

南京市 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案



城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程

1、项目主要内容

本工程建设规模及主要内容涉及 DN400-DN800 污水重力管整改约 10.1 千米，其中开挖更换现状 DN400-DN800 污水管长约 8.1 千米，管材采用球墨铸铁管，非开挖修复现状 DN400-DN800 污水管长约 2.0 千米，修复市政道路下问题检查井井盖共 40 个，增设液位计 10 套。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于政府投资的公益性项目，是效益难以货币化的项目，其投资没有直接的财务效益，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。

栖霞区是南京的重要窗口之一，代表着整个城市的形象。开展该片区问题路段污水管道改造，对于提升城市整体形象，提升城市功能品质，提升人居环境质量具有重要引领带动作用。

(1) 社会效益分析

本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

(2) 环境效益分析

铁北污水收集系统管网排查—专项整治第三批工程项目完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而提高了铁北水体水环境质量，减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 13907.36 万元，其中其他资本金 12607.36 万元，债券融资 1300 万元，其中本次拟使用债券募集资金 1300 万元。

根据项目的建设性质及项目所在地的自然、地理、资源情况、铁北污水管道整治第三批工程实施节点如下：2023 年 04 月，完成初步设计及概算；2023 年 06 月，完成施工图设计；2024 年 12 月，工程施工及竣工验收。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程	13907.36			12607.36		1300	

4、项目预期收益情况

铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程按预计的目标价格的 100% 计算收益的本息覆盖倍数为 4.12，按照预计的目标价格的 95% 计算收益的本息覆盖倍数为 3.91，按照预计的目标价格的 90% 计算收益的本息覆盖倍数为 3.71。本期债券存续期内项目预计收益 7065 万元，应付债券本息和 1716 万元，项目收益覆盖倍数 4.12 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度			
项目名称	铁北污水系统管网排查- 专项整治第三批工程	项目主管部门 (盖章)	南京市水务局
开工时间	2023 年 8 月	(预计) 完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	南京市城市建设投资控 股(集团)有限责任公司	项目负责人及 联系电话	瞿卫锋 13770793339
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本工程建设规模及主要内容涉及 DN400-DN800 污水重力管整改约 10.1 千米, 其中开挖更换现状 DN400-DN800 污水管长约 8.1 千米, 管材采用球墨铸铁管, 非开挖修复现状 DN400-DN800 污水管长约 2.0 千米, 修复市政道路下问题检查井井盖共 40 个, 增设液位计 10 套。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021)》, 建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》, 明确提出到 2021 年底, 全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于 V 类标准, 其他县(市)建成区基本消除黑臭水体。</p> <p>(2) 铁北污水系统目前处于高水位、低浓度运行, 管道运行多年, 存在结构性缺陷和功能性缺陷, 管网内部错接混接等问题亟待查清整改; 提升污水收集处理水平, 即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。</p> <p>根据《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》(发改环资〔2020〕1234 号), 到 2023 年, 城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效。由主管部门实施排水管道修复改造工程, 不能通过其他方式代替或其他部门工作统筹实施。本工程是属于环境保护设施, 排水系统的完善, 可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目已完成可行性报告, 并得到主管部门个相关单位的认可, 具备可行性和实施条件;</p> <p>(2) 本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式, 对存在缺陷的污水管道进行修复整治。恢复污水管道的过水断面, 优化水力条件, 解决管道渗漏、外水入侵等问题。同时提高污水厂进厂污水浓度, 减少进水量;</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息, 无偿债风险;</p> <p>(4) 2020 年 11 月, 铁北污水收集系统管网排查—专项整治工程(第一批)项目</p>		

	获得立项批复（宁水建〔2020〕544号）；2021年7月，初步设计及概算获得批复（宁水建〔2021〕324号），目前第一批项目正在有序推进。2021年11月，铁北污水收集系统管网排查-专项整治工程（第二批）项目获得立项批复（宁水建〔2021〕563号），目前第二批项目有序推进。同时，我市城北、仙林等多个污水收集系统正在进行污水管网整治工程。					
公益性论证	<p>（1）能够及时收集处理农村生活污水，有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高。</p> <p>（2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。</p>					
收益性论证	<p>（1）本次专项审核的城镇建设专项债券项目预期经营收入及政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。</p> <p>（2）本期融资项目中收益为污水处理费收入、广告费收入、政府性基金收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程按预计的目标价格的100%计算收益的本息覆盖倍数为4.12，按照预计的目标价格的95%计算收益的本息覆盖倍数为3.91，按照预计的目标价格的90%计算收益的本息覆盖倍数为3.71。本期债券存续期内项目预计收益7065万元，应付债券本息和1716万元，项目收益覆盖倍数4.12倍。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.390736			
	财政资金	政府预算资金安排		1.260736		
		政府专项债券资金安排		0.13		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。</p> <p>目标2：按照导则要求，结合B片区缺陷管道实际情况对栖霞大道以南片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。</p> <p>目标3：减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人： <i>陈学军</i>  部门：（盖章）</p>			
<p>绩效处（科）室 审核意见</p>	<p>符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人： <i>周明</i>  处（科）室：（盖章）</p>			
<p>分管处（科）室 审核意见</p>	<p>处（科）室负责人： <i>何敏</i>  处（科）室：（盖章）</p>			

项目 2：仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程

1、项目主要内容

项目整治修复污水管道总长约 9.4 千米，其中开挖更换污水管道约 8.13 千米，其中整段更换污水管道约 7.82 千米，局部更换污水管道约 0.31 千米，通过非开挖、障碍物清除等方式修复污水管道约 1.23 千米。

2、项目经济社会效益分析

(1) 污水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。

(2) 环境效益

污水管道改造工程的建设本身就是一项重要的环境保护措施，雨污混接点改造以及污水管道修复将削减排入水体的污染物质，从而改善城市内的水体环境。

(3) 社会效益

本工程属于政府投资的城市基础设施建设，属于公益性项目。本项目是无直接收益的城市基础设施建设项目，受益的是城市整体，本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得栖霞区白象片区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程	13719.21			12319.21		1400	

4、项目预期收益情况

仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程按预计的目标价格的 100% 计算收益的本息覆盖倍数为 4.09, 按照预计的目标价格的 95% 计算收益的本息覆盖倍数为 3.89,

按照预计的目标价格的 90% 计算收益的本息覆盖倍数为 3.68。本期债券存续期内项目预计收益 7560 万元，应付债券本息和 1848 万元，项目收益覆盖倍数 4.09 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	仙林污水系统管网排查- 专项整治第二批工程	项目主管部门 (盖章)	南京市水务局
开工时间	2023 年 7 月	(预计) 完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	南京市城市建设投资控 股(集团)有限责任公司	项目负责人及 联系电话	瞿卫锋 13770793339
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本工程整治修复污水管道总长约 9.4 千米，其中开挖更换污水管道约 8.13 千米，其中整段更换污水管道约 7.82 千米，局部更换污水管道约 0.31 千米，通过非开挖、障碍物清除等方式修复污水管道约 1.23 千米。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：根据《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》、《城镇排水与污水处理条例》。</p> <p>(2) 本项目的实施符合国家水污染防治计划的要求，与南京市水环境综合治理目标相一致，将为提高仙林地区污水收集率，降低污水下河风险，改善地区水环境，提升污水厂的运行效率、节能减排提供保障，并为实现城镇生活污水提质增效做出努力。</p>		
可行性论证	<p>(1) 该项目已于 2022 年 11 月 30 日获南京市水务局的立项批文宁水建[2022]553 号，工程所需资金由专项债券资金和预算资金组成；</p> <p>(2) 项目总投资为 13719.21 万元，专项债券资金 1400 万元，自有资金 12319.21 万元，项目主要收益为增量供水收入；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。</p>		
公益性论证	<p>(1) 仙林污水系统管网改造，属于政府投资的城市基础设施建设，属于公益性项目，是解决污水源头问题，完善片区排水系统的需要；是对黑臭河道整治政策的积极响应；同时对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用；同时完善了该片区内市政道路污水管网。</p> <p>(2) 工程实施地点是栖霞区白象片区，周边以居民、商业为主，项目实施完成后，区域污水管道缺陷严重问题可以解决，可以大大提高周边的环境，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。</p>		

收益性论证	<p>(1) 本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。</p> <p>(2) 本项目经营收入主要来自于污水处理费，在进行预期收益测算时收费标准参考相应文件确定，污水处理规模按照项目初步设计及批复确定。债券存续期本息覆盖倍数为 4.09。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.371921			
	财政资金	政府预算资金安排		1.231921		
		政府专项债券资金安排		0.14		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1：修复片区污水管道缺陷，改善污水管网运行情况，提高片区基础设施的建设水平，为片区的经济发展，提升周边居民的生活环境质量，提升城市的整体形象具有积极作用；</p> <p>目标 2：提高污水收集率，降低污水下河及河水倒灌风险，提高污水处理厂进水浓度。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测 合理性	评估项目收入预测是 否合理	合理	3	3	
		成本预测 合理性	评估项目成本预测是 否依据相关标准制 定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测 合理性	评估项目收益预测是 否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策 相符性	项目是否国家、地方 债务相关政策文件要 求	符合	3	3	
		债券申请 充要性	项目申请专项债券资 金的理由和依据是否 充分必要	充要	3	3	
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资 金规模与项目收益大 小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿 债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行 性	项目偿债计划是否切 实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险 点进行系统全面的识 别	全面	5	5	
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无 制定切实可行的风险 应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合 法合规、真实可靠， 是否存在违规融资举 债行为	合规	3	3	
		到位可行 性	各渠道资金能否及 时、足额到位，有无 补救措施	可行	4	4	
		监管明确 性	筹资监管机制是否明 确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人：  部门：（盖章） 陈勇富</p>			
<p>绩效处（科）室 审核意见</p>	<p>符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理暂行办法》的通知要求。  处（科）室负责人： 周明 处（科）室：（盖章）</p>			
<p>分管处（科）室 审核意见</p>	<p> 处（科）室负责人： 何晓峰 处（科）室：（盖章）</p>			

项目 3：城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程

1、项目主要内容

本项目主要内容涉及 DN200~DN1000 污水重力管整改约 11.1 千米，其中开挖更换现状 DN200~DN600 污水管长约 5.4 千米，管材采用球墨铸铁管、砼管；非开挖修复现状 DN200~DN1000 污水管长约 5.7 千米，同步更换雨水管约 04 千米；修复市政道路下问题检查井及井盖共 100 座，沿河管检查井修复 65 座，增设液位计 10 个。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益：本项目属于政府投资的公益性项目，是效益难以货币化的项目，其投资没有直接的财务效益，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益。

(2) 社会效益：本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

(3) 环境效益：工程完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODCr、BOD5、SS、NH3-N、TP 总量，从而提高了城南水体水环境质量，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程	13517.41			12117.41		1400	

4、项目预期收益情况

城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程按预计的目标价格的100%计算收益的本息覆盖倍数为3.35,按照预计的目标价格的95%计算收益的本息覆盖倍数为3.18,按照预计的目标价格的90%计算收益的本息覆盖倍数为3.02。本期债券存续期内项目预计收益6192万元,应付债券本息和1848万元,项目收益覆盖倍数3.35倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程	项目主管部门 (盖章)	南京市水务局
开工时间	2023年8月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	南京市城市建设投资控股(集团)有限责任公司	项目负责人及联系电话	张友飞 15851819809
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要内容涉及DN200~DN1000污水重力管整改约11.1千米,其中开挖更换现状DN200~DN600污水管长约5.4千米,管材采用球墨铸铁管、砼管;非开挖修复现状DN200~DN1000污水管长约5.7千米,同步更换雨水管约04千米;修复市政道路下问题检查井及井盖共100座,沿河管检查井修复65座,增设液位计10个。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021)》,建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》,明确提出到2021年底,全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于V类标准,其他县(市)建成区基本消除黑臭水体。 (2)城北污水系统目前处于高水位、低浓度运行,管道运行多年,存在结构性缺陷和功能性缺陷,管网内部错接混接等问题亟待查清整改;提升污水收集处理水平,即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。		
可行性论证	(1)项目已完成可行性报告,并得到主管部门各相关单位的认可,具备可行性和实施条件。本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式,对存在缺陷的污水管道进行修复整治,可实现工程目标。 (2)项目总投资为13517.41万元,其中其他资本金12117.41万元,债务融资1400万元,项目主要收益为污水处理费收入、广告费收入、政府性基金收入等。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息,无偿债风险。		

公益性论证	<p>(1) 本项目属于政府投资的公益性项目，是效益难以货币化的项目，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。</p> <p>(2) 本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善完善片区排水系统的需要；是对黑臭河道整治政策的积极响应；同时对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用。</p> <p>(3) 本项目污水管道改造工程完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而保障内金川河水环境安全，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。</p>					
收益性论证	<p>(1) 本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得溧水区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。</p> <p>(2) 本项目经营收入主要来自于污水处理费、广告费收入、政府性基金收入，在进行预期收益测算时收费标准参考相应文件确定，污水处理规模按照项目可研及批复确定。债券存续期本息覆盖倍数为 3.35。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.351741			
	财政资金	政府预算资金安排		1.211741		
		政府专项债券资金安排		0.14		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。</p> <p>目标 2：按照导则要求，结合片区缺陷管道实际情况对片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>部门负责人：  部门：（盖章）</p> </div>			
绩效处（科）室 审核意见	<p>符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。</p> <div style="text-align: center;">  <p>处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）</p> </div>			
分管处（科）室 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）</p> </div>			

项目 4：城南污水系统管道排查专项整治第二批工程

1、项目主要内容

本项目主要内容为城南污水系统岱山南路等 12 条道路下污水管道整治，管径为 DN200-DN1500，管材选用球墨铸铁管，管长约 5.4 千米，施工方式采用开挖施工。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益：本项目属于政府投资的公益性项目，是效益难以货币化的项目，其投资没有直接的财务效益，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益。

(2) 社会效益：本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

(3) 环境效益：城南污水系统管道排查专项整治第二批工程完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODCr、BOD5、SS、NH3-N、TP 总量，从而提高了城南水体水环境质量，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
城南污水系统管道排查专项整治第二批工程	9410.43			8410.43		1000	

4、项目预期收益情况

城南污水系统管道排查专项整治第二批工程按预计的目标价格的 100% 计算收益

的本息覆盖倍数为 1.21,按照预计的目标价格的 95%计算收益的本息覆盖倍数为 1.15,按照预计的目标价格的 90%计算收益的本息覆盖倍数为 1.09。本期债券存续期内项目预计收益 1593 万元,应付债券本息和 1320 万元,项目收益覆盖倍数 1.21 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	城南污水系统管道排查 专项整治第二批工程	项目主管部门 (盖章)	南京市水务局
开工时间	2023 年 8 月	(预计)完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	南京市城市建设投资控 股(集团)有限责任公司	项目负责人及 联系电话	钱肃潇 13776688689
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要内容为城南污水系统岱山南路等 12 条道路下污水管道整治,管径为 DN200-DN1500,管材选用球墨铸铁管,管长约 5.4 千米,施工方式采用开挖施工。		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021)》,建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》,明确提出到 2021 年底,全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于 V 类标准,其他县(市)建成区基本消除黑臭水体。</p> <p>(2)城南污水系统目前处于高水位、低浓度运行,管道运行多年,存在结构性缺陷和功能性缺陷,管网内部错接混接等问题亟待查清整改;提升污水收集处理水平,即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。</p>		
可行性论证	<p>(1)项目已完成可行性报告,并得到主管部门各相关单位的认可,具备可行性和实施条件。本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式,对存在缺陷的污水管道进行修复整治,可实现工程目标。</p> <p>(2)项目总投资为 9410.43 万元,其中其他资本金 8410.43 万元,债务融资 1000 万元,项目主要收益为污水处理费收入、广告费收入、政府性基金收入等。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息,无偿债风险。</p>		
公益性论证	<p>(1)本项目属于政府投资的公益性项目,是效益难以货币化的项目,所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中,且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。</p> <p>(2)本工程是属于环境保护设施,排水系统的完善完善片区排水系统的需要;是</p>		

	<p>对黑臭河道整治政策的积极响应；同时对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用。</p> <p>(3)本项目污水管道改造工程完成后,可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量,从而提高了城南水体水环境质量,营造清新怡人的生活环境,造福百姓,有利于增进市民身体健康,提高了人民的生活质量。</p>					
收益性论证	<p>(1) 本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得溧水区城市形象和综合竞争力得到提高,其社会效益极其显著。</p> <p>(2) 本项目经营收入主要来自于污水处理费、广告费收入、政府性基金收入,在进行预期收益测算时收费标准参考相应文件确定,污水处理规模按照项目可研及批复确定。债券存续期本息覆盖倍数为 1.21。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.941043			
	财政资金	政府预算资金安排		0.841043		
		政府专项债券资金安排		0.1		
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1: 根据提质增效要求,提高污水管网质量,降低污水管道缺陷率。</p> <p>目标 2: 按照导则要求,结合片区缺陷管道实际情况对片区污水管网修复改造,切实做到做一段成一段,推进城镇生活污水治理提质增效。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3

总分	100	100
----	-----	-----

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人： <i>陈强高</i> 部门：（盖章） </p>		
<p>绩效处（科）室 审核意见</p>	<p>符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人： <i>周明</i> 处（科）室：（盖章） </p>		
<p>分管处（科）室 审核意见</p>	<p>处（科）室负责人： <i>何志平</i> 处（科）室：（盖章） </p>		

项目 5：江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE 片区）

1、项目主要内容

本项目整治修复污水管道总长约 5.7 千米，包括开挖更换污水管道约 4.3 千米，其中整段更换污水管道约 3.4 千米，涉及虹悦路、四季阳光花园等 4 条道路；局部更换污水管道约 0.9 千米；通过非开挖、增设检查井或障碍物清除等方式修复污水管道约 1.4 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益：本工程的建设保障了江心洲污水厂的正常运行，恢复污水主管通水功能，能有效的改善水环境，保证地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。

（2）环境效益：本工程是以保障城市污水收集率及处理效果为目标的环境保护项目，本工程的实施将进一步提高江心洲污水处理系统的运行效率，对于进一步削减污染物，减轻城市污水对水体的污染，改善长江流域的水环境质量及保护水源地具有极其重要的作用，因此该工程的实施具有非常明显的环境效益。

（3）经济效益：尽管污水管网治理工程并不直接产生经济效益，但污水收集和处是投资环境的重要内容，对于吸引投资具有重要影响。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE 片区）	9100.99			8100.99		1000	

4、项目预期收益情况

江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE片区）按预计的目标价格的100%计算收益的本息覆盖倍数为3.26，按照预计的目标价格的95%计算收益的本息覆盖倍数为3.10，按照预计的目标价格的90%计算收益的本息覆盖倍数为2.93。本期债券存续期内项目预计收益4302万元，应付债券本息和1320万元，项目收益覆盖倍数3.26倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度			
项目名称	江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE片区）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	史前程 18805169149
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目整治修复污水管道总长约5.7千米，包括开挖更换污水管道约4.3千米，其中整段更换污水管道约3.4千米，涉及虹悦路、四季阳光花园等4条道路；局部更换污水管道约0.9千米；通过非开挖、增设检查井或障碍物清除等方式修复污水管道约1.4千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：该项目已于2022年11月29日获南京市水务局可研批复（宁水建〔2022〕551号）；于2023年5月19日获南京市水务局初步设计及概算批复（宁水建〔2023〕231号）。 （2）污水处理设施及收集管网是承载水环境治理的主要内容之一，在经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义，本项目的实施符合国家、省有关加快污水收集设施建设的有关要求。 （3）本项目对解决污水管道现状问题、消除安全隐患、保障管道安全运行、提高污水收集率、改善污水系统水量水质、改善水体水环境质量有积极作用。本项目的实施对保证污水顺利排放收集，进一步改善污水系统水量水质，提高城市排水和治污能力，改善南京市水体水环境，提高人民生活质量有重要意义。		

可行性论证	<p>(1) 项目已完成可行性报告, 并得到主管部门各相关单位的认可, 具备可行性和实施条件。</p> <p>(2) 项目总投资为 9100.99 万元, 其中其他资本金 8100.99 万元, 债务融资 1000 万元, 项目主要收益为污水处理费收入等。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息, 无偿债风险。</p>						
公益性论证	<p>(1) 本项目的建设, 将总体上改善江心洲污水系统周边的水环境, 有利于促进水污染防治及保护长江水生态, 有利于改善投资环境, 对地区的经济和社会发展具有积极意义。</p> <p>(2) 本项目总投资为 9100.99 万元, 其中工程费 5067.56 万元, 工程建设其他费 3206.07 万元, 预备费用 827.36 万元。</p>						
收益性论证	<p>(1) 本项目对提高污水管网运行功能、提高污水收集率、降低管网运营维护成本、提升江心洲污水厂进水水质浓度、保障江心洲污水厂正常运行有极大的促进作用, 有助于实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一。</p> <p>(2) 本项目收入主要来自污水处理费收入, 用于偿还本次发行债券的本金和利息, 全部债券存续期内项目预计总收益为 4302 万元, 本息覆盖倍数为 3.26。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			0.910099			
	财政资金	政府预算资金安排			0.810099		
		政府专项债券资金安排			0.1		
		其中: 用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金					
市场化融资							
项目中长期目标	解决管道结构性及功能性缺陷问题, 提高污水管网运行功能, 减少污水外溢、外水入侵, 降低管网运营维护成本; 将本次缺陷整治管道中的错(混)接入污水系统的雨水进行剥离, 为雨水排口整改释放直排入河创造条件, 减轻雨季江心洲污水厂运行负荷压力, 提升污水厂进水水质浓度, 进一步提升改善流域水体水质。						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2


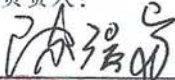




		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>部门负责人：  部门：（盖章）</p> </div>			
绩效处（科）室 审核意见	<div style="text-align: center;"> <p>符合省财政厅桂发财政印字印发《地方政府专项债券资金绩效管理辦法》的通知要求。</p>  <p>处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）</p> </div>			
分管处（科）室 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）</p> </div>			

项目 6：钟山风景区市政污水管网（霹雳沟段、下马坊段、邵家山段）专项排查整治工程

1、项目主要内容

本项目改造更换霹雳沟段 DN300~DN500 污水管约 4.0 千米，非开挖修复 d300~d500 污水管约 0.7 千米；改造更换下马坊段 DN300~DN600 污水管约 3.3 千米，新建一体化泵站 2 座；改造更换邵家山段 DN300~DN600 污水管约 3.3 千米，非开挖修复 d300~d600 污水管约 0.3 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本工程属于城市基础设施建设项目，受益的是城市整体，对于消除环境污染、恢复自然生态环境、保护和挖掘历史文化遗产、整合城东地区旅游资源、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，本工程的建设保障了中山陵霹雳沟、下马坊、邵家山污水管道的正常运行，能有效的改善了水环境，保证了地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。

（2）环境效益

本工程完成后，可以减少雨天污水管网水位，减少外水汇入，能够提升城东污水厂进厂水质，减少漫溢现象发生，一定程度上提升水环境质量，明显改善市容市貌，营造清新怡人的生活环境，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

（3）经济效益

尽管污水治理工程并不直接产生经济效益，但项目的实施将对地区有着广泛的影响，使地区的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约，将给地区的经济带来巨大的益处，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力，由于环境条件的改善而使地价增值，减少细菌的滋生地，减少疾病，从而降低医药费开支，提高城市卫生水平。

4、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 6915.60 万元，其中其他资本金安排 4915.60 万元，拟申请发行债券 2000 万元，均为本期发行，预计债券期限为十年期。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
钟山风景区市政污水管网(霹雳沟段、下马坊段、邵家山段)专项排查整治工程	6915.6			4915.6		2000	

4、项目预期收益情况

本项目按预计的目标价格的100%计算收益的本息覆盖倍数为1.25,按照预计的目标价格的95%计算收益的本息覆盖倍数为1.19,按照预计的目标价格的90%计算收益的本息覆盖倍数为1.13。本期债券存续期内项目预计收益3306万元,应付债券本息和2640万元,项目收益覆盖倍数1.25倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度			
项目名称	钟山风景区市政污水管网(霹雳沟段、下马坊段、邵家山段)专项排查整治工程	项目主管部门 (盖章)	南京市水务局
开工时间	2023年7月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	南京市城市建设投资控股(集团)有限责任公司	项目负责人及联系电话	李军 13645151567
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目改造更换霹雳沟段DN300~DN500污水管约4.0千米,非开挖修复d300~d500污水管约0.7千米;改造更换下马坊段DN300~DN600污水管约3.3千米,新建一体化泵站2座;改造更换邵家山段DN300~DN600污水管约3.3千米,非开挖修复d300~d600污水管约0.3千米。		

必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021)》,建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》,明确提出到2021年底,全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于V类标准,其他县(市)建成区基本消除黑臭水体。建立5-10年为一个管网排查周期的长效机制和费用保障机制。《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》(发改环资〔2020〕1234号)提出:补齐城镇污水收集管网短板。将城镇污水收集管网建设作为补短板的重中之重。到2023年,生活污水收集效能明显提升,城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效。</p> <p>(2) 必要性:紫金山是南京的生态宝地,也是城市的文化高地,具有独特的生态价值、历史价值、文化价值。近年来,我市持续加大紫金山区域生态环境保护,取得积极进展,紫金山及其周边区域已完成片区的雨污分流或达标排放改造。但由于紫金山地形地貌复杂、高差起伏大,部分区域市政污水管网尚未完全覆盖,还存在管网老化受损、排水监管不到位等情况,需采取有效措施,切实推动区域水环境质量整体提升。</p>		
可行性论证	<p>(1) 该项目已于2022年12月28日获南京市水务局的立项批文宁水建〔2022〕601号,已完成设计及施工招标,并得到主管部门及各相关单位的认可,项目合规,且具备实施条件。</p> <p>(2) 项目总投资为6915.60万元,专项债券资金2000万元,预算资金4915.60万元,项目主要收益为污水处理费收入。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息,无偿债风险。</p>		
公益性论证	<p>(1) 城镇污水处理设施及配套管网是承载水环境治理的主要内容之一,在城镇经济社会快速发展的过程中,污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善,对地方政府部门贯彻国家、省市精神,落实政府工作具有重要意义。</p> <p>(2) 本项目实施改造修复钟山风景区污水主管网不仅是对国家、省市相关规划的响应,更是落实省级要求,完成市级考核的重要内容,是落实国家及省市水环境治理工作的需要。</p>		
收益性论证	<p>本项目实施后,可将区域内的生活污水送至污水处理厂集中处理。污染物的削减可缓解地方发展所带来的巨大水环境压力,实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一,有效提升当地发展的整体水平和综合竞争力,也为南京市推进生态建设提供有力的环境基础设施支撑。本项目建成后可通过收取污水处理费获取部分经济收益。项目主要收益为污水处理费收入,债券存续期本息覆盖倍数为1.25。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.69156
	财政资金	政府预算资金安排	0.49156
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中:用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	对缺陷管道进行整治，减少污水管的渗漏，改善紫金山区域水环境质量；提高管道密闭性，减少外水入渗，提升污水收集效率，提高污水厂进水水质。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3




		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<p>部门负责人： <i>陈昭</i></p>  <p>部门：（盖章）</p>		
绩效处（科）室 审核意见	<p>符合财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。</p> <p>处（科）室负责人： <i>周明</i></p>  <p>处（科）室：（盖章）</p>		
分管处（科）室 审核意见	<p>处（科）室负责人： <i>何红</i></p>  <p>处（科）室：（盖章）</p>		

项目 7：南京市高淳区胥河治理工程

1、项目主要内容

(1) 堤防工程：对胥河两岸堤防按 20 年一遇防洪标准进行达标建设，堤防加高帮宽 9.833km，堤身防渗长 2.139km，岸坡加固 4.944km（含抗滑处理段）。

(2) 配套建筑物工程：①建设排涝站 6 座，其中拆（扩）建 4 座、新建 2 座；②封闭支沟支河口，拆（扩）建闸站 1 座。

(3) 防汛道路工程：结合堤防达标，胥河干堤道路建设 14.57km，堤顶道路修复 1500m²；支河新建堤顶道路 0.943km；新建上堤道路 0.88km。为贯通防汛道路，确保防汛抢险安全，新建跨支沟支河桥梁 1 座。

(4) 整治支沟支河入胥河口段共 0.155km。

(5) 管理设施建设等。

2、项目经济社会效益分析

(1) 防洪效益

通过本工程堤防加固、岸坡防护等工程措施，可将胥河防洪能力整体提升至 20 年一遇，提高了胥河区域防洪、排涝能力，为地方经济发展提供有效的安全保障，防洪效益明显。

(2) 社会效益

胥河为 3 级航道，项目实施后，为芜申线运河的安全通航运行提供极大的保障。其次，胥河防汛道路贯通后，可与堤后主路连接，形成闭环路网，不仅提供了防汛保障，也方便了沿河居民出行，为当地的经济发展做出了极大贡献，具有明显的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 17803.22 万元，其中其他资本金安排 16003.22 万元，拟申请发行债券 1800 万元，均为本期发行，预计债券期限为十年期。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
南京市高淳区胥河治理工程	17803.22			16003.22		1800	

4、项目预期收益情况

本项目按预计的目标价格的 100% 计算收益的本息覆盖倍数为 1.24，按照预计的目标价格的 95% 计算收益的本息覆盖倍数为 1.18，按照预计的目标价格的 90% 计算收益的本息覆盖倍数为 1.12。本期债券存续期内项目预计收益 2954 万元，应付债券本息和 2376 万元，项目收益覆盖倍数 1.24 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

项目名称	南京市高淳区胥河治理工程	项目主管部门 (盖章)	南京市水务局
开工时间	2023年10月	(预计)完成时间	2025年5月
项目建设/运营单位(盖章)	南京市高淳区水务建设投资有限公	项目负责人及联系电话	李巨祥 18061452305
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>(1) 堤防工程：20年一遇两岸堤防按20年一遇防洪标准进行达标建设，堤防加高帮宽9.833km，堤身防渗长2.139km，岸坡加固4.944km(含抗滑处理段)。</p> <p>(2) 配套建筑物工程：①建设排涝站6座，其中拆(扩)建4座、新建2座；②拆(扩)建闸站1座。</p> <p>(3) 防汛道路工程：结合堤防达标，胥河干堤道路建设14.57km，堤顶道路修复1500m²；支河新建堤顶道路0.943km；新建上堤道路0.88km。为贯通防汛道路，确保防汛抢险安全，新建跨支沟支河桥梁1座。</p> <p>(4) 整治支沟支河入胥河口段共0.155km。</p> <p>(5) 管理设施建设等。</p>		
必要性论证	<p>(1) 《关于做好中小河流治理和小型水库除险加固项目备案的通知》(建设基函〔2020〕6号)、《省水利厅关于印发全省水利重点工程项目前期工作三年滚动推进安排意见的通知》(苏水计〔2022〕19号)、《省水利厅关于准予南京市高淳区水务局南京市高淳区胥河治理工程初步设计文件的行政许可决定》(苏水许可〔2023〕63号)；</p> <p>(2) 本工程实施后，可将胥河防洪能力整体提升至20年一遇，提高了胥河区域防洪、排涝能力；同时也为芜申线运河的安全通航运行提供极大的保障；其次，胥河防汛道路贯通后，可与堤后主路连接，形成闭环路网，不仅提供了防汛保障，也方便了沿河居民出行，可为当地的经济的发展做出极大贡献。</p>		
可行性论证	<p>(1) 该项目已于2022年11月15日由南京市发改委以宁发改投资字〔2022〕871号批复了可行性研究报告。为消除堤防安全隐患，提高两岸防洪除涝能力，保障地方经济社会发展安全，同意实施高淳区胥河治理工程。</p> <p>(2) 项目总投资17803.22万元，其中工程费用16123.38万元，专项费用1679.84万元(包括征地拆迁补偿1087.43万元，环境保护专项293.23万元，水土保持专项299.18万元)。其中省级以上投资补助基数13061万元，省级以上投资6531万元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。</p>		

公益性论证	<p>(1) 胥河治理工程属于公益性项目，通过工程的实施，可将胥河防洪能力整体提升至 20 年一遇，提高了胥河区域防洪、排涝能力，为地方经济发展提供有效的安全保障。</p> <p>(2) 胥河为 3 级航道，项目实施后，可为芜中线运河的安全通航运行提供极大的保障。其次，胥河防汛道路贯通后，可与堤后主路连接，形成闭环路网，不仅提供了防汛保障，也方便了沿河居民出行，可为当地的经济的发展做出极大贡献。</p>					
收益性论证	<p>(1) 本项目可消除胥河堤防隐患，提高区域防洪能力，为地方经济发展提供安全保障。</p> <p>(2) 项目主要的收益来源于广告费收入、广告租赁收入，债券存续期本息覆盖倍数为 1.24。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.780322			
	财政资金	政府预算资金安排	1.600322			
		政府专项债券资金安排	0.18			
	其中：用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设；</p> <p>目标 2：提高沿河地区的防洪标准。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2


		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;"> <p>符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理暂行办法》的通知要求。</p>  <p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> </div>			

项目 8：雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造）

1、项目主要内容

项目位于南京市雨花台区赛虹桥街道，西南至安德门北街，东南至安德门大街。项目用地性质为 A5 医疗卫生用地（100%），用地面积约 5100 平方米。项目拟将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心（含区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生应急指挥中心、区卫生信息中心、区卫生监督所等）。改造后总建筑面积约 32274.49 平方米，地下 1 层，建筑面积约 2933.67 平方米，地上 22 层，建筑面积约 29340.82 平方米，总高度约 99.64 米。地上主要为区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生监督所等单位的业务用房，地下主要为地下车库及配套用房等。

2、项目经济社会效益分析

（1）利用瑞尔大厦改造，充分利用资源，消除社会负面影响。瑞尔大厦于 2004 年开工建设，但自从 2007 年主体结构完工便由于房屋手续问题停工至今。不仅极大地浪费了土地资源，同时也为社会带来一定负面影响。现拟将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心，既解决历史遗留问题，盘活存量楼宇资源，又充分利用资源，消除社会负面影响。

（2）提高居民素质，奠定文明社会基础。人类自身强健的体魄、健康的心理和充沛的精力，是创造文明社会的物质基础，而人的健康自然离不开高水平的医疗保健工作。本项目是南京市医疗保健工作的重要基础建设，对于建设高素质市民群体、推动经济发展和维护社会稳定以及创造文明社会将起到积极的作用。

（3）改善当地公共医疗卫生条件。目前，南京市正处于一个高速发展的阶段，而该区域的医疗资源严重不足。本项目建成后，将使雨花台区的公共服务设施进一步完善，提供良好的就医环境和医疗服务，提高当地的公共卫生水平。

（4）促进南京市经济发展。卫生事业是整个社会事业的一个重要部分，地区国民经济持续、稳定增长的基本保障之一。在国民经济各体系中，卫生体系虽然不像工业企业那样直接创造利税和可见的物质财富及明显的经济效益，但一个有效的卫生体系可以通过提高劳动力的质量，减少卫生花费，从而降低成本，提高劳动生产率，增强企业竞争力。投资于健康就是对未来财富的投资。医疗保健作为卫生事业的重要组成部分，对经济的发展将起到不可忽视的作用。

(5) 提供就业岗位，创造就业机会。本项目规模较大，人员配置较多。除了部分工种对外招聘外，一些基础的工作岗位，其需求必将在当地解决，这将为地方创造更多的就业机会。另外，后勤社会化也将随着卫生服务中心规模增加，就诊人次的增加而提高需求量，这为各种清洁、备餐、洗衣、保安等后勤服务提供了更多的服务机会，也是增加就业岗位的一个方面。据可研报告等对项目经济社会效益进行分析。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
雨花台区公共卫生服务中心项目(瑞尔大厦改造)	42036.02			12036.02		6000	24000

项目投资估算 42036.02 万元，其中工程建安费 32872.75 万元，工程其他费 5341.81 万元，工程预备费 3821.46 万元，所需资金由区财政统筹安排。工程建设周期为：2023 年 7 月开工，2026 年 1 月竣工。

4、项目预期收益情况

本期融资项目中收益为门诊收入以及政府性基金收入等，本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为：雨花台区公共卫生服务中心项目(瑞尔大厦改造)按 2023 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.45；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.38；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.31。本期债券存续期内项目预计收益 16001 万元，应付债券本息和 15216 万元，项目收益覆盖倍数 1.05 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造）	项目主管部门 (盖章)	南京市雨花台区卫生健康委员会
开工时间	2023 年 7 月	(预计) 完成时间	2026 年 1 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京市雨花台区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	夏慧勇 52873870
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心(含区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生应急指挥中心、区卫生信息中心、区卫生监督所等)。项目总用地面积约 5100 平方米,改造后总建筑面积约 32274.49 平方米,地下一层建筑面积约 2933.67 平方米,具体为:地下车库及配套用房等;地上 22 层,建筑面积约 29340.82 平方米,总高度约 99.64 米,具体为:区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生监督所、区应急指挥中心等单位的业务用房。项目投资估算 42036.02 万元,其中工程建安费 32872.75 万元,工程其他费 5341.81 万元,工程预备费 3821.46 万元,所需资金由区财政统筹安排。		
必要性论证	<p>(1) 项目建设是解决历史问题,盘活存量楼宇资源的客观需要。城市烂尾楼是城市发展过程中遗留的城市疮疤,不仅极大地浪费了土地资源,侵害了债权人的权益,同时也为社会带来一定负面影响,不利于社会的和谐稳定发展。本项目瑞尔大厦位于雨花西路 266 号,紧挨安德门地区,地铁 1 号线、10 号线从附近穿过,地理位置优越,但自 2007 年封顶后由于房屋手续问题停工至今,现经区政府专题会议,拟将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心,解决历史遗留问题,盘活存量楼宇资源。</p> <p>(2) 项目建设是满足雨花台区疾病预防控制中心业务发展的需要。雨花台区疾病预防控制中心是雨花台区卫生防病的专业技术服务机构和指导中心,成立于 2001 年 6 月,前身为雨花台区卫生防疫站承担辖区内 46.39 万常住人口和流动人口的疾病预防、慢病管理、儿童免疫规划、卫生检验监测和健康教育等公共卫生服务任务,同时也成为本地区突发性公共卫生事件监测预警、问题处置、预防控制、技术服务指挥中心。中心位于能仁里 15 号,占地面积 489 平方米,建筑面积 2319 平方米,是一栋始建于 80 年代简易砖混六层楼,由于房屋年久、布局不适应于当前业务发展需要,且存在一定的安全隐患,无重新加固维修价值,由于房屋因素严重制约中心业务工作的开展</p> <p>(3) 建设是进一步全区医疗卫生水平需要。公共卫生与医疗保障是涉及到一个国家的国民健康、社会经济发展的重大事业,卫生事业与医疗保障改革日益受到政府和社会的重视。目前,南京市卫生资源存在分布不平衡、结构不合理,优质医疗资源过度集中在老城中心区。南京市雨花台区妇幼保健所成立于 1975 年,作为南京市首批“江苏省甲等妇幼保健所”“优生优育指导中心”,为全区妇女儿童提供妇</p>		

	<p>女保健、儿童保健等妇幼保健服务，履行计划生育公共服务职能，开展妇幼公共卫生服务、免费婚检、孕前优生健康检查，承担全区妇幼保健业务管理、培训和技术支持工作。区妇幼保健所位于雨花路 196 号，由于房屋年久、布局不适应于当前业务发展需要，且存在定的安全隐患，虽需迁建，以进一步提高全区医疗卫生水平。</p>
<p>可行性论证</p>	<p>(1) 利用瑞尔大厦改造，充分利用资源，消除社会负面影响。瑞尔大厦于 2004 年开工建设，但自从 2007 年主体结构完工便由于房屋手续问题停工至今。不仅极大地浪费了土地资源，同时也为社会带来一定负面影响。现拟将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心，既解决历史遗留问题，盘活存量楼宇资源，又充分利用资源，消除社会负面影响。</p> <p>(2) 提高居民素质，奠定文明社会基础。人类自身强健的体魄、健康的心理和充沛的精力，是创造文明社会的物质基础，而人的健康自然离不开高水平的医疗保健工作。本项目是南京市医疗保健工作的重要基础建设，对于建设高素质市民群体、推动经济发展和维护社会稳定以及创造文明社会将起到积极的作用。</p> <p>(3) 改善当地公共医疗卫生条件。目前，南京市正处于一个高速发展的阶段，而该区域的医疗资源严重不足。本项目建成后，将使雨花台区的公共服务设施进一步完善，提供良好的就医环境和医疗服务，提高当地的公共卫生水平。</p> <p>(4) 促进南京市经济发展。卫生事业是整个社会事业的一个重要部分，地区国民经济持续、稳定增长的基本保障之一。在国民经济各体系中，卫生体系虽然不像工业企业那样直接创造利税和可见的物质财富及明显的经济效益，但一个有效的卫生体系可以通过提高劳动力的质量，减少卫生花费，从而降低成本，提高劳动生产率，增强企业竞争力。投资于健康就是对未来财富的投资。医疗保健作为卫生事业的重要组成部分，对经济的发展将起到不可忽视的作用。</p> <p>(5) 提供就业岗位，创造就业机会。本项目规模较大，人员配置较多。除了部分工种对外招聘外，一些基础的工作岗位，其需求必将在当地解决，这将为地方创造更多的就业机会。另外，后勤社会化也将随着卫生服务中心规模增加，就诊人次的增加而提高需求量，这为各种清洁、备餐、洗衣、保安等后勤服务提供了更多的服务机会，也是增加就业岗位的一个方面。</p>
<p>公益性论证</p>	<p>南京作为人口密集城市，近年来随着当地高度重视医疗卫生事业的发展，“看病难”“看病贵”问题虽然有所缓解，但依然严重。随着今后城市化水平和生活水平的提高，居民对公共卫生设施建设、医护水平、就医条件的需求日益明显。可以预见，公众对公共卫生事业的建设是支持。项目属于公共卫生设施，项目的建设目的是解决百姓“看病难”问题，项目建设与当地文化不产生排斥问题。</p>
<p>收益性论证</p>	<p>按照南京市雨花台区行政审批局关于雨花台区公共卫生服务中心项目(瑞尔大厦改造)可行性研究报告的批复。雨花台区公共卫生服务中心项目(瑞尔大厦改造)总投资估算 42036.02 万元，所需资金由区财政统筹安排。本期融资项目中收益为门诊收入以及政府性基金收入等，本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为：雨花台区公共卫生服务中心项目(瑞尔大厦改造)按 2023 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.45；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.38；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.31。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.203602			
	财政资金	政府预算资金安排	1.203602			
		政府专项债券资金安排	3			
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	目标1:建成雨花台区公共卫生服务中心项目 目标2:提高居民身质,奠定文明社会基础。改善当地公共医疗卫生条件。促进南京市经济发展。提供就业岗位,创造就业机会。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4





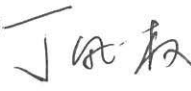

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过<input checked="" type="checkbox"/> 不通过<input type="checkbox"/></p>		<p>通过<input checked="" type="checkbox"/> 不通过<input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过<input checked="" type="checkbox"/> 不通过<input type="checkbox"/></p>	<p>通过<input checked="" type="checkbox"/> 不通过<input type="checkbox"/></p>	
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人： 部门： (盖章)</p>			
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人： 处(科)室： (盖章)</p>			
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人： 处(科)室： (盖章)</p>			

无锡市区 2023 年第八批江苏省政府债券（城镇建设专项债券）



项目实施方案

1、无锡市区“市政公用充电站”设施建设工程

（1）项目主要内容

在无锡江阴市、宜兴市、新吴区、梁溪区、惠山区、经开区、锡山区、滨湖区建设 150 个充电场站。在无锡市打造布局合理、高度便捷、智慧互联的 3 公里新能源汽车充电服务圈，实现核心区公共充电设施 0.9 公里服务半径覆盖，主城区公共充电设施 1.5 公里服务半径覆盖，外围区公共充电设施 3 公里服务半径覆盖。

（2）项目经济社会效益分析

充换电设施是新能源汽车产业发展重要基础。为规范充换电设施建设运营，国家、江苏省和无锡市发布了《国务院办公厅关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》、《江苏省新能源汽车充电设施建设运营管理办法》、《无锡市人民政府办公室关于新能源汽车充换电设施建设运营管理的实施意见》、《无锡市“十四五”新能源汽车充换电设施规划（征求意见稿）》、《无锡市发展改革委关于加强我市新能源汽车充（换）电设施规划建设运营的工作建议》。明确按照“自（专）用为主、公用为辅，适度超前、布局合理，车桩协调、智能高效”的原则，逐步在全省范围内形成以住宅小区、办公场所自（专）用充电设施为主体，以公共停车位、独立充电站等公用充电设施为辅的城市充电服务网络和沿高速公路的城际快速充电服务网络。

现阶段受充电设施总量不足、分布不均衡、运营平台互联互通尚未完全实现等因素制约，当前充电便利性不够，影响了新能源汽车用户的充电体验和获得感。为落实国家战略，与无锡城市发展相协调，无锡市政公用新能源公司将以无锡全市布局，完善无锡市区充电网络为目标，合理布局公共充电设施网络，满足新能源汽车补电需要，促进无锡市新能源汽车推广应用，有效推进交通能源结构调整，推动高质量发展，助力实现“碳达峰、碳中和”。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2022年1月开工建设，建设周期至2024年12月。具体实施进度见下表：

区域	2022年		2023年		2024年	
	标准站	旗舰店	标准站	旗舰店	标准站	旗舰店
梁溪区	11		11	2	9	
滨湖区	8		10		9	
新吴区	17		10		9	
经开区	1		6		2	
锡山区	7		8		5	
惠山区	7		5	1	11	
合计	51		50	3	45	

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
无锡市区“市政公用充电站”设施建设工程	15000			11000		4000	

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目专项收益主要为充电服务费收益，债券存续期内，总收益预计 3.6967 亿元，预计可以覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	无锡市区“市政公用充电站”设施建设工程	项目主管部门 (盖章)	无锡市市政公用产业集团有限公司
(预计)开工时间	2022.01	(预计)完成时间	2024.12
项目建设/运营单位(盖章)	无锡市政公用新能源科技有限公司	项目负责人及联系电话	朱元 13511651261
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>在无锡江阴市、宜兴市、新吴区、梁溪区、惠山区、经开区、锡山区、滨湖区建设 150 个充电场站。在无锡市打造布局合理、高度便捷、智慧互联的 3 公里新能源汽车充电服务圈，实现核心区公共充电设施 0.9 公里服务半径覆盖，主城区公共充电设施 1.5 公里服务半径覆盖，外圈区公共充电设施 3 公里服务半径覆盖。</p>		
必要性论证	<p>(1) 充换电设施是新能源汽车产业发展重要基础。为规范充换电设施建设运营，国家、江苏省和无锡市发布了《国务院办公厅关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》、《江苏省新能源汽车充电设施建设运营管理办法》、《无锡市政府办公室关于新能源汽车充换电设施建设运营管理的实施意见》、《无锡市“十四五”新能源汽车充换电设施规划（征求意见稿）》、《无锡市发展改革委关于加强我市新能源汽车充（换）电设施规划建设运营的工作建议》。明确按照“自（专）用为主、公用为辅，适度超前，布局合理，车桩协调、智能高效”的原则，逐步在全省范围内形成以住宅小区、办公场所自（专）用充电设施为主体，以公共停车位、独立充电站等公用充电设施为辅的城市充电服务网络和沿高速公路的城际快速充电服务网络；</p> <p>(2) 现阶段受充电设施总量不足，分布不均衡、运营平台互联互通尚未完全实现等因素制约，当前充电便利性不够，影响了新能源汽车用户的充电体验和获得感。为落实国家战略，与无锡城市发展相协调，合理布局公共充电设施网络，满足新能源汽车补电需要，促进无锡市新能源汽车推广应用，有效推进交通能源结构调整，推动高质量发展，助力实现“碳达峰、碳中和”目标，无锡市政公用新能源公司将以无锡市布局，完善无锡市区充电网络为目标。</p>		
可行性论证	<p>(1) 无锡市政公用新能源科技有限公司作为一个服务于公用事业的新能源充电桩建设的专业性服务的国有全资子公司，拥有足够的人才储备，丰富的管理经验，充足的市场资源，绝对的资源优势统筹能力，无锡市政公用新能源科技有限公司将紧紧围绕市属国有企业做大做强的发展目标，围绕无锡市市政集团“十四五”发展战略规划，充分利用本企业的专业技术和集团的行业全产业链的业务优势，随着城市化的快速发展，无锡市政公用新能源科技有限公司将积极为城市充电桩基础设施的建设做出贡献；</p> <p>(2) 项目资金来源：政府专项债券资金安排 0.4 亿元，自筹资金 1.1 亿元；</p> <p>(3) 本项目还款期内项目可得经营收益 3.12 亿元，本项目的还本付息具有良好的保证；</p>		
公益性论证	<p>专项债券资金投入领域：能源领域；</p> <p>项目建设内容：项目计划投资 1.5 亿元，购置直流充电桩以及所需相应数量的箱式变压器和电缆，用于在无锡江阴市、宜兴市、新吴区、梁溪区、惠山区、经开区、锡山区、滨湖区建设 150 个充电场站。在无锡市打造布局合理、高度便捷，智慧互联的 3 公里新</p>		

	公里新能源汽车充电服务圈，实现核心区公共充电设施 0.9 公里服务半径覆盖，主城区公共充电设施 1.5 公里服务半径覆盖，外围区公共充电设施 3 公里服务半径覆盖；					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.5 亿元，其中政府专项债券资金安排 0.4 亿元，自筹资金 1.1 亿元；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目存续期内预期总盈余可覆盖融资本息。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.5			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.4		
	其中：用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金		1.1		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1：项目计划投资 1.5 亿元，用于在无锡市新吴区、梁溪区、惠山区、经开区、锡山区、滨湖区、江阴市和宜兴市建设 150 个充电场站。</p> <p>目标 2：在无锡市打造布局合理、高度便捷、智慧互联的 3 公里新能源汽车充电服务圈，实现核心区公共充电设施 0.9 公里服务半径覆盖，主城区公共充电设施 1.5 公里服务半径覆盖，外围区公共充电设施 3 公里服务半径覆盖。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债务资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请无要件性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	无要件	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规, 真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐

主管部门 审核意见	  部门负责人: _____ 部门: (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 孙国栋 处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 赵清 处(科)室: (盖章)



2、无锡市太湖新城污水处理厂三期扩建工程

(1) 项目主要内容

无锡市太湖新城污水处理厂三期扩建工程建设地点位于吴都路以南、运河西路以西、吴少泽浜以北、太湖厂现状厂区东侧，项目采用地下建设形式，占地面积约 85 亩，建设规模为 10 万 m³/d（土建按 20 万 m³/d 建设），污水处理工艺采用“预处理+A/A/O/A+MBR+气浮+消毒”，出水水质严格执行《太湖地区城镇污水处理厂及重点工业行业太湖业主要水污染物排放限值》（DB32/1072-2018），其中总磷(TP)年平均值不超过 0.2 mg/L，其他污染物指标达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级 A 排放标准要求。

(2) 项目经济社会效益分析

尽管污水治理工程并不直接产生经济效益，但项目的实施将对地区有着广泛的影响，使地区的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保护目标协调好，将给地区的经济带来巨大的益处，主要表现在以下几个方面：

1) 改善投资环境。

污水排放和处理是投资环境的重要内容，对于吸引国内外投资具有重要影响。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。

2) 地价增值

污水治理工程的实施将使地区水体水质得到改善，由于环境条件的改善而使地价增值，使潜在的房地产市场升值。

3) 减少疾病，增进健康

污水治理工程的实施将减少细菌的滋生地，减少疾病，从而降低医药费开支，提高城市卫生水平。

4) 改善生态环境

污水治理工程实施后，将大大改善地区水体水质的生态环境，促进农业、旅游业的发展。

污水处理厂的建设和其配套管网的完善将提供新的排污系统，有效的改善了水环境，保证了地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。

同时，工厂产生的污水纳入新建污水系统内，也有利于工厂的发展，通过排污收费，提高居民的环境保护意识，自觉维护环境。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2022 年 10 月开工建设，预计完成时间为 2026 年 3 月。

项目实施步骤	2022	2023	2024	2025	2026
前期工作					
三通一平等					
基坑围护工程					
主体结构工程					
通水试运行					
附属设施、厂区道路、景观					

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期地 方政府专项债 券资金金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
太湖新城污水处理厂三期扩	179000			167800		11200	

建工程							
-----	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目专项收益主要为污水处理收入，债券存续期内，总收益预计 1.8819 亿元，预计可以覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	无锡市太湖新城污水处理厂三期扩建工程	项目主管部门 (盖章)	无锡市市政公用产业集团有限公司
(预计)开工时间	2022年9月	(预计)完成时间	2026年3月
项目建设/运营单位(盖章)	无锡凌湖水务有限公司	项目负责人及联系电话	龚子浩 13921508355
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于吴都路以南、运河西路以西、吴少淦浜以北、太湖现状厂区东侧，占地面积约 85 亩，建设规模为 10 万 m ³ /d(土建按 20 万 m ³ /d 建设)，污水处理工艺采用“预处理+A/A/O/A+MBR+气浮+消毒”。项目建成后能够有效提升太湖新城片区污水处理能力，明显改善区域内水环境。		
必要性论证	(1) 本项目依据【锡政园会纪〔2021〕10号】、【锡行审投许[2021]348号】、【锡行审投许〔2022〕97号】设立； (2) 无锡市太湖新城污水处理厂三期扩建工程是为保障区域污水处理设施安全稳定运行，进一步提升污水处理能力，补齐水环境保障措施的短板的重要工程。本工程被列为“无锡市生态环境基础治理能力提升三年行动计划重点工程”、市级政府投资重点项目，市政府为民办实事项目等。		
可行性论证	(1) 项目实施场地周边供电、供排水、通讯等基础设施齐全，工程实施时，可根据需要向有关部门申请办理使用手续，将上述设施的管道(线)引至建设场地内，所需条件即有保障。 项目出水水质标准执行《太湖地区城镇污水处理厂及重点工业行业主要限值》(DB32/1072-2018)、《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)中一级A排放标准要求。项目建设按内控出水水质标准日均值 CODCr≤30mg/L、NH3-N≤1.5(3)mg/L、TN≤10mg/L，年均值 TP≤0.2mg/L 设计。 (2) 项目资金来源：政府专项债券 1.12 亿元，自筹资金 16.78 亿元。		
公益性论证	污水处理厂的建设及其配套管网的完善将提供新的排污系统，有效的改善了水环境，保证了地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。 工厂产生的污水纳入新建污水系统内，也有利于工厂的发展，通过排污收费，提高居民的环境保护意识，自觉维护环境。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资 17.9 亿元，政府专项债券 1.12 亿元，自筹资金 16.78 亿元。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：无锡市太湖新城污水处理厂三期扩建工程项目主要收入来源为项目建成后污水处理运营收入。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额	17.9	

(亿元)	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.12		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		16.78		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：2022 年-2026 年完成近期建设，实现日处理量 10 万吨，提升太湖新城片区污水处理能力； 目标 2：远期建设实现日处理量 20 万吨，进一步提升太湖新城片区污水处理能力。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

	资金来源 和到位可 行性 (10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐

主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：(盖章)
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 

3、无锡至太仓高速公路（无锡段）

（1）项目主要内容

本项目新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后进入苏州境内，止于与苏台高速交叉处的湘城西枢纽，路线全长约 50 公里，其中无锡段长 31.7 公里，采用双向六车道高速公路标准，路基宽度 34.5 米；起点至长安枢纽设计速度采用 100 公里/小时，长安枢纽至终点设计速度 120 公里/小时。无锡段全线设置 1 处惠山新城隧道，3 处枢纽（无锡北、长安、羊尖），3 处互通（斗山、安镇北、羊尖东），1 处东港服务区；同步建设必要的交通工程及沿线设施。

（2）项目经济社会效益分析

无锡至太仓高速公路无锡至苏州段是《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）》“十五射六纵十横”中“横九”的重要组成部分（编号 S48），也是《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》中明确近期实施的重点项目。为服务长三角区域一体化发展战略，缓解沪宁、沿江运输通道交通压力，提升区域互联互通水平，改善太仓港区集疏运条件，促进苏锡常都市圈发展和沿线地区经济社会发展具有重要意义。

本项目作为基础设施建设项目，投资巨大，建设和运营期间可提供大量的就业机会。不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且公路开通后，由于对经济发展的促进作用，还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。

本项目实施对于沿线地区的发展公平性有显著的促进作用，将给沿线地区绝大多数的公众带来福利和经济发展机会，弱势群体的发展将由于项目的实施而得到一定的保障，有可能因项目实施而改变目前甚至今后的生存境况。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2023 年开工建设，建设周期至 2027 年。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022	2023	2024	2025	2026	2027
前期工作						

三通一平等						
路基桥涵工程						
隧道工程						
路面工程						
交通工程及沿线设施						
环保、绿化						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
无锡至太仓高速公路无锡至苏州段	442000	50000	50000	342000			

注：已有地方政府专项债券资金金额④：为2022年已发行债券5亿元，15年期，年利率3.18%。其他资本金⑥：财政预算资金14.08亿元；拟使用2024年发行债券12亿元，2025年发行债券5亿元，2026年发行债券3.12亿元，均为30年期，年利率4%。

(4) 项目预期收益情况

该项目专项收益主要为过往车辆收费收益，债券存续期内，总收益预计60.5544亿元，预计可以覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	无锡至太仓高速公路（无锡段）	项目主管部门 (盖章)	无锡市交通运输局
(预计) 开工时间	2023 年	(预计) 完成时间	2027 年
项目建设/运营单位 (盖章)	无锡市交通运输局	项目负责人及 联系电话	乔兵 81822811
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	路线起自与锡宜、沪宁高速公路交叉的无锡北枢纽，向东布线，止于苏州绕城高速公路的湘城西枢纽，全长约 50km，其中无锡段长约 31.7km。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《江苏省高速公路网规划(2017-2035 年)》(苏政复〔2018〕98 号)、《省政府关于进一步加快推进高速公路和干线航道建设的意见》(苏政发〔2017〕79 号)、《省发展改革委关于无锡至太仓高速公路无锡至苏州段项目建议书的批复》(苏发改基础发〔2011〕1620 号)、《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》(苏政办发〔2021〕77 号)、《2022—2024 年全省交通重点项目前期工作三年滚动推进计划》(苏政办发〔2022〕5 号)。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:无锡至太仓高速公路无锡至苏州段已列入《江苏省高速公路网规划(2017-2035 年)》，是江苏省高速公路网重要组成部分。也属于长三角一体化发展国家重大战略项目。从国家战略、城市群发展以及现状路网交通量三方面分析，锡太高速的建设是积极应对长三角开放发展、提升苏锡常都市圈竞争力以及提升区域高速公路运输能力的迫切需要。项目建成后，将在无锡和苏州、上海间新成新的东西向高速公路通道，对推动长三角区域经济一体化发展具有重要意义。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工可报告于 2021 年 9 月通过省发展改革委和省交通运输厅联合审查，工程可行性研究报告已于 2022 年 2 月获省发改委批准。初步设计于 2022 年 11 月获省发改委批准。建设项目用地预审、环评已获批。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:参考江苏省已建和在建高速公路的筹资模式，采用项目公司的形式，进行筹资建设和运营管理。资本金为项目总投资的 50%，由省市共同筹措。根据项目运作的情况来看，项目效益总体较好。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本项目为经营性公路，未来将依法设立项目公司，进行筹资、建设和运营管理。本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等，收益能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。</p>		

<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容; 根据《省政府关于进一步加快推进高速公路和干线航道建设的意见》(苏政发〔2017〕79号文)“高速公路省市共担机制”政策, 经测算, 无锡至太仓高速公路无锡至苏州段, 无锡市需投入资本金 44.20 亿元。此次申请的专项债券资金全部投向该项目内容。主要建设内容: 新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段, 其中无锡段长 31.7 公里, 双向六车道高速公路。本项目建成后, 将构筑新的苏沪通道, 促进长三角一体化发展, 补充与完善国家级综合运输通道, 推动苏锡常都市圈快速发展, 拓展太仓港腹地, 服务港区。</p> <p>(2) 本项目建成后, 对加强区域互联互通, 加快长三角一体化战略推进, 完善区域路网, 缓解苏南核心地区交通过压力, 促进区域社会经济发展, 推动太仓港建设均具有重要意义。专项债券资金形成的公益性资本支出用于高速公路公共基础设施等相关资产。</p>							
<p>收益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金需求合理性; 项目总投资 44.20 亿元, 专项债券需求 30.12 亿元。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性; 本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等, 项目存续期内预期总盈余可覆盖融资本息。</p>							
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<p>项目 (预计) 投入资金总额</p>		<p>44.20</p>			<p>政府预算资金安排</p>	<p>14.08</p>	
<p>财政资金</p>	<p>政府专项债券资金安排</p>		<p>30.12</p>			<p>其中: 用作项目资本金</p>		<p>30.12</p>
<p>.....</p>	<p>.....</p>		<p>.....</p>			<p>自有资金</p>		<p>.....</p>
<p>自筹资金</p>	<p>市场化融资</p>		<p>.....</p>			<p>.....</p>		<p>.....</p>
<p>项目中长期目标</p>	<p>目标 1: 新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段, 其中无锡段长 31.7 公里, 采用双向六车道高速公路标准, 路基宽度 34.5 米, 起点至长安枢纽设计速度采用 100 公里/小时, 长安枢纽至终点设计速度 120 公里/小时。无锡段全线设置 1 处惠山新城隧道, 3 处枢纽 (无锡北、长安、羊尖), 3 处互通 (斗山、安镇北、羊尖东), 1 处东港服务区。</p> <p>目标 2: 有效缓解沿江与沪蓉交通压力, 改善日前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态, 强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系, 进而促其外型经济一步发展。</p>							
<p>一级指标 (参考指标)</p>	<p>二级指标 (参考指标)</p>	<p>三级指标 (参考指标)</p>	<p>指标解释</p>	<p>标准值</p>	<p>参考分值</p>	<p>得分</p>		
<p>决策 (40)</p>	<p>项目实施的必要性 (10)</p>	<p>任务明确性</p>	<p>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</p>	<p>明确</p>	<p>2</p>	<p>2</p>		

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>周刚</u> 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>王平</u> 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>赵伟</u> 处(科)室: (盖章)		

4、2023 年梁溪区老旧小区改造工程项目二期

(1) 项目主要内容

该项目主要对惠峰新村 1 号-153 号、惠峰新村 154-267 号、惠龙新村 177-325、惠龙新村 1-176、锡航新村 5 个小区进行改造，总改造面积约 50.2 万平方米。主要整治改造内容：市政配套基础设施改造提升（包括供水、供电、供气改造，雨污分流，无障碍设施修缮等），物业用房等配套设施改造建设，增设停车泊位，改造建筑立面，维修公共部位及小区周边背街小巷整治工程等。

(2) 项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老旧小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。二是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。四是该项目的建设是加强土地集约利用的需要，决定从我国现实国情出发，贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，坚持社会主义市场经济的改革方向，针对当前土地管理中存在的突出问题，提出了深化改革，严格土地管理的一系列重大措施。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年			
	1 月-3 月	4 月-6 月	7 月-9 月	10 月-12 月

项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
2023 年梁溪 区老旧 小区改 造工程 项目二 期	38869.86			18869.86		20000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为 7.3791 亿元，能够覆盖债务本息。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
主管部门 审核意见	<p style="text-align: center;">  部门负责人: _____ 部门: (盖章) </p> 			
绩效处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) </p>  			
分管处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) </p>  			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

5、2023 年梁溪区老旧小区改造工程项目三期

(1) 项目主要内容

该项目主要对民丰里（前民丰）、民丰里（中民丰）、后民丰里小区 200-289 号、梨南苑、郑巷苑、李巷、徐象巷、益都苑一期、风雷新村社区西片、庄前二村、建华新村、北塘大街 298 号、101 家舍、南巷上小区、盛岸二村 192-1、惠钱一村 1-8、惠钱二村、惠钱路二弄 8-1.2.3.4、李巷、李巷军营、惠钱路三弄（3-1 至 3-3、3 至 6）、德溪路嘉源小区、田垛里、茂新里、王巷西、迎德路、五爱路小区 197-213、贸易新村 28 个小区进行改造，总改造面积约 70.89 万平方米。主要整治改造内容：市政配套基础设施改造提升（包括供水、供电、供气改造，雨污分流，无障碍设施修缮等），物业用房等配套设施改造建设，增设停车泊位，改造建筑立面，维修公共部位及小区周边背街小巷整治工程等。

(2) 项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老旧小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。三是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。四是该项目的建设是加强土地集约利用的需要，决定从我国现实国情出发，贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，坚持社会主义市场经济的改革方向，针对当前土地管理中存在的突出问题，提出了深化改革，严格土地管理的一系列重大措施。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年			
	1月-3月	4月-6月	7月-9月	10月-12月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
2023年梁溪区老旧小区改造工程三期	54890.13			24890.13		30000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为 8.4156 亿元，能够覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	2023年度老旧小区改造三期	项目主管部门(盖章)	无锡市梁溪区住房和城乡建设局			
《预计》开工日期	2023/7/1	《预计》完成时间	2023/12/31			
项目建设内容(盖章)	无锡市新建镇惠康里社区老旧小区					
项目负责人	吴小斌	联系电话	17397921609			
项目属性	老旧小区专项债券					
项目内容简述	<p>项目主要内容：惠康里社区老旧小区改造三期，涉及惠康里社区一期、二期、三期，总建筑面积约 10 万平方米，改造内容包括：房屋修缮、基础设施完善、环境提升等。</p>					
必要性论证	<p>本项目是贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，着力提升居民生活品质和幸福感，是推进老旧小区改造工作的重要任务。项目建成后，将有效改善居民居住条件，提升社区品质，增强居民获得感、幸福感和安全感。</p>					
可行性论证	<p>(1) 项目符合国家产业政策、符合区域规划和土地利用规划，棚户区改造建设已比较成熟，有规范化运作流程。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位有保障，项目资金来源于专项债券发行收入，资金到位有保障。</p> <p>(3) 项目实施方案可行性和投资回收期合理。</p>					
公益性论证	<p>老旧小区改造建设是改善民生、惠民利民、安民富民的重要民生工程，项目建成后，将有效改善居民居住条件，提升社区品质，增强居民获得感、幸福感和安全感。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资约 1.5 亿元，其中专项债券资金需求约 1.2 亿元。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益测算合理性：项目建成后，通过物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租等方式，预计可实现年收益约 8.4156 亿元，能够覆盖债务本息。</p>					
项目资金来源(亿元)	财政资金	项目《预计》投入资金总额	5.489			
		政府预算资金安排	2.489			
自筹资金	政府专项债券资金安排	3				
	其中：用作项目资本金	0				
		自有资金				
		市场化融资				
项目中期目标	目标：2023年11月完成竣工验收。					
	目标：2023年12月竣工交付。					
一级指标(基本指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展规划等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求紧迫性	项目设立是否具有现实紧迫性	客观	3	3
		手段优越性	项目是否是解决问最优先手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
	项目实施的公益性(5)	社会效益性	项目是否具有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
		项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益事业、公共基础设施、农业农村、生态环保、社会治理、国家安全等公共领域	公益	3	3
		项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目收益是否具有明确的收益来源	有收益	3
内容(30)	项目实施的收益性(10)	收益可量化	项目收益是否可量化	可量	3	3
		收益可持续性	项目收益是否具有可持续性	可持续	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目可行性(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划是否可行	可行	2	2
		组织有效性	项目组织机构、职责分工、运行机制、目标绩效考核等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		资源匹配性	项目资源是否与待解决问题相匹配，能够有效发挥作用	匹配	2	2
过程(30)	财务测算合理性(10)	成本测算合理性	项目成本是否合理	合理	3	3
		收入预测合理性	项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	项目成本预测是否合理	合理	3	3
	债券资金需求合理性(10)	收益覆盖合理性	项目收益是否覆盖专项债券本息	合理	4	4
		债务期限匹配性	项目债务期限是否与项目收益期限相匹配	匹配	3	3
		债券品种匹配性	项目债务品种是否与项目收益期限相匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目绩效评价可行性(10)	计划科学性	项目是否有明确的绩效计划和评价安排	明确	5	5
		计划可操作	项目绩效计划是否切实可行	可行	5	5
		风险可控制	项目是否对绩效风险进行系统全面的识别并制定风险应对措施	全面	5	5
	资金管理到项目可行性(10)	资金到位及时性	项目资金是否及时到位	及时	3	3
		资金使用规范性	项目资金使用是否规范、真实可靠，是否存在违规使用资金行为	规范	3	3
		监管有效性	项目资金使用是否接受有效监管	有效	4	4
总分				100		100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目实施单位填报，项目实施单位填报项目主管单位和财政部门填报提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
审核结果		通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
主管部门 审核意见	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 			
绩效处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 			
分管处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6、2023 年梁溪区老旧小区改造工程项目四期

(1) 项目主要内容

该项目主要对永胜新村、南苑新村、塘南路 62 号-63-3 号、风华里（含大小风华里）、中房石子街（13-81 单号）、扬名路小区、盛新里 80-82、盛星苑 1-64 号、66-91 号、中北新村、盛新里、钻探家舍、五星小区（540-551 678-683 584-595 622-631 674-677 596-621 649-673 572-583 632-648）、向阳新村 13 个小区进行改造，总改造面积约 69.26 万平方米。主要整治改造内容：市政配套基础设施改造提升（包括供水、供电、供气改造，雨污分流，无障碍设施修缮等），物业用房等配套设施改造建设，增设停车泊位，改造建筑立面，维修公共部位及小区周边背街小巷整治工程等。

(2) 项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老旧小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。二是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。四是该项目的建设是加强土地集约利用的需要，决定从我国现实国情出发，贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，坚持社会主义市场经济的改革方向，针对当前土地管理中存在的突出问题，提出了深化改革，严格土地管理的一系列重大措施。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年
--------	--------

	1月-3月	4月-6月	7月-9月	10月-12月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2023年梁溪区老旧小区改造工程四期	53628.02			23628.02	0	30000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为 9.342 亿元，能够覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

项目名称	2023年度宜兴区老旧小区改造项目二期	项目主管部门	宜兴市住房和城乡建设局				
项目开工时间	2023/7/1	预计完成时间	2025/12/31				
项目主管单位	宜兴市住房和城乡建设局	项目负责人	吴小康				
联系电话		联系电话	1739921659				
项目内容简介	<p>项目主要对东渚新村、南苑新村、陆南苑2号-3号、凤华庭（含大小凤华庭）、中陶名宇苑（13-18单元）、扬名路小区、锦贤里80-82、锦溪里1-4号、中北新村、感德村、清塘家舍、九里小区（540-551 678-683 581-584 622-631 674-677 686-692 699-703 572-583 642-644）、南阳里1-4号等老旧小区进行改造。总建筑面积109.26万平方米。主要整治改造内容：市政配套设施改造提升（包括供水、排水、供气、供热、电力、通信、有线电视、燃气、环卫等）；房屋修缮改造提升；增加停车位；改造建筑立面；提升公共配套设施及小区周边步行、骑行、骑行等配套设施。</p> <p>项目主要对东渚新村、南苑新村、陆南苑2号-3号、凤华庭（含大小凤华庭）、中陶名宇苑（13-18单元）、扬名路小区、锦贤里80-82、锦溪里1-4号、中北新村、感德村、清塘家舍、九里小区（540-551 678-683 581-584 622-631 674-677 686-692 699-703 572-583 642-644）、南阳里1-4号等老旧小区进行改造。总建筑面积109.26万平方米。主要整治改造内容：市政配套设施改造提升（包括供水、排水、供气、供热、电力、通信、有线电视、燃气、环卫等）；房屋修缮改造提升；增加停车位；改造建筑立面；提升公共配套设施及小区周边步行、骑行、骑行等配套设施。</p>						
必要性论证	<p>本项目以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、五中全会精神，践行以人民为中心的发展理念，以提升居民生活品质为出发点和落脚点，把老旧小区改造提升作为城市有机更新的重要组成部分，积极构建老旧小区改造长效机制，全面提升老旧小区品质，补齐民生短板，着力提升居民公共生活服务水平，提升人民群众的获得感、幸福感和满意度。</p>						
可行性论证	<p>(1) 项目符合国家和地方产业政策，符合区域规划和土地利用规划，项目改造提升内容已经成熟，有规范运作流程。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可保障。</p> <p>(3) 项目具备可操作性和可控风险。</p>						
合规性论证	<p>(1) 项目符合国家和地方产业政策，符合区域规划和土地利用规划，项目改造提升内容已经成熟，有规范运作流程。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可保障。</p> <p>(3) 项目具备可操作性和可控风险。</p>						
收益性论证	<p>(1) 与专项债券资金用途匹配性。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益测算合理性。</p> <p>(3) 项目收入来源主要为物业费、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益。预计可实现覆盖本息。</p>						
项目资金来源 (亿元)	财政资金	项目(预计)投入资金总额	3.3628				
		政府专项债券安排	2.3628				
		政府专项债券资金安排	3				
		其中：用作项目资本金	0				
自筹资金							
市场化融资							
项目中长期目标	<p>目标1：2023年7-11月完成主体建设。</p> <p>目标2：2023年12月竣工验收。</p>						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	指标值	参考分值	得分	
决策 (10)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有机衔接	明确	2	2	
		需求紧迫性	项目是否属于解决突出问题、群众关切、民生保障等紧迫问题	紧密	3	3	
		手段科学性	项目是否属于解决突出问题、群众关切、民生保障等紧迫问题	恰当	3	3	
		政策可行性	项目是否属于解决突出问题、群众关切、民生保障等紧迫问题	明确	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的公共产品、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
		项目实施的收益性 (10)	项目是否具有明确的收益来源	有收益	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目是否属于市场不能有效配置资源的公共产品、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	合理	5	5	
			绩效指标科学性	绩效指标是否清晰、量化、可衡量	合理	5	5
		建设模式合规性 (5)	合规性	项目申请、建设过程是否符合相关法规	合规	3	3
			透明度	项目是否公开透明	不透明	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过充分的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目组织架构、职责分工、运行机制、沟通协调等是否清晰明确，是否具备有效保障	有效	2	2	
		资源匹配性	项目资源是否与解决突出问题相匹配，资源配置是否合理	匹配	2	2	
		可靠验证	项目绩效或关键指标是否有无可信的数据或证据支撑	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2	
		服务契合合理性 (10)	收入预测合理性	项目收入预测是否合理	合理	3	3
成本预测合理性	项目成本预测是否合理	合理	3	3			
收益预测合理性	项目收益预测是否合理	合理	4	4			
债务政策相符性	项目是否符合国家、地方相关政策要求	符合	3	3			
内容 (30)	债券资金需求合理性 (10)	债券申请必要性	项目是否属于债券资金支持范围	必要	3	3	
		债券资金与项目收益匹配性	项目收益与债券资金规模与项目收益是否匹配	匹配	4	4	
		项目偿债计划可行性	项目是否有明确的偿债计划和应急预案	明确	3	3	
		详细可行性	项目偿债计划是否可行	可行	5	5	
管理 (10)	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对潜在风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险评估可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资行为	合规	3	3	
		偿债可行性	项目偿债资金来源是否充足、可靠	可行	4	4	
财务管理规范性	项目财务管理是否规范	规范	3	3			
合计				100	100		

说明：此表一式3份，由财政部门将项目主管部门和项目单位填报，项目主管部门和项目单位填报，项目主管部门和项目单位填报。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
审核结果		通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
主管部门 审核意见	<p style="text-align: center;">  部门负责人: _____ 部门: (盖章)  </p>			
绩效处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)  </p>			
分管处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)  </p>			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

7、2023年梁溪区老旧小区改造工程项目五期

(1) 项目主要内容

该项目主要对圆通公寓、惠飞大厦、五姓巷小区、华宇大厦、华通大厦、银辉城市花园、鲲鹏公寓、大庄里2号-49号、49-1号(大楼)、49-2号(大楼)、50号-99号(53号-58号为大楼)、101号-108号(105-108号为大楼)、108-1号-108-8号、104-1号-104-5号、109号-110号(大楼)、111号-165号、251号-254号(大楼)、257号-258号(大楼)、533号、534号、通扬新村(北片除7、8号外)、风光里一期、惠钱路三弄7~39、惠钱路三弄40~42、德源大厦、湖光新村1-29号、振奋路小区、风雷新村社区东片、中桥二村(150、151、153、153-1、154)、九曲基21-23、25-30、羊角皂电仪大楼19个小区进行改造,总改造面积约47.83万平方米。主要整治改造内容:市政配套基础设施改造提升(包括供水、供电、供气改造,雨污分流,无障碍设施修缮等),物业用房等配套设施改造建设,增设停车位,改造建筑立面,维修公共部位及小区周边背街小巷整治工程等。筑立面,维修公共部位及小区周边背街小巷整治工程等。

(2) 项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状,本项目的建设具有良好的社会效益,具体体现在以下几个方面:一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要,实施老旧小区改造工程,是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生,构建和谐社区的需要。2020年,无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》(锡政办发〔2020〕75号)的文件,经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程,请全体市民“出题点菜”,向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索,全力解决好市民群众的急难愁盼,为市民营造更美好的生活环境,使全体市民分享更多的改革发展成果,提升市民群众的幸福感。三是该项目的建设是加快城市化进程的需要,围绕新市民安居社区主题,高标准规划建设集中居住小区,不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间,更是加快城市化进程的重要途径。四是该项目的建设是加强土地集约利用的需要,决定从我国现实国情出发,贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,坚持社会主义市场经济的改革方向,针对当前土地管理中存在的突出问题,提出了深化改革,严格土地管理的一系列重大措施。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年			
	1 月-3 月	4 月-6 月	7 月-9 月	10 月-12 月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2023 年梁 溪区 老旧小区 改造工 程项目 五期	40212.63			20212.63	0	20000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为 7.323 亿元，能够覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	无锡市梁溪区老旧小区改造二期项目五期	项目主管部门(盖章)	无锡市梁溪区住房和城乡建设局						
(预计)开工时间	2023/07	(预计)完成时间	2023/12/31						
项目建设内容(盖章)	无锡市梁溪区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	吴小俊 17397921054						
项目属性	① 棚户区专项债券 ② 保障性租赁住房								
项目内容简介	<p>项目内容：梁溪区老旧小区改造二期项目五期，涉及老旧小区、平房东区、华道大道、恒祥城市花园、恒祥公寓、大庄里2号-四号、四-1号(大德)、四-2号(大德)、50号-66号(53号-58号为大德)、101号-108号(101-108号为大德)、109-110号(109-110号为大德)、111号-118号(111号-118号为大德)、201号-204号(大德)、205号-208号(大德)、209号-214号(大德)、215号-218号(大德)、219号-224号(大德)、225号-230号(大德)、231号-236号(大德)、237号-242号(大德)、243号-248号(大德)、249号-254号(大德)、255号-260号(大德)、261号-266号(大德)、267号-272号(大德)、273号-278号(大德)、279号-284号(大德)、285号-290号(大德)、291号-296号(大德)、297号-302号(大德)、303号-308号(大德)、309号-314号(大德)、315号-320号(大德)、321号-326号(大德)、327号-332号(大德)、333号-338号(大德)、339号-344号(大德)、345号-350号(大德)、351号-356号(大德)、357号-362号(大德)、363号-368号(大德)、369号-374号(大德)、375号-380号(大德)、381号-386号(大德)、387号-392号(大德)、393号-398号(大德)、399号-404号(大德)、405号-410号(大德)、411号-416号(大德)、417号-422号(大德)、423号-428号(大德)、429号-434号(大德)、435号-440号(大德)、441号-446号(大德)、447号-452号(大德)、453号-458号(大德)、459号-464号(大德)、465号-470号(大德)、471号-476号(大德)、477号-482号(大德)、483号-488号(大德)、489号-494号(大德)、495号-500号(大德)、501号-506号(大德)、507号-512号(大德)、513号-518号(大德)、519号-524号(大德)、525号-530号(大德)、531号-536号(大德)、537号-542号(大德)、543号-548号(大德)、549号-554号(大德)、555号-560号(大德)、561号-566号(大德)、567号-572号(大德)、573号-578号(大德)、579号-584号(大德)、585号-590号(大德)、591号-596号(大德)、597号-602号(大德)、603号-608号(大德)、609号-614号(大德)、615号-620号(大德)、621号-626号(大德)、627号-632号(大德)、633号-638号(大德)、639号-644号(大德)、645号-650号(大德)、651号-656号(大德)、657号-662号(大德)、663号-668号(大德)、669号-674号(大德)、675号-680号(大德)、681号-686号(大德)、687号-692号(大德)、693号-698号(大德)、699号-704号(大德)、705号-710号(大德)、711号-716号(大德)、717号-722号(大德)、723号-728号(大德)、729号-734号(大德)、735号-740号(大德)、741号-746号(大德)、747号-752号(大德)、753号-758号(大德)、759号-764号(大德)、765号-770号(大德)、771号-776号(大德)、777号-782号(大德)、783号-788号(大德)、789号-794号(大德)、795号-800号(大德)、801号-806号(大德)、807号-812号(大德)、813号-818号(大德)、819号-824号(大德)、825号-830号(大德)、831号-836号(大德)、837号-842号(大德)、843号-848号(大德)、849号-854号(大德)、855号-860号(大德)、861号-866号(大德)、867号-872号(大德)、873号-878号(大德)、879号-884号(大德)、885号-890号(大德)、891号-896号(大德)、897号-902号(大德)、903号-908号(大德)、909号-914号(大德)、915号-920号(大德)、921号-926号(大德)、927号-932号(大德)、933号-938号(大德)、939号-944号(大德)、945号-950号(大德)、951号-956号(大德)、957号-962号(大德)、963号-968号(大德)、969号-974号(大德)、975号-980号(大德)、981号-986号(大德)、987号-992号(大德)、993号-998号(大德)、999号-1000号(大德)。</p>								
立项论证	<p>为不断改善老旧小区居住品质，扎实推进多层次高质量发展，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号)和《江苏省政府关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》(苏建规〔2020〕175号)精神，无锡市梁溪区广益街道结合自身实际，决定开展2022年广益街道老旧小区提升改造项目。</p> <p>本次项目将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，践行以人民为中心的发展理念，以提升居民生活品质为出发点和落脚点，把老旧小区改造提升作为提升城市品质的重要举措，积极推进老旧小区改造提升、空间改造和服务提升，持续提升居民生活品质，为提升居民生活品质作出贡献，不断增强人民群众的获得感、幸福感和满意度。</p>								
可行性论证	<p>(1) 项目建设符合国家产业政策、符合区域规划和土地利用规划，棚户区改造建设运作已比较成熟，有规范运作流程。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险可控。</p>								
公益性论证	<p>棚户区改造建设提升工程有稳定的偿债对象，收益有保障，项目建设成本可控，采取相应的风险防范可控。</p> <p>专项债券资金投向老旧小区改造提升，建设内容为老旧小区改造提升。</p> <p>专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于老旧小区工程建设和设施使用。</p>								
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性。</p> <p>按照项目总投资专项债券资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益测算合理性。</p> <p>该项目收入来源主要为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益。预计可以覆盖债务本息。</p>								
项目资金来源(亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.0213						
	财政资金	政府预算资金安排	2.0213						
政府专项债券资金安排		2							
		其中：用作项目资本金	0						
自筹资金	自有资金								
	市场化融资								
<p>项目中长期目标</p> <p>目标：2023年7-11月完成主体建设。</p> <p>目标：2023年12月竣工交付。</p>									
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分			
			任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方性法规及规范性文件等	明确	2	2		
			需求紧迫性	项目是否属于国家重大战略需求	明确	3	3		
			手段适宜性	项目是否属于政府投资领域，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、应用现有项目代建	明确	3	3		
			效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明确	2	2		
			项目实施的公益性(3)	项目是否属于市场不能有效配置资源的纯社会公益项目、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共基础设施	公益	5	5		
			项目实施的收益性(10)	项目的实施是否具有明显的收益属性	可收益	5	5		
			收益可偿还性	项目收益是否足额可偿还专项债券	可偿还	5	5		
			绩效目标(10)	项目所设定的绩效目标是清晰、可量化的	合理	5	5		
			绩效目标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5		
			建设投资合规性(5)	项目立项、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3		
			项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2		
			内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划是否可行	可行	2	2
					前期有效性	项目前期调研、论证、审批、立项、运行机制、计划制度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
绩效匹配性	项目绩效目标与待解决问题相匹配，能够切实发挥资金使用效益	匹配			2	2			
可持续性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验	存在			2	2			
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	项目收入预测是否合理	合理	3	3			
		成本预测合理性	项目成本预测是否依据标准制定，是否科学合理	合理	3	3			
		收益性测算合理性	项目收益是否依据标准制定，是否科学合理	合理	4	4			
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策要求	符合	3	3			
		债券申请充分性	项目申请专项债券资金规模与项目收益是否充分匹配	匹配	3	3			
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4			
管理(30)	项目前期计划可行性	计划明确性	项目是否有明确的项目实施计划	明确	5	5			
		计划可行性	项目前期计划是否切实可行	可行	5	5			
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对风险点进行系统全面的识别	全面	5	5			
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5			
资金来源和利息可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违法违规筹资行为	合规	3	3				
	利息可行性	各渠道资金来源是否及时、足额到位，有无违规挪用	可行	4	4				
		监管明确性	项目监管机制是否明确	明确	3	3			
总分			100			100			

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目实施单位填报。项目实施单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据规定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
审核结果		通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
主管部门 审核意见	<p style="text-align: center;">  部门负责人: 唐辉 部门: (盖章) </p> 			
绩效处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: 贾裕宏 处(科)室: (盖章) </p> 			
分管处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: 熊晓渊 处(科)室: (盖章) </p> 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

8、2023 年梁溪区老旧小区改造工程项目一期

(1) 项目主要内容

该项目主要对田基浜西区、田基浜东区、小娄巷横街东区、太湖小区、小娄巷横街西区、东西映山河、新开河小区、槐树巷小区、芦庄三区、芦庄四区、芦庄二区、新苏新村 12 个小区进行改造，总改造面积约 46.22 万平方米。主要整治改造内容:市政配套基础设施改造提升（包括供水、供电、供气改造，雨污分流，无障碍设施修缮等），物业用房等配套设施改造建设，增设停车位，改造建筑立面，维修公共部位及小区周边背街小巷整治工程等。

(2) 项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老旧小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。二是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。四是该项目的建设是加强土地集约利用的需要，决定从我国现实国情出发，贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，坚持社会主义市场经济的改革方向，针对当前土地管理中存在的突出问题，提出了深化改革，严格土地管理的一系列重大措施。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年			
	1 月-3 月	4 月-6 月	7 月-9 月	10 月-12 月

项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2023 年梁 溪区 老旧 小区 改造 工程 项目 一期	39918.46			19918.46	0	20000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 不通过		通过 不通过
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 不通过		通过 不通过
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 不通过		通过 不通过
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 不通过		通过 不通过
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标,绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 不通过	通过 不通过	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 不通过	通过 不通过	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 不通过		通过 不通过
审核结果		通过 不通过	通过 不通过	
主管部门 审核意见	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 			
绩效处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 			
分管处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

9、古运河文化旅游展示体验中心项目

(1) 项目主要内容

该项目建设地点位于无锡市梁溪区金沟桥路与塘泾路交叉口西侧，项目总建设用地面积约 4389 平方米，总建筑面积约 8999.8 平方米，其中地上建筑面积 4377 平方米，地下建筑面积 4622.8 平方米。具体包括：新建古运河文化艺术中心 1 座，其中地上一层为古运河文化艺术展示，二层为陈列文化交流空间，三、四层为艺术家工作室及配套功能，地下两层为非人防地下室（汽车库及设备用房）。

(2) 项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：

1) 该项目的建设有利于加快梁溪区“三集中”改革的进程，满足梁溪区社会和经济的发展的需要，美化区域环境。

2) 该项目的建设为古运河地区的历史文化遗存提供了一个展示以及文化交流的场所，充分体现江南古运河地区的历史文化特色，展现无锡当代城市发展历程，与历史相呼应，与时代相契合。

3) 该项目的建设有利于合理利用土地资源。房地产项目消耗的资源主要是土地，而土地是极其宝贵的自然资源。本项目所在地块交通便捷、闹中取静。建设单位经多方对比，优选建设方案，实现社会效益与环境效益良性互动，较为合理地利用了土地资源。

4) 有利于环境保护，同时修补和提升旧城区的边角缝隙空间，为社区居民提供亲切宜人的城市公共环境。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2021 年 6 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 31 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021 年		2022 年	2023 年	
	1-5 月	6-12 月	1-12	1-6	7-12

项目审批					
勘察、规划设计					
项目招投标					
基础设施施工					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
古运河文化旅游展示体验中心	10500			5900	1600	3000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦为2021年12月已发行债券0.16亿元，15年期，年利率3.37%

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为停车场、充电桩、文化交流中心出租、三、四、五层出租、物业费、广告位

收入，债券存续期内总收益 1.5902 亿元，能够覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	古运河文化旅游展示体验中心	项目主管部门 (盖章)	江苏省无锡江南古运河旅游度假区管理办公室
(预计) 开工时间	2021年6月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏古运河投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	王斌13861715131
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目建设地点位于无锡市梁溪区金沟桥路与塘泾路交叉口西侧，项目总建设用地面积约4389平方米，总建筑面积约8999.8平方米，其中地上建筑面积4377平方米，地下建筑面积4622.8平方米。具体包括：新建古运河文化艺术中心1座，其中地上一层为古运河文化艺术展示，二层为陈列文化交流空间，三、四层为艺术家工作室及配套功能，地下两层为非机动车库（汽车库以及设备用房）。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据： 《无锡市“十三五”社会事业发展规划》、《无锡市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》 (2) 项目实施产生的作用和意义： ① 该项目的建设是提高区域服务质量的需要； ② 该项目的建设是加强土地集约利用的需要； ③ 该项目的建设是落实无锡市高质量谋划城市发展的重要举措。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划。项目运作已比较成熟，有规范化运作流程。 (2) 项目资金来源和到位可行性 项目资本金为政府预算资金0.59亿元，其余考虑专项债券资金；资本金已到位，项目设立专项账户，专款专用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 本项目的建设有利于区域资源优化配置，项目后期租金等收入相对稳定，回款有保障，故偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 项目为文化旅游展示体验中心建设，建设内容为主体建筑、室外平台周及停车场配套设施建设等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体为： 项目的工程建设费用、工程建设其他费用。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性： 按照项目总投资考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目收入来源为停车场、充电桩、文化交流中心出租、三四层出租、物业费、广告位收入，预计可以覆盖债务本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.05
	财政资金	政府预算资金安排	0.59
		政府专项债券资金安排	0.46
		其中：用作项目资本金	
		
	自有资金		

	自筹资金	市场化融资				
项目中长期目标	建设新的文化艺术设施，为古运河地区的历史文化遗存提供一个展示及文化交流的场所，以满足地区内社会和经济发展的需要。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: 军邓印曙 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 黄裕宏 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 熊晓渊 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

10、江南古运河旅游度假区智慧化数字服务及旅游管理平台建设项目

(1) 项目主要内容

主要建设内容包括：度假区数据中心、智慧旅游管理平台建设、标识系统提升、景区物联网消防综合预警服务项目及其他信息化基础设施提升工程。

(2) 项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：

1) 带动区域经济发展，提升城市品位。本工程的建设进一步提升了景区的管理和运作能力，更适应现代化发展的脚步，有助于环城古运河景观带大景观的形成，对进一步发展梁溪区旅游经济起到了应有的保障作用。同时，本工程的实施为优化梁溪区投资环境、加快城市化进程创造了有利条件，也为城市赋予了智慧化的新形象，具有新意。

2) 带动就业，促进社会稳定。本项目涉及到数据中心提升工程和标识系统提升工程，项目实施过程中，将拉动当地相关材料的需求。同时项目建设和运营期需要大量的人工，为当地居民提供大量就业岗位，提高当地收入水平，缓解就业压力，促进社会和谐稳定发展。

3) 提高工作效率，助力旅游业突破发展。通过智慧化数字服务和旅游管理平台的建设，景区可以实现及时的调度与现场管理，从而增加游客接待，提高企业的工作效率，同时降低成本形成企业的竞争力。现代信息技术因素植入的旅游景区产业链的建立，进一步使旅游景区的硬件和软件基础性设施向智能性转化，有利于从管理系统方面实现旅游资源的优化组合，改变原有靠大量人力、物力和财力投入的管理模式，最终使旅游景区的发展更具有市场吸引动力和潜在的附加值。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 1 月开工建设，建设周期至 2025 年 3 月，建设期 27 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2024 年	2025
		11-12 月	1-12 月	1-12 月

前期准备工程				
工程勘察与设计				
项目招投标				
工程实施				
基础设施配套				
工程验收				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
江南古运河旅游度假区智慧化数字服务及旅游管理平台建设项目	14500			4500		5000	5000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

其他资金(非资本金)⑨：为拟使用2024年发行债券0.5亿元，30年期，年利率4%

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为停车场、充电桩、文化交流中心出租、三四层出租、物业费、广告位收入，债券存续期内收益3.6377亿元，能够覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	江南古运河旅游度假区智慧化数字服务及旅游管理平台建设项目	项目主管部门 (盖章)	江苏省无锡江南古运河旅游度假区管理办公室
(预计) 开工时间	2023年1月	(预计) 完成时间	2025年3月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏古运河投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	王斌13861215131
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容包括：度假区数据中心、智慧旅游管理平台建设、标识系统提升、景区物联网消防综合预警服务项目及其他信息化基础设施提升工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据： 《关于展开文化和旅游市场信用经济发展试点工作的通知》、《关于深化“互联网+旅游”推动旅游业高质量发展的意见》、《江苏省贯彻“十四五”旅游业发展规划实施方案》、《无锡市“十四五”旅游发展规划》。 (2) 项目实施产生的作用和意义： ①该项目的建设是落实发展规划，推动产业创新转型的需要； ②该项目的建设是降低景区成本，突破行业传统限制的需要； ③该项目的建设是提高管理水平，取得旅游经济高效益的需要； ④该项目的建设是保障游客权益，提升民众幸福感的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度 项目建设符合国家、地方发展规划的要求，符合国家产业政策。项目运作已比较成熟，有规范化运作流程。 (2) 项目资金来源和到位可行性 项目资本金为政府预算资金0.45亿元，其余考虑专项债券资金；资本金已到位，项目设立专项账户，专款专用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 本项目的建设有利于区域资源优化配置，项目后期租金等收入相对稳定，回款有保障，故偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 项目为项目实施后可以更好地提升江南古运河旅游度假区的景区管理能力和智慧化水平，建设内容为度假区数据中心、智慧旅游管理平台建设、标识系统提升、景区物联网消防综合预警服务项目及其他信息化基础设施提升工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体为： 项目的工程建设费用、工程建设其他费用。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性： 按照项目总投资考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目收入来源主要为特色演出、物业费、广告租赁收入，预计可以覆盖债务本息。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额		1.45
	财政资金	政府预算资金安排	0.45
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	

(亿元)					
	自筹资金		自有资金			
			市场化融资			
项目中长期目标	推动国内旅游潜能的转换与落地，以科技创新为手段，实现互联互通，以新空间拓展带来新的机遇。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

内容 (30)	财务测算合理性 (10)	手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
	债券资金需求合理性 (10)	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
	风险可控性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
到位可行性		各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人: 军邓印曙 (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 贡裕宏 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 熊晓洲 处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

11、梁溪砂谷半导体智慧装备产业基地

(1) 项目主要内容

本项目拟用地 57.83 亩，项目总占地面积约 38551 平方米。项目主要建设 13 栋工业厂房，1 栋综合楼和地下车库等。总建筑面积 154229 平方米，地上计容建筑面积 90377.19 平方米，地下建筑面积为 63851.86 平方米。购置立式加工中心、三坐标测量机、氦质谱仪、机器人测试台架、CVD 工程测试台架、PVD 工程测试台架、ETHC 工程测试台架等研发加工设备。项目运营后，将实现年产 600 台贴片机、500 台分选机、50 台刻蚀机、40 台薄膜机等半导体前道、后道设备的研发生产能力。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 高新科技产业发展分析：光电新材料是高新技术发展的基础和先导之一。当前，光电新材料技术已经渗透到国民经济、国防建设和社会生活的各个领域，支撑着高新技术产业的发展，对经济增长起着举足轻重的作用。着力推进初级产品的精深加工，构建完善的新材料产业体系、科技支撑体系和产品营销体系，是我国新材料产业实现跨越式发展的必然选择。由此才能加快新材料产业发展，促进产业结构调整，推进新型工业化进程。高新科技产业具有覆盖范围广、资本技术密集、高风险高收益、产品附加值较大、行业景气周期长等特点，广泛应用于信息、能源、交通、医疗等各个领域。

2) 标准化研发厂房建设趋势：标准化研发厂房是指政府、集体、个人等社会资本投资建设，用于招商引资过程中对外出租(出售)的生产性标准研发厂房。建设大量的标准化厂房，通过出租或出售的方式，能满足各种类型企业的需求。标准化研发厂房的建设是促进企业的发展，特别是增强组团对中小企业吸引力的关键措施。

3) 盘活存量用地：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实最严格的节约用地制度，把深化亩均效益评价工作作为优化经济结构、转换经济增长动力的有力抓手，综合运用法律、经济、行政等手段，着力处置盘活关停企业闲置土地，全面提升企业发展质量与效益，切实推动经济社会高质量发展。

4) 地区发展规划：梁溪区位于无锡市区中部，是国家重要的现代工业基地，国家东部地区先进制造业聚集区和科技创新基地，长三角地区重要的现代服务业中心。项目周边

		金额④	额⑤			
梁溪砂谷半导体智慧装备产业基地	100000	0	82000		18000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为研发厂房出租、停车位、广告位收入，债券存续期内预期总收益5.2557亿元，能够覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	梁溪砂谷半导体智慧装备产业基地	项目主管部门(盖章)	无锡梁溪区山北街道办事处
开工时间	2023/2/27	(预计)完成时间	2024/10/20
项目建设/运营单位(盖章)	无锡市山北投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	王景亮18651585166
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目拟用地57.83亩，项目总占地面积约38651平方米。项目主要建设13栋工业厂房，1栋综合楼和地下车库等。总建筑面积154229平方米，地上计容建筑面积90377.19平方米，地下建筑面积为63851.86平方米。购置立式加工中心、三坐标测量机、氮质谱仪、机器人测试台架、CVD工程测试台架、PVD工程测试台架、ETHC工程测试台架等研发加工设备。项目运营后，将实现年产600台贴片机、500台分选机、50台刻蚀机、40台薄膜机等半导体前道、后道设备的研发生产能力。		
必要性论证	1.高科技产业发展分析：光电新材料是高新技术发展的基础和先导之一。当前，光电新材料技术已经渗透到国民经济、国防建设和社会生活的各个领域，支撑着高新技术产业的发展，对经济增长起着举足轻重的作用。着力推进初级产品的精深加工，构建完善的新材料产业体系、科技支撑体系和产品营销体系，是我国新材料产业实现跨越式发展的必然选择，由此才能加快新材料产业发展，促进产业结构调整，推进新型工业化进程。高科技产业具有覆盖范围广、资本技术密集、高风险高收益、产品附加值较大、行业景气周期长等特点，广泛应用于信息、能源、交通、医疗等各个领域。2.标准化研发厂房建设趋势：标准化研发厂房是指政府、集体、个人等社会各类资本投资建设，用于招商引资过程中对外出租(出售)的生产性标准研发厂房。建设大量的标准化厂房，通过出租或出售的方式，能满足各种类型企业的需要。标准化研发厂房的建设是促进企业的发展，特别是增强组团对中小企业吸引力的关键措施。3.盘活存量用地：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实最严格的节约用地制度，把深化亩均效益评价工作作为优化经济结构、转换经济增长动力的有力抓手，综合运用法律、经济、行政等手段，着力处置盘活关停企业闲置土地，全面提升企业发展质量与效益，切实推动经济社会高质量发展。4.地区发展规划：梁溪区位于无锡市区中部，是国家重要的现代工业基地，国家东部地区先进制造业集聚区和科技创新基地，长三角地区重要的现代服务业中心，项目周边大多为工业用地，基地位于板块中心，未来工业研发氛围浓厚，区域大环境较好。项目的建设完全符合无锡市梁溪区的发展规划。5.促进地方社会发展：本项目的建设可直接吸收再就业2000人左右，通过项目的建设带动上下游产业的发展，可间接带动就业数千人，从而增加梁溪区相关人员的收入，推动梁溪区域经济和社区的快速发展。项目建成后将提高无锡市梁溪区的经济辐射能力，为梁溪区政府增加财政收入，带动地方经济的蓬勃发展，顺应富民强市的趋势。		
可行性论证	高科技产业的发展水平已成为衡量一个国家经济社会发展、科技进步和国防实力的重要标志，发展高科技已经成为国家行为。世界发达国家争夺科技创新和产业发展的先机，纷纷将光电新材料产业放到重要战略地位来优先发展，并频频推出国家政策来推动，积极抢占光电新材料领域的国际竞争制高点。国家高度重视光电新材料产业的发展，先后将其列入国家高新技术产业、重点战略性新兴产业和《中国制造2025》十大重点领域，并制定了许多规划和政策大力推动光电新材料产业的发展，光电新材料产业的战略地位持续提升。项目的建设符合现阶段国家宏观政策，建成后将为各生产企业提供更大发展空间，有助于吸引企业入驻，引进先进设备和管理人才，扩大生产，提高产品质量，提高企业的竞争力，同时可为社会提供就业机会，为当地政府创造价值和税收，促进地方经济的发展，维护社会稳定，构建和谐社会，起到积极的推动作用。近年来，梁溪区重点打造半导体封装设备产业集聚区，为进一步提升梁溪区的现代化产业水平，扩大资源，无锡市山北投资发展有限公司拟对“梁溪砂谷”产业园进行新建，满足新形势下的发展需要。		

公益性论证	<p>该项目属于工业厂房建设项目，项目建成后将会促进梁溪区高科技产业的发展，将为该地区内及周边的居民生产、生活做出巨大而明显的贡献。本项目是关系到梁溪区产业的重要工程，其实施的社会效益显著，主要表现在：从直接受益者也就是广大市民来看，本项目的为周边市民提供了一定的就业机会，他们对本项目的建设持肯定态度。从政府的角度看，本项目对完善城市功能、提升城市品位、促进梁溪区与周边地区的商贾往来等方面都有积极的作用。因此，梁溪区人民政府对本项目的建设也持支持态度。在社会风险方面，本项目符合广大人民群众的利益要求，不损害其他群体的利益，可以促进城市化进程，不会产生，激化社会矛盾。本项目的建设内容及服务群体，直接决定了项目建成后所蕴藏的巨大社会效益。本项目的建设适应国家和地区规划发展的要求，符合周边人民群众利益要求，能够促进梁溪区区域经济的发展实现社会全面进步。本项目的建设有利于推动无锡市城市转型；有利于合理开发和集约利用土地资源；有利于加快无锡市城市建设的进程，加快梁溪区城市建设改造的步伐，美化区域环境；有利于公共服务体系建设和环境状况的改善。本项目的建设得到了政府有关部门的支持，通过采取积极有效的措施解决项目建设中可能产生的社会问题，社会风险较小。因此，本项目社会评价是可行的。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性： 按照项目总投资考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 该项目收入来源为研发厂房出租、停车位、广告位收入，预计可以覆盖债务本息。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		10			
	财政资金	政府预算资金安排	8.2			
		政府专项债券资金安排	1.80			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	项目建成后将提高无锡市梁溪区的经济辐射能力，为梁溪区政府增加财政收入，带动地方经济的蓬勃发展，顺应富民强市的趋势。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目实施的必要性 (10)		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人: 伟殷鹏 (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 齐裕宏 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 熊晓渊 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

12、滨湖区红沙湾景观风貌提升工程

(1) 项目主要内容

本工程沿红沙湾生态园区内的现状道路展开，主要环境提升与设施完善的点位主要位于道路两侧和红沙湾现状的重要景点上，红线总面积约 27 公顷，实际景观提升总面积约 5.68 公顷，建筑改造面积约 2310 平方米，无新增建筑面积，其他基本保留原状。本次启动区范围均位于核心景区内，设有四个专类园，进行必要的植被修复提升、铺装修缮、建筑修缮。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目以景观绿化为主体的生态环境的改善，必将同时带动周边区域经济发展环境，使经济充满活力，经过有效的管理，可以将环境优势转换为经济优势，带动周边地区商贸、房地产、旅游业和展览业等第三产业的快速发展；其次，利用高质量的生态环境提高城市知名度，带动整个城市的有形和无形资产增值，有利于吸引外资，并形成对周边地区的聚集和辐射能力，促进区域经济的发展；最后，绿化经济链的构建，将进一步论证城市绿化能产生巨大的生态经济效益，为形成经济与环境协调发展的快速通道，为实现经济、社会环境的可持续发展起到重要的作用。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 5 月开工建设，建设周期至 2024 年 2 月，建设期 10 个月。

月份		2023 年 5 月-2024 年 2 月										备注
项目	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2		
立项	■											
方案设计		■	■	■	■	■						
招标合同签订						■						
施工						■	■	■	■	■		

竣工验收											
------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
滨湖区红沙湾景观风貌提升工程	4,000.00			800.00		900.00	2,300.00

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2024 年发行债券 0.23 亿元，30 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

本项目主要收入来源为门票收入、停车位收入、商业出租收入，经测算债券存续期内项目总收益为 1.2227 亿元，预计可覆盖债券还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	滨湖区红沙湾景观风貌提升	项目主管部门 (盖章)	无锡市滨湖国有资产投资有限公司
(预计)开工时间	2023年5月	(预计)完成时间	2024年
项目建设/运营单位(盖章)	无锡灵山太湖植物园建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	张维 13405770011
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新发专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本工程沿红沙湾生态园区内的现状道路展开,主要环境提升与设施完善的点位主要位于道路两侧和红沙湾现状的重要景点上,红线总面积约27公顷,实际景观提升总面积约5.68公顷,建筑改造面积约2310平方米,无新增建筑面积,其他基本保留原状。本次启动区范围均位于核心景区内,设有四个专类园,进行必要的植被修复提升、铺装修缮、建筑修缮。		
必要性论证	太湖植物园作为保护植物的“方舟”具有保育、研究太湖流域植物资源,保存那些生物多样性丰富,自然条件多变的小环境,为迁地保护对象,尤其是为太湖流域本地区植物物种提供自然繁衍的生境。 根据《国家园林城市考核标准》:“地级及以上城市至少有一个符合标准规范要求,面积大于20公顷的植物园;近三年乡土适生植物应用面积占新建、改建绿地面积比例大于80%;具备连续三年的城市生物多样性监测数据。”植物园是创建“国家生态园林城市”必要条件,植物园的建设对无锡市创建生态文明城市,提升城市综合实力,助力城市生态文明的建设有不可或缺的作用。		
可行性论证	(1)项目区地处中纬度的长江三角洲冲积平原区,属北亚热带季风气候区,又邻近长江、太湖,属海洋性气候。具有四季分明,气候湿润、日照充分、雨量充沛、无霜期长的特点。自然条件比较适宜施工。本工程所在地交通十分便利,公路都可直达工地,运输车辆和施工机械都可直达工地。施工用电可以由附近电网拉入,不足部分发电机补充。施工用水条件也较好可就近取水生活用水可以由附近自来水管接入。 (2)项目总投资预计为4000万,其中土政府专项债券资金安排3200万元,自筹资金800万元,专项债券需求合理。		
公益性论证	本次工程的建设,将为城市居民提供一处自然科普学习基地,有助于提升高品质生活,在社会层面提高风景区、植物园的知名度,推动生态文明战略的落地。		
收益性论证	本项目运营期内收入来源主要为门票收入、停车位收入、商业出租收入,预期收益可覆盖还本付息。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额	0.4000	

(亿元)	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.3200		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		0.0800		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	项目实施后以景观绿化为主体的生态环境的改善,必将同时带动周边区域经济发展环境,使经济充满活力,经过有效的管理,可以将环境优势转换为经济优势,带动周边地区商贸、房地产、旅游业和展览业等第三产业的快速发展可以更好地提升江南古运河旅游度假区的景区管理能力和智慧化水平,有利于带动周边数字化、智能化产业的发展,也有利于地区经济平稳较快发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	96

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责：[Signature] 部门：[Red Seal: 溧水区国有资本投资有限公司]
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：[Signature] 处(科)室：[Red Seal: 溧水区财政局项目检查业务章]
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：[Signature] 处(科)室：(盖章) [Red Seal: 溧水区财政局政府债务管理业务章]

13、太湖渔机厂腾改（产业园区基础设施）

（1）项目主要内容

该项目系对上世纪 80 年代建成的老旧园区进行修缮改造，并完善相关配套设施的产业园区提质扩能项目。项目建筑面积 8594.28 m²，涉及园区厂房翻新修缮约 7500 m²，道路三通一平约 5500 m²，管线工程约 8000 米。主要包括部分建筑加固和修缮、停车泊位增设、增设充电桩、广告牌位，雨污水管网改造等。

（2）项目经济社会效益分析

1) 盘活土地资源

无锡市滨湖区土地资源有限，环境承载压力较大，土地资源紧张，项目建设可以充分利用现有土地资源，通过建筑的修缮改造，消除安全隐患，完善工业设施配套水平，促进土地资源的充分利用，提供较多的就业岗位，因此，必将进一步提高整个城市经济发展的竞争力，对区域经济社会可持续发展、营造城市经济生态的多样性等有着重要作用。

2) 促进地区招商引资

项目建设完成后，通过招商与企业引进，通过统一规划、统一管理，使入驻的企业能够有序的生产，做到全方位的管理，极大地满足了各生产企业的生产要求。项目的建成，通过出租给其它工业企业生产经营，使入驻企业不必为基础设施建设花费巨资，从而在很大程度上解决了企业的资金问题，使企业能有更充足的资金用于最新技术改造和更新，增强了企业的市场竞争力，使企业能更快地做大做强，提高经济效益，带动社会的发展。

3) 拉动地区社会经济增长

项目建设能够完善地区工业设施水平，提升现有建筑利用效率，搭建优质平台，能增强招商引资的竞争力，充分发挥园区的政策和聚集效应、辐射带动效应，进一步加快相关进驻产业的发展。这不仅有利于促进经济增长、增加税收、创造新的就业机会，有利于形成有效竞争的格局。随着项目的建成和大批企业的入驻，将进一步增强高新技术产业的实力。因此，项目的建设能够促进地区产业的发展，拉动地区社会经济增长。

4) 促进地区就业

项目建设过程中需要一批建筑施工队伍和大量建筑工人，能够为当地富余劳动力提供

合适的就业机会，增加他们的收入。

5) 促进地区城市化发展

项目的建设消除了既有建筑的安全隐患，提高了园区的整体形象，对地区经济发展有利。项目建成后，有利于社会安定和提高人民群众的财产安全，有利于既有建筑全的安全管理，推进区域城市形象更新，提高城市治理现代化水平，有利于推动地区城市化发展进程。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

1) 项目资金投入

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
太湖渔机厂腾改(产业园区基础设施)项目	2480.00			780.00		1700.00	

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

2) 项目建设计划

本项目计划于 2022 年 3 月开工建设，建设周期至 2023 年 9 月，建设期 19 个月。具体实施进度见下表：

序号	项目	2	4	6	8	10	12	14	16	18	19
1	前期工作	—————									
2	工程设计及审查			—————							
3	建安工程					—————					
4	竣工交付										———

(4) 项目预期收益情况

本项目的收入来源主要是租金收入，债券存续期内项目总收益为 0.2708 亿元，预计能覆盖还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度




项目名称	太湖渔机厂腾改(产业园区基础设施)项目	项目主管部门(盖章)	无锡市滨湖区崇巷街道办事处
(预计)开工时间	2022年3月	(预计)完成时间	2023年9月
项目建设/运营单位(盖章)	无锡市梁鸿镇建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	韩国华15190258887
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目系对上世纪80年代建成的老旧园区进行修缮改造，并完善相关配套设施的产业园区提质扩能项目。项目建筑面积8594.28㎡，涉及园区厂房翻新修缮约7500㎡，道路三通一平约5500㎡，管线工程约8000米。主要包括部分建筑加固和修缮、停车泊位增设、增设充电桩、广告牌位，雨污水管网改造等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 依据《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》、《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》(发改规划〔2022〕371号)、《省政府办公厅关于切实加强既有建筑安全管理工作的通知》(苏政办发〔2020〕25号)、《市政府办公室关于进一步加强我市既有建筑安全管理工作的通知》(锡政办发〔2020〕50号)、《江苏省“十四五”制造业高质量发展规划》、《江苏省“十四五”新型城镇化规划》、《无锡市滨湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等设立本项目； (2) 项目实施产生的作用和意义 本项目的实施对盘活土地资源、促进地区招商引资具有积极的意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目符合国家、省、市相关政策文件。是盘活土地资源、促进地区招商引资的需要。本项目基础设施比较完备，即道路、供电、供水、排水、排污、通讯接口通到项目施工地点。上述基础，为项目施工提供了十分优越的条件。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 本项目总投资0.248亿元，其中申请专项债券资金为0.17亿元，占比约68.55%；自筹资金0.078亿元，占比约31.45%。项目建设资金按规定渠道筹集，项目资金来源和到位均可行。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目借款期限共10年，借款金额1700万元，融资利息按4%进行估算，还款期内借款本息合计2380万元。项目收入来源为租金收入，经估算，还款期内本项目可偿债净收益总计2708.00万元，可以覆盖还款期内还本付息，还款来源有保障。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 该项目系对上世纪80年代建成的老旧园区进行修缮改造，并完善相关配套设施的产业园区提质扩能项目。项目建筑面积8594.28㎡，涉及园区厂房翻新修缮约7500㎡，道路三通一平约5500㎡，管线工程约8000米。主要包括部分建筑加固和修缮、停车泊位增设、增设充电桩、广告牌位，雨污水管网改造等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目总投资合计2480万元，其中包括建设投资2446万元、建设期利息34万元。		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性; 本项目总投资为2480万元, 其中单位自筹资金780万元, 专项债券资金1700万元, 专项债券资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性; 项目主要收入为租金收入, 债券存续期内总收益为2708万元, 预计可覆盖还本付息。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.2480			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.1700		
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		0.0780		
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 按期完成既有建筑加固修缮、道路改造、景观绿化、停车泊位增设等改造工程。</p> <p>目标2: 促进地区城市更新, 促进无锡市国民经济持续稳定增长, 促进地区城市化建设。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	93

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>高飞</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>王水</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>张霞</u> 处(科)室: (盖章)			

14、无锡市滨湖区再生水厂项目

(1) 项目主要内容

本项目位于胡埭工业园内，拟建设处理规模 10000m³/d 再生水厂，项目采用分开建设模式，一标段占地面积 43 亩，拟建设用地坐落于滨湖区陆藕路与芙蓉路夹角建设空地，胡埭污水厂提标厂区南侧地块，二标段坐落于刘闰路翠竹路交叉口，占地面积约 40 亩。滨湖再生水厂项目，分为两部分建设即：再生水厂二期（芯卓）部分、再生水厂二期（弘元）部分及其各自对应的厂外管道工程。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目的建设有利于解决胡埭镇排污企业废水排放问题，对于提高胡埭镇卫生环境和投资环境及对太湖流域水将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。随着《太湖地区城镇污水处理厂及重点工业行业主要水污染物排放限值》（DB32/1072-2018）的颁布，新一轮太湖等流域生态环境的整治已经在江苏省内全面展开。综上所述，本项目的实施已迫在眉睫。项目的实施建设有利于流域内大环境治理，同时对该地区有着重要的生态效益、社会效益和经济效益，主要表现在：

1) 提高城市供水的安全性和可靠性

污水处理能力的提高大大消减了 N 和 P 的排放量，减轻了太湖流域的营养负荷，提高了太湖流域周边城市供水安全性和可靠性。

2) 减少了对胡埭镇周边河道水体的影响，提高区域内水体的等级，使太湖流域的环境质量得以缓解与改善，有利于提高工业、农业和旅游业的经济效益。

3) 有利于企业整合资源，降低治污成本，提高经济效益。

4) 通过再生水的循环使用，充分利用水资源，缓解水资源紧缺。

5) 有利于提升胡埭镇和整个无锡市的整体形象，为沿湖经济开发区创造良好的投资环境，促进经济的可持续发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 5 月，建设期 11 个月。

表 4.9-1 项目总体实施进度表

时间 内容	建设期(月份)											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
编制可行性研究报告	—											
可行性研究报告批复		—	—									
工程设计	—	—	—	—								
土建施工					—	—	—	—	—	—		
设备采购与安装								—	—	—		
设备调试										—	—	
联合试车运转											—	

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
无锡市滨湖区再生水厂项目	40000			8000	6000	4000	22000

注：其他资本金⑥为自有资金；已有地方政府专项债券资金金额⑦为 2023 年 6 月已发行债券 0.6 亿元，15 年期，年利率 2.89%；其他资金（非资本金）⑨为拟使用 2024 年发行债券 2.2 亿元，10 年期，年利率 4%。

(4) 项目预期收益情况

本项目主要收益来源为水处理收费收入，其中，债券存续期内总收益为 3.5286 亿元，能覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	无锡市滨湖区再生水厂项目	项目主管部门 (盖章)	无锡市滨湖国有资产投资有限公司
(预计)开工时间	2023年6月	(预计)完成时间	2024年5月
项目建设运营单位(盖章)	无锡市滨湖区建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	汤剑峰 13901512789
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于胡埭工业园内,拟建设处理规模10000m ³ /d再生水厂,项目采用分开建设模式,一标段占地面积43亩,拟建设用地坐落于滨湖区陆藕路与芙蓉路夹角建设空地,胡埭污水厂提标厂区南侧地块,二标段坐落于刘国路翠竹路交叉口,占地面积约40亩。滨湖再生水厂项目,分为两部分建设即:再生水厂二期(范卓)部分、再生水厂二期(弘元)部分及其各自对应的厂外管道工程。		
必要性论证	<p>为了加强太湖水污染防治,保护和改善太湖水质,保障饮用水水源安全和人体健康,促进经济社会与环境协调发展,根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》等法律、法规,制定了《江苏省太湖水污染防治条例》,并于2018年1月24日由江苏省第十二届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于修改〈江苏省太湖水污染防治条例〉的决定》。《条例》规定太湖流域实行分级保护,划分为三级保护区:太湖湖体、沿湖岸五公里区域、入湖河道上溯十公里以及沿岸两侧各一公里范围为一级保护区;主要入湖河道上溯十公里至五十公里以及沿岸两侧各一公里范围为二级保护区;其他地区为三级保护区。太湖流域一、二、三级保护区禁止新建、改建、扩建化学制浆造纸、制革、酿造、染料、印染、电镀以及其他排放含磷、氮等污染物的企业和项目,城镇污水集中处理等环境基础设施项目和第四十六条规定的情形除外;除二级保护区规定的禁止行为以外,太湖流域一级保护区还禁止新建、扩建向水体排放污染物的建设项目。</p> <p>根据《江苏省太湖水污染防治条例》,胡埭镇属于太湖一级保护区,一级保护区内的新建项目禁止向水体排放污染物,为更好的服务卓胜微,上机数控,保障电子信息产业的发展,再生水厂项目二期工程负责接收卓胜微、上机数控产生的工业废水,并处理至再生水的标准,最终回用至卓胜微、上机数控。本工程属于环保设施,与人民群众的工作生活息息相关,对完善城市基础设施,改善城市整体环境,保证社会经济的可持续发展具有举足轻重的作用。</p>		
可行性论证	区域位于江苏省地层南区,地层发育齐全,基底未出露,中侏罗纪岩层开始活动,喷出盖在老地层上和侵入各系岩层遗址与要素可获得性中。第四纪全新统现代沉积遍布全区。泥盆纪有少量分布,为紫红色砂砾岩、石英砾岩、石英岩,向上渐变为砂岩与黑色页岩的交替层,顶部砂质页岩含优质陶土层。地下水层为松散岩类孔隙含水岩组,潜水含水层为河湖相亚粘土夹粉砂,水质被地表水所淡化,地耐力为8-10t/m ² 。据区域地		



	<p>质资料及附近地区工程地质资料，场地内未发现全新世活动断裂，在其周围也不存在活动断裂，无锡地区抗震设防烈度为 6 度。根据历史记载，近一千年内，在其 40km 范围内未发生过五级以上的地震，本区及周围地势基本平坦，也不存在发生滑坡、崩塌和震陷等可能。</p> <p>本项目位于胡埭工业园内，拟建设处理规模 10000m³/d 再生水厂，项目采用分开建设模式，一标段占地面积 43 亩，拟建设用地坐落于滨湖区陆藕路与芙蓉路夹角建设空地，胡埭污水厂提标厂区南侧地块，二标段坐落于刘周路翠竹路交叉口，占地面积约 40 亩。滨湖再生水厂项目，分为两部分建设即：再生水厂二期（苕卓）部分、再生水厂二期（弘元）部分及其各自对应的厂外管道工程。</p>																				
<p>公益性论证</p>	<p>本项目为电子工业再生水处置，中水回用单位为电子企业，故出水标准要求极高，对应处置成本也相对较高；</p> <p>本工程是无锡市公用基础设施的重要组成部分，是政府向城镇居民提供的公益性的公共服务，建设项目的运行是保本微利，并不直接产生大量经济效益。项目的建设、日常运行及维护成本的财务主要来源政府投资和对项目的补贴。二期（苕卓）部分工程二期（弘元）部分工程处理后的水作为再生水，分别回用于卓胜微、上机数控生产，零排放，从环境效益及社会效益的角度上讲，本项目的建设减少了对太湖水流域整体治理费用；减少了水质污染对工业产品质量的影响；减少了农业灌溉用水水体的污染；减少了减少水质污染对水产养殖业造成的经济损失；同时也减少了自来水厂药剂等运营费用和水源改造工程费用。</p>																				
<p>收益性论证</p>	<p>（1）专项债券资金需求合理性： 项目总投 4 亿元，其中单位自有资金 0.8 亿元，政府债券资金安排 3.2 亿元，专项债券需求合理。</p> <p>（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目主要收入来源为水处理收费收入，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。</p>																				
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<table border="1"> <tr> <td colspan="2" data-bbox="491 1167 1011 1227">项目（预计）投入资金总额</td> <td data-bbox="1011 1167 1345 1227">4.0000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="491 1227 624 1473" rowspan="4">财政资金</td> <td data-bbox="624 1227 1011 1288">政府预算资金安排</td> <td data-bbox="1011 1227 1345 1288"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="624 1288 1011 1348">政府专项债券资金安排</td> <td data-bbox="1011 1288 1345 1348">3.2000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="624 1348 1011 1408">其中：用作项目资本金</td> <td data-bbox="1011 1348 1345 1408"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="624 1408 1011 1473">.....</td> <td data-bbox="1011 1408 1345 1473"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="491 1473 624 1655" rowspan="3">自筹资金</td> <td data-bbox="624 1473 1011 1534">自有资金</td> <td data-bbox="1011 1473 1345 1534">0.8000</td> </tr> <tr> <td data-bbox="624 1534 1011 1594">市场化融资</td> <td data-bbox="1011 1534 1345 1594"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="624 1594 1011 1655">.....</td> <td data-bbox="1011 1594 1345 1655"></td> </tr> </table>		项目（预计）投入资金总额		4.0000	财政资金	政府预算资金安排		政府专项债券资金安排	3.2000	其中：用作项目资本金			自筹资金	自有资金	0.8000	市场化融资		
项目（预计）投入资金总额		4.0000																			
财政资金	政府预算资金安排																				
	政府专项债券资金安排	3.2000																			
	其中：用作项目资本金																				
																				
自筹资金	自有资金	0.8000																			
	市场化融资																				
																				

项目中长期目标	<p>再生水厂二期（芯卓）部分工程服务于上游企业江苏卓胜微电子股份有限公司（以下简称“卓胜微”），处理卓胜微产生的废水，同时保证工程出水稳定达到卓胜微中水回用标准要求。</p> <p>二期（弘元）部分工程服务于上游企业无锡上机数控股份有限公司（以下简称“上机数控”），处理上机数控产生的废水，同时保证工程出水稳定达到上机数控中水回用标准要求。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5






	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	3
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	2	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 张蓉 (盖章) 

主体施工																			
设备设施安装																			
室外配套																			
投入使用																			
项目名称	项目总投资 (万元)① =②+③	资金来源(万元)																	
		资本金 ②=④+⑤+⑥						非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨											
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨												
无锡市胜利幼儿园溪北园区新建项目	12500			2500	5000	3000	2000												

注：其他资本金⑥：1500 万为单位自有资金；1000 万为财政预算资金；已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2022 年 6 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.18%；其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2024 年发行债券 0.2 亿元，10 年期，年利率 4%。

(4) 项目预期收益情况

本项目的主要收入是保教费收入、伙食费收入、托管费收入，经测算，债券存续期内项目总收益为 1.2334 亿元，预计可覆盖项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	无锡市胜利幼儿园溪北园区 新建项目	项目主管部门 (盖章)	滨湖区国有资产 投资有限公司
(预计)开工时 间	2023 年 5 月	(预计)完成时间	2024 年 9 月
项目建设/运营 单位(盖章)	无锡城兴建设有限公司	项目负责人及 联系电话	潘道君 13861881381
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>无锡市胜利幼儿园溪北园区新建项目,占地面积约 10800 平方米。主要是根据胜利幼儿园溪北园区的使用要求,提高校园文化建设,并设计地下一层地上三层建筑。其中,地下一层设计为地下接送区和教师停车用房、消防泵房、人防工程;地面建筑三层,设计符合省优质幼儿园要求的活动及休息教室计 16 间。设计教学功能用房和厨房食堂用房;设计分管机供暖;室内消防给水系统,生活用水系统、室外消防给水系统;室内消防报警系统;室外活动场地、戏水池、沙坑、塑胶跑道、大型游乐设施等活动器械;室外场地绿化和景观工程;智能化监控、周界报警、入侵安防系统等。</p>		
必要性论证	<p>为了贯彻落实国家关于幼儿教育改革与发展的指导意见,适应幼儿教育发展的新形势,逐步满足人民群众日益增长的幼儿教育消费需求,根据无锡市总体规划要求,按照《江苏省农村乡镇中心幼儿园(所)办园基本标准》,结合滨湖区幼儿教育的具体情况,考虑到滨湖区特别是河埭地区幼儿教育学前教育设施短缺的问题,特提出建设本项目。目的是使更多的儿童接受学前教育,逐步解决滨湖区幼儿“入园难”的问题,促进滨湖区“和谐社会”的建设与发展。</p> <p>在此背景下,滨湖区教育局和滨湖区投根据项目地块的实际情况,启动胜利幼儿园溪北园区建设,可以在目前及时有效地缓解河埭地区幼儿教育资源不足的问题,同时也进一步缓解了群众的需求与地区实际情况的社会矛盾。本项目的建设将极大地提升滨湖区河埭地区的学前教育办学环境,教学条件的提高有利于办学水平的提升,同时本项目的建设将缓解生源剧增而造成学校超负荷运行的压力,为当地经济建设培养有用人才,适应了当地社会发展需要。本项目不仅是解决区内适龄孩子入园的需要,也是完善滨湖区教育结构体系推动和加快发展滨湖区教育事业的必要。本项目建成后办学规模达到 16 个班级,建筑布局合理,教学设施完善,适应了滨湖区河埭地区教育事业发展的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1)该项目规划地址条件良好,交通便利、地势平坦,环境优良,场地无不良地质灾害,建设区域内无地下矿物和文物,项目建设与运营不会影响城市的防洪排涝,适宜建设,该规划空置地块目前场地经适当平整后即可建设。滨湖区人民政府区长办公会议原则同意幼儿园建设方案,在规划好设计方案后,满足该园急需建设的需要和项目实施的可行。项目承办单位为无锡城兴建设有限公司,公司拟成立项目建设部,</p>		



	<p>下设办公室，以确保项目高质量，高标准按进度计划安排的工期进行。</p> <p>(2)项目总投资预计为 12500 万，其中财政预算资金安排 1000 万元，政府专项债券资金安排 10000 万元，自筹资金 1500 万元，专项债券资金需求合理。</p>					
公益性论证	项目资金用于无锡市胜利幼儿园滨北园区新建项目，属于公益性项目，核心在于解决区域适龄儿童入学问题。					
收益性论证	本项目收入来源为保教费收入、伙食费收入、托管费收入，经测算收益可以覆盖项目还本付息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.2500			
	财政资金	政府预算资金安排		0.1000		
		政府专项债券资金安排		1.0000		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		0.1500		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	新建可容纳 480 名幼儿规模 16 个班级的幼儿园一所，有效地缓解河埭地区幼儿教育资源不足的问题，解决适龄儿童上学难的问题，同时进一步完善滨湖区教育结构体系，推动和加快发展滨湖区教育事业。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3







		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与所解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	3	
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	96

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: 

16、鸿山省级旅游度假区城市停车场工程

(1) 项目主要内容

1) 鸿泰苑环境提升：项目范围鸿泰苑核心区以及南侧沿街地区，面积约 31000 平方米，建设内容包括道路、交通及车位规划、活动空间、绿化、城市家具、亮化、管线等环境的综合提升。核心区改造后机动车位共计 241 个，非机动车位共计 159 个；南侧沿街地块改造后机动车位共计 79 个，非机动车位共计 48 个。

2) 锦鸿路两侧停车场：利用锦鸿路两侧铺装空间，新建停车场面积约 27882 平方米场地内共设置小车车位 467 个，非机动车停车位 374 个，沿线同步实施电力、信息杆线入地、雨水管改造。

3) 物联网小学南侧停车场：建设用地规模约为 19869 平方米，地块改造后地下车库停车位共有 268 个，地面非机动车停车位共有 55 个。建设内容包括道路、交通及车位规划、活动空间、绿化、城市家具、亮化、管线等环境的综合提升。

4) 欣鸿路沿线停车场：项目拟对沿线停车位及周边景观提升改造，建设内容包括停车位翻新、市政管线修复增补、周边景观提升改造等。停车位设置于欣鸿路路外，提供停车位约 472 个，非机动车位结合现状布置。

5) 唐明河南侧临时停车场：项目面积约 7965 平方米，建设内容包括红线范围内的临时停车场设计、景观绿化、亮化、道闸设计等。停车场内地面主要材质为混凝土，面积约 4810 平方米；改造后新建临时机动车车位共计 148 个。

(2) 项目经济社会效益分析

城市基础设施项目的建设是坚持以人为本的原则，达到与人的协调发展。本项目的建设具有积极的社会效益，能够改善该区居民生活条件，提高居民生活质量，提升整个城市的环境质量，符合项目周边群众的根本和长远利益，因此，能够得到广大人民群众的关注和支持。项目建设期间，需要部分建筑材料、配套设备等，项目运营期间，各种商业形态需要不同的商品和材料，可以带动周边材料或商品供应商的发展，因而，能够得到周边供应商的支持。项目建设对于提升无锡市的城市形象，改善城市环境，推动无锡市城市建设具有重要意义。同时，项目的建设提高土地利用率，改善居民出行条件，完善市政基础设施，构建环境优美的宜居城市，提升无锡城市形象和城市综合竞争力。

鸿山省级 旅游度假区 城市停 车场工程	19909	3909	4000	12000
------------------------------	-------	------	------	-------

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2024 年发行债券 1.2 亿元，10 年期，年利率 4%。

(4) 项目预期收益情况

该项目主要收入为停车费及政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 3.5849 亿元，能够覆盖债务本息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表
2023年度

项目名称	鸿山省级旅游度假区城市停车场工程		项目主管部门 (盖章)	无锡市滨湖区人民政府鸿山街道办事处
(预计) 开工时间	2023.9.15		(预计) 完成时间	2025.5.31
项目建设/运营 单位(盖章)	无锡市滨湖区人民政府鸿山街道办事处		项目负责人及 联系电话	电话:13771423698
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	1. 鸿泰苑环境提升及提升范围核心区以及南侧沿街地区，面积约31000平方米，建设内容包括道路、交通及车位规划、活动空间、绿化、城市家具、亮化、管线等环境的综合提升。核心区改造后机动车位共计241个，非机动车位共计159个；南侧沿街地块改造后机动车位共计79个，非机动车位共计48个。 2. 锡鸿路两侧停车场：利用锡鸿路两侧铺装空间，新建停车场面积约27882平方米场地内共设置小车位467个，非机动车停车位374个，沿线同步实施电力、信息杆线入地、雨水管改造。 3. 物联网小学南侧停车场：建设用地规模约为19869平方米，地块改造后地下车库停车位共有268个，地面非机动车停车位共有55个。建设内容包括道路、交通及车位规划、活动空间、绿化、城市家具、亮化、管线等环境的综合提升。 4. 欣鸿路沿线停车场：项目拟对沿线停车位及周边景观提升改造，建设内容包括停车位翻新、市政管线修复增补、周边景观提升改造等。停车位设置于欣鸿路路外，提供停车位约472个，非机动车位结合现状布置。 5. 唐明河南侧临时停车场：项目面积约7965平方米，建设内容包括红线范围内的临时停车场设计、景观绿化、亮化、道闸设计等。停车场内地面主要材质为混凝土，面积约4810平方米；改造后新建临时机动车位共计148个。			
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：已取得上级部门项目立项批复等相关前期申报材料。 (2) 项目实施产生的作用和意义：随着经济社会的快速发展，私家车数量迅速增长，商业活动增多，公共停车矛盾日益突出，为了满足停车需求，减少违停乱放、占用机动车道的现象，拟建工程将改善停车条件，缓解居民停车难题，提升人民生活水平，加速该区域的城市面貌建设。完善的基础设施，有利于区域内整体竞争力的提高。拟建工程投入运营后，将改善周边商业环境，提升第三产业发展，为经济发展打下坚实基础，可以完善沿线停车、绿化、环保等基础设施，加强城市功能配套设施建设，确保质量，提高城市建设水平，改善人居环境，使沿线的自然、人文景观与道路融为一体，打造良好的都市绿肺，形成具有代表性的现代都市景观。			
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：已取得立项批复；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理，已有项目可行性研究报告。 (2) 项目资金来源和到位可行性：经估算，本项目总投资1.9909亿元，全部为建设投资，其中0.3909亿元来自政府预算资金，其余1.6亿元为政府专项债券资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目预计债券存续期内政府基金收益可以覆盖债券存续期本息，该项目自身经营收益占总收益比重较低，如发生系统性风险，例如土地价格大幅下跌等不可控因素，可能会影响最终偿债。			
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为城市停车场，主要建设内容为1. 鸿泰苑环境提升：项目范围鸿泰苑核心区以及南侧沿街地区，面积约31000平方米，建设内容包括道路、交通及车位规划、活动空间、绿化、城市家具、亮化、管线等环境的综合提升。核心区改造后机动车位共计241个，非机动车位共计159个；南侧沿街地块改造后机动车位共计79个，非机动车位共计48个。 2. 锡鸿路两侧停车场：利用锡鸿路两侧铺装空间，新建停车场面积约27882平方米场地内共设置小车位467个，非机动车停车位374个，沿线同步实施电力、信息杆线入地、雨水管改造。 3. 物联网小学南侧停车场：建设用地规模约为19869平方米，地块改造后地下车库停车位共有268个，地面非机动车停车位共有55个。建设内容包括道路、交通及车位规划、活动空间、绿化、城市家具、亮化、管线等环境的综合提升。 4. 欣鸿路沿线停车场：项目拟对沿线停车位及周边景观提升改造，建设内容包括停车位翻新、市政管线修复增补、周边景观提升改造等。停车位设置于欣鸿路路外，提供停车位约472个，非机动车位结合现状布置。 5. 唐明河南侧临时停车场：项目面积约7965平方米，建设内容包括红线范围内的临时停车场设计、景观绿化、亮化、道闸设计等。停车场内地面主要材质为混凝土，面积约4810平方米；改造后新建临时机动车位共计148个。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括形成的一系列公益性项目固定资产。			
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：债券资金占项目总投资比为80%，预期土地收益、项目收益等能较好的覆盖偿债需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：停车位出租收益按市场价估算，存续期内政府基金收入按市场价估算。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			19909
	财政资金	政府预算资金安排		0.3909
		政府专项债券资金安排		1.6
		其中：用作项目资本金		0
		其他政府预算资金		
自筹资金	自有资金			
	市场化融资			
项目中长期目标	目标1：有效缓解城市停车困难的现实问题，合理的规划又优化了城市停车环境。			

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	0
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位。有无补救措施	可行	4	3
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	85

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过■ 不通过□	通过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过■ 不通过□	通过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
审核结果		通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
主管部门 审核意见	  部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

17、具区路地铁车辆段综合示范及停车场配套设施项目

(1) 项目主要内容

本项目位于无锡经济开发区具区路与南湖大道交叉处西北侧，东至南湖大道，西至贡湖大道，南至具区路，北至震泽路。本项目主要建设内容包括车辆段及停车场土建、轨道减振措施、地铁线路维护结构、博览中心站东南附属工程以及河道改道、智慧交通、桥梁、天桥、管网等配套工程。总用地面积 152922 平方米，总建筑面积 139129 平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目的实施将提高无锡经济开发区基础设施服务水平，强化城建重点工程建设，推动城市轨道交通建设发展，完善城市区域配套设施，改善经开区停车环境，缓解交通出行压力，满足周边居民日常消费需求，促进周边区域经济发展。同时，项目的建设实施还能促进就业，增加地方税收，具有重要而深远的社会现实意义。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2021 年 10 月开工建设，建设期至 2024 年 10 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2021 年		2022 年		2023 年		2024 年
	7-9	10-12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-10
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
四通一平等							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目总投资 53.1580 亿元，其中债券资金计划为 40 亿元，占比 75%：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
具区路地铁车辆段综合示范及停车场配套设施项目	531580	0	0	131580	250000	150000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为2022年3月发行债券15亿元，15年期，年利率3.22%；2022年7月发行债券10亿元，10年期，年利率2.93%

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得建筑物租金收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入及广告投放收入，可覆盖本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	具区路地铁车辆段综合示范及停车场配套设施项目	项目主管部门 (盖章)	无锡经济开发区建设局
(预计)开工时间	2021.10	(预计)完成时间	2024.10
项目建设/运营单位(盖章)	无锡经济开发区镇未来园区有限公司	项目负责人及联系电话	包一 13382218877
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目建设内容包括具区路地铁车辆段停车场土建、轨道减振措施、地铁线路维护结构、博览中心站东南附属工程以及水系改造、智慧交通、箱涵、天桥、电力雨污管网等配套工程。总用地面积 152922 平方米，总建筑面积 139129 平方米。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据:《无锡太湖湾科技创新带发展规划(2020-2025)》; (2) 项目实施产生的作用和意义:通过本项目的实施,强化城建重点工程建设,推动城市轨道交通建设发展,提高基础设施服务水平,改善投资环境,对无锡经开区的建设和促进经济发展有着举足轻重的作用,能更加完善无锡经济开发区功能,更好服务支撑无锡市转型升级、服务支撑全市经济社会发展,发挥对区域经济发展的集聚辐射作用,具有重要而深远的社会现实意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:项目符合《无锡太湖湾科技创新带发展规划(2020-2025)》,已开工建设; (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源为财政资金,可满足项目实施; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:偿债计划可行,风险点一是易受外部因素影响,可能无法准时完成建设;二是项目自身收益或无法达到预期,		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:投向交通基础设施-城市停车场领域;建设内容主要包括具区路地铁车辆段停车场土建,轨道减振措施、地铁线路维护结构、博览中心站东南附属工程以及水系改造、智慧交通、箱涵、天桥、电力雨污管网等配套工程; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:具区路地铁车辆段停车场土建、轨道减振措施、地铁线路维护结构、博览中心站东南附属工程以及水系改造、智慧交通、箱涵、天桥、电力雨污管网等配套工程建设。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:项目总投资 53.16 亿元,其中债券资金计划为 40 亿元,占比 75.24%,预期收益能够较好覆盖偿债需求; (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目实施完成后,预计可取得周边地块土地出让收入、广告费收入、停车费收入、租金收入,可覆盖本项目还本付息; (3) 项目规划布局合理,注重生态环境建设,可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额	53.1580	

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	3
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	4
债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

18、智能制造产业园片区基础设施提档升级项目

(1) 项目主要内容

本项目地点位于无锡经开区华庄街道智能制造园，拟通过对智能制造产业园片区基础设施提升并建设配套高标准绿色建筑来进一步完善园区基础设施“硬环境”。主要建设内容包括：园区供电、给排水、信息等综合管线工程；停车场新建、智慧停车管理系统及充电桩安装工程等智慧停车场工程；集智慧监控、导览、识别、管理于一体的园区智能化系统工程；过渡房水电、暖通、消防、装修等改造工程以及配套高标准绿色建筑工程。本项目总用地面积约 34247.9 平方米，绿色建筑建筑面积 167040 平方米，过渡房改造建筑面积约 8670 平米。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目的实施将促进智能制造园区高新技术产业发展，进一步优化区域产业结构，创造优良的投资环境，吸引优质人才，实现生态文明建设与经济建设互动双赢的目标。同时，项目的建设实施将带动周边建筑业、建材、装饰、家具家电等行业的发展，还能促进就业，增加地方税收，带动区域经济的发展，具有重要而深远的社会现实意义。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2022 年 10 月开工建设，建设期至 2025 年 10 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2022 年		2023 年		2024 年		2025 年
	7-9	10-12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-10
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
四通一平等							
内外装饰							
设备安装							

基础设施配套							
--------	--	--	--	--	--	--	--

项目总投资 14.1188 亿元，其中债券资金计划为 11 亿元，占比 78%:

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
智能制造产业园片区基础设施提档升级项目	141187.58	0	0	31187.58	20000	20000	70000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 6 月发行债券 2 亿元，15 年期，年利率 2.89%；

其他资金 (非资本金)⑨：为拟使用 2024 年发行债券 3 亿元；2025 年发行债券 4 亿元，均为 30 年期，年利率 4%。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得建筑物租金收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入及广告投放收入，可覆盖本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	智能制造产业园片区基础设施提档升级项目	项目主管部门 (盖章)	无锡经济开发区建设局
(预计)开工时间	2022.10	(预计)完成时间	2025.10
项目建设/运营单位(盖章)	无锡太湖城传感信息中心发展有限公司	项目负责人及联系电话	纪念 15861478717
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目地点位于无锡经开区华庄街道智能制造园,拟通过对智能制造产业园片区基础设施提升并建设配套高标准绿色建筑来进一步完善园区基础设施“硬环境”。主要建设内容包括:园区供电、给排水、信息等综合管线工程;停车场新建、智慧停车管理系统及充电桩安装工程等智慧停车场工程;集智慧监控、导览、识别、管理于一体的园区智能化系统工程;过渡房水电、暖通、消防、装修等改造工程以及配套高标准绿色建筑工程。本项目总用地面积约 34247.9 平方米,绿色建筑工程建筑面积 167040 平方米,过渡房改造建筑面积约 8670 平米。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据:《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡太湖湾科技创新带发展规划(2020-2025)》、《无锡经济开发区政府投资项目三年计划(2021-2023年)》; (2) 项目实施产生的作用和意义:本项目的实施将促进智能制造园区高新技术产业发展,进一步优化区域产业结构,创造优良的投资环境,吸引优质人才,实现生态文明建设与经济建设互动双赢的目标。同时,项目的建设实施将带动周边建筑业、建材、装饰、家具家电等行业的发展,还能促进就业,增加地方税收,带动区域经济的发展,具有重要而深远的社会现实意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:项目符合《无锡经济开发区政府投资项目三年计划(2021-2023年)》,已完成前期可研报告编制,建设目的明确,建设条件具备,建设规模及方案合理,项目已开工; (2) 项目资金来源和到位可行性:本项目总投资约 141188 万元。项目资金来源为财政资金,可满足项目实施; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:偿债计划可行性:项目自身经营收益主要有建筑物租金收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入及广告投放收入等,债券存续期内按年计息,一次性还本,偿债计划可行。偿债风险点:一是易受外部因素影响,无法按期建设;二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政和产业园区基础设施建设；主要建设内容包含园区供电、给排水、信息等综合管线工程；停车场新建、智慧停车管理系统及充电桩安装工程等智慧停车场工程；集智慧监控、导航、识别、管理于一体的园区智能化系统工程；过渡房水电、暖通、消防、装修等改造工程以及配套高标准绿色建筑工程；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：基础配套设施建设、充电桩安装、室外综合管线、停车场等工程。</p>						
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资约 141188 万元，其中债券资金计划为 110000 万元，占比 78%，预期收益能够较好覆盖偿债需求；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得建筑物租金收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入及广告投放收入等，可用于本项目还本付息；项目布局合理，注重生态环境建设，实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				14.1188		
	财政资金	政府预算资金安排				3.1188	
		政府专项债券资金安排				11	
		其中：用作项目资本金					
						
	自筹资金	自有资金					
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	<p>经开制造园聚焦智能制造的高端装备产业、汽车零部件、电子信息制造、海工装备制造等产业，以科技服务为核心，创业孵化和总部经济为两翼，致力于打造无锡市高端科技要素聚集区和功能完善的科技资源转化基地。该项目旨在进一步招引优质头部科技企业、广纳高端人才，为区域经济发展提供源头活水。</p>						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☐ 不通过☐	通过☐ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☐ 不通过☐		通过☐ 不通过☐

审核结果	通过☐ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)



附件 4



宜兴市 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案

项目 1 2022 年宜兴市供水基础设施建设工程

1、项目主要内容

2022 年宜兴市供水基础设施建设工程实施单位为宜兴水务集团有限公司，建设地点位于宜兴市域。项目主要建设内容：建设宜兴城区及乡镇区域内供水管网，主要包括新建改造供水管网 183.1Km,供水管网 GIS 物探 3500Km，水厂及泵站改建 5 处，供水设施防冻保温工程。项目总投资估算为 25,745.00 万元。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施将对宜兴市水环境的保护有着广泛的影响，使区域的工业及旅游业的发展不受环境的制约，处理好社会经济发展与环境保护目标协调，将给宜兴市的经济带来巨大的利好。

本项目实施后，能够帮助我们提升供水质量，保证供水安全，提升社会形象，提高管理效率，降低管理成本，降低供水管网漏损率。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 9 月 1 日开工建设，计划于 2024 年 12 月 31 日竣工。项目建设总投资金额为 25,745 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨

2022年宜兴市供水基础设施建设工程(2023年)	25,745.00	-	-	22,245.00	-	3,500.00	-
---------------------------	-----------	---	---	-----------	---	----------	---

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 52,573.55 万元，主要根据水费收入进行测算，可用于本项目还本付息。水费收入的定价依据为每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	2022年宜兴市供水基础设施建设工程	项目主管部门(盖章)	宜兴市公用环保集团有限公司
(预计)开工时间	2022年9月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	宜兴水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	蒋志新 80718723
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	建设宜兴城区及乡镇区域内供水管网，主要包括新建改造供水管网183.1km，供水管网GIS物探3500km，水厂及泵站改建5处，供水设施防冻保温工程。		
必要性论证	(1) 该项目代码2206-320282-89-01-300914，立项审批手续齐全，批准文号：宜行审3许[2022]19号； (2) 建设2022年宜兴市供水基础设施建设工程是进一步改善生态环境和投资环境的需要，提高城市供水的可靠性，充分利用水资源，拓宽城市供水的新思路，对促进社会经济可持续发展，改善区域水域水质，保障供水安全将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。		
可行性论证	项目建设投资合规可行，资金来源充分可靠，项目主要根据水费收入测算，无偿债风险。		
公益性论证	专项债券资金用于本项目工程建设。工程建设内容主要包括沿芜申运河观光带DN1000管，巷头北侧地块供水管道，大拈花湾项目配套供水管网，云溪路供水管道，水厂及泵站建设，防冻保温。		
收益性论证	综合开发利用水资源，通过向工商企业供再生水收取少量的费用，取得一定的经济收益，节约工商企业的运行成本。利于水资源的节约和合理规划，大大提升城市对外形象，从而进一步改善投资环境，居民潜在收益。		
项目资金来源(亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.5745
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.35
		其中：用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金	2.2245
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	通过新建区域环网及主干管道、支管网，改造旧管道，对农村及小区逐步实现水表、阀门的改造，以实现节水目标，加强城市供水管网的技术改造。优化市域供水设施布局，保护好太湖水资源，改善源水水质，推进生态城市的建设。		

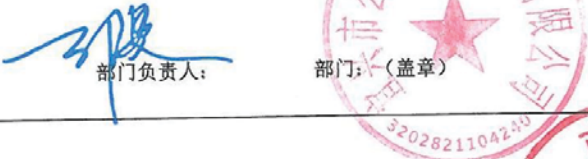


一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
内容 (30)	债券资金需求合理性 (10)	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：吴敏 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 2023 年主城区老旧小区改造项目-宜城街道老旧小区改造项目

1、项目主要内容

2023 年主城区老旧小区改造项目-宜城街道老旧小区改造项目实施单位为宜兴市物业管理中心，建设地点位于宜兴市宜城街道。项目建设内容：对宜城街道 10 个老旧小区改造，主要包括东山三村北区、卫生小区、东山三村南区、二物小区、轻工小区、航运油库小区、民主新村、城南新村多层、土杂小区、物资小区。项目改造总建筑面积约 16.17 万平方米，共涉及 49 栋楼房 1354 户，项目内容包括道路修复、绿化亮化改造、市政改造、配套系统改造、建筑立面改造等。项目投资概算 8,391.62 万元。

2、项目经济社会效益分析

老旧小区改造作为一项实现社会发展公平，让居民共享城市改革发展成果的惠民工程，其改造建设意义深远。该项目建成后，社会效益显著，小区房价提高，带来直接收入；广告牌将吸引投资商投资，得到租赁费；主楼改造完善后，有物业费用提高

的收益，小区改造后带来以上经济收入。

项目实施后，具有良好社会效益：有利于提高城市品位。本项目的建设，完善小区基础配套设施，改善人们居住环境，方便居民生活，创造品质高端、安全便携、生态舒适、活力共享的现代宜居社区。有利于提升居民的满意度、幸福感和安全感。本项目的改造，坚持以消除道路、内部交通、住房等安全隐患、创造优美环境、完善小区功能为原则，全面提升老旧小区基础设施、物业管理、环境容貌，让老旧小区迸发新活力。有利于提高政策的影响力和政府的社会信誉度。本项目是宜兴市政府积极响应国务院《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》文件要求，同时根据宜兴市城镇老旧小区的实际情况，解决老城区群众享受的公共服务和居住环境与新城区群众相比之间存在的差距问题，该项目的成功实施，进一步践行了政府为民办实事、办惠民工程的举措，此举将为民营造优美和谐的高品质居住环境，必将深受民众赞誉。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2023年6月1日开工建设，计划于2023年12月31日竣工。项目建设总投资金额为8,391.62万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
2023年主城区老旧小区改造项目-宜城街道老旧小区改造项目	8,391.62	-	-	4,791.62	-	3,600.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况



本项目在债券存续期内，预计可取得车位、物管、广告收入18,000.00万元，可

用于本项目还本付息。车位、物管、广告收入的定价依据为小区面积、住户数量及车位、广告位数量等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	2023年主城区老旧小区改造项目- 宜城街道老旧小区改造项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023年6月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营 单位(盖章)		项目负责人及 联系电话	汤溢博 3202282093
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主城区十个老旧小区改造, 包括二物小区、物资小区、土杂小区、轻工小区、航运油库小区、东山三村北区、东山三村南区、卫生小区、城南新村多层、民主新村合计16.17万平方米。		
必要性论证	<p>(1) 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》推进以人为核心的新型城镇化的篇章中提到: 提升城市功能品质, 精准实施城市更新行动。统筹城市老城改造和新城新区建设, 推进城市生态修复、功能完善工程, 打造高品质城市客厅和高颜值背街小巷, 布局一批特色惠民公共空间, 形成可持续的更新改造实践路径。</p> <p>(2) 解决老旧小区问题, 改善人居环境, 提升宜兴城市功能品质。当下, 这些老旧小区的内部道路破损, 停车情况不容乐观, 市政管网也急需疏通梳理, 绿化杂乱, 建筑立面长久失修, 墙皮脱落锈迹霉斑情况严重, 店招不统一等等, 这一系列问题已经严重影响到居住百姓的日常生活, 同时, 还伴有一定程度的安全隐患, 亟待解决。最有效最直接的办法就是赶紧对这些问题小区进行统一的改造, 保障居民的正常生活。老旧小区改造是为民造福的实事工程, 民心工程。</p>		
可行性论证	<p>(1) 城镇老旧小区改造工程每年都在推行, 根据积攒的往年的经验, 可以更好开展改造工作;</p> <p>(2) 老旧小区改造是造福百姓的民心工程, 本项目建设得到宜兴市政府的高度重视, 项目建设资金有保障;</p> <p>(3) 本项目资金主要为当地政府预算资金安排以及发行政府专项债券资金安排。</p> <p>(4) 政府债券还款来源有: 智慧停车场规划收费、物业管理收入、商家广告收益、带动周边地块增值等。专项收入为项目自营收入, 经统计, 每年的专项收入约287.18万元。</p> <p>(5) 无偿债风险。</p>		
公益性论证	<p>根据《财政部发展改革委人民银行银保监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》(财预[2010]412号)规定, “公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的, 且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目, 如市政道路、公共交通等基础设施项目, 以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程、供水、污水处理等基本建设项目。本项目建设是随着城市建设步伐的加快, 老旧小区的现状成为日益突出的问题, 这不仅影响居民的总体生活质量提高, 也制约着现代化智慧文明城市的发展进程; 是维护社会稳定、构建和谐社会的内在要求。</p>		
收益性论证	<p>(1) 经统计, 本项目收入组成主要有: 智慧停车场规划收费、物业管理收入、商家广告收益、带动周边地块增值等;</p> <p>(2) 老旧小区改造作为一项实现社会发展公平, 让居民共享城市改革发展成果的惠民工程, 其改造建设意义深远。该项目建成后, 社会效益显著, 小区房价提高, 带来直接收入; 广告牌将吸引投资商投资, 得到租赁费; 主楼改造完善后, 有物业费用提高的收益, 小区改造后带来以上经济收入, 因此本项目建设有部分经济效益。</p>		
	项目(预计)投入资金总额		0.78
		政府预算资金安排	0.42
		政府专项债券资金安排	0.36







项目资金来源 (亿元)	财政拨款		其中：用作项目资本金	0		
					
	自筹资金			自有资金		
				市场化融资		
					
项目中长期目标	目标1：建立垃圾分类点，便于将来垃圾分类工作的开展 目标2：地理位置较近的小区同步设计，打造连片街区					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  (盖章) 部门号: 02820986217			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (盖章) 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (盖章) 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3 大拈花湾区域基础设施优化提升项目

1、项目主要内容

大拈花湾区域基础设施优化提升项目实施单位为宜兴市周铁镇人民政府, 建设地点位于宜兴市周铁镇大拈花湾区域。该项目包含五个子项目。具体建设规模及内容如下: (1) 大拈花湾污水管线新建工程, 主要建设 14 条污水管网, 包括球磨铸铁管开挖管、PE 实壁管顶管、污水检查井等; (2) 大拈花湾生态旅游停车场新建工程, 占地面积约 50990 平方米, 钢筋混凝土结构, 多层建筑物, 约建设 3000 个停车位; (3) 基础设施配套工程一期, 主要建设被人为配套电力电缆工程。项目建设总投资金额为 112,349.59 万元。

2、项目经济社会效益分析

大拈花湾项目占地约 4000 亩，规模非常大，是一个将生态保护、特色文化和健康旅游集合在一起的文旅项目。大拈花湾项目对于宜兴旅游来说，一方面更好地呼应太湖国家旅游度假区蓬勃发展态势，另一方面也推动宜兴南部山区、东部湖区旅游齐头并进，真正把生态旅游业打造为宜兴最具特色的支柱产业。城市基础设施作为城市生存和发展所必须具备的条件，对于大拈花湾项目达到预期的经济效益、环境效益和社会效益有着不可或缺的作用，是大拈花湾整体规划的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 7 月 1 日开工建设，计划于 2028 年 7 月 1 日竣工。项目建设总投资金额为 112,349.59 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
大拈花湾区域 基础设施优化 提升项目	112,349.59	-	-	103,349.59	-	9,000.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 297,000.00 万元，主要根据停车位及广告收入、污水处理费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中停车费收入及广告收入的定价依据为车位、广告位数量等，污水处理费收入的定价依据为污水处理费每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	大拈花湾区域基础设施优化提升项目	项目主管部门 (盖章)	宜兴市周铁镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2028年7月
项目建设/运营 单位(盖章)	宜兴市周铁镇人民政府	项目负责人及 联系电话	王祚程 15861518188
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要包括大拈花湾项目区域道路新建工程一期项目, 大拈花湾污水管网工程, 大拈花湾区域生态停车场, 同时配套建设周边路网, 完善区域供水、供电、给排水等基础设施建设等。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据: 宜兴市《宜兴市城市总体规划(2017-2035)》、《宜兴市周铁镇国土空间规划前期研究(2020-2035年)》、《宜兴市周铁镇竺山圩片区控制性详细规划》、《大拈花湾文化旅游康养项目市政管线规划》。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: ①该项目的建设是解决道路不便、停车难、污水排放等问题的现实需求; ②该项目的建设是满足宜兴市民及游客多样性需求, 建设可持续、有弹性、多元化的公共服务设施体系的需要; ③该项目的建设是改善区域投资环境, 加快对外开放的客观需要; ④该项目的建设是打造绿色生态示范区, 促进可持续发展的需要;</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 项目建设符合国家的产业政策, 符合区域规划和土地利用规划, 道路、停车场、污水管网项目运作已比较成熟, 有规范化运作流程。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 申请专项债券6.8亿元, 项目设立专项账户, 专款专用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 宜兴市作为中国优秀旅游城市, 景区周边道路交通拥挤、停车难、水环境优化已成为现实问题, 本项目的实施是为了解决景区这三个的现实问题, 实现公共交通与景区的无缝接轨。因此项目后期配套用房租金收入、停车场收入和其他收入相对稳定, 回款有保障, 故偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为项目建设成本控制, 采取相应措施风险点可控。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 大拈花湾项目区域道路新建工程一期只要包含8条道路, 分别为南环路、学前路、朝阳路、拈花西路、华仁大道、拾芳路、福善路, 全长约9.57km, 路面宽11-27.5米, 设计时速30km/h, 采用沥青混凝土路面, 项目建设内容包括道路工程、桥涵工程、绿化工程、管线工程和其他工程等。大拈花湾区域生态停车场位于竺山湖地区, 滨边公路东侧, 占地约157亩, 计划新建约3000个停车场。大拈花湾项目区域污水官网工程位于竺山湖地区, 本项目新建污水管网18650m, 临时泵站2座, 范围为大拈花湾内部福善路、拈花南路、公园路、有秋路等14条道路, 管径由DN100-DN800不等, 本工程结构设计包括污水泵站, 牵引工作井, 污水提升泵井。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 项目的工程建设费用、工程建设其他费用。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 拟申请专项债券6.8亿元, 专项债券需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目收入可覆盖债券本息, 建设成本8.5亿元, 配套用房租金、停车场收费等符合市场行情。</p>		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		8.5			
	财政资金	政府预算资金安排	1.7			
		政府专项债券资金安排	6.8			
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 计划竣工后解决当地大拈花湾区域道路交通不便的问题。</p> <p>目标2: 计划竣工后解决停车场周边停车难的问题。满足当地居民和游客的日益增长的停车需求及电动汽车充电服务需求,完善当地旅游产业的服务能力和结构。</p> <p>目标3: 计划竣工后解决大拈花湾区域污水管网提升的问题。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过■ 不通过□	通过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过■ 不通过□	通过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
审核结果		通过■ 不通过□		通过■ 不通过□
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>王祥程</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>吴敏</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人: <u>陈莉</u> 处(科)室: (盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4 大学城基础设施优化提升工程

1、项目主要内容

大学城基础设施优化提升工程实施单位为宜兴市市政建设管理处，建设内容主要包括停车楼及停车楼周边基础设施配套。该项目建成后，能够增加约 3860 个停车位，每个停车位规格为车位 2.2 米*5.5 米。项目总占地面积为 14.5 公顷，同时建设相关配套基础设施。项目建设总投资金额为 47,836.00 万元。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施完善了大学城基础配套设施，是提高城市现代化和文明程度的公益事业，将改善周边环境质量，提高周边居民的生活质量，为市民创造一个良好的生活与工作环境。通过排水工程的建设可加快雨污水的排放，避免路面积水现象的发生，可改善道路交通环境，提升宜兴市整体形象；可以改善投资环境，促进经济的发展，改善项目影响区域的社会和自然环境。该项目的实施是加快宜兴市发展的有效举措，可以提升宜兴市大学城周边区域未开发土地价值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发，其间接的经济效益是可观的。项目建设后，智慧停车场、路边停车位、商家广告等将提供可观的收益，尤其是周边土地的价值直线上升，带动周边经济的提升与发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2023年7月1日开工建设，计划于2024年12月31日竣工。项目建设总投资金额为47,836.00万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
大学城基础设施优化提升工程	47,836.00	-	-	41,836.00	-	6,000.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况



该项目在债券存续期内预计自身经营收益107,300.00万元，主要根据停车位及广告收入，可用于本项目还本付息。

其中停车费收入及广告收入的定价依据为车位、广告位数量等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	大学城基础设施优化提升工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位 (盖章)		项目负责人及联系电话	骆顺强18800535706
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目为宜兴市大学城基础设施优化提升工程，项目主要包括停车场及停车场周边基础设施配套。该项目建成后，能够增加约3860个停车位，每个停车位规格为车位2.2米*5.5米。		
必要性论证	(1) 符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及《宜兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》相关要求，到二〇三五年宜兴率先基本实现社会主义现代化，基本建成全国一流、令人向往的科技创新之城、现代产业之城、生态宜居之城、文明幸福之城，“强富美高”新宜兴展现现代化新图景，符合《宜兴市城市总体规划（2015-2030年）》的要求，宜兴作为教授之乡，该项目为宜兴聚力打造区域性国际化中心城市作为支撑； (2) 该项目致力于新庄大学城周边基础设施提升，解决大学城周边停车难的问题，并且随着项目的建设，将改善该片区的基础设施条件，更有利于城市的建设，显著改善当地居民的生产、生活环境，提供就业机会，改变居民收入结构、就业观念及精神面貌，加快宜兴市经济建设的步伐，提高区域经济的可持续发展；		
可行性论证	(1) 该项目符合宜兴市城市总体规划，土地性质已经调整为建设用地，项目已完成宜兴市发改委关于项目建议书的批复，具备实施条件； (2) 本项目资金主要为当地政府预算资金安排以及发行政府专项债券资金安排； (3) 政府债券还款来源有：智慧停车场规划收费、商家广告收益、国有土地使用权出让收入、带动周边地块增值等。专项收入为项目自营收入，经统计，每年的专项收入约700万。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向新庄大学城的基础设施上，主要建设内容为大学城内9条规划道路周边的基础设施提升，一个专用停车场的设置，涵盖了智慧停车场、绿化植被、照明设施、市政道路等； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括大中型智慧停车场、绿化植被、照明设施、城市基础道路等改造等。		
收益性论证	(1) 本项目专项收入为项目自营收入，经统计，本项目收入组成主要有：智慧停车场车位收费、商家广告收益、道路周边停车位收费、土地出让、带动周边地块增值等；本项目投资约3.3683亿元，其中政府预算资金安排3.3822亿元，政府专项债券资金安排0.6亿元，专项债券约占总投资的17%，较为合理； (2) 该项目的实施是加快宜兴市发展的有效举措，可以提升宜兴市大学城周边区域未开发土地价值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发，其间接的经济效益是可观的。项目建设后，智慧停车场、路边停车位、商家广告等将提供可观的收益，尤其是周边土地的价值直线上升，带动周边经济的提升与发展，为今后宜兴市市政建设管理处的债券偿还提供稳定来源。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.3683
	财政资金	政府预算资金安排	2.7683
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			







项目中长期目标	<p>目标1: 本项目的实施完善了大学城基础配套设施, 是提高城市现代化和文明程度的公益事业, 智慧停车场、商家广告等产生会有可观的经济效益, 最终将彻底改善周边环境质量, 提高周边居民的生活质量, 为市民创造一个良好的生活与工作环境。</p> <p>目标2: 为了促进大学城区域经济和社会事业的全面发展, 造福于民, 提高大学城的档次和知名度。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

项目 5 芳桥街道粮油管理所新建仓储项目

1、项目主要内容

芳桥街道粮油管理所新建仓储项目实施单位为宜兴市芳桥街道粮油管理所有限公司，建设地点位于宜兴市芳桥街道扶风通路。建设规模及内容为总建筑面积 6583 平方米，建设包括散装粮食平房仓、烘干设施、一站式服务中心、生产附注用房库等。项目建设总投资金额为 5,750.78 万元。

2、项目经济社会效益分析

芳桥街道粮油管理所新建仓储项目的建设能够有效地缓解宜兴市目前“小散旧”以及现代化仓储设施缺少的现状，加强政府对粮食市场的宏观调控力度，确保粮食市场和全市社会稳定，促进国民经济健康稳步发展等起着积极作用。只有做到有充足的粮食保供才能有备无患，百战不殆。该项目的建设促进了宜兴市粮食物流平台的加快建设，有利于改善宜兴市粮食物流水平，辐射周边地区，提高粮食流通效率，降低粮食物流成本，同时对于推动苏北主产区粮食流出通道和苏南主销区粮食流入通道建设，形成江苏省乃至全国散粮物流体系，具有重要的促进作用。该项目的建设持续加

大优化宜兴市粮食储备库点布局，协调储备、物流、产业集约一体化发展，进一步优化物流骨干网络和物流节点功能布局。积极响应全市粮食行业信息互联互通工作，项目将安装信息采集软件、录入基础数据，实现与市级平台、省级平台的互联互通，加快提升粮食物流标准化、信息化和智能化水平。推进绿色智能仓储建设，推行分品种、分类、分仓储存，促使现代快捷的仓储物流保障体系更加完善。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2023年6月1日开工建设，计划于2024年6月1日竣工。项目建设总投资金额为5,750.78万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
芳桥街道粮油 管理所新建仓 储项目	5,750.78	-	-	2,250.78	-	3,500.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益14,596.50万元，主要根据收取的原粮保管费及轮换费收入进行测算，可用于本项目还本付息。定价依据为粮油管理办法的相关规定。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	芳桥街道粮油管理所新建仓储项目	项目主管部门 (盖章)	宜兴市发展和改革委员会
(预计)开工时间	2023年6月	(预计)完成时间	2024年6月1日
项目建设/运营 单位(盖章)	宜兴市芳桥粮油管理所有限公司	项目负责人及 联系电话	张平13706159018
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		

必要性论证	(1) 项目申请设立的依据《江苏省“十四五”物资储备发展规划》；(2) 确保粮食安全政策需求；(3) 有效解决仓容缺口，进一步提升宜兴市仓储物流能级；(4) 符合科技创新、绿色储粮、粮食仓储信息化需要；(5) 加强仓储基础设施建设，进一步提高应急保障能力。					
可行性论证	(1) 本项目的建设符合国家有关法律、法规。符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划 (2) 本项目建设顺应新时期新时代的发展需求，因地制宜，合理开发并有效利用资源，对周边的生态环境和自然文化遗产不产生不利影响，有益于宜兴市经济社会的发展，具有良好的社会效益。 (3) 粮物流及仓储项目与国家的宏观经济政策密切相关，政策的变化以及法律法规的修订会给项目的经济收益带来风险。					
公益性论证	(1) 项目充分利用土地资源，通过科学规划，达到仓房布局合理、库容扩大、集粮食仓储、干燥、检测、物流于一体的区域性现代化粮食收储库。 (2) 库区主要经营小麦、稻谷两大品种，运输方式主要为公路、水路运输。储备粮入库主要靠本地及周边地区收购，出库主要流向当地及苏南、上海、浙江等地。(3) 项目总投资：5750.78万元。全部用于建设投资					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理； (2) 项目收入主要来源为政府补贴的粮食保管费用、轮换费用、轮换损耗费用					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.575			
	财政资金	政府预算资金安排		0.225		
		政府专项债券资金安排		0.35		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：构建高层次粮食收储调控体系。筑牢粮食供给保障基础，完善粮食供应保障网络，深化区域产销衔接，拓展利用国际粮食资源，提高收储调控能力，推进粮食收储体制改革，落实地方政府储备规模，构建高层次的收储调控体系。</p> <p>目标2：建立高标准物资储备体系。突出实物与产能、平时与应急、政府与社会相结合，提升物资储备效能，健全物资储备运行机制，进一步优化布局、调整结构、补并短板，加快构建规模适度、布局合理、职责清晰、运行规范、监管有效、保障有力的物资储备体系。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

项目 6 盐城经泰州无锡 常州至宜兴铁路惠山站至宜兴段（宜兴境内段）

1、项目主要内容

盐城经泰州无锡 常州至宜兴铁路惠山站至宜兴段（宜兴境内段）实施单位为江苏省铁路集团有限公司，盐城经泰州无锡 常州至宜兴铁路惠山站至宜兴段（宜兴境内段）起自在建苏南沿江城际铁路江阴站北，经江阴市月城镇、无锡市惠山区、止于沪宁城际铁路惠山站。项目建设总投资（宜兴）金额为 248,302.00 万元。

2、项目经济社会效益分析

盐宜铁路的建设，将使沿线地区城市点、线、面布局更趋合理，有效引导沿线地区城镇带轴化发展，加快苏南、苏中、苏北逐步融合，为区域社会经济发展注入新的动力，促进基础设施一体化、交通设施互联互通。因此，本项目的建设是江苏省践行“交通强国”国家战略，推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济集聚度、区域连接性需要，对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系意义重大。

本项目的建设是策应“交通强国”国家战略，推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济集聚度、区域连接性的需要；是促进江苏省城镇体系规划建设，实现区域“一带两轴、三圈一极”结构发展的需要；是构筑江苏省高速铁路网、完善南北向铁路布局、构建便捷过江通道，促进胶东、苏北、苏中与苏南、浙北地区融合发展的需要；打通新长铁路过江瓶颈，提高运输质量，盘活铁路资产的需要；是促进沿线地区旅游资源开发，带动经济快速发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 1 月 1 日开工建设，计划于 2027 年 12 月 31 日竣工。项目建设总投资金额为 248,302.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金	拟使用本期 地方政府专 项债券资金	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金	拟使用本期 地方政府专 项债券资金	其他资 金(非资 本金)⑨

		金额④	金额⑤		金额⑦	金额⑧	
盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路惠山站至宜兴段(宜兴境内段)	248,302.00	-	15,500.00	232,802.00	-	-	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计取得分红收益 910,000.00 万元，可用于本项目还本付息。定价依据为资本市场投资回报率。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路惠山站至宜兴段(宜兴境内段)	项目主管部门(盖章)	宜兴市交通能源集团有限公司
(预计)开工时间	2022年	(预计)完成时间	2026年
项目建设/运营单位(盖章)	宜兴市交通能源集团有限公司代	项目负责人及联系电话	邓业 13915383350
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	盐泰锡常宜铁路惠山站至宜兴段起自沪宁城际铁路惠山站新建车场宜兴端分界，再向西南经无锡阳山镇、常州前黄镇，最终经宜兴市西侧引入宁杭高铁宜兴站新建车场，正线预留向南延伸条件(宜湖铁路)。惠山站(不含)至宜兴站(含)线路全长69.762公里，设太湖西、前黄及宜兴(既有)共3座车站，预留宜兴西站1座车站。		
必要性论证	新建盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路(以下简称“盐泰锡常宜”铁路)，是国家《中长期铁路网规划(2016-2030年)》明确的区域连接线，是国家《“十四五”铁路发展规划》《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划(2019-2025年)》《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》明确的近期建设项目。盐泰锡常宜铁路连接了沿海通道和京沪(杭)通道，同时也是长三角城际铁路网和我省高铁网的骨干线路，以承担中短途城际客流为主、兼顾长途客流，对补强国家沿海高铁通道、推动长三角一体化发展、促进我省南北跨江融合发展等均具有重要意义。加快推进盐泰锡常宜铁路惠山站至宜兴段建设十分必要。		
可行性论证	(1) 依据国家发展改革委《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》(发改基础[2021] 811号)，发改委经研究批复如下：为构建“轨道上的长三角”，支撑锡滬一体化发展，增强江阴、惠山等铁路枢纽辐射能力，促进沿线地区经济社会发展，同意建设盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路江阴站至惠山站段； (2) 项目资本金来源为财政专项债资金100%； (3) 本项目偿债风险点是营运收入，其次为建设投资、运营成本。因此，要保证本项目投入运营后有较好的财务效益，需加强管理，积极提高创收能力，降低运营成本。		

公益性论证	专项债券资金投向领域为国家干线和区域城际铁路建设,突出加快城市群城际和都市圈市域(郊)铁路建设。围绕区域融合发展,开工建设(沪)苏锡常、如通苏湖、苏淀沪、水乡旅游线等城市群城际铁路,推动形成以服务长三角中心区、扬子江城市群为主要目标的“区域一体、衔接顺畅、站城融合”的城际铁路网络。围绕提升南京、苏锡常、徐州等都市圈中心城区对周边城镇的辐射带动能力,扎实有序推进一批都市圈市域(郊)铁路建设,支持利用既有铁路富余能力或对既有铁路改造后开行市域(郊)列车,逐步形成“功能匹配、标准统便捷高效”的市域(郊)铁路网络。坚持统筹衔接、资源共享、以运定线,积极推进城市群城际铁路和都市圈市域(郊)铁路互联互通。
收益性论证	项目在获得土地利用综合开发收益补贴后,财务效益指标有所改善;项目投资财务内部收益率低于铁路投资项目基准收益率3%,项目投资经济内部收益率高于社会折现率8%,国民经济效益良好。因此,本项目综合评价可行。

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		100.46
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	1.55
		其中:用作项目资本金	1.55
		-
	自筹资金	自有资金	-
		市场化融资	-
		-

全力打造“一流设施、一流技术、一流管理、一流服务”和“人民满意、保障有力、安全高效、走在前列”的现代化铁路强省。具体目标为:到2025年,基本建成“轨道上的江苏”。新增铁路1000公里,总里程达到5200公里,其中高铁3000公里,覆盖所有设区市和90%县级以上节点,实现省会南京与各设区市1.5小时通达、与长三角中心城市1小时通达,基本实现各设区市间2.5小时通达、各设区市与长三角中心区城市间3小时通达,宁镇扬、苏锡常、沪苏通率先形成1小时“轨道交通圈”。铁路货运体系基本形成。到2035年,全面建成“轨道上的江苏”。全面建成由高铁干线、城际铁路、都市圈市域(郊)铁路和货运铁路等组成的“省域成网、拥江成环、外畅内密、功能互补、多网互联、站城融合、港(园)场协同”的多层次现代化铁路网络,形成人悦其行、货优其流、分工合理、安全高效的铁路客货运体系。实现95%县级以上节点高铁通达,其中50万以上人口城市(县)高铁全覆盖。全省铁路可持续发展的体制机制更加健全完善。


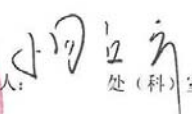
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
决策 (10)	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
		财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
内容 (30)	债券资金需求合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
	债券申请充要性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
	风险可控性 (10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
		资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性		各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
	监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>吴敬</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7 宜兴市徐舍片区农田连片综合整治项目

1、项目主要内容

宜兴市徐舍片区农田连片综合整治项目实施单位为宜兴市鲜达农业科技有限公司，建设地点位于宜兴市徐舍镇。建设规模及内容：本项目总用地面积 40916.84 亩，其中：（1）农田综合整治工程总用地面积 40000 亩，25000 亩农田重新进入土地流转租赁市场，剩余 15000 亩农田为自营农场；（2）低效用地腾退及整治工程用地 886.84 亩，涉及 67 个工业企业的腾退拆迁工程，涉及总建筑面积 161715.75 平方米；（3）建设稻麦种子培育基地 1000 亩；（4）拟租赁建设用地 30 亩，建设超级农业工厂，拟建建筑面积约 10580 平方米。项目建设总投资金额为 109,519.89 万元。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过生态种植，坚持绿色质量导向，推动农业产业结构加快优化调整，大力发展绿色有机产品，提高土地农业种植业产品品质，对推动农业产业化经营、企业化管理，提高农业科技成果的转化率，推进农业现代化、数字化进程，实现生态与经济协同发展。

本项目以发展规模化、生态型的特色农业为目标，因地制宜、因时制宜地开发生态农业观光，完全实现生产优质化、销售商品化、环境生态化和经济高效化，进而带动区域农业结构的换代升级。以土地集约利用和管理，推动宜兴市农业由依赖生产要素扩张的粗放式发展转变为依靠科技进步和提高劳动者素质的集约化发展，大幅度提到土地产出率、资源利用率和劳动生产率，从而促进绿色农业可持续健康发展，社会生产效能提升。有助于小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业，提高产品档次和附加值，拓展增收空间。改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 6 月 1 日开工建设，计划于 2026 年 6 月 1 日竣工。项目建设总投资金额为 109,519.89 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
宜兴市徐舍片区农田连片综合整治项目	109,519.89	-	-	104,519.89	-	5,000.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计取得粮食销售及土地流转收入 498,859.48 万元，可用于本项目还本付息。粮食销售定价依据为市场行情，土地流转定价依据为农村土地经营权流转管理办法等。

5、事前绩效评估申报表


江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表			
2023年度			
项目名称	宜兴市徐舍片区农田连片综合整治项目	项目主管部门 (盖章)	宜兴市徐舍镇
(预计) 开工时间	2023年6月	(预计) 完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位(盖章)	宜兴市鲜达农业科技有限公司	项目负责人及 联系电话	李泽渊 18961835998
项目属性	<input type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目总用地面积40916.84亩，其中：1、农田综合整治工程总用地面积40000亩，25000亩农田重新进入土地流转租赁市场；剩余15000亩农田为自营农场；2、低效用地腾退及整治工程用地886.84亩，涉及67个工业企业的腾退拆迁工程，涉及总建筑面积161715.75m ² ；3、建设稻麦种子培育基地1000亩；4、拟租赁建设用地30亩，建设超级农业工厂，拟建建筑面积约10580m ² 。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，《全国高标准农田建设规划(2021—2030年)》，《推进生态农场建设的指导意见》； (2) 项目实施产生的作用和意义：是推进乡村振兴、农业现代化建设的需要，是推动中国农业绿色发展升级转型的需要，是农地标准化、农业现代化的需要，是优化农业生产结构，发展绿色农业的需要，是推进土地集约、高效利用的需要，是构建“数量、质量、生态”三位一体的耕地保护新格局的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目开展生态农业基地建设符合国家和地方相关法律、法规、政策及规划的要求，十分必要，意义重大。项目各阶段实施分别由专业设计、施工及运营单位负责，所需的土地、人才、资金等建设条件均已具备； (2) 项目资金来源和到位可行性：本项目总投资为109519.89万元，其中资本金为24159.89万元，占总投资比例22.39%，其余85000万元由拟申请专项债解决，占总投资比例77.61%。本项目所有自有资金由宜兴市鲜达农业科技有限公司支付； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目无偿债风险。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：1、农田连片综合整治，建设内容：土地整治、田间道路工程、灌溉排涝改造工程；2、低效建设用地腾退，建设内容：房屋拆除工程、土地平整；3、超级农场建设；4、稻麦种子培育基地；5、超级工厂建设； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：农田连片综合整治、低效建设用地腾退。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：根据项目预计开发进度和销售回款进度，推算项目的资金缺口，确定本项目预计借款85000万元； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目计算期内利润总额为213540.32万元，上缴所得税2655.66万元；项目计算期内总成本费用为153752.84万元。其中，经营成本费用为97026.54万元。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		10.95			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		8.5		
		其中：用作项目资本金				
					
自有资金		2.42				
自筹资金	市场化融资					
					
项目中长期目标	目标1：完成高标准农田改造 目标2：完成低效企业工业土地腾退 目标3：完成超级农场建设					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100
说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。						

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人: 黄力 </div> <div style="text-align: center;">  部门: (盖章) </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: 吴敏 </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室: (盖章) </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室: (盖章) </div> </div>			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
 2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8 宜兴市医疗中心

1、项目主要内容

宜兴市医疗中心项目实施单位为宜兴市陶都城镇化建设发展有限公司，建设地点位于宜兴市环科园东南，北至潢潼路，南至南一路，西至兴业路，东至新城路，用地面积 212 亩，项目拟建设医疗综合楼、行政科教楼、后勤保障楼、感染科楼及相关基础设施配套工程，总建筑面积 25.30 万平方米。项目建设总投资金额为 233,265.23 万元。

2、项目经济社会效益分析

本项目能够进一步提高医院的治疗条件和综合实力，改善亿元的医疗条件，创造一个良好的整体医疗环境，满足人民群众对就医条件越来越高的要求。

本项目符合宜兴市十二五期间卫生事业发展规划和未来发展总体布局的而要求。项目的实施不仅可以改变居民卫生服务环境，改善医技人员工作条件，提升医疗机构形象，对促进城乡协调发展，更好的发挥卫生事业的“两个”服务作用，进一步保障人民群众的身体健康，有良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2018 年 1 月 1 日开工建设，计划于 2023 年 12 月 31 日竣工。项目建设总投资金额为 233,265.23 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
宜兴市医疗中心	233,265.23	-	-	96265.23	125,000.00	12,000.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。


4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 600,000.00 万元，主要根据收取的资产租赁费及其他收费收入进行测算，可用于本项目还本付息。资产租赁费的定价依据为省租赁条例和管理办法的相关规定。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度

项目名称	宜兴市医疗中心		项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2018年1月		(预计) 完成时间	2022年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	宜兴市陶都城镇化建设发展有限公 司		项目负责人及 联系电话	张杰15852678980
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	宜兴市医疗中心建设地点位于宜兴市环科园东南，北至潢潼路，南到梅潼路，西至兴业路，东至新城路，用地面积222亩。设置床位数为1600张，机动车停车位1600个。项目建设医疗综合楼、行政科教楼、后勤保障楼、感染楼及相关基础设施配套工程，总建筑面积达253000平方米。			
必要性论证	(1) 根据全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015-2020年)，项目建设可以填补全市现有编制床位4000张的缺口； (2) 改善全市医疗服务资源利用率不均衡的需要； (3) 缓解城区就医交通停车难问题的需要； (4) 完善医院各项功能、医疗条件的迫切需要；			
可行性论证	(1) 本项目建设符合国家有关政策，有助于改善全市群众就医环境，提高医院在医疗、预防、保健、康复和急救等方面综合服务能力，引导全市医疗事业向高水平的方向发展，对进一步提高医疗服务水平和各专业多元化服务，推动全市卫生事业的发展和优化资源配置有着较大的意义； (2) 项目建设选址合理，建设方案科学，建设投资有保障，并具有多重复合效益； (3) 项目资金来源计划由政府专项债及自有资金解决；			
公益性论证	本项目建设能进一步提高医疗中心的治疗条件和综合实力，创造一个良好的整体医疗环境，满足人民群众对就医条件越来越高的要求，社会效益较为明显；			
收益性论证	(1) 资金需求额度与项目建设任务相匹配； (2) 医疗中心项目投入使用后，预估收益合理，效益良好；			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		23.33	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		12.5
		其中：用作项目资本金		
			
	自筹资金	自有资金		10.83
市场化融资				
.....				

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目中长期目标		目标1: 改变全市居民卫生服务环境, 改善医务人员工作条件, 提升医疗机构形象; 目标2: 促进城乡协调发展, 更好地发挥卫生事业的“两个”服务作用, 进一步保障群众的身体健康;				
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	通过□ 不通过□		通过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过□ 不通过□		通过□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过□ 不通过□		通过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过□ 不通过□		通过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范；	通过□ 不通过□	通过□ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9 宜兴至长兴高速公路云湖互通项目

1、项目主要内容

宜兴至长兴高速公路云湖互通项目实施单位为宜兴市交通局，建设地点位于宜兴市张渚镇茗岭村附近，与在建 360 省道宜兴段衔接，互通匝道设计总长 1.575 公里，互通范围内匝道设桥梁 1 座，桥长 53.48 米，设通道 1 道，设涵洞 5 道。永久占地 122.131 亩（含收费站管理区 9 亩），房屋拆迁 4120.5 平方米，地坪 443.5 平方米，围墙 192 米。设四进六出收费站 1 处，收费管理区 1 处，其中房建工程 2100 平方米。项目建设总投资金额为 2.36 亿元。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设对完善区域高速公路互通布局，提升宜长高速公路辐射带动能力，

加强与区域干线公路衔接，推动宜兴市西南部片区旅游资源开发，服务区域经济社会发展等具有重大意义。本项目所在地为宜兴市，沿线区域经济发展相对发达，项目的建设，将极大地改善当地的交通出行环境。本项目的建设，将促进沿线旅游事业的发展。交通运输的发展必然会刺激各种产业活动的增加，各种各样的服务会随之兴起，就业机会必然增加。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2023年8月1日开工建设，计划于2024年6月30日竣工。项目建设总投资金额为2.36亿元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
宜兴至长兴高速公路云湖互通项目	23,600.00	-	-	18,600.00	-	5,000.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益84,574.00万元，主要根据收取的过路费收入进行测算，可用于本项目还本付息。过路费收入的定价依据为江苏高速公路收费标准。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	宜兴至长兴高速公路云湖互通项目	项目主管部门 (盖章)	宜兴市交通运输局
(预计)开工时间	2023年8月	(预计)完成时间	2024年6月
项目建设/运营 单位(盖章)	宜兴市交通工程建设管理处	项目负责人及 联系电话	黄浩; 87910835
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建宜长高速云湖互通，采用B型单喇叭方案接360省道，匝道全长1.6千米。		

必要性论证	<p>(1) 苏发改基础发〔2017〕112号《省发展改革委关于宜兴至长兴高速公路江苏段可行性研究报告的批复》；苏发改基础发〔2017〕381号《省发展改革委关于宜兴至长兴高速公路江苏段初步设计的批复》；苏交建〔2017〕26号《省交通运输厅关于宜兴至长兴高速公路江苏段主体工程施工图设计的批复》均明确：宜长高速公路全线设置堰南枢纽、张渚、云湖3处互通式立交。</p> <p>(2) 目前随着 360 省道建成通车，以及西南部片区开发，地方居民对外交通出行需求迫切。为更好地服务于项目周边区域经济社会，做好与地方干线公路衔接，并为实现宜长高速公路经济效益和社会效益最大化，有必要尽快实施云湖互通工程；</p>					
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规，目前云湖互通工可已获批，省交通运输厅已出具初步设计概算审核报告，初步设计和概算已报送至省发改委，土地组卷二次公告已结束；</p> <p>(2) 项目资金来源为市财政和上级资金，资金已统筹安排；</p> <p>(3) 无偿债风险，项目15年内预计可收益0.97亿元；</p>					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域：交通领域；</p> <p>(2) 建设内容：新建宜长高速云湖互通，设置于宜兴市张渚镇茗岭村附近，与635 国道衔接，采用单喇叭方案，匝道全长1.6千米，匝道设计速度采用40公里/小时，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级，其他技术指标按照《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）的有关规定执行。；</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理；</p> <p>(2) 项目15年内预计可收益0.97亿元；</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.1			
	财政资金	政府预算资金安排		1.6		
		政府专项债券资金安排		0.5		
		其中：用作项目资本金		0		
					
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
.....						
项目中长期目标	宜长高速云湖互通建成后能更好地服务于项目周边区域经济社会，做好与地方干线公路衔接，并实现宜长高速公路经济效益和社会效益最大化。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>张宏山</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>吴磊</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>杨祺</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

江阴市 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案

项目 1 江阴化工园区基础设施提质增效工程项目

1、项目主要内容

本项目主要对江阴化工园区基础设施进行提升优化,提升环保安全效能。主要建设内容包括产业园区内应急配套设施优化、附属配套设施完善及智能化升级改造、园区内其他配套工程等。

2、项目经济社会效益分析

本项目社会效益主要体现在以下几个方面:

第一,项目建设过程需要一批建筑施工队伍和大量建筑工人,能够为当地富余劳动力提供合适就业机会,增加他们的收入。

第二,该项目建成将进一步完善园区环保基础设施,提高环境监控能力,改善环境质量;同时建设应急配套设施,将有效提升园区安全监控水平。

第三,该项目创造的价值将增加当地的财政收入,能为发展当地的化工产业进一步夯实经济基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 1 亿元,拟使用财政预算资金和专项债资金。项目已于 2022 年 10 月开工,预计 2025 年 3 月竣工。

项目名称	项目总投	资金来源(万元)
------	------	----------

	资（万元） ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
江阴化工 园区基础 设施提质 增效工程 项目	10000	0	0	2000	0	2000	6000

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为拟使用的以后年度发行债券资金 6000 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得应急配套设施收入 11845 万元，政府性基金收入净现金流入 20194 万元，合计 32039 万元，可用于本项目还本付息。

测算依据为项目建设规模、槽罐清洗收费、停车场收费标准和江阴市政府基金性收入数据。

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域：投向领域为产业园区基础设施，用于化工园区基础设施提质增效。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：限制限量监测监控、石化变双电源、供水体系、应急配套设施等。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性： 项目总投资 1 亿元，债券资金需求 0.8 亿元，占比 80%，需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目收入包括应急配套设施收入，根据建设规模测算，预测较合理。项目收益来源符合专项债发行的要求。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1			
	财政资金	政府预算资金安排		0.2		
		政府专项债券资金安排		0.8		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：对基础设施提质增效，满足《江苏省工业园区（集中区）污染物排放限值管理工作方案（试行）》等要求。</p> <p>目标 2：完善园区应急配套设施，新增停车位满足危化品车辆需求，完善园区内消防安全设施配备。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

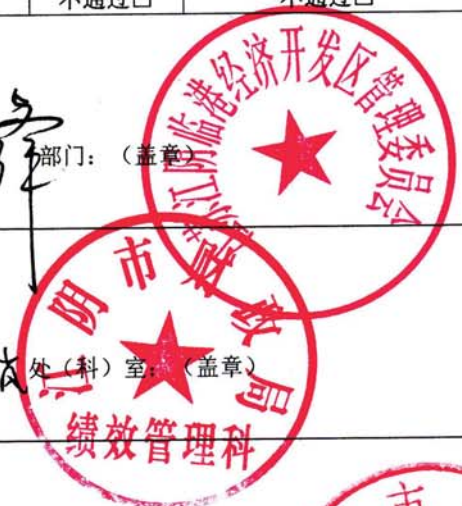
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

绩效管理科



丰县 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案（城镇建设专项债）



项目 1 丰县中等专业学校新校区三期建设项目

1、项目主要内容

本项目占地约 25.18 亩,计划新建两栋框架结构的教学楼和一处地下人防工程,总建筑面积约 22323.11 m²,其中 E1 教学楼建筑面积约 8266.54 m², E2 教学楼建筑面积约 8356.57 m²,地下人防工程建筑面积约 5700 m²,配套装修、道路、绿化、电气安装、给排水、消防等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

丰县中等专业学校新校区三期建设项目的实施对丰县经济与社会的快速发展,造就大批高素质的专业队伍,推进职业教育改革和发展,实现产教融合,加快强县富民,提高劳动者素质,加速人力资源开发与生产发展注入了极大的活力。

项目的实施对拓宽就业渠道,促进劳动就业和社会稳定具有重要意义,为构建终身学习体制走新型工业化和生产社会化,实现现代化奠定基础。项目的实施对增强县域经济的综合实力做出贡献。

该项目的建设是民心工程,关系到我国经济建设后继有人的大事,项目的建设对培养和造就数以万计的高素质人才起到积极的推动作用。是落实党和国家有关职教工作决定的战略部署。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 9 月开工建设,建设周期至 2024 年 7 月,建设期 11 个月。具体实施进度如下表:

项目实施步骤	2023 年			2024 年		
	2 月-5 月	6 月-9 月	10 月-12 月	1 月-3 月	4 月-6 月	7 月-9 月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三通一平等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						

项目实施步骤	2023年			2024年		
	2月-5月	6月-9月	10月-12月	1月-3月	4月-6月	7月-9月
基础设施配套						

项目资金来源如下表：

项目名称	项目总投资 (万元)(1)= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=(4)+⑤+⑥			③=(7)+(8)+(9)		
		已有地方政府 专项债券资金 金额(4)	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额(5)	其他资本金(6)	已有地方政府专项 债券资金金额(7)	拟使用本期地方政府专 项债券资金金额(8)	其他资金(非资本金) (9)
丰县中等专业学校 新校区二期建 设项目	12,000.00			2,000.00	0.00	5,000.00	5,000.00

说明：其他资金5000万元为2024年拟计划发行的地方政府专项债券资金

4、项目预期收益情况

本项目产生收益的来源主要为中高职学费收入和生均经费收入、成人教育学费收入、培训收入、住宿费收入、超市租金等其他收入等，根据单位提供的相关收费文件及招生计划等分析测算。

(1) 收入：按照学校预计的学生人数和收费文件等资料分析测算。

(2) 成本：2022年实际发生的费用支出为基数，预期三期建成后费用支出增长率10%测算。人员经费按照2022年实际加上三期建成后预计增加25名教师测算。

(3) 丰县中等专业学校新校区二期建设项目发债本息按照债券存续期应偿还的债券利息按照本金乘以票面利率测算。

项目自2024年开始运营，年均可实现收入合计1,1914.81万元，扣除运营期间相关成本费用6,784.79万元，需要偿还的丰县中等专业学校新校区二期建设项目发债本息597.36万元，年均可实现净收益4,532.66万元。预计自2024年开始运营，本期债券存续期收入合计119,148.10万元，成本合计67,847.92万元，需要偿还的丰县中等专业学校新校区二期建设项目发债本息合计5,973.60万元，预期收益合计45,326.58万元。全部债券存续期收入合计131,062.91万元，成本合计74,632.71元，丰县中等专业学校新校区二期建设项目发债本息合计6,570.96万元，预期收益合计49,859.24万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度




项目名称	丰县中等专业学校新校区三期建设项目	项目主管部门 (盖章)	丰县教育局			
(预计) 开工时间	2023年10月	(预计) 完成时间	2024年8月			
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏省丰县中等专业学校	项目负责人及联系电话	刘明超 15062005099			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续					
项目内容简介	本项目占地约25.18亩, 计划新建两栋框架结构的教学楼和一处地下人防工程, 总建筑面积约22323.11m ² , 其中E1教学楼建筑面积约8266.54m ² , E2教学楼建筑面积约8356.57m ² , 地下人防工程建筑面积约5700m ² , 配套装修、道路、绿化、电气安装、给排水、消防等附属工程。					
必要性论证	(1) 项目根据《徐州市政府关于印发深化产教融合加快职业教育高质量发展行动计划(2020-2022)的通知》(徐政发[2019]34号)、《丰县教育事业发展“十四五”规划》等文件精神设立; (2) 项目实施后能显著改善丰县中等专业学校办学条件, 丰富教学类别, 提高教学水平, 满足学校的规模扩张, 从而适应丰县经济发展对技能人才的需求, 实现“十四五”发展目标。					
可行性论证	项目建设资金投入符合相关文件精神, 符合专项债支持范畴, 且项目已经立项, 实施条件相对成熟, 三期建设项目已列入丰县2023年度城建重点工程计划, 已将项目资本金2000万元列入2023年预算, 经测算项目收入, 能够实现收益与融资的平衡, 无偿债风险。					
公益性论证	此次申请专项债券资金全部用于该项目建设内容。同时, 本次申报额度与2023年建设任务相匹配, 符合当年工程建设进度要求, 能够按时支出使用、形成相当规模工作量。该专项债的公益支出主要为教学楼建设工程款支出。					
收益性论证	项目建设资金投入符合专项债支持范畴, 具备实施的合理性, 项目完成后可实现年总收入11705万元, 扣除每年约6584万元的运行成本和二期发债本息后, 收益4373万元可用于偿还融资本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.2			
	财政资金	政府预算资金安排		0.20		
		政府专项债券资金安排		1.00		
		其中: 用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	目标1: 2023年完成2栋教学楼主体基本完成; 目标2: 2024年8月份全部工程完成, 并竣工验收。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目实施的必		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3



决策 (40)	要件 (10)	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>王仁群</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>张明</u> 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>王松霞</u> 处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 关于丰县中医医院新城分院提升综合服务能力建设项目

1、项目主要内容

丰县中医医院新城分院提升综合服务能力建设项目包括购置 128 排 CT、3.0 核磁共振、DSA、彩超、彩色眼底照相检查仪器、YAG 激光治疗仪等医疗设备；同时实施二期室外地下管网、道路、后勤楼购置空调、装修改造等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

医院效益是通过合理地对人财物的投入使用，产生符合社会需要的医疗服务来实现的，他包括社会效益、经济效益。社会主义公立医院是公益事业单位，不以盈利为目的，坚持以社会效益为第一原则。本项目为丰县中医医院新城分院医疗设备及信息化系统项目购置，医疗仪器设备是医院从事医疗、教学、可研工作的基础，是医院赖以生存和发展的必要条件，同时也是衡量医院临床诊断、医疗水平的重要标志。医院要发展，要真正为病人负责，就必须引进具有能超前发现，准确诊断、快速治愈等特点的精密仪器设备。大量的事实证明，先进的医疗设备对患者生命的延续、康复，确实起到了举足轻重的作用。项目的实施将能更好的服务于患者，同时也为医护人员提供更好的工作环境。本项目的实施能够产生长期受益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 8,750.00 万元，为新建项目。其中使用自有资本金约 1,750.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 3,000.00 万元，2022 年已发行的地方政府专项债券资金 4,000.00 万元。本项目于 2021 年 11 月开工，建设周期至 2023 年 10 月，建设期 24 个月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①= ②+③	资金来源（万元）				
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨	
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧

丰县 中医 医院 新城 分院 提升 综合 服务 能力 建设 项目	8,750.00			1,750.00	4,000.00	3,000.00	
--	----------	--	--	----------	----------	----------	--

4、项目预期收益情况

丰县中医医院新城分院提升综合服务能力建设项目收入来源主要有住院收入、门诊收入。根据丰县中医医院 2020 年至 2022 年财务报表进行分析测算。其中：

(1) 收入：本项目主要收入为住院收入和门(急)诊收入，本次测算以 2022 年的收入为基础，按照 2022 年比 2021 年收入增长比率 2%测算债券存续期收入。

(2) 成本：本项目主要成本有人员经费、药品费用、卫生材料费用、商品服务支出。测算以 2020 年至 2022 年各费用与收入的平均占比为基础，其中：人员经费占收入的 32.07%，药品费用占收入的 30.48%，卫生材料费用占收入的 16.45%，商品服务支出占收入的 8.18%。

本项目自 2023 年开始运营，全部债券存续期收入合计 375,088.48 万元，成本合计 326,989.64 万元，预期收益合计 48,098.84 万元，本期债券存续期收入 250,058.99 万元，成本合计 217,993.09 万元，预期收益合计 32,065.89 万元。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	丰县中医医院新城分院提升 综合服务能力建设项目	项目主管部门 (盖章)	丰县卫生健康委员 会
(预计)开工时 间	2023年11月	(预计)完成时间	2023年10月
项目建设/运营 单位(盖章)	丰县中医医院	项目负责人及 联系电话	胡吉光 15952217117
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目内容为：项目拟购置 128 排 CT、3.0 核磁共振、DSA、彩超、彩色眼底照相检查仪、YAG 激光治疗仪等医疗设备；同时实施二期室外地下管网、道路、后勤楼购置空调、装修改造等。</p> <p>此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与 2023 年建设任务相匹配，符合当年提升综合服务能力建设要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p>		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：丰行审许可变更【2022】3号《关于丰县中医医院新城分院提升综合服务能力建设项目变更的批复》</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:推动中医药振兴发展、创建国家中医药综合改革试验区更成为城市创新发展、打造中医药发展高地的战略选择。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出，全面推进健康中国建设，推动中医药传承创新。坚持中西医并重和优势互补，大力发展中医药事业。健全中医药服务体系，发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势。加强中西医结合，促进少数民族医药发展。</p> <p>.....</p>		
可行性论证	<p>(1)项目投资合规性与项目成熟度：为贯彻落实国家关于“要把医疗卫生机构建设成最安全、最牢固、群众放心的公共场所”的文件精神，切实提高全县医疗水平和服务功能，结合丰县国民经济与社会事业“十四五”规划及远景发展目标和丰县中医医院中长期发展规划，为了积极配合推进新城区建设步伐，加快新城分院投入正常运营，满足丰县及周边地区患者中医诊疗需求，丰县中医医院提出建设丰县中医医院新城分院提升综合服务能力建设项目。目前，丰县中医医院新城分院基建、装修已完成，水电安装工程已招标实施，眼科设备已采购完成，其他各科设备已招标。</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性：丰县中医医院自有资金与本次申请的专项债券</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：新城区分院建成后预计医护人员 800 人，病员年门诊量为 40 万人次，住院为 5 万人次，可以承担新城区及周边区域医疗救护工作。一方面，因新冠肺炎疫情的影响，医院收入受到很大影响，另一方面，在社会转型期；在各种社会资源有限的前提下；多元化的利益群体不可避免地相互竞争和冲突。</p> <p>.....</p>		
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容：8750 万元，项目资本金 1750 万元，项目资本金占总投资的比例 20%，资金来源为自筹。项目拟购置 128 排 CT、3.0 核磁共振、DSA、彩超、彩色眼底照相检查仪、YAG 激光治疗仪等医疗设备；同时实施二期室外地下管网、道路、后勤楼购置空调、装修改造等附属工程”。</p>		

	<p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：采购核酸基地建设及其设备、疫情防控设施建设及其设备等。</p> <p>.....</p>					
收益性论证	<p>项目自身收入、成本、收益预测合理性：</p> <p>丰县中医医院新城分院提升综合服务能力建设项目收入来源主要有住院收入、门诊收入。根据丰县中医医院 2019 年至 2022 年财务报表进行分析测算。其中：</p> <p>(1) 收入： 本项目主要收入为住院收入和门(急)诊收入，本次测算以 2022 年的收入为基础，按照 2022 年比 2021 年收入增长比率 2%测算债券存续期收入。</p> <p>(2) 成本： 本项目主要成本有人员经费、药品费用、卫生材料费用、商品服务支出。测算以 2020 年至 2022 年各费用与收入的平均占比为基础，其中：人员经费占收入的 32.07%，药品费用占收入的 30.48%，卫生材料费用占收入的 16.45%，商品服务支出占收入的 8.18%。</p> <p>本项目自 2023 年开始运营，全部债券存续期收入合计 375,088.48 万元，成本合计 326,989.64 万元，预期收益合计 48,098.84 万元，本期债券存续期收入 250,058.99 万元，成本合计 217,993.09 万元，预期收益合计 32,065.89 万元。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.875			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.7		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		0.175		
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1 中期目标：2026 年债券存续期内实现项目总收益 0.4131 亿元。</p> <p>目标 2 长期目标：2031 年债券存续期内实现项目总收益 0.1346 亿元。</p> <p>.....</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		

沛县 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

湖西职业技术学院三期项目总建筑面积 137538.79 平方米，其中地上建筑面积 128376.46 平方米，包括学术交流中心 23554.41 平方米，成人教育中心 17796 平方米、大学生活动中心 6455.35 平方米、大礼堂 2953.55 平方米、教室 3763.48 平方米、教师教研办公用房 2884.53 平方米、专业教室实训用房 13479.49 平方米，食堂 5669.42 平方米、学生宿舍楼 46471.3 平方米、教师宿舍楼 2425.1 平方米、商业用房 1464.63 平方米、垃圾收集站 90 平方米、大师工作室 1369.2 平方米，地下建筑 9162.33 平方米。附属配套工程：配套建设给排水、供配电等附属设施工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目是职业学校设施建设项目，项目的实施可进一步完善徐州市尤其是沛县的教学资源及基础设施配套，提升沛县职业教育的教学水平，推动职业教育事业的发展，让更多的人可以受到良好正规的教育，提高人民群众文化知识、实践技能和创新力等综合素养，让更多的人学会技能和本领、提高就业能力、成为有用之才，带动社会就业率的提高，促进受教育者提高收入水平、

改善生活质量，在一定程度上提高社会劳动生产率、推动社会技术进步、促进社会公平、促进经济社会的全面发展。

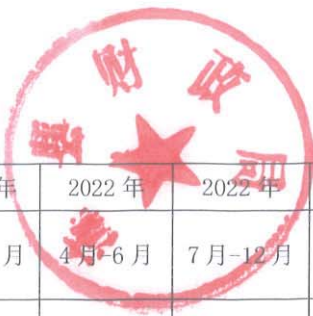
因此，本项目有助于完善区域配套服务设施和当地社会经济的发展，社会影响和经济效益都是非常积极的，本项目的实施建设具有良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
湖西职业技术学院三期	92000			9000	50000	23000	10000

注：其他资金 10000 万元为 2024 年拟申请的地方政府专项债券资金。

湖西职业技术学院三期项目进度计划表



项目实施步骤	2021年	2021年	2022年	2022年	2022年	2023年	2023年	2024
	6月-9月	10月-12月	1月-3月	4月-6月	7月-12月	1月-6月	7-12月	1-6月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三通一平等								
基础及结构施工								
内外装饰								
设备安装								
基础设施配套								

4、项目预期收益情况

工程完工后大大提高人才培育力量，加快推进教育事业发
展，满足教学需求。项目可实现校舍租金收入 215700.93 万元、
生活区配套商服设施出租收入 3324.04 万元、学生餐费收入
178394.82 万元及物业服务收入 4624.71 万元，总计 402044.51 万
元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	湖西职业技术学院三期	项目主管部门 (盖章)	沛县人民政府国有 资产监督管理委员会
(预计)开工时 间	2022年4月20日	(预计)完成时间	2024年6月31日
项目建设/运营 单位(盖章)	徐州汉武置业有限公司	项目负责人及 联系电话	邓贞天 15298716265





项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/>到期申请延续			
项目内容简介	项目总建筑面积 137538.79 平方米，其中地上建筑面积 128376.46 平方米，包括学术交流中心 23554.51 平方米、成人教育中心 17796 平方米、大学生活动中心 6455.35 平方米、大礼堂 2953.55 平方米、教室 3763.48 平方米、教师教研办公用房 2884.53 平方米、专业教室实训用房 13479.49 平方米、食堂 5669.42 平方米、学生宿舍楼 46471.3 平方米、教师宿舍楼 2425.1 平方米、商业用房 1464.63 平方米、垃圾收集站 90 平方米、大师工作室 1369.2 平方米，地下建筑 9162.33 平方米，并配套建设道路、电气、给排水、管网等设施。			
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《沛县行政审批局关于湖西职业技术学院三期项目核准的批复》（沛行审发[2021]91 号）。 (2) 项目实施产生的作用和意义：为加快推进教育事业发展，提高人才培育力量，满足教学需求。依据《行政许可法》、《企业投资项目核准和备案管理条例》，工程完成后大大提高人才培育力量，满足教育需求。			
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目取得行政审批局核准批复、初设及概算已经县审批部门批复。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自有资金 9000 万元，专项债券资金 83000 万元。2022 年已到位 50000 万元专项债券资金。			
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金主要用于教学楼建设。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：专项债券资金主要用于教学楼建设。			
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：工程完工后大大提高人才培育力量，加快推进教育事业发展，满足教学需求。项目完成后出租、物业、食堂收入约 248,389.52 万元。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目建议书，项目收益与融资平衡方案，项目收入为出租、物业、食堂收入，各项数据预测依据科学充分合理。项目可实现校舍租金收入 215700.93 万元、生活区配套商服设施出租收入 3324.04 万元、学生餐费收入 178394.82 万元及物业服务收入 4624.71 万元，总计 402044.51 万元。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		9.2	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		8.3
		其中：用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金		0.9
		市场化融资		



项目中长期目标	建设学术交流中心、成人教育中心、大学生活动中心、教学实训楼、食堂、学生和教师宿舍楼、大师工作室及附属配套工程。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	



目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			




项目 2

1、项目主要内容

沛县妇幼保健院项目总建筑面积 59200.0 平方米，其中地上建筑面积 37300.0 平方米（含病房楼面积 17200.0 平方米、医技楼面积 7200.0 平方米、门诊楼面积 12100.0 平方米、发热门诊面积 650.0 平方米、门卫及辅房面积 150.0 平方米），地下建筑面积 21450.0 平方米。

2、项目经济社会效益分析



为补足沛县妇幼保健服务体系短板，解决当地群众就近就医困难、提升妇幼健康服务供给能力和水平，全面改善妇幼保健服务基础设施条件，沛县妇幼保健计划生育服务中心现提出建设沛县妇幼保健院建设项目，本项目的实施建设具有良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目 名称	项目总投资	资金来源 (万元)	
	资 (万元)	资本金	非资本金部分
	①=②+③	②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨



		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
	58000			12000		17000	29000

注：其他资金 29000 万元为 2024 年拟申请的地方政府专项债券资金。

具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2024 年	2025 年
	3 月-5 月	6 月-7 月	8 月-12 月	1 月-6 月	6 月-8 月	9 月-12 月	1 月-3 月
项目审批	■						
勘察/规划设计	■						
项目招投标	■	■					
三通一平等		■					
基础及结构施工			■	■	■	■	■
内外装饰				■	■	■	■
设备安装						■	■
基础设施配套							■

4、项目预期收益情况

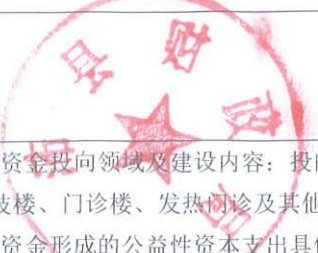
项目建成后预计收入总额 260806.51 万元，其中门诊服务收入 84448 万元，住院收入为 144014.4 万元，停车服务费收入 32344.11 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	沛县妇幼保健院建设项目	项目主管部门 (盖章)	沛县卫生健康委员会
(预计) 开工时间	2023.03.01	(预计) 完成时间	2025.03.01
项目建设/运营单位 (盖章)	沛县妇幼保健计划生育服务中心	项目负责人及联系电话	黄晨 17351348889
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目总建筑面积 59200.0 平方米，其中地上建筑面积 37300.0 平方米（含病房楼面积 17200.0 平方米、医技楼面积 7200.0 平方米、门诊楼面积 12100.0 平方米、发热门诊面积 650.0 平方米、门卫及辅房面积 150.0 平方米）；地下建筑面积 21450.0 平方米。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：《关于沛县妇幼保健院建设项目建议书的批复》（沛经审发〔2023〕15 号）。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：随着沛县经济的快速发展以及城镇化进程的加速，当地常住居民迅猛增加，居民就医难和配套医疗服务设施的缺失问题日益显著，特别是妇幼等特殊群体的就医难、就近就医问题突出，妇幼保健需求量较大。项目建成后可以有效缓解妇幼等特殊群体就医难的问题。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目为沛县妇幼保健计划生育服务中心负责建设的项目。该项目已取得编号用字第 320322202300005 号的建设项目用地预审与选址意见书。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自有资金 12000 万元，已有地方政府专项债券资金 0 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 17000 万元，2024 年拟发行地方政府专项债券 29000 万元。</p>		

							
公益性论证		<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为社会事业卫生健康领域，主要建设病房楼、医技楼、门诊楼、发热门诊及其他附属配套。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：补足沛县妇幼保健服务体系短板，解决当地群众就近就医困难、提升妇幼健康服务供给能力和水平，全面改善妇幼保健服务基础设施条件</p>					
收益性论证		<p>(1) 专项债券资金需求合理性：该建设单位对项目已经进行可行性研究论证，经过验证分析，资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行性研究报告，项目收益与融资平衡方案，项目收入包括门诊服务收入，住院收入，停车服务费等，各项数据预测依据科学充分合理。项目建成后预计收入总额 260806.51 万元，其中门诊服务收入 84448 万元，住院收入为 144014.4 万元，停车服务费收入 32344.11 万元。</p>					
项目资金来源 (亿元)		项目(预计)投入资金总额			5.8		
		财政资金	政府预算资金安排				
			政府专项债券资金安排			4.6	
			其中：用作项目资本金				
		自筹资金	自有资金			1.2	
			市场化融资				
项目中长期目标		为妇女儿童身体健康提供保健服务：妇女保健、儿童保健、孕产保健、遗传病筛查、高危孕产妇管理、妇幼卫生监测与信息管理和妇幼卫生保健人员培训、计划生育技术服务、妇幼保健咨询。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2








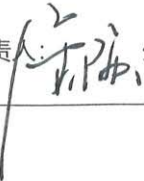

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	5
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3

总分	100	100
----	-----	-----

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 3

1、项目主要内容

沛县城镇污水治理提质增效工程项目主要包括：新建市政污水管网约 3.7km；市政雨污分流改造管网约 6.8km，地块雨污分流改造管网约为 141.71km；市政管网排查检测长度约 94.64km；“小散乱”排水户整治约 1183 户，及市政排水管网修复等内容。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设与实施，有利于加快沛县城市生活污水处理设施全覆盖进程，改善区域生态环境、居民生活环境、投资发展环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
	53390			10690		35000	7700

注：其他资金 7700 万元为 2024 年拟申请的地方政府专项债券资金。

具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	2023年	2023年
	11月	12月	1月	7月	11月	12月
项目审批						
勘察、规划设计						
项目招投标						
三通一平等						
土方开挖						
管网铺设						
路面恢复						
其他配套设施						
竣工验收						

4、项目预期收益情况

工程完成后可极大改善居民居住环境和居住条件，提升污水集中收集处理率，全面提升地表水生态环境质量。项目运营期内污水处理费收入 163298.08 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	沛县城镇生活污水治理提质增效工程	项目主管部门 (盖章)	徐州市沛县生态环境局
(预计)开工时间	2023.01	(预计)完成时间	2023.12
项目建设/运营单位(盖章)	徐州市沛县生态环境局	项目负责人及联系电话	王克全 15152079931
项目属性	新增专项债券	<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
项目内容简介	项目拟实施沛县城镇生活污水治理提质增效工程，项目新建市政污水管网约 3.7km；市政雨污分流改造管网约 6.8km，地块雨污分流改造管网约 141.71km；“小散乱”排水户整		



	<p>治约 1183 户；市政管网排查检测长度约 94.64km，并对破损市政排水管网进行修复等。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：《沛县全面提升城市污水集中收集处理率实施方案》。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：完善城市基础设施建设，提升城市雨污分流率，消除城市污水收集管网空白区，提升生活污水集中收集处理率，改善城市居民生活环境，改善地表水环境质量。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目不新增建设用地，符合城市总体规划和排水专项规划；项目完成立项，立项批复为沛经审发〔2023〕322 号。项目列入县三重一大重点项目清单。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 5.339 亿元，其中财政预算资金 1.069 亿元，专项债券资金 4.27 亿元。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：主要建设项目新建市政污水管网，市政雨污分流改造管网，地块雨污分流改造管网，“小散乱”排水户整治，市政管网排查检测与修复等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：用于市政道路污水管网建设是改善民生、发展经济的重要工具，公益性支出主要用工程建设。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：该建设单位具有多年市政雨污水建设经验，项目已经进行可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行性研究报告，项目收益与融资平衡方案，项目运营期内污水处理费收入 163298.08 万元。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		5.339
	财政资金	政府预算资金安排	1.069
		政府专项债券资金安排	4.270
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	5
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

项目中长期目标	完成污水收集和雨污分流工程，全面提升污水收集率和处理率，提高污水厂进水浓度，保障污水处理设施正常运行；全面改善城市居住环境，提升市民的生活幸福感。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

目标合理性	 <p>①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否真实获取；</p>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	<p>①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门： 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室： 			
分管处(科)室 审核意见	 (科)室负责人：  处(科)室：  (盖章)			

项目 4

1、项目主要内容

沛县生活垃圾填埋场生态修复项目地点在徐州市沛县东环路东侧东风路南侧，本项目范围总面积约 8.25 公顷，其中填埋库区占地面积约 6.55 公顷，主要工程内容包括：垂直防渗工程、好氧稳定化工程、堆体整形工程、渗沥液导排及处理工程、填埋气导排与处理工程、封场覆盖工程、地表水导排工程、生态公园工程及配套设施工程等。

2、项目经济社会效益分析

本项目作为垃圾填埋场生态修复项目，为达到彻底整治垃圾填埋场使用过程中遗留的环境污染问题，改善堆场及周边环境，将沛县生活垃圾填埋场整体封场稳定后，建设成为生态公园，将改写传统垃圾填埋场封场景观处理模式，为周边居民提供休闲娱乐场所和回归大自然、聚集人气的场所，提升周边土地利用价值，带动区域产业链的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)				
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨	
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧

			金额⑤			
	11500			3500	4000	4000

注：其他资金 4000 万元为 2024 年拟申请的地方政府专项债

券资金。

具体实施进度见下表。

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2024 年
	5 月-12 月	1 月-12 月	1 月-4 月
项目前期准备：项目审批、可研报告、地勘等			
项目 EPC 招投标			
初步设计、施工图设计			
三通一平等			
垂直防渗			
好氧稳定化、堆体整形			
渗沥液导排、填埋气导排			
封场覆盖			
生态公园等			

4、项目预期收益情况

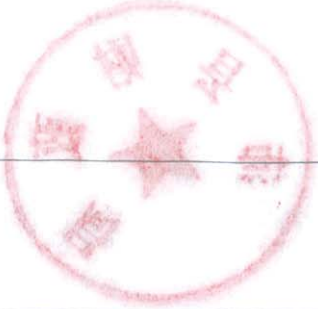
工程完成后可极大改善周边环境，项目运营期内城镇居民垃圾处理费收入 58472.20 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表



项目名称	沛县生活垃圾填埋场生态修复项目	项目主管部门 (盖章)	沛县人民政府国有资产监督管理办公室
(预计)开工时间	2022.5.31	(预计)完成时间	2024.4.31
项目建设/运营单位(盖章)	沛县兴耀建设管理有限公司	项目负责人及联系电话	史敬祥 15852222919
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目范围总面积约 8.25 公顷，其中填埋库区占地面积约 6.55 公顷，主要工程内容包括：垂直防渗工程、好氧稳定化工程、堆体整形工程、渗沥液导排及处理工程、填埋气导排与处理工程、封场覆盖工程、地表水导排工程、生态公园工程及配套设施工程等。		
必要性论证	项目申请设立的依据：《沛县行政审批局关于沛县生活垃圾填埋场生态修复项目备案审批》（沛行审备〔2022〕18号）。 (2) 项目实施产生的作用和意义：原填埋场存在下游水质监测有部分超标、封场后发生滑坡、局部覆盖土工材料裸露、排水沟被封堵、沟内积存渗沥液的情况，为达到彻底整治垃圾填埋场使用过程中遗留的环境污染问题，改善堆场及周边环境，本项目将沛县生活垃圾填埋场整体封场稳定后，建设成为生态公园，改写传统垃圾填埋场封场景观处理模式，首创国内“填埋堆体+景观艺术+社区游憩”新样板。为周边居民提供休闲娱乐场所和回归大自然、聚集人气的场地，提升周边土地利用价值，带动区域产业链的发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：可行性研究报告、《沛县行政审批局关于沛县生活垃圾填埋场生态修复项目的备案审批》（沛行审备〔2022〕18号）、环境综合治理项目环评报告书、地勘设计图。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为其他资本金 3500 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 4000 万元，2024 年地方政府专项债券资金 4000 万元。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：城镇污水垃圾收集处理-生态环保。本项目范围总面积约 8.25 公顷，其中填埋库区占地面积约 6.55 公顷，主要工程内容包括：垂直防渗工程、好氧稳定化工程、堆体整形工程、渗沥液导排及处理工程、填埋气导排与处理工程、封场覆盖工程、地表水导排工程、生态公园工程及配套设施工程等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：工程完成后可极大改善周边环境，改善原填埋场存在下游水质监测有部分超标、封场后发生滑坡、局部覆盖土工材料裸露、排水沟被封堵、沟内积存渗沥液的情况。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该建设单位具有多年安置房建设经验，项目已经进行可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行性研究报告，项目运营期内城镇居民垃圾处理费收入 58472.20 万元。		



项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.15			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.8			
		其中: 用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金	0.35			
		市场化融资				
项目中长期目标	改善周边环境, 为周边居民提供休闲娱乐场所和回归大自然、聚集人气的场地, 提升周边土地利用价值, 带动区域产业链的发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

 债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	5
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100	100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门(盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室(盖章) 			

<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人: <i>[Signature]</i></p>	<p>(科)室: (盖章)</p>
-------------------------	-------------------------------------	-------------------



附件 4

睢宁县 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1 江苏省睢宁中等专业学校新校区三期工程

1、项目主要内容

本项目总占地面积 82949.76 平方米（折合 124.42 亩）；总建筑面积为 95459.72 平方米，包括教学楼 23572.11 平方米、学生宿舍 14448.45 平方米、食堂 7086.88 平方米、图书馆 13199.32 平方米、游泳馆 4913.67 平方米、教工公寓 31006.63 平方米、体育看台 728.04 平方米、南大门 467.54 平方米、北大门 37.08 平方米。同时，实施智慧校园建设，配套建设道路、管网、配电、绿化等附属工程，购置实验实训和生活设施设备。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目建成后，将开展各行业职业技能教学，是推动睢宁县构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系，提升职业教育基础设施建设水平，促进职业教育事业的重要发展的重要举措。

（2）本项目作为职业技术学院建设项目，项目建设后可以让更多的人接受良好正规的教育，提高人民群众文化知识、实践技能和创新能力等综合素养，有利于教育公平。

(3) 本项目建成后，可以让更多的人学会技能和本领，成为有用之才，进而缓解就业压力，促进就业创业和城乡一体化建设，切实带动周边区域的就业扩大和脱贫攻坚。是推动睢宁县经济社会的高质量发展，深入实施科教兴县与人才强县战略，提升睢宁座城市影响力的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 65000 万元，其中自有资金 5000 万元，政府预算资金安排 30000 万元，拟发行专项债券金额 30000.0 万元。

项目预计开工时间 2023 年 10 月，预计完工时间 2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
江苏省睢宁中等专业学校新校区三期工程	65000			35000		4500	25500

注：其他资金（非资本金）⑨中 25,500.00 万元为拟后期发行的债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目的收益来源主要包括学费收入、住宿收入、教师公寓及招待所收入、食堂经营收入、生活服务收入、校企合作技术服务收入、充电桩服务费收入，其中学费收入=单人学费×人数+学费补助×人数=开放大学函授 3000 人×2100 元/人/学年×8 年+农民双提升教育 6000 人×1100 元/人/学年×8 年+中职教育补助 7000 人×2200 元/人/年×8 年=22640 万元，住宿收入=单人住宿费×在校人数=7000 人×430 元/人/年×8 年=4816 万元，教师公寓及招待所收入=出租面积×出租单价=31006.63 m²×20 元/m²/月×8 年=5953.60 万元，食堂收入=全日制人数×每天人均费用×年平均天数×在校生比例=7000 人×25 元/人/天×230 天×用餐比例 60%×8 年=19320 万元，生活服务收入=在校生人数×每天人均费用×年平均天数×消费人群比例=7000 人×15 元/人/天×230 天×消费比例 60%×8 年=11592 万元，校企合作技术服务收入=800 万/年×8 年=6400 万元，充电桩服务费收入=收费单价×运营天数×每小时充电量×负荷率×充电桩数量=0.48 元/千万时×365 天×40 千瓦/小时×50%负荷率×40 个桩位×8 年=1345.60 万元，期内经营收入合计为 72067.20 万元。经营成本主要为水电消耗、人员工资、餐饮及生活服务成本等，计算期内营业成本合计为 18,803.20 万元。故债券存续期可实现经营收益 53,264.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	江苏省睢宁中等专业学校 新校区三期工程	项目主管部门 (盖章)	睢宁县教育局
(预计) 开工时间	2023 年 10 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏省睢宁中等专业学校	项目负责人及联系电话	周明东 13505221350
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目总占地面积 82949.76 平方米 (折合 124.42 亩); 总建筑面积为 95459.72 平方米, 包括教学楼 23572.11 平方米、学生宿舍 14448.45 平方米、食堂 7086.88 平方米、图书馆 13199.32 平方米、游泳馆 4913.67 平方米、教工公寓 31006.63 平方米、体育看台 728.04 平方米、南大门 467.54 平方米、北大门 37.08 平方米。同时, 实施智慧校园建设, 配套建设道路、管网、配电、绿化等附属工程, 购置实验实训和生活设施设备。		
必要性论证	(1) 《市政府关于印发深化产教融合加快推进职业教育高质量发展行动计划 (2020 — 2022) 的通知》 (徐政发 [2019] 34 号) 提出按照普职比大体相当的要求和我市峰值年份初中毕业生人数, 制定市县两级职业教育发展规划、职业院校新建和改扩建时间表, 按照立足原有学校做大做强、鼓励本地企业投资办学的原则, 加快推进中等职业教育扩容。 (2) ①本项目建成后, 将开展各行业职业技能教学, 是推动睢宁县构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系, 提升职业教育基础设施建设水平, 促进职业教育事业的发展的重要举措。 ②本项目作为职业技术学院建设项目, 项目建设后可以让更多的人接受良好正规的教育, 提高人民群众文化知识、实践技能和创新能力等综合素养, 有利于教育公平。		
可行性论证	(1) 本项目核准批复及用地选址意见书已办理, 目前正在按照相关规划办理前期各项手续; (2) 本项目总投资 65000 万元, 其中自有资金 5000 万元, 政府预算资金安排 30000 万元, 拟发行专项债券金额 30000 万元, 项目投入资金来源有保障; (3) 本项目收入来源包括: 技能鉴定收入、短期技能培训收入、现代名师学徒制培训收入、学费收入、住宿收入、教师公寓及招待所出租收入、食堂经营收入、生活服务收入 (游泳馆、校园超市等)、校企合作技术服务收入、充电桩充电服务收入等。		

公益性论证	<p>(1) 本项目主要建设教学楼、学生宿舍、食堂游泳馆、教师公寓及招待所、体育看台、南大门、北大门。同时, 实施智慧校园建设, 配套建设道路、管网、配电、绿化等附属工程, 购置实验实训和生活设施设备</p> <p>(2) 本项目建设有利于加快推进职业教育高质量发展, 增强职业教育服务我市产业转型升级能力, 为淮海经济区中心城市建设提供技术技能人才支撑。</p>					
收益性论证	<p>(1) 本项目总投资 65000 万元, 其中自有资金 35000 万元, 政府预算资金安排 30000 万元, 拟发行专项债券金额 30000 万元。</p> <p>(2) 本项目收入来源包括: 技能鉴定收入、短期技能培训收入、现代名师学徒制培训收入、学费收入、住宿收入、教师公寓及招待所出租收入、食堂经营收入、生活服务收入 (游泳馆、校园超市等)、校企合作技术服务收入、充电桩充电服务收入等。</p> <p>项目具有良好的经济效益和收益, 价格符合市场行情和正常的收益, 因此价格较为合理。</p> <p>....</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		65000			
	财政资金	政府预算资金安排	30000			
		政府专项债券资金安排	30000			
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金	5000			
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1: 三期校舍新建面积 95459.72 平方米;</p> <p>目标 2: 提升职业教育基础设施建设水平, 促进职业教育事业的发展, 促进教育公平</p> <p>.....</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3







		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 	
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 	
分馆处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 	

项目 2 妇幼保健院配套设施及医疗设备建设项目

1、项目主要内容

县妇幼保健院现有占地约 10 亩,妇幼保健院已建成综合楼一栋 9 层,裙楼 4 层,共 22023 平方米。此次妇幼保健院配套设施及医疗设备建设项目主要包括配电工程、净化工程、信息智能化工程、通风设施及医疗设备采购等。

2、项目经济社会效益分析

经济效益和社会效益评价良好,本项目为妇幼保健院配套设施及医疗设备建设项目,对于提高保健院的卫生防疫水平和体系向现代化水平迈出的重要一步,是妇女和儿童保健工作步入科学化、专业化、实效性的一项基础设施建设,具有划时代的意义,项目建成后必然使睢宁县妇女和儿童在医疗服务和改进方面有了技术保障。本项目是睢宁县妇女和儿童事业发展纲要的重要组成部分。本项目具有显著的社会效益和社会价值。社会效益评价结果表明,本项目社会影响为正面,费用效果良好;因此,经济社会效益十分显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 10500 万元,自有资金 9000 万元,地方政府专项债券 1500 万元。项目与 2021 年 6 月开工建设,预计 2023 年 12 月完工。

项目 名称	项目总投 资(万元)	资金来源(万元)	
		资本金	非资本金部分

	①=②+③	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
妇幼保健院配套设施及医疗设备建设项目	10500			9000		1500	

4、项目预期收益情况

本项目的收益来源主要为门诊收入、病房收入和体检收入，其中：1.门诊收入=业务量（人数）×价格=27000人×100元/人/年×10年=2700万元；2.病房收入=业务量（床位）×价格=180床位×109500元/床/年×10年=19710万元；3.体检收入=业务量（人数）×价格=50000人×500元/人/年×10年=25000万元；计算期内经营收入合计为47,410.00万元。经营成本主要为外购原材料、燃动力费用、人工成本、管理费用等，计算期内营业成本合计为31,652.00万元。故债券存续期可实现经营收益15,758.00万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	妇幼保健院配套设施及医疗设备建设项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2021年6月9日	(预计)完成时间	2023年12月30日
项目建设/运营单位(盖章)		项目负责人及联系电话	薛东 15190768208
项目属性	<input type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/>到期申请延续		
项目内容简介	建设妇幼保健院配套强电、弱电、净化工程、通风设施等，购置医疗设备及网络系统。		
必要性论证	<p>1、健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。</p> <p>2、全面推进健康中国建设，完善全民健身公共服务体系，加快发展健康产业。</p>		
可行性论证	<p>(1) 本项目符合妇幼保健站所建设的相关标准，符合睢宁县卫生事业“十四五”和远景规划中提出的实施相关重点工程的规划任务目标。</p> <p>根据需求分析，预计未来5~20年睢宁县人口和居民医疗卫生服务需求都将保持高速增长的趋势；然而，目前的医疗卫生资源已远远不能满足需要，睢宁县儿童医院明显偏少，医疗机构总体建设规模相对不足，医疗卫生事业发展形势严峻而紧迫。因此本项目建设十分迫切。项目建设本着一切从实际出发，实事求是的态度，为进一步提高乡镇医疗事业发展水平，满足乡镇居民对医疗卫生服务的需求；为实现睢宁县医疗卫生事业中长期规划所提出的各项任务目标；有利于睢宁县妇女和儿童健康事业的长足发展，本项目建设十分必要。</p> <p>(2) 投资来源：睢宁县妇幼保健院配套设施建设项目总投资10571.75万元，建设投资10500万元，其中，工程费用9343.42万元，占项目建设投资的88.98%；工程建设其他费656.58万元，占项目建设投资的6.25%；预备费500万元，占项目建设投资的4.76%多渠道筹措，其中：专项贷款1500万元，其余为地方配套资金；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点本项目计划建设期为6个月，建设完成后即可投入使用。项目运营期按20年进行分析，还债时间为10年。投资回收期是指以项目的净收益抵偿全部投资所需要的时间，是财务投资回收能力的主要静态指标。</p> <p>投资回收期=(累计现金流量开始出现正值年份数)-1+{上年累计现金净流量的绝对</p>		

	<p>值/当年净现金流量}经计算本项目投资回收期为 7.53 年(含建设期)。该项目投资利润率高, 所得税后净现值高, 内部收益率远大于 5% 的目标收益率, 投资回收期都较短, 项目抗风险能力较强, 从经济上看, 该项目切实可行。本项目计划使用专项贷款 1500 万元, 年利息 3%, 计划建设第一年使用 1500 万元。在项目运营后自第二年开始还专项贷款本息, 按每年 45 万元, 10 年后还清专项贷款本金。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向公共卫生健康领域, 建设妇幼保健院配套强电、弱电、净化工程、通风设施等, 购置医疗设备及网络系统。;</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 配电工程、手术室装修及净化工程、信息智能化工程、通风设施及医疗设备采购等。</p>		
收益性论证	<p>(1) 妇幼保健院配套设施及医疗设备建设项目是从睢宁县中长期规划和整体医疗卫生服务网布局着想。受益群体是睢宁县范围内的相关受益者、社会团体和政府部门。主要包括但不限于: ①当地居民; ②适龄生育青年; ③医学及医疗研究机构; ④卫生行政主管部门; ⑤当地政府部门。</p> <p>睢宁县妇幼保健院配套设施建设项目建成后, 妇女和儿童的体检、疾病预防和治疗将更加方便, 医疗水平将得到极大的提高、医疗服务水平也将更加优质。;</p> <p>(2) 本项目为妇幼保健院配套设施及医疗设备建设项目, 项目运营后, 主要收入为门诊收入、病房收入、体检等收入。暂估算年门诊人数为 27000 人次; 病房入住率按 60%, 为 180 张床位; 体检人数按年 50000 人次。门诊按每人每次收费 100 元, 门诊每张床位 300 元/天, 体检每人每次 600 元进行估算。年可实现营业收入 4741 万元。以固定的投入, 去完成尽量多的任务目标; 或完成定量的任务目标, 花费尽可能少的投入。固定资产折旧和摊销。</p> <p>基础设施折旧 10 年。设备折旧 10 年。无形资产按 10 年摊销。修理费按设备折旧费的 2% 提取。医疗材料和燃料动力按目前市场价格计算: 项目运营后医院人员暂估为 250 人, 医疗技术人员每月工资按 4000-5000 元计算, 管理人员 5000 元/月, 福利按工资的 14% 计算。管费用按营业收入的 3% 提取, 营销费用按营业收入的 2% 提取。年均总成本费用 3736.68 万元。该项目投资利润率高, 所得税后净现值高, 内部收益率远大于 5% 的目标收益率, 投资回收期都较短, 项目抗风险能力较强, 从经济上看, 该项目切实可行。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.05
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.15
		其中: 用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	0.9
市场化融资			

					
项目中长期目标	目标 1: 三个月内完成总工程量 40% 目标 2: 六个月内完成总工程量 100%					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5




	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<p>部门负责人: <u>赵敏</u> 部门: (盖章)</p> 	
绩效处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人: <u>李春</u> 处(科)室: (盖章)</p> 	
分管处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人: <u>邱</u> 处(科)室: (盖章)</p> 	

附件 4

新沂市 2023 年第八批江苏省政府债券 -城镇建设专项债项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

(1) 项目立项：新沂市行政审批局文件《新沂市行政审批局关于新沂市城市供气设施提标改造工程项目核准的批复》(新行审批[2022]核准 15 号)。

(2) 项目地点：项目位于新沂市徐海路、上海路、人民路、新郊路、马陵山路、新华路、新安路、市府路、天津路、北京西路、花厅路南三巷、大桥路、市府东路、青年路、建邺路、公园路等 26 条路段。

(3) 建设内容：本工程实施范围涉及新沂市徐海路、上海路、人民路等 26 条路段，建设内容主要为铺设燃气管网，项目共计铺设燃气管网 102.7km，其中 DN300 管网约 13.8km，DN200 管网约 21.5km，DN150 管网约 24.5km，DN100 管网约 42.9km。

(4) 建设期：2023 年 6 月至 2025 年 6 月。

2、项目经济社会效益分析

(1) 项目实施是完善新沂市基础设施建设，加快城市经济发展的需要。建设管道天然气有利于推进城镇化进程和基础设施建设，提高居民生活质量、促进工业经济发展，为招商引资提供

重要的能源保障，与国家发展生态文明经济政策相呼应。促成工业发展及结构调整、产业升级和结构优化，发展第三产业方面，旅游商贸流通等行业领域，都有相当可观的天然气用气需求。

(2) 项目建设是实施节能减排、改善城市环境的需要。天然气素有“绿色能源”之称，是清洁高效的优质燃料，可广泛应用于城市居民、公共服务设施、汽车、工业等领域。与石油、电力以及煤炭等传统能源相比，天然气具有更环保、更实惠和更安全等方面的优势。

(3) 项目实施是贯彻落实各级政府关于城市规划发展的需要。建设燃气管网，能完善基础设施配套建设，提高清洁能源消费比例，节约能源消耗，改善环境质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 18,500 万元。其中：工程费用 16,352.04 万元，工程建设其他费用 560.58 万元，基本预备费 507.38 万元，建设期利息 1,080.00 万元。

本项目资金筹措方式为项目实施单位自筹的资金和发行项目专项债券，其中：项目自筹资金 12,500 万元、政府专项债券 6,000 万元。

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
新沂市城市供气设施提标改造工程	18500					6000	12500

注：资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市通达管网有限公司运营该项目产生的收益实现。根据新沂市通达管网有限公司提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。项目计算期从2023年至2053年。

项目主要收入来源为燃气管网出租收入。

本项目共建设燃气管网长度102723米，出租给燃气公司使用，其中：DN300管网13811米，出租价格为420元/米·年；DN200管网21460米，出租价格为310元/米·年；DN150管网24514米，出租价格为220元/米·年；DN100管网42938米，出租价格为170元/米·年。

债券存续期内，预测项目收入69,782.41万元。

预测增值税2,093.47万元、城建税及教育费附加209.35万

元、企业所得税为 7,222.03 万元。预测项目成本费用 38,591.45 万元。可用于还本付息的项目收益 46,466.10 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	新沂市城市供气设施提标改造工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023年6月	(预计) 完成时间	2025年6月
项目建设/运营 单位 (盖章)		项目负责人及 联系电话	胡轩豪18361779363
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目为城市供气设施提标改造工程，工程实施范围涉及新沂市徐海路、上海路、人民路等26条路段，建设内容主要为铺设燃气管网，项目共计铺设燃气管网102.7km，其中DN300管网约13.8km，DN200管网约21.5km，DN150管网约24.5km，DN100管网约42.9km。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）；新行审批（2022）核准15号 (2) 项目实施产生的作用和意义；项目是落实中央、省市相关文件精神的需要，是贯彻科学发展观的具体体现，是改善民生的重要举措。该项目的实施有利于美化环境，完善城市功能，有利于改善市民的居住条件。能够改善民生、改善困难家庭居住条件，也能改变新沂市的市容市貌，完善城市功能。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度；项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市经济发展局项目对项目进行批复。本项目项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性；根据《国务院关于调整固定资产投资项目资本金比例的通知》（国发【2009】27号）规定的最低资本金比例为20%，该项目总投资18500万元，该项目企业投入资本金5550万元，占计算总投资的30%。项目符合国家关于固定资产投资项目资本金比例的要求。项目需申请债务性资金6000万元，占项目总投资的比例为32.43%。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为3.78倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；城市供气设施提标改造工程，工程实施范围涉及新沂市徐海路、上海路、人民路等26条路段，建设内容主要为铺设燃气管网，项目共计铺设燃气管网102.7km，其中DN300管网约13.8km，DN200管网约21.5km，DN150管网约24.5km，DN100管网约42.9km。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；专项债券资金全部用于“城市供气设施提标改造工程”的公共领域公益性资本支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目符合国家、地方债务相关政策文件要求，项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要，项目申请专项债券资金规模与项目收益大小相匹配。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；本项目拟进行债务性资金6000万元，年利率3.5%，偿还期为30年。还款资金来源为管网租赁收入（扣减经营成本、税金及附加、运营期利息、企业所得税，经营期内可还款来源为46466.1万元，足以偿还融资本息，还款能力有保证。综上所述，本项目如能实现预期的投入和产出，即使不考虑社会效益，财务上是可行的。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		1.85
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	0

(亿元)		……				
	自筹资金	自有资金	1.25			
		市场化融资	0			
		……				
项目中长期目标	<p>目标1: 建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度, 按相关制度使用项目资金、管理项目运营;</p> <p>目标2: 控制项目完工进度及项目成本, 如期、保质、保量的完成工作目标;</p> <p>目标3: 项目运营期间, 按计划实现收入、支出、还本付息, 实现专项债券项目年度收支平衡;</p> <p>目标4: 项目改善居民生活居住条件, 构建环境优美的宜居城市, 提升新沂城市形象和城市综合竞争力。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1.8
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	1.8
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	1.8

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1.8	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2.5	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2.5	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3.5	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	2.6	
	总分					100	94.4

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 部门: (盖章) </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 处(科)室: (盖章) </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 处(科)室: (盖章) </div> </div>			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2

1、项目主要内容

(1) 项目立项：新沂市行政审批局文件《新沂市行政审批局关于新沂市供水设施提升项目核准的批复》(新行审批[2022]核准 13 号)。

(2) 项目地点：本项目位于新沂市。

(3) 建设内容：更新城区老旧供水管道约 50 公里；唐店地表水厂设备、设施、库房维修、维护；窑湾地表水厂设备、设施、库房维修、维护，绿化及附属设施提升改造；管理用房建设 2 座；建设供水管道在线压力监测、末梢水压监测、在线及便携式水质检测设备配置、在线自动消毒应急投加设备及设施；供水检漏设备配置；供水设施安全保护及警示标识配置等；配备应急保障设备及物资等；城乡供水一体化服务中心、调度中心、营业场所等业务配套设施提升改造。

(4) 建设期：2023 年 9 月至 2025 年 10 月。

2、项目经济社会效益分析

(1) 新沂市供水设施提升项目的建设是一项保护环境，造福百姓、改善生活环境的重要工程，其建成后的主要效益表现为社会效益和环境效益。

(2) 新沂市供水设施提升项目，能改善水体，对提高市民的健康水平、减少疾病，增进人民群众身心健康将起到巨大的作用。

(3) 本项目的实施，促进了新沂市经济的快速发展，进一步

提高城市品位,对新沂市成为生态园林城市的建设有着可靠的基础设施保障。为维护社会稳定,促进各民族安定团结,创造良好的生活环境、投资环境及旅游环境,促进新沂市乃至徐州市的经济、社会的可持续发展起到巨大的积极作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 20,000 万元,其中:工程费用 16,124.90 万元,其他基本建设费用为 3,144.10 万元;工程预备费用为 731.00 万元。

资金筹措:自筹资金和发行项目专项债券,其中:自筹项目资金 12,000 万元、政府专项债券 8,000 万元。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
新沂市 供水设 施提升 项目	20000					8000	12000

注:资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市自来水有限公司运营该项目产

生的收益实现。根据新沂市自来水有限公司提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。项目计算期从 2023 年至 2053 年。

项目营业收入为供水收入。根据《关于调整市区城市公共管网自来水价格及有关问题的通知》(新价字〔2017〕23号)，新沂市一类用水(合用表)不执行阶梯水价的用户、执行居民水价的非居民用户，含税到户水价 2.78 元；机关团体，含税到户水价 3.71 元；工商服务用水，含税到户水价 3.78 元；特种行业用水，含税到户水价 4.68 元。网漏损率 5%。



用水量指标测算不同用户耗水量，第一年供水负荷为 40%，以后每年供水负荷按设计能力递增 20%。达到最大供水负荷时居民用水量约 8.6 万吨/天、公共设施年用水量约 0.8 万吨/天、工商服务用水量约 0.4 万吨/天、特种行业用水量约 0.2 万吨/天。

债券存续期内，预测项目收入 274,672.46 万元。预测项目成本费用 126,579.75 万元。可用于还本付息的项目收益 175,726.01 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	新沂市供水设施提升项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023年9月	(预计) 完成时间	2025年10月
项目建设/运营 单位 (盖章)		项目负责人及 联系电话	胡轩豪18361779363
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	更新城区老旧供水管道约50公里；唐店地表水厂设备、设施、库房维修、维护；窑湾地表水厂设备、设施、库房维修、维护，绿化及附属设施提升改造；管理用房建设2座；建设供水管道在线压力监测、末梢水压监测、在线及便携式水质检测设备配置、在线自动消毒应急投加设备及设施；供水捡漏设备配置；供水设施安全保护及警示标识配置等；配备应急保障设备及物资等；城乡供水一体化服务中心、调度中心、营业场所等业务配套设施提升改造。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）；新行审批〔2022〕核准13号</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义；项目是落实中央、省市相关文件精神的需要，是贯彻科学发展观的具体体现，是改善民生的重要举措。该项目的实施有利于美化环境，完善城市功能，有利于改善市民的居住条件。能够改善民生、改善困难家庭居住条件，也能改变新沂市的市容市貌，完善城市功能。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度；项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市经济发展局项目对项目进行批复。本项目项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；根据《国务院关于调整固定资产投资项目资本金比例的通知》（国发【2009】27号）规定的最低资本金比例为20%，该项目总投资20000万元，该项目企业投入资本金4000万元，占计算总投资的20%。项目符合国家关于固定资产投资项目资本金比例的要求。项目需申请债务性资金8000万元，占项目总投资的比例为40%。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为10.72倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；更新城区老旧供水管道约50公里；唐店地表水厂设备、设施、库房维修、维护；窑湾地表水厂设备、设施、库房维修、维护，绿化及附属设施提升改造；管理用房建设2座；建设供水管道在线压力监测、末梢水压监测、在线及便携式水质检测设备配置、在线自动消毒应急投加设备及设施；供水捡漏设备配置；供水设施安全保护及警示标识配置等；配备应急保障设备及物资等；城乡供水一体化服务中心、调度中心、营业场所等业务配套设施提升改造。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；专项债券资金全部用于“新沂市供水设施提升项目”的公共领域公益性资本支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；项目符合国家、地方债务相关政策文件要求，项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要，项目申请专项债券资金规模与项目收益大小相匹配。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；本项目拟进行债务性资金8000万元，年利率3.5%，偿还期为30年。还款资金来源为管网租赁收入（扣减经营成本、税金及附加、运营期利息、企业所得税，经营期内可还款来源为175,726.01万元，足以偿还融资本息，还款能力有保证。综上所述，本项目如能实现预期的投入和产出，即使不考虑社会效益，财务上是可行的。</p>		
	项目（预计）投入资金总额	2	
	政府预算资金安排	0	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		0.8		
		其中：用作项目资本金		0		
					
	自筹资金	自有资金		1.2		
		市场化融资		0		
.....						
项目中长期目标	目标1：建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度，按相关制度使用项目资金、管理项目运营； 目标2：控制项目完工进度及项目成本，如期、保质、保量的完成工作目标； 目标3：项目运营期间，按计划实现收入、支出、还本付息，实现专项债券项目年度收支平衡； 目标4：项目改善居民生活居住条件，构建环境优美的宜居城市，提升新沂城市形象和城市综合竞争力。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1.8
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1.9

(30)	项目成熟度 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.8	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8	
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	1.8	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2.5	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3.5	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.8	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.8	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	2.8	
	总分					100	95.4

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> 部门负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 部门: (盖章) </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 处(科)室: (盖章) </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 处(科)室: (盖章) </div> </div>			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3

1、项目主要内容

(1) 项目立项：徐州市水务局文件《关于新沂市淋头河上段治理工程初步设计报告的批复》(徐水计[2021]20号)。

(2) 项目地点：本项目淋头河位于新沂市东部地区，起于阿湖水库，终于岔流新开河，全长 15.8km，是沂北地区县域重要河道。

(3) 建设内容：工程主要内容为治理河长 9.9km,其中河道疏浚 9.51km,堤防加高培厚 5.8km、新建挡浪墙 0.3km，河坡护砌 0.08km;拆(新)建、加固、拆除穿堤涵洞 14 座;新建排涝站 2 座;拆除重建桥梁 1 座;新建堤顶防汛道路 5.03km。

(4) 建设期：2021 年 11 月至 2022 年 12 月。

2、项目经济社会效益分析

本次应急治理工程实施后，本工程任务主要是通过淋头河上段的治理，使其排涝标准达到 10 年一遇，防洪标准达到 20 年一遇，穿堤涵洞排涝标准 10 年一遇，排涝泵站抽排标准 5 年一遇；工程等别为 IV 等，河道堤防、涵洞级别为 4 级，排涝泵站级别与堤防相同，交通桥汽车荷载等级为公路-II 级。发挥淋头河的整体效益，保护沿线工农业生产和人民生命财产的安全，改善沿线排涝条件，为乡村振兴及当地农民增产增收提供保障。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 5,210 万元，其中：工程部分费用 4,558.90 万

元、拆迁移民安置部分费用为 422.77 万元、环境保护部分费用为 78.92 万元、水土保持费用为 149.41 万元。

资金筹措：自筹的资金和发行项目专项债券，其中：自筹项目资金 3,210 万元、政府专项债券 2,000 万元（其中用作资本金 400 万元）。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
新沂市淋头河上段治理工程	5210	0	400			1600	3210

注：资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市水务局运营该项目产生的收益实现。根据新沂市水务局提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。项目计算期从 2023 年至 2053 年。

本项目主要收入来源为灌溉收入、河堤出租收入等。

(1) 灌溉收入

根据《江苏省流域面积 200~3000km² 中小河流治理项目备

案表》项目灌溉面积 1.5 万亩。灌区内粮食作物以水稻、小麦为主，经济作物以蔬菜为主，粮食作物占比 75.0%，经济作物占比 25.0%。根据《江苏省农业灌溉用水定额》(2019)，新沂市水稻灌溉用水定额 570($\text{m}^3/\text{亩}$)、小麦灌溉 110($\text{m}^3/\text{亩}$)、蔬菜 200-300($\text{m}^3/\text{亩}$)。田间灌溉用水取 300($\text{m}^3/\text{亩}$)。参考徐州农业水价，项目周边以粮食作物为主，水价取 0.50 元/ m^3 。

(2) 河堤出租收入

项目河堤长 22 公里，宽约 20 米，形成河堤可出租面积约 660 亩，出租植树，每亩年租金 450 元。

债券存续期内，预测项目收入 7,819.97 万元。增值税 234.60 万元、城建税及教育费附加 23.46 万元。项目成本费用 9,527.13 万元，可用于还本付息的项目收益 5,249.27 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	新沂市淋头河上段治理工程		项目主管部门 (盖章)	新沂市水务局			
(预计)开工时间	2021年11月		(预计)完成时间	2023年12月			
项目建设/运营 单位(盖章)	新沂市水务局		项目负责人及 联系电话	赵立涛 13813251174			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	工程主要内容为治理河长9.9km,其中河道疏浚9.51km,堤防加高培厚5.8km、新建挡浪墙0.3km,河坡护砌0.08km;拆(新)建、加固、拆除穿堤涵洞14座;新建排涝站2座;拆除重建桥梁1座;新建堤顶防汛道路5.03km。						
必要性论证	(1)徐州市水务局文件《关于新沂市淋头河上段治理工程初步设计报告的批复》(徐水计[2021]20号); (2)保护沿线工农业生产和人民生命财产的安全,改善沿线排涝条件,为乡村振兴及当地农民增产增收提供保障;						
可行性论证	(1)该项目通过徐州市水务局文件《关于新沂市淋头河上段治理工程初步设计报告的批复》(徐水计[2021]20号)批复; (2)该项目总投资5210万元,资金来源为自筹的资金和发行项目专项债券,其中:自筹项目资金3,210万元、政府专项债券2,000万元(其中用作资本金400万元); (3)本项目主要收入来源为灌溉收入、河堤出租收入等,债券存续期内,预测项目收入7,819.97万元。增值税234.60万元、城建税及教育费附加23.46万元。项目成本费用9,527.13万元,可用于还本付息的项目收益5,249.27万元;经测算,项目总收益(主要为灌溉收入、河堤出租收入等收益)为7819.97万元,经济效益费用比大于1,经济净现值大于0。因此,从敏感性角度分析,可以认为工程经济上是可行的。偿债风险点为工程投资超过计划投资,致使偿债额度增大,增加偿债压力。						
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域为水利,建设内容包括治理河长9.9km,其中河道疏浚9.51km,堤防加高培厚5.8km、新建挡浪墙0.3km,河坡护砌0.08km;拆(新)建、加固、拆除穿堤涵洞14座;新建排涝站2座;拆除重建桥梁1座;新建堤顶防汛道路5.03km。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:工程投资、征迁补偿支出、水土保持及环境保护支出等。						
收益性论证	本项目属于民生工程,社会效益大于经济效益,但项目投资大实施周期长,资金来源主要为县级自筹,依靠县级财政资金无法完成项目投资,需发行专项债。 项目自身收入约为7819.97万元(主要为灌溉收入、河堤出租收入等收益),工程成本为5210万元,收入大于支出。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			0.521			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			0.2		
		其中:用作项目资本金			0.04		
	自筹资金	自有资金			0.321		
市场化融资							
项目中长期目标	通过淋头河上段的治理,使其排涝标准达到10年一遇,防洪标准达到20年一遇,发挥淋头河的整体效益,保护沿线工农业生产和人民生命财产的安全,改善沿线排涝条件,为乡村振兴及当地农民增产增收提供保障。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理山和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
项目偿债计划可行性 (10)	计划可行性	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5



管理 (30)	(10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
主管部门 审核意见	  部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	   处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

常州市区 2022 年第八批江苏省政府债券（城镇建设专项债券）项目实施方案



1. 江苏理工学院武进绿建区协同创新园

(1) 项目主要内容

项目规划用地面积约 1370097m²，总建筑面积约 819000m²，其中新建地上建筑面积约 713000m²，新建地下建筑面积约 79000m²，改建面积约 27000m²。主要建设产教研发楼(43010m²)、实验楼(100200m²)、信息服务楼(50000m²)、国际学术交流中心(28900m²)、实训楼(60000m²)、创业创新中心(40000m²)、宿舍楼(290400m²，其中改建面积 27000m²)、食堂(31300m²)、体育健身中心(15590m²)、科研孵化用房(47000m²)、后勤附属用房(33600m²)，建设地下工程(79000m²)。同步实施环境绿化、道路、水系调整及水电气等设施。

(2) 项目经济社会效益分析

①社会效益

A 有利于加快产业结构调整，推动产业转型升级

随着我国经济进入新常态，经济增长由过去的高速增长进入中高速增长，促进产业经济结构调整被提到更加重要的位置。本项目是以服务国家和地方需求为目标，促进产教研深度融合，汇聚高层次人才，培育创新创业人才，服务经济社会发展需要的建设项目。该项目立足于服务常州、拓展服务江苏、延伸服务长三角的目标定位，旨在全面增强自主创新能力，强化科技成果转化，加快推动地方产业转型升级，促进职业教育高质量发展，为武进区实现跨越发展提供强大动力。

B 有利于全面融入长三角一体化，推动高质量发展

在长三角区域一体化发展上升为国家战略的大背景下，武进区作为常州重要增长极，坚持把融入长三角区域一体化发展国家战略作为决胜未来的关键，精准定位，全域联动，发挥武进的综合优势，借力各方面的优质资源，加强各领域的互联互通，增创区域竞争新优势。“十四五”时期，面对资源要素的倒逼压力，高质量发展将向纵深推进。武进将始终坚持新发展理念，将高质量发展贯穿“十

四五”发展全过程，紧紧围绕六个“高质量”的核心任务，全力打造高质量发展的武进样板。

项目主动融入长三角一体化发展战略，抢抓发展机遇，立足江理工职业教育基础，协同打造产教融合协同创新示范园区，体现以人为本、产教融合、生态和谐、开放便捷的智慧化、现代化、国际化园区，有利于促进武进区经济社会稳定、持续、协调、健康发展，项目实施后城市的形象得以提升，可带动相关产业发展以及周边土地的增值，为政府带来财政收入，从而促进社会经济稳定发展。

C 有利于促进职业教育改革创新发展

常州作为全省唯一、全国少有的国家职业教育创新发展高地和国家产教融合城市“双试点”地级市，近年来加快职业教育现代化建设，不断深化产教融合校企合作。聚焦“253”先进制造业产业集群与战略性新兴产业，建成省级产教融合集成平台（含培育）6个，新增教育部产学合作协同育人项目44个，拥有校企合作规模以上企业2100余家、校内外实习实训基地260多个，职业院校专业设置与先进制造业和现代服务业的吻合度达86%以上，基本覆盖常州主导产业和新兴产业的岗位需求。《关于整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新 打造高质量发展样板的实施意见》（苏政发〔2020〕75号）提出：在江苏理工学院建立苏锡常都市圈职业教育研究所，组建国家级职业教育改革发展专家智库；支持在苏锡常都市圈办学的独立学院转设为独立设置的应用型本科或与高职合并转设为本科层次职业学校。支持江苏理工学院更名为江苏职业技术师范大学。

本项目以武进区国家级双创示范基地为基础，以服务全省、服务长三角、辐射全国，满足区域经济社会发展需求、科技进步和产业升级需求为目标，依托江苏理工学院人才、科研、资源和技术优势，推进与行业企业产业的工程技术协同创新，集中力量突破一批“卡脖子”关键技术，加大产业从业人员技术技能培训，重点打造省级产教融合创新基地、产教协同创新实验区、大学生校外实践基地等，成为长三角区域重要创新服务中心，推动职业教育改革创新发展，打造常州职业教育品牌，打造职业教育高质量发展样板。

D 有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，片区整体开发后，要想维护区域良好的环境，需要人员进行维护，这就给物业公司等提供了机会；入驻的单位和企业也将为当地居民提供约 2 万个就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的建筑材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于构建和谐社

②经济效益分析

项目相关企业缴纳的税费，如增值税、城市维护建设税及教育费附加、所得税等，有助于提高地方财政收入。完善地区科技研发基础设施和公共服务设施建设，满足当地企业与居民的生产生活需要。

项目的实施有助于改善地区生态环境，而良好的区域生态环境，可以使人民的精神面貌得到改变，工作效率和生产力得到提高，直接影响经济、社会发展和生产力的提高。项目建设需用大量的建筑材料、增加地区就业人口等带来的收益。项目实施后可加快区域对外开放，提升区域整体形象，促进招商引资，带动经济发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

①项目投资额

该项目总投资约 759,503 万元。包括财政预算安排 179,503 万元、地方政府专项债券资金 580,000 万元。

②资金到位情况

该项目已到位资金 130,000 万元，均为地方政府专项债券资金。

③项目建设计划及现状

项目已经完成建议书立项审批，正在开展可行性研究等前期工作。

本项目计划 2020 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 64 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年	2025年	2025年
	8-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-6月	7-12月
项目审批										
勘察/规划设计										
项目招投标										
三平一通等										
基础及结构施工										
内外装饰										
设备安装										
基础设施配套										

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏理工学院武进绿建区协同创新园项目	759,503			179,503	130,000	130,000	320,000

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得园区租金收入 225,232 万元、物业费收入 7,730 万元、停车位收入 7,065 万元、广告收入 16,883 万元、土地出让收入 1,322,070 万元，合计 1,578,980 万元；预计成本费用 95,730 万元，项目净收益 1,483,250 万元。

债券全周期间预计可取得园区租金收入 246,204 万元、物业费收入 8,357 万元、停车位收入 7,839 万元、广告收入 18,417 万元、土地出让收入 1,322,070 万元，合计 1,602,887 万元；预计成本费用 99,794 万元，项目净收益 1,503,093

万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	江苏理工学院武进绿建区协同创新园	项目主管部门 (盖章)	常州市武进绿色建筑产业集聚示范区管理委员会
(预计) 开工时间	2020年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	江理工新校区建设管理办公室	项目负责人及 联系电话	徐宁13706115179
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目规划用地面积约1370097m ² ，总建筑面积约819000m ² ，其中新建地上建筑面积约713000m ² ，新建地下建筑面积约79000m ² ，改建面积约27000m ² 。主要建设产教研发楼(43010m ²)、实验楼(100200m ²)、信息服务楼(50000m ²)、国际学术交流中心(28900m ²)、实训楼(60000m ²)、创业创新中心(40000m ²)、宿舍楼(290400m ² ，其中改建面积27000m ²)、食堂(31300m ²)、体育健身中心(15590m ²)、科研孵化用房(47000m ²)、后勤附属用房(33600m ²)，建设地下工程(79000m ²)。同步实施环境绿化、道路、水系调整及水电气等设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)： 《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》(2021年10月12日) 《关于整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新 打造高质量发展样板的实施意见》(苏政发〔2020〕75号) 《省政府办公厅关于深化产教融合的实施意见》(苏政办发〔2018〕48号) 《省政府关于加快培育先进制造业集群的指导意见》(苏政发〔2018〕86号) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市武进区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 (2) 项目实施产生的作用和意义： 项目依托江苏理工学院人才及科研优势建设协同创新园区，打造产教融合发展平台、创新孵化平台，构建区域创新共同体，推动产业与创新深度融合，推动地区积极融入长江三角洲区域一体化发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度： 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGC4-2017)，目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 区财政资金179582.00万元，申请政府专项债580000.00万元 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点主要包括租金未达预期、土地出让金收入不到位。但是本项目地理位置较好，房屋租金不高且需求旺盛；土地出让金预测单价不高，符合市场预期，风险较低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第八条“国家重大战略项目”中的“长三角一体化发展”。建设内容为江苏理工学院武进绿建区协同创新园。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 包括教学培训楼、实验研发楼、图书馆、国际学术交流中心、实训楼、会议中心、创业创新中心，宿舍楼、食堂、体育健身中心、综合服务用房等建设费用。		

收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		75.95			
	财政资金	政府预算资金安排	17.95			
		政府专项债券资金安排	58			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：以武进区国家级双创示范基地为基础，以服务全省、服务长三角、辐射全国，满足区域经济社会发展需求、科技进步和产业升级需求为目标，充分发挥江理工高校人才、资源和技术优势，打造省级产教融合协同创新示范园区，成为区域重要创新服务中心。</p> <p>目标2：加快推进人才培养创新互通，对接长三角产业发展布局引领未来智能制造、绿色制造、绿色建筑、机械设计、电子信息、数字经济、新能源、汽车等产业发展方向，成为吸引人才、集聚资源、融通内外的“创新策源地”，助推地方经济高质量发展。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	3
收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理			合理	4	4
债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

2. 江苏南沿江城际铁路配套及环境整治工程

(1) 项目主要内容

生态环境整治修复面积 243.00 万平方米，其他配套工程面积 49.00 万平方米；同步对项目区域内的 6.70 公里给水、燃气、排水等综合管线进行改造，建设停车场，广告灯箱 30 个及道路建设和沿线村庄环境整治。

(2) 项目经济社会效益分析

① 社会效益

A 是发挥江苏南沿江城际铁路功能的需要

本项目所包含的江苏南沿江城际铁路配套及环境整治工程的建设及运营在一定程度上保障了江苏南沿江城际铁路顺利的开展，是铁路沿线基础设施配套的需要，同时也是铁路沿线乡镇、居民出行的需要最大程度发挥了江苏南沿江城际铁路的功能。

B 是服务片区出行的需要

本项目所包含的配套道路工程包括青洋路快速化工程、花海大道新建工程以及铁路沿线环境整治等工程均为武进区重点实施项目，考虑到城际铁路建成通车后，穿越铁路交叉的协调及实施难度较大，故提前开展涉铁项目建设，同时服务片区交通出行的需求

C 是带动沿线经济发展的需要

江苏南沿江城际铁路是打造交通强国建设先行区，是全面落实省委省政府以我为主先行先试战略部署的重点工程项目，也是沪宁通道第二条城际铁路，长江经济带综合立体走廊、长三角城市快速轨道网的重要组成部分，对于强化武进区和上海、南京的联系，进一步带动沿线城镇化快速发展及产业优化升级，更好地落实长江经济带、长三角区域一体化国家重要战略部署具有重要意义。

② 经济效益分析

本项目对区域经济的贡献分为直接效益和间接效益。

A 直接效益

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得停车场及地下管线租赁收入、广

告等，有助于提高地方财政收入。完善地区交通基础设施和公共服务设施建设，满足当地企业与居民的生产生活需要。

B 间接效益

项目的实施有助于改善地区生态环境，而良好的区域生态环境，可以使人民的精神面貌得到改变，工作效率和生产力得到提高，直接影响经济、社会发展和生产力的提高。项目建设需用大量的建筑材料、增加地区就业人口等带来的收益。项目实施后可加快区域对外开放，提升区域整体形象，促进招商引资，带动经济发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

①项目投资额

该项目总投资约 310,695.10 万元。包括财政预算安排 50,720.10 元、地方政府专项债券资金 259,975.00 万元。

②资金到位情况

本项目已发行债券筹集资金 210,000.00 万元，2019 年发行 70,000.00 万元，2020 年发行 75,700.00 万元，2021 年发行 64,300.00 万元，均为专项债资金。

③项目建设计划及现状

项目正在建设中。

本项目计划 2019 年 6 月开始筹建，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 64 个月，目前正在建设中。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2019 年	2019 年	2020 年	2020 年	2020 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
	6-9 月	10-12 月	1-3 月	4-5 月	6 月	7-12 月	1-12 月	1-12 月	1-12 月
项目建议书									
工程可行性研究									
初步设计									
施工图设计									
各项评审报件									
工程施工招标									
建设施工									
基础设施配套									

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有 地方 政府 专项 债券 资金 金额 ④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
江苏南 沿江城 际铁路 配套及 环境整 治工程	310,695.10			50,720.10	210,000.00	45,500.00	4,475.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金。⑨为期后地方债券用途调整资金，非其他市场化融资。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得停车费收入 16,710 万元、广告收入 1,050 万元、土地出让收入 550,000 万元，合计 567,760 万元；预计成本费用 56,200 万元，项目净收益 511,560 万元。

债券全周期期间预计可取得停车费收入 16,710 万元、广告收入 1,050 万元、土地出让收入 550,000 万元，合计 567,760 万元；预计成本费用 56,200 万元，项目净收益 511,560 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	江苏南沿江城际铁路配套及环境整治工程	项目主管部门 (盖章)	常州市武进区交通运输局
(预计) 开工时间	2019年6月	(预计) 完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市武进区公路事业发展中心	项目负责人及联系电话	毛娟13092557255
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	生态环境整治修复面积243.00万平方米，其他配套工程面积49.00万平方米；同步对项目区域内的6.70公里给水、燃气、排水等综合管线进行改造，建设停车场，广告灯箱30个及道路建设和沿线村庄环境整治。		
必要性论证	(1) 区发展和改革局关于江苏南沿江城际铁路配套及环境整治工程项目建议书的批复（武发改复[2019] 27号）； (2) 区发展和改革局关于调整江苏南沿江城际铁路配套及环境整治工程项目建设内容及总投资的通知（武发改[2019]132号）； (4) 是发挥江苏南沿江城际铁路功能的需要本； (5) 是完善区域路网的需要； (6) 是带动沿线经济发展的需要； (7) 是减少铁路建成后沟通协调难度的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于交通基础设施长三角一体化项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：江苏南沿江城际铁路配套及环境整治工程总投资经过发改委评审，项目总投资31.07亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租租金收入、广告收入和土地出让收入。实现收益平衡。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额		31.07
	财政资金	政府预算资金安排	5.07
		政府专项债券资金安排	26
		其中：用作项目资本金	

(亿元)						
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
						
项目中长期目标	目标1: 严格规范使用专项债券资金, 确保全部用于本项目建设 目标2: 对项目开展持续运营, 确保及时实现项目的运营收益						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	



		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

3. 江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程

(1) 项目主要内容

该项目位于江苏武进经济开发区范围内，重点建设智慧化互联互通基础设施约 7.7 公里、雨水管 19.8 公里、污水管 8.82 公里、供水管 16 公里、通讯管线 11.9 公里、供电管线 15.6 公里、燃气管线 16.5 公里，迁改高压线杆 11.5 公里。同步实施沿线公交站台及充电、停车设施。

(2) 项目经济社会效益分析

①构建和谐社区的需要

项目建设规模及主要建设内容。该项目位于江苏武进经济开发区范围内，重点建设智慧化互联互通基础设施约 7.7 公里、雨水管 19.8 公里、污水管 8.82 公里、供水管 16 公里、通讯管线 11.9 公里、供电管线 15.6 公里、燃气管线 16.5 公里，迁改高压线杆 11.5 公里。同步实施沿线公交站台及充电、停车设施。

②提升城市良好形象的需要

随着城市建设步伐的加快，环境优美、功能齐全、管理先进的新建住宅小区如雨后春笋般涌现出来，给居民们带来强大的视觉冲击和心理感受，已经成为了城市建设和管理水平的重要窗口，相比之下一些老旧小区就显得黯然失色。。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

项目的建设过程将会给包括设计院、建筑施工、监理等单位提供大量就业和工作机会，片区整体建设后，要想维护区域良好的环境，需要人员进行维护，这就给物业、维修、运营等公司提供了机会；预计项目未来可以提供就业岗位约 1 万个左右，有利于提高社会就业率。项目建设需要大量的建筑材料，也将带动相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需也将作出积极贡献，对维护社会稳定起到有效的作用，有利于构建和谐稳定的社会。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

①项目投资额

该项目总投资约 405,000 万元。包括财政预算安排 83,000 万元、地方政府专项债券资金 322,000 万元。

②资金到位情况

该项目目前尚未有到位资金。

③项目建设计划及现状

项目已经完成建议书立项审批，正在开展可行性研究等前期工作。

本项目计划 2023 年 4 月开工建设，建设周期至 2025 年 10 月，建设期 26 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2025 年	2025 年
	1-3 月	4-6 月	9-12 月	1-6 月	7-12 月	1-3 月	4-10 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程	405,000			83,000		200,000	122,000

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得停车费收入 1,120 万元、广告收入 2,100 万元、专业管线收入 1,260 万元、土地出让收入 1,755,000 万元，合计 1,759,480 万元；预计成本费用 633,480 万元，项目净收益 1,126,000 万元。

债券全周期间预计可取得停车费收入 1,200 万元、广告收入 2,250 万元、专业管线收入 1,350 万元、土地出让收入 1,755,000 万元，合计 1,759,800 万元；预计成本费用 633,600 万元，项目净收益 1,126,200 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程	项目主管部门 (盖章)	常州西太湖科技产业园管理委员会
(预计)开工时间	2023年4月	(预计)完成时间	2025年10月
项目建设/运营单位(盖章)	常州西太湖科技产业园管理委员会	项目负责人及联系电话	顾宏亮13961495162
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于江苏武进经济开发区范围内,重点建设智慧化互联互通基础设施约7.7公里、雨水管19.8公里、污水管8.82公里、供水管16公里、通讯管线11.9公里、供电管线15.6公里、燃气管线16.5公里,迁改高压线杆11.5公里。同步实施沿线公交站台及充电、停车设施。		
必要性论证	(1) 区发展和改革局关于江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程可行性研究报告的批复(武发改复(2022)71号); (2) 本项目建设是完善配套基础设施,加快“两湖建设”创新区建设的需要; (3) 本项目建设是完善路网,推动区域经济可持续发展的需要; (4) 是保障园区招商引资,产生经济效益的必要条件;		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目,项目立项已通过发改委审批,并积极推进办理各项开工手续,按计划开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券,将积极推动落实资金的到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入,收入均有相关指导文件或同类比较,且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求,具有较高可行性。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:项目属于国家重大项目,是市政和产业园区基础设施项目,资金用途为项目主体改建,符合公益性要求; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出:本期专项债券用于本项目的建设资金出资,最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程总投资经过发改委评审,项目总投资40.5亿元,均经过科学测算;专项债券资金符合项目申报要求,按年度投资计划进行申报,以满足项目建设资金需求,保证重大交通项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目建设完工实现运营后,主要通过项目租金收入、广告收入和土地出让收入,实现收益平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		40.5
	财政资金	政府预算资金安排	8.3
		政府专项债券资金安排	32.2
		其中:用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
目标1: 严格规范使用专项债券资金, 确保全部用于本项目建设 目标2: 对项目开展持续运营, 确保及时实现项目的运营收益						
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (20)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

4. 中以创新园基础设施提档升级一期工程

(1) 项目主要内容

中以创新园作为中以创新合作的重要支撑平台，是常州市推进的国家“一带一路”建设重大项目。本次基础设施提档升级一期工程建设内容包括园区 200744 平方米范围内的基础设施建设、地下管网建设工程（包括污水管网约 4200 米、雨水管网约 4249 米、给水管网约 4300 米、八孔通讯管网约 4100 米），以及广告设施、园区停车场等附属工程。

(2) 项目经济社会效益分析

中国以色列常州创新园是目前国内首个由中以两国政府共建的创新示范园区，园区成立于 2015 年 1 月，在全国中以合作领域内保持合作机制领先、合作模式领先、合作成果领先“三个领先”。园区将围绕“中国以色列创新合作领航者”的发展定位，以国际视野谋划和推动创新，坚持融入全球科技创新网络，加快营造与国际接轨的开放式创新创业生态。一方面帮助以色列企业进入中国搭建通道；另一方面最大限度地集聚以色列等国际优质创新资源，实现创新机制示范、创新要素融通、创新合作引领、创新经济带动。“十四五”开局之年，中以创新园基础设施提档升级项目启动，为加快园区特色产业集聚，做强创新平台载体，打造国际合作新典范，提供有力保障。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

① 项目投资额

该项目总投资约 405,000 万元。包括财政预算安排 83,000 万元、地方政府专项债券资金 322,000 万元。

② 资金到位情况

该项目已到位资金 10,000 万元，均为地方政府专项债券资金。

③ 项目建设计划及现状

项目已经完成建议书立项审批，正在开展可行性研究等前期工作。

本项目计划 2022 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 29 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年
	8-12月	1-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
中以创新园基础设施提档升级一期工程	51,526.37			16,526.37	10,000.00	10,000.00	15,000.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得通信管线出售收入 558 万元、租金收入 13,775 万元，土地出让收入 93,338 万元，合计 107,671 万元；预计成本费用 5,612 万元，项目净收益 102,059 万元。

债券全周期期间预计可取得通信管线出售收入 558 万元、租金收入 14,250 万

元，土地出让收入 93,338 万元，合计 108,146 万元；预计成本费用 5,669 万元，项目净收益 102,477 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	中以创新园基础设施提档升级一期工程	项目主管部门 (盖章)	武进国家高新技术产业开发区管理委员会
(预计) 开工时间	2022年8月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	武进国家高新技术产业开发区市政服务中心	项目负责人及联系电话	任逸文 13861050722
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	中以创新园作为中以创新合作的重要支撑平台，是常州市推进的国家“一带一路”建设重大项目。本次基础设施提档升级一期工程建设内容包括园区200744平方米范围内的基础设施建设、地下管网建设工程（包括污水管网约4200米、雨水管网约4249米、给水管网约4300米、八孔通讯管网约4100米），以及广告设施、园区停车场等附属工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据： 《中华人民共和国城乡规划法》、《常州市城市总体规划（2011-2020）》、《常州市武进区土地利用总体规划（2006-2020）》（修编）、《武进区国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要》、《中以创新合作行动计划（2018—2021）》、武发改复【2021】142号等相关法律法规及文件。 (2) 项目实施产生的作用和意义：中以创新园作为中以创新合作的重要支撑平台，是常州市推进的国家“一带一路”建设重大项目。该项目建设将完善园区产业配套功能，提升园区招引重大项目承载能力。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目目前已完成项目建议书批复、可研批复、环评，目前正在加快推进其它前期手续，投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/QQC4-2017）。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 财政预算资金1.652637亿元，申请政府专项债3.5亿元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 该项目根据通信管线出售、广告位出租收费等形成自身收益，并通过土地出让收入，实现收益与融资平衡。		
公益性论证	本次基础设施提档升级一期工程建设内容包括园区200744平方米范围内的基础设施建设、地下管网建设工程（包括污水管网约4200米、雨水管网约4249米、给水管网约4300米、八孔通讯管网约4100米），以及广告设施、园区停车场等附属工程。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：根据武发改复【2021】142号《区发展和改革委员会关于中以创新园基础设施提档升级一期工程项目可行性研究报告的批复》，该项目估算总投资5.15亿元，其中专项债3.5亿元。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息；项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行；项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		5.15
	财政资金	政府预算资金安排	1.65
		政府专项债券资金安排	3.5
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否符合合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

5. 南医大常州医疗健康科技园一期工程

(1) 项目主要内容

项目规划用地面积 231324m²,总建筑面积 235830m²,其中新建地上建筑面积约 208841m²,新建地下建筑面积约 26989m²。主要新建实验实训楼 4 栋(60006m²)、医疗健康中试中心 3 栋(96740m²)、医疗健康孵化中心 4 栋(27600m²)、产学研合作楼 4 栋(49909m²)、门卫(137m²)、实验废弃物暂存房(378m²)、能源中心垃圾房(1060m²)等,同步实施道路管网、水电气及相关智能化基础等配套设施。

(2) 项目经济社会效益分析

①有利于加快产业结构调整,推动产业转型升级

项目是以服务国家和地方需求为目标,强化产业园区基础设施建设,完善各项功能配套,促进产、研深度融合,汇聚高层次人才,培育创新创业人才,服务经济社会发展需要的建设项目。该项目立足于服务常州、拓展服务江苏、延伸服务长三角的目标定位,旨在全面增强自主创新能力,强化科技成果转化,培养高素质医卫人才,加快推动常州乃至周边城市产业转型升级,为常州市和全省实现跨越发展提供强大动力及坚强人才支撑。

②有利于全面融入长三角一体化,推动高质量发展

在长三角区域一体化发展上升为国家战略的大背景下,常州市作为全省重要增长极,坚持把融入长三角区域一体化发展国家战略作为决胜未来的关键,精准定位,全域联动,发挥常州的综合优势,借力各方面的优质资源,加强各领域的互联互通,增创区域竞争新优势。“十四五”时期,面对资源要素的倒逼压力,高质量发展将向纵深推进。常州将始终坚持新发展理念,将高质量发展贯穿“十四五”发展全过程,紧紧围绕六个“高质量”的核心任务,全力在全省打造高质量发展的常州样板。

③有利于提高社会就业率,维护社会稳定

项目的建设过程将会给包括设计院、建筑施工、监理等单位提供大量就业和工作机会,片区整体建设后,要想维护区域良好的环境,需要人员进行维护,这就给物业、维修、运营等公司提供了机会;预计项目未来可以提供就业岗位约 1

万个左右，有利于提高社会就业率。项目建设需要大量的建筑材料，也将带动相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需也将作出积极贡献，对维护社会稳定起到有效的作用，有利于构建和谐稳定的社会。

④为全省健康产业发展树立标杆和提供可复制的经验

常州素来以制造业闻名，工业基础和技术非常发达，也是近代民族工业的发祥地之一，拥有 40000 家以上的制造业企业。尤其特色鲜明的是：常州健康产业特色鲜明、基础扎实，是长三角地区重要的医药和医疗器械生产基地，主要涵盖生物药、化学药、化学原料药、医疗器械领域。常州市是江苏省医疗器械产业大市，产业优势尤其明显，具备较强竞争力和产业知名度，拥有一批龙头骨干企业和技术领先创新平台。目前常州市骨科器械产业规模全国前三，全球前 5 大骨科企业中有 3 家布局常州；全市三类医疗器械产品注册证数量全省第一；全市医疗器械生产企业数量 482 家，列全省第二。特别是江苏武进经济开发区（常州西太湖科技产业园），目前已集聚了 500 多家医疗器械相关企业，其中 200 多家医疗器械制造企业、300 多家医疗器械经营公司，形成了骨科、齿科、体外诊断设备与耗材、卫生材料及物料、外科手术装备及手术耗材、康复辅具及耗材六大特色子产业群。目前国家药监局江苏省创新医疗器械企业服务站西太湖服务点、江苏省药监局医疗器械企业生产许可证电子申报西太湖受理点在全省范围内率先试点，江苏省药监局审评核查常州分中心正式投运。已入驻近 40 多家第三方机构，包括医疗器械注册咨询机构、临床咨询机构、检验检测机构、第三方生物医药/医械物流平台，医疗器械运营第三方，医疗废弃物收储处理中心以及动物实验中心等产业功能配套体系，形成了完整的医疗器械产业服务生态闭环链条。成功创建了“常州国家级医疗器械国际创新园”“国家医疗器械外贸转型升级示范基地”“江苏省医疗旅游先行区”等品牌，成为长三角最具知名度、最具发展潜力的健康产业集聚区。与此同时，全市医药生产企业数量超 600 家，其中规上企业 201 家，上市企业 3 家，省级以上“专精特新”小巨人企业 7 家，共有高新技术企业 189 家。2021 年，全市规上企业预计实现产值超 400 亿元、利润 40 亿元。全市创新药发展迅猛，共取得药品批文 732 种，其中国家一类新

药 110 种。在党的二十大胜利召开新的历史条件下和新的产业发展态势下，南医大常州医疗健康科技园项目的实施，不仅将进一步激发产业发展活力，做大做强全市健康产业规模，形成强大的产业集聚效应，同时也必将为全省健康产业高速发展树立标杆和提供可复制的经验。

⑤为常州及周边城市提供医卫人才辐射和支撑

该项目定位不仅有效服务常州，更要坚定服务健康中国、长三角区域一体化等重大发展战略、以及“强富美高”新江苏现代化建设需要，通过建设南医大常州医疗健康科技园、以及与南医大共同组建常州医学中心，加强健康产业基础实施建设，完善各项功能配套，加快推进人才培养创新互通，在扩增优质资源、提升医学水平、创新引入机制、攻坚重点领域等方面，努力推动医学中心整体实力进入全国先进水平，成为长三角地区重要的医学人才集聚高地、区域医疗中心和医药科技研发转化中心。

⑥为长三角区域提供协同创新的共享平台

项目响应长江三角洲区域一体化、长江经济带建设等国家发展战略，建设通过政、企合作，立足长三角及周边地区重点产业发展需要，推动产、研深度融合，打造产、学、研融合协同、健康产业基础实施配套完善的创新示范园区，集聚政府、企业、产业等各方资源，成为各地区、各企业间资源整合的共享平台，跨区域解决科技转化等问题。

⑦直接经济效益：

项目相关企业缴纳的税费，如增值税、城市维护建设税及教育费附加、所得税等，有助于提高地方财政收入。

完善地区科技研发基础设施和公共服务设施建设，满足当地企业与居民的生产生活需要。

⑧间接经济效益：

项目的实施有助于改善地区生态环境，而良好的区域生态环境，可以使人民的精神面貌得到改变，工作效率和生产力得到提高，直接影响经济、社会发展和生产力的提高。

建设需用大量的建筑材料、增加地区就业人口等带来的收益。

项目实施后可加快区域对外开放，提升区域整体形象，促进招商引资，带动经济发展。根据可研报告等项目经济社会效益进行分析。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

① 项目投资额

该项目总投资约 312,388.00 万元。包括财政预算安排 62,388.00 万元、地方政府专项债券资金 250,000 万元。

② 资金到位情况

该项目目前尚未有到位资金。

③ 项目建设计划及现状

本项目一期计划 2023 年 8 月底前完成立项、报批和初步设计、施工图设计和施工招标以及资金筹措等前期工作。

本项目计划 2023 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 5 月，建设期 20 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年	2025年	2025年
	3-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-2月	3-5月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三平一通等								
基础及结构施工								
内外装饰								
设备安装								
基础设施配套								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨

			金额⑤				
南医大 常州医 疗健康 科技园 一期工 程	312,388			62,388		60,000	190,000

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得地上建筑出租收入 77,178 万元、地下空间出租收入 15,216 万元、产学研合作平台收入 18,878 万元、土地出让收入 1,245,000 万元，合计 1,356,272 万元；预计成本费用 480,799 万元，项目净收益 875,473 万元。

债券全周期期间预计可取得地上建筑出租收入 83,440 万元、地下空间出租收入 16,450 万元、产学研合作平台收入 20,410 万元、土地出让收入 1,245,000 万元，合计 1,365,300 万元；预计成本费用 483,065 万元，项目净收益 882,235 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	南医大常州医疗健康科技园一期工程	项目主管部门 (盖章)	常州西太湖科技产业园管 理委员会	
(预计) 开工时间	2023年10月	(预计) 完成时间	2025年5月	
项目建设/运营 单位(盖章)	常州西太湖科技产业园管理委员会	项目负责人及 联系电话	黄振斌, 13951238686	
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	项目规划用地面积231824m ² , 总建筑面积235830m ² , 其中新建地上建筑面积约208841m ² , 新建地下建筑面积约26989m ² ; 主要新建实验实训楼4栋(60006m ²)、医疗健康中试中心3栋(96740m ²)、医疗健康孵化中心4栋(27600m ²)、产学研合作楼4栋(49909m ²)、门卫(137m ²)、实验废弃物暂存房(378m ²)、能源中心垃圾房(1060m ²)等, 同步实施道路管网、水电气及相关智能化基础等配套设施。			
必要性论证	(1) 区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程项目建议书的批复(发改复(2022)108)号; (2) 区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程一期项目可行性研究报告的批复(武发改复(2023)34号); (3) 区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程期项目初步设计及概算的批复(武发改复(2023)86号); (4) 项目建设和服务重大战略的创新实践; (5) 项目建设和提升常州城市能级和经济社会高质量发展的重要牵引; (6) 项目建设和促进地区经济高质量发展的需要;			
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 项目为符合专项债发行要求的重大项目, 项目立项已通过发改委审批, 并积极推进办理各项开工手续, 按计划开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券, 将积极推动落实资金的到位和使用。			
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 项目属于国家重大项目, 是市政和产业园区基础设施项目, 资金用途为项目主体改建, 符合公益性要求; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出: 本期专项债券用于本项目的建设资金出资, 最终全部形成工程的基本支出。			
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 南医大常州医疗健康科技园一期工程总投资经过发改委评审, 项目总投资31.24亿元, 均经过科学测算; 专项债券资金符合项目申报要求, 按年度投资计划进行申报, 以满足项目建设资金需求, 保证重大交通项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目建设完工实现运营后, 主要通过项目地上建筑出租租金收入、地上空间出租租金收入、产学研合作平台收入和土地出让收入, 实现收益平衡。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		31.24	
	财政资金	政府预算资金安排	6.24	
		政府专项债券资金安排	25	
		其中: 用作项目资本金		
			
	自筹资金	自有资金		
市场化融资				
.....				

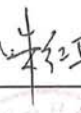
项目中长期目标		目标1: 严格规范使用专项债券资金, 确保全部用于本项目建设 目标2: 对项目开展持续运营, 确保及时实现项目的运营收益				
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	

	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100	

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6. 2022年新北区智能交通科技信息化建设项目

(1) 项目主要内容

该工程位于常州市新北区，项目主要建设内容为新建信号灯状态监测系统，利用智能交通信号灯、监控、电子警察等建立区内智能交通系统，提升区内交通信息化管理水平。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 经济效益：因交通违法行为导致的交通事故占到交通事故总量的 85%，造成的经济损失极大。本项目建设的高清电子警察兼卡口智能抓拍、交通信号控制系统、主干道路绿波交通优化、货车不靠右行驶抓拍电警系统、货车右转必停抓拍系统、实线变道抓拍系统等设备、不礼让行人抓拍系统、智能哨兵系统、高空监控系统及违停抓拍系统，可有效规范机动车驾驶员行车秩序，降低事故发生概率，提升道路通行效率，间接产生经济效益。智能交通系统的建设可有效提升道路的通行效率，减少人均出行时间，间接提高人均工作效率，产生经济效益；减少车辆的出行时间，降低油耗，减少大气污染，间接产生经济效益。

2) 社会效益：项目建设所产生的社会效益有以下方面：

一是实现城市道路的快速反应、扁平化指挥调度。通过开展城市道路的日常视频巡逻，对交通拥堵、交通事故、交通异常等各类情况，采取“扁平化指挥”，保证及时发现、快速处置，实现可视化、扁平化、高效、精确的指挥调度。

二是情报分析研判助推网上追逃。加强情报分析研判，关联整合各类数据资源，发挥公安职能开展“网上追逃”，通过整合视频、图片、车辆轨迹、流量分析等多种数据，进行深度数据挖掘，主动发现可疑人、车、物，提升治安管控能力。

三是压降事故，提升群众安全感。通过智能交通系统的建设，有效的遏制了交通违法行为的发生，减少交通事故死亡人数，提升民众出行安全感。

四是保护环境，降低污染排放。使用智能交通系统提升道路通行效率后，因减少无效交通流，减少尾气排放，减低油耗，可有效改善大气环境。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资估算 1,500 万元,本项目计划于 2023 年 2 月开工,预计于 2023 年 8 月完工,建设期 7 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2022年	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年	2023年
	9-12月	1月	2-4月	5月	6月	7月	8月
工可、初设							
项目招投标							
前端系统及中心平台施工扩容							
系统调测							
工程竣工							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2022 年新 北区智能 交通科技 信息化建 设项目	1,500			300		1,200	

注:其他资本金⑥为财政配套资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后,债券存续期间预计可取得广告设施出租收入 1,080 万元,停车位收入 2,520 万元,合计 3,600 万元;预计成本费用 360 万元,项目净收益 3,240 万元。

债券全周期期间预计可取得广告设施出租收入 1,080 万元,停车位收入 2,520 万元,合计 3,600 万元;预计成本费用 360 万元,项目净收益 3,240 万元,可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	2022年新北区智能交通科技信息化建设	项目主管部门 (盖章)	常州国家高新技术产业开发区(新北区)住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2023年2月	(预计)完成时间	2023年8月
项目建设/运营单位(盖章)	常州国家高新技术产业开发区(新北区)住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	王晶慧13656123697
项目属性	<input type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于常州市新北区，新建信号灯状态监测系统，利用智能交通信号灯、监控、电子警察等建立区内智能交通系统，提升区内交通信息化管理水平。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：依据《公安交通管理科技发展规划(2021-2023年)》、《常州市交通管理科技信息化(2021-2023)三年行动计划》、《公共区域智能视频监控采集设备布建规则》(公安部)等规划和文件要求，为全面贯彻落实全市公安机关社会治安防控体系建设标准化城市创建部署，“新基建”、全省道路交通事故预防“减量控大”、“智能泛在感知网”建设等工作部署，常州市公安局新北分局拟在全区进一步推进实施城市交通“畅行工程”和社会治安防控体系建设，包括对城市地面道路、国省道、村庄出入口支路实施智能交通系统建设，逐步解决新北区交通技术监控覆盖率低、技术水平落后的问题，加强道路交通基础数据支撑能力，进一步规范行车秩序，压降道路交通事故，提高交通管控效率和服务水平，优化区交通出行环境，提升社会治安防控水平。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：通过本项目建设，持续推进全区城市交通“畅行工程”顺利实施，有效治理交通拥堵、事故多发，出行难和乱停乱放等“城市病”，满足社会治安防范需求，不断提升人民群众的获得感、满意度，为常州市新北区高质量发展走在前列创造安全、顺畅、有序、绿色、文明的城市环境。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目已经取得区行批局《关于2022年新北区智能交通科技信息化建设项目可行性研究报告(含项目建议书)的批复》的可研批复(常新行审政投【2022】111号)。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州市新北区人民政府财政列支。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：预计项目经营期内整体收入0.36亿元，经测算，能够保障本项目的资金平衡；偿债风险点为配套电子显示屏广告意向商家数量少，配套停车位停车数量少，导致收入减少，从而延长偿还期。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为《专项债券资金投向领域》中交通基础设施项目。主要建设内容包括：重点路口新建20套高清电子警察兼卡口智能抓拍系统及反向抓拍卡口、26套交通信号控制系统、3条路段共55个路口的道路绿波交通优化、6套货车右转必停抓拍系统、1套实线变道抓拍系统、6套智能哨兵系统、3套智慧岗亭；拟在重点路段建设1套诱导发布屏、2套货车不靠右行驶抓拍电警、3套不礼让行人抓拍系统、40套高空监控系统、5套违停抓拍系统；拟对新北交警大队、新北交警中队进行执法规范化监督监控及勤务指挥室升级改造，并新增相应的后台设备，项目不涉及新增用地及新增建筑面积，申请的专项债券全部用于该建设内容。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：重点路口新建20套高清电子警察兼卡口智能抓拍系统及反向抓拍卡口、26套交通信号控制系统、3条路段共55个路口的道路绿波交通优化、6套货车右转必停抓拍系统、1套实线变道抓拍系统、6套智能哨兵系统、3套智慧岗亭；拟在重点路段建设1套诱导发布屏、2套货车不靠右行驶抓拍电警、3套不礼让行人抓拍系统、40套高空监控系统、5套违停抓拍系统；拟对新北交警大队、新北交警中队进行执法规范化监督监控及勤务指挥室升级改造，并新增相应的后台设备。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时, 本次申报额度与2023年建设任务相匹配。符合当年工程建设进度要求, 能够按时支出使用, 形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 本项目为新北区道路交通提档升级配套, 项目总投资0.15亿, 项目以配套电子显示屏广告收益收入、配套停车位收益分成收入作为专项债券的还款来源, 债券存续期间收入合计0.36亿元。经测算, 能够保障本项目的资金平衡。本项目经营期各年盈余资金均为非负值。项目有一定的净现金流量维持正常运行, 能实现财务的可持续性, 有一定的财务生存能力。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.15			
	财政资金	政府预算资金支持	0.03			
		政府专项债券资金支持	0.12			
		其中: 用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 以实现“畅行工程”和“深化立体化信息化社会治安防控体系建设”为主线, 以服务大局、服务发展、服务民生为中心, 全面落实《常州市交通管理科技信息化(2021-2023)三年行动计划》、《全省智能感知网建设应用系列技术指南》(省公安厅)、《常州市立体化智能化社会治安防控体系建设规划》(常州市公安局)、《常州市公安局“211”行动计划》(常州市公安局)等文件要求, 进一步深入推进交通“畅行工程”的实施, 提升新北区道路管理效能, 保障道路安全畅通, 提升全区社会治安防控水平。</p> <p>目标2: 有效治理交通拥堵、事故多发、出行难、乱停乱放等“城市病”, 优化交通出行环境和后台指挥保障。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作, 或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	徐健 部门负责人 杨帆 部门：(盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人 李飞 处(科)室：(盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人 李天 处(科)室：(盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”。其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

7. 滨开区生命医药产业园基础设施提升

(1) 项目主要内容

该工程位于江苏常州滨江经济开发区。主要涉及东港二路以东、G346国道以南、玉龙路以西、兴塘路以北地块。项目主要建设内容为区域电网改造、自来水管网改造、天然气管网改造、蒸汽管道改造及停车场改造。项目不涉及新增用地。1、园区电网改造：由220KV卞墅变、魏村变各新建一路110KV线路至园区供电，全程电缆敷设，长度约6千米。同步实施区内110KV、10KV老线路迁改拆除工程；2、自来水管网改造：由滨新路DN2000城市自来水管网接入DN800铸钢管至园区，长度约1千米；3、天然气管网改造：由西气东输管T接DN400燃气管至园区，长度约1.5千米；4、蒸汽管道改造：新建蒸汽管道3千米；5、停车场改造：改造园区现状停车场面积10420平方米，增设充电桩设施150套。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 社会效益：

①有利于完善园区基础设施配套，提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升开发区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏开发区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足滨江经济开发区园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提高土地利用率，促进区域经济快速发展

城市土地是最为稀缺的社会资源，特别是在我国人多地少的国情下，如何节约利用土地，发挥其最大效能，是长期的发展战略。只有合理配置土地资源，才能达到充分利用、集约利用的目的。

滨江经济开发区现状高压线以架空设置居多，由于高压线的不利影响，园区

空间被分化切割，用地得不到连片集中开发，土地资源利用率较低，制约着城市空间和经济的发展。

本项目将现状高压线（架空）改成埋地电缆以及多回路架空方式，电网线路架构得到有效优化，项目实施后有利于土地资源将得到充分利用，有效增加土地利用率，将大幅提高区域投资价值，促进区域经济快速发展。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

2) 经济效益:

直接效益：企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。

间接效益：本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 1.375 亿元，本项目 2023 年 4 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 21 个月。具体实施进度见下表：

时间 内容	2023年				2024年			
	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期准备								
勘察设计								
天然气管网改造								
自来水管网改造								
蒸汽管道改造								
新建110kV线路								
110kV、10kV老线路迁改拆除								
停车场改造								
工程竣工验收（分批）								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万)	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元) ①= ②+③	已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
滨开区生 命医药产 业园基础 设施提升	13,750			3,350		2,400	8,000

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过水电气（汽）管网出租收益、停车位出租及新能源充电桩收入、政府性基金收入实现。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益11,165万元，停车位出租及新能源充电桩收入8,236万元，广告设施出租收入2,320万元，合计21,721万元；预计成本费用4,350万元，项目净收益17,371万元。

债券全周期期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益11,550万元，停车位出租及新能源充电桩收入8,520万元，广告设施出租收入2,400万元，政府性基金10,000万元，合计32,470万元；预计成本费用4,500万元，项目净收益27,970万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	滨开区生命医药产业园基础设施提升	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023年4月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设(运营)单位(盖章)		项目负责人及联系电话	顾洁 1377572928
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券	<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
项目内容简介	<p>本项目建设内容包括园区电网改造、自来水管网改造、天然气管网改造、蒸汽管道改造及停车场改造。</p> <p>1、园区电网改造：由220KV卞墅变、魏村变各新建一路110KV线路至园区供电，全程电缆敷设，长度约6千米。同步实施区内110KV、10KV老线路迁改拆除工程。2、自来水管网改造：由滨新路DN2000城市自来水主管网接入DN800铸钢管至园区，长度约1千米。3、天然气管网改造：由西气东输管T接DN400燃气管至园区，长度约1.5千米。4、蒸汽管道改造：新建蒸汽管道3千米。5、停车场改造：改造园区现状停车场面积10420平方米，增设充电桩设施150套。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据： 根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第四项“电力”中的第10条“电网改造与建设，增量配电网建设”；第二十二项“城镇基础设施”中的“城镇供水管网工程、城市燃气工程、城镇集中供热建设和改造工程、停车场配建电动汽车充电设施”等；项目依据《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》、《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、江苏省《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》、《省政府办公厅关于进一步加大基础设施领域补短板力度的实施意见》、《常州国家高新区常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《长江经济带（常州沿江地区）生态优先绿色转型发展规划（2018-2035年）》等规划、政策文件提出，符合相关政策规划要求。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义： 产业是城市最基本的要素之一，是城市发展的基础。产业发展与城市建设相辅相成、耦合联动，二者有机融合，不可分割。本项目加快贯彻落实习近平总书记关于全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系的重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院关于基础设施建设的决策部署，牢牢把握长三角区域一体化发展战略机遇，聚力园区基础设施提档扩容升级，提升园区招商引资环境和区域创新能力与产业竞争力，是加快培育长效城市产业，促进区域经济高质量发展的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目实施符合国家及地区相关政策及规划要求；</p> <p>(2) 项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，自筹部分资金有保障，可及时到位；</p> <p>(3) 项目用于偿债收入来源主要为电网、管沟收益分成，停车位出租、新能源充电桩、广告设施出租等收入以及基础设施改造后园区土地出让收入等补贴收入，收入有保障。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”，建设内容为“滨开区生命医药产业园基础设施提升”。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 公益性资本支出主要包括电网、自来水管网、天然气管网、蒸汽管道、停车场等改造提升工程。</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；</p> <p>(2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息；</p> <p>(3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行；</p> <p>(4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。</p>		
	项目(预计)投入资金总额	1.375	
	政府预算资金安排	0.335	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		1.04		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：实现园区基础设施提档扩容升级，满足产业园发展需求。 目标2：促进产业集聚，加快产业结构调整，推动区域经济发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充分	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

8. 滨开区新材料产业园基础设施提升

(1) 项目主要内容

该工程位于江苏常州滨江经济开发区。主要涉及玉龙路以东、东港一路以南、龙江路以西、兴丰路以北地块及滨新路以东、黄海路以南、德胜河以西、东海路以北地块。项目主要建设内容为园区电网改造、停车场改造。项目不涉及新增用地。1、园区电网改造：主要对园区 110KV、220KV 高压电网进行改造，总长度约 21.5 千米； 2、停车场改造：改造园区现状停车场面积 21802 平方米，增设充电桩设施 210 套。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 社会效益：

①有利于完善园区基础设施配套，提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升开发区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏开发区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足滨江经济开发区园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提高土地利用率，促进区域经济快速发展

城市土地是最为稀缺的社会资源，特别是在我国人多地少的国情下，如何节约利用土地，发挥其最大效能，是长期的发展战略。只有合理配置土地资源，才能达到充分利用、集约利用的目的。

滨江经济开发区现状高压线以架空设置居多，由于高压线的不利影响，园区空间被分化切割，用地得不到连片集中开发，土地资源利用率较低，制约着城市空间和经济的发展。

本项目将现状高压线（架空）改成埋地电缆以及多回路架空方式，电网线路

架构得到有效优化，项目实施后有利于土地资源将得到充分利用，有效增加土地利用效率，将大幅提高区域投资价值，促进区域经济快速发展。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

2) 经济效益:

直接效益: 企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。

间接效益: 本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3.8 亿元，本项目 2023 年 3 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 34 个月。具体实施进度见下表:

时间	2022年	2023年				2024年				2025年			
内容	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期准备													
勘察设计													
园区电网改造													
停车场改造													
工程竣工验收(分批)													

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
滨开区新材料产业	38,000			9,500		6,000	22,500

园基础设施提升							
---------	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过水电气（汽）管网出租收益、停车位出租及新能源充电桩收入、广告收入、政府性基金收入实现。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益 30,100 万元，停车位出租、新能源充电桩收入 13,888 万元，广告设施出租收入 5,600 万元，政府性基金收入 6,800 万元，合计 56,388 万元；预计成本费用 9,912 万元，项目净收益 46,476 万元。

债券全周期期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益 32,250 万元，停车位出租、新能源充电桩收入 14,880 万元，广告设施出租收入 6,000 万元，政府性基金收入 35,700 万元，合计 88,830 万元；预计成本费用 10,620 万元，项目净收益 78,210 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	溧开区新材料产业园基础设施提升	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2023年3月	(预计)完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位(盖章)		项目负责人及 联系电话	陈浩 1377507928
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目建设内容包括园区电网改造和停车场改造。1、园区电网改造：主要对园区110KV、220KV高压电网进行改造，总长度约21.5千米。2、停车场改造：改造园区现状停车场面积21802平方米，增设充电桩设施210套。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据： 根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第四项“电力”中的第10条“电网改造与建设，增量配电网建设”；第二十二项“城镇基础设施”中的“停车场配建电动车充电设施”等；项目依据《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》、《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、江苏省《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》、《省政府办公厅关于进一步加大基础设施领域补短板力度的实施意见》、《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《长江经济带（常州沿江地区）生态优先绿色转型发展规划（2018-2035年）》等规划、政策文件提出，符合相关政策规划要求。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义： 产业是城市最基本的要素之一，是城市发展的基础。产业发展与城市建设相辅相成、耦合联动，二者有机融合，不可分割。本项目加快贯彻落实习近平总书记关于全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系的重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院关于基础设施建设的决策部署，牢牢把握长三角区域一体化发展战略机遇，聚力园区基础设施提档扩容升级，提升园区招商引资环境和区域创新能力与产业竞争力，是加快培育长效城市产业，促进区域经济高质量绿色发展的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目实施符合国家及地区相关政策及规划要求；</p> <p>(2) 项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，自筹部分资金有保障，可及时到位；</p> <p>(3) 项目用于偿债收入来源主要为电网、管沟收益分成，停车位出租、新能源充电桩、广告设施出租等收入以及基础设施改造后园区土地出让收入等补贴收入，收入有保障。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”，建设内容为“溧开区新材料产业园基础设施提升”。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 公益性资本支出主要包括电网、停车场等改造提升工程。</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；</p> <p>(2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息；</p> <p>(3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行；</p> <p>(4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。</p>		
财政资金	项目(预计)投入资金总额		3.8
	政府预算资金安排		0.95
	政府专项债券资金安排		2.85

项目资金来源 (亿元)	其中：用作项目资本金					
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	目标1：实现园区基础设施提档扩容升级，满足产业园发展需求。 目标2：促进产业集聚，加快产业结构调整，推动区域经济发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确。是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目申报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标, 绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  (部门: (盖章))			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2. 以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

9. 滨开区新能源产业园基础设施提升

(1) 项目主要内容

该工程位于江苏常州滨江经济开发区。主要涉及赣江路以南、珠峰路以东、东南至江阴界地块及藻港河以东、黄海路以南、龙江路以西、东海路以北地块。项目主要建设内容为园区电网改造、自来水管网改造、天然气管网改造、停车场改造。项目不涉及新增用地。1、园区电网改造：主要对园区 110KV 高压电网进行改造，总长度约 17 千米。2、自来水管网改造：改造园区 DN800 自来水管供水管网，长度约 8 千米；3、天然气管网改造：改造园区 D300 天然气管网，长度约 3.5 千米；4、停车场改造：改造园区现状停车场面积 22342 平方米，增设充电桩设施 220 套。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 社会效益：

①有利于完善园区基础设施配套，提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升开发区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏开发区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足滨江经济开发区园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提高土地利用效率，促进区域经济快速发展

城市土地是最为稀缺的社会资源，特别是在我国人多地少的国情下，如何节约利用土地，发挥其最大效能，是长期的发展战略。只有合理配置土地资源，才能达到充分利用、集约利用的目的。

滨江经济开发区现状高压线以架空设置居多，由于高压线的不利影响，园区空间被分化切割，用地得不到连片集中开发，土地资源利用率较低，制约着城市

空间和经济的发展。

本项目将现状高压线（架空）改成埋地电缆以及多回路架空方式，电网线路架构得到有效优化，项目实施后有利于土地资源将得到充分利用，有效增加土地利用效率，将大幅提高区域投资价值，促进区域经济快速发展。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

2) 经济效益:

直接效益: 企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。

间接效益: 本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3.525 亿元，本项目 2023 年 3 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 34 个月。具体实施进度见下表:

时间 内容	2022年		2023年				2024年			2025年			
	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期准备													
勘察设计													
园区电网改造													
自来水管网改造													
天然气管网改造													
停车场改造													
工程竣工验收(分批)													

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项 债券资金	拟使用 本期地 方政府	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债	拟使用本 期地方政 府专项债	其他资金 (非资本 金) ⑨