

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）  
黑龙江省绥化市北林区北林高新区  
基础设施建设项目

法律意见书

黑龙江华谦律师事务所



二〇二五年九月

## 说 明

黑龙江华谦律师事务所（下文简称“本所”）接受北林高新技术产业开发区管理委员会的委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目发行债券出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



## 目 录

第一部分 引 言 .....	1
一、释义 .....	1
二、出具本法律意见书的依据 .....	2
三、声明 .....	4
第二部分 正 文 .....	6
一、项目主体 .....	6
二、项目基本情况 .....	9
三、项目调查情况 .....	12
四、中介服务机构 .....	14
第三部分 结 论 .....	17



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）  
— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）  
黑龙江省绥化市北林区北林高新区  
基础设施建设项目  
法律意见书

华谦意字（2025）第【A09007】号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目法律意见书》
本所	指	黑龙江华谦律师事务所
本所律师	指	马雷律师、赵雪律师
本项目/该项目	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目专项债券
专项债项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北





		林区北林高新区基础设施建设项目情况》
收益与融资财务评价报告	指	德勤咨询（深圳）有限公司出具的《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目收益与融资财务评价报告》
可研报告	指	《黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告》
元	指	人民币元

## 二、出具本法律意见书的依据

### （一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
5. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）。

### （二）事实依据

1. 北林高新技术产业开发区管理委员会《统一社会信用代码证》（统一社会信用代码 1123230167291442XR）；



2. 中共绥化市北林区委机构编制委员会印发的《关于中共北林高新技术产业开发区工作委员会、北林高新技术产业开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》（北编〔2021〕38号）；

3. 北大荒建设集团有限公司《营业执照》（统一社会信用代码91233000731265213U）；

4. 北大荒建设集团有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号D12308156、D223043251）；

5. 《黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告》；

6. 绥化市北林区发展和改革局审批的《关于黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（北发改〔2021〕134号）；

7. 绥化市自然资源局出具的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第231201-2025-01002号）；

8. 绥化市北林区建设局出具的《建筑工程施工许可证》（编号231202202210130302）；

9. 绥化市自然资源局出具的《建筑工程规划许可证》（建字第2312002025GG0022561号）；

10. 绥化市自然资源局出具的《建筑用地规划许可证》（地字第2312002025YG0013532号）；

11. 绥化市自然资源局出具的《建筑工程规划许可证》（建字第2312002025GG0026512号）；





12. 北大荒建设集团有限公司《中标通知书》；

13. 德勤咨询（深圳）有限公司《营业执照》（副本）及《执业证书》；

14. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E68257963H）；

15. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P）、《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国银行保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）。

### 三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。



3. 本法律意见书依赖于出具日前北林高新技术产业开发区管理委员会等部门已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖北林高新技术产业开发区管理委员会及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。北林高新技术产业开发区管理委员会保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目申请债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。





## 第二部分 正文

### 一、项目主体

#### (一) 主管部门和实施机构

本项目的主管部门、实施机构均为北林高新技术产业开发区管理委员会。

根据中共绥化市北林区委机构编制委员会印发的《关于中共北林高新技术产业开发区工作委员会、北林高新技术产业开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》（北编〔2021〕38号），北林高新技术产业开发区管理委员会是绥化市北林区人民政府的派出机构，为正科级，具有负责高新区重大建设项目，负责高新区园区管理的工作职能。

根据绥化市北林区发展和改革局审批印发的《关于黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（北发改〔2021〕134号），项目单位为绥化经济开发区东富工业园区管理委员会。根据北林高新技术产业开发区管理委员会出具的《情况说明》，绥化经济开发区东富工业园区管理委员会更名为北林高新技术产业开发区管理委员会。

根据北林高新技术产业开发区管理委员会《统一社会信用代码证》（统一社会信用代码 1123230167291442XR）并经本所律师核对，将北林高新技术产业开发区管理委员会具体情况在下列表格中予以说明：



机构名称	北林高新技术产业 开发区管理委员会	统一社会 信用代码	1123230167291442XR
机构性质	机关	负责人	张功文
颁发日期	2021 年 12 月 23 日		
机构地址	黑龙江省绥化市北林区哈伊路东富敬老院西侧		
赋码机关	中共绥化市北林区委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：北林高新技术产业开发区管理委员会系中共绥化市北林区委机构编制委员会办公室赋码的机关单位，系本项目主管部门、实施机构，具备相应职责。

## （二）施工单位

本项目一期工程的施工单位是北大荒建设集团有限公司

根据北大荒建设集团有限公司的《营业执照》、《建筑业企业资质证书》以及本所律师在国家企业信用信息公示系统、全国建筑市场监管公共服务平台查询信息，将本项目施工单位的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	北大荒建设集团有 限公司	统一社会 信用代码	91233000731265213U
注册资本	150,000 万人民币	法定代表人	苏福祥
类型	有限责任公司(非自 然人投资或控股的 法人独资)	成立日期	2001 年 09 月 29 日
经营范围	许可项目：建设工程施工；建设工程设计；建筑劳务分包。一般项目：对外承包工程；工程管理服务；住房租赁；物业管理；		





	建筑材料销售；园林绿化工程施工；建筑物清洁服务；社会经济咨询服务；机械设备租赁；货物进出口；机械设备销售；制冷、空调设备销售。		
住所	黑龙江省哈尔滨市南岗区富水路 93 号		
登记机关	哈尔滨市南岗区市场监督管理局	发证日期	2021 年 6 月 8 日
建筑资质	证书编号	D123018156	
	资质类别及等级	建筑工程施工总承包一级 市政公用工程施工总承包一级 钢结构工程专业承包一级	
	发证机关	住房和城乡建设部	
	发证日期	2023 年 12 月 11 日	
	有效期	2028 年 12 月 11 日	
	证书编号	D223043251	
	资质类别及等级	防水防腐保温工程专业承包一级 特种工程(结构补强)专业承包不分等级 建筑幕墙工程专业承包一级 水利水电工程施工总承包二级 消防设施工程专业承包, 二级 建筑装修装饰工程专业承包一级 地基基础工程专业承包, 一级 古建筑工程专业承包一级 建筑机电安装工程专业承包一级 电力工程施工总承包二级 机电工程施工总承包二级 公路工程施工总承包二级	





	发证机关	黑龙江省住房和城乡建设厅
	发证日期	2024 年 7 月 31 日
	有效期	2029 年 7 月 31 日

本所律师认为：北大荒建设集团有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，具备中华人民共和国《建筑业企业资质证书》，系本项目一期工程施工单位。

## 二、项目基本情况

根据专项债项目情况及相关文件，本项目基本情况如下：

项目名称	黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目
项目地点	绥化市北林区东富工业园区、张维镇杜家屯（绥北园区象屿生化对面）
项目总投资	28,746.90 万元万元
申请专项债券金额	22,400.00 万元，其中：2022 年已发行 14,800.00 万元；2025 年拟发行 7,600.00 万元（本期发行 5,000.00 万元，2025 年后续拟发行 2,600.00 万元）。
其他资金来源	项目单位自筹 6,346.90 万元

### （一）项目建设规模及内容

本项目为黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目。项目主要建设内容包括：在北林高新区进行排水管网改造，东富区进行供热供气管线铺装及换气站建设，在东富区块建设日处理 3 万吨污



水处理厂一座，同时配套建设道路、绿化等设施；对张维镇杜家屯15万平方米区域进行道路、给排水管网、电力、通信等基础设施建设。

## （二）项目建设的必要性

根据《黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告》，项目建设的必要性如下：

1. 本项目的建设是调整产业结构，促进区域经济发展的有效举措。当前，从传统加工业向现代高新技术转变的进程中，把推动生产力的发展从主要依靠调动和激励农民积极性的制度创新，转向主要依靠科学技术作为推动力的科技创新上来，各地的实践证明，高新技术产业就是一种新型的科技创新和旧的生产经营模式快速转型的重要渠道和有效形式。北林区资源丰富，条件优越，但资源条件优势利用率不高，需要挖掘的潜力和提升的空间非常大。因此，在对北林区高新技术产业园区进行配套设施建设，增强产业园区市场竞争力，具有非常重要的意义。

2. 本项目的建设是促进北林区国民经济发展，改善区域投资环境的需要。本项目建成后，将为北林区乃至全省产业结构调整和经济发展的方式的转变，为完善北林区开放型城市功能提供有力的基础条件，对于改善区域投资环境，发展区域社会经济均有着十分重要的现实意义。

3. 本项目的实施有利于促进北林区加工贸易、现代物流、服务贸易的发展。本项目的实施，将进一步完善北林区高新区示范园硬件建





设,吸引工业企业向园区集聚,通过园区产业的合理配置和空间规划,强化企业间的联系,努力建设产业集群,逐步形成具有区域特色的优势产业集群,从而吸引更多规模大、档次高的企业项目落户。

4. 本项目的建设是改善园区投资环境,为居民出行提供便利的需要。本项目的建设将极大的完善园区与周边道路的连接,改善园区的投资环境和人居环境,推进园区的城市化建设,更好地形成园区的城市框架。同时,本项目为居民出行提供便利、改善居民生活环境、加强与城区的经济往来、减轻城市内部交通压力、保障城市交通的便捷快速也将发挥重要作用。

5. 本项目的实施有利于加快和推进北林区城镇住房社会化和商品化的进程。项目的建设,将带动道路沿线房地产、厂房的开发,促进北林区房地产业、商品流通业、加工制造业的发展,从而可以带动如建筑、建材、家电、家具、运输等许多相关行业的发展,增加劳动力就业机会,增加人民收入,刺激消费,拉动经济增长。

6. 本项目建设有利于缓解当地就业压力。本项目的实施,有利于吸引和消化农村剩余劳动人口,发展农村经济,提高农民的收入,激活城乡消费,减少打工流,减轻大中城市人口压力。

7. 本项目建设是满足社会经济发展的有效需求。本项目改造排水管网是基础设施建设的重要组成部分。基础设施项目的建设将极大地推动沿线的土地开发,促进区域建设,从而完善了北林区高新区城区的合理布局,增强城区功能,为吸引各方面投资提供良好的环境。

8. 本项目建设是改善北林区水环境质量的需要。随着北林区经济





和社会的发展，城镇化水平的提高，居住环境越来越受到广大人民群众重视。北林区高新区现有污水管网为合流制管网，且污水处理设施不完善，出现污水乱排、污水外溢的现象，对区域环境产生恶劣的影响，严重威胁着人民群众的身体健康。因此开展本项目的建设是改善城市水环境治理的重要途径之一。

### 三、项目调查情况

#### （一）审批情况

1. 2021 年 10 月，北林高新技术产业开发区管理委员会组织编写《黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告》并报送审批。

2. 2021 年 11 月 4 日，绥化市北林区发展和改革局审批印发《关于黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（北发改〔2021〕134 号），为进一步加强北林高新区基础设施建设，加快补齐水汽热路等基础设施短板，同意建设黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目。

3. 2022 年 3 月 4 日，绥化市自然资源局出具《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 231201-2025-01002 号），项目名称：北林高新区东富园区污水处理厂项目，项目拟选位置：北辰街南、滨北铁路东，拟用地面积 2 公顷，拟建设规模 2 公顷。经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发此书。



4. 2022 年 10 月 13 日，绥化市北林区建设局出具的《建筑工程施工许可证》（编号 231202202210130302），经审核，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

5. 2025 年 5 月 30 日，绥化市自然资源局出具的《建筑工程规划许可证》（建字第 2312002025GG0022561 号），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

6. 2025 年 6 月 13 日，绥化市自然资源局出具的《建筑用地规划许可证》（地字第 2312002025YG0013532 号），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

7. 2025 年 6 月 24 日，绥化市自然资源局出具的《建筑工程规划许可证》（建字第 2312002025GG0026512 号），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

## （二）实施情况

依据北林高新技术产业开发区管理委员会提供《黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告》、《收益与融资财务评价报告》等相关材料，项目实施情况如下：

黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目计划建设期为 44 个月，计划于 2022 年 5 月开工建设，于 2025 年 12 月建成完工。截至本法律意见书出具之日，该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复，一期工程已施工完毕；北林高新技术产业开发区管理委员会于 2025 年 7 月 21 日在黑龙江省公共资源交易网发布《黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目（污水处理厂





及压力排水管线)招标公告》。该项目现处于实施阶段,尚有资金需求。

### (三) 项目收益与融资平衡安排

本项目偿债资金主要由污水费收入偿还,根据德勤咨询(深圳)有限公司出具的《收益与融资财务评价报告》,按照该项目污水费收入及经营成本进行估算,本期黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目在专项债券存续期间有稳定的收入,可覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。

本所律师认为:本期债券对应的黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目处于实施阶段,尚有资金需求且收益可覆盖支出需求。

## 四、中介服务机构

### (一) 财务顾问

德勤咨询(深圳)有限公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据德勤咨询(深圳)有限公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统,德勤咨询(深圳)有限公司是在深圳市市场监督管理局登记注册的有限责任公司(台港澳法人独资),法定代表人为郭炎成,统一社会信用代码为:914403003217149445,成立日期为2015年1月6日。经营范围:以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技





术和业务流程外包服务；企业管理咨询及服务、实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、计算机技术咨询与技术支持；投资环境和招商策略研究咨询、招商展览讲座策划；企业管理培训、企业管理培训咨询；税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询；产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询（以上均不含限制项目）；税务服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；信息技术咨询服务；法律咨询（不包括律师事务所业务）；互联网销售（除销售需要许可的商品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

## （二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2023 年 2 月 13 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E68257963H。

## （三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日，经营范围为：



信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载，联合资信评估有限公司于 2020 年 9 月 17 日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。





### 第三部分 结论

本所律师经审慎审查北林高新技术产业开发区管理委员会及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 北林高新技术产业开发区管理委员会系本期债券对应的黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目的主管部门、实施机构，具备相应职责；北大荒建设集团有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，具备中华人民共和国《建筑业企业资质证书》，系本项目一期工程的施工单位。

2. 《黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目可行性研究报告》已获批，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进实施本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为2025年9月24日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——





【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省绥化市北林区北林高新区基础设施建设项目法律意见书》的签署页】



黑龙江华谦律师事务所

经办律师：

马雷

李雪

