



淮安区 2022 年度农村供水保障工程复兴至苏嘴段供水环网管道附挂苏北灌溉总渠 S264 省道大桥建设项目	1500.54	0	0	500.54	0	1000	0
---	---------	---	---	--------	---	------	---

#### 4、项目预期收益情况

运营收入：本项目建成后，预计可向项目周边农村地区新增供水约 500 万吨，据淮安市淮安区发展和改革委员会文件《关于制定区域供水自来水价格的通知》（淮发改〔2023〕53 号），明确淮安区区域供水自来水到户价格分别为①居民生活用水到户价 2.61 元/吨（含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨）；②非居民生活用水到户价 3.05 元/吨（含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨）；③特种用水到户价 3.70 元/吨（含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨）。本次项目按保守估计，扣除污水处理费和水资源费后，平均到户水价按 2.35 元/吨测算，则每年可新增供水收入 1175 万元。

运营成本：项目运营期间，售水成本按 1.75 元/吨计量，另分别按经营收入的 10%计提管理费用及维修费用，则经营成本为 993 万元。

本项目专项债券拟一次性发行，计划在 2024 年度发行 1000 万元，债券利率按 4% 计算，则债券存续期内（2024 年-2039 年）应付债务资金本息之和 1600 万元，其中债务还本 1000 万元，利息支出 600 万元，项目总收益 2730 万元，本息偿付保障倍数为 1.71。



年份	预期收益			预期支出		
	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2024						
2025	1175	993	182		40	40
2026	1175	993	182		40	40
2027	1175	993	182		40	40
2028	1175	993	182		40	40
2029	1175	993	182		40	40

2030	1175	993	182		40	40
2031	1175	993	182		40	40
2032	1175	993	182		40	40
2033	1175	993	182		40	40
2034	1175	993	182		40	40
2035	1175	993	182		40	40
2036	1175	993	182		40	40
2037	1175	993	182		40	40
2038	1175	993	182		40	40
2039	1175	993	182	1000	40	1040
合计	17625	14895	2730	1000	600	1600

5、事前绩效评估申报表

# 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	淮安区 2022 年度农村供水保障工程复兴至苏嘴段供水环网管道附挂苏北灌溉总渠 S264 省道大桥建设项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2024 年 5 月	(预计)完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)		项目负责人及联系电话	吉玉猛 13511527920
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	拟架设双路附挂苏北灌溉总渠 S264 大桥 DN600 焊接涂塑复合钢管 2280 米，配套建设管道支撑钢结构约 220 吨，铺设 DN600 承插涂塑复合钢管 1610 米并配套阀门附属设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《江苏省城乡供水管理条例》、《省人大常委会关于加强饮用水源地保护的决议》、《关于做好“十四五”农村供水保障规划编制工作的通知》(苏水农函〔2020〕1号)、《淮安区“十四五”农村供水保障规划(修编)》、《关于淮安区 2022 年度农村供水保障工程复兴至苏嘴段供水环网管道附挂苏北灌溉总渠 S264 省道大桥建设项目建议书的批复(淮发改审字〔2023〕55号)； (2) 项目实施产生的作用和意义:本项目将实现复兴镇至苏嘴镇主干供水环网管道连接，为农村供水主管道的维修保养提供了保障，可进一步提升供水一体化管护、管理智能化水平。从而保障广大农村地区人民生活用水，维护社会稳定和经济发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:根据《淮安区“十四五”农村供水保障规划(修编)》，本项目是淮安区“十四五”农村供水保障规划中农村供水环网建设的重要组成部分，是供水管网连接车桥、复兴、苏嘴三乡镇的关键节点。环网工程建设后，将为供水主管网的维修保养以及应急供水提供保障； (2) 项目资金来源和到位可行性:本项目总投资为 1500.54 万元，其中上级补助资金 500.54 万元，拟申请专项债券合计 1000 万元，资金能够足额到位； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本期专项债 15 年，拟一次性申请金额 1000 万元，项目还款来源为农村供水收入，项目风险较小。		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 本项目属于水利领域, 主要用于保障农村供水, 拟架设双路附挂苏北灌溉总渠 S264 大桥 DN600 焊接涂塑复合钢管 2280 米, 配套建设管道支撑钢结构约 220 吨, 铺设 DN600 承插涂塑复合钢管 1610 米并配套阀门附属设施;</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 主要包括本项目建设内容相关的工程费用等。</p>						
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 本项目总投资 1500.54 万元, 其中项目资本金 500.54 万元, 占比 33.36%, 剩余资金拟发行专项债券 1000 万元, 计划一次性发行, 与工程整体进度相匹配, 资金需求合理;</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 债券存续期内总收入经测算为 17625 万元, 总支出 14895 万元, 累计收益 2730 万元, 专项债按照年利率 4% 计算, 债券存续期内本息合计 1600 万元, 项目收益覆盖倍数 1.71, 符合相关项目收益平衡要求。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				0.150054		
	财政资金	政府预算资金安排				0	
		政府专项债券资金安排				0.1	
		其中: 用作项目资本金				0	
		上级补助资金				0.050054	
	自筹资金	自有资金					
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	<p>目标 1: 本项目将实现复兴镇至苏嘴镇主干供水环网管道连接, 为农村供水主管道的维修保养提供了保障, 可进一步提升供水一体化管护、管理智能化水平。从而保障广大农村地区人民生产生活用水, 维护社会稳定和经济发展。</p> <p>目标 2: 投入使用后, 达到预测的合理收益, 实现项目的盈利。</p>						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	

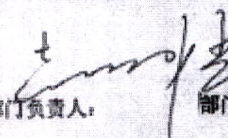



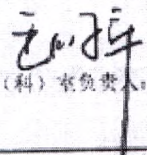
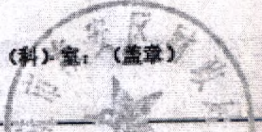
6、事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表



审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: </p>
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: </p>
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: </p>

## 项目 2 淮阴区临湖灌区续建配套与节水改造项目

### 1、项目主要内容

临湖灌区设计灌溉面积 20 万亩。(1)渠首(水源)工程: 拆建水源泵站 4 座。(2)骨干输配水工程: 整治分干渠、支渠 10 条总长 25.439km, 其中疏浚分干渠、支渠 2 条, 总长 9.29km; 建设护岸分干渠、支渠 3 条, 护岸(两岸)总长 21.38km; 衬砌支渠 7 条, 总长 14.74km。(3)骨干排水工程: 治理骨干河道 5 条, 总长 9.835km。(4)骨干渠(沟)系建筑物及配套设施: 建设骨干建筑物共 41 座, 其中泵站 13 座、水闸 11 座和桥梁 13 座、跌水 4 座; 渠系配套建筑物 50 座; 新建管理房屋 1 处 200m<sup>2</sup>、新建管理道路 6 条长 5.07km。(5)信息化建设。

本项目的代码为 2310-320804-04-01-297948。

### 2、项目经济社会效益分析

本项目实施后, 能够充分发挥水利工程服务农业的作用, 改善和提高了农业生产基础条件, 加快农村发展速度, 促进了农村面貌的改变和农村环境的治理, 为农业产业结构调整以及农村经济的发展创造了基础条件, 为打造“设施完善、节水高效、管理科学、生态健康”的现代灌区奠定了基础, 更促进了区域经济的共同发展。

(1) 项目实施后, 共改善灌区内灌溉面积 2.52 万亩, 改善排涝面积 5.5 万亩, 提高了区域内抗灾能力, 灌溉用水量减少, 灌溉水费明显减少, 降低了灌溉成本, 农民减负增收效益明显。

(2) 灌区改造工程修复河流生态, 提升水环境质量, 改善水生态环境、农村人居环境, 提高了居民生活质量, 农业生态服务能力进一步提高, 可适应乡村振兴、农业现代化和生态文明建设的新要求。

(3) 通过本项目的实施, 农业综合生产条件能得到改善, 综合生产能力得到提高; 灌区耕地由过去的低产高耗向高产稳产全面过渡。提高了农业的综合生产效益, 农民群众的经济收入有了增长, 从而有力地推动灌区农业和农村经济的发展, 为加快农业主产区和区域经济发展奠定了重要的基础。

(4) 助力乡村振兴。习近平总书记在二十大报告中提出, 全面建设社会主义现代化国家, 最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展, 坚持城乡融合发展, 畅通城乡要素流动。加快建设农业强国, 扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。淮安市围绕实施乡村振兴战略, 着力增加城乡居民收入, 提升基本公共服务的均等化水平, 普遍提高百姓富裕程度、人

民生活水平和质量，让全市人民在共建共享中有更多获得感。本项目实施完成后，降低了农灌成本，减轻了农民负担，缓解了水资源紧张矛盾，发挥了良好的社会效益。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于2024年2月开工建设，计划于2025年12月完工，建设期共22个月。项目总投资1.4亿元，其中：国债资金0.422亿元，中央预算内资金0.278亿元，省级补助资金0.28亿元，申请2024年专项债券资金0.25亿元，区级配套资金0.17亿元。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
淮阴区临湖灌区续建配套与节水改造项目	14000			11500		2500	

### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期内预期收益5722.5万元(经营收入24078万元，经营成本18355.5万元)，可用于本项目还本付息。年利率按4%预估，项目运营期内的本息合计支出4000万元。具体测算依据为如下：

(1) 项目区内所有干渠及支渠总长度为76464米，以周边3米内的面积用于育苗，合计亩数为344亩，每亩育苗100棵左右，可育苗合计34400棵，除去部分地区无法种植，计量面积拟使用300亩，育苗数量使用30000棵计算。

(2) 经营收入：项目区预计种植椴树2000株、鹅耳枥5000株、栎树2000株、复叶槭2000株、美国红枫5000株、北美枫香6000株、红蜡8000株，根据数目成长周期价值不同，第一年偏少、第二年适当增加、第三年及以后区域稳定，第一年的苗木单价分别为椴树400元/株、鹅耳枥

500 元/株、栎树 320 元/株、复叶槭 260 元/株、美国红枫 540 元/株、北美枫香 410 元/株、红蜡 390 元/株；第二年的苗木单价分别为椴树 450 元/株、鹅耳枥 600 元/株、栎树 350 元/株、复叶槭 350 元/株、美国红枫 580 元/株、北美枫香 460 元/株、红蜡 420 元/株；第三年及以后的苗木单价分别为椴树 500 元/株、鹅耳枥 700 元/株、栎树 420 元/株、复叶槭 420 元/株、美国红枫 640 元/株、北美枫香 510 元/株、红蜡 500 元/株；所以 2025 年经营收入为 1274 万元

( $2000*400+5000*500+2000*320+2000*260+5000*540+6000*410+8000*390$ )，2026 年经营收入为 1432 万元，2027-2039 年经营收入每年均为 1644 万元。合计经营收入 24078 万元。

(3) 经营成本：苗木成本包括外购原辅材料及动力费（外购肥料 2500 元/亩、外购农药 300 元/亩、苗木购置费 938 万元、燃料动力费 1000 元/亩）以及育苗人工费等。外购原辅材料及动力费每年约 1052 万元 ( $2500*300+300*300+9380000+1000*300$ )，育苗人工费每年约 171.7 万元，所以每年的经营成本约为 1223.7 万元。合计经营成本 18355.5 万元。

##### 5、事前绩效评估申报表



项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.4			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.25			
		其中:用作项目资本金				
		其它资金	1.15			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	保证工程正常运行,减轻农业旱灾灾害,促进农民增收。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支出	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学合理	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
			可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)			财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理		合理	3	3	
	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理		合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	

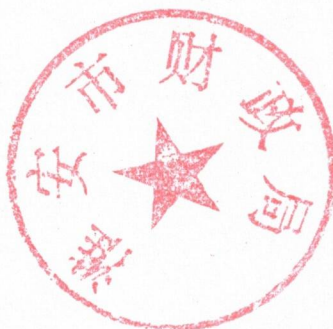
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	5
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据充分; ②决策过程规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备; ②实施计划合理,风险可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身能够产生收益; ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	按项目实施内容和资金用途细化量化指标,按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且金额可行,投入经济; ②政府债券资金与绩效目标匹配。	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
审核结果		通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
主管部门 审核意见				
绩效处(科)室 审核意见				
分管处(科)室 审核意见				

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。





## 项目6: 盱眙县东灌区一级站更新改造工程

### 1、项目主要内容

盱眙县东灌区一级站更新改造工程立项审批手续齐全,批准文号为苏发改农经发〔2023〕1381号。项目代码2202-320000-04-01-874175,总投资估算6,190.24万元,其中:自筹资金4,390.24万元,拟申请盱眙县2024年第二批开发行江苏省政府债券1,800.00万元。

项目批复建设内容为:拆除原南站、东站及西站,在原南站位置合并建站,设计流量14.90立方米每秒,装机8台套,总装机4545千瓦。

项目建设单位:盱眙县水务局。

项目建设地址:盱眙县马坝镇。

建设期:项目拟于2024年9月开工,计划2025年10月完工,项目建设期14个月。

### 2、项目经济社会效益分析

东灌区一级站更新改造工程全部实施后,可从根本上解决东灌区灌溉水源问题,可快速提高土地生产率,是一项富民惠民造福子孙的德政工程。项目实施后,可全面提高灌溉水的利用率,改善有效灌溉面积,促进农业结构调整和农业增产、农民增收,从而加快灌区农民早日脱贫致富、奔小康的步伐,从真正意义上解决“三农”问题,并为灌区水资源可持续利用和国民经济可持续发展,实现现代化农业奠定可靠的基础。

本工程建成后,不仅取得了较好的经济效益,其社会效益也

较为显著。项目实施后，有助于充分发挥灌区的潜力，增强农业发展后劲，改善和提高了农业生产基础条件，促进了农村基础设施建设，带动了农村面貌的改变和农村环境的治理，为农业产业结构调整 and 农民脱贫致富以及农村经济的发展创造了基础本条件

### 3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县东灌区一级站更新改造工程立项审批手续齐全，批准文号为苏发改农经发〔2023〕1381号。项目代码2202-320000-04-01-874175，总投资估算6,190.24万元，其中：自筹资金4,390.24万元，拟申请盱眙县2024年第二批开发行江苏省政府债券1,800.00万元。

本项目相关前期工作已开始，本项目建设期自2024年9月-2025年10月，共计14个月。（不包括项目前期阶段）

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
盱眙县东灌区一级站更新改造工程	6190.24			4390.24		1800.00	

注1：其他资本金⑥为：自有资金。


### 4、项目预期收益情况

项目建成后，东灌区一级站灌溉范围内提供农业需水量为6501万m<sup>3</sup>/年，综合水价0.15元/m<sup>3</sup>测算，债券存续期内水费收入13,245.79万元；

## 5、事前绩效评估申报表

# 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	盱眙县东灌区一级站更新改造工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2024 年 5 月	(预计) 完成时间	2025 年 7 月
项目建设/ 运营 单位(盖章)	盱眙县水利重点工程建 设处	项目负责人及 联系电话	钱伟 13801400100
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目为盱眙县东灌区一级站更新改造工程。主要建设内容为拆建东灌区一级站，设计流量为 14.9 立方米每秒，装机 8 台套，总装机 4545 千瓦。		
必要性论证	(1) 项目建设是保障国家粮食安全的需要 (2) 项目建设是区域经济发展的需要 (3) 项目建设是工程安全运行的需要		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目初步设计已于 2023 年 12 月 29 日经省发改委、省水利厅以苏发改农经发〔2023〕1381 号文件批复。 (2) 项目资金来源和到位可行性：省级以上补助资金 70%，政府专项债券已申报。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点		
公益性论证	(1) 节水增效、提高农业生产水平 (2) 改善灌区群众农业生产条件，提高生活质量 (3) 有效抵御高亢地区旱灾		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 6190 万元，在收支稳定情况下可申报专项债券 1800 万元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，东灌区一级站灌溉范围内提供农业需水量为 6501 万 m <sup>3</sup> /年，综合水价 0.15 元/m <sup>3</sup> 测算，债券存续期内水费净收益 5405.82 万元。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.619
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.18
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	.....	
		自有资金	0.439
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	通过实施东灌区一级站更新改造工程，满足盱眙县东灌区用水的需求，提高水资源供给能力，提高东灌区的供水保障、用水效率，保障东灌区内输配水系统有效运行，确保灌区的正常运行。同时促进盱眙县农村经济发展，达到农业增产、农民增收的目的。随着项目实施，能改善东灌区农业灌溉问题，改善种植结构，提高粮食产量，债券存续期内预计农业用水收益 5405.82 万元，如期或提前完成专		

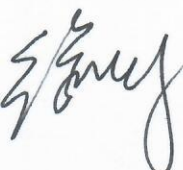





项债券还款。							
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考 分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分				100		

## 6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

## 项目 7: 盱眙县官滩灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程

### 1、项目主要内容

盱眙县官滩灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程立项审批手续齐全, 批准文号为淮水农〔2024〕8 号。总投资估算 5,000.00 万元, 其中: 自筹资金 4,000.00 万元, 拟申请盱眙县 2024 年第二批开发行江苏省政府债券 1,000.00 万元。

项目批复建设内容为: 改建官滩电灌站 1 座, 整治引河 1.6km; 整治渠道 24 条, 总长 30.0km, 整治排水沟 16 条, 总长 34.0km; 拆(新)建、改造渠系配套建筑物 40 座, 包括涵闸 18 座、支渠首 20 座、农桥 2 座; 新建信息化系统 1 项。

项目建设单位: 盱眙县官滩电灌站。

项目建设地址: 盱眙县官滩镇。

建设期: 项目于 2024 年 3 月开工, 计划 2024 年 12 月完工, 项目建设期 10 个月。

### 2、项目经济社会效益分析

灌区节水改造配套项目实施后, 不仅取得了较好的经济效益, 其社会效益也十分显著。项目实施后, 改善和提高了农业生产基础条件, 促进了农村基础设施的建设, 带动了农村面貌的改变, 为农业产业结构调整 and 农民脱贫致富以及农村经济的发展创造了基本条件, 更重要的是为促进区域经济共同发展和稳定农村奠定了基础。

1、灌区改造工程完成后, 提高了渠系输水能力, 减少渠道渗漏, 提高了渠系水利用系数, 节约灌溉用水量。

2、促进了农业结构的调整，农村面貌得到了改观。灌区规划项目的实施，带动了沟渠清淤及村镇道路建设，更新改造的泵站、涵闸等建筑物，设计新颖，结构合理，外形美观，功能齐全，灌区面貌得到了改观。

3、灌区实行定员定编，实行机构管理改革，完善通信高级系统及量水设施，按成本收取水费，从而达到灌区的良性循环，为国民经济和农业的可持续发展提供可靠保障。

4、灌区改造工程完成后，将形成以信息化为平台的水利现代化管理模式，实现水利管理从粗放型向精细化管理转变，为灌区经济社会发展提供有利支撑。

5、灌区工程方案生态化、灌溉用水精量化、灌溉管理信息化的要求，建立可持续的灌区发展方式，着力提高水旱灾害防御能力、水土资源利用效率、农业综合生产能力，提高农业农村现代化能力，全面支撑乡村振兴战略。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县官滩灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程立项审批手续齐全，批准文号为淮水农〔2024〕8 号。总投资估算 5,000.00 万元，其中：自筹资金 4,000.00 万元，拟申请盱眙县 2024 年第二批开发行江苏省政府债券 1,000.00 万元。

本项目相关前期工作已开始，本项目建设期自 2024 年 3 月-2024 年 12 月，共计 10 个月。（不包括项目前期阶段）

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资本金(非资本金)⑨
盱眙县官滩灌区续建配套与节水改造项目2024年度工程	5000.00			4000.00		1000.00	

注1:其他资本金⑥为:自有资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目建成后,官滩灌区续建配套范围内提供农业需水量为2,968.85万m<sup>3</sup>/年,综合水价0.15元/m<sup>3</sup>测算,债券存续期内水费收入5,992.12万元

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	盱眙县官滩灌区续建配套与节水改造项目2024年度工程	项目主管部门(盖章)	盱眙县水利局
(预计)开工时间	2024年3月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县中型灌区节水配套改造项目建设处	项目负责人及联系电话	刘波 13905234072
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	批复建设内容: 拆建渠首泵站1座、整治引河0.3km; 渠道整治21条, 总长26.1km, 排水沟整治15条, 总长28.84km; 拆(新)建渠系配套建筑物40座, 包括水闸18座、分水口门20座、农桥2座; 新建巡查抢险道路2.46km等。		
必要性论证	(1) 主要水源泵站年久失修, 提水能力不足。 (2) 工程设计标准低, 灌溉保证率不高。 (3) 灌溉设施年久失修, 灌溉水利用率不高。 (4) 河道淤积严重, 现有排涝标准不足。 (5) 工程管理制度不完善, 管理标准化建设有待提升		

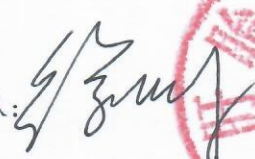





可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目初步设计已于 2024 年 2 月 22 日经市水利局以淮水农〔2024〕8 号文件批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：省级以上补助资金 80%，政府专项债券已申报。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。</p>							
公益性论证	<p>(1) 改善和提高了农业生产基础条件，促进了农村基础设施的建设。</p> <p>(2) 对改善生态环境、保持生态平衡具有积极作用。</p>							
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 5000 万元，在收支稳定情况下可申报专项债券 1000 万元，符合专项债发行要求。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本工程实施后，恢复灌溉面积 0.07 万亩，改善灌溉面积约 6.2 万亩，新增节水能力 138 万方，新增粮食产能 160 万公斤</p>							
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额						0.5	
	财政资金	政府预算资金安排						
		政府专项债券资金安排						0.1
		其中：用作项目资本金						
	自筹资金	.....						
		自有资金						0.4
市场化融资								
.....								
项目中长期目标	通过实施本工程，满足官滩灌区用水的需求，提高水资源供给能力，提高灌区的供水保障、用水效率，保障灌区内输配水系统有效运行，确保灌区的正常运行。同时促进盱眙县农村经济发展，达到农业增产、农民增收的目的。							
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分		
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2		
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3		
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3		
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2		
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5		
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5		
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5		
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5		
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5		

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  已对该项目进行规范性审查		
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

## 项目 8: 盱眙县清水坝灌区续建配套与现代化改造项目 2024 年度工程

### 1、项目主要内容

盱眙县清水坝灌区续建配套与现代化改造项目 2024 年度工程立项审批手续齐全，批准文号为淮发改办〔2024〕24 号。总投资估算 5,000.00 万元，其中：自筹资金 4,000.00 万元，拟申请盱眙县 2024 年第二批开发行江苏省政府债券 1,000.00 万元。

项目批复建设内容为：渠道整治 9 条，总长 19.52km;排水沟整治 3 条，总长 24.24km;拆(新)建渠系配套建筑物 51 座，包括泵站 2 座，水闸 5 座、渡槽 1 座、涵洞 5 座、分水口门 31 座、农桥 7 座；灌溉水利用系数测定等。

项目建设单位:盱眙县清水坝电灌站。

项目建设地址：盱眙县桂五镇、穆店镇、黄花塘镇、古桑街道、天泉湖镇。

建设期：项目于 2024 年 3 月开工，计划 2024 年 12 月完工，项目建设期 10 个月。

### 2、项目经济社会效益分析

灌区现代化改造配套项目实施后，不仅取得了较好的经济效益，其社会效益也十分显著。项目实施后，改善和提高了农业生产基础条件，促进了农村基础设施的建设，带动了农村面貌的改变和农村环境的治理，为农业产业结构调整 and 农民脱贫致富以及农村经济的发展创造了基本条件，更重要的是为促进区域经济共同发展和稳定农村奠定了基础。

1、灌区改造工程完成后，提高了渠系输水能力，减少渠道渗漏，提高了渠系水利用系数，节约灌溉用水量。

2、促进了农业结构的调整，农村面貌得到了改观。灌区规划项目的实施，带动了沟渠清淤及村镇道路建设，更新改造的涵闸等建筑物，设计新颖，结构合理，外形美观，功能齐全，灌区面貌得到了改观。

3、灌区工程方案生态化、灌溉用水精量化、灌溉管理信息化的要求，建立可持续的灌区发展方式，着力提高水旱灾害防御能力、水土资源利用效率、农业综合生产能力，提高农业农村现代化能力，全面支撑乡村振兴战略。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县清水坝灌区续建配套与现代化改造项目 2024 年度工程立项审批手续齐全，批准文号为淮发改办〔2024〕24 号。总投资估算 5,000.00 万元，其中：自筹资金 4,000.00 万元，拟申请盱眙县 2024 年第二批开发行江苏省政府债券 1,000.00 万元。

本项目相关前期工作已开始，本项目建设期自 2024 年 3 月-2024 年 12 月，共计 10 个月。（不包括项目前期阶段）

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债券 资金金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
盱眙县清水坝灌区续建配套与现代化改造项目 2024 年度工程	5000.00			4000.00		1000.00	

注 1：其他资本金⑥为：自有资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目建成后，清水坝灌区配套范围内提供农业需水量为3,683.83万 m<sup>3</sup>/年，综合水价 0.15 元/m<sup>3</sup> 测算，债券存续期内水费收入 7,966.28 万元；

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	盱眙县清水坝灌区续建配套与现代化改造项目 2024 年度工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县水务局
(预计)开工时间	2024 年 3 月	(预计)完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县清水坝灌区节水改造工程建设处	项目负责人及联系电话	刘波 13905234072
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容：渠道整治 9 条，总长 19.52km；排水沟整治 3 条，总长 24.24km；拆（新）建渠系建筑物 51 座，包括泵站 2 座、水闸 5 座、渡槽 1 座、涵洞 5 座、分水口门 31 座、农桥 7 座；灌溉水利用系数测定等。		
必要性论证	(1) 项目是建设现代灌区，保障国家粮食安全的需要。 (2) 项目是建设节水型灌区，实现灌区经济社会高质量发展的需要。(3) 项目是灌溉工程“补短板”，实施乡村振兴战略的需要。 (4) 项目是保障灌区充分发挥效益，解决工程良性运行的需要。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目初步设计已于 2024 年 2 月 22 日经市发改委、市水利局以淮发改办〔2024〕24 号文件批复。 (2) 项目资金来源和到位可行性：省级以上补助资金 80%，政府专项债券已申报。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。		
公益性论证	(1) 改善了项目区农田灌溉条件，提升农业综合生产能力。 (2) 提高了渠系水利系数，减少了渗漏水，节约了灌溉用水量。(3) 促进了农业结构的调整，农村面貌得到了改观。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 5000 万元，在收支稳定情况下可申报专项债券 1000 万元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，可改善灌溉面积约 7.78 万亩，恢复灌溉面积约 0.1 万亩，改善排涝面积约 12.1 平方公里，新增节水能力 450 万方，粮食增产 720 万公斤。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.5
	财政资金	政府预算资金安排	



		政府专项债券资金安排	0.1			
		其中：用作项目资本金				
		.....				
	自筹资金	自有资金	0.4			
		市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	通过实施本工程，满足清水坝灌区用水的需求，提高水资源供给能力，提高灌区的供水保障、用水效率，保障灌区内输配水系统有效运行，确保灌区的正常运行。同时促进盱眙县农村经济发展，达到农业增产、农民增收的目的。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合 理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合 理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合 理	合理	3	3
		收益预测合 理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相 符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充 要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与 项目收益匹 配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全 面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可 行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合 规、真实可靠, 是否存在违 规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<p style="text-align: center;">部门负责人: 部门: (盖章)</p> <div style="text-align: center;">     </div>			

绩效处(科)  
室  
审核意见

郑薇

处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)

已对绩效目标进行规范化管理



分管处(科)  
室  
审核意见

处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)

张伟





# 滨海县 2024 年第二批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

本次申请发行乡村振兴专项债券共计 3 个项目，本期申请专项债券资金 1.30 亿元，具体情况如下：

## 项目 1 五淦粮库

### 1、项目主要内容

#### (1) 项目审批情况

2022 年 5 月 27 日，滨海县行政审批局批准新建五淦粮库工程项目立项，项目代码 2205-320922-89-01-835485。（滨行审投资〔2022〕235 号《关于滨海丰硕农业发展有限公司新建五淦粮库工程项目建议书的批复》）

2023 年 3 月 13 日，滨海县行政审批局批准新建五淦粮库工程项目可行性研究报告，项目代码 2205-320922-89-01-835485。（滨行审投资〔2023〕39 号《关于新建五淦粮库工程项目可行性研究报告的批复》）

2023 年 11 月 13 日，滨海县行政审批局批准新建五淦粮库工程项目变更项目初步设计，同意将该项目总投资变更为 20,002.00 万元，其他内容不变，项目代码 2205-320922-89-01-835485。（滨行审投资〔2023〕389 号《关于五淦粮库工程变更项目初步设计的批复》）

#### (2) 项目建设内容及规模

项目建设地点：位于原滨海第二职业中学。

建设内容及规模：该项目拟新建五淦粮库工程，项目总占地约 83.3 亩，建设 9 幢粮食平房仓、粮食科技服务中心一站式服务、食堂、机修器材库、辅助用房、消防水池等，总建筑面积约 25146.95 平方米，建筑占地面积约 24188.13 平方米。粮食平房仓九座，总仓容约 10.6 万吨（堆高 7.5m）。

## 2、项目经济社会效益分析

（1）为粮食的宏观调控服务，保证国家粮食宏观调控政策的实施。增强应付突发事件的能力，保证粮食安全，维护经济和社会稳定。

（2）更好地发挥市场配置资源的基础性作用与加强国家宏观调控有机结合起来，最大限度地保护农民和消费者利益，促进农业生产发展，保障社会有效供给。

（3）项目建设对于完善粮食流通体系，促进社会经济可持续发展具有积极作用。

（4）项目建成后将带动周边地区粮食生产加工的发展。

（5）项目的建成使用，可以为地方解决粮食储备能力不足的问题。

（6）本项目运营过程中基本无生产废水废渣排放，粮食输送以及清理时有噪音和少量粉尘产生，通过采取相应的降噪和除尘措施，可使噪声和粉尘控制在国家标准允许的范围内，因此本项目的建设不会对环境产生污染。

综上所述，本项目的建设，符合国家产业政策，符合行业发展方向，社会效益显著。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 20,002.00 万元，其中：①专项债券融资 12,000.00 万元，本次拟申请金额 4,000.00 万元，后续计划申请 8,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 8,002.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥[注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨[注 2]
新建五淦粮库工程项目	20,002.00			8,002.00		4,000.00	8,000.00

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。

[注 2]其他资金(非资本金)计划从 2024 年后续发行地方政府专项债券，发行期限 15 年预计年利率 3.2%，到期还本付息。

建设工作计划约为 1 年，项目已于 2023 年 12 月开工，预计 2024 年 12 月完工并投入运营；目前项目正在建设中。

### 4、项目预期收益情况

项目建成后总仓储规模约 10.6 万吨，根据《粮食仓库建设标准》建标 172-2016，属三类储备库粮库，项目机械化配备，信息化、自动化程度高。项目建成后可通过小麦、水稻等粮食经营收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，参照可行性研究报告、历史经营数据以及滨海粮食市场情况进行预测，本期债券存续期内各年预期收益累计为 21,036.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 21,927.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	五淦粮库	项目主管部门 (盖章)	滨海县发展和改革委员会
(预计) 开工时间	2022年12月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	滨海丰硕农业发展有限公司	项目负责人及 联系电话	王璨 0515-80868016
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	建设地点位于原滨海第二职业中学, 该项目拟实施新建五淦粮库工程, 项目总占地84亩, 计划新建9万吨左右(以设计为准)仓容的现代粮库, 建设9幢高大平房仓、粮食科技服务中心、生活服务楼、一站式服务、门卫、烘干房以及配套环流熏蒸、自动粮情测温、信息化等。		
必要性论证	(1) 契合各级政府政策指导 (2) 符合粮食安全的首要条件 (3) 满足保障突发事件处置配置 (4) 迎合粮食物流发展的新动态 (5) 有效解决滨海县现代仓容不足和布局不均衡		
可行性论证	(1) 本项目的建设可以进一步提高国家在长三角地区的粮食储备能力和流通能力, 确保国家急需时调得动、用得上, 避免因贸易摩擦对市场带来的较大冲击, 保障国家粮食安全。 (2) 本项目总投资2.00亿元, 其中: 拟申请政府专项债券0.4亿元。		
公益性论证	(1) 项目拟实施新建五淦粮库工程, 项目总占地84亩, 计划新建9万吨左右(以设计为准)仓容的现代粮库, 建设9幢高大平房仓、粮食科技服务中心、生活服务楼、一站式服务、门卫、烘干房以及配套环流熏蒸、自动粮情测温、信息化等。 (2) 更好地发挥市场配置资源的基础性作用与加强国家宏观调控有机结合起来, 最大限度地保护农民和消费者利益, 促进农业生产发展, 保障社会有效供给。 (3) 项目建设对于完善粮食流通体系, 促进社会经济可持续发展具有积极作用。 (4) 项目建成后将带动周边地区粮食生产加工的发展, 为地方解决粮食储备能力不足的问题。		
收益性论证	(1) 工程总投资2.00亿元, 其中工程1.5亿元, 其他费用0.38亿元(其中土地费用为0.25亿元), 预备费0.06亿元。 (2) 该项目主要为粮食经营性营业收入等, 本期债券存续期内各年预期收益累计为2.1036亿元, 全部债务存续期各年预期收益累计为2.1927亿元。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.0002			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.4		
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		1.6002		
市场化融资						
项目中长期目标	目标1: 按时有效完成五淦粮库工程项目建设 目标2: 合规及时完成政府专项债资金支出。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2




内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

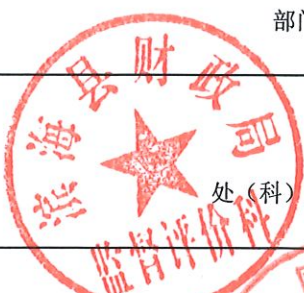
说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表



审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			



注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 2 滨海县农村区域性养老服务中心建设项目

### 1、项目主要内容

#### (1) 项目审批情况

2022 年 8 月 16 日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心建设项目立项，项目总投资为 28550.16 万元，项目代码 2208-320922-89-01-549567。（滨行审投资〔2022〕344 号《关于滨海县乡村资产经营有限公司实施滨海县农村区域性养老服务中心工程项目建议书的批复》）

2022 年 12 月 26 日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心工程变更项目建议书的批复，同意变更项目建设内容和规模，其他内容不变。（滨行审投资〔2022〕475 号《关于同意滨海县农村区域性养老服务中心工程变更项目建议书的批复》）

#### (2) 项目建设内容

建设地点：本项目位于滨海县滨淮镇、通榆镇、天场镇、八滩镇。

建设内容及规模：项目拟实施滨海县农村区域性养老服务中心工程。

(1)滨淮养老服务中心(改建):利用滨淮镇敬老院现有土地和建筑进行改建和装修。设置床位约 125 张(以实际设计为准),分自理、介助照护单元，内设医务室，新建老人宿舍二幢及配套建筑设施。

(2)通榆养老服务中心(兼失能(失智)特困人员护理院改扩建):该项目占地面积约 15.1 亩,总建筑面积约 13000 平方米,新建两栋护理楼、一栋活动用房以及门卫、地下消防等辅助设施,改造宿舍楼、综合楼等。

(3)天场养老服务中心(新建):利用天场镇敬老院原址约 16 亩,拆旧新建建筑面积约 11000 平方米、设置床位约 300 张(以实际设计为准)的区域性养老服务中心。分自理、介助照护单元,内设医务室以及配套建筑设施。

(4)八滩养老服务中心(新建):利用八滩镇敬老院原址约 14.26 亩,拟征用大门左右 6.64 亩建设用地,计约 20.9 亩,拆旧新建建筑面积 14000 平方米左右、设置床位约 400 张(以实际设计为准)的区域性养老服务中心,分自理、介助、介护照护单元,内设护理院及配套建筑设施。

## 2、项目经济社会效益分析

(1)项目的建设还可以创造大量就业岗位,不仅解决了周边居民就业,更为广大劳动者提供了就业机会,通过扩大就业增加中低收入者的收入,必然会促进消费,有效拉动内需,这对启动内需拉动经济增长的作用是十分明显的。

(2)项目的建立及运营对不同利益群体不存在负面影响。项目的建设及运营将有助于提升滨海县文化素养的总体水平,提供优质文化宣传服务,对当地的人员素质产生积极的影响,同时不会对残疾人员的利益产生负面影响。

(3) 项目建设有利于提升滨海县养老服务水平,充分体现人与环境的和谐发展,给老人们提供更加温馨、舒适的生活环境。对区域卫生无不利影响。老人们能幸福的养老是建设和谐社会的基本标志之一。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 28,550.00 万元,其中:①专项债券融资 17,000.00 万元,本次拟申请金额 3,000.00 万元,后续计划申请 14,000.00 万元;②不含专项债券的项目资本金 11,550.00 万元。项目资金来源如下:

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
滨海县农村区域性养老服务中心工程	28,550.00			11,550.00		3,000.00	14,000.00

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。

[注 2]其他资金(非资本金)计划从 2024 年后续发行地方政府专项债券,发行期限 15 年预计年利率 3.2%,到期还本付息。

该项目分四个子项目分步建设，其中通榆养老服务中心、天场养老服务中心已启动，滨淮养老服务中心、八滩养老服务中心尚未启动。

该项目计划建设周期为 5 年，项目已于 2023 年 4 月开工，预计 2027 年底完工，2028 年全部投入运营（通榆养老服务中心预计 2025 年投入运营，天场养老服务中心预计 2026 年投入运营，滨淮养老服务中心、八滩养老服务中心预计 2028 年投入运营）。

#### **4、项目预期收益情况**

本项目为养老服务项目，注重工程质量、床位建设、医疗设施健全等方面。加强对养老护理人员的资格把关和安全培训，制订完善护理制度。解除老人们家庭的后顾之忧，建成后还可改善所在区域的生态环境，该项目具有良好的社会效益和生态效益。项目建成后，可通过收取床位费、餐食费、护理费等作为偿还政府专项债融资本息的来源。根据批准的可行性研究报告及市场行情基础对收益进行预测，经测算，本期债券存续期内各年预期收益累计为 15,815.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 29,759.00 万元。

## 5、事前绩效评估申报表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	滨海县农村区域性养老服务中心 建设项目	项目主管部门 (盖章)	滨海县民政局
(预计) 开工时间	2023年11月	(预计) 完成时间	2027年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	滨海县乡村资产经营有限公司	项目负责人及 联系电话	黄成双 0515-80868016
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>建设地点：本项目位于滨海县滨淮镇、通榆镇、天场镇、八滩镇。</p> <p>建设内容及规模：项目拟实施滨海县农村区域性养老服务中心工程。</p> <p>(1) 滨淮养老服务中心(改建)：利用滨淮镇敬老院现有土地和建筑进行改建和装修。设置床位约125张(以实际设计为准)，分自理、介助照护单元，内设医务室，新建老人宿舍二幢及配套建筑设施。</p> <p>(2) 通榆养老服务中心(兼失能(失智)特困人员护理院改扩建)：该项目占地面积约15.1亩，总建筑面积约13000平方米，新建两栋护理楼、一栋活动用房以及门卫、地下消防等辅助设施，改造宿舍楼、综合楼等。</p> <p>(3) 天场养老服务中心(新建)：利用天场镇敬老院原址约16亩，拆旧新建建筑面积约8500平方米、设置床位约300张(以实际设计为准)的区域性养老服务中心。分自理、介助照护单元，内设医务室以及配套建筑设施。</p> <p>(4) 八滩养老服务中心(新建)：利用八滩镇敬老院原址约14.26亩，拟征用大门左右6.64亩建设用地，计约20.9亩，拆旧新建建筑面积14000平方米左右、设置床位约400张(以实际设计为准)的区域性养老服务中心，分自理、介助、介护照护单元，内设护理院及配套建筑设施。</p> <p>该项目分四个子项目分步建设，其中通榆养老服务中心、天场养老服务中心已启动，滨淮养老服务中心已由民政完成提升改造、八滩养老服务中心尚未启动。</p>		
必要性论证	<p>1、项目建设解决了老人们的后顾之忧，积极应对人口老龄化的要求。2、项目建设推进经济持续健康发展的需要。3、项目建设当前养老服务业突出矛盾和问题的需要。4、加强社会养老服务体系建设，是适应传统养老模式转变、满足人民群众养老服务需求的必由之路。5、加强社会养老服务体系建设，是解决失能、半失能老年群体养老问题、促进社会和谐稳定的当务之急。综上所述，该项目建设十分必要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目属于“重点鼓励类”，项目符合国家产业政策要求，符合《江苏省“十四五”养老服务发展规划》要求。</p> <p>项目总投资28550.16万元，其中：拟申政府专项债券融资3,000.00万元，本次拟申请金额3,000.00万元，滨海县乡村资产经营有限公司自筹资金25,550.16万元；</p>		

公益性论证	(1) 项目拟实施滨海县农村区域性养老服务中心工程，位于滨海县滨淮镇、通榆镇、天场镇、八滩镇； (2) 项目的建设将提升滨海县养老服务水平，优化养老服务结构，满足养老服务需求，完善养老服务体系。					
收益性论证	项目建成后，可通过租金等作为偿还政府专项债融资本息的来源。根据可行性研究报告，结合市场相关预测数据预估相关收费标准，本期债券存续期各年预期收益可以覆盖本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.8550			
	财政资金	政府预算资金安排		0.5196		
		政府专项债券资金安排		0.3		
	其中：用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金		2.0354		
市场化融资						
项目中长期目标	目标1：按时有效完成滨海县农村区域性养老服务中心建设项目建设； 目标2：合规及时完成政府专项债资金支出。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	1	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	95

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



## 项目 3 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目

### 1、项目主要内容

#### (1) 项目审批情况

2022 年 12 月 2 日，滨海县行政审批局批准 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目立项，项目总投资为 29896 万元，项目代码 2212-320922-89-01-742879。（滨行审投资〔2022〕451 号《关于 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目建议书的批复》）

2022 年 12 月 26 日，滨海县行政审批局批准 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目可行性研究报告，项目总投资为 29896 万元，项目代码 2212-320922-89-01-742879。（滨行审投资〔2022〕473 号《关于 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目可行性研究报告的批复》）

#### (2) 项目建设内容

建设地点：位于滨海县境内。

建设内容及规模：项目拟实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程，计划建设镇区污水管网 150.3 公里及配套附属设施等。

### 2、项目经济社会效益分析

#### (1) 提高居民环境保护意识

本工程建设实施的过程是一次深刻、生动的环境保护宣传过程，通过具体的工程实施，使人们能够深刻体会到环境保护的重

要性和环境效益。过工程实施后，人们的环境意识会随之增强，环境保护、节约资源将成为居民的自觉行为。

(2) 滨海县镇区水环境综合整治工程的实施将提高镇村水系的防洪排涝能力，保护人民的生命财产安全。

(3) 促进滨海县镇村可持续发展。

本工程实施后，滨海县镇村水系的生态环境将得到大大改善，有利于提高城市综合水平，扩大内需，带动相关行业的发展，镇村可持续发展的道路将越走越宽。

(4) 改善生活水平，提高生活质量。

水质改善将提高居民的健康与生活质量，降低医疗费用，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。通过本工程的实施将起到改善人民生活水平，提高生活质量的的目的。

(5) 增加居民收入。

无论在工程建设期间，还是运营管理期间，建议尽量使用当地农民劳务工，增加地方农民劳务收入。在建设期间将增加大量就业岗位，从工程运行需要分析出发，运行管理期内也需要增加就业岗位，主要进行河道的维护管理、环保设施维护等方面的工作。

(6) 水质改善的经济效益。

水资源是一种十分重要、有限的自然资源，通过工程的实施，能够显著的改善滨海县镇村水系的水质，因此能够有效地避免滨海县镇村水系的水质恶化，这也确保了水资源不会受到破坏，不

会降低水资源的经济效益。

### (7) 卫生条件改善的效益

工程实施后，滨海县镇区水系的水质得到改善，同时城镇污水收集处理的实施将大大改善城镇的卫生条件和生活条件。由此提高居民的健康与生活质量，减少居民的医疗费用。

总之，镇村水环境综合整治工程是衡量城市现代化的标志之一，是保护水资源和城市生态平衡的前提。规划实施后，河道成网，河水变活、变清，污水不再污染水体，加上滨河绿化，形成山清水秀的美丽乡村。人们生活在这样的乡村环境中，心情舒畅，工作愉快，精神面貌焕然一新，大大提高生产力。另一方面，也提高了乡村卫生水平，给创建生态城镇，提高知名度，吸引外资建设滨海县，创造出良好的外部条件。

## 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 29,896.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 21,000.00 万元，已发行 15,000.00 万元，本次拟申请 6,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 8,896.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦[注 2]	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目	29,896.00			8,896.00	15,000.00	6,000.00	

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。

[注 2]已有地方政府专项债券(非资本金部分): 2023 年第八批新增乡村振兴专项债券金额 10,000.00 万元, 期限 2023 年 9 月 18 日-2038 年 9 月 17 日, 年利率 2.82%; 每半年付息一次, 到期还本付息; 2024 年第一批新增乡村振兴专项债券金额 5,000.00 万元, 期限 2024 年 3 月 19 日-2039 年 3 月 20 日, 年利率 2.53%; 每半年付息一次, 到期还本付息。

该项目已于 2023 年 6 月开工, 预计 2024 年 8 月竣工, 2025 年正式投入运营; 目前项目正在建设中。

#### 4、项目预期收益情况

2014 年 12 月 31 日, 财政部、国家发展改革委、住房城乡建设部以财税〔2014〕151 号印发《污水处理费征收使用管理办法》(以下简称“办法”)从 2015 年 3 月 1 日施行, 该办法规定污水处理费是按照“污染者付费”原则, 由排水单位和个人缴纳并专项用于城镇污水处理设施建设、运行和污泥处理处置的资金, 污水处理费属于政府非税收入, 全额上缴地方国库, 纳入地方政府性基金预算管理, 实行专款专用。征收的污水处理费不能保障城

镇排水与污水处理设施正常运营的，地方财政应当给予补贴。因此，滨海县财政可用征收的污水处理费偿还“2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程”筹资发行政府债券的本息。

项目建成后，可通过污水处理费收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照单位历史经营数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为 33,799.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 33,799.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目	项目主管部门 (盖章)	滨海县住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023年6月	(预计) 完成时间	2024年8月
项目建设/运营单位 (盖章)	滨海县农旅集团有限公司	项目负责人及联系电话	黄成双 051580868016
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于滨海县境内建设内容及规模:项目拟实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程, 计划建设镇区污水管网150.3公里及配套附属设施等。		
必要性论证	(1) 滨海县现有的污水收集处理设施远远满足不了经济发展的需求, 设施普及率低、标准不到位、排水设施呈无序状态的现象制约了可持续发展的步伐。 (2) 废黄河、通榆河、淤黄河、苏北灌溉总渠水环境功能区划的要求。 (3) 改善滨海县各镇区居民生活环境的需要		
可行性论证	(1) 为改善滨海县的水环境质量, 改善城区、村庄居民的生活环境, 促进城镇经济持续健康发展; (2) 本项目总投资为29896万元, 其中: 拟申政府专项债21000万元, 占总投资的70.24%; 滨海县农旅集团有限公司自筹资金8896万元, 占总投资额29.76%; (3) 本项目污染因素简单, 在采取相应的污染防治措施后, 项目实施不会对地表水、环境空气、声环境产生明显不利影响。		
公益性论证	(1) 实施 2022 年滨海县镇区污水处理提质增效工程, 计划建设镇区污水管网 150.3 公里及配套附属设施等; (2) 滨海县镇区水环境综合整治工程的实施将提高镇村水系的防洪排涝能力, 保护人民的生命财产安全。		

收益性论证	<p>(1) 工程总投资为29896万元，其中工程直接费用23705万元，工程建设其他费3805万元，预备费1376万元；</p> <p>(2) 在建设期间将增加大量就业岗位，从工程运行需要分析出发，运行管理期内也需要增加就业岗位，主要进行河道的维护管理、环保设施维护等方面的工作。</p> <p>项目建成后，可通过污水处理费收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照单位历史经营数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为3.3799亿元，全部债务存续期各年预期收益累计为3.3799亿元，能够实现项目收益与融资平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.9896			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.1		
		其中: 用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.8896		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标1: 按时有效完成2022年滨海县镇区污水处理提质增效工程项目建设;</p> <p>目标2: 合规及时完成政府专项债资金支出。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	5
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	



内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 4

## 射阳县 2024 年第二批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

### 项目 1 盐城市射阳县 2023 年度高标准农田建设项目

#### 1、项目主要内容

项目拟在射阳县境内建设高标准农田 12 万亩，在项目区配套泵站、桥梁、涵洞、机耕路等农田水利设施。

#### 2、项目经济社会效益分析

项目的实施有助于充分发挥项目区的潜力，增强农业发展后劲，改善和提高农业生产基础条件，带动农村面貌的改变和农村环境的治理，更重要的是为促进区域经济共同发展和稳定农村奠定了基础。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 31370 万元，计划申报 2024 年专项债券 6000 万元，县财政预算安排 25370 万元。项目于 2023 年 11 月开工建设，预计于 2024 年 11 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨

盐城市射阳县 2023 年度高标准农田建设项目	31370			25370		6000	
-------------------------	-------	--	--	-------	--	------	--

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内，预计可取得租赁收入 13200.39 万元，可用于本项目还本付息。

#### 5、事前绩效评估申报表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

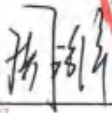

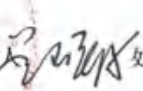

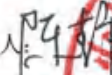

项目名称	射阳县 2023 年度高标准农田建设项目	项目主管部门 (盖章)	射阳县农业农村局
(预计)开工时间	2023 年 11 月	(预计)完成时间	2024 年 11 月
项目建设/运营单位(盖章)	射阳县农业农村局	项目负责人及联系电话	高树文: 15895125676
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	全县范围内建设高标准农田 12 万亩, 配套道路、桥梁、涵洞、泵站、渠道等农田水利设施建设。		
必要性论证	<p>根据省农业农村厅《关于下达 2023 年农田建设任务的通知》, 射阳县 2023 年高标准农田建设任务 12 万亩。</p> <p>项目建设是完善配套农田基础设施, 保障国家粮食安全的需要。我国人多地少, 随着经济建设的不断发展, 建设用地挤占耕地的现象又较为普遍且不可避免。在耕地面积不断减少的基础上, 要保证 13 亿人口的吃饭问题, 只有依靠增加粮食单产来确保国家的粮食安。而增加粮食单产或保证粮食稳产, 高标准农田建设是前提与基础; 是农业持续高效发展, 推进农业现代化的需要。实现农业可持续发展, 必须有良好的农业基础设施作保证。通过高标准农田建设, 改善生产条件, 提高农业综合生产能力, 实现土地利用率和产出率不断提升。发展现代高效农业, 实施产业化战略, 对农田基础设施标准要求更高。项目区现状存在灌排水工程设施老化、失修、损坏严重等问题, 田块灌排困难, 且灌溉成本高, 要保持农业可持续发展, 除了推广优良品种、科学种植, 还必须有良好的水利基础设施作保证。加之发展优势农产品产业对水利设施标准要求更高, 因此, 加强项目区农业基础设施建设是非常必要的; 是促进节水节地增效, 农民持续增收的需要。目前项目区田间工程配套率低, 渠系水利用系数低, 水资源浪费严重, 灌溉成本高, 还影响了农产品的品质与产量。为了改善排灌条件, 增强抗御自然灾害的能力, 提高土地利用效率, 提高水资源利用率, 达到节约用水, 增加土地复垦面积, 降低农本, 增产增效的目的, 必须对项目区灌排工程进行全面的配套和改造。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资全部为财政资金投入, 并已基本到位, 资金的合规性与项目成熟度高;</p> <p>(2) 该类型项目的实施技术方案经验丰富, 技术扎实, 同时施工质量管理经验丰富, 可保证项目实施按质按量完成, 同时项目在收益和公益性上有较好的效益;</p>		
公益性论证	<p>项目的实施有助于充分发挥项目区的潜力, 增强农业发展后劲, 改善和提高了农业生产基础条件, 促进了农村基础设施建设, 带动了农村面貌的改变和农村环境的治理, 为农业产业结构调整 and 农民脱贫致富以及农村经济的发展创造了基础本条件, 更重要的是为促进区域经济共同发展和稳定农村奠定了基础。</p> <p>工程完成后, 提高了防灾减灾能力; 降低灌溉成本, 农民减负增收效益明显。由于减少了建筑物及渠道渗漏, 提高了渠系水利用系数灌溉用水量减少, 灌溉水费明显减少; 促进了农业结构的调整。为实现农业生产一体化, 大力发展“二高一优”农业和现代化农</p>		

	业的转变创造了必要的条件。工程改造带动沟渠清淤及村镇道路建设,更新改造的涵闸、桥梁等建筑物,设计新颖,结构合理,外形美观,功能齐全,项目区面貌得到了很大改观。					
收益性论证	高标准农田建设,能有效改善农业生产条件,提高稻麦产量,显著增加农民的收入,减少劳动力的投入,提高灌溉效率,节约水资源,改善农村生态环境,提高项目区内经济效益。项目实施后,由于灌溉、排水系统的进一步完善,田间道路等基础设施条件的极大改善,并采取改良土壤、配方施肥、秸秆还田等科技措施,项目区的作物将有显著增产。水稻产量由 580kg/亩增加为 630kg/亩;小麦产量由 380kg/亩增加到 420kg/亩。粮食生产能力达到 1050kg/亩。水稻、小麦综合增产效益项目实施后水稻亩增产 50kg,年增产效益为 605.53 万元;小麦亩增产 40kg,年增产效益为 444.47 元。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.137			
	财政资金	政府预算资金安排		2.537		
		政府专项债券资金安排		0.6		
		其中:用作项目资本金		0		
	.....					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	建设高标准农田 12 万亩,主要改善区内基础生产条件,重点解决项目区内灌溉与排水、田间工程配套及生产通行难问题。全面完善项目区内的沟、渠、路及各类灌排设施,高标准配套中、小沟级建筑物。通过项目建设,项目区灌溉设计保证率达 90%以上,排涝达到设计标准,粮食产能亩产达到 1000kg 以上。同时调优作物种植布局和品种结构,发展高效农业,把项目区建成优质商品粮基地。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

## 项目 2 经开区 2024 年老旧小区改造项目

### 1、项目主要内容

本项目改造共 66 栋楼，1358 户，总建筑面积约 12.03 万平方米。主要建设内容包括：屋面防水、外墙出新及破损墙体维修、落水管更换、雨污水管道拆除重建、化粪池清理维修、增设消防系统、停车位建设、增设文化宣传栏、整理私拉乱接、道路维修、监控、绿化、亮化、楼道出新、强弱电序化等。

### 2、项目经济社会效益分析

本项目的运行将切实解决无物业管理小区居民出行难问题，彻底消除安全隐患，改善居民居住条件，充分体现党和政府对民生的关怀。本项目可以推动城市品质整体提升，城市功能更加完善，城市治理更加精细，城市服务更加精准，从而创造出良好的社会效益。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 2967 万元，计划申报 2024 年专项债券 1500 万元，县财政预算安排 1467 万元。项目于 2024 年 5 月开工建设，预计于 2024 年 11 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨

经开区 2024 年老旧小区 改造项目	2967			1467		1500	
---------------------------	------	--	--	------	--	------	--

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内，预计可取得停车位收入 1041.87 万元，政府性基金收入 2390.39 万元，以上收入合计 3432.26 万元，可用于本项目还本付息。

#### 5、事前绩效评估申报表



		市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	目标 1: 目标 2: .....					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	部门负责人: 7802 部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			

### 项目3 2024年污水提质增效片区改造项目

#### 1、项目主要内容

本项目实施县城区锦绣苑、正华公寓等132个小区，以及其余达标区剩余住宅小区、地块的雨污分流改造、配套污水管网建设及管网错接混接改造，同步实施县城区雨水管网修复及县城水环境治理等项目。

#### 2、项目经济社会效益分析

本项目的建成，将提高该区域污水排放能力，改善项目区域的投资环境。同时将改善项目区内人们的生活环境，有助于促进人与自然的和谐发展，建设一个生态可持续发展的社会。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资30000万元，计划申报2024年专项债券22500万元，县财政预算安排7500万元。项目于2024年5月开工建设，预计于2024年11月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
2024年污水 提质增效片 区改造项目	30000			7500		22500	

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内，根据射阳县财政局、射阳县住房和城乡建设局和射阳县陈洋污水处理有限公司共同出具的《2024年污水提质增效片区改造项目收益模式说明》，预计可取得项目经营主体射阳县陈洋污水处理有限公司的污水处理费收入 16400.81 万元；同时可取得政府性基金收入 35855.79 万元；以上收入合计 52256.6 万元，可用于本项目还本付息。

#### 5、事前绩效评估申报表



		其中：用作项目资本金				
		.....				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	<p>1、项目批准后，有关部门应立即着手制定一系列实施工程项目的计划和管理细则，并加强管理机构和队伍的建设，保证工程得以顺利实施。同时工程建设应管理严格，能有施工精良的建设队伍来施工，并由专业工程监理进行技术监控。</p> <p>2、项目建设应严格按照国家规范管理实施，加大投资资金控制力度，大宗材料购置应按照《招投标法》进行公开招标或竞价采购，以最大限度节省建设投资。</p> <p>3、应根据工程进度，安排好施工组织，保护施工场地环境，力争项目早日实现社会效益。</p> <p>4、该项目为社会公共项目，应积极争取上级相关部门对项目的资金支持，保证自筹资金落实，降低资金成本。</p> <p>5、抓紧开展下阶段工作。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

...日...月...年

...

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
<b>审核结果</b>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>丁东</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>王</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>李国月</u> 处(科)室: (盖章)			

附件 5

# 东台市 2024 年第二批江苏省政府债券

## 项目实施方案

### 项目 1 东台市五烈粮库新建工程项目

#### 1、项目主要内容

东台市五烈粮库新建工程项目位于盐城市东台市五烈镇镇南村，在廉广路东侧，惜禾农业园北侧。项目征用土地 36696 m<sup>2</sup>（约 55 亩），建设总仓容 6 万吨高大平房粮仓和产后服务中心等配套设施，建筑面积 14675.72 m<sup>2</sup>。

#### 2、项目经济社会效益分析

本项目通过建设储备粮仓储、烘干设施，能有效改善东台地区粮食仓储设施简陋、落后，仓库“老、小、少”的局面，有效缓解东台仓容紧张现象，解决农民收粮、售粮困难，更好地发挥国有粮食企业的主渠道作用，落实中央惠农政策，提高农民种粮积极性，保障粮食供应和储备安全。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 1.33 亿元，项目建设周期 1 年。

项目名 称	项目总 投资 (万 元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金	拟使用 本期地 方政府	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债	拟使用本 期地方政 府专项债	其他资金 (非资本 金)⑨

		金额④	专项债券资金金额⑤		券资金金额⑦	券资金金额⑧	
东台市五烈粮库新建工程	13300	0	0	7300	3000	3000	0

注：项目其他资本金为单位自有资金

#### 4、项目预期收益情况

本项目对增加政府性基金收入起到较好作用的同时，也可以有效增加了储备粮仓储等收入。根据项目单位的预测，项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	东台市五烈粮库新建工程 项目	项目主管部门 (盖章)	东台市发改委
(预计)开工时间	2023年2月	(预计)完成时间	2024年6月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏东台台城国家粮食储备库有限公司	项目负责人及联系电话	冯国良 13305111150
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于盐城市东台市五烈镇镇南村，在廉广路东侧，惜禾农业园北侧，项目征用土地 36696 m <sup>2</sup> (约 55 亩)，建设总仓容 6 万吨高大平房粮仓和产后服务中心等配套设施，建筑面积 14675.72 m <sup>2</sup> 。		
必要性论证	我市是全国超级产粮大县。粮食产量连续六年超过 100 万吨，粮食商品量超过 60 万吨，我市全社会粮食仓容只有 33 万吨，其中国有企业粮食仓容 25 万吨，常年存在仓容不足的窘境		

可行性论证	具有良好的区位优势、便利的交通运输、丰富的粮食来源、扎实的产业基础和强大的动力支持，库区地质情况良好，本项目的实施可达到投资省、见效快的效果。						
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如：专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。</p>						
收益性论证	该项目有较强的抗风险能力，项目投资财务内部收益约 8.07%，具有较好的盈利能力。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			1.33			
	财政资金	政府预算资金安排			0.27		
		政府专项债券资金安排			1.06		
		其中：用作项目资本金					
	.....						
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
.....							
项目中长期目标	增加粮食仓储，烘干设施建设，解决仓容不足的问题，稳定市场，保障粮食供给和储备安全，解决好三农问题，促进粮食流通，加快社会发展，促进社会和谐。						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2


		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">   部门负责人：         </p> <p style="text-align: center;">   部门：（盖章）         </p>
<p>绩效处（科）室 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">           处（科）室负责人：            处（科）室：（盖章）              </p>
<p>分管处（科）室 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">           处（科）室负责人：            处（科）室：（盖章）              </p>

## 项目 2 东台现代农业优质粮食种植项目

### 1、项目主要内容

本项目拟在东台市仓东片区建设高标准农田 3 万亩，项目工程包括土地平整与土壤政治、疏通沟渠、新建泵站、桥梁、涵洞、水泥路、防渗渠等。

### 2、项目经济社会效益分析

项目契合中央高质量发展、信息化、城镇化、农业现代化战略，符合实施乡村振兴、确保国家粮食安全、数字化乡村建设、推进农村“三权分置”等一系列方针政策，有利于促进农业高质量发展、农村全面进步、农民素质提升，增加农业供给、为农民增加收入，对于促进东台加快建设农业强市，增加政府性基金收入起到较好作用。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 1.3 亿元，项目建设周期 1 年。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府 专项债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
东台现 代农业 优质粮 食种植 项目	13000			7000		6000	

注：项目其他资本金为单位自有资金

#### 4、项目预期收益情况

本项目对增加政府性基金收入起到较好作用的同时,也可以有效增加了储备粮仓储等收入。根据项目单位的预测,项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。

#### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	东台现代农业优质粮食种植项目	项目主管部门 (盖章)	东台市国有资产
(预计)开工时间	2024年11月	(预计)完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位(盖章)	东台市农业发展有限公司	项目负责人及联系电话	崔刚 13815540758
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券	<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
项目内容简介	本项目拟在东台市仓东片区建设高标准农田3万亩,项目工程包括土地平整与土壤政治、疏通沟渠、新建泵站、桥梁、涵洞、水泥路、防渗渠等。		
必要性论证	江苏是我国水稻主产省和高产省之一,从全省及全国情况来看,稻谷、小麦产业在发展中还存在着不少制约因素,如规模化的生产布局尚未形成,不能保证优质品种形成优质原粮;稻米质量安全生产发展较慢;稻米商品率低、产业链松散等。现代农业企业普遍规模较小,稻米品牌“杂、多、乱”,中高档无公害优质稻米品牌极少,竞争能力不强。项目的建设,是主动适应国家政策和市场需求,提升优质粮食综合生产能力,加快粮食产业一二三产业融合发展步伐,推动农业高质量发展的重要举措。		
可行性论证	该项目建设地点在江苏省江苏省东台市,东台市区位优势明显,具有良好的工业氛围。项目区内有主干道与周边国道连接,整体来说对外交通便利,可达性高。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。		

收益性论证	该项目有较强的抗风险能力，项目投资财务内部收益约 13%,具有较好的盈利能力。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.3			
	财政资金	政府预算资金安排		0.27		
		政府专项债券资金安排		0.6		
		其中：用作项目资本金				
	.....					
	自筹资金	自有资金		0.43		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	形成粮食规模化生产布局，保证优质品种形成优质原粮；稻米质量安全生产发展加快；提高稻米商品率，整合稻米品牌，提高竞争能力，稳定市场，保障粮食供给，解决好三农问题，促进粮食流通，加快社会发展，促进社会和谐。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3

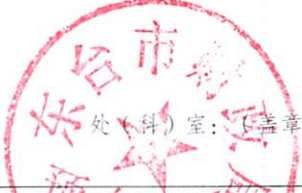
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人： _____ (部门公章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人： _____ 处(科)室： _____ (盖章)		

分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)
-----------------	---