

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）

黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设

### 项目情况



二零二五年十月



二零二五年十月

## 一、区域情况

伊春市位于黑龙江省东北部，地理坐标北纬 46° 28' — 49° 26'，东经 127° 37' — 130° 46'。市域范围西起铁力市双丰镇幸福屯，东至嘉荫县嘉荫河口，南起朗乡林业局人头砬子山，北至嘉荫县常胜乡。东部与鹤岗市、佳木斯市相接，南部与哈尔滨市接壤，西部与黑河市和绥化市毗邻，北部与俄罗斯阿穆尔州、犹太州隔黑龙江相望。

### 伊春市财政、经济情况

2021-2023年伊春市经济基本状况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值（亿元）	318.7	343.2	357.7
人均可支配收入（万元）	1.94	2.01	2.14
2021-2023年伊春市财政收支情况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
一般公共预算收入（亿元）	17.77	20.79	28.35
一般公共预算支出（亿元）	189.42	205.88	225.65
政府性基金收入（亿元）	2.88	1.53	1.65
其中：国有土地出让收入（亿元）	1.95	0.78	0.74
政府性基金支出（亿元）	1.81	10.52	-0.12
其中：国有土地出让支出（亿元）	1.34	0.14	0.26

注：2021-2023 年经济数据来源于统计年鉴，2021-2023 年财政收支状况数据为决算数。

## 二、发行计划

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目，2025 年计划发行额度 2,400.00 万元，债券期限为 20 年。

## 三、项目情况

### （一）项目名称

黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目

### （二）项目单位

项目实施机构：伊春职业学院

项目主管部门：伊春市人民政府

### （三）项目背景

伊春职业学院现有学生公寓 6 栋，随着伊春职业学院的持续扩张，特别是学生人数的成倍增长，现有的学生宿舍面积已无法满足日益增长的需求。且按照省教育厅《关于开展黑龙江省高校房屋建筑安全专项整治行动工作的 2021 通知》（黑教发函（2022）119 号）要求，伊春职业学院对曾经出现过墙体裂缝的 1#、2#学生公寓进行隐患排查并申请安全鉴定，鉴定评级为 Dsu 级（危险级），按照省教育厅文件要求已停止使用。现在能住的公寓仅剩 4 栋，导致缺少床位约 2000 张。解决学生住宿问题已迫在眉睫。基于上述背景，特提出本项目。

### （四）项目建设内容及规模

依据《关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告的批复》（伊发改发（2025）14 号）文件，本项目建设内容为：新建 2 栋宿舍楼及其相关基础配套设施，项目总建筑面积 23,773.90 平方米，其中第一学生公寓 11,482.98 平方米、第二学生公寓 12,188.92 平方米、柴油发



电机房 102.00 平方米；建设配套的道路、外网工程（给排水、电气、供暖、燃气、消防）、消防水池、变电站、化粪池、绿化、室外照明、室外视频安防监控系统等工程。项目建成后，可提供宿舍 390.00 间，新增学生床位 2,328.00 个。

#### （五）项目审批情况

1、2025 年 4 月，取得了东北林业大学工程咨询设计研究院有限公司编制的《伊春职业学院宿舍楼建设项目工程可行性研究报告》；

2、2025 年 4 月，取得了伊春市发展和改革委员会办公室《关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告的批复》（伊发改发〔2025〕14 号）。

#### （六）项目建设期

建设期 19 个月，建设期计划自 2025 年 8 月至 2027 年 2 月。

### 四、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）投资估算

根据《关于黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目可行性研究报告的批复》（伊发改发〔2025〕14 号），项目投资建设为 9,500.00 万元，其中工程费用为 8,103.17 万元，工程建设其他费用 944.71 万元，基本预备费为 452.12 万元。本项目拟通过专项债券融资 7,600.00 万元，其中 2025 年计划发行额度 2,400.00 万元，2026 年计划发行额度 5,200.00 万

元，经会计师事务所测算，债券发行费为 6.08 万元（债券发行费按 0.08% 测算），建设期利息 200.00 万元（每半年付息 1 次，2026 年付息 2 次，拟发行专项债券按 4% 利率估算）。经测算调整后，项目总投资 9,706.08 万元。

项目总投资估算表

单位：万元

项目名称	建设投资				债券发行费	建设期利息	总投资估算
	小计	工程费用	工程建设其他费用	基本预备费			
黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目	9,500.00	8,103.17	944.71	452.12	6.08	200.00	9,706.08

## （二）资金筹措方案

### 1、项目资金来源

本项目总投资 9,706.08 万元，项目单位自筹资金 2,106.08 万元，作为项目资本金，占总投资比的 21.70%；拟通过专项债融资 7,600.00 万元，其中 2025 年计划发行额度 2,400.00 万元，2026 年计划发行额度 5,200.00 万元，占总投资比的 78.30%。债券期限为 20 年期。

项目投资资金来源

单位：万元

项目名称	资本金	专项债券		合计
		2025 年	2026 年	

黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼 建设项目	2,106.08	2,400.00	5,200.00	9,706.08
--------------------------	----------	----------	----------	----------

## 2、项目使用计划

本项目所筹专项债券资金 7,600.00 万元，将根据项目具体情况及基础设施建设项目施工进度合理安排，投入到新建 2 栋宿舍楼及其相关基础配套设施，项目总建筑面积 23,773.90 平方米等建设内容中去。

## 五、项目预期收益及融资平衡情况

### （一）项目预期收益

#### 1、项目收入

项目单位拟采用学费收入及住宿费收入作为债券还本付息的资金来源。参照伊春职业学院《2022 年-2024 年高等学校教育经费收入情况表》及东北林业大学工程咨询设计研究院有限公司编制的《伊春职业学院宿舍楼建设项目工程可行性研究报告》内容：

伊春职业学院 2022-2024 年度收入明细表（单位：万元）

年度	学费收入	住宿费收入	合计
2022	3,057.41	281.74	3,339.15
2023	3,661.62	367.12	4,028.74
2024	4,123.43	316.25	4,439.68
平均值	3,614.15	321.70	3,935.85

综上，本项目在债券存续期内（2025 年-2046 年）预期实现的可支配收入 82,980.84 万元，其中：学费收入 76,198.33 万元，住宿费收入 6,782.51 万元。2025 年按 3 个月计算收入，



2046 年按 10 个月计算收入。

项目预期收益汇总表

单位：万元

年度	学费收入	住宿费收入	收入合计
2025 年	903.54	80.43	983.97
2026 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2027 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2028 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2029 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2030 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2031 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2032 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2033 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2034 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2035 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2036 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2037 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2038 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2039 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2040 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2041 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2042 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2043 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2044 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2045 年	3,614.15	321.70	3,935.85
2046 年	3,011.79	268.08	3,279.87
合计	76,198.33	6,782.51	82,980.84

## 2、运营成本

本项目经营成本主要为抵减生均拨款后的剩余成本。参照伊春职业学院《2022 年-2024 年高等学校教育经费支出情况表》及东北林业大学工程咨询设计研究院有限公司编制的

《伊春职业学院宿舍楼建设项目工程可行性研究报告》内容：

伊春职业学院 2022-2024 年度及支出及抵减成本明细表（单位：万元）

年度	成本支出	年末学生数	生均拨款金额	成本抵减项合计	抵减生均拨款后的 剩余成本
2022	10,897.63	8,634.00	1.20		
2023	11,789.33	7,981.00	1.20		
2024	12,155.93	8,191.00	1.20		
平均值	11,614.30	8,268.00	1.20	9,921.60	1,692.70

注：因人数不存在小数，因此 3 年平均学生数取整为 8,268.00 人。

依据《省财政厅 省教育厅 省人力资源和社会保障厅关于建立完善以改革和绩效为导向的全省公办职业院校经费保障机制的实施意见》（黑财教〔2014〕86 号）文件内容：

“2017 年，各地高等职业院校年生均财政拨款水平要达到国家规定的 1.20 万元标准。根据国家有关规定，经批准对符合条件纳入高等学校序列的技师学院，按照高等职业院校生均财政拨款经费标准执行。”

因此平均年生均拨款 9,921.60 万元抵减年平均成本支出 11,614.30 万元（包含基本支出和项目支出）后的平均年剩余成本为 1,692.70 万元。

综上，预计债券存续期内（2025 年-2046 年）本项目成本合计 35,670.90 万元，其中抵减生均拨款后的剩余成本 35,670.90 万元。2025 年按 3 个月计算成本，2046 年按 10 个



月计算成本。

项目运营期支出汇总表

单位：万元

年度	抵减生均拨款后的剩余成本	预期成本合计
2025 年	422.98	422.98
2026 年	1,691.90	1,691.90
2027 年	1,691.90	1,691.90
2028 年	1,691.90	1,691.90
2029 年	1,691.90	1,691.90
2030 年	1,691.90	1,691.90
2031 年	1,691.90	1,691.90
2032 年	1,691.90	1,691.90
2033 年	1,691.90	1,691.90
2034 年	1,691.90	1,691.90
2035 年	1,691.90	1,691.90
2036 年	1,691.90	1,691.90
2037 年	1,691.90	1,691.90
2038 年	1,691.90	1,691.90
2039 年	1,691.90	1,691.90
2040 年	1,691.90	1,691.90
2041 年	1,691.90	1,691.90
2042 年	1,691.90	1,691.90
2043 年	1,691.90	1,691.90
2044 年	1,691.90	1,691.90
2045 年	1,691.90	1,691.90
2046 年	1,409.92	1,409.92
合计	35,670.90	35,670.90

(二) 项目融资还本付息情况

本项目计划申请债券发行金额 7,600.00 万元，其中 2025 年计划发行 2,400.00 万元，2026 年计划发行 5,200.00 万元，

发行期限均为 20 年。按照 4% 的利率进行估算，本项目债券存续期内，预计偿还债券利息 6,080.00 万元，到期共计偿还债券本息 13,680.00 万元。项目债券存续期融资还本付息情况如下表：

项目融资还本付息情况

单位：万元

年度	期初债券 余额	本期新增 债券	本期偿还 本金	期末债券 余额	当年偿还 利息	当年还本 付息合计
2025 年		2,400.00		2,400.00		
2026 年	2,400.00	5,200.00		7,600.00	200.00	200.00
2027 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2028 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2029 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2030 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2031 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2032 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2033 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2034 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2035 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2036 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2037 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2038 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2039 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2040 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2041 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2042 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2043 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2044 年	7,600.00			7,600.00	304.00	304.00
2045 年	7,600.00		2,400.00	5,200.00	304.00	2,704.00
2046 年	5,200.00		5,200.00		104.00	5,304.00
合计		7,600.00	7,600.00		6,080.00	13,680.00

### (三) 项目融资平衡情况



根据上述项目预期收入与运营期成本费用测算结果，本项目在债券存续期内可用于偿还债券本息的专项收入为 82,980.84 万元，其中扣除运营成本费用 35,670.90 万元，则可用于偿还专项债券本息的项目净收益为 47,309.94 万元，预计偿还债券利息 6,080.00 万元，到期共计偿还债券本息合计 13,680.00 万元。

因此，本项目债券存续期内可用于偿还专项债券本息的项目收益总额为 47,309.94 万元，对应偿还专项债券本息合计 13,680.00 万元，本项目资金覆盖倍数为 3.46 倍。

项目收益与融资平衡测算表

单位：万元

项目名称	项目预期收益	项目运营成本	可用于偿还专项债券本息的项目净收益	债券计划发行额	预计债券融资本息	项目净收益对融资成本覆盖倍数
黑龙江省伊春市伊春职业学院宿舍楼建设项目	82,980.84	35,670.90	47,309.94	7,600.00	13,680.00	3.46

综上所述，本项目预计收益对融资成本覆盖倍数为 3.46 倍，项目收益可以覆盖融资成本。同时，本项目融资平衡情况已经通过黑龙江正方会计师事务所有限责任公司审计通过，项目合法性已通过黑龙新飞律师事务所审核通过。

#### （四）压力测试

考虑到项目净收益是本次所发行债券还本付息的基础，净收益的变动直接影响到债券本息的偿还。针对项目净收益分别增减变动 5%、10% 时，预期经营性收入能够合理保障偿



还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

压力测试表

单位：万元

序号	经营净收益变动情况 敏感性分析	敏感性变动比例				
		-10%	-5%	0%	5%	10%
1	经营净现金流入	42,578.95	44,944.44	47,309.94	49,675.44	52,040.93
2	债券还本付息额	13,680.00	13,680.00	13,680.00	13,680.00	13,680.00
3	综合平均偿债覆盖率	3.11	3.29	3.46	3.63	3.80

## 六、事前绩效评估

本项目已通过项目单位自评及财政部门组织的事前绩效评估，具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性，具体情况如下：

序号	事前绩效评估内容	事前绩效评估情况
1	项目实施的必要性、公益性、收益性	项目实施是必要的，具有较好的公益性和一定收益性
2	项目投资合规性与项目成熟度	项目投资符合相关规定、项目较为成熟
3	项目资金来源和到位可行性	项目资金来源明确，具有可行性
4	项目收入、成本、收益预测合理性	项目收入、成本、收益依据充分，预测合理
5	债券资金需求合理性	项目债券资金需求合理
6	项目偿债计划可行性和偿债风险点	项目偿债计划可行、风险可控
7	绩效目标合理性	项目绩效目标设定合理

## 七、经济社会效益分析

该项目的建设符合伊春市总体规划及伊春职业学院规划的要求，对于伊春市教育发展具有重要意义，新的学生公寓不仅能够满足学生的基本生活需求，还能提升学校的整体形象，有助于吸引更多的优秀学生报考伊春职业学院，为培养高素质的技术技能人才提供有力支持。带动当地发展，具

备较好的经济及社会效益。

## 八、项目风险控制

### （一）影响项目实施工程进度或正常运营的风险及控制措施

对于不可抗力风险、施工方的风险、设计单位的风险、供应商的风险、资金落实风险、工程事故风险等影响施工进度或正常运营的风险，项目相关机构将通过选取具有相应资质、业绩良好、经验丰富的施工单位等措施防范。通过严格控制设计流程、严格审查供应商资质及商业信誉、严格落实现场安全管理等措施控制相应风险。

### （二）影响项目收益的风险及控制措施

对于经营风险、市场风险、财务风险等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取合理设计业主单位的管理模式、选择适当的管理者；全面分析国家关于行业的政策、法律、制度的发展变化；形成业主单位财务报表定期报告制度；设立项目资金管理专户等措施予以控制。

### （三）影响项目融资平衡结果的风险及控制措施

对于投资测算不准确风险、利率波动见等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取根据稳健性原则适当计入一定比例的不可预见费；定期对估算投资进行审核验证、调整；做好现金流检测，充分利用资金、做好还款计划和还款准备措施予以控制。因项目取得的专项收入未能按计划实现，不



能偿还到期债券本金时，可在专项债券限额内及满足覆盖倍数的情况下续发本项目专项债券用于周转偿还，在项目收入最终实现后予以归还。

## 九、主管部门责任

本项目的主管部门是伊春市人民政府。主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，认真审核该项目资金需求，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级等工作，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用，形成实务工作量。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况、项目运营期间的收支情况等信息。在债券资金管理方面，行业主管部门将会履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保将项目专项债券对应用于偿还债券本息的专项收入及时足额缴入国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资金安全。债券对应资产管理方面，主管部门将协同财政部门将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控，按照债券发行约定的项目用途使用，不得用于抵押、质押。