

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）  
绥棱县西部城区集中供热项目

法律意见书





## 说 明

黑龙江民强律师事务所接受绥棱经济开发区管理委员会的委托,担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)——2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期)绥棱县西部城区集中供热项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》(2019 年修正)、《中华人民共和国预算法》(2018 年修正)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号)、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》(财库〔2020〕43 号)等法律、法规和规范性文件的有关规定,出具本法律意见书。



## 目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	4
第二部分 正文.....	6
一、项目主体.....	6
二、项目基本情况.....	8
三、项目调查情况.....	8
四、中介服务机构.....	12
第三部分 结论.....	15

# 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期） --2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期） 绥棱县西部城区集中供热项目法律意见书

民强意字〔2025〕第 25 号

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）绥棱县西部城区集中供热项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江民强律师事务所
本所律师	指	崔超律师、孙会璿律师
本 项 目	指	绥棱县西部城区集中供热项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）绥棱县西部城区集中供热项目专项债券
可研报告	指	《绥棱县西部城区集中供热项目可行性研究报告》
可研报告批复	指	《关于绥棱县西部城区集中供热项目可行性研究报告的批复》（棱发改发〔2024〕61 号）
项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）绥棱县西部城区集中供



		热项目情况》
元	指	人民币元

## 二、出具本法律意见书的依据

### （一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修正）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
4. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）。

### （二）事实依据

1. 绥棱县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230800MB1K22744H）；
2. 《中共绥棱县委办公室 绥棱县人民政府办公室关于印发〈绥棱县住房和城乡建设局职能配置 内设机构和人员编制规定〉的通知》（办字〔2019〕30 号）；
3. 绥棱经济开发区管理委员会《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：112323325742091106）；
4. 中共绥棱县委机构编制委员会《中共绥棱县委机构编制委员会关于印发〈中共绥棱经济开发区工作委员会、绥棱经济开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（棱编发〔2021〕45 号）；



5. 黑龙江融建投资咨询有限公司《绥棱县西部城区集中供热项目可行性研究报告》(2024年7月);
6. 绥棱县自然资源局《关于黑龙江省绥化市绥棱县西部城区集中供热项目选址意见批复》(棱自然资发〔2024〕30号);
7. 绥棱县发展和改革局《关于绥棱县西部城区集中供热项目可行性研究报告的批复》(棱发改发〔2024〕61号);
8. 绥棱县自然资源局《关于黑龙江省绥化市绥棱县西部城区集中供热项目用地预审与选址意见的批复》(棱自然资发〔2024〕30号);
9. 绥棱经济开发区管理委员会《绥棱县西部城区集中供热项目进展情况说明》(2024年9月23日);
10. 《绥棱县西部城区集中供热项目情况》;
11. 《2025年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025年黑龙江省政府专项债券(十四期)绥棱县西部城区集中供热项目收益与融资自求平衡财务评价报告》(黑龙华咨字〔2025〕第021号);
12. 《2025年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025年黑龙江省政府专项债券(十四期)绥棱县西部城区集中供热项目法律意见书》(民强意字〔2025〕第24号);
13. 黑龙江龙华会计师事务所有限公司《营业执照》(副本,统一社会信用代码:912301031269749000)及《会计师事务所执业证书》(执业证书编号23000039);



14. 黑龙江民强律师事务所《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 31230000723673364Q);

15. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》(副本)(统一社会信用代码: 91110000722610855P)、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》(保监公告[2013]11号)、中国人民银行征信管理局《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》。

### 三、声明

(一) 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

(二) 本所及本所律师严格履行了法定职责, 遵循了勤勉尽责和诚实信用原则, 对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证, 保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

(三) 本法律意见书依赖于出具日前绥棱经济开发区管理委员会等部门已向本所提供的与2025年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025年黑龙江省政府专项债券(十四期)绥棱县西部城区集中供热项目有关的全部文件资料, 该





等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖绥棱经济开发区管理委员会及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。绥棱经济开发区管理委员会保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期)绥棱县西部城区集中供热项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

## 第二部分 正文

### 一、项目主体

根据可研报告批复，本项目的主管部门为绥棱县住房和城乡建设局。

2019年6月5日，中共绥棱县委办公室、绥棱县人民政府办公室作出《中共绥棱县委办公室 绥棱县人民政府办公室关于印发〈绥棱县住房和城乡建设局职能配置 内设机构和人员编制规定〉的通知》（办字〔2019〕30号），其中载明绥棱县住房和城乡建设局具有负责城市燃气、给排水、供热、物业、路灯、污水处理、垃圾处理等市政公用事业的管理工作；负责或参与城区市政公用事业有关建设工程质量监督和竣工验收；对与市政管理有关的城区工程的施工进行监督。负责新建、改建、扩建供热工程的审批和工程验收；负责供热服务规范的考核工作等职能。

根据绥棱县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	绥棱县住房和城乡建设局	统一社会信用代码	11232332001867175H
机构性质	机关	负责人	赵时勇



颁发日期	2021 年 10 月 13 日
机构地址	绥棱县繁荣大街 18 号
赋码机关	中共绥棱县委机构编制委员会办公室

本所律师认为：绥棱县住房和城乡建设局系本期债券对应的绥棱县西部城区集中供热项目的主管部门，具备相应职责。

## （二）实施机构

根据可研报告批复，本项目实施机构为绥棱经济开发区管理委员会。

2021 年 5 月 25 日，中共绥棱县委机构编制委员会发出《中共绥棱县委机构编制委员会关于印发〈中共绥棱经济开发区工作委员会、绥棱经济开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（棱编发〔2021〕45 号），载明：中共绥棱经济开发区工作委员会、绥棱经济开发区管理委员会为县委、县政府派出机构，正科级。开发区党工委、管委会实行合署办公、一套机构。具有负责经济开发区内基础设施和公用设施的规划和建设，协调管理运营部门加强日常维护的职能。

根据绥棱经济开发区管理委员会《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的具体情况在下列表格中予以说明：



机构名称	绥棱经济开发区管理委员会	统一社会信用代码	112323325742091106
机构性质	机关(派出机构)	负责人	陈亮
证书有效期	2023 年 09 月 14 日到 2026 年 09 月 14 日		
机构地址	绥棱县绥北路 1 号		
赋码机关	中共绥棱县委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：绥棱经济开发区管理委员会系本期债券对应的绥棱县西部城区集中供热项目的实施机构，具备相应职责。

## 二、项目基本情况

根据可研报告批复及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	绥棱县西部城区集中供热项目
项目坐落	绥棱经济开发区
项目总投资	2,032.73 万元
本期发行专项债券额度	540.00 万元

注：本表中项目总投资包含建设投资、债券发行费、建设期利息。

## 三、项目调查情况

### (一) 审批情况

2024 年 7 月，黑龙江融建投资咨询有限公司接受绥棱经济开发区管理委员会委托，从概述、项目建设背景和必要性、项目需求分析与产出方案、项目选址与要素保障、项目建设方案、项目运营方案、项目投融资与财务方案、项目影响效



果分析、项目风险管控方案、研究结论与建议等方面对本项目进行了可行性研究，并为本项目编制《绥棱县西部城区集中供热项目可行性研究报告》，认为：本项目符合国家发展规划和产业政策，属于国家支持类产业。本项目满足绥棱县西部城区企业和居民供热要求，提高集中供热覆盖区域，提升区域内供热系统的效率和可靠性，确保冬季居民和企业获得稳定、安全的热源供应。通过新建两台总量为 40 吨的生物质蒸汽发生器，实现清洁能源的有效利用，减少传统能源消耗，降低环境污染，提升城区居民的生活质量，并推动当地经济的可持续发展，建设规模内容设计合理，设计符合要求。设计方案执行相关标准与规范，建筑节能方案、措施较为合理。项目在建设期和运营期中采用相应的环保措施，将避免建设与运营过程中的环境污染并达标排放。项目建成后对周边生态和环境无重大影响。本项目的建设不影响国家经济安全，对绥棱县的经济发展具有积极的促进作用。项目的建设对带动绥棱县经济社会发展，创造就业岗位，提高地区经济、环境综合效益、节约能源，增加市民收入，全面建设小康社会具有重要的意义。综上所述，项目的建设是切实可行的，也是十分必要的。

2024 年 7 月 8 日，绥棱县自然资源局作出《关于黑龙江省绥化市绥棱县西部城区集中供热项目选址意见批复》（棱自然资发〔2024〕30 号），批复：黑龙江省绥化市绥棱县西





部城区集中供热项目位于绥棱县工业园区内。建设内容:项目新建两台总量 40 吨生物质蒸汽发生器,其中一台 15 吨一台 25 吨,总用地面积约 13,559 平方米,总建筑面积约 1800 平方米,包含设备间、储料场等,配套建设水暖电、硬化、绿化等附属设施。该项目符合要求,同意在此选址,需办理用地审批及工程审批后方可建设。

2024 年 7 月 9 日,绥棱县发展和改革局作出《关于绥棱县西部城区集中供热项目可行性研究报告的批复》(棱发改发〔2024〕61 号),批复:一、同意实施该项目(投资项目编码 2407-231226-04-01-581904)。项目单位为绥棱经济开发区管理委员会。二、项目建设地点位于绥棱经济开发区。三、项目的主要建设规模及内容:项目新建两台总量 40 吨生物质蒸汽发生器,其中一台 15 吨、一台 25 吨,总用地面积 13,559 平方米,总建筑面积 1800 平方米,包含设备间、储料场等,配套建设水暖电、硬化、绿化等附属设施。原有小型锅炉 13 台套,容量为 57 吨,燃料量折算标煤约 1.57 万吨。新建两台总量 40 吨生物质蒸汽发生器,取缔原有小型锅炉后可实现热源综合能源效率达到 80%,对比原本小锅炉供热能源效率可提高 10%,年耗标燃料量为 2.54 万吨,折算标准煤 1.37 万吨,可节约标准煤约 0.2 万吨。四、投资估算及资金来源:项目总投资 2,002.24 万元,其中:工程费用为 1,624.39 万元,工程建设其他费用 229.54 万元,基本预备



费为 148.31 万元。资金来源为拟申请两新超长期国债资金和地方政府配套。五、建设年限：2025 年 4 月至 2025 年 12 月。六、招标投标。按国家法律法规规定，项目应该招标的事项应全部实行公开委托招标，招标范围、组织形式和招标方式如发生变化需报该局批准。七、项目审批的相关文件是县自然资源局建设地预审与选址意见棱自然资发〔2024〕30 号。八、如需对本项目批复文件所规定的有关内容进行调整，请按照有关规定，及时以书面形式向该局提出调整申请，该局将根据项目具体情况，出具书面确认意见或者重新办理审批手续。九、请绥棱经济开发区管理委员会根据本批复文件，在项目开工建设前，依据相关法律、行政法规规定办理规划许可、土地使用、资源利用、安全生产、环评等相关报建手续，并按要求搞好工程设计。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行地方政府专项债券的基本条件。

## （二）实施情况

绥棱县西部城区集中供热项目（投资项目编码 2407-231226-04-01-581904），项目单位为绥棱经济开发区管理委员会。项目建设地点位于绥棱经济开发区。项目的主要建设规模及内容 1800 平方米，包含设备间、储料场等，配套建设水暖电、硬化、绿化等附属设施。项目总投资 2002.24 万元，其中：建设投资 1624.39 万元；其他费用 229.54 万元，基本





预备费 148.31 万元。资金来源为拟申请两新超长期国债资金和地方政府配套。建设年限 2025 年 8 月至 2026 年 8 月。目前已完成项目选址及土地划拨手续，正在办理厂区施工图设计、工程造价及锅炉采购工作。该项目于 2025 年 7 月申请地方政府专项债券资金 900 万元，该资金已到位。现拟申请续发地方政府专项债券，拟融资 540 万元。

本所律师认为：本期债券对应的绥棱县西部城区集中供热项目已实施，目前相关的工作正在继续开展，仍有较持续资金需求。

#### 四、中介服务机构

##### （一）财务顾问

黑龙江龙华会计师事务所有限公司接受委托，对本拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据黑龙江龙华会计师事务所有限公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江龙华会计师事务所有限公司是哈尔滨新区管理委员会行政审批局登记注册的有限责任公司，法定代表人为赵文庆，统一社会信用代码为：912301031269749000，成立日期为 1999 年 12 月 21 日。经营范围：审查企业会计报表，出具审计报告，验证企业资本，出具验资报告办理企业合并、分立、清算事宜审计业务，出具审计报告。企业登记代理服务，中介机构从事

会计代理记账服务，审计咨询，会计咨询。教育信息咨询；企业管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。黑龙江龙华会计师事务所有限公司所持黑龙江省财政厅于 2021 年 6 月 24 日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为 0008503，执业证书编号为 23000039。

## （二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2018 年 1 月 2 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000723673364Q。

## （三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》（副本），联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为 91110000722610855P，成立日期为 2000 年 07 月 17 日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月



20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》和公开信息记载，联合资信评估有限公司于 2020 年 9 月 17 日变更名称为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）、中国人民银行征信管理局《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

### 第三部分 结 论

本所律师经审慎审查绥棱经济开发区管理委员会及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、绥棱县住房和城乡建设局系本期债券对应的绥棱县西部城区集中供热项目的主管部门，绥棱经济开发区管理委员会系实施机构；

二、本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

三、本期债券对应的建设项目已实施，有较持续的资金需求，仍需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



【本页系《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省专项债券(十四期)绥棱县西部城区集中供热项目法律意见书》的签署页】

经办律师: 翟超

经办律师: 孙会璎

黑龙江民强律师事务所

2025 年 10 月 13 日