附件 5

江苏海事职业技术学院 2024 年第一批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、 项目主要内容

该项目属于新开工项目，项目名称：江苏海事职业技术学院智能船舶大数据实训楼，项目代码：2202-320000-04-01-779651，立项审批手续齐全，批准文号苏发改社会发【2022】578 号。我校积极协调解决矛盾困难，该项目已经于 2023 年 9 月开工建设，目前为在建状态。

二、 项目经济社会效益分析

该项目的社会经济效益分析如下：

1、为贯彻国际《“十四五”大数据产业发展规划》文化要求，推动智能船舶产业提质降本增效急需。

2、 落实国际海事组织 MASS 和国家《智能船舶发展行动计划（2019-2021 年）》，为我国智能船舶行业快速发展提供支撑。

3、服务江苏省航海运输产业链，助力江苏区域经济发展急需。

4、培养高素质技术技能人才，实现区域示范、辐射共享的需要。

5、是学校高质量发展必不可少的需求。

三、项目资金投入计划及建设计划

该项目建筑面积为 21000 平方米，总投资 18600 万元，其中基本建设投资 10600 万元，实验实训设备投资 8000 万元。本项目投资资金含投资的建筑安装工程费用、工程建设其他费、设备购置费及预备费等。

政府专项债券资金安排 6000 万元、单位自筹 12600 万元、社会化融资 0 万元，其中此次申请债券资金全部用于该建设内容（或主要投向建设内容中的土建部分）。符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。

该项目已经于 2023 年 9 月开工建设，截至 2023 年 12 月 31 日该项目累计投入建设资金 1534 万元，全部为自筹资金。项目计划于 2024 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏海事职业技术学院智能船舶大数据楼	18600.00	0	0	0	0	6,000.00	12600.00

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）其他资金主要为学校每年收取的学费、住宿费、继续教育培训创收经费、资源使用费等。

四、项目预期收益情况

该项目建成后预期收益主要为全日制专科学生学费的非税收入，及非全日制短期培训产生的培训费收入，遵循的收费政策合法合规。

根据项目收益与融资平衡分析结果，智能船舶大数据实训楼项目的本息资金覆盖倍数可达到 7.24 倍,系项目预期收益金额与发行债券还本付息总额之比率，如表所示：

项目本期债券资金平衡方案

单位：万元

项目名称	本期债券存续期内预期收益①	发行期限（年）	本期债券存续期内应付债务资金本息之和②	项目收益覆盖倍数③=①/②
江苏海事职业技术学院智能船舶大数据实训楼	59,087.31	10	8,160.00	7.24

江苏海事职业技术学院智能船舶大数据实训楼项目

（2024 年-2033 年）净现金流预测表

单位：万元

项目	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	合计
一、收入预算	49,602.65	44,990.44	46,378.23	47,766.01	49,153.80	50,541.58	51,929.37	53,317.16	54,704.94	54,704.94	503,089.12
财政拨款	33,102.65	34,490.44	35,878.23	37,266.01	38,653.80	40,041.58	41,429.37	42,817.16	44,204.94	44,204.94	392,089.12
专户管理行政事业性收费收入	8,100.00	8,100.00	8,100.00	8,100.00	8,100.00	8,100.00	8,100.00	8,100.00	8,100.00	8,100.00	81,000.00
其中：学费	6,850.00	6,850.00	6,850.00	6,850.00	6,850.00	6,850.00	6,850.00	6,850.00	6,850.00	6,850.00	68,500.00
住宿费	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	10,000.00
委托培养费	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	2,500.00
其他收入	8,400.00	2,400.00	2,400.00	2,400.00	2,400.00	2,400.00	2,400.00	2,400.00	2,400.00	2,400.00	30,000.00
二、支出预算	43,851.25	42,350.20	40,459.58	40,944.18	41,435.22	41,932.80	42,437.03	42,947.99	43,465.80	43,990.55	423,814.61
（一）基本支出	31,820.00	32,138.20	32,459.58	32,784.18	33,112.02	33,443.14	33,777.57	34,115.35	34,456.50	34,801.07	332,907.60
工资福利支出	24,800.00	25,048.00	25,298.48	25,551.46	25,806.98	26,065.05	26,325.70	26,588.96	26,854.85	27,123.39	259,462.87

商品和服务支出	4,060.00	4,100.60	4,141.61	4,183.02	4,224.85	4,267.10	4,309.77	4,352.87	4,396.40	4,440.36	42,476.58
对个人和家庭补助支出	2,960.00	2,989.60	3,019.50	3,049.69	3,080.19	3,110.99	3,142.10	3,173.52	3,205.26	3,237.31	30,968.15
（二）项目支出	12,031.25	10,212.00	8,000.00	8,160.00	8,323.20	8,489.66	8,659.46	8,832.65	9,009.30	9,189.49	90,907.00
三、净收益	5,751.40	2,640.24	5,918.65	6,821.83	7,718.58	8,608.78	9,492.34	10,369.17	11,239.14	10,714.39	79,274.51
四、按要求化解存续债务本息	2,214.60	2,164.60	2,114.60	2,014.60	1,194.60	334.60	334.60	3,334.60	6,240.20	240.20	20,187.20
原债务利息支出	350.00	300.00	250.00	150.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,100.00
原债务还本支出	1,530.00	1,530.00	1,530.00	1,530.00	810.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	6,930.00
政府债券利息支出	334.60	334.60	334.60	334.60	334.60	334.60	334.60	334.60	240.20	240.20	3,157.20
政府债券还本支出								3,000.00	6,000.00	0.00	9,000.00
五、计划用于归还本期项目专项债的融资本息净现金流	3,536.80	475.64	3,804.05	4,807.23	6,523.98	8,274.18	9,157.74	7,034.57	4,998.94	10,474.19	59,087.31

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏海事职业技术学院船舶大数据实训楼	项目主管部门 （盖章）	
（预计）开工时间	2023 年 9 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）		项目负责人及 联系电话	王颖 1895179 2108 孙蘧 15335169060
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目名称：江苏海事职业技术学院智能船舶大数据实训楼，项目代码：2202-320000-04-01-779651，该项目建筑面积为 21000 平方米，总匡算 1.86 亿元，其中基本建设投资 1.06 亿元，实验实训设备投资 0.8 亿元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）；项目立项文件为《省发展改革委关于江苏海事职业技术学院智能船舶大数据实训楼项目建议书的批复》（苏发改社会发〔2022〕578 号）（2）项目实施产生的作用和意义；该项目贯彻国际《“十四五”大数据产业发展规划》文化要求，推动智能船舶产业提质降本增效急需，为服务江苏省航海运输产业链，助力江苏区域经济发展急需。能够满足培养高素质技术技能人才，实现区域示范、辐射共享的需要。是学校高质量发展必不可少的需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；项目建设已经取得省发改委批复，并已经安规办理建设工程规划许可等相关审批手续，并于2023年9月开工。 （2）项目资金来源和到位可行性；项目政府专项债券资金安排0.6亿元、单位自筹1.26亿元、社会化融资0亿元。截止2023年12月底我校已经投入自有资金1534万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；该项目存续期预计收益97,581.78万元，根据项目收益与融资平衡分析结果，智能船舶大数据实训楼项目的本息资金覆盖倍数可达到11.96倍，系项目预期收益金额与发行债券还本付息总额之比率。偿债风险点为：1、收入变动风险，学校年度预测收入的不确定性可能带来收入变动的风险。本项目收入变动风险主要是财政支付学校的办学成本补偿费及时性、科研能力下降等带来的学校事业收入和其他收入减少，影响学校年度收入规模，偿债能力减弱。应对措施：按照债券发行期限和额度，在学校年度预算中编列债券还本付息准备金专项预算，逐年提取还本付息资金，减少年度收入不确定性对债券兑付造成的影响。2、支出变动风险，学校年度实际支出的不确定性可能带来支出变动的风险。本项目支出变动风险主要是学校出现支出规模扩张过快，学校年度资金结余较预测大幅减少等，影响还本付息。应对措施：加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资		

	金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。3、自然风险及公共突发事件风险，自然风险是指由于自然因素的不确定性对学校设施的建设过程和经营造成的影响，主要包括火灾风险、洪水风险等。公共突发事件，主要包括传染病疫情，群体性不明原因疾病以及其他严重影响公众健康及生命安全的事件，这些突发事件的不确定性会对工程施工进度造成较大影响。应对措施：提供风险防范意识，健全风险防范应对机制，建立完善的风险防范管理体系，尽可能将自然风险和公共突发事件带来的损失降到最低。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容；该项目债券投向领域为高等职业教育，建设内容为高等职业教育教学和实训用的智能船舶大数据实训楼。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些，包括基本建设投资 0.6 亿元本项目投资资金含投资的建筑安装工程费用、工程建设其他费、设备购置费及预备费等。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；政府专项债券资金安排 0.6 亿元、单位自筹 1.26 亿元、社会化融资 0 亿元，其中此次申请债券资金全部用于该建设内容（主要投向建设内容中的土建部分）。符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；该项目存续期预计收益 97,581.78 万元，根据项目收益与融资平衡分析结果，智能船舶大数据实训楼项目的本息资金覆盖倍数可达到 11.96 倍，系项目预期收益金额与发行债券还本付息总额之比率。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.86
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	1.26
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标 1：建设完成江苏海事职业技术学院船舶智能化船舶大数据实训楼 目标 2：建设中国特色世界水平海事类高等职业院校		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

附件 3-1

南京市 2024 年第一批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：南京市儿童医院河西院区二期项目

1、项目主要内容

项目新建南京市儿童医院河西院区二期，总建筑面积约 137249 平方米，其中地上建筑面积 81850 平方米，地下建筑面积 55399 平方米。主要建设门诊、医技、住院、生活、科研、教学、服务配套，以及地下停车、地下保障系统、人防救护等用房；建设一、二期连通通道及室外配套工程；配套河西一期部分用房改造。

2、项目经济社会效益分析

项目具有显著的社会效益。本项目是重大民生项目，医院将以国家医学中心和区域医疗中心为标准，以项目建设为契机，加快儿科医学学科建设，提升学科实力和影响力，更好满足人民群众对高质量医疗服务的需求。项目建成后能够提高医院疑难危重症诊治能力，扩大住院收治能力，提高患者的就医满意度。医院将能更好的承担医疗、科研、教学、康复、保健等公共医疗卫生服务责任，推动南京市构建“儿童友好城市”，提升南京城市首位度。具体包括以下方面：

1. 提升“博爱之都”内涵，打造儿科医疗供给高地

借助医院强大的医护基础和技术储备，二期建设将聚焦高精尖诊疗配套，打造心脏中心、新生儿医学中心、血液中心、肾脏病及泌尿系统疾病诊治中心为主体，集中力量开展疑难危重症诊断治疗技术攻关；借助医院学科齐全、发展均衡的优势，推动学科协同发展，形成疑难危重专病联合救治、出生缺陷防治、儿童健康保健等特色诊疗方向，满足不同年龄层次儿童的就诊需求。

2. 着眼南京创新名城建设，开展前沿医学科技创新研究和成果转化

在二期整体布局中综合考虑儿科重点实验室、儿科研究所、药学研究中心等开放型基础研究平台设置，面向儿科重大疾病和关键技术，以临床需求为导向，聚焦临床循证、技术创新、防控策略开展临床研究；契合国家对于临床医学学科的转型发展要求，大力倡导开展具有临床诊断和治疗价值的临床研究，在河西院区二期搭建高水平临床医学研究平台，建设临床大数据中心、数据分析处理中心、标准化临床生物样本库、临床与人群流行病研究中心、临床指南制作与评价中心、儿科临床试验中心和儿童健康政策研究中心；借助省儿童医学中心区位优势、南京医科大学儿科学院主体优势，加强人才队伍和教学培养，建设儿科临床技能培训中心、教育培训中心，建成在全国有重要地位、国际上有一定影响的儿科高层次人才培养基地。

3. 组建儿科诊疗集团，推动完善南京都市圈儿童医疗卫生服务体系

以南京都市圈为基础辐射半径，借助儿科诊疗集团、儿科联盟、区域医疗联合体、对口支援、基层特色科室孵化等多种方式，推广儿科适宜技术，补齐市内外基层儿童医疗服务短板；在二期项目中打造远程医学中心，强化基层诊疗技术培训和指导，打牢儿科疾病分级诊疗的基础，巩固医院在南京及周边地区儿科优质资源覆盖，推进健康南京、幸福都市圈建设。

4. 落实总体国家安全观，提升医院公共卫生服务能力

优化重症医学中心设置，建设高水平病原微生物检测中心，健全、完善医院平战结合的重大疫情救治体系，增强医疗应急救治队伍水平和重症转运能力，提升对省内及周边地区儿童突发公共卫生事件的应急处置能力。

5. 把握二期建设良好契机，补齐两院区短板弱项

通过二期建设，弥补医院在科研、教学及及病人服务、后勤保障用房方面的欠缺，力争打造功能完备、布局合理、资源集中的建筑格局；以服务品质为核心，合理规划一院、两区门诊设置，确保就诊路线便捷、诊疗区域合理、诊疗过程高效；整合现有医疗资源，补齐标准化病区建制规模，扩大急诊医学、临床检验等功能范围；在二期规划中配建大量停车位，优化院内、外交通动线，缓解江东南路交通压力；加快智慧医疗建设，推进院内系统功能开发升级，让“数据多跑路，家长及儿童少跑腿”，方便就医。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算184654.95万元。其中工程费用135082.27万元，专项费用29067.7万元，工程建设其他费用11711.89万元，预备费8793.09万元。

项目建设计划:

2022年：立项、发改批复办理、规划办理、工程设计。

2023年：工程设计、基坑支护、桩基施工、土石方施工。

2024年：支护支撑、土石方施工、地下室结构施工。

2025年：地下室结构施工、主体结构及二次结构施工、幕墙工程、机电安装、内装修工程。

2026年：幕墙工程、内装修工程、机电安装、医疗专项施工等。

2027年：项目收尾、一期项目改造、调试、专项验收、竣工验收并交付。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市儿童医院河西院区二期项目	**184654.95**			94654.95	23200	4000	62800

南京市儿童医院河西院区二期项目计划通过专项债券融资总额为90000万元，2022年已申请专项债券1200万元，2023年已申请专项债券22000万元，本次拟使用债券募集资金4000万元，计划使用后期债券募集资金62800万元（其中计划2024年再申请债券资金4000万元；计划2025年债券募集资金21500万元；计划2026年债券募集资金37300万元）。

4、项目预期收益情况

南京市儿童医院河西院区二期项目总收入预计为4322297万元，债券全部存续期

内项目预计净收益为 187723 万元，按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.58；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.50；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.42。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 2.63。

4、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市儿童医院河西院区二期项目	项目主管部门（盖章）	南京市卫生健康委员会
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市儿童医院	项目负责人及联系电话	郑宽晨 025-52865822
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建儿童医院河西院区二期，项目总建筑面积约 137249 平方米，其中地上建筑面积 81850 平方米，地下建筑面积 55399 平方米。主要建设门诊、医技、住院、生活、科研、教学、服务配套，以及地下停车、地下保障系统、人防救护等用房：建设一、二期连通通道及室外配套工程；河西院区一期部分用房改造。		
必要性论证	2012 年，南京市儿童医院河西院区一期工程获得项目核准，总建筑面积约 23 万平方米，其中地上面积 15.5 万平方米，地下面积 7.5 万平方米，拟建病床数量 1100 床位。但因河西院区一期建设过程中，原规划 127 亩地中有 40 亩地被划拨给南京国际医院，导致原规划的教学办公用房（3.61 万平方米）、培训基地及配套用房（3.98 万平方米）未能建设，病房楼也由原设计的 21 层改为 11 层、局部 12 层，导致一期床位数压缩，只能容纳 850 张床，未能有效分流广州路院区住院患儿的压力。一期床位数、总建筑面积均远小于立项批复时的规划。两院区运营以来，因为住院床位数不能在一个院区集中提供医疗服务，患者就诊不便利，医生提供诊疗服务效率不高，两院区等量设置加大了医院运营成本压力，越来越不能满足新形势下儿童医院建设发展的需要。 二期项目可解决医院以下问题：1、解决河西一期病房不够的问题，缓解病人住院难的现状；2、解决整个医院科研和教学用房不足问题，提升医院的核心竞争力；3、解决河西一期车位不足的问题，改善交通不便的现状。		
可行性论证	为适应国家生育政策调整，缓解市儿童医院运行中突出矛盾，市政府 2019 年 2 月 22 日专门召开会议，会议议定同意将河西南部 9—2 地块作为河西院区扩展用地，面积约 31.5 亩，即“河西院区二期工程”用地。2021 年年初，河西二期工程被列		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">入南京市2021年投资计划B类项目，计划2022年转为A类项目启动建设。2022年4月29日，市发改委批复了河西院区二期项目可行性研究报告（宁发改投资字〔2022〕333号），项目全面启动。项目建设资金由政府预算资金和政府专项债资金安排。
项目建成后预计收益可以覆盖发债的本息，因此偿债计划具备可行性，偿债过程中如遇疫情等不可抗力，导致医院工作量下降，收入锐减是本次偿债中的风险点。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">项目的建设以打造“重点医疗中心”为目标，提高诊治疑难危重症服务能力，同时扩大住院诊治能力，使病人能够得到及时救治，提高患者的就医满意度。同时将有利于南京市儿童医院在全省儿童医疗事业中继续发挥重要的作用，承担起医疗、科研、教学、康复、保健等公共医疗卫生服务责任，推动南京市构建“儿童友好城市”，提升南京城市首位度。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">按照《市发改委关于南京市儿童医院河西院区二期项目初步设计的批复》（宁发改投资字〔2022〕1028号），市发改委关于南京市儿童医院河西院区二期项目可行性研究报告的批复，南京市儿童医院河西院区二期项目总投资估算18.47亿；建设资金由政府预算资金和政府专项债资金安排。项目建成后，因为医疗资源得到有效整合，医疗成本可以有效节约。经测算，债券全部存续期内项目预计净收益为187723万元，按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.58，本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为2.63，预期整体儿童医院未来经营收益可以覆盖发债产生的本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">18.465495</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">9.465495</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">9</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：建成儿童医院河西院区二期，项目总建筑面积约137249平方米，其中地上建筑面积81850平方米，地下建筑面积55399平方米。
目标2：创建国家儿童区域医疗中心，打造全国领先的儿童医院。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合财政厅转发财政部关于印发<地方政府专项债券绩效管理办法>的通知要求。 处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			

项目 2：南京市中西医结合医院新建专科病房楼

1、项目主要内容

项目位于玄武区孝陵卫 177 号，东至孝陵卫西沟，西至市中西医结合医院，南至医院住院楼，北至中山门大街，用地面积 7509.51 平方米。总建筑面积约 22236.63 平方米，其中地上建筑面积 12091.71 平方米、地下建筑面积 10144.92 平方米。地上五层，主要用作心血管科病房、内分泌科和呼吸科病房、脾胃病科和肿瘤科病房、脑病科和康复科病房、儿科病房等；地下二层，主要用作放射中心、中心机房、变配电室、设备用房、机动车库、人防救护站等；配套建设室外道路广场、景观绿化、室外综合管网等设施。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《“十三五”卫生与健康规划》要求，并于 2019 年 10 月 8 日取得南京市发改委《关于南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目可行性研究报告的批复》（宁发改投资〔2019〕580 号）。项目建设顺应国家新一轮医改的要求，项目建成后扩大优势医疗资源辐射范围，项目建设是提升人民健康水平的重要保障，项目建设满足南京市中西医结合医院自身业务发展的需要，项目建设可以优化南京市中西医结合医院建筑整体功能布局。

（二）项目经济社会效益

（1）社会效益分析

南京市中西医结合医院作为南京市城东地区唯一一所公立三级甲等医院，是解决城东地区就医需求的重要医疗机构。推动医院医疗服务水平的提升，是满足当前社会经济发展，践行“健康南京”发展规划纲要，完善南京现代健康医疗卫生服务体系的重要组成部分。

本次实施的南京市中西医结合医院新建专科病房楼工程，是继续推动市中西医结合医院三级甲等综合性医院标准化建设，完善城东地区优质资源布局，解决百姓就医需求的一项重大民生工程。本项目的实施对进一步提高南京市医疗基础设施水平，保障人民群众健康水平，推动我市医疗卫生资源更加均衡发展，实现医疗卫生服务均等化目标的重要实践。

（2）经济效益分析

本项目建成后将进一步扩大建筑规模及床位规模，有效改善医疗服务环境，提升医疗服务水平，南京市中西医结合医院床位总数将达 800 张。项目建成后主要服务城东地区及周边地区的人群。本项目具有良好的经济效益，根据医院运营相关数据及项目可行性研究报告预测，目前医院平均床位周转次数约为 28.34 次，住院费用平均 14500 元/人次。本项目设床位数 350 张，理论上将新增住院收入 1.85 亿元。本项目建设计划需发行地方政府专项债 3000 万元，从投资收益及财务分析，项目可行性高。

5、项目资金投入计划及建设计划

（一）项目资金投入计划

根据《市发改委关于南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目初步设计及概算的批复》（宁发改投资〔2022〕664 号），本项目工程总概算 4.477979 亿元，其中政府预算资金安排 1.797979 亿元，抗疫特别国债资金 0.48 亿元，拟通过政府专项债券筹集资金 2.2 亿元。

（二）项目建设计划

项目计划建设期 3 年，自 2022 年 12 月起开始建设，至 2025 年 12 月竣工投入运营。目前已完成南区地下室底板浇筑、负二层顶板和侧墙浇筑。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市中西医结合医院新建专科病房楼	**44779.79**			17979.79	3000	1800	22000

4、项目预期收益情况

南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目总收入预计为 1497199 万元，债券全部存续期内项目预计净收益为 56815 万元，按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预

期收益的本息覆盖倍数为 1.57；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.50；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.42。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.12。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市中西医结合医院新建专科病房楼	项目主管部门（盖章）	南京市卫生健康委员会
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市中西医结合医院	项目负责人及联系电话	杨柳 13913800923
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目总用地面积 7509.51 平方米，总建筑面积约 22236.63 平方米，其中：地上建筑面积 12091.71 平方米、地下建筑面积 10144.92 平方米。地上五层，主要用作心血管科病房、内分泌科和呼吸科病房、脾胃病科和肿瘤科病房、脑病科和康复科病房、儿科病房等；地下二层，主要用作放射中心、中心机房、变配电室、设备用房、机动车库、人防救护站等；配套建设室外道路广场、景观绿化、室外综合管网等设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目可行性研究报告的批复》（宁发改投资字〔2019〕580 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：南京市中西医结合医院作为城东地区唯一一所公立三级甲等医院，且肩负着城东地区儿童诊疗中心的重要职责，随着就诊规模持续增长，医院所面临的床位不足、就诊空间紧张、院区整体环境不佳等矛盾日益突出，不但限制了医院儿科、妇产科、脾胃病科等重点专科的发展，原计划“十三五”期开设的肿瘤科、康复科以及扩建脑外科、泌尿外科等专科发展工作也受到很大制约。此外，床位不足和就诊空间的紧张，也给患者就诊带来很大不便，造成患者住院等待时间延长，病患痛苦增加，进一步加剧了城东百姓看病难问题。针对当前医院面临的发展困境，面对城东地区百姓和儿童就诊难的现实情况，迫切需要南京市中西医结合医院加快实施扩容提升工程，切实解决百姓看病难问题。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设是满足城东地区百姓和儿童就诊需要，符合国家、地方政策规划，项目建设条件良好，建设规模及总体方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资概算 4.477979 亿元，其中政府预算资金安排 1.797979 亿元，抗疫特别国债资金 0.48 亿元，拟通过专项债券筹集资金 2.2 亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：2022 年全院门急诊量达 69.28 万人次（不含核酸检测人次 79.14 万）、出院 12321 人次，2023 年全院门急诊量达 92.27 万人		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">次、出院 20221 人次，就诊量持续增长。根据测算，本项目在运营期内综合偿债备付率达到要求，能够实现融资平衡，偿债能力有保证。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次新建专科病房楼项目是落实医疗事业发展规划，提升城市医疗保障能力，缓解就诊空间紧张矛盾一，更好的满足日益增长的医疗服务需求的重要民生工程，对进一步保障人民群众健康切身利益，缓解百姓看病就医难问题具有重要意义。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：病房建设；医疗辅助用房、设备用房、人防工程及地下车库等建设，配套工程包括室外道路、广场铺装、绿化景观、室外管网等设施。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目投资概算 4.477979 亿元，其中政府预算资金安排 1.797979 亿元，抗疫特别国债资金 0.48 亿元，拟通过专项债券筹集资金 2.2 亿元。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：2026 年投入使用后增加床位 350 张，按 2023 年出院病人人均费用 11604 元计算，将新增住院收入 1.82 亿元。项目成本包括人员工资福利费用、商品服务费用（水电费、物业管理费、专用材料费等）、固定资产折旧费、无形资产摊销费等。项目债券全部存续期内项目预计净收益为 56815 万元，用于归还本金和利息，本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.12。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">4.477979</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1.797979</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>抗疫特别国债资金</td><td colspan="4">0.48</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：建成市中西医结合医院新建专科病房楼项目。
目标 2：缓解医院儿科、妇产、急诊、康复等专科医疗用房紧张矛盾，促进医院医疗专科发展，满足群众就诊需求。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章） 3.5			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于下发《地方政府债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 3：南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）

1、项目主要内容

南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）起自西善桥，经板桥、江宁滨江，止于铜井苏皖省界，路线全长约 26.5 公里。全线共设置车站 8 座，其中地下站 4 座、高架站 3 座、地面站 1 座。设滨江车辆基地 1 座和中元路主变电所 1 处。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）批复文件一览表

序号	批复名称	批复文号	批复时间
1	线网规划批复	发改基础〔2021〕811 号	2021.6.7
2	社会稳定风险评估评审表	-	2021.7.19
3	环境影响报告书批复	苏环建〔2021〕11 号	2021.8.4
4	用地预审意见与选址意见书	用字第 320100202100007	2021.9.29
5	可行性研究报告批复	苏发改基础发〔2021〕1067 号	2021.11.8
6	初步设计批复	苏发改基础发〔2022〕1203 号	2021.12.7
7	资金平衡方案	宁政复〔2022〕18 号	2022.1.29

宁马市域（郊）铁路（南京段）是南京都市圈重要的交通基础设施，既承担南京与马鞍山市之间的城际联系功能，也发挥南京与鞍山两市内部市域骨干功能。本项目建设的必要性:（1）打造“轨道上的长三角”，助力长江三角洲区域一体化发展的需要;（2）加快马鞍山融入南京都市圈，推进宁马同城化发展，提升南京城市首位度的需要;（3）支撑城市空间优化拓展，合理构建城市城镇体系的需要;（4）构建多层次轨道交通走廊，完善南京与马鞍山地区综合交通网络的需要;（5）拓展城市轨道网络服务范围，提升轨道交通网络化效益的需要;（6）改善南京城市环境和保护古都风貌，实现城市可持续发展的需要。

（二）项目经济社会效益

该项目服务南京都市圈发展，强化安徽省马鞍山市与南京市主城的联系，为共建轨道上的长三角，促进宁马同城化和区域经济社会高质量发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）	**1210940.76**			302800		110000	798140.76

4、项目预期收益情况

南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）项目总收入预计为 1074855 万元，债券全部存续期内项目预计净收益为 887077 万元，按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 2.47；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 2.35；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 2.23。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 4.38。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）	项目主管部门（盖章）	南京市地下铁道工程建设指挥部
开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 1 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京地铁集团有限公司	项目负责人及联系电话	赵红光 13952002410
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）起自西善桥，经板桥、江宁滨江，止于铜井苏皖省界，路线全长约 26.5 公里。全线共设置车站 8 座，其中地下站 4 座、高架站 3 座、地面站 1 座。设滨江车辆基地 1 座和中元路主变电所 1 处。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）项目已取得江苏省发改委《关于南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2021〕1067 号）；		

	（2）项目实施产生的作用和意义：服务南京都市圈发展，强化安徽省马鞍山市与南京市主城的联系，促进宁马同城化和区域经济社会高质量发展。					
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目立项、环评、可研已出具，其他合规性文件正在办理中，项目成熟度较高，项目已于2021年12月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施，资金用途为轨道交通正线建设及同步实施工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于轨道交通建设，最终全部形成南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）项目的基本支出。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目建设投资已经政府主管部门审批同意，根据建设内容申请政府专项债符合要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）项目总收入预计为1074855万元，债券全部存续期内项目预计净收益为887077万元，按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为2.47；按照预计的目标收益的95%计算预期收益的本息覆盖倍数为2.35；按照预计的目标收益的90%计算预期收益的本息覆盖倍数为2.23。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为4.38。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			121.094076		
	财政资金	政府预算资金安排		3.1		
		政府专项债券资金安排		27.18		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		90.814076		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐千千　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	建议按照政府债务管理规定审核支持。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）

1、项目主要内容

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目起于南京市仙林大学城仙林湖站，止于靖安站，线路全长 23.4 公里，设车站 8 座。项目总投资估算 125.25 亿元。建设总工期约 54 个月。江苏宁扬轨道交通有限公司（以下简称“宁扬公司”）为本项目投资主体，负责本项目投资建设、运营和相关资源开发经营管理。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

南京至仪征线（含扬州延伸线）一期工程（南京段）批复文件一览表

序号	批复名称	批复文号	批复时间
1	线网规划批复	发改基础〔2021〕811 号	2021.6.7
2	社会稳定风险评估评审表	-	2021.9.26
3	环境影响报告书批复	苏环审〔2021〕39 号	2021.12.10
4	用地预审意见与选址意见书	用字第 320000202100020	2021.12.13
5	可行性研究报告批复	苏发改基础发〔2021〕1314 号	2021.12.22
6	初步设计批复	苏发改基础发〔2022〕932 号	2022.8.22
7	资金平衡方案	宁政复〔2022〕16 号	2022.1.29

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目服务范围大，运行速度快，公交化运营，换乘便利，可带动沿线开发，实现宁扬同城化发展，促进宁镇扬综合交通建设。本项目工程建设的必要性如下:

1. 落实“打造轨道上的都市圈”国家战略要求，实现都市圈 1 小时通勤圈重要轨道交通设施;

2. 响应扬子江城市群规划的支撑性工程;

3. 实现宁镇扬一体化发展的关键性工程;

4. 实现宁仪扬沿线城镇带协调发展的牵引性工程;

5. 南京都市圈城际轨道交通网络建设的需要;

6. 促进南京都市圈城市发展，引导都市圈合理布局的重要举措;

7. 促进都市圈城市经济发展，提升南京区域中心城市地位（首位度）的需要。

（二）项目经济社会效益

本项目是南京都市圈南京—扬州发展轴带的重要基础设施和社会公共项目，项目建成后的社会效益影响主要表现在以下几个方面:

（1）改善市民生活环境，改善出行条件，提高全社会整体劳动生产率。城际铁路交通班次正点、速度快、运输量大、两班间隔时间短、不受路况影响，这些有利条件是其他交通工具所不具备的，节省了市民途中时间，有利于劳动者提高工作效率，进而提高全社会整体劳动生产率。

（2）提高南京仙林、龙潭、仪征、扬州等地区的基础设施水平，使项目沿线的仙林、龙潭、仪征、扬州等规划重要地区与南京中心城区、沿线之间的交通事业进入新的发展阶段，城际交通结构调整日趋合理，节约能源的公共交通得到快速发展。

（3）可以改善市域环境质量，减少机动车尾气排放量。因市区（市域）机动车交通十分拥挤，这些机动车排放大量有害尾气，严重影响空气质量。本项目的建设将改变沿线的公共交通结构及市域城际出行交通结构，减少机动车上路，从而改善城市环境质量，增加了国民经济总产出。

（4）提高沿线地块的商业价值，促进沿线物业开发以及商业、金融业、旅游及餐饮业的发展，带动其他相关产业发展并增加就业。

（5）本项目建成后，将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，大大提高了扬州、仪征内部，扬州、仪征、龙潭与南京间的公交化出行能力，缩短了与南京间的空间距离。一方面有利于宁扬一体化进程的加快，促进沿线城镇化进程，另一方面有利于沿线扬州、仪征、龙潭、仙林等重要经济组团间的融合发展，从而使城际轨道交通所沟通的经济布局更加合理，拓宽南京都市圈宁扬产业发展空间，也改善了沿线的投资环境，为招商引资创造有利条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）计划融资总额为 501000 万元，其中 2023 年变更使用 2021 年已发行债券资金 10000 万元（2021 年 10 月 19 日发行，10 年期，利率 3.13%），2024 年本期拟发行债券募集资金 90000 万元，2024 年拟再次发行债券募集资金 54000 万元，计划 2025 年使用债券募集资金 173500 万元，计划 2026 年使用债券募集资金 173500 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）	**1252500**	10000		491000		90000	661500

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入及其他收入作为融资平衡的还款来源，参考中铁第四勘察设计院集团有限公司《南京至仪征线（含扬州延伸线）一期工程可行性研究报告》，项目收入来源包括但不限于本项目运营票款、沿线资源经营和轨道交通场站及周边上盖物业开发收入。项目总收入预计为 973158 万元，债券全部存续期内项目预计净收益为 671537 万元，按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.02；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.84。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）	项目主管部门（盖章）	南京市地下铁道工程建设指挥部
开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏宁扬轨道交通有限公司	项目负责人及联系电话	秦治国 13813881588
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目起于仙林湖站，止于靖安站，线路全长 23.4 公里，设车站 8 座。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目已取得江苏省发改委《关于南京至仪征线（含扬州延伸线）市域(郊)铁路一期工程(不含过江段)可行性研究报告的批复》(苏发改基础发〔2021〕1314号）；
（2）项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，大大提高了扬州、仪征内部，扬州、仪征、龙潭与南京间的公交化出行能力，缩短了与南京间的空间距离。一方面有利于宁扬一体化进程的加快，促进沿线城镇化进程，另一方面有利于沿线扬州、仪征、龙潭、仙林等重要经济组团间的融合发展，从而使城际轨道交通所沟通的经济布局更加合理，拓宽南京都市圈宁扬产业发展空间，也改善了沿线的投资环境，为招商引资创造有利条件。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，项目已于2021年12月开工建设；
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施，资金用途为轨道交通正线建设及同步实施工程，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券全部形成南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目总投资经过江苏省发改委评审，项目投资估算125.25亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目客运收入和其他相关收入实现收益平衡。项目总收入预计为973158万元，债券全部存续期内项目预计净收益为671537万元，按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.02；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为1.84。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>125.25</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>50.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>75.15</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐午千　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	建议按照政府债务管理办法审核支持 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 5：新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）

1、项目主要内容

新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段项目批复建设内容为：项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长 554.6 公里,其中新建铁路 519.9 公里、利用既有铁路 34.7 公里。全线设 16 座车站，其中新建车站 10 座。配套新建南京北动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程。

新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段项目江北新区段总投资约 207.3 亿，含资本金出资、沿线征拆费用及南京枢纽普速系统（江北地区）改建工程部分。主线路江北新区直管区范围内路线长约 16.55 公里，普速系统改建工程包括新建京沪客车外绕线（含新建南京北普速场、机务折返段及客整所）、新建普速场至京沪联络线、改建宁启线京沪线、改宁启 AB 线、改建乙烯专用线、新建宁启宁淮联络线。

2、项目经济社会效益分析

项目符合国家长江经济带发展战略，具有重大经济社会效益，积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念。本项目的建设有利于优化长三角空间格局，助推区域融合发展。长三角城市群是“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，具有举足轻重的战略地位，根据《长江三角洲城市群发展规划》，区域将构建“一核五圈四带”的网络化空间格局。本项目串联“一核（上海）”及“五圈”中的“两圈”（合肥都市圈、南京都市圈），并覆盖“四带”中的“两带”（沪宁合杭甬发展带、沿江发展带），建成后将弥补江北沿线城市缺少高速铁路的短板，加快沿线城市与长三角核心区域融合，优化长三角空间格局。

本项目不仅承担沿线城际客流，还将与长三角其他线路一并发挥网络规模效应，能够有力促进区域空间调整、要素资源优化配置、产业分工协作转移，对促进城市群融合、协同发展和打造世界级城市群具有重要的推动意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目江北新区段总投资约 207.3 亿元，其中项目资本金 16.96 亿元，项目建设工期约 5 年，已于 2022 年 12 月开工，预计 2027 年 12 月竣工。项目计划专项债券融

资总额为 670000 万元（其中用于资本金 169600 万元），2022 年已使用债券募集资金 206700 万元（期限 15 年），2023 年已使用债券募集资金 159900 万元（期限 30 年），2024 年拟申请专项债资金 225000 万元，本次拟申请使用债券募集资金 105500 万元，期限 10 年，计划使用后期债券募集资金 197900 万元（其中计划 2024 年下半年融资 119500 万元、2025 年融资 50000 万元、2026 年融资 28400 万元）。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）	**2073000**	165700	3900		200900	101600	1600900

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考中国铁路设计集团有限公司编制的《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为客运收入等，根据目前该区域铁路收费标准、收费交通量进行测算。

本项目专项债券到期时，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 2362174.05 万元，专项债券本息合计为 1014158.70 万元，该项目资金覆盖率达 2.33 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 465442.62 万元，应付债券本息合计为 446759.97 万元，项目收益覆盖倍数 1.04 倍。

7、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）	项目主管部门（盖章）	江北新区枢纽经济发展管理办公室
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	张勇 15005192004
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）总投资约 207.3 亿，含资本金出资、沿线征拆费用及南京枢纽普速系统（江北地区）改建工程部分。主线路江北新区直管区范围内路线长约 16.55 公里，普速系统改建工程包括新建京沪客车外绕线（含新建南京北普速场、机务折返段及客整所）、新建普速场至京沪联络线、改建宁启线京沪线、改宁启 AB 线、改建乙烯专用线、新建宁启宁淮联络线。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》“八纵八横”高速铁路主通道之一，项目已取得国家发改委《关于新建上海至南京至合肥段高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目不仅承担沿线城际客流，还将与长三角其他线路一并发挥网络规模效应，能够有力促进区域空间调整、要素资源优化配置、产业分工协作转移，对促进城市群融合、协同发展和打造世界级城市群具有重要的推动意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为国家重大交通基础设施项目，项目立项已通过国家发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，项目已于 2022 年 12 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路领域，资金用途包括铁路正线建设、沿线土地征拆及南京枢纽普速系统改建工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目正线建设的资本金出资、支付征拆款及存量线路改造费用，最终全部形成沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段项目的基本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段总投资经过国家发改委评审，其中江北新区段总投资207.3亿，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过项目客运收入分成实现收益平衡。根据中国铁路设计集团有限公司编制的《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》测算，债券存续期内项目总收入预计441.25亿元，运营总成本预计205.03亿元，实现收益预计236.22亿元。项目融资总成本预计101.42亿元，项目收益能覆盖债务本息约2.33倍，能达到项目收支平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">207.3</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">67</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">16.96</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">140.3</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 6：雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程

1、项目主要内容

雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程建设地点位于城南生活垃圾中转站西侧空地，规划占地面积为 13.2 亩，临时用地为 10 亩，共 23.2 亩，处理规模餐厨垃圾处理 80t/d、废水处理 110t/d、大件垃圾处理 25t/d。该项目是重要的民生项目、生态环境项目，工程建成后可以有效解决雨花台区存在的环境卫生问题，建立科学合理的大件垃圾、餐厨垃圾及垃圾渗滤液处理体系。符合当前国家产业政策的要求、符合江苏省及南京市“十四五”发展规划要求，符合雨花台区地区经济发展的需求，市场前景良好，有利于创造一个更加清洁、卫生的城市，有利于创造一个更加优美的工作和生活环境。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

2016 年 6 月 20 日，国家发改委和住建部联合发布的《垃圾强制分类制度方案（征求意见稿）》中明确提出，到 2020 年实施垃圾强制分类的重点城市，分类收集覆盖率达到 90%以上，回收利用率达到 35%以上。南京市作为国家重点城市、华东地区门户城市、江苏省省会城市，集多种城市属性于一身，更加注重垃圾分类建设及管理。相续出台了《江苏省人民政府办公厅印发江苏省“两减六治三提升”专项行动实施方案的通知》（苏政办发〔2017〕30 号，2017 年 2 月 20 日）、《江苏省城乡生活垃圾分类和治理工作实施方案》等一系列文件，对生活垃圾及其他固废处理、环卫规划指标、设施建设与管理提出了新要求。本项目建设是落实国家及南京市政策发展的需要，有利于快速提升南京城市区域环卫设施的发展，满足生态环境保护发展的要求，是南京市城市可持续发展的生动体现。

（二）项目经济社会效益

本项目的建设能使南京市环卫设施建设得到快速发展，城市环境卫生质量得到显著改善，生态与居住环境得到不断优化，城市管理与服务能力得到整体提升，居民健康卫生水平得到明显提高，彻底改变城市脏、乱、差的面貌，使城市都成为水碧、天蓝、地绿、干净、整洁、有序，人与自然和谐统一，社会与经济协调发展，具有可持续发展潜力与实力的卫生城市。

从可持续发展角度看，大件垃圾处理可实现金属物质的可回收利用，餐厨垃圾干

湿分离既有利于实现沼气及油脂的资源化回收利用，又有利于降低处理难度、工程投资及处理成本，而且有助于环境保护，是可持续发展的有力体现。

雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程由3大功能构成，即：餐厨垃圾处理中心（日转运80吨）、大件垃圾分拣中心（建成后包含分拣车间和综合车间，日处理25吨）、渗滤液处置中心（日处理110吨）。

本项目的建设可以实现资源回收利用通过对餐厨垃圾的转运，减少餐厨垃圾污染，实现餐厨垃圾资源化利用，实现年均转运餐厨垃圾3万吨以上，实现资源可持续的回收利用；通过对废水的处理，可实现对沼气的回收利用，产生一定的经济效益。通过对大件垃圾的分拣，可对有高价值、低价值可回收物进行回收利用，年均低价值可回收物达到12000吨以上，有效实现生活垃圾源头减量。通过对餐厨垃圾处理中心、渗滤液处置中心、大件垃圾处理中心同址建设，能够加快提升城市垃圾无害化、分类化、资源化处理能力，生态和居住环境不断得到优化，提升城市管理和服务能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约15985万元，目前项目已开工建设，项目建设工期约18个月，计划2023年6月开工，2024年12月竣工。项目计划发行专项债总额为10000万元，2023年已使用债券募集资金3000万元，2024年拟使用债券募集资金7000万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程	**15985**			5985	3000	7000	

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目自身运营收入作为融资平衡的还款来源，项目运营收入来源主要为大件垃圾处理收入、厨余垃圾转运收入、餐厨废水及渗滤液处理收入，根据目前该区域大件垃圾处理、厨余垃圾转运等收费标准，并参照其他地区同类项目情况

进行测算；本项目专项债券到期时，债券存续期内预期收益 19869.49 万元，债券存续期内应付债券资本金之和 13134 万元，该项目收益覆盖倍数达 1.51 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 1.52 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程	项目主管部门（盖章）	南京市雨花台区城市管理局
开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花台区城市管理局	项目负责人及联系电话	乔刚 025-52417918
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程总投资约 15985 万元，项目建设地点位于南京市雨花台区古雄街道，城南生活垃圾中转站西侧，总用地面积为 0.8789 公顷。项目主要为雨花台区污染物自动化智能分拣中心建设，总建筑面积约 7351 平方米。具体包括大件垃圾处理中心、餐厨垃圾转运中心、渗滤液处置中心及其他配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程是雨花台区政府投资项目，已纳入发改委重大项目库，项目已取得雨花台区行政审批局《关于雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程可行性研究报告的批复》（雨审批项发〔2022〕104 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设可以有效解决雨花台区存在的环境卫生问题，建立科学合理的大件垃圾、餐厨垃圾转运及垃圾渗滤液处理体系。通过对大件垃圾处理中心、餐厨垃圾转运中心及废水处理单元进行同址建设，能够更好利用公用资源，加快提升城市垃圾无害化、分类化、资源化处理能力，将进一步加强垃圾末端分类处置中心的环卫设施建设。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为雨花台区政府投资的公益性项目，项目立项已通过雨花台区行政审批局审批，并积极推进办理各项开工手续，计划于 2022 年 12 月正式开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金、地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营产生的收入，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为城镇污水垃圾处理领域，资金用途包括工程建设、征地及拆迁、设备采购等，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设的资本金出资、项目建设费用，最终全部形成雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程总投资经过雨花台区行政审批局的评审，已经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过大件垃圾处理收入、厨余垃圾转运收入、餐厨废水及渗滤液处理收入。根据中国市政工程华北设计研究总院有限公司编制的《沿山河城区薄弱段综合整治工程可行性研究报告》及区域内同类项目运营情况测算，项目总收入预计27162.5万元，运营总成本预计7293万元，实现收益预计19869.5万元。项目融资总成本预计13134万元，项目收益能覆盖债务本息约1.51倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为1.52倍，能达到项目收支平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.5985</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.5985</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章）			

项目 7：雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目

1、项目主要内容

项目新建一所幼儿园，南至规划基层社区中心（SOa010-04-022 地块）和规划公园绿地（SOa010-04-023 地块）、北至吉祥路、东至龙舌路、西至规划居住用地（SOa010-04-027），总用地面积约 8107.65 平方米，总建筑面积 10088.25 平方米，地上三层，地下一层，具体建设内容包括幼儿活动用房（班级活动、综合活动）、教学辅助用房（办公、保健、晨检、会议、教具制作室等）、生活辅助用房（厨房、食堂等）、室外活动场地、地下室停车等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设是保证学前教育均衡发展，保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。教育建设工作滞后是困扰南京雨花经济开发区居民的一大难题，目前开发区教育在硬件和优质师资等方面与南京市先进地区尚有一定差距，很多居民无奈之下只好把孩子送到城区上学。为改变这一局面，让所有适龄儿童就近入学，充分享受学前教育的平等权利，必须大力保证基础教育学校的数量和质量，使这一“民生工程”真正落到实处。“百年大计，育人为本”。一个国家，一个民族，一个小区，一个家庭，一个人综合素质的提高，将从文化教育开始，所以拥有一流师资和良好设备的公办中小学（幼儿园）对成长中的儿童、青少年会起到至关重要的决定性作用。这也就是在城市新区的配套建设上，建设高水平公办学校的重要意义。本项目的建设，是全面提升区域教育质量的重要举措，是“民生工程”，也是“民意工程”，是实现教育均衡化、保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。

（2）项目建设是加强学生素质教育、进一步提高教学质量的需要。学前教育、中小学教育是提高国民素质的基础，关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。本幼儿园的建设，不仅有利于扩大优质教育资源规模，缓解片区教育资源紧缺矛盾，同时也大大提升了开发区教育质量和档次，提高了幼儿园教育现代化水平，极大的满足了新增学龄人口就近接受优质教育的需求，对推动城市科学向前快速发展具有重大而深远的意义。

（3）有利于促进雨花台区教育发展水平。近年来，雨花台区委、区政府准确把握雨花台区作为双创示范基地和实施创新驱动战略对教育事业发展提出的新任务、新

要求，着力扩大国际视野，为打造“强富美高”新雨花提供强有力的事业保证、智力支持和民生支撑，持续提升教育现代化水平，努力建成南京一流教育强区。本项目的建设有利于所在地区全面优化教育布局，按照“城市功能、人口规模、学校布局、优质资源”四位一体原则，形成就近入学和就近享受优质教育相统一的教育新布局，有利于全区教育发展水平的提高。

随着南京城市规模的不断扩大，南京雨花经济开发区已成为雨花台区区未来发展的核心区域，城镇化水平在不断提高，外来新增人口的不断涌入，更多的适龄儿童需要教学资源，迫切需要能就近享有高质量的教育资源。该项目的实施，凝聚党心、民意，饱含人民群众对教育的关爱和期盼，是一项德政工程和民心工程，当地人民群众对项目建设将会给以大力支持。本项目建设和营运符合国家的民族政策，充分考虑地区居民的风俗习惯、生活方式、宗教信仰，不会产生民族矛盾、纠纷和当地社会安定问题。 综上，该项目的建设是一项民生工程。具有良好的社会效益，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 10012.84 万元，其中自有资金安排 3612.84 万元，该项目属于在建项目，于 2023 年 10 月开工建设，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目	**10012.84**			3612.84	2000	1100	3300

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为保育费以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定，建校规模及可处理能力按照批复规模或者可研中

预计的处理能力确定，招生人数参照同类班级人数确定，不足部分以政府性基金收入补足。项目融资存续期内可用于还本付息的净现金流为 12470 万元，专项债券本息合计为 8404 万元，项目收益可覆盖本息倍数达到 1.48 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 1.66 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

8、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京雨花新滨江城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	丰爱平 13913939100
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目新建一所幼儿园，总用地面积约 8107.65 平方米，地上三层，地下一层，总建筑面积 10088.25 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已取得软件谷管委会《雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目可行性研究报告的批复》（谷发展项字〔2023〕1 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：学前教育事业是重要的社会公益事业，办好学前教育，关系广大儿童的健康成长，关系千家万户的切身利益，关系国家和民族的未来。本项目的建设能够提高区域内幼儿教育服务水平，坚持以人为本，从实际出发，完善教育条件，为城市发展打好坚实基础。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为雨花经开区学前教育项目，项目立项已通过软件谷管委会审批，并积极推进办理各项开工手续，2023 年 10 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为自身保育费及其他政府性基金收入，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为学前教育，资金用途包括工程建设、设备安装费用等，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设费用，最终全部形成雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目的基本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目总投资经过软件谷管委会审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过保育教育费、伙食、学杂费实现收益平衡。项目总收益预计 12470 万元，专项债券总成本预计 8404 万元，项目收益能覆盖债务本息 1.48 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 1.66 倍，能达到项目收支平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.001284</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.361284</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.64</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：蒋蓉　　处（科）室：（盖章）			

项目 8：雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目

1、项目主要内容

项目新建一所幼儿园，南至龙吟路、北至规划中学（SOa020-05-05）、东至规划二路、西至规划绿地（SOa020-05-08），总用地面积 8659.37 平方米，总建设面积 11714 平方米。具体建设内容包括教室、办公等各类用房，具体建设内容包括幼儿活动用房（班级活动、综合活动）、教学辅助用房（办公、保健、晨检、会议、教具制作室等）、生活辅助用房（厨房、食堂等）、室外活动场地等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）保证学前教育均衡发展，保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。教育建设工作滞后是困扰南京雨花经济开发区居民的一大难题，目前开发区教育在硬件和优质师资等方面与南京市先进地区尚有一定差距，很多居民无奈之下只好把孩子送到城区上学。为改变这一局面，让所有适龄儿童就近入学，充分享受学前教育的平等权利，必须大力保证基础教育学校的数量和质量，使这一“民生工程”真正落到实处。“百年大计，育人为本”。一个国家，一个民族，一个小区，一个家庭，一个人综合素质的提高，将从文化教育开始，所以拥有一流师资和良好设备的公办中小学（幼儿园）对成长中的儿童、青少年会起到至关重要的决定性作用。这也就是在城市新区的配套建设上，建设高水平公办学校的重要意义。本项目的建设，是全面提升区域教育质量的重要举措，是“民生工程”，也是“民意工程”，是实现教育均衡化、保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。

（2）加强学生素质教育、进一步提高教学质量的需要。学前教育、中小学教育是提高国民素质的基础，关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。本幼儿园的建设，不仅有利于扩大优质教育资源规模，缓解片区教育资源紧缺矛盾，同时也大大提升了开发区教育质量和档次，提高了幼儿园教育现代化水平，极大的满足了新增学龄人口就近接受优质教育的需求，对推动城市科学向前快速发展具有重大而深远的意义。

（3）有利于促进雨花台区教育发展水平。近年来，雨花台区委、区政府准确把握雨花台区作为双创示范基地和实施创新驱动战略对教育事业发展提出的新任务、新要求，着力扩大国际视野，为打造“强富美高”新雨花提供强有力的事业保证、智力支持和民生支撑，持续提升教育现代化水平，努力建成南京一流教育强区。本项目的建设有利于所在地区全面优化教育布局，按照“城市功能、人口规模、学校布局、优质

资源”四位一体原则，形成就近入学和就近享受优质教育相统一的教育新布局，有利于全区教育发展水平的提高。

随着南京城市规模的不断扩大，南京雨花经济开发区已成为雨花台区区未来发展的核心区域，城镇化水平在不断提高，外来新增人口的不断涌入，更多的适龄儿童需要教学资源，迫切需要能就近享有高质量的教育资源。该项目的实施，凝聚党心、民意，饱含人民群众对教育的关爱和期盼，是一项德政工程和民心工程，当地人民群众对项目建设将会给以大力支持。本项目建设和营运符合国家的民族政策，充分考虑地区居民的风俗习惯、生活方式、宗教信仰，不会产生民族矛盾、纠纷和当地社会安定问题。综上，该项目的建设是一项民生工程。具有良好的社会效益，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 10217.41 万元,其中自有资金安排 3717.41 万元,拟申请发行债券 6500 万元，其中：2023 年已使用 1500 万元，2024 年拟继续申请债券资金 4000 万元，2025 年申请债券资金 1000 万元。本次拟申请使用债券资金 1000 万元，预计债券期限均为十年期。该项目属于在建项目，于 2023 年 10 月开工建设，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目	**10217.41**			3717.41	1500	1000	4000

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为保育费以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定，建校规模及可处理能力按照批复规模或者可研中预计的处理能力确定，招生人数参照同类班级人数确定，不足部分以政府性基金收入补足。项目融资存续期内可用于还本付息的净现金流为 13270 万元，专项债券本息合

计为 8508 万元，项目收益可覆盖本息倍数达到 1.56 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 1.54 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

9、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设运营单位（盖章）	南京雨花新滨江城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	丰爱平 13913939100
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南至龙吟路、北至规划中学（SOa020-05-05）、东至规划二路、西至规划绿地（SOa020-05-08），总用地面积 8659.37 平方米，总建设面积 11714 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已取得软件谷管委会《雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目可行性研究报告的批复》（谷发展项字〔2021〕19 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：学前教育事业是重要的社会公益事业，办好学前教育，关系广大儿童的健康成长，关系千家万户的切身利益，关系国家和民族的未来。本项目的建设能够提高区域内幼儿教育服务水平，坚持以人为本，从实际出发，完善教育条件，为城市发展打好坚实基础。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为雨花经开区学前教育项目，项目立项已通过软件谷管委会审批，并积极推进办理各项开工手续，于 2023 年 10 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为自身保育费及其他政府性基金收入，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为学前教育，资金用途包括工程建设、设备安装费用等，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设费用，最终全部形成雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目的基本支出。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目总投资经过软件谷管委会审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过保育教育费、拨款收入、其他收入实现收益平衡。项目总收益预计 13270 万元，专项债券本息合计为 8508 万元，项目收益可覆盖本息倍数达到 1.56 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 1.54 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.021741		
	财政资金	政府预算资金安排		0.371741		
		政府专项债券资金安排		0.65		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：蒋蓉　　处（科）室：（盖章）			

项目 9：龙翔启动区 A11 地块配套幼儿园项目

1、项目主要内容

本项目建设地点位于江苏省南京市雨花台区，知书路与明育路交叉口，本项目可建设用地面积为 8100 平方米，总建筑面积约 15320 平方米，其中地上建筑面积约 9720 平方米，地下建筑面积约 5600 平方米。项目主要建设一栋一体式教学楼，计划设置为一所 6 轨 18 班幼儿园，具体包括生活用房、公共教室、音体室、厨房及其他配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

项目不以盈利为主要目的，其效益主要体现在项目的社会效益上，项目响应“十四五”远景目标建议：“加快建设现代化教育强市。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，促进教育高质量现代化发展。完善学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。深化教育改革，推动基础教育优质均衡发展，大力发展公办幼儿园，提高中小学集团化办学水平，实施高中教育增量提质工程，促进优质教育资源布局更加均衡、供给更为充分。”

项目建设符合雨花台区深化教育综合改革、提高教育质量、促进教育公平的实际需要，满足群众接受良好教育的需求。同时有利于实现学校集团化管理，有利于带动周边教育、科技、商务、健康休闲等产业的全面发展。

项目建成后，对维护社会的和谐稳定起到积极作用，建设优美小学将为“十四五”规划的顺利实施和南京经济、社会的顺利发展创造良好的条件，对于维护社会的和谐稳定将起到积极的作用，是打造“平安南京”、构建和谐社会的重要举措；有利于“科教兴国”战略的实现，全面提高人口素质，要培养合格人才，提高人口素质，各区加大力度创建美丽校园，进一步规范育人环境，才能适应新世纪社会发展的要求；是江苏省推进教育现代化建设的重要组成部分，长期以来，江苏和南京的经济和社会事业能够长期快速发展，很大一部分得益于其文化教育的发达，正是较高的人口文化素质为江苏和南京的经济建设和社会发展奠定了坚实的基础；有利于实现学校总部集团化管理，完善集团化管理体系，带动周边教育及商业等发展，同时符合《南京市雨花台区总体规划（2010-2030）》的要求，成为该启动区示范性幼儿园。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 1.4989 亿元，其中自有资金安排 0.4989 亿元，拟申请发行债券 1 亿元，2023 年已发行 0.3 亿元，2024 年拟申请债券资金 0.35 亿元（其中本期申请 0.2 亿元），2025 年拟申请债券资金 0.35 亿元，预计债券期限均为 10 年期，截止目前正在进行主体结构施工。项目建设期 3 年，已于 2022 年 12 月开工，预计 2025 年 6 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
龙翔启动区 A11 地块配套幼儿园项目	**14989**			4989	3000	2000	5000

4、项目预期收益情况

（1）收入测算：根据当地公办幼儿园保育费收费政策及公办幼儿园财政补助以及财政补助的政府性基金收入等预测收入。

（2）成本测算：人员工资支出、办公用品、管理费用等支出。

（3）收益测算：项目参照南京市相关收费文件标准以及项目建设规模对未来进行收益进行预测，项目全部债券存续期内预计经营性收入为 11508 万元，净收益 2383 万元，政府性基金收入为 18200 万元，用于平衡债券本息的总收益 20583 万元。

（4）项目融资于收益平衡情况：项目全部融资存续期内可用于还本付息的净现金流为 20583 万元，专项债券本息合计为 13056 万元，项目收益可覆盖本息倍数达到 1.58 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 1.52 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	龙翔启动区 A11 地块配套幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	雨花新城规划建设管理办公室
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	雨花新城规划建设管理办公室	项目负责人及联系电话	周茜 025-25887198
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目建设地点位于江苏省南京市雨花台区，知书路与明育路交叉口，本项目可建设用地面积为 8100 平方米，总建筑面积约 15320 平方米，其中地上建筑面积约 9720 平方米，地下建筑面积约 5600 平方米。项目主要建设一栋一体式教学楼，计划设置为一所 6 轨 18 班幼儿园，具体包括生活用房、公共教室、音体室、厨房及其他配套设施等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：雨审批项发〔2022〕4 号； （2）项目实施产生的作用和意义：缓解区学前教育资源的紧张局面，满足项目周边区域适龄儿童就近入学的需求，推动和促进区基础教育的发展。		
可行性论证	项目总建设期拟定为 2.5 年，总投资约 14989 万元，其中财政预算资金安排 4989 万元，拟申请发行政府债券 10000 万元，其中 2023 年已申请发行政府债券 3000 万元，2024 年拟申请发行 3500 万元，2025 年拟申请发行 3500 万元。		
公益性论证	（1）投向领域为社会事业-教育（学前教育和职业教育），建设内容为新建 6 轨 18 班的幼儿园，有利于更好地实现施政为民、关注民生的思想，促进社会发展，是建设“文化大省”和实施“科教兴省”战略的重要组成部分；有利于推进和谐社会的建设；提升区域品质、促进地方发展； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括建筑工程、安装工程、设备购置、室内装修、室外工程以及工程建设其他费用。		
收益性论证	项目参照南京市相关收费文件标准以及项目建设规模对未来进行收益进行预测，项目全部融资存续期内可用于还本付息的净现金流为 20583 万元，可用于本项目还本付息；专项债券本息合计为 13056 万元，项目收益可覆盖本息倍数达到 1.58 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 1.52 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.4989
	财政资金	政府预算资金安排	0.4989
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：蒋蓉　　处（科）室：（盖章）			

项目 10：江苏省人民医院浦口分院（三期）

1、项目主要内容

（1）新建工程：新增 700 张病床床位，300 张医养康复床位，新建包括三期门（急）诊综合病房楼、感染楼、高压氧包括三期门（急）诊综合病房楼、感染楼、高压氧舱、垃圾站及危险品储存库、液氧站、污水处理站等建筑。合计：新建部分建筑面积约 247681.28 平方米，其中地上建筑面积约 174324.01 平方米，地下建筑面积约 73357.27 平方米。新增机动车停车位 1339 个，新增非机动车停车位 3650 个。

（2）改造工程：改造原门（急）诊楼、配套用房及绿化景观，改造总面积约 2153 平方米。一层改造面积约 1037 平方米，二层改造面积约 252 平方米，三层改造面积约 864 平方米，以及一、二期的延伸改造工程。

（3）拆除工程：拆除原有感染门（急）诊大楼 3059 平方米、宿舍职工食堂 5084 平方米、能源中心 991 平方米、高压氧舱/120 急救站 450 平方米、危险品库及医疗垃圾暂存地 300 平方米等原有建筑约 9884 平方米。

（4）临时配套工程：新建临时后勤用房约 3420 平方米，临时能源中心 758.35 平方米，临时感染用房约 1300 平方米，临时工程待本项目建成后需拆除。

（5）室外工程：拟对该项目实施室外综合管网、一二三期连廊、一期外立面（含亮化）及管线迁移等工程。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

一是可以促进浦口区医疗服务行业的发展。本项目旨在增加浦口地区医疗资源，促进南京优势医疗资源合理分布，是把人民健康放在优先发展的战略地位，将公平可及、群众受益作为出发点和立足点，全方位、全周期保障人民健康，增进人民健康福址，增强群众改革获得感的举措。因此，本项目完成后，不仅为浦口区民众提供医疗服务，也能提升浦口区城市形象，具有明显的社会效益。

二是可以扩大浦口区医疗资源的辐射范围。通过本项目的建设，一方面利用“院府合作”的平台，把江苏省人民医院的优势资源引入浦口，推进地方卫生健康事业高质量发展；另一方面有利于浦口分院加快培育优势特色专科、培养优秀专业人才、培树知名服务品牌，推动浦口分院达到三级医院能力和水平，成为浦口“拿得出手、站得住脚”的医疗中心。本项目的建设，为浦口乃至周边居民提供更多、更好、更加优

质便捷的医疗服务，从而提升浦口及其周边区域的公共医疗服务水平。本项目建成后，将进一步提高浦口区医疗服务水平，进一步满足区域内百姓日益增长的医疗需求，极大的完善医疗软硬件设施及环境，将为当地乃至周边居民提供更好、更优质的医疗服务。

三是可以缓解周边社会就业压力。本项目的实施可以让浦口区的医疗产业获得迅速的发展，优化当地产业结构，推动该地区经济的发展。本项目预计可以新增各类工作人员 1600 余名，项目建设工程产生的经济效益推动间接地改善当地就业市场，服务于该地区人民的文化素质和生活质量，对缓解社会就业压力做出一定贡献。

综上所述，本项目不仅能为浦口乃至周边居民提供更多、更好、更加优质便捷的医疗服务，同时能提升浦口及其周边区域的公共医疗服务水平并树立良好的城市形象，社会效益显著。

（2）经济效益

本项目为江苏省人民医院浦口分院（南京市浦口区中心医院）三期工程，项目建成后将进一步扩大建筑规模及床位规模，有效改善医疗服务环境，提升医疗服务水平。本项目位于南京市浦口区江浦街道上河街 166 号浦口市中心医院现有院区内，项目建成后主要服务浦口区、江北新区及周边地区的人群。本项目具有良好的经济效益，主要包括医疗收入、财政补助和一些其他收入（商业辅助、停车等）。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省人民医院浦口分院（三期）	**315900**			82900	87000	30000	116000

本项目计划建设期 6 年，自 2020 年 10 月起开始建设，至 2026 年 12 年全部竣工投入运营。目前项目已完成主楼、裙楼结构封顶并通过主体验收，正在推进幕墙、一次机电、设备机房施工及外电接入相关工作。

本项目总投资 315900 万元，项目资本金 82900 万元，债券融资 233000 万元。其中：2020 年已使用抗疫特别国债资金 26600 万元（利息由中央财政负担），2021 年已使用专项债券融资 16000 万元，2022 年已使用专项债券融资 33000 万元，23 年已使用债券募集资金 38000 万元，24 年计划使用债券资金 60000 万元，本次申请债券资金 30000 万元，以后年度债券募集资金 59400 万元。

4、项目预期收益情况

本项目的收益以门诊收入、住院收入及其他收入等实现。项目实施完成后，全部债券存续期内预计可取得总收益 404388.30 万元，用于本项目还本付息。在全部债券存续期内，按预计的目标收益的 100%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.30。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为 1.44。

10、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏省人民医院浦口分院（三期）	项目主管部门（盖章）	南京市浦口区卫生健康委员会
开工时间	2020 年 10 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设运营单位（盖章）	南京市浦口区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	聂广新 18066094122
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	该项目位于浦口区江浦街道，总建筑面积约 247681.28 平方米，其中，地上建筑面积约 174324.01 平方米，地下建筑面积约 73357.27 平方米。拟建设门急诊综合病房楼、感染楼、高压氧舱、液氧站、污水处理站、垃圾站及机动车库等工程。		
必要性论证	（1）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《“十三五”卫生与健康规划》要求。 （2）项目建设顺应国家新一轮医改的要求；项目建成后扩大优势医疗资源辐射范围；项目建设是提升人民健康水平的重要保障；项目建设满足浦口分院自身业务发展的需要；项目建设可以优化浦口分院建筑整体功能布局。		
可行性论证	（1）南京市浦口区行政审批局于 2020 年 6 月 17 日给出的《关于江苏省人民医院浦口分院（南京市浦口区中心医院）三期工程可行性研究报告及节能报告审查意见的批复》（浦行审投字〔2020〕 252 号），该项目通过立项审批。 （2）该项目总投资 315900 万元，其中资本金 82900 万元通过区财政预算资金筹集，剩余的 233000 万元通过政府债券筹集。资本金符合《国务院关于调整和完善固定		

	资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）文件要求。 （3）项目建设内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证，各项技术指标较为明确、可执行。 （4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于本项目筹集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。
公益性论证	（1）专项债券资金投向医疗卫生基础设施领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括门急诊综合病房楼、感染楼、高压氧舱、液氧站、污水处理站、垃圾站及机动车库等，其投向属于公益性支出。符合专项债券发行的项目属性。 （3）本项目的建设可以提高浦口区医疗服务行业的发展、可以扩大浦口区医疗资源的辐射范围、可以缓解周边社会就业压力，且项目本身不以盈利为目的，体现了地区重大区域发展公共服务内容。
收益性论证	（1）项目总投资315900万元，其中82900万元资本金通过地方财政预算资金筹集，符合国家关于项目资本金的要求；剩余资金233000万元通过发行债券筹集，其中2020年抗疫特别国债募集26600万元、2021年已发行地方政府专项债16000万元、2022年已发行地方政府专项债33000万元，2023年已发行地方政府专项债38000万元。 （2）本项目收益主要依靠门诊收入、住院收入以及政府性基金收入等实现，经测算，债券存续期内可实现经营收益404388.30万元，可以覆盖融资成本。且本项目具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行的要求。项目成本参考同类项目一般成本，基本符合项目实际情况。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		31.59
	财政资金	政府预算资金安排	8.29
		政府专项债券资金安排	20.64
		其中：用作项目资本金	
		抗疫特别国债	2.66
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：满足浦口分院自身业务发展需要。 目标2：完善医疗健康服务体系，提高人民健康水平。		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：陈翊绍 3201113090421　　部门：（盖章）南京市浦口区卫生健康委员会 32010000428800			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：武智敏　　处（科）室：（盖章）南京市浦口区财政局 12 财政绩效监督管理科			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）南京市浦口区财政局 7 社会保障科			

项目 11：江苏软件园人才公寓建设项目

1、项目主要内容

项目主要建设保障性租赁住房及相关配套设施设备，总建筑面积 78974.08 平方米（其中地上面积 59122.8 平方米，地下面积 19851.28 平方米），套数 840 套、机动车位 447 个、商业配套 3002 平方米。项目总投资约 59804.77 万元。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后将有效解决江苏软件园内人才住房困难，吸引和留住人才在宁创业创新；满足企业引进人才的需要，帮助企业解决人才住房困难；有利于促进江苏软件园的产业集聚。江苏软件园作为江宁区软件产业发展的主力军，南京市软件产业的重要增长极，同时响应南京市政府提出的“加快构建‘3 房+2 改’的住房保障体系有力推进保障性住房建设”基本制度，人才公寓作为切实解决园区人才引进带来的安居问题之项目，在建成后将能够完善软件园基础设施配套，提升园区对高端人才吸引力和产业竞争力，助力江苏软件园未来发展水平向更高层次迈进。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 59804.77 万元，其中资本金 12004.77 万元，拟申请发行专项债券 47800 万元，其中 2022 年已使用债券募集非资本金 15000 万元（期限 10 年，利率 2.88%，每半年付息 1 次），2023 年已使用债券募集非资本金 12000 万元（期限 10 年，利率 2.98%，每半年付息 1 次），本次拟发行专项债券 20800 万元。目前项目正在主体施工阶段，拟于 2025 年 3 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏软件园人才公寓建设项目	**59804.77**			12004.77	27000	20800	

4、项目预期收益情况

项目现金流入通过停车场收入、政府性基金收入实现。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测。可用于支付专项债本息的经营收入为 19430 万元，预计收入扣除预计成本后，加上政府性基金收入可用于平衡融资本息的项目收益为 100040 万元，项目按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.60；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.62。

4、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏软件园人才公寓建设项目	项目主管部门（盖章）	南京江宁经济技术开发区管理委员会
开工时间	2021 年 11 月	（预计）完成时间	2025 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏软件园科技发展有限公司	项目负责人及联系电话	025-87180527
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	江苏软件园人才公寓建设项目位于南京市江宁经济技术开发区，东至联岛路、西至规划道路、北至研发一路、南至创新大道。建设用地 32.99 亩（项目总体占地 82.99 亩）。主要建设内容为建设保障性租赁住房及相关配套设施设备，总建筑面积 78974.08 平方米（其中地上面积 59122.8 平方米，地下面积 19851.28 平方米）套数 840 套、机动车位 447 个、商业配套 3002 平方米		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：宁经管委行审投资〔2020〕121 号。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为江苏软件园人才公寓建设项目，主要目的为解决江苏软件园区内的人才安居问题。项目建设将有效缓解江苏软件园目前的人才住房困难问题，不断改善人才居住条件，切实把各类优秀人才集聚到园区和江宁区经济建设发展中来，为区域的发展提供人才保障，故项目建设十分必要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目立项、环评、可研已出具，已于 2021 年 11 月开工，项目成熟度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源全部为财政资金。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目有经营性收入，差额部分由政府基金收入补足。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：主要建设内容为建设保障性租赁住房及相关配套设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：保障性租赁住房建筑、安装、装饰、室外工程和设备采购服务项目。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目建设投资已经政府主管部门审批同意，根据建设内容申请政府专项债符合要求。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目有经营性收入，差额部分由政府基金收入补足。项目可用于支付专项债本息的经营收入为 19430 万元，预计收入扣除预计成本后,加上政府性基金收入可用于平衡融资本息的项目收益为 100040 万元，收益覆盖倍数为 1.60；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.62。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">5.980477</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1.200477</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">4.78</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：改善江苏软件园内人才住房条件，帮助企业解决人才住房困难；
目标 2：有效提升江苏软件园的营商环境，吸引和留住人才在宁创业创新，有利于促进江苏软件园的产业集聚。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：王军爱		部门：（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	

项目 12：南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目

1、项目主要内容

本项目拟建设妇幼保健综合楼、后勤综合楼、地下室，配套建设污水处理及垃圾暂存间、连廊、门卫等相关建筑体。项目规划总建筑面积约 118798.46 平方米，其中地上建筑面积约 67083.13 平方米，地下建筑面积约 51715.33 平方米。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于公益性项目，项目选址于江宁区未来科技城，拟建设妇幼专科床位 500 床，建筑规模 118798.46 平方米，项目设计体现以人为本的理念，坚持“健康、生态、现代、环保、节能”的原则，注重“现实与未来的和谐统一、整体与局部的和谐统一、功能与环境的和谐统一、效率与效益的和谐统一”，同时满足“科学化、现代化、信息数字化、生态园林化、可持续发展”的要求。该院建成后将是一所集“专科、综合”为一体的规模医院，成为全省区县妇幼保健院的领先样板。项目的建成将显著提高江宁区妇幼保健能力，完善区妇幼保健机构职能，进一步扩大服务能力，优化服务功能设置，更好地为区域妇女儿童提供优质保健服务，进而推动新时期江苏省妇幼保健工作的顺利开展，促进江宁区妇幼保健机构标准化建设，适应区域内医疗服务需求，项目建设具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	**115165**			23165	11200	4600	76200

本项目由估算总投资 115165 万元。其中：财政预算安排 23165 万元，拟申请发行债券募集非资本金 92000 万元，其中 2023 年已使用债券募集非资本金 11200 万元（期限 10 年，利率 2.98%，每半年付息 1 次），本次拟使用债券募集非资本金 4600

万元，计划使用后期债券募集非资本金76200万元。本项目于2023年3月30日开工建设，预计2025年12月20日工程竣工。

4、项目预期收益情况

项目现金流入通过医院运营收入、其他收入实现。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测。可用于支付专项债本息的经营收入为555420万元，预计收入扣除预计成本后项目收益为176026万元，项目按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.45；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为2.81。

11、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	项目主管部门（盖章）	南京市江宁区卫生健康委员会
开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市江宁区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	陈晖 18501401205
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目拟新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼、污水处理及污物暂存间、连廊、地下室、门卫等建（构）筑物，并配套建设相关公用工程、附属设施。规划总建筑面积118798.46平方米，其中地上建筑面积67083.13平方米，地下建筑面积51715.33平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件）：《国家卫生计生委关于妇幼健康服务机构标准化建设与规范化管理的指导意见》《妇幼健康服务机构建设标准》《市卫生计生委关于印发南京市“十三五”妇幼健康事业发展规划的通知》《关于印发2018年全市基层卫生和妇幼健康服务工作要点的通知》（宁卫基妇〔2018〕5号）等文件对妇幼保健院建设的必要性、规模、规范标准等均提出了明确要求，80万人以上的涉农区原则上按三级妇幼保健院规划建设，规划建设用地标准达到100亩左右。 （2）项目实施产生的作用和意义：显著提高江宁区妇幼保健能力，完善区妇幼保健机构职能，进一步扩大服务能力，优化服务功能设置，更好地为区域妇女儿童提供优质保健服务，进而推动新时期江苏省妇幼保健工作的顺利开展，促进江宁区妇幼保健机构标准化建设，适应区域内医疗服务需求。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：目前项目已取得立项，用地已办理了批复，剩余手续文件于年底前全部完成，并同时开工建设，项目可行性和成熟度高； （2）项目资金来源和到位可行性；项目建设资金由政府预算资金和政府专项债券资金组成，按工程建设进度，逐步到位； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目未来医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目，新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼、污水处理及污物暂存间、连廊、地下室、门卫等建（构）筑物，并配套建设相关公用工程、附属设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼等建（构）筑物，并配套建设相关公用工程、附属设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目建设投资已经政府主管理部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目未来医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息的资金自行平衡要求。项目可用于支付专项债本息的经营收入为 555420 万元，预计收入扣除预计成本后项目收益为 176026 万元，收益覆盖倍数为 1.45；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 2.81。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			11.5165		
	财政资金	政府预算资金安排		2.3165		
		政府专项债券资金安排		9.2		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：提升江宁区接产及诊疗能力，提升妇女生殖健康和儿童、孕产妇等高品质医疗保健服务需求； 目标 2：完善江宁区公共卫生体系建设，更好地满足区内妇女和儿童的医疗保健需求，促进江宁经济发展，也提高了社会效益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

无锡市区2024年第一批江苏省政府债券（城镇建设专项债券）项目实施方案

1、无锡至太仓高速公路（无锡段）

（1）项目主要内容

本项目新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后进入苏州境内，止于与苏台高速交叉处的湘城西枢纽，路线全长约50公里，其中无锡段长31.7公里，采用双向六车道高速公路标准，路基宽度34.5米；起点至长安枢纽设计速度采用100公里/小时，长安枢纽至终点设计速度120公里/小时。无锡段全线设置1处惠山新城隧道，3处枢纽（无锡北、长安、羊尖），3处互通（斗山、安镇北、羊尖东），1处东港服务区；同步建设必要的交通工程及沿线设施。

（2）项目经济社会效益分析

无锡至太仓高速公路无锡至苏州段是《江苏省高速公路网规划（2017-2035年）》“十五射六纵十横”中“横九”的重要组成部分（编号S48），也是《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》中明确近期实施的重点项目。为服务长三角区城一体化发展战略，缓解沪宁、沿江运输通道交通压力，提升区域互联互通水平，改善大仓港区集疏运条件，促进苏锡常都市圈发展和沿线地区经济社会发展具有重要意义。

本项目作为基础设施建设项目，投资巨大，建设和运营期间可提供大量的就业机会。不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且公路开通后，由于对经济发展的促进作用，还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。

本项目实施对于沿线地区的发展公平性有显著的促进作用，将给沿线地区绝大多数的公众带来福利和经济发展机会，弱势群体的发展将由于项目的实施而得到一定的保障，有可能因项目实

施而改变目前甚至今后的生存境况。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2022年开工建设，建设周期至2027年。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022	2023	2024	2025	2026	2027
前期工作						
三通一平等						
路基桥涵工程						
隧道工程						
路面工程						
交通工程及沿线设施						
环保、绿化						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方	拟使用本期	其他资本	已有地	拟使用本期	其他资

		政府专项债券资金金额④	地方政府专项债券资金金额⑤	金⑥	方政府专项债券资金金额⑦	地方政府专项债券资金金额⑧	金（非资本金）⑨
无锡至太仓高速公路无锡至苏州段	442000	100,000	35,000.00	307,000.			

注：已有地方政府专项债券资金金额 ④：为 2022 年 8 月已发行债券 5 亿元，15 年期，年利率 3.18%；2023 年 9 月已发行债券 5 亿元，30 年期，年利率 3.02%。

其他资本金⑥：财政预算资金 14.08 亿元，拟使用 2025 年发行债券 5 亿元，2026 年 11.62 亿元，均为 10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

该项目专项收益主要为过往车辆收费收益，债券存续期内，总收益预计 20.845 亿元，预计可以覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡至太仓高速公路（无锡段）	项目主管部门（盖章）	无锡市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年	（预计）完成时间	2027 年
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市交通运输局	项目负责人及联系电话	亓宾 81822811
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	路线起自与锡宜、沪宁高速公路交叉的无锡北枢纽，向东布线，止于苏州绕城高速公路的湘城西枢纽，全长约 50km，其中无锡段长约 31.7km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等):《江苏省高速公路网规划(2017-2035 年)》(苏政复〔2018〕98 号)、《省政府关于进一步加快推进高速公路和干线航道建设的意见》（苏政发〔2017〕79 号)、《省发展改革委关于无锡至太仓高速公路无锡至苏州段项目建议书的批复》（苏发改基础发〔2011〕1620 号)、《江苏省"十四五"综合交通运输体系发展规划》（苏政办发〔2021〕77 号)、《2022 一 2024 年全省交通重点项目前期工作三年滚动推进计划》（苏政办发【2022】5 号。 （2）项目实施产生的作用和意义:无锡至太仓高速公路无锡至苏州段已列入《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年)》，是江苏省高速公路网重要组成部分。也属于长三角一体化发展国家重大战略项目。从国家战略、城市群发展以及现状路网交通量三方面分析，锡太高速的建设是积极应对长三角开放发展、提升苏锡常都市圈竞争力以及提升区域高速公路运输能力的迫切需要。项目建成后，将在无锡和苏州、上海间新成新的东西向高速公路通道，对推动长三角区域经济一体化发展具有重要意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度:无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工可报告于 2021 年 9 月通过省发展改革委和省交通运输厅联合审查，工程可行性研究报告已于 2022 年 2 月获省发改委批准。初步设计于 2022 年 11 月获省发改委批准。建设项目用地预审、环评已获批。 （2）项目资金来源和到位可行性:参考江苏省已建和在建高速公路的筹资模式，采用项目公司的形式，进行筹资建设和运营管理。资本金为项目总投资的 50%，由省市共同筹措。根据项目运作的情况来看，项目效益总体较好。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点:本项目为经营性公路，未来将依法设立项目公司，进行筹资、建设和运营管理。本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等，收益能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金投向领域及建设内容；根据《省政府关于进一步加快推进高速公路和干线航道建设的意见》(苏政发〔2017)79 号文)"高速公路省市共担机制"政策，经测算，无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，无锡市需投入资本金 44.20 亿元。此次申请的专项债券资金全部投向该项目内容。主要建设内容:新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，其中无锡段长 31.7 公里，双向六车道高速公路。本项目建成后，将构筑新的苏沪通道，促进长三角一体化发展，补充与完善国家级综合运输通道，推动苏锡常都市圈快速发展，拓展太仓港腹地，服务港区。
（2）本项目建成后，对加强区域互联互通，加快长三角一体化战略推进，完善区域路网，缓解苏南核心地区交充通压力，促进区域社会经济发展，推动太仓港建设均具有重要意义。专项债券资金形成的公益性资本支出用于高速公路公共基础设施等相关资产。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金需求合理性；项目总投资 44.20 亿元，专项债券需求 30.12 亿元。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等，项目存续期内预期总盈余可覆盖融资本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">44.20</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="2">14.08</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">30.12</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">30.12</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="4">目标 1：新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，其中无锡段长 31.7 公里，采用双向六车道高速公路标准，路基宽度 34.5 米;起点至长安枢纽设计速度采用 100 公里/小时，长安枢纽至终点设计速度 120 公里/小时。无锡段全线设置 1 处惠山新城隧道，3 处枢纽（无锡北、长安、羊尖），3 处互通（斗山、安镇北、羊尖东），1 处东港服务区。
目标 2：有效缓解沿江与沪蓉交通压力，改善日前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态，强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系，进而促其外型经济一步发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

2、鹅湖健康中心工程项目（2023 年）

（1）项目主要内容

鹅湖健康中心工程项目由无锡市锡山文商旅发展有限公司投资兴建，建设拥有 300 张床位的规模。通过工程的建设，使得新建院区形成一个有机的功能整体。院区划分为医疗区、科教宿舍区。医疗功能区由门诊、急诊、医技、病房组成，以门、急诊医技住院综合楼为医疗主街，将各个功能模块连接起来，各医疗部门与医技部联系紧密，流线短捷。

项目总用地面积 53708 平方米，总建筑面积 53000 平方米，其中七项基本功能用房建筑面积 33000 平方米，大型设备及单列用房建筑面积 10000 平方米，地下建筑面积 10000 平方米，容积率为 0.96。机动车停车位共 500 个，地上停车位 300 个，地下停车位 200 个。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。本项目的实施既满足了鹅湖镇及邻近其他区域人口对于优质医疗资源的巨大需求，也能够针对鹅湖地区内大量游客提供高质量高水准的医疗服务；有利于合理开发和集约利用土地资源；有利于无锡市加快城市建设的进程，加快锡山区城市建设改造的步伐，美化区域环境；有利于公共卫生服务体系建设和环境状况的改善。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 2 月开工建设，建设周期至 2025 年 1 月，建设期 35 个月。具体实施进度见下表：

内容	2022 年		2023 年		2024 年	
	2-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
基础及结构施工						

设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
鹅湖健康中心	52002	0	0	12002	32600	1000	6400

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦:为 2022 年 6 月已发行债券 2 亿,15 年期,年利率 3.18%；2023 年 7 月已发行债券 1.26 亿，15 年期，年利率 2.89%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.64 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

还款来源为营业收入，主要包括门诊收入、住院收入、其他收入。债券存续期内总收益约 6.12 亿元，足以覆盖债券本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	鹅湖健康中心工程项目	项目主管部门（盖章）	锡山区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2022.2.28	（预计）完成时间	2025.1.31
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锡州产城控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	曹华新 18036029187
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	鹅湖健康中心工程项目建设规模为300床。项目总用地面积53708平方米，总建筑面积53000 平方米。机动车停车位共500个，地上停车位300个，地下停车位200个。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市锡山区医疗机构设置规划（2017—2020 年）》；《无锡市锡山区鹅湖镇总体规划（2015—2030 年）》；《关于印发进一步改善医疗服务行动计（2018—2020 年）的通知》（国卫医发〔2017〕73 号） （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。本项目的实施既满足了鹅湖镇及邻近其他区域人口对于优质医疗资源的巨大需求，也能够针对鹅湖地区内大量游客提供高质量高水准的医疗服务；有利于合理开发和集约利用土地资源；有利于无锡市加快城市建设的进程，加快锡山区城市建设改造的步伐，美化区域环境；有利于公共卫生服务体系建设和环境状况的改善。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得项目立项批复、方案审查意见、取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证，施工许可证；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：1、项目资金来源：项目总投资52002万元，其中12002万元来自政府预算资金安排，地方政府专项债40000万元，资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目自身经营收益来自提供医疗服务，包括门诊收入、住院收入和其他收入，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。 偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向公共卫生领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括了新增300床。项目总用地面积53708平方米，总建筑面积53000平方米。机动车停车位共500个，地上停车位300个，地下停车位200个。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比80%，符合规定要求，通过自营收益完全覆盖债券本息 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目建成后收入为租金收入和其他收入，预计总收益能覆盖债务本息。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		5.2002
	财政资金	政府预算资金安排	1.2002
		政府专项债券资金安排	4
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：提供300个病床位，满足区域居民医疗卫生资源需求。 目标2：医院不断发展壮大，医疗水平不断提高。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

3、锡北镇养老院新建工程

（1）项目主要内容

项目位于锡山区锡北镇。项目用地面积16725平方米，总建筑面积26500平方米，共有床位500个。建设内容为两栋6层护理用房，两栋楼由1层裙房连接。

（2）项目经济社会效益分析

经济效益：一是项目自营收益。本项目自营收入组成主要有床位收入、运营补贴收入、建设补贴收入等。二是带动作用，能带动建材、设备器具等相关行业的发展，能强力拉动社会投资，增加当地就业机会以及劳动岗位，增加居民的收入，促进消费，拉动地方国民经济的增长。

社会效益：一是将提供更多的直接和间接就业机会。二是本项目建设结束后，将对地面道路、绿化、广场进行恢复还建，不会破坏区域环境。未来经营中产生的生活污水和生活垃圾，将依照规定进行无害化处理，项目的实施将对环境效益产生积极的影响，丰富区域城市形象。三是可以进一步完善和扩大无锡市锡山区养老规模的重要举措，有利于促进当地经济建设和社会发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为2.532亿元，资本金部分为自有资金19618万，该项目预计开工时间为2023年6月，目前尚未开工，预计2025年6月完工。具体实施进度见下表：

内容	2022年		2023年		2024年		2025年	
	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批								
规划设计								
项目招投标								
改造施工								

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
锡山区东港镇老旧小区改造工程	25318.2	0	0	19618.2	2000	2100	1600

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦:为2023年6月已发行债券0.2亿,15年期,年利率2.89%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用2025年发行债券0.16亿元，10年期，年利率4%。

（4）项目预期收益情况

本项目还款来源为养老院床位收入与相关补贴收入，相关管理服务收费符合无锡市锡山区对养老服务收入的政策规定。覆盖群体为老年人。债券存续期为10年，期内总收益约1.61亿元，未来的现金流足以抵偿原始投资，覆盖资本成本，还款资金有保障，项目清偿能力比较强。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

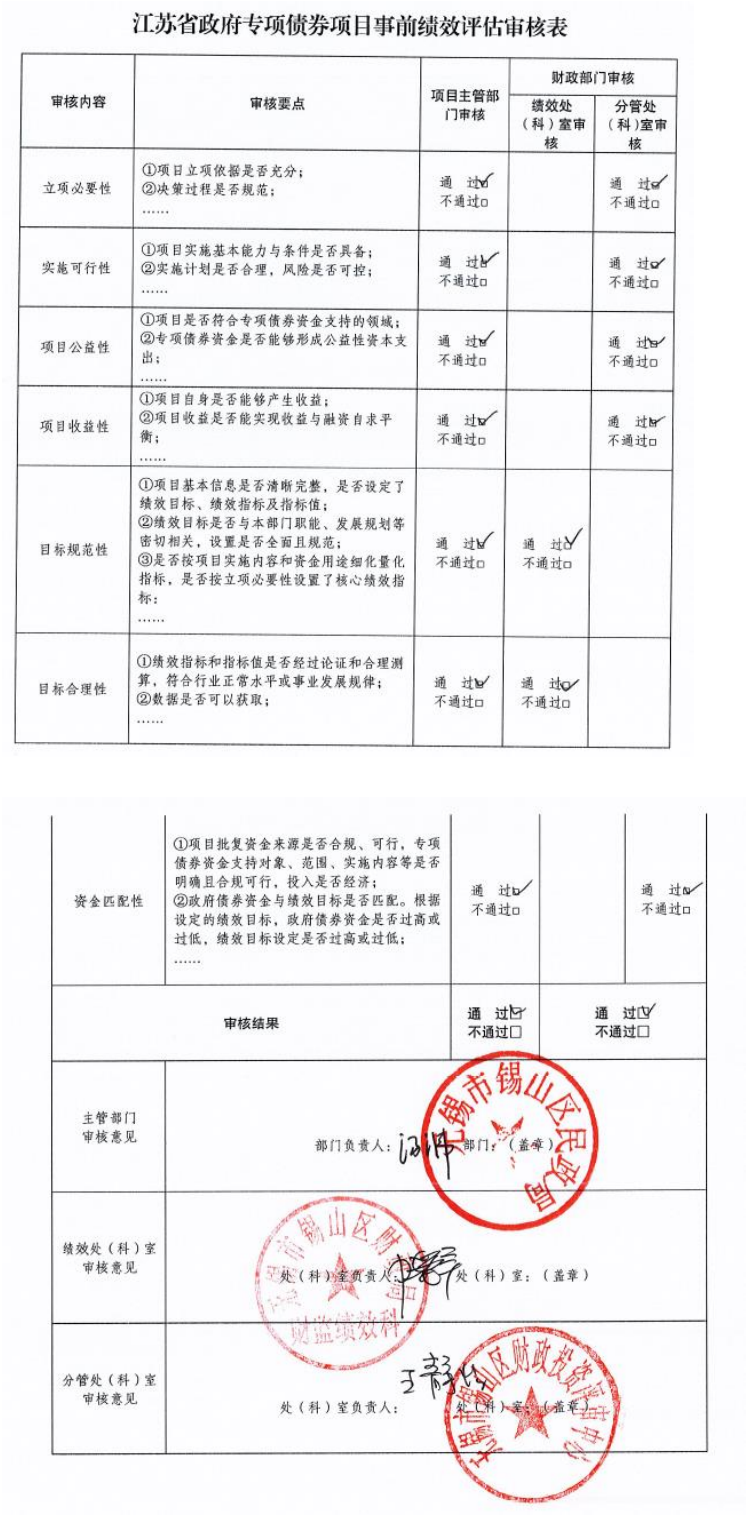
项目名称	锡北镇养老院新建工程	项目主管部门（盖章）	无锡市锡山区民政局
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锡山城市建设发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	肖长春 13921185356
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于锡山区锡北镇。项目用地面积 16725 平方米，总建筑面积 26500 平方米，共有床位 500 个。建设内容为两栋 6 层护理用房，两栋楼由 1 层裙房连接。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市锡山区锡北镇总体规划（2015—2030 年）》《锡山区养老服务机构建设提升三年行动计划》 （2）项目实施产生的作用和意义：满足社会养老需求，健全无锡社会保障体系，改善民生。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得项目立项批复；土地证、工规证、施工许可等相关规划、建设手续正在办理中；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：1、项目资金来源：项目总投资 2.5318 亿元，其中 5700 万元来自地方政府专项债，19618 万元自有资金，资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目自身经营收益来自提供医疗康养服务，包括床位收入等增值服务、补贴收入与其他收入，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。 偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向养老托育领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括了 500 个养老床位，由两栋 6 层护理用房，两栋楼由 1 层裙房链接（裙房功能为日间照料中心、活动中心、厨房及餐厅等），总建筑面积 28000 平方米。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比 23%，符合规定要求，通过自营收益完全覆盖债券本息。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目建成后收入包括床位收入等增值服务收入和补贴收入，债券存续期总收益约 1.61 亿元，其中包括了床位等增值服务收入 1.31 亿元、补贴 0.3 亿元。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		2.5318

（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.57
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1.9618
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：完成 500 床护理院规模标准，满足当地老人养老服务的需要。 目标 2：养老院不断发展壮大，健全本地社会保障体系，改善民生的需要。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

（6）事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

4、鹅湖镇保障性租赁住房新建项目

（1）项目主要内容

本项目建设内容为保障性租赁住房，用地面积 15778 平方米，总建筑面积 50889.78 平方米，其中地上建筑面积 37724.16 平方米，共设有保障性租赁住房 450 套，地下建筑面积 13165.62 平方米。

项目地上建筑面积 37724.16 平方米，其中计容建筑面积 37368.05 平方米，地上不计容建筑面积 356.11 平方米，容积率 2.37，建筑密度 25%，绿地率 30%；机动车停车位 226 个，地上 12 个，地下 214 个；非机动车停车位 1500 个，地上 190 个，地下 1310 个。

（2）项目经济社会效益分析

当前，鹅湖镇人才工作正面临新的形势与挑战，特别是城镇内居住成本高对人才吸引力和经济社会发展的不利影响日益凸显。落实人才强区战略，实施人才公寓工程，努力解决人才住房的后顾之忧，对于吸引人才、留住人才扎根鹅湖、创业发展具有重大而深远的意义。据调查，近年引进的各类人才中以大学本科学历居多，而专业性较强的专业技术人才以及研究生以上学历的人才相对较少。另外，近几年各行政、事业单位招考的一些人员（我区引进人才的重要组成部分）大多存在无力买房、工资偏低的现象。这一现象影响了我区人才引进和人才队伍建设工作的稳定性，就我区目前来说，解决引进人才的住房保障问题已成了一项迫切的工程。在实施人才公寓工程，政府可采取建设或购买一定的住房提供给引进人才居住，以保障引进人才能安心工作。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目 2024 年 1 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

内容	2022 年		2023 年		2024 年	
	5-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						

基础及结构施工						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金安排如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
鹅湖保障性租赁住房项目	22500	0	0	4500	0	3,000.00	15,000.00

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.75 亿元，10 年期，年利率 4%；2026 年发行债券 0.75 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

本项目收入来源有保障性租赁住房租金收入、物业管理服务收入、停车位收入及广告投放收入。项目在计算期内收益为 21400 万元。能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	鹅湖镇保障性租赁住房新建项目	项目主管部门（盖章）	锡山区鹅湖镇人民政府
（预计）开工时间	2024.1.26	（预计）完成时间	2026.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	无锡瑞祥投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	浦晓伟 15190257215
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目建设内容为保障性租赁住房，用地面积15778平方米，总建筑面积50889.78平方米，其中地上建筑面积37724.16平方米，共设有保障性租赁住房450套，地下建筑面积13165.62平方米。		
必要性论证	本项目的实施可以降低人才来锡的高昂居住成本，响应相关政策号召，提升地区形象，可以更好地满足人民群众对美好生活的需求，也为完善鹅湖投资环境、带动经济发展提供了良好的条件，能发挥良好的社会和经济效益。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：取得立项批复、可研批复、建设工程规划许可证、建设用地规划许可证、取得施工许可证。b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目自身经营收益主要有保障性租赁用房租金收入、物业管理收入、停车费收入、广告费收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期，政府性基金受多重因素干扰，收益可能会不符合预期。		
公益性论证	专项债券资金投向领域及建设内容：投向保障性安居工程。从整体上看，项目的建设为人才提供了住所，提升了城市形象，加快了现代化进程，还有利于构建社会主义和谐社会，维护社会稳定，推动城市经济发展和社会进步。		
收益性论证	本项目通过自营收益可以完全覆盖债券本息。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		2.25
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.8
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	0.45
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	本项目实施将吸纳相当部分所在地区居民就业，增加当地居民就业机会。除此以外，项目建设过程也将会给包括设计单位、施工单位、监理单位等提供一些工作机会。可见，项目的建设将会为社会提供一定数量的就业机会，将有效地增加该地区居民的收入，而且还可以带动建筑业、运输业的发展。因此，项目的实施具有一定的经济效益。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

（鹅湖镇保障性租赁住房新建项目）

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

5、2022 年锡山区东亭街道竹苑新村(三村)、竹苑新村(南区)老旧小区改造工程

（1）项目主要内容

项目位于锡山区东亭街道。主要整治改造内容：屋面维修、外墙防渗和出新、楼道出新、路面维修、市政管网改造、更新完善消防设施、环卫设施改造、增设停车泊位、住宅信报箱宣传栏改造、增加楼道灯（节能灯）、绿化改造、完善公益配套设施、建设休闲场地、拆临拆违等方面的内容。

（2）项目经济社会效益分析

经济效益：一是项目自营收益。本项目自营收入组成主要有物业费收入、充电桩收入等。二是带动作用，能带动建材、基础设施等相关行业的发展，能强力拉动社会投资，促进消费，拉动地方国民经济的增长。

社会效益：一是将提供更多的直接和间接就业机会。二是本项目建设结束后，将对地面道路、绿化、广场进行恢复还建，不会破坏区域环境。未来经营中产生的生活污水和生活垃圾，将依照规定进行无害化处理，项目的实施将对环境效益产生积极的影响，丰富区域城市形象。三是可以进一步深化落实老旧小区改造的步伐，有利于促进当地经济建设和社会发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 1.47 亿元，资本金部分为自有资金 1.27 亿元，该项目预计开工时间为 2023 年 6 月，目前已开工，预计 2025 年 1 月完工。具体实施进度见下表：

内容	2022 年		2023 年		2024 年	
	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批						
规划设计						
项目招投标						

改造施工						

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2022年锡山区东亭街道竹苑新村(三村)、竹苑新村(南区)老旧小区改造工程建设项目	14748.48	0	0	12708.48	0	500	1540

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用2025年发行债券0.154亿元，10年期，年利率4%。

（4）项目预期收益情况

本项目还款来源为物业费收入与充电桩收入，相关管理服务收费符合无锡市锡山区物业费收入的政策规定。债券存续期为 10 年，期内总收益约 1.53 亿元，未来的现金流足以抵偿原始投资，收入可覆盖本息，还款资金有保障，项目清偿能力比较强。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2022 年锡山区东亭街道竹苑新村(三村)、竹苑新村(南区)老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市锡山区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 1 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锡山城市建设发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	肖长春 13921185356
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于锡山区东亭街道。主要整治改造内容：屋面维修、外墙防渗和出新、楼道出新、路面维修、市政管网改造、更新完善消防设施、环卫设施改造、增设停车泊位、住宅信报箱宣传栏改造、增加楼道灯（节能灯）、绿化改造、完善公益配套设施、建设休闲场地、拆临拆违等方面的内容。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市锡山区东亭总体规划（2015—2030 年）》 （2）项目实施产生的作用和意义：满足基础设施需求，健全无锡社会保障体系，改善民生。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得项目立项批复；土地证、工规证、施工许可等相关规划、建设手续正在办理中；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：1、项目资金来源：项目总投资 1.47 亿元，其中 0.204 亿元来自地方政府专项债，1.27 亿元自有资金，资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目自身经营收益来自提供物业服务与充电桩服务与其他收入，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。 偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇老旧小区改造领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要为建筑本体修缮、改造、出新，小区基础配套设施及公共服务设施改造等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比 14%，符合规定要求，通过自营收益完全覆盖债券本息。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目建成后收入包括床位收入等增值服务收入和补贴收入，项目运营期内预计总收入 1.53 亿元，其中包括了物业费收入 1 亿元、充电桩收入 0.53 亿元。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.4748			
	财政资金	政府预算资金安排	0			
		政府专项债券资金安排	0.204			
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金	1.2708			
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：完成老旧小区改造，满足当地居民更高生活质量的需要。 目标 2：持续完善老旧小区建设，健全本地基础设施保障体系，改善民生的需要。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门（盖章）：			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室（盖章）			

6、无锡市锡山区青清固废综合处置及资源化工程

（1）项目主要内容

本项目为城镇污水垃圾收集处理建设项目，总设计规模410t/d，其中厨余垃圾压缩中转生产线：200t/d，在已建转运站内增加设备；大件垃圾处理生产线：50t/d，南侧预留用地内新建大件垃圾处理车间；园林绿化垃圾处理生产线：80t/d，与大件垃圾处理共用一个车间；可回收物分拣打包设备：80t/d，并预留二楼远期扩容场地；在转运站北侧用地新建可回收物分拣车间，将原有消防水池及泵房改动到场地南侧。

（2）项目经济社会效益分析

本项目以服务于社会为主要目的，它既有生产部门必不可少的生产条件，又是居民生活的必要条件，对国民经济的贡献主要表现为外部效果，所产生的效益除部分经济效益可以定量计算外，大部分则表现为难以用货币量化的社会效益和环境效益。本项目建设是必要的、紧迫的、有重要的现实意义。

本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。本项目基本为政府投资公益性项目，对促进无锡市国民经济持续稳定增长、促进城市化建设、美化区域环境、改善人民群众的生活质量都有着积极的意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2023年5月开工建设，建设周期至2025年1月，建设期20个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年
	5-7月	8-10月	11-12月	1-5月	6-9月	10-12月
项目审批						
勘察/规划设计等						
项目招投标						
基础及结构施工						

设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市锡山区青清固废综合处置及资源化工程	10963.63	0	0	2963.63	0	4000	4000

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.40 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得项目垃圾处理专项收入，债券存续期内预计总收益 1.09 亿元，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡市锡山区青清固废综合处置及资源化工程	项目主管部门（盖章）	无锡市锡山区城市管理局
（预计）开工时间	2023年5月	（预计）完成时间	2025年1月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锡山青清固废处置有限公司	项目负责人及联系电话	周洋15261517632
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目为城镇污水垃圾收集处理建设项目，总设计规模410t/d，其中厨余垃圾压缩中转生产线：200t/d，在已建转运站内增加设备；大件垃圾处理生产线：50t/d，南侧预留用地内新建大件垃圾处理车间；园林绿化垃圾处理生产线：80t/d，与大件垃圾处理共用一个车间；可回收物分拣打包设备：80t/d，并预留二楼远期扩容场地；在转运站北侧用地新建可回收物分拣车间，将原有消防水池及泵房改动到场地南侧。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市区环境卫生专业规划(2019-2035)》、《无锡市生态文明建设规划(2021-2025)》、《江苏省环境卫生事业发展“十四五”规划》、《江苏省全域“无废城市”建设工作方案》、《打造“全国最干净城市”三年行动计划(2022-2024年)》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施切实做到垃圾收集与处理的减量和资源化处置，有力地推动无锡市锡山区城市化建设。项目建成后，将积极地促进当地经济发展、城市建设、社会就业、环境保护和资源节约，是无锡市构建和谐社会的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得备案文件；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资10964万元，其中，地方预算资金2964万元（占总投资27.03%），地方政府专项债8000万元（占总投资72.97%），可满足项目实施，资金来源和到位具有可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇污水垃圾收集处理； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：厨余垃圾压缩中转生产线，大件垃圾处理生产线，园林绿化垃圾处理生产线，可回收物分拣打包设备。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比72.97%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施后，收入为项目专项收入和其他收入，预计总收益能覆盖债务本息。		
	项目（预计）投入资金总额		1.0964
		政府预算资金安排	0.2964

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	0.8
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：提高垃圾处置能力； 目标2：完善垃圾分类，提高垃圾资源化处置； 目标3：促进当地经济发展、城市建设、社会就业、环境保护和资源节约，提升整个城市形象。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	3	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

（无锡市锡山区青清固废综合处置及资源化工程）

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

7、锡山区医疗卫生中心工程项目

（1）项目主要内容

锡山区医疗卫生中心工程项目将新增 550 个病床位，其中锡山人民医院二期医技住院综合楼 250 床、锡山妇幼医院 300 床。总用地面积 18411 平方米，总建筑面积约 0000 平方米，容积率 2.72。 地上建筑面积约 50000 平方米，其中二期医技住院综合楼 1#房 27000 平方米（1 栋主楼 13 层），妇幼医院 2#、3#房合计 23000 平方米 （2#为 1 栋 4 层裙房；3#为 1 栋主楼 8 层及部分 4 层裙房）；地下建筑 2 层，为停车库和设备用房，面积约 20000 平方米。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市锡山区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：

该项目的建设有利于加快锡山区“三集中”改革的进程，加快锡山区建设改造的步伐，美化锡山区的区域环境。

锡山区医疗卫生中心在锡山区设立，满足了锡山区及邻近其他区域人口对于优质医疗资源的巨大需求，不论在医、教、研各个方面都处于区内领先地位。

该项目的建设有利于合理利用土地资源。本项目所在地块交通便捷、闹中取静。建设单位经多方对比，优选建设方案，建成一个具有先进理念的现代化卫生中心，实现社会效益与环境效益良性互动，较为合理地利用了土地资源。

有利于环境保护。建成的锡山区医疗卫生中心有专职物业管理，生活垃圾随时收集，生活污水集中处理，固废粪便无害处理，供热供气集中合理，绿草花木适时管理，人与自然融为一体。

综上所述，本项目的建设满足了锡山区及邻近其他区域人口对于优质医疗资源的巨大需求，有利于合理开发和集约利用土地资源；项目的建设有利于无锡市加快城市建设的进程，加快锡山区城市建设改造的步伐，美化区域环境；有利于公共卫生服务体系建设和环境状况的改善。本项目的建设将得到政府有关部门的支持，通过采取积极有效的措施解决项目建设中可能产生的社会问题，社会风险较小。因此，本项目社会评价是可行的。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2021 年 3 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 52 个月。具体实施进度见下表：

内容	2021 年		2022 年		2023 年		2024 年		2025 年	
	3-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批										
勘察/规划设计										
项目招投标										
基础及结构施工										
设备安装										
基础设施配套										

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
锡山区医疗卫生中	67915	0	0	13515	28000	8000	18400

心项目							

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为 2022 年 6 月已发行债券 2.8 亿，15 年期，年利率 3.18%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.64 亿元，10 年期，年利率 4%；2020 年发行的抗疫特别国债 1.2 亿元，15 年期，无利息。

（4）项目预期收益情况

项目测算期为 19 年，其中建设期 4 年，运营期 15 年，还款来源为营业收入，主要包括：医技住院综合楼门诊收入、医技住院综合楼住院收入、锡山妇幼医院门诊收入、锡山妇幼医院住院收入、停车位收入。预计债券存续期内总收益 7.98 亿元，能够覆盖还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	锡山区医疗卫生中心项目	项目主管部门（盖章）	锡山区卫生健康委部门
（预计）开工时间	2021.3月	（预计）完成时间	2025.12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锡州产城控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	曹华新 18036029187
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	新增550个病床位，总用地面积达18412.4平方米（其中锡山人民医院原有土地面积5805.8平方米，新增用地面积12606.6平方米），项目总建筑面积70000平方米，容积率2.72，地上建筑面积50000平方米，其中二期病房大楼34450平方米，精神卫生中心大楼15550平方米；地下建筑2层，面积20000平方米地下一二层为地下机械式停车库，设置490个车位，地面结合绿化设置10个车位，共增加500个车位		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市锡山区医疗机构设置规划（2017—2020 年）》；《无锡市锡山区鹅湖镇总体规划（2015—2030 年）》；《关于印发进一步改善医疗服务行动计（2018—2020 年）的通知》（国卫医发〔2017〕73 号） （2）项目实施产生的作用和意义：优化区域医疗资源，满足锡东新城及邻近其他区域人口对于优质医疗资源的巨大需求，为其提供高质量高水准的医疗服务。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得项目立项批复、方案审查意见、取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证，施工许可证；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：1、项目资金来源：项目总投资67915万元，其中政府预算资金安排13515万元，政府专项债资金安排42400万元，其他财政资金12000万元，资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身经营收益来自提供医疗服务，包括门诊收入、住院收入和其他收入，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。 偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向公共卫生领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括了新增550个病床位，二期病房大楼，精神卫生中心大楼，面积20000平方米地下一二层为地下机械式停车库等		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比80%，符合规定要求，通过自营收益完全覆盖债券本息。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目建成后收入包括门诊收入、住院收入和其他收入，预计总收益能覆盖债务本息。		
	项目（预计）投入资金总额		6.7915
	政府预算资金安排		1.3515

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	4.24
		其中：用作项目资本金	
		其他财政资金	1.2
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：提供550个病床位，满足区域居民医疗卫生资源需求。 目标2：医院不断发展壮大，医疗水平不断提高。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

8、2022年锡山区安镇街道老旧小区改造工程

（1）项目主要内容

对春光苑等 5 个老旧小区进行改造提升，总建筑面积约 53.03 万平方米，房屋栋数 121 栋，总户数 3381 户。主要建设内容为建筑本体修缮、改造、出新，小区基础配套设施及公共服务设施改造等

（2）项目经济社会效益分析

经济效益：一是项目自营收益。本项目自营收入组成主要有物业费收入、充电桩收入等。二是带动作用，能带动建材、基础设施等相关行业的发展，能强力拉动社会投资，促进消费，拉动地方国民经济的增长。

社会效益：一是将提供更多的直接和间接就业机会。二是本项目建设结束后，将对地面道路、绿化、广场进行恢复还建，不会破坏区域环境。未来经营中产生的生活污水和生活垃圾，将依照规定进行无害化处理，项目的实施将对环境效益产生积极的影响，丰富区域城市形象。三是可以进一步深化落实老旧小区改造的步伐，有利于促进当地经济建设和社会发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 3.92 亿元，资本金部分为自有资金 3.64 亿元，该项目预计开工时间为 2023 年 6 月，目前已开工，预计 2025 年 1 月完工。具体实施进度见下表：

内容	2022 年		2023 年		2024 年	
	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批						
规划设计						
项目招投标						
改造施工						

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2022年锡山区安镇老旧小区改造工程	39176.53	0	0	36416.53	0	800	1960

注：其他资本金⑥：为单位自有资金

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用2025年发行债券0.196亿元，10年期，年利率4%。

（4）项目预期收益情况

本项目还款来源为物业费收入与充电桩收入，相关管理服务收费符合无锡市锡山区物业费收入的政策规定。债券存续期为10年，期内总收益约3.02亿元，未来的现金流足以抵偿原始投资，收入可覆盖本息，还款资金有保障，项目清偿能力比较强。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2022 年锡山区安镇老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市锡山区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 1 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锡山城市建设发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	肖长春 13921185356
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于锡山区安镇。对春光苑等 5 个老旧小区进行改造提升，总建筑面积约 53.03 万平方米，房屋栋数 121 栋，总户数 3381 户。主要建设内容为建筑本体修缮、改造、出新，小区基础配套设施及公共服务设施改造等		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市锡山区安镇总体规划（2015—2030 年）》 （2）项目实施产生的作用和意义：满足基础设施需求，健全无锡社会保障体系，改善民生。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得项目立项批复；土地证、工规证、施工许可等相关规划、建设手续正在办理中；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：1、项目资金来源：项目总投资 3.92 亿元，其中 0.276 亿元来自地方政府专项债，3.64 亿元自有资金，资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目自身经营收益来自提供物业服务与充电桩服务与其他收入，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。 偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇老旧小区改造领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要为建筑本体修缮、改造、出新，小区基础配套设施及公共服务设施改造等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比 7%，符合规定要求，通过自营收益完全覆盖债券本息。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目建成后收入包括床位收入等增值服务收入和补贴收入，债券存续期总收益约 3 亿元，其中包括了物业费收入 2.5 亿元、充电桩收入 0.5 亿元。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额	3.9177	

（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.276
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	3.6417
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：完成老旧小区改造，满足当地居民更高生活质量的需要。 目标 2：持续完善老旧小区建设，健全本地基础设施保障体系，改善民生的需要。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.276
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	3.6417
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：完成老旧小区改造，满足当地居民更高生活质量的需要。 目标 2：持续完善老旧小区建设，健全本地基础设施保障体系，改善民生的需要。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（部门）（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

9、**无锡市惠山区妇幼保健医院新建工程（2023 年）**

（1）项目主要内容

该项目位于无锡市惠山区天昌路与风栖路交叉口西北侧，项目用地面积 1.7801 公顷，规划总建筑面积 73713 平方米，其中地上建筑面积 49713 平方米，地下建筑面积 24000 平方米（含人防工程平战转换医院 3000 平方米）。主要工程包括门诊部、急诊部、医技部、住院部、预防保健部、行政办公楼、后勤辅助等用房。

本项目设有门诊部、急诊部、医技部、住院部、预防保健部、行政办公、后勤辅助等各类用房。同时，突出了妇幼保健医院的专业功能设置，独立分区设有孕产保健部、儿童保健部、妇女保健部、计划生育服务部等。

（2）项目经济社会效益分析

1）对提升惠山区卫生医疗水平，构建与居民健康服务需求相适

应的医疗卫生服务体系有着非常重要的积极意义。随着全面两孩政策

的实施，惠山区人口将继续保持稳定增长，预计到 2025 惠山区常住人口将达到 80 万人，出生人口数量将持续增加，妇产科、儿科、妇幼保健等相关医疗服务的供需矛盾也将更加突出；同时，疾病谱发生较大变化，慢性病成为主要疾病负担，新发传染病以及传统传染病的潜在威胁依然存在。项目的建成对缓解地区医疗资源分布不均、医疗卫生资源供需矛盾凸出等问题有着非常重要的积极意义。

2）项目的实施可带动当地建筑业、交通运输业、服务业等其他相关行业的快速发展，为提高惠山区综合实力添砖加瓦，对于搞活国民经济、增加国民收入、提高国民生活水平有着积极的意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目投资总额 6.81 亿元，其中财政资金 2.11 亿元，专项债券资金 4.7 亿元，2022 年已发行专项债 1.2 亿元，2023 年已发行专项债 1.5 亿元，2024 年拟申请发行专项债 1 亿元。项目 2022 年 2 月开工建设，建设周期至 2025 年 4 月，建设期 38 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2020年	2021年		2022年			2023年		2024年		2025年	
	5-12月	1-10月	11-12月	1月	2月	3-12月	1-9月	10-12月	1-10月	11-12月	1-2月	3-4月
项目前期准备												
工程勘察设计												
工程招标定标												
建设工程												
竣工验收												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市惠山区妇幼保健医院新建工程	68050.89			21050.89	27000.00	10000.00	10000.00

（2023年）							

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为使用 2022 年 7 月发行债券 1.2 亿元，10 年期，年利率 2.93%，2023 年 7 月发行债券 1.5 亿元，15 年期，年利率 2.89%。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 1 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

该项目专项收益为房屋租赁、停车费、充电桩车位净收入和政府性基金收入，债券存续期内，预计项目总收益 99851 万元，能够覆盖本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡市惠山区妇幼保健医院新建工程（2021年）	项目主管部门（盖章）	无锡市惠山区惠桥街道办事处
（预计）开工时间	2022.2	（预计）完成时间	2025.4
项目建设/运营单位（盖章）	无锡惠城城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	冯迪13812293441
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目位于无锡市惠山区天昌路与西塘路交叉口西北侧，项目用地面积1.7801公顷，规划总建筑面积73713平方米，其中地上建筑面积49713平方米，地下建筑面积24000平方米（含人防工程平战转换医院3000平方米）。主要工程包括门诊部、急诊部、医技部、住院部、预防保健部、行政办公楼、后勤辅助等用房。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：惠行审投【2021】111号 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的建设是西漳地区重要的公共服务设施，也是凤翔路高架沿线重要的形象窗口，对惠山区的形象有着较为重要的影响。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目属于国家《产业结构调整指导目录（2011年本）》第三十六类“教育、文化、卫生、体育服务业”中第29项“医疗卫生服务设施建设”建设。项目建设内容中无限制类、淘汰类建设内容。本项目选址符合堰桥街道土地利用总体规划，项目建设符合当地土地利用规划。综上所述，该项目符合区域城市发展规划。同时项目周边基础设施等各项配套条件较好，项目场址平整、建设条件较好。 （2）项目资金来源和到位可行性：预算资金安排31%；政府专项债资金安排69%。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益主要为房屋租赁收益、停车服务收益、充电桩车位收益和政府性基金收入，预计可覆盖本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向为医院建造，主要为建造门诊部、急诊部等各类用房。同时独立分区设有孕产保健部、儿童保健部、妇女保健部、计划生育服务部等 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：道路基础设施建设、绿化设施建设等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：根据《2021年政府专项债申报要点及建议》，对2021年新增专项债券，各地在符合政策规定和防控风险的基础上，以省份为单位，专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债券规模的比例上限保持25%不变。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目前期成本、财务费用等均按照《用能单位节能量计算方法》、《综合能耗计算通则》等相关文件测算。		

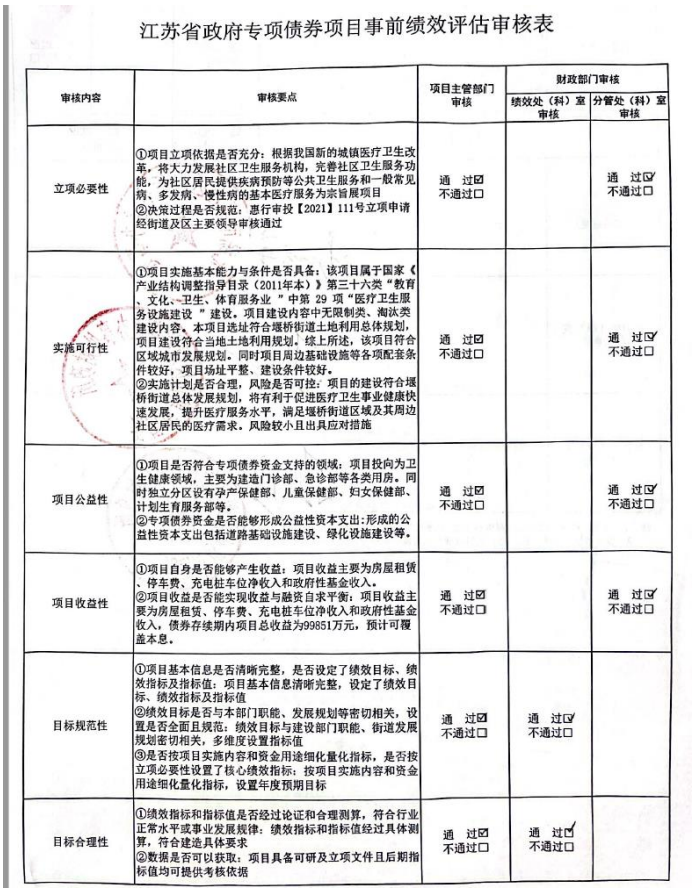
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.8051
	财政资金	政府预算资金安排	2.1051
		政府专项债券资金安排	4.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：为居民提供低价、就近、方便、快捷的医疗卫生服务，从而吸引居民到社区卫生医疗机构就医。 目标2：实现有限医疗资源的最大化合理配置，解决居民看病难、看病贵的难题。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分：根据我国新的城镇医疗卫生改革，将大力发展社区卫生服务机构，完善社区卫生服务功能，为社区居民提供疾病预防等公共卫生服务和一般常见病、多发病、慢性病的基本医疗服务为宗旨展项目 ②决策过程是否规范：惠行审投【2021】111号立项申请经街道及区主要领导审核通过	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备：该项目属于国家《产业结构调整指导目录（2011年本）》第三十六类“教育、文化、卫生、体育服务业”中第29项“医疗卫生服务设施建设”建设。项目建设内容中无限制类、淘汰类建设内容。本项目选址符合堰桥街道土地利用总体规划，项目建设符合当地土地利用规划。综上所述，该项目符合区域城市发展规划。同时项目周边基础设施等各项配套条件较好，项目场址平整、建设条件较好。 ②实施计划是否合理，风险是否可控：项目的建设符合堰桥街道总体发展规划，将有利于促进医疗卫生事业健康快速发展，提升医疗服务水平，满足堰桥街道区域及其周边社区居民的医疗需求。风险较小且出具应对措施	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域：项目投向为卫生健康领域，主要为建造门诊部、急诊部等各类用房。同时独立分区设有孕产保健部、儿童保健部、妇女保健部、计划生育服务部等。 ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出：形成的公益性资本支出包括道路基础设施建设、绿化设施建设等。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益：项目收益主要为房屋租赁、停车费、充电桩车位净收入和政府性基金收入。 ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡：项目收益主要为房屋租赁、停车费、充电桩车位净收入和政府性基金收入，债券存续期内项目总收益为99851万元，预计可覆盖本息。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值：项目基本信息清晰完整，设定了绩效目标、绩效指标及指标值 ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范：绩效目标与建设部门职能、街道发展规划密切相关，多维度设置指标值 ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：按项目实施内容和资金用途细化量化指标，设置年度预期目标	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律：绩效指标和指标值经过具体测算，符合建造具体要求 ②数据是否可以获取：项目具备可研及立项文件且后期指标值均可提供考核依据	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济：项目预算资金安排31%；政府专项债资金安排69%；支持对象为医院建造，属于支持范围 ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；政府债券资金申请依据预计建设工作量而定	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

10、蠡园中心小学东侧地块保障性租赁住房项目

（1）项目主要内容

本项目拟实施鑫园中心小学东侧地块保障性租赁住房建设，建设内容 包括新建住宅、变电所、商业及配套、地下车库以及绿化等相关配套设施。项目用地面积约 4513.20m^2，总建筑面积 21626.40m^2。其中地上建筑 面积 17177.47m^2，包括住宅面积 15821.71m^2，变电所面积 180.00 皿，商业 及配套面积 1175.76m^2；地下建筑面积 4448.93m^2，包括地下车库 3665.63m^2，非机动车库 783.30m^2。

（2）项目经济社会效益分析

项目实施有利于贯彻落实国家关于加快发展保障性租赁住房政策贯彻落实；有利于缓解住房突出问题，满足住房租赁需求；有利于完善住房保障体系。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
鑫园中心小学东侧地块保障性租赁住房项目	16925.49			9425.49	5000	2500	

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 3 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

本项目计划于 2022 年 12 月开工建设，建设周期至 2024 年 3 月，建设期 16 个月。

项目实施步骤	2022 年	2023 年			2024 年
	12 月	1-3 月	4-6 月	7-12 月	1-3 月
前期工作					
工程招标					
施工工作					
竣工验收					

（4）项目预期收益情况

本项目主要收入来源为保障房出租收入、商业及配套出租收入、停车位收入和充电桩收入，债券存续期内总收益为 1.7242 亿元，预计能覆盖项目本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	鑫园中心小学东侧地块保障性租赁住房项目	项目主管部门（盖章）	江苏省无锡鑫园经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2022 年 4 月	（预计）完成时间	2024 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡国家工业设计园产业集团有限公司	项目负责人及联系电话	蒋晓峰 85162778
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目为鑫园中心小学东侧地块保障性租赁住房建设，建设内容包括新建住宅、变电所、商业及配套、地下车库以及绿化等相关配套设施。 项目用地面积约 4513.20 ㎡，总建筑面积 21626.40 ㎡。其中地上建筑面积 17177.47 ㎡，包括住宅面积 15821.71 ㎡，变电所面积 180.00 ㎡，商业及配套面积 1175.76 ㎡；地下建筑面积 4448.93 ㎡，包括地下车库 3665.63 ㎡，非机动车库 783.30 ㎡。		
必要性论证	（1）项目申请设立依据充分。主要依据《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22 号）、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《国务院办公厅关于加快培育和发展住房租赁市场的若干意见》（国办发〔2016〕39 号）、《江苏省“十四五”城镇住房发展规划》、《无锡市政府办公室关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》以及《无锡市滨湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件设立。 （2）项目实施产生较大作用。通过实施本项目，一是能够进一步完善江苏省无锡鑫湖经济开发区住房保障体系。保障性租赁用房建设工程，作为住房保障体系中的重要一环，既是妥善解决过去住房体系失衡、住房制度缺陷的现实要求，也是满足人民美好生活需要的民生工程，更是提高城市化质量的战略布局。二是安居才能乐业、才能留人。尤其是在如今各大城市人才流动加剧的现状下，保障性租赁住房作为城市吸引外来人才的一项基础利好政策，直接关系着是否能帮助人才顺畅落地、扎根我区。发展保障性租赁住房，有助于尽快务实地解决这些新市民的住房需求，进而使得这些新市民真正融入所移居的城市。有利于保障和改善民生，促进经济社会和谐、可持续发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目周边环境良好，市政等其他基础设施完善，周围环境适宜，区位和交通优势明显，建设条件具备，适合该项目的建设。（2）项目前期准备工作基本就绪：项目设计方案、可		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">行性研究全部就备，自筹资金主体落实为无锡国家工业设计园产业集团有限公司，且资金来源已经全部落实。（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目资金平衡性较好，本项目计算期内利润总额合计为 31810.69 万元，扣除所得税后可偿债净收益为 26921.00 万元，完全能够覆盖项目 7500.00 万元的专项债券本息合计，本息覆盖倍数为 3.3。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">鑫园中心小学东侧地块保障性租赁住房建设项目，主要内容包括新建住宅、变电所、商业及配套、地下车库以及绿化等相关配套设施。公益性资本支出具体包括；主要建设内容为文化体育设施、物业管理设施、商业服务设置等，另建公共厕所一座，达到《现行城市公共厕所设计标准》中二类标准，独立式，沿道路设置并对外开放，能够有效辐射周边区域。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：
项目总投 1.6925 亿元，其中单位自有资金 0.9425 亿元，政府债券资金安排 0.75 亿元，专项债券需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目主要收入来源为保障房出租收入、商业及配套出租收入、停车位收入和充电桩收入，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.6925</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.7500</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.9425</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2

			作用			
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	93

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过 ■ 不通过 □		通　过 ■ 不通过 □
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过 ■ 不通过 □		通　过 ■ 不通过 □
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过 ■ 不通过 □		通　过 ■ 不通过 □
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过 ■ 不通过 □		通　过 ■ 不通过 □
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过 ■ 不通过 □	通　过 ■ 不通过 □	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过 ■ 不通过 □	通　过 ■ 不通过 □	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过 ■ 不通过 □		通　过 ■ 不通过 □
审核结果		通　过 ■ 不通过 □	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

11、蠡园经济开发区老旧小区综合提升改造二期项目

（1）项目主要内容

项目包括四个子项目，含外墙出新、店招门面改造、屋面防水改造、围墙翻新改造小区内部道路改造、公共楼梯间改造、停车位改造、绿化景观改造、新增设施设备等内容。

（2）项目经济社会效益分析

项目实施有利于积极贯彻区委、区政府对旧住宅区整治改造工作要求，完善老旧小区现状，提升居民居住条件的需要；有利于增加城市内涵，提高滨湖区对外形象，推进滨湖区优美环境合格区建设、提升城市精细化管理水平。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
蠡园经济开发区老旧小区综合提升改造二期项目	67110.73			20010.73	8100	4000	35000

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 3 月已发行债券 0.81 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：拟使用 2025 年发行债券 0.4 亿元，10 年期，年利率 4%；2026 年发行债券 0.4 亿元，10 年期，年利率 4%；2.7 亿元为市场化融资，2022 年已放款，10 年期，年利率为浮动利率。

本项目计划于 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2026 年 7 月，建设期 36 个月。

项目实施步骤	2023 年	2024 年			2025 年			2026 年	
	7-12 月	1-3 月	4-6 月	7-12 月	1-3 月	4-6 月	7-12 月	1-3 月	4-7 月
前期工作									
工程招标									
施工工作									
竣工验收									

（4）项目预期收益情况

本项目资金收入来源为租金收入、物业费收入和车位收入，债券存续期内总收益 5.9544 亿元，预计能覆盖项目本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	鑫园经济开发区老旧小区综合提升改造二期项目	项目主管部门（盖章）	江苏省无锡鑫园经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023 年 11 月	（预计）完成时间	2026 年 7 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡国家工业设计园产业集团有限公司	项目负责人及联系电话	85162778
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目改造区域位于无锡市滨湖区鑫园开发区内，拟对区域内老旧住宅小区的外墙出新、店招门面改造、屋面防水改造、围墙翻新改造小区内部道路改造、公共楼梯间改造、停车位改造、绿化景观改造、新增设施设备等内容,涉及总改造面积 116.79 万 m2。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于加强老旧小区环境综合整治，推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》；《关于开展无锡市宜居住区建设的指导意见》（2）项目实施产生的作用和意义； 本项目属于鑫园街道老旧小区综合提升改造，实施完成后产生 的直接经济效益包括停车位收益、房屋场地租赁收益及物业管理收益。同时，项目建设有助于完善老旧小区现状和基础设施建设，增加城市内涵， 提高滨湖区的对外形象，有助于打造“高品质美丽湖湾区”，提升片区潜 在投资价值，有利于片区后期的招商及发展工作。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目周边环境良好，市政等其他基础设施完善，周围环境适宜，区位和交通优势明显，建设条件具备，适合该项目的建设。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目完工后，从 2027 年起形成项目收益，每年平均收益约 0.72 亿元，项目可用于偿债净收益为 9.1862 亿元，债券存续期内，项目总收益与债务本息比达到 1.34，足以支付本息。		
公益性论证	建设内容：景江苑、西园里、湖山湾家园 A、B、C 区、大箕山三期西拓 A、B 块、鸿桥北苑一期、二期、鸿桥南苑等。公益性资本支出具体包括：对上述老旧住宅小区的外墙出新、店招门面改造、屋面防水改造、围墙翻新改造小区内部道路改造、公共楼梯间改造、停车位改造、绿化景观改造、新增设施设备等内容		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：
项目总投 6.7111 亿元，其中单位自有资金 2.0011 亿元，政府债券资金安排 2.01 亿元，专项债券需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目主要收入来源为租金收入、物业费收入和车位收入，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">6.7111</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">2.01</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">2.0011</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3">2.7000</td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">本项目目标是对景江苑、西园里、湖山湾家园 A、B、C 区、大箕山三期西拓 A、B 块、鸿桥北苑一期、二期、鸿桥南苑小区完成改造提升。公益性资本支出具体包括；对上述老旧住宅小区的外墙出新、店招门面改造、屋面防水改造、围墙翻新改造小区内部道路改造、公共楼梯间改造、停车位改造、绿化景观改造、新增设施设备等内容。推进老旧小区改造的市场化运作，使项目自收自支，合理盈余，达成良性循环。按照不同标准和内容分类推进宜居住区建设，重点关注老年群体的居住环境的改善、小区安全隐患的消除和新技术、新设备的应用等，并强调市民的“宜居感受度”如何，最直接的来源就是日常生活的居住区，各地各部门要切实提高思想认识，坚持以人为本，履职尽责、担当作为，扎实推进宜居住区建设。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观</td><td>项目设立是否具有</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		性	现实需求			
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		**通　过■** **不通过□**	**通　过■** **不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王婷　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张赟　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

12、胡埭镇公共文化服务配套用房改扩建项目

（1）项目主要内容

胡埭镇公共文化服务配套用房位于无锡市滨湖区胡埭镇，东至振胡路，西至公园路，北至商贸街，南至胡埭人民西路，现状为文化娱乐城。主要建设内容为项目设计方案所确定的公共文化服务配套用房以及室外场地、市政、道路、管线、绿化等相关配套设施建设。总用地面 11846.50 平米，总建筑面积约 23675.58 平方米（含地上地下所有建物），其中地上公共服务建筑及配套设施建筑面积 15858.96 平方米，地下建筑面积 7816.62 平方米。

（2） 项目经济社会效益分析

提高胡埭镇公共服务配套设施的水平，使胡埭镇文化公共服务水平等级有进一步的提升，改善当地的社会文化及生态环境，也适应当前社会对建设人才的文化素质要求。项目所在地规划功能为住宅及其生活配套片区，项目建成后对丰富附近居民文化生活等方面有积极的带动意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 1 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 29 个月。

项目实施步骤	2023 年		2024 年	2025 年	
	1-6 月	7-12 月	1-12 月	1-6 月	7-11 月
前期手续					
项目招投标					
三通一平等					
基础及结构施工					
内外装饰					
设备安装					
扫尾竣工验收					

项目名称	项目总投	资金来源（万元）

	资（万元）①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
胡埭镇公共文化服务配套用房改扩建项目	14912.32			2912.32	7000	2000	3000

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 3 月已发行债券 0.7 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2024 年发行债券 0.3 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为租金收入和车位收入，债券存续期内项目总收益为 1.3607 亿元，预计能覆盖项目本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	胡埭镇公共文化服务配套用房改扩建项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区胡埭镇人民政府
（预计）开工时间	2023 年 1 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市滨湖区胡埭镇人民政府	项目负责人及联系电话	许文伟 13506191400
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目占地 11846.5 ㎡，拟拆除现有公共文化服务配套用房 7802.07 ㎡，并在原址新建公共文化服务配套用房，拟建总建筑面积 23675.58 ㎡，其中地上建筑面积 15858.96 ㎡，地下建筑面积 7816.62 ㎡，配套建设室外场地、市政、道路、管线、绿化等相关设施。		
必要性论证	（1）《“十四五”公共文化服务体系建设规划》、《滨湖区胡埭镇“十四五”发展规划纲要》。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施提升人民群众基本文化权益，建设公共文化服务体系，满足人民精神文化需求、增强人民精神力量。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得可研批复；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 1.5 亿元，其中，自有资金 0.3 亿元（占总投资 20%），地方政府专项债 1.2 亿元（占总投资 80%），可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有人才招聘会、书画展览会等活动场地租赁收益、停车位及广告位经营收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设或按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向社会事业的“其他社会事业”领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公共文化服务配套用房、室外场地、市政、道路、管线、绿化等相关设施。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 项目总投 1.4912 亿元，其中单位自有资金 0.2912 亿元，政府债券资金安排 1.2 亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目主要收入来源为租金收入和车位收入，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆		

	盖债务本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.4912		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.2		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.2912		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：满足人民精神文化需求、增强人民精神力量。 目标 2：举办人才招聘会，促进供需两端平衡，稳定就业，维护社会稳定。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

13、花汇苑西侧地块保障性租赁住房项目

（1）项目主要内容

该项目位于无锡市滨湖区胡埭镇钱胡路与沪宜公路交叉口东南侧地块。项目占地 18200.2 平方米，总建筑面积 41145 ㎡，其中地上建筑面积 31445 平方米，地下建筑面积 9700 平方米。项目主要建设保障性租赁住房及公建配套设施，具体为新建住宅楼、公共配套用房、地下车库、变电所，以及室外场地、市政、道路、管线、绿化等相关配套设施。

（2）项目经济社会效益分析

本项目为保障性租赁用房建设，建成运营后主要经济效益为租金收益、停车位收益、周边工业土地出让金补偿等。项目建设能够吸引外来人才，帮助人才顺畅落地、扎根该城，对提升城市吸引力，促进区域经济社会高质量发展具有十分重要的现实意义和深远影响。同时相信保障性租赁住房能够更好发挥市场租金“稳定器”的作用，也将为住房租赁市场规范发展起到示范引领作用。大力发展租赁住房，重点发展保障性租赁住房，将促进我国房地产市场平稳健康发展，也将成为我国房地产长效机制建设的重要一环。

住房问题关系民生福祉，发展保障性租赁住房是一项重要民生工程。本项目建成后能够有效增加保障性租赁住房供给，优化租赁住房供应结构、稳定市场租金，完善住房保障体系，缓解住房突出问题，促进职住平衡，让更多的新市民和青年人在城市拥有一个安稳的“家”，早日实现他们对于安居乐业的美好期盼，为保障民生、构建和谐社会打下基础。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 8 月开工建设，建设周期至 2025 年 7 月，建设期 24 个月。

项目实施步骤	2023 年		2024 年	2025 年	
	1-7 月	8-12 月	1-12 月	1-3 月	4-7 月
前期手续					
项目招投标					
三通一平等					
基础及结构施工					

内外装饰					
设备安装					
扫尾竣工验收					

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
花汇苑西侧地块保障性租赁住房项目	30068.6			9068.6	9000	12000	

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 6 月已发行债券 0.9 亿元，15 年期，年利率 2.89%。

（4）项目预期收益情况

本项目还款资金来源为停车位出租收入、商业出租收入、商业出售收入等。其中，债券存续期内总收益为 4.0068 亿元，能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	花汇苑西侧地块保障性租赁住房项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区胡埭镇人民政府
（预计）开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2025 年 7 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡胡埭工业园有限公司	项目负责人及联系电话	许文伟 13506191400
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于无锡市滨湖区胡埭镇钱胡路与沪宜公路交叉口东南侧地块，占地 18200.2 平方米，总建筑面积 41145 ㎡，其中地上建筑面积 31445 平方米，地下建筑面积 9700 平方米。主要建设保障性租赁住房及公建配套设施，具体为新建住宅楼、公共配套用房、地下车库、变电所，以及室外场地、市政、道路、管线、绿化等相关配套设施。		
必要性论证	项目建设能够完善住房保障体系 多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度进一步完善，住房保障体系更加完备，全体人民住有所居、住有宜居才能够基本实现。坚持房子是用来住的，不是用来炒的，培养住房租赁市场，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，逐步形成广覆盖、分层次、多元化的住房保障体系，使住房租赁成为与住房销售并重的住房市场支柱，满足百姓对住房更加丰富灵活的多元化需求，以期达到每一个群体都能在城市中安居乐业的民生目标。保障性租赁用房建设工程，作为住房保障体系中的重要一环，既是妥善解决过去住房体系失衡、住房制度缺陷的现实要求，也是满足人民美好生活需要的民生工程，更是提高城市化质量的战略布局。 项目建设有助于保障民生，促进经济社会和谐发展 安居才能乐业、才能留人。尤其是在如今各大城市人才流动加剧的现状下，保障性租赁住房作为城市吸引外来人才的一项基础利好政策，直接关系着是否能帮助人才顺畅落地、扎根该城，更关系着其在未来的城市“抢人大战”中，能否获得有利先机，可以说至关重要。发展保障性租赁住房，有助于尽快务实地解决这些新市民的住房需求，进而使得这些新市民真正融入所移居的城市。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，突出住房的民生属性，推进以人为核心的新型城镇化，促进实现全体人民住有所居。同时，加快把保障性住房重大民生工程建设好有利于促进房地产市场稳定健康发展，也有利于保持经济平稳较快发展。因此，本项目的建设有利于保障和改善民生，促进经济社会和谐、可持续发展。 综上所述，项目建设是十分必要的。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">本项目总投资为30069万元，其中申请政府专项债21000万元，剩余9069万元由单位自行筹措。
根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号），综合分析项目主要风险因素，通过采取切实可行的防范和化解措施，该项目社会稳定风险等级为低风险。
本项目积极贯彻落实国家发展保障性租赁住房政策，项目建设能够扩大保障性租赁住房供给，有效改善新市民、青年人、学生的住房供给不足问题。缓解住房租赁市场结构性供给不足，进一步完善住房保障体系，对保障民生，促进经济社会和谐发展具有重要意义，是一项重要的民生工程，项目建设是十分必要的。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">近年来，我国住房保障能力持续增强，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套，帮助2亿多困难群众改善了住房条件。但在一些大城市，进城务工人员、新就业大学生等群体还面临着住房难题。短时间内很难攒够钱买房，租赁市场又存在市场秩序不规范、租赁关系不稳定等问题。保障性租赁住房，作为年轻人奋斗的起点，即将成为当下新的趋势。尤其是人口净流入的大城市，加快保障性租赁住房供应，为新就业大学生、青年人等提供住房保障尤为重要。发展保障性租赁住房是加快补齐我国住房租赁短板的关键一招，将成为解决大城市住房突出问题的突破口。本项目的建设能够有效扩大保障性租赁住房供给，缓解住房租赁市场结构性供给不足，满足日益增长的住房租赁需求。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：
项目总投3.0069亿元，其中单位自有资金0.9069亿元，政府债券资金安排2.1亿元，专项债券需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目主要收入来源为停车位出租收入、商业出租收入、商业出售收入等，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>3.0069</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.1000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

	自筹资金	自有资金	0.9069
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：安居才能乐业、才能留人。 目标2：多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度进一步完善，住房保障体系更加完备，全体人民住有所居、住有宜居才能够基本实现。 目标3：近年来，我国住房保障能力持续增强，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套，帮助2亿多困难群众改善了住房条件。保障性租赁用房建设工程，作为住房保障体系中的重要一环，既是妥善解决过去住房体系失衡、住房制度缺陷的现实要求，也是满足人民美好生活需要的民生工程，更是提高城市化质量的战略布局。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	5
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：刘涛　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张荣　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张荣　处（科）室：（盖章）			

14、无锡市胜利幼儿园溪北园区新建项目

（1）项目主要内容

本项目规划用地面积10800平方米（约16.2亩），总建筑面积20992.35平方米（其中地上建筑面积13419.85平方米，地下建筑面积7572.5平方米。主要建设内容包括新建1栋教学综合楼（地上四层、地下一层）和室外活动场地、道路、广场、停车场、门卫、垃圾用房、围墙等配套设施。其中新建的教学楼，作为幼儿园日常教学、办公、活动、生活用房使用。幼儿园按16班规模标准进行设计，根据幼儿园生均班额各30人计算，幼儿园将容纳学前儿童总数480人。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市学前教育发展规划，合理布局滨湖区教育资源，对新建胜利幼儿园溪北园区，改善辖区学前教育设施条件。项目建成后能够极大提升辖区学前教育设施水平，缓解辖区内适龄儿童“入学难”的问题，进一步提升滨湖区教育整体水平。

教育基础设施项目是以培养和提高受教育者的知识技能、文化修养和道德水平为目的的社会事业项目。胜利幼儿园溪北园区的建设，为辖区适龄儿童提供更加宽阔的学习场所，能够更加满足辐射范围内的适龄学生对科学文化知识的需要，同时也为国家和社会培养一批具有良好价值观、科学观的四有人才奠定了良好的基础，该项目建成后，必将推动当地及周边地区教育事业的发展，社会效益显著。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2022年10月开工建设，建设周期至2024年9月，建设期23月。

时间 阶段	2022年						2024年								
	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9
前期手续	———														
工程设计及招标		———													
主体施工				———	———	———	———	———	———	———	———	———	———		

设备设施安装															
室外配套															
投入使用															

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市胜利幼儿园溪北园区新建项目	12500			2500	8000	2000	

注：其他资本金⑥：1500 万为单位自有资金；1000 万为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2022 年 6 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.18%；2023 年 9 月已发行债券 0.3 亿元，10 年期，年利率 2.67%。

（4）项目预期收益情况

项目收入来源主要为保教费收入、伙食费收入、托管费收入，其中，债券存续期内总收益为 1.4677 亿元，预计能覆盖项目本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡市胜利幼儿园溪北园区新建项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖城市建设发展（集团）有限公司
（预计）开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2024 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡城兴建设有限公司	项目负责人及联系电话	潘君君 13861881381
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目位于梁清路与陶巷路交叉口西北侧，规划用地面积 10800 平方米（约 16.2 亩），总建筑面积 20992.35 平方米（其中地上建筑面积 13419.85 平方米，地下建筑面积 7572.5 平方米。主要建设内容包括新建 1 栋教学综合楼（地上四层、地下一层）和室外活动场地、道路、广场、停车场、门卫、垃圾用房、围墙等配套设施。其中新建的教学楼，作为幼儿园日常教学、办公、活动、生活用房使用。幼儿园按 16 班规模标准进行设计，根据幼儿园生均班额各 30 人计算，幼儿园将容纳学前儿童总数 480 人。		
必要性论证	为了贯彻落实国家关于幼儿教育改革与发展的指导意见，适应幼儿教育发展的新形势，逐步满足人民群 众日益增长的幼儿教育消费需求，根据无锡市总体规划要求，按照《江苏省农村乡镇中心幼儿园(所)办园基本标准》,结合滨湖区幼儿教育的具体情况，考虑到滨湖区特别是河埒地区幼儿教育学前设施短缺的问题，特提出建设本项目。 目的是使更多的儿童接受学前教育，逐步解决滨湖区幼儿"入园难"的问题，促进滨湖区"和谐社会"的建设与发展。 在此背景下，滨湖区教育局和滨湖国投根据项目地块的实际情况，启动胜利幼儿园溪北园区建设，可以在目前及时有效地缓解河埒地区幼儿教育资源不足的问题，同时也进一步缓解了群众的需求与地区实际情况 的社会矛盾。本项目的建设将极大地提升滨湖区河埒地区的学前教育办学环境，教学条件的提高有利于办学水平的提升，同时本项目的建设将缓解生源剧增而造成学校超负荷运行的压力，为当地经济建设培养有用人 才，适应了当地社会发展需要。本项目不仅是解决区内适龄孩子入园的需要，也是完善滨湖区教育结构体系推动和加快发展滨湖区教育事业的需要。本项目建成后办学规模达到 16 个班级，建筑布局合理，教学设施完善，适应了滨湖区河埒地区教育事业发展的需要。		
可行性论证	该项目规划地址条件良好，交通便利、地势平坦、环境优关、场地无不良地质灾害、建设区域内无地 下矿物和文物、项目建设与运营不会影响城市的防洪排涝，适宜建设，该规划空置地块目前场地经适当平整 后即可建设。滨湖区人民政府区长办公会议原则同意幼儿园建设方案，在规划好设计方案后，满足该园急需 建设的要求和项目实施的		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">可行。项目承办单位为无锡城兴建设有限公司，公司拟成立项目建设部，下设办公 室，以确保项目高质量，高标准按进度计划安排的工期进行。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">项目资金用于无锡市胜利幼儿园溪北园区新建项目，属于公益性项目，核心在于解决区域适龄儿童入学问题。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 1.25 亿元，其中财政预算资金安排 0.1 亿元，政府专项债券资金安排 1 亿元，自筹资金 0.15 亿元，专项债券资金需求合理；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：保教费收入、伙食费收入、托管费收入，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.25</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.1</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.15</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">新建可容纳 480 名幼儿规模 16 个班级的幼儿园一所，有效地缓解河坍地区幼儿教育资源不足的问题，解决适 龄儿童上学难的问题，同时进一步完善滨湖区教育结构体系，推动和加快发展滨湖区教育事业。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张贺　处（科）室：（盖章）		

15、无锡市滨湖区再生水厂项目

（1）项目主要内容

本项目位于胡埭工业园内，拟建设处理规模 10000m3/d 再生水厂，项目采用分开建设模式，一标段占地面积 43 亩，拟建设用地坐落于滨湖区陆藕路与芙蓉路夹角建设空地，胡埭污水厂提标厂区南侧地块，二标段坐落于刘闾路翠竹路交叉口，占地面积约 40 亩。滨湖再生水厂项目，分为两部分建设即： 再生水厂二期（芯卓）部分、再生水厂二期（弘元）部分及其各自对应 的厂外管道工程。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的建设有利于解决胡埭镇排污企业废水排放问题，对于提高胡埭镇卫生环境和投资环境及对太湖流域水将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。随着《太湖地区城镇污水处理厂及重点工业行业主要水污染物排放限值》（DB32/1072-2018）的颁布，新一轮太湖等流域生态环境的整治已经在江苏省内全面展开。综上所述，本项目的实施已迫在眉睫。项目的实施建设有利于流域内大环境治理，同时对该地区有着重要的生态效益、社会效益和经济效益，主要表现在：

①提高城市供水的安全性和可靠性。污水处理能力的提高大大消减了 N 和 P 的排放量，减轻了太湖流域的营养负荷，提高了太湖流域周边城市供水安全性和可靠性。

②减少了对胡埭镇周边河道水体的影响，提高区域内水体的等级，使太湖流域的环境质量得以缓解与改善，有利于提高工业、农业和旅游业的经济效益。

③有利于企业整合资源，降低治污成本，提高经济效益。

④通过再生水的循环使用，充分利用水资源，缓解水资源紧缺。

⑤有利于提升胡埭镇和整个无锡市的整体形象，为沿湖经济开发区创造良好的投资环境，促进经济的可持续发展

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 19 个月。

表 4.9-1 项目总体实施进度表

时间 内容	建设期（月份）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
编制可行性研究报告	—											
可行性研究报告批复		—	—									
工程设计	—	—	—	—								
土建施工				—	—	—	—	—	—	—		
设备采购与安装								—	—	—		
设备调试										—	—	
联合试车运转											—	

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市滨湖区再生水厂项目	40000			8000	10000	6000	16000

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 6 月已发行债券 0.6 亿元，15 年期，年利率 2.89%；2023 年 9 月已发行债券 0.4 亿元，10 年期，年利率 2.67%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2024 年发行债券 1.6 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

本项目主要收益来源为水处理收费收入，其中，债券存续期间总收益为 3.8789 亿元，能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡市滨湖区再生水厂项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖国有资产运营（集团）有限公司
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡滨湖都市建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	汤剑锋 13901512789
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于胡埭工业园内，拟建设处理规模 10000m3/d 再生水厂，项目采用分开建设模式，一标段占地面积 43 亩，拟建设用地坐落于滨湖区陆藕路与芙蓉路夹角建设空地，胡埭污水厂提标厂区南侧地块，二标段坐落于刘闾路翠竹路交叉口，占地面积约 40 亩。滨湖再生水厂项目，分为两部分建设即： 再生水厂二期（芯卓）部分、再生水厂二期（弘元）部分及其各自对应 的厂外管道工程。		
必要性论证	为了加强太湖水污染防治，保护和改善太湖水质，保障饮用水水源安全和人体健康，促进经济社会与环境协调发展，根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》等法律、法规，制定了《江苏省太湖水污染防治条例》，并于 2018 年 1 月 24 日由江苏省第十二届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于修改〈江苏省太湖水污染防治条例〉的决定》。《条例》规定太湖流域实行分级保护，划分为三级保护区：太湖湖体、沿湖岸五公里区域、入湖河道上溯十公里以及沿岸两侧各一公里范围为一级保护区；主要入湖河道上溯十公里至五十公里以及沿岸两侧各一公里范围为二级保护区；其他地区为三级保护区。太湖流域一、二、三级保护区禁止新建、改建、扩建化学制浆造纸、制革、酿造、染料、印染、电镀以及其他排放含磷、氮等污染物的企业和项目，城镇污水集中处理等环境基础设施项目和第四十六条规定的情形除外；除二级保护区规定的禁止行为以外，太湖流域一级保护区还禁止新建、扩建向水体排放污染物的建设项目。 根据《江苏省太湖水污染防治条例》，胡埭镇属于太湖一级保护区，一级保护区内的新建项目禁止向水体排放污染物，为更好的服务卓胜微、上机数控，保障电子信息产业的发展，再生水厂项目二期工程负责 接收卓胜微、上机数控产生的工业废水，并处理至再生水的标准，最终回用至卓胜微、上机数控。本工程属于环保设施，与人民群众的工作生活息息相关，对完善城市基础设施，改善城市整体环境，保证社会经济的可持续发展具有举足轻重的作用。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">区域位于江苏省地层南区，地层发育齐全，基底未出露，中侏罗纪岩浆开始活动，喷出盖在老地层上和侵入各系岩层选址与要素可获得性中。第四纪全新统现代沉积遍布全区。泥盆纪有少量分布，为紫红色沙烁岩、石英烁岩、石英岩，向上渐变为砂岩与黑色页岩的交替层，顶部砂质页岩含优质陶土层。地下水层为松散岩类孔隙含水岩组，潜水含水层为泻湖相亚粘土夹粉砂，水质被地表水所淡化，地耐力为 8~10 t/m2。据区域地质资料及附近地区工程地质资料，场地内未发现全新世活动断裂，在其周围也不存在活动断裂，无锡地区抗震设防烈度为 6 度。根据历史记载，近一千年内，在其 40km 范围内未发生过五级以上的地震，本区及周围地势基本平坦，也不存在发生滑坡、崩塌和震陷等可能。
本项目位于胡埭工业园内，拟建设处理规模 10000m3/d 再生水厂，项目采用分开建设模式，一标段占地面积 43 亩，拟建设用地坐落于滨湖区陆藕路与芙蓉路夹角建设空地，胡埭污水厂提标厂区南侧地块，二标段坐落于刘闾路翠竹路交叉口，占地面积约 40 亩。滨湖再生水厂项目，分为两部分建设即： 再生水厂二期（芯卓）部分、再生水厂二期（弘元）部分及其各自对应 的厂外管道工程。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">本项目为电子工业再生水处置，中水回用单位为电子企业，故出水标准要求极高，对应处置成本也相对较高；
本工程是无锡市公用基础设施的重要组成部分，是政府向城镇居民提供的公益性的公共服务，建设项目的运行是保本微利，并不直接产生大量经济效益。项目的建设、日常运行及维护成本的财务主要来源政府投资和对项目的补贴。二期（芯卓）部分工程二期（弘元）部分工程处理后的水作为再生水，分别回用于卓胜微、上机数控生产，零排放，从环境效益及社会效益的角度上讲，本项目的建设减少了对太湖水流域整体治理费用；减少了水质污染对工业产品质量的影响；减少了农业灌溉用水水体的污染；减少了减少水质污染对水产养殖业造成的经济损失；同时也减少了自来水厂药剂等运营费用和水源改造工程费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 4 亿元，其中单位自有资金 0.8 亿元，政府债券资金安排 3.2 亿元，专项债券需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为水处理收费收入，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>4.0</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>3.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.8</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

		……	
项目中长期目标	再生水厂二期（芯卓）部分工程服务于上游企业江苏卓胜微电子股份有限公司（以下简称“卓胜微”），处理卓胜微产生的废水，同时保证工程出水稳定达到卓胜微中水回用标准要求。 二期（弘元）部分工程服务于上游企业无锡上机数控股份有限公司（以下简称“上机数控”），处理上机数控产生的废水，同时保证工程出水稳定达到上机数控中水回用标准要求。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张慧　　处（科）室：（盖章）	

16、马山医药服务外包区（产业园区基础设施）二期改造提升工程项目

（1）项目主要内容

本项目位于无锡滨湖区马山街道内，总占地面积约 92000 平方米（约 138 亩）。本项目涉及医药服务外包区二期改扩建工程；通过对外包区二期旧厂房外立面改造提升工程，提升马山街道城市形象，改善投资环境；基础配套设施综合提升工程，主要涉及智能化系统设施配建、绿化改造提升工程、厂区道路/路灯提升工程和给水及雨污水管网改造提升工程；对项目区配套泊车设施改造提升。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的实施能拉动全社会投资，拉动地方国民经济的增长，有效改善区域投资环境，为招商引资创造有利条件，发展地方经济，提高土地集约利用水平，创造经济发展空间。同时，项目建设有利于完善无锡市滨湖区马山街道的建设，活跃贸易市场，带来无限的商机，推动商流、物流、资金流、信息流、人才流汇聚。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目总开发建设期为 3 年，自 2022 年 4 月开始，至 2025 年 4 月结束，实施进度历时 36 个月。

内容	第 1 年						第 2 年						第 3 年					
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24	26	28	30	32	34	36
前期工程	→																	
医药服务外包区二期改扩建工程		→	→	→	→	→												
医药服务外包区二期改扩建工程						→	→	→	→									

基础配套设施综合提升工程										→	→	→	→					
项项目区配套泊车设施改造提升工程目新建工程													→	→	→	→		
工程验收																	→	

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
马山医药服务外包区（产业园区基础设施）二期改造提升工程项目	19,011.70			5,511.70	9500	3000.00	1,000.00

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年 6 月已发行债券 0.95 亿元，15 年期，年利率 2.89%。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.1 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

本项目主要收入来源为房屋租赁收入、物业收入、车位出租收入、充电桩收费收入，债券存续期内总收益为 2.2386 亿元，能能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	马山医药服务外包区（产业园区基础设施）二期改造提升工程项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区马山街道办事处
（预计）开工时间	2022 年 4 月	（预计）完成时间	2025 年 4 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市马山生物医药工业园有限公司	项目负责人及联系电话	朱杰，0510-85992166
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于无锡滨湖区马山街道内，总占地面积约 92000 平方米（约 138 亩）。本项目涉及医药服务外包区二期改扩建工程；通过对外包区二期旧厂房外立面改造提升工程，提升马山街道城市形象，改善投资环境；基础配套设施综合提升工程，主要涉及智能化系统设施配建、绿化改造提升工程、厂区道路/路灯提升工程和给水及雨污水管网改造提升工程；对项目区配套泊车设施改造提升。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民共和国城乡规划法》、《产业结构调整指导目录》（国家发改委 2019 年）、《江苏省城市规划管理技术规定》（2011）《智能建筑设计标准》（GB50314-2018）、《智慧城市建筑及居住区第 1 部分：智慧社区建设规范》（住建部 2020 年 9 月初步意见稿）； （2）项目实施产生的作用和意义：项目的建设有利于全面落实产城融合发展理念，着力优化发展环境，促进产业结构升级、增强经济增长活力 ；有利于集约利用城市土地、提升土地承载能力的需要；有利于改善生产生活环境，实现“强富美高”新滨湖。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得备案文件；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 19011.70 万元，其中，地方预算资金 5511.70 万元（占总投资 28.99%），拟申请地方政府专项债 13500 万元（占总投资 71.01%），可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有房屋租赁收入、物业管理收入、停车位的停车收入及充电桩服务收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设或按时完工；二是项目自身收益或无法达到		

	预期。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向基础设施建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：旧厂房区基础设施改造提升工程。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比 71.01%，符合规定要求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，本次申请专项债资金为 3000 万元，债券存续期内项目总收益为 2.2386 亿元，预计能覆盖债务还本付息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.9012		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.35		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.5512		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：通过基本过老厂改造、内部整理等，提高土地节约化集约化利用； 目标 2：通过停车位生态智能化改造提升等基础设施改造，推动马山产业园区城市更新和完善服务配套； 目标 3：落实“以产促城，以城兴产，产城融合”战略，完善区域功能，推动马山全面建成“拥湖生态标杆区、科产城人融合示范区、新兴产业策源地、科教智力集聚地、创业创新首选地”。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	3
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	2
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：徐光荣（签字）（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王婷　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张晶　处（科）室：（盖章）		

17、新安花苑第一社区老旧小区综合改造项目

（1）项目主要内容

项目涉及占地面积约31.5万平方米，总建筑面积约45万平方米，其中北区占地面积约11.1万平方米，南区占地面积约20.4万平方米。主要建设内容包括市政优化、建筑提升、魅力核心、宅间改造、安全打造、配套设施、环卫升级、城市家具等方面。

（2）项目经济社会效益分析

a、经济效益

本项目为旧有住宅区提升改造项目，是为了改善旧有住宅区居民生活环境、维护人民群众的利益、进一步优化人居环境、提升城市功能、构建和谐社会的一项举措，项目完成后不存在投入市场销售问题。本项目建设完成后，仍然是由原物业管理公司公司进行管理，对于建设单位来说，本项目并不产生直接的经济效益。 项目建设不具有垄断特征，不涉及国家安全。项目建设符合国家产业政策，与当地政府有关政策不相互冲突。项目建设资金全部来自于街道办事处自筹。项目目前已取得土地使用权，用地合理，权属明确。

b、社会效益

本项目的实施是按照各级政府的工作部署，改善旧住宅区居民的居住环境，解决中低收入家庭的居住条件，提高居民生活的幸福指数。本项目从设计到实施的理念坚决贯彻生态、环保、宜居、提升生活品质的原则。因此该项目的实施其社会效益是显著的：1.提高居民生活品质本项目的实施，是对旧有住宅小区的生活环境提升改造，解决中低收入家庭的居住环境、提高生活品质。同时也提升无锡市及新吴区的城市空间品质，美化城市环境，改善城市面貌。 2.为项目建设的相关群体带来商机 任何一个工程项目的建设，需要多方的企业参与完成。因此本项目的建设给相关企业带来了商机，如项目的设计、施工、监理等单位、建筑材料的承销商等。这些企业通过参与该项目的建设，都将从中受益，同时也都为社会创造了税收。

（3）项目资金投入计划及建设计划

新安花苑第一社区老旧小区计划2022年9月推进项目实施，建设周期至2024年6月建设周期22个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022 年			2023 年			2024 年
	9 月	10-11 月	12 月	1-8 月	9-10 月	11-12 月	1-6 月份
项目审批							
勘察/规划设计							
施工图设计							
项目招投标							
施工							
竣工验收							

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新安花苑第一社区老	20250			4250	14000	2000	0

旧小区综合改造项目							

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2022 年 6 月已发行债券 0.8 亿元，15 年期，年利率 3.18%；2023 年 3 月已发行债券 0.6 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为停车费收入、物业收入及政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 6.6804 亿元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新安花苑第一社区老旧小区综合改造项目	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府新安街道办事处
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2024年6月
项目建设/运营单位（盖章）	新吴区人民政府新安街道办事处	项目负责人及联系电话	王启予18961806596
项目属性	■新增专项债券 □到期申请延续		
项目内容简介	项目涉及占地面积约31.5万平方米，总建筑面积约45万平方米，其中北区占地面积约11.1万平方米，南区占地面积约20.4万平方米。主要建设内容包括市政优化、建筑提升、魅力核心、宅间改造、安全打造、配套设施、环卫升级、城市家具等方面。		
必要性论证	1、依据： 《中华人民共和国城市规划法》；《中华人民共和国环境保护法》；《无锡市城市总体规划》；《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；《投资项目可行性研究报告指南(试用版)》(2002年)；《建设项目投资估算编审规程》(CECA/GC 1-2015)；项目建议书及其批复；关于编制《新安花苑第一社区老旧小区综合改造工程可行性研究报告》的委托书；建设单位提供的其它有关资料及数据；锡新行审许[2021]270号 2、作用和意义： ⑴项目的实施是深入开展城市环境综合整治的体现 本项目的建设是为了快速、有效改善新吴区环境面貌，全面提升区域环境质量，同时也是在稳步推进城市精细化管理工作的基础，在全市范围内持续深入开展城市环境综合整治和长效管理。《关于进一步加快市区旧住宅区整治改造工作的意见》指出：坚持以科学发展观为统领，以提升功能、完善设施、规范管理、整治出新为工作要求，加大全市旧住宅区整治改造力度。旧住宅区整治改造工作以“科学规划、统筹安排，政府支持、居民自愿，属地负责、合力推进，分类引导、总体提升，专项考核、市级奖补”为原则，进一步加快政府为民办实事项目的推进速度，实现旧住宅区房屋完好、雨污分流、环境美化、设施配套、管理规范的改造目标。 ⑵关注和改善民生的需要 从小区居民的改造热情上看，反映良好。居民感谢政府解决了他们最关心、最直接、最现实的实际问题，改善了生活环境，提高了生活质量，办了实事、办了好事。 ⑶构建和谐社区的需要 一个环境优美的生活空间对于形成和谐的人际关系，维护社会安定团结有着十分重要的作用。综合整治的意义除了改善、维持社区秩序，保障居民基本的居住条件，而且还可以协调社区内各方面的关系，化解不平衡、不和谐因素引发的矛盾，营造和谐的人文环境。通过改造老旧小区，居住条件改善了，环境优美了，身心也会愉悦，精神文明建设水平将会自然提升。 ⑷提升城市良好形象的需要 随着城市建设步伐的加快，环境优美、功能齐全、管理先进的新建住宅小区如雨后春笋般涌现出来，给居民们带来强大的视觉冲击和心理感受，已经成为了城市建设和管理水平的重要窗口，相比之下一些老旧小区就显得黯然失色。		
可行性论证	1、项目建设投资合规性与项目成熟度 本项目属于民生改善工程，满足构建“美丽文明无锡”地要求；本项目拟建地点位于无锡市新吴区新安街道，周边道路完善，出入交通便利，项目区各类建筑等材料齐备，满足本项目地需求，为项目的建设实施提供了基础保障；本项目的建设极大地改善了老旧小区地环境，为广大群众提供了一个舒适、安全、和谐、文明的生活环境并且提升了城市总体形象。因此，得到了广大人民群众的支持。 2、项目资金来源和到位可行性 本项目建设经过投资估算合理投入建设资金，并在项目开始前做好资金筹措准备；本项目为政府民生工程，得到了政府的大力支持，资金通过地方政府发行专项债券筹集，建设资金有保障。 3、项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目自身经营收益占总收益比重较低，如发生系统性风险，可能会影响最终偿债。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容； 本项目为老旧小区综合改造，建设内容主要包括：地下车库地坪改造，监控，外立面（防渗）维修、外墙涂料出新及装饰格栅改造，进户门公共部位装修，屋面修复及防渗改造，停车位，活动铺装，亮化工程，栏杆更换，楼梯及室外栏杆油漆工程，加装电梯，垃圾收集设施，室外管线，围墙修缮，新安随邻中心改造，普德幼儿园改造。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 项目费用明细为：前期费用960000元，工程费用174450545元，其他费用12071978元，预备费14998602元，合计202481124元 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目自身收益主要为物业出租收入，不足部分由土地拍卖渠道安排资金解决。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			2.03
财政资金	政府预算资金安排		0.43
	政府专项债券资金安排		1.6
	其中：用作项目资本金		
	……		
自筹资金	自有资金		
	市场化融资		
	……		

项目中长期目标	(1)本项目是一项民心工程，项目改建后将为小区居民提供一个良好的居住、生活环境；满足人们对经济和社会发展的要求，促进经济和社会的发展。 (2)本项目符合新吴区总体规划要求，改建场地具有交通便利的优越性，项目具备良好的建设环境。 (3)项目建设采取环保控制有效措施，保证了对周边环境不会造成污染，本项目建设具有生态建设有利条件，注重环保与节能。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4

	（10）	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	（10）	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容未通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

18、硕放街道老旧小区改造（二期）

（1）项目主要内容

本项目为硕放街道老旧小区（二期）改造工程项目，具体包含 2 个单项工程，分别为咏硕苑、南星苑、丽景佳苑一期提升改造、小区雨污水改造一期。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的各个单项工程都是贯彻落实无锡市高质量谋划城市发展的重要举措，也是加快城区改造，建设强富美高新吴区的客观要求。由于本项目建设以民为本，造福于民，也将利于维护社会稳定，同时也关系到城市建设是否可以顺利进行和城市是否可持续发展。因此，无论从民众需求还是社会关怀，都是非常必要的。本项目资本金的投入并不追求经济效益的回报，从项目投资角度来看本项目仍具有一定的公益性，对进一步加快无锡新吴区经济发展和社会进步具有较大的积极意义，项目具有比较明显的社会效益总的来说，通过本项目建设，将切实改善项目周边人居和交通环境，加强居住区基础设施建设，确保人民安居乐业，进而提升新吴区环境吸引力，赢得新一轮发展机遇。

（3）项目资金投入计划及建设计划

硕放街道老旧小区改造（二期）项目计划 2021 年 4 月推进项目实施，建设周期至 2025 年 12 月，建设周期 57 个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021 年			2022 年		2023 年	2024 年	2025 年
	1-5 月	6-8 月	9-12 月	1-10 月	11-12 月	1-12 月	1-12 月	1-12 月
项目审批								
勘察/规划设计								

项目招投标								
基础设施配套								

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
硕放街道老旧小区改造（二期）	35500			7500	13000	5000	10000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2021 年 12 月已发行债券 0.8 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2023 年 3 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2024 年发行债券 1 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为停车费收入及政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 12.1647 亿元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	硕放街道老旧小区改造（二期）	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府硕放街道办事处
开工时间	2021年4月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区人民政府硕放街道办事处	项目负责人及联系电话	李龙0510-85300276
项目属性	■新增专项债券　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目为硕放街道老旧小区（二期）改造工程项目，具体包含 2 个单项工程，分别为咏硕苑、南星苑、丽景佳苑一期提升改造、小区雨污水改造一期。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：2019 年 6 月 19 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署推进城镇老旧小区改造，顺应群众期盼改善居住条件。无锡市政府先后下发了《市政府关于印发进一步加快市区旧住宅整治改造工作意见的通知》和《关于加快旧住宅区整治改造专项行动的工作意见的通知》；区政府印发了《无锡市新吴区安置房综合改造提升实施意见》的通知。（锡新行审许【2021】46号） （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的各个单项工程都是贯彻落实无锡市高质量谋划城市发展的重要举措，也是加快城区改造，建设强富美高新吴区的客观要求。由于本项目建设以民为本，造福于民，也将利于维护社会稳定，同时也关系到城市建设是否可以顺利进行和城市是否可持续发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：建设投资合规性：已取得国有土地使用证、建设用地规划许可证 （2）项目资金来源：项目总投资3. 55亿元， 其中：资本金0. 75亿元，项目资本金由无锡市新吴区人民政府硕放 街道办事处自筹；2021年拟发行债券0. 8亿元，期限15年，利率4%, 2022年拟发行债券2亿元，期限15年，利率4%。 （3）该项目预计每年自身经营收益0. 01亿元，债券存续期内总收益预计0. 15亿元，政府基金收入安排资金8亿元，可以覆盖债券存续期本息，该项目自身经营收益占总收益比重较低，如发生系统性风险，如政府基金收入大幅下跌等不可控因素，可能会影响最终偿债。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：保障性安居工程（城镇老旧小区改造），主要用于咏硕苑、南星苑、丽景佳苑一期提升改造，具体包括：停车位改造、景观设计改造、小区设施改造、管网改造等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：机动车道改造7617平方米，机动车位改造2418个，非机动车位改造704个，新建21786米排水管道、1551座混凝土模块式检查井、204座圆形检查井、34座钢筋混凝土化粪池、11座泵站、11座智慧截流井和1座闸门井。 ……		
收益性论证	（1）该项目总投资3.55亿元，债券资金占比78.87%，预期收益8.15亿元，能够覆盖债券存续期内本息； （2）该项目预计每年自身经营收益0. 012亿元，主要根据小区内停车位2418个，按120元/车位/月的标准，车位出租率百分之五十，扣除相关运营成本进行测算，债券存续期内总收益预计0. 16亿元。除自身收益外，用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道还包括：政府基金收入安排资金8亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.55
	财政资金	政府预算资金安排	0.75
		政府专项债券资金安排	2.8
		其中：用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：完成咏硕苑、南星苑、丽景佳苑一期提升改造；小区雨污水改造一期（新锦园、润硕苑、香楠佳苑）； 目标2：拉动投资、促进消费、提升住宅价值，稳定经济增长； 目标3：全面改善街道居住和交通出行环境，使生活环境与居民需求相匹配，将明显提升区域整体形象。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

19、吉祥幼儿园和硕放中学东侧幼儿园新建工程项目

（1）项目主要内容

1）新建硕放街道吉祥幼儿园总用地面积约 8854 平方米，建设一栋 18 班制三层教学楼、户外活动场地及地下停车场等；2.新建硕放中学东侧幼儿园总用地面积约 5523 平方米，建设一栋 12 班制三层教学楼、户外活动场地及地下停车场等。

（2）项目经济社会效益分析

本项目属于教育基础设施建设。硕放街道吉祥幼儿园和硕放中学东侧幼儿园新建工程的建设，可以进一步完善和扩大无锡市新吴区教学规模的重要举措，不仅有利于改进和提高该地区办学规模和办学水平，还有利于促进当地经济建设和社会发展，所以项目建设时完全必要和迫切的。

本项目建成后，还能在一定的程度上带动周边区域消费，进一步加快城市化水平进程。因此该项目具有良好的社会效益，对构建和谐社会具有积极地推动作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

吉祥幼儿园和硕放中学东侧幼儿园工程项目计划 2022 年 3 月推进项目实施，建设周期至 2024 年 12 月，建设周期 34 个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021 年			2022 年		2023 年		2024 年	
	1-5 月	6-8 月	9-12 月	1-10 月	11-12 月	1-7 月	8-12 月	1-7 月	8-12 月
项目审批									
勘察/规划设计									
项目招投标									

三通一平等									
基础及结构施工									
内外装饰									
设备安装									
基础设施配套									

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吉祥幼儿园和硕放中学东侧	14800			3800	5000	1000	5000

幼儿园新建工程项目							

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2021 年 12 月已发行债券 0.3 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2023 年 3 月已发行债券 0.2 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2024 年发行债券 0.5 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为保育费收入及政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 4.1188 亿元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吉祥幼儿园和硕放中学东侧幼儿园新建工程项目	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府硕放街道办事处
开工时间	2022年3月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区人民政府硕放街道办事处	项目负责人及联系电话	李龙0510-85300276
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目批复建设内容为：1.新建硕放街道吉祥幼儿园总用地面积约8854平方米，建设一栋18班制三层教学楼、户外活动场地及地下停车场等；2.新建硕放中学东侧幼儿园总用地面积约5523平方米，建设一栋12班制三层教学楼、户外活动场地及地下停车场等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》及《中共江苏省委、江苏省人民政府关于学前教育深化改革规范发展的意见》的要求，学前教育坚持公益性和普惠性的原则，坚持政府主导，大力发展幼儿园；根据《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》及《中共江苏省委、江苏省人民政府关于学前教育深化改革规范发展的意见》的要求，考虑到新吴区幼儿教育基础设施短缺的问题，应选择地址条件较好、环境适宜、交通方便、基础设施完善，且符合卫生和环保要求的地带。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目能够完善硕放街道幼儿教育基础设施建设，全面提升其教育及服务效能，更好地为广大家长和儿童服务；能够推动幼儿教育事业与经济社会协调发展，从而有效的促进无锡市教育事业的健康发展		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：建设投资合规性：已取得项目立项批复、已取得相关土地证 项目成熟度：项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理，已有项目可行性研究报告 （2）项目资金来源和到位可行性：项目投入资金总额14800万元，其中政府专项债券资金3800万元，政府专项债券资金11000万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目预计债券存续期内自营收入0.45亿元，除项目自身经营收益外，存续期内政府基金收入约4亿元，可以覆盖债券存续期本息，该项目自身经营收益占总收益比重较低，如发生系统性风险，例如政府基金收入大幅下跌等不可控因素，可能会影响最终偿债。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向教育（学前教育和职业教育）领域，建硕放街道吉祥幼儿园总用地面积约8854平方米，建设一栋18班制三层教学楼、户外活动场地及地下停车场等；2.新建硕放中学东侧幼儿园总用地面积约5523平方米，建设一栋12班制三层教学楼、户外活动场地及地下停车场等，用于配套就近接纳农村适龄学前儿童入学，加快发展农村普惠性学前教育，支持建设城乡学校共同体。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括了两个幼儿园项目的土建、安装工程及室外配套等工程		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比74.32%。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目预计每年自身经营收益0.03亿元，主要根据每年收取学费进行测算，债券存续期内总收益预计0.45亿元。除自身经营收益外，用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道还包括：政府基金收入安排资金4亿元。		
	项目（预计）投入资金总额		1.48

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	0.38
		政府专项债券资金安排	1.1
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：完善硕放街道幼儿教育基础设施建设，全面提升其教育及服务效能，更好地为广大家长和儿童服务 目标2：推动幼儿教育事业与经济社会协调发展，从而有效的促进无锡市教育事业的健康发展		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

20、江溪街道春城家园 A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目

（1）项目主要内容

该项目主要对春城家园 A 区、万裕苑二区、万裕苑三区、东风家园、前进花园 BC 区、叙丰家园 B 区、欧典家园三期、新丰苑三期、兴竹家园、春城家园 B 区等老旧小区进行改造提升，总建筑面积约 242.46 万平方米，建筑内容包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、环卫设施改造、安防改造、屋面维修及相关配套设施改造等。增加春城家园 A 区、万裕苑二区、东风家园和欧典家园等四个小区的雨污水管网修复工程和外墙修复工程。

（2）项目经济社会效益分析

1)社会效益:项目的建设将会给改造小区住户营造一个环境优美洁净、居住舒适安全、配套条件功能齐全的居住条件，极大的改善居民的生活环境，提高居民的幸福指数和公众满意度。

项目改造后，不仅有利于合理利用城市土地，优化城市空间布局，落实城市规划，而且有利于提升城市形象，加快现代化进程，还有利于扩大内需，拉动经济增长，推动城市经济发展和社会进步。

2)经济效益:项目的建设可在改善老旧小区现状的同时形成可观收益，同时改造后项目区内居住环境和配套设施得到改善，可以一定程度上带动改造范围内住宅房价相应的上涨。

（3）项目资金投入计划及建设计划

江溪街道春城家园 A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目 2023 年 5 月推进项目实施，建设周期至 2026 年 12 月，建设周期 44 个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年		2024 年			2025 年			2026 年		
	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月
项目审批											

勘察/规划设计											
项目招投标											
三通一平等											
基础及结构施工											
内外装饰											
设备安装											
基础设施配套											

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江溪街道春城家园A、万裕苑	25800			5800	5000	1000	14000

二期等安置房小区改造提升工程项目							

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2023 年已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 2.89%。

其他资金（非资本金）⑨：拟使用 2024 年发行债券 0.3 亿元，2025 年发行债券 0.6 亿元，2026 发行债券 0.5 亿元，均为 10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车费、广告费等收入和政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 4.3319 亿元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江溪街道春城家园A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府江溪街道办事处
开工时间	2023年5月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区人民政府江溪街道办事处	项目负责人及联系电话	张栋梁13951519538
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目主要对春城家园A区、万裕苑二区、万裕苑三区、东风家园、前进花园BC区、叙丰家园B区、欣典家园专项、新丰苑三期、兴竹家园、春城家园B区等老旧小区进行改造提升，总建筑面积约242.46万平方米，建筑内容包括外墙改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、环卫设施改造、安防改造、屋面维修及相关配套设施改造等。增加春城家园A区、万裕苑二区、东风家园和欣典家园等四个小区的雨污水管网修复工程和外墙修复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《住房和城乡建设部 国家发展改革委办公厅 财政部办公厅关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》中指出全面推进城镇老旧小区改造；2021年5月21日，无锡市人民政府办公室发布《市政府办公室关于全面推进市区老旧小区改造工作的实施意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施是改善小区环境、提高人民生活质量的迫切要求；是构建和谐社区的需要；可以提高城市的良好形象。		
可行性论证	本项目实施是贯彻落实国家、江苏省和无锡市关于全面推进城镇老旧小区改造工作的战略部署，有利于全面推进无锡市老旧小区改造工作，提高老旧小区居民的生活质量。因此本项目的建设符合国家、省市区的政策方针，具有政策可行性。 城镇老旧小区改造，既是民生工程也是发展工程，要加快老旧小区改造；不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。项目建设符合当地居民的生活需求，更能得到人民群众的接受和支持，项目具有社会可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金是用于春城家园等10个老旧小区改造，改善居民生活环境，提升居民生活幸福指数。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、环卫设施改造、安防改造、屋面维修及相关配套设施改造等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性，本项目债券资金占比80%：春城家园等10个老旧小区改造，既是落实各级政府要构建美丽宜居城市的决策，加快解决中低收入家庭住房问题的具体举措，又是维护民众利益、促进新吴区发展的现实需要。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益主要为停车费收入，不足部分由土地拍卖渠道安排资金解决。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.58
	财政资金	政府预算资金安排	0.58
		政府专项债券资金安排	2
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

项目中长期目标	目标1：提升城市形象，促进和谐社区建设，不断提高安置房居民生活舒适度和满意度，从而实现新吴区政府“建设强富美高新吴区、改善拆迁安置居民的居住环境、提高人民群众幸福指数”的工作目标。 目标2：全面贯彻落实各级政府关于对旧有住宅小区进行综合改造治理的有关部署，根据小区的具体情况，改善拆迁安置居民的居住环境、提高人民群众幸福指数。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见		部门负责人：		部门：（盖章）
绩效处（科）室审核意见		处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见		处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

21、无锡经开区为民办实事学前教育项目（一期）

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区，总占地面积33443.65平方米，总建筑面积约49695.89平方米，拟新建3所幼儿园：清舒道规划幼儿园新建工程、水乡苑规划幼儿园新建工程、生态城规划幼儿园新建工程，建设内容包括新建活动单元教室（含寝室）、专用活动房、特色教室、行政及辅助用房、公共空间、地下停车场及设备用房等。

（2）项目经济社会效益分析

因地制宜实施无锡经开区为民办实事学前教育项目（一期），建成后能够完善经开区教育设施布局、优化全区教育资源配置，缓解区域学前教育供需矛盾，满足周边住户适龄幼儿就近入园需求，推进学前教育优质均衡发展，为推动区域经济社会高质量发展、建设高品质美丽经开区提供有力支撑与强劲动能。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2022年2月开工建设，建设期至2025年12月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2022年			2023年		2024年		2025
	2-4	5-7	8-12	1-7	8-12	1-9	10-12	1-12
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
四通一平等								
基础及结构施工								
内外装饰								
设备安装								

基础设施配套								

项目总投资 3.4425 亿元，其中债券资金计划为 2.4 亿元，占比 69.7%：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡经开区为民办实事学前教育项目（一期）	34425.13	0	0	10425.13	10000	3000	11000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为 2022 年 11 月已发行债券 0.6 亿，15 年期，年利率 2.93%；2023 年 3 月已发行债券 0.4 亿，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 1.1 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得周边地块土地出让收入、学费收入、伙食费收入，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡经开区为民办实事学前教育项目（一期）	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2022.02	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	江苏无锡经济开发区发展中心	项目负责人及联系电话	张恒瑜 13921167873
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目新建幼儿园三所，总建筑面积约 49695.89 平方米，其中地上建筑面积约 26304.17 平方米，地下建筑面积约 23391.72 平方米。清舒道规划幼儿园位于经开区清舒道与规划路交叉口东南侧，无锡水乡苑规划幼儿园位于经开区清晏路以北、永信路以东，无锡生态城规划幼儿园位于经开区贡湖大道与清晏路交叉口东北侧。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市教育事业发展“十三五”规划（2016—2020 年）》以及《无锡市经开区教育设施布局规划（2019-2035）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为教育基础设施建设，对无锡经开区教育事业发展将产生积极影响。通过创造高品质空间环境和建筑，打造现代气息和少年儿童情调共融的校园景观，为师生提供良好的工作学习环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，已完成项目立项审批； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向学前教育领域，主要建设内容包括新建活动单元教室（含寝室）、专用活动房、特色教室、行政及辅助用房、公共空间、地下停车场及设备用房等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括新建活动单元教室（含寝室）、专用活动房、特色教室、行政及辅助用房、公共空间、地下停车场及设备用房等建设工程。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 3.4425 亿元，其中债券资金计划为 2.4 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得周边土地出让收入、学费收入、伙食费收入，可覆盖本项目还本付息。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		3.4425

（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	1.0425
		政府专项债券资金安排	2.4
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标：合理规划建设用地，使新建的幼儿园能满足师生及其他教职工人员的教育教学活动和后勤保障，解决周边小区幼儿就学压力。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

22、太湖科技中心 7 号地块提升改造工程

（1）项目主要内容

本项目地点位于无锡经开区华运路与华苑路交叉口西南侧，建设用地面积约 31126 平方米，拟对太湖科技中心 7 号地块现有 5 幢建筑物进行改造，从而打造辐射整个经开区甚至无锡市的保障性租赁住房，助力人才安居，扩大区域保租房供给，改善民生。主要建设内容包含外立面改造，室内消防、水电、暖通、楼宇智能化、装修提升、充电桩安装等工程，室外综合管线、海绵城市工程、室外标识等工程。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的实施有利于扩大无锡经开区保障性租赁住房供给，能够不断优化城市住房供应结构，为无锡经开区新市民、青年人等群体解决住房困难问题提供渠道，发挥住房保障项目吸引集聚人才的作用。同时，也有利于全面推进无锡经开区产业和经济社会建设发展，完善无锡经开区功能结构，对更好地服务支撑无锡城市转型升级、支撑全市经济社会发展、发挥对区域经济发展的集聚辐射作用，具有重要而深远的社会现实意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2022 年 8 月开工建设，建设期至 2025 年 8 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2022 年		2023 年			2024 年	2025 年
	8-10	11-12	1-2	3-8	9-12	1-12	1-8
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
四通一平等							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目总投资 2 亿元，其中债券资金计划为 1.6 亿元，占比 80%：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
太湖科技中心 7 号地块提升改造工程	20000	0	0	4000	5000	3000	8000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为 2023 年 3 月已发行债券 0.5 亿，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.8 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得保租房租金收入、物业管理费收入、停车费收入、充电桩收入及广告投放收入，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	太湖科技中心 7 号地块科创载体提升改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2020.08	（预计）完成时间	2025.08
项目建设/运营单位（盖章）	无锡城市传感信息中心发展有限公司	项目负责人及联系电话	纪念 15861478717
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于无锡经开区华运路与华苑路交叉口西南侧。项目计划对太湖科技中心 7 号地块提升进行整体提升改造，实施内容包括建筑外立面提升出新、景观工程、市政工程、亮化工程、安装工程、装饰工程、信息化工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22 号）、《市政府办公室关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》（锡政办发〔2021〕91 号）、《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2021-2023 年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施有利于扩大保障性租赁住房供给，能够不断优化城市住房供应结构，为无锡新市民、青年人等群体解决住房困难问题提供渠道，发挥住房保障在吸引集聚人才方面的作用；有利于推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善住房保障体系，促进无锡市房地产市场平稳健康发展。本项目的实施助力人才安居，为产业发展提供了基础保障，有利于全面推进无锡经开区产业和社会建设发展，完善无锡经开区功能，更好地服务支撑无锡城市转型升级、支撑全市经济社会发展，发挥对区域经济发展的集聚辐射作用，具有重要而深远的社会现实意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2021-2023 年）》，已完成前期可研报告编制，建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资约 20000 万元。项目资金来源为财政资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有保租房租金收入、配套建筑租金收入、停车费收入、物业管理费收入、充电服务收入和广告设放收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向保障性安居工程——保障性租赁住房：主要建设内容包含外立面改造，室内消防、水电、暖通、楼宇智能化、装修提升、充电桩安装等工程，室外综合管线、海绵城市工程、室外标识等工程； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：充电桩安装、室外综合管线、海绵城市工程、公共读书区、停车场等工程。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资约20000万元，其中债券资金计划为16000万元，占比80%，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得保租房租金收入、配套用房租金收入、停车费收入、物业管理费收入、充电服务收入和广告投放收入，可用于本项目还本付息；项目布局合理，注重生态环境建设，实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.0
	财政资金	政府预算资金安排	0.4
		政府专项债券资金安排	1.6
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：打造高适配性的保障性租赁住房，在开展社会化租赁业务的同时为无锡经开区产业园区和企业纾困解难，为年轻的产业技术人才提供舒适的居所，有效解决无锡经开区人才住房困难； 目标2：吸引和留住人才在无锡经开区创业创新，推动形成产业集群，拉长产业链条，促进高新技术产业进一步发展，优化区域产业结构，创造优良的投资环境，促进区域经济高质量发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

23、智能制造产业园片区基础设施提档升级项目

（1）项目主要内容

本项目地点位于无锡经开区华庄街道智能制造园，拟通过对智能制造产业园片区基础设施提升并建设配套高标准绿色建筑来进一步完善园区基础设施“硬环境”。主要建设内容包括：园区供电、给排水、信息等综合管线工程；停车场新建、智慧停车管理系统及充电桩安装工程等智慧停车场工程；集智慧监控、导览、识别、管理于一体的园区智能化系统工程；过渡房水电、暖通、消防、装修等改造工程以及配套高标准绿色建筑工程。本项目总用地面积约 34247.9 平方米，绿色建筑工程建筑面积 167040 平方米，过渡房改造建筑面积约 8670 平米。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的实施将促进智能制造园区高新技术产业发展，进一步优化区域产业结构，创造优良的投资环境，吸引优质人才，实现生态文明建设与经济建设互动双赢的目标。同时，项目的建设实施将带动周边建筑业、建材、装饰、家具家电等行业的发展，还能促进就业，增加地方税收，带动区域经济的发展，具有重要而深远的社会现实意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2022 年 10 月开工建设，建设期至 2025 年 10 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2022 年		2023 年		2024 年		2025 年
	7-9	10-12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-10
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
四通一平等							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目总投资 14.1188 亿元，其中债券资金计划为 11 亿元，占比 78%：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
智能制造产业园片区基础设施提档升级项目	141187.58	0	0	31187.58	40000	20000	50000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为 2023 年 6 月发行债券 2 亿元，15 年期，年利率 2.89%；2023 年 9 月发行债券 2 亿元，30 年期，年利率 3.02%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 5 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得建筑物租金收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入及广告投放收入，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	智能制造产业园片区基础设施提档升级项目	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023.10	（预计）完成时间	2025.10
项目建设/运营单位（盖章）	无锡无湖城传感信息中心发展有限公司	项目负责人及联系电话	纪念 15861478717
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目地点位于无锡经开区华庄街道智能制造园，拟通过对智能制造产业园片区基础设施提升并建设配套高标准绿色建筑来进一步完善园区基础设施“硬环境”。主要建设内容包括：园区供电、给排水、信息等综合管线工程；停车场新建、智慧停车管理系统及充电桩安装工程等智慧停车场工程；集智慧监控、导览、识别、管理于一体的园区智能化系统工程；过渡房水电、暖通、消防、装修等改造工程以及配套高标准绿色建筑工程。本项目总用地面积约 34247.9 平方米，绿色建筑工程建筑面积 167040 平方米，过渡房改造建筑面积约 8670 平米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡太湖湾科技创新带发展规划（2020-2025）》、《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2021-2023 年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施将促进智能制造园区高新技术产业发展，进一步优化区域产业结构，创造优良的投资环境，吸引优质人才，实现生态文明建设与经济建设互动双赢的目标。同时，项目的建设实施将带动周边建筑业、建材、装饰、家具家电等行业的发展，还能促进就业，增加地方税收，带动区域经济的发展，具有重要而深远的社会现实意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2021-2023 年）》，已完成前期可研报告编制，建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资约 141188 万元，项目资金来源为财政资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要为建筑物租金收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入及广告投放收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法按期建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政和产业园区基础设施建设；主要建设内容包含园区供电、给排水、信息等综合管线工程；停车场新建、智慧停车管理系统及充电桩安装工程等智慧停车场工程；集智慧监控、导览、识别、管理于一体的园区智能化系统工程；过渡房水电、暖通、消防、装修等改造工程以及配套高标准绿色建筑工程； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：基础配套设施建设、充电桩安装、室外综合管线、停车场等工程。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资约141188万元，其中债券资金计划为110000万元，占比78%，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得建筑物租金收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入及广告投放收入等，可用于本项目还本付息；项目布局合理，注重生态环境建设，实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		14.1188
	财政资金	政府预算资金安排	3.1188
		政府专项债券资金安排	11
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	经开制造园聚焦智能制造的高端装备产业、汽车零部件、电子信息制造、海工装备制造等产业，以科技服务为核心，创业孵化和总部经济为两翼，致力于打造无锡市高端科技要素聚集区和功能完善的科技资源转化基地。该项目旨在进一步招引优质头部科技企业、广纳高端人才，为区域经济发展提供源头活水。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

江阴市2024年第一批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券

项目1 江阴市花山地域殡葬设施一体化建设

1、项目主要内容

该项目位于南闸街道花山南麓、云南路北侧，总用地面积约5万平方米，总建设规模约28600平方米，其中新建殡仪馆10000平方米、骨灰堂10000平方米、配套用房3600平方米、地下室5000平方米；对已建守灵中心立面改造面积约3491平方米，以及室外绿化、景观、道路、场地改造提升，拆除原殡仪馆及南闸安息堂。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设能够统筹规划和调整殡葬服务资源配置，改善江阴市殡葬服务基础设施条件。

该项目建成后通过整合职能、调整机构、优化队伍等一系列措施，将实现规范化、信息化、专业化管理和一站式管理、一体化管理，实现更好地服务民生，从而提高服务质量和水平。该项目通过按Ⅱ类殡仪馆建设标准建设，完善江阴市殡葬服务基础设施和提高服务质量，对于项目区提高土地利用率、开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快全市殡葬改革事业的发展，更好的完成党和政府交给的殡葬改革任务，促进“两个文明”建

设。项目完成后，有利于进一步促进江阴市全面提倡丧葬文明，优化环境，革除丧葬陋俗，提倡文明、节俭办丧事等。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资37718万元，资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，项目已于2022年10月开工，预计2025年6月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市花山地域殡葬设施一体化建设	37718			11718	15200	3500	7300

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为2025年拟发行专项债券0.73亿元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期内预计可取得殡葬服务净现金流入18781万元，政府性基金净现金流入47823万元，以上合计

66604 万元可用于还本付息。

收益测算依据为殡葬服务收费标准及规模和江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴市花山地域殡葬设施一体化建设项目	项目主管部门（盖章）	江阴市民政局
（预计）开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市民政局	项目负责人及联系电话	陈涛 13921210235
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于南闸街道花山南麓、云南路北侧，总用地面积约 5 万平方米，总建设规模约 28600 平方米，其中新建殡仪馆 10000 平方米、骨灰堂 10000 平方米、配套用房 3600 平方米、地下室 5000 平方米；对已建守灵中心立面改造面积约 3491 平方米，以及室外绿化、景观、道路、场地改造提升，拆除原殡仪馆及南闸安息堂。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《江苏省殡葬管理条例》（江苏省人大常委会第 57 号公告 2021 年）《江苏省殡葬事业发展规划（2021-2025）》（苏民发[2021]8 号）《江阴市殡葬设施布局规划（2019-2030）（澄政办发[2019]43 号） （2）项目实施产生的作用和意义：是积极推进新农村建设的需要；是落实《国家殡葬管理条例》、《江苏省殡葬管理条例》、《民政部公墓管理暂行办法》和《江苏省殡葬管理办法》的具体体现，也是落实《江阴市“十四五”公共服务发展规划》的重要举措。随着时代日新月异的发展，经济的增长，生活水平的提高，作为现代江阴人民最后寄托哀思和悼念离别亲人的花山殡仪馆已经陈旧不堪，无论是运作方式还是哀悼氛围都已无法满足现代社会的需求，因此对其进行翻新改建已经迫在眉睫。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已由江阴市发展和改革委员会批准予以立项，规划红线已经确定。江阴市花山地域殡葬设施一体化建设项目的提出，得到了江阴市政府以及相关职能部门的大力支持，且项目建设场地交通便利，周围建筑材料丰富，可以在短距离内获取丰富的劳动力资源为项目的建设提供了先决条件。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目总投资约为 37718 万元，所需资金由财政资金和专项债资金解决，可以保证项目顺利进行。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为项目运营收入及政府性基金，		

	预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券投资领域为社会事业。主要包括花山殡仪馆一体化设施等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：，新建殡仪馆、纪念堂及配套用房，对已建守灵中心立面改造以及室外绿化、景观、道路、场地改造提升，拆除原殡仪馆及南闸安息堂。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该项目总投资约为37718万元，申请债券资金26000万元，债券资金占总投资的69%，专项债需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益根据花山殡仪馆财务数据及建设规模测算，收益预测合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.7719			
	财政资金	政府预算资金安排	1.1719			
		政府专项债券资金安排	2.6			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：加强殡葬服务基础设施的经营管理，提高殡仪服务质量，创造最大的社会效益。 目标2：努力把该项目建成江阴市殡葬行业的示范窗口。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章）			

项目 2 江阴职业技术学院改扩建三期项目

1、项目主要内容

项目位于江阴市锡澄路 168 号，利用存量土地，新建一座六层学生宿舍楼，总建筑面积约 12924.70 平方米，建成后增加 1072 个学生住宿床位。

2、项目经济社会效益分析

项目建设符合江阴市教育设施布局规划，用地为校内存量土地，不存在拆迁等问题，项目符合专项债券资金投向领域中的职业教育领域，建成后能够提升江阴职业技术学院办学硬件条件和招生容量，优化全市职业教育布局，更好地向社会输出专业技术人才，具有较高的社会经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资 0.648 亿元，资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金。项目于 2023 年 7 月开工建设，目前前期工作进展良好，预计 2025 年 2 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴职业技术学院改扩	6480			1380	1200	1700	2200

建三期项目							

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后年度拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得住宿费、学费净现金流入2360万元，政府性基金收入净现金流入10667万元，合计13027万元，可用于本项目还本付息。

测算依据为项目建设规模、招生计划、学费和住宿费收费标准以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴职业技术学院改扩建三期	项目主管部门（盖章）	江阴市教育局
(预计)开工时间	2023 年 7 月	(预计）完成时间	2025 年 2 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴职业技术学院	项目负责人及联系电话	李迟丰 13915239210
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	利用存量土地，新建一座六层学生宿舍楼，总建筑面积约 12924.70 平方米，建成后增加 1072 个学生住宿床位。		
必要性论证	（1）项目经过翔实的可行性论证，并获批复（澄行审投【2022】63 号）； （2）项目建成后将显著改善学生住宿环境，扩大学校招生容量，满足学校进一步发展需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：建设符合江阴市教育设施布局规划；项目用地为校内存量土地，不存在拆迁等问题；项目保障措施有力，实施计划目标明确而又具体可行。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为学费等收入及政府性基金收入等，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）项目符合专项债券资金投向领域中的职业教育领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：一座六层学生宿舍楼，总建筑面积约 12924.70 平方米，建成后增加 1072 个学生住宿床位。项目能够提升江阴职业技术学院办学硬件条件和招生容量，优化全市职业教育布局，更好地向社会输出专业技术人才。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 0.648 亿元，债券资金需求 0.51 亿元，占比 79%，需求合理。		

	（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入根据学校往年实际收益情况测算，具有较高的准确度。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.648		
	财政资金	政府预算资金安排		0.138		
		政府专项债券资金安排		0.51		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：建成 六层学生宿舍楼，总建筑面积约 12924.70 平方米； 目标 2：增加 1072 个学生住宿床位。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：潘晓岚　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3 江阴白屈港粮食储备库有限公司中心库项目

1、项目主要内容

本项目地址江阴市青阳镇北环路以北、锡澄运河以东，建设包括粮食仓储设施及物资储备设施。粮食仓储设施主要包含：新建约 6.58 万吨散粮仓储设施，其中散装平房仓 1.58 万吨，架空式浅圆仓 5 万吨；约 1.2 万吨成品粮低温库；物流中转收发装置及相关配套设施等。物资储备设施主要包含：新建约 5350.68 平方米物资储备仓库、堆场及相关配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

本项目是江阴白屈港粮食储备库有限公司现代物流体系发展战略新形成的一个关键物流节点，作为构建粮食网络中发挥主渠道的作用，能有效提升国家粮食宏观调控政策的实施能力，缓解粮食储备能力不足，符合新形势下粮食安全的战略要求。本项目的建设，进一步完善了粮食仓储基础设施建设，提升了粮食应急保障能力，补足市区没有成品粮低温库及应急救灾物资储备库的问题，全面做好“广积粮、积好粮、好积粮”三件事，加强了粮食流通基础设施的现代化建设，扩大了储备能力，有利于抵抗自然灾害，有利于社会的安定团结，提高了人民群众的生活水平，具有十分重要的意义。

本项目的建成使用，有助于解决我市粮食储备能力不足的问题，为加快提升城市枢纽能级，推进“枢纽经济”高质量发展，起到了保驾护航的作用，能够保证粮食市场应急供应，加强政府

对粮食市场的宏观调控力度，确保储备粮质量和供应安全，做到关键时刻调得动、用得上。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资6.3亿元，本级财政预算资金安排1.3亿，拟发行政府专项债券5亿元。项目于2022年10月开工，计划2025年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴白屈港粮食储备库有限公司中心库项目	63000			13000	10000	12000	28000

注：（1）其他资本金为财政资金。

（2）其他资金（非资本金）为拟使用以后年度发行2.8亿元债券。

4、项目预期收益情况

本项目实施后预计取得粮食储备收益5391万元，政府性基金净现金流入64556万元，合计69947万元，可用于还本付息。

收益测算依据为粮食储备规模和收费标准，以及2019-2021

年度江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴白屈港粮食储备库有限公司中心库项目	项目主管部门（盖章）	江阴市发展和改革委员会
开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市发展和改革委员会	项目负责人及联系电话	吕万元 13861637437
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建约 6.58 万吨散粮仓储设施（其中散装平房仓 1.58 万吨、架空式浅圆仓 5 万吨）、约 1.2 万吨成品粮低温库、约 5300 平方米物资储备仓库，以及物流中转收发装置及相关配套设施等		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 关于下达 2022 年度政府投资项目计划的通知 澄发改投［2022］1 号 （2）项目实施产生的作用和意义；有效解决仓容缺口，进一步提升仓储物流能力；加强仓储基础设施建设，进一步提高应急保障能力；构建统一高效的物资储备体系，进一步提高仓储物流能力。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已完成可行性研究报告，已取得项目备案证。 （2）项目资金来源和到位可行性：本级财政预算资金安排 1.3 亿，政府专项债券资金安排 5 亿，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债计划使用项目自身收入和土地出让收入等偿债，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为粮食仓储设施；建设内容包括新建约 6.58 万吨散粮仓储设施（其中散装平房仓 1.58 万吨、架空式浅圆仓 5 万吨）、约 1.2 万吨成品粮低温库、约 5300 平方米物资储备仓库，以及物流中转收发装置及相关配套设施等 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包括散粮仓储设施、成品粮低温库、物资储备库等设施。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目本级财政预算资金安排 1.3 亿，政府专项债券资金安排 5 亿，占比 79.4%，需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目根据收费标准和建设规模测算粮食储备收益，项目收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">6.3</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1.3</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">5</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1： 建成总建筑面积约 2.6 万平米，涵盖约 6.58 万吨散粮仓储设施（其中散装平房仓 1.58 万吨、架空式浅圆仓 5 万吨）、约 1.2 万吨成品粮低温库、约 5300 平方米物资储备仓库，以及物流中转收发装置及相关配套设施的现代化粮食仓储企业。
目标 2：该项目保障全市 10 万吨原粮储备、1.2 万吨成品粮油储备、应急物资储备等任务。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="5">决策
（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

	性（10）	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：潘晓岚　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 4 江阴靖江长江隧道南接线工程

1、项目主要内容

江阴靖江长江隧道南接线工程起于江阴芙蓉大道，顺接江阴靖江长江隧道，起点至规划南云路段利用规划廊道（规划西外环路线位），向南止于与沪武高速交叉处，并衔接徐霞客大道，全长 11 公里。项目采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度 100 公里/小时，路基宽度 33.5 米。全线设置南闸互通、徐霞客枢纽两处互通式立体交叉。

2、项目经济社会效益分析

江阴靖江长江隧道是《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划（2018-2035）》确定的长江锡常泰区段 6 条过江通道之一，也是江苏省高速公路网中靖江至江阴高速公路(S90)的重要组成部分。本项目连接过江通道与沪武高速，作为 S90 的重要组成部分，其实施有利于实现长江南北高速公路网络的互联互通，并有效提升高速公路网的整体运行效率。

本项目的建设能够优化完善长江泰州区段过江通道布局，分担江阴大桥的交通压力，缓解江阴大桥的拥堵，满足过江交通出行需求，同时作为沿江城市群内部过江设施，能够有效加强城市群之间，将有效推进江阴和靖江高快速路网的无缝衔接，为两岸的融合发展及澄靖一体化提供支撑。

本项目的建设，可以促进沿线地区的社会经济发展和区域间的经济交流和合作，对改善地方交通环境等具有重大、现实的意

义，有利于发展区域经济，增加当地人民的就业机会，提高人民的生活水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

江阴靖江长江隧道南接线工程项目总投资22.34亿元，资金来源为财政预算安排资金和政府专项债券资金。项目于2022年10月开工，建设期3年，预计2025年9月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴靖江长江隧道南接线工程	223413	180000	32600	13	10800		

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得车费收益196042万元，政府性基金净现金流入278014万元，以上合计474056万元，可用于还本付息。

车费收益参考收费标准和车流量等测算，政府性基金净现金

流入参考江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴靖江长江隧道南接线工程	项目主管部门（盖章）	江阴市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市交通运输局	项目负责人及联系电话	陈久宇/13812159897
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	江阴靖江长江隧道南接线工程，起于江阴芙蓉大道，顺接江阴靖江长江隧道，终于沪武高速，并衔接徐霞客大道。路线全长 11.405km。采用双向六车道高速公路标准建设，路基宽度 33.5m，设计速度 100km/h。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：省发展改革委关于江阴靖江长江隧道南接线工程可行性研究报告的批复（苏发改基础发【2022】47 号） （2）项目实施产生的作用和意义：是省政府批准建设 S90 高速公路的重要组成部分（苏政办函[2021]21 号）；能够缓解江阴大桥交通拥堵，满足居民日益增长的交通需求；支撑城市群规划建设，促进跨江融合发展，服务城际快速出行需求；强化江阴靖江长江隧道与区域高速衔接，促进区域路网互联互通。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已获得省发改委的工程可行性批复并通过了初步设计审查，工程方案合理、可行； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为专项债券和财政预算资金，来源可靠。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目以高速公路收费以及土地出让金等作为偿债来源，可以覆盖本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为交通基础设施建设，建设内容为高速公路。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：起于江阴芙蓉大道，顺接江阴靖江长江隧道，终于沪武高速，并衔接徐霞客大道。路线全长约 11.4 公里高速公路。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 22.3413 亿元，债券需求 22.34 亿元，全部用作资本金，符合专项债券资本金使用领域，需求合理。（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益根据高速公路收费标准结合车流量等因素测算，收益预测合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			22.3413		
	财政资金	政府预算资金安排		0.0013		
		政府专项债券资金安排		22.34		
		其中：用作项目资本金		21.26		
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：实现高速公路网络的互联互通，缓解江阴大桥交通压力； 目标 2：构建扬子江城市群组团的快联通道，促进锡常泰组团跨江融合、锡澄一体化和澄靖一体化发展； 目标 3：通过本项目的建设，促进区域经济发展，增加当地人民就业机会，提高人民的生活水平，从而保障国民经济长期稳定可持续发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 5 江阴市妇幼保健院改建工程

1、项目主要内容

江阴市妇幼保健院改建工程项目新建大楼用地面积约 3400 平方米，计划拆除江阴市人民医院 4#、5#、6#（食堂）、8#（临时食堂）、9#（辅助用房）、10#（发热门诊）、11#（生活垃圾房）、12#（部分）（后勤保障楼）八幢楼，计划拆除总建筑面积 49882.79 平方米，其中 8#、9#两幢楼待妇幼保健楼建成后再实施拆除。

2、项目经济社会效益分析

江阴市妇幼保健院改建工程是一项社会公益性工程，它的建设将对本地经济和社会发展产生长远的、积极的影响。具体表现在：

本项目是一项利国利民的公益性工程，它的建成能够为广大妇女儿童提供优质的医疗保健服务，可以将妇幼保健院的服务范围由过去单纯的保健服务发展成为具有医疗、预防、保健综合服务内容的公益性医疗保健机构；

本项目可以有效的覆盖全市及周边目标服务人群，为全市妇幼卫生专业人员提供优良的临床进修、理论培训条件，同时为广大居民提供就近看病的便利条件。

本项目建设将有效改善市妇幼保健院的医疗条件，提高妇幼保健院的整体实力和医疗服务水平，增强发展潜力，加快发展步伐，为市妇幼保健事业发展做出较大的贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2020年12月开工，计划2024年12月竣工。项目总投资估算约2.86亿元，资金筹措方式为自筹与债券资金，未来偿债资金来源为专项收入。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市妇幼保健院改建工程	28622			9522	9000	5000	5100

注：（1）其他资本金为单位自有资金 。

（2）其他资金（非资本金）为抗疫特别国债0.2亿元和拟使用下半年发行地方政府专项债券0.31亿元。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取诊疗费等净现金流入28230万元，可用于本项目还本付息。

预估收入依据为参考江阴市人民医院财务数据以及新建江阴市妇幼保健院预计床位数测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴市妇幼保健院改建项目	项目主管部门（盖章）	江阴市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2020 年 12 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民医院	项目负责人及联系电话	范晓华 18921233131
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目申请设立的依据：江阴市妇幼保健院改建工程项目新建大楼用地面积约 3400 平方米，计划拆除江阴市人民医院 4#、5#、6#（食堂）、8#（临时食堂）、9#（辅助用房）、10#（发热门诊）、11#（生活垃圾房）、12#（部分）（后勤保障楼）八幢楼，计划拆除总建筑面积 49882.79 平方米，其中 8#、9#两幢楼待妇幼保健楼建成后再实施拆除，拟新建的江阴市妇幼保健院大楼总建筑面积约 60000 平方米，编制床位 300 张。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“十三五”江阴城乡建设“1310 工程”实施意见》、《江阴市“十三五”医疗机构设置规划》、《国家卫生计生委办公厅关于印发各级妇幼健康服务机构业务部门设置指南的通知》（国卫办妇幼发〔2015〕59 号）等 （2）项目实施产生的作用和意义：原江阴市妇幼保健院处于绝对竞争优势地位的三级医疗机构，以及近一半的社会办医疗机构均在澄江街道集中分布，与城市发展空间不匹配，发展空间受限，急需改善就医环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已经发改委备案，完成项目信息登记，拿到项目代码；完成项目建议书编写并拿到批复；完成可行性研究报告及批复。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 2.86 亿，资金来源包括抗疫特别国债 0.2 亿、政府专项债券资金 1.71 亿和自筹资金 0.95 亿，可以保证资金及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：每年自身经营收益，包括妇、产、儿科门急诊、住院收入并按一定比例增长来进行测算能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。项目主要存在融资、管理、社会、自然等多方面风险，均属一般风险。项目建设单位有较强的经济实力和工程经验，管理人才配置也很合理，所以本项目风险不大。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向医疗卫生领域，建设内容：拟新建的江阴市妇幼保健院大楼总建筑面积约 60000 平方米，编制床位 300 张； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括新建妇幼保健院大楼及新增停车位等配套设施的投入使用。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 2.86 亿，其中专项债资金 1.71 亿，占总投资的 60%，不用做项目资本金，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目自身经营收益主要根据妇、产、儿科门急诊、住院收入并按一定比例增长来进行测算，收益预测合理，该项目能够实现收益与融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			2.8622		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.71		
		其中：用作项目资本金				
		抗疫特别国债		0.2		
	自筹资金	自有资金		0.9522		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：4 年内基本完成项目建设内容，包括门急诊、住院楼及停车位等基础配套设施。 目标 2：15 年内保证自身收益覆盖专项债券本息，实现收益与融资平衡。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 6 江阴市澄江街道 2023 年老旧小区改造工程

1、项目主要内容

该项目对澄江街道文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区 蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段和梅园社区梅园新村 （梅园路 112 号 1-8 幢）内的老旧小区进行改造，总改造面积约 18.68 万 平方米，涉及 67 栋楼、1489 户住户。

2、项目经济社会效益分析

该项目有助于提升当地居民的生活环境，提高居民生活质量。该项目通过对澄江街道部分老旧小区进行改造，在提升小区市政服务能力的同时，使区域内居民生活设施大大改善，提高居民的生活质量，提升当地人民生活的幸福感，维护社会稳定。

该项目有助于构建和谐社区一个环境舒适的生活空间，对于形成和谐的人际关系，维护社会安定团结有着十分重要的作用。老旧小区改造可以协调社区内各方面的关系，化解不和谐因素引发的矛盾，营造和谐的人文环境，有助于构建和谐社区。

该项目有助于保障居民的人身财产安全。目前澄江街道部分老旧小区内道路路面破损严重，电动车集中充电设施缺乏、停车困难等，存在严重的安全隐患，威胁着人民群众的人身财产安全。该项目通过道路以及其他相关配套设施改造，有利于加强小区内部通行能力，消除潜在隐患，有助于保障居民的人身财产安全。

通过项目建设，在提升居民生活环境、提高居民生活质量的同时， 能够优化区域投资环境，为地区经济发展创造有利条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资6648万元，资金来源包括财政预算资金及专项债券资金。项目计划于2023年9月开工，预计2025年1月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市澄江街道2023年老旧小区改造工程	6648			2048		3200	1400

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取的停车位出租收益1785万元，政府性基金净现金流入13023万元，合计14808万元，可用于还本付息。

收益测算依据为车位收费标准和建设规模以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴市澄江街道 2023 年老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	江阴市人民政府澄江街道办事处
（预计）开工时间	2023 年 9 月	（预计）完成时间	2025 年 1 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民政府澄江街道办事处	项目负责人及联系电话	陆斌 18914180080
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对江阴市澄江街道范围内文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段，梅园社区梅园新村（梅园路 112 号 1-8 幢）等老旧小区进行改造。总建筑面积约 18.68 万㎡，涉及 67 栋楼、1489 户住户。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）；《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：对江阴市老旧小区进行改造提升，将有效完善小区配套设施、提升居民生活质量，有助于推进全面实现小康社会进程；有利于提升居民的生活质量；有利于当地的社会和谐、稳定、安全和文明，项目建设是十分适时和必要的		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；江阴市澄江街道 2023 年老旧小区改造工程实施符合国家与地方的发展规划与政策导向。项目已取得立项批复，于 2023 年 9 月起开始施工。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 0.66 亿，资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金，可以保证资金及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目通过自身收益及土地出让收益能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。项目建设单位有较强的经济实力和工程经验，管理人才配置也很合理，所以本项目风险不大。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域为老旧小区改造。主要建设内容：对江阴市澄江街道范围内文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段，梅园社区梅园新村（梅园路 112 号 1-8 幢）等老旧小区进行改造。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括改造内容主要包括：小区内部道路黑色化改造、地
坪硬化、停车位改造；小区绿化景观改造；小区公共区域设施维修；小区内垃圾分类设施改造；增设电动车充电桩、建设活动设施等小区公共服务设施。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性；项目总投资 0.66 亿，其中专项债资金 0.46 亿，占总投资的 70%，不用做项目资本金，需求合理。
（2）该项目预计每年自身经营收益包括停车位出租收入等，收益测算结合建设规模、收费标准等测算。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.6648</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.2048</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.46</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：1 年内基本完成项目建设内容，对澄江街道文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段和梅园社区梅园新村（梅园路 112 号 1-8 幢）内的老旧小区进行改造，总改造面积约 18.68 万平方米，涉及 67 栋楼、1489 户住户。改造内容主要包括小区内部道路黑色化改造、地坪硬化、停车位改造；小区绿化景观改造；小区公共区域设施维修；小区内垃圾分类设施改造；增设电动车充电桩、建设活动设施等小区公共服务设施。
目标 2：债券存续期内保证自身收益与土地出让收益覆盖专项债券本息，实现收益与融资平衡。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 7 江阴市城市运营“一网统管”建设项目

1、项目主要内容

江阴市城市运营“一网统管”建设项目是在江阴市域范围内建设监测预警中心、指挥调度中心、协同联动中心等一网统管平台；交通运行专题、平安稳定专题等 20 个应用专题场景；城市云建设、政务大数据平台、融合通信平台等数字底座；城市户外广告信息化改造。项目构建城市智慧大脑，搭建智慧中枢，通过互联网+云计算+交互式应用等方式，提升城市综合分析和治理能力，推动智慧城市进程。

2、项目经济社会效益分析

项目建设有利于提升城市治理水平、提高城市运行管理效率；有助于提高城市管理宏观调控水平；有利于促进数据资源共享，释放数据资源潜力，提高城市信息化水平；有助于提高政府决策能力和服务水平，对带动周边地区相关产业的发展、改善区域投资环境具有重要意义，是推动区域经济发展的重要基础措施。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目于 2022 年 11 月开工，建设期为 3 年，预计 2024 年 12 月完工。项目总投资约 20000 万元，拟申请专项债 14000 万元。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市城市运营“一网统管”建设项目	20000			6000	8000	6000	

注：（1）其他资本金为单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得平台服务费和广告费净收益21243万元，可用于还本付息。

收益根据为项目建设规模、收费标准，扣除各类成本后测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴市城市运营“一网统管”建设项目	项目主管部门（盖章）	江阴市市域社会治理现代化指挥中心
（预计）开工时间	2022 年 11 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴传媒集团有限公司	项目负责人及联系电话	汤默含 13921227896
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	在江阴市域范围内建设监测预警中心、指挥调度中心、协同联动中心等一网统管平台；交通运行专题、平安稳定专题等 20 个应用专题场景；城市云建设、政务大数据平台、融合通信平台等数字底座；城市户外广告信息化改造。项目构建城市智慧大脑，搭建智慧中枢，通过互联网+云计算+交互式应用等方式，提升城市综合分析和治理能力，推动智慧城市进程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： ①《住房和城乡建设部办公厅关于全面加快建设城市运行管理服务平台的通知》（建办督〔2021〕54 号）； ②《省政府关于加快统筹推进数字政府高质量建设的实施意见》（苏政发[2022]44 号）； ③《江阴市城市运行“一网统管”建设三年行动计划（2022-2024 年）》。 （2）项目实施产生的作用和意义； 项目以城市治理体系和治理能力现代化为方向，以大数据、物联网、人工智能技术为支撑，以体制改革和流程优化为主线，以智能技术促进智能治理为引领，以跨部门联动应用场景为抓手，以数据赋能为动力，实现城市治理资源优化整合、部门信息数据共享赋能、条块联勤联动全面协同、上下贯通指挥高度统一，将城市治理方式从管理视角向用户视角转变、从分散指挥向融合联动转变、从粗放管理向精细化治理转变，打造全国同类城市中市域治理“一网统管”建设的样板。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括单位自筹和专项债券资金，可以保证		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">及时到位。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为服务费和广告费等收入，还本付息的资金比较充足，足以偿付债务，偿债风险较小。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容；
专项债资金投向领域为市政、公共服务等民生领域信息化。项目主要建设“一网统管”平台、应用专题场景、数字底座及城市户外广告信息化改造。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：监测预警中心、指挥调度中心、协同联动中心等一网统管平台；疫情防控专题、交通运行专题、平安稳定专题等20个应用专题场景；政务云资源扩容、政务大数据平台、融合通信平台等数字底座；城市户外广告信息化改造的费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资2亿元，拟申请专项债1.4亿元，占比70%，需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益根据平台租用费、技术服务费和广告收入等，扣除平台运维费用、能耗等成本后测算，收益测算合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.6</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：形成一套标准规范的体制机制
目标2：打造一个高效联动的核心平台
目标3：打造一批贴近实战的联动应用场景
目标4：打造一个共建共享的城运数字底座
目标5：对城市户外广告信息化改造，实现千屏联动</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：　　（盖章） 2024.2.23			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 8 华士镇中心污水处理厂及污水治理设施提升工程

1、项目主要内容

本项目拟在华士镇区域范围内建设一座中心污水处理厂和约 80 公里污水管网及排水达标区提升等设施，项目占地 5.78 公顷。其中，污水处理厂主要建设内容包括综合楼、脱水机房、加药间、鼓风机房、变配电间、机修间等建筑物 4800 平方米，建设综合池、臭氧反应池、储泥池等水处理构筑物，购置除污机、刮砂机、高压冲洗泵、搅拌机、磁浮风机等设备，设计处理能力 10 万吨/天，一期按 5 万吨/天实施。

2、项目经济社会效益分析

根据可研报告等对项目经济社会效益进行分析。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
华士镇中心污水处理厂	100000			45000	38500	16500	

及污水治理设施提升工程							

注：（1）其他资本金为预算资金和国家基础设施投资基金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得经营净现金流入108495万元，可用于还本付息。

项目收益根据污水处理收费标准、建设规模，扣除能耗、人工等费用测算，项目收益估算相对保守合理。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	华士镇中心污水处理厂及污水治理设施提升工程	项目主管部门（盖章）	华士镇人民政府
（预计）开工时间	2022 年 1 月	（预计）完成时间	2025 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市锦秀建设投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	苏丹 15895376570
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	建设一座中心污水处理厂和约 80 公里污水管网及排水达标区提升等设施，项目占地 5.78 公顷。其中，污水处理厂主要建设内容包括综合楼、脱水机房、加药间、鼓风机房、变配电间、机修间等建筑物 4800 平方米，建设综合池、臭氧反应池、储泥池等水处理构筑物，购置除污机、刮砂机、高压冲洗泵、搅拌机、磁浮风机等设备 2754 套，设计处理能力 10 万吨/天，一期按 5 万吨/天实施。生产工艺：沉淀——水解酸化——A/O 工艺——MBR 工艺——消毒——达标排放。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）、《太湖流域水环境综合治理总体方案》（2013 年修编）、《江苏省太湖流域水环境综合治理实施方案》（2013 年修编）。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施完毕后，可以有效扩大区域污水处理服务供给，具有良好的环境效益；项目投入运营后，能够扩大地区就业，提升国有企业经营收入，有良好的社会效益。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，建设单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为污水处理费收入，具备良好的偿债能力和偿债可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向领域为城镇污水垃圾处理，建设内容包括中心污水处理厂及污水管网。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：污水处理用房、处理设备、配套管网等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 10 亿元，专项债券资金需求 5.5 亿元，占比 55%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益根据污水处理收费标准、建设规模，扣除能耗、人工等费用测算。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10
	财政资金	政府预算资金安排	3.5
		政府专项债券资金安排	5.5

		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	1
		……	
项目中长期目标	目标 1：按期完成核心建设内容实施工作，顺利开展污水处理运营； 目标 2：污水处理水质达到设计要求，运营期间持续良好经营，日平均处理水量不低于 4 万吨。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：李岷　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：潘晓宾　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 9 江阴临港开发区幼儿园改扩建项目

1、项目主要内容

江阴临港开发区幼儿园改扩建项目主要包括以下建设项目：

申港幼儿园改扩建项目：本项目新征地面积 6313 平方米，新建教学楼及辅房 4200 平方米，新建（改造）室外景观、活动场所、绿化面积 5500 平方米，新建消防车道 2200 平方米，办班规模 9 轨 27 班。

璜土幼儿园改扩建项目：本项目新征地 10000 平方米，新建 18 个标准活动单元、教学单位、多功能厅、教师会议室、配套用房等建筑 10738.5 平方米，办班规模 8 轨 24 班。

夏港幼儿园新建项目：本项目新征地 14007 平方米，新建教学单元、多功能厅、会议室等教学与配套用房 9350 平方米，办班规模为 6 轨 18 班。

2、项目经济社会效益分析

本项目为社会公共项目中的学前教育基础设施,属于社会公益性建设事业。本项目社会效益主要体现在以下几个方面:

第一，项目的建设可以改善临港幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，并减轻家长负担。

第二，项目的建设可以发展学前教育、提高学前教育质量，推进临港教育现代化建设，全面建设和谐社会。

第三，项目的建设可以为临港儿童提供一个良好的起点、一

个现代化的成长平台。

第四，项目的建设可以深入贯彻落实党中央国务院、江苏省人民政府及无锡市人民政府关于“加快学前教育发展”的指导思想和贯彻“科教兴国”战略，将加快学前教育建设落到实处，是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益事业。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资1.8亿元，拟使用财政预算资金和专项债券资金。项目已于2023年1月开工，预计2025年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴临港开发区幼儿园改扩建项目	18000			3600	5000	500	8900

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）：为拟使用以后发行债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得保育费收入净现

金流入6093万元，政府性基金收入净现金流入25796万元，合计31889万元，可用于本项目还本付息。

测算依据为项目建设规模、招生计划、保育费收费标准以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴临港开发区幼儿园改扩建项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023 年 1 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	邵斌 0510-86868816
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	幼儿园新建教学楼，原教学楼改扩建。包括璜土幼儿园原址东侧，占地 33 亩，改建 8 轨 24 个班的教学楼，申港幼儿园北园北侧，占地 9 亩，改扩建 3 轨 9 个班的教学楼；夏港新建幼儿园，占地 21 亩，已有土地指标新建一栋 8 轨 24 个班的教学楼。		
必要性论证	（1）项目经过详实的可行性论证，并获批复澄港开委投【2022】26 号； （2）项目建成后将有效缓解江阴临港辖区内幼儿园学位紧缺问题，满足区域内幼儿园入学需求，有助于合理配置江阴市内教育资源。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；建设符合江阴市教育设施布局规划；建设规模适中，配套设施完善，空间布局与功能分区合理，保障措施有力，实施计划目标明确而又具体可行。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目偿债资金来源为学费收入及政府性基金收入等，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向社会事业-教育（学前教育）。 （2）专项债捐资金形成的公益性资本支出具体包括：辖区幼儿园教学楼新建、改扩建工程及相关幼儿教学配套设施。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 1.8 亿元，债券资金需求 1.44 亿元，占比 80%。需求合理。		

	（2）项目自身收入、成本、收益测算合理性：项目收入包括保教费收入，收益结合具体收费标准及建设规模测算，收益预测合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.8			
	财政资金	政府预算资金安排	0.36			
		政府专项债券资金安排	1.44			
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：项目竣工投入运营，满足周边居民学前教育的需求。 目标2：完善江阴市学前教育资源配置，推动临港开发区整体教育水平和综合实力提升。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 10 江阴化工园区基础设施提质增效工程项目

1、项目主要内容

本项目主要对江阴化工园区基础设施进行提升优化，提升环保安全效能。主要建设内容包括产业园区内应急配套设施优化、附属配套设施完善及智能化升级改造、园区内其他配套工程等。

2、项目经济社会效益分析

本项目社会效益主要体现在以下几个方面：

第一，项目建设过程需要一批建筑施工队伍和大量建筑工人，能够为当地富余劳动力提供合适就业机会，增加他们的收入。

第二，该项目建成将进一步完善园区环保基础设施，提高环境监控能力，改善环境质量；同时建设应急配套设施，将有效提升园区安全监控水平。

第三，该项目创造的价值将增加当地的财政收入，能为发展当地的化工产业进一步夯实经济基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 1 亿元，拟使用财政预算资金和专项债资金。项目已于 2022 年 10 月开工，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资金（非资本金）⑨

			券资金金额⑤		金额⑦	额⑧	
江阴化工园区基础设施提质增效工程项目	1000			2000	2000	2500	3500

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得应急配套设施收入4017万元，政府性基金收入净现金流入20194万元，合计24211万元，可用于本项目还本付息。

测算依据为项目建设规模、槽罐清洗收费、停车场收费标准和江阴市政府基金性收入数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴化工园区基础设施提质增效工程项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴临港化工园区管理中心	项目负责人及联系电话	钱锋 19805110233
项目属性	☑ 新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目主要对江阴化工园区基础设施进行提升优化，提升环保安全效能。主要建设内容包括产业园区内应急配套设施优化、附属配套设施完善及智能化升级改造、园区内其他配套工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 1、《关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指导意见》（工信部联原[2022]34号）； 2、《国务院办公厅关于石化产业调结构促转型增效益的指导意见》（国办发[2016]57 号）；3、《省政府关于加强全省化工园区集中区规范化管理的通知》（苏政发[2020]94 号）；4、《省政府办公厅关于江苏省化工园区（集中区）环境治理工程的实施意见》（苏政办发[2019]15 号）；5、《省委办公厅省政府办公厅关于印发<江苏省化工产业安全环保整治提升方案>的通知》（苏办[2019]96 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：对江阴临港化工园区进行基础设施提质增效，有助于健全园区配套基础设施，提高园区规划、建设和管理水平，进一步提升园区安全环保能力，对解决区域安全环境隐患有积极的促进作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成立项，各项行政手续均已办理，合规性强，成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为应急配套设施收入及政府基金性收入等，偿债风险可控。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域：投向领域为产业园区基础设施，用于化工园区基础设施提质增效。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：限值限量监测监控、石化变双电源、供水体系、应急配套设施等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1 亿元，债券资金需求 0.8 亿元，占比 80%，需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目自身收入包括应急配套设施收，根据建设规模测算，预测较合理。项目收益来源符合专项债发行的要求。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">1.0</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3">0.2</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">0.8</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：对基础设施提质增效，满足《江苏省工业园区（集中区）污染物排放限值管理工作方案（试行）》等要求。
目标 2：完善园区应急配套设施，新增停车位满足危化品车辆需求，完善园区内消防安全设施配备。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目11 2023年度申港、夏港区域老小区改造项目

1、项目主要内容

该项目位于江阴临港经济开发区内，对璜土镇、夏港街道、申港街道、利港街道的28个老旧小区进行改造，并对周边附属设施进行改造，包括建筑物改造、屋面维修、外墙出新、阳台修复、消防设施改造、污水管网改造、便民设施及公共活动空间、道路修缮、交通及停车场改建、环境整治卫生等改造。

2、项目经济社会效益分析

通过老旧小区改造可以解决群众最关心、最直接、最现实的生活问题，改善群众生活环境，提高群众生活质量，为老百姓办实事、办好事；通过环境再造，从而实现城乡各美其美，不断提升人居环境，促进城市更新发展，改善城市形象；城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程，对满足人民群众美好生活需要、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资1.5亿元，拟安排预算内资金0.3亿元，发行专项债券1.2亿元。根据建设规划，本项目建设期为36个月，计划工期为2023年6月至2026年6月。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2023年度申港、夏港区域老小区改造项目	15000			3000	2000	6000	4000

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得小区停车位净现金流入7650万元，政府性基金收入净现金流入8420万元，合计16070万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为车位收费标准和建设规模以及江阴市政府性基金收入数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2023 年度申港、夏港区域老小区改造项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	张文向 051086868608
项目属性	☑ 新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于江阴临港经济开发区内，对璜土镇、夏港街道、申港街道、利港街道的 28 个老旧小区进行改造，并对周边附属设施进行改造，包括建筑物改造、屋面维修、外墙出新、阳台修复、消防设施改造、污水管网改造、便民设施及公共活动空间、道路修缮、交通及停车场改建、环境整治卫生等改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 党中央、国务院高度重视城镇老旧小区改造工作，城镇老旧小区改造工作上升到国家层面，是一项重要的民生工程，相关政策文件整理如下： 1、《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发（2020）23 号）。2、江苏省于 2020 年末制定了《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》。3、无锡市政府 2019 年 4 月 18 日审议通过了《关于开展无锡市宜居住区建设的指导意见》。4、2021 年 5 月 26 日，无锡市印发《市政府办公室关于全面推进市区老旧小区改造工作的实施意见》。5、澄港开委投【2022】41 号。 （2）项目实施产生的作用和意义： 通过改造，可以解决现有问题，促进地区配套设施的完善，改善民生，提升地区市容市貌，改善城市生态环境，提升人居环境，促进地区宜居水平。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度:项目已取得立项批复，前期准备工作已开展，成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源包括老旧小区停车位收入及政		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">府性基金收入等，偿债风险可控。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域为老旧小区改造。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：老小区建筑物提升改造、屋面维修、外墙出新、阳台修复、消防设施改造、污水管网改造提升、便民设施及公共活动空间、绿化景观提升、道路修缮、交通及停车场改建、环境整治卫生等改造。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性:项目总投 1.5 亿元，债券资金需求 1.2 亿元，占比 80%。需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目自身收入包括小区停车位收入等，收益结合具体收费标准及建设规模测算，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">1.5</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="3">0.3</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">1.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">通过对片区老旧小区改造，解决群众反映突出问题，促进地区配套设施的完善，改善民生，提升地区市容市貌，改善城市生态环境，提升人居环境，促进地区宜居水平。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 12 江阴综合保税区基础设施升级改造项目

1、项目主要内容

本项目主要对江阴综合保税区基础设施及公共服务进行优化升级，包括：园区内堆场建设、停车场改造升级及完善其他附属设施、信息一体化提升改造工程及其他配套工程等。

2、项目经济社会效益分析

对江阴综合保税区基础设施及公共服务进行升级改造，能够打造规划科学、设施先进、功能完备、政策宽松、监管有效、服务便捷的现代化、国际化、智能化的苏南地区重要的综合保税区。有利于加快推进其建设成为以保税物流功能为基础，积极拓展保税加工、口岸物流、保税服务、国际贸易功能。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投 0.6 亿元，拟安排预算内资金 0.12 亿元，发行政府债券 0.48 亿元，该项目 2023 年 8 月开工，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴综合	6000			1200	2000	1000	1800

保税区基础设施升级改造项目							

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得堆场租赁收入、停车场收入和广告费净现金流入6372万元，政府性基金收入净现金流入4194万元，合计10566万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为堆场租赁费、车位、广告位收费标准和建设规模以及江阴市政府性基金收入数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴综合保税区基础设施升级改造项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴综合保税区开发投资有限公司	项目负责人及联系电话	许锡军 13861631868
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目主要对江阴综合保税区基础设施及公共服务进行优化升级，包括：园区内堆场建设、停车场改造升级及完善其他附属设施、信息一体化提升改造工程及其他配套工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄港开委投［2022］37 号 （2）项目实施产生的作用和意义：对江阴综合保税区基础设施及公共服务进行升级改造，打造规划科学、设施先进、功能完备、政策宽松、监管有效、服务便捷的现代化、国际化、智能化的苏南地区重要的综合保税区。 加快推进其建设成为以保税物流功能为基础，积极拓展保税加工、口岸物流、保税服务、国际贸易功能。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：立项已批复，前期准备工作已开展，成熟度高 （2）项目资金来源和到位可行性；总投 0.6 亿元，资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目建成后，根据测算，偿债资金来源包括停车场和堆场收入及政府性基金收入，偿债计划可行，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为产业园区基础设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:堆场建设、停车场改造升级、海关智能化系统等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；项目总投资 0.6 亿元，债券资金需求 0.48 亿元，占比 80%，需求合理。		

	（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目自身收入包括停车场收入、堆场收入等，收益根据项目建设规模及相关收费标准测算，项目收益来源符合专项债发行的要求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.6		
	财政资金	政府预算资金安排		0.12		
		政府专项债券资金安排		0.48		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标一、海关智能化系统打造规划科学、设施先进、功能完备、政策宽松、监管有效、服务便捷的现代化、国际化、智能化的苏南地区重要的综合保税区。 目标二、园区内基础设施改造加快推进其建设成为以保税物流功能为基础，积极拓展保税加工、口岸物流、保税服务、国际贸易功能，建立液态化工品交易市场、大宗货物交易市场两个国际化市场平台，形成“错位布局、互为补充、共同发展”的产业综合型综保区的格局。 目标三、配套设施升级项目能够改善江阴综保区投资环境，为招商引资创造有利条件。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 13 江阴智慧港口公共服务平台

1、项目主要内容

建设江阴智慧港口公共服务平台，打造线上“数字港、贸易港、金融港”，服务港口 3 万艘次船舶及 3.3 亿吨货物贸易。围绕数字港建设，构建港航调度体系，加强港航物流协同和集疏运服务能力；提升码头生产管理效能，整合干散、液体、集装箱、件杂货等码头数据资产；支撑安全、卫生、环保、节能港口，推进绿色长江大保护。围绕贸易港建设，形成创新贸易服务体系，汇集仓储物流、大宗商贸等专业化平台功能，优化港口营商环境，促进港口商贸繁荣。围绕金融港建设，创新网络货运等平台载体，搭建港航生态服务体系，促进航运市场、贸易市场、金融市场等板块的深度赋能。配套建设港口云计算中心、港口云数据中心及港口云指挥中心等基础支撑平台，进一步整合港口数据要素资产，为数据驱动港口高质量发展奠定坚实基础。

2、项目经济社会效益分析

智慧港口公共服务平台的建成，将为港口数据经济和航运服务效能提供强大的支撑保障，同时为建立江阴港物流链、价值链、生态链奠定扎实基础。

该项目可改进港口作业模式，增强物流时效的可预期性。推动单一窗口纵深发展，建立海关、边检、海事等部门的一次性联合检查机制，优化口岸业务流程，减少数据重复录入，让数据多跑路，让企业少奔波，突破时间和空间限制，提供“一站式”服

务。

该项目可提高港口运营作业效率，建成一个高效数据处理、信息交换中心和便捷的物流增值服务平台，加快整个江阴港物流链活动及资源优化，提高港口生产组织和物流作业效率。

项目建成后，围绕江阴企业实际需求，建立辐射长三角的数字贸易体系，建立多式联运、江海联运、多港分卸等高效物流模式，加快港口货物流转，搭建金融服务平台载体，进一步提升港口现在供应链综合服务效能。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投0.32亿元，拟使用财政预算资金和专项债券资金。项目于2023年2月开工，预计2025年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴智慧港口公共服务平台	3200			700	2000	500	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得增值类服务费净现金流入810万元，政府性基金收入净现金流入5272万元，合计6082万元，可用于项目还本付息。

收入测算依据为服务费收费标准以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴智慧港口公共服务平台	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴港口发展有限公司	项目负责人及联系电话	黄魏 13901528088
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	围绕港口数字化、数字产业化，整合干散、液体、集装箱、件杂货等码头数据资产，建成江阴港智慧平台，服务港口 3 万艘次船舶及 3.3 亿吨货物贸易，保障长江大保护绿色生态港口建设。		
必要性论证	1）项目申请设立的依据： 1.中共中央国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见 2.国务院关于印发优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案的通知（国发〔2018〕37 号） 3.国务院办公厅关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见（国办发〔2020〕28 号） 4.交通运输部、国家发改委等九部门《关于建设世界一流港口的指导意见》(交水发〔2019〕141 号) 5.交通运输部关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见（交规划发〔2020〕75 号） 6.江苏省智慧港口建设行动方案（2022—2025 年） 7.江苏省政府关于印发江苏省优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化实施方案的通知（苏政发〔2019〕12 号） 2）项目实施产生的作用和意义：智慧港口是江阴港高质量发展的重要内涵。智慧港口是江阴港高质量发展和智慧江阴建设的重要内容，通过新理念、新框架、新技术的赋能，有助于江阴港进一步整合各类要素资源，突破现有作业协作瓶颈、创新公共服务模式，促进江阴港转型升级、跨越发展。创新公共服务是提升"港产联动"的有力抓		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">手。基于港口数字化，拓展港口物流、贸易、金融等服务新模式，加强港产联动，将有力推动江阴港打造“港产城”一体化发展的新格局。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。
（2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源包括平台所提供的物流撮合及企业增值服务收入和政府性基金收入，具备良好的偿债能力和偿债可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域为新型基础设施，主要建设江阴智慧港口公共服务平台。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：江阴智慧港口公共服务平台，围绕优化本地营商环境，辐射周边市场从而带动港口产业升级转型。本项目所提供的所有信息化平台的建设，均服务于港口资源配套，服务于港航物流生态建设和物流贸易一体化协同。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 3200 万元，申请专项债券 2500 万元，占比 78%，需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目为港口生态伙伴提供增值类服务，收益包括物流撮合和企业增值服务收费。项目收益来源符合专线债券发行的要求。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.32</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.07</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.25</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>.....</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>.....</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：打造“数字港、贸易港、金融港”平台载体。
目标 2：夯实“云计算、云数据、云指挥”数据底座。
目标 3：搭建智慧港口公共平台运营支撑服务体系。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 14 月城镇综合污水处理厂及污水治理设施提升工程

1、项目主要内容

本项目拟在月城镇工业园区现状综合污水厂东、创新河南、月冯路西区域范围内新建处理能力 2 万吨/天污水处理厂、合并和提升改造现状污水厂、区块管网提质增效及厂外配套管网等设施。其中，污水处理厂主要建设内容包括综合楼、污泥脱水机房、污泥浓缩机房、加药间、鼓风机房、变配电间、机修间、门卫等建筑物约 3000 平方米，建设细格栅及曝气沉砂池、生物反应池、二沉池、气浮池、转盘滤池、储泥池等水处理构筑物，购置除污机、刮污机、冲洗泵、磁浮风机等设备。污水处理工艺：细格栅及曝气沉砂池+生物反应池+二沉池+气浮池+滤布滤池+消毒。出水标准达三类水质。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后，月城镇综合污水处理厂污水处理能力提高，可以向产污企业收取污水处理费用，获取一定的收益。污水处理能力的提高，有助于园区招商引资，获取一定的税收。

该项目在改善区域生态环境的同时，有助于提升区域“生态软实力”，间接促进地方经济发展，有助于提高所在地居民的健康水平。

该项目实施后将大大减少各类污染物超标、超量排放带给当地居民的疾病或地方病风险。消灭蚊蝇滋生地，减少疾病的传播途径，提高所在地居民的健康水平，减少各类恶性病的发病率，

提高村民健康水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资14500万元，项目于2023年8月开工，预计于2024年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
月城镇综合污水处理厂及污水治理设施提升工程	14500			4500	3000	7000	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得经营净现金流入17160万元，可用于还本付息。

项目收益根据污水处理收费标准、建设规模，扣除能耗、人工等费用测算，项目收益估算相对保守合理。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	月城镇综合污水处理厂及污水治理设施提升工程	项目主管部门（盖章）	江阴市月城镇人民政府
（预计）开工时间	2023/8/30	（预计）完成时间	2024/12/31
项目建设/运营单位（盖章）	江阴水韵新城建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	潘纯颖 13812175609
项目属性	√新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目拟在月城镇工业园区月冯路西侧新建处理能力 2 万吨/天污水厂、现有污水厂合并和提升改造、区块管网提质增效、厂外配套管网等，总面积为 2.22 公顷。		
必要性论证	（1）《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）、国家《太湖流域水环境综合治理总体方案》（2013 年修编）、《江苏省太湖流域水环境综合治理实施方案》（2013 年修编）及《关于严格执行<城镇污水处理厂污染物排放标准>的通知》（澄环发〔2017〕36 号）等文件明确提出加强污水处理设施建设，促进生态环境提升。 （2）项目实施产生的作用和意义：促进社会经济可持续发展，有效缓解区域水环境污染，改善区域水域水质，保障供水安全。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已经完成项目备案、地块拆迁清障、新增用地成片方案报批，其他各项前期准备工作已在有序快速推进中，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为污水处理费收入，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为城镇污水垃圾处理。污水厂建设领域，建设内容包括中心污水厂工程、区块管网提质增效、厂外配套管网等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建污水处理用房、处理设备、配套管网等。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.45 亿元，专项债券资金需求 1 亿元，占比 69%，需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入来源为污水处理费，项目收益根据污水处理收费标准、建设规模，扣除能耗、人工等费用测算。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.45</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.45</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：按期完成项目建设，顺利开展污水处理运营；
目标 2：污水处理水质达到设计要求，运营期间持续良好经营。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="5">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

	性（10）	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 15 顾山镇域供排水提质一体化工程（一期）

1、项目主要内容

本项目对顾山镇镇域供排水设施进行集中提质，主要建设内容包括工业园区给排水主管网新建工程、给排水户表改造工程、雨污水管网改造、涉供排河道雨污水排放口环保优化工程。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后，顾山镇污水排污能力提质增效，可以使得向当地居民及企业收取的污水排污费用总量获得一定的增加，以此获取一定的收益。污水排污能力的提高，有助于招商引资和人才引进，获取一定的税收。该项目在改善区域生态环境的同时，有助于提升区域“生态软实力”，间接促进地方经济发展。

项目建设有助于提高所在地居民的健康水平。该项目实施后将大大增强各类污水的排放能力，改善水质量，尤其是生活污水处理设备处理过的污水，可以大大降低水的污染程度，不管是排放还是回用，都能达标。消灭蚊蝇滋生地，减少疾病的传播途径，提高所在地居民的健康水平，减少各类恶性病的发病率，提高村民健康水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 6000 万元，项目于 2023 年 6 月开工，建设期 2 年，计划于 2025 年 6 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
顾山镇域供排水提质一体化工程(一期)	6000			1800	3000	1200	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水排污提升净现金流入6376万，可用于项目还本付息。

项目收益依据人口、排污量、收费标准、排水设施提质比例，扣除运营成本后测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	顾山镇域供排水提质一体化工程（一期）	项目主管部门（盖章）	顾山镇人民政府国资办
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省湖小镇建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	陆振华 81633236
项目属性	√新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目对顾山镇镇域供排水设施进行集中提质，主要建设内容包括工业园区给排水主管网新建工程、给排水户表改造工程、雨污水管网改造、涉供排河道雨污水排放口环保优化工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 《中华人民共和国水污染防治法》《农业农村污染治理攻坚战行动计划》《产业结构调整指导目录（2019 年）》，在鼓励投资产业中含有：——第三十八类：环境保护与资源节约综合利用：第 15 项—“三废”综合利用及治理工程。 （2）项目实施产生的作用和意义： 该项目涉及污水处理，设计水量和水质、优化污水处理技术参数。项目的成功建设和运行可以有效遏制环境污染和生态破坏，促进生态建设，对解决村内污水面源污染有重要作用；项目的实施也有利于提升整体村内基础建设、建设美丽新乡村，能大大改善当地村内环境质量和生活品质，有利于人民精神生活的健康发展，有良好的社会效益。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已完成备案。项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为污水排污费收入，偿债计划可行，风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为城镇污水垃圾收集处理。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：给排水主管网新建工程、给排水		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">户表改造工程、雨污水管网改造、涉供排河道雨污水排放口环保优化等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 0.6 亿元，债券资金需求 0.42 亿元，占比 70%，需求合理。
（2）项目自身收入来源于污水排污提升收入，根据收费标准和项目规模估算，收益测算合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.6</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.18</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.42</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1： 按期完成核心建设内容实施工作，顺利进行镇域供排水设施提质运营；
目标 2：污水排放能力达到设计要求，运营期间持续良好经营，改善水质量。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 16 顾山城镇老旧小区改造一期工程

1、项目主要内容

本项目拟对顾山镇城镇老旧小区进行改造，改造对象为南新家园、新龚花园、花园雅居（一期、二期、三期、三期二区）、顾北家园（一期、二期）、新馨花园等 9 个老旧小区，并对周边附属设施进行提升优化。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后，将新增一定数量的非机动车充电桩、电子屏、宣传栏等公共设施，可以收取充电费用和广告费用，获取一定的收益。该项目的建设将改善城市风貌，促进文明城市建设和发展，产生长远的、间接的和潜在的经济效益。

项目建设有助于提高所在地居民的居住环境。本项目是一个保障经济发展、促进社会和谐的公益性基础设施工程。项目的建设可以加快生活基础设施建设步伐，完善的配套设施将创造良好的居住环境，促进当地社会经济的可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 8000 万元，项目于 2023 年 3 月开工，建设期 2 年，计划于 2025 年 3 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项	拟使用本期地	其他资本金⑥	已有地方政府	拟使用本期地方政	其他资金（非资本

		债券资金金额④	方政府专项债券资金金额⑤		专项债券资金金额⑦	府专项债券资金金额⑧	金）⑨
顾山城镇老旧小区改造一期工程	8000			2400	2000	3600	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得充电桩、广告费等净现金流入7815万元，可以用于项目还本付息。

项目收益根据小区实际情况和市场收费水平，扣除各类运营费用后测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	顾山城镇老旧小区改造一期工程	项目主管部门（盖章）	顾山镇人民政府国资办
（预计）开工时间	2023 年 3 月	（预计）完成时间	2025 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省湖小镇建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	陆振华 81633236
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目拟对顾山镇城镇老旧小区进行改造，改造对象为南新家园、新龚花园、花园雅居（一期、二期、三期、三期二区）、顾北家园（一期、二期）、新馨花园等 9 个老旧小区，并对周边附属设施进行提升优化。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）《江苏省老旧小区改造（宜居住区创建）技术指南》《江苏省老旧小区改造（宜居住区创建）评价办法（试行）》 （2）项目实施产生的作用和意义：该项目全面推进城镇老旧小区改造，着力改善居住条件、生活环境和功能品质，推动住有所居向住有宜居迈进，加快建设美丽宜居住区，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已经备案，项目建设工程建设方案明确、工程方案可靠、投资规模合理，项目建设与当地经济社会发展现状和城市化建设需要相适应，具有良好的社会效益。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为广告费、充电桩等收入，偿债计划可行，风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为城镇老旧小区改造。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：对顾山镇 9 个老旧小区进行改造，并对周边附属设施进行提升优化。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 0.8 亿元，债券资金需求 0.56 亿元，占比 70%，需求合理。
（2）项目自身收入来源于广告费、充电桩收入等，根据收费标准及项目建设规模测算。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.8</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.24</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.56</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：完成顾山镇 9 个老旧小区进行改造。
目标 2：提高居民的居住质量，打造 15 分钟生活圈，更全面地满足居民的物质生活和精神文化需求。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策
（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

	性（10）	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：许时兰　　部门：（盖章）20281232426O			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：潘晓岚　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 17 城镇污水垃圾处理提升改造工程

1、项目主要内容

项目主要内容：1、新建北国镇区国民西路至祝华路段、祝华路（环镇路至秦王浜段）、启德路（国民路至思南路段）、雨巷路（国民路至思南路段）、思南路（祝华路至启德路段）污水管网工程。2、我镇农村生活污水处理设施提升改造工程。3、南曹庄工业园区至北国污水厂污水管网工程。4、顾山垃圾中转站提升改造工程。5、丁字河至鲤岸河管网工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设具有正面的社会影响，并与项目所在地社会经济发展和生产生活环境具有良好的互适性，社会风险低、社会效益显著，具有一定公益性。

项目建设将对进一步改善江阴市城市环境条件、完善全市污水管网结构、方便市民日常生活等方面具有积极的促进作用，从而对加快推进江阴市顾山镇城市建设进程，对城市总体规划的全面落实产生积极的影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 0.5 亿元，财政资金安排 0.15 亿元，专项债券资金安排 0.35 亿元。项目于 2022 年 7 月开工，计划于 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城镇污水垃圾处理提升改造工程	5000			1500	2000	1500	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计取得污水处理费净现金流入3835万元，可用于项目还本付息。收益根据污水处理补贴收入及项目建设规模测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城镇污水垃圾处理提升改造工程	项目主管部门（盖章）	江阴市顾山镇人民政府
（预计）开工时间	2022 年 7 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省湖小镇建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	陆振华 81633236
项目属性	√新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	1、新建北国镇区国民西路至祝华路段、祝华路（环镇路至秦王浜段）、启德路（国民路至思南路段）、雨巷路（国民路至思南路段）、思南路（祝华路至启德路段）污水管网工程。2、我镇农村生活污水处理设施提升改造工程。3、南曹庄工业园区至北国污水厂污水管网工程。4、顾山垃圾中转站提升改造工程。5、丁字河至鲤岸河管网工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：建设部、国家环境保护总局和科技部《城市污水处理及污染防治技术政策》，其目的就是为了控制城市水污染，促进城市污水处理设施建设及相关产业的发展要求全国设市城市和建制镇均应规划建设城市污水集中处理设施。 （2）项目实施产生的作用和意义：江阴市顾山镇全面推进城镇化建设和城市基础设施建设，本项目作为以城市污水管网工程为主的城市基础设施建设工程，项目建设将对进一步改善江阴市城市环境条件、完善全市污水管网结构、方便市民日常生活等方面具有积极的促进作用，从而对加快推进江阴市顾山镇城市建设进程，对城市总体规划的全面落实产生积极的影响。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得江苏省投资项目备案证。本项目的建设符合江阴市城市总体规划和城镇化建设，项目建设工程建设方案明确、配套设施完善、工程方案可靠、投资规模合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金包括财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障，可及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债来源主要为污水处理费及土地出让金收入。项目建成运营后每年都有稳定的收入回报，能实现财务的可持续。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券投向领域为城镇污水垃圾处理。主要包括污水管网铺设。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：污水管网工程、污水处理设施和垃圾处理设施提升改造。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 0.5 亿元，专项债券需求 0.35 亿元，占比 70%，需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益根据污水处理收费标准及规模测算，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.5</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.15</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.35</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：完成项目建设，投入运营。
目标 2：改善生产生活环境、生活用水条件、带动沿线土地增值，进而对江阴市的经济社会发展和广大城镇群众生产生活水平的提高产生积极影响。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 18 长泾第一污水处理厂（一期）工程

1、项目主要内容

本项目为长泾第一污水处理厂（一期）工程，在长泾镇区域范围内建设一座处理能力 5 万吨/天污水处理厂，主要建设内容包括厂区工程、设备购置和配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建成有利于长泾镇现存污水处理设施的改善以及收水范围的优化，实现对镇域污水的分类收集、分质处理；有利于实现更高标准的尾水出水和高中水回用率标准；有利于提高周边水环境质量，改善人居环境，带动区域经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 60000 万元，拟申请专项债券 40000 万元，其中，2024 年专项债资金需求为 20000 万元。本项目于 2023 年 10 月开工，预计于 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
长泾第一污水处理	60000			20000	20000	20000	

厂（一期）工程							

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水处理费净现金流入42867万元，可用于项目还本付息。收益测算依据为项目建设规模、污水处理量和污水处理收费等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	长泾第一污水处理厂（一期）工程	项目主管部门（盖章）	江阴市长泾镇人民政府
（预计）开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市东舜城乡一体化建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	毛凯 15950134222
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目为长泾第一污水处理厂（一期）工程，在长泾镇区域范围内建设一座处理能力 5 万吨/天污水处理厂，主要建设内容包括厂区工程、设备购置和配套工程。		
必要性论证	（1）本项目立足于实际发展需要，结合《江阴市水资源综合规划（2011-2030）》、《加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》等文件提出。 （2）本项目是践行“金山银山就是绿水青山”理论的具体举措，是推进长泾镇印染等行业绿色发展和智能化转型的重要助力，有利于改善水环境、修复水生态、实现人与自然和谐共生。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目基于相关规划提出，并履行了立项程序，已列入国家发改委准备项目清单。长泾镇已为本项目的推进成立了专班，重点负责资金筹措、工程推进方面的工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：总投资 6 亿元，项目资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，项目资金能及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为污水处理费收入，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）本项目专项债资金投向领域为生态环保中的城镇污水垃圾处理。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：厂区工程、设备购置和配套工程等。		
收益性论证	（1）本项目总投资 6 亿元，申请专项债总额 4 亿元，占总投资 67%，符合资本金管理规定。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入结合总体建设规模、地区		

	既有污水厂污水处理收费情况，项目成本按照既有数据适当上浮后估算，项目自身收益估算相对保守合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6		
	财政资金	政府预算资金安排		2		
		政府专项债券资金安排		4		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：新建一座处理能力 5 万吨/天污水处理厂，实现对镇域污水的分类收集及分质处理； 目标 2：污水厂运营良好，实现更高标准的尾水出水和高中水回用率标准，改善周边水环境，激发地区招商引资新动能，带动地区经济不断提升。					
一级指标(参考指标)	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 19 青阳镇城镇污水提升改造工程

1、项目主要内容

项目建设青桐路、苍安路、振阳路、华澄路、旌阳路、北环路压力管道、张塘浜北侧污水主管道及源通厂与青阳中心污水处理厂管道合并，管道总长约 5 公里；对青阳镇现有污水管网进行排查、检测、维修、更换和日常维护，管网总长度约 147 公里。

2、项目经济社会效益分析

该项目建设能进一步加快推进建立功能完善的、与经济发展相适应的的污水处理设施格局，促进有限资源的集中使用，实现污水处理资源和能力的合理有效配置，提升青阳镇污水处理设施运行管理水平，加快推进区域水环境质量提升。

该项目建设有利于进一步改善当地生活、投资和经济发展环境。该项目建设使当地基础设施的服务水平稳步提升，在为当地水生态环境提供保障的同时，为广大人民群众的生活提供良好的居住环境，对吸引更多投资和发展生态旅游经济都会产生积极地促进作用。因此，项目建设能够促进区域社会经济可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 7500 万元，拟申请专项债 5200 万元。项目于 2023 年 10 月开工，建设期为 2 年，预计 2025 年 9 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
青阳镇城镇污水提升改造工程	7500			2300	2000	3200	

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水处理费净现金流入8980万元，可用于项目还本付息。收益测算依据为项目建设规模、污水处理量和污水处理收费等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	青阳镇城镇污水提升改造工程	项目主管部门（盖章）	江阴市青阳镇人民政府
（预计）开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市城南城市建设投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	金志勋 13812118662
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	该项目建设青桐路、苍安路、振阳路、华澄路、旌阳路、北环路压力管道、张塘浜北侧污水主管道及源通厂与青阳中心污水处理厂管道合并，管道总长约 5 公里；对青阳镇现有污水管网进行排查、检测、维修、更换和日常维护，管网总长度约 147 公里。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： ①《江阴市污水处理规划（2010 乡镇污水规划修编）》； ②《江阴市城镇污水专项规划（2013-2030）》； ③《江阴市城镇污水专项规划修编（2018-2030）》。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目建设是为适应国家污水排放标准不断提高的趋势，解决青阳镇城镇污水处理厂运营能力趋于饱和、污水处理厂“规模小、地域散、管理水平低”等问题，进一步加快推进青阳镇污水处理厂区域化整合提升，建立功能完善的、与经济发展相适应的“厂网并举、泥水并重、再生利用”的污水处理设施格局，促进有限资源的集中使用，实现污水处理资源和能力的合理有效配置，提升青阳镇污水处理设施运行管理水平，全面改善水环境质量。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为生活污水处理收入、工业废水处理收入和自备水源补贴，还本付息的资金比较充足，足以偿付债务，偿债风险较小。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向领域为生态环保。项目主要建设内容为新建管线、管网提升和维护等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：青桐路、苍安路、振阳路、华澄路、旌阳路、北环路压力管道、张塘浜北侧污水主管道及源通厂与青阳中心污水处理厂管道合并，对青阳镇现有污水管网进行排查、检测、维修、更换和日常维护。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 7500 万元，拟申请专项债 5200 万元。占比 69.33%，需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益根据污水处理收入和自备水源补贴，扣除污水处理原辅材料及能耗费用等成本后测算，收益测算合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.75</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.23</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.52</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">完善青阳镇污水管网系统，提升城乡污水处理设施运行管理水平，全面改善当地水环境质量。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策
(40)</td><td rowspan="3">项目实施的必要性
(10)</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

附件 5

徐州市 2024 年第一批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

徐州生物工程职业技术学院扩建项目，**项目代码**：2207-320300-89-01-111520。

项目的建设是响应《国家“十四五”时期教育发展规划纲要》、《徐州市“十四五”教育发展规划》等背景下实施的项目。项目的实施增强职业技术教育的适应性，突出职业技术（技工）教育类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局，大力培养技术技能人才；积极建设淮海职业教育高地。

（1）项目建设规模

对徐州生物工程职业学院扩建，项目总用地面积约 123982.25 平方米，总建筑面积约为 80588.46 平方米。

（2）项目建设内容

建设宿舍楼、教学楼、食堂楼、艺体楼等，配套建设供电、给排水、室外管网等附属设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

职业教育有利于促进学生在相关职业自主发展、和谐发展、有个性的发展和可持续发展，这对于弥补当前职业教育的不足十分必要。项目的实施有利于徐州生物工程职业技术学院进行优质职业教育，对学生在专业技术道路上健康成长起到巨大影响。

（2）经济效益

项目建成后能够吸引更多的优秀老师投入到教育事业，其后勤等管理岗位也需要有相关工作人员，将会给社会提供一定的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 18 个月。具体实施进度见下表：

时间 / 内容	2022						2023					
	1-7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6
项目前期准备	—											
工程勘察与设计	—	—	—									
建筑工程			—	—	—	—	—	—	—	—	—	
道路工程				—	—	—	—	—	—			
给排水工程					—	—	—	—	—			
供电工程					—	—	—	—	—			
信息管线工程						—	—	—	—			
体育设施工程								—	—	—	—	
环境配套工程									—	—	—	
竣工验收												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州生物工程职业技术学院扩建项目	41,374.00	-	-	-	8,000.00	5,000.00	28,374.00

注：其他资金（非资本金）为拟下期发行专项债券 20099 万元、单位自有资金 8275 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得学费及住宿费收入、培训费收入、函授学费收入等。总债券存续期内可实现收入合计22.9474亿元，扣除运营期间相关成本费用4.1044亿元，总债券存续期内可实现净收益18.8418亿元，本债券存续期内可实现净收益6.6858亿元。

学费收入。除中职免学费的学生，交纳学费学生数可达11370余人，每年人均学费5300元，全年学费收入约6026万元。总债券存续期内学费收入合计18.6809亿元，本期债券存续期内学费收入合计6.6287亿元。

住宿费收入。住宿生约11000余人，每年人均住宿费800元，全年住宿费收入约880万元。总债券存续期内住宿费收入合计2.728亿元，本期债券存续期内住宿费收入合计0.968亿元。

培训费收入。培训收入主要包括农技人员培训、高素质农民培训、农业科技推广培训等，每年约1330余人次，每人次1500元，全年收入约199.50万元。总债券存续期内培训费收入合计0.6184亿元，本期债券存续期内培训费收入合计0.2194亿元。

函授学费收入。函授学生约560余人，每年人均学费5300元，函授学费每年收入约296.80万元。总债券存续期内函授学费收入合计0.92亿元，本期债券存续期内函授学费收入合计0.3265亿元。

债券存续期内各项成本费用根据每年财务预算测算，每年水费约84万元、电费480万元、学生管理费230万元、教学费用170万元、公用经费160万元、维修费200万元。总债券存续期内成本费用合计4.1044亿元，本期债券存续期内成本费用合计1.4564亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州生物工程职业技术学院扩建校舍	项目主管部门（盖章）	徐州生物工程职业技术学院
（预计）开工时间	2024年1月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州生物工程职业技术学院	项目负责人及联系电话	严树超83628928
项目属性	图新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目批复建设内容为：徐州生物工程职业技术学院扩建校舍项目。建设内容：宿舍楼、教学楼、食堂楼、艺体楼。项目总用地面积约123982.25㎡。总建筑面积约为80588.46㎡，其中宿舍楼建筑面积36626.64㎡，教学楼建筑面积25790.86㎡，食堂楼建筑面积7940㎡，艺体楼建筑面积10230.96㎡。		
必要性论证	1. 解决社会需求矛盾、突破发展瓶颈的需要。2. 改善基础设施建设、提高教学质量，3. 改善现有办学条件，职业教育乘势发展的需要。4. 强化智力支农、科技兴农、人才强农举措的要求，5. 满足广大群众子女求学、促进社会和谐稳定的需要。6. 节省政府资金投入的需要。该项目的实施有效保障了学校教学秩序的正常进行，教学硬件水平进一步提高，学院办学条件得到提升。		
可行性论证	通过对项目所在地工程地质建设条件分析、建设方案评价、节能减排措施、环境影响评价、项目实施进度计划、招投标方案、投资估算及资金筹措、项目建设组织与管理、风险分析、社会评价等综合分析得出结论：项目在技术上具有可操作性和合理性。本项目符合国家产业政策，国家土地政策，满足基本需求，本项目社会效益和环境效益都较为良好。因此，该项目的建设是可行的。		
公益性论证	“以人为本”的基础是民生，而教育是民生中最重要的因素，每一个孩子都享有受教育的基本权利，我们的社会应该也必须满足孩子受教育的权利。随着社会的进步，随着职业教育的推行，广大群众送子女入学的思想观念正在逐步发生变化，“教育改变人生”的观念正逐渐为越来越多的人所接受和认同；越来越多的初中、高中毕业生跨进了职业学校校门。		
收益性论证	项目建成后每年可招生10000人，学费人均收费5600元，住宿费人均收费1200元，每个学生每年费用为6800元，学校每年收入6800万元。15年债券期内可实现学费及住宿费收入15.64亿元，培训及函授学费收入1.28亿元，沛县人民政府拨款1.35亿元，共计收益18.27亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4.1374
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3.3099
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.8275
		市场化融资	

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目中长期目标	建成宿舍楼、教学楼、食堂楼、艺体楼。项目总用地面积约123982.25㎡。总建筑面积约为80588.46㎡，其中宿舍楼建筑面积36626.64㎡，教学楼建筑面积25790.86㎡，食堂楼建筑面积7940㎡，艺体楼建筑面积10230.96㎡。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	依据充分	5	5
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	需求紧迫	2	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优化	1	1
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	能实现较大的社会及经济效益	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	属于市场不能有效配置资源的社会公益服务	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	收益渠道稳定	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	收益渠道稳定、合理合规	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	目标设置合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	目标设置明确合理	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	设立依据	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	资金有无重复支持	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	工作计划、方案完善，实施方案合理	3	3
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	制度完备	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	与待解决问题相匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	有成功的做法可借鉴	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	手续齐备	1	1

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	预测收入稳定合理	4	4
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	预测成本科学合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	预测	3	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合国家地方债务政策要求	4	4
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	理由依据充分	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	规模收益匹配	3	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	有偿债计划及应急措施	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	偿债计划、方案完备	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	风险预警措施	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	风险防控能力	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	资金来源合法合规	4	4
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	资金到位及时	3	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	监管明确	3	2
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：张建 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2

1、项目主要内容

奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程，**项目代码：**2210-320300-89-01-109520。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》等背景下实施的项目。项目的实施系统梳理排水管网存在的问题，进一步提高污水收集处理率，实现“污水不入河、外水不入管、进厂浓度高、减排高效能”的目标。同时，统筹推进排水防涝工程实施，有效消除城区积水点，切实保障城市防汛排涝安全。

（1）项目建设规模

奎河全地下式污水处理厂工程二是市区雨污分流工程；达标区建设与完善工程，涉及云龙区、鼓楼区、泉山区，工程面积约 21.31 平方公里。

（2）项目建设内容

在原厂址北侧建设一座全地下式污水处理厂，采用全地下箱体结构，处理规模 20 万 m3/d；应急提升工程，包括水质水量检测，管网清淤、检测、修复、连通，过河管改造，沿河排口综合整治；道路雨污分流工程涉及奎河片区、三八河片区、荆马河片区、丁万河片区 99 条道路，新建雨污水管网 100.52 公里；积水点治理工程涉及夹河街排涝泵站、西安路过河管重建、煤建一街排水工程等 35 项。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能极大削减入湖泊、河流的污染物，改善地区水环境，有利于地区经济发展。

（2）经济效益

项目建成后能够促进城市基础设施建设，有利于改善投资环境，减少城市自来水

净化处理成本等。污水经处理后排放，改变了城市污水分散直排对水体的污染，对开发利用土地，取得更好的经济效益起到促进作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

项目	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36
立项报批	—											
初步设计及评审	—	—										
施工图设计及审查		—										
土建施工、设备安装			—	—	—	—	—	—	—	—	—	
竣工验收										—	—	—
交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程	639,997.00	12,420.00	-	115,579.00	49,680.00	77,000.00	385,318.00

注：其他资本金 115579 万元为拟下期发行专项债券；其他资金（非资本金）385318 万元为拟下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得污水处理费收入及相关的政府性基金收入 127.5531 亿元，扣除运营期间相关成本费用 6.1364 亿元，总债券存续期内可实现净收益 121.4167 亿元，本债券存续期内可实现净收益 76.3374 亿元。

奎河全地下式污水厂污水处理费收入。按照运营期水量 20 万吨/天，每吨 6 元测算，项目总债券存续期内污水处理费收入合计为 70.08 亿元，本期债券存续期内污水处理费收入合计为 43.80 亿元。

项目运期期间成本包括直接成本、职工薪酬、燃料动力费、管理及其他费用、相关税费。

直接成本。包括药剂费 2.1491 亿元，其中乙酸钠（25%）按照年处理水量*19.06 t/a *800 元/t、次氯酸钠溶液(10%)按照年处理水量*10.08 t/a *0.1 元/t 计算、PAM 阳离子根据年处理水量*0.144 t/a *1.5 万元/t 计算；污泥外运处置费 0.5184 亿元，按照年产污泥 6.48 万吨*50 元/吨计算。项目总债券存续期内直接成本合计为 2.6675 亿元，本债券存续期内直接成本合计 1.6672 亿元。

职工薪酬。主要根据本项目工艺并结合徐州市污水厂人员的情况，项目劳动定员为 50 人，项目总债券存续期内职工薪酬合计为 0.48 亿元，本债券存续期内职工薪酬合计 0.30 亿元。

燃料动力费。包括电费及水费，运行电量 2275.33 万度*单价 0.6067 元/KWh，水费每年 21.6 万元，项目总债券存续期内燃料动力费合计为 2.2433 亿元，本债券存续期内燃料动力费合计 1.402 亿元。

修理及维护费。包含大修费、日常维护修理费，折旧按固定资产及设备原值根据使用年限分别按 0.1%及 0.5%-1%计算，项目总债券存续期内修理及维护费合计为 0.5834 亿元，本债券存续期内修理及维护费合计 0.3646 亿元。

管理及其他费用。按照污泥外运处置费、职工薪酬、燃料动力费、修理及维护费等之和的 4%计算，项目总债券存续期内管理及其他费用合计为 0.1622 亿元，本债券存续期内管理及其他费用合计 0.1014 亿元。

政府性基金收入。项目总债券存续期内政府性基金收入合计为 57.4731 亿元，本期债券存续期内政府性基金收入合计为 36.3727 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程	项目主管部门（盖章）	徐州市水务局
开工时间	2023年2月1日	（预计）完成时间	2025年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州常清水务有限公司	项目负责人及联系电话	刘凯 15162176972
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	一是奎河全地下式污水处理厂工程，位于现状污水处理厂内北侧，全地下箱体结构，处理规模20万m3/d，出水执行《地表水环境质量标准》准IV（四）类标准。二是市区雨污分流工程：应急提升工程，清淤修复及连通管道35.74公里；道路雨污分流工程，新建雨污水管网100.52公里；积水点治理工程35项；达标区的建设与完善工程，面积21.69平方公里。		
必要性论证	本项目通过奎河污水处理厂的建设和配套雨污分流工程的建设，实现系统清污分流，可以有效提高污水收集处理率，提高污水处理效能，节能减排。同时项目的建设是落实《水污染行动防治计划（水十条）》、“十四五”全国城市基础设施建设规划等有关政策的需要，是改善奎河流域水环境质量的重要举措，符合我国的相关政策，是可持续发展的要求，是处理好环境保护与经济社会发展的关系，坚持经济建设和城镇基础设施建设同步规划、同步实施、同步发展的需求。本项目的建设对促进改革开放和生产力的持续发展、更好地满足人民群众物质文化生活需要，具有十分重要的意义。		
可行性论证	本工程在技术方案的确定方面严格按照相关的法律法规进行，在污水水量，水质预测方面，遵循相关的规范进行；在污水厂处理工厂艺方面，根据进水水质水量以及受纳水体的环境容量，综合考虑徐州市的实际情况，选用低能耗、低运行费、低基建费、操作管理方便、工艺成熟的污水处理工艺，符合国家关于环境保护的政策，符合国家有关法规、规范和标准。通过对奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程建设的必要性、工程规模、系统方案、经济效益等几方面的论述，认为本工程是实施计划是合理的，风险可控。		
公益性论证	本污水处理厂和雨污水管网的建设，是城市基础设施建设的重要组成部分，是现代化文明城市的重要标志。该项工程的实施将为改变城市部分污水直接排入城区河道的现状，对减轻污水对城市水体污染，改善城市的环境卫生面貌，提高人民生活及健康水平起到积极作用。雨污分流改造工程将结合城市积水点治理项目，与城市排水防涝规划结合，系统梳理城市排水存在的问题，进行综合治理，消除易涝点，将全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。同时对改善的投资环境，吸引投资项目，促进经济的发展，进一步提高在国内的知名度，也将起到促进作用，其社会及环境效益是明显的。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		63.9997
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	63.9997
		其中：用作项目资本金	12.7999
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	
项目中长期目标	通过项目的实施，做到源头管控到位、厂网衔接配套、管网养护精细、污水处理优质、污泥处置安全的城市污水收集处理体系，区域污水集中处理率明显提高，污染物削减率大幅提升。具体目标做到：1、污水收集率：至 2025年奎河片区污水收集处理率达70%；2、污水处理厂进水浓度：至2025年污水进厂浓度COD不低于260mg/L，BOD不低于100mg/L；3、水环境质量提升：水环境质量显著提升，水水质基本项目达到《地表水环境质量标准》准IV（四）类标准。4、完成雨污分流改造、积水点治理，同时与城市排水防涝规划结合，系统梳理城市排水存在的问题，进行综合治理，消除易涝点，将全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的身体健康和生活水平，改善投资环境，保证经济建设的顺利进行，有利于促进社会繁荣、安定团结，有利于构建社会主义和谐社会。		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3

1、项目主要内容

徐州市区供水提质增量小沿河原水工程，**项目代码**：2206-320300-89-01-443267。

项目的建设是响应《中共徐州市委 徐州市人民政府关于印发徐州市城乡建设三年行动计划（2021-2023 年）的通知》（徐委发[2021]30 号）、《市政府办公室关于印发徐州市市区供水规划（2021-2035）的通知》（徐政办发[2021]83 号）等文件背景下实施的项目。项目的实施能满足淮海经济区中心城市建设对供水的增长需求，以及部分地下水源公共供水的替代需求。

（1）项目建设规模及内容

在现状小沿河泵站南侧新建原水泵站，规模 40 万 t/d ，配套建设应急加药间、综合楼等附属构建筑物；在小沿河现状南取水口东侧，新建取水口，规模 40 万 t/d； 自新建取水口沿湖西航道东侧田地向南埋设 3x3m 箱涵约 3 .4 千米至蔺家坝船闸北侧后，采用 2 根 DN2400 顶管穿越湖西航道至新建原水泵站；自新建原水泵站至刘集水厂铺设 2 根 DN1200 原水管线约 2x14.9 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目实施后，对徐州市区供水系统和安全供水格局进行了优化和完善，改善城市基础设施条件。

（2）经济效益

进一步提高基础设施运行效率，促进工业生产能力、提高经济能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 10 月开工建设，建设周期至 2024 年 3 月，建设期 18 个月。具体实施进度见下表：

表13-1　工程进度表				
项目实施步骤	2022	2023		2024
	10-12月	1-9月	10-12月	1-3月
完成招标图设计、工程量清单、招标控制价编制				
完成施工图设计及审查及修改				
完成设备及土建施工招标				
完成土建施工、设备采购、人员培训				
完成设备安装、调试				
投入试运行				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市区供水提质增量小沿河原水工程	68,671.00	-	-	13,735.00	20,000.00	6,000.00	28,936.00

注：其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得原水水费收入合计 22.1586 亿元，扣除运营期间相关成本费用 7.6789 亿元，总债券存续期内可实现净收益 14.4799 亿元，本债券存续期内可实现净收益 7.7303 亿元。

小沿河原水二期原水费收入按照运营期第 1~2 年水量分别按 16 万吨/天、18 万吨/天，运营期第 3 年至第 10 年供水量由 20 万吨/天，第四年起每两年增长 5 万吨/天，运营期第 11 年及以后按 40 万吨/天，原水水费标准为 1.16 元/吨。经测算，总债券存

续期内原水水费收入为 22.1586 亿元，本债券存续期内原水水费收入为 11.997 亿元。

项目运营期成本费用包括外购原材料、动力电费、工资福利费、修理及维护费等。

外购原材料。原材料主要为次氯酸钠溶液，占原水水费约 22%左右。经测算，总债券存续期内外购材料费 4.7754 亿元，本期债券存续期内材料费 2.5854 亿元。

动力电费。动力电费占原水水费约 7%左右。经测算，总债券存续期内动力电费 1.5555 亿元，本期债券存续期内动力电费 0.8761 亿元。

工资福利费。主要根据本项目工艺并结合徐州市现状泵站人员的情况，项目劳动定员为 10 人*9.5 万元/年/人。总债券存续期内工资福利费 0.1643 亿元，本期债券存续期内工资福利费 0.1031 亿元。

修理及维护费。包含大修费、日常维护修理费，按固定资产原值的 0.4％计算。总债券存续期内修理及维护费 0.4856 亿元，本期债券存续期内修理及维护费 0.3142 亿元。

管理及其他费用。按照上述费用的 10%计算。总债券存续期内管理及其他费用 0.6981 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用 0.3879 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市区供水提质增量小沿河原水工程	项目主管部门（盖章）	徐州市水务局
开工时间	2022年12月22日	（预计）完成时间	2024年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市清源水务有限公司	项目负责人及联系电话	刘凯 15162176972
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	在现状小沿河泵站南侧新建原水泵站，规模40 万t/d，配套建设应急加药间、综合楼等附属构建筑物；在小沿河现状南取水口东侧，新建取水口，规模40 万t/d；自新建取水口沿湖西航道东侧田地向南埋设3x3m箱涵约3.4千米至蔺家坝船闸北侧后，采用2根DN2400顶管穿越湖西航道至新建原水泵站；自新建原水泵站至刘集水厂铺设2根DN1200原水管线约2x14.9千米。		
必要性论证	1、供水安全保障的需求。目前市区由于供水分布不均衡，距离水厂较远及地势较高处，供水水量水压难以保障，管网瓶颈制约供水能力，需对徐州市区供水系统和安全供水格局进行优化和完善。同时，本项目的建设也满足新建刘集水厂的需水要求，为刘集水厂及其服务片区提供稳定可靠的水源。 2、城市发展战略的要求。徐州是江苏省三大都市圈之一近年来，正处在城市发展的关键期，城市经济社会的发展和城镇人口的增长需要安全可靠的自来水保障，城市供水事业也需要快速发展以适应徐州市城市发展战略的需求。 本项目的建设，产生的社会效益是巨大的，对市区城乡居民的身体健康具有积极意义。 3. 本项目已通过了各相关职能部门的审批和认可，并已完成立项手续，批准文号徐审批复[2022]41号。		
可行性论证	本项目为城镇供水工程，属《产业结构调整指导目录（2011年本）》中第二十二的“城市基础设施”的鼓励类项目，并且经过了充分可行性论证，通过对徐州市区供水提质增量小沿河原水工程建设的必要性、工程规模、管道系统方案、工程经济等几方面的论述，认为本工程是实施计划是合理的，风险可控。		
公益性论证	本项目通过高质量的给水工程可以提高居民生活水平，促进居民生活安定，同时进一步提高基础设施运行效率，促进城市经济发展，为当地经济建设提供良好的基础条件。本项目属于专项债券资金投向领域的水利行业，是城市经济建设必不可少的公用事业和城市建设基础设施项目。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.8671
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	5.4936
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	1.3735
		市场化融资	0
项目中长期目标	本项目设计原水水质基本项目达到《地表水环境质量标准》III类水质要求，建设目标是解决徐州市区供水存在的问题。近期目标是：在现状小沿河泵站南侧新建原水泵站，配套建设应急加药间、综合楼等附属构建筑物；在小沿河现状南取水口东侧，新建取水口，规模40万t/d，自新建取水口沿湖西航道东侧田地向南埋设涵约3.4千米至蔺家坝船闸北侧后，采用顶管穿越湖西航道至新建原水泵站；自新建原水泵站至刘集水厂铺设2根原水管线约2x14.9千米，完成向刘集水厂供水； 远期目标是：持续向刘集水厂及其服务片区提供稳定可靠的水源，充分保障徐州市区应急供水能力，同时对徐州市区供水系统和安全供水格局进行优化和完善，进一步提高徐州市城市供水的安全性，满足徐州市城市发展和经济建设的用水需求，提高人民群众的身体健康和生活水平，改善投资环境，保证经济建设的顺利进行，有利于促进社会繁荣、安定团结，有利于构建社会主义和谐社会。		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4

1、项目主要内容

徐州市中医院新院工程，**项目代码**：2017-320303-83-01-355404。

项目的建设是响应《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020 年）》（国办发【2015】14 号）、;《徐州市“十三五”医疗卫生服务体系规划（2016-2020）》等政策背景下的医疗项目。项目的实施对于徐州市中医院优化功能布局、完善服务功能、发挥中医特色、适应群众需求等具有重要作用，有助于增强徐州市中医院的中医临床服务能力和中医药传承创新能力，发挥其在中医药传承创新工作中的龙头作用。

项目建成后，将解决东南部片区群众就近“看病难”的问题，适应群众需求，具有很强中医临床服务能力和中医药传承创新能力的，改善提高城乡居民的医疗保健水平及全民族的健康素质是全面建设小康社会的基本保证；能够在中医药传承创新工作中发挥龙头作用的具有三级中医医院标准的医院。

（1）建设规模

计容建筑面积 252000 平方米。新院设备编制床位 1490 张。

（2）建设内容

主要建设门诊楼、住院部楼、医技部楼、后勤生活保障用房等，配套建设给排水、供电、消防、地下车库等配套设施。

2、项目社会经济效益分析

该项目实施后可改善城市医疗卫生网络结构，完善徐州市东南部片区城市公共设施配套，改善群众就医条件。主要表现在以下几个方面：

（1）能有效地改变徐州市东南部片区及周边地区的医疗卫生条件，满足就近医疗及居民保健的需求。

（2）能进一步优化社会公共卫生资源配置，充分发挥三级医院的作用，加大医保覆盖面，推进我市医疗卫生事业的建设。

（3）项目建成后医院物业管理都需要有大量的工作人员，将会给社会提供一定

的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2020年8月开工建设，建设周期至2024年9月，建设期48个月。具体实施进度见下表：

表 9-1　　项目实施计划进度表

时序 项目阶段内容	序时进度（第　季度）															
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
前期审批																
场地清理																
初步设计																
施工图设计																
土地工程																
安装及装饰工程																
竣工并交付使用																

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市中医院新院工程	185000			48000	20000	46000	71000

注：其他资金（非资本金）为下期拟申请专项债4.5亿元、单位自筹2.6亿元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得治疗费、诊察费、床位费、护理费、手术费、检查费等医疗收入267.9858亿元，扣除运营期间相关成本费用232.7691亿元，总债券存

续期内可实现净收益 35.2167 元，本期债券存续期内可实现净收益 23.7665 亿元。

住院收入。包括住院病人的治疗收入、诊察收入、床位收入、护理收入、手术收入、检查收入及药品卫生材料等收入。编制床位 1200 张，拟建设 1490 张床位。目前出院人均费用 13647.3 元，平均住院天数 7.73 天，收入每年递增 2%。经测算，总债券存续期内住院收入为 205.5937 亿元，本期债券存续期内住院收入为 121.5602 亿元。

门急诊收入。包括诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入及药品收入等收入。目前每门诊人次收入为 366.59 元，门急诊接诊为 794850 人次/年，收入每年递增 2%。经测算，总债券存续期内门急诊收入为 62.3921 亿元，本期债券存续期内门急诊收入为 36.8902 亿元。

项目债券存续期内运营期成本费用包括医疗成本、人员经费、水电费、管理费用及其他费用，总债券存续期内成本费用合计 232.7691 亿元，本期债券存续期内成本费用合计 134.6839 亿元。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入 41%测算，总债券存续期内医疗成本 109.8742 亿元，本期债券存续期内医疗成本为 64.9647 亿元。

人员经费。目前平均在职职工 1427 人，人员经费人均 20.72 万元/年，每年递增 5%。总债券存续期内人员经费为 83.1803 亿元，本期债券存续期内人员经费为 46.3114 亿元。

水电费。水电气通讯费年均 1285 万元，水电费每年递增 4%，总债券存续期内水电费为 3.2954 亿元，本期债券存续期内水电费 1.8744 亿元。

管理费用及其他费用。包括办公费、水电费、维修费及物业管理费等费用。按医疗收入的 13.59%测算，总债券存续期内总债券存续期内为 36.4192 亿元，本期债券存续期内管理费用及其他费用为 21.5334 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市中医院新院工程	项目主管部门（盖章）	徐州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2020.8.1	（预计）完成时间	2024.9.30
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	李延华13952230606
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	市中医院新院项目总用地面积100026.7㎡，设置病房床位数1490张，规划设计主要包括新建门急诊楼、医技楼、病房综合楼，总建筑面积约33.2万㎡，先期建设30万㎡，地上建筑面积约22万㎡，地下建筑面积约8万㎡。		
必要性论证	（1）徐州市中医院新院工程依据《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年）》（国办发【2015】14号、《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》（国发【2016】15号、《全民健康保障工程建设规划》申请项目建设。项目申请、设立符合相关要求，经过严格可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确，能够有效运转。项目措施与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用。项目前期手续齐全。 （2）完善我市医疗布局，加强中医药传承创新工程重点中医院建设，弘扬中医文化，满足人民群众对中医药服务的需求。		
可行性论证	（1）市委市政府高度重视市中医院新院建设，认为规划建设市中医院新院，是放大我市高端优质医疗资源、提升我市医疗服务整体水平的重要举措，也是打造区域性医疗中心、增强我市医疗服务辐射带动能力的重要载体。 （2）徐州市中医院新院工程建设资金18.5亿元，资金筹集渠道为国家中医药传承创新工程项目资金1亿元、市产城集团出资2亿元、市财政预算资2.2亿元、申请政府专项债券6.5亿元（其中本期4.5亿元）、市中医院申请专项债4.6亿元、老院区整体转让2.2亿元。其中此次申请债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （3）应付本息情况。2024年本项目本年计划投资58665万元，其中项目本次申请专项债券45000万元，债券期限为 15年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率 10年期为3.8%、15年期为4%。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向卫生健康领域，市中医院新院项目总用地面积100026.7㎡，设置病房床位数1490张，规划设计主要包括新建门急诊楼、医技楼、病房综合楼，总建筑面积约33.2万㎡，先期建设30万㎡，地上建筑面积约22万㎡，地下建筑面积约8万㎡。 （2）项目属于社会公益服务、公共基础设施。		
收益性论证	（1）募投项目应付本金9.1亿元。1.申报项目自身收益情况。该项目预计2024年自身经营收益2.5141亿元，主要根据2023年度财务报表及基础数据进行测算，债券存续期内总收益预计35.2167亿元。 2.除自身收益外，用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道无。 3.本项目产生收益的来源主要为医疗收入，债券存续期内可实现收入合计267.9858亿元，扣除运营期间相关成本费用232.7691亿元，总债券存续期内可实现净收益35.2167元，本期债券存续期内可实现净收益30.0599亿元。，每年盈余能够支付利息，到期偿还本金。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		18.5
		政府预算资金安排	2.2
		政府专项债券资金安排	11.1
		其他财政资金	3
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.2
		市场化融资	
		其他自筹资金	2

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	（10）	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"；其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5

1、项目主要内容

徐州至明光高速公路贾汪至睢宁段（徐州东部绕越高速公路），项目代码：2019-320300-48-01-156226。

项目的建设是响应《江苏省高速公路网规划（2017-2035）》等背景下实施的项目。项目建设完成后，有利于增强徐州东部高速公路的过境能力，减轻京台高速徐州段的交通压力。

（1）项目建设规模

路线起自徐州市贾汪区江庄镇，接京台高速，向南经汴塘镇、单集镇、伊庄镇，止于已建徐明高速和淮徐高速相接的睢宁枢纽，全长约 63.4 公里。

（2）项目建设内容

全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度为 120 公里/小时，路基宽度 34.5 米；项目起点江庄枢纽涉及京台高速公路扩建部分采用双向八车道高速公路标准，设计时速 120 公里/小时，路基宽度由 28 米拓宽至 42 米；新建桥函设计汽车荷载等级采用公路-Ⅰ级；主线设置桥梁 43 座，总长约 17.9 千米，其中特大桥 6 座，大桥 15 座，中、小桥 22 座；全线设置江庄（枢纽）、汴塘、大许、大许（枢纽）、单集、吴桥和睢宁西（枢纽）共 7 处互通式立交，设置服务区（含加油站）1 处；同步建设必要的交通工程及沿线设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

能够完善沿东陇海城镇轴地区的交通基础设施条件，支撑和带动城镇轴的经济社会发展，同时便利了贾汪、大许、双沟等城镇的对外出行，提供一条南北向的快速出行通道。

（2）经济效益

有利于人员物资的便捷运输转换和旅游资源的开发，对沿线经济产业的发展将起

到较好的促进作用，同时也促进了徐州城区向东发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 7 月开工建设，建设期 3 年。具体实施进度见下表：

项目	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36
施工准备												
征地拆迁												
路基												
路面												
桥梁												
涵洞通道												
互通												
交通工程												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州至明光高速公路贾汪至睢宁段（徐州东部绕越高速公路）	1,273,300.00	267,000.00	25,300.00	217,700.00	-	-	763,300.00

注：其他资本金 243000 万元，其中拟下期发行专项债券 64700 万元；其他资金（非资本金）763300 万元为单位自有资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得车辆通行费收入、广告牌收入、服务区服务收入 164.5925 亿元，扣除债券存续期内相关成本费用 8.7265 亿元，总债券存续期内可实现净收益 155.866 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 64.4423 亿元。

车辆通行费收入。公路总长预计约 63.4 公里，按照车型规格，根据《江苏省收费

公路车辆通行费标准调整方案》,运营期每 10 年提高一次收费标准,执行公务的军车、警车、消防车等特种车辆不需交纳过路费；收费交通量按 97%估算；根据《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》，每年有 20 天免收 7 座以下（含 7 座），即一类客车按 345 天计算车辆通行费。项目总债券存续期内车辆通行费收入合计为 163.6960 亿元,本期债券存续期内车辆通行费收入合计为 69.8488 亿元。

广告牌收入。本项目全线设置 7 处互通式立交，每处设置一对单立柱广告牌，广告牌年租赁收入约为 20 万元，每 3 年递增 10%。项目总债券存续期内可实现广告牌租赁收入合计为 0.7138 亿元，本期债券存续期内广告牌租赁收入合计为 0.6462 亿元。

服务区承包收入。本项目设置服务区（含加油站）1 处。年承包收入约为 30 万元，每 3 年递增 10%。项目总债券存续期内服务区承包收入合计为 0.8367 亿元，本期债券存续期内广告牌租赁收入合计为 0.4729 亿元。

债券存续期内各项成本费用包括人员工资福利费用、养护费用、大修费用、路政管理费用、运营事务费用。

人员工资福利费用。项目拟设立 4 个匝道收费站，每站收费人员为 21 人，人均综合费用 5 万元/年；管理人员预计 20 人，人均综合费用 10 万元/人，每年递增 2%，项目总债券存续期内人员工资福利费用合计为 1.1556 亿元,本期债券存续期内合计为 0.6789 亿元。

养护费用。项目运营期第一年养护费用约为 15 万元/公里，每年费用递增 5%，项目总债券存续期内养护费用合计为 2.2498 亿元,本期债券存续期内养护费用合计为 1.1962 亿元。

大修费用。项目运营期大修费用约为 400 万元/公里，每第 10 年进行一次大修，项目债券存续期内大修费用合计为 2.536 亿元。

路政管理费用。按养护费用的 8%计算，项目总债券存续期内路政管理费用合计为 1.7999 亿元，本期债券存续期内路政管理费用合计为 0.9569 亿元。

运营事务费用。按人员工资福利费用及路政管理费用的 1/3 估算，项目总债券存续期内养护费用合计为 0.9852 亿元，本债券存续期内运营事务费用合计 0.5452 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州至连云港高速公路贾汪至睢宁段（徐州东部绕越高速公路）	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2022年7月	（预计）完成时间	2025年7月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州东部绕越高速公路项目管理有限公	项目负责人及联系电话	陈峰 15805226855
项目属性	√□新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度为120公里/小时，路基宽度34.5米；项目起点江庄枢纽 涉及京台高速公路扩建部分采用双向八车道高速公路标准，设计 速度为120公里/小时，路基宽度由28米拓宽至42米；新建桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级。其余技术指标按《公路工程技术标准》(JTG B01-2014)执行。		
必要性论证	根据《江苏省人民政府关于落实国家“一带一路”战略部署建设沿东陇海线经济带的若干意见》，连云港、徐州是国家“一带一路”战略规划明确的重要节点城市，是沿东陇海线经济带的核心区域。本项目的建设能够加强徐州与山东省、安徽省交通基础设施互联互通水平，提升徐州对外开放水平和沟通交流的程度，强化徐州枢纽地位与 中心城市地位，助推苏北经济社会发展振兴。		
可行性论证	本项目的建设及营运对沿线地区的国民经济和社会发展的贡献和影响是显著的，它不仅能带动沿线地区GDP 总量的增长，而且对促进区域产业结构的优化和调整，提高沿线居民的 生活水平和质量，增加就业岗位，减少贫，加快城乡一体化进程都起到积 极的作用。项目投资能较大限度地发挥投资效益和取得良好的社会效益。同时，在本项目建设过程中，应采取有效的防范措施，规避投资风险，促使项 目与社会相互适应、相互协调。		
公益性论证	本项目的建设是为了发展地区经济、旅游，改善当地农民、城镇居民生产和生活条件，提高生活水平，增加地方财政收入的交通项目。项目的利益相关者主要有：运输专业户、商贩、沿线农民和城镇居民，以及区域内的企 业和职工		
收益性论证	本项目的收入来源主要为高速公路通行费收入，根据可研报告及项目收益及融资平衡方案测算，在债券存续期内可实现的收入扣除相关运营成本费用后，项目收益能够覆盖专项债本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		127.33
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	35.7
		其中：用作项目资本金	35.7
		……	
	自筹资金	自有资金	91.63
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5

1、项目主要内容

徐州泉山经济开发区污水处理厂项目，**项目代码**：2104-320350-89-01-830261。

项目的建设是响应国家《“十三五”重点流域水环境综合治理建设规划》和《水污染防治行动计划》、《江苏省生态文明建设规划（2013—2022）》等背景下实施的项目。项目的实施，有利于加快推进地方污水处理设施建设，进一步提高污水收集和处理能力，削减入河污染物排放，减轻环境污染，促进地方减排、经济社会可持续发展。

（1）项目建设规模

污水处理厂土建按 0.5 万吨/天设计，配套建设厂外管网、附属泵房等；根据用地规划要求，污水处理厂采用地埋式（半地下）形式建设。

（2）项目建设内容

建、构筑物包括：粗格栅、进水泵房、细格栅、曝气沉砂池、调节池及水解池、五段式巴颠夫生化池、二沉池、磁混凝沉淀池、中间提升泵池、高精度转盘滤池、接触消毒池、变配电间、综合楼、鼓风机房、污泥脱水机房、附属用房及出水泵房、加药间、消防泵房及水池、臭氧车间、液氧站基础等。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能够提升污水处理的数量和质量，减少污水的排放，有助于改善人民的生活环境，提高人民的生活质量。

（2）经济效益

项目建成后可减少水污染，改善徐州市的环境，增强吸引外资、内资的竞争力，增加当地政府税收收入。同时生态环境的改善，可推动旅游业的发展，从而增加旅游收入，共同推动徐州市经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 8 月，建设期 24 个月。

具体实施进度见下表：

项目	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
立项报批	—											
初步设计及评审	—	—										
施工图设计及审查		—										
土建施工、设备安装			—	—	—	—	—	—	—	—	—	
竣工验收										—	—	—
交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州泉山经济开发区污水处理厂项目	12,000.00	-	-	2,400.00	4,000.00	4,800.00	800.00

注：其他资金（非资本金）800 万元，为拟下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得污水处理费收入及政府性基金收入合计 3.6636 亿元，扣除运营期间相关成本费用及土地费用 1.2513 亿元，债券存续期内可实现净收益 2.4123 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 2.2282 亿元。

污水处理费收入。本项目污水处理厂采用地埋式（半地下）形式建设，根据项目建设规模，污水处理规模为 0.5 万吨/天，满负荷运营，按平均净利润率 7.89%测算，水价约 5.31 元/吨，污水处理费收入约 969.08 万元/年，总债券存续期内污水处理费收入 1.4536 亿元，本期债券存续期内污水处理费收入 1.0660 亿元。

污水处理厂相关成本费用包括原材料费、污泥外运处置费、职工薪酬、燃料动力

费、修理维护费、管理费及其他费用。

原材料。PAC(10%液体)单价按 250 元/吨计算，阴离子 PAM 单价按 18000 元/吨计算，阳离子 PAM 单价按 20000 元/吨计算，乙酸钠（30%）单价按 1200 元/吨计算，次氯酸钠（10%）单价按 900 元/吨计算，磁粉单价按 1500 元/吨计算，液氧单价按 800 元/吨计算。按各药剂年消耗量计算，原材料成本约 96.34 万元/年。总债券存续期内原材料合计 0.1445 亿元，本期债券存续期内原材料合计 0.1060 亿元。

污泥外运处置。按 25km 运距的运费考虑，按 70 元/吨计列，年消耗量 292 吨，成本费用 2.04 万元/年。总债券存续期内污泥外运处置费合计 0.0031 亿元，本期债券存续期内污泥外运处置费合计 0.0022 亿元。

职工薪酬。暂按每人每年 7.2 万计算，约需要 18 名职工，人员工资福利支出为 129.6 万元/年。总债券存续期内职工薪酬合计 0.1944 亿元，本期债券存续期内职工薪酬合计 0.1426 亿元。

燃料动力费。电度电费按综合电价 0.6068 元/KWh 计算，基本电费按 30 元/Kva*月，电费约 223.71 万元/年。总债券存续期内燃料动力费合计 0.3356 亿元，本期债券存续期内燃料动力费合计 0.2461 亿元。

修理维护费。按收入的 2%计提，修理费及维护费约 14.13 万元/年。总债券存续期内修理维护费合计 0.0291 亿元，本期债券存续期内修理维护费合计 0.0213 亿元。

管理费及其它费用。按以上各项费用之和的 8%计算，管理费及其他费用约 63.86 万元/年。总债券存续期内管理费及其他费用合计 0.0565 亿元，本期债券存续期内管理费及其他费用合计 0.0415 亿元。

政府性基金收入。相关政府性基金收入 1.7219 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	泉山经济开发区污水处理厂	项目主管部门（盖章）	江苏徐州泉山经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2022.8.31	（预计）完成时间	2024.8.31
项目建设/运营单位（盖章）	徐州泉鼎水务发展有限公司	项目负责人及联系电话	王雷 13013965729
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	泉山开发区污水处理厂项目总投资约 1.2 亿元，建、构筑物包括：粗格栅、进水泵房、细格栅、曝气沉砂池、调节池及水解池、五段式巴颠夫生化池、二沉池、磁混凝沉淀池、中间提升泵池、高精度转盘滤池、接触消毒池、变配电间、综合楼、鼓风机房、污泥脱水机房、附属用房及出水泵房、加药间、消防泵房及水池、臭氧车间、液氧站基础等。污水处理厂土建按 0.5 万吨/天设计，设备分期，第一阶段按 0.25 万吨/天的设备布置，未来随水量增长，第二阶段再配置 0.25 万吨/天设备；配套建设厂外管网、附属泵房等。		
必要性论证	补齐园区基础设施和公共服务设施短板，提升水资源的利用率，进一步保护生态环境，促进社会可持续性发展。		
可行性论证	项目目前已完成项目建议书批复徐泉开经发审（2021）5 号，建设用地规划许可证：地字第 320311202200002 号、建设项目用地预审与选址意见书：用字第 320311202100021 号等相关手续，项目已完成招投标，正在进行施工建设。项目属于市政公共基础设施建设项目，是利民工程，得到园区企业和居民的认可，社会风险因素较小，同时具备收益，偿债风险可控。		
公益性论证	本项目为污水处理工程，建设完成后将改善和提高水环境质量，使园区环境、优美、整洁，可预防各种传染病、公害病，提高人民健康水平，提高园区的物质和生活水平，该项目的建设将产生大量的社会效益和生态效益。		
收益型论证	本项目污水处理厂采用地埋式（半地下）形式建设，根据项目建设规模、污水处理规模，满负荷运营，扣除相关成本费用，债券存续期净收益约 0.73 亿元；该项目实施后，能改善流域内环境，提高土地收益，债券存续期内土地出让收入约 1.72 亿元。根据上述测算情况，本项目能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.2
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.96
		其中，用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.24

		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	补齐园区基础设施和公共服务设施短板，进一步保护生态环境，提高园区企业和居民的生活水平。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解读	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		项目可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合理性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财政预测合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监督明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

注明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：张北千　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7

1、项目主要内容

徐州淮海国际港务区人民医院建设（柳新镇卫生院迁建）项目，项目代码：2110-320353-89-01-429376。

项目的建设是为改善港务区内低收入家庭的住房困难状况，促进房地产业的和谐健康发展，拟在徐丰公路东，腾飞路北地块建设该公租房项目。

（1）建设规模

项目用地面积 66709.25 平方米（约 100.06 亩）。

（2）建设内容

拟建设 1 栋 4 层门诊医技综合楼、1 栋 12 层住院病房楼、1 栋 4 层行政后勤楼以及高压氧仓等建筑物。

2、项目社会经济效益分析

（1）社会效益

项目的建设将有效改善港务区的医疗条件，提高医院的整体实力和医疗服务水平，增强发展潜力，加快发展步伐，为地方医疗卫生服务事业发展做出较大的贡献；项目的实施将有效满足区域居民就医需求，改善居民就医环境，保证该区域人民群众能够获得优良的医疗服务。

（2）经济效益

项目建成后医院物业管理都需要有大量的医护人员及其他相关工作人员，将会给社会提供一定的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 9 月开工建设，建设周期至 2024 年 9 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
项目前期准备												
土建工程												
安装工程												
装饰装修工程												
配套工程												
竣工并交付使用												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州淮海国际港务区人民医院建设（柳新镇卫生院迁建）项目	60,758.10	-	-	20,758.10	16,500.00	6,000.00	17,500.00

注：其他资金（非资本金），为下期拟发行申请的政府专项债券。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得医疗收入。债券存续期内可实现收入合计 74.0235 亿元，扣除运营期间相关成本费用 53.2969 亿元，项目总债券存续期内可实现净收益 20.7266 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 6.9089 亿元。

门诊收入。根据徐州淮海国际港务区常住人口数量和港口枢纽建成后的人流量预测，每年门诊就诊约为 40 万人次，按每人次 240 元收费计算，年门诊收入 9600 万元。总债券存续期内门诊收入合计 28.80 亿元，本期债券存续期内门诊收入 9.6 亿元。

住院收入。本项目规划设置 590 张床位，按每张床位每日 700 元收入测算，年收入 15,074.50 万元。总债券存续期内住院收入合计 45.2235 亿元，本期债券存续期内住院收入 15.0745 亿元。

债券存续期内各项成本费用主要为医疗成本。参照同类医院水平，按收入 72%测

算，总债券存续期内医疗成本合计 53.2969 亿元，本期债券存续期内成本费用 17.7656 亿元。

5、事前绩效评估申报表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐州淮海国际港务区人民医院建设（柳新镇卫生院迁建）项目	项目主管部门（盖章）	徐州淮海国际港务区规划建设部
（预计）开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2024 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州淮海国际港务区人民医院（徐州市港务区柳新镇卫生院）	项目负责人及联系电话	房世玉 17312885986
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总投资 60758.1 万元，用地面积 66709.25 平方米（约 100.06 亩），拟建设 1 栋 4 层门诊医技综合楼、1 栋 12 层住院病房楼、1 栋 4 层行政后勤楼以及高压氧仓等建筑物。项目总建筑面积 119066 平方米，其中地上建筑面积 80066 平方米（含住院病房楼 39540 平方米、门诊医技综合楼 36726 平方米、高压氧仓 400 平方米、后勤综合用房 3400 平方米），地下建筑面积 39000 平方米。项目同时配套建设给排水、电力、通信、消防等公用工程和室外道路、绿化等配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，该项目属于鼓励类“三十七、卫生健康”中的“5、医疗卫生服务设施建设”，本项目属于鼓励类。 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，支持设区市和有条件的县城建设三甲医院，人口超过 50 万的县（市、涉农区）建设妇幼保健院和二级以上老年医院。推进农村区域性医疗卫生中心和社区医院建设，促进优质医疗资源均衡布局。 《徐州市“十四五”卫生健康发展规划》（徐政办发〔2021〕102 号）提出，要统筹规划区域卫生资源，合理优化医疗卫生机构布局，逐步缩小区域之间医疗资源差距。 根据《徐州淮海国际港务区收文批办单》，同意本项目建设。 （2）项目实施产生的作用和意义： 徐州淮海国际港务区现有各类医疗机构 62 家，其中公立医疗机构 1 家（柳新镇卫生院），二级综合性医院 1 家（徐矿集团第三医院），专科医院 1 家（徐州市民政精神病医院），村卫生室 40 家，社区卫生服务站 1 家，其他民营诊所、门诊部 18 家。在机构分布方面，2 家综合性医疗机构均在柳新镇辖区内，服务半径难以覆盖全区，苏山、垞城街道尚无社区卫生服务中心；在专业能力方面，现有 2 家综合性医疗机构为二级医院（未定等），40 家村卫生室因历史原因，较多为民营，发展相对滞后；在发展前景方面，辖区公立医疗机构仅 1 家且规模较小，结合当前港务区发展趋势和公立医疗机构改革形势，难以满足日趋增强的医疗卫生服务需求，并结合当前新冠疫情防控、特色专科创建、特殊人群健康管理（一老一小）等相关要求，徐州淮海国际港务区拟按照三级综合医院标准进行建设本项目，进一步提升港务区医疗卫生服务能力。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：
本项目已取得项目建议书批复（文号：柳政经发审〔2021〕03 号）、可行性研究报告批复（文号：柳政经发审〔2021〕05 号）、建设用地规划许可证（柳政建审地字第 2022-003 号）、建筑工程施工许可证（编号：320391202209020101）、建设工程规划许可证（柳政建审建字第 2022-009 号）、国有建设用地划拨决定书（编号：3203232023HB0006）等文件。目前正在施工中。项目投资手续合规，成熟度高。
（2）项目资金来源和到位可行性：
项目资金总需求为 60758.1 万元，其中资本金 20758.1 万元，申请专项债券资金 40000.0 万元。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：
本项目偿债依靠项目自身运营收入，收入来源主要包括门诊收入、住院收入等。本项目建成后将是徐州淮海国际港务区级别最高、设施最齐全，医疗水平最高的综合性三甲医院，项目收入偿债风险较低。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
本项目申请的专项债券全部投放到港务区人民医院建设上，主要包括医院建筑物、室外配套、装修、医疗设施设施等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
本项目建设三甲医院，属于教育、科学、文化、卫生、体育等公共产品属性的项目，项目建成后达到三级综合医院的标准，为居民提供高质量的医疗服务。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：
本项目预计总投资 60758.1 万元，其中资本金 20758.1 万元，申请专项债券资金 40000.0 万元。资本金比例为 34.17%，符合国家相关的资本金比例要求，债券资金需求合理。根据工程进度，本期拟申请 6500 万元的专项债资金，本次申报额度与 2024 年建设任务相匹配，资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目收入主要包括门诊收入和住院收入等。项目建成后将是徐州淮海国际港务区级别最高、设施最齐全，医疗水平最高的综合性三甲医院，人流量有保障，年门诊就诊可达 40 万人次。本项目规划设置 590 张床位，设计规模与区域医疗设施建设情况、人流量相匹配，易达到预期收入。
项目运营期将通过制定合理的成本控制管理制度、落实预算管理工作、严格控制管理费用、采用节能技术设备等措施，减少卫生资源浪费，控制运营成本。
本项目收益情况依据现状各项数据、同类型项目情况进行预测，预测结果合理可行。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>6.07581</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>2.07581</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>4.0000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

		……	
项目中长期目标	目标1：医疗质量。提供高质量的医疗服务是三级公立医院的核心任务。通过医疗质量控制、合理用药、检查检验同质化等指标，考核医院医疗质量和医疗安全。通过代表性的单病种质量控制指标，考核医院重点病种、关键技术的医疗质量和医疗安全情况。通过预约诊疗、门急诊服务、患者等待时间等指标，考核医院改善医疗服务效果。 目标2：运营效率。运营效率体现医院的精细化管理水平，是实现医院科学管理的关键。通过人力资源配比和人员负荷指标考核医疗资源利用效率。通过经济管理指标考核医院经济运行管理情况。通过考核收支结构指标间接反映政府落实办医责任情况和医院医疗收入结构合理性，推动实现收支平衡、略有结余，有效体现医务人员技术劳务价值的目标。通过考核门诊和住院患者次均费用变化，衡量医院主动控制费用不合理增长情况。 目标3：持续发展。人才队伍建设与教学科研能力体现医院的持续发展能力，是反映三级公立医院创新发展和持续健康运行的重要指标。主要通过人才结构指标考核医务人员稳定性，通过科研成果临床转化指标考核医院创新支撑能力，通过技术应用指标考核医院引领发展和持续运行情况，通过公共信用综合评价等级指标考核医院信用建设。 目标4：满意度评价。医院满意度由患者满意度和医务人员满意度两部分组成。患者满意度是三级公立医院社会效益的重要体现，提高医务人员满意度是医院提供高质量医疗服务的重要保障。通过门诊患者、住院患者和医务人员满意度评价，衡量患者获得感及医务人员积极性。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（签章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 8

1、项目主要内容

徐州潘安湖旅游区创建国家5A级风景区综合提升项目，项目代码：2301-320305-89-01-459715。

项目的建设是响应《文化和旅游部关于加强旅游服务质量监管提升旅游服务质量的指导意见》（文旅市场发〔2021〕50号）、《江苏省“十四五”文化和旅游发展规划》（苏政办发〔2021〕88号）、《徐州市旅游发展总体规划（2011-2025）》、、《贾汪区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》等政策背景下实施的项目。项目的实施有利于进一步彰显潘安湖风景区生态底色，推动马庄民俗文化深度挖掘，发挥煤矿塌陷地修复、产业接续科技示范作用，促进地区社会经济可持续发展。

（1）项目建设规模

项目实施范围总占地面积7.4平方公里。

（2）项目建设内容

主要建设内容为对潘安湖风景区实施生态综合治理工程，打造湿地科普基地，同时配套提升景区旅游功能。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能够推进徐州市旅游事业发展的需要，改善地区生态环境、促进经济社会发展的需要，有利于完善潘安湖风景区基础设施、提高潘安湖旅游品牌竞争力，有利于增加当地居民就业机会，改善地区的环境质量，提高当地居民的生活质量。

（2）经济效益

项目建成后，有利于促进“旅游+多产业”融合发展，有利于带动当地研学旅游，延伸了古镇旅游产业链条，促进当地文化旅游的发展和竞争力的提高。，能使信息流、资金流、技术流、资源流随着人流涌动到项目基地，促进当地经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 2 月开工建设，计划于 2026 年 2 月建设完成，具体实施进度如下：

表 9-1　　项目实施计划进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
前期准备	★											
勘察设计		★	★									
初步设计与施工图设计			★	★								
施工工程				★	★	★	★	★	★	★		
安装工程										★	★	
竣工并交付使用												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州潘安湖旅游区创建国家 5A 级风景区综合提升项目	31,771.50					6,000.00	25,771.50

注：其他资金（非资本金）25771.50 万元，其中拟下期发行专项债券 19000 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得旅游门票收入、研学课程服务收入、餐饮服务收入以及垂钓赛事收入合计 8.9959 亿元，扣除运营期间相关成本费用 3.1413 亿元，项目总债券存续期内可实现净收益 5.8546 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 5.3357 亿元。

潘安湖国家湿地公园门票收入。根据贾汪区统计局数据，近十年贾汪区旅游人次呈迅速上升趋势，本项目结合近年贾汪区旅游人次情况，出于保守预测，潘安湖风景区未来年接待人次数按照2019-2021年平均接待游客情况进行计算。根据徐州市文化广电和旅游局公布数据，2019年潘安湖风景区接待游客181.91万人次，2020年接待游客113.52万人次,2021年接待游客116.17万人次,2019-2021年平均接待游客137.20万人次。潘安湖国家湿地公园目前门票价格为40元/人次。经计算，总债券存续期内门票收入合计为5.1774亿元，本期债券存续期内门票收入4.6596亿元。

鸟岛动物园门票收入。鸟岛动物园年接待人次按照潘安湖风景区接待人次的30%进行计算，则鸟岛动物园平均接待游客41.16万人次。鸟岛动物园目前门票价格为50元/人次。经计算，总债券存续期内门票收入合计为1.9415亿元，本期债券存续期内门票收入1.7474亿元。

研学课程服务收入。本项目为丰富中小学生学习经历和生活体验，利用主岛生态转型展示核心、马庄民俗文化体验核心、游湖雅会文化研学区、芦花湿地生态体验区等分区单元，拟推出生态保护、民俗文化、非遗传承等系列研学课程体系，不断提升徐州市研学旅游的综合吸引力和品牌认知度。根据徐州市教育局统计数据，2022年徐州市中小学生人数共计153.53万人,研学课程服务按照年接待中小学生数量按照中小学生人数的5%（即7.68万人次），40元/人次（含税）进行测算。经计算，总债券存续期内服务收入合计为0.2898亿元，本期债券存续期内服务收入0.2608亿元。

餐饮服务收入。餐饮服务接待人次按照年接待旅客总数的40%进行计算，则年餐饮服务接待人次为54.88万人，结合项目实际情况，人均标准按照30元/人次进行计算。经计算，总债券存续期内收入合计为1.5532亿元，本期债券存续期内服务收入1.3979亿元。

垂钓赛事收入。垂钓区拟租赁对外出租举办垂钓赛事，赛事每月举办一次，则年举办赛事场次共12次，租金单价为30000元/次。经计算，总债券存续期内收入合计为0.034亿元，本期债券存续期内服务收入0.0306亿元。

债券存续期内运营成本费用包括外购燃料动力费用、员工薪酬、餐饮成本、修理费用、其他经营费用以及税费等。

外购燃料动力费用。主要包括工作人员水费、绿化用水、公园管理用水、工作人员办公用电以及夜间景观照明费。经计算，总债券存续期内费用合计为 0.3756 亿元，本期债券存续期内费用合计 0.3380 亿元。

员工薪酬。需要景区票务部人员、景区后勤部人员、运营部人员、安保部人员、市场部人员、现场工作人员等共计 185 人，人均工资 4-8 万元，每年递增 5%。经计算，总债券存续期内人员工资总额及社会保险费合计为 1.6562 亿元，本期债券存续期内费用合计 1.4520 亿元。

餐饮成本。根据统计数据，餐饮毛利率一般为 40%-60%，餐饮成本按照餐饮收入的 50%考虑，总债券存续期内餐饮成本合计为 0.8232 亿元，本期债券存续期内餐饮成本合计 0.7409 亿元。

修理维护费。按固定资产折旧费用的 3%估算，总债券存续期内修理维护费合计为 0.0385 亿元，本期债券存续期内修理维护费合计 0.0347 亿元。

其他经营费用。按营业收入的 1%估算，总债券存续期内其他费用合计为 0.0954 亿元，本期债券存续期内其他费用合计 0.0858 亿元。

相关税费。包括增值税、城市建设维护税及教育费附加费。经测算，总债券存续期内相关税费合计为 0.1524 亿元，本期债券存续期内相关税费合计 0.1093 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州潘安湖风景区创建5A级风景区综合提升项目	项目主管部门（盖章）	徐州市潘安湖风景区管理中心
（预计）开工时间	2023年2月	（预计）完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州潘安湖湿地公园有限公司	项目负责人及联系电话	王永贺 18352235861
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目实施范围总占地面积7.4平方公里，主要建设内容为对潘安湖风景区实施生态综合治理工程，进一步提升生态底色；打造湿地科普展示基地，展示采煤塌陷区生态转型成果；同时配套提升景区旅游功能。项目总投资约31771.5万元。 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容，同时，本次申报额度为1.25亿元，与2023年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)； 根据《产业结构调整指导目录(2019年本)》，鼓励类第三十四项旅游业，第2条文化旅游、健康旅游、乡村旅游、生态旅游、海洋旅游、森林旅游、草原旅游、工业旅游、体育旅游、红色旅游、民族风情游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息等服务。本项目属于鼓励类项目。 (2)项目实施产生的作用和意义； 本项目建设有利于进一步彰显潘安湖风景区生态底色，推动马庄民俗文化深度挖掘，发挥煤矿塌陷地修复、产业接续科技示范作用，促进地区社会经济可持续发展。项目建设是推进徐州市旅游事业发展的需要，是改善地区生态环境、促进经济社会发展的需要，项目建设有利于完善潘安湖风景区基础设施、提高潘安湖旅游品牌竞争力，有利于增加当地居民就业机会，改善地区的环境质量，提高当地居民的生活质量。本项目建设有利于促进“旅游+多产业”融合发		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度； 本项目已取得徐州市贾汪区经济发展局出具的项目建议书批复(文号：贾经发复(2022)186号)、可研批复(文号：贾经发复〔2023〕5号)、建设单位于2023年2月开工。项目成熟度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性； 本项目总投资为31771.5万元，其中项目资本金为6771.5万元，拟申请政府专项债资金25000.0万元。项目投入资金来源有保障。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目预计收益总额56332.5万元，偿债备付率为1.46,项目偿债能力较好。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容； 本项目专项债券资金全部投入徐州潘安湖旅游区创建国家5A级风景区综合提升项目，主要用于对潘安湖风景区实施生态综合治理工程，进一步提升生态底色；打造湿地科普展示基地，展示采煤塌陷区生态转型成果；同时配套提升景区旅游功能。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 本项目的建设事关社会经济及自然生态发展，潘安湖旅游区是煤矿塌陷地治理的优秀样板，是贾汪区推进区域生态文明体系建设的组成部分。本项目实施生态综合治理工程进一步提升潘安湖生态底色，是贾汪区和极加快生态文明建设		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性； 本项目预计总投资为31771.5万元，其中项目资本金为6771.5万元，拟申请政府专项债资金25000.0万元，资本金比例为21.31%。根据工程进度，本期拟申请12500.0万元的专项债资金，本次申报额度与023年建设任务相匹配，资金需求合理。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.17715
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
		自有资金	0.67715

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与特解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举借行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐		
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债券管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9

1、项目主要内容

贾汪区 2023 年老旧小区改造工程，项目代码：2210-320305-04-02-415760。

项目的建设是响应《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《贾汪区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等政策背景下实施的项目。项目的实施对改善城市环境，树立城市对外良好形象，起到积极的推动作用。

（1）项目建设规模

对 19 个小区（新城片区、教育局宿舍、国土局宿舍、司法局宿舍、法院宿舍、检察院宿舍、环卫楼、中佰楼、人民医院 47 号楼、汉府街周边宿舍楼、卫生监督所周边宿舍、搪瓷厂宿舍、供销社宿舍、贾建综合楼片区、工商局宿舍、粮管所宿舍、耐火厂北宿舍、七中家属区、民主苑小区）实施改造，总建筑面积约 19.62 万平方米涉及房屋 64 栋、居民 1931 户。

（2）项目建设内容

改造内容包括小区内部及其与周边连接的道路、雨污水、自来水等基础设施改造，建筑物外立面更新、屋面防水改造，沿街立面整体改造等，并增加小区公共停车场地、社区服务、社区养老、物业管理等公共服务设施用房。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，加强了基础设施建设，进一步改善居民生活环境、居住条件，不但是经济和社会发展创造良好环境的需要，并且是构建社会主义和谐社会，维护社会稳定的需要。

（2）经济效益

项目的实施将改善地段现有市政公用设备不配套状况，它将完善区域总体规划，促进经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 9 月开工建设，具体实施进度如下：

项目实施进度一览表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）							
	1	2	3	4	5	6	7	8
前期审批	—							
场地清理	—	—						
工程勘察与设计		—	—					
土建工程			—	—	—	—		
改造工程					—	—	—	
室外工程							—	—
竣工并交付使用								—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区 2023 年老旧小区改造工程	10,300.00	-	-	--	-	3,600.00	6,700.00

注：其他资金（非资本金）6700 万元，为单位自有资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车位收入、广告牌租金收入合计 1.7456 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.9866 亿元，债券存续期内可实现净收益 0.7590 亿元。

机动车停车位出租收入。本项目预计建设机动车停车位 1544 个，按年出租供小

区业主使用。根据《关于贯彻落实<江苏省物业服务收费管理办法>的通知》(徐发改收费发[2019]396 号),并考虑老旧小区实际情况,本项目普通机动车停车位收费按照2400 元/年/个计算。经计算,项目债券存续期内机动车停车位出租收入合计为 0.3706 亿元。

外立面广告牌出租收入。本项目共建设外立面广告牌 125000 平方米,参考市场平均价格并结合项目实际,外立面广告牌单价为 110 元/年/平方米。经计算,项目债券存续期内外立面广告牌出租收入为 1.375 亿元。

项目运营期成本费用包括水电费用、人员工资福利费用、修理维护费用、其他经营费用及相关税费。

水电费用。主要包括水电消耗费用、绿化用水费用、夜间照明以及广告位产生的电力消耗等。水电费每年约 220 万元,每三年递增 5%。经计算,项目债券存续期内水电费用合计为 0.2359 亿元。

人员工资福利费用。项目全部运营需要日常运营管理人员、水电工人、保洁人员、安保人员等共计 80 人,人均费用 6 万元/年,每三年人员工资福利费用递增 5%。项目债券存续期内人员工资及福利费用合计为 0.5133 亿元。

修理维护费用。按照经营收的 5%计算,项目债券存续期内修理维护费合计为 0.0873 亿元。

其他经营费用。按照营业收入的 3%计算,项目债券存续期内其他费用合计为 0.0524 亿元。

其他相关税费。包括销项税、城市建设税及教育费附加税等,项目债券存续期内

相关税费合计为 0.0977 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	贾汪区 2023 年老旧小区改造	项目主管部门（盖章）	贾汪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	贾汪区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	付洋 13615135329
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	19 个（新城片区、教育局宿舍、国土局宿舍、司法局宿舍、法院宿舍、检察院宿舍、环卫楼、中佰楼、人民医院 47 号楼、汉府街周边宿舍楼、卫生监督所周边宿舍、搪瓷厂宿舍、供销社宿舍、贾建综合楼片区、工商局宿舍、粮管所宿舍、耐火厂北宿舍、七中家属区、民主苑小区）实施改造，总建筑面积约 19.6 万平方米，涉及房屋 64 栋、居民 1931 户。改造内容包括小区内部及其与周边连接的道路、雨污水、自来水等基础设施改造，建筑物外立面更新、屋面防水维修及沿街立面改造等，并增加小区公共停车场位、充电桩、社区服务、物业管理等公共服务设施用房等，计划总投资约 10300 万元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《产业结构调整指导目（2019 本）》，该项目属于鼓励类“四十二、其他服务业” 中的“1、保障性住房建设与管理”。本项目属于鼓励类。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出：完善住房市场体系和住房保障体系，完善住房保障基础性制度和支持政策。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出：到“十四五”期末力争基本完成 2000 年前的老旧小区改造任务。		
可行性论证	本次申报额度与 2024 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。1、募投项目应付本息合计 0.4968 亿元，用于资金平衡的相关收益合计 0.7590 亿元，合计本息覆盖倍数为 1.53 倍。 2、应付本息情况。2024 年本项目本年计划投资 0.36 亿元，其中项目本次申请融资 0.36 亿元，债券期限为 10 年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率 10 年期为 3.8 %。 3、本项目产生收益的来源主要为停车位收入、广告牌租金收入，本期债券存续期内可实现收入合计 1.7456 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.9866 亿元，债券存续期内可实现净收益 0.7590 亿元。		
公益性论证	1、项目批复建设内容为：对 19 个小区（新城片区、教育局宿舍、国土局宿舍、司法局宿舍、法院宿舍、检察院宿舍、环卫楼、中佰楼、人民医院 47 号楼、汉府街周边宿舍楼、卫生监督所周边宿舍、搪瓷厂宿舍、供销社宿舍、贾建综合楼片区、工商局宿舍、粮管所宿舍、耐火厂北宿舍、七中家、民主苑小区）实施改造，总建筑面积约 19.62 万平方米涉及房屋 64 栋、居民 1931 户。改造内容包括小区内部及其与周边连接的道路、雨污水、自来水等基础设施改造，建筑物外立面更新、屋面防水改造，沿		

	街立面整体改造等，并增加小区公共停车场地、社区服务、社区养老、物业管理等公共服务设施用房。 2、项目批复资金来源包括：一是财政资金安排 1.03 亿元（其中：政府预算资金安排 0.67 亿元、政府专项债券资金安排 0.36 亿元）；二是自等资金 0 亿元（其中：自有资金 0 亿元、市场化融资 0 亿元）。此次申请债券资金 0.36 亿元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与 2024 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。
收益性论证	1. 申报项目自身收益情况。该项目主要根据停车位收入及广告牌租金收入进行测算，债券存续期内总收益预计 1.0830 亿元。 2. 除自身收益外，用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道无。 3. 本项目产生收益的来源主要为停车位收入、广告牌租金收入，本期债券存续期内可实现收入合计 1.7456 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.9866 亿元，债券存续期内可实现净收益 0.7590 亿元。 （1）项目运营期收入测算。建设项目产生收益的来源主要是停车位收入、广告牌租金收入。项目债券存续期内收入合计 1.7456 亿元如下： 机动车停车位出租收入。本项目预计建设机动车停车位 1544 个，按年出租供小区业主使用。根据《关于贯彻落实<江苏省物业服务收费管理办法>的通知》（徐发改收费发[2019]396 号），并考虑老旧小区实际情况，本项目普通机动车停车位收费按照 2400 元/年/个计算。经计算，项目债券存续期内机动车停车位出租收入合计为 0.3706 亿元。 外立面广告牌出租收入。本项目共建设外立面广告牌 125000 平方米，参考市场平均价格并结合项目实际，外立面广告牌单价为 110 元/年/平方米。经计算，项目债券存续期内外立面广告牌出租收入为 1.375 亿元。 （2）项目运营期成本费用测算。项目债券存续期内各项成本费用合计 0.9866 亿元如下： 水电消耗费用。主要包括水电消耗费用、绿化用水费用、夜间照明以及广告位产生的电力消耗等。水电费每年约 220 万元，每三年递增 5%。经计算，项目债券存续期内水电费用合计为 0.2359 亿元。 人员工资福利费。项目全部运营需要日常运营管理人员、水电工人、保洁人员、安保人员等共计 80 人，人均费用 6 万元/年，每三年人员工资福利费用递增 5%。项目债券存续期内人员工资及福利费用合计为 0.5133 亿元。 修理维护费用。按照经营收的 5%计算，项目债券存续期内修理维护费合计为 0.0873 亿元。 其他经营费用。按照营业收入的 3%计算，项目债券存续期内其他费用合计为 0.0524 亿元。 其他相关税费。包括销项税、城市建设税及教育费附加税等，项目债券存续期内相关税费合计为 0.0977 亿元。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.03
	财政资金	政府预算资金安排	0.67

		政府专项债券资金安排	0.36
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：改善老旧小区居住条件 目标 2：完善老旧小区配套基础设施 目标 3：促进老旧小区物业可持续性发展		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：李鸿	部门：（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		

项目 10

1、项目主要内容

铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程，项目代码：2209-320312-04-01-870939。

项目的建设是响应省政府办公厅《关于印发江苏省农村生活污水治理提升行动方案的通知》（苏政办发〔2020〕38 号）、《徐州市村庄环境改善提升行动计划》等背景下实施的项目。项目的实施将加快铜山区新农村建设步伐，有助于改善铜山区农村人口的人居环境，提升村民生活水平。

（1）项目建设规模

计划对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理。项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。

（2）项目建设内容

新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能够促进徐州市铜山区的现代化建设，提高村民的生活质量，改善投资环境吸引投资。

（2）经济效益

项目建成后可减少水污染，改善徐州市铜山区的环境，增强吸引外资、内资的竞争力，增加当地政府税收收入。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 9 月开工建设，具体实施进度如下：

2022.04~2022.09　完成工程初勘、可研报告编制及审批

2022.10　完成初步设计及审批

2022.11　完成土建及设备招标

2022.12　施工图设计

2023.01~2023.7　站区主体构筑物施工、管网施工、设备安装

2023.8　设备调试、试运转、工程验收

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程	24,000.00	-	-	5,000.00	8,000.00	3,300.00	7,700.00

注：其他资金（非资本金）7700 万元，为拟下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得污水处理费收入及政府性基金收入合计 4.1939 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.2144 亿元，总债券存续期内可实现净收益 4.4146 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 3.9732 亿元，可用于本项目还本付息。

污水处理费收入。污水日处理量规模总计为 2000 吨，污水处理费价格为 3.8 元/

吨，年收入约为 277.4 万元，总债券存续期内收入为 0.2774 亿元，本期债券存续期内污水处理费收入为 0.2497 亿元。

污水处理费成本费用包括：运行电费 82.26 万元/年、处理站人工维护费 41.13 万元/年、设备维修费 25.7 万元/年、污泥处理费 5.14 万元/年、药剂费 30.85 万元/年、湿地维护费 29.29 万元/年，合计每年运行成本 214.37 万元，总债券存续期内成本费用为 0.2144 亿元，本期债券存续期内成本费用为 0.1929 亿元。

政府性基金收入。相关政府性基金收入 3.9165 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2022 年 9 月 30 日	（预计）完成时间	2024 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州润铜农村投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	袁诚 13685138283
项目属性	☑新增专项债券 □到期申请延续		
项目内容简介	计划对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理，拟新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米。项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：2022 年 9 月 2 日取得《铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程项目备案证》（批准文号徐铜经发备[2022]293 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：农村生活污水的随意排放不仅对村内的环境卫生产生一定的影响，而且一定程度上污染了下游的地表水或地下水水质，尤其对饮用水水源地水质造成了潜在风险， 影响了饮用水水源供水安全。因此，为控制铜山区水质污染，保护居民正常的生产生活活动、保护人民身体健康、改善农村生活环境，建设农村生活污水处理设施刻不容缓。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程项目目前已经完成备案，项目真实、合规且成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目预计总投资约 2.4 亿元，政府专项债券资金安排 1.9 亿元，自有资金 0.5 亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为收取污水处理费收入、土地出让收入，偿债计划可行且无偿债风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向为生态环保，建设内容为：对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理，拟新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米。项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理，拟新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米。项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：符合年度建设任务，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来自于污水处理费等项目自身收益，收入、成本、收益预测依据充分、合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.4
	财政资金	政府预算资金安排	

		政府专项债券资金安排		1.9		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.5		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：铜山区2022年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程，拟新增集中式污水处理设施60套，铺设管网500千米。项目建设完成后，污水处理规模为2000吨/天。 目标2：更好的控制铜山区水质污染，保护居民正常的生产生活活动、保护人民身体健康、改善农村生活环境。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11

1、项目主要内容

2023 年张集中专校舍建设项目，**项目代码**：2211-320312-04-05-457673。

项目的建设是响应《江苏教育现代化 2035》、《加快推进江苏教育现代化实施方案（2019-2022）》等背景下实施的项目。项目的实施，有利于完善学校硬件基础设施，提升现代化校园水平，有利于开展素质教育，促进学生德智体美全面发展，改善校容校貌，进一步优化教学环境，对提高学校的教育教学水平，促进学校特色优质发展具有重要的意义。

（1）项目建设规模

项目占地面积约 16 亩，总建筑面积约 29000 平方米。

（2）项目建设内容

建设男女宿舍桉各 1 栋约 14000 平方米、建设餐厅 1 栋约 15000 平方米（含地下一层），并配套建设给排水管网及供配电等附属工程设施。。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能够大大改善学校的办学条件，增强其多功能、现代化的办学能力，有利于提高其教育教学水平，增强素质教育，有利于营造良好的教育环境，促进社会的和谐发展。

（2）经济效益

项目建成后能够吸引更多的优秀老师投入到教育事业，其后勤等管理岗位也需要有相关工作人员，将会给社会提供一定的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 9 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	时间进度（第　个月）											
	8				16				24			
前期审批	—											
场地清理		—										
工程勘察与设计		—	—									

土建工程												
安装工程												
装修及室外工程												
竣工并交付使用												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2023 年张集中专校舍建设项目	15,650.00	-	-	-	-	4,000.00	11,650.00

注：其他资金（非资本金）11650 万元，其中拟下期发行专项债券 6900 万元、单位自有资金 4750 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得学生住宿费收入等合计 3.435 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.4858 亿元，债券存续期内可实现净收益 2.9492 亿元。

项目按照要求建设 2 栋可容纳 3500 人的学生宿舍。

学生住宿费收入按新增 3500 学生，住宿费标准 400 元/年，学生住宿费收入 140 万元/年；社会培训及职业技能等级考试收入按 2000 元/次/人，年均 10000 人次，培训收入 2000 万元/年；其他收入 1295 万元/年。债券存续期内上述收入合计为 3.435 亿元。

参照学校近年来支出情况，对 2025 年学校运营支出进行测算，学校每年水费约 26 万，电费约 84 万，公物维修约 55 万，办公用品约 22 万，外聘人员工资约 42 万，实训设备投入约 296 万（添置 276 万，更新 20 万），办公设备投入约 38 万，理论教学设备投入约 126 万（添置 112 万，更新 14 万），差旅费约 26 万，教师培训费约 25 万，印刷费约 35 万，物业费约 28 万，其他杂费约 32 万，运营成本约 835 万，其中，实训设备、理论教学设备一次性投入合计 388 万（应对学生增加添置设备），未来 15

年内基本无设备更新。第一年成本费用为 835 万元，其余为 447 万元/年。债券存续期内成本支出合计为 0.4858 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2023 年张集中专校舍建设项目	项目主管部门（盖章）	铜山区教育局
（预计）开工时间	2023 年 7 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省徐州市张集中等专业学校	项目负责人及联系电话	李为勋 15996922099
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	选址学校南侧，占地面积共约 16 亩，总建筑面积约 29000 平方米，包含男女生宿舍楼各 1 栋共约 14000 平方米、餐厅一栋约 15000 平方米（含地下一层），总投资 15650 万元，并配套建设道路、绿化、给排水管网及供配电等附属工程设施，建设期限 24 个月。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：徐州市铜山区经济发展局《关于 2023 年张集中专校舍建设项目建议书的批复》（文号徐铜发改投审[2022]289 号） （2）项目实施产生的作用和意义：张集中等专业学校在区委区政府和教育主管部门的正确领导和关心支持下，办学质量逐年提升，办学规模不断扩大。2022 年 9 月在校学生总人数约为 4346 人，2023 年暑后将会达到 6000 人，2024 年暑后将会达到 7500 人，2025 年暑后将达到 9000 人。学校现有宿舍楼仅能容纳 4000 人左右，餐厅仅有 1212 个餐位，所以现有宿舍、餐厅已远远不能满足住宿和就餐需求。根据在校人数来看，未来几年我校将缺口床位约 4500 个，餐位约 4500 个，所以 2023 年急需新建二栋宿舍楼及一栋综合性餐厅方可解决办学基本需求。学校有先进的教学模式、强大的师资力量，又具备优质的教学生活环境，才能进一步加强我区中职教育事业的发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：2022 年 11 月 2 日取得徐州市铜山区经济发展局《关于 2023 年张集中专校舍建设项目建议书的批复》（文号徐铜发改投审[2022]289 号），2023 年 8 月 15 日取得徐州市铜山区自然资源和规划局《建设工程规划许可证》；2023 年 11 月 2 日取得取得《建筑工程施工许可证》。 （2）项目资金来源和到位可行性：一是财政资金安排 1.09 亿元（其中：政府预算资金安排 0 亿元、政府专项债券资金安排 1.09 亿元）；二是区教育局统筹资金 0.475 亿元（其中：自有资金 0.475 亿元、市场化融资 0 亿元）。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：建设项目产生收益的来源主要是为生均办公拨付、学生学费返还学生住宿费、对外培训（农民双提升培训、技能考证培训等）收入及其他项目收入等。2023 年张集中专校舍建设项目按照要求建设 2 栋可容纳 3500 人的学生宿舍，2024 年建成，2025 年可形成收益。按照区教育局的数据来看，未来 10 年学校基本上为满负荷甚至超负荷运营。根据上级政策的规定，每位在校在籍学生上级财政拨款办公经费 1500 元，中职学生不交学费，但是上级财政根据学生人数拨付每生 2200 元的学费予学校，同时我校地处偏僻，学生基本全员住宿，每生每年收取住宿费 400 元，每年对外培训（农民双提升培训、技能考证培训等）及其他项目净收入约 2000 万。债券存续期内收入合计 3.4350 亿元。运营成本约 835 万，其中，实训设备、理论教学设备一次性投入合计 388 万（应对学生增加添置设备），未来 15 年内基本为设备更新。因此，2025-2034 年每年增加运营成本为 474 万，项目运营期合计成本约 4858 万。无偿债风险点。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：2023 年张集中专校舍项目基本建设，建设内容为主要包括主要包括校舍建设及配套建设、强弱电、供排水及室外管网等设施工程。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：无</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目预计总投资 15650 万元，其中区政府专项债券资金投入 10900 万，区教育局统筹资金 4750 万，根据学校运营情况来看，完全有能力承担 10900 万的债券。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目产生收益的来源主要为生均办公经费拨付、住宿费、学生学费返还，对外培训（农民双提升培训、技能考证培训等）收入及其他项目收入等，债券存续期内可实现收入合计 3.4350 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.4858 亿元，债券存续期内可实现净收益 2.9492 亿元。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.565</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.09</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.4750</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：为学生提供不少于 3500 人的学生床铺，满足其生活住宿需求。
目标 2：为学生提供同时满足大约 4500 名学生的就餐需求。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 12

1、项目主要内容

徐州市铜山区人民医院改扩建病房楼内部附属工程建设项目，项目代码：2211-320312-04-01-942812。

项目的建设是响应《关于印发<江苏省“十四五”医疗卫生服务体系规划>的通知》（苏卫规划〔2021〕42 号）、《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的实施，推进了医院信息化建设水平，有助于医院业务流程、组织结构的优化，改善了医院环境、提高病人舒适度。

（1）项目建设规模

该项目占地 28.24 亩，不新增用地，不新增建筑面积，对原有病房楼进行内部附属工程建设。

（2）项目建设内容

净化层流手术室；信息化建设、四级电子病历；污水处理系统；中心供氧系统；强电改造工程；透析中心；重症监护病房等。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，有助于医院管理水平的提高，有效降低医患纠纷概率，改善群众就医条件，最大程度提升医院的社会形象；充分发挥三级医院的作用，加大医保覆盖面，推进我市医疗卫生事业的建设。

（2）经济效益

项目建成后会方便群众就医，并促进地区经济增长。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 12 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 12 个月。具体实施进度见下表：

项目	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
前期审批	—	—										
设计		—	—									
设备购置及安装				—	—	—	—	—	—	—	—	

竣工并交付使用												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市铜山区人民医院改扩建病房楼内部附属工程建设项目	16,000.00	-	-	-	6,000.00	6,400.00	3,600.00

注：其他资金（非资本金）3600 万元，其中拟下期发行专项债券 400 万元、单位自有资金 3200 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得医疗收入合计 18.0141 亿元，扣除运营期间相关成本费用 15.0866 亿元，债券存续期内可实现净收益 2.9275 亿元。

住院收入。包括住院病人的治疗收入、诊察收入、床位收入、护理收入、手术收入、检查收入及药品卫生材料等收入。编制床位 502 张，实际开放床位 502 张。目前每住院人次收入为 12825.20 元/年，出院为 11142 人次/年，收入每年递增 2%。经测算，债券存续期内住院收入为 15.0806 亿元。

门急诊收入。包括诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入及药品收入等收入。目前每门诊人次收入为 338.63 元/年，门急诊接诊为 87371 人次/年，收入每年递增 2%。经测算，债券存续期内门急诊收入为 2.9335 亿元。

医院相关成本费用包括医疗成本、人员经费、管理及其他费用。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入 39%测算，债券存续期内医疗成本 7.0054 亿元。

人员经费。目前平均在职职工 722 人，其中医护人员 588 人，人员经费人均 9.96 万元/年，人员经费支出占比 35%。债券存续期内人员经费为 6.3049 亿元。

管理费用及其他费用。包括办公费、水电费、维修费及物业管理费等费用。按医疗收入的10%测算，债券存续期内总债券存续期内为1.7763亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市铜山区人民医院改扩建病房楼内部附属工程建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区卫健委
（预计）开工时间	2023年12月	（预计）完成时间	2024年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市铜山区人民医院	项目负责人及联系电话	薛宏 13605201880
项目属性	√□新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目占地28.24亩，对原有病房楼进行内部附属工程建设，具体包括：1、净化层流手术室，2、信息化建设、四级电子病历，3、污水处理系统，4道路管网及绿化工程，5、中心供氧系统，6、强电改造工程，7、透析中心，8重症监护病房等。		
必要性论证	医院改扩建病房楼内部附属工程建设，是提升医疗服务的水平和质量的需要，有助于医院管理水平的更好提高，有助于医院业务流程、组织结构的优化。因此，本项目实施是十分必要的。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目的建设符合中央和地方关于加快发展地区医疗卫生事业的政策、立项目标明确，建设规模合理，符合国家、地区的相关发展规划及地方性政策，有利于医院的提档升级，有利于当地群众就医环境的改善；项目建设规模确定适宜，建设条件具备，建设方案合理，建成后具有良好的社会效益和国民经济效益；项目可行。(2)项目资金来源和到位的可行性：项目资金来源地方政府专项债券及建设单位自筹，因医院属于公益性非营利性机构；国家现在全面加强公共卫生服务体系建设，所以资金会及时到位。(3)项目偿债计划可行性与偿债风险点:本项目债券期限为10年，每年年末支付利息，到期偿还本金；本项目产生收益的来源主要为医疗收入，收入稳定，项目偿债风险较小。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向卫生健康领域，主要建设内容为原有病房楼内部附属工程的建设，具体包括净化层流手术室、信息化建设、四级电子病历、污水处理系统、道路管网及绿化工程、中心供氧系统、强电改造工程、透析中心及重症监护病房等，以增强医疗救治能力。(2)专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于原有病房楼内部附属工程的建设。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目已经可行性研究论证，资金需求合理，结合医院自有资金情况，确定专项债券资金额度。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行研究报告，编制项目收益与融资平衡方案，项目收入主要是医疗收入，成本主要是医院运营成本，各项数据预测依据充分合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.6
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.28
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.32
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1、提升手术室、重症监护病房、血液透析室等硬件设施，提高危急重病人抢救成功率及医疗服务能力和水平； 2、建立健医院医疗服务信息平台，提高医疗服务信息化水平，加快促进合理有序就医，着力解决人民群众“看病难、看病贵”问题。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

决策（40）	资金（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可应对	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	4	4
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	3	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13

1、项目主要内容

徐州高新区污水处理提质增效二期工程，**项目代码**：2209-320391-89-01-881733。

项目的建设是响应响应落实徐州市区污水处理提质增效三年行动、提高城市水生态建设水平背景下实施的项目。项目的实施将极大提升城镇污水处理综合能力、新建污水管网质量管控水平、污水管网检测修复和养护管理水平，实现城镇污水管网全覆盖、全收集、全处理，建成污水处理提质增效达标区。

（1）项目建设规模

在高新区范围内建设污水处理提质增效达标区 3 个，整治窨井约 3600 个。

（2）项目建设内容

完善雨污水管网，治理武村等 13 个自然村农村生活污水。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

随着高新区的逐步建设，迫切需要对片区内污水处理设施进行完善，以保护环境，改善周边水体水质，促进高新区社会经济的可持续发展。本工程的顺利实施可以缓解对片区内河道污染问题，可以为高新区创造良好的环境，加快区域的经济发展。

（2）经济效益

污水经处理后排放，改变了城市污水分散直排对水体的污染，对开发利用土地，取得更好的经济效益起到促进作用。具体体现在：有利于改善投资环境、吸引外资、发展徐州市经济；提高污水处理厂的污水收集率，产生一定的经济效益。

该项目的建设有利于地区经济发展，促进经济社会的可持续协调发展，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 3 月开工建设，建设周期至 2024 年 2 月，建设期 12 个月。具体实施进度如下：

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
前期准备	★											
勘察设计		★	★									
方案设计与施工图设计			★	★								
施工工程				★	★	★	★	★	★	★		
安装工程										★	★	
竣工并交付使用												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州高新区污水处理提质增效二期工程	15,000.00	—	—	3,000.00	2,000.00	3,400.00	6,600.00

注：其他资金（非资本金）6600 万元，为拟下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得管网租赁收入合计 2.8618 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.3343 亿元，总债券存续期内可实现净收益 2.5275 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 2.5275 亿元。

管网租赁收入。DN50 管网总长 16300 米，租赁单价为 50 元/米；DN100 管网总长 9200 米，租赁单价为 65 元/米/年；DN150 管网总长 12300 米，租赁单价为 100 元/米/年；DN300 管网总长 20127 米，租赁单价为 230 元/米/年；DN400 管网总长 33840 米，租赁单价为 290 元/米/年；DN500 管网总长 31167 米，租赁单价为 370 元/米/年。经测算，项目总债券存续期内租赁收入合计为 2.8618 亿元，本期债券存续期内租赁收

入合计为 2.8618 亿元。

项目运营期成本包括人员薪酬费用、材料及维修费、其他管理费用。

人员薪酬费用。本项目配置人员共 25 人，其中管理人员 5 名，人均年薪 6 万元，工作人员 20 人，人均年薪 4.2 万元，每年递增 4%；职工福利费按 14%计提。总债券存续期内人员薪酬费用合计为 0.1753 亿元，本期债券存续期内人员薪酬费用合计为 0.1753 亿元。

材料及维修、运营费。按年营业收入的 5%计提，项目总债券存续期内材料及维修、运营费合计 0.1431 亿元，本期债券存续期内材料及维修、运营费合计 0.1431 亿元。

其他管理费用。按照以上费用的 5%计算，项目总债券存续期内其他管理费用合计 0.0159 亿元，本期债券存续期内其他管理费用合计 0.0159 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐州高新区污水处理提质增效二期工程	项目主管部门（盖章）	徐州高新技术产业开发区财政局
（预计）开工时间	2023 年 3 月	（预计）完成时间	2024 年 2 月
项目建设（运营单位（盖章）	徐州高新技术产业开发区城市建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	冯 召 祥 13912009209
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	该项目在高新区范围内建设污水处理提质增效达标区 3 个，整治窨井约 3600 个，完善雨污水管网，治理武村等 13 个自然村农村生活污水。		
必要性论证	项目的建设是提升高新区基础设施水平，确保污染物达标排放的需要，是加强水环境保护，减轻对淮河流域水污染的需要，是改善区域投资环境，促进区域经济发展的需要。因此，项目的建设是十分必要的。		
可行性论证	(一)该项目对提升区域基础设施建设水平，改善区域环境面貌，促进地区经济和社会发展，改善人们的居住环境具有十分重要的意义。 (二)项目所在地区的居民能积极做好施工临时配合工作。 (三)政府非常支持，并积极配合推进。		
公益性论证	该项目是污水管网建设工程，既能提升市政基础建设水平，改善区域环境质量和整体面貌，又能扩大招商引资，促进地方经济的发展，社会效益非常显著。对不同利益群体的调查表明，对该项目的建设都表示支持和积极参与。		
收益性论证	本项目财务评价的目的是从项目的角度出发，依据国家现行财税制度，在产品市场需求预测、价格分析的基础上，系统分析、计算项目范围内的财务收益和费用，分析项目的投入可能产生的财务效果，以及盈利能力和清偿能力，评价本项目在财务上的可行性。依据国家发展改革委和建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)和当前国家和地方有关部门发布的财政、税务、财务会计等政策进行项目的经济评价。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.2
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	0.3
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1、提高基础设施水平 基础设施是城市建设与发展的前提与载体。目前，高新区的基础设施建设较为薄弱，将无法满足经济发展和人们生活的需要，区域的整体发展受到影响。本项目优化区域污水处理系统，提高项目区的市政基础设施水平，使曲高新区的环保事业进入新的发展阶段。 2、加强生态文明建设 本项目的实施将大大改善高新区河道的水质和水环境，逐渐恢复和改善当地生态环境，并对淮河流域的水质保护和控制起着积极的意义。本项目建设符合生态环境建设的基本要求。 3、改善市民生活水平和生活质量 随着高新区工业的大力发展和人口的增加，大量的工业废水和生活污水直接排入当地水体，严重影响了水环境。本项目建成后，污水通过污水管网系统接入污水处理厂集中处理，达标后统一排放，减轻了河流污染，改善河网水质，供水安全性得到保障，将使项目区居民生活环境得到极大改善。 4、促进区域经济可持续发展 本项目的实施将改善区域的生态、提升区域的环境，增强区域美誉度，为招商引资的创造条件，实现城市可持续发展，加快现代化建设步伐。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 2：复新河流域水资源及水环境综合整治工程

1、项目主要内容

拟疏浚复新河 53.9 公里，同时疏浚复新河流域内部分支河及大中沟；新建西营子河、西支河、白银河等复新河支河口闸 7 座；对河道沿线水环境进行生态修复，治理河道沿线配套闸、站、桥、涵、渡槽、跌水等建筑物；新建水土保持工程、水质监测及自动化设施等。

2、项目经济社会效益分析

通过对复新河流域部分支河、大中沟、东线清水通道和大沙河水源地进行治理，提高城区水资源调蓄能力，节约利用水资源，改善城区河道水体流动性，提升河道水环境质量。该工程是保证丰县经济发展和提高人民生活水平的重要基础设施，将促进丰县现代化建设进程步伐及社会经济可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 50,000.00 万元。2023 年已发行政府专项债券资金 20,000.00 万元，本期拟发行政府专项债券资金 1,900.00 万元，2024 年下半年拟申请的政府专项债券资金 1,600.00 万元，2025 年拟申请的政府专项债券资金 16,500.00 万元，使用单位自筹资金 10,000.00 万元。项目建设期为 30 个月，本项目于 2022 年 7 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。

具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022 年	2022 年	2022 年	2022 年	2023 年	2024 年	2024 年
	1 月-3 月	3 月-6 月	7 月-8 月	9 月-12 月	1 月-12 月	1 月-11 月	12 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三通一平等							
工程施工							

项目完工并交付							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
			资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
复新河流域水资源及水环境综合整治工程	2208-320321-89-05-585630	50,000.00			10,000.00	20,000.00	1,900.00	18,100.00

说明：其他资金 18,100.00 万元，其中 2024 年下半年拟申请发行的地方政府专项债券资金 1,600.00 万元，2025 年拟申请发行的地方政府专项债券资金 16,500.00 万元。

4、项目预期收益情况

本项目建成后运营收入为原水出售收入，年均可实现收入 5,475.00 万元，扣除运营期间相关成本费用 297.75 万元，年均可实现净收益 5,177.25 万元。预计自 2025 年开始运营，全部债券存续期收入合计 76,650.00 万元，成本合计 4,168.50 万元，预期收益合计 72,481.50 万元；本期债券存续期收入合计 54,750.00 万元，成本合计 2,977.50 万元，预期收益合计 51,772.50 万元。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	复新河流域水资源及水环境综合整治工程	项目主管部门（盖章）	丰县政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏彭澈水务有限公司	项目负责人及联系电话	宗凡森 18351467272
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	丰县复新河防汛道路建设工程，建设堤防道路24.2km（北环路至沙庄大桥）新建道路为4.5m沥青道路，道路两岸栽种垂柳、水杉等树种、太行堤河与复新河交叉处建设1座6*20m简支板梁桥，桥梁宽度8m（含护栏）等建筑物。		
必要性论证	（1）项目经丰县行政审批局以丰行审许可【2022】22号实施。项目申请设立的依据； （2）为提升复新河区域整体生态环境，实施“水、林、草、路”一体化生态工程，提升防风固沙、保持水土、涵养水源能力，建造结构合理、功能完备的绿色生态廊道。该工程是保证丰县经济发展和提高人民生活水平的重要基础设施，将促进丰县现代化建设进程步伐及社会经济可持续发展。 ……		
可行性论证	（1）可研报告已编制，本项目建成后，节约了水资源，提升了水生态水环境，为后续发展建设奠定了良好的基础。综上所述，无论是从宏观还是微观，无论是投入产出还是水资源充分合理利用，对本工程都是十分必要的，也是十分迫切的； （2）项目总投资5亿元，拟发行专项债4亿元，自有资金1亿元。		
公益性论证	（1）该工程是保证丰县经济发展和提高人民生活水平的重要基础设施，将促进丰县现代化建设进程步伐及社会经济可持续发展。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括基础设施建设等（基础设施是指河道疏浚、闸站治理、水环境改善等）；		
收益性论证	本项目自2025年开始运营，年均可实现收入5,475.00万元，扣除运营期间相关成本费用297.75万元，年均可实现净收益5,177.25万元。全部债券存续期收入合计76,650.00万元，成本合计4,168.50万元，预期收益合计72,481.50万元；本期债券存续期收入合计54,750.00万元，成本合计2,977.50万元，预期收益合计51,772.50万元。收益可平衡融资。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	4
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：2023年建设内容：建设闸站桥涵等建筑物7座，输水河道治理及沿线配套建筑物等。 目标2：2024、2025年建设内容：河道疏浚，闸站桥涵治理、水环境提升、水生态修复等。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：艾华　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王秋丽　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：丰县城乡供水一体化巩固提升工程

1、项目主要内容

（1）36 个二供设备未建设镇（村）小区，实施小区外管网与小区间管网的连接，计划铺设管网约 64 公里；

（2）水压低、抄见难等基础设施老旧的村庄（涉及 13 个镇 85 个行政村 208 个自然村）实施供水管网优化升级，供水设施提质增效，计划铺设供水管网约 1980 公里，安装水表约 2.8 万块；

（3）户表基础设施薄弱、支管网破损严重的镇（村）小区，涉及 82 小区约 1.5 万户。

2、项目经济社会效益分析

丰县城乡供水一体化巩固提升工程的建设是城乡发展的基础工程，是一项利民惠民的实事工程，本项目的实施，可彻底消除采用地下水在的安全隐患，实现水资源的优化配置，确保供水水质，提高供水安全可靠性，进而提高人们生活水平。对于保证丰县区域供水需求和城市的可持续发展都是非常必要的。本项目投产后，农村供水问题得到很好的改善，这对维护社会的稳定有一定的贡献，有利于地区的经济持续发展。是惠及广大农民的民生工程，工程实施后，形成“供水一张网，城乡一体化的供水”体系，极大地促进了丰县农村居民的生活质量和健康水平的改善。本着不断强化农村饮水安全工程的管理信念，着力发挥政府、供水企业和用水户等在供水运行管理中的作用，确保供水工程长期发挥效益，促进区域经济社会可持续发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 12,800.00 万元，为新建项目。其中使用自有资本金约 3,200.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资 3,900.00 万元，使用 2021 年已发行的地方政

府专项债券剩余资金 5,000.00 万元，拟使用未来发行的地方政府专项债券资金 700.00 万元。建设期为 33 个月，本项目于 2023 年 4 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。

具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2024 年
	7 月-12 月	1 月-3 月	4 月-7 月	8 月-12 月	1 月-3 月	4 月-9 月	10-12 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
水表池及阀门井砌筑							
铺设管网							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
			资本金			非资本金部分		
			②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县城乡供水一体化巩固提升工程	2208-320321-89-01-195003	12,800.00			3,200.00	5,000.00	3,900.00	700.00

说明：其他资金 700.00 万元为 2024 年下半年拟申请发行的地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目建成后运营收入主要是自来水销售收入。年均可实现收入合计 3,540.00 万元，扣除运营期间相关成本费用和税费合计 1,589.46 万元，年均可实现净收益

1,950.54 万元。本期债券存续期收入合计 35,400.00 万元，成本合计 15,576.00 万元，税金及附加 318.60 万元，预期收益合计 19,505.40 万元。全部债券存续期收入合计 42,480.00 万元，成本合计 18,691.20 万元，税金及附加 382.32 万元，预期收益合计 23,406.48 万元。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	丰县城乡供水一体化巩固提升工程	项目主管部门（盖章）	丰县政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏汉之源水务有限公司	项目负责人及联系电话	张德志18952211635
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	①36个二供设备未建设镇（村）小区，实施小区外管网与小区间管网的连接，计划铺设管网约64公里； ②水压低、抄见难等基础设施老旧村庄（涉及13个镇85个行政村208个自然村）实施供水管网优化升级，供水设施提质增效，计划铺设供水管网约1980公里，安装水表约2.8万块； ③户表基础设施薄弱、支管网破损严重的镇（村）小区改造（涉及82个小区约1.5万户）		
必要性论证	(1)项目经丰县行政审批局以丰行审备(2022）197号备案实施； (2)给水工程是重要民生工程，丰县城乡供水一体化巩固提升工程的建设是城乡发展的基础工程，是一项利民惠民的实事工程，本项目的实施，可彻底消除采用地下水在的安全隐患，实现水资源的优化配置，确保供水水质，提高供水安全可靠性，进而提高人们生活水平。对于保证丰县区域供水需求和城市的可持续发展都是非常必要的。		
可行性论证	(1)本项目投产后，农村供水问题得到很好的改善，这对维护社会的稳定有一定的贡献，有利于地区的经济持续发展。是惠及广大农民的民生工程，工程实施后，形成“供水张网，城乡一体化的供水”体系，极大地促进了丰县农村居民的生活质量和健康水平的改善； (2)项目总投资1.28亿，其中专项债资金0.96亿，自有资金0.32亿。		
公益性论证	(1)本着不断强化农村饮水安全工程的管理信念，着力发挥政府、供水企业和用水户等在供水运行管理中的作用，确保供水工程长期发挥效益，促进区域经济社会可持续发展的需要。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括管网户表等基础设施建设。		
收益性论证	本项目自2025年开始运营，年均可实现收入3,540.00万元，扣除运营期间相关成本费用1,557.60万元，扣除税金及附加31.86万元，年均可实现净收益1,950.54万元。全部债券存续期收入合计42,430.00万元，成本合计18,691.20万元，税金及附加合计382.32万元，预期收益合计23,406.48元。本期债券存续期收入合计35,400.00万元，成本合计15,576.00万元，税金及附加合计318.60万元，预期收益合计19,505.40万元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.28
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.96
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.32
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：保障居民用水安全，提高用水压力、增大水量。 目标2：全面提高人民群众用水质量和生活质量，提升居民生活幸福感。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：艾华　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 5

睢宁县 2024 年第一批江苏省政府新增城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：江苏省睢宁中等专业学校新校区三期工程

1、项目主要内容

本项目总占地面积 82949.76 平方米（折合 124.42 亩）;总建筑面积为 95459.72 平方米，包括教学楼 23572.11 平方米、学生宿舍 14448.45 平方米、食堂 7086.88 平方米、图书馆 13199.32 平方米、游泳馆 4913.67 平方米、教工公寓 31006.63 平方米、体育看台 728.04 平方米、南大门 467.54 平方米、北大门 37.08 平方米。同时，实施智慧校园建设，配套建设道路、管网、配电、绿化等附属工程，购置实验实训和生活设施设备。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目建成后，将开展各行业职业技能教学，是推动睢宁县构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系，提升职业教育基础设施建设水平，促进职业教育事业的发展的重要举措。

（2）本项目作为职业技术学院建设项目，项目建设后可以让更多的人接受良好正规的教育，提高人民群众文化知识、实践技能和创新能力等综合素养，有利于教育公平。

（3）本项目建成后，可以让更多的人学会技能和本领，成为有用之才，进而缓解就业压力，促进就业创业和城乡一体化建设，切实带动周边区域的就业扩大和脱贫攻坚。是推动睢宁县经济社会的高质量发展，深入实施科教兴县与人才强县战略，提升睢宁县城市影响力的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 65000 万元，其中自有资金 5000 万元，政府预算资金安排 30000 万元，拟发行专项债券金额 30000 万元，2023 年已完成专项债发行金额 4500 万元。项目预计开工时间 2024 年 3 月，预计完工时间 2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省睢宁中等专业学校新校区三期工程	65000	0	0	35000	4500	1000	24500

注：其他资金⑨：拟后期发行专项债券资金24500万元。

4、项目预期收益情况

本项目收入来源包括：技能鉴定收入、短期技能培训收入、现代名师学徒制培训收入、学费收入、住宿收入、教师公寓及招待所出租收入、食堂经营收入、生活服务收入（游泳馆、校园超市等）、校企合作技术服务收入、充电桩充电服务收入等。经测算，本项目8年存续期内收入合计为72067.20万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏省睢宁中等专业学校新校区三期工程	项目主管部门（盖章）	睢宁县教育局
（预计）开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省睢宁中等专业学校	项目负责人及联系电话	袁保倩 15152508282
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目总占地面积 82949.76 平方米（折合 124.42 亩）;总建筑面积为 95459.72 平方米，包括教学楼 23572.11 平方米、学生宿舍 14448.45 平方米、食堂 7086.88 平方米、图书馆 13199.32 平方米、游泳馆 4913.67 平方米、教工公寓 31006.63 平方米、体育看台 728.04 平方米、南大门 467.54 平方米、北大门 37.08 平方米。同时，实施智慧校园建设，配套建设道路、管网、配电、绿化等附属工程，购置实验实训和生活设施设备。		
必要性论证	(1)江苏省委办公厅省政府办公厅印发的《关于深化现代职业教育体系建设改革的实施意见》提出深化产教融合、创新科教融汇，优化职业教育类型定位，把推动职业教育高质量发展摆在更加突出的位置。 (2)《市政府关于印发深化产教融合加快推进职业教育高质量发展行动计划（2020 一 2022）的通知》（徐政发〔2019〕34 号）提出按照普职比大体相当的要求和我市峰值年份初中毕业生人数，制定市县两级职业教育发展规划、职业院校新建和改扩建时间表，按照立足原有学校做大做强、鼓励本地企业投资办学的原则，加快推进中等职业教育扩容。 (3）①本项目建成后，将开展各行业职业技能教学，是推动睢宁县构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系，提升职业教育基础设施建设水平，促进职业教育事业的发展的重要举措。 ②本项目作为职业技术学院建设项目，项目建设后可以让更多的人接受良好正规的教育，提高人民群众文化知识、实践技能和创新能力等综合素养，有利于教育公平。		
可行性论证	(1）本项目核准批复及用地选址意见书已办理，目前正在按照相关规划办理前期各项手续; (2）本项目总投资 65000 万元，其中自有资金 5000 万元，政府预算资金安排 30000 万元，拟发行专项债券金额 30000 万元，项目投入资金来源有保障; (3）本项目收入来源包括：技能鉴定收入、短期技能培训收入、现代名师学徒制培训收入、学费收入、住宿收入、教师公寓及招待所出租收入、食堂经营收入、生活服务收入（游泳馆、校园超市等）、校企合作技术服务收入、充电桩充电服务收入等。		

公益性论证	(1) 本项目主要建设教学楼、学生宿舍、食堂游泳馆、教师公寓及招待所、体育看台、南大门、北大门。同时，实施智慧校园建设，配套建设道路、管网、配电、绿化等附属.工程，购置实验实训和生活设施设备 (2) 本项目建设有利于加快推进职业教育高质量发展，增强职业教育服务我市产业转型升级能力，为淮海经济区中心城市建设提供技术技能人才支撑。
收益性论证	(1) 本项目总投资 65000 万元，其中自有资金 35000 万元，政府预算资金安排 30000 万元，拟发行专项债券金额 30000 万元。 (2) 本项目收入来源包括:技能鉴定收入、短期技能培训收入、现代名师学徒制培训收入、学费收入、住宿收入、教师公寓及招待所出租收入、食堂经营收入、生活服务收入（游泳馆、校园超市等）、校企合作技术服务收入、充电桩充电服务收入等。 项目具有良好的经济效益和收益，价格符合市场行情和正常的收益，因此价格较为合理。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		65000
	财政资金	政府预算资金安排	30000
		政府专项债券资金安排	30000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	5000
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：三期校舍新建面积 95459.72 平方米； 目标 2：提升职业教育基础设施建设水平，促进职业教育高质量发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：魏恒　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：李青原　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）		

项目 2：睢宁县第二水厂工程

1、项目主要内容

（1）该项目由睢宁县自来水有限公司投资建设，总投 110864.46 万元。

（2）建设地点：金城街道邱圩社区。

（3）建设内容：①净水厂工程：设计供水规模为 30 万立方米/天；②原水管网工程：铺设 DN1200 原水输水管线 2 根，自现有庆安水库取水口接到第二水厂，长度约 14km；③清水干管工程：铺设配套清水干管总长度约 100km；④农村供水管网改造工程：改造农村供水管网共计约 2500km。

2、项目经济社会效益分析

本工程的建设能够有效满足睢宁城市规划的供水需要，解决供水 供需矛盾、提升经济发展潜力，另一方面，本工程建设充分开发利用本地水资源，缓解睢宁供水紧张的局面，对于保障饮用水水质，提高人民群众的健康水平，促进经济快速持久的发展具有十分重大的意义。

综合财务分析和国民经济评价效益两项分析，在企业财务方面，本工程各项指标均达到行业标准，项目具有抗风险能力。在国民经济效益方面，本项目国民经济效益显著。因此本工程在经济上是可行的。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目核准批复总投资为 110864.46 万元，项目资金筹措方

式为自有资金筹集及债券资金。其中，自有资金筹集25864.46万元，专项债券资金85000万元。该项目于2021年6月份开工，计划2024年6月份完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
睢宁县第二水厂工程	110864.46	0	0	25864.46	41000	20000	24000

注：其他资金⑨：拟后期发行专项债券资金24000万元。

4、项目预期收益情况

（1）国家发改委、建设部2006年7月发布的《建设项目经济评价方法与参数》第三版。

（2）国家住房和城乡建设部2008年发布的《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》。

（3）本工程项目的技术研究和投资估算

根据“评价方法”的规定,经济评价应分为财务分析和经济费用效益分析两个层次，鉴于本工程系城市基础设施，其经济费

用效益主要表现为社会效益和环境效益，很难货币化，工程项目的经济效益主要体现为促进本地区工农业经济的发展、减免国民经济损失和提高城市综合经济实力等几个方面，因此，本工程项目经济费用效益分析着重于工程的效益分析，未进行各项经济费用效益分析指标的具体计算。

项目扩建后，日供水量设计为20万m^3/d，负荷率在运营期第1年按照90%，第2年按照95%，第3年及以后按照100%进行计算。其年预计收入=日供水量$20m^3/d$*365*负荷率*基本水价*各类用水的销售占比，计算期内营业收入（含税）合计为421,243.19万元；经营成本包括原水费、动力费、药剂费、活性炭耗用费、纯氧消耗费、污泥外运及处置费、工资及福利费、修理维护费、其他费用、税费等，计算期内营业成本（含税）合计为168,851.66万元。债券存续期可实现经营收益252,391.53万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	睢宁县第二水厂工程	项目主管部门（盖章）	睢宁县水务局
（预计）开工时间	2021 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	睢宁县自来水有限公司	项目负责人及联系电话	张彦军 15162211789
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	建设净水厂及铺设原水管网、清水干管、农村供水管网改造工程，设计供水规模为 30 万立方米/天，铺设 DN1200 原水管网约 14km；铺设清水干管管网约 100km；改造农村供水管网共计约 2500km。		
必要性论证	（1）依据《省政府办公厅 关于切实加强城市供水安全保障工作的通知》（苏政办发〔2014〕55 号）、生活饮 用水卫生标准》（GB5749-2006）等文件，特申请设立该项目； （2）项目实施产生的作用和意义：本工程的建设满足睢宁县经济社会发展，用水量增长需求；工程采用了深度处理工艺，提高供水水质，提高睢宁县城区和乡镇居民的生活水平；工程增加稳定的优质水供应，提高了城市供水安全性，提升了城市供水系统应对突发污染的安全程度。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 本项目已获得睢宁县行政审批局核准批复（文号：睢行审投资核[2021]32 号，项目代码：2102-320324-89-01-776332）；睢宁县自然资源和规划局出具的用地预审与选址意见书（用字第 320324202100041 号）；初步设计已编制完成，并于 2021 年 9 月初通过专家审查；水资源论证报告编制完成，已通过徐州市水务局行政许可审批；节能评估已通过县行审局审批；环评报告已编制完成报县生态环境局审批；稳评、水保、洪评等相关报告正在办理。综上，本项目相关手续完全符合相关政策要求，并且项目成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性； 本项目核准批复总投资为 110864.46 万元，项目资金筹措方式为自有资金筹集及债券资金。其中，自有资金筹集 25864.46 万元，已发行专项债券资金 41000 万元，本期发行债券资金 20000 万元，拟后期发行债券资金 24000 万元。2021 年、2022 年 2023 年已申请专项债券 41000 万元，项目投入资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 本项目拟申请政府专项债资金总额为 85000 万元，其中已申请 41000 万元，本期申请 20000 万元，债券期限 15 年，后期拟申请 24000 万元；		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容
本项目债券资金全部投入睢宁县第二水厂工程项目中，主要包括净水厂及铺设原水管网、清水干管、农村供水管网改造工程；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；
饮用水安全是关系国计民生的重大问题，也是衡量一个地区经济社会发展水平的重要标志。实施城乡统筹区域供水，推进农村居民饮水与城区同水源、同管网、同水质、同服务，是保障城乡居民饮用水安全、促进水资源合理配置和高效利用、提升城乡建设发展水平的重要举措。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性；
本项目核准批复总投资为 110864.46 万元，项目资金筹措方式为自有资金筹集及债券资金。其中，自有资金筹集 25864.46 万元，已发行专项债券资金 41000 万元，本期发行债券资金 20000 万元，拟后期发行债券资金 24000 万元。
根据工程进度，本期拟申请 20000 万元的专项债资金，本次申报额度与 2024 年建设任务相匹配，资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；
项目扩建后，日供水量设计为 20 万 m^3/d，负荷率在运营期第 1 年按照 90%，第 2 年按照 95%，第 3 年及以后按照 100%进行计算。其年预计收入=日供水量 $20m^3/d$*365*负荷率*基本水价*各类用水的销售占比，计算期内营业收入（含税）合计为 421,243.19 万元；经营成本包括原水费、动力费、药剂费、活性炭耗用费、纯氧消耗费、污泥外运及处置费、工资及福利费、修理维护费、其他费用、税费等，计算期内营业成本（含税）合计为 168,851.66 万元。债券存续期可实现经营收益 252,391.53 万元。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>11.0864</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>8.5</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>1.7</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>2.5864</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：市县基本实现“双水源供水”，实现城乡供水“同水源、同管网、同水质、同服务”目标；
目标 2：确保全县域充足的水量供应；
目标 3：用户满意度达到 95%以上。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章） 22/2		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

邳州市2024年第一批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目：徐州市邳州市江苏省车辐中等专业学校扩建项目

（发改委投资项目代码：2210-320382-89-01-429989）

1.项目主要内容

建设规模及内容：项目用地面积14605.68平方米（约21.91亩），总建筑面积为15064.20平方米，计容面积14585.77平方米（其中新建1栋五层教学楼面积6744.11平方米，改建300米塑胶操场、篮球场及看台面积478.39平方米，地上泵房面积15.15平方米，1栋五层宿舍楼面积5371.10平方米，1栋二层食堂1977.02平方米）；保温面积238.43平方米；不计容面积240平方米，地下建筑面积240平方米。同时配套建设给排水、地下管网、供电、消防、照明、绿化、道路、装修及配套生活设施等。

2.项目经济社会效益分析

本项目的有效实施对邳州市社会发展将产生长期性的积极影响。通过对项目的建设能够明显改善江苏省车辐中等专业学校的办学条件，增加学校的扩容能力，从而为社会经济发展提供源源不断的技术技能人才。

项目建成后，也将带来学校后勤人员需求等就业机会，为社会提供就业机会。

项目建成后，可产生住宿收入和稳定的食堂收入，形成

稳定的收益。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 5828 万元，拟通过地方政府专项债券融资 4600 万元，本次申请专项债券资金 4600 万元，其他项目资本金 1228 万元。建设期 20 个月。具体实施进度如下：

项目实施计划进度表

项目 \ 第__月	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20
前期审批	▲									
场地清理		▲								
工程勘察与设计		▲	▲							
土建工程				▲	▲	▲	▲	▲	▲	
安装工程						▲	▲	▲	▲	▲
装修及室外工程								▲	▲	▲
竣工并交付使用										▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市邳州市江苏省车辐中等专业学校扩建项目	5828	0	0	1228	0	4600	0

4、项目预期收益情况

徐州市邳州市江苏省车辐中等专业学校扩建项目依据住宿费标准、可容纳住宿人数，食堂收益等进行测算，项目可容纳住宿生 3000 人，生均每学期收住宿费 400 元，年收益 120 万元；食堂可容纳 3000 人就餐，年收益 160 万元；该项目可扩招 1600 人，上级补助免学费每生每年 2200 元，收益每年 361 万元；生均公用经费每年每生 1500 元，可提取 40%，公用经费年收益 210 万元；债券存续期内项目测算的总收入为 9510 万元，成本费用为 337 万元，债券存续期内用于资金平衡的相关收益为 9173 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐州市邳州市江苏省车辐中等专业学校扩建项目	项目主管部门（盖章）	邳州市教育局
（预计）开工时间	2022/11/1	（预计）完成时间	2024/6/30
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省车辐中等专业学校	项目负责人及联系电话	汤庆尧 15335128529
项目属性	☑ 新增专项债券　　☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目用地面积 14605.68 平方米（约 21.91 亩），总建筑面积为 15064.20 平方米，保温面积 238.43 平方米；不计容面积 240 平方米，地下建筑面积 240 平方米。同时配套建设给排水、地下管网、供电、消防、照明、绿化、道路、装修及配套生活设施等。		
必要性论证	1.项目建设符合国家大力发展职业教育的政策要求; 2.加快发展中等职业教育，是建设社会主义现代化强国、赢得国际竞争的重大战略选择; 3.项目建设是改善学校办学条件、提高专业水平、完善职业教育体系的需要。		
可行性论证	本项目工程方案科学、技术成熟、符合国家及地方产业政策、市场前景广阔、安全措施基本到位、经济社会效益显著，因此项目是可行的。		
公益性论证	项目的实施对邳州市社会发展将产生长期性的积极影响。通过对项目的建设能够明显改善江苏省车辐中等专业学校的办学条件，增加学校的扩容能力，从而为社会经济发展提供源源不断的技术技能人才。项目建成后，也将带来学校后勤人员需求等就业机会，为社会提供就业机会。本项目的建设实施具有良好的经济及社会效益。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">项目根据住宿费标准、可容纳住宿人数，食堂收益等进行测算，债券存续期内可形成收入 9510 万元，成本费用 337 万元，债券存续期内产生相关收益 9173 万元，项目偿付融资本息有保障。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.5828</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.46</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.1228</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标：项目拟建设 1 栋五层教学楼、1 栋五层宿舍楼、1 栋二层食堂，改建 300 米塑胶操场、篮球场及看台，同时配套建设给排水、地下管网、供电、消防、照明、绿化、道路、装修及配套生活设施等。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
主管部门审核意见	部门负责人：刘[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

常州市区2024年第一批江苏省政府新增专项债券（城镇建设）项目实施方案

1.常州市第二人民医院二期建设项目

发展改革委审批监管平台代码：2019-320400-47-01-301955

（1）项目主要内容

项目位于常州市武进区，东至府南路，南至滆湖中路，西至武宜南路，北至永胜路。本工程新建部分在原有用地范围内实施，不涉及新增建设用地。

本项目建设内容主要包括：项目在原有用地范围内新建1幢25层住院医技综合楼（裙房5层），通过连廊与一期医技楼连通，总建筑面积144759平方米，其中：地上建筑面积115200平方米，地下建筑面积29559平方米。规划地上25层，地下3层，其中负三层配建人防工程。同步实施环境绿化、水电气等综合配套设施。项目1-4层为医技用途，包括CT、血透；5-20层为住院部，建设完成后新增床位1000张；21-25层为临床医学院教学使用。

（2）项目社会经济效益分析

1）提高医疗技术水平，方便患者就近就医

随着人民生活水平的不断提高，对医疗诊治水平的要求越来越高，病症的种类也不断增加，给医务工作提出了新的挑战。近年来，阳湖院区一期项目充分发挥区域医疗中心的核心作用，充分服务了常州南部地区人民，减少了城区医疗资源紧张的态势，提升了武进中心城区的区位功能。通过本项目的建设，将显著增强武进南部区域医疗技术水平和医学科研实力，促进医学科技的进步同时，缓解南部区域日益增长的就诊压力，促进本地区医疗卫生事业的发展，增加显著的社会效益。

2）提高社会服务能力，促进建设社会主义和谐社会

目前，社会服务能力在城乡之间、地区之间发展不均衡的状况不断加重，成为社会高度关注的焦点问题，也是人民群众反映最强烈的突出问题。虽然社会成

员之间存在一定的医疗服务可及性差距是难以避免的，但如果差距过大，长期得不到解决，必然会影响国民健康素质，影响社会安定团结，影响群众对经济社会发展的信心。坚持以人为本，实现全面建设小康社会目标，构建和谐社会，就要着手解决人民群众切身利益的突出问题。

综合上述，从满足当地医疗、保健、救治需要以及促进群众身体健康，推动经济发展和社会进步的角度来看，建设该项目不仅是完全必要的，而且势在必行。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2020年3月开工建设，建设周期至2025年6月，建设期63个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年6-12月	2019年10-12月	2020年1-6月	2020年7-12月	2021年1-6月	2021年7-12月	2022年1-6月	2022年7-12月	2023年1-6月	2023年7-12月	2024年1-12月	2025年1-6月
项目审批												
勘察/规划设计												
项目招投标												
三通一平等												
基础及结构施工												
设备安装												
内外装饰												
基础设施配套												
细节优化												

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市第二人民医院二期建设项目	110129			29	102,400	5,500	2,200

注：其他资本金⑥为自有资金；其他资金（非资本金）⑨为一般债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得医疗收入1,187,953.00万元，预计成本费用1,104,794.00万元，项目净收益83,159.00万元。债券全周期

间预计可取得医疗收入3,638,041.00万元，预计成本费用3,383,369.00万元，项目净收益254,672.00万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目	项目主管部门（盖章）	常州市卫生健康委员会
开工时间	2020年3月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市第二人民医院	项目负责人及联系电话	张泓 13961298287
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于常州市武进区，东至府南路，南至滆湖中路，西至武宜南路，北至永胜路。本工程新建部分在原有用地范围内实施，不涉及新增建设用地。 本项目建设内容主要包括：项目在原有用地范围内新建1幢25层住院医技综合楼（裙房5层），通过连廊与一期医技楼连通，总建筑面积144759平方米，其中：地上建筑面积115200平方米，地下建筑面积29559平方米。规划地上25层，地下3层，其中负三层配建人防工程。同步实施环境绿化、水电气等综合配套设施。 项目1-4层为医技用途，包括CT、血透；5-20层为住院部，建设完成后新增床位1000张；21-25层为临床医学院教学使用。		
必要性论证	（1）阳湖院区一期工程2012年启用，8年来充分发挥区域医疗中心的核心作用，充分服务了常州南部地区人民，减少了城区医疗资源紧张的态势，提升了武进中心城区的区位功能，发展至今出现了一床难求的局面。目前，阳湖院区现有医疗用房、服务资源等已远远不能满足周边地区人民群众的健康需求，我院作为南京医科大学常州临床医学院，又缺乏独立的教学、科研场所，面临诸多困难。因此，我院提出实施阳湖院区二期建设项目，并力争建设成为拥有床位1800 张（新建 1000 张床位），医教研一体化发展的常州南部地区地市级医学中心。 （2）在市委市政府的关心支持下，本项目于2019年12月2日取得常州市发改委阳湖院区二期建设项目项目初步设计的批复，项目编号2019-320400-47-01-301955； （3）项目实施可以完善我市公共卫生体系，均衡配置医疗卫生资源，满足人民群众就医需求； （4）改善医院就医条件，满足人民群众日益增长的医疗卫生服务的需求；是促进常州地区优质医疗资源整合、提高服务能力的需要；大力发展社会事业，构建和谐社会的需要；是加强社会主义精神文明建设，维护社会稳定的重要途径； （5）常州二院阳湖院区是武进南部地区唯一一家三级甲等综合医院，是医疗水平和护理能力的顶尖代表，肩负改善南部地区医院就医条件的重大使命，该项目的二期建设迫在眉睫。除了建设二期项目之外，暂无更好手段用以满足周边地区人民群众的健康需求； （6）项目建成投入运营后增加医疗业务总收入96,592.72万元；		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）2019年1月14日取得市发展改革委常发改行服[2019]6号《关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目项目建议书的批复》；
（2）2019年10月22日取得常州市发展和改革委员会发布的常发改行服[2019]148号《市发展改革委关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目可行性研究报告的批复》；
（3）2019年12月2日取得常州市发展和改革委员会发布的常发改行服[2019]163号《市发展改革委关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目初步设计的批复》；
（4）该项目早在2006年8月9日就与一期项目同时取得了常州市规划局批复的建设项目选址意见书（常规选5-2006-133号）；
（5）2019年12月23日取得常州市武进区行政审批局关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目环境影响报告书的批复（武行审投环[2019]716号）；
（6）2020年9月10日在区领导和市领导的大力支持和推动下，解决了长期的阳湖院区产权问题，取得不动产权证书，同月28日取得建筑工程施工许可证，建设项目编码3204121908090102，施工许可编号320412202009280201。
（7）项目偿债风险点综合考虑了市场风险、技术风险、工程风险、资金风险、社会风险等方面，目前未有以上风险，处于安全可控阶段。该项目经测算，项目本期债期间内收益157,906.54万元，全周期债期限内收益为192,480.68万元，项目偿债可以做到收支平衡；</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）我院作为一家综合性三甲医院，此次收到的专项债券全部用于医疗卫生领域建设；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出将用于服务广大前来就医的患者，将为他们提供更好的医疗服务、环境、质量；
（3）医药卫生事业关系亿万人民的健康，关系千家万户的幸福，是重大民生问题。深化医药卫生体制改革，加快医药卫生事业发展，适应人民群众日益增长的医药卫生需求，不断提高人民群众健康素质，是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求，是维护社会公平正义、提高人民生活质量的重要举措，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。
（4）项目建成1幢25层住院医技综合楼（裙房5层），通过连廊与一期医技楼连通，总建筑面积144759平方米，其中：地上建筑面积115200平方米，地下建筑面积29559平方米。规划地上25层，地下3层，其中负三层配建人防工程。同步实施环境绿化、水电气等综合配套设施。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）债券全周期间预计可取得医疗收入3,638,041.00万元，预计成本费用3,383,369.00万元，项目净收益254,672.00万元，可用于本项目还本付息；
（2）项目建成后预计增加医疗业务总收入96,360.00万元，考虑到规模效应，2026年-2030年按照6%的增长率测算，此后业务量趋于饱和，2031年开始不在上涨，以后各年收入保持不变。；
（3）经测算，在项目单位提供的相关资料、对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次测算的常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目的收益能覆盖融资成本，本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.22，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.42，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">11.0129</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">10.79</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>政府一般债券资金安排</td><td colspan="4">0.22</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.0029</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：创建成为一所集医疗、教学、科研、预防、急救为一体的现代化三级甲等综合性医院
目标2：充分服务常州南部地区人民，减少城区医疗资源紧张的态势，提升武进中心城区的区位功能
目标3：打造医教研一体化发展的常州南部地区地市级医学中心</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	（1）阳湖院区一期工程2012年启用，8年来充分发挥区域医疗中心的核心作用，充分服务了常州南部地区人民，减少了城区医疗资源紧张的态势，提升了武进中心城区的区位功能，发展至今出现了一床难求的局面。目前，阳湖院区现有医疗用房、服务资源等已远远不能满足周边地区人民群众的健康需求，我院作为南京医科大学常州临床医学院，又缺乏独立的教学、科研场所，面临诸多困难。因此，我院提出实施阳湖院区二期建设项目，并力争建设成为拥有床位1800张（新建1000张床位），医教研一体化发展的常州南部地区地市级医学中心。 （2）在市委市政府的关心支持下，本项目于2019年12月2日取得常州市发改委阳湖院区二期建设项目项目初步设计的批复，项目编号2019-320400-47-01-301955； （3）项目实施可以完善我市公共卫生体系，均衡配置医疗卫生资源，满足人民群众就医需求； （4）改善医院就医条件，满足人民群众日益增长的医疗卫生服务的需求；是促进常州地区优质医疗资源整合、提高服务能力的需要；大力发展社会事业，构建和谐社会的需要；是加强社会主义精神文明建设，维护社会稳定的重要途径； （5）常州二院阳湖院区是武进南部地区唯一一家三级甲等综合医院，是医疗水平和护理能力的顶尖代表，肩负改善南部地区医院就医条件的重大使命，该项目的二期建设迫在眉睫。除了建设二期项目之	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
实施可行性	（1）2019年1月14日取得市发展改革委常发改行服[2019]6号《关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目项目建议书的批复》； （2）2019年7月25日，办结勘察设计先行招标核准手续，组织完成招标文件编制，并于8月23日发出招标公告，9月19日勘察设计招标开标，常州市规划设计院中标。 （3）2019年8月9日，组织完成可研及控规修订工作，并通过了市自然资源局组织的专家评审； （4）2019年9月19日，常州市武中分区WZ1310基本控制单元部分地块控制性详细规划（修改）批前公示； （5）2019年9月12日，完成规划阶段交评，9月26日完成方案阶段交评； （6）2019年10月22日取得常州市发展和改革委员会发布的常发改行服[2019]148号《市发展改革委关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目可行性研究报告的批复》； （7）2019年12月2日取得常州市发展和改革委员会发布的常发改行服[2019]163号《市发展改革委关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目初步设计的批复》； （8）项目资金来源由市财政统筹安排解决； （9）该项目早在2006年8月9日就与一期项目同时取得了常州市规划局批复的建设项目选址意见书（常规选5-2006-133号）； （10）2019年12月23日取得常州市武进区行政审批局关于常州市第二人民医院阳湖院区二期建设项目环境影响报告书的批复（武行审投环[2019]716号）； （11）2020年9月10日在区领导和市领导的大力支持和推动下，解决了长期的阳湖院区产权问题，取得不动产权证书，同月28日取得建筑工程施工许可证，建设项目编码320412190809010 2，施工许可编号320412202009280201。 （12）成立完善的组织架构：院部成立领导小组下设办公室（基建办），办公室设于阳湖院区原一期项目部二楼。负责重点推进阳湖院区二期建设项目工程，同时负责完成招标金额30万元以上的改造工程。 （13）各参建单位有序进场：招标代理单位（建银工程咨询有限责任公司），项目管理单位（江苏信和工程建设管理房地产评估有限公司），监理单位（常州建工项目管理有限公司），跟踪审计单位（江苏城建校工程咨询有限公司），结算审计单位（江苏苏亚金诚工程管理咨询有限公司），施工总承包单位（常州市戴溪建筑工程有限公司）； （14）项目偿债风险点综合考虑了市场风险、技术风险、工程风险、资金风	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
项目公益性	（1）我院作为一家综合性三甲医院，此次收到的专项债券全部用于医疗卫生领域建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出将用于服务广大前来就医的患者，将为他们提供更好的医疗服务、环境、质量； （3）医药卫生事业关系亿万人民的健康，关系千家万户的幸福，是重大民生问题。深化医药卫生体制改革，加快医药卫生事业发展，适应人民群众日益增长的医药卫生需求，不断提高人民群众健康素质，是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求，是维护社会公平正义、提高人民生活质量的重要举措，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。 （4）项目建成1幢25层住院医技综合楼（裙房5层），通过连廊与一期医技楼连通，总建筑面积144759平方米，其中：地上建筑面积115200平方米，地下建筑面积29559平方米。规划地上25层，地下3层，其中负三层配建人防工程。同步实施环境绿化、水电气等综合配套设施。	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐

项目收益性	（1）项目实施完成后，债券存续期间（以下均指“本期债券存续期间”）预计可取得医疗业务收入1,754,517.13万元，预计成本费用1,596,610.59万元，项目净收益157,906.54万元，可用于本项目还本付息； （2）项目建成投入运营后增加医疗业务总收入96,592.72万元，2024年-2027年按照6%的增长率测算。考虑到规模效应，增长率逐年递减的规律，2028-2038年增长率为5%； （3）项目成本预计项目收入的91%； （4）经测算，项目本期债期间内收益157,906.54万元，全周期债期限内收益为192,480.68万元	通 过☑ 不通过☐		通 过☐ 不通过☐
目标规范性	（1）项目基本信息清晰完整，建设内容明确，有设定绩效目标、绩效指标及指标值； （2）按项目实施内容和资金用途细化量化指标，按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	（1）绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； （2）绩效数据统计清晰透明，方便获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	（1）本项目批复资金来源全部由市财政统筹安排，资金来源合理、合规、可行； （2）政府债券资金与绩效目标匹配。每年会对绩效目标进行评估测算，从而判断是否达到预期的绩效目标；	通 过☑ 不通过☐		通 过☐ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

2.常州市第三人民医院公共卫生临床救治中心（含常州市医疗急救中心）

发展改革委审批监管平台代码:2208-320400-04-01-420213

（1）项目主要内容

主要建设1幢3层发热门诊楼、1幢10层暴发性烈性疾病住院楼、1幢7层休整科研教学综合楼和1幢7层急救中心楼及2层裙房，配套建设地下室，同步实施环境绿化、道路场地及水、电等综合配套设施。总建筑面积66980平方米。

（2）项目经济社会效益分析

市场可行性：当前，我国正在深入实施健康中国战略，随着工业化、城镇化、人口老龄化进程加快，我国慢性病出现“井喷”状态，成为威胁居民健康最主要原因;特别是对新发传染病的识别和控制及其带来的突发公共卫生事件的处置能力尚不适应需求。2020年末，我国专业公共卫生机构只有约2万个，占主要种类医疗机构的1.4%。加之，新冠肺炎疫情持续散发。根据常态化疫情防控及公共卫生防控救治要求，对公共卫生及院前急救服务需求持续增加。

建设环境可行性：项目选址于常州市第三人民医院院区北侧，符合《传染病医院建设标准》(建标173-2016)、《急救中心建设标准》(建标177-2016)规定，周边地形平整、交通便利，满足车辆通行需求。同时，公共卫生临床救治中心与市急救中心共同建设，将形成急救中心与公共卫生临床救治中心资源共享、优势互补的新格局，在确保功能分区明确、安全的前提下，将最大限度地做到节约土地资源，共建共享基础设施与资源。

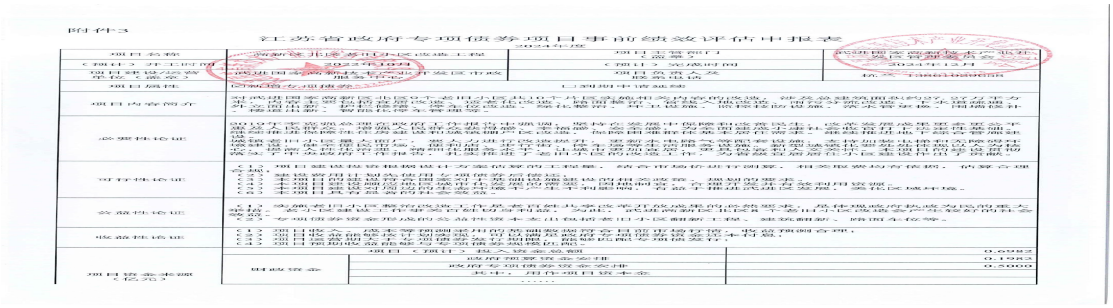
建设规模可行性:常州市第三人民医院承担着区域性突发公共卫生事件的临床救治任务，常州市医疗急救中心是常州市唯一从事院前急救的医疗机构，负责本地区市民的日常院前急救以及突发性的、重特大灾害事故的抢救工作。目前，全市常住人口527万人，流动人口150多万，流动人口较多，人口密度较大，公共卫生服务的职能非常重要，任务更显艰巨。常州三院在现有用于临床救治的547张病床基础上新增360张,在满足现有需求情况下考虑到未来几年发展需要。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目概算总投资额76,477万元，项目批复资金来源包括：2023年已发行

债券 24,000.00 万元，本次计划发行债券 45,000.00 万元，期限为 10 年，其他资金 7,477 万元，其中：期后发行债券 7,400.00 万元（30 年期），其他资本金 77 万元，合计 76,477 万元。

本项目计划 2023 年 1 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：



项目资金来源如下表所示：

	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市第三人民医院公共卫生临床救治中心（含常州市医疗急救中心）项目工程	76,477			77	24,000	45,000	7,400

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

本项目债券全周期内成本费用主要为营业成本、运营管理费等，2025 年至 2054 年预计成本费用合计 1,323,232.00 万元。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得医疗收入合计 422,615.00

万元；预计成本费用 338,092.00 万元，项目净收益 84,523.00 万元。

债券全周期间预计可取得医疗收入合计 1,517,215.00 万元；预计成本费用 1,323,232.00 万元，项目净收益 193,983.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市第三人民医院公共卫生临床救治中心（含常州市医疗急救中心）项目	项目主管部门（盖章）	常州市卫生健康委员会
开工时间	2023年1月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市第三人民医院	项目负责人及联系电话	谢伟斌13861285535
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	主要建设1幢3层发热门诊楼、1幢10层暴发性烈性疾病住院楼、1幢7层休整科研教学综合楼和1幢7层急救中心楼及2层裙房，配套建设地下室，同步实施环境绿化、道路场地及水、电等综合配套设施。总建筑面积66980平方米。		
必要性论证	根据《常州市“十四五”卫生健康规划》，“十四五”期间，我市将加快建设与经济社会发展水平相匹配，与人民群众健康需求相适应，关键时刻能够有力支持国家和省应急需要的公共卫生体系。 常州市第三人民医院作为常州地区新冠病毒感染肺炎定点收治医院，承担着全市新冠肺炎确诊病人的救治任务。自新冠疫情爆发以来，在开展抗击疫情工作的同时，也暴露出医院现有基础设施功能不全、设施陈旧等问题和不足。 常州市医疗急救中心位于钟楼区木梳路上，道路狭窄、交通拥堵，基础设施及功能已不能满足中心发展的需求。目前没有专业用于救护车消毒的洗消中心；无相对安全、合理的急救转运人员值班与休息隔离区域；无急救车辆专用通道等，以上种种问题均增加转运过程中医患之间、急救中心工作人员之间交叉感染以及救护车沿途扩散的风险，一旦发生交叉感染将引起严重的群体传染事件。 因此，因地制宜合并建设一个布局合理、功能齐全、各项要求符合配置标准，能迅速、及时、高效应对突发疫情的公共卫生临床救治中心（含医疗急救中心）显得极为迫切。中心的建成，将弥补常州市应对突发公共卫生事件应急救治方面的短板，使我市的公共卫生救治体系更加完善，将极大地提升应对突发公共卫生事件的能力，保障全市人民群众生命安全和身体健康。		
可行性论证	1、市场可行性：当前，我国正在深入实施健康中国战略，随着工业化、城镇化、人口老龄化进程加快，我国慢性病出现“井喷”状态，成为威胁居民健康最主要原因；特别是对新发传染病的识别和控制及其带来的突发公共卫生事件的处置能力尚不适应需求。2020年末，我国专业公共卫生机构只有约2万个，占主要种类医疗机构的1.4%。加之，新冠肺炎疫情持续散发。根据常态化疫情防控及公共卫生防控救治要求，对公共卫生及院前急救服务需求持续增加。 2、建设环境可行性：项目选址于常州市第三人民医院院区北侧，符合《传染病医院建设标准》（建标173-2016）、《急救中心建设标准》（建标177-2016）规定，周边地形平整、交通便利，满足车辆通行需求。同时，公共卫生临床救治中心与市急救中心共同建设，将形成急救中心与公共卫生临床救治中心资源共享、优势互补的新格局，在确保功能分区明确、安全的前提下，将最大限度地做到节约土地资源，共建共享基础设施与资源。 3、建设规模可行性：常州市第三人民医院承担着区域性突发公共卫生事件的临床救治任务，常州市医疗急救中心是常州市唯一从事院前急救的医疗机构，负责本地区市民的日常院前急救以及突发性的、重特大灾害事故的抢救工作。目前，全市常住人口527万人，流动人口150多万，流动人口较多，人口密度较大，公共卫生服务的职能非常重要，任务更显艰巨。常州三院在现有用于临床救治的547张病床基础上新增360张，在满足现有需求情况下考虑到未来几年发展需要。		
公益性论证	《中共中央国务院关于卫生改革与发展的决定》中规定“我国卫生事业是政府实行一定福利政策的社会公益事业”，《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》中提出“全面加强公共卫生服务体系建设。建立分工明确、信息互通、资源共享、协调互动的公共卫生服务体系，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力”。新冠肺炎疫情暴发以来，国家相继颁发《公共卫生防控救治能力建设方案》、《关于印发进一步完善院前医疗急救服务指导意见的通知》等政策，以健全完善城市传染病救治网络。		
收益性论证	1. 本项目债券全周期内成本费用主要为营业成本、运营管理费等，2024年至2053年预计成本费用合计1,156,814.00万元。 2. 项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得医疗收入合计473,683.00万元；预计成本费用393,280.00万元，项目净收益80,403.00万元。 3. 债券全周期间预计可取得医疗收入合计1,360,965.00万元；预计成本费用1,156,814.00万元，项目净收益204,151.00万元，可用于本项目还本付息。 4. 项目的收益能覆盖融资成本，本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.22，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.94能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		7.6477
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	7.64
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	0.0077
		市场化融资	-
项目中长期目标	目标1：创建成为一所集医疗、教学、科研、预防、急救为一体的现代化三级甲等专科医院。 目标2：充分服务常州地区人民，提升传染病医院应对突发公共卫生事件的救治水平。 目标3：打造医教研一体化发展的常州市重大传染病防治协同创新中心。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	要性（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

3.常州市妇幼保健中心公卫大楼建设项目工程

发展改革委审批监管平台代码：2012-320400-04-01-596076

（1）项目主要内容

本次申报项目拟利用院区内预留发展用地 3500 平方米（约 5.25 亩），建设一栋建筑面积 30500 平方米的常州市妇幼保健中心公卫大楼，配套建设与一期现有建筑之间的地上连廊（位于 2-4 层，与现有建筑 2-4 层连通）。其中地上建筑面积 23800 平方米，地下建筑面积 6700 平方米。项目建成后总建筑面积约 15 万平方米，增加床位 225 张。拟建的常州市妇幼保健中心公卫大楼包括妇幼公共卫生服务区、隔离救治区两个功能区域，两个功能区域分设独立的进出通道、电梯、供水、供暖、空调系统、新风系统、污水处理等

（2）项目社会经济效益分析

本项目利用院区预留发展用地，无拆迁活动，项目实施的社会影响因素简单，重大社会负面影响不存在。本项目的建设，完善了常州市中心城区公共基础设施建设，引导城市向合理的方向发展，促进城市均衡发展。项目的建设不仅适应社会医疗卫生水平发展的需要，还促进了医院自身业务发展，是一项政府和百姓都能受益的民生工程，并具有一定的经济效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 11 月开工建设，建设周期至 2025 年 3 月，建设期 29 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划													
项目实施步骤	2022年1-3月	2022年4-6月	2022年7-9月	2022年10-12月	2023年1-3月	2023年4-6月	2023年7-9月	2023年10-12月	2024年1-3月	2024年4-6月	2024年7-9月	2024年10-12月	2025年1-3月
项目审批													
勘察/规划设计													
项目招投标													
三通一平等													
基础及结构施工													
内外装修													
设备安装													
基础设施配套													
注：土建单位三通一平等工作在2022年9月前完成。基础结构2023年9月份完成。内外装修在主体结构结束后2023年12份开始，2024年12月份结束。 设备安装在基础完成后进行穿插施工。综合调试时间在2025年2月份，机电装饰结束后随即展开。基础设施配套工作在2025年3月30日前完成。													

项目资金来源如下表所示：

	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市第三人民医院公共卫生临床救治中心（含常州市医疗急救中心）项目工程	76,477			77	24,000	45,000	7,400

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过医疗收入及其他收入实现。根据我们的调查及项目实施单位提供的资料，该项目2021年-2025年为建设期。2025年4月可投入使用。根据该项目建成后的规模，，本期债券存续期间预计可取得医疗收入125,000.00万元；项目净收益15,000.00万元。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市妇幼保健中心公卫大楼	项目主管部门（盖章）	常州市卫生健康委员会
开工时间	2022年11月	（预计）完成时间	2025年3月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市妇幼保健院	项目负责人及联系电话	肖春华13961168662
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	常州市妇幼保健院占地面积100亩，现有建筑面积12万平方米。本次申报项目拟利用院区内预留发展用地3500平方米（约5.25亩），建设一栋建筑面积30500平方米的常州市妇幼保健中心公卫大楼，配套建设与一期现有建筑之间的地上连廊（位于2-4层，与现有建筑2-4层连通）。其中地上建筑面积23800平方米，地下建筑面积6700平方米。项目建成后总建筑面积约15万平方米，增加床位225张。		
必要性论证	（一）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 1、《医疗机构管理条例》2、《医疗机构管理条例实施细则》3、《综合医院建设标准》（2008）；4、《综合医院建筑设计规范》（JGJ49-88）；5、《医疗机构基本标准（试行）》；6、《江苏省医疗机构设置规划指导意见》7、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划》；8、常州市市区医疗卫生设施布局规划(2006-2020）9、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》10、《江苏省城市规划管理技术规定》（2004年版）11、《民用建筑设计统一标准》（GB50352-2019）12、《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）（2018版）13、《公共建筑节能设计标准》（GB50189-2015）14、国家颁布的其他有关建筑设计、规定、标准15、项目建设单位提供的有关资料 （二）1、项目实施产生的作用和意义；新冠病毒肺炎疫情给妇幼保健机构提出了更高的要求，常州市急需增设保护孕产妇这一重点人群的医疗设施,；另外随着人民健康需求的不断提升以及“全面两孩”政策实行，高龄孕产妇比例不断增加，对妇幼保健服务能力和危急重症救治能力的要求也不断增加，现有的医疗设施条件不能满足孕产妇需求。2、鉴于以上原因，常州市妇幼保健中心公卫大楼的建设迫在眉睫，项目建成后总建筑面积约15万平方米，增加床位225张，增加了孕产妇危急重症救治指挥中心、隔离门诊、隔离病房、隔离产房及手术室、重症监护等诊疗区域。预计可带来每年2000万元收益。妇幼保健中心公卫大楼能进一步健全和完善我市公共卫生服务体系，为广大人民群众提供更加科学、		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：按常发改行复【2021】6号文件合法合规建设,本次项目可行性的过程，坚持客观、公正、科学、可靠的原则和实事求是的工作态度，力求做到数据准确，内容完整，重点突出，文件齐全，结论科学。 项目实施条件成熟，实施计划科学可行；项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确，能够有效运转；项目前期手续按合规、合法要求正在办理中； （2）项目资金来源和到位可行性；项目总投资2.1亿元，分别为2021年500万元，2022年6500万元，2023年1500万元，2024年12500万元，项目建设资金由常州市财政统筹解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点方面；项目预计每年自身主营业务收入主要根据新大楼业务功能使用进行测算：新大楼将增加4个普通病区和1个隔离病区，共约225张床位，按平均每天的入住率计算，住院医疗收入成本分别为7000万元和5000万元；新大楼开设儿保和围产康复中心，根据11万次的门诊量计算，门诊医疗收入成本分别为1000万元和880万元。合计主营业务收入和成本分别是12000万元和10560万元（成本约为收入的88%）。考虑价格上涨等因素，2030年-2034年收入约为13000万元，2035年-2055年约为14000万元。偿债风险点方面：①市场风险：主要表现在筹建项目服务范围、常州市经济社会发展预测，以及对门诊、急诊人数、病床使用率的预测与实际情况发生较大偏离；②技术风险： 项目的建设特别是对于高端技术人才的配置，如达不到预期要求，而导致医疗水平的整体下降，患病人员资源的减少，而造成营业收入达不到预期效果的风险；③工程风险：在项目的建设过程中由于工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的风险；④资金风险：项目建设资金全部依赖专项债券，如不能资金到位，或者因利率、汇率变化而导致融资成本升高，给建设和医疗运营造成损失；⑤社会风险：原来设想的社会条件、社会环境发生变化，给项目带来的损失；⑥其他风险：如国内、国际政治经济条件及政策发生重大变化，给项目带来的损失等。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次专项资金用于公卫大楼建设，中心公卫大楼包括妇幼公共卫生服务区、隔离救治区两个功能区域,该项目总建筑面积约30500平方米，增加床位225张
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：工程费用18470.30万元，工程建设其它费用1499.20万元，基本预备费998.47万元。专项债券资金可建设一栋建筑面积30500平方米的常州市妇幼保健中心公卫大楼，配套建设与一期现有建筑之间的地上连廊（位于2-4层，与现有建筑2-4层连通）。其中地上建筑面积23800平方米，地下建筑面积6700平方米。项目建成后总建筑面积约15万平方米，增加床位225张。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：由于常州市孕产妇危急重症救治体系、救治空间以及医疗技术的限制，孕产妇危急重症救治已经成为常州市妇幼保健院快速发展的短板和瓶颈，更是影响常州妇幼健康事业高质量发展的重要因素。常州市妇幼保健院为非赢利性医疗机构，其公益性职能致使无法负担新建项目的流动资金需求，只能依托财政资金，资金需求量依据工程概算，主要估算范围：工程费用，其他费用和基本预备费，估算范围为项目的建筑安装费用，设计费用，医疗设备购进以及安装费用，绿化费以及相关配套费等。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据医院财务报表结合医院现行运行情况测算，新大楼将增加4个普通病区和1个隔离病区，共约225张床位，，按平均每天的入住率计算，住院医疗收入成本分别为7000万元和5000万元；新大楼开设儿保和围产康复中心，根据11万次的门诊量计算，门诊医疗收入成本分别为1000万元和880万元。合计主营业务收入和成本分别是12000万元和10560万元（成本约为收入的88%）。考虑价格上涨等因素，2030年-2034年收入约为13000万元，2035年-2055年约为14000万元。
（3）其他收入根据停车费及儿童保健培训等收入测算，每年收入成本分别是300万元和200万元，累计其他收入和成本分别为0.36亿元和0.24亿元。
（4）成本包括项目维修费、项目运营费用及食堂费用等。
（5）债券全周期间预计可取得医疗收入391,000.00万元，合计391,000.00万元；预计成本费用344,080.00万元，项目净收益46,920.00万元，可用于本项目还本付息。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.0968</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.0068</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.09</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">—</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">—</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4">—</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：项目实施后,能进一步健全完善我市公共卫生服务体系,更好地履行妇幼保健公共卫生职能，推动全市卫健事业的发展。该项目服务广大妇女儿童,对保障母婴安全,提高母婴健康水平起到十分重要的作用。，常州市妇幼保健中心公卫大楼的新建具有显著的社会效益，符合当前市委市政府对新增建设项目的要求，建成后将达省内一流公卫条件。
目标2：2030年-2034年收入约为10000万元，2030年-2034年收入约为10000万元，2035年-2039年约为12000万元（成本约为收入的75%）。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2"></td><td rowspan="2">项目实施的必要性</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

4.惠家塘泵站进水管网完善项目工程

发展改革委审批监管平台代码：2012-320400-04-01-436699

（1）项目主要内容

项目新建DN1600-DN2600污水管道7,800.00米：主要建设黄河路、华山路、宏图路、长江路和龙江路、黄海路污水管。

（2）项目社会经济效益分析

环境效益。环境效益是本工程实施和完成后所能体现的最直接的工程效益。其主要表现为：通过本工程的实施，可以解决黄河路污水泵站范围的排水出路问题，改善和提升常州新北区的市容环境，完善该地区排水系统建设，解决地区的河道水体污染问题，为工程服务周边创造良好的环境效益。

社会效益。本项目的实施能改善工程范围内生活居住区的环境，进一步树立常州市新北区的良好形象。城市环境条件的改善也将使人民更加安居乐业，促进社会更加安定团结、促进社会的经济发展更进一步。

经济效益。本工程的经济效益主要体现为间接经济效益：减少了因排水安全问题造成的经济损失；系统排水管网的完善解决了地块的排水出路问题并改善了区域环境，土地价值将随之而提高。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资13640万元，项目建设期为2021年-2024年。项目累计已到位资金11600万元，均为政府专项债券，2024年申报地方政府专项债券1200万元。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2020 10月	2021 1-7月	2021 8-12月	2021 10-11月	2021 12月	2022 1-12月	2023 1-12月	2024 1-12月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三通一平等								
基础及结构施工								
设备安装								

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
惠家塘泵站进水管网完善工程	13640			840	11600	1200	

注：其他资本金⑥为自有资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得污水处理收入 33,322.00 万元，预计成本费用 21,892.00 万元，项目净收益 11,430.00 万元。

债券全周期间预计可取得污水处理收入 120,684.00 万元，预计成本费用 79,291.00 万元，项目净收益 41,393.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	惠家塘泵站进水管网完善工程	项目主管部门（盖章）	常州市住房和城乡建设局
开工时间	2021年12月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市城市排水有限公司	项目负责人及联系电话	谢鹏 13905892521
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	沿黄河路、华山路、宏图路、长江路、龙江路新建DN1600-DN2600污水管道7.8公里，建设惠家塘泵站进水管网完善工程（管线施工采用新型长距离双曲线顶管施工工艺）		
必要性论证	该项目属于在建项目，已有发展改革委审批监管平台代码2012-320400-04-01-436699，立项审批手续齐全，批准文号常发改行服〔2021〕55号，已于2021年12月开工建设。 该项目实施将完善江边污水处理厂收集系统，增强市区污水安全运行，实现常州城镇污水系统提质增效的重要措施。为加快补齐排水设施短板，全面提升污水收集效率，推进污水设施互联互通。		
可行性论证	通过本工程的实施，可以解决黄河路污水泵站范围的排水出路问题，改善和提升常州新北区的市容环境，完善该地区排水系统建设，解决地区的河道水体污染问题，为工程服务周边创造良好的环境效益。 该项目已有地债系统项目编码P21320400-0002，累计到位资金1.16亿元，均为政府专项债券。该项目总投资1.364亿元，本次拟申请发债0.12亿元，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。		
公益性论证	专项债券资金投向生态环保，城镇污水垃圾处理方面。 该项目的实施能改善工程范围内生活居住区的环境，进一步树立常州市新北区的良好形象。城市环境条件的改善也将使人民更加安居乐业，促进社会更加安定团结、促进社会的经济发展更进一步。		
收益性论证	该项目实施完成后，可取得污水处理费收入，能够实现收益与融资自求平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.364
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	1.28
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	0.084
		市场化融资	-
项目中长期目标	完善该地区排水系统建设，解决地区的河道水体污染问题。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

5.市区雨污水系统提升优化工程项目工程

发展改革委审批监管平台代码：2205-320400-04-01-446499

（1）项目主要内容

现有排水设施清疏、排查、提升、安全整修工程；排水管网收集完善、运行监控工程；泵站安全、运行提升工程；河道排口截流整治；城市水环境品质提升；排水系统运行、效能提升工程。

（2）项目社会经济效益分析

1）有利于加强区域生态承载力，美化周边环境

河道作为城市的重要基础设施，既是城市防洪排涝和饮水抗旱的通道，也是城市景观和市民休闲的要素。但由于城市化进程的加快，河道的水质情况每况愈下，影响了周边居民的生活环境。环境与居民生活息息相关，随着常州市现代化城市建设步伐不断加快，群众对区内配套设施的要求也越来越高，对高质量、高标准城市景观的需求更为迫切。良好的水环境质量可以美化环境、增强人民身心健康等功能，对维护和改善生态环境，维持生态平衡、保护生物多样性等具有十分重要的作用。

2)有利于改善城市美好形象，促进可持续发展

污水处理设施是城市市政基础设施的重要组成部分，污水系统的建设，将有效削减入河污水负荷，改善城市水体环境，为常州“全国环保模范市”、“国家园林城市”和“国家生态市”的创建奠定了坚实的基础；提高了城市卫生水平、城市知名度，给引进外资建设，创造了较好的外部条件。有利于进一步彰显常州城市品牌形象，提升居民对城市的归属感和荣誉感，塑造城市精神，形成城市凝聚力和向心力，不断提高城市知名度和竞争力。因此，项目的实施是改善城市美好形象，促进该区域经济社会可持续发展的需要。

3）有利于提高社会就业率，维护社会稳定

项目的建设将直接、间接地提供多种就业机会，当地居民通过相关就业岗位增加收入，改善生活质量。项目的实施将带动设备行业、机械业等相关行业的发展，增强区域经济实力。同时，项目实施以后，需要工人维护，创造了更多的就

业机会。项目的实施对于扩大城市的就业面、缓解就业压力具有十分显著的效果。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资 33962 万元，拟发行专项政府债券 33900 万元，其他财政预算资金安排 62 万元。2023 年度已发债 3000 万元，2024 年第一批次拟申报政府专项债券 1800 万元。项目已于自 2022 年 12 月正式开工，计划于 2026 年 12 月底竣工完成。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022 3-12月	2023 1-4月	2023 5-12月	2024	2025	2026
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三通一平等						
基础及结构施工						
设备安装						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市区雨污水系统提升优化工程项目工程	33962			62	3000	1800	29100

注：其他资本金⑥为自有资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得污水处理收入 23,107.00 万

元，预计成本费用 6,613.00 万元，项目净收益 16,494.00 万元。

债券全周期间预计可取得主营业务收入 93,844.00 万元，预计成本费用 26,867.00 万元，项目净收益 66,977.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	市区雨污水系统提升优化工程	项目主管部门（盖章）	常州市住房和城乡建设局
开工时间	2022年12月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市城市排水有限公司	项目负责人及联系电话	谢鹏 13905892521
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	现有排水设施清疏、排查、提升、安全整修工程；排水管网收集完善、运行监控工程；泵站安全、运行提升工程；河道排口截流整治工程；城市水环境品质提升工程；排水系统运行、效能提升工程。		
必要性论证	该项目已有发展改革委审批监管平台代码2205-320400-04-01-446499，立项审批手续齐全，批准文号常发改行服〔2022〕25号，已于2022年12月开工建设。 该工程的建成能够提高城镇污水排放标准，削减了污染物，减少对河流的污染，恢复并改善水体环境；提高城市基础设施的承载能力；提高居民的居住环境和生活质量；创造良好的投资环境，促进经济的可持续发展。		
可行性论证	该项目的申请、设立过程符合要求，经过严格的可行性论证，实施条件成熟，立项审批手续齐备。该工程将保障城市排水防涝能力，提高管道通行能力，减少河流溢流污染，提升河道水质，提升污水处理绩效。 该项目总投资3.3962亿元，资金来源为政府专项债券资金和财政预算内资金，已累计收到政府债资金0.3亿元，本次拟申请发债0.18亿元，确保能够及时、足额到位，按时支出使用，形成相当规模工作量。		
公益性论证	专项债券资金投向生态环保，城镇污水垃圾处理方面。 有利于加强区域生态承载力，美化周边环境；有利于改善城市美好形象，促进可持续发展；有利于打造宜居城市、促进身心健康；有利于提高社会就业率，维护社会稳定。		
收益性论证	该项目实施完成后，可取得污水处理费收入，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.3962
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	3.39
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	0.0062
		市场化融资	-
项目中长期目标	保障城市排水防涝能力，提高居民的居住环境和生活质量。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6.江苏省大运河季子文化展示中心项目

发展改革委审批监管平台代码：2210-320400-04-01-578883

（1）项目主要内容

项目主要在官苑宾馆原址及西侧人民公园地块内，征收拆除官苑宾馆后，建设一座地上一层、地下一层的展示中心，同步实施绿化、场地及水电气等配套设施。项目总建筑面积 6700 平方米，包括地上建筑面积 1700 平方米，地下建筑面积 5000 平方米。

（2）项目经济社会效益分析

官苑宾馆长期闲置业态萧条。通过新建季子文化展示中心，以文化展示及体验交流为主要功能，打造老城厢文旅核心引擎，重振老城厢的文化地位，繁荣地方文化及旅游业。通过地下空间开发，缓解南大街片区停车困难，为南大街商圈复兴奠定配套基础。美化延陵西路界面，提升城市核心区形象风貌，推动老城厢复兴发展的新里程碑。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 16800 万元，计划 2023 年完成投资 14200 万元（包含申请专项债券 11000.00 万元),2024 年完成投资 2600 万元(包含申请专项债券 2000.00 万元)。本项目已于 2023 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 10 月，建设期 15 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年 5-7 月	2023 年 8-10 月	2023 年 11-12 月	2024 年 1-2 月	2023 年 3-4 月	2024 年 5-6 月	2023 年 7-8 月	2024 年 9-10 月
项目前期准备								
工程设计								
建筑工程								
布展工程								
室外工程								
其他配套								
竣工并验收								

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省大运河季子文化展示中心	16800			3800.00	11000	500	1500

注:其他资本金⑥为自有资金;其他资金(非资本金) ⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目收益主要来自门票及场地出租收入、停车费收入，文创产品开发及商品零售收入等，根据周边市场行情估算，扣除相应管理运营费用、原材料采购费用及有关税费等。

项目实施完成后,债券存续期间预计可取得门票场地出租收入、停车费收入,文创产品开发及商品零售等收入合计 41417 万元，预计项目运营成本费用 7904 万元，项目净收益 33513 万元。可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏省大运河季子文化展示中心	项目主管部门（盖章）	常州市晋陵投资集团有限公司
开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2024年10月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏晋陵文旅发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	白焱 13813571003
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目主要建设一座地上1层、地下一层的展示中心，同步实施绿化、场地及水电气等配套设施。总建筑面积6098平方米，包括地上建筑面积1498平方米，地下建筑面积4600平方米。		
必要性论证	（1）根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第三十八项 文化 第1条“公共文化、文化艺术、新闻出版、广播电视电影、网络视听、文化遗产保护利用及设施建设”，项目实施符合国家产业政策要求； （2）是繁荣季子文化学术研究的需要，是提升全市人民群众综合文化素质的需要，是激活老城厢核心板块，打造文化旅游目的地的需要		
可行性论证	（1）项目已取得江苏省投资项目备案证； （2）项目资金主要来源于建设单位自筹资金和申请专项债券，资金来源有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为项目自身经营收益及土地出让金收入等，因项目位于老城厢核心区，人流、车流巨大，依靠季子文化的影响力，项目自身收益有保障。		
公益性论证	（1）本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第四项“文化旅游”，项目主要建设一座地上1层、地下一层的季子文化展示中心，总建筑面积6098平方米； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出为社会公益服务。		
收益性论证	（1）项目属于政府专项债券资金投向领域范围，有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用，项目的融资规模与收益相平衡； （2）本项目主要建设季子文化展示中心，项目自身收益来源于门票收入、文创产品等的零售收入、停车收费、场地出租收费，成本主要考虑工作人员工资、场馆场地维修保养、水电费用等日常运营成本、商品进货成本及相关税费，收入及成本基于周边市场行情，并参照类似项目，运营收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.68
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	1.3
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	0.38
		市场化融资	-
项目中长期目标	目标1：激活南侧人民公园、串联西侧红星剧场，打造老城厢核心板块文化中心； 目标2：创造富有特色的街角景观，打造品质城区新形象，激活老城厢核心城区； 目标3：传承和弘扬季子文化，打造全市道德标杆。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

7.常州市历史文化旅游综合开发项目-大观楼及止园建设工程项目

发展改革委审批监管平台代码：2211-320400-04-01-774888

（1）项目主要内容

项目主要为老城厢西部大运河文化带范围内大观楼和止园及相关配套设施的建设工程。其中，止园建筑面积 3600 平方米，大观楼建筑面积 15217 平方米。

（2）项目经济社会效益分析

项目的建设必将为人们提供一个充满文化情调和趣味的休闲乐园，从而可以美化区域的环境，丰富城市文化底蕴，提升城市综合形象。同时，有利于形成常州经济新的增长点，提升区域周边土地价值，带动房地产市场发展升级，促进周边地区商业、娱乐业、休闲业等的发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 97007 万元，其中自有资金 19407 万元，由江苏晋陵文旅发展集团有限公司和财政资金筹措解决，申请专项债券 77600 万元。2023 年已发行债券 30000 万元，2024 年上半年申请发行债券 10000 万元。

项目自 2023 年 12 月开工建设，至 2026 年 12 月竣工验收，目前已处于开工状态。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年 1-6月	2023年 7-12月	2024年 1-6月	2024年 7-12月	2025年 1-6月	2025年 7-12月	2026年 1-6月	2026年 7-12月
可研、初步设计								
项目招投标								
地下室工程								
建筑工程								
市政工程								
配套工程								
竣工交付								

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市历史文化旅游综合开发项目—大观楼及止园建设工程	97007			19407	30000	10000	37600

注:其他资本金⑥为自有资金;其他资金(非资本金)⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目总收益 177390 万元，其中总收入 295650 万元，包括门票收入、游船收入、停车收入、室内游乐项目收入、文创产品销售和广告收入；总成本 118260 万元，包括运营管理费、购买原材料等经营成本。

项目总收益 177390 万元，债券存续期还本付息 120819 万元，项目能够保障资金平衡。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市历史文化旅游综合开发项目—大观楼及止园建设工程	项目主管部门（盖章）	常州市晋陵投资集团有限公司
开工时间	2023年12月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏晋陵文旅发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	白焱 13813571003
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目主要为在常州老城厢西部大运河文化带范围内大观楼和止园及相关配套设施的建设工程。其中，止园建筑面积3600平方米，大观楼建筑面积15217平方米。。		
必要性论证	（1）根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第三十四项旅游业中第2条“文化旅游等基础设施建设及信息等服务”，项目实施符合国家产业政策要求；《国务院办公厅关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》（国办发〔2019〕41号）、《省政府关于进一步加快发展旅游业的意见》（苏政发〔2011〕69号）、《市政府关于促进旅游业改革发展的实施意见》（常政发〔2015〕38号）等多文件均提出：促进文化和旅游融合发展，丰富旅游业种类，推进区域旅游业快速发展。因此，本项目的实施积极响应国家、省委省政府及市委市政府相关政策； （2）老城厢在常州拥有高度集聚的历史文化资源，是带动常州旅游业发展的宝贵资源。本项目的实施为人们提供一个充满文化情调和趣味的休闲旅游场所，有利于丰富城市文化底蕴，提升城市综合形象； （3）文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。大力发展文化旅游，从深度和广度上促进文化旅游相互融合，实现文化旅游业的良性互动、共赢发展，具有十分重要的意义。本项目的建设是促进地区文化旅游融合发展的需要。		
可行性论证	（1）项目符合国家及地区相关政策及规划要求； （2）项目资金主要来源于建设单位自有资金和申请专项债券，其中自有资金有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为门票、停车场、文创产品销售等，因游客有保障能够带来稳定收入。		
公益性论证	（1）本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第四项“文化旅游”，项目主要是复建大观楼、止园，打造大运河西部文化旅游景区，有利于丰富常州市旅游产品。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出为复建一座大观楼、一座止园。		
收益性论证	（1）项目属于政府专项债券资金投向领域范围，有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用，项目的融资规模与收益相平衡； （2）项目自身收益来源于景区门票、停车场、文创产品销售等收益，成本主要考虑人员工资、原材料购置成本等，收入及成本根据市场行情和项目实际情况确定，运营收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		9.7
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	7.76
		其中：用作项目资本金	-

	自筹资金	自有资金		1.94		
		市场化融资		-		
项目中长期目标	目标1：丰富城市文化底蕴，提升城市综合形象，为常州市居民提供优质文化旅游资源； 目标2：打造成常州市最具特色的文化旅游景区，促进周边地区商业、娱乐业、休闲业等发展，带动城市经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

8.天宁胜境文化旅游设施提升工程项目

发展改革委审批监管平台代码：2302-320400-04-01-261720

（1）项目主要内容

在常州市天宁区老城厢范围内，对天宁胜境景区实施提升改造，主要包括：对红梅公园老旧的游乐设施进行提升、换新，同步整饬公园配套设施及场地环境；改造天宁寺周边环境，提升景观，保障游客安全。

（2）项目经济社会效益分析

旅游业是现代服务业的重要组成部分，由红梅公园、天宁寺等组成的天宁胜境景区是常州著名的旅游景点之一，本项目的建设有利于天宁胜境景区环境的整体提升，增强天宁胜境景区的集聚效应，打造常州老城厢东部板块的文旅引擎，提升景区的接待能力和服务质量，促进城市旅游业态的持续健康发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 9853.84 万元，其中自有资金 4954.82 万元由江苏晋陵文旅发展集团有限公司筹措解决，并申请专项债券 5000 万元，其中：2023 年，完成投资约 3500.84 万（包含申请专项债券 2099.02 万元），计划 2024 年完成投资 6353 万元（包含申请专项债券 2800 万元）。本次计划发行债券 1600 万元。

本项目自 2023 年 10 月开工建设至 2024 年 12 月底竣工验收，目前处于在建状态。具体实施进度见下表：

年份/季度 内容	2023 年度		2024 年度			
	3	4	1	2	3	4
项目前期准备						
工程设计						
建筑工程						
室外工程						
其他配套工程						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
天宁胜境文化旅游设施提升工程	9853.84			4954.82	2099.02	1600.00	1200.00

注:其他资本金⑥为自有资金;其他资金(非资本金) ⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得景区收入、游乐场地门票、广告出租、停车费等收入合计 10645.00 万元，预计项目运营成本费用 1206.00 万元，项目净收益 9439.00 万元,可用于本项目还本付息。债券存续期还本付息 6323.67 万元。经测算本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.49，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	天宁胜境文化旅游设施提升工程	项目主管部门（盖章）	常州市晋陵投资集团有限公司
开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2024年9月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏晋陵文旅发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	周凯琦 18896536484
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	在天宁胜境景区范围内（1）对红梅公园老旧的游乐设施进行提升、换新，同步整饬儿童乐园配套设施及场地环境。（2）提升天宁寺周边景观环境，保障游客安全，布置文化展陈内容。		
必要性论证	1、是提升常州天宁胜境景区文化旅游服务质量的需要 常州天宁胜境景区以天宁寺、红梅公园两大4A景区为核心，包含了天宁宝塔、文笔塔、红梅阁等优质旅游资源，备受常州广大市民及外来游客喜爱，景区年均游客接待量超300万以上。但长期以来，景区对文化体验内容投入不足，游乐设施逐渐老化，甚至部分已报废，导致人气不足，为了提升景区文化旅游服务质量，亟需对上述问题进行整治。 2、是弘扬传统建筑艺术、体现佛教中国化，充实历史文化价值的需要 常州天宁宝塔始建于2002年，高153.79米，为世界第一高佛塔，共计13层，是一座“盛世之塔、文化之塔、传世之塔”。因其袭华贵而不繁复、简洁亦显大气的唐宋建筑的风格，参观游客络绎不绝。但是20多年以来宝塔也出现若干问题，例如外立面木栏杆因风吹雨晒，导致栏杆等木构件出现表皮皲裂、内部开裂腐蚀等问题；底层吉祥大厅装修及展陈内容老旧，缺乏佛教中国化的体现、难以承担接待游客的功能；塔前广场铺装破损、周边滨河驳岸杂草丛生，缺乏庄严氛围等。项目的实施，是延续传承常州古代建筑艺术文化的需要，同时也是充实周边环境的文化内涵，展示天宁寺的历史文化价值的需要。		
可行性论证	（1）项目符合国家及地区相关政策及规划要求； （2）项目资金主要来源于建设单位自有资金和申请专项债券，其中自有资金有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为游乐设施、门票、停车场、文创产品销售等，因景区游客有保障能够带来稳定收入。		
公益性论证	（1）本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第四项“文化旅游”，项目主要是红梅公园老旧的游乐设施进行提升、换新，同步整饬儿童乐园配套设施及场地环境，提升天宁寺周边景观环境，修缮天宁宝塔外立面木构件，保障游客安全；对宝塔内吉祥大厅进行装修提升，布置文化展陈内容，有利于丰富常州市旅游产品。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出为公园环境提升。		
收益性论证	（1）项目属于政府专项债券资金投向领域范围，有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用，项目的融资规模与收益相平衡； （2）项目自身收益来源于游乐设施、景区门票、停车场、文创产品销售等收益，成本主要考虑人员工资、设备、原材料购置成本等，收入及成本根据市场行情和项目实际情况确定，运营收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.9853
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	0.49
		其中：用作项目资本金	-

	自筹资金	自有资金	0.4953
		市场化融资	-
项目中长期目标	目标1：丰富城市文化底蕴，提升城市综合形象，为常州市居民提供优质文化旅游资源； 目标2：打造成常州市富有特色的综合性文化旅游风景区，促进周边地区商业、娱乐业、休闲业等发展，带动城市经济发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

9.晋陵康复医院改扩建工程项目

发展改革委审批监管平台代码： 2211-320400-04-01-895011

（1）项目主要内容

项目将原妇幼保健院改造建设为集康复、养老和医疗为一体的综合性康养医院。主要建设内容包括：根据功能需求，将原有住院楼、行政后勤楼、生活配套、宿舍楼等改造为住院康养楼、科研楼、食堂及仓库、宿舍楼；将原门诊楼、医技楼、康养楼拆除后，原址新建综合楼、后勤办公楼、医疗辅助用房，同步建设地下室。配套实施环境绿化、道路场地及水电气等综合配套设施。用地面积约 19570 平方米；总建筑面积约 72087 平方米，其中新建地上建筑面积 21900 平方米，新建地下建筑面积 19050 平方米，改造建筑面积 31137 平方米。

（2）项目经济社会效益分析

党的二十大报告提出“推进健康中国建设”，习近平总书记对新时期健康工作提出了一系列新思想新要求，强调要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，积极应对人口老龄化国家战略。康复医疗工作是卫生健康事业的重要组成部分，加快推进康复医疗工作发展对全面推进健康中国建设、实施积极应对人口老龄化国家战略，保障和改善民生具有重要意义。晋陵康复医院是将原妇幼保健院改造建设为集康复、养老和医疗于一体的现代化医院。本项目的建设既能为区域内有康复需求的人提供专业化、高质量康复医疗服务，加快促进卫生健康事业发展，又能盘活闲置资源，完善建筑功能，为常州市民生幸福产业建设打好基础，为健康常州贡献力量。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目资金来源：项目总投资 78400 万元，其中自有资本金 16400 万元，拟申请专项债券 62000 万元。2023 年已申请专项债券 25000 万元，本期计划申请专项债券 7700 万元。

本项目 2023 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 8 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

年份/季度 内容	2022 年		2023 年				2024 年				2025 年		
项目前期准备	—	—	—	—	—								
工程勘察设计		—	—	—	—								
改建工程						—	—	—	—				
建筑工程							—	—	—	—	—		
设备及安装工程										—	—	—	
室外改造工程										—	—	—	
竣工验收													—

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
晋陵康复医院改扩建工程	78400			16400	25000	7700	29300

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得诊疗收入、住院收入等合计约166060万元，预计项目运营成本药材及人工费用约129800万元，项目净收益36260万元。

债券全周期间预计可取得诊疗收入、住院收入等合计约699480万元，预计项目运营成本药材及人工费用约503530万元，项目净收益195950万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	晋陵康复医院改扩建工程	项目主管部门（盖章）	常州市晋陵投资集团有限公司
开工时间	2023年9月	（预计）完成时间	2025年10月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏晋陵医疗投资管理有限公司	项目负责人及联系电话	吕刚 13405295209
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	将原妇幼保健院改造建设为集康复、养老和医疗为一体的综合性康养医院。主要内容包括新建综合楼、后勤办公楼、医疗辅助用房、地库等，改造原有住院楼、宿舍楼等。规划总用地面积约19570平方米；规划总建筑面积约72087平方米，其中新建地上建筑面积约21900平方米，新建地下建筑面积约19050平方米。改造建筑面积约31137平方米。同步实施环境绿化、道路场地及水电气等综合配套设施。		
必要性论证	1、根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省“十四五”卫生健康发展规划》、《常州市“十四五”卫生健康规划》等文件，“十四五”期间，常州市将加快建设与经济社会发展水平相匹配，与人民群众健康需求相适应的医疗服务水平，推动医疗资源布局优化与提质扩容。 2、原常州市妇幼保健院始建于1981年，但由于建设年代久远，建筑立面形式杂乱、破损严重，功能业态单一、交通组织无序、环境品质较差等问题突出，因此，亟需因地制宜合并建设一个布局合理、功能齐全、各项要求符合配置标准的医院。 3、项目建成后，将完善建筑功能，优化就医环境，极大地提升医疗品质，保障全市人民群众生命安全和身体健康。		
可行性论证	1、项目建设规模是在考虑当地人口对医疗卫生资源需求的基础上进行规划，并适当考虑医院未来发展需要。 2、项目投资根据建设方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，合理合规。 3、项目资金80%来源于政府专项债券，20%由建设单位自筹解决，资金能够正常到位，保障项目顺利进行。 4、项目债券存续期间除自身收益外，还可获得政府财政补贴，可用于还本付息，偿债风险点无。		
公益性论证	1、本项目主要是对常州市妇幼保健院实施新建及改造工程，本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第一项“卫生健康”，属于市场不能有效配置资源的社会公益服务。 2、本次申请专项债券资金公益性主要用于工程建设费用、工程建设其他费用和基本预备费。		
收益性论证	1、项目收入来源于门急诊诊疗、住院等收入及停车收费，具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前医疗卫生事业市场，收益预测合理。 2、项目收益能够按计划达到，可以满足政府专项债券资金还本付息。 3、项目预期收益能够与专项债券规模相匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		7.84
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	6.2
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	1.64
		市场化融资	-

项目中长期目标	目标1：创建成为一所集医疗、教学、康养等为一体的综合性三级甲等医院。 目标2：充分服务常州地区人民，减少城区医疗资源紧张的态势。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

10.河海大学长荡湖大学科技园（一期）项目

发展改革委审批监管平台代码：2020-320413-47-01-529915

（1）项目主要内容

本项目为河海大学长荡湖大学科技园（一期）项目，项目用地面积2840亩，其中产教融合区用地面积2098亩，园区配套基础设施用地面积742亩。主要建设人工智能、物联网、产教研发、工业设计、实践培训等研发培训中心及体育场馆、展览馆、停车场等服务设施，同步实施给水、雨污水、供电、燃气、信息等配套基础设施。

（2）项目社会经济效益分析

本项目建设大学科技园，以产教融合、科技创新带动地区市人工智能、物联网、新材料、新能源等先进制造业领域发展，有利于推动地区先进制造业发展。实施科技园项目，打造产教融合发展平台、创新孵化平台，构建完善园区配套基础设施，有利于提升地区制造业的科技创新能力，为地区经济发展提供新的增长极。同时，园区基础设施的建设还将提升地区城市面貌，提高地区综合承载能力，提升园区及周边土地价值，促进地区商业、服务业发展，进一步促进地区经济发展。推进地区产教融合，提升创新能力。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资649818.45万元，已有地方政府专项债券资金515200万元，拟使用本期地方政府专项债券资金15000万元，期后发行债券10000万元，其他资金109618.45万元。本项目计划2020年9月开工建设，建设周期至2024年6月，建设期46个月。具体实施进度见下表:

时间 工作	2020年		2021年				2022年				2023年				2024年	
内容	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度
前期工作																
工程招投标																
工程设计																
桩基工程																
主体工程																
装修工程																
室外工程																
竣工验收交付																

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
河海大学长荡湖大学科技园（一期）	649,818.45			109,618.45	515,200	15,000	10,000

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得食堂租金收入 20,634.98 万元，体育馆租金收入 34,491.62 万元，停车位租金收入 3,389.76 万元，土地出让收入 500,000.00 万元，合计 558,516.36 万元；预计成本费用 178,951.06 万元，项目净收益 379,565.30 万元。

债券全周期间预计可取得食堂租金收入 81,393.93 万元，体育馆租金收入 122,195.54 万元，停车位租金收入 10,837.93 万元，土地出让收入 1,600,000.00 万元，合计 1,814,427.39 万元；预计成本费用 567,566.67 万元，项目净收益

1,246,860.73 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度

项目名称	河海大学长荡湖科学科技园（一期）项目	项目主管部门（盖章）	江苏省金坛长荡湖旅游度假区管理委员会
（预计）开工时间	2020年9月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省金坛长荡湖旅游度假区管理委员会	项目负责人及联系电话	宋建春 13814780889
项目属性	☑ 新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目选址位于常州市金坛区，基地位于长荡湖北侧，东至金山路、南至河海大道、西至丹桂路、北至沪武高速。河海大学长荡湖大学科技园（一期）项目主要包括产教融合区（2098亩）和园区配套基础设施（742亩），用地面积2840亩。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目的建设符合常州市经济发展的要求，符合金坛区社会发展需要。以服务国家和地方需求为目标，促进产教研深度融合，汇聚高层次人才，培育创新创业人才，服务经济社会发展需要的建设项目。该项目立足于服务常州、拓展服务江苏、延伸服务长三角的目标定位，旨在全面增强自主创新能力，强化科技成果转化，加快推动地方产业转型升级，为金坛区实现跨越发展提供强大动力。符合《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》等相关政策。 （2）项目实施产生的作用和意义：抢抓长三角一体化发展战略机遇，促进产教研深度融合，推动金坛区在苏南板块持续快速崛起，打造产教融合发展平台、创新孵化平台，打破长三角地区文化科技的壁垒，加强人才、实验室、学科等融合，各地区的科技转化项目互通，对接长三角产业发展布局，引领未来智能制造、绿色制造、互联网+、新材料新能源等产业发展方向。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目建设符合国家法律法规。本项目建设符合江苏省和常州市“十三五”规划，同时能够完善常州市金坛区的科技创新基础设施建设，促进产业结构改革，提升科技产业融合条件，有利于长江三角洲人才一体化发展，也符合常州市的城市规划及科技园发展规划。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资649846万元，其中政府预算资金安排109646万元，政府专项债券资金安排540200万元。项目建设单位根据未来财政收入预测分析，根据单位财力情况，将本项目部分投资资金纳入建设单位未来年度预算。同时该项目符合国家关于地方政府专项债券发行和使用的相关政策，经济社会效益比较明显，符合申报地方政府专项债的条件。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目总投资规模，计划申报地方政府专项债券额度为51亿元，为确保项目偿债计划可行，明确长荡湖旅游度假区范围内1527亩土地（四至范围：东至丹桂路、南至河海大道、西至方洛港、北至沪武高速）出让后产生的净收益专项用于平衡该项目申报的江苏省政府专项债券存续期内的还本付息，以上地块拟于未来15年内出让。项目建成后，运营期营业收入来源主要为食堂、体育馆租金以及停车位租金收入，也能够平衡一部分专项债券本息支出。项目偿债的主要风险点在于受未来政策调整、规划变更、社会经济发展波动等因素影响，土地出让产生产生的净收益及项目运营期间的收入的时间节点与规模可能会与预期存在一定的差异。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次专项债券资金投向领域为河海大学长荡湖科技园（一期）产教融合区及园区基础设施配套建设，属于地方政府专项债券支持投资的领域。新建河海大学长荡湖大学科技园（一期），项目用地面积2,840.00亩，其中：产教融合区用地面积2,098.00亩，园区配套基础设施用地面积742亩；主要建设人工智能、物联网、产教研发、工业设计、实践培训等研发培训中心及体育场馆、展览馆、停车场等服务设施，同步实施给水、雨污水、供电、燃气、信息等配套基础设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：固定资产投资总额包括建筑安装工程费用、设备及工器具购置费、工程建设其它费用、基本预备费用和建设期财务费用。本工程近期总投资估算为649846万元：园区配套基础设施建设72407万元：建安工程费用为453867万元；设备购置费为43869万元；工程建设其他费用为79176万元；基本预备费为27694万元，建设期财务费用为45240万元。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="7">（1）专项债券资金需求合理性：本项目建设符合江苏省和常州市“十三五”规划，同时能够完善常州市金坛区的科技创新基础设施建设，促进产业结构改革，提升科技产业融合条件。项目总投资约为649846万元，由江苏省金坛长荡湖旅游度假区管理委员会筹集。其中：自筹资金109646万元，占总投资的16.87%；政府专项债或其他资金540200万元，占总投资的83.13%。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目建设期52个月（2020年-2024年），项目建成后即进入运营期，运营期30年（2025年-2054年）。运营期营业收入来源主要为食堂、体育馆租金以及停车位租金收入等，经测算项目年营业收入为5274万元。本项目的营业成本主要包含外购燃料机动力费、工作人员工资及福利费、设备维护费等，预计年均为2644万元。项目自身收入能够平衡项目的成本。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="5">64.98</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="5">10.96</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="5">54.02</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="5"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="5"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="5"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="5"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="5"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="7">目标1：推动地区先进制造业发展。金坛区制造业是常州市制造业不可或缺的组成部分，是常州市制造业发展新的增长极。本项目建设大学科技园，以产教融合、科技创新带动地区市人工智能、物联网、新材料、新能源等先进制造业领域发展，有利于推动地区先进制造业发展。
目标2：促进地区经济发展。本项目实施科技园项目，打造产教融合发展平台、创新孵化平台，构建完善园区配套基础设施，有利于提升地区制造业的科技创新能力，为地区经济发展提供新的增长极。同时，园区基础设施的建设还将提升地区城市面貌，提高地区综合承载能力，提升园区及周边土地价值，促进地区商业、服务业发展，进一步促进地区经济发展。
目标3：推进地区产教融合，提升创新能力。本项目建设大学科技园，打造产教融合发展平台，创新孵化平台，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，全面提升教育质量和人力资源质量，不断增强教育服务产业高质量发展能力，是推进地区产教融合，提升创新能力的需要。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="7">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施的收益性（10）</td><td>项目收益性</td><td>项目的实施是否具有明确的收益渠道</td><td>有收益</td><td>5</td><td>4</td></tr>
<tr><td>收益可靠性</td><td>项目收益是否能够可靠实现</td><td>可靠</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政局政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

11.金坛区薛埠污水管网及配套工程项目

发展改革委审批监管平台代码:2302-320413-04-01-866251

（1）项目主要内容

本项目金坛区薛埠污水管网及配套工程，主要建设内容为建设污水管网、自来水管网和管网沿线道路修复工程。沿游仙路敷设污水管道17公里，起点位于游仙路乾元观处，终点位于游仙路与S340交叉口处，同步增设污水泵站约5座。其中：污水重力管（球墨铸铁管）：管径DN300，管长约2200米；管径DN400，管长约2400米；管径DN500，管长约2400米；污水压力管（PE管）：管径DN150，管长约2000米；管径DN200，管长约2000米；管径DN300，管长约5500米；污水泵站：泵站规模50m³/d，1座；泵站规模200m³/d，2座；泵站规模500m³/d，1座；泵站规模800m³/d，1座。

敷设自来水管道12公里，同步增设给水增压泵站6座，内部泵站3座。其中：供水管（PE管）：管径DN50，管长约1200米；管径DN75，管长约1425米；管径DN100，管长约2100米；管径DN150，管长约1974米；供水管（球墨铸铁管）：管径DN200，管长约3950米；管径DN300，管长约1750米；给水增压泵站：泵站规模20m³/d，2座；泵站规模600m³/d，2座；泵站规模285m³/d，1座；泵站规模15m³/d，1座；内部泵站：共3座。泵站规模5m³/d，2座；泵站规模10m³/d，1座。

管网沿线道路修复全长约2公里，道路面积约14305平方米。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益

①有利于提高管网质量，保障居民健康安全。大雨内涝、废水污染、路面塌陷，一次次事故的发生拷问着城市地下管线的质量，威胁着居民的健康安全，让“看不见”的地下管线，成为外表光鲜的现代都市最为不堪最为脆弱的所在。如何保证城市管网系统安全畅通，如何避免“马路拉链”现象周而复始，如何不让混乱的地下管线成为事故隐患，是国家及各地政府都十分重视的现象。通过地下管网因地制宜的改造提升，避免悲剧事故的发生，不仅是对事故后的痛定思痛，

更是加强现代城市“里子”建设的必须。

②有利于改普区城生态环境，构建和谐社会。金坛区薛埠作为常州市西大门，金坛副中心，道路沿线管线直接关系着附近居民、企业生活质量、生产运行，项目实施污水管网及配套工程，是完善区域基础设施的需要。项目的实施可有效地解决区域管线破损和不足的问题，提升城市整体承载能力，并为区内人民群众的生活安全和经济生产发展提供保障，让人民群众切实分享新型城镇化的建设成果，改善提高居住环境质量。

③有利于构建文明城市，维护社会稳定。本项目的实施可对现有管线进行梳理、更新，大大提高城市规划、管理水平，既可以改善城市形象和投资环境，提升区域竞争力，又有利于满足群众需求，建设文明城市，维护社会稳定。

④有利于提高社会就业率，构到和谐社会。本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会：项目建设需要人员进行维护，这就给运营公司提供了机会；入驻的单位和企业也将为当地居民提供大量的就业岗位，有利于提高社会就业率。项目建设需要一定的建筑材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于构建和谐社会。

2）经济效益

项目对区域经济的贡献分为直接效益和间接效益。直接效益：①项目相关企业缴纳的税费，如增值税、城市维护建设税及教育费附加、所得税等，有助于提高地方财政收入。②项目建设可完善地区基础设施建设，提高当地城市管网质量。间接效益：①建设需用大量的建设材料、增加地区就业人口等带来的收益。②项目的实施可改善区域形象，进而促进招商引资，为居民增加收入。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 9000 万元，其中自筹资本金 2000 万元，已发行地方政府专项债券 2000 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 1500 万元，期后发债 3500 万元。本项目计划 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，具体实施进度如下：

项目实施步骤	2023年 1-7月	2023年 7-11月	2023年 12月	2024年 1-12月	2025年 1-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
工程施工					

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
金坛区薛埠污水管网及配套工程项目	9,000			2,000	2,000	1,500	3,500

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得自来水费收入3,636.00万元、配套管网租赁收入900.00万元、政府性基金收入2,400.00万元，合计6,936.00万元，预计成本费用450.00万元，项目净收益6,486.00万元。

债券全周期间预计可取得自来水费收入12,120.00万元、配套管网租赁收入3,000.00万元、政府性基金收入2,400.00万元，合计17,520.00万元，预计成本费用1,500.00万元，项目净收益16,020.00万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	金坛区薛埠污水管网及配套工程	项目主管部门（盖章）	江苏省金坛茅山旅游度假区管理办公室
（预计）开工时间	2024.01	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省金坛茅山旅游度假区管理办公室	项目负责人及联系电话	陈锁连 19996691599
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	建设污水管网、自来水管网及管网沿线道路修复工程，其中：沿游仙路敷设污水管道 17 公里，起点位于游仙路乾元观处，终点位于游仙路与 S340 交叉口处，同步增设污水泵站约 5 座；敷设自来水管道 12 公里，同步增设给水增压泵站 6 座，内部泵站 3 座；管网沿线道路修复全长约 2 公里，道路面积约 14305 平方米。		
必要性论证	1、根据《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本项目属于鼓励类第二十二项“城镇基础设施”第 9 条“城镇供排水管网工程、管网排查、检测及修复与改造工程”，项目实施符合国家相关产业政策的要求；根据《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》（国办发〔2014〕27 号）、《省政府办公厅关于加强城市地下空间开发利用的指导意见》（苏政办发〔2020〕58 号）、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《常州市金坛区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件要求：提升污水收集、处置、利用能力，		

	保障城市管线的安全运行。因此，本项目的实施积极响应国家、政府相关政策及规划。2、金坛区薛埠作为常州市西大门，金坛副中心，道路沿线管线直接关系着附近居民、企业生活质量、生产运行，项目实施污水管网及配套工程，是完善区域基础设施的需要。项目的实施可有效地解决区域管线破损和不足的问题，提升城市整体承载能力，并为区内人民群众的生活安全和经济生产发展提供保障，让人民群众切实分享新型城镇化的建设成果，改善提高居住环境质量。		
可行性论证	1、项目已经取得项目建议书及可行性研究的批复，符合国家及地区相关政策及规划要求。 2、项目资金主要来源于江苏省金坛茅山旅游度假区管理办公室财政拨款和申请专项债券，其中自筹部分的财政拨款资金有保障，可及时到位； 3、项目债券存续期间除自身收益外，还可获得政府财政补贴，可用于还本付息，偿债风险点无。		
公益性论证	1、本次拟申请专项债券资金投向领域为第四项“生态环保”中“城镇污水垃圾收集处理”。 2、专项债券资金形成的公益性资本支出为金坛区薛埠污水管网及配套工程投入。		
收益性论证	1、项目具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。 2、项目收益能够按计划达到，可以满足政府专项债券资金还本付息。 3、项目预期收益能够与专项债券规模相匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.9
	财政资金	政府预算资金安排	0.2

		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：将金坛区薛埠污水管网及配套工程进行改造提升，解决区域管线破损和不足的问题，提高薛埠综合承载能力； 目标 2：良好的市政基础设施条件，能够增强城市的集聚与辐射效应，项目的实施将聚力打造薛埠"经济发达强镇、文化旅游名镇、生态宜居新镇"，全力争当现代化建设区域排头兵，满足民生之需，助力招商引资，实现实力薛埠、创新薛埠、绿色薛埠、宜居薛埠和幸福薛埠。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过□✓ 不通过□		通 过□✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过□✓ 不通过□		通 过□✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过□✓ 不通过□		通 过□✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过□✓ 不通过□		通 过□✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过□✓ 不通过□	通 过□✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过□✓ 不通过□	通 过□✓ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过□✓ 不通过□		通 过□✓ 不通过□
审核结果		通 过□✓ 不通过□	通 过□✓ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

12.新建现代型粮库和成品粮油低温库项目

发展改革委审批监管平台代码:2211-320413-04-01-695288

（1）项目主要内容

本项目新建现代型粮库和成品粮油低温库项目，项目位于江苏薛埠粮食和物资储备有限公司薛埠中心库西侧围墙外地块及办公楼西侧地块。项目用地面积12400平方米（18.6亩），建筑占地面积为5139平方米，建筑面积约为6082平方米。工程内容主要包含一期建设成品粮油低温库1座、消防泵房等辅助用房及库区配套工程；二期建设单体仓容8600余吨规模的现代型粮仓2座。

（2）项目经济社会效益分析

新建现代型粮库和成品粮油低温库项目的建设能够有效地缓解常州市金坛区成品粮油和粮食仓储压力。现代型粮库和成品粮油低温库的建设是有效地抗击自然灾害，提高紧急救助能力，紧急安排好灾区群众生活的重要前提，只有做到有充足的粮油储备保障才能有备无患，百战不殆。同时项目建设对保证粮食市场供应，加强政府对粮食市场的宏观调控力度，确保粮食市场和全市社会稳定，促进国民经济健康稳步发展等起着积极作用。

该项目是政府重点建设的基础设施工程项目，项目的政策性较强，主要体现的是社会效益。粮食仓储保管按照国家有关规定进行补贴，国家的补贴费用能满足粮库和成品粮油低温库正常的生产运营。项目的启动，不仅能有效地解决成品粮和储备粮集中储备问题，而且能较好地整合各部门资源，建立起统一高效的粮油储备保障体系，切实增强粮油保供能力，从而进一步提升粮油的宏观调控能力。当前，金坛区正处于抢占新经济发展制高点的关键期，粮油储备作为兜底保障的民生基础，对保障金坛区经济高质量发展具有“压舱石”和“稳定器”作用。恰好可以弥补目前常州市金坛区粮油储备保障基础设施相对落后的短板问题，既解决了现实问题，又提升了城市能级。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目总投资6499.81万元，已有地方政府专项债券资金1400万元，本次申请专项债2500万元，期后发行债券1300万元，财政预算资金1299.81万元。

本项目计划 2023 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 16 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年 1-3月	2023年 4-6月	2023年 7月	2023年 8-12月	2024年 1-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
工程施工					

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建现代型粮库和成品粮油低温库项目	6499.81			1299.81	1400	2500	1300

项目资金来源如下表所示:

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得原粮保管收入 1,700.00 万元、原粮、成品粮轮换收入 1,535.00 万元、粮食销售收入 39,635.00 万元，合计 42,870.00 万元；预计成本费用 34,900.00 万元，项目净收益 7,970.00 万元。

债券全周期间预计可取得原粮保管收入 5,100.00 万元、原粮、成品粮轮换收入 4,605.00 万元、粮食销售收入 118,905.00 万元，合计 128,610.00 万元；预计成本费用 104,700.00 万元，项目净收益 23,910.00 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	新建现代型粮库和成品粮油低温库项目	项目主管部门（盖章）	常州市金坛区发展和改革局
（预计）开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏薛埠粮食和物资储备有限公司	项目负责人及联系电话	李涛 13511660145
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于江苏薛埠粮食和物质储备有限公司薛埠中心库西侧围墙外地块及办公楼西侧地块。用地面积为 12400 平方米（18.6 亩），建筑占地面积为 5139 平方米，建筑面积约为 6082 平方米，一期建设成品粮油低温库 1 座，消防泵房等辅助用房及库区配套工程。二期建设单体仓容 8600 余吨规模的现代型粮仓 2 座。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：关于新建现代型粮库和成品粮油低温库项目建议书的批复（坛发改投字[2022]144 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：有效缓解金坛区目前现代型仓容紧缺的现状，加强政府对粮食市场的宏观调控，确保粮食市场和全市社会稳定，促进国民经济健康稳步发展；优化了金坛区粮食储备库点布局，提高粮油储备能力，协调储备、物流集约一体化发展，提升粮食物流标准化、信息化和智能化水平；对加强战备、完善粮油储备安全体系有着十分重要的意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：依据“十四五”期间粮食产业发展规划要求，项目建设符合国家的产业政策、行业规划，符合经济和社会发展需要，既有必要性，又是可行的。该项目已列入金坛区 2023 年民生实事项目，属政府重点建设的基础设施工程项目，项目的政策性较强，主要体现的是社会效益及公益性。同时项目建设具备成熟的建设用地。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政拨款和专项债券资金，首期粮食仓储建设专项债得到国家发改委反馈。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：拟建的现代型粮库和成品粮油低温库项目的收入主要来源为政府补贴的粮食保管费用、轮换费用，参照 2022 年相关数据：金坛区储备粮保管费 110 元/吨，轮换费补贴标准：小麦 40 元/吨、籼稻 60 元/吨、粳稻 80 元/吨。按总仓容 1.7 万吨，小麦、稻谷各一半的比例测算，预计收入为 248.5 万元/年。根据《常州市金坛区级储备成品粮管理实施细则》（坛发改字[2022]112 号）中“政府储备的大米、小麦粉定额补贴标准为 600 元/吨/年；食用油补贴标准为 400 元/吨/年相关规定，按 1100 吨大米、50 吨面粉和 150 吨食用油规模量算预计收入为 75 万元/年。合计 323.5 万元。除水电经营成本，该项目生产成本与费用由原材料、燃料及动力耗能、职工工资及福利费、设备修理费、固定资产折旧费、无形及递延资产摊销费等组成，本项目年均总成本费用为 271.49 万元。粮油仓储、储备保管按照国家有关规定进行补贴，国家的补贴费能满足粮库正常的生产运营。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：一期建设成品粮油低温库 1 座，消防泵房等辅助用房及库区配套工程。二期建设单体仓容 8600 余吨规模的现代型粮仓 2 座。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：粮仓、成品粮油低温库建设，信息化建设；以粮食存储为主，执行国家、地方储备任务，不单纯以盈利为目的，属于有一定收益的公益性项目。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 6,499.81 万元，其中：工程费 1,310.37 万元，工程建设及其他费用 4,556.48 万元，设备购置及安装费 475.27 万元，预备费用 157.69 万元。该项目总建筑面积 6538.8 平方米。一期建设 1200 吨成品粮油低温库 1 座、消防泵房等辅助用房及库区配套工程；二期建设单体仓容 8600 余吨规模的现代型粮仓 2 座；同步实施道路、绿化、消防、给排水、配供电等工程。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目 2023 年 8 月-2024 年 12 月为建设期。2025 年 1 月可投入使用。根据该项目建成后的规模，预计每年可取得原粮保管收入 170 万元、原粮轮换收入 78.50 万元、成品粮轮换收入 75 万元及粮食销售收入 3,963.50 万元，合计收入 4,287 万元。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">0.65</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.13</td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.52</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：改善金坛区粮食物流水平，辐射周边地区，提高粮食流通效率，降低粮食物流成本，推动苏北主产区粮食流出通道和苏南主销区粮食流入通道建设，形成江苏省乃至全部散粮物流体系。
目标 2：能较好地整合各部门资源，建立统一高效的粮油储备保障体系，切实增强粮油储备保障能力，进一步提升粮油储备的宏观调控能力。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

13.高新区北区老旧小区改造工程

发展改革委审批监管平台代码：2203-320412-04-01-187230

（1）项目主要内容

对武进国家高新区北区9个老旧小区共10个片区实施相关内容的改造，涉及总建筑面积约27.27万平方米，内容主要包括宜居改造、适老化改造、路面整治、管线入地改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新、护栏修缮、停车位改造、绿化整治、环卫设施、监控技防设施、落水管更换、围墙修补、楼道出新、智能化停车管理等。

（2）项目经济社会效益分析

①体现政府执政为民的重大举措。政府把富民惠民作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民日益增长的美好生活需要，持续增强群众的获得感、幸福感，安全感。实施老旧小区整治改造工作是老百姓共享改革开放成果的必然要求，是体现政府执政为民的重大举措。老小区建设工作事关百姓切身利益，为此，武进高新区北区8个老旧小区改造会产生较好的社会效益。

②提高人民生活质量、改善人居环境的迫切需要。基础设施是城市生存和发展所必须具备的基础性设施，是城市正常运行和健康发展的物质基础，对于改善人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率、稳步推进新型城镇化具有重要作用。本项目的实施，将有效地解决老旧小区存在的设施不够完善、配套标准较低、交通不方便等问题，有利于美化周边环境，提高人民生活质量，改善人居环境，提升常州的综合形象，进一步有利于加快城市化进程的发展，完善周围区域的城市综合服务能力；本项目为老旧小区的整治改造工程，以优化城市基础设施和公共资源为原则，从而营造一个功能完善、环境优美的生态小区，保障小区居民的生活需求，有利于改善区域环境，推动武进的品质提升，为区域内经济发展做出贡献。

③福泽于民、惠及百姓的民心工程。本项目的实施有利于进一步改善老住宅区居民生活质量，改善人居环境，改善治安状况，优化老城区城市职能，为构建和谐美好社会具有十分重要的现实意义。

④有利于缓解城市就业压力。本项目的实施将直接、间接地提供多种就业机会，改善当地居民生活。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 6,982.24 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 1,982.24 万元、地方政府专项债券资金 5,000.00 万元。该项目已到位资金共 3,000.00 万元，其中，地方政府专项债券资金金额 3,000.00 万元。本项目已于 2022 年 10 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 27 个月，具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2022年	2023年	2023年	2024年	2024年
	10-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
三平一通等					
基础及结构施工					
内外装饰					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
高新区北区老旧小区改造工程	6,982.24			1,982.24	3,000.00	2,000.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方

发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得广告收入4,000.00万元，停车费收入880.00万元，合计4,880.00万元，预计项目运营成本费用400.00万元，项目净收益4,480.00万元。

债券全周期间预计可取得广告收入11,600.00万元，停车费收入2,552.00万元，合计14,152.00万元；预计项目运营成本费用1,160.00万元，项目净收益12,992.00万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	高新区北区老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	武进国家高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2022年10月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	武进国家高新技术产业开发区市政服务中心	项目负责人及联系电话	杭兰 13861029658
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对武进国家高新区北区9个老旧小区共10个片区实施相关内容的改造，涉及总建筑面积约27.27万平方米，内容主要包括宜居改造、适老化改造、路面整治、管线入地改造、雨污分流改造、下水道疏通、外立面出新、护栏修缮、停车位改造、绿化整治、环卫设施、监控技防设施、落水管更换、围墙修补、楼道出新、智能化停车管理等。		
必要性论证	2019年李克强总理在政府工作报告中强调：坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。继续推进地下综合管廊建设。 城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯和无障碍环境建设，健全便民市场、便利店、步行街、停车场等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高人性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。本项目的建设贯彻落实了中央政府工作报告，扎实推进了老旧小区的改造工作，为省级宜居居住小区建设作出了贡献。		
可行性论证	（1）项目建设投资根据设计方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，估算合理合规； （2）建设费用计划先使用专项债券后偿还； （3）本项目的建设符合国家对于基础设施建设的相关政策、规划的要求。 （4）本项目建设顺应地区城市化发展的需要，因地制宜，合理开发并有效利用资源。 （5）本项目建设对周边的生态环境不产生不利影响，有益于推进武进区发展，美化区域环境。 （6）本项目具有显著的社会效益。		
公益性论证	（1）实施老旧小区整治改造工作是老百姓共享改革开放成果的必然要求，是体现政府执政为民的重大举措。老小区建设工作事关百姓切身利益，为此，武进高新区北区8个老旧小区改造会产生较好的社会效益。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括老旧小区翻新工程、建筑翻新、路面车位等。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.6982
	财政资金	政府预算资金安排	0.1982
		政府专项债券资金安排	0.5000
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

14.洮滆片区（武进）水环境综合整治工程

发展改革委审批监管平台代码：2202-320412-04-01-436801

（1）项目主要内容

该项目位于常州市武进区礼嘉镇、前黄镇、洛阳镇、牛塘镇、湟里镇、雪堰镇和嘉泽镇区域范围，建设年限为2022-2025年。具体包括（1）礼嘉镇污水管网总长约180.62公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施;（2）前黄镇污水管网总长约193.02公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施;（3）洛阳镇污水管网总长约78.73公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施;（4）牛塘镇污水管网总长约112.7公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施;（5）湟里镇污水管网总长约186.32公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施.河道整治总长约13公里，包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、生态浮岛、驳岸修复、岸坡整治、绿化改造及局部岸线梳理等;（6）雪堰镇污水管网总长约48.5公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施;（7）嘉泽镇污水管网总长约280公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施。

（2）项目经济社会效益分析

1）环境效益显著。项目实施完成后，将大大减少排入周边水体的污染物排放量，有效削减排入水域的污染物总量，有助于消除乡镇河道黑臭问题，从而提高水体水环境质量，明显的改善市容市貌，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高人民的生活质量。

2）社会效益明显

①有利于提升区域污水收集能力。污水管网是城镇基础设施的重要组成部分，是城镇赖以生存和发展的必要基础，是城镇社会经济持续、稳定、健康发展的重要保障。本项目是完善区域基础设施和环境整治的需要，项目的实施可有效地解决区域污水收集设施不足的问题，有利于城镇生态环境的改善，为区内人民群众的生活安全和经济生产发展提供保障，让人民群众切实分享新型城镇化的建设成果，改善提高居住环境。

②有利于保护环境、防治水污染。环境保护是一个国家乃至世界的大事，如何有效保护环境一直是各国政府和学术界关注的焦点问题之一。本项目通过污水管网建设、排水片区整治、分散式农村污水处置等工程的实施，增加污水处理收集能力，减少污水乱排放，改善区域水环境质量，保护当地生态环境，对于实现区域经济可持续发展、提升城市形象和知名度都具有积极的促进作用。项目的建设是保护环境、防治水污染的重要途径。

③有利于区域社会经济发展。本项目深入开展水环境综合整治行动，提高城镇污水管网覆盖率，提升农民的居住和生活质量，有利于推进城镇建设。同时项目建设大量配套基础设施，有利于提升周边环境，构建资源节约型和环境友好型社会，争取城市面貌特别是城郊结合部面貌在短时间内实现较大改善。可以促进城乡在经济、文化、生态等要素上优化组合、交融协同、和谐发展。

④有利于构建和谐社会。本项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，项目建成后，需要运营管理人员，也提供了一定数量的工作岗位，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，同时城市排污能力的提高也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于构建和谐社会。

3）经济效益突出

本项目属于公益性项目，因此效益主要体现在社会效益方面，而经济效益则体现在潜在经济效益方面。主要体现在以下几方面:

①本工程的实施，能促进区内社会环境的进一步稳定，带动区域建设和发展，使城乡面貌迅速改观，也有利于进一步引导区域用地布局，创造良好城乡风貌，积累基础设施建设资金，加快经济发展速度，推动城乡进程、旅游业、服务业及加工业的发展，使国民经济、城镇建设和社会各项事业得到持续发展。

②项目的实施将对区域水系的保护有着广泛的影响，把社会经济发展与环境保护目标协调好，将给地方的经济带来巨大的益处，如促进渔业养殖业的生产，减少疾病，从而降低医药费开支，提高乡村健康卫生水平等。

③由于环境改善而带来的地块商业用地增值而增收的土地出让金，即沿线周

边土地市场运营带来的收入。

④由于铺设排污管道而增加的排污费收入。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 167,428.55 万元。以前年度已发行债券 59,000.00 万元。本次计划发行债券 40,000.00 万元，期限为 10 年。其他资金 68,428.55 万元（其中：期后发行债券 21,100.00 万元（30 年期），其他资本金 47,328.55 万元），合计 167,428.55 万元。

本项目计划 2022 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 39 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	2024年	2025年	2025年
	6-9月	10-12月	1-6月	7-12月	1-12月	1-9月	10-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
洮滆片区（武进）水	167,428.55			47,328.55	59,000.00	40,000.00	21,100.00

环境综合整治工程							

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计主营业务收入 33,300.00 万元，政府性基金收入 80,000.00 万元，合计 113,300.00 万元，预计项目运营成本费用 6,300.00 万元，项目净收益 107,000.00 万元。

债券全周期间预计可取得主营业务收入 111,000.00 万元，政府性基金收入 200,000.00 万元，合计 311,000.00 万元；预计项目运营成本费用 21,000.00 万元，项目净收益 290,000.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	洮滆片区（武进）水环境综合整治工程	项目主管部门（盖章）	常州市武进区水利局
（预计）开工时间	2022年10月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市武进区水利局	项目负责人及联系电话	焦文荣 13912309111
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目批复建设内容为：该项目位于常州市武进区礼嘉镇、前黄镇、洛阳镇、牛塘镇、湟里镇、雪堰镇和嘉泽镇区域范围，建设年限为2022-2025年。具体包括（1）礼嘉镇污水管网总长约180.62公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施；（2）前黄镇污水管网总长约193.02公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施；（3）洛阳镇污水管网总长约78.73公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施；（4）牛塘镇污水管网总长约112.7公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施；（5）湟里镇污水管网总长约186.32公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施.河道整治总长约13公里，包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、生态浮岛、驳岸修复、岸坡整治、绿化改造及局部岸线梳理等；（6）雪堰镇污水管网总长约48.5公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施；（7）嘉泽镇污水管网总长约280公里，配套建设污水提升泵站及污水处理设施。		
必要性论证	（1）根据《江苏省洮滆片区水环境综合治理与可持续发展试点实施方案（2022-2024年）》实施本工程； （2）工程的实施将补齐武进区农村生活污水治理短板，有效提升太湖流域上游洮滆片区水环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资根据设计方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，估算合理合规； （2）建设费用计划先使用专项债券后偿还； （3）由于铺设排污管道而增加的排污费收入可用于偿还债务。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向城镇污水处理领域，用于建设乡镇污水管网，配套建设污水提升泵站及污水处理设施，部分乡镇同步开展河道整治； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括污水管网、分散式处理设备、环境绿化、用电等。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		16.7429
	财政资金	政府预算资金安排	4.7329
		政府专项债券资金安排	12.01
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：洮滆片区（武进）规划发展村农村生活污水治理设施覆盖率达到100%，自然村生活污水治理覆盖率达100%； 目标2：实现水体无异味，水质有效提升、居民环境明显改善、公众满意度显著提高的目标，提升太湖流域上游洮滆片区水环境。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

15. 中以创新园基础设施提档升级一期工程

发展改革委审批监管平台代码：2104-320412-04-01-455732

（1）项目主要内容

项目位于武进国家高新区南区范围内，主要建设完善园区基础设施，新建道路 7 条，新建桥梁 3 座、驳岸工程 6850 米、闸站 1 座，拓宽河道 78324 平方米。同步实施雨水、污水、给水、燃气、电力、通信等管线及交通标志标线、智能监控、路灯、绿化等附属工程。

（2）项目经济社会效益分析

中国以色列常州创新园是目前国内首个由中以两国政府共建的创新示范园区，园区成立于 2015 年 1 月，在全国中以合作领域内保持合作机制领先、合作模式领先、合作成果领先“三个领先”。园区将围绕“中国以色列创新合作领航者”的发展定位，以国际视野谋划和推动创新，坚持融入全球科技创新网络，加快营造与国际接轨的开放式创新创业生态。一方面帮助以色列企业进入中国搭建通道;另一方面最大限度地集聚以色列等国际优质创新资源,实现创新机制示范、创新要素融通、创新合作引领、创新经济带动。“十四五”开局之年，中以创新园基础设施提档升级项目启动，为加快园区特色产业集聚，做强创新平台载体，打造国际合作新典范，提供有力保障。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 59,160.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 12,160.00 万元、地方政府专项债券资金 47,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 20,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 20,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2021 年 4 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 51 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2021年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
	4-6月	7-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-6月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
中以创新园基础设施提档升级一期工程	59,160.00			12,160.00	20,000.00	5,000.00	22,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得通信管线出售收入 557.60 万元、租金收入 4,745.00 万元，土地出让收入 33,335.00 万元，合计 38,637.60 万元；预计项目运营成本费用 2,452.65 万元，项目净收益 36,184.95 万元。

债券全周期间预计可取得通信管线出售收入 557.60 万元、租金收入 14,709.50 万元，土地出让收入 116,672.50 万元，合计 131,939.60 万元；预计项目运营成本费用 7,208.52 万元，项目净收益 124,731.08 万元，可用于本项目

还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	中以创新园基础设施提档升级一期工程	项目主管部门（盖章）	武进国家高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2021年4月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	武进国家高新技术产业开发区市政服务中心	项目负责人及联系电话	仟逸文 13861050722
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于武进国家高新区南区范围内，主要建设完善园区基础设施，新建道路7条，新建桥梁3座、驳岸工程6850米、闸站1座，拓宽河道78324平方米。同步实施雨水、污水、给水、燃气、电力、通信等管线及交通标志标线、智能监控、路灯、绿化等附属工程。		
必要性论证	（1） 项目申请设立的依据： 《中华人民共和国城乡规划法》、《常州市城市总体规划（2011-2020）》、《常州市武进区土地利用总体规划（2006-2020）》（修编）、《武进区国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要》、《中以创新合作行动计划（2018—2021）》、武发改复【2021】142号，武发改【2024】11号等相关法律法规及文件。 （2） 项目实施产生的作用和意义：中以创新园作为中以创新合作的重要支撑平台，是常州市推进的国家“一带一路”建设重大项目。该项目建设将完善园区产业配套功能，提升园区招引重大项目承载能力。		
可行性论证	（1） 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目目前已完成项目建议书批复、可研批复、环评，目前正在加快推进其它前期手续，投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GQC4-2017）。 （2） 项目资金来源和到位可行性： 财政预算资金1.216亿元，申请政府专项债4.7亿元。 （3） 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 该项目根据通信管线出售、广告位出租收费等形成自身收益，并通过土地出让收入，实现收益与融资平衡。		
公益性论证	本次基础设施提档升级一期工程建设内容包括园区200744平方米范围内的基础设施建设、地下管网建设工程（包括污水管网约4200米、雨水管网约4249米、给水管网约4300米、六孔通讯管网约4100米），以及广告设施、园区停车场等附属工程。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；根据武发改【2024】11号《区发展和改革局关于调整中以创新园基础设施提档升级一期工程项目建议书批复的通知》，该项目估算总投资5.9160亿元，其中专项债4.7亿元。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息；项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行；项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.916
	财政资金	政府预算资金安排	1.216
		政府专项债券资金安排	4.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

16. 南医大常州医疗健康科技园一期工程

发展改革委审批监管平台代码：2208-320412-04-01-896562

（1）项目主要内容

项目规划用地面积231324㎡,总建筑面积235830㎡,其中新建地上建筑面积约208841㎡,新建地下建筑面积约26989㎡。主要新建实验实训楼4栋(60006㎡)、医疗健康中试中心3栋(96740㎡)、医疗健康孵化中心4栋(27600㎡)、产学研合作楼4栋(49909㎡)、门卫(137㎡)、实验废弃物暂存房(378㎡)、能源中心垃圾房(1060㎡)等，同步实施道路管网、水电气及相关智能化基础等配套设施。

（2）项目经济社会效益分析

①有利于加快产业结构调整，推动产业转型升级

项目是以服务国家和地方需求为目标，强化产业园区基础设施建设，完善各项功能配套，促进产、研深度融合，汇聚高层次人才，培育创新创业人才，服务经济社会发展需要的建设项目。该项目立足于服务常州、拓展服务江苏、延伸服务长三角的目标定位，旨在全面增强自主创新能力，强化科技成果转化，培养高素质医卫人才，加快推动常州乃至周边城市产业转型升级，为常州市和全省实现跨越发展提供强大动力及坚强人才支撑。

②有利于全面融入长三角一体化，推动高质量发展

在长三角区域一体化发展上升为国家战略的大背景下,常州市作为全省重要增长极，坚持把融入长三角区域一体化发展国家战略作为决胜未来的关键，精准定位，全域联动，发挥常州的综合优势，借力各方面的优质资源，加强各领域的互联互通，增创区域竞争新优势。“十四五”时期，面对资源要素的倒逼压力，高质量发展将向纵深推进。常州将始终坚持新发展理念，将高质量发展贯穿“十四五”发展全过程，紧紧围绕六个“高质量”的核心任务，全力在全省打造高质量发展的常州样板。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

项目的建设过程将会给包括设计院、建筑施工、监理等单位提供大量就业和工作机会，片区整体建设后，要想维护区域良好的环境，需要人员进行维护，这

就给物业、维修、运营等公司提供了机会；预计项目未来可以提供就业岗位约 1 万个左右，有利于提高社会就业率。项目建设需要大量的建筑材料，也将带动相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需也将作出积极贡献，对维护社会稳定起到有效的作用，有利于构建和谐稳定的社会。

④为全省健康产业发展树立标杆和提供可复制的经验

常州素来以制造业闻名，工业基础和技术非常发达，也是近代民族工业的发祥地之一，拥有 40000 家以上的制造业企业。尤其特色鲜明的是：常州健康产业特色鲜明、基础扎实，是长三角地区重要的医药和医疗器械生产基地，主要涵盖生物药、化学药、化学原料药、医疗器械领域。常州市是江苏省医疗器械产业大市，产业优势尤其明显，具备较强竞争力和产业知名度，拥有一批龙头骨干企业和技术领先创新平台。目前常州市骨科器械产业规模全国前三，全球前 5 大骨科企业中有 3 家布局常州；全市三类医疗器械产品注册证数量全省第一；全市医疗器械生产企业数量 482 家，列全省第二。特别是江苏武进经济开发区（常州西太湖科技产业园），目前已集聚了 500 多家医疗器械相关企业，其中 200 多家医疗器械制造企业、300 多家医疗器械经营公司，形成了骨科、齿科、体外诊断设备与耗材、卫生材料及物料、外科手术装备及手术耗材、康复辅具及耗材六大特色子产业群。目前国家药监局江苏省创新医疗器械企业服务站西太湖服务点、江苏省药监局医疗器械企业生产许可证电子申报西太湖受理点在全省范围内率先试点，江苏省药监局审评核查常州分中心正式投运。已入驻近 40 多家第三方机构，包括医疗器械注册咨询机构、临床咨询机构、检验检测机构、第三方生物医药/医械物流平台，医疗器械运营第三方，医疗废弃物收储处理中心以及动物实验中心等产业功能配套体系，形成了完整的医疗器械产业服务生态闭环链条。成功创建了“常州国家级医疗器械国际创新园”“国家医疗器械外贸转型升级示范基地”“江苏省医疗旅游先行区”等品牌，成为长三角最具知名度、最具发展潜力的健康产业集聚区。与此同时，全市医药生产企业数量超 600 家，其中规上企业 201 家，上市企业 3 家，省级以上“专精特新”小巨人企业 7 家，共有高新技术企业 189 家。2021 年，全市规上企业预计实现产值超 400 亿元、

利润 40 亿元。全市创新药发展迅猛，共取得药品批文 732 种，其中国家一类新药 110 种。在党的二十大胜利召开新的历史条件下和新的产业发展态势下，南医大常州医疗健康科技园项目的实施，不仅将进一步激发产业发展活力，做大做强全市健康产业规模，形成强大的产业集聚效应，同时也必将为全省健康产业高速发展树立标杆和提供可复制的经验。

⑤为常州及周边城市提供医卫人才辐射和支撑

该项目定位不仅有效服务常州，更要坚定服务健康中国、长三角区域一体化等重大发展战略、以及“强富美高”新江苏现代化建设需要，通过建设南医大常州医疗健康科技园、以及与南医大共同组建常州医学中心，加强健康产业基础实施建设，完善各项功能配套，加快推进人才培养创新互通，在扩增优质资源、提升医学水平、创新引人机制、攻坚重点领域等方面，努力推动医学中心整体实力进入全国先进水平，成为长三角地区重要的医学人才集聚高地、区域医疗中心和医药科技研发转化中心。

⑥为长三角区域提供协同创新的共享平台

项目响应长江三角洲区域一体化、长江经济带建设等国家发展战略，建设通过政、企合作，立足长三角及周边地区重点产业发展需要，推动产、研深度融合，打造产、学、研融合协同、健康产业基础实施配套完善的创新示范园区，集聚政府、企业、产业等各方资源，成为各地区、各企业间资源整合的共享平台，跨区域解决科技转化等问题。

⑦直接经济效益：项目相关企业缴纳的税费，如增值税、城市维护建设税及教育费附加、所得税等，有助于提高地方财政收入。完善地区科技研发基础设施和公共服务设施建设，满足当地企业与居民的生产生活需要。

⑧间接经济效益：项目的实施有助于改善地区生态环境，而良好的区域生态环境，可以使人民的精神面貌得到改变，工作效率和生产力得到提高，直接影响经济、社会发展和生产力的提高。建设需用大量的建筑材料、增加地区就业人口等带来的收益。项目实施后可加快区域对外开放，提升区域整体形象，促进招商引资，带动经济发展。根据可研报告等对项目经济社会效益进行分析。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 329,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 79,000.00 万元、地方政府专项债券资金 250,000.00 万元。该项目已到位资金共 60,000.00 万元，其中，地方政府专项债券资金金额 60,000.00 万元。

本项目已于 2023 年 11 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 20 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2024年	2024年	2025年
	11-12月	1-6月	7-12月	1-6月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三平一通等				
基础及结构施工				
内外装饰				
设备安装				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南医大常州医疗健康科技园一期工程	329,000			79,000	60,000	50,000	140,000

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得地上建筑出租收入 22,572.31 万

元、地下空间出租收入 4,450.15 万元、产学研合作平台收入 5,520.00 万元、土地出让收入 250,000.00 万元，合计 282,542.46 万元；预计项目运营成本费用 92,061.24 万元，项目净收益 190,481.22 万元。

债券全周期间预计可取得地上建筑出租收入 83,442.80 万元、地下空间出租收入 16,450.85 万元、产学研合作平台收入 20,405.75 万元、土地出让收入 1,245,000.00 万元，合计 1,365,299.40 万元；预计项目运营成本费用 483,059.60 万元，项目净收益 882,239.80 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南医大常州医疗健康科技园一期工程	项目主管部门（盖章）	常州西太湖科技产业园管理委员会
（预计）开工时间	2023年11月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州西太湖科技产业园管理委员会	项目负责人及联系电话	黄哲斌 13951238686
项目属性	P新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	项目规划用地面积231324㎡，总建筑面积235830㎡，其中新建地上建筑面积约208841㎡，新建地下建筑面积约26989㎡。主要新建实验实训楼4栋（60006㎡）、医疗健康中试中心3栋（96740㎡）、医疗健康孵化中心4栋（27600㎡）、产学研合作楼4栋（49909㎡）、门卫（137㎡）、实验废弃物暂存房（378㎡）、能源中心垃圾房（1060㎡）等，同步实施道路管网、水电气及相关智能化基础等配套设施。		
必要性论证	（1）区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程项目建议书的批复（发改复（2022)108）号； （2）区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程一期项目可行性研究报告的批复（武发改复（2023)34号）； （3）区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程期项目初步设计及概算的批复（武发改复（2023)86号）； （4）项目建设是服务重大战略的创新实践； （5）项目建设是提升常州城市能级和经济社会高质量发展的重要牵引； （6）项目建设是促进地区经济高质量发展的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：南医大常州医疗健康科技园一期工程总投资经过发改委评审，项目总投资31.24亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目地上建筑出租租金收入、地上空间出租租金收入、产学研合作平台收入和土地出让收入。实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		32.9
	财政资金	政府预算资金安排	7.9
		政府专项债券资金安排	25
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）2019.2.27			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

17. 江苏理工学院武进绿建区协同创新园项目

发展改革委审批监管平台代码：2110-320412-04-01-387304

（1）项目主要内容

项目规划用地面积1370097㎡，主要建设产教研究、实践培训、创业创新等研发培训中心，配套建设体育场馆、住宿、停车场等综合服务设施，总建筑面积819000㎡，其中：新建地上建筑面积约713000㎡，新建地下建筑面积约79000㎡，改建面积约27000㎡。同步实施水系调整、水、电、气、网络等配套基础设施。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益

①有利于加快产业结构调整，推动产业转型升级

随着我国经济进入新常态，经济增长由过去的高速增长进入中高速增长，促进产业经济结构调整被提到更加重要的位置。本项目是以服务国家和地方需求为目标，促进产教研深度融合，汇聚高层次人才，培育创新创业人才，服务经济社会发展需要的建设项目。该项目立足于服务常州、拓展服务江苏、延伸服务长三角的目标定位，旨在全面增强自主创新能力，强化科技成果转化，加快推动地方产业转型升级，促进职业教育高质量发展，为武进区实现跨越发展提供强大动力。

②有利于全面融入长三角一体化，推动高质量发展

在长三角区域一体化发展上升为国家战略的大背景下，武进区作为常州重要增长极，坚持把融入长三角区域一体化发展国家战略作为决胜未来的关键，精准定位，全域联动，发挥武进的综合优势，借力各方面的优质资源，加强各领域的互联互通，增创区域竞争新优势。“十四五”时期，面对资源要素的倒逼压力，高质量发展将向纵深推进。武进将始终坚持新发展理念，将高质量发展贯穿“十四五”发展全过程，紧紧围绕六个“高质量”的核心任务，全力打造高质量发展的武进样板。

项目主动融入长三角一体化发展战略，抢抓发展机遇，立足江理工职业教育基础，协同打造产教融合协同创新示范园区，体现以人为本、产教融合、生态和

谐、开放便捷的智慧化、现代化、国际化园区，有利于促进武进区经济社会稳定、持续、协调、健康发展，项目实施后城市的形象得以提升，可带动相关产业发展以及周边土地的增值，为政府带来财政收入，从而促进社会经济稳定发展。

③有利于促进职业教育改革创新发展

常州作为全省唯一、全国少有的国家职业教育创新发展高地和国家产教融合城市“双试点”地级市，近年来加快职业教育现代化建设，不断深化产教融合校企合作。聚焦“253”先进制造业产业集群与战略性新兴产业，建成省级产教融合集成平台（含培育）6 个，新增教育部产学合作协同育人项目 44 个，拥有校企合作规模以上企业 2100 余家、校内外实习实训基地 260 多个，职业院校专业设置与先进制造业和现代服务业的吻合度达 86%以上，基本覆盖常州主导产业和新兴产业的岗位需求。《关于整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新 打造高质量发展样板的实施意见》（苏政发〔2020〕75 号）提出：在江苏理工学院建立苏锡常都市圈职业教育研究所，组建国家级职业教育改革发展专家智库；支持在苏锡常都市圈办学的独立学院转设为独立设置的应用型本科或与高职合并转设为本科层次职业学校。支持江苏理工学院更名为江苏职业技术师范大学。

本项目以武进区国家级双创示范基地为基础，以服务全省、服务长三角、辐射全国，满足区域经济社会发展需求、科技进步和产业升级需求为目标，依托江苏理工学院人才、科研、资源和技术优势，推进与行业企业产业的工程技术协同创新，集中力量突破一批“卡脖子”关键技术，加大产业从业人员技术技能培训，重点打造省级产教融合创新基地、产教协同创新实验区、大学生校外实践基地等，成为长三角区域重要创新服务中心，推动职业教育改革创新发展，打造常州职业教育品牌，打造职业教育高质量发展样板。

④有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，片区整体开发后，要想维护区域良好的环境，需要人员进行维护，这就给物业公司等提供了机会；入驻的单位和企业也将为当地居民提供约 2 万个就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的建筑材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于构建和谐社会。

2）经济效益分析

本项目对区域经济的贡献分为直接效益和间接效益。

①直接效益

项目相关企业缴纳的税费，如增值税、城市维护建设税及教育费附加、所得税等，有助于提高地方财政收入。完善地区科技研发基础设施和公共服务设施建设，满足当地企业与居民的生产生活需要。

②间接效益

项目的实施有助于改善地区生态环境，而良好的区域生态环境，可以使人民的精神面貌得到改变，工作效率和生产力得到提高，直接影响经济、社会发展和生产力的提高。项目建设需用大量的建筑材料、增加地区就业人口等带来的收益。项目实施后可加快区域对外开放，提升区域整体形象，促进招商引资，带动经济发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 759,503.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 179,503.00 万元、地方政府专项债券资金 580,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 260,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 260,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2020 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 64 个月。

具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
	9-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏理工学院武进绿建区协同创新园项目	759,503			179,503	260,000	60,000	260,000

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得园区租金收入 51,775.20 万元、物业费收入 1,821.72 万元、停车位收入 1,624.32 万元、广告收入 3,979.47 万元、土地出让收入 306,070.00 万元，合计 365,270.71 万元；预计项目运营成本费用 22,114.12 万元，项目净收益 343,156.59 万元。

债券全周期间预计可取得园区租金收入 246,200.60 万元、物业费收入

8,400.87 万元、停车位收入 7,839.77 万元、广告收入 18,415.67 万元、土地出让收入 1,322,070.00 万元，合计 1,602,926.91 万元；预计项目运营成本费用 99,795.68 万元，项目净收益 1,503,131.24 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏理工学院武进绿建区协同创新园	项目主管部门（盖章）	常州市武进绿色建筑产业集聚示范区管理委员会
（预计）开工时间	2022年9月	（预计）完成时间	2026年3月
项目建设/运营单位（盖章）	江理工新校区建设管理办公室	项目负责人及联系电话	徐宁13706115179
项目属性	√新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	项目规划用地面积1370097㎡，主要建设产教研究、实践培训、创业创新等研发培训中心，配套建设体育场馆、住宿、停车场等综合服务设施，总建筑面积819000㎡，其中：新建地上建筑面积约713000㎡，新建地下建筑面积约79000㎡，改建面积约27000㎡。同步实施水系调整、水、电、气、网络等配套基础设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》（2021年10月12日） 《关于整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新 打造高质量发展样板的实施意见》（苏政发〔2020〕75号） 《省政府办公厅关于深化产教融合的实施意见》（苏政办发〔2018〕48号） 《省政府关于加快培育先进制造业集群的指导意见》（苏政发〔2018〕86号） 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市武进区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 （2）项目实施产生的作用和意义； 项目依托江苏理工学院人才及科研优势建设协同创新园区，打造产教融合发展平台、创新孵化平台，构建区域创新共同体，推动产业与创新深度融合，推动地区积极融入长江三角洲区域一体化发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GGC4-2017），目前属于前期研究阶段。 （2）项目资金来源和到位可行性； 区财政资金179582.00万元，申请政府专项债580000.00万元 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点主要包括租金未达预期、土地出让金收入不到位。但是本项目地理位置较好，房屋租金不高且需求旺盛；土地出让金预测单价不高，符合市场预期，风险较低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容； 项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第八条“国家重大战略项目”中的“长三角一体化发展”。建设内容为江苏理工学院武进绿建区协同创新园。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 包括教学培训楼、实验研发楼、图书馆、国际学术交流中心、实训楼、会议中心、创业创新中心，宿舍楼、食堂、体育健身中心、综合服务用房等建设费用。		

收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			75.95		
	财政资金	政府预算资金安排		17.95		
		政府专项债券资金安排		58		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：以武进区国家级双创示范基地为基础，以服务全省、服务长三角、辐射全国，满足区域经济社会发展需求、科技进步和产业升级需求为目标，充分发挥江理工高校人才、资源和技术优势，打造省级产教融合协同创新示范园区，成为区域重要创新服务中心。 目标2：加快推进人才培养创新互通，对接长三角产业发展布局引领未来智能制造、绿色制造、绿色建筑、机械设计、电子信息、数字经济、新能源、汽车等产业发展方向，成为吸引人才、集聚资源、融通内外的“创新策源地”，助推地方经济高质量发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

18. 江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程

发展改革委审批监管平台代码：2303-320412-04-01-552787

（1）项目主要内容

该项目位于江苏武进经济开发区范围内，重点建设智慧化互联互通基础设施约 7.7 公里、雨水管 19.8 公里、污水管 8.82 公里、供水管 16 公里、通讯管线 11.9 公里、供电管线 15.6 公里、燃气管线 16.5 公里，迁改高压线杆 11.5 公里。同步实施沿线公交站台及充电、停车设施。

（2）项目经济社会效益分析

①构建和谐社区的需要

项目建设规模及主要建设内容。该项目位于江苏武进经济开发区范围内，重点建设智慧化互联互通基础设施约 7.7 公里、雨水管 19.8 公里、污水管 8.82 公里、供水管 16 公里、通讯管线 11.9 公里、供电管线 15.6 公里、燃气管线 16.5 公里,迁改高压线杆 11.5 公里。同步实施沿线公交站台及充电、停车设施。

②提升城市良好形象的需要

随着城市建设步伐的加快，环境优美、功能齐全、管理先进的新建住宅小区如雨后春笋般涌现出来，给居民们带来强大的视觉冲击和心理感受，已经成为了城市建设和管理水平的重要窗口，相比之下一些老旧小区就显得黯然失色。。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

项目的建设过程将会给包括设计院、建筑施工、监理等单位提供大量就业和工作机会，片区整体建设后，要想维护区域良好的环境，需要人员进行维护，这就给物业、维修、运营等公司提供了机会；预计项目未来可以提供就业岗位约 1 万个左右，有利于提高社会就业率。项目建设需要大量的建筑材料，也将带动相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需也将作出积极贡献，对维护社会稳定起到有效的作用，有利于构建和谐稳定的社会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 405,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 83,000.00 万元、地方政府专项债券资金 322,000.00 万元、市场化融资 0 万元。

该项目已到位资金共200,000.00万元，其中，财政预算安排0万元、地方政府专项债券资金金额200,000.00万元、已取得市场化融资资金0万元。

本项目已于2023年4月开工建设，建设周期至2025年10月，建设期31个月。

具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年 1-3月	2023年 4-6月	2023年 9—12月	2024年 1-6月	2024年 7—12月	2025年 1-3月	2025年 4-10月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程	405,000			83,000	200,000	20,000	102,000

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得停车费收入320.00万元、广告

收入 600.00 万元、管网租赁收入 360.00 万元、土地出让收入 255,000.00 万元，合计 256,280.00 万元；预计项目运营成本费用 92,280.00 万元，项目净收益 164,000.00 万元。

债券全周期间预计可取得停车费收入 1,160.00 万元、广告收入 2,175.00 万元、管网租赁收入 1,305.00 万元、土地出让收入 1,755,000.00 万元，合计 1,759,640.00 万元；预计项目运营成本费用 633,540.00 万元，项目净收益 1,126,100.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程	项目主管部门（盖章）	常州西太湖科技产业园管理委员会
（预计）开工时间	2023年4月	（预计）完成时间	2025年10月
项目建设/运营单位（盖章）	常州西太湖科技产业园管理委员会	项目负责人及联系电话	顾宏亮13961495162
项目属性	P新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于江苏武进经济开发区范围内，重点建设智慧化互联互通基础设施约7.7公里雨水管19.8公里、污水管8.82公里、供水管16公里、通讯管线11.9公里、供电管线15.6公里、燃气管线16.5公里，迁改高压线杆11.5公里。同步实施沿线公交站台及充电、停车设施。		
必要性论证	（1）区发展和改革局关于江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程可行性研究报告的批复（武发改复 (2022) 71 号）； （2）本项目建设是完善配套基础设施，加快“两湖建设”创新区建设的需要； （3）本项目建设是完善路网，推动区域经济可持续发展的需要； （4）是保障园区招商引资，产生经济效益的必要条件；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：江苏武进经济开发区智慧化互联互通基础设施工程总投资经过发改委评审，项目总投资40.5亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租租金收入、广告收入和土地出让收入。实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		40.5
	财政资金	政府预算资金安排	8.3
		政府专项债券资金安排	32.2
		其中：用作项目资本金	
		……	
		自有资金	

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）　2020.2.27			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：蔡洛　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

19. 常州市武进人民医院南院二期扩建工程

发展改革委审批监管平台代码：2012-320412-04-01-199340

（1）项目主要内容

该项目用地面积约 80000 平方米（其中占用一期用地面积 11199 平方米，二期新增用地面积 68801 平方米），总建筑面积 120210 平方米，其中地上建筑面积 84310 平方米，地下 35900 平方米。主要扩建 1 栋含 900 张床位的病房综合楼，1 栋含 100 张床位的感染楼，1 栋垃圾辅房，同步实施环境绿化、停车位、水电气等设施；对原一期工程部分设施进行适应性改造，改造面积约 2.5 万平方米。

（2）项目经济社会效益分析

①为了满足老百姓就近求医需求，有利于武进区公共卫生防控救治能力的提升。常州市武进人民医院重心南移，在满足老百姓就近求医需求同时，还更好服务于辖区内人口的日益增长的医疗需求起着重要作用。建成后的感染楼，将为武进区提供在疫情发生时迅速开放的传染病病床，有利于武进区公共卫生防控救治能力的提升，进一步筑牢人民健康公共卫生安全防线、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险。

②本项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 119,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 24,000.00 万元、地方政府专项债券资金 95,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 70,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 70,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2022 年 3 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 34 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	2024年	2024年
	3-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市武进人民医院南院二期扩建工程	119,000.00			24,000.00	70,000.00	10,000.00	15,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得主营业务收入910,846.00万元，预计项目运营成本费用828,418.00万元，项目净收益82,428.00万元。

债券全周期间预计可取得主营业务收入2,819,186.00万元，预计项目运营成本费用2,556,538.00万元，项目净收益262,648.00万元，可用于本项目还本

付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州市武进人民医院南院二期扩建工程	项目主管部门（盖章）	常州市武进区卫生健康局
（预计）开工时间	2022年3月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市武进人民医院	项目负责人及联系电话	徐志良 13915082799
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目用地面积约80000㎡（其中占用一期用地面积11199㎡，二期新增用地面积68801㎡），总建筑面积约120210㎡，其中地上建筑面积84310㎡，地下35900㎡。主要扩建1栋含900张床位的病房综合楼，1栋含100张床位的感染楼，1栋垃圾辅房，同步实施环境绿化、停车位、水电气等设施；对原一期工程部分设施进行适应性改造，改造面积约25000㎡。		
必要性论证	（1）为进一步提高常州市武进区公共卫生防控救治能力，根据常州市武进区发展和改革局文件（武发改复【2020】191号文）同意我院按规划实施常州市武进人民医院南院二期扩建工程。 （2）医院未来发展、重心南移的需要；是武进区公共卫生防控救治能力建设、打赢新冠疫情防控阻击战的需要；是响应国家政策、落实相关规划的需要。		
可行性论证	（1）医院本部位于常州市天宁区，武进区百姓到本部就医十分不便；医院南院一期占地100亩，建筑面积为5万平方米，床位350张，床位紧张，经常一床难求，不能满足百姓的住院需求。根据国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局《关于印发公共卫生防控救治能力建设方案的通知》（发改社会【2020】735号）要求，县（区）级医院传染病救治能力建设要求做到“平战结合”、中西医并重，具备在疫情发生时迅速开放传染病病床的能力，原则上100万以上人口的县（区）不低于100张，目前，武进区不具备在疫情发生时迅速开放传染病病床的能力，考虑到资源的合理配置，将在本项目解决。 （2）满足武进区城区及周边老百姓就近求医需求，提高武进区公共卫生防控救治能力，有利社会稳定，实现习总书记提出的全面建成小康社会，完成社会主义现代化国家的目标。 （3）本项目总投资约120000万元，由武进区财政和我院共同解决。 （4）本项目建设符合国家鼓励发展的产业政策，符合行业准入、区域规划和土地利用规划，顺应地区快速发展的市场需求，因地制宜，严格按确认的用地面积和建设规划指标合理开发并有效利用资源，对周边的生态环境不产生不利影响，有益于美化区域环境。项目建设具有较好的经济效益和显著的社会效益。 （5）本项目投入使用后，通过医疗服务项目的收益，用于建设投资的偿还。		
公益性论证	（1）专项债券资金主要用于社会事业公益医疗项目，项目批复建设内容为：该项目用地面积约80000㎡（其中占用一期用地面积11199㎡，二期新增用地面积68801㎡），总建筑面积约120210㎡，其中地上建筑面积84310㎡，地下35900㎡。主要扩建1栋含900张床位的病房综合楼，1栋含100张床位的感染楼，1栋垃圾辅房，同步实施环境绿化、停车位、水电气等设施；对原一期工程部分设施进行适应性改造，改造面积约25000㎡。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、其他费用、土地费（含拆迁）、基本预备费用等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； （3）项目预期运营期限大于债券发行期限，能够按计划满足政府专项债的还本付息。		
	项目（预计）投入资金总额		11.9
	政府预算资金安排		2.4

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	9.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：改善区域内群众就医环境 目标2：提升医疗服务水平 目标3：提高武进区公共卫生防控救治能力		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

20. 常州经济开发区城镇老旧小区改造三期

发展改革委审批监管平台代码：2211-320491-89-01-648579

（1）项目主要内容

项目改造面积约120.12万平方米，其中：工房北区片区老旧小区提升工程：含五益新村、站北新村、铁配新村等，改造面积约43.48万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2023-2024年负责实施。横山桥片区老旧小区提升工程：含美士隆南北楼、兰陵公寓、霞峰公寓等，改造面积约3.23万平方米。由常州市武进区横山桥镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。延陵东路片区老旧小区提升工程：含电厂宿舍、黑木桥小区、机厂街1-7幢等，改造面积约26.85万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2023-2024年负责实施。河苑片区老旧小区提升工程：含河苑新村、河苑东村等，改造面积约11.23万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2024年负责实施。剑苑片区老旧小区提升工程：剑苑小区，改造面积约3.9万平方米。由常州市武进区遥观镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。圩墩片区老小旧区提升工程：含圩墩新村、荷花苑、梅港苑小区等，改造面积约31.43万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2024年负责实施。改造内容包括立面提升，屋顶修缮，楼道出新，建筑部分加固，道路改造提升，雨污分流，供电管线入地，通讯管线入地，照明工程，智慧社区以及绿化提升等工程。

（2）项目经济社会效益分析

本项目为老旧小区改造项目，项目预计可获得物业管理费收入分成、停车位收入、广告位收入、政府性基金收入等，具有一定经济效益，且作为一项重要的民生工程，其本身具有良好的社会效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资74,500.00万元。项目批复资金来源包括财政预算安排31,400.00万元、地方政府专项债券资金43,100.00万元、市场化融资0万元。该项目已到位资金共37,100.00万元，其中，财政预算安排0万元、地方政府专项债券资金金额37,100.00万元、已取得市场化融资资金0万元。

本项目已于2023年6月开工建设，建设周期至2024年12月，建设期19个

月。

具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年
	3-5月	6-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州经济开发区城镇老旧小区改造三期	74,500.00			31,400.00	37,100.00	6,000.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得物业管理费收入分成 3,282.00 万元，停车位收入 14,209.00 万元、广告位收入 3,282.00 万元、小区内部集市收入 5,465.00 万元，政府性基金收入 3,000.00 万元，合计 29,238.00 万元；预

计项目运营成本费用 1,480.00 万元，项目净收益 27,758.00 万元。

债券全周期间预计可取得物业管理费收入分成 12,458.00 万元，停车位收入 48,248.00 万元、广告位收入 24,741.00 万元、小区内部集市收入 22,735.00 万元，政府性基金收入 3,000.00 万元，合计 111,182.00 万元；预计项目运营成本费用 5,180.00 万元，项目净收益 106,002.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州经济开发区城镇老旧小区改造三期项目	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区建设管理服务中心	项目负责人及联系电话	徐海江 89863286
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	项目改造面积约120.12万平方米，其中：工房北区片区老旧小区提升工程：含五益新村、站北新村、铁配新村等，改造面积约43.48万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2023-2024年负责实施。横山桥片区老旧小区提升工程：含美士隆南北楼、兰陵公寓、霞峰公寓等，改造面积约3.23万平方米。由常州市武进区横山桥镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。延陵东路片区老旧小区提升工程：含电厂宿舍、黑木桥小区、机厂街1-7幢等，改造面积约26.85万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2023-2024年负责实施。河苑片区老旧小区提升工程：含河苑新村、河苑东村等，改造面积约11.23万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2024年负责实施。剑苑片区老旧小区提升工程：剑苑小区，改造面积约3.9万平方米。由常州市武进区遥观镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。圩墩片区老小旧区提升工程：含圩墩新村、荷花苑、梅港苑小区等，改造面积约31.43万平方米。由常州市武进区戚墅堰街道办事处作为实施主体，于2024年负责实施。改造内容包括立面提升，屋顶修缮，楼道出新，建筑部分加固，道路改造提升，雨污分流，供电管线入地，通讯管线入地，照明工程，智慧社区以及绿化提升等工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）、《住房和城乡建设部等部门关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》（建科规〔2020〕7号）、《江苏省关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》（苏旧改〔2020〕2号）。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州经开区的实际情况和需求，各项施工技术措施可行,符合常州市总体规划的要求。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州经开区财政自筹，资金有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：区级财政基金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的城镇老旧小区改造，不以盈利为目的，建设内容包括房屋建筑、市政设施、安全设施、适老设施、道路交通、智慧社区、海绵城市改造等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：老旧小区基础设施改善。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		7.45
	财政资金	政府预算资金安排	3.14
		政府专项债券资金安排	4.31
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：加强工程的建设管理，采用规范化市场运作，以公开招投标形式组织各项工程的施工建设和施工监理等工作，并严格验收，确保工程保质、保量如期完成。 目标2：改善居民居住条件，努力推动住有所居向住有宜居迈进，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

21. 常州经济开发区城镇老旧小区改造四期

发展改革委审批监管平台代码：2211-320491-89-01-197275

（1）项目主要内容

项目改造面积约123.24万平方米，其中：遥观镇老旧小区提升工程：武航宿舍，改造面积约2.82万平方米。由常州市武进区遥观镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。横林镇老旧小区提升工程：新乐一村，改造面积约5万平方米。由常州市武进区横林镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。潞城街道老旧小区提升工程：含青洋花苑、潞城花苑，改造面积约68.45万平方米。由常州市武进区潞城街道办事处作为实施主体，2024-2025年实施。丁堰街道老旧小区提升工程：含青洋花苑、观墩花苑，改造面积约46.97万平方米。由常州市武进区丁堰街道办事处作为实施主体，于2025年负责实施。改造内容包括立面提升，屋顶修缮，楼道出新，建筑部分加固，场地、道路改造提升，雨污分流，供电管线入地，通讯管线入地，照明工程，智慧社区以及绿化提升等工程。

（2）项目经济社会效益分析

本项目为老旧小区改造项目，项目预计可获得物业管理费收入分成、停车位收入、广告位收入、政府性基金收入等，具有一定经济效益，且作为一项重要的民生工程，其本身具有良好的社会效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资37,600.64万元。项目批复资金来源包括财政预算安排7,600.64万元、地方政府专项债券资金30,000.00万元、市场化融资0万元。该项目已到位资金共3,400.00万元，其中，财政预算安排0万元、地方政府专项债券资金金额3,400.00万元、已取得市场化融资资金0万元。

本项目已于2023年6月开工建设，建设周期至2025年12月，建设期31个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年	2025年
	3-5月	6-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州经济开发区城镇老旧小区改造四期	37,600.64			7,600.64	3,400.00	10,000.00	16,600.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得物业管理费收入分成 1,749.00 万元，停车位收入 1,215.75 万元、广告位收入 6,204.00 万元，小区内部集市收入 811.50 万元，政府性基金收入 28,800.00 万元,合计 38,780.25 万元；预计项目运营成本费用 1,665.00 万元，项目净收益 37,115.25 万元。

债券全周期间预计可取得物业管理费收入分成 6,978.00 万元，停车位收入

4,851.75 万元、广告位收入 24,747.00 万元，小区内部集市收入 3,256.50 万元，政府性基金收入 28,800.00 万元，合计 68,633.25 万元；预计项目运营成本费用 5,550.00 万元，项目净收益 63,083.25 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州经济开发区城镇老旧小区改造四期项目	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区建设管理服务中心	项目负责人及联系电话	徐海江 89863286
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目改造面积约123.24万平方米，其中：遥观镇老旧小区提升工程：武航宿舍，改造面积约2.82万平方米。由常州市武进区遥观镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。横林镇老旧小区提升工程：新乐一村，改造面积约5万平方米。由常州市武进区横林镇人民政府作为实施主体，于2023年负责实施。潞城街道老旧小区提升工程：含青洋花苑、潞城花苑，改造面积约68.45万平方米。由常州市武进区潞城街道办事处作为实施主体，2024-2025年实施。丁堰街道老旧小区提升工程：含青洋花苑、观墩花苑，改造面积约46.97万平方米。由常州市武进区丁堰街道办事处作为实施主体，于2025年负责实施。改造内容包括立面提升，屋顶修缮，楼道出新，建筑部分加固，场地、道路改造提升，雨污分流，供电管线入地，通讯管线入地，照明工程，智慧社区以及绿化提升等工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）、《住房和城乡建设部等部门关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》（建科规〔2020〕7号）、《江苏省关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》（苏旧改〔2020〕2号）。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州经开区的实际情况和需求，各项施工技术措施可行,符合常州市总体规划的要求。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州经开区财政自筹，资金有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：区级财政基金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的城镇老旧小区改造，不以盈利为目的，建设内容包括房屋建筑、市政设施、安全设施、适老设施、道路交通、智慧社区、海绵城市改造等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：老旧小区基础设施改善。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.7601
	财政资金	政府预算资金安排	0.7601
		政府专项债券资金安排	3
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：加强工程的建设管理，采用规范化市场运作，以公开招投标形式组织各项工程的施工建设和施工监理等工作，并严格验收，确保工程保质、保量如期完成。 目标2：改善居民居住条件，努力推动住有所居向住有宜居迈进，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

22. 江苏常州经济开发区文化活动中心

发展改革委审批监管平台代码：2012-320491-89-01-681305

（1）项目主要内容

新建文化活动中心位于东方二路以南，常青路以西。总用地面积约 29357 平方米，总建筑面积约 55338 平方米，其中地上建筑面积 35378 平方米、地下建筑面积 19960 平方米。主要建设内容为新建 1 栋多层综合建筑（地上四层、地下一层），配套建设地下室，同步实施环境绿化、道路场地及水、电、气等综合配套设施。

（2）项目经济社会效益分析

一是改善经开区文化资源供给，提升居民文化素养的需要。

根据常州经开区核心区规划，项目所在地周边 2.67 平方千米范围内区域将新建超过 150 万㎡商业、办公、科研、高端居住体量，着力打造“绿色创智城区”和中央商务区，成为常州东部活力中心。本项目的建设，是常州经开区中央商务区规划的重要组成部分，对于改善常州经开区的文化基础设施，改善投资环境有重要意义，通过建设图书馆、文化馆、青少年妇女职业文化活动中心等，弥补常州经开区目前在文化场馆设施方面的不足，有利于改善常州经开区中心区的城市面貌，更好地向外界展示常州经开区的文化形象。

二是满足常州经开区群众文化学习和活动的需要。

青少年人是祖国未来的建设者，是中国特色社会主义事业的接班人。他们的文化道德，直接关系到中华民族的整体素质，关系到国家前途和民族命运。《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强青少年学生校外活动场所建设的管理工作的通知》提出：“要积极鼓励和支持社会力量兴办青少年学生校外活动场所和捐助各种活动设施及经费，积极发展以公办和民办相结合的青少年学生校外活动场所。新建和扩建一批青少年宫和活动中心，特别是科技、体育、文化等活动场所，大力改善青少年学生校外活动场所条件”。本项目建设的青少年活动中心坚持把社会效益放在首位，坚持面向青少年、妇女人群，积极开展教育、科技、文化、艺术、体育等的活动，把思想道德建设内容融入其中，充分发挥教育引导功能。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 58,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 15,000.00 万元、地方政府专项债券资金 43,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 35,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 35,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2021 年 11 月开工建设，建设周期至 2024 年 6 月，建设期 32 个月。

具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2021年	2021年	2022年	2022年	2023年	2023年	2024年
	8-10月	11-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏常州经济开发区文化活动中心	58,000			15,000	35,000	8,000	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方

发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得租金收入35,910.00万元,广告收入9,101.00万元，停车及充电收入4,512.50万元，合计49,523.50万元；预计项目运营成本费用3,961.50万元，项目净收益45,562.00万元。

债券全周期间预计可取得租金收入107,730.00万元,广告收入27,303.00万元，停车及充电收入13,537.50万元，合计148,570.50万元；预计项目运营成本费用11,884.50万元，项目净收益136,686.00万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏常州经济开发区文化活动中心	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设领导小组办公室
（预计）开工时间	2021年11月	（预计）完成时间	2024年6月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设服务中心	项目负责人及联系电话	董庆 13906115269
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	新建文化活动中心位于东方二路以南，常青路以西。总用地面积约 29357平方米，总建筑面积约55346平方米，其中地上建筑面积 35310 平方米、地下建筑面积 19960平方米。主要建设内容为新建1栋地下一层、地上四层的综合建筑以及相关配套设施，包含图书馆、青少年妇女职工活动中心等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《常州市城市总体规划 2011-2020》《常州经开区发展战略规划》《常州经开区核心区总体城市设计》； （2）项目实施产生的作用和意义：是常州经开区市民参与文化活动的重要阵地和载体，有利于提升居		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州经开区的实际情况和需求。项目方案经过专家评审及社会论证，建设和实施方案成熟可靠。项目选址合理，建设规模适中，项目切实可行，应加快推进建设。建设条件成熟，满足施工需要； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州经开区财政自筹及申请上级补助资金，资金有保		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的文化旅游领域，不以盈利为目的，总建筑面积约为55000平方米，其中地上总建筑面积约为35000平方米，地下建筑面积约为20000平方米，含图书馆、青少年活动中心、文化馆、多功能厅、共享空间； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：；包括项目主体建筑、建筑幕墙、机电设备		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.8
	财政资金	政府预算资金安排	1.5
		政府专项债券资金安排	4.3
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：　有效补齐常州经开区在大型公共科技文化基础设施配套方面的短板，通过后期项目的高效运营，为经开区文化建设提供了有力的支撑，符合经开区文化建设的实际需要，有利于传承优秀传统文化、培育文明风尚，为文化强区建设作出积极贡献。 目标2：丰富人民群众文化生活，满足人民群众的文化娱乐要求，大大提升广大市民对优质文化生活的获得感。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	55
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：董乐　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

23. 经开区智慧停车场配套及附属工程

发展改革委审批监管平台代码：2210-320491-89-01-531792

（1）项目主要内容

工程主要位于经开区中心城区，西至东城路，东至常青路，北至东方大道，南至漕上路，主要建设内容为地下通道、车库出入口、管线工程、新建车行通道、适应性改造原有通道等，具体包括：1.智慧停车场配套出入口及地下通道项目；2.智慧停车场配套导流通道项目。

（2）项目经济社会效益分析

根据常州经开区核心区规划，项目所在地周边 2.67 平方千米范围内区域将新建超过 80 万㎡商业、办公、科研、高端居住等房建项目体量，着力打造“绿色创智城区”和中央商务区，成为常州东部活力中心。本项目的建设，是常州经开区中央商务区规划的重要组成部分。本项目着力打造的城市停车场配套及相关附属工程项目建成后，能极大提高居民出行便捷度，提高周边商业办公项目的车辆容纳效率，提升城市功能，改善经开区形象，营造良好投资环境，吸引高质量的企业在本地落户，从而加快经开区的发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 64,700.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 34,700.00 万元、地方政府专项债券资金 30,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 12,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 12,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2022 年 2 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 41 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2022年	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年
	2-3月	4-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三平一通等								
基础及结构施工								
内外装饰								
设备安装								
基础设施配套								

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
经开区智慧停车场配套及附属工程	64,700			34,700	12,000	6,000	12,000

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得停车位收入 11,495.00 万元,广告位收入 11,590.00 万元,充电桩及租车收入 15,342.50 万元,合计 38,427.50 万元，预计项目运营成本费用 10,250.50 万元，项目净收益 28,177.00 万元。

债券全周期间预计可取得停车位收入 33,880.00 万元，广告位收入 34,160.00 万元，充电桩及租车收入 45,220.00 万元,合计 113,260.00 万元，预计项目运营成本费用 30,212.00 万元，项目净收益 83,048.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	经开区智慧停车场配套及附属工程项目	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设领导小组办公室
（预计）开工时间	2022年2月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设服务中心	项目负责人及联系电话	丁志刚 13585303686
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容：包括地下通道、车库出入口、管线工程、新建车行通道、适应性改造原有通道，具体包括：智慧停车场配套出入口及地下通道项目，智慧停车场配套地面导流通道项目，同步实施相关市政配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《投资项目可行性研究指南（试用版）》（国家计委办公厅计 办投资[2002]15 号）、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《常州经开区核心区总体城市设计》、《戚墅堰分区 QQ03、QQ04、QQ05、QQ06、QQ08 编制单元部分地 块控制性详细规划（修改）》； （2）项目实施产生的作用和意义：常州经开区核心区地下智慧停车场修建，顺应形势发展的需求，工程建成后，能进一步改善该区域的城市基础设施,缓解周边机动车停车难的问题,社会效益和战备效益明显，有益于推进城市现代化建设，美化区域环境；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州经开区的实际情况和需求。建设场地的选择比较合理；结合东方新城的中央商务区建设，建设时机的确定比较有利；各项技术指标 (包含车位数量）符合要求,各项施工技术措施可行,符合常州市总体规划的要求； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州经开区财政自筹，资金有保障；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的城市停车场领域，不以盈利为目的，建设内容包括智慧停车场配套出入口及地下通道项目，智慧停车场配套地面导流通道项目，同步实施相关市政配套设施； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括地下通道、车库出入口、管线工程、车行通道等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （3）项目运营期大于专项债发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.47
	财政资金	政府预算资金安排	3.47
		政府专项债券资金安排	3
		其中：用作项目资本金	
		……	
		自有资金	

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：加强工程的建设管理，采用规范化市场运作，以公开招投标形式组织各项工程的施工建设和施工监理等工作，并严格验收，确保工程保质、保量如期完成。 目标2：做好与周边建筑和景观工程的协调配合，实现环境协调，避免重复投资。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

24. 经开区中心城区电网改造提升及附属工程一期

发展改革委审批监管平台代码：2210-320491-89-01-141819

（1）项目主要内容

工程主要建设中心城区电网改造提升工程，包括中心城区供电外线接入设施、充电基础设施、杆线迁移、标识标牌围挡等公共设施提升改造、供电等专业管线敷设及附属工程。具体如下：1.中心城区电网改造提升工程；2.中心城区公共设施提升工程；3.供电等专业管线敷设及配套工程。

（2）项目经济社会效益分析

经开区中心城区电网改造提升及附属工程一期项目，顺应城市发展及产业园区建设需求，工程建成后，能进一步改善区域内的电力、管网等城市基础设施落后的现状，能够快速提升经开区产业园区综合承载能力，改善园区面貌，推进城市现代化建设，社会效益和经济效益明显。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资106,152.00万元。项目批复资金来源包括财政预算安排46,152.00万元、地方政府专项债券资金60,000.00万元、市场化融资0万元。该项目已到位资金共5,000.00万元，其中，财政预算安排0万元、地方政府专项债券资金金额5,000.00万元、已取得市场化融资资金0万元。

本项目已于2023年4月开工建设，建设周期至2025年12月，建设期33个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年	2025年
	1-3月	4-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
经开区中心城区电网改造提升及附属工程一期	106,152.00			46,152.00	5,000.00	6,000.00	49,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得停车收入 15,372 万元，广告收入 21,681 万元，充电桩及租车收入 26,001 万元,合计 63,054 万元；预计项目运营成本费用 15,864 万元，项目净收益 47,190 万元。

债券全周期间预计可取得停车收入 51,240 万元，广告收入 72,270 万元，充电桩及租车收入 86,670 万元,合计 210,180 万元;预计项目运营成本费用 52,080 万元，项目净收益 158,100 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	经开区中心城区电网改造提升及附属工程一期	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设领导小组办公室
（预计）开工时间	2023年4月	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设服务中心	项目负责人及联系电话	丁志刚 89863695
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	工程位于经开区潞城街道、丁堰街道及横山桥镇，主要建设内容为中心城区供电外线接入设施、充电基础设施、杆线迁移、管线工程、新建车行通道、标识标牌标线提档升级等，具体包括：1.中心城区电网改造提升工程；2.中心城区公共设施提升工程；3.供电等专业管线敷设及配套工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《投资项目可行性研究指南（试用版）》（国家计委办公厅计 办投资[2002]15 号）、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《常州经开区核心区总体城市设计》、《戚墅堰分区 QQ03、QQ04、QQ05、QQ06、QQ08 编制单元部分地 块控制性详细规划（修改）》； （2）项目实施产生的作用和意义：常州经开区核心区地下智慧停车场修建，顺应城市发展及产业园区建设需求，工程建成后，能进一步改善区域内的电力、管网等城市基础设施落后的现状，能够快速提升经开区产业园区综合承载能力，改善园区面貌，推进城市现代化建设，社会效益和经济效益明显。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州经开区的实际情况和需求。建设场地的选择比较合理；结合东方新城的中央商务区建设，建设时机的确定比较有利；各项技术指标符合要求，各项施工技术措施可行，符合常州市总体规划的要求； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州经开区财政自筹，资金有保障； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：区级财政基金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的城乡电网领域，不以盈利为目的，建设内容包括为中心城区供电外线接入设施、充电基础设施、杆线迁移、管线工程、新建车行通道、标识标牌标线提档升级等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包括中心城区公共设施和专业管线。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （3）项目运营期大于专项债发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10.6152
	财政资金	政府预算资金安排	4.6152
		政府专项债券资金安排	6
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：改变中心城区各类基础设施落后的现状，能够快速提升区内各产业园区综合承载能力，改善城区面貌。 目标2：促进当地居民就业，并带动部分相关生产服务企业的发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

25. 312 国道常州横林至湖塘东段工程

发展改革委审批监管平台代码：2106-320000-04-01-396366

（1）项目主要内容

项目起于常州经开区与无锡惠山区交界处，贯穿横林镇、遥观镇、湖塘镇，途经横林地板城、绿色能源产业园、新材料产业园、绿色电机产业基地、先进轨道交通装备产业园配套 B 区、湖塘科技产业园等园区，终于青洋路与长虹路枢纽处，是串联沿途各产业园区、提升园区运转效率的重要基础设施配套工程。路线全长 12.849 公里。本项目采用设置辅路的一级公路标准建设，路基宽度为 49.5 米；主路为六车道，设计速度 80 公里/小时；辅路为六车道，设计速度 50 公里/小时。全线设置主路高架桥 1 座，桥长 12072.7 米；上下匝道桥 14 座，桥长 2960.3 米；辅路桥梁 8 座，桥长 875.5 米。

（2）项目经济社会效益分析

长三角一体化发展需发挥交通的基础和先导作用，要实现交通基础设施的互联互通，打造交通高质量发展先行区、人民满意交通样板区。本项目正是策应长三角打造交通高质量发展先行区这一要求，抢抓发展机遇，完善常州市交通基础设施建设，整合串联常州经开区各交通基础设施资源，将常州经开区打造为体制机制创新先行区、高新产业技术集聚区、生态文明示范区、产城融合样板区。

本项目是常州经开区南部重要的连接通道，串联中心片区与横林片区，与南北向生态创新中轴相交，能够有效支撑经开区空间格局的拓展，促进组团之间的沟通与对外通行，成为东部组团之间的快速联系通道。本项目主要服务于沿线居住区和部分工业区和商业区内人群的出行需求，对本项目进行优化改造、理顺交通流线、优化交通组织方式能够较好地改善老路通行环境，提升通行效率，加快片区产业、物流运输效率，巩固常州的交通区位优势，支撑和带动经济社会发展

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 690,020.48 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 190,020.48 万元、地方政府专项债券资金 500,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 200,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府

专项债券资金金额 200,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2023 年 10 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，建设期 38 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
	1-3 月	5-6 月	7-12 月	1-12 月	1-12 月	1-12 月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
基础及结构施工						
路面施工						
其他附属施工						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
312 国道常州横林至湖塘东段工程	690,020.48			190,020.48	200,000.00	100,000.00	200,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得园区租金收入 156,860.81 万元，物业出租收入 19,207.45 万元，停车位收入 4,287.56 万元，土地出让收入 600,000.00 万元，合计 780,355.81 万元；预计项目运营成本费用 90,660.49 万元，项目净收益 689,695.32 万元。

债券全周期间预计可取得园区租金收入839,230.52万元，物业出租收入89,184.56万元，停车位收入23,658万元,土地出让收入600,000万元，合计1,552,073.79万元；预计项目运营成本费用221,852.51万元，项目净收益1,330,221.28万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	312国道常州横林至湖塘东段工程	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区建设管理服务中心	项目负责人及联系电话	徐东平 85860290
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目起于常州经开区与无锡惠山区交界处，贯穿横林镇、遥观镇、湖塘镇，途经横林地板城、绿色能源产业园、新材料产业园、绿色电机产业基地、先进轨道交通装备产业园配套B区、湖塘科技产业园等园区，终于青洋路与长虹路枢纽处，是串联沿途各产业园区、提升园区运转效率的重要基础设施配套工程。路线全长12.849公里。本项目采用设置辅路的一级公路标准建设，路基宽度为49.5米；主路为六车道，设计速度80公里/小时；辅路为六车道，设计速度50公里/小时。全线设置主路高架桥1座，桥长12072.7米；上下匝道桥14座，桥长2960.3米；辅路桥梁8座，桥长875.5米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：312国道常州横林至湖塘东段工程已取得江苏省发改委《关于312国道常州横林至湖塘东段工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发【2022】459号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目是响应长三角一体化发展要求、构建常州经开区多层次交通走廊、完善常州经开区综合交通网络、优化运输结构、适应交通量增长的需要，对提高物流运输、商务办公效率，提升区内日常交通便利及城市化的客流增长是十分必要与迫切的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，已于2023年1月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大战略中的长三角一体化领域，是交通基础设施建设项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成312国道常州横林至湖塘东段工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：312国道常州横林至湖塘东段工程总投资经过江苏省发改委评审，项目总投资69.00亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过园区经营收入、物业出租收入、停车位收入和土地出让收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		69.002
	财政资金	政府预算资金安排	19.002
		政府专项债券资金安排	50
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

26.常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程

发改委投资项目代码：2302-320411-04-01-981126

（1）项目主要内容

主要建设内容:该工程位于常州高新区新能源及高端装备产业园区，总涉及用地面积约1450亩，工程不涉及新增用地。项目主要建设包括园区地下管网改造工程、智慧停车场(含充电桩)改造工程及园区快速运输连接线改造工程。 1.园区地下管网改造工程：主要对园区给水、污水、雨水（含泵站)、供电、信息、天然气、中水等地下管网实施改造，总长度约168.9千米。2.智慧停车场（含充电桩）改造工程：改造园区快速运输连接线沿线周边停车位2000个，增设新能源汽车充电桩600个。 3.园区快速运输连接线改造工程：园区快速运输连接线改造工程南起汉江路，北接常泰过江通道普通公路收费站，全长15.5千米。

（2）项目经济社会效益分析

项目可促进常州高新区新动能产业发展,通过完善园区内水电气管线等基础设施、停车场、新能源充电设施、道路交通改造等，提升片区内产业园区整体硬件，吸引高端新动能企业入驻。同时，通过园区内实现交通高快一体化，拉开城市发展框架，引导城市空间向南北拓展的布局方向发展，带动和促进高新区高铁新城、滨江产城、综合港务区组团发展。更长远方面看，项目将进一步辐射长江两岸，推动常泰区域跨江融合发展，支撑常州江苏中轴崛起。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目工程概算总投资420005.45万元，2023年7月开工建设，建设周期36个月，预计2026年6月竣工。具体实施进度见下表:

时间	2022年	2023年				2024年				2025年				2026年	
内容	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月
项目前期准备															
勘察设计															
地下官网改造															
智慧停车场改造															
快速运输连接线改造															
工程竣工验收（分批）															

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元）①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程	420,005.45			130,005.45	70,000.00	60,000.00	160,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过园区载体物业租赁收入、停车及新能源充电收入、土地出让收入实现。项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得租金收入102,439.71万元,停车位及充电收入11,662.60万元、土地出让收入110,000.00万元，合计224,102.31万元；预计成本费用33,504.11万元，项目净收益190,598.20万元。

债券全周期间预计可取得租金收入548,068.79万元，停车位及充电收入45,439.96万元、土地出让收入220,000.00万元，合计813,508.75万元；预计成本费用103,480.56万元，项目净收益710,028.18万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程	项目主管部门（盖章）	常州国家高新技术产业开发区（新北区）住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2026年6月30日
项目建设/运营单位（盖章）	常州国家高新技术产业开发区（新北区）住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	戴文龙 18115025828
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目建设内容包括园区地下管网改造工程、智慧停车场（含充电桩）改造工程及园区快速运输连接线改造工程。其中，区域管线迁改（给水、污水、雨水（含泵站）、供电、信息、天然气、中水）约168.9Km，改造停车位2000个、增设新能源汽车充电桩600个，园区快速运输连接线改造15.5Km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：常州国家高新区新能源及高端装备产业园区是常州建设中轴枢纽城市的重要组成部分，项目已取得常新行审政投（2023）26号批复； （2）项目实施产生的作用和意义：实施本项目能够有效促进常州国家高新区基础设施建设，支撑江苏中轴崛起，推动长三角一体化发展，增强长三角地区创新能力和竞争能力，对提高常州高新区经济集聚度、区域连接性和政策协同效率具有重要意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为常州市产业园区基础设施类重大项目，项目立项已取得常新行审政投（2023）26号批复，并积极推进办理各项开工手续，计划于2023年7月开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于自筹资金以及地方政府专项债券，新北区将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入、园区内土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：项目投向领域为产业园区基础设施类，资金用途包括园区地下管网改造工程、智慧停车场（含充电桩）工程及园区快速运输连接线工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目园区配套的基础设施建设及道路交通改造费用，最终全部形成常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程项目的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程总投资经常州新北区发改部门评审，通过科学测算，专项债券资金符合项目申报要求；按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目物业管理收入、停车位收入以及政府性基金收入实现收益平衡。根据江苏兰瑞工程咨询有限公司编制的《常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程可行性研究报告》及类似项目情况测算，项目总收入预计74.92亿元，运营总成本预计8.21亿元，实现收益预计66.71亿元。项目融资总成本预计42.92亿元，项目收益能覆盖债务本息约1.55倍，能达到项目收支平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		42.0005
	财政资金	政府预算资金安排	13.0005
		政府专项债券资金安排	29
		其中：用作项目资本金	/

	自筹资金	自有资金	/	
		市场化融资	/	
项目中长期目标	/			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：周向自　　盖章：			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

27.常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程

发改委投资项目代码：2303-320411-04-01-786536

（1）项目主要内容

主要建设内容：该工程位于常州市新北区，工程不涉及新增用地。项目主要建设为配套常州国家高新区中日智能制造产业园，建设园区配套道路和园区内互联互通道路以及配套相关管网。新建雨水管 19.25 公里，新建污水管 7.7 公里，新建和迁改燃气管 18 公里，新建给水管 8 公里，配套新建供电管沟 2 公里和高压架空杆线迁改 8 公里等，道路恢复 7.7 公里，并实施 80 公顷范围内园区内道路互联互通、管网互通。

（2）项目经济社会效益分析

1） 是地块开发的必要条件

根据常州市总体规划和新北区次区域（总体）规划调整，产业园区基础设施的提升是实现常州“532”发展战略，全面提升城市发展能级的必由之路，能进一步完善常州市城市空间向西向南战略拓展，优化“才”字市域空间结构，形成常州国家高新区产业园区与城市主中心双核引领市域空间。本项目的建设将进一步完善区域路网系统，引领城市空间结构重塑，优化产业布局，促进城市开发。

2）是支撑产业发展，引导产业集聚的需要

常州国家高新区往东对接上海源头创新，联通无锡太湖科创湾、苏州科学城、苏州工业园；往西呼应南京紫东科创大走廊，贯通沪宁南线创新走廊；往南对接杭州，强化与城西科创大走廊的联系；往北积极打通京杭二通道，缩短与北京的时空距离。本项目位于常杭创新走廊带内，是廊带内重要客运通道，支撑廊道的形成。另外，常州国家高新区产业平台众多，产业动力突出。

本项目由北向南串联钟楼区经开区、西太湖高新区，是产业园区的重要集疏运通道。因此，本项目的建设是支撑产业发展，引导产业集聚的需要。

3）是保障沿线村镇居民正常生产生活的需要

沿线拥有大量居民集中点，本项目将对原有管（杆）线工程进行改造，整理且归并原有繁杂管（杆）线，将有效提升管（杆）线运营水平，保障居民正常生

产生活，提高生活品质。

4）是未来招商引资的必要条件

本项目的实施将完善道路配套基础设施建设，提升新北区优质交通资源储备，将更好的吸引高质量生产企业落地，带动片区的经济发展及地块开发。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 18 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年 1-4月	2023年 5-6月	2023年 7-12月	2024年 1-3月	2024年 4-6月	2024年 7-9月	2024年 10-12月
工可、初设							
项目招投标							
新建、迁改管线工程							
新建供电管沟工程							
高压线迁改工程							
道路恢复工程							
管网互通工程							
道路互联互通工程							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程	492,730.40			183,930.40	200,000.00	30,000.00	78,800.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过园区标准化厂房和仓库租赁收入、配套物业租赁收入、停车位出租收入、广告设施出租收入、管道收益分成、新能源充电站收入、土地

出让收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得租金收入128,250.00万元、管道收益分成11,663.06万元、新能源充电站收入19,380.00万元、土地出让收入50,000.00万元，合计209,293.06万元；预计成本费用15,610.69万元，项目净收益193,682.37万元。

债券全周期间预计可取得租金收入411,750.00万元、管道收益分成37,444.55万元、新能源充电站收入62,220.00万元、土地出让收入350,000.00万元，合计861,414.55万元；预计成本费用50,118.52万元，项目净收益811,296.03万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程	项目主管部门（盖章）	常州国家高新技术产业开发区(新北区)住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州国家高新技术产业开发区(新北区)住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	徐健13912310821
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于江苏常州市新北区，为配套常州国家高新区中日智能制造产业园，建设园区配套道路和园区内互联互通道路以及配套相关管网。新建雨水管19.25公里，新建污水管7.7公里，新建和迁改燃气管18公里，新建给水管8公里。配套新建供电管沟2公里和高压架空杆线迁改8公里等。道路恢复7.7公里。并实施80公顷范围内园区内道路互联互通、管网互通。项目不涉及新增用地。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：根据常州市总体规划和新北区次区域（总体）规划调整，产业园区基础设施的提升是实现常州“532”发展战略，全面提升城市发展能级的必由之路，能进一步完善常州市城市空间向西向南战略拓展，优化“才”字市域空间结构，形成常州国家高新区产业园区与城市主中心双核引领市域空间。本项目的建设将进一步完善区域路网系统，引领城市空间结构重塑，优化产业布局，促进城市开发。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施将完善产业园区内部道路互联互通，优化基础设施建设，提升新北区优质交通资源储备，将更好的吸引高质量生产企业落地，带动片区的经济发展及地块开发。本项目社会效益及生态效益显著，有益于推进城市现代化建设，提升区域投资环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已经取得区行政审批局《常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程》可研批复（常新行审政投[2023]33号）； （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资492900万元，其中：工程费用 434196万元，工程建设其他费用 22192万元，基本预备费36512万元；资金由常州市新北区人民政府财政筹集解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目专项债券到期时，能够满足本项目还本付息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为《专项债券资金投向领域》中产业园区基础设施，主要建设内容包括新建雨水管19.25公里，新建污水管7.7公里，新建和迁改燃气管18公里，新建给水管8公里，配套新建供电管沟2公里和高压架空杆线迁改8公里等。道路恢复7.7公里。并实施80公顷范围内园区内道路互联互通、管网互通。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括基础设施的完善能吸引招商投资，增加就业机会和居民收入，改善居民生活质量；需要运营管理人员，也提供了一定数量的工作岗位，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该项目建设内容；同时，本次申报额度与2023年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目以园区经营收入、物业出租收入、停车位出租收入、管道收益分成收入、广告设施出租收入、新能源充电站收入、土地出让收入作为专项债券的还款来源，本项目专项债券到期时，能够满足资金筹措充足性的要求。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		492900
	财政资金	政府预算资金安排	80000
		政府专项债券资金安排	308800
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	104100
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：提升新北区优质交通资源储备，将更好的吸引高质量生产企业落地，带动片区的经济发展及地块开发。 目标2：推动与常州老城区错位分工和双向融合，全力推动“产、创、人、文、康”功能建设，全力开展管理体制，财政体制，开发机制，建设模式等创新探索，打造成为常州明星城市建设核心展示区、产城融合样板区，美丽新北建设先行区，成为常州建设长三角中轴枢纽的主平台。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村，生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充整性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：杨欢 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

28.大运河奔牛段集镇区水环境综合治理项目

发改委投资项目代码：2202-320411-04-01-773683

（1）项目主要内容

主要建设内容:工程位于常州市新北区奔牛，项目主要建设大运河奔牛段集镇区的水环境治理，内容包含管线工程及配套的道路修复工程。工程范围奔牛镇老集镇区段大运河(2.3公里)两侧，S239以东，南观路以北，扁担河以西，京沪铁路以南片区。项目拟建污水管道DN200-300PVC-U实壁管2500米，DN300球墨铸铁管 1500米，DN75-DN200PE负压实壁管9000米；雨水管道：砖砌式雨水明沟1500米，DN300-400HDPE管2500米；小型地下污水处理设施1座，井式泵5座，负压收集器160套，真空泵4套，污水泵4套。

（2）项目经济社会效益分析

该项目改造实施后对促进当地经济发展，改善地区发展环境，提高当地居民生活质量具有较大的社会效益和经济效益。

1）本项目的建设，有利于区域社会经济的总体发展

本项目建设有利于加快基础设施的建设和配套服务设施建设，有利于改善区域环境，而优越的区域自然环境，良好的人文环境，也会提高新北区的知名度，改善新北区的形象。另外本项目的建设可提升周围土地利用价值，促进地区经济可持续发展。

2）本项目的建设，有利于提高周边居民的生活质量

随着城市化建设的发展，人们居住环境日益恶化，废水、废气噪声等污染严重影响了人们的生活质量。本项目进行道路建设，方便居民出行，有利于提高工作效率。同时对污水系统进行建设，有利于污水收集处理，能有效控制水体污染，改变区域的生态环境，而水环境的改善，有利于提升城市形象，同时基础设施的完善能吸引招商投资，增加就业机会和居民收入，改善居民生活质量。

3）本项目的建设，有利于提高居民就业率

本项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，项目建成后，需要运营管理人员，也提供了

一定数量的工作岗位，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 3 月开工，预计于 2024 年 12 月完工，建设期 34 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2021年 9-12月	2022年 1-2月	2022年 3-6月	2022年 7-12月	2023年 1-12月	2024年 1-6月	2024年 7-12月
工可、初设							
项目招投标							
管线工程							
道路修复工程							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
大运河奔牛段集镇区水环境综合治理项目	4,543.33			943.33	2,600.00	1,000.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过管道收益分成、广告设施出租收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得管道收益分成收入 2,352.00 万元，广告设施出租收入 1,500.00 万元，合计 3,852.00 万元；预计成本费用 377.50 万元，项目净收益 3,474.50 万元。

债券全周期间预计可取得管道收益分成收入 6,820.80 万元，广告设施出租收入 4,350.00 万元，合计 11,170.80 万元；预计成本费用 1,094.75 万元，项目

净收益10,076.05万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	大运河奔牛段集镇区水环境综合治理	项目主管部门（盖章）	常州国家高新技术产业开发区（新北区）住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2022年3月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市新北区市政绿化管理所	项目负责人及联系电话	徐芳13584597150
项目属性	□新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于新北区建设内容是大运河奔牛段集镇区的水环境治理，对老集镇区段大运河（约2.3公里）两侧，S239以东、南观路以北、扁担河以西、京沪铁路以南片区，开展雨污分流及道路恢复建设，其中新建污水收集管约13000米、雨水管改造修复约6000米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。 2.《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远纲要》实施农村基础设施提升改善工程，持续推进农村饮水、通信网络、广播电视、农网改造、污水治理、交通物流等提档升级，健全公共基础设施运营管护长效机制。 3.长江大保护的需要。2016年5月，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时强调走生态优先、绿色发展之路，让中华名族的母亲河永葆生机活力。本项目位于长江下游，污水的系统收集和尾水的有序排放，将有效减少入江污染，为保护长江做出贡献。 4.上位政策之需。2015年4月，国务院印发《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17号）要求系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。2016年2月，省政府办公厅关于印发《江苏省村庄生活污水治理工作推进方案》的通知（苏政办发〔2016〕18号）提出开展村庄生活污水治理，是农村水环境治理及人居环境改善的重点和难点所在，对于提升乡村基本公共服务水平、建设美丽宜居乡村、转变农村居民生活方式、推进城乡发展一体化具有重要意义。2016年7月，江苏省发展和改革委员会印发了《江苏省发展改革委关于做好2016年省级太湖治理专项切块地方资金项目安排工作的通知》文件（苏发改区域发〔2016〕812号）。2020年3月，江苏省打好污染防治攻坚战指挥部印发了《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》。 5.现实发展之需。近年来，新北区委、区政府高度重视农村生活污水治理工作，扎实推进农村环境综合整治和美丽乡村建设，农村生活污水治理工作初见成效。2018年，在全省村庄生活污水治理试点县（市、区）考核评比中荣获第一名，为切实改善人民群众周边生态环境奠定了良好基础。但从全局来看，农村生活污水治理仍然存在污水治理建设宏观布局不足，设施及管道日常养护不到位、部分设施运行不正常等现象，与人民群众对排水基础设施的需求和生态环境改善的期盼仍有较大差距，农村生活污水整治工作任务依然十分繁重。 （2）项目实施产生的作用和意义：解决大运河奔牛段集镇区的污水收集处理问题；改善大运河周围水体环境及沿线居住生活质量；提供基础设施配套服务，完善集镇区的综合服务能力。通过本项目的建设，能有效控制水体污染，改变区域的生态环境，可以促进区域经济发展，增加当地人民的就业机会，提高人民的生活水平。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已经取得区行政审批局《关于大运河弄牛段集镇区水环境综合治理项目的可研批复》（常新行审政投[2022]20号），并已完成初设批复。 （2）项目资金由常州市新北区人民政府财政列支； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目主要收入为管道收益分成收入、广告设施出租收入，能保障本项目的资金平衡。 偿债风险点为因建设区域为自然房前屋后， 施工面窄， 施工难度较大，项目进度可能受现场制约投运较慢，影响收益及时性，从而延长偿还期。
公益性论证	（1）对污水系统进行建设，有利于污水收集处理，能有效控制水体污染，改变区域的生态环境，而水环境的改善，有利于提升城市形象，同时基础设施的完善能吸引招商投资，增加就业机会和居民收入，改善居民生活质量。 （2）本项目建设有利于加快基础设施的建设和配套服务设施建设，有利于改善区域环境，而优越的区域自然环境，良好的人文环境，也会提高新北区的知名度，改善新北区的形象，创造良好的投资环境，吸引外商的目光，吸引企业家们的注意力，从而促进招商引资，从而加快新北区的发展。另外本项目的建设可提升周围土地利用价值，促进地区经济可持续发展。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2023年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目以管道收益分成收入、广告设施出租收入作为专项债券的还款来源，经测算，能够保障本项目资金平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.454
	财政资金	政府预算资金安排	0.194
		政府专项债券资金安排	0.26
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：完善区域基础设施建设，解决大运河弄牛段集镇区的污水收集处理问题，改善大运河周围水体环境，响应长江大保护及生态文明建设发展要求。 目标2：满足改善、提升人居环境质量的迫切需要，推进新型城镇化、全面建成小康社会的需要，改善农村生态环境，切实改善住民生活环境，促进区域经济发展，增强社会和谐，改善区域生态环境、完善城市服务功能。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段。是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
管理（30）	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☐ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☐ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

29.滨开区新能源产业园基础设施提升

发改委投资项目代码：2302-320411-04-01-695794

（1）项目主要内容

主要建设内容：包括园区电网改造、自来水管网改造、天然气管网改造及停车场改造。通过对园区电网、自来水管网、天然气管网及停车场等改造提升，扎实推进基础设施建设，促进基础设施投资持续稳定增长，推动园区经济高质量绿色发展。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益：

①有利于完善园区基础设施配套，提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升开发区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏开发区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足滨江经济开发区园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提高土地利用率，促进区域经济快速发展

城市土地是最为稀缺的社会资源，特别是在我国人多地少的国情下，如何节约利用土地，发挥其最大效能，是长期的发展战略。只有合理配置土地资源，才能达到充分利用、集约利用的目的。

滨江经济开发区现状高压线以架空设置居多，由于高压线的不利影响，园区空间被分化切割，用地得不到连片集中开发，土地资源利用率较低，制约着城市空间和经济的发展。

本项目将现状高压线（架空）改成埋地电缆以及多回路架空方式，电网线路架构得到有效优化，项目实施后有利于土地资源将得到充分利用，有效增加土地

利用率，将大幅提高区域投资价值，促进区域经济快速发展。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

2）经济效益:

直接效益：企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。

间接效益：本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3.525 亿元，本项目 2023 年 3 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 34 个月。具体实施进度见下表:

时间	2022年	2023年				2024年				2025年			
内容	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期准备													
勘察设计													
园区电网改造													
自来水管网改造													
天然气管网改造													
停车场改造													
工程竣工验收（分批）													

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
滨开区新能源产业	35,250			8,750	10,700	12,000	3,800

园基础设施提升							

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过水电气（汽）管网出租收益、停车位出租及新能源充电桩收入、广告收入、政府性基金收入实现。

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益8,856.00万元，停车位出租、新能源充电桩收入4,770.00万元，广告设施出租收入1,800.00万元，政府性基金收入15,200.00万元，合计30,626.00万元；预计成本费用3,085.20万元，项目净收益27,540.80万元。

债券全周期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益27,552.00万元，停车位出租、新能源充电桩收入14,840.00万元，广告设施出租收入5,600.00万元，政府性基金收入19,200.00万元，合计67,192.00万元；预计成本费用9,598.40万元，项目净收益57,593.60万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	滨开区新能源产业园基础设施提升	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	居洁 13723923928
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目建设内容包括园区电网改造、自来水管网改造、天然气管网改造及停车场改造。1、园区电网改造：主要对园区110KV高压电网进行改造,总长度约17.0千米。2、自来水管网改造：改造园区DN800自来水管供水管网，长度约8.0千米。3、天然气管网改造：改造园区DN300天然气管网，长度约3.5千米。4、停车场改造：改造园区现状停车场面积22342平方米。增设充电桩设施220套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第四项“电力”中的第10条“电网改造与建设，增量配电网建设”；第二十二项“城镇基础设施”中的“城镇供排水管网工程、城市燃气工程、停车场配建电动车充电设施”等；项目依据《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》、《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、江苏省《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》、《省政府办公厅关于进一步加大基础设施领域补短板力度的实施意见》、《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《长江经济带（常州沿江地区）生态优先绿色转型发展规划（2018-2035年）》等规划、政策文件提出，符合相关政策规划要求。 （2）项目实施产生的作用和意义： 产业是城市最基本的要素之一，是城市发展的基础。产业发展与城市建设相辅相成、耦合联动，二者有机融合,不可分割。本项目加快贯彻落实习近平总书记关于全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系的重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院关于基础设施建设的决策部署，牢牢把握长三角区域一体化发展战略机遇，聚力园区基础设施提档扩容升级，提升园区招商引资环境和区域创新能力与产业竞争力，是加快培育长效城市产业，促进区域经济高质量绿色发展的需要。		
可行性论证	（1）项目实施符合国家及地区相关政策及规划要求； （2）项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，自筹部分资金有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为电网、管沟、地下管网收益分成，停车位出租、新能源充电桩、广告设施出租等收入以及基础设施改造后园区土地出让收入等补贴收入，收入有保障。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”，建设内容为“滨开区新能源产业园基础设施提升”。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 公益性资本支出主要包括电网、自来水、天然气、停车场等改造提升工程。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.525
	财政资金	政府预算资金安排	0.875
		政府专项债券资金安排	2.65
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：实现园区基础设施提档扩容升级，满足产业园发展需求。 目标2：促进产业集聚。加快产业结构调整，推动区域经济发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要素	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份。由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

30.滨开区新材料产业园基础设施提升

发改委投资项目代码：2302-320411-04-01-775778

（1）项目主要内容

主要建设内容:该工程位于江苏常州滨江经济开发区。主要涉及玉龙路以东、东港一路以南、龙江路以西、兴丰路以北地块及滨新路以东、黄海路以南、德胜河以西、东海路以北地块。项目主要建设内容为园区电网改造、停车场改造。项目不涉及新增用地。1、园区电网改造：主要对园区110KV、220KV高压电网进行改造，总长度约21.5千米； 2、停车场改造：改造园区现状停车场面积21802平方米，增设充电桩设施210套。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益:

①有利于完善园区基础设施配套，提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升开发区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏开发区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足滨江经济开发区园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提高土地利用率，促进区域经济快速发展

城市土地是最为稀缺的社会资源，特别是在我国人多地少的国情下，如何节约利用土地，发挥其最大效能，是长期的发展战略。只有合理配置土地资源，才能达到充分利用、集约利用的目的。

滨江经济开发区现状高压线以架空设置居多，由于高压线的不利影响，园区空间被分化切割，用地得不到连片集中开发，土地资源利用率较低，制约着城市空间和经济的发展。

本项目将现状高压线（架空）改成埋地电缆以及多回路架空方式，电网线路架构得到有效优化，项目实施后有利于土地资源将得到充分利用，有效增加土地利用率，将大幅提高区域投资价值，促进区域经济快速发展。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

2）经济效益:

直接效益：企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。

间接效益：本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3.8 亿元，本项目 2023 年 3 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 34 个月。具体实施进度见下表:

时间	2022年	2023年				2024年				2025年			
内容	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期准备													
勘察设计													
园区电网改造													
停车场改造													
工程竣工验收（分批）													

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

滨开区新材料产业园基础设施提升	38,000			9,500	6,000	15,000	7,500

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过水电气（汽）管网出租收益、停车位出租及新能源充电桩收入、广告收入、政府性基金收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得电网、管沟出租收入9,684.00万元，停车位出租、新能源充电桩收入4,464.00万元，广告设施出租收入1,800.00万元，政府性基金收入18,600.00万元，合计34,548.00万元；预计成本费用3,189.60万元，项目净收益31,358.40万元。

债券全周期间预计可取得电网、管沟出租收入30,128.00万元，停车位出租、新能源充电桩收入13,888.00万元，广告设施出租收入5,600.00万元，政府性基金收入27,600.00万元，合计77,216.00万元；预计成本费用9,923.20万元，项目净收益67,292.80万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	滨开区新材料产业园基础设施提升	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	屈兰 13774939928
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目建设内容包括园区电网改造和停车场改造。1、园区电网改造：主要对园区110KV、220KV高压电网进行改造，总长度约21.5千米。2、停车场改造：改造园区现状停车场面积21802平方米，增设充电桩设施210套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第四项“电力”中的第10条“电网改造与建设，增量配电网建设”；第二十二项“城镇基础设施”中的“停车场配建电动车充电设施”等；项目依据《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》、《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、江苏省《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》、《省政府办公厅关于进一步加大基础设施领域补短板力度的实施意见》、《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《长江经济带（常州沿江地区）生态优先绿色转型发展规划（2018-2035年）》等规划、政策文件提出，符合相关政策规划要求。 （2）项目实施产生的作用和意义： 产业是城市最基本的要素之一，是城市发展的基础，产业发展与城市建设相辅相成、耦合联动，二者有机融合，不可分割。本项目加快贯彻落实习近平总书记关于全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系的重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院关于基础设施建设的决策部署，牢牢把握长三角区域一体化发展战略机遇，聚力园区基础设施提档扩容升级，提升园区招商引资环境和区域创新能力与产业竞争力，是加快培育长效城市产业，促进区域经济高质量绿色发展的需要。		
可行性论证	（1）项目实施符合国家及地区相关政策及规划要求； （2）项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，自筹部分资金有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为电网、管沟收益分成，停车位出租、新能源充电桩、广告设施出租等收入以及基础设施改造后园区土地出让收入等补贴收入，收入有保障。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”，建设内容为“滨开区新材料产业园基础设施提升”。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 公益性资本支出主要包括电网、停车场等改造提升工程。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
	项目（预计）投入资金总额		3.8
	财政资金	政府预算资金安排	0.95
		政府专项债券资金安排	2.85

项目资金来源（亿元）		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：实现园区基础设施提档扩容升级，满足产业园发展需求。 目标2：促进产业集聚，加快产业结构调整，推动区域经济发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合线合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

31.滨开区生命医药产业园基础设施提升

发改委投资项目代码：2302-320411-04-01-156499

（1）项目主要内容

主要建设内容:该工程位于江苏常州滨江经济开发区。主要涉及东港二路以东、G346国道以南、玉龙路以西、兴塘路以北地块。项目主要建设内容为区域电网改造、自来水管网改造、天然气管网改造、蒸汽管道改造及停车场改造。项目不涉及新增用地。1、园区电网改造:由220KV卞墅变、魏村变各新建一路 110KV线路至园区供电，全程电缆敷设，长度约6千米。同步实施区内110KV、10KV老线路迁改拆除工程； 2、自来水管网改造：由滨新路DN2000城市自来水管网接入 DN800铸钢管至园区，长度约1千米； 3、天然气管网改造：由西气东输管T接DN400燃气管至园区，长度约1.5千米； 4、蒸汽管道改造：新建蒸汽管道3千米； 5.停车场改造：改造园区现状停车场面积10420平方米，增设充电桩设施150套。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益:

①有利于完善园区基础设施配套，提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升开发区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏开发区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足滨江经济开发区园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提高土地利用率，促进区域经济快速发展

城市土地是最为稀缺的社会资源，特别是在我国人多地少的国情下，如何节约利用土地，发挥其最大效能，是长期的发展战略。只有合理配置土地资源，才

能达到充分利用、集约利用的目的。

滨江经济开发区现状高压线以架空设置居多，由于高压线的不利影响，园区空间被分化切割，用地得不到连片集中开发，土地资源利用率较低，制约着城市空间和经济的发展。本项目将现状高压线（架空）改成埋地电缆以及多回路架空方式，电网线路架构得到有效优化，项目实施后有利于土地资源将得到充分利用，有效增加土地利用率，将大幅提高区域投资价值，促进区域经济快速发展。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

2）经济效益:

直接效益: 企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。间接效益: 本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 1.375 亿元，本项目 2023 年 4 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 21 个月。具体实施进度见下表:

时间	2023年				2024年			
内容	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期准备								
勘察设计								
天然气管网改造								
自来水管网改造								
蒸汽管道改造								
新建110kV线路								
110kV、10kV老线路迁改拆除								
停车场改造								
工程竣工验收（分批）								

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元）①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
滨开区生命医药产业园基础设施提升	13,750.00			3,350.00	2,400.00	8,000.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过水电气（汽）管网出租收益、停车位出租及新能源充电桩收入、政府性基金收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益3,850.00万元，停车位出租、新能源充电桩收入2,844.00万元，广告设施出租收入800.00万元，政府性基金收入9,000.00万元，合计16,494.00万元；预计成本费用1,498.80万元，项目净收益14,995.20万元。

债券全周期间预计可取得水电气（汽）管网出租收益11,165.00万元，停车位出租、新能源充电桩收入8,247.60万元，广告设施出租收入2,320.00万元，政府性基金收入9,000.00万元，合计30,732.60万元；预计成本费用4,346.52万元，项目净收益26,386.08万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	滨开区生命医药产业园基础设施提升	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2023年4月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	屈洁 13773072938
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目建设内容包括园区电网改造、自来水管网改造、天然气管网改造、蒸汽管道改造及停车场改造。1、园区电网改造：由220KV卞墅变、魏村变各新建一路110KV线路至园区供电，全程电缆敷设，长度约6千米。同步实施区内110KV、10KV老线路迁改拆除工程。2、自来水管网改造：由滨新路DN2000城市自来水主管网接入DN800铸钢管至园区，长度约1千米。3、天然气管网改造：由西气东输管T接DN400燃气管到至园区，长度约1.5千米。4、蒸汽管道改造：新建蒸汽管道3千米。5、停车场改造：改造园区现状停车场面积10420平方米，增设充电桩设施150套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第四项“电力”中的第10条“电网改造与建设，增量配电网建设”；第二十二项“城镇基础设施”中的“城镇供排水管网工程、城市燃气工程、城镇集中供热建设和改造工程、停车场配建电动车充电设施”等；项目依据《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》、《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、江苏省《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》、《省政府办公厅关于进一步加大基础设施领域补短板力度的实施意见》、《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《长江经济带（常州沿江地区）生态优先绿色转型发展规划（2018-2035年）》等规划、政策文件提出，符合相关政策规划要求。 （2）项目实施产生的作用和意义： 产业是城市最基本的要素之一，是城市发展的基础。产业发展与城市建设相辅相成、耦合联动，二者有机融合，不可分割。本项目加快贯彻落实习近平总书记关于全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系的重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院关于基础设施建设的决策部署，牢牢把握长三角区域一体化发展战略机遇，聚力园区基础设施提档扩容升级，提升园区招商引资环境和区域创新能力与产业竞争力，是加快培育长效城市产业，促进区域经济高质量绿色发展的需要。		
可行性论证	（1）项目实施符合国家及地区相关政策及规划要求； （2）项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，自筹部分资金有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为电网、管沟收益分成，停车位出租、新能源充电桩、广告设施出租等收入以及基础设施改造后园区土地出让收入等补贴收入。收入有保障。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”，建设内容为“滨开区生命医药产业园基础设施提升”。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 公益性资本支出主要包括电网、自来水管网、天然气管网、蒸汽管道、停车场等改造提升工程。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
	项目（预计）投入资金总额		1.375
	政府预算资金安排		0.335

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	1.04
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：实现园区基础设施提档扩容升级，满足产业园发展需求。 目标2：促进产业集聚，加快产业结构调整，推动区域经济发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

32.魏村工业园基础设施提升工程

发改委投资项目代码：2111-320411-04-01-693010

（1）项目主要内容

主要建设内容:主要涉及园区内的雨污水管道、给水管道、供电管线、通讯管道、燃气管道、路灯照明、绿化工程等基础设施改造升级。综合管网主要涉及道路总长约1500米。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益

①促进产业发展升级

产业是城市最基本的要素之一，是城市发展的基础。产业发展与城市建设相辅相成、耦合联动，二者有机融合，不可分割。本项目深入贯彻创新驱动和高质量发展总体要求，牢牢把握长三角区域一体化发展战略机遇，聚力工业园基础设施提档扩容升级，提升区域创新能力与产业竞争力，着力形成新北区产城融合发展新格局，是加快培育长效城市产业，促进区域经济高质量绿色发展的需要。

②有利于改善居民生活环境

本项目的实施一方面能够为道路两侧区域提供良好的基础设施配套服务条件，完善周围区域的城市综合服务能力，从而推动区域经济持续；而且道路同步的实施，能发展完善区域交通体系，为道路周边企业、居民的出行提供便利；另一方面道路环境的改善以及区域面貌的改变，能吸引国内外商人前来投资，增加就业机会和居民收入，改善居民生活质量、提升政府形象。政府形象的提升，能增强群众的信任度，有利于社会稳定。

③有利于提高居民就业率

项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供机会。项目建成以后，幼儿园的教学及各项维护工作，需要一定的从业人员。可见，本项目的建设有利于提高居民就业率。

2）经济效益

直接效益：企业缴纳的税费，如增值税、教育费附加、所得税等。

间接效益：本项目具有相关的经济效益，主要体现在增加地区就业人口、带动周边土地增值等带来的收益。项目有利于增加地方的财政收入。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 5500 万元，本项目计划 2021 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 42 个月计划 2022 年 7 月开工建设，建设周期至 2023 年 12 月，建设期 18 个月。具体实施进度见下表：

时间	2021年	2022年				2023年			
内容	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目前期准备									
工程勘察设计									
管线工程									
道路恢复工程									
照明工程									
绿化工程									
竣工并验收									

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
魏村工业园基础设施提升工程	5,499.50			1,699.50	1,500.00	2,300.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过管网收益分成、广告收入及新能源充电桩收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得管道收益分成 2,211.00 万元，广告设施出租收入 495.00 万元、充电桩收入 992.86 万元、土地出让收入 1,600.00 万元，合计 5,298.86 万元；预计成本费用 407.29 万元，项目净收益 4,891.57 万元。

债券全周期间预计可取得管道收益分成 6,030.00 万元，广告设施出租收入 1,350.00 万元、充电桩收入 3,688.05 万元、土地出让收入 1,600.00 万元，合计 12,668.05 万元；预计成本费用 1,129.47 万元，项目净收益 11,538.58 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	魏村工业园基础设施提升工程	项目主管部门（盖章）	常州市新北区魏村街道办事处
（预计）开工时间	2022年7月	（预计）完成时间	2023年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市新北区魏村街道办事处	项目负责人及联系电话	柴洪江 13358173686
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	园区内的雨污水管道、给水管道、供电管线、通讯管道、燃气管道、路灯照明、绿化工程等基础设施改造升级。综合管网主要涉及道路总长约1500米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 根据《产业结构调整指导目录(2019年本)》，本项目属于鼓励类第二十二项“城镇基础设施”中的城镇供排水管网工程、城市雨水收集利用工程、停车场配建电动车充电设施等等;项目依据《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》、《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、江苏省《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》、《省政府办公厅关于进一步加大基础设施领域补短板力度的实施意见》、《常州国家高新区常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二0三五年远景目标纲要》、《长江经济带(常州沿江地区)生态优先绿色转型发展规划(2018-2035年)》等规划、政策文件提出，符合相关政策规划要求。 （2）产业是城市最基本的要素之一，是城市发展的基础。产业发展与城市建设相辅相成、耦合联动，二者有机融合，不可分割。本项目深入贯彻创新驱动和高质量发展总体要求，牢牢把握长三角区域一体化发展战略机遇，聚力工业园基础设施提档扩容升级，提升区域创新能力与产业竞争力，着力形成新北区产城融合发展新格局，是加快培育长效城市产业，促进区域经济高质量绿色发展的需要。		
可行性论证	(1)项目实施符合国家及地区相关政策及规划要求; (2)项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，自筹部分资金有保障，可及时到位; (3)项目用于偿债收入来源主要为供电等管道租金收入、污水接管及处理收入、车位租金收入、充电桩收入、广告收入等，以及财政补贴，收入有保障。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容: 本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”，建设内容为“魏村工业园基础设施提升工程”。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括供排水、供电、地下管网等改造提升工程。		
收益性论证	(1)项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理; (2)项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息; (3)项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行; (4)项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.55
	财政资金	政府预算资金安排	0.11
		政府专项债券资金安排	0.44
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1:实现园区基础设施提档扩容升级，满足工业园发展需求。 目标2:促进产业集聚，加快产业结构调整，推动区域经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

33.常州市天宁区劣Ⅴ类支流支浜片区排水管网改造工程项目

发改委投资项目代码：2302-320402-04-05-669982

（1）项目主要内容

本项目位于常州市天宁区，横塘浜、家西河、留须河、梧岗河等41条河道汇水分区内。项目不涉及新增用地，不改变规划用途。项目对横塘浜、家西河、留须河、梧岗河等 41 条河道汇水分区内的排水管网改造，包括排口整治、市政管网修复、节点井改造、片区雨污分流和智慧监测等。

（2）项目经济社会效益分析

实施片区管网改造，落实污水的源头治理对于全面建设小康社会，逐步改善水环境质量具有重要作用，社会效益十分显著。

①有利于社会经济持续发展，可大大减少点源污染，有助于实现污染物总量控制目标，促进节能减排。

②对其他地区的示范和借鉴意义。项目建成后，成为江苏省、市乃平原地区城市支流支浜治理的示范区，所总结出的一整套实施管理办法和管理机制对其他地区具有借鉴作用。

③有利于促进和谐社会发展

工程的建设本身即是一项重要的环境保护措施，将大量削减排入水体的污染物质，保护水环境。从而提高水环境质量，显著改善水体水质，有利于生态平衡。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 32435.92 万元。其中工程建设费 25907.54 万元，工程其他费 4125.72 万元，预备费 2402.66 万元。该项目已到位资金共 5937 万元，其中，财政预算安排 0.00 万元、地方政府专项债券资金金额 5937 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目总进度包括从制定治理方案、完成一河一策可研等报批工作、招标等到项目实施完成的过程，前期工作计划从 2023 年 3 月开始，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 22 个月。具体实施进度见下表：

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市天宁区劣Ⅴ类支流支浜片区排水管网改造工程	32435.92			6,535.92	5937	6800	13,163

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得污水处理费收入34,811.88万元，预计成本费用4,107.70万元，项目净收益30,704.18万元。

债券全周期间预计可取得污水处理费收入113,378.13万元，预计成本费用12,528.49万元，项目净收益100,849.64万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市天宁区劣V类支流支浜片区排水管网改造工程	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2023年12月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	朱滨13584375172
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本工程为常州市天宁区劣V类支流支浜片区排水管网改造工程，涉及横塘浜、家西河、留须河、梧岗河等41条河道汇水分区内的排水管网改造相关内容，主要包括排口整治、市政管网修复、节点井改造、片区雨污分流和智慧监测。 ①排口整治：改造截流井内设备20座，新建截流井（含设备）43座，配套新建截流管道5.56千米，Φ1500检查井40座、桩长9米拉森钢板桩0.945千米、桩长6米拉森钢板桩1.64千米；新建溢流调蓄池12座，并配套相关设备，压力管（DN200）2.0千米、消能井16座、16米拉森钢板桩支护1.15千米和拆除、恢复等附属工程。 ②市政管网修复：清疏市政管网133千米、实施清淤1.17万立方米；开挖换管2.346千米，非开挖修复2.994千米（DN400管0.15千米、DN600管1.55千米、DN800管0.95千米、DN1000管0.114千米、DN1200管0.11千米、DN1500管0.12千米），配套路面修复1.485万平方米、新建Φ1500检查井32座和调排水措施；改造混接点584处；新建连通管（DN2000）0.9千米、连接井4座，新建地埋式一体化提升泵站21座，改造现有泵站40座；9米拉森钢板桩支护1.246千米、绿化恢复8200平方米。 ③节点井改造：改造节点井410座。 ④片区雨污分流：改造沿河小区段管道65.5千米，清疏和检测现状管道280.8千米，配套检查井1482座；清淤和修复化粪池696座、检查井882座，更换检查井盖951座，9米拉森钢板桩1.08千米、绿化恢复2.459万平方米、道路恢复1.12万平方米。新建农污管道UPVC管12.632千米，HDPE缠绕管5.54千米，检查井670座，成品化粪池（三格）220座，一体化泵站20座。 ⑤智慧监测：设置水质自动监测设备41套，监测设备589套（排口63套、节点井526套），配套水务管理平台软件开发1套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等） ①2016年常州市政府颁布《常州市水污染防治工作方案（2016-2020年）》； ②2022年国家发改委批复《太湖流域水环境综合治理总体方案》； ③2022年常州市政府颁布《常州市生态文明建设十大专项行动方案》； ④2022年天宁区政府发布《天宁区支流支浜消劣整治专项行动工作方案》。 （2）项目实施产生的作用和意义 ①为区域排水管网系统完善提供依据和指导； ②满足保障水体功能性及环境建设的需求； ③促进区域发展，提高人民生活环境的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度 ①项目已取得项目建议书批复和可行性研究报告批复，并取得建设项目环境影响登记表； （2）项目资金来源和到位可行性； ①项目资金主要来源于常州市天宁区人民政府自筹资金和申请专项债券，其中区政府自筹资金有保障，可及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； ①项目偿债收入来源主要为污水处理费收入，因项目的建设，可实现片区污水收集规模增加和污水水质提升，收入有保障；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容； ①本次拟申请专项债券资金投向领域为第四项“生态环保”中的“城镇污水垃圾处理”，主要建设内容有排口整治、市政管网修复、节点井改造、片区雨污分流和智慧监测。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； ①专项债券资金形成的公益性资本支出为生态环保。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 本项目属于政府专项债券资金投向领域范围，项目的建设不仅有利于专项债券资金带动扩大有效投资的重要作用，还有利于改善民生、构建和谐社会的现实意义和深远的社会影响。通过测算，本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.20，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为2.19，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 本项目收入主要来源污水处理费收入，项目成本主要有营业成本和运营管理费，收入和成本测算主要根据天宁区政府的相关标准和类似项目，收益及成本预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.2436
	财政资金	政府预算资金安排	0.6536
		政府专项债券资金安排	2.59
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：通过对片区内雨污水管网清疏修缮和整改，从源头减少污水混接雨水现象，提升片区河道水质，同时提升污水处理厂进水水质。 目标2：通过本工程的实施，可改善天宁区环境，提升人民生活质量，提高投资吸引力，促进区域社会经济可持续发展，让广大人民群众感受到天宁区社会经济和生态环保事业快速发展带来的成效和实惠。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：李小利　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

34.钟楼高新技术产业园及国家骨干冷链物流基地互联互通基础设施工程

发展改革委审批监管平台代码：2302-320404-04-01-237466

（1）项目主要内容

为配套国家骨干冷链物流基地、钟楼高新技术产业园及钟楼现代农业产业园建设,建设长约 6.4 公里的智慧化道路及配套管网，始于钟楼与新北界，延老路向南经钟楼邹区镇前王村、林场村，接武进腾龙大道，同步新建雨水管道 31.8 公里，污水管道 7.8 公里，路灯 6.4 公里，通讯管道 12.7 公里，供电管道 16.2 公里，燃气管道 16.3 公里，给水 17.7 公里，恢复道路 6.4 公里，并实施 65 公顷范围内道路互联，管网互通。

（2）项目经济社会效益分析

①有利于提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升园区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏园区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足钟楼高新技术产业园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提升园区综合竞争力，促进区域经济增长

产业园区基础设施建设对于增强城市承载能力、提升城市综合服务功能和产业园区的竞争力、改善城市人居环境，推进城镇化的快速发展，具有重要的战略意义。产业园区基础设施建设项目是改善城市投资环境、提高城市现代化水平的重要措施，具有良好的社会效益、 环境效益和较好的经济效益，符合国家促进经济发展的政策要求。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、

供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 344,806.30 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 85,256.10 万元、地方政府专项债券资金 68,200.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 16,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 16,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目计划 2022 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 7 月，建设期 33 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	204年	2024年	2025年
	6月	10-11月	1-6月	7-12月	1-6月	7—12月	1-7月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资金（非资本金）⑨

		金额④	券资金金额⑤			额⑧	
钟楼高新技术产业园及国家骨干冷链物流基地互联互通基础设施工程	344,806.30			34,835.68	72,370.62	40,000.00	197,600.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收费 26,400.00 万元，广告位租金收入 24,600.00 万元，土地出让收入 125,394.83 万元，合计 176,394.83 万元；预计成本费用 11,848.59 万元，项目净收益 164,546.24 万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收费 99,000.00 万元，广告位租金收入 92,250.00 万元，土地出让收入 557,380.00 万元，合计 748,630.00 万元；预计成本费用 52,250.00 万元，项目净收益 696,380.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼高新技术产业园及国家骨工冷链物流基地互联互通基础设施工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	18961405[illegible]
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为配套国家骨干冷链物流基地、钟楼高新技术产业园及钟楼现代农业产业园建设，建设长约6.4公里的智慧化道路及配套管网，始于钟楼与新北界，延老路向南经钟楼邹区镇前王村、林场村，接武进腾龙大道，同步新建雨水管道 31.8公里，污水管道 7.8公里，路灯6.4公里，通讯管道12.7公里，供电管道16.2公里，燃气管道16.3公里，给水17.7公里，恢复道路6.4公里，并实施65公顷范围内道路互联，管网互通。		
必要性论证	（1）区发展和改革局关于钟楼高新技术产业园及国家骨干冷链物流基地互联互通基础设施工程可行性研究报告的批复（钟发改审[2023]15号） （2）项目建设是完善区域互联互通路网体系，提升连接效率的需要； （3）项目建设是完善园区基础设施配套，优化发展环境的需要； （4）项目建设是是推进园区经济高质量可持续发展的必然要求； （5）是引导园区创新发展，彰显产业生态廊道发展新特色的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为临时停车收入、广告收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼高新技术产业园及国家骨工冷链物流基地互联互通基础设施工程总投资经过发改委评审，项目总投资34.48亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目临时停车收入、广告收入及配套土地出让收入，实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		34.4806
	财政资金	政府预算资金安排	3.4836
		政府专项债券资金安排	30.9971
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

35.荷花池街道2023年老旧小区改造项目

发展改革委审批监管平台代码：2211-320404-04-05-163657

（1）项目主要内容

改造区域共涉及3个老旧小区、162幢建筑物、单元数428个、覆盖户数5278户，涉及总建筑面积约38万平方米。1、对范围内道路、人行道、场地等进行整治、机动车停车整治、非机动车停车整治、增添充电设施等；2、 对范围内排水管网改造、强弱电架空线路入地改造或梳理等；3、对范围内环境景观改造、公共空间改造，清理违建、增 加休闲活动设施，增加垃圾分类设施，配套服务设施出新、换新、点位优化(宣传栏、快递柜、信报箱等)；4、 适老化配套用房改造、社区服务用房改造，增添相关适老设备、设施等；5、对范围内建筑进行屋面维修、外墙修补粉刷、外墙排水管雨污分流改造，单元楼道修补粉刷、楼道扶手出新、沿街空调机位遮挡，小区围墙改造、店招改造等；6、加强小区出入口、门岗的改造，增加安防系统、完善消防系统、增加导视系统、智能化改造(操作平台及相关设备)等；7、 对范围内照明系统进行提升改造，配合燃气、自来水管网提升改造。

（2）项目经济社会效益分析

① 有利于改善人居环境，增强城市综合承载力

城市环境是反映一个地区精神文明建设的重要窗口，是对外开放的一张名片，更是保障广大群众切身利益的关键所在。城市环境不仅影响着全市的经济发展和社会文明进程，影响着辐射带动作用的发挥，而且直接决定着在与周边城市的竞争中能不能争得一席之地，能不能取得发言权。同时，还影响着在常州工作生活的人们对这个城市的信心，反映在人们的精神面貌和干事的劲头上。常州市创建国家卫生城市以来，经济快速发展，城乡容貌发生了巨大变化，但仍然存在城乡环境建设不平衡等现实问题，市容薄弱点依然存在。

本项目通过对钟楼区荷花池街道辖区内的长沟弄、航运宿舍、勤德家园散居楼进行老旧小区改造提升，将进一步优化区域的环境状况，提高周边居民的满意度，增强群众文明意识，促使群众和谐向上，保障群众同享城市改革发展和文明

进步成果，增强城市综合承载力，从而促进城市的全面和谐发展。

②有利于推进城市建设，促进地区社会经济发展

本项目通过开展老小区改造，提高居民的居住和生活质量，有利于推进城市建设。实施以公共财政向困难户居民倾斜的民心工作，有利于提升居民人居环境，构建资源节约型和环境友好型社会的内在要求，争取城市面貌在短时间内实现较大改善。可以促进城乡在经济、文化、生态等要素上优化组合、交融协同、和谐发展。项目建设可带动相关产业发展以及周边土地的增值，为政府带来财政收入，从而促进社会经济发展。

③有利于体现常州的美好形象，提高城市知名度

城市是人集中的生活地、工作地，是重要的旅游地，城市形象不仅体现着城市管理的水平，体现着市民的素质，而且是一个地方文明进步的标志。今天的城市竞争，再也不仅仅是规模的竞争、经济的竞争，而更表现在城市文化、城市品位、城市生活环境和市民素质的竞争，实质就是城市形象的竞争。

通过本项目建设，将全面消除钟楼区荷花池街道辖区内的三个老旧小区不协调现象，完善基础设施配套，提升新常州面貌，增强城市生机与活力，强劲城市辐射力和带动力，体现城市美好形象。本项目的实施，有利于进一步彰显常州城市品牌形象，提升居民对城市的归属感和荣誉感，塑造城市精神，形成城市凝聚力和向心力，不断提高城市知名度和竞争力。

④有利于提高居民生活环境质量，提高就业率

本项目进行老旧小区改造建设，有利于完善基础配套设施建设，提升居民生活满意度。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，项目建成后，需要管理人员，也提供了一定数量的工作岗位，本项目的建设将对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于提高居民就业率，促进地区经济发展，构建和谐社会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 21,062.64 元。项目批复资金来源包括财政预算安排 7,062.64

万元、地方政府专项债券资金 14,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 4,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 4,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目计划 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2025 年 7 月，建设期 25 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年
	6月	7-9月	10-12月	1—6月	7-12月	1-6月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
荷花池街道2023年老旧小区改造项目	21,062.64			7,062.64	4,000.00	5,000.00	5,000.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得中吴大桥运动空间再利用收入8,550.00万元，停车场收费收入1,140.00万元，政府性基金收入2,375.00万元，合计12,065.00万元；预计成本费用665.00万元，项目净收益11,400.00万元。

债券全周期间预计可取得中吴大桥运动空间再利用收入27,000.00万元,停车场收费收入3,600.00万元，政府性基金收入7,500.00万元，合计38,100.00万元；预计成本费用2,100.00万元，项目净收益36,000.00万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	荷花池街道2023年老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区荷花池街道办事处
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区荷花池街道办事处	项目负责人及联系电话	范德龙　18205028053
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容：改造区域共涉及3个老旧小区、162幢建筑物、单元数428个、覆盖户数5278户，涉及总建筑面积约38万平方米。1、对范围内道路、人行道、场地等进行整治、机动车停车整治、非机动车停车整治、增添充电设施等；2、 对范围内排水管网改造、强弱电架空线路入地改造或梳理等；3、对范围内环境景观改造、公共空间改造，清理违建、增 加休闲活动设施，增加垃圾分类设施，配套服务设施出新、换新、点位优化(宣传栏、快递柜、信报箱等)；4、 适老化配套用房改造、社区服务用房改造，增添相关适老设备、设施等；5、对范围内建筑进行屋面维修、外墙修补粉刷、外墙排水管雨污分流改造，单元楼道修补粉刷、楼道扶手出新、沿街空调机位遮挡，小区围墙改造、店招改造等；6、加强小区出入口、门岗的改造，增加安防系统、完善消防系统、增加导视系统、智能化改造(操作平台及相关设备)等；7、对范围内照明系统进行提升改造，配合燃气、自来水管网提升改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）、《住房和城乡建设部等部门关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》（建科规〔2020〕7 号）、《江苏省关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》（苏旧改〔2020〕2 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：是方便群众生活，是改善民生的重要举措、是保障居民基本的居住条件、构建和谐社区的需要、是提升小区物业管理水平、建设文明城市的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州经开区的实际情况和需求，各项施工技术措施可行,符合常州市总体规划的要求。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州经开区财政自筹，资金有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：区级财政基金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的城镇老旧小区改造，不以盈利为目的，建设内容包括房屋建筑、市政设施、安全设施、适老设施、道路交通、智慧社区、海绵城市改造等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：老旧小区基础设施改善。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.1063
	财政资金	政府预算资金安排	0.7063
		政府专项债券资金安排	1.4000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 （参考指标）	二级指标 （参考指标）	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 （5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 （10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 （10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 （5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 （30）	项目成熟度 （10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

36.五星街道 2023 年老旧小区改造项目

发展改革委审批监管平台代码：2211-320404-04-01-639192

（1）项目主要内容

改造区域内长沟弄、航运宿舍、勤德家园散居楼（包括油厂宿舍、日杂宿舍、南河沿 80 弄）3 个老旧小区、24 幢建筑物、50 个单元、覆盖户数 582 户，涉及总建筑面积 49700 平方米。 1.对范围内道路、人行道、场地等进行整治，机动车停车整治，非机动车停车库修整，排水管网改造，通信等弱电线路整治等； 2.对范围内绿化景观改造，公共空间改造，增加垃圾分类设施等； 3.进行适老化改造，单元入口无障碍坡道改造，单元入口扶手栏杆改造，多层平台休息凳（三层、五层）改造；4.对范围内建筑外墙粉刷出新、屋面维修、屋顶天沟防水改造，住宅楼楼道墙面粉刷、出新、围墙修缮、翻建围墙等； 5.对航运宿舍及油厂宿舍部分违章搭建进行拆除，对航运宿舍悬挑阳台进行结构加固； 6.对小区出入口、门岗等改造，增加安防系统、完善消防系统、增加导视系统等； 7.对范围内照明系统、燃气、自来水管等进行提升改造。

（2）项目经济社会效益分析

① 有利于改善人居环境，增强城市综合承载力

城市环境是反映一个地区精神文明建设的重要窗口，是对外开放的一张名片，更是保障广大群众切身利益的关键所在。城市环境不仅影响着全市的经济发展和社会文明进程，影响着辐射带动作用的发挥，而且直接决定着在与周边城市的竞争中能不能争得一席之地，能不能取得发言权。同时，还影响着在常州工作生活的人们对这个城市的信心，反映在人们的精神面貌和干事的劲头上。常州市创建国家卫生城市以来，经济快速发展，城乡容貌发生了巨大变化，但仍然存在城乡环境建设不平衡等现实问题，市容薄弱点依然存在。

本项目通过对钟楼区五星街道辖区内的长沟弄、航运宿舍、勤德家园散居楼进行老旧小区改造提升，将进一步优化区域的环境状况，提高周边居民的满意度，增强群众文明意识，促使群众和谐向上，保障群众同享城市改革发展和文明进步成果，增强城市综合承载力，从而促进城市的全面和谐发展。 ②有利于推进城

市建设，促进地区社会经济发展　　本项目通过开展老小区改造，提高居民的居住和生活质量，有利于推进城市建设。实施以公共财政向困难户居民倾斜的民心工作，有利于提升居民人居环境，构建资源节约型和环境友好型社会的内在要求，争取城市面貌在短时间内实现较大改善。可以促进城乡在经济、文化、生态等要素上优化组合、交融协同、和谐发展。项目建设可带动相关产业发展以及周边土地的增值，为政府带来财政收入，从而促进社会经济发展。 ③有利于体现常州的美好形象，提高城市知名度

城市是人集中的生活地、工作地，是重要的旅游地，城市形象不仅体现着城市管理的水平，体现着市民的素质，而且是一个地方文明进步的标志。今天的城市竞争，再也不仅仅是规模的竞争、经济的竞争，而更表现在城市文化、城市品位、城市生活环境和市民素质的竞争，实质就是城市形象的竞争。

通过本项目建设，将全面消除钟楼区五星街道辖区内的长沟弄、航运宿舍、勤德家园散居楼环境不协调现象，完善基础设施配套，提升新常州面貌，增强城市生机与活力，强劲城市辐射力和带动力，体现城市美好形象。本项目的实施，有利于进一步彰显常州城市品牌形象，提升居民对城市的归属感和荣誉感，塑造城市精神，形成城市凝聚力和向心力，不断提高城市知名度和竞争力。 ④有利于提高居民生活环境质量，提高就业率

本项目进行老旧小区改造建设，有利于完善基础配套设施建设，提升居民生活满意度。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，项目建成后，需要管理人员，也提供了一定数量的工作岗位，本项目的建设将对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于提高居民就业率，促进地区经济发展，构建和谐社会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 3,452.52 元。项目批复资金来源包括财政预算安排 1,952.52 万元、地方政府专项债券资金 1,500.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 500.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金

额 500.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目计划 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 19 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年
	6月	7-9月	10-12月	1—6月	7-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
三平一通等					
基础及结构施工					
内外装饰					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
五星街道 2023 年老旧小区改造项目	3,452.52			1,952.52	500.00	1,000.00	

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收费 864.00 万元，机

动车充电桩运营收入1,192.40万元，非机动车充电桩运营收入432.00万元，合计2,488.40万元；预计成本费用706.80万元，项目净收益1,781.60万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收费2,505.60万元，机动车充电桩运营收入3,457.96万元，非机动车充电桩运营收入1,252.80万元，合计7,216.36万元；预计成本费用2,049.72万元，项目净收益5,166.64万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	五星街道2023年老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区五星街道办事处
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区五星街道办事处	项目负责人及联系电话	包忠泰：13606125756
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	改造区域内长沟弄、航运宿舍、勤德家园散居楼（包括油厂宿舍、日杂宿舍、南河沿80弄）3个老旧小区、24幢建筑物、50个单元、覆盖户数582户，涉及总建筑面积49700平方米。 1.对范围内道路、人行道、场地等进行整治，机动车停车整治，非机动车停车库修整，排水管网改造，通信等弱电线路整治等； 2.对范围内绿化景观改造，公共空间改造，增加垃圾分类设施等； 3.进行适老化改造，单元入口无障碍坡道改造，单元入口扶手栏杆改造，多层平台休息凳（三层、五层）改造；4.对范围内建筑外墙粉刷出新、屋面维修、屋顶天沟防水改造，住宅楼楼道墙面粉刷、出新、围墙修缮、翻建围墙等；5.对航运宿舍及油厂宿舍部分违章搭建进行拆除，对航运宿舍悬挑阳台进行结构加固； 6.对小区出入口、门岗等改造，增加安防系统、完善消防系统、增加导视系统等； 7.对范围内照明系统、燃气、自来水管等进行提升改造。		
必要性论证	（1）区发展和改革局关于五星街道2023年老旧小区改造项目初步设计的批复（钟发改审[2023]42号） （2）区发展和改革局关于五星街道2023年老旧小区改造项目可行性研究报告的批复（钟发改审[2022]144号） （3）项目建设有利于改善人居环境，增强城市综合承载力； （4）项目建设有利于推进城市建设，促进地区社会经济发展； （5）项目建设有利于体现常州的美好形象，提高城市知名度； （6）项目建设有利于提高居民生活环境质量，提高就业率；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的城镇老旧小区改造项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的临时停车收费、机动车充电桩运营收入、非机动车充电桩运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政、公共服务等民生领域信息化项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：五星街道2023年老旧小区改造项目总投资经过发改委评审，项目总投资3452.52万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目临时停车收费、机动车充电桩运营收入、非机动车充电桩运营收入，实现收益平衡。		
	项目（预计）投入资金总额		0.345252
	政府预算资金安排		0.195252

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	0.15
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

37. 钟楼经济开发区至物流中心连接线工程

发展改革委审批监管平台代码：2207-320404-04-01-517434

（1）项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区邹区镇及北港街道。工程路线起自龙江路（S262），向西利用松涛路通道向西跨越京杭大运河后顺接现状振中路，利用振中路向西止于 S239。路线研究里程全长 9.263km。江宜高速以西段为利用现状振中路段，该项目实施起点位于龙江路（S262），实施终点位于江宜高速预留桥孔，实施段路线全长约 4.1km。本项目可采用一级公路标准，设计速度 80km/h，双向四车道。一般路段路基宽度为 35.5m，跨京杭大运河主桥段断面宽度 32.5m。

（2）项目经济社会效益分析

①有利于提升园区发展环境

近年来，江苏省提出进一步提升园区专业化和集聚化水平，大力开展特色产业园区建设，推动全省开发区产业集聚配套，形成产业集群。围绕开发区产业特色，积极引进相关联和配套项目，着力引进新兴产业，努力形成全省开发区新的产业竞争优势。有计划、有步骤地迁出与园区发展方向不符或对其主导产业有影响的企业，提升江苏园区专业化程度和集聚化水平。

本项目立足钟楼高新技术产业园区建设基础，依据园区规划，促进园区基础设施提档扩容升级，有利于优化城市空间布局，引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

②有利于提升园区综合竞争力，促进区域经济增长

产业园区基础设施建设对于增强城市承载能力、提升城市综合服务功能和产业园区的竞争力、改善城市人居环境，推进城镇化的快速发展，具有重要的战略意义。产业园区基础设施建设项目是改善城市投资环境、提高城市现代化水平的重要措施，具有良好的社会效益、 环境效益和较好的经济效益，符合国家促进经济发展的政策要求。

本项目实施一级公路改造、地下管网改造及沿线 65 公顷具有水乡特色的生态廊等工程，是园区重要基础配套工程。目前常州市已经建设井字型快速路网格

局，本项目的实施，将进一步完善地下管网及快速运输网络，实现交通高快一体化，带动地区发展，支撑常州江苏中轴崛起。项目的建设将为沿线地区提供良好的运输条件，缩短了时空距离，提供了较低的运输成本，也为沿线地区资源优势转化为经济优势和商品优势提供有力的支撑和保障。项目的实施，为沿线产业的发展和布局优化提供了良好的基础设施条件，有利于提高运输转换效率，提高片区的通达性，为常州经济增长提供新的契机，形成新的经济增 长点，更好地带动沿线经济发展及产业的进一步开发，在推动地方经 济发展、优化相关产业结构等方面将发挥更加积极的作用。

③有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

项目建设需要一定的电力设备和材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 85,256.10 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 17,056.10 万元、地方政府专项债券资金 68,200.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 16,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 16,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目计划 2022 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 45 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	204年	2024年	2025年
	6月	10-11月	1-6月	7-12月	1-6月	7—12月	1-6月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼经济开发区至物流中心连接线工程	85,256.10			17,056.10	16,000.00	1,000.00	51,200.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得临时停车收费 26,400.00 万元，广告位租金收入 24,600.00 万元，土地出让收入 125,394.83 万元，合计 176,394.83 万元；预计成本费用 11,848.59 万元，项目净收益 164,546.23 万元。

债券全周期间预计可取得临时停车收费 99,000.00 万元，广告位租金收入 92,250.00 万元，土地出让收入 557,380.00 万元，合计 748,630.00 万元；预计成本费用 52,250.00 万元，项目净收益 696,380.00 万元，可用于本项目还本付

息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼经济开发区至物流中心连接线工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2022年10月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	18961405197
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于常州市钟楼区邹区镇及北港街道。工程路线起自龙江路（S262），向西利用松涛路通道向西跨越京杭大运河后顺接现状振中路，利用振中路向西止于 S239。路线研究里程全长9.263km。江宜高速以西段为利用现状振中路段，该项目实施起点位于龙江路（S262），实施终点位于江宜高速预留桥孔，实施段路线全长约4.1km。本项目可采用一级公路标准，设计速度 80km/h，双向四车道。一般路段路基宽度为 35.5m，跨京杭大运河主桥段断面宽度 32.5m。		
必要性论证	（1）钟发改审【2022】91号 区发展和改革局关于钟楼经济开发区至物流中心连接线工程项目建议书的批复； （2）钟发改审【2022】104号 关于钟楼区至物流中心连接线工程工程可行性研究报告的批复； （3）钟发改审【2022】125号 关于钟楼区至物流中心连接线工程初步设计的批复； （4）是保障园区招商引资，产生经济效益的必要条件；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼经济开发区至物流中心连接线工程总投资经过发改委评审，项目总投资8.53亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目泊位费及广告费收入。实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		8.52561
	财政资金	政府预算资金安排	1.70561
		政府专项债券资金安排	6.82
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

38.永红幼儿园新建项目

发展改革委审批监管平台代码：2209-320404-04-01-569512

（1）项目主要内容

该项目位于常州市钟楼区金谷花园南侧，规划道路德运路西侧，新体西路北侧。项目建设内容与规模主要包括：新建永红幼儿园，同时为完善片区路网，同步实施永红幼儿园配套道路工程，包括新体西路和德运路。其中永红幼儿园占地面积 14402.90 平方米，道路占地面积 8776 平方米。

（2）项目经济社会效益分析

①可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题

本项目的建设为周边住宅区配套了一所拥有优质教育资源的幼儿园，为周边居民子女提供了较为便利的教育资源，保障了其接受学前教育的平等权利，满足了其就近入学的愿望。项目建成后可以解决周边区域适龄儿童学前教育入学难的问题，推动当地教育事业的蓬勃发展。

②有利于维护社会稳定

本项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 11,552.65 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 4,052.65 万元、地方政府专项债券资金 7,500.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目已到位资金共 3,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 3,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目计划 2023 年 1 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2023年	2023年	204年	2024年	2025年	2025年
	10-11月	1-6月	7-12月	1-6月	7—12月	1-6月	7-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
永红幼儿园新建项目	11,552.65			4,052.65	3,000.00	500.00	4,000.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金或无需还本付息的配套资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得保育教育费收入 6,014.25 万元，预计成本费用 495.00 万元，项目净收益 5,519.25 万元。

债券全周期间预计可取得保育教育费收入 20,047.50 万元，预计成本费用 1,650 万元，项目净收益 18,397.50 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	永红幼儿园新建项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区教育局
（预计）开工时间	2023年1月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区教育局	项目负责人及联系电话	金耀88890545
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于常州市钟楼区金谷花园南侧，规划道路德运路西侧，新体西路北侧。项目建设内容与规模主要包括：新建永红幼儿园，同时为完善片区路网，同步实施永红幼儿园配套道路工程，包括新体西路和德运路。其中永红幼儿园占地面积 14402.90平方米，道路占地面积8776平方米。		
必要性论证	1.《常州市钟楼区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二0三五年远景目标纲要》 2.可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题，是改善钟楼区投资环境的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GQC4-2017），目前属于前期研究阶段。 （2）项目资金来源和到位可行性； 地方财政预算资金及政府专项债可满足项目要求 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； ①项目建设投资根据设计方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，估算合理合规； ②建设费用计划先使用专项债券后偿还；		
公益性论证	1.项目建成后将促进区域内学前教育普及普惠的发展。 2.是贯彻落实国家及地方相关政策及规划要求的需要。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.1553
	财政资金	政府预算资金安排	0.4053
		政府专项债券资金安排	0.7500
		其中：用作项目资本金	-
		……	
		自有资金	

	自筹资金	市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 5

溧阳市 2024 年第一批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1：江苏省溧阳中等专业学校改扩建工程

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2302-320481-04-01-534280，东至育才路，南至燕鸣北路，西至燕山南路，北至 104 国道。项目新建地上建筑面积约 109,000 平方米，地下建筑面积约 11,200 平方米，对现有建筑改造面积 141,500 平方米。主要建设内容包括新建食堂、工培中心、体育馆、游泳馆等；对学生公寓、教学楼、实验教学中心改造；同步实施智能化、弱电及配套工程。

2、项目经济社会效益分析

2021 年 3 月 24 日，国务院常务会议通过《中华人民共和国职业教育法（修订草案）》指出，办好职业教育要适应社会主义市场经济发展要求，坚持改革创新，突出就业导向，缓解就业结构性矛盾和促进就业质量提升。本项目能满足技能型人才需求，满足社会对职业教育的需求，更好地服务地方产业结构调整和经济发展，为溧阳高质量发展提供技术技能人才支撑，解决技工以及高技能人才短缺；为高端制造业的发展提供保障，促进溧阳市经济社会更好更快发展，形成溧阳市职业教育品牌。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约 84,000 万元，自有资本金 16,800 万元，按

计划要求逐步落实。2023 年已发行债券 10,000 万元，期限 10 年，2024 年本批次拟发行债券 16,000 万元，期限 10 年；其他资金（非资本金）41,200 万元，具体为：2025 年拟发行债券 41,200 万元，期限 15 年。本项目计划于 2023 年开工建设，2026 年竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省溧阳中等专业学校改扩建项目	84,000.00	0.00	0.00	16,800.00	10,000.00	16,000.00	41,200.00

资本金中其他资本金 16,800 万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金 16,800 万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益现金流入主要通过学费收入、租金收入、停车位收入、充电桩收入实现。项目自 2027 年开始实现收入，预计每年取得学费收入、租金收入、停车位收入、充电桩收入合计 11,347 万元，本期债券存续期内（2024-2034 年）收入共计 90,776 万元，债券全周期（2023-2040 年）预计将产生的收入合计 158,858 万元。

债券存续期内资金流出主要包括管理费用、工资及福利费、其他费用等。2023-2026 年为建设期，无经营成本，2027-2033

年每年预计产生成本费用 2,922 万元。本期债券计算期内（2024-2034 年）预计将产生的成本费用合计 23,376 万元，债券全周期（2023-2040 年）预计将产生的成本费用合计 40,908 万元。

经测算，本期债券存续期内累计实现净收益 67,400 万元，全周期收益为 117,950 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏省溧阳中等专业学校改扩建工程		项目主管部门	溧阳市国有资产投资控股集团有限公司
（预计）开工时间	2024年3月		（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳市惠江南置业有限公司		项目负责人及联系电话	姓名：18921063350
项目属性	R新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	1、项目建设地址位于溧阳市，东至育才路，南至燕鸣北路，西至燕山南路，北至104国道。 2、对现有建筑改造，建筑面积约5141500.00 平方米，包含学生公寓改造、教学楼改造、实验教学中心改造等；新建地上建筑面积约 109000.00 平方米，包含食堂、工培中心、体育馆、游泳馆等。地下建筑面积约 11200.00 平方米，同步实施智能化、弱电及配套工程。 3、项目主要建设内容包括新建食堂、工培中心、体育馆、游泳馆等；对学生公寓、教学楼、实验教学中心改造；同步实施智能化、弱电及配套工程。			
必要性论证	一、项目申请设立的依据： 1、《国务院关于印发国家职业教育改革实施方案的通知》（国发〔2019〕4 号）； 2、《省政府关于加快推进职业教育现代化的若干意见》（苏政发〔2018〕68 号）； 3、常州市第十六届人民代表大会第五次会议《关于常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议》； 4、《中华人民共和国职业教育法》； 5、《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》； 6、教育部印发《中等职业学校焊接技术应用专业实训教学条件建设标准》 教职成函〔2018〕8 号； 7、教育部发布《关于学习宣传贯彻习近平总书记重要指示和全国职业教育大会精神的通知》教职成〔2021〕3 号； 二、项目实施产生的作用和意义： 1、本项目建成后，尽可能与生产、管理、服务一线相一致，形成真实或仿真的职业环境，为学生提供了良好的、能适应岗位需要的、规范有序的实践场所。大大改善应用性、技能型人才紧缺情况，符合溧阳市教育规划要求。 2、本项目建设是溧阳市经济的需要，是提高江苏省溧阳中等专业学校办学及学生实验实训条件的需要，本项目建设有利于重点中等职业学校的发展，符合溧阳中专学校的发展规划。 3、在国家大力发展职业教育的背景下，溧阳中专学校，将在现有条件下深度挖潜，加强硬件建设，大大改善应用性、技能型人才紧缺情况，为溧阳市经济的快速发展速贡献力量，有利于加快城市建设，转变经济发展方式，推动经济结构调整和产业升级。 综上所述，本项目的建设实施，对项目区社会、经济和文化的发展有很大的促进作用，有利于提升溧阳职业教育的发展水平和职业学校的办学能力；提高办学层次和人才培养规格，提升溧阳市职业教育高职招生规模和办学质量；为溧阳高质量发展提供技术人才支撑，解决技工以及高技能人才短缺；为高端制造业的发展提供保障，促进溧阳市经济更好更快发展，形成溧阳市职业教育品牌。			
可行性论证	一、项目建设投资合规性与项目成熟度： 1、项目合规性： 本项目的实施符合常州市第十六届人民代表大会第五次会议《关于常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议》等政策文件，并由安徽环球工程咨询有限公司出具了可行性研究报告，取得了溧阳市发展和改革委员会出具的《关于江苏省溧阳中等专业学校改扩建工程项目可行性研究报告的批复》（溧发改[2023]18号）。 2、项目成熟度： 实施条件成熟完备，实施计划科学可行。 （1）技术可行：项目组成员由经验丰富的项目管理人员和专业技术人员组成，工程安全、卫生、环境影响、节能方案符合现行国家有关规定，因此本项目在工程实施方面是可行的。 （2）施工条件：项目所在地水、陆交通发达，集疏运条件优越，区域内供电、供水、通讯、污水、垃圾处理等各项建设条件均满足项目的建设要求。 （3）生态环境：工程施工期和运营期的噪声、固体废弃物、废气、废水等各项污染物在采取有效措施后能够满足国家和地方有关的法律法规。 （4）社会基础：实施科教兴国战略，转变经济增长模式和创新经济发展战略，应大力发展职业教育，培育高新技术人才，加快科技自立自强，这是推进科技创新和建设科技强国的关键环节。 二、项目资金来源和到位可行性： 项目总投资估算为84000万元，其中自有资金16800万元，占总投资的20%；计划申请债券67200万元，占总投资的80%。资金来源合法合规，并能按时到位。 三、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 1、偿债计划可行性：2023年已发行债券10000万元，期限10年,专项债券利率为2.67%；2024年拟发行债券16000万元，期限10年，假设专项债券利率为2.76%；2025年拟发行债券41200万元，期限15年，假设专项债券利率为2.82%，融资期内每年支付利息，到期偿还本金。债券期限15年，融资期内每年支付利息，到期偿还本金。该项目资金来源主要为：出租收入、停车收入等。项目运营期收入合计177685.70万元，预期收益148909.86万元，债券还本付息合计91713.60万元，项目全周期收益对债券本息的覆盖率约为1.62倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。 2、偿债风险点：本项目风险主要为收入预测与未来实际运营状况产生偏差而导致的财务风险，以及期末一次性偿还本金带来的资金压力。			
公益性论证	一、专项债券资金投向领域及建设内容 1、专项债券资金投向领域为社会事业—职业教育，符合专项债券资金投向领域。 2、建设内容包括新建食堂、工培中心、体育馆、游泳馆等；对学生公寓、教学楼、实验教学中心改造；同步实施智能化、弱电及配套工程。 二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建食堂、工培中心、体育馆、游泳馆等；以及学生公寓、教学楼、实验教学中心等智能化、弱电及配套改造等基础设施工程。			
收益性论证	一、债券资金需求合理性： 为了进一步完善职业教育设施，提高职业教育水平，适应社会需求和学生就业需要，溧阳市惠江南置业有限公司提出了江苏省溧阳中等专业学校改扩建工程项目，该项目建设投资主要由工程费用、工程建设其他费用、预备费三项内容构成。根据项目建设内容及规模，参考相关建设标准及造价信息，估算出项目总投资为84000万元，计划申请债券67200万元，占总投资的80%。由于惠江南可用财力有限，且融资门槛提高，融资成本加大，所以申请合规且低成本的专项债券资金，来达到撬动社会资本投资，尽快实现加快发展现代职业教育的目标。 二、项目自身收入、成本、收益测算合理性： 1、本项目收入来源为出租收入、停车收入。本项目运营期第一年出租收入9850.00万元，此后每年上涨5%，则运营期出租收入预估共计152571.99万元。停车收入包括停车位收入与充电桩收入。本项目可出租停车位629.00个，运营期使用率为80%，每个车位周转率为3次/天，平均单价15元/次，此后每年单价增长 5%，则项目运营期停车位出租收入为 12803.17万元；本项目共设定充电桩378.00个，运营期使用率为80%，充电桩周转次数按3次/个/天计算；运营期平均单台汽车每次充电率按80%计算，本项目运营期第1年充电服务价格按0.50元/kW•h计，之后每年上涨 5%，则项目运营期充电桩收入为12310.55万元，运营期停车收入共计25113.72万元。综上，运营期项目收入合计177685.70万元。 2、本项目运营成本主要包括销售费用、管理费用、燃料动力费及工资福利费等，管理费用按收入的1%计提，管理费为1776.86万元，工资及福利费按运营期工作人员8人，5万元/人/年发放，工资及福利费为470.00万元，运营期成本费用共计2246.86万元。另外，本项目按出租收入的9%，充电桩收入的13%，停车位收入的6%项目收入的9%测算增值税，并按增值税的10%测算教育费附加，出租收入的12%测算房产税，扣去可抵扣进项税额，本项目预期需缴纳税金共计26528.98万元。 3、本项目预计项目全周期收益为148909.86万元；预计共发行债券67200万元，应付债券本息和91713.60万元；项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.62倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			8.40
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		6.72
		其中：用作项目资本金		
		……		
	自筹资金	自有资金		1.68
		市场化融资		
		……		

项目中长期目标	目标1：对现有建筑改造，建筑面积约141500.00平方米，包含学生公寓改造、教学楼改造、实验教学中心改造等；新建地上建筑面积约109000.00平方米，包含食堂、工培中心、体育馆、游泳馆等；地下建筑面积约 11200.00平方米，同步实施智能化、弱电及配套工程。 目标2：提升溧阳市职业教育高职招生规模和办学质量，满足技能型人才需求，满足社会对职业教育的需求，更好地服务地方产业结构调整和经济发展，为溧阳高质量发展提供技术人才支撑。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	3
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	3
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	1
总分					100	92

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☐ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：:南京航空航天大学天目湖校区三期

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2211-320481-04-01-510598，建设地址位于溧阳市古县街道。项目用地面积约 1477 亩，建筑面积约 73.8 万平方米。主要建设内容包括实验楼、学院楼、科技成果转化中心、航空航天博物馆、校史馆、数据中心及相关配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施符合我国产业发展政策，符合“十四五”教育规划，符合我国国民经济可持续发展的战略目标。项目通过建设天目湖校区三期，满足南京航空航天大学扩展规模、拓宽学科专业覆盖度的需要；新建的碳中和技术研究院，为碳中和技术研发实践提供载体，是实现碳中和目标的有效措施；项目还将提高溧阳整体教育发展水平，最终促进溧阳社会经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 346,000 万元，自有资本金 69,200 万元，按计划要求逐步落实。2023 年已发行债券 15000 万元，期限 30 年，2024 年本批次拟发行债券 25,000 万元，期限 10 年；其他资金（非资本金）236,800 万元，具体为：2025 年拟发行债券 118,400 万元，期限 15 年；2026 年拟发行债券 118,400 万元，期限 15 年。项目已于 2023 年开工建设，计划 2026 年竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源	
		资本金	非资本金部分
		②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京航空航天大学天目湖校区三期	346,000.00	0.00	0.00	69,200.00	15,000.00	25,000.00	236,800.00

资本金中其他资本金69,200万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金69,200万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过租金收入、物业管理收入、培训收入、停车收入（含停车位收入及充电桩服务收入）实现。项目2023-2026年为建设期无收入实现，自2027年开始投产使用，每年取得租金收入、物业管理收入、培训收入、停车收入合计28,024万元。本期债券计算期内（2024-2034年）预计将产生的收入合计224,192万元，债券全周期（2023-2053年）预计将产生的收入合计756,648万元。

债券存续期内资金流出主要包括管理费用、工资及福利费、其他费用。2023-2026年为建设期，无经营成本，运营期每年预计产生成本费用7,044万元。本期债券计算期内（2024-2034年）预计将产生的成本费用合计56,352万元，债券全周期（2023-2053年）预计将产生的成本费用合计190,188万元。

经测算，本期债券存续期内累计实现净收益167,840万元，项目全周期收益为566,460万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南京航空航天大学天目湖校区三期	项目主管部门（盖章）	溧阳市国有资产投资控股集团有限公司
（预计）开工时间	2023年12月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳市栗里文旅投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	汪谦18961487998
项目属性	R新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	1、本项目建设地址位于溧阳市古县街道，东至南大街，南至烈山路，西至嵩山路，北至滨河路。 2、南京航空航天大学南区项目占地约 1477 亩，总建筑面积约 73.8万平方米，其中此次实施项目总用地面积约 52.4 万平方米，总建筑面积约 39.7 万平方米（地上总建筑面积约 37.3 万平方米，地下总建筑面积 2.4 万平方米），主要建设实验室、学院楼、碳中和研究院、食堂、风雨操场、科技成果转化中心等，同步实施绿化、场地及配套工程。		
必要性论证	一、项目申请设立的依据： 1、《教育部 2022 年工作要点》； 2、《全民科学素质行动规划纲要》； 3、《政府工作报告》； 4、《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》； 5、《关于推进教育新型基础设施建设构建高质量教育支撑体系的指导意见》； 6、《中国教育现代化 2035》； 7、《加快推进教育现代化实施方案（2018—2022 年）》； 8、《制造业人才发展规划指南》； 9、《关于推进新时代普通高等学校学历继续教育改革的实施意见》； 10、《教育部 财政部 国家发展改革委关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》； 11、《普通高等学校本科教育教学审核评估实施方案（2021—2025 年）》； 12、《“十四五”时期教育强国推进工程实施方案》； 13、《常州市“十四五”教育发展规划》；南京航空航天大学天目湖校区三期项目可行性研究报告 14、《溧阳市教育发展“十四五”规划》； 二、项目实施产生的作用和意义： 1、本项目满足南京航空航天大学扩展规模、拓宽学科专业覆盖度的需要；新建的碳中和技术研究院为碳中和技术研发实践提供载体，是实现碳中和目标的有效措施。 2、本项目有利于完善溧阳高等教育文化建设，增强溧阳整体教育水平，为溧阳市吸引高端人才、培育专业人才、建立高水平科技创新平台提供有力途径。 3、本项目对促进溧阳社会文化发展、提高精神文明水平、加强城市竞争力等均起到了非常重要的意义。		
可行性论证	一、项目建设投资合规性与项目成熟度： 1、项目合规性：本项目的实施符合《中国教育现代化2035》、《“十四五”时期教育强国推进工程实施方案》、《常州市“十四五”教育发展规划》、《溧阳市教育发展“十四五”规划》等政策文件，并出具了可行性研究报告，取得了溧阳市发展和改革委员会出具的《关于南京航空航天大学天目湖校区三期项目可行性研究报告的批复》（溧发改[2022]302号）。 2、项目成熟度：实施条件成熟完备，实施计划科学可行。 （1）技术可行：项目组成员由经验丰富的项目管理人员和专业技术人员组成，工程安全、卫生、环境影响、节能方案符合现行国家有关规定，因此本项目在工程实施方面是可行的。 （2）施工条件：项目所在地水、陆交通发达，集疏运条件优越，区域内供电、供水、通讯、污水、垃圾处理等各项建设条件均满足项目的建设要求。 （3）生态环境：工程施工期和运营期的噪声、固体废弃物、废气、废水等各项污染物在采取有效措施后能够满足国家和地方有关的法律法规。 （4）社会基础：“百年大计，教育为本”，教育事业是一个国家和民族的根基。本项目的建设围绕专业人才培养、创新载体建设、科技成果转化、新兴产业培育等领域不断深化合作，持续推进校地资源“双向衔接”“优势叠加”，携手打造全省乃至全国政产学研合作共赢的典范，让校地合作之花结出更加丰硕的成果，使科技创新“关键变量” 加快成为高质量发展的“最大增量”，对促进溧阳社会文化发展、提高精神文明水平、加强城市竞争力等均起到了非常重要的意义。 二、项目资金来源和到位可行性：项目总投资为346000万元，其中自有资金69200万元，占总投资的20%；计划申请债券276800万元，占总投资的80%，项目投资结构合理。 三、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 1、偿债计划可行性:2023年已发行债券15000万元，期限30年；2024年拟发行债券25000万元，期限10年；2025年拟发行债券118400万元，期限15年；2026年拟发行债券118400万元，期限15年。融资期内每年支付利息，到期偿还本金。预计项目全周期收益为480856.84万元；预计共发行债券276800万元，应付债券本息和397591.40万元；项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.21倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。 2、偿债风险点：本项目风险主要为收入预测与未来实际运营状况产生偏差而导致的财务风险，以及期末一次性		

公益性论证	一、专项债券资金投向领域： 1、专项债券资金投向领域为教育，符合专项债券资金投向领域。 2、建设内容包括南京航空航天大学天目湖校区三期的实验室、学院楼、碳中和研究院、食堂、风雨操场、科技成果转化中心等，同步实施绿化、场地及配套工程。 二、专项债券资金形成的公益性资本支出： 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：南京航空航天大学天目湖校区三期的实验室、学院楼、碳中和研究院、食堂、风雨操场、科技成果转化中心等，同步实施绿化、场地及配套工程。
收益性论证	一、债券资金需求合理性： 南京航空航天大学天目湖校区三期项目的建设，有利于增强溧阳整体教育水平，为溧阳市吸引高端人才、培育专业人才提供有力途径，对促进溧阳社会文化发展、提高精神文明水平、加强城市竞争力等均起到了非常重要的意义。该项目建设投资主要由工程费用、工程建设其他费用、预备费三项内容构成，根据项目建设内容及规模，参考相关建设标准及造价信息，估算出项目总投资为346000万元，计划申请债券276800万元，占总投资的80%。由溧阳市栗里文旅投资发展有限公司可用财力有限，且融资门槛提高，融资成本加大，所以申请合规且低成本的专项债券资金，来达到撬动社会资本投资，尽快加强南京航空航天大学天目湖校区三期项目的建设。 二、项目自身收入、成本、收益测算合理性： 1、本项目收入来源为租金收入、物业管理收入、培训收益分成、停车收入。运营期租金收入496454.95万元，物业管理收入18131.96万元，培训收益分成38360.00万元，停车收入7815.74万元，运营期收入共计计 560762.64万元。 2、本项目运营成本主要包括管理费用、工资及福利费、其他费用，运营期成本费用共计4493.48万元。管理费用主要包括项目运营中所发生的环境保护费、卫生费等费用，按项目收入（含税）的 0.5%计算，则项目运营期管理费用为 2803.81 万元；每年的维修费按照 80 万元计算，则项目计算期的维修费为913.33 万元；本运营期预计需要管理人员4人，工资福利费按8万元/人/年计算；工作人员9人，工资福利费按4万元/人/年计算。则本项目工资福利费为 776.33 万元。另外，停车位收入、租赁收入按9%。物业费、培训费分成收入按 6%，充电桩服务费收入按13%测算增值税，扣去可抵扣进项税额，本项目增值税及附加总计75412.32 万元。 3、预计项目全周期收益为480856.84万元；预计共发行债券276800万元，应付债券本息和397591.40万元；项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.21倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		34.60
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	27.68
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	6.92
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：此次实施项目总用地面积约 52.4 万平方米，总建筑面积约 39.7 万平方米（地上总建筑面积约 37.3 万平方米，地下总建筑面积 2.4 万平方米），新建实验楼、学院楼、科技成果转化中心、航空航天博物馆、校史馆、数据中心及相关配套设施等，验收合格率达到100%。 目标2：满足南京航空航天大学扩展规模、拓宽学科专业覆盖度的需要；增强溧阳整体教育水平，为溧阳市吸引高端人才、培育专业人才提供有力途径。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	1
总分					100	93

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：江苏中关村工业污水项目

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2020-320457-78-03-512731,位于江苏省溧阳高新技术产业开发区内。主要建设内容为:（1）盛康污水厂改扩建工程：本工程总规模为 3.0 万 m^3/d，其中现状污水厂由 0.3 万 m^3/d 扩建改造为 0.5 万 m^3/d（土建及设备安装）；同时新建规模为 2.5 万 m^3/d 的污水厂（不含设备安装）。（2）厂外污水收集管网工程：新建盛康污水处理厂厂外进厂压力管道 5.3km，管径为 DN600，同步将上上泵站扩容改造为 2.4 万 m^3/d（平均日规模）。规划用地面积 150000 平方米，建筑面积 100000 平方米，项目总投资估算 50000 万元。

2、项目经济社会效益分析

通过本项目的建设，园区污水处理规模提升至 30000 吨每日，实现了溧阳高新区区域工业废水与生活污水分类收集、分质处理的目的，符合区域排水规划；有效缓解工业园区配套升级而日益增长的污水排放量；改善了区域生态环境，减少对水体的污染，保障了饮用水安全；改善工业园区投资环境，使工业企业不再因水污染而影响发展，吸引更多的投资者，促进城市经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 50,000 万元，自有资本金 10,000 万元，2020 年已发行债券 5,000 万元，期限 15 年；2021 年已发行债券 6,000 万元，期限 15 年；2022 年已发行债券 6,000 万元，期限 10 年；2023 年已发行债券 20,000 万元，期限 15 年；2024 年本批次拟

发行债券3,000.00万元，期限10年。项目于2020年12月开工建设，预计2024年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏中关村工业污水项目	50,000.00	0.00	0.00	10,000.00	37,000.00	3,000.00	0.00

资本金中其他资本金10,000万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金10,000万元。

4、项目预期收益情况

本项目主要收入来源为污水处理费，项目运营期污水处理量为4000万吨/年，污水处理加权平均单价2.5元/吨，污水处理费收入约为10,000万元/年。2020-2024年为建设期无收入实现，自2025年开始投产使用，本期债券计算期2024-2034年收入共计100,000万元，债券全周期（2020-2038年）预计将产生的收入合计140,000万元。

存续期内资金流出主要包括外购原材料费、外购燃料动力费、、折旧费、修理费、其他费用等。外购原材料费、外购燃料动力费分别按当年收入的3%、4%估算，约700万元/年；工资及福利费约173万元/年；固定资产折旧费约2,000万元/年；修理费约1,500万元/年；其他费用按年收入的5%估算，约500万

元/年；成本费用共计4,873万元/年。2020-2024年为建设期，无经营成本，本期债券计算期2024-2034年预计将产生的成本费用合计48,730万元。债券全周期（2020-2038年）预计将产生的成本费用合计68,222万元。

经测算，本期债券存续期内净收益约为51,270万元；项目全周期收益为71,778万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏中关村工业污水处理设施项目	项目主管部门（盖章）	江苏省溧阳高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2022年5月	（预计）完成时间	2024年6月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳昆仑城建集团有限公司	项目负责人及联系电话	王容 13626253242
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	1、 本项目地点位于江苏省溧阳高新技术产业开发区。 2、项目主要建设内容包括两部分：（1）盛康污水厂改扩建工程。本工程总规模为3.0万m³/d，其中现状污水厂处理规模由0.3万m³/d扩建改造为0.5万m³/d（土建及设备安装）；同时新建规模为2.5万m³/d的污水厂（不含设备安装）。 （2）厂外污水收集管网工程。新建盛康污水处理厂厂外进厂压力管道5.3km，管径为DN600，同步将上上泵站扩容改造为2.4万m³/d（平均日规模），完善厂外污水收集系统。		
必要性论证	一、项目申请设立的依据： （1）《中华人民共和国水法》（2016年修订） （2）《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订） （3）《饮用水水源保护区污染防治管理规定》（2010年修订） （4）《城镇污水排入排水管网许可管理办法》（2015年） （5）《城市污水处理及污染防治技术政策》（2000年） （6）《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订） （7）《中华人民共和国固体废弃物环境污染防治法》（2020年修订） （8）《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》（国发〔2010〕46号） （9）《省政府关于印发江苏省主体功能区规划的通知》（苏政发〔2014〕20号） 二、项目实施产生的作用和意义： 1、本项目建设能提高现状污水厂的处理能力及出水水质，降低BOD5、COD、NH3-N、TN、TP、SS等出水指标，有效减少污染物的总量排放，对于实现控制污染、节能减排、减轻水环境污染和流域治理具有重要意义； 2、本项目建设能有效控制项目地的水体和土壤污染，城市景观和水环境得到明显改善，对保护城市给水水源具有重要的意义，有效提高区域内居民生活健康水平，片区内全体居民的生活水平和生活质量； 3、本项目建设能减轻服务范围内工业企业污水处理负担，为企业扩大再生产创造条件，为区域经济发展创造良好的环境条件，是发展城市建设重要的基础设施。		

可行性论证	一、项目建设投资合规性与项目成熟度 1、项目合规性： 该项目符合国家、江苏省、溧阳市有关水污染防治政策和管理规定，立项审批手续齐全，溧阳市发改委对该项目可行性研究报告已进行批复，《关于江苏中关村工业污水处理设施项目可行性研究报告的批复》（溧发改（2022）　号）。 2、项目成熟度： 项目前期手续齐全，实施条件成熟完备，实施计划科学可行，具备良好的社会基础。 （1）技术可行：本项目建设方案成熟，我市污水厂建设方面有很多成熟经验，此项目在工程项目实施方面的技术是完全可行的。 （2）市政配套：本项目所在地供电、供水、天然气、通讯、污水、垃圾处理等各项建设条件均满足项目的建设要求。 （3）社会基础：本项目的实施能有效增强地区污水处理能力，改善当地水环境，提高区域内居民的生活健康水平，完全符合居民的共同心愿有着良好的社会基础。 二、项目资金来源和到位可行性 项目总投资为5亿元。其中：政府专项债券资金安排4亿元，占总投资80%；地方财政预算资金安排1亿元，占总投资20%。2020年已发行债券5000万元，期限15年；2021年已发行债券6000万元，期限15年；2022年已发行债券6000万元，期限10年；2023年已发行债券20000万元，期限15年；2024年拟发行债券3000万元，期限10年。资金到位可能性大。 三、项目偿债计划可行性和偿债风险点 1、偿债计划可行性： 该项目运营收益现金流入主要为污水处理费收入等，预计主要运营成本费用为:电费、水费、药剂费、水质监测费、污泥处置费等运营成本，人员工资福利费，设备日常维修及大修费，管理费等。根据项目编制资金平衡方案计算，本次发债3000元，年利率预计2.76%，债券存续期为10年。项目完成后由项目债券存续期内（2024年至2034年）项目收入预计共计为100000万元，预计成本费用支出合计48730万元；项目净收益为51270万元；还本付息总额为22099.40万元，覆盖倍数为2.32倍。该项目债券全周期内（2020年至2038年）预计共取得收入140000万元，预计共发生成本及管理费用68222万元，预计项目全周期收益为71778万元；预计共发行债券40000万元，预计债券利息16591.80万元，应付债券本息和56591.8万元；项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.27倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿还可行。 2、偿债风险点：
公益性论证	**一、专项债券资金投向领域及建设内容** 1、专项债券资金投向领域为生态环保-城镇污水垃圾收集处理，符合专项债券资金投向领域。 2、建设内容为盛康污水处理厂的改扩建及厂外污水收集系统的完善。 **二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些** 具体包括污水处理厂和污水收集系统，包含格栅及沉砂池、调节池、生化池、二沉池、高效沉淀池、臭氧接触池、生物滤池、压力管道、泵站等。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">一、专项债券资金需求合理性
总投资估算5亿元，需求资金根据改建工程及采购设备规模投资总额匡算而来。直接工程费中的建筑工程投资参照溧阳市同类性工程的实际单位造价水平估算，间接工程费以直接工程费为基数，根据国家的有关规定和费率标准分项计取，设备按市场询价取得，投资回报周期长，公益性为主，所以按总投资的80%申请债券资金，债券总需求为4亿元，专项债券资金需求合理。
二、项目自身收入、成本、收益预测合理性
该项目运营收益现金流入主要为污水处理费收入等，预计主要运营成本费用为:电费、水费、药剂费、水质监测费、污泥处置费等运营成本，人员工资福利费，设备日常维修及大修费，管理费等。该项目预计共发行债券40000万元，预计债券利息16591.8万元，应付债券本息和56591.8万元，债券全周期为2020年至2038年，期间按运营期污水处理量为4000万吨/年，污水处理加权平均单价2.5元/吨，预计共取得收入140000万元，发生总成本费用68222万元，债券存续期内项目预期收益为71778万元，债券存续期收益对债券本息的覆盖率为1.27倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>5</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>1</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1： 完成盛康污水处理厂原址及周边地块改扩建工程，实现污水处理总规模达到3万㎥/d，提高现状污水厂的处理能力及出水水质；
目标2：完成厂外污水收集管网工程，完善厂外污水收集系统，实现溧阳市区域工业废水与生活污水分类收集、分质处理，控制污染、节能减排、减轻水环境污染和流域治理，改善城市环境质量、提高服务区域居民生活水平与健康水平，改善城市投资环境；
目标3：主城区污水集中处理率达到95%；乡镇镇区污水集中处理率达到90%；
目标4：尾水排放标准达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准；
目标5：污泥近期无害化处理率达100%。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。