

南京市 2022 年第二批江苏省政府债券 项目实施方案

(乡村振兴专项债券)

项目 1: 街道污水处理提质增效精准攻坚工程

1、项目主要内容

项目主要建设内容为对永宁、星甸、石桥及乌江污水系统服务范围内污水管网及附属设施进行清疏、排查、存量管道整改修复及改造升级工程。

2、项目经济社会效益分析

一是经济效益。①由于本项目基本可缓解各道路的积淹水状况，提升了周边居民的生活环境质量，提升城市的整体形象。②本项目可提升污水厂进厂水质浓度，提高污水厂处理效能。③由于环境改善而带来的河道两岸商业用地增值而增收的土地出让金，即沿线周边土地市场运营带来的收入。

二是社会效益。本项目对于消除环境污染、恢复自然生态环境、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

三是环境效益。本工程所属区域处于南京市浦口区，周边以居民、商业、办公为主，本次工程完成后可以大大提高周边的环境，明显的改善了市容市貌。形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目计划投资 8874.43 万元，其中：政府预算资金 4874.43 万元，政府债券融资 4000.00 万元，其中本次拟使用专项债券募集资金 4000.00 万元。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
街道污水处理提质增效精准攻坚工程	8874.43			4874.43		4000	

4、项目预期收益情况

根据浦口区物价局《关于取消城市公用事业附加调整自来水到户价格的通知》(浦价发〔2017〕12号)文件精神,浦口区自来水到户价格包括污水处理费,结合污水处理厂污水处理量,本项目全部债券存续期内预期收益大 8110 万元。

街道污水处理提质增效精准攻坚工程项目按预计的目标价格的 100%计算收益的本息覆盖倍数为 1.28,按照预计的目标价格的 95%计算收益的本息覆盖倍数为 1.22,按照预计的目标价格的 90%计算收益的本息覆盖倍数为 1.15。

5、事前绩效评估申报表

		政府专项债券资金安排	0.4			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	完成项目建设，完善污水收集系统，不断提升污水处理质效。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5


		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债券资金 需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		<input checked="" type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	<input checked="" type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过
主管部门 审核意见	部门负责人: 		 部门: (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 		处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 		 处(科)室: (盖章)

项目 2：浦口区珠江污水处理提质增效精准攻坚及汤泉街道汤盘路等污水管道维修改造工程

1、项目主要内容

本项目建设内容包括：（1）浦口区珠江污水处理提质增效精准攻坚部分拟实施片区排水管网修缮、新建雨水口及雨水连接管、市政排水管网修复及改造完善等工程；（2）汤泉街道汤盘路等污水管道维修改造部分拟对泰来河、汤盘公路（汤农路-银泉路、天泉路-高华中心路）、银泉路（孙觉路-泰来路）、泰来路等路段实施污水管道修复、污水泵站提升及改造完善等工程。

2、项目经济社会效益分析

一是经济效益。改善了城南河流域及泰来河水环境，提升了周边居民的生活环境质量，减少发病率，降低医疗保健费用。由于环境改善而带来的河道两岸商业用地增值而增收的土地出让金，即沿线周边土地市场运营带来的收入。由于本项目带来的沿线园林和旅游景点开发建设，大大推动了南京市旅游业的发展，从而增加旅游收入。由于铺设排污管道而增加的排污费收入，预计项目的国民经济收益良好，包括由于环境改善带来的增值的土地出让金、增收的自来水排污费、增加的旅游收入等多方面。

二是社会效益。对于消除环境污染、恢复自然生态环境、保护和挖掘历史文化遗产、整合城东地区旅游资源、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

三是环境效益。工程实施后环境得到很好的改善，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目计划投资 9,998.14 万元，其中：政府预算资金安排 7,998.14 万元，政府债券融资 2,000 万元，其中本次拟使用专项债券募集资金 2,000 万元。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
浦口区珠江污水处理提质增效精准攻坚及汤泉街道汤盘路等污水管道维修改造工程	9998.14			7998.14		2000	

4、项目预期收益情况

根据浦口区物价局《关于取消城市公用事业附加调整自来水到户价格的通知》(浦价发〔2017〕12号)文件精神,浦口区自来水到户价格包括污水处理费,结合污水处理厂污水处理量,本项目全部债券存续期内预期收益达17250万元。

浦口区珠江污水处理提质增效精准攻坚及汤泉街道汤盘路等污水管道维修改造工程项目按预计的目标价格的100%计算收益的本息覆盖倍数为3.63,按照预计的目标价格的95%计算收益的本息覆盖倍数为3.45,按照预计的目标价格的90%计算收益的本息覆盖倍数为3.27。

5、事前绩效评估申报表

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.9998			
	财政资金	政府预算资金安排		0.7998		
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中:用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	完成项目建设,完善污水收集系统,不断提升污水处理质效。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5




	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人: 谢		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 周厚明		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 肖健		

项目 3：晶桥镇 2021 年农村污水处理设施提标改造工程项目

1、项目主要内容

项目位于晶桥镇前李自然村等 37 个自然村。项目主要由污水收集管网、分散式处理设施组成。新建污水管网总长 58009 米，其中 de100 双壁波纹管总长为 43980m，de200 双壁波纹管总长 10182m，de300 双壁波纹管总长为 2325m，DN300 拖拉管长为 148m，DN300 镀锌钢管 83m，DE80 镀锌钢管 1291m；新建 400×400 检查井 10205 座，新建 ϕ 700 检查井 669 座，更换提升泵 6 个，清通提升 3 座，维修提升井 3 座，新建提升井 5 座，隔油池 84 个，拆除老旧化粪池 3881 个，清掏老旧化粪池 3881 个，新建 1m³玻璃钢化粪池 3774 个，新建 2m³玻璃钢化粪池 107 个，管道疏通 6550m，管道修复 2742m，老旧管道拆除 1689m，老旧检查井拆除 110 座，检查井修复（方井）175 座，检查井修复（圆井）72 座，更换球墨铸铁井盖 47 个，水泥路面破除 5500m²，水泥路面恢复 5500m²，沥青路面破除 824m²，沥青路面恢复 824m²，石板路面破除 140m²，石板路面恢复 140m²，设施改造 980m³/d，植草砖 50m²。

2、项目经济社会效益分析

环境发展既是经济和社会发展的保证，又是经济和社会发展的条件。本项目的实施有利于完善农村的环境基础设施，也能进一步提升农村的居住环境和生活质量，从而增强农村居民的幸福获得感，因此本项目的实施具有较好的社会效益。

经济效益表现为直接经济效益和间接经济效益。由于观念问题，居民对水体污染没有警觉，对现存的各种恶性疾病的防治处于肤浅状态，水环境质量的提高，对镇区居民的身体健康有着重要作用。生活污水收集处理所产生的间接经济效益不可估量，水环境质量的提高，镇街的土地价值随之提高，河网水质的改善，会进一步促进农业生产发展。特别是对间接保护城市水源地的水资源安全有着极大的间接效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3699.54 万元，其中：政府预算资金安排 1000 万元，自有资金 1699.54 万元，拟发行政府债券融资 1000 万元，均为本期发行，预计债券期限为十五年期。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
晶桥镇 2021 年农村污水处理设施提标改造工程项目	3699.54			2699.54		1000	

4、项目预期收益情况

项目全部债券存续期内项目预计污水处理费收入 315 万元，政府性基金收入 2250 万元，全部债券存续期内项目预计支出 165 万元，全部债券存续期内项目预计净收益 2400 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	晶桥镇 2021 年农村污水处理设施提标改造工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2021 年 2 月	(预计) 完成时间	2022 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京市溧水区晶桥镇人民政府	项目负责人及联系电话	俞青松 15151892412
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建污水管网总长 58009 米，其中 de100 双壁波纹管总长为 43980m，de200 双壁波纹管总长 10182m，de300 双壁波纹管总长为 2325m，DN300 拖拉管长为 148m，DN300 镀锌钢管 83m，DE80 镀锌钢管 1291m；新建 400×400 检查井 10205 座，新建 φ 700 检查井 669 座，更换提升泵 6 个，清通提升 3 座，维修提升井 3 座，新建提升井 5 座，隔油池 84 个，拆除老旧化粪池 3881 个，清掏老旧化粪池 3881 个，新建 1m ³ 玻璃钢化粪池 3774 个，新建 2m ³ 玻璃钢化粪池 107 个，管道疏通 6550m，管道修复 2742m，老旧管道拆除 1689m，老旧检查井拆除 110 座，检查井修复 (方井) 175 座，检查井修复 (圆井) 72 座，更换球墨铸铁井盖 47 个，水泥路面破除 5500m ² ，水泥路面恢复 5500m ² ，沥青路面破除 824m ² ，沥青路面恢复 824m ² ，石板路面破除 140m ² ，石板路面恢复 140m ² ，设施改造 980m ³ /d，植草砖 50m ² 。 项目涉及 5 个行政村，3 个社区，37 个自然村。		
必要性论证	一、落实国家及省市水环境治理工作的需要 近些年来，国家、省市越来越重视水环境保护和水污染治理问题，相继出台了一系列水环境保护、太湖流域水污染治理及农村污水处理设施建设改造的政策、规划要求。农村污水处理设施及收集管网是承载水环境治理的主要内容之一，在城乡经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义。因此，本次实施晶桥镇 2021 年农村污水处理设施提标改造项目不仅是对国家、省市相关规划的响应，更是溧水区落实国家及省市水环境治理工作的需要，完成市级考核的重要内容。 二、提供人民生活环境的需要 随着我国经济发展和人民生活水平的提高，城乡居民对室外环境和自身健康愈加关注。水环境作为人类生活环境的一个重要组成部分，其质量直接关系到人居环境的优劣和人民的健康状况。随着社会经济的快速发展，人民生活水平不断改善，所产生的污水及污染物量必然会随之上升。而且目前农村生活污水收集管网及处理设施存在亟需改造提标，生活污水未能得到较好的收集处理，最终进入附近河道，这些给周围河网水环		

	境带来更大的压力，将严重影响居民的正常生活。通过本项目的实施建设，可以较好的收集处理农村生活污水，且达标排放，能够明显改善当地的水环境和居民的居住环境。因此，项目的建设是提供项目地区居民生活环境质量的需要。					
可行性论证	本项目依据《2021年溧水区城乡建设计划总表》，于2021年3月26日取得南京市溧水区行政审批局审批文件《关于晶桥镇2021年农村污水处理设施提标改造工程项目可行性研究报告的批复》溧审批投许〔2021〕80号。					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域为城镇污水垃圾处理，属于造福于民的民心工程，实事工程，涉及晶桥镇千家万户。进一步完善了农村的污水管网和终端设备，对污水接户率和化粪池改造率较之前都有一定的增加，进一步提升农村的居住环境和生活质量，从而增强农村居民生活的幸福获得感，进一步推动了晶桥镇快速、协调和可持续发展。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：工程费用约3228.02万元，工程建设其他费用约363.77万元，预备费约107.75万元。</p>					
收益性论证	专项债券资金投向正确合理，需求迫切（目前农村生活污水处理收集管网及处理设施存在亟需改造提标，生活污水未能得到较好的收集处理，最终进入附近河道，这些给周围河网水环境带来更大的压力，将严重影响居民的正常生活），预算测算合理，财政具备承受能力，收入测算等都比较合理。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.37			
	财政资金	政府预算资金安排	0.1			
		政府专项债券资金安排	0.1			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金	0.17			
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	2022年底前对37个自然村完成农污提标改造工作，提高接户率和化粪池改造率。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分


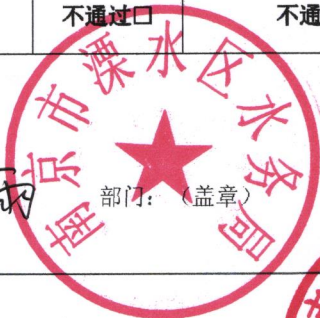


决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	90

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 		

附件 2-2



徐州市 2022 年第二批江苏省政府债券 (乡村振兴专项债券) 项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

铜山区郑集镇石楼村集中居住建设项目的建设是响应《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《江苏省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《徐州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《徐州市城市总体规划》(2007 年-2020 年)、《区政府办公室印发徐州市铜山区农村村民集中居住试点实施意见的通知》(铜政办发[2017]9 号)等政策背景下的项目。项目的实施对集约用地、发展农业产业化经营与产业集聚、生态环境保护、提升农民消费水平、走新型城镇化与新型工业化道路,提升城市等级与社会主义新农村建设都有重要意义。

(1) 建设规模

项目占地约 112000 平方米(约 168 亩),建筑面积约 120000 平方米,为集中居住小区,项目建成后安置约 570 户。

(2) 建设内容

主要包括土建工程、给排水、电力、通信、消防等公用工程以及配套设施。

2、项目社会经济效益分析

(1) 社会效益

促进城镇化进程加快。提高城镇化质量,提高公用服务发展水平,项目实施是有力促进徐州新型城镇化建设步伐,对拉动内需,保增长保民生具有重要的意义。同时,将有利于城市经济规模的进一步调整,区域经济结构得到进一步优化,对区域经济和社会发展将起到极大的推动作用。改善城市居民居住水平。充分运用多层次住房供应体系,对优化居民居住环境、提高居民生活水平,有利于城市建设的和谐稳定、改善投资环境和社会的稳定以及构建和谐社会的总体发展战略具有重要的意义。项目的建设和运营将间接推进当地基础设施、公益事业,进一步强化教育、社会福利体系,使学龄儿童有优良的教育环境和教育设施,使老年人和残疾人得到更多的社会关爱,使弱势群体进一步感受社会制度的优越性。

(2) 经济效益

项目建设将改善区域环境,完善投资环境,促进区域经济协调发展有着积极

作用。改善城市形象，进一步带动国民经济相关产业的发展，促进所在地的经济和社会的发展，带动辖区商业、服务业等产业的发展，为当地的产业发展带来商机，吸引更多的投资商，对于铜山区招商引资及拉动经济增长具有一定影响。

本项目实施需要大量的建筑材料及建筑工人，为铜山区及周边建材生产、经营、运输及建筑安装业创造了有利条件，可以较好地带动建材相关产业的发展，增加就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2019 年 12 月开工建设，建设周期至 2021 年 12 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

表 1-14 项目实施进度表

项目阶段内容	序时进度（第 月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
项目前期	—											
场地清理	—											
初步设计		—										
施工图设计			—									
土建工程				—								
安装及装饰工程							—					
室外工程											—	
竣工验收并交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ① =②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 ④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 ⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金 ⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
铜山区郑集镇石楼村集中居住建设项目	27,000.00	-	-	-	8,200.00	13,400.00	5,400.00

注：其他资金（非资本金），为自有资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得土地增减挂钩指标收入、安置房出售补差收入、

土地出租收入及其他收入合计 8.1565 亿元,扣除运营期间相关成本费用 2.7 亿元,债券存续期内可实现净收益 5.4565 亿元。

土地增减挂钩指标收入。郑集镇石楼村增减挂钩项目计划拆迁 570 户,建筑面积 11 万 m²,拆迁面积约 700 亩,其中建新区集中居住安置 168 亩,复垦面积约 500 亩,剩余土地由村集体机动使用,按 30 万元/亩进行补偿,土地补偿收入 1.5000 亿元。

安置房出售补差收入。分房农户按 3500 元/m² 进行选购,购置农户 570 户,面积约为 11 万平方米,安置房出售收入约为收入 3.8500 亿元。

土地出租收入。项目复垦出 500 亩土地,按每年 1200 元/亩出租给合作社、种粮大户或农业发展科技有限公司种植,每年收益约为 60 万元,债券存续期内收入约为 0.0840 亿元。

销售收入。沿街商业门面,销售面积 3000 平方米,售价 40000 元/平方米,销售收入 12000 万。余房约 150 套,每套 145 平方米,按每套 7000 元/平方米,销售额 1.5225 亿元。

项目运营期成本费用包括房屋开发建设费用、土地及其他相关费用、支付给农户十个月的过渡补偿费 2.7000 亿元。

5、事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	铜山区郑集镇石楼村集中居住建设项目	项目主管部门 (盖章)	郑集镇人民政府
(预计) 开工时间	2019年12月	(预计) 完成时间	2022年7月
项目建设/运营单位(盖章)	郑集镇石楼村村民委员会	项目负责人及联系电话	张辉 13905208399
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	占地 168 亩，总建筑面积为 105971 平方米，其中 6 幢 15 层安置房；27 幢 4 层叠加住宅，4 幢一层老年住房，投资 2.7 亿		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：徐铜行审投建〔2019〕1007号；环境影响登记备案号：201932031200000204 (2) 项目实施产生的作用和意义：一是执行国家、省、市乡村振兴、改善农村人居环境和农民住房条件的战略措施的需要。二是改善郑集镇农村居民生活水平，促进社会和谐发展的需要。三是促进城乡融合发展，推进新型城镇化建设的需要。四是盘活土地资源，充分利用土地资源。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已完成立项、环评、可研、批复，取得用地许可证、规划工程许可证、不动产权证、施工许可证。手续齐全，项目合规且成熟度高。 (2) 项目资金来源和到位可行性：预计申请专项债券 1.34 亿，自有资金 0.16 亿。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目资金来源土地增减挂钩、安置房出售补差收入、土地出租收入、沿街商业门面，无偿债风险。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：石楼村集中居住项目。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：村委会、红白理事会、健身广场、绿化照明、水电气管道铺设。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：符合年度建设，需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目产生收益的来源主要为土地增减挂钩收入、土地出租收入及安置房出售补差收入，债券存续期内可实现收入合计 44100 万元，扣除运营期间相关成本费用 27000 万元，债券存续期内可实现净收益 17100 万元，收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.7
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.16
其中：用作项目资本金			

		其他财政性资金	0.38			
	自筹资金	自有资金	0.16			
		市场化融资				
					
项目中长期目标	目标 1: 目标 2:					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6、事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人： _____ 部门： _____ (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： _____ 处(科)室： _____ (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： _____ 处(科)室： _____ (盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

新沂市 2022 年第二批江苏省政府债券 (乡村振兴专项债) 项目实施方案

一、乡村振兴专项债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

新沂市乡镇供水设施提标改造建设地点位于新沂市各乡镇，包括草桥镇、棋盘镇、马陵山镇、高流镇、窑湾镇、时集镇、阿湖镇、新店镇、邵店镇、合沟镇等 17 个乡镇（街道办）。建设内容：改建、扩建和完善升级草桥镇、棋盘镇、马陵山镇、高流镇、窑湾镇、时集镇、阿湖镇、新店镇、邵店镇 17 个乡镇（街道）的镇级供水工程及附属设施。建设期：建设工期共计 3 年，自 2022 年 1 月至 2024 年 12 月。

投资估算：本项目总投资 32,880.00 万元。其中：工程费用 25,383.36 万元，工程建设其他费用 3,232.10 万元，工程预备费用 2,538.34 万元，建设期利息 766.10 万元，其他费用 960.10 万元

2、项目经济社会效益分析

(1)项目经济效益分析

①数据的整理，硬件数据和实地的数据进行梳理整合，并且在此基础上提供了数据展示和分析工具平台，拒绝手动大量时间的整理拼凑，拒绝二次数据的错误导向。

②管网等供水设施问题的发现，对于广泛分布在外的纷繁复杂管线和硬件，一旦出现异常或事故，第一时间发现并上报着手解决，拒绝时间、空间延迟性所带来的直接资源浪费、环境污染、商誉名誉降低，合理安排有限工作时段内的巡检与值班等；

③成本费用的控制，初期作为成本消耗性项目，中长期的根本作用就是降低主营业务的成本，在现有人力资源的基础上，辅助用户减少工作量，同时减少解决问题延迟性所带来的资源浪费成本、时间成本和修复环境污染成本等，中长期的收益或者减少的浪费成本完全可以覆盖前期的投入。

发展的机遇，可持续以及对公众社会的责任感，以及成熟的运营机制所带来的长期稳定无事故的良好商誉形象，这些作为企业无形资本配合创新技术的发展拓宽新市场业务，带来的是更广阔的收益。

(2)项目社会效益分析

①城乡供水工程的建成可以缓解农村需水量与供水能力不足之间的矛盾，

保证按总体规划持续向前发展。

②有利于改善人民群众的生活条件，保证人民的生活和健康水平可持续发展。

③可步改善投资环境，为经济建设创造更有利的条件。本项目建成后有效保护新沂市的居民生活饮用水资源及饮水安全，创造了良好的条件，这不仅为居民创造了较好的生活空间，也有利于创造良好的投资环境和旅游环境，吸引内资、外资，加快区域发展进程。

(3)项目效益评价结论

项目的实施能有效的减少了地下水资源的开采使用，极大的完善新沂市的投资环境和人居环境，有利地改善现在基础设施状况，有利于促进新沂市经济环境的协调发展，方便区域内市民的生活及工作，体现“以人为本、全面发展构建和谐社会”的指导思想，是一个民心工程。项目的建设具有良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本期江苏省政府债券（乡村振兴专项债项目）之新沂市项目计划总投资32,880.00万元，其中：自筹项目资金6,880.00万元、政府专项债券26,000万元，详见下表：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
	32880		6500			19500	6880

注：资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

本期发行的江苏省政府债券（乡村振兴专项债券项目）之新沂市项目一个，项目实施单位一家，为新沂市住房和城乡建设局“新沂市乡镇供水设施提标改造”项目。

本期项目的收入预测依据为项目批复文件、项目可行性研究文件、法定的项目收费标准等文件。税金预测依据为各项目实际管理或使用单位的适用税率。成本费用预测依据为项目可行性研究文件、项目实际管理及使用单位的实际成本费用。遵循谨慎性原则，预测债券存续期内的收入、成本费用，预测债券存续期的项目收益。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度



项目名称	新沂市乡镇供水设施提标改造	项目主管部门 (盖章)	新沂市住房和城乡建设局			
(预计) 开工时间	2022. 1	(预计) 完成时间	2024.12			
项目建设/运营单位 (盖章)	新沂市住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	黄哲熙 15050071168			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续					
项目内容简介	城乡供水一体化二期入户改造约30000户；改造的老旧小区（含二次供水）及改造2008年以来建设的老旧管网；更新超过服务期限6年的老旧水表约10万块；大客户智能管理，智能水表提升更换，应急水源井信息化建设；全市按照建制镇分为16个片区，进行供水管道及分区计量建设；更新镇区提升改造水源井工程125座。新增24座无负压泵站；对新沂县域供水管道进行物探及测绘；以及智慧水务建设等其他供水设施提标改造。					
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据《新行审批[2021]可研64号》； (2) 全面实现城乡供水一体化，实现地表水供应率100%。；减少漏损率，提高水质水量，增加农村用水满意度。提高水表的精准计量，降低漏损率；建设智慧水务，提高信息化管理水平，建立完备高效的管理机制；应急备用水源井的建设有利于提高供水保障；在全市乡镇设置24座无负压泵站，共计日供水量16420T，做到供水压力无死角；测绘已经建设全部管网，并提供给智慧化水务平台，对管网科学调度，科学管理；进一步增进智慧化水务管理、降损控漏，优化市民缴费渠道，实现城区用水网络缴费100%					
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市行政审批局对可研性报告审批。项目投资合规。 本项目项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 项目拟投资32,880.00万元，其中：自筹项目资本金 6,880.00万元，占总投资的 20.92%；发行专项债券 26,000万元，占总投资的 79.08%。 目前，项目资本金已到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.04倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点较低。					
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 专项债券资金投向为“供水”项目。 建设内容：改建、扩建和完善升级草桥镇、棋盘镇、马陵山镇、高流镇、窑湾镇、时集镇、阿湖镇、新店镇、邵店镇 17 个乡镇（街道）的镇级供水工程及附属设施，具体如下：(1)新沂市城乡供水一体化剩余入户及老旧管网改造工程。(2)乡镇老旧小区供水改造项目。(3)乡镇老旧水表更新改造工程；(4)智慧水务建设工程；(5)应急备用水源井标准化建设续建工程；(6)户外一体化智能无负压泵站建设；(7)新沂市乡镇供水管网物探及测绘项目。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 专项债券资金全部用于“供水”的公共领域公益性资本支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性： 项目符合国家、地方债务相关政策文件要求，项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要，项目申请专项债券资金规模与项目收益大小相匹配。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： ①项目收入来源包括包括污水处理费用。项目债券存续期内收入77473.64万元； ②项目成本费用主要包括：动力费及药剂费、人员工资及福利费、维修保养费、其他经营费用以及折旧摊销、运营期借款利息等，项目债券存续期内成本费用38902.08万元。 ③项目债券存续期内可支付本息的项目收益53354.11万元。 项目收入 - 成本 = 收益预测充分合理					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.288			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	2.6			
		其中：用作项目资本金	0.65			
	自筹资金	自有资金	0.688			
市场化融资		0				
.....						
项目中长期目标	目标1：部分完工运营 目标2：全面完工运营					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	项目实施的收益性 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
		绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5
	绩效指标明确性		依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人 <u>张元平</u> 部门：(盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人 <u>王书君</u> 处(科)室：(盖章) 2022.11.24			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人 <u>陈伟</u> 处(科)室：(盖章) 2022.11.24 			

常州市区 2022 年第二批江苏省政府债券 (乡村振兴专项债券) 项目实施方案

1、金坛区金沙老城区污水管网建设工程项目

(1) 项目主要内容

金坛区原金沙老城范围内污水管网改造工程，污水总管道约 43.9km，其中：主干管 19.1km，次干管 12.6km，支管 12.2km，并同步实施部分道路改造工程；工程内容新建改建雨污水管网，涉及道路改造、配套，综合管线，以及老旧管网的修复等。

(2) 项目社会经济效益分析

本工程通过污水管网的建设，完善金沙老城污水收集系统，基本消灭雨天污水入河，逐步改善水体水质，提高水体自净能力和水生动植物多样性，改善水环境质量。

本工程污水管网的建设将基本消灭雨天污水向水体的排放，同时结合管网建设同步更新部分道路及附属设施，使居民生活和工商业的生产环境都得以大幅度改观，对改善投资环境、招商引资、树立常州市金坛区对外形象都将起到重要作用，为本区走上一条经济、社会与资源、环境相协调的可持续发展之路提供有力支撑。

本工程的实施将减少外源水进入污水收集系统，提高污水厂进水浓度，提高污水收集处理效能，降低污水处理费用，有效提升经济效益。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 112350 万元。项目资本金 22350 万元，已存续的乡村振兴专项债 50000 万元，本次申请专项债 19000 万元，以后年度拟发债筹集资金 21000 万元。

本项目计划 2021 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2021年	2021年	2021年	2021年	2022年	2023年
	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-12月	1-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
工程施工						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
金坛区金沙老 城区污水管网 建设工程项目	112350				50000	19000	43350

注: 其他资金为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后, 债券存续期间, 金坛区将老城区范围内收取的污水处理费收入用于本项目污水处理费为 52,500.00 万元; 土地出让净收益中 110,000.00 万元可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	金坛区金沙老城污水管网建设工程	项目主管部门 (盖章)	常州市金坛区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2021年5月	(预计) 完成时间	2024年6月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏金坛建设发展有限公司	项目负责人及 联系电话	张豪 15906149389
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>金坛区原金沙老城区范围内污水管网改造工程, 污水总管道约43.9km, 其中: 主干管19.1km, 次干管12.6km, 支管12.2km, 并同步实施部分道路改造工程; 工程内容新建改建雨污水管网, 涉及道路改造、配套, 综合管线, 以及老旧管网的修复等。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立依据: 《住房和城乡建设部生态环境部发展改革委关于印发城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021年)的通知》(建城[2019]52号)、《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》(苏污攻坚指[2020]1号)、《常州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》(常污攻坚指[2020]1号)。</p> <p>(2) 金沙老城污水管网建设是环境保护的迫切要求, 城镇污水是太湖、长江等天然水体的重要污染源之一, 必须加快完善城镇污水处理系统, 尽可能减少排入天然水体的污染物总量, 减轻水体的自净负担, 为太湖、长江等水体的水质安全提供保障。金沙老城范围内主要以住宅小区为主, 人口密度大, 污水量较大, 现状部分区域已建设污水管网, 但老城区范围内丹金溧清河、下塘河、电胜河流域等大部分区域以截流式合流制为主, 存在雨天污水入河的情况。本工程的实施, 为金沙老城排水片区雨污分流提供出路, 基本消灭了污水雨天入河的情况。本项目的建设是城镇污水处理提质增效的需要, 本项目实施污水管网的建设, 为小区、公建单位等排水单元的雨污分流提供出路, 有效推进排水片区雨污分流改造, 促使金沙老城区截流系统向分流系统的过渡, 减少外水通过管网进入污水厂、雨天污水外溢进入河道, 从而提高污水厂进水浓度, 是污水收集处理提质增效的根本性措施, 本项目的建设是经济社会发展的必然要求, 污水收集与处理设施是重要的城市基础设施, 也是投资环境的重要内容, 对于吸引国内外投资具有重要影响。金坛区金沙老城污水管网建设工程, 可以使水环境污染问题逐步得到解决, 使区域内的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约, 改善了投资环境, 更有效地吸引国内外资金, 促进项目的迅速上马, 推动本区域经济的发展, 进而提高社会效益。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目建设必要性、合理性与项目成熟度：2021年4月，区政府第56次常务会议通过的坛区政府办公室关于印发《常州市金坛区金沙老城雨污分流三年行动实施意见》（坛政办发〔2021〕33号）明确，从2021年开始，计划用三年左右时间，对金沙老城25.6平方公里范围，坚持问题导向，以网带路，配套建设完善市政污水管网收集系统。在“十四五”期间，结合城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动、城镇老旧小区改造和城中村环境整治，基本完成金沙老城范围内雨污分流，健全老城区雨污分流排水体制，确保城区市政污水管网全覆盖，污水全收集、全处理，有效解决污水处理“西高东低”问题，切实提升城镇污水收集处理效能。为全面完成我区金沙老城雨污分流工程建设，成立区金沙老城雨污分流三年行动工作领导小组，并纳入区三年行动计划。该项目前期手续齐全，由市政工程经验丰富的江苏金坛建设发展有限公司作为本项目施工单位，于2021年7月开工建设，计划2024年6月完工，建设周期三年。目前路基路、弘化路（沿河东路-缸桥路）段污水重新敷设到位，西环一路、南门大街雨水、污水管施工完成，项目建设进度符合项目申报预期。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：本项目总投资112350万元，其中财政预算资金安排22350万元，政府专项债券资金安排90000万元。财政部门根据项目建设进度安排本项目部分投资资金的年度预算，同时该项目符合国家关于地方政府专项债券发行和使用的相关政策，经济社会效益比较明显，符合申报地方政府专项债的条件。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目实施完成后，债券存续期间，金坛区将城区范围内收取的污水处理费收入用于本项目污水处理费为52,500.00万元；此外碧山路西侧地块172.98亩拟于未来3-5年内逐步出让，出让部分净收益用于本项目，项目偿债的主要风险点在于受未来政策调整、规划变更、社会经济发展波动等因素影响，土地出让产生的净收益可能会与预期存在一定的差异。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本项目属于生态环保类的城镇污水垃圾处理，在新增专项债券资金投向领域内，符合申报要求。该项目建设内容为金坛区原金沙老城范围内污水管网改造工程，污水总管道约43.9km，其中：主干管19.1km，次干管12.6km，支管12.2km，并同步实施部分道路改造工程；工程内容新建改建雨水污水管网，涉及道路改造、配套，综合管线，以及老旧管网的修复等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括金沙老城范围内的污水管网。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：该项目根据项目建议书文件的工程数量，根据《市政工程可行性研究报告投资估算编制办法》、《全国市政工程投资估算指标》、《建设工程〔2020〕115号省住房和城乡建设厅关于发布建设工程人工工费指导价的通知》等编制估算，主要材料价格按2020年常州工程造价信息价计算。按照收益平衡方案测算，全周期债券项目收益测算对融资总规模的覆盖倍数为1.17，符合专项债申报的覆盖倍数，资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本工程的实施将减少外溢水进入污水收集系统，提高污水厂进水浓度，提高污水收集处理效能，降低污水处理费用，有效提升经济效益。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		11.235
	财政资金	政府预算资金安排	2.235
		政府专项债券资金安排	9
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			

项目中长期目标	金沙老城污水管网建设工程建设污水管道约43.9km，同步实施部分道路改造等工程，将金沙老城划分为A-G等片区。2021年度主要建设C、D、E、G等片区，涉及10条市政道路管网、4个小区、6个城中村等雨污分流改造；2022年度拟建设F、H等片区，涉及10条市政管网、部分小区和城中村等雨污分流改造；2023-24年度拟建设A、B、I片区，完成本项目工程。一是完善金沙老城污水管网，健全老城区雨污分流排水体制，实现污水管网全覆盖，污水全收集，基本解决雨天污水溢流问题，逐步改善水体水质，提高水体自净能力和水生生物多样性，改善城市水环境质量；二是减少外溢水进入污水收集系统，提高污水厂进水浓度，提高污水收集处理效能，降低污水处理费用，有效提升经济效益；三是结合市政污水管网建设工程同步实施周边小区、城中村、公建单位和工商地块雨污分流改造，并进行雨污设施更新提升，为复兴金沙老城提供基础设施支撑。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可测量	明确	5	5
	建设投融资规范性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划是否可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可信度性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
内容 (30)	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充分	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规,真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各项道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	98

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报,项目单位报项目主管部门和财政部门要须提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正富水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>王少峰</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 由发改财政部门政府内容管理主管处室(科)室统一是否纳入专项债券项目库的审核。

2、遥观卫生院改扩建一期项目

(1) 项目主要内容

项目位于遥观镇政和路 58 号，建设内容：在原有用地范围内新建 1 幢地下 1 层地上 4 层的门诊医技病房综合楼，总建筑面积约 8,353.71 平方米，其中：地上建筑面积约 5,903.81 平方米，地下建筑面积约 2,449.9 平方米，同步实施大楼装修、原门诊大楼外立面装修、水、电等配套设施等。

(2) 项目经济社会效益分析

该项目建成后，能进一步加强遥观卫生院基础设施建设，改善医疗环境，有效解决医疗资源紧张问题，增强卫生院综合实力和核心竞争力，为政府处置公共卫生事件提供决策，解决广大人民群众看病就医难问题。同时本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供机会。项目建成以后，项目的各项维护工作，需要一定的从业人员。可见，本项目的建设有利于提高人民就业率。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2021 年 7 月开工建设，建设周期至 2022 年 11 月，建设期 17 个月。具体实施进度见下表：

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
遥观 卫生 院改 扩建 一期 项目	5,339.11				1,500.00	2,500.00	1,339.11

说明：其他资金项目配套资金 1,339.11 万元

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，形成病房总床位数 96 张，债券全周期间预计年平均可取得各种医疗业务等收入 1,300.00 万元，年成本费用 792.80 万元，年平均净收益 507.20 万元。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得医疗业务等收入合计 19,500.00 万元，预计成本费用合计 11,892.00 万元，项目净收益 7,608.00 万元；

债券全周期间预计可取得医疗业务等收入合计 19,500.00 万元，预计成本费用合计 11,892.00 万元，项目净收益 7,608.00 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度



项目名称	遥观卫生院改扩建一期	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2021年7月	(预计) 完成时间	2022年11月
项目建设/运营 单位(盖章)	常州市武进区遥观镇卫生院	项目负责人及 联系电话	张晓峰 13701493243
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建1幢地下1层地上4层的门诊楼，同步实施水、电等配套设施，建成后建筑占地面积约2788平方米，总建筑面积约8600平方米，其中：地上建筑面积5812平方米、地下建筑面积2788平方米。每年主营业务收入约1300万。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)： 1、《国务院关于投资体制改革的决定》 2、《医疗机构管理条例》 3、《医疗机构管理条例实施细则》 4、《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见》 5、《国务院办公厅关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》 6、《“健康中国2030”规划纲要》 7、《常州市卫生计生“十四五”事业发展总体规划》 (2) 项目实施产生的作用和意义： 突破发展空间瓶颈，进一步提升基本医疗和公共卫生服务能力，改善就医环境和就医条件，解决全镇及周边地区人民群众看病就医难问题。		
可行性论证	(1) 项目建设投资根据设计方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，估算合理合规； (2) 建设费用计划先使用专项债券后偿还； (3) 镇级土地出让净收益可为镇级增加财力，用于偿还债务。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投入新建门诊医技病房综合大楼，总建筑面积约8353.71平方米，其中地上建筑面积约5903.81平方米，地下建筑面积约2449.9平方米。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 同步实施大楼装修、原门诊大楼外立面装修、环境绿化、道路及水、电等配套设施，改善公立卫生院为民服务公共环境。		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.5339
	财政资金	政府预算资金安排	0.1339
		政府专项债券资金安排	0.4
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目中长期目标	该项目建成后,能进一步加强通远卫生院基础设施建设,改善医疗环境,有效解决医疗资源紧张问题,增强卫生院综合实力和核心竞争力,为政府处置公共卫生事件提供决策,解决广大人民群众看病就医难问题。					
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作,或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务,公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2		
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
管理 (30)	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
到位可行性		各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规, 可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

3、横山桥镇芙蓉卫生院改扩建项目

(1) 项目主要内容

项目位于横山桥镇柳三路北侧、规划新市街西侧；建设内容：拆除原住院部大楼和宿舍楼，保留医院原门诊大楼、食堂及辅助用房，并在原有用地范围内新建1幢5层住院部大楼，1幢3层辅助用房，总建筑面积约5,880.00平方米，其中：地上建筑面积5,530.00平方米，地下建筑面积350.00平方米，同步室外水、电、气等综合配套设施。

(2) 项目经济社会效益分析

该项目建成后，能改善医疗环境和布局，完善横山桥镇农村卫生服务体系，发展经开区医疗卫生事业，满足居民群众的基本医疗需求；切实承担起农村常见病、多发病的门急诊和住院服务，有效分担县级医疗机构就诊压力，缓解“看病难”问题。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

序号	内容	2021年	2021年	2022年	2022年	2022年	2022年	2023年
		7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1月
1	项目审批							
2	勘查设计							
3	项目招投标							
4	土建施工							
5	市政施工							
6	基础设施配套施工							
7	竣工验收							

本项目计划于2021年11月开工建设，建设周期至2022年11月，建设期24个月。具体实施进度见下表：

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①=	资金来源(万元)	
		资本金	非资本金部分

	②+③	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
横山桥镇芙蓉卫生院改扩建项目	3,500.00				800.00	2,000.00	700.00

说明：其他资金项目配套资金 700.00 万元

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，形成病房总床位数 75 张，债券全周期间预计年平均可取得医疗业务等收入 1,000.00 万元，年成本费用 642.80 万元，年平均净收益 357.20 万元。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得医疗业务等收入合计 15,000.00 万元，预计成本费用合计 9,642.00 万元，项目净收益 5,358.00 万元；

债券全周期间预计可取得医疗业务等收入合计 15,000.00 万元，预计成本费用合计 9,642.00 万元，项目净收益 5,358.00 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度



项目名称	横山桥镇芙蓉卫生院改扩建项目	项目主管部门 (盖章)	常州经济开发区社会事务局
(预计)开工时间	2021年11月	(预计)完成时间	2022年11月
项目建设/运营 单位(盖章)	常州市武进区横山桥镇芙蓉卫生院	项目负责人及 联系电话	任伟宇 15951206120
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建住院楼和辅助用房及配套设施,包括急诊、部分门诊及住院部等功能建筑等工程,新建总建筑面积约6000平方米,每年主营业务收入约1000万。		
必要性论证	相关文件: 1、《关于进一步提高乡镇卫生院基本医疗服务能力的意见》(苏卫农卫〔2013〕6号) 2、《进一步改善医疗服务行动实施方案》(常卫医〔2015〕49号) 相关规划: 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 2、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 3、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 现实情况: 随着经济社会的快速发展和广大人民群众物质、文化生活水平的不断提高,人们对医疗保健、住院环境、住院环境提出了更高的要求,现有用房内部设施陈旧,院区基础设施缺乏,部分建筑建设年代久远,存在安全隐患,医院功能不全、流线交叉。		
可行性论证	(1) 项目投资根据设计方案估算的工程量,结合市场价进行测算,相关取费均有依据,估算合理合规; (2) 建设费用计划先使用专项债券后偿还;		
公益性论证	(1) 专项债券资金投入新建门诊大楼和住院等综合大楼,占地4.3亩,建筑面积6200平方米。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 同步实施大楼装修、原门诊大楼外立面装修、环境绿化、道路及水、电等配套设施,改善公立卫生院为民服务公共环境。		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情,收益预测合理; (2) 项目收益能够按计划实现,可以满足政府专项债券资金还本付息; (3) 项目运营期大于专项债券发行期限,能够匹配专项债发行; (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.35
	财政资金	政府预算资金安排	0.07
		政府专项债券资金安排	0.28
		其中:用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			

项目中长期目标	该项目建成后，能改善医疗环境和布局，完善横山桥镇农村卫生服务体系，发展经开区医疗卫生事业，满足居民群众的基本医疗需求；切实承担起农村常见病、多发病的门诊和住院服务，有效分担县级医疗机构就诊压力，缓解“看病难”问题。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
			收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4	
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3		

	债券申请充分性 (10)	债券申请充分性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规举债行为	合规	3	3	
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的范围; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

4、遥观镇新建幼儿园项目

(1) 项目主要内容

该项目拟建于遥观镇轻纺路南側、观湖西路东側,总用地面积 5,402 m² (约

8.1 亩), 总建筑面积 3,593.7 m², 新建 3 轨 9 班的幼儿园, 建成后预计大约可招收 300 名学生。

(2) 项目经济社会效益分析

项目建成后, 可以进一步加大公办幼儿园投入力度, 加强和完善幼儿园教育基础设施建设, 打造优质、健康的幼儿教育, 满足家长多元化需求, 解除家长后顾之忧之忧, 有利于幼儿教育事业的发展, 推动教育事业与经济社会协调发展与全社会共同实现小康目标。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2021 年 11 月开工建设, 建设周期至 2022 年 9 月, 建设期 11 个月。具体实施进度见下表。

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
遥观镇新建幼儿园项目	2,875.42					1,000.00	1,875.42

说明: 其他资金拟使用以后年度地方政府专项债券资金金额 0.08 万元, 项目配套资金 1,075.42 万元

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后, 债券全周期期间预计年平均可取得学前教育收入 280.00 万元, 年成本费用 56.00 万元, 年平均净收益 224.00 万元。

项目实施完成后, 债券存续期间预计可取得学前教育收入 4,200.00 万元, 预计成本费用 840.00 万元, 项目净收益 3,360.00 万元;

债券全周期期间预计可取得学前教育收入 4,480.00 万元, 预计成本费用

896.00 万元，项目净收益 3,584.00 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度



项目名称	遥观镇新建幼儿园项目		项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2021年11月		(预计)完成时间	2022年9月
项目建设(运营)单位(盖章)	常州市武进区遥观镇人民政府		项目负责人及联系电话	闵云飞 18888025166
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	该项目总用地面积5402m ² (约8.1亩)。总建筑面积3593.7m ² ，新建4轨12班的幼儿园，建成后预计新增12个班，大约可招收300名学生。每年保育费收入约300万。			
必要性论证	项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》; 2、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(苏政发〔2021〕18号); 3、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》; 4、《常州市“十四五”教育发展规划(征求意见稿)》; 5、《经开区建设“教育强区”三年行动计划》; 项目实施产生的作用和意义: 该项目的社会影响力巨大,不但能整体提升经开区教育事业的发展,完善幼儿教育设施设备和师资力量,而且还能吸收更多的孩子进行学前教育,让孩子接受更为良好的学前教育,有利于孩子今后综合素质的全面提高;同时,该项目的实施,能触动周边区域相关产品的消费,促进社会经济和谐发展。			
可行性论证	(1) 项目建设投资根据设计方案估算的工程量,结合市场价进行测算,相关取费均有依据,估算合理合规; (2) 建设费用计划先使用专项债券后偿还;			
公益性论证	专项债券资金投入领域及建设内容:建设1幢地上1~3层的综合楼,功能包含:幼儿活动单元及休息,多功能教室,屋顶活动平台,中庭及辅助用房。 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 同步实施环境绿化、活动场地、室外水电气、照明、智能化、消防等设施,改善公办幼儿教育环境。			
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情,收益预测合理; (2) 项目收益能够按计划实现,可以满足政府专项债券资金还本付息; (3) 项目运营期大于专项债券发行期限,能够匹配专项债券发行; (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.3443	
	财政资金	政府预算资金安排		0.1643
		政府专项债券资金安排		0.18
		其中:用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金		
		市场化融资		
.....				

项目中长期目标	进一步加大公办幼儿园投入力度，加强和完善幼儿园教育基础设施建设，满足家长多元化需求，解除家长后顾之忧，推动教育事业与经济社会协调发展与全社会共同实现小康目标。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	绩效目标 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否符合合理	合理	4	4
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	

	加分项目而不 合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

5、横林镇南方村公祠改扩建项目

(1) 项目主要内容

项目位于横林镇顺通路西侧、横林殡仪馆北侧，用地面积 13,355.00 平方米，总建筑面积 5,630.00 平方米；主要建筑内容：建设壁葬楼 1 幢（3 层）、办公楼 1 幢（2 层）、墓穴 2,460 个，同时配套停车场等；建成后可提供骨灰存放格位 35,000 个。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 经济效益。可以通过有偿服务获得一定的经营收入，促进殡葬事业的发展。

2) 社会效益。本项目是社会公益性建设项目，项目的建设和营运将对当地社会产生积极的影响，这种影响不仅表现在项目建设的本身，更重要的是它可以产生长期性的积极效益。主要表现在：一是有利于形成文明节俭办丧事的社会风气；二是适应群众不同层次的需求，建立和完善殡仪服务体系，并逐步实现殡仪服务网点化、社区化，不断提高服务水平，促进我国殡葬事业的健康发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2022 年 4 月开工建设，建设周期至 2023 年 6 月，建设期 15 个月。具体实施进度见下表：

序号	项目实施步骤	2022 年	2022 年	2022 年	2022 年	2023 年	2023 年
		1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月	1-3 月	4-6 月
1	项目前期准备	■					
2	工程招投标		■				
3	建筑工程			■	■		
4	公用工程					■	
5	环境配套工程						■
6	竣工验收						■

项目资金来源如下表所示：

项目名	项目总投资	资金来源（万元）

称	(万元)①= ②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
横林镇 南方村 公祠改 扩建项 目	4,000.00					3,500.00	500.00

说明：其他资金项目配套资金 500.00 万元

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券全周期期间预计年平均可取得墓葬、墓穴管理收入 830.00 万元，年成本费用 332.00 万元，年平均净收益 498.00 万元。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得墓葬、墓穴管理收入 12,450.00 万元，预计成本费用 4,980.00 万元，项目净收益 7,470.00 万元；


债券全周期期间预计可取得墓葬、墓穴管理收入 12,450.00 万元，预计成本费用 4,980.00 万元，项目净收益 7,470.00 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	横林镇南方村公厕改扩建项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2022年4月	(预计) 完成时间	2023年6月
项目建设/运营 单位(盖章)	常州市武进区横林镇人民政府	项目负责人及 联系电话	王红18106127178
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目拟建设墓楼1幢(3层)、办公楼1幢(2层)、墓穴2460个,同时配套停车场、绿化等。 项目总用地面积13355平方米,总建筑面积5630平方米,其中:墓楼建筑面积5020平方米,建成后可提供骨灰存放格位35000个;配套办公用房建筑面积610平方米。		
必要性论证	是贯彻落实国家及地方相关政策及规划要求的需要;是杜绝乱埋乱葬现象,殡葬公共服务设施集中化管理,土地集约化利用的需要;是参照市公益性骨灰安放设施3A等级标准,推进镇级中心骨灰寄存堂建设的需要;是推进新一轮殡葬改革进程的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度; (2) 项目资金来源和到位可行性; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点;		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些;		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性; (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性;		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4000
	财政资金	政府预算资金安排	500
		政府专项债券资金安排	3500
		其中:用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	目标1: 目标2:		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作,或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4	
	财政政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3		

	债券资金需求合理性 (10)	债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明: 此表一式两份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报, 项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6、新北现代农业园区农田水利项目

(1) 项目主要内容

1) 建设规模。拓浚、护岸河道 11 条，河道总长约 20.8km，新建生态护岸河道长约 12.5km。新增引水流程 $8\text{m}^3/\text{s}$ ，新建含改建闸站 2 座，拆建涵闸 1 座，改造水闸 1 座，新建含拆建滚水坝 7 座。新建水质提升工程措施 8 处，新建生态净化工程措施 10 处。新建巡河道路 13.36km。

2) 建设内容。项目主要建设内容为对农业产业园范围内的午塘河、团结河、中长沟、新南长沟、永胜河、于巷大沟、林业河、马家沟、永支沟等河道清淤疏浚、两岸护岸重建，建设部分高效农业设施，改善提升灌溉功能，统一提供灌溉服务。

(2) 项目社会经济效益分析

1) 完善水系功能、优化河网布局，提高区域调蓄引排能力和防洪除涝标准。

通过骨干河道拓浚整治和水系连通以及因地制宜适当新建控制建筑物等，完善水系功能（使之为粗放的农田服务变成城镇、开发区、高标准农田服务）、优化河网布局，健全防洪除涝工程体系，提高区域调蓄引排能力和防洪除涝标准，与其他区域工程共同满足区域 50 年一遇防洪、城市中心区 100 年一遇防洪的要求，并满足园区、开发区、其他城乡的高标准农田灌溉和地区开发建设以及经济社会发展生产、生活水资源调控需要。

2) 提高水环境容量，增强区域河网水体流动

在控源截污的基础上，通过理顺河网水系、河道整治，提高水环境容量、增强区域河网水动力条件、促进河网水体有序流动，为改善该地区水环境、打造“互联互通、调蓄可控、畅排有序、生态岸青、水清怡人”的河网体系创造有利条件。

3) 改善、美化工程沿线及周边生态环境

通过岸坡整治，提升河道整体环境面貌，美化生态环境，增强水体景观休闲功能和人文元素，充分发挥水体的经济提增效能和亲水怡人效果，促进区域经济发展。本项目是基于园区内部现有河道不能适应农业产业结构调整和现代农业产

业园发展建设的要求，河道服务对象和功能发生了变化、提升，急需结合开发建设、完善水系功能而实施的河道

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2021 年 8 月开工建设，建设周期至 2022 年 5 月，建设期 10 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2021年	2021年	2021年	2021年	2021年	2022年	2022年	2022年	2022年	2022年
	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月
施工准备	■									
施工围堰	■	■	■	■	■					
土方开挖、疏浚等		■	■	■	■	■	■	■	■	
护岸结构、建筑物等施工			■	■	■	■	■	■	■	■
通水检查									■	■
完工验收										■

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
新北现代农业园区农田水利项目	12,971.00				5000	5,000.00	2971

注：其他资金为拟使用以后年度地方政府专项债券资金金额。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券全周期期间预计年平均可取得水费等收入 925.00 万元，年成本费用 25.00 万元，年平均净收益 900.00 万元；另每年可获得相应的政府基金收入。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得水费等收入 13,875.00 万元、政

府基金收入 5,000.00 万元,收入合计 18,875.00 万元,预计成本费用合计 375.00 万元,项目净收益 18,500.00 万元;

债券全周期间预计可取得水费等收入 13,875.00 万元、政府基金收入 5,000.00 万元,收入合计 18,875.00 万元,预计成本费用合计 375.00 万元,项目净收益 18,500.00 万元,可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	新北现代农业园区农田水利项目	项目主管部门 (盖章)	常州市新北区农业农村局
(预计) 开工时间	2021年11月	(预计) 完成时间	2022年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	新北现代农业园区农田水利项目 建设管理处	项目负责人及 联系电话	肖宁 0519-85127673
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	对农业产业园范围内的午塘河、团结河、中长沟、新南长沟、永胜河、于巷大沟、林业河、马家沟、永支沟等河道清淤疏浚、两岸护岸重建, 改善提升灌溉功能。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据: 《常州市新北区“十四五”水利发展规划》《常州市新北区防洪除涝及水系规划(2019-2035)》; (2) 项目实施产生的作用和意义: 满足引排水要求, 营造良好的水环境、绿色的水生态、优美的水景观, 做到“河畅、水清、堤稳、岸绿、景美”, 连通已有水系并疏浚现状河道, 引清活水并保障园区水资源量, 改善灌溉条件, 优化水系布局。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 项目已取得区行政审批局《关于新北现代农业园区农田水利项目初步设计的批复》(常新行审政投〔2021〕144号); (2) 项目资金来源和到位可行性: 本工程所需资金由区财政列支。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目主要收入为水费收入, 预计每年自身经营收益925万元, 经测算, 能够保障本项目的资金平衡。偿债风险点为农田使用高效节水设施, 灌溉用水量下降, 水费收入减少。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第三条“农业水利”中的“水利”。项目批复建设内容为对农业产业园范围内的午塘河、团结河、中长沟、新南长沟、永胜河、于巷大沟、林业河、马家沟、永支沟等河道清淤疏浚、两岸护岸重建, 改善提升灌溉功能。申请债券资金全部用于该建设内容。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括疏浚、护岸河道, 河道总长约20.56千米, 其中新建生态护岸河道长约6.465千米, 新建涵洞长约2.13千米, 新建闸站1座, 改建闸站1座, 拆建涵闸1座, 改造水闸1座。河道内新建(含拆建)滚水坝7座、水质提升工程措施8处、河道内新建水环境提升工程18处。巡河道路铺装13.041千米。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时, 本次申报额度与2022年建设任务相匹配, 符合当年工程建设进度要求, 能够按时支出使用, 形成相当规模工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 该项目主要收入为水费、灌溉服务收入, 预计1.35亿元, 政府性基金收入0.6亿元, 根据测算, 该项目能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.3
	财政资金	政府预算资金安排	0.3
		政府专项债券资金安排	1
		其中: 用作项目资本金	1
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
项目中长期目标 目标1: 提高新北现代农业园区河道引排能力, 改善灌溉条件, 满足农业生产; 目标2: 将提升区域水资源量, 增强河道的引清活水能力, 改善水环境质量, 符合当地经济发展需要; 目标3: 提高区域防洪排涝能力, 保障防洪安全和供水安全及保护人民群众的生命财产安全。							
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	(1) 项目申请设立的依据:《常州市新北区“十四五”水利发展规划》《常州市新北区防洪除涝及水系规划(2019-2035)》; (2) 项目实施产生的作用和意义:满足引排水要求,营造良好的水环境、绿色的水生态、优美的水景观,做到“河畅、水清、堤稳、岸绿、景美”,连通已有水系并疏浚现状河道,引清活水并保障园区水资源量,改善灌溉条件,优化水系布局。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:项目已取得区政府审批局《关于新北现代农业园区农田水利项目初步设计的批复》(常新行审政投〔2021〕144号); (2) 项目资金来源和到位可行性:本工程所需资金由区财政列支。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目主要收入为水费收入,预计每年自身经营收益425万元,经测算,能够保障本项目的资金平衡。偿债风险点为农田使用高效节水设施,灌溉用水量下降,水费收入减少。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	(1) 专项债券资金投入领域及建设内容:项目属于《2022年新增专项债券资金投入领域》第三条“农业水利”中的“水利”。项目批复建设内容为对农业产业园范围内的午塘河、团结河、中长沟、新南长沟、水胜河、寸巷大河、祁业河、马家沟、水文河等河道清淤疏浚、两岸护岸重建,改善提升灌溉功能。申请债券资金全部用于该建设内容。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括疏浚、护岸河道,河道总长约20.56千米,其中新建生态护岸河道长约6.465千米,新建涵洞长约2.13千米,新建闸站1座,改建闸站1座,拆建涵闸1座,改造水闸1座。河道内新建(含拆建)滚水坝7座、水质提升工程措施8处、河道内新建水环境提升工程18处。巡河道路铺装13.041千米。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	(1) 专项债券资金需求合理性:此次申请专项债券资金全部用于该建设内容,同时,本次申报额度与2022年建设任务相匹配,符合当年工程建设进度要求,能够按时支出使用,形成相当规模工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:该项目主要收入为水费、灌溉服务收入,预计1.35亿元,政府性基金收入0.6亿元,根据测算,该项目能够实现收益与融资自求平衡。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	(1) 通过对新北现代农业园区内河道进行整治,提升河道流量,满足农业园区灌溉需求,提高产量; (2) 提升园区河道水环境,符合生态环境保护政策。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	(1) 绩效指标和指标值经过论证和合理测算,符合水利行业发展规律; (2) 工期要求符合客观实际。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	总投资1.3亿元,为区级财政资金,其中专项债券1亿元。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 不通过	通过 不通过
主管部门 审核意见	莫建东 2022.1.20 部门负责人: 高彬 部门: (盖章)		<input checked="" type="checkbox"/>
绩效处(科)室 审核意见	吴明华 处(科)室负责人: 金财处	2022.1.20	<input checked="" type="checkbox"/>
分管处(科)室 审核意见	李天林 处(科)室负责人: 2022.1.20		<input checked="" type="checkbox"/>

注: 1. 专项审核内容的通过、审核结果均为通过。其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”。
 2. 以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



二、乡村振兴专项债券项目实施方案

项目 1：溧阳市上兴镇上沛卫生院新建工程

1、项目主要内容

项目总用地面积 7473.16 平方米，总建筑面积 10300 平方米，其中：地上建筑面积 7800 平方米（1#医院主楼 7405.98 平方米，2#附属用房 306.90 平方米，3#附属用房 87.12 平方米），地下建筑面积 2500 平方米。容积率 1.03，建筑占地面积 2051.28 平方米，建筑密度 27.45%，绿化率 35.00%，机动车停车 57 辆，非机动车停车 122 辆。配套建设医疗废物处理、污水处理设施、供电、给排水、消防、绿化、道路等辅助工程。并根据运营需要购置数字化 X 射线摄影系统、彩超、全自动分析仪、电子胃镜、五分类全自动血液分析等医疗设备设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于公共基础建设项目，项目建成并投入运营后，将有效地缓解了区域内医疗服务能力不足的局面，增加乡镇居民就医距离上的可及性、就医费用上的有效性、时间上的及时性等，更加利于人民群众看病的便利性。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 7863 万元，已申请 2021 年专项债券 2400 万元，2022 年拟申请专项债券 3600 万元。项目已于 2021 年 11 月开工，1#楼土方开挖结束及基础浇筑完成，3#辅房主体结构已完工，计划 2022 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项 债券 资金 金额④	拟使用 本 期地 方政 府 专 项 债 券 资 金 金 额⑤	其 他 资 本 金⑥	已有地 方政府 专项 债券 资金 金额⑦	拟使用 本 期地 方政 府 专 项 债 券 资 金 金 额⑧	其 他 资 金 (非 资 本 金) ⑨
溧阳市上兴 镇上沛卫生 院新建	7863.00	0		1863	2400	3600	

4、项目预期收益情况

该项目债券存续期内收益主要通过医疗收入实现。经测算，预计2023-2025年医疗收入2600万元/年，2026-2030年医疗收入2900万元/年，2031-2036年医疗收入3200万元/年，2037年医疗收入3500万元/年，将产生的收入合计45000万元。该项目债券存续期内成本费用主要为医疗支出，包括人员费用、药品费、专用材料费、其他费用，2023-2025年医疗费用支出1820万元/年，2026-2030年医疗费用支出2030万元/年，2031-2036年医疗费用支出2240万元/年，2037年医疗费用支出2450万元/年，预计将发生的成本合计31500万元。预测债券存续期内实现净收益13500元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	溧阳市上兴镇上沛卫生院新建项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2021年11月	(预计) 完成时间	2022年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	溧阳市上兴镇上沛卫生院	项目负责人及 联系电话	傅来保13814767138
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	1、在溧阳市上兴镇上沛镇北边新建上沛卫生院。新建卫生院占地面积7473m ² ，总建筑面积9644.32m ² ，其中医院主楼7094.14m ² 、辅楼186.4m ² 、地下建筑2164.78m ² ，容积率0.998，公共绿地面积2615.6m ² ，绿地率35%，停车位169辆； 2、根据运营需要购置数字化X射线摄影系统、彩超、全自动分析仪、电子胃镜、五分类全自动血液分析、智能化医疗信息系统等医疗设备设施和相关医疗办公设备； 项目建设自2021年11月-2023年3月，工期492天，计16个月。		
必要性论证	一、项目中请设立的依据： 1、《关于溧阳市上兴镇上沛卫生院新建项目建议书的批复》溧发改【2020】445号； 2、《关于溧阳市上兴镇上沛卫生院新建项目可行性研究报告的批复》溧发改【2021】46号； 3、《卫生健康事业发展“十四五”规划》； 4、《财政部办公厅 国家发展改革委办公厅 关于申报2022年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预【2021】209号）； 二、项目实施的必要性： 1、上兴镇上沛卫生院建于1956年，建成年代久远，布局流程不合理，环境差，设施设备陈旧，远远达不到现代医院的建设标准和规范要求，已不能满足服务辖区内居民的医疗需求； 2、目前上兴镇上沛卫生院既有建筑安全检测不合格，消防安全不能满足标准； 3、卫生院位于上沛镇老街，周边被居民楼包围，门口道路狭窄，在原有基础上扩建空间受限且周边配套设施满足不了医疗服务的需求； 4、随着2020年初新冠疫情肆虐全球，目前形势依旧严峻，短期内疫情仍然反复，防疫工作仍将长期进行，为了国家防疫抗疫工作的需要以及本辖区内疫情防控的需要，医患分流是防疫抗疫工作的基本要求，但目前上兴镇上沛卫生院是单通道医患混流，且不具备改造为医患分流双通道的条件，这对当前的疫情防控工作非常不利； 5、目前上兴镇是溧阳市融入南京都市圈的桥头堡，青山未来城落地，溧阳经济开发区转移至上兴，上兴的营商和居住环境得到有效的改善，未来上兴镇人口将会成规模增长，上兴镇作为溧阳市区域面积最大和人口规模第二大乡镇，居民医疗需求将会逐年增长，上兴镇卫生院满足不了全镇的医疗卫生需求，新建上沛卫生院将有效弥补全镇的医疗服务缺口同时提升集镇的环境； 6、上兴镇上沛卫生院承担辖区内3万多居民以及汤桥1万多居民的基本医疗和基本公共卫生服务工作。年门诊人次约6万次，年住院人数约2000人左右，这个数据还将逐年增长，现卫生院医疗环境和条件已不能有效满足服务辖区内日益增长的医疗服务需求。		

<p>可行性论证</p>	<p>一、项目投资合规性与项目成熟度： 1、该项目立项审批手续齐全，具体如下： ①《关于溧阳市上兴镇上沛卫生院新建项目建议书的批复》溧发改【2020】445号； ②《关于溧阳市上兴镇上沛卫生院新建项目可行性研究报告的批复》溧发改【2021】46号； 2、实施条件成熟完备，实施计划科学可行，项目前期手续齐全，基本具备开工条件 ①溧阳市自然资源局核发的编号为用字第320481202070001号的建设项目用地预审与选址意见书； ②溧阳市自然资源和规划局核发的编号为建字第320481202100187号的建设工程规划许可证； ③溧阳市自然资源和规划局核发的编号为苏2021溧阳市不动产权第0015805号不动产权证书； ④已完成图纸审查，建设工程经公开招标确定施工单位为江苏正方园建设集团有限公司，开工许可证正在办理中。</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性： 项目总投资0.79亿，政府专项债券融资金额为6000万元，占总投资的75.65%，专项债券分两期申请，其中第一期2400万已于2021年8月到位，占项目总投资的30.38%，该资金存储于溧阳市上兴镇上沛卫生院在华夏银行股份有限公司溧阳清溪路支行开立的账号为1316400000136920的专用存款账户，本次申请债券为3600万元，占项目总投资的45.57%，自有资金为1900万，占项目总投资的24.35%，该资金由财政资金保障，目前资金尚未到位。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 1、该项目发行专项债券存续期间为2021年-2036年，共计15年，利率假设为3.88%计算； 2、2021-2022年为建设期不产生收入，预计2023-2025年医疗收入为2600万元/年，2026-2030年医疗收入2900万元/年，2031-2036年医疗收入3200万元/年，期间预计产生收入合计41500万元，2021-2022年建设期无成本支出，2023-2025年医疗费用支出1820万元/年，2026-2030年医疗费用支出2030万元/年，2031-2036年医疗费用支出2240万元/年，经测算，本项目计算期内预计将产生成本费用合计29050万元，计算固定资产折旧后为31500万元，预计债券存续期内收益为13500万元；经测算债券存续期按3.88%计算利息，第一年2400万计息，第二年按6000万计息，债券存续期共计产生利息3352.32万元，本息和共计9352.32万元，债券存续期内项目收益能覆盖融资本息和，债券存续期内对债券本息的覆盖率为1.68倍，故项目偿债计划可行。 3、由于本次债券存续期涉及未来15年，具有较大的不确定性。如果国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生变化；如果国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生变化等，都会影响到项目预期净现金流流入金额，进而影响偿债金额。</p>								
<p>公益性论证</p>	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容 专项债券资金投向领域为社会事业领域-卫生健康（公共卫生设施），符合新增专项债券资金重点投向要求。建设内容：溧阳市上兴镇上沛镇盛路北侧新建上沛卫生院总建筑面积9644.32㎡、对部分医疗及办公设备进行更新和新增。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出： 卫生健康公共设施公益性资本支出主要包括：医院主楼7094.14㎡、辅楼365.4㎡、地下建筑2184.78㎡主要为建设基层医疗建筑门诊住院楼及相对应的配套设施，数字化X射线摄影系统、彩超、全自动分析仪、电子胃镜、五分全自动血液分析、智能化医疗信息系统等医疗设备设施和相关医疗办公设备；</p>								
<p>收益性论证</p>	<p>一、专项债券资金需求合理性： 1、溧阳市上兴镇上沛卫生院新建项目的收益能覆盖融资本息和，项目收益13500万元，对债券本息9352.32万元的覆盖率为1.68倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡； 2、专项债券需求资金根据基础建设规模投资总额匡算而来，直接工程费中的建筑工程投资参照溧阳市同类性工程的实际单位造价水平估算，间接工程费以直接工程费为基数，根据国家的有关规定和费率标准分项计取。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预期收益主要是医疗费收入。根据上沛卫生院覆盖服务人口以及人均医疗费支出、医院近三年收入和支出明细以及新建项目与现有卫生院规模的比较进行未来收入预测，该项目预计2022年12月建设完成，2023年1月投入使用，2023年实现一学期的保教费收入。2021-2022年为建设期不产生收入，预计2023-2025年医疗收入为2600万元/年，2026-2030年医疗收入2900万元/年，2031-2036年医疗收入3200万元/年，期间预计产生收入合计41500万元，2021-2022年建设期无成本支出，2023-2025年医疗费用支出1820万元/年，2026-2030年医疗费用支出2030万元/年，2031-2036年医疗费用支出2240万元/年，经测算，本项目计算期内预计将产生成本费用合计29050万元，计算固定资产折旧后为31500万元，预计债券存续期内收益为13500万元；经测算债券存续期按3.88%计算利息，第一年2400万计息，第二年按6000万计息，债券存续期共计产生利息3352.32万元，本息和共计9352.32万元，债券存续期内项目收益能覆盖融资本息和，债券存续期内对债券本息的覆盖率为1.68倍，能够保障偿还债券本息。</p>								
<p>项目资金来源</p>	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="459 1447 995 1487"> <p>项目（预计）投入资金总额</p> </td> <td data-bbox="995 1447 1264 1487"> <p>0.79亿</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1487 995 1527"> <p>政府预算资金安排</p> </td> <td data-bbox="995 1487 1264 1527"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1527 995 1568"> <p>政府专项债券资金安排</p> </td> <td data-bbox="995 1527 1264 1568"> <p>0.6亿</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1568 995 1603"> <p>其中：用作项目资本金</p> </td> <td data-bbox="995 1568 1264 1603"></td> </tr> </table>	<p>项目（预计）投入资金总额</p>	<p>0.79亿</p>	<p>政府预算资金安排</p>		<p>政府专项债券资金安排</p>	<p>0.6亿</p>	<p>其中：用作项目资本金</p>	
<p>项目（预计）投入资金总额</p>	<p>0.79亿</p>								
<p>政府预算资金安排</p>									
<p>政府专项债券资金安排</p>	<p>0.6亿</p>								
<p>其中：用作项目资本金</p>									

(亿元)					
	自筹资金	自有资金		0.19亿		
		市场化融资				
					
项目中长期目标	<p>目标1: 将有效地缓解了区域内医疗服务能力不足的局面, 增加乡镇居民就医距离上的可及性、就医费用上的有效性、时间上的及时性等, 能促进区域内群众看病难、看病贵问题的解决;</p> <p>目标2: 新增床位50张, 达到100张的规模为服务辖区人口及逐年增长的受众群体提供更好的医疗服务, 满足广大群众不断增长的医疗卫生保健的需求, 提高人民群众的健康水平, 促进当地社会事业的发展;</p> <p>目标3: 区域内基本医疗覆盖率达100%、区域内公共卫生覆盖率达100%。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	通过 部门负责人: 沈林 部门: 卫生			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李 处(科)室: (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容未通过, 则审核结果为“不通过”;
2. 以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：溧阳市别桥镇卫生院后周分院新建

1、项目主要内容

项目用地面积约 2180 平方米,建筑面积约 3500 平方米,主要建设卫生院约 3276 平方米,食堂 224 平方米。根据运营需要添置 CT 及必要的康复设备设施。配套建设医疗废物处理、污水处理设施、供电、给排水、消防、绿化、道路等辅助工程。

2、项目经济社会效益分析

该项目的实施,解决了卫生院现有业务用房狭窄、设备简陋或缺陷的问题,将使别桥镇后周分院医疗条件和工作条件得到较大的改善,有利于提高当地群众的身体素质,促进地方经济和社会协调发展。社会效益突出,经济效益较好。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资 3000 万元,已申请 2021 年专项债券资金 1500 万,2022 年拟申请专项债券资金 900 万元。项目已于 2021 年 12 月正式开工,计划 2022 年 6 月完工。目前已做好临时设施,施工方准备进行开挖基础施工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
溧阳市别 桥镇卫生 院后周分 院新建	3000			600	1500	900	

4、项目预期收益情况

该项目债券存续期内收益主要通过医疗收入实现。根据别桥镇卫生院近三年的医疗收入分析，预计 2023-2025 年医疗收入 1200 万元/年、2026-2030 年医疗收入 1500 万元/年、2031-2037 年医疗收入 1800 万元/年，预计将产生的收入合计 23700 万元。债券存续期内成本费用主要为医疗支出，包括人员费用、药品费、专用材料费、其他费用，根据别桥镇卫生院近三年各项费用比例推算人员费用、药品费、专用材料费、其他费用分别占医疗收入的 30%、25%、10%和 8%，2021-2022 年在建设期，无成本费用，2023-2025 年医疗费用支出 876 万元/年、2026-2030 年医疗费用支出 1095 万元/年、2031-2037 年医疗费用支出 1314 万元/年，项目计算期内预计成本费用合计 17301 万元。

预测债券存续期内实现净收益 6399 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	溧阳市别桥镇卫生院后周分院新建项目	项目主管部门 (盖章)	溧阳市卫生健康局
(预计) 开工时间	2021年11月	(预计) 完成时间	2022年5月
项目建设/运营 单位 (盖章)	溧阳市别桥镇卫生院	项目负责人及 联系电话	吕进强 13401492588
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目用地面积约为2180平方米，建筑面积约3500平方米，其中主要建设内容包括综合楼、门诊楼、康复病房、康复活动室、部分医疗设备购置、以及医疗废物处理、污水处理、水电、消防、绿化、道路等配套设施。建筑层数为地下一层，地上三层，地下一层为消防泵房及水池，地上一层为门诊，二层为住院，三层为康复。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等) 根据《产业结构调整指导目录(2019年版)》;《医疗机构管理条例》(国务院令第149号);《医疗机构管理条例实施细则》(卫生部第35号令);《卫生健康事业发展“十四五”规划》要求。 (2) 项目实施产生的作用和意义 后周卫生院原是一家乡镇卫生院，07年后周镇合并到别桥镇，13年医疗资源整合，成为别桥镇卫生院后周分院，保留原有的基本医疗服务，设有门诊部和住院部。但是，年代久远，布局流程不合理，环境差，设施设备陈旧，远远达不到现代医院的建设标准和规范要求;项目建设是改善后周卫生院医疗环境，更好的服务群众的需要;提高全镇应对突发性公共卫生事件能力的需要;推动城镇综合卫生改革的交汇点;提高城镇卫生资源利用率，提高卫生机构服务能力的切入点;改善基础设施条件，提高卫生院服务水平;可以合理配置卫生资源。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度 本项目根据多方论证，经溧发改[2021]35号《关于溧阳别桥镇卫生院后周分院新建项目可行性研究报告的批复》要求抓紧落实项目相关建设条件。 项目建设完成后，将使卫生院达到实行统一建设标准和技术规范，功能完善，满足基本要求。在房屋的设备配置上满足乡镇卫生院预防保健和基本医疗服务两大功能要求。做到统一技术规范、规模适宜、功能适用，极大地改善了当地广大农民群众看病环境和就医条件。 (2) 项目资金来源和到位可行性 别桥镇卫生院改造项目计划总投资3000万元，其中财政统筹安排600万元，占总投资额的20%;发行专项债券融资2400万元，占总投资额的80%。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点 2021年已发行债券1500万元，期限15年，2022年拟发行债券900万元，期限15年，债券按年付息，到期一次还本。项目建设完成后投入使用，将医疗收入收入作为本项目申报债券偿还的资金来源，资金来源有切实保障。 由于债券发行期限长，时间跨度较大，具有较大的不确定性，①宏观政策风险：在政府专项债券的存续期内，受国民经济状况和国家财政政策、货币政策及其他宏观经济政策的影响，政府专项债券的市场利率水平存在变动风险;同时由于市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化，宏观政策下的市场环境可能影响政府专项债券的流动性。②行业定价和补助政策变动风险：诊疗业务的收费标准由国家和地方相关部门主导制定，政府相关政策的变化会即时影响医院的收入水平和盈利能力。在项目建设期中如国家和地方政府补助政策发生变动无法按期落实，则可能会影响工程进度及设备购买，从而对项目产生不利影响。③项目安全建设和如期完工风险：在施工过程中各种人为设备故障、恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，都可能对工期产生不良影响，再加上实际施工中如有发现前期未勘察计划的突发情况，很容易导致进度拖延，建设标准、建设内容、施工进度、施工质量有一不达标势必影响工期。④债券发行资金兑付风险：项目周期长和收益不稳定都会造成政府专项债券发行后资金兑付风险。		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容 专项债券资金投向领域：医疗健康。建设内容：项目用地面积约2180平方米，建筑面积约3500平方米，主要建设卫生院约3276平方米，食堂224平方米，建筑五层，一层门诊，二层住院，三层、四层康复，五层行政办公等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体内容 医疗健康为发展社会公益事业，具有公共产品属性，不以盈利为目的的项目，随着我国经济社会的发展，居民健康意识明显增强，对医疗需求越来越高，医院承担辖区2万多居民的基本医疗和基本公共卫生服务工作，现医院不能满足居民的要求。本项目的建设完善了医疗卫生设施，极大地改善人民医院的医疗条件，极大地缓解了人民群众的需要与真实医疗水平低、设施差的矛盾，提高当地人民群众健康水平。</p>						
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性 此次申请专项债券资金全部用于溧阳别桥镇卫生院后周分院新建项目，项目总投资约3000.00万元，其中：工程费用2640.65万元，工程建设其他费用189.54万元，预备费用169.81万元。申报债券额度与2022年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。专项债券申报资金规模是根据项目建设内容体量以及国家相关规定的标准而编制投资概算来估算获得，其中直接工程费参照溧阳2021年同类工程的实际单位造价水平进行的估算，相关规费等其他费用按照国家相关规定估算，本项目的投资概算已通过发改委组织的专家评审，依据充分，数据可靠。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性 根据委托方提供的资料，通过对新建项目与现有别桥镇卫生院规模比较，以及根据别桥镇卫生院2018-2020年的医疗收入分析，建设期之后未来几年，收入将会出现阶梯式增长(2021-2022年为建设期无收入)，预计2023-2025年医疗收入1200万元/年、2026-2030年医疗收入1500万元/年、2031-2037年医疗收入1700万元/年。经测算，本项目计算期内预计将产生的收入合计23000万元，扣除运营成本17301万元，预计项目全周期收益为5699万元。预计共发行债券 2400 万元，预计债券利息 1350.90万元，应付债券本息和 3750.90万元；债券本息的覆盖率为 1.52。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				0.30		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				0.24	
		其中：用作项目资本金				0	
						
自筹资金	自有资金				0.06		
	市场化融资						
						
项目中长期目标	<p>目标1：将有效地缓解了区域内医疗服务能力不足的局面，增加乡镇居民就医距离上的可及性、就医费用上的有效性、时间上的及时性等，能促进区域内群众看病难、看病贵问题的解决。</p> <p>目标2：为溧阳市辖区人口及逐年增长的受众群体，提供更好的医疗服务，满足广大群众不断增长的医疗卫生保健的需求，提高人民群众的健康水平，促进溧阳市各项社会事业的发展。</p>						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	1
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	无要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	到位可行性	各项建设资金是否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3
		监管明确性	监管监管机制是否明确	明确	3
总分				100	93

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	通过 部门负责人: 张... (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 王... (盖章) 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李... (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为备案纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：溧阳市竹箐镇中心卫生院前马分院改建项目

1、项目主要内容

项目用地面积约 4100 平方米，建筑面积约 3700 平方米，主要建设综合楼、住院楼、康复病房，以及改造辅助用房 127.8 平方米（门卫、食堂、洗衣房、消毒物资供应室等）。根据运营需要添置必要的医疗设备设施。配套建设医疗废物处理、污水处理设施、供电、给水、消防、绿化、道路等辅助工程。

2、项目经济社会效益分析

前马分院自建成已超 20 年，目前，不但院内建筑物已日趋老化，用房和床位数也不足，且功能分区极其不合理，诊疗流程也不够科学，不符合传染病防控管理要求，已不能满足传染病防控工作要求，以及群众日益增长的诊疗、康复、社区保健需求。故此，建设一个设计科学、布局合理，流程规范、配套设施完善的新诊疗环境迫在眉睫；改善前马分院医疗环境，更好的服务群众的需要；提高全镇应对突发性公共卫生事件能力的需要；推动城镇综合卫生改革的交汇点；提高城镇卫生资源利用率，提高卫生机构服务能力的切入点；改善基础设施条件，提高卫生院服务水平；可以合理配置卫生资源。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资 3500 万元，2021 年已申请专项债券资金 1500 万元，2022 年拟申请专项债券资金 1000 万元。项目已于 2021 年 12 月开工，施工单位已进场，计划于 2022 年 6

月完工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
溧阳市竹箦镇中心卫生院前马分院改建项目	3500			1000	1500	1000	

4、项目预期收益情况

该项目预期收益主要通过医疗收入实现，2021年-2022年为建设期无收入发生，2023年开始投产使用，预计每年产生收入为500万元。债券存续期内项目收入共计为7500万元。成本费用主要为工资、药品及材料费，成本费用的测算年限为2021-2037年，前2年为建设期，无经营成本，预计以后每年人员费用80万元、药品费60万元、专用材料费40万元、其他费用20万元，合计每年200万元，债券存续期内成本费用合计3000万元。



预计债券存续期内实现净收益4500万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	溧阳市竹箦镇中心卫生院前马分院改建项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2021年12月	(预计)完成时间	2022年6月
项目建设/运营 单位(盖章)	 溧阳市竹箦镇中心卫生院	项目负责人及 联系电话	刘光成 18901108900
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目用地面积4100m ² ，新建建筑面积3700m ² （其中新建地下室、水池面积300m ² ，新建地上建筑面积3400m ² ）。主要建设综合楼、住院楼、康复病房，以及改造辅助用房200m ² （门卫、食堂、洗衣房、消毒物资供应室等）。根据运营需要添置必要的医疗设备设施。配套建设医疗废物处理、污水处理设施、供电、给排水、消防、绿化、道路等辅助工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等) 根据《产业结构调整指导目录(2019年版)》；《医疗机构管理条例》(国务院令149号)；《医疗机构管理条例实施细则》(卫生部第35号令)；《卫生健康事业发展“十四五”规划》的要求 (2) 项目实施产生的作用和意义 前马分院自建成已超20年，院内诊疗环境日益变差，医疗设备极其老旧，是当前我院面临尤其突出的问题。目前，不但院内建筑物已日趋老化，用房和床位也不足，且功能分区极不合理，诊疗流程也不够科学，不符合传染病防控管理要求，已不能满足传染病防控工作要求，以及群众日益增长的诊疗、康复、社区保健需求。故此，建设一个设计科学、布局合理、流程规范、配套设施完善的新诊疗环境迫在眉睫；改善前马分院诊疗环境，更好的服务群众的需要；提高个镇应对突发性公共卫生事件能力的需要；推动城镇综合卫生改革的交汇点；提高城镇卫生资源利用率，提高卫生机构服务能力的切入点；改善基础设施条件，提高卫生院服务水平；可以合理配置卫生资源。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度 本项目根据多方论证，经溧发改[2021]34号《关于溧阳市竹箦镇中心卫生院前马分院改建项目可行性研究报告的批复》要求抓紧落实项目相关建设条件。项目用地面积4100m ² ，新建建筑面积3700m ² （其中新建地下室、水池面积300m ² ，新建地上建筑面积3400m ² ），主要建设综合楼、住院楼、康复病房，以及改造辅助用房200m ² （门卫、食堂、洗衣房、消毒物资供应室等）。根据运营需要添置必要的医疗设备设施。配套建设医疗废物处理、污水处理设施、供电、给排水、消防、绿化、道路等辅助工程。项目建设完成后，将使卫生院达到实行统一建设标准和技术规范，功能完善，满足基本要求。在原有的设备配置上满足乡镇卫生院预防保健和基本医疗服务两大功能要求。做到统一技术规范、规模适宜、功能适用，极大地改善了当地广大农民群众看病环境和就医条件。 (2) 项目资金来源和到位可行性 竹箦镇卫生院改造项目计划总投资3500万元，其中财政统筹安排1000万元，占总投资额的28.57%；发行专项债券2500万元，占总投资额的71.43%。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点 2021年已发行债券1500万元，期限15年，2022年拟发行债券1000万元，期限15年，债券按年付息，到期一次还本。项目建设完成后投入使用，将医疗收入收入作为本项目申报债券偿还的资金来源，资金来源有切实保障。偿债风险点：由于债券发行期限长，时间跨度较大，具有较大的不确定性。①宏观政策风险：在政府专项债券的存续期内，受国民经济状况和国家财政政策、货币政策及其他宏观经济政策的影响，政府专项债券的市场利率水平存在变动风险；同时由于市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化，宏观政策下的市场环境可能影响政府专项债券的流动性。②行业定价和补助政策变动风险：诊疗业务的收费标准由国家和地方相关部门主导制定，政府相关政策的变化会即时影响医院的收入水平和盈利能力。在项目建设期如国家和地方政府补助政策发生变动无法按期落实，则可能会影响工程进度及设备购买，从而对项目产生不利影响。③项目安全建设和如期完工风险：在施工进度中各种人为设备段、恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，都可能对工期产生不良影响，再加上实际施工中如有发现前期未勘察计划的突发情况，很容易导致进度拖延，建设标准、建设内容、施工进度、施工质量有一不达标势必影响工期。④债券发行资金兑付风险：项目周期长和收益不稳定都会造成政府专项债券发行后资金兑付风险。		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容 专项债券资金投向领域：医疗健康，建设内容：项目用地面积约4100㎡，新建建筑面积3700㎡（其中新建地下泵房、水池面积300㎡，新建地上建筑面积3400㎡）。主要建设综合楼、住院楼、康复病房，以及改造辅助用房200㎡（门卫、食堂、洗衣房、消毒物资供应室等。根据运营需要添置必要的医疗设备设施。配套建设医疗废物处理、污水处理设施、供电、给排水、消防、绿化、道路等辅助工程。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括 医疗健康为发展社会公益事业，具有公共产品属性，不以盈利为目的的项目。随着我国经济社会的发展，居民健康意识明显增强，对医疗需求越来越高，医院承担着3万多居民的基本医疗和基本公共卫生服务工作，现医院不能满足居民的要求。本项目的建设完善了医疗卫生设施，极大地改善了前马分院的医疗条件，极大地缓解了人民群众的需要与现实医疗水平低、设施差的矛盾，提高当地人民群众健康水平。</p>
-------	--

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性 此次申请专项债券资金全部用于溧阳竹箦镇中心卫生院前马分院改建项目，项目总投资约3500.00万元，其中：工程费用3091.29万元，工程建设其他费用210.60万元，预备费用198.11万元。申报债券额度与2022年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。专项债券申报资金规模是根据项目建设内容体量以及国家相关收费标准而编制投资概算来核算获得，其中直接工程费参照溧阳2021年同类工程的实际单位造价水平进行的估算，相关规费等其他费用按照国家相关规定估算，本项目的投资概算已通过发改委组织的专家评审，依据充分，数据可靠。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性 通过对新建项目与现有竹箦镇卫生院规模比较，以及根据竹箦镇卫生院2016-2020年的医疗收入分析，该项目预期收益主要通过医疗收入实现。该项目第1年为建设期无收入发生，第2年开始投产使用，预计2023年-2037年产生收入为9300.00万元，扣除运营成本3620万元，预计项目全周期收益为5680万元。预计共发行债券2500万元，预计债券利息1404万元，应付债券本息和3904万元，债券本息的覆盖率为1.45。</p>
-------	--

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.35
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.25
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.1
		市场化融资	
.....			

项目中长期目标
 目标1：将有效地缓解了区域内医疗服务能力不足的局面，增加乡镇居民就医距离上的可及性、就医费用上的有效性、时间上的及时性等，能促进区域内群众看病难、看病贵问题的解决。
 目标2：为溧阳市辖区人口及逐年增长的受众群体，提供更好的医疗服务，满足广大群众不断增长的医疗卫生保健的需求，提高人民群众的健康水平，促进溧阳市各项社会事业的发展。

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目实施的必要性 (10)		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

溧阳市卫生健康委员会
 32048

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	绩效目标 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
	建设投资合规性 (5)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
		立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
			实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2	
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	1	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4	
	资金来源和到位可行性	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资等行为	合规	3	3	

中心
93322

	100分 (10)	到位可行性	各类道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

11/11

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	通过 部门负责人: 潘科 (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 王勇 (盖章) 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: (盖章) 处(科)室: (盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

淮安市 2022 年第二批江苏省政府债券 乡村振兴专项债券项目实施方案



项目 1 洪泽湖高级中学改扩建工程项目

1、项目主要内容

本项目总建筑面积约 33000 m²，拟拆除现有的图书楼、电教楼、办公楼、原地税楼、西大门南侧门面房和 2 栋老教学楼，新建 3 栋教学楼、1 栋综合楼、1 栋宿舍楼、地下人防工程、大门及传达室等。对理化生实验室、音美专用教室、通用技术教室、计算机网络教室、图书室和广播系统等各类功能室进行设备更新和改造。新建排球场及体育器械区，配套建设道路、绿化和校园文化设施等。项目总投资估算 16,500.00 万元。

2、项目经济社会效益分析

洪泽湖高级中学改扩建是该地区部分学生能够顺利的进入高等学府的有力保证，而且在对青少年德、智、体等全方面发展培育中，在引导青少年的人格形成，在充分挖掘他们的智力进而发挥其才能中，以及他们强健体魄的形成等都有着至关重要的作用。项目建成后继续为培养高素质人才打下了良好的基础。

通过该项目的建设，能够加快当地教育事业的发展和完善，提高整体的办学水平和实力，能够培养出更多的高素质人才，有利于整体人才的培养，同时将会对其政治经济等各

个领域产生重要影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2021 年 9 月开工建设，建设周期至 2023 年 8 月底，用时 2 年内完成。项目的实施进度即项目总体进度，包括从项目前期准备、项目勘察设计、项目建设施工到项目竣工验收的过程。本批项目由淮安市洪泽湖高级中学改扩建工程一个单项工程组成。项目总投资 16,500.00 万元，其中资本金 3,700.00 万元和非资本金 12,800.00 万元。资本金-其他资本金 3,700.00 万元；非资本金 12,800.00 万元，其中已有地方政府专项债券资金金额 3,000.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 5,400.00 万元，其他资金（非资本金）4,400.00 万元。具体见下表：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
淮安市洪泽湖高级中学改扩建工程	16500			3700	3000	5400	4400

非资本金部分-其他资金（非资本金）4,400.00 万元构成情况：2023 年将发行专项债券 4,400.00 万元。

4、项目预期收益情况

本批债券发行期拟为 15 年。债券存续期内预期收益 30,221.01 万元，其中政府性基金收益 25,971.60 万元，经营性收益 4,249.41 万元（学费收入 7,600.00 万元，住宿费收入



1,386.00 万元，学校超市及门面租金 1,637.52 万元，成本 6,374.11 万元)。债券存续期内应付债务资金本息之和 15,904.00 万元，其中债务还本 8,400.00 万元(其中偿还本批拟申请债券本金 5,400.00 万元、偿还已申请债券本金 3,000.00 万元)，利息支出 7,504.00 万元(其中偿还本批拟申请债券利息 3,240.00 万元，偿还已申请债券利息 1,800.00 万元，偿还计划 2023 年及以后年度拟申请的债券利息 2,464.00 万元)。项目收益覆盖倍数 1.90。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	淮安市洪泽湖高级中学改扩建工程		项目主管部门	淮安市洪泽区教育局
(预计)开工时间	2021年9月		完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位(盖章)	淮安市洪泽高级中学		联系电话	曹仕群13655156598
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延期	
项目内容简介	本项目总建筑面积约33000㎡，拟拆除现有的图书楼、电教楼、办公楼、原地税楼、西大门南侧门面房和2栋老教学楼，新建3栋教学楼、1栋综合楼、1栋宿舍楼、地下人防工程、大门及传达室等。对理化生实验室、音乐专用教室、通用技术教室、计算机网络教室、图书室和广播系统等各类功能室进行设备更新和改造。新建排球场及体育器械区，配套建设道路、绿化和校园文化设施等。项目总投资估算16,300.00万元。			
必要性论证	项目符合地方经济社会发展要求。解决校舍安全问题，符合现实需求，通过政府专项债项目，具有明显的社会效益。			
可行性论证	项目经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行，项目有明确的偿债计划和应急安排，对于风险点制定了切实可行的风险应对措施。			
公益性论证	本项目总建筑面积约33000㎡，拟拆除现有的图书楼、电教楼、办公楼、原地税楼、西大门南侧门面房和2栋老教学楼，新建3栋教学楼、1栋综合楼、1栋宿舍楼、地下人防工程、大门及传达室等。对理化生实验室、音乐专用教室、通用技术教室、计算机网络教室、图书室和广播系统等各类功能室进行设备更新和改造。新建排球场及体育器械区，配套建设道路、绿化和校园文化设施等。			
收益性论证	专项债券资金需求合理，项目收入预测合理，项目成本预测依据相关标准制定，科学合理，项目收益预测合理。			
项目资金来源(亿元)	项目(预计)投入资金总额			1.65
	财政资金	政府预算资金安排		0.37
		政府专项债券资金安排		1.28
		其中：用作项目资本金		0.00
	自筹资金	自有资金		0.00
		市场化融资		0.00
.....				
项目中长期目标	目标1：2022年底，1、2号教学楼和综合楼交付使用。 目标2：2023年底，3号教学楼和音乐楼交付使用。			



一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否完备	齐备	2	2



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规, 真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报, 项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见				
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



镇江市 2022 年第二批江苏省政府债券

项目实施方案（乡村振兴专项债券）

项目 1 A2-2 地块安置房建设项目

1、项目主要内容

项目占地面积 84258 平方米，规划总建筑面积 140720 平方米，全部为住宅。项目建设地点：镇江新区，西至五峰山路，南至南环路。

2、项目经济社会效益分析

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。中央 1 号文件多次提出要加大统筹城乡发展力度，并提出了一系列政策举措。国土资源部实施城乡建设用地增减挂钩政策，为开展大规模的农村土地整治提供了重大的政策机遇。江苏作为沿海发达省份，提出了“工业向园区集中、居住向城镇集中、耕地向集体组织集中”的“三集中”思路。江苏省国土厅设计推行了“万顷良田”建设工程试点方案，坚持“守土有责、护土有方、动土有据、用土有益”的原则，力促“四大转变”：即转变现有资源适配格局、转变传统农耕作业方式、转变固有农村散居模式、转变既往城乡发展路径。

目前大港片区三个镇村庄总体上布局凌乱、户均宅基地面积过大，不符合“三集中”要求，通过本项目的建设，有利于从根本上改善农民生活环境、改变农村传统面貌，使城市环境和区域综合自然环境及生态将进一步优化，城乡居民的生活质量将极大改善，通过由分散、凌乱农村自然村落，拆迁集中为有规划、有配套、上规模的集中居住，居住区内有功能完善的物业管理用房、社区管理用房、卫生服务站、地下室、人防等相关配套设施，使之真正成为居民满意的、康居生态的现代化高标准安置小区，从而提高农村居住生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资金额 58400 万元，其中资本金 6400 万元，目前已发专项债金额 28000 万元，本期拟申请专项债金额 24000 万元。

项目名称	项目总投资	资金来源（万元）	
	资（万元）	资本金	非资本金部分
	①=②+③	②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
A2-2 地 块安置房 建设项目	58400			6400	28000	24000	

4、项目预期收益情况

该项目预期债券存续期内收益总额 10.07 亿元，安置房转让收益 5.17 亿元，土地出让收入 4.9 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	A2-2 地块开发建设	项目主管部门 (盖章)	江苏瀚瑞投资控股 有限公司
(预计)开工时 间	2009 年 1 月	(预计)完成时间	2023 年 9 月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏瀚瑞投资控股有限公 司	项目负责人及联系电话	王明华 15806100555
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目占地面积 84258 平方米,规划总建筑面积 140720 平方米,全部为住宅。 项目建设地点:镇江新区,西至五峰山路,南至南环路。		
必要性论证	(1)项目立项主要政策依据:服务业发展“十二五”规划(国发(2012)62号);江苏省“十二五”服务业发展规划(苏政办发(2012)63号);《镇江市服务业发展“十二五规划”》。 (2)项目实施产生的作用和意义:改善区域内居民的居住环境,有效的增加拆迁安置房的供应。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度;项目已按规范程序完成投资批准、土地、规划、环评等前期各项工作,取得了施工许可证,并形成建设投入,项目已进入优化阶段成熟度高。 (2)项目资金来源和到位可行性;项目资金来源通过企业自有资金和债务资金投资,企业自有资金已到位,债务资金落实。		

	(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目主要收入来源包括房屋销售收入，年可用于还本付息资金总额（利润总额+折旧+摊销）大于年度还本付息资金需求，偿债计划可行，偿债能力较好。本项目偿债风险点主要是销售率及销售价格水平变化。					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；专项债券资金投向领域为保障性安居工程，主要包括保障性住房建设。建设内容是各类保障房、道路、停车场、给排水、供电、绿化、通讯等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；经济建设支出——保障房、道路、停车场、给排水、供电等基础设施。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；符合专项债资金投向（保障性安居工程），本项目为有一定收益的在建工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目自身收入主要包括房屋销售收入，预测定价符合区域市场特点；项目成本支出主要包括人员工资、管理费用等；收益预测合理，与同类项目收益水平相符。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		5.84			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		5.2		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.64		
市场化融资						
项目中长期目标	加快区域城市更新进程，提供住房有效供给，平缓区域房价上涨，提供城市服务业发展平台。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益 性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益 性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	  部门负责人: <u>李联芳</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>解彦科</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>张峰</u> 处(科)室: (盖章)			

项目 2 龙泉安置房项目

1、项目主要内容

龙泉一期项目用地面积 62096 平方米(折合 93.14 亩),计容建筑面积 144404.26 平方米,其中住宅建筑 133349 平方米,商业建筑 8666 平方米,物业管理服务用房 1279 平方米,社

			额⑤			额⑧	
龙泉安置房	211,100.00			21851	164249	25000	

4、项目预期收益情况

该项目预期债券存续期内收益总额 30.582 亿元，安置房转让收益 9.882 亿元，土地出让收入 20.7 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	龙泉安置房项目	项目主管部门 (盖章)	江苏瀚瑞投资控股有限公司
(预计)开工时间	2013 年 01 月	(预计)完成时间	2023 年 06 月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏瀚瑞投资控股有限公司	项目负责人及联系电话	王明华 15806100555
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>龙泉一期项目用地面积 62096 平方米(折合 93.14 亩)，计容建筑面积 144404.26 平方米，其中住宅建筑 133349 平方米，商业建筑 8666 平方米，物业管理服务用房 1279 平方米，社区综合管理服务用房 1060 平方米，公厕 50 平方米。项目位于兴港西路以南，平面界址为北至兴港西路，东至烟墩山路。龙泉二期项目用地面积 66104 平方米(折合 99.16 亩)，计容建筑面积 128222.62 平方米，其中住宅面积 126769.72 平方米、配套用房 1452.9 平方米。项目位于兴港西路以南，平面界址为北至兴港西路，东至烟墩山路。</p>		
必要性论证	<p>项目立项主要政策依据：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、《促进房地产健康发展意见》；《江苏省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》；《镇江市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。</p> <p>项目实施产生的作用和意义；加快区域城市化进程工程，保障拆迁户居住权利。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度；项目已按规范程序完成投资批准、土地、规划、环评等前期各项工作，取得了施工许可证，并形成建设投入，项目已进入优化阶段成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；项目资金来源通过企业自有资金和债务资金筹集，企业自有资金已到位，债务资金落实。</p>		

	(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目主要收入来源包括安置房销售收入及其他收入（物业服务等），年可用于还本付息资金总额（利润总额+折旧+摊销）大于年度还本付息资金需求，偿债计划可行，偿债能力较好。本项目偿债风险点主要是安置房销售情况及拆迁进度变化。					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；专项债券资金投向领域为安置房，主要包括安置房及市政配套。建设内容是小区安置用房、本套服务用房、道路、停车场、给排水、供电、绿化、通讯等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；经济建设支出——城市小区道路、停车场、给排水、供电等基础设施。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；符合专项债资金投向（保障性安居工程），本项目为有一定收益的在建工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目自身收入主要包括安置房及服务用房销售及相应物业服务收入，预测定价及销售符合区域市场特点；项目成本支出主要包括人员工资、设施维护等符合安置小区成本支出分类及支出水平；收益预测合理，与同类项目收益水平相符。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		21.11			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		18.92		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		2.19		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1: 建成安置小区，形成完善城市配套服务。</p> <p>目标 2: 加快区域城市化进程，提高区域城市化、产业化水平。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益	明显	2	2






			等			
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>李敬芳</u> 部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>解彦坤</u> 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>李敬芳</u> 处(科)室: (盖章) 		

项目3 镇江新区农贸市场建设项目

1、项目主要内容

新建镇江平昌农副产品直营市场,规划总建筑面积 42025.24 平方米,其中沿街商业建筑 27251.59 平方米、蔬菜交易大棚 14318.4 平方米、办公及配套用房 455.25 平方米。

2、项目经济社会效益分析

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。中央1号文件多次提出要加大统筹城乡发展力度，并提出了一系列政策举措。国土资源部实施城乡建设用地增减挂钩政策，为开展大规模的农村土地整治提供了重大的政策机遇。江苏作为沿海发达省份，提出了“工业向园区集中、居住向城镇集中、耕地向集体组织集中”的“三集中”思路。江苏省国土厅设计推行了“万顷良田”建设工程试点方案，坚持“守土有责、护土有方、动土有据、用土有益”的原则，力促“四大转变”：即转变现有资源适配格局、转变传统农耕作业方式、转变固有农村散居模式、转变既往城乡发展路径。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资金额 21242.81 万元，其中资本金 1350.81 万元，已发专项债 18892.00 万元，本期拟申请专项债金额 1000 万元。

项 目 名 称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
镇江 新区 农贸 市场 建设 项目	21242.81			1350.81	18892	1000	

4、项目预期收益情况

该项目预期债券存续期内收益总额 3.42 亿元，载体租售收益 3.1 亿元，土地出让收入 0.32 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	镇江新区农贸市场建设项目	项目主管部门（盖章）	江苏瀚瑞投资控股有限公司
（预计）开工时间	2011年09月	（预计）完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏瀚瑞投资控股有限公司	项目负责人及联系电话	王明华 15806100555
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建镇江平昌农副产品直营市场,规划总建筑面积 42025.24 平方米,其中沿街商业建筑 27251.59 平方米、蔬菜交易大棚 14318.4 平方米、办公及配套用房 455.25 平方米。		
必要性论证	项目立项主要政策依据:《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》;《国务院办公厅关于加强鲜活农产品流通体系建设的意见》(国办发〔2011〕59号);《江苏省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》;《镇江市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。 项目实施产生的作用和意义:项目的建设促进镇江地区乃至周边县市的农业产业发展、带动农业结构调整、提高农副产品质量、搞活农副产品流通、繁荣城乡经济、增加农民收入、方便居民生活、保证供需平衡、稳定农副产品价格、推进农业和农村经济改革,都具有十分重要的意义。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度;项目已按规范程序完成投资批准、土地、规划、环评等前期各项工作,取得了施工许可证,并形成建设投入,项目已进入优化阶段成熟度高。 (2)项目资金来源和到位可行性;项目资金来源通过企业自有资金和债务资金筹集,企业自有资金已到位,债务资金落实。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点;项目偿债计划可行性和偿债风险点;项目主要收入来源包括摊位及商铺出租收入,年可用于还本付息资金总额(利润总额+折旧+摊销)大于年度还本付息资金需求,偿债计划可行,偿债能力较好。本项目偿债风险点主要是摊位及商铺出租率及租金水平变化。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容;专项债券资金投向领域为农贸市场设施,主要包括市政配套、沿街商铺、蔬菜交易大棚、办公楼。建设内容是办公楼、沿街商铺、蔬菜交易大棚、道路、停车场、给排水、供电、绿化、通讯等。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些;经济建设支出——城市道路、停车场、给排水、供电等基础设施。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性;符合专项债资金投向(社会事业领域),本项目为有一定收益的在建工程项目,建设工期、年度资金需求合理,专项债资金额度按年度资金需求计划提出。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性;项目自身收入主要包括摊位及商铺出租收入,预测定价及出租率符合区域市场特点;项目成本支出主要包括人员工资、设施维护等符合农贸市场成本支出分类及支出水平;收益预测合理,与同类项目收益水平相符。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额	2.12	

(亿元)	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			1.99	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			0.13	
		市场化融资				
项目中长期目标	<p>目标 1：着力打造一座区域划分明显、管理有序、整齐划一的大型室内农批市场综合体。</p> <p>目标 2：以现有的大食品交易为基础，重点培育我市饮食文化与历史文化融合的亮点，精心培育具有地方特色食品文化内涵的标志性产品。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3





	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

主管部门 审核意见	  部门负责人: <u>李联芳</u> 部门: (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>李联芳</u> 处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>李联芳</u> 处(科)室: (盖章)

项目 4 万顷良田建设工程（一期）项目

1、项目主要内容

拆迁农户 7339 户，建筑面积 1248242 平方米；搬迁企业 38 家，建筑面积 71310 平方米；迁移坟墓 35730 座；平整土地工程量 1634 万立方米；开挖、修建沟渠 569 条，计 389.1 公里；开挖、疏浚斗沟、河流 18 条，计 49.7 公里；建设桥、涵洞、防洪闸、节制闸、泵站等设施 409 座；修建田间道路 236.5 公里；建设农田防护林树木 21.5 万棵。复垦工程区农村居民点及独立矿用地 8277 亩，其中新增耕地面积 7448 亩。

2、项目经济社会效益分析

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。中央 1 号文件多次提出要加大统筹城乡发展力度，并提出了一系列政策举措。国土资源部实施城乡建设用地增减挂钩政策，为开展大规模的农村土地整治提供了重大的政策机遇。江苏作为沿海发达省份，提出了“工业向园区集中、居住向城镇集中、耕地向集体组织集中”的“三集中”思路。江苏省国土厅设计推行了“万顷良田”建设工程试点方案，坚持“守土有责、护土有方、动土有据、用土有益”的原则，力促“四大转变”：即转变现有资源适配格局、转变传统农耕作业方式、转变固有农村散居模式、转变既往城乡发展路径。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资金额 275171.1 万元，其中资本金 150171.1 万元，目前已发专项债 80000 万元，本期拟申请专项债金额 45000 万元

项 目 名 称	项目总投 资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
万顷良田建设工程(一期)项目	275171.1			150171.1	80000	45000	

4、项目预期收益情况

该项目预期债券存续期内收益总额 22.52 亿元，全部为土地出让收入。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	万顷良田建设工程(一期)项目	项目主管部门(盖章)	江苏瀚瑞投资控股有限公司
(预计)开工时间	2009年12月	(预计)完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏瀚瑞投资控股有限公司	项目负责人及联系电话	王明华 15806100555
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	拆迁农户 7339 户，建筑面积 1248242 平方米；搬迁企业 38 家，建筑面积 71310 平方米；迁移坟墓 35730 座；平整土地工程量 1634 万立方米；开挖、修		

	建沟渠 569 条，计 389.1 公里；开挖、疏浚斗沟、河流 18 条，计 49.7 公里；建设桥、涵洞、防洪闸、节制闸、泵站等设施 409 座；修建田间道路 236.5 公里；建设农田防护林树木 21.5 万棵。复垦工程区农村居民点及独立矿用地 8277 亩，其中新增耕地面积 7448 亩。			
必要性论证	<p>项目立项主要政策依据：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》；《江苏省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》；《镇江市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。</p> <p>项目实施产生的作用和意义；增加有效耕地面积，改善农业生产条件和提高农民生活质量。</p>			
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度；项目已按规范程序完成投资批准、土地、规划、环评等前期各项工作，取得了施工许可证，并形成建设投入，项目已进入优化阶段成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；项目资金来源通过企业自有资金和债务资金筹集，企业自有资金已到位，债务资金落实。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目主要收入来源包括种植收入，年可用于还本付息资金总额（利润总额+折旧+摊销）大于年度还本付息资金需求，偿债计划可行，偿债能力较好。本项目偿债风险点主要是种植物销售情况及销售价格的变化。</p>			
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；专项债券资金投向领域为农业，主要包括农业水利及配套。建设内容是沟渠、泵站、田间道路、防护林等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；经济建设支出——农业乡村道路、水利等基础设施。</p>			
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；符合专项债资金投向（农业），本项目为有一定收益的在建工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债券额度按年度资金需求计划提出。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目自身收入主要包括种植收入，预测定价及销售符合区域市场特点；项目成本支出主要包括人员工资、设施维护等符合农业成本支出分类及支出水平；收益预测合理，与同类项目收益水平相符。</p>			
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		27.52	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		12.5
		其中：用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金		15.02
市场化融资				
项目中长期目标	<p>目标 1：实现农业生产规模化、专业化、市场化经营。</p> <p>目标 2：加快农田标准化建设，提供农民增收及农业经营规模，具有良好的社会效益和经济效益</p>			


一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2	






		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人： <u>李彤芳</u> 部门：（盖章） 			

绩效处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 

项目 5 镇江新区农贸市场建设项目二项目

1、项目主要内容

项目总用地面积 17460 平方米(合 26.19 亩),总建筑面积 20985.83 平方米,其中:设备用房建筑面积 216 平方米,商业配套建筑面积 20769.83 平方米。

2、项目经济社会效益分析

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。中央 1 号文件多次提出要加大统筹城乡发展力度,并提出了一系列政策举措。国土资源部实施城乡建设用地增减挂钩政策,为开展大规模的农村土地整治提供了重大的政策机遇。江苏作为沿海发达省份,提出了“工业向园区集中、居住向城镇集中、耕地向集体组织集中”的“三集中”思路。江苏省国土厅设计推行了“万顷良田”建设工程试点方案,坚持“守土有责、护土有方、动土有据、用土有益”的原则,力促“四大转变”:即转变现有资源适配格局、转变传统农耕作业方式、转变固有农村散居模式、转变既往城乡发展路径。

目前大港片区三个镇村庄总体上布局凌乱、户均宅基地面积过大,不符合“三集中”要求,通过本项目的建设,有利于从根本上改善农民生活环境、改变农村传统面貌,使城市环境和区域综合自然环境及生态将进一步优化,城乡居民的生活质量将极大改善,通过由分散、凌乱农村自然村落,拆迁集中为有规划、有配套、上规模的集中居住,居住区内有功能完善的物业管理用房、社区管理用房、卫生服务站、地下室、人防等相关配套设施,使之真正成为居民满意的、康居生态的现代化高标准安置小区,从而提高农村居住生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资金额 11214.39 万元,其中资本金 2214.39 万元,目前无已发专项债,本期拟申请专项债金额 9000 万元。

项	项目总投资	资金来源(万元)
---	-------	----------

目 名 称	资 (万元) ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
		镇江 新区 农贸 市场 建设 项目 二项 目	11214.39			2214.39	

4、项目预期收益情况

该项目预期债券存续期内收益总额 1.73 亿元，载体租售收益 1.12 亿元，土地出让收入 0.61 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	镇江新区农贸市场建设 项目	项目主管部门 (盖章)	江苏瀚瑞投资 控股有限公司
(预计)开工时 间	2013 年 12 月	(预计)完成时间	2023 年 05 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏瀚瑞投资控股有限公 司	项目负责人及联系电话	王明华 15806100555
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		

项目内容简介	项目总用地面积 17460 平方米(合 26.19 亩),总建筑面积 20985.83 平方米,其中:设备用房建筑面积 216 平方米,商业配套建筑面积 20769.83 平方米。			
必要性论证	<p>(1) 项目立项主要政策依据:“双百市场工程”;《国务院办公厅关于加强鲜活农产品流通体系建设的意见》(国办发〔2011〕59 号)。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义;满足人民群众的物质文化需求,有助于和谐社会的构建,改善提高当地居民的购物环境,加快城市化建设的需要。为形成现代城市气息的风貌,所以对本工程有较高的规划理念和艺术要求,使设计既满足环境的和谐又具有自身的特点,使其成为城市的亮点和地标式建筑。</p>			
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度;项目已按规范程序完成投资批准、土地、规划、环评等前期各项工作,取得了施工许可证,并形成建设投入,项目已进入优化阶段成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性;项目资金来源通过企业自有资金和债务资金筹集,企业自有资金已到位,债务资金落实。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点;项目主要收入来源包括摊位及商铺出租收入,年可用于还本付息资金总额(利润总额+折旧+摊销)大于年度还本付息资金需求,偿债计划可行,偿债能力较好。本项目偿债风险点主要是摊位及商铺出租率及租金水平变化。</p>			
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容;专项债券资金投向领域为农贸市场设施,主要包括农贸市场建筑出新、改造。建设内容是各类农贸建筑出新及配套建设等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些;经济建设支出——各类农贸建筑出新及配套建设等。</p>			
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性;符合专项债资金投向(社会事业领域),本项目为有一定收益的在建工程项目,建设工期、年度资金需求合理,专项债资金额度按年度资金需求计划提出。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性;项目自身收入主要包括摊位及商铺出租收入,预测定价及出租率符合区域市场特点;项目成本支出主要包括人员工资、设施维护等符合农贸市场成本支出分类及支出水平;收益预测合理,与同类项目收益水平相符。</p>			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.12	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.9
		其中:用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金		0.22
市场化融资				
项目中长期目标	<p>目标 1: 着力打造一座区域划分明显、管理有序、整齐划一的大型室内农批市场综合体。</p> <p>目标 2: 以现有的大食品交易为基础,重点培育我市饮食文化与历史文化融合的亮点,精心培育具有地方特色食品文化内涵的标志性产品。</p>			


一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2





		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人 <u>李殿芳</u> 部门：（盖章） 			

绩效处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)

项目 6 平昌新城配套公共建设项目二项目

1、项目主要内容

新建邻里中心、农贸市场及其配套工程，总建筑面积 42840 平方米。

2、项目经济社会效益分析

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。中央 1 号文件多次提出要加大统筹城乡发展力度，并提出了一系列政策举措。国土资源部实施城乡建设用地增减挂钩政策，为开展大规模的农村土地整治提供了重大的政策机遇。江苏作为沿海发达省份，提出了“工业向园区集中、居住向城镇集中、耕地向集体组织集中”的“三集中”思路。江苏省国土厅设计推行了“万顷良田”建设工程试点方案，坚持“守土有责、护土有方、动土有据、用土有益”的原则，力促“四大转变”：即转变现有资源适配格局、转变传统农耕作业方式、转变固有农村散居模式、转变既往城乡发展路径。

目前大港片区三个镇村庄总体上布局凌乱、户均宅基地面积过大，不符合“三集中”要求，通过本项目的建设，有利于从根本上改善农民生活环境、改变农村传统面貌，使城市环境和区域综合自然环境及生态将进一步优化，城乡居民的生活质量将极大改善，通过由分散、凌乱农村自然村落，拆迁集中为有规划、有配套、上规模的集中居住，居住区内有功能完善的物业管理用房、社区管理用房、卫生服务站、地下室、人防等相关配套设施，使之真正成为居民满意的、康居生态的现代化高标准安置小区，从而提高农村居住生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资金额 28274.23 万元，其中资本金 27274.23 万元，本期拟申请专项债金额 1000 万元。

项	项目总投资	资金来源(万元)
---	-------	----------

目 名 称	资 (万元) ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
平昌 新城 配套 公共 建设 项目 二项 目	28274.23			27274.23		1000	

该项目预期债券存续期内收益总额 0.5592 亿元，全部为载体租售收益。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	平昌新城配套公共建设 项目二项目	项目主管部门 (盖章)	江苏瀚瑞投资控股 有限公司
(预计)开工时 间	2010 年 08 月	(预计)完成时间	2023 年 09 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏瀚瑞投资控股有限公 司	项目负责人及联系电话	王明华 15806100555
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建邻里中心、农贸市场及其配套工程，总建筑面积 42840 平方米。		

必要性论证	<p>(1) 项目立项主要政策依据：《镇江市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义；加快区域城市化进程工程，保障拆迁户居住权利。</p>					
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度；项目已按规范程序完成投资批准、土地、规划、环评等前期各项工作，取得了施工许可证，并形成建设投入，项目已进入优化阶段成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；项目资金来源通过企业自有资金和债务资金筹集，企业自有资金已到位，债务资金落实。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目主要收入来源包括安置房销售收入及其他收入（物业服务等），年可用于还本付息资金总额（利润总额+折旧+摊销）大于年度还本付息资金需求，偿债计划可行，偿债能力较好。本项目偿债风险点主要是是安置房销售情况及拆迁进度变化。</p>					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；专项债券资金投向领域为安置房，主要包括安置房及市政配套。建设内容是小区安置用房、配套服务用房、道路、停车场、给排水、供电、绿化、通讯等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；经济建设支出——城市小区道路、停车场、给排水、供电等基础设施。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；符合专项债资金投向（保障性安居工程），本项目为有一定收益的在建工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目自身收入主要包括安置房及服务用房销售及相应物业服务收入，预测定价及出租率符合区域市场特点；项目成本支出主要包括人员工资、设施维护等符合安置小区成本支出分类及支出水平；收益预测合理，与同类项目收益水平相符。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.83			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.1		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		2.73		
		市场化融资				
项目中长期目标	<p>目标 1：建成安置小区，形成完善城市配套服务。</p> <p>目标 2：加快区域城市化进程，提高区域城市化、产业化水平。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2





		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>李敏</u> 部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>孙晓</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>孙晓</u> 处(科)室: (盖章)			