



项目2 昆山第一中等专业学校易地新建二期工程

1、项目主要内容

项目位于昆山市经济技术开发区前进东路南侧，蓬溪路东侧。用地面积 49790.3 平方米，总建筑面积约 49774 平方米，主要内容包括建设学生宿舍楼、食堂艺体楼、实训楼等，同时建设篮球场、排球场、内部道路、给排水等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，有助于保障学生身心健康，促进学生全面发展。有利于提高人口素质、构建和谐社会、促进社会公平，满足群众对接受优质教育资源的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 6 月开工，计划于 2025 年 6 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
昆山 第一 中等 专业 学校	30846.95				5000	5000	20846.95

易地 新建 二期 工程							
----------------------	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为学费收入、住宿费收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：


收入：预计未来收入主要包括学费收入、住宿费收入及政府性基金收入。学费收入按照 2500 人、3000 元/人/年计算，住宿费收入按照 4000 人、400 元/人/年计算，2025 年起预计有政府性基金收入 1500 万元/年。

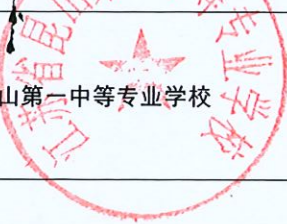
成本：员工人力成本、外购设备等物资费用、日常维护费用、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	昆山第一中等专业学校易地新建二期工程	项目主管部门 (盖章)	 昆山市教育局
(预计)开工时间	2022 年 6 月	(预计)完成时间	2025 年 6 月

项目建设/运营 单位 (盖章)	 江苏省昆山第一中等专业学校	项目负责人及 联系电话	王骏 18915623712
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/>到期申请延续		
项目内容简介	昆山第一中等专业学校易地新建二期工程位于昆山市前进东路南侧，莲溪路东侧；用地面积 49790.3 m ² ，总建筑面积约 49774 m ² ，主要建设内容包括学生宿舍楼、食堂艺体楼、实训楼等，同时建设室外篮球场、排球场、内部道路、给排水等配套设施。		
必要性论证	(1) 项目建设有利于中等职业教育的发展； (2) 项目建设是全面优化教育跨越式发展的需要； (3) 项目建设是提高学校教学设施，保障教学环境的需要。		
可行性论证	(1) 资金来源合法合规，真实可靠； (2) 项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； (3) 项目总投资约为 30846.95 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金； (4) 项目收益的来源主要是学费及住宿费收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		

<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向的领域：职业教育；</p> <p>(2) 建设内容：昆山第一中等专业学校易地新建二期工程位于昆山市前进东路南侧，蓬溪路东侧；用地面积 49790.3 m²，总建筑面积约 49774 m²，主要建设内容包括学生宿舍楼、食堂艺体楼、实训楼等，同时建设室外篮球场、排球场、内部道路、给排水等配套设施。</p>						
<p>收益性论证</p>	<p>(1) 本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。</p> <p>(2) 主要收益来源为学费、住宿费收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</p>						
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<p>项目(预计)投入资金总额</p>				<p>3.084695</p>		
	<p>财政资金</p>	<p>政府预算资金安排</p>				<p>2.084695</p>	
		<p>政府专项债券资金安排</p>				<p>1</p>	
		<p>其中：用作项目资本金</p>					
	<p>.....</p>						
	<p>自筹资金</p>	<p>自有资金</p>					
		<p>市场化融资</p>					
<p>.....</p>							
<p>项目中长期目标</p>	<p>目标 1：有助于保障学生身心健康，促进学生全面发展；</p> <p>目标 2：与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。</p>						
<p>一级指标(参考指标)</p>	<p>二级指标(参考指标)</p>	<p>三级指标(参考指标)</p>	<p>指标解释</p>	<p>标准值</p>	<p>参考分</p>	<p>得分</p>	

					值	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2







内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	1
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章) </p>		
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>		
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>		



项目3 周市镇华杨路西侧幼儿园新建工程

项目主要内容

项目位于周市镇优比路北侧、华杨路西侧。用地面积 7999.2 平方米，总建筑面积约 9756.6 平方米，主要内容包括建设室外活动场地、内部道路、停车位、照明等配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，对学前教育优质普惠发展具有重大的促进作用，有助于提高城市综合竞争力，同时还有助于保障学生身心健康，促进学生全面发展。有利于提高人口素质、构建和谐社会。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 3 月开工，计划于 2024 年 8 月竣工。

注：其他资金（非资本金）部分由财政预算资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金(非资本 金) ⑨
周市镇华杨路 西侧幼儿园新 建工程	6341.76					2000	4341.76

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为保育教育收入和政府性基金收入,经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下:

收入:预计未来收入主要包括保育教育收入和政府性基金收入。保育教育收入按照可入读人数450人,保育费收费标准第1-2年380元/人/月、第3-4年440元/人/月、后面每年550元/人/月计算。

成本:员工人力成本、外购设备等物资费用、日常维护费用、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	周市镇华杨路西侧幼儿园新建工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2023年3月	(预计)完成时间	2024年8月
项目建设/运营单位(盖章)		项目负责人及联系电话	陈强 13906266606
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于周市镇优比路北侧、华杨路西侧,用地面积7999.2平方米,总建筑面积约9756.6平方米,主要内容包括建设室外活动场地、内部道路、停车位、照明等配套工程。		

必要性论证	<p>1、项目建设有利于推动学前教育健康发展，有效缓解部分地区“入园难”的矛盾；</p> <p>2、项目建设是全面优化教育跨越式发展的需要；</p> <p>3、项目建设是提高学校教学设施，保障教学环境的需要。</p>		
可行性论证	<p>1、资金来源合法合规，真实可靠；</p> <p>2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟；</p> <p>3、项目总投资约为 6341.76 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金；</p> <p>4、项目收益的来源主要是保育教育费收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</p>		
公益性论证	<p>1、专项债券资金投向的领域：学前教育；</p> <p>2、建设内容：项目用地面积 7999.2 平方米，总建筑面积约 9756.6 平方米，其中地上建筑面积 5599.44 平方米，地下建筑面积 4157.16 平方米。同时建设室外活动场地、内部道路、停车位、照明等配套工程。项目规划设置 5 轨 15 班。</p>		
收益性论证	<p>本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为保育教育费收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.634176
	财政资金	政府预算资金安排	0.434176
		政府专项债券资金安排	0.20
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			

					
项目中长期目标	目标 1：推进“科教兴市”战略的实施，有助于提高城市综合竞争力； 目标 2：有助于保障学生身心健康，促进学生全面发展； 目标 3：与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	1
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：(盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 		



项目4 市精神卫生中心二期（新建）工程

1. 项目主要内容

项目占地面积约 10,311 平方米，新建建筑面积约 17,362.68 平方米，包括地上建筑面积约 14,283.6 平方米，地下建筑面积约 3079.08 平方米，同时建设基地内道路、给排水、智能化等配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本工程项目以社会服务改善民生为目的，对国民经济的贡献主要表现在外部效果，所以产生的效益除了经济效益以外，对于健康条件的改善、生活水平的提高以及与各行各业生产的加速发展等宏观效益结合在一起。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2021 年 11 月开工，预计于 2024 年 7 月竣工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
市精神卫 生中心二 期(新建) 工程	12,320.81				4,000.00	1,700.00	6,620.81

注：其他资金（非资本金）部分由财政预算资金安排。

4、项目预期收益情况

收入：预计未来收入主要包括门诊收入、住院收入和其他收入。门诊收入按门诊人次与门诊均次费用进行计算，预计达到100%运营能力时，医院每年的门诊人数为25万人次，预计第一年运营能力为70%，第二年运营能力为80%，第三年运营能力为90%，以后年度运营能力达到100%，门诊费用按220元/人次进行测算。住院收入按住院日与床日住院费用进行计算，预计达到100%运营能力时，每年的床日为0.2万床日进行计算，预计第一年运营能力为70%，第二年运营能力为80%，第三年运营能力为90%，以后年度运营能力达到100%，住院费用按20000元/人次进行测算。其他收入主要来自体检等收入。

成本：预计成本包括外购药品及医材费、外购燃料及动力费、员工薪资及福利费、修理费、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	市精神卫生中心二期（新建）工程	项目主管部门 (盖章)	昆山市卫生健康委员会
(预计)开工 时间	2021年11月	(预计)完成时间	2024年7月
项目建设/运 营 单位(盖章)	昆山市精神卫生中心	项目负责人及 联系电话	万绪坤 13814817462

项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/>到期申请延续		
项目内容简介	项目占地面积约 10,311 平方米，新建建筑面积约 17,362.68 平方米，包括地上建筑面积约 14,283.6 平方米，地下建筑面积约 3079.08 平方米，同时建设基地内道路、给排水、智能化等配套工程。		
必要性论证	项目依据《昆山市医疗机构设置规划（2016-2020）》《昆山市医疗卫生服务体系规划（2017-2020）》《昆山市精神卫生工作规划（2017-2020）》和《健康昆山建设三年提升工程实施方案（2018-2020）》等文件，将昆山市精神卫生中心按照三级精神专科医院标准进行改造提升。本项目实施以后可以缓解全市精神卫生领域资源配置日益增长的供需矛盾，改善相关基础配套设施，提升卫生健康服务专业。		
可行性论证	市精神卫生中心是我市唯一一家精神专科医院，具有不可替代性。项目实施过程有明确的管理组织架构、职责分工、运行机制、保障进度安排合理，手续齐全，经专家充分论证。		
公益性论证	市精神卫生中心是全市唯一一家精神专科医院，本项目具有不可替代性。本工程项目以社会服务改善民生为目的。		
收益性论证	项目对国民经济的贡献主要表现在外部效果，所以产生的效益除了经济效益以外，对于健康条件的改善、生活水平的提高以及与各行各业生产的加速发展等宏观效益结合在一起。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.232081
	财政资金	政府预算资金安排	0.662081
		政府专项债券资金安排	0.57
		其中：用作项目资本金	

					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	目标 1:项目完成以后,市精卫中心满足三级精神专科医院床位创建要求,满足苏州市每万人4张床位的要求。 目标 2:昆山市精神卫生中心创建三级甲等精神专科医院,争取在全国县域范围内成为有影响力的精神专科医院。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.6



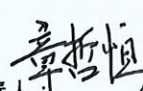

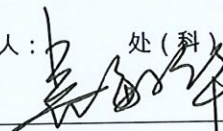

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	4.5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	1.8
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	1.8
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.6
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2.8
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.7
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.8
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.8
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.8
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：(盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 			



项目5 昆山第六人民医院异地新建项目

1、项目主要内容

项目位于昆山市张浦镇花苑路东侧、西横塘江北侧。项目规划床位 350 床，总用地面积 39669 平方米，拟建总建筑面积约 88140 平方米，其中地上建筑面积 56470 平方米，地下建筑面积 31670 平方米，主要建设内容包括医疗综合楼、发热门诊楼等，同时建设相应配套设施。

2、项目经济社会效益分析

昆山第六人民医院异地新建项目是满足群众基本医疗卫生服务需求的重要举措，是推动构建优质高效医疗卫生服务体系的关键环节，是提升基层医疗卫生服务能力的有力抓手，项目社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程项目于 2024 年 4 月开工建设，计划于 2027 年 12 月竣工验收。该项目计划总投资 71348.32 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 15000.00 万元。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府	其他资本金⑥	已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资金(非资本金)⑨

		金额④	专项债券资金金额⑤		债券资金金额⑦	债券资金金额⑧	
昆山第六人民医院异地新建项目	71348.32					15000	56348.32

注：其他资金（非资本金）56348.32万元，其中：后续拟使用地方政府专项债券资金金额38000.00万元，其余18348.32万元使用地方财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目收益来源为门诊收入、住院收入和其他收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

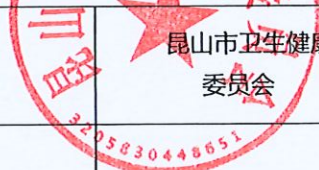
收入：本项目实施完成后，预计可取得门诊收入、住院收入和其他收入。其他收入主要来自体检等收入。

成本：预计成本包括外购药品及医材费、外购燃料及动力费、员工薪资及福利费、修理费、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	昆山第六人民医院异地新建项目	项目主管部门 (盖章)	 昆山市卫生健康委员会
(预计)开工时间	2024年4月	(预计)完成时间	2027年12月

项目建设/运营 单位 (盖章)	 昆山市张浦镇社会事业局	项目负责人及 联系电话 景一峰 15995672141
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续	
项目内容简介	项目位于昆山市张浦镇花苑路东侧、西横塘江北侧。项目规划床位 350 床，总用地面积 39669 平方米，拟建总建筑面积约 88140 平方米，其中地上建筑面积 56470 平方米，地下建筑面积 31670 平方米，主要建设内容包括医疗综合楼、发热门诊楼等，同时建设相应配套设施。	
必要性论证	<ol style="list-style-type: none"> 1、本项目建设有利于昆山市卫生事业发展，有利于加大卫生事业建设力度，加快推进医疗卫生服务体系不断完善； 2、本项目的实施有利于保障和改善民生、提高居民生活质量，有利于加强社会管理、维护社会稳定； 3、本项目建设将提升昆山第六人民医院的医疗环境，切实改善乡镇社区医疗条件。 	
可行性论证	<ol style="list-style-type: none"> 1、资金来源合法合规，真实可靠； 2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； 3、项目总投资约为 71348.32 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金； 4、项目收益的来源主要是门诊收入、住院收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。 	
公益性论证	<ol style="list-style-type: none"> 1、专项债券资金投向的领域：卫生健康； 2、建设内容：医院建设，项目规划床位 350 床，总用地面积 39669 平方米，拟建总建筑面积约 88140 平方米，其中地上建筑面积 56470 平方米，地下建筑面积 31670 平方米，主要建设内容包括医疗综合楼、发热门诊楼等，同时建设相应配套设施。项目切实改善当地医疗条件，提高医疗保健水平和综合医疗能力，保障人民群众身体健康的需要。 	

收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为门诊收入、住院收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		7.134832			
	财政资金	政府预算资金安排		1.834832		
		政府专项债券资金安排		5.3		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	昆山第六人民医院异地新建项目有助于优化昆山市医疗卫生服务体系，切实改善昆山市张浦镇医疗条件，提高医疗保健水平和综合医疗能力。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3



		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	3.5
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人： <u>朱春根</u> 部门： (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： <u>章哲恒</u> 处(科)室： (盖章) 			

分管处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;"></p> <p style="text-align: center;">处(科)室负责人： 处(科)室：(盖章)</p>
-----------------	--



项目6 巴城镇凤栖园幼儿园改扩建工程

1、项目主要内容

项目位于昆山市巴城镇凤栖园幼儿园，其设计规模为6轨18个班，园所占地面积12802.93平方米，建筑面积9683.62平方米。本项目将对凤栖园幼儿园进行整体改造，建设内容主要包括幼儿园室内外装修改造、基地内场地等相关配套工程提升改造等。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设将进一步提高区域内学前教育基础设施水平，有助于改善教育质量，帮助学生实现全面发展，对实现“科教兴市”的战略目标具有重大的促进作用。同时，对于提高人口素质、构建和谐社会等目标均有积极作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于2023年7月开工，预计于2025年5月竣工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
巴城镇凤	2250					1000	1250

栖园 幼儿 园改 扩建 工程							
----------------------------	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资金（非资本金）部分为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为保育教育收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括保育教育收入。第一年按照315人、2750元/人/学期计算，以后年度按照630人、2750元/人/学期计算。

成本：预计成本包括员工人力成本、外购设备等物资费用、日常维护费用、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	巴城镇凤栖园幼儿园改扩建工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工 时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2025年5月
项目建设/运 营 单位(盖章)	 昆山市巴城镇凤栖园幼 儿园	项目负责人及 联系电话	全坚良 13809065236
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		

项目内容简介	项目位于昆山市巴城镇凤栖园幼儿园，其设计规模为6轨18个班，园所占地面积12802.93平方米，建筑面积9683.62平方米。本项目将对凤栖园幼儿园进行整体改造，建设内容主要包括幼儿园室内外装修改造、基地内场地等相关配套工程提升改造等。		
必要性论证	<ol style="list-style-type: none"> 1、项目建设是提高学校教学设施，保障教学环境的需要； 2、项目有利于促进区域内学前教育质量提升。 		
可行性论证	<ol style="list-style-type: none"> 1、资金来源合法合规，真实可靠； 2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； 3、项目总投资约为2250万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金； 4、项目收益的来源主要是保育教育收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。 		
公益性论证	<ol style="list-style-type: none"> 1、专项债券资金投向的领域：学前教育； 2、建设内容：本项目将对凤栖园幼儿园进行整体改造，建设内容主要包括幼儿园室内外装修改造、基地内场地等相关配套工程提升改造等。 		
收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为保育教育收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.225
	财政资金	政府预算资金安排	0.125
		政府专项债券资金安排	0.1
		其中：用作项目资本金	

					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	<p>目标 1: 提高区域内学前教育基础设施水平, 提升学前教育服务质量, 帮助学生实现全面发展;</p> <p>目标 2: 与建设地区适应性良好, 各级组织高度重视, 社会风险较小, 项目社会效益显著。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5



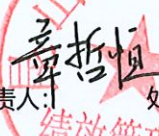



	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	1
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人： </div> <div style="text-align: center;">  部门：(盖章) </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室：(盖章) </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室：(盖章) </div> </div>			



项目7 市精神卫生中心二期（改建）工程

1、项目主要内容

改建工程项目扩建各类配套用房约 750.41 平方米，涉及康乐院区、巴城院区、新建病院区，同时改造康乐院区门诊综合楼、病房楼等室内外工程，包括室内平面功能布局、消防、水、电、暖通、建筑外立面及智能化、围墙等配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本工程项目列入 2024 年昆山市民生实事项目，以社会服务改善民生为目的，对国民经济的贡献主要表现在外部效果，所以产生的效益除了经济效益以外，对于健康条件的改善、生活水平的提高以及与各行各业生产的加速发展等宏观效益结合在一起。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 6 月开工，预计于 2024 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
市精神卫 生中心二 期(改建) 工程	7251					2300	4951

注：其他资金（非资本金）部分由财政预算资金安排。

4、项目预期收益情况

收入：预计未来收入主要包括门诊收入、住院收入和其他收入。门诊收入按门诊人次与门诊均次费用进行计算，预计达到100%运营能力时，医院每年的门诊人数为25万人次，预计第一年运营能力为70%，第二年运营能力为80%，第三年运营能力为90%，以后年度运营能力达到100%，门诊费用按220元/人次进行测算。住院收入按住院日与床日住院费用进行计算，预计达到100%运营能力时，每年的床日为0.2万床日进行计算，预计第一年运营能力为70%，第二年运营能力为80%，第三年运营能力为90%，以后年度运营能力达到100%，住院费用按20000元/人次进行测算。其他收入主要来自体检等收入。

成本：预计成本包括外购药品及医材费、外购燃料及动力费、员工薪资及福利费、修理费、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	市精神卫生中心二期（改建）工程	项目主管部门 （盖章）	昆山市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市精神卫生中心	项目负责人及联系电话	万绪坤 13814817462

项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/>到期申请延续		
项目内容简介	改建工程项目扩建各类配套用房约 750.41 平方米，涉及康乐院区、巴城院区、新建病区，同时改造康乐院区门诊综合楼、病房楼等室内外工程，包括室内平面功能布局、消防、水、电、暖通、建筑外立面及智能化、围墙等配套工程。		
必要性论证	项目依据《昆山市医疗机构设置规划（2016~2020）》《昆山市医疗卫生服务体系规划（2017~2020）》《昆山市精神卫生工作规划（2017~2020）》和《健康昆山建设三年提升工程实施方案（2018~2020）》等文件，将昆山市精神卫生中心按照三级精神专科医院标准进行改造提升。本项目实施以后可以缓解全市精神卫生领域资源配置日益增长的供需矛盾，改善相关基础配套设施，提升卫生健康服务专业。		
可行性论证	市精神卫生中心是我市唯一一家精神专科医院，具有不可替代性。项目实施过程有明确的管理组织架构、职责分工、运行机制、保障进度安排合理，手续齐全，经专家充分论证。		
公益性论证	市精神卫生中心是全市唯一一家精神专科医院，本项目具有不可替代性。本工程项目以社会服务改善民生为目的。		
收益性论证	对国民经济的贡献主要表现在外部效果，所以产生的效益除了经济效益以外，对于健康条件的改善、生活水平的提高以及与各行各业生产的加速发展等宏观效益结合在一起。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.7251
	财政资金	政府预算资金安排	0.4951
		政府专项债券资金安排	0.23
		其中：用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			

					
项目中长期目标	目标 1:项目完成以后,市精卫中心满足三级精神专科医院床位创建要求,满足苏州市每万人4张床位的要求。 目标 2:昆山市精神卫生中心创建三级甲等精神专科医院,争取在全国县域范围内成为有影响力的精神专科医院。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.6
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	4.5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5



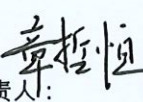

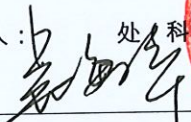

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	1.8
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	1.8
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.6
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2.8
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.7
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券资金需 求合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.8
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.8
	风险可控性 (10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.8
		资金来源和到位可行性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	筹资合规性					

	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章) </p>		
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>		
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>		

附件 4

太仓市 2024 年第二批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1: 太仓市第一人民医院新建急诊科技大楼项目

1、项目主要内容

太仓市第一人民医院新建急诊科技大楼项目建设地址位于太仓市第一人民医院院区东南侧，高新区常胜路东侧、四通南路西侧（如下图），周边交通便捷。主要道路有常胜南路，上海东路，四通南路与朝阳东路。规划用地面积为 30692.9 m²，大楼包括 275 床，初步规划新建 10 层（地上 8 层）3.7227 万平方米，包括急救、卒中、胸痛、创伤中心和科研、教学中心等。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目对社会的影响分析

①项目建设完成投入使用后将极大地推动太仓市医疗卫生事业的发展，实现太仓市医疗卫生事业与经济社会的协调发展，对构建和谐安宁具有重大意义。

②项目建成投入使用后能够提高太仓市卫生系统疾病救治能力，及时应对突发公共卫生事件；可减小病情对人民群众的身体健康和生命安全的威胁，维持正常的生产、生活和工作秩序，促进社会的协调发展。

③项目建设进一步强化了医院医疗、教学、科研和急救的职能，这是解决太仓市人民群众疾病预防和治疗的关键所在，对进一步缓解“看病难、看病贵”有着重要的作用，将会为提高太仓市人民群众的健康水平做出重大贡献。

④项目建成投入使用后，医院功能科室布局将更加合理，服务条件将大大改善，进一步方便群众。将使全院整体医疗技术水平上一个新台阶，转院病人将大幅度减少，既方便群众就医，也可大大减少群众的就医费用。

⑤项目的建设改善了医院的工作环境，将使广大职工的思想和精神状态焕发出新的活力，工

		债券资金 金额④	项债券资金 金额⑤		资金金额⑦	项债券资金 金额⑧	金) ⑨
太仓市第一 人民医院新建 急诊科技大楼 项目	45000				18000	17000	10000

注：其他资金（非资本金）为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

太仓市第一人民医院新建急诊科技大楼项目的自身收益来源主要为医疗收益，以太仓市第一人民医院 2018 年至 2023 年的医疗收益情况数据作为参考，太仓市第一人民医院 2018 年至 2023 年的医疗收入增长率分别为 6.4%、5.78%、-5.4%、11.45%、0.65%和 9.07%。由于 2020 年度受新冠疫情影响医疗收入增长率为负数，2021 年度与 2020 年度同比呈现高增长，参考国家统计局计算方法，使用两年平均增速 5.6%作为 2020 年、2021 年的医疗收入增长率，测算得出 2018 年至 2023 年医疗收入增长率为 4.35%，以此作为项目收益增长率。

经测算，全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入 185,725.72 万元；本期债券的存续期为 2024 年至 2034 年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入 41,672.67 万元，可以覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	太仓市第一人民医院新建急诊科技大楼项目	项目主管部门 (盖章)	太仓市卫生健康委员会
(预计)开工时间	2022-01-25	(预计)完成时间	2024-06-29
项目建设/运营单位(盖章)	太仓市第一人民医院	项目负责人及联系电话	刘平 18915768185
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	太仓市第一人民医院新建急诊科技大楼项目建设地址位于太仓市第一人民医院院区东南侧，高新区常胜路东侧、四通南路西侧，周边交通便捷。主要道路有常胜南路，上海东路，四通南路与朝阳东路。规划用地面积为 30692.9 m ² ，大楼包括 275 床，初步规划新建 10 层（地上 8 层），包括急救、卒中、胸痛、创伤中心和科研、教学中心等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：太行审投审[2021]91号《太仓市行政审批局关于同意太仓市第一人民医院新建急诊科技大楼项目建议书的批复》； (2) 项目实施产生的作用和意义： ①项目建设有利于优化区域医疗资源布局 ②项目建设有利于人力资源储备的提升 ③项目建设有利于学科建设 ④弥补基层医疗技术发展存在的短板；本项目可提升太仓市应对突发卫生事件防控的能力；提高科研基础实力。		
可行性论证	(1) 项目投资合规，项目成熟高：该项目的建设与我市的医学科技发展及我院的医疗服务水平及科研水平相适应。该项目所带来的效益，将大大改善我市及我院的医疗水平及科研能力； (2) 项目资金来源和到位可行性：政府财政资金支持，规范使用；财政预算资金安排 1 亿元，拟申请 3.5 亿元政府专项债券。 (3) 项目偿债计划可行高和偿债风险点低，且可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向社会事业-卫生健康；新建 10 层（地上 8 层），包括急救、卒中、胸痛、创伤中心和科研、教学中心等 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：区域化急救医疗中心，承担社会救治服务；医疗规培中心与科技实验室。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.5
	财政资金	政府预算资金安排	1
		政府专项债券资金安排	3.5
		其中：用作项目资本金	
		

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	目标 1: 深化五大中心内涵建设, 提高危重症救治能力; 目标 2: 持续推进多学科联合诊疗; 目标 3: 进一步拓宽学科建设能力; 目标 4: 进一步提升医学科研能力; 目标 5: .进一步规范临床教学工作; 目标 6: 开展“互联网+”建设, 提升智能化管理能力。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	1

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  (盖章)</p> 
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  (盖章)</p> 
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  (盖章)</p> 

		金额④	专项债券资金 金额⑤		债券资金 金额⑦	债券资金金 额⑧	
新建城北幼儿园项目	8116					3000	5116

注：其他资金（非资本金）5116万元，其中政府预算资金安排3916万元，1200万元为以后年度申请地方政府专项债券。

4、项目预期收益情况

根据项目批复，新建城北幼儿园项目设4轨12班，每班最大容量为35人。项目建成后，将根据相关收费文件向幼儿收取保教费，收费标准按合格幼儿园每生每月410元计算。全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入约1,472.31万元；本期债券的存续期为2024年至2034年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入约1,317.33万元，另有政府性基金收入资金安排6,988.00万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建城北幼儿园项目	项目主管部门 (盖章)	太仓市城厢镇人民政府
(预计)开工时间	2022年5月	(预计)完成时间	2025年3月
项目建设/运营单位(盖章)	太仓市城厢镇人民政府	项目负责人及联系电话	徐蓉 15995650813
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>新建城北幼儿园项目总占地面积 11.01 亩，主要建设内容：新建 4 轨 12 班，共计可容纳学生 420 人。包括幼儿活动室、专用室、办公用房、餐厅食堂、传达室、多功能厅兼报告厅、室外活动场地等空间，总建筑面积 12045 m²。</p>		
必要性论证	<p>(1) 随着太仓市城厢镇城市开发建设的步伐不断加快，周边居住小区不断落成，居民居住率不断提高，居民数量日益增多，幼儿就学难问题也逐渐凸显。根据太仓市教育布点规划要求，经市教育局和镇政府研究，太仓市城厢镇人民政府拟在太仓市城厢镇弇山西路以北，长春北路延伸段以东，太仓市弇山小学西侧，碧桂园天璞小区南邻新建城北幼儿园项目。</p> <p>(2) 幼儿园项目的效益不仅涉及儿童和家庭，也可以直接或间接带来社会效益。首先，幼儿园是儿童融入社会的重要阶段，主要体现在对儿童提高启蒙教育，这个时期对儿童的认知、情感和社交发展将产生深远的影响。其次，幼儿园是早期教育的一部分，提供优质的早期教育有助于全社会的人力资源建设，能够满足未来社会发展的需要。同时项目建成后，还能够促进周边土地增值，促进区域经济发展，且有利于构建城乡一体化的和谐社会。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目已取得太行审投审[2021]127 号文件的立项批复，太行审投审[2021]146 号文件的项目可行性方案批复，以及土地预审、土地划拨等方面的批复，并已取得相应建筑工程施工许可证。前期建设手续完备。</p> <p>(2) 项目建设投资严格按照国家、省市建设标准规范落实，项目建设具备成熟条件。</p> <p>(3) 项目资金来源为财政预算安排和专项债券，资金严格按照批复落实到位，经测算，项目收益可以覆盖融资本息。</p> <p>(4) 项目偿债将按年度分期偿还，无偿债风险点。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向幼儿教育，全部用于新建城北幼儿园项目。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出将直接或间接带来社会效益。首先，幼儿园是儿童融入社会的重要阶段，主要体现在对儿童提高启蒙教育，这个时期对儿童的认知、情感和社交发展将产生深远的影响。其次，幼儿园是早期教育的一部分，提供优质的早期教育有助于全社会的人力资源建设，能够满足未来社会发展的需要。同时项目建成后，还能够促进周边土地增值，促进区域经济发展，更有利于构建城乡一体化的和谐社会。</p>		

收益性论证	<p>(1) 该项目投资具有周期长、投资大等特点，符合专项债券资金投资方向。</p> <p>(2) 学前教育是基础教育的重要组成部分，是关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。随着太仓市城厢镇城市开发建设的步伐不断加快和户籍政策的放开，新太仓人越来越多。本项目的建设可以完善太仓市城厢镇幼儿园规模不足的限制，保障儿童能就近接受高质量的学前教育，减轻家长的负担，同时对提高国民人口出生率有积极正向作用。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.8116			
	财政资金	政府预算资金安排	0.3916			
		政府专项债券资金安排	0.4200			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：切实解决太仓市城厢镇随着城市开发、居民数量日益增多而出现的学前教育学位不足的情况，将有效缓解和解决该片区教育资源缺乏等问题。</p> <p>目标2：现代化校舍的建成将给幼儿带来优质的学习和成长环境，提供良好的安全保证，加速太仓市教育的均衡化、优质化发展。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4.5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求合理	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	性 (10)	债券申请 充要性	项目申请专项债券资金 的理由和依据是否充分 必要	充要	3	3
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金 规模与项目收益大小是 否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿债 计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行 性	项目偿债计划是否切实 可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险点 进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无制 定切实可行的风险应对 措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合法 合规、真实可靠，是否 存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行 性	各渠道资金能否及时、 足额到位，有无补救措 施	可行	4	4
		监管明确 性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章) </p>
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>

项目 3: 双凤镇幼教中心新建双凤镇新湖第二幼儿园项目

1、项目主要内容

双凤镇幼教中心新建双凤镇新湖第二幼儿园项目是双凤镇民生事实工程，项目位于双凤镇肖家泾南侧、迎新路东侧，建设主体为太仓市双凤镇幼教中心，项目总投资 8500 万元，计划开工时间为 2024 年，新建 6 轨 18 班和 2 个托班，一栋教学综合楼及辅助用房，用地面积 11824.2 平方米，建筑面积 11800 平方米。该项目建设期为 2024-2026 年，2026 年投入使用。

2、项目经济社会效益分析

2024 年秋季，太仓市耀华学校将因拆迁关停，目前学校有学前教育幼儿学生 443 人，2024 年秋季开始，太仓市耀华学校学前教育部分将由双凤镇幼教中心原地接管。目前，双凤镇有两所公办幼儿园，分别为双凤镇幼教中心双凤幼儿园（4 轨）、双凤镇幼教中心新湖幼儿园（4 轨），2023 年秋季，双凤幼儿园招收新生 125 人，入学底线标准为 12 个月社保，新湖幼儿园招收新生 135 人，入学底线标准为一证/购房全额发票。随着太仓市耀华学校的关停和新楼盘的交房，虽本地新生儿变少，但外来务工人员子女的就学问题依旧是难题。双凤镇幼教中心双凤镇新湖第二幼儿园建成后，使用功能达到江苏省优质幼儿园评估标准及评估细则（2020 版）相关标准与要求，将有效缓解双凤镇外来务工人员子女入学难问题，提升双凤镇整体教育硬件水平，满足教育发展的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

双凤镇幼教中心双凤镇新湖第二幼儿园预计总投资 8500 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 1500 万元。本项目建设周期预计从 2024 年 4 月至 2026 年 6 月。

项目名称	项目	资金来源（万元）					
	总投资（万元）①	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
	=②+③	已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府	其他资本金⑥	已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资金（非资本金）⑨

		金额④	专项债 券资金 金额⑤		券资金 金额⑦	券资金金 额⑧	
双凤镇幼 教中心双 凤镇新湖 第二幼儿 园项目	8500					1500	7000

注：其他资金（非资本金）为 7000 万元，其中后续拟使用地方政府专项债券资金为 5300 万元，
 剩余 1700 万元为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

根据项目批复，双凤镇幼教中心新建双凤镇新湖第二幼儿园项目设 6 轨 18 班和 2 个托班，每班最大容量为 35 人。项目建成后，将根据相关收费文件向幼儿收取保教费，收费标准按合格幼儿园每生每月 410 元计算。全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入约 2,512.77 万元；本期债券的存续期为 2024 年至 2034 年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入约 1,989.87 万元。在全部债券存续期内预计可获得政府性基金收入资金安排 11,894.02 万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	双凤镇幼教中心新建双凤镇新湖第二幼儿园项目	项目主管部门 (盖章)	太仓市双凤镇人民政府
(预计)开工时间	2024年4月	(预计)完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位(盖章)	太仓市双凤镇幼教中心	项目负责人及联系电话	王春花 13052842300
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	双凤镇新湖第二幼儿园项目总投资 8500 万元，计划开工时间为 2024 年，新建 6 轨 18 班和 2 个托班，一栋教学综合楼及辅助用房，用地面积 11824.2 平方米，建筑面积 11800 平方米。		
必要性论证	(1) 是进一步增进太仓市优质教育资源的需要。随着社会经济的不断发展，太仓市正在不断加快项目引进和人才引进的步伐，虽本地出口人口降低，可外来生源不断增加，原有的教育设施已不能满足招生的需要。 (2) 是教育事业基础设施建设的需要。校园作为教育事业必不可少的社会性基础设施，其建设水平既取决于当地经济社会发展现状，同时也反向促进该地区各项其他事业发展。 (3) 是满足人民群众对优质教育需求的需要。目前，太仓市的教育资源配置还不够均衡合理，现有的学校由于建校较早，规划不完全，发展还缺乏长期效应，办学特色缺乏学校文化的高品位提炼，本项目建成后，将成为一所教育现代化的学校，届时区域办学条件将得到极大的该站，能够满足人民群众对优质教育学校的需求。		
可行性论证	(1) 项目建设已获得政府出资的投资项目可行性研究报告审批和《规划许可证》。 (2) 预计总投资 8500 万元，其中财政资金 1700 万元、拟申请专项债券 6800 万元。 (3) 地区文化状况对项目的适应性。项目建设区域的居民基本都是汉族，其宗教信仰、生活习惯基本相同，工程所在地区文化状况没有不适应的地方。 (4) 近年来，太仓市实施过大量重大建设项目，积累了丰富的建设经验、技术知识和优秀人才，在技术上有较可靠的保证和后盾，待融资渠道通畅后，项目的建设将更加顺利。		
公益性论证	(1) 现代化校舍的建成将给学生带来优质的学习环境，提供良好的安全保证，赢得家长的好评。 (2) 项目建成后，将进一步扩大优质教育资源的辐射范围，加速太仓市教育高位均衡化、优质化发展。 (3) 项目建成后，将有效缓解和解决该片区入学难问题和教育资源缺乏等问题，为公民全面受教育提供良好的平台。 (4) 项目所在地交通便利，地理位置优越，学校建成后将大大减少因家长接送学生而造成的交通拥堵，缓解交通压力，也为学生提供交通安全保障。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.85			
	财政资金	政府预算资金安排	0.17			
		政府专项债券资金安排	0.68			
		其中:用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1:切实解决因太仓市耀华学校拆迁关停后,学前教育学位不足的情况,将有效缓解和解决该片区入学难问题和教育资源缺乏等问题。</p> <p>目标2:现代化校舍的建成将给学生带来优质的学习环境,提供良好的安全保证,加速太仓市教育高位均衡化、优质化发展。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	


		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

风险可控性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
	风险应对 可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行 性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确 性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 



项目 4：新建东方路幼儿园项目

1、项目主要内容

东方路幼儿园总建筑面积 10675 平方米，配置 4 轨 12 班幼儿园，建设内容包括土建工程、安装工程、装饰工程和室外工程。

2、项目经济社会效益分析

太仓高新技术产业开发区近年来有多个大型住宅小区已建成或即将建成，将有大量居民入住，新增大量生源。为满足片区内适龄儿童的入学需求，进一步完善片区内的教育配套，拟在东方路东、金湾路南、渔业路北侧地块新建东方路幼儿园，扩大招生规模，适应相关区域发展对适龄儿童教育的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 5452.3 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 1000 万元。项目建设周期预计从 2024 年 6 月至 2026 年 7 月。

项目名称	项目总投资(万元) ① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金) ⑨
新建东方路幼儿园项目	5452.3					1000	4452.3

注：其他资金(非资本金)为 4452.3 万元，其中后续拟使用地方政府专项债券资金为 2000 万元，剩余 2452.3 万元为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

根据项目批复，新建东方路幼儿园项目设4轨12班，每班最大容量为35人。项目建成后，将根据相关收费文件向幼儿收取保教费，收费标准按合格幼儿园每生每月410元计算。全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入约1317.33万元；本期债券的存续期为2024年至2034年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入约1162.35万元，另外在全部债券存续期内预计可获得政府性基金收入资金安排4957.4万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建东方路幼儿园项目	项目主管部门 (盖章)	太仓市高新技术产业开 发区管理委员会
(预计)开工时间	2024年6月	(预计)完成时间	2026年7月
项目建设/运营 单位(盖章)	高新区管委会	项目负责人及 联系电话	戴添趣 18606224389
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容及规模:总建筑面积10675平方米,配置4轨12班幼儿园,建设内容包括土建、安装工程、装饰工程和室外工程。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:太行审投审【2022】259号可研批复; (2)项目实施产生的作用和意义:为进一步完善高新区教育配套设施,加强校园建设。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:太行审投审(2022)240号《太仓市行政审批局关于同意太仓高新区管委会新建东方路幼儿园项目建议书的批复》;项目已成熟,目前正在施工招标; (2)项目资金来源和到位可行性:高新区财政拨款和专项债资金安排; (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目自身保教费收益和政府性基金收入;		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:专项债券资金投向领域为学前教育,建设内容为新建幼儿园; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:土建工程、安装工程、装饰工程和室外工程;		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:项目能产生自身收益,具有明确的收益渠道; (2)项目自身收入、成本、收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.54523
	财政资 金	政府预算资金安排	0.24523
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中:用作项目资本金	
		
	自筹资 金	自有资金	
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	目标1:为进一步完善高新区教育配套设施,加强校园建设 目标2:有利于促进教育事业的发展,扩大就业		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人： 部门：（盖章）</p>
<p>绩效处（科）室 审核意见</p>	<p>处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）</p>
<p>分管处（科）室 审核意见</p>	<p>处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）</p>

项目 5：新建陆渡街道安息堂和殡仪服务中心项目

1、项目主要内容

新建陆渡街道安息堂和殡仪服务中心，总用地面积 10000 平方米，总建筑面积 12491.66 平方米，主要建设内容包括土建工程、主体工程及配套工程等。

2、项目经济社会效益分析

江苏省太仓高新技术产业开发区管理委员会认真贯彻落实太仓市政府决策部署，以满足人民群众殡葬需求为导向，以提升殡葬服务能力和水平为保障，以创新殡葬管理体制机制为动力，推动辖区内殡葬事业更好服务于保障和改善民生、促进精神文明和生态文明建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 6000 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 900 万元。本项目建设周期预计从 2024 年 6 月至 2026 年 4 月。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
陆渡街道 安息堂和 殡仪服务 中心项目	6000					900	5100

注：其他资金(非资本金)为 5100 万元，其中后续拟使用地方政府专项债券资金为 600 万元，
剩余 4500 万元为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

根据陆渡街道安息堂和殡仪服务中心租赁收入测算，项目建成运营，会所租金按 35 元/桌、灵堂租金按 500 元/天、显示屏租金按 50 元/天，根据民政系统提供的历年区域内死亡人数，按 50%预计购买该项目租赁服务计算，项目自身年净现金流入约 26.79 万元。全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入约 241.11 万元；本期债券的存续期为 2024 年至 2034 年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入约 214.32 万元，在全部债券存续期内预计可获得政府性基金收入资金安排 2,539.65 万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建陆渡街道安息堂和殡仪服务中心项目	项目主管部门 (盖章)	江苏省太仓高新技术产业 开发区管理委员会
(预计) 开工时 间	2024 年 6 月	(预计) 完成时间	2026 年 4 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏省太仓高新技术产业 开发区管理委员会	项目负责人及 联系电话	吴云胜 18226796819
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容及规模: 总用地面积 10000 平方米, 总建筑面积 12491.66 平方米, 包括土 建、主体及配套工程等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据: 太行审投审【2023】60 号可研批复; (2) 项目实施产生的作用和意义: 为推动辖区内殡葬事业更好服务于保障和改善民生、 促进精神文明和生态文明建设。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 太行审投审(2023)31 号《太仓市行政审批局 关于同意太仓高新区管委会新建陆渡街道安息堂和殡仪服务中心项目建议书的批复》; 项 目已成熟, 2024 年 5 月底安排施工招标; (2) 项目资金来源和到位可行性: 高新区财政拨款和专项债资金安排; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目自身保教费收益和政府性基金收入。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 专项债券资金投向领域为其他社会事业, 建设 内容为建设安息堂和殡仪服务中心; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 土建工程、主体工程及配套工 程等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 项目能产生自身收益, 具有明确的收益渠道; (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.6
	财政资金	政府预算资金安排	0.45
		政府专项债券资金安排	0.15
		其中: 用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			
.....			

项目中长期目标	更好服务于保障和改善民生，促进精神文明和生态文明建设。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人: </p> <p>部门: (盖章) </p>
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人: </p> <p>处(科)室: (盖章) </p>
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人: </p> <p>处(科)室: (盖章) </p>

项目 6：太仓市智慧城市新型基础设施建设工程项目

1、项目主要内容

为实现交通现代化治理能力的全面提升，拟实施太仓市智慧城市新型基础设施建设工程，建立智慧交通产业生态，项目的建设是打造“太仓交通智能体”的重要组成部分，通过项目的实施，能初步形成数据平台一体化、基础设施数字化、交通服务全链化、行业治理精准化、创新融合深度化的良好态势。

(一) 拟建地址

项目拟建地址位于太仓全市。

(二) 建设规模及内容

项目建设内容主要包括：感知体系建设：公交优先控制系统，城区智慧停车设施提升，建设 20 套智慧路口及路段，形成智慧路网等；数字基座赋能建设：建设云计算系统、大数据系统、网络系统、网络安全、视图库融合解析服务、AI 视频解析服务等；业务应用拓展建设：优化“情指行”一体化平台、交通态势及评估优化平台、城市交通孪生平台（全息路网）、高分可视化平台、路网环保监测系统、智慧公交基于客流线网辅助设计平台、智慧公交生物识别乘车系统等；创新场景孵化平台建设；城市运营管理中心平台改造等。

2、项目经济社会效益分析

项目以全栈智能为核心，以“安全、畅通、便民”为三大宗旨，通过一体化建设，打造全场景“太仓交通智能体”。实现交通现代化治理能力的全面提升；通过数据驱动，推动城市交通治理模式革新；通过建立智慧交通产业生态，实现城市产业结构提档升级；通过高水平管理与服务，提升居民出行服务体验和幸福获得感。项目建成后主要经济社会效益如下：

(一) 道路状况分析能力显著提升，提升道路通行效率

项目建成后，太仓市中心城区和国省道将实现 100% 的基于感知设备的实时交通和事件监控；对于设备覆盖区域，实现 3 分钟发现拥堵、5 分钟进行事件定性、10 分钟缓堵方案下发实施；城区早晚高峰速度提升 15%，拥堵路段和节点减少 20% 以上，平峰停车概率减少 15%-25%。

(二) 实现信号控制优化能力全国领先，提升信号联控能力

项目建成后，太仓全市将实现信号 100% 联网联控，实现城市级别的自适应信号方案优化，同时城市中心区及国省干道 100% 建设实时自适应控制区域，大幅度提升路网通行效率。结合流量数据、超级卡口过车数据、视频数据等多源信息，形成可视、可计算的交通路网，实时监测车道级交通流态势，并进行态势分析及交控决策。

（三）智慧执法能力达到江苏领先水平，提升非现场执法效能

项目建成后，预计交通违法将明显减少，交通参与者素质显著提高；执法水平明显提升，抓拍交通违法更高效文明，交通宣传教育更精准，文明出行成为市民生活的常态。非现场执法的自动化程度超过 85%，100% 的非现场执法处理可在线进行。

（四）降压事故消除隐患，群众出行更有保障

本项目将坚持“隐患就是事故”的理念，利用雷达检测、视频检测、AI 云技术等科技手段对城市交通中各类交通事件、交通隐患、交通参与者行为趋势等进行精准感知，并对交通安全隐患进行主动预警。实现安全事故降低 30%，全面提升人车安全通行能力。

（五）数字赋能，科技助力交通管理专题研判

本项目将强化数据治理手段，提升数据监管能力，推进数字技术在综合交通管理领域的深度应用，丰富业务应用场景。以数字化能力赋能交通管理专题研判。

（六）实时动态交通组织优化能力增强

本项目系统将实现交通问题自动发现、智能诊断，交通组织方案的量化评估和平台级优化，在全国率先进入以科学、数据、算法辅助交通组织管理的行列。

（七）同步服务其他部门，不同部门业务联动分析能力省内领先

本项目将在多部门、多领域大数据共享基础上，实现跨部门、跨区域、跨行业的系统整合、业务联动，实现高水平智能交管、智慧城市建设。

（八）大幅度提升交通服务水平

项目建成后，将提供全方位的交通/出行信息服务。公众出行获得感显著增强，交通出行满意度提高，在高质量出行服务方面成为全省标杆。

（九）面向社会的交通服务水平显著提高

项目建成后，市民出行者都可以借由导航获取来自交管部门的交通拥堵、停车、交通管控信息，拥堵信息准确率超过 90%；市民的交通方面投诉处理线上化，市民对于投诉跟踪处理的满意度达到 85%以上；超过 85%的市属停车费用结算通过线上系统完成。

综上，项目的建设将极大提高太仓市交通服务水平、联控和执法能力，大大降低交通隐患，群众出行更有保障；项目的建设将有利于提升城市综合竞争力，提升城市投资环境，对区域经济、产业发展、产业经济、提高居民收入、增加居民就业等方面产生积极影响，项目对地区社会、经济的影响将产生长久、持续的效果，具有经济合理性。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资额 20000 万元，其中预算资金 4000 万元，拟发行专项债券 16000 万元，其中本期拟发行地方政府专项债券 6000 万元，未来拟分批次发行 10000 万元。本项目建设周期预计从 2024 年 6 月至 2025 年 9 月。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
太仓市智慧城市新型基础设施建设工程项目	20000					6000	14000

注：其他资金（非资本金）为 14,000.00 万元，其中后续拟使用地方政府专项债券资金为 10,000.00 万元，剩余 4,000.00 万元为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

根据项目服务收益测算，项目建成运营，预计每年从市属国资公司取得系统平台使用费收入 100 万元/年，与之相关的经营成本按 10% 预计，项目自身年收益约 90.00 万元。全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入约 900.00 万元；本期债券的存续期为 2024 年至 2034 年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入约 810.00 万元，另外在全部债券存续期内预计可获得政府性基金收入资金安排 32,783.57 万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	太仓市智慧城市新型基础设施建设工程项目	项目主管部门 (盖章)	太仓市公安局
(预计)开工时间	2024年5月	(预计)完成时间	2025年9月
项目建设/运营单位(盖章)	太仓市公安局	项目负责人及联系电话	陆健 13913763377
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目拟建地址位于太仓全市，建设内容主要包括：感知体系建设：公交优先控制系统，城区智慧停车设施提升，建设20套智慧路口及路段，形成智慧路网等；数字基座扩能建设：建设云计算系统、大数据系统、网络系统、网络安全、视图库融合解析服务、AI视频解析服务等；业务应用拓展建设：优化“情指行”一体化平台、交通态势及评估优化平台、城市交通孪生平台（全息路网）、高分可视化平台、路网环保监测系统、智慧公交基于客流线网辅助设计平台、智慧公交生物识别乘车系统等；创新场景孵化平台建设；城市运营管理中心平台改造等。		
必要性论证	(1)项目已取得太仓市行政审批局《太仓市行政审批局关于同意市公安局实施智慧城市新型基础设施建设工程项目建议书的批复》(太行审投审(2023)141号)和《太仓市行政审批局关于同意市公安局实施智慧城市新型基础设施建设工程项目可行性研究报告的批复》(太行审投审(2023)168号)，项目代码：2305-320585-89-04-340262。 (2)项目实施的作用和意义：项目的建设是全面提升交通管理水平的需要，是有效缓解交通拥堵的需要，是提升交通信息服务水平的需要，是全面掌握实时交通运行状况的需要，是提高现有设施运行效率，减少道阻拥堵的需要，是整合分散调控手段，实现整体调控的需要，是提高交通肇事案件和涉车犯罪案件侦破率的需要。因此，项目的建设是必要的。		
可行性论证	(1)本项目实施完全符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关规划及政策文件。 (2)项目所在地自然条件、交通条件、市政配套条件、社会经济发展条件、建筑施工条件、基础设施配套条件满足项目建设的需要。		
公益性论证	(1)本项目专项债投向领域为新型基础设施，建设内容包括：感知体系建设：公交优先控制系统，城区智慧停车设施提升，建设20套智慧路口及路段，形成智慧路网等；数字基座扩能建设：建设云计算系统、大数据系统、网络系统、网络安全、视图库融合解析服务、AI视频解析服务等；业务应用拓展建设：优化“情指行”一体化平台、交通态势及评估优化平台、城市交通孪生平台（全息路网）、高分可视化平台、路网环保监测系统、智慧公交基于客流线网辅助设计平台、智慧公交生物识别乘车系统等；创新场景孵化平台建设；城市运营管理中心平台改造等。 (2)本项目的建设有利于实现太仓市城市规划目标，促进交通管理水平，有效缓解交通拥		

	堵的需要，提升交通信息服务水平，满足群众出行便捷需求，提高市民出行安全保障，提升城市的整体功能，提升城市综合竞争力。						
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目以全栈智能为核心，以“安全、畅通、便民”为三大宗旨，通过一体化建设，打造全场景“太仓交通智能体”。实现交通现代化治理能力的全面提升；通过数据驱动，推动城市交通治理模式革新；通过建立智慧交通产业生态，实现城市产业结构提档升级；通过高水平管理与服务，提升居民出行服务体验和幸福获得感。</p> <p>(2) 经测算，在项目债券存续期总收益约 3.36 亿元，可用于本项目还本付息。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			2			
	财政资金	政府预算资金安排			0.4		
		政府专项债券资金安排			1.6		
		其中：用作项目资本金					
						
	自筹资金	自有资金					
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	以全栈智能为核心，以“安全、畅通、便民”为三大宗旨，通过一体化建设，打造全场景“太仓交通智能体”。实现交通现代化治理能力的全面提升；通过数据驱动，推动城市交通治理模式革新；通过建立智慧交通产业生态，实现城市产业结构提档升级；通过高水平管理与服务，提升居民出行服务体验和幸福获得感。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	







	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章) </p>
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </p>

		债券资金 金额④	方政府 专项债 券资金 金额⑤		专项债 券资金 金额⑦	方政府 专项债 券资金 金额⑧	本金)⑨
太仓市娄江新城医院改建工程	179535.72	0	0	0	0	20000	159535.72

注：1.其他资金(非资本金)为 159535.72 万元，其中后续拟使用地方政府专项债券资金为 66500 万元，剩余 93035.72 万元为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目经营收益主要为医疗服务收入（门诊收入、住院收入）、体检收入、其他收入（停车场、房租等收入）等。全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入约 160,669.71 万元；本期债券的存续期为 2024 年至 2034 年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入约 134,927.22 万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	太仓市娄江新城医院改建工程	项目主管部门 (盖章)	太仓市卫生健康委员会
(预计)开工时间	2024年7月31日	(预计)完成时间	2026年6月23日
项目建设/运营单位(盖章)	太仓市娄江新城医院	项目负责人及联系电话	顾曦东 15370316189
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	太仓市娄江新城医院(上海交通大学医学院附属瑞金医院太仓分院)位于太仓高新区,郑和路北,陆嘉北路东,崇恩路南,是由太仓市人民政府建设的公立医院,为2022年江苏省重大项目,目前按三甲综合医院标准建设,拟设置床位1000张。项目总建筑面积约27万平方米,包含对现有建筑进行改建、智能化信息化建设、医疗专项建设等。其中1#医疗综合楼地上12层;2#行政科教综合楼地上5层;3#公寓楼地上5层;4#地下车库、设备用房及部分医疗用房;5#发热门诊地上2层。		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《太仓市行政审批局关于同意市娄江新城医院实施改建工程项目可行性研究报告的批复》(太行审投审〔2023〕279号);</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:有效补足太仓市医疗卫生事业发展中存在的短板,医疗卫生机构布局更加合理,基础设施建设得到有效提升,群众获取优质医疗资源更加便捷。同时,通过引入上海瑞金医院的医疗资源,项目将辐射江苏及周边居民,不仅提升了太仓市的城市知名度及影响力,同时也为地区经济发展、产业导入等提供了良好的社会配套资源。</p>		
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:项目已获得工可批复,已完成项目用地手续办理;</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性:本次由太仓市申报的政府专项债资金专项用于太仓市娄江新城医院改建工程;</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益能够合理保障专项债券资金还本付息。</p>		
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容:本项目投向领域为社会事业领域(卫生健康),建设内容主要包含现有建筑改建、智能化信息化系统建设、医疗专项建设等。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:医院载体、智能化信息化系统、医疗专项及相关医疗设备等。</p>		
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性:项目建设投资已经政府主管部门审批同意,根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:门诊收入、住院收入、体检收入及其他收入,结合类似项目及统计公报等,本着安全性、保守性的原则测算,项目收入及成本测算科学合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		17.9536
	财政资	政府预算资金安排	9.3036

	金	政府专项债券资金安排		8.65		
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	目标 1：缓解本地优质医疗资源匮乏的现状，提升居民幸福感 目标 2：加快城市化进程及地区综合实力					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人： 部门：（盖章）</p> <p></p> <p></p>
<p>绩效处（科）室 审核意见</p>	<p>处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）</p> <p></p> <p></p>
<p>分管处（科）室 审核意见</p>	<p>处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）</p> <p></p> <p></p>

项目 8：新建太仓港城市污水处理提升工程项目

1、项目主要内容

新建太仓港区化工园区配套水质净化厂工程项目，为 2 万吨/日半埋式水质净化厂，占地面积 10.5 亩，建筑面积 4850 平方米，另租用建设生态缓冲区及配套工程。建设 75 公里管网。新建 4 万吨/日半埋式水质净化厂，占地面积 30 亩，建筑面积 12000 平方米，另建设生态缓冲区及配套工程，占地面积 49 亩。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设可以进一步改善太仓港区水环境质量，加快补齐生活污水治理短板，高水平推进生活污水治理工作。有助于打造污水统筹治理体系，构建“源头管控到位、管网养护精细、污水处理优质、污泥处置安全”的污水治理新格局。基本消除城镇建成区污水直排口和污水管网空白区，建立能力匹配的污水处理系统，打造污水治理提质增效的样板区。本项目的经济效益能满足行业的基本要求，有一定的盈利能力。本项目除了取得直接经济效益外，同时，对整个社会的环境及社会效益也十分显著，能够改善环境减少疾病、提高居民健康水平、激发居民的积极性，对刺激城市经济增长有积极作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 75000 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 21000 万元。本项目建设周期预计从 2024 年 3 月至 2027 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
新建太仓港城市污水处理提升工程项目	75000	0	0	0	0	21000	54000

注：其他资金 (非资本金) 为 54000 万元，其中 39000 万元为项目预计后续申请的地方政府专项债券资金，剩余 15000 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

项目建成运营 2 万吨/日半地埋式水质净化厂和 4 万吨/日半地埋式水质净化厂，预计每年从属地政府按 4.40 元/吨收取污水处理收入，与之相关的经营成本参考前期项目经发改委确认后的运营单价按 1.75 元/吨预计，项目自身年收益净现金流入约 5,803.50 万元。全部债券存续期内，项目自身收益净现金流入约 58,035.00 万元；本期债券的存续期为 2024 年至 2034 年，本期债券存续期内项目自身收益净现金流入约 40,624.50 万元，在全部债券存续期内预计可获得政府性基金收入资金安排 54,241.05 万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建太仓港城市污水处理提升工程项目	项目主管部门 (盖章)	太仓港经济技术开发区管理委员会
(预计)开工时间	2024年3月	(预计)完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位(盖章)	太仓江城城市污水处理有限公司	项目负责人及联系电话	王晓华 18915771965
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建太仓港城市污水处理提升工程项目主要包括(1)建设2万吨/日半埋式水质净化厂,另租用建设生态缓冲区及配套工程。(2)建设75公里管网。(3)新建4万吨/日半埋式水质净化厂,另建设生态缓冲区及配套工程。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:《苏州市污水治理提质增效三年行动实施方案》(苏府办〔2021〕214号)、《省政府办公厅关于江苏省化工园区(集中区)环境治理工程的实施意见》(苏政办发〔2019〕15号)、《太仓市“十四五”生态环境保护规划》(太政发〔2022〕3号)。 (2)项目实施产生的作用和意义:本项目的开发建设,可以进一步改善太仓港区水环境质量,加快补齐生活污水治理短板,高水平推进生活污水治理工作。		
可行性论证	(1)项目投资合规性与项目成熟度高; (2)项目资金来源:自有资金1.5亿元,拟申请省政府专项债6亿元,资金到位可行性高。 (3)项目偿债可行性高,偿债风险点可控。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:资金投向为生态环保-城镇污水垃圾收集处理,建设内容为新建太仓港区化工园区配套水质净化厂工程项目,为2万吨/日半埋式水质净化厂,占地面积10.5亩,建筑面积4850平方米,另租用建设生态缓冲区及配套工程。建设75公里管网。新建4万吨/日半埋式水质净化厂,占地面积30亩,建筑面积12000平方米,另建设生态缓冲区及配套工程,占地面积49亩。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:主要包括建筑安装费用、设备费用。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		7.5
	财政资金	政府预算资金安排	

		政府专项债券资金安排	6			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金	1.5			
		市场化融资				
					
项目中长期目标	<p>目标 1：推进生活污水治理工作，打造污水统筹治理体系。</p> <p>目标 2：基本消除城镇建成区污水直排口和污水管网空白区，建立能力匹配的污水处理系统，打造污水治理提质增效的样板区。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	1.5
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.5

	性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100


6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>部门负责人:</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>部门: (盖章)</p>  </div> </div>
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>处(科)室负责人 <i>WJ</i></p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>处(科)室: (盖章)</p>  </div> </div>
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>处(科)室负责人</p>  </div> <div style="text-align: center;"> <p>处(科)室: (盖章)</p>  </div> </div>

附件 4-1



南通市区 2024 年第二批江苏省政府新增专项债券 项目实施方案（城镇建设专项）

项目 1 南通职业大学搬迁建设三期工程-钟秀校区剩余区域 加固改造及新建工程

1、项目主要内容

对南通大学原钟秀校区 1、2、6 号教学楼、1-9 号学生公寓楼和食堂等进行抗震鉴定、结构加固及装修改造，装修改造面积 75330 平方米；新建学生公寓、食堂、图文信息中心、体育馆、地下车库、人防工程及配套用房等，新建建筑面积 99347 平方米，其中地上面积约 95303 平方米，地下建筑面积约 4044 平方米。

2、项目经济社会效益分析

（1）党和国家从深入实施科教兴国战略和人才强国战略出发，确定了大力发展职业教育的方针。自 2005 年以来，国务院和江苏省政府相继召开了全国、全省的职业教育工作会议，把职业教育提到了非常重要的位置：职业教育是国民教育体系的重要组成部分，是经济社会发展的重要基础。大力发展职业教育、加快人力资源开发，是深入实施科教兴省的战略、又快又好实现“两个率先”的重大举措，是加速推进新型工业化，促进社会主义新农村建设的重要途径。这为学校发展提供了极为有利的政策环境。

(2) 区域经济发展的不平衡，职业教育国际交流的不断扩大和对外开放程度日益提高，为学校开展东西合作、城乡合作、对外输出教育资源以及国际合作办学提供了崭新的平台。

(3) 学校现有办学条件远远达不到国家标准。现有建筑面积、生均实训建筑面积与国家规定的办学规模合格标准尚有一定差距。

(4) 与省内其他城市高职院校建设规模相比存在较大差距

(5) 拟建的国家级产教融合实训基地群建设项目申报了“十四五”教育强国推进工程中央预算内投资院校，建设内容已获批准，被列入“十四五”时期教育强国推进工程有关储备院校清单，具有非常迫切的建设意义，必须抓紧建设，顺利实施。

综上所述，南通职业大学搬迁建设工程项目国家级产教融合实训基地群工程建设具有充分的必要性和紧迫性。建成后的南通职业大学钟秀校区将满足南通职业大学“十四五”时期承载 1.2 万住校生办学规模的要求，满足南通职业大学“双高”建设、进一步增强学校服务地方经济社会发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 79965 万元，其中自筹 19965 万元，其余资金通过申请发行地方政府专项债券筹集。本次计划申请 10 年期专项债 5000 万元。项目已于 2024 年 2 月开工，预计 2026 年完工。

项目名称	项目 总投 资(万)	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元)① =②+ ③	已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南通职业大学搬迁建设三期工程-钟秀校区剩余区域加固改造及新建工程	79965			19965	0	5000	55000

4、项目预期收益情况

南通职业大学搬迁项目分三期进行，本项目为第三期。项目收益主要来源于学校的经营结余，为合理起见，按三期项目投资额占比 48.32% 进行分配确认三期项目收益，债券存续期内，三期项目预期收益为 28710.71 万元，测算过程如下表所示：

南通职业大学 2024 年及以后年度学费住宿费预算

分类		人数	标准 (元/人)	预算收入 (万元)
学费	文科类	4750	4700	2,232.50
	理工科	9500	5300	5,035.00
	艺术类	1650	6800	1,122.00
	软件专业 (嵌入式)	160	7100	113.60
	留学生	10	8000	8.00
	合计	16070		8,511.10
住宿费	校区	住宿人数	住宿标准 (元/人)	预算收入 (万元)
	校本部	3000	1200	360.00
	钟秀校区	4000	1200	480.00
	海门校区	1000	500	50.00
	海门校区	1000	1200	120.00
	技师部	1300	1200	156.00
	合计			1,166.00
继续教育收入	学历提升			1,500.00
	培训服务			3,000.00
总计				14,177.10

说明：2024 年往后住宿费和学杂费稳定，继续教育收入会每年增长预计 500 万元。

南通职业大学搬迁建设三期工程收益明细表（万元）

项目	项目收入	人员成本	办公费	水电费	其他杂费	项目收益
2024年6-12月	8,269.98	2,778.06	1,662.50	332.5	922.49	2,574.43
2025年	14,677.10	4,905.25	2,850.00	570	1,613.04	4,738.81
2026年	15,177.10	5,052.41	2,850.00	570	1,645.30	5,059.39
2027年	15,677.10	5,203.98	2,850.00	570	1,678.20	5,374.92
2028年	16,177.10	5,360.10	2,850.00	570	1,711.77	5,685.23
2029年	16,677.10	5,520.90	2,850.00	570	1,746.00	5,990.20
2030年	17,177.10	5,686.53	2,850.00	570	1,780.92	6,289.65
2031年	17,677.10	5,857.13	2,850.00	570	1,816.54	6,583.43
2032年	18,177.10	6,032.84	2,850.00	570	1,852.87	6,871.39
2033年	18,677.10	6,213.83	2,850.00	570	1,889.93	7,153.34
2034年1-5月	7,990.46	2,666.77	1,187.50	237.5	803.22	3,095.47
合计	166,354.33	55,277.79	28,500.00	5,700.00	17,460.28	59,416.26
三期分配	80,384.59	26,710.95	13,771.57	2,754.31	8,437.04	28,710.71

说明：人员成本年增长率 3%，其他运营费用年增长率 2%。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南通职业大学搬迁建设三期工程—钟秀校区剩余区域加固改造及新建工程	项目主管部门 (盖章)	南通市教育局
(预计)开工时间	2024 年	(预计)完成时间	2026 年
项目建设/运营单位(盖章)	南通职业大学	项目负责人及联系电话	陈剑峰, 13515212588
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	建设内容: 新建学生公寓、食堂、图文信息中心、体育馆、地下车库、人防工程及配套用房等; 对钟秀校区 1、2、6 号教学楼、1-9 号学生公寓楼和食堂等进行结构加固及装修改造, 并对校区配电、室外管网、围墙、道路、绿化景观、强弱电及智能化等进行统筹建设。新建建筑面积 99347.39 平方米, 其中地上面积 95303.39 平方米, 地下面积 4044 平方米; 装修改造面积 75325 平方米		
必要性论证	<p>一、党和国家从深入实施科教兴国战略和人才强国战略出发, 确定了大力发展职业教育的方针。自 2005 年以来, 国务院和江苏省政府相继召开了全国、全省的职业教育工作会议, 把职业教育提到了非常重要的位置: 职业教育是国民教育体系的重要组成部分, 是经济社会发展的重要基础。大力发展职业教育、加快人力资源开发, 是深入实施科教兴省的战略、又快又好实现“两个率先”的重大举措, 是加速推进新型工业化, 促进社会主义新农村建设的重要途径。这为学校发展提供了极为有利的政策环境。</p> <p>二、区域经济发展的不平衡, 职业教育国际交流的不断扩大和对外开放程度日益提高, 为学校开展东西合作、城乡合作、对外输出教育资源以及国际合作办学提供了崭新的平台。</p> <p>三、学校现有办学条件远远达不到国家标准。现有建筑面积、生均实训建筑面积与国家规定的办学规模合格标准尚有一定差距。</p> <p>四、与省内其他城市高职院校建设规模相比存在较大差距</p> <p>五、拟建的国家级产教融合实训基地群建设项目申报了“十四五”教育强国推进工程中央预算内投资院校, 建设内容已获批准, 被列入“十四五”时期教育强国推进工程有关储备院校清单, 具有非常迫切的建设意义, 必须抓紧建设, 顺利实施。</p> <p>综上所述, 南通职业大学搬迁建设工程项目国家级产教融合实训基地群工程建设具有充分的必要性和紧迫性。</p>		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: (2020 年 9 月南通大学与南通市人民政府签订了《南通大学钟秀校区资产处置协议》, 11 月取得了《省发展改革委关于核准南通大学教学组团及辅助设施建设项目的批文》。根据协议内容, 到 2023 年 8 月, 钟秀校区(原南通师范学院) 419.3 亩土地将交付给南通职业大学, 南通职大亦有较强意愿整体迁入大通钟秀校区。南通市政府对南通职业大学的建设和发展高度重视。根据第 65 次、66 次市政府常务会议关于同意南通职业大学青年路校区置换至南通大学钟秀校区的会		

	<p>议精神，建成后的南通职业大学钟秀校区将满足南通职业大学“十四五”时期承载 1.2 万住校生办学规模的要求，满足南通职业大学“双高”建设、进一步增强学校服务地方经济社会发展的需要。</p> <p>该项目已获得南通市行政审批局的项目建议书及可行性研究报告批复</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资估算 79965 万元，建设资金由市政财政统筹安排。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：通过校区置换，原青年路校区土地出让收益以及学校自筹完全可以满足项目债务偿还。</p>					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项资金用于南通职业大学搬迁建设二期工程——国家级产教融合实训基地群的建设</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：具体包括：新建学生公寓、食堂、图文信息中心、体育馆、地下车库、人防工程及配套用房等</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目建设方案经发改委、财政局、行政审批局等政府部门论证，项目估算已经财政局审核通过，市委市政府已决策同意。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目完成后，未来五年，学校非税收入预计将超过 9 亿且收益稳定，增长性可持续，原校区地处主城区，地铁口，区位优势凸显，土地出让金预计将超过 6 亿，项目建设成本根据现有建筑成本及各项行政规费标准分项测算，并经南通市财政局投资评审中心审核确认。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		7.9965			
	财政资金	政府预算资金安排	1.9965			
		政府专项债券资金安排	6			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：持续改善学生学习、生活、实习、实训、就业、创业环境，整体改善学校办学条件。</p> <p>目标 2：通过产教融合专业群实训基地建设，夯实学校校企合作、产教融合的基础，促进教育链、人才链、产业链、创新链“四链融合”，提高服务地方产业发展能力</p> <p>目标 3：项目实施将为实现学校本科层次职业技术大学建设目标的提供重要支撑</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1.8
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.8	

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2.8
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.8
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.6
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.6
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门审核意见	 部门负责人: <u>许新浩</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	 处(科)室负责人: <u>熊</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	 处(科)室负责人: <u>沈</u> 处(科)室: (盖章)			

项目 2 2024 年崇川区城东街道老旧小区综合改造工程

1、项目主要内容

项目涉及北街新村 5-12 幢及周边，北园新村 3 号 1-10 幢及周边，北郭北村（2-25、28-44、51-53 幢），望江楼南区及周边改造，湾子头新公寓 1-5 号楼，东苑 1-6 幢共计 91 幢住宅楼，改造面积约 14.65 万平方米。建设内容包括：市政配套基础设施改造提升（包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造，雨污分流）等环境配套设施提升，公共服务设施配套建设，道闸、监控等安防系统智慧化改造，建筑屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部为维修、立管修整更新，小区周边配套道路（新紫路、育新路、银花路）整治等。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境，改善当地的基础设施配套条件，提高居民的生活质量和水平，实现“老城旧貌换新颜”的目标，改善就业条件，增加居民收入，促进当地经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资额约 12210 万元，财政预算资金安排 4958 万元，拟向上争取其他财政资金 2352 万元，其余拟通过本期发行地方政府专项债券资金 4900 万元安排。项目拟于 2024 年 5 月底前开工建设，预计 2025 年 2 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2024年崇川区城东街道老旧小区综合改造工程	12210			7310		4900	

4、项目预期收益情况

偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入等，按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》，业主租用的专用车位 300 元/辆·月、临时停车位 5 元/次(不浮动)，本项目所涉及北街新村 5-12 幢及周边，北园新村 3 号 1-10 幢及周边，北郭北村(2-25、28-44、51-53 幢)等共计 91 幢住宅楼，共计停车位 480 个，项目债券期限内预计可获得停车位管理收益 1,524.10 万元，另可获得政府性基金收入 5,000.00 万元，用于项目资金平衡。

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年崇川区城东街道老旧小区综合改造工程	项目主管部门 (盖章)	崇川区市政和绿化管理局
(预计) 开工时间	2024年3月	(预计) 完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位 (盖章)	崇川区城东街道办事处	项目负责人及联系电话	吴国建18552311658
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	北街新村5-12幢及周边、北园新村3号1-10幢及周边、北郭北村(2-25、28-44、51-53幢)、望江楼南区及周边、湾子头新公寓1-5号、东苑1-6幢等共计91幢住宅楼, 涉及改造面积约14.65万平方米。建设内容包括: 市政配套基础设施改造提升(包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造, 雨污分流), 景观绿化等环境配套设施提升, 公共服务设施配套建设, 道闸、监控等安防系统智能化改造, 建筑物屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部位维修、立管修整更新, 小区周边配套道路(新紫路、育新路、银花路)整治等。		
必要性论证	(1)根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(因办发(2020)23号)要求, “十四五”期末全面完成2000年底前建成的老旧小区改造; (2)城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程, 对满足人民群众美好生活需要、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。		
可行性论证	(1)项目建设投资按照600元/平方米预估, 老旧小区改造项目已出台完善的体制机制, 明确各单位职责, 规范步骤、流程, 制定了“4433”老旧小区改造标准化建设实施方案, 即落实推进体制、查评机制、质量、安全、防疫三项管理制度和三项亲民举措, 发布了改造清单、通用做法和六大工作导则(群众工作、设计、管线综合、施工管理、拆违、行政应诉等工作导则); (2)项目资金来源为财政资金, 可按时到位; (3)根据项目资金平衡分析的结果, 该债券项目的本息覆盖率能够达到要求。根据债券发行计划, 从债券存续期间的收益与融资平衡测算, 项目建设期所需资金可以平衡。本批项目后续有稳定的营业收入、其他收入等, 可稳定性覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向城镇老旧小区改造领域, 建设内容为市政配套基础设施改造提升(包括供水、供电、供气改造, 雨污分流, 道路修缮, 无障碍设施改造), 环境及配套设施改造建设, 公共服务设施配套建设及智慧化改造, 建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括解决老旧小区房屋渗漏、配套设施严重短缺等问题, 改善小区居住环境, 消除安全隐患, 提升城市形象, 提高居民幸福指数等。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理。本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境, 改善当地的基础设施配套条件, 增加了停车位等便民配套基础设施; (2)项目自身收入、收益预测合理。偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入、店面房出租收入等按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》, 业主租用的专用车位300元/辆.月、临时停车位5元/次(不浮动), 老旧小区改造后新增的停车位收入、店面房出租等收入, 另可获得部分财政补贴, 用于项目资金平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.221
	财政资金	政府预算资金安排	0.4958
		政府专项债券资金安排	0.49
		其中: 用作项目资本金	0
		其他财政资金	0.2352
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			



项目中长期目标		目标1:改造城镇老旧小区居民居住条件,提升群众幸福感。 目标2:形成老旧小区长效管理机制,打造共建共治共享的“社区治理共同体”。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否完备	完备	2	2	
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	




内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合 理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>部门负责人：<u>唐建东</u></p>  <p>处(科)室负责人：<u>唐建东</u></p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>部门：(盖章)</p>  <p>处(科)室：(盖章)</p> </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见				
分管处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;"> <p>处(科)室负责人：<u>王</u></p> <p>处(科)室：(盖章)</p> </div>			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目3 2024年崇川区和平桥街道老旧小区综合改造工程

1、项目主要内容

项目共涉及颐和花园（1-3，5-8，11-17）及周边改造；濠西园中北小区（濠西园17幢-26幢）及周边改造；濠西园华迪小区（濠西园27-31幢、33、34、37、38、41幢）及周边改造；濠西花园（濠西居委会、濠西园32、35、36、39、40、42-49幢）及周边改造，共计50幢住宅楼，建筑面积约14.5万平方米，建设内容包括：市政配套基础设施改造提升（包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造、雨污分流），景观绿化等环境配套设施提升，公共服务设施配套建设，道闸、监控等安防系统智能化改造，建筑物屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部位维修、立管修整更新及小区周边配套道路（河东街、万象新路、天元路、濠西支路、濠锦路）整治等。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境，改善当地的基础设施配套条件，提高居民的生活质量和水平，实现“老城旧貌换新颜”的目标，改善就业条件，增加居民收入，促进当地经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资额约16060万元，财政预算资金安排8045万元，拟向上争取其他财政资金2215万元，其余拟通过本期发行地方政府专项债券资金5800万元安排。项目拟于2024年5月底前开

工建设，预计 2025 年 2 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2024 年崇川区和 平桥街道老旧小 区综合改造工程	16060			10260		5800	

4、项目预期收益情况

偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入等，按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》，业主租用的专用车位 300 元/辆·月、临时停车位 5 元/次(不浮动)，本项目所涉及颐和花园(1-3, 5-8, 11-17)及周边等共计 50 幢住宅楼，共计停车位 467 个，项目债券期限内预计可获得停车位管理收益 1,482.82 万元，另可获得政府性基金收入 5,981.00 万元，用于项目资金平衡。

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

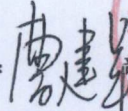





项目名称	2024年崇川区和平桥街道老旧小区综合改造	项目主管部门 (盖章)	崇川区市政和绿化管理局
(预计) 开工时间	2024年3月	(预计) 完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位 (盖章)	崇川区和平桥街道办事处	项目负责人及联系电话	吴佳俊13776906171
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	2024年崇川区和平桥街道老旧小区改造项目共涉及颐和花园(1-3, 5-8, 11-17)及周边改造; 濠西园中北小区(濠西园17幢-26幢)及周边改造; 濠西园华迪小区(濠西园27-31幢、33、34、37、38、41幢)及周边改造; 濠西花园(濠西居委会、濠西园32、35、36、39、40、42-49幢)及周边改造, 共计50幢住宅楼, 建筑面积约14.5万平方米, 建设内容包括: 市政配套基础设施改造提升(包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造、雨污分流), 景观绿化等环境配套设施提升, 公共服务设施配套建设, 道闸、监控等安防系统智能化改造, 建筑物屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部位维修、立管修整更新及小区周边配套道路(河东街、万象新路、天元路、濠西支路、濠锦路)整治等。		
必要性论证	(1) 根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号)要求, “十四五”期末全面完成2000年底前建成的老旧小区改造; (2) 城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程, 对满足人民群众美好生活需要、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。		
可行性论证	(1) 项目投资按照600元/平方米预估, 老旧小区改造项目已出台完善的体制机制, 明确各单位职责, 规范步骤、流程, 制定了“4433”老旧小区改造标准化建设实施方案, 即落实推进体制、考评机制、质量、安全、防疫三项管理制度和三项亲民举措, 发布了改造清单、通用做法和六大工作导则(群众工作、设计、管线综合、施工管理、拆违、行政应诉等工作导则); (2) 项目资金来源为财政资金, 可按时到位; (3) 根据项目资金平衡分析的结果, 该债券项目的本息覆盖率能够达到要求。根据债券发行计划, 从债券存续期间的收益与融资平衡测算, 项目建设期所需资金可以平衡。本批项目后续有稳定的营业收入、其他收入等, 可稳定性覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向城镇老旧小区改造领域, 建设内容为市政配套基础设施改造提升(包括供水、供电, 雨污分流, 道路修缮, 无障碍设施改造), 环境及配套设施改造建设, 公共服务设施配套建设及智能化改造, 建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括解决老旧小区房屋渗漏、配套设施严重短缺等问题, 改善小区居住环境, 消除安全隐患, 提升城市形象, 提高居民幸福指数等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理。本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境, 改善当地的基础设施配套条件, 增加了停车位等便民配套设施; (2) 项目自身收入、收益预测合理。偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入、店面房出租收入等。按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》, 业主租用的专用车位300元/辆·月、临时停车位5元/次(不浮动), 老旧小区改造后新增的停车位收入、店面房出租等收入, 另可获得部分财政补贴, 用于项目资金平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.606
	财政资金	政府预算资金安排	0.8045
		政府专项债券资金安排	0.58
		其中: 用作项目资本金	0
	其他财政资金	0.2215	

	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
						
项目中长期目标	目标1: 目标2:						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4 2024 年崇川区虹桥街道老旧小区综合改造工程

1、项目主要内容

项目涉及光明东村北区、华能大厦、姚港路 8 号、姚港路 12 号、气象局宿舍及周边、青年西路 76 号及周边共计 30 幢住宅楼，改造面积约 11.04 万平方米。建设内容包括：市政配套设施改造提升（包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造，雨污分流）等环境配套设施提升，公共服务设施配套建设，道闸、监控等安防系统智慧化改造，建筑屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部为维修、立管修整更新，小区周边配套道路（惠虹路、虹西路）整治等。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境，改善当地的基础设施配套条件，提高居民的生活质量和水平，实现“老城旧貌换新颜”的目标，改善就业条件，增加居民收入，促进当地经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资额约 10184 万元，财政预算资金安排 4908 万元，拟向上争取其他财政资金 1176 万元，其余拟通过本期发行地方政府专项债券资金 4100 万元安排。项目拟于 2024 年 5 月底前开工建设，预计 2025 年 2 月完工。

项目名称	项目总投资 (万)	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元)①= ②+③	已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2024年崇川区 虹桥街道老旧小区 综合改造工程	10184			6084		4100	

4、项目预期收益情况

偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入等，按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》，业主租用的专用车位 300 元/辆·月、临时停车位 5 元/次(不浮动)，本项目所涉及光明东村北区、华能大厦、姚港路 8 号、姚港路 12 号等共计 30 幢住宅楼，共计停车位 300 个，项目债券期限内预计可获得停车位管理收益 952.56 万元，另可获得政府性基金收入 4,311.00 万元，用于项目资金平衡。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

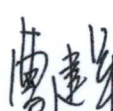

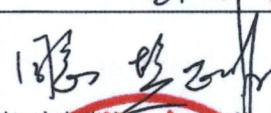



2024年度

项目名称	2024年崇川区虹桥街道老旧小区综合改造		项目主管部门 (盖章)	崇川区市政和绿化管理局		
(预计)开工时间	2024年3月		(预计)完成时间	2025年2月		
项目建设/运营单位(盖章)	崇川区虹桥街道办事处		项目负责人及联系电话	黄春华13776918216		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	光明东村北区、华能大厦、姚港路8号、姚港路12号、气象局宿舍及周边、青年西路76号及周边共计30幢住宅楼，改造面积约11.04万平方米。建设内容包括：市政配套基础设施改造提升（包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造，雨污分流）等环境配套设施提升，公共服务设施配套建设，道闸、监控等安防系统智能化改造，建筑屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部为维修、立管修整更新，小区周边配套道路（惠虹路、虹西路）整治等。					
必要性论证	<p>(1) 根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）要求，“十四五”期末全面完成2000年底前建成的老旧小区改造；</p> <p>(2) 城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程，对满足人民群众美好生活需要、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。</p>					
可行性论证	<p>(1) 项目投资按照600元/平方米预估，老旧小区改造项目已出台完善的体制机制，明确各单位职责，规范步骤、流程，制定了“4433”老旧小区改造标准化建设实施方案，即落实推进体制、查评机制、质量、安全、防疫三项管理制度和三项亲民举措，发布了改造清单、通用做法和六大工作导则（群众工作、设计、管线综合、施工管理、拆违、行政应诉等工作导则）；</p> <p>(2) 项目资金来源为财政资金，可按时到位；</p> <p>(3) 根据项目资金平衡分析的结果，该债券项目的本息覆盖率能够达到要求。根据债券发行计划，从债券存续期间的收益与融资平衡测算，项目建设所需资金可以平衡。本项目后续有稳定的营业收入、其他收入等，可稳定性覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。</p>					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向城镇老旧小区改造领域，建设内容为市政配套基础设施改造提升（包括供水、供电，雨污分流，道路修缮，无障碍设施改造），环境及配套设施改造建设，公共服务设施配套建设及智能化改造，建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括解决老旧小区房屋渗漏、配套设施严重短缺等问题，改善小区居住环境，消除安全隐患，提升城市形象，提高居民幸福指数等。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理。本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境，改善当地的基础设施配套条件，增加了停车位等便民配套设施；</p> <p>(2) 项目自身收入、收益预测合理。偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入、店面房出租收入等。按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》，业主租用的专用车位300元/辆·月、临时停车位5元/次（不浮动），老旧小区改造后新增的停车位收入、店面房出租等收入，另可获得部分财政补贴，用于项目资金平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	财政资金		项目(预计)投入资金总额		1.0184	
			政府预算资金安排		0.4908	
			政府专项债券资金安排		0.41	
			其中：用作项目资本金		0	
	自筹资金		其他财政资金		0.1176	
			自有资金			
市场化融资						
					
项目中长期目标	<p>目标1:</p> <p>目标2:</p> <p>.....</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5 2024 年崇川区新城桥街道老旧小区综合改造工程

1、项目主要内容

项目涉及易家桥新村（147-151 幢）及周边、青年中路 37 号、城山路 10 号、段家坝 35 号(1-5 号楼)、段家坝(南 7、北 7)、综合楼（3、5）、青年东路附 41 号、文峰路 10 号共计 18 幢住宅楼，改造面积约 4.9 万平方米。建设内容包括：市政配套基础设施改造提升（包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造，雨污分流）等环境配套设施提升，公共服务设施配套建设，道闸、监控等安防系统智慧化改造，建筑屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部为维修、立管修整更新等。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境，改善当地的基础设施配套条件，提高居民的生活质量和水平，实现“老城旧貌换新颜”的目标，改善就业条件，增加居民收入，促进当地经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资额约 3540 万元，财政预算资金安排 1769 万元，拟向上争取其他财政资金 371 万元，其余拟通过本期发行地方政府专项债券资金 1400 万元安排。项目拟于 2024 年 5 月底前开工建设，预计 2025 年 2 月完工。

项目名称	项目总投资 (万)	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元)①= ②+③	已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2024年崇川区新城桥街道老旧小区综合改造工程	3540			2140		1400	

4、项目预期收益情况

偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入等，按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》，业主租用的专用车位 300 元/辆·月、临时停车位 5 元/次(不浮动)，本项目所涉及易家桥新村（147-151 幢）及周边、青年中路 37 号等共计 18 幢住宅楼，共计停车位 158 个，项目债券期限内预计可获得停车位管理收益 501.68 万元，另可获得政府性基金收入 1,422.10 万元，用于项目资金平衡。

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

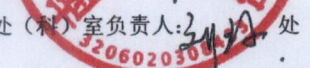
项目名称	2024年崇川区新城桥街道老旧小区综合改造工程	项目主管部门 (盖章)	崇川区市政和绿化管理局
(预计) 开工时间	2024年3月	(预计) 完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位 (盖章)	崇川区新城桥街道办事处	项目负责人及联系电话	王子伟13861998188
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	易家桥新村(147-151幢)及周边、青年中路37号、城山路10号、段家坝35号(1-5号楼)、段家坝(南7、北7)、综合楼(3、5)、青年东路附41号、文峰路10号共计18幢住宅楼,改造面积约4.9万平方米。建设内容包括:市政配套基础设施改造提升(包括供水、路灯、无障碍设施、广电及通信线路改造,雨污分流)等环境配套设施提升,公共服务设施配套建设,道闸、监控等安防系统智慧化改造,建筑屋面防水、外墙出新、楼梯间公共部为维修、立管修整更新等。		
必要性论证	(1)根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发(2020)23号)要求,“十四五”期末全面完成2000年底前建成的老旧小区改造; (2)城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程,对满足人民群众美好生活需要、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。		
可行性论证	(1)项目建设投资按照600元/平方米预估,老旧小区改造项目已出台完善的体制机制,明确各单位职责,规范步骤、流程,制定了“4433”老旧小区改造标准化建设实施方案,即落实推进体制、查评机制、质量、安全、防疫三项管理制度和三项亲民举措,发布了改造清单、通用做法和六大工作导则(群众工作、设计、管线综合、施工管理、拆违、行政应诉等工作导则); (2)项目资金来源为财政资金,可按时到位; (3)根据项目资金平衡分析的结果,该债券项目的本息覆盖率能够达到要求。根据债券发行计划,从债券存续期间的收益与融资平衡测算,项目建设期所需资金可以平衡。本批项目后续有稳定的营业收入、其他收入等,可稳定性覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向城镇老旧小区改造领域,建设内容为市政配套基础设施改造提升(包括供水、供电、供气改造,雨污分流,道路修缮,无障碍设施改造),环境及配套设施改造建设,公共服务设施配套建设及智慧化改造,建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括解决老旧小区房屋渗漏、配套设施严重短缺等问题,改善小区居住环境,消除安全隐患,提升城市形象,提高居民幸福指数等。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理。本项目通过楼宇改造、基础设施提升、环境品质提升等方面的改造将极大改善小区居住环境,改善当地的基础设施配套条件,增加了停车位等便民配套基础设施; (2)项目自身收入、收益预测合理。偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入、店面房租收入等按照《南通市市区住宅小区物业管理停车服务收费标准》,业主租用的专用车位300元/辆·月、临时停车位5元/次(不浮动),老旧小区改造后新增的停车位收入、店面房租等收入,另可获得部分财政补贴,用于项目资金平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.354
	财政资金	政府预算资金安排	0.1769
		政府专项债券资金安排	0.14
		其中:用作项目资本金	0
		其他财政资金	0.0371
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			

					
项目中长期目标	目标1:改造城镇老旧小区居民居住条件,提升群众幸福感。 目标2:形成老旧小区长效管理机制,打造共建共治共享的“社区治理共同体”。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
收入预测合理性			评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件4



2024年第二批江苏省政府债券

(城镇建设专项债券)之启东市项目实施方案

项目1 南通区域供水平海线（主线共线段）建设工程（启东市）

1、项目主要内容

南通区域供水平海线（主线共线段）建设工程为李港水厂主输水管线，主要向通州、如东、通州湾、海门和启东供水，工程总投资约243877万元，启东市需出资36297.62万元，其中资本金部分7259.524万元。

启东市，线路为自李港水厂沿沪通铁路、沪陕高速、团结河、通洋高速以及平海公路，最终到达新三余泵站，线路总长度为66km，分为六段：①自李港水厂至通洋线一期接管点线路长度25.46km，为DN2000双管，分担水量为7.5万m³/d水量，该部分投资分担约为10942.73万元；②自通洋线一期接管点至通洋线二期接管点线路长度为3.26km，为DN2000双管，分担水量为7.5万m³/d水量，该部分投资分担约为1952.18万元；③通洋线二期接管点至如东支线接管点，线路长度为12.60km，为DN1800双管，分担水量为7.5万m³/d水量，该部分投资分担约为7550.06万元；④如东支线接管点至通州支线接管点（华芦泵站），线路长度为5.04km，为DN1800双管，分担水量为7.5万m³/d水量，该部分投资分担约为3700.75万元；⑤通州支线接管点至老三余泵站接管点，线路长度为11.39km，为DN2000单管，分担水量为7.5万m³/d水量，该部分投资分担约为7218.59万元；⑥老三余泵站接管点至新三余泵站，线路长度为

8.26km，为 DN1800 单管，分担水量为 7.5 万 m³/d 水量，该部分投资分担约为 4933.31 万元。

2、项目经济社会效益分析

本工程项目为城市基础设施，服务于社会和国家，它既是生产部门必不可少的生产条件，又是居民生活的必要条件，对国民经济的贡献主要表现为外部效果，可表现为以下方面：李港水厂的建设能够满足《宁镇扬泰通地区区域供水规划》、《南通市区域供水基础设施发展现状、规划与构思》等规划的要求，同时兼顾落实长三角一体化战略，适应南通市需水量增长的发展需求，继续推进取水供水集约化，降低供水能耗。对于保障饮用水水质，提高人民群众的健康水平，促进经济快速持久的发展具有十分重大的意义；同时又产生了社会效益，提高了人民生活水平，改善健康条件以及促进城市的发展建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

南通区域供水平海线（主线共线段）建设工程（启东市）项目实施的进度安排，根据项目的结构类型，同时考虑到各类工作，拟确定本项目的实施期为 2 年，项目总体上分成三个阶段实施。

第一阶段：2023 年 2 月—2023 年 9 月：完成对区域内 6 段线路的勘察。

第二阶段：2023 年 9 月—2023 年 12 月：针对勘察结果，提出设计方案。

第三阶段：2024 年 1 月—2025 年 2 月：按照设计图纸，完成对区域内所有管道的施工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
南通区域供水平海线(主线共线段)建设工程(启东市)	36,297.62	7,200.00		59.52	3,000.00	5,000.00	21,038.10

注：其他资金为以后年度申请债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得供水收入 86,080.56 万元，可用于本项目还本付息。

南通区域供水平海线（主线共线段）建设工程（启东市）主要收入为售水收入，售水价按 1.2 元/立方米计算，运营期第一年产能 70%，以后年度产能为 100%。可销售水量为 45 万立方米/天。总成本费用：购水价按 0.7 元/立方米计算，动力费满产能 20 万元/年，氯气费用按满产能 10 万元/年，职工费用 20 万元/年。根据估算，本项目在运营期 13 年内通过供水共可获得含税收入 250,317.00 万元。扣除总成本费用 146,714.25 万元以及相关税费 17,522.19 万元后获取项目收益 86,080.56 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南通区域供水平海线（主线共线段） 建设工程（启东市）	项目主管部门 (盖章)	启东市住房和城乡建设局
(预计)开工时间	(预计)开工时间 2023年2月	(预计)完成时间	2025年2月
项目建设/运营 单位(盖章)	启东市自来水厂有限公司	项目负责人及 联系电话	袁铭霞15050613198
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>平海线总供水规模为80万 m³/d;需要满足远期2035年时向如东供水34万m³/d, 向通州供水16万m³/d, 向通州湾15万m³/d, 向海门供水7.5万m³/d以及向启东供水7.5万m³/d。主线共线段与各区县支线段①主线共线双管段线路长度为46.36km, 沿沪通铁路、沪陕高速、团结河、至团结河北通洋二期的接管点采用DN2000双管, 线路长度约28.72km;沿洋通高速与平海公路, 至十总竖河采用DN1800双管, 线路长度约17.64km。②主线共线单管段总长度为19.64m, 主要沿平海公路敷设, 沿平海公路分为两段:第一段为平海公路(十总竖河)至海平路分叉口采用DN2000 管道, 长度11.38km;第二段为自海平路分叉至新三余泵站采用DN1800管道, 长度8.26km。③通州支线单管DN1200长度0.7km, 在十总竖河西侧从主线接出穿过平海公路, 再向东穿过十总竖河后接至G228国道西侧(2)支线为向如东、通州湾、海门、启东的供水支线共有五条支线总长度约为69.95公里, 支线需新建或扩建5座供水泵站, 分别为新建华芦泵站、新建新三余泵站、新建东灶港泵站、新建兆民泵站以及扩建老三余泵站。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)《南通区域供水平海线建设工程咨询、勘察、设计项目中标通知书》;《江苏省城市自来水厂关键水质指标控制标准DB32/T3701-2019》;《南通市区域供水规划(2020-2035)》(征求意见稿);《南通市城市给水规划(2020-2035)》(征求意见稿);《南通市区域供水基础设施发展现状、规划与构思》;《如东县县域供水规划(2008-2030)》;《如东县区域供水专项规划修编(2008-2030)》</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:(1) 经济的发展需要得到基础设施的保障, 而目基础设施的建设又必须走在经济发展的前面, 所以必须抓紧南通市区域供水平海线的建设工作, 以满足需水量的发展要求, 保证经济社会的持续发展。(2) 同时优化供水布局, 降低供水能耗, 继续推进取水供水集约化, 配套李港水厂供水, 建设平海线供水工程是十分必要的。(3) 本工程项目为城市基础设施, 以服务于社会和国家为目的, 它是生产部门必不可少的生产条件, 又是居民生活的必要条件, 对国民经济的贡献主要表现为外部效果, 所产生的效益除部分经济效益可以定量计算外, 大部分表现为难以用货币量化的社会效益, 因此, 本工程的效益应从系统观点出发, 与提高人民生活水平, 改善健康条件以及城市的发展建设等宏观效益结合在一起进行评价(4) 综合财务分析和国民经济评价效益两项分析, 在企业财务方面, 本工程各项指标均达到行业标准, 项目具有抗风险能力。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求。建设具有可行性。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 启东市自来水厂有限公司隶属于启东城投集团, 公司营况良好, 项目建设资金储备充足。该项目符合新增政府专项债券投向领域, 预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目偿债计划细致, 偿还资金来源充足, 不存在偿债风险点。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 该项目投向水利事业, 符合专项债券资金投向, 预计建成用地24202.7平方米, 建筑面积约75005.4平方米, 2幢9层, 5幢17层及配套用房。医院建设用地22989.8平方米, 建筑面积约27547.4平方米, 按二级医院标准配建200个床位, 建设集诊疗、预防、康复、体检为一体的综合性医院。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如: 工程费用, 工程建设其他费用以及农民工工资等资本性支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 经测算, 2024年该项目预计需要资金0.8亿元, 考虑到该项目符合专项债券投向领域, 预计需要0.8亿元政府专项债券, 经公司测算, 该项目0.8亿元债券资金2024年度内将实现支出, 不会形成结余资金。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 平海线项目经初步测算, 项目收入主要来源于水费收入。供水工程是城市基础设施, 属保本微利行业, 其本着保本微利的原则, 使税前财务收益率达到行业最低要求并满足还贷要求, 供水费用单价预测为3.60元/m³。用于资金平衡项目相关收益6.2亿元。该项目能够实现收益与融资自求平衡。</p>		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.6298			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.9		
		其中:用作项目资本金		0.72		
	自筹资金	自有资金		0.7298		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标1: 供水管网布置充分考虑近、远期管线的有机连接,以远期管网为目标,近期分步实施的方式,处理好近远期关系。该方式可与城市发展相适应,体现工程实施的预见性,避免工程重复建设和浪费。</p> <p>目标2: 工程总规模为80万m³/d。达到向通州、如东、通州湾、海门、启东输送水量</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

管理 (30)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目申报。项目申报根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>苗序杰</u> (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>陈建</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>陈建</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目的依据。

项目 2 2023 年启东市供排水管网提升改造工程

1、项目主要内容

本项目主要建设内容包括：南海线复线供水总管新建 25Km 的 DN2000 供水管网、新建近海泵站以及 6#、7#、8#达标区内雨污水管网的提升改造工程。

(1) 启东市区域供水（南海线复线）工程以及近海泵站：

从进城线预留在红阳河东测的 DN1200 接口接出，沿南海公路向东敷设，最终接至东环线在 G328 西侧预留接口，管道全长 20.5km；在近海镇黄杨路与南海公路交口东南侧设近海泵站 1 座，规模 7 万 m³/d，时变化系数 1.3。

(2) 启东市城镇污水处理提质增效 6#、7#、8#达标区建设：

6#达标区工程建设范围，北起南城河，南至灵秀路，西起头兴港，东至庙港河，服务范围面积约 3.58 平方公里，一期为 0.85 平方公里；7#达标区工程建设范围，北起紫薇路，南至南城河，西起头兴港，东至庙港河，服务范围面积约 3.58 平方公里。8#达标区工程建设范围，北起紫薇路，南至紫薇路，西起头兴港，东至庙港河，服务范围面积约 3.45 平方公里。

2、项目经济社会效益分析

(1) 改善生态环境，保障人民身体健康

本工程实施后将使启东高新技术产业开发区片区的污水收集现状有很大程度的改善，将输送项目区域的工业污水至污水处理厂，达标后排放，大大减少现有建成区对水体的污染物排放量，改善水体水质，同时改善项目区农业灌溉用水的水质，对保护地下水水质和下游水体也有促进作用。

城市排水工程规划实施后,将沟通城市河道水系、消除盲沟死水、整治河道景观,保护城市生态环境,改善城市水环境质量,为城市居民提供良好的生产生活环境,显著提高居民的健康水平和生活质量,减少疾病爆发和流行病的潜在威胁,取得明显社会效益。

(2) 项目建设有力地促进了启东社会事业协调发展

解决就业问题。本项目将建设必要的配套商业,积极发展第三产业,吸纳适龄就业人口,预计新增就业岗位 1000 个,解决村民家庭的就业问题。

解决生活环境问题。农村原有市政配套设施相对落后,生活污水、垃圾等得不到及时处理。项目建成后,相应配套建设市政基础设施,包括污水管网等,势必将有效改善入住村民的生活环境。

解决人的城乡一体化问题。项目实施后不仅把城镇化的硬件设施建设好、解决好,而且要把“人的城市化文明”作为城乡一体化建设的重点。本项目将建设社区配套用房,丰富村民的文化生活,提高村民的文化修养。

(3) 依托本项目有力提升当地环境

实施区域供水工程,能有效缓解用水矛盾、合理配置资源,能有效控制地下水开采、改善地质环境,同时能显著改善供水水质,有益于人民的身体健康。积极推进污水再生利用,能有效减少污,改善城市水环境。

城市排水工程规划系统保护城市河道水系,活化水体,扩大库容,可以地加城市水环境容量,达到改善城市水环境质量目的。

城市排水工程规划对河道蓝线进行系统保护和控制,严格保护城市水面面积和河道两侧控制面积,系统保护内河湿地生态系统,保护

物种多样性，对城市生态系统的稳定和良性循环有明显的作用，将会取得显著的生态环境效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总建设工期为 2 年，预计时间为 2023 年 6 月至 2025 年 6 月底。具体实施进度见下表：

序号	项目	进度 (月)												
		2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24	
1	前期工作	■												
2	勘察设计阶段	■												
3	招投标阶段		■											
4	南海线复线) 施工			■										
5	近海泵站施工				■									
6	6#达标区施工				■									
7	7#达标区施工			■										
8	8#达标区施工				■									
9	收尾验收											■		

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2023 年启东 市供排水管 网提升改造 工程	43,000. 00			8,600.00	5,000.0 0	2,000.00	27,400.00

注：其他资金为未来拟申请专项债券资金、单位自筹资金及其他财政资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得项目收入 60,061.22 万元，可用于本项目还本付息。

2023 年启东市供排水管网提升改造工程营业收入主要为二项，一是区域供水水费收入，二是城区项目区污水处理费。区域供水水费收入接近期水量约 3 万 m³/d 计算，单价暂取定为 3.2 元/吨；项目区污水日处理量为 5.0 万 t，处理费暂按 0.88 元/t 进行计算。根据估算，本项目在运营期 28 年内共可获得含税收入 72,872.22 万元。扣除总成本费用 12,811.00 万元后获取项目收益 60,061.22 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2023年启东市供排水管网提升改造工程		项目主管部门 (盖章)	启东市住房和城乡建设局		
(预计)开工时间	2023年12月		(预计)完成时间	2025年8月		
项目建设/运营单位(盖章)	启东市水务有限公司		项目负责人及联系电话	袁铭霞15050613198		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续					
项目内容简介	启东市南海线供水总管新建25KM的DN2000供水管网,新建近海6578平方米的增压泵站;6#达标区一期0.85平方公里、7#达标区3.58平方公里、8#达标区3.45平方公里范围内雨污水管网提升改造					
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《启东市城市总体规划(2012~2030)》、《启东市城市排水工程规划调整》、《启东市城市排水防涝综合规划(2014~2030年)》、《启东市水系规划(2020~2035年)》、《启东市城市综合交通规划(2014~2030)》</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:启东市实施雨污管网的新建、改造和修复工程将切实改善老城区市政管网设施,可以促进水环境质量持续改善,提升基本公共服务保障能力。同时满足人民日益增长的健康需要和优美生态环境需要,将进一步提升群众幸福感、获得感、安全感。</p>					
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:项目符合产业政策及规划要求;建设条件符合项目需要;项目投资规模合理,资金来源有保障;项目经济效益良好,还款能力较好;建议具有可行性。</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性:江苏省启东市财政运行状况良好,一般公共预算收入在南通市中排名靠前,启东市水务有限公司运营情况良好,项目建设资金储备充足。该项目符合新增政府专项债券投向领域,预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目偿债计划细致,偿还资金来源充足,不存在偿债风险风险点。</p>					
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容:专项债券拟投向为启东市城市第二污水处理厂服务范围内近期为主城区南部片区(南苑路以南)、南部新城(头兴港河以东)、惠阳路以东区域,远期为头兴港以东、中央大道以南区域填河的污水,拟建设全长约7.6km的污水管网。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:工程费用、工程建设其他费用以及农民工工资等资本性支出。</p>					
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性:经测算,2024年该项目预计需要资金1.2亿元,考虑到该项目符合专项债券投向领域,预计需要1.2亿元政府专项债券,经公司测算,该项目1.2亿元债券资金2024年度内将实现支出,不会形成结余资金。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:启东市排水管网新建、改造工程营业收入包括污水处理收入,项目预计收益总额6.5亿,该项目能够促进政府性基金收入稳步提升。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.3			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	3.45			
	其中:用作项目资本金					
自筹资金	自有资金	0.85				
	市场化融资					
项目中长期目标	<p>目标1:该项目的实施关系到主城区南部片区(南苑路以南)、南部新城(头兴港河以东)、丁仓港以西区域的投资环境、经济发展</p> <p>目标2:完善启东市的污水管网建设,服务交通、物流、商业及市民休闲娱乐,展现了启东市城市建设新形象,社会影响和社会效益明显</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

附件4

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: 曹彦文 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 冯博 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 任涛 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3 启东市高新区排水管网维修项目

1、项目主要内容

本项目位于启东高新技术产业开发区，具体建设地点主要包括东方路、黄海路桥东侧、东珠路及东疆路等。本项目建设内容为启东高新区污水管网维修，共维修污水管道 25.53km，其中：DN400 污水管约 6.73km, DN500 污水管约 10.25km, DN600 污水管约 5.79km, DN800 污水管约 2.76km；新建污水检查井 565 座，新建污水提升泵站 5 座。

2、项目经济社会效益分析

（1）改善水体环境，提升城市综合水平，扩大内需

项目的建设将改善启东高新技术产业开发区水体水环境质量，有利于提高城市综合水平，扩大内需，带动相关行业的发展，避免污水直接排放对河道产生污染，减轻污水对地下水源的污染，对改善启东高新技术产业开发区的投资环境，吸引外资，发展工业经济，提高工业产品质量等起到积极、有效的作用。

（2）促进经济发展，保持社会稳定

通过优化设计使得污水管网运行更为合理、有效，节省远期运行费用，同时雨污分流收集管网的建成，将大大改善城市的投资环境，对启东高新技术产业开发区经济发展起到了促进作用。项目的建设提高了基础设施的承载能力，优化了当地的经济环境，改善了居民生活条件，对城区经济发展有利。经济的持续发展可为当地创造更多新的劳动就业机会，也有利于保持社会稳定。

（3）有效改善城镇居住环境，提升居民生活幸福感

作为重要的城镇基础设施项目，雨污水分流提升工程的改建将有效地改善城镇的环境条件，对改善居民生活条件、提高市民健康水平

有十分重要的作用。本工程建设完成后，污染物将大量减少，减轻了相关河道水体的污染负荷，对水体水质的改善有积极的促进作用。同时再生水利用，经过净化处理的尾水是一种宝贵的资源，对其合理利用，可以产生很大的环境效益和一定的经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据项目建设总体规划情况综合考虑，安排建设期为1年，目前项目未开工，预计于2024年8月开工建设，2025年8月竣工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
启东市高新区排水管网维修项目	6,000.00		1,200.00			1,800.00	3,000.00

注：其他资金为未来拟申请专项债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得管网租赁收入10,436.26万元，可用于本项目还本付息。

启东市高新区排水管网维修项目营业收入主要为污水管网对外出租收入。出租对象为启东高新技术产业开发区内企业。管网租赁单价预计为1.4元/m·天，租赁长度为25,530.00米。根据估算，本项目在运营期9年内共可获得含税收入11,741.22万元，扣除总成本费用1,304.96万元后获取项目收益10,436.26万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	启东市高新区排水管网维修项目	项目主管部门 (盖章)	启东高新技术产业开发区管 理委员会
(预计) 开工时间	(预计) 开工时间: 2024年8月	(预计) 完成时间	2025年8月
项目建设/运营 单位(盖章)	启东市天扬排水有限公司	项目负责人及 联系电话	纪津楠15061200658
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	对园区污水管网进行系统检测, 根据检测结果进行维修, 主要包括: 南海路以北区域、黄海路桥区域、东珠路区域等。维修方式主要为: 挖出已损坏的污水管道, 新建污水管道及污水井等, 新建管道以 DN600/DN800球墨铸铁管为主, 具体以设计为准。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 近海备【2024】23号		
	(2) 项目实施产生的作用和意义: 1. 保障公共卫生: 防止污水泄漏, 避免对环境和居民健康造成污染和危害。2. 维护生态平衡: 减少污水未经处理排放, 保护水体生态系统。3. 提升污水处理效率: 确保污水管道正常运行, 保证污水能够顺畅输送至处理设施, 提高处理效果。4. 保护基础设施: 防止污水对地下管线、道路等基础设施造成侵蚀和损坏。5. 促进可持续发展: 有利于水资源的合理利用和环境保护, 符合可持续发展的要求。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求。建设具有可行性。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 该项目符合新增政府专项债券投向领域, 预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目偿债计划细致, 偿还资金来源充足, 不存在偿债风险点。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 对园区污水管网进行系统检测, 根据检测结果进行维修, 主要包括: 南海路以北区域、黄海路桥区域、东珠路区域等。维修方式主要为: 挖出已损坏的污水管道, 新建污水管道及污水井等, 新建管道以 DN600/DN800球墨铸铁管为主, 具体以设计为准。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如: 工程费用、工程建设其他费用以及农民工工资等资本性支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 该项目总投资0.6亿元, 考虑到该项目符合专项债券投向领域, 申请0.48亿元专项债券资金。本次拟申请发行0.3亿元专项债券资金, 其中0.12亿元用作项目资本金, 2024年度债券资金将全部支出, 不会形成结余资金。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 污水管道维修项目预计管网租赁收入为1.01亿元, 经初步测算, 该项目能够实现收益与融资自求平衡。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.6			
	财政资金	政府预算资金安排	0.12			
		政府专项债券资金安排	0.48			
		其中: 用作项目资本金	0.12			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标1: 确保污水管网系统稳定运行: 保障污水的收集和输送, 提高污水处理效率。提升污水管网的耐久性和安全性, 减少管道破损和渗漏的风险, 增强抵御外界因素影响的能力。</p> <p>目标2: 促进水资源的可持续利用: 通过有效处理和利用污水, 实现水资源的循环利用。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

管理 (30)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

高升飞管网

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>施昊</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>陈建</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>陈建</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4 沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（启东）

1、项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536号）“八纵八横”高速铁路主通道之一。项目代码 2020-000052-53-01-013681。项目起自上海枢纽，向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽，正线长约 554.6 公里，其中新建线路 519.9 公里（上海段 51.1 公里、江苏段 365.5 公里，安徽段 103.3 公里），项目投资估算总额约 1,737.3 亿元，项目资本金 727.5 亿元。

南通段约 134 公里，投资估算总额约 415.20 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元（启东市分摊 4.747 亿元）。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并同步实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。

根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站 46.67 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 9 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 97.07 亿元，启东市分摊 10.1%，约 9.80407 亿元。启东市共承担项目总投资额=资本金 4.747 亿元+非资本金 9.80407=14.55107 亿元。

2、项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家

战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。因此，本项目建设是非常必要的。

(1) 是支撑国家“一带一路”倡议和长江经济带战略，促进长江经济带综合立体交通走廊和生态廊道建设，推动长江经济带高质量发展的需要；

(2) 是落实“交通强国、铁路先行”战略，完善国家“八纵八横”高速铁路主通道之沿江通道，进一步提升长江主轴通道客运服务能力，推动沿江通道铁路高质量发展的需要；

(3) 是助推长江南北两岸均衡协调发展，优化长三角空间格局，促进长江三角洲区域一体化发展的需要；

(4) 是践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，促进长江经济带和长江三角洲一体化区域生态文明建设和绿色高效发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目启东市承担总投资额为 14.55107 亿元，其中项目资本金 4.747 亿元已到位（专项债 2.42 亿元，2.327 亿元通过企业自筹），非资本金部分拟通过申请地方政府专项债券资金等方式筹集，本次拟发行地方政府专项债券资金 1.81 亿元。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总 投资 (万	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元) ①=② +③	已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
沪渝蓉高铁 上海至南京 至合肥段(北 沿江高铁) (启东)	145,51 0.70	24,200.00		23,270. 00		18,100.00	79,940.70

注：其他资金为未来拟申请专项债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

根据沪渝蓉高速铁路工程上海至南京至合肥段可行性研究资料，对项目预期运营进行预测，项目收益主要来源于客运收益及政府补贴，项目实施完成后预计共可获得 153,156.84 万元用于还本付息。

根据沪渝蓉高铁财评表格数据分析汇总，本债券期限内项目运营总收入 11,770,873.42 万元、付现运营总成本 5,177,200.56 万元、税金及附加 659,168.91 万元、营业外净支出 84,995.55 万元、项目总收益 5,849,508.40 万元。按照启东市财政局分摊资本金占比 0.65%（4.747 亿/742.5 亿），分摊至启东市财政局的项目收益 39,890.27 万元。本项目另可获得政府性基金收入 113,266.57 万元。综上，项目在运营期内可还款金额为 153,156.84 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（启东）	项目主管部门 (盖章)	启东市交通运输局
(预计)开工时间	2024年11月	(预计)完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏启晟集团有限公司	项目负责人及联系电话	龚耀辉 13584666100
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>本项目位于我国华东地区的上海市、江苏省和安徽省境内，是中长期铁路网规划“八纵八横”之沿江通道的骨干线路。线路起自上海市新建上海宝山站，向西经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市，安徽省滁州市，终至合肥市合肥南站，线路运营长度 554.59km；新建线路长度 519.87km，其中：桥梁工程总长 476.258km，占线路全长的 91.6%；隧道工程总长 25.440km，占线路全长的 4.9%，全线桥隧比例为 96.5%。其中上海市境内 51.04km，江苏省境内 365.5km，安徽省境内 103.33km。全线共设车站 17 座，其中新建车站 10 座：上海宝山、崇明、启东西、海门北、如皋西、黄桥、泰州南、仪征北、南京北、大墅；利用宁淮城际同步新建车站 1 座：六合西；改建车站 5 座：太仓、南通、扬州东、滁州、肥东；利用既有车站 1 座：合肥南。新建上海宝山动车运用所、南京北动车运用所，扩建南通动车所，新建扬州东动车组存车场。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《关于印发〈中长期铁路网规划〉的通知》（发改基础[2016]1536 号）。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：本项目可以改善沿线地区交通运输服务的特性，包括扩大运输能力，提高运输服务质量、降低运输费用、减少环境污染等方面。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求，建设具有可行性。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：江苏省启东市财政运行情况良好，该项目符合新增政府专项债券投向领域，预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目偿债计划仔细、偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。</p>		

<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:该项目投向领域为铁路干线,符合专项债券资金投向。项目位于我国华东地区的上海市、江苏省和安徽省境内,是中长期铁路网规划“八纵八横”之沿江通道的骨干线路。线路起自上海市新建上海宝山区,向西经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市,安徽省滁州市,终至合肥市合肥南站,线路运营长度554.59km;新建线路长度519.87km,其中:桥梁工程总长476.258km,占线路全长的91.6%;隧道工程总长25.440km,占线路全长的4.9%,全线桥隧比例为96.5%。其中上海市境内51.04km,江苏省境内365.5km,安徽省境内103.33km。全线共设车站17座,其中新建车站10座:上海宝山、崇明、启东西、海门北、如皋西、黄桥、泰州南、仪征北、南京北、大墅;利用宁淮城际同步新建车站1座:六合西;改建车站5座:太仓、南通、扬州东、滁州、肥东;利用既有车站1座:合肥南。新建上海宝山动车运用所、南京北动车运用所,扩建南通动车所,新建扬州动车组存车场。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出,如:新建铁路干线站点、动车组购置等资本性支出。</p>					
<p>收益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:经测算,2024年该项目预计需要资金1.81亿元,考虑到该项目符合专项债券投向领域,预计需要1.81亿元政府专项债券。该项目债券资金作为启东市2024年需上缴的非资本金部分,我市在收到债券资金后会及时拨付,不会形成结余资金。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)收入为按启东市上缴资金占项目总投资的比例,分摊至启东市的项目收益。</p>					
<p>项目资金来源(亿元)</p>	<p>项目(预计)投入资金总额</p>		<p>14.55107</p>			
<p>财政资金</p>	<p>政府预算资金安排</p>					
<p>财政资金</p>	<p>政府专项债券资金安排</p>		<p>12.22407</p>			
<p>财政资金</p>	<p>其中:用作项目资本金</p>					
<p>自筹资金</p>	<p>自有资金</p>		<p>2.327</p>			
<p>自筹资金</p>	<p>市场化融资</p>					
<p>项目中长期目标</p>	<p>目标:每年足额缴付启东市需支付的项目资金,确保项目资金到位。</p>					
<p>一级指标(参考指标)</p>	<p>二级指标(参考指标)</p>	<p>三级指标(参考指标)</p>	<p>指标解释</p>	<p>标准值</p>	<p>参考分值</p>	<p>得分</p>



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100



6、事前绩效评估审核表

北沿江

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>王德亮</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>陈建</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>陈建</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5 启东市高铁西站综合交通枢纽建设项目

1、项目主要内容

启东西站位于启东市北新镇境内，东距启东市区约 11km，紧邻 S336 省道，场地地势平整，以农林用地、农村宅基地为主，场地周边生态基底好，水系交织，现状已建成道路为人民路，向东联系启东城区，南侧世纪大道为规划交通线路。本项目为启东市高铁西站综合交通枢纽建设项目，主要建设内容为启东西站站房工程、站前广场及配套工程、市政配套道路工程，总占地面积为 42.7075 万 m²。项目具体建设内容包括：

- (1) 高铁站房面积：25000m²
- (2) 站前广场面积：353312m²
- (3) 各类接驳设施占地面积：38519m²
- (4) 公交管理用房及商业配套建筑面积：21000m²
- (5) 市政配套道路面积：291840.13m²

2、项目经济社会效益分析

本项目作为启东市高铁西站的配套基础工程项目，对启东市实体经济的发展有重大意义，对启东产业转型升级、拓宽就业渠道和制造产业配套支持上起着积极作用。

一能保障启东西站顺利开通，改善高铁站对外交通联系。随着启东西站的建成，综合交通运输体系逐步形成，整体对外交通格局发生巨大变化。同时交通基础设施需持续完善，为满足车站及周边地块开发需求，本项目作为主要通道，将打通区域范围东西向客流主通道，解决启东市区旅客进出高铁站的交通需求，实现内部交通与外部交通的快速衔接。

启东市高铁西站综合交通枢纽建设项目	280,000.00			56,000.00	20,000.00	30,000.00	174,000.00
-------------------	------------	--	--	-----------	-----------	-----------	------------

注：其他资金为以后年度申请债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得项目收入 377,124.87 万元，可用于本项目还本付息。

高铁西站综合交通枢纽建设项目收入来源为：商业出租收入、物业费收入、停车费收入、充电桩收入、广告牌收入、客运服务收入。

商铺出租收入：本项目商业出租面积共 30000 平方米，按 2.5 元/m²·天测算，在债券存续期内获商业出租收入 20,428.94 万元；物业管理收入，按 3 元/m²·月的标准收取物业管理费，共计 805.96 万元；停车费收入：本项目设计停车位约 2000 个，按每车平均停车时长 5 小时/次，日周转率 2 次，收费标准 2.5 元/小时计算，停车位使用率考虑 80%；停车费收入共计 10,895.43 万元；充电桩收入：本项目共设置 100 个充电桩停车位，单个充电桩每日充电 10 车次，每车次平均收费 40 元，获充电桩收入共计 10,895.43 万元；广告牌收入：本项目设计广告牌 30 个，每年按 10 万元/个收取广告费，获 2238.79 万元；客运服务收入：本项目设置 10 条公交线路，每条线路每日开行 40 车次，每车次平均收费 60 元，获 6,537.26 万元。综上所述，项目在债券存续内期内能获得经营收入 51,801.81 万元，再加上项目范围内土地出让政府性基金收入 332,960.00 万元，在扣除成本税金及附加 7,636.94 万元，取得项目收益 377,124.87 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	启东市高铁西站综合交通枢纽建设项目	项目主管部门 (盖章)	江苏启晟集团有限公司
(预计)开工时间	2024年6月	(预计)完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位(盖章)	启东安瑞达开发建设有限公司	项目负责人及联系电话	龚耀辉 13584666100
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请续续		
项目内容简介	启东市高铁西站综合交通枢纽建设项目位于启东城区西侧,建设内容主要为站前广场(含进出站匝道)及配套道路,其中:站前广场(含进出站匝道)总占地面积150000平方米(约225亩),包括新建公交综合楼及公交车场18717平方米,西站广场37675平方米;新建大型户外广告牌20座;新建综合停车场60000平方米,配套充换电基础设施及光伏发电;配套用房21000平方米及送站匝道27000平方米。配套道路约9.2km,占地面积538417平方米(约808亩)。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):长江经济带综合立体交通走廊规划(2014—2020年)、《江苏省2020年重大项目投资计划》、《启东深入对接浦东三年行动计划(2020—2022年)》。 (2)项目实施产生的作用和意义:对优化沿江地区和长三角地区空间格局,助推区域经济社会协同发展,提升沿江通道运输能力和服务品质,促进区域生态文明建设和绿色高效发展具有重要意义。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求,建设具有可行性。 (2)项目资金来源和到位可行性:江苏省启东市财政运行情况良好,该项目符合新增政府专项债券投向领域,预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目偿债计划仔细、偿还资金来源充足,不存在偿债风险点。		

<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：启东市高铁西站综合交通枢纽建设项目位于启东城区西侧，建设内容主要为站前广场（含进出站匝道）及配套道路，其中：站前广场（含进出站匝道）总占地面积150000平方米（约225亩），包括新建公交综合楼及公交车场18717平方米，西站广场37675平方米；新建大型户外广告牌20座；新建综合停车场60000平方米，配套充电基础设施及光伏发电；配套用房21000平方米及送站匝道27000平方米。配套道路约9.2km，占地面积538417平方米（约808亩）。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如：工程建设费用及农民工工资等资本性支出。</p>					
<p>收益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：该项目预计需要投入资金28亿元，由于该项目符合专项债券投向领域，预计需要20亿元政府专项债券，2024年度专项债券资金需求共计5亿元，已申请到账2亿元。经公司测算，该项目5亿元债券资金2024年度内将实现支出，不会形成结余资金。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目预计收益总额52亿元，房屋出租收入15亿元、停车及充电桩收入6亿元、广告收入3亿元、客运服务收入6亿元、项目范围内土地出让收入22亿元。</p>					
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<p>项目（预计）投入资金总额</p>					<p>28</p>
<p>财政资金</p>	<p>政府预算资金安排</p>					
<p>财政资金</p>	<p>政府专项债券资金安排</p>					<p>20</p>
<p>财政资金</p>	<p>其中：用作项目资本金</p>					
<p>自筹资金</p>	<p>自有资金</p>					<p>8</p>
<p>自筹资金</p>	<p>市场化融资</p>					
<p>项目中长期目标</p>	<p>目标：优化沿江地区和长三角地区空间格局，助推区域经济社会协同发展，提升沿江通道运输能力和服务品质，促进区域生态文明建设和绿色高效发展。</p>					
<p>一级指标（参考指标）</p>	<p>二级指标（参考指标）</p>	<p>三级指标（参考指标）</p>	<p>指标解释</p>	<p>标准值</p>	<p>参考分值</p>	<p>得分</p>



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	

1189



121

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100



6、事前绩效评估审核表

西路

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>燕继海</u> 部门: <u>燕继海</u> 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>阿健</u> 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>陈泳</u> 处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6 南通大学启东校区学生公寓扩建项目

1、项目主要内容

本项目主要为学生公寓（宿舍）扩建，具体建设内容包括：

（1）扩建学生宿舍楼：属规划中的学生宿舍 8#、9#楼，占地面积约 10 亩，建筑面积约为 12000 平方米（6F），配套建设道路、场地、雨污水、送配电、绿化景观等。

（2）原实训楼改造成宿舍：属校区的已建成的实验实训中心 2#楼，拟改造成宿舍，建筑面积约 8250 平方米（5F），配套建设给排水等。

（3）其他工程：主要为校区内一部分需完善的绿化等零星项目。

2、项目经济社会效益分析

（1）有利于促进南通大学杏林学院自身发展

本项目的建设，有利于促进南通大学杏林学院自身发展，项目符合国家相关法律法规及产业政策，适应市场需求，具有一定的经济和社会效益。

（2）促进社会事业协调发展

南通大学始建于 1912 年，是江苏省人民政府和国家交通运输部共建的重点高校，也是江苏省重点建设高水平大学。目前有充足的生源和良好的社会影响。学校根据规划，逐步改善办学条件，优化办学资源，提高办学水平，正是贯彻落实中央关于加快高等教育发展，全面推行素质教育决定的重要举措。使重点高校在“科教兴国”战略中发挥出更大的作用，项目建设对于进一步完善南通大学启东校区功能，优化发展环境，不断提升软实力，全面增强竞争力，必将产生积极而深远的影响。不但可以为学生提供高质量的住宿条件，还能够给

该地区的人文、自然环境带来巨大的改善。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据项目整体内容和规划，拟安排整个项目建设周期为 12 个月，项目已于 2023 年 12 月开工建设，预计 2024 年 12 月完工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
南通大学启东校区学生公寓扩建项目	5,968.00			1,968.00		1,300.00	2,700.00

注：其他资金为以后年度申请债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得项目收入 7,191.05 万元，可用于本项目还本付息。

本项目收入主要为整体租赁给南通大学使用的租赁费。每年的租金数额有两部分组成：（1）建造成本加 5% 的财务成本；（2）新增床位费分成 100 万。在项目存续期内能获得经营收入 7,684.99 万元，在扣除总成本费用 493.94 万元后取得项目收益 7,191.05 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南通大学启东校区学生公寓 扩建项目	项目主管部门 (盖章)	启东国有资产投资控股有限公司
(预计)开工时间	2023年12月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	启东国有资产投资控股有限公司	项目负责人及 联系电话	龚耀辉 13584666100
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	1. 扩建学生宿舍楼: 原规划中的学生宿舍 8#、9#楼, 占地面积约 10 亩, 建筑面积约为 12000 平方米, 配套建设道路、场地、雨污水、送配电、绿化景观等。2. 原实训楼改造成宿舍: 已建成的实验实训中心 2#楼, 拟改造成宿舍, 建筑面积约 8250 平方米, 配套建设给排水等。3. 其他工程: 主要为校区内一部分需完善的绿化等零星项目。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》、《南通大学“十四五”发展规划纲要》、《启东市近海镇(高新区)总体规划(2014-2030)》。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 项目的实施对于促进我国高等教育的发展, 促进区域经济增长, 满足市场需求等, 都具有十分重要的现实意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求, 建设具有可行性。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 江苏省启东市财政运行情况良好, 该项目符合新增政府专项债券投向领域, 预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目偿债计划仔细、偿还资金来源充足, 不存在偿债风险点。		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 该项目投向领域为普通高校学生宿舍, 符合专项债券资金投向。项目建设内容为 1. 扩建学生宿舍楼: 原规划中的学生宿舍 8#、9# 楼, 占地面积约 10 亩, 建筑面积约为 12000 平方米, 配套建设道路、场地、雨污水、送配电、绿化景观等。2. 原实训楼改造成宿舍: 已建成的实验实训中心 2# 楼, 拟改造成宿舍, 建筑面积约 8250 平方米, 配套建设给排水等。3. 其他工程: 主要为校区内一部分需完善的绿化等零星项目。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如: 工程建设费用及农民工工资等资本性支出。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 经测算, 2024 年该项目预计需要资金 0.5968 亿元, 初步估算公司自有资金可安排 0.2168 亿元, 考虑到该项目符合专项债券投向领域, 本次拟初步申请发行专项债券资金 0.13 亿元, 经公司测算, 该项目 0.13 亿元债券资金 2024 年度内将实现支出, 不会形成结余资金。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目预计收益总额 0.85 亿元, 床位住宿费收入 0.25 亿元; 回收建设总成本 0.6 亿元。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.5968			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.38		
	其中: 用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金		0.2168		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1: 促进学校自身发展、提高教学质量、培养更优秀、更适合社会的专业技能人才。 目标 2: 促进学生就业率、提高专业素质, 实现良好的经济和社会效益。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100



6、事前绩效评估审核表

附件4

天

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7 吕四作业区内河转运码头及集疏运体系

1、项目主要内容

项目拟在南通内河港启东港区吕四作业区内河修建转运码头，共规划布置 21 个泊位，对应码头泊位的布置共划分为 3 个功能区，分别为船舶装卸区、堆场及仓库区和生产生活辅助区；疏港公路；新建天汾大桥及鹤港大桥。

(1) 内河转运区码头工程包括码头工程、进港航道工程、匡围及提防工程。其中码头工程采用挖入式港池的布置形式，共新建 21 个 1000 吨级内河泊位，包括 5 个集装箱泊位，5 个散货泊位，8 个件杂货泊位和 3 个待泊泊位，设计年吞吐量为 1325 万吨，货种为粮食、矿建材料、钢铁、豆粕及集装箱；进港航道工程连接通吕运河与挖入式港池，航道长度 1015.4m，设计水深为 3.2m，航道底标高-1.92m，航道通航宽度为 45m，转弯半径 320m，疏浚土方量总计约 24.5 万方；匡围工程采用采用充填袋堤心结构，堤顶高程为 6.4m，堤顶宽度 3m，建设长度约 2675m。提防工程采用充填袋堤心结构，堤顶高程分别为 5.3m、6.4m，堤顶宽度 7m，建设长度约 971m。

(2) 疏港公路工程起点置于吕四港镇区内 255 省道与通港大道交叉处，终点置于吕四港镇内南部天汾大道上，路线全长 8.787km。共设主线桥 3 座，其中大桥 1 座，长 605m；中小桥 2 座，长 40m。共设涵洞 26 道，其中盖板涵 1 道，箱涵 2 道，圆管涵 23 道，主要是为了满足排水与灌溉的需要而设置。全线涵洞平均 3.0 道/公里。

(3) 桥梁工程包括鹤港大桥和天汾大桥。鹤港大桥设计速度 50km/h，桥梁宽度 24m，通航净空为 60×7m，主桥方案要满足一跨过河，跨径需 120m 左右；天汾大桥设计速度 30km/h，主桥全宽 8m，

通航净空为 60×7m，主桥方案要满足一跨过河，跨径需 90m 左右。

2、项目经济社会效益分析

本项目码头工程将带动港口业及相关产业发展，同时吸引更多投资落户该地区，增加当地政府财政收入和当地居民就业岗位，能够提高当地居民收入水平。同时给港区周边地区的建筑、交通运输、保税仓储、对外贸易、商贸、酒店、文化娱乐等经营企业带来巨大商机。

本项目疏港道路工程和桥梁工程的建设对优化区域路网建设，促进沿线地区的社会经济发展和区域间的经济交流与合作，增强区域竞争力，改善地方交通环境等具有重大、现实的意义。工程本身也将带动相关产业（如建材业、筑路机械业、运输业）的发展，扩大内需、启动市场、增加就业，成为新的经济增长点，产生巨大的社会效益，同时将给沿线地区绝大多数的公众带来福利和经济发展机会，弱势群体的发展将由于项目的实施而得到一定的保障，有可能因项目实施而改变目前甚至今后的生存境况。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据拟建工程的工程量，本项目施工进度按照 42 个月安排，实际进度可按业主要求组织实施。本工程施工总进度安排见下表：

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
吕四作业区 内河转运码 头及集疏运 体系	245,90 0.00	50,000. 00		130,900.00	42,000. 00	6,000.00	17,000.00

注：其他资金为未来拟申请专项债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得码头经营收入 797,068.00 万元，可用于本项目还本付息。

吕四作业区内河转运码头及集疏运体系项目主要收入来源为码头泊位码头营运收入。码头输运货种粮食（散货）、矿建材料、钢铁、豆粕、集装箱的吞吐量分别为 300 万吨、450 万吨、150 万吨、175 万吨、250 万吨。码头泊位达产年测算年运营收入为 47700.00 万元。债券存续期内项目收入在扣除成本费用和税费等的基础上，取得收益 797,068.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吕四作业区内河转运码头及集疏运体系	项目主管部门 (盖章)	江苏吕四港集团有限公司			
(预计)开工时间	2020年6月	(预计)完成时间	2024年12月			
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏吕四港集团有限公司	项目负责人及 联系电话	李军13962813576			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续					
项目内容简介	1.南通内河港启东港区吕四作业区内河转运码头工程。共规划布置21个泊位,对应码头泊位的布置共划分为3个功能区,分别为船舶装卸区、堆场及仓库区和生产生活辅助区。2.吕四港疏港公路工程。3.启东市新建天汾大桥及鹤港大桥工程。					
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《江苏省“十三五”综合交通运输体系发展规划》;《江苏省干线航道网规划(2017-2035年)》;《南通市内河港口总体规划(2015-2035)》;《南通内河港启东港区总体规划(2018-2035)》;《南通港总体规划(修订)》;《启东市城市总体规划(2012-2030)》;交通部颁布《公路建设项目可行性研究报告编制办法》(2010.4);《南通市“十三五”综合交通运输体系发展规划》;《启东市吕四港镇总体规划(2014-2030)》;《启东市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:(1)本项目的建设是“长三角一体化”、“一带一路”、“长江经济带”等国家重大战略落实的有力支撑;(2)本项目的建设是贯彻国务院《关于加快长江等内河水运发展意见》,实现江海联动,构建综合立体交通网络的需要;(3)本项目的建设是完善区域疏港路网,提升港口辐射带动能力,构建综合立体交通网络的需要;(4)本项目的建设是适应临港产业发展,满足临港企业货物运输需求的客观需要。</p>					
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:拟建工程区域气象、水深、地质等自然条件适宜,满足工程建设要求。外部配套道路、水、电、通信等设施完善,具有良好的外部协作条件。另外,当地具有可靠的施工和服务设施等依托条件,因此本工程建设是完全可行的。</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性:江苏吕四港集团有限公司运营情况良好,AA+资信等级,项目建设资金储备充足。该项目符合新增政府专项债券投向领域,预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目偿债计划细致,偿还资金来源充足,不存在偿债风险点。</p>					
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容:该项目投向领域为水运交通基础设施,符合专项债券资金投向,本项目码头工程将带动港口业及相关产业发展,同时吸引更多投资落户该地区,增加当地政府财政收入和当地居民就业岗位,能够提高当地居民收入水平。同时给港区周边地区的建筑、交通运输、保税仓储、对外贸易、商贸、酒店、文化娱乐等经营企业带来巨大商机。同时将给沿线地区绝大多数的公众带来福利和经济发展机会,弱势群体的发展将由于项目的实施而得到一定的保障,有可能因项目实施而改变目前甚至今后的生存境况。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、码头基础设施建设以及农民工工资等资本性支出。</p>					
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性:经测算,2024年预计需要资金4亿元,2024年第一批专项债已发行1.7亿元,初步估算公司自有资金可安排1.7亿元,考虑到该项目符合专项债券投向领域,本次申请专项债0.6亿元,能在年底前支出,不会形成结余资金。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:吕四作业区内河转运码头及集疏运体系项目主要收入来源为码头泊位码头营运收入。码头运输种粮食(散货)、矿建材料、钢铁、豆粕、集装箱的吞吐量分别为300万吨、450万吨、150万吨、175万吨、250万吨。码头泊位达产年测算年运营收入为47700万元。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		24.59			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	11.5			
		其中:用作项目资本金	5			
自筹资金	自有资金	13.09				
	市场化融资					
项目中长期目标	目标1:本项目位于南通内河港启东港区吕四作业区内,运输货种以粮食、矿建材料、钢铁、豆粕和集装箱为主。建成投产后主要服务于腹地及临港产业的发展需要,形成区域交通运输的枢纽,发挥港口规模经济效应,促进吕四港经济开发区内河港口整体发展水平的提升,满足南通江海联动的需求,逐步扩大对南通市以及苏北地区的辐射能力。 目标2:严格完善项目公益性属性,确保项目能够提升启东市百姓生活需求。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入 预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本 预测是否依据 相关标准制 定,是否科学 合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益 预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求合 理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家 、地方债务相 关政策文件要 求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项 债券资金的理 由和依据是否 充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹 配性	项目申请专项 债券资金规模 与项目收益大 小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可 行性 (10)	计划明确性	项目是否有明 确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划 是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿 债风险点进行 系统全面的识 别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险 点有无制定切 实可行的风险 应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位 可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源 是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能 否及时、足额 到位,有无补 救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制 是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8 吕四作业区环抱式港池西港池通用码头及其基础设施

1、项目主要内容

项目拟在吕四环抱式建 2 个 10 万吨级通用码头，岸线总长 556 米，陆域深 620 米，进港支航道 11.5 公里及相关港口支持系统。

(1) 码头工程在环抱式港池西港池北侧建设 2 个 10 万吨级通用码头及相关配套设施，设计年通过能力为 1010 万吨，货种主要为粮食、豆粕、钢铁及其他件杂货。

(2) 航道工程为环抱式港池 10 万吨级进港航道工程，是在进港航道一期工程（5 万吨级航道）的基础上进行拓宽浚深，以满足 10 万吨级船舶进出港需。

(3) 配套市政道路工程位于南通港吕四作业区环抱式港池西港池，是为海港码头提供集疏运服务的配套市政道路。共包括西港北路、西港中路、西港南路西延线、纵一路、纵二路、纵三路、纵四路 7 条道路，合计总里程 12.769 公里，工程内容包括道路工程、照明工程、交通工程等。

(4) 港口支持系统工程在环抱式港池南港池西侧新建 3 个泊位，包括 1 个 2000DWT 公务泊位、1 个浮式泊位及 1 个轮驳公司专用工作船泊位。公务码头主要供海事船舶停靠，用于维修海监船及船上各类设备及物资的装卸，可满足 2000DWT 杂货船靠泊要求。

2、项目经济社会效益分析

本项目将带动港口业及相关产业发展，同时吸引更多投资落户该地区，增加当地政府财政收入和当地居民就业岗位，能够提高当地居民收入水平。同时给港区周边地区的建筑、交通运输、保税仓储、对外贸易、商贸、酒店、文化娱乐等经营企业带来巨大商机。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据本工程码头设计范围内的工程内容、规模、施工特点、工程数量、现场条件等因素分析，实施期约 4 年左右。本工程施工总进度安排如下：

第一年：完成施工准备、地基处理工程以及港池及岸坡挖泥工程；

第二年：建设码头主体工程，制作引桥空心板、引桥灌注桩施工、引桥上部结构施工、码头沉桩、现浇码头横梁、预制码头面板及纵横梁等工程，同时进行其他配套工程的施工建设；

第三年：建设堆场道路工程；

第四年：完成设备安装并进行试运转，做好项目竣工验收。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
吕四作业区 环抱式港池 西港池通用 码头及其基 础设施	247,70 0.00	50,000. 00			10,000. 00	10,000.00	177,700.00

注：其他资金为未来拟申请专项债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得码头经营收入 971,229.00 万元，可用于本项目还本付息。其中：

(1) 东侧通用泊位。东侧通用泊位钢铁、豆粕及其他件杂货吞吐量分别为为 180 万吨、120 万吨、10 万吨，考虑考虑装卸费等随着

时间的增长因素，钢铁、豆粕、其他件杂货装卸费综合单价分别为 54 元/吨、39 元/吨、39 元/吨，经计算东侧通用泊位年营运收入合计为 14790 万元。

（2）西侧通用泊位。西侧通用泊位粮食、豆粕吞吐量分别为为 670 万吨、30 万吨，考虑考虑装卸费等随着时间的增长因素，粮食、豆粕装卸费综合单价分别为 27 元/吨、39 元/吨，经计算西侧通用泊位年营运收入合计为 19260 万元。

（3）仓库、堆场租赁使用费。根据类似工程经验，仓库租赁使用费按照 0.2 元/天，收费储存天数约为 17 天，合计约为 3320 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吕四作业区环抱式港池西港池通用码头及其基础设施	项目主管部门 (盖章)	江苏吕四港集团有限公司
(预计)开工时间	2020年9月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏吕四港集团有限公司	项目负责人及联系电话	李军13962813576
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目在吕四环抱式建2个10万吨级通用码头，岸线总长556米，陆域深620米，进港支航道11.5公里及相关港口支持系统。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 交通运输部、江苏省人民政府2010年2月《关于南通港吕四港区总体规划的批复》交规划发[2010]79号; 交通运输部、江苏省人民政府2012年11月《关于南通港吕四港区吕四作业区环抱式港池规划方案的批复》交规划发[2012]557号; 江苏省发展和改革委员会2012年5月《省发改委关于南通港吕四港区10万吨级进港航道工程可行性研究报告的批复》苏发改基础发[2012]691号; 江苏省交通运输厅2012年8月《关于南通港吕四港区10万吨级进港航道工程初步设计的批复》苏交港[2012]79号; 江苏省发展和改革委员会2013年6月《省发改委关于南通港吕四港区吕四作业区环抱式港池进港航道一期工程项目建议书的批复》苏发改基础发[2013]668号; 江苏省发展和改革委员会2013年10月《省发改委关于南通港吕四港区吕四作业区环抱式港池进港航道一期工程可行性研究报告的批复》苏发改基础发[2013]608号; 江苏省交通运输厅2014年5月《省交通运输厅关于南通港吕四港区吕四作业区环抱式港池进港航道一期工程初步设计的批复》苏交港[2014]22号; 国家海洋局2011年11月《关于南通港吕四港区区域建设用海总体规划的批复》国海管字[2011]724号等。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: (1) 是“交通强国”、“长三角一体化”、“一带一路”、“长江经济带”等国家重大战略落实的有力支撑; (2) 是承接沿江产业转移, 长江经济带发展转型升级的重要支撑; (3) 是实现江海河、公铁水多式联动, 构建综合立体交通网络的需要 (4) 是适应临港产业发展, 满足临港企业货物运输需求的客观需要 (5) 是推动港口规划实施, 满足南通港口功能结构调整, 发挥港区基础设施效益的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 本工程位于南通港吕四作业区环抱式港池, 环抱式港池防沙导流堤、港池围堤均已建设完成, 拟建工程区域水深、波浪、地质等自然条件适宜, 满足工程建设要求。外部配套道路、水、电、通信等设施完善, 具有良好的外部协作条件。另外, 当地具有可靠的施工和服务设施等依托条件, 因此本工程建设是完全可行的。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 江苏吕四港集团有限公司运营情况良好, AA+资信等级, 项目建设资金储备充足。该项目符合新增政府专项债券投向领域, 预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目偿债计划细致, 偿还资金来源充足, 不存在偿债风险风险点。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 该项目投向领域为水运交通基础设施, 符合专项债券资金投向, 带动港口业及相关产业发展同时吸引更多投资落户该地区, 增加当地政府财政收入和当地居民就业岗位, 能够提高当地居民收入水平。同时也将给港区周边地区的建筑、交通运输、保税仓储、对外贸易、商贸、酒店、文化娱乐等经营企业带来巨大商机, 港口城市地位及形象得到升级。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如: 专用设备购置、码头基础设施建设以及农民工工资等资本性支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 经测算, 2024年该项目预计需要资金2亿元, 初步估算公司自有资金可安排1亿元, 考虑到该项目符合专项债券投向领域, 本次申请专项债1亿元, 能在年底前支出, 不会形成结余资金。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 吕四作业区环抱式港池西港池通用码头及其基础设施工程主要收入来源为通用码头营运收入。其中东侧10万吨级通用泊位年吞吐量310万吨, 货种为钢铁、豆粕及其他件杂货; 西侧10万吨级通用泊位年吞吐量为700万吨, 货种为粮食、豆粕。两个泊位达产年测算年运营收入为37370万元。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		24.77
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	10
	其中: 用作项目资本金		5
自筹资金	自有资金	14.77	
	市场化融资		

项目中长期目标		<p>目标1：本项目的两个通用泊位建成投产后将为腹地企业提供港口装卸等物流服务，逐步扩大对南通市以及苏北地区的辐射能力，承担企业所需原材料及产成品的运输，同时还服务腹地钢铁、粮食、豆粕等货物的运输需求。</p> <p>目标2：严格完善项目公益性属性，确保项目能够提升启东市百姓生活需求。</p>				
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目实施单位填报。项目实施单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9 启东吕四港保税仓库建设项目

1、项目主要内容

启东吕四港保税仓库建设项目位于吕四港西港池，南至沿河路（紧邻 G328 国道）、东邻综合服务中心、北至西港南路。项目所在地块的规划总用地面积约 19934 平方米（约 29.90 亩），总建筑面积约 11136.91 平方米（计容建筑面积 20005.86 平方米），其中仓库 10245.06 平方米（1F）、门卫 25.14 平方米（1F）；容积率 1.00，建筑密度 48.96%。另有其他配套道路、场地、停车位、雨污水、送配电、智能化等项目。

2、项目经济社会效益分析

（1）促进了港口贸易的发展

保税仓库项目的投资建设将满足港口发展的需要，为港区进口货物提供必要的配套服务，是港口发展过程中不可或缺的一环，将有效提高吕四港的港口服务能力。且项目的建成落地也为港口后续的企业招引入驻提供了有力的先决条件，进而促进“港、产、城”融合发展，为整个港区带来显著的社会效益，有利于繁荣发展第三产业，做到工、农、交、商、旅及各项社会事业协调发展，带动整个港区的经济发展。

（2）提升城市基础设施配套，促进地区经济发展

本项目属吕四港区的配套设施建设工程，完善了城市的基础设施建设。完备的城市配套设施不仅有利于完善城市功能、提升城市品位。近几年来，启东市城市化进程不断加快，城市基础设施、环境面貌有了较大改善。项目建设对优化投资环境、加快经济强市建设进程、促进经济和社会各项事业发展都具有重要的作用。

（3）推进了城市化建设

该项目的实施缓解了园区对商业的需求，提高了城区规模和品位，为港口建设添砖加瓦，为港区改造贡献一份力量。推动当地经济结构调整和发展，有利于调节收入分配、促进人才和劳动力有序流动、推进新型城镇化进程，体现了转变发展方式、调整经济结构的要求。该项目的实施是重要民生工程建成阳光工程、优质工程，为吕四港创造良好配套环境，符合国家保基本、保质量、可持续的要求。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据工作部署和整体规划，结合项目实际情况将项目建设期定为1年，启东吕四港保税仓库建设项目实际已于2024年3月开工建设，预计2024年12月完工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
启东吕四港保税仓库建设项目	9,738.00			3,738.00		2,000.00	4,000.00

注：其他资金为未来拟申请专项债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得经营收入6,600.00万元，可用于本项目还本付息。

本项目主要收入来源为仓储收入和装卸收入，仓储费用单价为365元/m³(t)/年、装卸费用单价25元/m³(t).次、费用每5年增长3%，生产负荷1-3年为10%、4-6年为20%、7-10年为30%。据此计算在

生产负荷为 10%、20%、30%时的仓储数量分别为 3,600 m³、7,200 m³、10,800 m³，装卸数量分别为 21,600 m³(t).次、43200 m³(t).次、64,800 m³(t).次，在项目存续期可取代经营收入 7,973 万元，扣除项目总成本 1,373 万元，可取得项目收益 6,600 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	启东吕四港保税仓库建设项目		项目主管部门 (盖章)	江苏吕四港集团有限公司		
(预计)开工时间	2024年3月		(预计)完成时间	2024年12月		
项目建设/运营 单位(盖章)	启东沿海港口建设有限公司		项目负责人及 联系电话	曲延超18051658668		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续					
项目内容简介	总用地面积约19934平方米,总建筑面积约1136.91平方米(计容建筑面积20005.86平方米)。其中仓库10245.06平方米(1F)、门卫25.14平方米(1F);容积率1.00,建筑密度48.96%。其他配套道路、场地、停车位、雨污水、送配电、智能化等。					
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《关于印发建设项目经济评价方法与参数的通知》及《建设项目经济评价方法与参数(第三版)》(发改投资〔2006〕1325号);《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》;《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》;《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》;6.《启东市城市总体规划(2012-2030)》;《启东市吕四港镇总体规划(2014-2030)》;《江苏省沿江沿海港口布局规划(2015-2030年)》;《南通港启东港区总体规划(2018-2035)》;《吕四港区吕四作业区(西港池)控制性详细规划》2018版。</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:(1)本项目的建设是“长三角一体化”、“一带一路”、“长江经济带”等国家重大战略落实的有力支撑;(2)本项目是沿海开发深化、细化阶段提出来的要求;(3)本项目促进了社会事业协调发展;(4)本项目的建设是适应临港产业发展,有利于江苏启东吕四港经济开发区扩容提升,为吕四港创造良好配套环境,增强货源承载能力,满足临港企业港口物流仓储的需要。</p>					
可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:拟建工程区域气象、水深、地质等自然条件适宜,满足工程建设要求。外部配套道路、水、电、通信等设施完善,具有良好的外部协作条件。另外,当地具有可靠的施工和服务设施等依托条件,因此本工程是可行的。</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性:启东沿海港口建设有限公司运营情况良好,AA信用等级,项目建设资金储备充足。该项目符合新增政府专项债券投向领域,预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目偿债计划细致,偿还资金来源充足,不存在偿债风险点。</p>					
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容:该项目投向领域为城乡冷链物流设施,符合专项债券资金投向,本项目将带动仓储物流业及相关产业发展,同时吸引更多投资落户该地区,增加当地政府财政收入和当地居民就业岗位,能够提高当地居民收入水平。同时为吕四港创造良好配套环境,给港区周边地区经营企业带来巨大商机。同时给沿线地区绝大多数的公众带来福利和经济发展机会,弱势群体发展由于项目的实施而得到一定的保障,有可能因项目实施而改变目前甚至今后的生存境况。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:仓库基础设施建设以及农民工工资等资本性支出。</p>					
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性:经测算,2024年预计需要资金0.3亿元,初步估算公司自有资金可安排0.1亿元,考虑到该项目符合专项债券投向领域,本次申请专项债0.2亿元,能在年底前支出,不会形成结余资金。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:启东吕四港保税仓库建设项目主要收入来源为仓储费用、装卸费用,年运营收入为1854万元。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.9738			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.4			
	其中:用作项目资本金					
自筹资金	自有资金	0.5738				
	市场化融资					
项目中长期目标	<p>目标1:本项目建成后能够缓解园区对商业的需求,提高城区规模和品位,为城市化建设添砖加瓦,为港区改造贡献一份力量,推动当地经济结构调整和发展,发展本地区的房地产业,实现城市建设的可持续发展。</p> <p>目标2:严格完善项目公益性属性,确保项目能够提升启东市百姓生活需求。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入 预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本 预测是否依据 相关标准制 定, 是否科学 合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益 预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求合 理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家 、地方债务相 关政策文件要 求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项 债券资金的理 由和依据是否 充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹 配性	项目申请专项 债券资金规模 与项目收益大 小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可 行性 (10)	计划明确性	项目是否有明 确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划 是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿 债风险点进行 系统全面的识 别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险 点有无制定切 实可行的风险 应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位 可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源 是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能 否及时、足额 到位, 有无补 救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制 是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10 启东高新区高压线入地土建工程

1、项目主要内容

本项目主要建设内容为启东市高新区高压线进行入地，实施土建廊道工程。土建廊道新建共计长度约 34 公里，新建各类供电井 820 座。工程主要采用顶管及开挖埋管两种方式，项目具体建设规模如下：新建 4 孔钢管直埋 613 米、4 孔拉管 1320 米；新建 6 孔钢管直埋 7700 米、6 孔排管 4030 米、6 孔拉管 5130 米；新建 8 孔钢管直埋 380 米、8 孔排管 1100 米、8 孔拉管 4455 米；新建 16 孔钢管直埋 50 米、16 孔排管 1600 米、16 孔拉管 6587 米。新建直通井 540 个、三通井 2 个、四通井 25 个、90 度转角井 3 个、135 度转角井 7 个、环网柜基础 106 座、分支箱基础 134 座。

2、项目经济社会效益分析

（1）有利于创造更多的就业机会

本项目建设能够为当地提供一定的就业岗位，对于当地产业升级及人员素质的提升，皆有较大的帮助。项目建设过程可以吸引闲置劳动力，为闲置劳动力转移做出一定的贡献。从项目建设和项目运营的过程中，会带来短期的建筑劳动力就业机会和长期的服务业就业机会。项目运营后间接带动周围农业和服务业的发展，如运输邮电业、金融保险业、商业饮食业、公用事业及其它服务业。

（2）增加地方财政收入，促进当地经济发展

本项目的建设提升高新技术产业开发区电网可靠性，推动用电营商情况持续优化，在一定程度上将拉动地区经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

启东高新区高压线入地土建工程已于 2024 年 2 月开工建设，根

据工作部署和整体规划，结合项目实际情况将建设期定为 3 年，项目预计于 2026 年 12 月完工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
启东高新区高压线入地土建工程	17,000.00		3,400.00			1,600.00	12,000.00

注：其他资金为未来拟申请专项债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得码头经营收入 29,922.64 万元，可用于本项目还本付息。

本项目主要收入来源为电网输配电收入，按照现行江苏电网输配电价表，1-10（20）千伏电度用电价格 0.7227 元/千瓦时。本项目现状电网负荷为 136.58MW，预计年需电量为 23,797.7 万 kW·h，运营期内可实现营业收入 137,588.78 万元，扣除总成本费用 10,207.45 万元后获取项目收益 29,922.64 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	启东高新区高压线入地土建工程	项目主管部门 (盖章)	启东高新技术产业开发区管 理委员会
(预计)开工时间	(预计)开工时间: 2024年2月	(预计)完成时间	2026年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	启东港腾资产经营管理有限公司	项目负责人及 联系电话	纪津炜15051200658
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目批复建设内容为: 高新区高压线进行入地, 实施土建廊道工程。土建廊道新建共长度约34公里, 新建各类供电井820座。工程主要采用顶管及开挖埋管两种方式, 具体以设计为准。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等) 近海备【2024】28号</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: 1. 美化城市环境: 减少架空高压线对城市景观的影响, 使城市更加整洁美观。2. 提高安全性: 降低触电风险, 避免因恶劣天气等导致高压线事故发生。3. 节约土地资源: 无需架设电杆, 充分利用地下空间。4. 减少电磁辐射: 降低对周边环境的电磁干扰。5. 增强城市规划灵活性: 便于城市基础设施建设和布局调整。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求, 高新区医院建设工程的外部建设条件良好, 建设具有可行性。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 该项目符合新增政府专项债券投向领域, 预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目偿债计划细致, 偿还资金来源充足, 不存在偿债风险风险点。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 高新区高压线进行入地, 实施土建廊道工程。土建廊道新建共长度约34公里, 新建各类供电井820座。工程主要采用顶管及开挖埋管两种方式, 具体以设计为准。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如: 工程费用、工程建设其他费用以及农民工工资等资本性支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 经测算, 该项目2024年拟投入0.8亿元, 考虑到该项目符合专项债券投向领域, 本次拟申请0.5亿元专项债券资金, 其中0.34亿元用作项目资本金, 且0.5亿元债券资金2024年度内将实现支出, 不会形成结余资金。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 启东高新区高压线入地土建工程电网输配电费收入3.05亿元, 经初步测算, 剔除各项成本, 该项目能够实现收益与融资自求平衡。</p>		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.7			
	财政资金	政府预算资金安排	0.34			
		政府专项债券资金安排	1.36			
		其中:用作项目资本金	0.34			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标1:提升供电可靠性:保障长期稳定的电力输送,减少停电故障。适应城市发展需求:与城市规划更好地协调,满足未来发展对电力的要求。推动技术创新和进步:促进相关技术的研发和应用,提高入地高压线的性能和效率。</p> <p>目标2:加强安全管理:建立完善的安全监测和维护体系,确保入地高压线的安全运行。</p> <p>促进资源合理利用:实现电力资源的优化配置,提高能源利用效率。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

管理 (30)		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位 可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

高

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11 启东经济开发区科创生物医药产业园区基础设施项目

1、项目主要内容

项目位于启东经济开发区世纪大道路以南，华石路以东，港西路以西，迎春路以北。本项目占地面积 4.5 平方公里，建设内容包括新建锦汇科创园标准厂房 132000 平方米、力合科创改造 8800 平方米、新建停车场 2 个，配建园区道路长度约 10750 米，敷设电力、蒸汽、排水等相关管道 25000 米。

2、项目经济社会效益分析

（一）是提高城市土地利用率的需要

传统产业升级和结构性调整常常伴随着资本、土地、劳动力的追加投入，从而带来土地的再开发和高效利用；城镇低效用地再开发再利用，也可以有效释放传统产业转型升级和新产业、新业态发展的用地空间。通过本项目的实施，进行低效用地再开发，响应国家集约节约用地号召和对新增建设用地严格控制的要求，改变现有以增量扩张为主导的用地拓展模式，实现存量用地盘活，通过对土地的再循环和再利用，实现城市用地转向存量挖潜的非扩张型发展；新建厂房及配套设施，优化土地结构布局，以城市更新促进城市节约、集约型高效发展，完善城市空间资源配置，提高土地利用效率，最终实现城市更新目标。

（二）项目建设是带动周边农村经济发展的重要举措

本项目建设是按“产业集群、企业集聚、土地集约”的总体要求和“统一规划、统一管理、集中配套、分块实施”的开发建设原则，真正形成企业协同效应和产业集聚效应，增强企业竞争力，优化结构布局，提升承载能力，促进当地农村一二三产业集聚。项目建成后，

有利于全力实施乡村振兴战略，大力推进“四化同步”，强化以工补农、以城带乡，深化城乡融合发展，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，带动周边农村经济发展。

（三）项目建设是吸引农村人才集聚和资源集聚的重要举措。

本项目的建设提供良好的生产和工作环境，通过强化服务，改善基础设施，进一步扩大农村地区对人才的吸引力，吸引省内外、国内外的资本、人才、技术以及先进的管理方法、经验集聚农村地区，加快地区农业农村现代化步伐，实现城乡资源共享，以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，以新型城镇化为依托，推进农业供给侧结构性改革，着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系，形成城乡一体化的农村发展新格局。

3、项目资金投入计划及建设计划

启东经济开发区科创生物医药产业园区基础设施项目于2023年4月开工建设，根据工作部署和整体规划，结合项目实际情况将建设期定为6年，项目预计于2028年12月完工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
启东经济开发区科创生物医药产业园	210,360.00			45,360.00	37,000.00	18,000.00	110,000.00

区基础设施项目							
---------	--	--	--	--	--	--	--

注：其他资金为以后年度申请债券资金及单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得项目收入 334,901.79 万元，可用于本项目还本付息。

启东经济开发区科创生物医药产业园区基础设施项目收入主要为：厂房出租收入、物业管理费收入及停车费收入。厂房出租出租部分估算比例按经营期第 1、2 年 85%、第 3、4 年 90%、第 5 年起 95% 计。锦汇科创园标准厂房出租单价为 420 元/平方米.年，力合科创出租单价为 410 元/平方米.年，单价考虑每三年上涨 5%。物业管理费预计 70 万元/年，每三年上涨 5%。停车位收费标准参《启东市机动车停放服务收费管理办法》（试行）（启政规〔2020〕8 号），参照城投收费标准约 15 元/天.位，停车位不考虑增长率。综上所述，本项目建成后在债券存续期内项目总收入为 37,621.37 万元，另本项目可获得项目范围内土地出让政府性基金收入约 302,400.00 万元，在扣除的成本费用和税费等共计 5,119.58 万元，取得收益 334,901.79 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	启东经济开发区科创生物医药产业园基础设施项目		项目主管部门 (盖章)	江苏启东经济开发区管理委员会		
(预计)开工时间	2024年7月	(预计)完成时间	2028年6月			
项目建设/运营单位(盖章)	江苏德汇集团有限公司		项目负责人 联系电话	周利: 15062712766		
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	建设内容包括精工创新标准厂房10000平方米、力合科创改造19600平方米、停车场2个,配建园区道路长度约15900米,敷设电力、蒸汽、排水等相关管道25000米。					
必要性论证	(1)启东市政府及开发区管委会对本项目高度重视,给予项目大力配合和支持,项目具有良好的实施和建设基础。 (2)项目实施产生的作用和意义:本项目高标准、高品质建设工业化标准厂房,提升文化品味、建筑个性、人文精神,提升园区标准厂房建设之中,探索各种在					
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度 1.本项目已经立项,立项证书号为启东审备【2023】65号,项目主管部门为江苏省启东经济开发区管理委员会,建设单位为江苏德汇集团有限公司,项目总投资为21.036亿元,项目建成后,收益可覆盖本息。 (2)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目偿债计划详细,偿债资金来源充足,不存在偿债风险风险点。					
公益性论证	(1)专项债券资金投入领域及建设内容:建设内容包括精工创新标准厂房110000平方米、力合科创改造19600平方米、停车场2个,配建园区道路长度约18900米,敷设电力、蒸汽、排水等相关管道25000米。 (2)充分发挥比较优势,形成合理的转型经济项目组合,有利于提高资源利用率,提高社会综合效益,提高企业竞争力; (3)不仅在建设过程中使项目居民通过参与本项目直接获得劳动报酬增收,拉动内需,而且还可以促进当地相关产业的发展;同时本项目打破传统思维,改变过去政府先“引凤”,企业再“筑巢”的思路,实行重资产建设与招商引资有机结合的“总规规划引凤”的新思路作为应对经济下行的对策,与企业精准对接,让企业“拎包入住”,减轻企业投资负担,大幅缩短项目建设周期,在大园区产业规模,能有效拉动周边地区相关产业的发展,扩大就业,是有效服务经济发展的具体行动。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:经测算,2024年该项目预计需要资金9.176亿元,初步估算公司自有资金可安排2.536亿元,考虑到该项目符合专项债券投向领域,预计需要6.64亿元政府专项债券,2024年6月底前资金需求3.7亿元,经公司测算,上述专项债券资金下达后能及时支出安排用于项目建设,不会形成资金结余,此次申请2024年第一批债券资金3.7亿元。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目预计总收益包34亿,包括出租收入3.18亿,物业管理费收入0.19亿,停车位收费收入0.38亿,政府性基金收入30.24亿,经初步测算情况,该项目能够实现收益与融资自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		21.036			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	16.5			
	自筹资金	其中:用作项目资本金				
自有资金		4.536				
市场化融资						
项目中长期目标	目标1:通过本项目的实施,实现改善区域投资环境,为招商引资创造有利条件,发展地方经济,提高土地集约利用水平,创造经济发展空间。 目标2:项目实施对于启东市产业集聚发展有着积极的促进作用和巨大的带动作用,每年在实现大量税收的同时,也有利于带动地方劳动力就业。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或引进项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
		绩效目标合理性 (10)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
	绩效目标 (10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5



内容 (30)	建设经费 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目实施性 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划是否可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2		
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策法规要求	符合	3	3
		债券申请无冗余	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	无冗余	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		财政监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门报项目主管部门和项目实施单位，项目实施单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>李洪</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>陈桂</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>陈洪</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 4

如东县 2024 年第二批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

8 万吨粮食仓储设施（县中心粮库）

1、项目主要内容

项目位于如东县原双甸镇砖瓦厂（双甸镇伯元村 10 组），新征用地 5.738 公顷。该项目建设平房仓、综合楼、附属用房及其配套设施，总建筑面积约 23384.62 平方米，仓储总容量为 8.4 万吨，配套建设日处理 480 吨粮食烘干线 1 条和 2 个 300 吨级泊位码头等。项目实施单位：如东县东和粮食储备有限公司。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施符合我国加快建设农副产品流通设施的政策，符合国家及江苏省粮食安全保障体系建设的要求。项目的建设能加强如东县粮食储备能力，扩大粮食集散规模，增强政府宏观调控力度，确保国家粮食调拨任务的完成。项目总占地面积约 86.07 亩，库区具有良好的区位优势、便利的交通运输、丰富的粮食来源、扎实的产业基础和强大的动力支持。库区地质情况良好，项目的实施可达到投资省、见效快的效果。结合当地粮食生产消费及库区用地的实际需要，本项目新建 8.4 万吨的储备平房仓、日处理潮粮 480t 的烘干线及 2 个 300 吨级泊位码头；原粮交易市场与建设规模定位合理。项目场地面积符合建设的实际需

要，采用当前成熟的技术及先进的设备设施，仓型选用经济合理、安全适用，工程技术方案可行。项目的建设，社会效益明显；通过经济分析，财务状况可行。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
8万吨粮食仓储设施 (县中心粮库)	16502.80			5478.8	5000	3000	3024

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

4、项目预期收益情况

项目已开工建设，仓库主体和综合楼已竣工验收，烘干房、

配电房、码头工程预计 2024 年 12 月完工。2025 年运营后预计每年净收益 1290 万元。

主要为：每年预计收入合计 3189.86 万元：**【1】** 储备粮仓储收入：主要分为保管费收入和轮换费收入，预计实际储存小麦 6.84 万吨、稻谷 1.25 万吨。（1）保管费收入：小麦保管费和稻谷保管费均为 130 元/吨/年，保管费收入 $= (6.84 + 1.25) \times 130 = 1051.80$ 万元；（2）轮换费收入：小麦轮换费为 90 元/吨/年，稻谷轮换费为 100 元/吨/年，轮换费收入 $= 6.84 \times 90 + 1.25 \times 100 = 740.70$ 万元；（3）轮换利润收入：小麦轮换费为 40 元/吨/年，稻谷轮换费为 60 元/吨/年，轮换利润收入 $= 2.28 \times 40 + 0.63 \times 60 = 128.77$ 万元。**【2】** 粮食烘干收入：预计年烘干粮食 2.7 万吨，烘干单价为 90 元/吨。粮食烘干收入 $= 2.7 \times 90 = 243.00$ 万元。**【3】** 码头中转收入：预计码头年中转粮食 25.64 万吨，中转收入为 40 元/吨。码头中转收入 $= 25.64 \times 40 = 1025.59$ 万元；

每年预计总成本 1470.08 万元：**【1】** 外购原材料：仓储保管费用 3.0 元/吨，年储备 8.09 万吨，年费用为 24.27 万元。**【2】** 外购燃料和动力费：年烘干粮食 2.7 万吨，烘干使用电燃料为 13.1 元/吨，年新增用电量约 165.48 万度，平均单价 0.88 元/度；年新增用水量约 0.26 万吨，单价 2.60 元/吨；年费用为 181.66 万元。**【3】** 工资及福利费：测算人员 17 名，年均工资 11.18 万元，福利费按工资总额的 14%，年费用为 216.60 万元。

【4】折旧费 519.54 万元。【5】修理费按房屋、建（构）筑物按折旧费的 30%，年费用为 155.85 万元。【6】其他制造费用主要为用于储备粮轮换时的装卸人费用支出，一进一出按 8 元/吨计算，年费用为 64.73 万元。【7】其他管理费用、营业费用等 307.43 万元

每年净收益（税后）为 1290 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表







2024 年度

项目名称	8 万吨粮食仓储设施（县中心粮库）	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2023 年 2 月	(预计)完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	如东县东和粮食储备有限公司	项目负责人及联系电话	张育伟 13921695018
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于如东县原双甸镇砖瓦厂（双甸镇伯元村 10 组），新征用地 5.738 公顷。该项目建设平房仓、综合楼、附属用房及其配套设施，总建筑面积约 23384.62 平方米，仓储总容量为 8.4 万吨，配套建设日处理 480 吨粮食烘干线 1 条和 2 个 300 吨级泊位码头等。		

必要性论证	<p>粮食是关系国计民生的战略商品，粮食安全对保障社会稳定，经济繁荣有着至关重要的作用。该项目已列入《江苏省十四五粮食产业发展规划》中的绿色粮食仓储重点建设项目。通过该项目的实施，有利于维护国家和地方粮食安全，项目的建设是必要的。</p>		
可行性论证	<p>项目的实施符合我国加快建设农副产品流通设施的政策，符合国家及江苏省粮食安全保障体系建设的要求。项目的建设能加强如东县粮食储备能力，扩大粮食集散规模，增强政府宏观调控力度，确保国家粮食调拨任务的完成。项目总占地面积约 86.07 亩，库区具有良好的区位优势、便利的交通运输、丰富的粮食来源、扎实的产业基础和强大的动力支持。库区地质情况良好，项目的实施可达到投资省、见效快的效果。结合当地粮食生产消费及库区用地的实际需要，本项目新建 8.4 万吨的储备平房仓、日处理潮粮 480t 的烘干线及 2 个 300 吨级泊位码头；原粮交易市场与建设规模定位合理。项目场地面积符合建设的实际需要，采用当前成熟的技术及先进的设备设施，仓型选用经济合理、安全适用，工程技术方案可行。项目的建设，社会效益明显；通过经济分析，财务状况可行。</p>		
公益性论证	<p>本项目规划建设 8.4 万吨的高大平房仓、日处理潮粮 480t 的烘干线及 2 个 300 吨级泊位码头，能有效改善如东没有二级及以上国有粮食储备库的现状，整合如东县零散的小型仓容粮库，从根本上保证粮油质量安全、强化粮情监测预警、促进粮食节约减损。可以满足当地农民售粮需求，还可以缓解临近县、市的仓容紧张矛盾，更能增加企业收储能力，增强如东县粮食调控能力。</p>		
收益性论证	<p>项目计算期内各年的现金流入始终大于现金流出，各年的净现金流量及累计盈余资金均为正值，各年均有足够的净现金流量维持项目的正常运营，可以保证项目财务的可持续性，企业具有较强的财务生存能力。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.65028
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.8
		其中：用作项目资本金	
	省级补助资金	0.3024	

		自有资金	0.54788			
	自筹资金	市场化融资				
					
项目中长期目标	建设符合现代需求的仓储设施，满足当地农民售粮需求，还可以缓解临近县、市的仓容紧张矛盾，增加企业收储能力，增强如东县粮食调控能力。促进企业发展壮大。整合如东县零散的小型仓容粮库，从根本上保证粮油质量安全、强化粮情监测预警、促进粮食节约减损。维护国家和地方粮食安全，发挥国有粮食企业主渠道作用，提升企业综合效益。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

南通区域供水平海线（如东支线）建设工程项目

1、项目主要内容

新建南通区域供水平海线如东支线，设计供水规模为 20 万立方米/天，工程自平海线主线通州区望江河东侧位置接出 DN1800 支管，沿望江河东侧向北至通洋高速后，沿通洋高速北侧及南侧向东接至已建如东县曹埠泵站，敷设线路总长约 9200 千米；同时，对通如线部分现有工程进行改造，工程自现有通如线通洋高速节点向北约 2500 千米处管道，将现有 DN900 管道改造为管径 DN1200、DN1400 球墨铸铁管道。如东县项目实施单位：如东县东泽源供水有限公司。

2、项目经济社会效益分析

由于本工程项目为城市基础设施，以服务于社会和国家为目的，它既是生产部门必不可少的生产条件，又是居民生活的必要条件，对国民经济的贡献主要表现为外部效果，所产生的效益除部分经济效益可以定量计算外，大部分则表现为难以用货币量化的社会效益，因此，本工程的效益应从系统观点出发，与提高人民生活水平，改善健康条件以及和城市的发展建设等宏观效益结合在一起评价。

本工程国民经济效益可表现为以下方面：

平海线的建设能够满足《宁镇扬泰通地区区域供水规划》、《南通市区域供水基础设施发展现状、规划与构思》等规划的要

求，同时兼顾落实长三角一体化战略，适应南通市需水量增长的发展需求，继续推进取水供水集约化，降低供水能耗。对于保障饮用水水质，提高人民群众的健康水平，促进经济快速持久的发展具有十分重大的意义。

综合财务分析和国民经济评价效益两项分析，在企业财务方面，本工程各项指标均达到行业标准，项目具有抗风险能力。在国民经济效益方面，本项目国民经济效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

南通区域供水平海线(如东支线)建设工程项目投资 29987.2 万元，项目资本金 6987.2 万元，本期计划申请政府专项债券 5000 万元。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
南通区域供水平海线(如东支线)建设工程	29987.2			6987.2		5000	18000

项目							
----	--	--	--	--	--	--	--

其他资金（非资本金）18000 万元，为未来拟发行地方政府专项债券资金 4000 万元和融资 14000 万元。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

南通区域供水平海线（如东支线）建设工程，于 2024 年 1 月开工，预计 2025 年 12 月完工运营。根据南通区域供水平海线（如东支线）建设工程可行性研究资料，项目建成后，该标段实现供水规模 3.3 万立方/日，按趸售水价为 1.62 元/吨，减去购水价为 0.95 元/吨、运行成本为 0.4 元/吨，政府性基金收入 0.68 元/吨，除去 10%的漏水率，项目期间预计年净收益 1029.85 万元。具体计算式： $(1.62 \text{ 元/吨} - 0.95 \text{ 元/吨} - 0.4 \text{ 元/吨} + 0.68 \text{ 元/吨}) * 3.3 \text{ 吨/天} * (1 - 10\%) * 365 \text{ 天} = 1029.85 \text{ 万元}$ 。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南通区域供水平海线(如东支线)建设工程项目	项目主管部门 (盖章)	如东县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024年11月	(预计)完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位(盖章)	如东县东泽源供水有限公司	项目负责人及联系电话	施仲斌 13862793048
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	南通区域供水平海线(如东支线)建设工程,设计供水规模为20万立方米/天,工程自平海线主线通州区望江河东侧位置接出DN1800支管,沿望江河东侧向北至通洋高速后,沿通洋高速北侧及南侧向东接至已建如东县曹埠泵站,敷设线路总长约9200千米;同时,对通如线部分现有工程进行改造,工程自现有通如线通洋高速节点向北约2500千米处管道,将现有DN900管道改造为管径DN1200、DN1400球墨铸铁管道。如东县项目实施单位:如东县东泽源供水有限公司,项目总投资小计29987.20万元。		
必要性论证	从落实长三角一体化战略,适应需水量增长的发展需求,继续推进取水供水集约化,降低供水能耗等方面来说,建设平海线是十分必要的。 1、落实长三角一体化战略,助推产业、城市、交通三大转型升级。2、适应需水量增长的发展需求,确保社会经济的发展。3、充分利用长江优质取水口原水,继续推进取水供水集约化,确保人民身心健康。4、符合规划的要求,配套平海线主线工程。5、现状通如线管道材质薄弱,需要改造提升供水安全性。		

<p>可行性论证</p>	<p>工程建设的可行性主要包括政策及资金支持、建设条件以及技术条件等方面。</p> <p>1、本次南通区域供水平海线（如东支线）建设工程项目的实施顺应了国家政策导向，符合城市发展的总体规划和具体要求，体现政府优先发展民生事业，为高水平全面建成小康社会奠定坚实基础。本项目在政策支持上具备了实施的可行性，政府以及各相关单位的大力支持，也为工程的实施创造了良好的条件。</p> <p>2、本次南通区域供水平海线（如东支线）建设工程项目主要涉及管网建设，工程技术需求相对简单，且已具备成熟的建设经验。</p> <p>综上所述，南通区域供水平海线（如东支线）建设工程项目从政策支持、资金保证、基础条件及技术条件等各方面都已具备了实施的可行性。</p>		
<p>公益性论证</p>	<p>由于本工程项目为城市基础设施，以服务于社会和国家为目的，它既是生产部门必不可少的生产条件，又是居民生活的必要条件，对国民经济的贡献主要表现为外部效果，所产生的效益除部分经济效益可以定量计算外，大部分则表现为难以用货币量化的社会效益，因此，本工程的效益应从系统观点出发，与提高人民生活水平，改善健康条件以及和城市的发展建设等宏观效益结合在一起评价。</p> <p>本工程国民经济效益可表现为以下方面：</p> <p>平海线的建设能够满足《宁镇扬泰通地区区域供水规划》、《南通市区域供水基础设施发展现状、规划与构思》等规划的要求，同时兼顾落实长三角一体化战略，适应南通市需水量增长的发展需求，继续推进取水供水集约化，降低供水能耗。对于保障饮用水水质，提高人民群众的健康水平，促进经济快速持久的发展具有十分重大的意义。</p> <p>综合财务分析和国民经济评价效益两项分析，在企业财务方面，本工程各项指标均达到行业标准，项目具有抗风险能力。在国民经济效益方面，本项目国民经济效益显著。</p>		
<p>收益性论证</p>	<p>南通区域供水平海线（如东支线）建设工程，于 2024 年 1 月开工，预计 2025 年 12 月完工运营。根据南通区域供水平海线（如东支线）建设工程可行性研究资料，项目建成后，该标段实现供水规模 3.3 万立方/日，按趸售水价为 1.62 元/吨，减去购水价为 0.95 元/吨、运行成本为 0.4 元/吨，政府性基金收入 0.68 元/吨，除去 10%的漏水率，项目期间预计年净收益 1029.85 万元。</p>		
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<p>项目（预计）投入资金总额</p>		<p>3.00</p>
	<p>财政资金</p>	<p>政府预算资金安排</p>	
		<p>政府专项债券资金安排</p>	<p>0.90</p>
		<p>其中：用作项目资本金</p> <p>.....</p>	
	<p>自筹资金</p>	<p>自有资金</p>	<p>0.7</p>
		<p>市场化融资</p>	<p>1.4</p>
		<p>.....</p>	

<p>项目中长期目标</p>	<p>供水水质目标：本工程为长距离输水管线工程，来源为李港水厂的出厂水，李港水厂的出厂水已满足《生活饮用水卫生标准(GB5749-2022)》以及《江苏省城市自来水厂关键水质指标控制标准 DB32/T3701-2019》。对于管网末梢水主要应满足《生活饮用水卫生标准(GB5749-2022)》中余氯的要求。</p> <p>水压目标：中心城市管网最小服务水头为 0.28Mpa，镇（区）管网趸售表计前端最小服务水头为 0.24Mpa。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
<p>决策 (40)</p>	<p>项目实施的必要性 (10)</p>	<p>任务明确性</p>	<p>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</p>	<p>明确</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
		<p>需求客观性</p>	<p>项目设立是否具有现实需求</p>	<p>客观</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
		<p>手段最优性</p>	<p>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</p>	<p>最优</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
		<p>效益明显性</p>	<p>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</p>	<p>明显</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
	<p>项目实施的公益性 (5)</p>	<p>项目公益性</p>	<p>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</p>	<p>公益</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
	<p>项目实施的收益性 (10)</p>	<p>项目收益性</p>	<p>项目的实施是否具有明确的收益渠道</p>	<p>有收益</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
		<p>收益可靠性</p>	<p>项目收益是否能够可靠实现</p>	<p>可靠</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
	<p>绩效目标 (10)</p>	<p>绩效目标合理性</p>	<p>项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际</p>	<p>合理</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
		<p>绩效指标明确性</p>	<p>依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量</p>	<p>明确</p>	<p>5</p>	<p>5</p>

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人： _____ 部门： _____ (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： _____ 处(科)室： _____ (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： _____ 处(科)室： _____ (盖章)			



附件 4

连云港市区 2024 年第二批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1：连云港国际粮食集散中心一期工程

1、项目主要内容

为提高连云港港粮食接卸能力、保持港口粮食吞吐量的稳步提升、提高经济效益，在连云港区庙岭作业区建设约 30 万吨容量的筒仓及配套工艺设备、转运站等辅助设施，将庙岭作业区 32#、33#泊位的通过能力提高至 570 万吨，设计年周转量 290 万吨。项目总投资 95427 万元，由连云港港口集团有限公司控股公司——连云港东粮码头有限公司投资建设。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：项目营业收入主要为大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入。项目完工投入运营后，新增大豆、玉米等粮食作物的港口年吞吐量为 290 万吨，其中：大豆 232 万吨，玉米 58 万吨。大豆港口包干费为 37.15 元/吨，玉米为 41.45 元/吨。经测算，项目达产 100%后年营收约 11023 万元。项目投资财务内部收益率为 8.08%。

社会效益：（1）扩大就业、增加税收。项目建成后将直接为社会提供 27 个就业岗位，在提高企业经济效益的同时，也将增加国家和地方税收收入。（2）对连云港以及周边经济的带动作用。

本项目实施后，尤其是施工期间大量施工人员的进场，食品需求和日常生活用品的消耗均将从当地购买，为当地居民增加了社会服务容量，所在地区的消费水平预计将会有所提高，带动了运输业、服务业、制造业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资额为 95,427.00 万元，其中：资本金 28,627.00 万元，专项债券融资 30,000.00 万元，银行项目借款 36,800.00 万元。目前资本金已准备到位，银行贷款已获批。项目计划 2023 年 3 月开工建设，2024 年 12 月建成，次月投入使用。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
连云港国际粮食集散中心一期工程	95427			28627	20000	10000	36800

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目营业收入主要为大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入。项目完工投入运营后，新增大豆、玉米等粮食作物的港口年吞吐量为 290 万吨，其中：大豆 232 万

吨，玉米 58 万吨。第一年（即 2025 年）达产 90%，2026 年及以后年度达产 100%。投产后第一年大豆港口包干费为 37.15 元/吨，玉米为 41.45 元/吨，港口包干费单价预计每 5 年调增 10%。经测算，项目达产第一年营收约 9920 万元，达产第二年营收约 11023 万元。

经测算，本项目按全部债务存续期内，包括以前期间已发行债券（即 2023.3-2039.5），各项收益预测数据计算，可用于资金平衡的项目净收益（息前净现金流）为 119887.18 万元。本期债券存续期内（即 2024.6-2034.5），各项收益预测数据计算，可用于资金平衡的项目净收益（息前净现金流）为 73076.49 万元。

经测算，本项目全部债务存续期内、营业收入为 100%时，项目收益覆盖倍数为 1.28 倍，项目收益能覆盖全部债务本金及利息，并具备一定的盈利能力；当营业收入总额比预测分别下降 5%和 10%时，收益覆盖倍数分别为 1.22 倍和 1.16 倍，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。本期债券存续期内、营业收入为 100%时，项目收益覆盖倍数为 1.43 倍，项目收益能覆盖全部债务本金及利息，并具备一定的盈利能力；当营业收入总额比预测分别下降 5%和 10%时，收益覆盖倍数分别为 1.36 倍和 1.30 倍，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本项目存在 3.68 亿元的市场融资，经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	连云港国际粮食集散中心 一期工程	项目主管部门 (盖章)	连云港交通运输局
(预计) 开工 时间	2023年10月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	连云港东粮码头有限公司	项目负责人及 联系电话	马飞 15705152020
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简 介	为提高连云港港粮食接卸能力、保持港口粮食吞吐量的稳步提升、提高经济效益，在连云港区庙岭作业区建设约 30 万吨容量的筒仓及配套工艺设备、转运站等辅助设施，将庙岭作业区 32#、33#泊位的通过能力提高至 570 万吨，使泊位数量、铁路运力、筒仓容量相匹配。		
必要性论证	(1) 连云港市发改委于 2022 年 1 月 5 日对该项目进行备案，备案证号：连发改委备[2022]5 号； (2) 本项目的建设是保障国家粮食安全的需要；是助力连云港发展建设国际粮食集散中心的需要；是连云港满足腹地粮食加工市场增长需求，实现“十四五”时期粮食业务跨越式发展的需要；有助于连云港粮食货运业务打破现有格局，布局非转基因粮食业务。		
可行性论证	(1) 项目由连云港港口集团有限公司的控股公司——连云港东粮码头有限公司投资建设，建设资金合规合法； (2) 本项目投资估算额为 95427 万元，其中资本金 28627 万元，目前资本金已到位；30000 万元以专项债券融资，其余 36800 万元申请银行贷款已获批； (3) 经测算，在营业收入分别以 100%、下降 5%、下降 10% 时，预期本项目在债券存续期内正常运营，不考虑任何扣除的情况下，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡； (4) 本项目存在 3.68 亿元的市场融资，经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域为粮食仓储物流设施，主要用于 45 座直径为 16.5m 的立筒仓、22 座星仓及配套装卸工艺建设； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括筒仓、星仓建设以及配套设备购置；					
收益性论证	(1) 本项目申请的专项债券资金占项目总投资的 31%，需求合理； (2) 项目的营业收入主要大豆、玉米等粮食作物的中转装卸、集疏转运等港口作业包干收入，收费依据合理，收入测算正常。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额					9.5427
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排				3.0
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				2.8627
市场化融资				3.68		
.....						
项目中长期目标	目标 1：2025 年 12 月建成，2026 年 1 月投入使用；					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2





	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<p>同意</p> <p>部门负责人: <i>孙小军</i> 部门: (盖章)</p> 		
绩效处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人: <i>李</i> 处(科)室: (盖章)</p> 		
分管处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人: <i>刘</i> 处(科)室: (盖章)</p>  		

项目 2：连云港港连云港区庙岭作业区智能化集装箱堆场起步工程

1、项目主要内容

为加快推进“一带一路”强支点建设，持续放大国际枢纽海港辐射功能，推动集装箱码头智慧绿色和大型化发展，连云港市于 2022 年启动了集装箱码头自动化改造项目研究和建设工作。项目建设计划采取“系统谋划、统筹推进，一次规划、分期实施”的原则共同推进实施。本项目是连云港港集装箱码头自动化改造的先导工程，主要是为减少集装箱码头自动化改造实施对现有码头生产的影响，腾挪改造空间，弥补堆场不足，本项目改造后将增加集装箱码头配套堆场，并最先形成集装箱装卸自动化。项目占地约 5.95 万平方米，建设重箱堆场、2 条自动化轨道吊作业线及配套的生产辅助设施，年通过能力 21.4 万标箱。项目估算投资 2.5 亿元，由连云港港口集团有限公司投资建设。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：项目营业收入主要为集装箱堆场港口作业包干费，项目完工投入运营后，新增集装箱堆场通过年能力 21.4 万 TEU。本项目收费为整体码头及其后方陆域过程的操作流程收费，按 300 元/TEU 包干收费，含全流程的装卸作业服务收费和场地堆存收费。而堆场部分分摊到的费率考虑到堆场和码头的单位经营成本、工艺流程、投资比例等情况，堆场部分按 50%取，即堆场部分分摊到的装卸费按 150 元/TEU 计（300 元/TEU*50%）。

经测算，项目投资财务内部收益率为 9.02%（税前）。

社会效益：（1）本项目实施后，将会吸引不少技术人才及经营人才短期或长期留驻，从而带入资金流、信息流和人流，促进当地各项事业的发展。（2）本项目的建设，有利于满足临港产业园货物与产品运输需求，可更好地满足我国经济发展的需要，必将对区域经济的保障起到良好的促进作用，也将带来良好的社会综合效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资额为 25000 万元，其中：资本金 7500 万元，专项债券融资 5000 万元，项目建设财政补助资金 2800 万元，银行项目借款 9700 万元。目前资本金已准备到位，财政补助资金也已到位，银行贷款已获批。项目于 2022 年 12 月开工建设，预计 2024 年 12 月建成，次月投入使用。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府 专项 债券 资金 金额 ④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期地 方政府专项债 券资金金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
连云港连云港区庙岭作业区智能化集装箱堆场起步工程	25,000.00			7,500.00		5,000.00	12,500.00

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目营业收入主要为集装箱堆场港口作业包干费，项目完工投入运营后，新增集装箱堆场通过年能力 21.4 万 TEU。本项目收费为整体码头及其后方陆域过程的操作流程收费，按 300 元/TEU 包干收费，含全流程的装卸作业服务收费和场地堆存收费。而堆场部分分摊到的费率考虑到堆场和码头的单位经营成本、工艺流程、投资比例等情况，堆场部分按 50%取，即堆场部分分摊到的装卸费按 150 元/TEU 计（300 元/TEU*50%）。项目投产后第一年（即 2025 年）达产 60%、第二年（即 2026 年）达产 80%，第三年（即 2027 年）及以后年度达产 100%。

经测算，本项目全部债务存续期内（即 2024.6-2039.5），预测的营业收入总额为 41,841.04 万元；本期债券存续期内（即 2024.6-2034.5），预测的营业收入总额为 26,699.53 万元。

经测算，本项目全部债务存续期内、营业收入为 100%时，项目收益覆盖倍数为 1.62 倍，项目收益能覆盖全部债务本金及利息，并具备一定的盈利能力；当营业收入总额比预测分别下降 5%和 10%时，收益覆盖倍数分别为 1.54 倍和 1.47 倍，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。本期债券存续期内、营业收入为 100%时，项目收益覆盖倍数为 2.24 倍，项目收益能覆盖全部债务本金及利息，并具备一定的盈利能

力；当营业收入总额比预测分别下降 5%和 10%时，收益覆盖倍数分别为 2.14 倍和 2.04 倍，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本项目存在 0.97 亿元的市场融资，经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	连云港港连云港区庙岭作业区智能化集装箱堆场起步工程	项目主管部门 (盖章)	 连云港市交通运输局
(预计)开工时间	2022 年 12 月	(预计)完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	 连云港港口集团有限公司	项目负责人及联系电话	冯国丽 13805138573
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目占地约 5.95 万平方米，建设主要建设内容有重箱堆场、2 条在自动化轨道吊以及内部道路、变电所等配套生产辅助设施，年通过能力 21.4 万标箱。		
必要性论证	(1) 连云港市发改委于 2022 年 9 月 2 日对该项目进行备案，备案证号：连发改委备[2022]57 号； (2) 本项目的建设是连云港港集装箱码头自动化改造的先导项目，项目建设可减少集装箱码头自动化改造实施对现有码头生产的影响，腾挪改造空间，弥补堆场不足，本项目改造后将增加集装箱码头配套堆场，并最先形成集装箱装卸自动化。 (3) 项目建设将持续放大国际枢纽海港辐射功能，推动集装箱码头智慧绿色和大型化发展。		
可行性论证	(1) 项目由连云港港口集团有限公司建设，建设资金合规合法； (2) 本项目投资估算额为 25000 万元，其中资本金 7500 万元，目前资本金已到位；5000 万元以专项债券融资，项目建设财政补助资金 2800 万元已拨付到位，银行项目借款 9700 万元已获批； (3) 经测算，在营业收入分别以 100%、下降 5%、下降 10%时，预期本项目在债券存续期内正常运营，不考虑任何扣除的情况下，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡； (4) 本项目存在 0.97 亿元的市场融资，经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域为国家物流枢纽等物流基础设施，主要用于智能化集装箱堆场建设以及自动化轨道吊设备购置；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括智能化集装箱堆场建设以及自动化轨道吊设备购置；</p>					
收益性论证	<p>(1) 本项目申请的专项债券资金占项目总投资的 20%，需求合理；</p> <p>(2) 项目的营业收入主要为集装箱堆场港口作业包干费，收费依据合理，收入测算正常。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.5			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.5		
		其中：用作项目资本金				
	财政补助资金		0.28			
	自筹资金	自有资金		0.75		
		市场化融资		0.97		
.....						
项目中长期目标	目标 1: 2024 年 12 月建成，2025 年 1 月投入使用；					
一级指标 (参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	同意 部门负责人: 孙小芳 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李强 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 刘斌 处(科)室: (盖章)			



项目 3：江苏省中医院连云港医院

1、项目主要内容

项目建设地点位于连云港新城鹰游山路西、金海大道北，总用地面积 13.21 公顷，其中新增用地面积 6.9201 公顷。项目设置总床位 1300 张，总建筑面积约 204583.36 平方米（含续建建筑面积 121069.58 平方米），其中：地上建筑面积 161477.36 平方米（含续建建筑面积 95963.58 平方米）；地下建筑面积 43106 平方米（含续建建筑面积 25106 平方米）。项目计划分两期建设，其中：

一期工程设置床位 890 张，建筑面积约 121649.59 平方米，其中续建地上建筑面积 95963.58 平方米、地下建筑面积 25106 平方米，新建地下建筑面积 580.01 平方米。主要建设内容为利用现状建构物改建为门诊医技住院综合楼，配套建设给排水、电气、暖通、信息化、绿化、道路、医疗设备等工程。

二期工程设置床位 410 张，建筑面积约 82933.77 平方米，其中新建分中心住院综合楼 33468 平方米，办公科研教学楼 22550.68 平方米，中药制剂楼 5205 平方米，空气加压氧治疗中心 567.59 平方米，感染楼 2474 平方米，附属用房 542.5 平方米，门卫 126 平方米，地下建筑面积 18000 平方米，配套建设给排水、电气、暖通、绿化、道路、停车等工程。

2、项目经济社会效益分析

医院为社会公益性项目，本项目具有一定的经济效益，但更

多产生间接经济效益与广泛社会效益。该项目的建设，不仅是连云港市人民对中医药发展的需要，更是中医新时代的发展要求与使命。它的建成，将会进一步完善连云港市医院基础设施水平，提高医疗救治能力和学术交流条件。为就医患者创建了一个新的治疗环境。为加大基础设施投入，为增添设备，扩大业务，开展各类疾病的防治、控制，为完善医疗卫生服务等方面提供了硬件保证。对落实省市“十四五”卫生健康发展规划和相关文件精神，对连云港市乃至苏北地区医疗卫生事业的不断发展和提高人民群众的健康水平将起到积极的推动作用。同时，江苏省中医院连云港医院项目的建成，使其医疗救治服务质量不断提高，保健服务范围进一步扩大，充分发挥其职能作用，对推动当地卫生事业的整体发展起着重要作用。可以说，该项目是一个民生工程，将显示出显著的社会效益，对维护社会稳定和促进地方经济发展也将发挥重要作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

拟建项目总投资估算为 167,200.00 万元，其中使用连云港市地方财政资金 102,200.00 万元，中央财政配套资金 50,000.00 万元，政府专项债资金 15,000.00 万元。

拟建项目江苏省中医院连云港医院，总投资概算 167,200.00 万元，分两期建设，其中一期投资估算为 92,985.14 万元，二期投资估算为 74,214.86 万元。一期投资包括工程费用 58,332.70 万元、工程其他费用 4,180.79 万元、设备购置费 23,700.00 万

元、预备费 6,771.65 万元；二期投资包括工程费用 63,170.13 万元、工程其他费用 5,191.55 万元、设备购置费 500.00 万元、预备费 5,353.18 万元。目前，拟建设项目整体可行性研究方案已于 2023 年 10 月 11 日获得连云港市发展和改革委员会批复；一期工程初步设计、工程规划、施工均已获得批复和许可。

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期地 方政府专项债 券资金金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
江苏省 中医院 连云港 医院项 目	167,200.00			152,200.00		15,000.00	

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

该项目收入来源为新建医院每年的医疗收入结余。项目建成后，新增总建筑面积 204583.36 平方米，其中一期建筑面积 121649.59 平方米，二期建筑面积 82933.77 平方米。计划购置安装医疗设备金额合计 24,200.00 万元，包括 CT、MRI、DR、移动 DR、钼靶机、血管造影机、其他基础医疗设备、专用医疗设备等。总设计住院床位 1300 张。医院设置一级诊疗科目 24 个，二级诊疗科目 54 个。建成运营后日门诊量预计为 1500

人次，年门诊量为 54.75 万人次。结合连云港市中医院 2021 年-2023 年各科室收入及新建医院规模测算，预计项目 2026 年新增收入 67,721.11 万元。收入按前五年 10% 增长测算，后续年度平稳持续，专项债券存续期内预计实现收入 726,610.26 万元。预计新增运行成本 631,574.21 万元，项目新增管理费用 64,229.39 万元（包含房屋、设备折旧、无形资产摊销）。预计实现息前净现金流量 80,503.85 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏省中医院连云港医院	项目主管部门 (盖章)	连云港市卫生健康委员会
(预计) 开工时间	2024 年 4 月	(预计) 完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	连云港市中医院	项目负责人及联系电话	高慧 15261390128
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	新建江苏省中医院连云港医院，总投资额 16.72 亿，分两期开发，一期工程设置床位 890 张，建筑面积约 121649.59 平方米；主要建设内容为利用现状建构物改建为门诊医技住院综合楼，配套建设给排水、电气、暖通、信息化、绿化、道路、医疗设备等工程。 二期工程设置床位 410 张，建筑面积约 82933.77 平方米，新建分中心住院综合楼、办公科研教学楼、中药制剂楼、空气加压氧治疗中心、感染楼、附属用房、，地下建筑等。		

<p>必要性论证</p>	<p>(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：</p> <p>1. 项目的建设符合《产业结构调整指导目录（2019年本）》（2021修订）要求：该项目属于中华人民共和国国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2019年本）》（2021修订）“鼓励类”“三十七、卫生健康”中“医疗卫生服务设施建设”，属国家鼓励类项目，符合国家有关产业政策。</p> <p>2. 项目的建设符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求：《纲要》提出要全面推进健康中国建设……推动中医药传承创新。坚持中西医并重和优势互补，大力发展中医药事业。健全中医药服务体系，发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势。……推动中医药走向世界。</p> <p>3. 项目的建设符合《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》的要求：本项目为国家区域医疗中心建设项目，项目的建设符合《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》的要求，有利于推动省域优质医疗资源扩容下沉，推动中医药事业和中西医结合互补健康发展。</p> <p>4. 项目建设符合《公立医院高质量发展促进行动（2021-2025年）》的要求：本项目是依托连云港市中医院建设国家区域医疗中心，符合《行动》要求。</p> <p>5. 项目建设符合《江苏省“十四五”医疗卫生服务体系规划》要求：本项目为连云港市与江苏省中医院合作共建国家区域医疗中心，打造以心血管、消化病、肿瘤等患病率高、死亡率高的重点疾病为主的综合性国家区域医疗中心，这一建设满足《规划》要求。</p> <p>6. 项目建设符合《江苏省“十四五”中医药发展规划》要求：本项目为江苏省中医院连云港医院项目，可全面提升中医药整体服务能力和水平，符合《规划》要求。</p> <p>7. 项目建设符合《连云港市“十四五”卫生健康发展规划》要求：江苏省中医院连云港医院项目是承接国家区域医疗中心的重要载体，可推进连云港市乃至苏北地区优质医疗资源均衡布局，促进中医药传承创新发展。</p> <p>(2) 项目建设的必要性及意义：</p> <p>1. 项目的建设是中医新时代的发展要求与使命在无数中医从业人员的继承和发扬下，尤其是党和国家的关怀重视下，我国中医事业取得长足的进步。近年来，中医在国内外舞台上多次引起瞩目，中医在迎来新时代大发展的同时，亦面临着系列问题，亟待在发展过程中予以解决。</p> <p>2. 项目建设是实现国家区域医疗中心的需要</p> <p>3. 项目的建设是保障人民身体健康，促进当地卫生事业发展</p> <p>4. 项目的建设是苏北地区提高中医医疗服务水平的需要</p> <p>5. 项目的建设是连云港市人民对中医药发展的需要</p>
<p>可行性论证</p>	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度；</p> <p>党的十九大报告指出，到2035年基本公共服务均等化基本实现。党的二十大在此基础上进一步提出中国式现代化这一重要概念与发展命题，医疗健康领域推动实现“公共卫生均等化，基本医疗服务同质化”是中国式现代化的内在要求和基础条件。国家区域医疗中心主要定位在疑难危重症诊断与治疗医学人才培养、临床研究、疾病防控、医院管理等方面代表区域顶尖水平。2023年7月，国家发展改革委办公厅、国家卫生健康委办公厅、国家中医药局综合司联合印发《关于印发第五批国家区域医疗中心项目名单的通知》（发改办社会[2023]544号），全国共确定第五批49个国家区域医疗中心项目，其中江苏省4个项目获批，包括江苏省中医院连云港医院。</p> <p>目前，连云港市卫生健康事业发展仍存在不少短板弱项，患者异地就医、大规模跨区域、跨省流动现象突出，对卫生健康事业发展带来深刻影响。江苏省中医院连云港医院的建设，正是承接国家区域医疗中心的重要载体，不仅将有力提升区域优质医疗服务水平，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，缓解苏北地区群众“看病难、外转率高”的问题，更将为“一带一路”中医药国际合作交流、苏北地区高质量跨越式发展提供坚实的基础。</p> <p>本项目一期对已建建筑主体结构按照中医院医疗流程继续建造装修，已建部分为原规划的江苏省海滨康复医院，江苏省海滨康复医院于2014年1月获得市发改委可行性研究报告的批复，于2020年完成主体土建工程和外装工程。原规划的江苏省海滨康复医院用地面积约6.29万平方米，建筑面积121069.58平方米。由于连云区发展情况等外部原因，项目搁置。剩余内部隔墙、内外装修、设备购置和安装、水电气及信息化工程等均未施工。江苏省海滨康复医院功能使用为医院，由于施工未全部完成，所以尚未设置床位，未投入使用，未产生能耗。已建部分功能主要为门诊、医技、住院等，与江苏省中医院连云港医院门诊医技</p>

	<p>病房综合楼功能匹配。江苏省中医院连云港项目同为医院工程，项目本着充分利用现有的资源（土地、房屋等），合理使用项目资金，有效实现“整合资源，填平补齐；完善功能，满足基本需求；统一标准，规范建设”的目的，通过决策，政府决定充分利用原江苏省海滨康复医院现有建构物及土地，统一规划建设江苏省中医院连云港项目，对已建建筑主体根据江苏省中医院连云港医院的医疗流程继续建造设计，作为承接国家区域医疗中心的重要载体。</p> <p>江苏省中医院连云港项目建设地点位于连云港市连云新城，目前连云港市中医院已取得项目建议书的批复，二期用地已办理建设项目用地预审与选址意见书，项目已取得连云港市自然资源和规划局连云港分局关于江苏省中医院连云港医院项目用地预审与选址意见的复函，项目建设资金由连云港市财政统筹安排。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性； 项目建设资金由连云港市财政统筹安排</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点 项目偿债资金主要来源于项目建成后的医院医疗收入。新建的江苏省中医院预计建成投入使用后日门诊量预计为 1500 人次，年门诊量为 54.75 万人次。根据连云港市中医院以往年度财务收支数据结合新建医院投入使用后预计的门诊数、床位数等做调整，测算得出债券存续期间内净收益足以偿还债务本息，偿债风险较小。</p>	
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容； 专项债券资金主要用于江苏省中医院连云港医院的建设，项目的建设符合《产业结构调整指导目录（2019 年本）》（2021 修订）要求：该项目属于中华人民共和国国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2019 年本）》（2021 修订）“鼓励类”“三十七、卫生健康”中“医疗卫生服务设施建设”，属国家鼓励类项目，符合国家有关产业政策。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 专项债券资金主要用于江苏省中医院连云港医院新建工程费用支出。</p>	
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性； 江苏省中医院连云港医院项目总投资额 16.72 亿，其中财政配套资金 15.22 亿，本次拟通过专项债募集资金 1.5 亿，所募集资金全部用于项目建设。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性； 本项目收入、成本、收益的预测均基于连云港市中医院的历史财务数据，数据来源可靠。使用对比数据的同时合理考虑新建医院投入使用后的预计门诊量、床位数进行相应调整，预测数据合理。</p>	
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额	16.72
财政资金	政府预算资金安排	10.22
	政府专项债券资金安排	1.5
	其中：用作项目资本金	
	中央专项资金	5
自筹资金	自有资金	
	市场化融资	






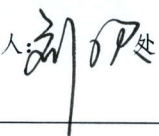
					
项目中长期目标	目标 1: 推动优质医疗资源扩容与区域均衡布局, 提升本区域中医药整体诊疗能力和科研水平; 目标 2: 完善优质高效医疗卫生服务体系; 目标 3: 更好的满足广大人民群众医疗需求					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<p style="text-align: center;">部门负责人:  部门: (盖章)</p>  		
绩效处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;">处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 		
分管处(科)室 审核意见	<p style="text-align: center;">处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 