

## 南京市 2024 年第一批江苏省政府

### 新增专项债券项目实施方案

#### 乡村振兴专项债券项目实施方案

#### 项目 1：溧水区区域供水沙石线管道安装工程项目

##### 1、项目主要内容

本工程为溧水区区域供水沙石线供水管道安装工程，从栖凤路现沿铜山西路往西接至宁高通道西侧，与现状 DN600 管道对接，其中埋设 DN800 供水主干管长约 7km，DN1000 供水主干管长约 5km，合计约 12km。

##### 2、项目经济社会效益分析

(1) 给水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。

(2) 工程完工后，将大大提升溧水区的供水保障能力，改善投资环境，促进经济发展。改善人民生活条件，提高人民生活质量，有利于人民群众身体健康。本工程建设目的是为居民提供优质充足的饮用水，使城市生态环境处于良好的平衡状态。建设本工程是水环境资源的充分和深化利用，造福于人民的百年工程，不会给居民和农业造成影响。

##### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨

溧水区区域供水沙石线管道安装工程项目	7499.32			1499.32	3000	3000	
--------------------	---------	--	--	---------	------	------	--

项目总投资 7499.32 万元，其中：自有资金 1499.32 万元，拟发行债券融资 6000 万元，上期已融资 3000 万元，发行期限 15 年，一年付息 2 次、到期还本，发行利率 2.89%（2023 年 6 月发行，2023 年 12 月第一次付息）。本次债券融资 3000 万元，预计债券期限均为十五年期。

#### 4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，主要收益为增量供水收入，在本期债券存续期内项目预计总收益为 14458 万元，用于本项目还本付息，本息覆盖倍数为 1.66。按 2024 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.65。

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度			
项目名称	溧水区区域供水沙石线管道安装工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2022 年 9 月	(预计) 完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京溧水环境集团有限公司	项目负责人及联系电话	杨小强 18251997912
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本工程为溧水区区域供水沙石线供水管道安装工程，从栖凤路现沿铜山西路往西接至宁高通道西侧，与现状 DN600 管道对接，其中埋设 DN800 供水主干管长约 7km，DN1000 供水主干管长约 5km，合计约 12km。		
必要性论证	<p>(1) 根据《溧水区国土空间总体规划（2020—2035）》、《南京市溧水区给水专项规划修编（2020—2035）》、《南京市溧水区石湫街道国土空间规划》等规划文件的要求，预计石湫 2035 年规划需水量缺口约 3.5 万 m<sup>3</sup>/d。</p> <p>(2) 实施本工程，为石湫开辟一个供水新通道，能彻底解决石湫的用水紧张局面。城市供水安全是一条生命线，保障供水安全意义重大，供水基础设施建设需进行完善，在充分利用现状管网的基础上，结合供水需求完善供水管网系统，使供水主干管网形成环状，确保供水可靠性。综上所述，全面推进溧水区区域供水沙石线供水管道安装工程是必要的，可以满足溧水区石湫街道的用水需求，保障居民以及企业供水安全，对于提升溧水区石湫街道形象，提高溧水区城市综合实力具有很好的推动作用。</p>		

可行性论证	<p>(1) 该项目已于 2022 年 8 月 25 日获溧水区行政审批局的立项批文（溧审批投许（2022）59 号），本项目由溧水环境集团具有施工资质的子公司负责施工建设，工程所需资金由财政资金和企业自有资金组成，溧水环境集团对自有资金有充分保障，项目资金不足以偿还专项债本金和利息部分由财政补贴进行偿还。</p> <p>(2) 项目总投资为 7499.32 万元，主要收益为增量供水收入。</p>					
公益性论证	<p>(1) 本工程完工后，将大大提升溧水区的供水保障能力，改善投资环境，促进经济发展。本工程建成后将改善人民生活条件，提高生活质量，有利于人民群众身体健康。</p> <p>本工程建设目的是为居民提供优质充足的饮用水，使城市生态环境处于良好的平衡状态。建设本工程是水环境资源的充分和深化利用，造福于人民的百年工程，不会给居民和农业造成影响。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：第一部分工程建设直接费用为 6037.99 万元，占投资总值的 80.51%；第二部分工程建设其他费用为 905.82 万元，占投资总值的 12.08%；第三部分预备费为 555.50 万元，占投资总值 7.41%。</p>					
收益性论证	<p>该债券项目投向正确合理，能彻底解决石湫的用水紧张局面等问题对居民生产生活造成的影响，改造需求迫切，预算测算合理，属于财政可承受范围内。项目收入主要为水费收入，项目净收益预计可覆盖本次债券发行的本金和利息，项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 1.66。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.749932			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.6		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.149932		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>该项目完工后，将大大提升溧水区石湫街道的供水保障能开，改善投资环境，促进经济发展。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请 充要性	项目申请专项债券资 金的理由和依据是否 充分必要	充要	3	3
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资 金规模与项目收益大 小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿 债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行 性	项目偿债计划是否切 实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险 点进行系统全面的识 别	全面	5	5
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无 制定切实可行的风险 应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合 法合规、真实可靠， 是否存在违规融资举 债行为	合规	3	3
		到位可行 性	各渠道资金能否及 时、足额到位，有无 补救措施	可行	4	4
		监管明确 性	筹资监管机制是否明 确	明确	3	3
总分					100	97

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领 域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资 本支出； .....	通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通 过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
<b>审核结果</b>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		

## 项目 2：S204 供水主管网移位工程

### 1、项目主要内容

本次工程建 DN1000 球墨铸铁管约 7 千米，涉及阀门井 235 套、绿化恢复 30000 平方米、道路恢复 4900 平方米，配套交叉路面破除、土石方开挖等附属工程。项目建成后供水主管网以原管道为基准沿 S204 道路扩宽方向向东移 5 至 7 米。

### 2、项目经济社会效益分析

(1) 本项目性质为城市供水管网基础设施建设工程，有别于一般的建设项目，该项目的效益评价主要侧重于项目建设带来的社会效益及生态环境效益。本项目建设完成，可有效地解决本项目各区域供水问题，全面提升城市水环境，巩固环境综合整治成果。对溧水区的生态建设具有重要的意义。

(2) 本项目通过改善城市环境，促进经济的发展，产生间接的和潜在的经济效益和社会效益。本项目的实施体现了可持续发展战略，促进经济、社会、人口、资源、环境协同发展。全面提升城市水环境，巩固环境综合整治成果，创造良好的生活、工作环境，形成具有现代生态氛围的城市风貌。切实提高居民生活的舒适度，提高居民生活质量，促使社会和谐向上。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金) ⑨
S204 供水主管网移位工程	11757.55			9757.55	1000	1000	

S204 供水主管网移位工程项目总投资 11757.55 万元，其中：自有资金 9757.55 万元，拟发行债券融资 2000 万元，上期已融资 1000 万元，发行期限 15 年，一年付息 2 次到期还本，发行利率 2.89% (2023 年 6 月发行，2023 年 12 月第一次付息)。本次债券融资 1000 万元，预计债券期限为十五年期。

#### 4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，项目主要收益为自来水费收入，在本期债券存续期内项目预计总收益为 13058 万元，用于本项目还本付息，本息覆盖倍数为 4.50。按 2024 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 4.48。

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	S204 供水主管网移位工程	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2021 年 6 月	(预计) 完成时间	2024 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京溧水经济技术开发集团有限公司	项目负责人及联系电话	石志强 18852025788
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本次工程建 DN1000 球墨铸铁管约 7 千米，涉及阀门井 235 套、绿化恢复 30000 平方米、道路恢复 4900 平方米，配套交叉路面破除、土石方开挖等附属工程。项目建成后供水主管网以原管道为基准沿 S204 道路扩宽方向向东移 5 至 7 米。		
必要性论证	为实现可持续发展，完成《南京溧水经济开发区给水专项规划》目标，满足 S204 溧水段一期改扩建工程需求，必须尽快将原有的 DN1000 球墨铸铁管进行移位，完善溧水城市的供水管网系统，这是城区健康良性可持续发展的需要。本项目实施是保障城镇社会经济发展和提高人民生活水平的重要基础设施，有利于构建和谐社会。		
可行性论证	(1) 本项目建设主体为南京溧水经济技术开发集团有限公司，负责项目前期手续、招投标、项目建设及竣工验收等全过程管理。本项目于 2020 年 10 月 9 日获得南京溧水区行政审批局审批（溧审批投许〔2020〕331 号），2020 年 7 月 23 日完成环评登记，备案号 202032011700000271。已进场施工。 (2) 项目总投资为 11757.55 万元，专项债券资金 2000 万元，自有资金 9757.55 万元，项目主要收益为自来水费收入。		
公益性论证	(1) 溧水开发区 80% 供水来源于江宁区供水，本项目新建管网为江宁区供水主管，项目建设完成，保障了溧水开发区区域供水问题。 (2) 本项目通过改善城市环境，促进经济的发展，产生间接的和潜在的经济效益和社会效益。本项目的实施体现了可持续发展战略，促进经济、社会、人口、资源、环境协同发展。全面提升城市水环境，巩固环境综合整治成果，创造良好的生活、工作环境，形成具有现代生态氛围的城市风貌。切实提高居民生活的舒适度，提高居民生活质量，促使社会和谐向上。		

收益性论证	<p>(1) 本项目建成后,可有效地保障溧水开发区区域供水问题,同时保障了 S204 扩建的建设,促进经济的发展,产生间接的和潜在的经济效益和社会效益。</p> <p>(2) 项目收入主要为自来水费收入,项目净收益预计可覆盖本次债券发行的本金和利息,项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 4.50。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.175755			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.975755		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1: 配合 S204 道路扩建施工</p> <p>目标 2: 保障溧水开发区范围供水</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	

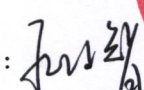
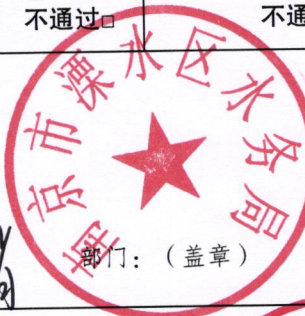
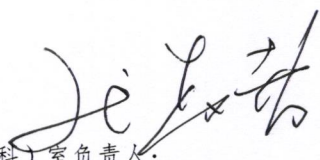

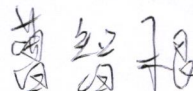

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4

	性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

### 项目 3：六合区新禹河灌区续建配套与节水改造项目

#### 1、项目主要内容

（一）骨干输配水工程。清淤整治渠道 27 条，总长 37.74 千米。其中 2023 年清淤整治渠道 19 条，长度 22.316 千米；2024 年-2025 年清淤整治渠道 8 条，长度 15.424 千米。

（二）骨干渠（沟）建筑物与渠系配套设施。新、改建渠（沟）系建筑物 263 座。其中 2023 年新、改建渠（沟）系建筑物 135 座及改建信息化中心 1 座；2024 年-2025 年新、改建渠（沟）系建筑物 128 座。

（三）数字灌区建设。2024 年-2025 年打造艾津农业园智慧配水示范区、龙袍现代农业园智慧治水示范区、雄州葵园智慧用水示范区 3 处数字灌区示范点，建设灌区数字孪生平台、监测感知系统和信息基础设施等，建立灌区智慧业务应用体系。

#### 2、项目经济社会效益分析

六合区新禹河灌区续建配套与节水改造项目建成使用后，农业灌溉用水有效利用系数由 0.68 提高至 0.685。项目实施后，可恢复灌溉面积 1.0 万亩，改善灌溉面积 15.0 万亩。不但会显著改善新禹河灌区灌排条件，也将推动新禹河灌区经济的发展，产生良好的经济与社会效益。

本次续建配套与节水改造项目的实施，对灌区农业经济发展和灌区企业化管理必将产生积极的影响。对主要的沟渠进行清淤整治和生态护坡，可较大幅度地提高灌溉水利用系数。另外，灌区管理所实行定员定编，竞争上岗，并实行水费改革，按成本收取水费，从管理上保证了龙袍圩灌区企业化管理方案的实施，从而达到良性循环的目标，为国民经济和农业的可持续发展提供了可靠保障。

综上所述，新禹河灌区续建配套与节水改造工程的实施有助于发挥新禹河灌区灌排设施的最大潜力，增强农业发展后劲，改善灌区内的生产生活条件，为实现传统农业向现代化农业的转变提供了必要的软硬件条件。项目的社会效益十分显著，具有良好的可行性。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 18157 万元，其中自有资金安排 6324 万元，中央水利发展资金 8233 万元，2024 年拟申请发行债券 3600 万元，预计债券期限 15 年。本项目建设周期为 3 年，预计从 2023 年 4 月至 2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
六合区新禹河灌区续建配套与节水改造项目	18157			6324		3600	8233

#### 4、项目预期收益情况

六合区新禹河灌区续建配套与节水改造项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益 7252 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.36。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.36。

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	六合区新禹河灌区续建配套与节水改造项目	项目主管部门 (盖章)	南京市六合区水务局
开工时间	2023 年 4 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	南京市六合区中型灌区续建配套与节水改造工程建设处	项目负责人及联系电话	张学斌 13770857528
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>(一) 骨干输配水工程。清淤整治渠道 27 条，总长 37.74 千米。其中 2023 年清淤整治渠道 19 条，长度 22.316 千米；2024 年-2025 年清淤整治渠道 8 条，长度 15.424 千米。</p> <p>(二) 骨干渠(沟)建筑物与渠系配套设施。新、改建渠(沟)系建筑物 263 座。其中 2023 年新、改建渠(沟)系建筑物 135 座及改建信息化中心 1 座；2024 年-2025 年新、改建渠(沟)系建筑物 128 座。</p> <p>(三) 数字灌区建设。2024 年-2025 年打造艾津农业园智慧配水示范区、龙袍现代农业园智慧治水示范区、雄州葵园智慧用水示范区 3 处数字灌区示范点，建设灌区数字孪生平台、监测感知系统和信息基础设施等，建立灌区智慧业务应用体系。</p>		

必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：水利部办公厅《水利部办公厅关于加强中型灌区续建配套与节水改造项目前期工作的通知》（办农水函〔2022〕233号）、江苏省水利厅《关于开展中型灌区续建配套与节水改造项目前期工作的通知》（苏水农函〔2022〕13号）、《江苏省中型灌区续建配套与现代化改造规划（2021-2035）》、《关于南京市六合区新禹河灌区续建配套与节水改造项目实施方案的批复》（宁水农〔2023〕27号）</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：新禹河灌区续建配套与节水改造工程的实施有助于发挥新禹河灌区灌排设施的最大潜力，增强农业发展后劲，改善灌区内的生产生活条件，为实现传统农业向现代化农业的转变提供了必要的软硬件条件。项目的社会效益十分显著，具有良好的可行性。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目于2023年1月18日取得南京市水务局批复，2023年底项目总进度达80%以上。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资约18157万元，其中拟申请发行债券3600万元。目前已实际到位资金10436万元，资金有保障。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：灌区节水改造项目属民生工程，根据节水灌溉，粮食增产增收等带来的收益实际情况，项目偿债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向的是灌区续建配套与节水改造工程，主要建设内容为更新改造骨干输配水工程，完善骨干渠（沟）建筑物与渠系配套设施。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：骨干输配水工程等。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：通过财务测算，债务存续期内用于偿还债券本息收益稳定，项目收益可以覆盖融资成本，财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，本息均可覆盖，偿还能力较好，因此专项债券资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入是根据水费及粮食等农作物增收，本着安全性、保守型的原则进行测算。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.8157
	财政资金	政府预算资金安排	1.4557
		政府专项债券资金安排	0.36
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
项目中长期目标	<p>目标1：灌区工程设施基本完成达标改造，骨干工程无安全隐患，灌溉保证率达到90%以上，骨干灌排设施配套率、完好率均达到90%以上，灌溉水利用系数达到0.685，灌区信息化覆盖率达到85%以上。</p> <p>目标2：将灌区打造成为以保障粮食安全为基础，以信息化引领，服务高标准农田，骨干灌排工程配套完善、水生态环境良好的智慧型现代化数字灌区。</p>		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 				
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 				
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 				

## 项目 4：六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程

### 1、项目主要内容

本工程地点位于六合区沿河路至古棠大道。主要建设内容为新建 DN1200 污水管道总长约为 1655 米，新建穿旭光河、新棠河箱涵 3 处及配套污水管网附属设施及支管网。管网建设主要分为两部分，第一部分为沿河路至雄州西路段，第二部分为旭光路末端井至古棠大道段。

### 2、项目经济社会效益分析

在环境保护已成为一项基本国策的今天，水污染所引发的各种问题日益受到全社会的关注与重视，甚至对社会的安定、国民经济的持续稳定发展产生重要影响。项目的实施可以有效收集城西片区及沿线生活污水，提升六合城区污水收集能力，切实改善区域水环境。对六合区实现跨越性发展奠定了良好的基础，对建设“强富美高”新六合具有深远的意义和影响。同时，将改善六合区的水环境质量，有利于提高城镇综合水平，扩大内需，带动相关行业的发展，使区内人民生活环境和生态环境都得以大幅度改观。对改善当地的投资环境，发展地方经济，提高区域综合经济实力等起到积极、有效的作用。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 3168 万元，其中自有资金安排 1468 万元，债券资金安排 1700 万元。2024 年拟申请发行债券 1700 万元，预计债券期限 15 年。本项目建设周期为 2 年，从 2022 年 9 月至 2024 年 9 月。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程	3168			1468		1700	

#### 4、项目预期收益情况

六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益 3814 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.52。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.52。

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程	项目主管部门 (盖章)	南京市六合区水务局
开工时间	2022 年 9 月	(预计) 完成时间	2024 年 9 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京六合盛棠水务有限公司	项目负责人及联系电话	傅冬 15151852205
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本工程地点位于六合区沿河路至古棠大道。主要建设内容为新建 DN1200 污水管道总长约为 1655 米，新建穿旭光河、新棠河箱涵 3 处及配套污水管网附属设施及支管网。管网建设主要分为两部分，第一部分为沿河路至雄州西路段，第二部分为旭光路末端井至古棠大道段。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《关于六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程可行性研究报告的批复》（六发改投〔2022〕190 号）、《关于六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程初步设计的批复》（六发改投〔2022〕200 号）。 (2) 项目实施产生的作用和意义：该工程的实施能够有效保障周边区域内污水正常排放，有效实现区域排水设施的高效运行，为区域营造良好的生产生活环境奠定基础，对于带动周边的城市发展具有重要的环境效益、经济效益和社会效益。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目于 2022 年 6 月 15 日在六合区发展和改革委员会获得可研批复，2022 年 7 月 5 日获得项目初步设计批复，批复概算总投资约为 3168 万元，项目建设及投资程序合规，建设内容明确，技术方案经论证切实可行，具有可操作性，为成熟项目。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资为 3168 万元，其中 1700 万元拟通过发行专项债券进行资金筹措，资金到位有保障。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目将使用者付费中污水处理费收入进行偿债，项目收入为自来水费收入，收入来源稳定，无偿债风险点。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向民生污水工程，将新建 DN1200 污水管道总长约为 1655 米，新建穿旭光河、新棠河箱涵 3 处及配套污水管网附属设施及支管网。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：污水管道建设支出、污水泵建设支出等。		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：本项目属于民生工程，解决相关区域污水处理问题，资金需求按照项目实际需求申报，且项目收益来源稳定，符合专项债申报范畴。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为污水处理费收入，财务测算本着谨慎性原则，以日均污水收集量的 34% 测算收入、成本主要为管道运维成本，以现有项目中标价格计算，在此基础上本项目收入、成本、收益预测合理。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.3168			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.17		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.1468		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1：围绕流域断面达标，推进污水设施建设和雨污分流改造，合流地区重点治理溢流污染，因地制宜建设调蓄设施，实现雨天少溢流；</p> <p>目标 2：全市全面实现污水管网全覆盖、污水全收集、全处理，雨污全分流，统筹初期雨水治理、污泥处理处置，实现水环境质量全面达标。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	

	(10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 				
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 				
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 				



## 无锡市区 2024 年第一批江苏省政府债券（乡村振兴专项债券）

### 项目实施方案

#### 1、无锡市马山乡村振兴生态旅游建设项目

##### (1) 项目主要内容

本项目位于无锡市滨湖区马山街道范围内，主要包括高标准基本农田建设、红帆农场建设、农产品推广展厅修缮、村庄人居基础设施提升等农业农村现代化改造以及阖闾王城修缮、旅游驿站建设、旅游通道改造等旅游设施改造。

##### (2) 项目经济社会效益分析

无锡市马山乡村振兴生态旅游建设项目顺应乡村振兴战略规划政策导向，是对乡村振兴战略规划的落实。项目的建设有利于区域构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实现农村一二三产业深度融合发展；有利于不断拓宽地区农民增收渠道，全面改善农村生产生活条件，让广大农民走上共同富裕的道路；有利于加快推行马山乡村绿色发展方式，加强农村人居环境整治，构建人与自然和谐共生的乡村生态建设新格局；有利于深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德风尚，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，在新时代焕发出无锡乡风文明的新气象。

##### (3) 项目资金投入计划及建设计划

项目建设期为三年（2022.4-2025.12）。建设期工作包括项目的各项前期工作（建议书、可研报告、初步设计等编制、办理有关审批手续），工程招投标，工程施工及竣工验收等主要内容。

项目实施进度计划表

内容	2022	2023	2024	2025

	2季 度	3季 度	4季 度	1季 度	2季 度	3季 度	4季 度	1季 度	2季 度	3季 度	4季 度	1季 度	2季 度	3季 度	4季 度
前期准备	→														
勘察及设计		→													
招标及土建施工									→						
配套体系设施建设															→
工程验收															→

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
无锡市马 山乡村振	51162			30162	9000	3000	9000

兴生态旅 游建设项 目							
-------------------	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资本金⑥：为单位自有资金；

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 6 月已发行债券 0.9 亿元，15 年期，年利率 2.89%。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.9 亿元，15 年期，年利率 4%。

#### （4）项目预期收益情况

本项目收入来源为租金收入、污水处理费收入、停车位收入、电动汽车充电收入等，经测算，债务存续期内项目总收益为 8.0902 亿元，能覆盖债务本息。

#### （5）事前绩效评估申报表

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡市马山乡村振兴生态旅游建设项目	项目主管部门 (盖章)	无锡市滨湖区马山街道办事处
(预计) 开工时间	2023 年 4 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	无锡市滨湖区马山街道办事处	项目负责人及联系电话	徐光昊, 0510-85996976
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续
项目内容简介	项目建设内容主要包括高标准基本农田建设、红帆农场建设、农产品推广展厅修缮、村庄人居基础设施提升等农业农村现代化改造以及阖闾王城修缮、旅游驿站建设、旅游通道改造等旅游设施改造。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据:《国家乡村振兴战略规划(2018-2022年)》、《江苏省乡村振兴战略规划(2018-2022年)》、《无锡市率先基本实现农业农村现代化示范建设实施方案(2020-2022年)》; (2) 项目实施产生的作用和意义:项目的建设顺应乡村振兴战略规划政策导向,是对乡村振兴战略规划的落实。有利于大力发展休闲农业和乡村旅游,培育经济发展新动能;有利于建设生态宜居的美丽乡村;有利于传承中华优秀传统文化;有利于提升城市品位。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: a. 合规性: 已完成前期可研报告编制,取得备案文件; b. 项目成熟度: 建设目的明确,建设条件具备,建设规模及方案合理; (2) 项目资金来源和到位可行性: 本项目总投资 51162 万元,其中,地方预算资金 11162 万元(占总投资 21.82%),地方政府专项债 40000 万元(占总投资 78.18%),可满足项目实施; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 偿债计划可行性: 项目自身经营收益主要有杨梅等农产品推广展厅租金、阖闾王城场地租金、污水处理费收益、充电桩、停车位经营收入等,不足部分由项目周边地块土地出让收入补足,债券存续期内按年计息,一次性还本,偿债计划可行。偿债风险点: 一是易受外部因素影响,无法准时开工建设或按时完工; 二是项目自身收益或无法达到预期。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 投向农业和文化旅游; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 基本农田建设、村庄人居基础设施建设。		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:项目总投 5.1162 亿元,其中自有资金安排 3.0162 亿元,政府专项债券资金 2.1 亿元,专项债券需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目主要收入来源为租金收入、污水处理费收入、停车位收入、电动汽车充电收入等收益测算符合市场行情,预计可覆盖债务本息。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		5.1162			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.1		
		其中:用作项目资本金				
	.....					
	自筹资金	自有资金		3.0162		
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1: 通过基本农田建设、农场建设、农村人居基础设施改造等,推动马山农业农村现代化;</p> <p>目标 2: 通过阖闾王城文化基地、梅梁小隐文化古迹等文旅资源改造,推动马山乡村生态旅游发展;</p> <p>目标 3: 落实区域一体化发展战略,完善区域功能,将无锡太湖旅游度假区打造为环太湖城市群重要节点。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

内容 (30)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
财务测算合理性 (10)		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
债券资金需求		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	合理性 (10)	债券申请 充要性	项目申请专项债券资金的理由 和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模与 项目收益大小是否匹配	匹 配	4	3
管理 (30)	项目偿 债计划 可行性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿债计划和 应急安排	明 确	5	5
		计划可行 性	项目偿债计划是否切实可行	可 行	5	5
	风险可 控性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险点进行系 统全面的识别	全 面	5	5
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无制定切实 可行的风险应对措施	可 行	5	5
	资金来 源和到 位可行 性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合法合规、真 实可靠，是否存在违规融资举债 行为	合 规	3	3
		到位可行 性	各渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	可 行	4	3
		监管明确 性	筹资监管机制是否明确	明 确	3	3
总分					100	94

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

主管部门 审核意见	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 
绩效处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 
分管处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 



# 江阴市 2024 年第一批江苏省政府

## 新增专项债券项目实施方案

### 二、乡村振兴专项债券

#### 项目 1 澄常一体化美丽乡村示范区建设项目

##### 1、项目主要内容

在璜土镇区域内建设高标准农田 1300 亩；河道岸线清理，水生态保护治理 16.62 公里；排水达标提质增效 10 块区域；生活垃圾渗滤液污水预处理设施一座。

##### 2、项目经济社会效益分析

高标准农田建设，河道岸线清理，水生态保护治理项目的实施，有助于改善河道水环境和生态环境，可以有效的改变传统农业的发展模式，有效的推动第二、第三产业的产生和发展，有利于生态环境的改善，形成可持续发展的积极影响。

保护环境就是保护生产力，改善环境就是改善生产力。本工程将为区域经济社会的高速平稳发展提供水资源和水环境方面的保证。可以改善璜土镇基础设施，推进璜土镇城市总体规划实施、满足城市可持续发展，推动服务产业的发展，从而推动产业转型升级，构筑江阴璜土镇新框架。

##### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投 1.0731 亿元，拟安排预算内资金 0.2231 亿元，发行专项债券 0.85 亿元。该项目于 2023 年 3 月开工建设，预计 2024

年 12 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
澄常一体 化美丽乡 村示范区 建设项目	10731			2231	4000	4500	

注：(1) 其他资本金为财政预算资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得农田出租净现金流入 1608 万元，政府性基金收入净现金流入 21067 万元，合计 22675 万元，可用于项目还本付息。

测算依据为项目建设规模、租金收费标准以及江阴市政府性基金收入财务数据。

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	澄常一体化美丽乡村示范区 建设项目	项目主管部门 (盖章)	江苏江阴临港经济开 发区管理委员会
(预计)开工时 间	2023年3月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	江阴市璜土镇人民政府	项目负责人及 联系电话	李啸天 17798715668
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	在璜土镇区域内建设高标准农田 1300 亩；河道岸线清理，水生态保护治理 16.62 公里；排水达标提质增效 10 块区域；生活垃圾渗滤液污水预处理设施一座。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：根据《江苏省高标准农田建设标准》(试行)(苏政办发〔2009〕127号)；国家发展改革委 2013 年第 21 号令发布的《产业结构调整指导目录(2011 年本)》(修正)，该项目属于鼓励类中第二十二项“城市基础设施”中第 9 条“城镇供排水管网工程、供水水源及净水厂工程”。</p> <p>综上，该项目符合国家的产业政策。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：高标准农田项目开本项目区农业生产发展布局基本合理，项目实施后能显著改善农业生产条件，实现农业增效、农民增收。河道岸线清理，水生态保护治理及排水达标提质增效工程的实施，有助于改善河道水环境和生态环境，提供良好的可持续利用环境。保护环境就是保护生产力，改善环境就是改善生产力。本工程将为区域经济社会的高速平稳发展提供水资源和水环境方面的保证。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已完成立项。各项行政手续均已办理，合规性强，成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：资金来源为预算资金政府专项债，资金来源有保障。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为污水处理费收入和农田收益及政府性基金收入等，偿债风险可控。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域为农业。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：1、高标准农田 1300 亩；2、河道岸线清理，水生态保护治理 16.62 公里；3、排水达标提质增效 10 块区域；4、生活</p>		

	垃圾渗滤液污水预处理设施一座。					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资 10731 万元，专项债券资金 8500 万元，占比 79%，需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入包括污水处理费收入、高标准农田收入，根据收费标准及建设规模等测算，预测合理，项目收益来源符合专项债券发行的要求。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.0731			
	财政资金	政府预算资金安排		0.2231		
		政府专项债券资金安排		0.85		
		其中：用作项目资本金				
	.....					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：建成高标准农田 1300 亩；河道岸线清理，水生态保护治理 16.62 公里；排水达标提质增效 10 块区域；生活垃圾渗滤液污水预处理设施一座。</p> <p>目标 2：项目区的公共基础设施建设、环境卫生设施、文化、教育卫生设施村容整治设施等条件将得到极大改善，为瓊土镇居民营造宜居环境。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3







		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,	通过√	通过√	

	符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	不通过□	不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

## 项目 2 顾山特色乡村文旅建设（一期）项目

### 1、项目主要内容

本项目对顾山镇特色乡村乡土人文及自然景观进行打造，主要建设内容包括名人故居改造及修缮、镇文体、艺术中心建设和提升，并配套建设旅游道路等基础设施。

### 2、项目经济社会效益分析

项目实施后，可以带动顾山镇农村特色旅游产业发展，进而向人文景观区域的入驻商家收取店招及广告租赁费用，获取一定的收益。名人故居及文体艺术中心的改建修缮完成后，可以获得一定的门票和场馆租赁收益。人文景观配套的旅游基础设施获得建设提升后，有助于招引游客，获取一定的税收。

该项目在改善顾山镇特色乡村乡土人文及自然景观的同时，有助于优化地区产业结构，促进经济结构向好转变，间接促进地方经济发展。

该项目建设有助于提高所在地居民的和谐稳定。该项目实施后，有利于加强地方特色旅游设施建设，打造具有地区特色的农业旅游景点和景区，进而扩大居民就业，促进社会和谐稳定。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 10000 万元，项目计划于 2023 年 6 月开工，建设期 2 年，预计 2025 年 6 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
顾山特色乡村文旅建设（一期）项目	10000			3000	3500	3500	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得门票、租赁费和广告费等净现金流入 13779 万元，可用于项目还本付息。

项目收益根据项目建设规模、旅客人数、消费水平等，扣除各类运营费用后测算。

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	顾山特色乡村文旅建设（一期）项目	项目主管部门 (盖章)	顾山镇人民政府国资办
(预计)开工时间	2023年6月	(预计)完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位(盖章)	江阴花韵美丽乡村建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	周欢 8692561
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目对顾山镇特色乡村乡土人文及自然景观进行打造，主要建设内容包括名人故居改造及修缮、镇文体、艺术中心建设和提升，并配套建设旅游道路等基础设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据： 《关于推动文化产业赋能乡村振兴的实施意见》（以下简称《实施意见》） 《江苏省贯彻“十四五”旅游业发展规划实施方案》 (2) 项目实施产生的作用和意义： 该项目一方面促进文旅资源科学保护和合理利用。开展文化资源、非物质文化遗产等各类城乡历史文化资源保护修缮，以文化产业赋能乡村人文资源和自然资源保护利用，促进一二三产业融合发展，推动乡村全面振兴。另一方面，大力发展红色旅游。统筹推进革命文物保护利用和红色旅游高质量发展，推出主题突出、导向鲜明、内涵丰富的红色旅游精品线路，提升名人故居爱国主义教育功能。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已完成备案。项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 (2) 项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为门票、租赁和广告费等收入，偿债计划可行，风险可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域为文化旅游。 (2) 本项目专项债投入后，形成的公益性资本支出主要包括名人故居改造及修缮、镇文体、艺术中心建设和提升以及建设旅游配套的道路等基础设施投资支出和项目过程中		

	发生的设计、勘察等费用。					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 项目总投资 1 亿元, 债券资金需求 0.7 亿元, 占比 70%, 需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入来源于门票、租赁和广告费等收入, 根据收费标准和项目规模估算, 收益测算合理。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1			
	财政资金	政府预算资金安排	0.3			
		政府专项债券资金安排	0.7			
	其中: 用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1: 按期完成核心建设内容实施工作, 顺利开展名人故居、文体中心、艺术中心及镇域人文景观的运营;</p> <p>目标 2: 人文景观及基础设施改建达到设计要求, 运营期间持续良好经营, 带动地区农村特色旅游产业发展。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	99

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

### 项目 3 青阳镇乡村振兴项目一期

#### 1、项目主要内容

青阳镇乡村振兴项目一期主要建设内容包括建设高标准农田 13700 亩，乡村道路 3013 米，建设水利排涝站 300 平方米。

#### 2、项目经济社会效益分析

该项目通过高标准农田建设，推动农业高质量发展；通过乡村道路建设，改善当地基础设施，优化居住环境；通过水利排涝站建设，为加强该区域的防洪排涝能力，确保了人民群众的生命财产安全。因此项目的实施对青阳镇乡村振兴战略的落实具有十分巨大的意义。

该项目大力加强农村基础设施建设，着眼于方便群众生产生活，努力实现乡村面貌的新变化，有助于提升当地居民的生活水平 and 生活质量。

该项目的建设有利于当地农村人居环境的改善和修复，有利于提升旅游业的服务质量、服务水平和竞争力水平，从而最终实现当地经济社会发展的速度、效益和质量的和谐统一。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

青阳镇乡村振兴项目总投资 1.5 亿元，于 2022 年 10 月开工，计划于 2026 年 9 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
青阳镇乡村振兴项目一期	15000			4500	7000	3500	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。


#### 4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得粮食种植及出售收益 24727 万元，可用于项目还本付息。项目收益依据粮食种植规模、产量、售价等，扣除相应种植费用等成本测算。

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	青阳镇乡村振兴项目一期	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2022 年 10 月	(预计) 完成时间	2026 年 9 月
项目建设/运营单位 (盖章)	江阳市城南城市建设投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	金志勋/13812118662
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	建设高标准农田 13700 亩，乡村道路 3013 米，建设水利排涝站 300 平方米。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：</p> <p>①《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》</p> <p>②澄政办发(2020)14 号(江阳市农田连片整治三年行动方案(2021-2023))；</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：</p> <p>项目建设是满足农民基本生产、生活条件的切实需要；项目建设是推进乡村振兴、建设美丽宜居乡村的重要举措；项目建设是改善农村人居环境、提升社会主义新农村建设水平的迫切要求。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：</p> <p>本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：</p> <p>资金来源包括财政资金和专项债资金，可以保证及时到位。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：</p> <p>项目偿债资金来源为农田种植收入，还本付息的资金比较充足，偿债风险可控。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域：投向农林水利领域。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：13700 亩高标准农田、300 平方米水利排涝站及配套设施。</p>		

收益性论证		<p>(1) 专项债券资金需求合理性; 项目总投资 1.5 亿元, 拟申请专项债 1.05 亿元, 占比 70%, 需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性; 项目收益根据农田种植收入, 扣除土地流转费、运营费用等成本后测算, 收益测算合理。</p>				
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		1.5			
	财政资金	政府预算资金安排	0.45			
		政府专项债券资金安排	1.05			
		其中: 用作项目资本金				
		.....				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1: 建设高标准农田 13700 亩。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：  部门：(盖章) 			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 			

# 常州市区 2024 年第一批江苏省政府新增专项 债券（乡村振兴）项目实施方案



## 1. 常州市武进区机关幼儿园政平分园新建工程

发展改革委审批监管平台代码：2202-320412-04-01-491493

### (1) 项目主要内容

项目位于常州市武进区礼嘉镇，礼政路以西，政平小学以北。项目规划用地面积约 10062 平方米，总建筑面积约 8273 平方米，主要建设 1 栋 3 层综合楼及 1 栋 1 层门卫，同时配套实施环境绿化、道路车位及水电气等设施。

### (2) 项目经济社会效益分析

幼儿教育是基础教育的重要组成部分，是学生教育的奠基阶段。随着生育政策的开放及幼儿数量的增加，原有政平幼儿园已经无法满足周边适龄儿童的上学问题，因此需要新建一所幼儿园来解决适龄儿童上学问题，这对满足当地民生事业发展及社会和谐具有重要意义。

### (3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 3,698.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 698.00 万元、地方政府专项债券资金 3,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 2,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 2,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 19 个月。

具体实施进度见下表：

序号	内容	2023年	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年	2024年
		4-5月	6月	7-9月	10-12月	1-6月	7-9月	10月	11月	12月
1	项目审批									
2	勘查设计									
3	项目招投标									
4	土建施工									
5	市政施工									
6	基础设施配套施工									
7	竣工验收									

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券 资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项 债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市武进区机关幼儿园平分园新建工程	3,698.00			698.00	2,000.00	1,000.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

#### （4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得主营业务收入 12,000.00 万元，预计项目运营成本费用 3,000.00 万元，项目净收益 9,000.00 万元。

债券全周期间预计可取得主营业务收入 12,000.00 万元，预计项目运营成本费用 3,000.00 万元，项目净收益 9,000.00 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市武进区机关幼儿园政平分园新建工程		项目主管部门 (盖章)	常州市武进区礼嘉镇人民政府			
开工时间	2023年6月		(预计) 完成时间	2024年12月			
项目建设/运营单位 (盖章)	常州市武进区礼嘉镇人民政府		项目负责人及联系电话	13775116028			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	项目位于常州市武进区礼嘉镇，礼政路以西，政平小学以北。项目规划用地面积约10062平方米，总建筑面积约8273平方米，主要建设1栋3层综合楼及1栋1层门卫，同时配套实施环境绿化、道路车位及水电气等设施。						
必要性论证	(1) 根据《幼儿园教育指导纲要》及《关于幼儿教育改革与发展的指导意见》等有关法律法规和文件精神实施； (2) 根据武发改复【2022】109号文件精神及要求，常州市武进区机关幼儿园政平分园新建工程可以为周边适龄儿童提供更好的教育环境，解决“入园难”的问题，更好的促进城乡教育的均衡发展。						
可行性论证	(1) 常州市武进区机关幼儿园政平分园新建工程为异地新建项目，旧校师生将直接转入新校，且周边临近村庄，受教育的需求大，生源较为稳定。 (2) 项目涉及用地手续已基本完成，建设费用计划先使用专项债券后偿还。 (3) 项目资金来源和到位可行性，地方财政预算资金0.0699亿元，申请政府专项债券0.3亿元。						
公益性论证	(1) 项目用地面积约10062平方米，建筑面积约8226平方米。主要建设1栋三层综合楼及1栋一层门卫，6轨18个班，可容纳学生540人。 (2) 项目总投资估算约为3699万元，其中工程建设费用3300万元，工程建设其他费用260万元，基本预备费139万元。同步实施环境提升、水电气等设施，切实改善了教学场所的环境质量。						
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			0.3698			
	财政资金	政府预算资金安排			0.0698		
		政府专项债券资金安排			0.3		
		其中：用作项目资本金					
	自筹资金	.....					
		自有资金					
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
项目实施的必要性 (10)		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	

决策 (40)		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
			项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
			绩效指标明确性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可操作	明确	5	5	
项目重复性			项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		组织有效性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		措施匹配性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		可借鉴性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		手续完备性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
		成本预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
		债券申请充要性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		计划明确性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
	风险可控性 (10)	计划可行性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		风险识别全面性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	风险应对可行性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		筹资合规性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
		到位可行性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
	监管明确性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4		
	总分	筹资监管机制是否明确	明确	3	3		
总分					100	100	

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## (6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>                    </u> 部门: <u>                    </u> (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>                    </u> 处(科)室: <u>                    </u> (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>                    </u> 处(科)室: <u>                    </u> (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 2. 江苏常州经济开发区水环境综合治理工程

发展改革委审批监管平台代码：2020-320491-77-01-532483

### (1) 项目主要内容

河道治理工程：实施范围包括经开区三镇三街道部分镇级河道和村级河道，总计 55 条河道，总长度约 60.42 千米，建设内容包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、生态浮岛、驳岸修复、岸坡整治、绿化改造及局部岸线梳理等。管网建设工程：完善道路污水主管网，新增污水管网约 92.35 千米。农村生活污水治理工程：新增农村污水管网（含污水处理设施），涉及 256 个自然村；对原农村污水管网及处理设施进行提升改造，涉及 123 个自然村；对集聚区（老旧小区）实施雨污分流改造，涉及区域面积约 156.51 公顷。生态湿地修复工程：对南方村（横林镇）、梁家桥片区（横山桥镇）、湖头（遥观镇）三块区域进行修复，总面积约 500 亩。

### (2) 项目经济社会效益分析

近年来，随着农村经济的快速发展，农村生活污水逐年增加，同时，在农业生产中，农药、化肥等农业投入品使用量不断提高，而农村基础设施建设滞后，污水收集管网不能有效覆盖，处理设施规模不足，不能有效处理这部分污染源，从而造成环境污染。经济发展与生态环境的维护形成了严重冲突。在某种程度上，环境问题严重制约了经济的发展。

经开区通过实施 170 个自然村农村生活污水治理、25 公里污水管网建设、2 个片区雨污分流及 20 条河道生态整治工程，惠及农户 16422 户，收益人口 54821 人，每年将新增污水处理 3201546 吨、COD 削减 448 吨、氨氮削减 38 吨、总氮削减 64 吨、总磷削减 13 吨，建成后将有效提高河道水容量、提升水质、改善河道观感，有利于优化水资源环境与生态环境，构建良好循环功能的水生态系统，推进地区社会经济发展，为实现社会的和谐发展奠定坚实基础。

### (3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 137,971.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 41,971.00 万元、地方政府专项债券资金 96,000.00 万元、市场化融资 0 万元。

该项目已到位资金共 76,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 76,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2020 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 64 个月。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2020年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
	6-8月	9-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有 地方 政府 专项 债券 资金 金额 ④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
江苏常州经济开发区水环境综合治理工程	137,971.00			41,971.00	76,000	5,000.00	15,000

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

#### (4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得污水处理费收入 79,300 万元，水资源收入 6,344 万元，工程水费收入 2,301 万元，土地出让收入 120,000 万元，合计 207,945 万元；预计项目运营成本费用 47,834 万元，项目净收益 160,111 万元。

债券全周期间预计可取得污水处理费收入 91,500 万元，水资源收入 7,320 万元，工程水费收入 2,655 万元，土地出让收入 120,000 万元，合计 221,475 万元；预计项目运营成本费用 49,470 万元，项目净收益 172,005 万元，可用于本项目还本付息。

#### (5) 事前绩效评估申报表

## 附件3

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏常州经济开发区水环境综合治理工程	项目主管部门 (盖章)	江苏常州经济开发区农业 农村工作局
(预计) 开工时间	2020年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏常州经济开发区农业水利服务 中心	项目负责人及 联系电话	吴浩 987 88589816
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>主要建设内容:</p> <p>1. 河道治理工程: 实施范围包括经开区三镇三街道部分镇级河道和村级河道, 总计55条河道, 总长度约60.42千米, 建设内容包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、生态浮岛、驳岸修复、岸坡整治、绿化改造及局部岸线梳理等。</p> <p>2. 管网建设工程: 完善道路污水主管网, 新增污水管网约92.35千米。</p> <p>3. 农村生活污水治理工程: (1) 新增农村污水管网(含污水处理设施), 涉及256个自然村; (2) 对原农村污水管网及处理设施进行提升改造, 涉及123个自然村; (3) 对集聚区(老旧小区)实施雨污分流改造, 涉及区域面积约156.51公顷。</p> <p>4. 生态湿地修复工程: 对南方村(横林镇)、梁家桥片区(横山桥镇)、湖头(遥观镇)三块区域进行修复, 总面积约500亩。</p>		
必要性论证	<p>1、《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》(中发〔2018〕17号)</p> <p>2、《关于推进农村生活污水治理的指导意见》(中农发〔2019〕14号);</p> <p>3、中共中央 国务院发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(2021年1月4日)</p> <p>4、国家发展改革委发布《关于推进污水资源化利用的指导意见》(发改环资〔2021〕13号)</p> <p>5、《江苏省政府办公厅关于印发江苏省农村生活污水治理提升行动方案的通知》(苏政办发〔2020〕38号)</p> <p>6、《中共江苏省委 江苏省人民政府 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》(2021年江苏省委1号文件)</p> <p>7、常州市委、市政府《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》(常发〔2018〕30号)</p> <p>8、关于印发《常州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》的通知(常污攻坚指〔2020〕1号)</p> <p>9、《关于加快推进全市农村生活污水治理工作的通知》(常污防攻坚指办〔2020〕30号)</p> <p>10、常州市政府关于印发《2021年常州市深入打好污染防治攻坚战工作方案》的通知(常政发〔2021〕21号)</p> <p>二、相关规划</p> <p>1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》</p> <p>2、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p> <p>3、《江苏省生态文明建设规划(2013-2022)》</p> <p>4、《江苏省乡村振兴战略实施规划(2018-2022年)》</p> <p>5、《江苏省长江经济带生态环境保护实施计划》(2017年12月)</p> <p>6、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资根据设计方案估算的工程量, 结合市场价进行测算, 相关取费均有依据, 估算合理合规;</p> <p>(2) 建设费用计划先使用专项债券后偿还;</p> <p>(3) 土地出让净收益可增加财力, 用于偿还债务。</p>		

公益性论证	(1) 专项债主要投向农村生活污水治理、污水管网建设、河道整治等方面； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括项目同步配套分散式处理设备、环境绿化、用电、运维等，完成后将切实提高和改善农村污水收集率和村庄环境。					
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		13.7971			
	财政资金	政府预算资金安排	4.1971			
		政府专项债券资金安排	9.6			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	.....				
		自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1：改变中心城区各类基础设施落后的现状，能够快速提升区内各产业园区综合承载能力，改善城区面貌。 目标2：促进当地居民就业，并带动部分相关生产服务企业的发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## (6) 事前绩效评估审核表

附件4

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

### 3. 常州经开区东农现代农业产业高质量发展示范园

发展改革委审批监管平台代码: 2302-320491-89-01-311656

### （1）项目主要内容

项目位于经开区遥观镇、横林镇、横山桥镇，共涉及 28 个行政村，总面积约 76.09 平方公里。主要建设龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套设施改造。具体内容包括：龙潭湖核心示范园建设包括示范农园、科技农园、休闲农园、渔文乐园、农产品体验园、综合服务中心及农业创新创业中心，总用地面积约 1200 亩；精品稻米生产基地主要建设绿色高质高效稻米示范基地 7500 亩（包括横山桥镇 4500 亩、横林镇 3000 亩）；同步改造稻米配套服务用房 26380 平方米，配套农业种植加工机械化设备；绿色蔬菜生产基地主要建设绿色蔬菜生产基地 1000 亩（包括横山桥镇 250 亩、横林镇 750 亩），打造成集科技研发、技术集成、生产示范、观光体验等功能为一体的高效基地，同步改扩建特色小菜园 20 个；现代渔业养殖基地主要对横山桥镇养殖池塘实施生态化改造，实现尾水达标排放，并对渔业养殖进行机械化覆盖、数字化升级，升级改造面积约 1000 亩。农文旅旅游设施改造主要立足村域资源和特色，构建以生态循环农业为主、农旅结合的田园综合体，用地约 1000 亩（包括横山桥镇 200 亩、横林镇 800 亩），配套实施基础设施改造工程。

### （2）项目经济社会效益分析

项目建设是丰富乡村经济业态，实施乡村振兴战略的需要。常州经开区秉持“不唯大，但求精”的理念，充分利用农业的自然属性，发挥农业参与生态平衡、景观美化、休闲娱乐、科普教育等功能，将农田、菜园、牧场等农业形态与经开区城乡一体、美丽乡村建设及农耕文化传播有机相融，逐步打造融生产与景观于一体的农业示范区，形成经开区“美丽宜居胜地”的独特农文景观。本项目建设的现代农业产业高质量示范园是一二三产业深度融合发展的载体，既丰富乡村经济业态，从服务、环境、产业方面推动常州经开区农村向现代化、绿色化方面发展；同时，促进乡村旅游发展，拓宽农民增收渠道，是实施乡村振兴战略的重要保障。

项目建设是提升基础设施水平，实现农业现代化的需要。通过本项目的实施，

将地块化零为整，补充种植数量，提高耕地质量及有效利用率，同步提高区域内的农作物生产水平，形成“土地平整、集中连片、设施完善、农电配套”的农业现代化生产体系。现代农业产业园区大力发展产业化经营，为发展现代农业增添新的注脚。

### (3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 88,453.90 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 18,453.90 万元、地方政府专项债券资金 70,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 15,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 15,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年	2025年
	4-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州经开区东	88,453.90			18,453.90	15,000.00	7,000.00	48,000.00

农现代 农业产 业高质 量发展 示范园							
---------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

#### （4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得高标准农田租金及补贴收入 25,975.00 万元，蔬菜基地及渔业基地租金收入 3,245.00 万元，农文旅收入 158,270.00 万元，合计 187,490.00 万元；预计项目运营成本费用 54,330.00 万元，项目净收益 133,160.00 万元。

债券全周期期间预计可取得高标准农田租金及补贴收入 27,495.00 万元，蔬菜基地及渔业基地租金收入 3,495.00 万元，农文旅收入 170,580.00 万元，合计 201,570.00 万元；预计项目运营成本费用 58,530.00 万元，项目净收益 143,040.00 万元，可用于本项目还本付息。

#### （5）事前绩效评估申报表

## 附件3

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州经开区东农现代农业产业高质量发展示范园	项目主管部门 (盖章)	江苏常州经济开发区农业农村工作局
(预计) 开工时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏常州经济开发区农业水利服务中心	项目负责人及联系电话	刘国华13585342273
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于经开区遥观镇、横林镇、横山桥镇，共涉及28个行政村，总面积约76.09平方公里。主要建设龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套基础设施改造。具体内容包：龙潭湖核心示范园建设包括示范农园、科技农园、休闲农园、渔家乐、农产品体验馆、综合服务中心及农业创新创业中心，总用地面积约1200亩；精品稻米生产基地主要建设绿色高效稻米示范基地7500亩（包括横山桥镇4500亩、横林镇3000亩）；同步改造稻米配套服务用房26380平方米，配套农业种植加工机械化设备；绿色蔬菜生产基地主要建设绿色蔬菜生产基地1000亩（包括横山桥镇250亩、横林镇750亩），打造成集科技研发、技术集成、生产示范、观光体验等功能为一体的高效基地，同步改扩建特色小菜园20个；现代渔业养殖基地主要对横山桥镇养殖池塘实施生态化改造，实现尾水达标排放，并对渔业养殖进行机械化覆盖、数字化升级，升级改造面积约1000亩。农文旅旅游设施改造主要立足村域资源和特色，构建以生态循环农业为主、农旅结合的田园综合体，用地约1000亩（包括横山桥镇200亩、横林镇800亩），配套实施基础设施改造工程。		
必要性论证	<p>(1) 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号），《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号），《省政府办公厅关于切实加强高标准农田等农业基础设施建设巩固提升粮食安全保障能力的实施意见》（苏政办发〔2020〕64号），《关于进一步推进农业绿色高质量发展的实施意见（2022-2025年）》（常农发〔2022〕23号），《常州经开区农业高质量发展三年行动计划（2021-2023年）》（常经办发〔2021〕22号）等；</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：本项目的实施将进一步提升农业现代化水平，推进农业产业多元化发展，加快乡村旅游建设，构建乡村产业活力，以助力常州经开区在快速推进工业化、城镇化的同时，加快推动农业农村现代化，努力提升农民的幸福感和获得感。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资根据建设方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，合理合规。项目前期进行详细方案规划和设计，已取得可行性研究报告批复，项目成熟度较好。</p> <p>(2) 项目资金约80%来源于政府专项债券，约20%由建设单位自筹解决，资金能够正常到位，保障项目顺利进行。</p> <p>(3) 项目债券存续期间自身收益包括农田租金、蔬菜基地和渔业基地租金、农文旅收入及广告收入等，可用于还本付息，偿债风险点无。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本项目属于专项债券投向领域中的第三项“农林水利”中的“农业”。主要实施常州经开区东农现代农业产业高质量发展示范园建设，包括龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套基础设施改造。</p> <p>(2) 项目申请专项债券主要用于示范园中现代化农业基地的建设以及龙潭湖核心示范园建设，本项目的实施有利于强化现代农业基础支撑、推进绿色农业发展、推进乡村产业融合发展，是有一定收益的乡村公益性项目建设。</p>		
收益性论证	<p>(1) 地方政府发行专项债券必须用于有一定收益的公益性项目建设，融资规模能与项目收益相平衡。本项目属于专项债券投向领域，是乡村公益性项目建设，且项目自身有收益能够保障收益平衡。</p> <p>(2) 项目具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。</p> <p>(3) 项目自身收益14.2920亿元，项目债券存续期间还本付息10.2151亿元，偿债备付率1.40，可以满足政府专项债券资金还本付息要求。</p>		
	项目（预计）投入资金总额	8.8454	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府预算资金安排		1.8454		
		政府专项债券资金安排		7		
		其中：用作项目资本金				
		.....				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：改变中心城区各类基础设施落后的现状，能够快速提升区内各产业园区综合承载能力，改善城区面貌。 目标2：促进当地居民就业，并带动部分相关生产服务企业的发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## (6) 事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

#### 4. 安家幼儿园改扩建工程

发改委投资项目代码：2112-320411-04-05-776544

##### (1) 项目主要内容

主要建设内容：该工程位于常州市新北区魏村街道安家村委，北至安家村党员群众服务中心，东至安西路，南至安家卫生院。项目主要拆除现状门卫车棚，对现状教学楼及后勤楼外立面进行改造，同步建设幼儿园教学、多功能厅等，配套实施室外道路、活动场地、环境绿化及水、电等综合配套设施。涉及建筑面积7670平方米，其中新建建筑面积3870平方米，地上计容建筑面积3615平方米，地下建筑面积255平方米，改造面积3800平方米。

##### (2) 项目经济社会效益分析

###### 1) 社会效益

###### ① 有利于提供优质教育资源，促进教育现代化

教育是可持续发展的重要组成部分，更是实施可持续发展战略的关键因素。学前教育是国民教育体系的重要组成部分，是基础教育的基础，是学校教育和终身教育的奠基阶段，对巩固义务教育的成果，提高义务教育的质量和国民素质具有重要意义。幼儿园应利用各种教育资源为幼儿提供健康、丰富的生活和活动环境，满足他们多方面发展的需要，使他们在快乐的童年生活中获得有益于身心发展的经验。

###### ② 有利于培养幼儿良好人格品质，为健康成长奠定基础

学前教育对形成儿童个性倾向性，发展与成人及同伴的交往，奠定了社会化最初基础；在智力方面形成直观的认识形式，着重发展儿童的知觉、直观思维和想象力，促进抽象思维的萌芽，并在身体、智力和品德各方面做好准备。本项目的实施不仅解决了安家村学前教育设施不足与适龄儿童人数越来越多的矛盾，还将为幼儿提供一所优质、舒适、安全、健康的校园环境，帮助幼儿提高身体素质、建立社会适应性、培养良好行为习惯、拥有积极生活态度，从而有助于他们健康成长、成才。

###### ③ 有利于提高居民就业率

项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供机会。项目建成以后，幼儿园的教学及各项维护工作，需要一定的从业人员。可见，本项目的建设有利于提高居民就业率。

## 2) 经济效益

直接效益：企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。

间接效益：本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

## (3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 2497.74 万元，其中政府预算资金 547.74 万元，政府专项债券资金 1950.00 万元，2023 年专项债券 500.00 万元。

本项目计划 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 7 月，建设期 14 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年	2022年		2023年		2024年	
	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目前期准备							
工程勘察设计							
土建工程							
装修工程							
水电工程							
室外工程							
竣工并验收							

项目资金来源如下表所示：

	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
安家幼儿园 改扩建工程	2,497.7 4			547.74	500.00	1,450.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

## (4) 项目预期收益情况

该项目收益主要通过保育教育费收入实现。项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得保育教育费收入 5,265 万元，预计成本费用 495 万元，项目净收益 4,770 万元。

债券全周期期间预计可取得保育教育费收入 5,265 万元，预计成本费用 495 万元，项目净收益 4,770 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	安家幼儿园改扩建工程	项目主管部门 (盖章)	常州市新北区魏村街道办事处
(预计) 开工时间	2023年6月	(预计) 完成时间	2024年7月
项目建设/运营 单位(盖章)	常州市新北区魏村街道办事处	项目负责人及 联系电话	樊洪江 13358173686
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请续债		
项目内容简介	项目主要拆除现状门卫车棚，对现状教学楼及后勤楼外立面进行改造，同步建设幼儿园教学楼、多功能厅等，配套实施室外道路、活动场地、环境绿化及水、电等综合配套设施。涉及建筑面积7670平方米，其中新建建筑面积3870平方米，地上计容建筑面积3615平方米，地下建筑面积255平方米，改造面积3800平方米。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：《关于安家幼儿园改扩建工程项目建议书的批复》（常新行审政投〔2021〕187号）、《关于安家幼儿园改扩建工程项目可行性研究报告的批复》（常新行审政投〔2022〕103号）。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：安家幼儿园始建于1998年，是新北区首批创建成功的江苏省示范性实验幼儿园，承担着安家片区幼儿教育责任，目前园总建筑面积3910平方米，可开设11个教学班。随着社会及家长对幼儿身心健康发展的重视，学前教育需求向功能多样性、空间变化性、环境丰富性发展，加之生育政策的调整，新生儿出生率出现新一轮增长，适龄儿童数量也会随之增加，目前安家幼儿园正面临着现有建筑老旧、拓展空间受限等资源不足的问题，保教质量有待提高，针对当前幼儿园面临的发展困境，迫切需要对其实施扩容提升，切实解决周边幼儿上学难的问题，并提升教学品质。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设是满足魏村街道安家片区幼儿学前教育需要，符合国家、地方政策规划，项目建设条件良好，建设规模及总体方案合理。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目投资估算0.2498亿元，其中政府预算资金支持0.0548亿元，拟通过专项债券筹集资金0.195亿元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目改扩建完成后预计增加8间教学教室，多功能厅，根据测算，本项目在运营期内综合偿债条件率达到要求，能够实现融资平衡，偿债能力有保证。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第五条“社会事业”中的“教育（学前教育）”，建设内容为对安家幼儿园进行改建和扩建，是落实辖区教育发展规划，更好的满足日益增长的学前教育需求的重要民生工程。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：对现状教学楼及后勤楼外立面进行改造，同步建设幼儿园教学楼、多功能厅等，配套实施室外道路、活动场地、环境绿化及水、电等工程。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：本项目投资估算0.2498亿元，其中政府预算资金支持0.0548亿元，拟通过专项债券筹集资金0.195亿元。债券存续期内预计实现收益0.4452亿元，用于归还本金和利息，偿债能力有保证。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目完成后预计增加8间教学教室，多功能厅，教学硬件设施有所提升，项目收入、成本等预测符合政策规定、市场行情等，收益预测合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.2498
	财政资金	政府预算资金支持	0.0548
		政府专项债券资金支持	0.195
		其中：用作项目资本金	
	.....		

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	<p>目标1: 为附近的幼儿提供良好的学前教育, 解决附近幼儿上学难的困难, 提升教学质量, 完善魏村街道学前教育资源。</p> <p>目标2: 切实落实教育优先发展的战略地位, 使魏村街道教育与区域经济和社会协调发展, 使教育始终处于优先发展的战略地位。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、量化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可信鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规,真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各项资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报,项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## (6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人: 1101 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李峰 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李永湘 处(科)室: (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2. 以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 5. 孟河代英幼儿园

发改委投资项目代码: 2102-320411-04-01-283913

### (1) 项目主要内容

主要建设内容: 主要建设幼儿园综合楼、教学用房、辅助用房、活动用房、艺文中心、厨房及门卫, 配套建设地下室, 同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等相关配套。总建筑面积 21000 平方米, 办学规模为 12 轨 36 个班。

### (2) 项目经济社会效益分析

1) 社会经济发展方面: 本项目实施可大大缓解新北区孟河镇小学、幼儿园教学基础设施欠缺的压力, 有利于促进镇区教育稳定、持续、协调、健康发展,

也有利于加快为国家和本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会经济发展的贡献。

2) 收入分配目标方面：教育项目在在一定程度上影响收入分配，本项目实施有利于实现城乡人民“共同富裕”和全面建设小康社会。而由于受教育水平与收入水平之间存在着极高的相关性，受教育程度越高，所得收入越多，因而教育的普及必将促进社会平等化，有益于社会安定团结。

3) 人口政策目标方面：本项目生源大部分来自农村。项目的实施，必将促进项目地区农村居民，尤其是贫困农村居民提高文化水平和道德修养，改变传统的生育观和养儿防老等传统思想，自觉实行计划生育和优生优育，实现项目地区人口出生率的控制和提高人口质量的人口发展目标。

4) 就业目标方面：本项目实施后，可为受教育者今后提高劳动熟练程度，进而成为有文化的劳动者，为进一步接受高一级教育和直接就业奠定了良好的基础。

### (3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 8 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年	2022年		2023年	2024年	
	2-12月	1-7月	8-12月	1-12月	1-6月	7-8月
项目前期准备						
房屋建筑及配套设施施工						
室外道路及绿化工程						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
孟河代英 幼儿园	12,179 .30			2,479.30	7,000.0 0	2,700.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为发行后地方发债资金，非其他市场化融资。

#### （4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过学前教育收入及政府性基金收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得学前教育收入 12,286 万元，财政补贴收入 7,800 万元，合计 20,086 万元；预计成本费用 1,230 万元，项目净收益 18,856 万元。

债券全周期期间预计可取得学前教育收入 12,286 万元，财政补贴收入 7,800 万元，合计 20,086 万元；预计成本费用 1,230 万元，项目净收益 18,856 万元，可用于本项目还本付息。

#### （5）事前绩效评估申报表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	孟河代英幼儿园新建项目	项目主管部门 (盖章)	常州市新北区孟河镇人民政府
(预计) 开工时间	2022年8月	(预计) 完成时间	2023年8月
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市新北区孟河镇人民政府	项目负责人及 联系电话	石青华 13915839661
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	孟河代英幼儿园新建项目总建筑面积21000平方米，主要建设内容为新建办学规模为12轨36个班。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等)；</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《中华人民共和国教育法》</li> <li>2. 中国共产党第十九次全国代表大会</li> <li>3. 《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》 (2018年11月7日)</li> <li>4. 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于深化教育体制机制改革的意见》 (2017年9月24日)</li> <li>5. 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》 (2013年)</li> <li>6. 《国务院关于进一步推进行政体制改革的意见》 (国发[2014]25号)</li> <li>7. 《关于幼儿教育改革与发展的指导意见》 (国办发[2003]13号)</li> <li>8. 《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》 (国发[2010]41号)</li> <li>9. 《3-6岁儿童学习与发展指南》 (教育部2012年10月15日发布)</li> <li>10. 《幼儿园办园行为督导评估办法》</li> <li>11. 《江苏省学前教育条例》</li> <li>12. 《江苏省关于实施第二期学前教育五年行动计划的意见》 (苏教基[2016]15号)</li> <li>13. 《常州市政府关于印发〈常州市关于加快学前教育发展的实施意见〉的通知》 (常政发〔2019〕65号)</li> <li>14. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</li> <li>15. 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</li> <li>16. 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</li> <li>17. 《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</li> </ol> <p>项目属于政府专项债券支持领域和方向。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》 (CECA/GC4-2017)。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：镇财政资金0.24793亿元，申请政府专项债券0.97亿元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：通过学前教育收入进行偿债，能够满足偿债要求。偿债风险点主要为学前教育收入预测单价不高，但符合市场预期，风险较低。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第五条“社会事业”中的“教育 (学前教育)”。建设内容为新建12轨36班幼儿园一所，建筑面积21000平方米。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目主要建设幼儿园综合楼，教学用房、辅助用房、活动用房、艺文中心、厨房及门卫，配套建设地下室，同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等相关配套。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与当年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入主要为学前教育收入、补贴收入，根据测算，该项目能够实现收益与融资自求平衡。</p>		
	项目 (预计) 投入资金总额	1.21793	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府预算资金安排		0.24793		
		政府专项债券资金安排		0.97		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：为附近的幼儿提供良好的学前教育，解决附近幼儿上学难的困难，完善孟河镇学前教育资源。</p> <p>目标2：切实落实教育优先发展的战略地位，使孟河镇教育与区域经济和社会协调发展，使教育始终处于优先发展的战略地位。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2		
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	

			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	
			可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
			手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
			成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	
			收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求 合理性 (10)		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
			债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
			债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
			计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性 (10)		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
			风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	
			到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3		
总分						100	

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## (6) 事前绩效评估审核表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

项目名称: 孟河代建幼儿园新建项目

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目申请立项的依据,《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件; ②项目实施产生的作用和意义,项目的实施有利于促进教育现代化,改善偏远地区幼儿教育入学问题,有利于提高居民就业率。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目建设投资合规性与项目成熟度,投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》(CECA/QGCA-2017); ②项目资金来源和到位可行性,本项目所需资金由财政列支; ③项目偿债计划可行性和偿债风险点,通过学前教育收入进行偿债,能够满足偿债要求,偿债风险点主要为本项目学前教育收入预测单价不高,但符合市场预期,风险较低。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域,建设内容为新建12班26班幼儿园一所,建筑面积21000平方米; ②专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括,本项目主要建设幼儿园综合楼、教学用房、辅助用房、活动用房、艺术中心、厨房及门卫,配套建设地下室,同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等相关配套。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①专项债券资金需求合理性,本次申请专项债券资金全部用于该建设内容,申报额度和当年建设在各相匹配,符合当年工程建设进度要求,能够按时支出使用,形成相当规模工作量; ②项目自身收入、成本、收益预测合理性,本项目收入主要为学前教育收入,补贴收入,根据测算,该项目能够实现收益与融资自求平衡。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①为附近的幼儿提供良好的学前教育,解决附近幼儿上学难的问题,完善孟河镇学前教育资源; ②切实落实教育优先发展的战略地位,使孟河镇教育与区域经济和社会协调发展,使教育始终处于优先发展的战略地位。	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算,符合教育行业发展规律; ②工期要求符合客观事实。	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	总投资1.21793亿元,为财政财政资金,其中申请政府专项债券0.97亿元。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门(科)室负责人: 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2. 以上审核全部通过, 此表交财政部门(政府债券管理主管处(科)室)作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 6. 季子幼儿园建设项目

发改委投资项目代码：2202-320402-04-01-775063

### (1) 项目主要内容

本项目位于常州市天宁区郑陆镇，季子路以南，迎宾路以东。

本项目用地面积 9469 平方米，总建筑面积 11483.33 平方米，其中地上计容建筑面积 7575.2 平方米，地下建筑面积 3908.13 平方米。主要建设 1 幢 3 层幼儿园综合楼(局部 4 层)，主要功能为教室、活动室、其他辅助功能用房，配套建设地下室，同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等综合配套设施。办学规模：15 个班。

### (2) 项目经济社会效益分析

#### ①有利于学前教育事业的发展

学前教育是基础教育的重要组成部分，是我国学校教育和终身教育的奠基阶段，高素质人才的培养必须从幼儿开始。学前教育主要在于形成儿童个性倾向性，发展与成人及同伴的交往，奠定社会化最初基础。在智力方面形成直观的认识形式，着重发展儿童的知觉、直观思维和想象力，促进抽象思维的萌芽，并在身体、智力和品德各方面做好入学准备。建设和改善学校教学基础设施是当今社会发展的需要，教学设施、环境的优劣直接体现当地经济及文化的发展水平。本项目的建设不仅适应时代潮流的发展，更是为幼儿和家长提供方便就近、灵活多样、多种层次的学前教育服务，促进学前教育资源公平，使得郑陆镇居民共享天宁区教育改革发展成果。

#### ②有利于促进教育现代化

教育是可持续发展的重要组成部分，更是实施可持续发展战略的关键因素。学前教育是国民教育体系的重要组成部分，是基础教育的基础，对巩固义务教育的成果，提高义务教育的质量和国民素质具有重要意义。幼儿园教育是基础教育的重要组成部分，是我国学校教育和终身教育的奠基阶段。幼儿园应利用各种教育资源为幼儿提供健康、丰富的生活和活动环境，满足他们多方面发展的需要，使他们在快乐的童年生活中获得有益于身心发展的经验。

项目的实施不仅解决了片区内基础教育设施不足与适龄儿童人数越来越多的矛盾，还将完善天宁区幼儿园的整体布局，满足群众的教育需求，为学生创建一个优质良好的现代化学习环境和条件，这将有利于提升幼儿教育整体发展水平，有利于促进教育现代化的发展，从而为当地经济建设服务。

### ③有利于提高居民就业率

项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供机会。项目建成以后，幼儿园的教学及各项维护工作，需要一定的从业人员。可见，本项目的建设有利于提高居民就业率。

### (3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 7,087.29 万元，2022 年已发行债券 500 万元，2023 年已发行债券 3,000 万元。其他资金 2,587.29 万元，其中：期后发债资金 1,100 万元（15 年期）；其他资本金 1,487.29 万元为单位自有资金。

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，从实际考虑，本项目计划于 2022 年 11 月底完成前期准备工作，建设期自 2022 年 12 月开工，2024 年 6 月竣工并验收，共计 19 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年	2022年	2022年	2022年	2022年	2023年	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年
	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月
项目前期准备											
工程勘察设计											
建筑工程											
给排水工程											
供电工程											
信息管线工程											
环境配套工程											
竣工并验收											

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨

			金额⑤				
季子幼儿园建设项目	7,087.29			1487.29	3500.00	1,000.00	1100

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

#### （4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得学前教育收入6,661.40万元，经费收入472.50万元，政府性基金收入5,250.00万元，合计12,383.90万元；预计成本费用666.15万元，项目净收益11,717.75万元。

债券全周期间预计可取得学前教育收入6,661.40万元，经费收入472.50万元，政府性基金收入5,250.00万元，合计12,383.90万元；预计成本费用666.15万元，项目净收益11,717.75万元，可用于本项目还本付息。

#### （5）事前绩效评估申报表

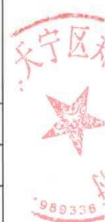
附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	季子幼儿园建设项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2022.12.31	(预计) 完成时间	2024.12.31
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市天宁区郑陆镇人民政府	项目负责人及 联系电话	高可锋13813680607
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目主要建设一幢三层幼儿园综合楼(局部四层), 主要功能为教室、活动室、其他辅助功能用房, 配套建设地下室, 同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等综合配套设施。总建筑面积11483.33平方米, 其中, 地上计容建筑面积7575.20平方米, 地下建筑面积3908.13平方米。办学规模: 15个班。		
必要性论证	<p>(1) 根据《产业结构调整指导目录(2019年本)》, 本项目属于鼓励类第三十六条教育中第1条“学前教育”, 项目实施符合国家产业政策要求; 根据国务院办公厅《关于开展城镇小区配套幼儿园治理工作的通知》(国办发〔2019〕3号)、《省委办公厅省政府办公厅印发〈关于深化教育体制机制改革的实施意见〉的通知》(苏办发〔2018〕27号)、《常州市关于加快学前教育发展的实施意见》(常政发〔2019〕65号)等多文件均提出: 多措并举, 保障学前教育资源供给, 建立均衡普惠的学前教育。因此, 本项目的实施积极响应国家、省委省政府及市委市政府相关政策。</p> <p>(2) 随着郑陆镇城镇化水平提高, 适龄儿童也数量随着人口增加而增多, 本项目的实施可满足郑陆镇居民对学前教育迫切需求;</p> <p>(3) 项目的实施可加大优质学前教育投入, 整合教育资源, 促进天宁区学前教育发展。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目已取得项目建议书批复和可行性研究报告批复, 并取得建设项目用地预审与选址意见书;</p> <p>(2) 项目资金主要来源于天宁区郑陆镇人民政府自筹资金和申请专项债券, 其中镇政府自筹部分资金有保障, 可及时到位;</p> <p>(3) 项目用于偿债收入来源主要为学前教育收入及补贴收入等, 因学生生源有保障能够带来稳定学前教育收入, 补贴收入主要是政府经费补贴和财政补贴, 收入均有保障。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第二项“教育”中的“学前教育”, 项目主要是建设一幢三层幼儿园综合楼, 总建筑面积11483.33平方米, 主要功能为教室、活动室及其配套用房, 同步实施室外道路场地、环境绿化及水电气等综合配套设施;</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出为学前教育。</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目属于政府专项债券资金投向领域范围, 有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用, 项目的融资规模与收益相平衡;</p> <p>(2) 本项目主要建设幼儿园, 项目自身收益来源于学前教育收入及补贴收入, 成本主要考虑办公教学经营成本, 收入及成本参照地方政府对学前教育相关标准及类似项目, 运营收益预测合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.7087
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.56
		其中: 用作项目资本金	
	.....		
	自筹资金	自有资金	0.1487
市场化融资			
.....			

项目中长期目标	目标1: 为郑陆镇居民提供优质学前教育资源; 目标2: 将季子幼儿园打造成为一所品质优良、亲切怡人、富有童趣的教学场所, 让广大人民群众及其子女切实享受到天宁区教育事业改革与发展的成果, 更好地服务区域经济社会发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3



	(10)	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100


说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 7. 邹区镇数字乡村建设项目

发改委投资项目代码：2302-320404-04-01-987058

### (1) 项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区邹区镇。建设内容与规模主要包括：1. 数字乡村综合管理平台：全镇 60 套农污设备在线监测平台；秸秆焚烧智能监控系统数字化服务； 2. 数字乡村公共服务中心：500 平智慧乡村展厅、200 平农产品展销中心、200 平高素质农民培训中心及 400 平农产品电商直播基地； 3. 智慧农业应用示范基地：300 亩农田数字化感应设备安装及数字化农田管理 APP 建设； 4. 乡村治理信息化平台：乡村片区 400 个安防监控安装联网、1000 户独居老人智能电表水表安装联网、党务管理信息化平台建设及 21 个村（社区）党员远程教育平台提升。

### (2) 项目经济社会效益分析

#### ① 建设数字乡村有利于缩小城乡“数字鸿沟”

数字乡村建设将为乡村振兴提供新动能。党的二十大报告提出，全面推进乡村振兴。《数字乡村发展行动计划（2022—2025 年）》中关于数字乡村建设重点任务的部署与乡村振兴战略的总要求是相互契合的，数字乡村建设是实现乡村振兴的重要抓手。

数字乡村建设是助力数字中国建设的必然选择。党的二十大报告提出，加快建设数字中国，加快发展数字经济。由于城乡“数字鸿沟”的存在，农村地区的数字化建设是数字中国建设的基础与前提，也是数字中国建设的痛点和难点。数字乡村的建设将有效提升农村的数字基础设施水平、缩小城乡“数字鸿沟”，全面推动农业农村现代化建设。数字乡村建设是助力数字中国建设的必然选择，也是数字中国建设的“最后一公里”。

数字经济催生的新产业新业态新模式对经济社会发展带动作用显著，已成为拉动经济增长的重要引擎。借助数字经济发展新机遇，大力推进数字乡村建设，本项目的实施有利于缩小城乡“数字鸿沟”，进而实现农业农村现代化这一乡村振兴战略总目标。

②数字乡村建设有利于统筹农村基础设施和公共服务布局，助力乡村振兴战略目标的实现

数字乡村战略的实施将有效完善农村基础设施建设和公共服务布局，促进乡村振兴战略目标的实现。本项目建设的邹区镇数字乡村有利于统筹农村基础设施和公共服务布局，助力乡村振兴战略目标的实现。

② 数字乡村建设有利于健全农村金融服务体系和拓宽农民增收致富渠道

一方面，数字乡村建设推动了农村地区信息基础设施的建设、改造和升级，提升了农村地区的网络覆盖率和网络传输速度，加快了乡村信息基础设施建设和完善，为数字普惠金融发展奠定了基础。另一方面，数字乡村建设促进了农业农村信息社会化服务体系建设，拓展了农村居民获得信息的渠道，提升了农村居民的金融素养，加快了农村地区数字普惠金融的发展。本项目的实施有利于健全农村金融服务体系和拓宽农民增收致富渠道，有利于提升社会主义新农村建设水平。

③ 有利于促进当地经济发展，构建和谐社会

抓住数字经济发展新机遇，加强乡村数字信息基础设施建设，提高农业农村乡村产业数字化发展水平，提升农民数字信息技术素养与农民适应市场能力，对加快推进农业农村现代化进程，实现城乡融合和可持续发展，有效处理农工关系和城乡关系问题，以及从根本上解决“三农”问题具有重要意义。持续提升农村数字基础设施水平。项目的实施将带动建筑业、商业、交通运输业等相关行业的发展，增强钟楼经济实力，推动乡村旅游业的发展，创造了更多的就业机会。项目的实施对于扩大村民就业面、缓解就业压力具有十分显著的效果。项目的建设对拉动内需做出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于构建和谐社会。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 3,000.09 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 1,000.09 万元、地方政府专项债券资金 2,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 500.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债

券资金金额 500.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2023 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 27 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	204年	2024年	2025年	2025年
	7-9月	10-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项 债券资 金金 额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
邹区镇 数字乡 村建设 项目	3,000.09			1,000.09	500.00	500.00	1,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

#### (4) 项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得租金收入 6,300 万元，预计成本费用 1,260 万元，项目净收益 5,040 万元。

债券全周期期间预计可取得租金收入 6,750 万元，预计成本费用 1,350 万元，项目净收益 5,400 万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	邹区镇数字乡村建设项目	项目主管部门 (盖章)	常州市钟楼区邹区镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年10月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及 联系电话	顾建兰 15106123492
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于常州市钟楼区邹区镇。建设内容与规模主要包括：1. 数字乡村综合管理平台：全镇60套农污设备在线监测平台；秸秆焚烧智能监控系统数字化服务； 2. 数字乡村公共服务中心：500平智慧乡村展厅、200平农产品展销中心、200平高素质农民培训中心及400平农产品电商直播基地； 3. 智慧农业应用示范基地：300亩农田数字化感应设备安装及数字化农田管理APP建设； 4. 乡村治理信息化平台：乡村片区400个安防监控安装联网、1000户独居老人智能电表水表安装联网、党务管理信息化平台建设及21个村（社区）党员远程教育平台提升。		
必要性论证	(1) 区发展和改革局关于邹区镇数字乡村建设项目可行性研究报告的批复（钟发改审[2023]11号） (2) 项目建设和提升乡村治理现代化水平，实现有效治理的需要； (3) 项目建设和发展数字乡村经济，推动农村产业升级的需要； (4) 项目建设和开展数字乡村治理，推动乡村治理现代化的需要；		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政、公共服务等民生领域信息化项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政、公共服务等民生领域信息化项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：邹区镇数字乡村建设项目总投资经过发改委评审，项目总投资3,000.09万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目乡村展厅、农产品展销中心、电商直播基地等租金收入，实现收益平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.3000
	财政资金	政府预算资金安排	0.1000
		政府专项债券资金安排	0.2000
		其中：用作项目资本金	
		.....	
	自有资金		

	自筹资金	市场化融资				
	.....					
项目中长期目标	目标1: 严格规范使用专项债券资金, 确保全部用于本项目建设 目标2: 对项目开展持续运营, 确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。


## (6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 5



# 苏州市区 2024 年第一批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

## 乡村振兴专项债券

### 项目 1: 花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程

#### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2109-320553-89-01-583900。

花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程东至山塘社区、西至舜新路、北至舜湖东路、南至停车场、朝阳路等范围，两侧地块占地面积约 23 公顷，共约 2235 户，含雨污分流、三线整理、安防技防改造、小区出入口改造、周边配套停车场改造及配套设施等。

#### 2、项目经济社会效益分析

（一）是贯彻落实“长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案”、“江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚 333 行动方案”、太湖治理国家总体方案等政策要求。

（二）有利于极大改善居民生活环境。招标项目范围内的居住厂区普遍存在排水不畅、道路破损、绿化缺损、居民活动场地缺乏、配套不足等问题，居民生活极不方便，本项目的建设将极大改善居民生活环境。

（三）有利于提高居民幸福指数。居民幸福指数是社会运行状况和民众生活状态的“晴雨表”，也是社会发展和民心向背的“风向标”。整治改造后的厂区楼道整洁了、停车规范

了、排水通畅了、绿化美化了、路灯明亮了、厂区居民的生活更舒心了、社区环境更和谐了。

（四）有利于提升盛泽镇形象。老新村组团是城市的重要组成部分，通过对老新村进行整治、改革和管理，能够为整个城市的建设和发展提供保障，为社会建设提供基础，提高邻里居民的生活水平和生活质量，提升盛泽镇形象。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2022 年 3 月开工建设，建设周期至 2025 年 1 月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总 投资 (万 元) ①=②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他 资金 (非 资本 金) ⑨
花园街周边 老旧小区雨 污分流综合 提升工程	11300	0	0	4300	3500	2000	1500

其他资本金⑥中 4300 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨1500 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车收入、充电桩收入、污水管网使用费收入、广告收入和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 15626 万元，全部债

券存续期收益 16219 万元。

收益预测依据：根据花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程收益参考周边同类项目测算。

## **5、事前绩效评估申报表、审核表**

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

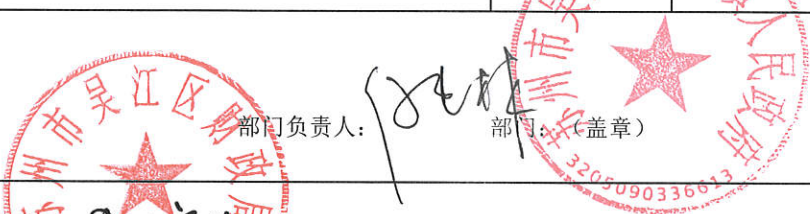
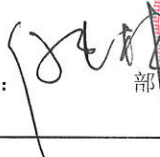




项目名称	花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区盛泽镇人民政府
开工时间	2022年3月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	苏州市吴江区盛泽镇社会事业局	项目负责人及联系电话	陈华 15250505998
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程总户数2,235户, 含雨污分流、三线整理、安防技防改造、小区出入口改造、周边配套停车场改造及配套设施等。总投资估算为1.13亿元。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据: 由盛泽镇人民政府关于花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程的申请的批复-盛政经审发(2021)90号、盛政经审发(2022)92号。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义</p> <p>1. 促进区域经济增长, 促进区域产业结构优化。</p> <p>2. 有利于完善路网配套设施, 有利于完善片区的交通条件, 提高道路安全性, 减少道路运输事故。</p> <p>3. 带动当地商贸、商务、房地产及餐饮等其他第三产业的发展, 增加就业机会。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 项目已取得项目建议书批复, 已于2022年3月开工, 项目实施成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 项目投资为1.13亿元, 资金来源为吴江区财政局资金。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目实施完成后, 偿债资金来源主要由项目运营收入和政府性基金收入构成, 若能实现预期的投入和产出, 从财务角度分析, 项目发债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 专项债券资金用于花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程, 主要建设内容为: 雨污分流、三线整理、安防技防改造、小区出入口改造、周边配套停车场改造及配套设施等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 花园街周边老旧小区雨污分流综合提升工程的工程费用、工程建设其他费用以及预备费。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 本项目专项债券资金需求金额合理, 预测使用资金与建设工期相符, 项目收益能覆盖债券本息。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目实施完成后, 偿债资金来源主要由项目运营收入和政府性基金收入构成, 预计可实现项目经营收益0.82亿元、政府性基金收入0.8亿元, 收益覆盖倍数约为1.5倍, 该项目有稳定的收益来源, 能实现收支平衡, 满足专项债收益倍数要求。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.1300
	财政资金	政府预算资金安排	0.43
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中: 用作项目资本金	
		.....	
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			

<p>项目中长期目标</p>	<p>目标1: 完善盛泽镇内部路网, 改善了对外出行条件, 并提高道路周边地块的价格。随着城市化进程的不断推进, 片区的不断开发建设, 项目的建成将改善区域内的投资环境, 增加就业机会, 提高群众生活水平, 促进地方经济发展。          目标2: 为带动第三产业的发展人与物的流动创造了有利条件, 会促进商业、旅游业等第三产业的发展, 使商品流通在更大的空间进行得以实现, 扩大了市场的范围, 从而促进周边地区的金融、商业、旅游业、房地产、餐饮、娱乐等第三产业的进一步发展, 成为带动地方经济增长的新动力。          目标3: 道路路网的发展缩小了城乡之间的距离, 为城镇的发展创造了有利的空间条件, 会带动新的城镇群体的出现和原有城市的扩展, 调整区域城镇体系的布局, 加速沿线的城市化进程。          目标4: 改善相关区域的交通条件, 可提升当地居民的工作及生活环境质量, 可提升周边企业的运营效率。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
<p>决策 (40)</p>	<p>项目实施的必要性 (10)</p>	<p>任务明确性</p>	<p>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</p>	<p>明确</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
		<p>需求客观性</p>	<p>项目设立是否具有现实需求</p>	<p>客观</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
		<p>手段最优性</p>	<p>该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</p>	<p>最优</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
		<p>效益明显性</p>	<p>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</p>	<p>明显</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
	<p>项目实施的公益性 (5)</p>	<p>项目公益性</p>	<p>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</p>	<p>公益</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
	<p>项目实施的收益性 (10)</p>	<p>项目收益性</p>	<p>项目的实施是否具有明确的收益渠道</p>	<p>有收益</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
	<p>收益可靠性</p>	<p>项目收益是否能够可靠实现</p>	<p>可靠</p>	<p>5</p>	<p>5</p>	
	<p>绩效目标 (10)</p>	<p>绩效目标合理性</p>	<p>项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际</p>	<p>合理</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
	<p>绩效指标明确性</p>	<p>依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量</p>	<p>明确</p>	<p>5</p>	<p>5</p>	
	<p>建设投资合规性 (5)</p>	<p>立项合规性</p>	<p>项目申请、设立过程是否符合相关要求</p>	<p>合规</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
	<p>项目重复性</p>	<p>项目资金有无重复支持</p>	<p>不重复</p>	<p>2</p>	<p>2</p>	
	<p>内容 (30)</p>	<p>项目成熟度 (10)</p>	<p>实施可行性</p>	<p>项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行</p>	<p>可行</p>	<p>2</p>
<p>组织有效性</p>			<p>项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转</p>	<p>有效</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
<p>措施匹配性</p>			<p>项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用</p>	<p>匹配</p>	<p>2</p>	<p>2</p>

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
<b>审核结果</b>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 绩效处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 2：盛泽镇防洪排涝及水环境综合治理工程

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2207-320553-89-01-394751。

本项目位于盛泽镇，主要建设内容如下：

堤防加高加固 25 处，新建泵闸站 1 座，改建泵闸站 12 座，疏浚河道 11 条，建设生态河湖 3 条，生态洁净河湖 14 条，泵站维修改造 1 项。

### 2、项目经济社会效益分析

盛泽镇防洪排涝及水环境综合治理工程的实施有利于提升防洪除涝能力、提高水安全、减少洪灾直接经济损失和间接社会损失；有利于恢复河湖生态系统、改善片区水系水环境、生态环境整体面貌，带动沿线周边地块群体性的增值；有利于加快新农村建设步伐，改善农村生态环境，提高农民生活水平，促进社会经济可持续发展。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2022 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 1 月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
盛泽镇防洪排 涝及水环境综 合治理工程	13000			4200	5000	2000	1800

注：其他资本金⑥中 4200 万元为财政预算资金；  
其他资金（非资本金）⑨中 1800 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得水资源费、土方销售收入、政府性基金收用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 19613 万元，全部债券存续期收益 20283 万元。

收益预测依据：水资源费、水利工程水费收入按每年 800 万计算，土方销售收入 133 万，管理成本按每年 130 万估算。

#### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	盛泽镇防洪排涝及水环境综合治理工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区盛泽镇人民政府
(预计) 开工时间	2022年12月	(预计) 完成时间	2024年6月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区水务局盛泽管理服务 站	项目负责人及 联系电话	沈小兵 0512- 63550752
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目建设地点位于苏州市吴江区盛泽镇，主要建设内容为：堤防加高加固25处；新建泵闸站1座；改建泵闸站12座，疏浚河道11条，建设生态河湖3条，生态洁净河湖14条，泵站维修改造1项，项目总投资1.3亿元。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：苏州市吴江区盛泽镇人民政府关于苏州市吴江区水务局盛泽管理服务站盛泽镇防洪排涝及水环境综合治理工程建议书批复 -盛政经审发（2022）80号</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》</li> <li>《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》</li> <li>《苏州市吴江区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》</li> <li>《太湖流域综合规划》</li> <li>《江苏省阳澄淀泖和浦南区水利综合治理规划》</li> <li>《苏州市城市防洪排涝专项规划（2021~2035）》</li> <li>《苏州市河网水系专项规划（2021~2035）》</li> <li>《吴江区河网水系规划（2021~2035）》</li> <li>《吴江市湖泊保护与开发利用规划》</li> <li>《吴江区河网水系规划》</li> <li>《吴江高新区（盛泽镇）河网水系规划（2016-2030年）》</li> <li>《苏州市吴江区盛泽镇总体规划（2014-2030）》</li> <li>《盛泽镇新城区水系规划》</li> <li>《盛泽镇麻溪以南片河网水系专项规划》</li> <li>《吴江区盛泽镇水系结构优化调整规划》</li> </ol> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>通过堤防加高加固及泵闸站新建、改造，提升联圩的防洪排涝能力，保障片区防洪排涝安全，建成岸固洪畅的水安全体系</li> <li>通过河道清淤，恢复河道过流断面，促进河道畅流，提高河道水环境容量，建成岸绿水清的水环境体系</li> <li>结合江苏省农村生态河道建设及海绵城市建设，通过对河道疏浚、清障清杂、岸坡治理、生态防护、水生植物配置等措施，打造生态洁净河道，建成良性循环的水生态体系。</li> </ol>		

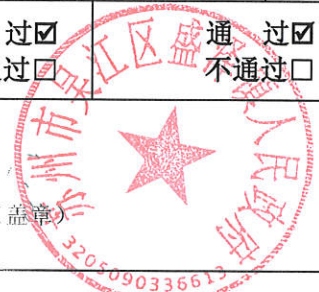
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度:已出具可行性研究分析报告、已取得项目建议书批复和可行性研究报告批复,项目成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:项目总投资1.3亿元,全部为苏州市吴江区财政局拨款。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目实施完成后,偿债资金来源主要由水资源费、土方销售收入和政府性基金收入构成,若能实现预期的投入和产出,从财务角度分析,项目发债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:专项债券资金用于新建盛泽镇防洪排涝及水环境综合治理工程,主要建设内容为堤防加高加固25处;新建泵闸站1座;改建泵闸站12座,疏浚河道11条,建设生态河湖3条,生态洁淨河湖14条,泵站维修改造1项。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:盛泽镇防洪排涝及水环境综合治理工程的工程费用,临时占地补偿,环境保护以及水土保持。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性;</p> <p>1.该债券资金用于防洪排涝及水环境综合治理,融资用途合理。</p> <p>2.债券还款来源为水资源费收入,土方销售收入,政府性基金收入,还款来源合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性;</p> <p>1.水资源费收入1.01亿元,土方销售收入0.01亿元,政府性基金收入1.01亿元,合计2.03亿元。</p> <p>2.项目总投资预计为1.3亿元。</p> <p>3.发行债券本息和预计1.34亿元,本息覆盖倍数超过1.5,在存续期内可实现融资平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.3
	财政资金	政府预算资金安排	0.42
		政府专项债券资金安排	0.88
		其中:用作项目资本金	
		.....	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			

<p>项目中长期目标</p>	<p>目标1.流域、区域、示范区防洪除涝体系逐步协调，骨干工程按照防御 100年一遇洪水标准建设，城市与圩区防洪除涝能力不断提升，吴江城区和盛泽镇防洪标准基本达到 100 年一遇，其他地区防洪标准基本达到 50 年一遇，河道排涝标准基本达到 20 年一遇，总体防洪除涝达标率达到 90%；河湖水质全部达到Ⅳ类及以上，境内饮用水源地持续达标，水功能区水质达标率 95%；水生态状况有所好转，河湖生态用水得到全面保障，河湖水域得到有效保护，水面率不低于现状 24.43%。</p> <p>目标2.遇标准内洪涝水安全可控，流域达到防御不同降雨典型的100年一遇洪水标准，城区和重点城镇防洪标准全面达到100年一遇，其他地区防洪标准全面达到50年一遇，除涝标准全面达到 20 年一遇。在近期目标实现的基础上，水系网络基本完善，河网引排畅通；河湖水质全部达到水功能区水质目标要求，其中Ⅲ类水比例达到 90%，水生态廊道全面建成，河湖生态根本性好转。河湖生态空间得到严格管控，河湖水面率稳中有升。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
<p>决策 (40)</p>	<p>项目实施的必要性 (10)</p>	<p>任务明确性</p>	<p>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</p>	<p>明确</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
		<p>需求客观性</p>	<p>项目设立是否具有现实需求</p>	<p>客观</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
		<p>手段最优性</p>	<p>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</p>	<p>最优</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
		<p>效益明显性</p>	<p>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</p>	<p>明显</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
	<p>项目实施的公益性 (5)</p>	<p>项目公益性</p>	<p>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</p>	<p>公益</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
	<p>项目实施的收益性 (10)</p>	<p>项目收益性</p>	<p>项目的实施是否具有明确的收益渠道</p>	<p>有收益</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
		<p>收益可靠性</p>	<p>项目收益是否能够可靠实现</p>	<p>可靠</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
	<p>绩效目标 (10)</p>	<p>绩效目标合理性</p>	<p>项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际</p>	<p>合理</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
		<p>绩效指标明确性</p>	<p>依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量</p>	<p>明确</p>	<p>5</p>	<p>5</p>

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 3: 示范区(盛泽片区)水系结构优化调整综合整治(一期)项目

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2207-320553-89-01-410690。

本项目位于盛泽镇，建设内容：清溪河综合治理工程，包括疏浚土方约 35 万方，拆建防洪挡墙 2.5 千米、加固 9.3 千米、圩堤达标加固约 21 千米，浅水生态带建设 10 千米、16 条支河口生态预处理，水土保持面积 20 万平方米。建设寺西漾、南麻漾、向家荡、北雁荡、北角荡等五座生态湖泊，完成生态驳岸建设 12.5 千米，湖体生态系统修复面积 80 万平方米。

### 2、项目经济社会效益分析

项目实施后，切实保障了水安全、提高了水资源利用率、改善了水生态、保护了水环境。建设生态湖泊涵养水体，削减尾水入湖污染负荷，保障下游片区清水水源，增收水资源费收入；河道轮浚管理，增加河泥资源化收入；生态湿地的水生植物芦苇等可用作纸浆原料或工业纤维，增加可资源再利用收入。

社会效益分析：项目实施，提升防洪除涝能力，提高了水安全，减少洪灾直接经济损失和间接社会损失；恢复河湖生态系统，改善片区水系水环境，生态环境整体面貌的提升，带动沿线周边地块群体性的增值，加快新农村建设步伐，改善农村生态环境，提高农民生活水平，促进社会经济可持续发展。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
示范区(盛泽 片区)水系结 构优化调整综 合整治(一 期)	29500			9000	2500	5000	13000

注：其他资本金⑥中 9000 万元为财政预算资金；

其他资金(非资本金)⑨中 13000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得水资源费、水利工程水费收入、政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 46400 万元，全部债券存续期收益 48,000 万元。

收益预测依据：1.水资源费、水利工程水费收入每年 1800 万元，维护成本每年 200 万元；2.政府性基金收入 2.4 亿元。

### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目	项目主管部门 (盖章)	盛泽镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区水务局盛泽管理服务站	项目负责人及联系电话	潘耀强13812719221
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目建设地点位于苏州市吴江区盛泽镇，主要建设内容为：清溪河综合治理和五个生态湖泊建设，分别为：寺西漾、南麻漾、向家荡、北雁荡、北角荡，项目估算总投资为2.95亿元。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：苏州市吴江区盛泽镇人民政府关于苏州市吴江区水务局盛泽管理服务站示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目建议书批复-盛政经审发（2022）81号</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》</li> <li>《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》</li> <li>《苏州市吴江区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》</li> <li>《太湖流域综合规划》</li> <li>《江苏省阳澄淀泖和浦南区水利综合治理规划》</li> <li>《苏州市城市防洪排涝专项规划（2021~2035）》</li> <li>《苏州市河网水系专项规划（2021~2035）》</li> <li>《吴江区河网水系规划（2021~2035）》</li> <li>《吴江区航道网及港口规划》</li> <li>《京杭大运河苏州段堤防加固工程可行性研究报告》</li> <li>《吴江市湖泊保护与开发利用规划》</li> <li>《吴江区河网水系规划》</li> <li>《吴江高新区（盛泽镇）河网水系规划（2016-2030年）》</li> <li>《苏州市吴江区盛泽镇总体规划（2014-2030）》</li> </ol> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>有利于提升圩堤洪水标准，确保防洪排涝安全</li> <li>有利于建设区域生态基础设施、复苏河湖生态环境</li> <li>有利于打造公共生态空间系统，丰富“大运河文化带建设”</li> <li>有利于提高农业综合生产能力，增加农民收入</li> </ol>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目已出具可行性研究分析报告并获批复</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性 项目总投资2.95亿元，资金来源均为吴江区财政资金。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点； 项目实施完成后，预计可取得项目经营收益2.41亿元，政府性基金收入2.4亿元，以上收入合计4.81亿元，收益覆盖倍数约为1.5倍，若能实现预期的投入和产出，从财务角度分析，发债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容； 专项债券资金用于新建示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目，主要建设内容为：清溪河综合治理和五个生态湖泊建设，分别为：寺西漾、南麻漾、向家荡、北雁荡、北角荡。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 示范区（盛泽片区）水系结构优化调整综合整治（一期）项目的工程费用、工程建设其他费用、预备费等。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；</p> <p>1.项目资本金与债务资金比例分配较合理。</p> <p>2.该债券资金用于水系结构优化调整综合整治（一期），融资用途合理。</p> <p>3.债券还款来源为水资源费收入，土方销售收入，政府性基金收入，还款来源合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；</p> <p>项目实施完成后，偿债来源主要为项目经营收入和政府性基金收入，预计可取得项目经营收益2.41亿元，政府性基金收入2.4亿元，对债券本息的覆盖倍数约为1.5倍。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.95			
	财政资金	政府预算资金安排		0.9		
		政府专项债券资金安排		2.05		
		其中：用作项目资本金				
	.....					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1: 保障水安全、提高水资源利用率、改善水生态、保护水环境，建设生态湖泊涵养水体，削减尾水入湖污染负荷，保障下游片区清水水源，改善清溪河沿线农业、工业用水质量。为两岸农作物灌溉、企业生产提供良好的水资源条件。</p> <p>目标2.提升防洪除涝能力，提高水安全，减少洪灾直接经济损失和间接社会损失。</p> <p>目标3.恢复河湖生态系统，改善片区水系水环境，生态环境整体面貌的提升，带动沿线周边地块群体性的增值，加快新农村建设步伐，改善农村生态环境，提高农民生活水平，促进社会经济可持续发展。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 4：2023 年盛泽镇老旧小区改造工程

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2302-320553-89-01-503497。

本项目为老旧小区改造项目，改造包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村，总户数 3017 户，含雨污分流（新建雨污水管网总长 37.99 公里）、管线整理（三线入地，车库飞线入地，架空线整理 116.94 公里）、安防技防改造（新设路灯 368 盏，监控 556 个）、小区出入口改造（门头改造、智能化人车分流改造）、周边配套停车场（新增机动车位 680 个）及附属设施改造（楼道出新 102320 平方米，新设楼道灯 1500 盏，非机动车充电棚 20 处，小游园 3 处、机动车充电桩位 180 个、广告牌数量 35 个），墙面出新 60000 平方米。

### 2、项目经济社会效益分析

通过老旧小区改造，改善居民反映强烈的居民楼墙面出现裂痕、楼顶出现漏雨以及墙面瓷砖等不牢固的情况等问题尽快解决，使居民居住的条件得以改善，给区内居民创造了良好的工作生活环境，改善生活环境和质量，有利于社会的和平稳定、建设和谐社会。另一方面，在当前拉动内需的大政策环境下，项目的建设能带动建材、商业等相关行业的发展，能强力拉当地投资，推动民生及社会事业投资，增加当地市民的就业机会以及劳动岗位，增加收入，促进消费，拉动地方国民经济的增长。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2023 年 11 月开工建设，建设周期至 2025 年

1月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2023年盛泽镇老旧小区改造工程	10800			4400	2100	2000	2300

注：其他资本金⑥中 4400 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 2300 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车位收入、充电桩服务费收入、广告牌收入收入、政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 15388 万元，全部债券存续期收益 16082 万元。

收益预测依据：1.项目运营收益根据苏州市吴江区盛泽镇财政和资产管理局出具的《收入成本情况说明》估算；2.政府性基金收入 0.58 亿元。

#### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 附件3

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2023年盛泽镇老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区盛泽镇人民政府
开工时间	2023年11月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州市吴江区盛泽镇社会事业局	项目负责人及 联系电话	陈华 15250505998
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	2023年盛泽镇老旧小区改造工程,包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村,总户数3017户,含雨污分流、管线整理、安防技防改造、小区出入口改造,周边配套停车场及附属设施改造。		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据:关于苏州市吴江区盛泽镇社会事业局2023年盛泽镇老旧小区改造工程项目建议书的批复-盛政经审发[2023]1号</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》;</li> <li>《苏州市交通运输“十三五”发展规划》;</li> <li>《吴江区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;</li> <li>《吴江区城市总体规划(2006-2020)》;</li> <li>《吴江市盛泽城区控制性详细规划》</li> <li>《盛泽城区运河控制性详细规划(2016)》</li> <li>国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);</li> <li>国家发展计划委员会委托中国国际工程咨询公司组织编写的《投资项目可行性研究指南(试用版)》;</li> <li>国家及地方其它有关法律、法规、政策;</li> <li>国家、省、市有关设计和建筑规范、标准;</li> <li>苏州市吴江区盛泽镇社会事业局提供的有关资料</li> </ol> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:</p> <p>该项目的实施有利于改善、维持社区秩序,保障居民基本的居住条件,还可以协调社区内各方面的关系,化解不平衡、不和谐因素引发的矛盾,营造和谐的人文环境。</p>		
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度: 出具可行性研究分析报告并获得批复</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性 项目建设投资为1.08亿元,资金来源均为吴江区财政资金。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目实施完成后,偿债资金来源主要由项目运营收益以及政府性基金收入构成,若能实现预期的投入和产出,从财务角度分析,项目发债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容: 2023年盛泽镇老旧小区改造工程主要建设内容为:包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村,总户数3017户,含雨污分流、管线整理、安防技防改造、小区出入口改造,周边配套停车场及附属设施改造。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 盛泽镇老旧小区改造工程工程费用,工程建设其他费用以及预备费。</p>		
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>项目资本金与债务资金比例分配较合理。</li> <li>该债券资金用于2023年盛泽镇老旧小区改造工程,融资用途合理。</li> <li>债券还款来源为项目经营收益和政府性基金收入,预期项目收益能覆盖债券本息。</li> </ol> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性;</p> <p>项目建成后,偿债资金来源主要为项目运营收入和政府性基金收入构成,该收入可用于专项债还本付息,收益覆盖倍数约为1.5倍。</p>		
	项目(预计)投入资金总额	1.08	
	政府预算资金安排	0.44	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		0.64		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：改善民生 目标2：构建和谐社区 目标3：提升城市良好形象					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、 绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否 按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行 业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支 持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入 是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效 目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是 否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 5：震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2210-320509-89-01-967746。

震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮项目是震泽镇水乡再塑和古镇保护工程的重要内容，2020年9月震泽镇水乡再塑和古镇保护工程启动实施，并纳入长三角生态绿色一体化发展示范区重大项目。

建设内容主要为修缮建筑面积约 9363 平方米及古镇修缮整治工程，主要包括慈云塔、杨嘉墀故居、麟角坊徐宅、王锡闾墓、丝业公学、江丰农工银行旧址、宝塔街 108 号等多处国家级、省市级文物保护单位、文物保护点和传统风貌建筑的修缮、数字文保和展陈。

### 2、项目经济社会效益分析

一是项目的建设有利于促进震泽镇文旅融合发展，充分发挥历史文化街区和古建筑的各方面价值，重塑古镇水乡风貌，激活全镇文旅经济，打造震泽江南水乡古镇生态文化旅游品牌，改善旅游环境和配套。

二是本项目建设为周边居民的生活创造更加良好的环境，项目建成后将更加便于居民生活，提高居民生活质量。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2023 年 2 月开工建设，建设周期至 2026 年 2 月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总	资金来源（万元）
------	-----	----------

	投资 (万元) ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程	10000	0	0	3000	2100	500	4400

注：其他资本金⑥中 3000 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 4400 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车费收入、门票收入、文物讲解服务及临展场地费收入、活动场地租金收入、文创旅游商品销售收入、政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 16435 万元，全部债券存续期收益 16709 万元。

收益预测依据：1.项目运营益根据苏州市吴江区震泽镇人民政府出具的《震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程项目收入测算说明》估算；2.政府性基金收入 1.26 亿元。

#### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 附件3

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2023年盛泽镇老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区盛泽镇人民政府
开工时间	2023年11月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	苏州市吴江区盛泽镇社会事业局	项目负责人及联系电话	陈华 15250505998
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	2023年盛泽镇老旧小区改造工程,包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村,总户数3017户,含雨污分流、管线整理、安防技防改造、小区出入口改造,周边配套停车场及附属设施改造。		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据:关于苏州市吴江区盛泽镇社会事业局2023年盛泽镇老旧小区改造工程项目建议书的批复-盛政经审发[2023]1号</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》;</li> <li>《苏州市交通运输“十三五”发展规划》;</li> <li>《吴江区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;</li> <li>《吴江区城市总体规划(2006-2020)》;</li> <li>《吴江市盛泽城区控制性详细规划》</li> <li>《盛泽城区运河控制性详细规划(2016)》</li> <li>国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);</li> <li>国家发展计划委员会委托中国国际工程咨询公司组织编写的《投资项目可行性研究报告(试用版)》;</li> <li>国家及地方其它有关法律、法规、政策;</li> <li>国家、省、市有关设计和建筑规范、标准;</li> <li>苏州市吴江区盛泽镇社会事业局提供的有关资料</li> </ol> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:</p> <p>该项目的实施有利于改善、维持社区秩序,保障居民基本的居住条件,还可以协调社区内各方面的关系,化解不平衡、不和谐因素引发的矛盾,营造和谐的人文环境。</p>		
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度: 出具可行性研究分析报告并获得批复</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性 项目建设投资为1.08亿元,资金来源均为吴江区财政资金。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目实施完成后,偿债资金来源主要由项目运营收益以及政府性基金收入构成,若能实现预期的投入和产出,从财务角度分析,项目发债是可行的。</p>		
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容: 2023年盛泽镇老旧小区改造工程主要建设内容为:包括镇东新村、尊龙苑、绿杨二村、绿杨三村,总户数3017户,含雨污分流、管线整理、安防技防改造、小区出入口改造,周边配套停车场及附属设施改造。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 盛泽镇老旧小区改造工程工程费用,工程建设其他费用以及预备费。</p>		
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>项目资本金与债务资金比例分配较合理。</li> <li>该债券资金用于2023年盛泽镇老旧小区改造工程,融资用途合理。</li> <li>债券还款来源为项目经营收益和政府性基金收入,预期项目收益能覆盖债券本息。</li> </ol> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性;</p> <p>项目建成后,偿债资金来源主要为项目运营收入和政府性基金收入构成,该收入可用于专项债还本付息,收益覆盖倍数约为1.5倍。</p>		
	项目(预计)投入资金总额	1.08	
	政府预算资金安排	0.44	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		0.64		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：改善民生 目标2：构建和谐社区 目标3：提升城市良好形象					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、 绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否 按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行 业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支 持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入 是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效 目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是 否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 6：平望镇老旧小区综合提升改造工程

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2302-320567-89-01-256392。

#### （一）建设规模

平望镇老旧小区综合提升改造工程审批监管平台代码 2302-320567-89-01-256392，项目位于平望镇，改造面积 52 万平方米，包括建筑、道路、公共空间综合改造，市政设施提升和配套工程。项目老旧小区改造涉及 22 个片区，改造建筑面积约 52 万平方米，共约 4200 户居民。

#### （二）建设内容

项目建设内容包括：老旧小区内建筑综合改造、配套道路改造、公共空间改造、市政设施提升和其他配套工程等。

### 2、项目经济社会效益分析

平望镇全力抢抓长三角一体化发展和大运河文化带建设机遇，本项目将围绕平望镇老旧小区中存在的问题、短板，着力破解民众关注的热点、难点问题，有针对性地开展集中整治，是满足人民日益增长的美好生活需要的应有之义，从而改善小区居住环境，补齐基础设施和公共服务设施短板，优化功能布局，进行适老改造，改善本镇形象，提高本镇吸引力，推进平望品质立镇、高质量发展，汇聚起“平望·四河汇集”建设的新动能。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2023 年 9 月开工建设，建设周期至 2026 年 5 月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
平望镇老旧小区综合提升改造工程	25000	0	0	7500	2460	6500	8540

注：其他资本金⑥中 7500 万元为财政预算资金；

其他资金（非资本金）⑨中 8540 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得房屋租金（政府直管公房）、物业费、停车费、快递柜（生鲜柜）、充电桩收入、政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 43564 万元，全部债券存续期收益 44143 万元。

收益预测依据：1.项目运营收入根据改造完成后预计规模估算；2.政府性基金收入 3.98 亿元。

#### 5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	平望镇老旧小区综合提升改造工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区平望镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2026年9月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区平望镇建设管理服务所	项目负责人及 联系电话	王震 18606257500
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目老旧小区改造涉及22个片区，改造建筑面积约52万平方米，共4289户居民。 建设内容包括：老旧小区内建筑综合改造、配套道路改造、公共空间改造、市政设施提升和其他配套工程等。		
必要性论证	(1) 项目已取得苏州市吴江区平望镇行政审批局《关于平望镇老旧小区综合提升改造工程项目建议书的批复》(平行审审发〔2023〕1号)，项目代码：2302-320567-89-01-256392。 (2) 项目实施产生的作用和意义；项目的实施是消除老旧小区安全隐患，优化提升居民生活环境的需要；项目的实施是完善城市功能，推进高新区狮山街道城市化进程的需要；项目的实施将进一步提升人民群众的幸福感和获得感，对构建和谐社会具有重要意义。因此，实施本项目是必要的。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：①项目建议书的批复 (2) 项目资金来源和到位可行性 ①项目总投资2.5亿元，全部为建设投资，资金来源为吴江区财政资金，其中财政预算资金安排0.75亿元，拟使用地方政府专项债券资金1.75亿元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目建成后取得的主要包括房屋租金收入、物业费收入、停车费收入、广告位收入、快递柜（生鲜柜）收入、充电桩收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向老旧小区改造项目，属于国家支持的保障性住房领域。(2) 本项目的建成将改善小区居民居住条件，提升项目的建设、推进可进一步加快改善项目所在地的整体环境，完善配套服务设施 升居民幸福感，促进吴江区城市健康可持续发展等方面都发挥积极重要的作用。(3) 优化公共服务功能，提升当地居民、游客的居住环境，更好地满足人民群众的需求，将公共服务的“供给侧”落到实处，改善市民整体使用感。		
收益性论证	该项目是整合了多个老旧小区改造的项目，该项目的收入来源主要为房屋租金收入、物业费收入、停车费收入、广告位收入、快递柜（生鲜柜）收入、充电桩收入和政府性基金收入。综上所述项目能实现收支平衡，满足专项债的收益倍数要求，并且项目收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.5
	财政资金	政府预算资金安排	0.75
		政府专项债券资金安排	1.75
		其中：用作项目资本金	
	.....		



	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	(1)项目的建设将有效提升当地居民的居住环境及生活水平。(2)本项目的建设推进可进一步加快改善项目所在地的整体人居环境及完善配套服务设施。优化公共服务功能,提升当地居民的居住环境,更好地满足人民群众的需求,将公共服务的“供给侧”落到实处,改善幸福感。(3)项目的建设包含了公益性资本支出,能形成实物工作量。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”; 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



# 淮南市 2024 年第一批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

(乡村振兴专项债券)

## 项目 大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目

### 1、项目主要内容

本项目占地面积 14.85 万平方米，主要对清口枢纽河道及大、小葫芦岛岛内进行风貌改善和环境整治，提升改造周边环境、绿化和旅游标记标识，配套必要的外围连接路和内部参观步道等。主要建设内容包括保护传承工程、环境配套工程及文旅融合工程。项目总投资 7,000.00 万元。

该项目的发改委投资项目代 2206-320804-04-01-979790。

### 2、项目经济社会效益分析

清口枢纽是大运河上历史最为悠久、使用时间跨度最长、最具连续性、科技价值最高、保存最完好的枢纽工程。项目建设充分响应国家和省市关于大运河文化带建设要求。项目建成后，不仅仅大大提升周边城市景观和自然景观的融合度和观赏性，而且具有对尘土、噪声的隔离防护作用，促进地区基础设施建设，提高服务质量，加快城市化进程，增添文化气氛、促进教育事业、形成健康卫生环境。



### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资7000万元，申请政府专项债券资金5000万元，本项目2023年3月开工建设，建设周期至2024年9月，建设期19个月。

项目名称	项目总投资(万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目	7000			2000	1000	1000	3000

注：(1)非资本金部分—其他资金(非资本金)3,000.00万元构成情况：

大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目2024年将发行专项债券3,000.00万元，期限为15年，起息日2024年，到期日2039年。

### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期内预期收益9575万元(经营收入10375万元，经营成本800万元)，可用于本项目还本付息。



本项目建成后主要收入依据为：

(1) 项目 2024 年实施完成后，当年试运营预计年收入 75 万元，其中，内部民宿及游乐项目年收入 42.75 万元、场地租赁年收入 10.5 万元和研学培训年收入 21.75 万元；

(2) 2025 年试运营预计年收入 150 万，其中，内部民宿及游乐项目年收入 85.5 万元、场地租赁年收入 21 万元和研学培训年收入 43.5 万元；

(3) 2026 年试运营预计年收入 200 万，其中，内部民宿及游乐项目年收入 114 万元、场地租赁年收入 28 万元和研学培训年收入 58 万元；

(4) 2027-2028 年试运营预计年收入 300 万，其中，内部民宿及游乐项目年收入 171 万元、场地租赁年收入 42 万元和研学培训年收入 87 万元；

(5) 2029 年开始进入稳定期，预计每年收入 850 万元，其中，内部民宿及游乐项目年收入 484.5 万元、场地租赁年收入 119 万元和研学培训年收入 246.5 万元。

主要支出成本为职工工资、维护费等，约为 50 万/年。



## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目	项目主管部门 (盖章)	江苏淮安国家农业科技园区管理委员会
(预计) 开工时间	2023年3月27日	(预计) 完成时间	2024年9月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏淮安国家农业科技园区管理委员会	项目负责人及联系电话	梁卫成 13505246588
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目占地面积14.85万平方米，主要对清口枢纽河道及大、小葫芦岛内进行风貌改善和环境整治，提升改造周边环境、绿化和旅游标记标识，配套必要的外围连接路和内部参观步道等。主要建设内容包括保护传承工程、环境配套工程及文旅融合工程。项目总投资7,000.00万元。		
必要性论证	1. 申请设立依据：淮发改投资〔2022〕45号关于大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目建议书的批复 2. 项目实施产生的作用和意义：清口枢纽是大运河上历史最为悠久、使用时间跨度最长、最具连续性科技价值最高、保存最完好的枢纽工程。项目建设充分响应国家和省市区关于大运河文化带建设要求		
可行性论证	1. 淮阴政府投资项目财政承受能力意见表 2. 淮发改投资〔2022〕48号关于大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期可行性研究报告的批复		
公益性论证	大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目不仅符合国家、市政府、各级部门的政策、规划、法规等规定。项目建成后，社会效益、环境效益良好，不仅仅大大提升周边城市景观和自然景观的融合度和观赏性，而且具有对尘土、噪声的隔离防护作用。		
收益性论证	1. 专项债券资金满足其合理性 2. 项目自身包含游乐项目、民宿、场地租赁、研学培训等收益9575万元可以用于还本付息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.7
	财政资金	政府预算资金安排	0.2
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	
	.....		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	通过项目自身经营，覆盖前期投入。同时，促进地区基础设施建设，提高服务质量，加快城市化进程，增添文化气氛、促进教育事业、形成健康卫生环境。		



一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3



	债券资金需求合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。





## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据充分; ②决策过程规范;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备; ②实施计划合理, 风险可控;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身能够产生收益; ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 按立项必要性 设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算, 符合行业正常 水平或事业发展规律; ②数据可以获取;	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行, 专项债券资金支持对象、 范围、实施内容等明确且合规可行, 投入经济; ②政府债券资金与绩效目标匹配。	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>刘军</u>			
绩效处(科)室 审核意见	 负责人: <u>赵如</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>王</u> 处(科)室:			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 附件 5

# 盱眙县 2024 年第一批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

## 项目 1: 盱眙县马坝镇污水管网整改工程

### 1、项目主要内容

盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目,已取得盱眙县行政审批局批准,批准文号为盱审批(经)[2022]01007号,项目代码 2110-320830-89-01-760234,立项审批手续齐全。项目总投资 41,000.00 万元,其中:自筹资金 13,700.00 万元,已申请盱眙县 2023 年第三批公开发行人江苏省政府债券之乡村振兴专项债券资金金额为 9,300 万元、本次拟申请 2024 年第一批公开发行人江苏省政府债券之乡村振兴专项债券资金金额为 8,000.00 万元、拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元。

项目建设单位:盱眙住房和城乡建设局,项目建设地址:盱眙县马坝镇,拟开工日期为 2023 年 7 月 1 日,完工日期为 2025 年 12 月 31 日,建设期为 2 年 6 个月。

项目建设规模及内容:项目建设规模及内容:本项目按 2 万立方米/日的规模进行污水管网设计建设(污水管网近期规模 10000m<sup>3</sup>/d,远期规模 20000m<sup>3</sup>/d)。具体范围为:东至 G205 国道,南至 344 国道,西至长深高速,北至永兴大道,另外包含大众村部分区域,规模约 804 公顷。主要建设内容包括:污水管

网铺设、道路破除与修复工程、绿化修复工程、检查井工程、化粪池配置等。项目拟铺设污水管道长约 129491m，管径包括 d300、d400、d500、d600、d800 等，同时建设一体化污水提升泵站 3 座。

## 2、项目经济社会效益分析

本项目有利于马坝镇污水收集能力提升，改善环境功能、生态功能，对整个马坝镇及周边地区有着重大的示范作用，项目的建设能够吸引企业投资，对马坝镇经济发展和调整乡镇格局有重大意义。

## 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 41,000.00 万元,其中：自筹资金 13,700.00 万元，已申请盱眙县 2023 年第三批公开发行人江苏省政府债券之乡村振兴专项债券资金金额为 9,300 万元、本次拟申请 2024 年第一批公开发行人江苏省政府债券之乡村振兴专项债券资金金额为 8,000.00 万元、拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元。

本项目相关前期工作已开始，实施进度包括项目工程勘察设计、工程

实施建设到项目完成的过程。具体计划安排如下：

- 1、项目立项及前期阶段 2022 年 1 月~2023 年 7 月；
- 2、一级管道区域建设 2023 年 6 月~2024 年 12 月；
- 3、二级管道区域建设 2024 年 1 月~2024 年 12 月；

#### 4、二级管道区域建设 2025 年 1 月~2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目	41000.00			13700	9300	8000	10000

注 1: 其他资本金⑥: 自有资金

注 2: 已有地方政府专项债券资金金额⑦: 已申请盱眙县 2023 年第三批公开发行江苏省政府债券之乡村振兴专项债券资金金额为 9,300 万元, 期限 15 年, 实际税率 3.13%。

注 3: 其他资金(非资本金)⑨: 拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元, 期限 15 年, 起息日 2025 年 2 月, 到期日 2040 年 1 月。

#### 4、项目预期收益情况

项目根据投资情况, 将建成的污水管网通过租赁给马坝污水处理厂使用获得收益, 年租金为 8500 万元(含税), 本期债券存续期内可实现收入 105,912.70 万元。

#### 5、事前绩效评估申报表

##### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	盱眙县马坝镇污水管网整改工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2023.07	(预计)完成时间	2025.12
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	李贻超 15298651583

项目属性	新增专项债券□到期申请延续					
项目内容简介	完成对城镇区域进行污水管网改造、住宅小区户外污水管网改造、阳台水排污改造、街道新村点户外污水管网改造、机关事业单位污水管网改造、住宿餐饮污水管网以及工业企业污水管网六大改造全覆盖。镇区建成区生活污水收集率从10%提高到90%以上。					
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:《关于印发《2021年汪木排河水环境治理实施方案》的通知》(盱污防攻坚指办发〔2021〕48号);</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:加大镇区污水收集与处理量,解决较大雨量时产生的雨污合流及严重影响汪木排河上游水质的情况</p>					
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度:根据《关于印发《2021年汪木排河水环境治理实施方案》的通知》(盱污防攻坚指办发〔2021〕48号)要求;</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源为向上争取政府债券、上级财政补助资金和自筹资金;</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目建成后将通过收取污水处理费来盈利</p>					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:城市污水处理;</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:城镇区域进行污水管网改造、住宅小区户外污水管网改造、阳台水排污改造、街道新村点户外污水管网改造、机关事业单位污水管网改造、住宿餐饮污水管网以及工业企业污水管网六大改造。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:根据根据《关于印发《2021年汪木排河水环境治理实施方案》的通知》(盱污防攻坚指办发〔2021〕48号)要求;</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:收取污水处理费。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.1			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.73		
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		1.37		
		市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	目标一:2021-2023年,完成马坝次水管的污水整治问题;目标二:2023年-2025年完成对镇区生活区污水整治。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2







内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100


## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;"> <p>已对绩效目标进行规范性审核。</p>  <p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> </div>			

# 盐城市滨海县 2024 年第一批江苏省政府债券 项目实施方案



本次申请发行乡村振兴专项债券共计 1 个项目，申请专项债券资金 0.5 亿元，具体情况如下：

## 项目 1 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目

### 1、项目主要内容

#### (1) 项目审批情况

2022 年 12 月 2 日，滨海县行政审批局批准 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目立项，项目总投资为 29896 万元，项目代码 2212-320922-89-01-742879。（滨行审投资〔2022〕451 号《关于 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目建议书的批复》）

2022 年 12 月 26 日，滨海县行政审批局批准 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目可行性研究报告，项目总投资为 29896 万元，项目代码 2212-320922-89-01-742879。（滨行审投资〔2022〕473 号《关于 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目可行性研究报告的批复》）

#### (2) 项目建设内容

建设地点：位于滨海县境内。

建设内容及规模：项目拟实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程，计划建设镇区污水管网 150.3 公里及配套附属设施等。

### 2、项目经济社会效益分析

#### (1) 提高居民环境保护意识

本工程建设实施的过程是一次深刻、生动的环境保护宣传过程，通过具体的工程实施，使人们能够深刻体会到环境保护的重要性和环境效益。过工程实施后，人们的环境意识会随之增强，环境保护、节约资源将成为居民的自觉行为。

(2) 滨海县镇区水环境综合整治工程的实施将提高镇村水系的防洪排涝能力，保护人民的生命财产安全。

(3) 促进滨海县镇村可持续发展。

本工程实施后，滨海县镇村水系的生态环境将得到大大改善，有利于提高城市综合水平，扩大内需，带动相关行业的发展，镇村可持续发展的道路将越走越宽。

(4) 改善生活水平，提高生活质量。

水质改善将提高居民的健康与生活质量，降低医疗费用，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。通过本工程的实施将起到改善人民生活水平，提高生活质量的目的。

(5) 增加居民收入。

无论在工程建设期间，还是运营管理期间，建议尽量使用当地农民劳务工，增加地方农民劳务收入。在建设期间将增加大量就业岗位，从工程运行需要分析出发，运行管理期内也需要增加就业岗位，主要进行河道的维护管理、环保设施维护等方面的工作。

(6) 水质改善的经济效益。

水资源是一种十分重要、有限的自然资源，通过工程的实施，能够显著的改善滨海县镇村水系的水质，因此能够有效地避免滨海县镇村水系的水质恶化，这也确保了水资源不会受到破坏，不会降低水资源的经济效益。

(7) 卫生条件改善的效益

工程实施后，滨海县镇区水系的水质得到改善，同时城镇污水收集处理的实施将大大改善城镇的卫生条件和生活条件。由此提高居民的健康与生活质量，减少居民的医疗费用。

总之，镇村水环境综合整治工程是衡量城市现代化的标志之一，是保护水资源和城市生态平衡的前提。规划实施后，河道成网，河水变活、变清，污水不再污染水体，加上滨河绿化，形成山清水秀的美丽乡村。人们生活在这样的乡村环境中，心情舒畅，工作愉快，精神面貌焕然一新，大大提高生产力。另一方面，也提高了乡村卫生水平，给创建生态城镇，提高知名度，吸引外资建设滨海县，创造出良好的外部条件。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 29,896.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 21,000.00 万元，已发行 10,000.00 万元，本次拟申请金额 5,000.00 万元，后续计划申请 6,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 8,896.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥[注1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨[注2]
2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目	29,896.00			8,896.00	10,000.00	5,000.00	6,000.00

[注1]其他资本金为项目单位自有资金。

[注2]已有地方政府专项债券(非资本金部分)：2023年第八批新增乡村振兴专项债券金额10,000.00万元，期限2023年9月18日-2038年9月17日，年利率2.82%；每半年付息一次，到期还本付息。

[注2]其他资金为2024年后计划发行政府债6,000.00万元，发行期限15年，预计年利率3.2%。

该项目已于 2023 年 6 月开工,预计 2024 年 8 月竣工,2025 年正式投入运营;目前项目正在建设中。

#### 4、项目预期收益情况

2014 年 12 月 31 日,财政部、国家发展改革委、住房城乡建设部以财税〔2014〕151 号印发《污水处理费征收使用管理办法》(以下简称“办法”)从 2015 年 3 月 1 日施行,该办法规定污水处理费是按照“污染者付费”原则,由排水单位和个人缴纳并专项用于城镇污水处理设施建设、运行和污泥处理处置的资金,污水处理费属于政府非税收入,全额上缴地方国库,纳入地方政府性基金预算管理,实行专款专用。征收的污水处理费不能保障城镇排水与污水处理设施正常运营的,地方财政应当给予补贴。因此,滨海县财政可用征收的污水处理费偿还“2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程”筹资发行政府债券的本息。

项目建成后,可通过污水处理费收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源,根据规划的经济技术指标,参照单位历史经营数据,本期债券存续期内各年预期收益累计为 27,093.00 万元,全部债务存续期各年预期收益累计为 33,580.00 万元。

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目	项目主管部门 (盖章)	滨海县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2023 年 6 月	(预计)完成时间	2024 年 8 月
项目建设/运营单位(盖章)	滨海县农旅集团有限公司	项目负责人及联系电话	黄成双 051580868016
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于滨海县境内建设内容及规模:项目拟实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程,计划建设镇区污水管网 150.3 公里及配套附属设施等。		
必要性论证	(1) 滨海县现有的污水收集处理设施远远满足不了经济发展的需求,设施普及率低、标准不到位、排水设施呈无序状态的现象制约了可持续发展的步伐。 (2) 废黄河、通榆河、淤黄河、苏北灌溉总渠水环境功能区划的要求。 (3) 改善滨海县各镇区居民生活环境的需要		
可行性论证	(1) 为改善滨海县的水环境质量,改善城区、村庄居民的生活环境,促进城镇经济持续健康发展; (2) 本项目总投资为 29896 万元,其中:拟申政府专项债 21000 万元,占总投资的 70.24%;滨海县农旅集团有限公司自筹资金 8896 万元,占总投资额 29.76%; (3) 本项目污染因素简单,在采取相应的污染防治措施后,项目实施不会对地表水、环境空气、声环境产生明显不利影响。		
公益性论证	(1) 实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程,计划建设镇区污水管网 150.3 公里及配套附属设施等; (2) 滨海县镇区水环境综合整治工程的实施将提高镇村水系的防洪排涝能力,保护人民的生命财产安全。		
收益性论证	(1) 工程总投资为 29896 万元,其中工程直接费用 23705 万元,工程建设其他费 3805 万元,预备费 1376 万元; (2) 在建设期间将增加大量就业岗位,从工程运行需要分析出发,运行管理期内也需要增加就业岗位,主要进行河道的维护管理、环保设施维护等方面的工作。 (3) 项目建成后,可通过污水处理费收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源,根据规划的经济技术指标,参照单位历史经营数据,本期债券存续期内各年预期收益累计为 27,093.00 万元,全部债务存续期各年预期收益累计为 33,580.00 万元,能够实现项目收益与融资平衡。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.9896			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	2.1			
		其中:用作项目资本金				
		.....				
	自筹资金	自有资金	0.8896			
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1:按时有效完成2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目建设; 目标2:合规及时完成政府专项债资金支出。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	5
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	97



## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。