

黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区
基础设施建设项目

法律意见书

黑龙江华谦律师事务所



二〇二六年五月

说 明

黑龙江华谦律师事务所(下文简称“本所”)接受哈尔滨水务投资集团有限公司的委托,担任黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目发行债券出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》(2018年修正)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字〔2019〕33号)等法律、法规和规范性文件的有关规定,出具本法律意见书。



目 录

第一部分 引 言	- 1 -
一、释义	- 1 -
二、出具本法律意见书的依据	- 2 -
三、 声明	- 5 -
第二部分 正 文	- 7 -
一、项目主体	- 7 -
二、项目基本情况	- 9 -
三、项目调查情况	- 11 -
四、中介服务机构	- 12 -
第三部分 结 论	- 13 -



黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区 基础设施建设项目 法律意见书

华谦意字（2026）第【A05002】号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目法律意见书》
本所	指	黑龙江华谦律师事务所
本所律师	指	马雷律师、赵雪律师
本项目/该项目	指	黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目
本期债券	指	黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目专项债券
专项债项目情况	指	《黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目情况》
收益与融资财务评价报告	指	南京国信会计师事务所（普通合伙）出具的《黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目收益与融资自求平衡方案财务评价报告》
可研报告	指	《黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目可行性研究报告》



元

指

人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；
5. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）。

（二）事实依据

1. 中共哈尔滨市松北区委办公室、哈尔滨市松北区人民政府办公室文件《哈尔滨市松北区住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定》（哈松办发〔2019〕42号）；
2. 哈尔滨市松北区住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：112301097690589307）；
3. 哈尔滨水务投资集团有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91230199680278814L）；
4. 《黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项



目可行性研究报告》；

5. 哈尔滨新区管理委员会行政审批局作出的《关于黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（哈新审投〔2019〕006号）；

6. 哈尔滨市松北区自然资源局出具的《关于黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目规划选址和土地预审的意见》（哈松自便字〔2020-5〕号）；

7. 哈尔滨新区管理委员会自然资源局作出的《建设工程规划许可证》（哈新设建字第230109202110209号、哈新建字第230109202100144号、哈新建字第230109202100125号、哈新设建字第230109202110161号、哈新设建字第230109202210009号、哈新设建字第230109202110208号、哈新设建字第230109202110207号）；

8. 黑龙江龙电律师事务所出具的《2020年黑龙江省(哈尔滨市)城乡发展专项债券(六期)--2020年黑龙江省政府专项债券(三十四期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目法律意见书》（龙电意(专项债)字【2020】第206号）；

9. 利安达会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所出具的《2020年黑龙江省(哈尔滨市)城乡发展专项债券(六期)--2020年黑龙江省政府专项债券(三十四期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目收益与融资财务评价报告》；

10. 北京大成(哈尔滨)律师事务所出具的《2021年黑龙江省(哈尔滨市)城乡发展专项债券(十三期)--2021年黑龙江省政府专项债券

(十五期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目法律意见书》(成哈意字【2021】第【B1003】号);

11. 利安达会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所出具的《2021年黑龙江省(哈尔滨市)城乡发展专项债券(十三期)——2021年黑龙江省政府专项债券(十五期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目收益与融资财务评价报告》;

12. 黑龙江华谦律师事务所出具的《2022年黑龙江省城乡发展专项债券(八期)——2022年黑龙江省政府专项债券(十期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目法律意见书》(启凡意字(2022)第【A048】号);

13. 利安达会计师事务所(特殊普通合伙)黑龙江分所出具的《2022年黑龙江省城乡发展专项债券(八期)——2022年黑龙江省政府专项债券(十期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目收益与融资财务评价报告》;

14. 黑龙江华谦律师事务所出具的《2024年黑龙江省城乡发展专项债券(五期)——2024年黑龙江省政府专项债券(九期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目法律意见书》(华谦意字(2024)第【A09004】号);

15. 南京信国会计师事务所(普通合伙)出具的《2024年黑龙江省城乡发展专项债券(五期)——2024年黑龙江省政府专项债券(九期)黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目收益与融资自求平衡方案财务评价报告》

16. 南京信国会计师事务所（普通合伙）《营业执照》（副本）及《执业证书》；

17. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E68257963H）；

三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3. 本法律意见书依赖于出具日前哈尔滨水务投资集团有限公司等部门已向本所提供的与黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖哈尔滨水务投资集团有限公司及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。哈尔滨水务投资集团有限公司保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书



中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目申请债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

本项目主管部门是哈尔滨市松北区住房和城乡建设局。

根据中共哈尔滨市松北区委办公室、哈尔滨市松北区人民政府办公室《关于印发哈尔滨市松北区住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（哈松办发(2019) 42 号），哈尔滨市松北区住房和城乡建设局职责包括承担全区房地产开发行业管理职责、全区城市建设综合管理职责、承担统筹安排城乡建设资金职责、承担城乡统筹建设管理等职责，是本项目的主管单位。

根据哈尔滨市松北区住房和城乡建设局《统一社会信用代码证》（统一社会信用代码 112301097690589307）及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	哈尔滨市松北区住房和城乡建设局	统一社会信用代码	112301097690589307
机构性质	机关	负责人	唐红斌
颁发日期	2019 年 04 月 26 日		
机构地址	哈尔滨市松北区创新一路 618 号		
赋码机关	哈尔滨市松北区机构编制委员会办公室		

本所律师认为：哈尔滨市松北区住房和城乡建设局系依法设立的机关法人，具备组织参与制定重点工程规划，综合协调指导监督城市

道路、桥梁、供水、排水、供热、燃气等市政公用重点工程建设等职责,系本期债券对应的黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目的主管部门。

(二) 实施机构

本项目的实施机构为哈尔滨水务投资集团有限公司。

哈尔滨新区管理委员会行政审批局作出的《关于黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》(哈新审投〔2019〕006号)中确认,项目单位为哈尔滨水务投资集团有限公司。

根据哈尔滨水务投资集团有限公司《营业执照》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息,将本项目实施主体具体情况在下列表格中予以说明:

名 称	哈尔滨水务投资集团有限公司	统一社会信用代码	91230199680278814L
注册资本	1393260.74 万元	法定代表人	赵玉甫
类 型	有限责任公司(国有控股)	成立日期	2008 年 12 月 19 日
经营范围	哈尔滨新区管理委员会授权范围内的水利建设基(资)金项目拨改投和水利国有资产的运营管理及土地一级开发;滩涂治理;水利水电工程建设与经营;涉水产业投资与运营;松花江哈尔滨段的沿江开发与建设;土石方工程施工;建筑装饰工程设计、施工;城市景观绿化工程设计、施工;自有房屋租赁;园区管理服务;停车场服务;建筑材料销售;以自有资金从事投资活动;环保工程;城市生活垃圾经营性服务;自来水生产		



	与供应；热力生产和供应；供电业务。
住 所	哈尔滨市松北区松北大道 139 号
登记机关	哈尔滨市松北区市场监督管理局
发证日期	2021 年 03 月 18 日

本所律师认为：哈尔滨水务投资集团有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，系本项目的实施机构。

二、项目基本情况

根据专项债项目情况及相关文件，本项目基本情况如下：

项目名称	黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目
项目地点	哈尔滨市松北区松花江避暑城
项目总投资	1,264,101.56 万元
申请专项债券金额	316,900.00 万元（其中，2020 年已发行专项债券 46,900.00 万元，由于债券资金用途调整已于 2024 年 1 月调出 3,500.00 万元，实际使用当期债券资金 43,400.00 万元；2021 年已发行专项债券 20,000.00 万元，由于债券资金用途调整已于 2022 年 12 月调出 5,000.00 万元，实际使用当期债券资金 15,000.00 万元；2022 年已发行专项债券 20,000.00 万元；2024 年已发行专项债券 3,000.00 万元；2026 年拟申请专项债券 13,500.00 万元（其中，由于债券资金用途调整，拟于 2026 年 5 月调入 1,500.00 万元，后续拟申请 12,000.00 万元）；2027 年拟申请专项债券资金 222,000.00 万元）
其他资金来源	项目资本金 947,201.56 万元



（一）项目建设规模及内容

主要建设内容：松花江避暑城位于哈尔滨新区范围内，规划总面积约 32 平方公里，四至范围为东至松花江、南至四环路、西至滨北铁路、北至呼兰河。项目内共包含拟建道路 20 条，分四期进行建设，按建设工期安排将 20 条道路划分为 36 个路段。

工程包括以下建设内容：道路工程、跨河桥工程、排水工程、给水工程、照明工程、绿化工程、交通工程、公交场站工程、内河水系工程、公园绿地、公厕、水系景观、5G 工程、充电桩工程及弱电管廊等。道路总长 53798.4 米。

（二）项目建设可行性

1、本项目作为基础设施工程，以社会效益和环境效益为根本，以提高当地人民生活水平为目标；本项目的建设具有深远的社会意义和巨大的社会效益。

2、项目的建设是推进地区经济发展的需要，是促进服务发展从而带动经济结构升级的需要，是加强生态环境保护的需要，可以实现地区经济、社会双重效益。因此项目的建设对该地区的经济建设发展意义重大。

3、项目的建成有利于促进区域国民经济和社会事业的全面发展，造福于民，将得到社会各界的大力支持。本项目有着政府及人民的共同努力，其实施是可行的。

4、项目建设规模确定适宜，建设条件具备，建设方案合理，建成后具有良好的社会效益和国民经济效益，项目可行。



三、项目调查情况

(一) 审批情况

1、2019年12月，哈尔滨市市政工程设计院接受委托，为本项目编制《黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目可行性研究报告》。

2、2019年12月30日，哈尔滨新区管理委员会行政审批局作出《关于黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（哈新审投〔2019〕006号），决定实施本项目。

(二) 实施情况

依据《可研报告》、《财务评价报告》等相关材料，项目实施情况如下：

黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目计划建设周期为2020年10月至2027年12月。截至本法律意见书出具之日，该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复。已取得哈尔滨市松北区自然资源局签发的《关于黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目规划选址和土地预审的意见》（哈松自便字〔2020-5〕号），已取得哈尔滨新区管理委员会自然资源局作出的“哈新设建字第230109202110209号”、“哈新建字第230109202100144号”、“哈新建字第230109202100125号”、“哈新设建字第230109202110161号”、“哈新设建字第230109202210009号”、“哈新设建字第230109202110208号”、“哈新设建字第

230109202110207 号”《建设工程规划许可证》。本项目现处于实施阶段，尚有资金需求。

（三）项目收益与融资平衡安排

本项目债券本息主要由大型广告牌收入、灯箱广告收入、土地出让收入和基础设施配套收入偿还。根据南京国信会计师事务所（普通合伙）出具的《收益与融资财务评价报告》，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以完成资金筹措，并以政府性基金收入和专项收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源，满足本项目建设的还本付息要求。

本所律师认为：本期债券对应的黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目处于实施阶段，尚有资金需求且收益可覆盖支出需求。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

南京国信会计师事务所（普通合伙）接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据南京国信会计师事务所（普通合伙）的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，南京国信会计师事务所（普通合伙）是在南京市江北新区管理委员会行政审批局登记注册的普通合伙企业，执行事务合伙人为章丽琼，统一社会信用代码为：913201160758867074，成立日期为2013年9月22日。经营范围：审

查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。许可项目：司法鉴定服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）；一般项目：信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；财务咨询；破产清算服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

另，南京国信会计师事务所（普通合伙）持有江苏省财政厅于2013年9月13日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为010719，执业证书编号为32010062。

（二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2023年2月13日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为31230000E68257963H。

本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。



第三部分 结 论

本所律师经审慎审查哈尔滨水务投资集团有限公司及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 哈尔滨市松北区住房和城乡建设局系依法设立的机关法人，具备相应管理职责，是本期债券对应的黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目的主管部门；哈尔滨水务投资集团有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，系本项目的实施机构。

2. 《黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目可行性研究报告》已获批，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进实施本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2026 年 5 月 10 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于黑龙江省哈尔滨新区避暑城旅游产业园区基础设施建设项目法律意见书》的签署页】



经办律师： 马雷

马雪

马雷