



华谦律师事务所

Hua Qian Law Firm & Since 1993

法律意见书

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

—2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）

林甸县城区供热热源建设项目

法律意见书

黑龙江华谦律师事务所



二〇二五年九月



说 明

黑龙江华谦律师事务所（下文简称“本所”）接受林甸县城市管理综合执法局的委托，就 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



目录

第一部分引言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	3
第二部分正文.....	5
一、项目主体.....	5
二、项目基本情况.....	6
三、项目调查情况.....	7
四、中介服务机构.....	8
第三部分结论.....	11



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

—2025 年黑龙江省专项债券（十三期）

林甸县城区供热热源建设项目

法律意见书

华谦意字（2025）第【A09005】号

第一部分引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目法律意见书》
本所	指	黑龙江华谦律师事务所
本所律师	指	马雷律师、赵雪律师
本项目/该项目	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目专项债券
专项债项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目项目情况》
可研报告	指	《林甸县城区供热热源建设项目可行性研究报告》



专项评价报告	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
5. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）。

（二）事实依据

1. 林甸县城市管理综合执法局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码 11230623MB1875773H）；
2. 中共林甸县委办公室、林甸县人民政府办公室关于印发《林甸县城市管理综合执法局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知（林办发〔2019〕26 号）；
3. 《林甸县城区供热热源建设项目可行性研究报告》；



4. 林甸县发展和改革局审核印发的《关于林甸县城区供热热源建设项目可行性研究报告的批复》（林发改发〔2025〕1号）；

5. 林甸县自然资源局出具的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 230623202500004 号）。

6. 黑龙江正方会计师事务所有限责任公司《营业执照》（副本）及《执业证书》；

7. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E68257963H）；

8. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P）、《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国银行保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）。

三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证



本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3. 本法律意见书依赖于出具日前林甸县城市管理综合执法局已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖林甸县城市管理综合执法局及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。林甸县城市管理综合执法局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。



第二部分 正文

一、项目主体

本项目主管部门、实施机构均为林甸县城市管理综合执法局。

2019年3月25日，中共林甸县委办公室、林甸县人民政府办公室关于印发《林甸县城市管理综合执法局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知（林办发〔2019〕26号），通知明确城市管理综合执法局参与全县城市基础设施建设项目，负责拟定全县城市管理行业（综合执法、园林绿化、市容环卫、城市道路、城市市政基础设施、数字城管、供热、燃气、物业、广告、照明亮化、露天市场，下同）专项规划，并按照规定制定年度建设、改造计划，并组织实施和管理。

根据林甸县发展和改革局印发的《关于林甸县城区供热热源建设项目可行性研究报告的批复》（林发改发〔2025〕1号）中明确，项目单位为林甸县城市管理综合执法局。

根据林甸县城市管理综合执法局《统一社会信用代码证》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将林甸县城市管理综合执法局的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	林甸县城市管理综合执法局	统一社会信用代码	11230623MB1875773H
机构性质	机关	负责人	杨新春
颁发日期	2022年11月22日		
机构地址	林甸县西南街		
赋码机关	中共林甸县委机构编制委员会办公室		



本所律师认为：林甸县城市管理综合执法局系依法设立的机关法人，系本项目主管部门、实施机构。

二、项目基本情况

根据《专项债项目情况》及相关文件，本项目基本情况如下：

项目名称	林甸县城区供热热源建设项目
项目地点	林甸县城区内
项目总投资	9,266.78 万元
申请专项债券金额	7,600.00 万元(2025 年 6 月已发行债券额度 4,500.00 万元，本次拟发行债券额度 3,100.00 万元)
其他资金来源	1,666.78 万元

（一）项目建设规模及内容

本项目拟新建 2 台 150t/h 循环流化床汽锅炉，及相关配套设施。

（二）项目建设的必要性

根据《可研报告》，项目建设的必要性如下：

随着林甸县城区建设迅速发展，与之相对应的城区配套供热事业发展较缓慢。林甸县地处中温带，属寒冷地区，采暖期长达半年，城市集中供热问题至关重要，事关民生。因此大力发展集中供热项目，把林甸县建设成资源节约型和环境友好型城市，是十分迫切的。

本项目的建设属于完善城区基础设施建设，工程配套建设高效环



保处理设施与设备，可保证项目的污染物排放降低到超低标准，可有效降低各项污染物排放总量，提高城区内整体环境质量，同时也可提高城区景观度，有益于城市居民健康，提高企业和居民满意度，为城区的健康和谐发展创造良好条件。

本项目的实施可以大幅度提高林甸县的集中供热普及率，还可以减少能源消耗、提高能源利用率、减少污染物排放、提高集中供热质量、改善居民生活条件及生活环境，具有显著的社会和环境效益，是实现林甸县城区总体规划、供热规划的有力保证，对林甸县的可持续发展具有重要意义。

本项目的建设兼具社会效益、环境效益，有益于城市发展、企业发展，项目的实施是十分必要的。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 2025 年 1 月，中宏盛世工程有限公司接受委托编写《林甸县城区供热热源建设项目可行性研究报告》，并报送审批。

2. 2025 年 1 月 23 日，林甸县发展和改革局审核印发《关于林甸县城区供热热源建设项目可行性研究报告的批复》（林发改发〔2025〕1 号），项目的建设能够减少能源消耗、提高能源利用率、减少污染物排放、提高集中供热质量、改善居民生活条件及生活环境。经县主要领导研究决定，同意实施林甸县城区供热热源建设项目。（项目代码：2501-230623-04-01-163965）



3. 林甸县自然资源局出具的《建设项目用地预审与选址意见书》
(用字第 230623202500004 号)。

(二) 实施情况

依据《可研报告》、《专项评价报告》等相关材料，项目实施情况如下：

林甸县城区供热热源建设项目计划建设周期为 2025 年 5 月-2026 年 9 月。截至本法律意见书出具之日，该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复。本项目现处于实施阶段，尚有资金需求。

(三) 项目收益与融资平衡安排

本项目债券本息拟采用建成后产生的供热收入偿还，根据黑龙江正方会计师事务所有限责任公司出具的《专项评价报告》，本项目存续期间有稳定的净收益，可覆盖债券存续期内各年利息及到期偿还本金的支出需求。

本所律师认为：本期债券对应的林甸县城区供热热源建设项目处于实施阶段，尚有资金需求且收益可覆盖支出需求。

四、中介服务机构

(一) 财务顾问

黑龙江正方会计师事务所有限责任公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据黑龙江正方会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江正方会计师事务所



有限责任公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为张洁玲，统一社会信用代码为：91230103126977204A，成立日期为1999年9月14日。经营范围：审计业务；注册资金验证；经济案件的鉴定、受委托为企业事业单位建帐、建制；审计咨询服务；培训会计审计人员。

另，黑龙江正方会计师事务所有限责任公司持有黑龙江省财政厅于2022年7月18日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0016322，执业证书编号为23000019。

（二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2023年2月13日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为31230000E68257963H。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上



述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载，联合资信评估有限公司于 2020 年 9 月 17 日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。



第三部分 结论

本所律师经审慎审查林甸县城市管理综合执法局及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 林甸县城市管理综合执法局系依法设立的机关法人，负有相应管理职责，系本期债券对应的林甸县城区供热热源建设项目的主管部门和实施机构。

2. 《林甸县城区供热热源建设项目可行性研究报告》已获批准，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进筹备本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 23 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



华谦律师事务所

Hua Qian Law Firm & Since 1993

法律意见书

【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）林甸县城区供热热源建设项目法律意见书》的签署页】

黑龙江华谦律师事务所



经办律师：





