

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人: </div> <div style="text-align: center;">  部门: (盖章) </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室: (盖章) </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室: (盖章) </div> </div>			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

常州市区 2023 年第六批江苏省政府债券（城镇建设专项债券）项目实施方案



1、常州奔牛国际机场航站区改扩建项目工程

(1) 项目主要内容

主要包括航站楼改扩建工程，扩建航站楼 3.1 万平方米，增设 8 座登机廊桥，新增 4 个近机位等；综合停车楼工程，扩建停车楼约 23000 平方米、城市交通客运点 1000 平方米；新建货运库；新建场务用房及特种车库等。

(2) 项目经济社会效益分析

- 1) 服务国家长江三角洲区域一体化战略发展的需要；
- 2) 服务苏锡常经济圈发展的需要；
- 3) 服务于常州市经济发展和居民出行的需要；
- 4) 提高机场竞争力，保障航空业务量高速发展的需要；
- 5) 保障机场运行安全和提升运行效率的需要。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本工程投资估算约 165800 万元，其中项目资本金占项目总投资 75%，常州市交通产业集团有限公司按持股比例出资，出资部分为资本金的 49%，金额为 60931.5 万元；本项目已于 2022 年申请地方政府专项债券资金 7000 万元，计划于 2023 年、2024 年申请专项债券资金 14700 万元、39200 万元，工程所需其余资金由公司自筹解决。

本项目计划 2022 年 6 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年						2023年						2024年			2025年		
	1月	4月	5月	6月	7月	8月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4-6月	7-10月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
前期工程																		
立项和建设单位报建																		
初步设计报建																		
完成设计并获取相应批文																		
施工方案报审及施工许可证																		
航站楼工程																		
综合停车楼工程																		
其他工程																		
竣工验收、投运阶段																		

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
常州奔牛国际 机场航站区改 扩建工程	60931.5	7000	14700	39231.5			

备注：其他资本金⑥中单位自有资金 31.50 万元，期后发行债券 39,200.00 万元（30 年期），非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

本项目债券全周期内成本费用主要为营业成本、运营管理等，2023 年至 2054 年预计成本费用合计 916,631 万元。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得主营业务收入 1,264,453 万元，预计成本费用 886,211 万元，项目净收益 378,242 万元。

债券全周期间预计可取得主营业务收入 1,309,652 万元，预计成本费用 916,631 万元，项目净收益 393,021 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州奔牛国际机场航站区改扩建工程		项目主管部门 (盖章)	常州市交通运输局			
开工时间	2022年6月		(预计)完成时间	2025年6月			
项目建设/运营单位(盖章)	常州国际机场有限公司		项目负责人及联系电话	戴川秋 83256220			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续						
项目内容简介	扩建航站楼3.35万平方米,新建货运库2万平方米,综合停车楼2.3万平方米,倒班宿舍和食堂5500平方米,场务用房和特种车库3500平方米,机场业务保障用房2000平方米等,配套建设水、电、暖、道路、绿化等设施设备。						
必要性论证	近年来,机场航空业务量高速增长,2019年旅客吞吐量突破400万人次,远超上期改扩建300万人次的设计规模,机场持续发展与综合保障能力不足的矛盾日趋凸显。为抢抓发展新机遇,改善和提升机场的运营保障水平和硬件设施,进一步促进常州地区经济和社会发展,为航空旅客出行提供更优质服务,机场航站区改扩建项目势在必行且迫在眉睫。						
可行性论证	依据原有总规,根据常州机场航空业务量预测结果,合理确定机场航站区建设范围及规模,结合机场场地条件和发展需求,在项目实施中体现节能环保的绿色理念,避免了社会资源的浪费,也减少了国家资金的投入。根据工程范围及内容,结合本项目现状条件,合理制定工程技术方案,充分考虑机场的持续发展及不停航施工的可行性。本项目建设总投资170452.81万元,项目资本金由东部机场集团有限公司和常州市交通产业集团有限公司按持股比例出资,工程所需其余资金由常州机场自筹解决。						
公益性论证	本项目的改扩建对是以地区经济社会发展、改革开放、适应国际需求、实现国家或行业整体目标及服务社会公众为出发点而建设运营的,在机场随其规模的扩大和吞吐量的增长可以实现盈利的同时,本项目主要是为了改善交通条件,通过枢纽辐射带动相关产业发展,促进地方经济的发展,提高对公众的服务质量。						
收益性论证	本项目财务内部收益率IRR大于民航行业基准收益率3%,资本金财务净现值大于0,静态投资回收期小于计算期25年,故本项目具有良好的经济效益。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			6.09315			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			6.09		
		其中:用作项目资本金			6.09		
	自筹资金	自有资金			0.00315		
市场化融资							
项目中长期目标	本项目实现近期2030年年旅客490万人次,年货运吞吐量11.5万吨的使用要求,实现盈利、改善现有交通状况、提升旅客服务质量。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	



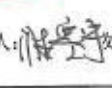
决策 (40)	项目 (10)	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作,或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

2、市区雨污水系统提升优化工程项目工程

(1) 项目主要内容

主要包括现有排水设施疏通、排查、提升、安全整修工程；排水管网收集完善、运行监控工程；泵站安全、运行提升工程；河道排口截流整治；城市水环境品质提升；排水系统运行、效能提升工程。

(2) 项目社会效益分析

1) 有利于加强区域生态承载力，美化周边环境。随着常州市现代化城市建设步伐不断加快，群众对区内配套设施的要求也越来越高，对高质量、高标准城市景观的需求更为迫切。良好的水环境质量可以美化环境、增强人民身心健康等功能，对维护和改善生态环境，维持生态平衡、保护生物多样性等具有十分重要的作用。因此，项目的实施可以很好改善水环境质量，提升城市的景观形象，有利于加强区域生态承载力，美化周边居住环境。

2) 有利于改善城市美好形象，促进可持续发展。污水处理设施是城市市政基础设施的重要组成部分，污水系统的建设，将有效削减入河污水负荷，改善城市水体环境，为常州“全国环保模范市”、“国家园林城市”和“国家生态市”的创建奠定了坚实的基础；提高了城市卫生水平、城市知名度，给引进外资建设，创造了较好的外部条件。有利于进一步彰显常州城市品牌形象，提升居民对城市的归属感和荣誉感，塑造城市精神，形成城市凝聚力和向心力，不断提高城市知名度和竞争力。因此，项目的实施是改善城市美好形象，促进该区域经济社会可持续发展的需要。

3) 有利于打造宜居城市、促进身心健康。党的十八大以来，环境保护、生态建设被提到了前所未有的战略高度，尤其对水环境、水生态的保护与治理更是重中之重。党的十九大报告中提出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。常州作为江南水乡，城河相依，依水而居。水环境的改善，可以提高居民的健康与生活质量，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。

4) 有利于提高社会就业率，维护社会稳定。项目的建设将直接、间接地提

供多种就业机会，当地居民通过相关就业岗位增加收入，改善生活质量。项目的实施将带动设备行业、机械业等相关行业的发展，增强区域经济实力。同时，项目实施以后，需要工人维护，创造了更多的就业机会。项目的实施对于扩大城市的就业面、缓解就业压力具有十分显著的效果。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资 33962 万元，拟发行专项政府债券 27100 万元，财政预算资金安排 6862 万元，2023 年拟申报政府专项债券 3000 万元。项目已于 2022 年底完成前期准备工作，2022 年 12 月正式开工，计划于 2026 年 12 月底竣工完成。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022	2023	2023	2024	2025	2026
	3-12月	1-4月	5-12月			
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三通一平等						
基础及结构施工						
设备安装						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
市区雨污水 系统提升优 化工程项目 工程	33962			6862		3000	24100

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期发债资金，非其他市场化融资。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得污水处理收入 131,500 万元，预计成本费用 54,203 万元，项目净收益 77,297 万元。

债券全周期间预计可取得污水处理收入 178,620 万元，预计成本费 70,294 万元，项目净收益 108,326 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	市区雨污水系统提升优化工程		项目主管部门 (盖章)	常州市住房和城乡建设局			
开工时间	2022年12月		(预计)完成时间	2026年12月			
项目建设/运营单位(盖章)	常州市城市排水有限公司		项目负责人及联系电话	谢鹏 13905892521			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新发专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	现有排水设施清淤、排查、提升、安全整修工程；排水管网收集完善、运行监控工程；泵站安全、运行提升工程；河道排口截流整治工程；城市水环境品质提升工程；排水系统运行、效能提升工程。						
必要性论证	<p>该项目已有发展改革委审批监管平台代码2205-320400-04-01-446499，立项审批手续齐全，批准文号常发改行服〔2022〕25号，已于2022年12月开工建设。</p> <p>该工程的建成能够提高城镇污水排放标准，削减了污染物，减少对河流的污染，恢复并改善水体环境；提高城市基础设施的承载能力；提高居民的居住环境和生活质量；创造良好的投资环境，促进经济的可持续发展。</p>						
可行性论证	<p>该项目的申请、设立过程符合要求，经过严格的可行性论证，实施条件成熟，立项审批手续齐全。该工程将保障城市排水防涝能力，提高管道通行能力，减少河流溢流污染，提升河道水质，提升污水处理绩效。</p> <p>该项目总投资3.3962亿元，资金来源为政府专项债券资金和财政预算内资金，确保能够及时、足额到位，按时支出使用，形成相当规模工作量。</p>						
公益性论证	<p>专项债券资金投入生态环保、城镇污水垃圾处理方面，有利于加强区域生态承载力，美化周边环境；有利于改善城市美好形象，促进可持续发展；有利于打造宜居城市、促进身心健康；有利于提高社会就业率，维护社会稳定。</p>						
收益性论证	该项目实施完成后，可取得污水处理费收入，能够实现收益与融资自求平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			3.3962			
	财政资金	政府预算资金安排			0.6862		
		政府专项债券资金安排			2.71		
		其中：用作项目资本金					
						
	自筹资金	自有资金					
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	保障城市排水防涝能力，提高居民的居住环境和生活质量。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
项目实施的必要性 (10)		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	绩效目标 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
	建设投资 合规性 (5)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰, 细化, 可衡量	明确	5	5	
		立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规, 真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	98	

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目申报单位填报。项目申报单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

3、常州市粮食和应急物资储备库及配套设施建设项目工程

(1) 项目主要内容

主要包括：拆除工程。拆除现有场地上油罐 14 只、包装车间、发油棚、围栏、办公用房及大棚等，面积 2835 平方米；新建工程。新建两栋粮食和应急物资储备库，面积 25638 平方米。其中：地上 22866 平方米（库一 11341 平方米，库二 11525 平方米），地下 2772 平方米；改造工程。改造综合用房面积 1069 平方米，包括装修改造、屋面、外墙防水翻新、暖通改造等；配套工程。配套建设应急保供工程（大米加工生产线）、道路场地 4953 平方米、月台 289 平方米、码头增设栏杆 100 米、清淤 15200 立方米、调度中心装修 614 平方米、水电等设施建设。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 有利于维护常州市社会和谐稳定。我国是世界上遭受自然灾害影响最严重的国家之一，尤其是近年来重特大自然灾害多发频发、突发连发，救灾工作异常繁重、任务艰巨。加强自然灾害救助物资储备体系建设，事关受灾群众基本生活保障，事关社会和谐稳定，是自然灾害应急救助体系建设的重要组成部分，也是各级政府依法行政、履行救灾职责的重要保证。本项目的建设是回应人民群众期待，满足人民群众需要，实现人民群众满意的需要，是一项便民、利民、惠民的举措，为促进当地经济发展、社会稳定具有积极地现实意义。

2) 有利于提升常州市防灾抗灾能力。灾前合理的应急物资储备是成功处置突发事件的有效保障。由于突发事件的发生具有很强的随机性，因此，平时必须储备一定量的物资，做到有备无患。本项目建设是认真贯彻国家关于加强防灾减灾救灾体系建设的指示精神，把保障各种物资的安全储运和科学发放作为第一要务。项目以搞好救灾物资仓储、保管为前提，全面提高救灾物资应急保障能力，从而提升常州市防灾抗灾能力。

3) 有利于提高社会就业率。本项目的建设过程中，需要大量人力物力，间接带动工程、建材、运输等多个相关产业的发展；同时项目的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供拓展机会。项目实施以后，也需要管理人

员和专业人员进行维护。可见，本项目的建设将为常州市的就业带来正面影响，有利于提高社会就业率。

4) 经济效益。粮食和应急物资储备库采用暖通工程实现可调可控的恒温恒湿环境，可以满足储藏各种食品、肉类、乳制品、蔬果、药品等需求。本项目为常州市粮食和应急物资储备库建设工程，项目具有相关的经济效益，主要体现在项目实施完成以后，可通过国建民营合作运营或代存货物方式为其提供储备库，对相关产业带来的积极影响。①项目实施后，提升区域及周边土地价值，有利于促进当地食品产业及相关服务业的发展。②项目建设需要用一定量的建筑材料，能够推动本地建筑材料行业的发展。③项目建成以后，可促进相关产业的发展，有利于增加地方的财政收入，促进地方经济的发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

根据项目初步设计及概算的批复（常发改行服〔2021〕88号）本项目概算总投资14,503万元，其中：以前年度已发行债券12,000万元，本次计划发行债券1,200万元，其他资本金1,303万元，来源为单位自有资金。

本项目于2021年10月底完成前期准备工作，于2021年12月开工建设，至2023年12月底竣工验收，具体进度详见下表：

项目进度计划表

内容 \ 年份	2021年		2022年				2023年		
	7-9月	10-12月	1-9月	10月	11月	12月	1-3月	4-11月	12月
项目前期准备	■								
工程设计	■								
拆除工程		■							
粮食和应急物资储备库建设工程			■	■	■	■			
综合服务用房改造工程				■	■	■	■		
配套设施建设工程								■	
竣工验收									■

项目名称	项目总	资金来源（人民币万元）
------	-----	-------------

		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市粮食和应急物资储备库及配套设施建设项目	14,503			1,303	12,000	1,200	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得仓储服务收入 80,640 万元，预计成本费用 5,130 万元，项目净收益 75,510 万元。

债券全周期期间预计可取得仓储服务收入 80,640 万元，预计成本费用 5,130 万元，项目净收益 75,510 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州市粮食和应急物资储备库及配套配套设施项目		项目主管部门 (盖章)	常州市发展和改革委员会		
开工时间	2021年12月22日		(预计)完成时间	2023年12月31日		
项目建设/运营单位(盖章)	常州粮食和物资储备有限责任公司		项目负责人及联系电话	孙雪松13004379283		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	建设内容为:拆除现有场地上14只油罐、包装车间、发油棚、围栏、办公用房及大棚等;新建两栋粮食和应急物资储备库,总建筑面积2.5万平方米;综合服务用房改造;配套建设应急保供工程(大米加工生产线)、道路场地、月台、仓架栈桥、清淤、水电等设施。					
必要性论证	(1)项目申请设立依据《国务院办公厅关于加快应急产业发展的意见》(国办发〔2014〕63号)《省政府关于印发江苏省突发事件总体应急预案的通知》(苏政发〔2020〕6号)等文件精神。 (2)项目方案最优论证:2020年初新冠肺炎疫情爆发,常州市暴露出“一罩难求”、“防疫物资缺乏”以及社区封闭管理后“百姓生活困难”等问题,突出城市对突发事件和综合性灾害应对能力不足和短板问题,亟需增加粮食及各类应急救灾物资的储备量。 (3)项目实施产生的作用和意义:项目的实施将建成建筑面积2.5万平方米的粮食和应急物资储备库,将科学调整储备的品种、规模、结构,提高物资储备效能和运行效率,确保关键时刻调得出、供得上、保障好,有利于常州市进一步提升防灾减灾能力。					
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGC4-2017)。项目的立项、可研报告、初步设计、勘察等前期工作都已经完成,实施条件已经成熟,实施计划科学可行。管理组织机构、职责分工、运行机制、计划进度等清晰明确,能够有效运转。 (2)项目资金来源和到位可行性:资金来源为常州市财政统筹安排解决,申请政府专项债14503万元,其中2021年7000万,2022年5000万,2023年2503万元。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:物资库代保管收入和合作运营收入进行偿债,能够满足偿债要求。					
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第六条“城乡冷链等物流基础设施(含粮食仓储物流设施)”。建设内容为粮食和应急物资储备库建设工程。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:本项目主要建设粮食和应急物资储备库,配套建设地下室,同步实施道路场地及水、电等相关配套,项目总投资14503万元,其中工程费用12639万元,工程建设其他费用1173万元,预备费691万元。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:专项债券资金需求合理。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情,收益预测合理。 (3)项目收益能够按计划实现,可以满足政府专项债券资金还本付息;项目运营期大于专项债券发行期限,能够匹配专项债发行;项目预期收益能够与专项债券规模匹配。 (4)项目实施后存续期预计可取得仓储保管、合作运营收入29030.4万元,预计项目运营成本费用4050万元,项目净收益24980.40万元,可用与本项目还本付息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1,4503			
			政府预算资金安排		0.1303	
	财政资金	政府专项债券资金安排		1.32		
		其中:用作项目资本金				
自筹资金	自有资金					
	市场化融资					
项目中长期目标	常州市粮食和应急物资储备库及配套项目核心功能是“保障和应急”,主要作业环节是“收、储、发”。 (一)“保障和应急”内容 1、重要民生物资。常州市常住人口500多万,按要求需建立10000吨应急大米储备、1000吨小包装食用油储备。 2、应急救灾物资。目前库存16000余件,货值200万元,年内将采购货值400余万元的物资。 3、中央财政应急防疫物资,当前正在落实2117万元中央财政应急防疫物资采购工作。 4、国防动员和军民融合物资,如饮用水、个人日用品、野营帐篷等。 (二)“收、储、发”要求 1、“收”要突出规范 2、“储”要突出安全 3、“发”要突出高效					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作或申请专项资金支持	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠落实	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划切实可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,且不能流于形式	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与解决问题相匹配,能够切实发挥项目作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和还款安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	98

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目申报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够实现收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

4、新北区 2023 年城镇老住宅小区改造工程

(1) 项目主要内容

主要建设内容：该工程位于常州市新北区三井街道的富都花苑(49幢住宅楼)、汇丰一村(16幢住宅楼)；龙虎塘街道的盘龙苑(46幢住宅楼)、盘龙社区散居楼(新龙商住楼、干警大楼)。主要建设内容包括宜居改造、适老化改造、路面整治、管线改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新等，涉及总建筑面积47.53万平方米，项目不涉及新增用地和建筑面积。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目以营造和谐的人居环境、改善区域的投资硬环境和加快推进“城乡一体化”为目的，以社会效益为重。项目的实施将进一步改善居民的居住条件和新北区投资环境，加快常州城市化建设步伐和实现小康目标。

1) 可促进社会经济发展。本项目通过开展老小区改造，提高居民的居住和生活质量，有利于推进城市建设。实施以公共财政向困难户居民倾斜的民心工作，有利于提升居民人居环境，构建资源节约型和环境友好型社会的内在要求，争取城市面貌在短时间内实现较大改善。可以促进城乡在经济、文化、生态等要素上优化组合、交融协同、和谐发展。项目建设可带动相关产业发展以及周边土地的增值，为政府带来财政收入，从而促进社会经济发展。

2) 改善居民居住环境、为宜居示范居住区建设奠定基础。项目所涉及的小区存在下列问题：建筑立面陈旧，外饰老化，楼道内饰污染普遍。立面落水管缺失、破损现象严重，空调支架、晾衣架、遮阳等安装凌乱，建筑屋面渗漏严重。小区安保设施缺乏。大部分区域未有雨、污分流系统，管道堵塞雨天易积水。水泥道路存在破损现象。人行道路铺装老旧破损，植物配置不合理。小区停车混乱，非机动车、机动车随意停放。小区功能空间不足，休闲交流空间缺乏，健身活动场地及设施缺乏。小区配套设施缺失，部分围墙破损脱落，信报箱锈蚀破损，单元多处防盗门损坏无法使用。通过本项目的建设，将改变这里的面貌，改善居民居住条件，为宜居示范居住区建设奠定基础。

3) 有利于维护社会稳定。本项目的建设过程将会给包括施工、监理、设计等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 15000 万元，计划 2023 年 6 月开工建设，2023 年 12 月完工。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表				
项目实施步骤	2023年			
	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期阶段				
进场实施				
竣工验收				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新北区 2023 年城镇老旧小区改造	15,000.00			5,000.00		10,000.00	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得广告收入 17340 万元，停车场收入 20160 万元，合计 37500 万元；预计成本费用 7500 万元，项目净收益 30000 万元。

债券全周期期间预计可取得广告收入 17340 万元，停车场收入 20160 万元，合计 37500 万元；预计成本费用 7500 万元，项目净收益 30000 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	新北区2023年城镇老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	常州国家高新区(新北区) 住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2023年6月	(预计)完成时间	2023年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	常州国家高新区(新北区)住房和城 乡建设局	项目负责人及 联系电话	王超男13961198802
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于常州市新北区,包含三井街道的富都花苑(49幢住宅楼)、汇丰一村(16幢住宅楼)、龙虎塘街道的盘龙苑(46幢住宅楼)、盘龙社区散居楼(新龙苑住楼、干警大楼)。主要建设内容包括立管改造、适老化改造、路面整治、管线改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新等。涉及总建筑面积47.53万平方米。项目不涉及新增用地及新增建筑面积。		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据:习近平总书记指出,“加快老旧小区改造,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心”。党中央、国务院、江苏省、常州市高度重视老旧小区改造,下达和引发了国务院办公厅《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》([2020]23号)、《住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》(建办城函[2019]243号)、省住房和城乡建设厅《关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》(苏建房管[2018]175号)和《江苏省宜居居住区建设(老旧小区改造)评价办法(试行)的通知》(苏建房管[2019]417号)、《常州老城厢复兴发展三年行动计划纲要》、《常州市“十四五”城镇住房发展规划》。切实推进老旧小区改造工作,至2025年末,全面完成271个老旧小区、1517万平方米旧改工作任务。“省级宜居示范居住区”创建率不低于10%,不断提高居民满意度。2021年常州市新北区发布《常州市新北区城镇老旧小区改造工作实施方案(2021-2025年)》的通知,2021年至2025年期间,在新北区全区实施老旧小区改造工程,改善居住环境,力争五年内完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务。</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:满足改善、提升人居环境质量的迫切需要,推进新型城镇化、全面建成小康社会的需要,改善社区生态环境。本项目对老旧小区进行整治,不仅能切实改善住区生态环境,而且对于促进区域经济发展,增强社会和谐,改善区域生态环境,提升城市服务功能具有重要意义。为宜居示范居住区的创建助力,有利于推动和谐社会的建设。</p>		
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:项目已经取得行政审批局《新北区2023年城镇老旧小区改造工程》可研批复(常新行政审批[2022]87号)</p> <p>(2)项目资金由常州市新北区人民政府财政列支。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目主要收入为小区沿街或小区内广告收入,小区内停车位收入。预计项目经营期内整体收入3.75亿元,经测算,能够保障本项目的资金平衡。偿债风险点为小区沿街或小区内广告意向商家数量减少,导致广告收入减少,从而延长偿还期。</p>		
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容:专项债券资金投向领域为《专项债券资金投向领域》中保障性安居工程的城镇老旧小区改造。主要建设内容包括宜居改造、适老化改造、路面整治、管线改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新等。涉及总建筑面积47.53万平方米,项目不涉及新增用地及新增建筑面积。申请的专项债券全部用于该建设内容。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括主要建设内容包括宜居改造、适老化改造、路面整治、管线改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新、防水改造、停车位改造、绿化整治、环卫设施、监控技防设施、落水管更换、围墙修补、楼道出新、智能化停车管理等。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容, 同时, 本次申报额度与2023年建设任务相匹配, 符合当年工程建设进度要求, 能够按时支出使用, 形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 该项目主要收入为小区沿街或小区内广告收入、小区内即停车收入, 预计项目总投资1.5亿, 项目运营期内整体收入达3.75亿元, 运营成本0.75亿, 纯收益为3.0亿元(未考虑债券利息)。经测算, 能够保障本项目的资金平衡。本项目运营期各年盈余资金均为非负值, 项目有一定的净现金流量维持正常运行, 能够实现财务的可持续性, 有一定的财务生存能力。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.5			
	财政资金	政府预算资金安排	0.5			
		政府专项债券资金安排	1			
		其中: 用作项目资本金	0.5			
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 满足改善、提升人居环境质量的迫切需要, 推进新型城镇化, 全面建成小康社会的需要, 改善社区生态环境, 切实改善居住生活环境, 促进区域经济发展, 增强社会和谐, 改善区域生态环境, 晋城市服务功能具有重要意义, 为宜居示范居住区的创建助力, 有利于推动和谐社会建设。</p> <p>目标2: 切实实施《常州市“十四五”城镇住房发展规划》, 推进老旧小区改造工作, 至2025年末, 全面完成271个老旧小区、1517万平方米旧改工作任务, “省级宜居示范居住区”创建率不低于10%, 不断提高居民满意度。2021年常州市新北区发布《常州市新北区城镇老旧小区改造工作实施方案(2021-2025年)》的通知, 2021年至2025年期间, 在新北区全区实施老旧小区改造工程, 改善居住环境, 力争五年内完成2000年底前建成的城镇住宅小区改造任务。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	

	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否符合合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规, 真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报, 项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)重 审核	分管处(科)重 审核
立项必要性	<p>(1) 项目申请设立的依据: 习近平总书记指出, “加快老旧小区改造, 让人民群众在城市生活得更方便、更舒心”。党中央、国务院、江苏省、常州市高度重视老旧小区改造, 下达和引发了国务院办公厅《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》([2020]23号)、《住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》(建办城函[2019]243号)、省住房和城乡建设厅《关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》(苏建房管[2018]175号)和《江苏省宜居居住区建设(老旧小区改造)评价办法(试行)的通知》(苏建房管[2019]417号)、《常州市“十四五”城镇住房发展规划》; 切实推进老旧小区改造工作, 至2025年末, 全面完成271个老旧小区、1517万平方米旧改工作任务, “省级宜居示范居住区”创建率不低于10%, 不断提高居民满意度。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: 满足改善、提升人居环境质量的迫切需要, 推进新型城镇化、全面建成小康社会的需要, 改善社区生态环境。本项目对老旧小区进行整治, 不仅能切实改善住户生活环境, 而且对于促进区域经济发展, 增强社会和谐, 改善区域生态环境, 提升城市服务功能具有重要意义, 为宜居示范居住区的创建助力, 有利于推动和谐社会的建设。</p>	通过 不通过		通过 不通过
实施可行性	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 项目已经取得区行政审批局《新北区2023年城镇老旧小区改造工程》可研批复(常新行市政投[2022]87号)</p> <p>(2) 项目资金由常州市新北区人民政府财政列支。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目主要收入为小区房租或小区内广告收入、小区内部停车收入, 预计项目计算期内整体收益3.75亿元, 经测算, 能够保障本项目的资金平衡。</p>	通过 不通过		通过 不通过
项目公益性	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 专项债券资金投向领域为《专项债券资金投向领域》中保障性安居工程的城镇老旧小区改造, 主要建设内容包括宜居改造、适老化改造、路面整治、管线改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新等, 涉及总建筑面积47.53万平方米, 项目不涉及新增用地及新增建筑面积, 申请的专项债券全部用于该建设内容。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括主要建设内容包括宜居改造、适老化改造、路面整治、管线改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新、防水改造、停车位改造、绿化整治、环卫设施、监控技防设施、雨水管更换、围墙修补、楼道出新、智能化停车管理等。</p>	通过 不通过		通过 不通过

项目收益性	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2023年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目主要收入为小区沿街或小区内广告收入、小区内停车位收入。预计项目总投资1.5亿，项目经营期内整体收入达3.75亿元，运营成本0.75亿，纯收益为3.0亿元（未考虑债券利息）。经测算，能够保障本项目的资金平衡。本项目经营期各年盈余资金均为非负值。项目有一定的净现金流量维持正常运行，能实现财务的可持续性；有一定的财务生存能力。</p>	通过 不通过	通过 不通过
目标规范性	<p>(1) 满足改善、提升人居环境质量的迫切需要，推进新型城镇化、全面建成小康社会的需要，改善社区生态环境，切实改善住户生活环境，促进区域经济发展，增强社会和谐，改善区域生态环境，晋城市服务功能具有重要意义，为宜居示范居住区的创建助力，有利于推动和谐社会建设。</p> <p>(2) 切实实施《晋州市“十四五”城镇住房发展规划》；推进老旧小区改造工作。至2025年末，全面完成271个老旧小区、1517万平方米旧改工作任务。“省级宜居示范居住区”创建率不低于10%，不断提高居民满意度。2021年晋州市晋宁区发布《晋州市晋宁区城镇老旧小区改造工作实施方案（2021-2025年）》的通知。2021年至2025年期间，在晋宁区全区实施老旧小区改造工程，改善居住环境。力争五年内完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务。</p>	通过 不通过	通过 不通过
目标合理性	<p>(1) 绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平；</p> <p>(2) 工期、投资等符合客观实际。</p>	通过 不通过	通过 不通过
资金匹配性	<p>(1) 项目批复资金来源为财政资金，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入产出合理。</p> <p>(2) 政府债券资金与绩效目标匹配。项目总投资15000万元，拟申请债券10000万元。绩效目标设定合理。</p>	通过 不通过	通过 不通过
审核结果		通过 不通过	通过 不通过
主管部门 审核意见	<p>部门负责人：  部门：（盖章） </p>		
绩效处（科）室 审核意见	<p>处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） </p>		
分管处（科）室 审核意见	<p>处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） </p>		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”。其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门或债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

5、天宁区 2022 年住宅小区电动自行车充电设施配套工程

(1) 项目主要内容

该项目位于常州市天宁区 71 个住宅小区内，不涉及新增用地，不改变规划用途。工程主要内容包括安装电动自行车充电点位停车棚 405 处，面积共 8230 平方米；电动自行车充电点位场地铺装 10925 平方米；电动自行车入库坡道改造 253 处，面积 5060 平方米；电气管道管沟开挖 3450 立方米；电气管道敷设 61339 米；增设监控设备 375 处；增设灭火器 1704 个；安装凸反光镜 456 个；安装计量电表 352 只；调整窨井 375 座。

(2) 项目社会效益分析

1) 本项目的建设是体现我们党以人为本、执政为民理念的重大举措党中央、国务院对消防工作及老百姓基本出行问题的高度重视，彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持以人为本、心系百姓的鲜明执政理念。项目建设充分体现了党中央、国务院对广大人民群众生命安全和人民群众切身利益的高度重视和深切关怀。我们必须千方百计组织好实施好，把党中央、国务院的精神落到实处，让亿万人民充分感受到党和政府的关爱。

2) 是党和国家保障民生的一项重要工作。住宅小区电动自行车充电设施配套工程在社会主义建设的新时期有着非常重大的意义。这是党和国家保障民生、切身解决亿万百姓基本出行工具停放难、充电难的一项重要工作，是推进社会和谐发展、社会经济稳定发展的重要举措，也是让广大群众分享社会主义改革开放伟大成果的新的举措。通过住宅小区电动自行车充电设施配套工程，更新和提升一批城市基础设施，提升和改善城市环境，提高政府的服务满意度。

3) 既有建筑物的消防安全工程的是重要的和紧迫的。住宅小区电动自行车充电设施配套工程的实施，使得老百姓解决了电动自行车停放难、充电难的问题，也不会再把电动自行车搬运到高层廊道进行停放和充电，从而保障了既有建筑物消防安全，保障了广大人民群众的生命安全，维护了社会的和谐与稳定。这是党中央、国务院贯彻落实科学发展观、推动和谐社会发展的一项重大决策，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 1611.65 万元，其中工程费用 1349.30 万元，工程建设及其他费用 185.6 万元，预备费用 76.75 万元。

本项目总进度包括从项目前期准备、设计土壤修复方案、招标等到项目实施完成的过程，计划 2022 年 12 月开始筹划，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 13 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	2023年
	6-9月	10-12月	1-6月	7-9月	10-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
三平一通等					
基础及结构施工					
内外装饰					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
天宁区 2022 年住宅小区电动自行车充电设施配套工程	1611.65			411.65		1,200.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得充电桩运营收入 12600 万元，预计成本费用 6300 万元，项目净收益 6300 万元。

债券全周期期间预计可取得充电桩运营收入 12600 万元，预计成本费用 6300

万元，项目净收益 6300 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区2022年住宅小区电动自行车充电设施配套工程	项目主管部门 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2022年12月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张腾昊69660866
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目建设内容包括: 安装电动自行车充电位停车棚405处, 面积共8230平方米; 电动自行车充电位场地铺装10925平方米; 电动自行车入库坡道改造 253处, 面积5060平方米; 绿化提升7630平方米; 电气管道管沟开挖3450立方米; 电气管道敷设61339米; 增设监控设备375处; 增设灭火器1704个; 安装凸反光镜456个; 安装计量电表352只; 调整窨井1550座。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等): 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号) 《省住房城乡建设厅关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》(苏建房管〔2018〕175号) 《江苏省宜居居住区建设(老旧小区改造)评价办法》(苏建房管〔2019〕417号) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市天宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 省级宜居示范居住区建设工作事关百姓切身利益, 对增强人民群众的幸福感、获得感、安全感具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGC4-2017), 目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 地方财政预算资金0.041165亿元, 申请政府专项债0.12亿元 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债, 能够满足偿债要求。 偿债风险点: 项目借债较小, 风险较低。本项目属于基础设施建设, 有利于加快城市化进程的发展, 完善周围区域的城市综合服务能力; 有利于改善区域环境, 推动天宁的品质提升, 为区域内经济发展做出贡献。		
公益性论证	住宅小区电动自行车充电设施配套工程在社会主义建设的新时期有着非常重大的意义。这是党和国家保障民生、切身解决亿万百姓基本出行工具停放难、充电难的一项重要工作, 是推进社会和谐发展、社会经济稳定发展的重要举措, 也是让广大群众分享社会主义市场经济伟大成果的新的举措。住宅小区电动自行车充电设施配套工程有效地改善了部分人民群众衣食住行的基本设施条件。通过实施住宅小区电动自行车充电设施配套工程, 群众再也不用为停放难、充电难而烦恼, 有效避免因电动车引起的火灾, 人民群众的生命财产安全得到了保障		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情, 收益预测合理; (2) 项目收益能够按计划实现, 可以满足政府专项债券资金还本付息; (3) 项目运营期大于专项债券发行期限, 能够匹配专项债发行; (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.161165			
	财政资金	政府预算资金安排	0.041165			
		政府专项债券资金安排	0.12			
		其中:用作项目资本金	0			
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念, 以提升居民生活品质为出发点和落脚点, 把老旧小区改造作为宜居美丽明星城市建设的重要组成部分, 结合深化文明城市建设和基层社会治理, 着力解决城区范围老旧小区建筑物破损、环境脏乱差、市政设施不完善及管理机制不健全、社区治理体系不完善等问题, 通过城区范围老旧小区改造工作, 使市民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。</p> <p>目标2:</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2






内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  王恺 部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  盛丽 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  孙婧 处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6、红星灯具厂地块土壤修复工程

(1) 项目主要内容

本项目位于天宁区红星灯具厂地块内，土壤理论修复面积 9479 m²，修复土方量 16818m³，约 33804 吨。主要采用水泥窑协同处理技术工艺技术，工艺流程为对于受到金属污染的土壤进行开挖，然后外运进行水泥窑协同处理技术。将修复后的土壤进行整理用于建设临时停车场，临时停车场面积约为 36000 m²。

(3) 项目社会效益分析

土壤修复的目的是使该场地修复后达到后期开发利用的要求，该场地修复后将用于居住用地，将会获得良好的经济效益。土地对于现代高速发展的社会来说是一种日益递减的资源，该场地的修复使这块曾经受污染而遭荒弃的土地可以得到再次利用，减少了资源的浪费。修复后的土壤进行整理用于建设临时停车场，有利于增加收入。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 3500 万元，其中：地方政府专项债券 2600 万元，单位自筹资金 900 万元；目前已到位资金 2000 万元，均为地方政府专项债券资金。

本项目总进度包括从项目前期准备、设计土壤修复方案、招标等到项目实施完成的过程，计划 2018 年 10 月开始筹划，建设周期至 2023 年 6 月，建设期 57 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2018年	2019年	2019年	2019年	2019年	2020年	2020年	2020年	2020年	2021年	2021年	2021年	2021年	2022年	2022年	2022年	2022年	2023年	2022年	
	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	
场地环境初步调查	■																			
场地环境详细调查及健康风险评估		■																		
场地土壤环境加密调查			■	■	■	■	■	■	■											
土壤修复方案										■	■	■	■							
项目立项																				
直接发包告知书																				
现场施工																				
开始配合龙环准备项目验收资料																				
西北角污染土处置																				
项目验收																				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)																		
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨															
		已有地 方政府 专项债	拟使用本 期地方政 府专项债	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债	拟使用本 期地方政 府专项债	其他资金 (非资本 金)⑨													

		券资金 金额④	券资金金 额⑤		券资金 金额⑦	券资金金 额⑧	
红星灯具厂 地块土壤修 复工程	3500			900	2000	600	

备注：其他资本金⑥为单位自有资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入 10500 万元，充电桩运营收入 10889 万元，合计 21389 万元；预计成本费用 7229 万元，项目净收益 14160 万元。

债券全周期间预计可取得停车收费收入 10500 万元，充电桩运营收入 10889 万元，合计 21389 万元；预计成本费用 7229 万元，项目净收益 14160 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	红星灯具厂地块土壤修复工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2021年10月	(预计) 完成时间	2023年6月
项目建设/运营 单位(盖章)		项目负责人及 联系电话	胡诗甜, 13861210911
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	土壤理论修复面积9,479平方米, 修复土方量16,818立方米, 约33,804吨。主要采用水泥窑协同处理技术工艺技术。将修复后的土壤进行整理用于建设停车场, 停车场面积约为36,000平方米。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等) 常天行审备(2021)94号 (2) 项目实施产生的作用和意义: 土壤修复的目的是使该场地修复后达到后期开发利用的要求, 该场地修复后将用于居住用地, 将会获得良好的经济效益。土地对于现代高速发展的社会来说是一种日益递减的资源, 该场地的修复使这块曾经受污染而遭荒弃的土地可以得到再次利用, 减少了资源的浪费。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 常天行审备(2021)94号, 已开工建设 (2) 项目资金来源和到位可行性: 政府预算资金安排与自有资金 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 会有停车费收入和充电桩收入。本项目偿债资金来源为项目自身经营收益和其他收益,		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 土壤理论修复面积9479平方米, 修复土方量16818立方米, 约33804吨。主要采用水泥窑协同处理技术工艺技术, 工艺流程为: 对于受到重金属污染的土壤进行开挖, 然后外运进行水泥窑协同处理技术。将修复后的土壤进行整理用于建设临时停车场, 临时停车场面积约为36000平方米。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出全部用于该项目建设内容。		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情, 收益预测合理; (2) 项目收益能够按计划实现, 可以满足政府专项债券资金还本付息; (3) 项目运营期大于专项债券发行期限, 能够匹配专项债发行; (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.35
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.26
		其中: 用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	0.09
市场化融资			
.....			

项目中长期目标	目标1: 场地修复后达到后期开发利用的要求, 获得良好的经济效益。 目标2: 将修复后的土壤进行整理用于建设临时停车场, 临时停车场面积约为36000平方米。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

7、天宁区 2023 年住宅小区电动自行车充电设施配套工程

(1) 项目主要内容

工程内容包括土方工程 9485 立方米、电气管道敷设总长 88200 米；增设监控设备 440 处（含立杆、摄像头、线路）并接入物业；增设灭火器 1612 个；改造电动自行车入库坡道 280 处 5600 平方米；安装凸反光镜 336 个；窨井高度调整 2015 座（包括雨污水井、水电表井等）。

(2) 项目社会效益分析

1) 本项目的建设是体现我们党以人为本、执政为民理念的重大举措党中央、国务院对消防工作及老百姓基本出行问题的高度重视，彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持以人为本、心系百姓的鲜明执政理念。项目建设充分体现了党中央、国务院对广大人民群众生命安全和人民群众切身利益的高度重视和深切关怀。我们必须千方百计组织好实施好，把党中央、国务院的精神落到实处，让亿万人民充分感受到党和政府的关爱。

2) 是党和国家保障民生的一项重要工作。住宅小区电动自行车充电设施配套工程在社会主义建设的新时期有着非常重大的意义。这是党和国家保障民生、切身解决亿万百姓基本出行工具停放难、充电难的一项重要工作，是推进社会和谐发展、社会经济稳定发展的重要举措，也是让广大群众分享社会主义改革开放伟大成果的新的举措。通过住宅小区电动自行车充电设施配套工程，更新和提升一批城市基础设施，提升和改善城市环境，提高政府的服务满意度。

3) 既有建筑物的消防安全工程的是重要的和紧迫的。住宅小区电动自行车充电设施配套工程的实施，使得老百姓解决了电动自行车停放难、充电难的问题，也不会再把电动自行车搬运到高层廊道进行停放和充电，从而保障了既有建筑物消防安全，保障了广大人民群众的生命安全，维护了社会的和谐与稳定。这是党中央、国务院贯彻落实科学发展观、推动和谐社会发展的一项重大决策，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 2121.18 万元，其中：工程费用 1784.41 万元，工程建设及其

他费用 235.76 万元，预备费用 101.01 万元。

本项目总进度包括从项目前期准备、设计土壤修复方案、招标等到项目实施完成的过程，计划 2023 年 5 月开始筹划，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 8 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年
	4-5月	6-7月	8月	9-10月	11-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
三平一通等					
基础及结构施工					
内外装饰					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
天宁区 2022 年 住宅小区电动 自行车充电设 施配套工程	2,121.18			421.18		1,700.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得充电桩运营收入 15150 万元，预计成本费用 7590 万元，项目净收益 7560 万元。

债券全周期期间预计可取得充电桩运营收入 15150 万元，预计成本费用 7590 万元，项目净收益 7560 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区2023年住宅小区电动自行车充电设施配套工程	项目主管部门 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023年5月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张腾昊69660866
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	为108个住宅小区增设电动自行车充电点位停车棚450处，带棚场地面积9180平方米；增设电动自行车充电点位场地407处，无棚场地面积13525平方米。工程内容包括土方工程9485立方米、绿化改造及移植面积11385平方米、电气管道敷设总长88200米；增设监控设备440处（含立杆、摄像头、线路）并接入物业；增设灭火器1612个；改造电动自行车入库坡道280处5600平方米；安装凸反光镜336个；窨井高度调整2015座（包括雨污水井、电表井等）。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号） 《省住房城乡建设厅关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号） 《省宜居居住区建设（老旧小区改造）评价办法》（苏建房管〔2019〕417号） 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市天宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 (2) 项目实施产生的作用和意义： 省级宜居示范居住区建设工作事关百姓切身利益，对增强人民群众的幸福感、获得感、安全感具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/QGCA-2017），目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 地方财政预算资金0.0421亿元，申请政府专项债0.17亿元 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点：项目偿债较小，风险较低。本项目属于基础设施建设，有利于加快城市化进程的发展，完善周围区域的城市综合服务能力；有利于改善区域环境，推动天宁的品质提升，为区域内经济发展做出贡献。		
公益性论证	住宅小区电动自行车充电设施配套工程在社会主义建设的新时期有着非常重大的意义。这是党和国家保障民生、切实解决亿万百姓基本出行工具停放难、充电难的一项重要工作，是推进社会和谐发展、社会经济稳定发展的重要举措，也是让广大群众分享社会主义改革开放伟大成果的新的举措。住宅小区电动自行车充电设施配套工程有效地改善了部分人民群众衣食住行的基本设施条件。通过实施住宅小区电动自行车充电设施配套工程工作，群众再也不用为停放难、充电难而烦恼，有效避免因电动车引起的火灾，人民群众的生命财产安全得到了保障		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.2121			
	财政资金	政府预算资金安排	0.0421			
		政府专项债券资金安排	0.17			
		其中:用作项目资本金	0			
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1:坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念,以提升居民生活品质为出发点和落脚点,把老旧小区改造作为宜居美丽星城市建设的重要组成部分,结合深化文明城市建设和基层社会治理,着力解决城区范围老旧小区建筑物破损、环境脏乱差、市政设施不完善及管理机制不健全、社区治理体系不完善等问题,通过城区范围老旧小区改造工作,使市民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。</p> <p>目标2:</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否符合合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否符合经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

7、天宁区茶山街道 2023 年朝阳片区老旧小区改造工程

(1) 项目主要内容

项目位于常州市天宁区茶山街道，涉及郊政宿舍，朝阳安居小区 108-1-8，朝阳四村北区，东仓桥路 1-6 幢，朝阳一村 1-24 幢，朝阳二村（劳动中路 5-1 幢教工宿舍），劳动中路散居楼等 7 个小区，83 幢，226 个单元，2901 户。改造总建筑面积 22.24 万平方米，项目不涉及新增用地，不改变规划用途。主要内容包括适老化、环境卫生、停车设施、安全环境、道路、水电气配套、雨污分流等基础设施改造。

(2) 项目社会经济效益分析

1) 着力落实了中央等城市规划建设的精神。朝阳片区的改造，加大了经济发展的力度，为构建和谐社会奠定了物质基础，充分体现了中央及地方政府推进城市规划建设的决心，切实落实了中央及省市城市规划建设的精神，因此本项目改造具有重大意义。

2) 全面推进城镇老旧小区改造，具有标志性意义。老旧小区改造是继棚户区改造后，为城市更换“新衣”的又一重大变革，这不仅改变城市面貌，让城市有了新气象，而且因为惠及民生，也让城市由内到外有了新气质。所以全面推进城镇老旧小区改造，具有标志性意义。

3) 基本解决了朝阳片区的基础设施问题。本项目属于综合性的老旧小区改造，通过人性化的设计，对有困难的老年人住宅改造、公共设施的增补、房屋修缮、车辆停放的改造，小区面貌焕然一新，人的生活品质、精神面貌、文明程度都有很大的提升，把彻底改变老小区面貌的工作落到了实处，对彻底解决朝阳老旧小区老大难问题有着历史性进展意义。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 12648.91 万元，其中：工程费用 10635.5 万元，工程建设其他费用 1297.43 万元，基本预备费 715.98 万元。

本项目计划 2023 年 5 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 8 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年
	5月	6月	7月	8月	9-10月	11月	12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
天宁区茶山街道 2023 年朝阳 片区老旧小区 改造工程	12,648 .91			3,848.91		8,800.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入 33690 万元，充电桩运营收入 5400 万元，合计 39090 万元；预计成本费用 6790 万元，项目净收益 32300 万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收入 33690 万元，充电桩运营收入 5400 万元，合计 39090 万元；预计成本费用 6790 万元，项目净收益 32300 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区茶山街道2023年朝阳片区老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023年5月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张腾昊69660866
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	改造郊政宿舍、朝阳安居小区108-1-8、朝阳四村北区、东仓桥路1-6幢、朝阳一村1-24幢，朝阳二村（劳动中路5-1幢教工宿舍）等7个小区，总建筑面积22.24万平方米，共计83幢、226个单元，覆盖2901户。包括改造外立面154790平方米、改造道路14354米，雨污水管道改造（局部修复、疏通）8067m、通信线路入地7处、强电线路整理2896户、电杆迁移3项、废杆移除1项、弱电入地6694户、自来水工程管道工程7项、燃气建设工程7项，配套适老化改造、停车设施、安全实施、环境卫生、绿化配套、智慧管理等内容。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号） 《省住房城乡建设厅关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号） 省宜居居住区建设（老旧小区改造）评价办法》（苏建房管〔2019〕417号） 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市天宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 (2) 项目实施产生的作用和意义： 省级宜居示范居住区建设工作事关百姓切身利益，对增强人民群众的幸福感和获得感、安全感具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/QGC4-2017），目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 地方财政预算资金0.384891亿元，申请政府专项债0.88亿元 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点：项目偿债较小，风险较低。本项目属于基础设施建设，有利于加快城市化进程的发展，完善周围区域的城市综合服务能力；有利于改善区域环境，推动天宁的品质提升，为区域内经济发展做出贡献。		
公益性论证	茶山街道朝阳片区老旧小区建于八、九十年代，老小区基础设施年久失修，交通出行存在安全隐患，周边居住环境日益恶化，废水、噪声等污染严重影响了人们的生活质量。 本项目的建设有利于改善道路交通状况，降低交通噪声污染，保障居民安全出行。同时，对雨水管网的改造有利于雨水收集处理，能有效控制水体污染，改善区域的生态环境，完善公共设施条件，能提升居民生活质量，进一步提升老旧小区的环境。		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.264891			
	财政资金	政府预算资金安排	0.384891			
		政府专项债券资金安排	0.88			
		其中:用作项目资本金	0			
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念, 以提升居民生活品质为出发点和落脚点, 把老旧小区改造作为宜居美丽明星城市建设的重要组成部分, 结合深化文明城市建设和基层社会治理, 着力解决城区范围老旧小区建筑物破损、环境脏乱差、市政设施不完善及管理机制不健全、社区治理体系不完善等问题, 通过城区范围老旧小区改造工作, 使市民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。</p> <p>目标2:</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>王恺</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>盛丽</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>孙明</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

9、天宁区茶山街道 2023 年丽华片区老旧小区改造工程

(1) 项目主要内容

项目位于常州市天宁区茶山街道，涉及富强蒋家村（能源厂宿舍），清凉东村，丽华三村（东），丽华南开小区（含安居小区、航运宿舍），勤丰新村（25-28号），丽华二村，富强新村，常锡路 106 号（氯建协会公房），王家新村，光华路 88 号大厦等 10 个小区，共 195 幢、8711 户。总改造面积 67.16 万平方米，项目不涉及新增用地，不改变规划用途。主要内容包括适老化、环境卫生、停车设施、安全环境、道路、水电气配套、雨污分流等配套基础设施改造。

(2) 项目社会效益分析

本项目建成，着力解决群众反映强烈的突出环境问题，利于改善丽华片区道路交通状况，降低交通噪声污染，保障居民安全出行。同时，对雨水管网的改造有利于雨水收集处理，能有效控制水体污染，改善区域的生态环境，从而改善丽华新村片区的整体环境。可以充分利用空间和土地资源，做到合理配置，既可以节省基础设施投入，又可以尽量减少对环境的破坏，美化城市环境，走可持续发展的道路。同时，工程的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位、设备供应单位等带动部分相关生产企业的发展。项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 31096 万元。其中工程费用 26430 万元，工程建设其他费用 3185 万元，基本预备费 1481 万元。

本项目计划 2023 年 5 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 8 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年
	5 月	6 月	7 月	8 月	9-10 月	11 月	12 月
项目审批							

勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
天宁区茶山街道2023年丽华片区老旧小区改造工程	31,096			9,396		21,700	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入5010万元，充电桩运营收入33990万元，广告收入33660万元，合计72660万元；预计成本费用19140万元，项目净收益53520万元。

债券全周期期间预计可取得临时停车收入5010万元，充电桩运营收入33990万元，广告收入33660万元，合计72660万元；预计成本费用19140万元，项目净收益53520万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区茶山街道2023年丽华片区老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023年5月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张腾昊69660866
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	改造富强蒋家村(能源厂宿舍)、清凉东村、丽华三村(东)、丽华南开小区(含安居小区、航运宿舍)、勤丰新村(25-28号)、丽华二村、富强新村、常锡路106号(氟建协会公房)、王家新村、光华路88号大厦等10个小区,总建筑面积67.09万平方米,共计195幢、699个单元,覆盖8711户。包括改造外立面477780平方米、改造道路23711米,雨污水管道改造(局部修复、疏通)10505m、雨污水管道更换13524m、通信线路入地6处、强电线路整理1975户、弱电入地6694户、自来水工程管道工程8项、燃气建设工程9项,配套适老化改造、停车设施、安全实施、环境卫生、绿化配套、智慧管理等内容。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号) 《省住房城乡建设厅关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》(苏建房管〔2018〕175号) 省宜居居住区建设(老旧小区改造)评价办法》(苏建房管〔2019〕417号) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市天宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 省级宜居示范居住区建设工作事关百姓切身利益,对增强人民群众的幸福感、获得感、安全感具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGC4-2017),目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 地方财政预算资金0.9396亿元,申请政府专项债2.17亿元 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债,能够满足偿债要求。 偿债风险点:项目偿债较小,风险较低。本项目属于基础设施建设,有利于加快城市化进程的发展,完善周围区域的城市综合服务能力;有利于改善区域环境,推动天宁的品质提升,为区域内经济发展做出贡献。		
公益性论证	茶山街道丽华片区老旧小区建于八、九十年代,老小区基础设施年久失修,交通出行存在安全隐患,周边居住环境日益恶化,废水、噪声等污染严重影响了人们的生活质量。 本项目的建设有利于改善道路交通状况,降低交通噪声污染,保障居民安全出行。同时,对雨水管网的改造有利于雨水收集处理,能有效控制水体污染,改善区域的生态环境,完善公共设施条件,能提升居民生活质量,进一步提升老旧小区的环境。		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情,收益预测合理; (2) 项目收益能够按计划实现,可以满足政府专项债券资金还本付息; (3) 项目运营期大于专项债券发行期限,能够匹配专项债发行; (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.1096			
	财政资金	政府预算资金安排	0.9396			
		政府专项债券资金安排	2.17			
		其中:用作项目资本金	0			
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1:坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念,以提升居民生活品质为出发点和落脚点,把老旧小区改造作为宜居美丽文明城市建设的重要组成部分,结合深化文明城市建设和基层社会治理,着力解决城区范围老旧小区建筑物破损、环境脏乱差、市政设施不完善及管理机制不健全、社区治理体系不完善等问题,通过城区范围老旧小区改造工作,使市民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。</p> <p>目标2:</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

10、天宁区红梅街道 2023 年老旧小区改造工程

(1) 项目主要内容

项目位于常州市天宁区红梅街道街道,涉及锦绣南园(含省建司),建材新村,坛园,红菱南村,北环路 63 幢、63-1 幢,锦绣东苑,润德半岛,红梅公寓,翠竹新村北区,故园里小区,故园里宿舍,北环新村,北环新村 114、115、160 幢,红梅新村 83-1-83-7 幢等 14 个小区,共 312 幢、12548 户。总改造面积 123.42 万平方米,项目不涉及新增用地,不改变规划用途。主要包括适老化、环境卫生、停车设施、安全环境、道路、水电气配套、雨污分流等配套基础设施改造。

(2) 项目社会经济效益分析

1) 有利于加快实现社会主义现代化。城镇老旧小区改造的目标就是解决城镇居民住的现代化问题,也是满足人们基本生活的现代化需求,必须按照现代化的要求有序推进。在推进城镇老旧小区改造过程中,要求老旧小区改造规划要采用现代化设计理念,要从方便居民现代生活要求入手,使老旧小区变成信息化、智能化、便利化、环境优美的现代社区,使老旧小区居民有更大的获得感和幸福感。

2) 有利于推动我国经济复苏与增长。全国城镇老旧小区改造总投资将超过 5 万亿元。而改造投资具有投资周期短、边际效益高、资金周转快、消费潜力大等特点。老旧小区改造投资还能带动建材、适老适残设备、电梯、水电管线、社区服务等产业的发展,对经济增长的贡献可想而知。对构建国内经济循环具有重要的作用。

3) 有利于进一步提升居民生活质量。老旧小区改造是继棚户区改造后,为城市更换“新衣”的又一重大变革,这不仅改变城市面貌,让城市有了新气象,而且因为惠及民生,也让城市由内到外有了新气质。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 59287.92 万元,其中:工程建设费 51348.94 万元,工程建设其他费 5115.80 万元,预备费 2823.18 万元。

本项目计划 2023 年 5 月开工建设,建设周期至 2023 年 12 月,建设期 8 个

月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年
	5月	6月	7月	8月	9-10月	11月	12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
天宁区红梅街 道2023年老旧 小区改造工程	59,287.92			17,787.92		41,500.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入103680万元，充电桩运营收入3420万元，合计107100万元；预计成本费用2670万元，项目净收益104430万元。

债券全周期期间预计可取得临时停车收入103680万元，充电桩运营收入3420万元，合计107100万元；预计成本费用2670万元，项目净收益104430万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区红梅街道2023年老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023年5月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张腾昊69660866
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	改造锦绣南园(含省建司)、建材新村、坛园、世纪花园、红菱南村、北环路63幢、63-1幢、锦绣东苑、润德半岛、红梅公寓、翠竹新村北区、故园里小区、故园里宿舍、北环新村、北环新村(散居楼)114、115、116幢、红梅新村83-1、83-7幢等等共14个小区,总建筑面积123.42万平方米,共计312幢、1063个单元,覆盖12548户。包括改造外立面602079.3平方米、改造道路45449米,雨污水管道改造(局部修复、疏通)52325.9m、自来水管道路建设工程14项,燃气建设工程14项,通信入地工程14项,过境光缆工程14项,智慧社区工程14项,强电入地工程14项,照明改造工程14项,配套适老化改造、停车设施、安全实施、环境卫生、绿化配套、智慧管理等内容。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号) 《省住房城乡建设厅关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》(苏建房管〔2018〕175号) 《江苏省宜居居住区建设(老旧小区改造)评价办法》(苏建房管〔2019〕417号) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市天宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 省级宜居示范居住区建设工作事关百姓切身利益,对增强人民群众的幸福感、获得感、安全感具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGC4-2017),目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 地方财政预算资金1.778792亿元,申请政府专项债4.15亿元 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债,能够满足偿债要求。 偿债风险点:项目借债较小,风险较低。本项目属于基础设施建设,有利于加快城市化进程的发展,完善周围区域的城市综合服务能力;有利于改善区域环境,推动天宁的品质提升,为区域内经济发展做出贡献。		
公益性论证	茶山街道丽华片区老旧小区建于八、九十年代,老小区基础设施年久失修,交通出行存在安全隐患,周边居住环境日益恶化,废水、噪声等污染严重影响了人们的生活质量。 本项目的建设有利于改善道路交通状况,降低交通噪声污染,保障居民安全出行。同时,对雨水管网的改造有利于雨水收集处理,能有效控制水体污染,改善区域的生态环境,完善公共设施条件,能提升居民生活质量,进一步提升老旧小区的环境。		

收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		5.928792			
	财政资金	政府预算资金安排	1.778792			
		政府专项债券资金安排	4.15			
		其中：用作项目资本金	0			
	自筹资金				
		自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念，以提升居民生活品质为出发点和落脚点，把老旧小区改造作为宜居美丽明星城市建设的重要组成部分，结合深化文明城市建设和基层社会治理，着力解决城区范围老旧小区建筑物破损、环境脏乱差、市政设施不完善及管理机制不健全、社区治理体系不完善等问题，通过城区范围老旧小区改造工作，使市民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。</p> <p>目标2：</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3





	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室:  (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

11、天宁区兰陵街道 2023 年老旧小区改造工程

(1) 项目主要内容

项目位于常州市天宁区兰陵街道，涉及兰陵公寓，浦北新村散居楼，浦南新村东区，浦南新村西区，劳动新村南，浦南南村，浦北新村，光华公寓及光华路 15 号-1-2，劳动中路散居楼，天安河滨花园等 10 个老旧小区，共 201 幢 548 个单元，涉及 7443 户，总改造面积 69.72 万平方米。该项目不涉及新增用地，不改变规划用途。主要内容包括适老化、环境卫生、停车设施、安全环境、道路、水电气配套、雨污分流等配套基础设施改造。

(2) 项目社会效益分析

本项目的实施，老百姓要求得到改善，特别是在人口老龄化日益提高的背景下，居住条件如何方便老人出行和就近得到养老医疗服务，是提高居住质量的应有之义；本项目的实施将直接、间接地提供多种就业机会，改善当地居民生活；项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 33612.26 万元，其中：工程费用 28440.21 万元，工程建设其他费用 2682.25 万元，基本预备费 2489.8 万元。

本项目计划 2023 年 5 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 8 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年
	5 月	6 月	7 月	8 月	9-10 月	11 月	12 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							

设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
天宁区兰陵街道 2023 年老旧小区 改造工程	33,612.26			10,112.26		23,500.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入 53640 万元，充电桩运营收入 74850 万元，合计 128490 万元；预计成本费用 46080 万元，项目净收益 82410 万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收入 53640 万元，充电桩运营收入 74850 万元，合计 128490 万元；预计成本费用 46080 万元，项目净收益 82410 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区兰陵街道2023年老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023年5月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	张腾昊69660866
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	改造兰陵公寓、浦北新村散居楼、浦南新村东区、浦南新村西区、劳动新村南、浦南南村、浦北新村、光华公寓及光华路15号-1和15号-2(公路宿舍)、劳动中路散居楼、天安河滨花园等10个老旧小区,总建筑面积69.72万平方米,共计201幢、548个单元,覆盖7443户。包括改造外立面508083.5平方米、改造道路38301米,雨污水管道改造(局部修复、疏通)44538.8m、小区照明系统设备改造10项、燃气工程建设10项、自来水工程建设10项,配套适老化改造、停车设施、安全实施、环境卫生、绿化配套、智慧管理等内容。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号) 《省住房城乡建设厅关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》(苏建房管〔2018〕175号) 《江苏省宜居居住区建设(老旧小区改造)评价办法》(苏建房管〔2019〕417号) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市天宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: 省级宜居示范居住区建设工作事关百姓切身利益,对增强人民群众的幸福感和获得感、安全感具有重要意义。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGC4-2017),目前属于前期研究阶段。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 地方财政预算资金1.011226亿元,申请政府专项债2.35亿元</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债,能够满足偿债要求。 偿债风险点:项目借债较小,风险较低。本项目属于基础设施建设,有利于加快城市化进程的发展,完善周围区域的城市综合服务能力;有利于改善区域环境,推动天宁的品质提升,为区域内经济发展做出贡献。</p>		
公益性论证	茶山街道丽华片区老旧小区建于八、九十年代,老小区基础设施年久失修,交通出行存在安全隐患,周边居住环境日益恶化,废水、噪声等污染严重影响了人们的生活质量。本项目的建设有利于改善道路交通状况,降低交通噪声污染,保障居民安全出行。同时,对雨水管网的改造有利于雨水收集处理,能有效控制水体污染,改善区域的生态环境,完善公共设施条件,能提升居民生活质量,进一步提升老旧小区的环境。		

收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.361226			
	财政资金	政府预算资金安排	1.011226			
		政府专项债券资金安排	2.35			
		其中：用作项目资本金	0			
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念，以提升居民生活品质为出发点和落脚点，把老旧小区改造作为宜居美丽明星城市建设的重要组成部分，结合深化文明城市建设和基层社会治理，着力解决城区范围老旧小区建筑物破损、环境脏乱差、市政设施不完善及管理机制不健全、社区治理体系不完善等问题，通过城区范围老旧小区改造工作，使人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。 目标2：					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	3
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	4
债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  王愷 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  盛丽 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  宋仕琦 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

12、天宁区天宁街道 2023 年老旧小区改造工程

(1) 项目主要内容

项目位于常州市天宁区天宁街道，涉及 10 个小区。包括位于丽景花园，县北新村，兆丰花苑 5-12 幢、14-37 幢，东印宿舍 1-10 幢、1-1 幢、1-2 幢，兆丰花苑社区散居楼（高家弄 89-91 航运宿舍楼、郑家场红砖楼、曹家弄教工宿舍楼），牡丹公寓，青果巷社区散居楼（赵家弄、荆溪村、楼上楼），兴隆巷，椿桂坊社区散居楼（桃园路 13 号、物资 3、4、5 幢），大圩沟 34 号等 10 个小区，涉及 116 幢，4079 户。总改造面积 49.67 万平方米，项目不涉及新增用地，不改变规划用途。主要内容包括适老化、环境卫生、停车设施、安全环境、道、水电气配套、雨污分流等配套基础设施改造。

(2) 项目社会效益分析

本项目着力解决群众反映强烈的突出环境问题，利于改善丽华片区道路交通状况，降低交通噪声污染，保障居民安全出行。同时，对雨水管网的改造有利于雨水收集处理，能有效控制水体污染，改善区域的生态环境，从而改善丽华新村片区的整体环境。本项目的建设，可以充分利用空间和土地资源，做到合理配置，既可以节省基础设施投入，又可以尽量减少对环境的破坏，美化城市环境，走可持续发展的道路。同时，工程的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位、设备供应单位等带动部分相关生产企业的发展。项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 19585.12 万元。其中工程费用 16640.11 万元，工程建设其他费用 2018.1 万元，基本预备费 926.91 万元。

本项目计划 2023 年 5 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 8 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年
	5 月	6 月	7 月	8 月	9-10 月	11 月	12 月
项目审批							

勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
天宁区天宁街 道 2023 年老旧 小区改造工程	19585.12			5885.12		13700	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入 16140 万元，充电桩运营收入 12720 万元，广告收入 13710 万元，合计 42570 万元；预计成本费用 8250 万元，项目净收益 34320 万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收入 16140 万元，充电桩运营收入 12720 万元，广告收入 13710 万元，合计 42570 万元；预计成本费用 8250 万元，项目净收益 34320 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区天宁街道2023年老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023年5月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张腾昊69660866
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	改造丽景花园、县北新村、兆丰花苑、兆丰花苑社区散居楼、东印宿舍、牡丹公寓、青果巷社区散居楼、兴隆巷、椿桂坊社区散居楼、大圩沟34号等10个老旧小区，总建筑面积49.667万平方米，共计116幢、328个单元，覆盖4079户。包括改造外立面64560平方米、改造道路13367米，雨污水管道改造（局部修复、疏通）10487m、供电杆线入地4处、弱电三网杆线入地4处、强电井配合路面整改233个、燃气工程建设9项、自来水工程建设9项，配套适老化改造、停车设施、安全实施、环境卫生、绿化配套、智慧管理等内容。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号） 《省住房城乡建设厅关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号） 省宜居居住区建设（老旧小区改造）评价办法》（苏建房管〔2019〕417号） 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市天宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 (2) 项目实施产生的作用和意义： 省级宜居示范居住区建设工作事关百姓切身利益，对增强人民群众的幸福感和获得感、安全感具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/QGC4-2017），目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 地方财政预算资金0.588512亿元，申请政府专项债1.37亿元 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点：项目偿债较小，风险较低。本项目属于基础设施建设，有利于加快城市化进程的发展，完善周围区域的城市综合能力；有利于改善区域环境，推动天宁的品质提升，为区域内经济发展做出贡献。		
公益性论证	茶山街道丽华片区老旧小区建于八、九十年代，老小区基础设施年久失修，交通出行存在安全隐患，周边居住环境日益恶化，废水、噪声等污染严重影响了人们的生活质量。 本项目的建设有利于改善道路交通状况，降低交通噪声污染，保障居民安全出行。同时，对雨水管网的改造有利于雨水收集处理，能有效控制水体污染，改善区域的生态环境，完善公共设施条件，能提升居民生活质量，进一步提升老旧小区的环境。		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.958512			
	财政资金	政府预算资金安排	0.588512			
		政府专项债券资金安排	1.37			
		其中:用作项目资本金	0			
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念, 以提升居民生活品质为出发点和落脚点, 把老旧小区改造作为宜居美丽明星城市建设的重要组成部分, 结合深化文明城市建设和基层社会治理, 着力解决城区范围老旧小区建筑物破损、环境脏乱差、市政设施不完善及管理机制不健全、社区治理体系不完善等问题, 通过城区范围老旧小区改造工作, 使市民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。</p> <p>目标2:</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>王恺</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>盛阳</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>孙娟娟</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

13、天宁区郑陆冠今化工地块土壤修复与风险管控及填埋固废处置工程

(1) 项目主要内容

对天宁区郑陆冠今化工地块进行土壤修复，占地面积约为 8331 平方米，修复体量约为 18493 立方米，约 35322 吨；风险管控面积约为 12992 平方米，周长约为 508 米；对地块内填埋固废进行处置，处置重量约为 1700 吨，并对周边河道实施配套治理工程。修复工程完成后，建成 260 个停车位的社会停车场以及配套绿化等。

(2) 项目社会经济效益分析

土壤修复的目的是使该场地修复后达到后期开发利用的要求，该场地修复后将用于居住用地，将会获得良好的经济效益。土地对于现代高速发展的社会来说是一种日益递减的资源，该场地的修复使这块曾经受污染而遭荒弃的土地可以得到再次利用，减少了资源的浪费。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 7000 万元，其中：工程费用 5400 万元，工程建设及其他费用 900 万元，预备费用 700 万元。

本项目计划 2023 年 2 月开工建设，建设周期至 2023 年 8 月，建设期 7 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年
	1-2月	3-4月	4-5月	6-7月	8月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
三平一通等					
基础及结构施工					
内外装饰					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
天宁区郑陆冠今化 工地块土壤修复与 风险管控及填埋固 废处置工程	7000			1400		5600	

备注：其他资本金⑥为单位自有资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入 11400 万元，充电桩收入 7860 万元，合计 19260 万元；预计成本费用 5400 万元，项目净收益 13860 万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收入 11400 万元，充电桩收入 7860 万元，合计 19260 万元；预计成本费用 5400 万元，项目净收益 13860 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	天宁区郑陆冠今化工地块土壤修复与风险管控及填埋固废处置工程		项目主管部门 (盖章)
(预计) 开工时间	2023年2月	(预计) 完成时间	2023年8月30日
项目建设/运营单位(盖章)	常州投资建设有限公司		项目负责人及联系电话 胡诗甜13861210911
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	对天宁区郑陆冠今化工地块进行土壤修复, 占地面积约为8331平方米, 修复体量约为18493立方米, 约35322吨; 风险管控面积约为12992平方米, 周长约为508米; 对地块内填埋固废进行处置, 处置重量约为1700吨, 并对周边河道实施配套治理工程。修复工程完成后, 建成260个停车位的社会停车场以及配套绿化等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据【常天行审备(2022) 140号】; (2) 项目实施产生的作用和意义; 土壤修复的目的是使该场地修复后达到后期开发利用的要求, 该场地修复后将用于居住用地, 将会获得良好的经济效益。土地对于现代高速发展的社会来说是一种日益递减的资源, 该场地的修复使这块曾经受污染而遭荒弃的土地可以得到再次利用, 减少了资源的浪费。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 【常天行审备(2022) 140号】已开工建设 (2) 项目资金来源和到位可行性: 政府专项债和自有资金 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 会有停车费收入和充电桩收入合计1.98亿。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 占地面积约为8331平方米, 修复体量约为18493立方米, 约35322吨; 对地块内填埋固废进行处置, 处置重量约为1700吨, 修复工程完成后, 建成260个停车位的社会停车场以及配套绿化等 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出全部用于该项目建设内容。该项目总投资0.7亿元		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情, 收益预测合理; (2) 项目收益能够按计划实现, 可以满足政府专项债券资金还本付息; (3) 项目运营期大于专项债券发行期限, 能够匹配专项债发行; (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.7
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.56
		其中: 用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	0.14
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	目标1: 目标2:		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	

内容 (30)		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>孙余</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>盛丽</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>孙妍</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目审核的依据。

14、常州市鸣珂巷幼儿园改扩建项目

(1) 项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区红星巷15号，常州市鸣珂巷幼儿园园区内。项目主要新建1幢综合楼，改造加固现状保留1-4#楼、门卫建筑，同步实施体育活动场地、环境绿化、道路、地面停车场地、水、电、气等综合配套设施。总占地面积8773平方米，其中现状占地面积5226.68平方米；总建筑面积8723.04平方米，其中地上建筑面积8337.94平方米，新建综合楼建筑面积3111.26平方米，容积率0.95。

(2) 项目经济社会效益分析

幼儿教育是基础教育的重要组成部分，是学生教育的奠基阶段。随着生育政策的开放及幼儿数量的增加，原有鸣珂巷幼儿园已经无法满足周边适龄儿童的上学问题，因此需要对幼儿园进行改扩建来解决适龄儿童上学问题，这对满足当地民生事业发展及社会和谐具有重要意义。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

1) 项目资金投入计划

根据项目初步设计及概算的批复（钟发改审〔2023〕36号）本项目概算总投资5,552.57万元。2022年已发行债券500万元。本次计划发行债券1,500万元，期限为30年。其他资金3,552.57万元（其中：期后发行债券2,443万元（30年期），其他资本金1,109.57万元），合计5,552.57万元。具体明细如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
常州市鸣珂	5,552.57			1,109.	500.00	1,500.00	2,443.00

巷幼儿园改 扩建项目				57			
---------------	--	--	--	----	--	--	--

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后发债资金，非其他市场化融资。

2) 建设计划。该项目 2022 年 12 月-2024 年 12 月为建设期。

项目进度计划表

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2024 年
	12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得保育教育费收入 18,792 万元，预计成本费用 1,885 万元，项目净收益 16,907 万元。

债券全周期期间预计可取得保育教育费收入 19,440 万元，预计成本费用 1,950 万元，项目净收益 17,490 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州市鸣珂巷幼儿园改扩建项目	项目主管部门 (盖章)	常州市钟楼区教育体育局
(预计)开工时间	2022年12月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	常州市鸣珂巷幼儿园	项目负责人及联系电话	金耀88890545
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>主要建设内容：该项目位于常州市钟楼区红星巷15号，常州市鸣珂巷幼儿园园区内。项目主要新建1幢综合楼，改造加固现状保留1-4#楼、门卫建筑。同步实施体育活动场地、环境绿化、道路、地面停车场、水、电、气等综合配套设施。总占地面积8773平方米，其中现状占地面积5226.68平方米；总建筑面积8723.04平方米，其中地上建筑面积8337.94平方米，新建综合楼建筑面积3111.26平方米，容积率0.95。</p>		
必要性论证	<p>(1) 可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题。周边适龄入学儿童日益增多，入学矛盾日益突出，急需增加教育资源缓解。本项目是集聚点配套幼儿园，项目建成后学校办学规模，可招收附近住宅小区的适龄儿童，本项目的实施可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题。</p> <p>(2) 是全面提升常州经开区基础教育能力的需要。创办各类中小学校是常州经开区教育事业发展的需要，是常州经开区可持续发展的必然要求。近年来，学校硬件虽有一些发展，但投入不足，有限的设施设备难以满足日益发展的教育需求，尤其基础教育是近一段时期教育的重要内容，大力推行和发展基础教育需要的必要硬件设施和教学设备，快速增长的在校生人数与相对滞后的硬件设施规模发生矛盾，多项指标不能达到国家要求基础学校的办学标准，硬件建设滞后的矛盾日益突出，本项目的建设，对改善常州经开区学前教育办学条件，创造一流的办学环境。</p> <p>(3) 是贯彻落实国家及地方相关政策及规划要求的需要。党的十八届、十九大报告都很关注学前教育，国家及地方“十四五”规划纲要也都为学前教育的发展指明了方向，本项目的实施是贯彻落实国家及地方相关政策及规划要求的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合区域的实际情况和需求。项目方案经过专家评审及社会论证，建设和实施方案成熟可靠。项目选址合理，建设规模适中，项目切实可行，应加快推进建设，建设条件成熟，满足施工需要。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金由区财政自筹及申请上级补助资金，资金有保障；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：区级财政资金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的教育（学前教育和职业教育）领域，不以盈利为目的，项目建设教室、功能室、会议室、食堂等工程；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：教室、功能室、会议室、食堂等工程等。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介机构形成预测；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；</p> <p>(3) 项目运营期大于专项债发行期限，能够匹配专项债发行；</p> <p>(4) 项目预期收益能够与专项债规模匹配。</p>		
	项目(预计)投入资金总额		0.5553

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府预算资金安排		0.1110		
		政府专项债券资金安排		0.4443		
		其中, 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	(1) 目标1: 新建幼儿园可为周边适龄儿童提供更好的教育环境, 解决“入园难”问题, 促进城乡教育均衡发展; (2) 目标2: 学校等基础教育设施是为集镇开发的配套设施, 为镇区开发奠定良好基础。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最佳手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作, 或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2

(30)	项目成熟度 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可信鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报,项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

15、荷花池街道 2023 年老旧小区改造项目

(1) 项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区荷花池街道，对辖区内机械一村、机械二村、西上园散居楼（含西上园、银苑 1-3 幢、硝皮尖）等 3 个老旧小区进行改造提升。改造区域共涉及 3 个老旧小区、162 幢建筑物、单元数 428 个、覆盖户数 5278 户，涉及总建筑面积约 38 万平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 有利于加快实现社会主义现代化。按照党的十九大提出的“两步走”战略目标，在 2020-2035 年基本实现社会主义现代化。而城镇老旧小区改造就是基本实现社会主义现代化阶段的重要内容和重要步骤。现代化是一个“集大成”的过程，表现为心灵、技巧，管理妙、环境好的严整多层的集成过程。党的十九大报告明确提出 2020-2050 年 30 年间“两步走”的战略目标。城镇老旧小区改造虽然与现代化没有直接联系，但因为提出与实施的时间正好与“基本实现社会主义现代化”目标重合，可以说城镇老旧小区改造就是基本实现现代化的重要内容和步骤。城镇老旧小区改造的目标就是解决城镇居民住的现代化问题，也是满足人们基本生活的现代化需求，必须按照现代化的要求有序推进。在推进城镇老旧小区改造过程中，要求老旧小区改造规划要采用现代化设计理念，要从方便居民现代生活要求入手，使老旧小区变成信息化、智能化、便利化、环境优美的现代社区，使老旧小区居民有更大的获得感和幸福感。

2) 有利于推动我国经济复苏与增长。全国城镇老旧小区改造总投资将超过 5 万亿元。而改造投资具有投资周期短、边际效益高、资金周转快、消费潜力大等特点。老旧小区改造投资还能带动建材、适老适残设备、电梯、水电管线、社区服务等产业的发展，对经济增长的贡献可想而知。对构建国内经济循环具有重要的作用。

3) 有利于进一步提升居民生活质量。我国将全面建成小康社会，居住作为人们生活的基本条件，要求得到改善是情理之中。虽然老旧小区居民的居住权益已有保障，但居住条件明显滞后于时代发展。由于建成年代较早，老旧小区存在

失养失修失管、市政配套设施不完善、社会服务设施不健全等问题，影响了居民的生活品质。而全面改造老旧小区种种短板，将会提升居民的居住品质、增强居民的生活幸福感，因此从他们的角度来说，这不亚于一次重要的“房改”。特别是，老旧小区内不少是老年人口，改造也适应了老龄化发展趋势。老旧小区改造是继棚户区改造后，为城市更换“新衣”的又一重大变革，这不仅改变城市面貌，让城市有了新气象，而且因为惠及民生，也让城市由内到外有了新气质。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

1) 资金投入计划

根据项目初步设计及概算的批复（钟发改审〔2023〕25号）本项目概算总投资 21,062.64 万元。本次计划发行债券 4,000 万元，期限为 30 年。其他资本金 17,062.64 万元，合计 21,062.64 万元。具体明细如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
荷花池街道 2023 年老旧小 区改造项目	21,062.64			17,062.64		4,000.00	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

2) 建设计划。该项目 2023 年 5 月-2023 年 12 月为建设期。

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年
	5 月	6 月	7 月	8 月	9-10 月	11 月	12 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							

基础设施配套							
--------	--	--	--	--	--	--	--

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收入 3,000 万元，政府性基金收入 7,500 万元，合计 10,500 万元；预计成本费用 600 万元，项目净收益 9,900 万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收入 3,000 万元，政府性基金收入 7,500 万元，合计 10,500 万元；预计成本费用 600 万元，项目净收益 9,900 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	荷花池街道2023年老旧小区改造项目		项目主管部门 (盖章)	常州市钟楼区荷花池街道办事处			
(预计)开工时间	2023年5月		(预计)完成时间	2023年12月			
项目建设/运营单位(盖章)	常州市钟楼区荷花池街道办事处		项目负责人及联系电话	范德龙 18205028053			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续						
项目内容简介	主要建设内容: 该项目位于常州市钟楼区荷花池街道, 对辖区内机械一村、机械二村、西上园散居楼(含西上园、银苑1-3幢、硝皮尖)等3个老旧小区进行改造提升。改造区域共涉及3个老旧小区、162幢建筑物、单元数428个、覆盖户数5278户, 涉及总建筑面积约38万平方米。						
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据: 《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号)、《住房和城乡建设部等部门关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》(建科规〔2020〕7号)、《江苏省关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》(苏旧改〔2020〕2号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 是方便群众生活, 是改善民生的重要举措、是保障居民基本的居住条件、构建和谐社区的需要、是提升小区物业管理水平、建设文明城市的需要。						
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 项目的建设符合国家相关政策的要求, 符合常州经开区的实际情况和需求, 各项施工技术措施可行, 符合常州市总体规划的要求。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 项目资金由常州经开区财政自筹, 资金有保障。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 区级财政基金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息。						
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 项目属于国家鼓励的城镇老旧小区改造, 不以盈利为目的, 建设内容包括房屋建筑、市政设施、安全设施、适老设施、道路交通、智慧社区、海绵城市改造等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 老旧小区基础设施改善。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量, 经中介会商形成预测。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情, 收益预测合理。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			2.1063			
	财政资金	政府预算资金安排			1.7063		
		政府专项债券资金安排			0.4000		
		其中: 用作项目资本金					
						
	自筹资金	自有资金					
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	目标1: 加强工程的建设管理, 采用规范化市场运作, 以公开招标形式组织各项工程的施工建设和施工监理等工作, 并严格验收, 确保工程保质、保量如期完成。 目标2: 改善居民居住条件, 努力推动住有所居向住有宜居迈进, 不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	



(30)	项目成熟度 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 不通过□		通过 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 不通过□		通过 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 不通过□		通过 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 不通过□		通过 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 不通过□	通过 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 不通过□	通过 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 不通过□		通过 不通过□
审核结果		通过 不通过□	通过 不通过□	通过 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  林汪 部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  汪红化 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  汪红化 处(科)室: (盖章) 			

注: 1. 每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”。
2. 以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

16、永红幼儿园新建项目

(1) 项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区金谷花园南侧，规划道路德运路西侧，新体西路北侧。项目建设内容与规模主要包括：新建永红幼儿园，同时为完善片区路网，同步实施永红幼儿园配套道路工程，包括新体西路和德运路。其中永红幼儿园占地面积 14402.90 平方米，道路占地面积 8776 平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

本建设项目为教育设施项目，是以优化教育资源配置，改善教育结构体系，破解教育发展难题，全面加速教育强区创建进程，为社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目。本项目的实施可以缓解乡镇的就学压力，有利于促进全区义务教育稳定、持续、协调、健康发展，有利于加快本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献。进一步落实以人为本，办教为民的发展理念，为武进区嘉泽镇社会发展奠定坚实基础。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

1) 资金投入计划。根据项目可行性研究报告的批复（钟发改审〔2022〕163号）本项目总投资估算 11,552.65 万元。本次计划发行债券 3,000.00 万元，期限为 30 年。其他资金 8,552.65 万元（其中：期后发行债券 4,500.00 万元（30

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
永红幼儿园新建项目	11,552.65			4,052.65		3,000.00	4,500.00

年期)，其他资本金 4,052.65 万元)，合计 11,552.65 万元。具体明细如下：

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后发债资金，

非其他市场化融资。

2) 建设计划。该项目 2023 年 1 月-2024 年 12 月为建设期。

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2024 年
	1-2 月	3-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得保育教育费收入 19,372 万元，预计成本费用 1,595 万元，项目净收益 17,777 万元。

债券全周期间预计可取得保育教育费收入 20,040 万元，预计成本费用 1,650 万元，项目净收益 18,390 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	永红幼儿园新建项目	项目主管部门 (盖章)	常州市钟楼区教育局
(预计) 开工时间	2023年1月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市钟楼区教育局	项目负责人及 联系电话	金耀88890545
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容: 该项目位于常州市钟楼区金谷花园南侧, 规划道路德运路西侧, 新体西路北侧。项目 建设内容与规模主要包括: 新建永红幼儿园, 同时为完善片区路网, 同步实施永红幼儿园配套道路工 程, 包括新体西路和德运路。其中永红幼儿园占地面积 14402.90平方米, 道路占地面积8776平方米。		
必要性论证	1. 《常州市钟楼区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 2. 可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题, 是改善钟楼区投资环境的需要。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGC4-2017), 目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 地方财政预算资金及政府专项债可满足项目要求 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: ①项目建设投资根据设计方案估算的工程量, 结合市场价进行测算, 相关取费均有依据, 估算合理合 规; ②建设费用计划先使用专项债券后偿还;		
公益性论证	1. 项目建成后促进区域内学前教育普及普惠的发展。 2. 是贯彻落实国家及地方相关政策及规划要求的需要。		
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情, 收益预测合理; (2) 项目收益能够按计划实现, 可以满足政府专项债券资金还本付息; (3) 项目运营期大于专项债券发行期限, 能够匹配专项债发行; (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额		1.1553
	财政资金	政府预算资金安排	0.4053
		政府专项债券资金安排	0.7500
		其中: 用作项目资本金	-

(亿元)						
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
						
项目中长期目标	(1) 目标1: 新建幼儿园可为周边适龄儿童提供更好的教育环境, 解决“入园难”问题, 促进城乡教育均衡发展; (2) 目标2: 学校等基础教育设施是为集镇开发的配套设施, 为镇区开发奠定良好基础。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	



(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

17、钟楼区高新技术产业园基础设施改造提升三期工程项目

(1) 项目主要内容

主要建设内容：1 腾卜路南段（振中路-规划道路）建设工程，建设内容主要包括：道路工程、管线工程，同步配套实施照明、交通设施等其他附属工程；2、戴安路改造提升工程（市场北路-星港大道），建设内容包括新建中间段约 300m 道路工程、管线工程、标志标线及交通安全设施等其他附属工程，全线 1.8km 范围路灯及绿化工程；3、振中路西延（腾辉路-红星大沟）配套管网工程，主要建设内容：(1) 污水管道：沿振中路，西起红星大沟，东至腾辉路，全长约 5.2km。其中 DN600 重力管约 2.2km；DN400-DN600 压力管约 3km。同步建设卜弋泵站（地埋式一体化泵站）规模 2 万 m³/d。(2) 给水管道：全线 DN600，全长约 2950m。3、燃气管道：全线 DN250，全长约 2950m。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 有利于改善园区环境，增强城市综合承载力

城市交通环境是反映一个地区精神文明建设的重要窗口，是对外开放的一张名片，更是保障广大群众切身利益的关键所在。城市交通环境不仅影响着全市的经济发展和文明进程，影响着辐射带动作用的发挥，而且直接决定着在与周边城市的竞争中能不能争得一席之地，能不能取得发言权。同时，还影响着在常州工作生活的人们对这个城市的信心，反映在人们的精神面貌和干事的劲头上。常州市创建国家卫生城市以来，经济快速发展，城乡容貌发生了巨大变化，但仍然存在城乡环境建设不平衡等现实问题，城市建设薄弱点依然存在。

本项目将进一步优化区域的交通环境状况，提高周边居民的满意度，增强群众文明意识，促使群众和谐向上，保障群众同享城市改革发展和文明进步成果，增强城市综合承载力，从而促进城市的全面和谐发展。

2) 有利于体现常州的美好形象，提高城市知名度

城市是人集中的生活地、工作地，是重要的旅游地，城市形象不仅体现着城市管理的水平，体现着市民的素质，而且是一个地方文明进步的标志。今天的城市竞争，再也不仅仅是规模的竞争、经济的竞争，而更表现在城市文化、城市品

位、城市生活环境和市民素质的竞争，实质就是城市形象的竞争。

通过本项目建设，将全面消除环境不协调现象，提升新常州面貌，增强城市生机与活力，强劲城市辐射力和带动力，体现城市美好形象。本项目的实施，有利于进一步彰显常州城市品牌形象，提升居民对城市的归属感和荣誉感，塑造城市精神，形成城市凝聚力和向心力，不断提高城市知名度和竞争力。

3) 有利于强化产业园区功能和，拉动当地经济增长

就钟楼区工业发展现状而言，有限的发展空间遏制了工业园的纵深发展，使工业园的政策优势、体制优势、对外开放优势无从施展。标准化厂房工业园建成后，将极大拓展了工业园的发展空间，进一步强化工业园的功能和作用。将会使企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动经济的增长。同时，在园区内降低门槛，放宽限制，完善政策，强化服务，激发各类主体投资建厂的积极性，通过优化环境催生一批，扩大招商引资引进一批，加速膨胀经济总量，从而拉动经济快速增长，达到富民强市的发展目的。

4) 有利于提升城市文明形象，打造全国文明城市高地

近年来，全市各地各部门围绕“发展更科学、环境更美丽、社会更文明、人民更幸福”的文明城市建设目标，全力以赴、全员参与，文明建设高水平达标始终位列全省乃至全国第一方阵，群众支持率、满意度不断攀升。

本项目的实施有利于改善城区市容市貌，增强了群众安全文明意识，促使群众和谐向上，保障群众同享城市改革发展和文明进步成果，有利于提升城市文明形象，打造全国文明城市高地。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

1) 资金投入计划

根据可行性研究报告的批复（钟发改审〔2022〕145号）本项目总投资估算10,250.68万元。本次计划发行债券3,600.00万元，期限为30年。其他资金6,650.68万元（其中：期后发行债券2,500.00万元（30年期），其他资本金4,150.68万元），合计10,250.68万元。具体明细如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
钟楼区高新技术产业园基础设施改造提升三期工程	10,250.68			4,150.68		3,600.00	2,500.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期发债资金，非其他市场化融资。

2) 建设计划。该项目 2022 年 11 月-2024 年 12 月为建设期。

项目进度计划表

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2024 年
	11-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一同等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得标准厂房出租收入 46,574 万元，智慧停车管理费收入 7,424 万元，广告收入 1,276 万元，合计 55,274 万元；预计成本费用 10,498 万元，项目净收益 44,776 万元。

债券全周期期间预计可取得标准厂房出租收入 48,180 万元，智慧停车管理费收入 7,680 万元，广告收入 1,320 万元，合计 57,180 万元；预计成本费用 10,860 万元，项目净收益 46,320 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	钟楼区高新技术产业园基础设施改造提升三期工程	项目主管部门 (盖章)	常州市钟楼区邹区镇人民政府
(预计) 开工时间	2022年11月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及联系电话	庄伟 13515272512
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容: 该项目位于常州市钟楼区高新技术产业园, 项目建设内容主要包括: 1、腾卜路南段(振中路-规划道路)建设工程; 2、戴安路改造提升工程(市场北路-星港大道); 3、振中路西延(腾辉路-红星大沟)配套管网工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等); 为了进一步完善园区基础设施建设, 打造一流的营商环境, 常州市钟楼区邹区镇人民政府拟实施钟楼区高新技术产业园基础设施改造提升三期工程。通过项目实施, 将进一步完善园区道路基础设施, 提升园区生态环境质量, 完善城市功能, 优化园区“硬环境”, 为钟楼区社会经济的发展提供支撑和保障。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 是完善城市区域路网及市政配套设施的需要; 是促进区域经济发展的需要; 是加快和谐社会建设, 深化文明城市建设的需要; 是改善区域生态环境, 提升和谐人居环境的需要		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度; 该项目土地指标已全部到位, 前期手续合法合规, 项目资金由区财政保障, 集约使用建设资金, 在保证建造品质的同时节约建设成本, 避免项目建设奢华浪费、造价过高。 (2) 项目资金来源和到位可行性; 项目建设资金由常州市钟楼区财政统筹解决。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点; 根据本项目财务计划现金流量表分析, 项目运营后到项目计算期末, 项目经营活动净现金流量合计达到 10893 万元, 说明项目方案合理, 可以实现自身资金平衡。项目累计净现金流量达到 1030 万元, 且经营期内经营净现金流量和累计盈余资金都未出现负值。 通过对项目盈利能力、偿债能力分析以及财务生存能力分析可以看出, 本项目财务效益良好, 净现金流量和累计盈余资金充足, 项目有足够的净现金流量维持正常运营, 可实现财务的可持续性, 因此, 本项目财务上具有可行性。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投入领域及建设内容; 1、腾卜路南段(振中路-规划道路)建设工程 腾卜路南段(振中路-规划道路), 长约 500 米, 一般路段规划红线宽度为 26 米, 建设内容主要包括: 道路工程、管线工程, 同步配套实施照明、交通设施等其他附属工程。 2、戴安路改造提升工程(市场北路-星港大道) 戴安路(市场北路-星港大道)北起星港大道, 南至市场北路, 道路长约 1.8km, 一般路段道路红线宽 18 米。建设内容包括新建中间段约 300m 道路工程、管线工程、标志标线及交通安全设施等其他附属工程; 全线 1.8km 范围路灯及绿化工程。 3、振中路西延(腾辉路-红星大沟)配套管网工程 振中路西延(腾辉路-红星大沟)配套管网工程沿振中路, 西起红星大沟, 东至腾辉路, 主要建设内容如下: (1) 污水管道: 沿振中路, 西起红星大沟, 东至腾辉路, 全长约 5.2km。其中 DN600 重力管约 2.2km; DN400-DN600 压力管约 3km。同步建设卜弋泵站(地理式一体化泵站)规模 2 万 m ³ /d。 (2) 给水管道: 全线 DN600, 全长约 2950m。3、燃气管道: 全线 DN250, 全长约 2950m。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些; 本项目总成本费用包括外购燃料及动力费、工资及福利费、维修费用、其他费用、折旧费、摊销费、利息支出等。		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性： 本项目总投资由工程费用、工程建设其他费用、基本预备费组成。估算范围为基地范围内的道路工程、管线工程及配套道路照明、标志标线及交通安全设施等工程建设费用。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 根据本项目财务计划现金流量表分析，项目运营后到项目计算期末，项目经营活动净现金流量合计达到 10893 万元，说明项目方案合理，可以实现自身资金平衡。项目累计净现金流量达到 1030 万元，且经营期内经营净现金流量和累计盈余资金都未出现负值。 通过对项目盈利能力、偿债能力分析以及财务生存能力分析可以看出，本项目财务效益良好，净现金流量和累计盈余资金充足，项目有足够的净现金流量维持正常运营，可实现财务的可持续性，因此，本项目财务上具有可行性。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.0251			
	财政资金	政府预算资金安排	0.4151			
		政府专项债券资金安排	0.61			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：进一步完善园区道路基础设施，提升园区生态环境质量。</p> <p>目标2：有利于推动产业发展转型，带动经济发展。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	



(亿元)						
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
						
项目中长期目标	(1) 目标1: 新建幼儿园可为周边适龄儿童提供更好的教育环境, 解决“入园难”问题, 促进城乡教育均衡发展; (2) 目标2: 学校等基础教育设施是为集镇开发的配套设施, 为镇区开发奠定良好基础。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	



(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: 沈媛			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 凌卫伦			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 凌卫伦			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

18、钟楼区智慧社区二期建设项目

(1) 项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区，建设内容与规模包括：1、新建清潭一社区综合服务中心，建筑面积约 3000 平方米。2、新建清潭三社区综合服务中心，建筑面积约 3000 平方米。3、荷园社区服务中心改造，建筑面积约 1600 平方米。4、泰盈社区党群服务中心、社区活动中心改造，建筑面积约 1900 平方米。5、北港街道玫瑰路社区综合服务中心改造，建筑面积约 1000 平方米。通过对 5 个社区进行信息化平台搭建，建设为民服务应用终端、居民智能化应用设备，智能监控导航系统，提高社区治理现代化信息水平。

(2) 项目经济社会效益分析

伴随着城市精细化治理的不断推进，社区作为城市精细化治理的最后一公里，也迎来了多方位的智慧升级。有利于提高城市社区治理的品质；有利于降低城市社区治理的成本；有利于促进居民与政府的良性互动；有利于提升城市文明形象。智慧社区的建设对政府打造信息畅通、管理有序、服务完善、人际关系和谐的现代化社区具有重要意义。智慧社区将社区内的大数据与政务系统打通，以社区作为政府传递新政策思想的新型单位，借助数字化、信息化的手段传递政策，加快电子政务向社区延伸，使得信息上传下达，提高政府的办事效率和服务能力，提升政府执政形象。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

1) 资金投入计划

根据项目可行性研究报告的批复（钟发改审〔2022〕165号）本项目总投资估算 4,900 万元。本次计划发行债券 3,100 万元，期限为 30 年。其他资本金 1,800 万元，合计 4,900 万元。具体明细如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼区智慧社区二期建设项目	4,900			1,800		3,100	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

2) 建设计划。该项目 2022 年 12 月-2024 年 6 月为建设期。

项目进度计划表

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2024 年
	12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-2 月	3-4 月	5-6 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得充电桩收入 600 万元，广告位出租收入 6,810 万元，房屋出租收入 450 万元，合计 7,860 万元；预计成本费用 60 万元，项目净收益 7,800 万元。

债券全周期间预计可取得充电桩收入 600 万元，广告位出租收入 6,810 万元，房屋出租收入 450 万元，合计 7,860 万元；预计成本费用 60 万元，项目净收益 7,800 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	钟陵区智慧社区二期建设项目	项目主管部门 (盖章)	常州市钟陵区民政局
(预计) 开工时间	2022年12月	(预计) 完成时间	2024年6月
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市钟陵区民政局	项目负责人及 联系电话	王勇俊 13585338141
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容：对钟陵区清潭一社区、清潭三社区、荷园社区、泰盈社区、北港街道玫瑰路社区等5个社区进行信息化平台搭建，建设为民服务应用终端、居民智能化应用设备，智能监控导航系统，提高社区治理现代化信息水平。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，《九部门印发〈关于深入推进智慧社区建设的意见〉的通知》（民发〔2022〕29号），《关于深入推进“智慧社区”建设的意见》（常州市），《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》等。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义： 深入推进智慧社区建设，为社区赋能减负是贯彻落实智慧社区建设的重要任务，是加强政府与居民的联系，提升惠民服务水平的需要；是创新社区管理模式，保证社会稳定的重要手段；是加快和谐社会建设，提升政府执政形象的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 该项目土地指标已全部到位，前期手续合法合规，项目资金由区财政保障，集约使用建设资金，在保证建造品质的同时节约建设成本，避免项目建设奢华浪费、造价过高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性： 项目建设资金由常州市钟陵区财政统筹解决。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 根据本项目财务计划现金流量表分析，项目运营后到项目计算期末，项目经营活动净现金流量合计达到7800万元，说明项目方案合理，可以实现自身资金平衡。项目累计净现金流量达到1653万元，且经营期内经营净现金流量和累计盈余资金都未出现负值。 通过对项目盈利能力、偿债能力分析以及财务生存能力分析可以看出，本项目财务效益良好，净现金流量和累计盈余资金充足，项目有足够的净现金流量维持正常运营，可实现财务的可持续性，因此，本项目财务上具有可行性。</p>		
公益性论证	<p>专项债券资金投向领域及建设内容： 项目主要建设清潭一社区、清潭三社区、荷园社区、泰盈社区、玫瑰路社区的全科社工服务台、养老服务站、残疾人之家、警务调解室、党群会客室、图书室、议事园、婴幼儿照护中心和文化文体活动等多功能室，智能信息化平台、为民服务应用终端、居民智能化应用设备、智能监控系统。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目总成本费用包括工程费用、设备费用、工资及福利费、维修费用、其他费用、折旧费、摊销费、利息支出等。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性： 本项目总投资为4900.00万元，其中工程费用4256.00万元，工程建设其他费用410.99万元，基本预备费140.01万元，建设期利息93.00万元。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 根据本项目财务计划现金流量表分析，项目运营后到项目计算期末，项目经营活动净现金流量合计达到7800万元，说明项目方案合理，可以实现自身资金平衡。项目累计净现金流量达到1653万元，且经营期内经营净现金流量和累计盈余资金都未出现负值。</p> <p>通过对项目盈利能力、偿债能力分析以及财务生存能力分析可以看出，本项目财务效益良好，净现金流量和累计盈余资金充足，项目有足够的净现金流量维持正常运营，可实现财务的可持续性，因此，本项目财务上具有可行性。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.49			
	财政资金	政府预算资金安排	0.18			
		政府专项债券资金安排	0.31			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：加强工程的建设管理，采用规范化市场运作，以公开招投标形式组织各项工程的施工建设和施工监理等工作，并严格验收，确保工程保质、保量如期完成。</p> <p>目标2：改善居民居住条件，努力推动住有所居向住有宜居迈进，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目申报单位填报。项目申报单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>王峻</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>李红伦</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>李红伦</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 5

溧阳市 2023 年第六批江苏省政府债券 项目实施方案



一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：溧阳市南航天目湖校区（二期）

1、项目主要内容

项目总用地面积约 454644.75 平方米，总建筑面积 544364.84 平方米，其中地上建筑面积 440996.84 平方米，地下建筑面积 103368.00 平方米，含学生公寓、教学楼、机类实验楼、食堂、工培中心、体育馆、游泳馆、航空自动化实验教学中心、飞行技术实验教学中心、国际学术交流中心、行政楼、教师公寓和培训中心、科研用房及图书馆；容积率为 0.93,建筑密度为 26.53%，绿地率为 35%。

2、项目经济社会效益分析

本项目高等教育综合体的建设将有效提升溧阳市城市软实力，增强城市文化力、公共管理力、人力资本力、城市创新力、生活质量吸引力和城市沟通力，促进溧阳市经济发展；促进特色学科专业与溧阳地方历史文化进行创意合作等等，让高等教育院校成为溧阳市城市社会的文化活动中心，对于促进高等教育院校与城市的互相融合，促进城市文化及城市经济的发展无疑具有良好的带动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 347,000 万元，自有资本金 69,400 万元，资本金已全部到位，已发行债券总额为 243,100 万元，2023 年本批次拟发行专项债券 34,500 万元，期限 15 年。项目总建设期约 44 个月，自 2020 年 5 月至 2023 年 12 月，截止到 2023 年 5 月份项目的前期准备和招投标都已完成，主体工程的完工率接近百分之 85。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
溧阳市南航天目湖校区(二期)	347,000.00	0.00	0.00	69,400.00	243,100.00	34,500.00	0.00

资本金中其他资本金 69,400 万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金 69,400 万元。

4、项目预期收益情况

根据项目所做的可研报告，以及溧阳市人民政府 2017 年 8 月 15 日会议纪要的决定，将溪缘路以北，屏峰路以南约 250 亩经营性土地出让的净收益用于本次平衡该项目债券在存续期间还本付息的保障，参考近两年南航天目湖校区周边土地出让信息，以及溧阳市天目湖土地拍卖情况，预计土地成交均价在 1,000 万元/亩，项目期内，拟出让土地 250 亩，预计土地使用权出让收入为 25 亿元；另外南航天目湖校区共有 44 万平方米的建筑面积可供出租，租金综合水平约为 350 元/m².年，每年可取得租金

收入 15,400 万元，项目于 2023 年完工，2024 年开始取得租金收入，项目期内预计租金收入为 231,000 万元。本期债券计算期内（2023-2038 年）预计将产生的收入合计 481,000 万元。

债券存续期内资金流出主要为职工工资、福利费、办公费及其他费用，预计每年将产生 320 万元成本支出，成本费用的测算年限为 2020-2038 年，其中 2020-2023 年为建设期，无经营成本，共 15 年有经营成本，债券存续期内合计 4,800 万元成本支出。

经测算，债券存续期内累计实现净收益 476,200 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	溧阳市南航天目湖校区（二期）	项目主管部门（盖章）	溧阳市国有资产投资控股集团有限公司
（预计）开工时间	2020年5月	（预计）完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳市粟里文旅投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	杨彬 18915876222
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目施工地点：常州市-溧阳市 东至南大街，南至滨河路，西至一期用地，北至溪缘路。</p> <p>项目主要建设内容为：学生公寓、教学楼、食堂、工培中心、体育馆、游泳馆、航空自动化实验教学中心、飞行技术实验教学中心、国际学术交流中心、行政楼、教师公寓和培训中心、图书馆、门卫、架空连廊及附属配套设施。</p>		
必要性论证	<p>一、项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》； 2、《国家教育事业“十三五”规划纲要》； 3、《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》； 4、《教育部关于“十三五”时期高等学校设置工作的意见》（教发〔2017〕3号）； 5、《常州市中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》 <p>二、项目实施产生的作用和意义：</p> <p>1、作用：本次项目的建设，打造溧阳市首个高等教育综合体，打造溧阳市学历教育基地、人才培养基地、产业集聚基地。有效提升溧阳市城市软实力，增强城市文化力、公共管理力、人力资本力、城市创新力、生活质量吸引力和城市沟通力，促进特色学科专业与溧阳地方历史文化进行创意合作等，使得高等职业院校成为溧阳市城市社会的文化活动中心。</p> <p>2、意义：①不仅弥补了溧阳市高等教育资源不足的缺陷，对于推动科技创新与产业发展更紧密融合，实现校地互利共赢发展，为溧阳聚力创新、加快产业转型升级注入强大动力。</p> <p>②打造特色人才培养基地，鼓励和引导毕业生在江苏创业和就业，将建立高水平科技创新平台，支撑自主研发、生产及运营能力的提升，促进溧阳地方产业转型升级。</p> <p>③将项目紧密融入溧阳市总体规划队伍，是积极为溧阳建设成为“宁杭生态经济发展带最美副中心城市提供教育支撑的有力之举，是推动溧阳市社会可持续发展的强大动力。</p>		
可行性论证	<p>一、项目投资合规性与项目成熟度：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、溧阳市南航天目湖校区（二期）项目位于溧阳市天目湖御湖城东侧，经过严格的可行性论证，编制了可行性研究报告，并向溧阳市发展和改革委员会立项备案（备案证号：溧发改备〔2020〕38号）。项目已获得用地许可、规划许可、施工许可，开工手续齐全、完备。其中土地证编号：苏（2020）溧阳市不动产权第0004971号、苏（2018）溧阳市不动产权第0004332号、苏（2018）溧阳市不动产权第0004333号、苏（2018）溧阳市不动产权第0004334号、苏（2018）溧阳市不动产权第0004335号、苏（2018）溧阳市不动产权第0004336号、苏（2018）溧阳市不动产权第0013262号、苏（2021）溧阳市不动产权第0018233号；建设用地规划许可证编号：溧规（民）地字第320481202010019号；施工许可证编号：320481202006090101、320481202007200301、320481202011050101、320481202101130101。 2、第一批单体二期宿舍学生公寓（4栋）、食堂和教学楼，建筑面积11万平方米已于今年6月底竣工交付；第二批单体行政楼和工培中心两幢单体，建筑面积为4.5万平方米，已于2022年底交付使用；第三批单体主要为3个机电类学院楼、体育馆，总建筑面积约13.5万平方米，正在进行基础施工，年内大部分主体封顶。项目施工单位资质齐全，具备同类型项目施工经验。项目选址周边的建设条件、配套产业链完善，供电、供水、交通、天然气和通讯设施等基础设施齐备，为本项目的建设提供了良好的依托环境。 <p>二、项目资金来源和到位可行性：</p> <p>项目计划总投资34.70亿元，计划申请政府专项债券融资27.76亿元，占总投资80%，建设单位自筹资金6.94亿元，占总投资20%。自筹资金均已到位，资金来源可靠，能够保障项目工程顺利进行。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、项目共发行债券27.76亿元，预计应付债券利息14.0007亿元，应付债券本息和41.7607亿元。本项目建成后预计校区共有44万平方米的建筑面积可供出租，250亩经营性土地可出让，预计共取得收入48.10亿元。预计项目运营期内共发生成本费用0.48亿元，预计项目全周期收益为47.62亿元。项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.14倍。收入来源可靠，有效保障了债券的还本付息，故项目偿债计划可行。 2、由于本次债券存续期涉及未来15年，时间跨度较大，具有较大的不确定性。可能涉及宏观政策风险、项目安全建设和如期完工风险、债券发行资金兑付风险等。 		

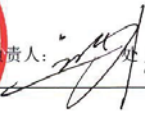

公益性论证	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容：</p> <p>1、专项政府资金投向领域：社会事业-教育，项目的建设符合国家产业政策，符合专项债券资金投向领域。</p> <p>2、建设内容：项目总用地面积约 45.46万平方米，总建筑面积 54.44万 平方米，其中地上建筑面积 44.10万平方米，地下建筑面积 10.34万平方米，含学生公寓、教学楼、食堂、工培中心、体育馆、游泳馆、航空自动化实验教学中心、飞行技术实验教学中心、国际学术交流中心、行政楼、教师公寓和培训中心、图书馆及架空连廊等；容积率为 0.80，建筑密度为 26.53%，绿地率为 35.00%。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：</p> <p>学生公寓、教学楼、食堂、工培中心、体育馆、游泳馆、航空自动化实验教学中心、飞行技术实验教学中心、国际学术交流中心、行政楼、教师公寓和培训中心、图书馆、架空连廊及附属配套设施。</p>					
收益性论证	<p>一、专项债券资金需求合理性：</p> <p>项目估算投资额34.70亿元。其中学生公寓、教学楼、食堂、工培中心、体育馆、游泳馆、航空自动化实验教学中心、飞行技术实验教学中心、国际学术交流中心、行政楼、教师公寓和培训中心、图书馆、东门、南门、二层架空连廊等建设费用27.51亿元，基础设施配套3.35亿元，工程建设其他费用2.19亿元，预备费1.65亿元。该项目前期投入大，投资回报周期长，公益性为主，故按总投资的80%申请债券资金。申报债券额度与项目建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性：</p> <p>项目期内拟出让土地250亩，参考项目实施单位提供的近两年南航天目湖校区周边土地出让信息，以及溧阳市天目湖土地拍卖情况，预计土地成交均价在1,000.00万元/亩，则土地使用权出让收入为25亿元；另外南航天目湖校区共有44万平方米的建筑面积可供出租，根据租金综合水平约为350元/m².年，每年可取得租金收入1.54亿元，项目于2023年完工，2024年开始取得租金收入，在债券存续期内租金总收入为23.10亿元，所以项目期内预计共取得收入48.10亿。本项目债券存续期内主要支出为职工工资、福利费、办公费及其他费用，预计每年将产生320.00万元成本支出，共计发生成本及费用0.48亿元，则项目全周期收益为47.62亿元。项目共发行债券27.76亿元，预计债券利息14.0007亿元，应付债券本息和41.7607亿元，项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.14倍，能够保障偿还债券本息。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		34.70			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		27.76		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		6.94		
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：溧阳市南航天目湖校区（二期）项目按时竣工并交付使用。</p> <p>目标2：打造特色人才培养基地，鼓励和引导毕业生在溧阳创业和就业；</p> <p>目标3：建立高水平科技创新平台，支撑自主研发、生产及运营能力的提升，促进溧阳地方产业转型升级。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能切实发挥作用	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可 行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位 可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: 陈伟印 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：溧阳市金汇路幼儿园项目

1、项目主要内容

本项目建设地址位于溧阳市金汇路以南，东泰路以东。项目用地面积约 6278 m²，建筑面积约 4680 m²（其中地上建筑面积约 4080 m²，地下建筑面积约 600 m²）。主要建设内容包括教学楼、户外场地、道路、绿化及相关配套设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目为学前教育基础设施建设，属于社会公益性事业建设。项目的建设和实施，能够充分完善和提升我市地区教育基础设施，使得地区的学前教育现状有较大改善，积极促进区域整体教育全面提升，带动我市经济及社会的整体发展。

同时，项目的实施可提供更多的教师就业机会，改善当地就业环境，对缓解社会就业压力做出一定贡献，并将极大带动周边相关产业的迅速发展，从而促进当地产业结构的不断优化，推动我市经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约为 5,150 万元,自有资本金 1,050 万元,2023 年本批次拟发行专项债券 4,100 万元,期限 15 年。项目计划从 2023 年 1 月到 2023 年 4 月完成基础施工,从 2023 年 5 到 2023 年 9 完成主体施工室内外装饰及附属配套工程,2023 年 10 月到年底进行设备安装及调试、竣工验收。目前主体施工一层浇筑中,计划 2023 年 12 月份竣工完成。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
溧阳市金汇路幼儿 园项目	5,150.00	0.00	0.00	1,050.00	0.00	4,100.00	0.00

资本金中其他资本金 1,050 万元为建设单位/运营单位自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目收益来源包括保育费收入、寒暑假兴趣班收入、晚托班收入和短期早教收入。项目拟招收 4 轨共 12 个班，按每班 30 人计算，每年正常的招生人数为 360 人，按照溧阳市相关规定及本项目实际：债券存续期内保育费收入预计 3,645 万元，寒暑假兴趣班收入预计 2,551.5 万元，晚托班收入预计 894.3 万元，短期早教收入预计 4,665.6 万元，项目收入共计为 11,756.40 万元。

项目总成本费用包括管理费用、工资及福利费等，测算年限为 2023-2038 年，2023 年为建设期，无经营成本，共 15 年有经营成本。管理费按收入 2% 计提，约 235.13 万元；运营期员工 38 人，预计工资及福利费支出 4,560 万元，存续期内运营成本费用合计 4,795.13 万元。

经测算，债券存续期内预期总净收益约 6,961.27 万元。

可行性论证	<p>一、项目投资合规性与项目成熟度</p> <p>1、项目合规性： 该项目符合国家、江苏省、溧阳市有关政策和城市规划，立项审批手续齐全，溧阳市发改委对项目可行性研究报告已批复，《关于溧阳市金汇路幼儿园项目可行性研究报告的批复》（溧发改[2022]216号）。</p> <p>2、项目成熟度： 项目前期手续齐全，实施条件成熟完备，实施计划科学可行。</p> <p>(1) 实施规划：本次工程的实施完全符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》、《国家教育发展“十四五”规划纲要》等政策文件、规划；</p> <p>(2) 地理条件：项目建设区内满足建设工程需要的工程地质和水文条件，以及相应的公用配套设施条件，有良好的建设条件。</p> <p>(3) 基础设施：工程所在地交通便利，供电、供水、天然气、通讯、污水垃圾处理等市政配套条件完善，因此本工程具备了充分的实施条件。</p> <p>(4) 技术条件：溧阳市在城市建设方面有很多成熟经验，同时也提出了很多崭新的先进理论。在城乡建设工程方面的技术是完全可行的。</p> <p>(5) 社会条件：工程的实施完全符合溧阳市人民的共同心愿，可以最大程度解决当地学前教育资源供需矛盾，有良好的群众基础。</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性 本项目总投资5150万元，其中地方政府专项债券资金4100万元，占总投资79.61%，剩余资金由政府配套解决，资金到位具备可行性。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点</p> <p>1、偿债计划可行性： 本项目收益收入来源主要为自营收入，包括保育费收入、寒暑假兴趣班收入、晚托班收入和短期早教收入，成本费用包括管理费用、工资及福利费等，债券存续期内预期总净收益约7557.01万元，本息和为5671.87万元，估净收益覆盖本息倍数约1.33倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿债计划可行。</p> <p>2、偿债风险点： 主要的偿债风险点为项目实施政治风险、不可抗力风险、组织协调风险、生源不足等形势影响，可能造成项目收益下降。</p>						
公益性论证	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容 专项债券资金投向领域为教育（学前教育和职业教育），符合2023年度专项债券资金投向领域。</p> <p>专项债券资金全部用于金汇路幼儿园建设工程，主要建设内容包括新建污水管网约25公里、改造提升5公里；新建天然气管网28公里（其中输气管线20公里、入户管线8公里）。主要建设内容包括污水管网、污水处理泵站、天然气输气管线、入户管线及相关配套设施等。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括幼儿园主体三层建筑物，包括幼儿活动室、多功能活动室、寝室连廊等，以及消防设施、绿化等幼儿园相关配套。</p>						
收益性论证	<p>一、专项债券资金需求合理性 项目总投资约为5150万元。其中：工程费用3815.76万元，配套工程费用127.66万元，工程建设其他费用398.7万元，设备、家具、教具等购置和安装费用600万元，预备费207.88万元。项目所需资金与实际工程量匹配。该项目为幼儿园项目，投资回报周期长，所以按总投资的79.61%申请债券资金，债券总需求为4100万元，专项债券资金需求合理。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性 本项目收益收入来源主要为自营收入，包括保育费收入、寒暑假兴趣班收入、晚托班收入和短期早教收入，成本费用包括管理费用、工资及福利费等，债券存续期内预期总净收益约7557.01万元，本息和为5671.87万元，估净收益覆盖本息倍数约1.33倍。</p> <p>项目建成运营期收益收入来源主要为自营收入，包括保育费收入、寒暑假兴趣班收入、晚托班收入和短期早教收入，项目拟招收4轨共12个班，按每班30人计算，每年正常的招生人数为360人，按照溧阳市相关规定，保育费收入预计3402万元，寒暑假兴趣班收入预计3188.16万元，晚托班收入预计834.62万元，短期早教收入预计4354.56万元，项目总收入预计12054.1万元，项目收入预测具备合理性。总成本费用构成包括管理费用、工资及福利费等。管理费按收入2%计提，约241.08万元，运营期员工38人，预计工资及福利费支出4256万元，运营成本费用合计4497.08万元，成本预测具备合理性。债券存续期内预期总净收益约7557.01万元，本息和为5671.87万元，估净收益覆盖本息倍数约1.33倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</p>						
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="text-align: center;">项目（预计）投入资金总额</td> <td style="text-align: center;">0.515</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">政府预算资金安排</td> <td style="text-align: center;">0.105</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">政府专项债券资金安排</td> <td style="text-align: center;">0.41</td> </tr> </table>	项目（预计）投入资金总额	0.515	政府预算资金安排	0.105	政府专项债券资金安排	0.41
项目（预计）投入资金总额	0.515						
政府预算资金安排	0.105						
政府专项债券资金安排	0.41						

项目资金来源 (亿元)	财政资金		其中：用作项目资本金			
					
	自筹资金		自有资金			
			市场化融资			
					
项目中长期目标						
1、完成金汇路幼儿园主体建筑及配套设施建设，建筑面积约4680m ² （其中地上建筑面积约4080m ² ，地下建筑面积约600m ² ） 2、有效改善区域内学前教育社会需求矛盾； 3、有效促进提高我市学前教育水平。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2


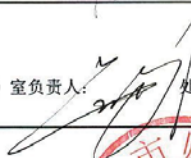

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：溧阳高新区综合管廊工程项目

1、项目主要内容

本项目位于江苏中关村科技产业园。主要建设内容包括在江苏中关村科技产业园建设综合管廊工程，位于道路下方，与道路协同建设，管廊类型为地埋（含盖通信、排水等），总长度约为 30.66 公里，其中干支线-A 管廊约 13.9 公里，支线-A 管廊约 16.76 公里。

2、项目经济社会效益分析

为满足城市化建设的发展需求,使城市地下的空间资源得以充分利用,城市地下各个种类的市政管网设施将逐渐转变为集中化,统一化的城市地下管道综合走廊。城市地下管道综合走廊又称综合管廊,即在城市道路,厂区等地下建造一个隧道空间,将电力,通讯,燃气,供热,给排水等两种及两种以上的市政公用管线铺设在同一个构筑物内,同时设置专门的投料口,通风口,检修口和检测系统保证其正常运行。综合管廊内的市政公用管线将遵循统一规划,设计,建设和维护管理的原则,是建设于城市地下,用于铺设城市市政公用管线的市政公用设施,同时作为重要基础设施保障城市正常运行,避免城市道路产生“拉链马路”。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 135,000 万元，自有资本金 27,000 万元，2022 已发行债券 20,000 万元，期限 15 年；2023 年本批次拟发行专项债券 50,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）38,000 万元，具体是：2024 年计划发行专项债券 38,000 万元。项目建设

期3年，自2022年3月至2025年2月；目前新建管廊完成约5公里，中联金片区正在建设中。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
溧阳高新区综合管廊工程项目	135,000.00	0.00	0.00	27,000.00	20,000.00	50,000.00	38,000.00

资本金中其他资本金27,000万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金27,000万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过管廊费收入、日常维护费收入、土地出让等收入实现。项目自2022至2025年初为建设期无收入实现，自2025年开始投入使用，债券存续期内预计管廊费收入52,000万元，预计日常维护费收入28,000万元，预计土地出让收入为90,000万元，债券存续期内收入共计170,000万元。

项目成本费用主要包括项目运营期维修费、管理费用、工资福利费等日常维护费用，按日常维护费收入的80%计算，预计年日常维护费用为1,600万元，债券存续期内预计将产生的成本费用合计22,400万元。

经测算，债券存续期内累计实现净收益147,600万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	溧阳高新区综合管廊项目	项目主管部门 (盖章)	江苏省溧阳高新技术产业开发区管理委员会
(预计)开工时间	2022年5月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏苏控资产经营有限公司	项目负责人及 联系电话	王容13626253242
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目建设地址位于溧阳市中关村科技产业园。新建地下综合管廊全长约 30.66公里(其中:干支线-A管廊长约13.9公里,支线-A管廊长约16.76公里),主要建设内容包括地下管廊雨污水、电力、通信、天然气及给水管线等。		
必要性论证	<p>一、项目申请设立的依据</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》(国发〔2013〕36号); 2、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》(国办发〔2014〕27号); 3、《国务院办公厅关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》(国办发〔2015〕61号); 4、《关于推进电力管线纳入城市地下综合管廊的意见》(建城〔2016〕98号); 5、《关于提高城市排水防涝能力推进城市地下综合管廊建设的通知》(建城〔2016〕174号); 6、《住房和城乡建设部 工业和信息化部 国家广播电视总局 国家能源局关于进一步加强城市地下管线建设管理有关工作的通知》(建城〔2019〕100号); 7、《关于推进城市地下综合管廊建设的实施意见》(苏政办发〔2016〕45号)。 <p>二、项目产生的作用和意义</p> <p>1、项目实施的作用</p> <p>(1) 提高土地利用效率、扩大城市生存发展空间。本项目的实施使溧阳市地下空间能得到充分、合理的开发利用,综合管廊内管线布置紧凑合理,有效利用了道路下的空间,节约了城市用地,这能有效缓解城市发展与溧阳市土地资源紧张的矛盾,对提高土地利用效率、扩大城市生存发展空间;</p> <p>(2) 提高城市防灾能力和保障城市功能正常发挥。综合管廊具有一定的结构强度,能有效提高城市防灾救灾能力,并避免了由于增设和维修地下管线频繁挖掘道路对交通和居民出行造成的影响和干扰,保持了路容的完整和美观,降低相关费用,并有效保障维系城市平时功能的正常运转。</p> <p>2、项目实施的意义</p> <p>(1) 促进溧阳城市现代化和信息化建设。地下管线是城市基础设施的重要组成部分,是城市赖以生存和发展的物质基础,是“智慧城市”建设中的重要组成部分。本项目的实施可以极大地提高溧阳政府各部门的工作效率、科学决策能力和管理水平;</p> <p>(2) 改善城市环境、美化城市景观。本项目建设消除了城市道路电线杆、井盖等地面设施的视觉污染,减少了架空管线与绿化的矛盾,并有效地消除了地下管线因检修、扩容而造成的道路反复开挖,优化了城市的整体景观;</p> <p>(3) 推动高质量建设宁杭生态经济带最美副中心城市。本项目的实施是履行政府职能、完善城市基础设施的重要内容,对于带动宁杭生态经济带建设,乃至推动长三角更高质量一体化发展具有重大的战略意义。</p>		

<p>可行性论证</p>	<p>一、项目投资合规性与项目成熟度</p> <p>1、项目合规性： 该项目符合国家、江苏省、溧阳市有关政策和城市规划，立项审批手续齐全，溧阳市发改委对项目可行性研究报告已批复，《关于溧阳高新区综合管廊工程项目可行性研究报告的批复》（溧发改〔2022〕38号）。</p> <p>2、项目成熟度： 项目前期手续齐全，实施条件成熟完备，实施计划科学可行。 （1）实施规划：本次工程的实施完全符合《国务院办公厅关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》（国办发〔2015〕61号）、江苏省政府办公厅《关于推进城市地下综合管廊建设的实施意见》（苏政办发〔2016〕45号）等政策文件、规划； （2）地理条件：项目建设区内满足建设工程需要的工程地质和水文条件，以及相应的公用配套设施条件，有良好的建设条件。 （3）基础设施：工程所在地近几年来社会经济飞速发展，交通便利，供电、供水、供气、通讯、污水垃圾处理等市政配套条件完善，因此本工程具备了充分的实施条件。 （4）技术条件：溧阳市在城市建设方面有很多成熟经验，技术是完全可行的。 （5）社会条件：综合管廊的实施能有效提高土地利用效率，美化城市景观，有效防灾，保障市民更好更优质的生活，项目建设具备社会群众基础。</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性 本项目总投资13.5亿元，其中地方政府专项债券资金10.8亿元，占总投资80%，剩余资金由项目单位自筹，项目单位已出具资金到位证明，资金到位具备可行性。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点</p> <p>1、偿债计划可行性： 本项目收益主要来源是主要来源为过入廊费、日常维护费、土地出让等，收入预计约22.4亿元，成本费用包括项目运营期维修费、管理费用、工资福利费等日常维护费用，预计共发生成本及管理费用2.56亿元，预计项目全周期收益为19.84亿元；预计共发行债券10.8亿元，按照专项债券利率为3.23%测算，预计债券利息5.23亿元，应付债券本息和16.03亿元；项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.24倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿债计划可行。</p> <p>2、偿债风险点： 主要的偿债风险点为土地出让收入能否按预测实现存在一定的不确定性，可能造成项目收益下降。</p>															
<p>公益性论证</p>	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容 专项债券资金投向领域为地下管廊，符合2023年度专项债券资金投向领域。 专项债券资金全部用于高新区地下管廊建设。。新建地下综合管廊全长约 30.66公里（其中：干线-A管廊长约13.9公里，支线-A管廊长约16.76公里），主要建设内容包括地下管廊雨污水、电力、通信、天然气及给排水管线等。项目属于市场不能有效配置资源的公共基础设施。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些 专项债券资金全部用于资本支出，形成公益性资产，本项目支出具体包括钢筋混凝土结构综合管廊及防火墙、集水井、潜水泵、监控系统、火灾报警系统、安保系统、消防系统、排水系统、电力系统、照明系统等管廊配套设计投入。</p>															
<p>收益性论证</p>	<p>一、专项债券资金需求合理性 项目总投资约为13.5亿元。其中：工程费用12.38亿元，设计费、检测费、监理费等工程建设其他费用0.73亿元，预备费0.39亿元，项目所需资金与实际工程量匹配。该项目为地下综合管廊，投资回报周期长，所以按总投资的80%申请债券资金，债券总需求为10.8亿元，专项债券资金需求合理。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性 项目建成运营期收入来源主要为过入廊费、日常维护费、土地出让等，入廊费由管线单位放置管道时一次性收取，根据管廊长度30.66公里及入廊费收费标准测算，项目期入廊费收入5.1亿元，根据放置的管线与维护费收费标准，预计项目期内日常维护费收入2.6亿元，项目实施后可提升园内地价，按600万元/亩成交均价，150亩拟出让量，预计土地出让收入9亿元，预计总收入16.7亿元，项目收入预测具备合理性。总成本费用构成包括项目运营期维修费、管理费用、工资福利费。日常维护费用按日常维护费收入的80%计算，成本预测具备合理性，预计债券存续期内项目成本费用为2.56亿元。债券存续期内预期总净收益约19.84亿元，本息和为16.031亿元，估净收益覆盖本息倍数约1.24倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</p>															
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<table border="1"> <tr> <td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td> <td>13.5</td> </tr> <tr> <td rowspan="4">财政资金</td> <td>政府预算资金安排</td> <td></td> </tr> <tr> <td>政府专项债券资金安排</td> <td>10.8</td> </tr> <tr> <td>其中：用作项目资本金</td> <td></td> </tr> <tr> <td>.....</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>自有资金</td> <td>2.7</td> </tr> </table>	项目（预计）投入资金总额		13.5	财政资金	政府预算资金安排		政府专项债券资金安排	10.8	其中：用作项目资本金				自有资金	2.7
项目（预计）投入资金总额		13.5														
财政资金	政府预算资金安排															
	政府专项债券资金安排	10.8														
	其中：用作项目资本金															
															
	自有资金	2.7														

	自筹资金	市场化融资				
					
项目中长期目标	1、完成并竣工验收地下综合管廊全长约 30.66公里新建工程； 2、有效提高城市土地利用概率，扩大城市生存发展空间； 3、有效提高城市防灾能力和保障城市功能正常发挥； 4、有效解决反复开挖路面、架空线网密集、管线事故频发等问题，改善城市环境、美化城市景观； 5、有效促进城市现代化和信息化建设，提高政府各部门的工作效率、科学决策能力和管理水平。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	

内容 (30)		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

项目名称：溧阳高新区综合管廊项目

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人： <u>张明权</u> 部门：（盖章）			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： <u>沈文</u> 处(科)室：（盖章）			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： <u>杨旭</u> 处(科)室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4：巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养

实训基地工程项目

1、项目主要内容

本项目位于江苏中关村科技产业园，用地东侧以及北侧为空地，南侧为罗家村。总用地面积约 500 亩（333300.00 m²），总建筑面积约：200000.00 m²，地上建筑面积约：185008.00 m² [其中教师公寓建筑面积约：38996.88 m²、风雨操场及图书馆建筑面积约：19594.66 m²、学生宿舍建筑面积约 89610.64 m²，实训工厂及教室建筑面积约 36805.82 m²，地下建筑面积约 14992.00 m²（含人防工程 8000.00 m²）]。项目主要建设内容包括：开工建设前的征地拆迁、教学楼、实训工厂、风雨操场及图书馆、办公楼及后勤服务、宿舍等。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过建设巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养实训基地，以学校与地方、研发与孵化、科技与创新“三个结合”为抓手，合作打造区域知名学历教育基地、人才培养基地、产业集聚基地，充分利用巴中职业技术学院学科、人才、技术、校友资源，发挥溧阳区位和条件优势，进一步整合优质创新要素，促进产学研用深度融合，提高溧阳智慧城市产业集群整体竞争力，助力实现溧阳生态创新绿色现代化。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 150,000 万元，自有资本金 30,000 万元，2022 年已发行债券 50,000 万元，期限 15 年，2023 年本批次拟发行债

券 50,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）20,000 万元，具体是：2024 年计划发行专项债券 20,000 万元。项目建设期 36 个月，自 2022 年 02 月至 2025 年 01 月；目前 7-1#，8-1#宿舍楼，9#教学楼，风雨操场完成，三期未开工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
巴中职业技术学院产教融合应用型人才 培养实训基地工 程项目	150,000.00	0.00	0.00	30,000.00	50,000.00	50,000.00	20,000.00

资本金中其他资本金 30,000 万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金 30,000 万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过学费收入、土地出让等收入实现。按照招生人数为 9,000 人，学费按 12,000 元/人/年进行测算，债券存续期内学费收入预计 145,800 万元；预计土地出让收入为 120,000 万元；债券存续期内总收入共计 265,800 万元。

本项目成本费用主要包括项目运营期管理费用、燃料动力费、维护费、工资福利费等，债券存续期内预计将产生的成本费用合计 42,579 万元。

经测算，债券存续期内累计实现净收益 223,221 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养实训基地	项目主管部门 (盖章)	江苏省溧阳高新技术产业开发区管理委员会
(预计)开工时间	2022年9月	(预计)完成时间	2024年8月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏江鸿汇鑫建设开发有限公司	项目负责人及联系电话	13626253242
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目位于江苏省溧阳高新区，天目湖大道东侧，罗家村北侧。项目用地面积约500亩，总建筑面积约20万m²，主要建设内容包括实训工厂、教室、宿舍、操场、图书馆、停车场及相关配套设施等，地上建筑面积约18.5万m²（其中教师公寓建筑面积约：3.9万m²、风雨操场及图书馆建筑面积约1.96万m²、学生宿舍建筑面积约8.96万m²，实训工厂及教室建筑面积约3.68万m²，地下建筑面积约1.5万m²（含人防工程0.8万m²）。</p>		
必要性论证	<p>一、项目申请设立的依据</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 2、《职业院校教育事业发展“十四五”发展规划（2021-2025）》； 3、《国务院关于大力发展职业教育的决定》（国发〔2005〕35号）； 4、《国家职业教育改革实施方案》（国发〔2019〕4号）； 5、《中共中央办公厅国务院办公厅关于推动现代职业教育高质量发展的意见》。 <p>二、项目产生的作用和意义</p> <p>1、项目实施的作用</p> <p>(1) 推动共建全面深化与溧阳各领域合作。通过建设巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养实训基地，搭建集人才培养、高端培训、成果转化、企业孵化等为一体的校地合作平台，以学校与地方、研发与孵化、科技与创新“三个结合”为抓手，合作打造区域知名学历教育基地、人才培养基地、产业集聚基地，充分利用巴中职业技术学院学科、人才、技术、校友资源，推动领域合作。</p> <p>(2) 提高溧阳市职业教育发展水平。本项目的实施，弥补当前溧阳市高等教育资源不足、完善溧阳市职业教育水平，将有效提高职业技术学院教育水平，做大做强职业教育，满足广大市民对优质教育的迫切需求，与溧阳城市经济社会发展相适应，促进溧阳市现代化国际化创新型城市建设。</p> <p>2、项目实施的意义</p> <p>(1) 提高溧阳经济社会建设参与度，积极助力溧阳产业升级和经济转型。汇聚双方人才、技术及创新资源等，加快推动和实现城市发展升级，进一步整合优质创新要素，促进产学研用深度融合，提高溧阳智慧城市产业集群整体竞争力，助力实现溧阳生态创新绿色现代化。</p> <p>(2) 促进溧阳市社会经济发展。巴中职业技术学院江苏中关村校区及配套设施建设，将完善人才培养基地，建立高水平科技创新平台，支撑自主研发、生产及运营能力的提升，促进溧阳市地方产业转型升级，推动社会经济发展。</p>		
可行性论证	<p>一、项目投资合规性与项目成熟度</p> <p>1、项目合规性： 该项目符合国家、江苏省、溧阳市有关政策和城市规划，立项审批手续齐全，溧阳市发改委对项目可行性研究报告已批复，《关于巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养实训基地工程项目可行性研究报告的批复》（溧发改〔2022〕42号）。</p> <p>2、项目成熟度： 项目前期手续齐全，实施条件成熟完备，实施计划科学可行。</p> <p>(1) 实施规划：本次工程的实施完全符合《溧阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《职业院校教育事业发展“十四五”发展规划（2021-2025）》等政策文件、规划；</p> <p>(2) 地理条件：项目建设区内满足建设工程需要的工程地质和水文条件，以及相应的公用配套设施条件，有良好的建设条件。</p> <p>(3) 基础设施：工程所在地近几年来社会经济飞速发展，交通便利，供电、供水、供气、通讯、污水垃圾处理等市政配套条件完善，因此本工程具备了充分的实施条件。</p> <p>(4) 技术条件：溧阳市在城市建设方面有很多成熟经验，技术是完全可行的。</p> <p>(5) 社会条件：目前溧阳市职业教育结构重心偏低、规模不足，项目实施满足广大市民对优质教育的迫切需求，项目建设具备社会群众基础。</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性 本项目总投资15亿元，其中地方政府专项债券资金12亿元，占总投资80%，剩余资金由项目单位自筹，项目单位已出具资金到位证明，资金到位具备可行性。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点</p> <p>1、偿债计划可行性： 本项目收益主要来源是主要来源为学费收入和土地出让收入实现，收入预计约26.58亿元，成本费用包括项目运营期管理费用、燃料动力费、维护费、工资福利费等，预计共发生成本及管理费用4.26亿元，预计项目全周期收益为22.32亿元；预计共发行债券12亿元，按照专项债券利率为3.23%测算，预计债券利息5.81亿元，应付债券本息和17.81亿元；项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.25倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿债计划可行。</p> <p>2、偿债风险点： 主要的偿债风险点为土地出让收入按预测实现存在一定的不确定性，可能造成项目收益下降。</p>		

公益性论证	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容 专项债券资金投向领域为教育（职业教育），符合2023年度专项债券资金投向领域。 专项债券资金全部用于巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养实训基地建设工程征地拆迁、教学楼、实训工厂、风雨操场及图书馆、办公楼及后勤服务、宿舍等。主要建设内容包括实训工厂、教室、宿舍、操场、图书馆、停车场及相关配套设施等，地上建筑面积约18.5万m²（其中教师公寓建筑面积约3.9万m²、风雨操场及图书馆建筑面积约1.96万m²、学生宿舍建筑面积约8.96万m²，实训工厂及教室建筑面积约3.68万m²，地下建筑面积约1.5万m²（含人防工程0.8万m²）。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些 专项债券资金全部用于资本支出，形成公益性资产，本项目支出具体包括教学楼，食堂，附属游乐设施的建设资金支出，还有供电供水供气等与建设相关的配套投入。</p>					
收益性论证	<p>一、专项债券资金需求合理性 项目总投资约为15亿元。其中：土地成本1.37亿元，工程费用11.71亿元，设计费、勘察费、监理费等工程建设其他费用0.99亿元，设备购置及安装费用0.28亿元，预备费0.65亿元，项目所需资金与实际工程量匹配。该项目为人才培养实训基地，投资回报周期长，所以按总投资的80%申请债券资金，债券总需求为12亿元，专项债券资金需求合理。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性 项目建成运营期收入来源主要为学费收入和土地出让收入实现，根据预计招生人数及1.2万元/人/年学费标准测算，项目期学费收入13.5亿元，项目实施后可提升园内地价，按600万元/亩成交均价，200亩拟出让量，预计土地出让收入12亿元，预计总收入25.5亿元，项目收入预测具备合理性。总成本费用构成包括项目运营管理费用、燃料动力费、维护费、工资福利费等。管理费用按项目收入和学费收入3%计算，燃料动力费按照学费收入10%计算，工资福利按照预计工作人员数和本地收入水平计算，成本预测具备合理性，预计债券存续期内项目成本费用为3.94亿元。债券存续期内预期总净收益约22.32亿元，本息和为17.81亿元，估净收益覆盖本息倍数约1.25倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		15			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		12		
		其中：用作项目资本金				
					
自筹资金	自有资金		3			
	市场化融资					
					
项目中长期目标	<p>1、完成并竣工验收教学楼、实训工厂、风雨操场及图书馆、办公楼及后勤服务、宿舍等巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养实训基地建设工程； 2、通过合作办学定向培养，直接为企业培养定向人才，学生就业率得到保障； 3、着力搭建集人才培养、高端培训、成果转化、企业孵化等为一体的校地合作平台。以推动共建全面深化与深阳各领域合作，广泛参与深阳经济社会建设，积极助力深阳产业升级和经济转型。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	

	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

项目名称：巴中职业技术学院产教融合应用型人才培养实训基地

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：江苏中关村工业污水项目

1、项目主要内容

本项目位于江苏省溧阳高新技术产业开发区内。主要建设内容为：（1）盛康污水厂改扩建工程：本工程总规模为 3.0 万 m^3/d ，其中现状污水厂由 0.3 万 m^3/d 扩建改造为 0.5 万 m^3/d （土建及设备安装）；同时新建规模为 2.5 万 m^3/d 的污水厂（不含设备安装）。（2）厂外污水收集管网工程：新建盛康污水处理厂厂外进厂压力管道 5.3km，管径为 DN600，同步将上上泵站扩容改造为 2.4 万 m^3/d （平均日规模）。规划用地面积 150000 平方米，建筑面积 100000 平方米，项目总投资估算 50000 万元。

2、项目经济社会效益分析

通过本项目的建设，园区污水处理规模提升至 30000 吨每日，实现了溧阳高新区区域工业废水与生活污水分类收集、分质处理的目的，符合区域排水规划；有效缓解工业园区配套升级而日益增长的污水排放量；改善了区域生态环境，减少对水体的污染，保障了饮用水安全；改善工业园区投资环境，使工业企业不再因水污染而影响发展，吸引更多的投资者，促进城市经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 50,000 万元，自有资本金 10,000 万元，2020 年已发行债券 5,000 万元，期限 15 年，2023 年本批次拟发行债券 20,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）15,000 万元，具体是：2024 年计划发行专项债券 15,000 万元。项目于 2020 年 12 月开工建设，目前中水回用一期二期结束，污水厂改造中，

预计 2024 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
江苏中关村工 业污水项目	50,000.00	0.00	0.00	10,000.00	5,000.00	20,000.00	15,000.00

资本金中其他资本金 10,000 万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金 10,000 万元。

4、项目预期收益情况

本项目主要收入来源为污水处理费，项目运营期污水处理量为 4000 万吨/年，污水处理加权平均单价 2.5 元/吨，污水处理费收入约为 10,000 万元/年。2020-2024 年为建设期无收入实现，自 2025 年开始投产使用，2025-2038 年收入共计 140,000 万元。

存续期内资金流出主要包括外购原材料费、外购燃料动力费、折旧费、修理费、其他费用等。外购原材料费、外购燃料动力费分别按当年收入的 3%、4% 估算，约 700 万元/年；工资及福利费约 173 万元/年；固定资产折旧费约 2,000 万元/年；修理费约 1,500 万元/年；其他费用按年收入的 5% 估算，约 500 万元/年；成本费用共计 4,873 万元/年。2020-2024 年为建设期，无经营成本，2025-2038 年预计将产生的成本费用合计 68,222 万元。

经测算，债券存续期内净收益约为 71,778 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	江苏中关村工业污水项目	项目主管部门 (盖章)	江苏省溧阳高新技术产业开发区管理委员会
(预计) 开工时间	2020年12月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	溧阳市名城建集团有限公司	项目负责人及 联系电话	王睿13626253242
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目施工地点：位于江苏省溧阳高新技术产业开发区内溧阳市盛康污水处理有限公司原址及周边地块。 项目主要建设内容为：原溧阳市盛康污水处理厂扩能改造，工业污水处理能力达到5000吨/日；新建工业污水处理能力达到25000吨/日的污水厂，扩建及新建后工业污水总处理能力达到30000吨/日；配套管网建设、中水回用、水环境处理及上游企业排污监测等，规划用地面积150000平方米，建筑面积100000平方米。		
必要性论证	一、项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 1、《中华人民共和国环境保护法》； 2、《中华人民共和国水污染防治法》； 3、《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》； 4、生态环境部、发展改革委联合印发《长江保护修复攻坚战行动计划》； 5、《江苏省水污染防治条例》； 6、《溧阳市城镇排水与污水处理管理办法》； 7、《溧阳市市域污水工程规划（修编）》（2015-2030）等文件精神。 二、项目实施产生的作用和意义： 1、污水处理规模提升至30000吨每日，以实现溧阳高新区区域工业废水与生活污水分类收集、分质处理的目的，符合区域排水规划； 2、有效缓解工业园区配套升级而日益增长的污水排放量；改善了区域生态环境，减少对水体的污染，保障了饮用水安全；改善工业园区投资环境，使工业企业不再因水污染而影响发展，吸引更多的投资者，促进城市经济发展。		
可行性论证	一、项目建设投资合规性与项目成熟度： 1、江苏中关村工业污水项目经过严格的可行性论证，编制了可行性研究报告。项目已在溧阳市行政审批局备案，证号：溧中行审备〔2022〕162号。已由江苏常州地质工程勘察院出具地质勘察报告，项目建设工程监理合同、建设工程承包合同等均已按规定流程签订； 2、本项目符合国家、江苏省、溧阳市、高新区有关政策和城市规划，对改善提升高新区地区基础设施有着重要的实际意义，同时也落实了市政规划，促进了溧阳市高新区的建设和发展； 3、建设单位完全具备承担本项目建设和开发的能力和基础，具有本项目建设与开发的相关经验及人才基础。施工单位资质齐全，具备同类型项目施工经验，项目选址周边的建设条件、配套产业链完善，供电、供水、交通和通讯设施等基础设施齐备，为本项目的建设运营提供了良好的依托环境。本项目已于2022年1月开工，目前原盛康污水厂改扩建部分原厂区设备已拆除、新设备已购入、土建施工进行中。 二、项目资金来源和到位可行性： 项目计划投资5亿元；其中自筹资金1亿元，占总投资额的20%；政府债券融资总额为4亿元，占总投资额的80%。前期已通过专项债券资金融资0.5亿元。自筹资金已出具资金到位证明，能够保障项目的顺利进行。 三、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 1、2020年已发行债券0.5亿元，期限15年；2023年拟发行债券2亿元，期限15年；2024年拟发行债券1.5亿元，期限15年。该项目债券全周期为2020年至2039年，期间预计共取得收入15.00亿元，预计共发生成本及管理费用7.31亿元，预计债券全周期收益为7.69亿元；预计共发行债券4亿元，预计债券利息1.93亿元，应付债券本息和5.93亿元。债券全周期收益对债券本息的覆盖率为1.30倍，能够覆盖债券全周期本息，故偿债计划可行； 2、由于本次债券存续期涉及未来15年，时间跨度较大，具有较大的不确定性。可能涉及国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策的重大变化等。		

<p>公益性论证</p>	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容： 1、专项政府资金投向领域：城镇污水垃圾处理；本项目的建设符合国家产业政策，符合地方产业发展规划，符合专项债券资金重点投向领域； 2、建设内容：①盛康污水厂改扩建工程：工程总规模为3.0万m³/d，其中现状污水厂由0.3万m³/d扩建改造为0.5万m³/d；同时新建规模为2.5万m³/d的污水厂，②新建厂外污水收集管网工程：厂外进厂压力管道5.3km，管径为DN600，同步将上水泵站扩容改造为2.5万m³/d。 二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 1、规模为3万吨/日的园区工业污水处理及配套管网新建工业污水处理：原有污水长扩建至0.5万吨/日，新建2.5万吨/日污水处理厂(包括但不限于为完成2.5万吨/日污水处理厂除污水处理设备外的建筑物及构筑物、主体结构、预埋件、配套管理用房、宿舍、食堂、道路、绿化等相关附属设施的所有内容)，以及自泵站(上上电缆门口)出水至污水处理厂的配套污水收集管线，长度约53公里。按功能主要分为四大区域：污水处理区、污泥处理区、深度处理区及综合办公区； 2、项目属于市场不能有效配置资源的公共基础设施。该项目由政府投资，项目完成后，对区域环境、水资源利用产生较大的正面影响，将有效提高区域环境内配套设施建设。污水处理项目处于保本微利模式运营，其项目收益将全部用于偿还债券本息及项目污水处理厂的建设运营，无收益用于利润分配，属于非盈利性的环境保护、社会公共基础设施建设的公益性事业。</p>					
<p>收益性论证</p>	<p>一、专项债券资金需求合理性： 1、专项债券需求资金估算总投资额约5亿元，其中：①5000m³/d污水厂改造工程估算资金0.99亿元；建筑工程0.37亿元，安装工程0.10亿元，设备及工器具购置0.52亿元。②25000m³/d污水厂新建工程估算资金2.33亿元；建筑工程1.13亿元，安装工程0.23亿元，设备及工器具购置0.97亿元。③厂外污水收集系统0.25亿元；建筑工程0.24亿元，设备及工器具购置0.01亿元。④工程建设费其他费1.06亿元。⑤预备费0.37亿元。 2、城镇污水处理项目以公益性为主，投资回报周期长，故按总投资的80%申请债券资金。申报债券额度与项目建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 二、项目自身收入、成本、收益预测合理性： 1、收入：本项目主要收入来源为收取的污水处理费，项目运营期污水处理量为4000万吨/年，污水处理加权平均单价2.5元/吨，污水处理费收入约为10000万元/年。该项目2020-2024年为建设期无收入实现，自2025年开始投产使用。2025-2039年每年取得污水处理费收入约10000万元，债券全周期内项目收入共计15亿元。 2、成本：本项目债券存续期内资金流出主要包括外购原材料费、外购燃料动力费、工资及福利费、折旧费、修理费、其他费用等。外购原材料费、外购燃料动力费分别按当年收入的3%、4%估算，约700万元/年；本项目劳动定员20人，人均工资按6000元/月，再按工资总额的20%提取社保等费用，约173万元/年；固定资产50000万元按直线法折旧，使用年限25年，折旧费约2000万元/年；修理费约1500万元/年；其他费用按当年收入的5%估算，约500万元/年；成本费用共计4873万元/年。2020-2024年为建设期，无经营成本，2025-2039年每年预计产生成本费用4873万元。经测算，债券全周期内预计将产生的成本费用合计7.31亿元。 3、收益：经测算得出，债券全周期内收益约为7.69亿元，本项目债券全周期内收益覆盖债券本息1.30倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</p>					
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<p>项目(预计)投入资金总额</p>		<p>5</p>			
<p>财政资金</p>	<p>政府预算资金安排</p>					
	<p>政府专项债券资金安排</p>		<p>4</p>			
	<p>其中：用作项目资本金</p>					
	<p>.....</p>					
<p>自筹资金</p>	<p>自有资金</p>		<p>1</p>			
	<p>市场化融资</p>					
	<p>.....</p>					
<p>项目中长期目标</p>	<p>目标1：按期完成项目建设，顺利通过竣工验收，早日投入运营； 目标2：提升城镇生活污水收集处理能力，促进污水资源化利用，推进污泥无害化资源化处置，加快补齐设施短板，完善生活污水收集处理设施体系，满足人民日益增长的优美生态环境需要。</p>					
<p>一级指标 (参考指标)</p>	<p>二级指标 (参考指标)</p>	<p>三级指标 (参考指标)</p>	<p>指标解释</p>	<p>标准值</p>	<p>参考分值</p>	<p>得分</p>
		<p>任务明确性</p>	<p>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</p>	<p>明确</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
	<p>项目实施的必</p>	<p>需求客观性</p>	<p>项目设立是否具有现实需求</p>	<p>客观</p>	<p>3</p>	<p>3</p>

决策 (40)	要性 (10)	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护	公益	5	5
		项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
	绩效目标 (10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
		建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3
	项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的 偿债计划和应 急安排	明确	5	4	
		计划可行性	项目偿债计划是 否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债 风险点进行系统 全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点 有无制定切实可 行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是 否合法合规、真 实可靠，是否存 在违规融资举债 行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否 及时、足额到 位，有无补救措 施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是 否明确	明确	3	3	
	总分					100	96

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关材料

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

项目名称：江苏中关村工业污水项目

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：  (盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6：别桥镇天然气、污水管网等基础设施建设工程

1、项目主要内容

项目位于别桥镇原别桥、绸缪片区。主要建设内容包括污水管网、污水处理泵站、天然气输气管、入户管线及相关配套设施。新建污水管网约 25 公里，改造提升 5 公里，新建天然气管网 28 公里，其中输气管线 20 公里、入户管线 8 公里。

2、项目经济社会效益分析

给排水工程和天然气工程是城市环境的重要组成部分，属于配套基础设施建设，项目建设可为当地经济建设起到良好的促进和推动作用，对社会各个行业的发展都具有良好的促进作用，是深受人民群众欢迎的好项目，具有良好的经济效益、社会效益。同时项目的运营将间接影响区域内就业、区域环境、区域生态、区域财政等一系列社会和谐因素，对促进区域社会安全、社会和谐、社会繁荣具有区域影响力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 25,000 万元，自有资本金 5,000 万元，2023 年本批次拟发行债券 8,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）12,000 万元，具体是：2024 年拟发行债券 12,000 万元。项目建设期约 2 年 4 个月，自 2023 年 9 月至 2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)				
		资本金			非资本金部分	
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨	
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧

别桥镇天然气、污水管网等基础设施建设工程项目	25,000.00	0.00	0.00	5,000.00	0.00	8,000.00	12,000.00
------------------------	-----------	------	------	----------	------	----------	-----------

资本金中其他资本金 5,000 万元为建设单位/运营单位自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目现金流入主要为污水处理费收入及天然气管道使用费收入。参考本地区类似项目的经营情况并结合当地天然气以及污水处理收费标准估算，预计项目建成后每年产生污水处理费收入为 1,328.6 万元；预计项目燃气管道建成后每年产生天然气管道使用费收入为 1,400 万元，项目运营期年收入共计 2,728.6 万元。本期收入的测算年限为 2023-2038 年，2023 年 9 月-2025 年 12 月为建设期无收入，2026 年进入稳定期，存续期内收入合计 35,471.8 万元。

项目债券存续期内成本费用主要包括：外购原材料费、外购燃料动力费、工资或薪酬、固定资产修理费、其他费用等，预计项目运营期全年经营成本共计 149.88 万元。成本费用的测算年限为 2023-2038 年，2023 年 9 月-2025 年 12 月为建设期无经营成本，2026 年进入稳定期，2026 年-2038 年产生的经营成本合计 1,948.44 万元。

经测算，债券存续期内净收益约为 33,523.36 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	别桥镇天然气、污水管网等基础设施建设工程	项目主管部门 (盖章)	溧阳市别桥镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位(盖章)	溧阳市别桥镇人民政府	项目负责人及联系电话	黄旺来15050565889
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目估算总投资约2.5亿元，建设地址位于溧阳市原别桥、绸缪片区。新建污水管网约25公里、改造提升5公里；新建天然气管网28公里（其中输气管线20公里、入户管线8公里）。主要建设内容包括污水管网、污水处理泵站、天然气输气管线、入户管线及相关配套设施等。		
必要性论证	<p>一、项目申请设立的依据</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 2、《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）； 3、《国家发展改革委关于印发苏南现代化建设示范区规划的通知》（发改地区〔2013〕814号）； 4、《国务院关于进一步-4推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》； 5、《国家发展改革委关于印发〈中央预算内投资生态文明建设专项管理暂行办法〉的通知》发改环资规〔2017〕2135号； 6、《长江三角洲地区区域规划》； 7、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 8、中共江苏省委办公厅《关于在苏南部分县（市、区）开展社会主义现代化建设试点工作的实施方案》（2019年2月20日）； 9、《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）； 10、《溧阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 11、《溧阳市城市总体规划修编纲要》（2014-2030年）； 12、中共溧阳市委 溧阳市人民政府关于印发《关于开展社会主义现代化建设试点的实施意见》的通知（溧委发〔2019〕20号）； <p>二、项目产生的作用和意义</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、项目实施的作用 <ol style="list-style-type: none"> （1）完善别桥镇基础设施。项目以别桥镇的经济发展现状为依据，根据预测基础设施建设规模和水平，起到引导别桥镇发展的作用，致力于把别桥镇建成“宜居城镇”； （2）加快别桥镇建设。本项目的建设有利于城镇基础设施的完善，有利于城镇形象的提升和城镇品位的提高，对加快溧阳市别桥镇建设有极大的推动作用，符合别桥镇投资发展方向。 2、项目实施的意义 <ol style="list-style-type: none"> （1）加快城市基础设施转型升级。项目的实施能够极大改善别桥镇基础设施条件，完备的城乡天然气、污水管网设施，提升城市品位，更有利于改善居民生活环境、提升群众生活幸福指数，满足群众美好生活的需要。； （2）加快推进海绵城市建设，提高新型城镇化质量。别桥镇天然气、污水管网等基础设施建设工程落实海绵城市发展理念，建设工程性缺水地区人水和谐的海绵城市典范，打造全国一流城镇。 		

可行性论证	<p>一、项目建设投资合规性与项目成熟度</p> <p>1、项目合规性： 该项目符合国家、江苏省、溧阳市有关政策和城市规划，立项审批手续齐全，溧阳市发改委对项目可行性研究报告已批复，《关于别桥镇天然气、污水管网等基础设施建设工程项目可行性研究报告的批复》（溧发改[2022]311号）。</p> <p>2、项目成熟度： 项目前期手续齐全，实施条件成熟完备，实施计划科学可行。</p> <p>（1）实施规划：本次工程的实施完全符合《溧阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《溧阳市城市总体规划修编纲要》（2014-2030年）等政策文件、规划；</p> <p>（2）地理条件：项目建设区内满足建设工程需要的工程地质和水文条件，以及相应的公用配套设施条件，有良好的建设条件。</p> <p>（3）基础设施：工程所在地近几年来社会经济飞速发展，交通便利，供电、供水、天然气、通讯、污水处理等市政配套条件完善，因此本工程具备了充分的实施条件。</p> <p>（4）技术条件：别桥镇在城市建设方面有很多成熟经验，同时也提出了很多崭新的先进理论。在城乡建设工程方面的技术是完全可行的。</p> <p>（5）社会条件：工程的实施完全符合溧阳市别桥镇人民的共同心愿，政府和民众均有提升城市整体品味和建设形象，完善人居环境，增强生态承载能力，促进溧阳市别桥镇的发展的迫切要求，工程的实施能够得到当地群众的大力支持。</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性 本项目总投资25000万元，其中地方政府专项债券资金20000万元，占总投资80%，剩余资金由地方政府配套解决，资金到位具备可行性。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点</p> <p>1、偿债计划可行性： 本项目收益主要来源是主要来源为污水处理费和天然气使用费收入，成本费用包括外购原材料费、外购燃料动力费、工资或薪酬、固定资产修理费、其他费用、折旧费、摊销费、利息支出等，债券存续期内预期总净收益约41048.4万元，本息和为31520万元，估净收益覆盖本息倍数约1.3倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿债计划可行。</p> <p>2、偿债风险点： 主要的偿债风险点为项目实施政治风险、不可抗力风险、组织协调风险等形势影响，可能造成项目收益下降。</p>		
公益性论证	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容 专项债券资金投向领域为排水，符合2023年度专项债券资金投向领域。 专项债券资金全部用于天然气、污水管网等基础设施建设工程，主要建设内容包括新建污水管网约25公里、改造提升5公里；新建天然气管网28公里（其中输气管线20公里、入户管线8公里）。主要建设内容包括污水管网、污水处理泵站、天然气输气管线、入户管线及相关配套设施等。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括污水管网、泵站、调节池、输气管线、入户管线等、天然气配套基础设施。</p>		
收益性论证	<p>一、专项债券资金需求合理性 项目总投资约为25000万元。其中：工程费用21230万元，基本预备费1119.68万元，建设期利息1386.67万元，流动资金100万元，项目所需资金与实际工程量匹配。该项目为天然气、污水管网基础设施建设，投资回报周期长，所以按总投资的80%申请债券资金，债券总资金需求20000万元（2023年度申请8000万元，2024年度申请12000万元），专项债券资金需求合理。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性 项目建成运营期收入来源主要为污水处理费和天然气使用费，参考当地类似项目经营情况并结合当地污水处理和天然气收费标准估算，预测项目运营稳定后污水处理费年收入约为2044万元，天然气使用费收入1400万元，预计总收入3444万元，项目收入预测具备合理性。总成本费用构成包括外购原材料费、外购燃料动力费、工资或薪酬、固定资产修理费、其他费用、折旧费、摊销费、利息支出等。项目建设内容及规模，参考相关建设标准及造价信息估算，外购原材料费、外购燃料动力费分别按当年收入的1%、3%估算，固定资产折旧按分类法进行直线折旧，按40年平均折旧，残值率均取10%，固定资产修理费按项目固定资产投资原值（扣除建设期利息）的0.1%，其他管理费用按工资或薪酬总额的10%估算，税金按照现行税法标准预测，成本预测具备合理性。债券存续期内预期总净收益约41048.4万元，本息和为31520万元，估净收益覆盖本息倍数约1.30倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</p>		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额	2.5	
	财政资金	政府预算资金安排	0.5
		政府专项债券资金安排	2.0
		其中：用作项目资本金	

(亿元)					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	<p>目标1: 完成天然气、污水管网等基础设施建设, 其中新建污水管网约25公里、改造提升污水管网5公里; 新建天然气管网28公里 (其中输气管线20公里、入户管线8公里);</p> <p>目标2: 完成污水提升泵站改造2座、调节池建设2座、新建一体化污水提升泵站6座;</p> <p>目标3: 有效改善改善别桥镇基础设施条件;</p> <p>目标4: 有效改善居民生活环境, 提升解决群众生活需求能力;</p> <p>目标5: 有效引导别桥镇发展, 提高新型城镇化质量。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过■ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过■ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过■ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过■ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过■ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过■ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过■ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过■ 不通过□		通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



附件 5

苏州市区 2023 年第六批江苏省政府债券

项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：苏州内河港市港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程（港池建设）

1、项目主要内容

苏州内河港市港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程（港池建设）围绕金业街以南集装箱码头区，建设内容包括南、中、北 3 个集装箱智慧港池，共布置 13 个 1000 吨级集装箱泊位，整体工程利用岸线 851 米，年设计通过能力为 44.2 万标准集装箱；配套仓储物流区以及项目投资建设运营主体新城投资公司与上港集团合作建设运营上港集团 ICT（苏州）项目。项目于 2021 年 11 月开工，计划于 2025 年 12 月总体完成建设。

2、项目经济社会效益分析

（1）专项债券资金投向领域为现代物流产业，建设内容主要包括建设三座挖入式港池，其中北港池北侧布置 3 个 1000 吨级集装箱泊位；中港池南侧布置 2 个 1000 吨级集装箱泊位；南港池南、北两侧共布置 8 个 1000 吨级集装箱泊位。年吞吐量：35.6 万 TEU；

码头岸线长度：共 851m，年设计通过能力为 44.2 万 TEU。

(2) 本工程有利于建设白洋湾集装箱公铁水多式联运示范区，是调整运输结构，推动行业降本增效的需要；本项目的建设是贯彻落实“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家战略，提高货运竞争力的需要；本项目的建设有利于充分利用内河集装箱运输，推动铁水联运、海铁联运和江海直达运输，打造国际物流运输品牌，也是京杭运河绿色航道示范工程建设和新时代大运河航运文化发展的需要和京杭运河岸线节约集约利用的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
苏州内河港市区港区白洋湾作业区江苏(苏州)国际铁路物流中心码头工程(港池建设)	108163			58163	5000	1600	43400

注：资本金-其他资本金为项目单位自有资金，其他资金(非资本金)为以后年度拟申请债券资金。

4、项目预期收益情况

该项目充分发挥中欧班列和铁路集装箱货场优势，开展海-水-铁联运，为其承担水路集疏运任务；同时，为苏州的产业发展和外向型经济提供内河集装箱运输及物流服务。属于交通基础设施领域建设，符合专项债重点领域。

依据交通运输部、国家发改委“关于修订印发《港口收费计费办法》的通知”（交水规[2019]2）并结合类似港口收费情况进行测算。本项目根据吞吐量预测水平及本地码头集装箱收费标准综合考虑测算营运收入，包括装卸费、堆存费、入库堆存费用及其他杂项服务费。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	苏州内河港市港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程（港池建设）	项目主管部门 (盖章)	苏州新城投资发展有限公司
(预计) 开工时间	2021年11月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位(盖章)	苏州新城投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	蒋乐涛 13218198378
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设围绕金业街以南集装箱码头区，建设内容包括南、中、北3个集装箱智慧港池，共布置13个1000吨级集装箱泊位，整体工程利用岸线851米，年设计通过能力为44.2万标准集装箱；配套仓储物流区以及项目投资建设运营主体新城投资公司与上港集团合作建设运营上港集团ICT（苏州）项目。		
必要性论证	<p>(1) 省发展改革委关于苏州内河港市港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程核准的批复（苏发改基础发【2020】1469号）；</p> <p>(2) 本项目的建设是贯彻落实“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家战略，提高货运竞争力的需要；</p> <p>(3) 是京杭运河绿色航道示范工程建设和新时代大运河航运文化发展的需要；</p> <p>(4) 有利于建设白洋湾集装箱公铁水多式联运示范区，是调整运输结构，推动行业降本增效的需要；</p> <p>(5) 本项目的建设有利于充分利用内河集装箱运输，推动铁水联运、海铁联运和江海直达运输，打造国际物流运输品牌；</p> <p>(6) 是提升苏州地区内河集装箱码头服务能力，满足苏州市外向型经济发展的需要；</p> <p>(7) 是京杭运河岸线节约集约利用的需要。</p> <p>(8) 是新城投资公司积极抢抓“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、苏州自贸片区等重大战略叠加机遇，深入实施部级苏南公铁水集装箱多式联运示范工程，打造中欧班列枢纽节点、江苏省绿色航空示范区，并将把这些优质的交通资源进行整合优化，打造水陆联运新模式的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 本工程北港池的改扩建符合苏州内河港总体规划，中港池和南港池符合白洋湾作业区局部调整规划。</p> <p>(2) 后方陆域用地条件满足建港要求，拟建北港池陆域为铁路西站货场，北港池的改扩建遵循尽量利用现有设施设备原则，无重大建筑物的拆迁；拟建中港池后方陆域已开发为中欧班列外贸集装箱查验、监管等功能区，场地正在进行建设；南港池陆域已完成大部分拆迁，场地具备开发港池建设的条件。</p> <p>(3) 三港池均位于苏南运河深水岸线范围内，满足港口的建设需求。</p> <p>(4) 集疏运条件优越；公路四通八达，内河通江达海，港口铁路均延伸至码头前沿。供水、供电及通信条件便利港区后方现有的水、电、通信等市政基础设施完善，能为本工程的建设提供必要的支持。</p> <p>(5) 施工条件便利，施工技术成熟本工程均为港池码头，填筑小范围围堰后均具备陆上施工条件。施工期所需的水、电、燃料等当地均能供应，同时该区域进行了大量的类似工程建设，有丰富经验的施工单位。</p> <p>综上，从自然条件、建设条件和集疏运条件等分析，该地区具有较为良好的建港条件。</p>		

<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向领域为现代物流产业，建设内容主要包括建设三座挖入式港池，其中北港池北侧布置3个1000 吨级集装箱泊位；中港池南侧布置2个1000 吨级集装箱泊位；南港池南、北两侧共布置8个1000 吨级集装箱泊位。年吞吐量：35.6 万 TEU；码头岸线长度：共 851m，年设计通过能力为44.2 万 TEU。</p> <p>(2) 本工程有利于建设白洋湾集装箱公铁水多式联运示范区，是调整运输结构，推动行业降本增效的需要；本项目的建设是贯彻落实“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家战略，提高货运竞争力的需要；本项目的建设有利于充分利用内河集装箱运输，推动铁水联运、海铁联运和江海直达运输，打造国际物流运输品牌，也是京杭运河绿色航道示范工程建设和新时代大运河航运文化发展的需要和京杭运河岸线节约集约利用的需要。</p>
<p>收益性论证</p>	<p>该项目充分发挥中欧班列和铁路集装箱货场优势，开展海-水-铁联运，为其承担水路集疏运任务；同时，为苏州的产业发展和外向型经济提供内河集装箱运输及物流服务。属于交通基础设施领域建设，符合专项债重点领域。</p> <p>依据交通运输部、国家发改委“关于修订印发《港口收费计费办法》的通知”（交水规[2019]2）并结合类似港口收费情况进行测算。本项目根据吞吐量预测水平及本地码头集装箱收费标准综合考虑测算营运收入，包括装卸费、堆存费、入库堆存费用及其他杂项服务费。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		10.8163			
	财政资金	政府预算资金安排	0.0000			
		政府专项债券资金安排	5.0000			
		其中:用作项目资本金	0.0000			
	自筹资金	自有资金	5.8163			
市场化融资		0.0000				
项目中长期目标	<p>根据《苏州内河港总体规划》，白洋湾作业区的功能定位为：依托大运河的水运优势与苏州高新物流中心的产业优势，主要服务于苏州高新区、苏州市主城区以及周边工业开发区和物流园区，发挥铁水转运功能与港口物流集聚效应，货种以钢材、木材、粮食和煤炭为主，适时开展内河集装箱业务。本次工程可行性研究针对白洋湾作业的集装箱运输功能。白洋湾作业区位于苏州市区港区，临近苏州铁路西站货场，根据其经济腹地、作用及经济社会对其发展要求，结合公铁水联运综合枢纽的基础和二类口岸资源，功能定位为：充分发挥中欧班列和铁路集装箱货场优势，开展海-水-铁联运，为其承担水路集疏运任务；同时，为苏州的产业发展和外向型经济提供内河集装箱运输及物流服务。综上，白洋湾作业区的经济腹地为苏州市，间接腹地为长三角地区，以及中欧班列可辐射的欧洲、中亚等地。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="font-size: 2em; font-weight: bold;">陈建斌</div> <div style="text-align: center;">  <p>部门负责人: _____ 部门: (盖章)</p> </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="font-size: 1.2em;"> 专项审核目标规范性④、 目标合理性③ </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="font-size: 1.2em;"> 陈建斌 </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：江苏（苏州）国际铁路物流中心联检服务中心项

目 1、项目主要内容

本项目联检服务中心项目所在地为核心区内 02-04 号(苏地 2017-WG-49 号)地块，用地面积约 14468.0 平方米(合 21.7 亩)，联检服务中心项目总建筑面积约 86486.22 平方米，其中地上建筑面积约 55946.43 平方米，地下建筑面积约 30539.79 平方米。底层占地面积约 3656.90 平方米，建筑高度 99.05 米。建筑密度 25.28%，容积率 3.87，绿地率 20%，设置机动车位 540 个，其中地上 20 个，地下 520 个。非机动车位 1119 个，全部为地上车位。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，能够为口岸作业现场构建一个更好的办公服务场所以及提供物资供应，设备停放、维修，人员休息等完善配套服务的辅助场所，为口岸运营提供全方位的基础服务。有利于进一步增强相关部门的服务意识，提升服务水平，切实改善口岸软环境，从而为企业提供便捷、顺畅的进出口通道。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总 投资(万 元) ①=	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏（苏州）国际铁路物流中心联检服务中心项目	88,531.60			45,531.60		10,000.00	33,000.00

注：资本金部分-其他资本金为项目单位自有资金，其他资金（非资本金）为以后年度拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目建成后，运营收入为办公租赁收入、配套商业用房租赁收入、停车费收入、商业配套服务收入，根据项目预计经营规划参考周边同类项目收费标准估算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	江苏(苏州)国际铁路物流中心联检服务中心项目	项目主管部门 (盖章)	苏州新城投资发展有限公司
(预计)开工时间	2020年10月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏白洋湾口岸建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	周丁 0512-65701211 3205021945315
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目联检服务中心项目所在地为核心区内02-04号(苏地2017-WG-49号)地块,用地面积约14468.0平方米(合21.7亩),联检服务中心项目总建筑面积约86486.22平方米,其中地上建筑面积约55946.43平方米,地下建筑面积约30539.79平方米。底层占地面积约3656.90平方米,建筑高度99.05米。建筑密度25.28%,容积率3.87,绿地率20%,设置机动车位540个,其中地上20个,地下520个。非机动车位1119个,全部为地上车位。		
必要性论证	(1) 苏州市发展改革委关于江苏(苏州)白洋湾口岸-联检服务中心项目可行性研究报告的批复(苏发改中心[2018]304号); (2) 本项目的建设符合“一带一路”倡议发展要求,能够进一步推动江苏(苏州)白洋湾口岸的建设; (3) 联检服务中心负责口岸的统筹运作,为口岸运营提供全方位基础服务的需要; (4) 联检服务中心以信息化为基础,协调各个功能区的有机发展,用信息化贯穿、指挥口岸发展的全过程,本项目的建设是改善口岸软环境、提高口岸服务水平的需要。		
可行性论证	(1) 本项目建设得到政府的大力支持,苏州市人民政府召开多次专题会议,对项目建设工作进行研究和部署,积极协调各相关部门,推进项目启动。本项目为江苏(苏州)白洋湾口岸-联检服务中心项目,是江苏(苏州)白洋湾口岸重要的核心功能区。 (2) 本项目的选址区位条件良好,基地位于苏州市姑苏区西北部,是陆运、水运及铁路交通的交汇点。铁路运输邻近苏州火车西站,陆运邻近太湖大道高架路及西环高架路,地理条件优越。 (3) 地方雄厚的经济实力,苏州市经济基础较强,运行质量较高,发展势头良好。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域为现代物流产业,建设内容为江苏(苏州)白洋湾口岸-联检服务中心项目,本项目建成后,将包含办事大厅、会议中心、展示厅、运营单位办公用房、配套餐饮服务等功能,同时也考虑口岸管理机构、物流业务公司等相关单位的业务办公需求,集中布置以建立起“物流、商流、信息流”的有机综合体。本项目将为口岸运营提供全方位的基础服务。 (2) 本项目的建设是全面策应“一带一路”倡议的需要,是为口岸的运营提供全方位基础服务的需要,是改善口岸软环境、提高口岸服务水平的需要。		
收益性论证	(1) 本项目建成后,能够为口岸作业现场构建一个更好的办公服务场所以及提供物资供应,设备停放、维修,人员休息等完善配套服务的辅助场所,为口岸运营提供全方位的基础服务。有利于进一步增强相关部门的服务意识,提升服务水平,切实改善口岸软环境,从而为企业提供便捷、顺畅的进出口通道。 (2) 本项目建成后,主要收入来源为为办公租赁收入、配套商业用房租收入、停车费收入、商业配套服务收入,根据项目预计经营规划参考周边同类项目收费标准估算。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		8.8532			
	财政资金	政府预算资金安排	0.0000			
		政府专项债券资金安排	4.3000			
		其中:用作项目资本金	0.0000			
	自筹资金	自有资金	4.5532			
市场化融资		0.0000				
项目中长期目标	目标1:全面策应“一带一路”倡议的需要 目标2:为白洋湾口岸运营提供全方位基础服务的需要 目标3:改善口岸软环境、提高口岸服务水平的需要					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="font-size: 24px; font-weight: bold;">陳建斌</div> <div style="text-align: center;">  <p>部门负责人： 部门：（盖章）</p> </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="width: 60%;"> <p>主要审核目标规范性①② 目标合理性③</p> <p>处(科)室负责人： </p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室：（盖章）</p> </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="width: 60%;"> <p>处(科)室负责人： </p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室：（盖章）</p> </div> </div>			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：吴江区 2022 年老旧小区改造项目

1、项目主要内容

本项目建设地点位于吴江区，共计 26 个老旧小区。本项目拟对梅里公寓、盛渔家园、希望小区等 26 个老旧小区进行改造提升，改造总面积约 64.65 万平方米，涉及居民 5300 户。实施内容包括雨污分流、三线规整、停车位及绿化等改造提升。

2、项目经济社会效益分析

一是提升城市综合竞争力。随着项目的成功开展，吴江区城市环境将大幅提升，美誉度得到进一步加强，投资环境将得到较大改善。城市综合竞争力的增加，对居民收入将产生正影响。

二是改善市民生活质量。本项目使居民的住房水平同步提升、同步改善，有效推动居民从“住有所居”向“住有宜居”转变。通过持续不断的“美丽”建设，让市民居住环境既整洁又怡人，既便利又舒适，把“短板补齐”，打造环境优美度高、生活便捷度高、文明和谐度高、城市品质品位高的美丽之城。

三是提高群众满意度。老旧小区改造采取了改造排水、绿化、院墙整修、增设单元防盗门、信报箱等措施，解决了居民房屋渗漏，消除了老旧住宅安全隐患、完善提升了相关基础设施，改善了居民生活环境、促进了和谐宜居社区建设，提高了群众满意度。

四是促进项目所在地区的文化、教育、卫生事业发展。本项目实施后将通过高标准市政设施、自然景观以及完善的公共配套设施，消除环境的不利影响，促进地区文化、教育、卫生事业的

发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2022 年 6 月开工建设，建设期至 2024 年 2 月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
吴江区 2022 年老旧小区改造项目	16000	0	0	6900	7000	2100	0

注：其他资本金⑥中 6900 万元为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车费、智能快递柜、物业费收入 3081.6 万元；政府性基金收入 18729.64 万元；以上收益合计 21811.24 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：吴江区 2022 年老旧小区改造项目运营收入为停车费收入、智能快递柜收入和物业费收入，参考周边同类小区收费测算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度






项目名称	吴江区 2022 年老旧小区改造项目	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2022 年 6 月	(预计) 完成时间	2024 年 2 月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	陈宇威 63485299
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目对梅里公寓、盛渔家园、希望小区等 26 个老旧小区进行改造提升，改造总面积为 68 万平方米，涉及居民 5630 户。主要实施内容包括雨污分流、三线规整、停车位及绿化等改造提升。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：该项已通过吴江区行政审批局的立项批复，编号为吴行审审发[2022]8 号，2 月开展初步设计和招投标工作，前期审批材料已经在有序推进中，按照开工计划，可以达到开工条件。 (2) 项目实施产生的作用和意义：老旧小区改造关系到城市功能和品质提升，更关系到千家万户居民的切身利益。本项目的建成将改善小区居民居住条件，提升居民幸福感，促进吴江区城市健康可持续发展等方面都发挥积极重要的作用。因此，项目的建设是十分必要，而且势在必行。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：各项前期审批及建设材料已经齐备，已满足实施条件。 (2) 项目资金来源和到位可行性：该项目总投资 1.6 亿元，其中 0.69 亿元为财政资金，拟申请专项债 0.91 亿元（2022 年拟申请 0.7 亿元，2023 年申请 0.21 亿元）。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后取得的物业费收入、停车费收入、智能快递柜收入和政府性基金收入，为未来偿还政府债券本息提供了可靠的资金来源。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向老旧小区改造项目，属于国家支持的保障性住房领域。(2) 本项目的建成将改善小区居民居住条件，提升居民幸福感，促进吴江区城市健康可持续发展等方面都发挥积极重要的作用。(3) 本项目的建设、推进可进一步加快改善项目所在地的整体环境，完善配套服务设施，优化公共服务功能，提升当地居民、游客的居住环境，更好地满足人民群众的需求，将公共服务的“供给侧”落到实处，改善市民整体使用感。		
收益性论证	该项目是整合了多个老旧小区改造的项目，共同打造的 2022 年吴江区老旧小区改造项目，该项目的收入来源主要为物业费收入、停车费收入、智能快递柜收入、政府性基金收入。经测算，该项目存续期内总收益为 2.2 亿元，收益覆盖倍数约为 1.5 倍。综上所述项目能实现收支平衡，满足专项债的收益倍数要求，并且项目收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		1.6
	财政资金	政府预算资金安排	0.69
		政府专项债券资金安排	0.91
		其中：用作项目资本金	0

	自筹资金	自有资金	0			
		市场化融资	0			
项目中长期目标	<p>(1) 项目的建设将有效提升当地居民的居住环境及生活水平。(2) 本项目的建设、推进可进一步加快改善项目所在地的整体人居环境及完善配套服务设施，优化公共服务功能，提升当地居民的居住环境，更好地满足人民群众的需求，将公共服务的“供给侧”落到实处，改善幸福感。(3) 项目的建设包含了公益性资本支出，能形成实物工作量。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

	效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；				
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人： </div> <div style="text-align: center;">  部门：（盖章） </div> </div>				
绩效处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处（科）室：（盖章） </div> </div>				
分管处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;"> 处（科）室：（盖章） </div> </div>				

项目 4：吴淞江（江苏段）整治工程（吴江段）

1、项目主要内容

（一）建设规模

口门建筑物共 11 座，其中新建 10 座、拆建 1 座；拆除重建跨河桥梁 4 座（瓜泾桥、亨通桥、夹浦桥，跨界的苏嘉杭高速公路桥一半的主桥以及吴江侧的引桥和接坡）。另有 1 座（东环南延吴淞江大桥）主河桥梁需要设置安全设施。

（二）建设内容

河道拓浚 4.0km（跨区河段，以中心线长度各半）；建设堤防 6.33km、护岸总长 4.35km（其中拆建 3.40km，新建 0.85km，加固 0.10km）；建设防汛道路 6.33km。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设是实现流域防洪保安要求、支撑经济社会发展的需要。吴淞江工程是流域防洪体系的重要组成部分，配合流域其他规划骨干工程建设，进一步增强流域的洪水安全蓄泄能力，建成完善的防洪减灾体系，使流域达到《防洪规划》和《综合规划》确定的防御不同降雨典型 100 年一遇洪水标准，保障流域防洪安全，工程实施后，太湖洪水外排能力增加，可较大程度地缓解太湖防洪压力，提升流域防洪减灾水平，满足经济社会发展需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2023 年 1 月开工建设，建设周期至 2030 年 12

月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
吴淞江(江苏段)整治工程(吴江区)	256898.95	0	0	124898.95	0	5000	127000

注：其他资本金⑥中 124898.95 万元为财政预算资金；

其他资金(非资本金)⑨中 127000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得水资源费收入 19500 万元；政府性基金收入 290000 万元；以上收益合计 309500 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：水资源费收入按 1500 万元/年测算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度


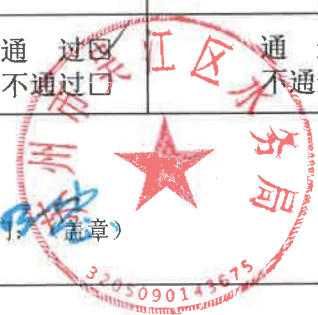


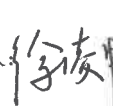
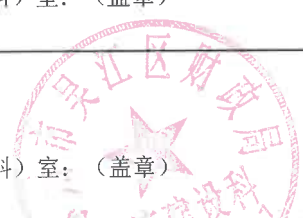
项目名称	吴淞江（江苏段）整治工程（吴江区）	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区水务局
(预计) 开工时间	2023年1月	(预计) 完成时间	2030年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	吴江区水利基本项目建设管理处	项目负责人及 联系电话	蒋建荣, 13913074222
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	河道拓浚4.0km（跨区河段，以中心线长度各半）；建设堤防6.33km、护岸总长4.35km（其中拆建3.40km，新建0.85km，加固0.10km）；建设防汛道路6.33km。		
必要性论证	<p>(1) 本项目的建设是实现流域防洪保安要求、支撑经济社会发展的需要。2016年流域性特大洪水，太湖最高水位达4.87m，太湖水位持续超警历时长达46天，暴露出太湖洪水出路严重不足的突出问题，再加上城镇化快速发展，防洪保护范围不断扩大，城市和圩区治理工程能力不断增加，下垫面发生较大变化，增大了流域防洪压力，需要增加太湖洪水出路。吴淞江工程是流域防洪体系的重要组成部分，配合流域其他规划骨干工程建设，进一步增强流域的洪水安全蓄泄能力，建成完善的防洪减灾体系，使流域达到《防洪规划》和《综合规划》确定的防御不同降雨典型100年一遇洪水标准，保障流域防洪安全，工程实施后，太湖洪水外排能力增加，可较大幅度地缓解太湖防洪压力，提升流域防洪减灾水平，满足经济社会发展需要。</p> <p>(2) 本项目的建设是扩大下游地区排水出路，提升阳澄淀泖区防洪除涝能力的需要。阳澄淀泖区处长江三角洲地区，属我国长江三角洲地区最大规模的城市带，国内生产总值（GDP）名列全国前茅。但区域防洪除涝能力提高缓慢，目前区域防洪能力仅为20年一遇，随着区域经济社会的快速发展，城市化进程加快，不透水面积剧增，水域和水田面积大量减少，致使降雨产流增加，河网水位抬升迅速；低洼圩区不断加高圩堤、增加抽排动力自保；加之区域骨干河道多年来未能系统整治，排水能力衰减，加剧了河网水位抬高和外排出路不足的矛盾，治水需求相当迫切。吴淞江工程实施后，作为贯穿阳澄淀泖区中部的一条骨干行洪通道，可增强两岸地区洪涝水外排能力，降低区域洪水位，有效提升阳澄淀泖区区域防洪除涝能力。</p> <p>(3) 本项目的建设是增强水资源调控能力、改善下游河网水环境的需要。现状吴淞江河道萎缩，从东太湖引水能力不足，加上淀泖区内部水系紊乱，且受下游黄浦江潮水影响，水流往复不定，不利于河网水环境改善。吴淞江工程实施后，可提高淀泖区从太湖引水能力，太湖的优质水补充进入淀泖区，促进河网水体流动，可以有效改善下游地区生态、水资源和水环境条件。</p> <p>(4) 本项目的建设是提升苏申内港线航运能力，促进经济社会发展的重要举措。吴淞江是苏申内港线的主要组成部分，而苏申内港线是《长江三角洲地区高等级航道网规划》和《全国内河航道与港口布局规划》确定的国家高等级航道，现状基本为V级航道，吴淞江工程的实施后，河道断面可满足III级航道需求，能够有效提升苏申内港线通航能力，并可降低洪水水位，减轻洪水位对航运的影响，提高航道通航保证率，为航道等级的提高和航道的整治创造有利条件。与水利治理带来的防洪保安、水资源、水环境的有效改善，共同促进经济社会持续健康发展。</p>		
可行性论证	<p>(1) 本项目实施完全符合《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等政策文件和规划要求。</p> <p>(2) 项目所在地自然条件、市政配套条件、社会经济发展条件、建筑施工条件、基础设施配套条件满足项目建设的需要。</p> <p>(3) 项目资金来源和到位可行性：本项目总投资25.69亿元，由上级资金和专项债券组成。其中，上级资金12.49亿元，拟申请专项债券13.2亿元。</p> <p>(4) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为水资源费、政府性基金收入。根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各种假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1. 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2. 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3. 项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化。</p>		
公益性论证	<p>(1) 工程的实施将增加太湖洪水外排出路，提高流域东出黄浦江能力，同时可提高工程沿线区域防洪除涝能力，并兼顾增强水资源配置能力、改善水环境和航运等综合效益。</p> <p>(2) 项目建设有利于维护正常的水生态环境，维持水系互联互通、水体自然有序流动，改善流域及区域水环境水环境。</p> <p>(3) 项目将发挥水安全、水资源、水生态要素的支撑保障作用，以更加健康完备的河道功能和面貌促进经济社会高质量发展。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为水资源费收入和政府性基金收入。根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各种假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		25.69			
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		13.2		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	上级资金安排		12.49		
		自有资金		0		
市场化融资		0				
项目中长期目标	<p>目标1：增加太湖洪水出路、提高流域防洪能力。</p> <p>目标2：增强阳澄淀泖区防洪排涝能力。</p> <p>目标3：改善改善生态、水资源、水环境和航运条件。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2		
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
	财务测算	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	

内容 (30)	合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3		
总分					100	

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、 绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否 按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行 业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支 持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入 是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效 目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是 否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	 绩效管理科(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：吴江区太湖新城秋枫街北至顾家荡河北综合管廊

1、项目主要内容

本项目是落实长三角一体化国家战略，推动地区基础设施现代化水平提升的需要；是满足吴江北片区开发建设的需要；是落实《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》推广政策的需要；是提高城市生命线综合防灾能力的需要。

该项目主要建设内容为：新建综合管廊主体及附属设施，高压电力入廊及变电站扩容；项目起点秋枫街架空线接地点，终点顾家荡北，管廊全长约 3.14 公里，入廊管线：220KV 电力、110KV 电力、10KV 电力、通信、给水、燃气、污水等。

2、项目经济社会效益分析

地下综合管廊的建设，避免了道路的开挖，从而减少了将来对城市交通的干扰，保证了道路交通的畅通，居民出行更加便捷，同时可以避免机动车拥堵的现象，能够实现新城建设的定位和目标，社会和环境效益明显。

综合管廊完善的附属设施配置，对各种管线的维修保养能力大大增强，从而延长了其使用寿命；同时也为各种管线的扩容、更新提供方便，提高了项目所在区域可持续发展的能力。

地下管廊建设消除了地上架空线，解决了道路上方线路蛛网密布情况，城市架空管线进入综合管廊，一方面，在地上减少了架空管线与绿化的矛盾，而且使项目所在区域更加整齐和美观；另一方面，由于综合管廊内工程管线布置紧凑合理，有效利用了

道路下的空间，这不仅节约了城市用地，而且对地下空间的开发利用起到良好的促进作用。

地下综合管廊的建设，为城市实现智能化管理提供保障，包括：建立完整的管线地理信息系统，将城市地下管线的信息以数字的形式进行获取、存储、管理、分析、查询、输出，建立具有空间化、数字化、网络化、智能化的技术系统，实现地下管线信息的动态管理。项目的建设可以促进城市有效提高各政府公共投资的效益、城市的管理效率和政府的应急管理的能力，具有一定的社会效益。

总之，综合管廊的建设完成，将使原来分开敷设的管线集中敷设在综合管廊内，综合管廊的建设使新城具有了完善的现代化城市基础设施，大大提升项目所在区域的整体形象，与此同时，项目的建设直接或间接的为项目所在区域提供了明显的经济、社会和环境效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2021 年 10 月开工建设，建设期 36 个月。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
吴江区太湖新城秋枫街北至顾家荡河北综	100000	0	0	30000	29000	25000	16000

合管廊							
-----	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资本金⑥中 30000 万元为财政预算资金；
其他资金（非资本金）⑨中 16000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得管廊费收入 3728.55 万元；政府性基金收入 138966.45 万元；以上收益合计 142695 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：吴江区太湖新城秋枫街北至顾家荡河北综合管廊项目根据苏州市人民政府《市政府关于印发苏州市城市地下综合管廊收费标准（试行）的通知》和管廊设计图预测管廊费收入，根据预计日常的水电费及所需巡线人员的工资测算运营成本。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度


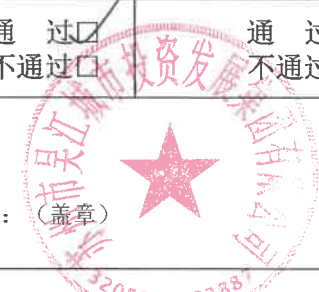
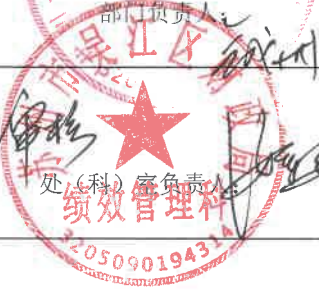

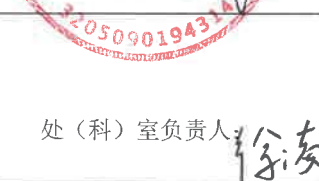
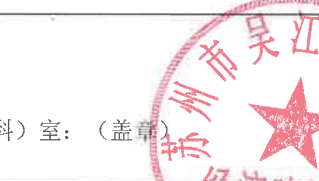
项目名称	吴江区太湖新城秋枫街北至顾家荡河北综合管廊		项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区投资发展集团有限公司		
(预计) 开工时间	2021年10月		(预计) 完成时间	2024年10月		
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州吴江城地下综合管廊管理有限公司		项目负责人及联系电话	钱海峰 13666253678		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续					
项目内容简介	本项目位于吴江区太湖新城北片区，新建管廊长约3.14千米及附属设施、高压电力入廊及变电站扩容。					
必要性论证	(1) 《国务院办公厅关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》(国办发[2015]61号)； (2) 综合管廊的建设将使原来分散敷设的管线集中敷设在综合管廊内，综合管廊的建设使新城具有了完善的现代化城市基础设施，大大提升项目所在区域的整体形象，与此同时，项目的建设直接或间接的为项目所在区域提供了明显的经济、社会和环境效益。					
可行性论证	(1) 根据《关于吴江区太湖新城秋枫街北至顾家荡河北综合管廊项目建议书的批复》(吴行审审发[2020]220号)，《关于吴江区太湖新城秋枫街北至顾家荡河北综合管廊项目可行性研究报告的批复》(吴行审审发[2020]323号)等文件，该项目于2021年10月开工建设，建设期36个月； (2) 该项目总投资10亿元，计划财政预算资金投入3亿元，发行专项债券7亿元； (3) 债券存续期内，用于偿还该项目专项债券本息的收益约1.4亿元，预计总收益可以覆盖债券本息。					
公益性论证	综合管廊完善的附属设施配置，对各种管线的维修保护能力大大增强，从而延长了其使用寿命；同时也为各种管线的扩容、更新提供方便，提高了可持续发展的能力。由于地下管廊内工程管线布置紧凑合理，有效利用了道路下的空间，这不仅节约了城市用地，而且对地下空间的开发利用起到良好的促进作用。					
收益性论证	吴江区太湖新城秋枫街北至顾家荡河北综合管廊项目根据苏州市人民政府《市政府关于印发苏州市城市地下综合管廊收费标准(试行)的通知》和管廊设计图预算管廊费收入，根据预计日常的水电费及所需巡检人员的工资测算运营成本。项目实施完成后，项目预计可取得1.4亿元收入用于本项目还本付息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			10		
	财政资金	政府预算资金安排		3		
		政府专项债券资金安排		7		
		其中：用作项目资本金		0		
		0			
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
.....		0				
项目中长期目标	目标1：新建综合管廊约3.14千米 目标2：高压电力入廊，释放大量土地空间					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2



内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人： 部门：（盖章） </div> <div style="text-align: center;">  部门：（盖章） </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人： 处(科)室：（盖章） </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室：（盖章） </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人： 处(科)室：（盖章） </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室：（盖章） </div> </div>			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6：吴江区青云幼儿园工程

1、项目主要内容

（一）建设规模

吴江区青云幼儿园项目位于吴江区桃源镇瑾下浜村，工程规划建设总用地面积 9556 平方米，总建筑面积 7784.74 平方米，项目容积率 0.815，绿地率 35.00%，建筑密度 32.83%。

（二）建设内容

吴江区青云幼儿园主要建设内容：异地新建一所 5 轨 16 个班（含 1 个托儿班）的幼儿园，主要建设内容包括班级生活用房、儿童活动其他功能房间、后勤及办公区域功能房间及户外活动场地等，并同步建设为整个项目区配套服务的水、电、气等公用设施以及道路、绿化景观等室外工程。

2、项目经济社会效益分析

一是将进一步完善该区域的教学资源，可以有效提升学前教育设施水平，改善区域教育水平不均衡的现象，不仅在各类教学硬件、软件设施上进一步完善，为当地学前教育的发展增添了活力。同时，对整个吴江区的教育事业稳定发挥到了一定的推动作用。

二是将有效提升周边人民群众对公办学前教育的信心，从而进一步增加区域凝聚力，有利于留住各类就业人员，提升区域综合竞争力，从而带动片区经济的发展。因此，通过本项目的建设达到安定一方，促进桃源经济、社会发展

三是能够营造出更加优美的学习环境，让学前儿童走向操场、走进大自然、走到阳光下，跑起来、跳起来、动起来，强身健体，磨炼意志，快快乐乐地成长；能引导学生养成健康的生活方式和良好的卫生习惯，将促进学生健康成长；能传播正确的家庭教育理念和科学方法；能建立健全家庭、学校、社会共管的体制机制，促进形成家庭、社会和学校共同推进素质教育的格局。

项目在对学德、智、体等全方面发展培育中，在引导学生的人格形成，在充分挖掘他们的智力进而发挥其才能中，以及他们的强健的体魄的形成等都有着至关重要的作用。项目建成后继续为培养优秀学生打下了良好的基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2023年7月开工，建设周期至2025年6月，建设期24个月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
吴江区青云幼儿园工程	4962.6	0	0	1562.6	0	1400	2000

注：其他资本金⑥中1562.6万元为财政预算资金；

其他资金(非资本金)⑨中2000万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后,预计可取得保育教育费收入和托管费收入 4487.32 万元;政府性基金收入 4100 万元。以上收益合计 8587.32 万元,可用于本项目还本付息。

收益预测依据:本项目 5 轨 16 个班,幼儿人数约 550 人,按 9.5 月/年,660 元/人/月估算保育费,托管费按大中小班学生规模的 10%,约 53 人,按现行托管费标准 100 元/人/月,全年 9.5 个月估算托管费收入。管理成本按收入 10%估算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	吴江区青云幼儿园工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区桃源镇人 民政府
(预计)开工时间	2023 年 6 月	(预计)完成时间	2025 年 5 月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州市吴江区青云幼儿园	项目负责人及 联系电话	陈秋英 13912733118
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于吴江区桃源镇埭下浜村。工程规划建设总用地面积 9556 平方米,总建筑面积 7784.74 平方米,项目容积率 0.815,绿地率 35.00%,建筑密度 32.83%。项目建设内容主要包括土建工程、装饰工程、安装工程、公用工程、室外工程和设备购置等。 幼儿园办学规模为 5 轨 16 班。本项目建设期为 24 个月,项目总投资 4,962.60 万元。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 ①苏州市吴江区行政审批局《关于吴江区青云幼儿园工程项目建议书的批复》吴行审审发【2021】272 号 ②吴江区教育局《关于 2019-2023 年苏州市吴江区教育资源专项规划》的公示。 (2) 项目实施产生的作用和意义 ①本项目的建设是保障儿童均能就近接受高质量的学前教育的需要。 ②本项目的建设是将改善幼儿园的学习环境,缓解区域适龄儿童上学窘境。 ③本项目的建设是符合吴江区桃源镇的相关规划。 ④本项目的建设是加快吴江区学前教育发展的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度; ①项目建议书的批复 (2) 项目资金来源和到位可行性 ①项目总投资 4,962.60 万元,全部为建设投资,资金来源为吴江区财政资金,其中财政预算资金安排 1,562.60 万元,拟使用地方政府专项债券资金 3,400.00 万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点; 项目自身收益主要为保育教育费收入、托管费收入和政府性基金收入,根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设,本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息,实现项目收益和融资平衡;风险点在于:①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化;②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容; 专项债券资金投向领域为教育,用于吴江区青云幼儿园工程,建设内容为新建幼儿园 5 轨 16 个班级,其中大、中、小班各 5 个班和 1 个托儿班,学生规模约 550 人。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体的包括: 新建吴江区青云幼儿园的土建工程、装饰工程、安装工程、公用工程、室外工程和设备购置。		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为向学生收取的幼儿园保育费、其他收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.49626			
	财政资金	政府预算资金安排	0.15626			
		政府专项债券资金安排	0.34			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：缓解学前教育资源不足的问题</p> <p>目标 2：能够有效促进地区的发展</p> <p>目标 3：为培养优秀学生打下良好的基础</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2



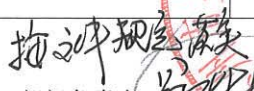





	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	3
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	4
债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

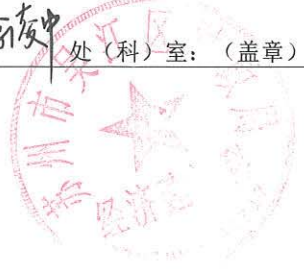
2436

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

永明儿厨

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	审核人:  部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	审核人:  处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	审核人:  处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



11.11.2020

项目 7：吴江区桃源镇全民健身中心：

1、项目主要内容

（一）建设规模

吴江区桃源镇全民健身中心项目位于吴江区桃源镇东至广场路、南至小区、西至小区，北至镇中路，工程规划建设总用地面积约为 10434.17 平方米，总建筑面积 20000 平方米，其中地上建筑面积 16460 平方米，包括体育健身用房建筑面积 9000 平方米，文化服务用房建筑面积 7460 平方米，地下建筑面积 3540 平方米；设露天文体广场面积约 3000 平方米。

（二）建设内容

吴江区桃源镇全民健身中心主要建设内容：占地面积约为 10434.17 平方米，总建筑面积 20000 平方米，其中地上建筑面积 16460 平方米，包括体育健身用房建筑面积 9000 平方米，文化服务用房建筑面积 7460 平方米，地下建筑面积 3540 平方米；设露天文体广场面积约 3000 平方米，同时建设周边道路、绿化、停车位等设施。

2、项目经济社会效益分析

一是项目的建设能够切实提升基层业余生活质量。随着经济社会的发展，村镇居民人均收入的不断提高，精神面貌日新月异，但与城市相比，文体生活水平仍显得较为单薄，在所享受的文体活动资源上仍无法与城市居民相比较，也没有足够的、高水平的文体活动场所。围绕“为老百姓办实事”，“不忘初心，牢记使命”，

切实提升基层业余生活质量，也就成为进一步发展的趋势，也成为检验政府执政水平的重要参考。

二是项目的建设能够增强人民群众身体素质。项目建成后，不但可以有力地提升桃源镇休闲娱乐活动品质，丰富人民群众业余生活，还可以有更大的空间、更多的资源投入对于全镇文化体育事业的发展，增强人民群众身体素质，增加对人民群众的人文关怀，更好地体现我国社会主义核心价值观，有利于更好地建设中国特色社会主义。

三是项目的建设能促进干群关系和谐发展，稳定基层环境。吴江区桃源镇全民健身中心项目在促进桃源镇居民休闲娱乐活动水平的同时，增强干群之间的联系、互动，打造开放式政府、服务型政府，让百姓和政府之间加深了解，真正做到干群鱼水情，以促进干群关系和谐发展，稳定基层环境起到积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2022 年 9 月开工，建设周期至 2025 年 3 月，建设期 30 个月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
吴江区桃源镇全民健身中心	15000	0	0	4500	0	2000	8500

注：其他资本金⑥中 4500 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 8500 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得体育场馆收入、广告费收入、文创产品销售收入、场地租赁收入 17950.07 万元；政府性基金收入 17900 万元。以上收益合计 35850.07 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：根据苏州市吴江区桃源镇文化体育站提供的《情况说明》估算体育场馆收入、广告费收入、文创产品销售收入和场地租赁收入。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	吴江区桃源镇全民健身中心	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区桃源镇人 民政府
(预计)开工时 间	2023 年 6 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州市吴江区桃源镇文化体 育站	项目负责人及 联系电话	陈佳丽 13812663634
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于吴江区桃源镇东至广场路、南至小区、西至小区，北至镇中路。工程规划建设总用地面积 10434.17 平方米，总建筑面积 20000 平方米，其中地上建筑面积 16460 平方米，包括体育健身用房建筑面积 9000 平方米，文化服务用房建筑面积 7460 平方米，地下建筑面积 3540 平方米，设露天文体广场面积约 3000 平方米。 本项目建设期为 30 个月，项目总投资 15,000.00 万元。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据</p> <p>① 苏州市吴江区行政审批局《关于吴江区桃源镇全民健身中心项目建议书的批复》吴行审审发【2021】369 号</p> <p>② 《苏州市吴江区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义</p> <p>① 本项目的建设是跨越式发展的需要。</p> <p>② 本项目的建设是社会主义发展的需要。</p> <p>③ 本项目的建设是干群关系和谐发展的需要。</p> <p>④ 本项目的建设是加强党建工作的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度；</p> <p>① 项目建议书的批复</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性</p> <p>① 项目总投资 15,000.00 万元，全部为建设投资，资金来源为吴江区财政资金，其中财政预算资金安排 4,500.00 万元，拟使用地方政府专项债券资金 10,500.00 万元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；</p> <p>项目自身收益主要为体育场馆收入、广告费收入、文创产品销售收入、场地租赁收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：① 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；② 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；</p> <p>专项债券资金投向领域为文体，用于吴江区桃源镇全民健身中心，建设内容为体育健身用房建筑面积 9000 平方米，文化服务用房建筑面积 7460 平方米，地下建筑面积 3540 平方米，设露天文体广场面积约 3000 平方米。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：</p> <p>新建吴江区桃源镇全民健身中心的土建工程、装饰工程等。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 专项债券资金需求不超过总概算, 项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息; 申报额度与建设任务相匹配, 符合工程建设进度要求, 能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目自身收入为收取的体育馆收入、广告费收入、文创产品销售收入、场地租赁收入和政府性基金收入, 根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设, 本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息, 实现项目收益和融资平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				1.50	
	财政资金	政府预算资金安排			0.45	
		政府专项债券资金安排			1.05	
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 切实提升基层业余生活质量</p> <p>目标2: 增强人民群众身体素质</p> <p>目标3: 促进干群关系和谐发展, 稳定基层环境</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

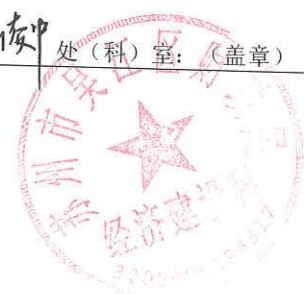
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

文件编号: 2024-01-15

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	<p>按上报文件材料答复。</p> <p>部门负责人: <i>[Signature]</i> 部门: (盖章)</p>			
绩效处(科)室审核意见	<p>报指研核后以审核。</p> <p>处(科)室负责人: <i>[Signature]</i> 处(科)室: (盖章)</p>			
分管处(科)室审核意见	<p>处(科)室负责人: <i>[Signature]</i> 处(科)室: (盖章)</p>			



项目 8：桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）

1、项目主要内容

（一）建设规模

桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）包括新建挡墙 1，162.8m，加固加高挡墙 1，183.5m，补缺挡墙 126.5m，新建木桩护岸 900m，河埠头改造 1 处，新建水闸 1 座，改造水闸 2 座、排涝泵站 1 座，圩堤加高加固 1，000m。

（二）建设内容

桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）主要建设内容：包含的新建小泉浜闸一座、改造新亭排涝站、后兴套闸、钟家坝闸三座、新建河道防洪挡墙 1162.8m（新建河埠头 27 个、抬高河埠头 29 个、挑台拆除 2 个、清障拆除 2 处）、加固加高挡墙 1183.5m、补缺挡墙 126.5m、新建木桩护岸 900m、圩堤加高加固 1000m 等建设内容，主要是对原未满足防洪排涝要求的水利设施进行提升与改造，同时兼顾改善河道岸坡环境。

2、项目经济社会效益分析

一是本工程的实施，使项目区两岸堤防的防洪标准得以提高可以提升，两岸的安全保障得到进一步加强，是“以人为本”理念的最基本体现，是“民生工程”最有效的举措，是保障当地居民生命财产安全和经济社会建设成就的客观要求，可以进一步增强沿岸人民群众的安全感。因此，实施本工程是十分必要的。

二是通过对河道的挡墙建设及加固加高，同时对水闸、排涝

泵站进行建设，通过采取加强防护与增加排涝能力两方面的措施，提既能保障河道两岸的建筑设施不受洪水的破坏，也能使区域的涝水及时经河道及排涝泵站有效外排，进一步加强区域整体的防洪排涝能力。

三是通过对水闸建设中对水系进行沟通措施，加快水体流动，增强水体交换，从而提高水体的自净能力，改善周边河道的水环境状况，有助于发挥河道治理的综合效益，实现水质改善。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程已于 2022 年 8 月开工，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 17 个月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
桃源镇防洪排涝及河道整治工程(一期)	2631.27	0	0	831.27	0	1800	0

注：其他资本金⑥中 831.27 万元为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得水资源费收入 2835 万元；政府性基金收入 2700 万元。以上收益合计 5535 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：水资源费、水利工程水费收入按照每年 215.00 万元计算，维护成本按每年 26.00 万元计算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）	项目主管部门 （盖章）	苏州市吴江区桃源镇人民政府
（预计）开工时间	2022年8月	（预计）完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区桃源镇人民政府	项目负责人及联系电话	张建洪 13063768253
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目建设涉及桃源镇的广福村、桃源社区、新和村、青云村、戴家浜村、后练村、富乡村、铜罗社区、宅里桥村、前窑村等 10 个行政村/社区。工程量为新建挡墙 1162.8m，加固加高挡墙 1183.5m，补缺挡墙 126.5m，新建木桩护岸 900m，河埠头改造 1 处，新建水闸 1 座，改造水闸 2 座、排涝泵站 1 座，圩堤加高加固 1000m。		
必要性论证	<p>（1）项目申请设立的依据：苏州市吴江区行政审批局《关于桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）项目建议书的批复》吴行审审发【2022】37号、《关于桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）项目可行性研究报告的批复》吴行审审发【2022】93号、《关于桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）项目初步设计及概算的批复》吴行审审发【2022】142号。</p> <p>（2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设是适应当地社会经济建设的需要、本项目的建设是改善当地行洪排涝能力的需要、本项目的建设是改善水质水环境的需要。</p>		
可行性论证	<p>（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已取得苏州市吴江区行政审批局《关于桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）项目建议书的批复》吴行审审发【2022】37号、《关于桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）项目可行性研究报告的批复》吴行审审发【2022】93号、《关于桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）项目初步设计及概算的批复》吴行审审发【2022】142号。</p> <p>（2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 2631.27 万元，资金来源为吴江区财政资金，拟申请专项债券资金 1800.00 万元。</p> <p>（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要为水资源费收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。</p>		
公益性论证	<p>（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金用于桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期），其建设内容为新建挡墙 1162.8m，加固加高挡墙 1183.5m，补缺挡墙 126.5m，新建木桩护岸 900m，河埠头改造 1 处，新建水闸 1 座，改造水闸 2 座、排涝泵站 1 座，圩堤加高加固 1000m。。</p> <p>（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建桃源镇防洪排涝及河道整治工程（一期）的工程建设费。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为水资源费收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.263127			
	财政资金	政府预算资金安排		0.083127		
		政府专项债券资金安排		0.18		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
项目中长期目标	<p>目标1：适应民生建设，促进经济发展</p> <p>目标2：能够有效促进地区的发展</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	

	(10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	2
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	3
债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	97

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目 9：吴江区第四人民医院扩建工程

1、项目主要内容

吴江区第四人民医院是一所二级综合医院，位于震泽镇镇南一路 1333 号，目前地块总用地面积 15240.40 平方米（约 22.86 亩）。于 2003 年 9 月搬迁至现址，设有内科、外科、妇科、儿科等诊疗科室，现有员工 282 人，核定床位 111 张。由于吴江区第四人民医院建设时间早，设置床位紧缺，医疗设备老化，科室设置还不完善，医护资源不足，现有规模及医疗水平不能满足群众日益增加的医疗卫生服务需要。随着未来人口的进一步增长以及当地人口流入压力的加大，该地区现有医疗卫生资源的供需矛盾将不断增加。为加快推进吴江区震泽镇社会事业项目建设，促进医疗卫生水平的不断提高，决定推进实施吴江区第四人民医院扩建项目，从而不断提高震泽及周边人民群众对健康事业的获得感、幸福感、安全感。

本项目总用地面积(约合 40 亩)，包括新增用地面积 9644.98 平方米（约合 14.5 亩），现有用地面积 15240.40 平方米（约合 22.86 亩），还有部分道路绿化（绿化部分借用快鸭港南延工程）。本项目新增建筑面积 36000 平方米，其中：地上建筑面积 29800 平方米，地下建筑面积 6200 平方米。地上建筑包括新建综合楼建筑面积 25500 平方米，发热门诊 3710 平方米，辅助用房 590 平方米。同步实施室外绿化、道路场地配套工程等。项目建设规模约为床位 300 张。并进一步完善科室设置，增设老年科等临床

科室，完善 120 院前急救体系建设；发展专科特色，开设专科专病门诊；改善手术室、产房布局；合理规划临床各科门诊设置、专家诊疗区开设、医技功能科室等。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，一是将改善吴江区第四人民医院的住院环境，提升其医疗设施水平，加大吴江区第四人民医院对社会的影响力；二是将提高吴江区地区的医疗卫生水平，带动当地的医疗卫生事业发展，形成与当地经济社会发展和人民生活水平逐步提高相适应的医疗环境；三是将方便当地居民就医，项目拟建区域为吴江区的西南部地区，项目建设于此，将有利于该区域人气的集聚，推动该区域的建设；四是能够为社会增加一些就业岗位，同时可以增加周边地区的餐饮住宿等服务业需求量，相应增加服务行业从业人员数量。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2026 年 5 月，建设期 36 个月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
吴江区第四人民医院扩建工程项目	35000			10500		4000	20500

注：其他资本金⑥中 10500 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 20500 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益及融资平衡情况

项目实施完成后，预计可取得门诊收入、住院收入、停车费收入 44206.73 万元；政府性基金收入 16000 万元。以上收益合计 60206.73 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：平均门急诊费用按 165 元/人次估算，门急诊人次每年按 48.4*2 万计算，出院者平均医药费用按 5500 元/人次估算，出院人次每年按 4000*2 计算，人力成本按医疗养护收入的 41.56%估算，商品和服务支出按医疗养护的 44.55%估算；停车位 707 个，按 10 元/个/天测算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	吴江区第四人民医院扩建工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区卫生健康委员会
(预计) 开工时间	2023年6月	(预计) 完成时间	2026年5月
项目建设/运营 单位 (盖章)	苏州市吴江区第四人民医院	项目负责人及 联系电话	郑红根 18906256632
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目新增建筑面积约36000平方米及配套工程。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:《江苏省“十四五”医疗卫生服务体系规划》、《吴江震泽镇总体规划(2013-2030)》等, 该项已通过吴江区行政审批局的立项批复, 编号为吴行审审发[2021]405号, 前期审批材料已经在有序推进中, 按照开工计划, 在开工日前能达到开工条件。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: 第四人民医院作为吴江地区重要的综合性医院, 承担着当地居民就医需求。随着当地人口流入压力的加大, 第四人民医院原先的硬件设施存在老化、亟待更新的需求。该项目有利于缓解医院现有医疗卫生资源供需矛盾的需要, 是医院调整布局规划、提升区域标杆形象的需要。因此, 项目的建设是十分必要, 而且势在必行。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 各项已获得项目建议书批复, 前期审批及建设材料已经在有序推进中, 在项目开工前可满足合规文件。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 该项目总投资35000万元(其中资本金10500万元), 资金来源全部为财政资金, 其中24500万元拟申请专项债。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 本项目的偿债资金来源主要包括项目建成后的门诊收入、住院收入、停车费收入和政府性基金收入。根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设, 本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息, 实现项目收益和融资平衡; 风险点在于: ①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化; ②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化; ③项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 专项债资金投向卫生健康项目, 属于国家支持的民生领域。</p> <p>(2) 本项目的建成将进一步提升第四人民医院的医疗硬件设施水平和服务能力, 有利于改善患者和医护人员的就诊、工作环境, 满足区域内日益增长的医疗服务需求, 符合国家新一轮医药卫生体制改革精神。(3) 本项目建设成后也将大大提升吴江区医疗服务能力和水平, 满足不断增加的人口流入就医需求。项目的公益属性十分明显。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 专项债券资金需求不超过总概算, 项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息; 申报额度与建设任务相匹配, 符合工程建设进度要求, 能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目自身收益为门诊收入、住院收入、停车费收入和政府性基金收入, 根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及其所依据的各项假设, 本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息, 实现项目收益和融资平衡。</p>		
	项目(预计)投入资金总额	3.5	
	政府预算资金安排	1.05	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排	2.45			
		其中：用作项目资本金	0			
					
	自筹资金	自有资金	0			
		市场化融资	0			
.....						
项目中长期目标	(1) 项目的建设将提高吴江地区医疗卫生水平，是当地的医疗卫生事业进入新的发展阶段，缓解医院现有医疗卫生资源供需矛盾的需要。(2) 本项目的建设、推进可进一步加快完善医疗配套服务设施，优化公共服务功能，更好地满足人民群众看病需求。(3) 项目的建设包含了公益性资本支出，能迅速形成实物工作量。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2



内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98


四
3947
区
★
43692

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室 审核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>



江宁区第四人民医院
 855
 主任会计师
 孙...

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>
		不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科) 室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科) 室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

吴江区

经济处

项目 10：吴淞江（江苏段）整治工程（吴中区）

1、项目主要内容

吴淞江为“太湖三江”的主干，是《太湖流域综合规划》、《太湖流域防洪规划》明确的太湖第三条行洪通道，并作为太湖治理列入国务院确定的 172 项节水供水重大水利工程建设重点太湖水环境综合治理引排骨干工程。

2023 年 1 月 19 日，江苏省发展和改革委员会批复了《省发改委关于吴淞江（江苏段）整治工程初步设计报告的批复》（苏发改农经发【2023】78 号）。

吴淞江（江苏段）整治工程（吴中区）项目，位于苏州市吴中区，项目单位为苏州市吴中区水利工程建设管理所。项目主要建设内容为：吴淞江段河道拓浚 16.24km，建设堤防 39.29km，护岸 36.39km，建设防汛道路 38.34km；苏申外港线北段建设堤防 23.38km，护岸 16.38km，建设防汛道路 21.62km；口门建筑物共 62 座，新建水系影响建筑物 5 座，影响跨河桥梁 4 座，另有 2 座主河桥梁需要设置安全设施。

2、项目经济社会效益分析

吴淞江（江苏段）整治工程（吴中区）的实施，对我区主要效益表现在以下三方面：一是防洪效益，工程建成后能有效提升吴中东、南片区的防洪除涝能力，经过测算，在 50 年一遇设计暴雨情况下，沿线最高洪水位可降低 12-21 厘米；同时吴淞江整治工程实施后，也可帮助降低京杭大运河水位，惠及城南、长桥

等地区；二是改善水质效益，吴淞江整治工程实施后可增加东太湖出水，据计算，吴淞江出湖水量增加 2.4 亿 m³，至苏沪边界排水量增加 5.1 亿 m³，瓜泾口日均引清流量可达到 50m³/s（400 万立方/天），吴淞江干流全年 COD、NH₃-N、TP 三项水质指标分别下降 12.6%、20.1%、11.0%，两岸地区指标分别下降 1.3%-6.0%、6.5%-21.6%、2.3%-14.2%；三是环境提升效益，目前吴淞江河道沿线比较杂乱，工程建设可逐步实现吴淞江作为行洪通道向城市生态廊道、居民健身步道、旅游驿道的功能叠加，配合完善慢行步道，配套公园和小游园，形成田园生态及滨水休闲长廊。

3、项目资金投入计划及建设计划

吴淞江(江苏段)整治工程(吴中区)核定概算投资 425392.45 万元（地方承诺全额承担投资 20521.08 万元，省补补助投资基数 404871.37 万元，省补 50%），其中水利工程 204250.03 万元，桥梁工程 31603.42 万元，河道生态涵养工程 1231.47 万元，移民征地补偿 154859.10 万元，环境保护工程 3778.52 万元，水保持工程 9148.83 万元。

建设工期 8 年，预计 2023 年 5 月开工，计划 2030 年年底完工。

目前，先导段郭巷航船路至五浦港 1.5 公里堤防已完成招标，处于开工准备阶段，航船路闸站及东港里闸正在招标；甬直中环东线至胜浦大桥 7 公里堤防及 8 个闸正在进行施工图设计；施工

图设计二标段及施工图技术咨询正在招标；移民安置监督评估已完成招标，正在开展红线放样和实物量调查工作，土地指标购买费 2.3 亿元已缴纳。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
吴淞江(江苏段)整治工程(吴中区)	425392.45			345392.45		10000	70000

注：其他资本金⑥中 345392.45 万元为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨中 70000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目收入为水资源费、水利工程水费收入和政府性基金收入。水资源费、水利工程水费收入按照每年 6,000 万元计算，管理维护成本按照每年 620 万元计算；政府性基金收入 12 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目的实施可以扩大下游地区排水出路，提升阳澄淀泖区防洪除涝能力，是增强水资源调控能力、改善下游河网水环境，提升苏申内港线航运能力，促进经济社会发展，具有显著的社会效益。</p> <p>(2) 项目运营期间，经营收益包括水资源费、水利工程水费和政府性基金收入，经测算，其中水资源费和水利工程税费收入合计90000万元、政府性基金收入合计120000万元。</p> <p>(3) 按照债券存续期15年测算，项目债券还本付息合计为118400万元，项目收益合计为201000万元；本息覆盖倍率为1.69，能够实现收益与融资自求平衡，同时以经营性收入作为项目还款资金，资金来源保障性较强，还款资金风险较小。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		42.54亿元			
	财政资金	政府预算资金安排		14.3		
		政府专项债券资金安排		8		
		其中：用作项目资本金		0		
	上级资金安排		20.24			
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：增加太湖洪水出路、提高流域防洪能力。</p> <p>目标2：增强阳澄淀泖区防洪排涝能力。</p> <p>目标3：改善改善生态、水资源、水环境和航运条件。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、 绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否 按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行 业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支 持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入 是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效 目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是 否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11：金鸡湖地下空间工程

1、项目主要内容

金鸡湖地下空间开发项目为深入推进长三角一体化发展的重要项目之一，建设内容主要为沿中新大道布设的金鸡湖隧道（全长约 5.4km，湖中段约 3km，轨道 6 号线金鸡湖段位于隧道北侧，两者共通道建设）、管理中心等设备用房及隧道周边的中塘公园地下空间（总建筑面积 26778 平方米，其中地上 306 平方米，地下一层 12430 平方米，地下二层 12340 平方米）。

2、项目经济社会效益分析

本项目投资的主要效益体现在开发交通经济，提升周边区域的土地价值，并吸引人流、聚集人气，为苏州工业园区商业设施的发展创造条件。从而促进项目所在区域房地产、餐饮、商业等第三产业的进一步发展，成为带动地方经济增长的新动力。包括：

1、有利于区域交通环境的改善。金鸡湖地下空间开发将部分地面交通的换乘引入地下，同时通过地下空间，人们可直接到达周边各建筑物的地下层，从而减轻地面交通的压力，有利于区域交通环境的改善。

2、有利于商业设施的繁荣。本项目的建设充分利用轨道交通带来的人流，为人们进入站点周边商业设施提供便利。

3、有利于增加劳动就业。本项目地下配套设施的开发将提供一定数量的就业岗位，有利于促进地下空间周边商圈第三产业的发展。

4、有利于提高市民的生活质量。金鸡湖隧道建成后将加强金鸡湖两岸交通，为苏虹路、现代大道、金鸡湖大道等东西向道路平均分流 10%，为市民便利出行提供条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计投资总额 57.9 亿元，均为建设投资，该项目建设资金全部为财政资金出资，除申请政府专项债以外，剩余资金均由财政预算安排，无其他融资渠道。

本项目于 2018 年 12 月开工建设，计划于 2025 年 3 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
金鸡湖地下空间工程	579000			404000 (财政预算安排)	45000	30000	100000(未来拟申请专项债券资金额度)

4、项目预期收益情况

本项目预期收益来源主要是地下空间配套用房租赁收入、停车位收费收入及相关政府性基金收入，结合苏园行审项复字(2020)83号等相关文件，以预测期间经济环境等的最佳估计假设为前提，根据同类项目收费标准预测收入；根据园区区内资源及未来出让计划预测相关收入情况。

本项目预计 2025 年投入使用，地下空间配套用房可出租建筑面积约 5770 平方米，预计每年租赁收入为 270 万元；本项目设置 128 个停车位，预计每年停车位收入 90 万元；本项目作为完善园区区域交通网络的重要项目，未来将进一步整体提升园区区域价值，其中约 39.5 亿元政府性基金收入可用于偿还本项目专项债券本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	金鸡湖地下空间工程		项目主管部门 (盖章)	苏州工业园区规建委			
(预计) 开工时间	2018年12月		(预计) 完成时间	2025年3月			
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州工业园区市政工程部		项目负责人及 联系电话	吴晓康 / 13814821314			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	金鸡湖地下空间开发项目为深入推进长三角一体化发展的重要项目之一，建设内容主要为沿中新大道布设的金鸡湖隧道（全长约5.4km，湖中段约3km，轨道6号线金鸡湖段位于隧道北侧，两者共通道建设）、管理中心等备用房及隧道周边的中塘公园地下空间（总建筑面积26778平方米，其中地上306平方米，地下一层12430平方米，地下二层12340平方米）。						
必要性论证	<p>(1) 根据预测，2024金鸡湖东西向高峰小时单向交通流量将超饱和状态（饱和度为1.29），金鸡湖隧道建设完成后将改善路网形态及交通服务水平，缓解东西向交通压力；</p> <p>(2) 专题会议纪要[2017]58号：中塘公园站作为园区重要轨道交通三线换乘枢纽，考虑其地下空间开发。</p> <p>(3) 金鸡湖地下空间开发将提高土地利用率、拓展园区城市可持续发展；合理开发轨道交通经济，提升周边地块价值。</p>						
可行性论证	<p>(1) 可行性研究报告：过开发地下空间扩大城市空间容量、提高土地资源利用率、改善城市环境、提高城市抗灾能力，同时实现城市集约化、立体化、可持续发展；</p> <p>(2) 苏州工业园区行政审批局文件-苏园行审项复字[2020]82号：经研究，同意苏州工业园区市政工程部负责设施金鸡湖地下空间项目。</p> <p>(3) 债券存续期内（至2040年）预计本项目收益约40亿元，融资成本约26.7亿元，项目收益覆盖融资成本倍数约1.5倍，能够实现收益与融资自求平衡。</p>						
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向其他社会事业：促进项目所在区域房地产、餐饮、商业等第三产业的进一步发展，成为带动地方经济增长的新动力；</p> <p>(2) 有利于区域交通环境的改善、商业设施的繁荣、增加劳动就业、提高市民的生活质量。</p>						
收益性论证	<p>(1) 配套用房租收入：预测0.405亿元。</p> <p>(2) 停车位收费：预测0.135亿元。</p> <p>(3) 周边区域地块出让收入：预测39.5亿元。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			57.9			
	财政资金	政府预算资金安排			40.4		
		政府专项债券资金安排			17.5		
		其中：用作项目资本金			0		
						
	自筹资金	自有资金			0		
		市场化融资			0		
.....							
项目中长期目标	<p>目标1：社会效益：缓解金鸡湖周边交通压力和人流压力，改善该区域商贸环境，更加凸显其丰富的商业价值，促进商业经济的发展改善居民生活环境。</p> <p>目标2：经济效益：根据测算，该项目能够实现收益与投资自求平衡。</p>						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否客观实际	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5		
	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5		

管理 (30)	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (科室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 12：吴淞江（江苏段）整治工程（工业园区）项目

1、项目主要内容

园区段河道疏浚整治长度 8.32km（共线段按各半考虑）。新建改建护岸及堤防长度约 25km（含外港线）；两岸新建口门建筑物 20 座；现有口门建筑物拆建 1 座，加固 2 座；跨河桥梁 5 座；工程永久用地 853 亩，影响企事业单位 20 家。

2、项目经济社会效益分析

进一步增加太湖洪水出路，提高流域防洪除涝能力，兼顾改善区域水资源、水生态、水环境和航运条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计园区投资总额 14.45 亿元（地方全额承担 0.29 亿元、省补助投资基数 14.16 亿元），均为建设投资，该项目建设资金全部为财政资金出资，其中省补助基数部分园区财政出资 50%，省级以上财政出资 50%。除申请政府专项债以外，剩余资金均由财政预算安排，无其他融资渠道。

本项目计划于 2023 年 6 月开工建设，计划于 2030 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金	其他资金(非资 本金)⑨

					金额⑦	额⑧	
吴淞江（江苏段）整治工程（工业园区）	144445.12			94445.12 （财政预算安排及上级补助）	0	4000	46000（未来拟申请专项债券资金额度）

4、项目预期收益情况

本项目预期收益来源主要是：（1）停车收入：根据《苏州市机动车停放服务收费管理实施细则》（苏府规字〔2020〕1号）及现行《关于公布苏州市区机动车停放服务政府定价政府指导价标准的通知》（苏发改费〔2020〕3号）文件中三类地区停放收费标准，1小时以内部分5元/小时，半小时以内免费，超过半小时不足1小时按1小时计算；1小时以外部分1元/半小时，不足半小时按半小时计算。本项目共设置250个停车位，参照国际博览中心(900个泊位)、星塘街(211个泊位)、钟南街(205个泊位)以及独墅湖邻里中心(360个泊位)等项目停车收费情况，本项目经营停车收费暂按20元/车位/天考虑，预计每年停车收入182.5万元。

（2）水资源费：园区目前水资源收费约400万元/年，预计未来50%可用于本项目偿还本息，即本项目水资源收费约200万元/年。（3）其他相关政府性基金收入10亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	吴淞江（江苏段）整治工程（工业园区）		项目主管部门 (盖章)	苏州工业园区生态环境局		
(预计)开工时间	2023年6月		(预计)完成时间	2030年12月		
项目建设/运营单位(盖章)	苏州市水利工程建设处		项目负责人及联系电话	袁小朋13913112391		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	园区段河道疏浚整治长度8.32km（共线段按各半考虑）。新改建护岸及堤防长度约25km（含外港线）；两岸新建口门建筑物20座；现有口门建筑物拆除1座，加固2座；跨河桥梁5座；工程永久用地853亩，影响企事业单位20家。					
必要性论证	苏发改农经发[2022]149号					
可行性论证	项目总投资约11.45亿元，园区财政出资50%，省级以上财政出资50%。 债券存续期内预计本项目收益及政府性基金收入能够实现收益与融资自求平衡。					
公益性论证	经济社会效益分析：进一步增加太湖洪水出路，提高流域防洪除涝能力，兼顾改善区域水资源、水生态、水环境和航运条件。					
收益性论证	本项目预期收益来源主要是：房屋出租、停车收入、水资源费等					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			14.4445		
	财政资金	政府预算资金安排		9.4445		
		政府专项债券资金安排		5		
		其中：用作项目资本金		0		
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标：进一步增加太湖洪水出路，提高流域防洪除涝能力，兼顾改善区域水资源、水生态、水环境和航运条件。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确		2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观		3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优		3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
							收益可靠性
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
							绩效指标明确性
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
							项目重复性
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3		

	债券资金需求合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确		5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； *****	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	拟同意，请审核。 汤飞。 部门负责人：  部门：（盖章）			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：（盖章）			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：（盖章）			



项目 13：苏州高新区公共卫生中心

1、项目主要内容

项目位于苏州高新区青城山路北、富春江路东。建设公共卫生中心，项目用地总面积约 1.3053 公顷，总建筑面积约 31631.74 平方米，地上建筑面积约 22388 平方米，地下建筑面积约 9243.74 平方米，总投资估算约 30000 万元。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，可加强苏州市高新区公共卫生体系建设，项目的实施建设是实现党中央“健康中国战略”的重要保障，对于完善群众健康保障体系，保障民生与维护社会稳定，促进区域经济社会协调发展具有重要的意义。该工程属苏州市高新区重点支持的卫生基础设施项目，是苏州市高新区贯彻落实国家提出的进一步加强疾病预防控制体系建设，增强传染病防控能力而提出的建设项目，是贯彻落实国家对增强传染病防控能力的具体体现。。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 30000 万元，其中财政预算安排 12000 万元，其余拟发行地方政府债券解决。

项目已于 2022 年 11 月开工，预计于 2025 年 6 月竣工，施工进度将根据工程进展予以相应调整。

项目名称	项目总投资	资金来源（万元）	
	资（万元）	资本金	非资本金部分
	①=②+③	②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
苏州高新区 公共卫生中 心项目	30000			12000		6000	12000

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨为以后年度计划使用债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目专项债券还本付息以疫苗服务收入、停车收入、充电桩收入及政府性基金收入作为债券还款来源。预计全部债券存续内共可实现收益 40451 万元，可覆盖债券本息，保障倍数 1.5 以上。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	苏州高新区公共卫生中心项目	项目主管部门 (盖章)	苏州高新区(虎丘区)社会事业局
(预计) 开工 时间	2022.11	(预计) 完成时间	2025.6
项目建设/运营 单位 (盖章)	苏州高新区(虎丘区)疾病预防控制中心	项目负责人及 联系电话	归国平 0512-68410270
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目用地总面积约 1.3053 公顷, 总建筑面积约 31631.74 平方米, 地上建筑面积约 22388 平方米, 地下建筑面积约 9243.74 平方米, 总投资估算 30000 万元。		
必要性论证	<p>(1) 项目的实施, 有利于完善公共卫生医疗服务体系, 提高医疗技术水平, 保障人民身体健康, 促进当地卫生事业健康发展, 同时项目的建设是《苏州市“十四五”卫生健康规划》的需要, 符合《苏州市“十四五”医疗卫生资源补短板专项规划》相关补短、补缺的内容。</p> <p>(2) 项目的建设将加快苏州高新区公共卫生体系建设, 是实现党中央“健康中国战略”的重要保障, 对于完善群众健康保障体系, 保障民生与维护社会稳定, 促进区域经济社会协调发展具有重要的意义。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:</p> <p>已取得项目建议书批复, 项目代码: 2102-320505-89-531904。</p> <p>项目建设有充分的必要性, 前期手续完善, 项目资金为部分项目单位自筹, 部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:</p> <p>本项目建设工期共计约 30 个月, 预计为 2022 年 11 月-2025 年 6 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 18,000 万元。2023 年本期申请发行 6,000 万元, 15 年期; 2024 年拟申请发行 8,000 万元, 15 年期; 2025 年拟申请发行 4,000 万元, 15 年期。项目资本金将根据债券发行计划同步投入, 可行性较高。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:</p>		



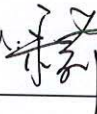

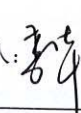

	<p>项目建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息。</p> <p>预计项目自 2025 年起可实现收益，有明确的偿债计划，可满足后续债券本息偿还，偿债计划可行。</p>		
公益性论证	<p>(1) 由于当前疫病预防控制工作重心由过去的传染性疾病防控为重点向慢性病防控为重点转移，该项目建成后可以进一步优化提升苏州市高新区疾病预防控制机构综合能力，更好地满足人民美好生活的向往需求和适应社会经济发展需要。再一方面，该项目的实施，对于推进当地医疗卫生事业的发展，提升苏州市高新区医疗卫生事业及整体环境的发展具有重要的意义；</p> <p>(2) 项目建成后，可有效缓解社会劳动就业压力，为社会提供更多的就业岗位。预计项目直接吸纳员工约 165 人左右。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：债券资金符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括疫苗服务收入、停车收入、充电桩收入及政府性基金收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，预计可覆盖债券本息，实现平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		3
	财政资金	政府预算资金安排	1.2
		政府专项债券资金安排	1.8
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	<p>目标 1：项目按计划实施</p> <p>目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期</p>		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.8
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.8
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
 2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 14：阳山幼儿园重建工程

1、项目主要内容

本项目为苏州浒墅关经开区阳山幼儿园重建工程，项目占地 8152 平方米，建筑面积约 13495.76 平方米，其中地上建筑面积约 8959.45 平方米，地下建筑面积约 4536.31 平方米。本项目拟定规模 6 轨 18 班，满员入园学生 720 人。

2、项目经济社会效益分析

本建设项目为教育设施项目，是以优化教育资源配置，改善教育结构体系，破解教育发展难题，全面加速教育强市创建进程，为社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目。项目的实施可以解决项目建设地点周边新建住宅小区缺乏学龄前教育的困难，有利于促进义务教育稳定、持续、协调、健康发展，也有利于加快为国家和本地区培养人才的步伐，能促进社会的公平、和谐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 1.15 亿元，自有资本金 0.62 亿元，自有资本金根据工程建设进度安排。本项目 2022 年已发行专项债券融资 0.16 亿元，2023 年拟专项债券融资 0.37 亿元，无其他融资。项目目前处于在建阶段，预计 2023 年 8 月底完工。

项目名称	项目总 投资 (万)	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元)①= ②+③	已有地方政 府专项债券 资金金额④	拟使用本期地 方政府专项债 券资金金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期地 方政府专项债 券资金金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
阳山幼儿园 重建	11500	0	0	6200	1600	3700	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

根据测算，本项目债券存续期内预计可实现保育费收入及政府性基金收入共 1.2005 亿元，保育费收入 6 轨 18 班，按 40 人/班，660 元/月/生，每年收费 9 个月，年保育费收入 0.0428 亿元，全部债券存续期政府性基金收入 0.54 亿元，预计总收益可覆盖债券本息，保障倍数 1.5 以上。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	阳山幼儿园重建	项目主管部门 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区 管理委员会
(预计) 开工时间	2022/7/31	(预计) 完成时间	2023/8/31
项目建设/运营 单位 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区社会事 业局	项目负责人及 联系电话	李威13771919014
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	拆除原阳山幼儿园，原址重建阳山幼儿园工程，重建幼儿园为6轨18班。项目总用地面积约8152平方米，建筑面积约13495.76平方米，其中地上建筑面积约8959.45平方米，地下建筑面积约4536.31平方米。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：依据苏虎行审投项[2021]155号以及苏虎行审投项(2022)40号设立； (2) 项目实施产生的作用和意义：项目的实施树立了以人为本的理念，坚持科学发展观为指导，落实了教育优先发展的战略部署，项目建设完成运营后将缓解浒墅关经开区教育资源紧缺现象，有效促进辖区内基础教育全面健康发展。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：该项目已于2022年7月底开工，预计2023年8月底能正式完工； (2) 项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由0.62亿预算资金和0.53亿专项债券资金构成，建设工期能全部到位； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目具有稳定的保育费收入，预计可按计划还本付息，风险点总体可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：该项目新建幼儿园一座，属于学前教育领域，项目专项债券资金全部用于本项目，与建设工期相匹配； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：建筑物主体建设、内外装等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目专项债券资金需求金额合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括保育费，具有明晰、确定的收益来源，项目年度收益可自求平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.15
	财政资金	政府预算资金安排	0.62
		政府专项债券资金安排	0.53
		其中：用作项目资本金	0
		
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			

项目中长期目标	目标1: 吸纳学前教育幼儿720名 目标2: 新增就业人员70名						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
收入预测合理性			评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	

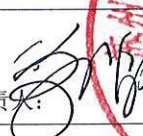

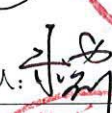



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

附件 2

常熟市 2023 年第六批江苏省政府 债券项目实施方案



一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：无锡至太仓高速公路常熟段

1、项目主要内容

路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后，向东南经苏州辛庄和阳澄湖西，止于与苏台高速交叉处的相城西枢纽，路线全长约 50 公里，采用双向六车道高速公路标准建设，设计时速 120 公里，估算总投资 242.49 亿元。常熟段长约 17.2 公里，设有张桥、辛庄互通。

2、项目经济社会效益分析

本项目实施将促进当地经济和社会管理水平的提高。第一，项目的建设在锡苏沪间构筑了新的高速公路通道，使该区域更好接轨上海，接受上海辐射，实现长三角区域经济一体化发展的需要。第二，本项目的建设在沪宁、沿江这两条高速公路间形成了新的公路通道，将有效缓解沿江与沪蓉高速的交通压力，完善区域的骨干路网。第三，通过本项目的建设，可以改善目前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态，强化苏锡常都市圈之间以及与上海

的横向联系，进而促进其外向型经济的进一步发展。第四，本项目的建设可以开辟新的交通轴，在减轻苏南核心地区交通压力的同时逐步培育新兴产业带，使区域内的城镇及经济布局向多方位发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 144300 万元，其中：财政安排资金 34400 万元、专项债券资金 109900 万元（本期计划发行 27800 万元、2024 年计划申请 31000 万元、2025 年计划申请 31000 万元、2026 年计划申请 20100 万元），其中：用于资本金的专项债券资金为 102600 万元（2023 年 20500 万元、2024 年 31000 万元、2025 年 31000 万元、2026 年 20100 万元）。

目前，项目已取得江苏省发展改革委可行性研究和初步设计批复，本项目计划 2023 年 12 月开工建设，2027 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
无锡至太仓高速公路常熟段	144300	0	20500	116500	0	7300	0

注：其他资本金 116,500 万元，其中：财政安排资金 34,400 万元、计划后续申请地方政府专项债

券 82,100 万元（2024 年 31,000 万元、2025 年 31,000 万元、2026 年 20,100 万元）。

4、项目预期收益情况

项目预期收益来源主要为专项分红收入和政府性基金收入，收益为项目专项收入减去相关税金等的余额、政府性基金收入。本期债券存续期内预期总收益为 194750 万元。

5、事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	无锡至太仓高速公路常熟段	项目主管部门 (盖章)	常熟市交通运输局
(预计) 开工时间	2023.12	(预计) 完成时间	2027.12
项目建设/运营单位(盖章)	常熟市交通运输局	项目负责人及联系电话	张道义 15850849789
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后，向东南经苏州辛庄和阳澄湖西，止于与苏台高速交叉处的相城西枢纽，路线全长约 50 公里，采用双向六车道高速公路标准建设，设计时速 120 公里。常熟段长约 17.2 公里，设有张桥、辛庄互通。		
必要性论证	(1) 项目是积极应对长三角开放的需要。项目的建设在锡苏沪间构筑了新的高速公路通道，是该区域更好接轨上海，接受上海辐射，实现长三角区域经济一体化发展的需要。 (2) 项目是发展和完善区域路网的需要。本项目的建设在沪宁、沿江这两条高速公路间形成了新的公路通道，将有效缓解沿江与沪蓉高速的交通压力，完善区域的骨干路网。 (3) 项目是推动苏锡常都市圈快速发展的需要。通过本项目的建设，可以改善目前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态，强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系，进而促进其外向型经济的进一步发展。 (4) 项目是缓解苏南核心地区交通压力、培育新兴产业带的需要。本项目的建设可以开辟新的交通轴，在减轻苏南核心地区交通压力的同时逐步培育新兴产业带，使区域内的城镇及经济布局向多方位发展。		
可行性论证	(1) 项目已取得江苏省发展改革委工可批复《省发展改革委关于无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程可行性研究报告的批复》(苏发改基础发[2022]203 号)。 (2) 项目总投资 14.43 亿元，其中财政预算资金 3.44 亿元，拟发行专项债 10.99 亿元(分 4 年申报)，满足项目建设进度要求。 (3) 锡太高速公路为收费高速，常熟作为参股方，结合年度分红收入预测，加上政府性基金收入，可平衡项目偿债支出，发债具备计划可行性。		
公益性论证	(1) 本次专项债券资金投向领域为收费高速公路，建设内容主要为锡太高速公路新建。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要为项目建安投资。		
收益性论证	(1) 项目总投资 14.43 亿元，结合项目建设进度，拟分 4 年申请专项债券，其中 2023 年发行 2.78 亿元，2024 年发行 3.1 亿元，2025 年发行 3.1 亿元，2026 年发行 2.01 亿元，满足项目建设资金需求。 (2) 经测算，项目总债券存续期内项目总收益 32.59 亿元，总债务融资本息 21.54 亿元，项目收益覆盖倍数 1.51 倍。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		14.43			
	财政资金	政府预算资金安排	3.44			
		政府专项债券资金安排	10.99			
		其中:用作项目资本金	10.26			
	自筹资金	自有资金	0			
		市场化融资	0			
项目中长期目标	<p>目标1:本项目建成后将改善目前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态,强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系,进而促进其外向型经济的进一步发展。</p> <p>目标2:本项目的实施正是策应“长三角一体化”国家战略中的加快畅通省际高速公路,共同建设长三角综合交通大通道这一具体要求,推动长三角区域经济一体化发展。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	 			
绩效处(科)室审核意见				
分管处(科)室审核意见	 			

项目 2: 常熟市农村生活污水治理工程—2023 年农村生活污水收集管道完善工程（第一批）

1、项目主要内容

本项目计划在我市辛庄镇、高新区、海虞镇、沙家浜镇、古里镇、尚湖镇、琴川街道、董浜镇、支塘镇及常福街道等板块新建农村生活污水主管网约 40 公里、支管网约 54 公里，污水提升泵站 3 座，完成 760 户农户生活污水收集。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成投运后，相应污水管网将租赁给污水处理企业使用并收取租赁费，具有一定的经济效益。

同时，项目建成后可进一步消除我市生活污水收集管网空白区，周边生活污水可得以收治，对改善我市水环境和人居环境具有积极作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目概算投资 30100 万元，资金来源为财政安排资金 6100 万元，地方政府专项债 24000 万元（其中本期计划发行 3000 万元，24 年计划发行 21000 万元）。

项目已于 2022 年 9 月开工建设，计划于 2025 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
常熟市农村生活污水治理工程-2023年农村生活污水收集管道完善工程(第一批)	30100	0	0	6100	0	3000	21000

注：其他资本金 6,100 万元系财政安排资金；其他资金（非资本金）21,000 万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2024 年 21,000 万元。


4、项目预期收益情况

本项目专项收入为管道租赁费收入，相关运营费用以投用资产根据折旧年限测算的相关折旧费为主要内容，同时考虑公司运营成本，包括但不限于人员成本、管理成本、泵站水电费、财务费用、运行维护费、流转环节税金等。

根据管道租赁费及相关运营支出对现金净流入情况进行预测。全部债券存续期内现金流入为管道租赁费预计可得 95019.49 万元，现金流出主要为经营成本、税金等，预计为 55688.78 万元，政府性基金收入 32000 万元，预计可实现总收益 71330.71 万元。本期债券存续期内项目总收益预计为 39275.56 万元，收益覆盖倍数为 1.53，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	常熟市农村生活污水治理工程—2023 年农村生活污水收集管道完善工程（第一批）		项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	 2022 年 9 月		(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	 常熟市环境保护科技开发有限公司		项目负责人及联系电话	鲁成 13962327699
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	计划在我市新建设农村生活污水主管网约 40 公里、支管网约 54 公里,污水提升泵站 3 座,完成 760 户农户生活污水收集			
必要性论证	根据常熟市政府印发的《常熟市污水治理提质增效三年行动实施方案》常政办发〔2022〕56 号)等相关文件,为进一步改善水环境质量,加快补齐生活污水治理短板,高水平推进生活污水治理工作,以“全覆盖、全收集、全输送、全处理”为目标,深入开展污水治理提质增效行动。经前期与市水务局及各板块对接,计划新建农村生活污水主管网约 40 公里、支管网约 54 公里,污水提升泵站 3 座,完成 760 户农户生活污水收集,本项目已列入《2023 年市级投资项目计划》(常办〔2023〕6 号)。项目建成后,周边生活污水可得以收治,对改善我市水环境和人居环境具有积极作用			
可行性论证	本项目已取得常熟市行政审批局批复的《江苏省投资项目备案证》(常行审投备〔2022〕1208 号),并按规定办理了环评等相关手续,委托专业的第三方单位编制了可行性研究报告,经研究,本项目具备可行性。			
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:生态环保(城镇污水垃圾处理) (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:污水收治管道。			
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:本次申报额度与 2023 年建设任务相匹配,符合当年工程建设进度要求,能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:根据第三方专业机构评估,债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息,实现项目收益和融资平衡。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.01	
	财政资金	政府预算资金安排		0.61
		政府专项债券资金安排		2.4
		其中:用作项目资本金		
			
自筹资金	自有资金			



		市场化融资				
					
项目中长期目标	以历史文化名城保护为基础，构建“山水古邑，新福地”。将常熟建设成为“社会和谐、经济发达、生态文明、特色突出”的现代化城市。助力提升我市水环境和人居环境，取得一定的经济效益，良好的环境效益和社会效益					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5



0581629

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	3
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	4
债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识	全面	5	5



14966

	(10)	别				
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100	100	





江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p>  



张家港市 2023 年第六批江苏省政府债券 项目实施方案

一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：沪武高速公路太仓至常州段扩建工程

1、项目主要内容

沪武高速公路太仓至常州段扩建工程路线起自 G15 苏沪界，向西经过太仓、常熟、张家港、江阴、惠山、武进，终于常州南互通，全长 134.865km。

全线原位扩建 17 处互通式立交；移位新建 2 处互通式立交；新增 5 处互通式立交。全线原位扩建新桥、芙蓉共 2 处服务区。

张家港段东起常熟交界，西至江阴交界，全长 18.78 公里，其中，塘桥段 0.8 公里、凤凰段 13.3 公里、杨舍段 4.7 公里。扩建采用两侧拼宽的方案，从现状双向 4 车道扩建为双 8 车道，设计速度为 120km/h。共设置 4 处互通式立交，其中，枢纽 2 处（张家港枢纽、杨舍枢纽），一般出入型互通 2 处（凤凰互通、张家港互通）。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目符合《国家公路网规划（2013 年-2030 年）》、《江苏省高速公路网规划（2017-2035）》。

（2）项目实施产生的作用和意义：强化、巩固国家和江苏省高速公路网的需要；适应交通量快速增长的迫切需要；平衡过江通道交通，适应路网发展的需要；优化路网结构，促进区域经济发展的需要；苏锡常地区加强与上海沟通联系，助力长江三角洲世界级城市群建设的需要。

（3）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为交通基础设施，建设内容主要包括 4 公里范围内的拆迁、桥梁下部结构、桥梁上部结构及附属和综合接地工程等。

（4）专项债券资金形成的公益性资本支出：4 公里范围内的拆迁、桥梁下部结构、桥梁上部结构及附属和综合接地工程。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 108,474 万元，其中：财政安排资金 14,974 万元、专项债券资金 93,500 万元。
项目自身收益来源主要为高速公路收费地方分成。

项目名称	项目总投资 (万元) ① =②+③	资金来源 (万元)					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
沪武高速公路太仓至常州段扩建工程	108,474.00	22,300.00	-	82,374.00	2,700.00	1,100.00	-

注：沪武高速公路太仓至常州段扩建工程其他资本金 82,374.00 万元，其中：14,974 万元系财政安排资金；67,400 万元系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2024 年 15,000 万元、2025 年 15,000 万元、2026 年 37,400 万元。

4、项目预期收益情况

- (1) 项目专项收入预测：本项目专项收入为高速公路收费地方分成。
- (2) 除自身收益外，另安排政府性基金收入 180000 万元作为偿债资金主要来源。
- (3) 本项目收益为项目专项收入减除相关成本费用的余额，可用于偿还项目融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	沪武高速公路太仓至常州段扩建工程	项目主管部门 (盖章)	张家港市交通运输局
(预计) 开工时间	2022年12月	(预计) 完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	张家港市交通工程建设服务中心	项目负责人及联系电话	张宇 13601563609
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	沪武高速是我省高速公路规划网“五纵九横五联”中的“横七”，连接苏南和上海，是江苏省与上海市的主要出入通道之一，拟改建段全长134.865公里，张家港段东起常熟交界，西至江阴交界，全长18.78公里，其中，塘桥段0.8公里、凤凰段13.3公里、杨舍段4.7公里。扩建采用两侧拼宽的方案，从现状双向4车道扩建为双8车道，设计速度为120km/h。共设置4处互通式立交，其中，枢纽2处（张家港枢纽、杨舍枢纽），一般出入型互通2处（凤凰互通、张家港互通）。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《国家公路网规划（2013年-2030年）》、《江苏省高速公路网规划（2017-2035）》。 (2) 项目实施产生的作用和意义：1.强化、巩固国家和江苏省高速公路网的需要；2.适应交通量快速增长的迫切需要；3.平衡过江通道交通，适应路网发展的需要；4.优化路网结构，促进区域经济发展的需要；5.苏锡常地区加强与上海沟通联系，助力长江三角洲世界级城市群建设的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：符合国家公路网规划（2013年-2030年）、《江苏省高速公路网规划（2017-2035）》内容，省发改委出具了《关于沪武高速太仓至常州段扩建工程核准的批复》（苏发改基础发[2021]1000号）文件、交通运输部出具了《关于G4221沪武高速公路江苏省太仓至常州段改扩建工程初步设计的批复》（交公路函〔2022〕204号）； (2) 项目资金来源和到位可行性：张家港段长18.78公里，由双向四车道两侧拼宽扩建为双向八车道，工程概算29.2亿元，由张家港承担108474万元，其中张家港市财政预算内安排14974万元，其余93500万元拟通过专项债券资金渠道解决。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为高速公路收费地方分成，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等；4.政府性基金收入的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；本项目投向领域为交通基础设施——收费公路。主要建设内容包括高速公路建设、互通式立交等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：高速公路建设、4处互通式立交。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为高速公路收费地方分成，配套土地资金，根据项目自身收益预测、土地收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		10.8474
	财政资金	政府预算资金安排	1.4974
		政府专项债券资金安排	9.35
		其中：用作项目资本金	8.97
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	1、扩建采用两侧拼宽的方案，从现状双向4车道扩建为双8车道，设计速度为120km/h。共设置4处互通式立交，其中，枢纽2处（张家港枢纽、杨舍枢纽），一般出入型互通2处（凤凰互通、张家港互通）； 2、巩固区域路网建设，促进沿线地区的社会经济发展和区域间的经济交流和合作，改善地方交通环境。		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室 审核	分管处（科） 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：张家港市第六人民医院新建住院综合楼工程

1、项目主要内容

根据项目可行性研究报告和张家港市行政审批局《关于张家港市第六人民医院新建住院综合楼工程可行性研究报告的批复》（张行审投[2022]83号）、张家港市行政审批局《关于张家港市第六人民医院新建住院综合楼工程项目变更的批复》（张行审投[2022]340号）。项目位于张家港市锦丰镇锦阳河路东侧、青园路北侧。项目占地面积 18.9 亩，总建筑面积 22,700 平方米，其中地上建筑面积 16,900 平方米，包括体检中心、中心药房、静脉配置、病房、抢救室、治疗室、示教室、手术室、康复训练室、ICU 病房。地下建筑面积 5,800 平方米（包括人防 1,800 平方米）。项目同步建设供氧系统、中心吸引系统、装饰工程、公用工程及室外工程等。

2、项目经济社会效益分析

本项目建设的主要社会效益体现在提升张家港市医疗设施水平、提高人民生活水平和生活质量、提升当地住院救治能力、促进区域经济可持续发展、提升城镇化质量。项目的建设将对张家港城市建设带来积极影响。因此，项目的建设具有重要的社会意义。

（1）有利于提升市第六人民医院卫生服务水平。通过市第六人民医院住院综合楼建设，提升原有设施功能，进一步加强医疗卫生的服务水平，构筑医院和病患间的服务渠道。

（2）提高市民的精神文化水平。张家港第六人民医院住院综合楼拟建设成为现代化病房，进一步丰富了医院服务资源，完善居民精神、文化休闲场所，这些都将进一步满足市民的精神文化需求，提升精神消费层次。

（3）项目对于促进张家港市社会经济和民生发展都具有重要意义，通过本项目的建设将完善张家港市医疗设施配套体系，改善居民的就医水平，优化区域投资环境，加强局部核心效应，带动医疗相关产业共同发展，促进地方就业，利国惠民。对改善周边居民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 20,386.40 万元，其中：财政安排资金 4,786.40 万元、专项债券资金 15,600 万元。项目自身收益来源主要为医疗收入。

项目名称	项目总投资 (万元) ① =②+③	资金来源 (万元)					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
张家港市第 六人民医院 新建住院综 合楼工程	20,386.40	-	-	4,786.40	-	6,000.00	9,600.00

注：张家港市第六人民医院新建住院综合楼工程其他资本金 4,786.40 万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）9,600 万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2024 年 5,000 万元、2025 年 1,600 万元、2026 年 1,500 万元、2027 年 1,500 万元。

4、项目预期收益情况

(1) 项目专项收入预测：本项目专项收入为医疗收入，包括住院收入和体检收入。

(2) 本项目收益为项目专项收入减除医疗支出包括医药费、体检中心成本、管理成本等的余额，可用于偿还项目融资本息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	张家港市第六人民医院新建住院综合楼工程项目	项目主管部门 (盖章)	张家港市卫健委
(预计) 开工时间	2023年4月	(预计) 完成时间	2027年8月
项目建设/运营单位 (盖章)	张家港市建筑工务处/张家港市第六人民医院	项目负责人及联系电话	毛越星 13390838933
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	为切实提高患者满意度，以达到基础设施更趋安全完善、诊疗流程更趋合理、医疗服务更能体现人性化关怀。建设内容包括：项目利用张家港市第六人民医院北侧新增土地，新建一幢5层住院综合楼。本项目用地面积11962m ² ，总建筑面积24486m ² ，其中地上建筑面积18686m ² ，地下建筑面积5800 m ² (含人防1800m ²)；项目主要建设内容包括建安工程、装饰工程、公用工程及室外工程等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：根据张家港市行政审批局出具的《关于市张家港市第六人民医院新建住院综合楼工程可行性研究报告的批复》(张行审投[2022]83号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义： 1.是改善医院就医环境、排除安全隐患的需要； 2.是完善服务流程需要； 3.是医院现代化发展需要； 4.是满足当地群众就医需求的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目已完成立项批复、用地、规划许可、环评、施工许可，于2023年4月15日正式开工建设； (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资为2.03864亿元，其中拟申请专项债券金额1.56亿元，剩余0.47864亿元由市镇两级政府财政共同拨款解决。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为住院收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；主要风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为社会事业--卫生健康(含应急医疗救治设施、公共卫生设施等)。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：对张家港市第六人民医院住院综合楼工程进行建设，建设内容包括建安工程、装饰工程、公用工程及室外工程等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目根据住院床位数、住院天数、床位使用率、平均住院费用、体检中心等收入计算收益，并扣除管理成本(人员、医药、水电气等)计算项目自身收益。根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.03864
	财政资金	政府预算资金安排	0.47864
		政府专项债券资金安排	1.56
		其中：用作项目资本金	0
		

	自有资金	自有资金					
	市场化融资	市场化融资					
					
项目中长期目标	目标1: 改善医院就医环境、排除安全隐患; 目标2: 满足医院现代化发展; 目标2: 满足当地群众就医需求的需要。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
收入预测合理性			评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 5

昆山市 2023 年第六批江苏省政府债券 项目实施方案

项目 1 苏州市城市轨道交通 S1 线工程（昆山段）

1、项目主要内容

苏州市城市轨道交通 S1 线为苏州市轨道交通第三轮建设规划的新建线路，于 2018 年 8 月获得国家发改委批复。线路全长 41.25 公里，设站 28 座，均为地下线，西起苏州工业园区唯亭站，终点设于花桥站，与上海轨道交通 11 号线衔接。其中：苏州市城市轨道交通 S1 线（昆山段）设站 26 座，途径昆山市巴城镇、高新区、经济技术开发区、陆家镇、花桥镇。为长三角一体化基础设施互联互通的示范工程，也是中国县域经济首条全城穿越的地铁线路。线路与 3 号线唯亭站相接，站内换乘；在花桥站与上海 11 号线通道换乘。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设对增强苏州、昆山中心城区的辐射能力，引导城市空间布局优化，引领新型城镇化建设，促进交通、产业、空间一体化布局，实现长三角城市群的协同发展，有着极其重要的示范意义。

可量化效益：节约时间效益、减少事故效益、减少疲劳效益、减少公共系统投资。不可量化效益：改善交通结构，减少能耗和对城市的污染；提高了道路通过能力，节省了在途时间；促进城市合理布局；增加就业，稳定社会等。本项目国民经济评价可行，且具有一定的风险承受能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2018 年 11 月开工，工程建设工期约 60 个月。

项目名称	项目总投资 (万元) ① =②+③	资金来源 (万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资金（非 资本金）⑨
苏州市城 市轨道交 通 S1 线工 程（昆山 段）	2686893.56			1074757.42	330000	200000	1082136.14

注：其他资本金由地方财政提供，其他资金（非资本金）通过银团贷款、自有资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，主要以轨道交通运营票款收入、地铁广通商资源营业收入、政府购买交通运输服务等为主。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	苏州市城市轨道交通 S1 线工程（昆山段）	项目主管部门 （盖章）	苏州市轨道交通集团有限公司
（预计）开工 时间	2018 年 11 月	（预计）完成时间	2023 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	苏州轨道交通市域一号线 有限公司	项目负责人及 联系电话	郭磊 15195610376
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	苏州市城市轨道交通 S1 线为苏州市轨道交通第三轮建设规划的新建线路，于 2018 年 8 月获得国家发改委批复。线路全长 41.25 公里，设站 28 座，均为地下线，西起苏州工业园区唯亭站，经过园区和昆山中心城区核心区、经济技术开发区、花桥国际商务区等地区，终点设于花桥站，与上海轨道交通 11 号线衔接。其中苏州市城市轨道交通 S1 线（昆山段）设站 26 座。		

必要性论证	<p>1、2018年8月12日获得国家发展改革委关于苏州市城市轨道交通第三期建设规划（2018-2023年）的批复，同意建设S1线项目（苏发改基础发[2018]1168号）；</p> <p>2、本项目是满足城市发展，实现城市总体规划，促进城镇空间结构形成的需要；提高公共交通服务水平，构建昆山境内东西向公共交通走廊，实现城市可持续发展战略的需要；加强与苏州、上海之间联系，构建东西向快速通道，实现与苏州工业园区协同发展等。</p>					
可行性论证	<p>1、资金来源合法合规，真实可靠；项目总投资约为269亿元。</p> <p>2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟。</p>					
公益性论证	<p>1、专项债券资金投向领域：城市轨道交通。建设内容：S1线路总长41.25km，设站28座，起于苏州工业园区唯亭镇，途径昆山市巴城镇、高新区、经济技术开发区、陆家镇、花桥镇，终点昆山市花桥，与上海11号线衔接。</p> <p>2、专项债券资金形成的公益性资本支出：苏州市城市轨道交通S1线（昆山段）设站26座，朝阳路车辆段、花桥停车场、变电所2座、新建线网控制中心1座等。</p>					
收益性论证	<p>1、本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著；</p> <p>2、主要收益来源：轨道交通营运票款收入、地铁广通商资源营业收入、政府购买交通运输服务等。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		268.689356			
	财政资金	政府预算资金安排	107.475742			
		政府专项债券资金安排	53			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金	23.839214			
市场化融资		84.3744				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：增强苏州、昆山中心城区的辐射能力，引导城市空间布局优化，引领新型城镇化建设，促进交通、产业、空间一体化布局。</p> <p>目标2：实现长三角城市群的协同发展、示范意义。</p> <p>目标3：提升苏州轨道交通的建设、效率与融合度。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

	标)					
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充分必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措	可行	4	4

		施				
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  		
分管处(科) 室 审核意见	已列入2023年重点工程 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 2 千灯镇桑园幼儿园新建工程

1、项目主要内容

千灯镇桑园幼儿园新建工程，项目用地面积 13337.1 平方米，总建筑面积约 12500 平方米，其中地上建筑面积 11969 平方米，地下建筑面积 531 平方米。项目规划设置 8 轨 24 班，同时建设室外活动场地、内部道路、停车位、照明等配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目实施后，完善了千灯镇中心城区南侧相关地块教育基础设施。该幼儿园投入使用后，可解决晶蓝上城、雅居乐、海伦堡、北大资源、奥盛置业等小区适龄幼儿的学前教育需求，本项目可供 720 人就读。

3、项目资金投入计划及建设计划

2022 年 11 月开工，预计 2024 年 5 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
千灯镇桑园幼儿园新建工程	7883.01					2000	5883.01

注：其他资金（非资本金）由财政预算安排。

4、项目预期收益情况

收入：预计未来收入主要包括保育教育费收入和政府性基金收入，保育教育费收入按可入读

人数 720 人测算，第一年入读率约为 33%，第二年入读率约为 66%，第三年入读率为 100%，人均收费按当年度幼儿园评级标准收取，具体如下：昆山市级 385 元/人/月；苏州市级 440 元/人/月；江苏省级 550 元/人/月，全年按 9.5 月标准收取保育教育费。

成本：预计成本包括员工薪资及福利费、修理费、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	千灯镇桑园幼儿园新建工程	项目主管部门 (盖章)	昆山市教育局
(预计)开工时间	2022 年 11 月	(预计)完成时间	2024 年 5 月
项目建设/运营单位(盖章)	昆山市千灯镇建设局	项目负责人及联系电话	叶家辉 15250136998
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	千灯镇桑园幼儿园新建工程，项目用地面积 13337.1 平方米，总建筑面积约 12500 平方米，其中地上建筑面积 11969 平方米，地下建筑面积 531 平方米。项目规划设置 8 轨 24 班，同时建设室外活动场地、内部道路、停车位、照明等配套工程。		
必要性论证	<p>1、该项目的建设是《昆山市教育事业发展“十三五”规划》中的组成部分，不但对于千灯镇，而且对于昆山整体教育事业发展而言，起着重大的作用。能进一步完善与昆山经济社会发展相适应的现代国民教育体系、终身教育体系和优质教育体系，进一步缩小城乡之间、学校之间和受教育群体之间的差距，形成“布局合理、体系完善、发展健康、水平一流、人民满意”的教育发展新格局。</p> <p>2、本项目的建设是加大学前教育资源配置，推动学前教育健康发展，有效缓解部分地区“入园难”的矛盾的需要，是千灯镇公共教育设施配套建设的需要。随着项目周边的北大资源、云璟台、誉景澜庭等居民小区的建成，幼儿园适龄儿童将在未来 2-5 年内增加约 700-800 人，该区域附近没有配套幼儿园，本项目建设 8 轨 24 班，每班约 30 人，能很好的解决小区适龄儿童入园的问题。</p>		
可行性论证	昆行审投复〔2020〕85 号文即关于千灯镇桑园幼儿园新建工程可行性研究报告的批复，同意了本项目的可行性研究。本项目实施前进行了科学的论证，项目主管部门和建设单位对项目的建设和后期的运营有了充分的人事及制度的保障，并有了相应的风险应急预案。		

公益性论证	本项目实施后，完善了千灯镇中心城区南侧相关地块教育基础设施，扎实推进学前教育优质均衡发展，努力办好人民满意的学前教育，为实施“学有优教”创造良好条件。					
收益性论证	预计未来收入主要包括保育教育费收入和政府性基金收入，预计收益能覆盖专项债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.788301			
	财政资金	政府预算资金安排		0.588301		
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	2024年5月项目建设完工，建成后有8轨24班。进一步加速构建以政府投入为主、以教育行政部门主管为主、以公办幼儿园为主的学前教育体系，提高幼儿园教学水平和质量。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3


		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章）		

<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p>  
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 

项目 3 昆山市公共卫生中心二期建设工程

1、项目主要内容

昆山市公共卫生中心二期建设工程，位于巴城镇通澄路东侧，项目总投资约 10660.99 万元，总用地面积 11964.18 平方米，总建筑面积 11329.4 平方米，其中地上建筑面积 8946.3 平方米，地下建筑面积 2383.1 平方米，主要包括急救、疫苗库等功能。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，将提供 316.75 平方米疫苗库，是昆山市启动实施的公共卫生应急体系建设三年行动中“规范做好疫苗管理”的需要，将提供 20 个救护车停车位，将进一步实现每 5 万常驻人口配备 1 辆监护型救护车的目标，将提供 953.48 平方米的三个急救单元，将进一步实现急救站点标准化建设，将进一步深化卫生机构人员急救技能培训以及市民自救互救知识和技能普及性培训，本工程主要收益来源于急救业务、疫苗库、冷库医疗占用收益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程开工时间 2022 年 3 月，竣工时间 2023 年 8 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
昆山 市公 共卫 生中 心二 期建 设工	10660.99				2000	3000	5660.99

程							
---	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

预计未来收入主要为急救业务收入等，可覆盖专项债券本息。成本：预计成本包括外购燃料及动力费、员工薪资及福利费、修理费、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

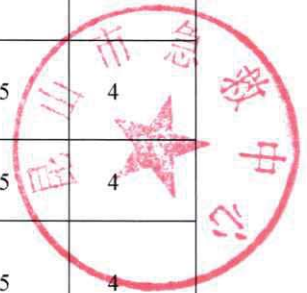
2023 年度

项目名称	昆山市公共卫生中心二期建设工程	项目主管部门 (盖章)	昆山市卫生健康委员会
(预计)开工时间	2022年3月	(预计)完成时间	2023年8月
项目建设/运营单位(盖章)	昆山市急救中心	项目负责人及联系电话	田鹰超 13621555586
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要建设昆山市急救中心，并配建设疫苗库。项目总用地面积约 11964.18 平方米，总建筑面积 11329.4 平方米，其中地上建筑面积 8946.3 平方米(包括急救单元 953.48 m ² ，疫苗库 316.75 m ² 等)，地下建筑面积 2383.10 m ² ，容积率 0.98，建筑密度 33.47%。		
必要性论证	1、是昆山市进一步落实大卫生、大健康理念和预防为主方针，不断提升人民群众的健康获得感、幸福感和生活质量的需要； 2、是进一步推进昆山市公共卫生应急体系建设的需要； 3、是深入开展爱国卫生运动，确保高分通过国家卫生城市复审的需要； 4、是切实改善当地医疗条件，提高医疗健康水平和综合医疗能力，保证人民群众身体健康的需要。		
可行性论证	本项目所在地综合经济运行良好，财政实力雄厚，自然地理条件优越，基础设施条件完备，昆山市政府高度重视卫生健康服务体系建设，着力提升突发公共卫生事件应对能力。		
公益性论证	项目建成后，将提供 316.75 平方米疫苗库、20 个救护车停车位、953.48 平方米的三个急救单元等。		

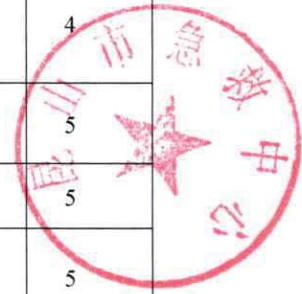
收益性论证	<p>本项目建成后，将提供 316.75 平方米疫苗库，是昆山市启动实施的公共卫生应急体系建设三年行动中“规范做好疫苗管理”的需要，将提供 20 个救护车停车位，将进一步实现每 5 万常住人口配备 1 辆监护型救护车的目标，将提供 953.48 平方米的三个急救单元，将进一步实现急救站点标准化建设，将进一步深化卫生机构人员急救技能培训以及市民自救互救知识和技能普及性培训，本工程主要收益来源于急救业务、疫苗库、冷库医疗占用收益。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			1.066099		
	财政资金	政府预算资金安排		0.566099		
		政府专项债券资金安排		0.5		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>1、提供 316.75 平方米疫苗库、提供 20 个救护车停车位、提供 953.48 平方米的三个急救单元等； 2、实现每 5 万常住人口配备 1 辆监护型救护车，同步完成急救站点标准化改造和急救车辆数字化改造；深化胸痛、卒中、创伤、高危孕产妇、高危新生儿“五大中心”建设，加强院前急救与院内急诊有效衔接，实现急救中心与医疗机构的急救信息共享互通，建立非急救转运新机制，完善急病慢病分类救治制度；卫生机构人员急救技能培训覆盖率达到 100%，接受自救互救知识和技能普及性培训的市民人数增加 6 万人次。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3



		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2



		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	94



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	



<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)</p>  
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p>  



附件 5

海安市 2023 年第六批江苏省政府债券项目

实施方案

(城镇建设专项债券)

项目 1 海安市城乡污水收集处理一体化工程二期工程

1. 海安市基本情况

海安市市域地理坐标位于北纬 32° 32' 至北纬 32° 43'，东经 120° 12' 至 120° 53' 之间。地处苏中平原，东临黄海，南毗邻如皋市、如东县、泰兴市，西与姜堰市相交，北与东台市相连。东西直线最长 71.1 公里，南北最宽 39.35 公里，县域西宽东窄，总面积 1183.57 平方公里，户籍人口 93.25 万人。属于长江三角洲北缘地带，地处江淮平原、滨海平原、长江冲积平原的交界处。全市均为平原地带，地形平坦，河道稠密，排灌通畅，水资源丰富，土地肥沃。

2022 年实现地区生产总值 1410 亿元，增长 8.1%；一般公共预算收入 61.7 亿元，增长 2.8%；固定资产投资 446 亿元，增长 8.4%，其中制造业投资 240 亿元，增长 9%；社会消费品零售总额 318.5 亿元，增长 9.8%；城乡居民人均可支配收入 44193 元、21486 元，分别增长 8.7%、9.4%。成为苏中唯一的全国新时代文明实践中心建设试点城市、江苏长江以北唯一的全国首批创新型县市建设城市。获评全国文明城市提名城市、中国幸福小康 50 强县市。全国中小城市综合实力百强榜、最具投资潜力中小城市百强榜排名均前移 1 个位次，分别列第 28 位、第 7 位。全国工业百强县市排名前移 4 个位次，列第 26 位。

2. 项目背景

城乡一体化污水处理工作，是改善城乡人居环境，统筹城乡发展，建设美丽中国的必然要求和重要内容。结合城乡一体化发展，开展城区、镇区及农村生活污水治理，是城市水环境治理及人居环境改善的重点和难点所在，对于提升城乡基本公共服务水平，建设宜居城市及美丽乡村、转变农村居民生活方式、推进城乡发展一体化具有重要意义。“十二五”以来，江苏省着力实施村庄环境整治行动，在普遍改善村庄环境面貌、有效推进建制镇污水处理设施全覆盖的同时，积极探

索和有效实施村庄生活污水治理，取得了初步成效。党中央、国务院对村庄生活污水治理工作高度重视，习近平总书记视察江苏时明确要求，因地制宜做好厕所下水道管网建设和农村污水处理，不断提高农民生活质量。

3. 项目目标

海安市城乡污水收集处理一体化工程的总目标：结合城镇及农村生活污水治理工作实践，并结合城乡一体化发展情况，构建村与村、村与镇、镇区与城区之间的污水收集处理系统。根据各镇区、村庄的实际情况，确定合适的污水收集及处理方案，保证污水处理的达标排放。

4. 项目主要内容

(1) 城北污水处理厂扩建工程，扩建规模为 2.4 万 m³/d，采取水解酸化+改良型 A²/O+二沉池+混凝沉淀池+滤布滤池+次氯酸钠消毒的工艺；应急处理措施采用后臭氧接触工艺，投加量：20mg/L，厂区内设置光伏发电装置 N=1880kW；(2) 农村污水工程，包括了全市域范围内的规划村庄工程和一般村庄工程，主要采取三仓厌氧罐 2.0 版本分散式污水处理设施以及直接接入污水管道的工艺。

5. 项目经济社会效益分析

经济效益：(1) 海安市城乡污水的妥善处置，是改善周边环境、保证经济建设、工农业生产正常运行，保障人民健康和造福子孙后代的必要条件之一。(2) 由于建立了完善的污水收集系统，可避免因水污染而造成农牧渔业产量和质量的下降，可减少因污染而造成城市和农村居民健康水平下降而引起的各种费用。社会效益：(1) 水质改善将提高居民的健康与生活质量，降低医疗费用，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。(2) 对海安城乡水环境的改善具有重要的保障作用，有效推动节能减排工作。

6. 项目资金投入计划及建设计划

海安市城乡污水收集处理一体化工程二期工程，项目总投资 71400 万元，其中：资本金 15000 万元(为自筹资金)，非资本金 56400 万元(其中已发行地方政府专项债券资金 0 万元、拟使用本期地方政府专项债券资金 20000 万元，拟继续发行地方政府专项债券资金 36400 万元)。

项目总投资及资金来源情况明细如下：

项目名称	项目总投资 (万元)	资金来源(万元)	
		资本金	非资本金部分

		已有地方 政府专项 债券资金 金额	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额	其他资 本金	已有地方 政府专项 债券资金 金额	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额	其他资 金(非资 本金)
海安市城乡 污水收集处 理一体化工 程二期工程	71400			15000	0	20000	36400

7. 项目预期收益情况

该项目建成后：1. 污水处理费。城区生活污水日处理规模 17892 吨，污水处理费 1.3 元/吨；乡镇生活污水日处理规模 10240 吨，污水处理费 0.4 元/吨；城区工业废水日处理规模 2600 吨，污水处理费 1.45 元/吨；乡镇工业废水日处理规模 4248 吨，污水处理费 0.6 元/吨；其它不符合入网标准的工业废水日处理规模 520 吨，污水处理费 10 元/吨。年污水处理费收入为 1418.91 万元。2. 污泥处置服务费：日污泥处理量 145.5 吨，收费标准 374 元/吨。年污泥处置服务费收入为 1986.62 万元。3. 污水处理设施运行服务费。15 元/吨，日处理能力 2.1 万立方米。年污水处理设施运行服务费收入为 11497.5 万元。剔除年税金及附加 670.61 万元、年运营付现成本 8941.58 万元，项目年运营收益为 5290.43 万元。在债券存续期内（30 年），剔除项目建设期 3 年，实际运营期间为 27 年，运营期的专项收益净现金流入合计为 142841.76 万元。

8. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表




2023年度

项目名称	海安市城乡污水收集处理一体化工程二期工程项目		项目主管部门 (盖章)	海安市城建开发投资集团有限公司			
(预计)开工时间	2022年10月		(预计)完成时间	2025年12月			
项目建设/运营单位(盖章)	海安市水务集团有限公司		项目负责人及联系电话	顾建明13862702000			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	1、城北污水处理厂扩建工程,扩建规模为2.4万m ³ /d,采取水解酸化+改良型A ² /O+二沉池+混凝沉淀池+滤布滤池+次氯酸钠消毒的工艺,审定金额11503.15万元;2、农村污水工程,包括了全市域范围内的规划村庄工程和一般村庄工程,主要采取三仓厌氧罐2.0版本分散式污水处理设施以及直接接入污水管道的工艺,项目总投资审定金额为71446.37万元。						
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):海行审投资「2022」118号 (2)项目实施产生的作用和意义:提升城乡基本公共服务水平,建设宜居城市及美丽乡村、转变农村居民生活方式、推进城乡发展一体化。						
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:项目建设投资合规性与项目成熟度;该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求,工程的外部建设条件良好,建设具有可行性。 (2)项目资金来源和到位可行性:项目资金来源和到位可行性:海安市水务集团有限公司运营情况良好,预计2023年主营业务收入2.8亿元,。该项目符合新增政府专项债券投向领域,可以获得一定的政府专项债券作为补充。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目偿债计划细致,偿还资金来源充足,不存在偿债风险风险点。						
公益性论证	(1)项目自身收入、成本、收益预测合理性:一是城北污水厂扩建,扩建规模为2.4万m ³ /d。二是农村污水工程,囊括全市域范围内的规划村庄工程和一般村庄工程。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:污水处理基础设施建设以及农民工工资等资本性支出。						
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:经测算,2022年该项目预计需要资金2.5亿元,初步估算公司自有资金可安排0.5亿元,考虑到该项目符合专项债券投向领域,预计需要2亿元政府专项债券,经测算,该项目2亿元债券资金2023年度内将实现支出,不会形成结余资金。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:本项目在债券存续期内能获得污水处理费收入9.8亿元。经初步测算情况,该项目能够实现收益与融资自求平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			7.14			
	财政资金	政府预算资金安排			0		
		政府专项债券资金安排			5.64		
		其中:用作项目资本金			0		
	自筹资金	自有资金			1.5		
市场化融资			0				
项目中长期目标	目标1:明确污水处理分区,完善污水收集系统,提高污水收集处理率与再生水回用率,降低污染物排放量。 目标2:污水处理率达到95%,污水集中处理率达到90%。降低污染物排放,实现资源优化利用为主要指导思想,提高再生水利用率,完善再生水管网敷设。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
项目实施的必要性 (10)		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	

决策 (40)		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	1
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目2 中俄东线天然气高压管线配套接收工程项目

1. 海安市基本情况

海安市市域地理坐标位于北纬 32°32'至北纬 32°43'，东经 120°12'至 120°53'之间。地处苏中平原，东临黄海，南毗邻如皋市、如东县、泰兴市，西与姜堰市相交，北与东台市相连。东西直线最长 71.1 公里，南北最宽 39.35 公里，县域西宽东窄，总面积 1183.57 平方公里，户籍人口 93.25 万人。属于长江三角洲北缘地带，地处江淮平原、滨海平原、长江冲积平原的交界处。全市均为平原地带，地形平坦，河道稠密，排灌通畅，水资源丰富，土地肥沃。

2022 年实现地区生产总值 1410 亿元，增长 8.1%；一般公共预算收入 61.7 亿元，增长 2.8%；固定资产投资 446 亿元，增长 8.4%，其中制造业投资 240 亿元，增长 9%；社会消费品零售总额 318.5 亿元，增长 9.8%；城乡居民人均可支配收入 44193 元、21486 元，分别增长 8.7%、9.4%。成为苏中唯一的全国新时代文明实践中心建设试点城市、江苏长江以北唯一的全国首批创新型县市建设城市。获评全国文明城市提名城市、中国幸福小康 50 强县市。全国中小城市综合实力百强榜、最具投资潜力中小城市百强榜排名均前移 1 个位次，分别列第 28 位、第 7 位。全国工业百强县市排名前移 4 个位次，列第 26 位。

2. 项目建设的必要性

(1) 国家、江苏省背景

天然气作为优质高效、绿色清洁的低碳能源，已经成为推进我国能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系的重要路径。

“十三五期间”，我国已加快了天然气开发利用，促进协调稳定发展，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。针对当前我国天然气产供储销体系还不完备，产业发展不平衡不充分问题较为突出，主要是国内产量增速低于消费增速，进口多元化有待加强，消费结构不尽合理，基础设施存在短板，储气能力严重不足，互联互通程度不够，市场化价格机制未充分形成，应急保障机制不完善，设施建设运营存在安全风险等，国家制定相关政策相继发布，其中天然气储气设施联通管网的建设作为加强天然气供应保障的重要措施被提至较重要的位置。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和

二〇三五年远景目标的建议》对“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务做出工作部署，突出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的引领作用，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。以推动高质量发展为主题，坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。在纲要中明确提出：单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 13.5、18%，主要污染物排放总量持续减少；构建现代能源体系，建设清洁低碳、安全高效的能源体系，加快建设天然气主干管道，完善油气互联互通网络。随着“十四五”发展关键窗口期的到来，在“碳达峰、碳中和”双碳目标驱动下，国家发改委发布一系列的能源发展的政策性文件。当前面临降碳任务之重、时间之紧迫前所未有，“十四五”时期是为如期实现“双碳”目标打好基础的关键时期。加大力度协同推进能源低碳转型，走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，发挥多能互补鼓励大力推广使用天然气，是海安市保障能源使用安全和清洁低碳发展的现实路径选择之一。根据国务院发布的《“十四五”节能减排综合工作方案》（国发[2021]33号），到 2025 年，全国单位国内生产总值能源消耗比 2020 年下降 13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比 2020 年分别下降 8%、8%、10%以上、10%以上。“碳达峰”将加速天然气从替代能源向主体能源转变，天然气既是替代煤炭、实现“清洁化、低碳化”最现实的选择，又是可再生能源的终身伴侣，是促进“碳中和”的关键能源。

《江苏省城镇燃气发展“十四五”规划》（苏建城[2021]191号）围绕《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中的重点任务，结合国家和省委省政府关于长江三角洲区域一体化发展、“一带一路”、长江经济带等重大决策部署，坚持创新、协调、绿色的新发展理念，以改善民生、补足短板、智慧转型、低碳融合为主线，统筹安全与发展，推进基础设施建设，完善应急储备机制，指导智慧燃气发展，探索低碳融合及综合能源发展，促进我省城镇燃气事业高质量发展，为全省国民经济

和社会发展提供基础保障。

综上所述，本项目建设基于国家、江苏省的政策背景，是保障海安市天然气供应的建设项目，也是加快建设“智慧海安、幸福海安、低碳海安”发展的重要之举，更是确保海安“工业立市、产业强市”发展战略，经济社会可持续发展、加快低碳能源消费转型，实施产业倍增、“5123”大企业领航、智改数转、节能降碳四大行动，全力打造高能级现代化产业体系，创成江苏省首批制造业高质量发展示范区，且同时实现节能减排双目标的有效途径。

(2) “中俄东线”建设背景

中俄东线（永清-上海）起自永清联络压气站（不含），止于西气东输一线白鹤末站，管道全程 1509km（新建 1243km，利旧 266km）。新建管道自北向南途径河北、山东、江苏 3 省 41 县（市、区）。中俄东线全线建成后还可与西气东输、陕京系统、东北管网系统实现互联互通，对加快形成“全国一张网”格局意义重大，有利于提高资源的灵活调配能力。

“中俄东线”是唯一经过海安的国家级天然气主管网，将彻底扭转海安市无长输管线直供的局面。为满足海安经济转型升级、新型城镇化低碳清洁能源需求带来了新的机遇。因此借助“中俄东线”建设契机，统筹规划我市的燃气主干线，快速推进“中俄东线”及未来“沿海线”海安天然气配套工程建设，对海安经济发展具有十分重大的战略意义。

3. 项目主要内容

海安市惠海天然气管网有限公司是由海安市城建开发投资集团有限公司（占股 50%）、新奥（中国）燃气投资有限公司（占股 35%）、江苏洋口港天然气管网公司（占股 15%）三家企业成立的合资公司。合资公司主要承接“中俄东线”配套接收工程，规划南莫门站为本项目接收门站，规划开发区门站及储配站为新奥综合站，工程管道沿线途经南莫镇、墩头镇、高新区、大公镇、开发区，新建管道长约 35.6km，管径 DN400mm，设计压力 4.0MPa，沿线设置 1 座接收门站及配套输配管线，接收门站设计规模为 $15.0 \times 10^4 \text{Nm}^3/\text{h}$ 、2 座线路截断阀室。）1#阀室 1#阀室拟选址于江苏省海安市墩头镇吉庆村，S353 省道吉庆中桥西南侧、吉干公路长干段西侧，地块现状为农户宅基地，需拆迁。1#阀室总用地面积为 328m²（约合 0.49 亩），内设截断阀和 RTU 机柜。2#阀室 2#阀室拟选址于江苏省海安市大公镇贲集村，位于通榆

河东侧、新长铁路西侧、S353 省道南侧，地块现状为农户宅基地，需拆迁。2#阀室总用地面积为 351m²（约合 0.52 亩），内设截断阀和 RTU 机柜。工程投资约 2.15 亿。

4. 项目经济社会效益分析

天然气作为优质高效、绿色清洁的低碳能源，已经成为推进我国能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系的重要路径。“中俄东线”是唯一经过海安的国家级天然气主管网，将彻底扭转海安市无长输管线直供的局面。为满足海安经济转型升级、新型城镇化低碳清洁能源需求带来了新的机遇。因此借助“中俄东线”建设契机，统筹规划我市的燃气主干线，快速推进“中俄东线”及未来“沿海线”海安天然气配套工程建设，对海安经济发展具有十分重要的战略意义。本项目建设基于国家、江苏省的政策背景，是保障海安市天然气供应的建设项目，也是加快建设“智慧海安、幸福海安、低碳海安”发展的重要举措，更是确保海安“工业立市、产业强市”发展战略，经济社会可持续发展、加快低碳能源消费转型，实施产业倍增、“5123”大企业领航、智改数转、节能降碳四大行动，全力打造高能级现代化产业体系，创成江苏省首批制造业高质量发展示范区，且同时实现节能减排双目标的有效途径。

5. 项目资金投入计划及建设计划

中俄东线天然气高压管线配套接收工程项目，项目总投资 21500 万元，其中：资本金 17500 万元（为自筹资金），非资本金 4000 万元。

项目总投资及资金来源情况明细如下：

项目名称	项目总投资 (万元)	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额	其他资本 金	已有地方 政府专项 债券资金 金额	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额	其他资金 (非资本 金)
中俄东线天然 气高压管 线配套接 收工程	21500			17500	0	4000	

6. 项目预期收益情况

该项目建成后：年用天然气量 43800 万方，单价 0.084 元/方，年收入 3679.2 万元，剔除年税金及附加 165.56 万元、年运营付现成本 1719.71 万元，项目年运营收益为 1793.93 万元。在债券存续

期内（15年），剔除项目建设期0.5年，实际运营期间为14.5年，运营期的专项收益净现金流入合计为26011.94万元。

7. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	中俄东线天然气高压管线配套接收工程项目		项目主管部门 (盖章)	海安市城建开发投资集团有限公司			
(预计)开工时间	2023年6月		(预计)完成时间	2023年12月			
项目建设/运营单位(盖章)	海安市惠海天然气管网有限公司		项目负责人及联系电话	李柱强 18260578123			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	海安市惠海天然气管网有限公司是由海安市城建开发投资集团有限公司(占股50%)、新奥(中国)燃气投资有限公司(占股35%)、江苏洋口港天然气管网公司(占股15%)三家企业成立的合资公司。合资公司主要承接“中俄东线”配套接收工程,项目配套接收工程起点为南莫镇,终点为开发区,敷设天然气高压管道总长度约35.6公里,建立接收门站1座,阀室2座。工程投资约2.15亿,注册资本金2000万元。						
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《关于尽快启动中俄东线天然气管道海安市配套工程建设等相关情况的报告》、《海安市人民政府办公室办公文单》、《海安市人民政府市长办公会会议纪要》 (2)项目实施产生的作用和意义:借助“中俄东线”建设契机,建成该项目对统筹规划我市的燃气主干线,扭转海安市天然气供气困境,优化海安市能源消费结构,改善大气环境,提高人民生活质量,实现节能减排目标,建设生态、宜居的城市发展具有重大意义。						
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求,工程的外部建设条件良好,建设具有可行性。 (2)项目资金来源和到位可行性:该项目符合新增政府专项债券投向领域,预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目偿债计划细致,偿还资金来源充足,偿债风险风险点较低。						
公益性论证	专项债券资金投向领域及建设内容:专项债券资金主要实用于中俄东线天然气高压管线配套接收工程项目的前期建设,主要包括施工单位、设计单位、评价单位、土地租赁使用等各项支出。						
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:经测算,2023年该项目预计需要资金8000万元,初步估算公司自有资金可安排4000万元,考虑到该项目符合专项债券投向领域,预计需要4000万元政府专项债券,经公司测算,该项目4000万元债券资金2023年度内将实现支出,不会形成结余资金。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:收入包括:管道运输费平均2000万元/年,可通过提高天然气的管输量或提高管输运价可提高项目的收益,或者有效控制建设投资和经营成本,也将有利于提高本项目的效益,因此该项目能够实现融资自求平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			2.15			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			0.4		
		其中:用作项目资本金					
						
	自筹资金	自有资金			1.75		
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	目标1:在南莫中俄东线海安分输站建一座接收站,实现主城区、海安中油、泰州姜堰区及南莫附近的乡镇供气。 目标2:从南莫天然气接收站沿353和G204南延与现中油204高压管线互通,满足今后海安西片区用气增长需求。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 5

连云港市区 2023 年第六批江苏省政府债券 项目实施方案

项目 1：连云区连岛中心渔港及基础设施提升工程

1、项目主要内容

实施连岛中心渔港、周边停车场及道路改扩建、小龟山沿海段落整治及配套设施等。中心渔港防波堤长 965 米、码头长 557 米、护岸长 860 米、场地回填 8.27 万立方米、港池航道疏浚土方 1.57 万立方米，同步实施渔船加油及维修场所、港区道路、照明、给排水、通讯导航等设施；中心渔港周边道路改扩建长 2 公里、宽 9.5 米；城市停车场 2 处及充电站配套设施等，总面积 3000 平方米；小龟山沿海段落整治工程完善各类山地交通设施、供水供电、排污、燃气管道等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，有利于推动旅游业的发展，促进产业结构的升级。项目的建设提高了连云港市连云区社会影响力和知名度，对连云港市发展旅游业能够起到示范作用。也有利于推动渔区小城镇建设，有利于促进渔区和谐社会的发展。该项目具有良好的社会效益

3、项目资金投入计划及建设计划

连云区连岛中心渔港及基础设施提升工程计划投资总额

84454.23 万元，其中：自有资金：1.7 万元，剩余部分通过自筹及发行地方政府专项债券予以筹集。

第 1 个月~4 个月：完成项目勘察及方案设计，建议书、可研报批，招投标等前期准备工作；

第 5 个月~20 个月：主体工程施工；

第 6 个月~22 个月：配套工程施工；

第 23 个月~24 个月：进行综合验收。

项目名称	项目总 投资（万 元）①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
连云区连 岛中心渔 港及基础 设施提升 工程	84454.23			54454.23	20000	5000	5000

注：其他资本金⑥54454.23 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

连云区连岛中心渔港及基础设施提升工程提供的可研报告及市场行情对项目收益进行预测：项目将于 2024 年 8 月交付投入使用考虑了运营后的成本费用情况。本项目按 15 年期间预测各项收支数据计算，可用于项目资金平衡项目净收益（息前净现金流）117,819.81 万元。

项目 2：苏海金陵路农贸市场

1、项目主要内容

苏海金陵路农贸市场项目位于赣榆区青口镇金海路南侧、金陵路西侧，总用地面积约 13008 平方米，总投资 16,000.00 万元，总建筑面积约 22,930.60 平方米，其中地下建筑面积约 8,629.80 平方米。建设内容包括：办公房、社区服务中心、商业用房、菜场以及配电房、开闭所等内部道路、绿化、车位等配套工程。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：降低连云港市赣榆区的运行成本，改变区域经济增长方式；形成新的产业形态，优化连云港市赣榆区的区域产业结构；促进以城市为中心的连云港市赣榆区区域市场的形成和发展。

社会效益：促进产业政策实施；完善区域产品交易和物流体系，促进区域农产品上行；减少当地农产品损耗，促进农产品商品化，提高农产品流通效率；完善食品安全体系建设，进一步保障食品安全及供应；带动当地经济发展，促进就业，提高地方财政收入。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资额为 16,000.00 万元，其中资本金 5,000.00 万元，其余 11,000.00 万元拟发行专项债券进行融资。2023 年 3 月 13 日已发行地方专项债券 10,000.00 万元，利率为 3.13%，期限 15 年，在债券存续期内每半年付息一次，到期一次还本。本期专项债券拟于 2023 年 6 月发行，融资 1,000.00 万元，期限 15 年（（2023 年 6 月至 2038 年 6 月），利率参照近期类似地方政府债

券的利率按照 3.50%进行测算，债券存续期内每半年付息一次，到期一次还本。

第 1 个月~2 个月：完成项目勘察及方案设计，建议书、可研报批，招投标等前期准备工作；

第 3 个月~8 个月：主体工程施工；

第 9 个月~10 个月：配套工程施工；

第 11 个月：进行综合验收。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
苏海金陵路农贸市场项目	16000.00			5000.00	10,000.00	1,000.00	

4、项目预期收益情况

根据苏海金陵路农贸市场项目提供的财务评价报告及市场行情对项目收益进行预测：项目将于 2024 年 5 月建成投用。该工程项目收入主要为租赁收入和物业管理收入、停车位收入。扣除对应期间房产税、运营成本费用后，债券存续期可实现项目总收益 20,562.26 万元。

项目 3：城发工业污水处理厂新建工程

1、项目主要内容

城发工业污水处理厂项目地点位于连云港市赣榆区海头镇揽海路以东，金海大道以南，G228 以西，云海电源以北。服务范围为赣榆高新技术开发区、海头镇及智慧园区，性质为工业废水处理厂，总规模为 5 万吨/日，一期建设规模 3 万吨/日。总用地面积 80000 平方米(约 120 亩)，总建筑面积约 18000 平方米。主要工艺采用水解酸化法+改良 A2O 法+改良芬顿法+BAF 生物滤池+过滤工艺。主要建设内容包括污水处理厂内污水处理设施及公用工程的建设；以及厂外配套管网的建设。

2、项目经济社会效益分析

本项目实施后产生的效益主要包括环境效益、社会效益、经济效益等。

1、环境效益

环境效益是本工程实施和完成后所能体现的最直接的工程效益。其主要表现在以下几个方面：

本项目及配套的排水管网建设，将改变工业废水和生活污水混合处理的现状。工业污水经处理后，将大幅度削减污染物的排放量，从而可有效减轻水环境的污染，实现城市总体规划中的环境保护总目标。

本项目实施后对水域的保护作用是显而易见的。作为一项重要的城市基础设施，污水处理工程的建设将有效地改善城市的环境条件，对改善居民生活条件、提供市民健康水平有十分重要的

作用。

2、社会效益

在环境保护已成为一项基本国策的今天，水污染所引发的各种问题日益受到全社会的关注与重视，甚至对社会的安定、国民经济的持续稳定发展产生重要影响。本工程的实施，对城市发展战略，具有深远的意义和影响。

此外，本项目的实施将使城市树立起更加良好的形象，城市环境条件的改善也将使人民更加安居乐业，这些都对促进社会的安定团结、促进地方社会经济的发展进步起到重要作用。

3、经济效益

污水处理工程其经济效益主要表现在改善水环境后减少因水污染而造成的经济损失等的间接效益。

1). 减少污水分散处理运行开支。

2). 土地增值作用。污水处理厂的建设解决了地块开发的污水出路问题，区域水环境也将得到改善，城市的土地价值会随之而提高，从而改善投资环境，吸引外商投资。

3). 减少水污染对农业、渔业的收成以及因生活饮用水污染导致居民身体健康受到严重损害。

4). 通过污水处理厂工程的建设，可以改善水城河水质，改善给水水源，从而可以降低自来水的处理成本，可以减少城市用水费用。

5). 水质改善，河道可恢复渔业，可增加渔业产量和质量，同时，对农业灌溉也有益，可提供符合卫生标准的灌溉水，提高

		金额④	专项债券资金金额⑤		债券资金金额⑦	债券资金金额⑧	
城发工业污水处理厂新建工程项目	50840			10840	10000	10000	20000

注：(1) 1.其他资本金⑥10,840.00 万元为自有资金。

(2).拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧10,000.00 万元,为项目本次拟发行的专项债券，债券期限为 15 年，票面利率预计为 3.50%，每半年付息一次，到期一次还本。

(3). 其他资金(非资本金)⑨20,000.00 万元,其中：项目计划在 2023 年 9 月向银行贷款 20,000.00 万元，预计利率 5%，期限 10 年。

4、项目预期收益情况

本项目收益现金流入主要为污水处理费收入，项目自 2023 年 5 月建设，2004 年 5 月建成，建设期无收入实现。完工后，自 2024 年 6 月开始运行。根据类似行业收费标准以及连云港市实际情况，日处理污水量 5 万吨，在本期债券存续期内收益(即 2023 年 6 月-2038 年 6 月)预计可产生污水处理费收入 159,980.42 万元，扣减对应的期间外购原材料费、外购燃料及动力费、其他费用、管理费用、工资薪酬及税费等运营成本 53,916.43 万元，可实现项目净收益 106,063.99 万元。项目收益覆盖倍数 1.77 倍。

根据项目单位测算，本项目存在 2 亿元的市场融资。经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

项目 4：连云港国际粮食集散中心一期工程

1、项目主要内容

为提高连云港港粮食接卸能力、保持港口粮食吞吐量的稳步提升、提高经济效益，在连云港区庙岭作业区建设约 30 万吨容量的筒仓及配套工艺设备、转运站等辅助设施，将庙岭作业区 32#、33#泊位的通过能力提高至 570 万吨，设计年周转量 290 万吨。项目总投资 95427 万元，由连云港港口集团有限公司控股公司——连云港东粮码头有限公司投资建设。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：项目营业收入主要为大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入。项目完工投入运营后，新增大豆、玉米等粮食作物的港口年吞吐量为 290 万吨，其中：大豆 232 万吨，玉米 58 万吨。大豆港口包干费为 37.15 元/吨，玉米为 41.45 元/吨。经测算，项目达产 100%后年营收约 11023 万元。项目投资财务内部收益率为 8.08%。

社会效益：(1) 扩大就业、增加税收。项目建成后将直接为社会提供 27 个就业岗位，在提高企业经济效益的同时，也将增加国家和地方税收收入。(2) 对连云港以及周边经济的带动作用。本项目实施后，尤其是施工期间大量施工人员的进场，食品需求和日常生活用品的消耗均将从当地购买，为当地居民增加了社会服务容量，所在地区的消费水平预计将会有所提高，带动了运输业、服务业、制造业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资额为 95,427.00 万元，其中：资本金 28,627.00 万元，专项债券融资 20,000.00 万元，银行项目借款 46,800.00 万元。目前资本金已准备到位，银行贷款已获批。项目计划 2023 年 3 月开工建设，2024 年 12 月建成，次月投入使用。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
	95427			28627	15000	5000	46800

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目营业收入主要为大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入。项目完工投入运营后，新增大豆、玉米等粮食作物的港口年吞吐量为 290 万吨，其中：大豆 232 万吨，玉米 58 万吨。第一年（即 2025 年）达产 90%，2026 年及以后年度达产 100%。投产后第一年大豆港口包干费为 37.15 元/吨，玉米为 41.45 元/吨，港口包干费单价预计每 5 年调增 10%。经测算，项目达产第一年营收约 9920 万元，达产第二年营收约

11023 万元，考虑价格递增因素后计算本期债券存续期内（即 2023.6-2038.5），预测的营业收入总额为 151140.25 万元。

经测算，考虑所有债务（含政府债券和项目贷款）、营业收入为 100%时，项目收益覆盖倍数为 1.22 倍，项目收益能覆盖全部债务本金及利息，并具备一定的盈利能力。当营业收入总额比预测分别下降 5%和 10%时，收益覆盖倍数分别为 1.17 倍和 1.11 倍，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本项目存在 4.68 亿元的市场融资，经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	连云区连岛中心渔港及基础设施提升工程	项目主管部门 (盖章)	江苏海州湾发展集团有限公司 
(预计)开工时间	2022 年 9 月	(预计)完成时间	2024 年 8 月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏海州湾发展集团有限公司 	项目负责人及联系电话	张怡 15705197877
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>拟建项目规模：实施连岛中心渔港、周边停车场及道路改扩建、小龟山沿海段落整治及配套设施等。中心渔港防波堤长 965 米、码头长 557 米、护岸长 860 米、场地回填 8.27 万立方米、港池航道疏浚土方 1.57 万立方米，同步实施渔船加油及维修场所、港区道路、照明、给排水、通讯导航等设施；中心渔港周边道路改扩建长 2 公里、宽 9.5 米；城市停车场 2 处及充电站配套设施等，总面积 3000 平方米；小龟山沿海段落整治工程完善各类山地交通设施、供水供电、排污、燃气管道等配套设施。</p>		
必要性论证	<p>1、项目建设的依据，连区经发〔2022〕130 号批复； 2、将极大提高渔港的生产作业及避风停泊条件，保障渔船避风、停泊、装卸、交易和补给的安全，有利于提高渔港防灾减灾能力及保护渔民生命财产安全，有利于促进当地渔业生产发展及振兴地方经济，有利于推动渔区小城镇建设，有利于促进渔区和谐社会的发展……</p>		
可行性论证	<p>1、连云区经济发展局（连区经发〔2022〕130 号批复）《关于连云区连岛中心渔港及基础设施提升工程可行性研究报告的批复》； 2、连云区连岛中心渔港及基础设施提升工程计划投资总额 84454.23 万元，其中：自有资金：54454.23 万元，剩余部分通过发行地方政府专项债券予以筹集。 项目预期收益可以实现收支平衡 3、项目建设期间将需要大量的劳动人员，可以解决当地部分居民的就业问题。项目建成后需要大量的工作人员，可以给周边居民提供就业机会。</p>		

公益性论证	1、专项债券资金主要用于连云区连岛中心渔港及基础设施提升工程建设投入 2、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括（1）公益性建设支出；（2）公益性管理服务支出；（3）公益性维护支出等其他支出。					
收益性论证	1、本项目对社会所产生的效益明显，能够改善居民的居住环境，出行环境，同时能解决大量就业问题，提高居民的收入。 2、项目总投资为84454.23万元，项目预期收益可以实现收支平衡。 3、项目将于2024年8月交付投入使用。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		8.445423			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		3.00		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		5.445423		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：促进渔民的转产转业和渔业产业结构的调整，带动周边小城镇建设，促进了渔区社会的和谐发展					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3







		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人： _____ 部门：(盖章) _____ 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人  处(科)室：(盖章) _____ 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) _____ 		

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	苏海金陵路农贸市场项目	项目主管部门 (盖章)	江苏苏海投资集团有限公司
(预计)开工时间	2023-6	(预计)完成时间	2024-4
项目建设/运营单位(盖章)	连云港苏海农贸市场有限公司	项目负责人及联系电话	张陆海 17851229888
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>苏海金陵路农贸市场项目位于赣榆区青口镇金海路南侧、金陵路西侧，总用地面积约13008平方米，总投资16,000.00万元，总建筑面积约22,930.60平方米，其中地下建筑面积约8,629.80平方米。建设内容包括：办公房、社区服务中心、商业用房、菜场以及配电房、开闭所等内部道路、绿化、车位等配套工程。</p>		
必要性论证	<p>(1) 江苏省投资项目备案证(备案证号(赣行审备(2022)354号)；</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：降低连云港的运行成本，改变区域经济增长方式；形成新的产业形态，优化连云港的区域产业结构；促进以城市为中心的连云港区域市场的形成和发展。促进产业政策实施；完善区域产品交易和物流体系，促进区域农产品上行；减少当地农产品损耗，促进农产品商品化，提高农产品流通效率；完善食品安全体系建设，进一步保障食品安全及供应；带动当地经济发展，促进就业，提高地方财政收入。</p>		
可行性论证	<p>1、项目建设投资合规性与项目成熟度：</p> <p>(1) 技术可行性</p> <p>项目建设用地及周边区域的供水、供电、网络通讯等配套设施齐全。交通便利，项目建设条件具备。目前项目所需的建厂技术、制冷技术、储存技术、运输技术、配送技术已经十分成熟，技术可行。</p> <p>(2) 政策鼓励</p> <p>项目符合国家产业结构调整政策，符合地区经济发展方向，符合国家发展改革委第21号令公布的《产业结构调整指导目录(2019年本)》相关条目要求。项目技术成熟，市场前景广阔。项目投资合理，见效快，回报高，风险小，具有良好的经济效益和社会效益。</p> <p>(3) 经济可行性</p> <p>项目投资合理，资金来源有保障，有良好的盈利能力、抗风险能力强，财务评价指标良好。本项目解决部分就业人口，具有十分良好的经济与社会效益。效益十分显著，且具备一定的抗风险能力。</p> <p>(4) 环境可行性</p> <p>本项目在建设和运营期间，污染物经处理达标后方可排放，对环境的影响小，项目实施可产生显著的社会、经济效益。</p> <p>(5) 市场可行性</p> <p>项目符合连云港市规划区域布局和循环经济发展要求，公司目前具备提升连云港市货物流通能力，整合生鲜产品资源，并影响周边地区，成为连云港市的物流集散地，市场潜力巨大。</p>		



	<p>2、项目资金来源和到位可行性：自有资金、专项贷款、专项债券</p> <p>3、项目偿债计划可行性和偿债风险点：本次融资项目收益为营运项目息前净现金流量。通过对各运营项目的估算，在考虑相关运营成本费用的情况下，预测了本期债务存续期内可用于资金平衡的项目净收益 19,736.49 万元，收益覆盖倍数为 1.26 倍。</p>	
<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向于城乡冷链物流基础设施，符合国家产业结构调整政策，符合地区经济发展方向，符合国家发展改革委第 21 号令公布的《产业结构调整指导目录（2019 年本）》相关条目要求。苏海金陵路农贸市场项目位于赣榆区青口镇金海路南侧、金陵路西侧，总用地面积约 13008 平方米，总投资 16,000.00 万元，总建筑面积约 22,930.60 平方米，其中地下建筑面积约 8,629.80 平方米。建设内容包括：办公房、社区服务中心、商业用房、菜场以及配电房、开闭所等内部道路、绿化、车位等配套工程。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：经济效益：降低连云港的运行成本，改变区域经济增长方式；形成新的产业形态，优化连云港的区域产业结构；促进以城市为中心的连云港区域市场的形成和发展。</p> <p>社会效益：促进产业政策实施；完善区域冷链物流体系，促进区域农产品上行；减少当地农产品损耗，促进农产品商品化，提高农产品流通效率；完善食品安全体系建设，进一步保障食品安全及供应；带动当地经济发展，促进就业，提高地方财政收入。</p>	
<p>收益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：本项目计划通过债券融资 11,000.00 万元，2023 年 3 月 13 日已发行地方专项债券 10,000.00 万元，利率为 3.13%，期限 15 年，在债券存续期内每半年付息一次，到期一次还本。本期专项债券拟于 2023 年 6 月发行，融资 1,000.00 万元，期限 15 年（（2023 年 6 月至 2038 年 6 月），利率参照近期类似地方政府债券的利率按照 3.50%进行测算，债券存续期内每半年付息一次，到期一次还本。发行期间利息金额为 5,220.00 万元。对项目提供资金保障。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据连云港苏海农贸市场有限公司提供的可研报告及市场行情对项目收益进行预测：项目将于 2024 年 5 月建成投用。该工程项目收入主要为办公楼、商业用房及菜市场租赁收入、车位租赁收入和物业管理收入扣除对应期间成本费用后，债券存续期可实现项目总收益，可以覆盖市场化融资及专项债券本息。本次融资项目收益为营运项目息前净现金流量：通过对各运营项目的估算，在考虑相关运营成本费用的情况下，预测了本期债务存续期内可用于资金平衡的项目净收益 20,562.26 万元，收益覆盖倍数为 1.27 倍。</p>	
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<p>项目（预计）投入资金总额</p>	<p>1.60</p>
<p>财政资金</p>	<p>政府预算资金安排</p>	
	<p>政府专项债券资金安排</p>	<p>1.10</p>
	<p>其中：用作项目资本金</p>	
<p>自筹资金</p>	<p>自有资金</p>	<p>0.5</p>
<p>项目中长期目标</p>	<p>项目发展高端智能化冷链物流产业，弥补地区产业发展短板。对于促进冷链产品交易，稳定国内市场物价，增强政府宏观调控能力，促进新旧动能转具有积极意义经本所测算，本项目的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及本期债券的本息均可以实现覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。为了进一步降低能源，减少生产成本，必须采取节能措施，无论是设备选择、工艺流程布置及工程设计中，还是企业今后的实际生产，都要在思想上重视节</p>	

	能，这对节约能源、提高企业经济效益，将起到非常重要的作用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2



内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

有限公司 088

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人: _____ 部门: (盖章)</p>  
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 

投资集团有限公司

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	城发工业污水处理厂新建工程	项目主管部门 (盖章)	连云港市赣榆城市建设发展集团有限公司
(预计)开工时间	2023年5月	(预计)完成时间	2024年5月
项目建设(运营)单位(盖章)	连云港市城发污水处理有限公司	项目负责人及联系电话	张振 19851127230
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	城发工业污水处理厂项目地点位于连云港市赣榆区海头镇揽海路以东，金海大道以南，G228 以西，云海电源以北。服务范围为赣榆高新技术开发区、海头镇及智慧园区，性质为工业废水处理厂，总规模为 5 万吨/日，一期建设规模 3 万吨/日。总用地面积 80000 平方米(约 120 亩)，总建筑面积约 18000 平方米。主要工艺采用水解酸化法+改良 A2O 法+改良芬顿法+BAF 生物滤池+过滤工艺。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据连云港市赣榆区行政审批局备案审批(备案号：赣行审备[2023]50号)的《江苏省投资项目备案证》 1) 江苏省水污染防治条例(2021 修正) 2) 省政府办公厅关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见(苏政发办[2022]42 号文) 2、项目实施产生的作用和意义 赣榆高新技术开发区、海头镇及智慧园区大部分为工业用地，已初步形成了生物化工、新材料产业和机械加工 3 大板块，污水排放量大，污染严重，必须排入污水处理厂集中处理后排放。 (1) 本工程的实施是污水量快速增加的迫切要求。 目前通海污水处理厂日平均处理污水量仅有 5000-6000m ³ /d。随着赣榆高新技术产业开发区建设的推进，污水管网的逐步完善、接管率的提高，远期通海污水处理厂服务范围内的污水量将大幅度增加，现状厂内处理能力将无法满足未来规划发展的需要。随着高新技术产业开发区招商引资工作的稳步推进，经济发展势头强劲，工业污染物排放量逐年增加。因此，在高新技术产业开发区新建一座全新的工业污水处理厂替代现有通海污水厂是势在必行的。 (2) 本工程的实施是当地经济可持续发展的需要。 目前，赣榆高新技术产业开发区经济正在快速发展中，基础设施的完善是该区经济持续发展的基本前提。随着园区的发展，工业企业大量入驻，排放污水及污染物总量日益增多，如果直接排入水体，恶化水质，对园区环境构成很大威胁。因此，配套污水处理设施的建设，可以增强赣榆高新技术产业开发区吸引外资、内资的竞争力，加快城市经济		

	<p>的发展,增加当地政府税收收入;由于生态环境改善,大大推动了旅游业的发展,从而增加了旅游收入;污水妥善处理,是保证经济建设,工农业正常运行的必要条件之一;完整的排水系统,可以减少企业处理污水所增加的投资和运行费用,提高产品的竞争力。</p> <p>(3)本工程的实施是提高人民生活质量、改善人居环境的需要。</p> <p>随着赣榆高新技术产业开发区的快速发展,污水排放量增大,如果不治理直接排放,势必造成水体污染,散发出难闻的气味,给周围工农业生产和人民生活带来不利影响,威胁身体健康。因此,加强排放污水治理有助于改善人民的生活质量。可以避免因水污染而造成的农牧渔业产量和质量下降,可减少因污染而造成城市和农村居民收入的下降。</p> <p>(4)本工程的实施是污水回用的需要</p> <p>随着赣榆高新技术产业开发区不断增长和经济飞速发展,用水量及排水量正逐年增加,而有限的水资源又被不断污染,导致水资源日益短缺,水资源的供需矛盾愈加尖锐。在这种情况下人们不得不通过多途径开发新水源,城镇污水处理回用作为一种投资少、工期短、见效快的途径愈加受到人们的重视,深度处理工程使适当的城市污水处理回用变得可能。污水厂尾水完全可以作为中水回用的水源。污水处理厂尾水经过相应处理后回用也是响应“大力发展循环经济”、“加强资源节约和管理”具体措施。</p> <p>总而言之,赣榆城发工业污水处理厂项目是改善城区环境的主要措施和环节和区域性水污染防治的重要组成部分,工程的建设是十分有必要的。</p>
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度;采用当前污水处理领域内先进的技术设备,适合本厂特点,投资低、效率高、成本少、先进的处理工艺,充分采用“四新”技术,使污水处理厂在总体上达到国内领先、国际先进水平。操作管理方便。确保安全、可靠运行的同时,考虑减轻操作管理强度。</p> <p>积极推进海绵城市建设,应用低影响开发(LID)理念,在污水处理厂建设过程中采用源头削减、中途转输、末端调蓄等多种手段,通过渗、滞、蓄、净、用、排等多种技术,提高对径流雨水的渗透、调蓄、净化、利用和排放能力。</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性;自有资金10840万元,已到账30%、专项债券</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点;本项目预计2024年5月投入使用</p> <p>城发工业污水处理厂新建工程项目收入主要为污水处理收入。城发工业污水处理厂新建工程项目设计规划日处理污水5万m³处理规模,第一年按预计处理量的90%预计,第二年95%,第三年及以后各年达到100%。污水处理单价第一年按4.4元/m³,收费单价按每年5%递增。本期债券存续期内收益(即2023年3月-2038年6月),覆盖本期债券存续期内应付债务本金及利息情况:可用于资金平衡的项目净收益(息前税后净现金流)为106,063.99万元,收益覆盖倍数为1.77倍。城发工业污水处理厂新建工程项目改造计划申请专项债券20,000.00万元,其中:2023年3月已发行债券10,000.00万元,2023年6月拟发行债券10,000.00万元,债券期限均为15年,债券利率预计为3.50%,每半年付息一次,到期一次还本。计划申请银行贷款20000万元,期限10年。</p>
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容;专项债投放到污水管网建设工程,改善城市环境城发工业污水处理厂新建工程项目的建设,既提高了赣榆区海头镇的生态环境,又可大力改善赣榆区海头镇的投资环境,对赣榆区海头镇引进新产业、促进产业转型和可持续发展具有巨大的社会效益和生态效益。该项目为经营性项。总用地面积80000平方米(约120亩),总建筑面积约18000平方米。主要建设细格栅、进水泵房、粗格栅、</p>

旋流沉砂池及中水回用系统等。主要工艺采用水解酸化法+改良 A2O 法+改良芬顿法+BAF 生物滤池+过滤工艺。配套建设尾水湿地一座及尾水管网 10 公里

(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些; 本工程为城发工业污水处理厂新建工程(规模为 5.0 万 m³/d)。工程内容包括污水处理工程: 粗格栅及进水泵房、细格栅井及曝气沉砂池、调节池及事故池、反应沉淀池、水解酸化池、改良 AAO 池、配水及污泥井、二沉池 2 座、中间水池、芬顿流化床、芬顿反应沉淀池、曝气生物滤池、滤布滤池、接触消毒池、巴氏计量槽、回用水泵房及出水监测间、污泥浓缩池、脱水机房、芬顿加药间、鼓风机房及变配电间、生活污水加药间、除臭装置、综合楼、门卫 2 座及其他配套附属设施; 厂外管网工程共计 10000m。

收益性论证

(1) 专项债券资金需求合理性; 资金来源为项目资本金与专项贷款。项目总投资 50840 万元。本项目资本金为 10,840.00 万元, 大于国家规定的项目资本金不低于总投资 20% 的最低标准。资金主要来源为企业自有资金偿债能力就是用企业资产和经营过程创造的收益偿还债务的能力。也就是指企业对债务清偿承受能力或保证程度, 即企业偿还全部到期债务的现金保证程度。偿债能力分析是通过计算利息备付率、偿债备付率等指标, 分析判断财务主本的偿债能力。偿债能力是项目经济效益持续增长的稳健性保证。项目有无现金支付能力和偿债能力是项目能否健康发展的关键。

(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性;

根据连云港市城发污水处理有限公司提供的可研报告及市场行情对项目收益进行预测: 项目将于 2024 年 6 月投用。该工程项目收入主要为污水处理收入, 扣除对应期间成本费用后, 债券存续期可实现项目总收益 106,063.99 万元, 收益覆盖倍数为 1.77 倍。

城发工业污水处理厂新建工程项目计划总投资额为 50,840.00 万元, 其中: 资本金 10,840.00 万元, 拟发行专项债券 20,000.00 万元和银行贷款 20,000.00 万元进行融资, 已发行专项债 10000 万元, 本期专项债券拟发行融资 10,000.00 万元。工程费用估算为 68,940.72 万元; 工程其他费用为 6,957.68 万元; 工程预备费为 7,589.83 万元, 建设期利息 966.00 万元。

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		5.0840
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2
		其中: 用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	1.0840
		市场化融资	2
.....			

项目中长期目标	<p>目标1: 本项目及配套的排水管网建设, 将改变工业废水和生活污水混合处理的现状。工业污水经处理后, 将大幅度削减污染物的排放量, 从而可有效减轻水环境的污染, 实现城市总体规划中的环境保护总目标</p> <p>目标2: 本项目实施后对水域的保护作用是显而易见的。作为一项重要的城市基础设施, 污水处理工程的建设将有效地改善城市的环境条件, 对改善居民生活条件、提供市民健康水平有十分重要的作用。</p> <p>目标3: 本项目对城市化建设、优化产业结构、实现经济社会持续发展和率先基本实现现代化有较大的推动作用; 对中心城区的城市化建设、保护环境、改善人民的生活环境、提高生活水平有重要的作用。项目有很好的经济效益, 国民经济评价可行。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识	全面	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	(10)	别			
	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">   </div> <p style="text-align: center;">部门负责人: _____ 部门: (盖章)</p>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  </div> <p style="text-align: center;">处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)</p>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  </div> <p style="text-align: center;">处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)</p>			

附件 5

连云港市县(单位) 2023 年第六批江苏省政府债券 项目实施方案

请各市县根据拟申报的专项债券项目实际情况认真填列,涉及文字描述部分须与外部公开资料保持一致。

项目 1: 连云港国际粮食集散中心一期工程

1、项目主要内容

为提高连云港港粮食接卸能力、保持港口粮食吞吐量的稳步提升、提高经济效益,在连云港区庙岭作业区建设约 30 万吨容量的筒仓及配套工艺设备、转运站等辅助设施,将庙岭作业区 32#、33#泊位的通过能力提高至 570 万吨,设计年周转量 290 万吨。项目总投资 95427 万元,由连云港港口集团有限公司控股公司——连云港东粮码头有限公司投资建设。

2、项目经济社会效益分析

经济效益:项目营业收入主要为大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入。项目完工投入运营后,新增大豆、玉米等粮食作物的港口年吞吐量为 290 万吨,其中:大豆 232 万吨,玉米 58 万吨。大豆港口包干费为 37.15 元/吨,玉米为 41.45 元/吨。经测算,项目达产 100%后年营收约 11023 万元。项目投资财务内部收益率为 8.08%。

社会效益:(1) 扩大就业、增加税收。项目建成后将直接为

社会提供 27 个就业岗位，在提高企业经济效益的同时，也将增加国家和地方税收收入。(2)对连云港以及周边经济的带动作用。本项目实施后，尤其是施工期间大量施工人员的进场，食品需求和日常生活用品的消耗均将从当地购买，为当地居民增加了社会服务容量，所在地区的消费水平预计将会有所提高，带动了运输业、服务业、制造业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资额为 95,427.00 万元，其中：资本金 28,627.00 万元，专项债券融资 20,000.00 万元，银行项目借款 46,800.00 万元。目前资本金已准备到位，银行贷款已获批。项目计划 2023 年 3 月开工建设，2024 年 12 月建成，次月投入使用。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
	95427			28627	15000	5000	46800

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目营业收入主要为大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入。项目完工投入运营后，新增大豆、玉米等粮食作物的港口年吞吐量为 290 万吨，其中：大豆 232 万吨，玉米 58 万吨。第一年（即 2025 年）达产 90%，2026 年及以后年度达产 100%。投产后第一年大豆港口包干费为 37.15 元/吨，玉米为 41.45 元/吨，港口包干费单价预计每 5 年调增 10%。经测算，项目达产第一年营收约 9920 万元，达产第二年营收约 11023 万元，考虑价格递增因素后计算本期债券存续期内（即 2023.6-2038.5），预测的营业收入总额为 151140.25 万元。

经测算，考虑所有债务（含政府债券和项目贷款）、营业收入为 100% 时，项目收益覆盖倍数为 1.22 倍，项目收益能覆盖全部债务本金及利息，并具备一定的盈利能力。当营业收入总额比预测分别下降 5% 和 10% 时，收益覆盖倍数分别为 1.17 倍和 1.11 倍，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本项目存在 4.68 亿元的市场融资，经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	连云港国际粮食集散中心一期工程	项目主管部门 (盖章)	连云港市交通局
(预计) 开工时间	2023年3月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	连云港东粮码头有限公司	项目负责人及联系电话	马飞 15705152020
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	为提高连云港港粮食接卸能力、保持港口粮食吞吐量的稳步提升、提高经济效益，在连云港区庙岭作业区建设约 30 万吨容量的筒仓及配套工艺设备、转运站等辅助设施，将庙岭作业区 32#、33#泊位的通过能力提高至 570 万吨，使泊位数量、铁路运力、筒仓容量相匹配。		
必要性论证	(1) 连云港市发改委于 2022 年 1 月 5 日对该项目进行备案，备案证号：连发改委备[2022]5 号； (2) 本项目的建设是保障国家粮食安全的需要；是助力连云港发展建设国际粮食集散中心的需要；是连云港港满足腹地粮食加工市场增长需求，实现“十四五”时期粮食业务跨越式发展的需要；有助于连云港粮食货运业务打破现有格局，布局非转基因粮食业务。		
可行性论证	(1) 项目由连云港港口集团有限公司的控股公司——连云港东粮码头有限公司投资建设，建设资金合规合法； (2) 本项目投资估算额为 95427 万元，其中资本金 28627 万元，目前资本金已到位；20000 万元以专项债券融资，其余 46800 万元申请银行贷款已获批； (3) 经测算，在营业收入分别以 100%、下降 5%、下降 10% 时，预期本项目在债券存续期内正常运营，不考虑任何扣除的情况下，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡； (4) 本项目存在 4.68 亿元的市场融资，经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域为粮食仓储物流设施，主要用于 45 座直径为 16.5m 的立筒仓、22 座星仓及配套装卸工艺建设； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括筒仓和星仓建设；		
收益性论证	(1) 本项目申请的专项债券资金占项目总投资的 20.96%，需求合理； (2) 项目的营业收入主要大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入，收费依据合理，收入测算正常。		
项目资金来源	项目 (预计) 投入资金总额	9.5427	

(亿元)	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.0		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		2.8627		
		市场化融资		4.68		
.....						
项目中长期目标	目标 1: 2024 年 12 月建成, 2025 年 1 月投入使用;					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人:  </div> <div style="text-align: center;">  部门: (盖章) </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人:  </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室: (盖章) </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人:  </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室: (盖章) </div> </div>			

附件 5



东海县 2023 年第六批江苏省政府债券 项目实施方案

我县本次申请发行债券均为城镇建设专项债券，项目实施方案如下：

项目 1 东海县第四人民医院新建工程

1、项目主要内容

东海县第四人民医院前身为东海县精神病医院，成立于 2014 年 12 月，是东海县唯一一家公立精神专科医院。医院占地面积 7056 平方米，建筑面积 2780 平方米，实有床位 120 张，现有职工 59 人。医院承担全县重度精神病患者的救治任务。在多年的实践中，取得了治疗精神病的临床经验，一批接诊精神病的专业技术人员得到锻炼和提高，并发展成为一所区域性精神卫生防治机构。

随着现代社会的飞速发展，生活节奏明显加快，导致精神心理问题日益增多。过去由于经济原因和社会的偏见，到精神病院住院治疗的不足 5%。随着国家对精神卫生事业投入与扶持力度的加大，新型农村医疗合作、肇事肇祸精神病人收治管理、家庭困难精神病患者救助等保障和改善民生政策的相继出台，主动到医院住院治疗的精神病患者日益增多。

一、建设规模

项目建设地点为东海县新 236 省道东侧，驼峰乡镇区北侧，项目用地面积 45330 平方米(约 68.06 亩)，总建筑面积 29400 平方米，用于住院及其他相关业务用房使用。

二、建设内容

东海县第四人民医院新建工程项目，主要建设内容包括：住院楼、医技综合楼、急诊门诊楼、综合管理楼以及其他附属用房等功能。

2、项目经济社会效益分析

一、实施东海县第四人民医院新建项目，既是重要的民生问题、经济问题和社会问题，也是建设和谐平安东海一项最实际的举措。本项目的建设符合国家“预防为主，防治结合，重点干预，广泛覆盖，依法管理”的有关精神，项目的实施能使东海县精神卫生服务最大限度满足人民群众的需求，适应国民经济和社会发展的需要。

二、项目建设是强化公共卫生体系建设，完善全县医疗体系建设，加快推进新型农村医疗合作制度的需要。对于解决全县严重精神病患者心理精神疾病的预防、治疗任务，对于完善全市医疗体系建设，对于切实推进新型农村合作医疗试点工作，加强精神病医院的卫生基础设施建设，有着举足轻重的作用。

三、项目建设是满足城乡居民基本医疗保健，建设和谐社会的需要。坚持以人为本，构建和谐社会，其中一项非常重要的任务就是加快公共卫生事业的发展，切实解决人民群众看病难、费

用高的问题。但是，东海县精神病医院现有的医疗业务用房已不能满足全城乡居民及周边各县区人民群众的精神卫生就医需要，迫切需要建设一座直接服务于社会公众和广大农民，且规模合理、功能齐全的综合精神卫生医院，筑起一道有效保障全县人民身体健康和生命安全的防线，提高文明程度和整体素质，促进和谐社会建设。

因此，东海县第四人民医院新建工程十分必要和急迫。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 1.98 亿元，其中单位自筹资金 0.4 亿元、拟使用地方政府专项债券资金 1.58 亿元，本次拟申请专项债券 0.3 亿元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他 资金 (非 资本 金)⑨
东海县第四 人民医院新 建工程项目	19800			4000		3000	12800

4、项目预期收益情况

项目现金流入包括项目自身医疗收入、政府性基金收入、其他收入等。经预测，项目实施完成后，债券存续期内预计可取得

门诊收入 21882.93 万元、住院收入 57312.09 万元、政府性基金收入 1417.22 万元，其他收入等 1208.72 万元。以上收入合计 81820.96 万元。其中门诊收入、住院收入、其他收入的数量依据以 2020-2022 年三年平均数为基数，预计本项目建成后项目建成第一年完成推算值的 10%，第二年完成推算值的 60%，第三年完成推算值的 100%。各项收入以后按 9%逐年递增。

项目的运营成本包括：人员经费支出、药品卫生材料费用、设备购置维修费用、水电费、物业费、其他费用等经营支出，不含债券本息的流出。经预测，债券存续期内项目各项运营成本约为 51650.07 万元。

项目收入扣除项目运营成本后的收益预计 30170.89 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	东海县第四人民医院新建 工程项目	项目主管部门 (盖章)	东海县卫生健康委员会
(预计)开工时间	2023 年 10 月	(预计)完成时间	2025 年 9 月
项目建设/运营单位(盖章)	东海县精神病医院	项目负责人及联系电话	赵守富 13851212686
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目建设地点为东海县新 236 省道东侧，驼峰乡镇区北侧，项目用地面积 45330 平方米（约 68.06 亩），总建筑面积 29400 平方米，用于住院及其他相关业务用房使用。项目总投资 1.98 亿元。		

必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：东海县发展和改革委员会 2022 年 9 月 6 日《关于东海县第四人民医院新建工程项目可行性研究报告的批复》（东发改复〔2022〕84 号），</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义；</p> <p>有利于提高医疗技术水平，促进医学科技进步。有利于患者就近就医，增加社会效益。有利于提高社会服务能力，建设社会主义和谐社会。从满足当地医疗、保健、救治需要以及促进群众身体健康，推动经济发展和社会进步的角度来看，建设公共卫生临床中心项目，不仅是完全必要的，而且势在必行。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：结合东海县发展和改革委员会《关于东海县第四人民医院新建工程项目可行性研究报告的批复》（东发改复〔2022〕84 号）、连云港新征程工程咨询有限公司出具的《东海县第四人民医院新建工程可行性研究报告》、项目建设期等，项目切实可行。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 1.98 亿元，单位自筹 0.4 亿元，申请专项债券 1.58 亿元，到位资金有保障。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目实施完成后，在债券存续期内，项目收益对融资成本的覆盖倍数约 1.3 倍，收益可以覆盖融资本息，融资本息偿还无风险，保障程度较高。</p>		
公益性论证	<p>专项债券资金投向领域及建设内容：申请的专项债券资金全部用于东海县第四人民医院新建工程项目，主要建设内容包括：住院楼、急门诊楼、医技综合楼、综合管理楼及其他附属用房等功能。项目建成后，将承担着东海县全县严重精神障碍患者救治工作，是东海县卫生事业服务经济建设、维护社会稳定、保障人民群众身体健康和生命安全的重要阵地。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：东海县第四人民医院新建工程项目，是属于有收益的公益性项目，符合专项债券投向领域，资金需求合理，能够产生收益。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入及成本数据以 2020-2022 年三年平均数为基数，预计本项目建成后项目建成第一年完成推算值的 10%，第二年完成推算值的 60%，第三年完成推算值的 100%。各项收入以后按 9%逐年递增，预计实现收入 81820.96 万元。项目的运营成本包括：人员经费支出、药品卫生材料费用、设备购置维修费用、水电费、物业费、其他费用等经营支出，不含债券本息的流出。经预测，债券存续期内项目各项运营成本约为 51650.07 万元。经测算，收入扣除成本后的收益完全可以覆盖融资本息，实现收益与融资自求平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.98
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	1.58
		其中：用作项目资本金	0
		
自筹资金	自有资金	0.4	

		市场化融资		0		
					
项目中长期目标	目标 1: 新建东海县第四人民医院, 投入使用 目标 2: 项目投入使用后, 能有效提高全县医疗技术水平, 满足当地患者就医需求, 推动经济发展和社会进步。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识	全面	5	5

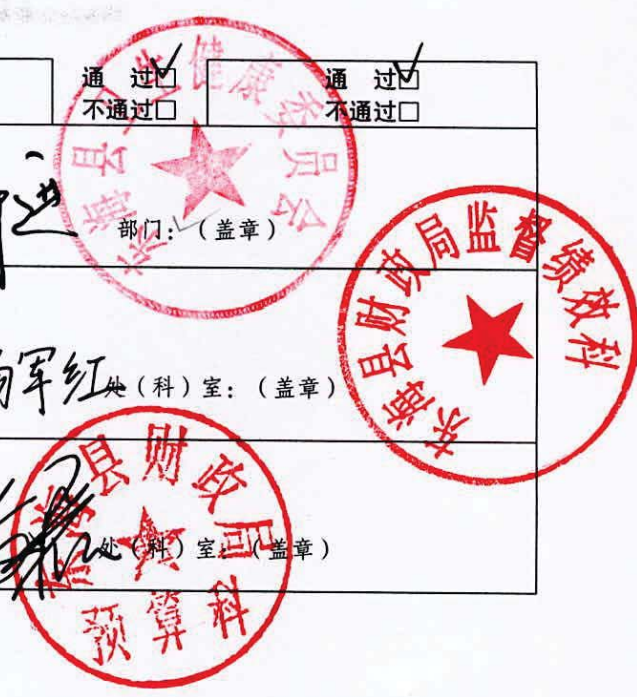
	(10)	别				
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>仲进</u> 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>杨军红</u> 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>张</u> 处(科)室: (盖章)		



项目 2 城投·启航双语幼儿园项目

1、项目主要内容

为促进东海县学前教育的健康快速发展，东海县人民政府、东海县教育局决定在滨河南路南侧、少儿版画活动中心东侧地块新建一所功能齐全，符合《江苏省优质幼儿园评估标准及评价细则》（2020 版）标准的“省优”幼儿园。项目的建设旨在促进幼儿身心健康，满足当地人口快速发展，解决当地学龄前儿童上学问题，为孩子的发展奠定一个有利基础。根据东海县政府总体规划要求，幼儿园用地面积 7619 平方米，建设规模 15 班，总建筑面积 5640 平方米，其中，地上建筑面积 5300 平方米，主要为门厅—晨检、保健室、厨房、活动室及寝室、公共活动室、办公室等；地下建筑面积 340 平方米，主要为消防水池及泵房等，配套活动场地 3080 平方米。

2、项目经济社会效益分析

（1）有助于保障当地学前教育发展

学前教育是基础教育的重要组成部分，是关系民族素质提高和民族未来兴盛的大事。随着东海县城市建设的步伐不断加快，当地居民数量日益增多，孩子的就学问题也日益突出。当前幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状已经成为制约当地教育发展的一大因素。本项目的建设可以改善这一现状，保障当地 375 名儿童能够就近接受高质量的学前教育，提高当地儿童的受教育程度。

(2) 有助于提高当地基础教育水平

百年大计，教育为本，学前教育是基础教育的重要组成部分，是关系国民素质提高和民族未来盛兴的大事。发展学前教育，对促进儿童身心全面健康发展，全面普及基础教育，构建终身教育体系，全面建成小康社会具有重要意义。发展学前教育，提高学前教育质量，推进教育现代化建设，已成为服务型政府的改善民生的重要举措和紧迫任务。本项目建设有助于完善当地学前教育基础设施，提高教育水平，更好的满足当地儿童教育需求。

(3) 有助于带动就业，增加居民收入

一方面，项目建设使当地教育资源得到改善，也为二、三产业的发展创造了条件，将有效拉动投资和消费，有利于进一步吸引投资，推动东海县经济增长，新增众多的就业机会，从而解决部分居民的就业问题。

另一方面，在施工过程中，将投入较大的施工力量，项目建设所需的上下游建筑材料的需求，又给相关行业增加了就业机会，由此带动了间接的就业岗位，这都有助于增加居民的收入。

本建设项目具有显著的社会效益，必定备受多方关注和支持，虽然在建设过程甚至运营期间都会产生一些负面影响，但是只要措施得当，一定能将负面影响降到最低，使其正面影响最大化，实现项目建设的最终目的。该项目的社会效益十分明显，项目可行。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划投资 8000 万元,主要包括工程费用约 6109.6 万元;工程建设其他费用约 1097.6 万元;预备费约 536.8 万元;建设期利息约 256 万元。其中项目资本金 1600 万元,为自有资金。项目计划于 2023 年 6 月开工建设,2024 年 6 月竣工验收。项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
城投·启航双语幼儿园项目	8000			1600		6400	

4、项目预期收益情况

结合近三年东海县幼儿园收取的保育费、政府性基金收入情况,综合考虑东海县经济发展水平、教育市场行情发展、人口自然增长等因素,本着安全性、保守性的原则,对项目预期收入进行预测。项目现金流入包括幼儿园保育费收入、政府性基金收入。

经预测,运营期正常年份收入 956.8 万元,第一年,收入按正常年份的 20%测算,第二年按正常年份的 80%测算,第三年开始进入正常年份,以后每三年收入增长 5%。项目实施完成后,

债券存续期内预计可取得保育费收入 13572 万元、政府性基金收入 301.6 万元，以上收入合计 13873.6 万元。

项目的运营成本包括：水电费支出、教师办公费、教师培训费、教舍、设备维修费等支出，不含债券本息的流出。经预测，全部债券存续期间现金流出总额为 1548.47 万元。

项目总收入扣除运营成本后的收益预计 12325.13 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	城投·启航双语幼儿园项目	项目主管部门 (盖章)	东海县城市建设投资 发展集团有限公司
(预计)开工时间	2023 年 6 月	(预计)完成时间	2024 年 6 月
项目建设/运营 单位(盖章)	东海县中易置业有限公司	项目负责人及 联系电话	赵登攀 15150988886
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于滨河南路南侧、少儿版画活动中心东侧，总用地面积 7619 平方米，建设规模 15 班，总建筑面积 5640 平方米，其中，地上建筑面积 5300 平方米，主要为门厅—晨检、保健室、厨房、活动室及寝室、公共活动室、办公室等；地下建筑面积 340 平方米，主要为消防水池及泵房等，配套活动场地 3080 平方米。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《国家中长期教育发展规划纲要》中提出了普及学前教育的目标，并要求“把发展学前教育纳入城镇、社会主义新农村建设规划，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。2022 年 10 月 18 日，经东海县行政审批局批准办理项目备案证，项目代码 2210-320722-89-01-680952，项目总投资 8000 万元人民币。 (2) 项目实施产生的作用和意义：对进一步落实教育优先发展战略，优化学前教育布局，全面提高学前教育质量，为实现全县经济社会科学发展和谐发展将发挥重要影响和作用；项目建设是连云港市和东海县学前教育发展目标之一；项目建成将解决东海县城区学龄前儿童入园难问题；项目建设有利于维护社会稳定、坚持可持续发展；是提高东海县精神文明建设的要求；项目建设对全面提升县城城镇化水平，增强综合竞争能力具有重要		

	意义；有利于学前教育发展，提供、改善幼儿园环境，提高教学水平和教学质量，满足人民群众对优质学前教育的需求，实现教育的公平化和优质化，推进当地学前教育的均衡发展，促进教育资源优化，为构建和谐社会打下基础；是适应经济社会发展要求，加快教育发展及人才培养的需要。			
可行性论证	<p>(1) 项目总投资 8000 万元，其中自筹资金 1600 万元，为自有资金，申请新增专项债券 6400 万元，资金来源有保障；</p> <p>(2) 本项目是东海县人民政府为提高当地学前教育水平，解决学龄前儿童就学问题，完善地区幼儿园办学条件的惠民工程。</p>			
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：债券资金全部用于城投·启航双语幼儿园新建项目，资金投向符合专项债券资金投向领域及建设内容。</p> <p>(2) 项目申请专项债券 6400.00 万元，专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：校舍建设所需土建工程费用约 3564.00 万元；各类配套机电设备安装工程费用约 535.80 万元；装修及教育教学、游戏活动等费用约 1769.40 万元；室外道路、场地、管线、照明及安防等费用约 530.80 万元。</p> <p>(3) 项目的建成将为师生提供一个安全、舒适、高标准的教育教学环境。</p>			
收益性论证	<p>(1) 项目自身可产生收益：经预测，运营期正常年份收入 956.8 万元，第一年，收入按正常年份的 20% 测算，第二年按正常年份的 80% 测算，第三年开始进入正常年份，以后每三年收入增长 5%。</p> <p>(2) 项目可实现收益与融资自求平衡：项目实施完成后，债券存续期内预计可取得保育费收入 13572 万元、政府性基金收入 301.6 万元，以上收入合计 13873.6 万元。项目的运营成本包括：水电费支出、教师办公费、教师培训费、校舍、设备维修费等支出，不含债券本息的流出，预计全部债券存续期间现金流出总额为 1548.47 万元。项目总收入扣除运营成本后的收益预计 12325.13 万元，可用于本项目还本付息。</p>			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.8	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.64
		其中：用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金		0.16
市场化融资				
项目中长期目标	<p>目标 1：新建 5640 平方米校舍，主要为门厅、保健室、厨房、活动室及寝室、公共活动室、消防用房等，配套活动场地 3080 平方米。</p> <p>目标 2：项目建设规模 15 班，希望为孩子们搭建一个充满可能性的自由天地，通过空间体验多样性，去刺激孩子们探索与发展自我思考的能力。</p> <p>目标 3：满足东海县城区规划、城区发展及广大人民群众对学前教育的需求，适应现代化的办学需求，改善办学条件，确保在校师生人身安全，增强办学实力，提高人才培养质量，促进社会稳定，坚持可持续发展，完成东海县教育局危房改造的规划，实现教育均衡发展目标。</p>			

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目3 东海县新能源汽车充电站项目

1、项目主要内容

为实现东海县城内的充电设施统一接入平台，通过多样化智能管理，打造充电服务生态圈，推动东海县城充电基础设施建造服务的快速有序发展。本项目在东海辖区内各车站、学校、公园、商场周边等公共区域建设130个充电站点，共计1050个快速充电桩。

2、项目经济社会效益分析

大力推进充电基础设施建设，有利于解决电动汽车充电难题，是发展新能源汽车产业的重要保障，对于打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，实现稳增长、调结构、惠民生具有重要意义。

作为贯彻落实乡村振兴战略的重要举措，推进充电桩建设是东海县保障民生的重点项目之一。随着新能源汽车的占比越来越高，民众对充电桩的需求量也随之上升，对此东海县积极响应国家“碳中和、碳达峰”战略目标，推动政企联动，统一规划布局、统一建设管理，以全面提升“获得电力”服务水平为抓手，大力推进新能源充电基础设施建设，精准施策，注重贴近需求、科学规划布点、兼顾经济效益，在公共区域逐步增建充电桩，满足群众日益增长的新能源汽车充电需求，从而进一步提振民众购买电动汽车的信心，为当地市民“绿色出行”充电赋能。

本建设项目具有显著的社会效益，必定备受多方关注和支

持，虽然在建设过程甚至运营期间都会产生一些负面影响，但是只要措施得当，一定能将负面影响降到最低，使其正面影响最大化，实现项目建设的最终目的。该项目的社会效益十分明显，项目可行。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划投资 16000 万元，主要包括工程费用约 11264.53 万元；工程建设其他费用约 2863.77 万元；预备费约 847.70 万元；建设期利息约 1024 万元，其中项目资本金 3200 万元，为自有资金。项目计划于 2023 年 6 月开工建设，2025 年 6 月竣工验收。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
东海县新能源汽车充电站项目	16000			3200	3800	9000	

4、项目预期收益情况

本着安全性、保守性的原则，对项目预期收入进行预测。项

目现金流入包括项目服务费收入、电费差价收入以及广告牌出租收入。

经预测，项目实施完成后，运营期第1年收入达到正常年份的5%，第2年达到正常年份的10%，第3年达到正常年份的40%，第4年达到正常年份的80%，第5年达到正常年份，预计正常年份，年收入为6898.50万元，债券存续期内预计可取得收入74848.73万元。

项目的运营成本包括：税金及附加、运营成本、工资福利费、设备维护费、运营服务费、企业所得税、其他费用等经营支出，不含债券本息的流出。经预测，债券存续期内项目各项运营成本约为50439.16万元

项目收入扣除项目运营成本后的收益预计24409.57万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	东海县新能源汽车充电站项目	项目主管部门 (盖章)	东海县城市建设投资发展集团有限公司
(预计)开工时间	2023年6月	(预计)完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位(盖章)	东海县城市建设投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	赵登攀 15150988886
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		

项目内容简介	本项目在东海辖区内各车站、学校、公园、商场周边等公共区域建设 130 个充电站点，共计 1050 个快速充电桩。	
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于印发新能源汽车产业发展规划（2021—2035 年）的通知》（国办发〔2020〕39 号）中提出，要加快充换电基础设施建设。科学布局充换电基础设施，加强与城乡建设规划、电网规划及物业管理、城市停车等的统筹协调。鼓励充电场站与商业地产相结合，建设停车充电一体化服务设施，提升公共场所充电服务能力，拓展增值服务。2022 年 9 月 2 日，经东海县行政审批局批准办理项目备案证，项目代码 2209-320722-89-01-216995，项目总投资 16000 万元人民币。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路，是应对气候变化、推动绿色发展的战略举措。促进新能源汽车推广运用，是减少汽车尾气排放、减少环境污染的有效途径。近年来，我国坚持纯电驱动战略取向，新能源汽车产业发展取得了巨大成就，成为世界汽车产业发展转型的重要力量之一。随着新能源汽车保有量不断上升，电动汽车能量补给装置——充电桩的建设显得日益重要。作为新能源汽车的动力保障，充电基础设施建设一头连着民生，关系着新能源汽车能开多远；一头连着产业，关乎新能源汽车行业能走多好。本项目设置的充电桩，能有效缓解新能源汽车充电难的问题，这一举措不仅能完善城区的配套设施，同时改善居民的出行环境，提高居民的消费生活体验。</p>	
可行性论证	<p>(1) 项目总投资 16000 万元，其中自筹资金 3200 万元，为自有资金，申请新增专项债券 12800 万元，资金来源有保障；</p> <p>(2) 本项目是东海县人民政府为完善城市基础配套、解决居民充电难问题、促进新能源汽车产业发展的惠民工程。</p>	
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：债券资金全部用于东海县新能源汽车充电站项目，资金投向符合专项债券资金投向领域及建设内容。</p> <p>(2) 项目申请专项债券 12800 万元，专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：充电站土建工程费用约 761.25 万元；直流充电桩、配电箱、电缆线等主体设备购置及安装费用约 8266.48 万元；配套场地翻新、雨棚、消防、监控、广告灯箱（含垃圾桶）等配套设施费用约 2236.80 万元；其他工程前期所需费用约 1535.47 万元。</p> <p>(3) 项目的建成将为群众有效解决充电难问题，满足群众的出行需求。</p>	
收益性论证	<p>(1) 项目自身可产生收益：经预测，项目实施完成后，运营期第 1 年收入达到正常年份的 5%，第 2 年达到正常年份的 10%，第 3 年达到正常年份的 40%，第 4 年达到正常年份的 80%，第 5 年达到正常年份，预计正常年份，年收入为 6898.50 万元。</p> <p>(2) 项目能够实现收益与融资自求平衡：债券存续期内预计可取得收入 74848.73 万元。项目的运营成本包括：税金及附加、运营成本、工资福利费、设备维护费、运营服务费、企业所得税、其他费用等经营支出，不含债券本息的流出，预计债券存续期内项目各项运营成本约为 50439.16 万元。项目收入扣除项目运营成本后的收益预计 24409.57 万元，可用于本项目还本付息。</p>	
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额	
	财政资金	政府预算资金安排

		政府专项债券资金安排	1.28			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金	0.32			
		市场化融资				
项目中长期目标	<p>目标 1：在公共区域新建 130 个充电站点，共计 1050 个快速充电桩，完善东海县新型基础设施建设，满足日益增长的新能源汽车充电需求。</p> <p>目标 2：在实时监控充电电量变化的基础上，应能够根据设备型号及电量智能判断计量准确性，当设备或电表发生故障时，能够主动停止充电并触发故障预警，避免计量异常，确保支付安全。当出现网络故障时，能够实现线上业务与线下业务的平滑切换，确保在离网时继续提供充电服务所有订单及费用不会丢失，充电业务不受任何影响。</p> <p>目标 3：实现区域内的充电设施统一接入平台，通过多样化智能管理，打造充电服务生态圈，推动东海县充电基础设施建设服务的快速有序发展。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	




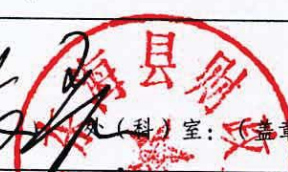
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必	充要	3	3

			要			
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

灌云县 2023 年第六批江苏省政府债券 项目实施方案

项目 1

1. 项目主要内容

2018 年 10 月 1 日，江苏省人民政府省政府发布了《关于同意江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）的批复》（苏政复〔2018〕98 号）。根据规划，2035 年我省将形成“十五射六纵十横”的高速公路网，总里程约 6666 公里。连云港至宿迁高速公路（简称连宿高速公路）作为新增的横向高速公路，是规划“十五射六纵十横”高速公路网中的“横三”，编号为 S16。

连宿高速公路起于连云港徐圩港区，途经灌云县、沭阳县，终于宿迁市区，自东向西串联 G15 沈海高速、G25 长深高速、G2 京沪高速和 S49 新扬高速四条纵向高速公路，是区域重要的横向骨干路网之一。其灌云部分起自徐圩新区方洋路与 228 国道交叉处，止于灌云县小伊镇与长深高速公路交叉处，建设期自 2021 年 12 月至 2024 年 11 月，总长 40.7 公里，整体路基宽度 27 米，分离式路基宽度 2*13.25 米，主线建有主线收费站和服务区，主线永久用地 5094.05 亩，线外工程用地 499 亩。线上建有特大桥 5 座、大桥 6 座、中桥 10 座、立交桥 4 座、支线上跨桥 3 座、涵洞 84 道、主线收费站 1 处、匝道收费站 2 处及相关公路设施和服务区用房。

2. 项目经济社会效益分析

从“一带一路”倡议角度，连云港市是“一带一路”的战略支点，是江苏省参与“一带一路”建设的核心区和先导区。连宿高速公路的建设，将加强连云港和内陆之间的沟通，促进连云港新亚欧大陆桥桥头堡功能的发挥。

从淮河生态经济带发展角度，连宿高速公路位于淮海生态经济带的北部淮海经济区和沿新长铁路城镇发展轴上，其建设有利于推动北部淮海经济区协同发展，促进连云港、宿迁两个重要节点城市之间的集聚发展、互动合作，同时支撑沿新长铁路城镇发展轴的建设。

从江苏沿海地区发展规划角度，连宿高速公路作为“三纵六横”沿海地区骨架公路网络，其建设不仅完善了沿海地区高速公路网络，助力连云港作为新亚欧大陆桥出海门户和区域性国际枢纽的建设，同时将增强连云港对灌云、沭阳以及中西部腹地城市的辐射带动作用，促进互动并进。

从江苏省城镇体系规划角度，江苏省城镇布局为“一带两轴、三圈一极”的

“紧凑型”城镇空间结构，连宿高速公路位于沿东陇海城镇发展轴的南侧，串联了连云港、宿迁，并可继续向西辐射安徽省北部地区，与连霍高速公路共同组成东陇海走廊，助力全省新兴工业化地区的打造。

从连云港、宿迁城市发展战略角度，连宿高速公路的建设策应了连云港“以港兴市，与苏北地区共建大港城”的发展战略，同时策应了宿迁“东融沿海”的总体发展方向。

综上所述，连宿高速公路的建设支撑了国家级战略“一带一路”倡议、淮河生态经济带发展规划、江苏沿海地区发展规划，同时支撑了省级战略江苏省城镇体系规划以及连云港、宿迁的城市发展战略，其建设具有重要意义。

3. 项目资金投入计划及建设计划

总投资为 87.42 亿元。江苏筑富实业投资有限公司代表灌云县人民政府投资 6.42 亿元，其中专项债券融资 6.16 亿元，自筹资金 0.03 亿元，2021 年已发行专项债券 1.53 亿元，2022 年已发行专项债券 1.88 亿元，本次申请专项债券融资 1.89 亿元，以后拟再申请专项债券 1.08 亿元，建设期 30 个月，自 2022 年 7 月至 2024 年 12 月（不含前期准备工作）。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
连云港至 宿迁高速 公路徐圩 至灌云段 (灌云部 分)	64,158. 13	34,100	18,900	11,158.1 3			

其他资金构成情况为：包括自筹资金 300 万元，以后年度申请发行债券 10,858.13 万元。

4. 项目预期收益情况

本项目收益为预计收入扣除相应的成本费用支出后的余额，假设连云港至宿迁高速公路（徐圩至灌云段）建成投入运营后，按预期计划运转，预计可用于平衡融资本息的项目收益为 212,370.98 万元。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	连云港至宿迁高速公路徐圩至灌云段（灌云部分）	项目主管部门 (盖章)	灌云县交通运输局
(预计)开工时间	2022.07	(预计)完成时间	2024.12
项目建设/运营单位(盖章)	江苏筑富实业投资有限公司	项目负责人及联系电话	吴立国 13961356622
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	路线起自徐圩新区方洋路与 228 国道交叉处，向西经东辛农场、同兴镇、下车镇，下穿青盐铁路和连镇客专，经仲集镇，止于灌云县小伊乡与长深高速公路交叉处，路线全长约 40.7 公里。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《关于同意江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）的批复》（苏政复〔2018〕98 号）、《2020—2022 年全省交通重点项目前期工作三年滚动推进计划》（苏政办发〔2020〕4 号）、《省发展改革委关于连云港至宿迁高速公路徐圩至灌云段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2020〕961 号）。 (2) 项目实施产生的作用和意义：完善区域高速公路网络，提升陆桥国家综合交通运输大通道能力，完善沿海地区高速公路网络，助力连云港作为新亚欧大陆桥出海门户和区域性国际枢纽的建设，将增强连云港对灌云、沭阳以及中西部腹地城市的辐射带动作用，促进互动并进。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：根据《关于同意江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）的批复》（苏政复〔2018〕98 号），2035 年我省将形成“十五射六纵十横”的高速公路网，总里程约 6666 公里。连云港至宿迁高速公路作为新增的横向高速公路，是规划“十五射六纵十横”高速公路网中的“横三”，编号为 S16。项目 2020 年已取得《省发展改革委关于连云港至宿迁高速公路徐圩至灌云段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2020〕961 号）。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资本金投入 52.45 亿元，由江苏交通控股有限公司投入 36.71 亿元，连云港市政府投入 15.74 亿元。根据连云港市人民政府市长办公会议纪要第 41 号，连云港市出资部分 15.74 亿元由市本级、徐圩新区、灌云县共同承担，其中灌云部分由江苏筑富实业投资有限公司承担 6.42 亿元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后，可形成稳定车辆通行费收入和服务区服务收入，灌云段部分按股权比例计算分配经营收益用于还本付息，偿债计划可行且无偿债风险。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为交通基础设施，建设路线起自徐圩新区方洋路与 228 国道交叉处，向西经东辛农场、同兴镇、下车镇，下穿青盐铁路和连镇客专，经仲集镇，止于灌云县小伊乡与长深高速公路交叉处，路线全长约 40.7 公里。项目采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里/小时，整体式路基宽度 27 米，分离式路基（下车至仲集镇下穿青盐铁路和连镇客专）宽度 2X13.25 米，桥涵设计汽车荷载等级为公路—I 级。		

	(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：全长约 40.7 公里的双向四车道高速公路，徐圩、东辛、灌云东（枢纽）、仲集南、小伊（枢纽）5 处互通式立交，主线收费站和服务区（含加油站）各 1 处。					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提前完工。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入为车辆通行费收入和服务区服务收入，主要成本为公路运营期的公路养护费、营运管理费、大修费用、税费等。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		6.42			
	财政资金	政府预算资金安排		0.03		
		政府专项债券资金安排		6.39		
		其中：用作项目资本金		6.39		
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：2025 年建成通车；</p> <p>目标 2：为沿线地区提供良好的运输条件，增大区域交通容量，促进连云港、宿迁、灌云经济发展，加速城镇化建设，方便群众出行。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		



项目 2

1、项目主要内容

2019年10月24日，本项目经灌云县发展和改革委员会《关于灌云县城区雨污分流工程项目可行性研究报告的批复》（灌发改投资〔2019〕218号），同意实施灌云县城区雨污分流工程项目，项目建设地点位于灌云县城区伊山路、振兴路、西环路、水利路、幸福大道、民安路、树云路、双拥路、中大街、建设路等。主要建设 DN500-DN1000 雨污分流管网 51 千米，检查井 1200 座，污水井 20 座，提升泵站 6 座及配套设施。

项目代码：2019-320723-48-01-557952。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目的实施对经济发展的影响

城区给排水是极为重要的基础设施，与社会生活的各个方面息息相关。本项目对原有极不完善的排水管网重新进行优化配置，新建给排水管网，并通过优化设计，使给排水管网运行更为合理、有效，节省远期运行费用。给排水管网的建成，将大大改善城区的投资环境，对灌云县城区经济发展的促进作用是不可估量的。

（2）项目的实施对居民生活的影响

本项目按《灌云县总体规划》（2006-2020年）的要求，对地区产生的生活生产污水进行收集，改变污水任意排放的现状，对保护周边河流的水体环境具有重要意义。本项目的实施，将极大地改善人们的生活环境，有助于促进人与自然的和谐发展，建设一个生态可持续发展的社会。

（3）项目的实施对社会秩序的影响

项目的建设提高了镇区基础设施的承载能力和水资源保护，优化了当地的经济环境，改善了居民生活条件，对镇区经济发展有利。经济的持续发展可为当地创造更多新的劳动就业机会，也有利于保持社会稳定。污水处理工程作为灌云县城区的重要基础设施项目，在项目建成后将改善城市环境，有利于社会安定和提高人民群众的生活水平，有利于改善投资环境和生态区域建设，促进城市卫生状况的改善，对刺激城镇经济增长有积极作用，其间接经济效益远远大于工程的直接经济效益。因此，建议加快本项目的建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 38,000 万元。

资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 19,500 万元，2021 年已

发行债券 12,000 万元，本次拟发行债券 6,500 万元。项目本期申请债券资金（6,500 万元，期限 15 年，票面利率 2.93%，2023 年 3 月起息）与 2021 年申请的债券资金（12,000 万元，期限 15 年，票面实际利率为 3.49%，2021 年 11 月起息）项目总投资一致，资金来源有调整（原计划：总投资 38,000 万元人民币，其中：项目资本金 26,000 万元，2021 年发行债券 12,000 万元；现计划：总投资 38,000 万元人民币，其中：项目资本金 19,500 万元，2021 年发行债券 12,000 万元，本次申请发行债券 6,500 万元）。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
灌云县 城区雨 污分流 工程项 目	38,000			19,500	12,000	6,500	

注：(1) 本其他资本金⑥19,500 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目计算期 15 年，其中项目建设期 2 年，运营期 13 年。

1.项目运行收入。

用于偿还债券本息的收益主要来自污水处理收入、中水再利用收入。本项目预计年污水处理规模 2920 万 m³，按照现行污水处理单价 1.15 元/m³ 计算（灌云县物价局灌云县住房和城乡建设局《关于建立县城区居民生活用水阶梯价格制度的通知》（灌价[2016]27 号）；年销售中水规模 1022 万 m³，中水销售单价 0.6 元/m³。项目建成第 1 年达到正常年份的 1%，第 2 年达到正常年份的 30%，第 3 达到正常年份的 60%，第 4 年达到正常年份。

2.项目支出。

(1) 税金及附加费。根据财政部 税务总局《关于完善资源综合利用增值税政策的公告》(财政部 税务总局公告 2021 年第 40 号):“污水处理劳务”项目,可适用本公告“三”规定的增值税即征即退政策,也可选择适用免征增值税政策。故本项目无税金及附加费。

(2) 经营成本为修理费、动力费、管理费之和。本项目结合其他试点城市类似建设项目,并考虑当地实际情况进行初步测算。

正常年份,本项目运营成本主要包括修理费 317.7 万元/年(按收入的 8%计算),动力费 167.9 万元/年(按污水处理收入的 5%计算),管理费(15 人工工资及福利费) 120 万元/年。项目建成第 1 年达到正常年份的 1%,第 2 年达到正常年份的 30%,第 3 达到正常年份的 60%,第 4 年达到正常年份。

企业所得税:项目总投资 38,000 万元形成的固定资产,在项目存续期内按平均年限法计提折旧、支付的债券利息在企业所得税前扣除,企业所得税率为 25%。预计全部债券存续期间不产生企业所得税。

本项目收益为预计收入扣除相应的成本费用支出后的余额,假设灌云县城区雨污分流工程项目建成投入运营后,按预期计划运转,预计可用于平衡融资本息的项目收益为 44,010.83 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	灌云县城区雨污分流工程项目	项目主管部门 (盖章)	灌云县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2021	(预计)完成时间	2023
项目建设/运营单位(盖章)	灌云县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	朱汉松 520258
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	灌云县城区雨污分流工程项目,经灌云县发展和改革委员会《关于灌云县城区雨污分流工程项目可行性研究报告的批复》(灌发改投资〔2019〕218号)同意,项目建设地点位于灌云县城区伊山路、振兴路、西环路、水利路、幸福大道、民安路、树云路、双拥路、中大街、建设路等。主要建设 DN500-DN1000 雨污分流管网 51 千米,检查井 1200 座,污水井 20 座,提升泵站 6 座及配套设施。项目总投资 3.8 亿元。资金来源为单位		

	自筹资金和地方政府新增专项债券，其中：单位自筹资金 1.95 亿元，2021 年已发行地方政府债券 1.2 亿元，本次申请发行地方政府债券 0.65 亿元。用于偿还债券本息的收益主要来自污水处理收入、中水再利用收入。		
必要性论证	<p>(1) 灌云县发展和改革委员会《关于灌云县城区雨污分流工程项目可行性研究报告的批复》（灌发改投资〔2019〕218号）；</p> <p>(2) 完善城市给排水管网，实现城市污水的集中处理，不仅能节省城市污水工程建设和处理费用，而且能改善人民生活环境，减少城市污染，有利于美化城市，有效利用城市空间，具有明显的社会效益、经济效益和环境效益。</p>		
可行性论证	<p>(1) 本项目已获得立项批复以及符合《灌云县城市总体规划（2010-2030）》《灌云县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《灌云县城区控制性详细规划》等要求；</p> <p>(2) 本项目计划总投资 38,000 万元，资金来源为财政预算资金和发行债券，其中：项目资本金为 19,500 万元，申请发行债券为 18,500 万元。债务资金仅来自于专项债券资金，无银行借款融资情况；</p> <p>(3) 项目还款来源为污水处理收入、中水再利用收入，偿债资金来源充足稳定。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域为供排水，建设内容为 1、拟对区内原有落后管网进行拆除并入统一规划重新铺设管网，破除路面并恢复面积共 224000 平方米；2、根据规划，本项目拟进行给排水管网工程建设涉及的总土方工程量 5068.75m³。3、项目铺设管径 DN400-1000 的污水管网 49200 米，配套建 Φ1000-1500 砖砌污水井 1126 个，污水沉井 20 座。4、项目铺设管径 Φ600-1000 的雨水管网 52175 米，配套建 Φ1000-1500 雨水检查井 1310 座，雨水口 4480 个，Φ300 雨水口连接管 13100 米。5、项目需共建污水提升泵站 6 座。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括雨污分流管网 51 千米，检查井 1200 座，污水井 20 座，提升泵站 6 座及配套设施。</p>		
收益性论证	<p>(1) 资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 19,500 万元，2021 年已发行债券 12,000 万元，本次拟发行债券 6,500 万元。项目资本金占总投资比例为 51.32%，符合国家规定的资本金比例要求；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益参考项目可研及项目单位提供数据，预测较为合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		3.8
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.85
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	1.95
市场化融资			
.....			

项目中长期目标	<p>目标 1: 合理布局、节约用地; 注重环保, 妥善处理 and 处置供水、排水管网建设过程中产生的污水和泥沙等, 避免造成二次污染;</p> <p>目标 2: 厉行节约, 严格管理。贯彻以整治为主、新建为辅的方针; 最大限度地整合和利用现有资源。建立和落实项目责任制, 加强建设项目的全程管理、监督和评估; 在确保建设进度和质量的前提下, 尽可能地减少管理费用, 提高投入产出效益。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	3
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	4
债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章) </p>			
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>			
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>			

项目 3

1、项目主要内容

本项目主要建设建城区全覆盖工程。消除空白区振兴路、钱塘江路、灌河路等新建 DN400-600 污水管约 3266 米；消除污水直排口 1 个；污水管网改造工程。1、合流制排水系统改造，胜利路、建设中路等新建 DN400-600 污水管约 4363 米，2、合流制排水系统排河改造工程；向阳路、水利路等新建 DN400-500 污水管约 3334 米，3、现状接入雨水系统改造工程，水利中路、南京西路新建 DN400 污水管道约 1227 米；污水管网补建工程。胜利西路、西环路、水利路等新建 DN400-600 污水管约 4363 米；管网排查与改造修复工程。1、市政道路 77.86 公里污水管网清淤、检测及修复改造等工作，并进行排水户调查、完善 GIS 系统；2、达标区管道排查与修复工程：达标区 358.36 公里排水管网清淤、检测及修复改造等工作；污水泵站改造。污水泵站安装流量计、水质检测、液位计等设备；达标区监测工程，达标区人工采用监测 6 个点。

2、项目经济社会效益分析

污水处理厂工程作为灌云县市政基础设施的一个重要组成部分，在其发挥效益后，通过改善环境，提高环境质量，避免或减少污水排放造成的经济损失（包括有利于改善投资环境，提高工农业产品的质量，减轻自来水净化处理的负担）尚无法作出全部的定量计算，但定性的讲，其经济效益是巨大的。污水处理厂的建成，将杜绝规划区生活污水对环境的污染，保护水体，改善城市面貌，健全基础设施，增强发展的后劲。基础设施的完善，能创造更好的投资环境，招商引资，引进新技术及高新产业，加快的发展步伐，对经济发展起着不可忽视的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政 府专 项债 券资 金金 额 ④	拟使 用本 期地 方政 府专 项债 券资 金金 额 ⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政 府专 项债 券资 金金 额 ⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
灌云县城市 污水处理提 质增效项目	21,323.94			10,523.94	6,600	4,200	

注 1: 其他资本金⑥10,523.94 万元为自有资金。

注 2: 项目本期申请债券资金 (4,200 万元, 期限 15 年, 票面利率 2.93%, 2023 年 3 月起息) 与 2021 年申请的债券资金 (4,000 万元, 期限 15 年, 票面实际利率为 3.49%, 2021 年 11 月起息)、2022 年申请的债券资金 (2,600 万元, 实际使用期限 9 年, 票面实际利率 3.13%, 2022 年 12 月起息) 项目总投资一致, 资金来源有调整 (原计划: 总投资 21,323.94 万元人民币, 其中: 项目资本金 14,723.94 万元, 2021 年申请债券资金 4,000 万元, 2022 年申请债券资金 2,600 万元; 现计划: 总投资 21,323.94 万元人民币, 其中: 项目资本金 10,523.94 万元, 2021 年申请债券资金 4,000 万元, 2022 年申请债券资金 2,600 万元, 2023 年申请债券资金 4,200 万元)。

4、项目预期收益情况

项目建设期为 24 个月, 自 2021 年 9 月至 2023 年 8 月。

2021 年申请的债券资金 4,000 万元, 存续期为 15 年, 实际利率为 3.49%, 2022 年申请的债券资金 2,600 万元, 计算期 9 年, 利率为 3.13%。本次申请债券资金 4,200 万元, 计算期 15 年, 利率为 2.93%。

1.项目运行收入。用于偿还债券本息的收益主要来自污水处理收入、中水再利用收入。本项目设计日污水处理能力为 3.8 万立方, 预计设计年污水处理 1,387 万立方, 污水处理系数 0.9, 现行污水处理单价 1.15 元/立方; 年销售中水 693.5 万立方, 水处理系数 0.75, 现行中水销售单价 0.6 元/立方。项目建成第 1 年 (2023 年) 达到设计能力的 10%, 第 2 年达到设计能力的 60%, 第 3-4 年达到设计能力的 85%, 第 5 年达到设计能力的 100%, 以后每 3 年污水处理单价上涨 5%。

2.项目支出。经营成本为修理费、动力费、污泥处置费、税金及附加、管理费之和。本项目结合其他试点城市类似建设项目, 并考虑当地实际情况进行初步测算。税金及附加, 增值税及附加 (综合) 按收入的综合税率 3.3% 测算。按设计能力, 本项目运营成本主要包括修理费 87.38 万元/年 (按收入的 5% 计算); 动力费 71.78 万元/年 (按污水处理收入的 5% 计算); 管理费 (8 人工工资及福利费) 48 万元/年; 污泥处置费, 每 2 千立方污水产生 1 立方污泥, 污泥处置费按 100 元/立方计算, 按设计能力运行, 年需 69.35 万元; 项目建成第 1 年 (2023 年) 达到正常年份的 10%, 第 2 年达到正常年份的 60%, 第 3-4 年达到设计能力的 85%, 以后达到设计能力的 100%。第 5 年开始, 成本与收入同比增长。企业所得税: 项目总投资 21,323.94 万元, 在项目存续期内按平均年限法计提折旧、支付的债券利息在企业所得税前扣除, 预计本债券存续期内不产生企业所得税。

3.本项目收益为预计收入扣除相应的成本费用支出后的余额, 假设灌云县城市污水处理提质增效建设工程项目建成投入运营后, 按预期计划运转, 本期债券存续期内预计可用于平衡融资本息的项目收益为 20,271.14 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	灌云县城市污水处理提质增效项目	项目主管部门 (盖章)	灌云县住房和城乡建设局
开工时间	2021.09	(预计) 完成时间	2023.08
项目建设/运营 单位 (盖章)	灌云县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	朱汉松 520258
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>灌云县城市污水处理提质增效项目，建设地点位于灌云县城建成区，（一）建成区全覆盖工程。（二）消除污水直排口 1 个；（三）污水管网改造工程。（四）污水管网补建工程。（五）管网排查与改造修复工程。（六）污水泵站改造。（七）达标区监测工程。（八）黑臭水体整治后效果评估工程。（九）管网养护工程。项目总投资 2.132394 亿元。资金来源为单位自筹资金和地方政府新增专项债券，其中：单位自筹资金 1.052394 亿元，已发行地方政府债券 0.66 亿元，本次申请发行地方政府债券 0.42 亿元。用于偿还债券本息的收益主要来自污水处理收入、中水再利用收入。</p>		
必要性论证	<p>（1）灌云县发展和改革委员会《关于灌云县城市污水处理提质增效建设工程项目可行性研究报告的批复》（灌发改投资〔2021〕33 号）</p> <p>（2）加快补齐污水收集和处理设施短板，重点强化体制机制建设和创新，快速提升城市污水收集处理效能，尽快实现城市建成区污水管网全覆盖、污水全收集全处理，巩固城市黑臭水体治理成效，让人民群众拥有更多的获得感和幸福感。</p>		
可行性论证	<p>（1）本项目已获得立项批复以及符合江苏省住房和城乡建设厅《江苏省城市污水处理提质增效三年行动实施方案编制大纲》（苏建函城〔2019〕486 号）、《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》（苏污防攻坚指〔2020〕1 号）、《城镇污水处理提质增效达标区划分指引》（苏建城〔2020〕76 号）等要求。</p> <p>（2）本项目计划总投资 21,323.94 万元，资金来源为财政预算资金和发行债券，其中：项目资本金为 10,523.94 万元，申请发行债券为 10,800 万元。债务资金仅来自于专项债券资金，无银行借款融资情况。</p> <p>（3）项目还款来源为污水处理收入、中水再利用收入，偿债资金来源充足稳定。</p>		
公益性论证	<p>（1）专项债券资金投向领域为城市污水垃圾收集处理，建设内容为（一）建成区全覆盖工程。（二）消除污水直排口 1 个；（三）污水管网改造工程。（四）污水管网补建工程。（五）管网排查与改造修复工程。（六）污水泵站改造。（七）达标区监测工程。（八）黑臭水体整治后效果评估工程。（九）管网养护工程；</p> <p>（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括消除城市建成区 1 个生活污水收集处理设施空白区，总面积约 1.07 平方公里。</p>		

收益性论证	<p>(1) 本项目资金来源为单位自筹和发行债券, 其中: 项目资本金为 10,523.94 万元, 2021 年已使用债券资金 4,000 万元, 2022 年已使用债券资金 2,600 万元, 本次拟申请债券资金 4,200 万元。项目资本金占总投资比例为 49.35%, 符合国家规定的资本金比例要求。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益参考项目可研及项目单位提供数据, 预测较为合理。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.13			
	财政资金	政府预算资金安排	0.97			
		政府专项债券资金安排	1.16			
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1: 针对影响城市生活污水收集处理系统质量和效益低下的核心问题, 以系统功能优化和效能提升为根本目标导向, 结合地方经济发展水平, 以污水收集管网为重点, 统筹安排、长远谋划, 高效推进灌云县污水管网改造建设。</p> <p>目标 2: 消除城市建成区污水排放口, 消除黑臭水体并实施效果评估, 建立完善污水管网排查修复及管理机制, 提高生活污水收集和处理效能。</p> <p>目标 3: 全面推进城镇污水收集与处理设施高水平的发展, 实现建成区污水管网全覆盖、污水全收集全处理, 污水系统提质增效, 建成运行规范、管理科学、监管有力的污水综合治理体系, 创建美好城市水环境。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
财务测算合理性 (10)		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:   部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目 4

1、项目主要内容

为提升灌云县镇街污水管网运行能力，切实保护人居环境，灌云县水务集团有限公司拟在伊山镇、侍庄街道、东王集镇、杨集镇、图河镇、圩丰镇、四队镇、同兴镇、下车镇、小伊镇、南岗镇、龙苴镇、洋桥农场 13 个街镇建设污水管网提升工程。本项目建设内容为新建污水管网 207.99km、检查井 6174 座、泵站及路面恢复等配套工程。项目匡算总投资 15,503 万元。资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 9,503 万元，发行债券 6,000 万元。项目预计收入包括租赁费收入。

2、项目经济社会效益分析

污水管网工程作为一项环境治理项目，其本身并不产生直接的经济效益，但该工程建成后可提高城市的水环境质量，减轻污水排放所造成的污染危害。将服务范围内的污水通过污水管网输送到污水处理设施处理后排放，可消除污水排放对环境的污染，保护市民的身体健康，由此产生的间接经济效益尚无法做出定量计算，但可以肯定的讲，其间接经济效益是巨大的。

污水管网工程的实施，对于预防和控制各种传染病，提高居民健康水平，起到重要作用。同时还可提高城市发展速度，拓展城市发展空间，扩大和完善城市功能，将为灌云县乡镇经济发展提供必备的基础条件，也为经济发展创造良好的投资环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2022年度镇街污水管网提升工程项目	15,503			9,503	3,000	3,000	

项目资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 9,503 万元，2022 年已发行债券 3,000 万元、本次拟发行债券 3,000 万元。项目资本金占总投资比例为 61.30%，符合国

家规定的资本金比例要求。该项目依据有关文件精神，项目本次拟发行债券 3,000 万元，期限 15 年，票面利率为 2.93%。

4、项目预期收益情况

本项目计算期 15 年，其中项目建设期 1 年，运营期 14 年。

项目建成第 1 年，我们预计污水处理能力达到设计污水处理能力的 2%，第 2 年起达到设计污水处理能力的 10%，第 3 年起达到设计污水处理能力的 20%，第 4 年起达到设计污水处理能力的 40%，第 5 年起达到设计污水处理能力的 60%，第 6 年起达到设计污水处理能力的 80%。

1.项目运行收入。根据灌云县发展和改革委员会《关于 2022 年度镇街污水管网提升工程项目可行性研究报告的批复》（灌发改投资〔2022〕65 号）、山东绿源工程设计研究有限公司出具的《2022 年镇街污水管网提升工程项目可行性研究报告》，用于偿还债券本息的收益主要来自租赁收入。项目建成后将全部租赁给灌云县恒泰水务有限公司使用，根据项目建设单位与灌云县恒泰水务有限公司签订的有关资产租赁合同，按设计年达标处理污水 82.2 万吨，年支付租金为 3,000 万元比例测算收入。

2.税金及附加费。税金及附加，增值税及附加按收入的综合税率 3.3%测算。

3.项目运营成本。出租人负责资产的日常维护与管理。按设计能力，本项目运营成本主要包括修理费 150 万元/年（按收入的 5%计算），其他费 150 万元/年（按租赁收入的 5%计算），管理费（15 人工工资及福利费）120 万元/年。按预计污水处理能力达到设计能力的比例，测算收入同步测算运营成本。企业所得税：项目总投资 15,503 万元形成的固定资产，在项目存续期内按平均年限法计提折旧、支付的债券利息在企业所得税前扣除，企业所得税率为 25%。

本项目收益为预计收入扣除相应的成本费用支出后的余额，假设 2022 年度镇街污水管网提升工程项目建成投入运营后，按预期计划运转，本期债券存续期内预计可用于平衡融资本息的项目收益为 22,999.35 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	2022 年度镇街污水管网提升工程	项目主管部门 (盖章)	灌云县水务集团有限公司
开工时间	2022.04	(预计) 完成时间	2023.12
项目建设/运营单位 (盖章)	灌云县水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	刘红新 13775561208

项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/>到期申请延续		
项目内容简介	项目不涉及新增建设用地，新建污水管网 207.99KM、检查井约 6000 座、泵站及道路恢复等配套工程。此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与 2022 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。		
必要性论证	(1) 灌云县发展和改革委员会《关于 2022 年度镇街污水管网提升工程项目可行性研究报告的批复》（灌发改投资〔2022〕65 号） (2) 项目建设是建设社会主义新农村的现实的需要。实施村镇环境治理是努力实现“街容整洁”的社会主义小城镇建设目标的重要手段。地方政府不仅要发展好本地农村经济，而且要大力推进村镇环境治理，创造干净、舒适、宜人的生活环境。		
可行性论证	(1) 本项目已获得立项批复以及山东绿源工程涉及研究有限公司出具的《2022 年度镇街污水管网提升工程可行性研究报告》。 (2) 本项目计划总投资 15,503 万元，资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 9,503 万元，申请发行债券为 6,000 万元。债务资金仅来自于专项债券资金，无银行借款融资情况县相关部门建设工作，进一步加强组织领导，做好统筹谋划，在保证安全和质量的基础上，确保如期完成建设任务。 (3) 项目还款来源为租赁费收入，偿债资金来源充足稳定。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域为城市污水垃圾收集处理，建设内容为伊山镇、侍庄街道、东王集镇、杨集镇、图河镇、圩丰镇、四队镇、同兴镇、下车镇、小伊镇、南岗镇、龙直镇、洋桥农场 13 个街镇部分区域生活污水管网建设； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括镇区年收集生活污水处理能力 82.2 万吨，COD、总氮、氨氮、总磷可分别削减 394.3 吨/年、41.1 吨/年、32.9 吨/年、40 吨/年。使得农村水体环境得到有效改善，人体环境健康危害将得到有效消除。		
收益性论证	(1) 项目资本金为 9,503 万元，申请发行债券为 6,000 万元。项目资本金占总投资比例为 61.3%，符合国家规定的资本金比例要求； (2) 项目自身收入、成本、收益参考项目可研及项目单位提供数据，预测较为合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.5503
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	0.9503
市场化融资			
.....			