表 9：生均拨款及学费收入增量测算表

年度		2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
本科生	当年毕业生人数	5991	6133	6446	7001	7500
	当年计划录取新生人数	7500	7500	7500	7500	7500
	较毕业生增加本科生人数	1509	1367	1054	499	0
硕士生	当年毕业生人数	2192	2482	2560	2816	3097
	当年计划录取新生人数	2816	3097	3406	3700	4070
	较毕业生增加硕士人数	624	615	846	884	973
博士生	当年毕业生人数	157	155	160	169	186
	当年计划录取新生人数	186	204	224	246	270
	较毕业生增加博士人数	29	49	64	77	84
人数合计		2162	2031	1964	1460	1057
学费标准	本科生（万元/生.年）	0.58				
	硕士生（万元/生.年）	0.8				
	博士生（万元/生.年）	1				
每年学费增加额（万元）		1300.48	1403.42	1333.86	1352.12	1073.62
累计学费增加额			1403.42	2737.28	4089.4	5163.02
生均拨款标准	本科生（万元/生.年）	1.66				
	硕士生（万元/生.年）	3.45				
	博士生（万元/生.年）	5.24				
每年拨款增加额（万元）		5019.72	4809.7	4647.73	5003.7	4281.62
累计拨款增量			4809.7	9457.43	14461.13	18742.75
每年学费增加额和拨款增加额总计		6320.2	6213.12	5981.59	6355.82	5355.24
累计增加收入金额	60864.13		6213.12	12194.71	18550.53	23905.77

根据以上学生学费收入和生均拨款的测算测算项目债权存续期学校资金收支平衡表如下：

表 10：学校资金收支平衡表　　单位：万元

项目（年份）	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
（一）财政资金	95237.03	99884.76	104888.50	109170.10	109170.10	109170.10	109170.10	109170.10	109170.10	109170.10
（二）非税收入	29629.42	30963.28	32315.40	33389.00	33389.00	33389.00	33389.00	33389.00	33389.00	33389.00
（三）教育事业、经营、利息收入	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00
（四）其他收入（后勤、资产）	9000.00	9000.00	9000.00	9000.00	9000.00	9000.00	9000.00	9000.00	9000.00	9000.00
（五）科研事业收入	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00
（六）动用上年资金	2000.00	2000.00	2000.00	2000.00	2000.00	2000.00	2000.00	2000.00	2000.00	2000.00
（七）资金结余	3320.00	3000.00	3000.00	3000.00						
一、收入合计	**158486.45**	**164148.04**	**170503.90**	**175859.10**	**172859.10**	**172859.10**	**172859.10**	**172859.10**	**172859.10**	**172859.10**
（一）人员支出	77309.18	80309.18	83309.18	86309.18	86309.18	86309.18	86309.18	86309.18	86309.18	86309.18
（二）后勤资产支出	9500.00	9500.00	9500.00	9500.00	9500.00	9500.00	9500.00	9500.00	9500.00	9500.00
（三）科研支出	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00	17500.00
（四）学校运行费	42170.00	42170.00	42170.00	42170.00	42170.00	42170.00	42170.00	42170.00	42170.00	42170.00
（五）存量基本建设费用（含校区土地）	1000.00									
（六）历史债务化解	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00				
二、支出合计	**148279.18**	**150279.18**	**153279.18**	**156279.18**	**156279.18**	**156279.18**	**155479.18**	**155479.18**	**155479.18**	**155479.18**
三、收支结余	**10207.27**	**13868.86**	**17224.72**	**19579.92**	**16579.92**	**16579.92**	**17379.92**	**17379.92**	**17379.92**	**17379.92**
四、专项债券	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**	**1634.43**
（一）债券利息	344.43	344.43	344.43	344.43	344.43	344.43	344.43	344.43	344.43	344.43
（二）债券本金计提	1290.00	1290.00	1290.00	1290.00	1290.00	1290.00	1290.00	1290.00	1290.00	1290.00
五、结余	**8572.84**	**12234.43**	**15590.29**	**17945.49**	**14945.49**	**14945.49**	**15745.49**	**15745.49**	**15745.49**	**15745.49**

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京林业大学白马校区 A 地块建设工程一期工程项目（学生宿舍项目）	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2024 年 3 月 1 日	（预计）完成时间	2025 年 12 月 1 日
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	
项目属性	□新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	白马校区位于南京市溧水区城区东南，江苏南京国家农业高新技术产业示范区内，东临白马大道，南临宁杭高速，西临规划道路，北临溧白路，距离溧水城区约 18 公里，位于南京国家农业高新技术产业示范区内。规划在校生 31000 人，功能定位为本科教育、国际教育及农林科技创新与成果转化的科研平台。校区规划占地面积 1971 亩，校舍总建筑面积 114 万平方米。白马校区 A 地块占地面积 578 亩，建设校舍建筑面积约 18 万平方米，分三期进行建设。其中一期占地面积 423 亩，校舍建筑面积 71811 平方米（地上面积 70936 平方米，地下面积 875 平方米），二期占地面积 110 亩，校舍建筑面积 62280 平方米，其中地上面积 59150 平方米，地下面积 3130 平方米；三期占地面积 45 亩，校舍建筑面积 47500 平方米，其中地上面积 42300 平方米，地下面积 5200 平方米。配套工程与一期建筑工程同步实施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 《省发展改革委关于南京林业大学白马校区 A 地块建设工程一期工程项目可行性研究报告的批复》（苏发改社会发〔2023〕1123 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义； 1）服务国家重大战略全局的需要。党的十九大报告提出加快生态文明体制改革、推进绿色发展、建设美丽中国。碳达峰与碳中和、乡村振兴、长三角一体化、强富美高新江苏和南京都市圈等重大战略为学校建设特色鲜明的世界一流大学带来重大机遇，也对学校事业发展提出了更高要求。作为江苏省内为数不多未建设新校区的高校，学校急需加强校园基础条件建设，切实提高学校服务国家重大战略的能力，为生态文明建设和中华民族伟大复兴，作出南林贡献。 2）促进学校事业高质量发展的需要。作为国家“双一流”和江苏高水平大学建设高峰计划 A 类建设高校，学校在面向世界科技前沿，面向国家、行业和区域重大需求，深入实施创		

	新驱动发展战略等方面有广阔发展空间。尤其是在发挥林业工程、林学和风景园林学等三个A类学科优势，推进传统学科与前沿学科交叉融合，提升服务国家、行业和区域重大需求能力，促进学校事业高质量发展的进程中对学校办学条件提出了更高要求。目前学校办学空间紧张，土地资源严重不足，拓展办学空间迫在眉睫。 3）改善学校办学条件的需要。学校新庄校区现有3万余名学生，教学科研用地约850亩，校舍建筑面积59万平方米。建筑密度高度饱和，加之受规划控高限制，基本无改善办学空间条件。按照教育部《普通高等学校建筑面积指标》（建标191-2018）测算，校舍面积缺口较大，无法支撑学校中长期发展规划、高质量服务国家战略全局的需要。急需异地建设新校区，从根本上解决学校办学资源严重不足的矛盾。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；项目投资符合发改委和上级主管部门教育厅的合规性要求，项目已具备成熟性。 （2）项目资金来源和到位可行性；本项目资金来源包括校自筹资金、财政预算资金安排和申请的地方政府债券，资金筹措与项目建设任务相匹配，可保证资金按期到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；我校严格按照财政部《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016] 155号）规定，将学校取得的专项债券收入、支出、还本、付息、发行费用等全部纳入预算管理。偿债风险点：a、自然风险是指由于自然因素的不确定性对项目建设过程和运营造成的影响，主要包括地震、洪水、高温极寒、火灾等风险因素。应对措施：加强风险防范意识，购买相应的自然灾害险、合理规避和转移风险；健全风险防范应对机制，建立完善的风险防范管理体系和应急预案，在自然灾害发生后立即采取相应的应对措施，将自然灾害带来的损失降低到最低程度。b.收入变动风险:学校年度预测收入的不确定性可能带来收入变动的风险。本项目收入变动风险主要是学校生源下降、科研能力下降等带来的学校事业收入和其他收入减少，影响学校年度收入规模，偿债能力减弱。应对措施：按照债券发行期限和额度，在学校年度预算中编列债券还本付息准备金专项预算，逐年提取还本付息资金，减少年度收入不确定性对债券兑付造成的影响。c.支出变动风险:学校年度支出的不确定性可能带来支出变动的风险。本项目支出变动风险主要是学校出现支出规模扩张过快，学校年度资金结余较预测大幅减少等方面，影响债券的还本付息。应对措施：加强对经费的管理，坚决压缩低效、无效及其他不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，确保债券本息支付的及时性。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目是支持我校自身公益性事业发展所急需的新建项目。本次申请的专项债券用于南京林业大学A地块建设工程一期工程中学生宿舍建设。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性；本项目属于公益性项目，其建设对满足南京林业大学人才培养，改善学校办学条件，优化学校功能布局，促进学校全面发展具有重要的意义。项目具有良好的经济效益和社会效益。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；本项目的收入预测基础来源于宿舍和工程实验实训中心建成后，学校扩招带来的财政收入、学生学费住宿费的收入以及培养学生带来的经营收入。成本的预测基于严格执行项目招投标的建设支出和后续运营收支进行合理预测。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>6.7924 亿元</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>4.0652 亿元</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>4.0652 亿元</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>2.7272 亿元</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：项目的实施有利于提升高等教育质量，全面加速教育强市创建进程，是为社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目。
目标 2：项目的实施有利于促进南京市高等教育健康发展，也有利于加快为国家和本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献，符合南京市社会经济的发展水平，并且和南京市的城市发展相得益彰。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
总分				100		

附件 4

徐州工业职业技术学院 2024 年第二批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

1、项目主要内容

徐州工业职业技术学院学生公寓项目作为新建项目，经省发改委和省教育厅审批同意，项目代码 2012-320000-04-01-176819，立项批准文号分别为：苏发改社会发（2021）64 号、苏教发函〔2021〕29 号；可行性研究报告批准文号为：苏发改社会发〔2021〕764 号。该项目用于缓解学生住宿压力，提高学生住宿条件，具有提供公共服务的公益性，建设地点位于江苏省徐州市鼓楼区襄王南路 1 号徐州工业职业技术学院院内。项目初步设计已呈报省发展和改革委员会，于 2022 年 6 月 15 日开工建设。项目总投资 1.4 亿元，项目总建筑面积 30,850.51 平方米（全部为地上建筑），共建设 2 栋 11 层学生公寓。项目配套建设道路、供配电、给排水及绿化等附属设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目建设有利缓解学校学生住宿情况紧张的现状，提高学校承载能力，完善学校硬件基础设施，提升现代化校园建设水平，为学生提供更完备的学习生活条件，有利于学校长期发展，提升学校办学能力。

本项目的建设可以改善徐州工业职业技术学院办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，进一步完善徐州市的教学资源及基础设施配套，提升徐州市职业教育的教学水平，推动职业教育事业的发展，有利于扩大学校办学规模，让更多的人可以受到良好正规的教育，提高人民群众文化知识、实践技能和创新能力等综合素养，为构建现代化职业教育体系助力。

除此以外，项目的建设，将会带来一些就业机会。建设过程将会给设计单位、施工单位、监理单位等提供工作机会。项目建成后，也将带来学校教师、后勤人员等就业机会。可见，本项目有助于完善区域配套服务设施和当地社会经济的发展，社会影响和经济效益非常积极。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据国家概算指标及徐州市有关部门规定的收费标准，对本项目总投资进行估算，项目批复总投资由工程费用、配套工程费用、工程建设其他费用和基本预备费用组成，预计14,000.00万元，详见表1。

表1 总投资估算表

序号	内容	估算（万元）
1	工程费用	11,014.70
2	配套工程费用	1,158.50
3	工程建设其他费用	1,485.30
4	基本预备费用	341.50
	项目批复总投资	**14,000.00**

该项目拟使用自筹资金 4,000.00 万元，申请专项债券 10,000 万元（2022 年申请债券资金 4,500 万元，2023 年申请债券资金 4,500 万元，2024 年申请债券资金 1,000 万元），期限为 10 年，存续期每年付息一次，到期一次性支付本金及当期利息。

表 2 项目资金来源

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
学生公寓项目	14,000				9,000		5,000

注：其他资金包括我校自筹资金 4,000 万元，2024 年拟申请的地方政府专项债券 1,000 万元。

4、项目预期收益情况

（1）项目收入预测

徐州工业职业技术学院学生公寓项目的收益来源主要为学生的学费与住宿费收入，该项目可解决3432名学生的住宿问题，从2024年9月正式投入使用时起预计年收益见下表：

表 3 项目预计年收益

学生人数	住宿费标准（元/生）	学费标准（元/生）	年收入合计（万元）
3,432	1,200.00	5,300.00	2,230.80

注：住宿费标准和学费标准为我校收费备案数。

（2）项目运营成本测算

本项目于2024年9月份正式投入使用，运营成本包括学生宿舍水电费、物业管理费、管理人员工资等，合计为154.37万元/年。

①水电费：按照以往数据估算，新建学生宿舍楼预计入住学生3432人，水电费约为10.5元/人/月，正式投入运行后水电费约为43.24万元/年。

②物业管理费：新建学生宿舍楼面积约为30563.5平方米，按照以往数据测算，约为20元/平方米，正式投入运行后物业管理费约为61.13万元/年。

③管理人员工资及福利费：学生宿舍暂定管理人员10人，每人工资和福利标准为5万元/人/年，正式投入运行后约为50万元/年。

（3）债券还本付息测算

该项目总投入14,000万元，拟申请专项债券10,000万元（2022年申请债券资金4500万元，2023年申请债券资金4500万元，2024年申请债券资金1000万元），债券期限为10年。假设年利率为3.6%，存续期每年付息一次，到期一次性支付本金及当期利息，自申请使用资金开始日至债券存续期末的还本付息情况见下表：

表4 债券还本付息测算表（单位：万元）

	年初债券余额	本年债券发行额	本年本金偿还额	期末债券余额	本年偿还债券利息
2022		4,500.00	450.00	4,500.00	81.00
2023	4,500.00	4,500.00	900.00	9,000.00	243.00
2024	9,000.00	1,000.00	1,000.00	10,000.00	342.00
2025	10,000.00		1,000.00	10,000.00	360.00

2026	10,000.00		1,000.00	10,000.00	360.00
2027	10,000.00		1,000.00	10,000.00	360.00
2028	10,000.00		1,000.00	10,000.00	360.00
2029	10,000.00		1,000.00	10,000.00	360.00
2030	10,000.00		1,000.00	10,000.00	360.00
2031	10,000.00		1,000.00	10,000.00	360.00
2032	10,000.00		550.00	5,500.00	279.00
2033	5,500.00		100.00	1,000.00	117.00
2034	1,000.00			-	18.00

综上分析，在债券存续期内，项目预计总收益为 21,420.07 万元，项目债务融资本息为 13,600.00 万元，收益覆盖倍数为 1.58，能够实现融资收益平衡。

表 5 项目预计投资收益表（单位：万元）

年度	项目预期收入	项目运营支出及债券利息	预期收益
合计	26,769.60	5,349.53	21,420.07
2021	-	-	-
2022	-	81.00	-81.00
2023	2,230.80	294.46	1,936.34
2024	2,230.80	496.37	1,734.43
2025	2,230.80	514.37	1,716.43
2026	2,230.80	514.37	1,716.43
2027	2,230.80	514.37	1,716.43
2028	2,230.80	514.37	1,716.43
2029	2,230.80	514.37	1,716.43
2030	2,230.80	514.37	1,716.43
2031	2,230.80	514.37	1,716.43
2032	2,230.80	433.37	1,797.43
2033	2,230.80	271.37	1,959.43
2034	2,230.80	172.37	2,058.43

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐州工业职业技术学院学生公寓项目	项目主管部门（盖章）	江苏省教育厅
（预计）开工时间	2022 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州工业职业技术学院	项目负责人及联系电话	刘继峰 18205202099
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	徐州工业职业技术学院学生公寓项目经省发改委和省教育厅审批同意，项目代码2012-320000-04-01-176819。该项目用于缓解学生住宿压力，提高学生住宿条件，具有提供公共服务的公益性。项目初步设计已呈报省发展和改革委员会，于2022年6月15日开工建设，计划2024年8月28日竣工。项目总投资1.4亿元，项目总建筑面积30850.51平方米（全部为地上建筑），共建设2栋11层学生公寓。项目配套建设道路、供配电、给排水及绿化等附属设施。		
必要性论证	（1）依据《省教育厅关于徐州工业职业技术学院学生公寓项目建议书的批复》苏教发函【2021】29号、《省发展改革委关于徐州工业职业技术学院学生公寓项目建议书的批复》苏发改社会发【2021】64号、《省发展改革委关于徐州工业职业技术学院学生公寓项目可行性研究报告的批复》苏发改社会发【2021】764号、《省发展改革委关于徐州工业职业技术学院学生公寓项目初步设计及概算的批复》苏发改社会发【2022】145号文件精神。 （2）缓解学校学生住宿情况紧张的现状，提高学校承载能力，完善学校硬件基础设施，提升现代化校园建设水平，为学生提供更完备的学习生活条件，有利于学校长期发展，提升学校办学能力。		
可行性论证	通过对本项目建设的必要性、建设规模、建设方案、建设条件、环境保护、投资估算、资金筹措等几方面进行分析与论证认为：项目建设目的明确，建设规模及建设方案合理，建设条件具备，建设资金有保障，因此，项目可行。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）改善徐州工业职业技术学院办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，进一步增强徐州市的教学资源及基础设施配套，提升徐州市职业教育的教学水平，推动职业教育事业的发展。
（2）有利于扩大学校办学规模，让更多的人可以受到良好正规的教育，提高人民群众文化知识、实践技能和创新能力等综合素养，为构建现代化职业教育体系助力。
（3）项目的建设将会带来一些就业机会。建设过程将会给设计单位、施工单位、监理单位等提供工作机会。项目建成后，也将增加学校教师、后勤人员需求。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）此次申请债券资金全部用于新建学生宿舍楼，申报额度与建设任务相匹配，符合各年度工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。
（2）该项目的收益来源主要为学生的学费与住宿费收入，该项目可解决3432名学生的住宿问题，从2024年9月正式投入使用，在债券存续期内，项目预计总收益为2.23亿元，能够实现收益平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.40</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.00</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.40</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：缓解学校学生住宿情况紧张的现状，提高学校承载能力，完善学校硬件基础设施，提升现代化校园建设水平，为学生提供更完备的学习生活条件。
目标2：改善办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，扩大学校办学规模，进一步完善徐州市的教学资源及基础设施配套，提升徐州市职业教育的教学水平，推动职业教育事业的发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		100

附件 3-1

南京市 2024 年第二批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：南京上元门过江通道（市本级）

1、项目主要内容

南京上元门过江通道是国家《长江干线过江通道布局规划》明确的江苏省近期建设重点通道之一，该项目位于我国华东地区的江苏省境内，跨越长江两岸。项目起自南京北站宁淮宁蚌场，接南京至淮安城际铁路六合西至南京北段，以单洞双线隧道形式穿越长江，引入南京站沪宁城际场，新建正线长约 20.4 公里，其中隧道长约 14 公里。建设南京北站宁淮宁蚌场 6 台 12 线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工程。

铁路等级为高速铁路，正线数目为双线，涉及速度为 200 公里/小时（局部地段限速），正线线间距 4.4 米，到发线有效长度 650 米，最小曲线半径 2200 米（困难地段 2000 米），枢纽内根据行车速度合理确定，最大坡度 20‰（困难地段 30‰），牵引种类为电力牵引，列车运行控制方式为自动控制，调度指挥系统为调度集中，最小行车间隔 3 分钟。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的建设，是响应国家“一带一路”、长江经济带发展战略、长三角一体化发展战略，完善扬子江城市群高铁运输网络的需要。

随着我国“一带一路”、长江经济带等国家战略实施，南京面临着重要的历史机遇。南京地处“一带一路”交汇点，与丝绸之路沿线国家有着深厚的历史渊源与广阔的经贸合作空间；同时南京在中西部地区，特别是长江经济带各省市走向海洋的进程中，南京的辐射、带动和枢纽作用将得到进一步发挥。以南京为核心的南京都市圈连南接北、

承东启西，地理位置特殊，城市类型丰富，是长三角带动中西部地区发展的重要传导区域，在“一带一路”、国家长江经济带发展战略中具有重要地位。

作为联系长江南北两岸的纽带之一，本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。

（2）本项目的建设，是支撑南京建设国家中心城市，提升南京首位度，强化南京在苏皖浙赣交汇区域经济带头作用的需要。

根据南京发展的最新要求，南京市以建设国家中心城市为目标，紧紧围绕多重国家战略，发挥南京交通和区位优势，在国家战略中承担重要的职能，大力推进国家创新城市建设，强化南京在国家战略中的地位。在长三角区域内，南京市以建设竞争力强的特大城市为重点，推动长三角一体化和南京都市圈城市融合发展，增强南京对周边地区的辐射带动力，在更大的范围内优化资源配置，打造集聚力强的中心城市。

本项目规划南京枢纽新的过江通道，强化了华北、中西部地区，苏北、苏中、苏南、上海、浙江等地区间的运输能力，南京集聚要素的能量将进一步提升，向周边扩散辐射的阻力也将越来越小，特别是在苏皖浙赣交汇区域，南京在产业的有序转移、优化升级等方面，将有大展身手之地，有着无可替代的辐射能力和中心地位，因此本项目的建设是强化南京国家区域中心城市地位，提升南京首位度，强化南京在苏皖浙赣交汇区域经济带头作用的需要。

（3）本项目的建设，能够缓解南京过江通道能力紧张，进一步提升南京枢纽客货运输能力，尽早搭建枢纽构架至关重要。

南京枢纽是华东地区重要的铁路运输枢纽，也是全路重要的路网性枢纽。南京枢纽现有过江铁路通道有南京长江大桥和大胜关大桥过江铁路通道。南京长江大桥主要服务于京沪铁路客货运输、南京与宁启线的客货运输，2018 年图定开行列车 136 对/日，其中客车 89 对/日（动车 16 对/日，普速 71 对/日，高峰线 2 对/日），货物列车 47 对/日，南京长江大桥能力已经饱和。大胜关长江大桥主要是京沪高铁、沪汉蓉合宁铁路过江通道，目前京沪高铁过江 128 对/日，合宁铁路过江 109 对/日，且均为高

速、动车，随着区域经济融合发展，未来也将面临能力紧张的局面。

南京枢纽规划将有宁淮铁路、沪渝蓉高铁、苏南沿江城际、宁蚌城际、宁宣城际铁路等线路引入，仅仅依靠现有过江通道是无法满足未来枢纽运输需求，且宁淮、沪渝蓉、宁启等铁路存在与南京主城区的联系径路不畅，能力不足的情况。因此，京沪铁路南京枢纽货运外绕过江，规划建设七乡河过江通道，释放了南京长江大桥能力，便于宁淮、沪渝蓉、宁启等铁路顺畅进入南京站，或直接新建上元门过江通道将宁淮、沪渝蓉、宁启等线客流引入南京站，均可方便苏北及江北的群众直达南京主城区。因此，新建过江通道的规划建设意义重大。

（4）本项目的建设，优化了南京枢纽客货运作业布局，进一步强化铁路在综合交通中的地位。

南京铁路枢纽总图规划（2016-2030 年）已经由中国铁路总公司、江苏省人民政府联合批复，南京枢纽规划形成衔接上海、杭州、宣城、安庆、合肥、蚌埠、淮安、启动等方向，京沪高铁、宁杭高铁、合宁高铁、沪宁、宁安、南沿江、沪渝蓉、京沪铁路、合宁铁路、宁芜、宁启铁路等干线及南京与淮安、蚌埠、宣城、马鞍山等区域城际铁路的环形放射状铁路枢纽。客运系统形成南京、南京南、新南京北、仙林四站格局；货运系统形成“1+2”三级物流节点网络；解编系统形成“一主一辅”格局，高里规划为枢纽主要编组站，南京东远期为辅助编组站；规划上元门过江通道及七乡河过江通道。

因此，在南京枢纽总图格局下，实现客运、货运、解编系统、过江通道等功能最大化，在既有过江通道的基础上，利用新建过江通道，或释放既有通道能力，实现宁淮、沪渝蓉、宁启快速直达南京站，将成为枢纽总图客货运、解编格局形成的关键性工程，也是进一步提升铁路在南京市综合交通体系地位的重要载体。

（5）本项目的建设，是践行“绿水青山就是金山银山”理念，实现可持续发展的需要。

铁路作为国民经济大动脉，国家重要基础设施和大众化交通工具，铁路建设占地少，能力大，快速便捷，土地综合利用效率高。此外，铁路还具有能耗低、污染少、全天候、适应性强的技术经济比较优势，尤其是电气化铁路机车能源利用高、几乎不排放有害气体，更为高效、节能、环保。铁路既是综合交通运输体系的骨干，对于构

建资源节省、环境友好社会具有重要意义，更是践行“绿水青山就是金山银山”理念的直接载体，也是公认的绿色交通系统，符合国家可持续发展战略的国策，符合发展循环经济和建设资源节约型社会的战略部署。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目估算投资约292.118亿元，其中南京北站及相关工程85.569亿元（不含南京北站房工程）、南京北站站房30.664亿元（分劈10万平米站房面积投资），过江隧道及南京站改造工程175.885亿元。建设总工期按6.0年安排（含联调联试及运行试验），计划2024年6月开工，2030年6月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京上元门过江通道（市本级）	**2921180**		100000	339700			2481480

本项目计划通过专项债券融资总额为130700万元，均作为项目资本金，本次拟使用债券募集资金100000万元，计划2025年使用债券募集资金30700万元。

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考中国铁设及中铁二院、华设、苏交科联合体联合编制的《南京上元门过江通道工程可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为客运收入及土地综合开发收益等，根据目前该区域铁路收费标准、收费交通量进行测算。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为777979万元，专项债券本息合计为267935万元，该项目收益覆盖倍数2.90倍。本期债券存续期内项目预计收益为777979万元，应付债券本息合计为236697.75万元，项目收益覆盖倍数3.29倍。

4、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京上元门过江通道（市本级）	项目主管部门（盖章）	南京市交通运输局
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2030 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	祖丽娜 13655167462
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建南京上元门过江通道可行性研究投资估算总额 292.118 亿元，其中南京北站及相关工程 85.569 亿元（不含南京北站房工程）、南京北站站房 30.664 亿元（分劈 10 万平米站房面积投资），过江隧道及南京站改造工程 175.885 亿元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： ①《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》（国发〔2014〕39 号）；②《中国铁路总公司 江苏省人民政府关于南京铁路枢纽总图规划（2016-2030）年的批复》（铁总发改函〔2018〕706 号）；③省发展改革委关于南京上元门过江通道可行性研究报告的批复（苏发改基础发〔2023〕685 号） （2）项目实施产生的作用和意义： 本项目是枢纽南京和南京北两大客运站间的联络线，其建设是加快区域融入“一带一路”等国家发展战略的需要；是实现宁淮城际铁路客运通道功能的需要；是缓解南京铁路枢纽内过江瓶颈，完善南京铁路枢纽布局的需要；是进一步提升省会南京城市首位度，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈的需要；是紧密苏北、苏南地区联系，促进江苏省社会经济协调发展的需要。 本项目是江苏省近期建设重点过江通道之一、为南京北站至南京站联络线，是南京地区多条高速铁路的过江通道。 本项目的修建将对社会产生重大、积极的影响，受益人群众多，受益面广，可满足各阶层旅客旅行的需要，节省旅客在途时间，有利于提高对旅客的服务质量。本项目的实施可促进经济发展，增加就业机会，促进沿线旅游业发展，对推动长三角地区及沿江经济带发展都将产生积极影响。同时可以节约用地、减少对环境的污染，实现可持续发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 根据本项目的功能定位，为提高通道客运质量，并结合列车开行方案，宜采用高速铁路方案。本线采用高速铁路标准建设，利于高标准过江通道的形成，利于长江经济带综合立体交通的协调发展；本线技术标准高、旅行速度快，有利于节省旅行时间，完善区域路网结构，新线和既有线分工合理，有利于提高通道整体效益。因此，本项目建设方案推荐新建 200 时速高速铁路标准的过江通道。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">（2）项目资金来源和到位可行性：
项目投资估算为292.118亿元，其中南京北站宁淮宁蚌场站房建设相关投资14.88亿元由南京市承担，宁滁蚌同步实施工程34.21亿元由省铁路集团和南京市各承担50%。其余投资中的50%为资本金，分别由省铁路集团、南京市、淮安市承担，省铁路集团出资使用企业自有资金，地方出资使用财政性资金。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：
本项目偿债计划可行性和偿债风险点主要表现在规划实施效果及铁路服务水平等方面。本项目是宁淮、沪渝蓉、沪宁、宁滁蚌等高速铁路的过江通道，其客流预测是以长江经济带、长三角区域及各省、市规划为依据，而规划又是以现状为基础、对未来发展方向的指导，可能受到政治、经济、政策等大环境的影响，如规划难以达到预想的规划效果，或超过预计规划，都将影响未来客流发展水平，使之与客流预测结果发生差异。另一方面，本项目所在区域内，存在轨道交通、公路等多种出行方式，未来铁路服务水平的高低也决定了旅客是否出行、出行选择何种交通方式，从而影响铁路客流量的水平。此外，本项目下穿长江及幕府山森林公园，受地质条件影响巨大，不同建设模式的投资差异十分显著，工程复杂、工期具有不确定性，无法及时匹配相关线路建设时序也将使本线客运水平有所下降。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次募集的专项债券资金投向为全部用于交通基础设施--铁路，建设南京北站宁淮宁蚌场6台12线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程及宁滁蚌铁路同步实施工程。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本次募集的专项债券资金全部用于南京上元门过江通道（市本级）项目资本金，享有组建合资公司的股权。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与2024年建设任务向匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为777979万元，专项债券本息合计为267935万元，该项目收益覆盖倍数2.90倍。本期债券存续期内项目预计收益为777979万元，应付债券本息合计为236697.75万元，项目收益覆盖倍数3.29倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>292.118</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>70.439</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>13.07</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>13.07</td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td>208.609</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：建成南京上元门过江通道。 目标 2：进一步提升省会南京城市首位度，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈，紧密苏北、苏南地区联系，促进江苏省社会经济协调发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：叶雨霏　部门：（盖章） 广东省交通运输厅 地方铁路处			
绩效处（科）室审核意见	请会同财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知。 周明 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章） 广东省财政厅 绩效管理处			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：刘伟　处（科）室：（盖章） 广东省财政厅 经济建设处			

项目 2：宁芜铁路扩能改造工程

1、项目主要内容

宁芜铁路扩能改造工程主要工程内容为南京枢纽南京东至沧波门段、门南村至南京站客车联络线共计 11.3 公里实施电气化改造。沧波门至古雄段既有铁路实施外迁，新建单线 29.7 公里，还建江宁镇货场。古雄至芜湖东段 62.5 公里实施电气化改造和平改立工程，并对不满足百年洪水位、通航要求及超限坡地段进行改造，建设古雄综合维修车间、轨料基地。封闭江宁镇、铜井、安江、采石、当涂等 5 座车站，全线设紫金山、沧波门、双龙街、谷里、古雄、江宁镇南、马鞍山、黄梅山、毛耳山、塔桥等 10 座车站，其中双龙街、古雄、江宁镇南、黄梅山、马鞍山、毛耳山、塔桥站到发线有效长满足 1050 米。

2、项目经济社会效益分析

（1）是构建宁芜大能力货运通道和沿江通道的需要。既有宁芜线经过的南京、安徽的马芜铜经济带都是经济较为发达的地区，沿线矿山连绵、工厂林立，是我国钢铁工业的重要基地。沿线分布有马鞍山钢铁公司、上海宝钢集团梅山有限公司、长江钢铁有限公司等。上述钢铁企业生产原料和成品均经宁芜铁路运输，宁芜沿线地区货运需求旺盛，既线线难以满足未来运输需求，有必要对既有宁芜线进行扩能改造。另外，宁芜线与铜九、武九及沪汉蓉武汉以西段段形成了横跨了江苏、安徽、江西、湖北、重庆等省市的东西向铁路运输通道，宁芜线位于中东部的连接地带，是沿江中西部地区通往长三角的咽喉所在，是构成沿江铁路通道的重要组成部分，从构建沿江通道来看宁芜线需要进行扩能改造。

本项目是宁芜铁路引入南京枢纽的重要工程，实施本项目是构建宁芜大能力货运通道和沿江通道的需要。

（2）是适应南京市城市规划发展的需要。由于既有宁芜铁路沧波门（含）至古雄（含）段位于南京市主城区，根据调查，既有铁路与通行机动车的各类平交道口 21 处，不少道口与其衔接的公路（主要是宁芜公路）相距过近，部分地段距离不足 10m，对市内道路造成了分割，不利于城市交通建设。根据规划，南京地铁八号线位于江南地区，呈东北西南向走行，北起尧化门，南至江宁镇，途经仙林新区、主城区、板桥新城和滨江新城等区域，其中沧波门至古雄段的线路走向基本沿既有宁芜铁路。因此，实施本项目，既能满足宁芜铁路改造的需要，也是为南京市主城区交通建设的顺利实

施创造条件，是适应南京市城市规划发展的需要。

（3）是节约资源、保护环境、实现环境可持续发展的需要。铁路作为国民经济大动脉，国家重要基础设施和大众化交通工具，具有运力大、成本低、占地省、能耗低，污染少等多种比较优势，是综合交通运输体系的骨干，对于构建资源节省、环境友好社会具有重要意义。

宁芜线沿线所经地区是我国水网纵横，农渔业发达地区，是我国重要的优质商品粮产区，内燃机车使用柴油过程中还排出对周边环境有负面影响的有害成分CO2、SO2等，还存在对沿线的油污染，这会严重的损害沿线地区优质粮生产。沧波门至古雄段地处南京市中心区域，对城市环境有较大影响，通过改线并对宁芜线进行电化改造，能够有效地减少对城市的污染，保护环境，符合环境可持续发展的要求。

（4）是促进城市及产业发展的需要。宁芜铁路的搬迁将解除沿线地块建设限制，释放城市建设空间。铁路周边附属建筑可通过城市更新、城中村改造盘活存量空间，进一步释放城市增量空间，腾出城市与产业发展空间，加大城市综合开发力度。

综上所述，本项目是构建宁芜大能力货运通道和沿江通道的需要，是适应南京市城市规划发展的需要，是节约资源、保护环境、实现区域环境可持续发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目估算总投资98.6亿元，其中南京市本级筹措资金42.88亿元（已出资9.7014亿元）。本项目于2022年11月开工，计划建设4.5年，竣工日期预计2027年5月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宁芜铁路扩能改造工程	**986000**			654300		90000	241700

注：其他资本金为财政预算安排资金65.43亿元，其中安徽省承担23.11亿元，南京市承担42.32亿元（南京市本级承担9.7014亿元，其余资本金各区县承担）。其他资金（非资本金）为后期拟申报专项债24.17亿元（2024年拟申请专项债券资金9

亿元，2025 年拟申请 9 亿元，2026 年拟申请 7 亿元，2027 年拟申请 8.17 亿元）。

4、项目预期收益情况

在全部债券存续期内，本项目通过城市道路使用费、房屋租赁收入、既有线外迁后释放土地出让收益、股权处置收益等共可产生 1005169.86 万元经营收入，项目收入根据市场调研及相关政府指导价等综合测定；项目运营成本主要包括人员、管理及其他成本费用共计 45524.13 万元；税金及附加共计 45513.97 万元。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 914131.75 万元，专项债券本息合计为 679985 万元，该项目收益覆盖倍数 1.34 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 804563.9 万元，应付债券本息合计为 425886.25 万元，项目收益覆盖倍数 1.89 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	宁芜铁路扩能改造工程	项目主管部门（盖章）	南京市交通运输局
开工时间	2022 年 11 月	（预计）完成时间	2027 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	祖丽娜 13655167462
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	宁芜铁路扩能改造工程项目正线长度约 102.2 公里，南京段全长 61.29 公里。北起南京枢纽南京东站，途径马鞍山地区，南至芜湖枢纽芜湖东站，其中，南京枢纽南京东至沧波门段、门南村至南京站客车联络线共计约 11.3 公里实施电气化改造；沧波门至古雄段既有铁路实施外迁，新建单线约 29.7 公里，还建江宁镇货场；古雄至芜湖东段约 62.5 公里实施电气化改造和平改立工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：①国铁集团安徽省江苏省关于宁芜铁路扩能改造工程可行性研究报告的批复（铁发改函〔2021〕466 号）②市政府关于宁芜铁路扩能改造工程（南京段）资金平衡方案的批复及相关资料 （2）项目实施产生的作用和意义：既有宁芜铁路沧波门（含）至古雄（含）段是宁芜铁路的东端，穿越南京市主城区，加快推进本项目有以下重要的现实意义和必要性：项目是构建宁芜大能力货运通道和沿江通道的需要；是适应南京市城市规划发展的需要；是节约资源、保护环境、实现环境可持续发展的需要。本项目的建设是构建宁芜大能力货运通道和沿江通道的需要，是适应南京市城市规划发展的需要，是节约资源、保护环境、实现区域环境可持续发展的需要，是促进城市及产业发展的需要。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已获得工可批复，已完成项目用地、环评、规划许可等手续办理。
（2）项目资金来源和到位可行性：本次由南京市申报的政府专项债资金专项用于宁芜铁路扩能改造工程，项目资金为各级财政资金及专项债券资金，预算资金纳入财政规划。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债测算均参考了周边类似项目经营水平，并综合考虑了一定的风险，本期债券存续期内偿债覆盖倍数 1.89，可以较好的保障债务清偿。偿债风险点主要包含：一是营运风险。随着铁路管理部门管理水平不断提高，运营成本也相对增加。运营成本在一定程度上的提高，对项目的运营和维护会产生一定的影响；二是市场风险。项目包含部分市场经营内容以及土地出让收益，受市场整体情况影响较大。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次募集的专项债券资金全部投向交通基础设施—铁路领域，宁芜铁路扩能改造工程建设标准为Ⅰ级铁路，电力牵引，设计牵引质量 5000 吨，设计时速 120 公里，开行普通客车和货车，项目正线长度约 102.2 公里，南京段全长 61.29 公里。北起南京枢纽南京东站，途径马鞍山地区，南至芜湖枢纽芜湖东站，其中，南京枢纽南京东至沧波门段、门南村至南京站客车联络线共计约 11.3 公里实施电气化改造；沧波门至古雄段既有铁路实施外迁，新建单线约 29.7 公里，还建江宁镇货场；古雄至芜湖东段约 62.5 公里实施电气化改造和平改立工程。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体内容：本次募集的专项债券形成的公益性资本支出为铁路建设支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与 2024 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入包含股权处置收益、房屋出租收益、收取的城市道路使用费以及既有铁路线外迁可释放土地出让收入等，项目运营成本主要包括人员、管理及其他成本费用，均结合类似项目、统计公报及政府指导价等，本着安全性、保守性的原则测算，项目收入及成本测算科学合理，经测算，本期债券存续期内本息覆盖倍数为 1.89，项目自身收益可以覆盖还本付息。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>98.6</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>7.5514</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>33.17</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td>32.6186</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>2.15</td></tr>
<tr><td>其他自有资金</td><td>23.11</td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：构建宁芜货运通道和沿江通道。 目标 2：适应南京市城市规划发展，节约资源、保护环境、实现环境可持续发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	联合财财政厅转发《财政部关于印发〈地方政府专项债券资金绩效管理办法〉的通知》. 周明 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 3：南京至滁州高速公路江苏段工程（市本级）

1、项目主要内容

南京至滁州高速公路江苏段工程（市本级）线路起自南京绕越高速公路与宁连高速公路交叉处，向西与 235 国道交叉后，止于苏皖省界，接来安至六合高速公路安徽段，路线全长 7.406 公里。全线采用双向六车道高速公路标准建设，涉及速度 120 公里/小时，路基宽度 34.5 米，新建桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I 级，其他技术指标按交通运输部颁《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）有关规定执行。全线设置主线桥梁共 6 座，桥长共计 3362 米。全线设置程桥枢纽、程桥北 2 处互通式立交。

2、项目经济社会效益分析

（1）促进长江经济带建设，适应国家长三角区域一体化发展战略的需要

长江是货运量位居全球内河第一的黄金水道，长江通道是我国国土空间开发最重要的东西轴线，在区域发展总体格局中具有重要战略地位。推动长江经济带发展，打造中国经济新支撑带，是党中央、国务院审时度势，谋划中国经济新棋局作出的既利当前又惠长远的重大战略决策。长江经济带建设将推动产业转型升级，提升整体实力和国际竞争力，深入推进新型城镇化，形成以城市群为主体形态的城镇化格局，要求加快构建综合运输大通道，打造高效快捷的交通走廊，加快完善城际交通网络，提高运输能力和服务水平。近年长江三角洲区域一体化战略、长江经济带战略及江苏省沿江开发战略的相继提出，标志着整个长三角地区向着更聚集、更高效的方向发展。南京作为区域沿江发展带的桥头堡，依托其沿江的区位优势，重点打造沿江产业和城镇的聚集发展带。

本项目对于强化长江沿线城镇之间的联系，促进沿长江经济节点交流与合作，引导产业集聚开发，实现沿长江城镇经济社会实现一体化发展具有非常重要推动作用，是策应长江经济带及长三角区域一体化发展的战略通道。

（2）缓解城市交通压力，提高城市自身发展能力的需要

目前由中西部和华北地区经滁州市过往长三角地区的主要干线路有宁洛高速（G36）、京台高速（G3<北段>）、沪陕高速（G40<东段>）、沪宁高速、国道（G104）、省道（S311）等，且需借助南京长江大桥、长江二桥、长江三桥和长江四桥穿越南京市区。根据南京市城市交通管制规定，南京长江大桥全天禁止非南京市籍号牌机动车

以及货车通行，长江二桥每天早七点至晚十点禁止非南京市籍号牌机动货车通行，长江三桥和长江四桥不限行，这对于北部过境车辆（尤其货车）极不方便。

本项目的规划建设，直接与南京绕城高速（G25）相连，通过长江三桥、长江四桥和宁合高速（G42）等构成南京市大的外环城路。项目建成后，过境车辆可直接进入北外环城路，经长江四桥通往长三角地区，一方面将有效缓解和分流过境交通和对外交通，减少过境交通对南京市内部交通的干扰，提高整体路网的服务水平；另一方面将有效缓解城市道路交通压力、提高城市自身发展能力具有积极的推动作用。

（3）满足新时期经济社会发展需求，促进苏皖经济互动发展的需要

在新时期实施长江经济带国家战略表明我国在提升东部沿海发展质量的同时将重视做好内陆开发开放。长江经济带范围内由国务院批复的区域规划就有长三角、皖江城市带、成渝经济区、鄱阳湖生态经济区等等，长江经济带所要发挥的就是“串联效应”， 通过东、中、西部的联动，以带动区域经济的互动发展。项目路位于长三角地区，向西对接以合肥为核心的皖江城市带。长三角地区经过多年的积累、发展，已经成长为我国经济生活中最为活跃的地区，其对周边尤其是中西部地区的辐射带动作用也逐渐显现。而以皖江城市带为代表的安徽省广大区域也需要借助长江经济带重要发展机遇，加快融入长三角经济区的步伐，把“推动沿江现代化城市群和沿江产业密集带建设，促进沿江城市融入长三角经济圈的战略步伐”作为最重要的发展方向。

经济发展，交通先行。长江经济带的发展需要便捷的交通基础设施作为支撑。通过项目路的建设，提高苏皖通道容量，增强苏皖快速联系能力，实现人流、物流、信息流的便捷流动，提升区域发展的互动性和互补性，适应新时期经济社会发展。

综上所述，为促进长江经济带建设、服务于长三角城市群一体化发展，缓解城市交通压力，提高城市自身发展能力，促进苏皖经济互通发展，本项目的建设就显得尤为必要的和迫切。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 26.51 亿元，资本金（15.42 亿元）占总投资的 58.17%，其他部分以项目为载体进行融资。截至 2024 年 4 月底，资本金已出资 5.55 亿元。项目于 2022 年 11 月开工，计划建设 3 年，预计 2025 年全面建成，运营期 25 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至滁州高速公路江苏段工程（市本级）	265112.2		32500	121715.77			110896.43

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考苏交科集团股份有限公司编制的《南京至滁州高速公路江苏段工程可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为通行费收入，根据收费交通量进行测算。本项目专项债券到期时，项目总收益7.26亿元，专项债期限内需支付的专项债本金和利息4.72亿元，覆盖倍数达1.54。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至滁州高速公路江苏段工程（市本级）	项目主管部门（盖章）	南京市交通建设投资控股（集团）有限责任公司
开工时间	2022 年 11 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京宁滁高速公路有限责任公司	项目负责人及联系电话	陈婷婷 17621952869
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	南京至滁州高速公路江苏段位于南京市六合区程桥街道，起自南京绕越高速公路与宁连高速公路交叉处，向西与 235 国道交叉后，止于苏皖省界，接来安至六合高速公路安徽段，路线全长约 7.406 公里。全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度采用 120 公里/小时，路基宽度 34.5 米。全线主线桥（含枢纽主线桥）3362.0 米/6 座，占路线比例 45.4%。其中，特大桥 3010.8 米/2 座（含枢纽主线桥）；大桥 217.2 米/1 座；中小桥 134.0 米/3 座。全线设置程桥枢纽、程桥北互通 2 处互通式立交，支线上跨桥 493.6 米/2 座，收费站管理区 1 处。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据：①省政府《关于同意江苏省高速公路网规划（2017—2035年）的批复》（苏政复〔2018〕98号）；②《省发展改革委关于南京至滁州高速公路江苏段工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕259号）；③《省发展改革委关于南京至滁州高速公路江苏段初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕682号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：南京至滁州高速公路江苏段是《江苏省高速公路网规划（2017-2035年）》确定的我省“十五射六纵十横”高速公路网的重要组成部分，利于促进长江经济带建设、长三角城市群一体化发展，缓解城市交通压力，提高城市自身发展能力，促进苏皖经济互通发展。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据预测交通量及对项目功能的分析，依据《公路工程技术标准》(JTG B01-2014)，结合区域地形地质条件，在进行道路通行能力分析和通行能力适应性分析的基础上，本项目采用设计速度120km/h，双向六车道高速公路标准建设，路基宽度34.5米。本项目路线互通设计中，完全拆除现状互通匝道新建，施工期间交通组织好，匝道线形指标高、行车舒适性好、对既有高速的影响范围小。 （2）项目资金来源和到位可行性：通过国民经济评价分析，推荐方案的内部收益率为11.19%，明显大于社会折现率8%。敏感性分析表明，在费用增加20%，效益减少20%的最不利情况下，内部收益率均高于8%。因此，从国民经济的角度来看，本项目可行抗风险能力很强。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：一是营运风险。随着交通管理部门管理水平不断提高，运营成本也相对增加。运营成本在一定程度上的提高，对项目的运营和维护会产生一定的影响，风险等级属于较大。二是外部环境风险。随着区域城镇化进程加快再加上国家和省有关投融资政策表明，全省目前仍处在基础设施大力建设时期，对基础设施建设鼓励政策将持续一段时间，因此外部环境风险等级也属于一般。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次募集的专项债券资金全部投向交通基础设施--收费公路领域，南京至滁州高速公路江苏段全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度采用120公里/小时，路基宽度34.5米。全线主线桥(含枢纽主线桥)3362.0米/6座，占路线比例45.4%。其中，特大桥3010.8米/2座(含枢纽主线桥)；大桥217.2米/1座；中小桥134.0米/3座。全线设置程桥枢纽、程桥北互通2处互通式立交，支线上跨桥493.6米/2座，收费站管理区1处。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本次募集的专项债券形成的公益性资本支出为公路建设支出。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目财务评价的各项指标都严格按照国家规范要求进行预测，根据国民经济评价的分析与计算可知，本项目国民经济内部收益率为11.19%，并且当费用增加20%，效益减少20%的情况下，内部收益率均高于8%。本项目专项债券到期时，项目总收益7.26亿元，专项债期限内需支付的专项债和市场化融资的本金和利息4.72亿元，覆盖倍数达1.54。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			26.51122		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		4.73		
		其中：用作项目资本金		4.73		
		其他财政资金		5.14		
	自筹资金	自有资金		13.99122		
		其他自筹资金		2.65		
项目中长期目标	目标 1：促进长江经济带建设，适应国家长三角区域一体化发展战略。 目标 2：缓解城市交通压力，提高城市自身发展能力。 目标 3：满足新时期经济社会发展需求，促进苏皖经济互动发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	转发财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4：南京至盐城高速公路（市本级）

1、项目主要内容

南京至盐城高速公路（市本级）起自南京市六合区新篁北，接已建的南京绕越高速公路，向东经扬州市仪征市陈集、大仪，高邮市送桥、车逻、三垛，继续向东在泰州市兴化市城区南侧通过，止于兴化市荻垛，接拟扩建的盐靖高速公路和拟建的东台至兴化高速公路，路线全长 126.589 公里，其中南京段 12.157 公里、扬州段 89.524 公里、泰州段 24.908 公里。项目全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 34.5 米，分离式路基宽度为 2*17.0 米。

2、项目经济社会效益分析

（1）策应交通强国建设，加快构建江苏省现代综合交通运输体系的迫切需要

“十九大”提出建设交通强国，我省正努力为建设交通强国提供江苏经验，书写新时代交通强国建设“江苏答卷”。根据《交通强国江苏方案》（征求意见稿），江苏将打造交通强国建设先行区，建成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代综合立体交通运输体系。该方案提出，要着力构建高质量综合交通网络体系，重点任务包括完善公路网络，提升路网服务水平。因此，本项目的建设构建了盐洛高速、启扬高速间新的横向通道，完善了区域路网格局，提升了苏中等区域高速公路网络密度，有效延伸长江黄金水道辐射范围，促进区域协调发展，对我省打造交通强国建设先行区、建成现代综合交通网络体系提供有力支撑，对我省高质量发展走在全国前列具有重要意义。

（2）构筑区域快速通道，助推“1+3”功能区建设的迫切需要

2017 年 5 月在苏北发展座谈会上提出的“1+3”功能区的战略构想，是推进江苏区域统筹发展的重大举措，其中“1”指扬子江城市群，“3”分别指连盐通一线的沿海经济带，宿迁、淮安为主，包括苏中部分地区的“三湖”生态经济区，以徐州为中心的淮海经济区。“1+3”重点功能区战略涉及到江苏发展布局的重构和调整，要求以新的发展布局带动江苏发展优势的重塑，实现经济社会发展的深刻转变。在整个发展的大布局中，江淮生态经济区有着十分重要的位置。高速公路的建设是地区经济发展的重要支撑，可以大大缩短城镇间的时空距离，提升区位条件，加快资源、人才和商品的流通，推动大中小城市和小城镇、城市群科学布局、合理分工、集约发展，因此，本项目的建设直接联系南京与盐城，弥补盐城现状无高速公路直达省会的不足，减少绕行，形

成沿线城市之间的快速联系通道，能够便利沿线城镇节点的出行，促进扬子江城市群、江淮生态经济区和沿海经济带联动发展，有力支撑“1+3”重点功能区战略。

（3）进一步提升南京首位度，加速推动宁镇扬同城化进程的迫切需要

提升南京首位度进程不断加速，必须充分发挥交通运输的支撑保障和先行引领作用。《为提升南京首位度贡献交通力量专题研究》提出，南京要建设强化辐射周边的放射状高速公路网络，规划形成以南京为核心的“十五射”高速公路网，包括增加往盐城等方向的高速通道。本项目是南京放射状高速公路网络的重要组成部分，强化了南京对扬州、泰州、盐城方向的辐射能力，促进了提升南京首位度进程；同时，本项目连接了宁镇扬地区江北新区、仪征、高邮以及沿线乡镇等重要节点，形成了宁镇扬地区北部新的横向快速通道，强化了宁镇扬地区的内部联系，从而有力支撑了宁镇扬同城化进程。

（4）带动沿线城镇发展，引导产业布局优化的迫切需要

本项目跨越了苏南、苏中、苏北三个区域，沿线经过众多的经济产业节点，其中里下河地区是一个十分重要的节点。江苏省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要提出：城乡区域发展更加协调，全面完成国家新型城镇化综合试点任务，新型城镇化和城乡发展一体化质量明显提升，城镇化战略格局和生产力布局更趋合理，以城市群为主体形态的城镇体系更加完善，区域发展差距进一步缩小，实现苏中、苏北交通基础设施更好的发展。

本项目的建设对优化区域路网建设、改善地方交通环境、促进沿线地区社会经济发展、促进区域间交流合作、增强区域竞争力等具有重要意义；同时，本项目也将带动相关产业（如建材业、筑路机械业、运输业）的发展，能够扩大内需、启动市场、增加就业，形成新的经济增长点，产生巨大的经济效益和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资 301.54 亿元，其中南京段 33.25 亿元、扬州段 197.69 亿元、泰州段 70.60 亿元。项目资本金为 150.77 亿元，其中江苏交通控股有限公司指定出资主体江苏京沪高速公路有限公司占比约 58.9%，扬州方指定出资主体扬州市交通产业集团有限责任公司占比 26.22%，泰州方指定出资主体兴化市交通产业投资有限公司占比 9.37%，南京方指定出资主体南京市交通集团占比 5.51%（8.312 亿元）。截至 2024 年 4 月底，资本金已出资 2.77 亿元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至盐城高速公路（市本级）	3015384.4		16600	1491092.2			1507692.2

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考华设设计集团股份有限公司编制的《南京至盐城高速公路工程可行性研究报告》,项目运营收入来源主要为通行费收入，根据收费交通量进行测算。本项目专项债券到期时，项目总收益5.08亿元，专项债期限内需支付的专项债本金和利息2.53亿元，覆盖倍数达2.01。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至盐城高速公路（市本级）	项目主管部门（盖章）	南京市交通建设投资控股（集团）有限责任公司
开工时间	2023 年 1 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏宁盐高速公路有限	项目负责人及联系电话	陈婷婷 17621952869
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至盐城高速公路起自南京市六合区新篁北，接已建的南京绕越高速公路，向东经扬州市仪征市陈集、大仪，高邮市送桥、车逻、三垛，继续向东在泰州市兴化市城区南侧通过，止于兴化市荻垛，接拟扩建的盐靖高速公路和拟建的东台至兴化高速公路，路线全长 126.589 公里，其中南京段 12.157 公里，扬州段 89.524 公里、泰州段 24.908 公里。项目全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里/小时，服务区 3 处，主线收费站 1 处，匝道收费站 11 处。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据：①省政府《关于同意江苏省高速公路网规划（2017—2035年）的批复》（苏政复〔2018〕98号）；②省发展改革委《关于南京至盐城高速公路工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2021〕722号）；③《关于南京至盐城高速公路初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕107号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：南京至盐城高速公路是《江苏省高速公路网规划（2017-2035年）》确定的我省“十五射六纵十横”高速公路网的重要组成部分，利于优化区域高速公路路网布局，提升高速公路网互联互通水平和转换效率，改善苏中及里下河地区的交通运输条件，促进南京首位度提升和沿线区域经济社会高质量发展。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据预测交通量及对项目功能的分析，依据《公路工程技术标准》(JTG B01-2014)，结合区域地形地质条件，在进行道路通行能力分析和通行能力适应性分析的基础上，本项目采用设计速度120km/h，双向六车道高速公路标准建设，路基宽度 34.5 米。本项目位于平原水网密集区域，不良地质主要为软土及可液化砂土，特殊的地形地质条件要求路线平纵方案、互通方案的确定需综合考虑经济技术性和安全可靠性要求，做到经济合理，科学可行。本项目路线互通设计中，利用三维地理 信息系统进行路线方案比较及优化设计，通过可视化模型，实现精细化设计，保证路线方案、互通方案最佳。 （2）项目资金来源和到位可行性：通过国民经济评价分析，推荐方案的内部收益率为12.95%，明显大于社会折现率 8%。敏感性分析表明，在费用增加20%，效益减少20%的最不利情况下，内部收益率为9.37%，高于社会折现率8%。因此，从国民经济的角度来看，本项目可行，抗风险能力很强。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：一是营运风险。随着交通管理部门管理水平不断提高，运营成本也相对增加。运营成本在一定程度上的提高，对项目的运营和维护会产生一定的影响，风险等级属于较大。二是外部环境风险。随着区域城镇化进程加快再加上国家和省有关投融资政策表明，全省目前仍处在基础设施大力建设时期，对基础设施建设鼓励政策将持续一段时间，因此外部环境风险等级也属于一般。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次募集的专项债券资金全部投向交通基础设施--收费公路领域，南京至盐城高速公路路线全长126.589公里，其中南京段12.157公里，扬州段89.524公里、泰州段24.908公里。项目全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度120公里/小时，服务区3处，主线收费站1处，匝道收费站11处。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本次募集的专项债券形成的公益性资本支出为公路建设支出。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目财务评价的各项指标都严格按照国家规范要求进行预测，根据国民经济评价的分析与计算可知，本项目国民经济内部收益率为12.95%，并且当费用增加20%，效益减少20%的情况下，项目的内部收益率仍可达到9.37%。项目在债券存续期内，按持股比例预计总收益5.08亿元，专项债期限内需支付债务的本金和利息2.53亿元，覆盖倍数达2.01。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			301.53844		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.77		
		其中：用作项目资本金		2.77		
		其他财政资金		2.772		
	自筹资金	自有资金		2.77		
		其他自筹资金		293.22644		
项目中长期目标	目标 1：策应交通强国建设，加快构建江苏省现代综合交通运输体系。 目标 2：构筑区域快速通道，助推“1+3”功能区建设。 目标 3：进一步提升南京首位度，加速推动宁镇扬同城化进程。 目标 4：带动沿线城镇发展，引导产业布局优化。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 5：南京市儿童医院河西院区二期项目

1、项目主要内容

项目新建南京市儿童医院河西院区二期，总建筑面积约 137249 平方米，其中地上建筑面积 81850 平方米，地下建筑面积 55399 平方米。主要建设门诊、医技、住院、生活、科研、教学、服务配套，以及地下停车、地下保障系统等用房；建设一、二期连通通道及室外配套工程，并对河西院区一期部分用房进行改造。

2、项目经济社会效益分析

项目具有显著的社会效益。本项目是重大民生项目，医院将以国家医学中心和区域医疗中心为标准，以项目建设为契机，加快儿科医学学科建设，提升学科实力和影响力，更好满足人民群众对高质量医疗服务的需求。项目建成后能够提高医院疑难危重症诊治能力，扩大住院收治能力，提高患者的就医满意度。医院将能更好的承担医疗、科研、教学、康复、保健等公共医疗卫生服务责任，推动南京市构建“儿童友好城市”，提升南京城市首位度。具体包括以下方面:

1. 提升“博爱之都”内涵，打造儿科医疗供给高地

借助医院强大的医护基础和技术储备，二期建设将聚焦高精尖诊疗配套，打造心脏中心、新生儿医学中心、血液中心、肾脏病及泌尿系统疾病诊治中心为主体，集中力量开展疑难危重症诊断治疗技术攻关；借助医院学科齐全、发展均衡的优势，推动学科协同发展，形成疑难危重专病联合救治、出生缺陷防治、儿童健康保健等特色诊疗方向，满足不同年龄层次儿童的就诊需求。

2. 着眼南京创新名城建设，开展前沿医学科技创新研究和成果转化

在二期整体布局中综合考虑儿科重点实验室、儿科研究所、药学研究中心等开放型基础研究平台设置，面向儿科重大疾病和关键技术，以临床需求为导向，聚焦临床循证、技术创新、防控策略开展临床研究；契合国家对于临床医学学科的转型发展要求，大力倡导开展具有临床诊断和治疗价值的临床研究，在河西院区二期搭建高水平临床医学研究平台，建设临床大数据中心、数据分析处理中心、标准化临床生物样本库、临床与人群流行病研究中心、临床指南制作与评价中心、儿科临床试验中心和儿童健康政策研究中心；借助省儿童医学中心区位优势、南京医科大学儿科学院主体优

势，加强人才队伍和教学培养，建设儿科临床技能培训中心、教育培训中心，建成在全国有重要地位、国际上有一定影响的儿科高层次人才培养基地。

3. 组建儿科诊疗集团，推动完善南京都市圈儿童医疗卫生服务体系

以南京都市圈为基础辐射半径，借助儿科诊疗集团、儿科联盟、区域医疗联合体、对口支援、基层特色科室孵化等多种方式，推广儿科适宜技术，补齐市内外基层儿童医疗服务短板；在二期项目中打造远程医学中心，强化基层诊疗技术培训和指导，打牢儿科疾病分级诊疗的基础，巩固医院在南京及周边地区儿科优质资源覆盖，推进健康南京、幸福都市圈建设。

4. 落实总体国家安全观，提升医院公共卫生服务能力

优化重症医学中心设置，建设高水平病原微生物检测中心，健全、完善医院平战结合的重大疫情救治体系，增强医疗应急救治队伍水平和重症转运能力，提升对省内及周边地区儿童突发公共卫生事件的应急处置能力。

5. 把握二期建设良好契机，补齐两院区短板弱项

通过二期建设，弥补医院在科研、教学及及病人服务、后勤保障用房方面的欠缺，力争打造功能完备、布局合理、资源集中的建筑格局；以服务品质为核心，合理规划一院、两区门诊设置，确保就诊路线便捷、诊疗区域合理、诊疗过程高效；整合现有医疗资源，补齐标准化病区建制规模，扩大急诊医学、临床检验等功能范围；在二期规划中配建大量停车位，优化院内、外交通动线，缓解江东南路交通压力；加快智慧医疗建设，推进院内系统功能开发升级，让“数据多跑路，家长及儿童少跑腿”，方便就医。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 184654.95 万元,其中工程费用 135082.27 万元,专项费用 29067.7 万元，工程建设其他费用 11711.89 万元，预备费 8793.09 万元。

项目建设计划:

2022 年：立项、发改批复办理、规划办理、工程设计。

2023 年：工程设计、基坑支护、桩基施工、土石方施工。

2024 年：支护支撑、土石方施工、地下室结构施工。

2025 年：地下室结构施工、主体结构及二次结构施工、幕墙工程、机电安装、内装修工程。

2026 年：幕墙工程、内装修工程、机电安装、医疗专项施工等。

2027 年：项目收尾、一期项目改造、调试、专项验收、竣工验收并交付。

4、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市儿童医院河西院区二期项目	**184654.95**			94654.95	27200	4000	58800

南京市儿童医院河西院区二期项目计划通过专项债券融资总额为 90000 万元，2022 年已申请专项债券 1200 万元，2023 年已申请专项债券 22000 万元，2024 年已申请专项债券 4000 万元，本次拟使用债券募集资金 4000 万元，计划使用后期债券募集资金 58800 万元（其中计划 2025 年债券募集资金 21500 万元；计划 2026 年债券募集资金 37300 万元）。

5、项目预期收益情况

南京市儿童医院河西院区二期项目总收入预计为 4322297 万元，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 243805 万元，专项债券本息合计为 119133.7 万元，该项目收益覆盖倍数 2.05 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 205570 万元，应付债券本息合计为 47163.48 万元，项目收益覆盖倍数 4.36 倍。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市儿童医院河西院区二期项目	项目主管部门（盖章）	南京市卫生健康委员会
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市儿童医院	项目负责人及联系电话	郑宽晨　025-52865822
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	新建儿童医院河西院区二期，项目总建筑面积约 137249 平方米，其中地上建筑面积 81850 平方米，地下建筑面积 55399 平方米。主要建设门诊、医技、住院、生活、科研、教学、服务配套，以及地下停车、地下保障系统、人防救护等用房；建设一、二期连通通道及室外配套工程；河西院区一期部分用房改造。		
必要性论证	2012 年，南京市儿童医院河西院区一期工程获得项目核准，总建筑面积约 23 万平方米，其中地上面积 15.5 万平方米，地下面积 7.5 万平方米，拟建病床数量 1100 床位。但因河西院区一期建设过程中，原规划 127 亩地中有 40 亩地被划拨给南京国际医院，导致原规划的教学办公用房（3.61 万平方米）、培训基地及配套用房（3.98 万平方米）未能建设，病房楼也由原设计的 21 层改为 11 层、局部 12 层，导致一期床位数压缩，只能容纳 850 张床，未能有效分流广州路院区住院患儿的压力。一期床位数、总建筑面积均远小于立项批复时的规划。两院区运营以来，因为住院床位数不能在一个院区集中提供医疗服务，患者就诊不便利，医生提供诊疗服务效率不高，两院区等量设置加大了医院运营成本压力，越来越不能满足新形势下儿童医院建设发展的需要。 二期项目可解决医院以下问题：1、解决河西一期病房不够的问题，缓解病人住院难的现状；2、解决整个医院科研和教学用房不足问题，提升医院的核心竞争力；3、解决河西一期车位不足的问题，改善交通不便的现状。		
可行性论证	为适应国家生育政策调整，缓解市儿童医院运行中突出矛盾，市政府 2019 年 2 月 22 日专门召开会议，会议议定同意将河西南部 9—2 地块作为河西院区扩展用地，面积约 31.5 亩，即“河西院区二期工程”用地。2021 年年初，河西二期工程被列入南京市 2021 年投资计划 B 类项目，计划 2022 年转为 A 类项目启动建设。2022 年 4 月 29 日，市发改委批复了河西院区二期项目可行性研究报告（宁发改投资字〔2022〕333 号），项目全面启动。项目建设资金由政府预算资金和政府专项债资金安排。 项目建成后预计收益可以覆盖发债的本息，因此偿债计划具备可行性，偿债过程中如遇疫情等不可抗力，导致医院工作量下降，收入锐减是本次偿债中的风险点。		

公益性论证	项目的建设以打造“重点医疗中心”为目标，提高诊治疑难危重症服务能力，同时扩大住院诊治能力，使病人能够得到及时救治，提高患者的就医满意度。同时将有利于南京市儿童医院在全省儿童医疗事业中继续发挥重要的作用，承担起医疗、科研、教学、康复、保健等公共医疗卫生服务责任，推动南京市构建“儿童友好城市”，提升南京城市首位度。					
收益性论证	按照《市发改委关于南京市儿童医院河西院区二期项目初步设计的批复》（宁发改投资字〔2022〕1028号），市发改委关于南京市儿童医院河西院区二期项目可行性研究报告的批复，南京市儿童医院河西院区二期项目总投资估算18.47亿；建设资金由政府预算资金和政府专项债资金安排。项目建成后，因为医疗资源得到有效整合，医疗成本可以有效节约。经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为243805万元，专项债券本息合计为119133.7万元，该项目收益覆盖倍数2.05倍。本期债券存续期内项目预计收益为205570万元，应付债券本息合计为47163.48万元，项目收益覆盖倍数4.36倍，预期整体儿童医院未来经营收益可以覆盖发债产生的本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			18.465495		
	财政资金	政府预算资金安排		9.465495		
		政府专项债券资金安排		9		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：建成儿童医院河西院区二期，项目总建筑面积约137249平方米，其中地上建筑面积81850平方米，地下建筑面积55399平方米。 目标2：创建国家儿童区域医疗中心，打造全国领先的儿童医院。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	符合省财政厅转发财政部关于做好地方政府专项债券资金绩效管理有关工作的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 6：南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目

1、项目主要内容

南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目将在南京市老城区外的城北地区建设市妇幼保健院丁家庄院区，同时保留位于市中心的莫愁路院区，两院协同为南京及周边省市妇女儿童提供优质诊疗服务。项目的建设符合上述《方案》要求，有利于南京市进一步优化城市医疗资源布局，促进优质医疗资源均衡发展。

建设内容及规模：总建筑面积约 29.32 万平方米，其中地上建筑面积约 15.01 万平方米，地下建筑面积约 14.31 万平方米。地下 2 层，综合楼地上 13 层，住院楼地上 15 层，门诊医技楼地上 6 层，液氧站、医疗垃圾房、生活垃圾房、污水处理站等附属用房地上 1 层。建筑工程设计等级特级，设计使用年限 50 年，建筑耐火等级一级，抗震设防类别为重点设防（乙）类，抗震设防烈度 7 度，屋面防水等级 I 级，地下室防水等级一级。

项目总设置床位数 1200 张，其中妇幼专科 1000 张，综合 200 张。设置机动车停车位 2250 个，非机动车停车位 3000 个。

2、项目经济社会效益分析

（一）优化南京医疗资源布局，扩大优质妇幼保健服务辐射范围

医疗卫生事业关系广大人民群众的切身利益，关系经济社会协调发展，关系国家和民族的未来。随着经济水平的提升，南京市民对高质量医疗服务的需求也随之增大，医疗资源分布不均影响到南京及周边地区妇女儿童就医的便捷度，现状莫愁路院区受限于主城核心区的交通及人流承载能力，不利于扩大对周边地区的服务辐射。本项目建成后，南京市妇幼保健院长期存在的医疗用房紧张的状况将得以改善，住院收治能力将大大提高，病人诊疗休养环境将明显改观。项目对于改善南京市医疗资源分布不均，尤其是优质妇幼保健诊疗资源集中在老城区的现状具有十分重大的意义，有利于改变南京市妇幼保健院长期以来看病难的现状，提高优质妇幼保健服务的辐射能力。

（二）提升城市医疗首位度，创建国家区域医疗中心

南京市妇幼保健院是省内首家三级甲等妇幼保健院，融预防、保健、诊疗、教学、科研为一体，本项目建设将推动市妇幼创建国家区域医疗中心，围绕“省内龙头、国内一流”的定位，坚持保健与临床结合、普筛与专精结合的学科建设方针，提升保健

和诊疗服务的辐射能力，持续优化科研创新环境，打造全国领先的妇幼学科。建立多元化培养体系，促进人才梯队转型优化，从而进一步放大优质医疗资源效率，为患者提供较好的医疗环境。医院以获批国家孕产期保健特色专科医院为契机，进一步加强孕产期保健专科建设；以新兴技术为依托，凝练特色技术，探索多学科协作诊疗模式，发展特色病种诊疗及精准医疗。全面实施临床提升战略，深入推进校院协同创新，完善样本资源库，以转化医学带动临床学科提升，进而为满足广大人民群众不同层次的医疗需求提供有力的保障。本项目的建设切实改善患者就医环境，提升南京市医疗首位度。

（三）顺应国家省市妇幼健康发展的需求，具有极大的社会意义

近年来，国家密集发布《中国妇女发展纲要（2011—2020 年）》、中国儿童发展纲要（2011—2020 年）》、《“健康中国 2030”规划纲要》等一系列相关政策法规，高度重视妇幼健康事业发展。长三角地区是全国的经济高度发达地区和人口稠密地区，妇幼健康需求旺盛。项目的建设符合周边地区不断发展的妇幼健康需求，有利于进一步降低孕产妇死亡率、出生缺陷率、儿童死亡率，并提升妇女常见病定期筛查率、新生儿缺陷防控能力等妇女儿童健康相关指标。因此，本项目建设的时机顺应了国家和省市妇女儿童健康发展的需求，具有极大的社会意义。

（四）推进“物联网+”智慧医疗建设，提升保健诊疗服务能力

项目将通过信息化专项建设，通过打造健康档案区域医疗信息平台，利用最先进的物联网技术，实现患者与医务人员、医疗机构、医疗设备之间的互动，提升远程诊疗、精准医疗等高层次服务的能力，使患者用较短的等疗时间、支付基本的医疗费用，就可以享受安全、便利、优质的诊疗服务。从根本上解决“看病难、看病贵”等问题，真正做到“人人健康，健康人人”。

（五）加强妇幼健康科教宣传，促进社会和谐发展

本项目建设有助于进一步提升市妇幼的科研教学保障能力，促进市妇幼加强预防、保健、诊疗等方面的技术储备，拓展面向专业人员和社会大众的科教宣传，提升人们对妇幼健康事业重要性和科学性的认知，促进社会和谐发展。

本项目建成后，南京市妇幼保健院将实现两院并举，形成布局合理、功能齐全、设备精良的现代化妇幼保健院。项目的建设顺应了国家、省、市妇幼健康发展的趋势，

符合南京市优化医疗资源布局的发展方向，缓解了市妇幼现有的医疗检查需求、门诊就诊人次和住院病人增长与功能检查设备用房严重不足的矛盾。医院将能更好地担负起南京市及周边地区妇女儿童疾病的预防、保健、治疗、科研、教学等公共医疗卫生服务责任，提升南京医疗首位度。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目将按照国家的有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全。本项目实施进度安排如下:

（1）项目统筹期 2019.4~ 2019.12

（2）项目建设期 2019.12-2024.06

4、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目	**326379.24**			130379.24	155000	41000	

本项目计划通过专项债券融资 196000 万元，2020 年已申请专项债券 80000 万元，2021 年已申请专项债券 30000 万元，2022 年已申请专项债券 42000 万元，2023 年承接其他项目调整的 2021 年专项债券 3000 万元，本次拟使用债券募集资金 41000 万元。

5、项目预期收益情况

南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目参照类似医院医疗收入、其他收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 277660 万元，专项债券本息合计为 258880 万元，该项目收益覆盖倍数 1.07 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 277660 万元，应付债券本息合计为 245165.4 万元，项目收益覆盖倍数 1.13 倍。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目	项目主管部门（盖章）	南京市卫生健康委员会
开工时间	2019 年 12 月	（预计）完成时间	2024 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市妇幼保健院	项目负责人及联系电话	耿洁 13851614903
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总建筑面积 293000 平方米。地上建筑面积 150000 平方米，其中急诊急救部 4750 平方米，门诊部 36350 平方米，医技部 36900 平方米，住院部 55400 平方米，院内生活 7600 平方米，科研用房 4000 平方米，行政管理用房 5000 平方米；地下建筑面积 143000 平方米，其中地下保障系统 19000 平方米，服务配套用房 9600 平方米，人防救护工程（战时医院）4500 平方米，地下车库 96000 平方米，医疗库房等其他用房 13900 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于报审南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目可行性研究报告》宁卫规财〔2019〕1 号、《南京市 2019 年市政府投资项目计划》宁政发〔2019〕33 号、《关于南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目可行性研究报告的批复》宁发改投资字〔2019〕433 号； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，南京市妇幼保健院将实现两院并举，形成布局合理、功能齐全、设备精良的现代化妇幼保健院。项目的建设顺应了国家、省市妇幼健康发展的趋势，符合南京市优化医疗资源布局的发展方向，缓解了市妇幼现有的医疗检查需求、门诊就诊人次和住院病人增长与功能检查设备用房严重不足的矛盾。医院将能更好地担负起南京市及周边地区妇女儿童疾病的预防、保健、治疗、科研、教学等公共医疗卫生服务 责任，提升南京医疗首位度。		
可行性论证	（1）项目申请、设立过程符合相关要求，项目经过严格的可行性论证，并参考了国内新建同类医院的建设经验，实施条件成熟，实施计划科学可行，前期手续齐备；本项目在项目建设过程中，由分管院长直接领导，并组建了项目综合管理办公室，依法实施招投标制度、监理制度、工程合同管理制度等； （2）偿债风险点：主要为筹措资金不到位或者原定的融资方案发生变化以及资金运用不当而造成的资金短缺，导致项目工期拖延甚至被迫终止。 应对措施：为了规避和降低项目的资金风险，本项目聘请了有资质的专业咨询机构进行项目造价咨询，确保造价预算的精确性。其次，预算留有余地，有必要的资金预留量，从而避免或降低资金筹措的风险。再次，在项目建设中我院时刻关注在资金方面的信息，及时地进行调整和变化；在管理和经营方式上注重探索和改革，提高资金的利用率，使项目的资金流有序和正常。最后，项目成立专门的领导班子，与财务部门做好沟通协调，确保资金到位、及时。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域：卫生健康。
建设内容：项目总建筑面积 293000 平方米。地上建筑面积 150000 平方米，地下建筑面积 143000 平方米。地下 2 层，综合楼地上 13 层，住院楼地上 15 层，门诊医技楼地上 6 层，液氧站、医疗垃圾房、生活垃圾房、污水处理站等附属用房地上 1 层；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、专项费用、工程建设其他费用和预备费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）项目资金来源合法合规、真实可靠，不存在违规融资举债行为。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 277660 万元，专项债券本息合计为 258880 万元，该项目收益覆盖倍数 1.07 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 277660 万元，应付债券本息合计为 245165.4 万元，项目收益覆盖倍数 1.13 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">32.637924</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">13.037924</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">19.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：建成南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目。
目标 2：创建国家区域医疗中心，打造全国领先的妇幼学科。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算、符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： （盖章）			
绩效处（科）室审核意见	昌吉州财政局转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 7：南京市中西医结合医院新建专科病房楼

1、项目主要内容

项目位于玄武区孝陵卫 177 号，东至孝陵卫西沟，西至市中西医结合医院，南至医院住院楼，北至中山门大街，用地面积 7509.51 平方米。总建筑面积 22236.63 平方米，其中地上建筑面积 12091.71 平方米、地下建筑面积 10144.92 平方米。地上五层，主要用作心血管科病房、内分泌科和呼吸科病房、脾胃病科和肿瘤科病房、脑病科和康复科病房、儿科病房等；地下二层，主要用作放射中心、中心机房、变配电室、设备用房、机动车库、人防救护站等；配套建设室外道路广场、景观绿化、室外综合管网等设施。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《“十三五”卫生与健康规划》要求，并于 2019 年 10 月 8 日取得南京市发改委《关于南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目可行性研究报告的批复》（宁发改投资〔2019〕580 号）。项目建设顺应国家新一轮医改的要求，项目建成后扩大优势医疗资源辐射范围，项目建设是提升人民健康水平的重要保障，项目建设满足南京市中西医结合医院自身业务发展的需要，项目建设可以优化南京市中西医结合医院建筑整体功能布局。

（二）项目经济社会效益

（1）社会效益分析

南京市中西医结合医院作为南京市城东地区唯一一所公立三级甲等医院，是解决城东地区就医需求的重要医疗机构。推动医院医疗服务水平的提升，是满足当前社会经济发展，践行“健康南京”发展规划纲要，完善南京现代健康医疗卫生服务体系的重要组成部分。

本次实施的南京市中西医结合医院新建专科病房楼工程，是继续推动市中西医结合医院三级甲等综合性医院标准化建设，完善城东地区优质资源布局，解决百姓就医需求的一项重大民生工程。本项目的实施对进一步提高南京市医疗基础设施水平，保障人民群众健康水平，推动我市医疗卫生资源更加均衡发展，实现医疗卫生服务均等化目标的重要实践。

（2）经济效益分析

本项目建成后将进一步扩大建筑规模及床位规模，有效改善医疗服务环境，提升医疗服务水平，南京市中西医结合医院床位总数将达 800 张。项目建成后主要服务城东地区及周边地区的人群。本项目具有良好的经济效益，根据医院运营相关数据及项目可行性研究报告预测，目前医院平均床位周转次数约为 28.34 次，住院费用平均 14500 元/人次。本项目设床位数 350 张，理论上将新增住院收入 1.85 亿元。本项目建设计划需发行地方政府专项债 3000 万元，从投资收益及财务分析，项目可行性高。

3、项目资金投入计划及建设计划

（一）项目资金投入计划

根据《市发改委关于南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目初步设计及概算的批复》（宁发改投资〔2022〕664 号），本项目工程总概算 4.477979 亿元，其中政府预算资金安排 1.797979 亿元，抗疫特别国债资金 0.48 亿元，拟通过政府专项债券筹集资金 2.2 亿元。

（二）项目建设计划

项目计划建设期 3 年，自 2022 年 12 月起开始建设，至 2025 年 12 月竣工投入运营。目前已完成南区主体结构三层，计划年底完成南区主体结构验收，北区地下室底板浇筑。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市中西医结合医院新建专科病房楼	**44779.79**			17979.79	4800	2700	19300

4、项目预期收益情况

南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目参照类似医院医疗收入、其他收入，

综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为56814万元，专项债券本息合计为33754万元，该项目收益覆盖倍数1.68倍。本期债券存续期内项目预计收益为48855万元，应付债券本息合计为18920.7万元，项目收益覆盖倍数2.58倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市中西医结合医院新建专科病房楼	项目主管部门（盖章）	南京市卫生健康委员会
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市中西医结合医院	项目负责人及联系电话	杨柳 13913800923
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目总用地面积 7509.51 平方米，总建筑面积约 22236.63 平方米，其中：地上建筑面积 12091.71 平方米、地下建筑面积 10144.92 平方米。地上五层，主要用作心血管科病房、内分泌科和呼吸科病房、脾胃病科和肿瘤科病房、脑病科和康复科病房、儿科病房等；地下二层，主要用作放射中心、中心机房、变配电室、设备用房、机动车库、人防救护站等；配套建设室外道路广场、景观绿化、室外综合管网等设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目可行性研究报告的批复》（宁发改投资字〔2019〕580 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：南京市中西医结合医院作为城东地区唯一一所公立三级甲等医院，且肩负着城东地区儿童诊疗中心的重要职责，随着就诊规模持续增长，医院所面临的床位不足、就诊空间紧张、院区整体环境不佳等矛盾日益突出，不但限制了医院儿科、妇产科、脾胃病科等重点专科的发展，原计划“十三五”期开设的肿瘤科、康复科以及扩建脑外科、泌尿外科等专科发展工作也受到很大制约。此外，床位不足和就诊空间的紧张，也给患者就诊带来很大不便，造成患者住院等待时间延长，病患痛苦增加，进一步加剧了城东百姓看病难问题。针对当前医院面临的发展困境，面对城东地区百姓和儿童就诊难的现实情况，迫切需要南京市中西医结合医院加快实施扩容提升工程，切实解决百姓看病难问题，		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设是满足城东地区百姓和儿童就诊需要，符合国家、地方政策规划，项目建设条件良好，建设规模及总体方案合理， （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资概算 4.477979 亿元，其中政府		

	预算资金安排 1.797979 亿元，抗疫特别国债资金 0.48 亿元，拟通过专项债券筹集资金 2.2 亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：2022 年全院门急诊量达 69.28 万人次（不含核酸检测人次 79.14 万）、出院 12321 人次，2023 年全院门急诊量达 92.27 万人次、出院 20221 人次，就诊量持续增长。根据测算，本项目在运营期内综合偿债备付率达到要求，能够实现融资平衡，偿债能力有保证。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次新建专科病房楼项目是落实医疗事业发展规划，提升城市医疗保障能力，缓解就诊空间紧张矛盾一，更好的满足日益增长的医疗服务需求的重要民生工程，对进一步保障人民群众健康切身利益，缓解百姓看病就医难问题具有重要意义。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：病房建设；医疗辅助用房、设备用房、人防工程及地下车库等建设，配套工程包括室外道路、广场铺装、绿化景观、室外管网等设施。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目投资概算 4.477979 亿元，其中政府预算资金安排 1.797979 亿元，抗疫特别国债资金 0.48 亿元，拟通过专项债券筹集资金 2.2 亿元。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：2026 年投入使用后增加床位 350 张，按 2023 年出院病人人均费用 11604 元计算，将新增住院收入 1.82 亿元。项目成本包括人员工资福利费用、商品服务费用（水电费、物业管理费、专用材料费等）、固定资产折旧费、无形资产摊销费等。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 56814 万元，用于归还本金和利息，本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 2.58。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4.477979
	财政资金	政府预算资金安排	1.797979
		政府专项债券资金安排	2.2
		其中：用作项目资本金	
		抗疫特别国债资金	0.48
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标 1：建成市中西医结合医院新建专科病房楼项目。 目标 2：缓解医院儿科、妇产、急诊、康复等专科医疗用房紧张矛盾，促进医院医疗专科发展，满足群众就诊需求。		

一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算、符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： （盖章）			
绩效处（科）室审核意见	昌吉州财政局转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 8：南京市第一医院（心血管病医院）河西院区二期改造工程

1、项目主要内容

南京市第一医院(心血管病医院)河西院区二期改造工程位于建邺区应天大街 919 号，南京市第一医院河西院区内。主要内容包括：5 号楼 1-4 层和地下室全面改造，1 号楼改造增设双源 CT 室、更换扶梯、新增太阳能热水系统，2 号楼更换电梯，3 号楼加建改造，6 号楼地下室改造，新增 1 座医疗废弃物暂存站，以及室外污水系统、道路、景观、标识标牌、门卫、伸缩门、围墙等改造。

2、项目经济社会效益分析

（一）改善医院诊疗环境，满足区域医疗服务需求增长的需要

南京市第一医院（心血管病医院）河西院区，地处河西新城，位于南京主城西南，北起三汊河，南接秦淮新河，西临长江夹江，东至外秦淮河、南河，总面积约 94 平方公里，现有人口 35 万，规划人口 60 万。河西新城规划定位为商务、商贸、文体三大功能为主的城市副中心，集中金融、会展等高端产业基础。与经济快速发展不相适应的是，河西地区的医疗服务能严重不足。现有医疗机构包括现南京第一医院河西院区、江苏省人民医院河西分院（江苏省妇幼保健院、江苏省妇幼卫生保健中心）、南京儿童医院、明基医院四家医院。根据《南京市“十四五”医疗机构设置规划》，“十三五”期间，建邺区仅有 2 家三级医院，每千常住人口床位数为 5.10 张，低于南京市全市 6.76 张；距离“十四五”规划的到 2025 年末每千人床位数 8.4 张以上有较大差距。本项目河西院区二期工程是在一期工程的基础上进行的医疗功能和配套设施完善，增加住院床位数 112 张，同时提升河西院区医疗服务环境，对提高该区域医疗服务能力有促进作用，满足区域不断增长的医疗服务需求。

（二）南京市第一医院实现跨越式发展的需要

跨越式发展是新世纪、新形势提出的客观要求。从外部环境看，外国独资、中外合资医院稳步发展，而医院目前在管理体制、服务模式、技术水平、设备档次等方面与发达国家相比具有一定的差距。与顶尖同级医院相比，市一院综合实力确有差距，特别是在国际国内有影响力的标志性学科、技术及科研成果不多，拔尖人才也较为缺乏。从国内形势看，医改进入关键期，未来医保支付方式尚未明晰，补偿机制尚未建立，取消药品加成将对医院院收入产生较大冲击。分级诊疗制度深入推进，开展医联

体建设，与基层医疗机构成功开展实质性紧密型的合作，对医院是机遇与挑战并存。实现跨越式发展，必须在人才、技术、服务、特色科室、医疗环境上做出档次、规模，出精品。根据形势发展需要，抓住机遇，适时开放床位、引进大型设备，增加医疗服务用房。南京市第一医院目前地处长乐路，位于城市核心区域内，从发展空间看已经无法扩展，从规划要求看，属于控制发展区域。因此，要想使医院发展更上一个台阶，向外部扩展成为一个重要的出口。南京市第一医院目前已经推进江苏省部分市县分中心及定点指导工作。因此，南京第一医院河西院区的建设，是医院发展的重要契机，该项目立足于南京市新兴重要发展区域，作为该区域目前唯一的一家三级甲等医院，掌握了发展的先机和机遇。

（三）补充河西院区一期改造工程项目存在的不足问题

南京市第一医院河西院区一期改造工程主要对现有 6 栋建筑进行功能调整，主要改造内容包括建筑内部装修，配套建设机械停车、污水处理设施、医疗供气系统、净化空调通风系统、医疗保护屏蔽设施等。2020 年 8 月，河西医院正式开诊，开放床位 425 床。据统计，2021 年门急诊量为 36.3 万人次，出院 1.44 万人次；2022 年门急诊量超过 42 万人次，出院 1.52 万人次。河西院区门急诊人次和住院人次增长迅猛，但随着就诊人数和住院人数不断增多，医疗服务能力及功能种类的不足、配套设施的不完善矛盾愈发严重。一是，现开放床位数不足 500 张，由于 5 号楼 1F~4F 尚有 4 家单位未搬迁，原计划 5 号楼改造为病床未能实现；二是，配套设施不够完善，如 1 号楼内缺少太阳能热水系统，门诊电梯已超过使用年限，故障频发；三是，室外配套不足，原一期工程仅实施 1 号楼室外管线工程和污水处理站等,其余建筑室外管网均未实施，缺少化粪池，院区内无医疗废弃物暂存站，院区内道路景观及其他设施亟待改善及提升综上，河西院区改造工程存在一定不足，本次二期工程将在河西院区改造工程的基础上，增加住院病房床位数量，完善部分公用工程及医疗配套工程，完善室外配套设施，提升河西院区的医疗服务能力。项目具有显著的社会效益。

本项目是重大民生项目，作为河西新区唯一的一所公立三级甲等综合性医院，河西院区建设一期现有建筑物改造建设工作完成后，明显提升周边地区的院前急救能力；开展了心脏移植、介入等各类高精尖技术；承接了疫情防控、赛事会议等各种公共保障任务。2023 年，河西院区门急诊 54.6 万人次，同比 2022 年增加 52%（其中专

家门诊 6.67 万人次，同比增加 117%）；出院 20249 人次，同比 2022 年增加 25.8%;手术室住院手术 7686 人次（其中四级手术 3366 台，占比 43.8%），同比 2022 年同期增加 18%；导管室介入手术 1703 台，同比 2022 年增加 45%。但目前投入运行的 12 个病区，仅有床位 425 张，与老百姓的就医需求尚有较大差距，无法实现市委市政府提出的“打造一所国际先进、国内一流，相关专业并行、专科配备完善，能满足区域内患者高端医疗需求的现代化三级甲等综合性医院”目标任务。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资估算 6508.41 万元，其中：工程费用 5612.44 万元，工程建设其他费 527.57 万元，预备费 368.40 万元。根据项目建设实际需要，本项目建设期为 1 年，所需建设资金于建设期内全部投入。项目计划通过专项债券融资总额为 3300 万元，本次拟使用债券募集资金 3300 万元，计划后期使用市财政资金 3208.41 万元（其中计划 2025 年安排财政资金 3208.41 万元）。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市第一医院（心血管病医院）河西院区二期改造工程	**6508.41**			3208.41		3300	

4、项目预期收益情况

南京市第一医院(心血管病医院)河西院区二期改造工程参照类似医院医疗收入、其他收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 10687.31 万元,专项债券本息合计为 4455 万元,该项目收益覆盖倍数 2.40 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 10687.31 万元，应付债券本息合计为 4455 万元，项目收益覆盖倍数 2.40 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市第一医院（心血管病医院）河西院区二期改造工程	项目主管部门（盖章）	南京市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市第一医院	项目负责人及联系电话	李瑾 025-52271086
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京市第一医院（心血管病医院）河西院区二期改造工程项目主要内容包括：院区 5 号楼 1~4 层实施全面改造，3 号楼三层加建改造，更换 1 号楼和 2 号楼内部电梯，1 号楼新增 CT 室和太阳能热水系统，6 号楼地下室改造；室外增加 1 间医疗废弃物暂存站，对室外排水系统改造（新增 2 座化粪池及污水管道改造），院内外硬装改造及景观绿化提升，改造门卫，更换围墙及伸缩门等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《市发改委关于南京市第一医院（心血管病医院）河西院区二期改造工程可行性研究报告的批复》（宁发改投资字〔2023〕861 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：院区一期建设于 2021 年完成并投入使用，交付临床使用共计 11 个病区，病床数 432 张，现院区门急诊量日均达 5000 人次，床位使用率达 102%，因诊室和住院床位数量不匹配，住院床位稀缺，病房加床较多；同时欠缺救治脑外伤等急症病区，遇到类似的危急重症患者必需转运至本部，极易造成医疗事故。院区原医疗废弃物暂存站不达标，化粪池、污水排放、室外绿化景观及部分配套设施（电梯、屋顶太阳能热水系统等）均不完善，都影响河西院区整体高质量发展。借用 5 号楼一至四层办公的建邺区两家单位已陆续完成搬迁工作，楼层空置，具备开展二期工程改造的条件。通过院区二期建设工程，将新增 4 个病区，增加病床床位 156 张，可以及时缓解住院床位紧张问题；同时解决院区一期建设未含括的部分配套设施建设工作，修建医疗废弃物暂存站、改造室外污水系统、新建化粪池，完成 1 号楼扶梯更新和太阳能热水系统安装等。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目建设内容及规模是在河西院区一期改造工程的基础上，增加住院区病房，对现有医疗配套设施和公用工程设施进一步优化提升，完善院区配套设施，符合国家、地方政策规划，项目建设条件良好，建设规模及总体方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资概算 6508.41 万元，其中政府预算资金安排 3208.41 万元，拟通过专项债券筹集资金 3300 万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据测算，本项目在运营期内综合偿债备付率达到要求，能够实现融资平衡，偿债能力有保证。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域：卫生健康。
建设内容：院区 5 号楼 1~4 层实施全面改造，3 号楼三层加建改造，更换 1 号楼和 2 号楼内部电梯，1 号楼新增 CT 室和太阳能热水系统，6 号楼地下室改造；室外增加 1 间医疗废弃物暂存站，对室外排水系统改造（新增 2 座化粪池及污水管道改造）等；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、专项费用、工程建设其他费用和预备费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）项目资金来源合法合规、真实可靠，不存在违规融资举债行为；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理。项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 10687.31 万元，专项债券本息合计为 4455 万元，该项目收益覆盖倍数 2.40 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 10687.31 万元，应付债券本息合计为 4455 万元，项目收益覆盖倍数 2.40 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.650841</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.320841</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.33</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：完成南京市第一医院河西院区改造工程。
目标 2：将河西院区全力打造“国际先进、国内一流、大专科、小综合”具有国际知名度和市场竞争力的公立三级甲等医院。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　　部门：（盖章） 1.23.			
绩效处（科）室审核意见	为合理安排财政行结发财政部关于印发《地方政府专项债券资金债权管理办法》的通知事项。周明 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 9：江心洲污水收集系统二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）

1、项目主要内容

本工程紧邻现状凤台路泵站南侧新建泵房 1 座，建设规模为 40.0 万 m^3/d，采用地下连续墙支护，并对老泵房进行改造；沿凤台路泵站-长虹路-集庆门大街-西城路（集庆门大街-白鹭东街）等道路敷设一根 DN2200 污水压力管道，全长约 3.2 千米。管材优先采用污水用球墨铸铁管，且结合实际敷设条件局部设置自锚式球墨铸铁管，同时针对特殊节点采用钢管。除过外秦淮河、过长虹路与集庆门大街路口、过西城路与应天大街路口等 3 处节点采用顶管施工外，其余管道均采用支护开挖施工。

具体建设内容如下：新建泵房 1 座，改造泵房 1 座，规模均为 40.0 万 m^3/d；新建 DN2200 污水管道长度约 3.2 千米，新建异形井 1 座，水锤消除设施 1 座，排气阀井 5 座，排泥阀井 4 座，阀门井 3 座，顶管工作井 3 座，顶管接收井 3 座，以及相关配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于政府投资的公益性项目，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。

建邺区是南京的重要窗口之一，代表着整个城市的形象。开展江心洲污水收集系统二通道建设工程污水管道建设，对于提升城市整体形象，提升城市功能品质，提升人居环境质量具有重要引领带动作用。

（1）社会效益分析

本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

（2）环境效益分析

江心洲污水收集系统二通道建设工程项目完成后，江心洲污水收集系统三段主通道存在的安全与环境风险得以缓解，同时为现状污水主通道检修与维护提供先决条件，为现有应天大街箱涵检修提供保障，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 48715.3 万元，其中预算资金 35115.3 万元，专项债券资金 13600 万元，2024 年专项债券资金需求 9600 万元。

根据项目的建设性质及项目所在地的自然、地理、资源情况、江心洲污水收集系统二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）工程实施节点如下：2021 年 09 月，取得立项批复；2022 年 06 月，完成初步设计及概算；2022 年 12 月~2025 年 12 月，工程施工及竣工验收。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江心洲污水收集系统二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）	**48715.3**			35115.3		9600	4000

4、项目预期收益情况

江心洲污水收集系统二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 23277.60 万元，专项债券本息合计为 17952 万元，该项目收益覆盖倍数 1.30 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 20694.2 万元，应付债券本息合计为 13888 万元，项目收益覆盖倍数 1.49 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江心洲污水收集系统二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	骆健 13813833716
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建泵房 1 座，改造泵房 1 座，规模均为 40.0 万 m3/d；新建 DN2200 污水管道长度约 3.2 千米，新建异形井 1 座，水锤消除设施 1 座，排气阀井 5 座，排泥阀井 4 座，阀门井 3 座，顶管工作井 3 座，顶管接收井 3 座，以及相关配套工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 根据《关于报批江心洲污水收集系统二通道建设工程(凤台路泵站至西城路段）可行性研究报告的请示》（宁水务总工办字〔2021〕422 号）及相关附件。 （2）项目实施产生的作用和意义： 根据《南京市 2021 年政府投资计划》，结合《江心洲污水收集系统二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）可研咨询报告》及有关规定，为保证江心洲污水收集系统安全运行，缓解系统污水管道高水位现状，并为现有应天大街箱涵检修提供保障，实施江心洲污水收集系统二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）。		
可行性论证	（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门个相关单位的认可，具备可行性和实施条件； （2）本工程通过开挖及非开挖等工程方式，对污水管道进行施工。保证江心洲污水收集系统安全运行，缓解系统污水管道高水位现状，并为现有应天大街箱涵检修提供保障； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险； （4）2021 年 9 月，江心洲污水收集系统二通道建设工程(凤台路泵站至西城路段)项目获得立项批复（宁水建〔2021〕430 号）；2022 年 6 月，初步设计及概算获得批复（宁水建〔2022〕288 号），目前项目正在有序推进。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：生态环保。本工程属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。能够保证江心洲污水收集系统安全运行，缓解系统污水管道高水位现状，并为现有应天大街箱涵检修提供保障。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、工程建设其他费用和预备费用。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）本次城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
（2）本期融资项目中收益为污水处理费收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。江心洲污水收集二通道建设工程（凤台路泵站至西城路段）全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 23277.60 万元，专项债券本息合计为 17952 万元，该项目收益覆盖倍数 1.30 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 20694.2 万元，应付债券本息合计为 13888 万元，项目收益覆盖倍数 1.49 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">4.87153</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">3.51153</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.36</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="5">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td>项目实施的收益性</td><td>项目收益性</td><td>项目的实施是否具有明确的收益渠道</td><td>有收益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	（10）	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	贯彻省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 10：城北污水系统管网排查-专项整治项目（第二批）

1、项目主要内容

本工程建设规模及主要内容：整治 DN200~DN1200 污水管约 7.9 千米，其中开挖 DN300~DN1000 污水管约 3.1 千米（开挖施工采用球墨铸铁管、钢筋混凝土管，顶管施工采用顶管专用管材），内衬修复 DN200~DN1200 污水管约 4.8 千米。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于政府投资的公益性项目，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。

鼓楼区是南京的重要窗口之一，代表着整个城市的形象。开展该片区问题路段污水管道改造，对于提升城市整体形象，提升城市功能品质，提升人居环境质量具有重要引领带动作用。

（1）社会效益分析

本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

（2）环境效益分析

城北污水系统管网排查专项整治（第二批）工程项目完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而提高了城北水体水环境质量，减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 9704.18 万元，其中其他资本金 7604.18 万元，债券融资 2100 万元，其中本次拟使用债券募集资金 2100 万元。

根据项目的建设性质及项目所在地的自然、地理、资源情况、城北污水系统管网排查专项整治（第二批）工程实施节点如下：2022 年 06 月，完成初步设计及概算；2022 年 07 月，完成施工图设计；2024 年 11 月，工程施工及竣工验收。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城北污水系统管网排查-专项整治项目（第二批）	9704.18			7604.18		2100	

4、项目预期收益情况

城北污水系统管网排查-专项整治项目（第二批）参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测，

本项目本期债券存续期内项目预计收益为 3568.5 万元，应付债券本息合计为 2772 万元，项目收益覆盖倍数 1.29 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城北污水系统管网排查-专项整治项目（第二批）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2022 年 11 月	（预计）完成时间	2024 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	殷昭凯 13813913283
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本工程建设规模及主要内容：整治 DN200 ~DN1200 污水管约 7.9 千米，其中开挖 DN300 ~DN1000 污水管约 3.1 千米（开挖施工采用球墨铸铁管、钢筋混凝土管，顶管施工采用顶管专用管材），内衬修复 DN200 ~DN1200 污水管约 4.8 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到 2021 年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">（2）城北污水系统目前处于高水位、低浓度运行，管道运行多年，存在结构性缺陷和功能性缺陷，管网内部错接混接等问题亟待查清整改；提升污水收集处理水平，即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。
根据《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》（发改环资〔2020〕1234号），到2023年，城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效。由主管部门实施排水管道修复改造工程，不能通过其他方式代替或其他部门工作统筹实施。本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门个相关单位的认可，具备可行性和实施条件；
（2）本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式，对存在缺陷的污水管道进行修复整治。恢复污水管道的过水断面，优化水力条件，解决管道渗漏、外水入侵等问题。同时提高污水厂进厂污水浓度，减少进水量；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险；
（4）2021年10月，城北污水系统管网排查专项整治（第二批）项目获得立项批复（宁水建〔2021〕479 号）；2022年6月，初步设计及概算获得批复（宁水建〔2022〕266号）。同时，我市城北、仙林等多个污水收集系统正在进行污水管网整治工程。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）能够及时收集处理城市生活污水，有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高。
（2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）本次城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
（2）本期融资项目中收益为污水处理费收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。城北污水系统管网排查-专项整治项目（第二批）参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。本项目本期债券存续期内项目预计收益为3568.5万元，应付债券本息合计为2772万元，项目收益覆盖倍数1.29倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.970418</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.760418</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.21</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。 目标 2：按照导则要求，结合 B 片区缺陷管道实际情况对栖霞大道以南片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。 目标 3：减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》通知要求 周明 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 11：钟山风景区市政污水管网（霹雳沟段、下马坊段、邵家山段）专项排查整治工程

1、项目主要内容

本项目霹雳沟段：开挖更换 DN300~DN400 球墨铸铁管约 3.2 千米，过梅花谷路微型顶管更换 DN400 球墨铸铁管 50 米，非开挖修复 d300~d800 污水管约 1.2 千米；下马坊段：开挖更换 DN300~DN600 球墨铸铁管约 3.3 千米，过沪宁高速连接线顶管更换 DN600 钢管 120 米（另含 d1000 钢筋混凝土顶管外套管 120 米）；邵家山段：开挖更换 DN300~DN600 球墨铸铁管约 3.5 千米，非开挖修复、管道清疏 d300~d500 污水管约 0.4 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益。本工程属于城市基础设施建设项目，受益的是城市整体，对于消除环境污染、恢复自然生态环境、保护和挖掘历史文化遗产、整合城东地区旅游资源、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，工程的建设保障了中山陵霹雳沟、下马坊、邵家山污水管道的正常运行，能有效的改善了水环境，保证了地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。

（2）环境效益。本工程完成后，可以减少雨天污水管网水位，减少外水汇入，能够提升城东污水厂进厂水质，减少漫溢现象发生，一定程度上提升水环境质量，明显改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

（3）经济效益。项目的实施将对地区有着广泛的影响，使地区的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约，将给地区的经济带来巨大的益处，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力，由于环境条件的改善而使地价增值，减少细菌的滋生地，减少疾病，从而降低医药费开支，提高城市卫生水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 6904.89 万元，其他资本金安排 3304.89 万元，拟申请发行债券 3600 万元，其中 2023 年已申请专项债券 2000 万元，本次拟使用债券募集资金 1600 万元。

项目名称	项目总投资（万元）	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟山风景区市政污水管网（霹雳沟段、下马坊段、邵家山段）专项排查整治工程	6904.89			3304.89	2000	1600	

4、项目预期收益情况

钟山风景区市政污水管网（霹雳沟段、下马坊段、邵家山段）专项排查整治工程参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 6597 万元，专项债券本息合计为 4772 万元，该项目收益覆盖倍数 1.38 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 6597 万元，应付债券本息合计为 4739 万元，项目收益覆盖倍数 1.39 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	钟山风景区市政污水管网（霹雳沟段、下马坊段、邵家山段）专项排查整治工程	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 7 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	李军 13645151567
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目霹雳沟段：开挖更换 DN300~DN400 球墨铸铁管约 3.2 千米，过梅花谷路微型顶管更换 DN400 球墨铸铁管 50 米，非开挖修复 d300~d800 污水管约 1.2 千米；下马坊段：开挖更换 DN300~DN600 球墨铸铁管约 3.3 千米，过沪宁高速连接线顶管更换 DN600 钢管 120 米（另含 d1000 钢筋混凝土顶管外套管 120 米）；邵家山段：开挖更换 DN300~DN600 球墨铸铁管约 3.5 千米，非开挖修复、管道清疏 d300~d500 污水管约 0.4 千米。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到2021年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。建立5-10年为一个管网排查周期的长效机制和费用保障机制。《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》（发改环资〔2020〕1234号）提出：补齐城镇污水收集管网短板。将城镇污水收集管网建设作为补短板的重中之重。到2023年，生活污水收集效能明显提升，城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效。
（2）必要性：紫金山是南京的生态宝地，也是城市的文化高地，具有独特的生态价值、历史价值、文化价值。近年来，我市持续加大紫金山区域生态环境保护，取得积极进展，紫金山及其周边区域已完成片区的雨污分流或达标排放改造。但由于紫金山地形地貌复杂、高差起伏大，部分区域市政污水管网尚未完全覆盖，还存在管网老化受损、排水监管不到位等情况，需采取有效措施，切实推动区域水环境质量整体提升。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）该项目已于2022年12月28日获南京市水务局的立项批文宁水建〔2022〕601号，已完成设计及施工招标，并得到主管部门及各相关单位的认可，项目合规，且具备实施条件。
（2）项目总投资为6905万元，专项债券资金3600万元，预算资金3305万元，项目主要收益为污水处理费收入。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）城镇污水处理设施及配套管网是承载水环境治理的主要内容之一，在城镇经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义。
（2）本项目实施改造修复钟山风景区污水主管网不仅是对国家、省市相关规划的响应，更是落实省级要求，完成市级考核的重要内容，是落实国家及省市水环境治理工作的需要。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目实施后，可将区域内的生活污水送至污水处理厂集中处理。污染物的削减可缓解地方发展所带来的巨大水环境压力，实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一，有效提升当地发展的整体水平和综合竞争力，也为南京市推进生态建设提供有力的环境基础设施支撑。本项目建成后可通过收取污水处理费获取部分经济收益。项目主要收益为污水处理费收入，债券存续期本息覆盖倍数为1.39。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.690489</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.330489</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.36</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
</table>

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	对缺陷管道进行整治，减少污水管的渗漏，改善紫金山区域水环境质量；提高管道密闭性，减少外水入渗，提升污水收集效率，提高污水厂进水水质。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	将台州财政厅转发财政部关于印发地方政府专项债券资金绩效管理办法的通知要求 周明 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 12：城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程

1、项目主要内容

本项目主要内容涉及整治 DN200~DN1000 污水管约 10.0 千米，其中开挖更换 DN200~DN600 污水管约 3.9 千米，通过非开挖修复、管道清疏等方式整治 DN300~DN1000 污水管约 6.1 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益：本项目属于政府投资的公益性项目，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益。

（2）社会效益：本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

（3）环境效益：工程完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODCr、BOD5、SS、NH3-N、TP 总量，从而提高了城北水体水环境质量，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程	**12305.04**			6405.04	1400	4500	

4、项目预期收益情况

城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程参照类似项目运营收入，综合考虑市

场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 10962 万元，专项债券本息合计为 7802 万元，该项目收益覆盖倍数 1.41 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 10962 万元，应付债券本息合计为 7778.9 万元，项目收益覆盖倍数 1.41 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城北污水系统管网排查-专项整治第四批工程	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	张友飞 15851819809
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目主要内容涉及整改 DN200~DN1000 污水管约 10.0 千米，其中开挖更换 DN200~DN600 污水管约 3.9 千米，通过非开挖修复、管道清疏等方式整治 DN300~DN1000 污水管约 6.1 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到 2021 年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。 （2）城北污水系统目前处于高水位、低浓度运行，管道运行多年，存在结构性缺陷和功能性缺陷，管网内部错接混接等问题亟待查清整改；提升污水收集处理水平，即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。		
可行性论证	（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式，对存在缺陷的污水管道进行修复整治，可实现工程目标。 （2）项目总投资为 12305 万元，其中其他资本金 6405 万元，债务融资 5900 万元，项目主要收益为污水处理费收入、广告费收入等。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目属于政府投资的公益性项目，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。
（2）本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善完善片区排水系统的需要；是对黑臭河道整治政策的积极响应；同时对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用。
（3）本项目污水管道改造工程完成后，可以大大地削减区域内排入水体的CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而保障内金川河水环境安全，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得溧水区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。
（2）本项目经营收入主要来自于污水处理费、广告费收入等，在进行预期收益测算时收费标准参考相应文件确定，污水处理规模按照项目可研及批复确定。债券存续期本息覆盖倍数为 1.41。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.230504</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.640504</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.59</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。
目标 2：按照导则要求，结合片区缺陷管道实际情况对片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 13：江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（AB 片区）

1、项目主要内容

本项目整治 DN200~DN800 污水管约 7.4 千米，其中开挖更换 DN200~DN800 污水管约 2.9 千米（包含 78 米裂管），通过非开挖修复、管道清疏等方式整治 DN200~DN800 污水管道约 4.5 千米。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于政府投资的公益性项目，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。

秦淮区和玄武区是南京的重要窗口之一，代表着整个城市的形象。开展该片区问题路段污水管道改造，对于提升城市整体形象，提升城市功能品质，提升人居环境质量具有重要引领带动作用。

（1）社会效益：本工程的建设保障了江心洲污水厂的正常运行，恢复污水主管通水功能，能有效的改善水环境，保证地区可持续发展，为居民提供更好的生活环境。

（2）环境效益：本工程是以保障城市污水收集率及处理效果为目标的环境保护项目，本工程的实施将进一步提高江心洲污水处理系统的运行效率，对于进一步削减污染物，减轻城市污水对水体的污染，改善长江流域的水环境质量及保护水源地具有极其重要的作用，因此该工程的实施具有非常明显的环境效益。

（3）经济效益：尽管污水管网治理工程并不直接产生经济效益，但污水收集和处理是投资环境的重要内容，对于吸引投资具有重要影响。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 8874.22 万元，其中其他资本金 6274.22 万元，债务融资 2600 万元，其中本次拟使用债券募集资金 1100 万元，计划 2025 年申请专项债券 1500 万元；2024 年计划完成项目的 60%，完成投资 5325 万元，目前已完成项目进度约为 40%，完成投资 3500 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（AB片区）	8874.22			6274.22		1100	1500

4、项目预期收益情况

江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（AB片区）参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为5202万元，专项债券本息合计为3432万元，该项目收益覆盖倍数1.52倍。本期债券存续期内项目预计收益为4680万元，应付债券本息合计为1908万元，项目收益覆盖倍数2.45倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（AB片区）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	王刚 13813858689
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目整治修复秦淮区及玄武区辖区内污水管道，总长约7.3千米，包括开挖更换污水管道3.7千米，通过非开挖、增设检查井或障碍物清除等方式修复污水管道约3.6千米，		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到2021年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。
（2）本次工程范围涉及秦淮区、玄武区，均为南京老城区，管道敷设年代久远，部分管道有不同程度的功能性和结构性缺陷，造成排水不畅、地下水入渗等，且存在雨污水错接、混接情况，严重影响江心洲污水厂进水水质浓度。为做好中央环保督察问题整改，消除现状管道的安全隐患，保障管道的安全运行，提高污水收集率，解决系统内部分管道高水位运行等问题。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式，对存在缺陷的污水管道进行修复整治，可实现工程目标。
（2）项目总投资为8874.22万元，其中其他资本金6274.22万元，债务融资2600万元，项目主要收益为污水处理费收入、广告费收入等。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）保证污水顺利排放收集，减少外来水，进一步解决污水系统高水位运行，实现“污水不下河、河水不倒灌、防洪不阻水、雨天少漫溢”的功能目标，最终彻底雨污分流，从而提高城市排水和治污能力，降低江心洲污水处理厂运行负荷，改善南京市水体水环境，提高人民生活质量。
（2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。
（3）本项目对提高污水管网运行功能、提高污水收集率、降低管网运营维护成本、提升江心洲污水厂进水水质浓度、保障江心洲污水厂正常运行有极大的促进作用，有助于实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）本项目的建设，将总体上改善江心洲污水系统周边的水环境，有利于促进水污染防治及保护长江水生态，有利于改善投资环境，对地区的经济和社会发展具有积极意义，对于吸引国内外投资具有重要影响，增加招商引资的吸引力。
（2）本次专项审核的城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
（3）本期融资项目中收益为污水处理费收入、广告费收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（AB片区）本期债券存续期内项目预计收益为4680万元，应付债券本息合计为1908万元，项目收益覆盖倍数2.45倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.887422</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.627422</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.26</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
</table>

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。 目标 2：按照导则要求，结合片区缺陷管道实际情况对片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发<地方政府专项债券资金绩效管理办法>的通知要求 周明 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 14：江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE 片区）

1、项目主要内容

本项目共整治 DN150~DN1000 污水管约 5.8 千米，其中开挖更换 DN150~DN600 污水管约 2.3 千米，微型顶管更换 d400~d600 污水管约 1.3 千米，通过非开挖修复、管道清疏等方式整治 DN200~DN1000 污水管约 2.2 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益：本工程的建设保障了江心洲污水厂的正常运行，恢复污水主管通水功能，能有效的改善水环境，保证地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。

（2）环境效益：本工程是以保障城市污水收集率及处理效果为目标的环境保护项目，本工程的实施将进一步提高江心洲污水处理系统的运行效率，对于进一步削减污染物，减轻城市污水对水体的污染，改善长江流域的水环境质量及保护水源地具有极其重要的作用，因此该工程的实施具有非常明显的环境效益。

（3）经济效益：污水收集和处理是投资环境的重要内容，对于吸引投资具有重要影响。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 9008.05 万元，其中其他资本金 4508.05 万元，债务融资 4500 万元，其中 2023 年申请专项债券 1000 万元，本次拟使用债券募集资金 2000 万元，2025 年拟申请专项债券 1500 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE 片区）	**9008.05**			4508.05	1000	2000	1500

4、项目预期收益情况

江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE片区）参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为9504万元，专项债券本息合计为5950万元，该项目收益覆盖倍数1.60倍。本期债券存续期内项目预计收益为8848万元，应付债券本息合计为4409.5万元，项目收益覆盖倍数1.92倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江心洲污水系统管网排查-专项整治第三批工程（CE片区）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	史前程 18805169149
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目共整治DN150~DN1000污水管约5.8千米，其中开挖更换DN150~DN600污水管约2.3千米，微型顶管更换d400~d600污水管约1.3千米，通过非开挖修复、管道清疏等方式整治DN200~DN1000污水管约2.2千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：该项目已于2022年11月29日获南京市水务局可研批复（宁水建〔2022〕551号）；于2023年5月19日获南京市水务局初步设计及概算批复（宁水建〔2023〕231号）， （2）污水处理设施及收集管网是承载水环境治理的主要内容之一，在经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义，本项目的实施符合国家、省有关加快污水收集设施建设的有关要求。 （3）本项目对解决污水管道现状问题、消除安全隐患、保障管道安全运行、提高污水收集率、改善污水系统水量水质、改善水体水环境质量有积极作用。本项目的实施对保证污水顺利排放收集，进一步改善污水系统水量水质，提高城市排水和治污能力，改善南京市水体水环境，提高人民生活质量有重要意义，		
可行性论证	（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。 （2）项目总投资为9008万元，其中其他资本金4508万元，债务融资4500万		

	元，项目主要收益为污水处理费收入等。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。					
公益性论证	（1）本项目的建设，将总体上改善江心洲污水系统周边的水环境，有利于促进水污染防治及保护长江水生态，有利于改善投资环境，对地区的经济和社会发展具有积极意义。 （2）本项目总投资为 9008 万元，其中工程费 5464.64 万元，工程建设其他费 3114.46 万元，预备费用 428.9 万元。					
收益性论证	（1）本项目对提高污水管网运行功能、提高污水收集率、降低管网运营维护成本、提升江心洲污水厂进水水质浓度、保障江心洲污水厂正常运行有极大的促进作用，有助于实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一。 （2）本项目收入主要来自污水处理费收入，用于偿还本次发行债券的本金和利息，本期债券存续期内项目预计收益为 8848 万元，应付债券本息合计为 4409.5 万元，项目收益覆盖倍数 1.92 倍。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.900805		
	财政资金	政府预算资金安排		0.450805		
		政府专项债券资金安排		0.45		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	解决管道结构性及功能性缺陷问题，提高污水管网运行功能，减少污水外溢、外水入侵，降低管网运营维护成本；将本次缺陷整治管道中的错（混）接入污水系统的雨水进行剥离，为雨水排口整改释放直排入河创造条件，减轻雨季江心洲污水厂运行负荷压力，提升污水厂进水水质浓度，进一步提升改善流域水体水质。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求　周川 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 15：城东污水系统管网排查专项整治第三批工程（南站创新街等 8 条道路）

1、项目主要内容

本工程共整治修复 DN300～DN400 污水管道约 4.5 千米，其中更换 DN300～DN400 污水管道约 3.5 千米，通过非开挖修复、障碍物清除等方式整治修复 DN300～DN400 污水管道约 1.0 千米，同步更换 d600 雨水管道 84 米。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于政府投资的公益性项目，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。雨花台区是南京的重要窗口之一，代表着整个城市的形象。开展该片区问题路段污水管道改造，对于提升城市整体形象，提升城市功能品质，提升人居环境质量具有重要引领带动作用。

（1）社会效益分析。本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

（2）环境效益分析。城东污水系统管网排查专项整治第三批工程（南站创新街等 8 条道路）完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而提高了城东水体水环境质量，减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 7218.18 万元，其中其他资本金 5718.18 万元，债券融资 1500 万元，其中本次拟使用债券募集资金 1500 万元。

根据项目的建设性质及项目所在地的自然、地理、资源情况、城东污水系统管网排查专项整治第三批工程（南站创新街等 8 条道路）实施节点如下：2023 年 09 月，完成初步设计及概算；2023 年 10 月，完成施工图设计；2024 年 9 月，工程完工及竣工验收。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城东污水系统管网排查专项整治第三批工程（南站创新街等8条道路）	7218.18			5718.18		1500	

4、项目预期收益情况

城东污水系统管网排查专项整治第三批工程（南站创新街等8条道路）参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性原则，对未来收益进行预测。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为4336.2万元，专项债券本息合计为1980万元，该项目收益覆盖倍数2.19倍。本期债券存续期内项目预计收益为4336.2万元，应付债券本息合计为1980万元，项目收益覆盖倍数2.19倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	城东污水系统管网排查专项整治第三批工程（南站创新街等8条道路）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2024年9月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	钱肃潇 13776688689
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本工程共整治DN300～DN400污水管约4.5千米，其中开挖更换DN300～DN400污水管约3.5千米，通过非开挖修复、障碍物消除等方式整治修复DN300～DN400污水管约1.0千米，同步更换d600雨水管道84米。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到2021年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。
（2）城东污水系统目前处于高水位、低浓度运行，管道运行多年，存在结构性缺陷和功能性缺陷，管网内部错接混接等问题亟待查清整改；提升污水收集处理水平，即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。
根据《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》（发改环资〔2020〕1234号），到2023年，城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效。由主管部门实施排水管道修复改造工程，不能通过其他方式代替或其他部门工作统筹实施。本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门个相关单位的认可，具备可行性和实施条件；
（2）本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式，对存在缺陷的污水管道进行修复整治。恢复污水管道的过水断面，优化水力条件，解决管道渗漏、外水入侵等问题。同时提高污水厂进厂污水浓度，减少进水量；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险；
（4）2023年4月，城东污水系统管网排查专项整治第三批工程(南站创新街等8条道路)项目获得立项批复（宁水建〔2023〕167号）；2023年9月，初步设计及概算获得批复（宁水建〔2023〕384号），目前该项目正在有序推进。同时，我市城北、仙林等多个污水收集系统正在进行污水管网整治工程。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）能够及时收集处理农村生活污水，有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高。
（2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本次专项审核的城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
本期融资项目中收益为污水处理费收入、广告费收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。本期债券存续期内项目预计收益为4336.2万元，应付债券本息合计为1980万元，项目收益覆盖倍数2.19倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.721818</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.571818</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.15</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
</table>

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。 目标 2：按照导则要求，对相关片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。 目标 3：减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 16：铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程

1、项目主要内容

本工程共整治 DN400～DN800 污水管约 8.9 千米，其中开挖更换 DN400～DN800 污水管约 5.2 千米，顶管、微型顶管更换 DN400～DN800 污水管约 0.3 千米，碎管法更换 DN400～DN600 污水管约 0.6 千米，通过非开挖修复、机械清理等方式整治 DN400～DN800 污水管约 2.8 千米；更换市政道路下问题检查井井盖共 40 个，增设液位计 10 套。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益：本项目属于政府投资的公益性项目，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益。

（2）社会效益：本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

（3）环境效益：铁北污水收集系统管网排查—专项整治第三批工程项目完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而提高了铁北水体水环境质量，减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程	13020.74			7220.74	1300	4500	

项目总投资为13020.74万元，其中其他资本金7220.74万元，债券融资5800万元，其中2023年申请专项债券1300万元，本次拟使用债券募集资金4500万元。

4、项目预期收益情况

铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 10395 万元，专项债券本息合计为 7669 万元，该项目收益覆盖倍数 1.36 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 10395 万元，应付债券本息合计为 7647.55 万元，项目收益覆盖倍数 1.36 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	铁北污水系统管网排查-专项整治第三批工程	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	翟卫锋 13770793339
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本工程共整治 DN400～DN800 污水管约 8.9 千米，其中开挖更换 DN400～DN800 污水管约 5.2 千米，顶管、微型顶管更换 DN400～DN800 污水管约 0.3 千米，碎管法更换 DN400～DN600 污水管约 0.6 千米，通过非开挖修复、机械清理等方式整治 DN400～DN800 污水管约 2.8 千米；更换市政道路下问题检查井井盖共 40 个，增设液位计 10 套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到 2021 年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">（2）铁北污水系统目前处于高水位、低浓度运行，管道运行多年，存在结构性缺陷和功能性缺陷，管网内部错接混接等问题亟待查清整改；提升污水收集处理水平，即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。
根据《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》（发改环资〔2020〕1234号），到2023年，城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效。由主管部门实施排水管道修复改造工程，不能通过其他方式代替或其他部门工作统筹实施。本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门个相关单位的认可，具备可行性和实施条件；
（2）本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式，对存在缺陷的污水管道进行修复整治。恢复污水管道的过水断面，优化水力条件，解决管道渗漏、外水入侵等问题。同时提高污水厂进厂污水浓度，减少进水量；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险；
（4）2022年11月，铁北污水收集系统管网排查—专项整治工程（第三批）项目获得立项批复（宁水建〔2022〕552号）；2023年5月，初步设计及概算获得批复（宁水建〔2023〕241号），目前第三批项目正在有序推进。同时，我市城北、仙林等多个污水收集系统正在进行污水管网整治工程。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）能够及时收集处理农村生活污水，有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高。
（2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本次专项审核的城镇建设专项债券项目预期经营收入够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
本期融资项目中收益为污水处理费收入、广告费收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为10395万元，专项债券本息合计为7669万元，该项目收益覆盖倍数1.36倍。本期债券存续期内项目预计收益为10395万元，应付债券本息合计为7647.55万元，项目收益覆盖倍数1.36倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.302074</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.722074</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.58</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。 目标 2：按照导则要求，结合片区缺陷管道实际情况对片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。周明 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 17：仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程

1、项目主要内容

项目整治修复污水管道总长约 9.4 千米，包括：开挖更换污水管道约 8.13 千米，其中整段更换污水管道约 7.82 千米，涉及守敬路、广志路等 7 条道路；局部更换污水管道约 0.31 千米。通过非开挖、障碍物清除等方式修复污水管道约 1.23 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）污水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。

（2）环境效益

污水管道改造工程的建设本身就是一项重要的环境保护措施，雨污混接点改造以及污水管道修复将削减排入水体的污染物质，从而改善城市内的水体环境。

（3）社会效益

本工程属于政府投资的城市基础设施建设，属于公益性项目。本项目是无直接收益的城市基础设施建设项目，受益的是城市整体，本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得栖霞区白象片区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程	**13719.21**			7819.21	1400	4500	

项目总投资为 13719.21 万元，其中其他资本金 7819.21 万元，债券融资 5900 万元，其中 2023 年申请专项债券 1400 万元，本次拟使用债券募集资金 4500 万元。

4、项目预期收益情况

仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 11079 万元，专项债券本息合计为 7802 万元，该项目收益覆盖倍数 1.42 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 11079 万元，应付债券本息合计为 7778.9 万元，项目收益覆盖倍数 1.42 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	仙林污水系统管网排查-专项整治第三批工程	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 7 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	翟卫锋 13770793339
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本工程整治修复污水管道总长约 9.4 千米，其中开挖更换污水管道约 8.13 千米，其中整段更换污水管道约 7.82 千米，局部更换污水管道约 0.31 千米，通过非开挖、障碍物清除等方式修复污水管道约 1.23 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》、《城镇排水与污水处理条例》。 （2）本项目的实施符合国家水污染防治计划的要求，与南京市水环境综合治理目标相一致，将为提高仙林地区污水收集率，降低污水下河风险，改善地区水环境，提升污水厂的运行效率、节能减排提供保障，并为实现城镇生活污水提质增效做出努力。		
可行性论证	（1）该项目已于 2022 年 11 月 30 日获南京市水务局的立项批文宁水建〔2022〕553 号，工程所需资金由专项债券资金和预算资金组成； （2）项目总投资为 13719.21 万元，专项债券资金 5900 万元，自有资金 7819.21 万元，项目主要收益为增量供水收入； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）仙林污水系统管网改造，属于政府投资的城市基础设施建设，属于公益性项目，是解决污水源头问题，完善片区排水系统的需要；是对黑臭河道整治政策的积极响应；同时对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用；同时完善了该片区内市政道路污水管网。
（2）工程实施地点是栖霞区白象片区，周边以居民、商业为主，项目实施完成后，区域污水管道缺陷严重问题可以解决，可以大大提高周边的环境，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。
（2）本项目经营收入主要来自于污水处理费，在进行预期收益测算时收费标准参考相应文件确定，污水处理规模按照项目初步设计及批复确定。债券存续期本息覆盖倍数为 1.42。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.371921</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.781921</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.59</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：修复片区污水管道缺陷，改善污水管网运行情况，提高片区基础设施的建设水平，为片区的经济发展，提升周边居民的生活环境质量，提升城市的整体形象具有积极作用；
目标 2：提高污水收集率，降低污水下河及河水倒灌风险，提高污水处理厂进水浓度。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐	部门：（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知精神。	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：高正伟	处（科）室：（盖章）		

项目 18：城南污水系统管道排查专项整治第二批工程

1、项目主要内容

本项目主要内容为整治 DN300~DN1500 污水管约 4.9 千米，其中开挖更换 DN300~DN1500 污水管约 4.8 千米，非开挖修复 DN300~DN400 污水管 153 米。更换问题检查井盖 25 套，改造节点井 31 座，拆除后重新安装液位计 1 个，新增液位计 2 个，污水管网清疏约 7.8 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益：本项目属于政府投资的公益性项目，是效益难以货币化的项目，其投资没有直接的财务效益，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益。

（2）社会效益：本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

（3）环境效益：城南污水系统管道排查专项整治第二批工程完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODCr、BOD5、SS、NH3-N、TP 总量，从而提高了城南水体水环境质量，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城南污水系统管道排查专项整治第二批工程	**9376.29**			4576.29	1000	3800	

项目总投资为 9376.29 万元，其中其他资本金 4576.29 万元，债券融资 4800 万元，其中 2023 年申请专项债券 1000 万元，本次拟使用债券募集资金 3800 万元。

4、项目预期收益情况

城南污水系统管道排查专项整治第二批工程参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 9774 万元，专项债券本息合计为 6346 万元，该项目收益覆盖倍数 1.54 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 9774 万元，应付债券本息合计为 6329.5 万元，项目收益覆盖倍数 1.54 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城南污水系统管道排查专项整治第二批工程	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	钱肃潇 13776688689
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目主要内容为城南污水系统岱山南路等 12 条道路下污水管道整治，共整治 DN300-DN1500 污水管约 4.9 千米，其中开挖更换 DN300-DN1500 污水管约 4.8 千米，非开挖修复 DN300-DN400 污水管 153 米。更换问题检查井盖 25 套，改造节点井 31 座，拆除后重新安装液位计 1 个，新增液位计 2 个，污水管网清疏约 7.8 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到 2021 年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。 （2）城南污水系统目前处于高水位、低浓度运行，管道运行多年，存在结构性缺陷和功能性缺陷，管网内部错接混接等问题亟待查清整改；提升污水收集处理水平，即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。		
可行性论证	（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式，对存在缺陷的污水管道进行修复整治，可实现工程目标。 （2）项目总投资为 9376.29 万元，其中其他资本金 4576.29 万元，专项债券融		

	资 4800 万元，项目主要收益为污水处理费收入、广告费收入等。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。					
公益性论证	（1）本项目属于政府投资的公益性项目，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。 （2）本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善完善片区排水系统的需要；是对黑臭河道整治政策的积极响应；同时对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用。 （3）本项目污水管道改造工程完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而提高了城南水体水环境质量，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。					
收益性论证	（1）本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得片区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。 （2）本项目经营收入主要来自于污水处理费、广告费收入等，在进行预期收益测算时收费标准参考相应文件确定，污水处理规模按照项目可研及批复确定。债券存续期本息覆盖倍数为 1.54。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.937629		
	财政资金	政府预算资金安排		0.457629		
		政府专项债券资金安排		0.48		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。 目标 2：按照导则要求，结合片区缺陷管道实际情况对片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	资金由财政厅预算处会计处印发地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 19：雨花台区城南系统污水管网修复整改工程（古雄街道片区）

1、项目主要内容

本项目整治 DN300~DN1200 污水管道约 7.7 千米,其中,开挖更换 DN400~DN600 污水管道约 3.5 千米（开挖施工采用球墨铸铁管），非开挖修复 DN300~DN1200 污水管道约 4.2 千米；同步修复污水管道同槽改造 DN300 雨水管道 0.2 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）环境效益

城南污水系统管网高水位运行导致污水漫溢以至于板桥河、五号街沟等河道水质不稳定，五号街沟水质为 5 类水，板桥河水质为 4 类水，实施城南污水收集系统（古雄街道片区）管网修复整改工程整改存在缺陷管道，有利于解决外水入渗、污水漫溢等问题，降低污水系统管网运行水位，全面推动污水处理提质增效。

（2）社会效益

本工程属于政府投资的城市基础设施建设，属于公益性项目。项目是时候受益的是城市整体，本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得城南片区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花台区城南系统污水管网修复整改工程（古雄街道片区）	**7092.8**			5392.8		1700	

项目总投资 7092.8 万元，财政安排资金 5392.8 万元，地方政府专项债券 1700 万元，无其他融资，项目计划 2024 年完工。

4、项目预期收益情况

雨花台区城南系统污水管网修复整改工程（古雄街道片区）参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 4397.4 万元，专项债券本息合计为 2244 万元，该项目收益覆盖倍数 1.96 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 4397.4 万元，应付债券本息合计为 2244 万元，项目收益覆盖倍数 1.96 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花台区城南系统污水管网修复整改工程（古雄街道片区）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 5 月	（预计）完成时间	2024 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花台区水务局	项目负责人及联系电话	刘兵 13705142047
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要内容为整治 DN300~DN1200 污水管道约 7.7 千米，其中开挖更换 DN400~DN600 污水管道约 3.5 千米，非开挖修复 DN300~DN1200 污水管道约 4.2 千米；同步修复污水管道同槽改造 DN300 雨水管道 0.2 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》、《城镇排水与污水处理条例》建设。 （2）本项目的实施符合国家水污染防治计划的要求，与南京市水环境综合治理目标相一致，将为提高城南地区污水收集率，降低污水下河风险，改善地区水环境，提升污水厂的运行效率、节能减排提供保障，并为实现城镇生活污水提质增效做出努力。		
可行性论证	（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。该项目已于 2021 年 10 月 8 日获南京市水务局的立项批文宁水建〔2021〕461 号，工程所需资金由城建资金组成，南京市雨花台区水务局对资金有充分保障。 （2）项目总投资为 7093 万元，其中其他资本金 5393 万元，专项债券融资 1700 万元，项目主要收益为污水处理费收入等。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		

公益性论证	（1）本项目属于政府投资的公益性项目，是解决污水源头问题，完善片区排水系统的需要；对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用；同时完善了该片区内市政道路污水管网。 （2）工程实施地点是雨花台区古雄街道片区，周边以居民、商业为主，项目实施完成后，区域污水管道缺陷严重问题可以解决，可以大大提高周边的环境，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。					
收益性论证	（1）本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得雨花台区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。 （2）本项目经营收入主要来自于污水处理费等，在进行预期收益测算时收费标准参考相应文件确定，污水处理规模按照项目可研及批复确定。债券存续期本息覆盖倍数为 1.96。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.70928		
	财政资金	政府预算资金安排		0.53928		
		政府专项债券资金安排		0.17		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：修复片区污水管道缺陷，改善污水管网运行情况，提高片区基础设施的建设水平，为片区的经济发展，提升周边居民的生活环境质量，提升城市的整体形象具有积极作用。 目标 2：提高污水收集率，降低污水下河及河水倒灌风险，提高污水处理厂进水浓度。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：陈强宏　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	资金有财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。周明 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：高正清　　处（科）室：（盖章）			

项目 20：南京上元门过江通道（江北新区段）

1、项目主要内容

南京上元门过江通道项目起自南京北站宁淮宁蚌场，接南京至淮安城际铁路六合西至南京北段，以单洞双线隧道形式穿越长江，引入南京站沪宁城际场，新建正线长约 20.4 公里，其中隧道长约 14 公里。建设南京北站宁淮宁蚌场 6 台 12 线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工程。

铁路等级为高速铁路，正线数目为双线，设计速度为 200 公里/小时（局部地段限速），正线线间距 4.4 米，到发线有效长度 650 米，最小曲线半径 2200 米（困难地段 2000 米），枢纽内根据行车速度合理确定，最大坡度 20%（困难地段 30%），牵引种类为电力牵引，列车运行控制方式为自动控制，调度指挥系统为调度集中，最小行车间隔 3 分钟。其他技术标准执行《高速铁路设计规范》（TB10621-2014）。

南京上元门过江通道项目（江北新区段）总投资约 29.14 亿元，含资本金出资、沿线征拆费用及宁淮宁蚌场、宁淮场至京沪线联络线和部分南京北走动线、宁滁蚌同步实施工程，主线路江北新区直管区范围内新建长度约 12km。

2、项目经济社会效益分析

随着我国“一带一路”、长江经济带等国家战略实施，南京面临着重要的历史机遇。南京地处“一带一路”交汇点，与丝绸之路沿线国家有着深厚的历史渊源与广阔的经贸合作空间；同时南京在中西部地区，特别是长江经济带各省市走向海洋的进程中，南京的辐射、带动和枢纽作用将得到进一步发挥。通过本项目实施可以实现以下经济社会效益:

（1）社会效益

①加快区域融入“一带一路”等国家发展战略。本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。

②实现宁淮铁路客运通道功能。本项目作为宁淮铁路的重要组成部分，项目的建

成后将全面实现宁淮铁路作为高速铁路网中的区域铁路连接线的功能，极大加强山东半岛城市群与长三角城市群，特别是杭州都市圈间社会经济联系。

③缓解南京铁路枢纽内过江瓶颈，完善南京铁路枢纽布局。本项目作为连接南京北站与南京站的主通道，项目的建设将突破南京枢纽内铁路过江瓶颈，有效实现南京、南京南、南京北“三大客站"格局的实现，对强化南京铁路枢纽作为华东地区重要路网性枢纽功能等具有重要作用与意义。

④进一步提升省会南京城市首位度，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈。本项目的建设将进一步提升南京作为江苏省会、南京都市圈核心城市、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力，促进扬子江城市群发展，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈。

⑤紧密苏北、苏南地区联系，促进江苏省社会经济协调发展。通过南京北站与南京站衔接宁淮铁路、北沿江高铁、沪宁城际等，将有效实现江苏省城镇体系规划，极大的加强了苏南和苏北地区间经济、交通联系，从而充分发挥苏南地区经济带动作用，实现江苏省社会经济整体协调发展。

（2）经济效益

①直接效益。经济净现值 1550359 万元，除得到符合社会折现率的社会盈余外，还可以得到 1550359 万元超额社会盈余。

②间接效益。运输费用节省的效益：根据公路单位影子成本及铁路客运运营成本，公路转移单位运量运输费用节省 22.5 元。运输时间节省产生的效益：近、远期公路转移客运量单位旅客运输时间节省的效益分别为 6.4、12.4 元。提高交通安全效益：公路转移运量减少交通事故损失效益 1.4 万元/百万人·km。沿线土地升值效益：沿线城市带正在形成，铁路建设和旅游资源开发将引起沿线土地大幅升值。

本项目其他未量化的社会效益：节约能源和减少环境污染的效益；提高沿线通行能力，节省旅客在途时间的效益；改善交通结构、经济结构，促进区域经济发展的效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设计划及现状：根据工可批复，项目建设总工期按 6 年安排，拟于 2024 年 6 月开工，2029 年 12 月竣工，项目起始运营期为 2030 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京上元门过江通道（江北新区段）	**2921180**		50000	1165140			1706040

其他资本金⑥中，江北新区拟于以后年度申请政府专项债资金 24.14 亿元用于项目资本金（2024 年以后批次拟申请专项债资金 50000 万元，2025 年申请 50000 万元、2026 年申请 50000 万元、2027 年申请 50000 万元、2028 年申请 30000 万元、2029 年申请 11400 万元），期限 30 年；其余 92.374 亿元项目资本金由省铁路集团、南京市、淮安市使用自有资金、财政性资金或发行专项债券出资。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，可以通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考中铁二院工程集团有限责任公司、华设设计集团股份有限公司、苏交科集团股份有限公司编制的《新建铁路南京上元门过江通道可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为客运收入及其他收入，根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》中客运综合运价率及可研批复的预测客流密度进行测算。

运输收入根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，客运综合运价率为 0.52 元/人公里；其它收入取客运的 10%。运营成本根据《铁路建设项目经济评价方法与参数》，客运有关成本取值 1800 元/万人公里，无关成本取值 230 万元/正线公里。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 850424.77 万元，专项债券本息合计为 597370 万元，该项目资金覆盖率 1.42 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 684835.11 万元，应付债券本息合计为 392624.50 万元，项目收益覆盖倍数 1.74 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京上元门过江通道（江北新区段）	项目主管部门（盖章）	南京市枢纽经济发展管理办公室
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2029 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	张勇 15005192004
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京上元门过江通道总投资约 292.12 亿元，涉及江北新区总投资约 29.14 亿元，含资本金出资、沿线征拆费用及宁淮宁蚌场、宁淮场至京沪线联络线和部分南京北走动线、宁滁蚌同步实施工程，主线路江北新区直管区范围内新建长度约 12km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目实施可进一步完善南京铁路枢纽布局，缓解既有铁路过江通道压力，促进跨江融合发展，江苏省发展和改革委员会于 2023 年 6 月 26 日正式批复同意建设南京上元门过江通道项目（《省发展改革委关于南京上元门过江通道可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2023〕685 号）） （2）项目实施产生的作用和意义；本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 本项目为重大交通基础设施项目，是国家发改委批复的《长江干线过江通道布局规划（2020—2035 年）》中江苏省境内过江通道之一，项目可行性研究报告已经江苏省发展和改革委员会批复，目前正在积极推进办理各项手续，项目拟于 2024 年 6 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金，省铁路集团自有资金及南京市、淮安市的财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为客运收入及其他收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路(含城际铁路和铁路专用线)领域，资金用途包括新建正线铁路长约 20.4 公里及南京北站宁淮宁蚌场 6 台 12 线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">程，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成南京上元门过江通道项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：南京上元门过江通道项目总投资经过江苏省发改委评审，其中江北新区段总投资 29.14 亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目收益来源为客运收入及其他收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》《新建铁路南京上元门过江通道可行性研究报告》等相关政策文件或同类比较，预测科学合理。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 850424.77 万元，专项债券本息合计为 597370 万元，该项目资金覆盖率 1.42 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 684835.11 万元，应付债券本息合计为 392624.50 万元，项目收益覆盖倍数 1.74 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">292.118</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">59.909</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">29.14</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">29.14</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">203.069</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：通过项目运营进一步完善南京铁路枢纽布局，缓解既有铁路过江通道压力，促进跨江融合发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：朱小干　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 21：雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程

1、项目主要内容

项目共包含四部分内容,其中雨污水、给水等各类配套市政管网共计 261.16 公里;10KV 电力预埋管线及高压电力迁改线路共计 14.38 公里，园区配套市政路网共计约 14.12 公里；其他环境修复工程共计约 7 公里。主要实施内容：征地、杆线迁移、道路、河道、排水、绿化、照明、交通工程及其他附属设施等。项目建设期为 5 年，总投资 320475.73 万元。

2、项目经济社会效益分析

项目有助于完善雨花经济开发区产业园区的配套基础设施建设，多方面提供更高水平的服务保障，奋力向“产业社区”转型，构建生产、生活、生态“三生融合”的高品质空间，项目能够全方位推动区域高质量发展，改善投资环境，增加招商引资的筹码和基础。项目符合国家产业政策、行业发展规划和地方发展规划，市场前景较好，工程技术方案先进，环境措施到位，经济效益可行。项目工程建设本身需要大量劳动力，可以提供较多就业岗位，同时，还可以带动建筑业、运输业的发展。雨花经济开发区产业园区的配套基础设施不断完善后，有利于促进地块的发展，从而改善投资环境，吸引外商投资，推动雨花经济开发区的经济发展和城市繁荣。项目实施后，可以改善周边地区的道路出行条件，改善道路的交通状况，具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程	**320475.73**			170475.73		30000	120000

该项目工程概算总投资 320475.73 万元，已于 2024 年 3 月开工建设，建设周期 5

年，预计 2028 年 12 月竣工。其他资金⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金金额，计划 2025 年申请 4 亿元，2026 年申请 4 亿元，2027 年申请 2 亿元，2028 年申请 2 亿元。

4、项目预期收益情况

雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程项目，收入方面主要包括专业管线、基础设施配套费、停车费、标准化厂房租赁以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定。本期债券存续期内预期收益 143855.82 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 71600 万元，项目收益覆盖倍数 2.01 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2024 年 3 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	刘庆文 025-86728068
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程项目位于南京市雨花经济开发区。项目建设期为 5 年，总投资 320475.73 万元，包含：建筑安装工程费用 275025.88 万元，工程建设其他费用 21710.91 万元，预备费 23738.94 万元。建设内容括：1、园区地下管网修建工程，新建污水、雨水、给水、电力、通信、燃气等园区地下管网 261.16 千米；2、供电杆线迁移工程，拆除并新建供电线路 14.38 千米；3、园区配套运输道路工程 14.12 千米，4、其他园区环境修复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程项目有助于推动园区系统性重构，高标准推进新滨江启动区建设，聚合产业发展，以更高标准打造特色园区标杆，改善产业园投资环境，促进招商引资。有利于推动经济繁荣的良好城市格局尽快形成，加快城市发展。项目已取得中国（南京）软件谷管理委员会批复。 （2）项目实施产生的作用和意义：有助于完善雨花经济开发区产业园区的配套基础设施建设，多方面提供更高水平的服务保障，奋力向“产业社区”转型，构建生产、生活、生态“三生融合”的高品质空间，项目能够全方位推动区域高质量发展，改善投资环境，增加招商引资的筹码和基础，因此该项目是必要的。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为基础设施项目，项目选址符合产业发展规划和总体布局要求，项目用地符合国家及地方的相关政策。项目立项已通过中国(南京)软件谷管理委员会审批，并积极推进办理各项开工手续。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为产业园区基础设施类，资金用途包括园区地下管网修建工程、供电杆线迁移工程、园区配套运输道路工程等，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于雨花经济开发区产业园区地下管网修建工程、供电杆线迁移工程、园区配套运输道路工程等建设费用，最终全部形成雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程基本支出。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资经过中国（南京）软件谷管理委员会评审，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过专业管线收入，基础设施配套费收入，停车费收入，标准化厂房租赁收入，政府性基金收入实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			32.047573		
	财政资金	政府预算资金安排		17.047573		
		政府专项债券资金安排		15		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 22：雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目

1、项目主要内容

本项目南至规划基层社区中心（SOa010-04-022 地块）和规划公园绿地（SOa010-04-023 地块）、北至吉祥路、东至龙舌路、西至规划居住用地（SOa010-04-027）。本项目新建一所幼儿园，总用地面积约 8107.65 平方米，总建筑面积 10088.25 平方米，地上三层，地下一层。具体建设内容包括：幼儿活动用房（班级活动、综合活动）、教学辅助用房、生活辅助用房（厨房、食堂等）、室外活动场地、地下室停车等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设是保证学前教育均衡发展，保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。教育建设工作滞后是困扰南京雨花经济开发区居民的一大难题，目前开发区教育在硬件和优质师资等方面与南京市先进地区尚有一定差距，很多居民无奈之下只好把孩子送到城区上学。为改变这一局面，让所有适龄儿童就近入学，充分享受学前教育的平等权利，必须大力保证基础教育学校的数量和质量，使这一“民生工程”真正落到实处。“百年大计，育人为本”。一个国家，一个民族，一个小区，一个家庭，一个人综合素质的提高，将从文化教育开始，所以拥有一流师资和良好设备的公办中小学（幼儿园）对成长中的儿童、青少年会起到至关重要的决定性作用。这也就是在城市新区的配套建设上，建设高水平公办学校的重要意义。本项目的建设，是全面提升区域教育质量的重要举措，是“民生工程”，也是“民意工程”，是实现教育均衡化、保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。

（2）项目建设是加强学生素质教育、进一步提高教学质量的需要。学前教育、中小学教育是提高国民素质的基础，关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。本幼儿园的建设，不仅有利于扩大优质教育资源规模，缓解片区教育资源紧缺矛盾，同时也大大提升了开发区教育质量和档次，提高了幼儿园教育现代化水平，极大的满足了新增学龄人口就近接受优质教育的需求，对推动城市科学向前快速发展具有重大而深远的意义。

（3）有利于促进雨花台区教育发展水平。近年来，雨花台区委、区政府准确把握雨花台区作为双创示范基地和实施创新驱动战略对教育事业发展提出的新任务、新

要求，着力扩大国际视野，为打造“强富美高”新雨花提供强有力的事业保证、智力支持和民生支撑，持续提升教育现代化水平，努力建成南京一流教育强区。本项目的建设有利于所在地区全面优化教育布局，按照“城市功能、人口规模、学校布局、优质资源”四位一体原则，形成就近入学和就近享受优质教育相统一的教育新布局，有利于全区教育发展水平的提高。

随着南京城市规模的不断扩大，南京雨花经济开发区已成为雨花台区未来发展的核心区域，城镇化水平在不断提高，外来新增人口的不断涌入，更多的适龄儿童需要教学资源，迫切需要能就近享有高质量的教育资源。该项目的实施，凝聚党心、民意，饱含人民群众对教育的关爱和期盼，是一项德政工程和民心工程，当地人民群众对项目建设将会给以大力支持。本项目建设和营运符合国家的民族政策，充分考虑地区居民的风俗习惯、生活方式、宗教信仰，不会产生民族矛盾、纠纷和当地社会安定问题。综上，该项目的建设是一项民生工程。具有良好的社会效益，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 10012.84 万元，其中自有资金安排 3612.84 万元，拟申请发行债券 6400 万元，2023 年已使用 2000 万元，2024 年第一批已申请并收到债券资金 1100 万元，2024 年第二批拟继续申请债券资金 2300 万元，2025 年继续申请债券资金 1000 万元，预计债券期限均为十年期。该项目属于在建项目，项目于 2023 年 10 月开工建设，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目	**10012.84**			3612.84	3100	2300	1000

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为保育费以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定，建校规模及可处理能力按照批复规模或者可研中预计的处理能力确定，招生人数参照同类班级人数确定。项目本期债券存续期内预期收益 12,243.00 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 7,268.00 万元，项目收益覆盖倍数 1.68 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

7、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京雨花新滨江城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	丰爱平 13913939100
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目新建一所幼儿园，总用地面积约 8107.65 平方米，地上三层，地下一层，总建筑面积 10088.25 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已取得软件谷管委会《雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目可行性研究报告的批复》（谷发展项字〔2023〕1 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：学前教育事业是重要的社会公益事业，办好学前教育，关系广大儿童的健康成长，关系千家万户的切身利益，关系国家和民族的未来。本项目的建设能够提高区域内幼儿教育服务水平，坚持以人为本，从实际出发，完善教育条件，为城市发展打好坚实基础。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为雨花经开区学前教育项目，项目立项已通过软件谷管委会审批，并积极推进办理各项开工手续，2023 年 10 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为自身保育费及其他政府性基金收入，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为学前教育，资金用途包括工程建设、设备安装费用等，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设费用，最终全部形成雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目的基本支出。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：雨花经济开发区人居森林示范区 18 班幼儿园（SOa010-04-017）项目总投资经过软件谷管委会审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过保育教育费、伙食、学杂费实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。项目本期债券存续期内预期收益 12,243.00 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 7,268.00 万元，项目收益覆盖倍数 1.68 倍。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.001284			
	财政资金	政府预算资金安排	0.361284			
		政府专项债券资金安排	0.64			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 23：雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目

1、项目主要内容

项目位于南京市雨花经济开发区 SOa020-05-07 单元内。具体四至范围：南至龙吟路、北至规划中学（SOa020-05-05）、东至规划二路、西至规划绿地（SOa020-05-08）。本项目新建一所幼儿园，总用地面积 8659.37 平方米，总建设面积 11714 平方米。具体建设内容包括教室、办公等各类用房，室外活动场及道路、绿化等相关配套设备。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设是保证学前教育均衡发展，保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。教育建设工作滞后是困扰南京雨花经济开发区居民的一大难题，目前开发区教育在硬件和优质师资等方面与南京市先进地区尚有一定差距，很多居民无奈之下只好把孩子送到城区上学。为改变这一局面，让所有适龄儿童就近入学，充分享受学前教育的平等权利，必须大力保证基础教育学校的数量和质量，使这一“民生工程”真正落到实处。“百年大计，育人为本”。一个国家，一个民族，一个小区，一个家庭，一个人综合素质的提高，将从文化教育开始，所以拥有一流师资和良好设备的公办中小学（幼儿园）对成长中的儿童、青少年会起到至关重要的决定性作用。这也就是在城市新区的配套建设上，建设高水平公办学校的重要意义。本项目的建设，是全面提升区域教育质量的重要举措，是“民生工程”，也是“民意工程”，是实现教育均衡化、保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。

（2）项目建设是加强学生素质教育、进一步提高教学质量的需要。学前教育、中小学教育是提高国民素质的基础，关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。本幼儿园的建设，不仅有利于扩大优质教育资源规模，缓解片区教育资源紧缺矛盾，同时也大大提升了开发区教育质量和档次，提高了幼儿园教育现代化水平，极大的满足了新增学龄人口就近接受优质教育的需求，对推动城市科学向前快速发展具有重大而深远的意义。

（3）有利于促进雨花台区教育发展水平。近年来，雨花台区委、区政府准确把握雨花台区作为双创示范基地和实施创新驱动战略对教育事业发展提出的新任务、新要求，着力扩大国际视野，为打造“强富美高”新雨花提供强有力的事业保证、智力支

持和民生支撑，持续提升教育现代化水平，努力建成南京一流教育强区。本项目的建设有利于所在地区全面优化教育布局，按照“城市功能、人口规模、学校布局、优质资源”四位一体原则，形成就近入学和就近享受优质教育相统一的教育新布局，有利于全区教育发展水平的提高。

随着南京城市规模的不断扩大，南京雨花经济开发区已成为雨花台区未来发展的核心区域，城镇化水平在不断提高，外来新增人口的不断涌入，更多的适龄儿童需要教学资源，迫切需要能就近享有高质量的教育资源。该项目的实施，凝聚党心、民意，饱含人民群众对教育的关爱和期盼，是一项德政工程和民心工程，当地人民群众对项目建设将会给以大力支持。本项目建设和营运符合国家的民族政策，充分考虑地区居民的风俗习惯、生活方式、宗教信仰，不会产生民族矛盾、纠纷和当地社会安定问题。综上，该项目的建设是一项民生工程。具有良好的社会效益，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 10217.41 万元,其中自有资金安排 3717.41 万元,拟申请发行债券 6500 万元，其中：2023 年已使用 1500 万元，2024 年第一批已申请并收到债券资金 1000 万元，2024 年第二批申请债券资金 3000 万元，2025 年申请债券资金 1000 万元。本次拟申请使用债券资金 3000 万元，预计债券期限均为十年期。该项目 2023 年 10 月开工建设，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目	**10217.41**			3717.41	2500	3000	1000

4、项目预期收益情况

件、周边类似项目的收费标准确定，建校规模及可处理能力按照批复规模或者可研中预计的处理能力确定，招生人数参照同类班级人数确定。项目本期债券存续期内预期收益 11,543.00 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 7,389.60 万元，项目收益覆盖倍数 1.56 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京雨花新滨江城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	丰爱平 13913939100
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南至龙吟路、北至规划中学（SOa020-05-05）、东至规划二路、西至规划绿地（SOa020-05-08），总用地面积 8659.37 平方米，总建设面积 11714 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已取得软件谷管委会《雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目可行性研究报告的批复》（谷发展项字〔2021〕19 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：学前教育事业是重要的社会公益事业，办好学前教育，关系广大儿童的健康成长，关系千家万户的切身利益，关系国家和民族的未来。本项目的建设能够提高区域内幼儿教育服务水平，坚持以人为本，从实际出发，完善教育条件，为城市发展打好坚实基础。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为雨花经开区学前教育项目，项目立项已通过软件谷管委会审批，并积极推进办理各项开工手续，于 2023 年 10 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为自身保育费及其他政府性基金收入，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为学前教育，资金用途包括工程建设、设备安装费用等，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设费用，最终全部形成雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目的基本支出。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：雨花经济开发区 SOa020-05-07 幼儿园项目总投资经过软件谷管委会审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过保育教育费、拨款收入、其他收入实现收益平衡。项目本期债券存续期内预期收益 11,543.00 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 7,389.60 万元，项目收益覆盖倍数 1.56 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.021741		
	财政资金	政府预算资金安排		0.371741		
		政府专项债券资金安排		0.65		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 24：雨花经济开发区凤汇幼儿园项目

1、项目主要内容

项目建设地点位于南京市雨花经济开发区凤汇地块，凤锦路与规划支路交汇处北侧。项目拟建凤汇幼儿园，包括教学、办公等各类用房，室外活动场地以及道路、绿化、围墙等配套设施。总建筑面积约 4050.6 平方米。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设是保证学前教育均衡发展，保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。随着周边新住宅建设项目的加快，大批新楼盘业主渐渐入住，让所有适龄儿童就近入学，充分享受学前教育的平等权利，是“民生工程”，也是“民意工程”，本项目的建设，是全面提升区域教育质量的重要举措，是实现教育均衡化、保障人人享有学前教育平等权利的重要举措。项目投入使用后，将为雨花开发区地区整合教育网点提供了良好基础。

（2）项目建设有利于满足周边居民中适龄幼儿对学前教育的需求。随着近年来的大规模规划建设带来的人口增加，义务教育设施已面临规模不足等多方面问题，逐渐不能满足周边地区适龄青少年对义务教育的需求，本项目根据学区范围内的学前教育需求，增加教学用房面积，项目建设满足了周边区域对学前教育的需求。

（3）有利于促进雨花台区教育发展水平。近年来，雨花台区委、区政府准确把握雨花台区作为双创示范基地和实施创新驱动战略对教育事业发展提出的新任务、新要求，为打造“强富美高”新雨花提供强有力的事业保证、智力支持和民生支撑，持续提升教育现代化水平，努力建成南京一流教育强区。本项目的建设有利于所在地区全面优化教育布局，按照“城市功能、人口规模、学校布局、优质资源”四位一体原则，形成就近入学和就近享受优质教育相统一的教育新布局，有利于全区教育发展水平的提高。

综上，该项目的建设是一项民生工程。具有良好的社会效益，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 3564.6 万元，其中自有资金安排 2564.6 万元，拟申请发行债券 1000 万元，本次申请债券资金 1000 万元，预计债券期限均为十年期。该项目属于在建项

目，项目于2022年6月开工建设，预计2024年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区凤汇幼儿园项目	**3564.6**			2564.6		1000	

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为保育费以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定，建校规模及可处理能力按照批复规模或者可研中预计的处理能力确定，招生人数参照同类班级人数确定。项目本期债券存续期内预期收益2,000.00万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和1,320.00万元，项目收益覆盖倍数1.52倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	雨花经济开发区凤汇幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2022年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京雨花新滨江城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	丰爱平 13913939100
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	项目系新建一所幼儿园，位于凤汇地块，凤锦路与规划支路交汇处北侧，总用地面积约4050.6平方米，具体建设内容包括新建一所9班的幼儿园，在校学生规模270人。计划建设内容包括教学、办公等各类用房，室外活动场地以及道路、停车、围墙等配套设施。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已取得软件谷管委会《雨花经济开发区凤汇幼儿园项目可行性研究报告的批复》（谷发展项字〔2021〕4号）； （2）项目实施产生的作用和意义：学前教育事业是重要的社会公益事业，办好学前教育，关系广大儿童的健康成长，关系千家万户的切身利益，关系国家和民族的未来。本项目的建设能够提高区域内幼儿教育服务水平，坚持以人为本，从实际出发，完善教育条件，为城市发展打好坚实基础。					
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为雨花经开区学前教育项目，项目立项已通过软件谷管委会审批，各项开工手续齐全，于2022年6月开工建设; （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用; （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为自身保育费及其他政府性基金收入,能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求,具有较高可行性。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为学前教育，资金用途包括工程建设、设备安装费用等，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设费用，最终全部形成雨花经济开发区凤汇幼儿园项目的基本支出。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：雨花经济开发区凤汇幼儿园项目总投资经过软件谷管委会审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进; （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过保育教育费、拨款收入、其他收入实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.35646		
	财政资金	政府预算资金安排		0.25646		
		政府专项债券资金安排		0.1		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 25：龙翔启动区 A11 地块配套幼儿园项目

1、项目主要内容

项目建设地点位于南京市雨花台区西善桥街道知书路与明育路交叉口，总用地面积为 0.8103 公顷。项目主要为龙翔启动区 A11 地块配套幼儿园建设，总建筑面积约 15320 平方米，其中地上三层，建筑面积约 9720 平方米，地下一层，建筑面积约 5600 平方米，计划设置为一所 6 轨 18 班幼儿园。具体包括生活用房、公共教室、音体室、厨房及其他配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

项目不以盈利为主要目的，其效益主要体现在项目的社会效益上，项目响应“十四五”远景目标建议：“加快建设现代化教育强市。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，促进教育高质量现代化发展。完善学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。深化教育改革，推动基础教育优质均衡发展，大力发展公办幼儿园，提高中小学集团化办学水平，实施高中教育增量提质工程，促进优质教育资源布局更加均衡、供给更为充分。”

项目建设符合雨花台区深化教育综合改革、提高教育质量、促进教育公平的实际需要，满足群众接受良好教育的需求。同时有利于实现学校集团化管理，有利于带动周边教育、科技、商务、健康休闲等产业的全面发展。

项目建成后，对维护社会的和谐稳定起到积极作用，建设优美小学将为“十四五”规划的顺利实施和南京经济、社会的顺利发展创造良好的条件，对于维护社会的和谐稳定将起到积极的作用，是打造“平安南京”、构建和谐社会的重要举措；有利于“科教兴国”战略的实现，全面提高人口素质，要培养合格人才，提高人口素质，各区加大力度创建美丽校园，进一步规范育人环境，才能适应新世纪社会发展的要求；是江苏省推进教育现代化建设的重要组成部分，长期以来，江苏和南京的经济和社会事业能够长期快速发展，很大一部分得益于其文化教育的发达，正是较高的人口文化素质为江苏和南京的经济建设和社会发展奠定了坚实的基础；有利于实现学校总部集团化管理，完善集团化管理体系，带动周边教育及商业等发展，同时符合《南京市雨花台区总体规划（2010-2030）》的要求，成为该启动区示范性幼儿园。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 14988.94 万元，自有资金安排 4988.94 万元，拟申请发行债券 10000

万元。2023 年已发行 3000 万元，2024 年第一批已发行 2000 万元，2024 年第二批申请债券资金 1500 万元，2025 年拟申请债券资金 3500 万元，预计债券期限均为 10 年期。项目建设期 3 年，已于 2022 年 12 月开工，目前正在进行主体结构施工，预计 2025 年 6 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
龙翔启动区 A11 地块配套幼儿园项目	**14989**			4989	5000	1500	3500

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为保育费以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定。本期债券存续期内预期收益 14356 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 9265.20 万元，项目收益覆盖倍数 1.54 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	龙翔启动区 A11 地块配套幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	雨花新城规划建设管理办公室
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	雨花新城规划建设管理办公室	项目负责人及联系电话	周茜 025-25887198
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目建设地点位于江苏省南京市雨花台区，知书路与明育路交叉口，本项目可建设用地面积为 8100 平方米，总建筑面积约为 15320 平方米，其中地上建筑面积为 9720 平方米，地下建筑面积约 5600 平方米，项目主要建设一栋一体式教学楼，计划设置为一所 6 轨 18 班幼儿园，具体包括生活用房、公共教室、音体室、厨房及其他配套设施等。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据：雨审批项发〔2022〕4号； （2）项目实施产生的作用和意义：缓解区学前教育资源的紧张局面，满足项目周边区域适龄儿童就近入学的需求，推动和促进区基础教育的发展。项目建成将扩大南京市教育资源总量；项目建设符合推动学前教育深化改革规范发展的要求；项目建设符合雨花台区基础教育发展的需要；项目建设有利于提高人口文化素质、促进社会稳定和持续发展。					
可行性论证	项目总建设期拟定为3年，总投资约14989万元，其中财政预算资金安排4989万元，拟申请发行政府债券10000万元，其中2023年已申请发行政府债券3000万元，2024年拟申请发行3500万元,2025年拟申请发行3500万元。本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。					
公益性论证	（1）投向领域为社会事业-教育（学前教育和职业教育），建设内容为新建6轨18班的幼儿园，有利于更好地实现施政为民、关注民生的思想，促进社会发展，是建设“文化大省”和实施“科教兴省”战略的重要组成部分；有利于推进和谐社会的建设；提升区域品质、促进地方发展； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括建筑工程、安装工程、设备购置、室内装修、室外工程以及工程建设其他费用。					
收益性论证	项目参照南京市相关收费文件标准以及项目建设规模对未来进行收益进行预测，项目本期债券存续期内预期收益14356万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和9265.20万元，项目收益覆盖倍数1.54倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.498894		
	财政资金	政府预算资金安排		0.498894		
		政府专项债券资金安排		1		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 26：雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造）

1、项目主要内容

项目位于南京市雨花台区安德门北街与雨花西路交叉口北侧。项目概况：主要将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心（含区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生应急指挥中心、区卫生信息中心、区卫生监督所等）。项目总用地面积约 5103 平方米，改造后总建筑面积约 32274.49 平方米，地下 1 层，建筑面积约 2933.67 平方米，具体为：地下车库及配套用房等；地上 22 层，建筑面积约 29340.82 平方米，总高度约 99.64 米，具体为：区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生监督所、区应急指挥中心等单位的业务用房。

2、项目经济社会效益分析

（1）利用瑞尔大厦改造，充分利用资源，消除社会负面影响。瑞尔大厦于 2004 年开工建设，但自从 2007 年主体结构完工便由于房屋手续问题停工至今。不仅极大地浪费了土地资源，同时也为社会带来一定负面影响。现拟将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心，既解决历史遗留问题，盘活存量楼宇资源，又充分利用资源，消除社会负面影响。

（2）提高居民素质，奠定文明社会基础。人类自身强健的体魄、健康的心理和充沛的精力，是创造文明社会的物质基础，而人的健康自然离不开高水平的医疗保健工作。本项目是南京市医疗保健工作的重要基础建设，对于建设高素质市民群体、推动经济发展和维护社会稳定以及创造文明社会将起到积极的作用。

（3）改善当地公共医疗卫生条件。目前，南京市正处于一个高速发展的阶段，而该区域的医疗资源严重不足。本项目建成后，将使雨花台区的公共服务设施进一步完善，提供良好的就医环境和医疗服务，提高当地的公共卫生水平。

（4）促进南京市经济发展。卫生事业是整个社会事业的一个重要部分，地区国民经济持续、稳定增长的基本保障之一。在国民经济各体系中，卫生体系虽然不像工业企业那样直接创造利税和可见的物质财富及明显的经济效益，但一个有效的卫生体系可以通过提高劳动力的质量，减少卫生花费，从而降低成本，提高劳动生产率，增强企业竞争力。投资于健康就是对未来财富的投资。医疗保健作为卫生事业的重要组成部分，对经济的发展将起到不可忽视的作用。

（5）提供就业岗位，创造就业机会。本项目规模较大，人员配置较多。除了部分工种对外招聘外，一些基础的工作岗位，其需求必将在当地解决，这将为地方创造更多的就业机会。另外，后勤社会化也将随着卫生服务中心规模增加，就诊人次的增加而提高需求量，这为各种清洁、备餐、洗衣、保安等后勤服务提供了更多的服务机会，也是增加就业岗位的一个方面。据可研报告等对项目经济社会效益进行分析。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资估算 42036.02 万元，其中工程建安费 32872.75 万元，工程其他费 5341.81 万元，工程预备费 3821.46 万元，所需资金由区财政统筹安排。

工程建设周期为：2023 年 7 月开工，预计 2026 年 1 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造）	**42036.02**			12036.02	6000	3000	21000

4、项目预期收益情况

按照南京市雨花台区行政审批局关于雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造）可行性研究报告的批复。雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造）总投资估算 42036.02 万元，所需资金由区财政统筹安排。

雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造），融资项目中收益为门诊收入以及政府性基金收入等。本期债券存续期内预期收益 57568 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 17650.19 万元，项目收益覆盖倍数 3.26 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改	项目主管部门（盖章）	南京市雨花台区卫生健康委员会
开工时间	2023 年 7 月	（预计）完成时间	2026 年 1 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花台区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	夏慧勇 025-52873870
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	主要将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心（含区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生应急指挥中心、区卫生信息中心、区卫生监督所等）。项目总用地面积约 5100 平方米，改造后总建筑面积约 32274.49 平方米，地下一层建筑面积约 2933.67 平方米，具体为：地下车库及配套用房等；地上 22 层，建筑面积约 29340.82 平方米，总高度约 99.64 米，具体为：区疾控中心、区妇幼保健所、区卫生监督所、区应急指挥中心等单位的业务用房。项目投资估算 42036.02 万元，其中工程建安费 32872.75 万元，工程其他费 5341.81 万元，工程预备费 3821.46 万元，所需资金由区财政统筹安排。		
必要性论证	（1）项目建设是解决历史问题，盘活存量楼资源的客观需要。城市烂尾楼是城市发展过程中遗留的城市疮疤，不仅极大地浪费了土地资源，侵害了债权人的权益，同时也为社会带来一定负面影响，不利于社会的和谐稳定发展。本项目瑞尔大厦位于雨花西路 266 号，紧挨安德门地区，地铁 1 号线、10 号线从附近穿过，地理位置优越，但自 2007 年封顶后由于房屋手续问题停工至今，现经区政府专题会议，拟将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心，解决历史遗留问题，盘活存量楼宇资源。 （2）项目建设是满足雨花台区病预防控制中心业务发展的需要。雨花台区疾病预防控制中心是雨花台区卫生防病的专业技术服务机构和指导中心，成立于 2001 年 6 月，前身为雨花台区卫生防疫站承担辖区内 46.39 万常住人口和流动人口的疾病预防、慢病管理、儿童免疫规划、卫生检验监测和健康教育等公共卫生服务任务，同时也成为本地区突发性公共卫生事件监测预警、问题处置、预防控制、技术服务指挥中心。中心位于能仁里 15 号，占地面积 489 平方米，建筑面积 2319 平方米，是一栋始建于 80 年代简易砖混六层楼，由于房屋年久、布局不适应于当前业务发展需要，且存在一定的安全隐患，无重新加固维修价值，由于房屋因素严重制约中心业务工作的发展。 （3）建设是进一提全区医疗卫生水平需要。公共卫生与医疗保障是涉及到一个国家的国民健康、社会经济发展的重大事业，卫生事业与医疗保障改革日益受到政府和社会的重视。目前，南京市卫生资源存在分布不平衡、结构不合理，优质医疗资源过度集中在老城中心区。南京市雨花台区妇幼保健所成立于 1975 年，作为南京市首批“江苏省甲等妇幼保健所”“优生优育指导中心”，为全区妇女儿童提供妇女保健、儿童保健等妇幼保健服务，履行计划生育公共服务职能，开展妇幼公共卫生服务、免费婚检、孕前优生健康检查，承担全区妇幼保健业务管理、培训和技术		

	支持工作。区妇幼保健所位于雨花路196号，由于房屋年久、布局不适应于当前业务发展需要，且存在定的安全隐患，虽需迁建，以进一步提高全区医疗卫生水平。
可行性论证	（1）利用瑞尔大厦改造，充分利用资源，消除社会负面影响。瑞尔大厦于2004年开工建设，但自从2007年主体结构完工便由于房屋手续问题停工至今。不仅极大地浪费了土地资源，同时也为社会带来一定负面影响。现拟将瑞尔大厦改造为雨花台区公共卫生服务中心，既解决历史遗留问题，盘活存量楼宇资源，又充分利用资源，消除社会负面影响。 （2）提高居民素质，奠定文明社会基础。人类自身强健的体魄、健康的心理和充沛的精力，是创造文明社会的物质基础，而人的健康自然离不开高水平的医疗保健工作。本项目是南京市医疗保健工作的重要基础建设，对于建设高素质市民群体、推动经济发展和维护社会稳定以及创造文明社会将起到积极的作用。 （3）改善当地公共医疗卫生条件。目前，南京市正处于一个高速发展的阶段，而该区域的医疗资源严重不足。本项目建成后，将使雨花台区的公共服务设施进一步完善，提供良好的就医环境和医疗服务，提高当地的公共卫生水平。 （4）促进南京市经济发展。卫生事业是整个社会事业的一个重要部分，地区国民经济持续、稳定增长的基本保障之一。在国民经济各体系中，卫生体系虽然不像工业企业那样直接创造利税和可见的物质财富及明显的经济效益，但一个有效的卫生体系可以通过提高劳动力的质量，减少卫生花费，从而降低成本，提高劳动生产率，增强企业竞争力。投资于健康就是对未来财富的投资。医疗保健作为卫生事业的重要组成部分，对经济的发展将起到不可忽视的作用。 （5）提供就业岗位，创造就业机会。本项目规模较大，人员配置较多。除了部分工种对外招聘外，一些基础的工作岗位，其需求必将在当地解决，这将为地方创造更多的就业机会。另外，后勤社会化也将随着卫生服务中心规模增加，就诊人次的增加而提高需求量，这为各种清洁、备餐、洗衣、保安等后勤服务提供了更多的服务机会，也是增加就业岗位的一个方面。
公益性论证	南京作为人口密集城市，近年来随着当地高度重视医疗卫生事业的发展，“看病难”“看病贵”问题虽然有所缓解，但依然严重。随着今后城市化水平和生活水平的提高，居民对公共卫生设施建设、医护水平、就医条件的需求日益明显。可以预见，公众对公共卫生事业的建设是支持。项目属于公共卫生设施，项目的建设目的是解决百姓“看病难”问题，项目建设与当地文化不产生排斥问题。
收益性论证	雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造）总投资估算42036.02万元，所需资金由区财政统筹安排。雨花台区公共卫生服务中心项目（瑞尔大厦改造），融资项目中收益为门诊收入以及政府性基金收入等。 全部融资项目收益和现金流覆盖融资本息按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.52；按照预计的目标收益的95%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.44；按照预计的目标收益的90%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.37。 本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为3.26；按照预计的目标收益的95%计算预期收益的本息覆盖倍数为3.1；按照预计的目标收益的90%计算预期收益的本息覆盖倍数为2.93。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			4.203602		
	财政资金	政府预算资金安排		1.203602		
		政府专项债券资金安排		3		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：建成雨花台区公共卫生服务中心项目。 目标 2：提高居民身质，奠定文明社会基础。改善当地公共医疗卫生条件。促进南京市经济发展。提供就业岗位，创造就业机会。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 27：南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）（江宁段）

1、项目主要内容

南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）起自西善桥，经板桥、江宁滨江，止于铜井苏皖省界，路线全长约 26.5 公里。全线共设置车站 8 座，其中地下站 4 座、高架站 3 座、地面站 1 座。设滨江车辆基地 1 座和中元路主变电所 1 处。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性。宁马市域（郊）铁路（南京段）是南京都市圈重要的交通基础设施，既承担南京与马鞍山市之间的城际联系功能，也发挥南京与鞍山两市内部市域骨干功能。本项目建设的必要性：（1）打造“轨道上的长三角”，助力长江三角洲区域一体化发展的需要；（2）加快马鞍山融入南京都市圈，推进宁马同城化发展，提升南京城市首位度的需要；（3）支撑城市空间优化拓展，合理构建城市城镇体系的需要；（4）构建多层次轨道交通走廊，完善南京与马鞍山地区综合交通网络的需要；（5）拓展城市轨道网络服务范围，提升轨道交通网络化效益的需要；（6）改善南京城市环境和保护古都风貌，实现城市可持续发展的需要。

（二）项目经济社会效益。该项目服务南京都市圈发展，强化安徽省马鞍山市与南京市主城的联系，为共建轨道上的长三角，促进宁马同城化和区域经济社会高质量发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）（江宁段）	**302800**	50000	37500	215300			

南京至马鞍山市域(郊)铁路(南京段)—江宁段项目，江宁段估算投资约302800万元,均为资本金(其中:自筹资本金172800万元,拟申请发行债券募集资本金130000万元)，其中2023年已使用债券募集资本金50000万元（期限10年，利率2.98%，每半年付息1次），本次拟使用债券募集资本金37500万元，计划使用后期债券募集资本金42500万元。

项目工可初步设计已获批，项目征地已获批，目前江宁段正在开展施工。

4、项目预期收益情况

根据项目工可，项目回报方式为运营票款收入、广通商等资源收益及可行性缺口财政补贴，扣除贷款还本付息，可用于支付专项债本息的经营收益为268,712.00万元。

（1）项目收入预测：项目总收入预计为268712万元。

单位：万元

项目名称	收费项目	出租/停车费收入	其他收入	小计
南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）（江宁段）	66152		202560	268712

（2）项目收益测算：本项目收益为预计收入扣除预计成本后的余额，可用于平衡融资本息的项目收益情况如下:

单位：万元

项目名称	一、全部债券存续期内项目预计收益		
	全部债券存续期内项目预计收入 ①	全部债券存续期内项目预计支出 ②	全部债券存续期内项目预计净收益 ③=①-②
南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）（江宁段）	268712	47099	221613

（3）融资项目收益和现金流入覆盖还本付息情况

本期融资项目通过铁路票务收入、其他收入实现，项目建设期内融资还本付息资金通过项目自有资金安排。本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为:

南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）（江宁段）按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.30；按照预计的目标收益的95%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.24；按照预计的目标收益的90%计算预期收益的本息覆盖倍

为 1.17。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）（江宁段）	项目主管部门（盖章）	南京市江宁区交通运输局
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京地铁集团有限公司	项目负责人及联系电话	郁承志 15851860666
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）起自西善桥，经板桥、江宁滨江，止于铜井苏皖省界，路线全长约 26.5 公里。全线共设置车站 8 座，其中地下站 4 座、高架站 3 座、地面站 1 座。设滨江车辆基地 1 座和中元路主变电所 1 处。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据江苏省发展改革委《关于南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）初步设计的批复》（苏发改基础发【2021】1203 号） （2）项目实施产生的作用和意义：服务南京都市圈发展，强化安徽省马鞍山市与南京市主城的联系，促进宁马同城化和区域经济社会高质量发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目立项、环评、可研已出具，其他合规性文件正在办理中。项目成熟度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性：总投资约 30.28 亿元，计划发债总额为 13 亿元，其中 2023 年已使用债券募集资本金 5 亿元，本次拟使用债券募集资本金 3.75 亿元，计划使用后期债券募集资本金 4.25 亿元，均用于资本金。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目工可，项目回报方式为运营票款收入、广通商等资源收益及可行性缺口财政补贴，扣除贷款还本付息，可用于支付专项债本息的经营收益为 221613 万元。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：南京至马鞍山市域（郊）铁路（南京段）起自西善桥，经板桥、江宁滨江，止于铜井苏皖省界，路线全长约 26.5 公里。全线共设置车站 8 座，其中地下站 4 座、高架站 3 座、地面站 1 座。设滨江车辆基地 1 座和中元路主变电所 1 处。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目建设投资已经政府主管部门审批同意，根据建设内容申请政府专项债符合要求 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本期项目通过铁路票务收入、其他收入实现，项目建设期内融资还本付息资金通过项目自有资金安排。项目按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.30；					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			30.28		
	财政资金	政府预算资金安排		17.28		
		政府专项债券资金安排		13		
		其中：用作项目资本金		13		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：服务南京都市圈发展，强化安徽省马鞍山市与南京市主城的联系。 目标2：促进宁马同城化和区域经济社会高质量发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 28：南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目

1、项目主要内容

该项目拟建设妇幼保健综合楼、后勤综合楼、地下室，配套建设污水处理及垃圾暂存间、连廊、门卫等相关建筑体。项目规划总建筑面积约 118798.46 平方米，其中地上建筑面积约 67083.13 平方米，地下建筑面积约 51715.33 平方米。设置医疗床位 500 张。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于公益性项目，项目选址于江宁区未来科技城，拟建设妇幼专科床位 500 床，建筑规模 118798.46 平方米，项目设计体现以人为本的理念，坚持“健康、生态、现代、环保、节能”的原则，注重“现实与未来的和谐统一、整体与局部的和谐统一、功能与环境的和谐统一、效率与效益的和谐统一”，同时满足“科学化、现代化、信息数字化、生态园林化、可持续发展”的要求。该院建成后将是一所集“专科、综合”为一体的规模医院，成为全省区县妇幼保健院的领先样板。项目的建成将显著提高江宁区妇幼保健能力，完善区妇幼保健机构职能，进一步扩大服务能力，优化服务功能设置，更好地为区域妇女儿童提供优质保健服务，进而推动新时期江苏省妇幼保健工作的顺利开展，促进江宁区妇幼保健机构标准化建设，适应区域内医疗服务需求，项目建设具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	**115165**			23165	15800	6600	69600

本项目由估算总投资 115165 万元。其中：财政预算安排 23165 万元，拟申请发行债券募集非资本金 92000 万元，其中 2023 年已使用债券募集非资本金 11200 万元

（期限 10 年，利率 2.98%，每半年付息 1 次），2024 年上半年已使用债券募集资金 4600 万元（期限 10 年，利率 2.38%，每半年付息 1 次），本次拟使用债券募集资金 6600 万元，计划使用后期债券募集资金 69600 万元。本项目于 2023 年 3 月 30 日开工建设，预计 2025 年 12 月 20 日工程竣工。

4、项目预期收益情况

本期融资资金投资项目现金流入通过医院运营收入、其他收入实现。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测。

（1）项目收入预测：项目总收入预计为 555420 万元。

单位：万元

项目名称	收费项目	出租/停车费收入	其他收入	小计
南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	351920		203500	555420

（2）项目收益测算：本项目收益为预计收入扣除预计成本后的余额，可用于平衡融资本息的项目收益情况如下：

单位：万元

项目名称	一、全部债券存续期内项目预计收益		
	全部债券存续期内项目预计收入 ①	全部债券存续期内项目预计支出 ②	全部债券存续期内项目预计净收益 ③=①-②
南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	555420	379394	176026

（3）融资项目收益和现金流入覆盖还本付息情况

本期融资项目通过医院运营收入、其他收入实现，项目建设期内融资还本付息资金通过项目自有资金安排。本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为：

南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.46；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.39；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.31。

通过对上述项目存续期内收益与融资平衡方案进行审核测算，假设流入的收入优先用于覆盖债券本金及利息，我们认为项目现金流入能够满足上述项目还本付息要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	项目主管部门（盖章）	南京市江宁区卫生健康委员会
开工时间	2023 年 3 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市江宁区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	陈晖 18501401205
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目拟新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼、污水处理及污物暂存间、连廊、地下室、门卫等建（构）筑物，并配套建设相关公用工程、附属设施。规划总建筑面积 118798.46 平方米，其中地上建筑面积 67083.13 平方米，地下建筑面积 51715.33 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件）：《国家卫生计生委关于妇幼健康服务机构标准化建设与规范化管理的指导意见》《妇幼健康服务机构建设标准》《市卫生计生委关于印发南京市“十三五”妇幼健康事业发展规划的通知》《关于印发 2018 年全市基层卫生和妇幼健康服务工作要点的通知》（宁卫基妇〔2018〕5 号）等文件对妇幼保健院建设的必要性、规模、规范标准等均提出了明确要求，80 万人以上的涉农区原则上按三级妇幼保健院规划建设，规划建设用地标准达到 100 亩左右。 （2）项目实施产生的作用和意义：显著提高江宁区妇幼保健能力，完善区妇幼保健机构职能，进一步扩大服务能力，优化服务功能设置，更好地为区域妇女儿童提供优质保健服务，进而推动新时期江苏省妇幼保健工作的顺利开展，促进江宁区妇幼保健机构标准化建设，适应区域内医疗服务需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：目前项目已取得立项，用地已办理了批复，剩余手续文件于年底前全部完成，并同时开工建设，项目可行性和成熟度高； （2）项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由政府预算资金和政府专项债券资金组成，按工程建设进度，逐步到位； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目未来医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目，新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼、污水处理及污物暂存间、连廊、地下室、门卫等建（构）筑物，配套建设相关公用工程、附属设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼等建（构）筑物，并配套建设相关公用工程、附属设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；项目建设投资已经政府主管理部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目未来医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息的资金自行平衡要求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			11.5165		
	财政资金	政府预算资金安排		2.3165		
		政府专项债券资金安排		9.2		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：提升江宁区接产及诊疗能力，提升妇女生殖健康和儿童、孕产妇等高品质医疗保健服务需求。 目标 2：完善江宁区公共卫生体系建设，更好地满足区内妇女和儿童的医疗保健需求，促进江宁经济发展，也提高了社会效益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 29：江宁开发区 2021G03 地块配套幼儿园

1、项目主要内容

江宁开发区 2021G03 地块配套幼儿园项目地点位于南京江宁经济技术开发区正方大道以北、新前路以东，拟新建 5 轨 15 班幼儿园及其相关附属设施，总建筑面积约 7000 平方米，并购置安装相关设备。

2、项目经济社会效益分析

江宁开发区 2021G03 地块配套幼儿园项目建成投入使用后，对改善正方新城幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，减轻家长负担有积极作用。同时也为当地幼儿提供了一个良好的起点、一个现代化的成长平台。本项目将进一步推进正方新城基础教育设施的建设，使其教育进一步优质均衡发展；有利于满足周边居民对教育资源不断增长的需求，对促进江宁教育事业的发展，提供多渠道的教育途径，为青少年成才提供更多的机会有着重要的意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目估算总投资约为 6500 万元，其中工程费用约 5522.24 万元，工程建设其他费用约 707.76 万元，基本预备费约 270 万元。项目总投资约 6500 万元，其中自有资金安排 1300 万元，拟申请发行政府专项债券 5200 万元，其中：本次拟使用债券募集资金 1500 万元，使用后期债券资金 3700 万元。

目前已完成项目立项、土地、工程等相关相关手续。预计 2024 年 6 月底前开工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江宁开发区 2021G03 地块配套幼儿园	**6500**			1300		1500	3700

4、项目预期收益情况

该项目建成后主要通过学费收入、其他收入、政府性基金补贴收入实现项目自求平衡。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测：项目运营期内总收入约为3262.50万元，项目总支出约848万元，项目运营期内净收益2414.50万元，加上政府性基金收入12000万元，合计项目收益预计为14414.50万元，预期收益的本息覆盖倍数为2.10。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江宁开发区2021G03地块配套幼儿园	项目主管部门（盖章）	南京江宁经济技术开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江宁经济技术开发集团有限公司	项目负责人及联系电话	黄延升 18012909929
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	江宁开发区2021G03地块配套幼儿园项目位于南京江宁经济技术开发区正方大道以北、新前路以东，拟新建5轨15班幼儿园及其相关附属设施，总建筑面积约7,000.00平方米，并购置安装相关设备。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：宁经管委行审投资【2021】84号。 （2）项目实施产生的作用和意义：幼儿园作为重要的教育配套，对促进正方新城发展，对建设新城镇，引领城郊快速发展，改变城市面貌，推进南京城镇化建设具有重大作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：目前已完成项目立项，正在办理土地、工程规划等相关开工手续。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源全部为财政资金，其中0.13亿元纳入财政预算，剩余0.52亿元通过发行地方政府专项债筹措。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为学前教育，幼儿园建设及其相关配套附属设施，并购置安装相关设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：幼儿园及其相关配套附属设施，并购置安装相关设施。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目建设投资已经政府主管部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息的资金自行平衡要求。项目运营期内总收入约为 3262.50 万元，项目总支出约 848 万元，项目运营期内净收益 2414.50 万元，加上政府性基金收入 12000 万元，合计项目收益预计为 14414.50 万元，预期收益的本息覆盖倍数为 2.10。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.65		
	财政资金	政府预算资金安排		0.13		
		政府专项债券资金安排		0.52		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：优化区域学前教育资源配置。 目标 2：建设新城镇，引领城郊快速发展，改变城市面貌，推进南京城镇化建设。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 30：浦口区园特路幼儿园项目

1、项目主要内容

该项目总用地面积约 5450 平方米，拟建设总建筑面积约 7087.53 平方米的 4 轨 12 班幼儿园一所，其中地上建筑面积约 4832.57 平方米。建设内容包括幼儿活动用房、服务用房、附属用房等，同时建设室外活动场地、道路、绿化、围墙等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

一是满足教育基础设施建设的需要。根据《南京市中小学幼儿园用地保护条例》（2014 年 3 月 28 日批准实施）规定，每 1 万人口设置不少于一所幼儿园，每千人口按 36 名学龄前儿童计算配建相应规模幼儿园，服务半径 300 米，生均占地面积不低于 15 平方米。

二是建设教育强省、实现教育现代化的重要组成。浦口区园特路幼儿园项目将为本区适龄学前儿童提供环境优美的现代化教育条件，可以提高浦口区整体教育水平，促进浦口区义务教育事业协调发展。

三是有利于推进和谐社会的建设。学前教育关系千家万户，备受人民群众关注。教育公平是构建和谐社会的重要前提、重要支撑。项目建设能够改善薄弱学校的薄弱环节，力促教育均衡发展，可以增强社会对基本公共教育服务的满意程度，有利于社会的和谐稳定。

四是有利于推动学前教育深化改革规范发展。本项目作为公办幼儿园，可以缓解浦口区优质教育资源较为紧张的局面，均衡教育发展，满足周边住宅区对学前教育资源的需求，并满足教育部关于就近入学的要求，健全学前教育保障机制，提高保教育质量，推动学前教育平稳普惠发展稳扎稳打。

综上所述，本项目的建设符合浦口地区教育均衡发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 7000 万元，2022 年度已发行专项债券 1000 万元，2023 年已发行政府专项债 800 万元，2024 年度本次计划发行债券 1600 万元，剩余 3600 万元由园区财政资金安排。项目于 2022 年 9 月开工建设，目前已完成主体结构验收，正在进行装修工程施工，计划 2024 年 12 月完成全部工程施工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
浦口区园特路幼儿园项目	**7000**			3600	1800	1600	

4、项目预期收益情况

本项目现金流入通过保育教育费、其他收入及政府性基金收入等收益实现。项目实施完成后，项目全部债券存续期内预期总收益 6557.95 万元。按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.38；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.31；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.24。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	浦口区园特路幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	南京浦口高新技术产业开发区管理委员会
开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京浦口高新技术产业开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	苍东强 13776616601
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总建筑面积约 6981.32 平方米，其中：地上建筑面积约 4670.03 平方米，地下建筑面积约 2311.29 平方米，建设 4 轨 12 班幼儿园一所，可容纳学生 360 人。		
必要性论证	（1）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求； （2）项目建设符合《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》；项目建设符合《教育部 2021 年工作要点》推动学前教育深化改革规范发展的要求；项目建设符合浦口区基础教育发展的需要，建成将扩大南京市教育资源总量；项目建设有利于提高人口文化素质、促进社会稳定和持续发展。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）南京市浦口区行政审批局于2021年9月2日作出《关于浦口区园特路幼儿园项目可行性研究报告的批复》（浦行审投字〔2021〕200号），并于2022年4月8日作出《关于浦口区园特路幼儿园项目初步设计及概算的批复》（浦行审投字〔2022〕67号），该项目通过立项审批。
（2）项目内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证，各项技术指标较为明确、可执行。
（3）该项目总投资7000万元，其中3600万元由园区财政预算资金，剩余的3400万元通过发行政府专项债券资金筹集。资本金符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）文件要求，流程规范合规。
（4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向学龄前教育。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括幼儿园及配套设施建设，其投向属于公益性支出。本项目符合专项债券发行的项目属性。
（3）项目建设是促进教育事业优先发展、合理规划和保护区域内中小学、幼儿园用地的需要，是满足区域内适龄儿童就学教育的迫切需要，且项目本身不以盈利为目的，体现了地区重大区域发展公共服务内容。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）本项目总投资7000万元，资本金3600万元，占比51.43%，符合国家关于资本金比例的规定，项目运营期可实现收益6557.95万元，可以覆盖专项债本息。
（2）本项目通过保育教育费、其他收入及政府性基金收入等实现获得收入。本项目具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行的要求。项目成本参考同类项目一般成本，基本符和项目实际情况。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.7</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.36</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.34</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：发展教育事业,满足浦口区学前教育的需要。
目标2：完善公共教育服务体系，提高浦口教育质量和水平，健全学前教育保障机制，促进社会和谐和持续发展。</td></tr>
</table>

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：石山　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：武智敏　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 31：浦口中等专业学校创业中心及风雨操场食堂综合体

1、项目主要内容

本项目建设地点位于南京市浦口区龙华路 18 号浦口中等专业学校校内。项目拟拆除现有餐厅、浴室、锅炉房、库房等功能用房，拆除总面积约 4277.51 平方米，新建风雨操场、食堂、创业中心和地下停车场等配套设施，新建总建筑面积约 16600 平方米，其中地上建筑面积约 8400 平方米。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

项目计划对学校内现有餐厅、浴室、锅炉房、库房等功能用房进行拆除、平整场地，根据学校实际需求新建就业创业中心、食堂、风雨操场及停车库，不仅能够整合资源，而且能够解决学校现阶段面临的实际问题。

项目主要收益来源为学历培训、五年制大专阶段学费、住宿费、食堂餐费等，对区域内的地价、餐饮业、住宿业等均有积极的促进影响，具有显著的经济效益。

（2）社会效益

一是符合《国家职业教育改革实施方案》推动职业教育大改革大发展的要求。2035 中长期目标和 2050 远景目标对职业教育提出了新的更高要求。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。

二是符合教育强省与人才强省战略。教育是立国之本，是一项基础性、战略性产业，是科教兴国的重要组成部分。项目响应教育强省与人才强省战略，为推进“两个率先”提供强有力的智力支持和人才支撑，进一步推动江苏省提升综合竞争力。

三是符合推进教育现代化建设要求。根据《中共南京市委南京市人民政府关于深入推进教育现代化建设努力办好人民满意教育的实施意见》（宁委发〔2016〕26 号）文件精神和目标任务，要充分发挥学校在技能型人才培养方面的优势地位，努力建设一批功能完备、运行高效、特色鲜明的高水平就业创业指导中心，进一步推动职业学校的就业创业教育，增强职业学校学生创业意识，培养创新创业人才。

四是有利于“科教兴国”战略的实现。当前许多学校都面临着使用上的现实问题，校园建筑形象陈旧、功能空间使用不便、整体环境缺乏活力等问题严重制约了各学校

的建设和发展，成为亟待解决的问题。对现有校园合理地更新改造逐渐成为解决学校教育问题的重要手段。

综上，本项目的建设不仅可以为学校学生提供完善的教学环境，还能有效提高浦口区职业教育水平，促进浦口区教育事业协调发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资约为 13496.31 万元，计划发行债券 4000 万元，区财政预算安排资金 9496.31 万元。其中，2023 年已经使用债券募集资金 3000 万元，本次申请使用债券资金 1000 万元。项目于 2023 年 8 月开始建设，计划至 2024 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
浦口中等专业学校创业中心及风雨操场食堂综合体	**13496.31**			9496.31	3000	1000	

4、项目预期收益情况

本项目现金流入通过学历培训收入、住宿费收入、食堂收入和其他收入等收益实现。项目实施完成后，全部债券存续期内预计可取得总收益 7242.00 万元，用于本项目还本付息。在全部债券存续期内，按预计的目标收益的 100%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.26；按照预计的目标收益的 95%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.20；按照预计的目标收益的 90%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.13。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为 1.82。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	浦口中等专业学校创业中心及风雨操场食堂综合体	项目主管部门（盖章）	南京市浦口区教育局
开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京浦口中等专业学校	项目负责人及联系电话	谢礼文 18512531137
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目建设地点位于南京市浦口区龙华路 18 号浦口中等专业学校校内，项目拟拆除现有餐厅、浴室、锅炉房、库房等功能用房，新建风雨操场、食堂、创业中心和地下停车场等配套设施。		
必要性论证	（1）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《江苏省政府关于深化教育领域综合改革的实施意见》（苏政发[2014]56 号）《南京市“十三五”人口发展规划》要求。 （2）项目建设可以进一步加强南京浦口中等专业学校学生就业创业教育工作，全面提高就业创业指导和服务水平，提升学校的教学条件，并可以进一步推动当地职业教育事业的协调发展。		
可行性论证	（1）南京市浦口区行政审批局于 2022 年 1 月 28 日给出《关于浦口中等专业学校创业中心及风雨操场食堂综合体项目可行性研究报告的批复》（浦行审投字〔2022〕30 号），并于 2023 年 3 月 22 日给出《关于浦口中等专业学校创业中心及风雨操场食堂综合体项目初步设计及概算的批复》，该项目通过立项审批。 （2）项目内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证，各项技术指标较为明确、可执行。 （3）项目总投资 13496.31 万元，其中 9496.31 万元由区财政预算安排资金，剩余的 4000 万元通过发行政府专项债券筹集。其中，2023 年已经使用债券募集资金 3000 万元，2024 年申请使用债券资金 1000 万元。资本金符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发［2015］51 号）文件要求，流程规范合规。 （4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。		
公益性论证	（1）本项目投向的是教育（学前教育和职业教育）领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括职校风雨操场、食堂、创业中心和地下停车场等配套设施，其投向属于公益性支出，符合专项债券发行的项目属性。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">（3）项目建设是为提高浦口区职业教育水平、促进浦口区教育事业协调发展，且项目本身不以盈利为目的，体现了地区重大区域发展公共服务内容。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）项目总投资 13496.31 万元，资本金 9496.31 万元，计划发行债券 4000 万元，其中，2023 年已经使用债券募集资金 3000 万元，2024 年申请使用债券资金 1000 万元，经测算，债券全部存续期内项目运营期预计可实现收益 7242 万元，可以覆盖专项债本息。
（2）项目通过学历培训收入、住宿费收入、食堂收入和其他收入等实现获得收入。具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行的要求。项目成本参考同类项目一般成本，基本符合项目实际情况。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.349631</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.949631</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：改善浦口中等专业学校食堂、操场等设施条件。
目标 2：提高浦口区职业教育水平。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：武智敏　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 32：南京艺术学院附属中等艺术学校项目

1、项目主要内容

南京艺术学院附属中等艺术学校项目位于江浦街道，拟建设总建筑面积约64197.91 平方米的艺术类中等专业学校一所，其中，地上建筑面积约 40883.19 平方米。建设内容包括教学实训用房、教学辅助及行政管理用房、生活用房、艺术共享空间、社会机动车库、设备及地下停车场等。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设可以弥补浦口区艺术类中专类职业学校的空缺。

根据第六次（2010 年）全国人口普查数据，南京市浦口区人口为 710298 人，进行测算，高中阶段教育的学生数量为 21308.94 人，按照普通高中与中等职业教育学校学生数量各占一半的情况，则需要接受中等职业教育的学生数量为 10654.47 人。但浦口区目前没有艺术类中专职业院校，不能满足有艺术类特长的初高中生的就学需要。本项目的建设可以弥补浦口区没有艺术类职业学校的空缺，更好的推动浦口区教育事业的发展。

（2）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》推动各类教育协调发展的要求。

《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》指出目推动高中教育特色多样发展，积极开展研究性学习、社区服务和社会实践，实现优质高中广覆盖。推进职业教育“双业提优”发展，争取建成应用技术型本科高校 1 所，五年制高等职业学院 2 所，五年制高等职业技术学校（分院）4—6 所。统筹校企（商会）、产教深度融合，不断增强职业教育与产业结构的契合性，保持职业教育与普通教育规模大体相当。该项目建成以后，将形成完善、安全、舒适的校园环境，供师生学习、运动、交流及生活，扩大南京市教育资源总量，项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》要求。

（3）项目的建设符合《江苏省政府关于深化教育领域综合改革的实施意见》（苏政发〔2014〕56 号）的要求。

《实施意见》要求职业教育方面，不断深化产教融合、校企合作、工学结合、顶岗实习，大力推进“做中学、做中教”。建立学历证书和职业资格证书“双证书”制度，做到学以致用。加强公共基础课程、校内实训课程教学。开展校企联合招生、联合培

养的现代学徒制试点。建立职业院校与技工院校互通培养机制，探索高等职业教育与技工教育互通途径。健全包括技工教育在内的中等职业教育、高等职业教育、应用型本科教育、专业学位研究生教育衔接贯通机制，引导一批地方本科高校向应用技术型高校转型。

（4）项目的建设符合《南京市“十三五”人口发展规划》要求。

根据《南京市“十三五”人口发展规划》要求，切实提高人口文化技能素质。加快教育改革，全面提升教育普及化、均衡化、信息化、国际化、个性化和终身化水平，率先实现教育现代化。大力发展覆盖城乡的学前教育，探索建立企业技能人才自主评价机制，有效调动技能人才积极性，推动企业技术创新、工艺创新和产品创新。该项目的建设符合南京市增加公共教育资源，提高人口文化技能素质的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

南京艺术学院附属中等艺术学校项目于2021年12月开工，计划于2024年12月完工。项目总投资估算约62835.98万元，其中园区财政预算资金安排41835.98万元，拟申请发行债券21000万元，其中：2022年已使用债券募集资金10000万元，本次拟使用债券募集资金11000万元，预计债券期限为10年期。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京艺术学院附属中等艺术学校项目	**62835.98**			41835.98	10000	11000	

4、项目预期收益情况

本项目的经营收入均来自租赁收入。项目实施完成后，全部债券存续期内预计可取得总收益41221.58万元，用于本项目还本付息。在全部债券存续期内，按预计的目标收益的100%计算，预期收益的本息覆盖倍数为1.40；按照预计的目标收益的95%计算，预期收益的本息覆盖倍数为1.33；按照预计的目标收益的90%计算，预期收益的本息覆盖倍数为1.26。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为1.66。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京艺术学院附属中等艺术学校项目	项目主管部门（盖章）	南京浦口高新技术产业开发区管理委员会
开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京浦口高新技术产业开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	许建逢 13851933236
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总用地面积约 43200 平方米，该项目拟建设总建筑面积约 64197.91 平方米的艺术类中等专业学校一所，其中，地上建筑面积约 40883.19 平方米。建设内容包括教学实训用房、教学辅助及行政管理用房、生活用房、艺术共享空间、社会机动车库、设备及地下停车场等。		
必要性论证	（1）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《江苏省政府关于深化教育领域综合改革的实施意见》（苏政发[2014]56 号）《南京市“十三五”人口发展规划》要求； （2）项目建设可以弥补浦口区艺术类中等职业学校的空缺；项目建设推动各类教育协调发展；项目建设符合南京增加公共教育资源，提高人口文化技能的需要。		
可行性论证	（1）南京市浦口区行政审批局于 2022 年 1 月 5 日作出《关于南京艺术学院附属中等艺术学校项目可行性研究报告的重新批复》（浦行审投字[2022]3 号），并于 2022 年 1 月 10 日作出《关于南京艺术学院附属中等艺术学校项目初步设计及概算的批复》（浦行审投字[2022]7 号），该项目通过立项审批； （2）项目内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证，各项技术指标较为明确、可执行。 （3）该项目总投资 62835.98 万元，其中 41835.98 万元由园区财政预算资金筹集，剩余的 21000 万元通过发行政府专项债券筹集。资本金符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发［2015］51 号）文件要求，流程规范合规。 （4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目投向的是教育基础设施领域；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：拟建设教学实训用房、教学辅助及行政管理用房、生活用房、艺术共享空间、社会机动车库及地下停车场等配套设施。
（3）本项目建设可以弥补浦口区艺术类中专类职业学校的空缺，符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》推动各类教育协调发展的要求，更好的推动浦口区教育事业的发展。且项目本身不以盈利为目的，体现了地区重大区域发展公共服务内容。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）通过财务测算，债务存续期内可用于偿还债券本息的收益为41211.57万元，项目收益可以覆盖融资成本，财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，本息覆盖倍数为1.40，偿债能力较好。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为1.66。
（2）项目通过场地租赁收入实现获得收入。具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行的要求。项目成本参考同类项目一般成本，基本符合项目实际情况。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">6.283598</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">4.183598</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：促进浦口区多元化教育同步发展。
目标2：完善公共教育体系，推动各类教育协调发展，大力促进教育公平，提升教育发展质量。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：石山印　　部门：（盖章） 南京浦口高新技术产业开发区管理委员会 3201000096827			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：武智敏　　处（科）室：（盖章） 南京市浦口区财政局 财政绩效监督管理科			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 南京市浦口区财政局 8 文教行政科			

项目 33：江苏省人民医院浦口分院（三期）

1、项目主要内容

（1）新建工程：新增 700 张病床床位，300 张医养康复床位，新建包括三期门（急）诊综合病房楼、感染楼、高压氧包括三期门（急）诊综合病房楼、感染楼、高压氧舱、垃圾站及危险品储存库、液氧站、污水处理站等建筑。合计：新建部分建筑面积约 247681.28 平方米，其中地上建筑面积约 174324.01 平方米，地下建筑面积约 73357.27 平方米。新增机动车停车位 1339 个，新增非机动车停车位 3650 个。

（2）改造工程：改造原门（急）诊楼、配套用房及绿化景观，改造总面积约 2153 平方米。一层改造面积约 1037 平方米，二层改造面积约 252 平方米，三层改造面积约 864 平方米，以及一、二期的延伸改造工程。

（3）拆除工程：拆除原有感染门（急）诊大楼 3059 平方米、宿舍职工食堂 5084 平方米、能源中心 991 平方米、高压氧舱/120 急救站 450 平方米、危险品库及医疗垃圾暂存地 300 平方米等原有建筑约 9884 平方米。

（4）临时配套工程：新建临时后勤用房约 3420 平方米，临时能源中心 758.35 平方米，临时感染用房约 1300 平方米，临时工程待本项目建成后需拆除。

（5）室外工程：拟对该项目实施道路、广场、室外照明、景观绿化（含亮化）、室外综合管网、一二三期连廊、一期外立面（含亮化）及管线迁移等工程，其中道路及广场面积约 3732.90 平方米，景观绿化约 12407.47 平方米，连廊约 2202.43 平方米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

一是可以促进浦口区医疗服务行业的发展。本项目旨在增加浦口地区医疗资源，促进南京优势医疗资源合理分布，是把人民健康放在优先发展的战略地位，将公平可及、群众受益作为出发点和立足点，全方位、全周期保障人民健康，增进人民健康福址，增强群众改革获得感的举措。因此，本项目完成后，不仅为浦口区民众提供医疗服务，也能提升浦口区城市形象，具有明显的社会效益。

二是可以扩大浦口区医疗资源的辐射范围。通过本项目的建设，一方面利用“院府合作”的平台，把江苏省人民医院的优势资源引入浦口，推进地方卫生健康事业高质量发展；另一方面有利于浦口分院加快培育优势特色专科、培养优秀专业人才、培树知名服务品牌，推动浦口分院达到三级医院能力和水平，成为浦口“拿得出手、站

得住脚”的医疗中心。本项目的建设，为浦口乃至周边居民提供更多、更好、更加优质便捷的医疗服务，从而提升浦口及其周边区域的公共医疗服务水平。本项目建成后，将进一步提高浦口区医疗服务水平，进一步满足区域内百姓日益增长的医疗需求，极大的完善医疗软硬件设施及环境，将为当地乃至周边居民提供更好、更优质的医疗服务。

三是可以缓解周边社会就业压力。本项目的实施可以让浦口区的医疗产业获得迅速的发展，优化当地产业结构，推动该地区经济的发展。本项目预计可以新增各类工作人员 1600 余名，项目建设工程产生的经济效益推动间接地改善当地就业市场，服务于该地区人民的文化素质和生活质量，对缓解社会就业压力做出一定贡献。

综上所述，本项目不仅能为浦口乃至周边居民提供更多、更好、更加优质便捷的医疗服务，同时能提升浦口及其周边区域的公共医疗服务水平并树立良好的城市形象，社会效益显著。

（2）经济效益

本项目为江苏省人民医院浦口分院（南京市浦口区中心医院）三期工程，项目建成后将进一步扩大建筑规模及床位规模，有效改善医疗服务环境，提升医疗服务水平。本项目位于南京市浦口区江浦街道上河街 166 号浦口市中心医院现有院区内，项目建成后主要服务浦口区、江北新区及周边地区的人群。本项目具有良好的经济效益，主要包括医疗收入、财政补助和一些其他收入（商业辅助、停车等）。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省人民医院浦口分院（三期）	**315900**			82900	117000	30000	86000

本项目计划建设期 6 年，自 2020 年 10 月起开始建设，至 2026 年 12 年全部竣工投入运营。目前项目已完成主楼、裙楼结构封顶并通过主体验收，正在推进幕墙、一

次机电、设备机房施工及外电接入相关工作。

本项目总投资 315900 万元，项目资本金 82900 万元，债券融资 233000 万元。其中：2020 年已使用抗疫特别国债资金 26600 万元（利息由中央财政负担），2021 年已使用专项债券融资 16000 万元，2022 年已使用专项债券融资 33000 万元，2023 年已使用债券募集资金 38000 万元，2024 年计划使用债券资金 60000 万元，上半年已发行 30000 万元，本次申请债券资金 30000 万元，以后年度债券募集资金 59400 万元。

4、项目预期收益情况

本项目的收益以门诊收入、住院收入、其他收入以及政府性基金收入等实现。项目实施完成后，全部债券存续期内预计可取得总收益 404139.93 万元，用于本项目还本付息。在全部债券存续期内，按预计的目标收益的 100%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.31；按照预计的目标收益的 95%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.24；按照预计的目标收益的 90%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.18。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为 1.44。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏省人民医院浦口分院（三期）	项目主管部门（盖章）	南京市浦口区卫生健康委员会
开工时间	2020 年 10 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市浦口区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	聂广新 18066094122
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	该项目位于浦口区江浦街道，总建筑面积约 247681.28 平方米，其中，地上建筑面积约 174324.01 平方米，地下建筑面积约 73357.27 平方米。拟建设门急诊综合病房楼、感染楼、高压氧舱、液氧站、污水处理站、垃圾站及机动车库等工程。		
必要性论证	（1）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《“十三五”卫生与健康规划》要求。 （2）项目建设顺应国家新一轮医改的要求；项目建成后扩大优势医疗资源辐射范围；项目建设是提升人民健康水平的重要保障；项目建设满足浦口分院自身业务发展的需要；项目建设可以优化浦口分院建筑整体功能布局。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）南京市浦口区行政审批局于2020年6月17日给出《关于江苏省人民医院浦口分院（南京市浦口区中心医院）三期工程可行性研究报告及节能报告审查意见的批复》（浦行审投字〔2020〕252号），并于2021年9月22日给出的《关于江苏省人民医院浦口分院（南京市浦口区中心医院）三期工程初步设计及概算的批复》（浦行审投字[2021]206号），该项目通过立项审批.
（2）该项目总投资315900万元，其中资本金82900万元通过区财政预算资金筹集，剩余的233000万元通过政府债券筹集。资本金符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发［2015］51号）文件要求。
（3）项目建设内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证,各项技术指标较为明确、可执行。
（4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于本项目筹集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向医疗卫生基础设施领域。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括门急诊综合病房楼、感染楼、高压氧舱、液氧站、污水处理站、垃圾站及机动车库等，其投向属于公益性支出。符合专项债券发行的项目属性。
（3）本项目的建设可以提高浦口区医疗服务行业的发展、可以扩大浦口区医疗资源的辐射范围、可以缓解周边社会就业压力，且项目本身不以盈利为目的，体现了地区重大区域发展公共服务内容。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）项目总投资315600万元，其中82900万元资本金通过地方财政预算资金筹集，符合国家关于项目资本金的要求；剩余资金233000万元通过发行债券筹集，其中2020年抗疫特别国债募集26600万元、2021年已发行地方政府专项债16000万元、2022年已发行地方政府专项债33000万元，2023年已发行地方政府专项债38000万元，2024年上半年已发行地方政府专项债30000万元。
（2）本项目收益主要依靠门诊收入、住院收入、其他收入以及政府性基金收入等实现，经测算，债券存续期内可实现收益404139.93万元，可以覆盖融资成本。且本项目具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行的要求。项目成本参考同类项目一般成本，基本符合项目实际情况。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>31.59</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>8.29</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>20.64</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>抗疫特别国债</td><td>2.66</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：满足浦口分院自身业务发展需要。 目标 2：完善医疗健康服务体系，提高人民健康水平。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：陈翊绍　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：武智敏　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 34：城南中心 4 号地配建幼儿园

1、项目主要内容

城南中心 4 号地配建幼儿园位于江浦街道城南中心片区。该项目总占地面积约 4059.27 平方米，拟建设总建筑面积约 5300 平方米的 3 轨 9 班全日制公办幼儿园一所，其中地上建筑面积约 3247.42 平方米。具体建设内容包括幼儿活动用房、服务用房、附属用房等，同时建设地下车库、室外活动场地、道路、绿化、围墙等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

（一）社会效益

（1）有利于建设“教育强省”和“人才强省”

近年来，江苏省大力实施科教兴省战略，坚持把教育放在优先发展的地位，努力创建学习型社会。其中，学前教育如同金字塔的塔基，承载着基础的重要作用。加强基础教育，是建设“教育强省”和“人才强省”战略的首要步骤和重要前提。

（2）有利于促进南京市教育事业优质均衡发展

城市的快速发展对提升教育服务经济社会发展能力形成新的挑战。随着经济发展以及城市建设规模扩张，南京城市预期人口数量将急剧增加，人口流动速度也将加快，需要通过更为科学地预测、合理配置教育资源、优化教育布局来满足群众“学有优教”的教育需求。

（3）有利于完善浦口区教育配套体系、提高基础教育水平近年来随着浦口区开发建设的步伐不断加快，居民数量日益增多，儿童入园难的问题也日益突出，这与浦口区经济社会事业快速发展的现状极不相适应，与浦口区的整体教育也极不协调。本项目的建设可以改善幼儿园整体规模不足的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，亦减轻了家长的负担。

本项目的建设是回应人民群众期待，满足人民群众需求，实现人民群众满意，直接面向群众，直接服务群众，是一项便民、利民、惠民的举措；是有利于促进社会经济的持续发展的重要保证，也有利于促进社会经济和谐发展。该项目建设对社会的影响因素主要为正面效应，没有负面影响。利益群体为受益群体，不会对利益群体产生损害。

（二）经济效益

本项目建设内容为建设 3 轨 9 班幼儿园，主要包含幼儿活动用房、服务用房、附属用房等，同时建设地下车库、室外活动场地、道路、绿化、围墙等配套设施。项目建成后，将满足周边约 270 人的学前教育需求，促进了全区教育事业全面、协调、持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目 2022 年 10 月开工建设，计划 2024 年 12 月完工交付。目前项目主体已完工，正在进行室外附属工程扫尾。

本项目总投资 5300 万元，项目资本金 2700 万元，项目计划申请专项债券总金额为 2600 万元，其中 2022 年已通过发行专项债券资金 1000 万元，2023 年已通过发行专项债券资金 1000 万元，本次拟使用债券资金 600 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城南中心 4 号地配建幼儿园	**5300**			2700	2000	600	

4、项目预期收益情况

在经营过程中，将根据南京市《关于调整我市幼儿园收费政策的通知》（宁发改价费字〔2021〕308 号）等规定，收取学费及补助，预计本次专项债 10 年期限内可实现经营净收益 2858.85 万元。

本项目的收益以拨款收入、保育教育费和政府性基金收入实现。项目实施完成后，全部债券存续期内预计可取得总收益 4627.19 万元，用于本项目还本付息。在全部债券存续期内，按预计的目标收益的 100%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.24；按照预计的目标收益的 95%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.18；按照预计的目标收益的 90%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.12。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为 1.75。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城南中心 4 号地配建幼儿园	项目主管部门（盖章）	南京市浦口区教育局
开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市浦口区教育局	项目负责人及联系电话	刘超 13815874809
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总占地面积约 4059.27 平方米，拟建设总建筑面积约 5300 平方米的 3 轨 9 班幼儿园一所，其中地上建筑面积约 3247.42 平方米。		
必要性论证	（1）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求； （2）项目建设符合《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》；项目建成将扩大南京市教育资源总量；项目建设符合《教育部 2021 年工作要点》推动学前教育深化改革规范发展的要求；项目建设符合浦口区基础教育发展的需要；项目建设有利于提高人口文化素质、促进社会稳定和持续发展。		
可行性论证	（1）项目已于 2021 年 4 月 19 日，由南京市浦口区行政审批局批复《关于城南中心 4 号地配建幼儿园可行性研究报告的批复》（浦行审投字〔2021〕76 号）。 （2）2022 年 3 月 22 批复《关于城南中心 4 号地配建幼儿园项目初步设计及概算的批复》（浦行审投字〔2022〕61 号），该项目总投资 5300 万元，其中 2700 万元由财政预算资金筹集，剩余的 2600 万元通过 2022、2023、2024 年度发行政府专项债券资金筹集。资本金符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发［2015］51 号）文件要求，流程规范合规。 （3）项目内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证，各项技术指标较为明确、可执行。 （4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向学龄前教育。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括幼儿园及配套设施建设，其投向属于公益性支出，项目符合专项债券发行的项目属性。 （3）项目建设是促进教育事业优先发展、合理规划和保护区域内中小学、幼儿园用地的需要，是满足区域内适龄儿童就学教育的迫切需要，且项目本身不以盈利为目的，体现了地区重大区域发展公共服务内容。		

收益性论证	（1）本项目总投资 5300 万元，资本金 2700 万元，占比 50.94%，符合国家关于资本金比例的规定，项目全部债券存续期内预计可取得总收益 4627.19 万元，可以覆盖专项债本息。 （2）本项目的收益以拨款收入、保育教育费和政府性基金收入实现，具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行的要求。项目成本参考同类项目一般成本，基本符合项目实际情况。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.53		
	财政资金	政府预算资金安排		0.27		
		政府专项债券资金安排		0.26		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：发展教育事业，满足浦口区学前教育的需要； 目标 2：完善公共教育服务体系，提高浦口教育质量和水平，健全学前教育保障机制，促进社会和谐持续发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：武智敏　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 35：林山雅苑三期配套幼儿园

1、项目主要内容

该项目拟建设总建筑面积约 6909.6 平方米的 4 轨 12 班幼儿园，其中，地上建筑面积约 4613.82 平方米。建设内容包括幼儿活动用房、服务用房、附属用房、地下车库、室外活动场地、道路及绿化等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

一是满足教育基础设施建设的需要。根据《南京市中小学幼儿园用地保护条例》（2014 年 3 月 28 日批准实施）规定，每 1 万人口设置不少于一所幼儿园，每千人口按 36 名学龄前儿童计算配建相应规模幼儿园，服务半径 300 米，生均占地面积不低于 15 平方米。

二是建设教育强省、实现教育现代化的重要组成。林山雅苑三期配套幼儿园项目将为本区适龄学前儿童提供环境优美的现代化教育条件，可以提高浦口区整体教育水平，促进浦口区义务教育事业协调发展。

三是有利于推进和谐社会的建设。学前教育关系千家万户，备受人民群众关注。教育公平是构建和谐社会的重要前提、重要支撑。项目建设能够改善薄弱学校的薄弱环节，力促教育均衡发展，可以增强社会对基本公共教育服务的满意程度，有利于社会的和谐稳定。

四是有利于推动学前教育深化改革规范发展。本项目作为公办幼儿园，可以缓解浦口区优质教育资源较为紧张的局面，均衡教育发展，满足周边住宅区对学前教育资源的需求，并满足教育部关于就近入学的要求，健全学前教育保障机制，提高保教育质量，推动学前教育平稳普惠发展稳扎稳打。

综上所述，本项目的建设符合浦口地区教育均衡发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
林山雅苑三期配套幼儿园	**6700**			3700		1800	1200

项目总投资 6700 万元，资本金由街道财政专项拨付安排资金 3700 万元，占项目总投资的 55.22%；剩余 3000 万元拟通过发行政府专项债券筹集，其中本次申请债券资金 1800 万元，以后年度债券募集资金 1200 万元。

4、项目预期收益情况

本项目现金流入通过保育教育费、其他收入和政府性基金收入实现。项目实施完成后，项目全部债券存续期内预期总收益 5154.66 万元。在全部债券存续期内，按预计的目标收益的 100%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.30；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.24；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.17。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为 1.61。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	林山雅苑三期配套幼儿园	项目主管部门（盖章）	南京市浦口区人民政府桥林街道办事处
开工时间	2023 年 4 月	（预计）完成时间	2025 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市浦口区人民政府桥林街道办事处	项目负责人及联系电话	狄广鹏 15189846212
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目建设地点位于南京市浦口区桥林街道，建设内容涉及 4 轨 12 班幼儿园、地下停车设施及配套辅助工程等设施。总建筑面积约 7128.94 平方米，其中地上建筑面积约 4627.89 平方米。		
必要性论证	（1）项目建设符合《南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求。 （2）本项目属国家鼓励发展的产业范畴，有着较好的示范带动作用。本项目作为一项社会教育事业，将为本区适龄学前儿童提供环境优美的现代化教育条件，可以提高浦口区整体教育水平，促进浦口区教育事业协调发展。		
可行性论证	（1）南京市浦口区行政审批局于 2022 年 7 月 19 日给出《关于林山雅苑三期配套幼儿园可行性研究报告的批复》（浦行审投字〔2022〕154 号），并于 2023 年 4 月 20 日给出的《关于林山雅苑三期配套幼儿园初步设计及概算的批复》（浦行审投字〔2023〕48 号），该项目通过立项审批。 （2）该项目总投资 6700 万元，其中资本金 3700 万元通过街道财政预算资金筹集，剩余的 3000 万元通过政府债券筹集。资本金符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）文件要求。		

	（3）项目建设内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证，各项技术指标较为明确、可执行。 （4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于本项目筹集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向学龄前教育。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括幼儿园及配套设施建设，其投向属于公益性支出。本项目符合专项债券发行的项目属性。 （3）项目建设是促进教育事业优先发展，是满足区域内适龄儿童就学教育的迫切需要，且项目本身不以盈利为目的，体现了地区重大区域发展公共服务内容。					
收益性论证	（1）本项目总投资 6700 万元，资本金 3700 万元，占比 55.22%，符合国家关于资本金比例的规定，项目运营期可实现收益 5154.66 万元，可以覆盖专项债本息。 （2）本项目通过保育教育费、其他收入及政府性基金收入等实现获得收入。本项目具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行的要求。项目成本参考同类项目一般成本，基本符和项目实际情况。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.67		
	财政资金	政府预算资金安排		0.37		
		政府专项债券资金安排		0.3		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：完成幼儿园年度建设计划； 目标 2：提高浦口区整体教育水平，促进浦口区教育事业协调发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：王丹　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：武智敏　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 36：新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）

1、项目主要内容

线路起自淮安市淮安东站，途径洪泽区、金湖县、安徽省天长市、南京市六合区至新南京北站，江苏段正线全长 156.31 公里（其中暂利用在建连镇铁路 17.14 公里，新建正线长 139.17 公里），共设淮安东、洪泽、金湖、六合西、新南京北等五座车站。南京段线路总长 60.7 公里（其中六合段 35.4 公里，六合西站 2.6 公里，浦口段 6.8 公里，江北新区段 13.1 公里，南京北站 2.8 公里）。

2、项目经济社会效益分析

宁淮铁路的建设，向北通过在建的连淮扬镇、徐宿淮盐和徐连客专等线路对接一带一路关键控制点城市连云港，辐射苏北苏中；向南可直接连接长江经济带重要战略城市南京，沟通苏南 5 市，从而有效推动以南京为中心的沿江城市群与沿运河城镇轴、沿东陇海城镇轴的充分对接，特别是有利于发挥南京市科教文化资源丰富、区域金融地位突出、海陆空港和信息港联动发展的区域增长极带动优势，以南带北、南北融合，共同提升江苏省在长三角区域一体化发展的推动作用、在“一带一路”和“长江经济带”中的竞争力和连接作用，将江苏省打造成为要素集聚、资源共享、互动发展的大都市圈，使江苏省成为“一带一路”、“长江经济带”和“长三角区域一体化发展”的排头兵，形成在国家发展战略中的重要枢纽格局。

本项目实施可以改善沿线地区交通运输服务的特性，包括扩大运输能力，提高运输服务质量、节约运输时间、降低运输成本、提高交通安全、减少环境污染等。本项目的实施将增加沿线就业岗位，增加就业人数，带动沿线土地增值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发推动沿线相关产业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路南京段初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕1045 号），项目总投资为 1394100 万元，六合区投资估算为 308000 万元，其中资本金 102100 万元，财政性资金 28600 万元，计划通过政府专项债券方式融资 73500 万元。2024 年本期拟发行债券募集资金 39900 万元，2025 年拟发行债券募集资金 25400 万元，2026 年拟发行债券募集资金 8200 万元，其他资金 205900 万元由财政统筹支付，本期及后期拟发行期限均为 30 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）	**308000**		39900	62200			205900

4、项目预期收益情况

新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益 252704.22 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.68。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 2.06。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）	项目主管部门（盖章）	南京市六合区交通运输局
开工时间	2023 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市六合区交通运输局	项目负责人及联系电话	薛永森 13913329328
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至淮安城际铁路六合西至南京北段起自六合西站（含），向西南经南京市六合区、江北新区、浦口区，止于南京北站（不含），正线长约 36 公里。设置客运中间站六合西站，站房建筑面积为 1 万平方米。同步实施宁淮宁启铁路联络线与宁淮城际铁路、沪渝蓉沿江高铁正线间必须的线下工程，以及与沪渝蓉沿江高铁共建的南京北动车所。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕157号）；
（2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目获得《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕157号），项目已纳入南京市城建计划，于2022年12月开工，目前正在积极推进项目建设，计划2026年12月完工；
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金及专项债资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为客运收入及综合开发收益，客运收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路（含城际铁路和铁路专用线）领域，资金用途为新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）铁路建设及六合西站综合开发建设，项目六合段全长38公里，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段总投资经过省发改委评审，其中六合段总投资30.8亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括客运收入，具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行要求，本项目在运营期内净收益能够覆盖总投资数额。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>30.8</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>23.45</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>7.35</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>7.35</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设； 目标 2：进一步完善沿江高铁通道，构建长江经济带综合立体交通走廊，提升通道运输能力和服务品质，促进区域经济社会协调发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配：根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 37：新建上海至南京至合肥高速铁路（六合段）

1、项目主要内容

项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长 554.6 公里，其中新建铁路 519.9 公里、利用既有铁路 34.7 公里。全线设 16 座车站，其中新建车站 10 座。配套新建上海宝山、南京北动车运用所，扩建南通动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程，预留扬州东站北东联络线工程。依据《南京市人民政府关于北沿江高铁（南京段）资金平衡方案的批复》（宁政复〔2021〕84 号），北沿江高铁南京段途经我市里程 63.5 公里，其中江北新区段 16.55 公里、南京北站 2.9 公里、浦口区段 12.14 公里、六合区段 31.91 公里。

2、项目经济社会效益分析

沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段俗称“北沿江高铁”，是国家“八纵八横”高速铁路网沿江高铁通道的重要组成部分，该项目的建设对于深入贯彻落实长江经济带发展战略，进一步完善沿江高铁通道，促进区域经济社会协调发展等具有重要意义。北沿江高铁项目在江苏省境内新建线路超过北沿江高铁全线线路一半，对于江苏沿江两岸八市而言，北沿江高铁的建设将极大地促进八市之间的融合度，促使江北地区基于高铁互联互通的集群发展空间格局的实现。尤其是苏中苏北有望迎来更大的发展契机，缩小与苏南的经济差距，打通交通阻隔实现“跨江融合”。

实现区域和城乡协调发展是全面建设小康社会的要求，高速铁路可以大大缩短各区域间和城乡间的时空距离，将促进区域间、城乡间劳动力尤其是人才、信息等要素的快速流动，促进沿线地方的农副产品和建材以及日用品的消费，带动与高铁建设互相配套的通信、机械、信息、电子以及环保等行业的发展。本项目实施可以改善沿线地区交通运输服务的特性，包括扩大运输能力，提高运输服务质量、节约运输时间、降低运输成本、提高交通安全、减少环境污染等。

本项目的实施将增加沿线就业岗位，增加就业人数，带动沿线土地增值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发推动沿线相关产业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批

复》（发改基础〔2021〕1629号），项目总投资1800.2亿元，六合段全长31.905公里，占地面积约77.3883公顷（1160.8245亩），项目总投资255400万元，其中项目资本金84100万元。2024年本期拟发行债券募集资金23300万元，期限30年，其中19600万元用于项目资本金，3700万元作为其他资金，剩余167600万元全部由财政性资金安排。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建上海至南京至合肥高速铁路（六合段）	**255400**		19600	64500		3700	167600

4、项目预期收益情况

新建上海至南京至合肥高速铁路（六合段）项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益271498.07万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为5.68。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为5.68。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新建上海至南京至合肥高速铁路（六合段）	项目主管部门（盖章）	南京市六合区交通运输局
开工时间	2022年9月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市六合区交通运输局	项目负责人及联系电话	薛永森 13913329328
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续

项目内容简介	项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长554.6公里，其中新建铁路519.9公里、利用既有铁路34.7公里。全线设16座车站，其中新建车站10座。配套新建上海宝山、南京北动车运用所，扩建南通动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程，预留扬州东站北东联络线工程。北沿江高铁南京段途经南京市里程63.5公里，其中江北新区段16.55公里、南京北站2.9公里、浦口区段12.14公里、六合区段31.91公里。
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629号）《南京市人民政府关于北沿江高铁（南京段）资金平衡方案的批复》（宁政复〔2021〕84号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目2021年11月获得《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕 1629号）；2021年11月获得江苏省自然资源厅核发的《建设项目用地预审与选址意见书》，该项目纳入了南京市城建计划，已于2022年9月开工，目前正在积极推进项目建设，计划2026年12月完工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金及专项债资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为客运收入及其他收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路(含城际铁路和铁路专用线)领域，资金用途包括新建正线铁路长约32公里，扬子专用线2.5公里，设六合西站和殷庄货运站，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目建设出资，最终全部形成新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段项目的基本支出。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段项目总投资经过国家发改委评审，其中六合段总投资25.54亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括客运收入，具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行要求，本项目在运营期内净收益能够覆盖总投资数额。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			25.54		
	财政资金	政府预算资金安排		23.21		
		政府专项债券资金安排		2.33		
		其中：用作项目资本金		1.96		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设； 目标 2：进一步完善沿江高铁通道，构建长江经济带综合立体交通走廊，提升通道运输能力和服务品质，促进区域经济社会协调发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章）			

项目 38：南京至盐城高速公路（六合段）

1、项目主要内容

项目路线起自南京市六合区新篁北，接已建的南京绕越高速公路，向东经扬州市仪征市陈集、大仪，高邮市送桥、车逻、三垛，继续向东在泰州市兴化市城区南侧通过，止于兴化市荻垛，接拟扩建的盐靖高速公路和拟建的东台至兴化高速公路，路线全长 126.589 公里，其中南京段 12.157 公里、扬州段 89.524 公里、泰州段 24.908 公里。其中南京至盐城高速公路工程（南京段）六合区途经雄州街道、金牛湖街道、横梁 3 个街道。宁盐高速南京段（六合区）长约 12.158 千米。南京至盐城高速公路工程（南京段)六合区长约 12.158 千米,双向 6 车道,设计时速 120 千米/h;征用土地 113.67 公顷，房屋拆迁 9937.9 平方米。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施不仅能带来自身经济效益如通行费收入、广告收入和附属设施经营收入，而且高速公路具有系统性和网络性特点，单个项目的建设除自身经济效益外，对整体路网的完善具有积极作用，能够提高整体路网的车流量，提升区域路网经济效益。本项目的实施将增加沿线就业岗位，增加就业人数，带动沿线土地增值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发推动沿线相关产业发展。高速公路可以将城市之间相互连接，促进了其经济往来，使经济差的地区快速发展，同时给沿线带来方便，对于货物运输、招商引资、投资建厂均起到了较好的效果。能够带给车辆、行人提供舒适、安全的公路交通环境，降低人们出行的时间和行驶费用。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《省发展改革委关于南京至盐城高速公路初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕 107 号），项目总投资为 3015384.40 万元，其中南京段 332475.25 万元、扬州段 1976953.80 万元、泰州段 705955.35 万元。六合区仅出资本金且配合地方征地拆迁工作，六合区投资估算为 107600 万元，其中资本金 8300 万元，计划通过政府专项债券方式融资。2024 年本期拟发行债券募集资金 3000 万元，后期拟发行债券募集资金 5300 万元，其他资金 99300 万元由财政统筹支付，本期及后期拟发行期限均为 10 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至盐城高速公路（六合段）	**107600**		3000	5300			99300

4、项目预期收益情况

南京至盐城高速公路（六合段）项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益 31039.73 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 2.83。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 2.83。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至盐城高速公路（六合段）	项目主管部门（盖章）	南京市六合区交通运输局
开工时间	2024 年 5 月	（预计）完成时间	2026 年 10 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市六合区交通运输局	项目负责人及联系电话	包成才 13776515076
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至盐城高速公路项目是江苏省高速公路网的重要组成部分，是《江苏省高速公路网规划（2017—2035 年）》规划中的“射三”，是“十五射六纵十横”的重要段落。项目路线起自南京市六合区新篁北，接已建的南京绕越高速公路，向东经扬州市仪征市陈集、大仪，高邮市送桥、车逻、三垛，继续向东在泰州市兴化市城区南侧通过，止于兴化市荻垛，接拟扩建的盐靖高速公路和拟建的东台至兴化高速公路，路线全长 126.589 公里，其中南京段 12.157 公里；南京至盐城高速公路（六合段）途经雄州街道、金牛湖街道、横梁 3 个街道。宁盐高速南京段（六合区）长约 12.158 千米，双向 6 车道，设计时速 120 千米/h；征用土地 113.67 公顷，房屋拆迁 9937.9 平方米。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：《省发展改革委关于南京至盐城高速公路工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2021〕722号）；
（2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设构建了盐洛高速、启扬高速间新的横向通道，完善了区域路网格局，并提升了苏中等区域高速公路网络密度，有效延伸了长江黄金水道辐射范围，促进了区域协调发展，对我省打造交通强国建设先行区、建成现代综合交通网络体系提供有力支撑，对我省高质量发展走在全国前列具有重要意义。本项目的建设直接联系南京与盐城，弥补盐城现状无高速公路直达省会的不足，减少绕行，形成沿线城市之间的快速联系通道，能够便利沿线城镇节点的出行。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目启动较早，且经过专家评审，是《江苏省高速公路网规划（2017—2035 年）》规划中新增的射线高速公路，《江苏省高速公路网规划（2017—2035 年）》规划中的“射三”，项目投资符合规定；
（2）项目资金来源和到位可行性：本项目建设周期为3年，总投资为10.76亿元，2024年专项债券资金需求0.83亿元，资金到位有保障；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目在运营期内综合偿债备付率符合要求，偿债能力有保证。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：用于交通基础设施领域，建设路线全长约12.158千米，双向6车道，设计时速120千米/h；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：路基、路面、桥梁涵洞工程、交叉工程、交通工程及沿线设施等工程。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：依据《省发展改革委关于南京至盐城高速公路初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕107号），南京至盐城高速公路核定投资额3015384.40万元，其中南京段332475.25 万元、扬州段1976953.80万元、泰州段705955.35万元。其中，六合区总投资107600万元，其中项目资本金8300万元，本次发行专项债券8300万元，资金需求较为合理；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括通行费收入，具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行要求，本项目在运营期内净收益能够覆盖总投资数额。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>10.76</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.83</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0.83</td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td>9.93</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：弥补江苏中部地区东西向高速公路的空白，便捷沟通沿线市、县、乡镇节点，优化区域路网格局； 目标 2：促进地区之间的产业转移，促进产业经济的集约化发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：王云坡　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 39：南京至滁州高速公路江苏段工程（六合段）

1、项目主要内容

依据《省发展改革委关于南京至滁州高速公路江苏段初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕682 号），项目路线起自南京绕越高速公路与宁连高速公路交叉处，向西与 235 国道交叉后，止于苏皖省界，接来安至六合高速公路安徽段，路线全长 7.406 公里。南京至滁州高速公路江苏段（六合区）途经程桥街道，路线全长约 7.406 千米，双向 6 车道。征用土地 89.2625 公顷，房屋拆迁面积约 13585 平方米。南京至滁州高速公路江苏段工程（六合段）项目是《江苏省高速公路网规划（2017—2035 年）》规划中新增的射线高速公路，是江苏省规划“十五射六纵十横”高速公路网中“射十五”，编号为 S8。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施不仅能带来自身经济效益如通行费收入、广告收入和附属设施经营收入，而且高速公路具有系统性和网络性特点，单个项目的建设除自身经济效益外，对整体路网的完善具有积极作用，能够提高整体路网的车流量，提升区域路网经济效益。本项目的实施将增加沿线就业岗位，增加就业人数，带动沿线土地增值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发推动沿线相关产业发展。高速公路可以将城市之间相互连接，促进了其经济往来，使经济差的地区快速发展，同时给沿线带来方便，对于货物运输、招商引资、投资建厂均起到了较好的效果。能够带给车辆、行人提供舒适、安全的公路交通环境，降低人们出行的时间和行驶费用。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《省发展改革委关于南京至滁州高速公路江苏段初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕682 号）项目总投资为 265112.2 万元，六合区仅出资本金且配合地方征地拆迁工作，投资估算为 74300 万元，其中资本金 15400 万元，计划通过政府专项债券方式融资。2024 年本期拟发行债券募集资金 10800 万元，2025 年拟发行债券募集资金 4600 万元，其他资金 58900 万元由财政统筹支付，本期及后期拟发行期限均为 10 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至滁州高速公路江苏段工程（六合段）	**74300**		10800	4600			58900

4、项目预期收益情况

南京至滁州高速公路江苏段工程（六合段）项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益 32291.05 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.59。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.77。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至滁州高速公路江苏段工程（六合段）	项目主管部门（盖章）	南京市六合区交通运输局
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市六合区交通运输局	项目负责人及联系电话	包成才 13776515076
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至滁州高速公路江苏段工程项目是《江苏省高速公路网规划（2017—2035 年）》规划中新增的射线高速公路，是江苏省规划“十五射六纵十横”高速公路网中“射十五”，编号为 S8。项目路线起自南京绕越高速公路与宁连高速公路交叉处，向西与 235 国道交叉后，止于苏皖省界，接来安至六合高速公路安徽段，路线全长 7.406 公里，南京至滁州高速公路江苏段（六合区）途经程桥街道，路线全长约 7.406 千米，双向 6 车道。征用土地 89.2625 公顷，房屋拆迁面积约 13585 平方米。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：《省发展改革委关于南京至滁州高速公路江苏段工程可行性研究报告的批复》（委苏发改基础发〔2022〕259号文）；
（2）项目实施产生的作用和意义：本项目对于强化长江沿线城镇之间的联系，促进沿长江经济节点交流与合作，引导产业集聚开发，实现沿长江城镇经济社会实现一体化发展具有非常重要推动作用，是策应长江经济带及长三角区域一体化发展的战略通道；本项目的建设可直接连接程桥枢纽与滁淮高速、宁洛高速，是苏中-皖中重要的新增东西过境通道，使区域东西过境流更加方便快捷；同时，剥离雍六高速、二桥高速等过境交通流，形成宁洛二通道，在疏解南京市过境交通的同时，均衡区域二桥与四桥、绕城与滁马高速的流量。为促进长江经济带建设、服务于长三角城市群一体化发展，缓解城市交通压力，提高城市自身发展能力，促进苏皖经济互通发展，本项目的建设就显得尤为必要的和迫切的。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目启动较早，且经过专家评审，是《江苏省高速公路网规划（2017—2035 年）》规划中新增的射线高速公路，是江苏省规划“十五射六纵十横”高速公路网中“射十五”，项目投资符合规定；
（2）项目资金来源和到位可行性：本项目建设周期为3年，总投资为7.43亿元，2024年专项债券资金需求1.08亿元，资金到位有保障；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目在运营期内综合偿债备付率符合要求，偿债能力有保证。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：用于交通基础设施领域，建设路线全长约7.406千米，双向6车道；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：路基、路面、桥梁涵洞工程、交叉工程、交通工程及沿线设施等工程。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本项目属于交通基础设施领域，属于有收益的公益性项目，依据《关于商请落实南京至滁州高速公路江苏段工程资本金的函》（宁交规〔2022〕357号）六合区负责承担资本金15400万元，本次发行专项债券10800万元，资金需求较为合理；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括通行费收入，具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行要求，本项目在运营期内净收益能够覆盖总投资数额。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>7.43</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>1.54</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>1.54</td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td>5.89</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：强化长江沿线城镇之间的联系，促进沿长江经济节点交流与合作，引导 产业集聚开发，实现沿长江城镇经济社会实现一体化发展； 目标 2：缓解城市交通压力，提高城市自身发展能力的需要。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：王云坡　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 40：南京六合中等专业学校雨污管网改造工程

1、项目主要内容

为改善南京六合中等专业学校排水现状，提升周边环境质量，实施南京六合中等专业学校雨污管网改造工程。项目建设地点位于六合区马鞍街道境内。主要内容为改造校内排水系统，并配套建设污水处理站及尾水排放管。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后，河道水质的提升，是保证经济建设、工农业生产正常运行，保障人民健康和造福子孙后代的必要条件之一。为学校师生和周边居民提供良好的生活环境，减少由于污水引发的疾病，以确保人民群众的身体健康，减少医疗保健费用。有利于社会经济持续发展，可大幅减少河道水质的污染，有助于实现区域污染物总量控制目标，促进节能减排。有利于促进和谐社会发展 本工程的实施，将使马鞍街道水环境质量得以改善，居民生存的基本条件得到强有力保障，党和政府在群众中的威信将进一步提高，增强党的凝聚力，对于社会稳定和构建和谐社会具有重要作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 1800 万元，其中自有资金 500 万元，2024 年本期拟发行债券募集资金 1300 万元，期限 10 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京六合中等专业学校雨污管网改造工程	**1800**			500		1300	

4、项目预期收益情况

南京六合中等专业学校雨污管网改造工程项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益2295万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.34。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为1.34。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南京六合中等专业学校雨污管网改造工程	项目主管部门（盖章）	南京市六合区教育局
开工时间	2023年9月	（预计）完成时间	2024年9月
项目建设/运营单位（盖章）	南京六合中等专业学校	项目负责人及联系电话	陈雷 15951639660
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	校内雨污分流改造，新建DN300~DN400污水主管1412米，DN300~DN800雨水主管/排水沟1955米，新建1座规模200t/d一体化污水提升泵站；新建污水处理站1座，规模480t/d； 新建尾水排放管1218米，将污水处理站尾水输送至招兵河排放。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于南京六合中等专业学校雨污管网改造工程项目可行性研究报告的批复》（六发改投〔2023〕194号）； （2）项目实施产生的作用和意义：改善师生生活环境的需要。雨污分流是学校重要的民生工程，可以解决校园长期存在的防涝排渍和雨污水混排问题，改善师生生活环境的需要。改善区域环境以及保障周边居民生活质量的需要。深入贯彻以人为本、协调发展理念，加强水生态建设，持续改善水生态水环境质量，着力构建较为完善的排水体系。项目的建设对附近水域环境起着重要的作用。不断提升群众对水环境满意度和获得感，全面提高城市生态文明质量。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已通过立项审批，且已开工建设，项目内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性； （2）项目资金来源和到位可行性：该项目总投资1800万，其中500万由南京六合中等专业学校自筹，剩余1300万通过发行政府专项债券筹集，资金到位有保障； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目在运营期内综合偿债备付率符合要求，偿债能力有保证。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：用于社会事业，校内雨污分流改造，新建 DN300~DN400 污水主管 1412 米，DN300~DN800 雨水主管/排水沟 1955 米，新建 1 座规模 200t/d 一体化污水提升泵站等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：污水提升泵站、新建污水处理站、新建尾水排放管等。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 1800 万元，自筹资金 500 万元，债券资金 1300 万元，占比不超过项目总投 80%，资金需求较为合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行要求，本项目在运营期内净收益能够覆盖总投资数额。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.18		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.13		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.05		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：确保项目于 2024 年按时完工； 目标 2：项目建设解决学校雨污水排放问题，消除对周边居民生活的不良影响，提高周边水环境质量。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：张红 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：邹玉薇 处（科）室：（盖章）			

项目 41：六合区雄州中心区留右幼儿园

1、项目主要内容

留右幼儿园项目建设地点位于六合区雄州中心区，留右 4#住宅西南、西至滁马路、南至留右街。主要建设内容为新建 5 轨 15 班幼儿园一座，用地面积约 0.6906 公顷。

2、项目经济社会效益分析

本项目系六合新城二期建设项目，是以优化教育资源配置、改善教育结构体系、破解教育发展难题、全面加速教育强市创建进程为目标，为社会生产、公共生活服务，以创造社会效益为主的社会事业建设项目。项目的实施可以缓解六合副城及江北新城学龄前儿童就学压力，有利于促进六合副城幼儿教育稳定、持续、协调、健康发展，也有利于加快为南京地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 5985.1 万元，其中资本金 2885.1 万元，拟申请发行债券 3100 万元，其中 2023 年已发行债券 1200 万元，期限 15 年，年利率 2.89%，2024 年拟发行债券 1900 万元，期限 10 年。本项目建设周期为 1.5 年， 预计从 2023 年 3 月至 2024 年 8 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
六合区雄州中心区留右幼儿园	**5985.1**			2885.1	1200	1900	

4、项目预期收益情况

六合区雄州中心区留右幼儿园项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益 6004 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.42。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.47。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	六合区雄州中心区留右幼儿园	项目主管部门（盖章）	南京市六合区教育局
开工时间	2023 年 3 月	（预计）完成时间	2024 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京六合新城建设（集团）有限公司	项目负责人及联系电话	王晓雨 18761614233
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	留右幼儿园为 5 轨 15 班幼儿园，位于六合区雄州中心区，留右 4#住宅西南、西至滁马路、南至留右街。项目用地面积约 0.6906 公顷。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于六合区雄州中心区留右幼儿园项目可行性研究报告的批复》（六发改投〔2021〕127 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：项目建设能够完善南京六合区的教育基础设施建设，解决六合区教育资源紧张，满足适龄儿童日益增长的对教育资源的需要，促进教育改革，为周边居民带来优质幼儿教育。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目建筑面积 6906m^2，项目选址合理，建设方案合理可行，建设工期安排恰当，建设规模和投资水平合理，强调绿色生态； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目建设周期为 1.5 年，总投资为 5985.1 万元，资本金比例 48.2% 政府专项债券比例 51.8%，资金到位有保障； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目在运营期内综合偿债备付率符合要求，偿债能力有保证。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：用于学前教育，本项目建设内容包括幼儿活动用房、服务用房、附属用房、美工室和图书室等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：建筑安装工程费用、设备及工器具购置费、工程建设其它费用和预备费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目属于学前教育领域，属于有收益的公益性项目，符合申报条件； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括保育费，具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行要求，本项目在运营期内净收益能够覆盖总投资数额。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.59851		
	财政资金	政府预算资金安排		0.28851		
		政府专项债券资金安排		0.31		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：2024 年 8 月完工； 目标 2：促进六合区城市建设和经济发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 42：新建薛李东路幼儿园项目

1、项目主要内容

新建薛李东路幼儿园项目位于溧水区薛李东路以西，天生桥大道以北，占地约6562 平方米。主要建设内容：项目新建总建筑面积 6668.08 平方米，其中地上建筑面积 4945 平方米，地下建筑面积 1723.08 平方米，建设绿化工程面积 1883.07 平方米、室外道路广场 4082 平方米，配套建设给排水工程、亮化工程、消防工程、暖通工程及室内装修、外立面装饰装修等辅助工程。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的建设为溧水区新增城市魅力和吸引力。本项目的建设为溧水区城市总体规划中的一部分，既承担片区优质教育资源供给，同时也为溧水区的整体发展增加亮点。本学校建成后能够容纳 360 人就读，能满足今后溧水区对优质教育的需求。

（2）完善基础设施配套，促进溧水区城市建设和经济发展。本项目建成之后，不仅会提高周边住宅用房的居住率，而且会带动周围交通运输业、餐饮业、住宿业等相关产业的发展，能够提升溧水区人气和商气，更好的服务于城乡统筹发展，配合城镇化进程，对保持社会稳定，推动和谐、活力南京的建设都将起到重要作用，为当地经济发展作出更大的贡献。同时，项目的建设也是片区整治完善居住配套的需要

（3）是推进教育现代化建设，全面建设和谐社会的需要。项目的实施可以解决溧水区对优质教育机构不足的现象，并缓解溧水区幼儿园就学的压力，有利于促进全市教育稳定、持续、协调、健康发展，也有利于加快为国家和本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建薛李东路幼儿园项目	**7500**			4500	2000	1000	

新建薛李东路幼儿园项目总投资约 7,500.00 万元，其中自有资金安排 4,500.00 万元，拟申请发行债券 3,000.00 万元，其中：2022 年 6 月已发行债券融资 2,000.00 万元（融资利率 2.88%，十年期，一年付息到期还本，已支付利息 86.40 万元），本次拟使用债券募集资金 1,000.00 万元，预计债券期限均为十年期。

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.55。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建薛李东路幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	南京市溧水区教育局
开工时间	2023 年 1 月	（预计）完成时间	2024 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京溧水城市建设集团有限公司	项目负责人及联系电话	曹蕴山 18952036677
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于溧水区薛李东路以西，天生桥大道以北。项目总用地面积为 6264.36 平方米，总建筑面积为 6668.08 平方米，其中地上建筑面积为 4945.00 平方米，地下建筑面积为 1723.08 平方米。本项目主要新建一所 4 轨 12 个班级规模的幼儿园，主要建设教学楼、户外活动场地、地下车库及配套景观绿化、道路等附属设施。		
必要性论证	（1）学前教育事关儿童身心健康和终身发展，事关千家万户的幸福和谐，事关国家和民族的未来。《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》（国发〔2010〕41 号）明确提出“发展学前教育，必须坚持公益性和普惠性，努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系”。 （2）通过项目的实施，帮助幼儿做好上小学的准备（包括社会适应性、学习适应性、身体素质以及良好的学习与行为习惯、态度和能力等方面准备），学前教育有助于儿童顺利地适应小学的学习和生活。拥有一所师资和设备一流的学校对成长中的儿童会起到至关重要的决定性作用，是实现教育均衡化、保障人人享有义务教育平等权利的重要举措。 保证了人民享有接受教育的机会，也促进社会公平主义、构建社会主义和谐社会的客观要求。建设能够推动溧水教育水平全面提升,让全区百姓都能享受到优质教育资源，为溧水打造“南京南部中心、健康活力新城”，加速人口集聚提供坚强支撑。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）建设主体为南京溧水城市建设集团有限公司，负责项目前期手续、招投标、项目建设及竣工验收等全过程管理。本项目于2021年9月6日取得南京市溧水区行政审批局 ，批复文号：溧审批投许[2021]250号，关于新建薛李东路幼儿园项目可研报告的批复；目前方案已过区规委会，主体和装修部分已基本完成，室外部分准备进场施工。
（2）项目资金来源为地方预算资金、政府专项债券资金及自有资金。
（3）项目总投资估算为0.75亿元，主要收益为幼儿学费收入。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向教育领域；该项目解决溧水区规划发展对优质教育资源的需要。随着城市的发展，未来此片区人口密度不断增加，对教育设施的需求亟待解决。城市的建设发展，教育设施的建设需先行。同时本项目的建设也为优质教育机构，为溧水区新增城市魅力和吸引力。本项目的建设为溧水区城市总体规划中的一部分，既承担片区优质教育资源供给，同时也为溧水区的整体发展增加亮点。本学校建成后能够容纳360人就读，能满足今后溧水区对优质教育的需求。
（2）主要资金支出为建筑工程费用为0.608亿元，工程建设其他费用为0.073亿元，预备费为0.068亿元。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求投向是正确的；满足项目周边区域适龄儿童就近入学的需求是迫切的；预算测算是合理的；财政是可承受的。
（2）本项目的收益主要是根据以往类似项目的收入及成本进行预估，项目主要收入为
幼儿园学费收入，用于偿还本次发行债券的本金和利息。债券存续期本息覆盖倍数为1.55。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.75</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.3</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.45</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：2024年8月31日前在溧水区薛李东路以西，天生桥大道以北，建成一所4轨12个班级规模的幼儿园，预计可容纳360名儿童就读；
目标2：解决溧水区规划发展对优质教育资源的需要，完善基础设施配套，促进溧水区城市建设和经济发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

无锡市区2024年第二批江苏省政府债券（城镇建设专项债券）

项目实施方案

1、江溪街道春城家园A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目

（1）项目主要内容

该项目主要对春城家园A区、万裕苑 二区、万裕苑三区、东风家园、前进花园BC区、叙丰家园B 区、欧典家园三期、新丰苑三期、兴竹家园、春城家园B区等老旧小区进行改造提升，总建筑面积约242.46万平方米，其中 春城家园A区和万裕苑二区进行 大改“，其余”小区进行 微改“”，建设内容内容包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、 绿化升级、亮化工程、环卫设施改造、安防改造、屋面维修、弱电线路整改及相关配套设施改造等。 增加春城家园A区、万裕苑二区、东风家园和欧典家园等四个小区的雨污水管网修复工程和外墙修复工程。新增万裕苑二区周边配套道路建设，具体包括1、坊明路延伸段（金城路—规划坊兴路），北起金城东路，南至规划坊兴路，长度约334米， 红线宽24米，设计车速30千米／小时，具体建设内容包括道路工程、桥梁工程、管线工程（雨污水、电力、信息、燃气、上水）、照明工程、绿化工程、交通工程等；2、规划坊兴路延伸段（规划春阳路～312国道）， 西起规划春阳路，东至现状312国道， 长度约692米，道路标准段红线宽30米，设计车速30千米／小时，具体建设内容包括道路工程、桥梁工程、管线工程（雨污水、电力、信息、燃气、上水）、照明工程、绿化工程、交通工程等。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益:项目的建设将会给改造小区住户营造一个环境优美洁净、居住舒适安全、配套条件功能齐全的居住条件，极大的改善居民的生活环境，提高居民的幸福指数和公众满意度。

项目改造后，不仅有利于合理利用城市土地，优化城市空间布局， 落实城市规划，而且有利于提升城市形象，加快现代化进程，还有利于扩大内需，拉动经济增长，推动城市经济发展和社会进步。

2）经济效益:项目的建设可在改善老旧小区现状的同时形成可观收益，同时改造后项目区内居住环境和配套设施得到改善，可以一定程度上带动改造范围内住宅房价相应的上涨。

（3）项目资金投入计划及建设计划

江溪街道春城家园A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目2023年5月推进项目实施，建设周期至2026年12月，建设周期44个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年		2024年			2025年			2026年		
	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月
项目审批											
勘察/规划设计											
项目招投标											
三通一平等											
基础及结构施工											
内外装饰											
设备安装											
基础设施配套											

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江溪街道春城家园	36100			8100	6000	5000	17000

A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目							

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为 2023 年 6 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 2.89%；2024 年 3 月已发行债券 0.1 亿元，10 年期，2.38%。

其他资金（非资本金）⑨：2025 年拟发行债券 1 亿元，10 年期，年利率 4%；2026 年拟发行债券 0.7 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车费、广告费等收入和政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 4.3319 亿元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江溪街道春城家园A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府江溪街道办事处
开工时间	2023年5月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区人民政府江溪街道办事处	项目负责人及联系电话	张棋荣13951519538
项目属性	■新增专项债券 □到期申请延续		
项目内容简介	该项目主要对春城家园A区、万裕苑二区、万裕苑三区、东风家园、前进花园BC区，叙丰家园B区、欧典家园三期、新丰苑三期、兴怡家苑、春城家园B区等老旧小区进行改造提升，总建筑面积约242.46万平方米，建筑内容包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、环卫设施改造、安防改造、屋面维修及相关配套设施改造等，增加春城家园A区、万裕苑二区、东风家园和叙丰家园4个小区的雨污水管网修复工程和外墙修复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（包括国家、省委省政府及部门文件等）：《住房和城乡建设部 国家发展改革委办公厅 财政部办公厅关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》中指出全面开启城镇老旧小区改造；2023年5月21日，无锡市人民政府办公室发布《市政府办公室关于全面推进市区老旧小区改造工作的实施意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施改善小区环境、提高人民生活质量的迫切要求；是构建和谐社区的需要；可以提升城市美好形象。		
可行性论证	本项目实施是贯彻落实国家、江苏省和无锡市关于全面推进城镇老旧小区改造工作系统部署，有利于全面推进无锡市老旧小区改造工作，提高老旧小区居民生活质量，因此本项目的建设符合国家、省市区的政策方针，具有政策可行性。 城镇老旧小区改造，既是关生工程也是发展工程，要加快老旧小区改造；不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好，项目建设符合当地居民的生活需求，是能得到人民群众的支持和支持，项目具有社会可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金是用于春城家园等10个老旧小区改造，改善居民生活环境，提升居民生活幸福指数。 （2）专项债券资金形成的公益斗资本支出包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、环卫设施改造、安防改造、屋面维修及相关配套设施改造等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比80%；春城家园等10个老旧小区改造，既是落实各级政府要构建美丽宜居城市关决策，加快解决中低收入家庭生活问题的具体举措，又是维护民众利益、促进新吴区发展的现实需要。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益主要为停车费收入，不足部分由政府性基金收入安排资金解决。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.61
	财政资金	政府预算资金安排	0.81
		政府专项债券资金安排	2.8
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

项目中长期目标	目标1：提升城市形象，促进和谐社区建设，不断提高安置房居民生活管理度和满意度，从而实现新吴区政府“建设温馨美丽新吴区、改善拆迁安置居民的居住环境，提高人民群众幸福指数”的工作目标。 目标2：全面贯彻落实各级政府关于对旧有住宅小区进行综合改造治理有关部署，根据小区的具体情况，改善拆迁安置居民的居住环境、提高人民群众幸福指数。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展规划等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有客观需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，取消部分项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施，农业农村，生态环境保护，社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合实际实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目实施有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与解决问题相匹配，能够实实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有具体明确切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	对资金监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门按项目主管部门申项目平台填报，发区县依据项目主管部门向财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现专项与融资自求平衡； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面、周完； ③是否按项目实施内容和资金支出、化解化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过测算和合理预算，符合行业工艺水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否足额或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
审核结果		通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：			处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：			处（科）室：（盖章）

注：1. 如所有指标内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项指标内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2. 以上三栏全部通过后，还需发起部门按照债券资金主管处（科）室作为责任主体对绩效目标的签章。

2、无锡市滨湖区荣巷街道老旧住宅小区提升改造项目

（1）项目主要内容

本项目改造区域位于无锡市滨湖区荣巷街道，拟对区域内老旧住宅住宅进行整治改造，涉及小区共47个，住宅约16661户，建筑面积共179.9万平方米。本项目主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面亮化改造、雨污水管网改造、环卫设施改造、道路及绿化建设、水环境综合整治、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程等。

（2）项目经济社会效益分析

1）环境改善。改造后生活污水和生活垃圾等将依照规定进行无害化处理，项目的实施将对环境效益产生积极的影响，丰富区域城市形象；另外通过植绿补绿，有效的净化了小区空气，为进一步改善我市空气质量，提升居住空间生态绿化水平，为实现“高富美新”无锡建设做出贡献。

2）小区品质提升。老旧小区整治也是新的经济增长点，能够拉动投资、促进消费、提升住宅价值，稳定经济增长。在老旧住宅小区整治过程中，通过基础设施再完善，设施功能再提升，安全管理再加强，较好的改善了居住环境，提高了所在小区的房屋价值，不仅使居民更舒适，同时也吸引了部分投资者的目光。

3）增强了群众的自信心和获得感。综合提升工程既是民生工程、更是民心工程，通过整治，能够消除老旧住宅安全隐患、改善居民生活环境、促进和谐宜居社区建设，提高群众满意度。

4）促进城镇均衡发展。本项目的建设，落实和配合无锡市城市规划和区域规划，完善区域功能，促进城镇均衡发展，对区域的良性发展有着重要的社会意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2021年6月开工建设，建设周期至2025年12月，建设期55个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年		2022年	2023年	2024年	2025年
	1-5月	6-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月
前期手续						
项目招投标						

第一批项目施工						
第二批项目施工						
第三批项目施工						
第四批项目施工						
第五批项目施工						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市滨湖区荣巷街道老旧住宅小区提升改造项目	107940			57140	37500	7500	5800

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2021 年 12 月已发行债券 1.25 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2022 年 3 月已发行债权 1.5 亿元，15 年期，年利率 3.23%；2023 年 3 月已发行债权 1 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：拟使用 2024 年发行债券 0.58 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为物业费收入、商业配套用房租金收入、公共停车位收入、广告位收入等，债券存续期内总收益为 5.1253 亿元，预计能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡市滨湖区荣巷街道老旧住宅小区提升改造	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区荣巷街道办事处
（预计）开工时间	2021年6月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁湖城市建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	韩国华15190258887
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目改造区域位于无锡市滨湖区荣巷街道，拟对区域内老旧住宅小区进行整治改造，涉及小区共47个，住户约16661户，建筑面积共179.9万平方米。项目主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面改造、雨污水管网改造、环卫设施改造、水环境综合整治、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程等。		
必要性论证	（1） 项目申请设立的依据： 2019年《政府工作报告》、《关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》、2020年7月的《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》、2019年《关于扎实推进老旧小区综合整治和省级宜居示范居住区建设工作的通知》、2019年《关于开展无锡宜居住区建设的指导意见》等设立本项目； （2） 项目实施产生的作用和意义： 本项目的实施对促进无锡市国民经济持续稳定增长、促进城市化建设、美化区域环境、改善人民群众的生活质量都有着积极的意义。		
可行性论证	（1） 项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目符合国家级、省级、市级相关政策文件。是响应老旧小区改造政策、改善居住环境的需要，是促进城市更新发展，改善城市形象的需要，是改善民生，全面实现小康社会的需要。本项目基础设施比较完备，即道路、供电、供水、排水、排污、通天然气、通讯接口通到项目施工地点。上述基础，为项目施工提供了十分优越的条件。 （2） 项目资金来源和到位可行性： 项目总投资107940万元，其中项目资本金57140万元，占总投资比例52.94%；地方政府专项债融资50800万元，占总投资比例47.06%。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 荣巷街道区域内老旧住宅小区进行整治改造，涉及小区共47个，住户约16661户，建筑面积共179.9万平方米。改造内容包括：包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、雨污水管网改造、环卫设施改造、水环境综合整治、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 本项目总投资合计107940万元，其中包括建设投资103094.75万元，建设期利息4845.25万元。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 本项目总投资为107940万元，项目建设资金拟申请专项资金50800万元，债券资金需求合理 （2） 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 本项目主要收入来源为物业费、商业配套费租金收入、公共停车位收入等，债券存续期内总收益为5.1253亿元，能覆盖项目本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10.794
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	5.08
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	5.714
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：按期完成无锡市滨湖区荣巷街道区域内老旧住宅小区的整治改造，涉及小区共47个，住户约16661户，建筑面积共179.9万平方米。主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。 目标2：落实和配合无锡市城市规划和区域规划，完善区域功能，促进城镇均衡发展，促进无锡市国民经济持续稳定增长，促进城市化建设，促进城市更新发展，改善城市形象，改善民生，全面实现小康社会。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	3
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张贤　　处（科）室：（盖章）			

3、蠡湖街道老旧小区及配套基础设施改造

（1）项目主要内容

本项目位于无锡市滨湖区蠡湖街道，主要建设内容包括老旧小区改造和配套基础设施建设，涉及小区共28个，住户14028户，建筑面积146.17万平方米。老旧住宅小区改造主要包括建筑物提升改造、屋面维修、外墙出新、阳台修复等改造；配套基础设施建设主要包括消防设施改造、水管网改造提升、便民设施及公共活动空间、绿化景观提升、道路修缮、交通及停车场改建、环境整治卫生、水利信息化平台建设、美丽河湖建设、公安感知安保应用改造。

（2）项目经济社会效益分析

1）通过修缮老旧小区建筑，改善老化状态，提升小区整体形象，减少安全隐患，有效保障社会安全安定。

2）切实解决民生问题，改善滨湖区蠡湖街道的环境面貌、提高蠡湖街道宜居民居住质量。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2021年10月开工建设，建设周期至2025年12月，建设期50个月。具体施工进度见下表：

项目实施步骤	2020年	2021年		2022年	2023年	2024年	2025年	
	4-12月	1-9月	10-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-6月	7-12月
前期手续								
项目招投标								
工程施工								
竣工验收								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

鑫湖街道老旧小区及配套基础设施改造	110237			60237	37000	2000	11000

注：其他资本金⑥：2.2237 亿为单位自有资金；3.8 亿为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2021 年 10 月已发行债券 2 亿元，15 年期，年利率 3.49%；2022 年 3 月已发行债券 1.7 亿元，15 年期，年利率 3.23%。

其他资金 （非资本金）⑨：拟使用 2025 年发行债券 1.1 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收益来源为租赁收入、停车费、物业费收入等，债券存续期内项目总收益为 5.3712 亿元，预计能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	鑫湖街道老旧小区及配套基础设施改造	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区鑫湖街道办事处
（预计）开工时间	2021 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡丰融城市建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	朱永生 13606178180
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于无锡市滨湖区鑫湖街道，主要建设内容包括老旧小区改造和配套基础设施建设，涉及小区共 28 个，住户 14028 户，建筑面积 146.17 万平方米。老旧住宅小区改造主要包括建筑物提升改造、屋面维修、外墙出新、阳台修复等改造；配套基础设施建设主要包括消防设施改造、水管网改造提升、便民设施及公共活动空间、绿化景观提升、道路修缮、交通及停车场改建、环境整治卫生、水利信息化平台建设、美丽河湖建设、公安感知安保应用改造。		
必要性论证	按照《无锡市“十三五”城乡建设总体规划》的要求，既获得较大的发展空间的同时，又要保证有较高的发展速度。在充分考当地虑经济发展与当前财政状况下，注意经济、社会、环境等因素的综合效益。鑫湖街道老旧小区 28 个，总建筑面积约 146.17 万 m2，涉及居民 14208 户。由于建设时间较早，小区建筑已逐渐年久失修老化，整体形象不佳，并暴露出不少安全隐患，存在诸多问题，直接影响了居民生活的质量、和谐社区的构建和美好城市的建设。在此背景下，为了切实解决民生问题，有效改善滨湖区鑫湖街道的环境面貌、提高鑫湖街道宜居民居住质量需要对这些老旧小区进行修缮。		
可行性论证	本项目改造区域位于无锡市滨湖区鑫湖街道，拟对区域内老旧住宅小区进行整体改造，涉及小区共 28 个，住户 14028 户，建筑面积 146.17 万 m2。本项目主要建设内容包括老旧住宅小区改造和配套基础设施建设。老旧住宅小区改造主要包括建筑物屋面维修、广告牌位设置、充电桩安装等改造；配套基础设施建设主要包括污水管网改造提升、便民设施及公共活动空间、停车场改建、环境整治卫生、水利信息化平台建设。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="5">老旧小区建筑修缮主要对震泽一村等区内28个老旧小区进行修缮，修缮建筑面积约116.46万m2，主要实施内容包括建筑物屋面维修、广告牌位设置、充电桩安装等改造。
消防设施改造主要是对震泽一村等15个小区进行共消防设施改造。
水管网改造提升涉及排水达标区提质增效达标区建设项目和污水管网养护项目。
便民设施改造主要包括单元防盗门增设、改造、车票加装及增加监控、技防设施等；公共活动空间主要为小区周末公共绿地改建。
道路修缮主要涉及鑫太路（太湖大道-隐秀路）、盛铭路、华巷路三条道路。
交通及停车场改建工程拟设置各类标识标牌138块，安装电子抓拍设施58套，新增停车泊位划设380个（其中，全天停车位285，夜间分时停车位95）。
环境整治卫生包含河道水生态修复工程、河北绛浜水质提升项目、生态修复项目、连大桥浜提升水质项目、庙泾浜驳岸修复项目和线径浜驳岸修复工程。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="5">项目总投资11.0237亿元，其中，专项债5亿元，占比45%，专项债券需求合理；
项目收入来源为租赁收入、停车费收入、物业费收入及其他收入，债券存续期内项目总收益为5.3712亿元，预计能覆盖项目本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">11.0237</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="3">3.8</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">5</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="3">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="3">2.2237</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="3">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="5">此次申请专项债券资金主要投向建设内容中的老旧小区改造部分。同时，本次申报额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

4、高浪路高压电力隧道（信成道-运河西路）新建工程

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区与新吴区，在高浪路南侧路外绿化内建设220KV电力隧道，建设范围西起信成道，东至运河西路，全长约7.2千米（含信成道及华苑路方向2段各300米电力隧道），沿线共设置3个管廊交叉口。信成道支线、华苑路支线以及信面道-瑞景道采用单舱断面，长约4千米，瑞景道-运河西路段采用双舱断面，长约3.2千米。

（2）项目经济社会效益分析

无锡经开区是电力负荷增长迅速的片区，用电急迫且供需缺口很大，项目建成后将加快改善无锡经开区周边地区电力供应的情况，为电网的安全运行和灵活调度创造有利的条件。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2023年12月开工建设，建设期至2025年12月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2023	2024				2025			
	12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12
项目审批									
勘察/规划设计									
项目招投标									
土建施工									
电气设备安装									
电缆敷设									
基础设施配套									

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
高浪路高压电力隧道（信成道-运河西路）新建工程	139000	0	0	29000	20000	10000	80000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为 2023 年 3 月已发行债券 2 亿，15 年期，年利率 3.13%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 8 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、管廊接入费收入 160219 万元，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	高浪路高压电力隧道（信成道-运河西路）新建工程	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区管委会
（预计）开工时间	2023.12	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局	项目负责人及联系电话	包一 13382218877
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于无锡经开区与新吴区，在高浪路南侧路外绿化内建设 220KV 电力隧道，建设范围西起信成道，东至运河西路，全长约 7.2 千米（含信成道及华苑路方向 2 段各 300 米电力隧道），沿线共设置 3 个管廊交叉口。信成道支线、华苑路支线以及信面道-瑞景道采用单舱断面，长约 4 千米，瑞景道-运河西路段采用双舱断面，长约 3.2 千米。项目建成后将改善无锡经开区周边地区电力供应情况，为电网的安全运行和灵活调度创造有利的条件。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《市政府关于无锡市地下综合管廊专项规划的批复》（锡政复【2017】27 号）、《无锡市地下综合管廊专项规划》（2017 年）、无锡市自然资源和规划局《规划设计方案审查意见》（管线规划批复）； （2）项目实施产生的作用和意义：改善无锡经开区周边地区电力供应的情况，为电网的安全运行和灵活调度创造有利的条件。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合无锡市及经开区对地下综合管廊专项规划，目前施工已进场； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法准时开工建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政基础设施领域；拟在高浪路沿线建设220kV电力隧道，建设范围西起信成道，东至运河西路，全长约7.2km（包含信成道及华苑路方向2段各约300m单舱电力隧道）； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：电力隧道。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资13.9亿元，其中债券资金计划为11亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、管廊接入费收入，可覆盖本项目还本付息； （3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			13.90		
	财政资金	政府预算资金安排		2.90		
		政府专项债券资金安排		11.0		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	改善无锡经开区周边地区电力供应的情况，为电网的安全运行和灵活调度创造有利的条件，对无锡经开区的良性发展有着重要的社会意义。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

5、无锡经开区仓储用房提升改造项目

（1）项目主要内容

项目位于江苏无锡经济开发区震泽路与规划蠡河景观带交叉口西北侧。项目用地面积约为 15784.3 ㎡，改建后总建筑面积约为 17931.7 ㎡。该工程为城市更新项目，工程内容包括仓储配套用房扩建、改建工程、室内装修工程、建筑外立面改造工程、景观提升工程等。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的实施将充分利用经开区华庄粮油管理所的资源优势，大大改变项目建筑闲置、缺乏统一管理、维护情况较差的状况，将盘活低效利用资产，有效改善区域公共服务设施不齐全、环境较差的现状。老旧厂房的更新改造将为建筑注入仓储物流等产业功能，可激活周边房地产并带动建筑材料、交通运输等行业发展。区域内的配套设施进一步完善，从而拉动内需经济增长，吸引更多投资，在一定程度上完善区域规划，提升区域竞争力。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2022 年 8 月开工建设，建设期至 2024 年 12 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2022 年			2023 年		2024 年	
	7-8	9-10	11-12	1-6	7-12	1-6	7-12
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
四通一平等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡经开区仓储用房提	17376.41	0	0	12376.41	0	5000	0

升改造项目							

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、仓储物流用房租赁收入、停车费收入8594万元，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡经开区仓储用房提升改造项目	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2022.08	（预计）完成时间	2024.12
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	周倩颖 15240590168
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目用地面积约15784.3㎡，改建后总建筑面积约17931.7㎡。工程内容为老旧厂房更新改造工程，包括仓储配套设施扩建、改建工程及周边配套基础设施工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2021-2023年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本次更新改造中将重点关注华庄片区工业遗存建筑体的发展特性和资源禀赋，充分利用经开区华庄粮油管理所的资源优势，通过城市更新的手段，项目活化打造的改造方式，解决现状陈旧建筑的隐患，同时引入“仓储物流+”的空间集聚，打造华庄乃至经开区的高标仓储物流，实现全区的空间拓展、整体打造，实现经济效益及社会效益。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2021—2023年）》《2022年无锡经济开发区政府投资项目计划》，项目已开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，可能无法准时完成建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向粮食仓储物流领域；建设内容主要包括老旧厂房更新改造、仓储配套设施扩建、改建工程及周边配套基础设施工程； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：老旧厂房改造、仓储配套设施、停车场及配套设施等。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.7376 亿元，其中债券资金计划为 0.5 亿元，占比 28.77%，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、仓储物流用房租赁收入、停车费收入，可覆盖本项目还本付息； （3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.7376		
	财政资金	政府预算资金安排		1.2376		
		政府专项债券资金安排		0.5		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	本项目更新改造中将重点关注华庄片区工业遗存建筑体的发展特性和资源禀赋，旨在将工业遗存其独特的结构及视觉印象予以保留改造，转型成为新的物流仓储载体，充分发挥特色魅力，适配相应的业态组合，注重以人为本，并将其纳入城市更新策略，提升空间的环境品质，支撑城市产业转型升级，营造知识经济引领、人才集聚的宜居、宜业、宜游的魅力区域。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

6、吾珈天空树改造提升项目

（1）项目主要内容

本项目位于无锡市滨湖区蠡湖大道与具区路交汇处，建设规模及内容：改造香馨苑（天空树）用房，建筑面积约37000㎡，对建筑局部立面改造、入口改造，屋面绿化、建筑对立面亮化改造，包括装修、供电、给排水、暖通、智能化、消防等配套工程。

（2）项目经济社会效益分析

1）本项目是对绿地天空树原有闲置商办楼宇的改造，既消化了库存，又盘活了闲置资产，有效改善新市民、青年人、学生的住房供给不足问题，缓解住房租赁市场结构性供给不足，进一步完善住房保障体系，对保障民生，促进经济社会和谐发展具有重要意义，是一项重要的民生工程。同时公寓投入运营后，会通过租金、增值服务等方式获取一定经济收益。

2）人才公寓投入运营后，会在一定程度上增加周边新城市人和年轻人的租房选择，满足他们多样化需求，缓解租房压力。同时，多样化产品结构和特色人才服务也将促进社会、社区和人的发展，提升周边产业园区的吸引力，有望带动更多人才来周边就业。

3）本项目的建设有利于盘活区域闲置资产，完善住房保障体系，为区域人才政策和产业落地提供有力保障，进一步优化和谐宜居的生活环境，充分发挥了住房在推进经济产业发展、吸引人才、留住人才等方面的重要作用，吸引凝聚更多的优秀人才。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2024年6月开工建设，建设周期至2025年11月，建设期17个月，具体建设进度见下表：

项目实施步骤	2024年				2025年		
	6月	7月	8月	9-12月	1-8月	9-10月	11月
立项							
方案设计							
招标合同签订							
施工							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吾珈天空树改造提升项目	9800	0	0	6300	0	1000	2500

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

其他资金 （非资本金）⑨：拟使用 2024 年发行债券 0.1 亿元，10 年期，年利率 4%；2025 年发行债券 0.15 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

本项目主要收入来源于公寓出租收入，债券存续期内总收益为 0.5258 亿元，预计可覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	吾珈天空树改造提升项目	项目主管部门 （盖章）	无锡市滨湖产业投资发展（集团）有限公司
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 11 月
项目建设/运营 单位（盖章）	无锡滨湖吾珈人才安居集团有限公司	项目负责人及 联系电话	王锋 13961728443
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于无锡市滨湖区蠡湖大道与具区路交汇处，建设规模及内容：改造香馨苑（天空树）用房，建筑面积约 37000 ㎡，对建筑局部立面改造、入口改造，屋面绿化、建筑对立面亮化改造，包括装修、供电、给排水、暖通、智能化、消防等配套工程。		
必要性论证	本项目的建设有利于盘活区域闲置资产，完善住房保障体系，为区域人才政策和产业落地提供有力保障，进一步优化和谐宜居的生活环境，充分发挥了住房在推进经济产业发展、吸引人才、留住人才等方面的重要作用，吸引凝聚更多的优秀人才为滨湖区经济社会发展做贡献，让滨湖区成为人才汇聚之地、价值实现之地。		
可行性论证	吾珈人才公寓项目是对绿地天空树原有闲置商办楼宇的改造，既消化了库存，又盘活了闲置资产，有效改善新市民、青年人、学生的住房供给不足问题，缓解住房租赁市场结构性供给不足，进一步完善住房保障体系，对保障民生，促进经济社会和谐发展具有重要意义，是一项重要的民生工程。同时公寓投入运营后，会通过租金、增值服务等方式获取一定经济收益 。		
公益性论证	项目投入运营后，会在一定程度上增加周边新城市人和年轻人的租房选择，满足他们多样化需求，缓解租房压力。同时，多样化产品结构和特色人才服务也将促进社会、社区和人的发展，提升周边产业园区的吸引力，有望带动更多人才来周边就业。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 0.98 亿元，其中单位自有资金 0.63 亿元，政府债券资金安排 0.35 亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为公寓出租收入，收益测算符合市场行情，预计可覆盖债务本息。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		0.98

（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.35
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.63
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	本项目拟将人才公寓打造滨湖吾珈人才综合服务精品基地，提供各类人才创业工作的安居之地。具备高端人才登录滨湖的窗口效应，形成滨湖人才服务的明星社区效应，同时联动整体社会长期关注的热力板块，保证各类资源聚集的持续吸引力，探索新时期人才工作，生活，社交等全方位层面的内在需求，最终把人才公寓创建为“人才吸引力”转化成“滨湖创新力”的模范社区。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：[illegible]　部门（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）		

7、2023 年无锡经济开发区二次供水改造工程

（1）项目主要内容

本项目建设地点位于无锡经开区中海凤凰璟园 B 区、朗诗新郡（小高层）、朗诗太湖绿珺一二期、中海海悦花园 A 区、中海凤凰璟园 C 区、苏宁悦园 CD 区、玖玖城、玖瑞尚城、玖玖派、熙园五期、太湖国际花语莱茵、万科城市花园一区、万科城市花园二区。项目对经开区 13 个小区实施二次供水改造工程，改造范围内覆盖居民户数约 15500 户，主要包括：室外管网改造工程、生活给水泵房改造工程、新建给水立管工程、同步实施室外路面及绿化修复工程。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设可保障经开区居民日常生产、生活用水供应，可显著改善当地群众的生活质量,推行城市化健康、稳定、持续发展,在改造项目不断推进及完善后，居民生活环境大幅提升，促进社会和谐发展。在改造项目建设过程中，还可以吸收区域内一批劳动力来参加项目建设实施，一方面降低施工成本加快管网的改造，另一方面也能增加当地劳动力的收入。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 1 月开工建设，建设期至 2025 年 6 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024				2025	
	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
室外管道工程						
生活泵房工程						
室内管道工程						
设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2023 年无锡经济开	7692	0	0	5692	0	2000	0

发区二次供水改造工程							

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、居民用水销售收入3400万元,可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2023 年无锡经济开发区二次供水改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区管委会
（预计）开工时间	2024.01	（预计）完成时间	2025.06
项目建设/运管单位（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局	项目负责人及联系电话	张帆 13382889287
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续续	
项目内容简介	项目涉及改造或者新建室外给水管道 DN100-DN200 给水管道总长近 18 公里，改造泵房数量为 19 个，改造覆盖范围内的户数约为 15500 户左右。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2024-2026 年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：理顺二次供水管理体制，提升城市供水现代化服务和管理水平，从根本上解决居民的用水问题，还能避免突发问题，导致水质差、没水用的情况发生，对居民生活造成不便，全面提升居民饮用水质量。工程的实施，将树立和提升经开区在改善小区供水硬件及软件配套设施，改善生活饮水提高居民生活水平方面的城市新形象。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2024—2026 年）》《无锡经济开发区 2024 年政府投资项目计划》，项目已开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，可能无法准时完成建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="5">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政基础设施领域；建设内容主要包括新建室外给水管道 DN100-DN200 给水管道总长近 18 公里，改造泵房 19 个；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：室外给水管道新建工程、室外给水管道改造工程。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="5">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 0.7692 亿元，其中债券资金计划为 0.2 亿元，占比 26%，预期收益能够较好覆盖偿债需求；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、居民用水销售收入，可覆盖本项目还本付息；
（3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">0.7692</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.5692</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.2</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="5">保障经开区居民日常生产、生活用水供应，改善当地群众的生活质量，提高经开区居民生活水平，完善城市基础设施建设。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

8、无锡经开区2024年度电力外线接入工程

（1）项目主要内容

本项目对无锡经开区范围内12个新建居住小区以及18个非居住区进行电力外线接入，涉及电缆管沟总长约9.47千米，电缆接入总长约6.42千米，开挖恢复面积约1.5万平方米。主要实施电气工程、土建工程等。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的建设将改善区域内电网配置条件，进一步完善地区供电基础设施，优化该片区的生态环境和居民生活环境，提升周边产业园区营商环境。电力管廊工程实施后，有利于提高区域价值，增强地区吸引力，促进沿线区域的资源开发和城市发展，推动当地的社会经济发展，支撑无锡经开区城市建设和远期发展目标，实现城市的可持续健康发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2024年1月开工建设，建设期至2025年12月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024				2025			
	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
土建施工								
电气设备安装								
电缆敷设								
基础设施配套								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡经开区2024年度电力外线接入工程	10100.08	0	0	2100.08	0	6000	2000

注：其他资本金⑥为财政预算资金

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.2 亿元，10 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、电力销售收入 13411 万元，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡经开区 2024 年度电力外线接入工程	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区管委会
（预计）开工时间	2024.01	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局	项目负责人及联系电话	黄元飞 13376201123
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目共涉及区域内 12 个新建居住小区以及 18 个非居住区电力接入工程，主要实施电气工程和土建工程等。电气工程包括开关柜、配电变压器、电缆等供电设备增设；土建工程包括线路通道、电缆管沟、电缆接入、电力井砌筑、开挖恢复等市政配套基础设施建设。其中电缆管沟总长约 9.47 公里，电缆接入总长约 6.42 公里，开挖恢复面积约 1.5 万平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2024-2026 年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：工程的建设有助于无锡经开区城市空间结构优化、满足地块供电需求，对提高周边地块价值、提升周边产业园区营商环境，完善城市电力基础设施建设具有重要的意义。同时还能加强城市功能配套设施建设，实现有效配套，综合服务，确保质量，提高城市建设水平，改善人居环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2024—2026 年）》《无锡经济开发区 2024 年政府投资项目计划》，项目已开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，可能无法准时完成建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城市电网领域；建设内容主要包括电力综合管廊改造工程、电力迁改工程等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：电力接入工程(含电气工程和土建工程)。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.01 亿元，其中债券资金计划为 0.8 亿元，占比 79.2%，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、电力销售收入，可覆盖本项目还本付息； （3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.01		
	财政资金	政府预算资金安排		0.21		
		政府专项债券资金安排		0.8		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	完善电力基础设施配套，进一步改善区域内电网配置条件，提高区域价值，增强地区吸引力，对社会经济快速发展起到促进作用，支撑无锡经开区城市建设和远期发展目标。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

9、无锡经开区2024年电力基础设施改造项目

（1）项目主要内容

本项目对无锡经开区范围内20个点位进行电力管网改造，涉及总长约27.8千米，对其中19处零星地块进行电力迁改，涉及电缆管沟总长约8.75千米、电缆接入总长约14.4千米。主要实施电力综合管廊改造工程、电气工程、土建工程等。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的建设将进一步改善区域内电网配置条件，完善地区供电基础设施，提高区域价值，增强地区吸引力。电力管廊工程实施后，将改善该片区的生态环境和居民生活环境，促进沿线区域的资源开发和城市发展，推动当地的社会经济发展，支撑无锡经开区城市建设和远期发展目标，实现城市的可持续健康发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2024年3月开工建设，建设期至2025年3月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024					2025	
	3-4	5-6	7-8	9-10	11-12	1-2	3
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
土建施工							
电气设备安装							
电缆敷设							
施工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡经开区2024年电力基础设施改造项目	19492	0	0	4492	0	5000	10000

注：其他资本金⑥为财政预算资金

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用2025年发行债券1亿元，10年期，年利率4%。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、电力销售收入21640万元，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡经开区2024年电力基础设施改造项目	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区管委会
（预计）开工时间	2024.03	（预计）完成时间	2025.03
项目建设/运营单位（盖章）	江苏无锡经济开发区建设发	项目负责人及联系电话	黄元飞 13376201123
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目共涉及20个子项目的电力设施改造工程。其中，电力综合管廊主要实施立德道、信成道、清源路端景道、大通路双仓及单仓电网改造工程，涉及总长约27.8千米。此外，对其中19个处零星地块的电力迁改工程主要实施电气工程和土建工程，电气工程包括环网柜、箱变、电缆、架空线等供电设备增设；土建工程包括电缆管沟、电力终端塔、电力井、开挖恢复等市政配套设施建设，涉及电缆管沟总长约8.75千米、电缆接入总长约14.4千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2024-2026年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设有助于无锡经开区城市空间结构优化、满足地块供电需求，对提高周边地块价值、完善城市电力基础设施建设具有重要的意义。同时还能加强城市功能配套设施建设，实现有效配套，综合服务，确保质量，提高城市建设水平，改善人居环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《无锡经济开发区政府投资项目三年计划（2024—2026年）》《无锡经济开发区2024年政府投资项目计划》，项目已开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，可能无法准时完成建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城乡电网领域；建设内容主要包括电力综合管廊改造工程、电力迁改工程等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：电力综合管廊改造工程、电力迁改工程等；					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.9492 亿元，其中债券资金计划为 1.5 亿元，占比 76.95%，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得政府性基金收入、电力销售收入，可覆盖本项目还本付息； （3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.9492		
	财政资金	政府预算资金安排		0.4492		
		政府专项债券资金安排		1.5		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	完善电力基础设施配套，进一步改善区域内电网配置条件，提高区域价值，增强地区吸引力，对社会经济快速发展起到促进作用，支撑无锡经开区城市建设和远期发展目标。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

10、2021 年无锡市梁溪区幼儿园新建及改造项目（2023 年）

（1）项目主要内容

新建 3 所幼儿园，主要建设内容为教育用房，总用地面积 19474 平方米，总建筑面积 21795 平方米，其中：地上建筑面积约 15258 平方米，地下建筑面积约 6537 平方米；以及 9 所现状幼儿园改造工程，总改造面积约 21309 平方米。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：有利于保障广大师生安全；有利于维护校园稳定；促进教育事业健康、可持续发展。同时，本项目的实施有利于区域资源优化配置，有利于加快城市更新的进程，有利于公共教育服务体系建设和环境状况的改善。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2021 年 1 月启动前期，7 月开工建设，建设周期至 2024 年 8 月，建设期 37 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021 年		2022 年	2023 年		2024 年
	1-6 月	7-12 月	1-12 月	1-6 月	7-12 月	1-8 月
项目审批						
勘察、规划设计						
项目招投标						
基础设施施工						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2021 年无锡市梁溪区幼儿园新建改造项目（2023）	18451			8451	6000	4000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

注：已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为使用 2021 年 7 月发行债券 0.6 亿元，15 年期，年利率 3.54%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为保教费收入，债券存续期内净收益 13987 万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2021年无锡市梁溪区幼儿园新建及改造项目（2023年）	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区教育局
（预计）开工时间	2021/7/1	（预计）完成时间	2024/8/31
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区教育局	项目负责人及联系电话	陈力 18861609988
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	新建3所幼儿园， 主要建设内容为教育用房， 总用地面积19474平方米， 总建筑面积21795平方米，其中：地上建筑面积约15258平方米，地下建筑面积约6537平方米；以及9所现状幼儿园改造工程，总改造面积约21309平方米		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： ①学前教育事业是国家确立的基本教育制度之一，是终身学习迈向新的开端，是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益。发展学前教育对提高国民素质、促进人民安康、构建和谐社会具有重大而深远的意义。②随着城区经济文化建设的发展，房地产业、服务业迅速崛起，人口高度集聚，教育需求持续快速增长，学校生源的不断扩大，梁溪区幼儿园校舍面积和教学设施已不能满足办学需求，急需建设新园区，缓解办学规模的压力，解决教育基础设施不足的矛盾，进一步完善城区学前教育资源。③该项目符合《中国教育现代化2035》、《江苏教育现代化2035》、《无锡市国民经济和社会发展第十四五规划》等相关要求。 (2）项目实施产生的作用和意义; ①该项目将进一步完善梁溪区幼儿园布点。②进一步提升教育资源配置水平。③是教育高质量发展的重要体现。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度; 本项目符合国家教育发展相关政策，适应了地方经济和社会发展的需要。本项目建设条件良好，工期较短，能尽快投入使用。项目决策科学，规模合理，资金筹措可靠，各项建设条件具备，社会效益显著。 (2)项目资金来源和到位可行性; 项目所需建设资金由财政性资金和申请专项债券解决。 (3）项目偿债计划可行性和偿债风险点; 项目建设竣工后有稳定的保育教育费，收益有保障。项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	(1）专项债券资金投向领域及建设内容; 项目投向为学前教育，建设内容为新建3所幼儿园及9所幼儿园改造 (2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程建设及安装费用。		
收益性论证	(1）专项债券资金需求合理性; 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求,能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性; 项目预计收入来源为保教费收入，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		1.8451
	财政资金	政府预算资金安排	0.8451
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：2021年9月前完成9所幼儿园的改造工程 目标2：2024年6月完成3所幼儿园的竣工交付					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

11、2022 年无锡市梁溪区幼儿园加固改造及办学条件改善项目

（1）项目主要内容

对梁溪区辖区内无锡市宁海里幼儿园等 27 所幼儿园进行改造加固，总改造加固面积约 60330 平方米。主要建设内容包括装饰工程、室外场地工程、消防改造工程、空调及智能化工程、建筑加固及建筑外立面改造工程、校园文化工程、设备及家具教具的更换等。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：

1）该项目的建设有利于加快无锡市教育改革的进程，加快梁溪区的建设步伐，美化区域环境。

2）该项目的建设有利于整合区域教育资源，满足附近居民学年前幼儿入园需求，更好地落实国家学年前教育方针。

3）该项目的建设，将极大改善无锡市梁溪区区域内的教学环境，促进学前教育的良好发展，进一步完善城区教育资源，提升梁溪区教育整体服务水平。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2022 年 7 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 35 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2024	2025
	7-12 月	1-12 月	1-12 月	1-6 月
项目审批				
勘察、规划设计				
项目招投标				
基础设施施工				
设备安装				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

2022 年无锡市梁溪区幼儿园加固改造及办学条件改善项目	27470			20470	5000	2000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为使用 2022 年 7 月发行债券 0.2 亿元，15 年期，年利率 3.23%；2023 年 8 月发行债券 0.3 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为幼儿园保育教育费等，债券存续期内净收益 7841 万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2022年无锡市梁溪区幼儿园加固改造及办学条件改善项目	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区教育局
（预计）开工时间	2022年7月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区教育局	项目负责人及联系电话	陈力18861609988
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	对梁溪区辖区内无锡市宁海里幼儿园等27所幼儿园进行改造加固，总改造加固面积约60330平方米。主要建设内容包括装饰工程、室外场地工程、消防改造工程、空调及智能化工程、建筑加固及建筑外立面改造工程、校园文化工程、设备及家具教具的更换等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； ①学前教育事业是国家确立的基本教育制度之一，是终身学习迈向新的开端，是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益。发展学前教育对提高国民素质、促进人民安康、构建和谐社会具有重大而深远的意义。②随着城区经济文化建设的发展，教育系统既有建筑的保有量逐年增加，建筑的结构构建、设备设施因使用年限增加而逐渐老化，极易产生安全隐患。③该项目符合《省政府办公厅关于印发江苏省既有建筑安全隐患排查整治专项行动方案的通知》（苏政办发[2020]25号）、《市政府办公室关于印发无锡市既有建筑安全隐患排查整治工作方案的通知》（锡政办发[2021]50号文件的要求。 （2）项目实施产生的作用和意义； ①保障广大师生安全。②维护校园稳定。③促进教育事业健康发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 本项目符合国家教育发展相关政策，适应了地方经济和社会发展的需要。项目决策科学，规模合理，资金筹措可靠，各项建设条件具备，社会效益显著。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目所需建设资金由财政性资金和申请专项债券解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 项目建设竣工后有稳定的保育教育费，收益有保障。项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容； 项目投向为学前教育，建设内容为加固改造27所幼儿园。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 主要为工程建设、安装、设施设备费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 项目预计收入来源为幼儿园保育教育费收费，能够实现收益与融资自求平衡。		

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			2.747
财政资金		政府预算资金安排	2.047
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
自筹资金		自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：2022年完成4所幼儿园加固改造 目标2：2023年完成9所幼儿园加固改造 目标3：2024年完成14所幼儿园加固改造					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：贾裕宏　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：熊晓渊　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

12、2024 年沁园东片区老旧小区改造工程

（1）项目主要内容

本项目主要对沁园东片区的沁园新村外围（13-1~2、15-1~8、15-10~15、58-1~3）、沁园新村内围（1-3、14-40、42-49、51-57、59-73、77-112、114-14）、沁园新村 A 区 817-834、沁园新村 B 区（800-812、814-816）、沁园新村 C 区 835-851、沁园新村人大 50-1~20、南清家舍 1-4，共 7 个小区进行改造，总改造面积约 29.95 万平方米，涉及楼栋 102 栋、户数 2906 户。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。三是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 7 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年			
	1 月-3 月	4 月-5 月	6 月-9 月	10 月-12 月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年沁园东片区老旧小区改造工程	24601.07			17601.07	0	7000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为 11240 万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年沁园东片区老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区重点建设项目管理中心	项目负责人及联系电话	黄君煜 0510-83150696
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目主要对沁园东片区的沁园新村外围(13-1~2、15-1~8、15-10~15、58-1~3)、沁园新村内围(1-3、14-40、42-49、51-57、59-73、77-112、114-14)、沁园新村A区817-834、沁园新村B区(800-812、814-816)、沁园新村C区835-851、沁园新村人大 50-1~20、南清家舍1-4，共7个小区进行改造，总改造面积约29.95万平方米，涉及楼栋102栋、户数 2906户。具体包括：市政配套基础设施改造提升(包括供水、供电、供气改造，雨污分流，智能化改造，道路修缮，无障碍设施修缮等)，环境及配套设施改造建设，增设停车泊位，建筑立面局部修缮，维修公共部位，小区周边游园及背街小巷整治工程等。		
必要性论证	为不断提升老旧小区居住品质，扎实推进城乡建设高质量发展，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）和《省政府关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》，省住房城乡建设厅《关于开展美丽宜居城市建设试点工作的通知》（苏建办〔2019〕326号）和《关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号）精神，无锡市梁溪区结合自身状况，决定推行2024年沁园东片区老旧小区改造工程。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划。城镇老旧小区改造建设运作已比较成熟，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目资金来源为财政资金和申请政府专项债券。		
公益性论证	专项债券资金投向老旧小区改造建设，建设内容为老旧小区安居建设。 专项债券资金形成的公益性资本支出主要为老旧小区工程建设安装费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 按照项目总投考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 该项目收入来源为物业费、停车位、广告位、场地租赁、商铺办公租赁等，预计可以覆盖债务本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.4601
	财政资金	政府预算资金安排	1.7601
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自有资金		

	自筹资金	市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：2024年6-11月完成主体建设。 目标2：2024年12月竣工验收。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：李梦舒　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 侯裕宏			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 熊晓渊			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

13、2024 年沁园西片区老旧小区改造工程

（1）项目主要内容

本项目主要对沁园西片区的沁园新村沁二社区、沁园 351-367 号（沁和）、沁园新村（235-243、246-253、256-258、260-283、287-291、294-303）、沁园新村 751-779 号，共 4 个小区进行改造，总改造面积约 29.69 万平方米，涉及楼栋 113 栋、户数 3499 户。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。三是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 7 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年			
	1 月-3 月	4 月-5 月	6 月-9 月	10 月-12 月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年沁园西片区老旧小区改造工程	24270.47			17270.47	0	7000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为 11392 万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年沁园西片区老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区重点建设项目管理中心	项目负责人及联系电话	黄君煜 0510-83150696
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目主要对沁园西片区的沁园新村沁二社区、沁园 351-367号(沁和)、沁园新村(235-243、246-253、256-258、260-283、287-291、294-303)、沁园新村751-779号，共4个小区进行改造，总改造面积约29.69万平方米，涉及楼栋113栋、户数3499户。具体包括：市政配套基础设施改造提升(包括供水、供电、供气改造，雨污分流，智能化改造，道路修缮，无障碍设施修缮等)，环境及配套设施改造建设，增设停车泊位，改造建筑立面，维修公共部位，小区周边游园及背街小巷整治工程等。		
必要性论证	为不断提升老旧小区居住品质，扎实推进城乡建设高质量发展，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）和《省政府关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》，省住房城乡建设厅《关于开展美丽宜居城市建设试点工作的通知》（苏建办〔2019〕326号）和《关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号）精神，无锡市梁溪区结合自身状况，决定推行2024年沁园西片区老旧小区改造工程。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划。城镇老旧小区改造建设运作已比较成熟，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目资金来源为财政资金和申请政府专项债券。		
公益性论证	专项债券资金投向老旧小区改造建设，建设内容为老旧小区安居建设。 专项债券资金形成的公益性资本支出主要为老旧小区工程建设安装费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 按照项目总投考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 该项目收入来源为物业费、停车位、广告位、场地租赁、商铺办公租赁等，预计可以覆盖债务本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.427
	财政资金	政府预算资金安排	1.727
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：2024年6-11月完成主体建设。 目标2：2024年12月竣工验收。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：李梦舒　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：黄玲宏　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：熊晓渊　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

14、2024 年宁海里一期等 6 个老旧小区改造

（1）项目主要内容

本项目主要对宁海里一期、金海里 C 区、风和里、大庄新村、羊腰湾支路、木樨厅共 6 个小区进行改造，总改造面积约 28.06 万平方米，涉及楼栋 91 栋、户数 3929 户。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。三是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 7 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年			
	1 月-3 月	4 月-6 月	7 月-9 月	10 月-12 月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年宁海里一期等 6 个老旧小区改造	21041.36			14041.36	0	7000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为 11418 万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年宁海里一期等6个老旧小区改造	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区重点建设项目管理中心	项目负责人及联系电话	吴玲 0510-83150696
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目主要对宁海里一期、金海里C区、风和里、大庄新村、羊腰湾支路、木樨厅共6个小区进行改造，总改造面积约28.06万平方米，涉及楼栋91栋、户数3929户。具体内容：市政配套基础设施改造提升(包括供水、供电、供气改造，雨污分流，道路修缮，无障碍设施修缮等)，环境及配套设施改造建设，增设停车泊位，改造建筑立面，维修公共部位，智能化改造，小区周边游园及背街小巷整治工程等。		
必要性论证	为不断提升老旧小区居住品质，扎实推进城乡建设高质量发展，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）和《省政府关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》，省住房城乡建设厅《关于开展美丽宜居城市建设试点工作的通知》（苏建办〔2019〕326号）和《关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号）精神，无锡市梁溪区结合自身状况，决定推行2024年宁海里一期等6个老旧小区改造。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划。城镇老旧小区改造建设运作已比较成熟，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目资金来源为财政资金和申请政府专项债券。		
公益性论证	专项债券资金投向老旧小区改造建设，建设内容为老旧小区安居建设。 专项债券资金形成的公益性资本支出主要为老旧小区工程建设安装费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 按照项目总投考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 该项目收入来源为物业费、停车位、广告位、场地租赁、商铺办公租赁等，预计可以覆盖债务本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.1041
	财政资金	政府预算资金安排	1.4041
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：2024年7-11月完成主体建设。 目标2：2024年12月竣工验收。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：李梦舒　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：贡裕宏　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：熊晓渊　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

15、2024 年塘南新村等 8 个老旧小区改造

（1）项目主要内容

本项目主要对塘南新村 24-128、妙光苑、锡惠里小区、人民西路 55、57 号、五爱路 34 号 1-8、水车湾小区、锡山新村 108、108-1 号、锡山新村小区（1-46 号）共 8 个小区进行改造，总改造面积约 41.65 万平方米，涉及楼栋 121 栋、户数 5566 户。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。三是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 7 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年			
	1 月-3 月	4 月-6 月	7 月-9 月	10 月-12 月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024年塘南新村等8个老旧小区改造	31225			21225	0	10000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为16257万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年塘南新村等8个老旧小区改造	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区重点建设项目管理中心	项目负责人及联系电话	计青芸 0510-83150696
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	该项目主要对塘南新村24-128，妙光苑，锡惠里小区，人民西路55、57号，五爱路34号1-8，水车湾小区，锡山新村108、108-1号，锡山新村小区（1-46号）共8个小区进行改造，总改造面积约41.65万平方米，涉及楼栋121栋、户数5566户。具体包括：市政配套基础设施改造提升（包括供水、供电、供气改造，雨污分流，道路修缮，无障碍设施修缮等），环境及配套设施改造建设，增设停车泊位，改造建筑立面，维修公共部位，智能化改造，小区周边游园及背街小巷整治工程等。		
必要性论证	为不断提升老旧小区居住品质，扎实推进城乡建设高质量发展，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）和《省政府关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》，省住房城乡建设厅《关于开展美丽宜居城市建设试点工作的通知》（苏建办〔2019〕326号）和《关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号）精神，无锡市梁溪区结合自身状况，决定推行2024年塘南新村等8个老旧小区改造。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划。城镇老旧小区改造建设运作已比较成熟，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目资金来源财政资金和申请政府专项债券。		
公益性论证	专项债券资金投向老旧小区改造建设，建设内容为老旧小区安居建设。 专项债券资金形成的公益性资本支出主要为老旧小区工程建设安装费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 按照项目总投考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 该项目收入来源为物业费、停车位、广告位、场地租赁、商铺办公租赁等，预计可以覆盖债务本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.1225
	财政资金	政府预算资金安排	2.1225
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：2024年7-11月完成主体建设。 目标2：2024年12月竣工验收。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：李梦舒　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：贡裕宏　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：熊晓渊　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

16、2024 年芦庄五区等 6 个老旧小区改造

（1）项目主要内容

本项目主要对芦庄五区、芦庄五区 1-4、江南家舍、锡灯家舍、老轻院江大校区、老轻院一期共 6 个小区部分楼栋进行改造，总改造面积约 15.64 万平方米，涉及楼栋 57 栋、户数 2458 户。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：一是该项目的建设是全面响应无锡市旧住宅区整治改造工作的需要，实施老小区改造工程，是加快建设现代化城市、提高城市品位的迫切需求。二是该项目的建设是改善民生，构建和谐社区的需要。2020 年，无锡也印发了《市政府办公室关于印发“微幸福”民生工程实施方案的通知》（锡政办发〔2020〕75 号）的文件，经市政府研究决定实施“微幸福”民生工程，请全体市民“出题点菜”，向全市常态化公开征集涉及群众生活的事项线索，全力解决好市民群众的急难愁盼，为市民营造更美好的生活环境，使全体市民分享更多的改革发展成果，提升市民群众的幸福感。三是该项目的建设是加快城市化进程的需要，围绕新市民安居社区主题，高标准规划建设集中居住小区，不仅可以为无锡市城市化进程引入规模化企业化提供发展空间，更是加快城市化进程的重要途径。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 7 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 6 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年			
	1 月-3 月	4 月-6 月	7 月-9 月	10 月-12 月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
三通一平等				
基础及结构施工				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024年芦庄五区等6个老旧小区改造	10945			6945	0	4000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为物业费、停车位、广告位、快递柜、场地租赁、商铺办公出租收益，债券存续期内总收益为6537万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年芦庄五区等6个老旧小区改造	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区重点建设项目管理中心	项目负责人及联系电话	吴珏 0510-83150696
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目主要对芦庄五区、芦庄五区1-4、江南家舍、锡灯家舍、老轻院江大校区、老轻院一期共6个小区部分楼栋进行改造，总改造面积约15.64万平方米，涉及楼栋57栋、户数2458户。具体包括：市政配套基础设施改造提升（包括供水、供电、供气改造，雨污分流，道路修缮，无障碍设施修缮等），环境及配套设施改造建设，增设停车泊位，改造建筑立面，维修公共部位，小区周边游园及背街小巷整治工程等。		
必要性论证	为不断提升老旧小区居住品质，扎实推进城乡建设高质量发展，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）和《省政府关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》，省住房城乡建设厅《关于开展美丽宜居城市建设试点工作的通知》（苏建办〔2019〕326号）和《关于加强老旧小区环境综合整治推进宜居示范居住区建设工作的指导意见》（苏建房管〔2018〕175号）精神，无锡市梁溪区结合自身状况，决定推行2024年芦庄五区等6个老旧小区改造。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划。城镇老旧小区改造建设运作已比较成熟，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目资金来源为财政资金和申请政府专项债券。		
公益性论证	专项债券资金投向老旧小区改造建设，建设内容为老旧小区安居建设。 专项债券资金形成的公益性资本支出主要为老旧小区工程建设安装费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； 按照项目总投考虑专项债资金，且按照年度建设任务申报，资金需求与建设进度相匹配。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 该项目收入来源为物业费、停车位、广告位、场地租赁、商铺办公租赁等，预计可以覆盖债务本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.0945
	财政资金	政府预算资金安排	0.6945
		政府专项债券资金安排	0.4
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：2024年7-11月完成主体建设。 目标2：2024年12月竣工验收。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：李材修　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：贡裕宏　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：熊晓渊　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

江阴市2024年第二批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券

项目1 国乐岛（文化项目）

1、项目主要内容

国乐岛（文化项目）位于江阴市澄江街道锡澄运河东、闸桥河西南、五星路北，用地面积约117221平方米，新建音乐厅、美术馆、科技馆各一座，约51577平方米；对原裳岛1-6号建筑进行改扩建，总面积约32918平方米,分别用做文创基地、青少年宫、展示中心、多功能厅及配套设施；新建地下车库及配套设施合计约45514平方米；配建室外景观绿化、铺装、道路、桥梁等工程。

2、项目经济社会效益分析

通过与文化产业的结合，可带动这部分消费的增加与发展，从而间接、直接拉动经济增长，提供大量就业机会，增加地方经济、社会活力。该项目的实施符合江阴市经济、社会、文件发展的战略目标，完善了城市板块，提高了一个城市的文化品质，满足了江阴市今后的功能定位要求；符合可持续发展和以人为本的方针，项目建成后，可为江阴市民增加一个重要的文化休闲娱乐活动场所，改善了文化生活质量，提升了市民

的生活环境和生活品味。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于2020年9月开工建设，计划2025年6月竣工。项目总投资估算约25亿元，资金来源包括政府预算资金、政府债券资金。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
国乐岛（文化项目）	250000			50000	148000	14500	37500

注：（1）其他资本金为财政资金5亿元。

（2）其他资金为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得场馆经营、旅游产业、活动赛事运营、场地租赁、文艺演出等净现金流入54787万元，政府性基金收入净现金流入381586万元，以上收入合计436373万元，可用于本项目还本付息。

测算依据为同类型场馆客流及运营情况和江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	国乐岛（文化项目）	项目主管部门（盖章）	江阴市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2020 年 9 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	孙安明 13771263826
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目用地面积约 117221 平方米，新建音乐厅、美术馆、科技馆各一座，约 51577 平方米；对原裳岛 1-6 号建筑进行改扩建，总面积约 32918 平方米,分别用做文创基地青少年宫、展示中心、多功能厅及配套设施:新建地下车库及配套设施合计约 45514 平方米;配建室外景观绿化、铺装、道路、桥梁等工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄委发（2016）37 号《中共江阴市委 江阴市人民政府“1310 工程”的意见》； （2）项目实施产生的作用和意义：整体推进北门岛区域建设，建立以休憩游乐、艺术交流为主的城市功能区域，提供城市文化休闲场所。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目申请、设立过程符合相关要求，项目资金无重复支持。项目经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行；项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确；项目措施得当，已取得的规划、土地、环保、施工等许可，前期手续齐备。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 25 亿元，资金来源包括政府预算资金、政府债券资金，可以保证资金及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目本身有营收，不足部分以政府性基金收入偿还，风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：文化产业，新建音乐厅、美术馆、科技馆、妇女儿童活动中心、青少年活动中心，保留改造现状 5 幢建筑。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：项目建安费用 15 亿元，设备购置费用 1.5 亿元，征迁 6.5 亿元，前期及其他费 2 亿元等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 25 亿元，其中：政府预算资金 5 亿元，债券资金 20 亿元，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要根据场馆经营、旅游产业、活动赛事运营、场地租赁、文艺演出等收入进行测算，收益预测合理。		
项目资金来	项目（预计）投入资金总额		25

源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	5
		政府专项债券资金安排	20
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：满足市民日益提升的文化消费需求 目标2：带动服务产业、文化产业等繁荣发展		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　（科）室：（盖章）			

项目 2 五星幼儿园新建项目

1、项目主要内容

项目位于江阴市普惠北路东侧、万富路南侧，用地面积 14429 平方米，总建筑面积 7345 平方米，包括教学生活用房、服务用房、供应用房、消防水箱和泵房等，按 6 轨 18 班全日制幼儿园建设。

2、项目经济社会效益分析

项目建设符合江阴市教育设施布局规划，且为公办普惠性幼儿园，能够满足普通群众入学需求，建成后将有效缓解江阴城西地区幼儿园学位紧缺问题，满足区域内幼儿入学需求，有较高的社会经济效益。项目的建设，能促进幼儿健康成长，使江阴市西区幼儿教育设施更加完善，教育布局更加合理，促进了区域内教育均衡发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资 1.18 亿元，资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金。项目于 2023 年 7 月开工建设，目前正在进行电力接入施工和场地处理，预计 2025 年 9 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资金（非资本金）⑨

			券资金金额⑤		金额⑦	额⑧	
五星幼儿园新建项目	11800			2400	4500	2000	2900

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后年度拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得保育费收入净现金流入2660万元，政府性基金收入净现金流入11951万元，合计14611万元，可用于本项目还本付息。

测算依据为项目建设规模、招生计划、保育费收费标准以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	五星幼儿园新建项目	项目主管部门（盖章）	江阴市教育局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2025年9月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市教育局	项目负责人及联系电话	李迟丰 13915239210
项目属性	√新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	项目位于普惠北路东侧、万富路南侧，用地面积14429平方米，总建筑面积7345平方米，包括教学生活用房、服务用房、供应用房、消防水箱和泵房等，按6轨18班全日制幼儿园建设。		
必要性论证	（1）项目经过翔实的可行性论证，并获批复（澄行审投【2022】67号）； （2）项目建成后将有效缓解江阴城西地区幼儿园学位紧缺问题，满足区域内幼儿入学需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：建设符合江阴市教育设施布局规划；用地为收储土地，不存在拆迁等问题；项目保障措施有力，实施计划目标明确而又具体可行。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为学费收入及政府性基金收入等，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）项目符合专项债券资金投向领域中的学前教育领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 教学生活用房、服务用房、供应用房、消防水箱和泵房等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资1.18亿元，债券资金需求0.94亿元，占比80%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益根据江阴市同类幼儿园情况测算，具有较高的准确度。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.18
	财政资金	政府预算资金安排	0.24
		政府专项债券资金安排	0.94
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1： 建成总建筑面积7345平方米，包括教学生活用房、服务用房、供应用房、消防水箱和泵房等的6轨18班全日制幼儿园。 目标2：为江阴城西地区新增优质幼儿园学位540个，缓解学位紧张问题。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等	有效	2	2

			是否清晰明确，是否能够有效运转			
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3 江阴市澄江街道 2023 年老旧小区改造工程

1、项目主要内容

该项目对澄江街道文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区 蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段和梅园社区梅园新村 （梅园路 112 号 1-8 幢）内的老旧小区进行改造，总改造面积约 18.68 万 平方米，涉及 67 栋楼、1489 户住户。改造主要内容为市政配套基础设施改造提升、环境及配套设施改造建设、公共服务设施配套建设、公共部位维修等，具体改造包括弱电、排水、楼内管线、照明设施、道路交通、电动车充电桩、消防设施、安防设施、垃圾分类、架空线规整、环卫设施、文体健身活动设施、绿化提升、立面防水整治、楼道修缮、单元门禁、功能用房、违建拆除等。

2、项目经济社会效益分析

该项目有助于提升当地居民的生活环境，提高居民生活质量。该项目通过对澄江街道部分老旧小区进行改造，在提升小区市政服务能力的同时，使区域内居民生活设施大大改善，提高居民的生活质量，提升当地人民生活的幸福感，维护社会稳定。

该项目有助于构建和谐社区一个环境舒适的生活空间，对于形成和谐的人际关系，维护社会安定团结有着十分重要的作用。老旧小区改造可以协调社区内各方面的关系，化解不和谐因素引发的矛盾，营造和谐的人文环境，有助于构建和谐社

区。

该项目有助于保障居民的人身财产安全。目前澄江街道部分老旧小区内道路路面破损严重，电动车集中充电设施缺乏、停车困难等，存在严重的安全隐患，威胁着人民群众的人身财产安全。该项目通过道路以及其他相关配套设施改造，有利于加强小区内部通行能力，消除潜在隐患，有助于保障居民的人身财产安全。

通过项目建设，在提升居民生活环境、提高居民生活质量的同时， 能够优化区域投资环境，为地区经济发展创造有利条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 6648 万元，资金来源包括财政预算资金及专项债券资金。项目于 2023 年 9 月开工，预计 2025 年 1 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市澄江街道	6648			2048	3200	700	700

2023 年老旧小区改造工程							

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得停车位出租收益 1785 万元，政府性基金净现金流入 13023 万元，合计 14808 万元，可用于还本付息。

收益测算依据为车位收费标准和建设规模以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴市澄江街道 2023 年老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	江阴市人民政府澄江街道办事处
（预计）开工时间	2023 年 9 月	（预计）完成时间	2025 年 1 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民政府澄江街道办事处	项目负责人及联系电话	陆斌 18914180080
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对江阴市澄江街道范围内文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段，梅园社区梅园新村（梅园路 112 号 1-8 幢）等老旧小区进行改造。总建筑面积约 18.68 万㎡，涉及 67 栋楼、1489 户住户。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）；《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：对江阴市老旧小区进行改造提升，将有效完善小区配套设施、提升居民生活质量，有助于推进全面实现小康社会进程；有利于提升居民的生活质量；有利于当地的社会和谐、稳定、安全和文明，项目建设是十分适时和必要的		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；江阴市澄江街道 2023 年老旧小区改造工程实施符合国家与地方的发展规划与政策导向。项目已取得立项批复，于 2023 年 9 月起开始施工。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 0.66 亿，资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金，可以保证资金及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目通过自身收益及土地出让收益能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。项目建设单位有较强的经济实力和工程经验，管理人才配置也很合理，所以本项目风险不大。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域为老旧小区改造。主要建设内容：对江阴市澄江街道范围内文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段，梅园社区梅园新村（梅园路 112 号 1-8 幢）等老旧小区进行改造。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括改造内容主要包括：小区内部道路黑色化改造、地
坪硬化、停车位改造；小区绿化景观改造；小区公共区域设施维修；小区内垃圾分类设施改造；增设电动车充电桩、建设活动设施等小区公共服务设施。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性；项目总投资 0.66 亿，其中专项债资金 0.46 亿，占总投资的 70%，不用做项目资本金，需求合理。
（2）该项目预计每年自身经营收益包括停车位出租收入等，收益测算结合建设规模、收费标准等测算。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.6648</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.2048</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.46</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：1 年内基本完成项目建设内容，对澄江街道文定社区阳光新村 1-16 幢、东华苑，塔南社区蒋家巷新村，天鹤社区春晖路以西春华巷以东段和梅园社区梅园新村（梅园路 112 号 1-8 幢）内的老旧小区进行改造，总改造面积约 18.68 万平方米，涉及 67 栋楼、1489 户住户。改造内容主要包括小区内部道路黑色化改造、地坪硬化、停车位改造；小区绿化景观改造；小区公共区域设施维修；小区内垃圾分类设施改造；增设电动车充电桩、建设活动设施等小区公共服务设施。
目标 2：债券存续期内保证自身收益与土地出让收益覆盖专项债券本息，实现收益与融资平衡。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4 江阴市青山路、梅园路、立新路、花山路市政管网新建工程

1、项目主要内容

该项目位于青山路、梅园路、芙蓉大道、通江南路、立新路、花山路。新建管道总长约 12270 米，其中污水管长 9845 米，雨水管长 2425 米。污水不分采用 dn630 重力 PE 管 1175 米，d800 重力钢筋混凝土管 2495 米，DN800 重力球墨铸铁管 875 米，DN100 重力球墨铸铁管 1700 米，d1200 重力钢筋混凝土管 100 米，dn710 压力 PE 管 2500 米，DN900 压力钢管 1000 米。同时新建污水泵站 2 座，设计规模分别为 1.5 万吨/天和 4 万吨/天；改造污水泵站 1 座，由 5 万吨/天提升至 6 万吨/天。雨水部分采用 d600～d1200 重力钢筋混凝土管 2425 米。

2、项目经济社会效益分析

通过本工程的实施，可以有效防止水体污染、私自排污等现象的发生，减少城区易淹易涝现象，杜绝污水排河问题。排水管网的完善使雨、污水有出路减少或消除水污染造成的损失，切实维护人民群众生命财产安全和城市正常的生产生活秩序。提高污水入网率，减少雨污合流，保证污水厂的稳定运行。改善城市市容，为人们营造出良好的学习、娱乐和休闲空间，提高公众对政府的满意度。提高卫生水平，保护人民身心健康。保护自然风景，促进城市旅游事业的发展。城市市政基础设施的完善、居住环境的改善有助于区域内商业的繁荣，吸

引外来投资，对增加江阴市经济收入具有积极意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。本项目总投资16421万元，资金来源包括政府预算资金、政府债券资金。本项目计划于2024年6月开工，2025年12月完工，目前正在进行初步设计及概算审查。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市青山路、梅园路、立新路、花山路市政管网新建工程	16421			3821	0	3000	9600

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后年度拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取的污水处理费净收入 19710 万元，可用于项目还本付息。收益测算依据为污水处理费收费标准和建设规模等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	青山路、梅园路、立新路、花山路市政管网新建工程	项目主管部门（盖章）	江阴市城市综合管理局
（预计）开工时间	2024 年 6 月 1 日	（预计）完成时间	2025 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市城市综合管理局	项目负责人及联系电话	陶晓华 86865412
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建管道总长约 12270 米，其中污水管长 9845 米，雨水管长 2425 米，同时新建污水泵站 2 座，设计规模分别为 1.5 万吨/天和 4 万吨/天；改造污水泵站 1 座，由 5 万吨/天提升至 6 万吨/天。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄行审投〔2023〕59 号 （2）项目实施产生的作用和意义：打通城西片区排水输送第二通道，降低整体液位，提升城市汛期排水防涝能力。更新老旧污水管道，降低水土流失风险，提升污水处理厂进水浓度。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得可研批复，已完成初步设计，目前正在公开招标施工图设计单位。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目设计输送能力为 7.8 万吨/日，项目偿债资金来源为污水处理费等收入，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为城镇污水垃圾收集处理。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建管道总长约 12270 米，其中污水管长 9845 米，雨水管长 2425 米，同时新建污水泵站 2 座，设计规模分别为 1.5 万吨/天和 4 万吨/天；改造污水泵站 1 座，由 5 万吨/天提升至 6 万吨/天。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.64 亿元，债券资金需求 1.26 亿元，占比 77%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； 本项目设计输送能力为 7.8 万吨/日，项目偿债资金来源为污水处理费等收入，收益稳定。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.6421
	财政资金	政府预算资金安排	0.3821
		政府专项债券资金安排	1.26
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：完成管网建设 目标 2：城西南片区管网低水位运行		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 5 徐霞客峭岐安息堂提升改造项目

1、项目主要内容

该项目位于徐霞客镇峭岐云南路北、峭花路西，占地约 70 亩，拟新建安息堂约 8200 平方米，新增墓穴约 1.9 万个。同时涉及周边企业拆迁及停车场、绿化等配套工程建设。

2、项目经济社会效益分析

该项目位于徐霞客镇峭岐云南路北、峭花路西，对满足居民殡葬需求、方便居民进行祭拜活动、减轻居民丧葬费用负担、改善乡镇殡葬环境，对节约用地及用地成本具有积极作用。项目完成后，有利于进一步促进丧葬文明，优化环境，革除丧葬陋俗，提倡文明、节俭办丧事等。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 2.12 亿元，资金来源为财政预算资金及专项债券资金，项目于 2023 年 6 月开工，计划于 2026 年 6 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐霞客峭岐安息堂	21212			6212	6000	4000	5000

提升改造项目							

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）：为拟使用以后年度专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得墓穴出售收入19728万元，可用于项目还本付息。收入测算依据为项目建设规模及墓穴参考售价等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐霞客峭岐安息堂提升改造项目	项目主管部门（盖章）	江阴市徐霞客镇人民政府
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市徐霞客城乡一体化发展有限公司	项目负责人及联系电话	许年 13915238338
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	该项目位于徐霞客镇峭岐云南路北、峭花路西，占地约 70 亩，拟新建安息堂约 8200 平方米，新增墓穴约 1.9 万个。同时涉及周边企业拆迁及停车场、绿化等配套工程建设。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《江苏省殡葬管理条例》（江苏省人大常委会第 57 号公告 2021 年）、《江苏省殡葬事业发展规划（2021-2025）》（苏民发[2021]8 号）、《江阴市殡葬设施布局规划（2019-2030）（澄政办发[2019]43 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：是积极推进新农村建设的需要，是落实《国家殡葬管理条例》、《江苏省殡葬管理条例》、《民政部公墓管理暂行办法》和《江苏省殡葬管理办法》的具体体现，也是落实《江阴市“十四五”公共服务发展规划》的重要举措。随着时代日新月异的发展，经济的增长，生活水平的提高，作为徐霞客镇人民最后寄托哀思和悼念离别亲人的马镇纪念馆、璜塘纪念馆及峭岐纪念堂已经陈旧不堪，且徐霞客镇人口较多，散坟数也比较多，无论是运作方式还是哀悼氛围都已无法满足现代社会的需求，因此适时选址规划新建已经迫在眉睫，经前期考察和征求群众意见，决定在峭岐纪念堂原址进行扩建。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成备案，徐霞客峭岐安息堂提升改造项目的提出，得到了江阴市民政局以及相关职能部门的大力支持，且项目建设场地交通便利，可以在短距离内获取丰富的劳动力资源为项目的建设提供了先决条件。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目总投资约为 2.12 亿元，所需资金由财政资金和专项债资金解决，可以保证项目顺利进行。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为项目运营收入，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券投资领域为社会事业，主要徐霞客峭岐安息堂提升改造等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：扩建纪念堂及配套用房，对已建守灵中心立面改造以及停车场等配套工程建设。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该项目总投资约为 2.12 亿元，申请债券资金 1.5 亿元，债券资金占总投资的 71%，专项债需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益根据墓穴售价及建设规模测算，收益预测合理。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			2.12		
	财政资金	政府预算资金安排		0.62		
		政府专项债券资金安排		1.5		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：加强殡葬服务基础设施的经营管理，提高殡仪服务质量，创造最大的社会效益。 目标2：努力把该项目建成江阴市殡葬行业的示范窗口。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	4
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

附件 4

宜兴市 2024 年第二批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1 宜兴至长兴高速公路云湖互通项目

1、项目主要内容

宜兴至长兴高速公路云湖互通项目实施单位为宜兴市交通运输局，建设地点位于宜兴市张渚镇茗岭村附近，与 635 国道衔接，采用单喇叭方案。匝道设计速度采用 40 公里/小时，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I 级。项目建设总投资金额为 2.36 亿元。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设对完善区域高速公路互通布局，提升宜长高速公路辐射带动能力，加强与区域干线公路衔接，推动宜兴市西南部片区旅游资源开发，服务区域经济社会发展等具有重大意义。本项目所在地为宜兴市，沿线区域经济发展相对发达，项目的建设，将极大地改善当地的交通出行环境。本项目的建设，将促进沿线旅游事业的发展。交通运输的发展必然会刺激各种产业活动的增加，各种各样的服务会随之兴起,就业机会必然增加。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 8 月 1 日开工建设，计划于 2024 年 6 月 30 日竣工。项目建设总投资金额为 2.36 亿元。

项目名称	项目总投资 ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴至长兴高速公路云湖互通项目	23,600.00	-	-	13,600.00	5,000.00	5,000.00	-
合计	23,600.00	-	-	13,600.00	5,000.00	5,000.00	-

注：其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益83,384.00万元，主要根据收取的过路费收入进行测算，可用于本项目还本付息。过路费收入的定价依据为江苏高速公路收费标准。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	宜兴至长兴高速公路云湖互通项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市交通运输局
（预计）开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2024年6月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市交通工程建设管理处	项目负责人及联系电话	黄浩；87910835
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	新建宜长高速云湖互通，采用B型单喇叭方案接360省道，匝道全长1.6千米。		
必要性论证	（1）苏发改基础发〔2017〕112号《省发展改革委关于宜兴至长兴高速公路江苏段可行性研究报告的批复》；苏发改基础发〔2017〕381号《省发展改革委关于宜兴至长兴高速公路江苏段初步设计的批复》；苏交建〔2017〕26号《省交通运输厅关于宜兴至长兴高速公路江苏段主体工程施工图设计的批复》均明确：宜长高速公路全线设置堰南枢纽、张渚、云湖3处互通式立交。 （2）目前随着360省道建成通车，以及西南部片区开发，地方居民对外交通出行需求迫切。为更好地服务于项目周边区域经济社会，做好与地方干线公路衔接，并为实现宜长高速公路经济效益和社会效益最大化，有必要尽快实施云湖互通工程；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规，目前云湖互通工可已获批，省交通运输厅已出具初步设计概算审核报告，初步设计和概算已报送至省发改委，土地组卷二次公告已结束； （2）项目资金来源为市财政和上级资金，资金已统筹安排； （3）无偿债风险，项目15年内预计可收益0.97亿元；		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：交通领域； （2）建设内容：新建宜长高速云湖互通，设置于宜兴市张诸镇茗岭村附近，与635 国道衔接，采用单喇叭方案，匝道全长1.6千米，匝道设计速度采用40公里/小时，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级，其他技术指标按照《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）的有关规定执行。；		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理； （2）项目15年内预计可收益0.97亿元；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.1
	财政资金	政府预算资金安排	1.6
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	

项目中长期目标	宜长高速云湖互通建成后能更好地服务于项目周边区域经济社会，做好与地方干线公路衔接，并实现宜长高速公路经济效益和社会效益最大化。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：吴[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：杨[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 4

徐州市 2024 年第一批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

徐州生物工程职业技术学院扩建项目，**项目代码**：2207-320300-89-01-111520。

项目的建设是响应《国家“十四五”时期教育发展规划纲要》、《徐州市“十四五”教育发展规划》等背景下实施的项目。项目的实施增强职业技术教育的适应性，突出职业技术（技工）教育类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局，大力培养技术技能人才；积极建设淮海职业教育高地。

（1）项目建设规模

对徐州生物工程职业学院扩建，项目总用地面积约 123982.25 平方米，总建筑面积约为 80588.46 平方米。

（2）项目建设内容

建设宿舍楼、教学楼、食堂楼、艺体楼等，配套建设供电、给排水、室外管网等附属设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

职业教育有利于促进学生在相关职业自主发展、和谐发展、有个性的发展和可持续发展，这对于弥补当前职业教育的不足十分必要。项目的实施有利于徐州生物工程职业技术学院进行优质职业教育，对学生在专业技术道路上健康成长起到巨大影响。

（2）经济效益

项目建成后能够吸引更多的优秀老师投入到教育事业，其后勤等管理岗位也需要有相关工作人员，将会给社会提供一定的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 7 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

时间 / 内容	2022						2024					
	1-7	8	9	10	11	12	2	4	6	8	10	12
项目前期准备	—											
工程勘察与设计	—	—	—									
建筑工程			—	—	—	—	—	—	—	—	—	
道路工程				—	—	—	—	—	—			
给排水工程					—	—	—	—	—			
供电工程					—	—	—	—	—			
信息管线工程						—	—	—	—			
体育设施工程								—	—	—	—	
环境配套工程									—	—	—	
竣工验收												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州生物工程职业技术学院扩建项目	41,374.00	-	-	-	13,000.00	7,600.00	20,774.00

注：其他资金（非资本金）为拟下期发行专项债券 12499 万元、单位自有资金 8275 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得学费及住宿费收入、培训费收入、函授学费收入等。总债券存续期内可实现收入合计22.9474亿元，扣除运营期间相关成本费用4.1044亿元，总债券存续期内可实现净收益18.8418亿元，本债券存续期内可实现净收益6.6858亿元。

学费收入。除中职免学费的学生，交纳学费学生数可达11370余人，每年人均学费5300元，全年学费收入约6026万元。总债券存续期内学费收入合计18.6809亿元，本期债券存续期内学费收入合计6.6287亿元。

住宿费收入。住宿生约11000余人，每年人均住宿费800元，全年住宿费收入约880万元。总债券存续期内住宿费收入合计2.728亿元，本期债券存续期内住宿费收入合计0.968亿元。

培训费收入。培训收入主要包括农技人员培训、高素质农民培训、农业科技推广培训等，每年约1330余人次，每人次1500元，全年收入约199.50万元。总债券存续期内培训费收入合计0.6184亿元，本期债券存续期内培训费收入合计0.2194亿元。

函授学费收入。函授学生约560余人，每年人均学费5300元，函授学费每年收入约296.80万元。总债券存续期内函授学费收入合计0.92亿元，本期债券存续期内函授学费收入合计0.3265亿元。

债券存续期内各项成本费用根据每年财务预算测算，每年水费约84万元、电费480万元、学生管理费230万元、教学费用170万元、公用经费160万元、维修费200万元。总债券存续期内成本费用合计4.1044亿元，本期债券存续期内成本费用合计1.4564亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州生物工程职业技术学院扩建校舍	项目主管部门（盖章）	徐州生物工程职业技术学院
（预计）开工时间	2024年1月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州生物工程职业技术学院	项目负责人及联系电话	严树超83628928
项目属性	图新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目批复建设内容为：徐州生物工程职业技术学院扩建校舍项目。建设内容：宿舍楼、教学楼、食堂楼、艺体楼。项目总用地面积约123982.25㎡。总建筑面积约为80588.46㎡，其中宿舍楼建筑面积36626.64㎡，教学楼建筑面积25790.86㎡，食堂楼建筑面积7940㎡，艺体楼建筑面积10230.96㎡。		
必要性论证	1. 解决社会需求矛盾、突破发展瓶颈的需要。2. 改善基础设施建设、提高教学质量，3. 改善现有办学条件，职业教育乘势发展的需要。4. 强化智力支农、科技兴农、人才强农举措的要求，5. 满足广大群众子女求学、促进社会和谐稳定的需要。6. 节省政府资金投入的需要。该项目的实施有效保障了学校教学秩序的正常进行，教学硬件水平进一步提高，学院办学条件得到提升。		
可行性论证	通过对项目所在地工程地质建设条件分析、建设方案评价、节能减排措施、环境影响评价、项目实施进度计划、招投标方案、投资估算及资金筹措、项目建设组织与管理、风险分析、社会评价等综合分析得出结论：项目在技术上具有可操作性和合理性。本项目符合国家产业政策，国家土地政策，满足基本需求，本项目社会效益和环境效益都较为良好。因此，该项目的建设是可行的。		
公益性论证	“以人为本”的基础是民生，而教育是民生中最重要的因素，每一个孩子都享有受教育的基本权利，我们的社会应该也必须满足孩子受教育的权利。随着社会的进步，随着职业教育的推行，广大群众送子女入学的思想观念正在逐步发生变化，“教育改变人生”的观念正逐渐为越来越多的人所接受和认同；越来越多的初中、高中毕业生跨进了职业学校校门。		
收益性论证	项目建成后每年可招生10000人，学费人均收费5600元，住宿费人均收费1200元，每个学生每年费用为6800元，学校每年收入6800万元。15年债券期内可实现学费及住宿费收入15.64亿元，培训及函授学费收入1.28亿元，沛县人民政府拨款1.35亿元，共计收益18.27亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4.1374
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3.3099
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.8275
		市场化融资	

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目中长期目标	建成宿舍楼、教学楼、食堂楼、艺体楼。项目总用地面积约123982.25㎡。总建筑面积约为80588.46㎡，其中宿舍楼建筑面积36626.64㎡，教学楼建筑面积25790.86㎡，食堂楼建筑面积7940㎡，艺体楼建筑面积10230.96㎡。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	依据充分	5	5
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	需求紧迫	2	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优化	1	1
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	能实现较大的社会及经济效益	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	属于市场不能有效配置资源的社会公益服务	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	收益渠道稳定	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	收益渠道稳定、合理合规	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	目标设置合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	目标设置明确合理	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	设立依据	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	资金有无重复支持	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	工作计划、方案完善，实施方案合理	3	3
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	制度完备	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	与待解决问题相匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	有成功的做法可借鉴	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	手续齐备	1	1

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	预测收入稳定合理	4	4
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	预测成本科学合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	预测	3	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合国家地方债务政策要求	4	4
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	理由依据充分	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	规模收益匹配	3	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	有偿债计划及应急措施	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	偿债计划、方案完备	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	风险预警措施	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	风险防控能力	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	资金来源合法合规	4	4
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	资金到位及时	3	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	监管明确	3	2
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：张建 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2

1、项目主要内容

徐州市区供水提质增量小沿河原水工程，**项目代码**：2206-320300-89-01-443267。

项目的建设是响应《中共徐州市委 徐州市人民政府关于印发徐州市城乡建设三年行动计划（2021-2023 年）的通知》（徐委发[2021]30 号）、《市政府办公室关于印发徐州市市区供水规划（2021-2035）的通知》（徐政办发[2021]83 号）等文件背景下实施的项目。项目的实施能满足淮海经济区中心城市建设对供水的增长需求，以及部分地下水源公共供水的替代需求。

（1）项目建设规模及内容

在现状小沿河泵站南侧新建原水泵站，规模 40 万 t/d ，配套建设应急加药间、综合楼等附属构建筑物；在小沿河现状南取水口东侧，新建取水口，规模 40 万 t/d； 自新建取水口沿湖西航道东侧田地向南埋设 3x3m 箱涵约 3 .4 千米至蔺家坝船闸北侧后，采用 2 根 DN2400 顶管穿越湖西航道至新建原水泵站；自新建原水泵站至刘集水厂铺设 2 根 DN1200 原水管线约 2x14.9 千米。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目实施后，对徐州市区供水系统和安全供水格局进行了优化和完善，改善城市基础设施条件。

（2）经济效益

进一步提高基础设施运行效率，促进工业生产能力、提高经济能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 3 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
	10-12 月	1-12 月	1-12 月	1-3 月
完成招标图设计、工程量清单、招标控制价编制	◆			
完成施工图设计及审查及修改	◆			
完成设备及土地施工招标	◆			
完成土地施工、设备采购、人员培训		◆		
完成设备安装、调试			◆	
投入试运行				◆

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市区供水提质增量小沿河原水工程	68,671.00	-	-	13,735.00	26,000.00	4,000.00	24,936.00

注：其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得原水水费收入合计 22.1586 亿元，扣除运营期间相关成本费用 7.6789 亿元，总债券存续期内可实现净收益 14.4799 亿元，本债券存续期内可实现净收益 7.7303 亿元。

小沿河原水二期原水费收入按照运营期第 1~2 年水量分别按 16 万吨/天、18 万吨/天，运营期第 3 年至第 10 年供水量由 20 万吨/天，第四年起每两年增长 5 万吨/天，运营期第 11 年及以后按 40 万吨/天，原水水费标准为 1.16 元/吨。经测算，总债券存

续期内原水水费收入为 22.1586 亿元，本债券存续期内原水水费收入为 11.997 亿元。

项目运营期成本费用包括外购原材料、动力电费、工资福利费、修理及维护费等。

外购原材料。原材料主要为次氯酸钠溶液，占原水水费约 22%左右。经测算，总债券存续期内外购材料费 4.7754 亿元，本期债券存续期内材料费 2.5854 亿元。

动力电费。动力电费占原水水费约 7%左右。经测算，总债券存续期内动力电费 1.5555 亿元，本期债券存续期内动力电费 0.8761 亿元。

工资福利费。主要根据本项目工艺并结合徐州市现状泵站人员的情况，项目劳动定员为 10 人*9.5 万元/年/人。总债券存续期内工资福利费 0.1643 亿元，本期债券存续期内工资福利费 0.1031 亿元。

修理及维护费。包含大修费、日常维护修理费，按固定资产原值的 0.4％计算。总债券存续期内修理及维护费 0.4856 亿元，本期债券存续期内修理及维护费 0.3142 亿元。

管理及其他费用。按照上述费用的 10%计算。总债券存续期内管理及其他费用 0.6981 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用 0.3879 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市区供水提质增量小沿河原水工程	项目主管部门（盖章）	徐州市水务局
开工时间	2022年12月22日	（预计）完成时间	2024年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市清源水务有限公司	项目负责人及联系电话	刘凯 15162176972
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	在现状小沿河泵站南侧新建原水泵站，规模40 万t/d，配套建设应急加药间、综合楼等附属构建筑物；在小沿河现状南取水口东侧，新建取水口，规模40 万t/d；自新建取水口沿湖西航道东侧田地向南埋设3x3m箱涵约3.4千米至蔺家坝船闸北侧后，采用2根DN2400顶管穿越湖西航道至新建原水泵站；自新建原水泵站至刘集水厂铺设2根DN1200原水管线约2x14.9千米。		
必要性论证	1、供水安全保障的需求。目前市区由于供水分布不均衡，距离水厂较远及地势较高处，供水水量水压难以保障，管网瓶颈制约供水能力，需对徐州市区供水系统和安全供水格局进行优化和完善。同时，本项目的建设也满足新建刘集水厂的需水要求，为刘集水厂及其服务片区提供稳定可靠的水源。 2、城市发展战略的要求。徐州是江苏省三大都市圈之一近年来，正处在城市发展的关键期，城市经济社会的发展和城镇人口的增长需要安全可靠的自来水保障，城市供水事业也需要快速发展以适应徐州市城市发展战略的需求。 本项目的建设，产生的社会效益是巨大的，对市区城乡居民的身体健康具有积极意义。 3. 本项目已通过了各相关职能部门的审批和认可，并已完成立项手续，批准文号徐审批复[2022]41号。		
可行性论证	本项目为城镇供水工程，属《产业结构调整指导目录（2011年本）》中第二十二的“城市基础设施”的鼓励类项目，并且经过了充分可行性论证，通过对徐州市区供水提质增量小沿河原水工程建设的必要性、工程规模、管道系统方案、工程经济等几方面的论述，认为本工程是实施计划是合理的，风险可控。		
公益性论证	本项目通过高质量的给水工程可以提高居民生活水平，促进居民生活安定，同时进一步提高基础设施运行效率，促进城市经济发展，为当地经济建设提供良好的基础条件。本项目属于专项债券资金投向领域的水利行业，是城市经济建设必不可少的公用事业和城市建设基础设施项目。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.8671
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	5.4936
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	1.3735
		市场化融资	0
项目中长期目标	本项目设计原水水质基本项目达到《地表水环境质量标准》III类水质要求，建设目标是解决徐州市区供水存在的问题。近期目标是：在现状小沿河泵站南侧新建原水泵站，配套建设应急加药间、综合楼等附属构建筑物；在小沿河现状南取水口东侧，新建取水口，规模40万t/d，自新建取水口沿湖西航道东侧田地向南埋设涵约3.4千米至蔺家坝船闸北侧后，采用顶管穿越湖西航道至新建原水泵站；自新建原水泵站至刘集水厂铺设2根原水管线约2x14.9千米，完成向刘集水厂供水； 远期目标是：持续向刘集水厂及其服务片区提供稳定可靠的水源，充分保障徐州市区应急供水能力，同时对徐州市区供水系统和安全供水格局进行优化和完善，进一步提高徐州市城市供水的安全性，满足徐州市城市发展和经济建设的用水需求，提高人民群众的身体健康和生活水平，改善投资环境，保证经济建设的顺利进行，有利于促进社会繁荣、安定团结，有利于构建社会主义和谐社会。		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3

1、项目主要内容

徐州市中医院新院工程，**项目代码**：2017-320303-83-01-355404。

项目的建设是响应《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020 年）》（国办发【2015】14 号）、;《徐州市“十三五”医疗卫生服务体系规划（2016-2020）》等政策背景下的医疗项目。项目的实施对于徐州市中医院优化功能布局、完善服务功能、发挥中医特色、适应群众需求等具有重要作用，有助于增强徐州市中医院的中医临床服务能力和中医药传承创新能力，发挥其在中医药传承创新工作中的龙头作用。

项目建成后，将解决东南部片区群众就近“看病难”的问题，适应群众需求，具有很强中医临床服务能力和中医药传承创新能力的，改善提高城乡居民的医疗保健水平及全民族的健康素质是全面建设小康社会的基本保证；能够在中医药传承创新工作中发挥龙头作用的具有三级中医医院标准的医院。

（1）建设规模

计容建筑面积 219696.1 平方米。

（2）建设内容

主要建设门急诊医技楼、病房综合楼等。配套建设设备用房等辅助用房及给排水、供电、消防、人防等设施。

2、项目社会经济效益分析

该项目实施后可改善城市医疗卫生网络结构，完善徐州市东南部片区城市公共设施配套，改善群众就医条件。主要表现在以下几个方面：

（1）能有效地改变徐州市东南部片区及周边地区的医疗卫生条件，满足就近医疗及居民保健的需求。

（2）能进一步优化社会公共卫生资源配置，充分发挥三级医院的作用，加大医保覆盖面，推进我市医疗卫生事业的建设。

（3）项目建成后医院物业管理都需要有大量的工作人员，将会给社会提供一定

的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2020年8月开工建设，建设周期至2024年9月，建设期48个月。具体实施进度见下表：

表 9-1　　项目实施计划进度表

时序 项目阶段内容	序时进度（第　季度）															
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
前期审批																
场地清理																
初步设计																
施工图设计																
土地工程																
安装及装饰工程																
竣工并交付使用																

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市中医院新院工程	185,000.00			48,000.00	66,000.00	10,000.00	61,000.00

注：其他资金（非资本金）为下期拟申请专项债3.5亿元、单位自筹2.6亿元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得治疗费、诊察费、床位费、护理费、手术费、检查费等医疗收入267.9858亿元，扣除运营期间相关成本费用232.7691亿元，总债券存

续期内可实现净收益 35.2167 元，本期债券存续期内可实现净收益 23.7665 亿元。

住院收入。包括住院病人的治疗收入、诊察收入、床位收入、护理收入、手术收入、检查收入及药品卫生材料等收入。编制床位 1200 张，拟建设 1490 张床位。目前出院人均费用 13647.3 元，平均住院天数 7.73 天，收入每年递增 2%。经测算，总债券存续期内住院收入为 205.5937 亿元，本期债券存续期内住院收入为 121.5602 亿元。

门急诊收入。包括诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入及药品收入等收入。目前每门诊人次收入为 366.59 元，门急诊接诊为 794850 人次/年，收入每年递增 2%。经测算，总债券存续期内门急诊收入为 62.3921 亿元，本期债券存续期内门急诊收入为 36.8902 亿元。

项目债券存续期内运营期成本费用包括医疗成本、人员经费、水电费、管理费用及其他费用，总债券存续期内成本费用合计 232.7691 亿元，本期债券存续期内成本费用合计 134.6839 亿元。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入 41%测算，总债券存续期内医疗成本 109.8742 亿元，本期债券存续期内医疗成本为 64.9647 亿元。

人员经费。目前平均在职职工 1427 人，人员经费人均 20.72 万元/年，每年递增 5%。总债券存续期内人员经费为 83.1803 亿元，本期债券存续期内人员经费为 46.3114 亿元。

水电费。水电气通讯费年均 1285 万元，水电费每年递增 4%，总债券存续期内水电费为 3.2954 亿元，本期债券存续期内水电费 1.8744 亿元。

管理费用及其他费用。包括办公费、水电费、维修费及物业管理费等费用。按医疗收入的 13.59%测算，总债券存续期内总债券存续期内为 36.4192 亿元，本期债券存续期内管理费用及其他费用为 21.5334 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市中医院新院工程	项目主管部门（盖章）	徐州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2020.8.1	（预计）完成时间	2024.9.30
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	李延华13952230606
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	市中医院新院项目总用地面积100026.7㎡，设置病房床位数1490张，规划设计主要包括新建门急诊楼、医技楼、病房综合楼，总建筑面积约33.2万㎡，先期建设30万㎡，地上建筑面积约22万㎡，地下建筑面积约8万㎡。		
必要性论证	（1）徐州市中医院新院工程依据《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年）》（国办发【2015】14号、《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》（国发【2016】15号、《全民健康保障工程建设规划》申请项目建设。项目申请、设立符合相关要求，经过严格可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确，能够有效运转。项目措施与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用。项目前期手续齐全。 （2）完善我市医疗布局，加强中医药传承创新工程重点中医院建设，弘扬中医文化，满足人民群众对中医药服务的需求。		
可行性论证	（1）市委市政府高度重视市中医院新院建设，认为规划建设市中医院新院，是放大我市高端优质医疗资源、提升我市医疗服务整体水平的重要举措，也是打造区域性医疗中心、增强我市医疗服务辐射带动能力的重要载体。 （2）徐州市中医院新院工程建设资金18.5亿元，资金筹集渠道为国家中医药传承创新工程项目资金1亿元、市产城集团出资2亿元、市财政预算资2.2亿元、申请政府专项债券6.5亿元（其中本期4.5亿元）、市中医院申请专项债4.6亿元、老院区整体转让2.2亿元。其中此次申请债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （3）应付本息情况。2024年本项目本年计划投资58665万元，其中项目本次申请专项债券45000万元，债券期限为 15年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率 10年期为3.8%、15年期为4%。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向卫生健康领域，市中医院新院项目总用地面积100026.7㎡，设置病房床位数1490张，规划设计主要包括新建门急诊楼、医技楼、病房综合楼，总建筑面积约33.2万㎡，先期建设30万㎡，地上建筑面积约22万㎡，地下建筑面积约8万㎡。 （2）项目属于社会公益服务、公共基础设施。		
收益性论证	（1）募投项目应付本金9.1亿元。1.申报项目自身收益情况。该项目预计2024年自身经营收益2.5141亿元，主要根据2023年度财务报表及基础数据进行测算，债券存续期内总收益预计35.2167亿元。 2.除自身收益外，用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道无。 3.本项目产生收益的来源主要为医疗收入，债券存续期内可实现收入合计267.9858亿元，扣除运营期间相关成本费用232.7691亿元，总债券存续期内可实现净收益35.2167元，本期债券存续期内可实现净收益30.0599亿元。，每年盈余能够支付利息，到期偿还本金。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		18.5
		政府预算资金安排	2.2
		政府专项债券资金安排	11.1
		其他财政资金	3
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.2
		市场化融资	
		其他自筹资金	2

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	（10）	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。