

南京市 2024 年第二批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案



乡村振兴专项债券项目实施方案

项目 1：开发区自来水管网三期建设工程

1、项目主要内容

本项目主要实施的工程内容为：铺设供水管网 9110 米，其中 DN600 管线 2520 米，DN500 管线 540 米，DN300 管线 6050 米；配套建设排气井 8 座、闸阀井 34 座、水表井 10 座、消火栓 85 座、道路拆除及恢复 6604 平方米，绿化恢复 10080 平方米等相关基础设施。

2、项目经济社会效益分析

(1) 本项目可有效解决周边人民群众的生产和生活用水需求。城乡供水关系到人民群众的生产和生活，关系到城镇的正常运行和社会稳定是城乡的生命线。加快发展城镇供水事业，对于改善城镇投资环境和生活环境，促进城镇经济和社会的全面发展，有着十分重要的意义。

(2) 提升当地投资环境，推动招商引资。市政基础设施建设是城市存在和发展的物质基础,也是评价投资环境好坏的重要内容,是生产设施和生活设施发挥作用的前提。由此可见，一个城市的基础设施容量大，现代化程度高，预示着将有很大的发展潜力，这也是吸引外商投资的一个重要方面。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3,102.60 万元，其中自有资金安排 2,102.60 万元，拟申请发行债券募集资金 1,000.00 万元。本次拟发行债券募集资金 1,000 万元，预计债券期限为十五年期，发行期限 15 年，一年付息 2 次，到期还本。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
开发区自来水管网三期建设工程	3102.6			2102.6		1000	

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益2763.15万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.87。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	开发区自来水管网三期建设工程	项目主管部门(盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2024年5月	(预计)完成时间	2025年5月
项目建设/运营单位(盖章)	南京溧水经济技术开发集团有限公司	项目负责人及联系电话	石志强 18852025788
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要实施的工程内容为：建设给水管网9110m，包括金鸡泉路给水管网2850m，沂湖路南延给水管网1060m，徐母塘路给水管网1800m，15号路给水管道工程1670m，16号路给水管道工程1100m，大山路给水管道工程630m；配套建设排气井、闸阀井等相关基础设施。		
必要性论证	<p>(1) 水是生命之源。饮用水安全问题，直接关系到广大人民群众的健康。但是随着经济的发展，工业废水、城镇生活污水的排放量不断增加，地下水和地表水都受到不同程度污染，水中污染物含量严重超标。从维护最广大人民群众根本利益、构建社会主义和谐社会、落实以人为本理念的角度出发，通过加快本项目的建设，提高供水水质，确保水质安全，保证当地人民群众的生活用水质量，切实做好当地的饮用水安全工作，已经刻不容缓。</p> <p>(2) 根据供水规划，溧水区中心城区内由滨江水厂、二里桥水厂和北河口水厂联合供水，淮源大道是连接溧水水厂与开发区重要的供水连接线，金鸡泉路、沂</p>		

	<p>湖路、徐母塘路、十五号路等道路供水管是淮源大道供水管向周边用户供水的重要配水管线。为实现区域供水的全面协调发展，建设金鸡泉路等配水管线对保证区域的不间断供水是非常必要的。</p> <p>(3) 随着开发区建设进程的加快，现有供水方式的水质、水量均无法满足城市发展需要，缺乏良好的投资环境，不仅影响对外招商引资工作的开展，而且也制约着当地人民生活水平的进一步提高。淮源大道等周边道路配水管网建设工程能够提高基础设施的服务能力和服务水平，从而提升城乡形象，促进地区经济加速发展。</p>		
可行性论证	<p>本项目的实施符合国家、省有关加快给水管网设施建设的有关要求；项目的实施有利于完善开发区的供水管网，保障区域用水需求。</p> <p>本项目于2020年12月30日获得南京市溧水区行政审批局关于开发区自来水管网三期建设工程可行性研究报告的批复（溧审批投许〔2020〕389号），于2023年11月8日获得南京市溧水区行政审批局关于开发区自来水管网三期建设工程初步设计的批复（溧审批投许〔2023〕77号）。</p>		
公益性论证	<p>(1) 社会效益：根据《南京溧水经济开发区给水专项规划（2018-2030）》，金鸡泉路、沂湖路、徐母塘路、十五号路的给水管网工程是实现区域供水全覆盖的关键一环，能有效解决周边人民群众的生产和生活用水需求。城乡供水关系到人民群众的生产和生活，关系到城镇的正常运行和社会稳定是城乡的生命线。加快发展城镇供水事业，对于改善城镇投资环境和生活环境，促进城镇经济和社会的全面发展，有着十分重要的意义。</p> <p>(2) 环境效益：提升当地投资环境，推动招商引资。市政基础设施建设是城市存在和发展的物质基础，也是评价投资环境好坏的重要内容，是生产设施和生活设施发挥作用的前提。因此，一个城市的基础设施容量大，现代化程度高，预示着将有很大的发展潜力，这也是吸引外商投资的一个重要方面。</p>		
收益性论证	<p>该债券项目投向正确合理，能有效解决金鸡泉路、沂湖路、徐母塘路、十五号路等道路周边人民群众的生产和生活用水需求，改造需求迫切，预算测算合理，属于财政可承受范围内。项目收入主要为自来水费收入，项目净收益预计可覆盖本次债券发行的本金和利息，项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为1.87。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.31026
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.1
	其中：用作项目资本金		
自筹资金	自有资金	0.21026	
	市场化融资		
项目中长期目标	<p>目标1：保障安置房（山泉云庭、淮源雅筑、秦淮二期西）、商品房（中铁十一局凤鸣朝阳府、银城君荟淮居[保交楼项目]）供水管道的接入；科亚装备制造、铅儿国、锌溴电子、优能生物、锦花电子等企业用水的接通。</p> <p>目标2：解决区域给水管网空白的问题，确保周边给水管网形成环路，为周边住房及企业提供供水，为居民的生产生活提供基础性的资源。</p>		

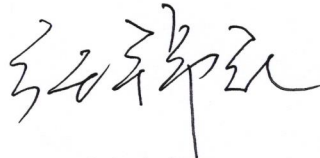

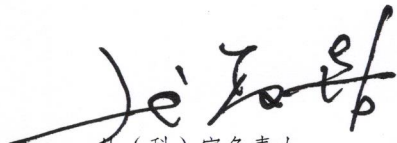



一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人： </div> <div style="text-align: center;">  部门：（盖章） </div> </div>			
绩效处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处（科）室：（盖章） </div> </div>			
分管处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处（科）室：（盖章） </div> </div>			

项目 2：溧水区区域供水管网建设（城区-白马）工程项目

1、项目主要内容

项目建设地点位于溧水区白马集镇沿线。主要建设内容为建设 DN1000 球墨铸铁管约 5700 米，DN800 球墨铸铁管约 4900 米，DN1000 牵引管一约 300 米，DN1000 牵引管二约 1000 米。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益：给水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。

(2) 社会效益：本工程完工后，将大大提升溧水区的供水保障能力，改善投资环境，促进经济发展。改善人民生活条件，提高人民生活质量，有利于人民群众身体健康。本工程建设目的是为居民提供优质充足的饮用水，使城市生态环境处于良好的平衡状态。建设本工程是水环境资源的充分和深化利用，造福于人民的百年工程，不会给居民和农业造成影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 8,998.04 万元，其中自有资金安排 1,998.04 万元，拟申请发行债券募集资金 7,000.00 万元，前期已发行债券募集资金 6,000 万元，发行期限 15 年，一年付息 2 次，到期还本，发行利率 3.13%，已支付利息 93.90 万元。本次拟发行债券募集资金 1,000 万元，预计债券期限为 15 年，一年付息 2 次，到期还本。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
溧水区区域供水管网建设（城区-白马）工程项目	8998.04			1998.04	6000	1000	

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益12712万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.25。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧水区区域供水管网建设(城区-白马)工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2022年1月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	南京溧水环境集团有限公司	项目负责人及联系电话	杨小强 18251997912
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>从溧水30万m³/d新水厂的现状一根DN1200出厂管上接出一根供水主干管沿溧白路往东南方向至白马镇白马大道，与白马大道现状DN300、DN400管道对接，其中埋设DN1000供水主干管长约7km，DN800供水主干管长约4.9km，合计约11.9km。</p>		
必要性论证	<p>(1)根据《南京农高区(白马镇)国土空间总体规划(2020-2035)》，溧水区白马镇的功能定位是：全国现代农业科技示范基地、长三角生态休闲旅游目的地、南京市宁杭发展轴上门户新市镇。</p> <p>(2)相较于2015年溧水区区域工程完工时，白马的需水量激增，2035年整个白马镇规划需水量约5万m³/d，而现状供水能力约2万m³/d，缺口约3万m³/d。因此实施本工程，为白马开辟一个供水新通道，能彻底解决白马的用水紧张局面，同时也解决溧白路沿线地势较高(如：东庐观音寺)的水压问题。</p>		
可行性论证	<p>(1)该项目于2022年1月4日获溧水区行政审批局审批，文件号：溧审批投许(2022)2号。</p> <p>(2)项目总投资为8998.04万元：其中工程费用6700.13万元，其他费用1479.91万元，预备费用818万元。工程所需资金由财政资金和企业自有资金组成，该项目的最终受益为增量供水收入。</p>		
公益性论证	<p>(1)本工程完工后，将大大提升溧水区的供水保障能力，改善投资环境，促进紧急发展。本工程建成后将改善人民生活条件，提高生活质量，为居民提供优质充足的饮用水，使城市生态环境处于良好的平衡状态。建设本工程是水环境资源的充分和深化利用，造福于人民的百年工程，不会给居民和农业造成影响。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括(1)第二部分工程管网铺设建设直接费用为6700.13万元，占投资总值的74.46%；(2)第一、三部分工程建设前期及工程建设其他费用为1479.91万元，占投资总值的16.45%；(3)第四部分预备费为818.00万元，占投资总值的9.09%。</p>		

收益性论证	<p>该债券项目投向正确合理，能满足白马镇未来发展用水需要，彻底决绝用水紧张局面，完善供水设施，保障供水安全，属于财政可承受范围内。</p> <p>本项目的受益为增量水费收入，用于偿还本次发行债券的本金和利息。债券存续期本息覆盖倍数为 1.25。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.899804			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.7		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.199804		
市场化融资						
项目中长期目标	目标：为白马开辟一个供水新通道，能彻底解决白马的用水紧张局面，同时也解决漂白路沿线地势较高的水压问题。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5


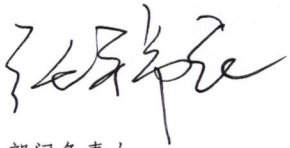

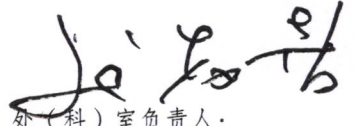
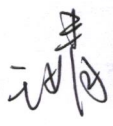

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	2
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人： </div> <div style="text-align: center;">  部门：（盖章） </div> </div>		
绩效处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处（科）室：（盖章） </div> </div>		
分管处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处（科）室：（盖章） </div> </div>		

项目 3：S204 沿线（南外环-洪张线、金岛服装厂-滨淮大道）供水管道安装工程

1、项目主要内容

项目建设 S204（金岛服装厂-滨淮大道）供水管道安装工程，新埋 DN800 供水管道约 3.2 千米，DN500 供水管道约 0.6 千米；建设 S204（南外环-洪张线）供水管道安装工程，新埋 DN500 供水管道约 2.3 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的实施将进一步推动溧水区饮用水安全保障工作，切实提高城市供水水质管理水平，对提高人民群众的生活质量，促进经济社会的可持续发展具有重要意义。

（2）本工程不仅是满足未来沿线用水需求，提高人民群众用水质量和生活质量的需要，也是完成溧水区双水源互相切换的重要一环。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3,447.50 万元，其中自有资金安排 2,447.50 万元，拟申请发行债券募集资金 1,000.00 万元。本次拟发行债券募集资金 1,000 万元，预计债券期限为 15 年，一年付息 2 次，到期还本。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
S204 沿线（南外环-洪张线、金岛服装厂-滨淮大道）供水管道安装工程	3447.5			2447.5		1000	

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益 2834.1 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.91。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	S204 沿线（南外环-洪张线、金岛服装厂-滨淮大道）供水管道安装工程	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2023年12月	(预计)完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位(盖章)	南京溧水环境集团有限公司	项目负责人及联系电话	韩晓琰 13813076918
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	S204（金岛服装厂-滨淮大道）供水管道安装工程新埋 DN800 供水管道约 3200m，DN500 供水管道约 600m，S204（南外环-洪张线）供水管道安装工程新埋 DN500 供水管道约 2300m。		
必要性论证	<p>(1) 是规划文件要求。根据《南京市溧水区国土空间总体规划（2021—2035年）》、《南京市溧水区给水专项规划修编（2020—2035）》、《溧水区石湫街道镇区控制性详细规划》等规划文件的要求，随着溧水区石湫街道的开发建设、人口的增长和安全保供的需要，实施 S204（金岛服装厂-滨淮大道）供水管道安装工程是必要的，同时为满足渔歌增压站的双水源来水，保证供水安全，实施 S204 沿线（南外环-洪张线）供水管道安装工程建设是必要的。</p> <p>(2) 是解决石湫供水紧张局面的根本之道。相较于 2015 年溧水区区域供水工程完工时，白马的需水量激增，2035 年通过洪蓝增压站和渔歌增压站的扩建，往石湫片区的供水能力约 1 万 m³/d，规划需水量缺口仍有约 3.2 万 m³/d。因此实施溧水区区域供水沙石线供水管道安装工程，为石湫开辟一个供水新通道，能彻底解决石湫的用水紧张局面。而 S204（金岛服装厂-滨淮大道）供水管道安装工程是沙石线供水管道的前置条件，为石湫沙石线供水新通道提供水源。</p> <p>(3) 加强供水管网安全可靠性的要求。城市供水安全是一条生命线，保障供水安全意义重大，供水基础设施建设需进行完善，在充分利用现状管网的基础上，结合供水需求完善供水管网系统，供水主干管网形成环状，并使每个区域互联互通，保证均有两路以上水源，确保供水可靠性。</p>		
可行性论证	<p>(1) 该项目申请报告依据供水规划，结合溧水区石湫街道给水工程现状，从工程规模、方案、设计、管理及实施、消防、劳动保护与安全生产等方面进行了论述，项目措施与待解决的问题相匹配。</p> <p>(2) 南京溧水环境集团有限公司作为建设单位，在溧水区具有资深的行业优势和信誉优势，担负着除柘塘之外整个溧水区供水、排水的重任，拥有供水特许经营权。其所辖南京清泉城市建设工程有限公司拥有管道安装、市政公用工程和建筑工程施工总承包三级资质，建设管理经验丰富。本项目运营单位是南京市溧水区自</p>		

	来水有限公司，负责项目建成后的运营及维护工作。项目管理组织机构相对健全，职责分工相对明确，项目总体可行。					
公益性论证	<p>给水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。专项债主要投入为工程建设支出。</p> <p>(1) 本工程完工后，将大大提升溧水区的供水保障能力，改善投资环境，促进经济发展。</p> <p>(2) 本工程建成后将改善人民生活条件，提高生活质量，有利于人民群众身体健康。</p>					
收益性论证	该债券项目投向正确合理，能彻底解决石湫的用水紧张局面等问题对居民生产生活造成的影响，改造需求迫切，预算测算合理，属于财政可承受范围内。项目收入主要为水费收入，项目净收益预计可覆盖本次债券发行的本金和利息，项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 1.91。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.34475			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.1		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.24475		
市场化融资						
项目中长期目标	目标：按照 2024 年溧水区城乡建设计划及供水规划要求，建设完成供水管道约 6.1km，保证供水水质、水压目标，满足生活生产用水需求。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3




		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测 合理性	评估项目收入预测是 否合理	合理	3	3	
		成本预测 合理性	评估项目成本预测是 否依据相关标准制 定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测 合理性	评估项目收益预测是 否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策 相符性	项目是否国家、地方 债务相关政策文件要 求	符合	3	3	
		债券申请 充要性	项目申请专项债券资 金的理由和依据是否 充分必要	充要	3	3	
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资 金规模与项目收益大 小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿 债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行 性	项目偿债计划是否切 实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险 点进行系统全面的识 别	全面	5	5	
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无 制定切实可行的风险 应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合 法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举 债行为	合规	3	3	
		到位可行 性	各渠道资金能否及 时、足额到位, 有无 补救措施	可行	4	4	
		监管明确 性	筹资监管机制是否明 确	明确	3	3	
	总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人：		 部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：		 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：		 处（科）室：（盖章）

项目 4：溧水区区域供水管网建设（城区-晶桥）工程项目

1、项目主要内容

溧水区区域供水管网建设（城区-晶桥）工程项目建设地点位于溧水区晶桥街道 S246（秋湖嘉苑-枫石线）沿线，项目建设内容包括：建设 DN300-DN500 球墨铸铁管约 6950m、DN300-DN500 牵引管约 6100m。

2、项目经济社会效益分析

本工程完工后，将大大提升溧水区的供水保障能力，改善投资环境，促进经济发展。本工程建成后将改善人民生活条件，提高生活质量，有利于人民群众身体健康。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 7,400.00 万元，其中自有资金安排 2,000.00 万元，拟申请发行债券募集资金 5,400.00 万元。本次拟发行债券募集资金 2,400 万元，预计债券期限为 15 年，一年付息 2 次，到期还本。本年后续拟发行债券募集资金 3,000.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
溧水区区域供水管网建设（城区-晶桥）工程项目	7400			2000		2400	3000

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益 9276.79 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.16。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧水区区域供水管网建设(城区-晶桥)工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2023年7月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	南京溧水环境集团有限公司	项目负责人及联系电话	韩晓琰 13813076918
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	溧水区区域供水管网建设(城区-晶桥)工程项目位于溧水区晶桥街道 S246(秋湖嘉苑-枫石线)沿线,项目建设内容包括:建设DN300-DN500球墨铸铁管约6950m、DN300-DN500牵引管约6100m。		
必要性论证	<p>(1) 根据《溧水区国土空间总体规划(2020—2035)》、《南京市溧水区给水专项规划修编(2020—2035)》、《溧水区国土空间总体规划(2020—2035)》,随着溧水区晶桥镇的开发建设、人口的增长,实施溧水区区域供水管网建设(城区-晶桥)工程是必要的。</p> <p>(2) 城市供水是城市最主要的基础设施之一,供水系统不完善、城市供水能力缺乏,将严重影响城市居民的生活质量,会制约城市的经济发展,甚至影响社会安定。提高供水可靠性,直接关系到人民群众的生活,关系到社会稳定,关系到城市的可持续发展。为保障园区持续稳定的发展,该项目的实施是非常必要的。</p> <p>(3) 随着全区的发展建设,城市向外扩张,进驻的企业将越来越多。若没有安全、充足的生产生活用水,就不能吸引有效的投资;长期饮用水匮乏还会造成人员流失;水量、水压不足,更会制约工业企业的生产,造成片区各项经济指标不能完成,制约片区经济发展。因此,安全饮用水问题是关系到城市吸引力的问题,是关系到外来资金的引进和各种高素质人才吸引的问题,是关系到现在和将来的经济发展的问题。</p> <p>综上所述,全面推进溧水区区域供水管网建设(城区-晶桥)工程是必要的,可以满足溧水区晶桥镇的用水需求,保障居民以及企业供水安全,对于提升溧水区晶桥镇的形象,提高溧水区城市综合实力具有很好的推动作用。</p>		
可行性论证	<p>(1) 该项目申请报告依据供水规划,结合溧水区晶桥镇给水工程现状,从工程规模、方案、设计、管理及实施、消防、劳动保护与安全生产等方面进行了论述,项目措施与待解决的问题相匹配。</p> <p>(2) 南京溧水环境集团有限公司作为建设单位,在溧水区具有资深的行业优势和信誉优势,担负着除拓塘之外整个溧水区供水、排水的重任,拥有供水特许经营权。其所辖南京清泉城市建设工程有限公司拥有管道安装、市政公用工程和建筑</p>		

	工程施工总承包三级资质，建设管理经验丰富。本项目运营单位是南京市溧水区自来水有限公司，负责项目建成后的运营及维护工作。项目管理组织机构相对健全，职责分工相对明确，项目总体可行。					
公益性论证	<p>给水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。专项债主要投入为工程建设支出。</p> <p>(1) 本工程完工后，将大大提升溧水区的供水保障能力，改善投资环境，促进经济发展。</p> <p>(2) 本工程建成后将改善人民生活条件，提高生活质量，有利于人民群众身体健康。</p>					
收益性论证	该债券项目投向正确合理，能彻底解决晶桥的用水紧张局面等问题对居民生产生活造成的影响，改造需求迫切，预算测算合理，属于财政可承受范围内。项目收入主要为水费收入，项目净收益预计可覆盖本次债券发行的本金和利息，项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 1.16。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.74			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.54		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.2		
市场化融资						
项目中长期目标	目标：按照 2024 年溧水区城乡建设计划及供水规划要求，建设完成供水管道约 13km，保证供水水质、水压目标，满足生活生产用水需求，保障居民以及企业供水安全。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3


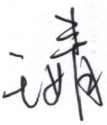
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测 合理性	评估项目收入预测是 否合理	合理	3	3	
		成本预测 合理性	评估项目成本预测是 否依据相关标准制 定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测 合理性	评估项目收益预测是 否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策 相符性	项目是否国家、地方 债务相关政策文件要 求	符合	3	3	
		债券申请 充要性	项目申请专项债券资 金的理由和依据是否 充分必要	充要	3	3	
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资 金规模与项目收益大 小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿 债计划和应急安排	明确	5	4	
		计划可行 性	项目偿债计划是否切 实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险 点进行系统全面的识 别	全面	5	5	
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无 制定切实可行的风险 应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合 法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举 债行为	合规	3	3	
		到位可行 性	各渠道资金能否及 时、足额到位, 有无 补救措施	可行	4	4	
		监管明确 性	筹资监管机制是否明 确	明确	3	3	
	总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>目标合理性</p>	<p>①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>资金匹配性</p>	<p>①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>审核结果</p>		<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">  部门负责人：  部门：（盖章） </p>		
<p>绩效处（科）室 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">  处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） </p>		
<p>分管处（科）室 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">  处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） </p>		

项目 5：东屏街道 2021 年集镇污水管网建设及修复工程项目

1、项目主要内容

实施龙腾路、金港路、百里路、松岭路、汉唐路、东岗路、开屏路、金湖路、迎湖路、金山路、常溧路、朝阳路 12 条道路污水管道建设修复、常溧路泵站附近管道检测修复及金狮路污水转输管网新建工程，管道监测长度 2.23 公里，修复和新建长度 12.3 公里，市政道路下污水管道采用球墨铸铁管，压力管采用钢管，拖拉管采用 PE 管；新建东岗路污水泵站 2000m³/d，常溧路污水泵站 100m³/d。

2、项目经济社会效益分析

(1) 污水管网配套基础设施的完善，使沿线居民生活污水和企业生产污水得到有组织排放，改善沿线生态环境，有利于提高居民的生活水平以及沿线企业的稳定发展。本工程的建设将改变污水随意排放的陋习，对于防止各种传染病、公害病，保障人民身体健康，提高居民生存环境有着重要作用。

(2) 本项目的建设符合溧水区城市总体规划、“五位一体”总体布局和“四个全面”战略要求，是实现基本构建“全面覆盖、责任清晰、标准明确、运营规范、管理高效”的排水设施管养体系，推进省考、市考断面及省控、市控入江支流达到年度考核目标的重点建设任务之一。本项目的建设，能够有效提升项目区污水收集能力，可推进开发区截污控源、污染减排，为市民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质宜居新城。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金) ⑨
东屏街道 2021 年集镇污水管网建设及修复工程项目	3952.29			752.29		1000	2200

项目总投资 3,952.29 万元，其中自有资金安排 752.29 万元，拟申请发行债券募集资金 3,200.00 万元。本次拟发行债券募集资金 1,000 万元，预计债券期限为 15 年，一年付息 2 次，到期还本。2025 年拟发行债券募集资金 1,200 万元，2026 年拟发行债券募集资金 1,000 万元。

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 5314.5 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 2.15。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	东屏街道 2021 年集镇污水管网建设及修复工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
(预计)开工时间	2024 年 7 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	南京市溧水人民政府东屏街道办事处	项目负责人及联系电话	刘欢 13813079892
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	实施龙腾路、金港路、百里路、松岭路、汉唐路、东岗路、开屏路、金湖路、迎湖路、金山路、常溧路、朝阳路 12 条道路污水管道建设修复、常溧路泵站附近管道检测修复及金狮路污水转输管网新建工程。本项目新、改建东屏集镇污水管道约 2000 米，修复污水管道约 8000 米。		
必要性论证	<p>(1) 水环境保护事关人民群众切身利益，近十年中，党中央、国务院、江苏省均持续大力推进水污染防治工作，持续加大水环境保护力度。南京市溧水经济开发区（以下简称“开发区”）坚持把生态文明建设作为核心价值追求，积极落实南京市《水污染防治行动计划》、《南京市生态文明建设规划 2018-2020（修编）》及《南京市水环境提升行动计划（2018-2020 年）》等相关文件的要求。根据《南京市溧水区城乡总体规划（2013-2030）》有关内容，溧水中心城区污水处理率不低于 90%，新市镇污水处理率不低于 80%，新社区污水处理率不低于 70%。因此要加快实施城市污水设施建设，完善污水管网系统建设，以提高城市污水的收集、处理率。</p> <p>(2) 该片区污水管网建设主要修复破损严重段和新建空白区，项目建成将更有效的收集工业园区污水，因此该片区污水管建设十分必要。</p>		

可行性论证	<p>本项目的实施符合国家、省有关加快污水收集设施建设的有关要求，也符合相关溧水区总体规划和专项规划对于污水排放工程建设的要求。本项目于2021年3月26日获得南京市溧水区行政审批局核准批复（溧审批投许〔2021〕82号）。</p>					
公益性论证	<p>（1）社会效益：污水管网配套基础设施的完善，使沿线居民生活污水和企业生产污水得到有组织排放，改善沿线生态环境，有利于提高居民的生活水平以及沿线企业的稳定发展。</p> <p>（2）环境效益：本项目的建设符合溧水区城市总体规划、“五位一体”总体布局和“四个全面”战略要求，是实现基本构建“全面覆盖、责任清晰、标准明确、运营规范、管理高效”的排水设施管养体系，推进省考、市考断面及省控、市控入江支流达到年度考核目标的重点建设任务之一。本项目的建设，能够有效提升项目区污水收集能力，可推进开发区截污控源、污染减排，为市民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质宜居新城。</p>					
收益性论证	<p>（1）专项债券资金需求合理性：本工程的建设将改变污水随意排放的陋习，对于防止各种传染病、公害病，保障人民身体健康，提高居民生存环境有着重要作用。本项目公益性较强，迫切需要政府专项债的投入，专项债投向合理，预算测算合理。</p> <p>（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目总投资3952.29万元，政府专项债券资金3200万元。债券存续期本息覆盖倍数为2.15。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.395229			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.32		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.075229		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标1：于2025年初建成常溧路、兴屏路部分道路下污水管道等管网长度共计4.03公里。</p> <p>目标2：于2026年底前修复集镇和工业园区范围内其余管网缺陷。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3




		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测 合理性	评估项目收入预测是 否合理	合理	3	2	
		成本预测 合理性	评估项目成本预测是 否依据相关标准制 定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测 合理性	评估项目收益预测是 否合规合理	合理	4	3	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策 相符性	项目是否国家、地方 债务相关政策文件要 求	符合	3	3	
		债券申请 充要性	项目申请专项债券资 金的理由和依据是否 充分必要	充要	3	3	
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资 金规模与项目收益大 小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿 债计划和应急安排	明确	5	4	
		计划可行 性	项目偿债计划是否切 实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险 点进行系统全面的识 别	全面	5	5	
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无 制定切实可行的风险 应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合 法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举 债行为	合规	3	3	
		到位可行 性	各渠道资金能否及 时、足额到位, 有无 补救措施	可行	4	4	
		监管明确 性	筹资监管机制是否明 确	明确	3	3	
	总分					100	93

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规划； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>部门负责人: <u>顾红</u> 部门: (盖章)</p> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: <u>Je'Es</u> 处(科)室: (盖章)</p> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: <u>王清</u> 处(科)室: (盖章)</p> </div>			

项目 6：开发区徐母塘路污水主管网工程项目

1、项目主要内容

项目建设地点位于溧水区经济开发区徐母塘路(群力大道-华侨路)、群力大道(徐母塘路-东韩路)、砚塘路(润淮大道-科创大道)、华侨路(润淮大道-科创大道)。新建污水管网总长 9776m(包括 D200PE 管 1380m、D400 球墨铸铁管 4020m、D600 球墨铸铁管 2370m、D800 球墨铸铁管 2006m);新建地埋式一体化预制泵站 1 座、D900 模块检查井 114 座、D1100 模块检查井 107 座、Φ1200 排气井 3 座、Φ1100 排泥井 3 座、Φ1200 阀门井 1 座、消能井 1 座;绿化恢复约 10500 平方米,沥青路面恢复约 5100 平方米。

2、项目经济社会效益分析

(1) 改善沿线居民生活环境。污水管网配套基础设施的完善,使沿线居民生活污水和企业生产污水得到有组织排放,改善春风河流域沿线生态环境,有利于提高居民的生活水平以及沿线企业的稳定发展。

(2) 提升当地投资环境,推动招商引资。市政基础设施建设是城市存在和发展的物质基础,也是评价投资环境好坏的重要内容,是生产设施和生活设施发挥作用的前提。由此可见,一个城市的基础设施容量大,现代化程度高,预示着将有很大的发展潜力,这也是吸引外商投资的一个重要方面。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金) ⑨
开发区徐母塘路污水主管网工程项目	6992.7			5692.7		1300	

项目总投资 6,992.70 万元,其中自有资金安排 5,692.70 万元,拟申请发行债券募

集资金1,300.00万元。本次拟发行债券募集资金1,300万元，预计债券期限为15年，一年付息2次，到期还本。

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为3855万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为2.0。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	开发区徐母塘路污水主管网工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
开工时间	2024年3月	(预计)完成时间	2025年3月
项目建设/运营单位(盖章)	南京溧水经济技术开发区集团有限公司	项目负责人及联系电话	钱翔 18852021166
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目新建污水管网总长 5356m (包括 DN350PE 管 1646m、DN400 球墨铸铁管 2173m、DN600 球墨铸铁管 200m、DN800 球墨铸铁管 1337m)；新建地埋式一体化预制泵站 1 座、D900 模块检查井 67 座、D1100 模块检查井 1 座、D1300 模块检查井 25 座、中 1400 压力检查井 1 座、中 1200 排气井 2 座、Φ1400 排泥阀井 2 座、中 1100 排泥湿井 2 座、消能井 1 座；沥青路面恢复约 1750m、透水混凝土路面恢复约 300 m ² ；绿化恢复约 4900m 等。		
必要性论证	<p>(1) 水环境保护事关人民群众切身利益，近十年中，党中央、国务院、江苏省均持续大力推进水污染防治工作，持续加大水环境保护力度。南京市溧水经济开发区（以下简称“开发区”）坚持把生态文明建设作为核心价值追求，积极落实南京市《水污染防治行动计划》、《南京市生态文明建设规划 2018-2020（修编）》及《南京市水环境提升行动计划（2018-2020 年）》等相关文件的要求。根据《南京市溧水区城乡总体规划（2013-2030）》有关内容，溧水中心城区污水处理率不低于 90%，新市镇污水处理率不低于 80%，新社区污水处理率不低于 70%。因此要加快实施城市污水设施建设，完善污水管网系统建设，以提高城市污水的收集、处理率。</p> <p>(2) 现状该片区污水收集，主要为群力大道污水管，群力大道污水管规划接入徐母塘路污水主管，因此，在徐母塘路污水管主管未建设前，该片区污水无出路。为满足康复医院等地块开发后污水排放需求，该段污水管建设十分必要。</p>		

可行性论证	<p>(1) 本项目的实施符合国家、省有关加快污水收集设施建设的有关要求, 也符合相关溧水区总体规划和专项规划对于污水排放工程建设的要求。本项目于 2021 年 10 月 28 日获得南京市溧水区行政审批局核准批复(溧审批投许(2021)276 号)。</p> <p>(2) 工程总投资 6992.7 万元, 其中工程费用 5848.9 万元, 占总投资的 83.64%, 工程建设其他费用 625.8 万元, 占总投资的 8.95%, 预备费 518 万元, 占总投资的 7.41%。</p>						
公益性论证	<p>(1) 社会效益: 污水管网配套基础设施的完善, 使沿线居民生活污水和企业生产污水得到有组织排放, 改善沿线生态环境, 有利于提高居民的生活水平以及沿线企业的稳定发展。</p> <p>(2) 环境效益: 本项目的建设符合溧水区城市总体规划、“五位一体”总体布局和“四个全面”战略要求, 是实现基本构建“全面覆盖、责任清晰、标准明确、运营规范、管理高效”的排水设施管养体系, 推进省考、市考断面及省控、市控入江支流达到年度考核目标的重点建设任务之一。本项目的建设, 能够有效提升项目区污水收集能力, 可推进开发区截污控源、污染减排, 为市民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质宜居新城。</p>						
收益性论证	<p>该债券项目投向正确合理, 可将区域内的生活污水送至污水处理厂集中处理。污染物的削减可缓解地方发展所带来的巨大水环境压力, 预算测算合理, 属于财政可承受范围内。项目收入主要为污水处理费收入, 项目净收益预计可覆盖本次债券发行的本金和利息, 项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 2.0。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.69927				
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排		0.13			
		其中: 用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金		0.56927			
市场化融资							
项目中长期目标	<p>目标 1: 为鼓楼医院南部院区地块、卧龙溪岸地块、颐养中心地块开发提供支持; 目标 2: 完善区域污水主管网相互联通。</p>						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	




		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规划； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人： <u>顾乐雨</u> 部门： (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： <u>王长平</u> 处(科)室： (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： <u>王清</u> 处(科)室： (盖章) 			

项目 7：南京农高区南林大、创新港新建 10kV 电力管道工程项目

1、项目主要内容

项目新建 20*φ200PE 排管约 1.6km、20*φ200MPP 拉管约 0.5km、12*φ200PE 排管约 1.1km、12*φ200MPP 拉管约 0.4km，新建 C 型直线井约 34 座（1.6*4.0*1.9）、C 型三通井约 16 座（1.6*6.0*1.9）、C 型四通井约 13 座（1.6*5.0*1.9），配套新建环网柜基础及接地约 8 座。

2、项目经济社会效益分析

(1) 项目经济效益分析

在建南林大一期和创新港一期供电方案已明确，急需解决外线接入，本项目建成后，能为南林大一期和创新港一期外线接入提供电缆通道，确保项目供电可靠性。农高区供电基础设施的建设将有利于城市发展空间的拓展，并积极推动“两轴、三芯、多片”的总体布局的尽快形成。本项目的建设将极大地配合农高区的开发建设，并与既有电力设施一并构成农高区的供电网络。大大加快了农高区的可持续发展，为农高区整体竞争力的提升发挥作用

(2) 项目社会效益分析

本项目提高电网的供电可靠性，满足该地区不断增长的用电需求，解决了当地工业发展和人民群众日益增长的文化物质生活需要带来的供电能力不足的问题，并为该地区快速发展的城市负荷提供电力保障，对于当地的经济发展、生活质量提升有着明显的作用，对于构建和谐社会的有着积极的帮助。本工程建设和运营对当地社会就业、社会保障、卫生保健、社区服务等无直接影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京农高区南林大、创新港新建 10kV 电力管道工程项目	3804			1804		2000	

项目总投资3,804.00万元，其中自有资金安排1,804.00万元，拟申请发行债券募集资金2,000.00万元。本次拟发行债券募集资金2,000万元，预计债券期限为15年，一年付息2次，到期还本。

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益4550万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.54。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京农高区南林大、创新港新建 10kV 电力管道工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区发展和改革委员会
开工时间	2024 年 3 月	(预计) 完成时间	2024 年 9 月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	严神 18251889745
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券	<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
项目内容简介	项目新建 20*φ200PE 排管约 1.6km、20*φ200MPP 拉管约 0.5km、12*φ200PE 排管约 1.1km、12*φ200MPP 拉管约 0.4km、新建 C 型直线井约 34 座(1.6*4.0*1.9)、C 型三通井约 16 座(1.6*6.0*1.9)、C 型四通井约 13 座(1.6*5.0*1.9)、配套新建环网柜基础及接地约 8 座。		
必要性论证	<p>(1) 南京国家农高区是我国首次批复建设的国家级农业高新技术产业示范区(简称农高区)。随着农高区的高速发展,促使了工商企业、教育快速进入,区域内用电负荷增加,需进一步加强农高区基础设施建设,提高供电质量和供电能力,满足城镇建设快速发展需要,使农高区城市供电系统合理、有序发展,提高其经济性、科学性和合理性;落实经济高质量发展要求、科学谋划未来电力发展、减少电力资源缺乏对地方经济发展的制约、对推动能源转型升级、保障经济社会健康发展。</p> <p>(2) 根据城市发展规划,南林大一期和创新港一期已开工建设,并向供电单位提出用电需求,在建南林大一期和创新港一期供电方案已明确,急需解决外线接入,用电时间预计为 2023 年 9 月。根据供电答复单,南林大一期和创新港一期用电均由 110kV 白马变供电,南京溧水农高区南林大、创新港新建 10kV 电缆管道工程项目迫在眉睫。本项目建成后,能为南林大一期和创新港一期外线接入提供电缆通道,确保项目可靠供电,满足南林大一期和创新港一期用电需求,同时为西部工业园区生产经营提供优质电能,为农高区经济发展提供坚实保障。</p>		

可行性论证	<p>(1) 本次工程沿回峰北路、茶兴路、白马大道建设电缆通道，电缆路径选择满足安全性、技术性、经济性等相关要求。本次工程电缆通道孔数根据《江苏南京国家农业高新区核心区控制性详细规划》中电力工程规划部分及与供电公司沟通确认。</p> <p>(2) 本项目静态总投资约 3804 万元（其中绿化迁移及恢复费用需根据相关单位根据后期施工作业面做具体统计及报价，本次暂列 45 万/km 计算）。</p>					
公益性论证	<p>(1) 本项目能进一步满足该地区不断增长的用电需求，解决了当地工业发展和人民群众日益增长的文化物质生活需要带来的供电能力不足的问题，并为该地区快速发展的城市负荷提供电力保障，对于当地的经济发展、生活质量提升有着明显的作用，对于构建和谐社会有着积极的帮助。</p> <p>(2) 本项目属于供电基础设施建设，服务于其他行业企业入驻提供电力保障，助力企业生产“加速度”，为农高区迎来大发展提供供电基础，更好构建优良的供电服务环境，提供更加可靠、安全、经济、绿色的电力保障。</p>					
收益性论证	<p>(1) 在建南林大一期和创新港一期供电方案已明确，急需解决外线接入，本项目建成后，能为南林大一期和创新港一期外线接入提供电缆通道，确保项目供电可靠性。</p> <p>(2) 本项目建成后，提高区域供电基础设施能力，配合片区产业发展需要，为实体经济发展提供重要支撑，农高区供电基础设施的建设将有利于城市发展空间的拓展，并积极推动“两轴、三芯、多片”的总体布局的尽快形成。本项目的建设将极大地配合农高区的开发建设，并与既有电力设施一并构成农高区的供电网络。大大加快了农高区的可持续发展，为农高区整体竞争力的提升发挥作用。债券存续期本息覆盖倍数为 1.54。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.3804			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.1804		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>目标 1：保障南京林业大学白马校区、东部农业科技创新港用电需求。</p> <p>目标 2：项目建成后，将提高农高区电网供电可靠性，满足该地区不断增长的用电需求，为该地区快速发展的工业负荷提供电力保障，为招商引资、促进当地经济发展、保障居民生产生活用电发挥重要作用。具有明显的社会效益。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

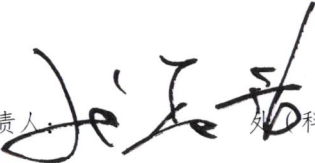


决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

附件 4



新沂市 2024 年第二批江苏省政府

新增专项债券项目实施方案

项目:新沂市高流粮食物流园建设项目

1、项目主要内容

项目立项:新沂市行政审批局《江苏省投资项目备案证》(备案证号:新行审批备〔2023〕660号)。

项目地点:项目位于江苏省徐州市新沂市高流镇。

建设内容:本项目新建 6.5 万吨粮食仓储、交易中心、综合用房、器材库、道路及绿化等配套附属工程。(项目不得选用国家法律法规和《产业结构调整指导目录(2019 年本)》明令淘汰、限制的工艺、技术和设备,不得生产限制类、淘汰类产品。严格按照国家、省、市有关规定,依法办结土地、规划、环保、节能、安全、水利、海绵、消防、地震、洪评、风评等法定手续后,方可开工建设。项目建成后需取得相关主管部门行业许可后方可运营。)

建设期 1 年。

2、项目经济社会效益分析

(1) 项目的建设和运营,可提供多个就业岗位,增加就业机会,能缓解各项目所在地的社会就业压力。

(2) 该项目具有较强的盈利能力,在促进企业发展、提高职

工生活水平的同时必将更好地回报社会；此外项目建设运营后每年将缴纳较多的税收，“税收取之于民、用之于民”，有利于加快当地的道路、交通、环境、公益事业各等各个方面的发展，从而进一步提高各项目所在地的居民的生活水平和生活质量。

(3)项目的建设期内，涉及的主要利益群体有该项目工程施工企业、材料供应商、生产及辅助设备供应企业；运营期内对其上游的原料生产企业、下游的经销商及用户等均具有一定沟通与稳定业务关系，相辅相成。项目的建设运营，必将促进当地粮食安全 and 财政税收的增长，有利于加快当地的基础设施、生态环境以及公益事业等各个方面的建设，使当地居民受益。

(4)该项目的管理水平要求较高，需要引进、培养一批人员和有熟练技能、身体健康的从业人员，也就是说要强化文化教育、卫生事业是经济发展基础的意识，促进当地政府在发展公共社会事业方面作出部署。项目获益后又以缴纳税金来回报社会，从而为进一步发展当地的文化、教育、卫生事业打下坚实的经济基础。实现以文教卫生促进经济发展，以经济发展反哺文教卫生的良性循环。

(5)项目的建设和运营将为当地妇女提供一定量的适合的工作岗位，实现男女同工同酬，保障妇女的合法权益；项目的建设和运营将间接推进当地基础设施、公益事业，进一步强化教育、社会福利体系，使学龄儿童有优良的教育环境和教育设施，使老年人和残疾人得到更多的社会关爱，使弱势群体进一步感受社会

制度的优越性。

(6)项目的建设及运营对当地的供水供电、污水处理、通讯及道路等基础设施提出更高的要求,项目在建设及运营期对当地物流、金融等社会服务需求也将进一步加大,有利于促进当地基础设施和社会服务水平的进一步提高。

3、项目资金投入计划及建设计划

投资估算:本项目总投资 26,000.00 万元。其中:项目工程费用 15,332.80 万元,工艺设备购置及安装费用 2,810.20 万元,配套工程费 2,985.70 万元,工程建设其他费用 2,153.70 万元,基本预备费用 1,862.60 万元,建设期利息为 855.00 万元。

资金筹措:本项目资金筹措方式为项目实施单位自筹的资金和发行项目专项债券,其中:项目自筹资金 20,000.00 万元、政府专项债券 6,000 万元。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金) ⑨
新沂市高流粮食物	26000					6000	20000

流园建设 项目							
------------	--	--	--	--	--	--	--

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3)其他资金构成自筹资金

4、项目预期收益情况

本项目主要收入来源为粮食仓储收入、粮食交易中心出租收入、综合楼出租收入、门市房出租收入、物业服务收入等。债券存续期内，预测项目收入 34,551.75 万元。本项目运营期间的成本包括外购原辅材料费、外购燃料及动力费、工资及福利费、修理维护费用、管理及其他费用、还款期利息、折旧及摊销、专项债券利息等费用。债券存续期内，预测项目成本费用 26,137.76 万元。债券存续期内，预测增值税、城建税及教育费附加 1,140.21 万元、企业所得税为 1,818.45 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 28,629.10 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新沂市高流粮食物流园建设 项目	项目主管部门 (盖章)	新沂市交通文旅集团有 限公司
(预计) 开工 时间	2024 年 6 月	(预计) 完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	新沂市粮食购销有限公司	项目负责人及 联系电话	鲁晨 15252291599



项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/>到期申请延续
项目内容简介	本项目新建 6.5 万吨粮食仓储、交易中心、综合用房、器材库、道路及绿化等配套附属工程。
必要性论证	<p>1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 根据《产业结构调整指导目录（2024 年本）》。本项目属于鼓励类项目。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义： 项目建设有利于大力推动延伸产业链、提升价值链、打造供应链“三链协同”，发展粮食全产业链经营模式，提高粮食产业质量效益和竞争力，更好满足人民群众粮油消费升级需要。同时，有利于优化农业结构，强化产业集聚，促进乡村一二三产业融合发展，让农民更多分享产业增值收益，形成粮食兴、产业旺、经济强的良性循环，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度 该项目目前已取得备案批复（备案证号：新行审批复[2023]660 号），项目节能评估、环评、施工许可等按照国家省市相关规定正在办理，本项目前期流程投资合规，具有一定的成熟度。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性： 项目资金总需求为 2.6 亿元，其中自有资金 2 亿元，申请专项债券资金 0.6 亿元。资本金比例为 7.69%，符合国家相关的资本金比例要求。本项目债券发行符合当前行政政策要求与导向，资金筹措较为可靠。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 本项目偿债依靠项目自身运营收入，收益的来源主要为粮食仓储收入、交易中心出租收入、综合用房出租收入、商铺出租收入等</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 本项目申请的专项债券全部投放到新沂市高流粮食物流园建设项目建设上，主要建设包括新建 6.5 万吨粮食仓储、交易中心、综合用房、器材库、道路及绿化等配套附属工程。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目建设有利于粮食收储从小规模、分散化、无牌化向规模化、专业化、组织化、品牌化、电商化转型，降低农副产品交易成本，增强产品竞争力，和市场影响力。因此，项目公益性显著。</p>



收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性： 项目资金总需求为 2.6 亿元，其中自有资金 2 亿元，申请专项债券资金 0.6 亿元。资本金比例为 7.69%，符合国家相关的资本金比例要求，债券资金需求合理。根据工程计划进度，本期拟申请 0.6 亿元的专项债资金，本次申报额度与 2024 年建设任务相匹配，资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 该项目收益的来源主要为粮食仓储收入、交易中心出租收入、综合用房出租收入、商铺出租收入等，经济效益显著。</p>							
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额				2.6			
	财政资金	政府预算资金安排						
		政府专项债券资金安排				0.6		
		其中：用作项目资本金						
							
	自筹资金	自有资金				2		
		市场化融资						
.....								
项目中长期目标	<p>目标 1：按照项目设计规模，保质保量完成本项目建设任务； 目标 2：打造产业物流中心，提升城市综合承载能力和综合服务水平。</p>							
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分		
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2		
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3		
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3		

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
	管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
计划可行性			项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
风险可控性 (10)		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
资金来源和到位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100			

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)		



有限公司

分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <i>金世东</i> 处(科)室: (盖章)
-----------------	--



常州市区 2024 年第二批江苏省政府新增专项 债券（乡村振兴）项目实施方案

1.常州市武进区夏溪中心幼儿园扩建工程

（1）项目主要内容

发改委投资项目代码：2012-320412-04-01-199366。原地新建三轨 9 班幼儿园教学楼，用地面积 5088 m²，总建筑面积 5490 m²，绿地率 30%，同时实施校园环境提升、水电气等设施。

（2）项目经济社会效益分析

①有利于学前教育事业的发展 and 构建和谐社会。本项目将进一步优化区域的学前教育事业的发展 and 构建和谐社会，建设和改善学校教学基础设施是当今社会发展的需要，教学设施、环境的优劣直接体现当地经济及文化的发展水平。本项目的建设将不仅适应时代潮流的发展，更是“以人为本”和构建“和谐社会”的需要。

②有利于促进教育现代化，改善幼儿园附近幼儿的入学问题。本项目的实施将完善常州市幼儿园的整体布局，满足群众的教育需求，同时提升幼儿教育整体发展水平，有利于促进教育现代化的发展，从而为当地经济建设服务。

③有利于提高居民就业率。本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供机会。项目建成后，幼儿园的各项维护工作，需要一定的从业人员。可见，本项目的建设有利于提高居民就业率。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 3,200.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 700.00 万元、地方政府专项债券资金 2,500.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目目前尚无到位资金。

本项目计划 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 13 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年
	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
三平一通等					
基础及结构施工					
内外装饰					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市武进区夏溪中心幼儿园扩建工程	3,200.00			700.00		2,500.00	

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得幼儿-保育教育费 9,405.00 万元，幼儿-保育教育费 1,095.00 万元，合计 10,500.00 万元；预计成本费用 5,295.00 万元，项目净收益 5,205.00 万元。

债券全周期期间预计可取得幼儿-保育教育费 9,405.00 万元，幼儿-保育教育费 1,095.00 万元，合计 10,500.00 万元；预计成本费用 5,295.00 万元，项目净收益 5,205.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

项目中长期目标		目标1: 严格规范使用专项债券资金, 确保全部用于本项目建设 目标2: 对项目开展持续运营, 确保及时实现项目的运营收益				
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>解军</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>财监会计科</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>蔡蓉</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

2.西夏墅老街水电气设施改造提升工程

(1) 项目主要内容

发改委投资项目代码：2309-320411-04-01-672597。主要建设内容：1) 西栅门老街等街区更新改造，含沿线整治、景观节点、亮化照明、外装出新、店招换新等；2) 建筑物更新改造，含房屋修缮、外立面出新、屋面换新、门窗改造、雨污水改造等；3) 市政工程提升改造，含道路提升改造、市政管线更新改造、杆线入地、环卫设施提升改造等，涉及道路面积约 51000 平方米；4) 景观绿化工程更新改造，含道路绿化、文化主题公园建设、景观小品等，涉及绿化面积约 25000 平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

1) 社会经济发展方面：本项目实施可大大提升新北区西夏墅镇老街周边地区基础设施水平，有利于促进镇区人居环境稳定、持续、协调、健康发展。

2) 人口政策目标方面：本项目覆盖人口大部分来自农村。项目的实施，必将促进项目地区农村居民生活环境质量，实现提高项目地区人口质量的发展目标。

3) 收入分配目标方面：本项目实施有利于实现城乡人民“共同富裕”和全面建设小康社会。进一步促进社会平等化，有益于社会安定团结。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 4 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 8 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024年		2024年		2024年
	4-6月		6-9月	9-12月	12月
开工建设，同步实施雨水管排污					
雨水官网铺设，管道落地					
道理修复，周边绿化					
竣工验收					

项目资金来源如下表所示：

	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
西夏墅老街水电 气设施改造提升 工程	25000			7000		1000	17000

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过停车场收入及广告收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得停车场收入 9,156.00 万元，广告收入 22,092.00 万元，合计 31,248.00 万元；预计成本费用 3,287.00 万元，项目净收益 27,961.00 万元。

债券全周期期间预计可取得停车场收入 9,810.00 万元，广告收入 23,670.00 万元，合计 33,480.00 万元；预计成本费用 3,522.00 万元，项目净收益 29,958.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	西夏墅老街水电气设施改造提升工程		项目主管部门 (盖章)
(预计) 开工时间	2024.1.6	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位(盖章)			项目负责人及 联系电话 邓黎明13775030618
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	天柱山路等街区更新改造；民房、老仓库等建筑物更新改造；市政工程提升改造，涉及道路面积约5100平方米；景观绿化工程更新改造，涉及绿化面积26000平方米。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：《关于西夏墅镇老街及周边城市更新工程项目可行性研究报告的批复》(溧新行审政发[2023]209号) (2) 项目实施产生的作用和意义：维护人民群众利益，提升居民生活条件，适应区域经济发展水平。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设满足西夏墅镇老街周边居民生活需要，符合国家、地方政策要求。项目建设条件良好，建设规模和总体方案合理。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资26000万元，其中财政预算资金7000万元，专项债券资金18000万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后预计取得广告收入和停车费收入。根据测算，本项目在运营期内综合偿债备付率达到要求，能够实现债务平衡，偿债能力有保证。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本次项目投向领域为市政基础设施，项目建设能够满足周边群众日益增长的人居环境要求，改善环境质量，适应区域经济发展水平。建设内容为排水管道改造、沿线整治、桥梁码头提升改造、市政管战更新改造等，涉及道路面积约51000平方米。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该项目建设内容，且本次申报额度与当年建设任务匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目建成后，收入主要来源为广告收入、停车费收入。根据测算，项目收入可覆盖债务本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.5
	财政资金	政府预算资金安排	0.7
		政府专项债券资金支持	1.8
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			

项目中长期目标	目标1: 改善西夏墅老街及周边地区人居环境。 目标2: 维护人民群众利益, 适应西夏墅镇区域经济发展水平。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作, 或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 ，真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的范围; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (处(科)室) 章: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2. 以上审核全部通过, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目审核依据。

3.龙城幼儿园（三井第二实验小学地块）

（1）项目主要内容

发改委投资项目代码：2211-320411-04-01-223336。主要建设内容：该工程位于常州市新北区泰山路以东、黄河路以南、嵩山路以西、黎河路以北地块，项目新增用地面积 1.0003 公顷，新增建筑面积 10975 平方米，其中地上建筑物面积 9028 平方米，地下建筑面积 1947 平方米。项目主要建设幼儿园综合楼、门卫等建筑物，运动场、绿化、水、电等综合配套设施工程。建成后主要形成 6 轨 18 班。

（2）项目经济社会效益分析

近年来，新北区三井街道各项事业取得较大发展，国民经济保持了适度快速增长。但是，与苏南发达地区水平相比，仍有很大差距。究其原因，除工业基础薄弱外，还存在着一些不容忽视的问题，诸如产业结构不合理，新的经济增长点较少，财政增长乏力等。其中优质社会事业资源短缺是制约地方经济与社会发展的重要因素。本项目实施可缓解新北区三井街道学前教育资源不均衡的压力，有利于办好人民满意的教育，促进本地区教育事业的高质量发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 13 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年			2024年											
	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月		
施工许可证															
地基基础工程															
主体工程															
工程完工（二次结构、精装修、景观市政）															
竣工验收															
清理交付															

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
龙城幼儿园 (三井第二实 验小学地块)	7,168.64			1,468.64		4,000.00	1,700.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

该项目收益主要通过幼儿-保育教育费及政府性基金收入实现。项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得幼儿-保育教育费 6,315.00 万元，政府性基金收入 10,500.00 万元，合计 16,815.00 万元；预计成本费用 6,000.00 万元，项目净收益 10,815.00 万元。

债券全周期期间预计可取得幼儿-保育教育费 6,736.00 万元，政府性基金收入 11,200.00 万元，合计 17,936.00 万元；预计成本费用 6,400.00 万元，项目净收益 11,536.00 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	龙城幼儿园（三井第二实验小学地块）	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023年12月	(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位(盖章)		项目负责人及 联系电话	18918910688
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该工程位于常州市新北区三井街道，泰山路以东、黄河路以南、嵩山路以西、濠江路以北地块，项目新增用地面积20亩，项目主要建设内容为幼儿园建设，新增建筑面积的11000平方米。		
必要性论证	(1) 项目申报设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：《关于龙城幼儿园（三井第二实验小学地块）可行性研究报告的批复》（常新行审政投〔2023〕76号） (2) 项目实施产生的作用和意义：为了维护群众利益，改善现有儿童入园难、入学难的问题，保障儿童均能就近接受高质量的学前和小学教育，高质量普及学前和小学教育，促进新北区教育的长足稳定发展，在市委、市政府关心支持下，新北区委、区政府决定在十四五期间实施一批幼儿园、小学建设项目，龙城幼儿园（三井第二实验小学地块）新建项目即是其中之一。项目建成后可以解决周边小区适龄儿童学前教育问题。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设满足周边新建小区适龄儿童的入学需求，符合国家、地方政策规划，项目建设条件良好，建设规模和总体方案合理。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资7168.64万元，其中财政资金安排1468.64万元，专项债券安排5700万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后招生规模为540人，随着周边新小区的逐步落成，学生人数也会逐年增长。根据测算，本项目在运营期限内综合偿债备付率达到要求，能够实现融资平衡，偿债能力有保障。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投入领域及建设内容：本次新建幼儿园项目是落实市区教育事业发展规划，丰富城市教育资源，缓解幼儿入学难的矛盾，更好的满足日益增长的学前教育需求的重要民生工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目拟建造综合楼、门卫、活动场地等。全部建筑由活动及辅助用房、办公及辅助用房和生活用房三部分组成。活动及辅助用房包括活动室、教室、衣帽间等；办公及辅助用房包括办公室、会议接待室、资料室、保健室等；生活用房包括教工餐厅、厨房、配电间、洗衣房及开水房等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目投资7168.64万元，其中财政资金安排1468.64万元，专项债券安排5700万元。专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，收入来源主要为幼儿保教费和政府性基金收入。项目收益可覆盖债券本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.716864
	财政资金	政府预算资金安排	0.146864
		政府专项债券资金安排	0.57
		其中：用作项目资本金	
		
自有资金			

	自筹资金	市场化融资				
					
项目中长期目标	规划设计6栋18班幼儿园，招生规模540人。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规，国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展规划等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或采用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合规性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合规	5	5
		绩效目标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请，设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可靠性和	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充分性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充分	3	3
		债务资金与项目收益匹 配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 ，真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填写。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合规, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”
2. 以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据

4. 舜新幼儿园建设项目

(1) 项目主要内容

发改委投资项目代码：2012-320402-04-01-751954。项目位于常州市天宁区郑陆镇，工业大道以北，中心河路以西。项目总用地面积 10338 平方米，总建筑面积 11241.98 平方米，其中地上计容建筑面积 7662.22 平方米，地上不计容建筑面积（架空层）451.62 平方米，地下建筑面积 3128.14 平方米。主要建设一幢三层幼儿园综合楼，配套建设地下室，同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等设施，主要功能为教室、活动室、其他辅助功能用房等，办学规模 15 个班。

(2) 项目经济社会效益分析

随着天宁区郑陆镇的发展，舜溪荣府、焦溪舜园、舜溪佳苑、舜新家园居住小区的建成，附近居民幼儿入学难，需要将小孩送到较远的幼儿园，同时考虑“全面两孩”政策调整需求，周边幼儿园的招生能力已难以满足群众需求，因此，提出建设舜新幼儿园建设项目，可以有效缓解郑陆镇目前幼儿教育资源紧缺的问题，所以本项目是完善郑陆镇学前教育资源的需要；是完善幼儿园教育基础设施建设，构建和谐社会的需要；是实施科技兴国战略，大力发展教育事业的需要；是改善郑陆镇投资环境的需要。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 7,382.07 万元，其中：工程费用 5,729.88 万元，工程建设其他费用 1,337.58 万元，基本预备费 314.61 万元。该项目已到位资金共 4,000.00 万元，其中，财政预算安排 0.00 万元、地方政府专项债券资金金额 4,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，从实际考虑，本项目计划于 2021 年 12 月底完成前期准备工作，建设期自 2022 年 1 月开工，2024 年 12 月竣工并验收，共计 36 个月。

具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022年				2023年				2024			
	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
招投标	■											
开工前准备工作	■	■										
项目开工		■										
土建部分施工至±0.00			■	■								
综合楼主体封顶				■	■							
综合水电安装					■	■						
内部装修							■	■				
市政配套									■	■		
综合设备调试										■	■	
竣工验收											■	■

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
舜新幼儿园建设项目	7,382.07			1,482.07	4,000.00	1,900.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得学前教育收入 6,661 万元，经费收入 473 万元，政府性基金收入 6,000 万元，合计 13,134 万元；预计成本费用 666 万元，项目净收益 12,468 万元。


债券全周期期间预计可取得学前教育收入 6,661 万元，经费收入 473 万元，政府性基金收入 6,000 万元，合计 13,134 万元；预计成本费用 666 万元，项目净收益 12,468 万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	舜新幼儿园建设项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2021.12.1	(预计) 完成时间	2024.12.31
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市天宁区郑陆镇人民政府	项目负责人及 联系电话	高可锋13813680607
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目主要建设一幢幼儿园综合楼(主要为一层至三层), 配套建设地下室, 同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等设施。总建筑面积11241.98平方米, 其中地上计容建筑面积7662.22平方米, 地上不计容建筑面积(架空层)451.62平方米, 地下建筑面积3128.14平方米。		
必要性论证	<p>(1) 根据《产业结构调整指导目录(2019年本)》, 本项目属于鼓励类第三十六条教育中第1条“学前教育”, 项目实施符合国家产业政策要求; 根据国务院办公厅《关于开展城镇小区配套幼儿园治理工作的通知》(国办发〔2019〕3号)、《省委办公厅省政府办公厅印发〈关于深化教育体制机制改革的实施意见〉的通知》(苏办发〔2018〕27号)、《常州市关于加快学前教育发展的实施意见》(常政发〔2019〕65号)等多文件均提出: 多措并举, 保障学前教育资源供给, 建立均衡普惠的学前教育。因此, 本项目的实施积极响应国家、省委省政府及市委市政府相关政策。</p> <p>(2) 随着郑陆镇城镇化水平提高, 适龄儿童也数量随着人口增加而增多, 本项目的实施可满足郑陆镇居民对学前教育迫切需求;</p> <p>(3) 项目的实施可加大优质学前教育投入, 整合教育资源, 促进天宁区学前教育发展。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目已取得项目建议书批复和可行性研究报告批复, 并取得建设项目用地预审与选址意见书;</p> <p>(2) 项目资金主要来源于天宁区郑陆镇人民政府自筹资金和申请专项债券, 其中镇政府自筹部分资金有保障, 可及时到位;</p> <p>(3) 项目用于偿债收入来源主要为学前教育收入及补贴收入等, 因学生生源有保障能够带来稳定学前教育收入, 补贴收入主要是政府经费补贴和财政补贴, 收入均有保障。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第二项“教育”中的“学前教育”, 项目主要是建设一幢三层幼儿园综合楼, 总建筑面积11241.98平方米, 主要功能为教室、活动室及其配套用房, 同步实施室外道路场地、环境绿化及水电气等综合配套设施;</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出为学前教育。</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目属于政府专项债券资金投向领域范围, 有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用, 项目的融资规模与收益相平衡;</p> <p>(2) 本项目主要建设幼儿园, 项目自身收益来源于学前教育收入及补贴收入, 成本主要考虑办公教学经营成本, 收入及成本参照地方政府对学前教育相关标准及类似项目, 运营收益预测合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.7382
	财政资金	政府预算资金安排	0.1482
		政府专项债券资金安排	0.59
		其中: 用作项目资本金	
		

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	目标1: 为郑陆镇居民提供优质学前教育资源; 目标2: 将季子幼儿园打造成为一所品质优良、亲切怡人、富有童趣的教学场所, 让广大人民群众及其子女切实享受到天宁区教育事业改革与发展的成果, 更好地服务区域经济社会发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2



		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



6.事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据

5. 季子幼儿园建设项目

(1) 项目主要内容

发改委投资项目代码: 2202-320402-04-01-775063。本项目位于常州市天宁区郑陆镇, 季子路以南, 迎宾路以东。本项目主要建设一幢三层幼儿园综合楼(局部四层), 主要功能为教室、活动室、其他辅助功能用房, 配套建设地下室, 同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等综合配套设施。总建筑面积 11483.33 平方米, 其中, 地上计容建筑面积 7575.20 平方米(幼儿园建筑面积 7543.20 平方米, 公建配套及其他建筑面积 32.00 平方米), 地下建筑面积 3908.13 平方米。办学规模: 15 个班。

(2) 项目经济社会效益分析

一是有利于学前教育事业的发展。学前教育是基础教育的重要组成部分, 是我国学校教育和终身教育的奠基阶段, 高素质人才的培养必须从幼儿开始。学前教育主要在于形成儿童个性倾向性, 发展与成人及同伴的交往, 奠定社会化最初基础。在智力方面形成直观的认识形式, 着重发展儿童的知觉、直观思维和想象力, 促进抽象思维的萌芽, 并在身体、智力和品德各方面做好入学准备。建设和改善学校教学基础设施是当今社会发展的需要, 教学设施、环境的优劣直接体现当地经济及文化的发展水平。本项目的建设不仅适应时代潮流的发展, 更是为幼儿和家长提供方便就近、灵活多样、多种层次的学前教育服务, 促进学前教育资源公平, 使得郑陆镇居民共享天宁区教育改革成果。

二是有利于促进教育现代化。教育是可持续发展的重要组成部分, 更是实施可持续发展战略的关键因素。学前教育是国民教育体系的重要组成部分, 是基础教育的基础, 对巩固义务教育的成果, 提高义务教育的质量和国民素质具有重要意义。幼儿园教育是基础教育的重要组成部分, 是我国学校教育和终身教育的奠基阶段。幼儿园应利用各种教育资源为幼儿提供健康、丰富的生活和活动环境, 满足他们多方面发展的需要, 使他们在快乐的童年生活中获得有益于身心发展的经验。项目的实施不仅解决了片区内基础教育设施不足与适龄儿童人数越来越多的矛盾, 还将完善天宁区幼儿园的整体布局, 满足群众的教育需求, 为学生

创建一个优质良好的现代化学习环境和条件，这将有利于提升幼儿教育整体发展水平，有利于促进教育现代化的发展，从而为当地经济建设服务。

三是有利于提高居民就业率。项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供机会。项目建成后，幼儿园的教学及各项维护工作，需要一定的从业人员。可见，本项目的建设有利于提高居民就业率。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 7087.29 万元，其中：工程费用 5521.21 万元，工程建设其他费用 1262.4 元，基本预备费 303.68 万元。该项目已到位资金共 4500.00 万元，其中，财政预算安排 0.00 万元,地方政府专项债券资金金额 4,500.00 万元，已取得市场化融资资金 0 万元。

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，从实际考虑，本项目计划于 2022 年 11 月底完成前期准备工作，建设期自 2022 年 12 月开工，2024 年 6 月竣工并验收，共计 19 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年	2022年	2022年	2022年	2022年	2023年	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年
	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月
项目前期准备	■										
工程勘察设计		■									
建筑工程					■	■	■	■	■		
给排水工程							■	■	■	■	
供电工程							■	■	■	■	
信息管线工程								■	■	■	
环境配套工程								■	■	■	■
竣工并验收											■

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
季子幼 儿园建 设项目	7,087.29			1487.29	4500.00	1,100.00	

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得学前教育收入6,661.38万元，学前教育收入472.50万元，政府性基金收入5,250.00万元，合计12,383.88万元；预计成本费用666.14万元，项目净收益11,717.74万元。

债券全周期间预计可取得学前教育收入6,661.38万元，学前教育收入472.50万元，政府性基金收入5,250.00万元，合计12,383.88万元；预计成本费用666.14万元，项目净收益11,717.74万元，可用于本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度



项目名称	季子幼儿园建设项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2022.12.31	(预计) 完成时间	2024.12.31
项目建设/运营 单位 (盖章)	常州市天宁区郑陆镇人民政府	项目负责人及 联系电话	高可锋13813680607
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目主要建设一幢三层幼儿园综合楼(局部四层), 主要功能为教室、活动室、其他辅助功能用房, 配套建设地下室, 同步实施道路场地、环境绿化及水、电、气等综合配套设施。 总建筑面积11483.33平方米, 其中, 地上计容建筑面积7575.20平方米, 地下建筑面积3908.13平方米。 办学规模: 15个班。		
必要性论证	<p>(1) 根据《产业结构调整指导目录(2019年本)》, 本项目属于鼓励类第三十六条教育中第1条“学前教育”, 项目实施符合国家产业政策要求; 根据国务院办公厅《关于开展城镇小区配套幼儿园治理工作的通知》(国办发〔2019〕3号)、《省委办公厅省政府办公厅印发〈关于深化教育体制机制改革的实施意见〉的通知》(苏办发〔2018〕27号)、《常州市关于加快学前教育发展的实施意见》(常政发〔2019〕65号)等多文件均提出: 多措并举, 保障学前教育资源供给, 建立均衡普惠的学前教育。因此, 本项目的实施积极响应国家、省委省政府及市委市政府相关政策。</p> <p>(2) 随着郑陆镇城镇化水平提高, 适龄儿童也数量随着人口增加而增多, 本项目的实施可满足郑陆镇居民对学前教育迫切需求;</p> <p>(3) 项目的实施可加大优质学前教育投入, 整合教育资源, 促进天宁区学前教育发展。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目已取得项目建议书批复和可行性研究报告批复, 并取得建设项目用地预审与选址意见书;</p> <p>(2) 项目资金主要来源于天宁区郑陆镇人民政府自筹资金和申请专项债券, 其中镇政府自筹部分资金有保障, 可及时到位;</p> <p>(3) 项目用于偿债收入来源主要为学前教育收入及补贴收入等, 因学生生源有保障能够带来稳定学前教育收入, 补贴收入主要是政府经费补贴和财政补贴, 收入均有保障。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第二项“教育”中的“学前教育”, 项目主要是建设一幢三层幼儿园综合楼, 总建筑面积11483.33平方米, 主要功能为教室、活动室及其配套用房, 同步实施室外道路场地、环境绿化及水电气等综合配套设施;</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出为学前教育。</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目属于政府专项债券资金投向领域范围, 有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用, 项目的融资规模与收益相平衡;</p> <p>(2) 本项目主要建设幼儿园, 项目自身收益来源于学前教育收入及补贴收入, 成本主要考虑办公教学经营成本, 收入及成本参照地方政府对学前教育相关标准及类似项目, 运营收益预测合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.7087
	财政资金	政府预算资金安排	0.1487
		政府专项债券资金安排	0.56
		其中: 用作项目资本金	
		

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	目标1: 为郑陆镇居民提供优质学前教育资源; 目标2: 将季子幼儿园打造成为一所品质优良、亲切怡人、富有童趣的教学场所, 让广大人民群众及其子女切实享受到天宁区教育事业改革与发展的成果, 更好地服务区域经济社会发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2



		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6. 常州市天宁区青龙街道 2024 年农村生活污水治理工程

(1) 项目主要内容

发改委投资项目代码：2402-320402-04-01-179936。项目建设内容包括：新建地埋式污水处理设施（AO+MBR 一体化）18 套，其中处理规模 24t/d 设施 11 套、48t/d 设施 7 套。配套管道工程：敷设 DN300UPVC 主管道 1,519 米、DN250UPVC 主管道 2,038 米、DN200UPVC 支管 9,859 米、DN100PVC 接户管 6,688 米。检查井工程：设置小方井 829 个、检查井 619 个、化粪池 115 个。其他配套工程：土方 74,219 立方米、路面修复 16,850 平方米、绿化恢复栽种灌木 1,546 株、栽种色带 990 平方米、铺种草皮 2,100 平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

项目的实施是持续改善村容村貌的需要。污水治理是基础设施的重要组成部分，是人们赖以生存和发展的必要基础，是社会经济持续、稳定、健康发展的重要保障。随着农村居民生活水平的不断提高，农村污水的排放量也呈现出剧增的现象。但由于农民环保意识较弱，加之农村发展水平相对落后，相应的基础设施建设不到位，大量生活污水未经处理任意排放入河道，严重污染了农村的环境。通过实施青龙街道片区内农村生活污水整治工程，可有效地解决农村污水收集设施配置不足的问题，着力补齐农村生活污水治理短板，有利于提升农村基础设施建设水平，改善农村生态环境，推动美丽宜居乡村建设。

项目的实施是提高群众生活幸福度的需要。通过实施农村生活污水治理建设，既有利于提高污水的收集效率，减少污水直排入河道，保障当地居民生活安全和经济生产发展，又有利于构建防洪除涝体系，保护周边生态环境，让人民群众切实共享到天宁区农村人居环境整治的建设成果，提高群众的生活幸福度。

项目的实施是实施乡村振兴战略的需要。农村生活污水治理是农村人居环境整治的重要内容，是实施乡村振兴战略的重要举措，是巩固小康社会的内在要求。农村生活污水直接关系到农民群众的获得感、幸福感、安全感，对于加快改变乡村发展面貌、改善农民生产生活条件、补齐乡村建设短板都具有极为重要的意义。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目批复资金来源：项目总投资 2315.42 万元，其中工程费用 1951.98 万元，工程建设及其他费用 253.27 万元，预备费用 110.26 万元。项目资金来源：拟申请专项债券 1500.00 万元，财政预算资金 815.42 万元。

本项目自 2024 年 7 月开工建设至 2025 年 9 月竣工验收，建设期 15 个月。具体实施进度见下表：

年份/季度 内容	2023 年		2024 年				2025 年		
	3	4	1	2	3	4	1	2	3
项目前期准备	████████████████████								
工程勘察设计	████████████████								
污水处理设施					████████████████████				
污水管网工程					████████████████				
配套工程						████████████████			
竣工验收									████

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
常州市天宁区青龙街道 2024 年农村生活污水治理工程	2315.42			815.42		1500	

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得生活污水处理费 1,443.70 万元，中水销售收入 370.72 万元，政府性基金收入 1,600.00 万元，合计 3,414.42 万元；预计成本费用 513.10 万元，项目净收益 2,901.32 万元。



债券全周期间预计可取得生活污水处理费1,443.70万元，中水销售收入370.72万元，政府性基金收入1,600.00万元，合计3,414.42万元；预计成本费用513.10万元，项目净收益2,901.32万元，可用于本项目还本付息。

(5) 事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市天宁区青龙街道2024年农村生活污水处理工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2024.7	(预计) 完成时间	2025.9
项目建设/运营单位(盖章)		项目负责人及联系电话	沈如玉 13775281886
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目建设内容：新建地埋式污水处理设施(AO+MBR一体化)18套，其中处理规模24t/d设施11套、48t/d设施7套。配套管道工程：敷设DN300UPVC主管道1519米、DN250UPVC主管道2038米、DN200UPVC支管9859米、DN100PVC接户管6688米。检查井工程：设置小方井829个、检查井619个、化粪池115个。其他配套工程：土方74219立方米、路面修复16850平方米、绿化恢复栽种灌木1546株、栽种色带990平方米、铺种草皮2100平方米。		
必要性论证	<p>(1) 根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省“十四五”生态环境保护规划》、《江苏省农村生活污水治理提升行动方案》(苏政办发〔2020〕38号)、《关于加快推进全市农村生活污水治理工作的通知》(常污防攻坚指办〔2020〕30号)等文件，要求以改善农村人居环境为核心，以提高污水治理设施覆盖率为重点，以构建长效管理机制为目标，加快建立符合农村特点、可复制可推广农村生活污水治理模式。</p> <p>(2) 本项目建设将提升居民生活污水的收集处理能力，降低排入水环境的污染物质，有效提高农村居民生活质量，改善农村人居环境，补齐农村人居环境短板。</p> <p>(3) 本项目的实施有利于改善农村人居环境，创造农民幸福生活，进一步统筹城乡基础设施一体化发展，促进地区社会经济可持续发展，符合相关规划及政策要求。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设前期准备工作充分，流程符合政府投资项目要求。已取得可行性研究报告批复，《常州市天宁区发展和改革委员会关于常州市天宁区青龙街道2024年农村生活污水治理工程可行性研究报告的批复》。</p> <p>(2) 项目投资根据建设方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，合理合规。</p> <p>(3) 项目资金约60%来源于政府专项债券，40%由建设单位自筹解决，资金能够正常到位，保障项目顺利进行。</p> <p>(4) 项目债券存续期间除自身收益外，还可获得政府财政补贴，可用于还本付息，偿债风险点无。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本项目主要建设实施天宁区青龙街道农村生活污水治理工程，本次拟申请专项债券资金投向领域为第四项“生态环保”的“城镇污水垃圾收集处理”，属于市场不能有效配置资源的社会公益服务。</p> <p>(2) 本次申请专项债券资金公益性主要用于工程费用、工程建设其他费用和基本预备费。</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目实施完成后，债券存续期间预计可取得生活污水处理收入、中水销售收入以及政府补贴收入等，具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场情况，收益预测合理。</p> <p>(2) 项目收益能够按计划达到，债券存续期间偿债覆盖率1.4，预期收益能够与专项债券规模相匹配，可以满足政府专项债券资金还本。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.2315
	财政资金	政府预算资金安排	0.0815
		政府专项债券资金安排	0.15
		其中：用作项目资本金	
		

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	<p>目标1: 本项目的实施为改善东青片区农村环境, 确保行政村生活污水治理率达到100%的要求。</p> <p>目标2: 以改善农村人居环境为核心, 以提高污水治理设施覆盖率为重点, 以构建长效管理机制为目标, 加快建立符合农村特点、可复制可推广农村生活污水治理模式。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

(6) 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u> </u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u> </u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u> </u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 4



苏州市区 2024 年第二批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

乡村振兴专项债券

项目 1: 黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目

1、项目主要内容

该项目发改委投资项目代码: 2311-320509-89-01-963552 作为“全国历史文化名镇”,黎里古镇历史镇区范围拥有大量历史建筑遗存。由于距上一次保护修缮已过去 11 年之久,目前古镇各类建筑存在不同程度的损坏情况。同时,古镇内外的沿街建筑、公共区域也不同程度的存在设施老旧损坏、建筑风貌不一等情况,不仅影响古镇的历史文化保护进程,还存在巨大的安全隐患。拟将对黎里历史镇区范围内的建筑实施系统性保护修缮,对修缮后部分房屋进行改造提升,用于历史文化展示与传承等活化利用。

(1) 建设规模

项目涉及文物、历史建筑、风貌建筑、其他建筑,根据建筑现状情况,分类采用落架整修、原样修复、整治修缮等方式进行保护修缮,总修缮建筑面积约 51059 平方米。

(2) 建设内容

修缮改造黎里历史镇区内部分房屋,总修缮建筑面积约 51059 平方米;维修改造古镇内部及周边沿河沿街建筑、重要公共区域,其中沿河、沿街立面整治总长度约 3450 米,街巷整治总长度约 5100 米。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施对于促进消费、带动经济增长具有重要意义。黎里古镇凭借自身得天独厚的历史资源和极富吸引力的传统特色，加之逐步完善的基础条件，具有巨大的内在开发的潜力和价值，对促进遗产保护和文化复兴、推动地区社会经济发展也具有相当重要的意义。本项目建成后在保护传承地方的同时，必将进一步提高黎里古镇在资源整合、文旅融合、展览展示等方面的功能和地位，提升文化旅游市场吸引力，集聚消费人气，推动地方经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2024 年 8 月开工建设，建设周期 5 年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
黎里古镇历史街区建筑修缮及保护提升项目	20000	0	0	6000		3000	11000

其他资本金⑥中 6000 万元为财政预算资金；

其他资金(非资本金)⑨中 11000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得房屋出租收入、讲解服务收入和门票收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 25581.24 万元，全部债券存续期收益 27396.36 万元。

收益预测依据：(1) 房屋出租收入：项目建成后可形成

25529 平方米可出租用房，按 40 元/平方米/月，出租率 90%，租金暂不考虑逐年上浮。（2）门票收入：古镇目前游客规模约 150 万人次/年，本项目建设范围覆盖古镇全域，按 60 万人次/年考虑本项目游客规模。目前古镇不设统一门票，各地区根据情况自行设置门票，价格约 25~60 元/人次。本项目按 30 万购买门票游客规模，门票价格 35 元/人次计算，建设期负荷分别按 20%、40%、60%、80%、100%计，运营期为 100%。（3）讲解服务：按 10 万人次/年，30 元/人次计，建设期负荷分别按 20%、40%、60%、80%、100%计，运营期为 100%。

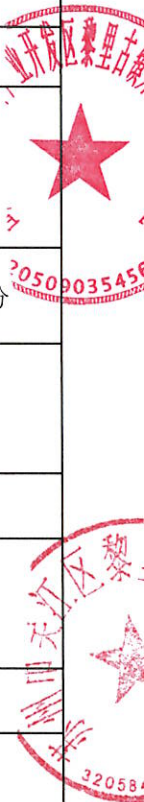
5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区黎里镇人民政府
(预计) 开工时间	2024年8月	(预计) 完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏省汾湖高新技术产业开发区黎里古镇开发保护区管理办公室	项目负责人及联系电话	320 顾伟健63135577
项目属性	<input type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于黎里古镇历史镇区，对黎里历史镇区范围内的建筑实施系统性保护修缮，对修缮后部分房屋进行改造提升，用于历史文化展示与传承等活化利用。项目涉及文物、历史建筑、风貌建筑、其他建筑，根据建筑现状情况，分类采用落架整修、原样修复、整治修缮等方式进行保护修缮，总修缮建筑面积约51059m ² ；对古镇内部及周边沿河沿街建筑、重要公共区域进行维修改造，其中沿河、沿街立面整治总长度约 3450m，街巷（弄堂）整治总长度约 5100m。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：①苏州市吴江区行政审批局《关于黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目建议书的批复》吴行审审发【2023】178号、②苏州市吴江区行政审批局《关于黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目可行性研究报告的批复》吴行审审发【2024】2号。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：①本项目的建设是通过环境改造、设施完善、遗址修缮、展览展示等，促进片区“生产、生活、生态”三生交汇，改善提升原住民的人居环境；②本项目的建设是保护传承特色历史文化的需要；③本项目的建设是提升旅游层次推动当地经济发展的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目已取得①苏州市吴江区行政审批局《关于黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目建议书的批复》吴行审审发【2023】178号；②苏州市吴江区行政审批局《关于黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目可行性研究报告的批复》吴行审审发【2024】2号。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资2亿元（其中资本金0.6亿元），资金来源全部为财政资金，拟申请专项债券0.3亿元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为房屋出租收入、讲解服务收入、门票收入。根据项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；③项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金用于黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目，项目对黎里历史镇区范围内的建筑实施系统性保护修缮，对修缮后部分房屋进行改造提升，用于历史文化展示与传承等活化利用。项目涉及文物、历史建筑、风貌建筑、其他建筑，根据建筑现状情况，分类采用落架整修、原样修复、整治修缮等方式进行保护修缮，总修缮建筑面积约51059m²；对古镇内部及周边沿河沿街建筑、重要公共区域进行维修改造，其中沿河、沿街立面整治总长度约 3450m，街巷（弄堂）整治总长度约 5100m。。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 黎里古镇历史镇区建筑修缮及保护提升项目的建筑工程、修缮工程、公用工程、工程建设其他费用、预备费用。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为房屋出租收入、讲解服务收入、门票收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2			
	财政资金	政府预算资金安排	0.6			
		政府专项债券资金安排	1.4			
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：是为社会提供较多的就业机会的需要。</p> <p>目标2：能够有效促进地区的发展。</p> <p>目标3：是满足人民群众对物质生活需求的需要。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4	



	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	2
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	3
债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：金家坝幼儿园综合楼建设工程

1、项目主要内容

该项目发改委投资项目代码：2111-320509-89-01-936552

本项目拟对长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区（汾湖高新区）内的金家坝幼儿园，一所建造于上世纪八九十年代，建筑和设施均已老旧破损，通过相关检测单位鉴定，校舍已经无法满足学校基础设施标准，为保证学生正常有序就学，该项目列入了本区改造计划，拟将旧的校舍部分建筑和设施进行改建。

（1）建设规模

本项目主要建设内容：主要包括土建工程、装饰工程、安装工程、公用工程、室外工程和设备购置等。项目建成后幼儿园规模为 4 轨 12 班。

（2）建设内容

金家坝幼儿园综合楼建设工程项目位于吴江区金家坝金鼎路，新增建筑面积约 8000 平方米及配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建成并投入使用一是将进一步完善该区域的教学资源，可以有效缓解学前教育资源紧缺状况，改善区域教育水平不均衡的现象，不仅在各类教学硬件、软件设施上进一步完善，为当地学前教育的发展增添了活力。二是将有效缓解和解决自城乡快速发展以来该区域入学难问题和教育资源缺乏等问题，将增加吴江汾湖高新区金家坝社区的凝聚力，提高周边住宅用房的居住率，也会带动周围交通、旅

游、餐饮、住宿业等相关产业的发展，提升吴江汾湖高新区金家坝社区乃至整个吴江区的人力和凝聚力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2022 年 11 月开工建设，建设周期 2 年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
金家坝幼儿园综合楼建设工程	5000	0	0	1500	1700	1200	600

其他资本金⑥中 1500 万元为财政预算资金；

其他资金(非资本金)⑨中 600 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

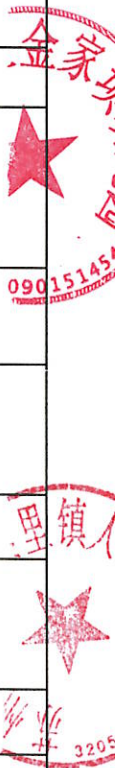
4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得保育费和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 10802 万元，全部债券存续期收益 11028.8 万元。

收益预测依据：项目规划为 4 轨 12 班，按每班 35 人，600 元/人/月，每年 9 个月估算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为保育教育费和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.5	
	财政资金	政府预算资金安排			0.15	
		政府专项债券资金安排			0.35	
		其中：用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：缓解学前教育资源不足的问题</p> <p>目标2：能够有效促进地区的发展</p> <p>目标3：为培养优秀学生打下良好的基础</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4	



	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程

1、项目主要内容

该项目发改委投资项目代码：2210-320509-89-01-967746

震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮项目是震泽镇水乡再塑和古镇保护工程的重要内容，2020年9月震泽镇水乡再塑和古镇保护工程启动实施，并纳入长三角生态绿色一体化发展示范区重大项目。项目的实施是震泽镇保护文物的重要举措，是保护国家4A级震泽古镇景区、震泽历史文化名镇的迫切需要。有利于再现古镇文化魅力，提升文化软实力和影响力。

（1）建设规模

建设规模主要为震泽历史文化街区内10处文物建筑、传统风貌建筑的修缮、展陈与环境整治，建筑面积共约9363平方米，以及古镇内部环境整治。

（2）建设内容

建设内容主要为修缮建筑面积约9363平方米及古镇修缮整治工程，主要包括慈云塔、杨嘉墀故居、麟角坊徐宅、王锡阐墓、丝业公学、江丰农工银行旧址、宝塔街108号等多处国家级、省市级文物保护单位、文物保护点和传统风貌建筑的修缮、数字文保和展陈。

2、项目经济社会效益分析

一是项目的建设有利于促进震泽镇文旅融合发展，充分发挥历史文化街区和古建筑的各方面价值，重塑古镇水乡风貌，激活全镇文旅经济，打造震泽江南水乡古镇生态文化旅

游品牌，改善旅游环境和配套。

二是本项目建设为周边居民的生活创造更加良好的环境，项目建成后将更加便于居民生活，提高居民生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于2023年2月开工建设，建设周期3年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程	10000	0	0	3000	2600	1000	3400

注：其他资本金⑥中3000万元为财政预算资金；

其他资金(非资本金)⑨中3400万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车费收入、门票收入、文物讲解服务及临展场地费收入、活动场地租金收入、文创旅游商品销售收入、政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益16405.16万元，全部债券存续期收益16679.05万元。

收益预测依据：项目运营收益根据苏州市吴江区震泽镇人民政府出具的《震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程项目收入测算说明》估算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度



项目名称	震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程		项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区震泽镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年1月		(预计) 完成时间	2026年1月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州市吴江区震泽镇文体站		项目负责人及联系电话	沈臻 13912755988
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	本项目修缮建筑面积约9363平方米及古镇环境整治工程。			
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：《江苏省“十四五”文化和旅游发展规划》、《吴江震泽镇总体规划(2013-2030)》等，该项目前期已取得《关于震泽古镇历史文化街区保护与古建筑修缮工程项目建议书的批复》(吴行审审发(2022) 335号)，审批材料已经在有序推进中，按照开工计划，在开工日前能达到开工条件。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：抢修文物，保护国家4A级震泽古镇景区，不断改善原住民生活环境，进一步呵护好历史遗迹，传承好非物质文化遗产，是打造震泽江南水乡古镇生态文化旅游品牌的需要。因此，项目的建设是十分必要，而且势在必行。</p>			
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：已取得项目建议书批复，前期审批及建设材料已经在有序推进中，在项目开工前可满足合规文件。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：该项目总投资10000万元(其中资本金3000万元)，资金来源全部为财政资金，其中7000万元拟申请专项债。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目的偿债资金来源主要包括停车费收入、文保讲解服务及临展场地费收入、活动场地租金收入和政府性基金收入。根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；③项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。</p>			
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向文化旅游项目，属于国家支持的民生领域。</p> <p>(2) 本项目的建成将抢修文物，进一步呵护好历史遗迹，传承好非物质文化遗产。</p> <p>(3) 本项目建设成后也将大大改善原住民生活环境，提升城乡发展水平。项目的公益属性十分明显。</p>			
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为停车费收入、文保讲解服务及临展场地费收入、活动场地租金收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</p>			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			1
	财政资金	政府预算资金安排		0.3
		政府专项债券资金安排		0.7
		其中：用作项目资本金		0
			
自有资金				

	自筹资金	市场化融资				
					
项目中长期目标	目标1: 目标2:					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>沈海平</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>沈海平</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>徐凌中</u> 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4：金澄湖护理院

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2012-320564-89-01-451165

项目占地面积 11820.7 平方米，总建筑面积 23417.76 平方米，其中计容建筑面积 17680.51 平方米，不计容建筑面积 5737.25 平方米，容积率 1.49，建筑密度 34.62%，绿地率 35.61%，建设护理用房，床位数 416 张。辅以护理站、日间照料和配套用房等。

2、项目经济社会效益分析

根据《苏州统计年鉴-2020》，苏州市共有 162 家各类养老机构，床位数合计 54187 张。按《第七次全国人口普查公报》数据，苏州市常住老年人口为 159 万人，苏州市每千名老年人拥有养老机构床位数为 34.08 张。根据《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，到 2025 年，每千名老年人拥有养老机构床位数达 45 张。根据《苏州市甪直镇总体规划（2011-2030）》，甪直镇远期总人口规模为 21 万，按目前苏州市 65 岁以上占比 15.00% 估算，甪直镇 2030 年老年人口数量约 3.15 万。每千名老年人拥有养老机构床位数达 45 张，甪直镇总共需要床位数 1417 张。目前，存在较大缺口。

《苏州市吴中区国民经济和社会发展第十四个五年规

划和二〇三五年远景目标纲要》确定到 2025 年，以医疗护理为主的区域性养老服务中心实现镇、街道全覆盖，康护型日间照料中心比例达 50%，每千名老年人拥有养老机构床位达 45 张。《关于苏州市区域性养老服务中心建设实施意见的通知》（苏府[2018]67 号）提出全市所有编入行政区划目录的镇（街道），根据老年人口分布及养老服务需求的实际情况，原则上应建有一家 150 张床位以上、以医疗护理为主、公建民营，具有保障功能的区域性养老服务中心。本项目的实施，有利于苏州市进一步扩大养老服务有效供给，建立与苏州市社会经济发展相适应的养老服务体系。

3、项目资金投入计划及建设计划

本次计划发行债券 6,000.00 万元，期限为 15 年。其他资金 10,184.00 万元，合计 16,184.00 万元。具体明细如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
金澄湖 护理院	16,184.00			6,184.00		6,000.00	4,000.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要为租金收入及政府性基金收入。本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.83，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.04，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	金澄湖护理院	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴中区角直镇人民政府
(预计) 开工时间	2023年10月	(预计) 完成时间	2025年5月
项目建设/运营 单位 (盖章)	苏州市吴中区角直镇社会事业局	项目负责人及 联系电话	张春茂/18915557755
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	苏州市吴中区角直镇人民政府建设区域性养老机构一家，位于角直镇湖滨路南侧，占地面积11820.7平方米，总建筑面积23417.76平方米，其中计容建筑面积17680.51平方米，不计容建筑面积5737.25平方米，容积率1.49，建筑密度34.62%，绿地率35.61%，建设护理用房，床位数416张，辅以护理站、日间照料和配套用房等。		
必要性论证	<p>(1) 甬行审发改【2020】33号、甬行审发改【2021】54号、甬行审发改【2022】24号相关批复文件。</p> <p>(2) 吴政规字【2012】8号 关于加快推进全区养老服务事业发展的实施意见的通知、</p> <p>(3) 吴政规字【2022】2号 关于印发吴中区社会养老服务体系建设专项资金管理办法的通知</p> <p>(4) 项目实施产生的作用和意义：项目以医疗护理为主，公建民营，既履行政府养老服务托底及保障的职责，又通过养老社会化服务的示范引领，推动养老服务业实现健康规范有序发展。项目建成后可以减少现实社会养老矛盾，带动吴中区养老产业及相关产业发展，可以促进维护社会稳定和社会和谐。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：该项目属于在建项目，相关合规性文件已经获取；</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：该项目建设资金来源主要为财政安排资金及地方政府专项债券，项目总投资为16184万元，专项债资金为10000万元，财政预算资金为6184万元；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益来源为项目出租租金收入和政府性基金收入等，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等；</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为社会事业养老领域，金澄湖护理院项目位于角直镇湖滨路南侧，主要建设内容为护理院及相关配套设施。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包括项目工程费用、工程建设费用等，项目占地面积11820.7平方米，总建筑面积23417.76平方米，其中计容建筑面积17680.51平方米，不计容建筑面积5737.25平方米，容积率1.49，建筑密度34.62%，绿地率35.61%，建设护理用房，床位数416张。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益来源为租金收入和政府性基金收入等，根据项目自身收益预测所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</p>		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.6184
	财政资金	政府预算资金安排	0.6184
		政府专项债券资金安排	1
		其中: 用作项目资本金	
		
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			

项目中长期目标	目标1: 目标2:
---------	-----------------------

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可操作	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥	匹配	2	2

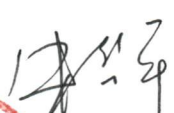




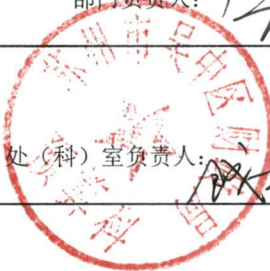
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人: 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 			



注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：北桥街道美丽乡村建设(一期)工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2312-320507-89-01-421450。

项目建设内容及规模：项目实施美丽乡村建设，具体建设内容包括：高标准池塘建设约1694亩，农田提升改造约1682亩，其中高标准农田建设约972亩，配套建设农田水利设施等；开展幸福河湖建设，涉及河流约9条，包括生态驳岸建设及修复、河道疏浚等；村庄改造及配套基础设施建设，涉及自然村约14个，包括雨污管网修复、天然气接管、部分农村道路改造、停车场改造提升、村级配套服务用房改造提升等。

2、项目经济社会效益分析

(1)本项目是建设宜居宜业和美乡村的重要工程。

美丽乡村建设的实践更加注重关注生态环境资源的保护和有效利用、人与自然的和谐相处、农业发展方式的转变、农业功能的多样性发展、农村的可持续发展以及保护和传承农业文明。本项目将引领北桥街道经济结构升级，促进新型产业的发展，带来新的经济动力，有利于打造宜居宜业宜游的现代农村社会，促进农村经济社会的全面发展。

(2)本项目的建设是生态保护与资源可持续利用的重要保障。

美丽乡村建设注重生态保护与资源可持续利用，聚焦协同发展以提升内生发展动力。本项目的建设能够改善土壤质量，减轻环境污染，有助于提高农产品的品质，提升农业产

值，同时保障了土地和水资源的可持续利用。

(3)本项目的建设是农业农村现代化发展的重要途径。

美丽乡村建设将推动农业农村现代化发展。本项目的建设通过提升基础设施、改善居住环境，将吸引更多城市居民迁入，促进农村社区的多元化发展。有利于促进人口流动、文化碰撞，形成更加活力和多元化的社会面貌。

综上所述，北桥街道美丽乡村(一期)建设项目对于区域经济效益和社会效益具有重要意义。本项目的建设不仅可以大大改善美丽乡村服务配套设施功能性布局，提升招商引资能力，有助于加快推动区域经济高质量发展，实现区域经济发展目标；还能提升城乡居民生活水平、提高区域形象、改善环境质量和提升社会福利。因此，加快北桥街道美丽乡村(一期)建设项目的建设是必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

(1) 项目总投资与资金筹措

本项目总投资 51230.00 万元，其中：财政资金安排 16230.00 万元，占比 31.68%；发行地方政府专项债券 35000.00 万元，占比 68.32%

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨

					资金 金额 ⑦		
北桥街 道美丽 乡村(一 期)建设 项目	51230.00	-	-	16230.00	-	8800.00	26200.00

注：其他资本金⑥16230.00 万元为财政安排资金；其他资金(非资本金)⑨
26200.00 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

(2) 建设计划

项目总体实施计划进度表见下表：

序号	时间 建设阶段	实施计划(月)											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	项目立项	■											
2	前期设计、招标及办理 各项审批手续		■	■									
3	工程施工阶段			■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
4	工程竣工验收												■

注：表中一个单位代表 4 个月

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过农业租赁、农业经营、停车费及政府性基金收入实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 76,243.86 万元，项目运营成本为 28,419.64 万元，项目收益为 47,824.22 万元，对本期债券本息覆盖倍数为 2.23。全部债券存续期内共获得项目收入为 113,284.75 万元，项目运营成本为 36,065.39 万元，项目收益为 77,759.36 万元，对全部

债券本息覆盖倍数为 1.60。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	北桥街道美丽乡村(一期)建设项目	项目主管部门 (盖章)	苏州市相城区农业农村局
(预计) 开工 时间	2024.8	(预计) 完成时间	2028.8
项目建设/运 营 单位 (盖章)	苏州丰庆生态农业发展有限 公司	项目负责人及 联系电话	王莹莹 15962433283
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简 介	项目实施美丽乡村建设，具体建设内容包括：高标准池塘建设约 1694 亩，农田提升改造约 1682 亩，其中高标准农田建设约 972 亩，配套建设农田水利设施等；开展幸福河湖建设，涉及河流约 9 条，包括生态驳岸建设及修复、河道疏浚等；村庄改造及配套基础设施建设，涉及自然村约 14 个，包括雨污管网修复、天然气接管、部分农村道路改造、停车场改造提升、村级配套服务用房改造提升等。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据；相行审投建〔2023〕110号、相行审投研〔2024〕5号 (2)项目实施产生的作用和意义；本项目的建设将深入推进农田、水利及村庄基础设施建设，加强资源合理利用，促进农业生态系统优化，进一步推动农业农村现代化，推进生态文明建设，建设美丽中国的需要；建设新型城镇化，打造美丽镇村的需要；改善人居环境，提升群众生活品质的需要。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得项目建议书批复，相行审投建〔2023〕110号；已取得可行性研究报告批复，相行审投研〔2024〕5号。项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分为政府预算资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括农业租赁收入、农业经营收入、停车费收入和政府性基金收入，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		

公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为农林水利，项目的建设能够促进农业农村现代化高质量发展和农村社区多元化发展，推动乡村全面振兴；主要建设内容包含生态农业、水利建设、村庄基础设施建设等工程。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体括河湖建设、村庄基础设施建设等。</p>								
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性：符合专项债资金投向(农林水利)，本项目为有一定收益的工程项 目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。本项目的建设对区域经济的发展起着重要作用。美丽乡村建设能够促进产业结构升级，激发相关产业链发展，形成良性循环，推动农村经济稳步增长。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括农业租赁收入、农业经营收入、停车费收入和政府性基金收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。</p>								
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					5.123			
	财政资金	政府预算资金安排					1.623		
		政府专项债券资金安排					3.50		
		其中：用作项目资本金					-		
					-			
	自筹资金	自有资金					-		
		市场化融资					-		
.....					-				
项目中长期目标	<p>目标 1：科学合理进行农业生产基本载体管理，促进农业生产效益的提升，推动农村经济实现稳步振兴。</p> <p>目标 2：提升河湖生态质量，创造清澈明亮水域环境，培育丰富的水生态系统，促进水资源的可持续利用</p> <p>目标 3：优化供水、供气、出行等公共设施，提升农村基础设施水平，为居民提供更便利的生活条件，推动农村整体发展水平提升。</p>								
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分			
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2			

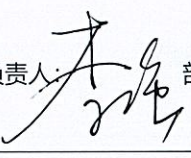
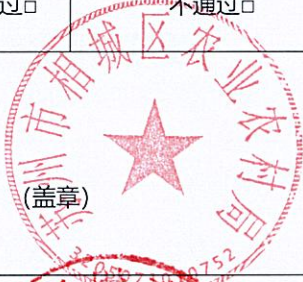
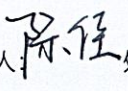
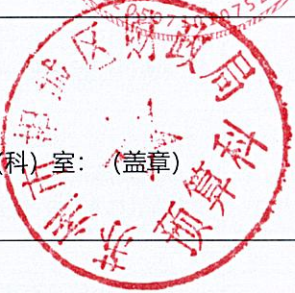
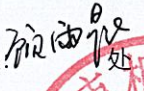

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□

审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		

项目 6：苏州高新区浒关片区转供水管网改造提升工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2308-320505-89-05-167904。项目范围包括沪宁城际铁路以东、通浒路以北区域及京沪高速以东区域，共 2148 户；镇区居民 800 户，企事业单位 12 家；3 条市政道路转供水管网改造，分别是中兴路、浒新街、惠丰路。市政道路给水管改造长度约 1.6km，城镇居民给水管改造长度约 12.7km，单位给水管改造长度约 1.5km，沪宁城际铁路以东、通浒路以北区域及京沪高速以东区域给水管改造长度约 65.8km，更换用户水表 2581 块。市政道路给水管改造长度约 1.6km，城镇居民给水管改造长度约 12.7km，单位给水管改造长度约 1.5km，沪宁城际铁路以东、通浒路以北区域及京沪高速以东区域给水管改造长度 65.8km，更换用户水表 2581 块。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设通过对浒墅关经开区及浒墅关镇供水管网的改造，减少因管道老化、拆迁施工破坏等，造成的漏损、水压损失现象，保障供水管网排水畅通和输送能力，同时避免水资源浪费，给当地经济社会发展提供更好的基础设施条件，符合当地经济社会发展的实际需要，同时符合苏州市高新区相关规划要求，对所在区域乃至苏州市的发展均有积极意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 6000 万元，预算资金 2400 万元，专项

债券融资 3600 万元（初步 2024 年 600 万元、2025 年 3000 万元），根据工程建设进度安排，项目无其他融资。项目目前处于前期准备阶段，计划于 2024 年 9 月开工建设，预计 2025 年 8 月底完工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
苏州高新区浒关片区转供水管网改造提升工程	6000	0	0	2400	0	600	3000(拟申请政府专项债券3000万)

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨为 2025 年计划发行专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目运营期收入由项目管网使用费收入和政府性基金收入组成。预计管网建成后，债券存续期可取得管网使用费 0.465 亿元，考虑政府性基金收入 0.375 亿元后，项目运营期收入合计为 0.84 亿元，扣除项目有关运营成本后，净收益 0.795 亿元，保障倍数 1.5 倍以上，预计总收益可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.6000			
	财政资金	政府预算资金安排	0.2400			
		政府专项债券资金安排	0.3600			
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1: 完成用户水表更换2581块 目标2: 保障供水管网排水畅通和输送能力					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章) _____ 			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____ 			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____ 			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7：苏州高新区保丰东路幼儿园新建工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2205-320505-89-01-892379。项目位于苏州浒墅关经济技术开发区，安杨路西、规划道路南，项目用地面积 9388.1 平方米，总建筑面积 13064.18 平方米，其中：地上建筑面积 10123.67 平方米，地下建筑面积 2940.51 平方米，建筑密度 33.4%，容积率 1.08，绿地率 35%，地上 4 层，地下一层为机动车库。建设规模为 6 轨 18 班。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后有利于解决浒墅关经开区适龄儿童入学需求，优化整合基础教育资源，实现教育优质资源集聚，推动区域教育事业的发展，更好贯彻浒墅关经开区的规划政策，促进基础教育全面健康发展，改善浒墅关经开区教育资源紧缺的现状，促进社会公平与和谐发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 13021.15 万元，预算资金 8021.15 万元，根据工程建设进度安排。本项目计划 2024 年专项债券融资 5000 万元，无其他融资。项目已于 2023 年 9 月底开工建设，预计 2024 年 8 月底完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金	其他资 金(非资 本金)⑨

		金额④	券资金 金额⑤		金额⑦	券资金 金额⑧	
苏州高新区保 丰东路幼儿园 新建工程	13021.15	0	0	8021.15	0	5000	0

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目运营期收入由保育费收入及政府性基金收入组成。保育费收入 6 轨 18 班，按 40 人/班，660 元/月/生，2024 年 9 月至 12 月共 4 个月，2025 年至 2039 年每年 9 个月测算保育费收入，年保育费收入 0.057 亿元，存续期内政府性基金收入 0.65 亿元，净收益约 1.31 亿元，预计总收益可覆盖债券本息，保障倍数 1.5 倍以上。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州高新区保丰东路幼儿园新建工程	项目主管部门 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会
(预计) 开工时间	2023年9月	(预计) 完成时间	2024年8月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区社会事业局	项目负责人及联系电话	魏天浩19951194752
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于苏州浒墅关经济技术开发区，安杨路西、规划道路南，项目用地面积 9388.1 平方米，总建筑面积 13064.18 平方米，其中：地上建筑面积 10123.67 平方米，地下建筑面积 2940.51 平方米，建筑密度 33.4%，容积率 1.08，绿地率 35%，地上4层，地下一层为机动车库。建设规模为6轨18班。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：依据苏虎行审投项[2022]74号文件； (2) 项目实施产生的作用和意义：项目的实施树立了以人为本的理念，坚持科学发展观为指导，落实了教育优先发展的战略部署，项目建设完成运营后将缓解浒墅关镇教育资源紧缺现象，有效促进辖区内基础教育全面健康发展。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目投资已获立项批复，已完备项目前期手续，于2023年9月末已正式开工； (2) 项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由0.802115亿元预算资金和0.5亿元专项债券资金构成，建设期能全部到位； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目具有稳定的保育费收入，预计可按计划还本付息，风险点总体可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：该项目新建幼儿园一座，属于学前教育领域，项目专项债资金全部用于本项目，与建设工期相匹配； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：建筑物主体建设、内外装等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目专项债券资金需求金额合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括保育费，具有明晰、确定的收益来源，项目年度收益可自求平衡。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.3021			
	财政资金	政府预算资金安排		0.8021		
		政府专项债券资金安排		0.5000		
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1: 吸纳学前教育幼儿720名 目标2: 新增就业人员70名					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章) _____ 			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____ 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____  			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否列入专项债券项目的依据。

项目 8：美林幼儿园新建工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2106-320505-89-01-316681。本项目为新建幼儿园，项目用地面积 10707.3 平方米，总建筑面积 18272.48 平方米，其中：地上建筑面积 12833.61 平方米，地下建筑面积 5438.87 平方米。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后有利于解决浒墅关经开区适龄儿童入学需求，优化整合基础教育资源，实现教育优质资源集聚，推动区域教育事业发展，更好贯彻浒墅关经开区的规划政策，促进基础教育全面健康发展，改善浒墅关经开区教育资源紧缺的现状，促进社会公平与和谐发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 16000 万元，财政预算资金 7600 万元，根据工程建设进度安排。本项目计划 2024 年专项债券融资 8400 万元，无其他融资。项目目前处于在建阶段，2023 年 7 月开工建设，预计 2024 年 8 月底完工。

项目名称	项目总投资(万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨

美林幼儿园新建工程项目	16000	0	0	7600	0	8400	
-------------	-------	---	---	------	---	------	--

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目运营期收入由保育费收入及政府性基金收入组成。保育费收入 6+2 轨 24 班，按 40 人/班，660 元/月/生，2024 年 9 月至 12 月共 4 个月，2025 年至 2039 年每年 9 个月测算保育费收入，年保育费收入 0.057 亿元，债券存续期内政府性基金收入 1.2 亿元，净收益约 2.08 亿元，预计总收益可覆盖债券本息，保障倍数 1.5 倍以上。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	美林幼儿园新建工程	项目主管部门 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会
(预计) 开工时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2024年8月
项目建设/运营 单位 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区社会事业局	项目负责人及 联系电话	刘超13915500407
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于苏州浒墅关经济技术开发区，鸿福路北、金闾晟置业西，项目占地约10707.33平方米，建筑面积约18272.48平方米，地上4层，地下1层。本项目拟定规模6+2轨24班。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：依据苏虎行审投项[2023]84号文件； (2) 项目实施产生的作用和意义：项目的实施树立了以人为本的理念，坚持科学发展观为指导，落实了教育优先发展的战略部署，项目建设完成运营后将缓解浒墅关镇教育资源紧缺现象，有效促进辖区内基础教育全面健康发展。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目投资已获立项批复，已完备项目前期手续，项目于2023年7月正式开工； (2) 项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由0.76亿预算资金和0.84亿专项债券资金构成，建设期能全部到位； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目具有稳定的保育费收入，预计可按计划还本付息，风险点总体可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：该项目新建幼儿园1座，属于学前教育领域，项目专项债资金全部用于本项目，与建设工期相匹配； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：建筑物主体建设、内外装等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目专项债券资金需求金额合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括保育费，具有明晰、确定的收益来源，项目年度收益可自求平衡。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.6000			
	财政资金	政府预算资金安排	0.7600			
		政府专项债券资金安排	0.8400			
		其中:用作项目资本金				
					
自筹资金	自有资金					
	市场化融资					
					
项目中长期目标	目标1:吸纳学前教育幼儿960名 目标2:新增就业人员90名					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>部门负责人: </p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>部门: (盖章)</p> </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: </p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>处(科)室负责人: </p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



苏州高新区实验学校配套幼儿园项目	12000	0	0	4800	0	3700	3500
------------------	-------	---	---	------	---	------	------

注：其他资本金⑥为财政预算资金;其他资金（非资本金）⑨为 2025 年计划发行专项债券资金。

4、项目预期收益情况

根据测算，债券存续期内预计可实现保育费收入及政府性基金收入共约 1.8 亿元。保育费收入 6 轨 18 班，按 40 人/班，660 元/月/生，2026 年至 2040 年每年 9 个月测算保育费收入，年保育费收入 0.0428 亿元，保育费总共约 0.65 亿元，全部债券存续期内政府性基金收入 1.15 亿元，预计总收益可覆盖债券本息，保障倍数 1.5 倍以上。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州高新区实验学校配套 幼儿园项目	项目主管部门 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区 管理委员会
(预计) 开工时间	2024年8月	(预计) 完成时间	2025年10月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区社会事 业局	项目负责人及 联系电话	刘楠13962173036
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于苏州浒墅关经济技术开发区，项目用地面积约1.48万平方米，总建筑面积约1.46万平方米，总投资约1.2亿元。地下1层，地上3层，实验学校配套幼儿园，拟建6轨18班。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：依据苏虎行审投项(2023)222号；</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：项目的实施树立了以人为本的理念，坚持科学发展观为指导，落实了教育优先发展的战略部署，项目建设完成运营后将缓解浒墅关镇教育资源紧缺现象，有效促进辖区内基础教育全面健康发展。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设投资已获立项批复，正在积极推进各项前期手续，计划于2024年8月正式开工；</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由0.48亿预算资金和0.72亿专项债券资金构成，建设期能全部到位；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目具有稳定的保育费收入，预计可按计划还本付息，风险点总体可控。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：该项目新建幼儿园1座，属于学前教育领域，项目专项债资金全部用于本项目，与建设工期相匹配；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：建筑物主体建设、内外装等。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：本项目专项债券资金需求金额合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括保育费，具有明晰、确定的收益来源，项目年度收益可自求平衡。</p>		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.2000			
	财政资金	政府预算资金安排	0.4800			
		政府专项债券资金安排	0.7200			
		其中:用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1:吸纳学前教育幼儿540名 目标2:新增就业人员45名					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>部门负责人: _____</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>部门: (盖章)</p> </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: _____</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: _____</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

			额⑤				
苏州高新区惠昌幼儿园	11848	0	0	6448	0	5400	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

根据测算，项目债券存续期内预计可实现保育费收入及政府性基金收益共 1.3807 亿元，保育费收入 6+2 轨 24 班，按 40 人/班，660 元/月/生，2024 年 9 月至 12 月共 4 个月，2025 年至 2039 年每年 9 个月测算保育费收入，年保育费收入 0.0570 亿元；全部债券存续期内政府性基金收入 0.5 亿元，净收益 1.3807 亿元，预计总收益可覆盖债券本息，保障倍数 1.5 倍以上。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州高新区惠昌幼儿园	项目主管部门 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区 管理委员会
(预计)开工时间	2023年4月	(预计)完成时间	2024年6月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区社会事 业局	项目负责人及 联系电话	贾冬冬15151486975
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于苏州浒墅关经济技术开发区,惠昌路东北、水城路西南,项目用地面积为9986.4平方米,总建筑面积约14077.89平方米,其中地上建筑面积10416.59平方米,地下建筑面积3661.3平方米,建设规模为6轨18班,另外预留2轨6班。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:依据苏虎行审投项[2022]245号文件; (2)项目实施产生的作用和意义:项目的实施树立了以人为本的理念,坚持科学发展观为指导,落实了教育优先发展的战略部署,项目建设完成运营后将缓解浒墅关镇教育资源紧缺现象,有效促进辖区内基础教育全面健康发展。		
可行性论证	(1)项目投资合规性与项目成熟度:项目投资已获立项批复,已完备项目前期手续,项目已于2023年4月正式开工; (2)项目资金来源和到位可行性:项目建设资金由0.644845亿元预算资金和0.54亿元专项债券资金构成,建设期能全部到位; (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目具有稳定的保育费收入,预计可按计划还本付息,风险点总体可控。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:项目具有稳定的保育费收入,预计可按计划还本付息,风险点总体可控; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:建筑物主体建设、内外装等。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:本项目专项债券资金需求金额合理,预测资金使用与建设工期相符,收益覆盖债券本息; (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:本项目收入包括保育费,具有明晰、确定的收益来源,项目年度收益可自求平衡。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.1848			
	财政资金	政府预算资金安排	0.6448			
		政府专项债券资金安排	0.5400			
		其中:用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1:吸纳学前教育幼儿960名 目标2:新增就业人员90名					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人： </div> <div style="text-align: center;">  部门：（盖章） </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室：（盖章） </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处(科)室：（盖章） </div> </div>			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。