

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）

—2025 年黑龙江省专项债券（十三期）

黑龙江农业工程职业学院松北校区

第六学生宿舍建设项目情况





# 一、区域情况

黑龙江省位于中国东北部，是中国位置最北、纬度最高的省份，北、东部与俄罗斯隔江相望，西部与内蒙古自治区相邻，南部与吉林省接壤。全省土地总面积47.3万平方千米（含加格达奇和松岭区），居全国第6位，边境线长2,981.26千米。黑龙江省地貌特征为“五山一水一草三分田”，地势大致是西北、北部和东南部高，东北、西南部低，主要由山地、台地、平原和水面构成，有黑龙江、松花江、乌苏里江、绥芬河等多条河流，有兴凯湖、镜泊湖、五大连池等众多湖泊。黑龙江省位于东北亚区域腹地，是亚洲与太平洋地区陆路通往俄罗斯和欧洲大陆的重要通道，是中国沿边开放的重要窗口，现已成为我国对俄罗斯及其他独联体国家开放的前沿。

黑龙江省本级经济、财政数据

2021-2023年黑龙江省经济基本状况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值（亿元）	14,879.2	15,901.0	16,470.7
城镇（常住）居民人均可支配收入（万元）	3.4	3.5	3.65
2021-2023年黑龙江省本级财政收支情况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
一般公共预算收入（亿元）	286.2	329.6	301.8
一般公共预算支出（亿元）	1,194.6	1,089.9	1,179.3
政府性基金收入（亿元）	13.3	9.2	12.0
其中：国有土地出让收入（亿元）	5.2	0.1	0.0
政府性基金支出（亿元）	80.8	82.7	60.0
其中：国有土地出让支出（亿元）	1.8	1.5	0.0

注：2021-2023 年经济数据来源黑龙江省统计局，2021-2023 年财政收支状况数据为决算数。



## 二、发行计划

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）—2025 年黑龙江省专项债券（十三期）黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目，2025 年拟发行专项债券 4,500.00 万元，债券期限 10 年。

## 三、项目情况

### （一）项目名称

黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目

### （二）项目主体

项目实施主体：黑龙江农业工程职业学院

主管部门：黑龙江省教育厅

### （三）项目建设背景

黑龙江农业工程职业学院现有南岗、松北两个校区，全日制在校生规模 1.9 万人。随着办学规模的持续扩大以及学院发展战略的推进，现有住宿资源已难以满足日益增长的学生需求，住宿条件的紧张局面逐渐凸显。建设新的学生宿舍，已成为保障学生基本生活需求、改善办学条件、确保学校顺利实现升格转型的紧迫任务，也是学校落实立德树人根本任务、增强学生获得感与幸福感的重要体现。为解决这一紧迫问题，推动学院持续健康发展，黑龙江农业工程职业学院计划开展松北校区第六学生宿舍建设项目。该项目的实施不仅能够有效改善学生的住宿条件，提升学院的整体办学水平，还将为学院的长远发展奠定坚实基础。



#### （四）项目建设内容及规模

本项目是黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目。项目建设地点位于哈尔滨利民经济开发区群英路 2 号，黑龙江农业工程职业学院松北校区院内校区饮食中心南侧，用地面积 8898.34 平方米。项目建设学生宿舍 1 栋，建筑面积 21927.57 平方米，其中地上六层学生宿舍建筑面积 18042.71 平方米，地下一层设戊类库房（存放金属制高架床架子）、洗衣房等，非人防区设风机房、配电室、柴油发电机房、洗浴预留区等（战时功能为甲类核 6 级常 6 级二等人员掩蔽所）建筑面积 3884.86 平方米。配套建设场区、暖通、给排水、电气等附属工程。

#### （五）项目审批情况

1、2024 年 1 月，取得了黑龙江省林业设计研究院出具的《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告》。

2、2024 年 10 月 15 日，取得了黑龙江省发展和改革委员会出具的《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告的批复》（黑发改社会〔2024〕791 号）。

3、2024 年 12 月 26 日，取得了深圳机械院建筑设计有限公司出具的《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计说明》。



4、2025年3月3日，取得了黑龙江省教育厅出具的《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计的批复》（黑教发函〔2025〕43号）。

#### （六）项目建设期

本项目建设期为15个月，计划于2025年10月开工建设，预计2026年12月底竣工。

### 四、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）投资估算

根据《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告》、《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计说明》及其批复文件，本项目建设投资9,498.72万元，其中，工程费用8,423.20万元，工程建设其他费用710.18万元，基本预备费365.34万元。本项目拟通过发行专项债券融资7,600.00万元，其中2025年拟发行4,500.00万元；2026年拟发行3,100.00万元。经会计师事务所测算，本项目建设期利息193.60万元（其中，2025年拟发行债券每半年付息一次，建设期付息2次；2026年拟发行债券每半年付息一次，建设期付息1次，拟发行债券利率按3.20%估算）；债券发行费6.08万元（按债券发行金额0.08%测算）。经测算调整后，本项目总投资9,698.40万元。



项目总投资估算表

单位：万元

项目名称	建设投资				债券发行费	建设期利息	总投资估算
	小计	工程用费	工程建设其他费用	基本预备费			
黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目	9,498.72	8,423.20	710.18	365.34	6.08	193.60	9,698.40

## (二) 资金筹措方案

### 1. 项目资金来源

本项目总投资估算 9,698.40 万元，项目单位自筹资金 2,098.40 万元作为资本金，占总投资 21.64%；拟通过发行专项债券融资 7,600.00 万元，其中，2025 年拟发行 4,500.00 万元；2026 年拟发行 3,100.00 万元，债券期限均为 10 年。

项目投资资金来源

单位：万元

项目名称	资本金	专项债券		合计
		2025 年	2026 年	
黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目	2,098.40	4,500.00	3,100.00	9,698.40

### 2. 资金使用计划

本项目所筹专项债券资金 7,600.00 万元，将根据项目施工进度合理安排，投入到本项目对应的工程建设等工作中，完成项目建设工程。

## 五、项目预期收益及融资平衡情况

### (一) 项目预期收益



## 1、项目收入

本项目主要收入为学费收入。

### （1）在校学生人数

黑龙江农业工程职业学院预计在 2025 年-2036 年期间，年在校生人数为 11000 人，不考虑学生人数增长。

### （2）收费标准

依据《黑龙江省物价监督管理局黑龙江省财政厅<关于我省公办高等学校高等职业教育专科专业学费标准的通知>》（黑价联〔2017〕37 号）。专科生其他专业学费标准 6,000.00 元/人/年。

### （3）项目预期收入

综上，本项目在债券存续期内（2025 年-2036 年）预期实现的可支配收入金额合计为 69,300.00 万元。2025 年及 2036 年收入按 3 个月计。

预期收入及现金流入表

单位：万元

年度	学生人数/人	学费单价/人	合计
2025 年	2,750.00	0.60	1,650.00
2026 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2027 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2028 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2029 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2030 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2031 年	11,000.00	0.60	6,600.00



2032 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2033 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2034 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2035 年	11,000.00	0.60	6,600.00
2036 年	2,750.00	0.60	1,650.00
合计	—	—	69,300.00

## 2、项目成本

依据财教〔2024〕262号《财政部教育部人力资源社会保障部关于建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度的意见》，“各地高职学校和职业本科学校年生均财政拨款水平应当不低于12,000元”，鉴于“生均拨款12,000元”已能覆盖支出（包括基本支出和项目支出），故“生均拨款”和“支出”未纳入平衡方案计算。

### （二）项目融资还本付息情况

本项目拟通过发行专项债券融资7,600.00万元，其中2025年拟发行4,500.00万元；2026年拟发行专项债券3,100.00万元，债券期限10年，拟发行债券利率按照3.20%估算。本项目在债券存续期内预计偿还债券利息2,432.00万元，到期共计偿还债券本息合计10,032.00万元，明细情况如下表：

项目还本付息表

单位：万元

年度	期初债券余额	本期新增债券	本期偿还本金	期末债券余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
2025 年	0.00	4,500.00	0.00	4,500.00	0.00	0.00
2026 年	4,500.00	3,100.00	0.00	7,600.00	193.60	193.60



2027 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2028 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2029 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2030 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2031 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2032 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2033 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2034 年	7,600.00	0.00	0.00	7,600.00	243.20	243.20
2035 年	7,600.00	0.00	4,500.00	3,100.00	243.20	4,743.20
2036 年	3,100.00	3,100.00	3,100.00	3,100.00	49.60	3,149.60
合计	—	7,600.00	7,600.00	—	2,432.00	10,032.00

### (三) 项目融资平衡情况

根据上述项目预期收入与运营期成本费用测算结果，本项目在债券及续发债券存续期内可用于偿还债券本息的专项收入为 69,300.00 万元，则可用于偿还专项债券本息的项目净收益为 69,300.00 万元。拟发行专项债券总规模为 7,600.00 万元，预计偿还债券利息 2,432.00 万元，到期共计偿还债券本息合计 10,032.00 万元。本项目债券存续期内黑龙江农业工程职业学院预计偿还往期专项债券本息合计 2,198.00 万元；偿还银行贷款本息合计 2,150.00 万元；偿还财政借款 2,119.35 万元。

因此，本项目在债券及续发债券存续期内可用于偿还专项债券本息的项目净收益总额 69,300.00 万元，对应偿还专项债券本息合计 16,499.35 万元，本项目资金覆盖倍数为 4.20。



项目收益与融资平衡测算表

单位：万元

项目名称	项目预期收入	可用于偿还专项债券本息的项目净收益	本期计划发行额	预计融资本息	项目净收益对融资成本覆盖倍数
黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目	69,300.00	69,300.00	4,500.00	16,499.35	4.20

综上所述，本项目预计收益对融资成本覆盖倍数为 4.20 倍，项目收益可以覆盖融资成本。同时，本项目融资平衡情况已经通过黑龙江中信会计师事务所审计通过，项目合法性已通过黑龙江龙电律师事务所审核通过。

#### （四）压力测试

考虑到项目净收益是本次所发行债券还本付息的基础，净收益的变动会直接影响到债券本息的偿还。针对项目净收益分别增减变动 5%、10% 时，预期经营性收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

压力测试表

单位：万元

序号	经营净收益变动情况敏感性分析	敏感性变动分析表				
		-10%	-5%	0%	5%	10%
1	经营净收益	62,370.00	65,835.00	69,300.00	72,765.00	76,230.00
2	债券还本付息额	16,499.35	16,499.35	16,499.35	16,499.35	16,499.35



3	债券本息覆盖率	3.78	3.99	4.20	4.41	4.62
---	---------	------	------	------	------	------

## 六、事前绩效评估

本项目已通过项目单位自评及财政部门组织的事前绩效评估，具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性，具体情况如下：

序号	事前绩效评估内容	事前绩效评估情况
1	项目实施的必要性、公益性、收益性	项目实施是必要的，具有较好的公益性和一定收益性
2	项目建设投资合规性与项目成熟度	项目建设投资符合相关规定、项目较为成熟
3	项目资金来源和到位可行性	项目资金来源明确，具有可行性
4	项目收入、成本、收益预测合理性	项目收入、成本、收益依据充分，预测合理
5	债券资金需求合理性	项目债券资金需求合理
6	项目偿债计划可行性和偿债风险点	项目偿债计划可行、风险可控
7	绩效目标合理性	项目绩效目标设定合理

## 七、经济社会效益分析

### （一）经济效益分析

新宿舍的建设采用现代化节能设计与设施，如节能灯具、节水器具等。以灯具为例，相较于传统灯具，节能灯具可降低电力消耗，长期来看，能大幅减少学院在电力方面的支出。在用水设施上，节水器具的应用可使人均日用水量降低。同时，新宿舍在建筑材料的选择上注重质量与耐久性，减少了未来因建筑老化、损坏而产生的频繁维修成本，从长期运营角度为学院节省了大量资金。

### （二）社会效益分析

良好的住宿条件是学生身心健康与学习效率的重要保障。新



宿舍建成后，为学生提供了更加舒适、安静、安全的居住环境，有助于学生更好地休息与学习。学生在良好的生活环境中，能够以更饱满的精神状态投入到学习中，从而提升学习成绩与综合素质。例如，安静的宿舍环境有利于学生晚间复习功课，充足的空间便于学生开展小组学习讨论，这些都间接促进了学院教育质量的提升，为社会培养出更多高素质的职业技术人才。

## 八、项目风险控制

### （一）影响项目实施工程进度或正常运营的风险及控制措施

对于不可抗力风险、施工方的风险、设计单位的风险、供应商的风险、资金落实风险、工程事故风险等影响施工进度或正常运营的风险，项目相关机构将通过选取具有相应资质、业绩良好、经验丰富的施工单位等措施防范。通过严格控制设计流程、严格审查供应商资质及商业信誉、严格落实现场安全管理等措施控制相应风险。

### （二）影响项目收益的风险及控制措施

对于经营风险、市场风险、财务风险等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取合理设计业主单位的管理模式、选择适当的管理者；全面分析国家关于行业的政策、法律、制度的发展变化；形成业主单位财务报表定期报告制度；设立项目资金管理专户等措施予以控制。

### （三）影响项目融资平衡结果的风险及控制措施

对于投资测算不准确风险、利率波动等影响项目收益的风险，



项目相关机构将采取根据稳健性原则适当计入一定比例的不可预见费；定期对估算投资进行审核验证、调整；做好现金流检测，充分利用资金、做好还款计划和还款准备措施予以控制。因项目取得的专项收入未能按计划实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债券限额内及满足覆盖倍数的情况下续发本项目专项债券用于周转偿还，在项目收入最终实现后予以归还。

## 九、主管部门责任

本项目的主管部门是黑龙江省教育厅。主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，认真审核该项目资金需求，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级等工作，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用，形成实务工作量。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况、项目运营期间的收支情况等信息。在债券资金管理方面，行业主管部门将会履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保将项目专项债券对应用于偿还债券本息的专项收入及时足额缴入国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资金安全。债券对应资产管理方面，主管部门将协同财政部门将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控，按照债券发行约定的项目用途使用，不得用于抵押、质押。