

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--

2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）

黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目

法律意见书



黑龙江友翔律师事务所
YOU XIANG LAW FIRM



2025 年 9 月 26 日

中国·哈尔滨

哈尔滨市南岗区顺益街 1 号

说 明

黑龙江友翔律师事务所(下文简称“本所”)接受木兰县住房和城乡建设局的委托,担任黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目发行债券事项前期准备工作的专项法律顾问,就黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》(2018年修正)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号)、《财政部关于印发<地方政府债务信息公开办法(试行)>的通知》(财预〔2018〕209号)等法律、法规和规范性文件的有关规定,出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引 言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	3
第二部分 正 文.....	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	4
三、项目调查情况.....	6
四、中介服务机构.....	7
第三部分 结 论.....	11

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目

法律意见书

友翔意字（2025）第 2 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目》
本所	指	黑龙江友翔律师事务所
本所律师	指	祖子媛律师 任梦迪律师
本项目/该项目	指	黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目
本期债券	指	黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目专项债券
可研报告	指	《黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目可行性研究报告》（2024 年 4 月）
可研报告批复	指	《木兰县发展和改革局于哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目可行性研究报告的批复》（木发改审批[2024]16 号）
财务评价报告	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目收益与融资财务评价报告》
项目实施方案	指	哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目实施方案
项目情况	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目情况
项目进展情况说明		黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目进展情况说明

元

人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据：

- 1、《中华人民共和国证券法》（2019年修订）；
- 2、《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
- 3、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 4、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；
- 5、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）；
- 6、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）。

（二）事实依据

- 1、木兰县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码112301270018500076）；
- 2、黑龙江航宇项目管理有限公司编制《哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目可行性研究报告》（2024年4月）；
- 3、《木兰县发展和改革局于哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目可行性研究报告的批复》（木发改审批〔2024〕16号）
- 4、《哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目实施方案》（2025年4月）
- 5、2025年黑龙江省城乡发展专项债券（X期）—2025年黑龙江省政府专项债券（X期）黑龙江省哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目情况
- 6、哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目进展情况说明

- 7、哈尔滨中隆会计师事务所有限公司《营业执照》(副本)及《执业证书》;
- 8、哈尔滨中隆会计师事务所有限公司出具的《2025年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)-2025年黑龙江省政府专项债券(十四期)哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目收益与融资财务评价报告》(***〔2025〕第xxx号)
- 9、黑龙江友翔律师事务所《执业许可证》

三、声明

1. 本所律师是依据本法律意见书出具日以前已经生效的中华人民共和国现行法律、法规、规章和其他规范性文件的规定,就哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目相关事宜出具本法律意见书。

2. 本法律意见书依赖于出具日前木兰县住房和城乡建设局向本所提供哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目有关的相关文件资料,该文件资料构成本法律意见书的基础。本所依赖木兰县住房和城乡建设局及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断,木兰县住房和城乡建设局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

3、对于与出具本法律意见书有关而本所律师又未取得的事实资料,本所律师是依赖于国家企业信用信息公示系统、中国裁判文书网、中国执行信息公开网、信用中国等网站或平台信息而发表意见。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见,并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论,并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5、本法律意见书仅为哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目政府专项债申报事宜出具本法律意见书,在未征得本所同意的情况下,不得用于其他任何目的。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券拟发行上报的法律文件之一,随同其他材料一同报送,并愿意将其作为公开披露文件,承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

根据可研报告和可研批复，本项目实施单位为木兰县住房和城乡建设局。

根据木兰县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本实施主体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	木兰县住房和城乡建设局	统一社会信用代码	112301270018500076
机构性质	机关	负责人	宋喜臣
机构地址	哈尔滨市木兰县木兰镇		
赋码机关	中共木兰县委机构编制委员会办公室		
颁发日期	2024 年 12 月 05 日		

本所律师认为：木兰县住房和城乡建设局系依法成立的机关单位，系本项目实施主体。

二、项目基本情况

根据可研报告批复及项目相关材料，将本项目基本情况列明如下：

项目名称	哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目
项目坐落	木兰县城区
总投资估算金额	2965.00 万元

调整后总投资	2,885.93 万元
申请专项债资金	2372.00 万元

(一) 项目建设背景

1. 管网建设工程背景

为切实做好冬季城镇供热工作，黑龙江省住建厅召开全省城镇供热“冬病夏治”专项行动推进会议，部署启动2023年全省城镇供热“冬病夏治”专项行动，切实解决供热系统隐患和居民供热问题，保障供热安全稳定运行。

木兰县经过近几年的老旧热网改造工程后，城区供热管网的配套性和供热效率有了较好的改善，对木兰县城区供热体系服务质量的提高发挥了较好的作用，同时节约能源效果得到了体现。但由于总体改造量较大，且受各方面条件制约，目前仍有较大部分管网未能实施改造，为充分发挥热网的整体潜力，木兰县政府根据实际需求制定了2024年供热设施建设改造计划，在工程立项和资金筹措给予了支持。改造计划将为木兰县经济可持续发展奠定了基础。

2. 规划政策符合性

项目是城市基础设施建设项目，符合木兰县经济社会发展规划、区域规划和供热专项规划，项目的实施可实现节能减排等重大政策目标。

关于全省城镇供热系统各地要持续实施供热老旧管网改造，市、县、农垦森工同步推进，合理安排改造计划，抓紧组织项目实施。要加快换热站信息化、自动化升级改造，实现热网平衡调节和换热站无人值守，提升系统运行管理水平。2023年完成供热老旧管网改造500公里以上。到2025年，基本完成县级以上城市现有供热老旧管网改造，全面提升供热系统运行安全性和可靠性。（责任单位：省住建厅、省发改委，各市（地）人民政府（行署））。

(二) 项目建设的必要性

木兰县供热区域供热管网始建较早，受当时条件和技术水平限制，管网建设质量不高，随着热网运行年限不断增加，各种原因致使供热管沟长年积水，造成

管网保温脱落、阀门锈蚀渗漏、补偿器及支架腐蚀失效等，管网输送效率低下，不仅造成能源大量浪费，而且严重影响用户的采暖质量，冬季运行期间管网“跑冒滴漏”的现象和热网末端低温问题日趋严重，影响供热安全。管道及阀门已经不同程度的出现老化、锈蚀、关闭不严、故障频发，不能满足供热需求，需进行重新设计安装。通过本次改造，可减少管网运行事故，减少热损失，节约能源，提高供热质量。

本项目实施后管网各分支分别安装关断阀门，增强系统调节及应急事故处理能力；老旧管网腐蚀严重保温脱落，沿程热损失过大，改造直埋保温管道敷设后供热质量提高，供热能源损失降低。

综上所述，本项目符合“十四五”规划提出的贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实节约资源和保护环境基本国策，以提高能源利用效率和改善生态环境质量为目标，加快建设资源节约型、环境友好型社会，确保完成“十四五”节能减排目标和2035年远景目标，保障人民群众健康和经济社会可持续发展，促进经济转型升级，实现经济发展与环境改善双赢，为建设生态文明社会提供有力支撑。

本工程为镇区的可持续发展创造了条件，符合国家的有关政策，具有显著的经济效益、社会效益和环境效益，其建设是十分必要的。

三、项目调查情况

（一）项目审批情况

1. 2024年4月，黑龙江航宇项目管理有限公司接受木兰县住房和城乡建设局委托，编制《哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目可行性研究报告》

2. 2024年5月17日木兰县发展和改革局作出《关于哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目可行性研究报告的批复》（木发改发审批[2024]16号）

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行地方政府专项债券的基本条件。

（二）项目实施情况

根据哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目实施方案、项目进展情况说明和相关资料载明：

哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目，截至本法律意见书出具之日，完成可研及可研批复，正在编制初设，预计10月中旬进行招标，年底完成项目建设，目前相关的工作仍在继续开展，仍有较持续资金需求。

四、项目收益和融资平衡

哈尔滨中隆会计师事务所有限公司对本项目出具专项报告，对本项目融资平衡分析预测如下（以下内容引自专项报告，具体内容详见专项报告）：

“根据项目资金平衡分析的结果，本项目的融资本息覆盖倍数为2.02，我们未注意到不能够满足资金筹措充足性的要求的情况。此外，通过对项目净收益进行压力测试后，结果显示，本项目在收入下降10%时，本项目融资本息覆盖倍数为1.81，融资本息覆盖倍数仍然大于等于1，因此项目收益能够覆盖债券的还本付息。”

根据哈尔滨中隆会计师事务所有限公司出具的《专项评价报告》，本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。

五、中介服务机构

（一）财务顾问

哈尔滨中隆会计师事务所有限公司接受委托，对拟申请政府专项债券项目的收益与融资财务情况进行评价，并出具收益与融资财务评价报告。

根据哈尔滨中隆会计师事务所有限公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，统一社会信用代码为91230103127205468P，法定代表人杨连申，登记机关哈尔滨市南岗区市场监督管理局，经营范围：税务服务；财务咨询；资产评估；财政资金项目预算绩效评价服务；工程管理服务；工程造价咨询业务；企业管理咨询。哈尔滨中隆会计师事务所有限公司所持有黑龙江省财政厅于2023年5月15日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0016362，

执业证书编号为23010015。

（二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债权的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2017年11月03日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为31230000663896207D。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对本项目债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司，统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。2020年9月17日，该公司名称由“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国银行保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公[2013]11号）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为，为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结 论

本所律师经审慎审查木兰县住房和城乡建设局及有关部门提供的相关文件资料并综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，出具意见如下：

一、黑龙江省住房和城乡建设厅是依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。

二、木兰县住房和城乡建设局为依法成立的机关，系本项目的建设单位。

三、本项目的可研报告已获批准，符合债券项目申报入库的基本条件。

四、本次为项目申报入库对应的本项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

五、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应从业资格。

六、本项目尚未经过债券评级机构的认定，待申请发行专项债时，应由具有债券信用评级资质的中介机构对专项债券进行信用评级。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 26 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025 年哈尔滨市木兰县供热设施建设改造项目法律意见书》的签署页】

黑龙江友翔律师事务所

经办律师：祖子媛

任梦迪

