

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——
2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校
教学科研楼项目

法律意见书



黑龙江龙电律师事务所
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM

二〇二五年十月



说 明

黑龙江龙电律师事务所接受大庆医学高等专科学校的委托,担任2025年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025年黑龙江省政府专项债券(十四期)黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》(2019年修订)、《中华人民共和国预算法》(2018年修正)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)等法律、法规和规范性文件的有关规定,出具本法律意见书。



目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	5
第二部分 正文.....	6
一、项目主体.....	6
二、项目基本情况.....	9
三、项目调查情况.....	9
四、中介服务机构.....	14
第三部分 结论.....	17

**2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——
2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校
教学科研楼项目法律意见书**

龙电意（专项债）字（2025）第 071 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师	指	鲍可鑫律师、王绮璇律师
本 项 目	指	黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目专项债券
可研报告	指	《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告》
可研批复	指	《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告的批复》
初步设计	指	《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目设计说明书》
初设批复	指	《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目初步设计的批复》

项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目情况》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）。

（二）事实依据

1. 大庆市教育局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230600001768839H）；
2. 大庆医学高等专科学校《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：12230600414177148P）；
3. 大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：912306027905215550）；
4. 大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：D223025707）；
5. 大庆市规划建筑研究院《大庆医学高等专科学校教学科研楼项

目可行性研究报告》（2023年8月）；

6. 大庆市发展和改革委员会《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告的批复》（庆发改发〔2024〕132号）；

7. 大庆市规划建筑研究院《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目设计说明书》（2024年6月）；

8. 大庆市发展和改革委员会《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目初步设计的批复》（庆发改发〔2024〕137号）；

9. 大庆市自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第230600202400003号）；

10. 大庆市自然资源局《建设用地规划许可证》（地字第230600202400005号）；

11. 大庆市自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第230600202400010号）；

12. 大庆医学高等专科学校迁址新建工程项目指挥部《中标通知书（施工）》（编号：FJSG0500G240628001001001）；

13. 大庆医学高等专科学校迁址新建工程项目指挥部 大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司《建设工程施工合同（副本）》（合同编号：CT-JS-2024-SG-021）；

14. 大庆市住房和城乡建设局《建筑工程施工许可证》（编号：230671202408090201）；

15. 大庆医学高等专科学校 大庆市励丰工程监理有限公司 大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司《开工报告》（2024年8月9日）；

16. 大庆市教育局 大庆医学高等专科学校《黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目实施情况说明》（2025年8月25日）；

17. 大庆市教育局 大庆市财政局《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目情况》（2025年9月）；

18. 中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《营业执照》（统一社会信用代码：912301103011819091）及《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：420100052301）；

19. 黑龙江龙电律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：312300000E682593289）；

20. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020年9月18日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前大庆医学高等专科学校等部门已向本所提供的与本项目有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖大庆医学高等专科学校及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。大庆医学高等专科学校保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为本项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。



第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门

本项目的主管部门为大庆市教育局。

根据《黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目实施情况说明》，本项目的主管部门为大庆市教育局。

根据大庆市教育局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	大庆市教育局	统一社会信用代码	11230600001768839H
负责人	高树才	机构性质	机关
机构地址	黑龙江省大庆市龙凤区龙兴路 406 号		
赋码机关	中共大庆市委机构编制委员会办公室		
颁发日期	2024 年 03 月 21 日		

本所律师认为：大庆市教育局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。

（二）实施机构

本项目的实施机构为大庆医学高等专科学校、大庆医学高等专科学校迁址新建工程项目指挥部。

根据可研报告、可研批复及《黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目实施情况说明》，本项目的实施机构为大庆医学

高等专科学校。

根据大庆医学高等专科学校《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将大庆医学高等专科学校的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	大庆医学高等专科学校	统一社会信用代码	12230600414177148P
法定代表人	孙启玉	经费来源	财政补助
开办资金	2420.2 万元	举办单位	大庆市人民政府
有效期	2025 年 02 月 19 日至 2030 年 02 月 18 日		
住所	大庆市萨尔图区卡尔加里路 11 号		
登记管理机关	大庆市事业单位登记管理局		
宗旨和业务范围	宗旨：培养高等专科学历医药人才，促进卫生事业发展。 业务范围：成人教育：临床医学、高级护理普通专科：临床医学、高级护理、口腔医学初中起点高职班：护理、口腔医学、全科医学中专教育：护理、医学检验、医学影像、妇幼卫生、助产、药剂、口腔医学、口腔工艺技术、针灸推拿科研培训和医疗卫生、健康体检、特殊病研究和防治、司法鉴定等工作。		

本所律师认为：大庆医学高等专科学校是依法成立的事业单位，系本项目的实施机构。

（三）施工单位

本项目的施工单位为大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司。

根据《中标通知书（施工）》《建设工程施工合同（副本）》，本项目的施工单位为大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司。

根据大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司《营业执照》《建筑业企

业资质证书》及本所律师在国家企业信用信息公示系统、全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，将本项目施工单位的基本情况在下列表格中予以说明：

名 称	大庆市嘉胜建筑安装工程 有限公司		统一社会 信用代码	912306027905215550
类 型	有限责任公司（非自然人 投资或控股的法人独资）		法定代表人	曹华
注册资本	6000 万元		成立日期	2006 年 7 月 31 日
营业期限	长期			
住 所	黑龙江省大庆市萨尔图区大庆市总部基地项目 A 栋（写字楼）10 层			
经营范围	许可项目：建设工程施工一般项目：土壤与肥料的复混加工			
登记机关	大庆市萨尔图区 市场监督管理局		核准日期	2024 年 05 月 09 日
登记状态	存续（在营、开业、在册）			
建筑资质	证书编号	D223025707		
	资质类别 及等级	市政公用工程施工总承包贰级 水利水电工程施工总承包贰级 建筑工程施工总承包贰级		
	发证机关	黑龙江省住房和城乡建设厅		
	发证日期	2024 年 12 月 19 日		
	有 效 期	2029 年 12 月 19 日		

本所律师认为：大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备相应《建筑业企业资质证书》，已取得中

标通知书并按照相关法律法规取得中标通知书并签订施工合同，系本项目的施工单位。

二、项目基本情况

根据可研报告、可研批复、初步设计、初设批复及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目
项目坐落	大庆市东城区
项目总投资	17,295.57 万元
拟申请专项债券 总额度	11,800.00 万元
本期拟发行 专项债券额度	11,800.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资、债券发行费

三、项目调查情况

（一）审批情况

2023 年 8 月，大庆市规划建筑研究院为本项目编制了《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告》。

2024 年 6 月 14 日，大庆市发展和改革委员会作出《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目可行性研究报告的批复》（庆发改发〔2024〕132 号），同意实施本项目（项目代码：2309-230600-04-01-357855）。主要建设内容及规模：项目总建筑面积 40000 平方米，地上 11 层，地下 1 层，设置教学普通教室、阶梯

教室、教学管理用房、图书馆、基础及人文专业科研用房、置图书阅览、信息中心等。建设用地红线内供水、排水、供热、电力、通讯、消防、道路场地、园林绿化、人防工程等配套工程。

2024年6月，大庆市规划建筑研究院为本项目编制了《大庆医学高等专科学校教学科研楼项目设计说明书》，载明大庆医学高等专科学校教学科研楼项目，位于大庆市东城区，王家围子地区以南、学伟大街东侧、火炬路北侧、黎明河南侧、世纪景观大道西侧，本项目属于新建工程。项目总用地面积49946.86平方米，总建筑面积：39880.68平方米，其中地下一层建筑面积为10116.38平方米，一层建筑面积为7335.15平方米，二层建筑面积为7113.62平方米，三层建筑面积为4065.68平方米，四层建筑面积为4032.72平方米，五层建筑面积为1182.23平方米，六层~十层每层建筑面积为961.17平方米，十一层建筑面积为966.12平方米，屋面层建筑面积为262.93平方米。建筑基底面积为8030.72平方米。工程建筑为地上11层，地下1层，建筑高度为11层结构顶面标高为45.400米，室内外高差为0.60m，建筑总高度为50.000米（室外设计地面至女儿墙顶点的高度）。工程建筑外墙采用400厚高保温砌块，内墙采用100/200厚陶粒混凝土砌块。工程为框架剪力墙结构，基础为桩基础。

2024年6月26日，大庆市发展和改革委员会作出《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目初步设计的批复》（庆发改发〔2024〕137号），建设规模及主要建设内容：包括新建教学科研楼、给排水、暖通、电气、道路场地、人防等部分，具体建

设内容如下：（一）教学科研楼：项目总用地面积 49946.86 平方米，总建筑面积：39880.68 平方米，其中地下一层建筑面积为 10116.38 平方米，一层建筑面积为 7335.15 平方米，二层建筑面积为 7113.62 平方米，三层建筑面积为 4065.68 平方米，四层建筑面积为 4032.72 平方米，五层建筑面积为 1182.23 平方米，六层至十层每层建筑面积为 961.17 平方米，十一层建筑面积为 966.12 平方米，屋面层建筑面积为 262.93 平方米，建筑基底面积为 8030.72 平方米。层高为地上 11 层，地下 1 层，建筑总高度为 50 米。（二）给排水部分：1、给水消防系统；2、自动喷水灭火系统；3、气体灭火系统；4、排水系统；5、雨水系统。（三）暖通部分：1、采暖系统；2、空调系统；3、通风系统；4、防排烟系统。（四）电气部分：强电部分包括室内照明系统、立面亮化系统、供配电系统、防雷接地及等电位联结系统，弱电部分包括综合布线系统、安防系统、消防系统。（五）道路场地：新建水泥混凝土路面结构路面结构：20cm 水泥混凝土面层+20cm 5%水泥稳定级配碎石+20cm 5%水泥稳定砂砾+20cm 水泥粉煤灰土=6:19:75（重量比）。新建花岗岩人行铺装结构：粗砂扫缝+8cm 60×60×8cm 花岗岩+3cm M10 水泥砂浆+16cm C30 水泥混凝土+15cm 水泥粉煤灰土=6:19:75（重量比）。新建荷兰砖人行铺装结构：粗砂扫缝+6cm 10×20×6cm 荷兰砖+3cm M10 水泥砂浆+12cm C30 水泥混凝土+15cm 水泥粉煤灰土=6:19:75（重量比）。（六）人防部分。

本所律师认为：本项目的可研报告、初步设计已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

2022年5月16日，大庆市自然资源局为本项目核发了《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第230600202400003号），项目建设依据为《关于黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目建议书的批复》（庆发改发〔2023〕182号），项目拟选位置：大庆高新区主体区，学伟大街东侧、火炬路北侧，拟用地面积（含各地类明细）：4.9947公顷：全部为农用地（含耕地3.9270公顷，不涉及永久基本农田），拟建设规模：约40000平方米。本书自核发起有效期三年。

2024年7月17日，大庆市自然资源局为本项目核发了《建设用地规划许可证》（地字第230600202400005号），批准用地机关：大庆市人民政府，批准用地文号：划拨〔2024〕014号，用地位置：大庆市高新区主体区，学伟大街东侧、火炬路北侧，用地面积：4.9947公顷，土地用途：教育用地，土地取得方式：划拨。

2024年7月18日，大庆市自然资源局为本项目核发了《建设工程规划许可证》（建字第230600202400010号），建设位置：大庆市高新区主体区，学伟大街东侧、火炬路北侧，建设规模：39880.68平方米（其中地上建设规模29764.3平方米，地下建设规模10116.38平方米）。

2024年7月23日，招标人大庆医学高等专科学校迁址新建工程项目指挥部向大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司发出《中标通知书（施工）》（编号：FJSG0500G240628001001001），确定该公司为本

项目施工的中标人。

2024年7月25日，大庆医学高等专科学校迁址新建工程项目指挥部与大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司签订《建设工程施工合同（副本）》（合同编号：CT-JS-2024-SG-021）。工程内容包括新建教学科研楼、给排水、暖通、电气、道路场地、人防等部分。

2024年8月9日，大庆市住房和城乡建设局核发了《建筑工程施工许可证》（编号：230671202408090201），审查认为本建筑工程符合施工条件，准予施工。总建筑面积：39880.68平方米（其中地上建筑面积29764.3平方米，地下建筑面积10116.38平方米）

2024年8月9日，建设单位大庆医学高等专科学校、监理单位大庆市励丰工程监理有限公司、施工单位大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司共同签发《开工报告》，确认开工时间为2024年8月9日。

2025年8月25日，大庆市教育局 大庆医学高等专科学校出具《黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目实施情况说明》，载明：本项目的主管部门为大庆市教育局，实施机构为大庆医学高等专科学校，市政府2022年第49次会议《关于大庆医学高等专科学校迁址新建项目有关事宜的专题会议纪要》，会议决定“原则同意市城投公司、大庆医学高等专科学校作为该项目建设单位。由市城投公司牵头成立大庆医学高等专科学校迁址新建工程项目指挥部（以下简称项目指挥部），负责工程建设和相关手续办理工作，大庆医学高等专科学校等相关单位为成员单位，抽调专人参与项目建设。”大庆医学高等专科学校全权委托大庆医学高等专科学校迁址新建工

工程项目指挥部办理该项目涉及的建设行政审批手续、项目招标、合同签订、施工管理、工程款支付、工程竣工验收、交付使用、竣工结算及竣工决算等事项，负责项目全过程管理，办理过程中以乙方公章代替甲方公章。上述两个项目的发包人为：大庆医学高等专科学校迁址新建工程项目指挥部。

本所律师认为：本期债券对应的本项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的收益与融资财务情况进行评价，并出具收益与融资财务评价报告。

根据中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市道里区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，统一社会信用代码为 912301103011819091，负责人为宋卫东，成立日期为 2015 年 01 月 13 日。经营范围：会计师事务所分所。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

另，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于 2021 年 4 月 7 日颁发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序号为 5000427，分所执业证书编号为 420100052301。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2020 年 11 月 30 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E682593289。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为 91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司于 2020 年 9 月 18 日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，自 2020 年 9 月 17 日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有

限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结 论

本所律师经审慎审查大庆医学高等专科学校及相关部门提供的
相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相
关规定，发表意见如下：

一、大庆市教育局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本
项目的主管部门。大庆医学高等专科学校是依法成立的事业单位，系
本项目的实施机构。大庆市嘉胜建筑安装工程有限公司为依法设立并
有效存续的企业法人，具备相应《建筑业企业资质证书》，已取得中
标通知书并按照相关法律法规取得中标通知书并签订施工合同，系本
项目的施工单位。

二、本项目的可研报告、初步设计已获批，符合发行专项债券的
基本条件。

三、本期债券对应的本项目，有资金需求，尚需依据相关法律法
规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律
师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生
效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省大庆市大庆医学高等专科学校教学科研楼项目法律意见书》的签署页】

黑龙江龙电律师事务所



经办律师：

鲍可鑫



负责人：

李西星

经办律师：

王绮璇



2025 年 10 月 14 日