



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）  
北林高新区集中供热供汽项目  
法律意见书

黑龙江华谦律师事务所



二〇二五年九月



## 说 明

黑龙江华谦律师事务所（下文简称“本所”）接受北林高新技术产业开发区管理委员会的委托，就 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



## 目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义 .....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	3
第二部分 正文.....	5
一、项目主体.....	5
二、项目基本情况.....	6
三、项目调查情况.....	6
四、中介服务机构.....	7
第三部分 结论.....	10

## 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

### — 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）

#### 北林高新区集中供热供汽项目

#### 法律意见书

华谦意字（2025）第【A09008】号

### 第一部分 引言

#### 一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目法律意见书》
本所	指	黑龙江华谦律师事务所
本所律师	指	马雷律师、赵雪律师
本项目/该项目	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目专项债券
专项债项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目项目情况》
可研报告	指	《北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告》





专项评价报告	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目收益与融资平衡财务评价报告》
元	指	人民币元

## 二、出具本法律意见书的依据

### （一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
5. 《国务院关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》（国发〔2015〕37 号）。

### （二）事实依据

1. 北林高新技术产业开发区管理委员会《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码 1123230167291442XR）；
2. 中共绥化市北林区委机构编制委员会印发的《中共绥化市北林区委机构编制委员会关于印发《中共北林高新技术产业开发区工作委员会、北林高新技术产业开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知》北编〔2021〕38 号；



3. 《北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告》；

4. 绥化市北林区发展和改革局文件印发的《关于《北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告》的批复》（北发改[2024]121号）；

5. 德勤咨询（深圳）有限公司《营业执照》（副本）；

6. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E68257963H）；

7. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P）、《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国银行保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。

### 三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。





3. 本法律意见书依赖于出具日前北林高新技术产业开发区管理委员会已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖北林高新技术产业开发区管理委员会及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。北林高新技术产业开发区管理委员会保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

## 第二部分 正文

### 一、项目主体

本项目的主管部门、实施机构均为北林高新技术产业开发区管理委员会。

根据中共绥化市北林区委机构编制委员会印发的《中共北林高新技术产业开发区工作委员会、北林高新技术产业开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》（北编〔2021〕38号），具有负责高新区重大建设项目和重点招商引资项目的管理和服务，统筹协调园区重大建设项目的推进和重点招商引资项目的落地。

根据绥化市北林区发展和改革局审批印发的《关于北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告的批复》（北发改〔2024〕121号），项目单位为北林高新技术产业开发区管理委员会。

根据北林高新技术产业开发区管理委员会《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	北林高新技术产业开发区管理委员会	统一社会信用代码	1123230167291442XR
机构性质	机关	负责人	张功文
颁发日期	2024年11月13日		
机构地址	黑龙江省绥化市北林区哈伊路东富敬老院西侧		
赋码机关	中共绥化市北林区委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：北林高新技术产业开发区管理委员会系中共绥化市北林区委机构编制委员会办公室赋码的机关单位，系本项目主管部



门、实施机构,具备管理服务以及管理集中供热供汽项目的主体资格。

## 二、项目基本情况

根据《专项债项目情况》及相关文件,本项目基本情况如下:

项目名称	北林高新区集中供热供汽项目
项目地点	黑龙江省绥化市北林高新区东富园区
项目总投资	12,932.36 万元
申请专项债券金额	10,339.00 万元(本期拟发行 5,000.00 万元,2025 年后续拟发行 5,339.00 万元)
其他资金来源	项目资本金 2,593.36 万元

### 项目建设规模及内容

该项目主要建设内容为:东富园区新建供热一级网供热管道 9,000m(管沟长);新建二级网供热管道 5,000m(管沟长);新建换热站 8 座;敷设工业蒸汽管网 3,000m。

## 三、项目调查情况

### (一) 审批情况

1. 2024 年 11 月,黑龙江省轻工设计院接受委托,组织编写《北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告》。

2. 2024 年 12 月 9 日,绥化市北林区发展和改革局审核印发《关于《北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告》的批复》(北发

改【2024】121号），该项目的实施，有效完善和提升北林高新区东富园区配套基础设施条件，通过建设集中供热供气，可有效改善环境质量，减少空气污染，降低碳排放，落实碳达峰碳中和以及达到中央环保督查要求。所以，本项目的建设是十分必要的。项目审批平台编码是(2411-231202-04-01-849542)，项目单位是北林高新技术产业开发区管理委员会。

## （二）实施情况

依据《北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告》、《收益与融资财务评价报告》等相关材料，项目实施情况如下：

本项目建设期6个月，预计2025年6月开工建设，预计2025年11月完工。截至本法律意见书出具之日，该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复。本项目现处于实施阶段，有资金需求。

## （三）项目收益与融资平衡安排

本项目债券本息以为非居民供热热费收入偿还，根据德勤咨询（深圳）有限公司出具的《收益与融资财务评价报告》，本项目拟采用该项目专项收入作为债券还本付息的资金来源。

本所律师认为：本期债券对应的北林高新区集中供热供汽项目处于实施阶段，有资金需求且收益可覆盖支出需求。

## 四、中介服务机构

### （一）财务顾问

德勤咨询（深圳）有限公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。



根据德勤咨询（深圳）有限公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，德勤咨询（深圳）有限公司是在深圳市市场监督管理局南山监管局登记注册的有限责任公司（港澳台法人独资），法定代表人为郭炎成，统一社会信用代码为：914403003217149445，成立日期为2015年1月6日。经营范围：以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技术和业务流程外包服务；企业管理咨询及服务、实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、计算机技术咨询与技术支持；投资环境和招商策略研究咨询、招商展览讲座策划；企业管理培训、企业管理培训咨询；税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询；产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询（以上均不含限制项目）；税务服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；信息技术咨询服务；法律咨询（不包括律师事务所业务）；互联网销售（除销售需要许可的商品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

## （二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2023年2月13日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一





社会信用代码为 312300000E68257963H。

### （三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载，联合资信评估有限公司于 2020 年 9 月 17 日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。



### 第三部分 结 论

本所律师经审慎审查北林高新技术产业开发区管理委员会及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 北林高新技术产业开发区管理委员会系依法设立的机关法人，具备管理、服务集中供热供汽项目的主体资格，系本项目的主管部门、实施机构。

2. 《北林高新区集中供热供汽项目可行性研究报告》已获批准，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进实施本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 24 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）北林高新区集中供热供汽项目法律意见书》的签署页】



经办律师： 王雷

王雷

