



# 黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损 治理一期项目

## 法律意见书

黑龙江华谦律师事务所



二〇二六年四月

## 说明

黑龙江华谦律师事务所（下文简称“本所”）接受嫩江市供水服务中心的委托，就黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



## 目录

|                    |    |
|--------------------|----|
| 第一部分引言.....        | 1  |
| 一、释义.....          | 1  |
| 二、出具本法律意见书的依据..... | 2  |
| 三、声明.....          | 3  |
| 第二部分正文.....        | 5  |
| 一、项目主体.....        | 5  |
| 二、项目基本情况.....      | 6  |
| 三、项目调查情况.....      | 8  |
| 四、中介服务机构.....      | 9  |
| 第三部分结论.....        | 12 |



# 黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损 治理一期项目 法律意见书

华谦意字（2026）第【A04001】号

## 第一部分引言

### 一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

|         |   |   |
|---------|---|---|
| 本法律意见书  | 指 | 《黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目法律意见书》           |
| 本所      | 指 | 黑龙江华谦律师事务所                                |
| 本所律师    | 指 | 马雷律师、赵雪律师                                 |
| 本项目/该项目 | 指 | 黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目                  |
| 本期债券    | 指 | 黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目专项债券              |
| 专项债项目情况 | 指 | 《黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目项目情况》            |
| 可研报告    | 指 | 《嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告》                |
| 专项评价报告  | 指 | 《黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目收益与融资自求平衡专项评价报告》 |
| 元       | 指 | 人民币元                                      |

## 二、出具本法律意见书的依据

### （一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；
5. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）。

### （二）事实依据

1. 嫩江市住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码 11231121001880556H）；
2. 嫩江市供水服务中心《事业单位法人证书》（统一社会信用代码 12231121725338770U）；
3. 《嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告》；
4. 嫩江市发展和改革局审核印发的《关于黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告的批复》（嫩发改发〔2024〕29号）；
5. 嫩江市发展和改革局审核印发的《关于嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告变更的批复》（嫩发改发〔2024〕42



号)；

6. 黑龙江龙华会计师事务所有限公司《营业执照》(副本)及《执业证书》；

7. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》(统一社会信用代码: 31230000E68257963H)；

### 三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责, 遵循了勤勉尽责和诚实信用原则, 对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证, 保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3. 本法律意见书依赖于出具日前嫩江市供水服务中心已向本所提供的与黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目有关的全部文件资料, 该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实, 本所依赖嫩江市供水服务中心及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。嫩江市供水服务中心保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见, 并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本



法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

## 第二部分正文

### 一、项目主体

#### （一）主管部门

本项目主管部门为嫩江市住房和城乡建设局。

根据嫩江市住房和城乡建设局《统一社会信用代码证》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将嫩江市住房和城乡建设局的具体情况在下列表格中予以说明：

|      |                  |          |                    |
|------|------------------|----------|--------------------|
| 机构名称 | 嫩江市住房和城乡建设局      | 统一社会信用代码 | 11231121001880556H |
| 机构性质 | 机关               | 负责人      | 刘岩松                |
| 机构地址 | 嫩江市墨尔根大街5号       |          |                    |
| 赋码机关 | 中共嫩江市委机构编制委员会办公室 |          |                    |

本所律师认为：嫩江市住房和城乡建设局系依法设立的机关法人，是本项目的主管部门。

#### （二）实施机构

本项目的实施机构为嫩江市供水服务中心。

嫩江市发展和改革局印发的《关于黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告的批复》（嫩发改发〔2021〕161号）中明确，项目单位为嫩江市供水服务中心。

根据嫩江市供水服务中心《事业单位法人证书》及本所律师在机关赋码和事业单位登记管理网所查信息，将嫩江市供水服务中心的具



体情况在下列表格中予以说明:

|         |                             |          |                    |
|---------|-----------------------------|----------|--------------------|
| 机构名称    | 嫩江市供水服务中心                   | 统一社会信用代码 | 12231121725338770U |
| 开办资金    | 21 万元                       | 法定代表人    | 赵可斌                |
| 举办单位    | 嫩江市住房和城乡建设局                 | 经费来源     | 全额拨款               |
| 宗旨和业务范围 | 为了满足城镇供水需求,改善用水质量,筹建城镇引江净水厂 |          |                    |
| 住所      | 嫩江市清江路 188 号                |          |                    |
| 登记机关    | 嫩江市事业单位登记管理局                |          |                    |

本所律师认为:嫩江市供水服务中心系依法设立的事业单位法人,系本项目实施机构。

## 二、项目基本情况

根据《专项债项目情况》及相关文件,本项目基本情况如下:

|          |                          |
|----------|--------------------------|
| 项目名称     | 黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目 |
| 项目地点     | 黑河市嫩江市城内                 |
| 项目总投资    | 3,173.79 万元              |
| 申请专项债券金额 | 2,494.00 元               |
| 其他资金来源   | 项目资本金 679.79 万元          |

### (一) 项目建设规模及内容



本工程拟对城市供水系统进行改造，包括管网改造，远传水表改造，指挥调度大厅建设及生产调度系统建设，漏损分区计量系统建设，水务统一管理平台建设，综合管控系统建设等。

工程建设内容包含如下：

1. 智慧水务软件系统的建设，包含：供水调度、分区控漏、水务统一管理平台，综合管控系统；
2. 指挥大厅及机房建设，包含显示大屏、机柜、操作台及系统软硬件、专用光纤、机房电力、安防及装修；
3. 智能水表更换 12000 块，规格为 DN25，采用电磁水表，均可数据远传。智能水表校验台一套；
4. 采购巡线检漏设备：噪音听漏监测仪 60 套、RTK 定位仪 2 套、听音杆 2 套、相关仪 2 套；
5. 分区搭：一级分区监测点 9 套、二级分区监测点 10 套、三级分区监测 150 套，配套阀门 150 个，阀门井 150 座（阀门井、计量井均采用混凝土防水设计）；
6. 预留与现有二供平台、未来新建水厂的数据接口。完成与营收平台、新建水厂平台的兼容统一；
7. 更换 DN160PE 供水管道，长度约 3800 米。

## （二）项目建设的必要性

根据《可研报告》，项目建设的必要性如下：

智慧水务的建设不单是信息化建设，而是重点发展新一代信息技术、新材料新能源、高端装备制造、金融及现代服务、文化旅游、绿



色食品加工、生物医药等主导产业，对于拉动经济发展肩负着重要的使命。通过供水数字化平台建设为用户、企业、政府管理带来的具体提升如下：

1. 保障水务生产运维安全，加强节能降耗；
2. 提高管控能力，降低风险；
3. 实现精细化管理，提高效益，提升客户满意度；
4. 支撑业务与产业协同拓展；
5. 融入智慧城市，双向联动。

### 三、项目调查情况

#### （一）审批情况

1. 2024年5月，中国市政工程华北设计研究总院组织编写《嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告》，并报送审批。

2. 2024年4月30日，嫩江市发展和改革局审核印发《关于黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告的批复》（嫩发改发〔2024〕29号），为了解决掌握嫩江市区供水规律，掌握管网漏损情况，确保供水安全，同意实施黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目。（项目代码：2404-231121-04-02-331550）

3. 2024年6月6日，嫩江市发展和改革局审核印发《关于嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告变更的批复》（嫩发改发〔2024〕42号），根据该项目的实际情况，同意招标范围调整为设计、监理、建筑工程、安装工程、重要设备、重要材料、其他。



(项目代码: 2404-231121-04-02-331550)

## (二) 实施情况

依据《可研报告》、《专项评价报告》等相关材料,项目实施情况如下:

黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目工程建设周期为 14 个月,拟于 2026 年 4 月开工,预计 2027 年 6 月完工。截至本法律意见书出具之日,该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复。本项目现处于筹备阶段,尚有资金需求。

## (三) 项目收益与融资平衡安排

本项目债券本息拟采用建成后产生的供水收入偿还,根据黑龙江龙华会计师事务所有限责任公司出具的《专项评价报告》,本项目存续期间有稳定的净收益,可覆盖债券存续期内各年利息及到期偿还本金的支出需求。

本所律师认为:本期债券对应的黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目处于筹备阶段,尚有资金需求且收益可覆盖支出需求。

## 四、中介服务机构

### (一) 财务顾问

黑龙江龙华会计师事务所有限责任公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据黑龙江龙华会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经

本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江龙华会计师事务所有限责任公司是在哈尔滨新区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人为赵文庆，统一社会信用代码为：912301031269749000，成立日期为1999年12月21日。经营范围：许可项目：注册会计师业务；司法鉴定服务；代理记账。一般项目：财务咨询；财政资金项目预算绩效评价服务；税务服务；工程造价咨询业务；工程管理服务；承接档案服务外包；企业管理咨询；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；市场主体登记注册代理；劳务服务（不含劳务派遣）；数据处理服务；物联网应用服务。

另，黑龙江龙华会计师事务所有限责任公司持有黑龙江省财政厅于2021年6月20日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0008503，执业证书编号为23000039。

## （二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2023年2月13日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为31230000E68257963H。

**本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。**



### 第三部分 结论

本所律师经审慎审查嫩江市供水服务中心及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 嫩江市住房和城乡建设局系依法设立的机关法人，负有相应管理职责，是本期债券对应的黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目的主管部门；嫩江市供水服务中心系依法设立的事业单位法人，亦系本项目实施机构。

2. 《黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告》、《嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目可行性研究报告》（变更）已获批准，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进筹备本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2026 年 4 月 2 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于黑龙江省黑河市嫩江市智慧水务管网漏损治理一期项目法律意见书》的签署页】

黑龙江华谦律师事务所



经办律师：

