

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目
法律意见书



2025 年 9 月 26 日

中国·哈尔滨

哈尔滨市南岗区顺益街 1 号

说 明

黑龙江友翔律师事务所(下文简称“本所”)接受绥棱县四海店镇人民政府的委托,就 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期)绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国证券法》(2019 年修订)、《中华人民共和国预算法》(2018 年修正)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43 号)、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》(财库[2015]83 号)等法律、法规和规范性文件的有关规定,出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引 言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	4
第二部分 正 文.....	6
一、项目主体.....	7
二、项目基本情况.....	7
三、项目调查情况.....	8
四、中介服务机构.....	10
第三部分 结 论.....	12

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目
法律意见书

友翔意字（2025）第 3 号

第一部分 引 言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目》
本所	指	黑龙江友翔律师事务所
本所律师	指	祖子媛律师 任梦迪律师
本项目/该项目	指	绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目
本期债券	指	绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目专项债券
项目情况		《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目情况
可研报告	指	《绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目可行性研究报告的调整报告》（ 年 月）
可研报告批复	指	绥棱县发展和改革局作出《关于绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目可行性研究报告的批复》（棱发改发〔2025〕2 号）
财务评价报告	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据：

- 1、《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）；
- 2、《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
- 3、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
- 4、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
- 5、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）；
- 6、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）。

（二）事实依据

1. 绥棱县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11232332001867175H）；
2. 绥棱县四海店镇人民政府《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：123233200186760X1）；
3. 中共绥棱县委机构编制委员会作出关于印发《绥棱县乡镇机构改革实施意见》的通知（棱编发〔2024〕22 号）；
4. 《绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目可行性研究报告》。
5. 绥棱县发展和改革局作出《关于绥棱县四海店镇热源厂及供热

管网建设项目可行性研究报告的批复》（棱发改发〔2025〕2号）。

6. 绥棱县自然资源局作出《关于黑龙江省绥化市绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目用地预审与选址意见的批复》（棱自然资源〔2025〕1号）。

7. 哈尔滨中隆会计师事务所有限公司《营业执照》（副本）及《执业证书》；

8. 黑龙江友翔律师事务所《执业许可证》

三、声明

1. 本所律师是依据本法律意见书出具日以前已经生效的中华人民共和国现行法律、法规、规章和其他规范性文件的规定，就绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目相关事宜出具本法律意见书。

2. 本法律意见书依赖于出具日前绥棱县四海店镇人民政府向本所提供绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目有关的相关文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。本所依赖绥棱县四海店镇人民政府及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断，林甸县城市管理综合执法局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

3. 对于与出具本法律意见书有关而本所律师又未取得的事实资料，本所律师是依赖于国家企业信用信息公示系统、中国裁判文书网、中国执行信息公开网、信用中国等网站或平台信息而发表意见。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、

意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5、本法律意见书仅为绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目政府专项债申报事宜出具本法律意见书，在未征得本所同意的情况下，不得用于其他任何目的。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

本项目的主管部门为绥棱县住房和城乡建设局，实施机构为绥棱县四海店镇人民政府。

（一）主管部门

根据绥棱县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11232332001867175H）及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，项目主管部门具体情况如下：

机构名称	绥棱县住房和城乡建设局	统一社会信用代码	11232332001867175H
机构性质	机关	法定代表人	赵时勇
颁发日期	2021 年 10 月 13 日		
机构地址	黑龙江省绥化市绥棱县繁荣大街 18 号		
赋码机关	中共绥棱县委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：绥棱县住房和城乡建设局是依法设立机关法人，系本项目实施主体。

（二）实施机构

根据绥棱县四海店镇人民政府《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：123233200186760X1）本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，项目实施机构具体情况如下：

机构名称	绥棱县四海店镇人民政府	统一社会信用代码	123233200186760X1
------	-------------	----------	-------------------

机构性质	机关	负责人	顾磊
经费来源	财政补助		
机构地址	绥棱县四海店镇中心路		
赋码机关	中共绥棱县委机构编制委员会办公室		
颁发日期	2024 年 12 月 24 日		

二、项目基本情况

根据可研报告批复及项目相关材料，将本项目基本情况列明如下：

项目名称	绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目
项目地点	黑龙江省绥棱县四海店镇内
项目总投资（调整后）	2,584.18 万元
申请专项债券金额	848.00 万元
其他资金来源	地方自筹 536.18 万元

（一）项目建设规模及内容

本项目新建热源厂一处，占地面积约 6024 平方米，新购置 18 吨（12.6MW）生物质、燃煤两用锅炉 1 台；新建换热站一座，新建一级网 580 米，改造二级网 3 公里，改造小区内庭院管网 2 公里，单元楼道内立管改造 2500 米；新建锅炉配套环保设备 1 套。

（二）项目建设必要性

根据《绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目可行性研究报告》内容，本项目建设的必要性：

1、满足当地供热的需要。现有热源厂因 2025 年绥四路改扩建工

程被征占，镇内用户面临无法供暖问题。现有锅炉房设备老化，无脱硫等环保设备，带病运行，安全事故频发，既保证不了正常供热，又对自然环境造成严重污染。因此急需新建热源是十分必要的。

本项目的建设符合建设部和国家计委发《城市供热规划的技术要求》中第十九条规定：积极开发联片供热，以较大的锅炉取代小锅炉的规定。在能源结构以燃煤为主，以效率高，污染控制严格的大锅炉取代分散小锅炉，可大大节约能源，减少大气污染，改善采暖季城市环境质量，提高人民生活质量。

本项目的实施，可以改善四海店镇的投资环境，对促进地区的经济发展，起着积极的作用。实行集中供热，由专业的技术人员对热源厂、热力网进行科学有效的运行管理，能显著改善供热质量，促进供热事业步入良性循环，创造较好的经济效益和社会效益。采用集中供热，按照四海店镇规划和环境保护的要求必须发展较大型热源，因此本项目的建设是非常必要的。

满足居民对当地冬季环境质量的需求。四海店镇供热是以煤为主要能源消耗形式，因而煤烟型污染是城区大气污染的主要问题。四海店镇处于北方高纬度地区，冬季较长，年采暖期多达 186 天。采暖期间，由于采暖锅炉燃烧除尘方式落后，热效率只有 50~60%。无脱硫脱硝设备，原煤散烧散热，低空污染突出，锅炉及居民生活燃煤达到高峰，排放大量的氮氧化物、烟尘、二氧化硫等污染物到大气中，造成城区煤烟型特征大气污染。更本项目新建热源厂，安装新型环保锅炉，是我国节约能源的重要政策之一，也是解决环境污染造福人民的

有效办法。不但解决了城镇建筑持续发展所需供热热源，而且取代了现有不能达到环保排放要求的锅炉，节约了大量能源，减少了环境污染，改善了四海店镇的环境质量。

综合以上分析，该项目的建设当地供热系统实现了升级，可以有效改善当地环境质量，保障冬季供暖需求，因而项目的建设是必要的。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 《绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目可行性研究报告》。

2. 绥棱县发展和改革局作出《关于绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目可行性研究报告的批复》（棱发改发〔2025〕2号）载明，实施该项目能够改善输热能力不足的问题，极大改善周边区域供热质量和供热安全，同意实施绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目（2501-231226-04-01-461384），项目单位为绥棱县四海店镇人民政府，项目建设地点黑龙江省绥棱县四海店镇内，项目建设规模及主要内容为本项目新建热源厂一处，占地面积约 6024 平方米，新购置 18 吨（12.6MW）生物质、燃煤两用锅炉 1 台；新建换热站一座，新建一级网 580 米，改造二级网 3 公里，改造小区内庭院管网 2 公里，单元楼道内立管改造 2500 米；新建锅炉配套环保设备 1 套。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券基本条件。

（二）实施情况

1、2025 年 2 月 6 日，绥棱县自然资源局作出《关于黑龙江省绥化市绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目用地预审与选址意见的批复》（棱自然资发〔2025〕1 号）载明，本项目符合要求，同意在此选址。

2、绥棱县四海店镇人民政府出具《绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目情况说明》载明，本项目的建设规模和内容，占地面积约 6024 m²，新购置 18 吨(12.6MW)生物质、燃煤两用锅炉 1 台。新建配套环保设备，新建钢结构单层厂房，新建水处理系统、热力循环系统、配电系统，厂区新建消防水泵房及消防水池等。新建换热站一座，新建一级网 580 米（沟长），改造二级网 3 公里（沟长），改造小区内庭院管网 2 公里（沟长），单元楼道内立管改造 2500 米（管长）。目前，本项目已完成可行性研究报告编制、发改立项批复、项目用地预审与选址意见批复，正在办理环评等前期手续，确保资金下达后能够立即开工建设。本项目计划于 2025 年 6 月开工，预计于 2026 年 6 月完工，尚有资金需求，需要申请地方政府债券。

本所律师认为：本期债券对应的绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目正在实施，尚需依据相关法律法规及批复进一步实施，尚有资金需求。

三、项目收益与融资平衡安排

本项目债券本息由供热收入偿还，根据哈尔滨中隆会计师事务所有限公司出具的《绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目收益与

融资财务评价报告》载明：基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据对当前国内融资环境的研究，本项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，未注意到该资金筹措不能给本项目提供充足的资金支持的情况。同时，根据项目可行性研究报告，以供水收入为后续资金回笼手段，也未注意到上述回笼手段不能够为本项目提供充足、稳定的现金流入的情况，出现不能充分满足本项目建设还本付息要求的情况。基于目前对资金平衡方案中项目收入及成本的分析，认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

哈尔滨中隆会计师事务所有限责任公司接受委托，对拟申请政府专项债券项目的收益与融资财务情况进行评价，并出具收益与融资财务评价报告。

根据哈尔滨中隆会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，统一社会信用代码为91230103127205468P，法定代表人杨连申，登记机关哈尔滨市南岗区市场监督管理局，经营范围：税务服务；财务咨询；资产评估；财政资金项目预算绩效评价服务；工程管理服务；工程造价咨询业务；企业管理咨询。哈尔滨中隆会计师事务所有限公司所持有黑龙江省财政厅于2023年5月15日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0016362，执业证书编号为23010015。

（二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债权的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2017 年 11 月 03 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000663896207D。

（二）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载，联合资信评估有限公司于 2020 年 9 月 17 日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

结 论

本所律师经审慎审查绥棱县四海店镇人民政府及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 绥棱县住房和城乡建设局为依法成立机关单位，系本项目主管部门；绥棱县四海店镇人民政府为依法成立机关单位，系本项目实施机构。

2. 本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

3. 本期债券对应的绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目正在实施，尚需依据相关法律法规及批复进一步实施，有资金需求。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 26 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025年黑龙江省专项债券（十四期）绥棱县四海店镇热源厂及供热管网建设项目法律意见书》的签署页】

黑龙江友翔律师事务所

经办律师：祖子媛

任梦迪

