

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）——
2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）
黑龙江农业工程职业学院松北校区
第六学生宿舍建设项目

法律意见书



黑龙江龙电律师事务所
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM

二〇二五年九月



说 明

黑龙江龙电律师事务所接受黑龙江农业工程职业学院的委托,担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券(八期)--2025 年黑龙江省专项债券(十三期)黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》(2019 年修订)、《中华人民共和国预算法》(2018 年修正)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号)、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43 号)等法律、法规和有关规范性文件的相关规定,出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	4
第二部分 正文.....	6
一、项目主体.....	6
二、项目基本情况.....	7
三、项目调查情况.....	8
四、中介服务机构.....	12
第三部分 结论.....	15

**2025年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）——
2025年黑龙江省政府专项债券（十三期）
黑龙江农业工程职业学院松北校区
第六学生宿舍建设项目
法律意见书**

龙电意（专项债）字〔2025〕第 074 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目法律意见书》
本所	指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师	指	韩雪桐律师、张睿律师
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目专项债券
本项目	指	黑龙江农业工程职业学院松北校区 第六学生宿舍建设项目
可研报告	指	《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告》
可研批复	指	《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告的批复》
初步设计	指	《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计说明》



初设批复	指	《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计的批复》
项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目情况》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）。

（二）事实依据

1. 黑龙江省教育厅《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230000001697655A）；
2. 黑龙江农业工程职业学院《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：12230000424117552H）；
3. 中共黑龙江省委机构编制委员会《关于印发〈黑龙江农业工程职业学院职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（黑编〔2023〕23 号）；

4. 黑龙江省林业设计研究院《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告》（2024年1月）；
5. 哈尔滨新区管理委员会自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（哈新用字第230109202400001号）；
6. 黑龙江省发展和改革委员会《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告的批复》（黑发改社会〔2024〕791号）；
7. 深圳机械院建筑设计有限公司《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计说明》（2024年12月）；
8. 黑龙江省教育厅《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计的批复》（黑教发函〔2025〕43号）；
9. 哈尔滨新区管理委员会自然资源和规划局《建设用地规划许可证》（地字第2301092024YG0084444号）；
10. 哈尔滨新区管理委员会自然资源和规划局《建设工程规划许可证》（建字第2301092024GG0149431号）；
11. 黑龙江农业工程职业学院《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目实施情况说明》（2025年9月28日）；
12. 黑龙江省教育厅 黑龙江省财政厅《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）--2025年黑龙江省政府专项债券（十三期）黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目情况》（2025年9月）；

13. 黑龙江中信会计师事务所有限责任公司《营业执照》（统一社会信用代码：91230103680257458M）及《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：23010111）；

14. 黑龙江龙电律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：312300000E682593289）；

15. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020年9月18日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前黑龙江农业工程职业学院已向本所提供的与本项目有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖黑龙江农业工程职业学院及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。黑龙江农业工程职业学院保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为本项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作其他任何目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门

本项目的主管部门为黑龙江省教育厅。

根据黑龙江省教育厅《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	黑龙江省教育厅	统一社会信用代码	11230000001697655A
机构性质	机关	负责人	陈延良
颁发日期	2022 年 5 月 23 日		
机构地址	黑龙江省哈尔滨市南岗区红军街 75 号		
赋码机关	中共黑龙江省委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：黑龙江省教育厅为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。

（二）实施机构

本项目的实施机构为黑龙江农业工程职业学院。

根据可研批复，本项目的项目单位为黑龙江农业工程职业学院。

中共黑龙江省委机构编制委员会《关于印发〈黑龙江农业工程职业学院职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（黑编〔2023〕23 号），载明：黑龙江农业工程职业学院为黑龙江省教育厅管理的公益二类事业单位，主要承担专科层次高等职业技术教育、中等职业

技术教育、成人高等学历教育等职责。

根据黑龙江农业工程职业学院《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目实施机构的基本情况在下列表格中予以说明：

名 称	黑龙江农业工程职业学院	统一社会信用代码	12230000424117552H
举办单位	黑龙江省教育厅	负 责 人	张永强
经费来源	财政部分补助	开办资金	70283 万元
有 效 期	2022 年 10 月 14 日到 2027 年 10 月 14 日		
机构地址	哈尔滨市南岗区哈双路 348 号		
宗旨和业务范围	主要承担专科层次高等职业技术教育、中等职业技术教育、成人高等学历教育等工作。		
登记管理机关	黑龙江省事业单位登记管理局		

本所律师认为：黑龙江农业工程职业学院系依法成立的事业单位，具备相应职责，系本项目的实施机构。

二、项目基本情况

依据可研报告、可研批复、初步设计、初设批复及项目情况，将本项目的基本情况列明如下：

项目名称	黑龙江农业工程职业学院松北校区 第六学生宿舍建设项目
项目坐落	哈尔滨利民经济开发区群英路 2 号， 黑龙江农业工程职业学院松北校区院内。
项目总投资	9,698.40 万元

拟发行专项债券总额度	7,600.00 万元
本期拟发行专项债券额度	4,500.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资、建设期利息和债券发行费

三、项目调查情况

（一）审批情况

2024 年 1 月，黑龙江省林业设计研究院为本项目编制《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告》，可研报告载明：本工程用地面积 8898.34 平方米，总建筑面积 21927.57 平方米，地上建筑面积为 18042.71 平方米，地下建筑面积：3884.86 平方米。其中地下 1 层、地上 6 层。规划建筑高度为 24.0 米。采用框架结构，耐火等级为二级，抗震设防烈度为 7 度。本工程主要使用功能为学生宿舍（高职院校本科生）、盥洗室、卫生间、清洗间等，新建学生宿舍 327 间（6 人间，含无障碍宿舍 4 间），可容纳 1946 名学生住宿。本工程场区配套工程包括室外排水管道及室外雨水排水管道，室外热力管网、场区高低压电缆等。

2024 年 1 月 12 日，哈尔滨新区管理委员会自然资源局为本项目核发《建设项目用地预审与选址意见书》（哈新用字第 230109202400001 号），审核认为：本建设项目符合国土空间用途管制要求。项目名称：黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目；建设单位名称：黑龙江农业工程职业学院；项目建设依据：哈尔滨市利民开发区局部地块控制性详细规划——LM08 片区局部地块；项目拟选位置：利民开发区学院路北哈伊公路西；拟用地面积（含

各地类明细)：8898.34 平方米；拟建设规模：21927.57 平方米；本书自核发起有效期三年。

2024 年 10 月 15 日，黑龙江省发展和改革委员会作出《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目可行性研究报告的批复》（黑发改社会〔2024〕791 号），同意建设本项目，项目代码：2401-230000-04-01-107195。项目单位为黑龙江农业工程职业学院。项目建设地点位于哈尔滨利民经济开发区群英路 2 号，黑龙江农业工程职业学院松北校区院内。项目主要建设内容为新建学生宿舍 1 栋，建筑面积 21928 平方米，配套完善场区建设工程。审批项目应附前置相关文件：《建设项目用地预审与选址意见书》（哈新用字第 230109202400001 号）。

2024 年 12 月，深圳机械院建筑设计有限公司为本项目编制《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计说明》，初步设计载明：本项目的设计规模为用地面积 8898.34 平方米，总建筑面积 21927.57 平方米，地上建筑面积为 18042.71 平方米，地下建筑面积：3884.86 平方米。地下 1 层、地上 6 层。规划建筑高度为 24.00m（建筑室外设计地面至女儿墙的高度）。采用框架结构，耐火等级为二级，抗震设防烈度为 7 度。建筑规模为用地面积 8898.34 平方米，总建筑面积 21927.57 平方米，地上建筑面积为 18042.71 平方米，地下建筑面积：3884.86 平方米。其中地下 1 层、地上 6 层。建筑一层高为 4.2 米，2~6 层层高为 3.6 米，机房层高为 3.6 米。建筑高度为 24.00 米（室外地坪至屋面女儿墙的高度），室内外高差

0.45 米，女儿墙高 1.350 米。本项目为多层公共建筑。地上建筑物的耐火等级为二级，地下建筑物的耐火等级为一级，结构形式钢筋混凝土框架结构，抗震设防烈度为 7 度。建筑结构设计工作年限：50 年。屋面防水等级：一级，防水类别：甲类。本项目地下人防面积 1629.74 平方米，抗力等级为甲类核 6 级常 6 级，防化等级为丙级。掩蔽人数为 906 人，平视功能为库房，战时功能为附建式二等人员掩蔽部（1 个防护单元）。

2025 年 3 月 3 日，黑龙江省教育厅作出《关于黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目初步设计的批复》（黑教发函〔2025〕43 号），建设规模：项目建设学生宿舍 1 栋，建筑面积 21927.57 平方米，其中地上六层学生宿舍建筑面积 18042.71 平方米，地下一层设戊类库房（存放金属制高架床架子）、洗衣房等，非人防区设风机房、配电室、柴油发电机房、洗浴预留区等（战时功能为甲类核 6 级常 6 级二等人员掩蔽所）建筑面积 3884.86 平方米。配套建设场区、暖通、给排水、电气等附属工程。项目建设地点位于哈尔滨利民经济开发区群英路 2 号，黑龙江农业工程职业学院松北校区院内校区饮食中心南侧，用地面积 8898.34 平方米。

本所律师认为：本项目的可研报告、初步设计已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

2024 年 11 月 4 日，哈尔滨新区管理委员会自然资源和规划局为本项目核发《建设用地规划许可证》（地字第 2301092024YG0084444

号），审核认为：本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。用地单位：黑龙江农业工程职业学院；项目名称：黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目；批准用地机关：哈尔滨新区管理委员会；批准用地文号：呼政土划字〔2014〕03号；用地位置：哈尔滨利民经济开发区群英街2号；用地面积：8898.34平方米；土地用途：教育用地；建设规模：21928平方米；土地取得方式：划拨。

2024年12月26日，哈尔滨新区管理委员会自然资源局为本项目核发《建设工程规划许可证》（建字第2301092024GG0149431号），审核认为：本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。建设单位：黑龙江农业工程职业学院；建设项目名称：黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目；建设位置：哈尔滨利民经济开发区群英街2号；建设规模：21927.57平方米。

2025年9月28日，黑龙江农业工程职业学院出具《黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目实施情况说明》。载明：本项目工程可行性研究报告编制及发改委审核已完成，项目初步设计编制及教育厅批复已完成。项目已经取得规划用地许可证、规划许可证。施工图纸已编制完成，第三方审核公司已完成对施工图纸审核，招标控制价初稿已编制完成，正在进行修改。下一步拟完成工作：尽快完成招标控制价编制、审核，在图纸、招标总价确定后尽快完成施工单位、监理单位招标，完成开工前其他审批手续的办理。

本所律师认为：本期债券对应的本项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

黑龙江中信会计师事务所有限责任公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资财务情况进行评价，并出具项目收益与融资财务专项评价报告。

根据黑龙江中信会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江中信会计师事务所有限责任公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为91230103680257458M，负责人为王宝林，成立日期为2008年10月22日。经营范围：审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；法律、行政法规规定的其他审计业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

另，黑龙江中信会计师事务所有限责任公司持有黑龙江省财政厅于2018年5月29日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0008188，执业证书编号为23010111。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2020年11月30日颁发的《律师事务所执业许可证》，统

一社会信用代码为 31230000E682593289。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为 91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司于 2020 年 9 月 18 日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，自 2020 年 9 月 17 日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）文件，联合资信评估股

份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为:为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。



第三部分 结论

本所律师经审慎审查黑龙江农业工程职业学院及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、黑龙江省教育厅为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。黑龙江农业工程职业学院系依法成立的事业单位，具备相应职责，系本项目的实施机构。

二、本项目的可研报告、初步设计已获批，符合发行专项债券的基本条件。

三、本期债券对应的本项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）--2025年黑龙江省专项债券（十三期）黑龙江农业工程职业学院松北校区第六学生宿舍建设项目法律意见书》的签署页】



负责人：



经办律师：





经办律师：





2025年9月30日