



**2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）  
黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目  
法律意见书**

黑龙江龙广律师事务所



二〇二五年九月



## 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、定义与释义 .....	1
二、声明 .....	2
第二部分 法律依据及事实依据 .....	4
一、法律依据 .....	4
二、事实依据 .....	5
第三部分 项目情况 .....	8
一、项目基本情况 .....	8
二、项目主体 .....	9
三、项目调查情况 .....	12
第四部分 中介服务机构 .....	16
一、财务顾问 .....	16
二、法律顾问 .....	17
三、评级机构 .....	17
第五部分 结论性意见 .....	18



# 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期） --2025 年黑龙江省专项债券（十四期） 黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目 法律意见书

龙律（专）字〔2025〕第 035 号

致：哈尔滨市松北区卫生健康局

黑龙江龙广律师事务所依法接受贵单位委托，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目专项债券的发行事宜及相关法律、法规及规范性文件的规定并结合贵单位提供给本所查阅的书面文件出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、定义与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文应另作解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目专项债券





本项目	指	黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目
可研报告	指	京延工程咨询有限公司《黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告》（编号：JYHLJ-JZ-0008）
可研批复	指	哈尔滨新区管理委员会行政审批局《关于黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告的批复》（哈新审投〔2020〕23号）
财务评价报告	指	黑龙江中信会计师事务所有限责任公司《黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资财务评价报告》—黑中信专审字（2025）145号
会计师事务所	指	黑龙江中信会计师事务所有限责任公司
本所	指	黑龙江龙广律师事务所
本所律师	指	李鑫律师、任婧瑶律师
元	指	人民币元

## 二、声明

（一）本所及本所律师根据我国现行法律、法规和有关规范性文件等有关规定以及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实





信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到委托方如下确认和保证：已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印资料、确认函或证明或口头的陈述和说明；保证所提供的材料或陈述均真实、合法、有效，一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并不隐瞒、虚假、误导性陈述及重大遗漏之处；保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致；所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；所有陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。基于对委托方声明及承诺的信赖，本法律意见书仅就委托方报送的资料进行书面形式审查，不对现场进行实地踏查。

（三）对于出具本法律意见书中无法由本所律师独立获取的相关资料，本所律师将依赖有关政府部门、委托方或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见进行事实确认，并就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律



问题发表法律意见，但对于相关专业部门出具的包括但不限于可研报告、财务评价报告、信用评级等内容仅进行形式审查，而不对该专业领域的实质内容进行评价，并不对该专业结论承担法律后果。本所律师在本法律意见书中对上述文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

## 第二部分 法律依据及事实依据

### 一、法律依据

本次法律意见书出具系本所律师参照包括但不限于下列法律、法规、部门规章、地方性法规进行的法律分析：

- 1.《中华人民共和国证券法》（2019年修正）；
- 2.《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
- 3.《国务院关于加强地方性政府债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 4.《关于印发〈地方政府专项债务预算管理暂行办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）；





5.《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）。

## 二、事实依据

1.哈尔滨市松北区卫生健康局《统一社会信用代码证》（统一社会信用代码 11230109301184480H）；

2.中共哈尔滨市松北区委办公室、哈尔滨市松北区人民政府办公室印发的《关于哈尔滨市松北区卫生健康局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（哈松办发〔2019〕46号）；

3.《黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告》；

4.哈尔滨新区管理委员会行政审批局审批印发的《关于黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告的批复》（哈新审投〔2020〕23号）；

5.黑龙江省工程咨询评审中心出具的《关于黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告的评估报告》（黑咨工业字〔2019〕233号）；

6.哈尔滨市松北区自然资源局核复的《关于黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目规划选址和土地预审的意见》（哈松自便字〔2020-19〕号）；

7.哈尔滨市松北区卫生健康局出具的《松北区卫生健康局对黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目的节能承诺》（2020年3月6日）；





8. 哈尔滨新区管理委员会行政审批局印发的《关于哈尔滨新区利民中心医院（含妇幼保健中心）项目环境影响报告书的批复》（哈新审环审书〔2021〕3号）；

9. 哈尔滨新区管理委员会自然资源局核发的《建设用地规划许可证》（哈新地字第 230109202200003 号）；

10. 哈尔滨新区管理委员会行政审批局核发的《建设工程施工许可证》（编号 230109202205230201）；

11. 北京大成律师事务所出具的《2020 年黑龙江省（哈尔滨市）城乡发展专项债券（七期）--2020 年黑龙江省政府专项债券（三十五期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》（成哈意字【2020】第【A2023】号）；

12. 利安达会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具的《2020 年黑龙江省（哈尔滨市）城乡发展专项债券（七期）--2020 年黑龙江省政府专项债券（第三十五期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》；

13. 北京大成律师事务所出具的《2021 年黑龙江省城乡发展专项债券（十五期）--2021 年黑龙江省政府专项债券（十七期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》（成哈意字【2020】第【A2023】号）；

14. 利安达会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具的《2021 年黑龙江省城乡发展专项债券（十五期）--2021 年黑



龙江省政府专项债券（十七期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》；

15.《2022年黑龙江省城乡发展专项债券（十期）--2022年黑龙江省专项债券（十二期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》（成哈意字【2022】第【A0511-17】号）；

16.利安达会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具的《2022年黑龙江省城乡发展专项债券（十期）--2022年黑龙江省专项债券（十二期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》；

17.黑龙江启帆律师事务所出具《2023年黑龙江省城乡发展专项债券（四期）--2023年黑龙江省专项债券（四期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》（启凡意字【2023】第【A01008】号）；

18.利安达会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具《2023年黑龙江省城乡发展专项债券（四期）--2022年黑龙江省专项债券（四期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》；

19.黑龙江中信会计师事务所有限责任公司《黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资财务评价报告》-黑中信





专审字（2025）145号；

20.2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目情况。

### 第三部分 项目情况

#### 一、项目基本情况

根据可研批复及财务评价报告，本项目的基本情况如下：

项目名称	黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目
项目坐落	分五个地点建设，均位于哈尔滨国家级新区。其中：哈尔滨新区中医第一医院建设地点位于哈尔滨新区利业镇组团内，西安大街与南京路交口；哈尔滨新区国际心血管医院建设地点位于哈尔滨新区环西组团内，规划路04与规划路185交叉口西南角区域；哈尔滨新区利民中心医院（含妇幼保健中心）建设地点位于哈尔滨新区利业镇组团内，兴业东路、三亚大街、北京路和松浦大道围合的街坊内；哈尔滨新区农村区域医疗中心（对青卫生院改扩建）建设地点位于松北区对青山镇对青卫生院现址；新区中心医院基础设施配套项目建设





	地点位于松北区祥安北大街 766 号医大四院松北院区现址。
项目总投资	424,928.41 万元
拟申请专项债券总额度	98,900.00 万元
2020 年已发行专项债券额度	30,000.00 万元
2021 年已发行专项债券额度	6,700.00 万元
2022 年已发行专项债券额度	3,000.00 万元
2023 年已发行专项债券额度	31,700.00 万元
2025 年拟发行专项债券额度	15,500.00 万元
本期拟发行专项债券额度	15,500.00 万元

## 二、项目主体

### (一) 主管部门及实施单位

本项目的主管部门及实施单位均为哈尔滨市松北区卫生健康局。



根据哈尔滨市松北区卫生健康局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，可知，本项目主管部门及实施单位的登记信息为：

机构名称	哈尔滨市松北区卫生健康局
统一社会信用代码	11230109301184480H
机构性质	机关
机构地址	哈尔滨市松北区浦北大街 11 号
负责人	张臻卓
颁发日期	2023 年 03 月 24 日
赋码机关	哈尔滨市松北区机构编制委员会办公室

本所律师认为：哈尔滨市松北区卫生健康局系本期债券对应的本项目的主管部门及实施单位，具备相应主体资格。

## （二）施工单位

本项目的施工单位为中建一局（集团）有限公司。根据中建一局（集团）有限公司《营业执照》《建筑业企业资质证书》及本所律师在国家企业信用信息公示系统查询平台所查信息，可知，中建一局（集团）有限公司的基本信息为：

企业名称	中建一局（集团）有限公司
统一社会信用代码	91110000101107173B
类型	有限责任公司（法人独资）





法定代表人	左强	
成立日期	1953 年 03 月 01 日	
住所	北京市丰台区西四环南路 52 号	
注册资金	1000000 万元人民币	
经营范围	<p>施工总承包；专业承包；工程项目管理；工程技术咨询；工程技术培训；工程技术服务；城市园林绿化设计；技术开发；销售建筑材料、机械设备；建筑设备租赁；物业管理；出租办公用房、出租商业用房；信息咨询；热力供应；货物进出口；代理进出口；技术进出口；工程勘察；工程设计。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；工程勘察、工程设计以及依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）</p>	
登记机关	北京市市场监督管理局	
建筑资质	证书编号	D111020307
	资质类别及等级	建筑工程施工总承包特级；市政公用工程施工总承包特





		<p>级；</p> <p>可承接建筑、公路、铁路、市政公用、港口与航道、水利水电各类别工程的施工总承包、工程总承包和项目管理业务。</p> <p>公路工程施工总承包壹级；机电工程施工总承包壹级；</p> <p>钢结构工程专业承包壹级；</p> <p>公路路面工程专业承包壹级；</p> <p>公路路基工程专业承包壹级。</p> <p>*****</p>
	发证机关	中华人民共和国住房和城乡建设部
	发证日期	2025 年 1 月 3 日
	有效期	2028 年 12 月 22 日

本所律师认为：中建一局（集团）有限公司系依法设立、有效存续的企业法人，具备《建筑业企业资质证书》，系本项目的施工单位，具有相应的施工资质。

### 三、项目调查情况

1.2019 年 12 月，京延工程咨询有限公司编制《黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告》并报送审批。2020



年3月6日，哈尔滨新区管理委员会行政审批局审批印发《关于黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告的批复》（哈新审投〔2020〕23号），原则同意该项目。

2.2019年12月31日，黑龙江省工程咨询评审中心出具《关于黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目可行性研究报告的评估报告》（黑咨工业字〔2019〕233号），评估认为项目符合国家相关政策要求，《可研报告》建设规模及建设内容、建设方案、建设工期、投资估算基本合理。

3.2020年3月6日，哈尔滨市松北区自然资源局核复《关于黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目规划选址和土地预审的意见》（哈松自便字【2020-19号】），认为该项目用地和规划选址符合国家批复的《哈尔滨市土地利用总体规划（2006-2020年）》和省政府批准通过的《哈尔滨新区总体（2016-2035）》要求，原则同意项目用地和规划选址，在项目实施时需按照相关规定办理审批手续。

4.2020年3月6日，哈尔滨市松北区卫生健康局出具《松北区卫生健康局对黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目的节能承诺》，项目单位表示因该项目属于《不单独进行节能审查的行业目录》范畴，按照有关要求作出如下承诺：该项目将严格按照国家和省相关节能标准、规范建设，采用先进的节能技术、工艺和设备，制定并落实各项节能管理措施，确保项目能效水平符合本行业指标要求。





5.2020年9月,北京大成(哈尔滨)律师事务所出具《2020年黑龙江省(哈尔滨市)城乡发展专项债券(七期)--2020年黑龙江省专项债券(第三十五期)黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》(成哈意字【2020】第【A2023】号)、利安达会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所出具《2020年黑龙江省(哈尔滨市)城乡发展专项债券(七期)--2020年黑龙江省专项债券(第三十五期)黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》,认为黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目符合政府专项债券的发行条件。

6.2021年6月,北京大成(哈尔滨)律师事务所出具《2021年黑龙江省城乡发展专项债券(十五期)--2021年黑龙江省专项债券(十七期)黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》(成哈意字【2020】第【A2023】号)、利安达会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所出具《2021年黑龙江省城乡发展专项债券(十五期)--2021年黑龙江省专项债券(十七期)黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》,认为黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目符合政府专项债券的发行条件。

7.2021年11月19日,哈尔滨新区管理委员会行政审批局印发的《关于哈尔滨新区利民中心医院(含妇幼保健中心)项





目环境影响报告书的批复》（哈新审环审书〔2021〕3号），认为在全面落实报告书提出的各项生态环境保护措施条件下，项目可以满足国家环境保护相关法规和标准的要求，不利生态环境影响可以得到缓解和控制，原则同意该《报告书》。

8.2022年1月20日，哈尔滨新区管理委员会自然资源局核发《建设用地规划许可证》（哈新地字第230109202200003号），认为本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

9.2022年5月23日，哈尔滨新区管理委员会行政审批局核发的《建设工程施工许可证》（编号230109202205230201）认为本建筑工程符合施工条件，准予施工。

10.2022年5月，北京大成（哈尔滨）律师事务所出具《2022年黑龙江省城乡发展专项债券（十期）--2022年黑龙江省政府专项债券（十二期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》（成哈意字【2022】第【A0511-17】号）、利安达会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具《2022年黑龙江省城乡发展专项债券（十期）--2022年黑龙江省政府专项债券（十二期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》，认为黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目符合政府专项债券的发行条件。

11.2023年1月，黑龙江启帆律师事务所出具《2023年黑龙江省城乡发展专项债券（四期）--2023年黑龙江省政府专项债



券（四期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目法律意见书》（启凡意字【2023】第【A01008】号）、利安达会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具《2023年黑龙江省城乡发展专项债券（四期）--2022年黑龙江省政府专项债券（四期）黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目收益与融资自求平衡收益与融资自求平衡专项评价报告》，认为黑龙江省哈尔滨新区医疗卫生建设项目符合政府专项债券的发行条件。

本所律师认为：截至本法律意见出具日，本项目可研报告已获批，符合发行专项债的基本条件。本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规规定进一步实施。

#### 第四部分 中介服务机构

##### 一、财务顾问

会计师事务所对本期债券发行提供了专项评价。会计师事务所现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91230103680257458M）和《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：23010111，批准执业文号：黑财注[2008]76号）。

本所律师认为，会计师事务所是在中华人民共和国依法设立的具有注册会计师法定业务执业资质的机构，具备为本次债券发行出具审计评估专项意见的资格。

会计师事务所于2025年9月23日作出的财务评价报告，显示：“基于目前对资金平衡方案中收入及成本的分析，我们认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有





较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡”。

## 二、法律顾问

本所接受项目实施单位的委托，为本次债券发行出具法律意见书。本所现持有黑龙江省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：312300006848652747），依法具有出具本法律意见书的相应资质，本所律师依法持有黑龙江省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》。

经自查，本所及本所律师均具有为本次债券发行出具本法律意见书的资质。

## 三、评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司《营业执照》及本所律师在国家企业信用信息公示系统查询平台所查信息，可知，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的有限公司（外商投资），统一社会信用代码为91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事





国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。)自2020年9月17日起,经北京市朝阳区市场监督管理局核准,“联合资信评估有限公司”更名为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》(保监公告〔2013〕11号)等文件,联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为:为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

### 第五部分 结论性意见

本所律师经审慎审查项目实施机构及相关部门提供的相关文件资料,综合上述内容,根据有关法律法规和规范性文件的相关规定,发表意见如下:

一、本项目的主管部门及实施单位均为哈尔滨市松北区卫生健康局。本项目的施工单位中建一局(集团)有限公司。以上单位均具备相应的主体资格。

二、本项目可研报告已获批,符合发行专项债的基本条件。

三、本项目有资金需求,尚需依据相关法律法规规定进一步实施。

四、为本期债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所、评级机构均具备相应的从业资质,具备为本期债券发行提



供相关服务的主体资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所盖章并经本所经办律师签字或签章后生效。

(以下无正文)



经办律师：

经办律师：

二〇二五年九月二十五日