

附件 4

新沂市 2023 年第八批江苏省政府债券
-乡村振兴专项债项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

(1) 项目立项：新沂市行政审批局《江苏省投资项目备案证》(备案证号：新行审批备〔2022〕388 号)。

(2) 项目地点：项目位于江苏省:徐州市_新沂市瓦窑镇。

(3) 建设内容：本项目总占地面积约 30 亩，总建筑面积约 1.6 万平方米，拟建设 4 栋商服交易中心、加工配套，以及道路、景观绿化等附属设施。项目符合《省政府办公厅关于加强市县国有企业竞争性领域投资监管的指导意见》(苏政办发〔2020〕70 号)(严格按照国家、省、市有关规定，依法办结土地、规划、环保、节能、安全、水利、海绵、消防、地震、洪评、风评等法定手续后，方可开工建设。项目建成后需取得相关主管部门行业许可后方可运营。)不涉及政府融资，不增加地方政府隐性债务

(4) 建设期：2023 年 10 月至 2025 年 10 月。

2、项目经济社会效益分析

(1) 本项目建设符合国家、省市相关政策，符合新沂市城市总体规划、土地利用总体规划以及农副产品交易中心发展规划。

(2) 本项目建设有助于新沂市深化农业供给侧结构性改革, 转变农业发展方式, 构建现代农业产业体系, 拓宽农民增收渠道, 实现一二三产业融合发展。

(3) 本项目建设有利于现代高效农业快速发展、拉长延伸农业产业链条, 有利于新沂市特色农业产业发展。

(4) 本项目有利于农业从小规模、分散化、无牌化向规模化、专业化、组织化、品牌化、电商化转型, 降低农产品交易成本, 增强产品竞争力, 市场影响力。

(5) 项目建成后, 可吸纳大量劳动务工人员, 增加就业机会, 缓解当前社会就业压力。同时, 项目运营必然能够带动农业发展, 带动农业产业体系建设, 推动区域经济迅速发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 15,300.70 万元。其中: 建筑工程费 9,118.90 万元, 设备购置费 706 万元, 配套工程费 569.20 万元, 工程建设其他费用 2,939.90 万元, 基本预备费用 1,066.7 万元, 建设期利息为 900 万元。

资金筹措: 本项目资金筹措方式为项目实施单位自筹的资金和发行项目专项债券, 其中: 项目自筹资金 5,300.70 万元、政府专项债券 10,000 万元。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
新沂市瓦窑镇农副产品交易中心项目	15301					10000	5301

注:

4、项目预期收益情况

本项目主要收入来源为商服交易中心、农副产品加工车间、冷库的可出租收入，农副产品加工车间的销售收入，物业服务收入，装卸货物收入，机动车停车位收入，冷链物流车辆运输费收入等。

(1) 物业出租收入

本项目 1#商服交易中心可出租面积为 3950 平方米，2#农副产品加工车间可出租面积为 3880 平方米，4#冷库可出租面积 38800 平方米。

1#商服交易中心起始出租价格为 45 元/平方米.月，2#农副产品加工车间起始出租价格为 20 元/平方米.月，4#冷库起始出租价格为 10 元/立方米.月。

根据国家统计局的数据，我国近十年通货膨胀率为每年

2%-3%，本项目的出租价格均按照年均上涨 3% 计。

（2）租售结合部分的收入

本项目 3#农副产品加工车间可销售面积为 3880 平方米，采用租售结合的模式进行经营，运营期第 1-4 年每年销售比例为 20%，为提高利用效率，当年未销售部分继续出租使用。

3#农副产品加工车间起始年销售价格为 3500 元/平方米，起始年出租价格为 20 元/平方米.月。

（3）物业收入

本项目为入驻的企业或经营户提供保洁、维修、园区秩序维护、绿化养护、安保等公共物业服务，物业费按照 1.2 元/平方米.月计，运营期的第 1 年物业服务面积为 14,038.00 平方米，第 2 年为 13,262.00 平方米，第 3 年为 12,486.00 平方米，第 4 年及以后为 11,710.00 平方米。

（4）装卸货收入

为进出冷库的货物提供装卸货服务，本项目冷库的货物储存量为 11640 吨，年周转率按照 8 次计，负荷率在运营期的第 1 年设置为 70%，第 2 年设置为 80%，第 3 年及以后负荷率为 100%，起始年装卸单价按照 20 元/吨计。

（5）项目机动车停车位收费

本项目机动车停车位 114 个。参考周边停车位收费标准结合本项目实际情况，设定起始年收费 2 元/h.辆。

（6）冷链物流车辆运输费

本项目冷链物流车辆年均行驶里程运营期的第1年按照45000km,第2年按照55000km,第3年及以后按照70000km计,起始收费单价按照10元/km。

债券存续期内,预测项目收入27,353.40万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况,债券存续期内,可用于还本付息的项目收益17,617.87万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度


项目名称	新沂市瓦窑镇农副产品交易中心项目	项目主管部门 (盖章)	新沂市交通文旅集团有限公司
(预计)开工时间	2023年9月	(预计)完成时间	2025年9月
项目建设/运营 单位(盖章)	新沂市交通投资有限公司	项目负责人及 联系电话	熊太伟 18921750036
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目总占地面积约30亩，总建筑面积约1.6万平方米，拟建设4栋商服交易中心、加工配套，以及道路、景观绿化等附属设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)； 2022年9月21日，新沂市行政审批局《江苏省投资项目备案证》(备案证号：新行审批备〔2022〕388号)对“新沂市瓦窑镇农副产品交易中心项目”进行备案。 (2) 项目实施产生的作用和意义： 本项目建设有助于新沂市深化农业供给侧结构性改革，转变农业发展方式，构建现代农业产业体系，拓宽农民增收渠道，实现一二三产业融合发展；有利于现代高效农业快速发展、拉长延伸农业产业链条，有利于新沂市特色农业产业发展；有利于农业从小规模、分散化、无牌化向规模化、专业化、组织化、品牌化、电商化转型，降低农产品交易成本，增强产品竞争力，市场影响力；项目建成后，可吸纳大量劳动务工人员，增加就业机会，缓解当前社会就业压力。同时，项目运营必然能够带动农业发展，带动农业体系建设，推动区域经济迅速发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目已经编制项目可研性报告并对项目进行备案，项目建设已取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证，并对项目建设环境影响进行备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性； 项目拟投资15,300.70万元，其中：项目自筹资金5,300.70万元，占总投资的34.64%；政府专项债券10,000万元，占总投资的65.36%。目前，项目自筹资金已陆续到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点； 按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.16倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容； 专项债券资金投向为乡村振兴项目。 建设内容：4栋商服交易中心、加工配套，以及道路、景观绿化等附属设施。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 专项债券资金全部用于“冷链物流设施”的公共领域公益性资本支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性； 项目符合国家、地方债务相关政策文件要求，项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要，项目申请专项债券资金规模与项目收益大小相匹配。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性； ①项目收入来源为商服交易中心、农副产品加工车间、冷库的可出租收入，农副产品加工车间的销售收入，物业服务收入，装卸货物收入，机动车停车位收入，冷链物流车辆运输费收入等。项目债券存续期内收入27,353.40万元； ②项目成本费用包括：包括水电费、修理维护费用、人员工资及福利、管理及其他费用、折旧摊销、专项债券利息等费用。则债券存续期内运营成本20,639.26万元。 ③项目债券存续期内可支付本息的项目收益17,617.87万元。 项目收入、成本、收益预测充分合理。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.53007			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1		
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		0.53007		
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度, 按相关制度使用项目资金、管理项目运营;</p> <p>目标2: 控制项目完工进度及项目成本, 如期、保质保量的完成工作目标;</p> <p>目标3: 项目运营期间, 按计划实现收入、支出、还本付息, 实现专项债券项目年度收支平衡;</p> <p>目标4: 项目建设, 支持农产品产地市场对交易设施和交易结算设备进行升级改造。扶持市场因地制宜地开展适度规模的仓储保鲜冷链物流设施建设, 提升完善产地市场尤其是田头市场道路交通、垃圾处理、水电供应、生活服务、消防等软硬件辅助工程建设。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

常州市区 2023 年第八批江苏省政府债券（乡村振兴专项债券）项目实施方案

常州市新北区孟河镇水环境全域综合治理工程

（1）项目主要内容

该工程位于常州市新北区孟河镇，在原用地范围内改造提升，不涉及新增用地及建筑面积。项目主要建设内容包括水系整治工程、防洪除涝工程、畅流活水工程和水生态等水利工程，排口整治、雨污分流等市政工程，生态灌排系统、生态湿地系统等农业面源污染治理工程，以及水管家智慧水务平台工程。

（2）项目经济社会效益分析

1) 有利于优化水资源环境与生态环境，推进社会经济发展。通过本项目将有效提高河道水容量、提升水质、改善河道观感，有利于优化水资源环境与生态环境，推进地区社会经济发展，为实现社会的和谐发展奠定坚实基础。

2) 有利于提升区域污水收集能力，完善城市基础设施。通过本项目实施污水管网，基本消除孟河镇污水收集管网覆盖空白区，是完善区域基础设施和环境整治的需要。

3) 有利于改善农村生态环境，构建生态环境监测体系，提高人民生活满意度。

4) 有利于发展区域旅游事业，促进旅游经济发展。河网水系的整治、水环境的改善，提升了镇区品位，丰富了文化底蕴，为创建国家历史文化名镇奠定了基础。凭借自然优势及小黄山生态旅游区的建设，将更有助于发展区域旅游事业，促进旅游经济发展。

5) 有利于扩大招商引资，提高地区生产总值。防洪除涝标准的提高，将大大保障镇区水安全，减少洪涝灾害造成的经济损失，创造安全、稳定的社会环境给扩大招商引资提供坚实的保障，促进社会经济发展。

6) 疏浚后的河道与规划路网协调布局，有利于提升两岸建设用地价值，创造土地开发条件。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 6 月完成前期准备工作,建设期自 2022 年 7 月开工建设,至 2025 年 12 月完工,共计 42 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2021年		2022年		2023年		2024年		2025年	
	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目前期准备										
工程设计										
水利工程										
市政工程										
农村面源污染治理										
水管家智慧水务平台										
竣工验收										

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
常州市新 北区孟河 镇水环境 全域综合 治理工程	80,000			16,000	39,000	8,500	16,500

注:其他资本金⑥为财政预算资金;其他资金(非资本金)⑨为后期地方发债资金,非其他市场化融资。

(4) 项目预期收益情况

该项目收益主要通过停车收入、广告收入及土地出让收益实现。

项目实施完成后,债券存续期间预计可取得停车收入 17,836 万元、广告收入 7,488 万元,土地出让收入 159,300 万元,合计 184,624 万元;预计成本费用 66,966 万元,项目净收益 117,658 万元。

债券全周期期间预计可取得停车收入 19,208 万元、广告收入 8,064 万元,土地出让收入 159,300 万元,合计 186,572 万元;预计成本费用 67,560 万元,项

目净收益 119,012 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州市新北区孟河镇水环境全域综合治理工程项目	项目主管部门 (盖章)	常州市新北区孟河镇人民政府
(预计) 开工时间	2022年7月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市新北区孟河镇人民政府	项目负责人及联系电话	张磊 15251918118
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	常州市新北区孟河镇水环境全域综合治理工程项目包括水系整治工程、防洪除涝工程、畅流活水工程和水生态等水利工程，管网排查、排口整治、雨污分流等市政工程，生态灌排系统、生态湿地系统等农业面源污染治理工程，以及水管家智慧水务平台工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等)： 1、习近平：在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话 (2018年4月26日) 2、《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》 (2018年6月16日) 3、《全国生态环境保护大会》 (2018年5月18日至19日) 4、《关于建设长江经济带国家级转型升级示范开发区的实施意见》 (发改外资 [2015]1294号) 5、《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》 (国办发 [2015]75号) 6、《水利部关于加快推进水生态文明建设的意见》 (水资规 [2013] 1号) 7、《省水利厅关于推进生态文明建设的意见》 (苏水资 [2013] 28号) 8、《江苏省政府关于加强长江流域生态环境保护工作的通知》 (苏政发 [2016] 96号) 9、《关于印发江苏省“两减六治三提升”专项行动实施方案的通知》 (苏政办发 [2017]30号) 10、《市政府关于加快生态绿城建设的实施意见》 (常政发 [2016] 43号) 11、常州市政府关于颁发《常州市河道管理实施办法》的通知 (常政规 [2013] 12号) 12、《关于加强全市农村小型水利工程长效管护工作的指导意见》 (常水农 [2013] 4号) 13、《长江保护修复攻坚战行动计划》 (环水体 [2018] 181号) 14、《太湖流域水环境综合治理总体方案 (修编)》 15、《江苏省长江经济带生态环境保护实施规划》 16、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 17、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 18、《常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》 (CECA/QGC4-2017)，目前属于前期研究阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性：镇财政资金1.6亿元。申请政府专项债6.4亿元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：通过污水收费、水利景观门票、停车费等收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点主要包括土地出让金收入不到位，但是本项目土地出让金预测单价不高，符合市场预期，风险较低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第三条“农村水利”中的“农业、水利”。建设内容为：常州市新北区孟河镇水环境全域综合治理工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：水系整治工程、防洪除涝工程、畅流活水工程和水生态水利工程，管网排查、排口整治、雨污分流等市政工程，生态灌排系统、生态湿地系统等农业面源污染治理工程，以及水管家智慧水务平台工程的建设费用。		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与当年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：收益主要为广告牌租金、停车费、土地出让净收益，根据测算，该项目能够实现收益与融资自求平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		8			
	财政资金	政府预算资金支持	1.6			
		政府专项债券资金支持	6.4			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：切实推进孟河镇水利及农业面源综合整治工作，尽快解决存在的主要生态环境污染问题，为人民群众生产、生活创造一个清洁、优美、舒适的环境，提前实现全面建设小康社会的目标</p> <p>目标2：建设生态更加优美的长江经济带，加快推进太湖流域生态环境综合治理，全面改善新北区水系环境，促进区域经济社会与城乡建设的全面、协调和可持续发展。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2		

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
总分					100	

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

项目名称：常州市新北区孟河镇水环境全域综合治理工程项目

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目申请设立的依据：《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》（2018年6月16日）号文件； ②项目实施产生的作用和意义：项目的实施有利于增强区内主要河道的引排能力和河道自身净化能力，提高区域防洪除涝能力，水环境容量以及水资源的配置能力，改善区域生态环境，有利于促进区域经济社会与城乡建设的全面、协调和可持续发展。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得《关于常州市新北区孟河镇水环境全域综合治理工程可行性研究报告的批复》（常新行市政投[2022]14号）； ②项目资金来源和到位可行性：本项目所需资金由镇财政列支； ③项目偿债计划可行性和偿债风险点：通过广告牌租金、停车费等收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。偿债风险点主要包括土地出让金收入不到位。但是本项目土地出让金预测单价不高，符合市场预期，风险较低。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的范围，建设内容为常州市新北区孟河镇水环境全域综合治理工程； ②专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：水系整治工程、防洪除涝工程、畅通活水工程和生态水利工程，管网排查、排口整治、雨行分流等市政工程，生态廊道系统、生态湿地系统等农业面源污染治理工程，以及水管家智慧水务平台工程的建设费用。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券资金全部用于该建设内容，申报额度和当年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量； ②项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目收益主要为广告牌租金、停车费、土地出让净收益。根据测算，该项目能够实现收益与融资自求平衡。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①切实推进孟河镇水利及农业面源综合整治工作，尽快解决存在的主要生态环境污染问题，为人民群众生产、生活创造一个清幽、优美、舒适的环境； ②建设生态更加优美的长江经济带，加快推进太湖流域生态环境综合治理，全面改善新北区水系环境，促进区域经济社会与城乡建设的全面、协调和可持续发展。	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合农业、水利行业发展规律； ②工期要求符合客观事实。	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	总投资8亿元，为镇财政资金，其中申请政府专项债券6.4亿元。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人  部门：(盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人  (科)室：(盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人  (科)室：(盖章) 

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

2. 孟河代英幼儿园

(1) 项目主要内容

该工程位于常州市新北区孟河镇，梁南路以南、腾龙路以东、石桥路以北地块。项目新增用地面积 24276 平方米。项目主要建设幼儿园综合楼、门卫、运动场、绿化、水、电、气、给排水，建设环保设施及其他配套设施工程。项目新增建筑面积 21000 平方米，其中地上建筑面积为 18085 平方米，地下建筑面积 2915 平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 社会经济发展方面：本项目实施可大大缓解新北区孟河镇小学、幼儿园教学基础设施欠缺的压力，有利于促进镇区教育稳定、持续、协调、健康发展，也有利于加快为国家和本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会经济发展的贡献。

2) 收入分配目标方面：教育项目在在一定程度上影响收入分配，本项目实施有利于实现城乡人民“共同富裕”和全面建设小康社会。而由于受教育水平与收入水平之间存在着极高的相关性，受教育程度越高，所得收入越多，因而教育的普及必将促进社会平等化，有益于社会安定团结。

3) 人口政策目标方面：本项目生源大部分来自农村。项目的实施，必将促进项目地区农村居民，尤其是贫困农村居民提高文化水平和道德修养，改变传统的生育观和养儿防老等传统思想，自觉实行计划生育和优生优育，实现项目地区人口出生率的控制和提高人口质量的人口发展目标。

4) 就业目标方面：本项目实施后，可为受教育者今后提高劳动熟练程度，进而成为有文化的劳动者，为进一步接受高一级教育和直接就业奠定了良好的基础。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 8 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表						
项目实施步骤	2021年	2022年		2023年	2024年	
	2-12月	1-7月	8-12月	1-12月	1-6月	7-8月
项目前期准备						
房屋建筑及配套设施施工						
室外道路及绿化工程						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
孟河代英 幼儿园	12,179 .30			2,479.30	6,000.0 0	1,000.00	2,700.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过学前教育收入及政府性基金收入实现。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得保育教育费收入 11,467 万元，政府性基金收入 7,280 万元，合计 18,747 万元；预计成本费用 1,148 万元，项目净收益 17,599 万元。

债券全周期期间预计可取得保育教育费收入 12,286 万元，政府性基金收入 7,800 万元，合计 20,086 万元；预计成本费用 1,230 万元，项目净收益 18,856 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	孟河代英幼儿园新建项目	项目主管部门 (盖章)	常州市新北区孟河镇人民政府
(预计) 开工时间	2022年8月	(预计) 完成时间	2023年8月
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市新北区孟河镇人民政府	项目负责人及 联系电话	石青华 13915839661
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	孟河代英幼儿园新建项目总建筑面积21000平方米，主要建设内容为新建办学规模为12轨36个班。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等)；</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 《中华人民共和国教育法》 2. 中国共产党第十九次全国代表大会 3. 《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》 (2018年11月7日) 4. 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于深化教育体制机制改革的意见》 (2017年9月24日) 5. 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》 (2013年) 6. 《国务院关于进一步推进行政体制改革的意见》 (国发[2014]25号) 7. 《关于幼儿教育改革与发展的指导意见》 (国办发[2003]13号) 8. 《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》 (国发[2010]41号) 9. 《3-6岁儿童学习与发展指南》 (教育部2012年10月15日发布) 10. 《幼儿园办园行为督导评估办法》 11. 《江苏省学前教育条例》 12. 《江苏省关于实施第二期学前教育五年行动计划的意见》 (苏教基[2016]15号) 13. 《市政府关于印发<常州市关于加快学前教育发展的实施意见>的通知》 (常政发〔2019〕65号) 14. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 15. 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 16. 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 17. 《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 <p>项目属于政府专项债券支持领域和方向。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》 (CECA/GGC4-2017)。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：镇财政资金0.24793亿元，申请政府专项债券0.97亿元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：通过学前教育收入进行偿债，能够满足偿债要求。偿债风险点主要为学前教育收入预测单价不高，但符合市场预期，风险较低。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第五条“社会事业”中的“教育 (学前教育)”。建设内容为新建12轨36班幼儿园一所，建筑面积21000平方米。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目主要建设幼儿园综合楼，教学用房、辅助用房、活动用房、艺文中心、厨房及门卫，配套建设地下室，同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等相关配套。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与当年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入主要为学前教育收入、补贴收入，根据测算，该项目能够实现收益与融资自求平衡。</p>		
	项目 (预计) 投入资金总额	1.21793	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府预算资金安排	0.24793			
		政府专项债券资金安排	0.97			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：为附近的幼儿提供良好的学前教育，解决附近幼儿上学难的困难，完善孟河镇学前教育资源。</p> <p>目标2：切实落实教育优先发展的战略地位，使孟河镇教育与区域经济和社会协调发展，使教育始终处于优先发展的战略地位。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2		
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	

			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	
			可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
			手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
			成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	
			收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求 合理性 (10)		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
			债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
			债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
			计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性 (10)		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
			风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	
			到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	
			监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
总分						100	

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

项目名称: 孟河代英幼儿园新建项目

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目申报立项的依据,《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件; ②项目实施产生的作用和意义:项目的实施有利于促进教育现代化,改善地块周边幼儿的入学问题,有利于提高入园率。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目建设投资合规性与项目成熟度,投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGCA-2017); ②项目资金来源和到位可行性,本项目所需资金由镇财政列支; ③项目偿债计划可行性和偿债风险点,通过学前教育收入进行偿债,能够满足偿债要求,偿债风险点主要为本项目学前教育收入预测单价不高,但符合市场预期,风险较低。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域,建设内容为新建12轨36班幼儿园一所,建筑面积21000平方米; ②专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:本项目主要建设幼儿园综合楼、教学用房、辅助用房、活动用房、文艺中心、厨房及门卫,配套建设地下室,同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等相关配套。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①专项债券资金需求合理性,本次申请专项债券资金全部用于该建设内容,申报额度和当年建设任务相匹配,符合当年工程建设进度要求,能够按时支出使用,形成相当规模工作量; ②项目自身收入、成本、收益预期合理性,本项目收入主要为学前教育收入、补贴收入。根据测算,该项目能够实现收益与融资自求平衡。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①为附近的幼儿提供良好的学前教育,解决附近幼儿上学难的问题,完善孟河镇学前教育资源; ②切实落实教育优先发展的战略地位,使孟河镇教育与区域经济和社会协调发展,使教育始终处于优先发展的战略地位。	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算,符合教育行业发展规律; ②工期要求符合客观事实。	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	总投资1.21793亿元,为镇财政资金,其中申请政府专项债券0.97亿元。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室:			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2. 以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

3. 前桥小区西地块幼儿园新建项目

(1) 项目主要内容

该工程位于常州市新北区长江路以西、长沟路以南。项目新增用地面积 0.7986 公顷，新增建筑面积 9174 平方米，其中地上建筑面积 6734 平方米，地下建筑面积 2440 平方米。项目主要建设幼儿园综合楼、门卫等建筑物，运动场、绿化、水、电、气、给排水，建设环保设施及其他配套设施工程。建成后主要形成 5 轨 15 班，含 60 个托位的招生规模。

(3) 项目经济社会效益分析

近年来，新北区三井街道各项事业取得较大发展，国民经济保持了适度快速增长。但是，与苏南发达地区水平相比，仍有很大差距。究其原因，除工业基础薄弱外，还存在着一些不容忽视的问题，诸如产业结构不合理，新的经济增长点较少，财政增长乏力等。其中优质社会事业资源短缺是制约地方经济与社会发展的重要因素。本项目实施可大大缓解新北区三井街道学前教育资源不均衡的压力，有利于办好人民满意的教育，促进本地区教育事业的高质量发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 5962.08 万元，计划 2023 年 4 月启动招标施工总承包单位，6 月开工建设，建设周期至 2024 年 7 月，建设期 16 个月。具体实施进度见下表：

时间 内容	2023年				2024年			
	5月	6-7月	8-10月	11-12月	1-4月	5月	6月	7月
项目前期准备								
地基基础工程								
主体工程								
工程完工(二次结构、装饰、外场)								
竣工验收								
清理交付								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金 ⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金) ⑨

			金额⑤				
前桥小区西地块幼儿园新建项目	5,962.08			1,262.08		4,700.00	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过学前教育收入及政府性基金收入实现。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得保育教育费收入 4,900 万元，政府性基金收入 8,400 万元，合计 13,300 万元；预计成本费用 3,500 万元，项目净收益 9,800 万元。

债券全周期期间预计可取得保育教育费收入 4,900 万元，政府性基金收入 8,400 万元，合计 13,300 万元；预计成本费用 3,500 万元，项目净收益 9,800 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	前期小区西地块幼儿园新建项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023年4月	(预计) 完成时间	2024年7月
项目建设/运营 单位(盖章)		项目负责人及 联系电话	谢梦文18551393994
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该工程位于常州市新北区长江路以西、长沟路以南，项目新增用地面积0.7986公顷，新增建筑面积9174平方米，其中地上建筑面积6734平方米，地下建筑面积2440平方米。项目主要建设幼儿园综合楼、门卫等建筑物，运动场、绿化、水、电、气、给排水，建设环保设施及其他配套设施工程。建成后主要形成5轨15班，含60个托位的招生规模。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《关于前桥小区西地块幼儿园新建项目可行性研究报告的批复》(常新行审政投〔2023〕27号) (2) 项目实施产生的作用和意义:为了维护群众利益,改善现有儿童入园难、入学难的问题,保障儿童均能就近接受高质量的学前和小学教育,高质量普及学前和小学教育,促进新北区教育的长足稳定发展,在市委、市政府关心支持下,新北区委、区政府决定在十四五期间实施一批幼儿园、小学建设项目,前桥小区西地块幼儿园新建项目即是其中之一。项目建成后可以解决周边小区适龄儿童学前教育问题。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:项目建设满足前桥小区周边适龄儿童的入学需求,符合国家、地方政策规划,项目建设条件良好,建设规模和总体方案合理。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目总投资5962.08万元,其中财政资金安排1262.08万元,专项债券安排4700万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目建成后招生规模为450人,随着周边新小区的逐步落成,学生人数也会逐年增长。根据测算,本项目在运营期限内综合偿债备付率符合要求,能够实现融资平衡,偿债能力有保障。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:本次新建幼儿园项目是落实市区教育事业发展规划,丰富城市教育资源,缓解幼儿入园难的矛盾,更好的满足日益增长的学前教育需求的重要民生工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:项目拟建造综合楼、门卫、活动场地等。全部建筑由活动及辅助用房、办公及辅助用房和生活用房三部分组成。活动及辅助用房包括活动室、卧室、衣帽间等;办公及辅助用房包括办公室、会议兼接待室、资料室、保健室等;生活用房包括教工餐厅、厨房、配电间、洗衣房及开水房等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:本项目投资5962.08万元,其中财政资金安排1262.08万元,专项债券安排4700万元。项目15年预计净收益9800万元,可覆盖债务本息。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目建成后,债券期间预计可取得保教费收入及其他各类收入合计13300万元,预计项目运营成本3500万元,项目净收益9800万元。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.596208
	财政资金	政府预算资金安排	0.126208
		政府专项债券资金安排	0.47
		其中:用作项目资本金	
		

	自有资金	自有资金				
	市场化融资	市场化融资				
				
项目中长期目标	规划设计5轨15班幼儿园，招生规模450人。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应筹安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠,是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2. 以上审核全部通过,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

4. 邹区镇数字乡村建设项目

(1) 项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区邹区镇。建设内容与规模主要包括：①数字乡村综合管理平台：全镇 60 套农污设备在线监测平台；秸秆焚烧智能监控系统数字化服务；②数字乡村公共服务中心：500 平智慧乡村展厅、200 平农产品展销中心、200 平高素质农民培训中心及 400 平农产品电商直播基地；③智慧农业应用示范基地：300 亩农田数字化感应设备安装及数字化农田管理 APP 建设；④乡村治理信息化平台：乡村片区 400 个安防监控安装联网、1000 户独居老人智能电表水表安装联网、党务管理信息化平台建设及 21 个村（社区）党员远程教育平台提升。

(2) 项目经济社会效益分析

①建设数字乡村有利于缩小城乡“数字鸿沟”

习近平总书记指出，“数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，要促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式”。

数字乡村建设将为乡村振兴提供新动能。党的二十大报告提出，全面推进乡村振兴。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。实施乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

《数字乡村发展行动计划（2022—2025 年）》中关于数字乡村建设重点任务的部署与乡村振兴战略的总要求是相互契合的，数字乡村建设是实现乡村振兴的重要抓手。

数字乡村建设是助力数字中国建设的必然选择。党的二十大报告提出，加快建设数字中国，加快发展数字经济。由于城乡“数字鸿沟”的存在，农村地区的数字化建设是数字中国建设的基础与前提，也是数字中国建设的痛点和难点。数字乡村的建设将有效提升农村的数字基础设施水平、缩小城乡“数字鸿沟”，全面推动农业农村现代化建设。数字乡村建设是助力数字中国建设的必然选择，也是数字中国建设的“最后一公里”。

数字经济催生的新产业新业态新模式对经济社会发展带动作用显著，已成为拉动经济增长的重要引擎。借助数字经济发展新机遇，大力推进数字乡村建设，本项目的实施有利于缩小城乡“数字鸿沟”，进而实现农业农村现代化这一乡村振兴战略总目标。

②数字乡村建设有利于统筹农村基础设施和公共服务布局，助力乡村振兴战略目标的实现

农村基础设施建设和公共服务统筹是实现乡村振兴目标的有力支撑。近年来，我国农村地区的基础设施建设取得了重大进展，农村的公共服务水平也得到了有效提升，但与实现乡村振兴的目标要求还存在较大差距。基础设施薄弱、公共服务不足仍制约着我国广大乡村的发展。随着数字乡村建设的提出和推进，其重要内容就是要加快乡村信息基础设施建设、深化信息惠民服务，如大幅提升乡村网络设施水平、完善信息终端和服务供给、加快乡村基础设施数字化转型、深入推动乡村教育信息化、完善民生保障信息服务等。数字乡村战略的实施将有效完善农村基础设施建设和公共服务布局，促进乡村振兴战略目标的实现。

数字乡村建设的一个重要方面就是要推动数字农业的发展，数字农业作为一种新型的农业生产方式，可将数字、信息作为一种生产要素用于农业生产的各个环节，对于加快农业生产经营的精准化、管理服务的智能化、绿色发展的可持续化具有重要意义，在农业强国的建设过程中也发挥了重要作用。首先，数字农业的发展强化了农业科技和装备支撑，在数字农业的发展过程中会促进农业智能机器人、农业传感器、智慧冷链物流体系等建设，使我国的农业科技和装备水平不断提升。其次，数字农业促进了设施农业的发展。设施农业的核心是采用人工技术手段，优化动植物的生长环境，是一种新的生产技术体系。数字农业依托先进的技术和设备，为设施农业的发展提供了技术支持。第三，数字农业有利于农业强国的建设。农业的创新能力和竞争力是农业强国的重要标志，而数字农业的发展促进了农业创新能力和竞争力的提升。

本项目建设的邹区镇数字乡村有利于统筹农村基础设施和公共服务布局，助力乡村振兴战略目标的实现。

① 数字乡村建设有利于健全农村金融服务体系和拓宽农民增收致富渠道

农村金融服务有效供给不足导致的融资难、融资贵等问题是制约农业农村发展的重要因素，也是实施乡村振兴战略过程中的一大难题。数字普惠金融的发展将有效解决农村金融服务有效供给不足的问题，促进农村金融服务体系的健全。完善的数字基础设施和农村居民金融素养的提升是促进农村地区数字普惠金融发展的关键，数字乡村建设将促进农村数字基础设施的完善和农村居民的金融素养的提升，有效推动农村金融服务体系的完善，促进农村数字普惠金融的发展。一方面，数字乡村建设推动了农村地区信息基础设施的建设、改造和升级，提升了农村地区的网络覆盖率和网络传输速度，加快了乡村信息基础设施建设和完善，为数字普惠金融发展奠定了基础。另一方面，数字乡村建设促进了农业农村信息社会化服务体系的建设，拓展了农村居民获得信息的渠道，提升了农村居民的金融素养，加快了农村地区数字普惠金融的发展。

数字乡村建设过程中建立的统一大数据平台，可以将各项数据纳入平台中，通过数据分析可以有效识别脱贫地区发展的关键领域和薄弱环节，在实现资源精准投入、提升资源利用效率的同时，也可以进行有效监测，防止返贫的发生。此外，数字乡村建设的过程中促进了农村电商、网络直播等新模式、新业态的发展，这在拓展农产品销售渠道、提升特色农产品知名度、促进农村地区特色产业发展的同时，也有利于拓宽农民增收致富渠道。

本项目的实施有利于健全农村金融服务体系和拓宽农民增收致富渠道，有利于提升社会主义新农村建设水平。

② 有利于促进当地经济发展，构建和谐社会

数字乡村是指通过网络化、信息化、数字化、智能化、云计算以及区块链等现代信息技术手段对农业农村经济社会发展进行赋能和重塑，是农业农村现代化发展和转型的重要内容，也是乡村振兴的重要战略方向，是在我国发展数字经济过程中与农业农村发展的适应、应用和创新过程。因此，抓住数字经济发展新机遇，加强乡村数字信息基础设施建设，提高农业农村乡村产业数字化发展水平，提升农民数字信息技术素养与农民适应市场能力，对加快推进农业农村现代化进

程，实现城乡融合和可持续发展，有效处理农工关系和城乡关系问题，以及从根本上解决“三农”问题具有重要意义。持续提升农村数字基础设施水平。农村地区数字基础设施建设不完善、基础设施发展水平不高是制约当前数字乡村发展的基础性因素。为加快推进数字乡村建设，一方面，要加强农村的网络基础设施建设，加快推进农村宽带升级、数字电视普及、5G 基站建设等，不断提升农村的网络基础设施建设水平。另一方面，要构建包括大数据中心、农业综合服务平台在内的基础信息共享平台，建立数据共享机制、拓展数据获取途径，不断提升农村地区的数据获取和共享水平。

项目的实施将带动建筑业、商业、交通运输业等相关行业的发展，增强钟楼经济实力，推动乡村旅游业的发展，创造了更多的就业机会。项目的实施对于扩大村民就业面、缓解就业压力具有十分显著的效果。项目的建设对拉动内需做出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于构建和谐社会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目批复资金来源包括：项目总投资 3,000.09 万元，其中项目资本金 1,000.09 万元，拟使用政府专项债券资金 2,000.00 万元。本项目计划 2023 年 8 月底前完成立项、报批和初步设计、施工图设计和施工招标以及资金筹措等前期工作，预计 2023 年 10 月开工、2024 年 12 月底建成，建设期 14 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年
	3-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名	项目总	资金来源（万元）
-----	-----	----------

称	投资 (万元) ①= ②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府专 项债券资 金金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
邹区镇 数字乡 村建设 项目	3,000. 09			1,000.09		500.00	1,500.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

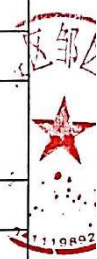
（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得租金收入 6,300 万元，预计成本费用 1,260 万元，项目净收益 5,040 万元。

债券全周期期间预计可取得租金收入 6,750 万元，预计成本费用 1,350 万元，项目净收益 5,400 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

	自筹资金	市场化融资					
						
项目中长期目标	目标1: 严格规范使用专项债券资金, 确保全部用于本项目建设 目标2: 对项目开展持续运营, 确保及时实现项目的运营收益						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠,是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果			通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章)		 	
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

5. 常州经开区东农现代农业产业高质量发展示范园

(1) 项目主要内容

项目位于经开区遥观镇、横林镇、横山桥镇，共涉及 28 个行政村，总面积约 76.09 平方公里。主要建设龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套设施改造。具体内容包括：

①龙潭湖核心示范园建设包括示范农园、科技农园、休闲农园、渔文乐园、农产品体验园、综合服务中心及农业创新创业中心，总用地面积约 1200 亩。

②精品稻米生产基地主要建设绿色高质高效稻米示范基地 7500 亩（包括横山桥镇 4500 亩、横林镇 3000 亩）；同步改造稻米配套服务用房 26380 平方米，配套农业种植加工机械化设备。

③绿色蔬菜生产基地主要建设绿色蔬菜生产基地 1000 亩（包括横山桥镇 250 亩、横林镇 750 亩），打造成集科技研发、技术集成、生产示范、观光体验等功能为一体的高效基地，同步改扩建特色小菜园 20 个。

④现代渔业养殖基地主要对横山桥镇养殖池塘实施生态化改造，实现尾水达标排放，并对渔业养殖进行机械化覆盖、数字化升级，升级改造面积约 1000 亩。

⑤农文旅旅游设施改造主要立足村域资源和特色，构建以生态循环农业为主、农旅结合的田园综合体，用地约 1000 亩（包括横山桥镇 200 亩、横林镇 800 亩），配套实施基础设施改造工程。

(4) 项目经济社会效益分析

有利于丰富乡村经济业态，实施乡村振兴战略。农业是国民经济的基础，农村经济是现代化经济体系的重要组成部分。本项目建设的现代农业产业高质量示范园是一二三产业深度融合发展的载体，既丰富乡村经济业态，从服务、环境、产业方面推动常州经开区农村向现代化、绿色化方面发展；同时，促进乡村旅游发展，拓宽农民增收渠道，是实施乡村振兴战略的重要保障。

有利于提升基础设施水平，实现农业现代化。通过项目的实施，将地块化零为整，补充种植数量，提高耕地质量及有效利用率，同步提高区域内农作物生产水平，形成“土地平整、集中连片、设施完善、农电配套”的农业现代化生产体

系。现代农业产业园区大力发展产业化经营，为发展现代农业增添新的注脚。

有利于助力常州经开区城乡融合发展新格局。项目的建设实现农田水利设施配套齐全、灌排通畅，实现旱能灌、涝能排的目标，不仅提升了设施装备的水平，而且实现了生产设施的合理配置。为确保农作物正常生产提供了保障，提高了科技含量，全面增强本地区农产品市场竞争力，有效保障经开区构建城乡协调联动融合发展的新格局。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目批复资金来源包括：项目总投资 88,453.90 万元，其中项目资本金 18,453.90 万元，拟使用政府专项债券资金 70,000.00 万元。目前项目建设工期约 27 个月，计划 2023 年 9 月开工，计划 2025 年 12 月竣工。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2024年	2025年	2025年
	5-6月	7-9月	10-12月	1-12月	1-6月	7-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
常州经 开区东 农现代	88,453.90			18,453.90		15,000.00	55,000.00

农业产 业高质 量发展 示范园							
--------------------------	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得高标准农田租金及补贴 24,461 万元，蔬菜基地租金收入 1,913 万元，渔业基地租金收入 1,092 万元，龙潭湖示范园及其他农文旅收入 142,087 万元，广告租金 3,900 万元，合计 173,453 万元；预计成本费用 50,243 万元，项目净收益 123,210 万元。

债券全周期间预计可取得高标准农田租金及补贴 27,501 万元，蔬菜基地租金收入 2,229 万元，渔业基地租金收入 1,272 万元，龙潭湖示范园及其他农文旅收入 166,107 万元，广告租金 4,500 万元，合计 201,609 万元；预计成本费用 58,689 万元，项目净收益 142,920 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州经开区东农现代农业产业高质量发展展示园	项目主管部门 (盖章)	江苏常州经济开发区 农业农村工作局
(预计) 开工时间	2023年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏常州经济开发区 农业水利服务中心	项目负责人及 联系电话	刘国华13585342273
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>主要建设内容：项目位于经开区遥观镇、横林镇、横山桥镇，共涉及28个行政村，总面积约76.09平方公里。主要建设龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套基础设施改造。具体内容包括：</p> <p>1.龙潭湖核心示范园建设包括示范农园、科技农园、休闲农园、渔文乐园、农产品体验园、综合服务中心及农业创新创业中心，总用地面积约1200亩。</p> <p>2.精品稻米生产基地主要建设绿色高质高效稻米示范基地7500亩（包括横山桥镇4500亩、横林镇3000亩）；同步改造稻米配套服务用房26380平方米，配套农业种植加工机械化设备。</p> <p>3.绿色蔬菜生产基地主要建设绿色蔬菜生产基地1000亩（包括横山桥镇250亩、横林镇750亩），打造成集科技研发、技术集成、生产示范、观光体验等功能为一体的高效基地，同步改扩建特色小菜园20个。</p> <p>4.现代渔业养殖基地主要对横山桥镇养殖池塘实施生态化改造，实现尾水达标排放，并对渔业养殖进行机械化覆盖、数字化升级，升级改造面积约1000亩。</p> <p>5.农文旅旅游设施改造主要立足村域资源和特色，构建以生态循环农业为主、农旅结合的田园综合体，用地约1000亩（包括横山桥镇200亩、横林镇800亩），配套实施基础设施改造工程。</p>		
必要性论证	<p>(1) 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号），《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号），《省政府办公厅关于切实加强高标准农田等农业基础设施建设巩固提升粮食安全保障能力的实施意见》（苏政办发〔2020〕64号），《关于进一步推进农业绿色高质量发展的实施意见（2022-2025年）》（常农发〔2022〕23号），《常州经开区农业高质量发展三年行动计划（2021-2023年）》（常经办发〔2021〕22号）等；</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：本项目的实施将进一步提升农业现代化水平，推进农业产业多元化发展，加快乡村旅游建设，构建乡村产业活力，以助力常州经开区在快速推进工业化、城镇化的同时，加快推动农业农村现代化，努力提升农民的幸福感和获得感。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资根据建设方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，合理合规。项目前期进行详细方案规划和设计，已取得可行性研究报告批复，项目成熟度较好。</p> <p>(2) 项目资金约80%来源于政府专项债券，约20%由建设单位自筹解决，资金能够正常到位，保障项目顺利进行。</p> <p>(3) 项目债券存续期间自身收益包括农田租金、蔬菜基地和渔业基地租金、农文旅收入及广告收入等，可用于还本付息，偿债风险点无。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本项目属于专项债券投向领域中的第三项“农林水利”中的“农业”。主要实施常州经开区东农现代农业产业高质量发展展示园建设，包括龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套基础设施改造。</p> <p>(2) 项目申请专项债券主要用于示范园中现代化农业基地的建设以及龙潭湖核心示范园建设，本项目的实施有利于强化现代农业基础支撑、推进绿色农业发展、推进乡村产业融合发展，是有一定收益的乡村公益性项目建设。</p>		

收益性论证	<p>(1) 地方政府发行专项债券必须用于有一定收益的公益性项目建设，融资规模能与项目收益相平衡。本项目属于专项债券投向领域，是乡村公益性项目建设，且项目自身有收益能够保障收益平衡。</p> <p>(2) 项目具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。</p> <p>(3) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过高标准农田租金及补贴、蔬菜基地租金收入、渔业基地租金收入、龙潭湖示范园及其他农文旅收入、广告租金实现收益平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		8.85			
	财政资金	政府预算资金安排		1.85		
		政府专项债券资金安排		7.00		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金				
		自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设</p> <p>目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	

	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6. 横林镇狄坂片区农村环境整治工程

(1) 项目主要内容

建设内容主要是对横林镇狄坂村、余巷村、顺庄村三个村的公共服务设施、基础设施、农村环境卫生、民房和高标准农田等进行改造提升，具体包括：

①公共服务设施改造：A 改造三个村的村委会建筑，涉及面积共约 7820 平方米；B 对三个村的场地进行平整，改造面积约 6600 平方米。

②基础设施改造工程：A 改造三个村的农路，共涉及面积约 14000 平方米；B 提升改造三个村的污水处理设施共 11 套及狄坂、顺庄两个村的污水管网约 22000 米；C 整治提升三个村的村庄绿化（含重要节点）共约 26000 平方米；D 改造三个村的路灯共计 580 盏；E 对三个村的水环境进行综合整治，包括清淤疏浚约 623370 立方米、水体修复约 401747 平方米、驳岸约 20098 米。

③农村环境卫生整治工程：A 对三个村家前屋后环境进行整治，共约 1520 户；B 改造余巷、顺庄两个村的公厕共计 12 座；C 改造顺庄村垃圾收集房 1 个垃圾桶 600 个。

④民房整治工程：对三个村的民房进行墙面出新，共计约 39000 平方米。

⑤高标准农田提升工程：平整土地 100 亩、改良土壤 60 亩、疏通排水渠道 5000 米、修整田间道路 7500 米、修复农田防护林 1600 平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

近年来新农村建设取得了令人瞩目的成绩，但农村地区仍存在着基础设施薄弱，人居环境脏乱差现象突出等问题，推进生态人居、生态环境、生态经济和生态文化建设，创建宜居、宜业、宜游的“美丽乡村”，是新农村建设理念、内容和水平的全面提升，是贯彻落实城乡一体化发展战略的实际步骤。本项目通过对农村公共服务设施、公共基础设施、周边环境卫生、美化绿化、民房以及高标准良田的改造提升，切实改善了狄坂片区的人居环境，提高了村民的生活质量，提升了狄坂片区高标准良田和特色农业的品牌和经济效益，达到了农业增效、农民增收，带动发展了狄坂片区的旅游产业前景；同时，该项目是一项名副其实的惠民工程，提升了经开区新农村建设水平。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目批复资金来源包括：项目总投资 17,271.00 万元，其中项目资本金 5,271.00 万元，地方政府专项债券资金金额 12,000.00 万元。该项目已到位资金共 8,271.00 万元，其中，财政预算安排 5,271.00 万元、地方政府专项债券资金金额 3,000.00 万元。

目前项目建设工期约 3 年，计划于 2023 年 9 月开工，计划 2025 年 5 月竣工。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年
	5-6月	7-9月	10-12月	1-6月	7-12月	1-5月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
横林镇 狄坂片 区农村 环境整 治工程	17,271.00			5,271.0 0	3,000.0 0	3,000.00	6,000.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得高标准农田出租收入 377 万元，停车位租金收入 832 万元，广告牌租金收入 2,301 万元，土地出让收入 43,500 万元，合计 47,010 万元；预计成本费用 10,266 万元，项目净收益 36,744 万元。

债券全周期间预计可取得高标准农田出租收入 406 万元，停车位租金收入 896 万元，广告牌租金收入 2,478 万元，土地出让收入 43,500 万元，合计 47,280 万元；预计成本费用 10,353 万元，项目净收益 36,927 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	横林镇狄坂片区农村环境整治工程	项目主管部门 (盖章)	江苏常州经济开发区 农业农村工作局
(预计) 开工时间	2023年9月	(预计) 完成时间	2025年5月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏常州经济开发区 农业水利服务中心	项目负责人及 联系电话	吴浩 88589816
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>主要建设内容：建设内容主要是对横林镇狄坂村、余巷村、顺庄村三个村的公共服务设施、基础设施、农村环境卫生、民房和高标准农田等进行改造提升，具体包括：</p> <p>1.公共服务设施改造：（1）改造三个村的村委会建筑，涉及面积共约7820平方米；（2）对三个村的场地进行平整，改造面积约6600平方米。</p> <p>2.基础设施改造工程：（1）改造三个村的农路，共涉及面积约14000平方米；（2）提升改造三个村的污水处理设施共11套及狄坂、顺庄两个村的污水管网约22000米；（3）整治提升三个村的村庄绿化（含重要节点）共约26000平方米；（4）改造三个村的路灯共计580盏；（5）对三个村的水环境进行综合整治，包括清淤疏浚约623370立方米、水体修复约401747平方米、驳岸约20098米。</p> <p>3.农村环境卫生整治工程：（1）对三个村家前屋后环境进行整治，共约1520户；（2）改造余巷、顺庄两个村的公厕共计12座；（3）改造顺庄村垃圾收集房1个垃圾桶600个。</p> <p>4.民房整治工程：对三个村的民房进行墙面出新，共计约39000平方米。</p> <p>5.高标准农田提升工程：平整土地100亩、改良土壤60亩、疏通排水渠道5000米、修整田间道路7500米、修复农田防护林1600平方米。</p>		
必要性论证	<p>一、建设依据</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、《中共十九大报告》 2、《中华人民共和国环境保护法》 3、《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》（国发〔2013〕36号） 4、《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（2019年1月3日） 5、《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（2020年1月2日） 6、《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》（2018年6月16日） 7、《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35号） 8、《江苏省政府关于加强长江流域生态环境保护工作的通知》（苏政发〔2016〕96号） 9、《水利部关于加快推进水生态文明建设的意见》（水资源〔2013〕1号） 10、《全省城市河道环境综合整治工作指导意见》（苏政办发、〔2013〕60号） 11、《省政府办公厅关于加强城市基础设施建设的实施意见》（苏政办发〔2014〕52号） <p>必要性论证</p> <p>二、相关规划</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、《城镇化发展规划纲要（2012-2020）》 2、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》 3、《农村人居环境整治三年行动方案》 4、《“十三五”生态环境保护规划》 5、《江苏省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》 6、《江苏省环境基础设施三年建设方案（2018-2020年）》 7、《常州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》 8、《常州市城市总体规划（2011-2020）》 9、《常州市生态环境保护“十三五”规划》 10、《常州市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）》 <p>三、项目实施产生的作用和意义</p> <p>本项目通过对农村公共服务设施、公共基础设施、环境卫生、民房以及高标准农田的改造提升，切实改善了狄坂片区的人居环境，提高了村民的生活质量，是一项名副其实的惠民工程，提升了经开区新农村建设水平。</p>		

可行性论证	(1) 项目投资根据设计方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，估算合理合规； (2) 建设费用计划先使用专项债券后偿还； (3) 土地宅改可增加财力，用于偿还债务。					
公益性论证	(1) 专项债主要投向家前屋后环境整治、农村生活污水治理以及污水管网建设等方面； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：项目同步配套的环境绿化、道路、用电等，建成后切实提高和改善村庄环境。					
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； 收益性论证 (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.73			
	财政资金	政府预算资金安排		0.53		
		政府专项债券资金安排		1.2		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金				
		自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

7. 江苏常州经济开发区水环境综合治理工程

(1) 项目主要内容

①河道治理工程：实施范围包括经开区三镇三街道部分镇级河道和村级河道，总计 55 条河道，总长度约 60.42 千米，建设内容包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、生态浮岛、驳岸修复、岸坡整治、绿化改造及局部岸线梳理等。

②管网建设工程：完善道路污水主管网，新增污水管网约 92.35 千米。

③农村生活污水治理工程：A 新增农村污水管网（含污水处理设施），涉及 256 个自然村；B 对原农村污水管网及处理设施进行提升改造，涉及 123 个自然村；C 对集聚区（老旧小区）实施雨污分流改造，涉及区域面积约 156.51 公顷。

④生态湿地修复工程：对南方村（横林镇）、梁家桥片区（横山桥镇）、湖头（遥观镇）三块区域进行修复，总面积约 500 亩。

(2) 项目经济社会效益分析

近年来，随着农村经济的快速发展，农村生活污水逐年增加，同时，在农业生产中，农药、化肥等农业投入品使用量不断提高，而农村基础设施建设滞后，污水收集管网不能有效覆盖，处理设施规模不足，不能有效处理这部分污染源，从而造成环境污染。经济发展与生态环境的维护形成了严重冲突。在某种程度上，环境问题严重制约了经济的发展。

经开区通过实施 170 个自然村农村生活污水治理、25 公里污水管网建设、2 个片区雨污分流及 20 条河道生态整治工程，惠及农户 16422 户，收益人口 54821 人，每年将新增污水处理 3201546 吨、COD 削减 448 吨、氨氮削减 38 吨、总氮削减 64 吨、总磷削减 13 吨，建成后将有效提高河道水容量、提升水质、改善河道观感，有利于优化水资源环境与生态环境，构建良好循环功能的水生态系统，推进地区社会经济发展，为实现社会的和谐发展奠定坚实基础。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目批复资金来源包括：项目总投资 137,971.00 万元，其中项目资本金 41,971.00 万元，地方政府专项债券资金金额 96,000.00 万元。

该项目已到位资金共 64,788.00 万元，其中，财政预算安排 3,788.00 万元、地方政府专项债券资金金额 61,000.00 元。

目前项目建设的工期约 64 个月，已于 2020 年 9 月开工，计划 2025 年 12 月竣工。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2020年	2020年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
	5-6月	7-9月	10-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
基础及结构施工								
设备安装								
基础设施配套								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
江苏常州经济开发区水环境综合治理工程	137,971.00			41,971.00	61,000.00	15,000.00	20,000.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

(4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得污水处理费收入 79,300 万元，水资源收入 6,344 万元，工程水费收入 2,301 万元，土地出让收入 120,000 万元，合计 207,945 万元；预计成本费用 47,834 万元，项目净收益 160,111 万元。

债券全周期间预计可取得污水处理费收入 85,400 万元，水资源收入 6,832 万元，工程水费收入 2,478 万元，土地出让收入 120,000 万元，合计 214,710 万元；预计成本费用 48,652 万元，项目净收益 166,058 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	江苏常州经济开发区水环境综合治理工程	项目主管部门 (盖章)	江苏常州经济开发区农业 农村工作局
(预计) 开工时间	2020年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏常州经济开发区农业水利服务 中心	项目负责人及 联系电话	吴浩 88589816
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>主要建设内容: 1. 河道治理工程: 实施范围包括经开区三镇三街道部分镇级河道和村级河道, 总计55条河道, 总长度约60.42千米, 建设内容包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、生态浮岛、驳岸修复、岸坡整治、绿化改造及局部岸线梳理等。</p> <p>2. 管网建设工程: 完善道路污水主管网, 新增污水管网约92.35千米。</p> <p>3. 农村生活污水治理工程: (1) 新增农村污水管网(含污水处理设施), 涉及256个自然村; (2) 对原农村污水管网及处理设施进行提升改造, 涉及123个自然村; (3) 对集聚区(老旧小区)实施雨污分流改造, 涉及区域面积约156.51公顷。</p> <p>4. 生态湿地修复工程: 对南方村(横林镇)、梁家桥片区(横山桥镇)、湖头(遥观镇)三块区域进行修复, 总面积约500亩。</p>		
必要性论证	<p>1、《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》(中发〔2018〕17号)</p> <p>2、《关于推进农村生活污水治理的指导意见》(中农发〔2019〕14号);</p> <p>3、中共中央 国务院发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(2021年1月4日)</p> <p>4、国家发展改革委发布《关于推进污水资源化利用的指导意见》(发改环资〔2021〕13号)</p> <p>5、《江苏省政府办公厅关于印发江苏省农村生活污水治理提升行动方案的通知》(苏政办发〔2020〕38号)</p> <p>6、《中共江苏省委 江苏省人民政府 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》(2021年江苏省委1号文件)</p> <p>7、常州市委、市政府《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》(常发〔2018〕30号)</p> <p>8、关于印发《常州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》的通知(常污攻坚指〔2020〕1号)</p> <p>9、《关于加快推进全市农村生活污水治理工作的通知》(常污防攻坚指办〔2020〕30号)</p> <p>10、常州市政府关于印发《2021年常州市深入打好污染防治攻坚战工作方案》的通知(常政发〔2021〕21号)</p> <p>二、相关规划</p> <p>1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》</p> <p>2、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p> <p>3、《江苏省生态文明建设规划(2013-2022)》</p> <p>4、《江苏省乡村振兴战略实施规划(2018-2022年)》</p> <p>5、《江苏省长江经济带生态环境保护实施计划》(2017年12月)</p> <p>6、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资建设根据设计方案估算的工程量, 结合市场价进行测算, 相关取费均有依据, 估算合理合规;</p> <p>(2) 建设费用计划先使用专项债券后偿还;</p> <p>(3) 土地出让净收益可增加财力, 用于偿还债务。</p>		

公益性论证	(1) 专项债主要投向农村生活污水治理、污水管网建设、河道整治等方面； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括项目同步配套分散式处理设备、环境绿化、用电、运维等，完成后将切实提高和改善农村污水收集率和村庄环境。					
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		13.80			
	财政资金	政府预算资金安排		4.20		
		政府专项债券资金安排		9.60		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金				
		自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	

	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、 绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否 按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行 业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支 持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入 是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效 目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是 否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

二、乡村振兴专项债券项目实施方案

项目：溧阳市南渡应急取水及其配套设施建设工程

1、项目主要内容

本项目建设地址位于溧阳市南渡镇西桥西侧约 1 公里处。项目新建应急水源厂用地面积约 15 亩，建筑面积约 2,500 平方米，取水规模 9 万吨/日；管线长约 3,650 米（其中：取水自流管长约 250 米，浑水管线长约 3,400 米），管径 DN1000，主要建设内容包括厂房、水泵房、变电所、应急加药间、水质检测中心、生物预处理设施、管线及相关配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设是推进落实省政府、省人大、省住建厅对于应急备用水源建设的相关文件要求，我市南渡水厂现状水源地-大溪水库、沙河水库，受极端干旱天气影响，水位持续下降，为保证南渡用水安全，提高人民的生活品质，以安全供水为目标，不断满足人民对美好生活向往的需求，有必要新建南渡应急备用水源工程，提升全市供水系统的取水安全。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约 11,000 万元，自有资本金 3,000 万元；2023 年本批次拟申请发行专项债券 8,000 万元，期限 15 年。项目建设期约 1 年，自 2023 年 8 月至 2024 年 8 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
溧阳市南渡应急取水及其配套设施建设工程项目	11,000.00	0.00	0.00	3,000.00	0.00	8,000.00	0.00

资本金中其他资本金 3,000 万元为建设单位/运营单位自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目收益现金流入来源主要为取水费收入。收入的测算年限为 2023-2038 年，2023 年-2024 年 8 月为建设期，无经营收入，共 14.33 年有经营收入，本项目取水综合单价定为 0.72 元/m³，每年取水量为 3,300 万 m³。2024 年按 4 个月计算，2025-2038 年每年收入 2,376 万元。债券存续期内项目收入共计为 34,056 万元。

债券存续期内成本费用主要包括动力费、药剂费、水资源费、水利工程水费、修理及维护费、工资及福利费。成本费用的测算年限为 2023-2038 年，2023 年-2024 年 8 月为建设期，无经营成本，共 14.33 年有经营成本，2024 年按 4 个月计算，2025-2038 年每年成本 1,414.08 万元。债券存续期内预计将产生的成本费用合计 20,268.48 万元。

经测算，债券存续期内累计实现净收益 13,787.52 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	溧阳市南渡应急取水及其配套设施建设工程	项目主管部门 (盖章)	溧阳市水利局
(预计) 开工时间	2023年8月	(预计) 完成时间	2024年8月
项目建设/运营 单位(盖章)	溧阳市水利局	项目负责人及 联系电话	陆斌 13915888790
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券项目 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>溧阳市南渡水厂应急取水工程建设内容包括取水工程、水源厂工程及厂外管线工程。</p> <p>(1) 取水工程: 包括取水头部、取水自流管, 规模9.0万m³/d。</p> <p>(2) 水源厂工程: 包括取水泵房、颗粒填料生物滤池、鼓风机房、送水泵房及变配电房和控制室, 规模9.0万m³/d。</p> <p>(3) 厂外管线工程 包括: 浑水输水管及反冲洗排水管, 浑水输水管径 DN1000, 长约 3.045km; 反冲洗排水管管径DN150, 长约 2.65km。</p>		
必要性论证	<p>一、项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):</p> <ol style="list-style-type: none"> 《水利部、住房城乡建设部、国家卫生计生委关于进一步加强饮用水水源保护和管理的意见》(水资源〔2016〕462号) 《水利部关于印发加强城市应急备用水源建设的指导意见的通知》(水规计〔2017〕454号) 《中华人民共和国水法》(2016年7月2日); 《江苏省水资源管理条例(2021年修订)》(江苏省人大常委会, 2021年9月29日); 《地表水环境质量标准》(GB3838-2002); 国务院《关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知》(国发〔2000〕36号) 《中华人民共和国突发事件应对法》(全国人大常委会, 2007年8月30日) 《江苏省城乡供水管理条例》(江苏省人大常委会, 2021年9月29日) 《江苏省饮用水水源地安全保障规划(2018-2025)》 《省政府办公厅关于切实加强城市供水安全保障工作的通知》(苏政办发〔2014〕55号) 《江苏省城市供水安全保障工作评价细则》(2022年修订) 《省住房城乡建设厅 省水利厅 省环保厅关于切实加强应急饮用水水源保护管理工作的通知》(苏建城发〔2017〕346号) <p>二、项目实施的必要性:</p> <ol style="list-style-type: none"> 统筹利用区域水资源, 加强饮用水水源安全保障; 建设应急取水设施, 响应国家、省市政策文件的需要; 推进落实江苏省政府、省人大、省住建厅对于应急备用水源建设的相关文件要求, 保障城乡供水安全; 提升供水安全, 满足人民对美好生活向往的需要 解决南渡水厂在极端干旱下的水源性缺水问题, 满足南渡水厂应急供水水量、水质、水压要求。 		

可行性论证	<p>一、项目投资合规性与项目成熟度；</p> <p>1、该项目符合国家、江苏省、溧阳市有关政策和城市规划，立项审批手续齐全。《关于溧阳市南渡应急取水及其配套设施建设工程可行性研究报告的批复》溧发改〔2023〕17号；</p> <p>2、实施条件成熟完备，实施计划科学可行，项目前期手续齐全。</p> <p>（1）此项目规划设计方案已完成；</p> <p>（2）技术可行性：取水工程技术十分成熟，不存在技术难点；</p> <p>（3）社会基础：对于村庄居民有很好的环保意识，愿意协助工程建设；</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性；</p> <p>项目资金来源和到位可行性及偿债计划可行性：项目总投资为1.1亿。政府专项债券融资金额为0.8亿元，占总投资的72.73%；地方财政预算资金安排0.3亿元，占总投资的27.27%，资金可以较好地保障到位。</p> <p>该项目发行债券存续期为2023年至2038年，期间预计共取得收入32493.68万元，预计共发生成本19325万元，预计债券存续期净收益为13168.68万元；预计共发行债券8000万元，预计债券利息3600万元，应付债券本息和11600.00万元；债券存续期收益对债券本息的覆盖率为1.14倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡，故项目偿债计划可行。</p> <p>计划申请债券共0.8亿元，分15年还本付息，每年需偿还240万元利息，应付债券本息之和为11600万元，据测算该项目预期总收益为13168.68万元，项目收益对债券本息的覆盖率为1.14倍。</p> <p>三、项目偿债风险点；</p> <p>主要是由于本次债券存续期共15年，具有较大的不确定性，如果测算基础及相关假设发生重大变化，国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或者国家宏观调控政策发生变化，现行的利率和通货膨胀水平发生变化，政府制定的与项目相关的政策等能够顺利执行，都会影响到项目预期净现金额，进而影响偿债能力。拟通过伴随实际形势和条件的变化，动态优化调整相关方案、加强地方支持力度等方式，应对可能出现的潜在风险点。</p>																				
公益性论证	<p>一、专项债券资金投入领域及建设内容</p> <p>专项政府资金投入领域：生态环保。符合新增专项债券重点投向要求。</p> <p>本次工程为溧阳市南渡水厂应急水源工程建设内容包括取水工程、水源厂工程及厂外管线工程。</p> <p>（1）取水工程： 包括取水头部、取水自流管，规模9.0万m³/d。</p> <p>（2）水源厂工程： 包括取水泵房、颗粒填料生物滤池、鼓风机房、送水泵房及变配电房和控制室，规模9.0万m³/d。</p> <p>（3）厂外管线工程 包括：浑水输水管及反冲洗排水管，浑水输水管径DN1000，长约3.045km；反冲洗排水管道管径DN150，长约2.65km。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；</p> <p>污水处理专项债资金形成的公益性资本支出具体包括：取水工程、水源厂工程及厂外管线工程。</p> <p>南渡水厂现状水源地——大溪水库、沙河水库，受极端干旱天气影响，水位持续下降，为保证南渡用水安全，提高人民的生活品质，以安全供水为目标，不断满足人民对美好生活向往的需求，有必要新建南渡应急备用水源工程，提升全市供水系统的取水安全。</p>																				
收益性论证	<p>一、专项债券资金需求合理性；</p> <p>经过本工程估算投资取水工程328.02万元，新建水源厂工程6405.01万元，浑水管道工程1290.16万元，水源地管理建设300万元，工程建设其他费用2093.60万元，预备费565.01万元，铺底流动资金18.20万元，共计约11000万元。申请债券额度与本项目建设投入相匹配。该项目前期投入大，投资回报周期长，公益性为主，所以按总投资的72.73%申请债券资金；项目建成后有水费收入，债券存续期可用于资金平衡的净收益和对债券本息的覆盖率约1.14倍。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性；</p> <p>根据我们的调查及项目实施单位提供的资料，该项目2023年8月-2024年8月为建设期无收入实现，自2024年9月开始投产使用，债券存续期内预测项目收入共计为31693.685万元，其中水费收入31693.68万元。成本费用主要为动力费、药剂费、水资源费、人工费等。本项目计算期内债券存续期内预计将产生的成本费用合计18835万元，债券存续期内预计实现净收益13168.68万元。可用于偿还专项债券本息，偿还能力有保障。</p>																				
项目资金来源 (亿元)	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">项目（预计）投入资金总额</td> <td style="text-align: center;">1.10</td> </tr> <tr> <td rowspan="4" style="text-align: center; vertical-align: middle;">财政资金</td> <td style="text-align: center;">政府预算资金安排</td> <td style="text-align: center;">0.30</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">政府专项债券资金安排</td> <td style="text-align: center;">0.80</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">其中：用作项目资本金</td> <td style="text-align: center;">0</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">.....</td> <td></td> </tr> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center; vertical-align: middle;">自筹资金</td> <td style="text-align: center;">自有资金</td> <td style="text-align: center;">0</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">市场化融资</td> <td style="text-align: center;">0</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">.....</td> <td></td> </tr> </table>	项目（预计）投入资金总额		1.10	财政资金	政府预算资金安排	0.30	政府专项债券资金安排	0.80	其中：用作项目资本金	0		自筹资金	自有资金	0	市场化融资	0		
项目（预计）投入资金总额		1.10																			
财政资金	政府预算资金安排	0.30																			
	政府专项债券资金安排	0.80																			
	其中：用作项目资本金	0																			
																				
自筹资金	自有资金	0																			
	市场化融资	0																			
																				
项目中长期目标	<p>目标1：解决南渡水厂在极端干旱下的水源性缺水问题，满足南渡水厂应急供水水量、水质、水压要求；</p> <p>目标2：保障南渡镇、社渚镇、上兴镇、竹箦镇的区域供水；</p> <p>目标3：2023年，实现供水服务人口24.8万人。</p>																				

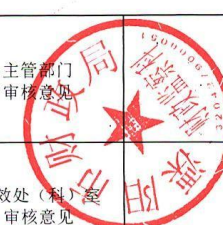


一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	明确	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	96

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>陈东</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>陈东</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>陈东</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 4

苏州市区 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案



乡村振兴专项债券项目实施方案

项目 1：2023 年盛泽镇老旧小区改造工程

1、项目主要内容

本项目为老旧小区改造项目，改造包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村，总户数 3017 户，含雨污分流（新建雨污水管网总长 37.99 公里）、管线整理（三线入地，车库飞线入地，架空线整理 116.94 公里）、安防技防改造（新设路灯 368 盏，监控 556 个）、小区出入口改造（门头改造、智能化人车分流改造）、周边配套停车场（新增机动车位 680 个）及附属设施改造（楼道出新 102320 平方米，新设楼道灯 1500 盏，非机动车充电棚 20 处，小游园 3 处、机动车充电桩位 180 个、广告牌数量 35 个），墙面出新 60000 平方米。

2、项目经济社会效益分析

通过老旧小区改造，改善居民反映强烈的居民楼墙面出现裂痕、楼顶出现漏雨以及墙面瓷砖等不牢固的情况等问题尽快解决，使居民居住的条件得以改善，给区内居民创造了良好的工作生活环境，改善生活环境和质量，有利于社会的和平稳定、建设和谐社会。另一方面，在当前拉动内需的大政策环境下，项目

的建设能带动建材、商业等相关行业的发展，能强力拉当地投资，推动民生及社会事业投资，增加当地市民的就业机会以及劳动岗位，增加收入，促进消费，拉动地方国民经济的增长。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 9 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2023 年盛泽镇老旧小区改造工程	10800			3240		2100	5460

注：其他资本金⑥中 3240 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 5460 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车位收入、充电桩服务费收入、广告牌收入收入 9588 万元；政府性基金收入 5800 万元；以上收益合计 15388 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：1.项目运营收益根据苏州市吴江区盛泽镇财政和资产管理局出具的《收入成本情况说明》估算；2.政府性基金收入 0.58 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年债

项目名称	2023年盛泽镇老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区盛泽镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年6月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区盛泽镇社会事业局	项目负责人及联系电话	陈华 15250505998
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	2023年盛泽镇老旧小区改造工程, 包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村, 总户数3017户, 含雨污分流、管线整理、安防技防改造、小区出入口改造, 周边配套停车场及附属设施改造。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据: 关于苏州市吴江区盛泽镇社会事业局2023年盛泽镇老旧小区改造工程项目建议书的批复-盛政经审发[2023]1号</p> <p>1.《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》;</p> <p>2.《苏州市交通运输“十三五”发展规划》;</p> <p>3.《吴江区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;</p> <p>4.《吴江区城市总体规划(2006-2020)》;</p> <p>5.《吴江市盛泽城区控制性详细规划》</p> <p>6.《盛泽城区运河控制性详细规划(2016)》</p> <p>7.国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);</p> <p>8.国家发展计划委员会委托中国国际工程咨询公司组织编写的《投资项目可行性研究报告指南(试用版)》;</p> <p>9.国家及地方其它有关法律、法规、政策;</p> <p>10.国家、省、市有关设计和建筑规范、标准;</p> <p>11.苏州市吴江区盛泽镇社会事业局提供的有关资料</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:</p> <p>该项目的实施有利于改善、维持社区秩序, 保障居民基本的居住条件, 还可以协调社区内各方面的关系, 化解不平衡、不和谐因素引发的矛盾, 营造和谐的人文环境。</p>		
可行性论证	<p>出具可行性研究分析报告并获得批复</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性</p> <p>项目建设投资为1.08亿元, 资金来源均为吴江区财政资金。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:</p> <p>项目实施完成后, 偿债资金来源主要由项目运营收益以及政府性基金收入构成, 若能实现预期的投入和产出, 从财务角度分析, 项目发债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:</p> <p>2023年盛泽镇老旧小区改造工程主要建设内容为: 包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村, 总户数3017户, 含雨污分流、管线整理、安防技防改造、小区出入口改造, 周边配套停车场及附属设施改造。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:</p> <p>盛泽镇老旧小区改造工程工程费用, 工程建设其他费用以及预备费。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:</p> <p>1.项目资本金与债务资金比例分配较合理。</p> <p>2.该债券资金用于2023年盛泽镇老旧小区改造工程, 融资金用途合理。</p> <p>3.债券还款来源为项目经营收益和政府性基金收入, 预期项目收益能覆盖债券本息。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:</p> <p>项目建成后, 偿债资金来源主要为项目运营收入和政府性基金收入构成, 该收入可用于专项债还本付息, 收益覆盖倍数约为1.5倍。</p>		
	项目(预计)投入资金总额		1.08
	政府预算资金安排		0.33

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		0.75		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：改善民生 目标2：构建和谐社区 目标3：提升城市良好形象					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设程序合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	

	债券资金需求合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：示范区(盛泽片区)水系结构优化调整综合整治(一期)项目

1、项目主要内容

本项目位于盛泽镇，建设内容：清溪河综合治理工程，包括疏浚土方约 35 万方，拆建防洪挡墙 2.5 千米、加固 9.3 千米、圩堤达标加固约 21 千米，浅水生态带建设 10 千米、16 条支河口生态预处理，水土保持面积 20 万平方米。建设寺西漾、南麻漾、向家荡、北雁荡、北角荡等五座生态湖泊，完成生态驳岸建设 12.5 千米，湖体生态系统修复面积 80 万平方米。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后，切实保障了水安全、提高了水资源利用率、改善了水生态、保护了水环境。建设生态湖泊涵养水体，削减尾水入湖污染负荷，保障下游片区清水水源，增收水资源费收入；河道轮浚管理，增加河泥资源化收入；生态湿地的水生植物芦苇等可用作纸浆原料或工业纤维，增加可资源再利用收入。

社会效益分析：项目实施，提升防洪除涝能力，提高了水安全，减少洪灾直接经济损失和间接社会损失；恢复河湖生态系统，改善片区水系水环境，生态环境整体面貌的提升，带动沿线周边地块群体性的增值，加快新农村建设步伐，改善农村生态环境，提高农民生活水平，促进社会经济可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年

12月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
示范区(盛泽片区)水系结构优化调整综合整治(一期)	29500			9000		500	20000

注：其他资本金⑥中 9000 万元为财政预算资金；

其他资金(非资本金)⑨中 20000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得水资源费、水利工程水费收入 20800 万元；政府性基金收入 24000 万元。以上收益合计 44800 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：1.水资源费、水利工程水费收入每年 1800 万元，维护成本每年 200 万元；2.政府性基金收入 2.4 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目	项目主管部门 (盖章)	盛泽镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区水务局盛泽管理服务站	项目负责人及联系电话	潘耀强13812719221
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目建设地点位于苏州市吴江区盛泽镇，主要建设内容为：清溪河综合治理和五个生态湖泊建设，分别为：寺西漾、南麻漾、向家荡、北雁荡、北角荡，项目估算总投资为2.95亿元。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：苏州市吴江区盛泽镇人民政府关于苏州市吴江区水务局盛泽管理服务站示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目建议书批复-盛政经审发（2022）81号</p> <ol style="list-style-type: none"> 《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》 《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》 《苏州市吴江区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》 《太湖流域综合规划》 《江苏省阳澄淀泖和浦南区水利综合治理规划》 《苏州市城市防洪排涝专项规划（2021~2035）》 《苏州市河网水系专项规划（2021~2035）》 《吴江区河网水系规划（2021~2035）》 《吴江区航道网及港口规划》 《京杭大运河苏州段堤防加固工程可行性研究报告》 《吴江市湖泊保护与开发利用规划》 《吴江区河网水系规划》 《吴江高新区（盛泽镇）河网水系规划（2016-2030年）》 《苏州市吴江区盛泽镇总体规划（2014-2030）》 <p>(2) 项目实施产生的作用和意义</p> <ol style="list-style-type: none"> 有利于提升圩堤洪水标准，确保防洪排涝安全 有利于建设区域生态基础设施、复苏河湖生态环境 有利于打造公共生态空间系统，丰富“大运河文化带建设” 有利于提高农业综合生产能力，增加农民收入 		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目已出具可行性研究分析报告并获批复</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性 项目总投资2.95亿元，资金来源均为吴江区财政资金。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点； 项目实施完成后，预计可取得项目经营收益2.41亿元，政府性基金收入2.4亿元，以上收入合计4.81亿元，收益覆盖倍数约为1.5倍，若能实现预期的投入和产出，从财务角度分析，发债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容； 专项债券资金用于新建示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目，主要建设内容为：清溪河综合治理和五个生态湖泊建设，分别为：寺西漾、南麻漾、向家荡、北雁荡、北角荡。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目的工程费用、工程建设其他费用、预备费等。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性;</p> <p>1.项目资本金与债务资金比例分配较合理。</p> <p>2.该债券资金用于水系结构优化调整综合整治（一期），融资用途合理。</p> <p>3.债券还款来源为水资源费收入，土方销售收入，政府性基金收入，还款来源合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性;</p> <p>项目实施完成后，偿债来源主要为项目经营收入和政府性基金收入，预计可取得项目经营收益2.41亿元，政府性基金收入2.4亿元，对债券本息的覆盖倍数约为1.5倍。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				2.95		
	财政资金	政府预算资金安排				0.9	
		政府专项债券资金安排				2.05	
		其中：用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
.....							
项目中长期目标	<p>目标1: 保障水安全、提高水资源利用率、改善水生态、保护水环境，建设生态湖泊涵养水体，削减尾水入湖污染负荷，保障下游片区清水水源，改善清溪河沿线农业、工业用水质量。为两岸农作物灌溉、企业生产提供良好的水资源条件。</p> <p>目标2.提升防洪除涝能力，提高水安全，减少洪灾直接经济损失和间接社会损失。</p> <p>目标3.恢复河湖生态系统，改善片区水系水环境，生态环境整体面貌的提升，带动沿线周边地块群体性的增值，加快新农村建设步伐，改善农村生态环境，提高农民生活水平，促进社会经济可持续发展。</p>						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5		

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：平望镇老旧小区综合提升改造工程

1、项目主要内容

（一）建设规模

本项目位于平望镇，改造面积 52 万平方米，包括建筑、道路、公共空间综合改造，市政设施提升和配套工程。项目老旧小区改造涉及 22 个片区，改造建筑面积约 52 万平方米，共约 4200 户居民。

（二）建设内容

项目建设内容包括：老旧小区内建筑综合改造、配套道路改造、公共空间改造、市政设施提升和其他配套工程等。

2、项目经济社会效益分析

平望镇全力抢抓长三角一体化发展和大运河文化带建设机遇，本项目将围绕平望镇老旧小区中存在的问题、短板，着力破解民众关注的热点、难点问题，有针对性地开展集中整治，是满足人民日益增长的美好生活需要的应有之义，从而改善小区居住环境，补齐基础设施和公共服务设施短板，优化功能布局，进行适老改造，改善本镇形象，提高本镇吸引力，推进平望品质立镇、高质量发展，汇聚起“平望·四河汇集”建设的新动能。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2023 年 8 月开工建设，建设周期至 2026 年 7 月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
平望镇老旧小区综合提升改造工程	25000	0	0	7500	0	800	16700

注：其他资本金⑥中 7500 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 16700 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得房屋租金（政府直管公房）、物业费、停车费、广告位、快递柜（生鲜柜）、充电桩收入 4343.25 万元；政府性基金收入 39800 万元。以上收益合计 44143.25 万元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：1.项目运营收入根据改造完成后预计规模估算；2.政府性基金收入 3.98 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	平望镇老旧小区综合提升改造工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区平望镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2026年9月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区平望镇建设管理服务所	项目负责人及 联系电话	王震 18606257500
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目老旧小区改造涉及22个片区，改造建筑面积约52万平方米，共4289户居民。 建设内容包括：老旧小区内建筑综合改造、配套道路改造、公共空间改造、市政设施提升和其他配套工程等。		
必要性论证	(1) 项目已取得苏州市吴江区平望镇行政审批局《关于平望镇老旧小区综合提升改造工程项目建议书的批复》(平行审审发〔2023〕1号)，项目代码：2302-320567-89-01-256392。 (2) 项目实施产生的作用和意义；项目的实施是消除老旧小区安全隐患，优化提升居民生活环境的需要；项目的实施是完善城市功能，推进高新区狮山街道城市化进程的需要；项目的实施将进一步提升人民群众的幸福感和获得感，对构建和谐社会具有重要意义。因此，实施本项目是必要的。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：①项目建议书的批复 (2) 项目资金来源和到位可行性 ①项目总投资2.5亿元，全部为建设投资，资金来源为吴江区财政资金，其中财政预算资金安排0.75亿元，拟使用地方政府专项债券资金1.75亿元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目建成后取得的主要包括房屋租金收入、物业费收入、停车费收入、广告位收入、快递柜(生鲜柜)收入、充电桩收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向老旧小区改造项目，属于国家支持的保障性住房领域。(2) 本项目的建成将改善小区居民居住条件，提升项目的建设、推进可进一步加快改善项目所在地的整体环境，完善配套服务设施 升居民幸福感，促进吴江区城市健康可持续发展等方面都发挥积极重要的作用。(3) 优化公共服务功能，提升当地居民、游客的居住环境，更好地满足人民群众的需求，将公共服务的“供给侧”落到实处，改善市民整体使用感。		
收益性论证	该项目是整合了多个老旧小区改造的项目，该项目的收入来源主要为房屋租金收入、物业费收入、停车费收入、广告位收入、快递柜(生鲜柜)收入、充电桩收入和政府性基金收入。综上所述项目能实现收支平衡，满足专项债的收益倍数要求，并且项目收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.5
	财政资金	政府预算资金安排	0.75
		政府专项债券资金安排	1.75
		其中：用作项目资本金	
		



	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	(1)项目的建设将有效提升当地居民的居住环境及生活水平。(2)本项目的建设推进可进一步加快改善项目所在地的整体人居环境及完善配套服务设施。优化公共服务功能,提升当地居民的居住环境,更好地满足人民群众的需求,将公共服务的“供给侧”落到实处,改善幸福感。(3)项目的建设包含了公益性资本支出,能形成实物工作量。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”; 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4：震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程

1、项目主要内容

震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮项目是震泽镇水乡再塑和古镇保护工程的重要内容，2020 年 9 月震泽镇水乡再塑和古镇保护工程启动实施，并纳入长三角生态绿色一体化发展示范区重大项目。

建设内容主要为修缮建筑面积约 9363 平方米及古镇修缮整治工程，主要包括慈云塔、杨嘉墀故居、麟角坊徐宅、王锡闾墓、丝业公学、江丰农工银行旧址、宝塔街 108 号等多处国家级、省市级文物保护单位、文物保护点和传统风貌建筑的修缮、数字文保和展陈。

2、项目经济社会效益分析

一是项目的建设有利于促进震泽镇文旅融合发展，充分发挥历史文化街区和古建筑的各方面价值，重塑古镇水乡风貌，激活全镇文旅经济，打造震泽江南水乡古镇生态文化旅游品牌，改善旅游环境和配套。

二是本项目建设为周边居民的生活创造更加良好的环境，项目建成后将更加便于居民生活，提高居民生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2023 年 2 月开工建设，建设周期至 2026 年 2 月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万)	资金来源(万元)	
		资本金	非资本金部分

	元) ①= ②+③	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程	10000	0	0	3000	0	2100	4900

注：其他资本金⑥中 3000 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 4900 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，项目实施完成后，预计可取得停车费收入 315 万元、门票收入 1575 万元、文物讲解服务及临展场地费收入 1725 万元、活动场地租金收入 1035 万元、文创旅游商品销售收入 150 万元；政府性基金收入 12570.8 万元。以上收益合计 17370.8 元，可用于本项目还本付息。

收益预测依据：1.项目运营益根据苏州市吴江区震泽镇人民政府出具的《震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程项目收入测算说明》估算；2.政府性基金收入 1.26 亿元。



5、事前绩效评估申报表、审核表

	自筹资金	市场化融资				
					
项目中长期目标	目标1: 目标2:					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>沈海平</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>徐凌中</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>徐凌中</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
 2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：苏州高新区镇湖街道西京湾高标准农田建设项目

1、项目主要内容

本项目为新建高标准农田建设项目，其中东区位于镇湖街道上山村、太湖村，西区位于镇湖街道上山村。项目总面积 148.0651 公顷，其中东区总面积 105.3511 公顷，西区总面积 42.7140 公顷。实施后东区拟建成高标准农田 46.0123 公顷，西区拟建成高标准农田 29.0425 公顷。项目建设内容包括农田建设及农业智能化，采用农业平整、修建田埂、水质监测等措施。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，有利于进一步题升高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 6984.8 万元，自有资本金 1984.8 万元，自有资本金根据工程建设进度由财政预算资金安排。项目除政府专项债券资金安排 5000 万元外，无其他融资。项目于 2022 年开工建设，目前处于在建阶段。本项目 2022 年已发行专项债券 4000 万元，2023 年计划发行专项债券 1000 万元。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府	拟使用本期地	其他资本金⑥	已有地方政府	拟使用本期地方政	其他资金(非资本

		专项债券资金 金额④	方政府 专项债券 资金 金额⑤		专项债券 资金 金额⑦	府专项债券 资金金 额⑧	金)⑨
苏州高新区镇 湖街道西京湾 高标准农田建 设项目	6984.8			1984.8	4000	1000	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目预期收益来源为高标准农田种植作物收入以及政府性基金收入，预计债券存续期内能产生反映为专项收入的稳定现金流收益。根据测算，本项目在债券存续期内总收益 19063 万元，其中高标准农田种植作物收入 9063 万元以及政府性基金收入 10000 万元，可覆盖该债券本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	苏州高新区镇湖街道西京湾 高标准农田建设项目	项目主管部门 (盖章)	苏州高新区镇湖街道 农林服务中心
(预计)开工时 间	2022 年 11 月	(预计)完成时间	2024 年 2 月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州镇湖绿色食品发展 有限公司	项目负责人及 联系电话	郁岳松 13962172897
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 5000531817 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目为新建高标准农田建设项目，其中东区位于镇湖街道上山村、太湖村，西区位于镇湖街道上山村。项目建设规模 1394 亩。项目建设内容包括农田建设及农业智能化，采用农业平整、修建田埂、水质监测等措施。		
必要性论证	(1) 依据《〈苏州市高标准农田改造提升示范区建设意见〉和〈苏州市现代农业园区转型升级实施意见〉》(苏市农田〔2021〕13 号)和《关于开展灌排系统生态化改造推进生态农田建设试点的通知》(苏田便〔2021〕223 号)等文件精神； (2) 项目建成后，有利于提高高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化。		
可行性论证	(1) 项目建设投资已获立项批复及初步设计批复，项目于 2022 年度已开工； (2) 项目资金总投 6984.8 万元，其中 5000 万元为专项债券资金和 1984.8 万元为财政资金； (3) 本项目在债券存续期内总收益可覆盖该债券本息；		
公益性论证	(1) 本项目所属行业是农业，符合专项债券资金投向领域，建设内容为农田建设、农业智能化，采用农业平整、修建田埂等措施； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括农田建设、农业智能化等；		

收益性论证	(1) 本项目专项债券资金需求合理, 按工程进度申请资金; (2) 已对项目收入来源、成本、收益进行测算, 项目收益与支出可自求平衡;					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.69848			
	财政资金	政府预算资金安排		0.19848		
		政府专项债券资金安排		0.5		
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1: 项目改善农业生产条件, 预计效益有较大提高; 目标 2: 满足农业机械化生产、安全方便的需要					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩 效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密 切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债 券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确 且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设 定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过 低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处 (科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处 (科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



二、乡村振兴专项债券项目实施方案

项目 1：盱眙县 2023 年度农村供水保障项目

1、项目主要内容

盱眙县 2023 年度农村供水保障项目，已取得盱眙县行政审批局批复，批准文号为盱审批（经）〔2023〕01011 号，项目代码 3202-320830-89-01-848806。该项目总投资 13870.56 万元，其中：自有资金 2870.56 万元，拟申请 2023 年地方政府专项债券之盱眙县城镇建设专项债券资金金额为 11,000.00 万元。

项目建设规模及内容：一是供水工程改造与建设：镇村管道改造工程约 110.83km，村内管网建设工程约 470.15km，入户工程改造约 38994 户；二是水处理设施改造配套工程，新建 1 座大型一体化增压泵站，6 座小型一体化增压站。项目批复总投资 13870.56 万元。

项目建设单位：盱眙县水务局。

项目建设地址：盱眙县淮河镇、管滩镇、管仲镇、鲍集镇、马坝镇、河桥镇、古桑街道、天泉湖镇。

建设期：项目于 2023 年 6 月开工，2023 年 12 月竣工，项目建设期为 7 个月。

2、项目经济社会效益分析

通过项目的建设，饮水从不安全转为安全，使农村与水有关的疾病发病率大幅度降低，特别是降低了由于饮水不安全引发传染病的可能性。其次是提高了农民的生活质量。自来水供水到户

后，农村居民可以使用洗衣机、热水器等现代化的卫浴设备，带动与水有关的生活习惯的改变。第三，通过促进环境卫生和个人卫生的改善，降低了农村与卫生条件有关的疾病发病率，提高了农民特别是妇女儿童的健康水平，相应减少了医药费支出，减轻了农民的经济负担。第四，大大减轻了盱眙县水源地保护的管理压力。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 13,870.56 万元,其中:自有资金 2,870.56 万元,拟申请 2023 年地方政府专项债券资金 11,000.00 万元。

项目于 2023 年 6 月开工，2023 年 12 月完工，项目建设期为 7 个月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
盱眙县 2023 年度 农村 供水 保障 项目	13,870.56			2,870.56		11000	

4、项目预期收益情况

债券存续期 15 年内，项目建设期 4 个月，实际经营期 14 年 8 个月，自来水水费收入，基本水价 1.71 吨/元（含税），假设基本水价每三年上涨 0.2 元；根据盱眙县“十四五”农村供水保障规划，盱眙县淮河镇、管滩镇、管仲镇、鲍集镇、马坝镇、河桥镇、古桑街道、天泉湖镇 2020 用水量 5.6 万 m³/d，年用水量为 2044 万 m³。预计项目建成后，债券存续期内自来水消费收入为 61148.02 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	盱眙县 2023 年度农村供水保障项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2023 年 6 月	(预计)完成时间	2023 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县水务局	项目负责人及联系电话	朱辉 13813308446
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	1.供水工程改造与建设：镇村管道改造工程约 110.83km、村内管网建设工程约 470.15km、入户工程改造约 38994 户；2.水处理设施改造配套工程：新建 1 座大型一体化增压泵站、6 座小型一体化增压站。		
必要性论证	2019 年 6 月 19 日，国务院常务会议明确要求研究提升农村饮水安全水平的新标准，启动编制下一步农村供水规划。为贯彻落实国务院常务会议精神和江苏省水利厅印发了《关于做好“十四五”农村供水保障规划编制工作的通知》（苏水农函〔2020〕1 号），要求：到 2025 年全面实现城乡供水一体化，基本实现城乡供水一体化管护。2023 年度农村供水保障项目是我县“十四五”农村供水保障规划的重要年度实施目标，可有效提高我县农村供水保障水平。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：盱眙县 2023 年度农村供水保障项目经盱眙县行政审批局批准实施（盱审批（经）〔2023〕01012 号），《盱眙县“十四五”农村供水保障规划》经县政府十七届第四十四次常务会议研究批准实施； (2) 项目资金来源和到位可行性：向上争取的地方政府债券、省市水利发展资金或由水务局调剂解决； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：纳入年度预算。		

公益性论证	投向供水工程建设。批复建设内容为：1.供水工程改造与建设：镇村管道改造工程约110.83km、村内管网建设工程约470.15km、入户工程改造约38994户；2.水处理设施改造配套工程：新建1座大型一体化增压泵站、6座小型一体化增压站。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：项目计划投资1.387056亿，在收支稳定情况下可申报专项债券1.1亿元，符合专项债发行要求。(2)项目预计收益2.3778亿元。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.387056			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.1		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		0.287056		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标：盱眙县2023年度农村供水保障项目，是为了进一步加快实现我县城乡供水一体化，提高我县农村供水保障水平。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3



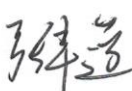

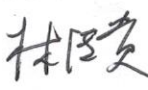

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济；</p> <p>②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>不通过 <input type="checkbox"/></p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>不通过 <input type="checkbox"/></p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 			
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 			
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 			

项目 2： 大云山国家考古遗址公园创建工程（一期）项目

1、项目主要内容

本项目为盱眙县大云山国家考古遗址公园创建工程(一期),主要建设内容包括大云山汉墓连接线道路、博物馆配套服务中心、生态智能停车场、博物馆文物库房柜架采购、博物馆第三方物业管理采购以及遗址公园旅游服务区(博物馆周边)景观提升改造等工程建设。具体如下:

1、大云山汉墓连接线道路工程

工程用地面积约 30509 平方米,其主要作用为连接景区通达市政主干道,用于大云山国家考古遗址公园主游览道路,工程起于东阳立交西侧跨金马高速桥梁北接线,终点和大云山汉王陵博物馆广场衔接,总体呈南北走向,道路总长约 650m,设计路宽为 20m,双向 4 车道,道路等级为一级公路。主要工程内容包括道路、排水管网、照明、绿化等。

2、博物馆配套用服务中心工程

工程用地面积约 2000 平方米,建筑面积约 4000 平方米,主要建设、打造集票务、咨询、导览、集散、休闲、商业、换乘等服务功能于一体的超一流综合型服务中心。

3、生态智能停车场工程

工程用地面积约 11000 平方米,主要建设大云山汉王陵博物馆配套用生态停车场,配套建设占地约 200 平方米的旅游等级卫生间以及占地约 800 平方米的辅助用房和管理用房,配备

智能化管理系统及其设施设备，同时对周边进行景观绿化配套等。

4、博物馆文物库房柜架采购工程

拟通过招标形式采购博物馆文物库房柜架及相关储运设备。

5、博物馆第三方物业管理采购工程

拟通过招标形式采购博物馆第三方物业管理，以加强对博物馆安全、卫生、绿化等方面的管理。

6、遗址公园旅游服务区（博物馆周边）景观提升改造建设工程

工程涉及景观提升改造面积约 60000 平方米，主要建设内容包括规划范围内的景观提升改造工程，铺设旅游道路（含车行道、步行道、特色游览道路等），建设景观亭阁、雕塑、卫生间（2 个）、配套用房、排水、电气、智能化、旅游标识标牌等工程，制作并安装景观小品、休憩座椅、垃圾箱等其他附属设施。项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设单位：盱眙考古和文物保护中心，项目建设地址：盱眙县马坝镇大云山。

项目于 2023 年 4 月开工，2025 年 10 月竣工，项目建设期为 2.5 年。

2、项目经济社会效益分析

（1）增加居民就业机会

我国农村存在着大量剩余劳动力，其就业问题不仅关系到三

农问题的最终解决，也关系到国家的稳定发展。其在开发建设过程中和建成后，将充分关注与重视当地居民的利益，通过旅游项目运作和旅游产品开发，引导居民积极投身“食、住、行、游、购、娱、科”等旅游相关产业中，并积极为他们提供就业岗位和机会。

（2）完善基础设施建设

通过系列休闲休憩开敞空间的开发建设，未来将提高周边居民的休闲生活质量，为当地居民旅游休闲提供新的去处。同时，大云山的开发加快了对乡村基础设施的建设进程，道路、通讯、供电、供水、垃圾处理等基础设施均会发生明显改善，有效提升居民生活条件。

（3）促进内外文化交流

地方民俗文化、山水风光、历史文化，既是融合区域文化精神的纽带，又是促成城乡文化交流的载体和媒介，大云山的开发建设加强了对乡村文化的挖掘研究，促进周边乡村对外文化交流，使得乡村重新活力升级。同时，再就业农民有更多机会参加各种培训、外出学习，可有效提高农民的文化意识和知识储备，以及农民的综合素质。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 20,013.7 万元,其中：自有资金 4,013.7 万元，拟申请 2023 年地方政府专项债券资金 16,000.00 万元。

项目于 2023 年 4 月开工，2025 年 10 月竣工，项目建设期

为 2.5 年。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
大云山 国家考古 遗址公园 创建工程 (一期)项 目	20,013.7			4,013.7		16000	

4、项目预期收益情况

门票销售收入,按游客人数 35 万人次/年,门票 200 元/人(含税)测算,预计项目建成后,项预计项目建成后,债券存续期间收入总额 89,833.34 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	大云山国家考古遗址公园创建工程(一期)	项目主管部门 (盖章)	盱眙县文广旅游局
(预计)开工时间	2023 年 4 月	(预计)完成时间	2025 年 10 月
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县考古和文物保护中心	项目负责人及 联系电话	王栋 13770469269
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续
项目内容简介	本项目为盱眙县大云山国家考古遗址公园创建工程(一期),主要建设内容包括大云山汉墓连接线道路、博物馆配套用服务中心、生态智能停车场、博物馆文物库房柜架采购、博物馆第三方物业管理采购以及遗址公园旅游服务区(博物馆周边)景观提升改造等工程建设。		

必要性论证	(1) 项目建设是促进区域经济发展, 改善区域经济结构的需要 (2) 项目建设是带动多产业协调发展, 促进区域产业升级的需要 (3) 项目建设是遵循大遗址保护战略, 加强文化遗产保护工作的需要 (4) 项目建设是助力全域旅游及乡村振兴, 建设社会主义现代化强国的需要					
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 列入淮安市十四五计划。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 政府专项债券, 已申报。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目收益稳定、能够按期完成债券回款, 无风险点					
公益性论证	(1) 改善区域生态环境 (2) 重塑山体景观环境 (3) 提高民众环保意识 (4) 重塑山体景观环境					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 项目计划投资 2.0014 亿, 在收支稳定情况下可申报专项 1.6 亿元, 符合专项债发行要求。(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 1. 游客人数按平均 35 万/年人次计算, 人均消费按 200 元/人计, 则每年游客门票的直接收入约为 7000 万元; 2. 其他旅游收入包括内部房屋、场地租赁收入, 停车收入, 广告收入等, 保守预计每年收入不会低于 3000 万元;					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.0014			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.6		
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金		0.4014		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1: 加快实施遗址公园一期项目, 为二期项目建设打好基础, 确保收支平衡, 略有节余。随着遗址公园项目逐步建成, 功能配套项目逐渐完善, 旅游接待群体的增加, 每年收入在 10000 万, 偿还力度将增强, 如期或提前完成专项债券还款。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		



盐城市滨海县 2023 年第八批江苏省政府债券 项目实施方案

本次申请发行乡村振兴专项债券共计 3 个项目，申请专项债券资金 2.8 亿元，具体情况如下：

项目 1 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目

本项目计划发行 2023 年第八批江苏省政府专项债券 1 亿元，发行期限 15 年，具体情况如下：

1、项目主要内容

本项目位于滨海县境内建设内容及规模：项目拟实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程，计划建设镇区污水管网 150.3 公里及配套附属设施等。

2、项目经济社会效益分析

镇村水环境综合整治工程是衡量城市现代化的标志之一，是保护水资源和城市生态平衡的前提。规划实施后，河道成网，河水变活、变清，污水不再污染水体，加上滨河绿化，形成山清水秀的美丽乡村。人们生活在这样的乡村环境中，心情舒畅，工作愉快，精神面貌焕然一新，大大提高生产力。另一方面，也提高了乡村卫生水平，给创建生态城镇，提高知名度，吸引外资建设滨海县，创造出良好的外部条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 29,896.00 万元,其中:①江苏省政府专项债券 18,000.00 万元,本次拟申请金额 10,000.00 万元,后续计划申请 8,000.00 万元;②不含专项债券的项目资本金 11,896.00 万元。项目资金来源如下:

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目	29,896.00			11,896.00		10,000.00	8,000.00

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。

[注 2]其他资金(非资本金)为 2024 年后续计划发行政府债 8,000.00 万元,发行期限 15 年,预计年利率 3.3%。

4、项目预期收益情况

2014 年 12 月 31 日,财政部、国家发展改革委、住房城乡建设部以财税〔2014〕151 号印发《污水处理费征收使用管理办法》(以下简称“办法”)从 2015 年 3 月 1 日施行,该办法规定污水处理费是按照“污染者付费”原则,由排水单位和个人缴纳并

专项用于城镇污水处理设施建设、运行和污泥处理处置的资金，污水处理费属于政府非税收入，全额上缴地方国库，纳入地方政府性基金预算管理，实行专款专用。征收的污水处理费不能保障城镇排水与污水处理设施正常运营的，地方财政应当给予补贴。因此，滨海县财政可用征收的污水处理费偿还“2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程”筹资发行政府债券的本息。

项目建成后，可将污水费收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，本期债券存续期预期收益为 22,081.00 万元，全部债务存续期预期收益为 30,080.00 万元。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目		项目主管部门 (盖章)	滨海县住房和城乡建设局		
(预计)开工时间	2022.06.10		(预计)完成时间	2024.05.30		
项目建设/运营单位(盖章)	滨海县农旅集团有限公司		项目负责人及联系电话	刘帅 051580868016		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	项目位于滨海县境内建设内容及规模:项目拟实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程,计划建设镇区污水管网150.3公里及配套附属设施等					
必要性论证	(1) 滨海县现有的污水收集处理设施远远满足不了经济发展的需求,设施普及率低、标准不到位、排水设施呈无序状态的现象制约了可持续发展的步伐。 (2) 废黄河、通榆河、淤黄河、苏北灌溉总渠水环境功能区划的要求。 (3) 改善滨海县各镇区居民生活环境的需要					
可行性论证	(1) 为改善滨海县的水环境质量,改善城区、村庄居民的生活环境,促进城镇经济持续健康发展; (2) 本项目总投资为29895.83万元,其中:拟申政府专项债10000万元,占总投资的33.45%;滨海县农旅集团有限公司自筹资金19895.83万元,占总投资额66.55%; (3) 本项目污染因素简单,在采取相应的污染防治措施后,项目实施不会对地表水、环境空气、声环境产生明显不利影响。					
公益性论证	(1) 实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程,计划建设镇区污水管网 150.3 公里及配套附属设施等; (2) 滨海县镇区水环境综合整治工程的实施将提高镇村水系的防洪排涝能力,保护人民的生命财产安全。					
收益性论证	(1) 工程总投资为29895.83万元,其中工程直接费用23703.87万元,工程建设其他费3804.92万元,预备费1375.44万元; (2) 在建设期间将增加大量就业岗位,从工程运行需要分析出发,运行管理期内也需要增加就业岗位,主要进行河道的维护管理、环保设施维护等方面的工作。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.9896			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1		
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		1.9896		
市场化融资						
项目中长期目标	目标1: 按时有效完成2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目建设; 目标2: 合规及时完成政府专项债券资金支出。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	5
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关材料。



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 滨海县镇（区）农贸市场建设工程项目

本项目计划发行 2023 年第八批江苏省政府专项债券 0.6 亿元，发行期限 15 年，具体情况如下：

1、项目主要内容

该项目总投资 18500.00 万元，主要建设内容包括：新建滨海县各镇（区）14 个中小型标准化农贸市场，农贸市场名称分别为：农业园区、界牌、蔡桥、五汛北坝、八巨前案、天场、正红陈铸、滨淮樊集、通榆、陈涛郭集、八巨镇区、滨淮新岭、滨海港镇、五汛镇区。

2、项目经济社会效益分析

农贸市场是市场体系的基础，农副产品交换的场所，滨海县镇（区）农产品流通设施建设仍然滞后，不能完全适应农业生产发展的需要，无法满足周围居民的生活需要。项目建成后，可满足村镇居民基本生活需要，解决商户就业问题的需要，同时有利于调整该县农产品产业结构，有利于促进农业产业结构的调整优化，并带动邻近区域农业产业结构的优化升级，解决农产品“卖难”问题，增加农民收入，降低农产品流通成本，提高流通效率，有利于扩大城乡居民就业，保证城市农产品供应，加快农民奔小康的步伐。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 18,500.00 万元,其中：①江苏省政府专项

债券 6,000.00 万元，本次拟申请金额 6,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 12,500.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
滨海县 (区)农 贸市场建 设工程项 目	18,500.00			12,500.00		6,000.00	

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。

该项目已于 2020 年 10 月 12 日开工，预计 2023 年 12 月竣工，2024 年正式投入运营；目前项目正在建设中。

4、项目预期收益情况

该项目的建设能够提高农业发展所必须依托的基础设施作用，有利于降低农产品的交易成本；另一方面，农贸市场的建设能够促进人流、商品流、信息流向小城镇的更大积聚，从而带动相关产业和基础设施发展，有利于产业结构的优化和提升，提高人口规模和经济实力。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	滨海县镇（区）农贸市场建设工程项目		项目主管部门 （盖章）	滨海县商务局			
（预计）开工时间	2020.10.12		（预计）完成时间	2023.12.30			
项目建设/运营单位（盖章）	滨海县农旅集团有限公司		项目负责人及联系电话	刘帅 051580868016			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	该项目总投资18500.00万元，主要建设内容包括：新建滨海县各镇（区）14个中小型标准化农贸市场，农贸市场名称分别为：农业园区、界牌、蔡桥、五汛北坍、八巨前案、天场、正红陈铸、滨淮樊集、通榆、陈涛郭集、八巨镇区、滨淮新岭、滨海港镇、五汛镇区。						
必要性论证	（1）项目的建设是满足滨海县镇（区）和周边居民生活的需要； （2）该项目建设是繁荣镇商贸流通的需要； （3）该项目建设是解决滨海县就业问题的需要； （4）该项目建设是发展农村经济，促进农民增收的有效途径； （5）该项目的建设是滨海县县城市化发展的必要要求。						
可行性论证	（1）滨海县镇（区）农贸市场建设工程是滨海县政府为民办实事的重大项目。为加快滨海县建设步伐，解决居民生活的问题。使广大居民可以享受有方便的消费地、安居乐业，解决他们的后顾之忧； （2）本项目所需费用主要由农旅集团自有资金解决； （3）项目的建设能够提高农业发展所必须依托的基础设施作用，有利于降低农产品的交易成本；						
公益性论证	（1）新建滨海县各镇（区）14个中小型标准化农贸市场； （2）该项目建成后，将有利于促进滨海县及周边地区新农村建设和农业及农村经济结构调整，加快推进农业产业化经营的发展进程；						
收益性论证	（1）该项目土地成本为672.75万元，前期工程费用114.79万元，建筑安装工程费10344.9万元，相关配套工程费1190.25万元； （2）提高农业发展所必须依托的基础设施作用，有利于降低农产品的交易成本； （3）农贸市场的建设能够促进人流、商品流、信息流向小城镇的更大积聚，从而带动相关产业和基础设施发展，有利于产业结构的优化和提升，提高人口规模和经济实力。						
项目资金来源 （亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.85			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			0.6		
	其中：用作项目资本金						
	自筹资金	自有资金			1.25		
市场化融资							
项目中长期目标	目标1：按时有效完成滨海县镇（区）农贸市场建设工程项目建设； 目标2：合规及时完成政府专项债资金支出。						
一级指标 （参考指标）	二级指标 （参考指标）	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	96

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	项目主管部门 审核	财政部门审核	
		绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)		

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3 2022 年滨海县高标准农田建设工程项目

1、项目主要内容

本项目位于滨海县五汛镇蔡桥镇等 13 个镇区境内。建设内容及规模：项目建设高标准农田 15.8 万亩，其规划建设泵站 330 座；规划建设农桥 146 座、涵洞 1880 座；规划建设衬砌渠道 212 千米；新建渠道进、放水口 3100 座；新建防渗渠桥 730 座；埋设管道 12.6 千米；规划平整土地 15.8 万亩及灌、排道开挖，土方量 1880 万方；新建水泥路 120 千米；植树 5.2 万株等涉及高标准农田整治项目工程。

2、项目经济社会效益分析

建设高标准农田能够促进农业生态环境的良性循环以及可持续发展，同时通过平田整地、建设农田林网等措施能够很好地改善农村的面貌，使农村的形象变得更好。

建设高标准农田能够很好地提高现有农业的装备水平，从而可以提高现有耕地资源的利用效率以及土地的产出效率。

对项目区的社会经济发展将起到有力的促进作用，给项目区农民的生产条件和生活状况带来深刻的变化。水稻种植面积有效增加，农业产业结构得到优化。

项目建设有利于加快建设新农村的脚步，能够有效地解决农田环境乱、农田灌排系统不配套、抗灾能力比较低、部分可耕地高低不平等问题，很好地提高了耕地质量，增加了耕地面积，从而扩大了农民的利益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 69,000.00 万元,其中:①专项债券融资 12,000.00 万元,本次拟申请金额 12,000.00 万元;②不含专项债券的项目资本金 57,000.00 万元。项目资金来源如下:

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2022年滨海县高标准农田建设工程项目	69,000.00			57,000.00		12,000.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

该项目已于 2022 年 8 月 25 日开工,预计 2023 年 9 月竣工,2024 年正式投入运营;目前项目正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目建成后可通过土地发包获取收入,预计土地发包收入为1180元/年/亩,规划15.8万亩,其中90%可对外发包,本期债券存续期内预期收益24,030.00万元。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	2022年滨海县高标准农田建设工程项目		项目主管部门 (盖章)	滨海县农业农村局			
(预计) 开工时间	2022.08.25		(预计) 完成时间	2023.09.30			
项目建设/运营单位 (盖章)	滨海县农旅集团有限公司		项目负责人及联系电话	刘帅 051580868016			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	项目建设高标准农田15.8万亩，其规划建设泵站330座；规划建设农桥146座、涵洞1880座；规划建设村砌渠道212千米；新建渠道进、放水口3100座；新建防渗渠桥730座；埋设管道12.6千米；规划平整土地15.8万亩及灌、排道开挖，土方量1880万方；新建水泥路120千米；植树5.2万株等涉及高标准农田整治项目工程。						
必要性论证	(1) 高标准农田建设是乡村振兴战略中使滨海县从农业大县向农业强县转型的重要措施； (2) 高标准农田建设是保障国家粮食安全的战略举措； (3) 项目建设是改善农业生产条件，促进农业增产、农民增收的需要。						
可行性论证	(1) 农田灌排条件改善，灌溉及排水保证率提高，增加水体自净能力，地表水和地下水水质将明显改善； (2) 项目总投6.9亿元，其中拟申请专项债资金1.20亿元，剩余由公司自筹； (3) 对项目区的社会经济发展将起到有力的促进作用，给项目区农民的生产条件和生活状况带来深刻的变化。水稻种植面积有效增加，农业产业结构得到优化；						
公益性论证	(1) 项目总投6.9亿元，其中拟申请专项债资金1.2亿元，剩余由公司自筹； (2) 通过项目实施和示范带动作用，促进单产、实施主要围绕优质稻米和有机稻米产业建立生产基地，为农业产业化提供优质原料；项目区内生产的优质稻米，可全部作为优质农产品原料来源，推进农业集约化经营步伐，确保粮食安全；通过推广优质水稻生产技术及进行技术培训，对周边地区有较强的辐射作用，有利于该地区干群增强生态环境意识，提升水稻生产水平，壮大优质稻米产业，推进现代农业建设，促进区域农业发展。						
收益性论证	(1) 建设高标准农田能够实现经济、社会、生态这3个方面的共赢，项目建设有利于加快建设新农村的脚步； (2) 各年份的经营活动净现金流量充足，项目建设完成进入运营期后，各年有充足的累计盈余，本项目运营期盈利能力良好，项目的投资决策在财务上可接受的、可行的；						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			6.9			
	财政资金	政府预算资金安排			3.4971		
		政府专项债券资金安排			1.2		
		其中：用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金			2.2029		
市场化融资							
项目中长期目标	目标1：按时有效完成2022年滨海县高标准农田建设工程项目建设； 目标2：合规及时完成政府专项债资金支出。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	96

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。