



新飞律师事务所
XINFEI LAW FIRM

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
-2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（十四期）
黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目
法律意见书

新飞（法）字[2025]第【13】号

黑龙江新飞律师事务所





目 录

第一部分 前言.....	1
一、定义与释义	1
二、出具本法律意见书的依据	3
三、本所声明	5
第二部分 正文.....	6
一、项目主体.....	6
二、项目基本情况.....	8
三、项目调查情况.....	9
四、中介服务机构.....	13
第三部分 结论.....	14
签章页.....	16



新飞律师事务所
XINFEI LAW FIRM

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（十四期）

黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目

法律意见书

新飞（法）字[2025]第【13】号

致：中国银行股份有限公司伊春分行

黑龙江新飞律师事务所依法接受贵单位委托，担任 2025 年黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目发展专项债券发行前期准备工作的专项法律顾问。

本所根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章、规范性文件的规定，依据贵行提供给本所查阅的书面文件出具本法律意见书。

第一部分 前言

一、定义与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文应另作解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

本所/新飞律师事务所	指	黑龙江新飞律师事务所
------------	---	------------



新飞律师事务所

XINFEI LAW FIRM

本所律师/本所经办律师	指	在本法律意见书中签名的黑龙江新飞律师事务所的律师
本法律意见书	指	黑龙江新飞律师事务所的律师出具的《2025 年黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目发展专项债券法律意见书》
贵单位	指	中国银行股份有限公司伊春分行
本项目	指	伊春职业学院宿舍楼建设项目
会计师事务所	指	黑龙江正方会计师事务所有限责任公司
可研报告	指	东北林业大学工程咨询设计研究院有限公司 2025 年 4 月《伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告》
可研报告批复	指	伊春市发展和改革委员会 2025 年 4 月 18 日发布的《关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告的批复》（伊发改发【2025】14 号）
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
3. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）；
4. 《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72 号）；
5. 《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库



[2020]36号)；

6. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43号）。

（二）事实依据

1. 伊春职业学院《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：12230700728958000K，2021年3月11日）；

2. 黑龙江省财政厅、黑龙江省教育厅、黑龙江省人力资源和社会保障厅 黑财教【2014】86号文件 《关于建立完善以改革和绩效为导向的全省公办职业院校经费保障机制的实施意见》

3. 国有建设用地划拨决定书（编号：2025-H09）

4. 黑龙江省物价监督管理局黑龙江省财政厅关于我省公办高等学校高等职业教育专科专业学费标准的通知 黑价联【2017】37号

5. 关于进一步规范普通高校收费管理的通知 黑教联【2007】1号

6. 东北林业大学工程咨询设计研究院有限公司 2025年4月《伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告》

7. 伊春市发展和改革委员会 2025年4月18日发布的《关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告的批复》（伊发改发【2025】14号）

8. 关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目用地的批复伊政自然资划(2025)第9号

9. 新飞律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：312300004142075114，发证日期：2017年11月29日）；



三、本所声明

1. 本法律意见书是本所依据本法律意见书出具时所适用的中国法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具。

2. 本法律意见书出具的事实依据，系贵单位提供给本所查阅的相关书面材料，对于无法查阅的文件原件和事实，则是本所基于对贵单位陈述的真实性确信的基础上进行的判定。

3. 本法律意见书出具前，贵单位已向本所出具承诺：其提供的材料均为真实、准确，如为复印件则与原件相符；其提供的文件上加盖的公章系现行有效的公章；其进行的说明无虚假陈述、故意隐瞒等故意误导本所的情形。

4. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，本所在本法律意见书中发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

5. 本所仅就 2025 年黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目发展专项债券前期准备工作有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、评估等其他专业事项发表意见。本法律意见书中对有关财务报告、审计报告、评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证或确认。

6. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍



楼建设项目发展专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

（一）项目主管部门

本项目的主管部门为伊春市人民政府，根据我所律师通过伊春市人民政府官方网站公示信息查询，可知，主管部门基本登记信息为：

名称	伊春市人民政府
统一社会信用代码	112307000017831664
市长	苑芳江
地址	黑龙江省伊春市伊美区兴安街3号
宗旨和业务范围	统筹管理全市范围内行政工作，下设市教育局、市文旅局、市住建局、市体育局、市生态环境局等多个政府职能部门。

本所律师认为：伊春市人民政府系本期债券对应的主管部门，具备相应主体资格。

（二）项目实施机构

本项目的实施机构为伊春职业学院。

根据贵行提供的《事业单位法人证书》，伊春职业学院的基本登记



信息为:

名称	伊春职业学院（黑龙江大学伊春分校、黑龙江省伊春林业师范学校）
统一社会信用代码	12230700728958000K
法定代表人	王春海
宗旨和业务范围	培养高等专科学历技术应用人才，促进科技文化发展。外语类、计算机类、经济类、法学类、中文类、医学类、美术类、音乐类、体育类、师专类、等学科高等专科学历教育。相关的科学研究、继续教育、专业培训、学术交流等。
开办资金	20402 万元
有效期	2021 年 3 月 11 日至 2026 年 3 月 11 日
住所	黑龙江省伊春市伊美区新兴西大街 65 号
举办单位	伊春市人民政府

本所律师认为，伊春职业学院系依法存续的事业单位，具备相应职责，亦具备作为本项目实施机构的主体资格。

二、项目基本情况

（一）项目概况

根据贵行提供的相关资料，本项目的基本情况如下：

项目名称	2025 年黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目
建设地点	拟建设地点位于黑龙江省伊春市伊美区新兴西大街 65 号
主要建设规模	项目建设规模及主要建设内容新建 2 栋宿舍楼及其相关基础设施，项目总建筑面积 23773.9 平方米，其中第一学生公寓 11482.98 平方米、第二学生公寓 12188.92 平方米、柴



	油发电机房 102 平方米;建设配套的道路、外网工程(给排水、电气、供暖、燃气、消防)、消防水池、变电站、化粪池、绿化、室外照明、室外视频安防监控系统等工程。项目建成后,可提供宿舍 390 间,新增学生床位 2328 个。
项目总投资	9,706.08 万元
2025 年计划发行额度	2400 万元
2026 年计划发行额度	5200 万元

(二) 项目资金情况

本项目拟发行黑龙江省城乡发展专项债券金额 7600 万元,其中 2025 年拟发行金额 2400 万元,2026 年拟发行金额 5200 万元,债券期限为二十年。

本所律师认为,本期债券对应的本项目有资金需求,尚需依据相关法律法规进一步实施。

(三) 项目收益与融资平衡情况

会计师事务所出具的《收益与融资财务评价报告》列示:“综上所述,基于目前对资金平衡方案中项目收入及成本的分析,我们认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出,并有较可靠的保障倍数,可以实现项目收益与融资平衡。”

三、项目调查情况

(一) 审批情况

1. 可行性研究报告

东北林业大学工程咨询设计研究院有限公司 2025 年 4 月《伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告》,列示的项目地点为:项目建设



内容为新建2栋宿舍楼及其相关基础配套设施,项目总建筑面积23773.9平方米,其中第一学生公寓11482.98平方米、第二学生公寓12188.92平方米、柴油发电机房102平方米;以及与之配套的道路、外网工程(给排水、电气、供暖、燃气、消防)、消防水池、变电站、化粪池、绿化、室外照明、室外视频安防监控系统等工程。建设周期2025年3月-2027年2月。资金为伊春职业学院自筹及省级财政配套,项目总投资9500万元,其中工程投资8103.17万元;工程建设其他费用为944.71万元;基本预备费为452.12万元。

2. 可行性研究报告的批复

伊春市发展和改革委员会2025年4月18日出具的《关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告的批复》(伊发改发【2025】14号)列示:一、为完善办学规模和教育设施,提升学校的综合承载能力和可持续发展能力,满足伊春市对高技能人才的需求,同意建设黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目(项目代码:2501-230700-04-01-733593)。项目单位为伊春职学院。二、项目建设地点:黑龙江省伊春市伊美区新兴西大街65号(伊春职业学院院内)。三、项目建设规模及主要建设内容新建2栋宿舍楼及其相关基础配套设施,项目总建筑面积23773.9平方米,其中第一学生公寓11482.98平方米、第二学生公寓12188.92平方米、柴油发电机房102平方米;建设配套的道路、外网工程(给排水、电气、供暖、燃气、消防)、消防水池、变电站、化粪池、绿化、室外照明、室外视频安防监控系统等工程。项目建成后,可提供宿舍390间,新增学生床位2328个。



3. 关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目用地的批复伊政自然资划(2025)第9号,列示:你单位《黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目的请示》收悉。经审核和现地核实,同意你单位在伊春市伊美区伊春职业学院院内西南侧进行黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设,用地总面积7813.71平方米,以划拨方式供地(位置详见附件)。

本所律师经核查认为,本项目已履行了相关审批流程及手续,符合发行专项债券的基本条件。

(二) 建设实施情况

本项目建设期自2025年【8】月至【2027】年【2】月。

(三) 项目的公益性

根据本项目的《可行性研究报告》,本项目的公益性主要体现在以下方面:

1. 本项目的实施是提高伊春职业学院声誉、教学质量的需要

伊春职业学院宿舍楼建设项目的实施,是伊春技术职业学院坚持以人为本、坚持科学发展观、落实优先发展教育战略的具体实践,是贯彻党的二十大精神、落实科教兴国、科教强市战略、努力办好人民满意的教育的具体行动。由于该项目建成后,可容纳更多学生住宿,为他们提供了极为有利的学习和生活条件,使学生能够安心学习,有利于提高学生的学习积极性和学生素质水平的提高,从而提高了学校的教学质量。因此,该项目建成后,对提高该校的声誉,增强办学竞争力及整体综合实力,为社会培养人才具有现实的和深远的意义。



百年大计，教育为本。教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人的全面发展的根本途径，寄托着亿万家庭对美好生活的期盼。强国必先强教。优先发展教育、提高教育现代化水平，对实现全面建设小康社会奋斗目标、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家具有决定性意义。

在党和国家工作大局中，必须始终坚持把教育摆在优先发展的位置。按照面向现代化、面向世界、面向未来的要求，适应全面建设小康社会、建设创新型国家的需要，坚持育人为本，以改革创新为动力，以促进公平为重点，以提高质量为核心，全面实施素质教育，推动教育事业在新的历史起点上科学发展，加快从教育大国向教育强国、从人力资源大国向人力资源强国迈进，为中华民族伟大复兴和人类文明进步作出更大贡献。

国家要富强，首先要提高全民族的科学与文化水平。因此，国家对教育水平十分重视，投入大量的人力、物力和财力，完善学校的各项功能，为学生提供一个功能齐全，宽敞明亮，环境优越的住宿场所，对培养和提高人才素质水平创造了极为有利的条件。该项目的建设正是基于这一出发点，完全符合国家的教育政策。

因此，本项目具有明显的社会效益。

2. 本项目的建设是提高伊春市教育发展水平的需要

根据省发展和改革委员会、省教育厅以及省人力资源和社会保障厅所发布的相关文件指导精神，为进一步适应并服务于经济社会的发展需求，新建宿舍楼项目的实施，旨在有效解决当前学生宿舍资源短缺的问

题，同时，该项目亦将配备先进的设施与服务，致力于为学生营造一个舒适的生活与学习环境，进而提升伊春职业学院的办学规模，并完善其基础设施体系，符合伊春市教育发展水平的需要。

本所律师认为，本项目具备公益性，符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的工作安排。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025年黑龙江省人民政府专项债券（十四期）黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目收益与融资财务评价报告》（黑正会咨字【2025】第33号）系由黑龙江正方会计师事务所有限责任公司出具。

根据哈尔滨市南岗区市场监督管理局于2022年7月5日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91230103126977204A）、黑龙江省财政厅于2022年7月18日核发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序列行为0016322，执业证书编号为23000019）。

在《项目收益与融资财务评价报告》中签字的注册会计师、均持有经2022年年检合格的《注册会计师证》。

（二）法律顾问

本法律意见书系由黑龙江新飞律师事务所出具。



根据黑龙江省司法厅于 2017 年 11 月 29 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：312300004142075114），新飞律师事务所系合法存续的法律服务机构。

在本法律意见书中签字的律师路择平持有经 2025 年年检合格的《律师执业证》。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对本项目债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司，统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。2020 年 9 月 17 日，该公司名称由“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国银行保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公[2013]11 号）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》，联合资信评估股

份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为，为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结论

本所律师综合以上内容，根据相关法律、法规及贵行提供的资料，就本项目发表结论性意见如下：

1. 伊春职业学院系依法存续的事业单位，具备相应职责，亦具备为本项目实施机构的主体资格。

2. 本期债券对应的本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

3. 本项目已履行了相关审批流程及手续，符合发行专项债券的基本条件。

4. 本项目具备公益性，符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的工作安排。

5. 为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式四份，经本所盖章并经本所经办律师签字后生效。

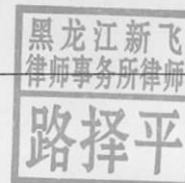


新飞律师事务所
XINFEI LAW FIRM



黑龙江新飞律师事务所（盖章）

经办律师：路择平



二〇二五年十月十三日