

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科
研楼项目情况



一、区域情况

大庆市位于黑龙江省西部、松辽盆地北部。1959 年发现油田，1960 年开展石油会战，1979 年国务院批准建市。现辖 5 区 4 县、1 个国家级高新技术产业开发区、1 个国家级经济技术开发区，驻有大庆油田公司、大庆石化公司、大庆炼化公司、大庆中蓝石化公司 4 家中直石油石化企业。幅员面积 2.1 万平方公里，市区 5105 平方公里，常住人口 320 万，户籍人口 272.8 万，常住人口城镇化率 59.8%，户籍人口城镇化率 52.9%。2021-2023 年，大庆市本级分别实现一般公共预算收入 137.5 亿元、142.6 亿元和 109.6 亿元。

大庆市本级财政、经济情况

2021-2023年大庆市经济基本状况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值（亿元）	2620.0	2988.6	2862.5
人均可支配收入（万元）	4.3	4.8	4.8
2021-2023年大庆市本级财政收支情况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
一般公共预算收入（亿元）	137.5	142.6	109.6
一般公共预算支出（亿元）	161.2	168.8	165.5
政府性基金收入（亿元）	11.5	12.5	11.5
其中：国有土地出让收入（亿元）	4.8	9.3	8.2
政府性基金支出（亿元）	12.0	25.8	107.0
其中：国有土地出让支出（亿元）	2.5	6.8	6.1

注：2021-2023 年经济数据来源于统计年鉴，2021-2023 年财政收支状况数据为决算数。



二、发行计划

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目，2025 年拟发行专项债券 11,800.00 万元，债券期限 20 年。

三、项目情况

（一）项目名称

黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目

（二）项目主体

项目实施主体：大庆医学高等专科学校

主管部门：大庆市教育局

（三）项目建设背景

当前校址存在严重安全隐患，学校坐落在采油一厂四矿高产油区，部分油井、油水及管线与学生生活区和运动区紧密相邻，安全距离不够，地下高压注水管线、油管线纵横交错，经常出现地下管线漏油跑水事故；油田生产作业影响正常教学生活环境，油田生产施工频繁，对学校环境造成极大破坏；提高学校教学质量，学生实践能力的培养是职业教育最重要的质量要求和显著的特征，学院的基础设施建设是职业教育教学工作的重要组成部分，是实现职业教育培养目标的重要条件。

（四）项目建设内容及规模

本项目包括新建教学科研楼、给排水、暖通、电气、道路场地、人防等部分，具体建设内容如下：

1、教学科研楼。项目总用地面积 49946.86 平方米，总建筑面积：39880.68 平方米，其中地下一层建筑面积为 10116.38 平方米，一层建筑面积为 7335.15 平方米，二层建筑面积为 7113.62 平方米，三层建筑面积为 4065.68 平方米，四层建筑面积为 4032.72 平方米，五层建筑面积为 1182.23 平方米，六层至十层每层建筑面积为 961.17 平方米，十一层建筑面积为 966.12 平方米，屋面层建筑面积为 262.93 平方米，建筑基底面积为 8030.72 平方米。层高为地上 11 层，地下 1 层，建筑总高度为 50 米。

2、给排水部分。给水消防系统；自动喷水灭火系统；气体灭火系统；排水系统；雨水系统。

3、暖通部分。采暖系统；空调系统；通风系统；防排烟系统。

4、电气部分。强电部分包括室内照明系统、立面亮化系统、供配电系统、防雷接地及等电位联结系统；弱电部分包括综合布线系统、安防系统、消防系统。

5、道路场地。新建水泥混凝土路面结构；新建荷兰砖人行铺装结构。

6、人防部分。

（五）项目审批情况

1、2023 年 8 月，取得了大庆市规划建筑研究院出具的《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告》。

2、2024 年 6 月 14 日，取得了大庆市发展和改革委员会出具的《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告的批复》（庆发改发〔2024〕132 号）。

3、2024 年 6 月 26 日，取得了大庆市发展和改革委员会出具的《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目初步设计的批复》（庆发改发〔2024〕137 号）。

（六）项目建设期

本项目建设期为 15 个月，已于 2024 年 8 月开工建设，预计 2025 年 10 月底竣工。

四、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

根据《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告》、《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目初步设计报告》及其批复文件，本项目建设投资 17,286.13 万元，其中建筑工程费用 15,513.48 万元，工程建设其他费用 1,772.65 万元。2025 年拟通过发行专项债券融资 11,800.00 万元。经会计师事务所测算，本项目债券发行费 9.44 万元(按债券发行金额 0.08%测算)。经测算调整后，本项目总投资 17,295.57 万元。

项目总投资估算表

单位：万元

项目名称	建设投资			债券发行费	总投资估算
	小计	建筑工程费	工程建设其他费用		

黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目	17,286.13	15,513.48	1,772.65	9.44	17,295.57
--------------------------	-----------	-----------	----------	------	-----------

(二) 资金筹措方案

1.项目资金来源

本项目总投资估算 17,295.57 万元，项目单位自筹资金 5,495.57 万元作为资本金，占总投资 31.77%；2025 年拟通过发行专项债券融资 11,800.00 万元，债券期限为 20 年。

项目投资资金来源

单位：万元

项目名称	资本金	专项债券	合计
黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目	5,495.57	11,800.00	17,295.57

2.资金使用计划

本项目所筹专项债券资金 11,800.00 万元，将根据项目施工进度合理安排，投入到本项目对应的工程建设等工作中，完成项目建设工程。

五、项目预期收益及融资平衡情况

(一) 项目预期收益

1.项目收入

本项目主要收入为学费、住宿费收入。

(1) 在校学生人数

2024 年在校生总规模达到 5,699 人，均为全日制在校生。本次测算以 5,699 人作为基准，不考虑学生人数增长。

2024 年各专业在校生规模

专业	康复系	药检系	临床医学系	护理系	合计
在校生人数（人）	1,153	1,059	1,335	2,152	5699

（2）收费标准

根据黑价联〔2017〕37号文件对公办高等职业教育专科专业学费标准的规定，区分不同专业，收费标准在 4,500-9,000 元/生/学年，该学费标准为最高上限，各学校可根据招生情况和办学条件，按照不超过上述学费标准最高上限的原则自主确定具体专业学费标准。

2024 年各专业学费收费标准

专业	康复系	药检系	临床医学系	护理系
学费标准（元）	6,000.00	6,000.00	6,000.00	5,500.00

根据黑价联〔2017〕33号文件规定，八人间、六人间、四人间住宿费收费标准分别 600 元/人.年、800 元/人.年和 1,200 元/人.年。本项目住宿费收费标准按 800 元/人估算，2024 年住宿生总规模达 3,170 人，故住宿生人数按 3170 人估算，不考虑学生人数增长。

（3）项目预期收入

综上，本项目在债券存续期内（2025 年-2045 年）预期实现的可支配收入 71,308.00 万元。

预期收入及现金流入表

单位：万元

年度	康复系收入	药检系收入	临床医学系收入	护理系收入	住宿费收入	合计
2025 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2026 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2027 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2028 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2029 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2030 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2031 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2032 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2033 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2034 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2035 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2036 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2037 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2038 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2039 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2040 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2041 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2042 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2043 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2044 年	691.80	635.40	801.00	1183.60	253.60	3,565.40
2045 年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	13,836.00	12,708.00	16,020.00	23,672.00	5,072.00	71,308.00

2.项目成本

依据财教〔2024〕262号《财政部教育部人力资源社会保障部关于建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度的意见》，“各地高职学校和职业本科学校年生均财政拨款水平应当不低于12,000元”，鉴于“生均拨款12,000元”已能覆盖支出（包括基本支出和项目支出），故“生均拨款”和“支出”未纳入平衡方案计算。学费在每年9月统一收取，故2025年按全年学费估算，2045年债

券到期时尚未收取学费按 0 估算。

（二）项目融资还本付息情况

本项目 2025 年拟通过发行专项债券融资 11,800.00 万元，债券期限 20 年，债券利率按照 3.20%估算。本项目在债券存续期内预计偿还债券利息 7,552.00 万元，到期共计偿还债券本息合计 19,352.00 万元，明细情况如下表：

项目发行债券还本付息表

单位：万元

年度	期初债券余额	本期新增债券	本期偿还本金	期末债券余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
2025 年	0.00	11,800.00	0.00	11,800.00	0.00	0.00
2026 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2027 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2028 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2029 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2030 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2031 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2032 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2033 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2034 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2035 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2036 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2037 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2038 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2039 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2040 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2041 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2042 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2043 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60
2044 年	11,800.00	0.00	0.00	11,800.00	377.60	377.60

2045 年	11,800.00	0.00	11,800.00	0.00	377.60	12,177.60
总计	—	11,800.00	11,800.00	—	7,552.00	19,352.00

(三) 项目融资平衡情况

根据上述项目预期收入与运营期成本费用测算结果，本项目在债券及续发债券存续期内可用于偿还债券本息的专项收入为 71,308.00 万元，则可用于偿还专项债券本息的项目净收益为 71,308.00 万元。本项目拟发行专项债券总规模为 11,800.00 万元，预计偿还债券利息 7,552.00 万元，到期共计偿还债券本息合计 19,352.00 万元。同时，本项目债券存续期内大庆医学高等专科学校其他项目拟发行专项债券总规模为 4,500.00 万元，预计偿还债券利息 2,880.00 万元，到期共计偿还债券本息合计 7,380.00 万元。

因此，本项目在债券及续发债券存续期内可用于偿还专项债券本息的项目净收益总额 71,308.00 万元，对应偿还专项债券本息合计 26,732.00 万元，本项目资金覆盖倍数为 2.67。

项目收益与融资平衡测算表

单位：万元

项目名称	项目预期收入	可用于偿还专项债券本息的项目净收益	本期计划发行额	预计融资本息	项目净收益对融资成本覆盖倍数
黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目	71,308.00	71,308.00	11,800.00	19,352.00	2.67

综上所述，大庆医学高等专科学校预计收益对融资成本覆盖倍数为 2.67 倍，本项目预计收益对融资成本覆盖倍数为 3.68 倍，

项目收益可以覆盖融资成本。同时，本项目融资平衡情况已经通过中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所审计通过，项目合法性已通过黑龙江龙电律师事务所审核通过。

(四) 压力测试

考虑到项目净收益是本次所发行债券还本付息的基础，净收益的变动会直接影响到债券本息的偿还。针对项目净收益分别增减变动 5%、10%时，预期经营性收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

压力测试表

单位：万元

序号	经营净收益变动情况 敏感性分析	敏感性变动分析表				
		-10%	-5%	0%	5%	10%
1	经营净收益	64,177.20	67,742.60	71,308.00	74,873.40	78,438.80
2	债券还本付息额	26,732.00	26,732.00	26,732.00	26,732.00	26,732.00
3	债券本息覆盖率	2.40	2.53	2.67	2.80	2.93

六、事前绩效评估

本项目已通过项目单位自评及财政部门组织的事前绩效评估，具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性，具体情况如下：

序号	事前绩效评估内容	事前绩效评估情况
1	项目实施的必要性、公益性、收益性	项目实施是必要的，具有较好的公益性和一定收益性
2	项目投资合规性与项目成熟度	项目投资符合相关规定、项目较为成熟
3	项目资金来源和到位可行性	项目资金来源明确，具有可行性
4	项目收入、成本、收益预测合理性	项目收入、成本、收益依据充分，预测合理
5	债券资金需求合理性	项目债券资金需求合理

序号	事前绩效评估内容	事前绩效评估情况
6	项目偿债计划可行性和偿债风险点	项目偿债计划可行、风险可控
7	绩效目标合理性	项目绩效目标设定合理

七、经济社会效益分析

大庆医学高等专科学校教学科研楼建成后，教学科研楼是校园的教学科研功能的主要载体，是校园内最具象征意义的建筑，将以高效率、高频次的使用，凸显本项目单体建筑功能重要性；且最大程度的满足学校培养人才需求。在校内尝试提供高质量的“菜单式”课后服务，从根本上满足学生多样化的教育需求，确保学生在校内学会、学足、学好。本项目建成后，通过布局的前瞻性规划和功能设置的优化，以及教育设备设施的提档升级，可进一步提升大庆医学高等专科学校教学科研人才培养能力，提升大庆医学高等专科学校的区域品牌优势，进而提高信誉度，增加本校在省内、国内同行业中的影响力，提高整体人才培养能力，并更好的服务于地方。

八、项目风险控制

（一）影响项目实施工程进度或正常运营的风险及控制措施

对于不可抗力风险、施工方的风险、设计单位的风险、供应商的风险、资金落实风险、工程事故风险等影响施工进度或正常运营的风险，项目相关机构将通过选取具有相应资质、业绩良好、经验丰富的施工单位等措施防范。通过严格控制设计流程、严格审查供应商资质及商业信誉、严格落实现场安全管理等措施控制

相应风险。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

对于经营风险、市场风险、财务风险等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取合理设计业主单位的管理模式、选择适当的管理者；全面分析国家关于行业的政策、法律、制度的发展变化；形成业主单位财务报表定期报告制度；设立项目资金管理专户等措施予以控制。

（三）影响项目融资平衡结果的风险及控制措施

对于投资测算不准确风险、利率波动等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取根据稳健性原则适当计入一定比例的不可预见费；定期对估算投资进行审核验证、调整；做好现金流检测，充分利用资金、做好还款计划和还款准备措施予以控制。因项目取得的专项收入未能按计划实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债券限额内及满足覆盖倍数的情况下续发本项目专项债券用于周转偿还，在项目收入最终实现后予以归还。

九、主管部门责任

本项目的主管部门是大庆市教育局。主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，认真审核该项目资金需求，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级等工作，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用，形成实务工作量。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况、项目运营期间

的收支情况等信息。在债券资金管理方面，行业主管部门将会履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保将项目专项债券对应用于偿还债券本息的专项收入及时足额缴入国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资金安全。债券对应资产管理方面，主管部门将协同财政部门将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控，按照债券发行约定的项目用途使用，不得用于抵押、质押。