



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
——2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目
法律意见书



黑龙江友翔律师事务所

YOU XIANG LAW FIRM

2025 年 9 月 26 日

哈尔滨市南岗区顺益街 1 号

说明

黑龙江友翔律师事务所接受宝清县住房和城乡建设局的委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019 年修正）、《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	3
第二部分 正文.....	5
一、项目主体.....	5
二、项目基本情况.....	8
三、项目调查情况.....	10
四、中介服务机构.....	11
第三部分 结论.....	13

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目
法律意见书

友翔意字（2025）第 12 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江友翔律师事务所
本所律师	指	祖子媛律师、任梦迪律师
本 项 目	指	黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目专项债券
可研报告	指	《黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目可行性研究报告》
可研报告批复	指	《关于黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目可行性研究报告的批复》（宝发改〔2024〕87 号）
项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目情况
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修正）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
4. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）。

（二）事实依据

1. 宝清县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证》（统一社会信用代码：11230523001762605G）；
2. 黑龙江建投城市设计有限责任公司《宝清县热源引入管网工程项目可行性研究报告》（2024 年 11 月）；
3. 《宝清县发展和改革局关于黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目可行性研究报告的批复》（宝发改〔2024〕87 号）；
4. 《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目情况》；
5. 黑龙江龙华会计师事务所有限公司《营业执照》（副本，统一社会信用代码：912301031269749000）及《会计师事务所执

业证书》（执业证书编号 230000039）；

6. 黑龙江友翔律师事务所《律师事务所执业许可证》；

7. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（副本）（统一社会信用代码：91110000722610855P）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）、中国人民银行征信管理局《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前宝清县住房和城乡建设局等部门已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目有关的全部文件资料，该等文

件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖宝清县住房和城乡建设局及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。宝清县住房和城乡建设局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

根据可研报告批复，本项目的主管部门和实施机构为宝清县住房和城乡建设局。

根据宝清县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	宝清县住房和城乡建设局	统一社会信用代码	11230523001762605G
机构性质	机关	负责人	王显曦
颁发日期	2024年3月29日		
机构地址	宝清县中央大街170号		
赋码机关	中共宝清县委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：宝清县住房和城乡建设局系本期债券对应的黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目的主管部门，具备相应职责。

二、项目基本情况

根据可研报告批复及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目
项目坐落	双鸭山市宝清县城区

项目总投资	10,885.52 万元
本期发行专项债券额度	3,300.00 万元

注：本表中项目总投资包含建设投资、建设期利息、债券发行费。

（一）项目建设内容及规模

- 1、建设一座企业级智慧供热平台。
- 2、供热区全部 776 万平方米供热面积范围内所有 74 座热力站进行物理设备网及供热物联网的能力提升与完善。
- 3、供热区内（涉及供热面积 776 万平方米）全部二级网智慧供热物理设备网及供热物联网的能力提升与完善。
- 4、供热区内部分典型热用户室温采集器安装（拟安装 8483 个）。

（二）项目背景

黑龙江省处于我国的最北端，冬季持续时间长且气候严寒，供热事务是黑龙江省政府管理部门冬季较为主要的管控工作之一。通过智慧供热平台，政府管理机构可以实时掌握供热的运行情况，管网的走势情况，供热的满意度，百姓的投诉重点等信息。利用“智慧供热”平台，可建立起互动渠道、及时的反馈供热中存在的问题，更好的为广大百姓服务。实时解答百姓提出的问题，增强了部门的管理能力，同时提高了百姓的满意度。

利用大数据，为主管部门制定供热的相关政策提供数据依据，更好的把握供热的发展方向，建立安全运行保障体系和应急保障机制，服务社会、服务企业，实现服务手段多样化、业务管理精

细化、辅助决策科学化，提升城市供热管理水平。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1、2024年11月，取得了黑龙江建投城市设计有限责任公司编制的《黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目可行性研究报告》。

2、2024年11月20日，取得了宝清县发展和改革局出具的《关于黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目可行性研究报告的批复》（宝发改〔2024〕87号）。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行地方政府专项债券的基本条件。

（二）实施情况

依据《可研报告》、《财务评价报告》等相关材料，项目情况如下：

黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目建设期12个月，计划于2025年6月开工，预计于2026年6月完工。截至本法律意见书出具之日，该项目已完成可行性研究报告的编制并获得批复，本期债券对应的黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目待实施，需依法开展相关工作，仍有较持续资金需求。

四、项目收益与融资平衡安排

黑龙江龙华会计师事务所有限公司对本项目出具专项报告，对本项目融资平衡分析预测如下（以下内容引自专项报告，具体内容详见

专项报告):

根据项目资金平衡分析的结果,本项目的融资本息覆盖倍数为 2.06,我们未注意到不能够满足资金筹措充足性的要求的情况。此外,通过对项目净收益进行压力测试后,结果显示,本项目在收入下降 10%时,本项目融资本息覆盖倍数为 1.85,融资本息覆盖倍数仍然大于等于 1,因此项目收益能够覆盖债券的还本付息。

五、中介服务机构

(一) 财务顾问

黑龙江龙华会计师事务所有限公司接受委托,对本拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据黑龙江龙华会计师事务所有限公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统,黑龙江龙华会计师事务所有限公司是哈尔滨新区管理委员会行政审批局登记注册的有限责任公司,法定代表人为赵文庆,统一社会信用代码为:912301031269749000,成立日期为 1999 年 12 月 21 日。经营范围:审查企业会计报表,出具审计报告,验证企业资本,出具验资报告办理企业合并、分立、清算事宜审计业务,出具审计报告。企业登记代理服务,中介机构从事会计代理记账服务,审计咨询,会计咨询。教育信息咨

询；企业管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。黑龙江龙华会计师事务所有限公司所持有黑龙江省财政厅于 2021 年 6 月 24 日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为 0008503，执业证书编号为 230000039。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2017 年 11 月 03 日颁发的《律师事务所分所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000663896207D。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》（副本），联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为 91110000722610855P，成立日期为 2000 年 07 月 17 日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007

年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》和公开信息记载，联合资信评估有限公司于 2020 年 9 月 17 日变更名称为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）、中国人民银行征信管理局《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结 论

本所律师经审慎审查宝清县住房和城乡建设局及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、宝清县住房和城乡建设局系本期债券对应的黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目的主管部门和实施机构，具备相应职责。

二、本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

三、本期债券对应的建设项目待实施，有较持续的资金需求，仍需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期) 黑龙江省双鸭山市宝清县智慧供暖工程项目法律意见书》的签署页】

经办律师: 祖子媛

经办律师: 任梦迪

黑龙江友翔律师事务所

2025 年 9 月 26 日

