

# 常州市区 2024 年第四批江苏省政府 新增专项债券（乡村振兴）项目实施方案

项目 1：江苏常州经济开发区水环境综合治理工程

## 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2020-320491-77-01-532483

主要建设内容：

（1）河道治理工程：实施范围包括经开区三镇三街道部分镇级河道和村级河道，总计 55 条河道，总长度约 60.42 千米，建设内容包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、驳岸修复、岸坡整治等。

（2）管网建设工程：完善道路污水主管网，新增污水管网约 92.35 千米。

（3）农村生活污水治理工程：1、新增农村污水管网（含污水处理设施），涉及 256 个自然村；2、对原农村污水管网及污水处理设施进行提升改造，涉及 123 个自然村；3、对集聚区（老旧小区）实施雨污分流改造，涉及区域面积约 156.51 公顷。

（4）湿地修复工程：对南方村（横林镇）、梁家桥片区（横山桥镇）、湖头（遥观镇）三块区域进行修复，总面积约 500 亩。

## 2、项目经济社会效益分析

近年来，随着农村经济的快速发展，农村生活污水逐年增加，同时，在农业生产中，农药、化肥等农业投入品使用量不断提高，

而农村基础设施建设滞后，污水收集管网不能有效覆盖，处理设施规模不足，不能有效处理这部分污染源，从而造成环境污染。经济发展与生态环境的维护形成了严重冲突。在某种程度上，环境问题严重制约了经济的发展。

经开区通过实施 170 个自然村农村生活污水治理、25 公里污水管网建设、2 个片区雨污分流及 20 条河道生态整治工程，惠及农户 16422 户，收益人口 54821 人，每年将新增污水处理 3201546 吨、COD 削减 448 吨、氨氮削减 38 吨、总氮削减 64 吨、总磷削减 13 吨，建成后将有效提高河道水容量、提升水质、改善河道观感，有利于优化水资源环境与生态环境，构建良好循环功能的水生态系统，推进地区社会经济发展，为实现社会的和谐发展奠定坚实基础。

### **3、项目资金投入计划及建设计划**

该项目总投资 137,971.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 41,971.00 万元、地方政府专项债券资金 96,000.00 万元。

该项目已到位资金共 81,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 81,000.00 万元。

本项目计划 2020 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 8 月，建设期 60 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2020年	2020年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
	1-6月	7-8月	9-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-8月
工可、初设								
项目招投标								
河道整治								
管网建设								
农村生活污水治理								
雨污分流								
生态湿地修复								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
江苏常州经济开发区水环境综合治理工程	137,971.00			41,971.00	81,000.00	3,000.00	12,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金(非资本金)⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得污水处理费

收入 86,000.00 万元,水资源收入 6,994.67 万元,工程水费 2,537.00 万元,政府性基金收入 120,000.00 万元,合计 215,531.67 万元; 预计成本费用 48,924.67 万元,项目净收益 166,607.00 万元。

债券全周期间预计可取得污水处理费收入 92,000.00 万元, 水资源收入 7,482.67 万元,工程水费 2,714.00 万元,政府性基金 收入 120,000.00 万元,合计 222,196.67 万元; 预计成本费用 49,742.67 万元,项目净收益 172,454.00 万元,可用于本项目还 本付息。

## 5、事前绩效评估申报表

## 附件3

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏常州经济开发区水环境综合治理工程	项目主管部门 (盖章)	江苏常州经济开发区农业水利服务中心
(预计) 开工时间	2020年9月	(预计) 完成时间	2025年8月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏常州经济开发区农业水利服务中心	项目负责人及联系电话	吴浩 88589816
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>主要建设内容:</p> <p>(1) 河道治理工程: 实施范围包括经开区三镇三街道部分镇级河道和村级河道, 总计55条河道, 总长度约60.42千米, 建设内容包括河道清淤、河床塑形、水体整治、泵站提升、驳岸修复、岸坡整治等。</p> <p>(2) 管网建设工程: 完善道路污水主管网, 新增污水管网约92.35千米。</p> <p>(3) 农村生活污水治理工程: 1、新增农村污水管网(含污水处理设施), 涉及256个自然村; 2、对原农村污水管网及污水处理设施进行提升改造, 涉及123个自然村; 3、对集聚区(老旧小区)实施雨污分流改造, 涉及区域面积约156.51公顷。</p> <p>(4) 湿地修复工程: 对南方村(横林镇)、梁家桥片区(横山桥镇)、湖头(遥观镇)三块区域进行修复, 总面积约500亩。</p>		
必要性论证	<p>1、《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》(中发〔2018〕17号)</p> <p>2、《关于推进农村生活污水治理的指导意见》(中农发〔2019〕14号);</p> <p>3、中共中央 国务院发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(2021年1月4日)</p> <p>4、国家发展改革委发布《关于推进污水资源化利用的指导意见》(发改环资〔2021〕13号)</p> <p>5、《江苏省政府办公厅关于印发江苏省农村生活污水治理提升行动方案的通知》(苏政办发〔2020〕38号)</p> <p>6、《中共江苏省委 江苏省人民政府 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》(2021年江苏省委1号文件)</p> <p>7、常州市委、市政府《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战实施意见》(常发〔2018〕30号)</p> <p>8、关于印发《常州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》的通知(常污攻坚指〔2020〕1号)</p> <p>9、《关于加快推进全市农村生活污水治理工作的通知》(常污防攻坚指办〔2020〕30号)</p> <p>10、常州市政府关于印发《2021年常州市深入打好污染防治攻坚战工作方案》的通知(常政发〔2021〕21号)</p> <p>二、相关规划</p> <p>1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》</p> <p>2、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p> <p>3、《江苏省生态文明建设规划(2013-2022)》</p> <p>4、《江苏省乡村振兴战略实施规划(2018-2022年)》</p> <p>5、《江苏省长江经济带生态环境保护实施计划》(2017年12月)</p> <p>6、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资根据设计方案估算的工程量, 结合市场价进行测算, 相关取费均有依据, 估算合理合规;</p> <p>(2) 建设费用计划先使用专项债券后偿还;</p> <p>(3) 土地出让净收益可增加财力, 用于偿还债务。</p>		

公益性论证	(1) 专项债主要投向农村生活污水治理、污水管网建设、河道整治等方面； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括项目同步配套分散式处理设备、环境绿化、用电、运维等，完成后将切实提高和改善农村污水收集率和村庄环境。					
收益性论证	(1) 项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； (2) 项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； (3) 项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； (4) 项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		13.7971			
	财政资金	政府预算资金安排		4.1971		
		政府专项债券资金安排		9.6		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	.....				
		自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	

	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	98

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
<b>审核结果</b>		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: 			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 2：常州经开区东农现代农业产业高质量发展示范园

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2302-320491-89-01-311656

主要建设内容：包括龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套设施改造。龙潭湖核心示范园建设包括示范农园、科技农园、休闲农园、渔文乐园、农产品体验园、综合服务中心及农业创新创业中心，总用地面积约 1200 亩。精品稻米生产基地主要建设绿色高质高效稻米示范基地 7500 亩；同步改造稻米配套服务用房 26380 平方米，配套农业种植加工机械化设备。绿色蔬菜生产基地主要建设绿色蔬菜生产基地 1000 亩，同步改扩建特色小菜园 20 个。现代渔业养殖基地主要对横山桥镇养殖池塘实施生态化改造，实现尾水达标排放，并对渔业养殖进行机械化覆盖、数字化升级，升级改造面积约 1000 亩。农文旅旅游设施改造主要立足村域资源和特色，构建以生态循环农业为主、农旅结合的田园综合体，用地约 1000 亩。

### 2、项目经济社会效益分析

项目建设是丰富乡村经济业态，实施乡村振兴战略的需要。常州经开区秉持“不唯大，但求精”的理念，充分利用农业的自然属性，发挥农业参与生态平衡、景观美化、休闲娱乐、科普教育等功能，将农田、菜园、牧场等农业形态与经开区城乡一体、美丽乡村建设及农耕文化传播有机相融，逐步打造融生产与景观

于一体的农业示范区，形成经开区“美丽宜居胜地”的独特农文景观。本项目建设的现代农业产业高质量示范园是一二三产业深度融合发展的载体，既丰富乡村经济业态，从服务、环境、产业方面推动常州经开区农村向现代化、绿色化方面发展；同时，促进乡村旅游发展，拓宽农民增收渠道，是实施乡村振兴战略的重要保障。

项目建设是提升基础设施水平，实现农业现代化的需要。通过本项目的实施，将地块化零为整，补充种植数量，提高耕地质量及有效利用率，同步提高区域内的农作物生产水平，形成“土地平整、集中连片、设施完善、农电配套”的农业现代化生产体系。现代农业产业园区大力发展产业化经营，为发展现代农业增添新的注脚。

### **3、项目资金投入计划及建设计划**

该项目总投资 88,453.90 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 18,453.90 万元、地方政府专项债券资金 70,000.00 万元。

该项目已到位资金共 22,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 22,000.00 万元。

本项目计划 2023 年 7 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

年份	2022年		2023年		2024年		2025年	
	上	下	上	下	上	下	上	下
前期准备								
勘察与设计								
龙潭湖核心示范园								
稻米生产基地建设								
蔬菜生产基地建设								
现代渔业养殖基地建设								
农文旅旅游设施改造								
分批竣工验收								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
常州经开区 东农现代农业 产业高质量 发展示范 园	88,453.90			18,453.90	22,000.00	5,000.00	43,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得高标准农田租金及政府性基金收入 25,975.00 万元，蔬菜基地及渔业基地租金收入 3,245.00 万元，农文旅收入 158,270.00 万元，合计

187,490.00 万元；预计成本费用 54,330.00 万元，项目净收益 133,160.00 万元。

债券全周期间预计可取得高标准农田租金及政府性基金收入 27,495.00 万元，蔬菜基地及渔业基地租金收入 3,495.00 万元，农文旅收入 170,580.00 万元，合计 201,570.00 万元；预计成本费用 58,530.00 万元，项目净收益 143,040.00 万元，可用于本项目还本付息。

## **5、事前绩效评估申报表**

## 附件3

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州经开区东农现代农业产业高质量发展示范园	项目主管部门 (盖章)	江苏常州经济开发区农业 农村工作局
(预计) 开工时间	2023年7月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏常州经济开发区农业水利服务 中心	项目负责人及 联系电话	刘国华 13585342273
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容: 包括龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套基础设施改造。龙潭湖核心示范园建设包括示范农园、科技农园、休闲农园、渔文乐园、农产品体验园、综合服务中心及农业创新创业中心, 总用地面积约1200亩。精品稻米生产基地主要建设绿色高质高效稻米示范基地7500亩; 同步改造稻米配套服务用房26380平方米, 配套农业种植加工机械化设备。绿色蔬菜生产基地主要建设绿色蔬菜生产基地1000亩, 同步改扩建特色小菜园20个。现代渔业养殖基地主要对横山桥镇养殖池塘实施生态化改造, 实现尾水达标排放, 并对渔业养殖进行机械化覆盖、数字化升级, 升级改造面积约1000亩。农文旅旅游设施改造主要立足村域资源和特色, 构建以生态循环农业为主、农旅结合的田园综合体, 用地约1000亩。		
必要性论证	(1) 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》(国发〔2019〕12号), 《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》(国办发〔2019〕50号), 《省政府办公厅关于切实加强高标准农田等农业基础设施建设巩固提升粮食安全保障能力的实施意见》(苏政办发〔2020〕64号), 《关于进一步推进农业绿色高质量发展的实施意见(2022-2025年)》(常农发〔2022〕23号), 《常州经开区农业高质量发展三年行动计划(2021-2023年)》(常经办发〔2021〕22号)等; (2) 项目实施产生的作用和意义: 本项目的实施将进一步提升农业现代化水平, 推进农业产业多元化发展, 加快乡村旅游建设, 构建乡村产业活力, 以助力常州经开区在快速推进工业化、城镇化的同时, 加快推动农业农村现代化, 努力提升农民的幸福感和获得感。		
可行性论证	(1) 项目投资根据建设方案估算的工程量, 结合市场价进行测算, 相关取费均有依据, 合理合规。项目前期进行详细方案规划和设计, 已取得可行性研究报告批复, 项目成熟度较好。 (2) 项目资金约80%来源于政府专项债券, 约20%由建设单位自筹解决, 资金能够正常到位, 保障项目顺利进行。 (3) 项目债券存续期间自身收益包括农田租金、蔬菜基地和渔业基地租金、农文旅收入及广告收入等, 可用于还本付息, 偿债风险点无。		
公益性论证	(1) 本项目属于专项债券投向领域中的第三项“农林水利”中的“农业”。主要实施常州经开区东农现代农业产业高质量发展示范园建设, 包括龙潭湖核心示范园、精品稻米生产基地、绿色蔬菜生产基地、现代渔业养殖基地、农文旅旅游设施及配套基础设施改造。 (2) 项目申请专项债券主要用于示范园中现代化农业基地的建设以及龙潭湖核心示范园建设, 本项目的实施有利于强化现代农业基础支撑、推进绿色农业发展、推进乡村产业融合发展, 是有一定收益的乡村公益性项目建设。		
收益性论证	(1) 地方政府发行专项债券必须用于有一定收益的公益性项目建设, 融资规模能与项目收益相平衡。本项目属于专项债券投向领域, 是乡村公益性项目建设, 且项目自身有收益能够保障收益平衡。 (2) 项目具有明确收入渠道, 收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情, 收益预测合理。 (3) 项目自身收益可用于项目债券存续期间还本付息, 可以满足政府专项债券资金还本付息要求。		
	项目(预计)投入资金总额		8.84539
	政府预算资金安排		1.84539

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		7			
		其中：用作项目资本金					
		.....					
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
		.....					
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2



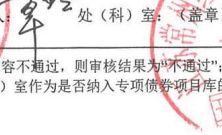
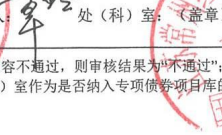
(30)	项目成熟度 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
<b>审核结果</b>		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

### 项目 3：西夏墅镇中心幼儿园改扩建项目

#### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码: 2305-320411-04-01-631744

主要建设内容: 本项目拟新建 2#教学楼(活动单元、专业教室、音体室及其他辅助用房), 配套建设地下建筑, 同步实施道路场地、环境绿化及水电气等综合配套设施。其中: 新建地上建筑面积 6900 平方米、地下建筑面积 400 平方米。

#### 2、项目经济社会效益分析

(1) 社会经济发展方面。本项目实施可大大缓解新北区西夏墅镇幼儿园教学基础设施欠缺的压力, 有利于促进镇区教育稳定、持续、协调、健康发展。

(2) 收入分配目标方面。教育项目在一定程度上影响收入分配, 本项目实施有利于实现城乡人民“共同富裕”和全面建设小康社会。而由于受教育水平与收入水平之间存在着极高的相关性, 受教育程度越高, 所得收入越多, 因而教育的普及必将促进社会平等化, 有益于社会安定团结。

(3) 人口政策目标方面。本项目生源大部分来自农村。项目的实施, 必将促进项目地区农村居民提高文化水平和道德修养, 实现提高项目地区人口质量的发展目标。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 4 月开工建设, 建设周期至 2025 年 9 月, 建设期 18 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2024年		2025年		
	4-5月	6-12月	1-5月	6-8月	9月
前期准备					
房屋建筑及配套设施					
室外道路及绿化					
竣工验收					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
西夏墅镇 中心幼儿 园改扩建 项目	3,942.00			842.00		2,000.00	1,100.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为后期地方发债资金，非其他市场化融资。

#### 4、项目预期收益情况

该项目收益主要通过幼儿保育教育费收入、托班保育教育费收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得幼儿保育教育费收入 6,225.00 万元，托班保育教育费收入 690.00 万元，合计 6,915.00 万元；预计成本费用 691.50 万元，项目净收益 6,223.50 万元。

债券全周期间预计可取得幼儿保育教育费收入 6,640.00 万元，托班保育教育费收入 736.00 万元，合计 7,376.00 万元；预

计成本费用 737.60 万元，项目净收益 6,638.40 万元，可用于本项目还本付息。

## 5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	西夏墅镇中心幼儿园改扩建项目	项目主管部门 (盖章)	常州市新北区西夏墅镇人民政府
(预计) 开工时间	2024年11月	(预计) 完成时间	2025年9月
项目建设/运营单位(盖章)		项目负责人及联系电话	邓志明13975030618
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目主要建设内容包括新建2#教学楼(活动单元、专业教室、音体室及其他辅助用房)，配套建设地下建筑，同步实施道路场地、环境绿化及水电气等综合配套设施。其中：新建地上建筑面积6900平方米、地下建筑面积400平方米。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：《关于西夏墅镇中心幼儿园改扩建项目可行性研究报告的批复》(常新行审政投[2023]118号) (2) 项目实施产生的作用和意义：维护人民群众利益，解决当地居民幼儿园入学问题，改善地区办学条件与办学环境，提升办学质量。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设满足西夏墅镇中心幼儿园周边适龄儿童入园需要，符合国家、地方政策要求，项目建设条件良好，建设规模和总体方案合理。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资3942万元，其中财政预算资金842万元，专项债券资金3100万元		
公益性论证	(1) 专项债券资金投入领域及建设内容：本次项目是落实区教育事业发展规划，丰富乡镇教育资源，提升乡镇幼儿教育质量，更好的满足日益增长的学前教育需求的重要民生工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：新建2#教学楼(活动单元、专业教室、音体室及其他辅助用房)，配套建设地下建筑，同步实施道路场地、环境绿化及水电气等综合配套设施。其中：新建地上建筑面积6900平方米、地下建筑面积400平方米。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该项目建设内容，且本次申报额度与当年建设任务匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目总投资3942万元，其中财政预算资金842万元，专项债券资金3100万元，项目15年预计收入可覆盖债务本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.3942
	财政资金	政府预算资金安排	0.0842
		政府专项债券资金安排	0.31
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			
项目中长期目标	目标1：为周边适龄儿童提供良好的学前教育，优化西夏墅镇学前教育资源。 目标2：切实落实教育优先发展的战略地位，促进西夏墅镇教育与区域经济社会协调发展。		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3		

	债券资金需求合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目实施单位填报，项目实施单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够实现收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
<b>审核结果</b>		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 吴沛茹 部门负责人 (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 李前 处(科)室负责人 (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 金财处 处(科)室负责人 (盖章)			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2. 以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 4：常州市天宁区郑陆镇 2023 年村庄生活污水治理工程

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2304-320402-89-01-674206

项目位于常州市天宁区郑陆镇，涉及舜北、粮庄桥、丰北、梧岗、焦溪、宁河、三皇庙、牟家、羌家和三河口 10 个行政村，共 35 个自然村庄。具体建设内容包括设置地埋式农村生活污水处理设施 7 套；设置地埋式一体化提升泵站 6 套；设置污水管网 30777 米；污水管网出户小方井 1199 座、检查井 1057 座；混凝土场地破除恢复 7943 平方米，混凝土道路破除恢复 8665 平方米，沥青道路破除恢复 1920 平方米，雨水管道破除修复 3400 米；绿化恢复 10362 平方米；化粪池托运改造 1082 个。

### 2、项目经济社会效益分析

本项目的实施是持续改善村容村貌的需要。污水治理是基础设施的重要组成部分，是人们赖以生存和发展的必要基础，是社会经济持续、稳定、健康发展的重要保障。随着农村居民生活水平的不断提高，农村污水的排放量也呈现出剧增的现象，但由于农民环保意识较弱，加之农村发展水平相对落后，相应的基础设施建设不到位，大量生活污水未经处理任意排放入河道，严重污染了农村的环境。通过实施郑陆镇片区内农村生活污水整治工程，可有效地解决农村污水收集设施配置不足的问题，着力补齐农村生活污水治理短板，有利于提升农村基础设施建设水平，改

善农村生态环境，推动美丽宜居乡村建设。

项目的实施是提高群众生活幸福度的需要。通过实施农村生活污水治理建设，既有利于提高污水的收集效率，减少污水直排入河道，保障当地居民生活安全 and 经济生产发展，又有利于构建防洪除涝体系，保护周边生态环境，让人民群众切实共享到天宁区农村人居环境整治的建设成果，提高群众的生活幸福度。

项目的实施是实施乡村振兴战略的需要。农村生活污水治理是农村人居环境整治的重要内容，是实施乡村振兴战略的重要举措，是巩固小康社会的内在要求。农村生活污水直接关系到农民群众的获得感、幸福感、安全感，对于加快改变乡村发展面貌、改善农民生产生活条件、补齐乡村建设短板都具有极为重要的意义。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目批复资金来源：该项目总投资 4295.89 万元，其中工程费 3801.03 万元，工程建设其它费 380.83 万元，预备费 114.03 万元。其中拟申请专项债券 1700.00 万元，其他资金 2595.89 万元。本次新增政府专项债券 1700 万元。

本工程计划于 2023 年 11 月开工，2024 年 12 月建设完成，建设期 13 个月。具体实施进度见下表：

年份/季度 内容	2023 年		2024 年			
	3	4	1	2	3	4
项目前期准备	——	——				
工程勘察设计	——	——				

年份/季度 内容	2023 年		2024 年			
	3	4	1	2	3	4
污水处理设施			—————			
污水管网工程			—————			
配套工程				—————		
竣工验收						—————

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市天宁区郑陆镇2023年村庄生活污水治理工程	4295.89			2595.89		1700	

注：其他资本金⑥为财政配套资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得生活污水处理收入 1,869.00 万元，中水销售收入 618.00 万元，政府性基金收入 1,400.00 万元，合计 3,887.00 万元；预计成本费用 675.00 万元，项目净收益 3,212.00 万元。

债券全周期间预计可取得生活污水处理收入 1,869.00 万元，中水销售收入 618.00 万元，政府性基金收入 1,400.00 万元，合计 3,887.00 万元；预计成本费用 675.00 万元，项目净收益 3,212.00 万元。

万元，可用于本项目还本付息。

## 5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市天宁区郑陆镇2023年村庄生活污水治理工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2023.10	(预计) 完成时间	2024.12
项目建设/运营单位 (盖章)		项目负责人及联系电话	蔡力15062817261
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于常州市天宁区郑陆镇, 涉及舜北、粮庄桥、丰北、梧岗、焦溪、宁河、三皇庙、牟家、尧家和三河口10个行政村, 共35个自然村庄, 具体建设内容包括1. 设置地埋式农村生活污水处理设施7套; 2. 设置地埋式一体化提升泵站6套; 3. 设置污水管网30777米; ; 4. 污水管网出户小方井1199座、检查井1057座; 5. 混凝土场地破除恢复7943平方米, 混凝土道路破除恢复8665平方米, 沥青道路破除恢复1920平方米, 雨水管道破除修复3400米; 6. 绿化恢复10362平方米; 7. 化粪池托运改造1082个。		
必要性论证	(1) 根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省“十四五”生态环境保护规划》、《江苏省农村生活污水治理提升行动方案》(苏政办发〔2020〕38号)、《关于加快推进全市农村生活污水治理工作的通知》(常污防攻坚指办〔2020〕30号)等文件, 要求以改善农村人居环境为核心, 以提高污水治理设施覆盖率为重点, 以构建长效管理机制为目标, 加快建立符合农村特点、可复制可推广农村生活污水治理模式。 2、本项目建设将提升居民生活污水的收集处理能力, 降低排入水环境的污染物量, 有效提高农村居民生活质量, 改善农村水环境, 补齐农村人居环境短板。 3、本项目的实施有利于改善农村人居环境, 创造农民幸福生活, 进一步统筹城乡基础设施一体化发展, 促进地区社会经济可持续发展, 符合相关规划及政策要求。		
可行性论证	(1) 项目建设前期准备工作充分, 流程符合政府投资项目要求。已取得可行性研究报告批复, 《常州市天宁区发展和改革局关于常州市天宁区郑陆镇2023年村庄生活污水治理工程可行性研究报告的批复》; 已取得初步设计批复, 《常州市天宁区发展和改革局关于常州市天宁区郑陆镇2023年村庄生活污水治理工程初步设计的批复》(常天发改〔2023〕166号)。 (2) 项目投资根据建设方案估算的工程量, 结合市场价进行测算, 相关取费均有依据, 合理合规。 (3) 项目资金约40%来源于政府专项债券, 60%由建设单位自筹解决, 资金能够正常到位, 保障项目顺利进行。 (4) 项目债券存续期间除自身收益外, 还可获得政府补贴, 可用于还本付息, 偿债风险点无。		
公益性论证	(1) 本项目主要建设实施天宁区郑陆镇农村生活污水治理工程, 本次拟申请专项债券资金投向领域为第四项“生态环保”的“城镇污水垃圾收集处理”, 属于市场不能有效配置资源的社会公益服务。 (2) 本次申请专项债券资金公益性主要用于工程费用、工程建设其他费用和基本预备费。		
收益性论证	(1) 项目实施完成后, 债券存续期间预计可取得生活污水处理收入以及政府补贴收入等, 具有明确收入渠道, 收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场情况, 收益预测合理。 (2) 项目收益能够按计划达到, 债券存续期间偿债覆盖率1.4, 预期收益能够与专项债券规模相匹配, 可以满足政府专项债券资金还本。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.4295
	财政资金	政府预算资金安排	0.2595
		政府专项债券资金安排	0.17
		其中: 用作项目资本金	
		.....	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	<p>目标1：本项目的实施为改善郑陆片区农村环境，确保行政村生活污水治理率达到100%的要求。</p> <p>目标2：以改善农村人居环境为核心，以提高污水治理设施覆盖率为重点，以构建长效管理机制为目标，加快建立符合农村特点、可复制可推广农村生活污水治理模式。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6、事前绩效评估审核表

附件4

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 5：郑陆镇现代农业产业园配套基础设施工程

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2307-320402-04-01-704913

项目建设内容包括郑陆镇现代农业产业园区地下管网工程、智慧停车场(含充电桩)工程及园区运输连接线工程。(1)园区地下管网工程。对郑陆镇现代农业产业园内的给水、雨水、污水、供电、信息等地下管线进行改造，总长度 20,900.00 米。(2)智慧停车场(含充电桩)工程。改造园区内停车位 360.00 个，面积约 9,000.00 平方米，增设新能源汽车充电桩 108.00 个。(3)环境整治。面积 37,409.50 平方米。(4)园区物流连接线工程。园区物流连接线南起工业大道，北至舜山路，全长约 3,303.00 米。

### 2、项目经济社会效益分析

本项目主要提升郑陆镇现代农业产业园基础设施，经济社会效益主要体现在促进经济增长、吸引投资和人才、增加就业机会、改善环境质量等方面，提升园区产业、交通、人文等集聚优势，促进科技成果转化，有利于带动当地就业，增加当地利税，打造全产业链集聚、全要素整合、创新链协同发展的技术创新高地，加快推进产业发展，完善相关产业布局，拉大产业链条，推动郑陆镇发展进程，促进园区整体的产业竞争力提升。有效拉动经济的增长，通过持续加大服务企业力度，优化营商环境，激发发展活力，为高质量发展打牢关键基础。

综上所述，产业园区基础设施建设的经济社会效益显著，对

于促进经济增长、吸引投资、增加就业、改善环境质量等方面具有重要作用。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 39201.81 万元，其中工程费用 33171.50 万元，工程建设其他费用 3092.21 万元，预备费 2938.10 万元。

计划使用地方政府专项债券资金 31300.00 万元，财政配套资金 7901.81 万元。

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，从实际考虑，本项目计划于 2024 年 5 月底完成前期准备工作，建设期自 2024 年 6 月开工建设，2027 年 5 月竣工并验收，共计 36 个月。具体实施进度见下表：

序号	年份 工作内容	建设期						
		2024		2025		2026		2027
		上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年
1	项目前期准备	■						
2	工程勘察与设计	■						
3	项目实施		■	■	■	■		
3.1	园区地下管网工程		■	■	■	■		
3.2	智慧停车场 (含充电桩)工程			■	■	■	■	
3.3	环境整治			■	■	■	■	■
3.4	园区运输连接线工程		■	■	■	■	■	
4	竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项债 券资金金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
郑陆镇现代农业产业园配套基础设施工程	39201.81			7901.81		5000.00	26300.00

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

#### 4、项目预期收益情况


项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得市政管网入廊返还收入7,020.00万元、停车收费收入13,000.00万元、充电桩收入23,232.71万元，合计43,252.71万元；预计成本费用3,770.00万元，项目净收益39,482.71万元。

债券全周期间预计可取得市政管网入廊返还收入8,640.00万元、停车收费收入16,000.00万元、充电桩收入28,794.67万元、政府性基金收入20,145.00万元，合计73,579.67万元；预计成本费用4,640.00万元，项目净收益68,939.67万元，可用于本项目还本付息。

#### 5、事前绩效评估申报表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	郑陆镇现代农业产业园配套基础设施工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2024年6月	(预计)完成时间	2027年5月
项目建设/运营单位(盖章)		项目负责人及联系电话	黄国栋 0519-69660858
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目主要建设内容为郑陆镇现代农业产业园区地下管网工程、智慧停车场(含充电桩)工程及园区运输连接线路工程。(一)园区地下管网工程:对郑陆镇现代农业产业园内的给水、雨水、污水、供电、信息地下管线进行改造,总长度20900米;(二)智慧停车场(含充电桩)工程:改造园区内停车位360个,面积约9000平方米,增设新能源汽车充电桩108个;(三)环境整治。面积37409.5平方米;(四)园区物流连接线路工程。园区物流连接线路南起工业大道,北至舜山路,全长约3303米。</p>		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等);</p> <p>本项目属于《产业结构调整指导目录(2019年本)》鼓励类第二十二项“城镇基础设施”中的“城镇供排水管网工程、城市燃气工程、停车场配建电动车充电设施、城市道路及智能交通体系建设等”;依据《“十四五”推进农业农村现代化规划》《常州市“十四五”农业现代化发展规划》和《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》(国发〔2019〕12号)、《中共江苏省委 江苏省人民政府关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见》(2018年4月23日)等规划政策文件要求实施。</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义;</p> <p>本项目郑陆镇现代农业产业园配套基础设施包含水、电、气、道路、停车等,作为园区经济社会发展的基础和必备条件,是一个园区发展的能量,为园区发展增添后劲。项目的实施有利于优化乡村三生空间,统筹城乡空间资源配置,推进郑陆村有序发展和多元发展,增强乡村发展活力,构建城乡协调联动融合发展的新格局,加快推进农业农村现代化,实施乡村全面振兴。</p>		



可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目实施符合国家及地区相关政策及规划要求；已经取得项目建议书及可行性研究的批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性； 项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，自筹部分资金有保障，可及时到位。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点； 项目用于偿债收入主要来源于市政管网入廊返还、停车收费、充电桩及政府补贴(地块出让)等，收入有保障。</p>		
公益性论证	<p>(1) 本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”中第二项“产业园区基础设施”。主要建设内容包括郟陆镇现代农业产业园区地下管网工程、智慧停车场(含充电桩)工程及园区运输连接线工程(一)园区地下管网工程。对郟陆镇现代农业产业园内的给水、雨水、污水、供电、信息等地下管线进行改造，总长度 20900 米。(二)智慧停车场(含充电桩)工程。改造园区内停车位 360 个，面积约 9000 平方米，增设新能源汽车充电桩 108 个。(三)环境整治。面积 37409.5 平方米。(四)园区物流连接线工程。园区物流连接线南起工业大道，北至舜山路，全长约 3303 米。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 公益性资本支出主要包括园区地下管网改造、园区运输连接线改造及配套环境整治工程。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性； 项目投资金额测算依据现行文件收费标准或市场价格，投资规模适当；专项债券资金申报额度经过多方科学论证，资金安排与建设工期和年度建设任务相匹配，专项债券资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性； 项目市政管网入廊返还、停车收费、充电桩的收入约为 53435 万元，政府补贴(地块出让)约为 20145 万元，总收入约为 73580 万元；项目管网维护、停车场、充电桩等方面成本约为 4640 万元；项目收益约为 68940 万元。收入及成本预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理，且能够与专项债券规模相匹配，可以满足政府专项债券资金还本付息。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.9201
	财政资金	政府预算资金安排	0.7901
		政府专项债券资金安排	3.1300
		其中：用作项目资本金	
		.....	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目中长期目标	目标1: 目标2: .....					
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2



内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100		

## 6. 事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人：<u>王</u> 部门：(盖章)</p> 
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人：<u>盛</u> 处(科)室：(盖章)</p> 
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人：<u>宋</u> 处(科)室：(盖章)</p> 



## 二、乡村振兴专项债券项目实施方案

### 项目 1：溧阳市全域农村污水管网建设工程

#### 1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2307-320481-04-01-552922。项目建设地址位于溧阳市行政范围内，包含古县街道、上黄镇、埭头镇、溧城街道、竹箐镇、别桥镇、南渡镇、社渚镇、昆仑街道、上兴镇、戴埠镇等 11 个乡镇（街道）的村庄污水治理。新建 DN200-300 污水主管道约 257 公里、化粪池约 23000 个、提升泵站约 133 座、处理设施约 86 座、净化槽约 9 座。主要建设内容包括污水管网、道路修复、泵站及相关配套设施。

#### 2、项目经济社会效益分析

根据省污染防治攻坚战指挥部办公室印发的《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》和市委、市政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战部署要求，决定在全市开展以“三消除”、“三整治”、“三提升”为主要内容的城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动。为达到溧阳市全部行政村农污治理 100%覆盖，溧阳市水利局投资建设溧阳市全域农村污水管网建设工程项目，该项目是一项将环境保护基本国策落到实处的实事工程、民心工程，为实现溧阳市经济的可持续发展，改善人民生活环境、保护洁净的水体创造了良好的条件。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 49,000 万元，自有资本金 10,000 万元。2024 年本批次拟发行债券 39,000 万元，期限 15 年。项目建设期约为 26

个月，自 2023 年 11 月起至 2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金（非 资本金）⑨
溧阳市全域农村 污水管网建设工 程	49,000.00	0.00	0.00	10,000.0 0	0.00	39,000.00	0.00

资本金中其他资本金 10,000 万元为建设单位/运营单位自有资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目收益主要通过污水处理费收入实现。根据可行性研究报告及项目实施单位提供的资料，结合溧阳现行收费标准，污水处理费综合单价定为 2,450 元/户/年，预计污水处理户数为 23000 户，收入的测算年限为 2024-2039 年，前 2 年为建设期，无经营收入，共 14 年有经营收入，2026-2039 年每年经营收入 5,635 万元，经计算，债券存续期内项目收入共计为 78,890 万元。

债券存续期内资金流出包括外购原材料、燃料和动力、工资及福利费、维修费等。成本费用的测算年限为 2024-2039 年，前 2 年为建设期，无经营成本，共 14 年有经营成本。根据可研报告，经测算每年经营成本 1,079.97 万，计算期内预计成本费用合计 15,119.58 万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约 63,770.42 万元。

## 5、事前绩效评估申报表

附件3

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧阳市全域农村污水管网建设工程	项目主管部门 (盖章)	溧阳市水利局
(预计) 开工时间	2023年11月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	溧阳市幸福河湖建设工程有限公司	项目负责人及 联系电话	陆琳13915888790
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资49000.00万元。本项目建设地址位于溧阳市行政范围内,包含古县街道、上黄镇、埭头镇、溧城街道、竹箴镇、别桥镇、南渡镇、社渚镇、昆仑街道、上兴镇、戴埠镇等11个乡镇(街道)的村庄污水治理。新建DN200-300污水主管道约257公里;化粪池约23000个、提升泵站约133座、处理设施约86座、净化槽约9座。主要建设内容包括污水管网、道路修复、泵站及相关配套设施。		
必要性论证	2020年,省政府办公厅发布《江苏省农村生活污水治理提升行动方案》(苏政办发[2020]38号),要求以提高污水治理设施覆盖率为重点,以构建长效管理机制为目标,加快建立符合江苏农村特点、可复制可推广的农村生活污水治理模式,着力补齐农村生活污水治理短板,切实改善农村生态环境质量。同年,省污染防治攻坚战指挥部办公室印发《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》要求开展城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动,为响应上级政府号召并落实《溧阳市农村生活污水治理专项规划(2019-2030)》,实现溧阳市全部行政村农污治理100%覆盖,力争达到国家双“60”考核要求,溧阳市水利局投资建设溧阳市全域农村污水管网建设工程项目,项目将环境保护基本国策落到实处的实事工程、民心工程,为实现溧阳市经济的可持续发展,改善人民生活环境、保护洁净的水体创造了良好的条件。		

可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目位于溧阳市行政范围内，包含溧城街道、古县街道、昆仑街道、上黄镇、埭头镇、竹箦镇、别桥镇、南渡镇等 11 个乡镇（街道）项目符合国家、江苏省、溧阳市、城镇有关政策和城市规划。该项目规划设计方案已完成。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：本项目总投资49000万元，城镇财政可提供自筹资金10000万元，计划申请专项债券额度39000万元，分15年，每年需偿还利息943.80万元，据测算该项目进入运营期后，预期污水处理收益每年是4540.79万元，该项目能够实现收益与融资自求平衡，资金有保障。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后收入主要来源为污水处理费。预计15年收入总额为78890万元，预计15年污水处理成本为15119.58万元，扣除成本后，预计债券存续期内净收益达到63770.42万元，可用于偿还专项债券本息，债券资金需求项目收益覆盖本息倍数约1.2倍，偿还能力有保障。</p>					
公益性论证	<p>(1) 项目建设为当地的建设发展创造一个良好的基础设施环境，吸引投资，带动经济快速发展。</p> <p>(2) 项目建设使用专项债券资金，包括方案设计、管网、泵站、调节池工程建设投入等公益性资本支出，为当地居民创造更多的就业机会。</p> <p>(3) 项目建设将解决溧阳市农村地区的排水问题，从而改善周边居民的排水现状，污水收集外送的片区是水源地准保护区，建成后有利用对水库周边生态环境保护，有利于对水库水质进行有效保护，生态效果明显。污水项目建成后，制约城镇旅游业发展的瓶颈消失了，旅游业将得到大力发展，可以带动周边现代农业、服务业的高质量发展，且经济发展绿色具有可持续性。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资49000万元，项目前期投入大，投资回报周期长，公益性为主，所以按总投资的80%申请债券资金；项目建成后有污水处理费，债券资金需求项目收益覆盖本息倍数约1.2倍。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目单位提供的资料，该项目收益现金流入主要通过污水处理费收入实现。污水处理费综合单价定为2450元/户*年，预计污水处理户数为23000户，收入的测算年限为2024-2039年，前2年为建设期，无经营收入，共14年有经营收入，2026-2039年每年经营收入5,635.00万元，经计算，债券存续期内项目收入共计为78,890.00万元。本项目债券存续期内资金流出包括外购原材料、燃料和动力、工资及福利费、维修费等。成本费用的测算年限为2024-2039年，前2年为建设期，无经营成本，共14年有经营成本。每年经营成本1,079.97万。经测算，本项目计算期内预计将产生的成本费用合计15,119.58万元。预计本期债券存续期内累计实现净收益63,770.42万元。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		4.9亿元			
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		3.9亿元		
		其中：用作项目资本金		0		
	.....					
	自筹资金	自有资金		1亿元		
市场化融资		0				
.....						
项目中长期目标	<p>目标1：溧阳市全域农村污水管网建设工程2023年11月开工建设，2025年12月竣工投运。</p> <p>目标2：新建DN200-300污水主管道约257公里、化粪池约23000个、提升泵站约133座、处理设施约86座、净化槽约9座。</p> <p>目标3：2025年，溧阳市全部行政村农村污水治理“60”标准达到100%覆盖。</p> <p>目标4：到 2025 年底：自然村生活污水治理覆盖率达到 90%以上，农户污水治理覆盖率覆盖率达 90%以上，设施正常运行率 90%以上；到 2030 年底：自然村、农户实现生活污水治理全覆盖，设施正常运行率 98%以上。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3



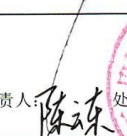
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6、事前绩效评估审核表

附件4

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 2：溧阳市北部地区乡村片区整治更新项目

### 1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2402-320481-04-01-520646。项目建设地址位于溧阳市北部地区乡村（上兴镇东塘村、桥东干村周边、南渡镇丁村水库周边和竹箦镇水西村、西芮村、王渚村周边），主要建设内容为建设高标准农田 36192 亩，河道水污染防治（生态化改造）47.56 公里，标准化池塘改造 4320.72 亩，机耕路改造 59.43 公里，40 个村庄环境面貌整治提升及相关配套设施、培育 1 个市美丽乡村以及培育 1 个省级特色田园乡村等。

### 2、项目经济社会效益分析

建设高标准农田，是保障国家粮食安全的重要基础。本项目符合国家、江苏省、溧阳市等各级政府乡村振兴的政策要求和号召，对于实现当地农业产业发展目标和促进当地三农问题的解决及第一产业快速发展具有重要意义，对提升溧阳市产业发展形象具有重要意义，为当地经济社会发展方式转变发挥重要作用。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 69,300 万元，自有资本金 29,300 万元。2024 年本批次拟发行债券 6,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）34,000 万元，具体为：2025 年拟发行债券 34,000 万元，期限 15 年。项目建设期自 2024 年 9 月至 2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券	拟使用本期地方政府专	其他资本金⑥	已有地方政府专项	拟使用本期地方政府专项债	其他资金(非资本

		资金金额④	项债券资金 金额⑤		债券资金 金额⑦	券资金金额⑧	金) ⑨
溧阳市北部地区 乡村片区整治更 新项目	69,300.00	0.00	0.00	29,300.00	0.00	6,000.00	34,000.00

资本金中其他资本金 29,300 万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金 29,300 万元。

#### 4、项目预期收益情况

项目收益主要通过补充耕地指标出让收入和粮食产能指标出让收入实现。参考可行性研究报告和各省市类似项目的经营情况并结合当地收费标准估算，预测项目建成运营后补充耕地指标出让年收入约为 3,066 万元，粮食产能指标出让年收入约为 5,584 万元，合计年收入约为 8,650 万元。本期收入的测算年限为 2024-2039 年，2024-2025 年为建设期，无经营收入，2026 年建成营运后，年收入约为 8,650 万元。本期债券计算期内(2024-2039 年)预计收入合计 121,100 万元，项目全周期内(2024-2040 年)预计收入合计 121,100 万元。

债券存续期内成本费用主要包括：外购原材料费、外购燃料动力费、工资或薪酬、固定资产修理和维护保养费等。测算年限为 2024-2039 年，2024-2025 年为建设期，无经营成本，2026 年建成营运后，自 2026 年开始预计每年发生成本 3,268 万元，本期债券计算期内(2024-2039 年)预计成本费用合计 45,752 万元，项目全周期内(2024-2040 年)预计成本费用合计 48,890 万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约 75,348 万元；债券全周期净收益约 72,210 万元。

## 5、事前绩效评估申报表

附件3

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧阳市北部地区乡村片区整治更新项目	项目主管部门 (盖章)	江苏省溧阳经济开发区管理委员会
(预计) 开工时间	2024年9月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏中兴控股集团有限公司	项目负责人及 联系电话	王院星 18896697357
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	1、项目建设地址:位于溧阳市北部地区乡村(上兴镇东塘村、桥东干村周边、南渡镇丁村水库周边和竹箠镇水西村、西芮村、王渚村周边)。 2、项目建设内容:建设高标准农田36192亩,河道水污染防治(生态化改造)47.56公里,标准化池塘改造4320.72亩,机耕路改造59.43公里,40个村庄环境面貌整治提升、培育1个市美丽乡村以及培育1个省级特色田园乡村。主要建设内容包括高标准农田建设,河道整治、池塘改造、道路改造及村庄环境面貌整治提升及相关配套设施等。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据: (1)《江苏省财政厅关于做好2024年第四批新增专项债券发行准备工作的通知》; (2)《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》(国办发〔2019〕50号); (3)《江苏省高标准农田建设标准》(苏政办发〔2021〕21号); (4)《溧阳市城市总体规划(2016-2030)》; (5)《关于溧阳市北部地区乡村片区整治更新项目可行性研究报告的批复》溧发改〔2024〕41号; 2、项目实施产生的作用和意义: (1)项目的实施是提升粮食和重要农产品生产能力,提高国家粮食综合生产能力的需要。党中央、国务院高度重视高标准农田建设。党的十九大提出了实施乡村振兴战略的重大历史任务,十九届五中全会要求全面推进乡村振兴、实施高标准农田建设工程。确保重要农产品特别是粮食供给,是实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化的首要任务。建设高标准农田,是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。 (2)项目的实施是提高农业自然灾害防治能力,保障国家粮食安全的需要。农业是一个典型的多灾害产业,经常遇到各种自然灾害、环境污染等不确定因素的侵袭,导致大面积减产,甚至绝收。农业灾害发生的频率和程度是影响农业生产的重要因素。高标准农田建设能极大地提升农业对于自然灾害发生的防治能力,确保粮食产量继续保持稳定。 (3)项目的实施是推动农业生产方式转型升级,全面实施乡村振兴战略的需要。项目的实施符合党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手,是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求,是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求,是实现全体人民共同富裕的必然要求。 (4)项目区的选择符合国家、省、市及溧阳市相关发展规划的要求,项目的实施将对当地农业生产和农村经济持续发展产生长远而重要的影响。建设高标准农田,是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。大力推进高标准农田建设,加快补上农业基础设施短板,增强农田防灾抗灾减灾能力,有利于聚集现代生产要素,推动农业生产经营规模化专业化,促进农业农村现代化发展;有利于落实最严格的耕地保护制度,不断提升耕地质量和粮食产能,实现土地和水资源集约节约利用,推动形成绿色生产方式,促进农业可持续发展;有利于有效应对国际农产品贸易风险,确保国内农产品市场稳定。		
	一、项目建设投资合规性与项目成熟度; 1、项目合规性: (1)项目符合国办发〔2019〕50号、苏政办发〔2021〕21号等相关政策; (2)做了详细的可行性论证并由溧阳金弗工程咨询有限公司出具可行性研究报告; (3)项目已取得溧阳市发展和改革委员会《关于溧阳市北部地区乡村片区整治更新项目可行性研究报告的批复》(溧发改〔2024〕41号)。		

<p>可行性论证</p>	<p>2、项目成熟性： 项目前期手续齐全，实施条件成熟完备，实施计划科学可行。</p> <p>(1) 技术条件：项目主要为溧阳市西北部片区农业设施提升与保护，确保溧阳市高标准农田数量不减少，质量不降低，项目区技术条件突出、科技支撑有力，有良好的群众基础，项目实施产业带动明显，配套投入有保障。项目区的选择符合国家、省、市及溧阳市相关发展规划的要求，对此类项目的设计和施工技术都十分成熟，满足项目实施需要；</p> <p>(2) 市政配套条件：市供电、供水、天然气、通讯、污水垃圾处理等均具备充足的配套条件，满足项目实施需要；</p> <p>(3) 自然交通条件：经济开发区地理交通位置便利，地质、气候和水文等自然条件优越、符合项目实施需求；</p> <p>(4) 根据国家有关“建设并保护高标准农田”、“占用高标准农田的，要及时补充”等要求，为进一步加强溧阳市西北部片区农业设施提升与保护，确保溧阳市高标准农田数量不减少，质量不降低，溧阳市农业农村局提出了溧阳市西北部片区农业设施提升项目，项目区技术条件突出、科技支撑有力，有良好的群众基础，项目实施产业带动明显，配套投入有保障。项目区的选择符合国家、省、市及溧阳市相关发展规划的要求，项目实施将对当地农业生产和农村经济持续发展产生长远而重要的影响。</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性： 本项目计划总投资6.93亿元，其中政府专项债券融资金额4亿元，占总投资57.7%，自筹资金2.93亿元。政府专项债券计划分2次发行，发行期限15年，假设专项债券利率均为3%，其中第一期拟发行债券资金额度为1.2亿元，第二期拟发行债券资金额度为2.8亿元；本次申报为计划发行的第一期。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 1、项目偿债计划可行性： (1) 补充耕地指标出让收入 本项目建设完成后共可新增耕地指标1716.83亩，其中其中水田686.682亩，非水田1030.148亩。根据《中共江苏省委江苏省人民政府关于进一步加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见》（苏发〔2017〕15号）和《江苏省补充耕地指标交易管理暂行办法》（苏国土资发〔2014〕10号）第十一条、第十三条，补充耕地指标交易的价格采取底价和竞价相结合的方式进行交易，根据《江苏省补充耕地指标挂牌交易公告》（苏耕补公告〔2023〕1号），交易底价设定为水田28万元/亩，非水田23万元/亩；结合江苏省自然资源厅交易结果公示成交项目案例，本项目出让价格按照水田28万元/亩，非水田23万元/亩进行交易，则项目运营期内补充耕地指标出让收入合计为40491.06万元。</p> <p>(2) 粮食产能指标出让收入 据中国政府网《江苏更大力度建设高标准农田》报导，到“十四五”末，江苏省将建成5000万亩高标准农田，以80%左右农田种植粮食测算，产能超过800亿斤，从已建高标准农田看，亩均降低种田成本40元、增产约100公斤。本项目根据谨慎性保守估计原则，项目实施后按照亩均增产80公斤。</p> <p>参考国内补充耕地指标交易规定和案例，《广西调整补充耕地指标交易指导价格和调剂价格》（桂自然资发〔2023〕13号），调整后2023年广西补充耕地指标交易指导价格为耕地数量5万元/亩，水田规模15万元/亩，粮食产能1万元/（亩·百公斤），以上指标交易指导价作为交易最低价使用。嘉兴市人民政府办公室《关于调整市域统筹补充耕地指标使用管理有关规定的通知》（嘉政办发〔2023〕33号），耕地指标统筹价格为每亩20万元，水田指标统筹价格为每亩20万元，粮食产能指标统筹价格为每亩每百公斤2万元。宁波市鄞州区自然资源和规划分局《关于公布补充耕地指标价格的通知》（鄞自然资规发〔2023〕13号），补充耕地指标价格：补充耕地数量指标15万元/亩，补充水田指标25万元/亩，粮食产能指标每亩每百公斤5万元。根据谨慎性保守估计原则，出让价格按照2.7万元/百公斤进行交易。则项目运营期内补充耕地指标出让收入合计为73749.64万元。</p> <p>综上，本项目运营期收入合计为114240.70万元。</p> <p>根据项目编制资金平衡方案计算，年利率目前按3%计算，债券存续期为15年。项目完成后由本期债券存续期内项目收入预计共计为114240.70万元，债券存续期内预计合计31901.85万元成本费用支出；项目净收益为82338.85万元。还本付息总额为58000万元，覆盖倍数为1.42倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿还可行。</p> <p>2、偿债风险点： 本项目风险主要为收入预测与未来实际运营状况产生的偏差、农产品收入能否按预测及时实现存在一定不确定性，以及期末一次性偿还本金带来的资金压力。</p>
<p>公益性论证</p>	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容： (1) 专项债券资金投向领域：农林水利-农业领域，符合2024年专项债券资金投向领域。 (2) 专项债券资金建设内容：溧阳市北部地区上兴镇东塘村、桥东干村周边、南渡镇丁村水库周边和竹箴镇水西村周边地区高标准农田建设36192亩。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 项目属于市场不能有效配置资源的公共基础设施。专项债券资金全部用于资本支出，形成公益性资产，本项目支出具体包括高标准农田建设，河道整治、池塘改造、道路改造及村庄环境面貌整治提升等。</p>

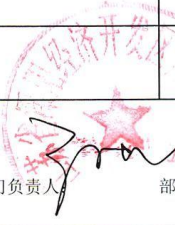
<p>收益性论证</p>	<p>一、专项债券资金需求合理性： 债券需求严格按照项目投资计划进行申报；项目计划2024年9月开工建设，计划2025年12月底竣工。 该项目建设投资主要由工程费用、工程建设其他费用、预备费三项内容构成，根据项目建设内容及规模，参考相关建设标准及造价信息，估算出项目总投资为69300.00万元，其中工程费用60774.04万元，工程建设其他费用2797.39万元，预备费用4228.57万元，建设期利息1500.00万元，计划申请债券40000.00万元，2024年度计划申请债券12000.00万元。由于可用财力有限，所以申请合规且低成本的专项债券资金，实现提高深阳粮食和重要农产品生产能力，促进深阳全面实施乡村振兴战略的目标。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性： 1、项目自身收入预测合理性： 项目收入主要为补充耕地指标出让收入、粮食产能指标出让收入，具有明确的收益渠道，收入估算金额参照其他地区价格综合考虑。据测算：2025年项目建成营运后，债券存续期内预计能实现经营收入（含税）共计114240.70万元，其中：补充耕地指标出让收入40491.06万元，粮食产能指标出让收入73749.64万元。</p> <p>2、项目自身成本预测合理性： 本项目运营成本主要包括外购原材料费、外购燃料动力费、工资或薪酬、固定资产修理费、其他费用、折旧费、摊销费等。 (1) 外购原材料费按当年收入的1%估算，约81.60万元/年，债券存续期内共计1142.4万元。 (2) 外购燃料动力费按当年收入的0.5%估算，约40.80万元/年，债券存续期内共计571.2万元。 (3) 工资及福利费：本项目劳动定员10人，人均工资按4000元/月，再按工资总额的20.0%提取社保、医保、失保和福利基金费用，约57.60万元/年，债券存续期内共计806.40万元。 (4) 固定资产折旧：固定资产投资按分类法进行直线折旧，按30年平均折旧，残值率均取5%，债券存续期内共计27790.68万元。 (5) 固定资产修理费：按项目固定资产折旧的5%估计，债券存续期内共计1389.57万元。 (6) 其他管理费用：可按工资或薪酬总额的25%估算，约14.40万元/年，债券存续期内共计201.60万元。 综上，本项目运营成本费用共计31901.85万元。</p> <p>3、项目自身收益预测合理性 根据项目编制资金平衡方案计算，年利率目前按3%计算，债券存续期为15年。项目完成后由本期债券存续期内项目收入预计共计为114240.70万元，债券存续期内预计合计31901.85万元成本费用支出；项目净收益为82338.85万元。还本付息总额为58000万元，覆盖倍数为1.42倍，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</p>					
<p>项目资金来源 (亿元)</p>	<p>项目（预计）投入资金总额</p>		<p>6.93</p>			
<p>财政资金</p>	<p>政府预算资金安排</p>					
<p>财政资金</p>	<p>政府专项债券资金安排</p>		<p>4</p>			
<p>财政资金</p>	<p>其中：用作项目资本金</p>					
<p>财政资金</p>	<p>.....</p>					
<p>自筹资金</p>	<p>自有资金</p>		<p>2.93</p>			
<p>自筹资金</p>	<p>市场化融资</p>					
<p>自筹资金</p>	<p>.....</p>					
<p>项目中长期目标</p>	<p>(1) 建设深阳市北部片区高标准农田36192亩，河道水污染防治（生态化改造）47.56公里，标准化池塘改4320.72亩，机耕路改造59.43公里，40个村庄环境面貌整治提升、培育1个市美丽乡村以及培育1个省级特色田园乡村、项目计划按期完成率100%、项目竣工验收合格率100%。 (2) 健全种粮农民收益保障机制，抓好农业关键核心技术攻关和种业振兴，提高粮食综合生产能力，保障国家粮食安全。 (3) 因地制宜探索绿色发展模式，积极发展乡村生态产业，发展生态农业发展生态服务业，不断转变经济发展方式，为乡村振兴找到新的经济增长点。</p>					
<p>一级指标 (参考指标)</p>	<p>二级指标 (参考指标)</p>	<p>三级指标 (参考指标)</p>	<p>指标解释</p>	<p>标准值</p>	<p>参考分值</p>	<p>得分</p>
	<p>项目实施的必要性 (10)</p>	<p>任务明确性</p>	<p>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</p>	<p>明确</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
		<p>需求客观性</p>	<p>项目设立是否具有现实需求</p>	<p>客观</p>	<p>3</p>	<p>3</p>
		<p>手段最优性</p>	<p>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</p>	<p>最优</p>	<p>3</p>	<p>3</p>

决策 (40)		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	3
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	95

## 6、事前绩效评估审核表

附件4

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## **项目 3：溧阳市全域高标准农田建设项目**

### **1、项目主要内容**

本项目发改委投资代码：2402-320481-04-05-455929。溧阳市全域高标准农田建设项目规划在溧阳市全域范围内 3 个街道、9 个镇共建设 11.84 万亩高标准农田。建设内容主要包括：田块整治、土壤改良、灌溉和排水、田间道路、农田输配电、农田防护和生态环境保护、农田面源污染治理工程、农田退水湿地建设。

### **2、项目经济社会效益分析**

建设高标准农田，是保障国家粮食安全的重要基础。高标准农田是指土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产，划定为永久基本农田的耕地。本项目建设符合党的方针政策，是响应国家乡村振兴战略，大力发展乡村建设政策号召的重要举措，有利于充分利用当地的产业基础，有利于资源优化配置，对提高溧阳市的整体形象，拉动区域经济增长，将起到促进和推动作用。

### **3、项目资金投入计划及建设计划**

项目总投资 30,800 万元，自有资本金 6,200 万元。2024 年本批次拟发行债券 3,800 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）20,800 万元，具体为：2025 年拟发行债券 6,000 万元，期限 15 年；2026 年拟发行债券 14,800 万元，期限 15 年。项目建设期自 2024 年 10 月至 2026 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
溧阳市全域高 标准农田建设 项目	30,800.00	0.00	0.00	6,200.00	0.00	3,800.00	20,800.00

资本金中其他资本金 6,200.00 万元为建设单位/运营单位自有资金。

#### 4、项目预期收益情况

项目收益主要通过补充耕地指标出让收入、粮食增产收入实现。2024-2026 年为建设期无收入实现,自 2027 年开始投产使用,预计 2027 年至 2037 年取得补充耕地指标出让收入、粮食增产收入 5,852 万元,2038 年取得补充耕地指标出让收入、粮食增产收入 5,484 万元,2039 至 2041 年取得补充耕地指标出让收入、粮食增产收入 3,552 万元。本期债券计算期内(2024-2039)预计收入合计 73,408 万元;债券全周期(2024-2041 年)收入合计 80,512 万元。

债券存续期内资金流出主要包括外购原材料费、外购燃料动力费、工资或薪酬、固定资产修理费、其他费用等。2024-2026 年为建设期,无经营成本费用。2027 至 2037 年预计产生成本费用 2,809.6 万元/年,2038 年预计成本费用 2,699.2 万元/年,2039

至 2041 年预计成本费用 2,119.6 万元/年。本期债券计算期内（2024-2039）预计成本费用合计 35,724.4 万元，债券全周期（2024-2041 年）预计成本费用合计 39,963.6 万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约 37,683.6 万元；债券全周期净收益约 40,548.4 万元。

## 5、事前绩效评估申报表

附件3

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024-2026年度		
项目名称	溧阳市全域高标准农田建设项目	项目主管部门 (盖章)
(预计) 开工时间	2024年10月	(预计) 完成时间
项目建设/运营 单位(盖章)	溧阳市各镇(街道)	项目负责人及 联系电话
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券	<input type="checkbox"/> 到期申请延续
项目内容简介	<p>本项目规划在溧阳市全域范围内8个街道、9个镇共建设11.84万亩高标准农田。建设内容包括田块整治工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田输配电工程、农田防护与生态环境保护工程、农田面源污染治理工程和农田退水湿地建设等8项内容。</p>	
必要性论证	<p>项目申请设立的依据：                      (1)《全国高标准农田建设规划(2021-2030年)》；                      (2)《溧阳市高标准农田建设规划(2023-2030年)》；                      (3)《2024年江苏省政府工作报告》；                      (4)《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；                      (5)《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；                      (6)《溧阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；                      (7)《2024年中央一号文件》；                      (8)江苏省政府办公厅《关于印发江苏省高标准农田建设标准的通知》(苏政办发〔2021〕21号)；                      (9)《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(〔2018〕1号)。</p> <p>项目实施的必要性：                      根据常州市委、市政府《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》的文件精神，全面落实“326”发展战略和市委农村工作会议暨全市乡村振兴大会部署要求，积极探索“推进城乡融合发展、实现乡村全面振兴”的溧阳新路径，推动农业农村现代化建设走在全市、全省前列。以农业增效、农民增收和增强农产品竞争力为目标，实现资源优化配置；进一步调优农业生产结构，培育壮大优势农产品产业；促进传统农业向现代农业的转变，建设具有美丽田园特色的高标准农田工程，增强农业的抗风险能力、市场竞争能力、可持续发展能力。2023年10月，常州市农业农村局对溧阳市2023年高标准农田建设、2024和2025年拟入库项目等农田建设管理情况进行调研和实地考察，广泛了解当前农田建设的存在困难与建成后的使用和管护情况，并针对存在问题与不足，与溧阳市农田建设条线等相关同志磋商解决之策。根据国家有关“建设并保护高标准农田”“占用高标准农田的，要及时补充”等要求，为进一步加强溧阳市全域高标准农田建设及田间设施配套建设与保护，确保溧阳市高标准农田数量不减少，质量不降低，溧阳市农业农村局提出了溧阳市全域高标准农田建设项目。</p>	

可行性论证	<p>一、项目投资合规性与项目成熟度：</p> <p>1、项目合规性： 项目建设符合《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》和农业农村部、国家发展改革委、财政部联合召开视频会议部署推进增发国债高标准农田建设项目的要求，对推动漯阳市农业发展具有极大的促进作用，由此，项目投资合法合规。</p> <p>2、项目成熟性： 实施条件成熟完备，实施计划科学可行。 （1）技术可行：本项目由经验丰富的项目管理人员和专业技术人员组成，项目建设方案、环境保护、节能方案以及项目风险及防控方案均符合现行国家有关规定，因此本项目在工程实施方面的技术是完全可行。 （2）项目实施条件：项目区域属亚热带季风性湿润气候区，气候温和湿润，日照充足，地势平坦低洼，河港纵横交错，湖荡嵌布其间，自然条件优越，资源禀赋较好，满足高标准农田建设需要的条件； （3）社会经济状况：项目区域拥有相应的公用配套设施条件和良好的建设条件；市、镇、村三级农业技术推广体系比较健全，乡镇设有水利站和农业技术服务中心，可为本项目的实施提供多方位的服务，项目选址满足项目实施需要。</p> <p>二、项目资金来源和到位可行性： 本项目计划总投资3.08亿元，计划申请专项国债资金2.46亿元，占总投资80%，自筹资金0.62亿。资金来源合法合规，并能按时到位。</p> <p>三、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 1、项目偿债计划可行性： 本项目建设资金计划申请专项国债资金2.46亿元，根据专项国债资金申请政策及建设投资计划，2024年投入40%，2025年投入30%，2026年投入30%，年利率按2.5%计，债券存续期为15年。项目完成后债券存续期内收入预计为81986.44万元，成本费用支出预计为31309.65万元；项目净收益为50676.69万元。预计债券利息9267.07万元，应付债券本息和为33867.07万元，项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.50倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿还计划可行。 2、偿债风险点：本项目风险主要为①收入及成本预测与未来实际运营状况产生的偏差；由于本次债券存续期涉及未来17年，具有较大不确定性，若测算基础及相关假设发生重大变化，则预测结论可能存在较大偏差；②债券到期偿还本金利息带来的资金压力。</p>	
公益性论证	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容： 专项债券资金投向领域为农林水利-农业领域，符合2024年专项债券资金投向领域。主要建设内容为漯阳市全域范围内3个街道、9个镇共建设11.84万亩高标准农田。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目支出具体包括田块整治工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田输配电工程、农田防护与生态环境保护工程、农田面源污染治理工程和农田退水湿地建设等。</p>	
收益性论证	<p>一、专项债券资金需求合理性： 债券需求严格按照项目投资计划进行申报；项目计划2024年10月开工建设，计划2026年12月底竣工。该项目建设投资主要由工程费用、工程建设其他费用、预备费用三项内容构成，根据项目建设内容及规模，参考相关建设标准及造价信息，估算出项目总投资为30800万元，计划申请债券24600万元，2024年度计划申请债券9840万元。由于投资回报周期长，公益性为主，所以按总投资的80%申请债券资金，专项债券资金需求合理。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目收入主要为补充耕地指标出让收入、粮食产能指标出让收入，具有明确的收益渠道并能可靠实现。据测算：2026年项目建成营运后，债券存续期内预计能实现经营收入共计81986.44万元，其中：补充耕地指标出让收入25690.57万元，粮食产能指标出让收入56295.87万元。 债券存续期内成本费用主要为外购原材料费、外购燃料动力费、工资或薪酬、固定资产修理费、其他费用、折旧费、摊销费、利息支出等。据测算：债券存续期内预计成本费用支出共计31309.65万元；项目净收益为50676.69万元。应付债券本息和为33867.07万元，项目全周期收益对债券本息的覆盖率为1.50倍。能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</p>	
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额	3.08
	政府预算资金安排	0.62
	政府专项债券资金安排	2.46
	其中：用作项目资本金	
	.....	

	自有资金					
	市场化融资					
	……					
项目中长期目标	<p>(1) 在溧阳市全域范围内3个街道、9个镇范围内建成高标准农田11.84万亩，其中：1、土地平整 8.29万亩；2、地力培肥（有机肥 100kg/亩）11.84万亩；3、新建渠道295.60km、修改建渠道 462.20km 及相关配套建筑物，新建泵站 5座，修改泵站 4座，疏浚河道沟渠 42km；4、新建机耕路 177km；5、建设配套的低压输电线路 160km，以及电缆标识桩（含安装、涂刷等）（100m/个）；6、种植防护林 20000 株；7、对 11.84 万亩农田实施农田面源污染治理，使用源头减量、过程拦截、养分再利用、水质净化技术模式。</p> <p>(2) 项目计划按期完成率100%。</p> <p>(3) 项目竣工验收合格率100%。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2







内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠,是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6、事前绩效评估审核表

附件4

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3



## 苏州市区 2024 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

### 乡村振兴专项债券项目实施方案

#### 项目 1：七都镇美丽乡村群项目

##### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2112-320509-89-01-423692。

##### (1) 项目地址

项目位于：苏州市吴江区七都镇。

##### (2) 项目建设规模及主要建设内容

七都镇美丽乡村群项目建设内容包括环湖岸线生态保护、雨污水治理、村落整治、农田整理及水系修复 5 大组成部分。

环湖岸线生态保护范围为 23 公里环太湖岸线，包括顺堤河示范段生态保护约 5 万平方米，庙港湿地段生态保护约 2.5 万平方米及其他环湖岸线生态保护。

雨污水治理拟在七都镇 4 平方公里范围，对 4 个达标区内 6 个小区、23 家单位进行雨污分流，对 310 户“小散乱”排水进行整治，对镇区管网进行检测修缮。

村落整治范围为陆港村、爨烂村、盛庄村及开弦弓村。陆港村、爨烂村、盛庄村整治内容包括：村庄房屋整治约 15.4 万平方米、生态修复约 7.1 万平方米、道路及停车场等改造约 4.5 万

平方米及市政设施工程、河道水系整理等。开弦弓村改造内容包括：示范种植农田、配套设施和场地修复改造、河道水系整理等约 37 万平方米及庙震公路生态修复等。

农田整理范围约 1367.1 亩。包括陆港村 191.2 亩，爍烂村 177.6 亩，盛庄村 32.7 亩，开弦弓村 813.8 亩，联漾村 151.8 亩。其中开弦弓村和联漾村农田整理中包括 401.9 亩高标准农田。工程内容包括土地整理、农田水利、田间道路工程、农林防护林工程、三线落地等。

水系修复包括防洪排涝工程和河道整治工程两部分。其中防洪排涝工程：新建挡墙 1.2 万米、改建防洪闸 3 座、泵站改建 1 座；河道整治工程：整治长度 1.7 万米，新建生态护岸 1.5 万米、疏浚土方 16 万立方米，岸坡生态修复 1.2 万平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

## 2、项目经济社会效益分析

### （1）经济效益

本项目的建设、推进可进一步加快改善项目所在地的整体环境，完善配套服务设施，优化公共服务功能，提升当地居民、游客的获得感幸福感安全感的重要举措，将公共服务的“供给侧”落到实处。有利于后期文化旅游等新型业态的招商引资及入住，能显著提升七都镇整体形象，打造更好的旅游品牌，为经济发展注入持久动力。

### （2）社会效益

项目的建设是进一步打造美丽乡村，助力乡村振兴的重要抓手。本项目提出对七都镇进行美丽乡村群建设，推动七都镇乡村文化振兴、生态振兴、产业振兴，是进一步打造美丽乡村，助力乡村振兴的重要抓手。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2022 年 9 月 16 日开工建设，建设期 3 年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
七都镇区雨污分流项目	40000	0	0	12000	24300	3700	0

注：其他资本金⑥12000 万元为财政预算资金。

### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车费收入、广告位租金收入、土地租金管理收入、高标准农田收入和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 63999.4 万元，全部债券存续期收益 63999.4 万元。

收入预测依据：预计建成停车位 200 个，根据《吴江区机动车停放服务政府定价、政府指导价标准》，定价 6 元/次，每 2 年涨价 1 元，预计每个车位每天周转 2 次，估算行车费收入；预

计建成广告位 60 个，根据广告市场租赁水平，定价 20000 元/年，每 2 年涨价 10%，估算广告位租金收入；预计示范种植基地 555 亩，根据地块租赁市场预测，定价 4000 元/亩·年，每 2 年涨价 5%，预计示范养殖面积 2611 亩，根据管理服务拟定收费水平预测，定价 500 元/亩·年，每 2 年涨价 5%，预计环湖岸线场地 13333 平方米(约 20 亩)，根据场地租赁市场预测，定价 10 元/平方米·月，每 2 年涨价 5%，预计沿湖环漾土地流转 965.2 亩，根据农田租赁市场预测，定价 2000 元/亩·年，每 2 年涨价 5%，估算土地租金管理收入；高标准农田土地 401.9 亩，根据农田租赁市场预测，定价 1600 元/亩·年，每 2 年涨价 5%，估算高标准农田收入。

## 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 附件3


## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	七都镇美丽乡村群项目	项目主管部门 (盖章)	苏州市吴江区七都镇人民政府
(预计)开工时间	2022年9月	(预计)完成时间	2023年6月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州市吴江区七都镇人民政府	项目负责人及 联系电话	阮益虎 13915447632
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	改造面积约4.5万平方米,房屋整治约15万平方米,项目包括环湖岸线生态保护、雨污水治理、村落整治、农田整理及水系修复等工程。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据: 该项已通过吴江区行政审批局的立项批复, 编号为吴行审审发[2021]420号, 前期审批材料已经在有序推进中, 按照开工计划, 可以达到开工条件。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: 项目的建设是推进生态文明建设, 构建和谐社会的需要; 是进一步打造美丽乡村, 助力乡村振兴的重要抓手; 有利于进一步改善人居环境, 优化公共服务功能, 提升人民群众获得感幸福感安全感。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 各项前期审批及建设材料已经齐备, 已满足实施条件。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 该项目总投资4亿元, 其中1.2亿元为财政资金, 拟申请专项债2.8亿元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目建成后取得的停车费收入、广告位租金收入、土地租金管理收入、高标准农田收入、政府性基金收入, 为未来偿还政府债券本息提供了可靠的资金来源。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 专项债资金投向美丽乡村群的建设, 属于国家支持的三农领域, 建设内容包括环湖岸线生态保护、雨污水治理、村落整治、农田整理及水系修复等工程。</p> <p>(2) 本项目提出对七都镇进行美丽乡村群建设, 推动七都镇乡村文化振兴、生态振兴、产业振兴, 是进一步打造美丽乡村, 助力乡村振兴的重要抓手。</p> <p>(3) 本项目的建设、推进可进一步加快改善项目所在地的整体环境, 完善配套服务设施, 优化公共服务功能, 提升当地居民、游客的居住环境, 更好地满足人民群众的需求, 将公共服务的“供给侧”落到实处, 改善市民整体使用感。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 专项债券资金需求不超过总概算, 项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息; 申报额度与建设任务相匹配, 符合工程建设进度要求, 能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 该项目的收入来源主要为停车费收入、广告位租金收入、土地租金管理收入、高标准农田收入、政府性基金收入, 根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及其所依据的各项假设, 本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息, 实现项目收益和融资平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4
	财政资金	政府预算资金安排	1.2
		政府专项债券资金安排	2.8
		其中: 用作项目资本金	0
		.....	

		自有资金	0			
	自筹资金	市场化融资	0			
		.....				
项目中长期目标	<p>(1) 项目的建设将有效改善区域范围内乡村环境、面貌和提高基础设施配套条件，推进农业发展方式转变，吸纳更多要素资源在此汇集，进一步释放项目在经济、文化、社会等方面的功能，积极培育高质量发展新动能，从而有利于优化产业结构，有效提高农业资源利用率，走资源节约、环境友好的农业发展道路。</p> <p>(2) 本项目的建设、推进可进一步加快改善项目所在地的整体环境，完善配套服务设施，优化公共服务功能，提升当地居民、游客的居住环境，更好地满足人民群众的需求，将公共服务的“供给侧”落到实处，改善市民整体使用感。</p> <p>(3) 项目的建设包含了公益性资本支出，能形成实物工作量。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input checked="" type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>部门负责人: <u>王鹏宇</u></p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>部门: (盖章)</p> </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: <u>沈子怡</u></p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室负责人: <u>沈子怡</u></p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>处(科)室: (盖章)</p> </div> </div>			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 2：阳澄湖镇美丽乡村建设（一期）工程

### 1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2302-320507-89-01-187527

项目建设内容及规模：实施美丽乡村建设，具体建设内容包括：对清水村西舍、潘家浜，消泾龚下浜等 23 个自然村进行改造和配套设施建设，改造新增停车位 100 个；建设高标准农田约 3000 亩、整理高标准池塘 1000 亩、美丽菜园及农庄约 450 亩；同时实施村庄雨污水管网修复、河湖驳岸提升、天然气管线敷设等农村配套基础设施建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

#### （1）经济效益

本项目建设的主要社会效益体现在改善人居条件、提高广大人民群众的物质和文化生活水平、促进产业转型、重塑城市空间形态、提高资源利用效率、完善城市功能结构、改善地区环境状况和投资环境上。本项目的开发建设，不仅拉动区域经济增长，也将促进当地建筑业和餐饮、零售、房地产业等服务业的大力发展，带来更多的就业机会，地方居民将是直接受益者。因此，项目的建设具有重要的社会意义。

#### （2）社会效益

本项目包含大量生态型工程，如水系治理、农业面源污染治

理、生态环境监控、生态绿化工程、建设海绵道路和生态桥梁等；在产业上，本项目腾退低效污染工业企业，将产业空间重新用于绿色可持续产业发展，并开发对应乡村和生态旅游项目，是保护生态环境，发挥区域优势，发展绿色经济的具体表现。本项目的建设是生态保护与修复并举，可以提升阳澄湖片区区域优势；落实新型城镇化和乡村振兴，助推城乡融合；加快特色田园乡村建设，带动区域特色旅游发展。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

#### (1) 项目总投资与资金筹措

本项目总投资 19,900 万元，其中：项目资本金 5,200 万元（资金来源：由财政资金安排），占比 26.13%；发行地方政府专项债券 14,700 万元，占比 73.87%。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
阳澄湖镇美丽乡村建设（一期）工程	19,900			5,200		4600	10100

注：其他资本金为财政预算资金；其他资金为拟申请 2025 年专项债金额 10100 万元。

## (2) 建设计划

项目于 2024 年 3 月开工建设，预计 2025 年 12 月竣工。

序号	时间 建设阶段	建设期										
		2	4	6	8	10	12	14	16	18	21	
1	项目前期准备	————										
2	工程勘察设计		————									
3	建筑安装工程				————							
4	室外工程						————					
5	配套设施工程								————			
6	竣工并验收										————	

### 4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过高标准农田出租收入、高标准蟹池出租收入、美丽菜园及农庄出租收入、填土收入、充电桩、停车位收入、政府性基金收入实现。本期债券存续期间总收入 29848 万元，扣除相关支出 3593 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 26255 万元，收益对融资本息覆盖倍数 2.66。全部债券存续期间总收入 30,666 万元，扣除相关支出 3,850 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 26,816 万元，收益对融资本息覆盖倍数 1.33。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	阳澄湖镇美丽乡村建设（一期）工程	项目主管部门 (盖章)	苏州市相城区农业农村局
(预计)开工时间	2024年3月	(预计)完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位(盖章)	苏州市相城区阳澄湖镇人民政府	项目负责人及联系电话	季凝 18550335927
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	实施美丽乡村建设17个自然村进行改造和配套设施建设，改造新增停车位100个；建设高标准农田约3000亩、整理高标准池塘1000亩、美丽菜园及农庄约450亩；同时实施村庄雨污水管网修复、河湖驳岸提升、天然气管线敷设等农村配套基础设施建设。		
必要性论证	(1) 是生态保护与修复并举，提升阳澄湖片区区域优势的需要。 (2) 落实新型城镇化和乡村振兴，助推城乡融合的需要。 (3) 带动特色田园乡村建设，区域特色旅游发展		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 已取得项目可行性研究报告的批复，项目代码：2302-320507-89-01-187527。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计21个月，预计为2024年3月-2025年12月。本项目专项债券计划发行金额合计为14,700万元。2024年拟申请发行4,600万元，15年期；2025年拟申请发行10,100万元，15年期。项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券为15年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。 项目自2026年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。		
公益性论证	(1) 项目作为农业，属于公共投资范畴，主要为农村人居环境整治提升建设。 (2) 本项目的建设，在促进地区经济发展的同时，还可充分体现我国社会主义国家的优越性，促进民族团结；增强抵抗自然灾害能力，有利于灾情核查、救济品发放、安抚灾民等救灾工作的快速实施；功能完善的道路基础设施还有利于战时作战装备、物资及人员的运送，提高作战能力，巩固国防和国家统一。项目建设对于改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会		

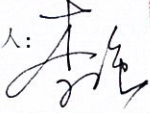

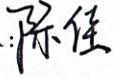

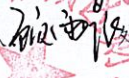

	风险较小，项目社会效益显著。					
收益性论证	<p>(1) 本项目的建设对区域沿线经济的发展起着重要作用。建设过程中，由于国民经济各产业部门的产业链关系，道路设施的建设引起相关部门效应增加，又会引起其他产业部门效应的增加，从而促使沿线区域经济的增长。</p> <p>(2) 本项目收入来源主要包括农业收入（高标准农田出租收入、高标准蟹池出租收入、美丽菜园及农庄出租收入）、其它收入（填土收入、停车位收入、充电桩收入、政府性基金收入），根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为 26,816 万元。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.99			
	财政资金	政府预算资金安排		0.52		
		政府专项债券资金安排		1.47		
		其中：用作项目资本金		-		
		.....		-		
	自筹资金	自有资金		-		
		市场化融资		-		
.....		-				
项目中长期目标	<p>目标 1：项目按计划实施</p> <p>目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人:  部门: (盖章)</p> 
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p> 

## 项目 3：苏州高新区浒关片区转供水管网改造提升工程

### 1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2308-320505-89-05-167904。

项目范围包括沪宁城际铁路以东、通浒路以北区域及京沪高速以东区域，共 2148 户；镇区居民 800 户，企事业单位 12 家；3 条市政道路转供水管网改造，分别是中兴路、浒新街、惠丰路。市政道路给水管改造长度约 1.6km，城镇居民给水管改造长度约 12.7km，单位给水管改造长度约 1.5km，沪宁城际铁路以东、通浒路以北区域及京沪高速以东区域给水管改造长度约 65.8km，更换用户水表 2581 块。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

本项目的建设通过对浒墅关经开区及浒墅关镇供水管网的改造，减少因管道老化、拆迁施工破坏等，造成的漏损、水压损失现象，保障供水管网排水畅通和输送能力，同时避免水资源浪费，给当地经济社会发展提供更好的基础设施条件，符合当地经济社会发展的实际需要，同时符合苏州市高新区相关规划要求，对所在区域乃至苏州市的发展均有积极意义。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 6000 万元，预算资金 1600 万元。本项目 2024 年已发行专项债券 600 万元，根据工程建设进度安排，本年计划新增 400 万元专项债融资、超长期国债 800 万元，计划

2025年专项债券融资2600万元。项目目前处于前期准备阶段，计划于2024年10月开工建设，预计2025年12月底竣工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
苏州高新区浒关片区转供水管网改造提升工程	6000			1600	600	400	3400

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金(非资本金)⑨包括超长期特别国债800万元及

以后年度计划拟申请专项债券资金2600万元。

#### 4、项目预期收益情况

项目运营期收入由项目自身收入和政府性基金收入组成。项目自身收入来源为，当管网建成后，第一年收取0.017亿元，往后14年每年收取0.031亿元的管网使用费。政府性基金收入共计0.375亿元。项目运营期收入合计为0.84亿元，扣除项目有关运营成本后，净收益0.795亿元，保障倍数约1.5倍以上，预计总收益可覆盖债券本息。

#### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州高新区浒关片区转供水管网改造提升工程	项目主管部门 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会
(预计) 开工时间	2024年10月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	王璨 13771948213
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目为浒墅关经开区片区转供水管网改造提升工程，范围包括沪宁城际铁路以东、通浒路以北区域及京沪高速以东区域，共2148户；镇区居民800户，企事业单位12家；3条市政道路转供水管网改造，分别是中兴路、浒新街、惠丰路。市政道路给水管改造长度约1.6km，城镇居民给水管改造长度约12.7km，单位给水管改造长度约1.5km，沪宁城际铁路以东、通浒路以北区域及京沪高速以东区域给水管改造长度约65.8km，更换用户水表2581块。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：依据苏虎行审投项[2023]197号； (2) 项目实施产生的作用和意义：本项目的建设通过对浒墅关经开区及浒墅关镇供水管网的改造，减少因管道老化、拆迁施工破坏等，造成的漏损、水压损失现象，保障供水管网排水畅通和输送能力，同时避免水资源浪费，给当地经济社会发展提供更好的基础设施条件，符合当地经济社会发展的实际需要，同时符合苏州市高新区相关规划要求，对所在区域乃至苏州市的发展均有积极意义。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目已取得可行性研究报告的批复，正在积极推进各项前期手续办理； (2) 项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由0.16亿元地方预算资金、0.08亿元超长期国债和0.36亿元专项债券资金构成，建设期能全部到位； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目具有稳定的管网使用费，预计可按计划还本付息，风险点总体可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：该项目对浒墅关经开区片区转供水管网进行提升改造，属于“市政和产业园区基础设施”领域，项目专项债资金全部用于本项目，与建设工期相匹配； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：供水管网改造提升及其他市政工程提升等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目专项债券资金需求金额合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括管网使用费，具有明晰、确定的收益来源，项目年度收益可自求平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.6
	财政资金	政府预算资金安排	0.16
		政府专项债券资金安排	0.36
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	超长期特别国债	0.08
		自有资金	
市场化融资			
项目中长期目标	目标1：完成用户水表更换2581块； 目标2：保障供水管网排水畅通和输送能力。		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	



内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 伟单鸿 部门负责人：		 部门：(盖章)	
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人：		处(科)室：(盖章)	
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人：		处(科)室：(盖章)	

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；  
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 4：苏州高新区太湖科学城功能片区转供水管网改造提升工程项目

### 1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2309-320505-89-01-551659。

市政道路给水管改造长度 7.3 千米，城镇居民给水管改造长度 25.5 千米，单位给水管改造 6.3 千米，通安镇浒光运河以南区域及通安镇西部区域、镇湖街道太湖大道以北区域、太湖大道以南镇湖路以东区域、太湖大道以西西马山以东区域以及西马山以西区域以及东渚西部区域改造长度约 85.6 千米，更换水表 4563 块。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，有效消除用水隐患，为居民安全、正常、稳定用水提供重要保障，有效降低供水事故的发生，同时提高供水水质，强化太湖科学城功能片区供水系统安全性和稳定性，同时对局部管网进行合理优化，有效改善整个管网的供水能力，满足太湖科学城功能片区用水需求。管网改造将提高人民生活水准和改善用水环境，将对改善投资环境，吸引外资，发展工业经济，提高产品质量等起到积极有效的作用。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 1.1 亿元，其中财政预算资金安排 0.4 亿元，超长期特别国债 0.44 亿元，专项债券 0.26 亿元。项目目前处于

筹备阶段。计划 2024 年专项债券融资 0.06 亿元，2025 年专项债券融资 0.2 亿元，期限 15 年。目前项目已进入筹备，计划 2024 年 10 月开工建设。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
苏州高新区太湖科学城功能片区转供水管网改造提升工程项目	11000			4000		600	6400

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨包括超长期特别国债 4400 万元

及以后年度计划拟申请专项债券资金 2000 万元。。

#### 4、项目预期收益情况

根据测算，本项目在债券存续期内可取得管网使用费收入 0.9 亿元、政府性基金收入 0.1 亿元，计划能覆盖本项目债券本息，保障倍数 1.5 倍以上。

#### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州高新区太湖科学城功能片区转供水管网改造提升工程项目	项目主管部门 (盖章)	苏州科技城管理委员会
(预计)开工时间	2024年10月	(预计)完成时间	2025年8月
项目建设/运营单位(盖章)	苏州科技城管理委员会	项目负责人及联系电话	李高强13732659926
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	市政道路给水管改造长度7.3千米,城镇居民给水管改造长度25.5千米,单位给水管改造6.3千米,通安镇浒光运河以南区域及通安镇西部区域、镇湖街道太湖大道以北区域、太湖大道以南镇湖路以东区域、太湖大道以西西马山以东区域以及西马山以西区域以及东渚西部区域改造长度约85.6千米,更换水表4563块。		
必要性论证	(1) 转供水管网改造提升工程项目依据苏虎行审投项[2023]182号文件设立; (2) 转供水管网改造提升工程项目能够有效消除用水隐患,为居民安全、正常、稳定用水提供重要保障,有效降低供水事故的发生,同时提高供水水质,强化太湖科学城功能片区供水系统安全性和稳定性。		
可行性论证	(1) 项目建设投资已获立项批复,于2024年10月开工,预计2025年8月竣工; (2) 项目建设资金由0.4亿本级预算资金和0.26亿专项债券资金和超长期特别国债0.44亿元构成,建设期能全部到位; (3) 项目债券存续期净收益可覆盖专项债券本息;		
公益性论证	(1) 本项目符合专项债投向领域,为“供排水”领域,项目专项债资金全部用于本项目,与建设工期相匹配; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括水管改造、水表更换等;		
收益性论证	(1) 本项目专项债券资金需求金额合理,预测资金使用与建设工期相符,收益覆盖债券本息; (2) 已对项目收入来源、投入成本、项目收益进行测算,项目年度收益可自求平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.1
	财政资金	政府预算资金安排	0.4
		政府专项债券资金安排	0.26
		其中:用作项目资本金	
	自筹资金	超长期特别国债	0.44
		自有资金	
		市场化融资	
.....			
项目中长期目标	目标1:消除用水隐患,保障用水安全性和稳定性; 目标2:改善城市用水生态环境。		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	1.5
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.5	

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1.5	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 5：苏州高新区横塘幼儿园新建项目

### 1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2304-320505-89-01-786541。

该项目预审用地面积为 0.5952 公顷，总建筑面积约 12473.68 平方米，地上建筑面积约 8560.10 平方米，地下建筑面积约为 3913.58 平方米。办学规模为 4 轨 12 班。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

(1)本项目属于公益性项目，直接经济收入较少，其投资的主要效益体现在改善区域基础教育资源不均状况、提升区域内公共服务设施水平。项目的建设具有现实的积极意义，主要体现在：商业带动、人才吸引、教育产业升级。

(2)现代化校舍的建成将给学生带来优质的学习环境，提供良好的安全保证，进一步扩大优质教育资源的辐射范围，有效缓解和解决该片区入学难问题和教育资源缺乏问题，为公民全面受教育提供良好的平台。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约 9459 万元，财政预算资金安排 4059 万元，拟申请专项债资金 5400 万元，按照年度建设资金需求逐年申请和安排到位，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。项目已于 2023 年 8 月末开工，预计 2024 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
苏州高 新区横 塘幼儿 园新建 项目	9459			4059		5400	

注：注：其他资本金⑥为财政预算资金。

#### 4、项目预期收益情况

该项目的收益来源主要是保育教育费收入和政府性基金收入。预计扣除项目运营成本后，收益约 13288.6 万元，计划能覆盖本项目债券本息，保障倍数 1.5 倍以上，能够实现收益与融资自求平衡。

#### 5、事前绩效评估申报表、审核表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州高新区横塘幼儿园新建项目	项目主管部门 (盖章)	苏州高新区狮山商务创新区 管理办公室
开工时间	2023年8月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	苏州高新区狮山商务创新区管理办 公室	项目负责人及 联系电话	黄亮15950090588
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券	<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
项目内容简介	预审用地面积为0.5952公顷,总建筑面积约12473.68平方米,地上建筑面积约8560.10平方米,地下建筑面积约为3913.58平方米,容积率为1.44,绿地率35%。项目建设内容主要包括土建工程、安装工程、装饰工程、公用工程和室外工程等。项目位于昌普路南、规划道路西。办学规模为4轨12班。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:《关于苏州高新区狮山商务创新区管理办公室苏州高新区横塘幼儿园新建项目可行性研究报告的批复》(苏虎行审投项(2023)97号); (2)项目实施产生的作用和意义:本项目的建设是不断扩大学前教育资源,坚持学前教育内涵建设与事业发展同步推进的需要;是有效实施江苏省教育发展规划,大力实施学前教育普及提高工程的需要;是提高学前教育的普及,推进苏州教育事业科学发展的需要;是满足周边居民对优质教育的要求,促进苏州高新区教育事业发展的需要。		
可行性论证	(1)本项目实施完全符合《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等政策文件和规划要求。 (2)项目所在地自然条件、交通条件、市政配套条件、社会经济发展条件、建筑施工条件、基础设施配套条件满足项目建设的需要。 (3)项目总投资为约0.9459亿元,由财政预算及专项债券两部分资金解决,财政预算0.4059亿元(用于项目开发建设),占比为43%,项目拟申请发行专项债券0.54亿元,占比为57%。 (4)按照债券存续期15年测算,项目预期收入扣除经营成本后,可覆盖本息,保障倍数1.5倍以上,满足对本项目的专项债券偿还要求。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:项目投向领域为学前教育,本项目幼儿园办学规模为4轨12班,符合公益性要求; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:土建工程、安装工程、装饰工程、公用工程和室外工程等公益性资本支出。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:本项目按年度投资计划进行申报,资金需求与项目进度相匹配,预计能保证项目顺利推进,预测较为合理。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:本项目收入通过保育教育费、政府性基金收入实现,具有稳定的收益来源,在运营期内净收益能够覆盖债务本息,预计保障倍数1.5以上,资金来源保障性较强,还款资金风险较小。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.9459
	财政资金	政府预算资金安排	0.4059
		政府专项债券资金安排	0.54
		其中:用作项目资本金	0
		其他财政资金(省级补助)	0
	自筹资金	自有资金	0
市场化融资		0	

项目中长期目标	<p>目标1：学生带来优质的学习环境，提供良好的安全保证，进一步扩大优质教育资源的辐射范围，有效缓解和解决该片区入学难问题和教育资源缺乏问题，为公民全面受教育提供良好的平台。</p> <p>目标2：改善区域基础教育资源不均状况、提升区域内公共服务设施水平。起到商业带动、人才吸引、教育产业升级的作用。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

商务创新



32050511

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
	管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
			计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
风险可控性 (10)		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
资金来源和到 位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100	

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	部门负责人: <span style="border: 1px solid red; padding: 2px;">中叶印其</span> 部门: (盖章) 			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”；其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；  
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

# 海安市 2024 年第四批江苏省政府债券

## 项目实施方案

### (乡村振兴专项债券)

本批拟申报的所有新增专项债券项目，项目建设内容不涉及楼堂管所。

#### 项目一、明道幼儿园异地新建工程

##### 1. 项目主要内容

拟新建的明道幼儿园规划用地面积约 12000 平方米（约 18 亩），总建筑面积 14367.72 平方米，其中地上计容建筑面积 11988.72 平方米，地上不计容建筑面积（架空）429 平方米，地下建筑面积 2379 平方米。主要建设内容包括新建幼儿园教学综合楼 1 栋，以及室外活动场地、道路、广场、停车场、大门、围墙等内容。幼儿园按 24 班规模标准进行设计，分设大、中、小班各 8 个，项目总投资约 7000 万元。

##### 2. 项目经济社会效益分析

近十几年来，海安市的城市建设步入了快速发展阶段，掀起了一波又一波的建设高潮。随着城市化的急剧扩张，现代生活节奏的加快，幼儿入园难问题凸显，社会诟病诸多。尤其是国家计生政策变化，二胎放开，幼儿人数逐步增长，现有幼儿园已难以满足周边需求。并且，根据海安市的城市建设规划，原明道幼儿园所在区域需要拆迁改造，同时也考虑到目前幼儿园办园用房面积拥挤，保育设施相对落后，现有的教学资源已远远不能满足教育发展的需要，因此提出对明道幼儿园异地新建，进一步优化海安市幼儿园布局，使得辖区的幼师资源得到进一步整合，幼儿就学条件得到进一步改善，教学质量得到进一步提高。

##### 3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 7000 万元，其中 4000 万元为资本金，具体如下：

项 目 名 称	项 目 总 投 资 (万)	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元)①= ②+③	已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有 地方 政府 专项 债券 资金 金额 ⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
明道幼 儿园异 地新建 工程	7000			4000		3000	

#### 4. 项目预期收益情况

本批次 15 年期 0.3 亿元专项债存续期为 2024 年至 2039 年，项目预测收益以此期间测算。

随着国家二胎政策的放开，幼儿人数逐步增长，现有幼儿园已难以满足周边需求。根据海安市的城市建设规划，原明道幼儿园所在区域需要拆迁改造，同时也考虑到目前幼儿园办园用房面积拥挤，保育设施相对落后，现有的教学资源已远远不能满足教育发展的需要，因此提出对明道幼儿园异地新建，进一步优化海安市幼儿园布局，使得辖区的幼师资源得到进一步整合，幼儿就学条件得到进一步改善，教学质量得到进一步提高。

项目 2025 年 9 月正式招生，保育费按每学期 2580 元/人标准收费，测算起始年度预计保教费收入 122.81 万元，以后按照每年增长 1‰来预测；伙食费按 1000 元/人标准收费，测算起始年度预计保教费收入 47.6 万元，以后按照每年增长 1‰来预测；财政拨款测算起始年度约 1796 万元，并按每年增长 1‰预测，支出包括工资、水、电、其他一般性支出等，起始测算年度按 1491 万元计算，并按每年增长 1‰来预测。债券存续期内预测运营收入 28,775.65 万元，运营支出 21,171.38 万元，项目运营收益 7,604.27 万元。

## 5. 事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度



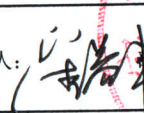
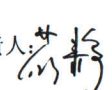
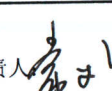
项目名称	明道幼儿园异地新建工程		项目主管部门 (盖章)	海安市教育和体育局			
(预计) 开工时间	2023年7月		(预计) 完成时间	2024年12月			
项目建设/运营 单位(盖章)	海安市城建开发投资集团有限公司		项目负责人及 联系电话	蒋爱东13255234178			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续				
项目内容简介	拟新建的明道幼儿园规划用地面积约12000平方米(约18亩), 总建筑面积14367.72平方米, 其中地上计容建筑面积11988.72平方米, 地上不计容建筑面积(架空)429平方米, 地下建筑面积2379平方米。主要建设内容包括新建幼儿园教学综合楼1栋, 以及室外活动场地、道路、广场、停车场、大门、围墙等内容。幼儿园按24班规模标准进行设计, 分设大、中、小班各8个。						
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据: 《海安市2023年城乡建设重点工程计划表》;</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: 随着城市化的急剧扩张, 现代生活节奏的加快, 幼儿入园难问题凸显, 社会诟病诸多。尤其是国家计生政策变化, 二胎放开, 幼儿人数逐步增长, 现有幼儿园已难以满足周边需求。同时根据海安市的城市建设规划, 原明道幼儿园所在区域需要拆迁改造, 同时也考虑到目前幼儿园办园用房面积拥挤, 保育设施相对落后, 现有的教学资源已远远不能满足教育发展的需要, 因此提出对明道幼儿园异地新建, 进一步优化海安市幼儿园布局, 使得辖区的幼师资源得到进一步整合, 幼儿就学条件得到进一步改善, 教学质量得到进一步提高。</p>						
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 2023年纳入《海安市2023年城乡建设重点工程计划表》;</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 该项目海安市城乡建设重点工程, 资金来源财政资金和企业自筹资金。截止2023年底, 海安城建集团已投入资本金1200万元;</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目2025年9月正式招生, 保育费按每学期2580元/人标准收费, 测算起始年度预计保教费收入122.81万元, 以后按照每年增长1%来预测; 伙食费按1000元/人标准收费, 测算起始年度预计保教费收入47.6万元, 以后按照每年增长1%来预测; 财政拨款测算起始年度约1796万元, 并按每年增长1%预测, 支出包括工资、水、电、其他一般性支出等, 起始测算年度按1491万元计算, 并按每年增长1%来预测。债券存续期内预测运营收入28,775.65万元, 运营支出21,171.38万元, 项目运营收益7,604.27万元。</p>						
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 资金主要用于海安明道幼儿园异地新建工程建设, 海安市本级承担的资本金, 符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定, 同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续, 实行专款专用。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 项目申请的专项债券资金主要投向就是教育支出, 最终形成的资本性支出仅是教育项目支出。</p>						
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 该项目总投资7000万元, 其中截止2023年底海安市城建开发投资集团有限公司已投入资本金1200万元, 仍需承担投资3000万元。申报额度是经过科学测算的, 并且与实际需要相匹配, 依据充分;</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目2025年9月正式招生, 保育费按每学期2580元/人标准收费, 测算起始年度预计保教费收入122.81万元, 以后按照每年增长1%来预测; 伙食费按1000元/人标准收费, 测算起始年度预计保教费收入47.6万元, 以后按照每年增长1%来预测; 财政拨款测算起始年度约1796万元, 并按每年增长1%预测, 支出包括工资、水、电、其他一般性支出等, 起始测算年度按1491万元计算, 并按每年增长1%来预测。债券存续期内预测运营收入28,775.65万元, 运营支出21,171.38万元, 项目运营收益7,604.27万元。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			0.7			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			0.3		
		其中: 用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金			0.4		
市场化融资							
.....							
项目中长期目标	<p>目标1: 初期2024年, 投入使用;</p> <p>目标2: 近期2035年, 幼儿人数达到足额720人/年;</p> <p>目标3: 远期2045年, 幼儿人数达到足额720人/年。</p>						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
	项目实施的必要性	需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

决策 (40)	项目实施的公益性 (10)	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的收益性 (10)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
	绩效目标 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
	建设投资 合规性 (5)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
		立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
内容 (30)	项目成熟度 (10)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
	债券资金需求合理性 (10)	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	风险可控性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
筹资合规性		项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②决策过程是否规范;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②实施计划是否合理, 风险是否可控;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
	②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范;	不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
	③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
	②数据是否可以获取;	不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
	.....			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
		不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见				
	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见				
	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见				
	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



			金金 额⑤				
沪 渝蓉高 铁上海 至南京 至合肥 段（北 沿江高 铁）	4000			2240.6	1359.4	400	

#### 4. 项目预期收益情况

根据学校专业发展和办学规模的增加,新建宿舍的水电费按 2023 年全校支出的 10% 预计并按每年增长 1% 来预算,人员工资由财政全额拨款,该宿舍楼建成后提供约 1250 个床位,按每学年收取 1600 元/人的标准来预算。债券存续期内预测运营收入 4,310.57 万元,运营支出 1,148.72 万元,项目运营收益 3,161.85 万元。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	海安中等专业学校学生宿舍楼新建工程		项目主管部门 (盖章)	海安市教育和体育局
(预计) 开工时间	2023年11月		(预计) 完成时间	2024年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	海安市城建开发投资集团有限公司		项目负责人及 联系电话	蒋爱东13255234178
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	江苏省海安中等专业学校因学校生源的增加，目前已有的宿舍楼不能满足学生住宿的需求缺口，后经相关部门认真慎重研究决定，拟在海安中等专业学校新建一栋学生宿舍楼。 该建筑总共 7 层，建筑面积 9046 平米，一层设置了大厅、医务室、接待室、心理辅导中心、文体活动室、电子图书室、仓库、办公室等管理用房，还设置了管理人员值班室、公共卫生间等配套服务用房。宿舍的东侧结合电梯厅设置入口大厅。宿舍设置中间东西方向走廊，中间走廊 轴线距离 2.6 米，每间宿舍宽 3.75 米。中走廊南侧每间放置 4 张单人床，北侧每间放置 4 张单人床，相连床位之间设置上床台板。宿舍内沐浴和如厕独立设置，洗漱区开敞设置，便于 4 位学生同步使用，节省时间。共 158 间全部用于学生住宿。概算总投资控制在 4000 万元以内。			
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《海安市2023年城乡建设重点工程计划表》； (2) 项目实施产生的作用和意义：随着国家高职分流政策的开放，海安中等专业学校生源数量将逐渐增加，学生住宿的需求缺口也逐渐扩大，本项目建设可充分满足新增学生的住宿需求并促进海安市职业教育一体化发展以及提高劳动力吸附能力。			
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：2023年纳入《海安市2023年城乡建设重点工程计划表》； (2) 项目资金来源和到位可行性：该项目为海安市城乡建设重点工程，资金来源为财政资金和企业自筹资金。截止2023年底，海安市城建开发投资集团有限公司已投入资本金400万元； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据学校专业发展和办学规模的增加，新建宿舍的水电费按2023年全校支出的10%预计并按每年增长1%来预算，宿舍楼工作人员工资按当地平均工资估算并按每年增长1%预计，人员工资由财政全额拨款，该宿舍楼建成后提供约1250个床位，按每学年收取1600元/人的标准来预算。债券存续期内预测运营收入4,310.57万元，运营支出1,148.72万元，项目运营收益3,161.85万元。			
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：资金主要用于海安中等专业学校学生宿舍楼新建工程建设，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定，同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续，实行专款专用。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目申请的专项债券资金主要投向就是教育支出，最终形成的资本性支出仅是教育项目支出。			
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性： 该项目项目总投资4000万元，其中截止2023年底海安市城建开发投资集团有限公司已投入资本金400万元，仍需承担投资1800万元。申报额度是经过科学测算的，并且与实际需要相匹配，依据充分； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 根据学校专业发展和办学规模的增加，新建宿舍的水电费按2023年全校支出的10%预计并按每年增长1%来预算，宿舍楼工作人员工资按当地平均工资估算并按每年增长1%预计，人员工资由财政全额拨款，该宿舍楼建成后提供约1250个床位，按每学年收取1600元/人的标准来预算。债券存续期内预测运营收入4,310.57万元，运营支出1,148.72万元，项目运营收益3,161.85万元。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.4	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排	0.17594	
		其中：用作项目资本金		
		.....		
	自筹资金	自有资金	0.22406	
		市场化融资		
		.....		

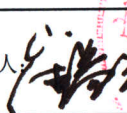
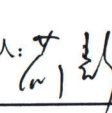
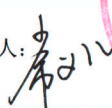


一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目中长期目标 目标1：初期2030年，预计住宿人数为3000人/年 目标2：近期2035年，预计住宿人数为3500人/年； 目标3：远期2045年，预计住宿人数为4000人/年。						
决策 -40	项目实施的必要性 -10	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 -5	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护	公益	5	5
	项目实施的收益性 -10	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 -10	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 -5	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 -30	项目成熟度 -10	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 -30	财务测算 合理性 -10	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 -10	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 -30	项目偿债计划可行性 -10	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 -10	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 -10	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②决策过程是否规范;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②实施计划是否合理, 风险是否可控;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
	②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范;	不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
	③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
	②数据是否可以获取;	不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
	.....			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
		不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见				
	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见				
	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见				
	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

### 项目三、海安市粮食储备库项目

#### 1. 项目主要内容

本项目位于海安市粮食物流产业园内，由海安市粮食购销有限公司投资建设。项目总投资 1.35 亿元，用地面积 52.58 亩，总建筑面积 20601.96 平方米，主要包括：四栋 102m×24m 标准化高大平房仓，总仓容 5.2 万吨；一栋 60m×24m 准低温成品库，总仓容 3000 吨；一栋六层的管理用房，一栋三层的生活用房及三栋一层的辅助类用房，包括智能化控制和信息管理中心、粮油综合检测中心、粮食安全教育展示厅等，配备自动化粮情检测、氮气储粮、水冷控温等先进储粮技术。

#### 2. 项目经济社会效益分析

海安市粮食储备库建设项目是我市 2023 年为民办实事工程、城乡建设重点工程。新库建成后，将采用生态储粮技术，集粮情检测、环流通风、氮气杀虫、均温补冷四大功能于一体，既提升仓房的储粮能力，又节约投资及使用成本。同时，采用物联网、三维可视化、大数据、人工智能等新的信息技术，引入国内先进的管理理念和方法，实现粮食仓储、物流全过程的信息化、自动化、智能化。有效保障粮食供给、稳定粮食市场，更好地保障地方粮食储备安全，不断推进我市“十四五”期间粮食产业持续健康发展。

#### 3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 1.35 亿万元，其中 8500 万元为资本金，具体如下：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
沪渝蓉高铁上	13500			8500		5000	

海至南 京至合 肥段 (北沿 江铁)							
--------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

#### 4. 项目预期收益情况

本项目营业收入主要是粮食储备粮保管补贴、轮换补贴以及轮换收益。

储备粮保管补贴：新建仓容 5.02 万吨（按 0.75 吨/m<sup>3</sup> 计算）用于储备原粮，考虑需要保留一部分仓容以便轮换所用，年原粮储备量为 35000 吨（小麦 19000 吨/年，稻谷 16000 吨），粮食储备收入为 110 元/吨/年。正常经营年储备粮保管补贴为 385 万元/年。

储备粮轮换补贴：小麦轮转补贴 40 元/吨/年计算，轮换量为 19000 吨/年；稻谷轮转补贴 80 元/吨/年计算，轮换量为 16000 吨/年。轮换补贴为 204 万元/年。

成品粮保管补贴：成品粮新建仓容 2200 吨用于储备成品粮，成品粮保管收入为 1000 元/吨/年。正常经营年成品粮保管补贴为 220 万元/年。

储备粮轮换收益：轮转收益 150 元/吨/年计算，正常经营年，轮换量为 35000 吨/年，轮换收益为 525 万元/年，并按每年增长 1 万元来预测。

本项目主要支出为人工支出、水电支出以及力资费。

人工支出：本项目建设后新增劳动定员 14 人，每人工资以及福利为 12 万元/年，合计工资福利费 168 万元，每年按 1% 增长。

水电支出：储备散粮、成品粮及中转主要消耗为电力以及生产生活用水，粮食储存保管时需要使用一部分辅料，合计 38 万元，按每年按 1% 增长。

力资费：储备粮进出库需使用人力，正常经营年份时每年产生力资费 12 万元，并按每年 1% 增长。

债券存续期内预测运营收入 20,126.25 万元，运营支出 3,535.44 万元，项目运营收益 16,590.81 万元。

## 5. 事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度




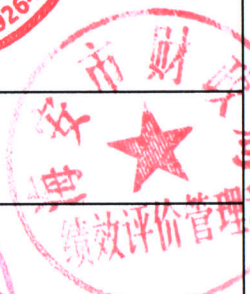

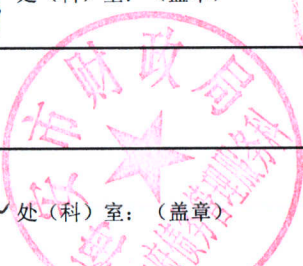
项目名称	海安市粮食储备库项目	项目主管部门 (盖章)	海安市城建开发投资集团有限公司
(预计)开工时间	2023年6月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位(盖章)	海安市粮食购销有限公司	项目负责人及联系电话	王业程15358705060
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于海安市粮食物流产业园内，由海安市粮食购销有限公司投资建设。项目总投资1.35亿元，用地面积52.58亩，总建筑面积20601.96平方米，主要包括：四栋102m×24m标准化高大平房仓，总仓容5.2万吨；一栋60m×24m准低温成品库，总仓容3000吨；一栋六层的管理用房，一栋三层的生活用房及三栋一层的辅助类用房，包括智能化控制和信息中心、粮油综合检测中心、粮食安全教育展示厅等，配备自动化粮情检测、氮气储粮、水冷控温等先进储粮技术		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《海行审投资(2022)156号》； (2) 项目实施产生的作用和意义：新库建成后，将采用生态储粮技术，集粮情检测、环流通风、氮气杀虫、均温补冷四大功能于一体，既提升仓房的储粮能力，又节约投资及使用成本。同时，采用物联网、三维可视化、大数据、人工智能等新的信息技术，引入国内先进的管理理念和方法，实现粮食仓储、物流全过程的信息化、自动化、智能化。有效保障粮食供给、稳定粮食市场，更好地保障地方粮食储备安全，不断推进我市“十四五”期间粮食产业持续健康发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：2022年12月15日通过海安市行政审批局项目立项。 (2) 项目资金来源和到位可行性：该项目为我市2023年为民办实事工程、城乡建设重点工程，资金来源为财政资金和企业自筹资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点项目于2024年6日完成部分并已投入使用，本项目营业收入主要是粮食储备粮保管补贴、轮换补贴以及轮换收益。 储备粮保管补贴：新建仓容5.02万吨(按0.75吨/m <sup>3</sup> 计算)用于储备原粮，考虑需要保留一部分仓容以便轮换所用，年原粮储备量为35000吨(小麦19000吨/年，稻谷16000吨)，粮食储备收入为110元/吨/年。正常经营年储备粮保管补贴为385万元/年。 储备粮轮换补贴：小麦轮转补贴40元/吨/年计算，轮换量为19000吨/年；稻谷轮转补贴80元/吨/年计算，轮换量为16000吨/年。轮换补贴为204万元/年。 成品粮保管补贴：成品粮新建仓容2200吨用于储备成品粮，成品粮保管收入为1000元/吨/年。正常经营年成品粮保管补贴为220万元/年。 储备粮轮换收益：轮转收益150元/吨/年计算，正常经营年，轮换量为35000吨/年，轮换收益为525万元/年，并按每年增长1万元来预测。 本项目主要支出为人工支出、水电支出以及力资费。 人工支出：本项目建设后新增劳动定员14人，每人工资以及福利为12万元/年，合计工资福利费168万元，每年按1%增长。 水电支出：储备散粮、成品粮及中转主要消耗为电力以及生产生活用水，粮食储存保管时需要使用一部分辅料，合计38万元，按每年按1%增长。 力资费：储备粮进出库需使用人力，正常经营年份时每年产生力资费12万元，并按每年1%增长。 债券存续期内预测运营收入20,126.25万元，运营支出3,535.44万元，项目运营收益16,590.81万元。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：建设四栋102m×24m标准化高大平房仓，总仓容5.2万吨；一栋60m×24m准低温成品库，总仓容3000吨；一栋六层的管理用房，一栋三层的生活用房及三栋一层的辅助类用房，包括智能化控制和信息中心、粮油综合检测中心、粮食安全教育展示厅等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目申请的专项债券资金主要投向就是粮食仓储物流设施支出，最终形成的资本性支出仅是粮食仓储物流设施项目支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该项目预计总投资13500万元，其中企业自筹资金8500万元，仍需承担投资5000万元。申报额度是经过科学测算的，并且与实际需要相匹配，依据充分 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目营业收入主要是粮食储备粮保管补贴、轮换补贴以及轮换收益。 储备粮保管补贴：新建仓容5.02万吨(按0.75吨/m <sup>3</sup> 计算)用于储备原粮，考虑需要保留一部分仓容以便轮换所用，年原粮储备量为35000吨(小麦19000吨/年，稻谷16000吨)，粮食储备收入为110元/吨/年。正常经营年储备粮保管补贴为385万元/年。 储备粮轮换补贴：小麦轮转补贴40元/吨/年计算，轮换量为19000吨/年；稻谷轮转补贴80元/吨/年计算，轮换量为16000吨/年。轮换补贴为204万元/年。 成品粮保管补贴：成品粮新建仓容2200吨用于储备成品粮，成品粮保管收入为1000元/吨/年。正常经营年成品粮保管补贴为220万元/年。 储备粮轮换收益：轮转收益150元/吨/年计算，正常经营年，轮换量为35000吨/年，轮换收益为525万元/年，并按每年增长1万元来预测。 本项目主要支出为人工支出、水电支出以及力资费。 人工支出：本项目建设后新增劳动定员14人，每人工资以及福利为12万元/年，合计工资福利费168万元，每年按1%增长。 水电支出：储备散粮、成品粮及中转主要消耗为电力以及生产生活用水，粮食储存保管时需要使用一部分辅料，合计38万元，按每年按1%增长。 力资费：储备粮进出库需使用人力，正常经营年份时每年产生力资费12万元，并按每年1%增长。 债券存续期内预测运营收入20,126.25万元，运营支出3,535.44万元，项目运营收益16,590.81万元。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.35
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.85
		市场化融资	
.....			

项目中长期目标		目标1：初期2030年，粮食储备量为4.3万吨/年 目标2：近期2035年，粮食储备量为4.5万吨/年； 目标3：远期2045年，粮食储备量为4.3万吨/年。				
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②决策过程是否规范;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②实施计划是否合理, 风险是否可控;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
	②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范;	不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
	③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
	②数据是否可以获取;	不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
	.....			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济;	通过 <input checked="" type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/>
	②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	不通过 <input type="checkbox"/>		不通过 <input type="checkbox"/>
	.....			
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/>	
		不通过 <input type="checkbox"/>	不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

附件 3-2

如东县 2024 年第四批江苏省政府  
新增专项债券项目实施方案-乡村振兴专项

本批拟申报的所有新增专项债券项目，项目建设内容均不涉及楼堂会所。

项目一、如东县袁庄镇幼儿园新建项目

1、项目主要内容

如东县袁庄镇幼儿园新建项目位于袁庄镇袁海线海河滩段南侧，基地西侧紧靠袁庄镇初中，东侧紧靠河道，南北皆为道路。规划总用地面积 8900 平方米，总建筑面积约 6700.7 平方米，该项目以幼儿园 5 轨 15 个班规模进行设计建设，主要建设内容包括新建教学用房其配套设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设符合国家的相关政策，符合如东县袁庄镇总体规划。项目实施可满足人民群众对优质教育的需求，促进区域教育新一轮发展，提高人口素质，有利于落实“以人为本”和“执政为民”的执政理念，带来良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨

如东县袁庄镇幼儿园新建项目	4819.65	0	0	2319.65	2000	500	
---------------	---------	---	---	---------	------	-----	--

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

#### 4、项目预期收益情况

项目建成后，预计每年收入 751.25 万元，其中保育教育费收入 236.25 万元（5 轨制 15 班规模办学，预计 525 名幼儿，每人每年 4500 元收费标准进行测算）；财政拨款公用经费按 6.5 万元/人/年（70 名教职工）计算，收入约 455 万元，每年暑期幼儿培训收益约 60 万元（每名幼儿 1500 元，预计 400 名幼儿）。

#### 5、事前绩效评估申报表

##### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	如东县袁庄镇幼儿园建设项目	项目主管部门 (盖章)	如东县袁庄镇人民政府
(预计)开工时间	2023 年 5 月	(预计)完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	如东县袁庄镇人民政府	项目负责人及联系电话	吴婵 13862771050
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	如东县袁庄镇幼儿园新建项目位于袁庄镇袁海线海河滩段南侧，基地西侧紧靠袁庄镇初中，东侧紧靠河道，南北皆为道路。规划总用地面积 8900 平方米，总建筑面积约 6700.7 平方米，该项目以幼儿园 5 轨 15 个班规模进行设计建设，主要建设内容包括新建教学用房其配套设施。		

必要性论证	<p>(1) 本项目的建设将满足人民群众对优质教育的需求,是促进区域教育新一轮发展所必需的物质条件。袁庄镇幼儿园新一轮的布局调整,将使如东县教育资源布局更加合理,办学条件进一步改善。这一举措贯彻落实了《关于幼儿教育改革与发展的指导意见》,能满足人民群众希望子女接受优质教育的迫切愿望</p> <p>(2) 本项目的建设将提高人口素质,推进如东县城市建设,符合构建和谐社会的需要。项目建成后将是一个布局合理、建筑协调、功能齐全、环境优美、品位高档的园林化、现代化的幼儿园,办学条件进一步改善,有益于实现基础教育均衡发展的新要求,更直接有利于实现教育公平。</p>		
可行性论证	<p>(1) 本项目属于在建工程,目前已完成征地、规划、设计;</p> <p>(2) 项目建成后,预计每年收入 751.25 万元,其中保育教育费收入 236.25 万元(5 轨制 15 班规模办学,预计 525 名幼儿,每人每年 4500 元收费标准进行测算);财政拨款公用经费按 6.5 万元/人/年(70 名教职工)计算,收入约 455 万元,每年暑期幼儿培训收益约 60 万元(每名幼儿 1500 元,预计 400 名幼儿)。</p> <p>(3) 我镇聘用第三方监督机构对工程建设、资金使用情况进行监督;当地经济的发展、人口的增加,人类文明程度的提升、对健康的重视程度均会对后期项目收益产生一定影响。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向学前教育领域,加强农村教学基础设施建设,不断提升公共服务质量,切实履行社会保障职能。</p> <p>(2) 可以满足镇区内群众对教育服务的需求,积极促进该地区的经济社会协调发展,进一步推进构建城镇和谐社会的前进步伐。</p>		
收益性论证	<p>(1) 本项目的建设符合国家的相关政策,符合如东县袁庄镇总体规划。</p> <p>(2) 项目建成后,预计每年收入 751.25 万元,其中保育教育费收入 236.25 万元(5 轨制 15 班规模办学,预计 525 名幼儿,每人每年 4500 元收费标准进行测算);财政拨款公用经费按 6.5 万元/人/年(70 名教职工)计算,收入约 455 万元,每年暑期幼儿培训收益约 60 万元(每名幼儿 1500 元,预计 400 名幼儿)。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.48
	财政资金	政府预算资金安排	0.23
		政府专项债券资金安排	0.25
		其中:用作项目资本金	
	.....		
自筹资金	自有资金		

		市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	<p>目标 1: 进一步贯彻落实《关于幼儿教育改革与发展的指导意见》，完善袁庄镇学前教育基础设施，构建和谐惠民工程，满足人民群众对优质教育的需求，促进区域教育新一轮发展，提高人口素质，有利于落实“以人为本”和“执政为民”的执政理念，带来良好的社会效益。</p> <p>目标 2: 项目实施后将会提供新的学前教育服务，可以增加新的就业机会，有力的加快当地服务业、零售业、餐饮业等相关产业的发展，由此会增加新的就业机会和就业人数，具备一定的经济效益。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5




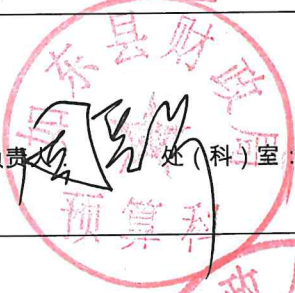


		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	5
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：(盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 			

## 项目二、如东县第二人民医院迁建项目

### 1、项目主要内容

项目位于如东县岔河镇南桥一路1号(洋兴公路西侧)，涉及新增用地3.6673公顷。该项目以二级甲等综合医院为建设目标，设置床位220张，主要建设内容包括门诊用房、急诊用房、预防保健用房、应急用房、病房、医技用房、后勤保障用房、管

理用房、院内生活用房以及地下停车库及其配套设施，总建筑面积约 27000 平方米。

## 2、项目经济社会效益分析

如东县第二人民医院整体迁建是如东县国民经济和社会事业“十四五”计划期间民生事业发展的标志性工程之一。项目建成将彻底改变目前二院业务用房紧张、停车位不足、医院布局和流程不合理的状况，医院将具备作为如东西南部农村区域医疗卫生中心相适应的硬件条件，大大提升老百姓的就医体验，满足人民群众不断增长的健康需求，促进如东二院各学科的全面深入发展，整体提升医院的诊疗水平，树立公立医院良好的形象！项目建成后，服务区域内近二十万人口的基本医疗、基本公卫及其它健康服务有了充分保障，医院将按照现代化医院管理的理念和手段，加强医院内涵管理，各项软硬件设施及效率效益指标将达到国家二级甲等综合医院标准。

根据国家现行医疗服务标准和医院规模能力的提升，预计迁建后医院年收入可达到 12817 万元，医院年支出可控制在 11820 万元，收支相抵尚有近 900 万元的结余，充分说明了该项目建成后在经济效益上较之迁建前有较大的提升，和同级兄弟相比，其集约化的管理模式、多维度的服务路径以及多渠道的服务供给必将给经济效益提升更大的空间，随着新医改政策不断优化，应该财政补助收入应该会有增加，各方面提质增效的措施将会发挥正向推动和良性循环作用，医院经济效益应该会越来越好。

### 3、项目资金投入及建设计划

该项目总投资额为 20240 万元，资本金通过财政预算内资金和自有资金解决，今年申报地方政府专项债 1000 万元，后续项目正式实施后根据资金需要再行申报政府专项债或长期国债。该项目拟于 2025 年 1 月开工，预计 2026 年 12 月底竣工验收，目前已取得立项批准，正在组织 EPC 总承包单位的公开招标，预计 12 月份能完成首批合同款支付。

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府 专项债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
如东县第二 人民医院迁 建项目	20240			14240		1000	5000

### 4、项目预期收益情况

该项目完成后，如东二院各项服务规模和能力均较过去有很大提升，按照现行医疗服务价格政策、医保支付政策和政府财政补偿机制等取得收益。项目建成后预计每年收入 12817.20 万元，其中：门诊收入 4341.3 万元（日平均号次 439 个），住院收入 6022.9 万元（开放床位 260 张，住院人次 8100 例，按床日使用率 70% 计算）；体检收入 190 万元，公卫收入 180 万元，政府性基金收入 1883 万元，其他收入 200 万元；预计每年支出 11920 万元，其中：人员费用 5650 万元，药品卫材 4120 万元，运行用水电、耗材、物业等 1200 万元，维修维护折旧费用等 950 万元；

预计新增净收入约 900 万元。经会计分析，在本期专项债券存续期内，项目资金能满足还本付息要求，在项目 15 年，按预期净收入 80%比例计算的情况下，本息覆盖倍数能达到 3.16。

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	如东县第二人民医院迁建项目	项目主管部门 (盖章)	如东县卫生健康委员会
(预计) 开工时间	2025年1月	(预计) 完成时间	2026年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	如东县第二人民医院	项目负责人及 联系电话	许南山 15950845565
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于如东县岔河镇南桥一路1号(洋兴公路西侧),涉及新增用地3.6673公顷。该项目以二级甲等综合医院为建设目标,设置床位220张,主要建设内容包括门诊用房、急诊用房、预防保健用房、应急用房、病房、医技用房、后勤保障用房、管理用房、院内生活用房以及地下停车库及其配套设施,总建筑面积约27000平方米。		
必要性论证	(1) 根据中办、国办印发《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》和省市县促进卫生事业高质量发展要求,进一步优化区域卫生资源布局,强化县域医疗卫生服务能力提升; (2) 项目建成将彻底改变目前二院硬件条件严重不足的状况,医院将具备作为如东西南部农村区域医疗卫生中心相适应的硬件条件,大大提升老百姓的就医体验,满足人民群众不断增长的健康需求,促进如东二院各学科的全面深入发展,整体提升医院的诊疗水平,树立公立医院良好的形象!项目建成后,服务区域内近二十万人口的基本医疗、基本公卫及其它健康服务有了充分保障,医院将按照现代化医院管理的理念和手段,加强医院内涵管理,各项软硬件设施及效率效益指标将达到国家二级甲等综合医院标准。		
可行性论证	(1) 该项目作为重大民生项目,项目符合市镇区域和国土资源规划,前期咨询等工作已完成,可行性研究报告已获批; (2) 项目资金来源由县级财政提供预算内资金保障,争取地方债券及长期国债支持,资金能按期到位; (3) 根据项目收益情况,项目偿债计划可行,偿债风险小。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向事关民生的卫生医疗领域,主要用于第二人民医院整体迁建项目,使用方向确定;如东二院作为基层公立医院,属于市场不能有效配置资源的社会公益服务。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括门诊用房、急诊用房、预防保健用房、应急用房、病房、医技用房、后勤保障用房、管理用房、院内生活用房以及地下停车库及其配套设施等。		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金是当前政府预算内财力不足的有益补充，能快速解决涉及群众需求的民生实事，尽快满足人民群众不断增长的健康需要；</p> <p>(2) 项目建成后，如东二院各项服务规模和能力均较过去有很大提升，按照现行医疗服务价格政策、医保支付政策和政府财政补偿机制等取得收益，其收益能够偿还债券本息，在项目 15 年，按预期净收入 80%比例计算的情况下，本息覆盖倍数能达到 1.16。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.02			
	财政资金	政府预算资金安排		1.42		
		政府专项债券资金安排		0.6		
		其中：用作项目资本金				
	.....					
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：医院硬件条件达到二级甲等医院标准；</p> <p>目标 2：医院具备省农村区域医疗卫生中心的医疗服务能力；</p> <p>目标 3：提高辖区百姓的健康水平。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	2	2	

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	4	3
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	3	3

	(10)	债券申请 充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	3	3
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	5	5
		计划可行 性	项目偿债计划是否切实可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	5	5
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合法合规、 真实可靠，是否存在违规融资 举债行为	3	3
		到位可行 性	各渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	4	4
		监管明确 性	筹资监管机制是否明确	3	3
总分				100	94

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
<b>审核结果</b>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；  
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

# 淮安区 2024 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案 (乡村振兴)



## 项目 1: 淮安区农村综合环境提升工程项目

### 1、项目主要内容

项目拟开展农村生态河道长度总计 231.4 千米、涉农镇街区污水处理设施（污水管网）建设，保留村庄污水处理设施（污水管网）建设；镇、村违建拆除、墙体出新、村庄美化、户厕改造、道路提升等工程。本项目项目代码为 2210-320803-04-05-513217。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

改善河道沿线自然和水生态环境，解决河道沿线企事业单位及居民生产生活问题，让广大人民群众安居宜居，提升农村公共环境质量，大力发展农村基础建设，改善居住环境，提升居民生活品质。既是重大民生工程也是重大发展工程，在提升防旱排涝能力、保障人民群众财产和生命安全的同时，还有助于保障沿线农田灌溉，促进农业生产和经济社会的稳定和谐发展，推进美丽乡村建设，发挥助推经济实现持续健康发展和民生不断改善的积极效应。有利于改善农村面貌，完善农村基础设施建设，深化精神文明建设，加快农村现代化发展，为农村居民提供更加温馨、舒适的生活环境。同时，也有利于增强吸引力，为吸引外来投资，加快项目建设创造良好的环境。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资 132000 万元，已于 2023 年 6 月开工建设，计划 2024 年 12 月竣工。2023 年投入建设资金 20000 万元，2024 年计划投入建设资金 25000 万元，2025 年计划投入建设资金 45000 万元，2026 年计划投入建设资金 42000 万元，于当年竣工验收并投入使用。项目已申请专项债券 20000 万元，本次申请专项债券 20000 万元，计划 2025 年申请专项债券 10000 万元、2026 年申请专项债券 10000 万元。本项目资本金将与专项债券资金按工程进度到位。

项目名称	项目总	资金来源（万元）
------	-----	----------

	投资(万元) ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
淮安区农村综合环境提升工程项目	132000	0	0	72000	20000	20000	20000

注：其他资金（非资本金）20000万元，2025年将发行专项债券10000万元，期限15年，起息日2025年，到期日2040年；2026年将发行专项债券10000万元，期限15年，起息日2026年，到期日2041年。

#### 4、项目预期收益情况

运营收入：

(1) 苗木销售收入：苗木种植种类分别有榉树、元宝枫、樱花、海棠、白蜡，所有苗木在建设期第1年完成植树造林工作（胸径5cm），在2027年开始销售，3年间伐，每个品种苗木每年销售13880株，2027年胸径为8cm，2028年胸径为9cm，2029年胸径为10cm，之后每年苗木胸径均为9cm，当年销售后即时补充种植幼苗。榉树8cm胸径单价为150元/株、9cm胸径单价为200元/株、10cm胸径单价为280元/株；元宝枫8cm胸径单价为400元/株、9cm胸径单价为600元/株、10cm胸径单价为850元/株；樱花8cm胸径单价为450元/株、9cm胸径单价为700元/株、10cm胸径单价为950元/株；海棠8cm胸径单价为310元/株、9cm胸径单价为500元/株、10cm胸径单价为700元/株；白蜡8cm胸径单价为100元/株、9cm胸径单价为150元/株、10cm胸径单价为210元/株；

经计算，苗木销售部分2027年收入1957.08万元，2028年收入2984.20万元，2029年收入4150.12万元，其余正常年收入2984.20万元/年。

(2) 生态河道养殖收入：水产养殖的水面面积约4164亩。螃蟹年均产量为80kg/亩，小龙虾年均产量为150kg/亩，花鲢年均产量为100kg/亩，白鲢年均产量为100kg/亩，草鱼年均产量为200kg/

亩。螃蟹销售价格为 50 元/kg，小龙虾销售价格为 14.8 元/kg，花鲢售价格为 6.2 元/kg，白鲢售价格为 5.5 元/kg，草鱼销售价格为 10.3 元/kg。根据项目实施进度计划，生态河道建设在建设期 2026 年可完工，2027 年开始产出。经计算，生态河道内鱼类养殖收入为 3934.98 万元/年。

(3) 污水处理收入：根据项目实施进度计划，污水处理建设工程在建设期 2025 年完工，2026 年开始收水运营。

①建设的镇(街道)污水处理能力合计为 10.52 万吨/天，处置单价 2026 年为 0.4 元/吨，之后每 3 年增长 5%；

②村庄污水处理能力为 2205 吨/天，处置单价 2026 年为 0.25 元/吨，之后每 3 年增长 5%。

清淤收入：项目 2027 年开始对河道进行清淤，年清淤量约 14.52 万 m<sup>3</sup>，销售单价为 25 元/m<sup>3</sup>。

广告位出租收入：项目预计新增广告位 1000 个，出租单价 3000 元/个.年，出租率 2027 年、2028 年年分别 80%、90%，之后为 100%。

项目运营成本：

(1) 苗木种植成本：种植面积约 694 亩，每年需要补充苗木支撑 69400 株，成本约 25 元/株，外购苗木费用 350 万/年，培育费 1200 元/亩.年；

(2) 水产养殖成本：养殖面积 4164 亩，种苗费 1500 元/亩.年；

(3) 污水处理成本：

①城镇污水处理：日处理能力 105200m<sup>3</sup>/d，成本 0.15 元/m<sup>3</sup>

②村庄污水处理：日处理能力 2205m<sup>3</sup>/d，成本 0.10 元/m<sup>3</sup>

(4) 工资及福利费：预计新增人员 52 人，其中管理人员 2 人，工资约 6 万元/人.年，其余服务人员 50 人，工资约 3.6 万元/年。正常年工资约 192 万元，福利约为工资的 14%，则正常年工资及福利费用为 218.88 万元；

(5) 修理维护费：年修理费约为 100 万元。

政府性基金收益：预计 2035 年政府性基金收益约 30000 万元。

本项目专项债券拟分四期发行，2023 年度已发行 20000 万元，发行期限 15 年；计划 2024 年发行 20000 万元，发行期限 15 年。债券利率按 4% 计算，则项目全部债务存续期（2023 年-2041 年）内应付债务资金本息之和 96000 万元，其中债务还本 60000 万元，利息支出 36000 万元，项

目总收益 138644.68 万元，项目整体收益覆盖倍数 1.44。

单位：万元

年份	预期收益			预期支出			
	政府性基金收益	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2023							
2024						800.00	800.00
2025						1,600.00	1,600.00
2026		1,556.04	902.90	653.14		2,000.00	2,000.00
2027		8,051.10	2,134.28	5,916.82		2,400.00	2,400.00
2028		9,108.22	2,134.28	6,973.94		2,400.00	2,400.00
2029		10,381.95	2,134.28	8,247.67		2,400.00	2,400.00
2030		9,216.03	2,134.28	7,081.75		2,400.00	2,400.00
2031		9,216.03	2,134.28	7,081.75		2,400.00	2,400.00
2032		9,297.71	2,134.28	7,163.43		2,400.00	2,400.00
2033		9,297.71	2,134.28	7,163.43		2,400.00	2,400.00
2034		9,297.71	2,134.28	7,163.43		2,400.00	2,400.00
2035	30,000.00	9,383.49	2,134.28	37,249.21		2,400.00	2,400.00
2036		9,383.49	2,134.28	7,249.21		2,400.00	2,400.00
2037		9,383.49	2,134.28	7,249.21		2,400.00	2,400.00
2038		9,473.56	2,134.28	7,339.28	20,000.00	2,400.00	22,400.00
2039		9,473.56	2,134.28	7,339.28	20,000.00	1,600.00	21,600.00
2040		9,473.56	2,134.28	7,339.28	10,000.00	800.00	10,800.00
2041		9,568.13	2,134.28	7,433.85	10,000.00	400.00	10,400.00
合计	30,000.00	141,561.78	32,917.10	138,644.68	60,000.00	36,000.00	96,000.00

5、事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估表

2024 年度

项目名称	淮安区农村综合环境提升工程项目	项目主管部 (盖章)	淮安区农业农村局 淮安市农业农村局
(预计)开工 时间		(预计)完成时间	2024年12月31日
项目建设/运 管 单位(盖章)	淮安区农业农村局	项目负责人及 联系电话	管其兵 18901406333
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目拟开展农村生态河道长度总计231.4千米,涉农镇街区污水处理设施(污水管网)建设,保留村庄污水处理设施(污水管网)建设;镇、村进塘板桥、墙体出新、村庄美化、户厕改造、道路提升等工程建设。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):淮发改审字(2022)107号、淮发改审字(2022)115号。 (2)是执行国家、省、市乡村振兴,推进美丽乡村建设的需要;是改善水生态环境,提升人居环境的需要;是提升淮安区乡村公共环境质量的需要;是提升防旱排涝能力,促进农业生产,保障的人民群众财产和生命安全的需要。		
可行性论证	(1)本项目位于淮安区境内,供电、通讯、给排水等基础设施齐全,启动保障条件优越,项目用地符合淮安市空间国土规划。 (2)项目资金来源和到位可行性:本项目总投资132000万元,其中财政资金(向上争取)安排72000万元,专项债券安排60000万元,其中2023年已发行20000万元,2024年发行20000万元(本次申请20000万元),计划2025年发行10000万元、2026年发行10000万元。 (3)项目偿债计划可行性项和偿债风险点:2023年已发行20000万元(15年),本期2024年专项债计划发行15年,申请20000万元,项目还款来源为自身经营收入和政府性基金收益,项目风险较小。		
公益性论证	(1)项目建设有助于改善农村人居环境,提升河道水生态环境和河道沿线生态环境,提升防旱排涝能力,在保障的人民群众财产和生命安全的同,还有助于保障沿线农田灌溉的需要,促进农业生产,让广大农村人民群众共享经济社会发展“红利”,增加人民群众的幸福感和获得感。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体概括:生态河道建设,涉农镇(街道)污水处理设施(污水管网)建设,村庄污水处理设施(污水管网)建设,村容村貌综合治理,环境提升。		

收益性论证	<p>(1) 专项债资金需求合理性：本项目总投资 132000 万元，其中项目资金 72000 万元，占比 54.54%，剩余资金拟发行专项债 60000 万元，2023 年发行 20000 万元（已发行 20000 万元），计划 2024 年发行 20000 万元，与工程整体进度相匹配，资金需求合理。</p> <p>(2) 本项目建成后，债券存续期内（2023 年-2041 年）总收益 138644.68 万元，包括苗木销售、生态河道水产销售、污水处理、清淤、广告位收益，可以覆盖本息。</p>
-------	--

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		13.2000
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	6.0000
		其中：用作项目资本金	0
		财政资金（向上争取）	7.2000
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			

项目中长期目标	<p>目标 1：全面提升淮安乡村环境品质，提升公共基础设施建设水平，推进乡村文明建设。</p> <p>目标 2：因地制宜开发农业农村经济价值，促进乡村产业发展，构建城乡融合发展新格局，为实现共同富裕打下坚实基础。</p>
---------	--

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、政府现有项目代替	最优	3	3


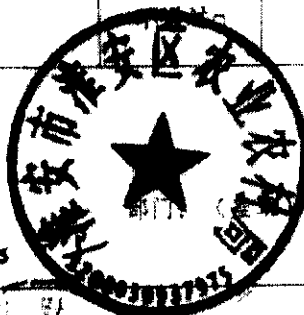
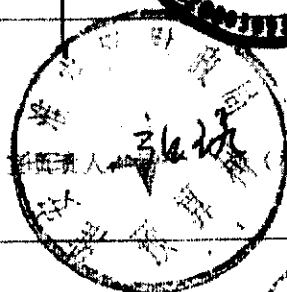
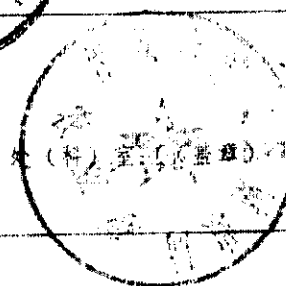
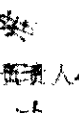

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	不备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合 理性	评估项目收入预测 是否合理	合理	3	3	
		成本预测合 理性	评估项目成本预测 是否依据相关标准 制定,是否科学合 理	合理	3	3	
		收益预测合 理性	评估项目收益预测 是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相 符性	项目是否国家、地 方债务相关政策文 件要求	符合	3	3	
		债券申请充 要性	项目申请专项债券 资金的理由和依据 是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与 项目收益匹 配性	项目申请专项债券 资金规模与项目收 益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的 偿债计划和应急安 排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否 切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全 面性	项目是否对潜在风 险点进行系统全面 的识别	全面	5	5	
		风险应对可 行性	针对上述风险点有 无切实可行可行的 风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否 合法合规,真实可 靠,是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及 时、足额到位,有 无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否 明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科) 室市 长	分管处 (科) 室市 长
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资需求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人: 	  	
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 		

## 项目 2: 淮安区 2024 年农村供水保障车桥至苏嘴段供水环网管道工程项目

### 1、项目主要内容

项目管道总长约 34 千米，沿 S264 省道车桥镇至苏嘴镇单侧敷设 DN700 涂塑复合钢管 26 千米，敷设 DN600 涂塑复合钢管 8 千米，沿途配套建设阀门及检查井等附属设施等。本项目的项目代码为 2309-320803-04-01-608243。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

项目将连接车桥、复兴、苏嘴东港等乡镇农村供水管网，增加淮安区农村供水南北贯通的环网通道，增强农村供水管网可靠性和应急供水能力，从而保障广大农村地区人民生产生活用水。同时车桥和五港镇是地方城镇体系中的重点中心镇，项目建成后对于促进乡镇间的经济联系，培育新的产业型中心城镇、提高沿线的城镇化水平具有重要意义。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资 12000 万元，计划 2024 年 10 月开工建设，2025 年 12 月竣工；2024 年计划投入建设资金 2200 万元，2025 年计划投入建设资金 9800 万元，均于当年完成投资，并于 2026

年投入使用。本次首次申请专项债券 1500 万元，计划 2025 年度申请专项债券 6900 万元，累计申请专项债券 8400 万元。本项目资本金将与专项债券资金按工程进度支付到位。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
淮安区 2024 年农村供水保障车桥至苏嘴段供水环网管道工程项目	12000	0	0	3600	0	1500	6900

注：其他资金（非资本金），计划 2025 年申请专项债券 6900 万元，期限 10 年，起息日 2025 年，到期日 2035 年。

#### 4、项目预期收益情况

运营收入：项目建成后，预计可向项目周边农村地区新增供水约 1200 万吨，据淮安市淮安区委发展和改革委员会文件《关于制定区域供水自来水价格的通知》（淮发改〔2023〕53 号），明确淮安区域供水自来水到户价格分别为①居民生活用水到户价 2.61 元/吨（含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨）；②非居民生活用水到户价 3.05 元/吨（含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨）；③特种用水到户价 3.70 元/吨（含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨）。本次项目按保守估计，扣除污水处理费和水资源费后，平均到户水价按 2.4 元/吨测算，则每年可新增供水收入 2880 万元。

运营成本：项目运营期间，售水成本按 1.0 元/吨计量，另分别按经营收入的 4%计提管理费用及维修费用，则经营成本为 1430 万元。

本项目专项债券拟分两期发行，2024年发行1500万元，发行期限15年，2025年发行6900万元，发行期限10年，债券利率按4%计算，则项目全部债务存续期内（2024年-2039年）应付债券资金本息之和12060万元，其中债务还本8400万元，利息支出3660万元，项目总收益20300万元，项目整体收益覆盖倍数1.68。

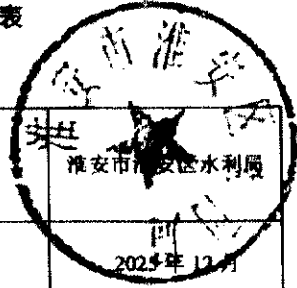
单位：万元

年份	预期收益			预期支出		
	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2024						
2025					60	60
2026	2880	1430	1450		336	336
2027	2880	1430	1450		336	336
2028	2880	1430	1450		336	336
2029	2880	1430	1450		336	336
2030	2880	1430	1450		336	336
2031	2880	1430	1450		336	336
2032	2880	1430	1450		336	336
2033	2880	1430	1450		336	336
2034	2880	1430	1450		336	336
2035	2880	1430	1450	6900	336	7236
2036	2880	1430	1450		60	60
2037	2880	1430	1450		60	60
2038	2880	1430	1450		60	60
2039	2880	1430	1450	1500	60	1560
合计	40320	20020	20300	8400	3660	12060

#### 5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度



项目名称	淮安区 2024 年农村供水保障车桥至苏嘴段供水环网管道工程项目	项目主管部门 (盖章)	淮安市淮安区水利局
(预计)开工时间	2024 年 10 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	淮安市淮安区水利局	项目负责人及联系电话	吉玉猛 13511527920
项目属性	专项债券	<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
项目内容简介	管道总长约 34 千米,沿 S264 省道车桥镇至苏嘴镇单侧敷设 DN700 涂塑复合钢管 26 千米,敷设 DN600 涂塑复合钢管 8 千米,沿途配套建设阀门及检查井等附属设施等。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《江苏省城乡供水管理条例》、《省人大常委会关于加强饮用水源地保护的決定》、《关于做好“十四五”农村供水保障规划编制工作的通知》(苏水农函〔2020〕1号)、《淮安区“十四五”农村供水保障规划(修编)》。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:本项目将连接车桥、复兴、苏嘴东滩等乡镇农村供水管网,增加淮安区农村供水南北贯通的环网通道,增强农村供水管网可靠性和应急供水能力,从而保障广大农村地区人民生产生活用水。同时,车桥和五港镇是地方地方城镇体系中的重点中心镇,项目建成后对于促进乡镇间的经济联系,培育新的产业型中心城镇、提高沿线的城镇化水平具有重要意义。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度:根据《淮安区“十四五”农村供水保障规划(修编)》,本项目是淮安区“十四五”农村供水保障规划中农村供水环网建设的重要组成部分,将连接车桥、复兴、苏嘴三乡镇的供水管网。环网工程建设后,将为供水主管网的维修保养以及应急供水提供保障。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:本项目总投资为 12000 万元,其中上级补助资金 3600 万元,拟申请专项债券合计 8400 万元,资金能够足额到位。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本期专项债 15 年,本次申请金额 1500 万元,后期申请 6900 万元,项目还款来源为农村供水收入,项目风险较小。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向:本项目属于水利领域,主要用于保障农村供水,管道总长约 34 千米,沿 S264 省道车桥镇至苏嘴镇单侧敷设 DN700 涂塑复合钢管 26 千米,敷设 DN600 涂塑复合钢管 8 千米,沿途配套建设阀门及检查井等附属设施等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括本项目建设内容相关的工程费用等。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:本项目总投资 12000 万元,其中项目资本金 3600 万元,占比 30%,剩余资金拟发行专项债券 8400 万元,计划分两期发行,其中 2024 年拟发行 1500 万元,与工程整体进度相匹配,资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:债券存续期内总收入经测算为 40320 万元,总支出 20020 万元,累计收益 20300 万元,专项债按照年利率 4% 计算,债券存续期内本息合计 12060 万元,项目收益覆盖倍数 1.68,符合相关项目收益平衡要求。</p>		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.2			
	财政资金	政府预算资金安排	0			
		政府专项债券资金安排	0.84			
		其中:用作项目资本金	0			
		财政资金(向上争取)	0.36			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	<p>目标1:本项目将实现复兴镇至苏嘴镇主干供水环网管道连接,为农村供水主管道的维护保养提供了保障,可进一步提升供水一体化管护、管理智能化水平,从而保障广大农村地区人民生活用水,维护社会稳定和经济发展。</p> <p>目标2:投入使用后,达到预测的合理收益,实现项目的盈利。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

		收益可靠性	项目收益是否能够实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

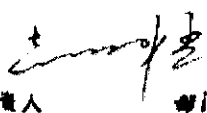
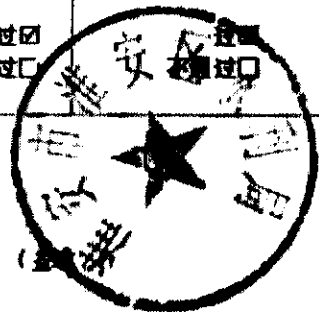


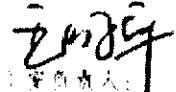
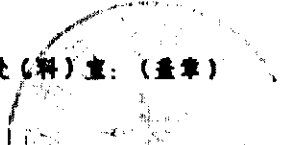
风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 宣审核	分管处(科) 宣审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

<p style="text-align: center;">审核结果</p>	<p>通过 <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>不通过 <input type="checkbox"/></p>
<p>主管部门 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">             部门负责人         </p> <p style="text-align: center;">             部门: (盖章)         </p>
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">             处(科)室负责人         </p> <p style="text-align: center;">             处(科)室: (盖章)         </p>
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p style="text-align: center;">             处(科)室负责人         </p> <p style="text-align: center;">             处(科)室: (盖章)         </p>

### 项目3 大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目

#### 1、项目主要内容

项目拟对清口枢纽河道及大、小葫芦岛岛内进行风貌改善和环境整治，提升改造周边环境、绿化和旅游标记标识，配套必要的外围连接路和内部参观步道等。主要建设内容包括保护传承工程、环境配套工程及文旅融合工程（以上部分以自然资源和规划局依法核定的建筑功能及建设规模为准）。

本项目的代码为：2206-320804-04-01-979790。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

#### 2、项目经济社会效益分析

清口枢纽是大运河上历史最为悠久、使用时间跨度最长、最具连续性、科技价值最高、保存最完好的枢纽工程。项目建设充分响应国家和省市区关于大运河文化带建设要求。项目建成后，不仅仅大大提升周边城市景观和自然景观的融合度和观赏性，而且具有对尘土、噪声的隔离防护作用，促进地区基础设施建设，提高服务质量，加快城市化进程，增添文化气氛、促进教育事业、形成健康卫生环境。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于2023年3月开工建设，计划于2024年12月完工，建设期共22个月。项目总投资0.7亿元，其中：预算安排0.14亿元，申请2023年专项债券资金0.1亿元，申请2024专项债券资金0.26亿元，中央预算内资金0.2亿元。

项目名称	项目总 投资(万 元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=(7)+(8)+(9)		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
大运河国家文化公园清口 枢纽核心展示园一期项目	7000			3400	2000	1600	

注：非资本金部分一已有地方政府专项债券资金 2000.00 万元构成情况：

2023 年发行专项债券 1000 万元，期限为 15 年，起息日 2023 年，到期日 2038 年；2024 年发行专项债券 1000 万元，期限为 15 年，起息日 2024 年，到期日 2039 年。

#### 4、项目预期收益情况

根据目前市场行情测算，预计项目运营年收入 520 万，其中：内部民宿及游乐项目年收入 296.4 万元，场地租赁年收入 72.8 万元，研学培训年收入 150.8 万元；主要运营成本为职工工资、维护费等，约为 50 万/年，预计年经营收益 470 万元。项目全部债务存续期内预期收益 7050 万元。年利率按 4% 预估，项目全部债务存续期内的本息合计支出 5760 万元，利息覆盖倍数测算如下表：

大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目资金平衡方案（单位：万元）

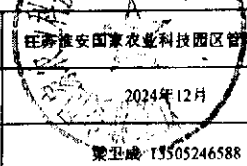
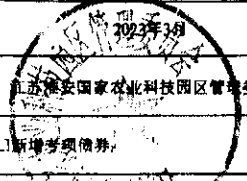
项目名称	项目全部债务存续 期内预期收益 ①	项目全部债务存续 期内应付债务资金 本息之和 ②	项目收益覆盖倍 数③=①/②

大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目	7050	5760	1.22
------------------------	------	------	------

5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度






项目名称	大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目	项目主管部门 (盖章)	 苏州淮安国家农业科技园区管理委员会			
(预计) 开工时间	2023年3月	(预计) 完成时间	2024年12月			
项目建设/运营单位 (盖章)	 苏州淮安国家农业科技园区管理委员会	项目负责人及联系电话	梁卫威 13505246588			
项目属性	<input type="checkbox"/> 新增专项债券 <input checked="" type="checkbox"/> 到期申请延续					
项目内容简介	项目拟对清口枢纽河道及“小葫芦”岛内进行风貌改善和环境整治，提升改造周边环境、绿化和旅游标识标识，配备必要的外围连接路和内部景观步行道等。主要建设内容包括保护传承工程、环境配套工程及文旅融合工程（以上部分以自然资源规划局依法核定的建筑功能及建设规模为准）。					
必要性论证	(1) 申请设立依据：《关于大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目建议书的批复》（淮发改投资〔2022〕45号） (2) 项目实施产生的作用和意义：清口枢纽是大运河上历史最为悠久、使用时间跨度最长、最具连续性、科技价值最高、保存最完好的枢纽工程。项目建设充分响应国家和省市区关于大运河文化带建设要求。					
可行性论证	(1) 淮阴政府投资项目财政承受能力意见表。 (2) 《关于大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期可行性研究报告的批复》（淮发改投资〔2022〕48号）。					
公益性论证	大运河国家文化公园清口枢纽核心展示园一期项目不仅符合国家、市政府、各级部门的政策、规划、法规等规定。项目建成后，社会效益、环境效益良好，不仅仅大大提升周边城市景观和自然景观的融合度和观赏性，而且具有对尘土、噪声的隔离防护作用。					
收益性论证	(1) 专项债券资金满足其合理性； (2) 项目自身包含游乐项目、民宿、场地租赁、研学培训等收入，全部债务存续期内预期收益可覆盖项目债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.7			
	财政资金	政府预算资金安排		0.14		
		政府专项债券资金安排		0.36		
		其中：用作项目资本金				
	其他财政资金		0.2			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	通过项目自身经营，覆盖前期投入。同时，促进地区基础设施建设，提高服务质量，加快城市化进程，增添文化气氛、促进教育事业、形成健康卫生环境。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3

决策 (40)		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	绩效目标 (10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
	建设投资合规性 (5)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
		立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划是否可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目所在地或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否科学合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据充分； ②决策过程规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备； ②实施计划合理，风险可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持领域； ②专项债券资金能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身能够产生收益； ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	按项目实施内容和资金用途细化量化指标，按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济； ②政府债券资金与绩效目标匹配。	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	 			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: <u>王悦</u> 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室审核意见	 处(科)室负责人: <u>王悦</u> 处(科)室: (盖章) 			

注: 1、各项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。  
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门债权债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

## 项目 4 江苏百园农业科技有限公司江苏淮安国家农业科技园区四新成果基地现代化改造提升项目

### 1、项目主要内容

本项目拟对江苏淮安国家农业科技园区四新成果基地现代化改造提升。主要内容包括提升改造基地内道路、围墙、给排水管道、垃圾中转站等基础设施，玻璃温室、钢架大棚、保温系统、电气系统、给水管道、水肥一体化系统、通风系统等生产及配套设施进行提升改造；新建智能玻璃温室，日光能墙体温室等，配套实施电气、给排水、智能化等工程。建设规模化、集约化、一体化、科技化的大型农业生产、流通、加工基地。

本项目的代码为：2405-320804-89-05-766191。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

项目的实施可推进江苏淮安国家农业科技园区建设。农业产业园通过集中化种植、规模化经营和现代化管理，改变传统农业生产方式，提高农业资源利用效率，推动农业增产增效，对农业经济发展和社会进步产生重要影响。基地主要涉及果蔬、花卉、药用菌的生产、交易、种苗培育等，突出现代农业的特色化；特色产业的发展不仅能赋予基地特色和亮点，为区域发展旅游奠定基础，还能为基地周边居民创造良好的经济价值。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 9 月开工建设，计划于 2026 年 12 月完工，建设期共 28 个月。项目计划总投资 1.3 亿元，其中：申请 2024 年专项债券资金 0.05 亿元，申请 2025 年专项债券资金 0.55 亿元，申请 2026 年专项债券资金 0.44 亿元，自有资金 0.26 亿元。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
江苏百园农业科技有限公司江苏淮安国家农业科技园区四新成果基地现代化改造提升项目	13000			2600		500	9900

注：非资本金部分—其他资金（非资本金）9900.00万元构成情况：

2025年将发行专项债券5500万元，期限为15年，起息日2025年，到期日2040年；2026年将发行专项债券4400万元，期限为15年，起息日2026年，到期日2041年。

#### 4、项目预期收益情况

根据目前市场行情测算，2027年以后开始正式运营，预计项目年经营收入1740万，其中：果蔬、花卉、药用菌、种苗培育等收入1392万元，研学培训年收入348万元，主要经营成本支出为职工工资、种子种苗费用、维护费等，约为400万/年，预计年经营收益1340万元。项目全部债务存续期内预期收益20100万元。年利率按4%预估，项目全部债务存续期内本息合计支出16640万元，利息覆盖倍数测算如下表：

#### 江苏百园农业科技有限公司江苏淮安国家农业科技园区四新成果基地现代化改造提升项目

##### 资金平衡方案（单位：万元）

项目名称	项目全部债务 存续期内预期 收益①	项目全部债务存续期内 应付债务资金本息之和 ②	项目收益覆盖倍 数③=(1)/(2)
江苏百园农业科技有限公司江苏淮安国家农业科技园区四新成果基地 现代化改造提升项目	20100	16640	1.21

5、事前绩效评估申报表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏百园农业科技有限公司江苏淮安国家农业科技园区四新成果基地现代化改造提升项目	项目主管部门 (盖章)	江苏淮安国家农业科技园区管理委员会
(预计) 开工时间	2024年9月	(预计) 完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏百园农业科技有限公司	项目负责人及联系电话	高超 15061417920
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	本项目拟对江苏淮安国家农业科技园区四新成果基地现代化改造提升。主要内容包括提升改造基地内道路、围墙、给排水管道、垃圾中转站等基础设施。玻璃温室、钢架大棚、保温系统、电气系统、给排水管道、水肥一体化系统、通风系统等生产及配套设施进行提升改造；新建智能玻璃温室，日光能墙体温室等，配套实施电气、给排水、智能化等工程。建设规模化、集约化、一体化、科技化的大型农业生产、流通、加工基地。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：淮阴区审批投资备(2024)337号； (2) 项目实施产生的作用和意义：项目的实施可推进江苏淮安国家农业科技园区建设。农业产业园通过集中化种植、规模化经营和现代化管理，改变传统农业生产方式，提高农业资源利用效率，推动农业增产增效，对农业经济和社会进步产生重要影响。		
可行性论证	(1) 项目资金来源为：项目计划投资1.3亿元，申请专项债券资金1.04亿元，自有资金0.26亿元。 (2) 资金偿还来源为：果蔬、花卉、药用菌的生产、交易、种苗培育等收入。		
公益性论证	项目的实施可推进产业园区建设，将建设成为集现代农业、旅游观光、休闲度假为一体，包含农业科研、特色产业、农产品加工、农产品交易、观光旅游等农业产业链，完美体现了淮安现代农业发展的需要。基地的建设能为淮安市农村的发展注入新的活力，实现淮安市农业向效益型转变，发挥示范带动作用。符合专项债券投向领域。		
收益性论证	(1) 专项债券资金满足其合理性。 (2) 项目自身收入包括：果蔬、花卉、药用菌的生产、交易、种苗培育等收入，全部债务存续期内预期收益可覆盖项目债券本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.3
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.04
		其中：用作项目资本金	
	其他财政资金		
	自筹资金	自有资金	0.26
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	通过基地建设发挥示范作用，改变传统农业模式发展现代农业，加速提高农业科技化和标准化进程，促进淮安市农业结构调整，推进农业经济增长方式转变，发展城郊型农业，拓宽增收渠道，培植新的经济增长点。通过基地建设和实践验证产业园经济模式是一种促进淮安现代农业长足发展的有效途径，能带动淮安现代农业发展，基地的开发建设能为淮安市城乡统筹注入新的活力，能为淮安农村经济发展起到重要推动作用。		




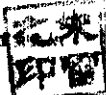

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、扶贫济困、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
项目偿债计划可行性 (10)	计划可行性	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

管理 (30)	(10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、渠道可靠，是否存在违规融资等行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)重审核	分管处(科)重审核
立项必要性	①项目立项依据充分; ②决策过程规范;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备; ②实施计划合理, 风险可控;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金能够形成公益性资本支出;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身能够产生收益; ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	按项目实施内容和资金使用细化量化指标, 按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据可以获取;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等事项且合规可行, 投入经济; ②政府债券资金与绩效目标匹配	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门: 			
绩效处(科) 重 审核意见	处(科)重负责人 <u>王悦</u> 处(科)重: (盖章) 			
分管处(科) 重 审核意见	处(科)重  处(科)重 			

注: 1. 每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”。  
2. 以上审核全部通过, 此表交财政部门或债务管理主管处(科)留存作为专项债券项目事前绩效评估档案。

## 项目 5: 淮安市洪泽三河（共和）粮食仓储设施改建项目

### 1、项目主要内容

本项目占地 49.3 亩，主要拆除原危旧老仓约 5200 平方米，在原基础上新建主要建设 4 栋平房仓，总仓容 5.1 万吨，配套建设办公用房、设备用房、修缮管理用房等，总建筑面积约 12882.28 平方米。

发改委投资项目代码：2309-320813-89-01-301191

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

该项目建成后，可缓解本区域内卖粮难，为本地粮农增储约 4.0 万亩粮食的收储任务；为国家解决了仓容紧缺的燃眉之急，保证了粮食资源的绿色安全高质量储藏；投产后，第一年达设计能力的 70%，第二年以后均达 100%；经预测，达到设计能力的经营年份。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 10000 万元，其中自有资金 2000 万元，本年度拟使用专项资金 2000 万元，项目资金根据项目建设进度落实到位，确保项目的顺利推进和按时完成。项目于 2024 年 8 月 23 日办理完成施工许可证，目前已正式开工，现场临时设施、塔吊安装已完成。计划至 2025 年 1 月主体封顶。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
洪泽三河（共和）粮食仓储设施改建项目	10000	0	0	2000	0	2000	6000

注：非资本金部分—其他资金（非资本金）构成情况：2025 年将发行专项债券 6000 万元，期限为 15 年，起息日 2025 年，到期日 2040 年。

#### 4、项目预期收益情况

目前粮食仓储单价为 150 元/吨，建成后总仓容 5.1 万吨，收入为 765 万元；综合楼租赁收入单价为 27 元/平方米/月，收入为 417.39 万元。运营成本为保管成本，为每年 60 万元左右包含人工费，水电费等。

#### 5、事前绩效评估申报

### 5、事前绩效评估申报表

#### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	淮安市洪泽三河（共和）粮食仓储设施建设项目	项目主管单位（盖章）	淮安经济开发区管理委员会
(预计)开工时间	2024.7	(预计)完成时间	2025.3
项目建设/运营单位（盖章）	淮安三河粮食有限公司	项目负责人及联系电话	陈俊 18912058855
项目阶段	□前期申报阶段		
项目内容简介	项目占地 49.3 亩，主要拆除老旧仓约 3200 平方米，在原基础上新建主要建设 4 栋平房仓，总建筑面积约 12002.38 平方米，配套设施办公用房、设备用房、维修管理用房等，总建筑面积约 12002.38 平方米。		
必要性论证	洪泽区，隶属江苏省淮安市，位于江苏中部，洪泽湖东畔，因湖筑堤，管湖得名。东与泗阳县、泗阳县隔湖相望，东与淮安区、宝应县、金湖县水路相依，南与盱眙县毗邻，北与阜宁县、清江市隔江相望；属暖温带向更热带的过渡性气候。近三年洪泽区粮食种植面积平均 94.18 万亩，粮食总产量约 47.98 万吨，商品粮量约 33.59 万吨。目前，洪泽区有效仓容约 25 万吨，仓容缺口约 8.59 万吨。相对于现有人口增长和粮食产量来说，全社会现有总仓容不足。为有效地保护广大农民的利益和提高种粮积极性，稳定市场粮价，必须增加仓容。		
可行性论证	本项目建设符合城市规划要求，具有良好的区位优势、便利的交通运输条件、完善的市场配套条件和强大的动力支持；同时建设单位具有丰富的建设和经营管理经验，具有较强的市场开拓能力，能保证新项目迅速、稳定地投产。		
公益性论证	洪泽区属产粮大县，粮食产量大，商品率高。近三年粮食种植面积平均 94.18 万亩，粮食总产量约 47.98 万吨，商品粮量约 33.59 万吨。每年政府收购粮食数量较大，仓容利用率较高，目前国有粮库已不能满足粮食收购基本要求。目前，洪泽区有效仓容约 25 万吨，仓容缺口约 8.59 万吨。相对于现有人口增长和粮食产量来说，全社会现有总仓容不足。		
收益性论证	目前粮食收购单价为 1.50 元/吨，建成后总仓容 5.1 万吨，收入为 765 万元；综合经营收入单价为 27 元/平方米/月，收入为 417.39 万元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1
	财政资金	政府预算资金安排	

		政府专项债基金安排	0.8			
		其中：用作项目资本金				
		.....				
	自有资金	0.2				
	自有资金	市场化融资				
		.....				
项目中长期目标	完成建设并全面投入运营。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展规划等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最佳手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或采用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益原理	有效益	5	5

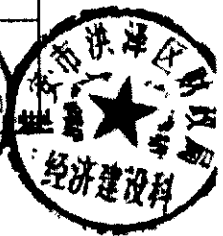
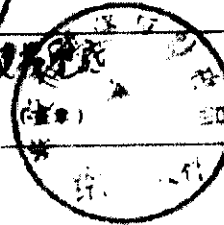
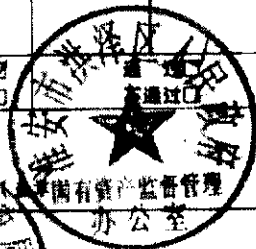
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设资金 合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划是否可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否规范合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债券政策相符性	项目是否符合国家、地方债券相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的 偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否 切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别全面 性	项目是否对偿债风 险点进行系统全面的 识别	全面	5	5	
		风险应对可行 性	针对上述风险点有 无制定切实可行的 风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否 合法合规、真实可靠、 是否存在违规融资举 债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及 时、足额到位，有无 补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否 明确	明确	3	3	
	总分					100	100

### 6、事前绩效评估审核表

#### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：[签字] (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：[签字] (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	项目新收入为租赁收入，并... 处(科)室负责人：[签字] (盖章)			



## 项目 6：洪泽区“千万工程”乡村振兴农村农业示范区项目

### 1、项目主要内容

本项目主要包括以下三个子项。（一）洪泽区现代农业产业示范基地：主要包括智慧农业示范基地及洪泽现代农业智能展销中心。其中智慧农业示范基地主要包括农业智能化生产示范基地、智慧农业加工中心及智慧农业研发中心。洪泽现代农业智能展销中心主要包括数智化综合管理服务中心、互联网电商展销基地及农业物联智能展厅。（二）和美乡村示范村落修复工程：主要包括乡村修复工程、村庄公共环境质量提升、村内道路修整、清淤疏浚等。（三）“千万工程”农业示范区综合环境提质改善项目：环境改善工程和农污垃圾提升工程。其中环境改善工程包括家前屋后河塘沟渠清理、村庄清洁行动、清理农村积存垃圾、改善农民住房条件等。农污垃圾提升工程主要包括农村厕所革命巩固提升、农村生活垃圾治理等。

发改委投资项目代码：2407-320813-04-05-895345

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

#### 2.1 经济效益分析

本项目对地方经济的影响主要体现在以下几个方面：

增加就业机会。农业的发展及产业链的延长将为当地居民提供更多的就业机会，这些工作机会可能包括农产品加工、销售、检测等多个领域就业机会，有效缓解就业压力。

促进当地企业的发展。项目农业示范园的建设将吸引相关产业链上下游企业入驻，形成产业集聚效应。这不仅能够降低企业运营成本，提高生产效率，还能促进产业间的协同创新，推动产业升级。同时，也可以吸引外部企业进入当地市场，与当地企业合作。

提高地方政府的财政收入。企业活动的增长和相关产业的发展将为地方政府带来更多的税收，这些财政收入可以用于其他公共项目和社会福利，提高当地居民的生活质量。

#### 2.2 社会效益分析

本项目对地方社会结构、生活方式和环境等方面的影响主要体现在以下几个方面：

推广农业技术，提升农产品质量：现代农业示范园区可以推广现代农业生产技术、管理方法和种植模式，提高农产品的品质、安全标准和农民的生产水平和技术素养，从而为消费者提供更加安全放心的农产品。

提高居民生活水平和质量：项目的实施，有利于当地经济的发展和人民生活水平的提高，能有效地促进洪泽区经济的提速发展，对居民生活质量有很大的促进作用。

完善基础设施建设、提高地区形象：项目的实施，能够提升农村环境质量，提高农村整体形象，促进农产品销售，更好地为招商、引资打下坚实的基础，为经济建设服务。

提高土地资源利用效率：现代农业示范园区通过科学合理的规划和管理，可以提高土地资源的利用效率，实现精准农业和可持续农业发展。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 70293 万元人民币，其中：政府预算资金安排 14293 万元，拟发行专项债券融资 56000 万元。此次拟申请 2024 年专项债券 15000 万元，预计债券期限 15 年。本项目建设周期为 3 年，预计从 2024 年 12 月至 2027 年 12 月。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
洪泽区“千万工程”乡村振兴农村农业示范区项目	70,293.00			14,293.00		15,000.00	41,000.00

注：非资本金部分--其他资金（非资本金）构成情况：2025 年将发行专项债券 15000 万元，期限为 15 年，起息日 2025 年，到期日 2040 年；2026 年将发行专项债券 15000 万元，期限为 15 年，起息日 2026 年，到期日 2041 年；2027 年将发行专项债券 11000 万元，期限为 15 年，起息日 2027 年，到期日 2042 年。

### 4、项目预期收益情况

(1) 租赁收入：按照日租 1.20 元/m<sup>2</sup>测算，价格按照每两年 5%进行增长，从建设期第一年开始增长，运营期第一年日租为 1.32 元/m<sup>2</sup>，租赁面积共计 91200 m<sup>2</sup>。首年出租率为 80%，每年增长 5%直至 100%，经营期内租赁收入共 75677 万元。

(2) 停车场收入：项目内设立停车位 3000 个，根据淮安市停车费管理办法，项目将建设地面公共停车场，按照 15 元/天/个进行测算，价格按照每两年 5%进行增长，从建设期第一年开始

增长，运营期停车位单价为 16.54 元/天/个。首年出租率为 80%，每年增长 5%直至 100%。经营期内停车收入共 31117 万元。

(3) 智能充电桩收入：智能充电桩收入运营期内约 28417 万元。项目为停车场的智能充电桩，停车场一般按照车位配置一定比例的智能充电桩。参考周边同类型项目收入，按停车场车位的 1/3 配置智能充电桩，按照 0.8 元/kwh，单桩日均充电度数 60kwh/天，按照 1.50 万元/个·年测算，价格每两年增幅 5%，从建设期第一年开始增长，运营期充电桩单价为 1.65 万元/个·年，出租率按首年 80%，每年增长 5%直至 100%。

(4) 广告收入：项目内有广告牌约 100 个供农业企业进行宣传，参考周边同类型项目收入，单个 LED 广告牌收入约 14 万元/年，价格每两年增幅 5%，从建设期第一年开始增长，运营期第一年广告出租单价为 15.44 万元/年，按照首年广告投放量为 80%，每年增长 5%直至 100%。经营期内广告收入为 26523 万元。

(5) 农产品研发及检测收入：本项目在示范基地内建设农产品检测与研发中心。主要检测水产品，包括淡水鱼、淡水蟹、贝类、海水鱼、海水虾等；蔬菜，包括韭菜、菠菜、大白菜、普通白菜、茄子等；水果，包括苹果、梨、桃、葡萄、橙等；有机食品以及稻米等。经过市场调研，初步确定年检测 2400-2600 批次，稻米检测价格为 700 元/批次、水产品检测价格为 1000 元/批次、有机食品检测价格为 1200 元/批次，价格按照每两年 5%进行增长，经营期内农产品检测中心检测收入为 14141 万元。

营业成本参考周边同类型项目成本及毛利率水平，暂估为营业收入的 10%左右。

全部债务存续期内收益 158287.33 万元，融资本息 89600 万元，覆盖倍数 1.77。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度





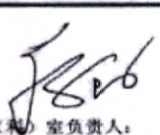

项目名称	洪泽区“千万工程”乡村振兴农村农业示范区项目		项目主管部门 (盖章)	洪泽区农业农村局 2024年12月 1390140298		
(预计) 开工时间	2024年12月		(预计) 完成时间			
项目建设/运营单位 (盖章)	洪泽区农业农村局		项目负责人及联系电话			
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	<p>项目总投资70,293万元，主要包括以下三个子项。</p> <p>(一) 洪泽区现代农业产业示范基地：主要包括智慧农业示范基地及洪泽现代农业智能展销中心。其中智慧农业示范基地主要包括农业智能化生产示范基地、智慧农业加工中心及智慧农业研发中心。洪泽现代农业智能展销中心主要包括数字化综合管理服务中心、互联网电商展销基地及农业物联网智能展厅。</p> <p>(二) 和美乡村示范村落修复工程：主要包括乡村修复工程、村庄公共环境质量提升、村内道路修整、清淤疏浚等。</p> <p>(三) “千万工程”农业示范区综合环境提质改善项目：环境改善工程和农村垃圾提升工程。其中环境改善工程包括农家前后河塘沟渠清理、村庄清洁行动、清理农村积存垃圾、改善农民住房条件等。农村垃圾提升工程主要包括农村厕所革命巩固提升、农村生活垃圾治理等。</p>					
必要性论证	<p>(1) 项目是着力打造宜居和美乡村、发挥示范创建带动力的需要；</p> <p>(2) 项目是促进农业高质量发展、全面推进乡村振兴的需要；</p> <p>(3) 项目是提升农业生产效率、促进农业可持续发展的需要；</p> <p>(4) 项目是全力构建新型农村社区宜居宜业长效机制的需要；</p>					
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规，项目成熟度高；</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性高；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性高，偿债风险低；</p>					
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投入农村人居环境整治提升，公益性高；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括改善人居环境支出；</p>					
收益性论证	<p>本项目总营业收入175874.80万元，收益来源包含包括租赁收入 75676.69 万元、停车场收入 31117.06 万元、充电桩收入 28417.41 万元、广告收入 26522.91 万元、农产品研发及检测收入 14140.73 万元。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		7.03			
	财政资金	政府预算资金安排		1.43		
		政府专项债券资金安排		5.6		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0		
市场化融资		0				
项目中长期目标	<p>目标1：本项目以推进农村改革为动力，实施完善农村基础配套设施建设，包括和美乡村示范村落提升、农业示范区综合环境提质改善等项目，打造乡村风貌带，并结合特色农业发展；</p> <p>目标2：推进农业产业链、补链、强链，形成互促共进产业集群，增强园区稻米全产业链整体竞争力，争创江苏省级及全国知名的现代农业产业高质量发展示范园；</p> <p>目标3：积极打造田园气息浓郁、体现当地特色的乡村风貌经济带，利用多环节多业态发挥联农带农效益，促进“千万工程”乡村振兴战略的落实，全力构建新型农村社区宜居宜业长效机制。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目实施的必要性 (10)		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
项目重复性		项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目组织结构架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理			合理	3	3
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理			合理	4	4
债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性		项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请必要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目实施单位填报, 项目实施单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  			

## 项目 13 盱眙县 2024 年度农村供水保障项目(河西片区)

### 1、项目主要内容

盱眙县 2024 年度农村供水保障项目(河西片区)立项审批手续齐全，批准文号为盱审批（经）(2024)01075 号，项目代码 2402-320830-89-01-415185，该项目总投资估算 28499.28 万元，其中：自筹资金 5699.28 万元，拟申请盱眙县 2024 年第四批发行江苏省政府债券 13000.00 万元，拟申请 2025 年发行江苏省政府债券 9800.00 万元。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

项目批复建设内容为：

该工程主要内容包括新建水厂规模 10 万吨/日(土建一次建成)，设备安装 5 万吨/日,含进场道路(纬五路);新建新水厂-河西片区 N600-DN1000 主管道长约 34.6km 及附属设施;部分镇街支管网完善。

其中盱眙水厂近期工程规模为 5 万 m<sup>3</sup>/d，远期规模为 10 万 m<sup>3</sup>/d，其中部分构筑物土建规模按远期施工，设备按近期规模安装。常规处理采用“预臭氧+折板絮凝+平流沉淀+过滤”处理工艺，深度处理采用“臭氧+活性炭滤池”工艺。出水水质按《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2022)执行，做到正常运行时优质水，事故应急时合格水。优质水出水指标建议按照《江苏省城市自来水厂关键水质指标控制标准》(DB32/T3701-2019)执行，进场道路以纬五路与新港西路交叉路口为起点，起点桩号

WSK0+000.000，向东延伸，止于经三路，终点号 W5K0+741.893，总长约 0.742km；

原水管线位于盱眙水厂西南侧，取水自河桥-粤海水厂段原水管道干线，管径 DN1000，设计采用 2 条原水管，单条长度 2.0km；

输水管线位于盱眙水厂北侧，自盱眙水厂配水泵房至芮圩村扩建泵站，管径 DN800~DN1000，长度约 27.5km。

项目建设单位：盱眙县水务局。

项目建设地址：盱眙县淮河镇、管仲镇、鲍集镇、古桑街道。

建设期：项目于 2024 年 6 月初开工，2025 年 12 月底竣工，项目建设期为 18 个月。

## 2、项目经济社会效益分析

盱眙县 2024 年度农村供水保障项目(河西片区)建成后，可全面提升全县农村饮水安全水平，为实施乡村振兴发展提供重要基础，从根本上解决地区生产生活、生产用水，对于保障盱眙县经济可持续发展具有重要意义。

## 3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县 2024 年度农村供水保障项目(河西片区)立项审批手续齐全，批准文号为盱审批（经）（2024）01075 号，项目代码 2402-320830-89-01-415185，该项目总投资估算 28,499.28 万元，其中：自筹资金 5,699.28 万元，拟申请盱眙县 2024 年第四批发行江苏省政府债

券 13,000.00 万元，拟申请 2025 年发行江苏省政府债券 9,800.00 万元。

项目于 2024 年 6 月初开工，2025 年 12 月底竣工，项目建设期为 18 个月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
盱眙县 2024 年度农村供水保障项目 (河西片区)	28,499.28			5,699.28		13,000.00	9,800.00

注 1: 其他资本金⑥: 自有资金

注 2: 其他资金 (非资本金)⑨: 盱眙县 2024 年度农村供水保障项目 (河西片区) 拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 9,800.00 万元, 期限 15 年, 预计利率为 4%

#### 4、项目预期收益情况

盱眙县 2024 年度农村供水保障项目 (河西片区) 本期债务存续期内经营收入 80,049.06 万元为自来水水费收入, 经营支出 39,974.18 万元,

预期收益 40,074.88 万元，其中经营性收益 40,074.88 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 26,288.00 万元，其中：应付债务本金 13,000.00 万元，应付利息支出 13,288.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.52。

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	盱眙县 2024 年度农村供水保障项目（河西片区）	项目主管部门 (盖章)	盱眙县水务局
(预计)开工 时间	2024 年 8 月 30 日	(预计)完成时间	2025 年 12 月 31 日
项目建设/运营 单位(盖章)	盱眙县水务局	项目负责人及 联系电话	朱辉 13813308446
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	一是新建水厂规模 10 万吨/日（土建一次建成），安装设备 5 万吨/日；二是新建水厂至河西片跨河主管道 D600-1000 约 34.6km 及附属设施和部分镇街支管道完善。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：省水利厅印发苏水农〔2024〕17 号《江苏省农村供水高质量发展规划（2024-2028）》、《盱眙县城乡供水规划》、《盱眙县“十四五”农村供水保障规划》； (2) 项目实施产生的作用和意义；改善居民生活条件、提高人民健康水平、减少污染、保护环境等方面的社会效益。 .....		

可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：纳入《江苏省农村供水高质量发展规划（2024-2028）》；</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债和省水利发展资金；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点；</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：盱眙县 2024 年度农村供水保障项目是政府公益性民生实事项目，建设农村供水的制水厂、供水管道及附属设施；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：制水厂、浑水管道、清水管道；</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 2.85 亿元，在收支稳定情况下可申报 2.28 亿元，符合专项债发行要求；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：水费按县发改委确定的 2.85 元/m<sup>3</sup>，水厂设计产能 5 万吨/日，全年水费收入预计 4772 万元（不含代收污水处理费等）；</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.85
	财政资金	政府预算资金安排	0.2005
		政府专项债券资金安排	2.28
		其中：用作项目资本金	0
	.....		
	自筹资金	自有资金	0.3695
市场化融资			
.....			
项目中长期目标	<p>目标项目建设期 2 年，运营期前 3 年确保收支平衡，略有结余。随着水厂供水范围不断扩大，供水水费收缴将增加，偿还能力将增强，能够如期或提前完成专项债券还款；</p>		




一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>徐军</u> 部门: (盖章)	
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>郑薇</u> 处(科)室: (盖章)	
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>王贤</u> 处(科)室: (盖章)	

# 滨海县 2024 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案



本次申请发行乡村振兴专项债券共计 1 个项目，本期申请专项债券资金 1.7 亿元，具体情况如下：

## 1、项目主要内容

### (1) 项目审批情况

立项审批情况：

2022 年 8 月 16 日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心项目建议书，项目总投资为 28550.16 万元，包含通榆养老服务中心（兼失能（失智）特困人员护理院改扩建）、天场养老服务中心（新建）、滨淮养老服务中心（改建）、八滩养老服务中心（新建）四个子项目，项目总投资 28,550.00 万元，项目代码 2208-320922-89-01-549567。（滨行审投资〔2022〕344 号《关于滨海县乡村资产经营有限公司实施滨海县农村区域性养老服务中心工程项目建议书的批复》）

2022 年 12 月 26 日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心工程变更项目建议书的批复，同意变更项目建设和规模和规模，其他内容不变。（滨行审投资〔2022〕475 号《关于同意滨海县农村区域性养老服务中心工程变更项目建议书的批复》）

可行性研究审批情况：

2022年9月20日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心工程(通榆养老服务中心)项目可行性研究报告，项目代码2208-320922-89-01-549567。(滨行审投资〔2022〕382号《关于滨海县乡村资产经营有限公司实施滨海县农村区域性养老服务中心工程(通榆养老服务中心)项目可行性研究报告的批复》)

2022年12月26日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心(通榆养老服务中心)工程变更可行性研究报告的批复，同意变更项目建设内容和规模，其他内容不变。(滨行审投资〔2022〕476号《关于同意滨海县农村区域性养老服务中心(通榆养老服务中心)工程变更项目可行性研究报告的批复》)

2023年4月17日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心工程(天场养老服务中心)项目可行性研究报告，项目代码2208-320922-89-01-549567。(滨行审投资〔2023〕80号《关于滨海县农村区域性养老服务中心工程(天场养老服务中心)项目可行性研究报告的批复》)

初步设计审批情况：

2022年12月27日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心(通榆养老服务中心)工程项目初步设计，同意将该项目总投资为7406.41万元，项目代码2208-320922-89-01-549567。(滨行审投资〔2022〕478号《关于

滨海县农村区域性养老服务中心（通榆养老服务中心）工程项目初步设计的批复》）

2023年7月12日，滨海县行政审批局批准滨海县农村区域性养老服务中心工程（天场养老服务中心）项目初步设计，同意将该项目总投资为8024.16万元，项目代码2208-320922-89-01-549567。（滨行审投资〔2023〕194号《关于滨海县农村区域性养老服务中心工程（天场养老服务中心）项目初步设计的批复》）

## （2）项目建设内容及规模

项目建设地点：分别位于滨海县通榆镇、滨海县天场镇、滨海县滨淮镇、滨海县八滩镇

项目建设内容：包含通榆养老服务中心（兼失能（失智）特困人员护理院改扩建）、天场养老服务中心（新建）、滨淮养老服务中心（改建）、八滩养老服务中心（新建）四个子项目。通榆养老服务中心、天场养老服务中心已启动，各项目具体建设内容及规模如下所示：

滨海县农村区域性养老服务中心工程（通榆养老服务中心兼失能（失智）特困人员护理院改扩建）项目：项目拟实施通榆养老服务中心（兼失能（失智）特困人员护理院改扩建）工程，占地面积约15.1亩，总建筑面积约13136.74平方米，其中：新建两栋护理楼10114.61平方米、一栋活动用房712.26平方米、门卫房44.6平方米、地下消防等辅助设施661.27平方米；改造宿

舍楼、综合楼约 1604 平方米。共设置床位 152 张左右，其中普通床位 65 个，护理型床位 87 个。

滨海县农村区域性养老服务中心工程（天场养老服务中心）项目：占地 14.1 亩，新建 3 栋总建筑面积约 8278.81 平方米的建筑（以实际设计为准），内设办公区休闲区、康复室、餐厅、多功能室、康养公寓等，计划设置床位约 173 张，其中普通床位 68 个，护理型床位 105 个，外部设置老年人活动场地、机动和非机动车位。

滨海县农村区域性养老服务中心工程（滨淮养老服务中心）项目：利用滨淮镇敬老院现有土地和建筑进行改建和装修。设置床位约 125 张（以实际设计为准），分自理、介助照护单元，内设医务室。

滨海县农村区域性养老服务中心工程（八滩养老服务中心）项目：利用八滩镇敬老院原址约 14.26 亩，拟征用大门左右 6.64 亩建设用地，计约 20.9 亩，拆旧新建建筑面积 12000 平方米左右、设置床位约 400 张（以实际设计为准）的区域性养老服务中心，分自理、介助、介护照护单元，内设护理院及配套建筑设。

### （3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

## 2、项目经济社会效益分析

（1）项目的建设还可以创造大量就业岗位，不仅解决了周边居民就业，更为广大劳动者提供了就业机会，通过扩大就业增

加中低收入者的收入，必然会促进消费，有效拉动内需，这对启动内需拉动经济增长的作用是十分明显的。

(2) 项目的建立及运营对不同利益群体不存在负面影响。项目的建设及运营将有助于提升滨海县文化素养的总体水平，提供优质文化宣传服务，对当地的人员素质产生积极的影响，同时不会对残疾人员的利益产生负面影响。

(3) 项目建设有利于提升滨海县养老服务水平，充分体现人与环境的和谐发展，给老人们提供更加温馨、舒适的生活环境。对区域卫生无不利影响。老人们能幸福的养老是建设和谐社会的基本标志之一。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 28,550.00 万元，其中：①专项债券融资 20,000.00 万元，已发行债券 3,000.00 万元，本次拟申请金额 17,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 8,550.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
滨海县农村区域性养老服务中心工程	28,550.00			8,550.00	3,000.00	17,000.00	

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。

[注 2]已有地方政府专项债券资金金额：2024 年第二批乡村振兴专项债券金额 3,000.00 万元，期限 2024 年 6 月 20 日-2039 年 6 月 19 日，年利率 2.42%；每半年付息一次，到期还本付息。

[注 3]根据最新政府债券安排对已募集项目原计划发行债券的期限、额度进行调整，已按照最新的筹资安排重新测算项目收益对融资本息的覆盖倍数。

该项目分四个子项目分步建设，其中通榆养老服务中心、天场养老服务中心已启动，滨淮养老服务中心、八滩养老服务中心尚未启动。

该项目计划建设周期为 5 年，项目已于 2023 年 4 月开工，预计 2027 年底完工，2028 年全部投入运营（通榆养老服务中心预计 2025 年投入运营，天场养老服务中心预计 2026 年投入运营，滨淮养老服务中心、八滩养老服务中心预计 2028 年投入运营）。

#### 4、项目预期收益情况

本项目为养老服务项目，注重工程质量、床位建设、医疗设施健全等方面。加强对养老护理人员的资格把关和安全培训，制订完善护理制度。解除老人们家庭的后顾之忧，建成后还可改善所在区域的生态环境，该项目具有良好的社会效益和生态效益。项目建成后，可通过收取床位费、餐食费、护理费等作为偿还政府专项债融资本息的来源。根据批准的可行性研究报告及市场行情基础对收益进行预测，经测算，本期债券存续期内各年预期收益累计为 33,062.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 33,062.00 万元。

## 5、事前绩效评估申报表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	滨海县农村区域性养老服务中心建设项目	项目主管部门 (盖章)	滨海县农旅集团有限公司
(预计) 开工时间	2023年11月	(预计) 完成时间	2027年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	滨海县乡村资产经营有限公司	项目负责人及 联系电话	黄成双 0515-80868016
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>建设地点：本项目位于滨海县滨淮镇、通榆镇、天场镇、八滩镇。</p> <p>建设内容及规模：项目拟实施滨海县农村区域性养老服务中心工程。</p> <p>(1) 滨淮养老服务中心(改建):利用滨淮镇敬老院现有土地和建筑进行改建和装修。设置床位约125张(以实际设计为准),分自理、介助照护单元,内设医务室,新建老人宿舍二幢及配套建筑设施。</p> <p>(2) 通榆养老服务中心(兼失能(失智)特困人员护理院改扩建):该项目占地面积约15.1亩,总建筑面积约13000平方米,新建两栋护理楼、一栋活动用房以及门卫、地下消防等辅助设施,改造宿舍楼、综合楼等。</p> <p>(3) 天场养老服务中心(新建):利用天场镇敬老院原址约16亩,拆旧新建建筑面积约8500平方米、设置床位约300张(以实际设计为准)的区域性养老服务中心。分自理、介助照护单元,内设医务室以及配套建筑设施。</p> <p>(4) 八滩养老服务中心(新建):利用八滩镇敬老院原址约14.26亩,拟征用大门左右6.64亩建设用地,计约20.9亩,拆旧新建建筑面积14000平方米左右、设置床位约400张(以实际设计为准)的区域性养老服务中心,分自理、介助、介护照护单元,内设护理院及配套建筑设施。</p>		
必要性论证	<p>1、项目建设解决了老人们的后顾之忧,积极应对人口老龄化的要求。2、项目建设推进经济持续健康发展的需要。3、项目建设当前养老服务业突出矛盾和问题的需要。4、加强社会养老服务体系建设,是适应传统养老模式转变、满足人民群众养老服务需求的必由之路。5、加强社会养老服务体系建设,是解决失能、半失能老年群体养老问题、促进社会和谐稳定的当务之急。综上所述,该项目建设十分必要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目属于“重点鼓励类”,项目符合国家产业政策要求,符合《江苏省“十四五”养老服务发展规划》要求。</p> <p>项目总投资28550.16万元,其中:拟申政府专项债券融资20,000.00万元,第二批次已申请3,000.00万元,本次拟申请金额17,000.00万元。</p>		
公益性论证	<p>(1) 项目拟实施滨海县农村区域性养老服务中心工程,位于滨海县滨淮镇、通榆镇、天场镇;</p> <p>(2) 项目的建设将提升滨海县养老服务水平,优化养老服务结构,满足养老服务需求,完善养老服务体系。</p>		
收益性论证	<p>项目建成后,可通过收取床位费、餐食费、护理费等作为偿还政府专项债融资本息的来源。经测算,本期债券存续期各年预期收益累计为33,062.00万元,全部债务存续期各年预期收益累计为33,062.00万元。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.8550
	财政资金	政府预算资金安排	0.5196
		政府专项债券资金安排	2
		其中:用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.3354
市场化融资			

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
项目中长期目标	目标1: 按时有效完成滨海县农村区域性养老服务中心建设项目建设; 目标2: 合规及时完成政府专项债资金支出。						
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	



管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章) _____			
绩效处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;  
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

## 射阳县 2024 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

### 项目 1 合德水厂源水管道二期工程

#### 1、项目主要内容

项目为合德水厂扩建工程配套的浑水管道工程，建设规模为 5 万 m<sup>3</sup>/d，新建 DN1000 浑水管道约 11540 米，路由合德取水泵站、滨湖大道、北海路、北环路、合德水厂。

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

#### 2、项目经济社会效益分析

项目建成后可有效保护水资源，提高全县供水能力和饮用水质量。

#### 3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 12367 万元，计划申报 2024 年专项债券 7000 万元，县财政预算安排 1657 万元，项目单位自有资金 3710 万元。项目于 2023 年 11 月开工建设，预计于 2024 年 12 月竣工。

项目名称	项目 总投 资(万 元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金	其他资金(非 资本金)⑨

			券资金 金额⑤		金额⑦	额⑧	
合德水厂 源水管道 二期工程	12367			5367		7000	

#### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内，预计可取得水资源费收入 4168.85 万元，政府性基金收入 9685.25 万元，以上收入合计 13854.1 万元，可用于本项目还本付息。

#### 5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

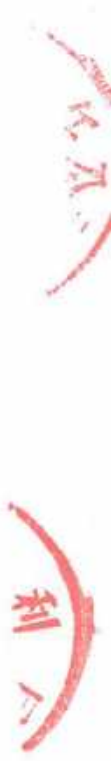
项目名称	合德水厂源水管道二期工程	项目主管部门 (盖章)	射阳县水利局
(预计)开工时间	2023 年 11 月	(预计)完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	射阳水务有限责任公司	项目负责人及联系电话	陆宗军 13913468080
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	合德水厂源水管道二期工程项目为合德水厂扩建工程配套的浑水管道工程,建设规模为 5 万 m <sup>3</sup> /d,新建 DN1000-DN1200 浑水管道约 11540 米及取水泵房改造,路由合德取水泵站、滨湖大道、北海路、北环路、合德水厂。		
必要性论证	<p>1、相关政策规划实施提出的要求:为进一步提升城市供水安全保障水平,住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅、国家疾病预防控制中心综合司日前印发《关于加强城市供水安全保障工作的通知》,自 2023 年 4 月 1 日起,城市供水全面执行《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2022)。通知明确,到 2025 年,建立较为完善的城市供水全流程保障体系和基本健全的城市供水应急体系。</p> <p>2、射阳县社会经济、城市建设发展提出的要求:本项目的实施所新增的供水能力可以满足未来一定时期内水厂供水范围内企业扩产、新驻企业用水以及城市发展用水的需要,有效解决了区域进一步发展的瓶颈问题,有利于促进射阳的经济、社会的快速发展。</p> <p>3、射阳县用水量增长的现实需求:射阳县近 5 年供水量持续增加,已经超过合德水厂和明湖水厂的总设计规模 15 万 m<sup>3</sup>/d;且 2023 年日均供水量已经达到两个水厂总设计规模的 110%,基本处于超负荷供应状态。鉴于此,启动了合德水厂扩建工程(已建)配套合德水厂源水管道扩建。</p>		
可行性论证	<p>1、该项目符合国家政策法规。进一步提升城市供水安全保障水平已成为我国的一项基本国策,受到社会的普遍关注和重视。住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅、国家疾病预防控制中心综合司日前印发《关于加强城市供水安全保障工作的通知》,自 2023 年 4 月 1 日起,城市供水全面执行《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2022)。通知明确,到 2025 年,建立较为完善的城市供水全流程保障体系和基本健全的城市供水应急体系。因此,本次配套合德水厂源水管道扩建项目建设符合国家政策要求。</p> <p>2、项目总投资 12343.31 万元,资金为多渠道筹集。</p>		
公益性论证	<p>1、项目建成后,可以有效的保护水资源,避免无序开采造成水资源的浪费和破坏。</p> <p>2、项目实施将极大提高全县供水能力,改善项目区域内投资环境,对经济发展的作用不可估量。</p> <p>3、项目的建设提高了饮用水水质,将大大减少居民的发病率,对预防各类传染病、公害病、提高全县居民健康水平起重要作用。</p>		

收益性论证	<p>1、收取自来水的水费是其主要的经济效益来源，即直接经济效益。</p> <p>2、可减少各企业各自分散取水制水所增加的投资和相应的运行费用，减轻企业负担，由于水质提高可相应的提高工业产品的质量和产量，避免因水质造成的产品质量的下降，提高产品的市场竞争力，促进工业企业经济效益的提高。</p> <p>3、水质对人体健康的影响主要表现为间接经济效益。如饮用水水质不佳，会造成人的发病率升高，医疗保健费增加，提高饮用水水质的经济作用相当于降低了医疗费等相关费用的支出。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.23			
	财政资金	政府预算资金安排		0.16		
		政府专项债券资金安排		0.7		
		其中：用作项目资本金				
	.....					
	自筹资金	自有资金		0.37		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>1：现有的供水设施和制水能力满足射阳县社会经济发展日益增长的需水要求，不再缺水。供水水量满足经济的发展和人民生活水平的进一步提高。</p> <p>2：城镇供水事业稳定发展，城镇正常运行和社会稳定，保障城市生命线，改善城市投资环境和生活环境，促进城市经济和社会的全面发展，满足未来一定时期内水厂供水范围内企业扩产、新驻企业用水以及城市发展用水的需要，有效解决区域进一步发展的瓶颈问题，促进射阳的经济、社会的快速发展。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2



	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门审核意见	<p>同意上报</p> <p>部门负责人:  部门: (盖章)</p>			
绩效处(科)室审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p>			
分管处(科)室审核意见	<p>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</p>			



## 项目 2 2024 年村庄生活污水治理工程

### 1、项目主要内容

项目位于射阳县境内，主要建设内容为完成 34 个行政村生活污水治理。

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

### 2、项目经济社会效益分析

项目建成可持续推进农村生活污水治理，分区分类选择治理模式，助力宜居乡村建设。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 5200 万元，计划申报 2024 年专项债券 2300 万元，县财政预算安排 2900 万元。项目于 2024 年 3 月开工建设，预计于 2024 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资(万元) ① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金) ⑨
2024 年村庄生活污水治理工程	5200			2900		2300	

### 4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内，预计可取得污水处理费收入 1829.06 万元，政府性基金收入 3182.3 万元，以上收入合计 5011.36 万元，可用于本项目还本付息。

#### 5、事前绩效评估申报表

## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2024 年村庄生活污水治理工程	项目主管部门 (盖章)	射阳县住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2024.3	(预计) 完成时间	2024.12
项目建设/运营单位 (盖章)	射阳县农业水利投资开发集团有限公司	项目负责人及联系电话	岳红梅 15061160111
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <span style="float: right;"><input type="checkbox"/> 到期申请延续</span>		
项目内容简介	完成 34 个行政村生活污水治理		
必要性论证	深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实党的二十大关于推进城乡人居环境整治、建设宜居宜业和美乡村的重要战略部署，提高农村生活污水治理水平，推动农村生态环境不断改善，切实提升农民群众的获得感、幸福感。		
可行性论证	1、方案可行。该工程方案实施范围、规划方案已得到相关部门的认可。 2、经济可行。工程方案通过优选比较，在工艺材料、设备选型、技术路线等方面，能够满足工程可行的要求。		
公益性论证	持续推进农村生活污水治理，分区分类选择治理模式，助力宜居宜美和美乡村建设。		
收益性论证	项目建成后主要的是产生间接经济效益。 1、农村生活污水的妥善处置是保证经济建设、工农业生产正常运行，保障人民健康和造福子孙后代的必要条件之一。 2、可减少因污染而造成乡镇居民健康水平下降而引起的各种费用。 3、根据建设部有关文件精神，制定污水处理收费标准，收取污水处理费用。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.52
	财政资金	政府预算资金安排	0.29
		政府专项债券资金安排	0.23
		其中：用作项目资本金	
		.....	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			

项目中长期目标	目标 1：优化治理模式。 目标 2：强化专业运维，健全长效运维机制。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门审核意见	部门负责人: _____ 部门: (盖章) _____			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____			



附件 3

## 宝应县 2024 年第四批江苏省政府 新增乡村振兴专项债券项目实施方案

### 项目 1

#### 1、项目主要内容

(一) 项目名称：宝应县农村生活污水处理设施维修改造工程项目

(二) 项目建设单位：江苏省宝应水务投资集团有限公司

(三) 建设地点：宝应县各乡镇

(四) 建设内容：本项目无新增建设用地，主要包括：1、宝应县 2024 年农村生活污水治理二期工程共涉及 8 个乡镇，12 个行政村，共计 101 个自然组，2580 户，其中 4 个自然组采用接管治理模式，3 个自然组采用相对集中治理模式，94 个自然组采用分散治理模式；2、对 99 个分散治理设施和 23 个集中治理设施的基本情况及运行情况进行调查并根据调查情况进行维修改造。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

(五) 投资总额：总投资 4,997.03 万元。

(六) 资金筹措：项目总投资 4,997.03 万元，资金来源为财政拨款和上级专项资金，项目资金来源为财政安排 1,097.03 万元，政府专项债券安排 3,900.00 万元。

(七) 建设周期：7 个月。



1	99个分散治理设施维修改造	790.39								
1.1	安宜镇	44.80					项	1.00	44800.00	详见清单
1.2	曹甸镇	53.48					项	1.00	53480.00	详见清单
1.3	汜水镇	75.99					项	1.00	75990.00	详见清单
1.4	广洋湖镇	16.55					项	1.00	16550.00	详见清单
1.5	泾河镇	61.10					项	1.00	61100.00	详见清单
1.6	开发区	20.70					项	1.00	20700.00	详见清单
1.7	柳堡镇	68.49					项	1.00	68490.00	详见清单
1.8	鲁垛镇	42.43					项	1.00	42430.00	详见清单
1.9	山阳镇	52.62					项	1.00	52620.00	详见清单
1.10	射阳湖镇	105.17					项	1.00	105170.00	详见清单
1.11	望直港镇	91.47					项	1.00	91470.00	详见清单
1.12	西安丰镇	49.71					项	1.00	49710.00	详见清单
1.13	夏集镇	88.15					项	1.00	88150.00	详见清单
1.14	小官庄镇	19.73					项	1.00	19730.00	详见清单
2	23个集中治理设施维修改造	575.00					套	23.00	250000.00	暂估
二	工程建设其他费用			275.51		275.51	M2	0.00		

(一)	建设管理费			83.80						
1	建设单位管理费			0.00			万元			不计
2	建设工程监理费			53.80			万元	1.20%	4483.56	发改价格【2007】670号
3	矛盾协调费			30.00						
(二)	建设项目前期工作咨询费			3.00						按3万元计
(三)	检验检测费			22.42			万元	0.50%	4483.56	工程费*0.5%
(四)	环境影响咨询服务费			1.94			万元		4483.56	国家计委、环保总局计价格【2002】125号、发改价格【2011】534号
(五)	勘察设计费			113.34						计价格【2002】10号文、发改价格【2015】299号
1	工程勘察费			13.45			万元	0.30%	4483.56	工程费*0.3%
2	工程设计费			89.67			万元	2.00%	4483.56	计价格【2002】10号文、发改价格【2015】299号

3	施工图 审查费			10.22						苏价服 【2015】20 号文
(六)	工程保 险费			11.21			万元	0.25%	4483.56	工程费 *0.25%
(七)	招标代 理费			21.44						苏招协 【2022】 002号文 七折
(八)	造价咨 询费			18.36						
1	估算编 制费			2.51						苏建价协 (2022)7号 七折
2	概算编 制费			4.15						苏建价协 (2022)7号 七折
3	清单、控 制价编 制费			11.70						苏建价协 (2022)7号 七折
4	跟踪审 计费			0.00						不计
5	工程结 算审核 费			0.00						不计
三	预备费				237.95	237.95				
1	基本预 备费				237.95		万元	5.00%	4759.07	(一+二) *5%
	小计	4483.56	0.00	275.51	237.95	4997.03	M2			

项目计划建设期 1 年，营业期 14 年，项目计算期 15 年，项目收益测算如下：

项目	金额(万元)
收入	11,700.00
经营成本	2,700.90

折旧费	3,323.00
利息支出	1,872.00
税金及附加	35.10
所得税	942.25
净收益	2,826.75
息税前利润	5,641.00
项目收益（净现金流）	8,964.00
偿还本息	5,772.00
本息覆盖率	1.55
项目总投资	4,997.03
融资本金	3,900.00
债券存续期内项目总收益/项目总投资	1.79
债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本息	1.55
债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本金	2.30

本项目融资周期内营业收入为 11,700.00 万元，营业成本 2,736 万元，项目总收益 8,964 万元，债券存续期内本息和 5,772 万元，本项目在项目周期内有能力还本付息。

## （二）社会效益分析

农村生活污水处理能保障工农业的生产，减少疾病的爆发，污水处理后带动了经济的发展、能源的增长、环境的提升。同时利用民众参与村庄污水治理的过程，增强民众的环境意识和环保理念，丰富了人民的环保知识，由于污水得到有效的治理，村庄环境得到了极大改善，人民安居乐业，极大地增加了居民对政府和社会的认可度和信任感，避免了因环境污染问题而引起恶性群体事件的发生。在促进人与自然的和谐发展、经济与环境的和谐

发展上，都有客观的社会效益。

### 3、项目资金投入计划及建设计划

宝应县农村生活污水处理设施维修改造工程项目，投资总额为 4,997.03 万元。资金筹措方式包括：

(1)资本金 1,097.03 万元，其中：其他资本金 1,097.03 万元。

(2)非资本金 3,900 万元，其中：拟使用本期地方政府专项债券资金 3,900 万元。

项目名称	项目总 投资(万 元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
宝应县农村生 活污水处理设 施维修改造工 程项目	4,997			1,097.03		3,900	

注：(1)表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(2)其他资本金 1,097 万元，为财政安排资金。

### 4、项目预期收益情况

#### (一) 偿债能力预测及分析

根据对项目还款资金来源的分析，各年利息备付率与偿债备付率见《借款还本付息计划表》。借款偿还期内各年偿债备付率

均大于 1，综合偿债备付率为 1.39，说明还本付息的资金基本充裕。

因此，本项目具有良好的财务状况和足够的偿债能力。

本项目实施后在达到预期营业效果的情况下，可实现营业收入 11,700 万元，可实现利润总额 3,769 万元，可实现净利润 2,826.75 万元，总投资收益率 7.53%。各项指标尚可。


## (二) 测算融资本息

本项目拟发行专项债 3,900 万元，本期拟发行专项债 3,900 万元，假设本期专项债券利率为 3.2%，融资期内每年支付利息，到期偿还本金，本期该项目在债券存续期内预计将偿还专项债券本息合计 5,772 万元。

## 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	宝应县农村生活污水处理设施维修改造工程项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2024年9月	(预计)完成时间	2024年12月
项目建设/运 营 单位(盖章)	江苏省宝应水务投资集团 有限公司	项目负责人及 联系电话	吴枫 15050705050
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简 介	<p>本项目无新增建设用地，主要包括：1、宝应县2024年农村生活污水治理二期工程共涉及8个乡镇，12个行政村，共计101个自然组，2580户，其中4个自然组采用接管治理模式，3个自然组采用相对集中治理模式，94个自然组采用分散治理模式；2、对99个分散治理设施和23个集中治理设施的基本情况及运行情况进行调查并根据调查情况进行维修改造。</p>		
必要性论证	<p>随着农村经济的发展，农民生活水平日益提高。然而，由于环境问题，许多农户无法有效地利用水资源和土地资源。针对这一情况，为帮助农民改善居住条件、保护自然资源提供了一套独特而高效的解决方案。这些方案包括建造污水处理厂、供水系统和防洪堤坝等。通过这样的措施，可以显著减少农村地区水污染排放量，并使人们能够更容易使用清洁水源和空间。此外，还采用先进技术来净化废水中的有害化学物质，从而降低它们对人类健康造成危害的风险。从长远来看，污水处理是一项重要且有必要实施的举措。它不仅能解决水质问题，而且有助于修复农村生态环境。因此，在我国农村开展全面有效的环境治理至关重要。</p> <p>农村人居环境整治为了解决居民用水安全问题，乡村需要加强饮用水水源保护，并建设相应的供水设施。同时，还要加快乡村管网改造升级步伐，以便满足未来人口快速增长所需的水资源需求。</p>		

可行性论证	<p>1、目前，镇级污水处理厂的处理负荷尚有一定富裕容量，基于镇级污水处理的集中优势，在现状污水收集系统的基础上，可以有效的向外延伸，将污水处理厂的服务范围扩大到镇区、污水厂、污水泵站的周边农村区域。同时利用现状已建污水设施加大接入自然村范围，本次宝应农村生活污水治理工程将很好的利用这一优势，可以将大部分农村区域的污水进行收集和集中接管处理，农村生活污水治理可行性较高。</p> <p>2、项目资金来源和到位可行性。项目资金来源为财政安排 1,097.03 万元，政府专项债券安排 3,900.00 万元，建设资金有保障。</p>		
公益性论证	<p>农村生活污水治理能保障工农业的生产，减少疾病的爆发，污水处理后带动了经济的发展、能源的增长、环境的提升。同时利用民众参与村庄污水治理的过程，增强民众的环境意识和环保理念，丰富了人民的环保知识，由于污水得到有效的治理，村庄环境得到了极大改善，人民安居乐业，极大地增加了居民对政府和社会的认可度和信任感，避免了因环境污染问题而引起恶性群体事件的发生。</p>		
收益性论证	<p>该项目经济效益明显，完全能够覆盖项目投资，具有强劲的发展潜力，项目在运营期内还款来源有保障，具备较强的抗风险能力。</p> <p>项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后本期债券存续期内预计收益 8,964 万元，应付本息之和 5,772 万元。项目总收益本息覆盖倍数 1.55。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.499703
	财政资金	政府预算资金安排	0.109703
		政府专项债券资金安排	0.39
		其中：用作项目资本金	
		.....	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
.....			
项目中长期目标	<p>目标 1：建设符合质量规定的污水管网及维修工程。</p> <p>目标 2：保证工期按时完成</p> <p>目标 3：通过本项目的建设，提高农村污水处理能力及环境的提升</p>		



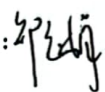


一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	99

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>

审核结果	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 	
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 	
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 