



**2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）
--2025 年黑龙江省政府专项债券（十三期）
黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目
法律意见书**

黑龙江龙广律师事务所



二零二五年十月



目 录

第一部分 引言	1
一、定义与释义	1
二、声明	2
第二部分 法律依据及事实依据	4
一、法律依据	4
二、事实依据	5
第三部分 项目情况	6
一、项目基本情况	6
二、项目主体	7
三、项目调查情况	10
第四部分 中介服务机构	11
一、财务顾问	11
二、法律顾问	12
三、评级机构	12
第五部分 结论性意见	13



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）
--2025 年黑龙江省专项债券（十三期）
黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目
法律意见书

龙律（专）字〔2025〕第 033 号

致：黑龙江能源职业学院

黑龙江龙广律师事务所依法接受贵单位委托，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目专项债券的发行事宜及相关法律、法规及规范性文件的规定并结合贵单位提供给本所查阅的书面文件出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、定义与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文应另作解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目法律意见书
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）--2025 年黑龙江省专项债券（十



		三期)黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目专项债券
本项目	指	黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目
可研报告	指	黑龙江庄屿工程咨询有限公司《黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告》
可研批复	指	双鸭山市发展和改革委员会《关于黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告的批复》(双发改发(2024)35号)
财务评价报告	指	中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所《黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目收益与融资财务评价报告》(众环黑综字(2025)00064号)
会计师事务所	指	中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所
本所	指	黑龙江龙广律师事务所
本所律师	指	李慧律师、李鑫律师
元	指	人民币元

二、声明



（一）本所及本所律师根据我国现行法律、法规和有关规范性文件等有关规定以及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到委托方如下确认和保证：已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印资料、确认函或证明或口头的陈述和说明；保证所提供的材料或陈述均真实、合法、有效，一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并不隐瞒、虚假、误导性陈述及重大遗漏之处；保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致；所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；所有陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。基于对委托方声明及承诺的信赖，本法律意见书仅就委托方报送的资料进行书面形式审查，不对现场进行实地踏查。

（三）对于出具本法律意见书中无法由本所律师独立获取的相关资料，本所律师将依赖有关政府部门、委托方或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见进行事实确认，并就该等事实发表法律



意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于相关专业部门出具的包括但不限于可研报告、财务评价报告、信用评级等内容仅进行形式审查，而不对该专业领域的实质内容进行评价，并不对该专业结论承担法律后果。本所律师在本法律意见书中对上述文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

第二部分 法律依据及事实依据

一、法律依据

本次法律意见书出具系本所律师参照包括但不限于下列法律、法规、部门规章、地方性法规进行的法律分析：

1.《中华人民共和国证券法》（2019年修正）；



2. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
3. 《国务院关于加强地方性政府债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 《关于印发<地方政府专项债务预算管理暂行办法>的通知》（财预〔2016〕155号）；
5. 《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）。

二、事实依据

1. 黑龙江能源职业学院《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：12230500702737859J）；
2. 黑龙江金硕建筑安装有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：912305007027366538）；
3. 黑龙江金硕建筑安装有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：D223267935）；
4. 《中标通知书》及双鸭山市住房和城乡建设局建筑业管理科作出的《备案意见》；
5. 黑龙江能源职业学院与黑龙江金硕建筑安装有限公司签订的《建设工程施工合同》；
6. 黑龙江庄屿工程咨询有限公司编制的《黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告》；
7. 双鸭山市发展和改革委员会作出的《关于黑龙江能源职



业学院新建学生公寓项目可行性研究报告的批复》（双发改发〔2024〕35号）；

8.双鸭山市自然资源局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第230502202400006号）；

9.双鸭山市自然资源局核发的《建设工程规划许可证》（建字第230502202400012号）；

10.双鸭山市住房和城乡建设局核发的《建筑工程施工许可证》（230500202504160101）；

11.中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所《黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目收益与融资财务评价报告》（众环黑综字(2025)00064号）；

12.2025年黑龙江省城乡发展专项债券（八期）--2025年黑龙江省政府专项债券（十三期）黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目情况。

第三部分 项目情况

一、项目基本情况

根据可研批复及财务评价报告，本项目的基本情况如下：

项目名称	黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目
项目坐落	双鸭山市尖山区迎宾大道公立街1号，黑龙江能源职业学院院内
项目总投资	4,843.07万元



拟申请专项 债券总额度	3,840.00 万元
2025 年拟发行 专项债券额度	2,500.00 万元
本期拟发行 专项债券额度	2,500.00 万元

二、项目主体

（一）主管部门及实施机构

根据项目情况，本项目的主管部门及实施机构均为黑龙江能源职业学院。

根据黑龙江能源职业学院《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，可知，本项目主管部门及实施机构的登记信息为：

名称	黑龙江能源职业学院
统一社会信用代码	12230500702737859J
法定代表人	吕哲峰
宗旨和业务范围	面向社会培养能源及相关产业高素质技术技能人才，在实施普通专科层次高等职业教育的同时，具有成人高等学历教育，成人中等职业教育，中等师范教育等功能，并承担各级各类培训及培训相



	关的业务，承担企事业单位员工培养业务。
住所	黑龙江省双鸭山市迎宾大道公立街1号
经费来源	财政补助
开办资金	¥40587万元
举办单位	双鸭山市人民政府
登记管理机关	双鸭山市事业单位登记管理局
事业单位法人证书有效期	2022年08月29日至2027年08月29日

本所律师认为：黑龙江能源职业学院系本期债券对应的本项目的主管部门及实施机构，具备组织实施本项目的主体资格及相应职责。

（二）施工单位

2024年9月，黑龙江金硕建筑安装有限公司成为本项目施工总承包的中标人并与黑龙江能源职业学院签订了《建设工程施工合同》。

根据黑龙江金硕建筑安装有限公司《营业执照》、《建筑业企业资质证书》及本所律师在国家企业信用信息公示系统查询平台所查信息，可知，本项目施工单位的基本信息为：

企业名称	黑龙江金硕建筑安装有限公司
统一社会信用代码	912305007027366538



码		
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)	
法定代表人	刘殿国	
成立日期	1999 年 08 月 02 日	
住所	黑龙江省双鸭山市尖山区电大路	
注册资金	2500 万元人民币	
经营范围	在建筑业及拆除工程资质证书规定的范围 从事经营活动；绿化苗圃种植、室外广告 ***	
登记机关	双鸭山市市场监督管理局	
建筑资质	证书编号	D223267935
	资质类别 及等级	建筑工程施工总承包二级；建 筑装饰装修工程专业承包二 级；市政公用工程施工总承包 二级；消防设施工程专业承包 二级*****
	发证机关	黑龙江省住房和城乡建设厅
	发证日期	2024 年 6 月 14 日
	有效期	2029 年 6 月 14 日

本所律师认为：黑龙江金硕建筑安装有限公司系本项目的
施工单位，其系依法设立、有效存续的企业法人，持有《建筑



业企业资质证书》，本项目施工单位的选择已经法定招投标程序并签订工程施工合同。

三、项目调查情况

2024年4月，黑龙江庄屿工程咨询有限公司接受黑龙江能源职业学院委托编制了《黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告》，针对本项目实施的可行性进行了分析。

2024年5月31日，双鸭山市发展和改革委员会作出了《关于黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目可行性研究报告的批复》（双发改发〔2024〕35号）。可研批复的主要内容如下：项目名称为黑龙江能源职业学院新建学生公寓项目。项目单位为黑龙江能源职业学院。项目占地面积约2807平方米，新建学生公寓1栋，建筑高度约23.9米，建筑面积18231平方米，其中：地上六层，建筑面积17700平方米，框架结构；地下一层（人防工程）建筑面积531平方米，剪力墙结构。配套建设给排水、电气、供暖、消防等工程。拟设宿舍270间，可容纳1600人。建设地点为双鸭山市尖山区迎宾大道公立街1号，黑龙江能源职业学院院内。项目建设期限为2024年-2025年。

2024年5月23日，双鸭山市自然资源局为本项目核发了《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第230502202400006号），主要列明：项目拟选位置双鸭山市尖山区迎宾大道东侧，黑龙江能源职业学院院内；拟用地面积0.2807公顷；拟建设规模



18231 平方米；本建设项目符合国土空间用途管制要求。

2025 年 3 月 25 日，双鸭山市自然资源局为本项目核发了《建设工程规划许可证》（建字第 230502202400012 号），主要列明：本项目的建设位置为双鸭山市尖山区迎宾大道 1 号；建设规模为学生公寓 17629.94 平方米，地下 530.75 平方米，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

2025 年 4 月 16 日，双鸭山市住房和城乡建设局为本项目核发了《建筑工程施工许可证》（230500202504160101），主要载明：本建筑工程符合施工条件，准予施工。

2024 年 9 月，黑龙江金硕建筑安装有限公司成为本项目施工总承包的中标人并与黑龙江能源职业学院签订了《建设工程施工合同》。经黑龙江能源职业学院介绍，本项目于 2025 年 4 月 17 日正式开工，目前已完成至建筑主体四层结束。

本所律师认为：截至本法律意见出具日，本项目可研报告已获批，符合发行专项债的基本条件。本项目已经取得了项目施工相应手续并已开工建设，本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规规定进一步实施。

第四部分 中介服务机构

一、财务顾问

会计师事务所对本期债券发行提供了专项评价。会计师事务所现持有《营业执照》（统一社会信用代码：



912301103011819091)和《会计师事务所执业证书》(分所执业证书编号:420100052301,批准执业文号:黑财注[2015]4号)。

本所律师认为,会计师事务所是在中华人民共和国依法设立的具有注册会计师法定业务执业资质的机构,具备为本次债券发行出具审计评估专项意见的资格。

会计师事务所于2025年10月13日作出的财务评价报告显示:“基于目前对资金平衡方案中项目收入及成本的分析,我们认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出,并有较可靠的保障倍数,可以实现项目收益与融资平衡。”

二、法律顾问

本所接受项目黑龙江能源职业学院的委托,为本次债券发行出具法律意见书。本所现持有黑龙江省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码:312300006848652747),依法具有出具本法律意见书的相应资质,本所律师依法持有黑龙江省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》。

经自查,本所及本所律师均具有为本次债券发行出具本法律意见书的资质。

三、评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。



根据联合资信评估股份有限公司《营业执照》及本所律师在国家企业信用信息公示系统查询平台所查信息，可知，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的有限公司(外商投资)，统一社会信用代码为91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）自2020年9月17日起，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，“联合资信评估有限公司”更名为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第五部分 结论性意见



本所律师经审慎审查项目实施机构及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、本项目的主管部门和实施机构均为黑龙江能源职业学院。本项目的施工单位为黑龙江金硕建筑安装有限公司。以上单位均具备相应的主体资格。

二、本项目可研报告已获批，符合发行专项债的基本条件。

三、本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规规定进一步实施。

四、为本期债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所、评级机构均具备相应的从业资质，具备为本期债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所盖章并经本所经办律师签字或签章后生效。

黑龙江龙广律师事务所

(盖章)

经办律师：

经办律师：

二〇二五年十月十四日