

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目

法律意见书



黑龙江铭阳律师事务所

HEILONGJIANG MINGYANG LAW FIRM

二〇二五年九月

说 明

黑龙江铭阳律师事务所接受丰林县供热服务中心的委托，担任2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019年修订）、《中华人民共和国预算法》（2018年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

目录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、出具本法律意见书的依据	2
三、声明	5
第二部分 正文	7
一、项目主体	7
二、项目基本情况	13
三、项目调查情况	20
四、中介服务机构	25
第三部分 结论	28

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目
法律意见书

铭阳意（专项债）字〔2025〕第 6 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江铭阳律师事务所
本所律师	指	潘博文律师、莫超越律师
本 项 目	指	黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目专项债券
可研报告	指	《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告》
可研报告批复	指	《关于黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告的批复》
项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目情况》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019年修订）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）。

（二）事实依据

1. 丰林县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230707MB1C090676）；
2. 中共丰林县委办公室 丰林县人民政府办公室《关于印发〈丰林县住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（丰办文〔2019〕20号）；
3. 丰林县住房和城乡建设局《社会信用代码证》（统一社会信用代码：11230707MB1C090676）；
4. 丰林县供热服务中心《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：9123010467210067X1）；
5. 黑龙江龙维化学工程设计有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：12230707702688372D）；
6. 黑龙江龙维化学工程设计有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：A123009016）；
7. 新旅建设集团有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：9136010055088965XD）；

8. 新旅建设集团有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：D136159457）；
9. 中诚运玛咨询股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：913208266933072907）；
10. 中诚运玛咨询股份有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：E132027442）；
11. 上海工业锅炉（无锡）有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91320205MA1MRD124M）；
12. 上海工业锅炉（无锡）有限公司《企业资质证书》（证书编号：TS2110D58-2026）；
13. 上海工业锅炉（无锡）有限公司《企业资质证书》（证书编号：TS2232973-2028）；
14. 上海工业锅炉（无锡）有限公司《企业资质证书》（证书编号：TS3132286-2028）；
15. 江苏翱翔环保能源有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91320282680516026C）；
16. 江苏翱翔环保能源有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：A232056029）；
17. 江苏翱翔环保能源有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：D232150980）；
18. 黑龙江省衡德工程咨询有限公司《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告》（2023年2月）；
19. 黑龙江省禹建设计院有限公司《关于〈黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告〉的评估报告》（黑禹设字（2023）04号）；

20. 丰林县发展和改革局《关于黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告的批复》（丰发改发（2023）2号）；
21. 黑龙江能顺环保科技有限公司出具《丰林县新青镇热源厂提升扩建项目环境影响报告》（2023年3月）；
22. 丰林县住房和城乡建设局 丰林县供热服务中心《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目进展情况说明》（2025年1月10日）；
23. 丰林县供热中心《中标（成交）通知书》（2024年8月23日）；
24. 丰林县供热服务中心、黑龙江龙维化学工程设计有限公司《政府采购服务类采购合同》（2024年9月2日）；
25. 丰林县供热服务中心、黑龙江中泽工程有限公司发出《中标通知书》（2024年11月24日）；
26. 丰林县供热服务中心、新旅建设集团有限公司《建设工程施工合同》（GF-2017-0201）（2024年11月24日）；
27. 丰林县供热中心《中标（成交）通知书》（2024年12月4日）；
28. 丰林县供热服务中心、中诚运玛咨询股份有限公司《政府采购服务类采购合同》（2024年8月1日）；
29. 黑龙江亚中博邦项目管理咨询有限公司《中标通知书》（2024年12月16日）；
30. 丰林县供热服务中心、上海工业锅炉（无锡）有限公司《政府采购合同》（2024年12月18日）；
31. 智博国际工程咨询有限公司《中标通知书》（2024年12月26日）；

32. 丰林县供热服务中心、江苏翱翔环保能源有限公司《政府采购货物买卖合同》（2024年12月27日）；

33. 丰林县住房和城乡建设局 丰林县供热中心《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目进展情况说明》（2025年8月）；

34. 丰林县住房和城乡建设局 丰林县财政局《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目情况》（2025年8月）；

35. 黑龙江天通会计师事务所有限责任公司《营业执照》（统一社会信用代码：912301037690539027）及《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：23010084）；

36. 黑龙江铭阳律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000766007433A）；

37. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020年9月18日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告（2013）11号）。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

(二) 本所及本所律师严格履行了法定职责, 遵循了勤勉尽责和诚实信用原则, 对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证, 保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

(三) 本法律意见书依赖于出具日前丰林县供热服务中心等部门已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期) 黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目有关的全部文件资料, 该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实, 本所依赖丰林县供热服务中心及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。丰林县供热服务中心保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

(四) 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见, 并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论, 并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

(五) 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期) 黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目申请专项债券之目的使用, 未经本所书面同意, 不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一, 随同其他材料一同报送, 并愿意将其作为公开披露文件, 承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门

本项目的主管部门为丰林县住房和城乡建设局。

根据中共丰林县委办公室、丰林县人民政府办公室《关于印发〈丰林县住房和城乡建设局职能配置内设机构和人员编制规定〉的通知》（丰办文（2019）20号），丰林县住房和城乡建设局主要职能包括：负责规范住房和城乡建设管理秩序、规范全县房地产市场秩序和监督管理房地产市场工作，指导全县建筑活动；负责市政公用设施运行管理工作。本项目属于丰林县住房和城乡建设局职权范围。

根据丰林县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	丰林县住房和城乡建设局	统一社会信用代码	11230707MB1C090676
机构性质	机关	负责人	林博成
颁发日期	2022年10月24日		
机构地址	丰林县长凤路		
赋码机关	中共丰林县委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：丰林县住房和城乡建设局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。

（二）实施机构

本项目的实施机构为丰林县供热服务中心。

2023年2月24日，丰林县发展和改革委员会作出《关于黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告的批复》（丰发改发〔2023〕2号）载明，项目单位为丰林县供热服务中心。

根据丰林县供热服务中心《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统所查信息，将本项目实施机构的基本情况在下列表格中予以说明：

名称	丰林县供热服务中心	统一社会信用代码	12230707702688372D
类型	事业单位	法定代表人	刘海
注册资本	800 万元	举办单位	丰林县人民政府
营业期限	2022 年 9 月 14 日到 2027 年 9 月 14 日		
住所	丰林县新青镇农林街		
宗旨和业务范围	宗旨：负责全区居民住宅楼及部分企事业单位供热工作同时负责十三个供热站的锅炉及相关设施的维修和管护。		
登记机关	丰林县事业单位登记管理局		
登记状态	存续		

本所律师认为：丰林县供热服务中心是依法成立并有效存续的事业单位，系本项目的实施机构。

（三）施工单位

本项目施工图的设计单位为黑龙江龙维化学工程设计有限公司，土建工程的施工单位为新旅建设集团有限公司，土建工程的监理单位为中诚运玛咨询股份有限公司，锅炉及附属设备的供货及安装单位为上海工业锅炉（无锡）有限公司，环保设备的供货单位为江苏翱翔环保能源有限公司。

2024年8月23日，丰林县供热服务中心发出《中标（成交）通知书》，确认黑龙江龙维化学工程设计有限公司为黑龙江省伊春市丰

林县新青镇热源厂提升扩建项目施工图设计的中标人。2024年9月2日，丰林县供热服务中心与黑龙江龙维化学工程设计有限公司签订《政府采购服务类采购合同》，黑龙江龙维化学工程设计有限公司成为本项目施工图的设计单位。

根据黑龙江龙维化学工程设计有限公司《营业执照》（副本）、《建筑业企业资质证书》以及本所律师在国家企业信用信息公示系统及全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，现将本项目施工单位当前情况在下列表格中予以说明：

名称	黑龙江龙维化学工程设计有限公司	统一社会信用代码	9123010467210067X1
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)	法定代表人	何可飞
注册资本	贰仟万元整	成立日期	2008年2月21日
营业期限	2008年2月21日至无固定期限		
住所	黑龙江省哈尔滨市道外区永平小区 205 栋 13 单元 1 层 13 号		
经营范围	许可项目：建设工程设计；特种设备设计；粮食加工食品生产。一般项目：工业设计服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；节能管理服务；工业工程设计服务；工程管理服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；工程造价咨询业务；咨询策划服务；专业设计服务；海洋工程设计和模块设计制造服务；数字技术服务；海洋工程关键配套系统开发；对外承包工程；软件开发；信息系统集成服务；数字内容制作服务（不含出版		

	发行)；工程和技术研究和试验发展；消防技术服务；生物质能技术服务；知识产权服务（专利代理服务除外）；摄像及视频制作服务；信息技术咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；社会经济咨询服务；环保咨询服务；安全咨询服务；企业管理咨询；公共安全管理咨询服务；资源循环利用服务技术咨询；生物质能资源数据库信息系统平台；风力发电技术服务；噪声与振动控制服务；土地调查评估服务；农作物秸秆处理及加工利用服务；太阳能热利用装备销售；规划设计管理；土壤污染治理与修复服务；粮油仓储服务；通用设备制造（不含特种设备制造）。		
登记机关	哈尔滨市道外区市场监督管理局	发证日期	2008 年 2 月 21 日
登记状态	存续		
建筑业企业资质	证书编号	A123009016	
	资质类别及等级	化工石化医药行业化工工程、石油及化工产品储运)专业甲级；市政行业（城镇燃气工程、热力工程）专业甲级。	
	发证机关	中华人民共和国住房和城乡建设部	
	发证日期	2020 年 6 月 5 日	
	有效期	2025 年 6 月 5 日	

本所律师认为：黑龙江龙维化学工程设计有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备《建筑业企业资质证书》，系黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目施工图的设计单位。

2024年11月24日，丰林县供热服务中心、黑龙江中泽工程有限公司发出《中标通知书》，确认新旅建设集团有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目土建工程的中标人。2024年12月1日，丰林县供热服务中心与新旅建设集团有限公司签订《建设工程施工合同》（GF-2017-0201），新旅建设集团有限公司成为本项目土建工程的施工单位。

根据新旅建设集团有限公司《营业执照》（副本）、《建筑业企业资质证书》以及本所律师在国家企业信用信息公示系统及全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，现将本项目施工单位当前情况在下列表格中予以说明：

名称	新旅建设集团有限公司	统一社会信用代码	9136010055088965XD
类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)	法定代表人	周兰华
注册资本	伍亿元整	成立日期	2010年3月24日
营业期限	2010年3月24日至2030年3月23日		
住所	江西省南昌市南昌县广福镇广三路31号		

经营范围	建筑工程；市政工程；水利水电工程；公路工程；机电工程；矿山工程；通信工程；电力工程；钢结构工程；机电安装工程；城市及道路照明工程；港口与海岸工程；桥梁工程；隧道工程；环保工程；地基与基础工程；体育场地设施工程；防水防腐保温工程；电子与智能化工程；建筑装修装饰工程；建筑幕墙工程；消防设施工程；起重机设备安装工程；输变电工程；古建筑工程；铁路工程；水电安装工程；土石方工程；园林绿化工程；安防工程；房地产开发；工程造价咨询；工程招标代理；景观工程；机械设备租赁；国内贸易；建筑劳务分包；旅游项目开发经营；自营和代理各类商品和技术的进出口业务（依法需经批准的项目，需经相关部门批准后方可开展经营活动）		
登记机关	南昌市市场监督管理局	发证日期	2023 年 11 月 2 日
登记状态	存续		
建筑业企业资质	证书编号	D136159457	
	资质类别及等级	建筑工程施工总承包壹级	
	发证机关	中华人民共和国住房和城乡建设部	
	发证日期	2023 年 11 月 6 日	
	有效期	2026 年 10 月 11 日	

本所律师认为：新旅建设集团有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备《建筑业企业资质证书》，系黑龙江省伊春市丰林县

新青镇热源厂提升扩建项目土建工程的施工单位。

2024年12月4日，丰林县供热服务中心发出《中标（成交）通知书》，确认中诚运玛咨询股份有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目土建监理服务的中标人。2024年8月1日，丰林县供热服务中心与中诚运玛咨询股份有限公司签订《政府采购服务类采购合同》，中诚运玛咨询股份有限公司成为本项目土建工程的监理单位。

根据中诚运玛咨询股份有限公司《营业执照》（副本）、《建筑业企业资质证书》以及本所律师在国家企业信用信息公示系统及全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，现将本项目施工单位当前情况在下列表格中予以说明：

名称	中诚运玛咨询股份有限公司	统一社会信用代码	913208266933072907
类型	股份有限公司（非上市）	法定代表人	朱权功
注册资本	陆仟陆百陆拾万元整	成立日期	2009年8月4日
营业期限	2009年8月4日至无固定期限		
住所	南京市江北新区星火路20号星火创业大厦1栋107室		

经营范围	工程项目管理；全过程工程咨询；工程监理；工程造价咨询；工程招标代理；国内贸易代理；政府采购代理；工程勘察设计；建筑工程、市政公用工程、装饰装修工程、园林绿化工程、钢结构工程、公路工程、水利水电工程施工；工程建设领域内的技术咨询服务。 （依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动） 一般项目：社会经济咨询服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）		
登记机关	南京市江北新区管理委员会行政审批局	发证日期	2022 年 4 月 14 日
登记状态	存续		
企业资质	证书编号	E132027442	
	资质类别及等级	房屋建筑工程监理甲级；市政公用工程监理甲级。	
	发证机关	中华人民共和国住房和城乡建设部	
	发证日期	2024 年 6 月 25 日	
	有效期	2029 年 6 月 25 日	

本所律师认为：中诚运玛咨询股份有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备市政公用工程监理资质，系黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目土建工程的监理单位。

2024年12月16日，黑龙江亚中博邦项目管理咨询有限公司发出《中标通知书》，确认上海工业锅炉（无锡）有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目锅炉及附属设备的中标人。2024年12月18日，丰林县供热服务中心与上海工业锅炉（无锡）有限公司签订《政府采购合同》，上海工业锅炉（无锡）有限公司成为本项目锅炉及附属设备的供货及安装单位。

根据上海工业锅炉（无锡）有限公司《营业执照》（副本）、《建筑业企业资质证书》以及本所律师在国家企业信用信息公示系统及全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，现将本项目施工单位当前情况在下列表格中予以说明：

名称	上海工业锅炉（无锡）有限公司	统一社会信用代码	91320205MA1MRD124M
类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)	法定代表人	唐志钢
注册资本	贰仟伍百万元整	成立日期	2016年8月12日
营业期限	2016年8月12日至无固定期限		
住所	无锡市锡山经济技术开发区安泰一路101号		

经营范围	锅炉的设计、制造、安装、修理、改造；锅炉及配件的销售；压力容器制造、销售；水处理设备的设计、制造、销售；非标设备的设计、制造、销售；通用机械及零部件、电器机械及器材、水暖器材、建筑材料、仪器仪表、金属材料、制冷设备、五金交电、通讯器材（不含卫星电视广播地面发射装置和接收设备）的销售；日用百货的零售；能源及锅炉的技术研发、技术咨询、技术转入及技术服务；自营和代理各类商品及技术的进出口业务，但国家限定企业经营或禁止进出口的商品及技术除外。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）		
登记机关	无锡市锡山区行政审批局	发证日期	2016年8月12日
登记状态	存续		
企业资质	证书编号	TS2110D58-2026	
	资质类别及等级	锅炉制造	
	发证机关	国家市场监督管理总局	
	发证日期	2022年12月26日	
	有效期	2026年6月25日	
企业资质	证书编号	TS2232973-2028	
	资质类别及等级	压力容器制造（压力容器设计外委）	

	发证机关	江苏省市场监督管理局
	发证日期	2024 年 8 月 26 日
	有效期	2028 年 8 月 25 日
企业资质	证书编号	TS3132286-2028
	资质类别及等级	承压类特种设备安装、修理、改造
	发证机关	江苏省市场监督管理局
	发证日期	2024 年 6 月 25 日
	有效期	2028 年 6 月 24 日

本所律师认为：上海工业锅炉（无锡）有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备锅炉设备生产安装资质，系黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目锅炉及附属设备的供货及安装单位。

2024 年 12 月 26 日，智博国际工程咨询有限公司发出《中标通知书》，确认江苏翱翔环保能源有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目环保设备的中标人。2024 年 12 月 27 日，丰林县供热服务中心与江苏翱翔环保能源有限公司签订《政府采购货物买卖合同》，江苏翱翔环保能源有限公司成为本项目环保设备的供货单位。

根据江苏翱翔环保能源有限公司《营业执照》（副本）、《建筑业企业资质证书》以及本所律师在国家企业信用信息公示系统及全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，现将本项目施工单位当前情况在下列表格中予以说明：

名称	江苏翱翔环保能源有限公司	统一社会信用代码	91320282680516026C
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)	法定代表人	曹升华
注册资本	叁仟陆百万元整	成立日期	2008年9月18日
营业期限	2008年9月18日至2038年12月31日		
住所	宜兴市屺亭街道后亭村		
经营范围	<p>许可项目：建设工程施工（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）一般项目：新兴能源技术研发；电力行业高效节能技术研发；节能管理服务；环保咨询服务；合同能源管理；在线能源计量技术研发；资源循环利用服务技术咨询；余热余压余气利用技术研发；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；大气环境污染防治服务；环境保护专用设备制造；环境保护专用设备销售；大气污染治理；环境保护监测；工程和技术研究和试验发展；大气污染监测及检测仪器仪表制造；大气污染监测及检测仪器仪表销售；水环境污染防治服务；生态环境监测及检测仪器仪表制造；生态环境监测及检测仪器仪表销售；通用设备制造（不含特种设备制造）；机械设备销售；普通机械设备安装服务；专用设备制造（不含许可类专业设备制造）；特种设备销售；烘炉、熔炉及电炉销售；货物进出口；技术进出口；进出口代理（除依法须经批准的项目外，凭</p>		

	营业执照依法自主开展经营活动)		
登记机关	宜兴市行政审批局	发证日期	2024 年 8 月 6 日
登记状态	存续		
企业资质	证书编号	A232056029	
	资质类别及等级	市政行业（热力工程）专业乙级；环境工程（大气污染防治工程）专项乙级。	
	发证机关	江苏省住房和城乡建设厅	
	发证日期	2021 年 5 月 7 日	
	有效期	2026 年 1 月 13 日	
企业资质	证书编号	D232150980	
	资质类别及等级	环保工程专业承包贰级	
	发证机关	江苏省市场监督管理局	
	发证日期	2024 年 6 月 24 日	
	有效期	2029 年 6 月 23 日	

本所律师认为：江苏翱翔环保能源有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备环保工程资质，系黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目环保设备的供货单位。

二、项目基本情况

根据可研报告、可研报告批复及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目
项目坐落	丰林县新青镇

项目总投资	8,189.21 万元
2024 年发行专项债券额度	3,200.00 万元
2025 年发行专项债券额度	1,900.00 万元
本期拟发行专项债券额度	1,300.00 万元

注：本表中项目总投资包含建设投资、建设期利息和债券发行费

（一）项目建设规模及内容

新建锅炉房 1 座，总建筑面积 4200 平方米；购置 1 台 91MW 往复热水锅炉，建设环保超低排放设备；新建厂区综合管线 2800 米，厂区道路硬化 2500 平方米；配套建设烟风系统、热力系统、燃料供应系统、除渣系统及场区绿化等附属设施。

（二）项目建设的必要性

根据《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告》，项目建设的必要性如下：

随着城市建设的发展，采暖面积不断增加，如果继续保持分散无序的采暖供热模式，大气污染和能源浪费的状况将进一步加剧，严重影响了市民的日常生活，制约了城市各项事业的发展，与新青镇延长城区的建设发展方向更是格格不入，这将是一种不能容忍的局面。因此，发展集中供热事业，改变新青镇供热设施的落后状态已经成为新青镇建设刻不容缓、优先解决的重要任务之一。同时，集中供热系统是现代化城市的基础设施之一，也是衡量城市公用事业水平的一项重要指标。实行集中供热，不仅能给城市提供稳定、可靠、高品位的热源，而且可有效节约能源，减少城市污染，对改善人民生活环境，方便居民日常生活，合理地利用城市有效空间，美化城市，都具有积极的意义，其经济效益、环境效益和社会效益均十分显著。

符合当地本项目是新青镇基础设施建设的重要组成部分。工程建

成后，可满足新青镇建筑物的集中供热，同时可拆除全部小锅炉和烟囱并避免在新建小区的设置小锅炉房，彻底改变原有供热设施简陋、采暖条件落后的局面，符合国务院关于环境治理整顿的政策方向，其意义非常重大。本项目的实施符合国家环保政策要求，政府中长期发展规划方向。

近年来随着国家投资及建设开发力度的不断加大，社会经济发展迅速。新青镇亦在区域经济快速发展的带动下，社会经济及城镇发展得以提速，呈现出前所未有的发展态势。随着新青镇规模的不断扩大，人口的不断增加，市政基础设施建设对城市发展的影响表现的更加突出。新青镇集中供热作为市政基础设施是重要内容之一，对新青镇发展显得尤为重要。

本项目的实施，可以改善城区投资环境，对促进地区的经济发展，起着积极的作用。实行集中供热，由专业的技术人员对热源厂、热力网和热力站进行科学有效的运行管理，能显著改善供热质量，促进供热事业步入良性循环，创造较好的经济效益和社会效益。采用集中供热，按照城市规划和环境保护的要求必须发展较大型热源，因此本项目的建设是非常必要的。

三、项目调查情况

（一）审批情况

2023年2月，黑龙江省衡德工程咨询有限公司接受丰林县供热服务中心委托，编制《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告》，对本项目的可行性进行论述。

2023年2月20日，黑龙江省禹建设计院有限公司接受丰林县发展和改革局委托，编制《关于〈黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂

提升扩建项目可行性研究报告>的评估报告》（黑禹设字（2023）04号），对本项目进行评估。

2023年2月24日，丰林县发展和改革局作出《关于黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告的批复》（丰发改发（2023）2号），同意实施本项目，项目代码：2302-230724-04-01-394167。项目建设地点为丰林县新青镇。项目建设期17个月。项目单位为丰林县供热服务中心。建设规模及主要建设内容：新建锅炉房1座，总建筑面积4200平方米；购置1台91MW往复热水锅炉，建设环保超低排放设备；新建厂区综合管线2800米，厂区道路硬化2500平方米；配套建设烟风系统、热力系统、燃料供应系统、除渣系统及场区绿化等附属设施。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

2023年3月，黑龙江能顺环保科技有限公司出具《丰林县新青镇热源厂提升扩建项目环境影响报告》，该项目建设对外环境影响可被接受，能够满足环境质量标准要求，总量控制指标能够落实，本项目建设是合理可行。

2024年4月10日，丰林县住房和城乡建设局、丰林县供热服务中心出具《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目进展情况说明》，文中载明：2023年2月，黑龙江省衡德工程咨询有限公司出具了《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性

研究报告》，对本项目的可行性进行论述。2023年2月20日，黑龙江省禹建设计院有限公司出具了《关于〈黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告〉的评估报告》（黑禹设字（2023）04号），对本项目进行评估。2023年2月24日，丰林县发展和改革局作出《关于黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目可行性研究报告的批复》（丰发改发（2023）2号），同意实施本项目，项目代码：2302-230724-04-01-394167。项目建设地点为丰林县新青镇。项目建设期17个月。项目单位为丰林县供热服务中心。建设规模及主要建设内容：新建锅炉房1座，总建筑面积4200平方米；购置1台91MW往复热水锅炉，建设环保超低排放设备；新建厂区综合管线2800米，厂区道路硬化2500平方米；配套建设烟风系统、热力系统、燃料供应系统、除渣系统及场区绿化等附属设施。2023年3月，黑龙江能顺环保科技有限公司出具《丰林县新青镇热源厂提升扩建项目环境影响报告》，该项目建设对外环境影响可被接受，能够满足环境质量标准要求，总量控制指标能够落实，本项目建设是合理可行。目前项目准备按照招标投标法的相关规定和要求对建设单位及设备供应商进行招标，计划2024年7月动工，2025年7月完工。

2024年4月10日，丰林县住房和城乡建设局、丰林县供热服务中心出具《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目进展情况说明》，文中载明：2024年8月23日，丰林县供热服务中心发出《中标通知书》，确认黑龙江龙维化学工程设计有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目施工图设计的中标人。2024

年9月2日,丰林县供热服务中心与黑龙江龙维化学工程设计有限公司签订《政府采购服务类采购合同》,成为本项目施工图的设计单位。2024年11月24日,丰林县供热服务中心、黑龙江中泽工程有限公司发出《中标通知书》,确认新旅建设集团有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目土建工程的中标人。2024年12月1日,丰林县供热服务中心与新旅建设集团有限公司签订《建设工程施工合同》(GF-2017-0201),成为本项目土建工程的施工单位。2024年12月4日,丰林县供热服务中心发出《中标通知书》,确认中诚运玛咨询股份有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目土建监理服务的中标人。2024年8月1日,丰林县供热服务中心与中诚运玛咨询股份有限公司签订《政府采购服务类采购合同》,成为本项目土建工程的监理单位。2024年12月16日,黑龙江亚中博邦项目管理咨询有限公司发出《中标通知书》,确认上海工业锅炉(无锡)有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目锅炉及附属设备的中标人。2024年12月18日,丰林县供热服务中心与上海工业锅炉(无锡)有限公司签订《政府采购合同》,成为本项目锅炉及附属设备的供货及安装单位。2024年12月26日,智博国际工程咨询有限公司发出《中标通知书》,确认江苏翱翔环保能源有限公司为黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目环保设备的中标人。2024年12月27日,丰林县供热服务中心与江苏翱翔环保能源有限公司签订《政府采购货物买卖合同》,成为本项目环保设备的供货单位。

2024年8月11日,丰林县住房和城乡建设局、丰林县供热服务中心出具《黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目进展情况说明》新青镇热源厂提升扩建项目,截至本情况说明出具前已完成

可研及可研批复、环评及环评批复、用地手续、施工图设计及审查、锅炉及环保设备、土建工程招标工作，土建施工队于 2025 年 3 月 20 日入场，截至目前，锅炉房 30 米层梁板柱支模完成，一层砌筑完成，完成总工程量 60%。水处理车间完成一层框架梁板柱混凝土浇筑，一层砌筑内外墙抹灰，完成总工程量的 70%。脱硫间完成框架梁板柱混凝土浇筑，砌筑完成，完成总工程量的 65%。锅炉设备已安装完成 80%，已完成项目总进度的 35%。锅炉本体设备安装完成工程量的 80%，辅机安装完成工程量的 40%，烟风道安装完成工程量的 30%，化水车间设备安装完成工程量的 80%，电气桥架安装完成工程量的 50%。环保设备截至目前，脱硫塔完成工程量 60%。除尘器完成工程量 70%，尿素间设备安装完成工程量 80%，电控系统正在安装中。已完成全部工作的总工程量 70%，预计 2025 年 10 月份竣工。此外，根据新青热源厂提升扩建项目债券资支出明细表，尚有资金缺口 1,300.00 万。

本所律师认为：本期债券对应的本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

黑龙江天通会计师事务所有限责任公司接受委托，对拟申请政府专项债券项目的收益与融资情况进行评价，并出具项目收益与融资财务评价报告。

根据黑龙江天通会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江天通会计师事务所有限责任公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司，统一社会信用代码为 912301037690539027，成立日期为

2004年12月6日。经营范围：按照会计师法从事会计查账、验账咨询服务；承办财务收支业务的查证及审计事项；审计、财务、税务业务的咨询服务；注册资本验账；工程预算和竣工决算的编制或审计；代办财务会计业务及建账建制；会计咨询、会计服务。

另，黑龙江天通会计师事务所有限责任公司持有黑龙江省财政厅于2018年5月22日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0001054，执业证书编号为23010084。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2017年3月6日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为31230000766007433A。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的

经营活动)。根据联合资信评估股份有限公司于 2020 年 9 月 18 日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示,经北京市朝阳区市场监督管理局核准,自 2020 年 9 月 17 日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》(保监公告〔2013〕11 号)文件,联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为:为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结论

本所律师经审慎审查丰林县供热服务中心及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、丰林县住房和城乡建设局具备相应职责，系本项目的主管部门；丰林县供热服务中心系依法设立并有效存续的事业单位，系本项目的实施机构。

二、本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

三、本期债券对应的本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市丰林县新青镇热源厂提升扩建项目法律意见书》的签署页】

黑龙江铭阳律师事务所



经办律师：

潘博文

经办律师：

莫超群

2025 年 9 月 23 日