

2026年第三批上海市政府专项债券
周康航拓展基地 C-02-08 地块养老院
新建工程项目实施方案

上海市浦东新区民政局



2026年8月

上海市浦东新区



2026年8月

上海市浦东新区

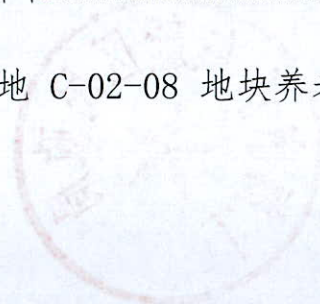


发展和改革委员会

2026年8月

目录

一、区域概况	1
(一) 浦东新区基本情况	1
(二) 浦东新区政府性基金收支情况	1
二、项目主管部门及实施单位情况	2
(一) 项目主管部门	2
(二) 项目实施单位	3
三、周康航拓展基地 C-02-08 地块养老院新建工程项目实施方案	4



(一) 项目概况.....	4
1、项目基本情况	4
2、项目建设内容	4
3、项目建设总投资	5
4、项目批复文件	5
5、项目开工和预计竣工时间	5
6、项目的合法性审核	5
7、事前绩效评估	6
8、经济社会效益分析	9
(二) 项目资金平衡方案	10
1、项目资金投入情况	10
2、专项债券融资计划	12
3、项目收入测算	13
4、项目成本测算	14
5、资金平衡测算	16
6、结论	19
(三) 资产管理	19
四、潜在风险评估.....	20

（一）潜在风险分析	20
1、流动性风险	20
2、利率风险	21
3、项目建设风险	21
4、偿付风险	21
（二）潜在风险应对措施	21
1、制定债券风险预案	21
2、加强项目管理	22
3、灵活动态把控	22

一、区域概况

（一）浦东新区基本情况

浦东新区为上海市的一个市辖区，因地处黄浦江东而得名。浦东南与奉贤区、闵行区两区接壤，西与徐汇区、黄浦区、虹口区、杨浦区、宝山区五区隔黄浦江相望，北与崇明区隔长江相望。辖区面积1,210.00平方公里，常住人口578.58万人，现辖12个街道、24个镇。2025年浦东新区实现地区生产总值18,769亿元，比上年增长5.7%。

（二）浦东新区政府性基金收支情况

2024年，浦东新区政府性基金收入499.74亿元（其中：国有土地使用权出让收入472.18亿元），加上上级补助收入、动用上年结转收入、地方政府专项债务转贷收入等81.74亿元，收入总量为581.48亿元；浦东新区政府性基金支出408.11亿元（其中：国有土地使用权出让支出370.03亿元），加上上解市级财政支出及调出资金、地方政府专项债务还本支出、结转下年支出等173.37亿元，支出总量为581.48亿元。

2025年，浦东新区政府性基金预算收入296.02亿元（其中：国有土地使用权出让收入269.56亿元），加上动用上年结转收入、地方政府专项债务转贷收入、上级补助收

入等185.71亿元，收入总量为481.73亿元。浦东新区政府性基金支出434.71亿元（其中：国有土地使用权出让金支出403.42亿元），加上地方政府专项债务还本支出、结转下年支出、上解市级财政支出及调出资金等47.02亿元，支出总量为481.73亿元。

2026年，浦东新区政府性基金预算收入277.66亿元（其中：国有土地使用权出让收入262.56亿元），加上动用上年结转收入、上级补助收入等64.59亿元，收入总量为342.25亿元。全区政府性基金预算支出275.90亿元（其中：国有土地使用权出让金支出254.32亿元），加上上解市级财政支出、地方政府专项债务还本支出等66.35亿元，支出总量为342.25亿元。

二、项目主管部门及实施单位情况

（一）项目主管部门

单位名称：上海市浦东新区民政局

单位地址：上海市浦东新区成山路990号

主要职责：1、组织拟订并协调落实积极应对人口老龄化、促进养老事业发展的政策措施，推进养老服务体系建
设，承担老年人福利和特殊困难老年人救助等工作。

2、负责在依法合规、确保工程质量安全的前提下，指

导督促项目单位加快专项债券支出进度，尽早形成实物工作量，推动项目早建成、早见效；

3、负责组织项目单位及时将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。负责制定还本付息资金归集计划，做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，对执行偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源；

4、指导和监督相关单位做好专项债形成资产管理工作的。

（二）项目实施单位

上海市浦东新区民政局

单位地址：上海市浦东新区成山路990号

统一社会信用代码：113101150024682563

宗旨和业务范围：开展区民政局系统会计核算、财务管理、政府采购、基本建设、资产管理等相关事务性工作。

主要职责：

1、负责将债券资金用于募投项目资本性支出；

2、负责专项债形成资产规划、初始论证、权属确定等工作；

3、负责专项债项目资产会计核算、登记入账、运营维护、收益收缴等日常管理工作。

三、周康航拓展基地 C-02-08 地块养老院新建工程项目实施方案

(一) 项目概况

1、项目基本情况

本次发债项目名称为周康航拓展基地 C-02-08 地块养老院新建工程，本项目2026年度计划发行专项债券融资计划规模为1,500.00万元，期限15年，发行利率预计票面利率拟按为2.40%估算，债券利息按半年支付，债券到期一次性偿还本金。

2、项目建设内容

项目选址于周康航拓展基地C-02-08地块，东至规划绿地及河道，南至瑞和路，西至周园路，北至瑞安路，用地面积约13,614.19平方米（以实测为准）。项目主要建设内容为新建4栋养老护理单元楼、1栋综合服务楼和连廊，以及地下停车库、垃圾房、配电房等配套用房，同步实施室外场地、道路、绿化、围墙、管线等配套设施。新建总建筑面积30,585.00平方米，其中：地上建筑面积21,467.00平方米，地下建筑面积9,118.00平方米。

3、项目建设总投资

本项目建设总投资为27,748.24万元，分年投资计划详见下表1。

表1： 分年投资计划表

单位：万元

年份	2025年	2026年	2027年
计划投资额	5,400.00	8,000.00	14,348.24

4、项目批复文件

（1）2023年6月25日，上海市浦东新区发展和改革委员会《关于周康航拓展基地C-02-08地块养老院新建工程项建书的批复》（沪浦发改社〔2023〕577号）。

（2）2024年10月22日，上海市浦东新区发展和改革委员会《关于周康航拓展基地C-02-08地块养老院新建工程可行性研究报告（初步设计深度）的批复》（沪浦发改社〔2024〕914号）。

5、项目开工和预计竣工时间

本项目已于2025年1月开工，计划于2027年6月竣工。

6、项目的合法性审核

上述项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合

法性审核。

7、事前绩效评估

政府投资项目绩效目标表

项目名称	周康航拓展基地C-02-08地块养老院新建工程			
项目总投资 (万元)	27,748.24			
政府出资 (万元)	27,748.24			
总体目标	增加周康航拓展基地养老床位，满足大居社区公建配套养老设施建设需求。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	总建筑面积	新建建筑面积30,585.00平方米，其中地上约21,467.00平方米，地下约9,118.00平方米。
			床位规模	养老床位500张
		质量指标	工程质量	一次性验收合格
		时效指标	建设工期	30个月
		成本指标	投资控制	按批准概算控制
	效益指标	效果指标	社会效应	增加养老床位供给，满足居民需求
			生态效益	通过环保验收
			可持续发展	促进养老可持续发展
	满意度指标	服务对象满意度指标	公众满意度	90%以上
			职工满意度	90%以上

(1) 项目实施的必要性、公益性、收益性

本项目的建设符合浦东新区养老事业发展要求，符合上海市及浦东新区“十四五”发展规划纲要要求，可提高浦东新区东部地区养老服务能力，有利于促进社会福利事业的发展及和谐社会的建设。本项目的建设较好的结合了

民生关注热点，通过公共基础设施的配套，为受益人群提供较为显著的公益便利。本项目收入为债券存续期间运营收入，本项目产生的现金流入能够覆盖现金流出，还本付息资金有充分保障。同时本项目在债券存续期间还能产生持续稳定的现金流入，提高债券偿付能力和信用等级。因此，本项目的实施具有一定的必要性、公益性、收益性。

(2) 项目投资合规性与项目成熟度

周康航拓展基地C-02-08地块养老院新建工程各类审批手续齐全，已于2025年1月开工，计划于2027年6月竣工。

(3) 项目资金来源和到位可行性

本项目概算批复总投资27,748.24万元，其中，财政资金投入26,248.24万元，发行专项债券1,500.00万元。本项目资金来源可靠，资金安排计划有序，资金到位可行。

(4) 项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入主要包括床位费收入、护理费收入和财政补贴收入。运营期间，项目经营活动累计产生的现金为22,702.00万元，经营活动累计支付的现金20,150.53万元，经营活动累计现金净流量为2,551.47万元。专项债券存续期内债券本息合计为2,040.00万元，期末累计现金结余为511.47万元。综上，在满足假设条件的前提下，项目收入、

成本、收益情况均根据充分依据测算得出，较为合理。

(5) 债券资金需求合理性

本项目申请的1,500.00万元专项债券需求严格对应预算安排金额，不存在虚报、漏报等情况。

(6) 项目偿债计划可行性和偿债风险点

根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流在偿还专项债券本息后，期末累计现金结余约511.47万元。本项目资金覆盖率达1.25倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。

(7) 绩效目标合理性

本项目总体绩效目标：建设阶段完成全部建设内容，并在投资、进度、质量等方面均能达到决策阶段的预期目标。同时，预期收益能够实现较为理想的预期值，可以满足专项债券资金偿付要求，并能获得较好的经济社会效益；本项目年度绩效目标：执行情况达到预算目标，如有偏差可以及时纠偏。

本项目绩效目标设置能够有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等。本项目收入能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低，偿债风险可控。本

项目遵循科学规范、协同配合、公开透明原则，坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。此外，财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作，依法依规公开绩效信息，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

综上，本项目经事前绩效评估，已具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性。

8、经济社会效益分析

(1) 有助于提升浦东周康地区的养老设施水平

浦东地区目前养老资源空间分布十分不均衡，急需将养老资源分配到非中心地区的各个成熟居民社区，本项目建成后计划服务周康地区乃至整个浦东新区的老年人口，有利于完善浦东新区周康地区公共服务配套体系，缓解浦东新区周康地区养老资源匮乏的现状，切实提升该地区养老资源设施整体水平。

(2) 有助于缓解浦东新区（含周康地区）养老床位的供需压力

养老服务需求面临的是刚性增长，浦东新区（含周康

地区)现有养老机构剩余养老床位已不能满足需求,本项目的建成将为失智失能老年人提供500余张床位,以人性化、合理化为原则设置床位,配置适当的辅助功能房间,有效改善缓解浦东新区周康地区养老床位的供需压力的同时,提升浦东新区为老服务水平,缓解浦东新区东部地区(含周康地区)群众对老年人服务项目迫切需求。

(3) 有助于推动医养结合的融合发展

本项目构建医疗护理与生活照料相融合的养老服务模式,加快推进养老机构的医养结合事业建设。项目所在地配套医疗卫生设施齐全,为后续养老院医养结合提供便利条件。

(4) 有利于增加就业机会

本项目的建设需要投入较多的人力、物力,将为地方创造可观的就业机会,有利于吸收大量的社会剩余劳动力,从而间接地为本区带来众多的就业机会,在一定程度上消除潜在的社会问题,为社会经济营造稳定的发展氛围。

(二) 项目资金平衡方案

1、项目资金投入情况

(1) 项目投资估算范围

本项目概算总投资27,748.24万元,其中,建安工程费

用23,683.62万元，工程建设其他费用2,429.90万元，预备费1,305.68万元，电力架空线搬移及管线敷设费用329.04万元。

(2) 项目资金筹措计划

本项目总投资27,748.24万元，除财政资金直接投入外，其余将全部通过发行专项债券进行融资。其中，财政资金投入26,248.24万元，发行专项债券1,500.00万元。本项目本次计划发行专项债券融资计划规模为1,500.00万元，期限15年，发行利率预计票面利率拟按为2.40%估算，债券利息按半年支付，债券到期一次性偿还本金。

表2： 项目资金筹措计划表

单位：万元

年份	小计	财政预算 安排资金	专项债券 融资金额
2025年	5,400.00	5,400.00	—
2026年	8,000.00	6,500.00	1,500.00
2027年	14,348.24	14,348.24	—
合计	27,748.24	26,248.24	1,500.00

(3) 项目资金保障措施

本项目建设投资主要来自于财政预算安排资金和专项债券融资。其中，专项债券融资偿付资金来源为日常运营

收入。

2、专项债券融资计划

本项目计划发行专项债券融资规模为1,500.00万元，期限15年，发行利率预计票面利率拟按为2.40%估算，债券利息按半年支付，债券到期一次性偿还本金。本债券可按规定在全国银行间债券市场和证券交易市场上流通。

该专项债券还本付息资金来源为日常运营收入。

本项目还本付息计划详见下表3。

表3：还本付息情况表

单位：万元

年份	债券期 初余额	本期发行	本期还款			债券期 末余额
			利息	本金偿还	小计	
2026 年	-	1,500.00	-	-	-	1,500.00
2027 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2028 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2029 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2030 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2031 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2032 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2033 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2034 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00

2035 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2036 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2037 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2038 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2039 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2040 年	1,500.00	-	36.00	-	36.00	1,500.00
2041 年	1,500.00	-	36.00	1,500.00	1,536.00	0.00
合计	-	1,500.00	540.00	1,500.00	2,040.00	-

3、项目收入测算

本项目计划新建床位500张，预计于2027年6月运营，预计2027年投入使用100张床位、2028年投入使用200张床位、2029年投入使用300张床位、2030年投入使用400张床位、2031年以后投入使用450张床位。本项目收入主要包括床位费收入、护理费收入和财政补贴收入：

（1）养老院床位费收入：参考目前养老院收费标准，以每张床位1,200.00元/月进行测算。

（2）护理费收入：参考目前养老院收费标准，以每张床位2,000.00元/月进行测算。

（3）财政补贴收入：财政补贴收入：按照《关于印发〈浦东新区“十四五”养老服务发展财政扶持意见〉的通知》（浦民规【2021】3号）等，根据本项目情况，每年安排财

政补贴。

综上，本项目总体运营收入预测为22,702.00万元。

表4：项目收入预测表

单位：万元

年份	床位费收入	护理费收入	财政补贴收入	合计
2027年	72.00	120.00	50.00	42.00
2028年	288.00	480.00	50.00	818.00
2029年	432.00	720.00	50.00	1,202.00
2030年	576.00	960.00	50.00	1,586.00
2031年	648.00	1,080.00	50.00	1,778.00
2032年	648.00	1,080.00	50.00	1,778.00
2033年	648.00	1,080.00	50.00	1,778.00
2034年	648.00	1,080.00	50.00	1,778.00
2035年	648.00	1,080.00	50.00	1,778.00
2036年	648.00	1,080.00	50.00	1,778.00
2037年	648.00	1,080.00	50.00	1,778.00
2038年	648.00	1,080.00	80.00	1,808.00
2039年	648.00	1,080.00	80.00	1,808.00
2040年	648.00	1,080.00	100.00	1,828.00
2041年	324.00	540.00	100.00	954.00
合计	8,172.00	13,620.00	910.00	22,702.00

4、项目成本测算

本项目运营成本主要为：

(1) 人员成本：以满负荷入住500名老人估算，并依据养老院老人及工作人员3:1进行估算，本项目按各期入住使用率估算人员数。依据2025年平均每名工作人员工资及福利费社保费约7.50万元，且每年将上涨3.00%。2027年将平均聘用工作人员35人，2028年将平均聘用工作人员65人，2029年将平均聘用工作人员100人，2030年将平均聘用工作人员130人，2031年及以后将平均聘用150人。

(2) 水电气成本：年用水量、年用电量、年用气量与入住率成正比例关系，依据同类型养老院水电气日均2,411.50元。

(3) 其他支出：依据同类型养老院每月日常运行支出0.71万元测算。

综上，本项目建成后运营预计从2027年开始产生运营成本，债券存续期内总成本为20,150.53万元。详见下表5。

表5：项目成本预测表

单位：万元

年份	人工成本	水电气成本	其他日常运行成本	合计
2027年	139.24	9.65	0.95	149.84
2028年	532.70	38.58	3.78	575.06
2029年	844.13	57.87	5.67	907.67
2030年	1,130.29	77.16	7.56	1,215.01
2031年	1,343.31	86.81	8.50	1,438.62

年份	人工成本	水电气成本	其他日常运行成本	合计
2032年	1.383.61	86.81	8.50	1.478.92
2033年	1.425.12	86.81	8.50	1.520.43
2034年	1.467.87	86.81	8.50	1.563.18
2035年	1.511.91	86.81	8.50	1.607.22
2036年	1.557.26	86.81	8.50	1.652.57
2037年	1.603.98	86.81	8.50	1.699.29
2038年	1.652.10	86.81	8.50	1.747.41
2039年	1.701.66	86.81	8.50	1.796.97
2040年	1.752.71	86.81	8.50	1.848.02
2041年	902.65	43.41	4.25	950.31
合计	18.948.55	1.094.77	107.21	20.150.53

5、资金平衡测算

本项目资金平衡测算情详见下表6。

表6：资金测算平衡表

单位：万元

	合计	建设期		建设期/ 运营期	运营期				
		2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年
一、经营活动产生的现金									
经营活动产生的现金	22,702.00	-	-	242.00	818.00	1,202.00	1,586.00	1,778.00	1,778.00
营业收入	22,702.00	-	-	242.00	818.00	1,202.00	1,586.00	1,778.00	1,778.00
经营活动支付的现金	20,150.53	-	-	149.84	575.06	907.67	1,215.01	1,438.62	1,478.92
营业成本	20,150.53	-	-	149.84	575.06	907.67	1,215.01	1,438.62	1,478.92
经营活动现金净流量	2,551.47	-	-	92.16	242.94	294.33	370.99	339.38	299.08
二、投资活动产生的现金									
建设投资	27,748.24	5,400.00	8,000.00	14,348.24	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-27,748.24	-5,400.00	-8,000.00	-14,348.24	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金									
财政资金投入	26,248.24	5,400.00	6,500.00	14,348.24	-	-	-	-	-
债券融资款	1,500.00	-	1,500.00	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	1,500.00	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	540.00	-	-	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00
融资活动现金净流量	25,708.24	5,400.00	8,000.00	14,312.24	-36.00	-36.00	-36.00	-36.00	-36.00
四、本年现金净流量	511.47	-	-	56.16	206.94	258.33	334.99	303.38	263.08
五、本年累计现金净流量		-	-	56.16	263.10	521.42	856.41	1,159.79	1,422.87

(续)

	运营期								
	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年
一、经营活动产生的现金									
经营活动产生的现金	1,778.00	1,778.00	1,778.00	1,778.00	1,778.00	1,808.00	1,808.00	1,828.00	964.00
营业收入	1,778.00	1,778.00	1,778.00	1,778.00	1,778.00	1,808.00	1,808.00	1,828.00	964.00
经营活动支付的现金	1,520.43	1,563.18	1,607.22	1,652.57	1,699.29	1,747.41	1,796.97	1,848.02	950.31
营业成本	1,520.43	1,563.18	1,607.22	1,652.57	1,699.29	1,747.41	1,796.97	1,848.02	950.31
经营活动现金净流量	257.57	214.82	170.78	125.43	78.71	60.59	11.03	-20.02	13.69
二、投资活动产生的现金									
建设投资	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金									
财政资金投入	-	-	-	-	-	-	-	-	-
债券融资款	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	1,500.00
支付债券利息	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00
融资活动现金净流量	-36.00	-36.00	-36.00	-36.00	-36.00	-36.00	-36.00	-36.00	-1,536.00
四、本年现金净流量	221.57	178.82	134.78	89.43	42.71	24.59	-24.97	-56.02	-1,522.31
五、本年累计现金净流量	1,644.45	1,823.27	1,958.05	2,047.48	2,090.19	2,114.78	2,089.80	2,033.78	511.47

以上项目运营收入为本项目还本付息来源，专项债券到期时，项目经营活动累计产生的现金为22,702.00万元，经营活动累计支付的现金20,150.53万元，经营活动累计现金净流量为2,551.47万元。专项债券存续期内债券本息合计为2,040.00元，期末累计现金结余为511.47万元。

6、结论

根据资金平衡测算平衡分析，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流在偿还专项债券本息后，期末累计现金结余为511.47万元，本项目资金覆盖率达1.25倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。本项目融资平衡情况已经上海睿益会计师事务所（普通合伙）审核通过。

表7：项目资金平衡情况表

单位：万元

项目预计累计现金净流量	项目融资本息	收入对融资成本覆盖倍数
2,551.47	2,040.00	1.25

(三)资产管理

1、资产类型、数量、预估价值；

新建 4 栋养老护理单元楼、1 栋综合服务楼和连廊，

以及地下停车库、垃圾房、配电房等配套用房，同步实施室外场地、道路、绿化、围墙、管线等配套设施，预估值为 2.77 亿元。

2、资产权益归属及资产持有单位；

资产权益归属：运营单位待定

资产持有单位：上海市浦东新区民政局

3、资产收入项目及收支安排，上缴财政部分的收入项目及比例。

项目收益优先用于偿还专项债券本息。

综上，本项目经事前绩效评估，已具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性。

四、潜在风险评估

（一）潜在风险分析

1、流动性风险

市场资金需求量以及债券购买者的投资偏好都会影响本期债券的流动，银行间债券市场、证券交易所市场均为本期专项债券交易流通提供了交易场所，而债券在交易转让时都有可能因为交易对象的时空差异性导致具有一定的流动风险。

2、利率风险

由于本项目发行专项债券期限较长，在存续期内可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能导致本项目投资者的实际投资收益存在一定的不确定性。

3、项目建设风险

因受勘测资料的详细程度、设计方案的稳定性、项目单位的组织水平、资金到位情况、承包商的施工技术及管理能力和经验等影响，项目实施过程中存在不确定性。同时也存在会发生一些不可预见的地质情况改变或施工不当、管理不善而引起的突发性事故，而严重的工程事故会引发人员伤亡、经济损失、投资增加、项目无法按时完成等可能性。

4、偿付风险

本项目专项债券偿付资金主要来自于床位费收入、护理费收入等项目运营收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但项目运营收入容易受到国家及地方政策等多重因素影响，存在一定不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（二）潜在风险应对措施

1、制定债券风险预案

根据国务院办公厅印发的《地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、上海市人民政府办公厅印发的《上海市地方政府性债务风险应急处置预案》（沪府〔2017〕36号）以及上海市浦东新区财政局印发的《浦东新区地方政府性债务风险应急处置预案》（浦财城〔2018〕29号）的相关要求，进一步建立相关政府性债务风险防控机制，完善政府综合财务报告制度，全面评估风险状况，有效控制地方政府投融资风险。

2、加强项目管理

深化各阶段设计方案，减少工程设计方案变更，避免因设计方案的变更而拖延工期。选择有较高施工技术和管理水平、经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量和进度。进一步加强工程质量安全分析，严格执行工程建设审批程序，强化建设工程质量安全风险源头控制，落实各项安全管理措施和对策。

3、灵活动态把控

国家宏观政策的影响将是不可回避的，项目主管部门应当积极督促项目实施单位做好灵活动态把控的准备，为控制项目偿付风险，应加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲波动风险。