

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）

哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项日

法律意见书

黑龙江华谦律师事务所

二〇二五年九月





说 明

黑龙江华谦律师事务所（下文简称“本所”）接受哈尔滨市阿城供排水集团有限公司的委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目发行债券出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	4
第二部分 正文.....	6
一、项目主体.....	6
二、项目基本情况.....	7
三、项目调查情况.....	9
四、中介服务机构.....	11
第三部分 结论.....	14

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）

哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目

法律意见书

华谦意字（2025）第【A09004】号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目法律意见书》
本所	指	黑龙江华谦律师事务所
本所律师	指	马雷律师、赵雪律师
本项目/该项目	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目专项债券
专项债项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目情况》



收益与融资财务评价报告	指	黑龙江正方会计师事务所有限责任公司出具的《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目收益与融资财务评价报告》
可研报告	指	《哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
5. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）。

（二）事实依据

1. 哈尔滨市阿城区住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码 112301810023159977）；
2. 哈尔滨市阿城供排水集团有限公司《营业执照》（统一社会信用代码 91230112127471184U）；



3. 《哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告》；
4. 哈尔滨市阿城区发展和改革局审批印发的《哈尔滨市阿城区发展和改革局关于审批哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告的批复》（哈阿发改发〔2021〕25号）；
5. 哈尔滨市阿城区发展和改革局审批印发的《哈尔滨市阿城区发展和改革局关于调整哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告的批复》（哈阿发改发〔2025〕39号）；
6. 哈尔滨市自然资源和规划局阿城分局审批印发的《关于哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目用地情况的说明》（哈自然资源和规划阿分函〔2021〕72号）；
7. 黑龙江正方会计师事务所有限责任公司《营业执照》（副本）及《执业证书》；
8. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E68257963H）；
9. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P）、《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国银行保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。



三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3. 本法律意见书依赖于出具日前哈尔滨市阿城供排水集团有限公司等部门已向本所提供的与哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖哈尔滨市阿城区住房和城乡建设局、哈尔滨市阿城供排水集团有限公司及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。哈尔滨市阿城供排水集团有限公司保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九



期) --2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期)哈尔滨市阿城区三
水厂升级改造项目申请专项债券之目的使用, 未经本所书面同意, 不
得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行
上报的法律文件之一, 随同其他材料一同报送, 并愿意将其作为公开
披露文件, 承担相应的法律责任。



第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门

本项目的主管部门为哈尔滨市阿城区住房和城乡建设局。

根据哈尔滨市阿城区住房和城乡建设局《统一社会信用代码证》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	哈尔滨市阿城区 住房和城乡建设局	统一社会信用代码	112301810023159977
机构性质	机关	负责人	王德明
颁发日期	2022 年 02 月 15 日		
机构地址	哈尔滨市阿城区金都街道延川大街 202 号		
赋码机关	中共哈尔滨市阿城区委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：哈尔滨市阿城区住房和城乡建设局系依法设立的机关法人，是本项目的主管部门。

（二）实施机构

本项目的实施机构为哈尔滨市阿城供排水集团有限公司。

哈尔滨市阿城区发展和改革局审批印发的《哈尔滨市阿城区发展和改革局关于审批哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告的批复》（哈阿发改发〔2021〕25 号）中明确，项目单位为哈尔滨市阿城供排水集团有限公司。



根据哈尔滨市阿城供排水集团有限公司《营业执照》（统一社会信用代码 91230112127471184U）并经本所律师核对，将哈尔滨市阿城供排水集团有限公司具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	哈尔滨市阿城供排水集团有限公司	统一社会信用代码	91230112127471184U
注册资本	3000 万元	法定代表人	李宁
类型	有限责任公司(国有独资)	成立日期	1988 年 5 月 19 日
经营范围	城市自来水生产与供应；以自有资金向供水、排水行业进行投资（不含期货、、基金、证券、金融、借贷、保险业、银行业）；制造、销售：供应用仪表；城市供水设施规划、维修；工程建设、管理、施工；市政设施管理；场地、房屋租赁；汽车租赁。		
住所	哈尔滨市阿城区解放西大街		
登记机关	哈尔滨市阿城区市场监督管理局	发证日期	2024 年 5 月 29 日

本所律师认为：哈尔滨市阿城供排水集团有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，系本项目的实施机构。

二、项目基本情况

根据专项债项目情况及相关文件，本项目基本情况如下：

项目名称	哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目
项目地点	哈尔滨市阿城区三水厂内
项目总投资	2,456.66 万元



申请专项债券金额	2025 年拟发行额度 2,343.00 万元
其他资金来源	项目资本金 113.66 万元

（一）项目建设规模及内容

本项目对三水厂厂区内的净水间、送水泵房、消毒间超出使用年限的工艺设备和电气设备进行更换；对建筑单体进行维修改造，包含室内地面、墙面、顶棚、扶手，外墙保温及涂料、门窗室内给排水管线、更换采暖系统、通风排风；对原有 11 眼水源井的井底清掏及安装二次井底滤水管、更换原有 15 眼水源井的配套设施及部分供电线路杆；室外路面、路灯、监控及采暖外网等。

（二）项目建设的必要性

根据《哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告》，项目建设的必要性如下：

1. 是保障阿城区人民群众饮水安全的需要

据项目承办单位提供的阿城区疾病预防控制中心水质检测报告显示阿城区自来水水质不能满足 GB5749-2006《生活饮用水卫生标准》中的饮用水水质要求，严重威胁着阿城区广大人民群众饮水安全和身体健康，只有完善其水处理工艺，消除和降低供水过程中的二次污染，提升自来水水质，才能保障人民群众的饮水安全，阿城区水厂升级改造迫在眉睫。

2. 是满足阿城区用水需求的需要

随着阿城区社会经济的快速稳定发展，城区人口快速增长，工业



企业数量逐年增加，用水量也随之增加，阿城区现有供水能力薄弱，日供水不足，严重影响了当地人民群众的日常生活和阿城区的经济发展，对供水设施的改造不仅为了提高饮用水水质，同时也是为了增加水厂的供水规模，满足阿城区用水需求、跟上阿城区经济发展步伐的需要。

3. 是城市区域经济发展需要

阿城区第三水厂已运行多年，设备均已陈旧老化，且腐蚀严重，滤池、滤料由于流失严重，滤料层过薄且年久板结，且滤料被污染物厚厚的包裹着，影响了滤料的吸附、过滤效果，加之多年运行，滤料流失、滤层减薄等情况都影响着出水水质。水厂现有化验设备已使用多年，化验结果准确度无法保证。且化验设备种类、数量有限，无法满足现行化验要求。随着经济发展和人民生活水平的提高，饮用水卫生安全越来越受到人们的广泛关注。水厂提标改造项目建设，为市民提供安全卫生的饮用水，是建设以人为本，和谐社会的重要内容综上所述，建设哈尔滨市阿城区第三水厂升级改造项目是必要的。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 2021年1月，由中凡国际工程设计有限公司编写《哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告》，并报送审批。

2. 2021年10月22日，哈尔滨市阿城区发展和改革局审批印发的《哈尔滨市阿城区发展和改革局关于审批哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告的批复》（哈阿发改发〔2021〕25号），



为满足阿城区用水需求、跟上阿城区经济发展步伐的需要，保障人民群众的日常生活、阿城区的经济建设和发展，有效提高饮用水水质和供水安全度，为市民提供安全卫生的饮用水，解决阿城区发展的缺水问题，避免城市用水矛盾的加剧，同意建设哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目（项目代码:2110-230112-04-02-401860）。

3. 2021 年 10 月 22 日，哈尔滨市自然资源和规划局阿城分局审批印发的《关于哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目用地情况的说明》（哈自然资源和规划阿分函[2021]72 号），阿城区三水厂升级改造项目用地不涉及新占用土地，在城市总体规划和土地利用总体规划确定的建设用地范围内，未改变土地使用用途，属于市政基础设施项目。

4. 2025 年 6 月，由中凡国际工程设计有限公司修改《哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告》，调整本项目建设内容，并报送审批。

5. 2025 年 7 月 8 日，哈尔滨市阿城区发展和改革局审批印发《哈尔滨市阿城区发展和改革局关于调整哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告的批复》（哈阿发改发（2025）39 号），同意项目建设内容变更。

（二）实施情况

依据哈尔滨市阿城供排水集团有限公司提供的《哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告》、《收益与融资财务评价报告》等相关材料，项目实施情况如下：

哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目计划建设期 16 个月，自



2025年9月至2026年12月。截至本法律意见书出具之日，该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复。本项目现处于筹备阶段，尚有资金需求。

（三）项目收益与融资平衡安排

本项目偿债资金主要由项目建成后的居民供水收入偿还，根据黑龙江正方会计师事务所有限责任公司出具的《收益与融资财务评价报告》，以项目建成后居民供水收入作为后续资金回笼手段，能够为项目提供充足、稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。

本所律师认为：本期债券对应的哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目处于筹备阶段，尚有资金需求且收益可覆盖支出需求。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

黑龙江正方会计师事务所有限责任公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据黑龙江正方会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江正方会计师事务所有限责任公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为张洁玲，统一社会信用代码为：91230103126977204A，成立日期为1999年9月14日。经营范围：审计业务；注册资金验证；经济案件的鉴定、受委托为企事



业单位建帐、建制；审计咨询服务；培训会计审计人员。

另，黑龙江正方会计师事务所有限责任公司持有黑龙江省财政厅于2022年7月18日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0016322，执业证书编号为23000019。

（二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2023年2月13日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为31230000E68257963H。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项



目的经营活动。)《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载,联合资信评估有限公司于2020年9月17日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件,联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为:为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。



第三部分 结 论

本所律师经审慎审查哈尔滨市阿城供排水集团有限公司及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 哈尔滨市阿城区住房和城乡建设局系依法设立的机关法人，负有相应管理职责，是本期债券对应的哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目的主管部门；哈尔滨市阿城供排水集团有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，系本项目的实施机构。

2. 《哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目可行性研究报告》已获批，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进实施本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 25 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）哈尔滨市阿城区三水厂升级改造项目法律意见书》的签署页】

黑龙江华谦律师事务所



经办律师：



马 雷



赵 雪

