

桦南县平房区供水管网改造项目

法律意见书



黑龙江孟繁旭律师事务所

HEILONGJIANG MENG FANXU LAW FIRM

二〇二六年四月



说 明

黑龙江孟繁旭律师事务所（下文简称“本所”）接受桦南县公共事业服务中心的委托，就桦南县平房区供水管网改造项目出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019年修订）、《中华人民共和国预算法》（2018年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库[2015]83号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、出具本法律意见书的依据	2
三、声明	5
第二部分 正文	7
一、项目主体	7
二、项目基本情况	9
三、项目调查情况	10
四、中介服务机构	12
第三部分 结论	15

桦南县平房区供水管网改造项目
法律意见书

黑孟律意字（2026）第 089 号

第一部分 引 言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《桦南县平房区供水管网改造项目法律意见书》
本所	指	黑龙江孟繁旭律师事务所
本所律师	指	李琛律师、于泽律师
本项目/该项目	指	桦南县平房区供水管网改造项目
本期债券	指	桦南县平房区供水管网改造项目
专项债项目情况	指	《桦南县平房区供水管网改造项目情况》
可研报告	指	《桦南县平房区供水管网改造项目可行性研究报告》
专项评价报告	指	《桦南县平房区供水管网改造项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）

- 2.《中华人民共和国预算法》（2018年修改）；
- 3.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
- 4.《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43号）；
- 5.《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；

（二）事实依据

- 1.桦南县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码 12308220018047487）；
- 2.中共桦南县委机构编制委员会作出关于印发《桦南县公共事业服务中心机构职能编制规定》的通知（桦编〔2021〕69号）；
- 3.桦南县公共事业服务中心《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：12230822077754230M）；
- 4.黑龙江省城市规划勘测设计研究院《桦南县平房区供水管网改造项目可行性研究报告》；
- 5.桦南县发展和改革局《关于桦南县平房区供水管网改造项目可行性研究报告的批复》（桦发改发〔2024〕91号）；
- 6.黑龙江龙华会计师事务所有限公司《营业执照》（副本）及《执业证书》；
- 7.黑龙江孟繁旭律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E77842961T）；

8.联合资信评估股份有限公司《营业执照》(统一社会信用代码:91110000722610855P)、《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国银行保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》(保监公告〔2013〕11号)。

三、声明

1.本所及本所律师依据我国现行法律、法规、有关规范性文件以及行业公认业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2.本所及本所律师严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证,保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3.本法律意见书依赖于出具日前桦南县公共事业服务中心已向本所提供的与桦南县平房区供水管网改造项目有关全部文件资料,该文件资料构成本法律意见书基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实,本所依赖桦南县公共事业服务中心及有关部门、机构出具的证明文件作判断。桦南县公共事业服务中心保证向本所提供的文件资料及说明真实、完整、有效。

4.本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律

意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5.本法律意见书仅作为桦南县平房区供水管网改造项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

本项目的主管部门为桦南县住房和城乡建设局，实施机构为桦南县公共事业服务中心。

(一) 主管部门

根据桦南县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码 12308220018047487）及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，项目主管部门具体情况如下：

机构名称	桦南县住房和城乡建设局	统一社会信用代码	12308220018047487
机构性质	机关	负责人	张永峰
经费来源	财政补助		
机构地址	黑龙江省佳木斯市桦南县住房和城乡建设局办公楼		
赋码机关	桦南县机构编制委员会办公室		
颁发日期	2025 年 01 月 03 日		

(二) 实施机构

根据桦南县公共事业服务中心《事业单位法人证书》（统一社会信用代码 12230822077754230M）及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，项目实施机构具体情况如下：

机构名称	桦南县公共事业服务中心	统一社会信用代码	12230822077754230M
开办资金	29030 万元	法定代表人	党相国

经费来源	财政补助
宗旨和业务范围	贯彻执行国家、省、市关于公共事业管理（三供两治）方面的方针、政策和法律、法规，结合实际，研究制定具体的政策、办法，并组织实施，会同有关部门编制中长期发展规划和年度建设计划，负责在新建、改建、扩建方面建设规模的审核和把关，参与建设方面的质量检查与竣工验收，负责该方面的管理。
举办单位	桦南县住房和城乡建设局
住 所	桦南县住房和城乡建设局
登记管理机关	桦南县事业单位登记管理局
有效期	自 2025 年 03 月 13 日至 2030 年 03 月 12 日

桦南县发展和改革局文件《关于桦南县平房区供水管网改造项目可行性研究报告的批复》（桦发改发〔2024〕91号），项目单位为桦南县公共事业服务中心。

2021年4月30日，中共桦南县委机构编制委员会作出关于印发《桦南县公共事业服务中心机构职能编制规定》的通知（桦编〔2021〕69号），规定载明：桦南县公共事业服务中心贯彻落实县委的方针政策和决策部署，主要职责是：（1）贯彻执行国家、省、市关于公共事业管理（三供两治）方面的方针、政策和法律、法规；（2）会同有关部门编制全县公共事业管理（三供两治）方面的中、长期发展规划和年度建设计划，协助负责全县公共事业管理（三供两治）工程在新建、改建、扩建方面建设规模的审核和把关，参与全县公共事业管理（三供两治）工程建设方面的质量检查与竣工验收；（3）协助全县公共事业管理（三供两治）行业监管工作；（4）会同有关

部门核定和测算公共事业管理（三供两治）方面的成本、价格调整及设施建设费等标准；（5）负责公共事业管理（三供两治）行业协会工作；（6）完成桦南县住房和城乡建设局交办的其他任务。

本所律师认为：桦南县住房和城乡建设局为依法成立机关单位，系本项目主管部门；桦南县公共事业服务中心系依法设立并有效存续事业单位法人，具备相应职责，系本项目实施机构。

二、项目基本情况

根据本项目相关文件情况，本项目基本情况如下：

项目名称	桦南县平房区供水管网改造项目
项目地点	桦南县六完平房区、老街里地区、铁东平房区
项目总投资（调整后）	6,113.55 万元
申请专项债券金额	3,250.00 万元 (本项目拟发行债券总额度为 4,800.00 万元，其中 2025 年 6 月已发行专项债券额度 900.00 万元，2025 年 10 月已发行专项债券额度 650.00 万元，2026 年本次拟通过调整用途申请额度 3,250.00 万元)
其他资金来源	项目资本金 1,313.55 万元

（一）项目建设规模及内容

改造 dn32-dn400 供水管网 170 公里。

（二）项目建设背景、可行性

根据《桦南县平房区供水管网改造项目可行性研究报告》内容，本项目建设的可行性：

1、项目建设背景：饮用水安全关系人民健康、社会稳定、经济发展及和谐社会的构建，随着社会经济迅速发展，城镇居民的生活水平不断提高，居民对生活用水的质量要求也日益增加。近年来，桦南县给水管网经多年使用后，开始出现老化破损现象，近年来维修频繁；平房区及部分小区庭院给水管道建设年代久远，使用时间已超 30 余年，供水管道接口不严，管道腐蚀严重，水漏失严重，故障频发，管线跑、冒、漏现象严重，计量难，收费难，急需要改造；诸多原因造成桦南县给水管道漏损严重，已经不能满足城市用水的要求，并严重制约了城市的整体发展，影响了居民正常工作和生活以及城镇的建设和投资环境。

2、项目建设可行性

(1) 本项目建设符合国家产业政策和经济政策，项目的实施可有效改善桦南县居民的生活用水条件，增加供水能力及供水安全性，改善供水水质，满足人民日益增长物质需求，解决了居民与市政府的长期供水方面矛盾。建立有效的供水管理网络，规范供水市场，保障水费收缴足额到位。

(2) 本项目的实施将提高供水安全性，从根本上改善区域基础设施建设，全面提高桦南县综合实力，为桦南县的建设发展创造一个良好的外部环境，全面提高城市综合实力，吸引投资，带动经济快速发展；对振兴桦南县的经济发展、社会进步和人民生活水平的不断提高都具有十分重要和积极的意义。

三、项目调查情况

(一) 审批情况

1. 黑龙江省城市规划勘测设计研究院为本项目编制《桦南县平房

区供水管网改造项目可行性研究报告》。

2.桦南县发展和改革局作出《关于桦南县平房区供水管网改造项目可行性研究报告的批复》（桦发改发〔2024〕91号）载明，为做好城市更新工作，建设改造桦南县地下管网管廊，同意建设桦南县平房区供水管网改造项目（2410-230822-04-01-482872），项目单位为桦南县公共事业服务中心，项目建设地点为桦南县六完平房区、老街里地区、铁东平房区，项目建设规模及主要内容为改造 dn32-dn400 供水管网 170 公里。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

桦南县公共事业服务中心出具《桦南县平房区供水管网改造项目情况说明》载明，为做好城市更新工作，建设改造桦南县地下管网管廊，同意建设桦南县平房区供水管网改造项目（2410-230822-04-01-482872），项目单位为桦南县公共事业服务中心，项目建设地点为桦南县六完平房区、老街里地区、铁东平房区，项目建设规模及主要内容为改造 dn32-dn400 供水管网 170 公里。本项目于 2024 年 10 月 31 日获得批复，发改立项文件为桦发改发〔2024〕91 号，项目正在按照批复文件推进实施。本项目建设期 18 个月，计划于 2025 年 6 月开工，预计于 2026 年 12 月完工，尚有资金需求，需申请地方政府债券。

本所律师认为：本期债券对应的桦南县平房区供水管网改造项目

正在实施, 尚需依据相关法律法规及批复进一步实施, 尚有资金需求。

(三) 项目收益与融资平衡安排

本项目债券本息由供水收入偿还, 根据黑龙江龙华会计师事务所有限公司出具的《桦南县平房区供水管网改造项目收益与融资财务评价报告》载明: 基于财政部对地方政府发行专项债券的要求, 并根据对当前国内融资环境的研究, 本项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措, 未注意到该资金筹措不能给本项目提供充足的资金支持的情况。同时, 根据项目可行性研究报告, 以供水收入为后续资金回笼手段, 也未注意到上述回笼手段不能够为项目提供充足、稳定的现金流入的情况, 出现不能充分满足本项目建设的还本付息要求的情况。基于目前对资金平衡方案中项目收入及成本的分析, 认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出, 并有较可靠的保障倍数, 可以实现项目收益与融资平衡。

四、中介服务机构

(一) 财务顾问

黑龙江龙华会计师事务所有限公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具收益与融资财务评价报告。

根据黑龙江龙华会计师事务所有限公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统, 黑龙江龙华会计师事务所有限公司是在哈尔滨新区管理委员会行政审批局登记注册的有限公司, 法

定代表人为赵文庆，统一社会信用代码为：912301031269749000，成立日期为 1999 年 12 月 21 日。经营范围：审查企业会计报表,出具审计报告,验证企业资本,出具验资报告,办理企业合并、分立、清算事宜审计业务，出具审计报告。许可项目注册会计师业务；司法鉴定服务；代理记账。一般项目财务咨询；财政资金项目预算绩效评价服务；税务服务；工程造价咨询业务；工程管理服务；承接档案服务外包；企业管理咨询；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；市场主体登记注册代理。

另，黑龙江龙华会计师事务所有限公司持有黑龙江省财政厅于 2021 年 6 月 20 日颁发的《会计师事务所执业证书》，执业证书编号为 23000039。

（二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 1993 年 12 月 2 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E77842961T。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有

限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载，联合资信评估有限公司于2020年9月17日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

结 论

本所律师经审慎审查桦南县公共事业服务中心及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 桦南县住房和城乡建设局为依法成立机关单位，系本项目主管部门；桦南县公共事业服务中心系依法设立并有效存续事业单位法人，具备相应职责，系本项目实施机构。

2. 本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

3. 本期债券对应的桦南县平房区供水管网改造项目正在实施，尚需依据相关法律法规及批复进一步实施，有资金需求。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2026 年 04 月 02 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《黑龙江孟繁旭律师事务所关于桦南县平房区供水管网改造项目法律意见书》的签署页】

黑龙江孟繁旭律师事务所 (盖章)



承办律师 (盖章) : 李琛

承办律师 (盖章) : 于泽

2026 年 04 月 02 日