

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）

黑龙江省双鸭山市集贤县乡村

振兴基础设施建设项目

法律意见书

北京市盈科（哈尔滨）律师事务所

2025 年 9 月 23 日



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）

黑龙江省双鸭山市集贤县乡村

振兴基础设施建设项目

法律意见书

北京市盈科(哈尔滨)律师事务所

2025 年 9 月 23 日



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）

黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目

法律意见书

北京市盈科（哈尔滨）律师事务所盈哈意字（2025）71 号

致： 集贤县乡村振兴服务中心

北京市盈科（哈尔滨）律师事务所（以下简称“本所”）接受集贤县乡村振兴服务中心（以下简称“贵局”）的委托，指派段淑平、袁圆律师（以下简称“本所律师”）担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目（以下简称“本期债券”）的专项法律顾问，依据《中华人民共和国证券法》（2019 年修正）、《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券的发行事宜出具本法律意见书。



目录

第一部分 引言	4
一、释义	5
二、出具本法律意见书的依据	5
三、声明	7
第二部分 正文	9
一、项目主体	9
二、项目基本情况	11
三、项目调查情况	12
四、中介服务机构	13
第三部分 结论	16



第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非另有所指，下列词语代指以下含义：

术语	含义
本法律意见书	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（第九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目法律意见书》
本所	北京市盈科（哈尔滨）律师事务所
本所律师	段淑平律师、袁圆律师
本项目	黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目
本期债券	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目专项债券



项目情况	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期） —2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期） 黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施 建设项目情况
可研报告	《黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施 建设项目可行性研究报告》
元	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）主要法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修正）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕 43 号）；
4. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕 43 号）。

（二）主要事实依据



1.集贤县农业农村局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230521001761565W，负责人：谭金龙，颁发日期：2021年3月31日）；

2. 集贤县乡村振兴服务中心《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：12230521598241289H，负责人：王树文，颁发日期：2023年12月26日）；

3.中跃东源集团有限公司（或其他相关机构）出具的与项目三期相关的研究报告及方案；

4. 集贤县发展和改革局针对项目三期相关的批复文件；

5. 集贤县自然资源局针对项目三期相关的用地预审与选址意见书等文件；

6. 集贤县人民政府与项目三期相关的会议纪要或决策文件；

7. 北京市盈科（哈尔滨）律师事务所《律师事务所执业许可证》（执业证号：31230000MD0049274U，发证日期：2017年3月10日）；

8. 黑龙江中港会计师事务所有限责任公司（统一社会信用代码：912301107184410837，法定代表人：杜园园及《会计师事务所执业证书》证书序号为黑财会〔2001〕1028号，执业证书编号为23010016。



9. 联合资信评估股份有限公司相关证照及资质证明文件。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前集贤县农业农村局已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（第九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目情况有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖集贤县农业农村局及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。集贤县农业农村局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业



事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。



第二部分 正文

一、项目主体

(一) 主管部门

本项目的主管部门为集贤县农业农村局。根据集贤县农业农村局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，集贤县农业农村局为依法成立的国家机关，具备相应职责，能够依法履行本期债券项目的管理职责。本项目主管部门的情况在下列表格中予以说明：

机构名称	集贤县农业农村局	统一社会信用代码	11230521001761565W
机构性质	机关	负责人	谭金龙
颁发日期	2021 年 3 月 31 日	机构地址	黑龙江省集贤县福利镇农丰社区

本所律师认为：集贤县农业农村局为本项目的主管部门，具备相应职责。

(二) 实施机构



本项目实施机构为集贤县乡村振兴服务中心（或根据实际情况确定实施机构）。

根据集贤县乡村振兴服务中心《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本实施机构情况在下列表格中予以说明；

名称	集贤县乡村振兴服务中心	统一社会信用代码	12230521598241289H
类型	国家事业单位	法定代表人	王树文
法人证书有效期	2023 年 12 月 26 日	住所	集贤县福利镇农丰社区
宗旨和业务范围	负责扶贫开发项目的立项，审核，申报和组织实施工作（或最新业务范围）	登记机关	集贤县事业单位登记管理局
举办单位	集贤县农业农村局	登记状态	正常

本所律师认为：集贤县乡村振兴服务中心是依法成立的事业单位，系本项目实施机构。



二、项目基本情况

根据可研报告及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目
项目坐落	项目位于集贤县县域内
项目总投资	51804.07 万元
拟发行专项债券	39587.00 万元
本批次拟发行专项债券	14700.00 万元

注释：本表项目总投资含建设投资、铺底流动资金、建设期贷款利息及债券发行费。根据实际情况，本次项目投资 21939.67 万元，其中拟发行专项债券 14700 万元，地方政府匹配资金 7239.67 万元。本批次债券用于项目三期建设，建设内容包括：一是乡村道路基础设施及配套项目，涉及 6 个乡镇、10 个村屯及良种场、果树示范场；二是废弃矿山生态修复项目；三是土地整理项目；四是仓储保鲜冷链物流设施建设项目；五是黎明中学畜牧养殖项目；六是东荣村养



牛场项目；七是丰乐镇养殖畜禽粪污资源化利用处理中心年产 10 万吨颗粒肥生产线项目；八是固废制砖厂建设项目。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 2021 年 12 月 17 日，集贤县人民政府召开专题会议并印发《集贤县人民政府专题会议纪要》（〔2021〕25 次），议定发改局、林草局、自然资源局、湿地局等相关部门要各司其职，密切配合，全面推进乡村振兴基础设施建设项目，确保早日争取到国家债券资金。

2. 2022 年 4 月 24 日，集贤县自然资源局出具《关于集贤县乡村振兴基础设施建设项目申请办理建设项目用地预审与选址意见书的复函》（集自然资函〔2022〕16 号），原则同意项目选址。

本所律师认为：《黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目可行性研究报告》（包含三期内容）已获批，本项目符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

1. 项目三期已完成设计单位招标工作，设计单位已完成乡村道路基础设施及配套项目、废弃矿山生态修复项目、土地整理项目、仓储保鲜冷链物流设施建设项目、黎明中学畜



牧养殖项目、东荣村养牛场项目、丰乐镇养殖畜禽粪污资源化利用处理中心年产 10 万吨颗粒肥生产线项目、固废制砖厂建设项目的设计方案，待专项债券资金下达后，将开展施工图设计工作并办理前期手续。项目三期计划于 2025 年 10 月份开工，2026 年 12 月份完成建设，建设周期为 1 年。

本所律师认为：本期债券对应的黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目（三期部分）正在推进实施过程中，目前相关前期工作已开展，尚有资金需求，需依据相关法律法规进一步推进后续实施工作。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

黑龙江中港会计师事务所有限责任公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据黑龙江中港会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江中港会计师事务所有限责任公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为 912301107184410837，成立日期为 1999 年 12 月 2 日。经营范围：许可项目：代理记账、注册会计师业务。一般项目：企业管理、税务服务、财务咨询、证券

地址：哈尔滨市南岗区中山路 193 号中实大厦 10 层

电话：0451-82892133

网址：www.yingkehaerbin.com



财务顾问服务、破产清算服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

黑龙江中港会计师事务所有限公司持有黑龙江省财政厅于 2001 年 10 月 23 日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为黑财会〔2001〕1028 号，执业证书编号为 23010016。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2017 年 3 月 10 日本所获颁《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000MD0049274U。2017 年 1 月成立，位于哈尔滨市南岗区中山路 193 号中实大厦 10 层，有近 1500 平方米现代化办公空间，配备 20 间独立律师办公室、64 个办公卡位，设有模拟法庭、商务洽谈室、咖啡厅和可容纳百人的多功能会议室。现有专业律师 117 人、员工总数 153 人，含 17 名股权高级合伙人、13 名名誉合伙人、6 名高校教授及博士，形成高学历与实战经验兼备的人才梯队。2018 年成立党支部，以 33 名党员队伍为引领，打造“盈科红律·法润冰城”党建服务品牌，将党建融入律所



管理与社会责任实践。律师积极参政议政，2人当选市区人大代表、3人担任省市区政协委员、6人在省市级律协任职，参与地方政策制定。依托11个专业化部门全领域布局，构建全链条法律服务体系，覆盖民商事、刑事、行政等领域。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》（副本），联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为 91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日，经营范围为信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。

（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）另据联合资信评估股份有限公司的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载，联合资信评估有限公



公司于 2020 年 9 月 17 日起变更名称为 “联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、国家金融监督管理总局《关于认可 7 家企业信用评级机构能力备案的通知》（保监公告〔2013〕11 号）、中国人民银行金融市场司《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结论

本所律师经审慎审查集贤县农业农村局及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 集贤县农业农村局系本项目的主管部门，具备相应职责。集贤县乡村振兴服务中心（或实际实施机构）是依法成立的相关机构，系本项目实施机构。

2. 本项目对应的可研报告（包含三期内容）及其他相关手续（如已有的审批手续）均已获批，符合专项债券发行的基本条件。



3. 实施机构正在推进本期债券对应的项目(三期部分), 有资金需求, 尚需依据相关法律法规进一步实施后续工作, 包括但不限于施工图设计、招标、建设施工等环节。

4. 参与本期债券发行的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质, 具备为本期债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份, 无副本。

本法律意见书经本所负责律师、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 23 日

—— 本法律意见书正文结束, 以下无正文 ——

【本页系《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期) —2025 年黑龙江省专项债券(十四期) 黑龙江省双鸭山市集贤县乡村振兴基础设施建设项目法律意见书》的签署页】

律师:

北京市盈科(哈尔滨)律师事务所

2025年9月23日

