



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
黑龙江萝北经济开发区
绿色食品加工产业园一期项目
法律意见书

黑龙江龙广律师事务所



二零二五年九月



目 录

| | |
|----------------------|----|
| 第一部分 引言 | 1 |
| 一、定义与释义 | 1 |
| 二、声明 | 3 |
| 第二部分 法律依据及事实依据 | 4 |
| 一、法律依据 | 4 |
| 二、事实依据 | 5 |
| 第三部分 项目情况 | 6 |
| 一、项目基本情况 | 6 |
| 二、项目主体 | 7 |
| 三、项目调查情况 | 8 |
| 第四部分 中介服务机构 | 10 |
| 一、财务顾问 | 10 |
| 二、法律顾问 | 11 |
| 三、评级机构 | 11 |
| 第五部分 结论性意见 | 12 |



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）

--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）

黑龙江萝北经济开发区

绿色食品加工产业园一期项目

法律意见书

龙律（专）字〔2025〕第 032 号

致：黑龙江萝北经济开发区管理委员会

黑龙江龙广律师事务所依法接受贵单位委托，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目专项债券的发行事宜及相关法律、法规及规范性文件的规定并结合贵单位提供给本所查阅的书面文件出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、定义与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文应另作解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

| | | |
|--------|---|------------------------------|
| 本法律意见书 | 指 | 黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目法律意见书 |
|--------|---|------------------------------|



| | | |
|--------|---|--|
| 本期债券 | 指 | 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期)黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目专项债券 |
| 本项目 | 指 | 黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目 |
| 可研报告 | 指 | 黑龙江省粮食设计院有限公司《黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目可行性研究报告》 |
| 财务评价报告 | 指 | 黑龙江中信会计师事务所有限责任公司《黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目收益与融资财务评价报告》(黑中信专审字[2025]第 143 号) |
| 项目情况 | 指 | 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(九期)--2025 年黑龙江省政府专项债券(十四期)黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目情况 |
| 会计师事务所 | 指 | 黑龙江中信会计师事务所有限责任公司 |
| 本所 | 指 | 黑龙江龙广律师事务所 |
| 本所律师 | 指 | 李慧律师、顾行悦律师 |
| 元 | 指 | 人民币元 |



二、声明

（一）本所及本所律师根据我国现行法律、法规和有关规范性文件等有关规定以及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到委托方如下确认和保证：已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印资料、确认函或证明或口头的陈述和说明；保证所提供的材料或陈述均真实、合法、有效，一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并不隐瞒、虚假、误导性陈述及重大遗漏之处；保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致；所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；所有陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。基于对委托方声明及承诺的信赖，本法律意见书仅就委托方报送的资料进行书面形式审查，不对现场进行实地踏查。

（三）对于出具本法律意见书中无法由本所律师独立获取的相关资料，本所律师将依赖有关政府部门、委托方或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具



的书面报告和专业意见进行事实确认，并就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于相关专业部门出具的包括但不限于可研报告、财务评价报告、信用评级等内容仅进行形式审查，而不对该专业领域的实质内容进行评价，并不对该专业结论承担法律后果。本所律师在本法律意见书中对上述文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

第二部分 法律依据及事实依据

一、法律依据

本次法律意见书出具系本所律师参照包括但不限于下列法律、法规、部门规章、地方性法规进行的法律分析：



- 1.《中华人民共和国证券法》（2019年修正）；
- 2.《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
- 3.《国务院关于加强地方性政府债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 4.《关于印发<地方政府专项债务预算管理暂行办法>的通知》（财预〔2016〕155号）；
- 5.《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）。

二、事实依据

- 1.黑龙江萝北经济开发区管理委员会《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230421MB1N60962R）；
- 2.中共鹤岗市委机构编制委员会文件（鹤编发〔2021〕68号）中共鹤岗市委机构编制委员会《关于县级开发区管理机构设置有关事宜的通知》及中共萝北县委机构编制委员会文件（萝编〔2021〕67号）中共萝北县委机构编制委员会关于印发《黑龙江萝北经济开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知；
- 3.黑龙江省粮食设计院有限公司编制的《黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目可行性研究报告》；
- 4.萝北县发展和改革局《关于黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目可行性研究报告的批复》（萝发改发



〔2025〕6号）；

5.萝北县自然资源局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2304212025XS0003536号）；

6.萝北县自然资源局《规划条件通知书》（编号：230421202500002）；

7.黑龙江中信会计师事务所有限责任公司《黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目收益与融资财务评价报告》（黑中信专审字〔2025〕第143号）；

8.2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025年黑龙江省政府专项债券（十四期）黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目情况。

第三部分 项目情况

一、项目基本情况

根据可研批复及财务评价报告，本项目的基本情况如下：

| | |
|-------|--|
| 项目名称 | 黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目 |
| 项目坐落 | 萝北县城北至东方希望集团饲料厂，南至蜂蜜河，西至空间规划西城路，东至空间规划新光路区域。 |
| 项目总投资 | 24,369.71 万元 |
| 拟发行专项 | 19,988.00 万元 |



| | |
|------------------------------|--------------|
| 债券总额度 | |
| 2025 年 6 月份 已发行专项 债券额度 | 14,399.00 万元 |
| 本期拟发行 专项债券额度 | 5,589.00 万元 |

二、项目主体

根据项目情况，本项目的主管部门和实施机构均为黑龙江萝北经济开发区管理委员会。

根据 2021 年 5 月 26 日中共鹤岗市委机构编制委员会文件（鹤编发〔2021〕68 号）《中共鹤岗市委机构编制委员会关于县级开发区管理机构设置有关事宜的通知》，黑龙江萝北经济开发区管理委员会为县政府派出机构，正科级规格。根据 2021 年 5 月 28 日中共萝北县委机构编制委员会文件（萝编〔2021〕67 号）中共萝北县委机构编制委员会关于印发《黑龙江萝北经济开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知，黑龙江萝北经济开发区管理委员会的主要职责包括负责开发区内基础设施建设和运营管理；负责对区域内各类产业园区进行统筹管理，对其园区规划、产业布局、项目建设进行监督指导备案等。因此，开展本项目在黑龙江萝北经济开发区管理委员会的职责范围内。



根据黑龙江萝北经济开发区管理委员会《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，可知，本项目主管部门和实施机构的登记信息为：

| | |
|--------------------|-------------------------|
| 机构名称 | 黑龙江萝北经济开发区管理委员会 |
| 统一社会信用代码 | 11230421MB1N60962R |
| 机构性质 | 机关 |
| 机构地址 | 萝北县云山石墨新材料有限公司（项目建设指挥部） |
| 负责人 | 张凯 |
| 统一社会信用代码 证书颁发日期 | 2024 年 11 月 04 日 |
| 赋码机关 | 中共萝北县委机构编制委员会办公室 |

本所律师认为：黑龙江萝北经济开发区管理委员会系本期债券对应的本项目的主管部门和实施机构，具备组织实施本项目的主体资格及相应职责。

三、项目调查情况

（一）审批情况

2025 年 1 月，黑龙江省粮食设计院有限公司接受黑龙江萝北经济开发区管理委员会的委托，为本项目编制了《黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目可行性研究报告》，



针对本项目实施的可行性进行了分析。

2025年1月26日，萝北县发展和改革局作出《关于黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目可行性研究报告的批复》（萝发改发〔2025〕6号），认为本项目的建设是必要的。项目单位为黑龙江萝北经济开发区管理委员会。项目位于萝北县城北至东方希望集团饲料厂，南至蜂蜜河，西至空间规划西城路，东至空间规划新光路区域。项目建设期为24个月。新建生产设施：厂房6栋，建筑面积24300平方米；库房2栋，建筑面积6300平方米；冷库及冷库机房各1栋，建筑面积7400平方米。新建生产辅助及公用配套设施：孵化器1栋，建筑面积12700平方米；消防泵房、消防水池、给水泵站、污水处理站、换热处理站和开闭所各1座，配套建设场区道路、给排水、供热、燃气等附属设施。项目总投资估算为24985万元。资金来源为拟申请地方政府专项债券及地方政府自筹。

（二）实施情况

2025年1月26日，萝北县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2304212025XS0003536号），预审意见主要为：项目名称为黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园一期项目，建设单位名称为黑龙江萝北经济开发区管理委员会，项目拟选位置为萝北县规划新光路向北延伸西侧，拟用地面积44728平方米，拟建设规模1170平方米，本建设项



目符合国土空间用途管制要求。

2025年1月26日，萝北县自然资源局作出《规划条件通知书》（编号：230421202500002），主要载明：根据《黑龙江萝北经济开发区绿色食品加工产业园总体规划》办理规划新光路向北延伸西侧地块的用地手续。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行专项债的基本条件。本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规规定进一步实施。

第四部分 中介服务机构

一、财务顾问

会计师事务所对本期债券发行提供了专项评价。会计师事务所现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91230103680257458M）和《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：23010111，批准执业文号：黑财注[2008]76号）。

本所律师认为，会计师事务所是在中华人民共和国依法设立的具有注册会计师法定业务执业资质的机构，具备为本次债券发行出具审计评估专项意见的资格。

会计师事务所于2025年9月29日作出的财务评价报告，显示：“基于目前对资金平衡方案中项目收入及成本的分析，我们认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。”。



二、法律顾问

本所接受项目实施机构的委托，为本次债券发行出具法律意见书。本所现持有黑龙江省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：312300006848652747），依法具有出具本法律意见书的相应资质，本所律师依法持有黑龙江省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》。

经自查，本所及本所律师均具有为本次债券发行出具本法律意见书的资质。

三、评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司《营业执照》及本所律师在国家企业信用信息公示系统查询平台所查信息，可知，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的有限公司（外商投资），统一社会信用代码为91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本



市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。)自2020年9月17日起,经北京市朝阳区市场监督管理局核准,“联合资信评估有限公司”更名为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》(保监公告(2013)11号)等文件,联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为:为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第五部分 结论性意见

本所律师经审慎审查项目实施机构及相关部门提供的相关文件资料,综合上述内容,根据有关法律法规和规范性文件的相关规定,发表意见如下:

一、本项目的主管部门和实施机构均为黑龙江萝北经济开发区管理委员会,具备相应的主体资格。

二、本项目可研报告已获批,符合发行专项债的基本条件。

三、本项目有资金需求,尚需依据相关法律法规规定进一步实施。

四、为本期债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所、评级机构均具备相应的从业资质,具备为本期债券发行提



供相关服务的主体资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所盖章并经本所经办律师签字或签章后生效。

（以下无正文）

黑龙江龙广律师事务所

经办律师：

经办律师：顾行悦

二〇二五年九月三十日