

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）  
麻山区人民医院迁建项目

法律意见书

黑龙江孟繁旭律师事务所





## 说 明

黑龙江孟繁旭律师事务所（下文简称“本所”）接受鸡西市麻山区人民医院的委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）麻山区人民医院迁建项目专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019 年修正）、《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

## 目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义 .....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	3
第二部分 正文.....	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	5
三、项目调查情况.....	5
四、中介服务机构.....	6
第三部分 结论.....	8



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）  
麻山区人民医院迁建项目  
法律意见书

黑龙江孟繁旭律师事务所(政府专项债券) [2025]第 032 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）麻山区人民医院迁建项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江孟繁旭律师事务所
本所律师	指	刘畅、陈雨薇律师
本 项 目	指	麻山区人民医院迁建项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）麻山区人民医院迁建项目专项债券
项目情况	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）麻山区人民医院迁建项目情况
可研报告	指	《麻山区人民医院迁建项目可行性研究报告》
元	指	人民币元



## 二、出具本法律意见书的依据

### （一）主要法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019年修正）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
4. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）。

### （二）主要事实依据

1. 鸡西市麻山区卫生健康局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230307MB1918876M，颁发日期2024年12月24日）；
2. 鸡西市麻山区人民医院《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：12230307414086908L，有效期自2025年3月19日至2030年3月18日）；
3. 黑龙江省林业设计研究院《麻山区人民医院迁建项目可行性研究报告》（出具日期：2020年3月）；
4. 鸡西市发展和改革委员会《关于麻山区人民医院迁建项目可行性研究报告的批复》（文件号：鸡发改社会【2020】23号，出具日期：2020年4月21日）；
5. 黑龙江孟繁旭律师事务所《律师事务所执业许可证》（执业证号：31230000E77842961T，发证日期：2020年8月17日）；
6. 中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《营业执照》（副本）（统一社会信用代码：91230110311237411（1-1），负责人：李金）；
7. 中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110102052301，发证日期：2018年5月25日）。



### 三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前鸡西市麻山区人民医院已向本所提供与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）麻山区人民医院迁建项目情况有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖鸡西市麻山区人民医院及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。鸡西市麻山区人民医院保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）麻山区人民医院迁建项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。



## 第二部分 正文

## 一、项目主体

## (一) 主管部门

本项目主管部门为鸡西市麻山区卫生健康局。

根据鸡西市麻山区卫生健康局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门情况在下列表格中予以说明：

机构名称	鸡西市麻山区卫生健康局	统一社会信用代码	11230307MB1918876M
机构性质	机关	负责人	孙洪武
颁发日期	2024 年 12 月 24 日		
机构地址	黑龙江省鸡西市麻山区中心街		

本所律师认为：鸡西市麻山区卫生健康局为本项目的主管部门，具备相应职责。

## (二) 实施机构

本项目实施机构为鸡西市麻山区人民医院。

根据鸡西市麻山区人民医院《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目实施机构情况在下列表格中予以说明：

名称	鸡西市麻山区人民医院	统一社会信用代码	12230307414086908L
类型	事业单位	法定代表人	徐明昭
有效期	2025 年 3 月 19 日至 2030 年 3 月 18 日		



住所	鸡西市麻山区中心委
经营范围	主要承担治病防病等医疗工作。贯彻落实国家卫生方面的法律、法规和政策，实行预防为主、防治结合；以公共医疗服务为中心，贯彻救死扶伤和人道主义精神，为人民群众提供医疗服务；组织医疗技术人员学习培训，加强职工医德医风教育，提高医疗工作质量；加强经营管理，合理使用医护资源，提高经济效益和社会效益；加强医院药品、器械管理，严禁伪劣变质药品、器械进入医院，保障人民群众的身心健康。
登记机关	鸡西市麻山区事业单位登记管理局
登记状态	正常

本所律师认为：鸡西市麻山区人民医院是依法设立的事业单位法人，系本项目实施机构。

## 二、项目基本情况

根据可研报告及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	麻山区人民医院迁建项目
项目坐落	项目建设地点位于规划三路以北、规划四街以东、吉祥小区以西
项目总投资	3,118.55 万元
拟发行专项债券	2,485.00 万元
本批次续建拟发行专项债券	985.00 万元

注：根据项目情况，本表中项目总投资包含建设投资、建设期利息、债券发行费。

## 三、项目调查情况

### （一）审批情况

2020 年 4 月 21 日，鸡西市发展和改革委员会出具《关于麻山区人民医院迁建项目可行性研究报告的批复》（文件号：鸡发改社会【2020】23 号），



同意建设麻山区人民医院迁建项目。

本所律师认为：《麻山区人民医院迁建项目可行性研究报告》已获批，本项目符合发行专项债券的基本条件。

## （二）实施情况

2020年3月，黑龙江省林业设计研究院出具《麻山区人民医院迁建项目可行性研究报告》，明确了项目名称：麻山区人民医院迁建项目，建设地点：规划三路以北、规划四街以东、吉祥小区以西，项目建设内容：总建筑面积4,879.04平方米，其中：新建业务用房3990.65平方米，新建辅助用房888.39平方米。配套进行场区工程建设，包括场区道路1,098.35平方米，绿化1,579.81平方米，停车位32个，围墙200米等。购置医疗设备133台（套）。分析明确了项目建设背景和必要性、项目需求分析及建设规模、场址选择及建设条件、项目规划、建设方案、环境影响及保护、节能、消防专篇、土地利用、绿色建筑专篇、劳动安全卫生、项目组织管理、项目实施计划、项目招标、投资估算及资金筹措、项目收益及融资自求平衡分析、社会效益分析，并给出结论与建议。原计划该项目2023年6月开工，2024年6月完工，后由于建设资金不到位，项目建设进度延期至2025年10月30日。

本所律师认为：本期债券对应的麻山区人民医院迁建项目已经实施，目前相关的工作仍在继续（属于续建项目），尚有资金需求。

## 四、中介服务机构

### （一）财务顾问

中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评



估咨询报告。

根据中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的《营业执照》（副本）并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市香坊区市场监督管理局登记注册的非公司私营企业，统一社会信用代码为 912301103011237411（1-1），成立日期为 2014 年 5 月 8 日。经营范围：审计企业会计报表和办理企业合并、分立清算事项中的审计业务。注册资本验证、基础工程财务决算审计，会计和税务咨询（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

另，中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于 2018 年 5 月 25 日颁发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序号为 5000409，分所执业证书编号为 110102052301。

## （二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2020 年 8 月 17 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E77842961T。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、具备相应的从业资质。



### 第三部分 结 论

本所律师经审慎审查鸡西市麻山区人民医院及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、鸡西市麻山区卫生健康局系本项目的主管部门，具备相应职责。鸡西市麻山区人民医院是依法设立的事业单位法人，系本项目实施机构。

二、本项目对应的可研报告已获批，符合专项债券发行的基本条件。

三、实施机构正在实施本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、参与本期债券发行的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质，具备为本期债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所负责律师、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 25 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省人民政府专项债券（十四期）麻山区人民医院迁建项目法律意见书》的签署页】





黑龙江孟繁旭律师事务所  
HEILONGJIANG MENG FANXU LAW FIRM

黑龙江孟繁旭律师事务所

刘畅律师

陈雨薇律师

刘畅  
陈雨薇

