

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

-2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）

通河县2025年热源新建项目

## 法律意见书

大成（顾）字[2025]第【02-052025000051】号

北京大成(哈尔滨)律师事务所

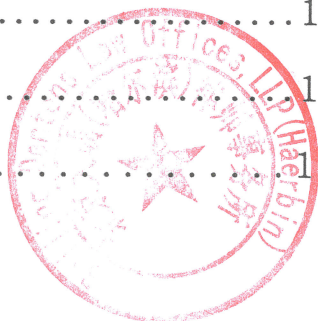


哈尔滨市南岗区南兴街 24 号中交香颂 B 栋 3/4 层 (150086)  
3/F, 4/F, Building B, Zhongjiaoxiangsong, No. 24, Nanxing Street  
Nangang District, 150086, Harbin, China  
Tel: +8682655177



## 目 录

第一部分 前言 .....	1
一、定义与释义 .....	1
二、出具本法律意见书的依据 .....	2
三、本所声明 .....	4
第二部分 正文 .....	5
一、项目主体 .....	5
二、项目基本情况 .....	6
三、项目调查情况 .....	7
四、中介服务机构 .....	12
第三部分 结论 .....	13
签章页 .....	14





2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
-2025 年黑龙江省专项债券（十三期）  
通河县 2025 年热源新建项目  
法律意见书

致：通河县住房和城乡建设局

北京大成（哈尔滨）律师事务所依法接受贵局委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。

本所根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章、规范性文件的规定，依据贵局提供给本所查阅的书面文件出具本法律意见书。

第一部分 前言

一、定义与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文应另作解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

本所/大成律师事务所	指	北京大成（哈尔滨）律师事务所
本所律师/本所经办律师	指	在本法律意见书中签名的北京大成（哈尔滨）律师事务所的律师

本法律意见书	指	北京大成（哈尔滨）律师事务所出具的《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建项目法律意见书》
贵局	指	通河县住房和城乡建设局
本项目	指	通河县 2025 年热源新建项目
中兴财光华会计师事务所	指	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙） 黑龙江分所
《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》	指	中兴财光华会计师事务所出具的《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（中兴财光华（黑）审专字（2025）第 01233 号）
可研报告	指	黑龙江建投城市设计有限责任公司于 2024 年 12 月出具的《通河县 2025 年热源新建项目可行性研究报告》
可研报告批复	指	通河县发展和改革局于 2025 年 2 月 28 日出具的《关于通河县 2025 年热源新建项目可行性研究报告的批复》（通发改发[2025]3 号）
元	指	人民币元

## 二、出具本法律意见书的依据

### (一) 法律依据

- 1.《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
- 2.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 3.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）；
- 4.《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72 号）；
- 5.《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 6.《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43 号）。

### (二) 事实依据

- 1.通河县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230128001850672E，2024 年 8 月 27 日）；
- 2.黑龙江建投城市设计有限责任公司《通河县 2025 年热源新建项目可行性研究报告》（2024 年 12 月）；
- 3.通河县发展和改革局《关于通河县 2025 年热源新建项目可行性研究报告的批复》（通发改发[2025]3 号，2025 年 2 月 28 日）；
- 4.通河县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 2301282025XS0002584 号，2025 年 2 月 14 日）；
- 5.通河县自然资源局《建设用地规划许可证》（地字第 2301282025YG0005584 号，2025 年 6 月 3 日）；
- 6.通河县自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第



2301282025GG0004529 号，2025 年 6 月 4 日）；

7.中兴财光华会计师事务所《营业执照》（统一社会信用代码：912301103011237411，发证日期：2014 年 5 月 8 日）；

8.中兴财光华会计师事务所《会计师事务所分所执业证书》（编号：110102052301，发证日期：2018 年 5 月 25 日）；

9.中兴财光华会计师事务所《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（中兴财光华（黑）审专字（2025）第 01233 号，2025 年 9 月 20 日）；

10.大成律师事务所《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：312300006638542852，发证日期：2020 年 9 月 17 日）。

### 三、本所声明

1.本法律意见书是本所依据本法律意见书出具时所适用的中国法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具。

2.本法律意见书出具的事实依据，系贵局提供给本所查阅的相关书面材料，对于无法查阅的文件原件和事实，则是本所基于对贵局陈述的真实性确信的基础上进行的判定。

3.本法律意见书出具前，贵局已向本所出具承诺：其提供的材料均为真实、准确，如为复印件则与原件相符；其提供的文件上加盖的公章系现行有效的公章；其进行的说明无虚假陈述、故意隐瞒等故意误导本所的情形。

4.本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实

信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，本所在本法律意见书中发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

5.本所仅就 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建项目发行债券前期准备工作有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、评估等其他专业事项发表意见。本法律意见书中对有关财务报告、审计报告、评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证或确认。

6.本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。



## 第二部分 正文

### 一、项目主体

#### （一）主管部门

本项目的主管部门通河县住房和城乡建设局。

根据贵局提供的《统一社会信用代码证书》，通河县住房和城乡建设局的基本登记信息为：

机构名称	通河县住房和城乡建设局
------	-------------

统一社会信用代码	11230128001850672E
机构性质	机关
机构地址	通河县通河镇
负责人	谢晓辉
赋码机关	中共通河县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2024 年 8 月 27 日

本所律师认为，通河县住房和城乡建设局系依法存续的机关单位，具备相应职责，亦具备作为本项目主管部门的主体资格。

## （二）实施机构

本项目的实施机构为通河县住房和城乡建设局。通河县住房和城乡建设局的基本登记信息，见本法律意见书第 5-6 页。

本所律师认为，通河县住房和城乡建设局系依法存续的机关单位，具备相应职责，具备作为本项目实施机构的主体资格。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

根据贵局提供的相关资料，本项目的基本情况如下：

项目名称	通河县 2025 年热源新建项目
项目地点	通河县通河镇
项目单位	通河县住房和城乡建设局
建设规模及内容	热电厂占地面积 30000 平方米，工程总建筑面积 6760.45 平方米。建设 1 台 58MW 循环流化床热水



	锅炉及锅炉房，配套附属设备及除尘、脱硫、脱硝系统等。
项目总投资	11,385.55 万元
本期拟发行专项债券金额	9,000.00 万元

## (二) 项目资金情况

根据 2025 年 2 月 28 日通河县发展和改革局出具的《关于通河县 2025 年热源新建项目可行性研究报告的批复》(通发改发[2025]3 号)，本项目总投资为 11521.89 万元。中兴财光华会计师事务所调整后项目总投资估算 11,385.55 万元。

本项目拟发行债券总额度为 9,000.00 万元，债券期限为二十年。

本所律师认为，本期债券对应的本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

## (三) 项目收益与融资平衡情况

中兴财光华会计师事务所出具的《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》列示：“综上所述，基于目前对资金平衡方案中项目收入及成本的分析，我们认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。”

本所律师认为，本项目符合国家产业政策，属于国家发展改革委公布的《产业结构调整指导目录（2019 年版本）》中“第一类 鼓励类”项下的项目。

# 三、项目调查情况

## (一) 审批情况

### 1.可行性研究报告

2024 年 12 月，黑龙江建投城市设计有限责任公司编制了《通河县 2025 年热源新建项目可行性研究报告》，列示的项目名称：通河县 2025 年热源新建项目；项目单位：通河县住房和城乡建设局；建设规模及主要建设内容：本项目热电厂整个占地面积 30000 平方米，本期工程总建筑面积 6760.45 平方米。建设 1 台 58MW 循环流化床热水锅炉及锅炉房，配套附属设备，及除尘、脱硫、脱硝系统等。

### 2.可行性研究报告的批复

2025 年 2 月 28 日，通河县发展和改革局出具《关于通河县 2025 年热源新建项目可行性研究报告的批复》（通发改发[2025]3 号），列示：为完善城市基础设施，改善供热条件，同意建设通河县 2025 年热源新建项目。（2309-230128-04-01-749055）。项目单位为通河县住房和城乡建设局。项目建设地点位于通河县通河镇。项目的主要建设内容，建设规模：热电厂占地面积 30000 平方米，工程总建筑面积 6760.45 平方米。建设 1 台 58MW 循环流化床热水锅炉及锅炉房，配套附属设备及除尘、脱硫、脱硝系统等。

### 3.建设项目用地预审与选址意见书

2025 年 2 月 14 日，通河县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 2301282025XS0002584 号），列示内容为：

项目名称	通河县 2025 年热源新建项目
项目代码	2309-230128-04-01-749055
建设单位名称	通河县住房和城乡建设局
项目建设依据	通河县总体规划



项目拟选位置	通河镇和平大街北侧，207 省道东侧，大通河大街南侧
拟用地面积 (含各地类明细)	30000 平方米 (工业用地)
拟建设规模	建筑面积 6760.45 平方米

#### 4.建设用地规划许可证

2025 年 6 月 3 日，通河县自然资源局核发《建设用地规划许可证》（地字第 2301282025YG0005584 号），列示内容为：

用地单位	通河县住房和城乡建设局
项目名称	通河县 2025 年热源新建项目
批准用地机关	通县人民政府
批准用地文号	通政土字 (2025) 3 号
用地位置	岔林河大街北侧，国有空地东侧
用地面积	30000 平方米
土地用途	供热用地、公用设施用地
建设规模	建筑面积：8747.22 平方米，建设 1 台 58MW 循环流化床热水锅炉及锅炉房，配套附属设施及除尘、脱硫、脱硝系统等
土地取得方式	划拨

#### 5.建设工程规划许可证

2025 年 6 月 4 日，通河县自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 2301282025GG0004529 号），列示内容为：

建设单位 (个人)	通河县住房和城乡建设局
-----------	-------------

建设项目名称	通河县 2025 年热源新建项目
建设位置	岔林河大街北侧，国有空地东侧
建设规模	建筑面积：8747.22 平方米，建设 1 台 58MW 循环流化床热水锅炉及锅炉房，配套附属设施及除尘、脱硫、脱硝系统等

本所律师经核查认为，本项目已履行了相关审批流程及手续，符合发行专项债券的基本条件。

## （二）实施情况

本项目建设期为 4 个月。预计 2025 年 9 月开工，2025 年 12 月竣工。

## （三）项目的公益性

根据本项目的《可行性研究报告》，本项目的公益性主要体现在以下方面：

### 1.实施本工程是满足城市发展对配套集中供热系统的需要

本工程建设可扩展供热能力来满足未来城区发展对供热的需求，同时项目建设对未来发展提供了良好的扩展条件，进一步完善城区的集中供热系统，满足城市发展对集中供热的需要。

### 2.实施本工程是确保集中供热系统安全可靠运行的需要

目前热电厂建设有 4 台 75t/h 中温中压循环流化床锅炉+2 台 15MW 背压式汽轮发电机组。虽然目前热源厂供热能力满足供热需要，但根据供热规划，未来增加 100 万平方米面积时热源能力严重不足。且不符合当一台最大锅炉停运时，不符合相关规范要求的 70%最低要求，如出现锅炉故障停运会在当地造成严重影响。通过本工程建设可极大的提高热源厂的供热可靠性，提高供热质量，因而本工程的



建设是必要的。

### 3.实施本工程是改善城市环境的需要

据调查统计当地冬季采暖锅炉房、家用小火炉等是冬季大气污染物超标的主要原因，冬季采暖成为城市大气污染的重要因素之一。大气质量的改善必须从采暖期煤烟污染控制入手，特别是要控制面源污染，改善大气环境质量应以改变采暖供热方式为主，要使城区供热燃煤逐步由分散、低效、高耗和低空排放向集中、高效、高空排放和低污染转化，其中建设大规模热电联产集中供热是最有效的措施之一。热电联产热源采用高效的除尘器、脱硫和脱硝设备，实现超低排放，同时集中处理灰渣，在满足供热需要的同时，尽可能的降低相关污染物的排放量，改善当地环境质量，因而项目建设在满足集中供热需要的前提下，对确保当地环境质量是必要的。

### 4.实施本工程是节约能源的需要

目前热源厂现有锅炉设备运行稳定性不良，运行的效率也难以达到设计参数要求，实际运行燃料消耗较大，节能效果较差。通过本工程建设的高效锅炉，可有效提高热源厂锅炉的运行效率，降低供热煤耗，在保证供热质量的前提下，减少燃煤消耗，提高能源利用率，节约能源，因而本工程的建设符合国家节能方针。该工程实施后，不仅完善了城市基础设施，而且改善了市民的供热条件，无论从城市的今后发展、节省能源、还是环境保护方面都有极其深远的意义。所以该工程的建设是十分必要的。

本所律师认为，本项目具备公益性，符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类

发行专项债券”的工作安排。

#### 四、中介服务机构

##### （一）财务顾问

《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（中兴财光华（黑）审专字（2025）第 01233 号）系由中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具。

根据哈尔滨市香坊区市场监督管理局于 2014 年 5 月 8 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：912301103011237411）、黑龙江省财政厅于 2018 年 5 月 25 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（编号：110102052301），中兴财光华会计师事务所系合法存续的中介服务机构。

在《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》中签字的注册会计师李金、赵永春均持有经 2024 年年检合格的《注册会计师证》。

##### （二）法律顾问

本法律意见书系由北京大成（哈尔滨）律师事务所出具。

根据黑龙江省司法厅于 2020 年 9 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：312300006638542852），大成律师事务所系合法存续的中介服务机构。

在本法律意见书中签字的律师于奇、吴婧莹均持有经 2024 年年检合格的《律师执业证》。

本所律师认为，为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。

### 第三部分 结论

本所律师综合以上内容,根据相关法律、法规及贵局提供的资料,就本项目发表结论性意见如下:

1.通河县住房和城乡建设局系依法存续的机关单位,具备相应职责,亦具备作为本项目主管部门的主体资格。

2.通河县住房和城乡建设局系依法存续的机关单位,具备相应职责,亦具备作为本项目实施机构的主体资格。

3.本项目符合国家产业政策,属于国家发展改革委公布的《产业结构调整指导目录(2019年版本)》中“第一类 鼓励类”项下的项目。

4.本项目已履行了相关审批流程及手续,符合发行专项债券的基本条件。

5.本项目具备公益性,符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的工作安排。

6.为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式四份,经本所盖章并经本所经办律师签字后生效。

(以下无正文)



本页无正文，为《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
-2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）通河县 2025 年热源新建  
项目法律意见书》的签章页

北京大成(哈尔滨)律师事务所(盖章)

经办律师：

于奇

经办律师：

吴婧莹

二〇二五年九月二十一日