

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——
2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目

法律意见书



黑龙江龙电律师事务所
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM

二〇二五年十月

说 明

黑龙江龙电律师事务所接受伊春市金林区供水服务中心的委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）、《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和有关规范性文件的相关规定，出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	3
第二部分 正文.....	5
一、项目主体.....	5
二、项目基本情况.....	7
三、项目调查情况.....	7
四、中介服务机构.....	9
第三部分 结论.....	11



2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——
2025年黑龙江省专项债券（十四期）
黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目
法律意见书

龙电意（专项债）字〔2025〕第 069 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师	指	张睿律师、鲍可鑫律师
本 项 目	指	黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目专项债券
可研报告	指	《黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目可行性研究报告》
可研批复	指	《关于黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目可行性研究报告的批复》
项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目情况》
元	指	人民币元



二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019年修订）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）。

（二）事实依据

1. 伊春市金林区住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230751MB1E79649E）；
2. 中共金林区委办公室 金林区人民政府办公室《关于印发〈金林区住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（金办文〔2019〕19号）；
3. 伊春市金林区供水服务中心《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：12230751MB1G534751）；
4. 中图设计有限公司《黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目可行性研究报告》（2023年1月）；
5. 伊春市金林区发展和改革局《关于黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目可行性研究报告的批复》（金发改发〔2025〕1号）；
6. 伊春市金林区住房和城乡建设局 伊春市金林区供水服务中心《关于黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目进展情况说明》

(2025 年 9 月 22 日)；

7. 伊春市金林区住房和城乡建设局 伊春市金林区财政局《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目情况》（2025 年 10 月）；

8. 中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《营业执照》（统一社会信用代码：912301103011819091）及《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：420100052301）；

9. 黑龙江龙电律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E682593289）；

10. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020 年 9 月 18 日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前伊春市金林区供水服务中心已向本所提供的与本项目全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖伊春市金林区供水服务中心及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。伊春市金林区供水服务中心保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作本项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作其他任何目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门

本项目的主管部门为伊春市金林区住房和城乡建设局。

根据《关于黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目进展情况说明》，本项目的主管部门为伊春市金林区住房和城乡建设局。

2019年11月15日，中共金林区委办公室、金林区人民政府办公室作出《关于印发〈金林区住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（金办文〔2019〕19号），伊春市金林区住房和城乡建设局是区政府工作部门，为正科级。主要职责包括：拟订全区城区建设管理的政策和规划并指导实施。指导全区城区公用设施建设、安全和应急管理江作。提出全区城区公用基础设施投资计划建议。参与全区城区基础设施建设项目前期工作的论证。监督执行全区建筑工程及附属设施、市政工程质量和建筑安全生产、竣工验收备案的政策、规章制度。组织或参与工程重大质量、安全事故的调查处理。贯彻执行建筑业、工程勘察设计咨询业的技术政策。负责建筑面积500平方米以下建设工程消防设计审查验收相关工作。指导全区房屋及附属设滋、区政基础设施工程的抗震设计规范的贯彻实施等。

根据伊春市金林区住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统所查信息，将本项目主管部门的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	伊春市金林区住房和城乡建设局（伊春市金林区交通运输局）	统一社会信用代码	11230751MB1E79649E
机构性质	机关	负责人	李玉成
颁发日期	2025 年 4 月 16 日		
机构地址	黑龙江省伊春市金林区金盛小区 5 号		
赋码机关	中共金林区委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：伊春市金林区住房和城乡建设局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。

（二）实施机构

本项目的实施机构为金林区供水服务中心。

根据可研报告、可研批复及《关于黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目进展情况说明》，本项目的实施机构为伊春市金林区供水服务中心。

根据伊春市金林区供水服务中心《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目实施机构的基本情况在下列表格中予以说明：

名 称	伊春市金林区供水服务中心	统一社会信用代码	12230751MB1G534751
法定代表人	闫庆山	举办单位	伊春市金林区人民政府
开办资金	1708 万元	经费来源	财政部分补助
有 效 期	2020 年 12 月 25 日至 2025 年 12 月 25 日		
住 所	伊春市金林区公园街		

宗旨和 业务范围	为全区人民提供优质、合格达标的饮用水。负责对全区水源水、出厂水、管网水的检测和检验工作；负责单位和居民的缴费收取工作；负责用户水表定期检验和更换工作；负责泵房机械运行和维护工作。
登记管理 机关	伊春市金林区事业单位登记管理局

本所律师认为：伊春市金林区供水服务中心是依法成立的事业单位，系本项目的实施机构。

二、项目基本情况

依据可研报告、可研批复及项目情况，将本项目的基本情况列明如下：

项目名称	黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目
项目坐落	金林区
项目总投资	7,117.60 万元
拟申请专项债券总额度	7,000.00 万元
本期拟发行专项债券额度	6,000.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资、建设期利息和债券发行费

三、项目调查情况

（一）审批情况

2023 年 1 月，中图设计有限公司为本项目编制《黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目可行性研究报告》，项目性质为新建工程。

2025 年 1 月 23 日，伊春市金林区发展和改革局作出《关于黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目可行性研究报告的批复》（金发改发〔2025〕1 号），同意建设本项目，建设性质：新建，建设地址：金林区，建设规模与建设内容：新建水厂一座，日供水能力 1.5 万 m³/d, 管网铺设及配套设施等，建设期限：2025 年-2026 年，项目代码：2306-230751-04-01-505067。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

2025 年 9 月 22 日，伊春市金林区住房和城乡建设局、伊春市金林区供水服务中心出具《关于黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目进展情况说明》，载明：本项目的主管部门为伊春市金林区住房和城乡建设局，实施机构为伊春市金林区供水服务中心。项目建设地点位于金林区西林镇新村屯西侧，龙泉湖水库东侧，沿河街北侧。用地现状为拆迁后旱地，在城镇开发边界之内，未压占基本农田与生态保护红线。总用地面积为 24073.56 平方米，共分为水处理区、供水区、辅助生产区、管理生活区四部分。本水厂处理工艺为常规处理+深度处理工艺，日供水量为 1.5 万吨/天。项目正在办理规划手续，待满足招标和建设条件后，立即开展招标以及项目施工工作。

本所律师认为：本期债券对应的本项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的收益与融资财务情况进行评价，并出具项目收益与融资财务评价报告。

根据中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市道里区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，统一社会信用代码为 912301103011819091，负责人为宋卫东，成立日期为 2015 年 01 月 13 日。经营范围：会计师事务所分所。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

另，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于 2021 年 4 月 9 日颁发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序号为 5000427，分所执业证书编号为 420100052301。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2020 年 11 月 30 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E682593289。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司于2020年9月18日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，自2020年9月17日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结 论

本所律师经审慎审查金林区供水服务中心及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、伊春市金林区住房和城乡建设局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。伊春市金林区供水服务中心是依法成立的事业单位，系本项目的实施机构。

二、本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

三、本期债券对应的本项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省伊春市金林区西林镇水厂建设项目法律意见书》的签署页】



经办律师: 



负责人: 

经办律师: 



2025 年 10 月 14 日