附件 3

江苏交通控股有限公司 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1：沪武高速公路太仓至常州段扩建工程

1、项目主要内容

沪武高速公路是《国家公路网规划（2013 年-2030 年）》中的沪蓉高速公路的并行线，沪武高速公路太仓至常州段是沪武高速公路在江苏段的重要组成部分，路线起自浏河大桥苏沪界，接沪武高速公路上海段，向西经太仓、常熟、张家港、江阴、惠山、武进，止于常州南互通立交，接沪武高速公路常州至南京段，全长 134.865 公里。其中起点至董浜段与沈海高速公路（G15）共线，是沿长江城市群间的重要经济命脉，是联系长三角核心区域与内陆地区的重要载体。

本项目特此承诺，本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本次地方政府专项债券申报的项目为完善江苏区域高速公路网络项目，在当前综合交通运输体系建设中有很强的紧迫性和必要性。

（1）强化、巩固国家和江苏省高速公路网的需要

沪武高速公路是沪蓉高速公路的并行线，而太仓至常州段是沪武高速公路在江苏段的重要组成部分，是沿长江城市群间的重

要经济命脉，是联系长三角核心区域与内陆地区的重要载体，与沪蓉高速公路共同组成沿江通道内重要的快速干线。

根据江苏省高速公路网规划（2017-2030）（送审稿），沪武高速公路太仓至常州段是江苏省规划的“十五射六纵十横”高速公路网中的横八线的组成部分，与沪宁高速公路、沪陕高速公路共同构成沿江通道内的快速出行道路。

沪武高速公路太仓至常州段起于太仓，途径常熟、张家港、江阴，终于常州武进。自通车以来，承担了大量的长途过境交通，为国家经济社会发展提供了有力的支撑。然而随着交通量的增长，大量重型货车的密集碾压，沪武高速公路沪武高速公路太仓至常州段路面病害已日渐明显，道路使用性能正在逐年下降，难以提供高速公路应有的高标准服务水平。

（2）适应交通量快速增长的迫切需要

自通车以来，沪武高速公路交通量迅速增长，依据《公路工程技术标准》（JTG B01-2014），计算沪武高速公路太仓至常州段在 2017 年各路段服务水平，除横林枢纽至青阳段、青阳至峭岐枢纽段为二级服务水平外，其余路段均为三级及四级服务水平，交通压力大，交通拥堵经常出现。

根据《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）第 1.0.8 条规定，公路改扩建时机应根据实际服务水平论证确定。高速公路、一级公路服务水平宜在降低至三级服务水平下限之前，二、三级公路服务水平宜在降低到四级服务水平下限之前。由此可见，沪武高

速公路太仓至常州段当下服务水平已低于《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）的三级服务水平要求，已经不能满足通道出行需求，急需进行扩容改造以提高其通行能力和服务水平。

（3）优化过江通道格局，均衡分布的需要

沪武高速公路太仓至常州段沿线分布的过江通道为苏通长江大桥、江阴长江大桥和泰州长江大桥，目前过江通道已经严重不能满足过江交通需求，尤其是苏通大桥、江阴大桥拥堵时常发生，已经严重制约长江两岸的互联互通。

沪武高速公路太仓至常州段是纵向公路过江后所联系的第一条东西向南沿江高速公路，是调度平衡过江通道交通量的横向通道，随着过江通道的建设完善，沪武高速公路太仓至常州段的现状通行能力、服务水平已制约了其重分配过江交通的功能。

（4）优化路网结构，促进区域经济发展的需要

沪武高速公路太仓至常州段沿线串联了苏州、无锡、常州三个中心城市节点，是苏南沿江城市重要发展聚集轴线，自沪武高速公路通车以来，对沿线城市发展起到了重要的拉动作用。从城市规划的要求来看，沪武高速公路运输走廊既是沿线城镇主要交通通道，又是沿线城市产业带、城镇发展的主轴。沿线地方经济迅猛发展，地方路网不断升级完善，沪武高速公路太仓至常州段现状断面及互通布局已制约了沿线城市的发展，因此急需对沪武高速公路太仓至常州段进行扩建，以更好兼顾过境交通通道和沿线发展轴线的双重功能，引导城镇空间集聚和差别化发展，完善

区域城镇体系。

（5）助力长江三角洲世界级城市群建设的需要

上海是我国的直辖市之一，长江三角洲世界级城市群的核心城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市，国家历史文化名城，规划建设成为卓越的全球城市、具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。近年来苏锡常三市和上海联系极为密切，直接承接了上海产业转移，产业呈高速发展的态势。随着上海自由贸易实验区的发展，上海将释放大量改革红利，这对于苏锡常区域来说，是挑战更是机遇，抓住上海的发展风口是未来苏锡常发展的重点。

同时沪武高速公路太仓至常州段位于长江三角洲世界级城市群核心区，是区域中重要的横向联系通道，串联了上海、苏州、无锡、常州长江三角洲城市群中最发达的地区，项目段道路长期拥堵已阻碍了区域社会经济的沟通交流，不利于长三角世界级城市群的建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

沪武高速公路太仓至常州段扩建工程项目核定项目概算总金额 360.507 亿元。其中资本金约 144.203 亿元（占总投资的 40%），配套融资约 216.304 亿元。2023 年已申请发行地方政府专项债券资金 5 亿元，本期拟申请的地方政府专项债券资金 20 亿元，用作项目资本金。本项目已于 2023 年 2 月开工建设，建设周期 4 年，预计 2027 年建成通车。

截至目前，本目已累计收到资本金 60.27 亿元，收到地方政府共建资金 1.52 亿元，开具银行承兑汇票 0.89 亿元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省沪武高速公路太仓至常州段扩建工程	3,605,067	50,000	200,000	1,192,030			2,163,037

注：其他资本金⑥1,192,030 万元来源为后续拟申请政府专项债券资金 200,000 万元、公募 REITs 资金 305,300 万元、政策性开发性金融工具 360,500 万元和自有资金 326,230 万元。其他资金（非资本金）⑨2,163,037 万元为银行贷款 1,966,227 万元和收取地方政府共建资金 196,810 万元。

4、项目预期收益情况

本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等，本项目收费批复待通车运营前向有关机构报批。

收费标准方面，江苏省高速公路对客车实行四级分类，发行人主要路段一类车费率为 0.45 元/车公里，其他车型费率乘以相应车型的收费系数确定，与大部分省份相同。

类别	客车	费率标准（元/车公里）
第 1 类	≤7 座	0.45

第 2 类	8 座－19 座	0.675
第 3 类	20 座－39 座	0.90
第 4 类	≥40 座	0.90

货车收费方面，2020 年 1 月 1 日，江苏省对货车通行收费标准进行调整，由计重收费改为按车（轴）型收费，按照轴数分为 6 类车型，其中专业作业车车型分类标准及收费标准参照货车执行。

正常装载车货总重量	总轴数（含悬浮轴）	车长和最大允许总质量	收费标准（元/车公里）
一类	2	车长小于 6,000MM 且最大允许总质量小于 4,500KG	0.45
二类	2	车长不小于 6,000MM 或最大允许总质量不小于 4,500KG	0.977
三类	3	-	1.350
四类	4	-	1.805
五类	5	--	1.843
六类	6		2.204

沪武高速公路太仓至常州段扩建工程项目在本期债券存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为 3,059,989.00 万元；预计支出合计 2,773,432.59 万元，包括：城镇建设专项债券存续期间债券利息手续费支出总计 163,775.00 万元（按年付息），还本支出 250,000.00 万元（到期还本），偿还其他融资性资金还本付息支出 2,359,657.59 万元；净收益为 286,556.41 万元；本期债券存续期覆盖倍数 1.10。因此，在债券存续期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本付息支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

沪武高速公路太仓至常州段扩建工程项目在全部债务存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为 4,423,574.00 万元；预计支出合计 3,640,499.58 万元，包括：城

镇建设专项债券存续期间债券利息手续费支出总计168,675.00万元（按年付息），还本支出450,000.00万元（到期还本），偿还其他融资性资金还本付息支出3,021,824.58万元（其中本金1,966,227.00万元）；净收益为783,074.42万元；全部债务存续期覆盖倍数1.22。因此，在项目运营期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本付息支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

沪武高速公路太仓至常州段扩建工程项目存在1,966,227.00万元的市场融资，该项目运营期间产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息可以实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

项目 2：无锡至太仓高速公路无锡至苏州段

1、项目主要内容

无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程顺接锡宜高速，起自与锡宜、沪蓉高速交叉设置的无锡北枢纽，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后，向东南经苏州新庄和阳澄湖西，止于与苏台高速公路交叉处的湘城西枢纽，路线全长 50.04 公里，其中无锡段 31.765 公里，苏州段 18.275 公里。根据《省发展改革委关于无锡至太仓高速公路无锡至苏州段初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕1411 号），锡太项目概算总投资约 241.98 亿元，平均每公里造价 4.8 亿元，其中项目资本金约 120.99 亿元（占总投资的 50%）。项目工期为四年，计划 2024 年开工，2027 年末建成通车。

在最新的《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）》规划方案中，2035 年全省将形成“十五射六纵十横”的布局形态，锡太项目是规划路网中第九条横线（太仓至高淳）的重要组成部分，处于第五条射线（南京至上海）和第八条横线（太仓至溧水）之间，与沪宁高速和沿江高速等区域横向通道平行，与京沪高速、锡张等纵向上相交，同时顺接已建的锡宜高速与苏州西北绕城。项目路网条件较为优越，是区域重要的交通通道。从沿线节点来看，项目途经无锡的惠山区、锡山区和苏州的常熟市、相城区，强化了苏锡城际通道衔接，沿线经济活动旺盛，发展水平较高，具有较强的交通增长潜力。

本项目特此承诺，本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的建设，可创造约600亿元的社会总产值及80亿元的国内生产总值；将为施工企业创造大量的劳动就业机会，并消耗大量的木材、钢材、水泥、石油沥青等建材，可为社会其他相关产业增加许多就业机会。

（2）在项目区域内，是江苏省高速公路网的重要组成部分，其建设对完善区域高速公路网络，提升路网整体效益；缓解沪宁和沿江通道的交通压力，加强苏锡常都市圈内部联系，提升太仓港的集疏运条件，促进沿线区域经济社 会发展等均具有十分重要的意义。本项目建成后，将构筑新的苏沪通道，促进长三角一体化发展，补充与完善国家级综合运输通道，推动苏锡常都市圈快速发展，拓展太仓港腹地，服务港区。

（3）项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且公路开通后，由于对经济发展的促进租用，还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。项目的建设可促进公路沿线经济布局，拓宽就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程项目投资概算约241.98亿元，其中资本金约120.99亿元（占总投资的50%），配套融资约120.99亿元。本期拟申请的地方政府专项债券资金30亿元，用作项目资本金。本项目计划2024年底开工，预计2027

年底建成通车。

截至目前，本项目已累计收到资本金30.68亿元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程	2,419,819.11	0	300,000	909,909.55	0	0	1,209,909.56

注：其他资本金⑥909,909.55万元来源为自有资金。其他资金（非资本金）⑨1,209,909.56万元来源为银行贷款。

4、项目预期收益情况

本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等，本项目收费批复待通车运营前向有关机构报批。

收费标准方面，江苏省高速公路对客车实行四级分类，发行人主要路段一类车费率为0.45元/车公里，其他车型费率乘以相应车型的收费系数确定，与大部分省份相同。

类别	客车	费率标准（元/车公里）
第1类	≤7座	0.45
第2类	8座－19座	0.675
第3类	20座－39座	0.90
第4类	≥40座	0.90

货车收费方面，2020年1月1日，江苏省对货车通行收费标准进行调整，由计重收费改为按车（轴）型收费，按照轴数分为6类车型，其中专业作业车车型分类标准及收费标准参照货车执行。

正常装载车货总重量	总轴数（含悬浮轴）	车长和最大允许总质量	收费标准（元/车公里）
一类	2	车长小于6,000MM且最大允许总质量小于4,500KG	0.45
二类	2	车长不小于6,000MM或最大允许总质量不小于4,500KG	0.977
三类	3	-	1.350
四类	4	-	1.805
五类	5	--	1.843
六类	6		2.204

无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程项目在本期债券存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为1,631,001.00万元；预计支出合计1,210,510.72万元，包括：城镇建设专项债券存续期间债券利息手续费支出总计110,250.00万元（按年付息），还本支出300,000.00万元（到期还本），偿还其他融资性资金还本付息支出800,260.72万元；净收益为420,490.28万元；本期债券存续期覆盖倍数1.35。因此，在债券存续期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本付息支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

经上述测算，无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程项目在全部债务存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为3,571,803.00万元；预计支出合计2,232,072.38元，包括：城镇建设专项债券存续期间债券利息手续费支出总计110,250.00

万元（按年付息），还本支出300,000.00万元（到期还本），偿还其他融资性资金还本付息支出1,821,822.38万元（其中本金1,209,909.56万元）；净收益为1,339,730.62万元；全部债务存续期覆盖倍数1.60。因此，在项目运营期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本付息支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

经测算，无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程项目存在1,209,909.56万元的市场融资，该项目运营期间产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息可以实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

项目 3：扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段扩建工程

1、项目主要内容

扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段改扩建项目工可、初步设计均已获批，已于 2023 年 9 月开工建设，计划于 2026 年 5 月建成通车。项目起自既有扬溧高速镇江南互通，接润扬长江大桥南接线，沿既有高速公路改扩建，经镇江市润州区、丹徒区，止于丹徒枢纽互通，接扬溧高速丹徒枢纽至新昌枢纽段和沪蓉高速相应路段，全长 13.081 公里。原位改扩建镇江南、上党、丹徒(枢纽)3 处互通式立交。全线采用双向六车道高速公路标准改扩建，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 34.5 米。新建和拼宽桥涵设计汽车荷载等级为公路-I 级，利用既有桥涵沿用原荷载标准，其他技术指标按《公路工程技术标准》(JG B01—2014)执行。

本项目投资概算约 24.37 亿元，项目资本金 9.74 亿元（占比 40%），银行贷款 14.63 亿元（占比 60%）。项目建成后能够显著提高纵向通道运行效率，消除国家高速公路网瓶颈路段，促进区域经济融合发展，满足日益增长的交通需求，提高路网质量效益、增强路网安全水平和系统韧性，为深入推进宁镇扬一体化发展提供更好交通条件。

本项目特此承诺，本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）是消除国家高速公路瓶颈路段，提升路网服务水平的需要。

G4011 扬溧高速是国高网中 G40 沪陕高速的联络线之一，除本项目镇江南互通至丹徒枢纽段为双向四车道高速公路外，项目路以北衔接的润扬长江公路大桥及南北接线即扬溧高速公路岔河枢纽至镇江南互通段以及项目路以南衔接的镇溧高速即扬溧高速公路丹徒枢纽至新昌枢纽段均为双向六车道高速公路。路段的终点丹徒枢纽扬州往返上海方向转向量较大，随着交通量持续增长现状丹徒枢纽双喇叭形式已难以适应，逐渐成为路网堵点。这使得本项目所处路段成为了国家高速路网的瓶颈路段。

项目的扩建将进一步缓解国家高速公路网瓶颈路段，补齐短板，满足日益增长的交通需求，提高路网质量效益、增强路网安全水平和系统韧性，为未来融合发展带来的交通量提供通行条件。

（2）是加强区域融合，落实长三角一体化国家战略的需要。

2018 年 11 月 5 日，国家主席习近平在首届中国国际进口博览会开幕式发表演讲时提到，将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。

本项目所在扬溧高速向北串联京沪、新扬两条纵向通道，可直达扬州、淮安、连云港、徐州等苏中、苏北主要城市节点，向

南衔接溧宁高速可直达安徽宣城等邻省城市，本项目的扩建将提高纵向通道运行效率，为苏北、苏中与苏南等地之间的联系提供了一条便捷的高速通道。

本项目位于长江三角洲地区，北邻长江，南连溧阳，为沟通安徽，加强省际衔接提供条件，项目的扩建将增强这一长三角高速通道的容量，为更好的促进区域融合，落实长三角一体化国家战略提供帮助。

（3）是促进城市发展，支撑宁镇扬一体化发展的需要。

《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标规划纲要》都市圈城市群承载能力不断增强，宁镇扬、苏锡常一体化有效推进；《南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》南京都市圈一体化发展和宁镇扬一体化建设取得积极进展；《镇江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》全面推进宁镇扬一体化和南京都市圈建设；《扬州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》深入推进宁镇扬一体化发展。

目前南京与镇江联系主要依靠沪宁高速和312国道，形成了“一主一辅”两个通道，但312国道目前交通量已达到3.6万pcu/d，货车比例近37%，沪宁高速本段交通量为8.5万pcu/d，服务水平为三级，运行效率较高，未来随着宁镇扬一体化的发展，镇江与南

京通过本项目利用沪宁高速的交通量将进一步增长，本项目是宁镇联系的重要高速通道；同时，本项目还承担了镇江句容、丹阳等地与扬州联系的交通，因此应保障通道运行效率。

本项目位于宁镇扬同城化片区，是镇江市对外出行的重要高速公路通道，也是镇江联系南京运输通道的重要组成部分。本项目的建设有利于增强南京与镇江之间的联系，优化宁镇扬同城化片区内部高速公路网络，促进基础设施一体化发展，将有效促进区域纵向交通联系，为深入推进宁镇扬一体化发展提供更好交通条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段改扩建工程投资概算约24.37亿元，其中资本金约9.74亿元（占总投资的40%），配套融资约14.63亿元。本期拟申请的地方政府专项债券资金4亿元，用作项目资本金。本项目已于2023年9月开工建设，建设周期约3年，预计2026年6月建成通车。收费期25年。

截至目前，本目已累计收到资本金3.7亿元，已提款银行贷款2亿元。

表4：项目资金来源明细表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项	拟使用本期地	其他资本金⑥	已有地方政府	拟使用本期地方政	其他资金（非资本

		债券资金金额④	方政府专项债券资金金额⑤		专项债券资金金额⑦	府专项债券资金金额⑧	金）⑨
扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段改扩建工程	243,700	0	40,000	57,400	0	0	146,300

注：其他资本金⑥57,400 万元来源为后续拟申请政府专项债券资金 20,000 万元和自有资金 37,400 万元。其他资金（非资本金）⑨146,300 万元来源为银行贷款。

4、项目预期收益情况

本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等，本项目收费批复待通车运营前向有关机构报批。

收费标准方面，江苏省高速公路对客车实行四级分类，发行人主要路段一类车费率为 0.45 元/车公里，其他车型费率乘以相应车型的收费系数确定，与大部分省份相同。

类别	客车	费率标准（元/车公里）
第 1 类	≤7 座	0.45
第 2 类	8 座～19 座	0.675
第 3 类	20 座～39 座	0.90
第 4 类	≥40 座	0.90

货车收费方面，2020 年 1 月 1 日，江苏省对货车通行收费标准进行调整，由计重收费改为按车（轴）型收费，按照轴数分为 6 类车型，其中专业作业车车型分类标准及收费标准参照货车执行。

正常装载车货总重量	总轴数（含悬浮轴）	车长和最大允许总质量	收费标准（元/车公里）

一类	2	车长小于6,000MM且最大允许总质量小于4,500KG	0.45
二类	2	车长不小于6,000MM或最大允许总质量不小于4,500KG	0.977
三类	3	-	1.350
四类	4	-	1.805
五类	5	--	1.843
六类	6		2.204

扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段改扩建项目在本期债券存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为240,513.00万元；预计支出合计165,802.07万元，包括：城镇建设专项债券存续期间债券利息手续费支出总计21,560.00万元（按年付息），还本支出40,000.00万元（到期还本），偿还其他融资性资金还本付息支出104,242.07万元；净收益为74,710.93万元；本期债券存续期覆盖倍数1.45。因此，在债券存续期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本付息支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段改扩建项目在全部债务存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为427,690.00万元；预计支出合计300,230.51万元，包括：城镇建设专项债券存续期间债券利息手续费支出总计22,050.00万元（按年付息），还本支出60,000.00万元（到期还本），偿还其他融资性资金还本付息支出218,180.51万元（其中本金146,300.00万元）；净收益为127,459.49万元；全部债务存续期覆盖倍数1.42。因此，在项目运营期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本付息支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段改扩建项目存在

146,300.00 万元的市场融资，该项目运营期间产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息可以实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。

附件 3

江苏省铁路集团有限公司 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、新建铁路南京上元门过江通道项目

1、项目主要内容

新建铁路南京上元门过江通道项目位于江苏省南京市境内，项目北接南京北站、南连南京站，与宁淮城际铁路、宁宣铁路共同构成纵贯我省南北的鲁苏皖赣铁路新通道，立项审批手续齐全，批准文号为苏发改基础发〔2023〕685 号，于 2023 年 6 月开工建设。

新建铁路南京上元门过江通道项目位于我国华东地区江苏省境内，为新建南京北站与南京站联络线。线路由南京北站引出后，向东走行于规划预留廊道内，沿既有浦泗路、浦仪路至长江边再折向东南，于八卦洲南侧下穿长江后，线路继续沿规划预留廊道南行，最终引入既有南京站。南京北站至南京站线路运营长度 19.232km，新建长度 20.392km。建设工期 6 年，建设单位为中国铁路上海局集团有限公司南京铁路枢纽工程建设指挥部。本项目的建设是加快区域融入“一带一路”倡议等国家发展战略的需要；是实现宁淮铁路客运通道功能的需要；是缓解南京铁路枢纽内过江瓶颈、完善南京铁路枢纽布局的需要；是进一步提升省会南京城市首位度，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈

的需要；是紧密苏北、苏南地区联系，促进江苏省社会经济协调发展的需要。

2、项目经济社会效益分析

随着我国“一带一路”倡议、长江经济带等国家战略实施，南京面临着重要的历史机遇。南京地处“一带一路”倡议交汇点，与丝绸之路沿线国家有着深厚的历史渊源与广阔的经贸合作空间；同时南京在中西部地区，特别是长江经济带各省市走向海洋的进程中，南京的辐射、带动和枢纽作用将得到进一步发挥。以南京为核心的南京都市圈连南接北、承东启西，地理位置特殊，城市类型丰富，是长三角带动中西部地区发展的重要传导区域，在“一带一路”倡议、国家长江经济带发展战略中具有重要地位。

作为联系长江南北两岸的纽带之一，本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”倡议、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”倡议、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。

宁淮铁路作为长江三角洲地区城际轨道交通网的重要组成部分和我国高速铁路网中的区域铁路连接线，是加快苏北地区融入南京都市圈、进一步提升省会南京城市首位度的重要客运通道和加强山东半岛城市群与长三角城市群，特别是杭州都市圈间紧密联系的重要基础设施。本项目作为宁淮铁路的重要组成部分，

项目的建设一方面将促进苏北地区融入南京都市圈，实现江苏省及长三角区域经济一体化发展，另一方面本项目的的建设将构建苏北及华北地区至苏南及华东地区的又一铁路通道，全面实现宁淮铁路作为高速铁路网中的区域铁路连接线的功能，极大加强山东半岛城市群与长三角城市群，特别是杭州都市圈间社会经济联系。

南京铁路枢纽内既有南京长江大桥、大胜关大桥等过江通道，未来随着南沿江铁路、北沿江高铁、合宁客专及宁淮铁路的建设和引入枢纽，将极大增加枢纽客货运量。仅依靠既有南京长江大桥、大胜关通道能力已不适应研究年度运量，枢纽总图内铁路过江能力严重不足。本项目作为连接南京北站与南京站的主通道，承担枢纽内宁淮铁路、北沿江高铁等相关线路客车过江的重任，项目的建设将突破南京枢纽内铁路过江瓶颈，有效实现南京、南京南、南京北“三大客站”格局，对完善南京铁路枢纽布局，强化南京铁路枢纽作为华东地区重要路网性枢纽功能等具有重要意义。

2016 年 12 月，江苏省委常委会召开会议，会议强调南京市要努力建成首位度高的省会城市，在推进“两聚一高”中增创新优势，走在新一轮发展前列。本项目的建设将极大增加南京长江两岸的交通联系，并通过后方宁淮、北沿江等铁路，促进南京对苏北地区的引领带动作用，进一步提升南京作为江苏省会、南京都市圈核心城市、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争

力，对促进扬子江城市群发展，打造江苏设区市至南京1.5小时高铁交通圈，加快南京社会经济发展，建设南京成为首位度高的省会城市、影响力强的特大城市、国际化程度高的历史文化名城、幸福感强的宜居宜业城市具有重要意义。

江苏省从南至北分为苏南、苏中、苏北三大区域，相对于苏南地区，苏北地区经济发展相对滞后。江苏省要加快苏南、苏中、苏北区域发展与沿江、沿海等地区发展带动建设良性互动，坚定不移推动苏南提升、苏中崛起、苏北振兴。本项目的建设，通过南京北站与南京站衔接宁淮铁路、北沿江高铁、沪宁城际等，将有效实现江苏省城镇体系规划“一带两轴，三圈一极”中的“淮安增长极”与“沿江城市带”、“南京都市圈”、“苏锡常都市圈”连为一体，极大加强苏南和苏北地区间经济、交通联系，从而充分发挥苏南地区经济带动作用，实现江苏省社会经济整体协调发展。

综上所述，本项目的建设是加快区域融入“一带一路”倡议等国家发展战略的需要；是实现宁淮铁路客运通道功能的需要；是缓解南京铁路枢纽内过江瓶颈，完善南京铁路枢纽布局的需要；是进一步提升省会南京城市首位度，打造江苏设区市至南京1.5小时高铁交通圈的需要；是紧密苏北、苏南地区联系，促进江苏省社会经济协调发展的需要。因此，本项目的建设是十分必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为292.12亿元，其中静态投资277.03亿元（无动车购置费用），建设期贷款利息15.06亿元，铺底流动资金0.03

亿元，建设工期 6 年。

截至 2024 年 8 月，新建铁路南京上元门过江通道项目已到位资金 10.85 亿元，均为资本金。2024 年，新建铁路南京上元门过江通道项目预计投资 35 亿元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

单位：万元

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建铁路南京上元门过江通道项目	2,921,180.00		100,000.00	1,606,040.00			1,215,140.00

注：其他资本金中包括后期拟发行地方政府专项债 40.00 亿元。

4、项目预期收益情况

经济费用效益分析:本项目全部投资经济内部收益率(EIRR)为 10.82%，高于社会折现率 8%，经济净现值(ENPV)为 1550359 万元，且项目具有一定的抗风险能力。因此，从经济费用效益分析的角度看本项目是可行的。

二、新建潍坊至宿迁高速铁路项目（江苏段）项目

1、项目主要内容

新建潍坊至宿迁高速铁路项目（江苏段）工程属于在建项目，立项审批手续齐全，批准文号为发改基础〔2023〕603号，于2023年12月开工建设。

潍宿高铁位于山东省中南部与江苏省北部，大致呈南北走向。线路起自济青高铁潍坊北站，途经潍坊市辖安丘市、诸城市，日照市辖五莲县、莒县，临沂市辖沂水县、沂南县，引入日兰高铁临沂北站，向南经临沂市辖兰陵县、郯城县，进入江苏省内徐州市下辖新沂市，向南经宿迁市，接至徐宿淮盐铁路预留的洋河北站。线路运营长度400.785km，新建线路长度399.247km，其中山东省境内325.195km，江苏省境内74.052km。速度目标值350km/h。

2、项目经济社会效益分析

本项目是京沪高铁辅助通道的重要组成部分，借助通道相关线路，新建潍坊至宿迁高速铁路项目（江苏段）北携京津冀协同发展核心——京津及雄安新区，南接“一带一路”与长江经济带的交汇地带——长三角城市群，中部串联山东新旧动能转换综合试验区多个城市，有力服务京津冀协同发展、长江三角洲区域一体化发展、山东新旧动能转换综合试验区等重大国家战略。

《京津冀协同发展规划纲要》提出京津冀地区要在交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破，重

点建设高效密集轨道交通网，打造“轨道上的京津冀”。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》提出提升基础设施互联互通水平，共建“轨道上的长三角”。《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》提出要完善山东省高速铁路网，加快推进京沪高铁辅助通道等山东段重点工程建设。

从区域社会经济发展战略角度看，本项目所在京沪高铁辅助通道纵贯上述国家战略承载地，可充分促进区域间交流协作，是有效聚合放大各项国家战略联动效应的需要。

本项目纵贯山东半岛，建成后将显著拉近山东半岛与苏北地区间的时空距离。本项目及其所属京沪高铁辅助通道，将开辟既有京沪通道以东地区南北向高速铁路运输通道，助力区域基础设施“由通向畅”的升级，形成沿线地区直达京津冀和长三角城市群的快捷通路，同时本项目通过衔接合宿高铁，快速联通了山东半岛与长三角城市群、长江中游城市群。

本项目建设将带动东部地区优化发展。本项目及其所属京沪高铁辅助通道串联我国东部京津冀、山东、长三角地区，相比两端京津沪等一线城市，沿线所经鲁南、苏北地区发展水平相对较低。本线的建设能够有效缩短沿线地区与东部地区核心城市间时空距离，促进发达地区技术、产业向沿线地区的转移，带动沿线地区与东部发达地区的整体协调发展。

本项目所经沂蒙革命老区、徐州、宿迁等革命老区是相当长时间内的贫困区。2016 年 2 月，中共中央办公厅、国务院办公

厅印发《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》，提出加快重大基础设施建设，优先布局一批铁路项目并设立站点，力争实现老区所在地级市高速公路通达、加速铁路基本覆盖；2021年国务院印发的《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》也提出，支持将革命老区铁路项目列入国家相关规划，具备条件后尽快启动建设，促进实现互联互通。本项目的建设将进一步畅通沂蒙革命老区与京津冀、长三角地区间的联系通路，提升沂蒙革命老区对外开放水平，是弥补区域发展非均衡性、促进我国东部区域协调发展的需要。

新时代人民日益增长的美好生活需要在交通方面表现为更加注重美好出行的服务体验，由“走得了”向“走得好”、“基本需求型”向“乐在途中”升级，客运需求向多元化、高端化发展。从运输能力来看，既有京沪通道运能十分紧张，通过调整、优化既有客运产品来满足日益多样化出行需求已十分困难；从服务质量来看，目前胶东半岛与苏南、上海地区交流缺乏高标准便捷通道；从服务范围来看，京沪通道以东尚存高铁服务空白区域。在既有京沪通道以东开辟一条新的高标准旅客运输线路，已成为提升京沪走廊运输服务品质的当务之急和必要手段。本项目及其所属京沪高铁辅助通道，正是这一手段的绝佳付诸。

在山东半岛城市群既有路网格局下，旅客对外出行主要依靠既有京沪高铁和胶济通道，尤其是胶东半岛地区烟台、威海、青岛、潍坊等地市均需要绕行济南方向可实现快速北上南下需要，

受制于京沪通道陇海断面以南能力问题，现状青岛至南京方向客车仅安排12对，近年建成的青盐铁路由于还需承担部分货运功能也无法充分实现上述地区快速南下与长三角地区交流的需要。本项目的建设架构了山东半岛南北向的铁路主骨架，建成后将与江苏省徐宿淮盐铁路、连淮扬镇铁路、盐通高铁等多条既有线路相衔接，将明显提升区域铁路网的网络效应。此外，本项目的建设将与山东省境内既有的青烟威荣铁路、济青高铁、日兰高铁、规划的潍宿高铁至青岛连接线、日照至五莲铁路互联互通，可进一步加强山东省“两圈四区”之间的联系，强化济南、青岛、烟台新旧动能转换的“三核引领”作用。因此，本项目在优化完善区域铁路网，提升区域路网辐射影响范围，满足旅客多样化出行需求方面将发挥至关重要的作用。

本项目沿线地区人口密度大，土地资源宝贵，沿线分布有沂蒙山区、沱湖省级自然保护区、马陵山风景名胜区等，对环境要求高。铁路具有用地省、能源节约、污染小等显著特点，是一种安全高效的绿色交通运输方式。

现代化综合交通运输体系不是各种运输方式的简单叠加，而是各种运输方式充分发挥技术经济优势的深度融合和系统集成。通过优化调整运输结构，构建以铁路为骨干、公路为基础、水运和民航为补充的现代化综合交通运输体系，已成为当前及今后我国交通运输发展的主要方向。现状京沪走廊，公路主体地位突出，铁路市场份额不到30%，着力提升走廊铁路市场份额、发挥铁路

骨干作用，已成为优化调整走廊综合运输结构的重要依托。本项目及其所属京沪高铁辅助通道，正是这一依托的有力支撑。

3、项目资金投入计划及建设计划

新建潍坊至宿迁高速铁路项目（江苏段）投资估算总额为157.41亿元。其中：静态投资148.30亿元，建设期贷款利息5.7亿元，动车组购置费3.3亿元，铺底流动资金1100万元。建设工期5年。

截至2024年8月，新建新建潍坊至宿迁高速铁路项目（江苏段）省级资本金已出资11.5亿元。2024年，新建潍坊至宿迁高速铁路项目（江苏段）计划投资20亿元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

单位：万元

项目名称	项目总投资①=②+③	资金来源					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建潍坊至宿迁高速铁路项目（江苏段）	1,574,100	0	100,000	712,100	0	0	762,000

注：其他资本金中包括后期拟发行地方政府专项债20亿元。

4、项目预期收益情况

经济费用效益分析：本项目全部投资经济内部收益率(EIRR)为9.26%，高于社会折现率8%，经济净现值(ENPV)为1021319

万元，且项目具有一定的抗风险能力。因此，从经济费用效益分析的角度看本项目是可行的。

附件 3

南京工业大学 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券

项目名称：南京工业大学江浦校区北苑学生公寓

1、项目主要内容

发改委投资项目审批平台代码：2306-320000-04-01-977861

项目新建 1 幢 8 层学生公寓楼，总建筑面积 17000 平方米，均为地上建筑，功能全部为学生宿舍。同时配套建设室外管网、室外道路、绿化路灯等附属设施。项目总投资 9350 万元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建设后改善了学生宿舍条件，提升了学校的办学层次，具有良好的社会效益，为学校顺利招生、稳定学生生源奠定坚实基础。项目的建设有利于学校教育教学事业的发展和学校的人才培养，能够源源不断地为社会输出优质的高层次人才，对促进社会经济发展具有重要的意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 9350 万元，其中自有资本金 3350 万元，本期地方政府债券 6000 万元，项目没有其他融资。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京工业大学江浦校区北苑学生公寓项目	9350	0	0	3350	0	6000	0

注：其他资本金⑥中 3350 万元为财政预算资金

项目建设进度计划内容包括项目前期准备（如立项报批、三通一 平等）、工程勘察与设计、土建主体工程、安装工程、装修工程、竣工验收并交付使用等。

本项目建设进度计划横道图： 建设进度表 单位：季

年份 / 工作内容	2023 年			2024 年				2025 年		
	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3
前期工作										
三通一平										
主体工程										
安装工程										

装修工程										
竣工验收										

4、项目预期收益情况

根据项目收益与融资平衡分析结果，项目实施完成后，本期债券和全部债券存续期内预期收益均为62000万元，债券存续期内专项债券本息资金覆盖倍数可达到6.98倍，系项目预期收益金额与全部债券还本付息总额之比率。因此完全可以满足专项债券还本付息的要求。

项目全部债券资金平衡方案

单位：人民币万元

项目名称	全部债券存续期内预期收益①	发行期限（年）	全部债券存续期内应付债务资金本息之和②	项目收益覆盖倍数③=①/②
南京工业大学江浦校区北苑学生公寓项目	62,000.00	15	8,880.00	6.98

项目本期债券资金平衡方案

单位：人民币万元

项目名称	本期债券存续期内预期收益①	发行期限（年）	本期债券存续期内应付债务资金本息之和②	项目收益覆盖倍数③=①/②
南京工业大学江浦校区北苑学生公寓项目	62,000.00	15	8,880.00	6.98

南京工业大学是首批国家“高等学校创新能力提升计划”（2011计划）牵头高校、江苏高水平大学建设高峰计划A类建设高校。学校设有11个学部，28个学院，各类学生4万余人，涵盖工、理、管、经、文、法、医、艺、教9个学科。我校按照国家相关文件规定收取学生的学费、住宿费、培训费等行政事业收费，相关文件有：苏价费【2014】136号江苏省物价局、江苏省财政厅关于公办高等学校学费标准等有关问题的通知，苏价费【2006】319号和苏财综【2006】57号关于印发《江苏省高等学校收费管理暂行办法》和《江苏省高等学校学分制收费管理办法》的通知，苏价费[2002]369 号、苏财综[2002]162 号江苏省物价局省财政厅省教育厅关于印发《高等学校社会化学生公寓收费管理暂行办法》的通知等。

参考江苏统计局发布的历年出生人口数据、江苏省学位与研究生教育发展“十四五”规划，结合我校近两年招生的实际情况分析，在十四五期间我校的整体学生规模还将继续攀升，学生规模增长对学校宿舍造成了很大压力。项目建成后可改善学生住宿条件。本项目实行集中建设，项目集中建设实施单位为省公建中心，项目使用单位为我校。

南京信息工程大学2024年第四批江苏省政府新增城镇建设专项债券项目实施方案

一、项目主要内容

南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍获上级部门批复：《省发改委关于南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目建议书的批复》（苏发改社会发〔2023〕1198号），《省发改委关于南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目可行性研究报告的批复》（苏发改社会发〔2024〕521号）。

项目建设规模及内容：项目建设地点位于南京信息工程大学校内。新建2栋学生宿舍楼(沁园42幢、43幢)，总建筑面积约19840.71平方米，其中地上建筑面积约16796.88平方米，主要功能为学生宿舍；地下建筑面积约3043.83平方米，主要功能为人防工程及附属用房，同时配套建设室外道路、管网及景观绿化等附属工程。该项目拟2024年开工，尽快建成投入使用。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

二、项目经济社会效益分析

实施南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目，具有重要的经济社会效益：

（一）改善学生住宿条件，满足基本办学需求的重要举措

我校自建校以来，一直致力于学校事业可持续发展，随着我省高校招生政策进一步调整完善，近年来，学校抓住高等教育迅速发展的历史机遇，学生规模逐年增长，而与之配套的学生公寓楼紧缺，学生住宿难的矛盾日益突出，现有的学生公寓及已严重影响学生住宿条件。项目的实施，能有效地改善学生住宿条件，为学生学习生活提供基础保障，也是服务学校事业可持续发展的

重要举措。

（二）提升学校综合办学水平，推进高等教育事业发展

在当前高等教育普及步伐的不断加快趋势下，为了提升国民整体受教育水平，加强高等院校教育水平，提升学校办学规模，改善办学环境，成为高等院校招生竞争力的有力竞争条件。学校作为教书育人的场所，安静、舒适的生活环境是现代高校环境的基本要求。项目的实施，将有效地改善我校办学条件，在提升我校综合教育水平、推动学校高质量发展的同时，带动城市经济的发展，对教育事业的发展和城市的进步都有十分重要的意义。

（三）有利于提高社会服务能力，促进地方经济的持续发展

项目的建设，能有效地改善学生的学习、生活环境，有利于培养更多优秀人才，提高社会服务能力；进而为国家各个行业的发展输送人才，提供创新技术，促进校地融合、产教融合，使地方经济发展得到极大的提高。

三、项目资金投入计划及建设计划

（一）投资估算

沁园 42 幢和 43 幢学生宿舍项目批复总投资为 11,999.39 万元，参考近期十五年期国债基准和地方债发行利率水平，从客观谨慎角度出发，该项目发行债券利率暂按十五年期 3.20%，该项目拟 2024 年开工建设，2026 年投入使用。详见表 1:

表 1　沁园 42 幢和 43 幢学生公寓总投资估算

单位：万元

项　　目	金　　额
一、工程费用	10,132.53
建筑工程	10,132.53
配套工程	
二、工程建设其他费用	1,295.46

工程建设其他费	1,295.46
三、工程预备费用	571.40
工程预备费用	571.40
四、土地费用	-
土地费用	
项目批复总投资合计	11,999.39

（二）资金筹措

南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目总投资11,999.39万元，计划安排自有资金2,399.39万元，其余9,600.00万元拟申请债券融资，均为本期申请发行十五年期专项债券。项目投资资金来源详见表2:

表2 投资资金来源

单位：万元

序号	项目名称	项目总投资 ①=②+③	资金来源（万元）					
			资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金 ⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金） ⑨
1	南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目	11,999.39		9,600.00	2,399.39	-	-	
合计		11,999.39		9,600.00	2,399.39	-	-	

本次融资应付本息情况

南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目本期计划发行十五年期专项债券9,600.00万元，均为本期融资。假设融资利率3.20%，期限十五年，在存续期内按半年支付利息一次。自

融资之日起十五年应还本付息情况如下（详见表3）：

表3　沁园42幢和沁园43幢学生宿舍本次融资还本付息情况表

单位：万元

项目名称	年度	期初本金余额	本期融资本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目	2024年		9,600.00		9,600.00		
	2025年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2026年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2027年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2028年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2029年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2030年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2031年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2032年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2033年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2034年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2035年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2036年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2037年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2038年	9,600.00			9,600.00	307.20	307.20
	2039年	9,600.00		9,600.00		307.20	9,907.20
	合计		9,600.00	9,600.00		4,608.00	14,208.00

（三）项目实施和资金使用计划

南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍各年度投资计划及筹措方案详见表4:

表4　南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍分年度资金使用计划

单位：万元

年度	资金筹措							资金使用	资金余额（资金筹措-资金使用）
	资本金	以前期间债券发行	债券发行金额	其他资金	预期运营期现金净流入	上年结余	合计	建设资金流出	
2024年	200		9,600.00		2,000.00		11,800.00	10,107.20	1,692.80

2025 年	2,199.39				2,000.00	1,692.80	5,892.19	1,892.19	4,000.00
2026 年					2,000.00	4,000.00	6,000.00		6,000.00
2027 年					2,000.00	6,000.00	8,000.00		8,000.00
2028 年					2,000.00	8,000.00	10,000.00		10,000.00
2029 年					2,000.00	10,000.00	12,000.00		12,000.00
2030 年					2,000.00	12,000.00	14,000.00		14,000.00
2031 年					2,000.00	14,000.00	16,000.00		16,000.00
2032 年					2,000.00	16,000.00	18,000.00		18,000.00
2033 年					2,000.00	18,000.00	20,000.00		20,000.00
2034 年					2,000.00	20,000.00	22,000.00		22,000.00
2035 年					2,000.00	22,000.00	24,000.00		24,000.00
2036 年					2,000.00	24,000.00	26,000.00		26,000.00
2037 年					2,000.00	26,000.00	28,000.00		28,000.00
2038 年					2,000.00	28,000.00	30,000.00		30,000.00
2039 年					2,000.00	30,000.00	32,000.00		32,000.00
合计	2,399.39		9,600.00		32,000.00		43,999.39	11,999.39	32,000.00

四、项目预期收益情况

根据项目收益与融资平衡分析结果，南京信息工程大学沁园42幢和43幢学生宿舍项目专项债券本息资金覆盖倍数可达到2.25倍，系项目预期收益金额与本期债券还本付息总额之比率。如表5所示：

表5　项目债券资金平衡方案

单位：万元

序号	期间	项目名称	本期债券存续期内预期收益①	发行期限（年）	本期债券存续期内应付债务资金本息之和②	项目收益覆盖倍数③=①/②
1	2024 年-2039 年	沁园42幢和43幢学生宿舍项目	32,000.00	15.00	14,208.00	2.25

附件 3

苏州大学 2024 年第四批江苏省政府新增城镇建设专项债券项目实施方案

项目 苏州大学独墅湖校区学生宿舍（四批）项目

1、项目主要内容

苏州大学独墅湖校区学生宿舍（四批）项目于 2023 年 6 月 15 日经省发展改革委审批通过立项（苏发改社会发〔2023〕647 号），2023 年 12 月 22 日省发改委批复项目初步设计及概算（苏发改社会发〔2023〕1329 号），确定项目总建筑面积 35,190.50 平方米，总投资概算 21,213.34 万元。项目新建 2 栋学生宿舍楼及地下室，建筑类型为 1 栋高层和 1 栋多层，宿舍总数量 646 间(含 8 间无障碍宿舍)，可提供 2528 张学生床位。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建设后的社会效益为：

(1)本项目的建设将改善学生的生活条件，提供舒适、安全和便利的居住环境，有利于学生的学习和生活，将提高学生的生活品质和幸福感。

(2)本项目的建设将提高学生的安全和保障，宿舍楼通常有专门的管理人员和安保措施，确保学生的安全和秩序。

(3)本项目的建设将推进教育现代化，提升苏州大学校园风貌，进一步推进“学习型城市”的建设。

通过本项目的建设将改善学生的居住条件，提供舒适、安全和便利的生活环境，有利于学生的学习和生活，促进社交和交流、促进个人发展、提高安全保障、带动其他产业的发展和进步等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。

本项目建设的经济效益为：

(1)本项目的建设需要大量的人力和物力投入，例如建筑工人、建筑材料和设备等。这将促进建筑业的发展，增加就业机会，提高劳动力需求，并带动相关产业链的发展。

(2)本项目的建设可以增加学校的招生规模，宿舍条件的改善将吸引更多的学生选择入读该校，这将增加学校的学生人数，提高学校的知名度和竞争力。同时，学生的增加也会带动相关产业的发展，例如餐饮、零售和交通等。

3、项目资金投入计划及建设计划

苏州大学独墅湖校区学生宿舍（四批）项目投资概算21,213.34万元，资金由政府专项债券和学校自有资金构成。资金使用计划为2024年8,000万元，2025年8,000万元，2026年5,213.34万元。

目前项目前期准备工作已完成，正在施工招标阶段，计划2024年9月开工建设，2026年6月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州大学独墅湖校区学生宿舍（四批）	21,213.34				0	8,000.00	13,213.34

备注：其他资金由每年学费、住宿费收入安排。

4、项目预期收益情况

本建设项目债券存续期（2025-2039年）内，预期收入6.46亿元，其中：学费、住宿费收入4.36亿元，其他收入2.1亿元；预期成本0.78亿元，项目总收益为5.68亿元。

附件 3

江苏科技大学 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债

1、项目主要内容

江苏科技大学长山校区 63 号学生宿舍项目 2023 年 10 月 16 日经镇江市发展和改革委员会《关于江苏科技大学长山校区 63 号学生宿舍项目可行性研究报告的批复》（镇发改社会发（2023）393 号）文批复。项目批复总投资 14,692.40 万元，项目总建筑面积 29000 平方米，其中地上建筑面积 25200 平方米，地下总建筑面积 3800 平方米，同时配套建设供配电、给排水、道路及绿化等附属设施。项目建成后，可以新增床位 2496 个。

2、项目经济社会效益分析

江苏科技大学长山校区 63 号学生宿舍项目专项债券资金投向文化教育领域，建设内容为学生宿舍，项目建成后预计增加 2496 张床位，改善学生生活住宿条件，解决宿舍资源缺口，为学校发展提供保障，支持和推动国家教育事业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

表 1　项目投资资金来源

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）

		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏科技大学长山校区63号学生宿舍项目	14692.40			4692.40		10000	

注：其他资本金为学校自筹资金。

江苏科技大学长山校区63号学生宿舍项目投资估算为14,692.40万元，其中：计划安排自有资金4,692.40万元，2024年拟申请发行十五年期专项债券融资10,000.00万元。

表2 项目建设计划表

序号	任务	工作内容	开始时间	完成时间	工期（日）
1	项目建议书阶段	项目建议书上报与批复	2023.03.01	2023.09.22	200
2	方案设计及规划报建	方案报规和规划许可证办理	2023.09.23.	2023.11.22	60
3	可行性研究阶段	可研编制及报审，初步设计上报前须获批	2023.09.23	2023.10.16	23

序号	任务	工作内容	开始时间	完成时间	工期（日）
4	初步设计及概算	含造价咨询，委托初步设计并取得批复	2023.10.17	2024.01.18	90
5	施工图设计	含勘探、试桩、施工图设计并取得审图合格证	2023.11.22.	2023.12.22	30
6	建设单位招标	含清单控制价编制、选择总包及监理单位，获得施工许可证	2023.10.17	2023.12.27	70
7	现场施工及验收	含土方开挖、桩基、地下室、主体、装修、安装、外场、绿化等建设和验收工作。	2023.12.27	2024.8.30	243
8	条件配套	含空调、热水、家具、智能化等	2024.08.31	2024.9.30	30

江苏科技大学长山校区63号学生宿舍项目已于2024年8月14日完成竣工验收，进入移交阶段，宿舍家具、空调等配套设施进场安装，预计2024年9月底完成，达到学生入住条件。

4、项目预期收益情况

江苏省城镇建设专项债券以学费收入、住宿费收入等作为还本付息基础，根据对江苏科技大学历史收入成本数据进行分析，结合学校新增的招生计划、历史数据的增长状况，我们对专项债券发行期的现金流入和现金流出来进行预测估算，进而来预测运营期产生的可用于归还债券发行的本息净现金流入。经过分析估算，江苏科技大学长山校区63号学生宿舍项目专项债券存续期间有稳定的经营收益，可覆盖债券存续期各年利息及到期偿还本金的资金需求，且在2039年项目债券本金偿还后仍有21,733.00万元的期末结余。

南通大学2024年第四批江苏省政府新增专项债券（城镇建设专项债券）项目实施方案

项目　南通大学七期学生公寓建设

1、项目主要内容

南通大学七期学生公寓项目的建设于2023年5月获得江苏省发改委批复（苏发改社会发[2023]522号），江苏省教育厅于2023年5月25日发文《省教育厅关于南通大学七期学生公寓项目建议书的批复》（苏教发函[2023]84号），江苏省发改委于2024年1月7日发文《省发展改革委关于南通大学七期学生公寓项目可行性研究报告的批复》（苏发改社会发[2023]522号）、2024年5月23日发文《省发展改革委关于南通大学七期学生公寓项目初步设计及概算的批复》（苏发改社会发[2024]641号）。南通大学七期学生公寓，总建筑面积约43744.45平方米(其中：地上约40035.61 平方米、地下约3708.84 平方米)，新建2栋学生宿舍、1栋配套用房和1座传达室，同时配套建设室外道路、室外管网及景观绿化等附属设施。该项目主要用于学生住宿。目前该项目已完成立项审批、方案设计、可行性研究、初步设计及概算的批复等工作。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

南通大学现有学生公寓31.76万平方米，床位数35881张。根据《普通高等学校建筑面积指标》（2018）的标准，结合学校的发展规划，校学生宿舍指标面积应为44.40万平方米，实际缺口12.64万平方米，已经不能满

足学校事业发展的需要。该项目建成后将解决南通大学本科生扩招及学生公寓满负荷运转的窘境，在很大程度上提高学生生活水平，促进学校事业的全面发展。学生入住后，将拉动学校周边的消费，促进学校周边配套生活设施的建设，创造大量就业岗位，增加当地财政收入。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资估算24477.93万元，其中建安工程费22352.49万元，工程建设其他费1883.08万元，预备费242.36万元。已于2024年8月开工，计划2026年3月完工，建设资金主要来源自有资金，不足部分申请政府专项债券1.5亿元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南通大学七期学生公寓建设	24500			9500		15000	

注：其他资本金为学校自有资金。

4、项目预期收益情况

该项目建成投入使用后，能有力改善学生住宿条件，满足基本办学需求，服务学校事业可持续性发展。

预测本债券存续期内运营收入共计约 1,201,225.00 万元，运营支出 1,153,925.00 万元，项目运营收益约 47,300.00 万元。

2024年第四批江苏省政府新增专项债券（城镇建设）项目实施方案

项目：江苏工程职业技术学院海门校区学生公寓11号楼及附属配电房项目

1、项目主要内容

江苏工程职业技术学院是省属公办全日制普通高等学校，是一所以工科为主体的综合性高校，2018年被确定为江苏省高水平高职院校，2019年，成功入选国家“双高计划”建设单位。海门校区位于海门区海门港新区内，与各校区共享师资、实验、实训、行政管理等资源，发展规划管理与崇川校区同步，以高职教育为主，以培养高层次技术应用型人才为目标，设有智能制造学院、建筑工程学院、航空与交通工程学院、信息工程学院等4个二级学院，目前已承担了5000人的教学、实训任务。依据学校“十四五”事业发展总体规划，“十四五”末江苏工程职业技术学院各校区全日制专科生在校规模将达到15000人，海门校区在现有5000人的基础上，需要增加至7000人的办学规模以匹配学校整体发展。

根据《省发展改革委关于江苏工程职业技术学院海门校区学生公寓11号楼及附属配电房项目初步设计及概算的批复》(苏发改社会发[2024]163号)，项目新建1栋学生公寓(11号楼)及1座附属配电房，总建筑面积16373.47平方米。学生公寓楼总建筑面积16227.16平方米，其中地上建筑面积14144.66平方米；地

下建筑面积 2082.50 平方米，功能主要为机动车停车库、人防工程及设备用房；附属配电房建筑面积 146.31 平方米。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

项目投资概算为 10000 万元，其中工程费用 8916.8 万元，工程建设其他费 984.19 万元，预备费 99.01 万元。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后能进一步落实江苏的"十四五"教育发展规划，贯彻南通市"科教兴市、人才强市"战略。通过打造良好的住宿条件提升了学生生活质量，改善了学校整体环境，促进了学校教育质量和办学水平的发展，提高综合竞争能力，进一步推动学校总体发展规划落实。本项目实施具体可以实现以下经济社会效益：

（1）社会效益

①提升学生生活质量

新建的 11 号学生公寓楼设计配置 5 部电梯，宿舍房间设计标准为 6 人间，每间房有独立卫生间和阳台，设计宿舍 235 间，床位 1406 张，同时提供 400 辆非机动车停车位，机动车停车位 28 辆，满足管理人员和学生的车辆停放需求。通过现代化的生活设施，创建了良好的住宿条件和舒适的生活环境，使学生能够更专注于学习和技能提升，同时有助于学生的心理健康，减少因住宿条件差而产生的焦虑和压力。

②增强学校竞争力和影响力

优质的住宿条件和完善的基础设施将吸引更多优秀学生报

考江苏工程职业技术学院，提高学生的幸福感和满意度，培养积极向上的校园文化，从而进一步提升学校在社会上的声誉、竞争力和影响力，吸引更多社会资源和支持。

（2）经济效益

学生公寓为了匹配学校总体发展目标而规划及建设的，建设规模已经论证，建成后将为海门校区增加 2000 人的办学规模提供基础保障。通过项目建设可以促进学校高质量发展，办学规模的增加将提升区域内的教育水平，可以带动周边商业、餐饮、服务等相关产业的发展，吸引相关行业、产业企业在区域内投资，直接或间接创造就业机会，推动地方经济和社会发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目资金投入计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏工程职业技术学院海门校区学生公寓 11 号楼及附属配电房项目	10000	0	0	4000	0	2000	4000

注：其他资本金⑥为单位自筹资金出资；其他资金（非资本金）⑨计划 2025 年申请专项债券资金

4000 万元，期限 15 年。

（2）项目建设计划及现状：根据初步设计批复，项目建设工期 41 个月，项目计划于 2024 年 8 月开工，计划 2026 年 8 月竣工。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，学校的收益来源主要为学费、住宿费收入等，依据苏价费〔2007〕423 号、苏财综〔2007〕92 号、苏价费函〔2013〕83 号、苏价费[2012]43 号等核准文件，以及学校 2022 年实际收支情况进行测算。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 40345.98 万元，专项债券本息合计为 8880.00 万元，该项目资金覆盖率 4.54 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 37370.86 万元，应付债券本息合计为 4816 万元，项目收益覆盖倍数 7.76 倍。

附件 3

苏州大学 2024 年第四批江苏省政府新增城镇建设专项债券项目实施方案

项目 苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目

1、项目主要内容

苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目于 2023 年 10 月 25 日经省发展改革委审批通过立项（苏发改社会发〔2023〕1086 号），2024 年 4 月 26 日省发改委批复项目初步设计及概算（苏发改社会发〔2024〕466 号），确定该项目改造 3 栋建筑（医学院 A 楼主楼、A 楼辅楼、动力中心），医学院 A 楼主楼建筑面积 54,080.46 平方米，包括地下建筑面积 3,304.28 平方米，改造后功能为实验实习用房；A 楼辅楼建筑面积 2,168.70 平方米，改造后功能为学术交流用房；动力中心建筑面积 1,759.01 平方米，改造后功能为附属用房。核定项目投资概算为 26,912.46 万元。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

唐仲英医学研究院大楼是苏州大学苏州医学院重要的教学、

实验、科研配套基础设施，本项目为唐楼内部改造提升工程一期项目，将完善唐楼的内部设施、设备配置条件，使其具备良好的医学教学、医学实验及科研条件。同时，唐楼内的先进设施和设备，将不但实现院内共享、校内共享，而且将向苏州工业园区和全苏州市的科研院所、生物医药企业和医院开放，成为苏州大学、苏州工业园区乃至全苏州市的医学科研创新平台。唐楼的建设，将为提高苏州的医学人才培养、医学创新能力，提高医疗水平，奠定极为重要的条件基础。有利于加快学校医学学科和“双一流”事业高质量发展，更好地服务区域经济社会发展和国家战略，发挥项目的教学科研和经济社会效益，助力学校和地方继续走好名城名校融合发展之路，大力推进四方共建事业——苏州医学院发展进程。

因此，本项目的实施具有显著的经济社会效益，助力苏州生物医药产业不断提升核心竞争力，推动苏州医学教育事业高质量发展，更好保障人民群众身体健康和生命安全，以及促进区域经济社会等方面具有正向影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目投资概算26,912.46万元，资金由政府专项债券和学校自有资

金构成。资金使用计划为2024年8,000万元，2025年12,000万元，2026年6,912.46万元。

本项目清单控制价编制、参建单位招标、施工许可证办理等前期工作正在有序推进中，计划2024年9月正式开工建设，2025年8月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目	26,912.46				0	8,000.00	18,912.46

备注：其他资金由每年学费、住宿费收入安排。

4、项目预期收益情况

本建设项目债券存续期（2025-2039年）内，预期收入21.51亿元，其中：其他收入21.51亿元，为技术服务收入；预期成本15.93亿元，项目总收益为5.58亿元。

附件 3

南京铁道职业技术学院 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券（城镇建设）项目实施方案

1、项目主要内容

南京铁道职业技术学院智慧高铁教学站场项目位于南京市江北新区珍珠南路 65 号南京铁道职业技术学院校区内。项目建设主要内容包含建筑设施、铁路土建和铁路“四电”设备三部分，均用于专业教学实训。具体如下：

（1）建筑部分：新建 3 栋建筑单体，总建筑面积 11900 平方米，均为地上建筑，其中浦口新站 5967 平方米、铁院南站 4000 平方米、动车检修库 1933 平方米；新建 4 座附属雨棚 5330 平方米；配套建设场内道路 672 米。

（2）铁路土建部分：铺设轨道 2.76 千米，浦口新站采用无砟轨道，其他线路采用有砟轨道。

（3）铁路“四电”设备部分：购置相应通信、信号、信息、接触网、牵引变电和电力等设备。

项目总投资 19987 万元，其中建筑部分 8577 万元、铁路土建部分 5447 万元、铁路“四电”设备部分 5963 万元。

特此承诺如下：本项目建设内容不涉及楼管场所。

2、项目经济社会效益分析

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

2.1 经济效益：一是直接经济效益。本项目建成后，学校教学实训条件明显改善，成为保障学校招生规模扩大的重要影响因素，并为学校铁路相关专业的社会培训及科研项目提供有力的硬件支持，提升学校培训及科研收入，项目债券本息偿还后仍有共计 45,185.52 万元的期末结余；二是间接经济效益。项目建成后，一方面学校随着学校培训及科研收入的增长，会相应提升税费的缴纳，增加学校对地方积极贡献；另一方面，该项目的社会服务将直接参与到生产和服务领域，推进产教融合，提高劳动生产率和生产效率，实现通过学校带动产业，通过产业带动地方经济。

2.2 社会效益：项目建成后，将成为国际化高铁人才培训基地、全国高铁专业双师培训基地、高铁安全防护工程试验基地、全国铁道行业特有工种技能鉴定站，学校教学实验实训条件得到有效改善，为社会培养高速铁路复合型人才，实现建设教育强省、教育现代化，推动轨道交通企业技术进步和江苏省“十四五”铁路发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

3.1 项目资金投入计划

本项目投资总额为 19987 万元，所需资金学校通过申请中央专项 7994 万元、学校自筹资金 4003 万元安排（目前已到位 1117 万元）。剩余 7990 万元拟通过发行十五年期的政府专项债券安排。其中 2024 年申请 1900 万元，2026 年拟申请 5000 万元，2027 年拟申请 1090 万元。具体项目投资资金来源见表 1：

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

表 1：　项目投资资金来源

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京铁道职业技术学院学生宿舍（第三期）及附属配电房工程	19987			11997		1900	6090

注：其他资金主要为学校每年收取的学费、住宿费、生均拨款及其他创收经费等。

3.2 项目建设计划及现状

本项目建设期 30 个月，计划 2024 年 10 月开始建设，计划至 2027 年 3 月竣工。目前已完成施工图审查工作、总包招标工作的材料准备，正积极推进初步设计及概算批复工作。

4、项目预期收益情况

4.1 预期收益的相关收费政策

本项目预期收益来源主要为学费、住宿费收入、社会服务收入、产教融合收入及科研服务收入等收入。学费收费依据苏价费[2014]136 号、苏价费[2017]243 号文件，住宿费收费测算依据苏价费[2002]369 文件。

4.2 覆盖群体分布

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

学校浦口校区面积约310000平方米（含人才公寓及地下车库和青年公寓79600万平方米），学校可规划空地面积约为120000平方米。该项目系教学实训用房类校舍，学校现有实训校舍建筑面积95765平方米，对照《高等职业学校建设标准》（建标[2019]86号）第四章第二十四条工业类教学实训用房建筑生均指标10.5平方米/生，上年末学校全日制在校生规模10475人，应有该类校舍109987.5平方米，尚有4222.5平方米的缺口。根据学校十四五规划，到2025年学校办学规模将扩大到13000人，教学实训用房面积应达到136500平方米，与现有面积相比，缺口40735平方米。

学校原有铁路实训基地为十余年前建成的“两站一区间” 布置形式，由浦口新站和铁院北站以及其间的线路等组成。由于南京市建宁西路过江通道建设原因，学校原有的实训基地已拆除，学校已无专业的铁路实验实训基地，随着学校招生规模扩大及职业教育发展的需要，急需建设该项目以满足校内实验实训、校外服务社会技能培训科研。

4.3 现金流收益规模分析

学校以前3年历史数据为基础，结合预计增长后综合考虑后对预期收入进行预测，考虑学生增量、专业结构、学校战略规划、支出增长幅度、债券还本付息计划等因素，测算专项债存续期间的现金流。

经测算，学校在专项债券存续期间用于归还专项债的融资本息净现金流为57,490.12万元，存续期间现金流稳定，项目本期债券

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

存续期项目收益覆盖倍数为7.64，能够完全覆盖专项债券还本付息的规模，能够保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

南京工业职业技术大学2024年第四批江苏省政府新增（城镇建设）专项债券项目实施方案

1、项目主要内容

南京工业职业技术大学人工智能及工业互联网产教融合基地项目，位于南京市栖霞区仙林大学城羊山北路1号，南京工业职业技术大学校园内。本项目总用地面积 12323.93m²，总建设规模约为33420 ㎡。其中，地上建筑面积约为24570 ㎡，主要建设内容为教学实训用房； 地下建筑面积约为 8850 ㎡，主要建设内容为按地方政府规定配建的人防工程、地下停车库及相关设备用房。特此承诺：本项目建设内容不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

南京工业职业技术大学人工智能及工业互联网产教融合基地是学校重要的基础设施建设项目。本项目为高等职业教育事业服务，可优化教育资源配置，改善教育结构体系，符合国家对高等教育基础设施建设提出的新要求，是落实教育部发布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要》的重要举措，有助于提高江苏省高等职业教育建设水平。人工智能及工业互联网产教融合基地作为学校办学条件中实训用房的组成部分，是一所大学必不可少的重要基础设施。本项目的建设是完善学校办学条件、实现学校教育培养目标、提高教学质量、畅通就业渠道、推动高职教育进一步发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目估算总投资为29,000.00万元。项目所需资金政府专项债券10,000.00 万元，中央教育强国专项资金 8,000.00 万，学校自筹资金 11,000.00 万元。自筹资金主要来源为校生均财政拨款、非税收入、其他收入，其他收入经费来源为校办企业创收、运营商合作、联合办学收入等。2024年拟申请发行十五年期专项债券融资3,000.00万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京工业职业技术大学人工智能及工业互联网产教融合基地	29000			19000	0	3000	7000

注：其他资金（非资本金）为 2026 年拟发行专项债券 7,000.00 万元。

4、项目预期收益情况

此次江苏省省属高校专项债券中的南京工业职业技术大学人工智能及工业互联网产教融合基地项目以学费收入、住宿费收入等作为还本付息基础，根据对南京工业职业技术大学历史收入成本数据进行分析，结合学校的招生计划、历史数据的增长状况，我们对专项债券发行期的现金流入和现金流出来进行预测估算，进而来预测运营期产生的可用于归还本次债券发行的本息净现金流入。经过分析估算，本期南京工业职业技术大学人工智能及工业互联网产教融合基地项目专项债券存续期间有稳定的经营收益，可覆盖债券存续期各年利息及到期偿还本金的资金需求，且在项目债券本金偿还后仍分别有 42,200.00 万元的期末结余。

附件 3-1

南京市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）

1、项目主要内容

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目起于南京市仙林大学城仙林湖站，止于靖安站，线路全长 57.79 公里，设车站 16 座，其中南京段长 25.15 公里，共 8 座车站。项目总投资估算 125.25 亿元。江苏宁扬轨道交通有限公司（以下简称“宁扬公司”）为本项目投资主体，负责本项目投资建设、运营和相关资源开发经营管理。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

南京至仪征线（含扬州延伸线）一期工程（南京段）批复文件一览表

序号	批复名称	批复文号	批复时间
1	线网规划批复	发改基础〔2021〕811 号	2021.6.7
2	社会稳定风险评估评审表	-	2021.9.26
3	环境影响报告书批复	苏环审〔2021〕39 号	2021.12.10
4	用地预审意见与选址意见书	用字第 320000202100020	2021.12.13
5	可行性研究报告批复	苏发改基础发〔2021〕1314 号	2021.12.22
6	初步设计批复	苏发改基础发〔2022〕932 号	2022.8.22
7	资金平衡方案	宁政复〔2022〕16 号	2022.1.29

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目服务范

围大，运行速度快，公交化运营，换乘便利，可带动沿线开发，实现宁扬同城化发展，促进宁镇扬综合交通建设。本项目工程建设的必要性如下:

1. 落实“打造轨道上的都市圈”国家战略要求，实现都市圈 1 小时通勤圈重要轨道交通设施;

2. 响应扬子江城市群规划的支撑性工程;

3. 实现宁镇扬一体化发展的关键性工程;

4. 实现宁仪扬沿线城镇带协调发展的牵引性工程;

5. 南京都市圈城际轨道交通网络建设的需要;

6. 促进南京都市圈城市发展，引导都市圈合理布局的重要举措;

7. 促进都市圈城市经济发展，提升南京区域中心城市地位（首位度）的需要。

（二）项目经济社会效益

本项目是南京都市圈南京—扬州发展轴带的重要基础设施和社会公共项目，项目建成后的社会效益影响主要表现在以下几个方面:

（1）改善市民生活环境，改善出行条件，提高全社会整体劳动生产率。城际铁路交通班次正点、速度快、运输量大、两班间隔时间短、不受路况影响，这些有利条件是其他交通工具所不具备的，节省了市民途中时间，有利于劳动者提高工作效率，进而提高全社会整体劳动生产率。

（2）提高南京仙林、龙潭、仪征、扬州等地区的基础设施水平，使项目沿线的仙林、龙潭、仪征、扬州等规划重要地区与南京中心城区、沿线之间的交通事业进入新的发展阶段，城际交通结构调整日趋合理，节约能源的公共交通得到快速发展。

（3）可以改善市域环境质量，减少机动车尾气排放量。因市区（市域）机动车交通十分拥挤，这些机动车排放大量有害尾气，严重影响空气质量。本项目的建设将改变沿线的公共交通结构及市域城际出行交通结构，减少机动车上路，从而改善城市环境质量，增加了国民经济总产出。

（4）提高沿线地块的商业价值，促进沿线物业开发以及商业、金融业、旅游及餐饮业的发展，带动其他相关产业发展并增加就业。

（5）本项目建成后，将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，大大提高了扬州、仪征内部，扬州、仪征、龙潭与南京间的公交化出行能力，缩短了与南京间的空间距离。一方面有利于宁扬一体化进程的加快，促进沿线城镇化进程，另一方面

有利于沿线扬州、仪征、龙潭、仙林等重要经济组团间的融合发展，从而使城际轨道交通所沟通的经济布局更加合理，拓宽南京都市圈宁扬产业发展空间，也改善了沿线的投资环境，为招商引资创造有利条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）计划融资总额为 501000 万元，其中 2023 年变更使用 2021 年已发行债券资金 10000 万元（2021 年 10 月 19 日发行，10 年期，利率 3.13%），2024 年 3 月已发行债券募集资金 90000 万元，本次拟再次发行债券募集资金 54000 万元，计划 2025 年使用债券募集资金 115000 万元，计划 2026 年使用债券募集资金 115000 万元，计划 2027 年使用债券募集资金 117000 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）	**1252500**	10000		491000	90000	54000	607500

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入及其他收入作为融资平衡的还款来源，参考中铁第四勘察设计院集团有限公司《南京至仪征线（含扬州延伸线）一期工程可行性研究报告》，项目收入来源包括但不限于本项目运营票款、沿线资源经营和轨道交通场站及周边上盖物业开发收入。项目总收入预计为 1189985.43 万元，债券全部存续期内项目预计总收益为 999425.79 万元，按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.06；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.65。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）	项目主管部门（盖章）	南京市地下铁道工程建设指挥部
开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏宁扬轨道交通有限公司	项目负责人及联系电话	李维祥13851466058
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目起于南京市仙林大学城仙林湖站，止于靖安站，线路全长 57.79 公里，设车站 16 座，其中南京段长 25.15 公里，共 8 座车站。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目已取得江苏省发改委《关于南京至仪征线（含扬州延伸线）市域(郊)铁路一期工程(不含过江段)可行性研究报告的批复》(苏发改基础发〔2021〕1314 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，大大提高了扬州、仪征内部，扬州、仪征、龙潭与南京间的公交化出行能力，缩短了与南京间的空间距离。一方面有利于宁扬一体化进程的加快，促进沿线城镇化进程，另一方面有利于沿线扬州、仪征、龙潭、仙林等重要经济组团间的融合发展，从而使城际轨道交通所沟通的经济布局更加合理，拓宽南京都市圈宁扬产业发展空间，也改善了沿线的投资环境，为招商引资创造有利条件。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，项目已于 2021 年 12 月开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施，资金用途为轨道交通正线建设及同步实施工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券全部形成南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目的基本支出。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目总投资经过江苏省发改委评审，项目投资估算125.25亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目客运收入和其他相关收入实现收益平衡。项目总收入预计为1189985.43万元，债券全部存续期内项目预计总收益为999425.79万元，按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.06；本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为1.65。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			125.25		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		50.1		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		75.15		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐乐斗　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	建议按照政府债务管理规定审核支持。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 2：新建上海至南京至合肥高速铁路（市本级）

1、项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段是国家《中长期铁路网规划》“八纵八横”高速铁路主要通道之一，该项目位于我国华东地区的上海市、江苏省和安徽省境内，大致沿长江北岸东西走向。线路起自上海市新建上海宝山站，向西经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市，安徽省滁州市，终至合肥市合肥南站。上海宝山站至合肥南站线路运营长度 554.59 公里，其中新建线路 519.87 公里（上海段 51.04 公里、江苏段 365.5 公里、安徽段 103.33 公里）。全线新建桥梁长度 476.258km，隧道长度 25.440km，桥隧比例 96.5％。全线共设车站 16 座，其中新建 10 座，分别为上海宝山站、崇明站、启东西站、海门北、如皋西、黄桥站、泰州南站、仪征北站、六合西（工程投资未含）、南京北站、大墅站；改建车站 5 座，分别为太仓站、南通站、扬州东、滁州、肥东站。利用既有站 1 座，为合肥南站。工程新建上海宝山动车运用所与南京北动车运用所，扩建南通动车所，新建扬州东动车组存车场。设计速度目标值 350 公里/小时。

南京段线路自滁州站引出，经浦口区永宁街道向东引入南京北站后折向北，经六合西站向东引入仪征北站，线路总长 63.5 公里（其中浦口区段 12.14 公里，江北新区段 16.55 公里，南京北站 2.9 公里，六合段 31.91 公里）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的建设，是落实“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要。

本项目的建设将高效对接“一带一路”倡议，向南通过沿海通道对接 21 世纪海上丝绸之路经济带，向北借助京港-陆桥通道连通丝绸之路经济带，成为落实和引领“一带一路”倡议的重要基础设施。同时，项目覆盖长江经济带的“一翼一极”，衔接国家东中西部三大经济区，是引领长江经济带发展的重要支撑和强力引擎，能够有力推动长江上中下游地区绿色、协调、共享发展，优化空间格局，促进国家战略的。

（2）本项目的建设，是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要。

长三角城市群是“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，具有举足轻重的战略地位。根据《长江三角洲城市群发展规划》，区域将构建“一核五圈四带”的网络化空间格局。本项目串联“一核（上海）”及“五圈”中的“两圈”（合肥都市圈、南京都市圈），并覆盖“四带”中的“两带”（沪宁合杭甬发展带、沿江发展带），建成后将弥补江北沿

线城市缺少高速铁路的短板，加快沿线城市与长三角核心区域融合，优化长三角空间格局。本项目不仅承担沿线城际客流，还将与长三角其他线路一并发挥网络规模效应，能够有力促进区域空间调整、要素资源优化配置、产业分工协作转移，对促进城市群融合、协同发展和打造世界级城市群具有重要的推动意义。

（3）本项目的建设，是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要。

目前沿江走廊铁路系统相对薄弱、局部段落技术标准较低且能力不足，导致市场竞争力不足。根据《长江经济带综合立体交通走廊规划（2014-2020 年）》，首次明确提出了长江经济带要新建沿江高速铁路，形成以沿江、沪昆高速铁路为骨架的快速铁路网和以沿江、衢（州）丽（江）、沪昆铁路为骨架的普通铁路网。本项目将与在建郑万、武十高铁，规划合武、成达万高铁等共同构筑完整的沿江高速铁路通道。本项目建成后，将显著提高通道的铁路竞争力，铁路在综合交通中的市场份额将从现状的 28.3%～34.1%提升至远期的 35.0%～40.1%，并衔接融合其他交通方式，优化调整通道运输结构，为实现铁路客运向高质量发展、推动铁路供给侧改革、构建长江经济带以轨道为主的综合立体交通走廊和建设交通强国等都发挥着重要的骨干先行作用。

（4）本项目的建设，是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要。

上海至合肥主通路（沪宁合通路）沪宁段径路多元，目前有京沪高铁、沪宁城际、京沪铁路、宁启铁路 4 条线路可承担客运功能。但是现状能力已趋于饱和，沪宁城际、京沪高铁和京沪铁路能力利用率分别达到 85%、80%、93%。且江北地区高标准铁路空白，存在服务短板，显然既有铁路网格局无法满足未来旅客运输需求。本项目的建设，将形成高标准大能力新通道，路网与城际功能兼顾，有效缓解通道运输压力；同时又可填补江北地区高速铁路网的空白、补齐江北通道运输短板，从根本上解决沪宁通道能力不足的问题。

（5）本项目的建设，是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要。

目前，长江下游南北两岸的人口密度、社会经济发展水平均呈现南强北弱态势，区域发展不平衡不充分。而区域路网发展不平衡不充分现象也较为突出。现状江南地区已有三条铁路，江北地区仅有宁启铁路，且技术标准不高，部分江北旅客出行需要到江南乘坐高铁，此外江北地区与上海、苏南、浙江等地的有大量旅客交流需求依靠公路完成，运输支撑力不足，一定程度上限制了江北地区的发展和人民出行。本项目是横贯长江下游、串联江北核心城市的高标准铁路，将打破长江两岸的地理屏障和行

政分割。一方面能够均衡化发展沿江两翼平行铁路通道，带动江北地区的产业协作和经济联系，促进长江两岸地区平衡充分发展；另一方面有效改善通道运输需求升级与运输供给不平衡不充分的矛盾，满足人民对美好出行的需要。

（6）本项目的建设，是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。

本项目途经上海、南京等经济发达地区，土地开发强度高，经济密度大，土地资源稀缺，环境保护压力较大，对绿色交通有较大要求。相比之下，铁路具有运量大而占地较少、能耗较低、污染小的优势，是国家重要基础设施、国民经济的大动脉和大众化交通工具，从环境保护、节约能源、提高效率等方面看，铁路在综合交通运输体系中占有十分明显的优势。据统计，公路和航空单位能耗分别是铁路的 2.3 倍和 6 倍。本项目将以时效优势和高质量服务吸引部分公路、航空客流转移至铁路，能够有效降低碳排放和减轻大气污染，保护长江流域的绿水青山，实现“生态优先、绿色发展”，保障长江经济带生态文明示范带建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目资金投入计划。南京段估算投资约 346.8 亿元，其中南京枢纽普速系统迁改工程 147.9 亿元、北沿江南京段工程 198.9 亿元（含南京北站投资 61.2 亿元，不含六合西站投资），我市需承担资本金 33.37 亿元（暂定）。

（2）建设计划。建设总工期按 5.0 年安排（含联调联试及运行试验），计划 2022 年 12 月开工，2027 年 10 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建上海至南京至合肥高速铁路（市本级）	**1989000**	44000		289700		27000	1628300

注：资本金 33.37 亿元中，市财政承担 8.4 亿元（已于 2022 年通过专项债券融资 4.4 亿，剩余 4 亿元通过预算资金安排），江北新区承担 16.57 亿元、浦口区承担 2.32 亿元、六合区承担 6.08 亿元。 非资本金部分本次拟发行债券募集资金 2.7 亿元，剩

余部分由建设单位及相应区统筹安排。

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考中国铁路设计集团有限公司编制的《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为客运收入及土地综合开发收益等，根据目前该区域铁路收费标准、收费交通量进行测算。

本项目专项债券到期时，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为236747.36万元，专项债券本息合计为108192万元，该项目资金覆盖率达2.19倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为2.23倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新建上海至南京至合肥高速铁路（市本级）	项目主管部门（盖章）	南京市交通运输局
开工时间	2022年12月	（预计）完成时间	2027年10月
项目建设/运营单位（盖章）	南京铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	祖丽娜 13655167462
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	线路起自上海市新建上海宝山站，向西经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市，安徽省滁州市，终至合肥市合肥南站。南京段线路自滁州站引出，经浦口区永宁街道向东引入南京北站后折向北，经六合西站向东引入仪征北站，线路总长63.5公里。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：①《中国铁路总公司 江苏省人民政府关于南京铁路枢纽总图规划（2016-2030）年的批复》（铁总发改函〔2018〕706号）；②《省政府办公厅关于印发2020-2022年全省交通重点项目前期工作三年滚动推进计划的通知》（苏政办发〔2020〕4号）；③国家发展改革委批复了《关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告》（发改基础〔2021〕1629号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：①本项目的建设，是落实"一带一路"倡议、支撑长江经济带国家战略的需要。②本项目的建设，是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要。③本项目的建设，是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要。④本项目的建设，是提升长江主轴运输能力、满足旅客运输需求的需要。⑤本项目的建设，是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要。⑥本项目的建设，是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据本项目的功能定位，为提高通道客运质量，宜采用高速铁路方案。本线采用高速铁路标准建设，利于高标准沿江高铁通道的形成，利于长江经济带综合立体交通的协调发展；本线技术标准高、旅行速度快，有利于吸引客流；区域路网结构更加完善，新线和既有线分工合理，既有线货运条件也将得到有效利用，有利于提高通道整体效益。因此，本项目建设方案推荐新建高速铁路。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目工程投资资本金比例暂按50%考虑，由国铁集团、地方政府等共同出资建设，其余建设资金通过银行贷款筹集。国民经济评价全部投资的经济内部收益率为9.03%，高于社会折现率8%，经济净现值为1663990万元。从经济费用效益角度分析，本项目可行。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目偿债计划可行性和偿债风险点主要表现在规划实施效果及铁路服务水平等方面。本项目是沪渝蓉高铁通道的重要组成部分，其客流预测是以长江经济带、长三角区域及各省、市规划为依据，而规划又是以现状为基础、对未来发展方向的指导，可能受到政治、经济、政策等大环境的影响，如规划难以达到预想的规划效果，或超过预计规划，都将影响未来客流发展水平，使之与客流预测结果发生差异。另一方面，本项目所在区域内，部分城市间的交通方式基本不提供铁路旅客服务或铁路服务水平较低，造成客流流失或居民出行需求受到压抑，需要补充高等级、快速的铁路客运服务，未来铁路服务水平的高低也决定了旅客是否出行、出行选择何种交通方式，从而影响铁路客流量的水平。此外，本项目需两度跨越长江，尤其在上海至南通段，跨江线位受通航、生态等多种因素影响，不同建设模式的投资差异十分显著，工程复杂、工期具有不确定性，如果全线不能同期建成，则需利用路网中的其他线路，客车运行时间、效率都受制于其他线路，通道客流需求将不能得到满足，本线客运水平将有所下降。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次募集的专项债券资金投向为全部用于交通基础设施--铁路，沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段（江苏段）项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长554.6公里，其中新建铁路519.9公里、利用既有铁路34.7公里。全线设16座车站，其中新建车站10座。配套新建上海宝山、南京北动车运用所，扩建南通动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程，预留扬州东站北东联络线工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本次募集的专项债券资金全部用于沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段（江苏段） 项目资本金，享有组建合资公司的股权。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与2024年建设任务向匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目财务评价的各项指标都严格按照国家规范要求进行预测，国民经济评价全部投资的经济内部收益率为9.03%，高于社会折现率8%，经济净现值为1663990万元。从经济费用效益角度分析，本项目可行。本项目专项债券到期时，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为236747.36万元，专项债券本息合计为108192万元，该项目资金覆盖率达2.19倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为2.23倍。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			198.9		
	财政资金	政府预算资金安排		4		
		政府专项债券资金安排		7.1		
		其中：用作项目资本金		4.4		
		其他财政资金		187.8		
	自筹资金	自有资金				
		其他自有资金				
项目中长期目标	为深入贯彻落实长江经济带发展战略，进一步完善沿江高铁通道，构建长江经济带综合立体交通走廊，提升通道运输能力和服务品质，促进区域经济社会协调发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：龚明雪　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合财政厅转发《财政部关于印发〈地方政府专项债券资金绩效管理办法〉的通知》精神。周明 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3：仙林污水处理厂异地扩建（东阳城市污水处理厂）工程厂外主干管及配套工程（仙林湖路至东阳城市污水处理厂段）

1、项目主要内容

本工程为仙林污水处理厂异地扩建（东阳城市污水处理厂）工程厂外主干管及配套工程（仙林湖路至东阳城市污水处理厂段），工程西起仙林湖路，沿纬地路、天佑路、经天路、三环路、七乡河大道、润博路，至东阳城市污水处理厂。管线全长 7.2km，其中顶管法施工长度 7.0km，开槽埋管法施工长度 0.2km。顶管井共计 44 座（工作井 23 座，接收井 21 座）。主要内容包括土石方、沉井及工艺井、管道工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益分析。污水的有效收集处理，对提升城市整体形象，改善人居环境质量均具有重要的推动作用。同时，本项目的顺利建设将促进区域土地价值的提高，增加相应的土地财政收入。

（2）社会效益分析。项目实施完成后，可削减区域有机物及氮、磷的入河量，消除城市河道黑臭问题，提高水环境质量，明显改善市容市貌，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

（3）环境效益分析。本项目对于消除环境污染、恢复自然生态环境、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

本项目的建设不仅有利于改善区域生态环境，而且对促进经济发展，提高人民群众的生活质量，体现党的富民政策，密切党群关系有着不可估量的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
仙林污水处理厂异地扩建（东阳城市污水处理厂）工程厂外主干管及配套工程（仙林湖路至东阳城市污水处理厂段）	**41874.73**			24574.73		17300	

4、项目预期收益情况

本项目参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 67527.6 万元，专项债券本息合计为 24047 万元，该项目收益覆盖倍数 2.81 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	仙林污水处理厂异地扩建（东阳城市污水处理厂）工程厂外主干管及配套工程（仙林湖路至东阳城市污水处理厂段）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2025 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	朱少泉 13813843484
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	工程西起仙林湖路，沿纬地路、天佑路、经天路、三环路、七乡河大道、润博路，至东阳城市污水处理厂。管线全长 7.2km，其中顶管法施工长度 7.0km，开槽埋管法施工长度 0.2km。顶管井共计 44 座（工作井 23 座，接收井 21 座）。主要内容包括土石方、沉井及工艺井、管道工程等。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《水污染防治行动计划》（简称“水十条”）中“要求加快城镇污水处理设施建设与改造。现有城镇污水处理设施，要因地制宜进行改造，2020 年底前达到相应排放标准或再生利用要求。”;《南京市水环境提升行动计划（2018-2020 年）》指出，2018-2020 年南京市水环境提升的主要任务是“突出三个重点”，即突出控源截污能力建设、突出水体环境质量提升与突出长效管护机制构建，力争通过三年努力，使全市水环境质量得到明显提高；根据国务院同意印发的《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021 年）》和省委、省政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的部署要求，决定在全省县以上城市开展以“三消除”、“三整治”、“三提升”为主要内容的城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动（以下简称“333”行动），文件明确：到 2021 年，全省设区市和太湖流域县级城市建城区水体主要水质指标达到或优于 V 类标准，其他县（市）建城区基本消除黑臭水体，消除污水直排口，加快推进生活污水收集处理设施改造和建设。 （2）项目实施产生的作用和意义：南京市仙林副城具有较大发展潜力，目前正处于快速发展建设时期。随着区域内紫东、栖霞山等板块的开发，仙林、东阳污水收集系统内的污水量会进一步增加，现状仙林、东阳污水厂不能满足污水处理需求，需要实施扩建工程。为保障片区新增污水的收集排放和东阳城市污水处理厂的建成投产运营，开展东阳城市污水处理厂的污水主通道的建设工程是十分必要的。污水收集、达标排放是城市建设的重要内容之一，污水设施及管网建设是提升区域形象、改善区域人居环境的必要条件。良好的生态环境是招商引资吸引人才的重要条件之一，本项目的建设可进一步改善长江水环境、优城市功能，实现经济效益、环境效益和社会效益的可持续性发展，是实现东部大开发的重要举措。
可行性论证	（1）项目已完成可行性研究报告的批复，初步设计及概算的批复、施工图审查等相关前期手续，并得到主管部门个相关单位的认可，具备实施条件； （2）2021 年 11 月 29 日，仙林污水处理厂异地扩建（东阳城市污水处理厂）工程厂外性干管及配套工程（仙林湖路至东阳城市污水处理厂段）可行性研究报告批复（宁水建〔2021〕560 号）； （3）2023 年 6 月 21 日，仙林污水处理厂异地扩建（东阳城市污水处理厂）工程厂外性干管及配套工程（仙林湖路至东阳城市污水处理厂段）初步设计及概算批复（宁水建〔2023〕50 号）； （4）2023 年 6 月 29 日，仙林污水处理厂异地扩建（东阳城市污水处理厂）工程厂外性干管及配套工程（仙林湖路至东阳城市污水处理厂段）通过施工图设计专家审查会。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：生态环保。本工程属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、工程建设其他费用和预备费用。 （3）项目实施完成后，可削减区域有机物及氮、磷的入河量，消除城市河道黑臭问题，提高水环境质量，明显改善市容市貌，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。对于消除环境污染、恢复自然生态环

	境、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。					
收益性论证	（1）本次城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。 （2）本期融资项目中收益为污水处理费收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 67527.6 万元，专项债券本息合计为 24047 万元，该项目收益覆盖倍数 2.81 倍。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			4.187473		
	财政资金	政府预算资金安排		2.457473		
		政府专项债券资金安排		1.73		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：削减区域有机物及氮、磷的入河量，消除城市河道黑臭问题 目标 2：提升区域形象、改善区域人居环境 目标 3：改善长江水环境、优城市功能					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求　周明 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：高[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 4：城北污水系统管网排查专项整治工程（第三批）

1、项目主要内容

主要整改城北片区（A 片区）存在问题的污水管道，工程位于鼓楼区、玄武区，实施范围为南起北京西路，北至新模范马路，东至玄武湖，西至虎踞北路一带，涉及新模范马路、童家巷等 51 条道路，内金川河东支等。工程建设规模及主要内容建设内容：整治 DN200~DN1000 污水管约 7.9 千米，其中开挖更换 DN300~DN600 污水管约 1.7 千米，内衬修复 DN200~DN1000 污水管约 5.3 千米，人工、机械清理约 0.9 千米。同步开挖更换 DN300~DN800 雨水管约 0.2 千米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

鼓楼区是南京的重要窗口之一，代表着整个城市的形象。开展该片区问题路段污水管道改造，对于提升城市整体形象，提升城市功能品质，提升人居环境质量具有重要引领带动作用。

（1）社会效益分析。本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于提高区域环境质量，改善区域形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

（2）环境效益分析。城北污水收集系统管网排查—专项整治第三批工程项目完成后，可以大大地削减区域内排入水体的 CODcr、BOD5、SS、NHs-N、TP 总量，从而提高了城北水体水环境质量，减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 8996.17 万元，其中其他资本金 7296.17 万元，债券融资 1700 万元，其中本次拟使用债券募集资金 1700 万元。

根据项目的建设性质及项目所在地的自然、地理、资源情况、城北污水管道整治第三批工程实施节点如下：2022 年 10 月，完成初步设计及概算；2023 年 05 月，工程开工；2024 年 12 月，工程完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城北污水系统管网排查专项整治工程（第三批）	**8996.17**			7296.17		1700	

4、项目预期收益情况

本项目参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。项目本期债券存续期内项目预计收益为 6707.2 万元，应付债券本息合计为 2363 万元，项目收益覆盖倍数 2.84 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城北污水系统管网排查专项整治工程（第三批）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 5 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	朱少泉 13813843484
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对城北片区新模范马路等 51 条路进行修复。共整治污水管道 7.9 千米，其中开挖更换 1.7 千米，内衬修复 5.3 千米，机械清理 0.9 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021）》，建立污水管网排查和周期性检测制度。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚"333"行动方案》，明确提出到 2021 年底，全省设区市和太湖流域县级城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，其他县（市）建成区基本消除黑臭水体。 （2）城北污水系统目前处于高水位、低浓度运行，管道运行多年，存在结构性缺陷和功能性缺陷，管网内部错接混接等问题亟待查清整改；提升污水收集处理		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">水平，即提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平需求强烈。
根据《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》（发改环资〔2020〕1234号），到2023年，城市市政雨污管网混错接改造更新取得显著成效。由主管部门实施排水管道修复改造工程，不能通过其他方式代替或其他部门工作统筹实施。本工程是属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。本工程通过开挖更换及非开挖修复等工程方式，对存在缺陷的污水管道进行修复整治，可实现工程目标；
（2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目属于政府投资的城市基础设施建设，属于公益性项目，是解决污水源头问题，完善片区排水系统的需要；同时对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用；同时完善了该片区内市政道路污水管网。
（2）工程实施地点是鼓楼区，周边以居民、商业为主，项目实施完成后，区域污水管道缺陷严重问题可以解决，可以大大提高周边的环境，明显的改善了市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）本次城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
（2）本期融资项目中收益为污水处理费收入等，项目建设期内融资还本付息资金通过项目其他资本金安排。本项目参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。项目本期债券存续期内项目预计收益为6707.2万元，应付债券本息合计为2363万元，项目收益覆盖倍数2.84倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.899617</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.729617</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.17</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。
目标 2：按照导则要求，结合B片区缺陷管道实际情况对栖霞大道以南片区污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。
目标 3：减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求　周明 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：高[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 5：城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河东路等 8 条道路）

1、项目主要内容

主要整改城东污水系统 L 片区存在问题的污水管道。工程建设地点位于南京江宁区，工程建设规模及主要内容：整治 DN400~d1200 污水管道约 6.0 千米，其中更换 DN400~d800 污水管道约 3.9 千米，通过非开挖修复、障碍物清除等方式整治修复 DN400~d1200 污水管道约 2.1 千米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

污水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。

（1）社会效益分析。本工程属于城市基础设施建设项目，受益的是城市整体，对于消除环境污染、恢复自然生态环境、保护和挖掘历史文化遗产、整合城东地区旅游资源、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

（2）环境效益分析。城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河东路等 8 条道路）完成后，可以降低污水管网水位，提升城东污水厂进厂水质，同时减少漫溢现象发生，一定程度上提升水环境质量，改善市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河东路等 8 条道路）	**8606.16**			7506.16		1100	

4、项目预期收益情况

本项目参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。项目本期债券存续期内项目预计收益为 9298.8 万元，应付债券本息合计为 1529 万元，项目收益覆盖倍数 6.08 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河东路等 8 条道路）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 9 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	瞿卫锋 13770793339
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	主要整改城东污水系统 L 片区存在问题的污水管道。工程建设地点位于南京江宁区，工程建设规模及主要内容：整治 DN400~d1200 污水管道约 6.0 千米，其中更换 DN400~d800 污水管道约 3.9 千米，通过非开挖修复、障碍物清除等方式整治修复 DN400~d1200 污水管道约 2.1 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：该项目已于 2022 年 10 月 17 日获南京市水务局可研批复（宁水建〔2022〕453 号）；于 2023 年 5 月 11 日获南京市水务局初步设计及概算批复（宁水建〔2023〕194 号）。 （2）污水处理设施及收集管网是承载水环境治理的主要内容之一，在经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义，本项目的实施符合国家、省有关加快污水收集设施建设的有关要求。 （3）本项目对解决污水管道现状问题、消除安全隐患、保障管道安全运行、提高污水收集率、改善污水系统水量水质、改善水体水环境质量有积极作用。本项目的实施对保证污水顺利排放收集，进一步改善污水系统水量水质，提高城市排水和治污能力，改善南京市水体水环境，提高人民生活质量有重要意义。		
可行性论证	（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。 （2）项目总投资为 8606.16 万元，其中其他资本金 6274.22 万元，债务融资 2600 万元，项目主要收益为污水处理费收入等。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		

公益性论证	（1）能够及时收集处理农村生活污水，有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高。 （2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。 （3）本项目对提高污水管网运行功能、提高污水收集率、降低管网运营维护成本、提升污水厂进水水质浓度、保障污水厂正常运行有极大的促进作用，有助于实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一。					
收益性论证	（1）本次专项审核的城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。 （2）本期融资项目中收益为污水处理费收入、广告费收入等，参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。项目本期债券存续期内项目预计收益为 9298.8 万元，应付债券本息合计为 1529 万元，项目收益覆盖倍数 6.08 倍。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.860616		
	财政资金	政府预算资金安排		0.750616		
		政府专项债券资金安排		0.11		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。 目标 2：按照导则要求，结合缺陷管道实际情况对污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。 目标 3：减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求 周明 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）

项目 6：城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河西路等 21 条道路）

1、项目主要内容

主要整改 D、G1 片区（G 片区启迪大街以南）存在问题的污水管道。工程建设地点位于南京市月牙湖理工大学长巷片区及麒麟片区，工程建设规模及主要内容：共整治 DN300~d1200 污水管道约 11.4 千米，其中更换 DN300~DN600 污水管道约 4.7 千米，通过非开挖修复、障碍物清除等方式整治 DN400~DN1200 污水管道约 6.7 千米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

污水工程效益主要体现在社会效益和环境效益方面，本工程实施也有一定的经济效益，它的投资效益主要体现在工程实施对国民经济和社会或地区发展所作的贡献。

（1）社会效益分析。本工程属于城市基础设施建设项目，受益的是城市整体，对于消除环境污染、恢复自然生态环境、保护和挖掘历史文化遗产、整合城东地区旅游资源、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

（2）环境效益分析。城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河西路等 21 条道路）完成后，可以降低污水管网水位，提升城东污水厂进厂水质，同时减少漫溢现象发生，一定程度上提升水环境质量，改善市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河西路等 21 条道路）	**9086.77**			7986.77		1100	

4、项目预期收益情况

本项目参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。项目本期债券存续期内项目预计收益为 9298.8 万元，应付债券本息合计为 1529 万元，项目收益覆盖倍数 6.08 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	城东污水系统管网排查-专项整治第二批工程（运粮河西路等 24 条道路）	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2023 年 9 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	瞿卫锋 13770793339
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	共整治 DN300~d1200 污水管道约 11.4 千米，其中更换 DN300~DN600 污水管道约 4.7 千米，通过非开挖修复、障碍物清除等方式整治 DN400~DN1200 污水管道约 6.7 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：该项目已于 2022 年 10 月 17 日获南京市水务局可研批复（宁水建〔2022〕452 号）；于 2023 年 5 月 11 日获南京市水务局初步设计及概算批复（宁水建〔2023〕195 号）。 （2）污水处理设施及收集管网是承载水环境治理的主要内容之一，在经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义，本项目的实施符合国家、省有关加快污水收集设施建设的有关要求。 （3）本项目对解决污水管道现状问题、消除安全隐患、保障管道安全运行、提高污水收集率、改善污水系统水量水质、改善水体水环境质量有积极作用。本项目的实施对保证污水顺利排放收集，进一步改善污水系统水量水质，提高城市排水和治污能力，改善南京市水体水环境，提高人民生活质量有重要意义。		
可行性论证	（1）项目已完成可行性报告，并得到主管部门各相关单位的认可，具备可行性和实施条件。 （2）项目总投资为 9086.77 万元，其中其他资本金 7986.77 万元，债务融资 1100 万元，项目主要收益为污水处理费收入等。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）能够及时收集处理农村生活污水，有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高。
（2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。
（3）本项目对提高污水管网运行功能、提高污水收集率、降低管网运营维护成本、提升污水厂进水水质浓度、保障污水厂正常运行有极大的促进作用，有助于实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）本次专项审核的城镇建设专项债券项目预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
（2）本期融资项目中收益为污水处理费收入、广告费收入等，参照类似项目运营收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。项目本期债券存续期内项目预计收益为 9298.8 万元，应付债券本息合计为 1529 万元，项目收益覆盖倍数 6.08 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.908677</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.798677</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.11</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：根据提质增效要求，提高污水管网质量，降低污水管道缺陷率。
目标 2：按照导则要求，结合缺陷管道实际情况对污水管网修复改造，切实做到做一段成一段，推进城镇生活污水处理提质增效。
目标 3：减少污水管网渗漏对河道、地下水及土壤的污染。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求　周明 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：高卫东　处（科）室：（盖章）

项目 7：新建上海至南京至合肥高速铁路（江北新区段）

1、项目主要内容

新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段项目批复建设内容为：项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长 554.6 公里,其中新建铁路 519.9 公里、利用既有铁路 34.7 公里。全线设 16 座车站，其中新建车站 10 座。配套新建南京北动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程。

新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段项目江北新区段总投资约 207.3 亿，含资本金出资、沿线征拆费用及南京枢纽普速系统（江北地区）改建工程部分。主线路江北新区直管区范围内路线长约 16.55 公里，普速系统改建工程包括新建京沪客车外绕线（含新建南京北普速场、机务折返段及客整所）、新建普速场至京沪联络线、改建宁启线京沪线、改宁启 AB 线、改建乙烯专用线、新建宁启宁淮联络线。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目符合国家长江经济带发展战略，具有重大经济社会效益，积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念。本项目的建设有利于优化长三角空间格局，助推区域融合发展。长三角城市群是“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，具有举足轻重的战略地位，根据《长江三角洲城市群发展规划》，区域将构建“一核五圈四带”的网络化空间格局。本项目串联“一核（上海）”及“五圈”中的“两圈”（合肥都市圈、南京都市圈），并覆盖“四带”中的“两带”（沪宁合杭甬发展带、沿江发展带），建成后将弥补江北沿线城市缺少高速铁路的短板，加快沿线城市与长三角核心区域融合，优化长三角空间格局。

本项目不仅承担沿线城际客流，还将与长三角其他线路一并发挥网络规模效应，能够有力促进区域空间调整、要素资源优化配置、产业分工协作转移，对促进城市群融合、协同发展和打造世界级城市群具有重要的推动意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目投资：项目江北新区段总投资约 207.3 亿元，项目资本金 16.96 亿元。

（2）建设计划：项目建设工期约 5 年，已于 2022 年 9 月开工，预计 2027 年 12 月竣工。

（3）资金投入计划及已有融资：本项目拟申请专项债券资金 67 亿元，其中已于 2022 年 5 月申请专项债券 5.5 亿元、利率 3.21%、期限 15 年，2022 年 6 月申请专项债券 15.17 亿元、利率 3.18%、期限 15 年，2023 年申请专项债券 15.99 亿元、利率 3.09%、期限 30 年，2024 年 3 月申请专项债券 10.55 亿元、利率 2.38%、期限 10 年；本期申请专项债券资金 11.95 亿元，期限 30 年，利率暂按 3%；计划 2025 年申请专项债券资金 5 亿元，2026 年申请专项债券资金 2.84 亿元，期限均为 30 年，利率暂按 3%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建上海至南京至合肥高速铁路（江北新区段）	**2073000**	169600			302500	119500	1481400

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考中国铁路设计集团有限公司编制的《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》，项目运营收入为客运及其他收入等，依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》运价率及可研预测客运周转量测算。

（1）客运收入测算。客运收入=客流密度 × 运价率 × 运营里程，其中：

①正线长度。评价主体为沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段，正线长度 554.59km，其中新建线路 519.87km。

②研究年度。初期：2030 年，近期：2035 年，远期：2045 年。

③客运周转量

预测客运量表

项目	2030 年	2035 年	2045 年
客运周转量（万人・公里/年）	1938275	2226041	2870449

④运价率。依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，本项目运价率采用为 0.52 元/人公里。

⑤其他收入。本项目其他收入占营业收入的比重从开通运营后逐年递增至10%。

（2）运营成本测算。运营成本=（客运有关支出率+营业外净支出率）×客运周转量+无关成本支出率×运营长度（万元/年）。根据铁总《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》的规定，时速300~350公里客运专线有关成本为1800元/万人公里，无关成本230万元/正线公里。

（3）税金及附加。本项目增值税按照简易纳税法，征收率采用5%。城市维护建设费、教育费附加、地方教育费附加分别为应纳增值税额的7%、3%、2%。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为268.91亿元，专项债券本息合计为112.03万元，该项目资金覆盖率达2.40倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为247.12亿元，应付债券本息合计为102.99亿元，项目收益覆盖倍数2.40倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新建上海至南京至合肥高速铁路（江北新区段）	项目主管部门（盖章）	南京市枢纽经济发展管理办公室
（预计）开工时间	2022年12月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	张勇 15005192004
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总投资约207.3亿，含资本金出资、沿线征拆费用及南京枢纽普速系统（江北地区）改建工程部分。主线路江北新区直管区范围内路线长约16.55公里，普速系统改建工程包括新建京沪客车外绕线（含新建南京北普速场、机务折返段及客整所）、新建普速场至京沪联络线、改建宁启线京沪线、改宁启AB线、改建乙烯专用线、新建宁启宁淮联络线。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》“八纵八横”高速铁路主通道之一，项目已取得国家发改委《关于新建上海至南京至合肥段高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目不仅承担沿线城际客流，还将与长三角其他线路一并发挥网络规模效应，能够有力促进区域空间调整、要素资源优化配置、产业分工协作转移，对促进城市群融合、协同发展和打造世界级城市群具有重要的推动意义。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为国家重大交通基础设施项目，项目立项已通过国家发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，项目已于2022年12月开工建设。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路领域，资金用途包括铁路正线建设、沿线土地征拆及南京枢纽普速系统改建工程，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目正线建设的资本金出资、支付征拆款及存量线路改造费用，最终全部形成沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段总投资经过国家发改委评审，其中江北新区段总投资207.3亿，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：参考中国铁路设计集团有限公司编制的《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》，项目运营收入为客运及其他收入等，依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》运价率及可研预测客运周转量测算。经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为268.91亿元，专项债券本息合计为112.03万元，该项目资金覆盖率达2.40倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为247.12亿元，应付债券本息合计为102.99亿元，项目收益覆盖倍数2.40倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>207.3</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>67</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>16.96</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>140.3</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
</table>

一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：朱小千　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 8：新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（江北新区段）

1、项目主要内容

南京至淮安城际铁路六合西至南京北段起自六合西站（含），向西南经南京市六合区、江北新区、浦口区，止于南京北站（不含），正线长约 36 公里。设置客运中间站六合西站，站房建筑面积为 1 万平方米。同步实施宁淮宁启铁路联络线与宁淮城际铁路、沪渝蓉沿江高铁正线间必须的线下工程，以及与沪渝蓉沿江高铁共建的南京北动车所。铁路等级为高速铁路，正线数目为双线，设计速度为 350 公里/小时。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）构建江苏省在国家发展战略中枢纽格局。宁淮铁路的建设，向北通过在建的连淮扬镇、徐宿淮盐和徐连客专等线路对接一带一路关键控制点城市连云港，辐射苏北苏中；向南可直接连接长江经济带重要战略城市南京，沟通苏南 5 市，从而有效推动以南京为中心的沿江城市群与沿运河城镇轴、沿东陇海城镇轴的充分对接，特别是有利于发挥南京市科教文化资源丰富、区域金融地位突出、海陆空港和信息港联动发展的区域增长极带动优势，以南带北、南北融合，共同提升江苏省在长三角区域一体化发展的推动作用、在“一带一路”和“长江经济带”中的竞争力和连接作用，将江苏省打造成为要素集聚、资源共享、互动发展的大都市圈，使江苏省成为“一带一路”、“长江经济带”和“长三角区域一体化发展”的排头兵，形成在国家发展战略中的重要枢纽格局。

（2）促进长三角区域经济一体化和均衡发展。本项目的建设作为长三角城际铁路网的重要组成部分，北接连淮扬镇、徐宿淮盐铁路，南连宁杭、宁安、宁宣铁路，进一步加强淮安、滁州、连云港等长三角北部地区与南京、杭州、芜湖、宣城等长三角南部地区交通联系，有利于长三角“1～2 小时交通圈”的实现；同时也将进一步加强长江三角洲地区南北联系，充分发挥城际铁路网效益，实现长江三角洲地区人员、产业资源的有效互动和合理配置，从而进一步加快长三角区域经济均衡一体化发展。

（3）构建高速铁路区域连接线，完善我国高速铁路网布局。根据《中长期铁路网规划》，为满足快速增长的客运需求，优化拓展区域发展空间，规划形成以“八纵八横”主通道为骨架、区域连接线衔接、城际铁路补充的高速铁路网，实现省会城市高速铁路通达、区际之间高速便捷相连。本项目的建设北端于淮安枢纽通过连淮扬镇

铁路、徐宿淮盐铁路衔接京沪、沿海高速铁路主通道，连通北京、天津、潍坊和青岛等华北地区，南端于南京地区通过宁杭客专、沪宁城际、京沪高铁衔接京沪、沿江高速铁路主通道，通达上海、杭州等华东地区。在京沪高铁运输能力日益紧张的背景下，相比连淮扬镇—北沿江通道，南京至淮安间经本通道旅行时间缩短约 0.4h，将更利于实现山东及京津地区与南京、杭州等华东地区间旅客交流。因此，本项目的建设作为高速铁路区域连接线，有利于进一步完善路网，扩大高速铁路网覆盖，是完善我国高速铁路网布局的需要。

（4）经济效益。本项目实施可以改善沿线地区交通运输服务的特性，包括扩大运输能力，提高运输服务质量、节约运输时间、降低运输成本、提高交通安全、减少环境污染等。本项目的实施将增加沿线就业岗位，增加就业人数，带动沿线土地增值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发推动沿线相关产业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目投资：新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段项目总投资 103.05 亿元，其中项目资本金 51.53 亿元。

（2）建设计划：项目建设期自 2020 年-2027 年。

（3）资金投入计划及已有融资：本项目拟申请专项债券资金 33.78 亿元，其中已于 2020 年申请专项债券 18.2 亿元、利率 3.37%、期限 10 年；本期申请专项债券资金 4.58 亿元，期限 30 年，利率暂按 3%；计划 2025 年申请专项债券资金 5 亿元，2026 年申请专项债券资金 5 亿元，2027 年申请专项债券资金 1 亿元，期限均为 30 年，利率暂按 3%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（江北新区段）	**1030500**	60000	33200	422100	122000	12600	380600

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，可以通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，根据《南京至淮安铁路六合西至南京北段可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为客运收入，依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》运价率及可研预测客流密度测算。

（1）客运收入测算

客运收入=客流密度×运价率×运营里程，其中：

①正线长度：宁淮城际铁路正线长度38.4km。

②研究年度：初期：2030年，近期：2035年，远期：2045年。

③客运周转量：2030年单向客流密度1207万人次/年，2035年单向客流密度1486万人次/年，2045年单向客流密度1889万人次/年；2030年客运周转量77489万人·公里/年，2035年客运周转量95401万人·公里/年，2045年客运周转量121274万人·公里/年。

④运价率：运价率依据国铁集团《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，本项目运价率采用0.52元/人公里。

（2）运营成本

运营成本=（客运有关支出率+营业外净支出率）×客运周转量+无关成本支出率×运营长度（万元/年）

根据国铁集团《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》的规定，时速300~350公里客运专线有关成本为1800元/万人公里，无关成本230万元/正线公里。

（3）税金及附加

本项目增值税按照简易纳税法，征收率采用5%。城市维护建设费、教育费附加、地方教育费附加分别为应纳增值税额的7%、3%、2%。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为843,729.00万元，专项债券本息合计为539,354.00万元，该项目资金覆盖率1.56倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为736,569.00万元，应付债券本息合计为404,137.10万元，项目收益覆盖倍数1.82倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（江北新区段）	项目主管部门（盖章）	南京市权组经济发展管理办公室
（预计）开工时间	2020 年 6 月	（预计）完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	张勇 15005192004
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至淮安城际铁路六合西至南京北段起自六合西站（含），向西南经南京市六合区、江北新区、浦口区，止于南京北站（不含），正线长约 36 公里。设置客运中间站六合西站，站房建筑面积为 1 万平方米。同步实施宁淮宁启铁路联络线与宁淮城际铁路、沪渝蓉沿江高铁正线间必须的线下工程，以及与沪渝蓉沿江高铁共建的南京北动车所。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目已获得《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕157 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目获得《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕157 号），项目已纳入南京市城建计划，于 2020 年启动，目前正在积极推进项目建设，计划 2027 年完工。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金及专项债资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为客运收入，客运收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路（含城际铁路和铁路专用线）领域，资金用途为新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段项目建设，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段项目的基本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段项目总投资 103.05 亿元，已经过科学测算并通过省发改委评审；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益来源为客运收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》《《南京至淮安城际铁路可行性研究报告》等相关政策文件或同类比较，预测科学合理。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 843,729.00 万元，专项债券本息合计为 539,354.00 万元，该项目资金覆盖率 1.56 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 736,569.00 万元，应付债券本息合计为 404,137.10 万元，项目收益覆盖倍数 1.82 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">103.05</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">17.75</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">33.78</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">9.32</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">51.52</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：进一步完善沿江高铁通道，构建长江经济带综合立体交通走廊，提升通道运输能力和服务品质，促进区域经济社会协调发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：朱小千印　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 9：南京上元门过江通道（江北新区段）

1、项目主要内容

南京上元门过江通道项目起自南京北站宁淮宁蚌场，接南京至淮安城际铁路六合西至南京北段，以单洞双线隧道形式穿越长江，引入南京站沪宁城际场，新建正线长约 20.4 公里，其中隧道长约 14 公里。建设南京北站宁淮宁蚌场 6 台 12 线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工程。

铁路等级为高速铁路，正线数目为双线，设计速度为 200 公里/小时（局部地段限速），正线线间距 4.4 米，到发线有效长度 650 米，最小曲线半径 2200 米（困难地段 2000 米），枢纽内根据行车速度合理确定，最大坡度 20%（困难地段 30%），牵引种类为电力牵引，列车运行控制方式为自动控制，调度指挥系统为调度集中，最小行车间隔 3 分钟。其他技术标准执行《高速铁路设计规范》（TB10621-2014）。

南京上元门过江通道项目（江北新区段）总投资约 29.14 亿元，含资本金出资、沿线征拆费用及宁淮宁蚌场、宁淮场至京沪线联络线和部分南京北走动线、宁滁蚌同步实施工程，主线路江北新区直管区范围内新建长度约 12km。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着我国“一带一路”、长江经济带等国家战略实施，南京面临着重要的历史机遇。南京地处“一带一路”交汇点，与丝绸之路沿线国家有着深厚的历史渊源与广阔的经贸合作空间；同时南京在中西部地区，特别是长江经济带各省市走向海洋的进程中，南京的辐射、带动和枢纽作用将得到进一步发挥。通过本项目实施可以实现以下经济社会效益：

（1）社会效益

①加快区域融入“一带一路”等国家发展战略。本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。

②实现宁淮铁路客运通道功能。本项目作为宁淮铁路的重要组成部分，项目的建成后将全面实现宁淮铁路作为高速铁路网中的区域铁路连接线的功能，极大加强山东半岛城市群与长三角城市群，特别是杭州都市圈间社会经济联系。

③缓解南京铁路枢纽内过江瓶颈，完善南京铁路枢纽布局。本项目作为连接南京北站与南京站的主通道，项目的建设将突破南京枢纽内铁路过江瓶颈，有效实现南京、南京南、南京北“三大客站"格局的实现，对强化南京铁路枢纽作为华东地区重要路网性枢纽功能等具有重要作用与意义。

④进一步提升省会南京城市首位度，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈。本项目的建设将进一步提升南京作为江苏省会、南京都市圈核心城市、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力，促进扬子江城市群发展，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈。

⑤紧密苏北、苏南地区联系，促进江苏省社会经济协调发展。通过南京北站与南京站衔接宁淮铁路、北沿江高铁、沪宁城际等，将有效实现江苏省城镇体系规划，极大的加强了苏南和苏北地区间经济、交通联系，从而充分发挥苏南地区经济带动作用，实现江苏省社会经济整体协调发展。

（2）经济效益

①直接效益。经济净现值 1550359 万元，除得到符合社会折现率的社会盈余外，还可以得到 1550359 万元超额社会盈余。

②间接效益。运输费用节省的效益：根据公路单位影子成本及铁路客运运营成本，公路转移单位运量运输费用节省 22.5 元。运输时间节省产生的效益：近、远期公路转移客运量单位旅客运输时间节省的效益分别为 6.4、12.4 元。提高交通安全效益：公路转移运量减少交通事故损失效益 1.4 万元/百万人·km。沿线土地升值效益：沿线城市带正在形成，铁路建设和旅游资源开发将引起沿线土地大幅升值。

本项目其他未量化的社会效益：节约能源和减少环境污染；提高沿线通行能力，节省旅客在途时间；改善交通结构、经济结构，促进区域经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目投资：292.118 亿元，项目资本金 121.514 亿元。

（2）建设计划：项目 2024 年开工，计划 2029 年竣工。

（3）资金投入计划及已有融资：本项目拟申请专项债券资金29.14亿元，其中已于2024年申请专项债券5亿元、利率2.56%、期限30年；本期申请专项债券资金5亿元，期限30年，利率暂按3%；计划2025年申请专项债券资金5亿元，2026年申请专项债券资金5亿元，2027年申请专项债券资金5亿元，2028年申请专项债券资金3亿元，2029年申请专项债券资金1.14亿元，期限均为30年，利率暂按3%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京上元门过江通道（江北新区段）	**2921180**	50000	50000	1115140			1706040

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，可以通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考中铁二院工程集团有限责任公司、华设设计集团股份有限公司、苏交科集团股份有限公司编制的《新建铁路南京上元门过江通道可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为客运收入及其他收入，根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》中客运综合运价率及可研批复的预测客流密度进行测算。

运输收入根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，客运综合运价率为 0.52元/人公里；其它收入取客运的10%。运营成本根据《铁路建设项目经济评价方法与参数》，客运有关成本取值1800元/万人公里，无关成本取值230万元/正线公里。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为850,424.8万元，专项债券本息合计为547,060.00万元，该项目资金覆盖率1.55倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为684,835.15万元，应付债券本息合计为344,221.00万元，项目收益覆盖倍数1.99倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京上元门过江通道（江北新区段）	项目主管部门（盖章）	南京市枢纽经济发展管理办公室
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2029 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	张勇 15005192004
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京上元门过江通道总投资约292.12亿元，涉及江北新区总投资约29.14亿元，含资本金出资、沿线征拆费用及宁淮宁蚌场、宁淮场至京沪线联络线和部分南京北走动线、宁滁蚌同步实施工程。主线路江北新区直管区范围内新建长度约12km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目实施可进一步完善南京铁路枢纽布局，缓解既有铁路过江通道压力，促进跨江融合发展，江苏省发展和改革委员会于2023年6月26日正式批复同意建设南京上元门过江通道项目（《省发展改革委关于南京上元门过江通道可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2023〕685号）） （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目为重大交通基础设施项目，是国家发改委批复的《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》中江苏省境内过江通道之一，项目可行性研究报告已经江苏省发展和改革委员会批复，目前正在积极推进办理各项手续，项目于2024年开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金，省铁路集团自有资金及南京市、淮安市的财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为客运收入及其他收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路（含城际铁路和铁路专用线）领域，资金用途包括新建正线铁路长约20.4公里及南京北站宁淮宁蚌场6台12线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成南京上元门过江通道项目的基本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：南京上元门过江通道项目总投资经过江苏省发改委评审，其中江北新区段总投资 29.14 亿元已经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目收益来源为客运收入及其他收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》《新建铁路南京上元门过江通道可行性研究报告》等相关政策文件或同类比较，预测科学合理。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 850,424.8 万元，专项债券本息合计为 547,060.00 万元，该项目资金覆盖率 1.55 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 684,835.15 万元，应付债券本息合计为 344,221.00 万元，项目收益覆盖倍数 1.99 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">292.118</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">59.909</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">29.14</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">29.14</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">203.069</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：通过项目运营进一步完善南京铁路枢纽布局，缓解既有铁路过江通道压力，促进跨江融合发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：朱小干　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 10：南京至滁河市域（郊）铁路

1、项目主要内容

南京至滁河市域（郊）铁路起自苏皖省界滁河，经北斗产业园，止于南京北站，路线全长约 5.7 公里。全线共设置车站 2 座，其中北斗产业园站为高架站，南京北站为地下站。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统。同步实施 3、4、15、18 号等线路南京北站区域的相关工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

南京是长三角城市群中心城市之一，滁州是皖江经济带的重要组成城市之一，也是南京都市圈的伙伴城市，其地处皖江经济带与南京都市圈的衔接部，地理位置优越。加快宁滁间城际轨道交通规划和实施是大力支持长三角一体化、适应新时代发展形势、是大力构建与长三角地区一体化发展的综合交通运输体系发展的内在要求。

本项目的建设可加快推进南京与滁州一体化发展，促进南京与皖江地区产业协同健康发展。特别是可进一步强化都市圈核心城市的辐射带动能力，引导核心圈层各项功能的合理扩散与集聚，建设充满发展活力、空间秩序优良的核心城市功能一体化地域，实现中心城市和周边城市的协调发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目投资：65.43 亿元，其中项目资本金 26.17 亿元。

（2）建设计划：项目建设期自 2022 年—2028 年。

（3）资金投入计划及已有融资：本项目拟申请专项债券资金 14 亿元，其中已于 2022 年申请专项债券 1.2 亿元、利率 3.37%、期限 30 年，2023 年申请专项债券 0.6 亿元、利率 3.39%、期限 30 年；本期申请专项债券资金 1 亿元，期限 30 年，利率暂按 3%；计划 2025 年申请专项债券资金 32000 万元，2026 年申请专项债券资金 40000 万元，2027 年申请专项债券资金 30000 万元，2028 年申请专项债券资金 10000 万元，期限均为 30 年，利率暂按 3%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至滁河市域（郊）铁路	**654300**	18000	10000	233700			392600

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，可以通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，根据《南京至滁河市域（郊）铁路可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为运营票价收入及其他收入，票价制定主要考虑成本票价、公路票价、滁州至南京间铁路票价、国内地铁票价水平等因素测算。

（1）收入测算

运营票价收入=客运票价×客运量，营业外净收入主要包括商业开发、广告及租赁收入等。

其中:

①线路长度：工程设计范围里程自 CK49+857.536 滁河中心线至 CK55+545.833 南京北站站中心，全长约 5.688km。

②研究年度：初期为 2027 年，近期为 2034 年，远期为 2049 年;

③客运量：考虑到南京至滁河市域（郊）铁路建成，根据南京段预测客流量以及延伸增加的客流量，客运周转量初、近、远期分别为 8786 万人公里/年、22998 万人公里/年、45051 万人公里/年。

④票价：综合考虑当地公路、铁路和其它城市地铁票价水平、当地乘客承受能力、项目财务生存能力、客流吸引，并考虑增长等因素，本次研究票价率初、近、远期分别取 0.32 元/人公里、0.38 元/人公里、0.45 元/人公里。

（2）运营成本

运营成本包括生产人员工资及福利、电力费、修理费、营运费、管理费等构成。成本分析以南京、北京、上海、广州等地已运营地铁项目的成本数据为参考，结合南京市、滁州市的经济统计数据，预测本项目运营期间的运营成本，具体分析如下:

①职工工资及福利费

根据滁州、南京市平均工资水平，考虑工资增长及相关福利费，运营初期人均薪酬按 10.98 万元/人计算。

②电力费

指所有的牵引、动力、照明用电。参照滁州市现行电价及近年来电价的变动趋势，预测运营初期电价，按 0.78 元/度计算电力费。

③修理费

包括车辆修理费、机电设备修理费以及隧道、房屋建筑的大修理费和日常维修费用，参照国内地铁运营资料及国内同类项目数据结合当地物价水平取值。本项目按 3.5 元/车公里测算。

④营运费

营运费是指与运营有关的费用，包括水费、运输费、事故费、计量费、车票印刷费、清洁费等。根据国内地铁运营资料，本项目按 1.5 元/车公里测算。

⑤管理费

指企业行政管理部门为管理和组织经营活动发生的各项费用。包括管理人员工资及福利费、工会经费、办公费、职工教育经费等，按经营成本的 10%计。

（3）税金及附加

本项目应缴纳的营业税、城市维护建设税和教育附加费三项合计为 3.3%（按营业收入征收）。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 303,591.63 万元，专项债券本息合计为 268,034.00 万元，该项目资金覆盖率为 1.13 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 238,904.77 万元，应付债券本息合计为 149,745.70 万元，项目收益覆盖倍数为 1.60 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京至滁河市域（郊）铁路	项目主管部门（盖章）	南京市枢纽经济发展管理办公室
（预计）开工时间	2022 年 6 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区枢纽经济发展有限公司	项目负责人及联系电话	毛建俊 13776679665
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至滁河市域（郊）铁路起自苏皖省界滁河，经北斗产业园，止于南京北站，路线全长约 5.7 公里。全线共设置车站 2 座，其中北斗产业园站为高架站，南京北站为地下站。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统。同步实施 3、4、15、18 号等线路南京北站区域的相关工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：南京至滁河市域（郊）铁路项目已取得江苏省发改委《关于南京至滁河市域(郊)铁路可行性研究报告的批复》(苏发改基础发〔2021〕1068 号）、《省发展改革委关于南京至滁河市域（郊）铁路项目法人变更意见的函》(苏发改基础函〔2023〕186 号)； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目是响应长三角一体化发展要求、构建宁滁多层次综合交通走廊、完善南京与滁州地区综合交通网络、优化运输结构、适应交通量增长的需要，对提高商务办公效率、吸引休闲旅游和探亲访友客流、适应南京与滁州地区间快速城市化的客流增长是十分必要与迫切的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，计划于 2022 年 12 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路领域，资金用途为轨道交通正线建设及同步实施工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于轨道交通建设的资本金出资，最终全部形成南京至滁河市域（郊）铁路的基本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：南京至滁河市域（郊）铁路总投资经过江苏省发改委评审，项目总投资 65.43 亿元，其中正线工程估算为 34.09 亿元，同步实施工程估算为 31.34 亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在债券存续期内，可以通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，根据《南京至滁河市域（郊）铁路可行性研究报告》，项目运营收入来源主要为运营票价收入及其他收入，票价制定主要考虑成本票价、公路票价、滁州至南京间铁路票价、国内地铁票价水平等因素测算。经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 303,591.63 万元，专项债券本息合计为 268,034.00 万元，该项目资金覆盖率 1.13 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 238,904.77 万元，应付债券本息合计为 149,745.70 万元，项目收益覆盖倍数 1.60 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">65.43</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">12.17</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">14</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">14</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">39.26</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：进一步完善沿江高铁通道，构建长江经济带综合立体交通走廊，提升通道运输能力和服务品质，促进区域经济社会协调发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行、投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：朱小千　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 11：滨江路综合管廊建设工程

1、项目主要内容

滨江路综合管廊北起金川河西路，南至龙江路，全长 1655m，规划管廊为双舱断面，主要解决片区规划南渠变、方家营变高压电通道及其他管线通道问题。规划为双舱断面，包含 1 个高压电舱（220KV、110KV 电力）和 1 个综合舱（包含给水、通信、10Kv 电力），建设内容为综合管廊主体结构、支护结构、通风、照明等。

主要建设内容：综合管廊主体结构、支护结构、通风、照明、排水、消防、供配电、自控系统及附属设施建设等。

2、项目经济社会效益分析

滨江路综合管廊项目遵循“规划先行、适度超前、因地制宜、统筹兼顾”的原则，落实管廊建设要求，真正实现以城市干线管廊为骨架的国内先进水平的综合管廊系统，提升城市建设水准和品质，实现市政管线的集约化、现代化和智慧化发展，提升南京城市首位度，构建和谐美好新南京。

滨江路综合管廊项目的建设符合《南京市城市地下综合管廊总体规划》（2015-2030）、《南京主城电力通道规划》及《南京市鼓楼区滨江片区控制性详细规划》等规划要求。该项目投资领域属于基础设施建设，是一项利国利民的建设工程，建成后可解决辖区内企事业单位和居民小区用电容量问题，有效缓解滨江商务区用电荒的局面，是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。该项目符合国家、地方有关政策要求，产生社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
滨江路综合管廊建设工程	**34635.69**			7635.69	12000	5000	10000

注：滨江路综合管廊建设工程项目拟申请发行债券募集资金2.7亿元，其中2022年已发行0.4亿元（期限15年，利率2.93%）、2023年已发行0.8亿元（期限10年，利率2.98%），本次拟使用债券募集资金0.5亿元，其他资金1亿元预计2025年发行。

项目建设计划：

2022年：立项，前期手续办理，开工建设

2023年：桩基施工、基坑支护施工、土石方施工、管廊主体结构施工

2024年：基坑支护施工、管廊主体结构施工、盾构施工、机电安装、内装修工程

2025年：项目收尾，竣工验收交付

4、项目预期收益情况

在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，滨江路综合管廊建设工程项目全部债券存续期内预期收益为61672.96万元，应付债务资金本息之和为38342.00万元，按预计的目标价格的100%计算收益的本息覆盖倍数为1.61，本期项目收益覆盖倍数为1.67倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	滨江路综合管廊建设工程	项目主管部门（盖章）	南京市下关滨江商务区管理委员会
开工时间	2022年12月	（预计）完成时间	2025年9月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市下关滨江商务区管理委员会	项目负责人及联系电话	徐东 13770536073
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	滨江路综合管廊北起金川河西路，南至龙江路，全长1655m，规划管廊为双舱断面，主要解决片区规划南渠变、方家营变高压电通道及其他管线通道问题。规划为双舱断面，包含1个高压电舱（220KV、110KV电力）和1个综合舱（包含给水、通信、10Kv电力），建设内容为综合管廊主体结构、支护结构、通风、照明等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：本项目依据《南京市城市地下综合管廊总体规划》（2015-2030）、《关于滨江路综合管廊建设工程可行性研究报告的批复》（鼓建〔2022〕59号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：滨江路综合管廊作为片区唯一的高压电力通道是必不可少的，如该段管廊无法实施，将导致供电专项规划无法落地，将极大的影响到片区控详的报批工作，同时也对滨江地区的市政基础设施建设带来系统性破坏。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：滨江路综合管廊项目的建设符合《南京市城市地下综合管廊总体规划》（2015-2030）、《南京主城电力通道规划》及《南京市鼓楼区滨江片区控制性详细规划》等规划要求。
目前，该项目已取得立项批复，完成现场勘察及初步设计评审；代建协议已签订；已完成地灾评估、环评、稳评、地铁安评、地质勘察、设计、监理、施工等招标工作，取得规划许可和施工许可。于 2022 年 12 月开工建设地铁站房段管廊施工。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 34635.69 万元。其中其他资本金 7,635.69 万元，债券融资 2.7 亿元，已发行债券 1.2 亿元，本次拟发行 0.5 亿元，计划使用后期发行 1 亿元，预计债券期限为十五年期。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目收入主要来源于专业管线入廊费（一次性收取费用）、管线维护管理费收入。偿债风险点为工期拖延风险及收入偿付风险。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为市政综合管廊基础设施建设。建设内容为综合管廊主体结构、支护结构、通风、照明、排水、消防、供配电、自控系统及附属设施建设等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：依据《南京市城市地下综合管廊总体规划》、《南京市鼓楼区滨江片区控制性详细规划》及本项目管廊实施条件确定纳入管廊的管线种类为：供水管线、电力电缆、通信电缆。规划管廊为双舱断面，包含 1 个高压电舱（220KV、110KV 电力）和 1 个综合舱（包含给水、通信、10Kv 电力）</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：根据测算，鼓楼区滨江路综合管廊建设工程预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据测算，鼓楼区滨江路综合管廊建设工程预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">3.463569</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.7</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.763569</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">完成滨江路综合管廊建设工程，解决辖区内企事业单位和居民小区用电容量问题，持续保障配网用电安全可靠。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：李琦　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：宋 处（科）室：（盖章）			

项目 12：南京中华中等专业学校改扩建项目

1、项目主要内容

项目位于南京市雨花台区铁心桥街道宁丹路大定坊片区，东至宁丹路、南至翠岭路、西至大定坊路、北至王燕路。用地性质为教育用地，工程性质为公共建筑，符合土地利用规划要求。本项目总占地面积约 88844.36 平方米，其中建设用地 78160.16 平方米，代征绿地 10684.2 平方米。总建筑面积 111842.02 平方米，地上建筑面积 97360.00 平方米，地下建筑面积 14482.02 平方米。本项目预算投资 103808.83 万元，建设内容为教学楼、专业实训楼、综合楼、的食堂及体育馆、男、女学生宿舍综合实训楼及图书馆、标准运动场，及道路、绿化、停车场等配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施将将全面提升学校软硬件办学条件，创建更好的教学环境，满足学校的发展需要，提升学校教学、管理效率和水平。有利于全面推进江苏省高水平现代化职业学校的建设步伐，全面推动本校专业建设“提档升级”，打造有影响力和贡献度的“校企融通共生共赢，匹配雨花互联网+软件产业，服务辐射雨花经济社会”的“北有文化创意、南有软件技术”专业群。为江苏省高新产业布局和协调发展、实现“江苏制造”变“江苏智造”提供人才保障。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 103808.83 万元，已开工建设，建设周期 5 年，预计 2026 年 7 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京中华中等专业学校改扩建项目	**103808.83**			43808.83	20000	4000	36000

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为未来教学收益、培训场地租赁收入、设备租赁收入以及政府性基金收入等。本期债券存续期内预期收益 54478 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 44703 万元，项目收益覆盖倍数 1.22 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京中华中等专业学校改扩建项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花台区教育局
开工时间	2024 年 3 月	（预计）完成时间	2026 年 7 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花台区教育局	项目负责人及联系电话	李茜 025-52883586
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于南京市雨花台区铁心桥街道宁丹路大定坊片区，东至宁丹路、南至翠岭路、西至大定坊路、北至王燕路。建设内容建设内容包括教学楼、专业实训楼、综合楼、食堂、体育馆、学生宿舍、综合实训楼及相关配套设施。本项目预算投资 103808.83 万元，包含：工程费用 78434.06 万元，工程建设其他费用 20818.21 万元，预备费 4556.56 万元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于南京中华中等专业学校改扩建项目可行性研究报告的批复》（谷发展项字〔2023〕6 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：满足国家经济转型和产业升级换代的迫切需要，是建设现代职业教育体系，是促进教育公平、基本实现教育现代化和建设人力资源强国的必然选择。满足江苏省经济和社会发展的需要。为江苏省高新产业布局和协调发展提供人才保障，对进一步推进江苏省产业升级和经济又好又快发展具有非常重要的意义。是适应雨花区城人才需求的必然选择。因此该项目是必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为基础设施项目，项目选址符合产业发展规划和总体布局要求，项目用地符合国家及地方的相关政策。项目立项已通过中国（南京）软件谷管理委员会审批，并积极推进办理各项开工手续。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为职业教育类，资金用途包括校内教学楼、专业实训楼、综合楼、食堂及体育馆、学生宿舍、综合实训楼及图书馆工程建设，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期债券用于中华中等专业学校校内教学楼、专业实训楼、综合楼、食堂及体育馆、学生宿舍、综合实训楼及图书馆工程建设等建设费用，最终全部形成中华中等专业学校改扩建项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资经过中国(南京)软件谷管理委员会评审，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过未来教学收益、培训场地租赁收入、设备租赁收入以及政府性基金收入实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">10.380883</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">4.380883</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：李嵩　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 13：秦淮新河沿线泰山公寓、天虹山庄、福润雅居南区小区环境综合整治工程（老旧小区改造）

1、项目主要内容

该项目已纳入住建部 2024 年保障性安居工程任务计划，投向领域为保障性安居工程中的城镇老旧小区改造。工程主要对秦淮新河沿线泰山公寓、天虹山庄、福润雅居南区小区进行改造，总改造面积约为 120851 平方米，涉及 31 栋 6 层住宅楼，建设内容包括：建筑立面出新、强电工程、弱电工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目能够完善城市形象，提升秦淮新河百里风光带整体环境风貌。项目位于秦淮新河百里风光带沿线，小区的整体出新对沿线景观界面、整体环境风貌品质的提升，具有重要意义。为老旧小区提供安全保障，并结合适老化改造，为居民增设相对完善的配套设施，提高了当地人们的生活质量，推动了当地各项事业的发展，工程建成后，市政基础设施、公益设施的完善，居民的生活环境将得到改善，同时卫生健康程度、当地文化教育水平也将得到提高。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约 9040.31 万元，其中自有资金安排 7540.31 万元，本次拟申请发行政府债券 1500 万元。项目已于 2023 年 9 月开工建设，目前正在推进出新主体施工，强弱电施工，预计 2025 年完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
秦淮新河沿线泰山公寓、天虹山庄、福润雅居南区小区环境综合整治工程（老旧小区改造）	**9040.31**			7540.31		1500	

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为底商、农贸市场、停车费收入等实现。本期债券存续期内预期收益2814万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和2085万元，项目收益覆盖倍数1.35倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	秦淮新河沿线泰山公寓、天虹山庄、福润雅居南区小区环境综合整治工程（老旧小区改造）	项目主管部门（盖章）	雨花新城规划建设管理办公室
开工时间	2023年9月	（预计）完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位（盖章）	南京雨花新城发展有限公司	项目负责人及联系电话	周茜 025-52887198
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	该项目已纳入住建部2024年保障性安居工程任务计划，投向领域为保障性安居工程中的城镇老旧小区改造。工程主要对秦淮新河沿线泰山公寓、天虹山庄、福润雅居南区小区进行改造，总改造面积约为120851平方米，涉及31栋6层住宅楼，建设内容包括：建筑立面出新、强电工程、弱电工程等。		
必要性论证	项目立项依据为雨审批项发〔2021〕109号，项目建设提高西善桥街道整体形象，美化秦淮新河沿线界面风貌，同时结合老旧小区适老化改造，着力改善人居环境，提高生活便利。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为秦淮新河沿线泰山公寓、天虹山庄、福润雅居南区小区环境综合整治工程（老旧小区改造），项目立项已通过雨花台区行政审批局审批，2023年9月开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为为底商、农贸市场、停车费收入等，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）投向领域为保障性安居工程-城镇老旧小区改造，项目的建设和实施对街道的经济和社会发展将会产生较大的积极的影响，满足了当地人们的生活需要，提高了当地人们的生活质量，推动了当地各项事业的发展，工程建成后，市政基础设施、公益设施的完善，居民的生活环境将得到改善，同时卫生健康程度、当地文化教育水平也将得到提高。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">（2）专项债券形成的公益性资本支出具体包括建筑工程、安装工程、设备购置、水电气工程以及工程建设其他费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：秦淮新河沿线泰山公寓、天虹山庄、福润雅居南区小区环境综合整治工程(老旧小区改造)项目经过雨花台区行政审批局审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过保底商、农贸市场、停车费收入等实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.904031</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.754031</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.15</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 14：江苏省妇幼保健院总部项目

1、项目主要内容

该项目按 1500 床标准新建妇幼保健院，投向领域为社会事业领域中卫生健康。项目用地面积约 8.6735 公顷，总建筑面积约 25.98 万平方米。其中，地上建筑面积约 16.91 万平方米，包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室等；地下建筑面积约 9.07 万平方米，包括保障用房、部分医疗用房以及人防地下车库等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）全面提升雨花台区妇幼医疗卫生服务水平，切实保障和改善民生。

本项目建成后将极大地提升雨花台区的医疗服务水平，缓解区域医疗服务的供需矛盾，特别能够提高区域的妇幼专科疑难杂症的诊疗水平，免除了很多妇女儿童跑到其他区的妇幼保健机构去看病的困境。同时将开设内外科等综合医技平台，满足区域内居民的常见病、多发病的诊治需求，也可缓解雨花台区综合医院医疗资源短缺的现状，切实保障和改善民生。

（2）促进区域经济社会发展，提升雨花城市新中心形象。

本项目建成后能够快速提升雨花台区的医疗影响力，助推雨花台区医疗卫生事业实现跨越式发展，提升辖区品质促进高质量发展。项目的建设能够完善区域内的公共基础设施建设，为市民提供快捷、便利、高质的医疗卫生服务，有利于吸引区域人口导入，确保人才引得进、留得住、用得好，促进现代产业城、科技创新城的建设；有助于提升城市形象，增强投资者的投资信心，吸引更多投资者和企业入驻；有助于提高雨花台区的凝聚力和吸引力，带动第三产业等相关服务行业的发展，促进区域经济快速健康发展。

（3）强化雨花“智慧医疗”建设，形成上下联动的医疗格局。

本项目建设目标为区属内的区域医疗中心，建成后将作为全区医疗服务体系的“龙头”，有助于打造区域内二、三级医院和社区卫生服务中心的联动医疗网络，形成跨区域、跨层级的相互协作和上下联动的医疗服务格局，弥补辖区内医疗资源难以对接居民需求的缺口，让居民在“家门口”就能享受到三甲医院的优质服务。未来还将积极利用信息化手段，完善智慧医疗体系及信息平台建设，实现区域医院之间人才、设

备、技术等的共享和互助局面，强化“智慧医疗”建设，为居民就诊带来切实的方便和实惠。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约 33.6 亿元，其中自有资金安排 7 亿元，拟申请发行政府债券 26.6 亿元，其中 2022 年已申请发行政府债券 6 亿元， 2024 年拟申请发行 2 亿元，2025 年拟申请发行 18.6 亿元。

本项目已于 2022 年 6 月开工建设，目前已完成主体封顶和二次结构施工，正在推进生殖中心、病房楼、综合楼外立面装饰装修及机电安装施工，预计 2026 年 6 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省妇幼保健院总部项目	**336000.3**			70000.3	60000	20000	186000

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为生殖中心及相关配套房屋出租收入、停车场收入以及政府性基金收入等实现。出租收入参考周边类似项目的租赁价格确定，可租赁面积按照批复规模确定，不足部分以政府性基金收入补足。

本期债券存续期内预期收益为 217,545.18 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和为 172610 万元，项目收益覆盖倍数为 1.26 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏省妇幼保健院总部项目	项目主管部门（盖章）	雨花新城规划建设管理办公室
开工时间	2022 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	雨花新城规划建设管理办公室	项目负责人及联系电话	周茜 025-25887198
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	该项目按 1500 床标准新建妇幼保健院，投向领域为社会事业领域中卫生健康。项目用地面积约 8.6735 公顷，总建筑面积约 25.98 万平方米。其中，地上建筑面积约 16.91 万平方米，包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室、行政管理等；地下建筑面积约 9.07 万平方米，包括保障用房、部分医疗用房以及人防地下车库等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已取得立项文件为雨审批项发〔2021〕37 号； （2）项目实施产生的作用和意义：贯彻落实省、市政府关于各板块三级医院全覆盖的要求，优化地区公共服务设施布局，提升区域城市形象和人民生活品质，解决"两桥"地区医疗资源匮乏问题，完善重点板块城市功能，满足广大人民群众对于优质医疗资源的需求。		
可行性论证	项目总建设期拟定为 4 年，初步设计及概算批复总投资约 33.6 亿元，其中自有资金安排 7 亿元，拟申请发行政府债券 26.6 亿元，其中 2022 年已申请发行政府债券 6 亿元（债券期限为 10 年，票面利率为 2.88%），2024 年拟申请发行 2 亿元，后期拟申请发行 18.6 亿元。本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。		
公益性论证	（1）投向领域为社会事业-卫生健康，建设内容为新建妇幼保健院，全面提升雨花台区妇幼医疗卫生服务水平、切实保障和改善民生；促进区域经济社会发展，提升雨花城市副中心形象；强化雨花"智慧医疗"建设，形成上下联动的医疗格局。 （2）专项债券形成的公益性资本支出具体包括建筑工程、安装工程、设备购置、室内装修、室外工程以及工程建设其他费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：江苏省妇幼保健院总部项目总投资经过软件谷管委会审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过生殖中心及相关配套房屋出租收入、停车场收入以及政府性基金收入等实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			33.60003		
	财政资金	政府预算资金安排		7.60003		
		政府专项债券资金安排		26.6		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是不按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规划； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 15：雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程

1、项目主要内容

项目位于城南生活垃圾中转站西侧空地，规划占地面积为 13.2 亩，临时用地为 10 亩，共 23.2 亩，处理规模餐厨垃圾处理 80t/d、废水处理 110t/d、大件垃圾处理 25t/d。该项目是重要的民生项目、生态环境项目，工程建成后可以有效解决雨花台区存在的环境卫生问题，建立科学合理的大件垃圾、餐厨垃圾及垃圾渗滤液处理体系。符合当前国家产业政策的要求、符合江苏省及南京市“十四五”发展规划要求，符合雨花台区地区经济发展的需求，市场前景良好，有利于创造一个更加清洁、卫生的城市，有利于创造一个更加优美的工作和生活环境。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建设是落实国家及南京市政策发展的需要，有利于快速提升南京城市区域环卫设施的发展，满足生态环境保护发展的要求。大件垃圾处理可实现金属物质的可回收利用，餐厨垃圾干湿分离既有利于实现沼气及油脂的资源化回收利用，又有利于降低处理难度、工程投资及处理成本，能使南京市环卫设施建设得到快速发展，城市环境卫生质量得到显著改善，生态与居住环境得到不断优化，城市管理与服务能力得到整体提升，居民健康卫生水平得到明显提高，彻底改变城市脏、乱、差的面貌，使城市都成为水碧、天蓝、地绿、干净、整洁、有序，人与自然和谐统一，社会与经济协调发展，具有可持续发展潜力与实力的卫生城市。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程	**15984.85**			8984.85	3000	4000	

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目自身运营收入作为融资平衡的还款来源，项目运营收入来源主要为大件垃圾处理收入、厨余垃圾转运收入、餐厨废水及渗滤液处理收入，根据目前该区域大件垃圾处理、厨余垃圾转运等收费标准，并参照其他地区同类项目情况进行测算。项目本期债券存续期内预期收益 17618 万元，本期债券存续期内本息合计为 9409.30 万元，该项目资金覆盖率达 1.87 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程	项目主管部门（盖章）	南京市雨花台区城市管理局
开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花台区城市管理局	项目负责人及联系电话	乔刚 025-52417918
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总投资约 15985 万元，项目建设地点位于南京市雨花台区古雄街道，城南生活垃圾中转站西侧，总用地面积为 0.8789 公顷。项目主要为雨花台区污染物自动化智能分拣中心建设，总建筑面积约 7351 平方米。具体包括大件垃圾处理中心、餐厨垃圾转运中心、渗滤液处置中心及其他配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程是雨花台区政府投资项目，已纳入发改委重大项目库，项目已取得雨花台区行政审批局《关于雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程可行性研究报告的批复》（雨审批项发〔2022〕104 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设可以有效解决雨花台区存在的环境卫生问题，建立科学合理的大件垃圾、餐厨垃圾转运及垃圾渗滤液处理体系。通过对大件垃圾处理中心、餐厨垃圾转运中心及废水处理单元进行同址建设，能够更好利用公用资源，加快提升城市垃圾无害化、分类化、资源化处理能力，将进一步加强垃圾末端分类处置中心的环卫设施建设。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为雨花台区政府投资的公益性项目，项目立项已通过雨花台区行政审批局审批，并积极推进办理各项开工手续，计划于 2022 年 12 月正式开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金、地方政府专项债券和自筹资金，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营产生的收入，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为城镇污水垃圾处理领域，资金用途包括工程建设、征地及拆迁、设备采购等，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设的资本金出资、项目建设费用，最终全部形成雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程的基本支出。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：雨花台区污染物自动化智能分拣中心工程总投资经过雨花台区行政审批局的评审，已经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过大件垃圾处理收入、厨余垃圾转运收入、餐厨废水及渗滤液处理收入等实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.598485		
	财政资金	政府预算资金安排		0.898485		
		政府专项债券资金安排		0.7		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 16：雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程

1、项目主要内容

项目位于南京市雨花经济开发区。项目建设期为 5 年，总投资 320,475.73 万元，建设内容括：1、园区地下管网修建工程，新建污水、雨水、给水、电力、通信、燃气等园区地下管网 261.16 千米；2、供电杆线迁移工程，拆除并新建供电线路 14.38 千米；3、园区配套运输道路工程 14.12 千米，4、其他园区环境修复工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目有助于完善雨花经济开发区产业园区的配套基础设施建设，多方面提供更高水平的服务保障，奋力向“产业社区”转型，构建生产、生活、生态“三生融合”的高品质空间，项目能够全方位推动区域高质量发展，改善投资环境，增加招商引资的筹码和基础。项目符合国家产业政策、行业发展规划和地方发展规划，市场前景较好，工程技术方案先进，环境措施到位，经济效益可行。项目工程建设本身需要大量劳动力，可以提供较多就业岗位，同时，还可以带动建筑业、运输业的发展。雨花经济开发区产业园区的配套基础设施不断完善后，有利于促进地块的发展，从而改善投资环境，吸引外商投资，推动雨花经济开发区的经济发展和城市繁荣。项目实施后，可以改善周边地区的道路出行条件，改善道路的交通状况，具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程	**320475.73**			170475.73	32600	7400	110000

注：该项目工程概算总投资 320475.73 万元，已于 2024 年 3 月开工建设，建设周期 5 年，预计 2028 年 12 月竣工。其他资金⑨为拟使用以后年度地方政府专项债

券资金金额，2025 年申请 20,000.00 万元，2026 年申请 20,000.00 万元，2027 年申请 40,000.00 万元，2028 年申请 30,000.00 万元。

4、项目预期收益情况

雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程项目，收入方面主要包括专业管线、基础设施配套费、停车费、标准化厂房租赁以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定。本期债券存续期内预期收益 273744.80 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 95698.8 万元，项目收益覆盖倍数 2.86 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2024 年 3 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	刘庆文 025-86728068
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程项目位于南京市雨花经济开发区。项目建设期为 5 年，总投资 320475.73 万元，包含：建筑安装工程费用 275025.88 万元，工程建设其他费用 21710.91 万元，预备费 23738.94 万元。建设内容括：1、园区地下管网修建工程，新建污水、雨水、给水、电力、通信、燃气等园区地下管网 261.16 千米；2、供电杆线迁移工程，拆除并新建供电线路 14.38 千米；3、园区配套运输道路工程 14.12 千米，4、其他园区环境修复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程项目有助于推动园区系统性重构，高标准推进新滨江启动区建设，聚合产业发展，以更高标准打造特色园区标杆，改善产业园投资环境，促进招商引资。有利于推动经济繁荣的良好城市格局尽快形成，加快城市发展。项目已取得中国（南京）软件谷管理委员会批复。 （2）项目实施产生的作用和意义：有助于完善雨花经济开发区产业园区的配套基础设施建设，多方面提供更高水平的服务保障，奋力向“产业社区”转型，构建生产、生活、生态“三生融合”的高品质空间，项目能够全方位推动区域高质量发展，改善投资环境，增加招商引资的筹码和基础，因此该项目是必要的。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为基础设施项目，项目选址符合产业发展规划和总体布局要求，项目用地符合国家及地方的相关政策。项目立项已通过中国（南京）软件谷管理委员会审批，并积极推进办理各项开工手续。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为产业园区基础设施类，资金用途包括园区地下管网修建工程、供电杆线迁移工程、园区配套运输道路工程等，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于雨花经济开发区产业园区地下管网修建工程、供电杆线迁移工程、园区配套运输道路工程等建设费用，最终全部形成雨花经济开发区产业园区配套基础设施一期工程基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资经过中国（南京）软件谷管理委员会评审，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过专业管线收入，基础设施配套费收入，停车费收入，标准化厂房租赁收入，政府性基金收入实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">32.047573</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">17.047573</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">15</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 17：南京市江宁老年医院

1、项目主要内容

南京市江宁老年医院位于南京市江宁区东山街道鼓山路 168 号南京市江宁医院（鼓山路院区）院内，项目性质为改扩建工程，主要分为新建工程和拆除工程。

新建一栋老年医院综合楼，规划建筑面积 66965 平方米，新建地上建筑面积 33895 平方米，地下建筑面积 33070 平方米，地下三层、地上十三层；新建连廊建筑面积 750 平方米，新建地埋式污水处理及垃圾房建筑面积 250 平方米，总建筑面积 67965 平方米。同时拆除地块内现有的污水站、医技楼、康复楼、发热留观病房，共计拆除面积 7522 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于公益性项目，建成后将改变医院医疗床位不足、患者就医和医院办公条件差的状况，形成布局合理、设施齐全、设备配套、环境优美的现代化、标准化医院，能够适应临床业务需要和基本满足人民群众对就医条件的要求，项目建成后使医院综合服务能力明显增强，将为人民群众提供更好地医疗服务。本项目的实施进一步加强了当地医院医疗基础设施建设，既能提高当地医院的整体诊疗水平和应急能力，又能兼顾突发公共卫生事件应急处理的双重需要。本项目的建设可满足人民群众看病就医的需求，保障人民身体健康，促进社会的和谐发展，并对拉动当地经济发展具有积极作用，社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市江宁老年医院	**66985**			13485	5600	1000	46900

本项目估算总投资 66985 万元。其中：工程费用 57947.91 万元，工程建设其他费用 5847.33 万元，预备费 3189.76 万元。项目所需资金由江宁区财政统筹安排。其中：

财政预算安排 13485 万元，拟申请发行债券募集非资本金 53500 万元，2023 年已申请使用债券募集非资本金 5600 万元（期限 10 年，利率 2.98%，每半年付息 1 次），2024 年预计申请专项债 1000 万元，计划使用后期债券募集资金 46900 万元。本项目于 2023 年 7 月开工建设，预计 2026 年 7 月工程竣工。

4、项目预期收益情况

本期融资资金投资项目现金流入通过医院运营收入、其他收入实现。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测。

（1）项目收入预测：项目总收入预计为 4,866,670.00 万元。

单位：万元

项目名称	收费项目	出租/停车费收入	其他收入	小计
南京市江宁老年医院	4,128,670.00		738,000.00	4,866,670.00

（2）项目收益测算：本项目收益为预计收入扣除预计成本后的余额，可用于平衡融资本息的项目收益情况如下：

单位：万元

项目名称	一、全部债券存续期内项目预计收益		
	全部债券存续期内项目预计收入 ①	全部债券存续期内项目预计支出 ②	全部债券存续期内项目预计净收益 ③=①-②
南京市江宁老年医院	4,866,670.00	4,735,199.00	131,471.00

（3）融资项目收益和现金流入覆盖还本付息情况

本期融资项目通过医院运营收入、其他收入实现，项目建设期内融资还本付息资金通过项目自有资金安排。本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为：

项目按 2024 年预计的目标收益的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.78；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.69；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.60。本期收益覆盖倍数为 4.42。通过对上述项目存续期内收益与融资平衡方案进行审核测算，假设流入的收入优先用于覆盖债券本金及利息，我们认为项目现金流入能够满足上述项目还本付息要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市江宁老年医院	项目主管部门（盖章）	南京市江宁区卫生健康委员会
开工时间	2023 年 7 月	（预计）完成时间	2026 年 7 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市江宁医院	项目负责人及联系电话	陈明 15365039771
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目拟新建老年医院综合楼，同步建设连廊、垃圾房、污水处理等附属工程。项目规划总建筑面积约 67965 平方米，其中地上建筑面积约 34895 平方米，地下建筑面积约 33070 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件）：2021 年 11 月 18 日《中共中央国务院关于加强新时代老年工作的意见》指出“加强国家老年医学中心建设。布局若干区域老年医学中心，加强综合性医院老年医学科建设。2025 年二级及以上综合医院设立老年医学科的比例达到 60%以上。通过新建改扩建，转型发展，加强老年医院、康复医院、护理院（中心、站），加快建设老年友善医疗机构，方便老年人看病就医。” （2）项目实施产生的作用和意义：项目的建设有助于解决人口老龄化日益加剧带来的床位紧缺、医疗用房不足等问题，有利于改善患者就医和医院办公状况，提高医疗服务质量，对医院的整体医疗水平和医疗条件带来极大的提高和改善，项目的建设是必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目立项批复、可行性研究批复、规划控制方案、项目建议书批复、用地审批、建设用地规划许可证、环评、项目备案通知，施工许可证已全部完成，2023 年 7 月已开工，预计 2026 年 7 月完工，项目可行性和成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由政府预算资金和政府专项债券资金组成，按工程建设进度，逐步到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目后期医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为社会事业-卫生健康领域，南京市江宁老年医院项目新建老年医院综合楼，同步建设连廊、垃圾房、污水处理等附属工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建老年医院综合楼，同步建设连廊、垃圾房、污水处理等附属工程。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目建设投资已经政府主管理部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目后期医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息的资金自行平衡要求。项目按2024年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.78；本期收益覆盖倍数为4.42。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6.6985		
	财政资金	政府预算资金安排		1.3485		
		政府专项债券资金安排		5.35		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：项目建设投入、产出符合计划要求 目标2：项目资金使用合理 目标3：满足江宁区老年医疗服务需求，解决医院面对人口老龄化现状加剧局面中医疗床位严重不足的问题，大大提高江宁区的老年医疗卫生条件、极大地改善当地人民群众的医疗救助条件、解决群众看病难等问题，保障人民群众的身体健康					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 18：新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）

1、项目主要内容

南京至淮安城际铁路六合西至南京北段起自六合西站（含），向西南经南京市六合区、江北新区、浦口区，止于南京北站（不含），正线长约 36 公里。设置客运中间站六合西站，站房建筑面积为 1 万平方米。同步实施宁淮宁启铁路联络线与宁淮城际铁路、沪渝蓉沿江高铁正线间必须的线下工程，以及与沪渝蓉沿江高铁共建的南京北动车所。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

宁淮铁路的建设，向北通过在建的连淮扬镇、徐宿淮盐和徐连客专等线路对接一带一路关键控制点城市连云港，辐射苏北苏中；向南可直接连接长江经济带重要战略城市南京，沟通苏南 5 市，从而有效推动以南京为中心的沿江城市群与沿运河城镇轴、沿东陇海城镇轴的充分对接，特别是有利于发挥南京市科教文化资源丰富、区域金融地位突出、海陆空港和信息港联动发展的区域增长极带动优势，以南带北、南北融合，共同提升江苏省在长三角区域一体化发展的推动作用、在“一带一路”和“长江经济带”中的竞争力和连接作用，将江苏省打造成为要素集聚、资源共享、互动发展的大都市圈，使江苏省成为“一带一路”、“长江经济带”和“长三角区域一体化发展”的排头兵，形成在国家发展战略中的重要枢纽格局。

本项目实施可以改善沿线地区交通运输服务的特性，包括扩大运输能力，提高运输服务质量、节约运输时间、降低运输成本、提高交通安全、减少环境污染等。本项目的实施将增加沿线就业岗位，增加就业人数，带动沿线土地增值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发推动沿线相关产业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路南京段初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕1045 号），项目总投资为 1394100 万元，六合区投资估算为 308000 万元，其中资本金 102100 万元（财政性资金 27100 万元，计划通过政府专项债券方式融资 75000 万元）。2024 年已发行债券募集资金 39900 万元，本期拟发行债券募集资金 35100 万元，其他资金 170800 万元由财政统筹支付，本期拟发行期限为 30 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）	**308000**	39900		62200		35100	170800

4、项目预期收益情况

新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益 239170.95 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.74。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 1.74。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）	项目主管部门（盖章）	京市六合区交通运输局
开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市六合区交通运输	项目负责人及联系电话	薛永森 13913329328
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至淮安城际铁路六合西至南京北段起自六合西站（含），向西南经南京市六合区、江北新区、浦口区，止于南京北站（不含），正线长约 36 公里。设置客运中间站六合西站，站房建筑面积为 1 万平方米。同步实施宁淮宁启铁路联络线与宁淮城际铁路、沪渝蓉沿江高铁正线间必须的线下工程，以及与沪渝蓉沿江高铁共建的南京北动车所，		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕157号）；
（2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目获得《省发展改革委关于新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕157号），项目已纳入南京市城建计划，于2022年12月开工，目前正在积极推进项目建设，计划2026年12月完工；
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金及专项债资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为客运收入及综合开发收益，客运收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路（含城际铁路和铁路专用线）领域，资金用途为新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段（六合段）铁路建设及六合西站综合开发建设，项目六合段全长38公里，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：新建南京至淮安城际铁路六合西至南京北段总投资经过省发改委评审，其中六合段总投资30.8亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入包括客运收入，具有明晰、确定的收益来源，且收益来源符合专项债券发行要求，本项目在运营期内净收益能够覆盖总投资数额。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>30.8</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>23.45</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>7.5</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>3.99</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设； 目标 2：进一步完善沿江高铁通道，构建长江经济带综合立体交通走廊，提升通道运输能力和服务品质，促进区域经济社会协调发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过□ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标、预算债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过□ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			

项目 19：六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程

1、项目主要内容

本工程地点位于六合区沿河路至古棠大道。主要建设内容为新建 DN1200 污水管道总长约为 1655 米，新建穿旭光河、新棠河箱涵 3 处及配套污水管网附属设施及支管网。管网建设主要分为两部分，第一部分为沿河路至雄州西路段，第二部分为旭光路末端井至古棠大道段。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

在环境保护已成为一项基本国策的今天，水污染所引发的各种问题日益受到全社会的关注与重视，甚至对社会的安定、国民经济的持续稳定发展产生重要影响。项目的实施可以有效收集城西片区及沿线生活污水，提升六合城区污水收集能力，切实改善区域水环境。对六合区实现跨越性发展奠定了良好的基础，对建设“强富美高”新六合具有深远的意义和影响。同时，将改善六合区的水环境质量，有利于提高城镇综合水平，扩大内需，带动相关行业的发展，使区内人民生活环境和生态环境都得以大幅度改观。对改善当地的投资环境，发展地方经济，提高区域综合经济实力等起到积极、有效的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 3168 万元，其中自有资金安排 1468 万元，债券资金安排 1700 万元。2024 年拟申请发行债券 1700 万元，预计债券期限 15 年。项目建设周期为 2 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
六合区 2022 年极乐污水泵站污水主管南延工程	**3167.63**			1467.63		1700	

4、项目预期收益情况

六合区2022年极乐污水泵站污水主管南延工程项目实施完成后，在全部债券存续期内预计总收益3814万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.61。本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为1.61。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	六合区2022年极乐污水泵站污水主管南延工程	项目主管部门（盖章）	南京市六合区水务局
开工时间	2022年9月	（预计）完成时间	2024年10月
项目建设/运营单位（盖章）	南京六合盛荣水务有限公司	项目负责人及联系电话	傅冬 15151852205
项目属性	☑新增专项债券		□到期已续延续
项目内容简介	本工程起点位于六合区沿河路至古棠大道。主要建设内容为新建DN1200污水管道总长约为1655米，新建穿旭光河、新棠河箱涵3处及配套污水管网附属设施及支管网。管网建设主要分为两部分，第一部分为沿河路至雄州西路段，第二部分为旭光路末端井至古棠大道段。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于六合区2022年极乐污水泵站污水主管南延工程可行性研究报告的批复》（六发改投〔2022〕190号）、《关于六合区2022年极乐污水泵站污水主管南延工程初步设计的批复》（六发改投〔2022〕200号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：该工程的实施能够有效保障周边区域内污水正常排放，有效实现区域排水设施的高效运行，为区域营造良好的生产生活环境奠定基础，对于带动周边的城市发展具有重要的环境效益、经济效益和社会效益。		
可行性论证	项目建设投资合规性与项目成熟度：项目于2022年6月15日在六合区发展和改革委员会获得可研批复，2022年7月5日获得项目初步设计批复，批复概算总投资约为3168万元，项目建设及投资程序合规，建设内容明确，技术方案经论证切实可行，具有可操作性，为成熟项目。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资为3168万元，其中1700万元拟通过发行专项债券进行资金筹措，资金到位有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目将使用者付费中污水处理费收入进行偿债，项目收入为自来水费收入，收入来源稳定，无偿债风险点。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向民生污水工程，将新建 DN1200 污水管道总长约为 1655 米，新建穿旭光河、新棠河箱涵 3 处及配套污水管网附属设施及支管网，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：污水管道建设支出、污水泵建设支出等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目属于民生工程，解决相关区域污水处理问题，资金需求按照项目实际需求申报，且项目收益来源稳定，符合专项债申报范畴。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为污水处理费收入，财务测算本着谨慎性原则，以日均污水收集量的 34%测算收入、成本主要为管道运维成本，以现有项目中标价格计算，在此基础上本项目收入、成本、收益预测合理。在全部债券存续期内预计总收益 3814 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.61。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.316763</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.17</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.146763</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：围绕流域断面达标，推进污水设施建设和雨污分流改造，合流地区重点治理溢流污染，因地制宜建设调蓄设施，实现雨天少溢流；
目标 2：全市全面实现污水管网全覆盖、污水全收集、全处理，雨污全分流，统筹初期雨水治理、污泥处理处置，实现水环境质量全面达标。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 20：晶桥镇 2023 年农村污水处理设施提标改造及孔家农村污水新建项目

1、项目主要内容

新建污水主管道总长 18473m，其中 de300HDPE 双壁缠绕管 2640m，de200HDPE 双壁缠绕管 15798m，de300PE100 级管 35m；接户管 de160PVC-U 管 15112m，de110PVC-U 管 8842m；新建检查井 2434 座，其中 500X500 砖砌小方井 1498 座，Φ700 混凝土模块井 642 座，Φ900 混凝土模块井 267 座，Φ1100 混凝土模块井 27 座；新建 1 立方米玻璃钢成品化粪池 1087 座；混凝土路面恢复 24306.6 ㎡、沥青路面恢复 7931 ㎡、绿化恢复 3114 ㎡；新增污水处理设施 3 套，污水处理设施提标改造 15 套等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的实施对提升农村污水接户率、改善农村水环境、提升周边居民的生活环境质量、提升农村的整体形象具有积极作用，有利于晶桥镇招商引资。

（2）项目建设有助于提高污水收集率，杜绝河水倒灌，有助于节能减排。

（3）本项目对于消除污水污染、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用。项目的建设使得溧水区城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
晶桥镇 2023 年农村污水处理设施提标改造及孔家农村污水新建项目	**3556**			1556		2000	

项目总投资 3556 万元，其中：自筹资金 1556 万元，拟发行债券融资 2000 万元，

其中：2024 年拟发行债券募集资金 2000 万元，预计债券期限为 15 年期。

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 3668 万元，用于本项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.32。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	晶桥镇 2023 年农村污水处理设施提标改造及孔家农村污水新建项目	项目主管部门（盖章）	南京市溧水区水务局
开工时间	2024 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市溧水区晶桥镇人民政府	项目负责人及联系电话	包旭华 17712886277
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建污水主管道总长 18473m，其中 de300HDPE 双壁缠绕管 2640m，de200HDPE 双壁缠绕管 15798m，de300PE100 级管 35m；接户管 de160PVC-U 管 15112m，de110PVC-U 管 8842m；新建检查井 2434 座，其中 500X500 砖砌小方井 1498 座，Φ700 混凝土模块井 642 座，Φ900 混凝土模块井 267 座，Φ1100 混凝土模块井 27 座；新建 1 立方米玻璃钢成品化粪池 1087 座；混凝土路面恢复 24306.6 ㎡、沥青路面恢复 7931 ㎡、绿化恢复 3114 ㎡；新增污水处理设施 3 套，污水处理设施提标改造 15 套等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：溧审批投许〔2024〕26 号。 （2）项目实施的作用和意义：国务院办公厅《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）要求：到 2030 年，全国七大重点流域水质优良比例总体达到 75%以上，城市建成区黑臭水体总体得到消除，城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体为 95%左右。《南京市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》（宁污防攻坚指〔2020〕1 号）提出“三消除、三整治、三提升”九大任务，提出到 2021 年，全市建成区无污水直排口，无污水收集管网覆盖空白区，50%以上面积建成“污水处理提质增效达标区”。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：2024 年 6 月取得立项批文与节能审查意见，符合《溧水区城镇生活污水处理专项规划（2021-2035）》。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 3556 万元，2024 年拟申请债券资金 2000 万元，其余资金通过自有资金安排。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目总投资 3556 万元，主要收益为污水处理费收入。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为城镇污水垃圾处理，属于造福于民的民生工程、实事工程，通过本项目的实施，可提升农村污水接户率、改善农村水环境、提升周边居民的生活环境质量、提升农村的整体形象；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：工程总投资 3556 万元，其中工程直接费 3256.1 万元，工程建设其他费 230.2 万元，预备费 69.7 万元。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求投向是正确的：需求迫切，收入预算测算比较合理，财政具备承受能力。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目的主要收益是根据以往的项目收入及成本进行估算，主要来源为污水处理收入，项目净收益预计可覆盖本次发行的本金和利息，项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 1.32.</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.3556</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.1556</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">到 2026 年 9 月 30 日前实现建设和完善 22 个村农村污水管网及设施标准化建设，新增 3 个农村污水收集管网及设施。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标 (参考指标)</td><td>三级指标 (参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：顾永雨　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 21：白马集镇周家河周边污水管网工程

1、项目主要内容

新建污水管总长 34460m，其中新建 de160 污水横管 7100m、DN200 污水主管约 7400m、DN300 污水主管约 9400m、污水 DN400 主管约 3790m、污水 DN600 主管约 890m、污水 DN800 主管约 2690m、污水 DN1000 主管约 3190m、D700 污水模块检查井约 819 座、D900 污水模块检查井约 167 座、D1100 污水模块检查井约 145 座、D1300 污水模块检查井约 69 座、D1200X1600 污水模块检查井约 89 座，化粪池约 276 个、隔油池约 151 个，沥青路面修复约 20400m²，混凝土路面恢复约 14500m²，绿化恢复约 21800m²，混凝土包封约 2143m²，停车位恢复约 179 个，建设道路平侧石 6000m，同步周边配套管道建设等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）由于本项目的实施打通片区污水主通道，解决片区污水出路，提高片区基础设施的建设水平，为片区的经济发展，提升周边居民的生活环境质量，提升城市的整体形象具有积极用。

（2）项目建设有助于提高污水收集率，杜绝河水倒灌，提高污水处理厂进水浓度，有助于节能减排。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
白马集镇周家河周边污水管网工程	**13284.06**			9284.06		1000	3000

项目总投资 13284.06 万元，其中：自筹资金 9284.06 万元，拟发行债券融资 4000 万元，其中：2024 年拟发行债券募集资金 1000 万元，2025 年拟发行债券募集资金 1000 万元，2026 年拟发行债券募集资金 2000 万元预计债券期限为 15 年期。

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为6372.06万元，用于本项目还本付息。按2024年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.15，本期债券存续期内收益覆盖倍数为2.23。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	白马集镇周家河周边污水管网工程	项目主管部门（盖章）	南京市溧水区水务局
开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2026年5月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	施澄华 13813381686
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建污水管总长34460m，其中新建de160污水横管7100m、DN200污水主管约7400m、DN300污水主管约9400m、污水DN400主管约3790m、污水DN600主管约890m、污水DN800主管约2690m、污水DN1000主管约3190m、D700污水模块检查井约819座、D900污水模块检查井约167座、D1100污水模块检查井约145座、D1300污水模块检查井约69座、D1200X1600污水模块检查井约89座，化粪池约276个、隔油池约151个，沥青路面修复约20400m²，混凝土路面恢复约14500m²，绿化恢复约21800m²，混凝土包封约2143m²，停车位恢复约179个，建设道路平侧石6000m，同步周边配套管道建设等，		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：国务院办公厅《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）要求：到2030年，全国七大重点流域水质优良比例总体达到75%以上，城市建成区黑臭水体总体得到消除，城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体为95%左右。《南京市域镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》（宁污防攻坚指〔2020〕1号）提出“三消除、三整治、三提升”九大任务，提出到2021年，全市建成区无污水直排口，无污水收集管网覆盖空白区，50%以上面积建成“污水处理提质增效达标区”。进行白马集镇周家河周边污水管网工程改造，是解决污水源头问题，完善片区排水系统的需要，也是对黑臭河道整治政策的积极响应。 （2）现状周家河周边污水管网存在空白区，且有雨污合流现象，污水入周家河、白马河，污染河道水质，为保障污水不入河，本项目亟需实施。且本项目的实施对提高污水收集率和提高污水处理厂进水浓度具有积极作用。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）本项目包括回峰南路、白马桥东街、茶兴路、纬一路、溧白路、康居路等道路、农贸市场周边、白马中心小学、白马桥、白马中学、周家村、东营里等地块污水管网建设。2024 年 6 月取得立项批文与节能审查意见，符合《溧水区城镇生活污水处理专项规划（2021-2035）》、《白马镇污水专项规划修编》（2023~2035）上位规划。
（2）本项目总投资为 13284.06 万元，其中工程费用 11437.39 万元，其他费用 1094.74 万元，预备费用 751.93 万元。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目的实施将进一步提高片区基础设施的建设水平，对于促进招商引资和地方经济发展、提升城市综合竞争力具有积极作用。项目建成后将进一步提升南京国家农高区城市整体形象和综合竞争力，社会效益显著。
（2）本项目实施地点位于溧水区白马集镇，周边以居民、商业、学校、事业单位为主，管网建成后，地块污水出路问题得以解决，周边居民生活环境得以大幅提升，提高了人民的生活质量。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求投向是正确的：需求迫切，收入预算测算比较合理，财政具备承受能力。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目的主要收益是根据以往的项目收入及成本进行估算，主要来源为污水处理收入，项目净收益预计可覆盖本次发行的本金和利息，项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 2.23。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.328406</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.928406</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">到 2027 年，基本消除城市建成区生活污水直排口和设施空白区，城市生活污水集中收集率达到 73%以上。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：顾乐雨　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 22：2023 年永阳街道老旧小区改造项目

1、项目主要内容

项目建筑立面改造约 7.5 万平方米，屋面改造面积约 1.6 万平方米，雨污水管网改造长度约 5.95 千米，小区内部道路改造面积约 8.5 万平方米，配套交通标志牌工程、景观工程、电气工程及消防工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）老旧小区的改造可以有效的改善居民的生活环境，完善基础设施，提升城镇化质量，使区域更加和谐宜居、富有活力，老百姓更加有“获得感”和“幸福感”，同时更新区域脏、乱、差的陈旧形象，打造全新的区域精神面貌，增强自身吸引力，在经济和社会的发展上获得进一步的提升。

（2）该项目的建设，将会给该项目及周边地区带来大量的就业机会。小区的建设过程将会给包括设计院、施工单位、监理单位、原材料供应商等提供许多机会。小区建好以后，要想维护小区良好的室外环境，必须大量人员进行维护，为许多物业公司提供了机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2023 年永阳街道老旧小区改造项目	**8968.08**			3968.08		5000	

项目总投资 8968.08 万元，其中：自筹资金 3968.08 万元，拟发行债券融资 5000 万元，其中：2024 年拟发行债券募集资金 5000 万元，预计债券期限为 30 年期。

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 10775.31 万元，用于项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.13。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2023 年永阳街道老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	南京市溧水区住房保障和房产局
开工时间	2023 年 11 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏永阳建设发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	徐惠君 15722914221
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目建筑立面改造约 7.5 万平方米,屋面改造面积约 1.6 万平方米,雨污水管网改造长度约 5.95 千米，小区内部道路改造面积约 8.5 万平方米,配套交通标志牌工程、景观工程、电气工程及消防工程等。		
必要性论证	（1）“十四五”规划纲要中更是明确提出，实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升，而老旧小区改造正是城市更新工程的八个方面之一。因此为响应国家的发展战略，推动城市更新的进程，老旧小区改造已成为当前城市更新进程中至关重要的常态化任务。 （2）本次改造的老旧小区建设年代较早，多集中在 20 世纪八九十年代，且小区现状较差，存在墙面或屋顶病害、路面破损、雨污合流等问题，永阳街道老旧小区改造项目实施可以更新市容市貌，极大程度上改变小区内城市脏、乱、差现象，项目实施符合现实需求且问题解决较为急迫。 （3）老旧小区改造项目具有明显的社会效益。小区改造能够有效改善居民的居住环境，尤其是能够提升居民在住房方面的安全感、幸福感和获得感，在极大程度上体现社会效益、维护社会稳定。在城乡经济社会快速发展的过程中，小区改造项目的实施能够使居民生活环境得到改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义。		
可行性论证	（1）该项目以溧水区永阳街道老旧小区为改造对象，旨在改善居民日常居住环境并解决居民居住安全等问题；措施方面，项目就建筑立面改造、建筑屋面改造、道路改造、雨污楼道改造等制定了详细的整改方案。措施与待解决问题相匹配。 （2）本项目总投资 8968.08 万元,其中工程费用 7500 万元,其他费用共计 652.8 万元，预备费共计 815.28 万元。		
公益性论证	在人口老龄化日益提高的背景下，老旧小区改造完善基础设施建设，改善居民的居住环境，对小区内部进行适老化改造，使得小区更加贴合居民的生活需求。 老旧小区改造项目实施也可以更新市容市貌，提升居民在住房方面的安全感、幸福感和获得感，维护社会稳定。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求投向是正确的：需求迫切，收入预算测算比较合理，财政具备承受能力。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目的主要收益是根据以往的项目收入及成本进行估算，主要来源为停车费及物业费收入，项目净收益预计可覆盖本次发行的本金和利息，项目收益预测合理。债券存续期本息覆盖倍数为 1.13。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.896808</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.5</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.396808</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">截止 2024 年年底完成老旧小区计划，改造套数 1725 套。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标 (参考指标)</td><td>三级指标 (参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="5">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 23：南京市高淳人民医院医疗服务能力提升改造

1、项目主要内容

拟对医疗用房一层、三层、四层、五层进行提升改造及相关配套建设，建筑面积约 5206.17 平方米。健康管理中心配置 1.5TMRI、CT、彩超和胃肠镜等配套检查设备，以及智慧健康体检管理系统，集成移动互联网和智能硬件的优势，实现体检预约、移动支付、问卷评估、自助服务、智能导检、院内导航等智慧功能，极大提升体检流程效率和用户体验。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

提升医疗服务能力水平，并集成移动互联网和智能硬件的优势，提供预约、移动支付、自助服务、院内导航等智慧功能，提升流程效率和用户体验。促进南京市高淳人民医院医疗服务能力提升。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市高淳人民医院医疗服务能力提升改造	**5573.49**			2573.49		1000	2000

项目总投资 5,573.49 万元，其中国家专项债 3,000.00 万元，财政统筹安排 2,573.49 万元（2024 年 1,286.00 万元，2025 年 760.00 万元，2026 年 527.49 万元）。本次债券融资 1,000.00 万元，预计债券期限为三十年期。

4、项目预期收益情况

主要由体检收费收入组成，收费标准参考周边项目市场价等确定。项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 9871.78 万元，用于项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.73，本期覆盖倍数为 2.7。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	南京市高淳人民医院医疗服务能力提升改造	项目主管部门（盖章）	南京市高淳区卫健委
开工时间	2024 年 11 月	（预计）完成时间	2025 年 10 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市高淳人民医院	项目负责人及联系电话	陈华 13851912989
项目属性	□新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	拟对医疗用房一层、三层、四层、五层进行提升改造及相关配套建设，建筑面积约 5206.17 平方米。健康管理中心配置 1.5TMRI、CT，彩超和胃肠镜等配套检查设备，以及智慧健康体检管理系统，集成移动互联网和智能硬件的优势，实现体检预约、移动支付、问卷评估、自助服务、智能导检、院内导航等智慧功能，极大提升体检流程效率和用户体验。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于南京市高淳人民医院医疗服务能力提升改造项目可行性研究报告的批复》； （2）项目实施产生的作用和意义：提升医疗服务能力水平，并集成移动互联网和智能硬件的优势，提供预约、移动支付、自助服务、院内导航等智慧功能，提升流程效率和用户体验。促进南京市高淳人民医院医疗服务能力提升。		
可行性论证	（1）项目于 2024 年 6 月 7 日获得可研批复，项目建设及投资程序合规，建设内容明确，技术方案经论证切实可行，具有可操作性，为成熟项目。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资为 5573.49 万元，其中 1000 万元拟通过发行专项债券进行资金筹措，资金到位有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目通过体检收费收入进行偿债，收入来源稳定，无偿债风险点。		
公益性论证	（1）专项债券投向社会事业-卫生健康领域，拟对医疗用房一层、三层、四层、五层进行提升改造及相关配套建设，建筑面积约 5206.17 平方米。健康管理中心配置 1.5TMRI、CT、彩超和胃肠镜等配套检查设备，以及智慧健康体检管理系统，集成移动互联网和智能硬件的优势，实现体检预约、移动支付、问卷评估、自助服务、智能导检、院内导航等智慧功能，极大提升体检流程效率和用户体验。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括设备更新维护，水电费等。		
收益性论证	（1）专项债券资金等方投向是正确的：需求迫切，收入预算测算比较合理，财政具备承受能力。 （2）项目自身收入、成本、收益预期合理性：主要由体检收费收入组成，收费标准参考周边项目市场价等确定。项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 9871.78 万元，用于项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.73，本息覆盖倍数为 2.7。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.557349		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.1		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.457349		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：提升医疗服务能力水平 目标 2：提升流程效率和用户体验					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

7、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 24：南京高职园垃圾中转站及污水管网工程

1、项目主要内容

新建垃圾中转站及污水管网等配套工程，其中垃圾站建筑面积约 799.26 ㎡，设计垃圾日处理能力 150 吨，包括垃圾中转站用房及设备、垃圾压缩设施；污水管网等配套工程主要有垃圾站周边污水管网等工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建设将补足高职园区垃圾收运、处置能力不足短板，项目建成后主要面向园区入驻高校提供垃圾收运服务，通知开展园区道路保洁等工作，将依据服务学生人数、园区道路清扫面积等收取合理费用，具有一定的经济效益。本项目建设按照生活垃圾中转站技术规范进行设计，通过对环卫站的规划、工程设计等方面优化选择，将有效地解决南京高职园地区的生活垃圾收集、处理和消纳问题，产生显着的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京高职园垃圾中转站及污水管网工程	**5065.88**			1065.88		1000	3000

项目总投资 5,065.88 万元，其中项目建设区财政出资 1,065.88 万元，申请地方政府专项债券 4,000.00 万元。本次债券融资 1,000.00 万元，预计债券期限为三十年期。

4、项目预期收益情况

本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括垃圾清运费、园区道路保洁费和部分垃圾处费。项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 8461.81 万元，用于项目还本付息。按 2024 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.11，本期覆盖倍数为 1.83。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南京高职园垃圾站及污水管网配套二期	项目主管部门（盖章）	南京市高淳区南京高等职业教育创新创业园管理委员会
开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市高淳区南京高等职业教育创新创业园管理委员会	项目负责人及联系电话	杨继良 18018050919
项目属性	☑新增专项债券		□续期申请延续
项目内容简介	项目新建垃圾中转站及污水管网等配套二期，其中垃圾站建筑面积约799.26㎡，设计垃圾日处理能力150吨，包括垃圾中转站用房及设备、垃圾压缩设施；污水管网等配套工程主要有垃圾站周边污水管网等工程。		
必要性论证	（1）项目建设符合《产业结构调整指导目录（2011年本）（2016年修正）》《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《南京市生活垃圾“十四五”无害化处理规划》等相关规划文件要求； （2）项目实施将显著提高高职园片区垃圾集中转运处理处置能力和管理水平，进一步完善区域基础设施体系，全面提高园区综合实力，为高淳区高职园区的建设发展创造一个良好的外部环境，全面提高区域综合实力，吸引投资，带动经济快速发展。		
可行性论证	（1）根据高职园区发展规划，至2030年，基本建成30km²园区，聚集各类院校10所以上，在校师生15万人。本项目按照《生活垃圾转运站技术规范》进行设计，规模按照150吨每日的处理量进行设计，建设规模合理。经综合比选国内外转运工艺，选择更高效率（高压缩比、大容量、转运集装箱）、更严格的环境保护、更优美的建筑景观和大面积绿化配套的建设方案，方案合理。目前项目已完成可行性研究报告批复，正积极推进开工各项手续。 （2）本项目总投资约5065.88万元，项目建设区发改出资1065.88万元，申请地方政府专项债券4000万元，资金到位保障性高。 （3）项目在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流在偿还专项债券本息后，期末累计现金结余8461万元，偿债资金覆盖率达1.83倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。		
公益性论证	（1）本项目申报专项债券资金投向领域为生态环保领域-城镇污水垃圾无害处理；主要建设内容为垃圾中转站及配套污水管网。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括1800m污水管网、垃圾收运中转站及必要的收运车辆、垃圾压缩装置等设施设备。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设总投资约 5065.88 万元，其中工程费用约 2866.33 万元，设备费约 1408.2 万元，工程建设其他费用约 550.12 万元，预备费用约 241.23 万元。建设期间，资本金 1065.88 万由区财政出资，其余 4000 万元将通过发行地方政府专项债券融资，专项债券资金需求较为合理。
（2）本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括垃圾清运费、园区道路保洁费和部分垃圾处费。目前已与机电学院、红山学院等签定垃圾清运合同，其他入驻学校正在加快沟通对接，服务内容相对稳定。项目运营单位道路保洁业务开展经营丰富，收费较为合理。本项目主要成本包括人员支出、水电费、车辆保险费、邮费、维护修理费和税金及附加等，均基于项目实际运营需要，参照高淳同类项目运营费用进行估算，项目收入、支出及收益预测较为合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.506588</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.106588</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：建成垃圾日处理能力 150 吨垃圾中转站及周边配套污水管网，完成高职院区入驻高校的垃圾收运处置工作。
目标 2：积极开展道路清扫工作，承接高职园区范围的全部道路清扫工作。
目标 3：积极向外拓展垃圾收运和道路清扫工作，努力增加项目运营收入。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

8、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☐ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

南京市高淳区财政局 绩效管理科

南京市高淳区财政局 债务科 32011800012289

无锡市区2024年第四批江苏省政府债券（城镇建设专项债券）

项目实施方案

1、无锡学院学生宿舍（公寓）及食堂建设项目

（1）项目主要内容

项目用地面积约 24823 平方米，总建筑面积约48500 平方米，其中地上建筑面积约43550 平方米，地下建筑面积 4950 平方米。主要新建 2 栋（6 层、16 层）本科生宿舍（公寓）、1 栋研究生宿舍（公寓）（15 层，裙房 3 层设置食堂）和配套建筑工程及设施、设备采购等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建成后可增加宿舍楼等生活场所，可以较好的满足无锡学院现阶段办学发展需求，在基础设施、配套服务、人才队伍等方面为学院发展创造良好条件，为努力建成"无锡大学"筑牢坚实基础，助力无锡成为产业强市、建设智慧名城。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2023年1月推进项目实施，建设周期至2025年6月，建设期30个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年				2024年				2025年	
	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月
前期手续										
项目招标										
基础施工阶段										
主体结构施工阶段										
砌体结构施工阶段										
室内装饰施工阶段										
外墙装饰施工阶段										
室外工程施工阶段										
竣工验收准备阶段										

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡学院学生宿舍（公寓）及食堂建设项目	32900			9900		2100	20900

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行专项债 2.09 亿元，15 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为学费、住宿费收入，债券存续内项目总收益 3.5040 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡学院学生宿舍（公寓）及食堂建设项目	项目主管部门（盖章）	无锡市教育局
（预计）开工时间	2023 年 1 月	（预计）完成时间	2023 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡学院	项目负责人及联系电话	刘文宇 15251426799
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建 2 栋（6 层、16 层）本科生宿舍（公寓）、1 栋研究生宿舍（公寓）（15 层，裙房 3 层设置食堂）和配套建筑工程及设施、设备采购等。		
必要性论证	（1）2019 年 8 月无锡市政府与南京信息工程大学就合作共建滨江学院举行了会商会，并形成《市校合作共建滨江学院会商会议纪要》——锡政会纪〔2019〕49 号。 （2）2021 年 12 月无锡学院向无锡市政府提交了《关于无锡学院工作情况的汇报》并形成了市领导批示文件（批示〔2021〕1354 号），市校双方紧紧围绕合作共建协议，按照“无锡大学、公办体制”的目标定位，加大推进力度，全方位提升学院内涵质量技术，尽早启动转设转制为独立设置的公办本科高校，努力为建设“无锡大学”筑牢坚实基础。 （3）校区目前宿舍楼已基本处于饱和，着眼现阶段招生、毕业学生数，存在着 900 人的住宿缺口，亟需扩建。本项目建设增加的宿舍楼等生活设施，可较好的满足无锡学院足“十四五”期间在校本科生住宿需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设已完成对在建项目情况、建设用地与相关规划、资源利用与能源消耗、生态环境影响、经济和社会效益的可行性研究分析，符合国家、省级、市级相关政策文件，项目建成具有良好的社会效益； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为普通高校学生宿舍，主要建设内容包括：2 栋本科生宿舍、1 栋研究生宿舍（15 层，裙房 3 层设置食堂）和配套建筑工程及设施、设备采购等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支主要为工程建设、设施设备费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投为 3.29 亿元，其中专项债券资金占比 69.9%； （2）项目收益来源为学费、住宿费收入，预期收益能够较好覆盖偿债需求。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.29
	财政资金	政府预算资金安排	0.99
		政府专项债券资金安排	2.3

		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	着眼“无锡大学”的办学目标，改善办学条件，满足学校实际办学需求，助力无锡成为产业强市，建设智慧名城。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是合过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

2、无锡至宜兴城际轨道交通二期工程

（1）项目主要内容

工程起自一期工程周铁站（不含），下穿竺山湖后沿马山镇霞光路向东走行，下穿梅梁湖 后沿塘绛路、万锡路敷设，止于太湖新城站，路线长约35.4公呈。设置车站3座，其中葛埭桥站为换乘站，马山站预留常州S2线（常州太湖旅游专线）站厅换乘和站前折返条件，太湖新城站预留与沪苏锡常城际铁路换乘条件。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目建成后将充分发挥轨道交通工具优势，提升区域市政基础设施水平，与沿线交通协同构成的多层立体公共交通结构，将提高沿线地块商业价值，促进沿线物业开发以及商业、金融业、旅游及餐饮业的发展，带动其他相关产业发展并增加就业，并改善市民出行条件，改善市区环境质量，拓宽城市发展空间，改善地区投资环境，为招商引资创造更加有利条件，进而提高地区全社会整体劳动生产率，增加国民经济总产出。

（3）项目资金投入计划及建设计划

该项目预计开工时间为2024年6月，完工时间为2030年3月，建设期70个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024年			2025年			2026年			2027年			2028年			2029年			2030年
	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-3月
项目审批																			
勘察/规划设计																			
项目招投标																			
市政迁改																			
主体结构施工																			
盾构施工																			
机电装修																			

项目实施步骤	2024 年			2025 年			2026 年			2027 年			2028 年			2029 年			2030 年
	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-3 月
设备安装																			
供电、系统安装																			
综合联调																			
市政恢复																			

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡至宜兴城际轨道交通二期工程	1,766,000.00		30,000.00	676,400.00			1,059,600.00

注：其他资本金⑥为：财政预算资金 35.32 亿元；拟使用 2025 年发行债券 6 亿元，2026 年发行债券 6 亿元，2027 年发行债券 6 亿元，2028 年发行债券 6 亿元，2029 年发行债券 6 亿元，2030 年 2.32 亿元，均为 30 年期，年利率 4%。

其他资金（非资本金）⑨：为市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为票款、广告、租金等收入，债券存续内项目总收益 210.3466 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡至宜兴城际轨道交通二期工程	项目主管部门（盖章）	市交通局
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2030 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡锡宜轨道交通有限公司	项目负责人及联系电话	陆滨
项目属性	✔新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	无锡至宜兴城际轨道交通二期工程为周铁站（不含）至太湖新城站，全长 35.4 公里，设站 3 座，均为地下站。		
必要性论证	（1）无锡至宜兴城际轨道列入《国家“十四五”铁路发展规划》； （2）本项目建设是落实国家长三角城市群发展战略，积极推进长三角区域一体化发展的需要；是支撑苏锡常都市圈锡澄宜城市群协调发展，增强城市群协同竞争力的需要。 （3）本项目建设符合无锡城市总体规划，契合无锡市域空间结构布局，是以一体化综合交通体系建设为引擎，推动锡宜一体化进程的需要； （4）本项目建设是整合沿线旅游资源，打造精品旅游线路，促进锡宜及环太湖旅游产业协同发展的需要 （5）本项目建设是建设“两型社会”，贯彻城市走可持续发展道路的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目工可已获得省发改委批复。各项手续均合规。 （2）项目资金来源和到位可行性项目资本金来源于财政资金和专项债券资金，其余为银团贷款，可满足项目实施。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容:投向为铁路（含城际铁路和铁路专用线）；拟自周铁站（不含）至太湖新城站，建成全长 35.4 公里（设站 3 座）的二期工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为工程建设、车辆购置等支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 176.60 亿元，其中专项债券资金计划为 35.32 亿元，项目预期收益能够较好覆盖偿债需求。 （2）本项目建成后将充分发挥轨道交通工具优势，提升区域市政基础设施水平，与沿线交通协同构成的多层立体公共交通结构，将提高沿线地块商业价值，促进沿线物业开发以及商业、金融业、旅游及餐饮业的发展，带动其他相关产业发展并增加就业，并改善市民出行条件，改善市区环境质量，拓宽城市发展空间，改善地区投资环境，为招商引资创造更加有利条件，进而提高地区全社会整体劳动生产率，增加国民经济总产出。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		176.60
	财政资金	政府预算资金安排	35.32
		政府专项债券资金安排	35.32
		其中：用作项目资本金	35.32
		……	
	自筹资金	自有资金	

		市场化融资	105.96
		……	
项目中长期目标	（1）打造锡宜一体化通勤快线。在做好本线工程建设的同时，统筹协调建立好本线与城市市政交通接驳问题，真正做好旅客出服务，做到旅客出行方便、快捷、舒适、提升旅客出行体验感。 （2）做好互联互通，融入苏锡常、长三角城际线网，推动锡宜融入长三角一体化发展。做好本线与苏锡常城际、与 S3/S4 互联互通工作，真正实现本线与苏锡常城际网的互通，扩大本线服务范围，增强旅客吸引能力，打造未来以太湖新城为核心，向惠山，江阴、张家港、常熟、苏州、宜兴放射的市域快轨网络，提升新城区的发展建设。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
		立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	建设投资合规性（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）		

绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

3、无锡地铁 6 号线工程

（1）项目主要内容

本工程起自贡湖湿地公园站，主要沿干城路、立德道、 清源路、信成道、五湖大道、湖滨路、学前西路、后西溪、崇宁 路、塘南路、永乐东路、广南路、学前东路敷设，止于广源路站 并预留延伸条件，线路全长约 24.3 公里，均为地下线。全线设置 车站 18 座，其中文化宫站、五湖大道站、湖滨路站、三阳广场站、 东风站为换乘站，太湖新城站、湖滨区政府站、塘南路站预留换 乘条件。新建贡湖湿地公园车辆段、线网运营指挥中心各 1 座。 不新建主变电所，利用既有三阳广场及市民中心主变电所供电。 设置供电、通信、信号、通风空调、给排水、消防、综合监控、 火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、门禁、安防等系统。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目建城后，将有力带动沿线区域的发展，有利于太湖新城及沿线城区产业的整合，加快产业集群区域的形成，支持经济结构调整，形成地方持续的长久经济增长动力有重大作用，增加沿线房地产开发公司、金融部门、服务部门等投资机会，强化了太湖新城的枢纽地位，对于太湖新城的发展及城市的区域性对外交流将起到重要作用，改善人民的出行条件，拓宽城市发展空间，改善地区投资环境，为招商引资创造更加有利条件，进而提高地区全社会整体劳动生产率，增加国民经济总产出。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目预计开工时间为 2023 年 12 月，完工时间为 2029 年 5 月，建设期 18 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023		2024		2025		2026		2027		2028		2029
	1-6	7-12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-5
项目审批													
勘察/规划设计													
项目招投标													
市政迁改													
主体结构施工													
盾构施工													
机电装修													
设备安装													
供电、系统安装													
综合联调													
市政恢复													

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡地铁6号线工程	2,388,800.00			955,800.00		140,000.00	1,293,000.00

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

其他资金（非资本金）⑨：为市场化融资。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为票款、广告、租金等收入，债券存续内项目总收益233.5294亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡地铁 6 号线工程	项目主管部门（盖章）	市交通局
（预计）开工时间	2023 年 12 月	（预计）完成时间	2029 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡地铁集团有限公司	项目负责人及联系电话	孙静 15995293290
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	6 号线南起惠风湖北侧 30 站，北至广源路站，线路全长约 24.3km，均为地下站，全线设置车站 18 座，其中 5 站为换乘站，3 站预留换乘条件。新建贡湖湿地公园车辆段，线网运营指挥中心各 1 座，利用既有三阳广场及市民中心主变电所供电。设置供电、通信、信号、通风空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、门禁、安防等系统。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等） 发改基础〔2021〕1592 号文：为优化城市空间布局，完善轨道交通网络，提升运输服务水平，原则同意无锡市城市轨道交通第三期建设规划，建设 4 号线二期、5 号线、6 号线等 3 个项目； （2）项目实施产生的作用和意义 优化城市空间布局，支撑双核联动，实现城市总体规划；耐接内外交通，强化太湖新城站交通枢纽与城市中心之间联系；有效缓解中心城区交通压力，改善居民出行条件，实施交通发展战略；完善无锡城市轨道交通线网形态，发挥网络效应；“双碳”背景下实现环境保护，建设生态城市。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度 已获得江苏省发改委和无锡市发改委的工可批复及初设批复； （2）项目资金来源和到位可行性、偿债计划可行性等 根据项目批复等文件，项目总投 238.88 亿元，工程资本金比例 40%，由财政资金安排，其余资金由地铁集团融资解决，可满足项目实施。使用经营性收入偿还，偿还资金来源明确。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容 项目投向为城市轨道交通和市域（郊）铁路，资金用于无锡地铁 6 号线全长 24.3km 线路建设，全线设站 18 座(含换乘站 8 座)，均为地下站。全线新建贡湖湿地公园车辆段 1 座,位于天城路与南湖大道交叉口东北侧地块内，车辆段接轨于奥体中心站，新建文化宫控制中心 1 座。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为工程建设、车辆购置等支出。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资238.88亿元，其中专项债券资金计划为14亿元，项目预期收益能够较好覆盖偿债需求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后将进一步发挥轨道交通工具优势，与沿线交通构成多层次立体公共交通结构，将提高沿线地块商业价值，促进沿线物业开发及商业、旅游及餐饮业的发展，同时改善市民出行条件，为城市招商引资创造更加有利条件。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			238.88		
	财政资金	政府预算资金安排		95.58		
		政府专项债券资金安排		14.00		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资		129.3		
		……				
项目中长期目标	目标1：2029年按期完成项目建设。 目标2：投入运营后6号线全线初期日客运量17.25万人次，高峰小时单向最大断面流量为0.82万人次；近期日客运量42.6万人次，高峰小时单向最大断面流量为1.93万人次；远期日客运量62.58万人次，高峰小时单向最大断面流量为2.69万人次；					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

4、梁溪区生活垃圾转运站

（1）项目主要内容

本项目位于梁溪区黄巷街道钱皋路东侧、锡澄运河西侧、黄石大桥南侧、沪宁高速铁路北侧。项目总用地面积 14744.6 ㎡，总建筑面积约 12052.64 ㎡，转运站设计规模为 1200t/d。主要新建 1 幢主体站房、1 幢门卫计量间、1 座初期雨水收集池、工艺设备和场区设施等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）项目的建设是全面贯彻落实党中央关于“加快生态文明体制改革”、“推进资源全面节约和循环利用”等一系列重大决策部署，项目作为梁溪区生活垃圾收运系统的重要组成部分，其建成将有利于提升城市环境卫生品质，提高人民生活环境质量，为建设“美丽无锡”、打造“全国最干净城市”提供助力。

2）项目的建成解决了城市生活垃圾堆积和长距离运输的问题，有利于服务范围内的生活垃圾的管理并形成了相应的服务收入，进一步促进居住环境良性循环，有力促进城市生活环境质量提高。

3）项目选址合理，环保措施完善，设置了完善的臭气处理系统，有效避免了转运站对周边环境的影响；工程注重建筑造型和景观绿化设计，与周边环境相互协调，是确保环卫专业规划有序实施的不可缺少的重要环节。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 11 月开工建设，预计于 2025 年 6 月建成投用，建设期 30 个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年	2024 年			2025 年	
	11-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-6 月
桩基及基坑支护施工	■					
土方开挖	■	■				
地下室结构		■	■			
上部结构施工		■	■			
设备安装				■	■	
室内精装修				■	■	
竣工验收及备案					■	■

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资金（非资本金）⑨

						额⑧	
梁溪区生活垃圾转运站	25,483.07			16,983.07		8,500.00	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为生活垃圾处理费，债券存续内项目总收益 2.1240 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	梁溪区生活垃圾转运站	项目主管部门（盖章）	无锡市城市管理局
（预计）开工时间	2023 年 11 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市环境卫生管理服务中心	项目负责人及联系电话	张枝 15861480879
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目总用地面积 14744.6 ㎡，总建筑面积约 12052.64 ㎡，转运站设计规模为 1200t/d。主要建设内容为新建 1 幢主体站房、1 幢门卫计量间、1 座初期雨水收集池、工艺设备和场区设施等。		
必要性论证	按照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《城市生活垃圾管理办法》等各级相关文件要求，落实城北污水处理二厂项目建设专题协调会议精神，为进一步满足梁溪区生活转运需求，设立本项目。 本项目是城市固体废弃物处理系统的重要组成部分和关键环节，直接为社会大众服务，为城市创造了良好的环境，属于公益性投资项目，具有良好的环境效益、社会效益和一定的经济效益。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">本项目的建设符合无锡市总体规划和环卫专项规划，能有效解决梁溪区生活垃圾运输问题及提高梁溪区生活垃圾收运系统水平，是必要的、迫切的。该项目已获得建设用地与相关规划、资源利用与能源消耗、生态环境影响、可行性研究、社会稳定风险评估、初步设计及概算的批复并取得施工许可证，前期文件中已明确项目所需资金由市、区两级财政安排解决。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">本项目投向领域为城镇污水垃圾收集处理，主要建设内容为 1 幢主体站房、1 幢门卫计量间、1 座初期雨水收集池、工艺设备和场区设施等，项目建成将提升地区污水垃圾处理收集设施等环境基础设施能力和水平，持续改善人居环境。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目总投资约 2.5483 亿元，其中政府专项债券资金安排 0.85 亿元，专项债券需求合理项目收益来源为生活垃圾处理费，预计可覆盖债务还本付息。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2.5483</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>1.6983</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.85</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：使垃圾运输实现封闭化、大运量运输，使垃圾运输成本得以降低。目标 2：有效解决梁溪区生活垃圾运输问题及提高梁溪区生活垃圾收运系统水平，改善梁溪区的环境质量和城市形象，有较好的社会效益、环境效</td></tr>
</table>

	益和节能减排效益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别	项目是否对偿债风险点进行系统全面	全面	5	5

	（10）	全面性	的识别			
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：陈东南　　部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张兵根　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

5、无锡市康复医院（无锡市中医医院梁溪分部）改造提升工程

（1）项目主要内容

项目主要建设内容包括病理科改造，改造面积约 180 平方米；信息化建设，包括建立数字医院平台，含三维可视化、一站式运维、一站式服务、能源管理、安消一体化、远程会诊系统、区域医联体审方平台；病房、手术室相关医疗设施设备购置。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的经济社会效益，具体体现为：项目的建设能够提升大型设备配备水平，增加预防保健、科研、全科医生培养培训等设备设施，有利于完善医院功能、提高诊疗水平，促使其与承担的医疗、教学、科研、公共卫生等任务相匹配，为必要时扩大突发事件应对和综合救治能力预留空间和条件；有利于加强智慧医院建设，保障远程医疗需要，优化医疗资源配置和医疗服务流程，增加地区医疗收入，改善人民就医体验，将进一步完善城乡基层医疗卫生服务体系与江苏省医疗卫生服务体系，有力提升地区医疗服务品质。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 13 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年			2025 年	
	3-6 月	7-11 月	12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批					
勘察、规划设计					
项目招投标					
病房配套设施购置					
病理科改造					
信息化系统建设					
病房、手术室等相关医疗设备购置					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市康复医院(无锡市中医医院梁溪分部)改造提升工程	3750			750		1000	2000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.2 亿元，20 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为医疗收入，债券存续内项目总收益 0.4332 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡市康复医院（无锡市中医医院梁溪分部）改造提升工程	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区卫健委
（预计）开工时间	2024年12月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市康复医院	项目负责人及联系电话	俞锡民15358989090
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目主要建设内容：病理科改造，改造面积约180平方米；信息化建设，包括建立数字医院平台，含三维可视化、一站式运维、一站式服务、能源管理、安消一体化、远程会诊系统、区域医联体审方平台；病房、手术室相关医疗设施设备购置。		
必要性论证	①该项目的建设是完善医院功能，提高诊疗水平的需要； ②该项目的建设是完善城乡基层医疗卫生服务体系建设、优化资源配置的需要； ③该项目的建设是进一步完善江苏省医疗卫生服务体系的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设准确把握《无锡市“十四五”卫生健康发展规划》对“十四五”期间卫生健康事业提出重要任务，是梁溪区卫生事业发展的必然要求，项目的建设能提升大型设备配备水平，加强智慧医院建设，保障远程医疗需要，优化服务流程，改善就医体验，为必要时扩大突发事件应对和综合救治能力预留空间和条件。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目资本金为政府预算资金和专项债券资金。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目所在地综合经济运行良好，财政实力雄厚，自然地理条件优越，基础设施条件完备，社会各界注重医疗卫生事业的发展，偿债计划具有可行性，偿债风险点主要为不可抗力因素、项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目为医院改造提升项目，建设内容为病理科改造；信息化建设，包括节能降耗系统、消防安全监控管理系统，智慧用电安全监控管理系统，远程会诊系统，区域医联体审方平台；病房、手术室相关医疗设施设备购置。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体为： 项目的工程建设费用、工程建设其他费用。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性： 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预计收入来源为医疗收入，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.375
	财政资金	政府预算资金安排	0.075
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	本项目符合“十四五”建设目标，是梁溪区卫生事业发展的必然要求，项目的建设有利于无锡市康复医院（无锡市中医医院梁溪分部）医疗业务能力的提升，提高医院的诊疗效率，改善患者的就医环境，提升医院综合水平。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐		
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

6、无锡市第八人民医院改扩建工程

（1）项目主要内容

1）外立面整修及院区环境改善，包括对 1 号楼、2 号楼、3 号楼大楼外立面整体修缮，总修缮面积 20000 平方米等，其中：1 号楼大楼外立面 8700 平方米，2 号大楼外立面 6300 平方米，3 号大楼外立面 5000 平方米。

2）新增医患通道，包括新扩建三处通道，总扩建面积 855 平方米，加装自动扶梯 4 台，其中：新扩建三处通道，1 号楼至 2 号楼扩建面积 490 平方米，新增 4 部自动扶梯；2 号楼至 6 号楼扩建面积 100 平方米；3 号楼至 9 号楼扩建面积 265 平方米。

3）病房改造，包括 1 号楼、2 号楼、3 号楼病房改造，以及设备（设施）维修、更新，改造总面积约 16000 平方米，其中：1 号楼病房 5-10 层 7500 平方米，2 号楼病房 4-8 层 2000 平方米，3 号楼病房 4-9 层 6500 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：

1）该项目的建设有利于改善医院环境，提高服务水平，增加医疗收入，改善医患在院内的舒适度，提升医院整体形象。

2）该项目的建设有利于完善城乡基层医疗卫生服务体系建设、优化资源配置的需要，加强智慧医院建设，保障远程医疗需要，优化服务流程，改善就医体验。

3）该项目的建设，将进一步完善江苏省医疗卫生服务体系，在医疗卫生高品质服务上走在前列。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 11 月开工建设，建设周期至 2026 年 11 月，建设期 25 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年			2025 年		2026 年	
	1-3 月	4-5 月	6-12 月	1-5 月	6-12 月	1-10 月	11 月
项目前期手续							
规划编制、可研报告、施工图设计							
施工招标，进场准备							
连通道建设							
大楼外立面整修刷新							
病房装饰							
工程收尾及竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市第八人民医院改扩建工程	4000			800		1000	2200

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.1 亿元，20 年期，年利率 4%，2026 年发行债券 0.12 亿元，20 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为医疗收入，债券存续内项目总收益 0.4475 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡市第八人民医院改扩建工程项目	项目主管部门（盖章）	梁溪区卫健委
（预计）开工时间	2024年1月	（预计）完成时间	2026年11月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市第八人民医院	项目负责人及联络人联系电话	13771026159
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	1.外立面整修及院区环境改善，包括对1号楼、2号楼、3号楼大楼外立面整体修缮，总修缮面积20000平方米等，其中：1号楼大楼外立面8700平方米，2号大楼外立面6300平方米，3号大楼外立面5000平方米。 2.新增医患通道，包括新扩建三处通道，总扩建面积855平方米，加装自动扶梯4台，其中：新扩建二处通道，1号楼至2号楼扩建面积490平方米，新增4部自动扶梯；2号楼至6号楼扩建面积100平方米；3号楼至9号楼扩建面积265平方米。 3.病房改造，包括1号楼、2号楼、3号楼病房改造，以及设备（设施）维修、更新，改造总面积约16000平方米，其中：1号楼病房5-10层7500平方米，2号楼病房4-8层2000平方米，3号楼病房4-9层6500平方米。		
必要性论证	①该项目的建设是卫生服务事业的发展的需要； ②该项目的建设是促进“十四五”卫生事业高质量发展的需要； ③该项目的建设是进一步完善江苏省医疗卫生服务体系的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设准确把握《无锡市“十四五”卫生健康发展规划》对“十四五”期间卫生健康事业提出重要任务，是梁溪区卫生事业发展的必然要求，项目的建设能提升医院诊疗水平，加强智慧医院建设，优化服务流程，改善就医体验，为必要时扩大突发事件应对和综合救治能力预留空间和条件。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目资本金为政府预算资金和专项债券资金。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目所在地综合经济运行良好，财政实力雄厚，自然地理条件优越，基础设施条件完备，社会各界注重医疗卫生事业的发展，偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为不可抗力因素，项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目为医院改扩建项目，建设内容为1.外立面整修及院区环境改善；2.新扩建医患通道三处，仅连接通道无附属用房，新增4部自动扶梯；3.病房修缮。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体为： 项目的工程建设费用，工程建设其他费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预计收入来源为医疗收入，能够实现收益与融资自求平衡。		
	项目（预计）投入资金总额		0.4
	财政资金	政府预算资金安排	0.08
		政府专项债券资金安排	0.32

项目资金来源（亿元）	[illegible]	其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	本项目符合“十四五”建设目标，是梁溪区卫生事业发展的必然要求，项目的建设有利于无锡市第八人民医院的医疗业务能力的提升，提高医院的诊疗效率，改善患者的就医环境，提升医院综合水平。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□		
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：贾裕宏　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	熊晓湖 处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

7、无锡市锡山人民医院东亭分院改扩建

（1）项目主要内容

本项目位于无锡市锡山区东亭街道，东侧为隆亭路，南侧为 学士路，西侧为东亭港，北侧为东亭实验小学。项目新建用地面积约 26000 平方米，新建总建筑面积约 76700 平方米，老院区改建建筑面积 15756.39 平方米。项目分两期实施，一期为南侧扩建新建院区，二期为北侧老院区改建。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

结合无锡市锡山区的发展现状，本项目的建设具有良好的经济社会效益，具体体现在以下几个方面：

1）项目建设地址位于锡山区东亭街道，地块附近城市路网已基本成型，东西向有太湖大道、锡沪路等城市主干道，南北向有沪霍线、友谊中路等，还有京沪高速穿境而过。地块周边分布通云南路、锡州东路等城市次干道，形成完善便捷的城市道路网络骨架。

2）本项目有助于促进当地社会经济的进一步发展，有助于提高所在地医疗卫生事业的水平，对减轻社会就业压力产生积极作用，能够为所在区域居民提供优质的医疗服务。

3）项目建设是满足周边居民医疗服务需求的有效措施，是完善锡山区医疗资源布局，提高服务水平的积极举措，是推动公立医院高质量发展的重要环节，是构建和谐社会的必要途径。

4）项目建设地的土地资源、水资源、能源、大气环境、生态承载能力可以满足项目实施，具备良好的保障条件。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 4 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月，建设期 43 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年		2024 年		2025 年		2026 年		2027 年	
	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批										
勘察/规划设计										
项目招投标										
工程项目现场施工										
竣工验收										
交付使用										

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市锡山人民医院东亭分院改扩建	97625.43			24625.43		10000	63000

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 3 亿元，30 年期，年利率 4%；2026 年发行债券 3.2 亿元，30 年期，年利率 4%；拟通过新增债券资金用途调整，使用 2024 年 3 月发行债券 0.1 亿元，10 年期，年利率 2.38%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为门诊收入、住院收入，债券存续内项目总收益 15.141 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡市锡山人民医院东亭分院改扩建	项目主管部门（盖章）	无锡市锡山区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024 年 7 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锡山人民医院东亭分院	项目负责人及联系电话	王玉华 13914158220
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于锡山区东亭街道，东侧为隆亭路，南侧为学士路，西侧为东亭港，北侧为东亭实验小学。项目新建用地面积约 26000 平方米，新建总建筑面积约 76700 平方米，老院区改建建筑面积 15756.39 平方米。项目分两期实施，一期为南侧扩建新建院区，二期为北侧老院区改建。		
必要性论证	本项目是响应《无锡市锡山区"十四五"卫生健康发展规划》的重要医疗基础设施建设项目，是《锡山区医疗卫生服务能力提升三年行动计划（2021-2023 年）》重要组成部分。本项目的建设符合锡山区总体规划发展要求，能够满足新增人口医疗资源配置需要，是提高锡山区整体医学水平，提升卫生防治能力的需要，是推动锡山区医疗事业发展的需要，项目的建设是十分必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得项目立项批复、方案审查意见、取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证，施工许可证；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：1、项目资金来源：项目总投资 9.7625 亿元，其中 2.4625 亿元来自政府预算资金安排，地方政府专项债 7.3 亿元，资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目自身经营收益来自提供医疗服务，包括门诊收入、住院收入和停车收入，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。 偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向公共卫生领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：建成后院区总床位数 400 床。新建院区总建筑面积约 76700 ㎡,老院区改建总建筑面积 15756.39 ㎡。机动车停车位新建院区共 660 个（地上停 4 个，地下 656 个），老院区改建共 120 个（地上停 90 个，地下 30 个）。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比 74.78%，符合规定要求，通过自营收益完全覆盖债券本息。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目建成后收入为门诊费、住院费、停车费，项目运营期内预计总收益能够覆盖债券存续期内本金利息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		9.7625
	财政资金	政府预算资金安排	2.4625

		政府专项债券资金安排	7.3000
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：提供400个病床位，满足区域居民医疗卫生资源需求。 目标2：医院不断发展壮大，医疗水平不断提高。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

8、宛山湖实验幼儿园新建工程项目

（1）项目主要内容

项目位于锡山经济技术开发区宛山湖生态科技城联谦路、芙蓉塘交叉口东北侧。本项目总用地面积约 14548 平方米，总建筑面积 13498.06 平方米，其中地上建筑面积为 9982.51 平方米，地下建筑面积 3515.55 平方米。本项目办学规模为 24 班。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的建成将充分提供地区必需的幼儿教育基础设施，切实增强公共服务设施供给，进一步满足适龄幼儿学前教育需求，有效缓解幼儿“上园难，上园贵”的热点民生问题，有力增强宛山湖生态科技城人才吸引力，优化锡山经济技术开发区学前教育资源配置，构筑更加完善的地区教育体系，完善无锡市学前教育资源布局，助力无锡市全面推进教育现代化建设。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 13 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年	2023 年	2024 年	2024 年	2024 年
	3-6 月	7-12 月	1-6 月	7-10 月	10-12 月
项目审批					
勘察/规划设计等					
项目招投标					
基础及结构施工					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宛山湖实验幼儿园新建工程项目	11925.16			9925.16		2000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为保育教育费、伙食费收入，债券存续内项目总收益 0.4704 亿元，

预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	宛山湖实验幼儿园新建工程项目	项目主管部门（盖章）	锡山经济技术开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023 年 12 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡宛山湖城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	殷洁 13915359573
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于锡山经济技术开发区宛山湖生态科技城联谦路、芙蓉塘交叉口东北侧。本项目总用地面积约 14548 平方米，总建筑面积 13498.06 平方米，其中地上建筑面积为 9982.51 平方米，地下建筑面积 3515.55 平方米。本项目办学规模为 24 班。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民共和国教育法》（2021 年 4 月 29 日修订）、《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》、《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》(国发〔2010〕41 号)、《教育部关于大力推进幼儿园与小学科学衔接的指导意见》(教基〔2021〕4 号)等。 （2）项目实施产生的作用和意义：优化学前教育资源布局，助力无锡市全面推进教育现代化建设，是加强锡山经济技术开发区学前教育资源配置，构筑完善教育体系，增强宛山湖生态科技城人才吸引力，满足适龄幼儿学前教育需求。建成后效益显著：将增强公共服务设施供给，提供必需的幼儿教育基础设施，也有利于完善无锡市学前教育资源布局，加快基础教育体系的提升发展，并且可以有效缓解幼儿"上困难，上园贵"的热点民生问题。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得备案文件；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 11925.16 万元，其中，地方预算资金 9925.16 万元（占总投资 83.23%），地方政府专项债 2000 万元（占总投资 16.77%），可满足项目实施，资金来源和到位具有可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向学前教育； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：教育事业发展支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比 16.77%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施后，收入为项目专项收入和其他收入，预计总收益能覆盖债务本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.1925
	财政资金	政府预算资金安排	0.9925
		政府专项债券资金安排	0.2000

		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：优化学前教育资源布局； 目标2：构筑完善教育体系的，满足适龄幼儿学前教育需求； 目标3：促进当地经济发展、城市建设、人才吸引力，提升整个城市形象。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	募资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

9、马山街道宜居住宅整治改造工程一期

（1）项目主要内容

本项目位于马山街道，项目对古竹、朝霞新村、峰影苑、峰影苑二期、栖云苑、履丰苑等6个老旧住宅小区进行建筑加固、屋面维修外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面亮化改造、环卫设施改造、道路改造及绿化、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程、市政管网改造、消防改造等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目的实施是在环境卫生领域的整治革新，推进人们的思想观念、行为习惯的不断转变，进而提高文明程度和综合素质，提高整体生活质量。本项目将有力促进马山卫生状况、市容市貌和环境质量的不断好转，改善人居环境，提高市民健康水平。本项目对于广大市民安居乐业，保持健康向上的精神风貌，提高马山街道的社会亲和力，推动社会和谐发展，都具有长久和深远的影响。本项目将增强马山街道的服务功能和管理水平，营造健康向上的马山文化，不断提高马山综合素质和文明程度，增强区域聚集功能，吸引资金、人才和技术入驻，为实现地区经济社会更快更好发展创造条件。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目计划于2024年9月开工，建设周期至2026年8月，建设期24个月，具体施工进度见下表：

项目实施步骤	2024年		2025年		2026年	
	9月	10-12月	1-6月	7-12月	1-7月	8月
勘测初步设计						
施工图设计						
招标及土建施工						
公建、设备						
配套体系设施/零星辅助设施建设						
工程验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
马山街道宜居住宅整治改造	10574.16			4074.16		5000	1500

工程一期							

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.1 亿元，15 年期，年利率 4%,2026 年发行债券 0.05 亿元，15 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为小区物业费收入、小区车位收入、路边停车位收入、充电桩收入、广告位租金收入，债券存续内项目总收益 0.9942 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	马山街道宜居住宅整治改造工程一期	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区马山街道办事处
（预计）开工时间	2024 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡灵马建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	管佳明 85992166
项目属性	■新增专项债本		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于马山街道，项目对古竹、朝霞新村、绿影苑、绿影苑二期、栖云苑、履丰苑等 6 个老旧住宅小区进行建筑加固、屋面维修外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面亮化改造、环卫设施改造、道路改造及绿化、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程、市政管网改造、消防改造等。		
必要性论证	（1）《“十四五”公共文化服务体系建设规划》、《关于扎实推进老旧小区综合整治和省级宜居示范居住区建设工作的通知》、《关于开展无锡市宜居住区建设的指导意见》。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施让市民居住环境既整洁又怡人，既便利又舒适，把“短板补齐”，打造环境优美度高、生活便捷度高、文明和谐度高、城市品质品位高的美丽之城。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得可研批复；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 1.057416 亿元，其中，自有资金 0.407416 亿元（占总投资 38.53%），地方政府专项债 0.65 亿元（占总投资 61.47%），可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有小区物业费收入、小区车位收入、路边停车位收入、充电桩收入、广告位租金收入，债券存续期内收益能覆盖债务本息，偿债计划可行。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇老旧小区改造领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公共文化服务配套用房、室外场地、市政、道路、管线、绿化等相关设施。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投1.057416亿元，其中专项债券资金0.65亿元，占比61.47%，符合规定要求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目主要收入来源为小区物业费收入、小区车位收入、路边停车位收入、充电桩收入、广告位租金收入，债券存续期内总收益为0.9942亿元，预计能覆盖项目本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.057416		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.65		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.407416		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：解决群众最关心、最直接、最现实的生活问题，改善群众生活环境。 目标2：营造健康优美的城市空间，推动全市生态环境质量持续改善，加快构建现代环境治理体系，着力建设绿色、宜居的生态环境。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规，国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的效益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工，运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够高效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：王婷　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张薇　　处（科）室：（盖章）		

10、高性能医疗装备全球产业园区基础设施

（1）项目主要内容

本项目位于生物医药外包区一期A地块，占地面积约30亩，总建筑面积约60000平方米，其中地上建筑面积约40000平方米，地下建筑面积约20000平方米，建设科创载体及其市政设施配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设具有良好的经济社会效益，有利于提升城市形象，优化城市标签，打响现代医疗产业创新和聚集的城市品牌，进一步提升城市知名度。项目建成后，将改善区域投资环境，创新医疗产业企业的入驻，将形成医疗产业集聚区，有利助推产业升级转型，为本地经济发展注入新活力，促进区域经济发展，增加地区税收收入，提升地方财政收入，促进城市国民经济持续稳定增长，改善区域生态环境和人居环境。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2024年10月开工，建设周期至2026年10月，建设期24个月。具体施工进度见下表：

项目实施步骤	2024年		2025年		2026年	
	10月	11-12月	1-6月	7-12月	1-9月	10月
施工图设计						
招标及土建施工						
公建、设备						
配套体系设施/零星辅助设施建设						
工程验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
高性能医疗装备全球产业园区基础设施	40000			20400		6000	13600

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

其他资金（非资本金）⑨：为拟使用2025年发行债券1.08亿元，15年期，年利率4%，2026年发行债券0.28亿元，15年期，年利率4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为租赁收入、物业收入、车位出租收入、充电桩收费收入及广告位收入，债券存续内项目总收益2.6666亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	高性能医疗装备全球产业园区基础设施	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区马山街道办事处
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2026年10月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市马山生物医药工业园有限公司	项目负责人及联系电话	朱杰 85992166
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于生物医药外包区一期A地块，占地面积约30亩，总建筑面积约60000平方米，其中地上建筑面积约40000平方米，地下建筑面积约20000平方米。建设社创载体及相关配套设施工程。		
必要性论证	（1）《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《无锡太湖湾科技创新带发展规划（2021-2025）》、《无锡市城市总体规划（2017-2035年）》、《无锡市现代生物医药产业高质量发展三年行动计划（2020-2022年）》。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施全力促进生命健康产业创新发展、高端发展、融合发展，全面拓展产业发展空间，改善区域生态环境，从而提升城市建设质量和城市公共场所，使城市更加和谐宜居、富有活力，对滨湖区城市建设和促进经济发展都举足轻重，能较大改善滨湖区的投资环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得可研批复；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资4亿元，其中，自有资金2.04亿元（占总投资51%），地方政府专项债1.96亿元（占总投资49%），可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有租赁收入、物业收入、车位出租收入等，债券存续期收益能覆盖项目本息，偿债计划可行。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向产业园区基础设施领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公共文化服务配套用房，室外场地、市政，道路、管线、绿化等相关设施。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目计划总投4亿元，其中债券资金1.96亿元，占比49%，符合规定要求；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目主要收入来源为租赁收入、物业收入，车位出租收入，充电桩收费收入及广告位收入，债券存续期内总收益为2.6666亿元，预计能覆盖项目本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">4</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.96</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="4">2.04</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：为社会提供一定数量的就业岗位，增加居民收入。
目标2：改善区域投资环境，为招商引资创造有利条件，发展地方经济。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>2</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施，农业农村、生态环境保护、社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标，绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

11、河埒街道老旧小区及周边设施改造提升项目

（1）项目主要内容

本项目位于滨湖区河埒街道区域内，主要建设内容：老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程，主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面亮化改造、雨污水管网改造、环卫设施改造、道路及绿化建设、水环境综合整治、停车泊车位增设、围墙修缮、海绵工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

社会效益方面，项目的建成一是解决了城市建设中的“短板”，实现了市民居住环境的整洁怡人和舒适便利，打造环境优美度高、生活便捷度高、文明和谐度高、城市品质品位高的美丽之城。二是增强了群众的自信心和获得感。综合提升工程既是民生工程、更是民心工程，通过整治能够消除老旧住宅安全隐患、改善居民生活环境、促进和谐宜居社区建设，提高群众满意度。在本项目的建设，落实和配合无锡市城市规划和区域规划，进一步完善区域功能，促进城镇均衡发展，对区域的良性发展有着重要的社会意义。

经济效益方面，一是项目自身存在租金、物业费、车位、广告费、充电桩等收入。二是通过旧城整治改造，在完善基础设施的同时，利用海绵工程实现了雨水的自然积存、自然渗透和回水利用，能够结合外墙保温系列措施做到了室内温度的有效调整，实现环保节能。三是老旧小区整治也是新的经济增长点，在老旧住宅小区整治过程中，通过基础设施再完善，设施功能再提升，安全管理再加强，较好的改善了居住环境，提高了所在小区的房屋价值，不仅使居民更舒适，同时也吸引了部分投资者的目光，能够促进消费、拉动投资、稳定经济增长。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2021 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 40 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021 年		2022 年	2023 年	2024 年
	1-7 月	8-12 月	1-12 月	1-12 月	1-12 月
前期手续					
项目招投标					
第一批项目施工					
第二批项目施工					
第三批项目施工					
第四批项目施工					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
河埒街道老旧小区及周边基础设施改造提升项目	135000			81000	48000	6000	

注：其他资本金⑥：2.7 亿为单位自有资金；5.4 亿为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2021 年 11 月已发行债券 1.5 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2022 年 3 月已发行债券 3.3 亿元，15 年期，年利率 3.23%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为租金收入、物业费收入、车位收入、广告费收入和充电桩收入，债券存续内项目总收益 8.2341 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	河埒街道老旧小区及周边基础设施改造提升项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区河埒街道办事处
（预计）开工时间	2021 年 8 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市锦绣滨溪产业发展有限公司	项目负责人及联系电话	朱益宽 85867734
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目改造区域位于无锡市滨湖区河埒街道，拟对区域内老旧住宅小区进行整治改造，涉及小区共 56 个，住户约 30091 户，建筑面积共 197.82 万平方米。 本项目主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面亮化改造、雨污水管网改造、环卫设施改造、道路及绿化建设、水环境综合整治、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程等。		
必要性论证	（1） 项目申请设立的依据：①国务院办公厅发文《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》②江苏省于 2019 年初制定了《关于扎实推进老旧小区综合整治和省级宜居示范居住区建设工作的通知》③无锡市政府 2019 年 4 月 18 日审议通过了《关于开展无锡市宜居住区建设的指导意见》； （2） 项目实施产生的作用和意义：①响应老旧小区改造政策，改善居住环境。②促进城市更新发展，改善城市形象。③改善民生，全面实现小康社会。		
可行性论证	（1） 项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目符合国家级、省市级政策文件要求。本项目基础设施比较完备，即道路、供电、供水、排水、排污、通天然气、通讯接口通到项目施工地点。上述基础，为项目施工提供了十分优越的条件 （2） 项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 135000 万元，其中项目资本金 81000 万元，占总投资比例 60%；地方政府专项债融资 54000 万元，占总投资比例 40%。 （3） 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目还款资金来源为项目自营净收益，包括租金收入、物业费收入、车位收入、广告费收入和充电桩收入。经估算，债券存续期内总收益 82341 万元，可以覆盖债务本息。还款来源有保障。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1） 专项债券资金投向领域及建设内容:对河埒街道区域内水秀新村、溪南新村、稻香新村、建仪新村、二轻家舍、三毛纺家舍器等老旧住宅小区整体改造，内容包括：配套基础设施改造工程、停车位规划建设，商业配套改造等，涉及建筑面积共 197.82 万平方米，此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。
（2） 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：房屋维修工程，如建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、落水管更换、建筑立面亮化、节能改造；基础设施改造，如雨污水管网改造、环卫设施改造、道路工程、绿化工程、水环境综合整治等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资为 135000 万元，项目建设资金拟申请专项资金 54000 万元，债券资金需求合理；
（2） 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目主要收入来源为物业费、商业配套费租金收入、公共停车位收入等，债券存续期内总收益为 8.2341 亿元，能覆盖项目本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">13.5</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">5.4</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">5.4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">2.7</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：按期完成无锡市滨湖区荣巷街道区域内老旧住宅小区的整治改造，涉及小区共 56 个，住户约 30091 户，建筑面积共 197.82 万平方米。主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。
目标 2：落实和配合无锡市城市规划和区域规划，完善区域功能，促进城镇均衡发展，促进无锡市国民经济持续稳定增长，促进城市化建设，促进城市更新发展，改善城市形象，改善民生，全面实现小康社会。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策
（40）</td><td>项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张鑫　　处（科）室：（盖章）		

12、桃园实验幼儿园原址新建项目

（1）项目主要内容

本项目位于滨湖区梁溪路与鸿桥路交叉口东北侧（桃园新村 55 号）。建设规模和主要内容：原址新建桃园实验幼儿园，办学规模为 3 轨 9 班，项目用地面积 4181.9 平方米，拟建总建筑面积 7048 平方米（其中地上建筑面积 5172 平方米，地下建筑面积 1876 平方米）。主要内容为新建 1 栋综合教学楼，包括建安工程、装饰装修工程和配套室外景观市政等工程（不含教育装备采购和校园文化建设）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目将增强地区学前教育公共服务设施供给，进一步满足适龄幼儿学前教育需求，是优化地区教育布局的重要组成部分，对地区教育行业发展具有重要的促进意义，本项目的建成将有助于改善滨湖人民的生活居住环境，为地区人才招引与持续发展提供助力，其经济社会效益显著，将协同带动滨湖区经济社会的快速、健康发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2023 年 7 月开工，建设周期至 2025 年 2 月，建设期 20 个月。具体施工进度见下表：

项目实施步骤	2023 年						2024 年				2025 年
	7-8 月		9-10 月		11-12 月		1-6 月		7-12 月		1-2 月
项目前期准备											
工程勘察与设计											
工程施工											
公用配套工程施工、调试											
竣工并交付使用											

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
桃园实验幼儿园原址新建项目	4988.06			1988.06		3000	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为保教费收入、伙食费收入、托管费收入，债券存续内项目总收益0.5470亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	桃园实验幼儿园原址新建项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区教育局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市滨湖区教育局	项目负责人及联系电话	沈学清 81178596
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	原址新建桃园实验幼儿园，办学规模为3轨9班，项目用地面积4181.9平方米，拟建总建筑面积7048平方米(其中地上建筑面积5172平方米,地下建筑面积1876平方米)。主要内容为新建1栋综合教学楼，包括建安工程、装饰装修工程和配套室外景观市政等工程(不含教育装备采购和校园文化建设)。		
必要性论证	本项目位于无锡市滨湖区梁溪路和鸿桥路交叉口，原有的建筑和滨湖区总体规划不相协调，项目区内的小桃园菜市场等临建的经营活动对周边的环境有一定的污染，项目的实施避免了原建危房的安全隐患，提升了地块环境，对推动滨湖区经济和社会全面健康发展，促进滨湖文化居住区城市生态环境改善有显著效果。 根据《无锡市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《无锡市滨湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，桃园实验幼儿园原址新建项目符合土地利用规划要求，占地规模合理，社会效益好，而且项目的实施对改善当地教育条件、促进本地区域经济健康协调发展、提高人民物质文化生活具有深远的意义，具有很好社会效益。截止到目前，已对所涉及需改造地块上原有建筑、临时建筑的建筑面积、使用性质等进行了摸底调查，经有关部门研究达成一致意见，桃园幼儿园的改造势在必行。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">本项目符合国家与地方政府政策，它的建设将对当地教育事业进步具有明显的推动和示范作用，社会效益显著，能切实解决原桃园实验幼儿园基础设施老化、容量较小等较为突出的瓶颈问题，消除安全隐患，满足该地区日益增长的优质学前教育需求。另外，项目拟建场地的地质条件、地形条件、水文条件、水电条件、交通条件等各项建设要素均满足项目的建设要求。本项目投资总额为 0.4988 亿元，资金按区委专题会议纪要（[2023]第 25 号）明确途径解决，总投资中的 0.3 亿元通过发行专项债券渠道筹集。根据对项目投资支出、收益预测、成本预测等进行分析，债券存续期内项目总收益 0.547 亿元，项目收益能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和投资的平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">本项目的建设将彻底改变长期以来制约桃园实验幼儿园发展的基础设施老化等较为突出的瓶颈问题，消除安全隐患，满足该地区日益增长的优质学前教育需求，有利于发展更加公平更有质量的教育、深化教育供给侧改革、持续增加优质教育资源总量、改善资源配置方式，有利于实现区域教育基本公共服务标准化、均衡化、优质化，不断提增人民群众教育获得感、幸福感。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 0.4988 亿元，其中专项债券资金 0.3 亿元，占比 60%,需求合理；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为保教费收入、伙食费收入、托管费收入，债券存续期内项目总收益为 0.547 亿元，预计能覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.4988</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.1988</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.3000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：逐渐满足该区域日益增长得学前教育需求
目标 2：满足学前教育普及普惠督导评估国家认定</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	1
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	1
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	91

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张强 处（科）室：（盖章）			

13、无锡市滨湖区荣巷街道老旧住宅小区提升改造项目

（1）项目主要内容

本项目改造区域位于无锡市滨湖区荣巷街道，拟对区域内老旧住宅进行整治改造，涉及小区共47个，住宅约16661户，建筑面积共179.9万平方米。本项目主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面亮化改造、雨污水管网改造、环卫设施改造、道路及绿化建设、水环境综合整治、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）环境改善。改造后生活污水和生活垃圾等将依照规定进行无害化处理，项目的实施将对环境效益产生积极的影响，提升区域城市形象；此外通过植绿补绿，有效净化小区空气，进一步改善空气质量，提升居住空间生态绿化水平，助力实现“高富美新”新无锡建设。

2）品质提升。老旧小区整治也是新的经济增长点，在老旧住宅小区整治过程中，通过基础设施再完善，设施功能再提升，安全管理再加强，较好的改善了居住环境，提高了所在小区的房屋价值，在使居民生活更舒适的同时，吸引了部分投资者的目光，能够促进消费、拉动投资、稳定经济增长。

3）增强自信心和获得感。综合提升工程既是民生工程、更是民心工程，通过整治，能够消除老旧住宅安全隐患、改善居民生活环境、促进和谐宜居社区建设，提高群众满意度。

4）促进城镇均衡发展。本项目的建设，落实和配合无锡市城市规划和区域规划，完善区域功能，促进城镇均衡发展，对区域的良性发展有着重要的社会意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2021年6月开工建设，建设周期至2025年12月，建设期55个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年		2022年	2023年	2024年	2025年
	1-5月	6-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月
前期手续						
项目招投标						
第一批项目施工						
第二批项目施工						
第三批项目施工						
第四批项目施工						
第五批项目施工						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市滨湖区荣巷街道老旧住宅小区提升改造项目	107940			57140	45000	5800	

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2021 年 12 月已发行债券 1.25 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2022 年 3 月已发行债券 1.5 亿元，15 年期，年利率 3.23%；2023 年 3 月已发行债券 1 亿元，15 年期，年利率 3.13%；2024 年 6 月已发行债券 0.75 亿元，10 年期，年利率 2.31%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为物业费收入、商业配套用房租金收入、公共停车位收入、广告位收入、电动充电桩收入，债券存续内项目总收益 8.3660 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡市滨湖区荣巷街道老旧住宅小区提升改造	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区荣巷街道办事处
（预计）开工时间	2021年6月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市滨湖城市建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	陈国华15190388887
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目改造区域位于无锡市滨湖区荣巷街道，拟对区域内老旧住宅小区进行整治改造，涉及小区共47个，住户约16661户，建筑面积共179.9万平方米。项目主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、建筑立面改造、雨污水管网改造、环卫设施改造、水环境综合整治、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程等。		
必要性论证	（1） 项目申请设立的依据： 2019年《政府工作报告》、《关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》、2020年7月的《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》、2019年《关于扎实推进老旧小区综合整治和省级宜居示范居住区建设工作的通知》、2019年《关于开展无锡宜居住区建设的指导意见》等设立本项目； （2） 项目实施产生的作用和意义： 本项目的实施对促进无锡市国民经济持续稳定增长、促进城市化建设、美化区域环境、改善人民群众的生活质量都有着积极的意义。		
可行性论证	（1） 项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目符合国家级、省级、市级相关政策文件，是响应老旧小区改造政策、改善居住环境的需要，是促进城市更新发展，改善城市形象的需要，是改善民生，全面实现小康社会的需要。本项目基础设施比较完备，即道路、供电、供水、排水、排污、通天然气、通讯接口通到项目施工地点。上述基础，为项目施工提供了十分优越的条件。 （2） 项目资金来源和到位可行性： 项目总投资107940万元，其中项目资本金57140万元，占总投资比例52.94%；地方政府专项债融资50800万元，占总投资比例47.06%		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为老旧小区改造，建设内容主要包括建筑加固、屋面维修、外墙出新、阳台修补、楼道内整修、雨污水管网改造、环卫设施改造、水环境综合整治、停车泊位增设、围墙修缮、海绵工程等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：房屋维修，基础设施改造等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资为107940万元，项目建设资金拟申请专项资金50800万元，债券资金需求合理； （2） 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目主要收入来源为物业费、商业配套费租金收入、公共停车位收入等，债券存续期内总收益为8.366亿元，能覆盖项目本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10.794
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	5.08
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	5.714
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：按期完成无锡市滨湖区荣巷街道区域内老旧住宅小区的整治改造，涉及小区共47个，住户约16661户，建筑面积共179.9万平方米。主要建设内容包括老旧住宅小区改造和小区外配套基础设施建设工程。 目标2：落实和配合无锡市城市规划和区域规划，完善区域功能，促进城镇均衡发展，促进无锡市国民经济持续稳定增长，促进城市化建设，促进城市更新发展，改善城市形象，改善民生，全面实现小康社会。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	3
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：高 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：陈 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张 处（科）室：（盖章）			

14、吾珈天空树改造提升项目

（1）项目主要内容

本项目位于无锡市滨湖区蠡湖大道与具区路交汇处，建设规模及内容：改造香馨苑（天空树）用房，建筑面积约37000㎡，对建筑局部立面改造、入口改造，屋面绿化、建筑对立面亮化改造，包括装修、供电、给排水、暖通、智能化、消防等配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）本项目是对绿地天空树原有闲置商办楼宇的改造，既消化了库存，又盘活了闲置资产，有效改善新市民、青年人、学生的住房供给不足问题，缓解住房租赁市场结构性供给不足，进一步完善住房保障体系，对保障民生、促进经济社会和谐发展具有重要意义，是一项重要的民生工程。同时公寓投入运营后，会通过租金、增值服务等方式获取一定经济收益。

2）人才公寓投入运营后，会在一定程度上增加周边新城市人和年轻人的租房选择，满足他们多样化需求，缓解租房压力。同时，多样化产品结构和特色人才服务也将促进社会、社区和人的发展，提升周边产业园区的吸引力，有望带动更多人才来周边就业。

3）本项目的建设有利于盘活区域闲置资产，完善住房保障体系，为区域人才政策和产业落地提供有力保障，进一步优化和谐宜居的生活环境，充分发挥了住房在推进经济产业发展、吸引人才、留住人才等方面的重要作用，吸引凝聚更多的优秀人才。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目已于2024年6月开工建设，建设周期至2025年11月，建设期17个月，具体建设进度见下表：

项目实施步骤	2024年				2025年		
	6月	7月	8月	9-12月	1-8月	9-10月	11月
立项							
方案设计							
招标合同签订							
施工							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吾珈天空树改造提升项目	9800			6300	1000	1500	1000

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2024 年 6 月已发行债券 0.1 亿元，10 年期，年利率 2.31%。其他资金 （非资本金）⑨：拟使用 2025 年发行债券 0.1 亿元，15 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为公寓出租收入，债券存续内项目总收益 0.7922 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	晋珈天空树改造提升项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖产业投资发展（集团）有限公司
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡滨湖晋珈人才公寓集团有限公司	项目负责人及联系电话	王锋 13961728443
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续续
项目内容简介	晋珈天空树项目改造工程项目位于太湖新城板块，鑫湖大道和清源路交叉口，原绿地天空树 31#、32#、34#号楼。项目总建筑面积 36178 m，实际改造面积 31978 m，改造后公寓总数 611 套。其中 31#楼建筑面积 5890.72 m，层数 6 层：原套数 119 套，改造后为 94 套；32#楼建筑面积 12584.74 m'，层数 23 层；原套数 262 套，改造后为 213 套；34#楼建筑面积 17703.02 m'，层数 19 层；原套数 372 套，改造后为 304 套。		
必要性论证	本项目的建设有利于盘活区域闲置资产，完善住房保障体系，为区域人才政策和产业落地提供有力保障，进一步优化和谐宜居的生活环境，充分发挥了住房在推进经济产业发展、吸引人才、留住人才等方面的重要作用，吸引凝聚更多的优秀人才为滨湖区经济社会发展做贡献，让滨湖区成为人才汇聚之地、价值实现之地。		
可行性论证	晋珈人才公寓项目是对绿地天空树原有闲置商办楼宇的改造，既消化了库存，又盘活了闲置资产，有效改善新市民、青年人、学生的住房供给不足问题，缓解住房租赁市场结构性供给不足，进一步完善住房保障体系，对保障民生，促进经济社会和谐发展具有重要意义，是一项重要的民生工程。同时公寓投入运营后，会通过租金、增值服务等方式获取一定经济收益 。		
公益性论证	项目投入运营后，会在一定程度上增加周边新城市人和年轻人的租房选择，满足他们多样化需求，缓解租房压力。同时，多样化产品结构和特色人才服务也将促进社会、社区和人的发展，提升周边产业园区的吸引力，有望带动更多人才来周边就业。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 0.98 亿元，其中单位自有资金 0.63 亿元，政府债券资金安排 0.35 亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为公寓出租收入，收益测算符合市场行情，预计可覆盖债务本息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.98
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.35
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.63
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：将建成高级人才公寓、舒适人才公寓和综合人才公寓，满足各类人才居住需求，打造滨湖吾御人才综合服务精品基地，提供各类人才创业工作的安居之地。 目标2：盘活区域闲置资产，完善住房保障体系，保障区域人才政策和产业落地，进一步优化和谐宜居的生活环境。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围，实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
结效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

15、硕放街道老旧小区改造（二期）

（1）项目主要内容

1）拟对咏硕苑、南星苑和丽景佳苑一期进行提升改造，主要涉及屋面维修，建筑立面和楼道出新，景观绿化，市政、步道、环卫设施、消防设施、健身场地、休闲节点、小区入口、地下车库入口雨篷、停车位和非机动车位改造，以及相关配套设施完善等工程；

2)拟对润硕苑、新锦园、香楠佳苑三期老旧安置房小区的排水管网进行改造，新建排水管道 21796 米、1551 座 600×600 混凝土模块式检查井、204 座圆形检查井、34 座钢筋混凝土化粪池、11 座泵站、11 座智慧 截流井和 1 座闸门井。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的各个单项工程均为贯彻落实无锡市高质量谋划城市发展的重要举措，也是加快城区改造，建设强富美高新吴区的客观要求。本项目建设坚持以民为本、造福于民，将利于维护社会稳定，与此同时关系到城市建设顺利进行和城市可持续发展，因此，无论从民众需求还是社会关怀，项目建设必要性充足。项目建设资投入具有一定的经济效益和显著的社会效益，对进一步加快无锡新吴区经济发展和社会进步具有较大意义。通过本项目建设，将切实改善项目周边人居和交通环境，加强居住区基础设施建设，确保人民安居乐业，进而提升新吴区环境吸引力，赢得新一轮发展机遇。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2021 年 4 月推进项目实施，建设周期至 2025 年 12 月，建设周期 57 个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021 年			2022 年		2023 年	2024 年	2025 年
	1-5 月	6-8 月	9-12 月	1-10 月	11-12 月	1-12 月	1-12 月	1-12 月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
基础设施配套								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
硕放街道老旧小区改造（二期）	35500			7500	18000	4000	6000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

已有地方政府专项债券资金金额⑦：为 2021 年 12 月已发行债券 0.8 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2023 年 3 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.13%；2024 年 3 月已发行债券 0.5 亿元，10 年期，年利率 2.38%。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 0.6 亿元，20 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车费收入和政府性基金收入，债券存续内项目总收益 4.4137 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	硕放街道老旧小区改造（二期）	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府硕放街道办事处
开工时间	2021年4月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区人民政府硕放街道办事处	项目负责人及联系电话	李龙0510-85300276
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	(1)拟对咏硕苑、南星苑和丽景佳苑一期进行提升改造，主要涉及屋面维修，建筑立面和楼道出新，景观绿化，市政、步道、环卫设施、消防设施、健身场地、休闲节点、小区入口、地下车库入口雨篷、停车位和非机动车位改造，以及相关配套设施完善等工程；(2)拟对润硕苑、新锦园、香楠佳苑三期老旧安置房小区的排水管网进行改造，新建排水管道21796米、1551座600×600混凝土模块式检查井、204座圆形检查井、34座钢筋混凝土化粪池、11座泵站、11座智慧 截流井和1座闸门井。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：2019 年 6 月 19 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署推进城镇老旧小区改造，顺应群众期盼改善居住条件。无锡市政府先后下发了《市政府关于印发进一步加快市区旧住宅整治改造工作意见的通知》和《关于加快旧住宅区整治改造专项行动的工作意见的通知》；区政府印发了《无锡市新吴区安置房综合改造提升实施意见》的通知，（锡新行审许【2021】46号） （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的各个单项工程都是贯彻落实无锡市高质量谋划城市发展的重要举措，也是加快城区改造，建设强富美高新吴区的客观要求。由于本项目建设以民为本，造福于民，也将利于维护社会稳定，同时也关系到城市建设是否可以顺利进行和城市是否可持续发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：建设投资合规性：已取得国有土地使用证、建设用地规划许可证 （2）项目资金来源：项目总投资3. 55亿元， 其中：资本金0.75亿元，项目资本金由无锡市新吴区人民政府硕放 街道办事处自筹；2021年拟发行债券0. 8亿元，期限15年，利率4%，2023年拟发行债券0.5亿元，期限15年，利率4%,2024年拟发行债券0.9亿元，利率4%，其中0.5亿元期限10年，0.4亿元期限20年，2025年拟发行债券0.6亿元，期限15年，利率4%。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目除项目自身经营收益外，还有存续期内政府基金收入，可以覆盖债券存续期本息，该项目自身经营收益占总收益比重较低，如发生系统性风险，例如政府基金收入大幅下跌等不可控因素，可能会影响最终偿债。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：保障性安居工程（城镇老旧小区改造），主要用于咏硕苑、南星苑、丽景佳苑一期提升改造，具体包括：停车位改造、景观设计改造、小区设施改造、管网改造等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：机动车道改造7617平方米，机动车位改造2418个，非机动车位改造704个，新建21786米排水管道、1551座混凝土模块式检查井、204座圆形检查井、34座钢筋混凝土化粪池、11座泵站、11座智慧截流井和1座闸门井。		
收益性论证	（1）该项目总投资3.55亿元，债券资金占比78.87%； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目自身收益主要为小区停车费收入，不足部分由政府性基金收入安排解决。。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		3.55
	财政资金	政府预算资金安排	0.75
		政府专项债券资金安排	2.8

（亿元）		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：完成脉硕苑、南星苑、丽景佳苑一期提升改造；小区雨污水改造一期（新锦园、涧硕苑、香楠佳苑）； 目标2：拉动投资、促进消费、提升住宅价值，稳定经济增长； 目标3：全面改善街道居住和交通出行环境，使生活环境与居民需求相匹配，将明显提升区域整体形象。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，此处个别审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债券（绩效）处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

16、梅村街道老旧小区提升改造工程

（1）项目主要内容

该项目拟对梅村街道九个小区和六条道路实施提升改造。九个小区总提升改造面积约为25万平方米，六条道路改造总长度约1.984千米。主要建设内容包括九个小区道路改造，外墙出新，雨水管网、景观绿化和镇区整体提升改造；六条道路改造、景观提升，以及雨污水、电力和停车场改造等内容。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

无锡市老旧小区基础配套设施改造建设项目，是一项带动无锡市经济可持续发展，提高人民生活质量，增强城市功能，功在当代、造福子孙后代的战略性工程。本项目建成后，将提高无锡市基础设施水平，对改善和提高环境质量，美化梅村街道小区起到重要作用。将提高社区管理水平，完善小区社区管理系统，形成封闭式管理的优质小区，同时能够改善投资环境，更多吸引外资，对发展经济具有积极作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2021年7月推进项目实施，计划建设周期至2025年12月，建设周期54个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年			2022年		2023年			2024年			2025年		
	1-5月	6-8月	9-12月	1-10月	11-12月	1-8月	9-10月	11-12月	1-8月	9-10月	11-12月	1-8月	9-10月	11-12月
项目审批														
勘察/规划设计														
项目招投标														
三通一平等														
基础及结构施工														
内外装饰														
设备安装														
基础设施配套														

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
梅村街道老旧小区提升改造工程	40000			10000	18000	2000	10000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：2021 年 12 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2022 年 6 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.18%；2023 年 7 月已发行债券 0.8 亿元，年利率 2.89%，15 年期。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 1 亿元，20 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车费收入和政府性基金收入，债券存续内项目总收益 4.9536 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	梅村街道老旧小区提升改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府梅村街道办事处
（预计）开工时间	2021年7月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡中欧产业创新区（梅村街道）建设和生态环境办公室	项目负责人及联系电话	邹晓清-13485063222
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目拟对梅村街道九个小区和六条道路实施提升改造。九个小区总提升改造面积约为25万平方米，六条道路改造总长度约1.984千米。主要建设内容包括九个小区道路改造，外墙出新，雨水管网、景观绿化和镇区整体提升改造；六条道路改造、景观提升，以及雨污水、电力和停车场改造等内容。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：无锡市高新区（新吴区）行政审批局项目建议书，锡新行审许（2024）102号。 （2）项目实施产生的作用和意义：该项目建设是响应国家、江苏省、无锡市政策方针的重要举措，改善上述小区环境，提高人民群众生活质量，促进产城融合发展，吸引高层次人才，推动地区经济社会发展，为产业结构转型升级创造良好条件。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：无锡市高新区（新吴区）行政审批局项目建议书，编号：锡新行审许（2024）102号。无锡市高新区（新吴区）行政审批局可研批复，编号：锡新行审许（2024）114号。 （2）项目资金来源和到位可行性：预计财政预算资金1亿，政府专项债券资金3亿，梅村街道2023年财政总收入达28.08亿元，资金来源有保障。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：九个小区总提升改造面积约为25万平方米，其中包含：梅荆花苑一期、二期、三期、五期约64503平方米，泰伯一期、二期面积约127753平方米，锡梅花园5304平方米，泰伯三期42147平方米，香熙苑小区建筑面积约3070平方米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出覆盖老旧小区改造提升面积约为25万平方米，具体明细见（1）条。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券预计占比75%。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目自身收益主要为停车费收入，不足部分由政府性基金收入渠道安排资金解决。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4
	财政资金	政府预算资金安排	1
		政府专项债券资金安排	3
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：九个小区总提升改造面积约为25万平方米，其中包含：梅荆花苑一期、二期、三期、五期约64503平方米，泰伯一期、二期面积约127753平方米，锡梅花园5304平方米，泰伯三期42147平方米，香熙苑小区建筑面积约3070平方米。 目标2:关注民生需要，改善居住条件，加强建筑安全性，构建和谐社区，提升城市良好形象，增强人才吸引力，促进转型升级。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

附件 4：

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
审核结果		通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
主管部门审核意见				
绩效处（科）室审核意见				
分管处（科）室审核意见				

17、水乡苑老旧小区综合提标改造工程

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区瑞景道以西，具区路以北，南湖大道以东，清源路以南。项目对水乡苑一区、二区、三区、四区进行提升改造，主要实施小区内部基础设施改造工程、配套设施提升工程、道路沿街街区改造工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

通过建设美丽宜居住区，推动住区综合整治与街区整体塑造联动提升，因地制宜推进老旧小区（住房）系统整治、既有住区改善提升，推动老旧小区精细化改造，补齐出行、停车、寄递、安全等公共基础设施和功能配套短板。该项目对于强化城市科学化、精细化、智慧化、人性化、长效化管理，提高城市治理效率具有推进作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2022 年 4 月开工建设，建设期至 2024 年 10 月，建设周期 31 个月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2022 年		2023 年			2024 年	
	4-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-5 月	6-10 月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
主体施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
水乡苑老旧小区综合提标改造工程	33000			28000	2000	3000	0

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金⑦：为 2022 年 11 月已发行债券 0.2 亿元，15 年期，年利率 2.93%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车位租金收入、配套商业租金收入和充电桩收入，债券存续内项目总收益 0.8924 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	水乡苑老旧小区综合提标改造工程	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2022 年 04 月	（预计）完成时间	2024 年 10 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	陆红九 15961887906
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续续	
项目内容简介	项目位于无锡经开区瑞景墙以西，昊区路以北，南湖大道以东，清源路以南。项目对水乡苑一区、二区、三区、四区进行提升改造，主要实施小区内部基础设施改造工程、配套设施提升工程、道路沿街街区改造工程等。		
必要性论证	1）项目申请设立的依据：《无锡市城市总体规划》、《无锡市旧住宅区整治改造管理办法》、《关于进一步加快市区旧住宅区整治改造工作的意见》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施可以有效改善居民的生活条件，提升群众居住质量，是一项民心工程。同时本项目还可改善经开区城市环境面貌，全面提高老旧住宅小区综合整治工作成效和管理水平。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向老旧小区改造领域，主要建设内容包括小区内部提升改造工程和周边配套设施提升工程两大板块，内部提升包括楼道内墙及地面出新、屋面防水维修、地库渗漏水检修等建筑修缮工程等；周边配套设施提升工程包括沿街建筑外立面出新、停车智能管控设施改造等改造工程； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括小区内部提升改造工程和周边配套设施提升工程两大板块。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 3.3 亿元，其中债券资金计划为 0.5 亿元，2022 年已发行专项债券 0.2 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本，收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得停车位租金收入、配套商业租金收入和充电桩收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.3
	财政资金	政府预算资金安排	2.8
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	因地制宜推进老旧小区（住房）系统整治、既有住区改善提升，推动老旧小区精细化改造，补齐出行、停车、寄递、安全等公共基础设施和功能配套短板。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时，足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

18、华庄街道华苑路 2 号科研用房提升改造工程

（1）项目主要内容

项目位于江苏无锡经济开发区高凯路与华苑路交叉口西南侧。项目建设用地总面积约为 16450 平方米，总建筑面积约为 42328 平方米。主要建设内容包括：景观绿化提升工程、建筑外立面提升工程、管线综合提升工程、亮化工程、室内改造工程、配套设施提升工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的实施有利于扩大无锡经开区保障性租赁住房供给，能够不断优化城市住房供应结构，为无锡经开区新市民、青年人等群体解决住房困难问题提供渠道，发挥住房保障项目吸引集聚人才的作用。同时，也有利于全面推进无锡经开区产业和经济社会建设发展，完善无锡经开区功能结构，对更好地服务支撑无锡城市转型升级、支撑全市经济社会发展、发挥对区域经济发展的集聚辐射作用，具有重要而深远的社会现实意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2023 年 11 月开工建设，建设期至 2024 年 12 月，建设周期 14 个月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2023 年	2024 年			
	11-12 月	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
主体施工					
内外装饰					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
华庄街道华苑路 2 号科研用房提升改造工程	13000			10000		3000	

注：其他资本金⑥：为单位自筹资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为房屋租金收入，债券存续内项目总收益 0.4944 亿元，预计能够覆盖

债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	华庄街道华苑路2号科研用房提升改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023 年 11 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡太科城信息信息中心发展有限公司	项目负责人及联系电话	丁磊 15061887788
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于江苏无锡经济开发区高凯路与华苑路交叉口西南侧。项目建设用地总面积约为16450 平方米，总建筑面积约为 42328 平方米，主要建设内容包括：保障性租赁住房（总房间数 1000 间）、建筑外立面提升工程、管线综合提升工程、室内改造工程、配套设施提升工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22 号），《市政府办公室关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》（锡政办发〔2021〕91 号），《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施有利于扩大保障性租赁住房供给，能够不断优化城市住房供应结构，为无锡新市民、青年人等群体解决住房困难问题提供渠道，发挥住房保障在吸引集聚人才方面的作用，本项目的实施助力人才安居，为产业发展提供了基础保障，有利于全面推进无锡经开区产业和社会建设发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自筹资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向保障性租赁住房领域，主要建设内容包括新建保障性租赁住房，建筑外立面提升工程，管线综合提升工程，室内改造工程，配套设施提升工程等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括新建保障性租赁住房，电梯及相关配套设施建设工程。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.3 亿元，其中债券资金计划为 0.3 亿元，占比 23.08%，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得房屋租金收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.3
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1.0
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标 1：打造高适配性的保障性租赁住房，在开展社会化租赁业务的同时为无锡经开区产业园区和企业纾困解难，为年轻的产业技术人才提供舒适的居所，有效解决无锡经开区人才住房困难； 目标 2：吸引和留住人才在无锡经开区创业创新，推动形成产业集群，拉长产业链条，促进高新技术产业进一步发展，优化区域产业结构，创造优良的投资环境，促进区域经济高质量发展。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村，生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

19、无锡经开区为民办实事学前教育项目（二期）

（1）项目主要内容

华新规划幼儿园位于经开区和畅路与规划道路交叉口西南侧，和风路规划幼儿园位天经开区南湖大道与和风路交叉口东南侧，东绛规划幼儿园位于经开区北园路以北，东绛路实验小学部以南，规划道路以西，周潭规划幼儿园位于经开区观顺道与具区路交叉口东北侧。项目新建幼儿园四所，规划共 63 个班，总建筑面积约 56511.53 平方米，其中地上建筑面积约 28303.04 平方米，地下建筑面积约 28208.49 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

因地制宜实施无锡经开区为民办实事学前教育项目（二期），建成后能够完善经开区教育设施布局、优化全区教育资源配置，缓解区域学前教育供需矛盾，满足周边住户适龄幼儿就近入园需求，推进学前教育优质均衡发展，为推动区域经济社会高质量发展、建设高品质美丽经开区提供有力支撑与强劲动能。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2023 年 3 月开工建设，建设期至 2025 年 12 月，建设周期 34 个月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2023 年		2024 年			2025 年		
	3-6 月	7-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
主体施工								
内外装饰								
设备安装								
基础设施配套								

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡经开区为民办实事学前教育项目（二期）	43118			13118		5000	25000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 2.5 亿元，15 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为保育教育费、伙食费收入和政府性基金收入，债券存续内项目总收益 4.8671 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡经开区为民办实事学前教育项目（二期）	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023 年 03 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏无锡经济开发区发展中心	项目负责人及联系电话	张恒瑜 13921167873
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	华新规划幼儿园位于经开区和畅路与规划道路交叉口西南侧，和风路规划幼儿园位天经开区南湖大道与和风路交叉口东南侧，东绛规划幼儿园位于经开区北圆路以北、东绛路实验小学部以南，规划道路以西，周潭规划幼儿园位于经开区规顺道与具区路交叉口东北侧。项目新建幼儿园四所，规划共 63 个班，总建筑面积约 56511.53 平方米，其中地上建筑面积约 28303.04 平方米，地下建筑面积约 28208.49 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市教育事业发展"十四五"规划》、《无锡市经开区教育设施布局规划（2019-2035）》、《无锡经济开发区 2023 年政府投资项目计划》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为教育基础设施建设，对无锡经开区教育事业发展将产生积极影响。通过创造高品质空间环境和建筑，打造现代气息和少年儿童情调共融的校园景观，为师生提供良好的工作学习环境，进一步完善经开区教育设施布局，优化全区教育资源配置。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，可能无法准时完成建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向学前教育领域，主要建设内容包括新建教学用房、活动用房、公共活动空间、厨房食堂、辅助用房及地下停车场等；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：教学用房、活动用房、公共活动空间、厨房食堂、辅助用房及地下停车场等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 4.3118 亿元，其中债券资金计划为 3 亿元，占比 69.58%，预期收益能够较好覆盖偿债需求；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得保育教育收入、伙食费收入及政府性基金收入，可覆盖本项目还本付息；
（3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">4.3118</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="3">1.3118</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">3.00</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">合理规划建设用地，新建的四所幼儿园能满足师生及其他教职工人员的教育教学活动和后勤保障，解决周边小区幼儿就学压力，进一步完善经开区教育设施布局，优化全区教育资源配置。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策
（40）</td><td>项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

20、无锡经开区城市智能化建设项目（一期）

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区范围内，主要建设内容：1、智慧城市一期项目；2、因材施教项目；3、智慧医疗项目；4、智慧交通二期项目；5、慧眼三期项目；6、智能制造产业园技防改造项目；7、城警联动平台建设项目；8、无锡经开区国家传感信息产业园综合运管和业务协同项目；9、智能驾驶纯电动车辆运营服务项目；10、静态交通综合管理系统项目。项目包括1372台因材施教专用信息化设备建设，智能交通项目监控交换机服务器等信息化设备建设及相关信息化软硬件建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）提高多部门业务协同能力。城市智能化是各级部门围绕以市民服务为中心，实现互联互通、信息共享和部门间业务协同，使部门工作各环节如行政审批、商业服务、社会关怀等工作实现有效衔接，提高工作效能，同时为实现与多部门联合服务打下基础。

2）提升政府服务质量。城市智能化的实施，使得各级业务部门具有充分的信息保证和技术支持手段整合服务资源，促进政府部门政务公开化、行政服务化，管理透明化和决策民主化，提高服务效率，改进服务质量，加快向服务型政府的转变。

3）提升市民生活质量。城市智能化的实施，将实现市民服务过程可监控和追溯，实现综合、动态、多维相结合，形成全方位、多层次、规范化信息化服务模式，增加市民服务的深度和力度。

4）树立现代城市新形象。城市智能化建设可推动相关产业与应用的发展，增强数字经济实力，有效提升城市作为其所在区域的现代城市形象，不断增强其辐射力和影响力。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2023年3月开工建设，建设期至2026年3月，建设周期37个月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2023年		2024年			2025年			2026年
	3-6月	7-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-4月	5-8月	9-12月	1-3月
设计									
审批									
项目招投标									
主体施工									
设备安装									
基础设施配套									

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡经开区城市智能化建设项目（一期）	47958.72			10958.72		15000	22000

注：其他资本金⑥：为单位自筹资金

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 2 亿元，15 年期，年利率 4%；2026 年发行债券 0.2 亿元，15 年期，年利率 4%。4、项目预期收益情况

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为建设管理费、运维费、路边智能停车位、广告收入，债券存续内项目总收益 5.4451 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡经开区城市智能化建设项目（一期）	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023 年 03 月	（预计）完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡数字城科技有限公司	项目负责人及联系电话	周依凡 13396778103
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于无锡经开区范围内，主要建设内容：1、智慧城市一期项目；2、国材施教项目；3、智慧医疗项目；4、智慧交通二期项目；5、慧眼三期项目；6、智能制造产业园技防改造项目；7、城警联动平台建设项目；8、无锡经开区国家传感信息产业园综合运营和业务协同项目；9、智能驾驶纯电动车辆运营服务项目；10、静态交通综合管理系统项目。项目包括 1372 台国材施教专用信息化设备建设，智能交通项目监控交换机服务器等信息化设备建设及相关信息化软硬件建设。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《无锡市推进新型智慧城市建设三年行动计划（2020-2023年）》、《无锡市新型智慧城市顶层设计方案》等； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为城市智能化建设，从社会角度，该项目的实施有助于提高政府多部门业务协同能力、提升政府服务质量、提升市民生活质量、树立现代城市新形象；从经济角度，该项目的实施将整合多源平台、实现信息共享、增强数字经济实力。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自筹资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，可能无法准时完成建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政、公共服务等民生领域信息化领域，主要建设内容包括新智慧城市一期项目、园村施教项目、智慧医疗项目、智慧交通二期项目、慧眼三期项目、智能制造产业园技防改造项目、城警联动平台建设项目、无锡经开区国家传感信息产业园综合运管和业务协同项目、智能驾驶纯电动车辆运营服务项目、静态交通综合管理系统项目等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：相关配套设施。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 4.7959 亿元，其中债券资金计划为 3.70 亿元，占比 77.15%，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得建设管理费、运维费、路边智能停车位收入及广告收入，可覆盖本项目还本付息； （3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			4.7959
财政资金	政府预算资金安排		
	政府专项债券资金安排		3.70
	其中：用作项目资本金		
	……		
自筹资金	自有资金		1.0959
	市场化融资		
	……		

项目中长期目标	
	本项目以“一网统管”为切入点，打造天空地立体感知网络，构建“数据+事件+应用”一体化服务能力，形成闭环式处置和扁平化指挥机制，以数字化推动发展、治理和服务模式创新，为实现高质量发展、高效率治理、高品质生活提供支撑，实现整体感知一张图、应用基于一张网、决策指挥一平台的总体目标。推动新一代信息技术与民生服务深度融合，提高无锡经开区公共服务领域智慧化管理服务水平，构建便捷普惠的智慧生活体系。增强无锡经开区教育、医疗、交通、公共安全、城管等服务功能，提升市民生活便捷度与智慧化体验感，加快推进智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧社区、智慧城管等民生应用场景建设。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

21、周新苑三期提升改造工程

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区立信大道与大通路交叉口西南侧。项目对周新苑三期小区进行提升改造，改造涉及建筑面积 446213.71 平方米，其中地上建筑面积 397098.88 平方米，地下建筑面积 49114.83 平方米，主要实施基础设施提升改造工程、配套设施提升工程、铺装提升工程、电梯加装工程、智能化提升工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目为老旧小区综合提升改造，项目实施完成后能够提高小区质量， 完善小区功能，改善人居环境、消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境。同时，项目建设有助于完善老旧小区现状和基础设施建设，增加该区域的吸引力，带动相关产业升级，促进地区产业结构的合理化和整个地区经济的协调发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 4 月开工建设，建设期至 2025 年 12 月，建设周期 21 个月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024 年			2025 年		
	4-5 月	6-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
四通一平等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
周新苑三期提升改造工程	23520.3			5520.3		5000	13000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2025 年发行债券 1.3 亿元，15 年期，年利率 4%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为新增停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入和政府性基金收入，债券存续内项目总收益 2.9091 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	周新苑三期提升改造工程	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2024.04	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	陆红九 15961887906
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于无锡经开区立信大道与大通路交叉口西南侧。项目对周新苑三期小区进行提升改造，改造涉及建筑面积 446213.71 平方米，其中地上建筑面积 397098.88 平方米，地下建筑面积 49114.83 平方米，主要实施基础设施提升改造工程，配套设施提升工程，铺装提升工程，电梯加装工程，智能化提升工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市城市总体规划》《无锡市旧住宅区整治改造管理办法》、《关于进一步加快市区旧住宅区整治改造工作的意见》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为老旧小区综合提升改造，项目实施完成后能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境，消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境。同时，项目建设有助于完善老旧小区现状和基础设施建设，增加该区域的吸引力，带动相关产业升级，促进地区产业结构的合理化和整个地区经济的协调发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，已完成项目立项审批，工程有序推进中； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是受外部因素影响无法按时完工，二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇老旧小区改造领域，基础设施提升改造工程、配套设施提升工程、道路铺装工程、配套所属用房改造工程、电梯加装工程、智能化工程等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括小区内部提升改造工程和周边配套设施提升工程两大板块。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资2.3520亿元，其中债券资金计划为1.8亿元。预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目实施完成后，预计可取得新增停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入和政府性基金收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.3520
	财政资金	政府预算资金安排	0.5520
		政府专项债券资金安排	1.8
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	项目的实施能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境，消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境，有助于不断提升人民群众对生活环境的满意度、获得感和幸福感，社会效益明显。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

江阴市2024年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券

项目1 江阴市紧急医学救援中心建设项目

1、项目主要内容

对敔山湾院区6号楼 (原元林康复医院)进行改造，地上建筑改造面积约 12736 ㎡，其中1-2层改造面积9000 ㎡，3-7 层改造面积3736 ㎡。涉及土建安装、医疗专项、加建地上和地下连廊、外立面修缮、室外管网、室外景观、室外道路、标识标牌、导视系统、变配电扩容、办公家具窗帘等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

江阴市紧急医学救援中心所承担的紧急医疗救援工作是医疗救治体系的重要组成部分，是突发事件中抢救病人生命的第一道"哨卡"。以江阴市紧急医学救援中心为核心的江阴市医疗救援体系，依托城区医院及乡镇医院现有急救力量与装备,构建"统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效"的紧急医疗救援体系,对危重病(伤)员实施现场抢救,转送及途中医疗监护,达到"就近可及、方便病人、快速反应、救治有力"的社会效果。

项目建成后,可以确保江阴市紧急医疗救援体系的完善,确保区域内伤病员的院前急救处理、转运任务，对提高江阴市医疗服务水平、保障人民身体和生命健康具有重要意义,发挥巨大的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 13675 万元，资金来源为财政资金和专项债券资金。项目计划于 2024 年 11 月开工，预计 2026 年 6 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市紧急医学救援中心建设项目	13675	0	0	3775		1000	8900

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后年度拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取诊疗费等净现金流入18427万元，可用于本项目还本付息。

预估收入依据为参考江阴市人民医院财务数据以及紧急救援中心建设规模测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江阴市紧急医学救援中心建设项目	项目主管部门（盖章）	江阴市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民医院	项目负责人及联系电话	范晓华 18921233131
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对敔山湾院区6号楼(原元林康复医院)进行改造，地上建筑改造面积约12736㎡，其中1-2层改造面积9000㎡，3-7层改造面积3736㎡。涉及土建安装、医疗专项、加建地上和地下连廊、外立面修缮、室外管网、室外景观、室外道路、标识标牌、导视系统、变配电扩容、办公家具窗帘等		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《突发事件紧急医学救援“十四五”规划》《“千县工程”县医院综合能力提升工作方案（2021—2025年）》《中国县域医共体急诊急救大平台建设规范专家共识》《常态化开展重点领域重大项目储备推进机制》、澄行审投〔2024〕28号； （2）项目实施产生的作用和意义：加强建设急诊急救“六大中心”，优化资源配置，完善急救网络、制度和流程建设，落实诊疗规范。通过综合救治能力建设，组建专业化、规范化、信息化、现代化的区域级紧急医学救援队伍，围绕“六大中心建设、大批量伤员救治、突发中毒事件紧急医学救援、突发疫情紧急医学救援”等关键问题，建设实时交互智能平台，实现患者信息院前院内互通互联，实现医共体内部医院“零通道”抢救效率，真正实现“急病急治”，提高急危重症的抢救与转运能力，为患者提供医疗救治绿色通道和一体化综合救治服务，提升重大急性病医疗救治质量和效率，进一步提升江阴市突发事件紧急医学救援能力与水平。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：：项目已经发改委备案，完成项目信息登记，拿到项目代码；完成项目建议书编写并拿到批复；完成可行性研究报告及批复。； （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资1.37亿，资金来源包括政府专项债券和预算资金，可以保证资金及时到位。； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为每年自身经营收益，包括门急诊、住院收入等，偿债计划可行，项目风险不大。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：卫生健康 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、中毒中心、危重儿童和新生儿救治等急诊急救六大中心以及相关配套设施。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.37 亿，其中专项债资金 0.99 亿，占总投资的 72%，需求合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目自身经营收益主要根据门急诊、住院收入并按一定比例增长来进行测算，收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.3675
	财政资金	政府预算资金安排	0.3775
		政府专项债券资金安排	0.99
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：2 年内基本完成项目建设内容，包括急救中心、心内科 CCU 病区、ICU 脑血管病中心病区等		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 2 江阴市妇幼保健院改建工程

1、项目主要内容

拆除江阴市人民医院城中院区 4 号楼和 5 号楼，新建江阴市妇幼保健院，总建筑面积 58392 ㎡（其中地上 46662 ㎡，地下二层 11730 ㎡），包括急诊、门诊、后勤保障、宿舍、停车位等，以及配套管线、设备的拆迁搬移。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

江阴市妇幼保健院改建工程是一项社会公益性工程，它的建设将对本地经济和社会发展产生长远的、积极的影响。具体表现在：

本项目是一项利国利民的公益性工程，它的建成能够为广大妇女儿童提供优质的医疗保健服务，可以将妇幼保健院的服务范围由过去单纯的保健服务发展成为具有医疗、预防、保健综合服务内容的公益性医疗保健机构；

可以有效的覆盖全市及周边目标服务人群，为全市妇幼卫生专业人员提供优良的临床进修、理论培训条件，同时为广大居民提供就近看病的便利条件。

本项目建设将有效改善市妇幼保健院的医疗条件，提高妇幼保健院的整体实力和医疗服务水平，增强发展潜力，加快发展步伐，为市妇幼保健事业发展做出较大的贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2020年12月开工，计划2024年12月竣工。项目总投资估算约3亿元，资金筹措方式为单位自筹与债券资金。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市妇幼保健院改建项目	30000	0	0	10900	14000	3100	2000

注：（1）其他资本金为单位自有资金 。

（2）其他资金（非资本金）为抗疫特别国债0.2亿元。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取诊疗费等净现金流入42345万元，可用于本项目还本付息。

预估收入依据为参考江阴市人民医院财务数据以及新建江阴市妇幼保健院预计床位数测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江阴市妇幼保健院改建项目	项目主管部门（盖章）	江阴市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2020年12月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民医院	项目负责人及联系电话	范晓华 18921233131
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	拆除江阴市人民医院城中院区4号楼和5号楼，新建江阴市妇幼保健院，总建筑面积58392㎡（其中地上46662㎡，地下二层11730㎡），包括急诊、门诊、后勤保障、宿舍、停车位等，以及配套管线、设备的拆迁搬移。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《"十三五"江阴城乡建设"1310工程"实施意见》、《江阴市"十三五"医疗机构设置规划》、《国家卫生计生委办公厅关于印发各级妇幼健康服务机构业务部门设置指南的通知》（国卫办妇幼发〔2015〕59号）等 （2）项目实施产生的作用和意义：原江阴市妇幼保健院处于绝对竞争优势地位的三级医疗机构，以及近一半的社会办医疗机构均在澄江街道集中分布，与城市发展空间不匹配，发展空间受限，急需改善就医环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已经发改委备案，完成项目信息登记，拿到项目代码；完成项目建议书编写并拿到批复；完成可行性研究报告及批复。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资3亿，资金来源包括抗疫特别国债0.2亿、政府专项债券资金1.71亿和自筹资金1.09亿，可以保证资金及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：每年自身经营收益，包括妇、产、儿科门急诊、住院收入并按一定比例增长来进行测算能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。项目主要存在融资、管理、社会、自然等多方面风险，均属一般风险。项目建设单位有较强的经济实力和工程经验，管理人才配置也很合理，所以本项目风险不大。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向医疗卫生领域，建设内容：拟新建的江阴市妇幼保健院大楼总建筑面积约60000平方米，编制床位300张； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括新建妇幼保健院大楼及新增停车位等配套设施的投入使用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资3亿，其中专项债资金1.71亿，占总投资的57%，不用做项目资本金，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目预计每年自身经营收益0.5亿元，主要根据妇、产、儿科门急诊、住院收入并按一定比例增长来进行测算，债券存续期内总收益预计7.5亿元。根据上述测算情况，该项目能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.71
		其中：用作项目资本金	

		抗疫特别国债	0.2
	自筹资金	自有资金	1.09
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：4年内基本完成项目建设内容，包括门急诊、住院楼及停车位等基础配套设施。 目标2：15年内保证自身收益覆盖专项债券本息，实现收益与融资平衡。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章） 2028119692[illegible]			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章） 绩效管理科			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章） 经济建设科			

项目 3 璜土镇安息堂建设项目

1、项目主要内容

在江阴市璜土镇崇圣寺以东、现状道路以北，建设璜土镇安息堂项目。安息堂内设纪念堂 2 座、追悼厅及相关配套设施，总建筑面积为 4717 平方米。项目用地面积 3514 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设符合江阴市璜土镇殡葬事业发展的需要，对于改革殡葬观念，节约土地资源、保护生态环境，倡导文明新风尚、移风易俗等都具有重要的推动作用。项目完成后，有利于进一步促进丧葬文明，优化环境，革除丧葬陋俗，提倡文明、节俭办丧事等。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投 4000 万元，拟安排预算内资金 800 万元，发行专项债券 3200 万元，本次拟发行 500 万元。该项目拟于 2024 年 10 月开工建设，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）	资金来源（万元）	
		资本金	非资本金部分

	①=②+③	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
璜土镇安息堂建设项目	4000	0	0	800		500	2700

注：（1）其他资本金为安排财政预算资金；其他资金（非资本金）为以后年度拟发行地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得格位费等殡葬收入等净现金流入420万元，政府性基金收入净现金流7294万元，合计7714万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为殡葬服务收费标准、建设规模和江阴市政府性基金收入数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	璜土镇安息堂建设项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市璜土镇人民政府	项目负责人及联系电话	金涛 13812173138
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	在江阴市璜土镇崇圣寺以东、现状道路以北，建设璜土镇安息堂项目。安息堂内设纪念堂 2 座、追悼厅及相关配套设施,总建筑面积为 4717 平方米。项目用地面积 3514 平方米。		
必要性论证	（1）项目已完成立项：澄港开委投[2024]2 号； （2）项目实施产生的作用和意义推进殡葬改革，合理利用土地资源，保护生态环境，加大殡葬设施投入，优化殡葬环境，以满足城乡居民的需要，方便群众，提高服务质量，解决城乡居民丧葬后顾之忧，促进人类、社会、资源的可持续发展，加快新农村建设的步伐，促进社会和。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成立项审批，具有良好的实施基础，成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 4000 万元，债券资金需求 3200 万，占比 80%，需求合理。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债来源包括殡葬服务收入和政府性基金收入，项目收益来源符合专项债券发行的要求。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为社会事业。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：通过实施璜土镇安息堂建设项目，加强公益性骨灰堂建设，内设纪念堂 2 座、追悼厅及相关配套设施,总建筑面积为 4717 平方米。项目用地面积 3514 平方米。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；项目总投资 4000 万元，债券资金需求 3200 万，占比 80%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为殡葬服务收入，收益根据项目建设规模等测算，收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.4
	财政资金	政府预算资金安排	0.08
		政府专项债券资金安排	0.32
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：完成项目基础设施建设 目标2：推进殡葬改革，合理利用土地资源，保护生态环境，加大殡葬设施投入，优化殡葬环境，以满足城乡居民的需要，方便群众，提高服务质量，解决城乡居民丧葬后顾之忧，促进人类、社会、资源的可持续发展，加快新农村建设的步伐，促进社会和谐。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4 江阴白屈港粮食储备库有限公司中心库项目

1、项目主要内容

本项目地址江阴市青阳镇锡澄运河东、北环路北侧，总用地面积 72673 平方米，建筑面积约 37835 平方米。该项目分三期实施，一期用地面积约 60836 平方米，建筑面积约 32293 平方米，建设内容为 1、粮食仓储设施：新建约 6.58 万吨散粮仓储设施，其中散装平房仓 1.58 万吨，共 2 座散装平房仓，轴线尺寸分别为 72m×24m、60m×24m；架空式浅圆仓 5 万吨，共 8 座浅圆仓，单仓仓容 6250 吨，单仓直径 20m；新建约 1.2 万吨成品粮低温库、物流中转收发装置及相关配套设施等；2、物资储备设施：新建约 5300 平方米物资储备仓库、堆场及相关配套设施等。二期用地面积约 9177 平方米，建筑面积约 5542 平方米，建设内容为业务用房及机械设备库等。三期用地面积约 2660 平方米，建设内容为 1000 吨级散货泊位码头及固定吊等配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目是江阴白屈港粮食储备库有限公司现代物流体系发展战略新形成的一个关键物流节点，作为构建粮食网络中发挥主渠道的作用，能有效提升国家粮食宏观调控政策的实施能力，缓解粮食储备能力不足，符合新形势下粮食安全的战略要求。本项

目的建设，进一步完善了粮食仓储基础设施建设，提升了粮食应急保障能力，补足市区没有成品粮低温库及应急救灾物资储备库的问题，全面做好“广积粮、积好粮、好积粮”三件事，加强了粮食流通基础设施的现代化建设，扩大了储备能力，有利于抵抗自然灾害，有利于社会的安定团结，提高了人民群众的生活水平，具有十分重要的意义。

本项目的建成使用，有助于解决我市粮食储备能力不足的问题，为加快提升城市枢纽能级，推进“枢纽经济”高质量发展，起到了保驾护航的作用，能够保证粮食市场应急供应，加强政府对粮食市场的宏观调控力度，确保储备粮质量和供应安全，做到关键时刻调得动、用得上。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资6.3亿元，本级财政预算资金安排1.3亿，拟发行政府专项债券5亿元。项目于2022年10月开工，计划2025年5月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债	其他资本金⑥	已有地方政府专项	拟使用本期地方政府专项债	其他资金（非资本金）⑨

		金额④	券资金金额⑤		债券资金金额⑦	券资金金额⑧	
江阴白屈港粮食储备库有限公司中心库项目	63000			13000	22000	9000	19000

注：（1）其他资本金为财政资金。

（2）其他资金（非资本金）为拟使用以后年度发行专项债券。

4、项目预期收益情况

本项目实施后预计取得粮食储备收益9500万元，政府性基金净现金流入64556万元，合计74056万元，可用于还本付息。

收益测算依据为粮食储备规模和收费标准，以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴白屈港粮食储备库有限公司中心库项目	项目主管部门（盖章）	江阴市发展和改革委员会
开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市发展和改革委员会	项目负责人及联系电话	钱万元 13861637437
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	新建约 6.58 万吨散粮仓储设施（其中散装平房仓 1.58 万吨、架空式浅圆仓 5 万吨）、约 1.2 万吨成品粮低温库、约 5300 平方米物资储备仓库，以及物流中转收发装置及相关配套设施等		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：关于下达 2022 年度政府投资项目计划的通知 澄发改投［2022］1 号 （2）项目实施产生的作用和意义：有效解决仓容缺口，进一步提升仓储物流能力；加强仓储基础设施建设，进一步提高应急保障能力；构建统一高效的物资储备体系，进一步提高仓储物流能力。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已完成可行性研究报告，已完成项目立项。 （2）项目资金来源和到位可行性：本级财政预算资金安排 1.3 亿，政府专项债券资金安排 5 亿，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债计划使用项目自身收入和土地出让收入等偿债，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为粮食仓储设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：包括散粮仓储设施、成品粮低温库、物资储备库等设施。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目本级财政预算资金安排 1.3 亿，政府专项债券资金安排 5 亿，占比 79.4%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目根据收费标准和建设规模测算粮食储备收益，项目收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.3
	财政资金	政府预算资金安排	1.3
		政府专项债券资金安排	5
		其中：用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1： 建成总建筑面积约2.6万平米，涵盖约6.58万吨散粮仓储设施（其中散装平房仓1.58万吨、架空式浅圆仓5万吨）、约1.2万吨成品粮低温库、约5300 平方米物资储备仓库，以及物流中转收发装置及相关配套设施的现代化粮食仓储企业。 目标2：该项目保障全市10万吨原粮储备、1.2万吨成品粮油储备、应急物资储备等任务。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：潘晓发　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 5 临港开发区供排水提质增效一体化工程

1、项目主要内容

对江阴临港经济开发区全区域供排水设施进行提质增效，提升长江支流水质。包括：给排水主管网新建及改造工程、雨污水排放口环保优化工程、户表改造以及其他配套设施优化提升等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

该项目实施后，将大大增强各类污水的排放能力，改善水质量，完成排水达标区建设，全面提升临港开发区利港、申港、夏港区域污水排污能力，改善辖区生态环境。在改善区域生态环境的同时，有助于提升区域“生态软实力”，间接促进地方经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投 6 亿元，拟安排预算内资金 1.2 亿元，发行专项债券 4.8 亿元，本期拟发行 0.2 亿元。该项目于 2024 年 7 月开工建设，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
临港开发区供排水提质增效一体化工程	60000			12000		2000	46000

注：（1）其他资本金为财政预算资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后年度拟发行地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水处理费收入净现金流入15344万元，政府性基金收入净现金流入38809万元，合计54153万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为污水处理收费标准、项目建设规模，以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	临港开发区供排水提质增效一体化工程	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024 年 7 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	刘宁 15961661662
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	对江阴临港经济开发区全区域供排水设施进行提质增效，提升长江支流水质。包括：给排水主管网新建及改造工程、雨污水排放口环保优化工程、户表改造以及其他配套设施优化提升等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄港开委投[2022]40 号 （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施可以改善临港开发区基础设施，推进临港开发区城市总体规划实施，满足城市可持续发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得可研批复，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为污水处理费收入及政府性基金收入等，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：生态环保（城镇污水垃圾处理） 本项目的符合专项债券新型基础设施方向。本项目主要建设内容排水达标区全面排查，“四位一体”检测。根据原有排查及后续检测的结果，针对排水系统损害程度的不同，制定专项的整改方案。为了完善排水达标区的排放标准，配套实施新建排水管网及泵站，做到排水达标区管网全覆盖。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：给排水主管网新建及改造工程、雨污水排放口环保优化工程、户表改造以及其他配套设施优化提升等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 60000 万元，债券资金需求 48000 万，占比 80%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为污水处理费，根据污水处理收费及规模等测算，预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6
	财政资金	政府预算资金安排	1.2
		政府专项债券资金安排	4.8
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	

		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：完成江阴临港经济开发区供排水提质增效一体化建设任务； 目标 2：完善江阴临港经济开发区辖区排水管网系统，提高排水运行效率，满足城市可持续发展，美化辖区环境，改善投资环境，增加就业机会。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 6 璜土镇排水管网完善及水质提升一期项目

1、项目主要内容

项目建设内容包括约 90 公里排水管网四位一体检测及管网修复改造、7 个自然村生活污水接管、距离主管网 3 公里范围内的 4 座分散式处理设施接管、安息堂、敬老院、粮管所等场所的生活污水接管，2 个小区排水管网四位一体检测及改造修复。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本工程将为区域经济社会的高速平稳发展提供水资源和水环境方面的保证。可以改善璜土镇基础设施，推进璜土镇城市总体规划实施、满足城市可持续发展，构筑江阴市璜土镇新框架。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投 1.2 亿元，拟安排预算内资金 0.24 亿元，发行专项债券 0.96 亿元，本期拟发行 0.2 亿元。该项目计划于 2024 年 10 月开工建设，预计 2026 年 11 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府	拟使用本期地	其他资本金⑥	已有地方	拟使用本期地	其他资金（非资本

		专项债券资金金额④	方政府专项债券资金金额⑤		政府专项债券资金金额⑦	方政府专项债券资金金额⑧	金）⑨
璜土镇排水管网完善及水质提升一期项目	12000			2400		2000	7600

注：（1）其他资本金元为安排财政预算资金；其他资金（非资本金）为以后年度拟发行地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水处理费收入净现金流入1295万元，政府性基金收入净现金流15557万元，合计16852万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为污水处理收费标准、项目建设规模，以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	璜土镇排水管网完善及水质提升一期项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会 ✓
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴临港工业园区开发有限公司	项目负责人及联系电话	金涛 13812173138
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目建设内容包括约 90 公里排水管网四位一体检测及管网修复改造、7 个自然村生活污水接管、距离主管网 3 公里范围内的 4 座分散式处理设施接管及相关公共配套场所的生活污水接管，2 个小区排水管网四位一体检测及改造修复，提升基础设施功能。		
必要性论证	（1）取得江阴临港备〔2024〕134 号关于璜土镇排水管网完善及水质提升一期项目备案证 （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施可以改善临港开发区基础设施，推进临港开发区城市总体规划实施，满足城市可持续发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟：本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 12000 万元，债券资金需求 9600 万，占比 80%，需求合理，可及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源包括污水处理费及政府性基金收入，项目收益来源符合专项债券发行的要求。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：城镇污水垃圾收集处理 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：约 90 公里排水管网四位一体检测及管网修复改造、7 个自然村生活污水接管、距离主管网 3 公里范围内的 4 座分散式处理设施接管及相关公共配套场所的生活污水接管，2 个小区排水管网四位一体检测及改造修复，提升基础设施功能。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 12000 万元，债券资金需求 9600 万元，占比 80%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为污水处理费收入，根据建设规模)等测算，收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.2
	财政资金	政府预算资金安排	0.24
		政府专项债券资金安排	0.96
		其中：用作项目资本金	

		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：完成江阴临港经济开发区璜土镇排水管网完善及水质提升建设任务； 目标2：完善江阴临港经济开发区辖区排水管网系统，提高排水运行效率，满足城市可持续发展，美化辖区环境，改善投资环境，增加就业机会。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章） 年　月　日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日			

项目 7 江阴国家高新区城市生命线隐患修复工程

1、项目主要内容

全方位对高新区全域雨污管网排查超 2000 个点位，项目计划实施全域管网隐患修复工程：包括局部树脂修复、钢内衬修复、紫外光 CIPP、开挖换管、工程性治理、增设检查井等工作。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目一是可以保护市域内的水体水质，树立良好的现代化城市形象，从而改善投资环境，吸引投资，促进工业发展，提高产品质量，增加财政收入，还可为部分劳动力提供就业；二是可以从根本上解决地区雨污混流、供水能力不足的矛盾，改善人民群众居住环境，提高人民群众生活和健康水平，减少国家和个人医疗费用支出，减少因污染和安全灾害而造成的经济损失等的间接效益。因此，本项目对保护环境、改善人民的生活环境、提高生活水平、促进当地企业长期稳定发展以及实现当地经济社会可持续发展等均具有重要的作用，具有巨大的经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目估算投资 26500 万元，资金来源包括财政资金和专项债券资金。项目于 2024 年 9 月开工，计划 2026 年 6 月完工。

项目名	项目总投	资金来源（万元）

称	资（万元）①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴国家高新区城市生命线隐患修复工程	26500			15300		500	10700

注：（1）其他资本金为财政预算资金，其他资金（非资本金）中5000万为拟调整用途至该项目的专项债券资金，5700万为以后年度拟发行专项债资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水处理费收入净现金流入9720万元，政府性基金收入净现金流7497万元，合计17217万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为污水处理收费标准、项目建设规模，以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴国家高新区城市生命线隐患修复工程	项目主管部门（盖章）	江阴高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民政府城东街道办事处	项目负责人及联系电话	周明 13584167890
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	全方位对高新区全域雨污管网排查超 2000 个点位，项目计划实施全域管网隐患修复工程：包括局部树脂修复、钢内衬修复、紫外光 CIPP、开挖换管、工程性治理、增设检查井等工作。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目符合《关于进一步加快提升城镇生活污水集中收集处理水平的工作方案》（苏环发〔2024〕7 号）《关于贯彻落实新一轮太湖综合治理行动进一步加强城镇生活污水处理工作的通知》《江苏省深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》（苏环发〔2023〕4 号） （2）项目实施产生的作用和意义：该项目进行地下管网综合改造，是筑牢城市生命线的重要举措，巩固我国生态治理成果，也是解决现状排水问题、提高雨污水处理能力的迫切需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：建设内容符合实际需求，投资估算符合江苏省工程概算定额，项目已完成立项审批。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来自于预算资金、专项债资金等，资金来源可靠，资金到位具有保障性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源包括污水处理费收入和政府性基金收入，项目偿债能力良好，风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为地下管线管廊。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：污水管网、雨水管网、雨污收集等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 2.65 亿元，专项债券需求为 1.12 亿元，占比 42%，需求合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为污水处理费收入，根据项目建设规模等测算，收益测算合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.65
	财政资金	政府预算资金安排	1.53
		政府专项债券资金安排	1.12
		其中：用作项目资本金	

		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：对高新区 62 条道路约 150.19 公里的雨水管网以及 52 条道路约 74.72 公里的污水管网进行隐患排查修复，降低高新区污水外溢风险，提高城区污水收集率和污水处理厂进水浓度，缓解高新区城市生命线低效矛盾。 目标 2：完善城区雨污管网基础设施建设，减少污染物入河，长期可维护河道水质稳定，消除居民生活用水的安全隐患，提升人民生活水平和维护社会稳定。 目标 3：项目能够加快城镇化进程，提升城市形象，改善社会投资环境，促进当地经济社会可持续发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		**通 过√ 不通过□**	**通 过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）　　年　月　日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 8 澄江街道 2024 年老旧小区改造

1、项目主要内容

该项目对澄江街道天鹤社区（美丽花苑（天鹤路 50 号））、花园社区（花园三村北区）、文定社区（永联公寓）、澄江路社区（花园六村）、北大街社区（华昱千禧园及周边）5 个老旧小区进行改造，主要包括：小区外立面改造、内部道路黑色化改造、地坪硬化、停车位改造；小区绿化景观改造；小区公共区域设施维修；小区内垃圾分类设施改造；增设电动车充电桩、建设活动设施等小区公共服务设施。总改造面积约 23 万平方米，涉及 76 栋楼、2007 户住户。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目有助于提升当地居民的生活环境，提高居民生活质量。该项目通过对澄江街道 5 个老旧小区进行改造，在提升小区公共服务能力的同时，使区域内居民生活设施大大改善，提高居民的生活质量，提升当地人民生活的幸福感，维护社会稳定。

项目有助于构建和谐社区。一个环境舒适的生活空间对于形成和谐的人际关系，维护社会安定团结有着十分重要的作用。老旧小区改造可以协调社区内各方面的关系，化解不和谐因素引发的矛盾，营造和谐的人文环境，有助于构建和谐社区。

项目有助于保障居民的人身财产安全。目前澄江街道部分老旧小区内道路路面破损严重，电动车集中充电设施缺乏、停车困难等，存在严重的安全隐患，威胁着人民群众的人身财产安全。该项目通过道路以及其他相关配套设施改造，有利于加强小区内部通行能力，消除潜在隐患，有助于保障居民的人身财产安全。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资9200万元，资金来源包括财政预算资金及专项债券资金。项目计划于2024年9月开工，预计2025年6月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
澄江街道2024年老旧小区改造工程	9200			2800		3300	3100

注：（1）其他资本金为财政预算资金，其他资金（非资本金）为以后年度拟发行专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取的停车位出租净现金流入2349万元，政府性基金收入净现金流10967万元，合计13316万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为车位收费标准和建设规模以及江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江阴市澄江街道 2024 年老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	江阴市人民政府澄江街道办事处
（预计）开工时间	2024.9	（预计）完成时间	2025.6
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民政府澄江街道办事处	项目负责人及联系电话	孟熹 13861666335
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对江阴市澄江街道范围内北大街社区华昱千禧园及周边、文定社区永联公寓、花园社区花园三村北区、天鹤社区美丽花苑、澄江路社区花园六村等小区进行改造，总改造面积约 23 万平方米，涉及 76 栋楼、2007 户住户。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）；《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：对江阴市澄江街道范围内北大街社区华昱千禧园及周边、文定社区永联公寓、花园社区花园三村北区、天鹤社区美丽花苑、澄江路社区花园六村等老旧小区进行改造提升，将有效完善小区配套设施、提升居民生活质量，对于加快完成主城区城市更新工作、推动城市更新改造有积极的促进作用，与国家和地区总体规划有较好的符合性。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；江阴市澄江街道 2024 年老旧小区改造工程实施符合国家与地方的发展规划与政策导向；有助于推进全面实现小康社会进程；有利于提升居民的生活质量；有利于当地的社会和谐、稳定、安全和文明，项目建设是十分适时和必要的。项目已经发改委审批，于 2024 年 9 月起开始施工。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 0.92 亿，资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金，可以保证资金及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目通过自身收益及政府性基金收入能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。项目主要存在融资、管理、社会、自然等多方面风险，均属一般风险。项目建设单位有较强的经济实力和工程经验，管理人才配置也很合理，所以本项目风险不大。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为：城镇老旧小区改造。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括对江阴市澄江街道范围内北大街社区华昱千禧园及周边、文定社区永联公寓、花园社区花园三村北区、天鹤社区美丽花苑、澄江路社区花园六村等老旧小区进行改造。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；项目总投资 0.92 亿，其中专项债资金 0.64 亿，占总投资的 70%，不用做项目资本金，需求合理。 （2）该项目预计每年自身经营收益包括车位出租收入等，收益测算结合建设规模、收费标准等。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.92
	财政资金	政府预算资金安排	0.28

		政府专项债券资金安排	0.64
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：完成项目建设内容，对江阴市澄江街道范围内北大街社区华昱千禧园及周边、文定社区永联公寓、花园社区花园三村北区、天鹤社区美丽花苑、澄江路社区花园六村等老旧小区进行改造。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 9 锡澄协同发展区科创园区建设工程

1、项目主要内容

该项目主要建设内容为：建设科创园区，占地面积 12.77 万平方米，建设园区内管线工程、智能停车场及车位配置、充电桩、智慧园区系统等基础设施工程，相关建筑安装工程及装饰装修工程等，建筑面积 27.6 万平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

该项目未来将引进各类先进制造业创新型企业入驻，形成产业集聚效应，推动江阴市产业的高端化发展，优化江阴市产业结构；引进高端人才，培养一批创新人才队伍；同时项目的运营将提升就业人员的收入，因此项目具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 13.34 亿元，资金来源为单位自筹及政府专项债券资金。该项目将严格执行建设程序，确保建设期工作质量，项目于 2022 年 7 月开工，预计 2025 年 6 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
锡澄协同发展区科创园区建设工程	133400			26700	53000	25000	28700

注：（1）其他资本金为单位自筹资金及基础设施投资基金、其他资金（非资本金）为以后年度拟申请的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得厂房及车位出租出售收益153040万元，可用于项目还本付息。

收益测算依据为周边厂房、车位租金标准、建设规模及相关运营成本。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	锡澄协同发展区科创园区建设工程	项目主管部门（盖章）	江阴霞客湾科学城管理办公室
（预计）开工时间	2022 年 7 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴桐新建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	周红峰 13151952655
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	建设科创园区，占地面积 12.77 万平方米，建设园区内管线工程、智能停车场及车位配置、充电桩、智慧园区系统等基础设施工程，相关建筑安装工程及装饰装修工程等，建筑面积 27.6 万平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，该项目建设实施符合国家与地方的发展规划及相关专项规划的要求；属于国家鼓励发展的产业范畴。 （2）项目实施产生的作用和意义：形成产业集聚效应，推动江阴市产业的高端化发展，优化江阴市产业结构；引进高端人才，培养一批创新人才队伍。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成立项，取得可研批复。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，可以保证及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金包括租金收入等，偿债计划可行，风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为产业园区基础设施建设。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：园区内管线工程、智能停车场及车位配置、充电桩、智慧园区系统等基础设施工程，相关建筑安装工程及装饰装修工程等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 13.34 亿元，专项债券需求 10.67 亿元，占比 80%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入根据厂房等出租出售收入测算，收益测算合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		13.34
	财政资金	政府预算资金安排	

		政府专项债券资金安排	10.67
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1.45
		市场化融资	1.22
		……	
项目中长期目标	目标 1：建成占地面积 12.77 万平方米、总建筑面积约 27.6 万平米，集智能制造、大数据、人工智能、工业物联等为一体的科创研发、中试基地。 目标 2：项目入驻的企业主要为科研实力强大、技术含量较高，具有较强竞争力的高端智造企业，投产后亩均税收达 40 万元/亩。 目标 3：项目能够一定程度上加快青阳园区融入锡澄协同发展区，为项目百姓提供大量就业机会，提升当地收入水平。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		**通 过√ 不通过□**	**通 过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

附件 3

宜兴市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1 无锡至宜兴城际轨道交通一期工程

1、项目主要内容

无锡至宜兴城际轨道交通一期工程实施单位为无锡锡宜轨道交通有限公司，建设地点起自宁杭高铁宜兴站，沿宜兴市东氿大道、太湖大道、范蠡大道敷设，止于宜兴市周铁镇，路线全长 26.14 公里。全线设置车站 6 座，其中地下站 4 座、高架站 2 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

锡宜城际轨道交通项目的实施有利于促进区域经济一体化，缩短城市间的时空距离，加强区域间的经济联系，促进区域经济一体化进程；有利于拉动相关产业发展，城际轨道交通的建设和运营涉及土木工程、装备制造、信息技术等多个领域，可以带动相关产业的发展，创造大量就业机会，城际轨道交通的便捷性有助于吸引更多的游客，促进沿线旅游业的发展；有利于改善居民生活质量，城际轨道交通将为居民提供便捷、舒适的出行方式，缩短出行时间，提高居民的生活质量；有利于推动环境保护，与私家车和传统交通方式相比，城际轨道交通具有更低的能耗和污染排放，有助于城乡可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 12 月 1 日开工建设，计划于 2027 年 12 月 1 日竣工。项目建设总投资金额为 1,542,748.39 万元。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤-⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡至宜兴城际轨道交通一期工程	1,542,748.39	-	100,000.00	1,042,748.39	-		400,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益386,209.00万元，主要根据运营票价收入、商业开发、广告及租赁收入测算，可用于本项目还本付息。

其中，运营票价收入依据为江苏城际轨道交通票价标准主要采用里程计价票制，停车费收入及广告收入的定价依据为车位、广告位数量等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	无锡至宜兴城际轨道交通一期工程（宜兴段）	项目主管部门（盖章）	宜兴市交通能源集团有限公司
（预计）开工时间	2022年	（预计）完成时间	2027年
项目建设运营单位（盖章）	无锡锡宜轨道交通有限公司	项目负责人及联系电话	邓业 0510-80793980
项目属性	□新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	无锡至宜兴城际轨道交通一期工程（宜兴段）起自宁杭高铁宜兴站，沿宜兴市东氿大道、太湖大道、范蠡大道敷设，止于宜兴市周铁镇，路线全长26.14公里，全线设置车站6座，其中地下站4座，高架2座。		
必要性论证	无锡至宜兴城际轨道交通一期工程（宜兴段），是依据国家发展改革委《关于江苏省沿江城市群城际轨道交通网规划（2012-2020）年的批复》（发改基础[2012]1135号）和国家“十四五”铁路发展规划而设立的工程项目，对深入贯彻落实长三角区域一体化发展战略，加快构建“轨道上的长三角”，促进锡宜一体化，带动环太湖文化旅游产业发展具有重要意义，加快建设该项工程十分必要。		
可行性论证	（1）依据国家发展改革委《关于江苏省沿江城市群城际轨道交通网规划（2012-2020）年的批复》（发改基础[2012]1135号），结合中国国际工程咨询公司《关于无锡至宜兴城际轨道交通工程初步设计的评审报告》（咨交通[2022]2129号），发改委经研究批复同意建设无锡至宜兴城际轨道交通一期工程。 （2）项目资金部分拟由无锡市安排资金解决，其余资金由无锡锡宜轨道交通有限公司利用银行贷款解决，使用经营性收入偿还。 （3）项目的偿债风险点在于运营初期投资规模大，贷款数量多，建设周期长，可通过政府财政先进补贴、赋予运营公司沿线土地及物业开发与经营收益权利、财政政策优惠等进行改善。		

公益性论证	专项债券资金投向领域为城际轨道交通建设，完善江苏沿江城市群综合交通网络布局，促进高质量发展。本线建成后，将提高市政基础设施水平，使交通事业进入新的发展阶段，城市交通结构调整日趋合理，节约能源的公共交通得到快速发展。可以改善环境质量，减少机动车尾气排放量。本项目的建设将改变沿线公共交通结构，减少机动车上路，从而改善环境质量，增加了国民经济总产出。同时也将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，完善了沿线地区交通系统，改善投资环境，为招商引资创造有利条件。					
收益性论证	本项目在获得专项债券资金后，将改善项目财务效益指标。 本项目的直接效益为诱增运量产生的运输收入，间接效益是本工程投入运营所带来的社会效益，包括节约时间效益、减少疲劳效益、减少事故效益、减少公交系统投资，本线建成后，将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，完善了沿线地区交通系统，改善投资环境，为招商引资创造有利条件。虽然本项目全部投资财务内部收益率小于行业基准收益率3%，但全部投资的经济内部收入率高于社会折现8%，国民经济效益良好，因此本项目综合评价可行。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			154.3		
	财政资金	政府预算资金安排		115.8		
		政府专项债券资金安排		38.5		
		其中：用作项目资本金		-		
		……		-		
	自筹资金	自有资金		-		
		市场化融资		-		
		……		-		
项目中长期目标	结合运营功能需求，预留延伸条件。完善站点周边城市规划，促进轨道交通建设与城市开发一体化。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水，消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、站台门等系统。与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，完善江苏沿江城市群综合交通网络布局，促进高质量发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 大拈花湾区域基础设施优化提升项目

1、项目主要内容

大拈花湾区域基础设施优化提升项目实施单位为宜兴市周铁镇人民政府，建设地点位于宜兴市周铁镇大拈花湾区域。该项目包含五个子项目。主要建设规模及内容如下：（1）大拈花湾项目区域道路新建工程一期，主要建设 8 条道路，全长约 9.57 公里，15 座桥涵等；（2）大拈花湾污水管线新建工程，主要建设 14 条污水管网，包括球磨铸铁管开挖管、PE 实壁管顶管、污水检查井等；（3）大拈花湾生态旅游停车场新建工程，占地面积约 50990 平方米，钢筋混凝土结构，多层建筑物，约建设 3000 个停车位；（4）周铁镇南新区学园路新建工程，道路全长约 285 米，宽度约 18 米；（5）基础设施配套工程一期，主要建设内容为配套电力电缆工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

大拈花湾项目占地约 4000 亩，规模非常大，是一个将生态保护、特色文化和健康旅游集合在一起的文旅项目。大拈花湾项目对于宜兴旅游来说，一方面更好地呼应太湖国家旅游度假区蓬勃发展态势，另一方面也推动宜兴南部山区、东部渎区旅游齐头并进，真正把生态旅游业打造为宜兴最具特色的支柱产业。城市基础设施作为城市生存和发展所必须具备的条件，对于大拈花湾项目达到预期的经济效益、环境效益和社会效益有着不可或缺的作用，是大拈花湾整体规划的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 7 月 1 日开工建设，计划于 2027 年 7 月 1 日竣工。项目建设总投资金额为 85,000.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
大拈花湾	85,000.00	-	-	17,000.00	9,000.00	35,000.00	24,000.00

区域基础设施优化提升项目							

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益143,000.00万元，主要根据停车位及广告收入、污水处理费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中停车费收入及广告收入的定价依据为车位、广告位数量等，污水处理费收入的定价依据为污水处理费每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	大拈花湾区域基础设施优化提升项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市周铁镇人民政府
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2027年7月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市周铁镇人民政府	项目负责人及联系电话	王祎程15861518188
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目主要包括大拈花湾项目区域道路新建工程一期项目，大拈花湾污水管网工程，大拈花湾区域生态停车场，同时配套建设周边路网，完善区域供水、供电、给排水等基础设施建设等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 宜兴市《宜兴市城市总体规划(2017-2035)》、《宜兴市周铁镇国土空间规划前期研究（2020-2035年）》、《宜兴市周铁镇竺山圩片区控制性详细规划》、《大拈花湾文化旅游康养项目市政管线规划》。 （2）项目实施产生的作用和意义： ①该项目的建设是解决道路不便、停车难、污水排放等问题的现实需求； ②该项目的建设是满足宜兴市民及游客多样性需求，建设可持续、有弹性、多元化的公共服务设施体系的需要； ③该项目的建设是改善区域投资环境，加快对外开放的客观需要； ④该项目的建设是打造绿色生态示范区，促进可持续发展的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划，道路、停车场、污水管网项目运作已比较成熟，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性： 申请专项债券6.8亿元，项目设立专项账户，专款专用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：宜兴市作为中国优秀旅游城市，景区周边道路交通拥挤、停车难、水环境优化已成为现实问题，本项目的实施是为了解决景区这三个的现实问题，实现公共交通与景区的无缝接轨。因此项目后期配套用房租金收入、停车场收入和其他收入相对稳定，回款有保障，故偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 大拈花湾项目区域道路新建工程一期只要包含8条道路，分别为南环路、学前路、朝阳路、拈花西路、华仁大道、拾芳路、福善路，全长约9.57km，路面宽11-27.5米，设计时速30km/h，采用沥青混凝土路面，项目建设内容包括道路工程、桥涵工程、绿化工程、管线工程和其他工程等。大拈花湾区域生态停车场位于竺山湖地区，滨边公路东侧，占地约157亩，计划新建约3000个停车场。大拈花湾项目区域污水官网工程位于竺山湖地区，本项目新建污水管网18650m，临时泵站2座，范围为大拈花湾内部福善路、拈花南路、公园路、有秋路等14条道路，管径由DN100-DN800不等，本工程结构设计包括污水泵站，牵引工作井，污水提升泵井。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 项目的工程建设费用、工程建设其他费用。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 拟申请专项债券6.8亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目收入可覆盖债券本息，建设成本8.5亿元，配套用房租金、停车场收费等符合市场行情。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		8.5
	财政资金	政府预算资金安排	1.7
		政府专项债券资金安排	6.8
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：计划竣工后解决当地大拈花湾区域道路交通不便的问题。 目标2：计划竣工后解决停车场周边停车难的问题。满足当地居民和游客的日益增长的停车需求及电动汽车充电服务需求，完善当地旅游产业的服务能力和结构。 目标3：计划竣工后解决大拈花湾区域污水管网提升的问题。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
审核结果		通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：王建彬　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：吴敏　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3 大学城基础设施优化提升工程

1、项目主要内容

大学城基础设施优化提升工程实施单位为宜兴市市政建设管理处，建设地点位于宜兴市。主要建设内容为在大学城周边地块建设停车场，共计能够满足约 3860 个停车位需求，同时建设相关配套基础设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施完善了大学城基础配套设施，是提高城市现代化和文明程度的公益事业，将改善周边环境质量，提高周边居民的生活质量，为市民创造一个良好的生活与工作环境。通过排水工程的建设可加快雨污水的排放，避免路面积水现象的发生，可改善道路交通环境，提升宜兴市整体形象；可以改善投资环境，促进经济的发展，改善项目影响区域的社会和自然环境。该项目的实施是加快宜兴市发展的有效举措，可以提升宜兴市大学城周边区域未开发土地价值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发，其间接的经济效益是可观的。项目建设后，智慧停车场、路边停车位、商家广告等将提供可观的收益，尤其是周边土地的价值直线上升，带动周边经济的提升与发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 7 月 1 日开工建设，计划于 2025 年 7 月 1 日竣工。项目建设总投资金额为 33,683.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
大学城基础设施优化提升工程	33,683.00	-	-	6,783.00	6,000.00	15,000.00	5,900.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益55,500.00万元，主要根据停车位及广告收入，可用于本项目还本付息。

其中停车费收入及广告收入的定价依据为车位、广告位数量等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	大学城基础设施优化提升工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2025年 7月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市市政建设管理处	项目负责人及联系电话	骆顺强18800535706
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目为宜兴市大学城基础设施优化提升工程，项目主要包括停车场及停车场周边基础设施配套。该项目建成后，能够增加约3860个停车位，每个停车位规格为车位2.2米*5.5米。		
必要性论证	（1）符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及《宜兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》相关要求，到二〇三五年宜兴率先基本实现社会主义现代化，基本建成全国一流、令人向往的科技创新之城、现代产业之城、生态宜居之城、文明幸福之城，“强富美高”新宜兴展现现代化新图景，符合《宜兴市城市总体规划（2015-2030年）》的要求，宜兴作为教授之乡，该项目为宜兴聚力打造区域性国际化中心城市作为支撑； （2）该项目致力于新庄大学城周边基础设施提升，解决大学城周边停车难的问题，并且随着项目的建成，将改善该片区的基础设施条件，更有利于城市的建设，显著改善当地居民的生产、生活环境，提供就业机会，改变居民收入结构、就业观念及精神面貌，加快宜兴市经济建设的步伐，提高区域经济的可持续发展；		
可行性论证	（1）该项目符合宜兴市城市总体规划，土地性质已经调整为建设用地，项目已完成宜兴市发改委关于项目建议书的批复，具备实施条件； （2）本项目资金主要为当地政府预算资金安排以及发行政府专项债券资金安排； （3）政府债券还款来源有：智慧停车场规划收费、商家广告收益、国有土地使用权出让收入、带动周边地块增值等。专项收入为项目自营收入，经统计，每年的专项收入约700万。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向新庄大学城的基础设施上，主要建设内容为大学城内9条规划道路周边的基础设施提升，一个专用停车场的设置，涵盖了智慧停车场、绿化植被、照明设施、市政道路等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括大中型智慧停车场、绿化植被、照明设施、城市基础道路等改造等。		
收益性论证	（1）本项目专项收入为项目自营收入，经统计，本项目收入组成主要有：智慧停车场车位收费、商家广告收益、道路周边停车位收费、土地出让、带动周边地块增值等；本项目投资约3.3683亿元，其中政府预算资金安排3.3822亿元，政府专项债券资金安排0.6亿元，专项债券约占总投资的17%，较为合理； （2）该项目的实施是加快宜兴市发展的有效举措，可以提升宜兴市大学城周边区域未开发土地价值，吸引更多的资金进入项目建设地区参与房地产开发，其间接的经济效益是可观的。项目建设后，智慧停车场、路边停车位、商家广告等将提供可观的收益，尤其是周边土地的价值直线上升，带动周边经济的提升与发展，为今后宜兴市市政建设管理处的债券偿还提供稳定来源。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.3683
	财政资金	政府预算资金安排	2.7683
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：本项目的实施完善了大学城基础配套设施，是提高城市现代化和文明程度的公益事业，智慧停车场、商家广告等产生会有可观的经济效益，最终将彻底改善周边环境质量，提高周边居民的生活质量，为市民创造一个良好的生活与工作环境。 目标2：为了促进大学城区域经济和社会事业的全面发展，造福于民，提高大学城的档次和知名度。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，山财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：杨祺 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4 宜兴市阳羡生态旅游度假区游客服务中心项目

1、项目主要内容

宜兴市阳羡生态旅游度假区游客服务中心项目实施单位为宜兴市启创生态旅游建设发展有限公司，建设地点位于宜兴阳羡生态旅游度假区。建设规模及内容为总用地面积约为 872 亩，其中建设用地 418.8 亩，主要分为 P1、P2、P3 三个地块。本项目主要包含停车场建设工程、智慧停车系统建设工程，同时配套建设周边路网，完善

区域供水、供电、给排水等基础设施建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过本项目的建设，将完善旅游业的各类设施，延伸当地旅游产业链，进一步推动区域社会和经济的发展。通过本项目的建设，能够有效完善乡村基础设施，发展生态旅游，使一三产业相互渗透、融合，有利于加快农村产业结构升级步伐，增强发展动力。通过本项目停车场和充电桩的建设，将改善村庄环境，完善村庄元素。随着项目的完成，项目区的整体生产和销售形势均稳步提升，可以不断改善农民生产和生活条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2022年12月20日开工建设，计划于2025年12月31日竣工。项目建设总投资金额为106,250.47万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市阳美生态旅游度假区游客服务中心项目	106,250.47	-	-	44,250.47	20,000.00	30,000.00	12,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益108,992.00万元，主要根据收取的配套用房出租收入、车位出租收入、充电桩收费收入、广告牌收入进行测算，可用于本项目还本付息。

配套用房出租收入、车位出租收入、充电桩收费收入、广告牌收入的定价依据为当地市场标准及数量。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	宜兴市阳羡生态旅游度假区游客服务中心项目	项目主管部门（盖章）	江苏省宜兴阳羡生态旅游度假区管理办公室
（预计）开工时间	2022年12月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市启创生态旅游建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	吴敏 18901538925
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目总用地面积872亩，其中建设用地418.8亩，主要分为P1、P2、P3三个地块，新建停车位约5593个（充电桩车位约1678个），新建配套用房4490平方米。本项目主要包括停车场建设工程、指挥停车系统工程，同时配套建设周边路网，完善区域供水、供电、给排水等基础设施建设等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 国务院《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》、国家发改委《关于印发城市停车场建设专项债券发行指引的通知》、江苏省《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、宜兴市《宜兴市“十四五”新型智慧城市建设发展规划》、宜兴市《宜兴市城市总体规划(2017-2035)》、宜兴市《宜兴市阳羡生态旅游区概念(总体)规划》、宜兴市《关于促进全域旅游高质量发展的政策意见》、宜兴市《关于做好宜兴2022年全面推进乡村振兴和农业农村现代化重点工作的实施意见》。 （2）项目实施产生的作用和意义： ①该项目的建设是解决停车难问题的现实需求； ②该项目的建设是满足宜兴市民及游客多样性需求，建设可持续、有弹性、多元化的公共服务设施体系的需要； ③该项目的建设是改善区域投资环境，加快对外开放的客观需要； ④该项目的建设是打造绿色生态示范区，促进可持续发展的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划，停车场项目运作已比较成熟，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性： 申请专项债券2亿元，自有资金6.3421亿元，项目设立专项账户，专款专用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 宜兴市作为中国优秀旅游城市，景区周边停车难题已成为现实问题，本项目的实施是为了解决景区停车难的现实问题，实现公共交通与景区的无缝接轨。因此项目后期配套用房租金收入、停车场收入和其他收入相对稳定，回款有保障，故偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 总用地面积约为872亩，其中建设用地418.8亩，主要分为P1、P2、P3三个地块，新建停车位约5593个（充电桩停车位约1678个），新建配套用房4490平方米。主要包含停车场建设工程、智慧停车系统建设工程，同时配套建设周边路网，完善区域供水、供电、给排水等基础设施建设等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体为： 项目的工程建设费用、工程建设其他费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 自有资金6.3421亿元，拟申请专项债券2亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目收入为10.2184亿元，建设成本8.3421亿元，配套用房租金、停车场收费等符合市场行情。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			8.3421		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		6.3421		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：计划竣工后解决停车场周边停车难的问题。 目标2：计划竣工后满足当地居民和游客的日益增长的停车需求及电动汽车充电服务需求，完善当地旅游产业的服务能力和结构。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☐ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5 2023 年村庄生活污水治理新建及改造工程

1、项目主要内容

2023 年村庄生活污水治理新建及改造工程实施单位为宜兴市公用投资管理有限公司，建设地点位于宜兴市周铁镇、新庄街道、和桥镇、万石镇、杨巷镇、高塍镇、徐舍镇、芳桥街道、新建镇、经济开发区、张渚镇等。主要建设内容：本项目涉及 11 个乡镇，包含 30 个村污水管网新建及 71 个村现状污水管网改造，覆盖农户约 5632 户。新建污水管道约 106 公里，检查井约 6200 座，终端提升泵站约 101 座，改造现状土建泵站自控系统约 155 座，并对部分出户管、村内管网、终端提升泵站、接电、物联网及现状土建泵站自控系统进行改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过污水治理，可以有效回收和利用水资源，减少对地下水和地表水的开采，从而节约水资源。此外，治理后的污水可用于农田灌溉、园林景观用水等，降低新鲜水资源的消耗。治理后的污水可以达标排放或资源化利用，从而产生一定的经济效益。村庄污水治理项目的实施，将带动相关产业的发展，如环保设备制造、环保工程、运维服务等领域，创造就业岗位，促进经济增长。将改善农村生态环境，提升农村地区的居住条件，有助于提高土地价值，吸引更多的投资和开发。

本项目在带来显著经济效益的同时，也将带来广泛的社会效益，有助于推动农村可持续发展，实现乡村振兴战略目标。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2023年9月1日开工建设，计划于2025年6月30日竣工。项目建设总投资金额为13,106.23万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2023年村庄生活污水治理新建及改造工程	13,106.23	–	–	2706.23	–	6,000.00	4,400.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益15,000.00万元，主要根据收取的污水处理费进行测算，可用于本项目还本付息。

污水处理费收入的定价依据为污水处理费每吨单价及居民户数。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2023年村庄生活污水治理新建及改造工程		项目主管部门（盖章）	宜兴市公用环保集团有限公司
（预计）开工时间	2023年9月		（预计）完成时间	2025 年 6月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市公用投资管理有限公司		项目负责人及联系电话	蒋志新13921819868
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	无锡宜兴市周铁镇，新庄街道，和桥镇，万石镇，杨巷镇，高塍镇，徐舍镇，芳桥镇，新建镇，开发区，张渚镇等，共计 30 个自然村新建污水管网及现状 71 个自然村污水管网改造，覆盖农户约 5632 户。			
必要性论证	建设 2023 年村庄生活污水治理新建及改造工程是促进社会主义新农村建设的需要，对防治农村面源污染，缓解农村缺水矛盾，促进经济、社会效益同步发展起到非常重要的作用。			
可行性论证	（1）目前该项目已完成项目建议书编制并已获得发改批复； （2）村庄生活污水治理工程资金由政府和财政部门通过不同的方式筹集落实，预计总投资为1.3106亿元，其中政府专项债券资金安排0.3亿元，自筹资金1.0106亿元； （3）项目建设投资合规可行，资金来源充分可靠，项目主要根据污水处理费收入测算，无偿债风险			
公益性论证	（1）该项目的专项债券资金用于村庄生活污水改造工程、污水主管网工程及泵站工程； （2）该项目的专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括村庄生活污水的主管网建设、城乡污水主管网建设、污水管网配套的泵站工程建设。			
收益性论证	项目本身具有良好的污水处理效益，实施建成投运后，每年将产生可观的自身经营收益，主要收入来源为污水处理费；除自身收益外，预计会产生周边国有土地使用权出让收入。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.3106
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.3
		其中：用作项目资本金		
		……		
	自筹资金	自有资金		1.0106
		市场化融资		-
		……		
项目中长期目标	目标1：有效改善农村脏乱差旧貌，提高农民生活质量，促进社会主义新农村建设。 目标2：减少对区域水环境的污染，提高区域内水环境等级，推进经济社会的可持续发展。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

决策（40）		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	2
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6 2024 年宜兴市太湖上游城乡污水管网工程

1、项目主要内容

2024 年宜兴市太湖上游城乡污水管网工程实施单位为宜兴市公用投资管理有限公司，建设地点位于宜兴市经济开发区、新庄街道、环科园、宜城街道、丁蜀镇、徐舍镇、杨巷镇、太华镇、高塍镇、新建镇、张渚镇、万石镇。主要建设内容为涉及宜兴市域的 12 个镇（街道、区）污水主管道（压力管、重力管）和泵坑建设工程，长度约 30km，新建污水提升泵坑约 25 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过项目的实施，能够有效降低污水对环境的污染，提高水质，从而间接提升周边地区的土地价值和吸引投资。长期来看，项目的投资回报率有望达到预期水平，为地方经济带来持续稳定的收益。污水管网的建设能够显著减少因污水排放不当而导致的环境修复费用、罚款等成本。同时，通过科学规划和设计，优化管网布局和运维管理，可以降低项目的建设和运营成本。通过污水收集和处理，可以回收利用其中的水资源和有用物质，如用于农业灌溉、工业冷却等，提高资源利用效率。

太湖上游城乡污水管网工程的建设和运营，将有效减少污水直排现象，改善流域内水环境质量，保护太湖这一重要水源地的生态安全。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2024 年 10 月 1 日开工建设，计划于 2026 年 12 月 31 日竣工。项目建设总投资金额为 10,876.39 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年宜兴市太湖	10,876.39	–	–	2,376.39	–	2,000.00	6,500.00

上游城乡污水管网工程							

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 20,800.00 万元，主要根据收取的污水处理费进行测算，可用于本项目还本付息。

污水处理费收入的定价依据为污水处理费每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年宜兴市太湖上游城乡污水管网工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年10月31日	（预计）完成时间	2026年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市公用投资管理有限公司	项目负责人及联系电话	蒋志新 80718723
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	涉及宜兴市城的12个镇（街道、区）污水主管道（压力管、重力管）和泵坑建设工程，长度约 30km，新建污水提升泵坑约25座。		
必要性论证	（1）该项目代码2402-320282-89-01-580670，立项审批手续齐全，批准文号：宜行审3许〔2024〕6号； （2）依据《江苏省“十三五”太湖流域水环境综合治理行动方案》和《宜兴市污水规划》（2016-2030）等文件； （3）为实现江苏省城镇污水处理提质增效的目标，建设2024年宜兴市太湖上游城乡污水管网工程，该项目是进一步改善生态环境和投资环境的需要，进一步提升污水收集率，改善水环境。		
可行性论证	项目建设投资合规可行，已出具项目可行性研究报告，资金来源充分可靠，由政府专项债券资金与自有资金共同承担，建设单位宜兴市公用投资管理有限公司为国有企业，具备成熟的项目建设与运营条件，项目主要根据污水处理收入测算，无偿债风险。		
公益性论证	专项债券资金用于本项目工程建设。工程建设内容主要包括开发区管网建设，新庄街道管网建设，环科园污水管网建设，宜城街道管网建设，徐舍镇污水管网建设等。		
收益性论证	综合开发利用城乡污水管网，项目具有良好的污水处理收益。利于污水资源的合理规划，全面提高和改善城市乡村面貌，从而进一步改善投资环境，居民潜在收益。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.1196
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.8956
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	0.224
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1、提升城乡污水收集率，优化污水收集、处理系统布局，缓解污水漫溢等突出问题。 2、通过工程建设改善城乡环境，促进区域社会经济可持续发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐

审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7 新城区学前教育资源布局和功能优化项目（2023）

1、项目主要内容

新城区学前教育资源布局和功能优化项目 （2023）的实施单位为宜兴市教育局，建设地点为宜兴市城东新城区，分别坐落于梅林地块、城东翡翠天元、王婆地块。主要建设内容为总用地面积约 23923.66 平方米，总建筑面积约 40714.9 平方米，其中计容面积约 29730.2 平方米，不计容面积地下室约 10984.7 平方米，拟建设五所规模为四轨十二班幼儿园。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设符合宜兴市大力发展教育事业的有关政策，项目的建设，提升了宜兴市新城区的整体环境，提供了更多的优质学位，有效解决了新城区学生入学难的问题，对提高当地教育文化水平，教育事业起到促进作用，对于提高宜兴市的教育水平和整体文化素质均影响极大。项目建成后，对促进宜兴经济发展，提高人民生活水平，改善人文环境、经济环境起到积极作用。项目建设所需的大部分建筑材料和运输设备将由本地区供应，这将给本地建筑业带来新的发展机遇。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为29,000.00万元。项目于2022年6月开工建设，计划于2025年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新城区学前教育资源布局和功能优化项目（2023）	29,000.00	–	–	7,800.00	5,000.00	8,000.00	8,200.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，预计可取得商铺租金、停车费、收费收入28,500.00万元，可用于本项目还本付息。

其中租金收费的定价依据为省租赁条例和管理办法的相关规定污；停车费收费标准根据当地市场调节；学费收入定价依据为江苏省幼儿园收费管理办法。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	新城区学前教育资源布局和功能优化项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市教育局
（预计）开工时间	2022年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市教育局	项目负责人及联系电话	吴明强18552129201
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目批复建设内容为：总用地面积约23923.66平方米，总建筑面积约40714.9平方米，其中计容面积约29730.2平方米，不计容面积地下室约10984.7平方米。拟建设5~6所规模为四轨十二班幼儿园。 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2022年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。		
必要性论证	（1）项目申请设立依据为：宜兴市幼儿园布点规划，宜兴学前教育十四五规划。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设可以有效发展学前教育，着力解决周边“入园难”问题，着力保障城区幼儿入园需求。项目建设利于推进城区教育事业均衡发展，努力构建覆盖城区布局合理的幼儿教育公共服务体系，加快发展幼儿教育。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设投资符合宜兴市幼儿园布点规划需要，周边就近现无幼儿园，项目建设已迫切需要； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源初步规划为政府预算资金2.4亿元和政府专项债券资金0.5亿元，项目资金来源可行。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目偿债风险主要为运营学费收入；其次为建设投资及运营成本控制，项目投入运营后，加强入学生源管理，拓展各项教育服务，提高创收，进一步控制投资总额，加强日常管理，控制运营成本。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项资金主要用于宜兴城区学前教育领域，新建城区5所四轨十二班幼儿园，其中梅林1所、翡翠天元1所、王婆3所。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本项目学校工程建设支出及幼儿日常生活、学习设施采购支出。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求按照投资总额的17.24%配比，经财务成本分析测算，具备偿债能力，较为合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入按照其他幼儿园年营运收入测算，成本测算包含工资、运营费、折旧费、资产摊销费、偿债本息支付及管理费等，项目投资财务内部收益率大于基准收益率，具备一定的盈利能力，投资收益较为合理。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.9
	财政资金	政府预算资金安排	0.78
		政府专项债券资金安排	2.12
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	

项目中长期目标	目标：项目建设准备2022年开工建设3所，2023年建设2所，解决周围‘入学难’的问题，完成宜兴市幼儿园十四五建设布点规划。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97.5

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ③需求是否客观性……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ③项目建设投资合规条件是否具备	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8 宜兴高等职业技术学校改建工程

1、项目主要内容

宜兴高等职业技术学校改建工程实施单位为宜兴高等职业技术学校，建设地点位于宜城街道荆邑南路 97 号。主要建设内容为改建 A、B 两栋教学楼（地上 5 层）和一栋体育综合楼（地下 1 层，地上 3 层），总占地面积约 21593.59 平方米，总建筑面积约 22037 平方米，包括土建、装饰、水电、消防、弱电、智能化、空调等教学设施及室外配套道路场地、综合管线、绿化等附属工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

改建工程完成后，学校的教学设施和条件将得到显著改善，有助于吸引更多优质生源，提高招生数量和质量，从而带来更多的教育收入。学校与企业的合作将更加紧密，通过共建实验室、实习基地等方式，可以为企业提供技术支持和人才储备，促进企业经济效益的提升。改建工程可以提高能源利用效率，减少资源浪费，长期来看有助于降低学校的运营成本。改建后的学校将提升自身的品牌形象和社会地位，吸引更多的社会关注和资源投入，进一步扩大社会影响力。学校可以通过开展职业技能培训、社区服务等活动，为当地居民提供技能提升和就业机会，促进社区经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 17,909 万元。项目于 2024 年 4 月开工建设，计划于 2026 年 5 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴高等职业技术学校改建工程	17,909.00	–	–	5,509.00	–	1,500.00	10,900.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，预计可取得学费收入20,250.00万元，可用于本项目还本付息。

学费收入定价依据为江苏省职业教育收费管理办法。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴高等职业技术学校改建工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市教育局
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2026/5/31
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴高等职业技术学校	项目负责人及联系电话	刘炜杰/13806157688
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目为在高职校内新建2栋教学楼及1栋体育馆，总建筑面积约20500平方米，建设内容包括土建、装饰、水电、消防安装工程、弱电、智能化、空调等教学用设备以及室外配套道路场地、综合管线、绿化等附属工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据:2023年4月13宜兴市发展和改革委员会的批复，批复文号为：宜发改投资许【2023】38号； （2）项目实施产生的作用和意义:项目建成后成教处搬迁，便于整合土地可同时解决教师发展中心办公用房和实验中学南北校区拆分，学前教育学院搬入高职校本部，便于学校的统一管理，学前教育学院土地由政府统筹。 ……		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建成后解决原学校校区分散的情况，便于学校日后统一管理。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源初步规划为政府预算资金0.31亿元和政府专项债券资金1.24亿元，项目资金来源可行。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后可盘活原成教处土地，土地由政府出让或用其他投资，产生收益用于偿债。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本债券资金专用于教育领域，建设内容为在高职校内新建2栋教学楼约12500㎡，1栋体育馆综合楼约8000㎡， （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目建设支出主要为教学用的2栋教育楼及体育馆的工程建设支出，包括土建、装饰、水电、消防安装工程、弱电、智能化、空调等教学用设备以及室外配套道路场地、综合管线、绿化等附属工程。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求按照投资总额的80%配比，经项目产生收益分析测算，具备偿债能力，较为合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身产生收入主要为项目建成，原成教处学院搬离后盘活土地产生净收入，项目投资财务内部收益率大于基准收益率，具备良好的盈利能力，投资收益合理。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.55
	财政资金	政府预算资金安排	0.31
		政府专项债券资金安排	1.24
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标：项目建设目标为在高职校内新建2栋教学楼约12500㎡，1栋体育馆综合楼约8000㎡，建成后原成教处师生搬入新建教学楼统一管理，原成教处学学院土地由政府统筹，解决教师发展中心办公用房，解决原校区分散布局的情况，实现学校统一管理，同时整合土地。 ……		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9 宜兴市粮食和物资储备中心

1、项目主要内容

宜兴市粮食和物资储备中心实施单位为江苏宜兴国家粮食储备库分库有限公司，建设地点位于宜兴市徐舍镇。建设规模及内容为项目建设用地约 201 亩，建设约 12.5 万吨原粮仓库、6000 平方米物资储备仓库、粮食装卸专用码头、日处理 300 吨烘干中心、一站式服务中心、日处理 300 吨稻谷加工车间、6*500 吨油罐库、管理业务用房及其他辅助设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

粮食和物资储备中心作为保障国家粮食安全和物资供应的重要机构，本项目具有经济社会效益。粮食和物资储备中心通过集中采购、储存和管理粮食及物资，可以降低采购成本，提高储备效率。此外，通过规模经济，可以减少单位成本，提高整体经济效益。粮食和物资储备中心不仅可以提供基本的储备服务，还可以通过加工、包装、物流等增值服务，创造更多的经济价值。粮食和物资储备中心确保了国家粮食供应的稳定，减少了因自然灾害、市场波动等因素导致的粮食供应风险，保障了国家粮食安全。粮食和物资储备中心通过收购农民的粮食，保障了农民的利益，促进了农业的可持续发展。粮食和物资储备中心的运营和管理需要大量的人力资源，从而为社会提供了就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 75238.01 万元。项目于 2024 年 8 月开工建设，计划于 2025 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市粮食和物资储备中心	75,238.01	-	-	15,138.01	-	2,000.00	58,100.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，预计可取得粮食保管、轮换、损失补贴收入，粮食代烘干收入，码头货物收发收入 41,575.30 万元，可用于本项目还本付息。

其中，粮食保管、轮换、损失补贴收入等标准参照《江苏省地方政府储备粮管理办法》等文件，码头货物收发收入参照市场水平。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴市粮食和物资储备中心	项目主管部门（盖章）	宜兴市发展和改革委员会
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏宜兴国家粮食储备库分库有限公司	项目负责人及联系电话	吴利文13013660991
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续续	
项目内容简介	新建约12.5万吨原粮仓库、粮食装卸专用码头、日处理300吨烘干中心、一站式服务中心、日处理300吨稻谷加工车间、管理业务用房及其他辅助设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据《江苏省“十四五”物资储备发展规划）；（2）确保粮食安全的政策需求；（3）有效解决仓容缺口，进一步提升宜兴市仓储物流能级及提升应急保供体系能力；（4）符合安全粮库、智慧粮库、绿色粮库、廉洁粮库、安全粮库建设需要；（5）符合国家产业政策，符合储备库的发展规划，对加强战备、完善粮油安全体系有着十分重要的意义。		
可行性论证	(1)本项目的建设符合国家有关法律、法规。符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划 (2)本项目满足公司中长期规划和发展的要求，以安全储粮、加快粮食周转速度、提高作业效率、降低粮食流通费用和推动粮食流通作业“四散化”的发展为目的。 (3)粮食物流及仓储项目与国家的宏观经济政策密切相关，政策的变化以及法律法规的修订会给项目的经济收益带来风险。 (4)市场风险主要来自于粮食市场供求的不确定性因素		
公益性论证	（1）项目充分利用土地资源，通过科学规划，达到仓房布局合理、库容扩大、集粮食仓储、干燥、检测、物资储备，、大米加工于一体的区域性现代化粮食收储库。 （2）库区主要经营小麦、稻谷两大品种，运输方式主要为公路、水路运输。储备粮入库主要靠本地及周边地区收购，出库主要流向江苏、浙江等地区。 （3）项目总投资：52228.47万元全部用于建设投资。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理； （2）项目收入主要来源为政府补贴的粮食保管费用、物资保管费用、轮换费用、轮换损耗费用、烘干费用等，总计5000万元/年。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.2228
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	4.1
		其中：用作项目资本金	
		其他财政资金	0.315
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		其他自筹资金	0.8078

项目中长期目标	目标1：筑牢粮食供给保障基础，完善粮食供应保障网络，深化区域产销衔接，拓展利用国际粮食资源，提高收储调控能力，推进粮食收储体制改革，落实地方政府储备规模，构建高层次的收储调控体系。 目标2：建立高标准物资储备体系。突出实物与产能、平时与应急、政府与社会相结合，提升物资储备效能，健全物资储备运行机制，进一步优化布局、调整结构、补并短板，加快构建规模适度、布局合理、职责清晰、运行规范、监管有效、保障有力的物资储备体系。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10 丁蜀镇农产品交易中心项目

1、项目主要内容

丁蜀镇农产品交易中心项目实施单位为宜兴市陶都资产经营管理有限公司，建设地点位于宜兴市丁蜀镇，主要建设内容为迁建川埠农贸市场、蠡墅农贸市场、重建东贤农贸市场，总建筑面积 27616 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设更好地为市场周边居民生活提供社区性、综合性服务，满足了人民群众日益增长的多元化购物需求，有利于深化城市基础服务体制改革，促进新农村建设、镇村经济发展以及物流中心建设，提供就业机会，有效减轻就业压力，对地方的社会和谐发展和经济发展具有重要的意义，具有较好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为20,000.00万元。项目已于2022年3月开工建设，计划于2025年1月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丁蜀镇农产品交易中心项目	20,000.00	-	-	4,000.00	8,000.00	3,000.00	5,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，预计可取得菜场摊位租金收入、商铺租金收入、自产自销区租金收入、停车位收入、广告收入28,624.00万元，可用于本项目还本付息。

定价依据参考市场租金及商铺数量、车位数等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度

项目名称	丁蜀镇农产品交易中心项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市丁蜀镇人民政府
（预计）开工时间	2022年3月	（预计）完成时间	2025年1 月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市陶都资产经营管理有限公司	项目负责人及联系电话	余国伟13861502260
项目属性	√新增专项债券 √	口到期申请延续	
项目内容简介	为提升城镇居民生活品质，拟建设川菜、盛墅、东贤农产品交易市场，总建筑面积277616平方米，形成商铺约600间，可出租摊位3000个。		
必要性论证	（1）本项目建设的三个农产品交易中心属于实体型的市场，内部空间平整，方正，多层，能满足各类商业业态需求。同时，由于农贸市场的高频消费，使得其能够吸纳早餐店、药房、缺趣铺、日杂店等等系列便民业态，最终成为社区的商业中心。 （2）项目的建设符合国家产业政策及相关规划要求，符合现代农业发展和农民增收的现实要求，是宜兴市文明城市持续发展的需要，项目的实施是十分必要的。		
可行性论证	（1）丁蜀镇农产品交易中心项目，符合上级决策，顺应时代需求，体现农民意愿，是一项看得见、摸得着的“便民、利民、惠民”民生工程，发展基础良好，区位条件优越，发展前景良好。 （2）项目建设方案符合国家及地方相关标准及规范要求，投资结构合理，技术来源可靠，资金安排合理 （3）项目建成后每年都有稳定的收入，可以预计划进行偿债，项目具有一定的经济效益，风险较小。		

公益性论证	（1）丁蜀镇农产品交易中心项目的建设更好地为市场周边居民生活提供社区性、综合性服务，满足了人民群众日益增长的多元化购物需求，深化了城市基础服务体制改革，对地方的社会和谐发展和经济发展具有重要的意义，具有较好的社会效益。 （2）提供就业机会，有效减轻就业压力		
收益性论证	本项目的收入主要来源于菜场摊位租金及商铺租金		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.6
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.4
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	项目建成后年利润总额为 357.24 万元，按照缴纳所得税款为89.31 万元，净利润为 267.93 万元。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11 2024 年宜兴市供水基础设施建设工程

1、项目主要内容

2024 年宜兴市供水基础设施建设工程实施单位为宜兴水务集团有限公司，建设地点位于宜兴城区及乡镇区域。主要建设内容为建设宜兴城区及乡镇区域内 260.23km 供水管网，主要涉及供水管网新建改造、水厂及泵站建设、管网信息化建设、山区泵站联动、供水外立管改造及保温工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目能有效提升供水质量，保证供水安全，提升社会形象，提高管理效率，降低管理成本，降低供水管网漏损率。同时，本项目可改善人居环境，提高生活质量，使区域社会、经济和环境和谐发展。满足城镇居民日常生活用水的要求，避免供水不足、间歇供水、减压供水乃至停水对居民带来的影响；避免因水质不良所引起的各种疾病；保障社会的正常活动。

项目的实施将对宜兴市水环境的保护有着广泛的影响，使区域的工业及旅游业的发展不受环境的制约，处理好社会经济发展与环境保护目标协调，将给宜兴市的经济带来巨大的利好。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 20,000.00 万元。项目已于 2022 年 3 月开工建设，计划于 2025 年 1 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年宜兴市供水基础设施建设工程	40,686.79	–	–	8,186.79	–	6,000.00	26,500.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益28,000.00万元，主要根据水费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中水费收入的定价依据为每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年宜兴市供水基础设施建设工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年9月30日	（预计）完成时间	2026年10月31日
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	蒋志新 80718723
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	建设宜兴城区及乡镇区域内260.23km供水管网，主要涉及供水管网新建改造、水厂及泵站建设、管网信息化建设、山区泵站联动及供水外立管改造及保温工程。		
必要性论证	（1）该项目代码2405-320282-89-01-663723，立项审批手续齐全，批准文号：宜行审3许[2024]3号； （2）依据《宜兴市“十四五”供水专项规划》及《宜兴市供水规划（2016-2030）》等文件； （3）为建立宜兴市城乡供水全覆盖，以城乡统筹供水为主线，建设2024年宜兴市供水基础设施建设工程。该项目是进一步改善生态环境和投资环境的需要，对促进社会经济可持续发展，改善区域水域水质，保障供水安全将起到重要作用。		
可行性论证	项目建设投资合规可行，已出具项目可行性研究报告，资金来源充分可靠，由政府专项债券资金与自有资金共同承担，建设单位宜兴水务集团有限公司为国有企业，具备成熟的项目建设与运营条件，该项目主要根据水费收入测算，无偿债风险。		
公益性论证	专项债券资金用于本项目工程建设。工程建设内容主要包括周杨公路供水管（范蠡大道-宜漕公路），芜申运河至范道水厂供水管，大拈花湾项目配套供水管网，宜城街道老小区供水管道改造，水厂及泵站建设等。		
收益性论证	综合开发利用水资源，通过向企业供再生水收取少量的费用，取得一定的经济收益，节约企业的运行成本。利于水资源的节约和合理规划，大大提升城市对外形象，从而进一步改善投资环境，居民潜在收益。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4.0686
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3.5248
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.5438
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	1、通过新建区域环网及主干管道、支管网，改造旧管道，对农村及小区逐步实现水表、阀门的改造，以实现节水目标，加强城市供水管网的技术改造。 2、优化市域供水设施布局，保护好太湖水资源，改善源水水质，推进生态城市的建设。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 12 宜兴市供水基础设施拓展延伸工程（2021 年）(2023 年)

1、项目主要内容

宜兴市供水基础设施拓展延伸工程（2021 年）(2023 年)实施单位为宜兴水务集团有限公司，建设地点为宜兴市全市。主要建设内容为新建市政给水主管网 48156 米，区域供水增压站 4 座，流量压力监测点增设 84 处；城区二次供水泵房改造 87 座及部分水厂围墙、绿化及路面等修复，供水支管网 25706 米，老旧管道改造 14014 米，配套管网 32393 米，偏远山区供水工程新建和改造供水管网约 200080 米，水表井 7279 户，供水设施防冻保温若干。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施将对宜兴市水环境的保护有着广泛的影响，使区域的工业及旅游业的发展不受环境的制约，处理好社会经济发展与环境保护目标协调，将给宜兴市的经济带来巨大的利好。

本项目能有效提升供水质量，保证供水安全，提升社会形象，提高管理效率，降低管理成本，降低供水管网漏损率。同时，本项目可改善人居环境，提高生活质量，使区域社会、经济和环境和谐发展。满足城镇居民日常生活用水的要求，避免供水不

足、间歇供水、减压供水乃至停水对居民带来的影响；避免因水质不良所引起的各种疾病；保障社会的正常活动。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2021年9月1日开工建设，计划于2024年12月31日竣工。项目建设总投资金额为45,035.00万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市供水基础设施拓展延伸工程（2021年）(2023年)	45,035.00	–	–	9,035.00	15,000.00	7,000.00	14,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益6,400.00万元，主要根据水费收入进行测算。除自身收益外，周边国有土地使用权出让收入测算值为62,000.00万元。以上收入合计68,400.00万元，可用于本项目还本付息。

其中水费收入的定价依据为每吨单价及居民户数，国有土地出让权收入为扣除各项规费基金后净收入。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度

项目名称	宜兴市供水基础设施拓展延伸工程（2021年）	项目主管部门（盖章）	宜兴市公用事业管理局
（预计）开工时间	2021年9月	（预计）完成时间	2025年1月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市公用产业集团有限公司	项目负责人及联系电话	蒋志新 80718723
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	

项目内容简介	该项目属于新开工项目。实施范围为宜兴全市约320km供水管网，主要涉及无锡宜兴市境内约320km供水管网，主要涉及区域供水管网及增压站工程、水厂及二次供水泵房标准化建设、供水支管网工程、老旧管道改造、配套管道建设、偏远山区供水改造及水务集团供水设施防冻保温工程。
必要性论证	（1）该项目代码2020-320282-89-01-173593，立项审批手续齐全，批准文号：宜行审3许[2021]41号号； （2）建设宜兴市供水基础设施拓展延伸工程（2021年）是进一步改善生态环境和投资环境的需要，提高城市供水的可靠性，充分利用水资源，拓宽城市供水的新思路，对促进社会经济可持续发展，改善区域水域水质，保障供水安全将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。
可行性论证	项目建设投资合规可行，资金来源充分可靠，项目主要根据水费收入测算，预计每年自身经营收益0.35亿元，无偿债风险。
公益性论证	专项债券资金用于本项目工程建设，工程建设内容包括区域供水管网及增压站工程、水厂及二次供水泵房标准化建设、供水支管网工程、老旧管道改造、配套管道建设、偏远山区供水改造及水务集团供水设施防冻保温工程。
收益性论证	节省因强化节水或采取替代措施而产生的费用，使流域水质得到改善，由于环境条件的改善而使投资机会增加，居民潜在受益，同时可增加工、农、副业的产量和产值。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			4.5035
财政资金	政府预算资金安排		
	政府专项债券资金安排		3.6
	其中：用作项目资本金		
	……		
自筹资金	自有资金		0.9035
	市场化融资		
	……		

项目中长期目标	产生明显的经济、社会和环境效益。充分利用水资源，打通群众饮水最后一公里。改善生态环境和投资环境，提高城市供水的可靠性，充分利用水资源，拓宽城市供水的新思路，对促进社会经济可持续发展，改善区域水域水质，保障供水安全将起到重要作用。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过□ 不通过□		通 过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过□ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：吴薇 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13 2022 年宜兴市供水基础设施建设工程（2023 年）

1、项目主要内容

2022 年宜兴市供水基础设施建设工程（2023 年）实施单位为宜兴水务集团有限公司，建设地点位于宜兴市域。主要建设内容：建设宜兴城区及乡镇区域内供水管网，主要包括新建改造供水管网 183.1Km,供水管网 GIS 物探 3500Km，水厂及泵站改建 5 处，供水设施防冻保温工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施将对宜兴市水环境的保护有着广泛的影响，使区域的工业及旅游业的发展不受环境的制约，处理好社会经济发展与环境保护目标协调，将给宜兴市的经济带来巨大的利好。

本项目实施后，能够帮助我们提升供水质量，保证供水安全，提升社会形象，提高管理效率，降低管理成本，降低供水管网漏损率。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 9 月 1 日开工建设，计划于 2025 年 1 月 31 日竣工。项目建设总投资金额为 25,745.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2022 年宜兴市供水基础设施建设工程（2023 年）	25,745.00	-	-	7,745.00	3,500.00	5,000.00	9,500.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益52,573.55万元，主要根据水费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

水费收入的定价依据为每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	2022年宜兴市供水基础设施建设工程		项目主管部门（盖章）	宜兴市公用环保集团有限公司
（预计）开工时间	2022年9月		（预计）完成时间	2025年1 月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴水务集团有限公司		项目负责人及联系电话	蒋志新 80718723
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	建设宜兴城区及乡镇区域内供水管网，主要包括新建改造供水管网183.1km，供水管网GIS物探3500km，水厂及泵站改建5处，供水设施防冻保温工程。			
必要性论证	（1）该项目代码2206-320282-89-01-300914，立项审批手续齐全，批准文号：宜行审3许[2022]19号； （2）建设2022年宜兴市供水基础设施建设工程是进一步改善生态环境和投资环境的需要，提高城市供水的可靠性，充分利用水资源，拓宽城市供水的新思路，对促进社会经济可持续发展，改善区域水域水质，保障供水安全将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。			
可行性论证	项目建设投资合规可行，资金来源充分可靠，项目主要根据水费收入测算，无偿债风险。			
公益性论证	专项债券资金用于本项目工程建设。工程建设内容主要包括沿芜申运河观光带DN1000管，巷头北侧地块供水管道，大拈花湾项目配套供水管网，云溪路供水管道，水厂及泵站建设，防冻保温。			
收益性论证	综合开发利用水资源，通过向工商企业供再生水收取少量的费用，取得一定的经济收益，节约工商企业的运行成本。利于水资源的节约和合理规划，大大提升城市对外形象，从而进一步改善投资环境，居民潜在收益。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			2.5745
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		1.8
		其中：用作项目资本金		
				-
	自筹资金	自有资金		0.7745
		市场化融资		
		……		
项目中长期目标	通过新建区域环网及主干管道、支管网，改造旧管道，对农村及小区逐步实现水表、阀门的改造，以实现节水目标，加强城市供水管网的技术改造。优化市域供水设施布局，保护好太湖水资源，改善源水水质，推进生态城市的建设。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：吴敏 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 14 宜城街道治本清源雨污分流第四期、第五期工程项目

1、项目主要内容

宜城街道治本清源雨污分流第四期 、第五期工程项目实施单位为无锡沁润宜成控股集团有限公司，建设地点位于宜兴市宜城街道。建设规模及内容为因小区改造需求，对小区内部管网进行雨污分流，主要改造内容雨污分流、排水立管分流及换新等。本次改造第四期工程老小区有紫荆公寓、荆溪大厦、仓屋里小区、紫金名都、北门巷小区、供电局小区、菜行里小区、解放东路茶局路、光明东路小区、久隆华府、金色阳光等多个小区；第五期工程包括的老小区有馨兰苑、洑溪府（溪隐府）、誉珑岛花园、银苑新村、君悦府邸、金丽城市、南虹公寓、土城新村、进修新村、南仓西村、阳羡小高楼等多个小区。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施可以有效减少雨水和污水混合对城市水体的污染，改善城市水环境，

提升城市居民的生活质量。该项目有助于提升城市形象，增强居民对城市环境的满意度。同时，通过提高排水系统的效率，减少了内涝等自然灾害的发生，保障了居民的生活安全。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年7月31日开工建设，计划于2024年12月31日竣工。项目建设总投资金额为28,858.50万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜城街道治本清源雨污分流第四期、第五期工程项目	28,858.50	-	-	10,858.50	-	18,000.00	-

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益45,000万元，主要根据污水处理费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

污水处理费收入的定价依据为每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜城街道新本洁源雨污分流第二批、第七期工程项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市宜城街道办事处
项目（预计）开工时间	2024.7.20	项目（预计）完成时间	2024.12.31
项目建设运营单位（盖章）	无锡环新污水处理有限公司	项目负责人及联系电话	张军 13961544366
项目属性	☑新增专项债券	□使用previous结转	
项目内容简介	主要改造内容：雨污分流，排水口管分流及截流等。本期主要污水管网提升改造工程，污水管网最终流入城市污水处理厂。建设地点位于宜城街道，本次改造范围四期工程包括有华阳新村、悦湾新村、祥生家园等多个小区，第五期工程位于东方明珠花园。今日早晨小区等多个小区。		
必要性论证	我市深入贯彻生态文明思想，认真落实国家、省市委关于打好污染防治攻坚战和推进长江经济带高质量发展决策部署，根据开展城镇污水处理提质增效精准攻坚“三三三”行动。围绕“一活跃”“一整治”“一集中”，加快补齐设施短板，完善城镇污水收集处理系统，切实提升污水收集处理效能，提高污水资源化利用工作质效节水资源，水环境，水生态治理，深入打好污染防治攻坚战的重要抓手，对于改善城镇人民环境，推进城市治理体系和治理能力现代化，加快生态文明建设，推动高质量发展具有重要作用。		
可行性论证	项目建设符合宜城街道总体规划，符合相关国家政策要求，项目建设可完善宜城街道基础设施功能，提高村民生活环境品质和居民和谐，促进宜城街道服务发展，促进宜城街道和谐社会的建设。 建设单位为国有企业，自有资金和专项债券均能满足建设成本，后期污水处理费收益均超过投资成本，宜城街道之前已经完善同期完成了一批雨污分流工程，有着成熟的施工队伍以及工程管理体系，此次四期五期项目在开工前已经过多方讨论并制定了各个方面工资料。		
公益性论证	主要改造内容：雨污分流，排水口管分流及截流等。本期主要污水管网提升改造工程，污水管网最终流入城市污水处理厂。专项债券资金形成的公益性资本支出将用于改善相应区域的地下管网布局，将原来的雨污合流变为雨污分流，以及投入到对于地下管网的后期维护中。 该项目的建设有利于提高城市排水和保障居民需求，美化项目区环境，保障项目区单位的合法权益，本改造项目符合城区规划，它的建成将一定程度改善城市环境及形象，对提高市民的生活质量有利。		
收益性论证	本期主要污水管网提升改造工程，污水管网最终流入城市污水处理厂，项目污水处理费收益超过投入成本，无偿还风险		

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			2.8858
财政资金	政府预算资金安排		
	政府专项债券资金安排		1.8858
	其中：用作项目资本金		
	……		
自筹资金	自有资金		1
	市场化融资		
	……		

项目中长期目标	目标1：满足区域污水集中处理需求 目标2：地区水污染治理效果明显提升 目标3：促进区域经济社会效益同步发展

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（10）	项目实施的必要性（3）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展规划等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	该项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可实性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与拟解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门经办人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 15 宜兴市新材料产业园工业污水厂及配套基础设施建设工程

1、项目主要内容

宜兴市新材料产业园工业污水厂及配套基础设施建设工程实施单位为江苏宜创久隆投资发展有限公司，建设地点位于宜兴市官林镇。建设规模及内容为本项目为省级化工园区基础设施配套项目，具体包括 4 个子项目：（1）工业污水厂新建项目。本项目污水处理设计规模 1.5 万立方米/天，再生水回用规模 0.6 万立方米/天。（2）凌霞尾水人工湿地水质净化工程。位于官林镇杨家村，占地面积约 73 亩。（3）危化品停车场智慧化提升改造工程。包括①增加专用停车场智慧管理设备；②对洗车棚进行提升改造。（4）配套基础设施，包括①配套沿河路道路工程，宛庄路—启迪路，东西向，长度约 1027 米。主要建设内容包括新建 8 米沥青车行道与 1.5 米绿化带等，并配套地下网管建设；②配套金圣路西延道路工程，宛庄路—河滨路，东西向，全长 358 米。主要建设内容包括新建 14 米宽沥青道路等，并配套地下管网建设；③幸福北路道路工程，宛庄路—河滨路，东西向，全长 770 米。主要建设内容包括新建 12 米宽沥青道路，并配套地下管网建设；④屋顶上盖光伏约 12000 平方米；⑤新材料产业园共六处卡口智慧化提升改造。。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施可以工业废水对环境的污染，改善水质，对保护和改善生态环境具有重要作用。可以减少对自然水体的污染，保护水生生态系统，同时也有助于减少温室气体排放，符合当前全球对于环境保护和气候变化应对的要求。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2024 年 8 月 15 日开工建设，计划于 2026 年 6 月 30 日竣工。项目建设总投资金额为 34,337.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市新材料产业园工业污水厂及配套基础设施建设工程	34,337.00	–	–	21,337.00	–	5,000.00	8,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益33,426.40万元，主要根据污水处理收入、再生水销售收入、企业管道入廊费收入、光伏发电收入、停车收入、车辆清洗收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中，污水处理费收入的依据为每吨单价及居民户数，再生水销售收入根据再生水年产量和定价，企业管道入廊费收入根据企业数量和年租金，光伏发电收入根据年发电量和电价，停车收入根据车位数量，车辆清洗收入根据营运能力。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴市新材料产业园工业污水厂及配套基础设施建设工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市官林镇人民政府
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏宜创久建投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	陆杨 13921312950
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目为省级化工园区基础设施配套项目，具体包括4个子项具：（1）工业污水厂新建项目。本项目污水处理设计规模1.5万立方米/天，再生水回用规模0.6万立方米/天。（2）凌霞尾水人工湿地水质净化工程。位于官林镇杨家村，占地面积约73亩。（3）危化品停车场智慧化提升改造工程。包括①增加专用停车场智慧管理设备；②对洗车槽进行提升改造。（4）配套基础设施，包括①配套沿河路道路工程，宛庄路—启迪路，东西向，长度约1027米，主要建设内容包括新建8米沥青车行道与1.5米绿化带等，并配套地下管网建设；②配套金兰路西延道路工程，宛庄路—河滨路，东西向，全长358米。主要建设内容包括新建14米宽沥青道路等，并配套地下管网建设；③幸福北路道路工程，宛庄路—河滨路，东西向，全长770米。 主要建设内容包括新建12米宽沥青道路，并配套地下管网建设；④屋顶上盖光伏约12000平方米；⑤新材料产业园共六处卡口智慧化提升改造。		

必要性论证	宜兴市新材料产业园位于江苏省无锡市宜兴市，地处我国经济最活跃的长江中下游地区和环太湖地区，被认定为全省15家化工集中区之一，是无锡市3家化工园（集中）区之一，担负着无锡市及环太湖流域化工产业集聚发展、绿色发展和高质量发展的重任。在当前发展形势下，宜兴市新材料产业园已成为宜兴市乃至无锡市化学工业发展、转型升级的主要载体和宝贵资源，也是宜兴和无锡市主导产业和战略新兴产业发展必不可少的重要支撑和配套原材料保障基地。 在此环境下，宜兴市新材料产业园将面临更加严格的安全环保要求，要严格按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单（三线一单）要求开发建设。通过提高管理水平和科学布局产业链，优化资源综合利用效率，实现水和能量的梯级利用，减少三废排放，以实现经济效益、社会效益和环境效益三者的统一。为满足园区发展，追切需要开展本项目建设。
可行性论证	项目符合国家发展大政方针，符合建设社会主义强国的方向，提升了人民获得感、幸福感。项目程序依法合规，条件成熟。经测算，本项目债券存续期内，预计项目总收入为67,944.71万元，经营成本和相关税费为11,476.50万元，可用于专项债券还本付息的资金为56,468.21万元。预计债券还本付息支出合计45,000.00元，项目收益累计结余11468.21万元。专项债券存续期内还本付息资金充足，债券本息资金覆盖率可达到1.25倍，项目偿债计划可行。
公益性论证	本项目投向产业园区基础设施，建设内容包括：产业园区工业污水厂、人工湿地水质净化工程、危化品停车场智慧化提升改造及配套基础设施，能够提高基础设施和公共服务水平，具有明显的公益性质。
收益性论证	本项目收入根据附近相似类型产业项目的收费标准以及当地相关的收费标准合理估算所得，收益可靠。且根据约定的还款方式对本项目计算表明，在项目实施后偿债备付率为1.25，高于偿债备付率的最低可接受值为1.00，说明项目建成后具有还本付息的资金保障。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		34337.00
	财政资金	政府预算资金安排	0.00
		政府专项债券资金安排	25000.00
		其中：用作项目资本金	0.00
		……	
	自筹资金	自有资金	9337.00
		市场化融资	0.00
		……	
项目中长期目标	将宜兴市新材料产业园打造成为“国内最具竞争力的高性能、功能性新型涂料和高端新材料特色产业基地、节能环保型智慧工业园区”。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	2

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	93

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
主管部门审核意见	同意申报 部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	同意申报 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	同意申报 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 16 宜兴陶都科技新城智慧工业园区基础设施优化提升项目

1、项目主要内容

宜兴陶都科技新城智慧工业园区基础设施优化提升项目实施单位为宜兴陶都科技新城发展有限公司，建设地点位于东至宝阳路、南至通蠡西路，西至京岚线，北至湖光路，以及东至现状空地，西至陶都路，北至长深高速，南至现状空地。主要建设内容为园区科创中心（丁蜀镇陶都路东侧 DS14-A-01 地块项目）、园区道路交通、地下停车场建设、园区配套建筑工程、绿化工程和供电、排水等市政管线工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目在规划中本着以人为本，注重生态的原则，合理组织绿化和交通体系，完善项目建筑布局，突出自然生态与以人为本的结合，本项目能有效改善陶都科技新城生态环境，为陶都科技新城行政、文化、金融和旅游等核心功能发展提供良好的生态环境，实现新城高质量发展，为人民提供良好的居住人文环境，具有良好的环境效益。

项目实施将强化城建重点工程建设，提高基础设施服务水平，改善投资环境，对陶都科技新城的建设和促进经济发展有着举足轻重的作用。同时，项目的建设实施将带动周边建筑业、建材、装饰、物业等行业的发展，还能促进就业，增加地方税收，促进地方经济发展、社会进步。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为308,300.00万元。项目于2022年3月15日开工建设，计划于2026年12月31日竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴陶都科技新城智慧工业园区基础设施优化提升项目	308,300.00	-	-	231,300.00	10,000.00	15,000.00	52,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益297,926.00万元，主要根据房屋租金收入及停车位、广告和其他服务收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中，房屋租金收入及停车位、广告和其他服务收入的定价依据为省租赁标准及面积、车位数等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	宜兴陶都科技新城智慧工业园区基础设施优化提升项目	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2022年9月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴陶都科技新城发展有限公司	项目负责人及联系电话	徐松林 13306157555

项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续					
项目内容简介	智慧化交通改造长度约8.15km、智慧化设备安装，地下停车场建设、智慧城市管理系统建设、园区科创中心14.5万㎡（丁蜀镇陶都路东侧DS14-A-01地块项目）、园区配套建筑工程15万㎡、供电、雨污等市政管线工程。					
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》；《宜兴太湖湾科技创新带发展规划（2021-2025）》；《宜兴市城市总体规划（2017-2035年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施顺应区域一体化发展的大趋势，有利于推动宜兴陶都科技新城基础设施建设，进一步优化产业功能布局，提高土地利用效率，改善环境质量，提升城市形象，推动宜兴陶都科技新城高质量发展，更好服务支撑宜兴城市转型升级，服务支撑全市经济社会发展。					
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得备案文件；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资30.83亿元，其中，自有资金3.75万元（占总投资12.16%），市场化融资（国家政策性开发性金融工具）3.08亿元（占总投资10%），政府专项债券7.7亿元（占总投资24.98%），金融机构融资16.3亿元（占总投资52.86%），可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有园区房屋租金收入、停车费收入、房屋转让收入、广告收入、电动汽车充电桩收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设或按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政和产业园区基础设施建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：基础科研、停车场、智能化设备安装、供电、供气等市政基础设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比24.98%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，还款期收益/本息=1.28，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，债券存续期内预计项目营业收入563779万元，税金及附加费52135万元，经营成本16913万元，则项目专项收入（可还款资金）合计494731万元可用于本项目还本付息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			30.83		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		7.7		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		3.75		
		市场化融资（国家政策性开发性金融工具）		3.08		
		其他自筹		16.3		
项目中长期目标	目标1：推动基础设施建设，优化园区产业功能布局，打造宜兴科创产业重地。 目标2：推广新能源应用、零碳交通、零碳建筑等应用，实现陶都科技新城智慧化、低碳化发展。 目标3：落实区域一体化发展战略，融入长三角一体化发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰，细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无规定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各类渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：陈康	部门：（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"；其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 17 宜兴新概念工业污水处理厂(厂外)工程

1、项目主要内容

宜兴新概念工业污水处理厂(厂外)工程实施单位为江苏新膛环保产业投资发展有限公司，建设地点位于宜兴环保科技工业园高塍镇环保大道西侧。建设规模及内容为工业污水厂新建规模 2.5 万 m^2/d，近期规模 1.25 万 m^2/d，包括工业污水收集管线、门户泵站、其他附属构筑物等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施可以工业废水对环境的污染，改善水质，对保护和改善生态环境具有重要作用。污水资源化利用是缓解水资源短缺和水环境污染问题的有效途径，也是实现碳达峰、碳中和的重要举措。工业污水厂的建设可以提高地区基础设施水平，改善居民生活质量，促进社会和谐稳定。同时，污水厂的建设和运营可以为当地提供就业机会，促进社会就业和经济发展。新建水厂可以解决供水不足的问题，改善投资环境，提高人民生活水平，促进工业发展，增加财政收入，为劳动力提供就业机会，社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2024 年 8 月 15 日开工建设，计划于 2025 年 11 月 30 日竣工。项目建设总投资金额为 10,718.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴新概念工业污水处理厂(厂外)工程	10,718.00	-	-	7,218.00	-	3,500.00	-

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益9,461.00万元，主要根据污水处理费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

污水处理费收入的定价依据为每吨单价及居民户数测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴新概念工业污水处理厂（厂外部分）	项目主管部门（盖章）	中共宜兴环保科技工业园管理委员会
（预计）开工时间	2024年4月	（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏新概念环保产业投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	周祥春 18801536310
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目内容包括：工业污水厂新建规模2．5万m3/d，近期规模1．25万m3/d，包括工业污水收集管线、门户泵站、其他附属构筑物等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民水污染防治法（2008年）》、《城市污水处理及污染防治技术政策（2000年5月）》、《城镇排水与污水处理条例》（国务院令第641号）、《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》发改环资（2021）827号、《加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》苏政办发（2022）42号、《宜兴市十四五污水规划》（2021-2025）征求意见稿、《宜兴环科新城总体规划》（2013.09）、《宜兴市高塍镇总体规划》（2017-2035年）、《宜兴市高塍镇工业集中区控制性详细规划》（2017-2035年）等； （2）项目实施产生的作用和意义：为保持园区的投资环境，促进经济效益、环境效益和社会效益同步发展，扩大区域优势，满足日益增长的污水处理需求，实施宜兴新概念工业污水处理厂工程是十分迫切和必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得立项批复；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资金额10700万元，其中，企业自筹资金7200万元（占总投资67.29%），地方政府专项债3500万元（占总投资32.71%），资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：当本项目收费单价测算为11.50元/m3时，财务内部收益率高于企业基准收益率，投资回收期低于基准投资回收期，借款偿还期满足还款要求；通过不确定性分析，项目也具有一定的抗风险能力。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：污水厂的扩建及配套设施建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包含范道桃园、环科新城、新街片区3座门户泵站及相关联管网建设设计。建设污水收集管网约22公里。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比70.09%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，偿债比达1.41，预期收益可覆盖偿债需求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目经营收益主要根据工业污水处理费及资源化利用收入等进行测算，债券存续期内预计净收益（可还款资金）约0.72亿元，偿还本息约0.512亿元。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.07		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.35		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.72		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：满足区域污水处理需求 目标2：地区水污染治理效果明显提升 目标3：促进区域经济社会效益同步发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 18 宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程

1、项目主要内容

宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程实施单位为江苏新滕环保产业投资发展有限公司，建设地点位于宜兴环保科技工业园高塍镇环保大道西侧。建设规模及内容为污水厂扩建规模 2.5 万 m^3/d，近期规模 1.25 万 m^3/d，包括污水处理、污泥脱水、臭气处理及相关配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施可以工业废水对环境的污染，改善水质，对保护和改善生态环境具有重要作用。污水资源化利用是缓解水资源短缺和水环境污染问题的有效途径，也是实现碳达峰、碳中和的重要举措。工业污水厂的建设可以提高地区基础设施水平，改善居民生活质量，促进社会和谐稳定。同时，污水厂的建设和运营可以为当地提供就业机会，促进社会就业和经济发展。新建水厂可以解决供水不足的问题，改善投资环境，提高人民生活水平，促进工业发展，增加财政收入，为劳动力提供就业机会，社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年8月15日开工建设，计划于2025年11月30日竣工。项目建设总投资金额为20,829.00万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程	20,829.00	-	-	14,829.00	-	6,000.00	-

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益17,570.41万元，主要根据污水处理费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

污水处理费收入的定价依据为每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程	项目主管部门（盖章）	中国宜兴环保科技（集团）工业园管理委员会
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏新膳环保产业投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	周祥春 18801536310
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目内容包括：污水厂扩建规模2.5万m3/d,近期规模1.25万m3/d,包括污水处理、污泥脱水、臭气处理及相关配套工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民水污染防治法（2008年）》、《城市污水处理及污染防治技术政策（2000年5月）》、《城镇排水与污水处理条例》（国务院令第641号）、《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》发改环资（2021）827号、《加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》苏政办发（2022）42号、《宜兴市十四五污水规划》（2021-2025）征求意见稿、《宜兴环科新城总体规划》（2013.09）、《宜兴市高塍镇总体规划》（2017-2035年）、《宜兴市高塍镇工业集中区控制性详细规划》（2017-2035年）等； （2）项目实施产生的作用和意义：为保持园区的投资环境，促进经济效益、环境效益和社会效益同步发展，扩大区域优势，满足日益增长的污水处理需求，实施宜兴新概念工业污水处理厂工程是十分迫切和必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得立项批复；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资金额20800万元，其中，企业自筹资金14800万元（占总投资71.15%），地方政府专项债6000万元（占总投资28.85%），资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：当本项目收费单价测算为11.50元/m3时，财务内部收益率高于企业基准收益率，投资回收期低于基准投资回收期，借款偿还期满足还款要求；通过不确定性分析，项目也具有一定的抗风险能力。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：污水厂的扩建及配套设施建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包含范道桃园、环科新城、新街片区3座门户泵站及相关联管网建设设计。建设污水收集管网约22公里。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比71.15%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，偿债比达1.3，预期收益可覆盖偿债需求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目经营收益主要根据工业污水处理费及资源化利用收入等进行测算，债券存续期内预计净收益（可还款资金）约1.25亿元，偿还本息约0.96亿元。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		2.08
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	1.48
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：满足区域污水处理需求 目标2：地区水污染治理效果明显提升 目标3：促进区域经济社会效益同步发展		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 19 宜兴市水环境治理提升项目

1、项目主要内容

宜兴市水环境治理提升项目实施单位为宜兴市大数据发展有限公司，建设地点位于宜兴市宜城街道。建设规模及内容：1、污水监管建设，包含应用支撑平台和应用系统建设、数据处理与存储系统建设、城市污水物联感知建设、污水监测智慧调度中心建设、污水管网普查测绘及 GIS 数据建设；2、智慧水务，包括智慧水务基础平台、智慧生产建设、智慧管网管控、智慧营收服务、智慧运营管控；3、太湖流域治理建设，包括太湖水利智能中枢平台、太湖涉水数据要素生态服务平台、重点业务“四预”平台、太湖治理模型。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

太湖流域治理建设作为长三角地区的重要水源地，其水质直接关系到区域水安全和生态平衡。通过综合治理，太湖流域的水质得到改善，保障了饮用水安全，提升了居民的生活质量。该项目的实施改善了居民的生活环境和公众健康水平。它有助于减少水体污染，保护和改善生态环境，提升城市形象和居民生活质量。同时，也有助于提升区域水资源的可持续利用，支持长三角地区的高质量发展。通过优化水资源配置，提高了水资源的利用效率，促进了经济的绿色发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2024 年 7 月 31 日开工建设，计划于 2027 年 7 月 31 日竣工。项目建设总投资金额为 11,000.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

宜兴市水环境治理提升项目	11,000.00	-	-	2,200.00	-	3,900.00	4,900.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益17,270.00万元，主要根据运营运维服务收入、数据服务收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中，运营运维服务收入、数据服务收入根据为数据量。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴市水环境治理提升项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市数据局
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2027年7月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市大数据发展有限公司	项目负责人及联系电话	王子昊18888039102
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	1.污水监管建设，包含应用支撑平台和应用系统建设、数据处理与存储系统建设、城市污水物联感知建设、污水监测智慧调度中心建设，污水管网普查测绘及GIS数据建设（2000km市政污水主管网）；2.智慧水务，包含智慧水务基础平台、智慧生产建设、智慧管网管控、智慧营收服务、智慧运营管控；3.太湖流域治理建设，包含太湖水利智能中枢平台、太湖涉水数据要素生态服务平台、重点业务“四预”平台、太湖治理模型。旨在通过该项目建设，建立智能化监测系统，利用信息技术管理手段，来加强对污水排放的监管和治理，优化水资源的配置和利用，提高供水排水系统的效率和稳定性，满足城市发展和居民生活的需求。此外，项目也将通过综合措施和跨部门合作，全面改善太湖流域的生态环境，减少太湖流域污染物，保护太湖生态系统的健康和稳定，最终形成“厂网湖河”一体化治理格局，提升宜兴市水环境治理水平，从而改善宜兴市水体质量乃至整个生态环境。		
必要性论证	一、项目申请设立的依据：1.国家层面：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确提出，共同打造数字长三角，协同建设新一代信息基础设施，共同推动重点领域智慧应用，加强长三角数字流域和智能水网建设。2.宜兴层面：根据《宜兴市促进数字经济高质量发展的若干政策意见》，推进新型基础设施建设，建成领先的新一代数字基础网络，打造领先的设施智慧化融合应用，促使无人机、无人船、水下机器人等新型设备也逐步应用，区块链、卫星遥感、Lidar、CIM等技术不断突破，建立了领先的新型信息化技术产业链生态，新兴信息技术的广泛普及和深度应用，为太湖涉水数据要素生态服务建设奠定了新的技术保障与基础，提供了新的机遇。 二、项目实施产生的作用和意义：1.经济效益：（1）降低水环境治理成本；（2）减少浪费，提高利用率，降低用水成本，提升供水服务的质量和效率；（3）推动相关产业的发展，例如水处理技术、传感器制造等领域；（4）带动相关产业的增长，例如旅游业的发展，增加就业机会，促进地区经济的发展。2.社会效益：（1）实现供水安全保障，实现公共安全应急保障从被动应付型向主动保障型，全面提升宜兴水务安全供水保障能力；（2）实现对宜兴城市供水管网系统的科学化和精细化的调度管理；（3）优化工作流程，提升人员效率，全面降低运营管控成本，实现国内领先的供水管理能力；（4）首个涉水行业数据要素化落地试点；（5）为全市经济社会运行提供公用事业保障，为宜兴市继续领跑长三角智慧城市建设提供强有力的支撑。3.生态效益：（1）增强长三角区域信息共享和协同管理手段，进一步落实长三角一体化生态绿色发展示范区对于重点跨界水体联保要求，为重点跨界水体的联合监管、联合检测、数据共享、联合防控等提供支撑；（2）支撑对太湖流域蓝藻、水环境、水葫芦的监测、预警、预报和防治，减少湖泛造成的生态影响，有效促进长三角一体化生态环境的可持续发展。		

可行性论证	一、项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设充分落实《太湖流域片“十四五”水安全保障规划》《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》《长江三角洲区域一体化发展水安全保障规划》等要求，以及水利部《智慧水利建设顶层设计》《“十四五”智慧水利建设规划》等关于智慧水利的决策部署，技术、资金、安全与保密方面都可行。 二、项目资金来源和到位可行性：项目建设资金依靠企业自有资金及地方政府专项债。宜兴市水环境治理提升项目符合地方政府专项债券项目库入库条件。 三、项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债来源为项目建成后运营运维服务收入和数据资源服务收入。在偿债风险方面，主要存在融资主体治理失效、运营管理实效、项目建设周期延长或未达到建设预期等风险。
公益性论证	一、专项债券资金投向领域及建设内容：1.投向领域：市政、公共服务等民生领域信息化。 2.建设内容：（1）污水监管建设，包含应用支撑平台和应用系统建设、数据处理与存储系统建设、城市污水物联感知建设、污水监测智慧调度中心建设、污水管网普查测绘及GIS数据建设（2000km市政污水主管网）；（2）智慧水务，包含智慧水务基础平台、智慧生产建设、智慧管网管控、智慧营收服务、智慧运营管控；（3）太湖流域治理建设，包含太湖水利智能中枢平台、太湖涉水数据要素生态服务平台、重点业务“四预”平台、太湖治理模型。旨在通过该项目建设，建立智能化监测系统，利用信息技术管理手段，来加强对污水排放的监管和治理，优化水资源的配置和利用，提高供水排水系统的效率和稳定性，满足城市发展和居民生活的需求。此外，项目也将通过综合措施和跨部门合作，全面改善太湖流域的生态环境，减少太湖流域污染物，保护太湖生态系统的健康和稳定，最终形成“厂网湖河”一体化治理格局，提升宜兴市水环境治理水平，从而改善宜兴市水体质量乃至整个生态环境。 二、专项债券资金形成的公益性资本支出：污水监管平台及应用系统、智慧水务平台及建设、太湖流域治理平台及模型。
收益性论证	一、专项债券资金需求合理性：项目成本包括项目直接建设费用、后端硬软件费用、第三方服务费用。其中直接建设费包括前端建设费、电费；后端硬软件费用包括硬件设备费、软件费、维护费；第三方服务费用包括咨询设计费、监理费用、审计费、系统测评费、软件测试费。项目建成后，全面改善太湖流域的生态环境，减少太湖流域污染物，保护太湖生态系统的健康和稳定，最终形成“厂网湖河”一体化治理格局，提升宜兴市水环境治理水平，从而改善宜兴市水体质量乃至整个生态环境。 二、项目自身收入、成本、收益预测合理性：宜兴市水环境治理提升项目投资预计11000万元，申请专项债券资金8800万元，占总项目投资的80%，符合国家固定资产投资项目资金资本金要求。项目本身预期投资收益能够覆盖专项债券本息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.1
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.88
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.22
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：污水监管建设； 目标2：智慧水务建设； 目标3：太湖流域治理建设。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

宜兴市水环境治理提升项目

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章） 2024年8月14日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 20 官林镇中心区老旧小区提升改造项目

1、项目主要内容

官林镇中心区老旧小区提升改造项目实施单位为江苏创迪投资发展有限公司，建设地点位于宜兴市官林镇。建设规模及内容为主要对文卫新村、影东小区、幸福公寓共 3 个老旧小区及周边区域进行改造，总改造建筑面积约 13.58 万平方米，主要改造提升内容：（1）基本环境整治：停车设施完善、消防通行优化、路面翻新改造、排水管道改造、照明系统改造、强弱电管线整治；（2）建筑形象出新：建筑屋面修复、建筑外立面整治翻新、小区入口形象改造、单元入口修缮、楼梯间美化；（3）景观环境美化：公共空间景观提升，增设全龄活动空间、室外运动设施；（4）公共配套提升：增设宣传导示系统、垃圾分类用房改造、充电设施和变电箱围栏美化等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

老旧小区改造作为一项实现社会发展公平，让居民共享城市改革发展成果的惠民工程，其改造建设意义深远。该项目建成后，社会效益显著，小区房价提高，带来直接收入；广告牌将吸引投资商投资，得到租赁费；主楼改造完善后，有物业费用提高的收益，小区改造后带来以上经济收入。

本项目是宜兴市政府积极响应国务院《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》文件要求，同时根据宜兴市城镇老旧小区的实际情况，解决老城区群众享受的公共服务和居住环境与新城区群众相比之间存在的差距问题，该项目的成功实施，进一步践行了政府为民办实事、办惠民工程的举措，此举将为民营造优美和谐的高品质居住环境，必将深受民众赞誉。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2024 年 8 月 16 日开工建设，计划于 2025 年 9 月 30 日竣工。项目建设总投资金额为 6,985.34 万元。

项目名称	项目总投资（万元）	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
官林镇中心区老旧小区提升改造项目	6,985.34	-	-	2,985.34	-	2,000.00	2,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益8,775.00亿元，主要根据出租收入、物业管理收入、停车场收入、充电桩收入、光伏发电收入、快递外卖柜收入、柜面广告收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中出租收入、物业管理收入、光伏发电收入、快递外卖柜收入等根据为小区居民户数，停车场收入、充电桩收入根据为车位数，定价依据市场水平。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	官林镇中心区老旧小区提升改造项目	项目主管部门（盖章）	官林镇人民政府
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2025年9月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏创通投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	沈[illegible] 13914291526
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目主要对文卫新村、影东小区、幸福公寓共3个小区进行改造总改造面积约10万平方米，共涉及65栋住宅的768户居民。主要整治改造内容：（1）小区内部道路整治，路面破损修复合计20000㎡；（2）小区供水、雨水、污水管网改造合计6000m；（3）整治小区活动场地8000㎡、绿地环境25000㎡，增补体育健身设施、游憩活动设施；（4）增补、整理小区停车位6000㎡，增设60根新能源车充电桩；（5）建设社区智慧玄关，增设快递柜、外卖柜等便民智慧化设施；（6）住宅修缮（包括单元和楼梯间出新、外立面出新、屋面和檐口出新等）合计10000㎡；（7）新官东路（官林钟楼-五洲国际段）1.2km改造；（8）其他配套工程。		
必要性论证	（1）项目符合《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）、《江苏省“十四五”城镇住房发展规划》、《关于印发〈关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见〉的通知》（苏旧改〔2020〕2号）、《关于全面推进市区老旧小区改造工作的实施意见》（锡政办发〔2021〕23号）等相关政策文件， （2）项目将重新组织梳理小区内部交通，规划公共空间与设施，提升当地卫生条件、消防安全水平，是改善居民居住环境条件的必然举措。 （3）项目将于“外”的城市形象方面，实现城市风貌更统一、景观更和谐，于“内”的城市功能方面，实现城市布局更合理、结构更优化，是提升城市形象与完善城市布局的必然要求。 （4）项目对助力江苏省推进完整居住社区建设有重要作用。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规，成熟度高。建设内容符合实际需求，投资估算符合江苏省工程概算定额。预计2024年可开工建设，2025年可完工。 （2）项目总投资约7981.43万元，资金来自于自有资金和专项债资金，资金来源可靠，资金到位具有保障性。 （3）经测算，项目偿债能力良好，整体收益可以完全覆盖对应融资成本，本息保障倍数达1.2686，税后内部收益率5.63%。 （4）项目偿债风险点主要在于：①建设风险：人工、材料价格、机械使用费及取费标准等；②融资风险：资金供应是否充足、可靠、及时都对工程有所影响，如果供应不足或来源中断从而导致建设工期的拖延甚至被迫终止，利率升高及汇率的变化都会促使融资成本的提高。③工程风险：工程地质条件、水文条件与预测发生变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长，工程技术方案不适用。
公益性论证	本项目所募集专项债券资金将投入于保障性安居工程领域中的老旧小区改造子领域，建设内容主要包括①小区内部道路整治，路面破损修复；②小区供水、雨水、污水管网改造；③整治小区活动场地、绿地环境，适当增补体育健身设施、游憩活动设施；④增补小区停车位、充电桩；⑤建设社区智慧玄关：增设快递柜、外卖柜等便民智慧化设施；⑥新官东路（官林钟楼-五洲国际段）改造工程。专项债券资金将形成道路、管网、小区绿地、停车位等公益性资本支出。
收益性论证	（1）本项目专项债券资金需求合理。项目债券资金需求占总投资的75.17%，符合专项债发债比例要求。在建设期内分批发行，为加快推进项目进度尽早形成工作量，在项目前期申请较多发行额度，以降低因资金不足带来的项目工期延误的风险。 （2）本项目收入根据附近相似类型产业项目的收费标准以及当地相关的收费标准合理估算所得，成本估算依据《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）相关标准和项目建设内容以及相似类型项目运营所需成本综合考虑。本项目收益基于运营收入和运营成本及相关税费测算所得，各项指标参考本地发布的相关条例和类似行业收费标准。测算结果合理且准确。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.80
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.60
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.20
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：完成文卫新村、影东小区和幸福公寓三个老旧小区系统化改造工作，改善居民居住条件，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。 目标2：健全社区居民社会保障服务体系、社区教育文化体育公共服务体系、智能化、信息化社区便民生活服务体系以及社区公共安全防控体系，推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	同意申报 部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	同意申报 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	同意申报 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目21 2024年主城区老旧小区改造项目——宜城街道老旧小区改造项目

1、项目主要内容

2024年主城区老旧小区改造项目—宜城街道老旧小区改造项目实施单位为宜兴市物业管理中心，建设地点位于宜兴市宜城街道。主要建设内容为对宜城街道的6个老旧小区改造，改造总建筑面积约13.49万平方米，共涉及64栋楼房1160户，改造内容主要包括立面出新、路面黑色化、管线入地、停车位改造、增设电瓶车充电设施、技防设施改造、绿化改造、休闲活动场所改造及片区改造等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

老旧小区改造作为一项实现社会发展公平，让居民共享城市改革发展成果的惠民工程，其改造建设意义深远。该项目建成后，社会效益显著，小区房价提高，带来直接收入；广告牌将吸引投资商投资，得到租赁费；主楼改造完善后，有物业费用提高的收益，小区改造后带来以上经济收入。

本项目是宜兴市政府积极响应国务院《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》文件要求，同时根据宜兴市城镇老旧小区的实际情况，解决老城区群众享受的公共服务和居住环境与新城区群众相比之间存在的差距问题，该项目的成功实施，进一步践行了政府为民办实事、办惠民工程的举措，此举将为民营造优美和谐的高品质居住环境，必将深受民众赞誉。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年8月1日开工建设，计划于2024年12月31日竣工。项目建设总投资金额为8,618.17万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

2024 年主城区老旧小区改造项目—宜城街道老旧小区改造项目	8,618.17	–	–	3,618.17	–	5,000.00	–

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 11,250.00 亿元，主要根据车位出租收入、物业管理收入、广告收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中车位出租收入根据为车位数量，物业管理收入根据为小区居民户数，广告收入根据为广告位数量，定价依据市场水平。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2024年主城区老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市物业管理中心	项目负责人及联系电话	汤溢博 13961535829
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	主城区六个老旧小区改造，包括茶西新村、东山西路1-4幢、岳堤苑二期、怡博苑、供销公司宿舍、煤仪小区合计13.49万平方米。		
必要性论证	（1）《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》推进以人为核心的新型城镇化的篇章中提到：提升城市功能品质，精准实施城市更新行动。统筹城市老城改造和新城新区建设，推进城市生态修复、功能完善工程，打造高品质城市客厅和高颜值背街小巷，布局一批特色惠民公共空间，形成可持续的更新改造实践路径。 （2）解决老旧小区问题，改善人居环境，提升宜兴城市功能品质。当下，这些老旧小区的内部道路破损，停车情况不容乐观，市政管网也急需清通梳理，绿化杂乱，建筑立面长久失修，墙皮脱落锈迹霉斑情况严重，店招不统一等等，这一系列问题已经严重影响到居住百姓的日常生活，同时，还伴有一定程度的安全隐患，亟待解决。最有效最直接的办法就是赶紧对这些问题小区进行统一的改造，保障居民的正常生活。老旧小区改造是为民造福的实事工程，民心工程。		
可行性论证	（1）城镇老旧小区改造工程每年都在推行，根据积攒的往年的经验，可以更好开展改造工作； （2）老旧小区改造是造福百姓的民心工程，本项目建设得到宜兴市政府的高度重视，项目建设资金有保障； （3）本项目资金主要为当地政府预算资金安排以及发行政府专项债券资金安排。 （4）政府债券还款来源有：智慧停车场规划收费、物业管理收入、商家广告收益、带动周边地块增值等。专项收入为项目自营收入。 （5）无偿债风险。		

公益性论证	2024年老旧小区改造项目债券用于2024年主城区老旧小区改造项目，改造内容主要涉及道路、管线、外立面、停车位、智能化、适老化等方面。改造完成后，将实现外立面出新、路面黑色化、雨污分流、管线入地、人车分流，同时小区内停车位增多，设置了非机动车集中充电桩。2024年老旧小区改造专项债公益性支出具体包括：老旧小区改造项目建安费、设计费，全过程咨询服务费，招标代理费等涉及到老旧小区改造工程的全部费用。
收益性论证	（1）经统计，本项目收入组成主要有：智慧停车场规划收费、物业管理收入、商家广告收益、带动周边地块增值等； （2）老旧小区改造作为一项实现社会发展公平，让居民共享城市改革发展成果的惠民工程，其改造建设意义深远。该项目建成后，社会效益显著，小区房价提高，带来直接收入；广告牌将吸引投资商投资，得到租赁费；主楼改造完善后，有物业费用提高的收益，小区改造后带来以上经济收入，因此本项目建设有部分经济效益。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.85
	财政资金	政府预算资金安排	0.35
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：实现路面黑色化、雨污分流、管线入地、人车分流，同时小区内停车位增多，设置了非机动车集中充电桩，提升居民居住环境，便利居民生活 目标2：地理位置较近的小区同步设计，打造连片街区 目标3：引入国企物业公司，自负盈亏，维护好小区内设施设备，形成良性循环		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为[illegible]专项债券[illegible]依据。

项目 22 画溪公寓（2023 年）

1、项目主要内容

画溪公寓（2023 年）实施单位为宜兴市保障性住房建设中心，建设地点位于宜兴市丁蜀镇 104 国道与公园西路交汇处。建设规模及内容建设画溪公寓保障性住房（公租房），总用地面积 18975.85 平方米，总建筑面积 50282.55 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设符合国务院《关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》的有关政策，项目的建设，将改善丁蜀镇低收入居民的居住条件，有效解决当地低收入居民安居难的问题，对提高当地民生水平，社会和谐稳定起到积极的作用，对促进房地产市场健康发展起到积极作用。

项目建成后，对促进丁蜀地区经济发展，改善居民消费环境和条件产生积极影响，对相关产业具有很强的带动效应，项目建设所需的大部分建筑材料和运输设备将由本地区供应，这将给本地建筑业带来新的发展机遇。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 6 月开工建设，计划于 2025 年 1 月 31 日竣工。项目建设总投资金额为 32,986.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
画溪公寓（2023 年）	32,986.00	-	-	6,686.00	5,000.00	5,000.00	16,300.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在项目存续期内预计自身经营收益2.1450亿元，主要根据租金收入进行测算，可用于本项目还本付息。

租金定价标准为《江苏省公共租赁住房管理办法》，及根据当地实际情况而定。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	画溪公寓		项目主管部门（盖章）	宜兴市住房和城乡建设局		
（预计）开工时间	2022年6月		（预计）完成时间	2025年1月		
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市保障性住房建设中心		项目负责人及联系电话	鲍旭东 13706157620		
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续			
项目内容简介	项目批复建设内容为：建设画溪公寓保障性住房（公租房），总用地面积18975.85平方米，总建筑面积50282.55平方米。其中包括18层高层住宅两幢，6层多层住宅四幢。					
必要性论证	（1）为了改善越来越多的中低收入人群及一些无住房的困难群众对住房的需求，根据国务院《关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》、《关于坚决遏制部分城市房价过快上涨的通知》以及住房城乡建设部等七部门《关于加快发展公共租赁住房的指导意见》的精神，结合宜兴市丁蜀实际情况，宜兴市保障性住房建设中心决定启动画溪公寓建设项目。 （2）画溪公寓项目的建设，是推动构建社会主义和谐社会的重要举措。项目提高了当地居民的居住水平、丰富了城区建筑景观，为住房困难人群营造了温馨的家园。公廉租房将丰富和完善我市现有的社会保障体系，使我市社会保障体系更加健全，进而有力促进社会更加和谐发展。					
可行性论证	（1）政府各部门给予大力支持和配合，可确保项目顺利实施；宜兴市地处经济发达地区，有较好的建设条件，在实施过程中严格按照招投标法，择优选择经验丰富的工程设计、施工、监理单位。目前，项目区的电、水、热、气、通讯等条件全部具备，有良好的建设条件。本项目在选址及各方面建设条件上均是可行性的。 （2）项目资金来源为公廉租房基金。					
公益性论证	（1）所谓弱势群体是指妇女、儿童、残疾人员或老弱病残家庭及双职工同时下岗的特殊家庭等，收入水平低下，住房困难是他们普遍特性之一。“关心弱势群体，保障公民利益”是本项目实施的初衷，本项目的实施，将秉着公开、公平的原则，凡符合条件的居民均可申请入住本小区。 （2）公益性资本支出包括整个项目工程建设支出。					
收益性论证	地方政府专项债券项目不以盈利为目的，运营期间所产生的项目收益（既租金收入）均用来偿还债券本息，不会产生利润分配的现象，完全符合公益性项目的非盈利性要求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			3.2986		
	财政资金	政府预算资金安排		0.6686		
		政府专项债券资金安排		2.63		
项目中长期目标	加快发展保障性租赁住房，建立以保障性租赁住房为主体的住房保障体系，进一步提高住房保障水平，促进实现人民住有所居。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

徐州市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程，**项目代码**：2210-320300-89-01-109520。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》等背景下实施的项目。项目的实施系统梳理排水管网存在的问题，进一步提高污水收集处理率，实现“污水不入河、外水不入管、进厂浓度高、减排高效能”的目标。同时，统筹推进排水防涝工程实施，有效消除城区积水点，切实保障城市防汛排涝安全。

（1）项目建设规模

奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程。

（2）项目建设内容

奎河全地下式污水处理厂工程：在原厂址北侧建设一座全地下式污水处理厂，采用全地下箱体结构，处理规模 20 万 m3/d；

市区雨污分流工程：应急提升工程，包括水质水量检测，管网清淤、检测、修复、连通，过河管改造，沿河排口综合整治；道路雨污分流工程涉及奎河片区、三八河片区、荆马河片区、丁万河片区 99 条道路，新建雨污水管网 100.52 公里；积水点治理工程涉及夹河街排涝泵站、西安路过河管重建、煤建一街排水工程等 35 项；达标区建设与完善工程，涉及云龙区、鼓楼区、泉山区，工程面积约 21.31 平方公里。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能极大削减入湖泊、河流的污染物，改善地区水环境，有利于地区经济发展。

（2）经济效益

项目建成后能够促进城市基础设施建设，有利于改善投资环境，减少城市自来水净化处理成本等。污水经处理后排放，改变了城市污水分散直排对水体的污染，对开发利用土地，取得更好的经济效益起到促进作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

项目	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36
立项报批	—											
初步设计及评审	—	—										
施工图设计及审查		—	—									
土建施工、设备安装			—	—	—	—	—	—	—	—	—	
竣工验收										—	—	—
交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程	640,000.00	12,420.00		115,580.00	126,680.00	18,800.00	366,520.00

注：其他资金（非资本金）366520 万元，其中 266100 万元为下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计取得污水处理费收入及政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计 131.40 亿元，扣除运营期间相关成本费用 11.5058 亿元，总债券存续期内可实现净收益 119.8942 亿元，本债券存续期内可实现净收益 115.8977 亿元。

奎河全地下式污水厂污水处理费收入。按照运营期水量 20 万吨/天，每吨 6 元测算，项目总债券存续期内污水处理费收入合计为 131.40 亿元，本期债券存续期内污水处理费收入合计为 127.02 亿元。

项目运期期间成本包括直接成本、职工薪酬、燃料动力费、管理及其他费用、相关税费。

直接成本。包括药剂费 2.1491 亿元，其中乙酸钠（25%）按照年处理水量*19.06 t/a *800 元/t、次氯酸钠溶液(10%)按照年处理水量*10.08 t/a *0.1 元/t 计算、PAM 阳离子根据年处理水量*0.144 t/a *1.5 万元/t 计算；污泥外运处置费 0.5184 亿元，按照年产污泥 6.48 万吨*50 元/吨计算。项目总债券存续期内直接成本合计为 5.0016 亿元，本债券存续期内直接成本合计 4.8349 亿元。

职工薪酬。主要根据本项目工艺并结合徐州市污水厂人员的情况，项目劳动定员为 50 人，项目总债券存续期内职工薪酬合计为 0.90 亿元，本债券存续期内职工薪酬合计 0.87 亿元。

燃料动力费。包括电费及水费，运行电量 2275.33 万度*单价 0.6067 元/KWh，水费每年 21.6 万元，项目总债券存续期内燃料动力费合计为 4.2061 亿元，本债券存续期内燃料动力费合计 4.0659 亿元。

修理及维护费。包含大修费、日常维护修理费，折旧按固定资产及设备原值根据使用年限分别按 0.1%及 0.5%-1%计算，项目总债券存续期内修理及维护费合计为 1.0939 亿元，本债券存续期内修理及维护费合计 1.0575 亿元。

管理及其他费用。按照污泥外运处置费、职工薪酬、燃料动力费、修理及维护费

等之和的4%计算，项目总债券存续期内管理及其他费用合计为0.3042亿元，本债券存续期内管理及其他费用合计0.2941亿元。

政府性基金收入。项目总债券存续期内政府性基金收入合计为52.5665亿元，本期债券存续期内政府性基金收入合计为52.5665亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程	项目主管部门（盖章）	徐州市水务局
开工时间	2022年12月31日	（预计）完成时间	2025年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州常靖水务有限公司	项目负责人及联系电话	刘凯 15162176972
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程依据《徐州市城市雨污分流专项规划》实施，全面提升徐州市排水综合治理能力。该项目作为江苏省重大项目，已成功申请2023年政府专项债券。工程内容包括：一是新建奎河全地下式污水处理厂，采用全地下箱体结构，处理规模20万吨/天，出水执行《地表水环境质量标准》准四类标准。二是市区雨污分流工程：应急提升工程，沿河排口综合整治；片区99条道路雨污分流工程，新建雨污水管网100.52公里；积水点治理工程排水工程35项；达标区建设与完善工程，工程面积约21.31平方公里。		
必要性论证	本项目通过奎河污水处理厂的建设和配套雨污分流工程的建设，实现系统清污分流，可以有效提高污水收集处理率，提高污水处理效能，节能减排。同时项目的建设是落实《水污染行动防治计划（水十条）》、“十四五”全国城市基础设施建设规划等有关政策的需要，是改善奎河流域水环境质量的重要举措，符合我国的相关政策，是可持续发展的要求，是处理好环境保护与经济社会发展的关系，坚持经济建设和城镇基础设施建设同步规划，同步实施，同步发展的需求。本项目的建设对促进改革开放和生产力的持续发展、更好地满足人民群众物质文化生活需要，具有十分重要的意义。		
可行性论证	本工程在技术方案的确定方面严格按照相关的法律法规进行，在污水水量，水质预测方面，遵循相关的规范进行；在污水厂处理工厂艺方面，根据进水水质水量以及受纳水体的环境容量，综合考虑徐州市的实际情况，选用低能耗、低运行费、低基建费、操作管理方便、工艺成熟的污水处理工艺，符合国家关于环境保护的政策，符合国家有关法规、规范和标准。通过对奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程建设的必要性、工程规模、系统方案、经济效益等几方面的论述，认为本工程是实施计划是合理的，风险可控。		
公益性论证	本污水处理厂和雨污水管网的建设，是城市基础设施建设的重要组成部分，是现代化文明城市的重要标志。该项工程的实施将为改变城市部分污水直接排入城区河道的现状，对减轻污水对城市水体污染，改善城市的环境卫生面貌，提高人民生活及健康水平起到积极作用。雨污分流改造工程将结合城市积水点治理项目，与城市排水防涝规划结合，系统梳理城市排水存在的问题，进行综合治理，消除易涝点，将全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感，同时对改善的投资环境，吸引投资项目，促进经济的发展，进一步提高在国内的知名度，也将起到促进作用，其社会及环境效益是明显的。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		64
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	38.4
		其中：用作项目资本金	1.242
	自筹资金	自有资金	25.6
		市场化融资	
项目中长期目标	通过项目的实施，做到源头管控到位、厂网衔接配套、管网养护精细、污水处理优质、污泥处置安全的城市污水收集处理体系，区域污水集中处理率明显提高，污染物削减率大幅提升。具体目标做到：1、污水收集率：至 2025年奎河片区污水收集处理率达70%；2、污水处理厂进水浓度：至2025年污水进厂浓度COD不低于260mg/L，BOD不低于100mg/L；3、水环境质量提升：水环境质量显著提升，水水质基本项目达到《地表水环境质量标准》准IV（四）类标准。4、完成雨污分流改造、积水点治理，同时与城市排水防涝规划结合，系统梳理城市排水存在的问题，进行综合治理，消除易涝点，将全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的身体健康和生活水平，改善投资环境，保证经济建设的顺利进行，有利于促进社会繁荣、安定团结，有利于构建社会主义和谐社会。		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工，运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2

1、项目主要内容

慢病及感染性疾病能力建设中心改扩建项目，项目代码：2309-320312-04-01-962314。

项目的建设是响应 2023 年 7 月 17 日国家卫健委《关于推动临床专科能力建设的指导意见》等文件背景下实施的项目。项目的实施设国家政策导向的生动实践，是人民群众就诊的迫切需要，更是体现社会主义制度优越性的重要窗口，对提高人民生活质量、提升国民身体素质具有十分重要的作用求。

（1）项目建设规模及内容

项目占地约 7.5 亩，对原全科医生培训楼及感染楼进行改扩建，改建面积约 5500 平方米，扩建面积约 6000 平方米，购置相关设施及医疗设备，建设水电暖通及配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目实施后，促进医疗服务建设步伐，改善医疗服务条件，树立城镇对外良好形象起到积极作用。

（2）经济效益

加速中小城镇基础设施建设步伐的政策。项目实施后对推动国民经济建设、促进铜山区以及徐州市医疗行业的发展起到一定的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 8 月开工建设，建设周期 12 个月。

月份 项目	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目审批	▲											
场地清理	▲											
初步设计	▲	▲										
施工图设计	▲	▲										
土建工程			▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲			
安装工程							▲	▲	▲	▲	▲	
竣工并交付使用												▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
慢病及感染性疾病能力建设中心改扩建项目	7,000.00	-	-	1,400.00	-	1,500.00	4,100.00

注：其他资金（非资本金）4100 万元，为下期拟发行的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得医疗收入合计 12.4404 亿元，扣除运营期间相关成本费用 11.0083 亿元，总债券存续期内可实现净收益 1.4321 亿元，本债券存续期内可实现净收益 1.3228 亿元。

住院收入。包括住院病人的治疗费、诊察费、床位费、护理费、手术费、检查费等住院收入及门诊收入等。体检中心及感染性疾病中心目前在职职工 43 人，编制床位 80 张，目前出院人均费用 11655.94 元，平均住院天数 7.1 天，每年收入递增 2%。经测算，总债券存续期内住院收入为 8.29 亿元，本期债券存续期内住院收入为 7.6574 亿元，

门诊收入。按目前体检收入年均 0.24 亿元测算，每年收入递增 2%。经测算，总

债券存续期内门诊收入4.1504亿元，本期债券存续期内门诊收入3.8337亿元。

项目运营期成本费用包括医疗成本、人员工资福利、水电费、管理费用及其他费用。总债券存续期内各项成本费用合计11.0083亿元，本期债券存续期内成本费用10.1684亿元。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入50%测算，总债券存续期内医疗成本6.2202亿元，本期债券存续期内医疗成本为5.7456亿元。

人员工资福利成本。医护人员及管理人员43人，按医疗收入30%，人员成本每年递增2%测算，总债券存续期内人员工资福利成本3.7321亿元，本期债券存续期内人员成本为3.4474亿元。

水电费。按目前年均35.16万元，每年递增2%测算，总债券存续期内水电费0.0608亿元，本期债券存续期内水电费为0.0562亿元。

管理费用及其他费用。按医院医疗收入的8%测算，总债券存续期内管理费用及其他费用0.9952亿元，本期债券存续期内管理费用及其他费用为0.9193亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	传染病及感染性疾病医疗救治能力建设中心改扩建项目	项目主管部门（盖章）	徐州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市第一人民医院	项目负责人及联系电话	刘军伟13615113688
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目占地约7.5亩，对原全科医生培训楼及感染楼进行改扩建，改建面积约5500平方米，扩建面积约6000平方米，购置相关设施及医疗设备，建设水电暖通及配套设施。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据： 徐铜经发投审【2023】313号。 (2)项目实施产生的作用和意义： 深入贯彻党中央、国务院决策部署，进一步提升临床专科能力，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，进一步夯实基础专科和平台专科的能力基础。同时，本项目建设是国家政策导向的生动实践，是人民群众就诊的迫切需要，更是体现社会主义制度优越性的重用窗口，对提高人民生活质量、提升国民身体素质具有十分重用的作用。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目属于新建项目，立项审批手续齐全，批准文号(徐铜经发投审【2023】313号)，项目预计于2024年8月开工建设，项目建设期为16个月，计划于2025年12月建设完成。 (2)项目资金来源和到位可行性： 自有资金1400万元已到位。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点： 该项目15年预期收益7.8亿元，预计成本4.9亿元，扣除债券本金后净收益2.34亿元。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容： 项目占地约7.5亩，对原全科医生培训楼及感染楼进行改扩建，改建面积约5500平方米，扩建面积约6000平方米，购置相关设施及医疗设备，建设水电暖通及配套设施。(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 医疗用房改扩建及附属配套设施，配备医疗设备。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性： 项目投入资金总额7000万元，其中自筹资金1400万元已到位，政府专项债券资金安排5600万元，占项目投入资金总额80%。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性： 本项目产生收益的来源主要为医疗收入，15年预期收益7.8亿元，预计成本4.9亿元，扣除债券本金后净收益2.34亿元		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.7亿元
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.56亿元
		其中：用作项目资本金	
		……	
		自有资金	0.14亿元

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

	日常医室	市场化融资	
		……	
项目中长期目标			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入对债券资金支持的依据。

项目 3

1、项目主要内容

徐州市中医院新院工程，**项目代码**：2017-320303-83-01-355404。

项目的建设是响应《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020 年）》（国办发【2015】14 号）、;《徐州市“十三五”医疗卫生服务体系规划（2016-2020）》等政策背景下的医疗项目。项目的实施对于徐州市中医院优化功能布局、完善服务功能、发挥中医特色、适应群众需求等具有重要作用，有助于增强徐州市中医院的中医临床服务能力和中医药传承创新能力，发挥其在中医药传承创新工作中的龙头作用。

项目建成后，将解决东南部片区群众就近“看病难”的问题，适应群众需求，具有很强中医临床服务能力和中医药传承创新能力的，改善提高城乡居民的医疗保健水平及全民族的健康素质是全面建设小康社会的基本保证；能够在中医药传承创新工作中发挥龙头作用的具有三级中医医院标准的医院。

（1）建设规模

计容建筑面积 219696.1 平方米。

（2）建设内容

主要建设门急诊医技楼、病房综合楼等。配套建设设备用房等辅助用房及给排水、供电、消防、人防等设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目社会经济效益分析

该项目实施后可改善城市医疗卫生网络结构，完善徐州市东南部片区城市公共设施配套，改善群众就医条件。主要表现在以下几个方面：

（1）能有效地改变徐州市东南部片区及周边地区的医疗卫生条件，满足就近医疗及居民保健的需求。

（2）能进一步优化社会公共卫生资源配置，充分发挥三级医院的作用，加大医保覆盖面，推进我市医疗卫生事业的建设。

（3）项目建成后医院物业管理都需要有大量的工作人员，将会给社会提供一定的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2020年8月开工建设，建设周期至2024年9月，建设期48个月。具体实施进度见下表：

表 9-1　　项目实施计划进度表

时序 / 项目阶段内容	序时进度（第　季度）															
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
前期审批																
场地清理																
初步设计																
施工图设计																
土地工程																
安装及装饰工程																
竣工并交付使用																

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市中医院新院工程	185,000.00	-	-	48,000.00	76,000.00	35,000.00	26,000.00

注：其他资金（非资本金）为单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得医疗收入267.9858亿元，扣除运营期间相关成本费

用 232.7691 亿元，总债券存续期内可实现净收益 35.2167 元，本期债券存续期内可实现净收益 30.0599 亿元。

住院收入。包括住院病人的治疗收入、诊察收入、床位收入、护理收入、手术收入、检查收入及药品卫生材料等收入。编制床位 1200 张，拟建设 1490 张床位。目前出院人均费用 13647.3 元，平均住院天数 7.73 天，收入每年递增 2%。经测算，总债券存续期内住院收入为 205.5937 亿元，本期债券存续期内住院收入为 186.1984 亿元。

门急诊收入。包括诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入及药品收入等收入。目前每门诊人次收入为 366.59 元，门急诊接诊为 794850 人次/年，收入每年递增 2%。经测算，总债券存续期内门急诊收入为 62.3921 亿元，本期债券存续期内门急诊收入为 56.5061 亿元。

项目债券存续期内运营期成本费用包括医疗成本、人员经费、水电费、管理费用及其他费用。总债券存续期内成本费用合计 232.7691 亿元，本期债券存续期内成本费用合计 212.6446 亿元。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入 41%测算，总债券存续期内医疗成本 109.8742 亿元，本期债券存续期内医疗成本为 99.5089 亿元。

人员经费。目前平均在职职工 1427 人，人员经费人均 20.72 万元/年，每年递增 5%。总债券存续期内人员经费为 83.1803 亿元，本期债券存续期内人员经费为 77.1189 亿元。

水电费。水电气通讯费年均 1285 万元，水电费每年递增 4%，总债券存续期内水电费为 3.2954 亿元，本期债券存续期内水电费 3.0333 亿元。

管理费用及其他费用。包括办公费、水电费、维修费及物业管理费等费用。按医疗收入的 13.59%测算，总债券存续期内总债券存续期内为 36.4192 亿元，本期债券存续期内管理费用及其他费用为 32.9835 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市中医院新院工程	项目主管部门（盖章）	徐州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2020.8.1	（预计）完成时间	2024.9.30
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	李延华13952230606
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	市中医院新院项目总用地面积100026.7㎡，设置病房床位数1490张，规划设计主要包括新建门急诊楼、医技楼、病房综合楼，总建筑面积约33.2万㎡，先期建设30万㎡，地上建筑面积约22万㎡，地下建筑面积约8万㎡。		
必要性论证	（1）徐州市中医院新院工程依据《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年）》《国办发【2015】14号、《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》《国发【2016】15号、《全民健康保障工程建设规划》申请项目建设。项目申请、设立符合相关要求，经过严格可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行，项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确，能够有效运转，项目措施与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用，项目前期手续齐全。 （2）完善我市医疗布局，加强中医药传承创新工程重点中医院建设，弘扬中医文化，满足人民群众对中医药服务的需求。		
可行性论证	（1）市委市政府高度重视市中医院新院建设，认为规划建设市中医院新院，是放大我市高端优质医疗资源、提升我市医疗服务整体水平的重要举措，也是打造区域性医疗中心、增强我市医疗服务辐射带动能力的重要载体。 （2）徐州市中医院新院工程建设资金18.5亿元，资金筹集渠道为国家中医药传承创新工程项目资金1亿元、市产城集团出资2亿元、市财政预算资2.2亿元，申请政府专项债券6.5亿元（其中本期4.5亿元）、市中医院申请专项债4.6亿元、老院区整体转让2.2亿元。其中此次申请债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （3）应付本息情况，2024年本项目本年计划投资58665万元，其中项目本次申请专项债券45000万元，债券期限为 15年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率 10年期为3.8%、15年期为4%。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向卫生健康领域，市中医院新院项目总用地面积100026.7㎡，设置病房床位数1490张，规划设计主要包括新建门急诊楼、医技楼、病房综合楼，总建筑面积约33.2万㎡，先期建设30万㎡，地上建筑面积约22万㎡，地下建筑面积约8万㎡。 （2）项目属于社会公益服务、公共基础设施。		
收益性论证	（1）募投项目应付本金9.1亿元。1.申报项目自身收益情况。该项目预计2024年自身经营收益2.5141亿元，主要根据2023年度财务报表及基础数据进行测算，债券存续期内总收益预计35.2167亿元。 2.除自身收益外，用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道无。 3.本项目产生收益的来源主要为医疗收入，债券存续期内可实现收入合计267.9858亿元，扣除运营期间相关成本费用232.7691亿元，总债券存续期内可实现净收益35.2167元，本期债券存续期内可实现净收益30.0599亿元。，每年盈余能够支付利息，到期偿还本金。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		18.5
		政府预算资金安排	2.2
		政府专项债券资金安排	11.1
		其他财政资金	3
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.2
		市场化融资	
		其他自筹资金	2

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	（10）	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4

1、项目主要内容

徐州港徐州港区顺堤河作业区二期码头工程是响应《交通运输部 江苏省人民政府关于徐州港总体规划（2035 年）的批复》（交规划函[2022]131 号）、）省发展改革委关于印发《徐州淮海国际陆港建设发展规划（2021-2035）年》的通知等背景下实施的项目。项目的建设加快了运输调整结构，推动了多式联运发展，适应“散改集”发展趋势要求；是徐州港功能提升、高质量发展的重要依托，有利于港口规模化、专业化发展。

（1）项目建设规模及建设内容

项目建设 12 个 2000 吨级装卸泊位，其中 2 个散货（粮食）泊位、4 个多用途泊位和 6 个集装箱泊位，泊位总长度 1094.6 米。后方陆域占地面积约 1327.5 亩，配套建设集装箱空（重）堆场、件杂货堆场、粮食筒仓、件杂货仓库、铁路装卸区等。码头设计年通过能力 947 万吨，其中集装箱通过能力 54 万 TEU。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的建设落实“设区育港，以港聚产，以产兴城”战略要求，是徐州市“建设产业强市、打造区域中心，徐州将加快建设实力徐州、创新徐州、美丽徐州、善治徐州、幸福徐州，谱写现代化建设新篇章”的重要举措，是临港产业发展壮大的前提，项目国民经济效益显著。

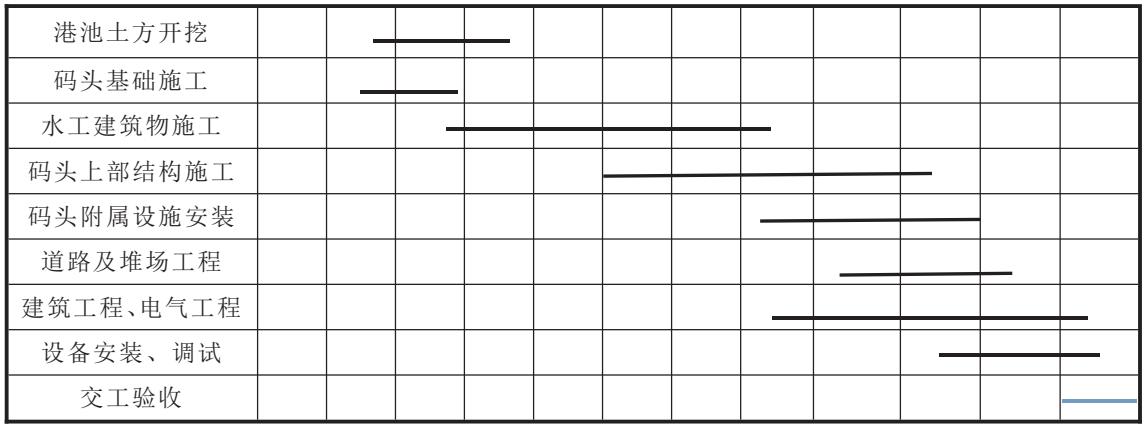
（2）经济效益

本项目建成后，一方面依托后方临港产业园，能够为企业提供方便、快捷和优质的集疏运服务，提高企业的竞争力，促进劳动就业，同时可减轻道路交通对环境的影响；另一方面，作为淮海国际陆港的重要节点，项目可以提供优质的物流和货物集散服务，提升项目本身的盈利能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 2 月开工建设，建设周期至 2026 年 1 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

项目	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
施工准备												
陆域地基处理												



项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州港徐州港区顺堤河作业区二期码头工程	180,719.13	12,200.00	10,000.00	54,200.00	-	34,300.00	70,019.30

注：其他资金（非资本金）70019.30 万元，包含拟下期发行专项债券 41300 万元，自有资金 28719.30 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得港口作业包干费及堆存保管费收入合计 84.8496 亿元，扣除运营期间相关成本费用 29.7417 亿元，总债券存续期内可实现净收益 55.1079 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 55.1079 亿元。

港口作业包干费、库场使用费收入是依据交通运输部、发展改革委《关于修印发〈港口收费计费办法〉的通知》（交水规[2019]2 号），实行市场调节价。结合顺堤河作业区一期工程的收费情况，并参照类似港口测算。

港口作业包干费收入。包括散货、件杂货、集装箱装卸费、洗修箱费、拆装箱费及铁路集装箱收入。

散货装卸费。主要为粮食，年吞吐量 60 万吨，单价 13 元/吨。经测算，债券存续期内散货装卸费收入合计 2.262 亿元，本期债券存续期内收入合计 2.262 亿元。

件杂货装卸费。包括袋装化肥、钢铁、盐、木材、水泥及其他件杂货，年吞吐量

合计为 200 万吨，单价 18 元/吨计算。经测算，债券存续期内件杂货装卸费收入合计 10.44 亿元，本期债券存续期内收入合计 10.44 亿元。

集装箱装卸费。集装箱分为空箱和重箱，年吞吐量为 48 万/TEU。空、重箱比例按 1:4 考虑，根据本项目实际情况并结合市场行情，空箱装卸费单价 90 元/TEU，重箱装卸费单价 300 元/TEU。经测算，债券存续期内集装箱装卸费收入合计 35.67 亿元，本期债券存续期内收入合计 35.67 亿元。

洗修箱费。洗修箱率按总箱量的 10%，单价 30 元/TEU。经测算，债券存续期内洗修箱费收入合计 0.435 亿元，本期债券存续期内收入合计 0.435 亿元。

集装箱拆装收入。目前徐州市场拆装箱量约占总量的 25%，考虑未来业务开发和模式的变化，保守计算，拆装箱比例取总箱量的 15%，单价 350 元/TEU。经测算，债券存续期内集装箱拆装收入合计 7.105 亿元，本期债券存续期内收入合计 7.105 亿元。

铁路集装箱收入。铁路集装箱为集装箱总量的 40%，单价 495 元/TEU。经测算，债券存续期内洗修箱费收入合计 27.5616 亿元，本期债券存续期内收入合计 27.5616 亿元。

库场使用费收入。按散货和件杂货吞吐量，估算平均 60 天周转一次，单价 0.3 元/吨·天。经测算，债券存续期内库场使用费收入合计 0.1370 亿元，本期债券存续期内收入合计 0.1370 亿元。

项目成本费用包括外购燃料及动力费、工资及福利费、铁路集装箱线租金和运营费、修理维护费、管理及其他费用等。

外购燃料及动力费。本项目运营过程需要消耗电力、柴油、水等燃料动力或耗能工质。根据工艺及配套专业的相关资料估算，本项目满负荷运营时燃料及动力费为 828 万元/年。经测算，债券存续期内费用合计 2.4012 亿元，本期债券存续期内费用合计 2.4012 亿元。

工资及福利费。本项目满负荷情况下员工定员人数为 344 人，根据项目所在地劳动力市场工资指导价位及行业工资指数情况，结合企业的实际情况，本项目满负荷情况下员工工资及福利费为 2408 万元/年。经测算，债券存续期内费用合计 6.9832 亿元，本期债券存续期内费用合计 6.9832 亿元。

铁路集装箱线租金和运营费。参照一期铁路集装箱线租金和运营费 280 元/TEU，年吞吐量 19 万 TEU。经测算，债券存续期内费用合计 15.428 亿元，本期债券存续期内费用合计 15.428 亿元。

修理维修费。根据行业和项目实际情况，年维修费按固定资产原值的 0.5％计算，

年维修费为 822 万元。经测算，债券存续期内费用合计 2.3838 亿元，本期债券存续期内费用合计 2.3838 亿元。

管理费及其他费用。包括营销、交通、差旅费等管理费用，按营运收入的 3％计算。经测算，债券存续期内费用合计 2.5455 亿元，本期债券存续期内费用合计 2.5455 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州港徐州港区顺堤河作业区二期码头工程	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2024年2月	（预计）完成时间	2026年1月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州交建集装箱码头有限公司	项目负责人及联系电话	徐锋15205219005
项目属性	√□新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	顺堤河作业区二期码头工程项目占地面积约1330亩，设计通过能力947万吨/年，设计吞吐量836万吨/年（2035年达产）。项目规划建设 12 个 2000t 级装卸泊位。其中200TEU集装箱专用装卸泊位6个、散货（粮食）泊位2个、多用途泊位4个，泊位长度合计1094.6m。后方配套建设堆场、仓库、铁路装卸场及铁水联运配套设施。配套设备等。拆迁面积约1500平方米。项目建设主要内容包括：新建码头1094.6米，翼墙200米，陆域形成88.1万平方，新建堆场26.68万平方，新建粮食筒仓10.86万立方，新建生产辅助用房1.6万平方米（含海关监管点），新建围墙3000米；码头轻型集装箱装卸桥6台，多用途门座起重机4台，吸粮机、装船机各1台；配置堆场轨道式龙门吊12台。		
必要性论证	本项目对发挥“一带一路”交汇点作用、呼应长江经济带建设、推进淮河生态经济带、淮海经济区建设，加强徐州与沿江沿海港口的联系，实现沿江沿海港口功能内移；本项目是徐州打造淮海国际陆港的核心（已列入 2022 年江苏省重大项目清单），对于落实徐州“设区育港，以港聚产，以产兴城”战略要求，带动地方经济发展具有重要意义；本项目的建设是加快运输调整结构，推动多式联运发展，适应“散改集”发展趋势要求；本项目是徐州港功能提升、高质量发展的重要依托，有利于港口规模化、专业化发展。		
可行性论证	选址符合《徐州港总体规划（2035 年）》、《徐州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》等要求；后方陆域用地条件可满足建港要求；集疏运条件优越；项目所在河道水域条件良好；供水、供电及通信条件便利；施工条件便利，材料运输方便。		
公益性论证	本项目建设带动了周边就业，增加居民收入，减少道路交通拥挤、改善环境等；本项目的建设落实“设区育港，以港聚产，以产兴城”战略要求，是徐州市“建设产业强市、打造区域中心、徐州将加快建设实力徐州、创新徐州、美丽徐州、善治徐州、幸福徐州，谱写现代化建设新篇章”的重要举措，是临港产业发展壮大的前提，项目国民经济效益显著。		
收益性论证	本项目投资财务内部收益率5.52%（税后），投资回收期（包括建设期）15.59年（税后），资本金财务内部收益率6.35%。通过财务分析指标计算表明，本工程投资财务净现值大于零，项目投资财务内部收益率大于基准收益率（4.0%），故本项目具有一定的盈利能力，项目收益能覆盖专项债券本息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		18.0719
	财政资金	政府预算资金安排	0.955
		政府专项债券资金安排	9.78
		其中：用作项目资本金	2.22
		……	
	自筹资金	自有资金	7.3369
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	项目建设期两年，预计项目运营20年收入总额50.72亿元					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：陆洋 印新　　财政局（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5

1、项目主要内容

徐州市城市轨道交通 6 号线一期工程，项目代码：2020-320300-54-01-111256。项目的建设可改善城市日益严重的交通拥挤和城市污染等问题。6 号线的建设可吸引沿线出行客流，增加轨道交通出行比例，减少私人机动车的出行，有利于改善城市环境，实现城市可持续发展。

（1）建设规模及建设内容

工程全长约 22.912 公里，起点于黄山路与湘江路交叉口，沿湘江路、汉风路、云台路敷设，终止于徐州东站广场。全程设 16 座地下站，分别为黄山路站、铜山副中心站、长兴路站、黄河东路站、商聚路西站、塘坊村站、惠民家园站、新城区客运站站、丽水路站、市政府站、紫金路站、徐州一中站、奥体中心北站、京沪高铁西站、大湖北站、徐州东站站。其中，铜山副中心站、新城区客运站、市政府站、紫金路站、京沪高铁西站、徐州东站等 6 座为换乘站。

6 号线一期工程线路平均站间距为 1.496 公里，最大站间距 3.072 公里，最小站间距 0.809 公里。全线设汪庄车辆段 1 处、高铁停车场 1 处；设主变电所 2 座，为新建京沪高铁西主变和共享铜山副中心主变；新建京沪高铁西控制中心 1 座；设供电、通信、信号、通风、空调与采暖、给排水及消防、动力照明、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控系统、自动售检票系统、自动扶梯及电梯、站台门、门禁系统、公共安全 防范系统、人防等配套系统设备和设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目社会经济效益分析

（1）社会效益

项目的建设可开辟地下或高架交通通道，有效地疏散地面车流、人流，且具有准时、快速、舒适、安全的特点，是综合交通体系中不可缺少的交通形式，对改善市内交通整体结构、布局，改善市内交通紧张状况，提高公交服务水平，改善环境将起到

重要作用。

（2）经济效益

城市交通的发展，特别是市内道路的建设，需要占用大量的城市土地，这就使得本来就供应紧张的土地资源变得更加稀缺。而徐州轨道交通6号线全部为地下线，占用土地较少，可使土地资源得到更加合理的利用。

轨道交通的建设是为了满足经济建设快速发展的需要，它同时带动第二、第三产业的发展。轨道交通作为现代化的交通工具，运用了很多高新技术，这也促进了有关国内企业提高技术含量、填补技术空白、增加城市的综合竞争力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2020年11月28日开工， 2025年12月建设完成，建设期5年。具体实施进度见下表：

时　间	阶　段　工　期　目　标
2020年	完成初步设计，完成土建施工招标，完成第一批施工图 开始工程施工准备 部分车站区间土建工程开工
2021年	全部车站区间土建工程开工 车辆段及综合基地土建工程开工
2022年	主变电站工程开工 主变电站土建工程完成，设备安装和装修开始
2023年	车站土建工程完工 区间土建工程完工 区间实现洞通 开始轨道铺设 车站装修、区间联络通道及机电设备安装开始

2024 年	车站装修、区间联络通道及机电设备安装完成 轨道贯通 接触网敷设完成 其他供变电工程完工 全线开始送电 限界检查冷热滑 车辆段及综合基地装修及机电设备安装完成 弱电系统设备安装完成
2025 年	全线联调联试完成 试运行开始全线试运行完成 竣工验收及评估报审、初期运营前安全评估、整改复审及开通批复 实现初期运营

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市城市轨道交通 6 号线一期工程	1,666,000.00	-	-	666,400.00	-	60,000.00	939,600.00

注：其他资金（非资本金）939600 万元，其中下期拟发行申请的政府专项债券 54500 万元，自筹资金 885100 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得票务收入、广告及租赁收入、其他政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计 145.8748 亿元，扣除运营期间相关成本费用 98.8481 亿元，总债券存续期内可实现净收益 47.0267 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 45.4592 亿元。

票务收入。根据《徐州市城市轨道交通 6 号线一期工程可行性研究报告》第四章“客流预测”，预计项目完成后日均人流量 41.78 万人次、人均票价 2.70 元。经测算，

总债券存续期内票务收入123.5226亿元，本期债券存续期内票务收入119.4052亿元。

广告及租赁收入。按照票务收入的10%测算，总债券存续期内广告及租赁收入12.3523亿元，本期债券存续期内广告及租赁收入11.9405亿元。

其他政府性基金收入。根据徐州市财政局《徐州市轨道交通3号线二期工程及徐州市城市轨道交通6号线一期工程财政承受能力论证报告》，市政府根据实际客运量，对通过成本规制核定的运营成本与乘客实际支付票价之间的差额予以补贴，总债券存续期内其他政府性基金收入约10亿元，本期债券存续期内其他政府性基金收入9.6667亿元。

项目运营期间成本费用包括电力费用、工资及福利费、修理费、营运费、管理费。总债券存续期内成本费用合计98.8481亿元，本期债券存续期内成本费用合计95.5531亿元。

电力费用。包括车辆牵引用电及动力照明用电费用。运营期电费按每度0.6215元计，年均用电量1.05亿度。总债券存续期内电力费用合计19.5773亿元，本期债券存续期内电力费用合计18.9247亿元。

工资及福利费。依据设计定员及预测运营期工资标准计算工资总额，并以工资总额为基数，提取职工福利费，定员按平均每公里69人标准计算，6号线一期工程配备1579人，职工年平均工资及福利按8万元/人计算。总债券存续期内工资及福利费合计37.896亿元，本期债券存续期内工资及福利费合计36.6328亿元。

修理费有。①设备维修费：是指除车辆以外，轨道、路基、车站建筑等设备日常维修、大修所消耗的材料费用，参照国内同类城市地铁运营资料及徐州市价格水平，按1.50元/车公里、年均2339.22万公里进行测算。②车辆维修费：是指车辆大修理费用及车辆的厂修、架修、定修、月检、列检等日常维护修理所消耗材料的费用，参照国内同类城市地铁运营资料及徐州市价格水平，按1.80元/车公里、年均2208.81万公里进行测算。总债券存续期内修理费用合计22.4541亿元，本期债券存续期内修理费用合计21.7056亿元。

营运费用。营运费用包括站务费、车务费、劳动保护费、技术组织措施费、低值易耗品摊销费等与运营相关的各项费用。参考国内同类轨道交通项目及徐州市价格水平，营运费按 1.5 元/车公里、年均 2207.68 万公里进行测算。总债券存续期内营运费用合计 9.9346 亿元，本期债券存续期内营运费用合计 9.6034 亿元。

管理费用。是指行政管理部门为管理和组织经营活动发生的各项费用，按照占工资及相关费用、动力燃料费、设备、车辆维修费、营运费比重 10%计算。总债券存续期内管理费用合计 8.9862 亿元，本期债券存续期内管理费用合计 8.6866 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市城市轨道交通6号线一期工程	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2020年11月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州地铁集团有限公司	项目负责人及联系电话	邹飞 19905160383
项目属性	新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	6号线一期工程线路全长约22.89km，设站16座，含换乘站6座，新建车辆段和停车场各一处，新建主变电所一座、控制中心一座。		
必要性论证	1. 打造淮海经济区中心城市，提升城市能级的需要；2. 支撑城市总体规划确定的“双心六组团”空间布局，提升双心功能的需要；3. 缓解交通压力、实现公交优先政策的需求；4. 衔接对外交通枢纽，提升徐州区域性枢纽城市功能的需要；5. 节约能源，保护环境，实现城市可持续发展的需要。 本项目已通过了各相关职能部门的审批和认可，并已完成立项手续，已获国家发改委批复（发改基础【2020】105号）。		
可行性论证	本项目建设符合《徐州市城市轨道交通线网规划（修编）》要求，与徐州市城市其他各相关规划协调，项目工可研究与各项审批前置文件获得审批。项目建设合理、合法。在切实落实风险对策措施并处置得当的前提下，项目整体风险等级为低风险。从维护社会稳定方面的考虑，徐州市轨道交通6号线工程的建设是可行的，风险可控。		
公益性论证	轨道交通的建设是为了满足经济建设快速发展的需要，它同时带动第二、第三产业的发展。与地面交通相比减少了碳氧化合物、硫烟微粒等有害污染物的排放，可以有效净化大气环境，是时也减少了振动、噪声对环境的影响。改变交通拥挤状况，改善居民出行质量。本项目运营后，将促进沿线经济的快速发展，满足人民工作和生活的需要，各商家会增加沿线开发投资，扩大经营规模。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		166.6
	财政资金	政府预算资金安排	63.3
		政府专项债券资金安排	11.45
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	91.85
		市场化融资	0
项目中长期目标	本项目与在建的3号线一期工程共同组成徐州城市轨道交通3号线。3号线快速串联了金山桥片区、老城区、翟山片区、铜山新区，涵盖了徐州主城区“双心八片区”中的多个片区，衔接了铁路徐州站交通枢纽以及金山桥副中心、矿业大学、江苏师范大学、铜山副中心等重要功能中心，是沿城市核心区南北方向发展主轴的轨道交通骨架线路。 3号线全线工程旨在通过加强城市南北向的联系，保障中心城区大部分出行通过公共交通、私人小汽车或是多种方式组合，至少能找到一种将出行时间控制在“半小时”内的出行模式，即形成覆盖中心城区的半小时交通圈。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济，社会，生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6

1、项目主要内容

徐州市城市轨道交通 3 号线二期工程，项目代码：2020-320300-54-01-111255。项目的建设可改善城市日益严重的交通拥挤和城市污染等问题，可吸引沿线出行客流，增加轨道交通出行比例，减少私人机动车的出行，有利于改善城市环境，实现城市可持续发展。

（1）建设规模及建设内容

徐州市轨道交通 3 号线二期工程全线线路长约 6.5km, 分南北两段，共设 6 座车站；换乘车站 2 座，分别为驮蓝山路站、徐钢医院站。北段设站 5 座：后蟠桃村站、蟠桃山站、驮蓝山路站、金山桥副中心站、徐钢医院站，均为地下站；北段线路东起于后蟠桃村站，途径驮蓝山路、蟠桃山路、下淀路接至一期工程起点站下淀站。南段设站 1 座：麦楼站；南段线路利用既有银山车辆段出入线运营，在车辆段东侧设置一座高架站麦楼站。

3 号线二期工程线路平均站间距为 1.30 公里，最大站间距 2074 米，最小站间距 885 米。设后蟠桃村停车场 1 座。主变电所利用一期工程的 2 座主变电所。控制中心设置于 1 号线一期工程一号路站控制中心内。全线设供电、通信、信号、通风空调、给排水及消防、动力照明、火灾自动报警系统、环境与设备监控系统、综合监控系统、自动售检票系统、门禁系统、站台门、安检设备、自动扶梯与电梯、人防等相配套的系统设备及设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目社会经济效益分析

（1）社会效益

项目的建设可开辟地下或高架交通通道，有效地疏散地面车流、人流，且具有准时、快速、舒适、安全的特点，是综合交通体系中不可缺少的交通形式，对改善市内交通整体结构、布局，改善市内交通紧张状况，提高公交服务水平，改善环境将起到

重要作用。

（2）经济效益

城市交通的发展，特别是市内道路的建设，需要占用大量的城市土地，这就使得本来就供应紧张的土地资源变得更加稀缺。而徐州轨道交通3号线全部为地下线，占用土地较少，可使土地资源得到更加合理的利用。

轨道交通的建设是为了满足经济建设快速发展的需要，它同时带动第二、第三产业的发展。轨道交通作为现代化的交通工具，运用了很多高新技术，这也促进了有关国内企业提高技术含量、填补技术空白、增加城市的综合竞争力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2020 年 11 月 8 日开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。

2020 年 3 月底完成工可报告，2020 年 6 月初完成初步设计工作，2020 年 9 月全面开始施工图设计。

2020 年 6 月份开始征地拆迁、三通一平、管线改移等前期准备工作。

2020 年 9 月 1 日土建工程开工，2024 年 1 月初全线开始试运行，2024 年 3 月 31 日开始通车试运营。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市城市轨道交通3号线二期工程	549,800.00			219,920.00		10,000.00	319,880.00

注：其他资金（非资本金），为单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

徐州市城市轨道交通3号线二期工程，产生收入的来源为票务收入、广告及租赁

收入、其他政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计33.6674亿元，扣除运营期间相关成本费用29.1578亿元，总债券存续期内可实现净收益4.5096亿元，本期债券存续期内可实现净收益4.5096亿元。

票务收入。根据《徐州市城市轨道交通3号线二期工程可行性研究报告》第四章“客流预测”，预计项目完成后日均人流量6.07万人次、人均票价2.69元。经测算，债券存续期内票务收入17.8795亿元。

广告及租赁收入。按照票务收入的10%测算，债券存续期内广告及租赁收入1.7879亿元。

其他政府性基金收入。根据徐州市财政局《徐州市轨道交通3号线二期工程及徐州市城市轨道交通6号线一期工程财政承受能力论证报告》，市政府根据实际客运量，对通过成本规制核定的运营成本与乘客实际支付票价之间的差额予以补贴，债券存续期内其他政府性基金收入约14亿元。

项目运营期间成本费用包括电力费用、工资及福利费、修理费、营运费、管理费。债券存续期内成本费用合计29.1578亿元。

电力费用。包括车辆牵引用电及动力照明用电费用。运营期电费按每度0.6215元计，年均用电量0.32亿度。债券存续期内电力费用合计5.9664亿元。

工资及福利费。依据设计定员及预测运营期工资标准计算工资总额，并以工资总额为基数，提取职工福利费，定员按平均每公里60人标准计算，6号线一期工程配备389人，职工年平均工资及福利按8.66万元/人计算。债券存续期内工资及福利费合计10.1062亿元。

修理费用。包括车辆修理费、机电设备修理费以及隧道、房屋建筑的大修理费和日常维修费用，参照国内地铁运营资料及国内同类项目数据结合当地物价水平取值，日常修理费按1.50元/车公里、年均1766.42万公里进行测算。债券存续期内修理费用合计7.9489亿元。

营运费用。营运费用包括站务费、车务费、劳动保护费、技术组织措施费、低值

易耗品摊销费等与运营相关的各项费用。参考国内同类轨道交通项目及徐州市价格水平，营运费按 1.5 元/车公里、年均 552.36 万公里进行测算。债券存续期内营运费用合计 2.4856 亿元。

管理费用。是指行政管理部门为管理和组织经营活动发生的各项费用，按照占工资及相关费用、动力燃料费、设备、车辆维修费、营运费比重 10%计算。债券存续期内管理费用合计 2.6507 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州市城市轨道交通3号线二期工程	项目主管部门 （盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2020年12月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州地铁集团有限公司	项目负责人及联系电话	张鹏 19905160526
项目属性	新增专项债券	口到期申请延续	
项目内容简介	3号线二期工程为一期工程的北、向南延伸段。全长6.5km，共设车站6座，设后塘桃村停车场一座。其中北段起于后塘桃村站，接一期工程终点站，北段线路全长约6.5km，设站5座；南段线路在一期出入段线靠近银山车辆段附近增设一座高架站。至楼站至一期工程创业园站区间利用既有出入段线运营。控制中心及主变均利用既有工程，本期不再新建。		
必要性论证	1.3号线二期工程是支撑主城区实现“双心八片区”空间结构，适应城市建设和发展的需要；2.加强老城片区对金山桥片区的辐射带动，促进金山桥片区快速建设的需要；3.进一步锚固城市东北至南部主要客流走廊，并满足金山桥片区与老城片区跨区交流的需要；4.满足沿线覆盖人口出行需求，并提升出行品质的需要；5.实现轨道交通网络化运营、保持工程建设连续性的需要；6.加强国家历史文化名城保护，建设生态旅游城市的需要。 综上所述，轨道交通3号线二期工程建设无论是改善城市交通还是从城市建设、经济发展、产业升级和环境保护上衡量，其建设都是十分必要的。 本项目已通过了各相关职能部门的审批和认可，并已完成立项手续，苏发改基础发【2020】607号。		
可行性论证	本项目建设符合《徐州市城市总体规划》（2007～2020）、《徐州市城市轨道交通第二期建设规划(2019-2024年)》，与徐州市城市其他各相关规划协调。项目工可研究与各项审批前置文件获得审批。项目建设合理、合法。在切实落实风险对策措施并处置得当的前提下，项目整体风险等级为低风险。从维护社会稳定方面考虑，徐州市轨道交通3号线工程的建设是可行的，风险可控。		
公益性论证	本项目建设投资相对较大，将为城市提供大量就业岗位，推动相关产业发展，拉动城市经济的进一步发展。本项目运营后，其安全可靠、准时快速的运输将有效缓解沿线各大交通枢纽客流集散通道的压力，并为各大交通枢纽之间的衔接提供一种新的方式。方便、快捷、舒适的乘车环境将改善人民的出行条件，提高人民的生活水平。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		54.98
	财政资金	政府预算资金安排	21.99
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	31.99
		市场化融资	0

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目中长期目标	本项目与在建的3号线一期工程共同组成徐州城市轨道交通3号线，3号线快速串联了金山桥片区、老城区、翟山片区、铜山新区，涵盖了徐州主城区“双心八片区”中的多个片区，衔接了铁路徐州站交通枢纽以及金山桥副中心、矿业大学、江苏师范大学、铜山副中心等重要功能中心，是沿城市核心区南北方向发展主轴的轨道交通骨架线路。 3号线全线工程旨在通过加强城市南北向的联系，保障中心城区大部分出行通过公共交通、私人小汽车或是多种方式组合，至少能找到一种将出行时间控制在“半小时”内的出行模式，即形成覆盖中心城区的半小时交通圈。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：洋陆新　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7

1、项目主要内容

徐州经济技术开发区工业学校扩建工程项目，项目代码：2306-320371-89-01-427497。

项目的建设是响应《市政府关于印发深化产教融合加快推进职业教育高质量发展行动计划（2020-2022）的通知》（徐政发〔2019〕34 号）、《徐州市“十四五”教育发展规划》（徐政办发〔2021〕92 号）等背景下实施的项目。项目的实施有利于完善工业职业技术学院办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，推动职业教育事业的发展，有利于扩大学校办学规模，促进教育公平，为徐州市经济建设输送高素质人才，为构建现代化职业教育体系助力。

（1）项目建设规模

本项目总计容建筑面积约 42078.66 平方米，其中一期工程总计容建筑面积约 27192.8 平方米，包括建设 1 栋 5 层教学综合楼约 17995.44 平方米，1 栋 3 层学生食堂及其他附属用房 9197.36 平方米，同时配套建设给排水、供电、管网等附属设施；二期工程拆除场地内现有 2 栋食堂后，新建 2 栋 6 层学生宿舍楼计容建筑面积约 14885.86 平方米，同时配套建设给排水、供电、管网等附属设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目建设有利于提高学校承载能力，完善学校硬件基础设施，提升现代化校园建设水平，为学生提供更完备的学习生活条件，有利于职业学校长期发展，提升学校办学能力。

（2）经济效益

项目的建设，将会带来一些就业机会。建设过程将会给包括设计单位、施工单位、监理单位等提供一些工作机会。项目建成后，也将带来学校教师需求、后勤人员需求

等就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 7 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月。项目一期建设工程建设期为 10 个月、二期建设工程建设期为 10 个月。具体实施进度见下表：

项目一期实施进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
前期审批	—									
场地清理		—								
工程勘察与设计			—							
土建工程				—	—	—	—			
安装工程								—	—	
室外工程									—	—
竣工并交付使用										—

项目二期实施进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
前期审批	—									
场地清理		—								
工程勘察与设计			—							
土建工程				—	—	—	—			
安装工程								—	—	
室外工程									—	—
竣工并交付使用										—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州经济技术开发区工业学校扩建工程项目	18,200.00	-	-	3,600.00	-	5,000.00	9,600.00

注：其他资金（非资本金），为拟下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

徐州经济技术开发区工业学校扩建工程项目，产生收入的来源为学生学费收入、住宿费收入及社会培训收入等。债券存续期内可实现收入合计 5.40 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.9856 亿元，总债券存续期内可实现净收益 4.3440 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 4.0544 亿元。

学费收入。本项目计划建成后学位数约为 5000 个，每名学生按 6000 元/年。经测算，总债券存续期内学费收入合计 4.50 亿元，本期债券存续期内学费收入合计 4.20 亿元。

学生住宿费收入。本项目计划建成后在校学生规模约为 5000 人，住宿费标准 800 元/年。经测算，总债券存续期内学生住宿收入合计 0.60 亿元，本期债券存续期内学生住宿收入合计 0.56 亿元。

社会培训收入。社会培训及职业技能等级考试收入按 2000 元/次/人，年均 1000 人次，培训收入 200 万元/年。经测算，总债券存续期内培训收入合计 0.30 亿元，本期债券存续期内培训收入合计 0.28 亿元。

参照学校近年来支出情况，对学校运营支出进行测算，学校每年办公经费包括水费 84 万元、电费 280 万元、公用经费 160 万元、维修费 180 万元，合计 704 万元/年。

总债券存续期内成本支出合计为1.056亿元，本期债券存续期内成本支出0.9856亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州经济技术开发区工业学校扩建项目	项目主管部门（盖章）	徐州经济技术开发区管理委员会财政局
（预计）开工时间	2024-4-30	（预计）完成时间	2025-12-31
项目建设/运营单位（盖章）	徐州经济技术开发区工业学校	项目负责人及联系电话	孟经纬 19941767[illegible]
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	徐州经济技术开发区工业学校始建于1985年7月，是一所国家级重点中等职业学校。本项目总占地面积约为147.49亩，新建一栋教学综合楼、一栋学生食堂和两栋学生宿舍总计容建筑面积约4.2万平方米。		
必要性论证	（1）《中共徐州市委徐州市人民政府印发关于加快高中阶段教育资源供给的实施意见》（徐委发〔2022〕32号）文件明确要求我区需完成工业学校3.75万㎡校舍的扩建任务，2025年前必须完成。 （2）工业学校扩建工程列入了徐州经济技术开发区为民办实事项目，需要尽快启动。 （3）全市和全区未来3年高中阶段生源一直处在高峰，学校现有条件满足不了区内学生就读需求。 （4）《省政府关于加快推进职业教育现代化的若干意见》（苏政发〔2018〕68号）提出，“把发展职业教育和培训摆在建设现代化产业体系、保障和改善民生的大格局中谋划，推动职业教育和培训与人口分布相适应，与主体功能区相匹配，与产业园区相对接。”		
可行性论证	（1）本项目的实施符合城市总体规划、教育改革和发展规划的有关要求，本项目建成后学校生均学生宿舍建设规模符合《中等职业学校建设标准》（建标192-2018）中标准要求，生均校舍用地和生均校园用地指标均符合《江苏省建设用地指标》（2022年版）中相关要求。 （2）2020年9月29日，教育部联合九部门共同印发《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》，在文件中明确提出“支持地方将职业教育纳入地方政府专项债券资金支持范围。” （3）目前该项目已完成立项、勘察、设计、用地等前期手续。		
公益性论证	（1）新建一栋教学综合楼、一栋学生食堂和两栋学生宿舍总计容建筑面积约4.2万平方米，项目完成后全校学生人数可增加至5000人左右，本项目的建设是对职业教育发展的支持，也是对徐州市教育教学水平的提升，从而促进社会主义市场经济的发展 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于工程建设。		
收益性论证	（1）学校的目的是培养、输送人才，其社会效益在于提升当地文明素养、文化内涵和吸引力；其经济效益在于提供大量教育、生活、娱乐等相关附属产业的就业机会，同时留住也能提供创新思路，提高生产力，必然将带来大的经济效益。 （2）本项目有助于完善区域配套服务设施和当地社会经济的发展，社会影响和经济效益都是非常积极的。 （3）本项目收益来源主要为学生学费及住宿费。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.82
	财政资金	政府预算资金安排	0.36
		政府专项债券资金安排	1.46
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	扩建校舍总计建筑面积4.2万平方米，完善徐州经济技术开发区工业学校办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，推动职业教育事业的发展，有利于扩大学校办学规模，促进教育公平，为徐州市经济建设输送高素质人才，为构建现代化职业教育体系助力。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严谷的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合理性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各项资金能否及时、足额到位，有无补偿措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2024.12.27			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 2024.12.27	处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8

1、项目主要内容

徐州经济技术开发区碧螺山庄、石桥花园、油厂宿舍老旧小区改造项目，项目代码：2310-320371-89-01-834233。

项目的建设是深入贯彻落实《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发【2020】23 号、中共徐州市委徐州市人民政府关于印发《徐州市城乡安居工程实施方案(2021-2025 年)徐委发【2021】49 号、市政府办公室关于印发《徐州市区“十四五”住房发展规划的通知》徐政办发【2021】 94 号等政策背景下实施的项目。项目的实施对改善城市环境，树立城市对外良好形象，起到积极的推动作用。

（1）项目建设规模及内容

主要对碧螺山庄、石桥花园、油厂宿舍三个小区内部市政配套基础设施，道路及其附属工程，建筑物屋面、外墙、楼梯等公共设施，小区功能设施等进行提升改造。

（2）项目建设内容

改造共涉及约 5830 户居民，总建筑面积约 53.2 万平方米，其中市政配套基础设施改造包括雨污管网清淤及修复，综合管线整治；道路及其附属工程改造包括道路综合整治，消防应急、公共照明、安防监控等附属工程设施整治；建筑物屋面、外墙、楼梯等公共设施改造包括屋面维修整治、建筑外立面综合整治、公共楼道整治，围墙、大门、标识标牌等公共设施提升改造；小区功能设施提升改造包括违建整治，适老设施改造，公共设施节能智慧化改造，绿化景观提升改造，服务用房、体育健身场地、物业用房、快递站、垃圾分类收集点、商业网点、停车场及充电桩等配套设施提升改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，加强了基础设施建设，进一步改善居民生活环境、居住条件，不但是经济和社会发展创造良好环境的需要，并且是构建社会主义和谐社会、维护社会稳定的需要。

（2）经济效益

项目的实施是“以点带面”的工程，具有明显的社会经济效益，将带动建筑原材料、建筑服务业、房地产行业、社区物业服务、智慧社区等多个行业产业带来市场机遇，创造可持续的经济收益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 7 月开工建设，建设同期至 2025 年 6 月。具体进度见下表：

项目实施进度一览表

项目阶段内容	序时进度(第个月》							
	1	2	3	4	6	8	10	12
前期审批	———							
场地清理		———						
工程勘察与设计			———					
土建工程				———	———			
改造工程						———	———	
室外工程							———	———
竣工并交付使用								———

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州经济技术开发	7,950.00	-	-	1,650.00	-	4,000.00	2,300.00

区碧螺山庄、石桥花园、油厂宿舍老旧小区改造项目							

注：其他资金（非资本金）为拟下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

徐州经济技术开发区碧螺山庄、石桥花园、油厂宿舍老旧小区改造项目，产生收入的来源为公共停车位收入、广告点位租金收入。债券存续期内可实现收入合计3.0291亿元，扣除运营期间相关成本费用1.3623亿元，总债券存续期内可实现净收益1.6668亿元，本期债券存续期内可实现净收益1.5318亿元。

公共停车位收入。本项目预计建设机动车停车位1544个，按年出租供小区业主使用。根据《关于贯彻落实<江苏省物业服务收费管理办法>的通知》(徐发改收费发[2019]396 号),并考虑老旧小区实际情况，本项目普通机动车停车位收费按照2400元/年/个计算，每3年递增5%。经测算，项目总债券存续期内机动车停车位出租收入合计为0.6430亿元，本期债券存续期内机动车停车位出租收入合计为0.5957亿元。

外立面广告点位出租收入。本项目共建设外立面广告牌125000平方米，参考市场平均价格并结合项目实际，外立面广告牌单价为110元/年/平方米，每3年递增5%。经测算，项目总债券存续期内外立面广告牌出租收入为2.3861亿元，本期债券存续期内外立面广告牌出租收入为2.2106亿元。

项目运营期成本费用包括水电费用、人员工资福利费用、修理维护费用及其他经营费用。

水电费用。主要包括水电消耗费用、绿化用水费用、夜间照明以及广告位产生的电力消耗等。水电费每年约220万元。经测算，项目总债券存续期内水电费用合计为0.3520亿元，本期债券存续期内水电费用合计为0.33亿元。

人员工资福利费用。项目全部运营需要日常运营管理人员、 水电工人、保洁人员、安保人员等共计80人，人均费用6万元/年。项目总债券存续期内人员工资及福

利费用合计为 0.768 亿元，本期债券存续期内人员工资及福利费用合计为 0.72 亿元。

修理维护费用。按照经营收入的 5%计算，项目总债券存续期内修理维护费合计为 0.1515 亿元，本期债券存续期内修理维护费合计为 0.1403 亿元。

其他经营费用。按照营业收入的 3%计算，项目总债券存续期内其他费用合计为 0.09094 亿元，本期债券存续期内其他费用合计为 0.0842 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州经济技术开发区碧螺山庄、石桥花园、油厂宿舍老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	徐州经济技术开发区房产管理处
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2025年8月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州经济技术开发区房产管理处	项目负责人及联系电话	崔内权18952238791
项目属性	☑新地专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目总建筑面积约53.2万㎡，涉及房屋131栋、居民5830户，计划投资约0.795亿元。改造内容包括小区内部道路、管线、绿化、垃圾分类、路灯等基础设施建设，建筑物外立面更新、屋面防水改造等并增加小区消防设施、公共停车场地、安防技防、排水、三网改造及无障碍、便民、适老化等公共服务设施改造建设。		
必要性论证	《国务院办公厅 关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发【2020】23号、中共徐州市委 徐州市人民政府关于印发《徐州市城乡安居工程实施方案（2021-2025年）徐委发【2021】49号、市政府办公室关于印发《徐州市区“十四五”住房发展规划的通知》徐政办发【2021】94号，提出到“十四五”期末力争基本完成2000年前的老旧小区改造任务。		
可行性论证	1、本项目建设符合国家、省市相关政策，符合徐州经开区城市总体规划、土地利用规划； 2、本项目的建设有利于改善小区配套设施、完善配套服务水平； 3、项目建设能够直接拉动钢铁、水泥等建材内需，并推动供水、供电、供气、交通和其他基础设施的加快建设，有助于促进经济社会的发展。		
公益性论证	项目建设内同及债券投向。项目批复建设内容为：碧螺山庄、石桥花园、油厂宿舍老旧小区项目实施改造，总建筑面积约53.2万㎡涉及房屋131栋、居民5830户。改造内容包括小区内部道路、管线、绿化、垃圾分类、路灯等基础设施建设，建筑物外立面更新、屋面防水改造等并增加小区消防设施、公共停车场地、安防技防、排水、三网改造及无障碍、便民、适老化等公共服务设施改造建设。 项目批复资金来源包括：一是财政资金安排0.795亿元（其中：政府预算资金安排0.39亿元、政府专项债券资金安排0.4亿元）；二是自筹资金0亿元（其中：自有资金0亿元、市场化融资0亿元）。此次申请债券资金0.4亿元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。		
收益性论证	1、本项目总投资0.795亿元，地方财政预算内投资0.165亿元，债券资金需求0.63亿元，符合固定资产投资资本金制度要求，债券资金需求合理； 2、本项目实施完成后，预计可取得公共停车位收入、广告点位租金收入合计1.7456亿元，扣除运营期间相关成本费用0.9866亿元，债券存续期内可实现净收益0.7590亿元，可平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.795
	财政资金	政府预算资金安排	0.165
		政府专项债券资金安排	0.63
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

项目中长期目标	目标1：改善老旧小区居住条件 目标2：完善老旧小区配套基础设施 目标3：促进老旧小区物业可持续性发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：孟勇　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9

1、项目主要内容

徐州高新区卓曜新能源 220KV 供电工程项目，**项目代码**：2307-320391-89-01-814517。

项目的建设是响应《徐州国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的实施满足用电需要，保障企业的正常生产，拓展发展空间。

（1）项目建设规模及内容

新建架空线路路径长约 5.4km，其中高新区境内线路路径长约 2.4km,棠张镇境内线路路径长约 3.0km，同时改造 220KV 间隔 1 个。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的实施有利于完善项目区域的基础设施，改善投资环境，完善高新区供电能力。

（2）经济效益

有利于吸引投资，带动沿线地区发展及推动土地增值，产生新的经济增长点，创造更多的就业机会，推动区域社会经济的全面发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 11 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 12 个月。

项目进度计划表

项目实施步骤	2023			2024	
	8	9-10	11-12	1-8	9-12
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					

进场施工					
竣工验收					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州高新区卓曜新能源220KV供电工程项目	3,800.00	-	-	-	-	800.00	3,000.00

注：其他资金（非资本金）为自有资金。

4、项目预期收益情况

徐州高新区卓曜新能源220KV供电工程项目，产生收入的来源为电费收入。债券存续期内可实现收入合计6.5073亿元，扣除运营期间相关成本费用6.195亿元，债券存续期内可实现净收益0.3123亿元。

电费收入。项目运营期间平均每天使用电量约85066度，电费单价0.75元/kwh，预计年电费收入工作日为340天。经测算，债券存续期内电费收入合计6.5073亿元。

项目运营期成本费用包括设备更换、巡检费用、故障维修费用、安全防护费、信息化管理费用及线路保险费用等。债券存续期内各项运营成本合计6.195亿元。

设备检查和更换费用。平均每年460万元。设备检查和更换费用合计1.38亿元。

巡检费用。配备人员11人，年工资13万元；交通费7万元；巡检设备45万元。债券存续期内巡检费用合计0.585亿元。

故障维修费用。每年约400万元。债券存续期内故障维修费用合计1.2亿元。

安全防护费用。平均每年210万元。债券存续期内安全防护费用合计0.63亿元。

信息化管理费用。每年340万元。债券存续期内信息管理费用合计1.02亿元。

线路保险费用。每年460万元。债券存续期内线路保险费用合计1.38亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	卓曜 220KV 供电专线工程	项目主管部门（盖章）	徐州高新区经济发展局
（预计）开工时间	2023-11-3	（预计）完成时间	2024-2-7
项目建设/运营单位（盖章）	徐州高新区公共事业管理服务中心	项目负责人及联系电话	盛伟 19952187759
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	线路自沙庄变南侧出线至卓曜新能源项目，线路全长约 5.4KM，高新区境内线路长约 2.4KM，棠张镇境内长约 3KM。		
必要性论证	（1）为了保障卓曜新能源项目正常生产，根据 4 月 23 日卓曜新能源项目供电推进会会议精神，急需建设卓曜新能源项目供电专线，本项目的实施对于加快城市基础设施建设步伐，创造良好的投资环境，拓展该地区的发展空间，提升城市形象都具有十分重要的意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：符合《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、符合《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。项目经多方多次论证已高度成熟。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目由高新区财政拨款，资金已安排到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目拟申请专项债总额 800 万，偿债期限 30 年，经核算本项目收益可以负担每年偿债利息。暂无偿债风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为能源、城乡电网，卓曜 220KV 供电专线线路全长约 5.4KM，高新区境内线路长约 2.4KM，棠张镇境内长约 3KM。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：无。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：根据 2024 年项目工程建设投资所需资金综合评估，且申请专项债券金额占比符合申报要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为电费，依据江苏省电价标准实行收费。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.38
	财政资金	政府预算资金安排	0.3
		政府专项债券资金安排	0.08
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

		……				
项目中长期目标	目标 1：严格按照工期要求完成项目建设，按期投入运营。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 10

1、项目主要内容

铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程，项目代码：2209-320312-04-01-870939。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》等背景下实施的项目。项目的实施系统梳理排水管网存在的问题，进一步提高污水收集处理率，实现“污水不入河、外水不入管、进厂浓度高、减排高效能”的目标。同时，统筹推进排水防涝工程实施，有效消除城区积水点，切实保障城市防汛排涝安全。

（1）项目建设规模及内容

计划对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理，拟新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米；项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的建设有助于完善区域农村的基础设施配套，改善农村整体环境，与片区群众的切身利益息息相关，有助于改变农村生态环境，提高农村村民生活水平。

（2）经济效益

项目的实施将会给包括设计单位、施工单位、监理单位等提供一定的就业岗位，增加就业率，有助于社会稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 9 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。具体实施进度见下表：

表 7-1　项目实施进度计划表

期限	目标
2022.04~2022.09	完成工程初勘、可研报告编制及审批
2022.10	完成初步设计及审批
2022.11	完成土建及设备招标
2022.12	施工图设计
2023.01~2023.7	站区主体构筑物施工、管网施工、设备安装
2023.8	设备调试、试运转、工程验收

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
铜山区2022年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程	24,000.00	-	-	-	11,300.00	6,800.00	5,900.00

注：其他资金（非资本金）5900万元，其中900万元为拟下期发行专项债券，5000万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

铜山区2022年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程，产生收入的来源为污水处理费收入及政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计4.7149亿元，扣除运营期间相关成本费用0.3216亿元，总债券存续期内可实现净收益4.3993亿元，本期债券存续期内可实现净收益4.3993亿元。

污水处理费收入。污水日处理量规模总计为2000吨，污水处理费价格为3.8元/吨，年收入约为277.4万元，总债券存续期内收入为0.4161亿元，本期债券存续期内

污水处理费收入为 0.4161 亿元。

污水处理费成本费用包括运行电费 82.26 万元/年、处理站人工维护费 41.13 万元/年、设备维修费 25.7 万元/年、污泥处理费 5.14 万元/年、药剂费 30.85 万元/年、湿地维护费 29.29 万元/年，合计每年运行成本 214.37 万元，总债券存续期内成本费用为 0.3216 亿元，本期债券存续期内成本费用为 0.3216 亿元。

政府性基金收入。相关政府性基金收入入 4.2988 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2022 年 9 月 30 日	（预计）完成时间	2024 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州润铜农村投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	袁诚 13685138283
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	计划对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理，拟新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米。项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：2022 年 9 月 2 日取得《铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程项目备案证》（批准文号徐铜经发备[2022]293 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：农村生活污水的随意排放不仅对村内的环境卫生产生一定的影响，而且一定程度上污染了下游的地表水或地下水水质，尤其对饮用水水源地水质造成了潜在风险， 影响了饮用水水源供水安全。因此，为控制铜山区水质污染，保护居民正常的生产生活活动、保护人民身体健康、改善农村生活环境，建设农村生活污水处理设施刻不容缓。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：铜山区 2022 年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程项目目前已经完成备案，项目真实、合规且成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目预计总投资约 2.4 亿元，政府专项债券资金安排 1.9 亿元，自有资金 0.5 亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为收取污水处理费收入、土地出让收入，偿债计划可行且无偿债风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向为生态环保，建设内容为：对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理，拟新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米。项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：对利国、柳泉、茅村、何桥、黄集等 15 个镇，60 个自然村生活污水进行治理，拟新增集中式污水处理设施 60 套，铺设管网 500 千米。项目建设完成后，污水处理规模为 2000 吨/天。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：符合年度建设任务，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来自于污水处理费等项目自身收益，收入、成本、收益预测依据充分、合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.4
	财政资金	政府预算资金安排	

		政府专项债券资金安排	1.9
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.5
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：铜山区2022年重要断面流域农村生活污水双“60”达标治理工程，拟新增集中式污水处理设施60套，铺设管网500千米。项目建设完成后，污水处理规模为2000吨/天。 目标2：更好的控制铜山区水质污染，保护居民正常的生产生活活动、保护人民身体健康、改善农村生活环境。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11

1、项目主要内容

徐州润铜农村投资发展集团有限公司 2023 年农村生活污水站治理工程，**项目代码**：2302-320312-04-01-848995。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》等背景下实施的项目。项目的实施项目的实施将加快铜山区新农村建设步伐，对于提升乡村基本公共服务水平、建设美丽宜居乡村、转变农村居民生活方式、推进城乡发展一体化具有重要意义。

（1）项目建设规模及内容

农村污水治理达“双 60”工作，2023 年按“双 60”标准（一个行政村内 60%的自然村得到治理，一个自然村 60%的农户得到治理）核定农村生活污水治理率，实施 36 个自然村农村生活污水治理工作。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的建设有助于完善区域农村的基础设施配套，改善农村整体环境，与片区群众的切身利益息息相关，有助于改变农村生态环境，提高农村村民生活水平。

（2）经济效益

项目的实施将会给包括设计单位、施工单位、监理单位等提供一定的就业岗位，增加就业率，有助于社会稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 2 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。具体实施进度见下表：

项目实施进度计划表

期限	目标
2024.02~2024.05	完成工程初勘、可研报告编制及审批
2024.05	完成初步设计及审批
2024.06	完成土建及设备招标
2024.07	施工图设计
2024.08~2024.11	站区主体构筑物施工、管网施工、设备安装
2024.12	设备调试、试运转、工程验收

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州润铜农村投资发展集团有限公司2023年农村生活污水站治理工程	14,700.00	-	-	-	-	9,000.00	5,700.00

注：其他资金（非资本金）5700万元，其中2700万元为拟下期发行专项债券，3000万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

徐州润铜农村投资发展集团有限公司2023年农村生活污水站治理工程，产生收入的来源为污水处理费收入及政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计3.0274亿元，扣除运营期间相关成本费用0.1929亿元，债券存续期内可实现净收益2.8345亿元。

污水处理费收入。污水日处理量规模总计为2000吨，污水处理费价格为3.8元/吨，年收入约为277.4万元，债券存续期内收入为0.4161亿元。

污水处理费成本费用包括运行电费 49.35 万元/年、处理站人工维护费 24.67 万元/年、设备维修费 15.42 万元/年、污泥处理费 3.08 万元/年、药剂费 18.51 万元/年、湿地维护费 17.57 万元/年，合计每年运行成本 128.60 万元，债券存续期内成本费用为 0.1929 亿元。

政府性基金收入。相关政府性基金收入入 2.6113 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐州润铜农村投资发展集团有限公司 2023 年农村生活污水站治理工程	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2024 年 2 月 1 日	（预计）完成时间	2024 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州润铜农村投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	乔梁 13775981369
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	农村污水治理达“双 60”工作，2023 年按照“双 60”标准（一个行政村内 60%的自然村得到治理，一个自然村 60%的农户得到治理）核定农村生活污水治理率，实施 36 个自然村农村生活污水治理工作。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：2023 年 2 月 28 日取得备案证（批准文号徐铜经发备[2023]15 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：农村生活污水的随意排放不仅对村内的环境卫生产生一定的影响，而且一定程度上污染了下游的地表水或地下水水质，尤其对饮用水水源地水质造成了潜在风险，影响了饮用水水源供水安全。因此，为控制铜山区水质污染，保护居民正常的生产生活活动，保护人民身体健康，改善农村生活环境，建设农村生活污水处理设施刻不容缓。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：徐州润铜农村投资发展集团有限公司 2023 年农村生活污水站治理工程项目目前已经完成备案，项目真实、合规且成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目预计总投资约 1.47 亿元，政府专项债券资金安排 1.17 亿元，自有资金 0.3 亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为收取污水处理费收入、土地出让收入，偿债计划可行且无偿债风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向为生态环保，建设内容为：农村污水治理达“双 60”工作，2023 年按照“双 60”标准（一个行政村内 60%的自然村得到治理，一个自然村 60%的农户得到治理）核定农村生活污水治理率，实施 36 个自然村农村生活污水治理工作。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：农村污水治理达“双 60”工作，2023 年按照“双 60”标准（一个行政村内 60%的自然村得到治理，一个自然村 60%的农户得到治理）核定农村生活污水治理率，实施 36 个自然村农村生活污水治理工作。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：符合年度建设任务，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来自于污水处理费等项目自身收益，收入、成本、收益预测依据充分，合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.47
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.17

		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.3
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：农村污水治理达“双60”工作，2023年按照“双60”标准（一个行政村内60%的自然村得到治理，一个自然村60%的农户得到治理）核定农村生活污水治理率，实施36个自然村农村生活污水治理工作。 目标2：更好的控制铜山区水质污染，保护居民正常的生产生活活动、保护人民身体健康、改善农村生活环境。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	对对项目的绩效相关的超元非军队 处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

项目 12

1、项目主要内容

建制镇污水处理设施完善工程（2023 年度）（新建），项目代码：2301-320312-04-01-557648。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《江苏省政府关于印发江苏省水污染防治工作方案的通知》（苏政发［2015］175 号）等背景下实施的项目。项目的实施是改善生态环境的需求，加快推进建制镇污水收集管网建设，提高设施运行负荷率，充分发挥设施效能。

（1）项目建设规模及内容

对大彭、郑集、黄集、单集、大许、刘集、张集等 7 镇约 23.9 千米老旧污水管网检测排查，更换、维修漏损严重、堵塞不通的管网及检查井，新建约 3.7 千米污水管网。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的实施进一步改善生态环境和投资环境的需要，对促进社会经济可持续发展，有效缓解区域水环境的污染，改善区域水域水质，提升污水处理厂进水浓度；保障供水安全将起到非常重要的作用。

（2）经济效益

项目的实施将会给包括设计单位、施工单位、监理单位等提供一定的就业岗位，增加就业率，有助于社会稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 9 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。本工程工程进度设计如下：

2023.09～2023.09 完成工程可行性研究报告和可行性研究工作

2023.10～2023.10 完成初步设计、施工图设计及审图工作

2023.11～2023.11 招投标工作

2023.12～2024.12 完成工程建设工作并投入运行

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
建制镇污水处理设施完善工程（2023年度）（新建）	5,079.35	-	-	-	-	2,600.00	2,479.35

注：其他资金（非资本金），为自有资金。

4、项目预期收益情况

建制镇污水处理设施完善工程（2023 年度）（新建），产生收入的来源为污水处理费收入。债券存续期内可实现收入合计 1.3231 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.2382 亿元，债券存续期内可实现净收益 1.0849 亿元。

污水处理费收入。根据项目建设规模，项目建设涉及大彭、郑集、黄集、单集、大许、刘集、张集等镇，项目建设完成后，预计可提高污水量 0.4814 万吨/天，参照污水处理厂水价约 2.51 元/吨，污水处理费收入约 441.07 万元/年。经测算，债券存续期内污水处理费收入 1.3231 亿元。

污水处理厂相关成本费用包括直接成本（主要为原材料费、污泥外运处置费、职工薪酬、燃料动力费等）、其他管理费用。

直接成本。按污水处理费收入 15%测算，债券存续期内直接成本 0.1985 亿元。

管理费及其它费用。按污水处理费收入的 3%计算，债券存续期内管理费及其他

费用 0.0397 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	建制镇污水处理设施完善工程(2023 年度)（新建）	项目主管部门（盖章）	铜山区水务局
（预计）开工时间	2023.09.01	（预计）完成时间	2024.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	铜山区水务局	项目负责人及联系电话	王振 15862152020
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对大彭、郑集、黄集、单集、大许、刘集、张集等 7 镇约 23.9 千米老旧污水管网检测排查、更换维修漏损严重、堵塞不通的管网及检查井，新建约 3.7 千米污水管网。		
必要性论证	城市的发展应是经济效益与环境效益协调统一的，污水处理厂及配套管网作为城市重要的基础设施之一，在保护城区水环境方面具有重要的意义，特别是随着近年来铜山污染治理力度的加大，对污水治理的要求更加明确。几十年以来，铜山都在不断地提高城市污水处理率，城镇污水处理厂处理能力不断提高扩容，但随着人口的增长和经济的迅速发展，污染物的排放仍造成水体环境整体质量下降。水污染将影响铜山经济的可持续发展。 为切实贯彻二十大大精神，积极构建社会主义和谐社会，进一步落实“可持续发展战略，深入实施“环保优先”方针，大力保护城市生态环境，确保铜山乡镇生活生产用水安全，加快污水处理和污水回用处理工程的实施，必将获得良好的经济效益和社会效益，绿水青山就是金山银山。从山水林田湖草的“命运共同体”初具规模，到绿色发展理念融入生产生活，再到经济发展与生态改善实现良性互动，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设推向新高度，美丽中国新图景徐徐展开。 1、政策法规的要求：为实现“中国梦”的伟大目标，江苏省委、省政府积极响应，提出，从 2016 年年底开始实施“两减六治三提升”(简称“263”)行动。 2、实施建制镇污水处理设施完善工程(2023 年度)(新建)是改善生态环境的需求：城市的发展，势必会带来污水排放等一系列问题。污水若不能及时输送至污水处理厂进行处理，将会对周围环境造成很大污染，严重危害着人民群众的健康安全，不利于环境的改善。 3、实施建制镇污水处理设施完善工程(2023 年度)(新建)是统筹解决铜山建制镇污水处理的需要。 4、实施建制镇污水处理设施完善工程(2023 年度)(新建)是落实省 263 关于“十个必接”的重要举措，加快推进建制镇污水收集管网建设，提高设施运行负荷率，充分发挥设施效能。 5、从铜山总体规划、环境质量现状、对城区环境的影响及经济建设影响等多方面考虑。现着手实施建制镇污水处理设施完善工程(2023 年度)(新建)项目的建设具有重大的社会效益、经济效益和环境效益，建设是非常必要和及时的。		
可行性论证	(1)建设建制镇污水处理设施完善工程(2023 年度)(新建)是进一步改善生态环境和投资环境的需要，对促进社会经济可持续发展，有效缓解区域水环境的污染，改善区域水域水质，提升污水处理厂进水浓度;保障供水安全将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显，因此本项目的建设是十分必要的。		

	(2)本工程的技术条件、资金条件、环境条件、社会条件和施工条件具备，工程的建设是完全可行的。
公益性论证	（1）本工程属于生态环保领域；建设内容：对大彭、郑集、黄集、单集、大许、刘集、张集等7镇约23.9千米老旧污水管网检测排查，更换维修漏损严重、堵塞不通的管网及检查井，新建约3.7千米污水管网。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：工程费用、勘察设计、工程监理、工程检测等
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：管网建设完善工程是进一步改善全区生态环境，促进社会经济可持续发展，有效缓解区域水环境的污染，改善区域水域水质，提升污水处理厂进水浓度;保障供水安全的重要措施。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本工程为城镇污水管网完善工程，进一步完善全区管网布局，提高污水收集率，污水费用包含在自来水费用中一并收缴，自来水费用收缴具有较好的支撑，根据社会经济发展进行费用的预测，合情合理。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			0.507935
财政资金	政府预算资金安排		
	政府专项债券资金安排		0.4063
	其中：用作项目资本金		
自筹资金	自有资金		0.101635
	市场化融资		

项目中长期目标	
	目标1：完善全区污水官网布局，提高污水收集能力，提升污水处理率 目标2：改善全区水环境，深入贯彻绿水青山就是金山银山

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（签字）　（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 13

1、项目主要内容

徐州高新区污水处理提质增效二期工程，**项目代码**：2209-320391-89-01-881733。

项目的建设是响应响应落实徐州市区污水处理提质增效三年行动、提高城市水生态建设水平背景下实施的项目。项目的实施将极大提升城镇污水处理综合能力、新建污水管网质量管控水平、污水管网检测修复和养护管理水平，实现城镇污水管网全覆盖、全收集、全处理，建成污水处理提质增效达标区。

（1）项目建设规模及内容

在高新区范围内建设污水处理提质增效达标区 3 个，整治窨井约 3600 个。完善雨污水管网，治理武村等 13 个自然村农村生活污水。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

随着高新区的逐步建设，迫切需要对片区内污水处理设施进行完善，以保护环境，改善周边水体水质，促进高新区社会经济的可持续发展。本工程的顺利实施可以缓解对片区内河道污染问题，可以为高新区创造良好的环境，加快区域的经济发展。

（2）经济效益

污水经处理后排放，改变了城市污水分散直排对水体的污染，对开发利用土地，取得更好的经济效益起到促进作用。具体体现在：有利于改善投资环境、吸引外资、发展徐州市经济；提高污水处理厂的污水收集率，产生一定的经济效益。

该项目的建设有利于地区经济发展，促进经济社会的可持续协调发展，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 5 月开工建设，建设周期至 2025 年 5 月，建设期 24 个月。具体实施进度如下：

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24

前期准备	★											
勘察设计		★	★									
方案设计与施工图设计			★	★								
施工工程				★	★	★	★	★	★	★		
安装工程										★	★	
竣工并交付使用												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州高新区污水处理提质增效二期工程	15,000.00	—	—	3,000.00	5,400.00	2,000.00	4,600.00

注：其他资金（非资本金）4600 万元，为拟下期发行专项债券。

4、项目预期收益情况

徐州高新区污水处理提质增效二期工程，产生收入的来源为管网租赁收入。本期债券存续期内可实现收入 5.3483 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.0461 亿元，总债券存续期内可实现净收益 4.3022 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 4.3022 亿元。

管网租赁收入。DN50 管网总长 6300 米，租赁单价为 50 元/米；DN100 管网总长 3200 米，租赁单价为 65 元/米/年；DN150 管网总长 2300 米，租赁单价为 100 元/米/年；DN300 管网总长 10127 米，租赁单价为 230 元/米/年；DN400 管网总长 23840 米，租赁单价为 290 元/米/年；DN500 管网总长 21167 米，租赁单价为 370 元/米/年。经测

算，项目总债券存续期内租赁收入合计为 5.3483 亿元，本期债券存续期内租赁收入合计为 5.3483 亿元。

项目运营期成本包括人员薪酬费用、材料及维修费、其他管理费用。

人员薪酬费用。本项目配置人员共 25 人，其中管理人员 5 名，人均年薪 6 万元，工作人员 20 人，人均年薪 4.2 万元，职工福利费按 14%计提，每年递增 4%。总债券存续期内人员薪酬费用合计为 0.7289 亿元，本期债券存续期内人员薪酬费用合计为 0.7289 亿元。

材料及维修、运营费。按年营业收入的 5%计提，项目总债券存续期内材料及维修、运营费合计 0.2674 亿元，本期债券存续期内材料及维修、运营费合计 0.2674 亿元。

其他管理费用。按照以上费用的 5%计算，项目总债券存续期内其他管理费用合计 0.0498 亿元，本期债券存续期内其他管理费用合计 0.0498 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐州高新区污水处理提质增效二期工程	项目主管部门（盖章）	徐州高新技术产业开发区财政局
（预计）开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2025 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州高新技术产业开发区城市建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	杨镇郡 15896422568
项目属性	☑新增专项债券□到期申请延续		
项目内容简介	该项目在高新区范围内建设污水处理提质增效达标区 3 个，整治窨井约 3600 个，完善雨污水管网，治理武村等 13 个自然村农村生活污水。		
必要性论证	项目的建设是提升高新区基础设施水平，确保污染物达标排放的需要；是加强水环境保护，减轻对淮河流域水污染的需要；是改善区域投资环境，促进区域经济发展的需要，因此，项目的建设是十分必要的。		
可行性论证	(一)该项目对提升区域基础设施建设水平，改善区域环境面貌，促进地区经济和社会发展，改善人们的居住环境具有 十分重要的意义。 (二)项目所在地区的居民能积极做好施工临时配合工作。 (三)政府非常支持，并积极配合推进。		
公益性论证	该项目是污水管网建设工程，既能提升市政基础建设水平，改善区域环境质量和整体面貌，又能扩大招商引资，促进地方经济的发展，社会效益非常显著，对不同利益群体的调查表明，对该项目的建设都表示支持和积极参与。		
收益性论证	本项目财务评价的目的是从项目的角度出发，依据国家现行财税制度，在产品市场需求预测、价格分析的基础上，系统分析、计算项目范围内的财务收益和费用，分析项目的投入可能产生的财务效果，以及盈利能力和清偿能力，评价本项目在财务上的可行性。依据国家发展改革委和建设部发布的《建设项目济评价方法与参数》(第三版)和当前国家和地方有关部门发布的财政、税务、财务、会计等政策进行项目的经济评价。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.2
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.3
		市场化融资	

项目中长期目标	1、提高基础设施水平 基础设施是城市建设与发展的前提与载体。目前，高新区的基础设施建设较为薄弱，将无法满足经济发展和人们生活的需要，区域的整体发展受到影响。本项目优化区域污水处理系统，提高项目区的市政基础设施水平，使曲高新区的环保事业进入新的发展阶段。 2、加强生态文明建设 本项目的实施将大大改善高新区河道的水质和水环境，逐渐恢复和改善当地生态环境，并对淮河流域的水质保护和控制起着积极的意义。本项目建设符合生态环境建设的基本要求。 3、改善市民生活水平和生活质量 随着高新区工业的大力发展和人口的增加，大量的工业废水和生活污水直接排入当地水体，严重影响了水环境。本项目建成后，污水通过污水管网系统接入污水处理厂集中处理，达标后统一排放，减轻了河流污染，改善河网水质，供水安全性得到保障，将使项目区居民生活环境得到极大改善。 4、促进区域经济可持续发展 本项目的实施将改善区域的生态、提升区域的环境，增强区域美誉度，为招商引资的创造条件，实现城市可持续发展，加快现代化建设步伐。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：周建　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 14

1、项目主要内容

济复医院病房大楼及附属配套工程，**项目代码**：2211-320391-89-01-876704。

项目的建设是响应《“十四五”精神卫生工作规划》等背景下实施的项目。该项目属于市重点支持的公共卫生基础设施项目，是本地区贯彻落实国务院提出的进一步扩大内需、保持经济平稳较快发展而提出的建设项目，是贯彻落实中央扩大内需措施的具体体现。

（1）项目建设规模

项目新增建设用地 1.5093 公顷（22.7 亩），新建病房楼一栋，地下 1 层、地上 7 层，设置床位 360 张。

（2）项目建设内容

主要包括土建工程、给排水、污水处理、电力、消防、附属工程及中心供氧、中心呼叫、信息化建设、导视系统、诊疗设施等以及附属配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目实施将改善该地段现有医疗卫生状况，它将完善城镇的总体规划，使该区域形成较为完整的整体空间，可促进高新区医疗、交通的发展。

（2）经济效益

本项目建成将加快城镇建设的步伐，推动交通、地区经济的良好发展，具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 12 月开工建设，建设周期至 2026 年 6 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：

项目实施进度一览表

项目 \ 月份	3	5	7	10	12	15	17	19	22	25	27	30
项目前期	—											
场地清理	—											
初步设计	—	—										
施工图设计		—	—									
土建工程			—	—	—	—	—	—	—	—		
安装及装饰工程							—	—	—	—	—	
室外工程											—	—
竣工验收并交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
济复医院病房大楼及附属配套工程	8,998.64	-	-	-	-	2,000.00	6,998.64

注：其他资金（非资本金）6998.64 万元，其中 5000 万元为拟下期发行专项债券，1998.64 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

济复医院病房大楼及附属配套工程，产生收入的来源为医疗收入。本期债券存续期内可实现收入 9.7651 亿元，扣除运营期间相关成本费用 6.9332 亿元，总债券存续期内可实现净收益 2.8319 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 2.7405 亿元。

医疗收入。根据铜山区常住人口数，每年住院患者约 2100 人次，按每人次约 15000 元收费计算，年住院收入约 3150 万元，项目总债券存续期内住院收入 9.765 亿元，本期债券存续期内可实现住院收入 9.45 亿元。

项目运营期成本费用包括医疗成本、人员工资、水电费、管理费用及其他费用。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入25%测算，项目总债券存续期内医疗成本2.4413亿元，本期债券存续期内医疗成本为2.3625亿元。

人员工资福利成本。医护人员及管理人员140人，目前人员经费人均9万元/年，项目总债券存续期内人员工资成本3.9060亿元，本期债券存续期内人员成本为3.7800亿元。

水电费。按医疗收入的4%测算，项目总债券存续期内水电费0.3906亿元，本期债券存续期内水电费为0.3780亿元。

管理费用及其他费用。按医院医疗收入的2%测算，项目总债券存续期内管理费用及其他费用0.1953亿元，本期债券存续期内管理费用及其他费用为0.1890亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	济复医院病房大楼及附属配套工程	项目主管部门（盖章）	铜山区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024 年 9 月 1 日	（预计）完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市铜山区济复医院	项目负责人及联系电话	15[illegible]9992
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目新增建设用地 1.5093 公顷(22.7 亩)，新建病房楼一栋。地下 1 层、地上 8 层，建筑面积约 15000 平方米。包括土建工程、给排水、污水处理、电力、消防等公用、附属工程及中心供氧、中心呼叫、信息化建设、导视系统、诊疗设施等。		
必要性论证	（1）徐州高新技术产业开发区行政审批局《关于济复医院病房大楼及附属配套工程项目建议书的批复》（文号徐高审〔2022〕73 号；徐州高新技术产业开发区行政审批局《关于济复医院病房大楼及附属配套工程可行性研究报告的批复》（文号徐高审经(2023) 81 号） （2）本项目的建设能改善精神病院基础设施条件，深化管理体制和运行机制改革，加快专业技术人员的培养，提高人民群众的健康保障水平，促进全区精神卫生事业的发展，解决精神病人住院困难的问题，推进社会主义和谐社会的建设。		
可行性论证	（1）随着现代社会的飞速发展，生活节奏明显加快，导致精神心理问题日益增多，过去由于经济原因和社会的偏见，到精神病院住院治疗的不足 5%。随着国家对精神卫生事业的投入与扶持力度的加大，城乡居民医保、肇事肇祸精神病人收治管理、家庭困难精神病患者救助等保障和改善民生政策的相继出台，主动到医院住院治疗的精神病患者日益增多。根据江苏省及徐州市《“十四五”精神卫生工作规划》的通知，精神科床位按 3.7 张/万人口，我区 125 万人口至少需设置 463 张床位，目前高新区精神科床位缺口约 220 张。根据市、区领导对特殊人群关爱帮扶、改善民生的要求，为了满足于我区精神卫生事业发展需求，拟申请在现有 250 张床位的基础上增加到 500 张； （2）一是财政资金安排 0.9 亿元（其中：政府预算资金安排 0.2 亿元、政府专项债券资金安排 0.7 亿元）。此次申请债券资金 0.2 亿元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与 2024 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （3）本项目产生收益的来源主要为医疗收入，债券存续期内可实现的净收益能够用于偿还本项目专项债券本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向医疗领域：本项目新增建设用地 1.5093 公顷，新建病房楼一栋。地下 1 层、地上 8 层，建筑面积约 15000 平方米。建设内容主要包括土建工程、给排水、污水处理、电力、消防等公用、附属工程及中心供氧、中心呼叫、信息化建设、导视系统、诊疗设施等。 （2）项目属于社会公益服务、公共基础设施。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； （2）本项目产生收益的来源主要为医疗收入，债券存续期内可实现的收入扣除运营期间相关成本费用后的收益，能够用于偿还本项目专项债券本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.9
	财政资金	政府预算资金安排	0.2
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	0

		其他财政资金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		其他自筹资金	0
项目中长期目标	目标1：根据江苏省及徐州市《“十四五”精神卫生工作规划》的通知，精神科床位按3.7张/万人口，我区125万人口至少需设置463张床位，目前高新区精神科床位缺口约220张。根据市、区领导对特殊人群关爱帮扶、改善民生的要求，为了满足于我区精神卫生事业发展需求，拟申请在现有250张床位的基础上增加到500张，新建9层病房楼一栋。本项目的建设能改善精神病院基础设施条件，深化管理体制和运行机制改革，加快专业技术人员的培养，提高人民群众的健康保障水平，促进全区精神卫生事业的发展，解决精神病人住院困难的问题，推进社会主义和谐社会的建设。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
审核结果		通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 根据区发债办科协会通知			

项目 15

1、项目主要内容

2023 年铜山区城乡供水提质增量工程，**项目代码**：2301-320312-04-01-854147。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》等背景下实施的项目。项目的实施系统梳理排水管网存在的问题，进一步提高污水收集处理率，实现“污水不入河、外水不入管、进厂浓度高、减排高效能”的目标。同时，统筹推进排水防涝工程实施，有效消除城区积水点，切实保障城市防汛排涝安全。

（1）项目建设规模及内容

对何桥、黄集、刘集、大彭、三堡、棠张、张集、房村、大许、柳泉、茅村等乡镇进行 dn20-DN300 老旧供水管网更新改造约 40 公里及乡镇降漏损分区计量；同时对上述乡镇内 15 处应急备用水源井改造并实施相应供水信息化工程；配合大学路快速通道改造建设 DN300-DN800 输水主干管网 3.4 公里；结合城管局道路改造进行城区北湖路、滨江路、西湖路东段、东茶北路、金山路、伯英路等路段供水管网改造约 5 公里；实施方特片区 DN300-DN600 供水管网约 3.7 公里；实施泵站配套 DN500-DN800 区域供水管网约 2.5 公里；对部分乡镇小区进行地表水源切换。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的实施，对老管网、老供水设施进行改造将大大改善徐州市的供水水质，保障农村居民饮水安全，有益于人民的身体健康，提高农村居民的生活质量。

（2）经济效益

能够加速铜山区工业发展，促进产业结构调整，实现社会经济健康发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 6 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。实施进度如下：

2 月下旬，完成可行性研究报告编制及审批工作；

4 月上旬，完成初步设计报告编制及审批工作；

5 月下旬，施工图设计及审图工作。

6 月上旬结束施工招标，开始施工；

10 月主体工程竣工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2023 年铜山区城乡供水提质增量工程	8,900.00					6,100.00	2,800.00

注：其他资金（非资本金）2800 万元，为自有资金。

4、项目预期收益情况

2023 年铜山区城乡供水提质增量工程，产生收入的来源为供水收入。本期债券存续期内可实现收入 2.5069 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.2599 亿元，债券存续期内可实现净收益 2.247 亿元。

供水收入。铜山区供水共分为三个片区，分别隶属三个地表水厂的供水范围（刘湾水厂、徐庄水厂、郑集水厂）。根据项目建设规模，项目工程涉及大许、单集、房村、伊庄等镇，项目建成后铜山区保送清水总水量约 20 万/天,提高 1.61 万吨/天。按《关于徐州市铜山区农村自来水价格调整的通知》（铜经发【2021】3 号），铜山区农村自来水价格标准从 2021 年 8 月 1 日用水起,农村居民生活用水基本水价提高到 2.35 元/吨，非居民用水（包括行政事业用水和生产用水）提高到 3.26 元/吨。本项目按 2.46 元/吨测算，涉及地区年用水量约 339.6883 万吨，年水费收入约 835.6333 万元，债券

存续期内用水量约供水收入合计约 2.5069 亿元。

项目运营期成本费用包括管网维修费用及其他管理费。经测算，年平均维修费用及其他管理费约 86.6333 万元，项目债券存续期内成本费用约 0.2599 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2023 年铜山区城乡供水提质增量工程	项目主管部门（盖章）	铜山区水务局
（预计）开工时间	2023 年 6 月 5 日	（预计）完成时间	2024 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	铜山区水务局	项目负责人及联系电话	王振 15862152020
项目属性	□√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对何桥、黄集、刘集、大彭、三堡、棠张、张集、房村、大许、柳泉、茅村等乡镇进行 dn20-DN300 老旧供水管网更新改造约 40 公里及乡镇降漏损分区计量；同时对上述乡镇内 15 处应急备用水源井改造并实施相应供水信息化工程；配合大学路快速通道改造建设 DN300-DN800 输水主干管网 3.4 公里；结合城管局道路改造进行城区北湖路、滨江路、西湖路东段、东茶北路、金山路、伯英路等路段供水管网改造约 5 公里；实施方特片区 DN300-DN600 供水管网约 3.7 公里；实施泵站配套 DN500-DN800 区域供水管网约 2.5 公里；对部分乡镇小区进行地表水源切换。		
必要性论证	2023 年铜山区城乡供水提质增量工程的建设意义：（一）早期农村供水管网老旧，建设标准低，管径细，漏损严重，不满足现状水量水压需求，亟待新建或更新改造，共需改造管网 40 公里，投资约 2300 万元。 ①何桥镇涉及改造何桥 4 队等村 dn20-DN110 通村管网 2.5 公里，投资约 100 万元 ；② 黄集镇镇区及高楼-金楼、左庄 1 队等村 dn20-DN200 村内管网 4.9 公里，投资约 300 万元；③刘集镇许楼村 dn75 管网 0.4 公里，投资约 30 万元；④大彭镇改造周楼村等村 dn75-DN110 管网 3.7 公里，投资约 150 万元；⑤三堡新建镇区及檢庄、吴村等村 dn110 供水管网 3 公里，投资约 180 万元；⑥棠张镇镇区及刘塘-牌坊 DN100-DN200 管网 9.5 公里，投资约 600 万元；⑦张集镇镇区及水口村、店东村、店西村等村 dn110-dn160 管网 1.5 公里，投资约 150 万元；⑧房村镇镇区 dn110 管网 1.0 公里，投资约 80 万元；⑨大许镇镇区 DN100-DN150 管网 1.8 公里，投资约 200 万元；⑩柳泉镇北村村、塔山村等村新建加压泵站，2 座，投资约 210 万元；⑪茅村镇镇区 DN300 管网 1.8 公里，投资约 300 万元（二）因铜山供水水源为转售市区地表水源，无自己的制水厂，在供水突发事故时为提高应急供水能力，保障居民应急供水，需实施地下应急备用水源井工程，实施内容是按照应急备用水源井标准改造 15 眼饮水安全期间建设的地下水源井，同时实施相应信息化、安防等内容建设，投资约 1600 万元。（三）大学路片区位于铜山城区西南部，属于供水末端，居住集中，商业、学校兴起，用水需求大，市区来水量少，供水水量水压不满足相撞需求。需要结合大学路快速通道改造实施大学路 DN300-DN800 输水主干管网 3.4 公里改造工程，并结合城管局道路改造实施城区部分市政路段供水管网改造约 3.5 公里，共计投资约 2200 万元。（四）方特项目市政给水工程（新建）实施内容为：实施方特片区 DN300- DN600 供水管网约 3.7 公里，至方特项目接入点，投资约 550 万元。（五）实施泵站配套 DN500-DN800 区域供水管网约 2.5 公里。投资 1400 万元。（六）私人自建小区使用地下自备水源井供水，存在供水安全隐患。根据供水条例规定，区域供水覆盖地区禁止使用地下自备井为居民供水。对全区私人自建小区进行市政供水接入工程，工程投资 850 万元。		

可行性论证	（1）依照区政府与省水利厅签订的责任书及铜山区 2023 年城建重点一号文件实施 （2）主要资金来源为代发债及区融资； （3）主要收益来自自来水费收益					
公益性论证	（1）农林水利建设 （2）水利工程建设					
收益性论证	（1）主要收益来自自来水费收益； （2）收入可以覆盖利息成本；					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.89		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.71		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.17		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：2024 年底完成建设任务 目标 2：完善我区部分地区供水现状					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
审核结果		通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：王林 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

项目 16

1、项目主要内容

铜山城区 2023-2024 年污水收集处理系统提质增效二期工程(新建)，项目代码：2301-320312-04-01-311633。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《铜山城区雨污分流专项规划》（2018~2025）等背景下实施的项目。项目的实施解决了玉泉河以北片区排水系统既有问题的必要途径，通过工程性和非工程性的措施，结合后期的长效管理，保证玉泉河水质的稳步提升，增加污水处理厂进厂浓度，减少污水处理厂负荷。

（1）项目建设规模及内容

实施玉泉河片区、娇山湖片区雨污分流建设工程。新建、改造排水管网约 20 千米，实施玉泉河片区污水处理提质增效 3 个达标区、楚河片区污水处理提质增效 1 个达标区（面积约 3 平方公里）二期工程，涉及主干管网完善、部分企事业雨污分流改造等。对环娇山湖周边全长约 6.6km 市政道路(北至凤河路、南至钱江路、西至华山路、东至山湖路)排水管网清淤、检测、四位一体、整治及凤湖路南侧河道整治。工程共新建雨水管道约 1520 米；污水管道 900 米；设计、整改管道 4070 米；设计管道 1219 米，河道清淤整治 320 米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本工程的建设对于防止各种传染病、公害病，保障人民身体健康及生命财产安全，提高人民群众的获得感和幸福感。

（2）经济效益

基础设施完善、居住环境的改善将有助于房产价值的提升、商业的繁荣，排水系

统所产生的间接经济效益不可估量。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 4 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，工程进度如下：

24 年 02 月前完成工程前期准备

02～04 月完成工程勘测设计工作

04～05 月完成工程施工招标工作

05～12 月完成工程施工工作

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
铜山城区2023-2024年污水收集处理系统提质增效二期工程(新建)	31,498.75	-	-	-	-	20,900.00	10,598.75

注：其他资金（非资本金）10598.75 万元，其中 1300 万元为拟下期发行专项债券，9298.75 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

铜山城区 2023-2024 年污水收集处理系统提质增效二期工程(新建)，产生收入的来源为污水处理费收入及其他政府性基金收入。本期债券存续期内可实现收入 5.9383 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.2067 亿元，债券存续期内可实现净收益 5.7316 亿元。

污水处理费收入。本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取 0.8，工业废水排放系数取 0.7，给水日变系数采用 1.1，地下水渗漏率 15%，污水处理率 100%。通过该项目对污水管

网的建设及修复改造，提高污水处理量230万立方米/年，按2.14元/立方米测算，项目年新增污水处理费收入492.2万元，债券存续期内收入0.7383亿元。

污水处理厂新增直接成本（包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费）按污水收入25%测算，污水成本为0.1846亿元、管理及其他费用按收入3%测算，应为0.0221亿元，债券存续期内成本0.2067亿元。本期债券存续期内污水处理费净收益为0.5316亿元。

其他政府性基金收入。其他政府性基金收入5.2亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	铜山城区 2023-2024 年污水收集处理系统提质增效二期工程（新建)项目	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区水务局
（预计）开工时间	2023.4.16	（预计）完成时间	2024.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市铜山区水务局	项目负责人及联系电话	邵园园 13705214664
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	实施玉泉河片区、娇山湖片区雨污分流建设工程。新建、改造排水管网约 20 千米。实施玉泉河片区污水处理提质增效 3 个达标区、楚河片区污水处理提质增效 1 个达标区（面积约 3 平方公里）二期工程，涉及主干管网完善、部分企事业雨污分流改造等。对环娇山湖周边全长约 6.6km 市政道路(北至凤河路、南至钱江路、西至华山路、东至山湖路)排水管网清淤、检测、四位一体、整治及凤湖路南侧河道整治。工程共新建雨水管道约 1520 米；污水管道 900 米；设计、整改管道 4070 米；设计管道 1219 米，河道清淤整治 320 米。		
必要性论证	（1）2023 年 1 月 31 日取得徐州市铜山区经济发展局《关于铜山城区 2023-2024 年污水收集处理系统提质增效二期工程 (新建)项目建议书的批复》（徐铜经发投审〔2023〕24 号），2023 年 2 月 14 日取得徐州市铜山区经济发展局《关于铜山城区 2023-2024 年污水收集处理系统提质增效二期工程 (新建)项目可行性研究报告的批复》（徐铜经发投审〔2023〕58 号） （2）项目实施后，建成区内基本无生活污水直排口，基本消除老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区，城市生活污水集中收集效能显著提高。		
可行性论证	（1）（1）2023 年 1 月 31 日取得徐州市铜山区经济发展局《关于铜山城区 2023-2024 年污水收集处理系统提质增效二期工程 (新建)项目建议书的批复》（徐铜经发投审〔2023〕24 号），2023 年 2 月 14 日取得徐州市铜山区经济发展局《关于铜山城区 2023-2024 年污水收集处理系统提质增效二期工程 (新建)项目可行性研究报告的批复》（徐铜经发投审〔2023〕58 号）； （2）项目总投资为人民币 3.149875 亿元，其中：政府预算资金安排 0.929875 亿元、政府专项债券资金安排 2.22 亿元）； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目完工后实现的污水处理费收入以及财政补贴收入优先偿还发债本息，收益能够覆盖本息，因此偿债风险可控。		
公益性论证	（1）实施玉泉河片区、娇山湖片区雨污分流建设工程。新建、改造排水管网约 20 千米，实施玉泉河片区污水处理提质增效 3 个达标区、楚河片区污水处理提质增效 1 个达标区（面积约 3 平方公里）二期工程，涉及主干管网完善、部分企事业雨污分流改造等。对环娇山湖周边全长约 6.6km 市政道路(北至凤河路、南至钱江路、西至华山路、东至山湖路)排水管网清淤、检测、四位一体、整治及凤湖路南侧河道整治。工程共新建雨水管道约 1520 米；污水管道 900 米；设计、整改管道 4070 米；设计管道 1219 米，河道清淤整治 320 米。 （2）项目属于市场不能有效配置资源的生态环境保护公共领域，公益性资本支出包含劣质管网改造、 混错接改造、雨污分流改造、合流制溢流污染控制设施，老旧城区、城中村和城乡结合部新建管网和污 水处理设施建设支出。		

收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求与年度建设资金需求相匹配； (2)根据已论证的项目可行性研究报告的经济预测数据，及项目收益与融资平衡方案，项目能够实现收益与融资的平衡，项目本身收入、成本、收益预测具备合理性。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			3.149875		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.5199		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0.629975		
		市场化融资		0		
项目中长期目标	目标 1:完成雨污分流建设工程； 目标 2: 完成新建、改造排水管网； 目标 3: 完成污水处理提质增效 4 个达标区。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
审核结果		通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 17

1、项目主要内容

铜山县新汇热电有限公司“汽改水“技改项目，**项目代码**：2211-320312-04-02-346248。

项目的建设是响应《徐州市城区供热专项规划（2020-2035）》及徐州市政府要求，“北热南送”项目作为徐州市重点工程已经开始实施，将北部大型热电机组的热量作为主热源为铜山区供热，替代现有燃气锅炉。随着“北热南送”工程的实施，城区内主热源为高温水，势必推动“汽改水”工程的实施。

（1）项目建设规模及内容

项目不新增用地及配套用房，在原有厂区内进行“汽改水”技改项目，对铜山新汇热电有限公司供热区域内的居民蒸汽热用户、公建蒸汽热用户和低温水供热用户进行“汽改水”改造，对范围内蒸汽和低温循环水供热管网改造为高温水供热管网，在厂区内建造一座“水—水”换热站。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目完成后，有效的促进了铜山老城区建设和供热事业发展，改善城市工作生活环境，提高人民生活质量。通过本项目建设，进一步完善铜山老城区集中供热基础设施，有效解决原蒸汽管网末端用户供热质量不佳的情况及新增用户供热问题，可减少热源厂热量损失，节约能源，提升居民的生活品质，是一项重要的民生工程。

（2）经济效益

项目完成后，每年节约的燃料费约为 11928.7 万元，每个采暖季将节约因网损产生的燃气费用约为 2035.5 万元,每个采暖季回收凝结水可节约的费用约为 703.9 万元，节能效益良好。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2023年6月开工建设，建设周期至2024年11月，建设期17个月。

表11-1　项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年
	11-12月	1-6月	7-12月	1-4月	5-6月	7-8月	9-11月
项目审批							
勘察\规划设计							
项目招投标							
放线开挖							
管道安装\换热站及管道施工							
路面恢复							
打压验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
铜山县新汇热电有限公司“汽改水“技改项目	17,206.00	-	-	-	-	6,700.00	10,506.00

注：其他资金（非资本金），为自有资金。

4、项目预期收益情况

铜山县新汇热电有限公司“汽改水“技改项目，产生收入的来源为售热收入。本期债券存续期内可实现收入7.32亿元，扣除运营期间相关成本费用5.2亿元，债券存续期内可实现净收益2.12亿元。

售热收入。本项目主要供热区域为徐州市泉山区及铜山区，供热范围为津浦铁路以西，京台高速以东，连霍高速以北。黄河路、淮河路（铜山新汇热电）以南城区范围。现有供热面积500万平方米。三北地区供暖期为110天。按照面积及供热单价计算，售汽单价增值税率为9%。直供供热单价（含税）25元/平方米，直供采暖面积130万平方米，直供小区年供暖收入（不含税，下同）2980万元；其他居民采暖价格300元/吨，居民年供暖收入1180万元；工业369元/吨，年供汽收入340万元；商业384元/吨，年供汽收入700万元。自2024年起5年内供热量逐年增加，2029达到最大供热负荷测算，年售热收入增加至0.52亿元。债券存续期内售热收入合计7.32亿元。

项目运营期成本费用包括供热成本、电费、人员工资、修理费用、管理费用及其他费用。

供热成本（含税）140元/吨，自2024年起5年内供热量逐年增加，2029达到最大供热负荷。债券存续期内供热成本合计4.4244亿元。

电费。电价（含税）0.63元/千瓦时，年电费50万元。债券存续期内电费合计0.08亿元。

人员工资福利费用。本项目定员20人，人均工资10万元/年/人，福利系数14%。债券存续期内人员工资福利费用合计0.3648亿元。

修理费用。按固定资产原值的1%提取，年修理费170万元。债券存续期内修理费用0.272亿元。

管理费用及其他费用。主要包括管理费用及其他日常费用等。债券存续期内管理费用及其他费用0.0348亿元。

税费。主要为按实缴增值税额的7%计提城建税、3%教育费附加、2%教育费附加及印花税等。债券存续期内税费合计0.024亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	铜山县新汇热电有限公司“汽改水”技改项目	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2023 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	铜山县新汇热电有限公司	项目负责人及联系电话	余颖 13151995665
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对铜山新汇热电有限公司供热区域内（铜山城区、泉山区南部）居民蒸汽热用户、公建蒸汽热用户进行“汽改水”改造，对范围内蒸汽供热管网改造为高温水供热管网，在厂区内建造一座“水-水”换热站，工程范围为居民用户改造至小区换热站（含），公建用户改造至单位红线。		
必要性论证	（1）按照《徐州市城区供热专项规划（2020-2035）》及徐州市政府要求，“北热南送”项目作为徐州市重点工程已经开始实施，将北部大型热电机组的热量作为主热源为铜山区供热，替代现有燃气锅炉，随着“北热南送”工程的实施，城区内主热源为高温水，势必推动“汽改水”工程的实施。 （2）“汽改水”具有热网安全可靠的优势，可以实现节能减排，降低热损，提高供热能力，“汽改水”后热水管网运行更加稳定，可以有效地提升供热质量。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度都具有可实施性 （2）项目资金来源企业自筹和申请专项债券 （3）项目偿债计划可行，在持续经营的前提下有能力偿还债务		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为民生工程供热项目，建设内容：对铜山新汇热电有限公司供热区域内（铜山城区、泉山区南部）居民蒸汽热用户、公建蒸汽热用户进行“汽改水”改造，对范围内蒸汽供热管网改造为高温水供热管网，在厂区内建造一座“水-水”换热站，工程范围为居民用户改造至小区换热站（含），公建用户改造至单位红线		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.7206
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.67
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1.0506

		市场化融资	

项目中长期目标	目标：通过本项目建设，进一步完善铜山老城区集中供热基础设施，有效解决原蒸汽管网末端用户供热质量不佳的情况及新增用户供热问题，可减少热源厂热量损失，节约能源，提升居民的生活品质，是一项重要的民生工程。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标，绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 18

1、项目主要内容

徐州高新区工业污水输送管道工程，项目代码：2312-320391-89-05-366239。

项目的建设是响应《加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（省办公厅 2022 年）、《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的实施提高了污水收集率，提升污水处理能力；解决生物医药产业园片区、四园片区内的企业工业污水排放问题，全面提升污水集中收集处理率。

（1）项目建设规模及内容

徐州高新区生物医药产业园片区新建 DN160~DN500 工业污水管网约 5500 米；四园片区沿五环路向东至三棠线、再向北铺设 DN600 压力管道约 4500 米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目完成后，将有效改善工业园区基础设施条件，提升污水处理能力，加强对水资源的保护，进一步增强园区项目承载力，为环保、绿色发展提供保障。同时可优化人居环境质量，实现经济发展与环境保护的协调发展，为徐州高新区完善现代环境治理体系及打造环境友好型治水工程提供助力。

（2）经济效益

通过本项目的实施，促进了城区环境改善，保障了断面流域水质，对提高流域内污水处理率具有重要促进作用，对改善投资环境及对外形象发挥重要作用，推动城市美化与生态保护的建设，为城市发展提供坚实的基础与后盾。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 4 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 8 个月。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023	2024				
	12	1-3	4-7	9-10	10-11	12
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
进场施工						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州高新区工业污水输送管道工程	3,400.00	-	-	1,700.00	-	1,700.00	-

4、项目预期收益情况

徐州高新区工业污水输送管道工程，产生收入的来源为污水处理费收入。本期债券存续期内可实现收入 6.9741 亿元，扣除运营期间相关成本费用 6.3094 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 0.6647 亿元。

污水处理费收入。生物医药产业园工业污水管正式投入运营后预计每天产生工业污水 10000m³、四园片区工业污水管正式投入运营后预计每天产生工业污水 5000m³，合计为 15000m³/天；工业污水处理费单价 4.246 元/m³，年工业废水工作日 365 天，年工业污水处理费收入 2324.685 万元；债券存续期内污水处理费收入 6.9741 亿元

运营期间成本主要包括污水处理综合成本、管道运维费。

污水处理综合成本。污水处理综合单价 3.75 元/m^3，按产生工业污水量及工作日，债券存续期内污水处理综合成本合计 6.1594 亿元。

管道运维费。工业污水管总长 10 公里，50 元/米/年，债券存续期内管道维修费合计 0.15 亿元；

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	徐州高新区工业污水管道输送工程	项目主管部门（盖章）	徐州高新区农水局
（预计）开工时间	2024-04-1	（预计）完成时间	2024-12-30
项目建设（运营）单位（盖章）	徐州高新区公共事业管理服务中心	项目负责人及联系电话	阚延峰 15162130388
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	生物医药产业园片区新建 DN160-DN500 工业污水管网约 5500 米；四园片区沿五环路向东至三棠线、再向北铺设 DN600 压力管道约 4500 米。		
必要性论证	（1）项目响应《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》、《加快推进城市污水处理能力建设，全面提升污水集中收集处理率的实施意见》省办公厅（2022 年）等文件精神； （2）项目实施能加快推进徐州高新区工业废水与生活污水分类收集分质处理，提升城镇污水处理厂处理效能和安全稳定运行保障水平，降低工业有毒有害污染物稀释排放风险，确保饮用水源安全，推动水生态系统健康发展，进一步完善城市基础设施，改善市容市貌，满足企业生产需要，提高污水入网率，避免对附近水体造成污染，保证水体水质，促进区域经济快速发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：符合《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、符合《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。项目经多方多方论证已高度成熟。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目由高新区财政拨款，资金已安排到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目拟申请专项债总额 1700 万，偿债期限 30 年，经核算本项目收益可以负担每年偿债利息，暂无偿债风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为生态环保-城镇污水垃圾收集处理，生物医药产业园片区新建 DN160-DN500 工业污水管网约 5500 米；四园片区沿五环路向东至三棠线、再向北铺设 DN600 压力管道约 4500 米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：无。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：根据 2024 年项目工程建设投资所需资金综合评估，且申请专项债券金额占比符合申报要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为污水处理费，收费依据高新区生物医药产业园及四园片区目前产生工业废水企业以及后续入住企业年总排污水量得出，有详实的数据支撑。 ……		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.34
	财政资金	政府预算资金安排	0.17
		政府专项债券资金安排	0.17

		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：严格按照工期要求完成生物医药产业园、四园片区工业污水管网建设。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

项目 19

1、项目主要内容

三堡增压泵站工程，项目代码：2401-320391-89-01-734310。

项目的建设是响应党中央、国务院决策部署，统筹谋划“十四五”时期城市供水发展工作、《区政府关于印发<铜山区 2024 年度城建重点工程计划>》等背景下实施的项目。项目的实施把供水保障工作作为民生水利重中之重，结合本地实际，健全完善城乡供水工程体系和管理体系，让居民在共建共享发展中有更多的获得感、幸福感和安全感。

（1）项目建设规模

新建工程规模为 4 万 m3/d 增压泵站一座。

（2）项目建设内容

主要包括：清水调节池、加压泵房、NaCIO 投加间及配电间、综合楼、传达室、大门、围墙以及配套电气、仪表、自控工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

过本工程建设，将解决部分用水单位饮水不安全问题，实现城区与城镇同源、同质供水，提高了乡镇应急供水能力，保障居民用水安全，有利于社会经济可持续发展。

（2）经济效益

主要体现在对保障居民饮水高质量发展，有益于人民的身体健康，提高居民的生活质量。加速工业发展，促进产业结构调整，实现社会经济健康发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 9 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月。对工程进度大体上分四个阶段：工程筹建期、工程准备期、主体工程施工期、工程完建期。另具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年	2024 年	2024 年	2024 年
	1-3 月	4-8 月	9-11 月	12 月
项目审批手续	完成前期批复及招投标			
前期准备		施工		
施工			施工	
施工				年底完工

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
三堡增压泵站工程	4,999.98	-	-	-	-	1,600.00	3,399.98

注：其他资金（非资本金），为自有资金。

4、项目预期收益情况

三堡增压泵站工程，产生收入的来源为供水收入。本期债券存续期内可实现收入0.8509 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.2599 亿元，债券存续期内可实现净收益0.5910 亿元。

供水收入。铜山区供水共分为三个片区，分别隶属三个地表水厂的供水范围（刘湾水厂、徐庄水厂、郑集水厂）。根据项目建设规模，项目工程涉及大许、单集、房村、伊庄等镇，项目建成后铜山区保送清水总水量约 20 万/天,提高 1.61 万吨/天。按

《关于徐州市铜山区农村自来水价格调整的通知》（铜经发【2021】3号），铜山区农村自来水价格标准从2021年8月1日用水起，农村居民生活用水基本水价提高到2.35元/吨，非居民用水（包括行政事业用水和生产用水）提高到3.26元/吨。本项目按2.46元/吨测算，涉及地区年用水量约115.2981万吨，年水费收入约283.6333万元，债券存续期内用水量约供水收入合计约0.8509亿元。

项目运营期成本费用包括管网维修费用及其他管理费。经测算，年平均维修费用及其他管理费约86.6333万元，项目债券存续期内成本费用约0.2599亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	三堡增压泵站工程	项目主管部门（盖章）	铜山区水务局
（预计）开工时间	2024 年 9 月 20 日	（预计）完成时间	2024 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	铜山区水务局	项目负责人及联系电话	王振 15862152020
项目属性	□√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建三堡增压泵站，规模 4 万吨/天		
必要性论证	三堡增压泵站工程的建设意义：建设依据及意义：1、根据《江苏省城乡供水管理条例》及《徐州市城乡供水管理条例》规定"市、县人民政府应当建设两个以上相对独立控制取水的饮用水源地"，我区供水依靠转供市首创水务公司自来水，西南片区主要是靠珠江路泵站及黄河路泵站单线输送徐庄水厂水源，为实现环状供水格局，提高供水保障，需新增五环路供水通道，建设三堡增压泵站，增加来水水量及片区加压供水。 2、我区西南片区（大学路片区、珠江路西部片区）为城区供水管网末端，主要依靠珠江路增压泵站和黄河路增压泵站转供市区水源供水，珠江路增压泵站距离主城区较远，高程差大，沿途水损大，另受珠江路跨铁路桥管径和材质影响，压力供应不足，黄河路增压泵站市区来水始终无法保障满负荷运行（设计 2 万吨/天，实际供水量 1.5 万吨/天），尤其是泵站前端矿大南湖校区用水（蓄水池蓄水）时，常造成无水供应，已多次与首创水务沟通，并向上级报告，始终未能解决。我区西南片区目前为集中居住区，新建楼盘陆续上房，居住人口逐年递增，全部入住后或将突破 2 万户。另外，随着高新区招商引资（高耗水企业，中润新能源徐州有限公司现状用水 1.1 万吨/天，满负荷运转预计用水 1.5 万吨/天；徐州高新卓曜能源有限公司，需水量 2 万吨/天）及新建高校（徐海学院）的进驻，将继续加剧该区域严峻的用水形势。目前，为缓解水量不足压力，我区依靠启用城区地下水源井补给供水，但地下水存在水质不稳定，硬度大，水碱重，经常受到用水户投诉。因此，为解决西南片区供水水量及压力不足问题，需要建设三堡增压泵站。泵站建成后可对西南片区水压进行提升，新建的刘集水厂投运后通过三堡增压泵站也可以增加对我区供水来水量，缓解供水压力。		
可行性论证	（1）依照铜山区 2024 年城建重点一号文件实施 （2）主要资金来源为代发债及区融资； （3）主要收益来自自来水费收益		
公益性论证	（1）农林水利建设 （2）水利工程建设		

收益性论证	（1）主要收益来自自来水费收益； （2）收入可以覆盖利息成本；					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.5		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		0.4		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0.1		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：2025 年底完成建设任务 目标 2：完善我区西南片区供水现状					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护，社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

	（10）	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
审核结果		通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			

项目 20

1、项目主要内容

2024 年铜山区城乡供水提质增量工程(新建)，项目代码：2401-320312-04-01-533693。

项目的建设是响应据《水利部印发《全国“十四五”农村供水保障规划》》、合《铜山区供水规划（2021-2035）》、《铜山区“十四五”农村供水保障规划》等背景下实施的项目。要求各级水行政主管部门要提高政治站位，把供水保障工作作为民生水利重中之重，结合本地实际，健全完善供水工程体系和管理体系，让居民在共建共享发展中有更多的获得感、幸福感和安全感。

（1）项目建设规模及内容

对何桥、黄集、刘集、大彭、棠张、张集、房村、单集、柳泉、三堡、利国等镇（街）镇与村及村内老旧供水管网进行更新改造约 180 公里。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建成以后，改善城市居民生活质量、保证居民的用水安全，保护水资源，发展城市，造福居民，促进城市可持续发展。工程效益主要以供水安全为主，保障人民生活健康，促进城市社会经济发展，提高城市生活质量，社会效益明显。

（2）经济效益

项目的建设完成将带动附近区域的社会发展现状，有利于提高居民生活质量，促进周边地块进行开发，改善周边居民的居住环境。同时为社会就业提供更多的机会，发挥更大的经济和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 9 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 4 个月。

在接到设计任务后 3 个月内分别完成可行性研究设计报告编制、初步设计报告编制及施工图设计。

工程开工后力争在 12 个月内完成施工，并能投入使用。为确保工程如期完成和交付使用，对工程进度大体上分四个阶段：工程筹建期、工程准备期、主体工程施工期、工程完建期。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年铜山区城乡供水提质增量工程(新建)	4,800.00	-	-	-	-	2,000.00	2,800.00

注：其他资金（非资本金），为自有资金

4、项目预期收益情况

2024 年铜山区城乡供水提质增量工程(新建)，产生收入的来源为管网租赁收入。本期债券存续期内可实现收入 0.9969 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.2599 亿元，债券存续期内可实现净收益 0.737 亿元。

供水收入。铜山区供水共分为三个片区，分别隶属三个地表水厂的供水范围（刘湾水厂、徐庄水厂、郑集水厂）。根据项目建设规模，项目工程涉及大许、单集、房村、伊庄等镇，项目建成后铜山区保送清水总水量约 20 万/天,提高 1.61 万吨/天。按《关于徐州市铜山区农村自来水价格调整的通知》（铜经发【2021】3 号），铜山区农村自来水价格标准从 2021 年 8 月 1 日用水起,农村居民生活用水基本水价提高到 2.35 元/吨，非居民用水（包括行政事业用水和生产用水）提高到 3.26 元/吨。本项目按 2.46 元/吨测算，涉及地区年用水量约 135.0813 万吨，年水费收入约 332.2999 万元，债券存续期内用水量约供水收入合计约 0.9969 亿元。

项目运营期成本费用包括管网维修费用及其他管理费。经测算，年平均维修费用

及其他管理费约 86.6333 万元，项目债券存续期内成本费用约 0.2599 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	2024 年铜山区城乡供水提质增量工程	项目主管部门（盖章）	铜山区水务局
（预计）开工时间	2024 年 9 月 20 日	（预计）完成时间	2024 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	铜山区水务局	项目负责人及联系电话	王振 15862152020
项目属性	□√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对何桥、黄集、刘集、大彭、棠张、张集、房村、单集、柳泉、三堡、利国等镇（街）镇与村及村内老旧供水管网进行更新改造约 180 公里		
必要性论证	2024 年铜山区城乡供水提质增量工程的建设意义：建设依据及意义：1、管网老旧或镇村发展建设导部分致管网修路施工时被破坏，漏损严重，需进行维修改造。国家发改委、水利部、住建部、工信部、农业农村部联合印发《"十四五"节水型社会建设规划》提出，"到 2025 年，公共供水管网漏损率小于 9.0%"，而我区农村管网漏损率在 30%多甚至 40%多。2、早期建设的农村供水管网建设标准低，有部分是使用 PVC 管材，因 PVC 管在卫生学方面热稳定剂的铅盐析及物理性脆裂、不耐高压，易爆管问题，用于生活饮用水存在安全隐患，国家在生活饮用水行业禁止使用 PVC 管。3、城乡供水一体化后，原来单村水源井供水变为现在市区统供水源，水流方向发生改变，有些主管网变为现在的支管网甚至末端管网，而原来末端变为现在源头，部分管网径细，输水能力低，影响供水水量水压。4、乡镇新建集中居住小区增多，现状供水设施不满足水量水压需求，亟待新建或更新改造供水管网，计划改造管网约 180 公里，投资约 4800 万元。 ① 黄集镇改造陈楼村内主管网约 10 公里（更换 dn20-dn110）；②刘集镇改造南楼村（管径由 dn50 改到 dn110）、棉布村村内管网约 3.3 公里（管径由 dn90 改到 dn160）；③三堡街道改造镇区至武村管网 1 公里（新建 dn110），改造武村村内管网 15 公里（更换 dn20-dn110）；④棠张镇改造镇区西、夏湖、学庄村内管网 4 公里（管径由 dn32 改到 dn63）；⑤张集镇镇区至下张管网 0.5 公里（更换 dn160），下张村内管网 89 公里（更换 dn20-dn110）；⑥利国镇改造厉湾供水设施 1550 户、墓山供水设施改造 1213 户，敷设 dn20-dn160 供水管网 128.087KM；⑦单集镇改造洪楼、耿集村管网 1.5 公里（管径由 dn50 改到 dn75）；⑧柳泉镇区至北村管网 2 公里（管径由 dn160 改到 dn200）；⑨房村镇镇区至李庄、温刘、郭集、唐山村 2 公里（管径由 dn110 改到 dn160），改造李庄、温刘、唐山村村内管网 11.3 公里（管径由 dn32、50 改到 dn63、管径由 dn50、90 改到 dn110）；⑩大彭镇改造沙塘村内管网 6 公里（更换 dn20-dn110）；⑪何桥镇涉及镇区到新庄村管网改造 0.87 公里（管径由 dn110 改到 dn200），改造何桥村、曹楼村村内管网约 20.39 公里（更换 dn20-dn160）。		
可行性论证	（1）依照区政府与省水利厅签订的责任书及铜山区 2024 年城建重点一号文件实施 （2）主要资金来源为代发债及区融资； （3）主要收益来自自来水费收益		

公益性论证	（1）农林水利建设 （2）水利工程建设					
收益性论证	（1）主要收益来自自来水费收益； （2）收入可以覆盖利息成本；					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.48		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.38		
		其中：用作项目资本金		0		
		……				
	自筹资金	自有资金		0.1		
		市场化融资		0		
		……				
项目中长期目标	目标 1：2024 年底完成建设任务 目标 2：完善我区部分地区供水现状					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 21

1、项目主要内容

贾汪区 2024 年老旧小区改造项目，**项目代码**：2311-320305-04-05-761369。

项目的建设是响应《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《贾汪区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等政策背景下实施的项目。项目的实施对改善城市环境，树立城市对外良好形象，起到积极的推动作用。

（1）项目建设规模

对 10 个 (团结幼儿园周边宿舍（食品公司宿舍、蔬菜公司宿舍、办事处综合楼、团结路 7 号楼、医药公司宿舍）、信用社宿舍、原东方公司竹地板宿舍、英才东片区、丰华楼、工商路 18 号、函授站宿舍楼、文化大厦、反贪局宿舍、湖里翡翠园一期)实施改造。

（2）项目建设内容

改造内容对供水、排水、强弱电、环境、消防、安防、垃圾分类等基础配套设施实施一般性改造，包括疏通维修排水管道、序化架空线路、修补屋面漏水点、维护更新消防设施等基础类改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，加强了基础设施建设，进一步改善居民生活环境、居住条件，不但是经济和社会发展创造良好环境的需要，并且是构建社会主义和谐社会，维护社会稳定的需要。

（2）经济效益

项目的实施将改善地段现有市政公用设备不配套状况，它将完善区域总体规划，促进经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 4 月开工建设，建设周期至 2024 年 11 月，建设期 8 个月。具体实施进度见下表：

项目实施进度一览表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）							
	1	2	3	4	5	6	7	8
前期审批	—							
场地清理	—	—						
工程勘察与设计		—	—					
土建工程			—	—	—			
改造工程					—	—	—	
室外工程							—	—
竣工并交付使用								—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区2024年老旧小区改造项目	6,850.00	-	-	-	-	2,900.00	3,950.00

注：其他资金（非资本金），为自有资金。

4、项目预期收益情况

贾汪区 2024 年老旧小区改造项目，停车位收入、充电桩服务收入及广告牌租金

收入，本期债券存续期内可实现收入合计 2.2719 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.0772 亿元，债券存续期内可实现净收益 1.1947 亿元。

机动车停车位出租收入。本项目预计建设机动车停车位 1550 个，按年出租供小区业主使用。根据《关于贯彻落实<江苏省物业服务收费管理办法>的通知》（徐发改收费发[2019]396 号），并考虑老旧小区实际情况，本项目普通机动车停车位收费按照 2200 元/年/个计算。经计算，项目债券存续期内机动车停车位出租收入合计为 1.023 亿元。

汽车充电桩服务费收入。项目建设充电桩共 20 个，负荷率为 80%。参考国内主流电动汽车电池容量，每辆车每次充电 40kw·h，每个充电桩每小时充电能力为 40kw·h。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收费有关问题的通知》（徐发改价格发[2019]231 号）规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电费两项费用，充电服务费按照充电电度收取，商用车及七座（不含）以上乘用车充电设施服务费最高价格为 0.73 元/千瓦时，七座以下乘用车充电设施服务费最高价格为 0.48 元/千瓦时。本项目按照七座及以下乘用车考虑收取充电服务费。经计算，项目本期债券存续期内充电桩服务收入合计为 0.8073 亿元。

外立面广告牌出租收入。本项目共建设外立面广告牌 9200 平方米，参考市场平均价格并结合项目实际，外立面广告牌单价为 160 元/年/平方米。经计算，项目债券存续期内外立面广告牌出租收入为 0.4416 亿元。

项目运营期成本费用包括水电费用、人员工资福利费用、修理维护费用、其他经营费用及相关税费。

水电费用。主要包括水电消耗费用、绿化用水费用、夜间照明以及广告位产生的电力消耗等。水电费年约 80 万元，每年递增 2%。经计算，项目债券存续期内水电费用合计为 0.3245 亿元。

人员工资福利费用。项目全部运营需要日常运营管理人员、水电工人、保洁人员、安保人员等共计 20 人，人均费用 6 万元/年，每年人员工资福利费用递增 3%。项目

债券存续期内人员工资及福利费用合计为 0.5709 亿元。

修理维护费用。按照经营收入的 5%计算，项目债券存续期内修理维护费合计为 0.1136 亿元。

其他经营费用。按照营业收入的 3%计算，项目债券存续期内其他费用合计为 0.0682 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目申请绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	贾汪区 2024 年老旧小区改造	项目主管部门（盖章）	贾汪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024 年 4 月	（预计）完成时间	2024 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	贾汪区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	付洋 13615135329
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	10 个（团结幼儿园周边宿舍、信用社宿舍、原东方公司竹地板宿舍、英才东片区、丰华楼、工商路 18 号楼、函授站宿舍楼、文化大厦、反贪局宿舍、湖里碧翠园一期），总建筑面积 13.6 万平方米，涉及房屋 39 栋，居民 1470 户。主要是解决老旧小区功能缺失、设施不足等问题，对供水、排水、强弱电、绿化、道路、环境、消防、安防、垃圾分类等基础配套设施实施的一般性改造，包括疏通维修排水管道、序化架空线路、修补屋面漏水点、维护更新消防设施等基础类改造。计划总投资约 6850 万元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《产业结构调整指导目（2019 本）》，该项目属于鼓励类“四十二、其他服务业” 中的“1、保障性住房建设与管理”。本项目属于鼓励类。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出：完善住房市场体系和住房保障体系，完善住房保障基础性制度和支持政策。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出：到“十四五”期末力争基本完成 2000 年前的老旧小区改造任务。		
可行性论证	1. 本项目建设符合国家、省市相关政策，符合贾汪区城市总体规划、土地利用规划。 2. 本项目的建设有利于改善小区配套设施、完善配套服务水平。 3. 项目建设能够直接拉动钢铁、水泥等建材内需，并推动供水、供电、供气、交通和其他基础设施的加快建设，有助于促进经济社会的发展。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">1、项目批复建设内容为10个(团结幼儿园周边宿舍、信用社宿舍、原东方公司竹地板宿舍、英才东片区、丰华楼、工商路18号楼、函授站宿舍楼、文化大厦、反贪局宿舍、湖里翡翠园一期)。总建筑面积13.6万平方米，涉及房屋39栋，居民1470户。主要是解决老旧小区功能缺失、设施不足等问题，对供水、排水、强弱电、绿化、道路、环境、消防、安防、垃圾分类等基础配套设施实施的一般性改造，包括疏通维修排水管道、序化架空线路、修补屋面漏水点、维护更新消防设施等基础类改造。
2、随着现代社会的发展，经济水平的不断提高，人们的生活水平也有了非常大的改善，注重生活品质正成为人们的共识，许多人把生活环境的质量当作生活的一部分，高标准、高质量地推进园林绿化工作，是全面提升城市人居环境，实现可持续发展的根基。通过本项目的实施，不仅可以实现可持续发展，而且可以推动新型城镇化建设再上新台阶；实现环境效益和社会效益的双赢。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">1、专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求与年度建设资金需求相匹配；
2、根据已论证的项目可行性研究报告的经济预测数据，及项目收益与融资平衡方案，项目能够实现收益与融资的平衡，项目本身收入、成本、收益预测具备合理性。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源(亿元)</td><td colspan="2">项目(预计)投入资金总额</td><td colspan="4">0.685</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.395</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.29</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td></td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td></td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1:改善老旧小区居住条件
目标2:完善老旧小区配套基础设施
目标3:促进老旧小区物业可持续性发展</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确		
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否 齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理		
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据 是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的 偿债计划和应急安 排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否 切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的 风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否 合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否 明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 22

1、项目主要内容

徐州潘安湖旅游区创建国家 5A 级风景区综合提升项目，项目代码：2301-320305-89-01-459715。

项目的建设是响应《文化和旅游部关于加强旅游服务质量监管提升旅游服务质量的指导意见》（文旅市场发〔2021〕50 号）、《江苏省“十四五”文化和旅游发展规划》（苏政办发〔2021〕88 号）、《徐州市旅游发展总体规划（2011-2025）》、、《贾汪区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》等政策背景下实施的项目。项目的实施有利于进一步彰显潘安湖风景区生态底色，推动马庄民俗文化深度挖掘，发挥煤矿塌陷地修复、产业接续科技示范作用，促进地区社会经济可持续发展。

（1）项目建设规模

项目实施范围总占地面积 7.4 平方公里。

（2）项目建设内容

主要建设内容为对潘安湖风景区实施生态综合治理工程，打造湿地科普基地，同时配套提升景区旅游功能。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能够推进徐州市旅游事业发展的需要，改善地区生态环境、促进经济社会发展的需要，有利于完善潘安湖风景区基础设施、提高潘安湖旅游品牌竞争力，有利于增加当地居民就业机会，改善地区的环境质量，提高当地居民的生活质量。

（2）经济效益

项目建成后，有利于促进“旅游+多产业”融合发展，有利于带动当地研学旅游，

延伸了古镇旅游产业链条，促进当地文化旅游的发展和竞争力的提高。，能使信息流、资金流、技术流、资源流随着人流涌动到项目基地，促进当地经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 2 月开工建设，计划于 2025 年 2 月建设完成，建设周期 24 个月。具体实施进度如下：

表 9-1　　项目实施计划进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
前期准备	★											
勘察设计		★	★									
初步设计与施工图设计			★	★								
施工工程				★	★	★	★	★	★	★		
安装工程										★	★	
竣工并交付使用												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州潘安湖旅游区创建国家5A级风景区综合提升项目	31,771.50	-	-	-	6,000.00	4,000.00	21,771.50

注：其他资金（非资本金）21771.50 万元，其中拟下期发行专项债券 15000 万元，自有资金 6771.50 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得旅游门票收入、研学课程服务收入、餐饮服务收入

以及垂钓赛事收入合计 8.9959 亿元，扣除运营期间相关成本费用 3.1413 亿元，项目总债券存续期内可实现净收益 5.8546 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 5.3357 亿元。

潘安湖国家湿地公园门票收入。根据贾汪区统计局数据，近十年贾汪区旅游人次呈迅速上升趋势，本项目结合近年贾汪区旅游人次情况，出于保守预测，潘安湖风景区未来年接待人次数按照 2019-2021 年平均接待游客情况进行计算。根据徐州市文化广电和旅游局公布数据，2019 年潘安湖风景区接待游客 181.91 万人次，2020 年接待游客 113.52 万人次，2021 年接待游客 116.17 万人次，2019-2021 年平均接待游客 137.20 万人次。潘安湖国家湿地公园目前门票价格为 40 元/人次。经计算，总债券存续期内门票收入合计为 5.1774 亿元，本期债券存续期内门票收入 4.6596 亿元。

鸟岛动物园门票收入。鸟岛动物园年接待人次按照潘安湖风景区接待人次的 30% 进行计算，则鸟岛动物园平均接待游客 41.16 万人次。鸟岛动物园目前门票价格为 50 元/人次。经计算，总债券存续期内门票收入合计为 1.9415 亿元，本期债券存续期内门票收入 1.7474 亿元。

研学课程服务收入。本项目为丰富中小学生学习经历和生活体验，利用主岛生态转型展示核心、马庄民俗文化体验核心、游湖雅会文化研学区、芦花湿地生态体验区等分区单元，拟推出生态保护、民俗文化、非遗传承等系列研学课程体系，不断提升徐州市研学旅游的综合吸引力和品牌认知度。根据徐州市教育局统计数据，2022 年徐州市中小学生人数共计 153.53 万人，研学课程服务按照年接待中小学生数量按照中小学生人数的 5%（即 7.68 万人次），40 元/人次（含税）进行测算。经计算，总债券存续期内服务收入合计为 0.2898 亿元，本期债券存续期内服务收入 0.2608 亿元。

餐饮服务收入。餐饮服务接待人次按照年接待旅客总数的 40%进行计算，则年餐饮服务接待人次为 54.88 万人，结合项目实际情况，人均标准按照 30 元/人次进行计算。经计算，总债券存续期内收入合计为 1.5532 亿元，本期债券存续期内服务收入 1.3979 亿元。

垂钓赛事收入。垂钓区拟租赁对外出租举办垂钓赛事，赛事每月举办一次，则年举办赛事场次共 12 次，租金单价为 30000 元/次。经计算，总债券存续期内收入合计为 0.034 亿元，本期债券存续期内服务收入 0.0306 亿元。

债券存续期内运营成本费用包括外购燃料动力费用、员工薪酬、餐饮成本、修理费用、其他经营费用以及税费等。

外购燃料动力费用。主要包括工作人员水费、绿化用水、公园管理用水、工作人员办公用电以及夜间景观照明费。经计算，总债券存续期内费用合计为 0.3756 亿元，本期债券存续期内费用合计 0.3380 亿元。

员工薪酬。需要景区票务部人员、景区后勤部人员、运营部人员、安保部人员、市场部人员、现场工作人员等共计 185 人，人均工资 4-8 万元，每年递增 5%。经计算，总债券存续期内人员工资总额及社会保险费合计为 1.6562 亿元，本期债券存续期内费用合计 1.4520 亿元。

餐饮成本。根据统计数据，餐饮毛利率一般为 40%-60%，餐饮成本按照餐饮收入的 50%考虑，总债券存续期内餐饮成本合计为 0.8232 亿元，本期债券存续期内餐饮成本合计 0.7409 亿元。

修理维护费。按固定资产折旧费用的 3%估算，总债券存续期内修理维护费合计为 0.0385 亿元，本期债券存续期内修理维护费合计 0.0347 亿元。

其他经营费用。按营业收入的 1%估算，总债券存续期内其他费用合计为 0.0954 亿元，本期债券存续期内其他费用合计 0.0858 亿元。

相关税费。包括增值税、城市建设维护税及教育费附加费。经测算，总债券存续期内相关税费合计为 0.1524 亿元，本期债券存续期内相关税费合计 0.1093 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	徐州潘安湖风景区创建5A级风景区综合提升项目	项目主管部门（盖章）	徐州市潘安湖风景区管理中心
（预计）开工时间	2023年2月	（预计）完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州潘安湖湿地公园有限公司	项目负责人及联系电话	王永贺 18352235861
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目实施范围总占地面积7.4平方公里，主要建设内容为对潘安湖风景区实施生态综合治理工程，进一步提升生态底色；打造湿地科普展示基地，展示采煤塌陷区生态转型成果；同时配套提升景区旅游功能。项目总投资约31771.5万元。 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度为1.25亿元，与2023年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)： 根据《产业结构调整指导目录(2019年本)》，鼓励类第三十四项旅游业，第2条文化旅游、健康旅游、乡村旅游、生态旅游、海洋旅游、森林旅游、草原旅游、工业旅游、体育旅游、红色旅游、民族风情游及其他旅游资源综合开发，基础设施建设及信息等服务，本项目属于鼓励类项目。 (2)项目实施产生的作用和意义： 本项目建设有利于进一步彰显潘安湖风景区生态底色，推动马庄民俗文化深度挖掘，发挥煤矿塌陷地修复、产业接续科技示范作用，促进地区社会经济可持续发展。项目建设是推进徐州市旅游事业发展的需要，是改善地区生态环境、促进经济社会发展的需要，项目建设有利于完善潘安湖风景区基础设施，提高潘安湖旅游品牌竞争力，有利于增加当地居民就业机会，改善地区的环境质量，提高当地居民的生活质量。本项目建设有利于促进“旅游+多产业”融合发		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度： 本项目已取得徐州市贾汪区经济发展局出具的项目建议书批复(文号：贾经发复(2022)186号)、可研批复(文号：贾经发复〔2023〕5号)。建设单位于2023年2月开工，项目成熟度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性： 本项目总投资为31771.5万元，其中项目资本金为6771.5万元，拟申请政府专项债资金25000.0万元。项目投入资金来源有保障。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目预计收益总额56332.5万元，偿债备付率为1.46，项目偿债能力较好。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容： 本项目专项债券资金全部投入徐州潘安湖旅游区创建国家5A级风景区综合提升项目，主要用于对潘安湖风景区实施生态综合治理工程，进一步提升生态底色；打造湿地科普展示基地，展示采煤塌陷区生态转型成果；同时配套提升景区旅游功能。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目的建设事关社会经济及自然生态发展，潘安湖旅游区是煤矿塌陷地治理的优秀样板，是贾汪区推进区域生态文明体系建设的组成部分。本项目实施生态综合治理工程进一步提升潘安湖生态底色，是贾汪区积极加快生态文明建设		
收益性论证	(1)专项债分类资金需求合理性： K项目预计总投资为31771.5万元，其中项目资本金为6771.5万元，拟申请政府专项债资金25000.0万 ，资本金比例为21.31%。根据工程进度，本期拟申请12500.0万元的专项债资金，本次申报额度与023年建设任务相匹配，资金需求合理。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.17715
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
		自有资金	0.67715

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□		
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

丰县财政局2024年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目1 丰县中水处理厂二期工程

1、项目主要内容

项目用地面积22955平方米（折合34.43亩），拟建4.0万m^3/d（平均日流量）的中水处理厂一座，建筑面积约4800平方米（含附属楼、水泵房、机修间、配电房等），集中式中水接水站一处、水处理构筑物，配套建设道路、排水、绿化等基础设施配套工程。厂外铺设中水管网约3千米。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

该项目对推动当地产业发展、增加居民的就业机会和工人的劳务收入、增加地方税收、带动相关产业发展及推动周边地区经济发展，对提高人民群众生活水准具有积极的作用。对促进当地经济、社会事业的综合发展具有长远的作用和意义。同时对促进区域经济合作，提升当地核心竞争力，优化产业空间布局等也起到了很大的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资约20,219.23万元，为新建项目。其中项目资本金为：4,119.23万元，占总投资的20.37%，资金来源为自筹。拟使

用本期债券募集资金 9,400.00 万元，拟使用未来发行债券募集资金 6,700.00 万元。项目投资资金来源表如下所示：

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
			资本金			非资本金部分		
			②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金余额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县中水处理厂二期工程	2308-320321-89-01-580092	20,219.23			4,119.23		9,400.00	6,700.00

说明：其他资金 6,700.00 万元为未来拟发行的政府专项债券资金。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

本项目于 2024 年 2 月开工建设，建设周期至 2025 年 10 月，建设期 21 个月。项目建设计划如下表所示：：

丰县中水处理厂二期工程项目进度计划表

项目实施步骤	2024 年 2 月-4 月	2074 年 5 月-2025 年 6 月	2025 年 7 月-10 月
施工准备阶段			
中水厂主要构建筑物及电气设备安装施工			
绿化工程及附属工程			

4、项目预期收益情况

本项目自 2026 年开始运营，主要收入来源是中水回收收费收入，运营期第一年运营负荷按照 80%测算，运营期第二年按照运营负荷 90%测算，运营期第三年开始按照 100%全负荷运营测

算。全部债券存续期收入合计64,495.50万元，成本合计15,973.35万元，增值税税金及附加合计2,543.92万元，所得税2,523.42万元，预期收益合计43,454.81万元。本期债券存续期收入合计62,305.50万元，成本合计15,437.94万元，增值税税金及附加合计2,456.99万元，所得税2,451.02万元，预期收益合计41,959.55万元。具体测算情况如下：

单位：万元

序号	项目	本期债券存续期年均	本期债券存续期合计	全部债券存续期年均	全部债券存续期合计
1	**收入**	**2,148.47**	**62,305.50**	**2,149.85**	**64,495.50**
1-1	中水回收收费	2,148.47	62,305.50	2,149.85	64,495.50
2	**增值税及附加**	**84.72**	**2,456.99**	**84.80**	**2,543.92**
3	**成本**	**532.34**	**15,437.94**	**532.44**	**15,973.35**
3-1	药剂费	151.96	4,406.94	152.02	4,560.49
3-2	电费	184.90	5,362.09	184.94	5,548.32
3-3	人工费	80.00	2,320.00	80.00	2,400.00
3-4	修理维护费	90.13	2,613.77	90.13	2,703.90
3-5	其他费用	25.35	735.14	25.35	760.64
4	**所得税**	**84.52**	**2,451.02**	**84.11**	**2,523.42**
5	**项目用于资金平衡收益**	**1,616.12**	**41,959.55**	**1,617.41**	**43,454.81**

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	丰县中水处理厂二期工程	项目主管部门（盖章）	丰县政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2024.02	（预计）完成时间	2025.10
项目建设/运营单位（盖章）	江苏水润水务有限责任公司	项目负责人及联系电话	杨源 18251703160
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资约20219.23万元，建设地点为丰县广帝河南、工农路东，污水处理厂北。主要建设内容及规模：项目用地面积22955平方米（折合34.43亩），拟建4.0万m³/d（平均日流量）的中水处理厂一座，建筑面积约4800平方米（含附属楼、水泵房、机修间、配电房等），集中式中水泵水站一处，水处理构筑物，配套建设道路、排水、绿化等基础设施配套工程。厂外铺设中水管网约3千米。		
必要性论证	（1）项目经丰县行政审批局以丰行审许可〔2023〕8号批复实施； （2）减少现有污水厂尾水排放造成的环境污染，可实现污水资源化利用，解决当前工业企业中水供水量不足的问题，完善当前中水供水管道系统，提高供水安全性；另一方面可以缓解地下水开采对环境造成的负面影响，保护水资源。		
可行性论证	（1）实现丰县城市和社会经济发展的战略目标，丰县现有中水处理厂一座，已接近满负荷，仍有工业企业有用水需求，在此情况下，实施丰县中水处理厂二期工程，实现污水的再生利用，促进区域经济社会可持续发展； （2）项目资金来源为自有资金和政府专项债； （3）项目投资计划可行。		
公益性论证	（1）本项目采用污水处理厂尾水作为丰县中水处理厂二期工程的水源，丰县中水处理厂二期工程建成后规模4.0万 m³/d； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括基础设施建设、运行管理等。 ……		
收益性论证	本项目的收益来源主要为中水回收收费。全部债券存续期收入合计64,495.50万元，营业成本主要为材料费、人工费修理费、管理费用及各种税费等，计算期内金额合计21,040.69万元，预期收益合计43,454.81元。全部债券偿付率为1.3倍。项目收益偿还债券本息有保证。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.02
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.61
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.41
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：减少现有污水厂尾水排放造成的环境污染，可实现污水资源化利用，解决当前工业企业中水供应量不足的问题 目标2：2024年2月-2024年3月：环评、水资源论证、构筑物施工图设计、加快图审等手续，场地临设搭建及基础开挖；2024年4月-5月：构筑物、附属物施工。加快土地划拨手续办理，土地证、规划许可证、施工许可证、质检、安监手续办理；2024年6月-12月：完成附属楼、水泵房、机修间、配电房土建主体施工共计4800平方米，集中式中水接收站一处、水处理构筑物7000平方米；2025年1月-2025年10月：完成厂外输送中水管网约3千米。配套建设道路、排水、绿化等配套工程、完成附属楼、水泵房、机修间、配电房装饰装修，完成设备安装、试运行。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	总投资合规性（5）	立项合规性	项目审批、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目自身或其他地区有无可供参考的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理明确； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☑	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1. 每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2. 以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 丰县市政供热改造提档升级项目

1、项目主要内容

对没有供热的区块新建供热管网，实现城区供热“一张网”，引进电厂循环水和蒸汽至供热首站，增加供热能力，并对供热能力不足的管网和老旧供热管网进行改造，对老旧小区供热设备进行提档升级，建设智慧供热系统，实现智慧化管理。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本工程为市政供热改造提档升级项目，施工主要在丰县凤鸣热力有限公司现有首站厂区内以及市政道路和现状供热小区内进行，不涉及城区居民相关利益。本项目区内不存在居民动迁、补偿等问题，不存在历史矛盾及遗留问题。项目实施后，将大大完善丰县城区基础配套设施，解决热源供热能力不足问题，满足该区域人民群众日益增长的供暖需求，改善区域的环境质量，符合丰县政府的发展要求，提升城市品位，为城市居民提供安全、宜居、和谐的生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 20,000.00 万元，为新建项目。其中使用自有资本金约 15,100.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资 1,300.00 万元，使用未来拟发行的地方政府专项债券资金 3,600.00 万元。

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资（万元）①=	资金来源（万元）	
			资本金	非资本金部分

		②+⑧	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县市政供热改造提档升级项目	2402-320321-89-01-591568	20,000.00			16,100.00		1,300.00	3,600.00

说明：其他资金3,600.00万元为未来拟发行的政府专项债资金。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的"项目收益与融资平衡财务评估报告"。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

本项目于2024年7月开工建设，建设周期至2026年11月，建设期29个月。项目建设计划如下表所示：

丰县市政供热改造提档升级项目进度计划表

项目实施步骤	2024年	2024年	2025年	2025年	2025年	2026年	2026年
	7月-10月	11月-12月	1月-4月	5月-9月	10月-12月	1月-5月	6月-11月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三通一平等							
管网铺设							
设备安装							
基础设施配套							

4、项目预期收益情况

根据《丰县市政供热改造提档升级项目可行性研究报告》、《关于调整市区非居民用电用汽销售价格的通知》（徐发改价格〔2021〕256号）、《省发展改革委关于江苏电网2020-2022年输配电价和销售电价有关事项的通知》（苏发改价格发〔2020〕1183号）、2024年6月6日丰县经济发展局关于城镇供水价格调整听证会公告（第2号）等，本项目建成后运营收入主要是节

约热量收入、节约电量收入和节约水收入。

本项目自2027年开始运营，运营期第一年运营负荷按照44%测算，运营期第二年按照运营负荷67%测算，运营期第三年开始按照100%全负荷运营测算。全部债券存续期收入合计30,901.50万元，成本合计614.51万元，增值税税金及附加合计1,188.04万元，所得税7,274.73万元，预期收益合计21,824.20万元。本期债券存续期收入合计29,195.18万元，成本合计581.73万元，增值税税金及附加合计1,011.65万元，所得税6,900.45万元，预期收益合计20,701.35万元。具体测算情况如下：

序号	项目	本期债券存续期年均	本期债券存续期合计	全部债券存续期年均	全部债券存续期合计
1	**收入**	1,621.95	29,195.18	1,626.39	30,901.50
1-1	节约热量	1,356.07	24,409.22	1,359.78	25,836.83
1-2	节约电量	252.11	4,537.94	252.80	4,803.16
1-3	节约水量	13.78	248.02	13.82	262.51
2	**增值税及附加税**	56.20	1,011.65	62.53	1,188.06
3	**成本**	32.32	581.73	32.34	614.51
3-1	维修费	23.43	421.74	23.43	445.17
3-2	其他费用	8.89	159.99	8.91	169.34
4	**所得税**	383.36	6,900.45	382.88	7,274.73
5	**项目用于资金平衡收益**	1,150.08	20,701.35	1,148.64	21,824.20

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	丰县市政供热改造提档升级项目	项目主管部门（盖章）	丰县政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2026年11月30日
项目建设/运营单位（盖章）	丰县凤鸣热力有限公司	项目负责人及联系电话	郭兆强/18811961606
项目属性	☑ 新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	建设内容包括对没有供热的区块新建供热管网，实现城区供热“一张网”布局，引进电厂循环水和蒸汽总供热首站，增加供热能力，针对供热能力不足的管网和老旧供热管网进行改造，对老旧小区供热设备进行提档升级，建设智慧供热系统，实现智慧化管理。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 根据《产业结构调整指导目录（2024年本）》，本项目属于鼓励类“二十二、城镇基础设施”“2、城镇集中供热建设和改造工程”。 根据《能源生产和消费革命战略（2016-2030）》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等文件均明确指出要实施集中供热，完善城市基础设施配套建设，节约能源消耗，提升能源利用效率，改善环境质量。 （2）项目实施产生的作用和意义； 随着丰县经济形势的不断发展，城市集中供热逐步显现出诸多问题，主要反映在热源不足、智慧供热欠缺、部分供热设施需更新改造等方面。同时近几年城市规模快速扩大以及人们对加入集中供热意愿增加，申请供热用户逐年增多，热源不足的矛盾已十分突出。供热改造提档升级是行业发展的必然趋势。通过本项目，实现供热方式从传统热源主导分配型以用户需求为导向的转变，掌握居民热用户的室温数据，对系统进行调整改造，解决系统水力失衡、冷热失调带来的近热远冷等问题，提高精细化管控水平，提升用户用热的均衡度与舒适度，做到“精准供热，按需供热”，保障供热系统高效运行。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 本项目已于2024年2月7日取得丰县行政审批局出具的项目备案证（备案证号：丰行审备〔2024〕40号），建设地点为丰县城区及经济开发区。建设单位为丰县凤鸣热力有限公司。项目建设期为2年，项目开工日期自2024年7月30日，计划于2026年11月30日建设完成。 （2）项目资金来源和到位可行性； 本项目总投资为20000万元，其中项目资本金为15100万元，拟申请政府专项债资金4900万元。项目投入资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 本项目申请政府专项债资金4900万元，债券期限按照20年计，年利率按照2.68%计，按照每年偿还利息到期一次性偿还本金模式，则20年债券期内应偿还本息合计为8428万元。 本项目运营收入主要是热量、电量及水节约收入，本项目20年债券期可用于偿还债务的资金合计为21824.2万元，全部偿债各付率为2.5倍，因此还款有保障，项目运营风险较低。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 本项目债券资金全部投入到丰县市政供暖改造提档升级项目中，主要包括供热管网建设及改造，供热首站改造，供热设备提档升级等工程； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 实现集中供热是城市能源建设的一项基础设施，是城市现代化的一个重要标志，也是国家能源合理分配和利用的一项重要措施。项目实施后，将大大完善丰县城区基础配套设施，解决热源供热能力不足问题，满足该区域人民群众日益增长的供暖需求，改善区域的环境质量，符合丰县政府的发展要求，提升城市品位，为城市居民提供安全、方便、和谐的生活环境。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 本项目总投资20000万元。其中：工程费用：17273.4万元，其他费用：1400.9万元，基本预备费：933.7万元，建设期利息：392.0万元。申请债券资金4900万元，项目资本金15100万元，资本金比例为75.50%，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 本项目的收益来源主要为热量、电量及水节约收入。运营期内节约热量22.7万GJ·a，水4.05万m3·a，电493.88万kwh·a，全部债券存续期收入合计30,901.50万元，成本合计614.51万元，增值税税金及附加合计 1,188.04万元，所得税7,274.72万元，预期收益合计21,824.20万元。本期债券存续期收入合计29,196.18万元，成本合计581.73万元，增值税税金及附加合计1,011.65万元，所得税6,900.45万元，预期收益合计20,701.35万元。项目收益偿还债券本息有保证。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.49
		其中：无作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1.51
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：提升供热系统优化运行和保障能力，推进热网安全运行和能源的合理应用，实现节能减排、提高供热质量和服务质量。 目标2：用户满意度达到95%以上。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时，足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目申报资金来源是合合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配：根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）：			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库依据。

项目 3 丰县新能源汽车充电基础设施建设项目

1、项目主要内容

本项目拟在丰县县城城区及各乡镇建设 114 个新能源充电桩场站，加装 120kw 双枪直流充电桩 1488 个（一桩二枪）及配套设施。建设完成的新能源汽车充电场站，主要服务于丰县新能源公交车、物流车、出租车、网约车及私家车辆的日常充电。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目实施后，有利于提升丰县新型基础配套设施建设水平，加快构建完善新能源汽车充电服务网络，有利于推动新能源汽车产业的健康发展，有利于保护资源环境和“3060”双碳目标的实现。本项目充电桩建设不仅能够补齐新能源汽车发展中的短板，还能够推进出行领域乃至整个社会实现数字化转型，具有良好的社会效益。本项目是一项民生工程，项目建设符合以人为本的发展理念，同时项目建设过程中及项目建成运营后，都需要一定数量的工作人员，可为社会提供部分工作岗位，有利于解决部分群众就业问题。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资估算为 27,880.98 万元，为新建项目。其中用自有资本金约 5,880.98 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 700.00 万元，使用未来拟发行的地方政府专项债资金 21,300.00 万元。项目投资资金来源表如下所示：

项目名称	发改委批资项目代码	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
			资本金			非资本金部分		
			②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县新能源汽车充电基础设施建设项目	2208-320321-89-01-318238	27,880.98			5,880.98		700.00	21,300.00

说明：其他资金 21,300.00 万元为未来拟发行的政府专项债券资金。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

本项目建设期为 15 个月，自 2024 年 10 月至 2025 年 12 月。项目建设计划如下表所示：

丰县新能源汽车充电基础设施建设项目进度计划表

项目实施步骤	2024 年 10 月-2025 年 6 月	2025 年 6 月-2025 年 10 月	2025 年 10 月-2025 年 12 月
前期准备阶段			
勘察设计			
施工工程			
安装工程			
竣工交付并使用			

4、项目预期收益情况

本项目自 2026 年开始运营，运营期使用率按照 60%测算。全部债券存续期收入合计 204,858.26 万元，成本合计 116,399.47 万元，增值税税金及附加合计 9,669.45 万元，所得税 11,178.01

万元，预期收益合计67,611.34万元。本期债券存续期收入合计194,615.35万元，成本合计110,436.61万元，税金及附加合计9,183.70万元，所得税10,655.67万元，预期收益合计64,339.37万元。具体测算情况如下：

单位：万元

序号	项目	本期债券存续期年均	本期债券存续期合计	全部债券存续期年均	全部债券存续期合计
1	**收入**	**10,242.91**	**194,615.35**	**10,242.91**	**204,858.26**
1-1	充电桩收入	10,242.91	194,615.35	10,242.91	204,858.26
2	**增值税及附加税**	**483.35**	**9,183.70**	**483.47**	**9,669.45**
3	**成本**	**5,812.45**	**110,436.61**	**5,819.97**	**116,399.47**
3-1	外购充电电费	5,417.82	102,938.58	5,425.34	108,506.80
3-2	工资及福利费	149.50	2,840.50	149.50	2,990.00
3-3	修理维护费用	40.28	765.23	40.28	805.50
3-4	其他费用	204.86	3,892.31	204.86	4,097.17
4	**所得税**	**560.82**	**10,655.67**	**558.90**	**11,178.01**
5	**项目用于资金平衡收益**	**3,386.28**	**64,339.37**	**3,380.57**	**67,611.34**

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	丰县新能源汽车充电基础设施建设项目	项目主管部门（盖章）	江苏省人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设运营单位（盖章）	丰县顺达新能源发展有限公司	项目负责人及联系电话	韩冰15062016609
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目拟在丰县县城区及各乡镇建设114个新能源充电站场站，加装120kw双枪直流充电桩1488个（一桩二位）及配套设施，体现完成县新能源汽车充电场站。主要服务于丰县新能源公交车、物流车、出租车、网约车及私家车领的日常充电。		
必要性论证	（1）丰县政务服务管理办公室关于江苏省投资项目备案证（下政务备【2024】14号）； （2）项目实施有助于满足丰县新能源公交车、物流车、出租车、网约车及私家车辆的充电需求。		
可行性论证	（1）项目实施进度合规性与项目成熟度：本项目选址和建设符合《丰县电动汽车充电设施建设项目专项规划》 （2）项目资金来源可到位可行性：主要是政府专项债券 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：无		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及生发内容：本项目拟在丰县县城区及各乡镇建设114个新能源充电站场站，加装120kw双枪直流充电桩1488个（一桩二枪）及配套设施。建设完成的新能源汽车充电场站，主要服务于丰县新能源公交车、物流车、出租车、网约车及私家车领的日常充电。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：充电站建设等支出资		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：合理 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入主要来源于充电桩充电收入，全部债券存续期收入合计234,858.26万元，营业成本主要包括外购电费、人工费、修理费等，金额合计137,246.92万元，预期净利合计67,611.34万元。全部偿债备付率为1.79倍，项目收益能够还债资本金有保证。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.7881
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.2
		其中：本年项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.5581
		非金融债资	
		……	
项目中长期目标	在丰县县城区及各乡镇建设114个新能源充电站场站，加装120kw双枪直流充电桩1488个（一桩二枪）及配套设施。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家经济社会发展规划、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目建设是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、政府与社会资本合作等方式开展	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公共服务、公共基础设施，农业农村、生态环境保护、社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目实施后是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否经过合理预测	可靠	5	5
	绩效目标（15）	绩效目标合理性	项目预设的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	资金投资合规性（5）	项目合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位是否在其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务预算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		效益预测合理性	评估项目效益预测是否合理合规	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请完整性	项目申请专项债券资金的测自平衡测是否充分必要	完整	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金期限与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目绩效计划可行性（20）	计划明确性	项目是否有明确的绩效计划和实施安排	明确	5	5
		计划可行性	项目绩效计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否充分评估风险及制定系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对已识别风险点是否制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和实施可行性（10）	资金合规性	项目资金来源是否合法合规，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		实施可行性	各项资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：1.表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为录入专项债券项目库的依据。

项目4丰县农业产业综合物流园项目

1、项目主要内容

项目总占地面积约184.81亩，总建筑面积约9万平方米。主要建设内容包括分驳仓、配套用房、综合用房、消防泵房及消防水池、道路、绿化、供电照明、给排水、消防、通讯、环保等生产及配套工程设备。

2、项目经济社会效益分析

（1）巩固地区就业，助力乡村振兴

丰县农业产业综合物流园项目的建设为欢口镇提供了大量的就业岗位，助力了乡村振兴发展，有效的消除了贫困、改善了民生、为逐步实现共同富裕创造了有利的条件。

（2）规范产业发展，集中企业入园丰县农业产业综合物流园项目的建设为欢口镇的农业和商贸等产业提供了生产、存储、商贸、物流一体化的服务平台，有效的将分散的社会资源集中化，形成相对集中和稳定的产业供应链，大大增强了地区产业的实力，为产业规划范发展奠定了良好的道路。

（3）形成物流节点，完善运输体系

《丰县“十四五”物流业发展规划》中指出丰县在“十四五”期间将建成“四枢纽、六园区、五中心、八货运站”的网络化物流空间布局，丰县农业产业综合物流园项目属于“八货运站”中的一点。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资估算为35,200.00万元，为新建项目。其中使用自有资本金约7,200.00万元，拟使用本期地方政府专项债券资金14,000.00万元，使用未来拟发行地方政府专项债资金14,000.00万元。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县农业产业综合物流园	35,200.00			7,200.00		14,000.00	14,000.00

说明：其他资金14,000.00万元为未来拟发行的地方政府专项债券资金；

注：（1）本表格一个项目出具一份；

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”；

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

本项目计划于2024年12月开工建设，建设周期至2026年6月，建设期19个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024年	2024年	2025年	2025年	2025年	2025年	2026年	2026年
	6月-9月	10月-12月	1月-3月	4月-6月	7月-9月	10月-12月	1-3月	4-6月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三通一平等								
基础及结构施工								
内外装饰								
设备安装								
基础设施配套								

4、项目预期收益情况

根据《丰县农业产业综合物流园项目可行性研究报告》等，本项目收入来源主要包括仓储租赁收入、配套用房租赁收入、停车费收入、充电桩收入、太阳能光伏收入等。

本项目自2026年下半年开始运营，本期债券存续期内收入合计83,602.96万元，增值税合计4,639.96万元，成本合计3,046.74万元，所得税20,139.06万元，预期收益合计55,777.20万元，全部债券存续期内收入合计88,247.59万元，增值税合计4,897.74万元，成本合计3,216.00万元，所得税21,257.90万元，预期收益合计58,875.95万元。具体测算情况如下：

单位：万元

序号	项目	数量	单价	年均金额	本期债券存续期合计	全部债券存续期合计
1	**收入**					
1-1	仓库租赁收入	77,617.72	210元/平方米/年	1,617.37	29,112.70	30,730.07
1-2	配套用房租赁收入	12,697.01	330元/平方米/年	419.00	7,542.02	7,961.03
1-3	太阳能光伏收入	67,283.04	0.49元/度	1,203.41	21,661.39	22,864.81
1-4	广告费及物业收入			200.00	3,600.00	3,800.00
1-5	停车费收入	201.00	50元/个/天/20元/个/天	257.33	4,631.85	4,889.18
1-6	辅助服务			200.00	3,600.00	3,800.00
1-7	充电桩收入	30.00	500元/天	547.50	9,855.00	10,402.50
1-8	物流配送收入			200.00	3,600.00	3,800.00
	收入合计			4,644.61	83,602.96	88,247.59
2	**增值税**			257.78	4,639.96	4,897.74
3	**成本**					
3-1	物业管理			30.00	540.00	570.00
3-2	维修费			48.33	869.94	918.27

序号	项目	数量	单价	年均金额	云期债券存续期合计	全部债券存续期合计
3.3	工资及福利费			69.00	1,080.00	1,140.00
3-4	税金及附加			30.93	556.80	587.73
	成本合计			**169.26**	**3,046.74**	**3,216.00**
4	**所得税**			**1,118.84**	**20,139.06**	**21,257.90**
5	**项目用于资金平衡收益**			**3,098.73**	55,777.20	58,875.95

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	丰县农业产业综合物流园	项目主管部门（盖章）	丰县政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2024.12.1	（预计）完成时间	2026.06.30
项目建设/运营单位（盖章）	丰县交通物流有限公司	项目负责人及联系电话	褚晓军13775908889
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目总占地面积约184.81亩，总建筑面积约9万平方米。主要建设内容包括分驳仓、配套用房、综合用房、消防泵房及消防水池.道路、绿化、供电照明、给排水、消防、通讯、环保等生产及配套工程设备。本备案证不做为开工建设依据，请按照国家法律法规办理相关手续后方可开工建设。		
必要性论证	（1）江苏省投资备案证； （2）项目实施后有利于连接欢口镇与各区域的物流枢纽，是丰县物流规划中丰县陆港枢纽经济区的重要组成部分，是完善丰县城乡物流一体化发展的重要一环。一是满足地方产业发展的需要。目前欢口镇农业产业发展存在无集中园区的问题，导致原料输入和产业输出存在严重的滞后，急需一座综合性的多功能的产业振兴商贸综合物流园。二是完善规划布局的具体举措。丰县农业产业综合物流园的建设将和目前建成的和在建的物流园形成区域性的物流网络，使得专线物流和铁路物流的效率得到提高。三是提升物流信息化程度的需要。丰县物流信息系统基础薄弱，服务功能不全，城市缺乏公共物流综合信息平台和现代物流信息技术。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规、项目成熟度合理； （2）项目资金来源已到位项目可行，土地已完成招拍挂；		
公益性论证	丰县农业产业综合物流园项目的建设为欢口镇提供了大量的就业岗位，助力了乡村振兴发展，有效的消除了贫困、改善了民生、为逐步实现共同富裕创造了有利的条件。同时为欢口镇的农业和商贸等产业提供了生产、存储、商贸、物流一体化的服务平台，有效的将分散的社会资源集中化，形成相对集中和稳定的产业供应链，大大增强了地区产业的实力，为产业规划范发展奠定了良好的道路。该项目的建设将和目前建成的和在建的物流园形成区域性的物流网络，使得专线物流和铁路物流的效率得到提高，为“四枢纽、六园区、五中心、八货运站”的空间布局添加了重要的环节，对丰县物流体系的建设提供了重要的保障。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理； （2）主要通过仓库及配房租赁、光伏收入、广告收入、停车费收入等；		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.52
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.8
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.72
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：丰县农业产业综合物流园项目书建设为农户锁提供了大量的就业岗位，助力了乡村振兴发展，有效的消除了贫困、改善了民生、为逐步实现共同富裕创造了有利的条件。 目标2：主要通过仓库及配房租赁、光伏收入、广告收入、停车费收入等覆盖投资。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3免，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟安资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为录入全省统一专项债券项目库的依据。

项目 5 丰县经济开发区产业园区基础设施建设项目

1、项目主要内容

本项目计划在丰县经济开发区产业园区内实施污水处理厂建设、水质净化尾水处理和水环境综合整治生态修复等工程。项目共占地约 170.85 亩，主要包括：1、新建 1 座占地约 30 亩、日处理污水量 5000 吨的污水处理厂，并新建全长约 9000 米的污水管网至该污水处理厂，同时新建全长约 800 米的雨水箱涵管网。配套建设道路、绿化、照明、管网及交通设施。2、对开发区污水处理厂一、二期尾水实施水质净化尾水处理工程，占地面积约 140.85 亩。日处理尾水量 40000t。主要处理建构筑物包括：截流井、提升泵站、生态芯快速渗滤系统、生态芯强化处理池、表面流湿地等。3、实施排口截污拦截和水生态构建，包括两个排口净化湿地的点源污染净化。建设水田和河道生态体系，并搭建智慧水生态管理平台，建设水质微型监测站 19 座等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设对产业园区的污染负荷的削减和区域环境改善有着重要作用，有利于改善丰县经济开发区产业园区生态环境，构建生态城市，构建生态安全格局，带动区域经济发展。建成后能明显改善产业园区环境质量，解决入驻企业污水排放处理问题，改善投资环境，促进当地经济发展，其建成投产后将产生显著的环境、经济和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 92,137.68 万元，为新建项目。其中项目资本金 20,137.68 万元，占总投资的 21.86%，资金来源为自筹。拟使用本期地方政府专项债券资金 12,600.00 万元，未来拟申请地方政府专项债券资金 59,400.00 万元。

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
			资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县经济开发区产业园区基础设施建设项目	2310-320360 89 01 3664 44	92,137.68			20,137.68		12,600.00	59,400.00

注：其他资金 59,400.00 万元为未来拟发行的政府专项债券资金。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

本项目建设期为 36 个月，自 2024 年 4 月至 2027 年 4 月。项目建设计划如下表所示：

丰县经济开发区产业园区基础设施建设项目项目进度计划表

项目阶段内容	序时进度（第 月）											
	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36
项目前期手续	—											
工程方案设计		—	—	—	—							
主体工程施工					—	—	—	—	—			
配套设施建设								—	—	—	—	
竣工验收交付												—

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要包括污水处理收入、尾水净化收入。本

项目自2027年开始运营，全部债券存续期收入合计296,380.78万元，成本合计29,424.71万元，增值税税金及附加合计9,415.26万元，所得税64,385.21万元，预期收益合计193,155.60万元。本期债券存续期收入合计255,882.02万元，成本合计26,136.85万元，增值税税金及附加合计7,012.15万元，所得税55,683.26万元，预期收益合计167,049.76万元。具体测算情况如下：

单位：万元

序号	项　目	本期债券存续期年均金额	本期债券存续期合计	全部债券存续期年均金额	全部债券存续期合计
1	**收入**	**14,215.67**	**255,882.02**	**14,819.04**	**296,380.78**
1-1	污水处理收入	2,508.20	45,147.55	2,614.33	52,286.68
1-2	尾水净化收入	11,707.47	210,734.47	12,204.71	244,094.10
2	**增值税及附加税**	**389.56**	**7,012.15**	**470.76**	**9,415.26**
3	**成本**	**1,452.05**	**26,136.85**	**1,471.24**	**29,424.71**
3-1	外购药剂费用	500.00	9,000.00	500.00	10,000.00
3-2	外购燃料动力费	300.00	5,400.00	300.00	6,000.00
3-3	工资及福利费	200.00	3,600.00	200.00	4,000.00
3-4	修理费用	301.36	5,424.55	314.16	6,283.12
3-5	其他费用	150.68	2,712.30	157.08	3,141.59
4	**所得税**	**3,093.51**	**55,683.26**	**3,219.26**	**64,385.21**
5	**项目用于资金平衡收益**	**9,280.55**	**167,049.76**	**9,657.78**	**193,155.60**

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	丰县经济开发区基础设施建设项目	项目主管部门（盖章）	丰县国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2024年4月	（预计）完成时间	2027年4月
项目建设运营单位（盖章）	丰县新江上程建设有限公司	项目负责人及联系电话	王冲13825928016
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目批复建设内容为：1、新建1座占地约30亩、日处理污水量5000吨的污水处理厂，并新建全长约9000米污水管网至该污水处理厂，同时新建全长约800米的雨水新建管网。配套建设道路、绿化、照明、管网及交通设施。2、对开发区污水处理厂一、二期尾水实施水质净化尾水处理工程，占地面积约140.85亩，日处理尾水量40000t。主要处理结构物包括：截流井、提升泵站、生态沟渠塘湿系统、生态沟强化处理池、表面流湿地等。实施排口截污拦截和水生态构建，包括两个排口净化湿地节点污染净化。建设水田和沟道生态体系，并搭建智慧水生态管理平台，建设水质微型监测站19座等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 丰开经发备〔2023〕211号 （2）项目实施产生的作用和意义： 1、落实科学发展观、保障区内企业污水处理需求、改善民生的需要； 2、项目建设是促进新型城镇化发展的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 合规性：丰开经发备〔2023〕211号；成熟度：本项目建设符合国家新型城镇化建设相关的政策和丰县城市建设总体规划。项目的实施加快了丰县城市建设，美化了城市环境；顺应了人民群众对美好生活向往和改善居住条件的迫切要求，并彻底改善了项目区内企业的经营环境；同时加快了丰县新型城镇化建设进程，集约城市土地利用，推动丰县城市经济的快速发展，具有较好的经济和社会效益。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目总需求资金9.21亿，自有资本金2.01亿，政府专项债资金7.2亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 该项目全部债券存续期预期收益合计193,155.60万元；经测算，该项目可实现收益与融资自求平衡。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
1、新建1座占地约30亩、日处理污水量5000吨的污水处理厂，并新建全长约9000米的污水管网至该污水处理厂，同时新建合长约800米的雨水箱涵管网。配套建 设道路、绿化、照明、管网及交通设施。2、对开发区污水处理厂一、二期尾水实施水质净化尾水处理工程，占地面积约140. 85亩。日处理尾水量40000t。主要处理建构筑物包括：截流井、提升泵站、生态芯快速渗滤系统、生态芯强化处理池、表面流湿地等。3、实施排口截污封截和水生态构建，包括两个补口净化湿地的点源污染净化，建设水田和河道生态体系，并搭建智慧水生态管理平台，建设水质微型监测站19座等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
污水管网、污水处理厂、道路、照明等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：
预计投入总金额9.21亿元，自有资金2.01亿元，尚需7.2亿元资金才可完成该项工程。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目收入来源主要包括污水处理收入、尾水净化收入。本项目自2027年开始运营，全部债券存续期收入合计296,380.78万元，成本合计29,424.71万元，增值税税金及附加合计9,415.26万元，所得税64,385.21万元，预期收益合计193,155.60万元。本期债券存续期收入合计255,882.02万元，成本合计26,136.85万元，增值税税金及附加合计7,012.15万元，所得税55,683.26万元，预期收益合计167,049.76万元，项目收益偿还债券本息有保证。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">9.21</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">7.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自等资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">2.01</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：本项目的建设能够完善产业园区的环境基础设施建设，改善区域水环境质量，提高人民的生活质量，促进社会安定团结和政治稳定，促进经济社会可持续发展。
目标2：水环境的改善，可以改变流域内环境恶化的现状，为旅游业、工商业引进外资等提供基础条件，改善当地的投资环境，促进社会经济发展，为建成经济快速发展、环境清洁优美、生态良性循环的城市奠定基础。
目标3：本项目的实施，将有效地解决现有污水管网存在的诸多问题，改变目前污水未经处理随意排入河道的现象，对周边水环境、植被、土壤、大气等生态环境起到改善作用。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	延续投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目可复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充实	3	3

	（10）	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（20）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位按要求向主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理分管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6 丰县镇级工业集中区基础设施建设项目

1、项目主要内容

本项目计划在丰县镇级工业集中区内新建雨污管网 10.5 公里、供水管网 24.5 公里，铺设供电线路 6.6 公里，新建燃气管道 1.5 公里，提升改造欢口镇、师寨镇等工业污水处理厂，总建筑面积 3200 平方米，配套建设园区综合服务中心、内外道路、照明、充电设施等工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设能够完善丰县镇级工业园区的环境基础设施建设，改善区域水环境质量，提高人民的生活质量，促进社会安定团结和政治稳定，促进经济社会可持续发展。水环境的改善，可以改变流域内环境恶化的现状，为旅游业、工商业引进外资等提供基础条件，改善当地的投资环境，促进社会经济发展，为建成经济快速发展、环境清洁优美、生态良性循环的城镇奠定基础。本项目的实施，将有效地解决现有污水管网存在的诸多问题，改变目前污水未经处理随意排入河道的现象，对周边水环境、植被、土壤、大气等生态环境起到改善作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资约 11600 万元，为新建项目。其中项目资本金为：2600 万元，占总投资的 22.41%，资金来源为自筹。拟使用本期地方政府专项债券募集资金 1200 万元，拟使用未来发行的地方

政府专项债券募集资金7800万元。项目投资资金来源表如下所示：

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资（万元）①=②I③	资金来源（万元）					
			资本金			非资本金部分		
			②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县镇级工业集中区基础设施建设项目	2310-320360-89-01-447791	11,600.00			2,600.00		1,200.00	7,800.00

说明：其他资金7,800.00万元为未来拟发行的地方政府专项债券资金。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的"项目收益与融资平衡财务评估报告"。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

本项目于2024年6月开工建设，建设周期至2025年6月，建设期12个月。项目建设计划如下表所示：

丰县镇级工业集中区基础设施建设项目项目进度计划表

项目实施步骤	2024年6月	2024年7月-9月	2024年10月	2024年11-12月	2025年1-2月	2025年3-5月	2025年6月
项目前期手续							
工程方案设计							
土体工程施工							
配套设施建设							
竣工验收交付							

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要包括雨污管网租赁收入、供水管网租赁收入、污水处理收入。自2026年开始运营，全部债券存续期收

入合计 41,662.85 万元，成本合计 11,324.88 万元，增值税税金及附加合计 832.54 万元，所得税 7,376.36 万元，预期收益合计 22,129.07 万元。本期债券存续期收入合计 39,159.05 万元，成本合计 10,771.80 万元，税金及附加合计 713.78 万元，所得税 6,918.37 万元，预期收益合计 20,755.10 万元。具体测算情况如下：

序号	项目	本期债券存续期年均金额	本期债券存续期合计	全部债券存续期年均金额	全部债券存续期合计
1	**收入**	**2,061.00**	**39,159.05**	**2,083.14**	**41,662.85**
1-1	雨污管网租赁收入	346.70	6,587.26	346.70	6,933.96
1-2	供水管网租赁收入	647.17	12,296.23	647.17	12,943.40
1-3	污水处理收入	1,067.13	20,275.56	1,089.27	21,785.49
2	**增值税及附加税**	**37.57**	**713.78**	**41.63**	**832.54**
3	**成本**	**566.94**	**10,771.80**	**566.24**	**11,324.88**
3-1	外购药剂费用	200.00	3,800.00	200.00	4,000.00
3-2	外购燃料动力费	150.00	2,850.00	150.00	3,000.00
3-3	工资及福利费	150.00	2,850.00	150.00	3,000.00
3-4	修理费	45.09	856.71	44.10	883.20
3-5	其他费用	21.85	415.09	22.08	441.63
4	**所得税**	**364.12**	**6,918.37**	**368.82**	**7,376.36**
5	**项目用于资金平衡收益**	**1,092.37**	**20,755.10**	**1,106.45**	**22,129.07**

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	丰县镇级工业集中区基础设施建设项目	项目主管部门（盖章）	丰县国有资产监督管理办公室
预计开工时间	2024年6月	预计完成时间	2025年6月
项目建设运营单位（盖章）	丰县润发运营管理有限公司	项目负责人及联系电话	王冲：9820928010
项目属性	☑新增专项债券	已到期申请延续	
项目内容简介	本项目计划在丰县镇级工业集中区内新建雨污管网10.5公里、供水管网24.5公里，敷设供电线路6.6公里，新建燃气管道2.5公里，提升改造欢口镇、师寨镇等工业污水处理厂，总建筑面积3300平方米，配套建设园区综合服务中心、内外道路、照明、绿化设施等工程。		
必要性论证	一、项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 丰开经发备〔2023〕212号 二、项目实施产生的作用和意义： 1、落实科学发展观、保障区内企业污水处理需求、改善民生的需要； 2、项目建设是促进新型城镇化发展的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 合规性：丰开经发备〔2023〕212号；成熟度：项目的实施加快了丰县城市建设，美化了城市环境，顺应了人民群众对美好生活向往和改善居住条件迫切要求，并彻底改善了项目区内企业的经营环境；同时加快了丰县新型城镇化建设进程，集约城市土地利用，推动丰县城市经济的快速发展，具有较好的经济和社会效益。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目总需求资金1.16亿，自有资本金0.26亿，政府专项债资金0.9亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 该项目全部债券存续期预计收益总额2.2亿元；经测算，该项目可以实现收益与融资自求平衡。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 本项目计划在丰县镇级工业集中区内新建雨污管网10.5公里、供水管网24.5公里，铺设供电线路6.6公里，新建燃气管道1.5公里，提升改造双口镇、师寨镇等工业污水处理厂，总建筑面积3200平方米，配套建设园区综合服务中心、内外道路、照明、充电设施等工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些？ 污水管网、污水处理厂、道路、照明等。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 预计投入总金额1.16亿元，自有资金0.26亿元，尚需0.9亿元资金才可完成该项工程。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 本项目所有预期收益的测算包括雨污管网租赁收入、供水管网租赁收入、污水处理收入等，测算价格公允。预测本项目自2026年开始运营，全部债券存续期收入合计41,662.85 万元，成本合计11,324.88万元，增值税税金及附加合计832.51万元，所得税7,376.36 万元，预期收益合计22,129.07万元。本期债券存续期收入合计39,159.05万元，成本合计10,771.89 万元，税金及附加合计 713.78万元，所得税6,918.37 万元，预期收益合计20,755.10万元，项目收益偿还债券本息有保证。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.16
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.9
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.26
		市场化融资	
		……	
项目产出目标	目标1：本项目的建设能够完善丰县镇级工业园区的环境基础设施建设，改善区域水环境质量，提高人民的生活质量，促进社会安定团结和政治稳定，促进经济社会可持续发展。 目标2：水环境的改善，可以改变流域内环境恶化的现状，为旅游业、工商业引进外资等提供基础条件，改善当地的投资环境，促进社会经济发展，为建成经济快速发展、环境清洁优美、生态良性循环的城镇奠定基础。 目标3：本项目的实施，将有效地解决现有污水管网存在的诸多问题，改变目前污水未经处理随意排入河道的现象，对点边水环境、植被、土壤、大气等生态环境起到改善作用		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、区域经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目拟施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	有有	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

管理（30）	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对经确风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时，足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生效益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过审慎科学合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟安资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，"审核结果"为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理工作处（科）室，作为纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

沛县 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

沛县老城区红光路片区、新城区北部片区排水管网改造工程（发改委投资项目代码：2310-320322-04-01-483705）项目位于沛县汉源街道、沛城街道，其中汉源街道实施新城区北部片区、沛城街道实施红光路片区，对两个片区范围内的雨污水管网进行系统化改造，计划新建、改造市政排水管网约 20km，改造地块排水管网改造约 149km，清淤检测及修复市政管网长度 93km。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设与实施，有利于加快沛县城市生活污水处理设施全覆盖进程，改善区域生态环境、居民生活环境、投资发展环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府	其他资本金⑥	已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资金（非资本金）⑨

		金额④	专项债券资金金额⑤		券资金金额⑦	券资金金额⑧	
	65000			19000	0	8600	27400

注：（1）其他资金27400万元为2025年拟申请的地方政府专项债券资金。

本项目于2024年7月开工，建设周期至2025年6月，建设期12个月。具体实施进度见下表

项目实施步骤	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年	2025年
	10月	6月	6月	7月-9月	7月-12月	1月-6月
项目审批						
勘察、规划设计						
项目招投标						
三通一平等						
土方开挖						
管网铺设						
路面恢复						
其他配套设施						
竣工验收						

4、项目预期收益情况

工程完成后可极大改善居民居住环境和居住条件，提升污水集中收集处理率，全面提升地表水生态环境质量。项目预计污水

处理费收入为 129429.56 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	沛县老城区红光路片区、新城区北部片区排水管网改造工程	项目主管部门（盖章）	沛县水务局
（预计）开工时间	2024.7	（预计）完成时间	2025.6
项目建设/运营单位（盖章）	沛县水务局	项目负责人及联系电话	姚辉尧 19905227998
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续续
项目内容简介	本项目位于沛县汉源街道、沛城街道，其中汉源街道实施新城区北部片区、沛城街道实施红光路片区，对两个片区范围内的雨污水管网进行系统化改造，计划新建、改造市政排水管网约 20km，改造地块排水管网改造约 149km，消除检测及修复市政管网长度 93km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《沛县全面提升城市污水集中收集处理率实施方案》。 （2）项目实施产生的作用和意义：完善城市基础设施建设，提升城市雨污分流率，消除城市污水收集管网空白区，提升生活污水集中收集处理率，改善城市居民生活环境，改善地表水环境质量。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目不新增建设用地，符合城市总体规划和排水专项规划；项目完成立项、可研批复，立项批复为沛经审发〔2023〕248 号，项目列入县三重一大重点项目清单。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 6.5 亿元，总共发行地方专项债券 4.6 亿元，本期发行 1.86 亿元，2025 年发行 2.74 亿元，财政预算安排 1.9 亿元。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：主要建设项目新建市政污水管网、市政雨污分流改造管网，地块雨污分流改造管网，“小散乱”排水户整治，市政管网排查检测与修复等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：用于污水管网建设是改善民生、发展经济的重要工具，公益性支出主要为工程建设。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该建设单位具有多年市政雨污水建设经验，项目已经进行可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行性研究报告，项目收益与融资平衡方案，项目收入包括污水处理费等各项数据预测依据科学充分合理。

项目资金来源（元/万）	项目（预计）投入资金总额		6.5
	财政资金	政府预算资金安排	1.9
		政府专项债券资金安排	4.6
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	完成污水收集和雨污分流工程，全面提升污水收集率和处理率，提高污水厂进水浓度，保障污水处理设施正常运行；全面改善城市居住环境，提升市民的生活幸福感。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟、实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、执行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	有	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核

		门审核	绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资产支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目配套资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否实现匹配合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章） 2021年12月27日
绩效处（办）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2021年12月27日
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2021年12月27日

项目 2

1、项目主要内容

沛县妇幼保健院项目（发改委投资项目代码 2302-320322-04-01-541762）总建筑面积 59200.0 平方米，其中地上建筑面积 37300.0 平方米（含病房楼面积 17200.0 平方米、医技楼面积 7200.0 平方米、门诊楼面积 12100.0 平方米、发热门诊面积 650.0 平方米、门卫及辅房面积 150.0 平方米）；地下建筑面积 21450.0 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

为补足沛县妇幼保健服务体系短板，解决当地群众就近就医困难、提升妇幼健康服务供给能力和水平，全面改善妇幼保健服务基础设施条件，沛县妇幼保健计划生育服务中心现提出建设沛县妇幼保健院建设项目，本项目的实施建设具有良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+⑧	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

			金额⑤				
	58000			12000	17000	10000	19000

注：其他资金19000万元为2025年拟申请的地方政府专项债券资金。

具体实施进度见下表：

主要实施步骤	2023年	2021年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年
	3月-5月	6月-7月	8月-12月	1月-5月	6月-8月	9月-12月	1月-3月
项目审批							
勘察设计及施工图							
项目招投标							
土地平场							
基础及主体施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							
竣工验收							

4、项目预期收益情况

项目建成后预计收入总额269835.18万元，其中门诊服务收入87360万元，住院收入为149007.6万元，停车服务费收入33467.58万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	沛县妇幼保健院建设项目	项目主管部门（业主）	沛县卫生健康委员会
（预计）开工时间	2023.03.01	（预计）完成时间	2025.03.01
项目建设/运营单位（业主）	沛县妇幼保健计划生育服务中心	项目负责人及联系电话	刘义奇 18151359997
项目属性	☑新建 □改扩建		□其他事业单位
项目内容简介	项目总建筑面积 59200.0 平方米，其中地上建筑面积 37300.0 平方米（含病房楼面积 17200.0 平方米、医技楼面积 7200.0 平方米、门诊楼面积 12100.0 平方米、发热门诊面积 650.0 平方米、门卫及辅房面积 150.0 平方米）；地下建筑面积 21450.0 平方米。		
必要性分析	（1）项目申报提交的依据：《关于沛县妇幼保健院建设项目建议书的批复》（沛经审发[2023]15 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：随着沛县经济的快速发展以及城镇化进程的加速，当地孕产妇及儿童数量增加，居民就医需求和医疗服务供给的矛盾日益突出，特别是妇幼等专科群体的就医难、就医贵问题突出，妇幼保健亟需改善。项目建设后可以有效缓解妇幼等专科群体就医难的问题。		
可行性论述	（1）项目建设投资合规性与项目实施程度：本项目为沛县妇幼保健计划生育服务中心负责建设的项目，该项目已取得编号 320322202402280101 的施工许可证。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自有资金 12000 万元，已申请发展改革预算资金 17000 万元，拟安排本地地方政府专项债券资金 10000 万元，2025 年拟发行地方政府专项债券 19000 万元。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为社会事业卫生健康领域，主要建设病房楼、医技楼、门诊楼、发热门诊及其他附属设备。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体金额明细：解决沛县妇幼保健服务体系短板，解决当地孕产妇就医难问题，提升妇幼健康服务保障能力和水平，全面改善妇幼等服务基础设施条件。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该建设单位对项目已经进行了可行性研究论证，经过论证分析，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行性研究报告，项目收入与融资平衡方案，项目收入包括门诊服务收入、住院收入，停车服务费等，各项数据预测依据科学充分合理。项目建成后预计收入总额260806.51万元，其中门诊服务收入84448.5万元，住院收入为144014.4万元，停车服务费收入32344.11万元。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.8
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	4.6
		其中：项目资本金	
	自筹资金	自有资金	1.2
		市场化融资	

项目绩效目标	为妇女儿童身体健康提供保健服务；妇女保健、儿童保健、孕产保健、疾病预防、高危孕产妇管理、妇幼卫生监测与信息管理、妇幼卫生保健人员培训、计划生育技术服务、妇幼保健咨询。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	主体明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作、或采取有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织实施、职责分工、运行机制、计划监督安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与有解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		无偿基础	项目单位或其所在地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对筹资风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否完善	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

新沂市2024年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

新沂市本批次发行7个项目，特此承诺如下：所有项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

项目1

1、项目主要内容

（1）项目立项：国家发展和改革委员会《国家发展改革委关于新建潍坊军宿迁高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2023〕603号）。

（2）项目地点：项目线路起自天津至潍坊高速铁路潍坊北站，经山东省日照市、临沂市，江苏省新沂市、宿迁市，终至徐州至盐城高速铁路洋河北站。

（3）建设内容：线路起自天津至潍坊高速铁路潍坊北站，经山东省日照市、临沂市，江苏省新沂市、宿迁市，终至徐州至盐城高速铁路洋河北站，全长399.3公里，设站12座。其中新沂至宿迁段线路起自徐州新沂市苏鲁省界，设新沂东站后由北向南进入宿迁市，其中新沂境内线路长约36公里，建设内容为铁路、桥梁及站房，速度目标值350公里/小时。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设可以加快形成京沪高铁辅助通道和合肥至青

岛高速铁路通道完善区域高速铁路网络布局，缓解京沪高铁运输能力紧张状况，对于改善沿线交通基础设施条件，巩固拓展革命老区脱贫攻坚成果，促进京津冀地区、山东半岛城市群与长三角地区的融合发展具有积极意义。

（2）铁路与公路比具有运输成本低的优势，公路转移客运，能节省运输成本。

（3）项目建成后，与相邻铁路构成了黄河三角洲地区直达京津地区、济南及胶东半岛核心青岛、烟台等地的便捷、高速客运通路;增加了东北、京津冀东部地区与山东半岛城市群及长三角地区的新通路，必然产生大量诱发客流，产生运量效益。

（4）本线建成后，大量客货流从公路转移到铁路，铁路较公路无论从安全、减少污染等方面均具有非常显著的优势,公路转移运量有减少事故和降低环境污染的效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）投资估算:项目总投资1009.9亿元,包括工程投资974.9亿元、动车组购置费35亿元。其中新沂段项目投资6.2亿元。

（2）资金筹措：本项目资金筹措方式为项目单位自筹的资金和发行项目专项债券，其中：项目自筹资金22100万元、政府专项债券39900万元。

（4）建设期：2023年12月至2028年6月。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
潍坊至宿迁高速铁路新沂至宿迁段(新沂段)	62000	0	39900	22100	0	0	0

4、项目预期收益情况

根据国家发展和改革委员会《国家发展改革委关于新建潍坊至宿迁高速铁路可行性研究报告的批复》(发改基础〔2023〕603号)，潍坊至宿迁高速铁路与天津至潍坊高速铁路组建一个公司负责项目资产管理。该项目的现金流入通过成立的项目资产管理公司运营该项目产生的收益实现。根据项目资金申请单位新沂市交通投资有限公司提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。根据新沂市交通投资有限公司提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。

该项目收益的来源主要为高铁项目收益分红、站房运营收入等。债券存续期内，预测项目不含税收入218,947.41万元。成本费用包括：管理费用、职工薪酬、折旧费、摊销费、折旧费及摊销、专项债券利息支出等。债券存续期内，预测项目成本费用101,133.44万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，债券存续期内，可用于还本付息的项目收益188,840.27万元，本息覆盖倍数2.31。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

\项目名称	潍坊至宿迁高速铁路新沂至宿迁段（新沂段）	项目主管部门（盖章）	新沂市交通文旅集团有限公司
（预计）开工时间	2023年12月	（预计）完成时间	2028年6月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市交通投资有限公司	项目负责人及联系电话	王成市 18121798662
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	线路起自天津至潍坊高速铁路潍坊北站，经山东省日照市、临沂市，江苏省新沂市、宿迁市，终至徐州至盐城高速铁路洋河北站，全长399.3公里，设站12座。其中新沂至宿迁段线路起自徐州新沂市苏鲁省界，设新沂东站后由北向南进入宿迁市，其中新沂境内线路长约36公里，建设内容为铁路、桥梁及站房，速度目标值350公里/小时。		
必要性论证	（1）项目已列入《“十四五”铁路发展规划》（发改基础〔2021〕1948号）建设项目，并已取得国家发改委可行性研究报告的批复（发改基础[2023]63号） （2）项目实施重要意义：本项目实施将促进山东、江苏两省经济和社会等方面进一步发展。第一，加快京津与长三角城市群的沟通。作为国家“八纵八横”高速铁路网之京沪辅助通道的重要组成部分，本项目将与京津城际及其延伸线、津潍、合肥至宿迁、徐宿淮盐、盐通、沪渝蓉等铁路共同构成京沪高铁辅助通道，快速联通了京津、山东半岛与长三角城市群、长江中游城市群。第二，缩短沿线城市与东部核心区时空距离。本项目的建设能够有效缩短沿线地区与东部地区核心城间时空距离，促进发达地区技术、产业向沿线地区的转移，带动沿线地区与东部发达地区整体协调发展。第三，本项目的建设将进一步畅通宿迁地区与京津冀、长三角地区之间的联系通道，加速新沂等城市融入长三角区域经济一体化建设。因此，项目建设是必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合《“十四五”铁路发展规划》，项目已取得用地预审批复、国家发改委可行性研究报告批复和初步设计批复等。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源于客运票务分红、站房物业租赁收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为交通基础设施—铁路，建设内容主要包括征地拆迁、桥梁主体结构、桥面系及无砟轨道、站房工程机动车组购置等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新沂段相关桥梁主体结构、桥面系工程和无砟轨道、站房工程。		
收益性论证	该项目收益的来源主要为高铁项目收益分红、站房运营收入等。债券存续期内，预测项目不含税收入218,947.41万元。成本费用包括：管理费用、职工薪酬、折旧费、摊销费、折旧费及摊销、专项债券利息支出等。债券存续期内，预测项目成本费用101,133.44万元。 结合相关的项目收入和项目成本预测情况，债券存续期内，可用于还本付息的项目收益188,840.27万元，本息覆盖倍数2.31。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.2
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3.99
		其中：用作项目资本金	3.99
		其他	2.21
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：本项目的建设能够有效缩短沿线地区与东部核心城市之间时空距离，促进发达地区技术、产业向沿线地区转移，带动沿线地区与东部发达地区整体协调发展； 目标2：本项目建设将进一步畅通苏北徐州、宿迁地区与京津冀、长三角地区之间的联系通道，加速新沂市融入长三角区域经济一体化建设。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2

1、项目主要内容

（1）项目立项：新沂市行政审批局《新沂市行政审批局关于新沂骆马湖流域农村生活污水治理项目建议书的批复》(新行审批〔2023〕建议 89 号)、《新沂市行政审批局关于新沂骆马湖流域农村生活污水治理可行性研究报告的批复》(新行审批〔2023〕可研 87 号)。

（2）项目地点：位于新沂骆马湖流域七个乡镇（草桥镇、窑湾镇、港头镇、合沟镇、棋盘镇、瓦窑镇、新店镇）和窑草大沟、二支渠。

（3）建设内容：项目建设内容为结合骆马湖流域水环境治理目标，实施骆马湖流域七个镇范围内 177 个自然村及窑草大沟、二支渠农村生活污水治理工程。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后用于提升新沂骆马湖流域生活污水治理，满足和改善周边居民污水排放和改善生态环境。本项目的实施能够满足和改善周边生活环境和改善生态环境，提升新沂市的形象，为新沂市建设全国文明城市工作做好宣传和铺垫。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）投资估算：本项目总投资 35,000 万元，其中：工程直接费用 32,437.52 万元。

（2）资金筹措：自筹的资金和发行项目专项债券，其中：

自筹项目资金10500万元、政府专项债券24,500万元。

（3）建设期：2024年3月至2024年12月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂骆马湖流域农村生活污水治理	35000			10500		6500	18000

注：资金来源中其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券。

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市住房和城乡建设局运营该项目产生的收益实现。根据新沂市住房和城乡建设局提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。项目主要营业收入为污水处理费。

本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米，日处理污水规模25000立方米/天。项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入72866.64万元；本期债券存续期内，预测项目收入

70426.13 万元。项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。总债券存续期内，预测项目成本费用 70,560.85 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用 68,473.45 万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 61,574.84 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 59,571.68 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新沂骆马湖流域农村生活污水治理	项目主管部门（盖章）	新沂市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张岱山 19816260588
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	结合骆马湖流域水环境治理目标，实施骆马湖流域七个镇范围内177个自然村及窑草大沟、二支渠农村生活污水治理工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 新行审批〔2023〕可研87号； （2）项目建设能改善人们居住环境的迫切需求，促进人们生活水平的提高和精神文化需求的发展，促进高层次、多元化的文化娱乐设施的发展；能治理城区污水，改善生态环境，提升百姓生活质量，促进城区安稳文明。		
可行性论证	（1）本项目于2023年12月29日通过新沂市行政审批局审核，批文号：新行审批〔2023〕可研87号，统一项目代码：2401-320381-89-01-834897。 （2）稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.23倍，还本付总资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容； 专项债券资金投向为"市政和产业园区基础设施"项目。 建设内容：结合骆马湖流域水环境治理目标，实施骆马湖流域七个镇范围内177个自然村及窑草大沟、二支渠农村生活污水治理工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 专项债券资金全部用于新沂骆马湖流域农村生活污水治理支出。		
收益性论证	本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米。项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入72866.64万元；本期债券存续期内，预测项目收入70426.13万元。项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。总债券存续期内，预测项目成本费用70,560.85万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用68,473.45 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益61,574.84万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益59,571.68 万元。本息覆盖倍数1.23。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.45
		其中：用作项目资本金	
		……	
		自有资金	1.05

		……				
项目中长期目标	(1)水质改善将提高居民的健康与生活质量，降低医疗费用，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。 (2)对项目范围内水环境的改善具有重要的作用，有效推动节能减排工作。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.9

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2.5
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	（1）项目申请设立的依据 新行审批〔2023〕可研86号； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目新建改造排水管网并检测修复老旧管网，消除部分管网空白区，提升管网收集能力，同时对窑湾镇等污水处理厂改扩建，提升镇区污水收集处理率，增强镇区排水防涝能力。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	（1）本项目于 2023 年 12 月 29 日通过新沂市行政审批局审核，批文号：新行审批〔2023〕可研86号，统一项目代码：2401-320381-89-01-205109。 （2）按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流，还本付总资金有充分保障。项目偿债的风险点低。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	（1）专项债券资金投向为"市政和产业园区基础设施"项目。建设内容：新建改造窑湾、棋盘等镇区排水管网约120公里，检测修复老旧管网约150公里，消除部分管网空白区，同时对窑湾镇等污水处理厂改扩建，提升镇区污水收集处理率，增强镇区排水防涝能力。 （2）专项债券资金全部用于新沂市镇级排水管网新建改造工程支出。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	项目主要营业收入为污水处理费。根据《新沂市污水处理厂改扩建PPP 项目污水处理服务协议》，新沂市城市污水处理厂初始污水处理基本单价为1.24 元/立方米，日处理污水规模3000立方米/天；新沂市经济开发区污水处理厂初始污水处理基本单价为7.97元/立方米，日处理污水规模4000立方米/天。总债券存续期内，预测项目收入32,484.88万元；本期债券存续期内，预测项目收入31,381.62 万元。 项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等，总债券存续期内，预测项目成本费用39,454.04 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用38,175.58 万元。 结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益26,475.84 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益25,576.04 万元。本息覆盖率1.23。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息清晰完整，设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标与本部门职能、发展规划等密切相关，设置全面且规范； ③按项目实施内容和资金用途细化量化指标，立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济； ②政府债券资金与绩效目标匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金正常，绩效目标设定与项目匹配；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	

主管部门 审核意见	部门负责人：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3

1、项目主要内容

（1）项目立项：新沂市行政审批局《新沂市行政审批局关于新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程项目建议书的批复》(新行审批〔2023〕建议 29 号)、《新沂市行政审批局关于新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程可行性研究报告的批复》(新行审批〔2023〕可研 31 号)。

（2）项目地点：位于新沂市。

（3）建设内容：实施城市生活污水处理厂提标改造，按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022)C 级排放标准，实施一、二期生化池改造，深度处理增加一座深床反硝化滤池，实施一二、三期碳源投加改造，对生化池厌氧区臭气进行收集处理:2 实施镇级生活污水处理厂提标改造:草桥镇污水处理厂处理规模扩建 1500 吨/天，棋盘镇污水处理厂处理规模扩建 1500 吨/天新店镇污水处理厂处理规模扩建 800 吨/天，更新全市 9 个镇区污水厂在线仪表 11 台，新增过程仪表 8 台，增设 PLC 中控系统 9 套，新建事故应急池 9 座:同步新建改造镇区排水管网约 15.5 公里。

2、项目经济社会效益分析

通过本项目的实施，将大大改善新沂市城区的水环境质量和生态系统，为该区域的生态环境建设打下坚实基础。本工程可有效的改善新沂市城区的水环境质量，保证了该区域可持续发展的

排水安全，为居民提供更好的生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）投资估算：本项目总投资 11,000 万元，其中:工程直接费 9,084 万元。

（2）资金筹措：自筹的资金和发行项目专项债券，其中：自筹项目资金 6800 万元、政府专项债券 4200 万元。

（3）建设期：2024 年 6 月至 2026 年 8 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程	11000			6800		700	3500

注：资金来源中其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市住房和城乡建设局运营该项目产生的收益实现。根据新沂市住房和城乡建设局提供的资料，遵

循稳健性原则进行收益预测。

项目主要营业收入为污水处理费。本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米，日处理污水规模3800立方米/天，项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入14,064.85万元；本期债券存续期内，预测项目收入13,580.65万元。项目成本费用主要包括动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。

总债券存续期内，预测项目成本费用18,659.08万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用18,058.06万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益10,265.67万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益9,911.66万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程	项目主管部门（盖章）	新沂市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张岱山 19816260588
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	1.实施城市生活污水处理厂提标改造:按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022)C级排放标准，实施一、二期生化池改造，深度处理增加一座深床反硝化滤池，实施一、二、三期碳源投加改造，对生化池厌氧区臭气进行收集处理； 2..实施镇级生活污水处理厂提标改造：草桥镇污水处理厂处理规模扩建1500吨/天，棋盘镇污水处理厂处理规模扩建1500吨/天，新店镇污水处理厂处理规模扩建800吨/天，更新全市9个镇区污水厂在线仪表11台，新增过程仪表8台，增设PLC中控系统9套，新建事故应急池9座；同步新建改造镇区排水管网约15.5公里。		
必要性论证	（1）新沂市行政审批局《新沂市行政审批局关于新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程项目可行性研究报告的批复》。(新行审批〔2023〕建议31号)。统一项目代码：2310-320381-89-01-414230 （2）项目建设能改善人们居住环境的迫切需求，促进人们生活水平的提高和精神文化需求的发展，促进高层次、多元化的文化娱乐设施的发展；能治理城区污水，改善生态环境，提升百姓生活质量，促进城区安稳文明		
可行性论证	（1）项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市发展改革与经济贸易委员会对项目进行批复。本项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 （2）稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.23倍，还本付总资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向为"市政和产业园区基础设施"项目。建设内容：城市生活污水处理厂按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）C级排放标准，进行提标改造；镇级生活污水处理厂扩建及提标改造，包含草桥镇、新店镇、棋盘镇污水厂扩建工程，9个镇区污水处理厂仪表、中控设备更新、增补工程；新建事故应急池工程；配套污水管网完善工程。 （2）专项债券资金全部用于新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程支出。		
收益性论证	项目主要营业收入为污水处理费。本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米，日处理污水规模3800立方米/天，项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入14,064.85 万元；本期债券存续期内，预测项目收入13,580.65 万元。项目成本费用主要包括动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。 总债券存续期内，预测项目成本费用18,659.08 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用18,058.06 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益10,265.67万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益9,911.66 万元。本息覆盖倍数1.19。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		1.1
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.42
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	0.68
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	(1)水质改善将提高居民的健康与生活质量，降低医疗费用，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。 (2)对项目范围内水环境的改善具有重要的作用，有效推动节能减排工作。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.9
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.6
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.6
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97.1

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	（1）新沂市行政审批局《新沂市行政审批局关于新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程项目可行性研究报告的批复》。（新行审批〔2023〕建议31号）。统一项目代码：2310-320381-89-01-414230 （2）项目建设能改善人们居住环境的迫切需求，促进人们生活水平的提高和精神文化需求的发展，促进高层次、多元化的文化娱乐设施的发展；能治理城区污水，改善生态环境，提升百姓生活质量，促进城区安稳文明。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	（1）项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市发展改革与经济贸易委员会对项目进行批复。本项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 （2）稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.23倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	（1）专项债券资金投向为"市政和产业园区基础设施"项目。建设内容：城市生活污水处理厂按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）C级排放标准，进行提标改造；镇级生活污水处理厂扩建及提标改造，包含草桥镇、新店镇、棋盘镇污水厂扩建工程，9个镇区污水处理厂仪表、中控设备更新、增补工程；新建事故应急池工程；配套污水管网完善工程。 （2）专项债券资金全部用于新沂市城镇生活污水处理厂提标改造工程支出。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	项目主要营业收入为污水处理费。本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米，日处理污水规模3800立方米/天，项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入14,064.85 万元；本期债券存续期内，预测项目收入13,580.65 万元。项目成本费用主要包括动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。 总债券存续期内，预测项目成本费用18,659.08 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用18,058.06 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益10,265.67万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益9,911.66 万元。本息覆盖倍数1.19。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息清晰完整，设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标与本部门职能、发展规划等密切相关，设置全面且规范； ③按项目实施内容和资金用途细化量化指标，立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济； ②政府债券资金与绩效目标匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金正常，绩效目标设定与项目匹配；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：张强（代）　部门（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4

1、项目主要内容

（1）项目立项：江苏新沂经济开发区经济发展局《关于江苏新沂经济开发区香港路(新港大道~生态大道)道路工程可行性研究报告审批的批复》（新经开审〔2023〕2 号）。

（2）项目地点：位于新沂经济开发区，北起新港大道，南至生态大道。

（3）建设内容：结合经开区、高新区排水专项规划，随道路建设香港路、陕西路、海口路、中山路、黄浦江路、嫩江路等路段雨水管网约 24 公里；实施苏化片区排水防涝工程，疏浚整治河道、道路边沟约 8.5 公里，新建涵闸 2 座，闸站 2 座；实施新港大道南侧地块排水防涝工程，开挖河道约 2 公里，疏浚河道、沟渠约 7 公里，新建箱涵 7 座；实施化工园区排水防涝工程，疏浚整治河道、道路边沟约 10 公里，新建涵闸 5 座，闸站 2 座；改造上海路排涝泵站一座，新建雨水管道约 0.9 公里；疏浚高新区河道、沟渠约 10 公里，新建、改建闸站 2 座。

2、项目经济社会效益分析

本项目对城市内涝受灾群体救援，减少因灾害带来的经济损失。城市发展水平越高，一旦受淹产生的经济损失也会越大。通过应急救援能够尽可能避免和减少经济损失也越大，经济效益越显著。

本项目是城市救援保障体系的重要组成部分，是现有城市救

援保障体系的补充和完善。项目实施后，能有效减少内涝灾害带来的经济损失和人员伤亡，降低进一步产生次生灾害的风险。

本项目实施后，通过应急救援，能够确保受灾后城市重要交通干线在第一时间恢复交通，保障城市重要基础设施如电厂、水厂等在短期内恢复生产，为受灾群众生活、救灾工作开展及灾后恢复生产秩序提供有力保障。本项目的实施能极大地增加人民群众安全感和幸福感，社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）投资估算：本项目总投资 15,000 万元，其中:工程直接费 12,718 万元。

（2）资金筹措：自筹的资金和发行项目专项债券，其中：自筹项目资金 13,000 万元、政府专项债券 2,000 万元。

（3）建设期：2024 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂经开区排水防涝设施建设改造及应急能力提升工程	15000			10500		2000	2500

注：资金来源中其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过江苏新沂经济开发区管理委员会运营该项目产生的收益实现。根据江苏新沂经济开发区管理委员会提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。

项目主要营业收入为污水处理费。本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米，日处理污水规模9000立方米/天。项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入16402.61万元；本期债券存续期内，预测项目收入15847.53万元。

项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。总债券存续期内，预测项目成本费用23989.77万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用23257.73万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益11387.84 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益11,002.30 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新沂经开区排水防涝设施建设改造及应急能力提升工程	项目主管部门（盖章）	江苏新沂经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年1月1日	（预计）完成时间	2025年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	江苏新沂经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	于镇江13815330022
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	结合经开区、高新区排水专项规划，随道路建设香港路、陕西路、海口路、中山路、黄浦江路、嫩江路等路段雨水管网约24公里；实施苏化片区排水防涝工程，疏浚整治河道、道路边沟约8.5公里，新建涵闸2座，闸站2座等配套设施；实施新港大道南侧地块排水防涝工程，开挖河道约2公里，疏浚河道、沟渠约7公里，新建箱涵7座等配套设施；实施化工园区排水防涝工程，疏浚整治河道、道路边沟约10公里，新建涵闸5座，闸站2座等配套设施；改造上海路排涝泵站一座，新建雨水管道约0.9公里；疏浚高新区河道、沟渠约10公里，新建、改建闸站2座等配套设施。		
必要性论证	（1）是落实习近平总书记关于防灾救灾重要论述的任务 （2）建立城市排水防涝应急救援体系是城市内涝防治的现实需要 （3）是切实保障人民群众生命财产安全的重要保证 （4）有利于区域协作救援，实现区域应急排水能力整体提升效应。		
可行性论证	（1）本项目通过新建排水管网、疏浚河道、积涝点整治、完善防汛物资等方面，提升城市应对极端条件下的降雨排涝能力，保障极端条件下城市人民群众生命财产安全，项目的建设是十分必要的。经过调查研究、工程分析论证，该项目技术上可行，经济上合理，因此应立项建设。 （2）通过对本项目建设的必要性、建设规模、建设方案、建设条件、环境保护、投资估算及财务分析、资金筹措、工程招投标、社会稳定风险分析等几方面进行分析与论证认为:项目建设目的明确，建设规模及建设方案合理，建设条件具备，建设资金有保障。		
公益性论证	（1）本项目是城市救援保障体系的重要组成部分，是现有城市救援保障体系的补充和完善。项目实施后，能有效减少内涝灾害带来的经济损失和人员伤亡，降低进一步产生次生灾害的风险。本项目实施后，通过应急救援，能够确保受灾后城市重要交通干线在第一时间恢复交通，保障城市重要基础设施如电厂、水厂等在短期内恢复生产，为受灾群众生活、救灾工作开展及灾后恢复生产秩序提供有力保障。本项目的实施能极大地增加人民群众安全感和幸福感，社会效益显著。 （2）本项目为重要基础设施项目，是民生安全保障工程。项目的经济效益为间接效益。主要体现在对城市内涝受灾群体救援，减少因灾害带来的经济损失。城市发展水平越高，一旦受淹产生的经济损失也会越大。通过应急救援能够尽可能避免和减少经济损失也越大，经济效益越显著。		
收益性论证	项目主要营业收入为污水处理费。本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米，日处理污水规模9000立方米/天。项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入16402.61万元；本期债券存续期内，预测项目收入15847.53万元。 项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。总债券存续期内，预测项目成本费用23989.77万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用23257.73万元。 结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益11387.84 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益11,002.30 万元。本息覆盖倍数1.23。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.45
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	1.05
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	(1)水质改善将提高居民的健康与生活质量，降低医疗费用，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。 (2)对项目范围内水环境的改善具有重要的作用，有效推动节能减排工作。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5

1、项目主要内容

（1）项目立项：江苏新沂经济开发区经发局《江苏省投资项目备案证》(备案证号：新经开备〔2023〕45 号)。

（2）项目地点：江苏新沂经济开发区新沂港境内。

（3）建设内容：项目主要对新沂港临港物流园进行提升改造，完善园区功能，改建特殊作业场所、封闭仓、屋面光伏、加工车间、管理用房等，合计约 9.5 万平方米，同时更新新能源泊载车辆，配套信息化、综合管网、岸电、绿化等附属设施。严格按照国家、省、市有关规定，依法办结土地、规划、环保、节能、安全、水利、消防、地震、洪评、风评等法定手续后，方可开工建设。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设有利于新沂“一带一路”东端桥头堡，“粤苏皖赣四省物流大通道”北桥头堡建设，更好的服务“一带一路”物流大通道。

（2）项目的建设有利于完善新沂港临港物流园基础设施提升，促进新沂市现代物流市场竞争力的提升，有利于更好的发挥公、铁、水联运等基础设施服务经济建设的功能。

（3）项目建成后，相关企业的入驻可吸纳大量劳动务工人员，增加就业机会，缓解当前社会就业压力。同时，企业及人员的入驻必然能够拉动当地的消费水平，带动交通运输、邮电通信、

服务维修等综合服务体系建设，推动区域经济迅速发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）投资估算：本项目总投资55,000万元，其中:工程费48,234.72万元。

（2）资金筹措：自筹的资金和发行项目专项债券，其中：自筹项目资金48,200万元、政府专项债券6,800万元。

（3）建设期：2024年6月至2027年6月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂港临港物流园提升改造项目	55000			45000		6800	3200

注：资金来源中其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券。

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市交通投资有限公司运营该项目产生的收益实现。根据新沂市交通投资有限公司提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。

项目营业收入包括仓储收入、出入库收入、出租收入等。总债券存续期内，预测项目收入97,322.19 万元；本期债券存续期内，预测项目收入93,829.53 万元。

成本费用包括：修理维护费、人员工资及福利、外购燃料动力费、其他费用、折旧费及摊销、专项债券利息支出等。总债券存续期内，预测项目成本费用76,739.15万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用76,182.37 万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益69,714.00 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益67,637.70 万元。

前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新沂港临港物流园提升改造项目	项目主管部门（盖章）	新沂市交通文旅集团有限公司
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2027年6月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市交通投资有限公司	项目负责人及联系电话	王森 18121798900
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目主要对新沂港临港物流园进行提升改造，完善园区功能，改建特殊作业场所、封闭仓、屋面光伏、加工车间、管理用房等，同时更新新能源泊载车辆，配套信息化、综合管网、岸电等附属配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 根据《产业结构调整指导目录（2024年本）》。本项目属于允许类项目。 （2）项目实施产生的作用和意义； 本项目建设完善提升新沂港临港物流园基础设施水平，优化新沂港公、铁、水联运体系，降低物流成本，将新沂交通区位优势逐渐转化为产业优势、发展优势和经济优势，有利于整合周边地区物流资源，形成物流产业集聚效应。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度 该项目目前已取得备案批复（备案证号：新经开备〔2023〕45号），不动产权证（苏（2024）新沂市不动产权第0011891号、苏（2024）新沂市不动产权第0011638号）；建设工程规划许可证（建字第3203812024GG0017462号）；建筑工程施工许可证（320381202406280101）。本项目前期流程投资合规，具有一定的成熟度。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目资金总需求为5.5亿元，其中自有资金4.82亿元，申请专项债券资金0.68亿元。本项目债券发行符合当前发行政策要求与导向，资金筹措较为可靠。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 本项目偿债依靠项目自身运营收入，收益的来源主要为仓储收入、出入库收入、出租收入等。项目收入较为稳定，偿债风险较低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 本项目申请的专项债券全部投放到新沂港临港物流园提升改造项目建设上，主要对新沂港临港物流园进行提升改造，完善园区功能，改建特殊作业场所、封闭仓、屋面光伏、加工车间、管理用房等，同时更新新能源泊载车辆，配套信息化、综合管网、岸电、绿化等附属设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目建设完善提升新沂港临港物流园基础设施水平，优化新沂港公、铁、水联运体系，降低物流成本，有利于整合周边地区物流资源，形成物流产业集聚效应。因此，项目公益性显著。		
收益性论证	项目营业收入包括仓储收入、出入库收入、出租收入等。总债券存续期内，预测项目收入97,322.19 万元；本期债券存续期内，预测项目收入93,829.53 万元。 成本费用包括：修理维护费、人员工资及福利、外购燃料动力费、其他费用、折旧费及摊销、专项债券利息支出等。总债券存续期内，预测项目成本费用76,739.15万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用76,182.37 万元。 结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益69,714.00 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益67,637.70 万元。本息覆盖率3. 4.		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			5.5		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		4.5		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：按照项目设计规模，保质保量完成本项目建设任务； 目标2：完善提升新沂港临港物流园基础设施水平，优化新沂港公、铁、水联运体系。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6

1、项目主要内容

（1）项目立项：新沂市行政审批局《新沂市行政审批局关于新沂市镇级排水管网新建改造工程项目建议书的批复》(新行审批〔2023〕建议 88 号)、《新沂市行政审批局关于新沂市镇级排水管网新建改造工程可行性研究报告的批复》(新行审批(2023〕可研 86 号)。

（2）项目地点：本项目位于新沂市窑湾、棋盘等镇区。

（3）建设内容：新建改造窑湾、棋盘等镇区排水管网约 120 公里，检测修复老旧管网约 150 公里，消除部分管网空白区，同时对窑湾镇等污水处理厂改扩建，提升镇区污水收集处理率，增强镇区排水防涝能力。

2、项目经济社会效益分析

（1）现状镇区污水厂基本达到较高负荷运行，但处理规模整体偏小，导致排水管网高水位运行，并旱季溢流至自然水体，污染河道；

（2）镇区正在进行管网空白区的建设，污水收集率正在逐步提高，现状污水厂规模存在较大缺口；

（3）现状镇区仍未达到彻底雨污分流，各镇区均存在合流制的排水管网，存在污水溢流现象；

（4）现状污水厂内部分设施老旧，需加强维护管养。

项目实施后可以保障污水收集处理设施系统性和完整性，补

齐污水管网不足，提高污水收集效能，打通镇级生活污水治理“毛细血管”，实现污水处理“应收尽收”，为实施乡村振兴战略和改善乡镇人居环境打下坚实基础，具有良好的社会效益和环境效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）投资估算：本项目总投资24,000万元，其中：工程直接费21,599万元。

（2）资金筹措：自筹的资金和发行项目专项债券，其中：自筹项目资金22,500万元、政府专项债券1,500万元。

（3）建设期：2024年6月至2026年6月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂市镇级排水管网新建改造工程	24000			13500		1500	9000

注：资金来源中其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市住房和城乡建设局运营该项目产生的收益实现。根据新沂市住房和城乡建设局提供的资料，遵循稳健性原则进行收益预测。

项目主要营业收入为污水处理费。根据《新沂市污水处理厂改扩建 PPP 项目污水处理服务协议》，新沂市城市污水处理厂初始污水处理基本单价为 1.24 元/立方米，日处理污水规模 3000 立方米/天；新沂市经济开发区污水处理厂初始污水处理基本单价为 7.97 元/立方米，日处理污水规模 4000 立方米/天。总债券存续期内，预测项目收入 32,484.88 万元；本期债券存续期内，预测项目收入 31,381.62 万元。

项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等，总债券存续期内，预测项目成本费用 39,454.04 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用 38,175.58 万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 26,475.84 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 25,576.04 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新沂市镇级排水管网新建改造工程	项目主管部门（盖章）	新沂市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张岱山 19816260588
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	新建改造窑湾、棋盘等镇区排水管网约120公里，检测修复老旧管网约150公里，消除部分管网空白区，同时对窑湾镇等污水处理厂改扩建，提升镇区污水收集处理率，增强镇区排水防涝能力		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 新行审批〔2023〕可研86号； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目新建改造排水管网并检测修复老旧管网，消除部分管网空白区，提升管网收集能力，同时对窑湾镇等污水处理厂改扩建，提升镇区污水收集处理率，增强镇区排水防涝能力。		
可行性论证	（1）本项目于 2023 年 12 月 29 日通过新沂市行政审批局审核，批文号：新行审批〔2023〕可研86号，统一项目代码：2401-320381-89-01-205109。 （2）按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流，还本付总资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向为"市政和产业园区基础设施"项目。 建设内容：新建改造窑湾、棋盘等镇区排水管网约120公里，检测修复老旧管网约150公里，消除部分管网空白区，同时对窑湾镇等污水处理厂改扩建，提升镇区污水收集处理率，增强镇区排水防涝能力。 （2）专项债券资金全部用于新沂市镇级排水管网新建改造工程支出。		
收益性论证	项目主要营业收入为污水处理费。根据《新沂市污水处理厂改扩建PPP 项目污水处理服务协议》，新沂市城市污水处理厂初始污水处理基本单价为1.24 元/立方米，日处理污水规模3000立方米/天；新沂市经济开发区污水处理厂初始污水处理基本单价为7.97元/立方米，日处理污水规模4000立方米/天。总债券存续期内，预测项目收入32,484.88万元；本期债券存续期内，预测项目收入31,381.62 万元。 项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等，总债券存续期内，预测项目成本费用39,454.04 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用38,175.58 万元。 结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益26,475.84 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益25,576.04 万元。本息覆盖率1.23。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.4
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.05
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金		1.35		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	(1)水质改善将提高居民的健康与生活质量，降低医疗费用，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。 (2)对项目范围内水环境的改善具有重要的作用，有效推动节能减排工作。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

	（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.9
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2.5
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	（1）项目申请设立的依据 新行审批〔2023〕可研87号； （2）项目建设能改善人们居住环境的迫切需求，促进人们生活水平的提高和精神文化需求的发展，促进高层次、多元化的文化娱乐设施的发展；能治理城区污水，改善生态环境，提升百姓生活质量，促进城区安稳文明。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	（1）本项目于2023年12月29日通过新沂市行政审批局审核，批文号：新行审批〔2023〕可研87号，统一项目代码：2401-320381-89-01-834897。 （2）稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.23倍，还本付总资金有充分保障。项目偿债的风险点低。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 专项债券资金投向为"市政和产业园区基础设施"项目。 建设内容：结合骆马湖流域水环境治理目标，实施骆马湖流域七个镇范围内177个自然村及窑草大沟、二支渠农村生活污水治理工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 专项债券资金全部用于新沂骆马湖流域农村生活污水治理支出。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	本项目污水处理费单价按《新沂市污水处理厂改扩建PPP项目污水处理服务协议》规定，城市污水收费标准1.24元/立方米。项目建设后第一年日处理水量为标准的50%，以后逐年增加。总债券存续期内，预测项目收入72866.64万元；本期债券存续期内，预测项目收入70426.13万元。项目成本含动力费、药剂费、污泥处理费用、职工薪酬等。总债券存续期内，预测项目成本费用70,560.85万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用68,473.45 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益61,574.84万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益59,571.68 万元。本息覆盖倍数1.23。	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息清晰完整，设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标与本部门职能、发展规划等密切相关，设置全面且规范； ③按项目实施内容和资金用途细化量化指标，立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济； ②政府债券资金与绩效目标匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金正常，绩效目标设定与项目匹配；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7

1、项目主要内容

（1）项目立项：新沂市行政审批局《关于城北花苑老旧小区改造工程项目建议书的批复》(新行审批〔2022〕建议 22 号)、《关于新沂市城北花苑老旧小区改造工程可行性研究报告的批复》(新行审批(2023〕可研 1 号)。

（2）项目地点：工程位于新沂市华裕路东、北拓路北。

（3）建设内容：项目对钟吾街道城北花苑小区建筑本体、户外空间、配套设施及社区专项服务设施实施改造，共 18 栋楼，建筑总面积约 6.1 万 m^2，惠及居民 524 户。主要开展建筑本体改造(包括建筑质量提升，建筑风貌提升，生态节能改造，塑造特色风貌)、小区户外空间改造(包括空间形象、内部交通、活动场地、公共环境优化，增加机动车停车场地，增补适老场地，增设绿地景观)、小区内配套设施(包括完善公共安全设施、市政公用设施、便民服务设施，建立智能化系统，配置养老服务用房)、社区专项服务(公用服务设施配套建设及智慧化改造)。

2、项目经济社会效益分析

（1）老旧小区改造项目的实施，可推动房地产上下游相关产业的发展，如建材、钢铁、建筑、装修、家电等产业，设计院、施工单位、监理单位等都可以从中受益。以低利润的模式大量开发保障性住房，是短期内提振内需的有效方法，可以迅速带动上下游的相关行业。

（2）老旧小区改造项目的实施，将为社会提供大量的短期就业机会，在项目经营期能为社会提供一定量的就业机会。

（3）城镇老旧小区改造对满足人民群众美好生活需要、加大保障性住房建设力度满足中低收入居民住房需求、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。

（4）项目的实施是助力经济平稳健康发展举措的需要。近年来，随着经济的发展，新沂市城镇化建设成效显著，新沂市钟吾街道办事处将按照国家相关的要求，针对2000年之前建成的城镇老旧小区，致力推动老旧小区改造单元、物业管理单元和社会治理网格单元“三网融合”，创新“红色管家”、“共享物业”等长效管理模式。

（5）老旧小区改造项目的实施，既可以带动社会投资，促进居民消费，扩大社会就业，又可以发展社会公共服务，加强社会管理，推进平安社会建设，是扩内需、惠民生，保稳定的重要结合点。更是一项深得民心的德政工程，福利工程。项目完成后，对于提升城市品位具有长足的推动作用。项目的建设具有良好的社会经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）投资估算：本项目总投资3,000万元，其中:工程直接费 2,808.80万元，其他费用为106.94万元；预备费用84.26万元。

（2）资金筹措：自筹的资金和发行项目专项债券，其中：自筹项目资金2,100万元、政府专项债券900万元。

（4）建设期：2023年9月至2024年10月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂市城北花苑老旧小区改造工程配套基础设施项目	3000			1110	900	900	90

注：资金来源中其他资金（非资本金）为下期拟发行的专项债券。

4、项目预期收益情况

项目的现金流入通过新沂市房产服务中心运营项目产生的收益实现。根据新沂市房产服务中心提供资料，遵循稳健性原则进行收益预测。

项目营业收入包括广告收入、服务用房出租收入、停车场收入等。总债券存续期内，预测项目收入13,076.93 万元；本期债券存续期内，预测项目收入12,620.56 万元。

成本费用包括：管理费用、职工薪酬、折旧费、摊销费、折旧费及摊销、专项债券利息支出等。总债券存续期内，预测项目成本费用 8,375.88 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用 8,238.53 万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 8,666.26 万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 8,364.76 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新沂市城北花苑老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	新沂市房产服务中心
（预计）开工时间	2023年 9 月	（预计）完成时间	2024年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市钟吾街道办事处	项目负责人及联系电话	负 责 人：乔 杰 联系电话：15996909706
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目对钟吾街道城北花苑小区建筑本体、户外空间、配套设施及社区专项服务设施实施改造，共18 栋楼，建筑总面积约6.1万m²，惠及居民 524 户。主要开展建筑本体改造、小区户外空间改造、小区内配套设施、社区专项服务(公用服务设施配套建设及智慧化改造)。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 市行政审批局《关于城北花苑老旧小区改造工程项目建议书的批复》（新行审批〔2022〕建议22号）、新沂市行政审批局《关于新沂市城北花苑老旧小区改造工程可行性研究报告的批复》（新行审批(2023〕可研1号）。 （2）项目实施产生的作用和意义： 本项目建设充分体现了我国有关住房保障的决定精神，给中低收入家庭参与社会资源分配创造了一条实现公平的途径，可使中低收入家庭在不影响生活水平的前提下实现安居乐业，从而保障了一方安定，为地方实现和谐社会奠定了基础，因此，项目建设是必要的，也是适时的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市行政审批局对项目进行批复。 本项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目拟投资 3,000万元，其中：自筹项目资金1200万元，占总投资的40%；发行专项债券1800万元，占总投资的60%。目前，项目资本金已陆续到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为2.49倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向为"保障性安居工程"项目。建设内容：总建筑面积6.1万平方米，18栋楼，居民524户，计划投资3000万元。包含道路改造1.1万平方米，房屋外立面翻新4.5万平方米，屋面防水1.5万平方米，污水管网2100米，供水管网2000米，架空线路规整入地6500米，绿化景观提升2500平方米等。 （2）专项债券资金全部用于“新沂市城北花苑老旧小区改造工程”项目支出。老旧小区改造项目的实施，既可以带动社会投资，促进居民消费，扩大社会就业，又可以发展社会公共服务，加强社会管理，推进平安社会建设，是扩内需、惠民生，保稳定的重要结合点。项目完成后，对于提升城市品位具有长足的推动作用		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">项目营业收入包括广告收入、服务用房出租收入、停车场收入等。总债券存续期内，预测项目收入13,076.93 万元；本期债券存续期内，预测项目收入12,620.56 万元。
成本费用包括：管理费用、职工薪酬、折旧费、摊销费、折旧费及摊销、专项债券利息支出等。总债券存续期内，预测项目成本费用8,375.88 万元；本期债券存续期内，预测项目成本费用8,238.53 万元。
结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益8,666.26万元，本期债券债券存续期内，可用于还本付息的项目收益8,364.76万元。
本息覆盖率2.67。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">0.3</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">0.18</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">0.12</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度，按相关制度使用项目资金、管理项目运营；
目标2：控制项目完工进度及项目成本，如期、保质、保量的完成工作目标；
目标3：项目运营期间，按计划实现收入、支出、还本付息，实现专项债券项目年度收支平衡；
目标4：项目的建设通过本项目的实施，将完善新沂市城北花苑小区的基础设施、安防设施、健身设施完要求，打造宜居环境。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="6">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施的收益性（10）</td><td>项目收益性</td><td>项目的实施是否具有明确的收益渠道</td><td>有收益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td>收益可靠性</td><td>项目收益是否能够可靠实现</td><td>可靠</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.8
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4.5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96.6

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 2

邳州市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目概况

项目 1：邳州市城东污水处理厂迁建项目

（发改委投资项目代码：2309-320382-89-01-791913）

1、项目主要内容

建设规模及内容：近期规模为 4.0 万 m^3/d，远期总规模为 6.0 万 m^3/d，部分建（构）筑物土建按远期规模建设，设备按近期规模安装；配套污水管网 6080 米，配套建设给排水、供电、消防、绿化等附属设施。污水处理工艺：粗格栅及提升泵房+细格栅及曝气沉砂池+AAOAO 生化池+二沉池+高效沉淀池+反硝化滤池+消毒池；污泥处理工艺：污泥农缩池+带式污泥浓缩脱水一体机。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施有利于加快补齐环境基础设施短板，提升邳州市城镇基本公共服务水平，改善项目区域人居环境，提升村民生活水平，加快邳州市生态环境治理步伐；项目的实施将进一步完善投资环境，增强项目区周围地区对外招商引资的吸引力，对于邳州市的建设步伐和经济发展有着积极的推动作用，是适应社会经济迅速发展和城市建设、管理的需要；另外，本项目建设需要大量的施工人员，对解决农村剩余劳动力、增加农民收入具有一定的作用。

项目建成后，可产生稳定的污水处理收入和中水销售收

入，形成稳定的收益。

3、项目资金投入计划及建设计划

邳州市城东污水处理厂迁建项目总投资 45132.8 万元，其中：申请债券资金 36000 万元。本期申请专项债券资金 14000 万元，后续申请债券资金 22000 万元，其他项目资本金 9132.8 万元，资本金比例 21%。建设期 24 个月，具体实施进度如下：

项目阶段内容	进度（第　个月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
项目前期准备	▲	▲										
勘探设计		▲		▲								
建筑工程		▲	▲	▲	▲	▲						
设备购置及安装					▲	▲	▲	▲				
配套管网铺设							▲	▲	▲	▲	▲	
竣工并交付使用												▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
邳州市城东污水处理厂迁建项目	45132.8	0	0	9132.8	0	14000	22000

（其他资金22000万元为后续申请债券资金。）

4、项目预期收益情况

邳州市城东污水处理厂迁建项目依据邳政服投[2024]12号文件，主要根据①居民污水处理收入，单价1.5元/立方米，每天处理量28000立方米，一年收入28000*1.5*365=1533万元。②行政事业及工商企业污水处理费，单价2.21元/立方米，每天处理量8000立方米，2.21*8000*365=645万元;③特种行业污水处理费,单价2.45元/立方米，每天处理量4000立方米，2.45*4000*365=358万元;④中水销售收入,单价1.1元/立方米,处理规模40000立方米，1.1*40000*365=1606万元。债券存续期内项目测算的总收入为78698万元，总成本费用为7966.7万元，债券存续期内用于资金平衡的相关收益为70731.3万元，可用于本项目的还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	邳州市城东污水处理厂迁建项目	项目主管部门（盖章）	邳州市财政局
（预计）开工时间	2024.10.30	（预计）完成时间	2026.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	邳州市政源水务有限公司	项目负责人及联系电话	张凯诚 13852118028
项目属性	☑ 新增专项债券　　☐ 到期申请延续		
项目内容简介	近期规模为 4.0 万 m^3/d，远期总规模为 6.0 万 m^3/d，部分建（构）筑物土建按远期规模建设，设备按近期规模安装；配套污水管网 6080 米，配套建设给排水、供电、消防、绿化等附属设施。污水处理工艺：粗格栅及提升泵房+细格栅及曝气沉砂池+AAOAO 生化池+二沉池+高效沉淀池+反硝化滤池+消毒池；污泥处理工艺：污泥农缩池+带式污泥浓缩脱水一体机。		
必要性论证	一、项目建设是完善邳州市城镇污水处理设施，实现可持续发展的需要； 二、项目建设是改善城镇生态环境和投资环境的需要； 三、污水处理设施建设是改善环境，保证生产、人民身体健康的需要；		
可行性论证	一、项目建设符合国家相关政策、符合邳州市城市总体规划和土地利用总体规划，项目的实施具有较好的社会、环境和经济效益。 二、项目的实施有利于加快补齐环境基础设施短板，提升邳州市乡镇基本公共服务水平，改善乡镇人口的人居环境，提升村民生活水平，加快邳州市乡村振兴步伐。 三、项目的实施将进一步完善投资环境，增强项目区周围地区对外招商引资的吸引力，对于邳州市的建设步伐和经济发展有着积极的推动作用，是适应社会经济迅速发展和城市建设、管理的需要。 四、项目建设不仅有利于治理该区域水环境污染，保障生活饮用水安全、推进乡镇基础设施建设，也是确保国家南水北调水质的需要。 通过对本项目建设的必要性、建设规模及内容、工程方案、劳动安全、环境保护、投资估算、资金筹措、财务评价等几方面进行分析与论证认为：项目的实施符合城市总体规划要求，目的明确，规模及建设方案合理，实施条件具备，资金来源有保障，项目可行。		

公益性论证	本项目的建设完成可以去除乡镇生活污水中大部分有机物和 N、P、SS 等污染物，满足尾水达标排放要求，净化和保护了邵州市周边的河网水系，各乡镇的水环境质量将有明显改善，改善项目区域人居环境，提高居民的生活质量和生活水平；同时加快城市化进程，提升邵州市城镇基本公共服务水平，减少与邵州市下游的用水单位的矛盾，有利于构建和谐社会。
收益性论证	项目主要根据①居民污水处理收入，单价 1.5 元/立方米，每天处理量 28000 立方米，一年收入 28000*1.5*365=1533 万元。②行政事业及工商企业污水处理费，单价 2.21 元/立方米，每天处理量 8000 立方米，2.21*8000*365=645 万元；③特种行业污水处理费，单价 2.45 元/立方米，每天处理量 4000 立方米，2.45*4000*365=358 万元；④中水销售收入，单价 1.1 元/立方米，处理规模 40000 立方米，1.1*40000*365=1606 万元。债券存续期内有稳定的污水处理和中水销售收入，项目偿付融资本息有保障。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4.5133
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3.6
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.9133
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	通过开展“333”行动，基本实现城镇污水管网全覆盖、全收集、全处理，实现“污水不入河、外水不进管、进厂高浓度、减排高效能”，着力构建“源头管控到位、厂网衔接配套、管网养护精细、污水处理优质、污泥处置安全”的城镇污水收集处理格局。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 2：邳州市城山德厚园城市公墓建设项目

（发改委投资项目代码：2306-320382-89-01-595497）

1、项目主要内容

建设规模及内容：新建墓穴 39903 个，新建管理服务用房建筑面积 1720 平方米，配套铺设墓穴区路网工程、园区绿化设施、停车场、亭台楼阁及广场以及环保、消防、供配电、给排水、通讯等公用辅助设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施，可以进一步完善邳州市公墓基础设施，提高服务质量，对于周边区域提高火化率、开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快邳州市殡葬改革事业的发展，更好的贯彻落实国家、省市关于加快推进殡葬改革的发展意见，促进物质文明和精神文明建设。

项目建成后在一定程度上缓解和满足了群众的殡葬需求，使得普通群众“生有所养，逝有所葬”。

3、项目资金投入计划及建设计划

邳州市城山德厚园城市公墓建设项目总投资 25999.57 万元，其中：申请债券资金 20000 万元。本期申请专项债券资金 5400 万元，后续申请债券资金 14600 万元，其他项目资本金 5999.57 万元，资本金比例 23.07%。建设期 1 年，具体实施进度如下：

项目实施计划进度表

项目阶段内容	进度（第　个月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目前期准备	▲	▲										
勘察设计		▲	▲	▲								

建筑工程				▲	▲	▲						
室外工程						▲	▲	▲	▲			
装修与安装工程									▲	▲	▲	
竣工验收并交付使用												▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
邳州市城山德厚园城市公墓建设项目	25999.57	0	0	5999.57	0	5400	14600

（其他资金14600万元为后续申请债券资金。）

4、项目预期收益情况

邳州市城山德厚园城市公墓建设项目依据邳行审投备[2023]384号文件，该项目主要根据①双墓穴一共27250个，按照每年5%销售，每年销售1363个，每个13900元，即2025年双墓穴收入为1363*13900=1894.57万元，预计20年收入为37877.5万元；②单墓穴一共9136个，按照每年5%销售，每年销售457个，每个9000元，即2025年单墓穴收入为

457*9000=411.3 万元，预计 20 年收入为 8222.4 万元；③生态墓穴一共 2516 个，按照每年 5%销售，每年销售 126 个，每个 5000 元，即 2025 年单墓穴收入为 126*5000=63 万元，预计 20 年收入为 1258 万元；④壁葬墓穴一共 1001 个，按照每年 5%销售，每年销售 50 个，每个 4500 元，即 2025 年单墓穴收入为 50*4500=22.5 万元，预计 20 年收入为 450.45 万元。债券存续期内项目测算的总收入为 47808.35 万元，总成本费用为 5595.14 万元，债券存续期内用于资金平衡的相关收益为 42213.12 万元，可用于本项目的还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	邳州市城山德厚园城市公墓建设项目	项目主管部门（盖章）	邳州市财政局
（预计）开工时间	2024.12.1	（预计）完成时间	2025.12.1
项目建设/运营单位（盖章）	邳州市政源生态修复有限公司	项目负责人及联系电话	张凯诚 13852118028
项目属性	☑ 新增专项债券		☐ 到期申请续
项目内容简介	新建墓穴 39903 个，新建管理服务用房建筑面积 1720 平方米，配套铺设墓穴区路网工程、园区绿化设施、停车场、亭台楼阁及广场以及环保、消防、供配电、给排水、通讯等公用辅助设施。		
必要性论证	一、项目建设是殡葬事业改革的需要； 二、项目建设是城市和地区发展规划的需要； 三、项目建设是规范公墓管理、满足刚性需求的需要； 四、项目建设是社会发展和文明进步的必然要求。		
可行性论证	项目建设符合殡葬事业发展相关规划，符合邳州市城市总体规划及土地利用规划，项目建设有利于推动殡葬改革事业发展步伐，有利于促进物质文明和精神文明建设，有利于规范公墓管理、满足刚性需求，具有良好的社会效益和经济效益。 通过对本项目建设的必要性、建设规模、建设方案、建设条件、环境保护、投资估算、资金筹措、财务评价、社会风险、项目招投标等几方面进行分析与论证认为：项目建设目的明确，建设规模及建设方案合理，建设条件具备，建设资金有保障，项目可行。		
公益性论证	殡葬服务行业未来会继续按照政府要求和政策，突出公墓公益属性，将会分别从增加土地供给、突出公益属性、强化价格监管、规范日常管理等方面进行规范。所以殡葬服务一条龙服务发展在公墓方面将会更加重视公益属性，对公益型公墓、骨灰堂实行政府定价。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">该项目主要根据①双墓穴一共27250个，按照每年5%销售，每年销售1363个，每个13900元，即2025年双墓穴收入为1362*13900=1894.57万元，预计20年收入为37877.5万元；②单墓穴一共9136个，按照每年5%销售，每年销售457个，每个9000元，即2025年单墓穴收入为457*9000=411.3万元，预计20年收入为8222.4万元；③生态墓穴一共2516个，按照每年5%销售，每年销售126个，每个5000元，即2025年单墓穴收入为126*5000=63万元，预计20年收入为1258万元；④壁葬墓穴一共1001个，按照每年5%销售，每年销售50个，每个4500元，即2025年单墓穴收入为50*4500=22.5万元，预计20年收入为450.45万元。债券存续期内有稳定的收入，项目偿付融资本息有保障。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.6</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.6</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">项目建设有利于规范公墓管理行为，提高殡葬服务水平，优化丧葬服务资源布局，满足人民群众的刚性需求，市场前景较好。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

常州市区2024年第四批江苏省政府新增专项债券（城镇建设）项目实施方案

项目1：市区雨污水系统提升优化工程项目工程

发展改革委审批监管平台代码：2205-320400-04-01-446499

1、项目主要内容

现有排水设施清疏、排查、提升、安全整修工程；排水管网收集完善、运行监控工程；泵站安全、运行提升工程；河道排口截流整治；城市水环境品质提升；排水系统运行、效能提升工程

2、项目社会经济效益分析

有利于加强区域生态承载力，美化周边环境。河道作为城市的重要基础设施，既是城市防洪排涝和饮水抗旱的通道，也是城市景观和市民休闲的要素。但由于城市化进程的加快，河道的水质情况每况愈下，影响了周边居民的生活环境。环境与居民生活息息相关，随着常州市现代化城市建设步伐不断加快，群众对区内配套设施的要求也越来越高，对高质量、高标准城市景观的需求更为迫切。良好的水环境质量可以美化环境、增强人民身心健康等功能，对维护和改善生态环境，维持生态平衡、保护生物多样性等具有十分重要的作用。因此，项目的实施可以很好改善水环境质量，提升城市的景观形象，有利于加强区域生态承载力，美化周边居住环境。

有利于改善城市美好形象，促进可持续发展。污水处理设施是城市市政基础设施的重要组成部分，污水系统的建设，将有效削减入河污水负荷，改善城市水体环境，为常州“全国环保模范市”、“国家园林城市”和“国家生态市”的创建奠定了坚实的基础；提高了城市卫生水平、城市知名度，给引进外资建设，创造了较好的外部条件。有利于进一步彰显常州城市品牌形象，提升居民对城市的归属感和荣誉感，塑造城市精神，形成城市凝聚力和向心力，不断提高城市知名度和竞争力。因此，项目的实施是改善城市美好形象，促进该区域经济社会可持续发展的需要。

有利于打造宜居城市、促进身心健康。党的十八大以来，环境保护、生态建设被提到了前所未有的战略高度，尤其对水环境、水生态的保护与治理更是重中之重。党的十九大报告中提出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。常州作为江南水乡，城河相依，依水而居。水环境的改善，可以提高居民的健康与生活质量，减少疾病暴发或流行病的潜在危险。

有利于提高社会就业率，维护社会稳定。项目的建设将直接、间接地提供多种就业机会，当地居民通过相关就业岗位增加收入，改善生活质量。项目的实施将带动设备行业、机械业等相关行业的发展，增强区域经济实力。同时，项目实施以后，需要工人维护，创造了更多的就业机会。项目的实施对于扩大城市的就

业面、缓解就业压力具有十分显著的效果。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资 33962 万元，资金来源由市财政统筹安排解决，拟发行专项政府债券 27100 万元，其他财政预算资金安排 6862 万元。2023 年度已发债 3000 万元，2024 年第一批次申报政府专项债券1800万元。项目已于2022年年底完成前期准备工作，自 2022 年 12 月正式开工，计划于 2026 年 12 月底竣工完成。

具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2022 3-12月	2023 1-4月	2023 5-12月	2024	2025	2026
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三通一平等						
基础及结构施工						
设备安装						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市区雨污水系统提升优化工程项目工程	33,962.00			6,862.00	4,800.00	5,200.00	17,100.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场

化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得污水处理收入97,567.00万元，预计成本费用39,150.00万元，项目净收益58,417.00万元。

债券全周期间预计可取得污水处理收入105,013.00万元，预计成本费用42,000.00万元，项目净收益63,013.00万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	市区雨污水系统提升优化工程	项目主管部门（盖章）	高邮市住房和城乡建设局
开工时间	2022年12月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	高邮市城[illegible]水有限公司	项目负责人及联系电话	谢鹏 13905892524
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	现有排水设施清淤、排查、提升、安全整修工程；排水管网收集完善、运行监控工程；泵站安全、运行提升工程；河道持口截流整治工程；城市水环境品质提升工程；排水系统运行、效能提升工程。		
必要性论证	该项目已有发展改革委市批监管平台代码2205-320400-04-01-446499，立项市批手续齐全，立项批准文号常发改行服〔2022〕25号，已于2022年12月开工建设。 该工程的建成能够提高城镇污水排放标准，削减了污染物，减少对河流的污染，恢复并改善水体环境；提高城市基础设施的承载能力；提高居民的居住环境和生活质量；创造良好的投资环境，促进经济的可持续发展。		
可行性论证	该项目的申请、设立过程符合要求，经过严格的可行性论证，实施条件成熟，立项市批手续齐备。该工程将保障城市排水防涝能力，提高管道通行能力，减少河流巡流污染，提升河道水质，提升污水处理绩效。 该项目总投资3.3962亿元，资金来源为政府专项债券资金和财政预算内资金，已累计收到政府债资金0.48亿元，2024年全年政府债需求0.7亿元，本批次拟申请发债0.52亿元，确保能够及时，足额到位，按时支出使用，形成相当规模工作量。		
公益性论证	专项债券资金投向生态环保，城镇污水垃圾处理方面。 有利于加强区域生态承载力，美化周边环境；有利于改善城市美好形象，促进可持续发展；有利于打造宜居城市、促进身心健康；有利于提高社会就业率，维护社会稳定。		
收益性论证	该项目实施完成后，可取得污水处理费收入，能够实现收益与融资自求平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.3962
	财政资金	政府预算资金安排	0.6862
		政府专项债券资金安排	2.71
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	-
项目中长期目标	保障城市排水防涝能力，提高居民的居住环境和生活质量。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（10）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（20）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：	部门（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：常州市江边五期及污水资源化利用工程

发展改革委审批监管平台代码: 2205-320400-04-01-432783

1、项目主要内容

该项目位于江边污水处理厂既有用地及厂区西侧河道水系内， 主要建设内容包括:

（1）污水处理工程及生态安全缓冲区

扩建规模为 20 万吨／天，处理工艺采用改良型 AAO 工艺 + 高效沉淀 + 深床滤池 + 消毒工艺。

（2）污泥处理工程

在江边污水处理厂既有用地内新建污泥处理设施，规模为 600 吨／天（以 80%含水率计）。设施采用厌氧消化 + 脱水的工艺路线， 消化后脱水至 80%含水率。

新建预处理车间、综合处理车间、厌氧消化系统、沼液沼渣处理系统、沼气利用系统、除臭系统; 改造既有污泥脱水机房等。

（3）厂外管线

新建龙江路干线污水管道工程、恒泰路支管工程、悦庄路洪庄路支管工程、进水系统管网连通工程、厂外回用水管工程等，共计建设 DN500 ~ DN2400 污水管道 5700 米。同步实施回用水管道及管道更新检测改造工程。

（4）污水泵站

扩建王家塘污水提升泵站、配套建设调蓄池、扩容 9 座既有污水泵站。

（5）水源热泵工程—污水（中水）能源利用系统

新建水源热泵能源站及配套管道、电气设备工程。

2、项目社会经济效益分析

社会效益。污水处理厂的建设，有效的提高了常州市污水处理率，保证了地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。工厂产生的污水纳入污水系统内，也有利于工厂的发展，通过排污收费，提高居民的环境保护意识，自觉维护环境。

经济效益。该项目的实施将对地区有着广泛的影响，使地区的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保护目标协调好，将给地区的经济带来巨大的益处，主要表现在以下几个方面:

（1）改善投资环境。

污水排放和处理是投资环境的重要内容，对于吸引国内外投资具有重要影响。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。

（2） 地价增值

污水治理工程的实施将使地区水体水质得到改善，由于环境条件的改善而使地价增值，使潜在的房地产市场升值。

（3）减少疾病，增进健康

污水治理工程的实施将减少细菌的滋生地，减少疾病，从而降低医药费开支，提高城市卫生水平。

（4）改善生态环境

污水治理工程实施后，能够有效削减各种污染物排放量，将大大改善地区水体水质的生态环境，为常州市生态水系建设创造条件。

总之，本项目的建设，将总体上改善地区的水环境，有利于河水污染防治，有利于改善投资环境，对地区的经济和社会发展具有积极意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资 188642 万元，资金来源由市财政统筹安排解决，拟发行专项政府债券 150900 万元，其他财政预算资金安排 37742 万元。该项目目前尚未收到任何财政资金。项目已于 2022 年年底完成前期准备工作，自 2023 年 07 月正式开工，计划于 2027 年 12 月底竣工完成。

具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2022	2023	2023	2023	2023	2024	2025	2026	2027
	4月	1-3月	4-6月	7月	8-12月	1-12月	1-12月	1-12月	1-12月
项目审批									
勘察/规划设计									
项目招投标									
三通一平等									
基础及结构施工									
设备安装									

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元）①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市江边五期及污水资源化利用工程	188,642.00			37,742.00		43,100.00	107,800.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

该项目收益主要通过污水处理收入实现。根据该项目建成后的规模，预计每天可增加污水处理量 20 万吨，照现行污水处理费预计 2028 年可取得污水处理收入 12,775.00 万元，考虑通货膨胀及业务量，2029 年-2040 年按照 5%的增长率测算，之后业务趋于饱和不再增加。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得污水处理收入 547,454.00 万元；预计成本费用 236,777.00 万元，项目净收益 310,677.00 万元。

债券全周期间预计可取得污水处理收入 616,277.00 万元；预计成本费用 264,551.00 万元，项目净收益 351,726.00 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市江边五期及污水资源化利用工程	项目主管部门（盖章）	常州市住房和城乡建设局
开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市城市排水有限公司	项目负责人及联系电话	13905892521
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	扩建污水处理规模为20万吨/日，采用AAO+AO工艺+高效沉淀+深床滤池工艺；配套污水收集管网，扩建王家塘污水提升泵站，扩容9座既有污水泵站，同步建设污泥处理工程600吨/日和生态安全缓冲区20万吨/日等。		
必要性论证	该项目已有发展改革委审批监管平台代码2205-320400-04-01-432783，立项审批手续齐全，批准文号常发改行服〔2022〕26号，已于2023年7月开工建设。 城镇污水是太湖、长江的重要污染源之一，该项目的实施，将使污染物排放总量进一步降低，尽可能减轻太湖流域及长江水体的自净负担，为太湖水体的休养生息争取时间，为长江的水质安全提供保障。		
可行性论证	该项目的申请、设立过程符合要求，经过严格的可行性论证，实施条件成熟，立项审批手续齐备。常州市区水体环境容量很小，污染以有机物为主，污染来源主要由生活污水与工业废水排放引起的，现有的江边污水处理厂及配套的管网和泵站，主要收集城区的生活污水和部分高新区工业污水，随着市区河道“清水工程”综合整治工程对于河道污水截流、小区雨污分流的推进和沿江地区的建设，污水管网不断延伸、收水面积不断增加，沿途接入的污水量也随之增加，该项目的实施，对进一步改善区域的水体环境，满足城市规划发展的需要。 该项目总投资18.8642亿元，其中15.09亿元来源于政府专项债券资金，3.7742亿元来源于政府预算资金安排。2024年全年政府债资金需求5.5亿元，本批次拟申请发债4.31亿元，确保能够及时、足额到位，按时支出使用，形成相当规模工作量。		
公益性论证	专项债券资金投向生态环保，城镇污水垃圾处理方面。 该项目的建设有效地提高了常州市污水处理率，将大大改善地区水体水质的生态环境，为常州市生态水系建设创造条件；保证了地区的可持续发展，为居民提供更好的生活环境；有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。		
收益性论证	该项目实施完成后，可取得污水处理费收入，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		18.8642
	财政资金	政府预算资金安排	3.7742
		政府专项债券资金安排	15.09
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	新增20万吨/日污水处理能力，进一步改善区域的水体环境，满足城市规划发展的需要。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	要性（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（10）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（20）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：江苏省大运河季子文化展示中心

发改委投资项目代码：2210-320400-04-01-578883

1、项目主要内容

项目主要建设一座地上一层、地下一层的展示中心，同步实施绿化、场地及水电气等配套设施。总建筑面积 6700 平方米，包括地上建筑面积 1700 平方米，地下建筑面积 5000 平方米。

2、项目经济社会效益分析

通过新建季子文化展示中心，以文化展示及体验交流为主要功能，打造老城厢文旅核心引擎，重振老城厢的文化地位，繁荣地方文化及旅游业。通过地下空间开发，缓解南大街片区停车困难，为南大街商圈复兴奠定配套基础。美化延陵西路界面，提升城市核心区形象风貌，推动老城厢复兴发展的新里程碑。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 1.68 亿元，由常州市财政统筹解决，计划 2023 年完成投资 14200 万元（包含申请专项债券 11000.00 万元），2024 年完成投资 2600 万元（包含申请专项债券 2000.00 万元）。

本项目已于 2023 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 10 月，建设期 15 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023 年 5-7 月	2023 年 8-10 月	2023 年 11-12 月	2024 年 1-2 月	2023 年 3-4 月	2024 年 5-6 月	2023 年 7-8 月	2024 年 9-10 月
项目前期准备								
工程设计								
建筑工程								
布展工程								

室外工程								
其他配套								
竣工并验收								

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（人民币万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省大运河季子文化展示中心	16,800.00			3,800.00	11,500.00	1,500.00	

注：其他资本金⑥为单位自有资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得门票及场地出租收入 38,908.45 万元、停车费收入 4,968.01 万元、文创产品开发及商品零售收入 7,934.00 万元，合计 51,810.46 万元；预计成本费用及税金 9,069.25 万元，项目净收益 42,741.21 万元。

债券全周期间预计可取得门票及场地出租收入 38,908.45 万元、停车费收入 4,968.01、文创产品开发及商品零售收入 7,934.00 万元，合计 51,810.46 万元；预计成本费用及税金 9,069.25 万元，项目净收益 42,741.21 万元，可用于本项目还

本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏省龙运西季子文化展示中心	项目主管部门（盖章）	常州市晋陵投资集团有限公司
开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2024年10月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏晋陵文旅发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	白焱 13813571003
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目主要建设一座地上1层、地下一层的展示中心，同步实施绿化、场地及水电气等配套设施。 总建筑面积6098平方米，包括地上建筑面积1498平方米，地下建筑面积4600平方米。		
必要性论证	（1）根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目属于鼓励类第三十八项 文化 第1条“公共文化、文化艺术、新闻出版、广播电视电影、网络视听、文化遗产保护利用及设施建设”，项目实施符合国家产业政策要求； （2）是繁荣季子文化学术研究的需要，是提升全市人民群众综合文化素质的需要，是激活老城厢核心板块，打造文化旅游目的地的需要		
可行性论证	（1）项目已取得江苏省投资项目备案证； （2）项目资金主要来源于建设单位自筹资金和申请专项债券，资金来源有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为项目自身经营收益及土地出让金收入等，因项目位于老城厢核心区，人流、车流巨大，依靠季子文化的影响力，项目自身收益有保障。		
公益性论证	（1）本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第四项“文化旅游”，项目主要建设一座地上1层、地下一层的季子文化展示中心，总建筑面积6098平方米； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出为社会公益服务。		
收益性论证	（1）项目属于政府专项债券资金投向领域范围，有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用，项目的融资规模与收益相平衡； （2）本项目主要建设季子文化展示中心，项目自身收益来源于门票收入、文创产品等的零售收入、停车收费、场地出租收费，成本主要考虑工作人员工资、场馆场地维修保养、水电费用等日常运营成本、商品进货成本及相关税费，收入及成本基于周边市场行情，并参照类似项目，运营收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.68
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	1.3
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	0.38
		市场化融资	-
项目中长期目标	目标1：激活南侧人民公园、串联西侧红星剧场，打造老城厢核心板块文化中心； 目标2：创造富有特色的街角景观，打造品质城区新形象，激活老城厢核心城区； 目标3：传承和弘扬季子文化，打造全市道德标杆。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4：天宁胜境文化旅游设施提升工程

发改委投资项目代码：2302-320400-04-01-261720

1、项目主要内容

在常州市天宁区老城厢范围内，对天宁胜境景区实施提升改造，主要包括（1）对红梅公园老旧的游乐设施进行提升、换新，同步整饬公园配套设施及场地环境。（2）改造天宁寺周边环境，提升景观，保障游客安全。

2、项目经济社会效益分析

旅游业是现代服务业的重要组成部分，带动作用大。由红梅公园、天宁寺等组成的天宁胜境景区是常州著名的旅游景点之一，本项目的建设有利于天宁胜境景区环境的整体提升，增强天宁胜境景区的集聚效应，打造常州老城厢东部板块的文旅引擎，提升景区的接待能力和服务质量，促进城市旅游业态的持续健康发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 9853.00 万元，其中自有资本金 4954 万元由江苏晋陵文旅发展集团有限公司筹措解决，并申请专项债券 4899 万元，其中：2023 年，完成投资约 3500 万（包含申请专项债券 2099 万元），计划 2024 年完成投资 6353 万元（包含申请专项债券 2800 万元）。本次计划发行债券 1200 万元。

项目自 2023 年 10 月开工建设至 2024 年 9 月底完工，预计 12 月完成竣工验收，目前处于在建状态。具体实施进度见下表：

年份/季度 内容	2023 年度		2024 年度			
	3	4	1	2	3	4
项目前期准备						
工程设计						
建筑工程						
室外工程						
其他配套工程						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（人民币万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
天宁胜境文化旅游设施提升工程	9,853.00			4,954.00	3,699.00	1,200.00	

注：其他资本金⑥为单位自有资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得停车收入 3,288.00 万元，游乐设施门票收入 7,488.54 万元，景区广告收入 8,159.35 万元,合计 18,935.89 万元;预计成本费用 6,504.29 万元，项目净收益 12,431.60 万元。

债券全周期间预计可取得停车收入 3,288.00 万元，游乐设施门票收入 7,488.54 万元，景区广告收入 8,159.35 万元，合计 18,935.89 万元；预计成本费用 6,504.29 万元，项目净收益

12,431.60 万元，可用于本项目还本付息。

债券存续期还本付息 6817.56 万元。经测算本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.82，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	天宁胜境文化旅游设施提升工程	项目主管部门（盖章）	常州市晋陵投资集团有限公司
开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2024年9月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏晋陵文旅发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	周凯琦 18896536484
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	在天宁胜境景区范围内（1）对红梅公园老旧的游乐设施进行提升、换新，同步整饬儿童乐园配套设施及场地环境。（2）提升天宁寺周边景观环境，保障游客安全，布置文化展陈内容。		
必要性论证	1、是提升常州天宁胜境景区文化旅游服务质量的需要 常州天宁胜境景区以天宁寺、红梅公园两大4A景区为核心，包含了天宁宝塔、文笔塔、红梅阁等优质旅游资源，备受常州广大市民及外来游客喜爱，景区年均游客接待量超300万以上。但长期以来，景区对文化体验内容投入不足，游乐设施逐渐老化，甚至部分已报废，导致人气不足，为了提升景区文化旅游服务质量，亟需对上述问题进行整治。 2、是弘扬传统建筑艺术、体现佛教中国化，充实历史文化价值的需要 常州天宁宝塔始建于2002年，高153.79米，为世界第一高佛塔，共计13层，是一座“盛世之塔、文化之塔、传世之塔”。因其袭华贵而不繁复、简洁亦显大气的唐宋建筑的风格，参观游客络绎不绝。但是20多年以来宝塔也出现若干问题，例如外立面木栏杆因风吹雨晒，导致栏杆等木构件出现表皮皲裂、内部开裂腐蚀等问题；底层吉祥大厅装修及展陈内容老旧，缺乏佛教中国化的体现、难以承担接待游客的功能；塔前广场铺装破损、周边滨河驳岸杂草丛生，缺乏庄严氛围等。项目的实施，是延续传承常州古代建筑艺术文化的需要，同时也是充实周边环境的文化内涵，展示天宁寺的历史文化价值的需要。		
可行性论证	（1）项目符合国家及地区相关政策及规划要求； （2）项目资金主要来源于建设单位自有资金和申请专项债券，其中自有资金有保障，可及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要为游乐设施、门票、停车场、文创产品销售等，因景区游客有保障能够带来稳定收入。		
公益性论证	（1）本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项“社会事业”中第四项“文化旅游”，项目主要是红梅公园老旧的游乐设施进行提升、换新，同步整饬儿童乐园配套设施及场地环境，提升天宁寺周边景观环境，修缮天宁宝塔外立面木构件，保障游客安全；对宝塔内吉祥大厅进行装修提升，布置文化展陈内容，有利于丰富常州市旅游产品。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出为公园环境提升。		
收益性论证	（1）项目属于政府专项债券资金投向领域范围，有利于充分发挥专项债券带动扩大有效投资的重要作用，项目的融资规模与收益相平衡； （2）项目自身收益来源于游乐设施、景区门票、停车场、文创产品销售等收益，成本主要考虑人员工资、设备、原材料购置成本等，收入及成本根据市场行情和项目实际情况确定，运营收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.9853
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	0.49
		其中：用作项目资本金	-

	自筹资金	自有资金		0.4953		
		市场化融资		-		
项目中长期目标	目标1：丰富城市文化底蕴，提升城市综合形象，为常州市居民提供优质文化旅游资源； 目标2：打造成常州市富有特色的综合性文化旅游风景区，促进周边地区商业、娱乐业、休闲业等发展，带动城市经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：晋陵康复医院改扩建工程

发改委投资项目代码：2211-320400-04-01-895011

1、项目主要内容

项目将原妇幼保健院改造建设为集康复、养老和医疗为一体的综合性康养医院。主要建设内容包括：根据功能需求，将原有住院楼、行政后勤楼、生活配套、宿舍楼等改造为住院康养楼、科研楼、食堂及仓库、宿舍楼；将原门诊楼、医技楼、康养楼拆除后，原址新建综合楼、后勤办公楼、医疗辅助用房，同步建设地下室。配套实施环境绿化、道路场地及水电气等综合配套设施。

总用地面积约 19570 平方米；总建筑面积约 72087 平方米，其中新建地上建筑面积 21900 平方米，新建地下建筑面积 19050 平方米，改造建筑面积 31137 平方米。

2、项目经济社会效益分析

党的二十大报告提出“推进健康中国建设”，习近平总书记对新时期健康工作提出了一系列新思想新要求，强调要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，积极应对人口老龄化国家战略。康复医疗工作是卫生健康事业的重要组成部分，加快推进康复医疗工作发展对全面推进健康中国建设、实施积极应对人口老龄化国家战略，保障和改善民生具有重要意义。

晋陵康复医院是将原妇幼保健院改造建设为集康复、养老和医疗于一体的现代化医院。本项目的建设既能为区域内有康复需求的人提供专业化、高质量康复医疗服务，加快促进卫生健康事

业发展，又能盘活闲置资源，完善建筑功能，为常州市民生幸福产业建设打好基础，为健康常州贡献力量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目资金来源：项目总投资 78400 万元。其中自有资本金 16400 万元，拟申请专项债券 62000 万元。2023 年已申请专项债券 25000 万元，2024 年已申请专项债券 7700 万元。本期计划申请专项债券 1300 万元。

本项目 2023 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 8 月，建设期 24 个月。具体实施进度见下表：

年份/季度 内容	2022 年		2023 年				2024 年				2025 年		
项目前期准备	—	—	—	—	—								
工程勘察设计		—	—	—	—								
改建工程						—	—	—	—				
建筑工程							—	—	—	—	—		
设备及安装工程										—	—	—	
室外改造工程										—	—	—	
竣工验收													—

资金来源情况如下表：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府	其他资本金⑥	已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资金（非资本金）⑨

		金额④	专项债券资金金额⑤		券资金金额⑦	券资金金额⑧	
晋陵康复医院改扩建工程	78400			16400	32700	1300	28000

注：其他资本金⑥为单位自有资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得医疗收入673,025.04万元；预计成本费用471,117.50万元，项目净收益201,907.54万元。

债券全周期间预计可取得医疗收入699,481.67万元；预计成本费用489,637.14万元，项目净收益209,844.53万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	晋陵康复医院改扩建工程	项目主管部门（盖章）	常州市晋陵投资集团有限公司
开工时间	2023年9月	（预计）完成时间	2025年10月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏晋陵医疗投资管理有限公司	项目负责人及联系电话	吕刚 13405295209
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	将原妇幼保健院改造建设为集康复、养老和医疗为一体的综合性康养医院。主要内容包括新建综合楼、后勤办公楼、医疗辅助用房、地库等，改造原有住院楼、宿舍楼等。规划总用地面积约19570平方米；规划总建筑面积约72087平方米，其中新建地上建筑面积约21900平方米，新建地下建筑面积约19050平方米。改造建筑面积约31137平方米。同步实施环境绿化、道路场地及水电气等综合配套设施。		
必要性论证	1、根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省"十四五"卫生健康发展规划》、《常州市"十四五"卫生健康规划》等文件，"十四五"期间，常州市将加快建设与经济社会发展水平相匹配，与人民群众健康需求相适应的医疗服务水平，推动医疗资源布局优化与提质扩容。 2、原常州市妇幼保健院始建于1981年，但由于建设年代久远，建筑立面形式杂乱、破损严重，功能业态单一、交通组织无序、环境品质较差等问题突出，因此，亟需因地制宜合并建设一个布局合理、功能齐全、各项要求符合配置标准的医院。 3、项目建成后，将完善建筑功能，优化就医环境，极大地提升医疗品质，保障全市人民群众生命安全和身体健康。		
可行性论证	1、项目建设规模是在考虑当地人口对医疗卫生资源需求的基础上进行规划，并适当考虑医院未来发展需要。 2、项目投资根据建设方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，合理合规。 3、项目资金80%来源于政府专项债券，20%由建设单位自筹解决，资金能够正常到位，保障项目顺利进行。 4、项目债券存续期间除自身收益外，还可获得政府财政补贴，可用于还本付息，偿债风险点无。		
公益性论证	1、本项目主要是对常州市妇幼保健院实施新建及改造工程，本次拟申请专项债券资金投向领域为第五项"社会事业"中第一项"卫生健康"，属于市场不能有效配置资源的社会公益服务。 2、本次申请专项债券资金公益性主要用于工程建设费用、工程建设其他费用和基本预备费。		
收益性论证	1、项目收入来源于门急诊诊疗、住院等收入及停车收费，具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前医疗卫生事业市场，收益预测合理。 2、项目收益能够按计划达到，可以满足政府专项债券资金还本付息。 3、项目预期收益能够与专项债券规模相匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		7.84
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	6.2
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	1.64
		市场化融资	-

项目中长期目标	目标1：创建成为一所集医疗、教学、康养等为一体的综合性三级甲等医院。 目标2：充分服务常州地区人民，减少城区医疗资源紧张的态势。					
一级指标 （参考指标）	二级指标 （参考指标）	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 （5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 （10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 （10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 （5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 （30）	项目成熟度 （10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份。由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		**通 过☑ 不通过□**	**通 过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6：金坛经济开发区产业园区配套基础设施二期工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2402-320413-04-01-966122，对金坛经济开发区产业园区基础设施进行改造，建设内容包括园区地下管网改造工程、智能化停车场改造工程、园区运输连接线建设工程、园区设施更新改造和提升工程。

2、项目经济社会效益分析

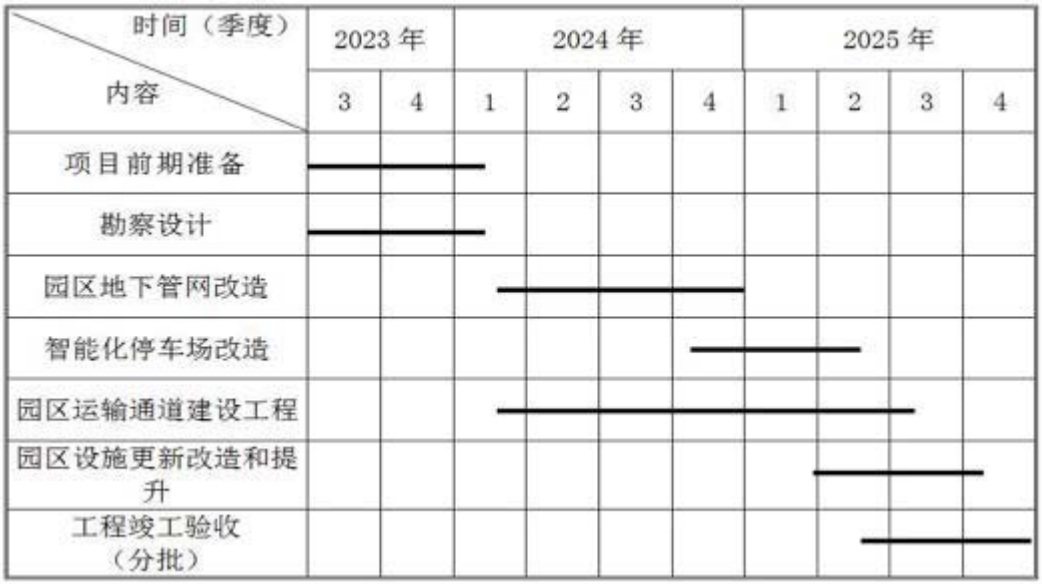
本项目建成后，能为园区企业提供更好的配套服务，可以吸引更多的中小企业及高新技术企业入驻工业园区，对工业园区及当地经济有拉动作用，对周边地区城市化发展都具有极大的推动作用。本项目可避免区域经济体系内部重复建设，有利于优化、完善产业链，促进上下游设备、服务供需方的亲和，促进区域产业结构的调整，带动产业结构的升级。由于配备有良好的设施，并能利用政府政策支持等各种手段为企业提供全方位服务，因而更能发挥资源聚集效能，推动区域经济加快由传统经济向知识经济的转移，实现整个经济的提升和转型。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 38589.40 万元，其中自有资本金 8589.40 万元，由江苏金坛经济开发区管理委员会筹措解决，申请专项债券 30000 万元。2024 年申请发行债券 11000 万元。

项目自 2024 年 3 月开工建设至 2025 年 12 月竣工验收，具

体实施进度见下表:



项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
金坛经济开发区产业园区配套基础设施二期工程	38589.40			8589.40		11000.00	19000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得地下管网租金收入 26,532.88 万元、停车位出租收入 14,244.11 万元、广告

收入 4,275.00 万元、充电桩充电收入 49,125.26 万元，合计 94,177.25 万元；预计成本费用 22,892.97 万元，项目净收益 71,284.28 万元。

债券全周期间预计可取得地下管网租金收入 27,695.41 万元、停车位出租收入 14,868.21 万元、广告收入 4,425.00 万元、充电桩充电收入 51,277.66 万元，合计 98,266.28 万元；预计成本费用 23,896.02 万元，项目净收益 74,370.26 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	金坛经济开发区产业园区配套基础设施二期工程	项目主管部门（盖章）	江苏金坛经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏金坛经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	袁成敏15051878278
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目对金坛经济开发区产业园区基础设施进行改造，建设内容包括园区地下管网改造工程，智能化停车场改造工程、园区运输连接线建设工程、园区设施更新改造和提升工程。 一、园区地下管网改造工程 主要对园区雨水、污水、供电、信息、给水、天然气等地下管网实施改造，总长度约87.933千米。其中：雨水管（d225～d2000）长约14843米，污水管（DN250～DN1650）长约6719米，供电管（4φ200～12φ200）单孔长约38775米，信息管(2φ110～6φ110)单孔长约21476米，给水管（DN100～DN500）长约3881米，燃气管（De160～De200）长约2239米。 二、智能化停车场改造工程 危化品专用停车场改造面积约27067平方米，改造停车位36个；生态停车场改造面积约51510平方米，改造停车位1717个，增设新能源汽车充电桩591个。 三、园区运输连接线建设工程 园区现有运输连接线改造长2283米，新建运输连接线（含拓宽）长6513米。 四、园区设施更新改造和提升工程 对园区市政配套、水系和导视系统等进行更新维修和提升。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《常州市“十四五”新型基础设施建设规划》、《常州市“十四五”城乡融合发展》、《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》（国发〔2019〕11号）、《省政府关于加快全省经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》（苏政发[2014]133号），项目属于政府专项债券支持领域和方向。 （2）项目实施产生的作用和意义； 本项目通过对园区地下管网、智能化停车场、园区运输连接线和园区设施的改造与建设，扎实推进基础设施建设，促进基础设施投资持续稳定增长，支撑常州江苏中轴崛起，推动长三角一体化发展，增强长三角地区创新能力和竞争能力，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GGC4-2017），目前属于前期研究阶段。 （2）项目资金来源和到位可行性：区财政资金8589.40万元，申请政府专项债30000.00万元 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：通过停车位出租收入、充电桩充电收入、地下管网租金收入、广告收入等进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点主要包括地下管网租金价格较高，但是本项目地下管网租金预测单价不高，符合市场预期，风险较低。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于《2024年新增专项债券资金投向领域》第七条“产业园区基础设施”。建设内容为金坛经济开发区产业园区配套基础设施二期工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：园区地下管网改造工程、智能化停车场改造工程、园区运输连接线建设工程、园区设施更新改造和提升工程。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			3.8589		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		3		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.8589		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：完善金坛经济开发区产业园区供水、供电、供气、运输连接线等基础设施建设。 目标2：不断提高金坛经济开发区产业园区综合竞争力、承载能力和可持续发展能力，全力提升园区投资环境，增强园区吸引产业集聚发展“向心力”，打造占用资源少、亩均产出高的高质量发展园区。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4

	（10）	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：于忠 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王指 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7：华罗庚高新区园区基础设施工程（一期）

1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2402-320413-04-01-669002，对江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区基础设施进行改造，建设内容包括园区地下管网改造工程、园区运输连接线建设工程、园区设施更新改造和提升工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，能为园区企业提供更好的配套服务，可以吸引更多的中小企业及高新技术企业入驻工业园区，对工业园区及当地经济有拉动作用，对周边地区城市化发展都具有极大的推动作用。本项目可避免区域经济体系内部重复建设，有利于优化、完善产业链，促进上下游设备、服务供需方的亲和，促进区域产业结构的调整，带动产业结构的升级。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率，提升社会满意度，促进社会稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 37044.12 万元，其中财政预算资金安排 7744.12 万元，政府专项债券资金安排 29300 万元。拟使用本期地方政府专项债券资金 500 万元，期后发债 28800 万元。

本项目计划 2024 年 7 月开工建设，建设周期至 2025 年 12

月，建设期 18 个月。具体实施进度见下表：

时间（季度） 内容	2023	2024				2025			
	4	1	2	3	4	1	2	3	4
项目前期准备	—	—							
勘察设计		—	—						
园区地下管网改造				—	—	—	—		
园区运输通道建设工程				—	—	—	—	—	
园区设施更新改造和提升				—	—	—	—	—	—
工程竣工验收（分批）								—	—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
华罗庚高新区园区基础设施工程（一期）	37044.12			7744.12		500.00	28800.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得地下管网租金收入 26,448.00 万元、广告收益 34,800.00 万元，合计 61,248.00 万元；预计成本费用 13,723.00 万元，项目净收益 47,525.00 万元。

债券全周期间预计可取得地下管网租金收入27,360.00万元、广告收益36,000.00万元、政府性基金收入39,915.00万元，合计103,275.00万元；预计成本费用26,784.00万元，项目净收益76,491.00万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	华罗庚高新区园区基础设施工程（一期）	项目主管部门（盖章）	江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	林森 18118001984
项目属性	■ 新增专项债券　　□ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目对江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区基础设施进行改造，建设内容包括园区地下管网改造工程、园区运输连接线建设工程、园区设施更新改造和提升工程。 （一）园区地下管网改造工程 主要对园区雨水、污水、供电、信息、给水、天然气等地下管网实施改造，其中雨水管道10.14公里，污水管道5.27公里。其他管网103.333公里，总长度约118.743公里。 （二）园区运输连接线建设工程 园区新建运输连接线长约 4.94公里。 （三）园区设施更新改造和提升工程对园区市政配套、水系系统等进行更新维修和提升。		
必要性论证	（1）《“十四五”全国城市基础设施建设规划》指出：构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，对更好地推进以人为核心的城镇化，畅通国内大循环、促进国内国际双循环，扩大内需，推动高质量发展具有重大意义，是确保“十四五”时期城市社会经济全面、协调、可持续发展开好局起好步的重要基础。 （2）江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区位于长三角核心地带，是沪宁创新走廊重要节点、两湖创新先行区、省级高新技术产业开发区，随着战略规划逐步落地和城市建设快速推进，早期的基础设施存在的问题日益显现，无法支撑园区未来发展需求，亟需改造提升。本项目将依据规划逐步完善市政基础设施，通过对园区地下管网改造工程、园区运输连接线建设工程、园区设施更新改造和提升，扎实推进基础设施建设，为区内企业、居民等提供优质、安全、高效的生产生活条件，满足区域经济发展转型升级的需要，进一步实现区域产城融合发展的目标，推动园区经济的进一步发展。本项目的实施有利于进一步完善江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区基础设施建设，优化城市空间布局，促进园区引进大型企业与新兴产业，推动园区产业转型升级和可持续发展，是落实国家政策及规划纲要的重要举措。 因此，实施华罗庚高新区园区基础设施工程（一期）势在必行，该工程的建成将有效促进基础设施投资持续稳定增长，支撑常州江苏中轴崛起，推动长三角一体化发展，增强长三角地区创新能力和竞争能力，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：华罗庚高新区计划从2024年开始，用两年左右时间，对园区基础设施进行完善和升级，发挥基础设施建设的“乘数效应”，进一步推动园区产业规模和产业结构层级升级，优化园区产业空间布局，拓展园区发展空间，不断提高园区综合竞争力和可持续发展能力，主要涉及改造园区地下管网总长度约118.743km，新建运输连接线长度约4.94km，以及相关河道综合整治等。该项目前期手续齐全，已取得用地批复和各项发改批复，部分标段已开工建设，其余标段也正在深化设计，尽快推进。本项目通过公开招标的方式，公平公正公开的招标基础设施建设经验丰富的公司来承担本项目的建设，争取在2025年12月完工。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资37044万元，其中财政预算资金安排7744万元，政府专项债券资金安排29300万元。财政部门根据项目建设进度安排本项目部分投资资金的年度预算，同时该项目符合国家关于地方政府专项债券发行和使用的相关政策，经济社会效益比较明显，符合申报地方政府专项债的条件。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目实施完成后，债券存续期间，华罗庚高新区将区域内的地下管网租金、广告收益用于本项目约为59300万元；此外将月湖路东侧地块116亩拟于未来5-10年内逐步出让，出让净收益中的35700万元用于本项目。项目偿债的主要风险点在于受未来政策调整、规划变更、社会经济发展波动等因素影响，土地出让产生产生的净收益可能会与预期存在一定的差异。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）本项目属于园区基础设施改造提升，在新增专项债券资金投向领域内，符合申报要求；本项目对江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区基础设施进行建设，主要涉及改造园区地下管网总长度约118.743km，新建运输连接线长度约4.94km等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括华罗庚高新区范围内地下管网改造、运输连接线建设、园区设施更新改造和提升。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：该项目根据项目建议书文件的工程数量，根据《市政工程可行性研究投资估算编制办法》、《全国市政工程投资估算指标》、苏建函价〔2022〕62号省住房和城乡建设厅关于发布建设工程人工工资指导价的通知等编制估算，主要材料价格按 2022年常州工程造价信息价计算，按照收益平衡方案测算，全周期债券项目收益测算对融资总额本息的覆盖倍数为1.51，符合专项债申报的覆盖倍数，资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目建成后，能为园区企业提供更好的配套服务，对工业园区及当地经济有拉动作用，对周边地区城市化发展都具有极大的推动作用，更能发挥资源聚集效能，推动区域经济加快由传统经济向知识经济的转移，实现整个经济的提升和转型。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>3.7044</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.7744</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.93</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">通过本项目建设有序推进江苏省金坛华罗庚高新技术产业开发区供水、供电、供气、运输连接线等基础设施建设，不断提高园区综合竞争力、承载能力和可持续发展能力，全力提升园区投资环境，增强园区吸引产业集聚发展“向心力”，打造占用资源少、亩均产出高的高质量发展园区。</td></tr>
</table>