

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）

--2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）

黑龙江能源职业学院新建学生公寓

项目情况



二零二五年九月



二零二五年九月

一、区域情况

双鸭山市位于中国黑龙江省东北部，地处完达山北麓、三江平原南缘，东隔乌苏里江与俄罗斯相望，介于东经130° 38′ 57″ ~ 134° 20′ 20″ ，北纬45° 47′ 08″ ~ 47° 34′ 28″ ，境内平原宽广，丘陵起伏，群山绵延，是黑龙江省重要的煤炭、电力、化工、钢铁和粮食生产基地，被誉为“黑土湿地之都、绿色生态之城”。

双鸭山市财政、经济数据

2021-2023年双鸭山市经济基本状况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值（亿元）	557.2	540.8	557.4
人均可支配收入（万元）	3.09	3.21	3.35
2021-2023年双鸭山市本级财政收支情况			
年份/项目	2021年	2022年	2023年
一般公共预算收入（亿元）	16	13.8	14.1
一般公共预算支出（亿元）	50.4	59.7	73.1
政府性基金收入（亿元）	1.9	0.7	1.2
其中：国有土地出让收入（亿元）	1.0	0.4	0.7
政府性基金支出（亿元）	7.4	2.7	2.5
其中：国有土地出让支出（亿元）	0.1	2.1	0.7

注：2021-2023年经济数据来源于统计年鉴，2021年-2023年财政收支状况数据为决算数。

二、发行计划

2025年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）--2025年黑龙江省政府专项债券（十三期）黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目，2025年拟发行专项债券2500.00万元，债券期限为10年期。

### 三、项目情况

#### （一）项目名称

黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目

#### （二）项目实施主体和主管部门

项目实施机构：黑龙江能源职业学院

项目主管部门：黑龙江能源职业学院

#### （三）项目背景

国家高度重视职业教育，把职业教育摆在经济社会发展和教育改革创新更加突出的位置，政策供给提速，正处在蓬勃发展的关键机遇期，为学院快速发展提供了契机。学生宿舍是在校大学生学习生活的重要场所，是落实立德树人根本任务、开展全员全过程全方位育人的重要阵地。目前学院现有住宿楼4栋，建筑面积36000m<sup>2</sup>，可满足4710人的入住需求。学院现有在校生5717人，不满足居住需求。为此，黑龙江能源职业学院根据学校的发展需要，拟实施黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目。

#### （四）项目建设内容及规模

项目占地面积约2807平方米，新建学生公寓1栋，建筑高度约23.90米，建筑面积18231平方米，其中：地上六层，建筑面积17700平方米，框架结构；地下一层（人防工程）建筑面积531平方米，剪力墙结构。配套建设给排水、电气、供暖、消防等工程。拟设宿舍270间，可容纳1600人。

#### （五）项目审批情况

1、2024年4月，取得了黑龙江庄屿工程咨询有限公司编制的《黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告》。

2、2024年5月31日，取得了双鸭山市发展改革委《关于黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告的批复》（双发改发〔2024〕35号）。

#### （六）项目建设期

本项目建设期为19个月。项目已于2024年10月开工，预计2026年5月竣工。

### 四、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）投资估算

根据《黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告》及批复，项目建设投资总计4800.00万元，其中工程费用为4460.49万元，工程建设其他费用289.51万元，预备费50.00万元。本项目2025年拟通过发行地方政府专项债



券融资 2500.00 万元。经会计师事务所测算，本项目建设期利息合计 40.00 万元（每半年付息一次，债券建设期付息 1 次，拟发行专项债券利率按 3.20%估算），债券发行费 3.07 万元（按发行金额的 0.08%测算）。经会计师事务所综合测算得出，本项目总投资合计 4843.07 万元。

项目总投资估算表

单位：万元

项目名称	建设投资				债券发行费	建设期利息	总投资估算
	小计	工程费用	工程建设其他费用	基本预备费			
黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目	4800.00	4460.49	289.51	50.00	3.07	40.00	4843.07

（二）资金筹措方案

1、项目资金来源

本项目总投资为 4843.07 万元，项目单位自筹资金 1003.07 万元，占总投资比例 20.71%。本项目 2025 年拟通过发行地方政府专项债券融资 2500.00 万元，2026 年拟通过发行地方政府专项债券融资 1340.00 万元，债券期限为 10 年。

项目投资资金来源

单位：万元

项目名称	项目单位自筹资金	专项债券	合计
黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目	1003.07	3840.00	4843.07

2、资金使用计划

黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目2025年所筹专项债券资金2500.00万元，将根据项目需求合理安排，投入到工程建设当中去。

## 五、项目预期收益及融资平衡情况

### （一）项目预期收益

#### 1、项目收入

本项目主要收入为学费、住宿费收入，拟采用以上收入形成的项目收益作为债券还本付息的资金来源。预测项目经营收入如下：

#### （1）预期收入

##### ①学生人数

项目建成后，拟设宿舍270间，预计可容纳1600人。本次测算以1600人作为标准，不考虑学生人数增长。

##### ②学费收费标准

按照黑龙江能源职业学院近三年学费收入及在校人数估算，2022年学费收入2076.85万元，在校人数6479人，平均学费3205.51元/人/年；2023年学费收入2615.01万元，在校人数5706人；平均学费4582.91元/人/年；2024年学费收入3296.34万元，在校人数6910人；平均学费4770.40元/人/年。本次测算以三年平均学费4186.27元/人/年作为标准，本次不考虑未来增长因素。

③住宿费收费标准

根据黑教联（2007）1号文件规定，新建宿舍楼为六人间，收费标准为800元/人.年。本次按800元/人.年住宿费标准估算，本次不考虑未来增长因素。

综上，本项目在债券存续期内（2024年-2036年）预期实现的可支配收入7978.03万元，其中学费收入6698.03万元，住宿费收入1280.00万元。预计2026年5月完工，项目从2026年7月计算收入；专项债券于2036年4月到期，学费在每年9月统一收取，故2026年按全年学费估算，2036年债券到期时尚未开始收取学费，故2036年不进行学费估算。预算经营收入情况如下表：

项目运营期收益汇总表

单位：万元

年度	学费收入	住宿收入	预期收入合计
2026 年	669.80	128.00	797.80
2027 年	669.80	128.00	797.80
2028 年	669.80	128.00	797.80
2029 年	669.80	128.00	797.80
2030 年	669.80	128.00	797.80
2031 年	669.80	128.00	797.80
2032 年	669.80	128.00	797.80
2033 年	669.80	128.00	797.80
2034 年	669.80	128.00	797.80
2035 年	669.80	128.00	797.80
2036 年			
合计	6698.03	1280.00	7978.03

2、运营成本

依据财教[2010]567号《财政部教育部关于进一步提高地方普通本科高校生均拨款水平的意见》，“原则上，2012年各地地方高校生均拨款水平（指政府收支分类科目“2050205高等教育”中，地方财政通过一般预算安排用于支持地方高校发展的经费，按在校生人数折算的平均水平；包括基本支出和项目支出，不含中央财政安排的专项经费）不低于12,000元。”鉴于“生均拨款12,000元”已能覆盖支出（包括基本支出和项目支出），故“生均拨款”和“支出”未纳入平衡方案计算。

### （二）项目融资还本付息情况

本项目2025年拟发行专项债券2500.00万元，利率按3.2%估算。本项目债券存续期内，预计偿还债券利息1228.80万元，到期共计偿还债券本息合计5068.80万元。明细情况如下：

#### 项目融资还本付息情况

单位：万元

年度	期初债券余额	本期新增债券	本期偿还本金	期末债券余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
2025年		2500.00		2500.00		
2026年	2500.00	1340.00		3840.00	101.44	101.44
2027年	3840.00			3840.00	122.88	122.88
2028年	3840.00			3840.00	122.88	122.88
2029年	3840.00			3840.00	122.88	122.88
2030年	3840.00			3840.00	122.88	122.88
2031年	3840.00			3840.00	122.88	122.88



2032 年	3840.00			3840.00	122.88	122.88
2033 年	3840.00			3840.00	122.88	122.88
2034 年	3840.00			3840.00	122.88	122.88
2035 年	3840.00		2500.00	1340.00	122.88	2622.88
2036 年	1340.00		1340.00		21.44	1361.44
合计		3840.00	3840.00		1228.80	5068.80

（三）项目融资平衡情况

根据上述项目预期收入与运营期成本费用测算结果，本项目在债券存续期内可用于偿还债券本息的收入合计7978.03万元，其中扣除运营成本费用0万元，则可用于偿还专项债券本息的项目净收益为7978.03万元。本项目拟发行专项债券总规模为3840.00万元，预计偿还债券利息1228.80万元，到期共计偿还债券本息合计5068.80万元。

因此，本项目债券存续期内可用于偿还专项债券本息的项目净收益为7978.03万元，对应偿还专项债券本息合计5068.80万元，本项目资金覆盖倍数为1.57倍。

项目收益与融资平衡测算表

单位：万元

项目名称	项目预期收益	可用于偿还专项债券本息的项目净收益	本年计划发行额	预计债券融资本息	项目净收益对融资成本覆盖倍数
黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目	7978.03	7978.03	3840.00	1228.80	1.57

综上所述，本项目预计收益对融资成本覆盖倍数为1.57倍，项目收益可以覆盖融资成本。同时，本项目融资平衡情况已经通过中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所审计通过，项目合法性已通过黑龙江龙电律师事务所审核通过。

（四）压力测试

考虑到项目净收益是本次所发行债券还本付息的基础，净收益的变动会直接影响到债券本息的偿还。针对项目净收益分别增减变动 5%、10%时，预期经营性收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

压力测试表

单位：万元

序号	经营净收益变动情况 敏感性分析	敏感性变动比例				
		-10%	-5%	0%	5%	10%
1	经营净收益	7180.23	7579.13	7978.03	8376.93	8775.84
2	债券还本付息额	5068.80	5068.80	5068.80	5068.80	5068.80
3	债券本息覆盖率	1.42	1.50	1.57	1.65	1.73

六、事前绩效评估

本项目已通过项目单位自评及财政部门组织的事前绩效评估，具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性，具体情况如下：

序号	事前绩效评估内容	事前绩效评估情况
1	项目实施的必要性、公益性、收益性	项目实施是必要的，具有较好的公益性和一定收益性
2	项目建设投资合规性与项目成熟度	项目建设投资符合相关规定、项目较为成熟

序号	事前绩效评估内容	事前绩效评估情况
3	项目资金来源和到位可行性	项目资金来源明确，具有可行性
4	项目收入、成本、收益预测合理性	项目收入、成本、收益依据充分，预测合理
5	债券资金需求合理性	项目债券资金需求合理
6	项目偿债计划可行性和偿债风险点	项目偿债计划可行、风险可控
7	绩效目标合理性	项目绩效目标设定合理

## 七、经济社会效益分析

本项目建设完成后，解决了学院学生公寓用房不足的需求，补齐了床位缺口，完善了学校配套设施，保障学校正常运行管理。项目建设的目的和目标与双鸭山市总体的要求规划吻合一致，在提高所在地区居民收入、生活水平、消费水平、消费结构，增加就业机会，吸纳就业人员，提高就业率，在一定程度上对改进基础设施、增加社会服务容量和加快城市化进程等方面起了积极的作用。

## 八、项目风险控制

### （一）影响项目实施工程进度或正常运营的风险及控制措施

对于不可抗力风险、施工方的风险、设计单位的风险、供应商的风险、资金落实风险、工程事故风险等影响施工进度或正常运营的风险，项目相关机构将通过选取具有相应资质、业绩良好、经验丰富的施工单位等措施防范。通过严格控制设计流程、严格审查供应商资质及商业信誉、严格落实现场安全管理等措施控制相应风险。

### （二）影响项目收益的风险及控制措施



对于经营风险、市场风险、财务风险等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取合理设计业主单位的管理模式、选择适当的管理者；全面分析国家关于行业的政策、法律、制度的发展变化；形成业主单位财务报表定期报告制度；设立项目资金管理专户等措施予以控制。

### （三）影响项目融资平衡结果的风险及控制措施

对于投资测算不准确风险、利率波动见等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取根据稳健性原则适当计入一定比例的不可预见费；定期对估算投资进行审核验证、调整；做好现金流检测，充分利用资金、做好还款计划和还款准备措施予以控制。因项目取得的专项收入未能按计划实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债券限额内及满足覆盖倍数的情况下续发本项目专项债券用于周转偿还，在项目收入最终实现后予以归还。

## 九、主管部门责任

本项目的主管部门是黑龙江能源职业学院。主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，认真审核该项目资金需求，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级等工作，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用，形成实物工作量。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况、项目运营期间的收支情况等信息。在债



券资金管理方面，行业主管部门将会履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保将项目专项债券对应用于偿还债券本息的专项收入及时足额缴入国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资金安全。债券对应资产管理方面，主管部门将协同财政部门将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控，按照债券发行约定的项目用途使用，不得用于抵押、质押。