

哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目 法律意见书

大成（顾）字[2026]第【02-052026000127】号

北京大成(哈尔滨)律师事务所

www.dentons.cn

哈尔滨市南岗区南兴街 24 号中交香颂 B 栋 3/4 层 (150086)
3/F,4/F,BuildingB,Zhongjiaoxiangsong,No.24,Nanxing Street
Nangang District,150086,Harbin,China
Tel: +8682655177



目 录

第一部分 前言	1
一、定义与释义	1
二、出具本法律意见书的依据	2
三、本所声明	4
第二部分 正文	5
一、项目主体	5
二、项目基本情况	7
三、项目调查情况	8
四、中介服务机构	13
第三部分 结论	14
签章页	16



哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目 法律意见书

致：哈尔滨市华能集中供热有限公司

北京大成（哈尔滨）律师事务所依法接受贵司委托，担任哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。

本所根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章、规范性文件的规定，依据贵司提供给本所查阅的书面文件出具本法律意见书。

第一部分 前言

一、定义与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文应另作解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

本所/大成律师事务所	指	北京大成（哈尔滨）律师事务所
本所律师/本所经办律师	指	在本法律意见书中签名的 北京大成（哈尔滨）律师事务所的律师
本法律意见书	指	北京大成（哈尔滨）律师事务所出具的《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目法律意见书》



贵司	指	哈尔滨市华能集中供热有限公司
本项目	指	哈尔滨市华能集中供热有限公司 提标增效改造项目
元泰会计师事务所	指	黑龙江元泰会计师事务所有限公司
《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》	指	元泰会计师事务所出具的《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目收益与融资自求平衡财务评价报告》（黑元泰咨字[2026]第 009 号）
可研报告	指	黑龙江省林业设计研究院于 2024 年 2 月出具的《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目可行性研究报告》
可研报告批复	指	哈尔滨市发展和改革委员会于 2024 年 3 月 7 日出具的《关于哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目可行性研究报告的批复》（哈发改审批[2024]27 号）
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
3. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专



项债券品种的通知》（财预[2017]89号）；

4.《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72号）；

5.《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

6.《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43号）。

（二）事实依据

1.哈尔滨市住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：112301000022768361，2023年3月15日）；

2.哈尔滨市华能集中供热有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：9123010072367843XU，2025年5月28日）；

3.黑龙江省林业设计研究院《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目可行性研究报告》（2024年2月）；

4.哈尔滨市发展和改革委员会《关于哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目可行性研究报告的批复》（哈发改审批[2024]27号，2024年3月7日）；

5.哈尔滨市自然资源和规划局《关于哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目规划和用地审批手续有关意见的复函》（哈资源规划函[2024]96号，2024年1月16日）；

6.《2025年及以前年度专项债券资金项目调整申请表》；

7.元泰会计师事务所《营业执照》（统一社会信用代码：91230102578088328U，发证日期：2023年2月8日）；

8.元泰会计师事务所《会计师事务所执业证书》（编号：23010138，



发证日期：2023 年 2 月 21 日）；

9.元泰会计师事务所《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目收益与融资自求平衡财务评价报告》（黑元泰咨字（2026）第 009 号，2026 年 5 月 9 日）；

10.大成律师事务所《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：312300006638542852，发证日期：2020 年 9 月 17 日）。

三、本所声明

1.本法律意见书是本所依据本法律意见书出具时所适用的中国法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具。

2.本法律意见书出具的事实依据，系贵司提供给本所查阅的相关书面材料，对于无法查阅的文件原件和事实，则是本所基于对贵司陈述的真实性确信的基础上进行的判定。

3.本法律意见书出具前，贵司已向本所出具承诺：其提供的材料均为真实、准确，如为复印件则与原件相符；其提供的文件上加盖的公章系现行有效的公章；其进行的说明无虚假陈述、故意隐瞒等故意误导本所的情形。

4.本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，本所在本法律意见书中发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

5.本所仅就哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目发行债券前期准备工作有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、



审计、评估等其他专业事项发表意见。本法律意见书中对有关财务报告、审计报告、评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证或确认。

6. 本法律意见书仅作为哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门

本项目的主管部门是哈尔滨市住房和城乡建设局。

根据贵司提供的《统一社会信用代码证书》，哈尔滨市住房和城乡建设局的基本登记信息为：

名称	哈尔滨市住房和城乡建设局
统一信用代码	112301000022768361
机构性质	机关
机构地址	哈尔滨市道里区兆麟街 125 号
负责人	张雪春
赋码机关	哈尔滨市机构编制委员会办公室



颁发日期	2023 年 3 月 15 日
------	-----------------

本所律师认为, 哈尔滨市住房和城乡建设局系依法存续的机关单位, 具备相应职责, 具备作为本项目主管部门的主体资格。

(二) 实施机构

本项目的实施机构是哈尔滨市华能集中供热有限公司。

根据贵司提供的《营业执照》, 哈尔滨市华能集中供热有限公司的基本登记信息为:

名称	哈尔滨市华能集中供热有限公司
统一信用代码	9123010072367843XU
企业类型	有限责任公司
法定代表人	邢波
注册资本	55334.1 万元人民币
股东单位及持股比例	哈尔滨物业供热集团有限责任公司, 100%
经营范围	许可项目热力生产和供应; 劳务派遣服务。一般项目物业管理; 普通货物仓储服务 (不含危险化学品等需许可审批的项目); 通用设备修理; 专用设备修理; 电气设备修理; 仪器仪表修理; 专业保洁、清洗、消毒服务; 普通机械设备安装服务; 计量技术服务。
登记机关	哈尔滨市道外区市场监督管理局
颁发日期	2025 年 5 月 28 日

本所律师认为, 哈尔滨市华能集中供热有限公司系依法存续的有限责任公司, 具备相应职责, 具备作为本项目实施机构的主体资格。



二、项目基本情况

(一) 项目概况

根据贵司提供的相关资料，本项目的基本情况如下：

项目名称	哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目
项目建设地点	哈尔滨市道外区友谊东路 117 号，哈尔滨市华能集中供热有限公司现有厂区内
项目建设单位	哈尔滨市华能集中供热有限公司
项目主要建设内容	改造哈尔滨市华能集中供热有限公司 20 台燃煤锅炉，其中，2024 年计划完成热源厂一期 1 号、2 号、4 号、6 号和二期、三期全部锅炉增效改造，92 台换热站循环泵提标增效改造，上煤破碎系统升级改造，高效节能风机更新改造，20 台除尘器和 8 座脱硫塔维修改造，1 座脱硫塔新建等程；2025 年计划完成一期 3 号、5 号锅炉和四期全部锅炉增效改造，一期 7 号、8 号、9 号锅炉更新改造，342 台换热站循环泵提标增效改造等工程。
项目总投资	73,045.59 万元
2025 年已发行专项债券金额	35,700.00 万元
拟通过调整已发行专项债券融资金额	16,000.00 万元

(二) 项目资金情况

根据 2024 年 3 月 7 日哈尔滨市发展和改革委员会出具的《关于



哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目可行性研究报告的批复》(哈发改审批[2024]27号), 工程估算总投资 74400 万元。元泰会计师事务所调整后项目总投资为 73,045.59 万元。

本项目使用专项债 51,700.00 万元用于本项目建设, 2025 年已发行专项债券金额 35,700.00 万元, 2026 年拟通过调整已发行专项债券融资 16,000.00 万元。根据《2025 年及以前年度专项债券资金项目调整申请表》登载: 哈尔滨华越热电有限责任公司已通过 2020 黑龙江省城乡发展专项债券(二十一期)-2020 年黑龙江省政府专项债券(三十期) 哈尔滨华能热源整体迁移项目发行债券 100000 万元, 因哈尔滨华能热源整体迁移项目实施过程中发生重大变化, 确无专项资金需求或需求少于逾期, 经哈尔滨市住房和城乡建设局审批同意将其中 16000 万元调整至本项目使用。

本所律师认为, 本期债券对应的本项目有资金需求, 尚需依据相关法律法规进一步实施。

(三) 项目收益与融资平衡情况

元泰会计师事务所出具的《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》列示: “综上所述, 基于目前对资金平衡方案的项目收入和成本分析, 我们认为本项目的收益可以覆盖专项债券的还本付息支出, 并有较可靠的保障倍数, 可以实现项目收益与融资平衡”。

本所律师认为, 本项目符合国家产业政策, 属于国家发展改革委公布的《产业结构调整指导目录(2019 年版本)》中“第一类 鼓励类”项下的项目。

三、项目调查情况



（一）审批情况

1.可行性研究报告

2024 年 2 月，黑龙江省林业设计研究院编制了《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目可行性研究报告》，列示项目名称：哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目；项目承办单位：哈尔滨市华能集中供热有限公司；建设地点：本项目改造建设在华能公司主热源厂区内。建设规模：哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目对华能集中供热有限公司 20 台燃煤锅炉进行改造，现有热源厂分四期建设(一期、二期、三期和四期)，一期建设规模为 $3 \times 75\text{t/h}$ 蒸汽锅炉 + $6 \times 116\text{MW}$ 热水锅炉；二期建设规模为 $2 \times 168\text{MW}$ 热水锅炉；三期建设规模为 $4 \times 116\text{MW}$ 热水锅炉；四期建设规模为 $2 \times 58\text{MW}$ 热水锅炉 + $3 \times 64\text{MW}$ 热水锅炉。本工程对一期 $3 \times 75\text{t/h}$ 蒸汽锅炉 + $6 \times 116\text{MW}$ 热水锅炉、二期 $2 \times 168\text{MW}$ 热水锅炉、三期 $4 \times 116\text{MW}$ 热水锅炉、四期($2 \times 58\text{MW}$ 热水锅炉 + $3 \times 64\text{MW}$ 热水锅炉)进行本体及辅机增效升级改造，配套尾部烟气处理系统、上煤破碎系统、热网循环泵、换热站循环泵、烟气自动监控系统升级改造。

2.可行性研究报告的批复

2024 年 3 月 7 日，哈尔滨市发展和改革委员会出具《关于哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目可行性研究报告的批复》（哈发改审批[2024]27 号），列示：为提高哈尔滨市华能集中供热有限公司辖区内集中供热配套的技术水平和供热质量，改善集中供热系统，同意实施哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目(项目代码: 2402-230100-04-02-245605)。项目建设地点为哈尔滨市道外区友谊东路 117 号，哈尔滨市华能集中供热有限公司现有厂区



内。项目建设工程期为 16 个月。建设单位为哈尔滨市华能集中供热有限公司。项目主要建设内容为改造哈尔滨市华能集中供热有限公司 20 台燃煤锅炉，其中，2024 年计划完成热源厂一期 1 号、2 号、4 号、6 号和二期、三期全部锅炉增效改造，92 台换热站循环泵提标增效改造，上煤破碎系统升级改造，高效节能风机更新改造，20 台除尘器和 8 座脱硫塔维修改造，1 座脱硫塔新建等工程；2025 年计划完成一期 3 号、5 号锅炉和四期全部锅炉增效改造，一期 7 号、8 号、9 号锅炉更新改造，342 台换热站循环泵提标增效改造等工程。

3.项目规划和用地审批手续

2024 年 1 月 16 日，哈尔滨市自然资源和规划局出具《关于哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目规划和用地审批手续有关意见的复函》（哈资源规划函[2024]96 号），列示：贵公司拟启动的哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目，项目建设地点位于华能供热厂现有厂区内，项目建设内容为原有建（构）筑物内部设备升级改造，无新增用地，不涉及新建单体建（构）筑物施工，无需办理规划和用地审批手续。

本所律师经核查认为，本项目已履行了相关审批流程及手续，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

建设期为 2024 年 5 月 1 日至 2026 年 9 月 30 日。

（三）项目的公益性

根据本项目的《可行性研究报告》，本项目的公益性主要体现在以下方面：

1.符合国家相关政策要求



本项目建设内容属于《产业结构调整指导目录(2024 年本)》中的“鼓励类”第四部分电力:6.火力发电低碳节能改造:燃煤发电机组二氧化碳捕集、利用与封存(CCUS) 技术, 超低排放、重金属脱除等多污染物协同治理技术, 减污降碳协同增效技术开发与应用, 火力发电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造, 煤电机组深度调峰安全防范技术研发与应用, 本项目符合国家《产业结构调整指导目录(2024 年本)》要求。

2021 年 9 月, 中共中央国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》, 文件中提出:“节约优先, 把把节约能源资源放在首位, 实行全面节约战略, 持续降低单位产出能源资源消耗和碳排放, 提高投入产出效率。”“坚持节能优先的能源发展战略, 严格控制能耗和二氧化碳排放强度, 合理控制能源消费总量, 统筹建立二氧化碳排放总量控制制度。”

2021 年 10 月 24 日, 国务院发布《关于印发 2030 年前碳达峰行动方案的通知》(国 发[2021]23 号), 文件中提出:“实施节能降碳重点工程。实施城市节能降碳工程, 开展建筑、交通、照明、供热等基础设施节能升级改造, 推进先进绿色建筑技术示范应用, 推动城市综合能效提升。”“推进重点用能设备节能增效。以电机、风机、泵、压缩机、变压器、换热器、工业锅炉等设备为重点, 全面提升能效标准。建立以能效为导向的激励约束机制, 推广先进高效产品设备, 加快淘汰落后低效设备。”

2022 年 1 月 30 日, 国家发展改革委、国家能源局发布《关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见》(发改能源〔2022〕206 号), 文件中提出:“完善煤电 清洁高效转型政策。推进煤电机组



节能提效、超低排放升级改造，根据能源发展和安全保供需要合理建设先进煤电机组。”

2023 年 11 月 29 日国家发展改革委发布《锅炉绿色低碳高质量发展行动方案》中要求:到 2025 年，工业锅炉、电站锅炉平均运行热效率较 2021 年分别提高 5 个百分点、0.5 个百分点，燃煤电站锅炉全面实现超低排放，燃煤小锅炉淘汰取得积极进展，废旧锅炉规范化处置和回收利用水平有效提升。到 2030 年，工业锅炉产品热效率较 2021 年提高 3 个百分点，平均运行热效率进一步提高;新建大型电站锅炉最低稳燃负荷满足电站机组最小技术出力要求，存量燃煤电站锅炉节能降碳和灵活性改造取得积极进展;锅炉污染治理水平全面提升。

因此，本工程的建设符合国家现行能源产业政策。

2.满足改善集中供热系统的需要

目前哈尔滨市华能集中供热有限公司 20 台锅炉供热面积为 4332 万 m^2 ，供热热负荷为 1732.8MW，年供热量为 1710.85 万 GJ，但由于锅炉设备运行时间久远，日趋陈旧老化，磨损大，锅炉效率低等原因，导致实际供热能力为 1587MW，供热质量逐年降低，辖区内供热热负荷为 1732.8MW，因此现有热源已无法满足辖区内对集中供热的需要，再加上近三年华能公司预估有新增 60 万平方米的并网需求，热负荷为 30MW，未来三年华能公司辖区内热负荷为 1762.8MW。供热问题是民生问题，该问题亟需解决，从保障居民生活条件的角度出发，哈尔滨市华能集中供热有限公司迫切需要配套先进、高效、环保的集中供热热源，提高其辖区内集中供热配套的技术水平和供热质量。



3. 满足节约能源、碳达峰碳中和的需要

随着煤炭、石油和天然气等矿物质资源的日益消耗人类正面临着巨大的能源压力，能源问题已经成为制约社会经济发展的重要因素。我国已实行《节约能源法》，把节约合理利用能源作为经济发展的重要控制指标。

本项目对锅炉本体进行升级改造，提高锅炉效率，可有效降低煤耗；对引风机、鼓风机和水泵等耗电设备进行优化更新，可以有效节约电能，有利于降低该区域内的能源消耗量，对尾部烟气处理系统等升级改造，可减少烟尘、NO_x 及 SO₂ 排放量，进而减少 CO₂ 排放量，达到超低排放标准，本项目节能减碳效果显著。由此可见，本项目的提标增效改造，对于节能降耗、提高能源利用率，减少污染物排放，改善城区大气环境质量和改善招商引资环境具有重要意义。

本所律师认为，本项目具备公益性，符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的工作安排。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目收益与融资自求平衡财务评价报告》（黑元泰咨字（2026）第009号）系由黑龙江元泰会计师事务所有限公司出具。

根据哈尔滨市道外区市场监督管理局于2023年2月8日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91230102578088328U）、黑龙江



省财政厅于 2023 年 2 月 21 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：23010138），元泰会计师事务所系合法存续的中介服务机构。

在《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》中签字的注册会计师罗恩、杜景振均持有经 2025 年年检合格的《注册会计师证》。

（二）法律顾问

本法律意见书系由北京大成（哈尔滨）律师事务所出具。

根据黑龙江省司法厅于 2020 年 9 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：312300006638542852），大成律师事务所系合法存续的中介服务机构。

在本法律意见书中签字的律师吴婧莹、翁静静均持有经 2025 年年检合格的《律师执业证》。

本所律师认为，为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。

第三部分 结论

本所律师综合以上内容，根据相关法律、法规及贵司提供的资料，就本项目发表结论性意见如下：

1. 哈尔滨市住房和城乡建设局系依法存续的机关单位，具备相应职责，亦具备作为本项目主管部门的主体资格。

2. 哈尔滨市华能集中供热有限公司系依法存续的有限责任公司，具备相应职责，亦具备作为本项目实施机构的主体资格。

3. 本项目符合国家产业政策，属于国家发展改革委公布的《产业结构调整指导目录（2019 年版本）》中“第一类 鼓励类”项下的项



目。

4.本项目已履行了相关审批流程及手续，符合发行专项债券的基本条件。

5.本项目具备公益性，符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的工作安排。

6.为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式四份，经本所盖章并经本所经办律师签字后生效。

(以下无正文)



本页无正文，为《哈尔滨市华能集中供热有限公司提标增效改造项目法律意见书》的签章页



北京大成(哈尔滨)律师事务所(盖章)

经办律师: 吴婧莹 _____

经办律师: 翁静静 _____

二〇二六年五月十日

