

2026年第三批上海市政府专项债券
浦东殡仪馆改扩建工程
项目财务评价

睿益会师报字(2026)ZX0015号

报 告 书

上海睿益会计师事务所（普通合伙）
中国·上海

2026年第三批上海市政府专项债券

浦东殡仪馆改扩建工程项目

财务评价报告

睿益会师报字(2026)ZX0015号

上海市浦东新区民政局、上海市浦东新区财政局、上海市浦东新区发展和改革委员会：

我们接受委托，对2026年第三批上海市政府专项债券浦东殡仪馆改扩建工程项目（以下简称“本项目”）的收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111号--预测性财务信息的审核》。项目主管部门及实施单位对提供的后附报表、对项目收益预测及其所依据的各项假设负责，这些假设已在具体预测说明中披露。

根据我们对支持这些假设的证据的评价，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且通过查阅申请人提供的相关基础数据，我们未发现上述文件在采用上述假设和计算过程方面存在明显偏差，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。经专项评价，我们认为，在该项专项债券项目的收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的2026年第三批上海市政府专项债券浦东殡仪馆改扩建工程项目预期的运营净现金收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

总体评价结果如下：

一、浦东殡仪馆改扩建工程项目

1、专项债券发行计划

根据上海市浦东新区发展和改革委员会《关于上海浦东殡仪馆改扩建工程项目建议书的批复》（沪浦发改社〔2022〕740号）、《关于浦东殡仪馆改扩建工程可行性研究报告（初步设计深度）的批复》（沪浦发改社〔2024〕361号）相关文件，本次专项发债发行计划为2026年第三批上海市政府专项债券浦东殡仪馆改扩建工程项目。

以上工程项目概算批复投资总额为77,340.61万元，其中，建安工程费用58,262.90万元，工程建设其他费用5,517.88万元，预备费3,189.04万元，殡仪馆专用特殊设备费7,557.23万元，分期实施搬迁及过渡费2,813.56万元。本项目建设资金来源分为两部分，财政预算安排资金为60,340.61万元，其余17,000.00万元资金计划通过发行地方政府专项债券融资解决。债券发行计划如下表1：

表1 专项债券融资金额及期限

单位：人民币万元

序号	发行年份	计划发行额度	发行利率	债券期限（年）
1	2024年	9,000.00	2.21%	10年
2	2025年	4,000.00	1.69%	10年
3	2026年	4,000.00	2.40%	15年
	合计	17,000.00		

注：本项目计划发行专项债券融资规模为17,000.00万元，本项目2024年度已发行专项债券9,000.00万元，债券期限10年，票面利率为2.21%；2025年6月已发行专项债券4,000.00万元，债券期限10年，票面利率为1.69%；本次计划发行专项债券，专项债券融资计划规模为4,000.00万元，期限15年，票面利率拟按2.40%估算，债券利息均按半年支付，从2027年开始测算计息，债券到期均一次性偿还本金。本次项目发行的专项债券，可按规定在全国银行间债券市场和证券交易市场上市流通。

该专项债券还本付息资金来源为日常运营收入，用于平衡该项目的专项债券融资成本。

本专项债券还本付息计划详见下表2：

表2 专项债券还本付息计划测算表

单位：人民币万元

年度	债券本金期初余额	本期发行	本期偿还			债券本金期末余额
			应付利息	应付本金	当年还本付息合计	
2024 年	-	9,000.00	-	-	-	9,000.00
2025 年	9,000.00	4,000.00	232.70	-	232.70	13,000.00
2026 年	13,000.00	4,000.00	266.50	-	266.50	17,000.00
2027 年	17,000.00	-	362.50	-	362.50	17,000.00
2028 年	17,000.00	-	362.50	-	362.50	17,000.00
2029 年	17,000.00	-	362.50	-	362.50	17,000.00
2030 年	17,000.00	-	362.50	-	362.50	17,000.00
2031 年	17,000.00	-	362.50	-	362.50	17,000.00
2032 年	17,000.00	-	362.50	-	362.50	17,000.00
2033 年	17,000.00	-	362.50	-	362.50	17,000.00
2034 年	17,000.00	-	362.50	9,000.00	9,362.50	8,000.00
2035 年	8,000.00	-	129.80	4,000.00	4,129.80	4,000.00
2036 年	4,000.00	-	96.00	-	96.00	4,000.00
2037 年	4,000.00	-	96.00	-	96.00	4,000.00
2038 年	4,000.00	-	96.00	-	96.00	4,000.00
2039 年	4,000.00	-	96.00	-	96.00	4,000.00
2040 年	4,000.00	-	96.00	-	96.00	4,000.00
2041 年	4,000.00	-	96.00	4,000.00	4,096.00	-
合计	-	17,000.00	4,105.00	17,000.00	21,105.00	-

2、项目基本情况

(1) 项目主管部门

单位名称：上海市浦东新区民政局

单位地址：上海市浦东新区成山路 990 号

主要职责：

1) 组织拟订并协调落实积极应对人口老龄化、促进养老事业发展的政策措施，推进养老服务体系建设和，承担老年人福利和特殊困难老年人救助等工作。

2) 负责在依法依规、确保工程质量安全的前提下，指导督促项目单位加快专项债券支出进度，尽早形成实物工作量，推动项目早建成、早见效；

3) 负责组织项目单位及时将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。负责制定还本付息资金归集计划，做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，对执行偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源；

4) 指导和监督相关单位做好专项债形成资产管理相关工作。

(2) 项目实施单位

单位名称：上海市浦东新区民政局

单位地址：上海市浦东新区成山路 990 号

宗旨和业务范围：开展区民政局系统会计核算、财务管理、政府采购、基本建设、资产管理等相关工作。

主要职责：

- 1) 负责将债券资金用于募投项目资本性支出；
- 2) 负责专项债形成资产规划、初始论证、权属确定等工作；
- 3) 负责专项债项目资产会计核算、登记入账、运营维护、收益收缴等日常管理工作。

(3) 项目概况

项目选址位于龚路支路 1401 号，东至龚卫路，南至龚路支路，西至、北至规划防护绿地，占地面积约 58,772.00 平方米。项目主要建设内容为分期拆除浦东殡仪馆现有建筑，滚动实施原址改扩建，设置业务区、遗体处理区、悼念区、火化区、骨灰寄存区、集散广场区和后勤管理区等功能区，同步新建地下停车和室外配套设施。总建筑面积暂按 52,000.00 平方米控制，其中地上建筑面积 35,000.00 平方米，地下建筑面积 17,000.00 平方米。

本项目已于 2024 年 10 月开工，计划于 2030 年 12 月竣工，施工进度将根据工程进展予以相应调整。

(4) 项目内容及投资估算

本项目总投资为 77,340.61 万元，本项目分年投资计划详见下表 3:

表 3 分年投资计划表

单位：万元

项目	项目总投资	投资计划	项目实施方
浦东殡仪馆改扩建 工程项目	77,340.61	2024年：10,000.00 2025年：4,000.00 2026年：9,000.00 2027年：10,000.00 2028年：16,000.00 2029年：23,000.00 2030年：5,340.61	上海市浦东新区民 政局

3、项目产生的净收益预测

(1) 项目收入测算预测编制基础

本项目收入来源为日常运营收入。

本项目收入主要包括火化收入、殡殓收入、遗体接运收入和骨灰寄存收入，商品销售和其他服务收入，以及停车费收入：

1) 火化收入、殡殓收入、遗体接运收入和骨灰寄存收入：参照浦东相关定价依据，包括火化费 190.00-700.00 元/具，殡殓 200.00-400.00 元/具，骨灰寄存 80.00-120.00 元/格和遗体接运相关定价，并结合历年数据平均单价水平测算。

2) 商品销售和其他服务收入：包括了礼厅相关服务、包尸袋费用、遗体床单费等，参照历年平均数据测算。

3) 停车费收入：参照近三年的平均车辆停放时长进行测算。

本项目为改扩建，工程期间不影响运营，综上，本项目收入预测为 154,106.01 万元。其中火化收入、殡殓收入、遗体接运收入和骨灰寄存收入 51,582.33 万元，商品销售和其他服务收入 101,890.51 万元，停车费收入 633.17 万元。详见下表 4：

表4 项目收入测算表

单位：万元

年份	火化收入、殡殓收入、遗体接运收入和骨灰寄存收入	商品销售和其他服务收入	停车费收入	合计
2024年	515.82	1,018.91	6.33	1,541.06
2025年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2026年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2027年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36

年份	火化收入、殓殓收入、遗体接运收入和骨灰寄存收入	商品销售和其他服务收入	停车费收入	合计
2028年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2029年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2030年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2031年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2032年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2033年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2034年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2035年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2036年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2037年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2038年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2039年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2040年	3,094.94	6,113.43	37.99	9,246.36
2041年	1,547.47	3,056.72	19.00	4,623.19
合计	51,582.33	101,890.51	633.17	154,106.01

(2) 项目成本测算预测编制基础

本项目运营成本主要为：

1) 运营成本：包括汽油柴油、车辆维护和商品销售成本等，参照近三年历史数据平均水平，预测全年费用为 1,672.93 万元。

2) 管理费用：包括办公、水电、维修和其他费用，参照近三年历史数据平均水平，预测全年费用为 3,050.20 万元。

3) 人员成本：主要为人员工资，参照近三年历史数据平均水平，预测全年费用为 2,622.92 万元。。

综上，债券存续期内总成本为 122,434.17 万元。详见下表 6:

表 6 项目成本测算表

单位：万元

年份	运营成本	管理费用	人工成本	合计
2024年	278.82	508.37	437.15	1,224.34
2025年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2026年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2027年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2028年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2029年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2030年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2031年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2032年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2033年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2034年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2035年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2036年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2037年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2038年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2039年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2040年	1,672.93	3,050.20	2,622.92	7,346.05
2041年	836.47	1,525.10	1,311.46	3,673.03
合计	27,882.17	50,836.67	43,715.33	122,434.17

(3) 项目收益预测假设

- 1) 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；
- 2) 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；
- 3) 相关法律法规无重大变化；项目建设、运营及收入实现的法律环境保持稳定。
- 4) 财政预算安排资金按分年投资计划足额、及时到位，专项债券发行顺利完成，无资金筹措延迟或缺口导致项目建设停滞的情况；
- 5) 无自然灾害、战争、重大疫情、极端天气等人力不可抗拒及不可预计的

重大不利事件，不影响项目建设进度、运营秩序及收入实现；

6) 浦东殡仪馆改扩建工程项目及财政拨款收入能够顺利完成。

7) 殡仪馆运行维护资金、财政补贴等相关政策以及其他关键影响因素在预测期间保持稳定不变且及时足额拨付；

8) 项目建设按计划推进并按期投入使用，假设运营成本控制中水电的计价标准在预测期间保持稳定，人工等辅助成本稳定，项目运营效率稳定，无成本大幅超支的情况。

4、预计项目运营净现金收益偿还融资本息情况

该专项债券融资偿付资金来源为日常运营收入。

根据资金平衡分析，在满足假设条件的前提下，预期本项目净现金收益 31,671.84 万元，能够合理保证偿还该专项债券融资本金和利息总额 21,105.00 万元，对融资本息覆盖倍数为 1.50 倍，资金结余 10,566.84 万元，项目收益可以覆盖融资成本。详见下表 7：

表 7 本项目资金平衡情况表

金额单位：人民币万元

预测期项目净现金收益	总债务融资本息	收益对融资本息覆盖倍数
31,671.84	21,105.00	1.50

基于财政部对地方政府发行专项债券项目收益与融资自求平衡的要求，以及当前国内的融资环境分析，通过地方政府发行专项债券为2026年第三批上海市政府专项债券浦东殡仪馆改扩建工程项目提供资金支持，保证本项目顺利实施。基于上述假设条件及对相关项目收益和资金平衡分析，我们未注意到本项目在专项债券存续期间内出现不能满足专项债券还本付息要求的情况。

二、风险提示

1.国家法律法规政策的变化对项目投资进度和**调整殡葬服务收费定价政策、相关财政补贴政策，或修订殡葬服务设施运营管理相关法规**，可能直接导致项目收入减少或运营成本增加，对偿债能力的影响；

2.工程投资管理不善等因素可能对项目如期正常运营产生的影响；

3.相关责任主体发生新的重大负债或重大债项对项目的影响；

4.相关责任主体面临的重大诉讼或仲裁的影响；

- 5.市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险;
- 6.银行间债券市场、证券交易所市场交易流通的流动性风险;
- 7.自然灾害、战争等不可抗力造成的不可控风险;
- 8. 财政补贴政策调整或拨付延迟, 可能造成还本付息资金阶段性短缺的风险;
- 9.人工、水电等价格上涨, 其他运营设备等设施等出现故障等增加维护成本, 项目运营效率下降, 可能导致运营成本超支, 日常运营收入及相关财政补贴无法覆盖支出的风险。

附件:

1、

2026 年第三批上海市政府专项债券浦东殡仪馆改扩建工程项目收益
情况测算表

上海睿益会计师事务所 (普通合伙)

中国注册会计师:

中国注册会计师:

中国上海市

2026 年 7 月 28 日

2026年第三批上海市政府专项债券浦东殡仪馆改扩建工程项目收益情况测算表

单位: 万元

	合计	建设期		运营期															
		2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年
一、经营活动产生的现金																			
经营活动产生的现金	154,106.01	1,541.06	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	4,623.19
营业收入	154,106.01	1,541.06	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	9,246.36	4,623.19
经营活动支付的现金	122,434.17	1,224.34	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	3,673.03
营业成本	122,434.17	1,224.34	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	7,346.05	3,673.03
税金及附加																			
经营活动现金净流量	31,671.84	316.72	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	1,900.31	950.16
二、投资活动产生的现金																			
建设投资	77,340.61	10,000.00	4,000.00	10,000.00	16,000.00	23,000.00	5,340.61												
投资活动现金净流量	-77,340.61	-10,000.00	-4,000.00	-10,000.00	-16,000.00	-23,000.00	-5,340.61												-
三、融资活动产生的现金																			
财政资金投入	60,340.61	1,000.00	-	10,000.00	16,000.00	23,000.00	5,340.61												
债券融资款	17,000.00	9,000.00	4,000.00																
偿还债券本金	17,000.00																		4,000.00
支付债券利息	4,105.00		232.70	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	129.80	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00
融资活动现金净流量	56,235.61	10,000.00	3,767.30	9,637.50	15,637.50	22,637.50	4,978.11	-362.50	-362.50	-362.50	-362.50	-9,362.50	-4,129.80	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-4,096.00
四、本年现金流量	10,566.84	316.72	1,667.61	1,537.81	1,537.81	1,537.81	1,537.81	1,537.81	1,537.81	1,537.81	1,537.81	-7,462.19	-2,229.49	1,804.31	1,804.31	1,804.31	1,804.31	1,804.31	-3,145.84
五、本年累计现金净流量		316.72	1,984.33	6,693.76	5,153.95	6,693.76	8,231.57	9,769.38	11,307.19	12,845.00	14,382.81	6,920.62	4,691.13	6,495.44	8,299.75	10,104.06	11,908.37	13,712.68	10,566.84



姓名 李英
Full name
性别 女
Sex
出生日期 1970-03-09
Date of birth
工作单位 上海万隆会计师事务所有限公司
Working unit
身份证号码 120103197003096428
Identity card No.

注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出

Agree the holder to be transferred from

上海万隆



同意调入

Agree the holder to be transferred to

上海容益



12

年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



证书编号: 440300590793
No. of Certificate

批准注册协会: 上海市注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 1996 年 05 月 27 日
Date of Issuance /y /m /d

年 月 日
/y /m /d

4

10



姓名 钱兵
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1969-01-19
Date of birth
工作单位 上海睿益会计师事务所(普通合伙)
Working unit
身份证号码 310110196901198017
Identity card No.

年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

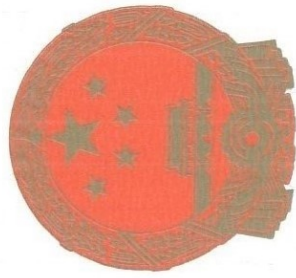


证书编号: 310003000002
No. of Certificate

批准注册协会: 上海市注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2015年 02月 26日
Date of Issuance /y /m /d

年 月 日
/y /m /d



会计师事务所

执业证书

名称：上海睿益会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：李英

主任会计师：

经营场所：中国（上海）自由贸易试验区临港新片区
宏祥北路83弄1-42号20幢118室

组织形式：普通合伙制

执业证书编号：31000300

批准执业文号：沪财会〔2009〕107号

批准执业日期：2009年12月25日

证书序号：0006242

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：

二〇二〇年七月十三日

中华人民共和国财政部制



营业执照

统一社会信用代码

91310112698823147Y

证照编号: 42000000202211250397

(副本)

中国(上海)自由贸易试验区临港新片区

名称 上海睿益会计师事务所(普通合伙)

出资额 人民币60.0000万元整

类型 普通合伙企业

成立日期 2009年12月30日

执行事务合伙人

李英

主要经营场所

中国(上海)自由贸易试验区临港新片区
宏祥北路83弄1-42号20幢118室

经营范围

审查企业会计报表,出具审计报告,验证企业资本,出具验资报告,办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关报告,基本建设年度财务决算审计,代理记账,会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训,法律、法规规定的其他业务。
【依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动】

登记机关



2022年11月25日

扫描市场主体身份码了解多登记、备案、许可、监管信息,体验更多应用服务。

