

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）

黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发

项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目

法律意见书

黑龙江华谦律师事务所



二〇二五年九月



说 明

黑龙江华谦律师事务所（下文简称“本所”）接受鸡西市恒安企业管理服务有限公司的委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目发行债券出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



目 录

第一部分 引 言	1
一、释义	1
二、出具本法律意见书的依据	2
三、 声明	4
第二部分 正 文	7
一、项目主体	7
二、项目基本情况	11
三、项目调查情况	12
四、中介服务机构	14
第三部分 结 论	17



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）

黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发 项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目

法律意见书

华谦意字（2025）第【A09002】号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目法律意见书》
本所	指	黑龙江华谦律师事务所
本所律师	指	马雷律师、赵雪律师
本项目/该项目	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目专项债券

专项债项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目情况》
收益与融资财务评价报告	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目收益与融资财务评价报告》
可研报告	指	《黑龙江省鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
5. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）。

（二）事实依据



1. 鸡西市恒山区工业信息科技局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：112303033521696275）；
2. 鸡西市恒安企业管理服务有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：912303005982405852）；
3. 中铁九局集团有限公司《营业执照》（副本）（统一社会信用代码 91210100240612006H）；
4. 中铁九局集团有限公司《建筑业企业资质证书》（副本）（证书编号 D121069414）；
5. 中铁九局集团有限公司《安全生产许可证》（副本）（编号：（辽）JZ 安许证字（2005）000606-7/10）；
6. 《黑龙江省鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告》；
7. 鸡西市发展和改革委员会作出的《关于黑龙江省鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告的批复》（鸡发改投资（2022）83 号）；
8. 鸡西市自然资源和规划局《建设用地规划许可证》（地字第规2303002022000012）；
9. 鸡西市自然资源和规划局《建设工程规划许可证》（建字第规230300202300003）；
10. 鸡西市住房和城乡建设局《建筑工程施工许可证》（编号 230303202312290101）；
11. 鸡西市自然资源和规划局出具的《关于恒山区石墨深加工通

用厂房建设项目情况说明》；

12. 黑龙江公共资源交易网《鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目恒山区石墨深加工通用厂房建设项目施工招标公告》；

13. 中铁九局集团有限公司《中标通知书（施工）》；

14. 鸡西市恒安企业管理服务有限公司与中铁九局集团有限公司签订的《建设工程施工合同》；

15. 哈尔滨中隆会计师事务所有限公司《营业执照》（副本）及《执业证书》；

16. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E68257963H）；

17. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P）、《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国银行保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。

三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意

见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3. 本法律意见书依赖于出具日前鸡西市恒山区工业信息科技局和鸡西市恒安企业管理服务有限公司等部门已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目—恒山区石墨深加工通用厂房建设项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖鸡西市恒山区工业信息科技局和鸡西市恒安企业管理服务有限公司及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。鸡西市恒山区工业信息科技局和鸡西市恒安企业管理服务有限公司保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济



开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目申请债券之目的使用,未经本所书面同意,不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一,随同其他材料一同报送,并愿意将其作为公开披露文件,承担相应的法律责任。



第二部分 正文

一、项目主体

(一) 主管部门

本项目主管部门为鸡西市恒山区工业信息科技局。

根据鸡西市恒山区工业信息科技局《统一社会信用代码证》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将鸡西市恒山区工业信息科技局的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	鸡西市恒山区 工业信息科技 局	统一社会 信用代码	112303033521696275
机构性质	机关	负责人	于洋
颁发日期	2021 年 03 月 04 日		
机构地址	恒山区中心路 65 号		
赋码机关	中共鸡西市恒山区委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：鸡西市恒山区工业信息科技局系依法设立的机关法人，是本项目的主管部门。

(二) 实施机构

本项目的实施机构为鸡西市恒安企业管理服务有限公司。

鸡西市发展和改革委员会审批印发的《关于黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告的批复》(鸡发改投资(2022)83号)中明确，项目单位为鸡西市恒安企业管理服务有限公司。



根据鸡西市恒安企业管理服务有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：912303005982405852）并经本所律师核对，将鸡西市恒安企业管理服务有限公司的具体情况在下列表格中予以说明：

名 称	鸡西市恒安企业管理服务有限公司	统一社会信用代码	912303005982405852
注册资本	3000 万元	法定代表人	金炜昌
类 型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）	成立日期	2012 年 07 月 23 日
经营范围	民办企业管理服务；私营企业管理服务；乡镇企业管理服务；污水处理及其再生利用；石墨及碳素制品批发及零售。		
住 所	黑龙江省鸡西市恒山区政府接待中心 104 室		
登记机关	恒山区市场监督管理局		
发证日期	2021 年 06 月 03 日		

本所律师认为：鸡西市恒安企业管理服务有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，系本项目实施机构。

（三）施工单位

本项目的施工单位为中铁九局集团有限公司。

2022 年 10 月 12 日，中铁九局集团有限公司与鸡西市恒安企业管理服务有限公司签订《建设工程施工合同》，成为本项目的施工单位。

根据中铁九局集团有限公司《营业执照》（副本）、《建筑业企业

资质证书》(副本)以及本所律师在国家企业信用信息公示系统、全国建筑市场监管公共服务平台所查信息,现将本项目施工单位情况在下列表格中予以说明:

名称	中铁九局集团有限公司	统一社会信用代码	91210100240612006H
类型	有限责任公司(法人独资)	法定代表人	张连生
注册资本	贰拾伍亿零肆拾玖元整	成立日期	1991年12月5日
营业期限	1991年12月5日—2049年11月10日		
住所	沈阳市沈河区敬宾街3-1号		
经营范围	一般项目:铁路、公路、市政、房屋建筑、水利水电、隧道、桥梁、城市轨道交通、钢结构、土石方、铺架、土木工程建筑、信号、通信线路安装、电气化、环保水处理、装饰装修、暖通制冷、幕墙施工,锅炉安装,管道安装,对外援助成套项目工程施工,承包境外工程及境内国际招标工程,上述境外工程所需的设备材料出口、对外派遣实施上述境外工程所需的劳务人员;检测试验、工程勘察、工程测量、工程设计、工程咨询、特种设备安装、维护、保养、改造、租赁,周转材料、机械设备租赁,预拌混凝土、预制构件(含桥梁构件)、建筑材料、钢材销售,矿山工程施工、机电安装工程施工、园林绿化工程施工。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)		
登记机关	沈阳市沈河区市场监督	发证日期	2020年6月19日



	管理局		
登记状态	存续		
建筑资质	证书编号	D111020307	
	资质类别及等级	公路路基工程专业承包一级; 铁路铺轨架梁工程专业承包一级; 机电工程施工总承包一级; 桥梁工程专业承包一级; 建筑工程施工总承包特级; 铁路工程施工总承包特级; 公路路面工程专业承包一级; 公路工程施工总承包特级; 市政公用工程施工总承包特级; 钢结构工程专业承包一级。	
	发证机关	中华人民共和国住房和城乡建设部	
	发证日期	2025年5月2日	
	有效期	2028年12月22日	
	证书编号	D121069414	

本所律师认为:中铁九局集团有限公司为依法设立并有效存续的企业法人,具备《建筑业企业资质证书》,已按照相关法律法规签订合同,系本项目的施工单位。

二、项目基本情况



根据专项债券项目情况及相关文件，本项目基本情况如下：

项目名称	黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目 -恒山区石墨深加工通用厂房建设项目
项目地点	鸡西市鸡西经济开发区（恒山石墨园区），场地东侧， 北侧为市政道路，西侧与普莱德厂区相邻，南侧为高压 走廊用地。
项目总投资	34,884.08 万元
申请专项债券金额	24,500.00 万元（其中 2024 年 9 月已发行专项债券额度 为 14,450.00 万元，本期拟发行专项债券额度为 5,000.00 万元，2026 年拟发行债券额度 5,050.00 万元）
其他资金来源	项目资本金 10,384.08 万元

（一）项目建设规模及内容

总用地面积 9.79 公顷，新建通用厂房及附属建筑 10 座，总建筑面积 53,198.20 平方米，其中：通用厂房 7 座，总建筑面积 52,874.20 平方米（包括地下建筑面积 161.77 平方米）；开闭所 1 座，建筑面积为 288.00 平方米；门卫室 2 座，建筑面积为 36.00 平方米；配套建设场区公用工程，包括场区道路及硬化 19,230.00 平方米，绿化 10,769.00 平方米，挡土墙 360.00 平方米，围墙 1,344.00 米。

（二）项目建设的必要性

- 1、本项目的建设是落实国家产业结构调整的需要；
- 2、促进能源清洁高效利用，实现可持续发展；



- 3、是推进城市转型和加快经济发展的需要；
- 4、是工业结构调整和构筑转型方向的需要；
- 5、是响应国家号召，促进区域经济发展的必然趋势。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 2022年3月，经鸡西市恒安企业管理服务有限公司组织委托，由哈尔滨工业大学建筑设计研究院有限公司编写《黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告》，并报送审批。

2. 2022年11月2日，鸡西市发展和改革委员会审批印发《关于黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告的批复》(鸡发改投资(2022)83号)，完善恒山石墨园区工业厂房基础设施条件，改善投资环境，同意实施黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目。项目单位为鸡西市恒安企业管理服务有限公司。

（二）实施情况

依据鸡西市恒安企业管理服务有限公司提供的《黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告》、《收益与融资财务评价报告》等相关材料，项目实施情况如下：

黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区



石墨深加工通用厂房建设项目计划建设期自 2022 年 10 月至 2026 年 6 月。截至本法律意见书出具之日，该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复。2022 年 5 月 16 日，鸡西市自然资源和规划局核发《建设用地规划许可证》（地字第规 2303002022000012）；2022 年 7 月 13 日，鸡西市自然资源和规划局出具的《关于恒山区石墨深加工通用厂房建设项目情况说明》，说明本项目《建设工程规划许可证》正在办理中；2022 年 7 月 20 日，鸡西市恒安企业管理服务有限公司在黑龙江公共资源交易网发布《鸡西经济开发区（恒山石墨园区）二期开发项目恒山区石墨深加工通用厂房建设项目施工招标公告》；2022 年 9 月 20 日，中铁九局集团有限公司通过公开招标取得《中标通知书（施工）》，并于 2022 年 10 月 12 日签订《建设工程施工合同》；2023 年 2 月 14 日，鸡西市自然资源和规划局核发《建设工程规划许可证》（建字第规 230300202300003 号）；2023 年 12 月 29 日，鸡西市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号 230303202312290101）。本项目现处于实施阶段，尚有资金需求。

（三）项目收益与融资平衡安排

本项目偿债资金主要由项目建成后的以厂房租赁收入为后续资金回笼手段，根据哈尔滨中隆会计师事务所有限公司出具的《收益与融资财务评价报告》，以项目建成后的以厂房租赁收入作为后续资金回笼手段，可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。

本所律师认为：本期债券对应的黑龙江省鸡西经济开发区（恒山

石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目处于实施阶段,尚有资金需求且收益可覆盖支出需求。

四、中介服务机构

(一) 财务顾问

哈尔滨中隆会计师事务所有限公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据哈尔滨中隆会计师事务所有限公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统,哈尔滨中隆会计师事务所有限公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司(自然人投资或控股),法定代表人为杨连申,统一社会信用代码为:91230103127205468P,成立日期为1989年4月18日。经营范围:许可项目:注册会计师业务一般项目:税务服务;财务咨询;资产评估;财政资金项目预算绩效评价服务;工程管理服务;工程造价咨询业务;企业管理咨询。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)。

另,哈尔滨中隆会计师事务所有限公司持有黑龙江省财政厅于2023年5月15日颁发的《会计师事务所执业证书》,证书序号为0016362,执业证书编号为23010015。

(二) 法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。



本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2023 年 02 月 13 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E68257963H。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载，联合资信评估有限公司于 2020 年 9 月 17 日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出



具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业
资质。

第三部分 结 论

本所律师经审慎审查鸡西市恒安企业管理服务有限公司及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 鸡西市恒山区工业信息科技局系依法设立的机关法人，负有相应管理职责，系本期债券对应的黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目的主管部门；鸡西市恒安企业管理服务有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，是本项目的实施机构；中铁九局集团有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备《建筑业企业资质证书》，系本项目的施工单位。

2. 《黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目可行性研究报告》已获批，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进实施本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 26 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江省鸡西经济开发区(恒山石墨园区)二期开发项目-恒山区石墨深加工通用厂房建设项目法律意见书》的签署页】

黑龙江华谦律师事务所



经办律师：

马 雷

赵 雪

