一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8：金坛区薛埠污水管网及配套工程项目

1、项目主要内容

本项目金坛区薛埠污水管网及配套工程，发改委投资项目代码：2302-320413-04-01-866251，主要建设内容为建设污水管网、自来水管网和管网沿线道路修复工程。沿游仙路敷设污水管道 17 公里，起点位于游仙路乾元观处，终点位于游仙路与 S340 交叉口处，同步增设污水泵站约 5 座。敷设自来水管道 12 公里，同步增设给水增压泵站 6 座，内部泵站 3 座。管网沿线道路修复全长约 2 公里，道路面积约 14305 平方米。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施可对现有管线进行梳理、更新，大大提高城市规划、管理水平，既可以改善城市形象和投资环境，提升区域竞争力，又有利于满足群众需求，建设文明城市，维护社会稳定。

本项目的建设将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会：项目建设需要人员进行维护，这就给运营公司提供了机会；入驻的单位和企业也将为当地居民提供大量的就业岗位，有利于提高社会就业率。项目建设需要一定的建筑材料，将带动部分相关生产企业的发展。本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于构建和谐社会。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 9000 万元，其中自筹资本金 2000 万元，已发

行地方政府专项债券 3500 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 2500 万元，期后发债 1000 万元。

本项目计划 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，具体实施进度如下:

项目实施步骤	2023年 1-7月	2023年 7-11月	2023年 12月	2024年 1-12月	2025年 1-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
工程施工					

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
金坛区薛埠污水管网及配套工程项目	9,000			2,000	3,500	2,500	1,000

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金，非市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得自来水费收入 11,716.00 万元、配套管网租赁收入 2,900.00 万元、政府性基金收入 2,400.00 万元，合计 17,016.00 万元，预计成本费用

1,450.00 万元，项目净收益 15,566.00 万元。

债券全周期间预计可取得自来水费收入 12,120.00 万元、配套管网租赁收入 3,000.00 万元、政府性基金收入 2,400.00 万元，合计 17,520.00 万元，预计成本费用 1,500.00 万元，项目净收益 16,020.00 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023 年度

项目名称	金坛区薛埠污水管网及配套工程	项目主管部门（盖章）	江苏省金坛茅山旅游度假区管理办公室
（预计）开工时间	2024.01	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省金坛茅山旅游度假区管理办公室	项目负责人及联系电话	陈锁连 19996691599
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	建设污水管网、自来水管网及管网沿线道路修复工程，其中：沿游仙路敷设污水管道 17 公里，起点位于游仙路乾元观处，终点位于游仙路与 S340 交叉口处，同步增设污水泵站约 5 座；敷设自来水管道 12 公里，同步增设给水增压泵站 6 座，内部泵站 3 座；管网沿线道路修复全长约 2 公里，道路面积约 14305 平方米。		
必要性论证	1、根据《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本项目属于鼓励类第二十二项"城镇基础设施"第 9 条"城镇供排水管网工程、管网排查、检测及修复与改造工程"，项目实施符合国家相关产业政策的要求；根据《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》（国办发〔2014〕27 号）、《省政府办公厅关于加强城市地下空间开发利用的指导意见》（苏政办发〔2020〕58 号）、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《常州市金坛区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件要求：提升污水收集、处置、利用能力，		

	保障城市管线的安全运行。因此，本项目的实施积极响应国家、政府相关政策及规划。 2、金坛区薛埠作为常州市西大门，金坛副中心，道路沿线管线直接关系着附近居民、企业生活质量、生产运行，项目实施污水管网及配套工程，是完善区域基础设施的需要。项目的实施可有效地解决区域管线破损和不足的问题，提升城市整体承载能力，并为区内人民群众的生活安全和经济生产发展提供保障，让人民群众切实分享新型城镇化的建设成果，改善提高居住环境质量。		
可行性论证	1、项目已经取得项目建议书及可行性研究的批复，符合国家及地区相关政策及规划要求。 2、项目资金主要来源于江苏省金坛茅山旅游度假区管理办公室财政拨款和申请专项债券，其中自筹部分的财政拨款资金有保障，可及时到位； 3、项目债券存续期间除自身收益外，还可获得政府财政补贴，可用于还本付息，偿债风险点无。		
公益性论证	1、本次拟申请专项债券资金投向领域为第四项"生态环保"中"城镇污水垃圾收集处理"。 2、专项债券资金形成的公益性资本支出为金坛区薛埠污水管网及配套工程投入。		
收益性论证	1、项目具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。 2、项目收益能够按计划达到，可以满足政府专项债券资金还本付息。 3、项目预期收益能够与专项债券规模相匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.9
	财政资金	政府预算资金安排	0.2

		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：将金坛区薛埠污水管网及配套工程进行改造提升，解决区域管线破损和不足的问题，提高薛埠综合承载能力； 目标2：良好的市政基础设施条件，能够增强城市的集聚与辐射效应，项目的实施将聚力打造薛埠"经济发达强镇、文化旅游名镇、生态宜居新镇"，全力争当现代化建设区域排头兵，满足民生之需，助力招商引资，实现实力薛埠、创新薛埠、绿色薛埠、宜居薛埠和幸福薛埠。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 9：新建现代型粮库和成品粮油低温库项目

1、项目主要内容

本项目新建现代型粮库和成品粮油低温库项目，发改委投资项目代码：2211-320413-04-01-695288，项目位于江苏薛埠粮食和物资储备有限公司薛埠中心库西侧围墙外地块及办公楼西侧地块。项目用地面积 12400 平方米（18.6 亩），建筑占地面积为 5139 平方米，建筑面积约为 6082 平方米。工程内容主要包含一期建设成品粮油低温库 1 座、消防泵房等辅助用房及库区配套工程；二期建设单体仓容 8600 余吨规模的现代型粮仓 2 座。

2、项目经济社会效益分析

新建现代型粮库和成品粮油低温库项目的建设能够有效地缓解常州市金坛区成品粮油和粮食仓储压力。现代型粮库和成品粮油低温库的建设是有效地抗击自然灾害，提高紧急救助能力，紧急安排好灾区群众生活的重要前提，只有做到有充足的粮油储备保障才能有备无患，百战不殆。同时项目建设对保证粮食市场供应，加强政府对粮食市场的宏观调控力度，确保粮食市场和全市社会稳定，促进国民经济健康稳步发展等起着积极作用。

该项目是政府重点建设的基础设施工程项目，项目的政策性较强，主要体现的是社会效益。粮食仓储保管按照国家有关规定进行补贴，国家的补贴费用能满足粮库和成品粮油低温库正常的生产运营。项目的启动，不仅能有效地解决成品粮和储备粮集中储备问题，而且能较好地整合各部门资源，建立起统一高效的粮

油储备保障体系，切实增强粮油保供能力，从而进一步提升粮油的宏观调控能力。当前，金坛区正处于抢占新经济发展制高点的关键期，粮油储备作为兜底保障的民生基础，对保障金坛区经济高质量发展具有“压舱石”和“稳定器”作用。恰好可以弥补目前常州市金坛区粮油储备保障基础设施相对落后的短板问题，既解决了现实问题，又提升了城市能级。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 6499.81 万元，已有地方政府专项债券资金 3900 万元，本次申请专项债 500 万元，财政预算资金 2099.81 万元。

本项目计划 2023 年 8 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 16 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年 1-3月	2023年 4-6月	2023年 7月	2023年 8-12月	2024年 1-12月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
工程施工					

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建现代型粮库和成品	6499.81			2099.81	3900	500	

粮油低温库项目							

注：其他资本金⑥为财政配套资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金，非市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得原粮保管收入 5,100.00 万元、原粮、成品粮轮换收入 4,605.00 万元、粮食销售收入 118,905.00 万元，合计 128,610.00 万元；预计成本费用 118,200.00 万元，项目净收益 10,410.00 万元。

债券全周期间预计可取得原粮保管收入 5,100.00 万元、原粮、成品粮轮换收入 4,605.00 万元、粮食销售收入 118,905.00 万元，合计 128,610.00 万元；预计成本费用 118,200.00 万元，项目净收益 10,410.00 万元，可用于本项目还本付息。

6、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新建现代型粮库和成品粮油低温库项目	项目主管部门（盖章）	常州市金坛区发展和改革局
（预计）开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏薛埠粮食和物资储备有限公司	项目负责人及联系电话	李涛13511660145
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于江苏薛埠粮食和物质储备有限公司薛埠中心库西侧围墙外地块及办公楼西侧地块。用地面积为12400平方米（18.6亩），建筑占地面积为5139平方米，建筑面积约为6082平方米。一期建设成品粮油低温库1座，消防泵房等辅助用房及库区配套工程。二期建设单体仓容8600余吨规模的现代型粮仓2座。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：关于新建现代型粮库和成品粮油低温库项目建议书的批复（坛发改投字[2022]144号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：有效缓解金坛区目前现代型仓容紧缺的现状，加强政府对粮食市场的宏观调控，确保粮食市场和全市社会稳定，促进国民经济健康稳步发展；优化了金坛区粮食储备库点布局，提高粮油储备能力，协调储备、物流集约一体化发展，提升粮食物流标准化、信息化和智能化水平；对加强战备、完善粮油储备安全体系有着十分重要的意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：依据“十四五”期间粮食产业发展规划要求，项目建设符合国家的产业政策、行业规划，符合经济和社会发展需要，既有必要性，又是可行的。该项目已列入金坛区2023年民生实事项目，属政府重点建设的基础设施工程项目，项目的政策性较强，主要体现的是社会效益及公益性。同时项目建设具备成熟的建设用地。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政拨款和专项债券资金，首期粮食仓储建设专项债得到国家发改委反馈。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：拟建的现代型粮库和成品粮油低温库项目的收入主要来源为政府补贴的粮食保管费用、轮换费用，参照2022年相关数据：金坛区储备粮保管费110元/吨，轮换费补贴标准：小麦40元/吨、籼稻60元/吨、粳稻80元/吨。按总仓容1.7万吨，小麦、稻谷各一半的比例测算，预计收入为248.5万元/年。根据《常州市金坛区级储备成品粮管理实施细则》（坛发改字[2022]112号）中“政府储备的大米、小麦粉定额补贴标准为600元/吨/年；食用油补贴标准为400元/吨/年相关规定，按1100吨大米、50吨面粉和150吨食用油规模量算预计收入为75万元/年。合计323.5万元。除水电经营成本，该项目生产成本与费用由原材料、燃料及动力耗能、职工工资及福利费、设备修理费、固定资产折旧费、无形及递延资产摊销费等组成。本项目年均总成本费用为271.49万元。粮油仓储、储备保管按照国家有关规定进行补贴，国家的补贴费能满足粮库正常的生产运营。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：一期建设成品粮油低温库1座，消防泵房等辅助用房及库区配套工程。二期建设单体仓容8600余吨规模的现代型粮仓2座。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：粮仓、成品粮油低温库建设，信息化建设；以粮食存储为主，执行国家、地方储备任务，不单纯以盈利为目的，属于有一定收益的公益性项目。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：前期工程费1398.3万元（含土地费及规费）、建筑安装工程投资3528.86万元、设备及工器具购置费719.91万元、工程建设其他费用约486.89万元，基本预备费约366.04万元。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目2023年8月-2024年12月为建设期，2025年1月可投入使用。根据该项目建成后的规模，预计每年可取得原粮保管收入170万元、原粮轮换收入78.50万元、成品粮轮换收入75万元及粮食销售收入3,963.50万元，合计收入4,287万元。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.65			
	财政资金	政府预算资金安排	0.21			
		政府专项债券资金安排	0.44			
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：改善金坛区粮食物流水平，辐射周边地区，提高粮食流通效率，降低粮食物流成本，推动苏北主产区粮食流出通道和苏南主销区粮食流入通道建设，形成江苏省乃至全部散粮物流体系。 目标2：能较好地整合各部门资源，建立统一高效的粮油储备保障体系，切实增强粮油储备保障能力，进一步提升粮油储备的宏观调控能力。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10：中以创新园基础设施提档升级一期工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2104-320412-04-01-455732。主要建设内容：项目位于武进国家高新区南区范围内，主要建设完善园区基础设施，新建道路 7 条，新建桥梁 3 座、驳岸工程 6850 米、闸站 1 座，拓宽河道 78324 平方米。同步实施雨水、污水、给水、燃气、电力、通信等管线及交通标志标线、智能监控、路灯等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

中国以色列常州创新园是目前国内首个由中以两国政府共建的创新示范园区，园区成立于 2015 年 1 月，在全国中以合作领域内保持合作机制领先、合作模式领先、合作成果领先“三个领先”。园区将围绕“中国以色列创新合作领航者”的发展定位，以国际视野谋划和推动创新，坚持融入全球科技创新网络，加快营造与国际接轨的开放式创新创业生态。一方面帮助以色列企业进入中国搭建通道；另一方面最大限度地集聚以色列等国际优质创新资源，实现创新机制示范、创新要素融通、创新合作引领、创新经济带动。“十四五”开局之年，中以创新园基础设施提档升级项目启动，为加快园区特色产业集聚，做强创新平台载体，打造国际合作新典范，提供有力保障。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 56,987.55 万元。项目批复资金来源包括财政

预算安排16,987.55万元、地方政府专项债券资金40,000.00万元。

该项目已到位资金共25,000.00万元，其中，财政预算安排0万元、地方政府专项债券资金金额25,000.00万元。

本项目已于2021年4月开工建设，建设周期至2025年12月，建设期57个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2021年	2021年	2022年	2023年	2024年	2024年	2025年	2025年
	1-3月	4-6月	1-12月	1-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7-12月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
征地手续								
三平一通等								
路基与土石方								
桥梁结构								
管道敷设								
装饰工程								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
中以创新园基础设	56,987.55			16,987.55	25,000.00	3,000.00	12,000.00

施提档升级一期工程							

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得通信管线出售 557.60 万元、带动地块租金上涨 16,440.10 万元，政府性基金收入 84,000.00 万元，合计 100,997.70 万元；预计成本费用 5,931.20 万元，项目净收益 95,066.50 万元。

债券全周期间预计可取得通信管线出售 557.60 万元、带动地块租金上涨 17,007.10 万元，政府性基金收入 84,000.00 万元，合计 101,564.70 万元；预计成本费用 5,999.20 万元，项目净收益 95,565.50 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	中以创新园基础设施提档升级一期工程	项目主管部门（盖章）	武进国家高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2021年4月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	武进高新技术产业开发区创新发展中心	项目负责人及联系电话	任琦 13861050722
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于武进国家高新区南区范围内，主要建设完善园区基础设施，新建道路7条，新建桥梁3座、驳岸工程6850米、闸站1座，拓宽河道78324平方米。同步实施雨水、污水、给水、燃气、电力、通信等管线及交通标志标线、智能监控、路灯等附属工程。		
必要性论证	（1） 项目申请设立的依据： 《中华人民共和国城乡规划法》、《常州市城市总体规划（2011-2020）》、《常州市武进区土地利用总体规划（2006-2020）》（修编）、《武进区国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要》、《中以创新合作行动计划（2018—2021）》、武发改复【2021】142号等相关法律法规及文件。 （2） 项目实施产生的作用和意义：中以创新园作为中以创新合作的重要支撑平台，是常州市推进的国家“一带一路”建设重大项目。该项目建设将完善园区产业配套功能，提升园区招引重大项目承载能力。		
可行性论证	（1） 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目目前已完成项目建议书批复、可研批复、初设批复、环评，已取得部分路段施工许可证，目前正在加快推进其它工程前期手续，投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GQC4-2017）。 （2） 项目资金来源和到位可行性： 项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3） 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 该项目根据通信管线出售、带动地块租金上涨等形成自身收益，并通过土地出让收入，实现收益与融资平衡。		
公益性论证	本次基础设施提档升级一期工程建设内容包括园区200744平方米范围内的基础设施建设、地下管网建设工程（包括污水管网约4200米、雨水管网约4249米、给水管网约4300米、六孔通讯管网约4100米），以及广告设施，园区停车场等附属工程。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.6988
	财政资金	政府预算资金安排	1.6988
		政府专项债券资金安排	4
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规，国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：蔡荣　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11：江苏理工学院武进绿建区协同创新园

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2110-320412-04-01-387304。主要建设内容：项目规划用地面积 1370097 ㎡，主要建设产教研究、实践培训、创业创新等设施，配套建设体育场、住宿、停车场等综合服务设施，总建筑面积 819000 ㎡，其中：新建地上建筑面积约 713000 ㎡，新建地下建筑面积约 79000 ㎡，改建面积约 27000 ㎡。同步实施水系调整、水、电、气、网络等配套基础设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目以武进区国家级双创示范基地为基础，以服务全省、服务长三角、辐射全国，满足区域经济社会发展需求、科技进步和产业升级需求为目标，依托江苏理工学院人才、科研、资源和技术优势，推进与行业企业产业的工程技术协同创新，集中力量突破一批“卡脖子”关键技术，加大产业从业人员技术技能培训，重点打造省级产教融合创新基地、产教协同创新实验区、大学生校外实践基地等，成为长三角区域重要创新服务中心，推动职业教育改革创新发展，打造常州职业教育品牌，打造职业教育高质量发展样板。

项目建成后有利于加快产业结构调整，推动产业转型升级；有利于全面融入长三角一体化，推动高质量发展；有利于促进职业教育改革创新发展；有利于提高社会就业率，维护社会稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 759,503.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 179,503.00 万元、地方政府专项债券资金 580,000.00 万元。

该项目已到位资金共 320,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 320,000.00 万元。

本项目已于 2022 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 40 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2022年	2022年	2023年	2024年	2024年	2025年	2025年
	7-8月	9月	10-11月	12月	1-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7-12月
项目审批									
勘察/规划设计									
项目招投标									
征地手续									
三平一通等									
路基与土石方									
桥梁结构									
管道敷设									
装饰工程									

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

江苏理工学院武进绿建区协同创新园	759,503.00			179,503.00	320,000.00	90,000.00	170,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得园区经营收入 237,560.97 万元、物业费收入 8,151.60 万元、停车位收入 7,452.89 万元、广告收入 17,798.43 万元、政府性基金收入 1,322,070.00 万元，合计 1,593,033.89 万元；预计成本费用 98,113.86 万元，项目净收益 1,494,920.03 万元。

债券全周期间预计可取得园区经营收入 243,726.79 万元、物业费收入 8,363.17 万元、停车位收入 7,646.33 万元、广告收入 18,257.05 万元、政府性基金收入 1,322,070.00 万元，合计 1,600,063.34 万元；预计成本费用 99,308.87 万元，项目净收益 1,500,754.48 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	江苏理工学院武进绿建区协同创新园	项目主管部门（盖章）	常州市武进绿色建筑产业集聚示范区管理委员会
（预计）开工时间	2022年9月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏理工学院区建设管理办公室	项目负责人及联系电话	徐宁13706115179
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目规划用地面积1370097㎡，主要建设产教研究、实践培训、创业创新等设施，配套建设体育场、住宿、停车场等综合服务设施，总建筑面积819000㎡，其中：新建地上建筑面积约713000㎡，新建地下建筑面积约79000㎡，改建面积约27000㎡，同步实施水系调整、水、电、气、网络等配套基础设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》（2021年10月12日） 《关于整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新 打造高质量发展样板的实施意见》（苏政发〔2020〕75号） 《省政府办公厅关于深化产教融合的实施意见》（苏政办发〔2018〕48号） 《省政府关于加快培育先进制造业集群的指导意见》（苏政发〔2018〕86号） 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《长江三角洲城市群发展规划》 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《（长江三角洲区域一体化发展规划纲要）江苏实施方案》 《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 《常州市武进区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 项目属于政府专项债券支持领域和方向。 （2）项目实施产生的作用和意义： 项目依托江苏理工学院人才及科研优势建设协同创新园区，打造产教融合发展平台、创新孵化平台，构建区域创新共同体，推动产业与创新深度融合，推动地区积极融入长江三角洲区域一体化发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GC4 2017），目前属于前期研究阶段。 （2）项目资金来源和到位可行性： 区财政资金179503.00万元，申请政府专项债580000.00万元 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 通过房屋租金收入及周边土地出让金进行偿债，能够满足偿债要求。 偿债风险点主要包括租金未达预期、土地出让金收入不到位。但是本项目地理位置较好，房屋租金不高且需求旺盛；土地出让金预测单价不高，符合市场预期，风险较低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目属于《2022年新增专项债券资金投向领域》第八条“国家重大战略项目”中的“长三角一体化发展”。建设内容为江苏理工学院武进绿建区协同创新园。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 包括教学培训楼、实验研发楼、图书馆、国际学术交流中心、实训楼、会议中心、创业创新中心，宿舍楼、食堂、体育健身中心、综合服务用房等建设费用。		

收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			75.95		
	财政资金	政府预算资金安排		17.95		
		政府专项债券资金安排		58		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：以武进区国家级双创示范基地为基础，以服务全省、服务长三角、辐射全国，满足区域经济社会发展需求、科技进步和产业升级需求为目标，充分发挥江理工高校人才、资源和技术优势，打造省级产教融合协同创新示范园区，成为区域重要创新服务中心。 目标2：加快推进人才培养创新互通，对接长三角产业发展布局引领未来智能制造、绿色制造、绿色建筑、机械设计、电子信息、数字经济、新能源、汽车等产业发展方向，成为吸引人才、集聚资源、融通内外的“创新策源地”，助推地方经济高质量发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（部门：盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 12：常州市武进人民医院南院二期扩建工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2012-320412-04-01-199340。主要建设内容：该项目用地面积约 80000 ㎡（其中占用一期用地面积 11199 ㎡，二期新增用地面积 68801 ㎡），总建筑面积约 120210 ㎡，其中地上建筑面积 83610 ㎡，地下 36600 ㎡。主要扩建 1 栋含 900 张床位的病房综合楼，1 栋含 100 张床位的感染楼，1 栋垃圾辅房，同步实施环境绿化、停车位、水电气等设施；对原一期工程部分设施进行适应性改造，改造面积约 25000 ㎡。

2、项目经济社会效益分析

（1）满足老百姓就近求医需求，有利于武进区公共卫生防控救治能力的提升。常州市武进人民医院重心南移，在满足老百姓就近求医需求同时，还更好服务于辖区内人口的日益增长的医疗需求起着重要作用。建成后的感染楼，将为武进区提供在疫情发生时迅速开放的传染病病床，有利于武进区公共卫生防控救治能力的提升，进一步筑牢人民健康公共卫生安全防线、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险。

（2）本项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 119,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排24,000.00 万元、地方政府专项债券资金95,000.00 万元。

该项目已到位资金共 80,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 80,000.00 万元。

本项目已于 2022 年 3 月开工建设，建设周期至 2024 年 12 月，建设期 34 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	2024年	2024年
	3-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

常州市武进人民医院南院二期扩建工程	119,000.00			24,000.00	80,000.00	15,000.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得医疗收入2,819,186.00万元，预计成本费用2,556,538.00万元，项目净收益262,648.00万元。

债券全周期间预计可取得医疗收入2,819,186.00万元，预计成本费用2,556,538.00万元，项目净收益262,648.00万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市武进人民医院南院二期扩建工程	项目主管部门（盖章）	常州市武进区卫生健康局
（预计）开工时间	2022年3月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市武进人民医院	项目负责人及联系电话	徐志良 13915082799
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目用地面积约80000㎡（其中占用一期用地面积11199㎡，二期新增用地面积68801㎡），总建筑面积约120210㎡，其中地上建筑面积84310㎡，地下35900㎡。主要扩建1栋含900张床位的病房综合楼，1栋含100张床位的感染楼，1栋垃圾辅房，同步实施环境绿化、停车位、水电气等设施；对原一期工程部分设施进行适应性改造，改造面积约25000㎡。		
必要性论证	（1）为进一步提高常州市武进区公共卫生防控救治能力，根据常州市武进区发展和改革局文件（武发改复【2020】191号文）同意我院按规划实施常州市武进人民医院南院二期扩建工程。 （2）医院未来发展、重心南移的需要；是武进区公共卫生防控救治能力建设、打赢新冠疫情防控阻击战的需要；是响应国家政策、落实相关规划的需要。		
可行性论证	（1）医院本部位于常州市天宁区，武进区百姓到本部就医十分不便；医院南院一期占地100亩，建筑面积为5万平方米，床位350张，床位紧张，经常一床难求，不能满足百姓的住院需求。根据国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局《关于印发公共卫生防控救治能力建设方案的通知》（发改社会【2020】735号）要求，县（区）级医院传染病救治能力建设要求做到"平战结合"、中西医并重，具备在疫情发生时迅速开放传染病病床的能力，原则上100万以上人口的县（区）不低于100张。目前，武进区不具备在疫情发生时迅速开放传染病病床的能力，考虑到资源的合理配置，将在本项目解决。 （2）满足武进区城区及周边老百姓就近求医需求，提高武进区公共卫生防控救治能力，有利社会稳定，实现习总书记提出的全面建成小康社会，完成社会主义现代化国家的目标。 （3）本项目总投资约120000万元，由武进区财政和我院共同解决。 （4）本项目建设符合国家鼓励发展的产业政策，符合行业准入、区域规划和土地利用规划，顺应地区快速发展的市场需求，因地制宜，严格按确认的用地面积和建设规划指标合理开发并有效利用资源，对周边的生态环境不产生不利影响，有益于美化区域环境。项目建设具有较好的经济效益和显著的社会效益。 （5）本项目投入使用后，通过医疗服务项目的收益，用于建设投资的偿还。		
公益性论证	（1）专项债券资金主要用于社会事业公益医疗项目，项目批复建设内容为：该项目用地面积约80000㎡（其中占用一期用地面积11199㎡，二期新增用地面积68801㎡），总建筑面积约120210㎡，其中地上建筑面积84310㎡，地下35900㎡。主要扩建1栋含900张床位的病房综合楼，1栋含100张床位的感染楼，1栋垃圾辅房，同步实施环境绿化、停车位、水电气等设施；对原一期工程部分设施进行适应性改造，改造面积约25000㎡。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、其他费用、土地费（含拆迁）、基本预备费用等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性； （3）项目预期运营期限大于债券发行期限，能够按计划满足政府专项债的还本付息。		
	项目（预计）投入资金总额		11.9
	政府预算资金安排		2.4

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	9.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：改善区域内群众就医环境 目标2：提升医疗服务水平 目标3：提高武进区公共卫生防控救治能力		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目风险防控（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	同意 部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13：常州市高级职业技术学校实训楼新建工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2309-320412-04-01-960128

主要建设内容：项目规划总用地面积 26114.2 平方米，新建建筑面积约 12498.42 平方米，主要建设 1 栋综合实训楼及相关配套用房，同步实施环境绿化、道路及水电气等设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建成后将会改善现有职教资源不足而制约发展的局面，促进当地职业教育资源均衡发展，进一步实现职业教育现代化服务的目标。本项目将严格按照现代化建设标准，建设一栋保证教育设施完备、质量要求严格的综合实训楼，为广大学生提供一个良好学习环境和现代化的服务的平台，提供更高质量的教育，为社会培养更优质的人才。

（2）项目建成后为地方经济发展提供基础支持，将劳动力转变为人力资本，有利于劳动力就业。同时也能改善职业教育资源短缺的矛盾，提升职业教育环境、设施及教学的质量要求。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 15,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 3,000.00 万元、地方政府专项债券资金 12,000.00 万元，目前尚无到位资金。

本项目已于 2024 年 9 月开工建设，建设周期至 2025 年 8 月，建设期 12 个月。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2024年	2024年	2024年	2025年	2025年	2025年	2025年
	3-6月	7-8月	9-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
征地手续							
三平一通等							
路基与土石方							
桥梁结构							
管道敷设							
装饰工程							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市高级职业技术学校实训楼新建工程项目	15,000.00			3,000.00		8,000.00	4,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得学费收入22,127.00万元、住宿费收入1,276.00万元、培训收入17,835.00万元、其他收入3,770.00万元，合计45,008.00万元；预计成本费用7,511.00万元，项目净收益37,497.00万元。

债券全周期间预计可取得学费收入22,890.00万元、住宿费收入1,320.00万元、培训收入18,450.00万元、其他收入3,900.00万元，合计46,560.00万元；预计成本费用7,770.00万元，项目净收益38,790.00万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市高级职业技术学校实训楼新建工程项目	项目主管部门（盖章）	常州市武进区教育局
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2025年7月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市高级职业技术学校	项目负责人及联系电话	杨学伟 18912318577
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目规划总用地面积26114.2 平方米，新建建筑面积约12498.42平方米，主要建设1栋综合实训楼及相关配套用房，同步实施环境绿化、道路及水电气等设施。		
必要性论证	（1）根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》和国家发改委、教育部等8部门联合发布《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案（2023—2025年）》等有关法律法规和文件精神实施； （2）根据武发改复【2023】227号和武发改【2023】348号文件精神及要求，学校新建综合实训大楼及相关配套用房，助力学校专业建设，创省内领航职业教育。		
可行性论证	（1）项目涉及用地手续已完成，建设费用计划先使用专项债券后偿还； （2）项目资金来源和到位可行性：地方财政预算资金0.3亿元，申请政府专项债1.2亿元。		
公益性论证	（1）项目主要建设1栋实训大楼，包括40个理实一体化教室，可容纳学生1200人。 （2）项目建设总投资1.5亿元，同步实施环境绿化、道路及水电气等设施，切实提高实训场所环境质量。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.5
	财政资金	政府预算资金安排	0.3
		政府专项债券资金安排	1.2
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	新建实训大楼及相关配套用房等基础设施建设，进一步整合职教资源，满足职业教育事业需要。（1）学生专业技能学习，满足职业学校人才培养方案。 （2）向学生传授技艺，培养学生的专业技能。 （3）提高学生就业能力，服务地方经济。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 14：经开区中心城区电网改造提升及附属工程一期

1、项目主要内容

发改委投资项目代码: 2210-320491-89-01-141819

主要建设内容: 工程位于经开区潞城街道、丁堰街道及横山桥镇，主要建设内容为中心城区供电外线接入设施、充电基础设施、杆线迁移、管线工程、新建车行通道、标识标牌标线提档升级等，具体包括：1.中心城区电网改造提升工程；2.中心城区公共设施提升工程；3.供电等专业管线敷设及配套工程。

2、项目经济社会效益分析

经开区中心城区电网改造提升及附属工程一期项目，顺应城市发展及产业园区建设需求，工程建成后，能进一步改善区域内的电力、管网等城市基础设施落后的现状，能够快速提升经开区产业园区综合承载能力，改善园区面貌，推进城市现代化建设，社会效益和经济效益明显。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 106,152.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 46,152.00 万元、地方政府专项债券资金 60,000.00 万元。

该项目已到位资金共 11,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 11,000.00 万元。

本项目已于 2023 年 4 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 33 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年
		1-6月	7-9月	10-12月	1-6月	7-9月	10-12月
工可、初设							
项目招投标							
路基土石方							
桥梁工程							
路面工程							
房建主体							
安全设施							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
经开区中心城区电网改造提升及附属工程一期	106,152.00			46,152.00	11,000.00	3,000.00	46,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得停车收入

50,112.00 万元，广告收入 69,861.00 万元，充电桩、租车等收入 82,737.00 万元,合计 202,710.00 万元；预计成本费用 50,344.00 万元，项目净收益 152,366.00 万元。

债券全周期间预计可取得停车收入 51,840.00 万元，广告收入 72,270.00 万元，充电桩、租车等收入 85,590.00 万元,合计 209,700.00 万元；预计成本费用 52,080.00 万元，项目净收益 157,620.00 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	经开区中心城区电网改造提升及附属工程二期	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设领导小组办公室
（预计）开工时间	2023年4月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区东方新城建设服务中心	项目负责人及联系电话	丁志刚 89863695
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	工程位于经开区潞城街道、丁堰街道及横山桥镇，主要建设内容为中心城区供电外线接入设施、充电基础设施、杆线迁移、管线工程、新建车行通道、标识标牌标线提档升级等，具体包括：1.中心城区电网改造提升工程；2.中心城区公共设施提升工程；3.供电等专业管线敷设及配套工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《投资项目可行性研究指南（试用版）》（国家计委办公厅计 办投资[2002]15 号）、《常州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《常州经开区核心区总体城市设计》、《戚墅堰分区 QQ03、QQ04、QQ05、QQ06、QQ08 编制单元部分地 块控制性详细规划（修改）》； （2）项目实施产生的作用和意义：常州经开区核心区地下智慧停车场修建，顺应城市发展及产业园区建设需求，工程建成后，能进一步改善区域内的电力、管网等城市基础设施落后的现状，能够快速提升经开区产业园区综合承载能力，改善园区面貌，推进城市现代化建设，社会效益和经济效益明显。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州经开区的实际情况和需求。建设场地的选择比较合理；结合东方新城的中央商务区建设，建设时机的确定比较有利；各项技术指标符合要求，各项施工技术措施可行，符合常州市总体规划的要求； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州经开区财政自筹，资金有保障； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：区级财政基金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的城乡电网领域，不以盈利为目的，建设内容包括为中心城区供电外线接入设施、充电基础设施、杆线迁移、管线工程、新建车行通道、标识标牌标线提档升级等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包括中心城区公共设施和专业管线。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （3）项目运营期大于专项债发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10.6152
	财政资金	政府预算资金安排	4.6152
		政府专项债券资金安排	6.0000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 15：312 国道常州横林至湖塘东段工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码: 2106-320000-04-01-396366

主要建设内容: 312 国道常州横林至湖塘东段工程项目是《国家公路网规划（2013-2030）》中 312 国道的重要组成部分。项目可提升沪宁运输走廊通行能力，加强苏锡常都市圈快速联系，推动长三角一体化发展进程，促进沿线经济社会发展。项目起于常州经开区与无锡惠山区交界处，贯穿横林镇、遥观镇、湖塘镇，途径横林地板城、绿色能源产业园、新材料产业园、绿色电机产业基地、先进轨道交通装备产业园配套 B 区、湖塘科技产业园等园区，终于青洋路与长虹路枢纽处。项目全长约 13km，其中改扩建部分约 12.5km。投资估算总金额 69 亿元，其中建安费约 50.59 亿元。

2、项目经济社会效益分析

长三角一体化发展需发挥交通的基础和先导作用，要实现交通基础设施的互联互通，打造交通高质量发展先行区、人民满意交通样板区。本项目正是策应长三角打造交通高质量发展先行区这一要求，抢抓发展机遇，完善常州市交通基础设施建设，整合串联常州经开区各交通基础设施资源，将常州经开区打造为体制机制创新先行区、高新产业技术集聚区、生态文明示范区、产城融合样板区。

本项目是常州经开区南部重要的连接通道，串联中心片区与

横林片区，与南北向生态创新中轴相交，能够有效支撑经开区空间格局的拓展，促进组团之间的沟通与对外通行，成为东部组团之间的快速联系通道。本项目主要服务于沿线居住区和部分工业区和商业区内人群的出行需求，对本项目进行优化改造、理顺交通流线、优化交通组织方式能够较好地改善老路通行环境，提升通行效率，加快片区产业、物流运输效率，巩固常州的交通区位优势，支撑和带动经济社会发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 690,020.48 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 190,020.48 万元、地方政府专项债券资金 500,000.00 万元。

该项目已到位资金共 300,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 300,000.00 万元。

本项目已于 2023 年 10 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，建设期 38 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2024年	2025年	2026年
	1-3月	5-6月	7-12月	1-12月	1-12月	1-12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
基础及结构施工						
内外装饰						
路面施工						
其他附属工程						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
312 国道常州横林至湖塘东段工程	690,020.48			190,020.48	300,000.00	44,100.00	155,900.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得园区租金收入 757,301.46 万元，物业出租收入 82,647.11 万元，停车位收入 21,332.91 万元，政府性基金收入 600,000.00 万元，合计 1,461,281.48 万元；预计成本费用 206,417.86 万元，项目净收益 1,254,863.62 万元。

债券全周期间预计可取得园区租金收入 839,230.50 万元，物业出租收入 89,184.49 万元，停车位收入 23,658.72 万元，政府性基金收入 600,000.00 万元，合计 1,552,073.71 万元；预计成本费用 221,852.52 万元，项目净收益 1,330,221.19 万元，可用于本项

目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	312国道常州横林至湖塘东段工程	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区建设和交通局
（预计）开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区建设管理服务中心	项目负责人及联系电话	徐东平 85860290
项目属性	图新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	312国道常州横林至湖塘东段工程项目是《国家公路网规划（2013-2030）》中312国道的重要组成部分，项目可提升沪宁运输走廊通行能力，加强苏锡常都市圈快速联系，推动长三角一体化发展进程，促进沿线经济社会发展。项目起于常州经开区与无锡惠山区交界处，贯穿横林镇、遥观镇、湖塘镇，途径横林地板城、绿色能源产业园、新材料产业园、绿色电机产业基地、先进轨道交通装备产业园配套B区、湖塘科技产业园等园区，终于青洋路与长虹路枢纽处。项目全长约13km，其中改扩建部分约12.5km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：312国道常州横林至湖塘东段工程已取得江苏省发改委《关于312国道常州横林至湖塘东段工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发【2022】459号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目是响应长三角一体化发展要求、构建常州经开区多层次交通走廊、完善常州经开区综合交通网络、优化运输结构、适应交通量增长的需要，对提高物流运输、商务办公效率，提升区内日常交通便利及城市化的客流增长是十分必要与迫切的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，已于2023年1月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大战略中的长三角一体化领域，是交通基础设施建设项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成312国道常州横林至湖塘东段工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：312国道常州横林至湖塘东段工程总投资经过江苏省发改委评审，项目总投资69.00亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过园区经营收入、物业出租收入、停车位收入和土地出让收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		69.002
	财政资金	政府预算资金安排	19.002
		政府专项债券资金安排	50
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 16：常州经济开发区产业园基础设施五期工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2407-320491-89-01-132744

主要建设内容：1.综合管网改造升级。建设 DN110-DN630 给水管道约 29.59 千米、DN219-DN630 天然气管道约 29.24 千米、DN150-DN800 雨水管道约 30.13 千米、DN150-DN800 污水管道约 30.66 千米、D630-D529 供热管道约 11.88 千米、道路修复工程 52280.80 平方米。2.园区建筑物综合改造升级工程。包括标准厂房改造升级 125251 平方米，科创孵化器改造升级 41580 平方米及低碳化改造升级工程。3.互联互通工程。道路起于规划五益路，路线向南上跨戚月线后连接现状 312 国道，全长约 5.115 公里，按照一级公路标准进行设计，主线设计行车速度为 80km/h，双向六车道，宽度为 36 米。全线在规划五益路南侧设置一对上下匝道，中吴大道两侧各设置一对上下匝道，与中吴大道形成一处菱形互通。

2、项目经济社会效益分析

经济效益分析：本项目计划申报债券额 200000.00 万元，期限 30 年，假设专项债券利率均为 2.56%，融资期内每年支付利息，到期偿还本金，除资本金、专项债券外无其他融资。本项目收益对债券利息的覆盖率为 1.53，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。从财务分析来看，项目财务效益较好，具有财务生存能力；从投资覆盖率来看，项目收益能够收

回成本，具有一定保障能力；因此可以说项目经济合理，财务效益可行。

社会效益分析：本项目的建设，服务于国民经济的战略性产业和江苏省相关产业，项目将拓展当地基础设施配套条件，保障产业供应链高效运转，有效促进当地经济发展，助力常州经开区高质量发展。项目还将改善区域内的交通运输条件，有效提升区域交通出行品质，提升城市面貌。因此，本项目的建设社会效益显著，社会风险较小。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 300,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 100,000.00 万元、地方政府专项债券资金 200,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于 2024 年 8 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月，建设期 41 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

序号	年份 工作内容	建设期							
		2024		2025		2026		2027	
		上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年	上半年	下半年
1	项目前期准备								
2	主体建设工程								
3	其它附属设施工程								
4	竣工验收								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州经济开发区产业园基础设施五期工程	300,000			100,000		50,000	150,000

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得园区建筑物出租收入 245,275.43 万元、停车收入 49,607.38 万元、综合管线租赁收入 221,366.07 万元、工业物业费 14,539.81 万元、光伏收入 11,510.82 万元，合计 542,299.51 万元；预计成本费用 46,783.88 万元，项目净收益 495,515.63 万元。

债券全周期间预计可取得园区建筑物出租收入 269,049.93 万元、停车收入 54,294.92 万元、综合管线租赁收入 242,128.75 万元、工业物业费 15,949.15 万元、光伏收入 12,379.90 万元，合计 593,802.65 万元；预计成本费用 52,684.14 万元，项目净收益 541,118.51 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州经济开发区产业园基础设施五期工程	项目主管部门（盖章）	江苏常州经济开发区建设和交通局
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏常州经济开发区建设管理服务中心	项目负责人及联系电话	张东平 85880290
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	1.综合管网改造升级。建设DN110-DN630给水管道约29.59千米、DN219-DN630天然气管道约29.24千米、DN150-DN800 雨水管道约30.13千米、DN150-DN800污水管道约30.66千米、D630-D529供热管道约11.88千米、道路修复工程52280.80平方米。2.园区建筑物综合改造升级工程。包括标准厂房改造升级125251平方米，科创孵化器改造升级41580平方米及低碳化改造升级工程。3.互联互通工程。道路起于规划五益路，路线向南上跨戚月线后连接现状312国道，全长约5.115公里，按照一级公路标准进行设计，主线设计行车速度为80km/h，双向六车道，宽度为36米。全线在规划五益路南侧设置一对上下匝道，中吴大道两侧各设置一对上下匝道，与中吴大道形成一处菱形互通。		
必要性论证	（1）常经发数〔2024〕2号：《常州经开区管委会关于常州经济开发区产业园基础设施五期工程项目建议书的批复》； （2）常经发数〔2024〕3号：《常州经开区管委会关于常州经济开发区产业园基础设施五期工程可行性研究报告的批复》； （3）《“十四五”推动长江经济带发展城乡建设行动方案》 （4）是保障园区招商引资，产生经济效益的必要条件；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：常州经济开发区产业园基础设施五期工程总投资经过发改委评审，项目总投资30亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租赁、泊位费及广告费等收入，实现收益平衡。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		30
	财政资金	政府预算资金安排	10
		政府专项债券资金安排	20
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 17：常州市新北区奔牛人民医院综合门急诊楼改扩建工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2302-320411-04-01-296372

主要建设内容：该工程位于常州市新北区奔牛镇天禧南路92号(常州市新北区奔牛人民医院内)。工程不涉及新增用地。(1)改扩建工程。项目新增建筑面积29600平方米，其中地上建筑面积22700平方米，地下建筑面积6900平方米。项目主要建设1幢地下1层地上6层的综合门急诊楼、1幢4层的后勤辅助楼、1幢1层的氧气瓶间、1幢1层的门卫消控室，同步实施环境绿化、道路、停车位及水电气等综合配套设施。(2)装修改造工程。对原健康管理中心进行室内外装修改造。

2、项目经济社会效益分析

（1）有利于完善应急医疗救助设施，提升医疗服务水平。随着社会的发展和人口老龄化的加剧，基层医院的应急医疗救助已成为人们关注的焦点。本项目的实施可以让更多群众在“家门口”享受优质服务，新北区奔牛镇积极推出基层卫生健康便民惠民举措。不仅提高了基层医疗卫生服务的能力和水平，也给群众带来了实实在在的便利和福利。项目建成后，奔牛人民医院功能布局更为合理，应急医疗救助设施更加完善，提高应急医疗响应速度，提升医疗服务水平，更好地为当地居民服务。

（2）有利于改善基层卫生服务机构的工作环境，促进医疗

高质量发展。本项目建成后，将大大改善基层卫生服务机构的基础设施条件，使其逐步正规化、科技化、现代化，为患者营造安定、和谐、温馨的医疗环境。例如改善基层卫生医院的基础设施和设备的更新，使得医疗服务更加规范化、安全化、舒适化。同时，基层医疗卫生机构还加大了信息化建设力度，推进了电子病历系统和智能化排队系统的建设，使得医疗服务更加高效、便捷，促进医疗高质量发展。

（3）有利于促进基层卫生事业发展，构建社会主义和谐社会。基层卫生事业关系到亿万人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是社会高度关注的热点，也是贯彻落实科学发展观，实现经济与社会协调发展，构建社会主义和谐社会的重要内容之一。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 8 月 1 日开工建设，建设周期至 2026 年 3 月 1 日。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2024年					2025年												2026年	
	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月
施工许可证																			
桩基工、基坑支护工程																			
地下室工程																			
主体工程																			
墙体砌筑工程																			
内外墙体粉刷工程																			
屋面工程																			
外墙涂料工程																			
室内装饰工程																			
水电及设备安装工程																			
室外市政工程																			
竣工验收																			

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市新北区奔牛人民医院综合门急诊楼改扩建项目	25,000.00			19,000.00		1,000.00	5,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

该项目收益主要通过体检收入、门急诊检查收入、门急诊医疗服务收入、成人疫苗接种服务费收入、停车位收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得体检收入

10,350.00 万元、门急诊检查收入 85,419.13 万元、门急诊医疗服务收入 9,234.50 万元、成人疫苗接种服务费收入 215.63 万元、停车位收入 1,852.08 万元，合计 107,071.34 万元；预计成本费用 91,818.01 万元，项目净收益 15,253.33 万元。

债券全周期间预计可取得体检收入 11,070.00 万元、门急诊检查收入 91,361.33 万元、门急诊医疗服务收入 9,876.90 万元、成人疫苗接种服务费收入 230.63 万元、停车位收入 1,980.92 万元，合计 114,519.78 万元；预计成本费用 98,205.35 万元，项目净收益 16,314.43 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州市新北区奔牛人民医院综合门急诊楼改扩建项目	项目主管部门（盖章）	常州市新北区奔牛镇人民政府
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2026年3月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市新北区奔牛人民医院	项目负责人及联系电话	曹佳华13961217875
项目属性	□新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该工程位于常州市新北区奔牛镇天禧南路92号(常州市新北区奔牛人民医院内)。工程不涉及新增用地。1、改扩建工程。项目新增建筑面积29600平方米，其中地上建筑面积22700平方米，地下建筑面积6900平方米。项目主要建设1幢地下1层地上6层的综合门急诊楼、1幢4层的后勤辅助楼、1幢1层的氧气瓶间、1幢1层的门卫消控室，同步实施环境绿化、道路、停车位及水电气等综合配套设施。 2、装修改造工程。对原健康管理中心进行室内外装修改造。		
必要性论证	（1）常州国家高新技术产业开发区（新北区）关于常州市新北区奔牛人民医院综合门急诊楼改扩建项目初步设计的批复（常新行审政投[2024]45号）； （2）常州国家高新技术产业开发区（新北区）关于常州市新北区奔牛人民医院综合门急诊楼改扩建项目建议书的批复（常新行审政投[2023]34号）； （3）是城镇和经济建设发展的需要； （4）是医疗体制改革的需要； （5）是公共卫生信息化建设的需要； （6）是医院自身持续发展的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的医疗卫生项目，项目立项已通过新北区审批局审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由奔牛镇财政统筹解决，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为体检收入、门急诊检查收入、门急诊医疗服务收入、成人疫苗接种服务费收入、停车位收入，收入均有相关指导文件或同类比较。本项目收益对债券利息的覆盖率为1.54，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。从财务分析来看，项目财务效益较好，具有财务生存能力；从投资覆盖率来看，项目收益能够收回成本，具有一定保障能力；因此可以说项目经济合理，财务效益可行。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于卫生健康项目，本项目的实施有利于完善常州新北区奔牛镇应急医疗救助设施，提高对突发公共卫生事件的处理和反应能力，提升医疗服务水平，保护人民健康，维护社会稳定，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的新建及改造资金出资，最终全部形成改造工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：常州市新北区奔牛人民医院综合门急诊楼改扩建项目总投资经过新北区审批局评审，项目总投资2.5亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证医疗卫生项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过体检收入、门急诊检查收入、门急诊医疗服务收入、成人疫苗接种服务费收入、停车位收入实现收益平衡。		
	项目（预计）投入资金总额		2.5
	政府预算资金安排		1.9

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1： 目标2： ……		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	[illegible]	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目规范度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章） 年　月　日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 18：常州国家高新区百丈高端装备产业园区基础设施一期工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2307-320411-04-01-676323

主要建设内容：项目对百丈高端装备产业园基础设施进行改造，建设内容包括园区雨污水及通讯等地下管网改造、智慧停车场（含充电桩）改造、园区运输连接线改造及配套环境整治工程。①园区地下管网改造工程主要对园区雨水、污水、通讯等地下管网实施改造，总长度约 17850 米。②智慧停车场（含充电桩）改造工程改造园区内停车位 360 个，面积约 9000 平方米，增设新能源汽车充电桩 108 个。③园区运输连接线改造全长 5945 米。④园区内配套环境整治面积 73580 平方米。

2、项目经济社会效益分析

城市基础设施是城市正常运行和健康发展的物质基础。加强城市基础设施建设，有利于改善人居环境、增强城市综合承载力、提高城市运行效率，有利于加快转变发展方式、拉动投资和消费增长、扩大就业、促进节能减排，对推动新型城镇化健康发展具有重要意义。本项目抓好园区基础设施提档升级，为区内企业、居民等提供优质、安全、高效的生产生活条件，并有利于创造良好的招商引资条件，加快产业结构调整和升级，做大做强园区经济，进而带动区域经济发展。

本项目推动园区基础设施完善和升级，进一步推动产业规模

和产业结构层级升级，有利于优化园区产业空间布局，拓展园区发展空间，不断提高园区综合竞争力和可持续发展能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划于2023年11月底前完成前期准备，建设期24个月，自2023年12月开工建设至2025年12月竣工验收。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2024年				2025年				2026年			
	9月	10月	11月	12月	1-3月	4-6月	6-9月	10-12月	1-3月	4-6月	6-9月	10-12月
设计招标												
设初报批												
施工图设计												
项目招投标												
工程施工												
分批次竣工验收												

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州国家高新区百丈高端装备产业园基础设施一期工程	10,665.00			2,165.00		4,000.00	4,500.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得停车收入

7,680.00 万元、智慧充电收入 17,640.00 万元、管网返还收入 2,980.00 万元、政府性基金收入 3,000.00 万元，合计 31,300.00 万元；预计成本费用 12,420.00 万元，项目净收益 18,880.00 万元。

债券全周期间预计可取得停车收入 7,995.00 万元、智慧充电收入 18,270.00 万元、管网返还收入 3,100.00 万元、政府性基金收入 7,200.00 万元，合计 36,565.00 万元；预计成本费用 14,140.00 万元，项目净收益 22,425.00 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州国家高新区百丈高端装备产业园新建道路一期工程	项目主管部门（盖章）	常州市新北区春江街道办事处
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市新北区春江街道办事处	项目负责人及联系电话	陆文龙 13915007399
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	建设内容主要包括园区地下管网改造工程、智慧停车场（含充电桩）改造工程、园区物流连接线改造工程及配套环境整治工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 根据《产业结构调整指导目录》，本项目属于鼓励类第二十二项“城镇基础设施”中的“城镇供排水管网工程、城市燃气工程、停车场配建电动车充电设施”等，符合国家产业政策要求；项目依据《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）、江苏省《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》（苏政办发〔2022〕34号）、《省政府办公厅关于进一步加大基础设施领域补短板力度的实施意见》、《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《常州国家高新区 常州市新北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件提出：加强城市基础设施建设，项目实施符合相关政策规划要求。 （2）项目实施产生的作用和意义： 城市基础设施是城市正常运行和健康发展的物质基础。加强城市基础设施建设，有利于改善人居环境、增强城市综合承载力、提高城市运行效率，有利于加快转变发展方式、拉动投资和消费增长、扩大就业、促进节能减排，对推动新型城镇化健康发展具有重要意义。本项目抓好园区基础设施提档升级，为区内企业、居民等提供优质、安全、高效的生产生活条件，并有利于创造良好的招商引资条件，加快产业结构调整和升级，做大做强园区经济，进而带动常州国家高新区经济可持续发展。		
可行性论证	（1）项目主要建设园区基础设施，建设内容符合园区实际发展需要，建设投资根据建设内容和市场价格综合考虑确定；项目已完成立项，取得可行性研究报告批复（常新行审政投〔2023〕141号）； （2）项目资金主要来源于地方财政预算资金和申请专项债券，各部分资金均有保障，且能及时到位； （3）项目用于偿债收入来源主要是停车位收入、智慧充电桩收入和污水处理厂返回金三部分以及政府补贴收益，收入有保障。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”中第二项“产业园区基础设施”。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括园区地下管网改造、园区运输连接线改造及配套环境整治工程。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目建设投资10665万元，拟申请专项债券8500万元，约占项目总投资的79.7%；自有资金约占总投资的20.3%。项目专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入主要来自于停车位收入、智慧充电桩收入、污水处理厂返回金和政府基金补贴收入等。项目成本包括建设成本、后期人工管理及设备维护等。项目收益可以满足政府专项债券资金还本付息。 项目收入及成本预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.0665		
	财政资金	政府预算资金安排		0.2165		
		政府专项债券资金安排		0.85		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：实现园区基础设施提档扩容升级，满足产业园发展需求。 目标2：促进产业集聚，加快产业结构转型升级，推动区域经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规，国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1. 每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容未通过，则审核结果为“不通过”。

2. 以上审核全部通过后，发起至财政部门的项目事前绩效评估申请（科）室作为提出该项专项债券项目申报的依据。

项目 19：常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码:2302-320411-04-01-981126

主要建设内容: 项目建设内容包括园区地下管网改造工程、智慧停车场（含充电桩）改造工程及园区快速运输连接线改造工程。其中，区域管线迁改（给水、污水、雨水（含泵站）、供电、信息、天然气、中水）约 168.9Km，改造停车位 2000 个、增设新能源汽车充电桩 600 个，园区快速运输连接线改造 15.5Km。

2、项目经济社会效益分析

项目可促进常州高新区新动能产业发展，通过完善园区内水电气管线等基础设施、停车场、新能源充电设施、道路交通改造等，提升片区内产业园区整体硬件，吸引高端新动能企业入驻。同时，通过园区内实现交通高快一体化，拉开城市发展框架，引导城市空间向南北拓展的布局方向发展，带动和促进高新区高铁新城、滨江产城、综合港务区组团发展。更长远方面看，项目将进一步辐射长江两岸，推动常泰区域跨江融合发展，支撑常州江苏中轴崛起。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目工程概算总投资 420005.45 万元，2023 年 7 月开工建设，建设周期 36 个月，预计 2026 年 6 月竣工。具体实施进度见下表:

时间	2022年	2023年				2024年				2025年				2026年	
内容	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月
项目前期准备															
勘察设计															
地下管网改造															
智慧停车场改造															
快速充电站建设改造															
工程竣工验收（计划）															

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程	420,005.45			130,005.45	130,000.00	40,000.00	120,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

该项目收益主要通过园区经营收入、停车及新能源充电收入、政府性基金收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得园区经营收入 459,184.90 万元、停车及新能源充电收入 42,369.29 万元、政府性基金收入 90,000.00 万元，合计 591,554.19 万元；预计成本费用 69,402.91 万元，项目净收益 522,151.28 万元。

债券全周期间预计可取得园区经营收入505,759.14万元、停车及新能源充电收入45,439.96万元、政府性基金收入220,000.00万元，合计771,199.10万元；预计成本费用100,518.89万元，项目净收益670,680.21万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程	项目主管部门（盖章）	常州国家高新技术产业开发区（新北区）住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州国家高新技术产业开发区（新北区）住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	高军13775234792
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于江苏常州市新北区，建设内容包括园区地下管网改造工程、智慧停车场（含充电）改造工程及园区快速运输连接线改造工程。其中：区域管线迁改（给水、污水、雨水（含泵站）、供电、信息、天然气、中水）约168.9Km，改造停车位2000个，增设新能源汽车充电桩600个，园区快速运输连接线改造15.58km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：常州国家高新区新能源及高端装备产业园区是常州建设中轴枢纽城市的重要组成部分。项目已取得常新行审政投（2023）26号批复； （2）项目实施产生的作用和意义：实施本项目能够有效促进常州国家高新区基础设施建设，支撑江苏中轴崛起，推动长三角一体化发展，增强长三角地区创新能力和竞争能力，对提高常州高新区经济集聚度、区域连接性和政策协同效率具有重要意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合理性与项目成熟度：项目为常州市产业园区基础设施类重大项目，项目立项已取得常新行审政投（2023）26号批复，已于2023年7月开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于自筹资金以及地方政府专项债券，新北区将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入、园区内土地出让收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：项目投向领域为产业园区基础设施类，资金用途包括园区地下管网改造工程、智慧停车场（含充电桩）工程及园区快速运输连接线工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目园区配套的基础设施建设及道路交通改造费用，最终全部形成常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程项目的基本支出		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程总投资经常州新北区发改部门评审，通过科学测算，专项债券资金符合项目申报要求；按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目物业管理收入停车位收入以及政府性基金收入实现收益平衡。根据江苏兰瑞工程咨询有限公司编制的《常州国家高新区新能源及高端装备产业园区基础配套设施改造工程可行性研究报告》及类似项目情况测算，项目总收入能覆盖债务本息，能达到项目收支平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		42.0005
	财政资金	政府预算资金安排	13.0005
		政府专项债券资金安排	29
		其中：用作项目资本金	0

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：提升新北区优质交通资源储备，将更好的吸引高质量生产企业落地，带动片区的经济发展及地块开发。 目标2：推动与常州老城区错位分工和双向融合，全力推动“产、创、人、文、旅”功能建设，全力开展管理体制、财政体制、开发机制、建设模式等创新探索，打造成为常州明星城市建设核心展示区、产城融合样板区、美丽新北建设先行区，成为常州建设长三角中轴枢纽的主平台。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：高军　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为确定各地各项目资金的依据。

项目 20：常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码:2303-320411-04-01-786536

主要建设内容: 为配套常州国家高新区中日智能制造产业园，建设园区配套道路和园区内互联互通道路以及配套相关管网。新建雨水管 19.25 公里，新建污水管 7.7 公里，新建和迁改燃气管 18 公里，新建给水管 8 公里，配套新建供电管沟 2 公里和高压架空杆线迁改 8 公里等，道路恢复 7.7 公里，并实施 80 公顷范围内园区内道路互联互通、管网互通。

2、项目经济社会效益分析

（1）是地块开发的必要条件。根据常州市总体规划和新北区次区域（总体）规划调整，产业园区基础设施的提升是实现常州“532”发展战略，全面提升城市发展能级的必由之路，能进一步完善常州市城市空间向西向南战略拓展，优化“才”字市域空间结构，形成常州国家高新区产业园区与城市主中心双核引领市域空间。本项目的建设将进一步完善区域路网系统，引领城市空间结构重塑，优化产业布局，促进城市开发。

（2）是支撑产业发展，引导产业集聚的需要。常州国家高新区往东对接上海源头创新，联通无锡太湖科创湾、苏州科学城、苏州工业园；往西呼应南京紫东科创大走廊，贯通沪宁南线创新走廊；往南对接杭州，强化与城西科创大走廊的联系；往北积极

打通京杭二通道，缩短与北京的时空距离。本项目位于常杭创新走廊带内，是廊带内重要客运通道，支撑廊道的形成。另外，常州国家高新区产业平台众多，产业动力突出。本项目由北向南串联钟楼区经开区、西太湖高新区，是产业园区的重要集疏运通道。因此，本项目的建设是支撑产业发展，引导产业集聚的需要。

（3）是保障沿线村镇居民正常生产生活的需要

沿线拥有大量居民集中点，本项目将对原有管（杆）线工程进行改造，整理且归并原有繁杂管（杆）线，将有效提升管（杆）线运营水平，保障居民正常生产生活，提高生活品质。

（4）是未来招商引资的必要条件

本项目的实施将完善道路配套基础设施建设，提升新北区优质交通资源储备，将更好的吸引高质量生产企业落地，带动片区的经济发展及地块开发。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目 2023 年 7 月-2025 年 6 月为建设期。2025 年 7 月可投入使用。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年 1-4月	2023年 5-6月	2023年 7-12月	2024年 1-3月	2024年 4-6月	2024年 7-12月	2025年 1-6月
工可、初设							
项目招投标							
新建、迁改管线工程							
新建供电管沟工程							
高压线迁改工程							
道路恢复工程							
管网互通工程							
道路互联互通工程							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程	492,730.40			183,930.40	230,000.00	30,000.00	48,800.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

该项目收益主要通过园区经营收入、物业出租收入、停车位出租收入、管道收益分成收入、广告设施出租收入、新能源充电站收入、政府性基金收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得园区经营收入 87,084.00 万元、物业出租收入 254,880.00 万元、停车位出租收入 29,736.00 万元、管道收益分成收入 36,216.86 万元、广告设施出租收入 26,550.00 万元、新能源充电站收入 60,180.00 万元、政府性基金收入 280,000.00 万元，合计 774,646.86 万元；预计成本费用 49,464.69 万元，项目净收益 725,182.17 万元。

债券全周期间预计可取得园区经营收入 88,560.00 万元、物业出租收入 259,200.00 万元、停车位出租收入 30,240.00 万元、管道收益分成收入 36,830.70 万元、广告设施出租收入

27,000.00 万元、新能源充电站收入 61,200.00 万元、政府性基金收入 328,800.00 万元，合计 831,830.70 万元；预计成本费用 50,303.07 万元，项目净收益 781,527.63 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程	项目主管部门（盖章）	常州国家高新技术产业开发区（新北区）住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州国家高新技术产业开发区(新北区)住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	徐健13912310821
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于江苏常州市新北区，为配套常州国家高新区中日智能制造产业园，建设园区配套道路和园区内互联互通道路以及配套相关管网。新建雨水管19.25公里，新建污水管7.7公里，新建和迁改燃气管18公里，新建给水管8公里，配套新建供电管沟2公里和高压架空杆线迁改8公里等，道路恢复7.7公里，并实施80公顷范围内园区内道路互联互通、管网互通。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：根据常州市总体规划和新北区次区域（总体）规划调整，产业园区基础设施的提升是实现常州“532”发展战略，全面提升城市发展能级的必由之路，能进一步完善常州市城市空间向西向南战略拓展，优化“才”字市域空间结构，形成常州国家高新区产业园区与城市主中心双核引领市域空间。本项目的建设将进一步完善区域路网系统，引领城市空间结构重塑，优化产业布局，促进城市开发。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施将完善产业园区内部道路互联互通，优化基础设施建设，提升新北区优质交通资源储备，将更好的吸引高质量生产企业落地，带动片区的经济发展及地块开发。本项目社会效益及生态效益显著，有益于推进城市现代化建设，提升区域投资环境。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已经取得区行政审批局《常州国家高新区产业园园区互联互通基础设施工程》初步设计等批复（常新行审政投[2023]232号）； （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资492900万元，其中：工程费用 434026.4万元，工程建设其他费用 22192万元，基本预备费36512万元；资金由常州市新北区人民政府财政筹集解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目专项债券到期时，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流能够满足本项目还本付息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为《专项债券资金投向领域》中产业园区基础设施，主要建设内容包括新建雨水管19.25公里，新建污水管7.7公里，新建和迁改燃气管18公里，新建给水管8公里，配套新建供电管沟2公里和高压架空杆线迁改8公里等，道路恢复7.7公里，并实施80公顷范围内园区内道路互联互通、管网互通。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括基础设施的完善能吸引招商投资，增加就业机会和居民收入，改善居民生活质量；需要运营管理人员，也提供了一定数量的工作岗位，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该项目建设内容；同时，本次申报额度与2023年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目以物业出租收入、停车位出租收入、管道收益分成收入、广告设施出租收入、新能源充电站收入、政府性基金收入作为专项债券的还款来源。本项目专项债券到期时，可产生净收益能覆盖本项目还本付息要求。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			49.273		
	财政资金	政府预算资金安排		18.393		
		政府专项债券资金安排		30.88		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：提升新北区优质交通资源储备，将更好的吸引高质量生产企业落地，带动片区的经济发展及地块开发。 目标2：推动与常州老城区错位分工和双向融合，全力推动“产、创、人、文、旅”功能建设，全力开展管理体制、财政体制、开发机制、建设模式等创新探索，打造成为常州明星城市建设核心展示区、产城融合样板区、美丽新北建设先行区，成为常州建设长三角中轴枢纽的主平台。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核个部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债务项目库的依据。

项目 21：新北生态织染工业园区建设项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码: 2306-320411-04-01-361689

主要建设内容: 项目新建园区综合服务中心及标准厂房等建筑，新增总建筑面积约 340372 平方米，同步实施园区道路、绿化、管线等基础配套设施建设。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济影响分析: 有助于提高地方财政收入，完善地区基础设施和公共服务设施建设，满足当地居民的生活需要。项目的实施有助于改善地区生态环境，而良好的区域生态环境，可以使人民的精神面貌得到改变，工作效率和生产力得到提高，直接影响经济、社会发展和生产力的提高。

（2）社会影响分析: 项目依据城市规划建设，建成后将成为新北区重要功能区，构成产业经济的有机组成部分，从而带动城市的扩张和质量的提高，并促进城市基础设施建设完善，有利于优化城市空间布局，推动产业转型升级，加快城市发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 11 月开工建设，建设周期至 2027 年 10 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2024年	2025年		2026年	2027年	
	11-12月	1-2月	3-12月	1-12月	1-5月	6-10月
前期准备、勘察设计						
基础设施、厂房建设						
道路、绿化、照明						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新北生态织染工业园区建设项目	203,858.71			43,858.71		20,000.00	140,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

该项目收益主要通过租金收入、停车收入、物业管理及广告等收入实现。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得租金收入404,899.25万元、停车收入19,384.20万元、物业管理及广告等收入29,197.85万元，合计453,471.30万元；预计成本费用90,694.26万元，项目净收益362,777.04万元。

债券全周期间预计可取得租金收入423,543.55万元、停车收入20,095.20万元、物业管理及广告等收入30,267.95万元，合计473,906.70万元；预计成本费用94,781.34万元，项目净收益379,125.36万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	新北生态纺织工业园区建设项目	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2027年10月
项目建设/运营单位（盖章）		项目负责人及联系电话	邓娜明13775030618
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目新增用地面积约282亩，新建园区综合服务中心及标准厂房等建筑，总建筑面积约340372平方米，同步实施园区道路、绿化、管线等基础配套设施建设。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：江苏省投资项目备案证（常新行审备【2023】284号） （2）项目实施产生的作用和意义：完善地区基础设施和公共服务设施建设，有助于拉高地方财政收入，促进区域经济社会发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设满足西夏墅镇高质量发展需要，符合国家、地方政策要求，项目建设条件良好，建设规模和总体方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资203858万元，其中专项债券资金160000万元，政府预算资金43858万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据测算，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.34，能够实现融资平衡，偿债能力有保证。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目依据城市规划建设，建成后将成为新北区重要功能区，构成产业经济的有机组成部分，从而带动城市的扩张和质量的提高，并促进城市基础设施建设完善，有利于优化城市空间布局，推动产业转型升级，加快城市发展。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目新增用地面积约282亩，新建园区综合服务中心及标准厂房等建筑，总建筑面积约340372平方米，同步实施园区道路、绿化、管线等基础配套设施建设。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于项目建设内容，且本次申报额度与当年建设任务匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目总投资203858万元，其中专项债券资金160000万元，政府预算资金43858万元。全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.34，能够实现融资平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		20.3858
	财政资金	政府预算资金安排	4.3858
		政府专项债券资金安排	16
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：优化产业配套设施，引进先进高端绿色环保生态印染企业，实现产业结构调整与优化升级，促进印染企业集聚发展、绿色发展、转型发展。 目标2：实现区域产业发展与生态环境保护协调共进，促进区域经济绿色健康高质量发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 22：常州市天宁区非居民用气场所“瓶改管”工程

1、项目主要内容

对常州市天宁区天宁街道、兰陵街道、红梅街道、青龙街道、茶山街道、雕庄街道等 1039 处非居民液化瓶装气用户进行天然气管道户外配套工程（不包含非居用户室内燃气设施）。

2、项目经济社会效益分析

本项目为民生基础设施类项目，项目建设完成后，将促进常州市天宁区的快速发展，提高居民生活燃气用气安全。

天宁区 1039 户非居用户使用瓶装液化气年用气成本约为 1351 万元，更换天然气后年用气成本为 989 万元。本项目的实施间接节约能源费用约为 362 万元。因此本项目能够节约资源，降低费用，一定程度上具有良好的经济效益。

本项目的实施能有效防范遏制非居民用气场所瓶装液化石油气泄漏爆燃事故的发生，持续提升人员密集场所燃气使用安全水平，从根本上消除非居民用气场所瓶装液化石油气使用安全隐患，巩固提升燃气安全整治专项工作成效，逐步压降非居民用气场所瓶装液化石油气用户，逐步提升我市燃气行业安全水平，提升全市投资环境。

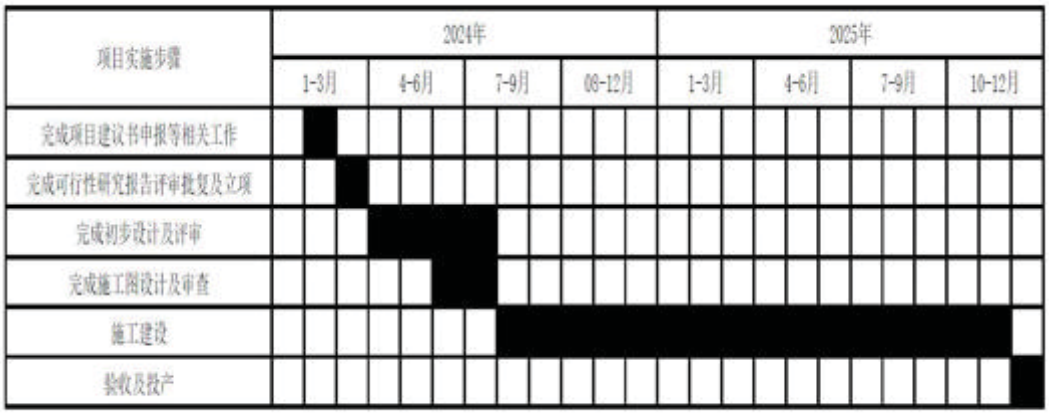
综上所述，本项目实施具有良好的社会经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 2759.39 万元，其中：工程费用 2241.11 万元，工程建设其他费用 362.09 万元，基本预备费 156.19 万元。

根据常州市城市地下管网与城镇然气安全生产专业委员会发布的《关于持续推进非居民用气场所燃气安全专项整治工作的实施方案》要求，本项目建设周期为 2 年。

具体实施期为 2024 年 8 月-2025 年 12 月。具体实施进度见下表：



本次计划发行债券 2,000.00 万元，期限为 30 年，其他资金 759.39 万元，合计 2,759.39 万元。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（人民币万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常州市天宁区非居民用气场所“瓶改管”工程	2,759.39			759.39		2,000.00	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得配气收入5,273.07万元，预计成本费用527.22万元，项目净收益4,745.85万元。

债券全周期间预计可取得配气收入5,273.07万元，预计成本费用527.22万元，项目净收益4,745.85万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	常州市天宁区非居民用气场所“瓶改管”工程	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2024.8.1	（预计）完成时间	2025.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	黄国栋 13813592365
项目属性	☑新增 ☐续债	☐到期申请续债	
项目内容简介	对常州市天宁区天宁街道、兰陵街道、红梅街道、青龙街道、茶山街道、雕庄街道等1039处非居民液化瓶装气用户进行天然气管道户外配套工程（不包含非居用户室内燃气设施）。 主要工程内容为新建市政埋地中低压燃气管道、低压地上燃气管道，中低压调压设施，燃气计量表及电磁阀等。其中中低压地下燃气管道全长12350米，低压地上燃气管道全长25602米，中低压调压设施增设RX75/0.4C型燃气调压箱25只，增设燃气计量表及电磁阀各1039套。		
必要性论证	1、为贯彻落实《国务院安全生产委员会关于印发〈全国城镇燃气安全专项整治工作方案〉的通知》（安委〔2023〕3号），《省政府办公厅关于印发持续推进燃气泄漏安全保护装置安装使用工作措施的通知》（苏政办发〔2022〕82号），《省安全生产委员会关于印发〈江苏省燃气安全专项整治实施方案〉的通知》（苏安〔2023〕7号）和相关法律法规，按照国务院和省关于城镇燃气安全相关工作部署要求，进一步加强城镇燃气居民和餐饮用户用气安全风险源头管控，提升城镇燃气安全治理水平，防范重大事故发生。 同时，为防范遏制非居民用气场所瓶装液化石油气泄漏爆燃事故的发生，持续提升人员密集场所燃气使用安全水平，从根本上消除非居民用气场所瓶装液化石油气使用安全隐患，巩固提升燃气安全整治专项工作成效。 2、常州市天宁区非居民用气场所“瓶改管”工程通过大力推进瓶改管等方式逐步压降非居民用气场所瓶装液化石油气用户，逐步提升我市天宁区燃气行业本质安全水平。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设前期准备工作充分，流程符合政府投资项目要求，已取得项目常州市天宁区发展和改革局关于本项目的建议书批复，可行性研究报告批复，初步设计批复。
(2)项目资金主要来源于常州市天宁区财政局自筹资金和天宁区住建局申请专项债券，其中天宁区财政局自筹部分资金有保障，可及时到位。
（3）该项目收益主要通过配气收入实现，通过配气的管输费进行作为收入，天然气用户用气具有持续性和稳定性，项目收入有保障。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">(1)本项目主要建设实施常州市天宁区非居民用气场所“瓶改管”工程，本次拟申请专项债券资金投向领域为城市地下综合管廊和有隐患的管线管网改造，属于市场不能有效配置资源的社会公益服务。
(2)本次申请专项债券资金公益性主要用于工程费用，工程建设其他费用和基本预备费。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）项目实施完成后，债券存续期间预计可取得配气管输费作为收入，具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场情况，收益预测合理。
(2)项目收益能够按计划达到，债券存续期间偿债覆盖率1.34，预期收益能够与专项债券规模相匹配，可以满足政府专项债券资金还本。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.2759</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.0759</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：进一步加强城镇燃气居民和餐饮用户用气安全风险源头管控，提升城镇燃气安全治理水平，防范重大事故发生。
目标2：为防范遏制非居民用气场所瓶装液化石油气泄漏爆燃事故的发生，持续提升人员密集场所燃气使用安全水平，从根本上消除非居民用气场所瓶装液化石油气使用安全隐患，巩固提升燃气安全整治专项工作成效。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工，运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：王 [illegible]　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：盛 [illegible]　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）

项目 23：江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通基础设施提升工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2312-320402-04-01-989732

主要建设内容为对江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通基础设施进行提升改造，实施管网改造 37.84 千米，其中给水管 4.92 千米，污水管 6.03 千米，雨水管 13.84 千米，燃气管 3.68 千米，信息管 2.30 千米，供电管 7.07 千米；实施路面提升及恢复 7.07 千米，实施停车场改造 90450 平方米，增设新能源汽车充电桩 600 个，环境综合整治 142447 平方米。

2、项目经济社会效益分析

本项目实施的江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通工程，经济社会效益主要体现在促进经济增长、吸引投资和人才、增加就业机会、改善环境质量等方面，提升区域产业、交通、人文等集聚优势，促进科技成果转化，有利于带动当地就业，增加当地利税，打造全产业链集聚、全要素整合、创新链协同发展的技术创新高地，加快推进产业发展，完善相关产业布局，拉大产业链条，不仅能为区域间经济发展“舒筋活血”，更能为江阴、丹阳、泰兴等周边城市协同发展创造良好的服务条件，以“交通圈”支撑“都市圈”，带动区域经济发展。

综上所述，本项目经济社会效益显著，对于促进经济增长、吸引投资、增加就业、改善环境质量等方面具有重要作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 136412.72 万元，其中：工程费用 99935.70 万元，工程建设其他费用 19296.32 万元，基本预备费 17180.7 万元。计划使用地方政府专项债券资金 109000 万元，其他资金 27412.72 万元。

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，从实际考虑，项目计划于 2024 年 5 月底完成前期准备，自 2024 年 6 月开工，2026 年 12 月底竣工。共计 31 个月。

具体实施进度见下表：

表 1 项目实施进度计划表

时间（年） 项目名称	2023		2024				2025				2026			
	下半年		上半年		下半年		上半年		下半年		上半年		下半年	
项目前期准备														
勘察设计														
互联互通基础设施提升工程														
市政管网工程														
智慧停车场改造工程														
环境整治工程														
竣工验收														

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通基础设施提升工程	136412.72			27412.72		15000	94000

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得市政管网返还收入33,000.00万元、停车费收入159,789.30万元、充电桩收入35,108.77万元，合计227,898.07万元；预计成本费用22,789.81万元，项目净收益205,108.26万元。

债券全周期间预计可取得市政管网返还收入35,400.00万元、停车费收入171,410.34万元、充电桩收入39,625.65万元、政府性基金收入104,280.00万元，合计350,715.99万元；预计成本费用24,643.60万元，项目净收益326,072.39万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通基础设施提升工程	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市天宁区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	黄国栋 0519-69660858
项目属性	☑新增	□到期申请续续	
项目内容简介	项目对江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通基础设施进行提升改造，涉及管网改造 37.84 千米，其中给水管 4.92 千米，污水管 6.03 千米，雨水管 13.84 千米，燃气管 3.68 千米，信息管 2.30 千米，供电管 7.07 千米；实施路面提升及铣复 7.07 千米，实施停车场改造 90450 平方米，增设新能源汽车充电桩 600 个，环境综合整治 142447 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“十四五”全国城市基础设施建设规划》《关于加快推进城镇环境基础设施建设指导意见的通知》（国办函〔2022〕7 号），《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》（苏政办发〔2022〕34 号），《关于推动基础设施高质量发展的意见》（2020 年 2 月 14 日）等； （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施有利于提升江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通能力，不仅能为区域间经济发展“舒筋活血”，更能为江阴、丹阳、泰兴等周边城市协同发展创造良好的服务条件，以“交通圈”支撑都市圈，带动区域经济发展；有利于改善人居环境，增强城市综合承载力，提高城市运行效率，加快转变发展方式，拉动投资和消费增长，扩大就业，对推动新型城镇化健康发展和“两个率先”具有重要意义。		
可行性论证	（1）项目已经取得项目建议书及可行性研究的批复，符合国家及地区相关政策及规划要求； （2）项目资金主要来源于市政管网运营收入、停车费、充电桩收入和申请专项债券，其中自筹部分的财政投款资金有保障，可及时到位； （3）项目债券存续期间除自身收益外，还可获得政府财政补贴（土地出让收入），可用于还本付息，偿债风险点无。		

公益性论证	（1）本次拟申请专项债券资金投向领域为第七项“市政和产业园区基础设施”中第二项“产业园区基础设施”，建设内容：项目对江苏常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区互联互通基础设施进行提升改造，实施管网改造37.84千米，其中给水管4.92千米，污水管6.03千米，雨水管13.84千米，燃气管3.68千米，信息管2.30千米，供电管7.07千米；实施路面提升及恢复7.07千米，实施停车场改造90450平方米，增设新能源汽车充电桩600个，环境综合整治142447平方米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出为管网改造、路面提升及恢复、停车场改造、新能源汽车充电桩建设及环境综合整治工程投入。					
收益性论证	（1）项目具有明确收入渠道，收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。 （2）项目收益能够按计划达到，可以满足政府专项债券资金还本付息。 （3）项目预期收益能够与专项债券规模相匹配。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			13.6412		
	财政资金	政府预算资金安排		2.7412		
		政府专项债券资金安排		10.9000		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：促进常州天宁经济开发区与常州国家高新技术产业开发区的互联互通，进一步完善天宁经济开发区内电网、污水管网等基础设施，提高园区要素保障能力 目标2：增强城市承载能力、提升城市综合服务能力和产业园区竞争力，改善人居环境，推进城镇化的快速发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债券政策相符性	项目是否国家、地方债券相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面地识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：王 （盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：盛 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：郑 处（科）室：（盖章）

项目 24：钟楼高新技术产业园及国家骨干冷链物流基地互联互通基础设施工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2302-320404-04-01-237466

主要建设内容：为配套国家骨干冷链物流基地、钟楼高新技术产业园及钟楼现代农业产业园建设,建设长约 6.4 公里的智慧化道路及配套管网，始于钟楼与新北界，延老路向南经钟楼邹区镇前王村、林场村，接武进腾龙大道，同步新建雨水管道 31.8 公里，污水管道 7.8 公里，通讯管道 12.7 公里，供电管道 16.2 公里，燃气管道 16.3 公里，给水 17.7 公里，恢复道路 6.4 公里，并实施 65 公顷范围内道路互联，管网互通。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施有利于促进了产业集聚和经济发展，成为区域经济增长的新引擎；有利于提高冷链物流的规模化组织效率，增强冷链物流服务的精细化、多元化和品质化，提升了整个社会的物流服务水平；有利于提高社会就业率，维护社会稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 342,638.93 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 92,268.31 万元、地方政府专项债券资金 250,370.62 万元、市场化融资 0 万元。

该项目已到位资金共 112,370.62 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 112,370.62 万元、已取得市

场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2023 年 3 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，建设期 46 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年
	1-2月	3-6月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
征地手续								
三平一通等								
路基与土石方								
桥梁结构								
管道敷设								
装饰工程								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼高新技术产业园及国家骨干冷链	342,638.93			92,268.31	112,370.62	24,000.00	114,000.00

物流基地互联互通基础设施工程							

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得租金收入591,451.50万元、停车收入18,498.19万元、政府性基金收入120,000.00万元，合计729,949.69万元；预计成本费用42,316.89万元，项目净收益687,632.80万元。

债券全周期间预计可取得租金收入644,683.42万元、停车收入20,163.07万元、政府性基金收入120,000.00万元，合计784,846.49万元；预计成本费用48,128.43万元，项目净收益736,718.06万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼高新技术产业园及国家骨干冷链物流基地互联互通基础设施工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	贺再兴 0519-88890418
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	主要建设内容：为配套国家骨干冷链物流基地、钟楼高新技术产业园及钟楼现代农业产业园建设，建设长约6.4公里的智慧化道路及配套管网，始于钟楼与新北界，延老路向南经钟楼邹区镇前王村、林场村，接武进腾龙大道，同步新建雨水管道 31.8公里，污水管道 7.8公里，通讯管道12.7公里，供电管道16.2公里，燃气管道16.3公里，给水17.7公里，恢复道路6.4公里，并实施65公顷范围内道路互联，管网互通。		
必要性论证	（1）区发展和改革局关于钟楼高新技术产业园及国家骨干冷链物流基地互联互通基础设施工程可行性研究报告的批复（钟发改审[2023]15号） （2）项目建设是完善区域互联互通路网体系，提升连接效率的需要； （3）项目建设是完善园区基础设施配套，优化发展环境的需要； （4）项目建设是是推进园区经济高质量可持续发展的必然要求； （5）是引导园区创新发展，彰显产业生态廊道发展新特色的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为临时停车收入、广告收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼高新技术产业园及国家骨工冷链物流基地互联互通基础设施工程总投资经过发改委评审，项目总投资34.26亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目临时停车收入、广告收入及配套土地出让收入，实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		34.2639
	财政资金	政府预算资金安排	9.2268
		政府专项债券资金安排	25.0371
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自有资金		

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 25：钟楼经济开发区至物流中心连接线工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码: 2207-320404-04-01-517434

主要建设内容: 钟楼经济开发区至物流中心连接线工程路线起自龙江路（S262）地面道路，向西利用松涛路通道向西跨越京杭大运河后顺接现状振中路，利用振中路向西止于 S239，全长 9.263km。龙江路（S262）至江宜高速段先期实施，实施段全长约 4.115km。在道路两侧设立广告泊位、收费停车泊位，开展污水管网建设。

2、项目经济社会效益分析

（1）有利于提升园区发展环境

本项目立足钟楼高新技术产业园区建设基础，依据园区规划,促进园区基础设施提档扩容升级,有利于优化城市空间布局,引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。

（2）有利于提升园区综合竞争力，促进区域经济增长

项目的实施,为沿线产业的发展和布局优化提供了良好的基础设施条件，有利于提高运输转换效率，提高片区的通达性，为常州经济增长提供新的契机，形成新的经济增 长点，更好地带动沿线经济发展及产业的进一步开发，在推动地方经 济发展、优化相关产业结构等方面将发挥更加积极的作用。

（3）有利于提高社会就业率，维护社会稳定

本项目的建设，将会带来一定量的就业机会。项目的建设过程将会给供电、供水、供气、设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成以后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 85,256.10 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 17,056.10 万元、地方政府专项债券资金 68,200.00 万元、市场化融资 0 万元。

该项目已到位资金共 17,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 17,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2022 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 6 月，建设期 32 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2022年	2023年	2023年	204年	2024年	2025年
	6月	10-11月	1-6月	7-12月	1-6月	7－12月	1-6月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼经济开发区至物流中心连接线工程	85,256.10			17,056.10	17,000.00	9,500.00	41,700.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得泊位费收入74,820.00万元，广告收入90,364.00万元，合计165,184.00万元；预计成本费用13,218.20万元，项目净收益151,965.80万元。

债券全周期间预计可取得泊位费收入77,400.00万元，广告收入93,480.00万元，合计170,880.00万元；预计成本费用13,674.00万元，项目净收益157,206.00万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼经济开发区至物流中心连接线工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2022年10月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	贺再兴 0519-88890418
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	钟楼经济开发区至物流中心连接线工程路线起自龙江路（S262）地面道路，向西利用松涛路通道向西跨越京杭大运河后顺接现状振中路，利用振中路向西止于S239，全长9.263km。龙江路（S262）至江宜高速段先期实施，实施段全长约4.115km。在道路两侧设立广告泊位、收费停车泊位，开展污水管网建设。		
必要性论证	（1）钟发改审【2022】91号 区发展和改革局关于钟楼经济开发区至物流中心连接线工程项目建议书的批复； （2）钟发改审【2022】104号 关于钟楼区至物流中心连接线工程工程可行性研究报告的批复； （3）钟发改审【2022】125号 关于钟楼区至物流中心连接线工程初步设计的批复； （4）是保障园区招商引资，产生经济效益的必要条件。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼经济开发区至物流中心连接线工程总投资经过发改委评审，项目总投资8.53亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目泊位费及广告费收入。实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		8.5256
	财政资金	政府预算资金安排	1.7056
		政府专项债券资金安排	6.8200
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自有资金		

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 26：国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2210-320404-04-01-903529

主要建设内容：为配套常州国家产教融合试点市省级职教改革示范园和钟楼高新技术产业园发展，实施地下管网及园区快速连接线工程。主要内容包括：地下管网包括雨水管道 10.1 公里，污水管道 2.5 公里，通讯管道 11.2 公里，供电管道 10.9 公里，燃气管道 5.5 公里，给水 10.9 公里。园区快速连接线工程始于龙江路，接至 G312（武进区界），全线总长 2.6 公里。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施，为沿线产业的发展和布局优化提供了良好的基础设施条件，有利于提高运输转换效率，提高片区的通达性，为常州经济增长提供新的契机，形成新的经济增长点，更好地带动沿线经济发展及产业的进一步开发

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 219,562.21 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 43,962.21 万元、地方政府专项债券资金 175,600.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于 2023 年 9 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，建设期 32 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年
	1-6月	7-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三平一通等								
建筑安装工程								
土地使用及拆迁补偿工程								
其它附属设施工程								
竣工验收								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程	219,562.21			43,962.21		40,000.00	135,600.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得出租收入365,071.45万元、停车收入7,470.93万元，合计372,542.38万元；预计成本费用28,298.38万元，项目净收益344,244.00万元。

债券全周期间预计可取得出租收入397,928.67万元、停车收入8,143.33万元，合计406,072.00万元；预计成本费用31,824.86万元，项目净收益374,247.14万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年01月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	贺再兴 0519-88890418
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为配套常州国家产教融合试点市省级职教改革示范园和钟楼高新技术产业园发展，实施地下管网及园区快速连接线工程。主要内容包括：地下管网包括雨水管道10.1公里，污水管道2.5公里，通讯管道11.2公里，供电管道10.9 公里，燃气管道5.5公里，给水10.9公里。园区快速连接线工程始于龙江路，接至G312（武进区界），全线总长2.6公里。		
必要性论证	（1）钟发改审〔2023〕91号 区发展和改革局关于国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程项目建议书的批复； （2）钟发改审〔2023〕94号 区发展和改革局关于国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程可行性研究报告的批复； （3）钟发改审〔2023〕97号 区发展和改革局关于国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程初步设计的批复； （4）是保障园区招商引资，产生经济效益的必要条件；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼经济开发区至物流中心连接线工程总投资经过发改委评审，项目总投资21.96亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租金、泊位费及广告费等收入。实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		21.9562
	财政资金	政府预算资金安排	4.3962
		政府专项债券资金安排	17.5600
		其中：用作项目资本金	
		……	
		自有资金	

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象，范围，实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 27：国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程(二期)

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2309-320404-04-01-283002

主要建设内容:为配套常州国家产教融合试点市省级职教改革示范园和钟楼高新技术产业园发展,实施地下管网及园区快速连接线工程。主要内容包括：地下管网包括雨水管道 9.2 公里，污水管道 9.2 公里,，通讯管道 2.3 公里，供电管道 5.5 公里，燃气管道 5.5 公里，给水 5.3 公里。园区快速连接线工程始于武进界，接至花海大道，全线总长 4.586 公里。

2、项目经济社会效益分析

项目是实施有利于保障国家骨干冷链物流产业供应链,加快打造钟楼区现代物流中心；有利于完善区域路网,促进沿线地区的社会经济发展；有利于提高社会就业率，维护社会稳定。

项目建成后相关企业缴纳的税费，有助于提高地方财政收入。完善了地区基础设施和公共服务设施建设,满足当地居民的生活需要。

项目的实施有完善区域路网基础设施,促进经济、社会发展和生产力的提高。提高区域整体形象，带动周边土地增值。为沿线产业的发展和布局优化提供了良好的基础设施条件,有利于提高运输转换效率,提高片区的通达性,为常州经济增长提供新的

契机，形成新的经济增长点，更好地带动沿线经济发展及产业的进一步开发。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 233,885.21 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 46,785.21 万元、地方政府专项债券资金 187,100.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于 2024 年 9 月开工建设，建设周期至 2027 年 3 月，建设期 31 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年	2027年
	1-8月	9-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-3月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
建筑安装工程							
土地使用及拆迁补偿工程							
其它附属设施工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资金（非资本金）⑨

		金额④				额⑧	
国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程(二期)	233,885.21			46,785.21		28,700.00	158,400.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得出租收入391,810.19万元、停车收入7,865.72万元，合计399,675.91万元；预计成本费用29,530.79万元，项目净收益370,145.12万元。

债券全周期间预计可取得出租收入445,051.31万元、停车收入8,934.83万元，合计453,986.14万元；预计成本费用35,438.93万元，项目净收益418,547.21万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程(二期)	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年9月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	贺再兴 0519-88890418
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为配套常州国家产教融合试点市省级职教改革示范园和钟楼高新技术产业园发展，实施地下管网及园区快速连接线工程。主要内容包括：地下管网包括雨水管道9.2公里，污水管道9.2公里，通讯管道2.3公里，供电管道5.5公里，燃气管道5.5公里，给水5.3公里。园区快速连接线工程始于武进界，接至花海大道，全线总长4.586公里。		
必要性论证	（1）钟发改审〔2023〕125号 区发展和改革局关于国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程（二期）项目建设书的批复； （2） 钟发改审〔2023〕141号 区发展和改革局关于国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程（二期）可行性研究报告的批复； （3）钟发改审〔2023〕162号 区发展和改革局关于国家产教融合试点市省级职教改革示范园及钟楼高新技术产业园互联互通基础设施工程（二期）初步设计的批复； （4）是保障园区招商引资，产生经济效益的必要条件；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼经济开发区至物流中心连接线工程总投资经过发改委评审，项目总投资23.39亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租金、泊位费及广告费等收入，实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		23.3885
	财政资金	政府预算资金安排	4.6785
		政府专项债券资金安排	18.7100
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

管理（30）	（10）	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）： 年　月　日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 28：钟楼区中心城区城中村改造（一期）危旧房治理

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2401-320404-04-01-448511

主要建设内容：为改善城中村居民居住条件，推动钟楼区城市结构调整优化、促进城镇品质跃升，全面改造完善原城中村片区市政基础设施，完善人民群众美好生活环境，提升城市品质，创造新的经济增长点。本项目拟进对片区内建筑进行改造提升，房屋立面维修 44200.01 ㎡，室内翻新 63143.00 ㎡，楼道维修 1262.86 ㎡，场地改造 14349.50 ㎡及综合管网改造等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

项目主体拟在钟楼区中心城区实施城中村改造，全面改善城中村的基础硬件设施，保障城中村居民住房需求，提升城市面貌从而推动常州市钟楼区现代化城建水平，加快经济社会发展。

将充分挖掘原有建设用地的潜力，促进存量土地的有效利用，实现有限土地资源的“再生”利用，节约了宝贵的土地资源，达到土地节约集约利用的目的，为常州市可持续发展提供必要的用地保障。启动本项目建设，能盘活片区存量土地，较大程度地集约了土地。有效改善了困难群众住房条件，缓解了社会矛盾，提升了城镇综合承载能力，促进了经济增长和社会和谐。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 64,370.83 万元。项目批复资金来源包括财政

预算安排 13,370.83 万元、地方政府专项债券资 51,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于 2024 年 3 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，建设期 34 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年
	1-2月	3-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
置换征迁工程							
整治工程							
竣工验收							
其它附属设施工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼区中心城区城中村改造（一期）危旧房治理	64,370.83			13,370.83		11,800.00	39,200.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得出租收入67,018.97万元、物业管理费收入1,652.51万元、停车位收入5,402.43万元、广告收入72,725.13万元，合计146,799.04万元；预计成本费用20,936.44万元，项目净收益125,862.60万元。

债券全周期间预计可取得出租收入73,023.33万元、物业管理费收入1,800.57万元、停车位收入5,886.45万元、广告收入79,240.71万元，合计159,951.06万元；预计成本费用22,838.58万元，项目净收益137,112.48万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼区中心城区城中村改造（一期）危旧房治理	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	沈亦青 13961299508
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为改善城中村居民居住条件，推动钟楼区城市结构调整优化、促进城镇品质跃升，全面改造完善原城中村片区市政基础设施，完善人民群众美好生活环境，提升城市品质，创造新的经济增长点。本项目拟进对片区内建筑进行改造提升，房屋立面维修44200.01㎡，室内翻新63143.00㎡，楼道维修1262.86㎡，场地改造14349.50㎡及综合管网改造等附属工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：已取得区发展和改革局《关于钟楼区中心城区城中村改造（一期）危旧房治理项目建议书的批复》（钟发改审（2024）43号）；已取得区发展和改革局《关于钟楼区中心城区城中村改造（一期）危旧房治理可行性研究报告的批复》（钟发改审（2024）44号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施对于促进常州市钟楼区城市现代化建设、改善城市环境面貌、提高居民居住质量等具有重要作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的保障性安居工程项目，项目立项已通过区发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，已于2024年3月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金由常州市钟楼区区级财政统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为出租收入、物业管理费收入、停车位收入、广告收入。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大战略中的保障性安居工程项目，资金用途为项目建设，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成钟楼区中心城区城中村改造（一期）危旧房治理的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼区中心城区城中村改造（一期）危旧房治理总投资经过发改委评审，项目总投资6.44亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证保障性安居工程顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过出租收入、物业管理费收入、停车位收入、广告收入实现收益平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6.4371		
	财政资金	政府预算资金安排		1.3371		
		政府专项债券资金安排		5.1000		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：　　（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：　　（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 29：钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目（一期）

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2311-320404-04-01-459832

主要建设内容：为推动产业能级稳步提升，完善园区相关配套设施，加强园区承载力，带动区域整体经济发展，本项目主要建设内容包含:物流枢纽配套停车场完善升级，涉及面积约20000.00m，新增停车位 667 个物流枢纽周边综合管网建设提升，涉及管网总长度约 25630.00m;高压杆线迁改长度约 3000.00m;物流枢纽仓储用房建设工程等其它附属工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施可以从根本上提高和完善园区的功能性，较大程度的提升园区整体的承载力，以适应目前及未来园区智能制造产业的发展需求，是园区招商引资的基础保障，利用园区龙头企业加大相关产业集聚，带动常州市钟楼区的经济跃升。

同时项目的实施有利于完善园区基础设施，加快产业发展；有利于改善园区面貌，提高员工群众生活幸福感；有利于创造更多就业机会，增加当地税收。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 28,108.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 8,508.00 万元、地方政府专项债券资 19,600.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于2024年9月开工建设,建设周期至2027年8月,建设期36个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年	2027年
	1-8月	9-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-8月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
路面施工							
其他附属施工							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目(一期)	28,108.00			8,508.00		4,000.00	15,600.00

备注:其他资本金⑥为财政预算资金;其他资金(非资本金)⑨为期后地方发债资金,非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得物业费收入3,260.59万元、广告收入9,715.84万元、停车收入9,595.19万元、厂房出租收入38,595.56万元，合计61,167.18万元；预计成本费用14,147.02万元，项目净收益47,020.16万元。

债券全周期间预计可取得物业费收入3,714.83万元、广告收入11,087.99万元、停车收入10,950.26万元、厂房出租收入44,046.34万元，合计69,799.42万元；预计成本费用16,347.21万元，项目净收益53,452.21万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目(一期)	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2027年8月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	徐娜 13222528970
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	为推动产业能级稳步提升，完善园区相关配套设施，加强园区承载力，带动区域整体经济发展，本项目主要建设内容包含：物流枢纽配套停车场完善升级，涉及面积约20000.00m，新增停车位667个物流枢纽周边综合管网建设提升，涉及管网总长度约25630.00m；高压杆线迁改长度约3000.00m；物流枢纽仓储用房建设工程等其它附属工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目(一期)项目已取得常州市钟楼区发改委《关于钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目(一期)项目建议书的批复》（钟发改审〔2024〕45号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施有利于促进常州市智能制造产业高端化、智能化、绿色化飞速发展；有利于完善园区相关配套设施，加强园区承载力；有利于充分发挥产业集聚作用，带动区域整体经济发展，因此实施本项目是十分必要与迫切的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的产业园基础设施项目，项目立项已通过常州市钟楼区发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，已于2024年9月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的部分物业费收入、广告收入、停车收入、厂房出租收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于市政和产业园区基础设施领域，是产业园区基础设施建设项目，资金用途为项目主体新建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目(一期)的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目(一期)总投资经过常州市钟楼区发改委评审，项目总投资2.81亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过园区部分物业费收入、广告收入、停车收入、厂房出租收入实现收益平衡。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		2.8108
	财政资金	政府预算资金安排	0.8508
		政府专项债券资金安排	1.9600
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1. 每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2. 以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 30：永红幼儿园新建项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2209-320404-04-01-569512

主要建设内容：1.项目占地面积 14402.90 平方米，总建筑面积 12500 平方米，其中地上计容建筑面积 10500 平方米（其中学习中心 4250 平方米，幼儿园用房 6250 平方米），地下不计容建筑面积 2000 平方米。同步实施基础设施等。项目建成后，拟招生规模为 5 轨 15 班。永红幼儿园新建项目主要建设 1 处 3 层幼儿园，1 处 4 层幼儿托管，配套建设室外活动场地、水电等综合配套设施。同时为完善片区路网，为幼儿园及地块服务。

2、项目经济社会效益分析

（1）可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题

本项目的建设为周边住宅区配套了一所拥有优质教育资源的幼儿园，为周边居民子女提供了较为便利的教育资源，保障了其接受学前教育的平等权利，满足了其就近入学的愿望。项目建成后可以解决周边区域适龄儿童学前教育入学难的问题，推动当地教育事业的蓬勃发展。

（2）有利于维护社会稳定

本项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 11,552.65 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 4,052.65 万元、地方政府专项债券资 7,500.00 万元、市场化融资 0 万元。

该项目已到位资金共 3,500.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 3,500.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2023 年 1 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2023年	2023年	204年	2024年	2025年	2025年
	10-11月	1-6月	7-12月	1-6月	7—12月	1-6月	7-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资金（非资本金）⑨

		金额④				额⑧	
永红幼儿园新建项目	11,552.65			4,052.65	3,500.00	500.00	3,500.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得幼儿保育教育费收入 17,632.00 万元、托班保育教育费收入 1,769.00 万元，预计成本费用 1,595.00 万元，项目净收益 17,806.00 万元。

债券全周期间预计可取得幼儿保育教育费收入 18,225.00 万元、托班保育教育费收入 1,822.50 万元，预计成本费用 1,650.00 万元，项目净收益 18,397.50 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	永红幼儿园新建项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区教育局
（预计）开工时间	2023年1月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区教育局	项目负责人及联系电话	金耀 88890545
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	1.项目占地面积14402.90平方米，总建筑面积12500平方米，其中地上计容建筑面积10500平方米（其中学习中心4250平方米，幼儿园用房6250平方米），地下不计容建筑面积2000平方米。同步实施基础设施等。项目建成后，拟招生规模为5轨15班。永红幼儿园新建项目主要建设1处3层幼儿园，1处4层幼儿托管，配套建设室外活动场地、水电等综合配套设施。同时为完善片区路网，为幼儿园及地块服务。		
必要性论证	1.《常州市钟楼区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 2.可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题，是改善钟楼区投资环境的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GQC4-2017），目前属于前期研究阶段。 （2）项目资金来源和到位可行性： 地方财政预算资金及政府专项债可满足项目要求 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： ①项目建设投资根据设计方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，估算合理合规； ②建设费用计划先使用专项债券后偿还；		
公益性论证	1.项目建成后将促进区域内学前教育普及普惠的发展。 2.是贯彻落实国家及地方相关政策及规划要求的需要。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.1553
	财政资金	政府预算资金安排	0.4053
		政府专项债券资金安排	0.7500
		其中：用作项目资本金	-
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

	自筹资金	市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 31：童子河幼儿园

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2108-320404-04-01-939036

主要建设内容：本项目配建一栋 3 层幼儿园及 1 层门卫，地上功能主要包括幼儿学习、生活单元等相关的配套用房，地下为配套停车库，总用地面积 8121 平方米，总建筑面积 8008 平方米。地上同步实施室外道路、活动场地、智能化、水电气等综合配套设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题

本项目的建设为周边住宅区配套了一所拥有优质教育资源的幼儿园，为周边居民子女提供了较为便利的教育资源，保障了其接受学前教育的平等权利，满足了其就近入学的愿望。项目建成后可以解决周边区域适龄儿童学前教育入学难的问题，推动当地教育事业的蓬勃发展。

（2）有利于维护社会稳定

本项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，本项目的建设对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 4,700.00 万元。项目批复资金来源包括财政预

算安排 1,000.00 万元、地方政府专项债券资 3,700.00 万元、市场化融资 0 万元。

该项目已到位资金共 3,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 3,000.00 万元、已取得市场化融资资金 0 万元。

本项目已于 2023 年 1 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2022年	2023年	2023年	204年	2024年	2025年	2025年
	10-11月	1-6月	7-12月	1-6月	7—12月	1-6月	7-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
童子河幼儿园	4,700.00			1,000.00	3,000.00	700.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得幼儿保育教育费收入 9,744.00 万元，预计成本费用 1,450.00 万元，项目净收益 8,294.00 万元。

债券全周期间预计可取得幼儿保育教育费收入 9,744.00 万元，预计成本费用 1,450.00 万元，项目净收益 8,294.00 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	童子河幼儿园	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区教育局
（预计）开工时间	2023年1月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区教育局	项目负责人及联系电话	金耀 88890545
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目配建一栋3层幼儿园及1层门卫，地上功能主要包括幼儿学习、生活单元等相关的配套用房，地下为配套停车库，总用地面积8121平方米，总建筑面积8008平方米。地上同步实施室外道路、活动场地、智能化、水电气等综合配套设施。		
必要性论证	1.《常州市钟楼区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二0三五年远景目标纲要》 2.可以解决周边区域适龄儿童学前教育问题，是改善钟楼区投资环境的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 投资符合《建设项目全过程造价咨询规程》（CECA/GC4-2017）。 （2）项目资金来源和到位可行性： 地方财政预算资金及政府专项债可满足项目要求 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： ①项目建设投资根据设计方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，估算合理合规； ②建设费用计划先使用专项债券后偿还；		
公益性论证	1.项目建成后将促进区域内学前教育普及普惠的发展。 2.是贯彻落实国家及地方相关政策及规划要求的需要。		
收益性论证	（1）项目收入、成本等预测采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理； （2）项目收益能够按计划实现，可以满足政府专项债券资金还本付息； （3）项目运营期大于专项债券发行期限，能够匹配专项债发行； （4）项目预期收益能够与专项债券规模匹配。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.4700
	财政资金	政府预算资金安排	0.1000
		政府专项债券资金安排	0.3700
		其中：用作项目资本金	-
		……	
	自有资金		

	自筹资金	市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份。由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"。其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 32：邹区镇城镇污水收集处理综合改造提升一期项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2401-320404-04-01-755597

主要建设内容:：实施邹区镇集城镇污水收集处理系统改造，对老旧雨污管道进行维修和分流改造，新建雨污水管网 24km，同步建设污水提升泵站、周边小区提升改造等其他附属工程，每天可减少雨污合流污水近 5000 吨对河道的影响，改善居民生活环境，提高居民生活的幸福感和满意度。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，有利于所在区域的企业发展壮大，是加快镇区招商引资推进工业项目顺利实施的需要。同时，项目建成后，镇区内的企业只需要抓好自身生产建设，其配套设施的完善有利于提高招商引资的成功率。

项目的建设将带旺所在区域人气、提升区域价值，从而带来持续的，稳定的财政税收收入。随着配套的完善与成熟，将使得区域的价值不断提升，有利于城市经济规模的进一步扩大，区域经济结构得到进一步优化，对区域经济和社会发展将起到极大的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 13,529.18 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 2,729.18 万元、地方政府专项债券资 10,800.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于2024年8月开工建设，建设周期至2026年12月，建设期29个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年
	1-6月	7-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
路面施工						
其他附属施工						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
邹区镇城镇污水收集处理综合改造提升一期项目	13,529.18			2,729.18		2,000.00	8,800.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得雨污水处理分成收入30,503.17万元；预计成本费用4,087.64万元，项目净收益26,415.53万元。

债券全周期间预计可取得雨污水处理分成收入33,872.43万元；预计成本费用4,541.14万元，项目净收益29,331.29万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	邹区镇城镇污水收集处理综合改造提升一期项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及联系电话	储开明 18616553962
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容：实施邹区镇集城镇污水收集处理系统改造，对老旧雨污管道进行维修和分流改造，新建雨污水管网2.8km，同步建设污水提升泵站、周边小区提升改造等其他附属工程，每天可减少雨污合流污水近5000吨对河道的影响，改善居民生活环境，提高居民生活的幸福感和满意度。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：邹区镇城镇污水收集处理综合改造提升一期项目已取得常州市钟楼区发改局《关于邹区镇城镇污水收集处理综合改造提升一期项目可行性研究报告的批复》（钟发改审[2024]35号）；（2）项目实施的必要性：本项目是改进区域排水系统、完善基础设施建设的需要；是改善区域居民生活环境，满足群众美好生活的需要；是完善污水处理能力，加快现代化城市建设的需要；是促进招商引资、保障地方经济发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的城镇污染垃圾收集处理项目，项目立项已通过常州市钟楼区发改局审批，并积极推进办理各项开工手续，计划于2024年8月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的雨污水处理分成收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于城镇污染垃圾收集处理领域，是生态环保类项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成邹区镇城镇污水收集处理综合改造提升一期项目的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：邹区镇城镇污水收集处理综合改造提升一期项目总投资经过常州市钟楼区发改局评审，项目总投资1.35亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证城镇污染垃圾收集处理项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过雨污水处理分成收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.3529
	财政资金	政府预算资金安排	0.2729
		政府专项债券资金安排	1.0800
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

管理（30）	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）　　年　月　日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）　　年　月　日			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）　　年　月　日			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"。其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 33：钟楼经济开发区西进片区基础设施改造提升工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2401-320404-04-01-990089

主要建设内容：对钟楼经济开发区西进片区基础设施改造升级，改善片区配套，主要建设内容包含：新建给水管道 5km、建设雨污水管道 6km、燃气管道 2km、供热管道 3km，电力管沟 3.5km，完善网络运营建设和基础配套提升，管线综合敷设路径总长 3.6km，同步完善片区停车场、公共充电桩、公交站台等其他附属工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，有利于完善片区基础设施配套，提升片区投资形象、为邹区镇招商引资、产业孵化提供有利的支持；对增加社会就业和推动常州市钟楼区经济发展有重大作用，项目前景十分广阔，为地区利税做出贡献，并且创造较多就业机会，带动地区产业发展，有着显著的经济效益和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 30,742.73 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 6,742.73 万元、地方政府专项债券资 24,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目计划于 2024 年 11 月开工建设，建设周期至 2027 年 5 月，建设期 31 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年	2027年
	7-9月	10-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-5月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
建筑安装工程							
土地使用及拆迁补偿工程							
其它附属设施工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼经济开发区西进片区基础设施改造提升工程	30,742.73			6,742.73		5,000.00	19,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得广告收入41,004.59万元、停车收入23,779.43万元，合计64,784.02万元；预计成本费用4,948.53万元，项目净收益59,835.49万元。

债券全周期间预计可取得广告收入44,774.33万元、停车收入25,965.55万元，合计70,739.88万元；预计成本费用5,547.75万元，项目净收益65,192.13万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼经济开发区西进片区基础设施改造提升工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2027年5月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及联系电话	储开明 18616553962
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续续	
项目内容简介	对钟楼经济开发区西进片区基础设施改造升级，改善片区配套，主要建设内容包含：新建给水管道5km、建设雨污水管道6km、燃气管道2km、供热管道3km，电力管沟3.5km，完善网络运营建设和基础配套提升，管线综合敷设路径总长3.6km，同步完善片区停车场、公共充电桩、公交站台等其他附属工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：钟楼经济开发区西进片区基础设施改造提升工程已取得常州市钟楼区发改局《关于钟楼经济开发区西进片区基础设施改造提升工程可行性研究报告的批复》（钟发改审[2024]37号）； （2）项目实施的必要性：本项目是完善基础设施，提高钟楼经济开发区承载力的需要；是实现城镇一体化建设，增进民生福祉的需要；是扩大内需、促进钟楼经济开发区经济发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大产业园区基础设施项目，项目立项已通过常州市钟楼区发改局审批，并积极推进办理各项开工手续，计划于2024年11月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于市政和产业园区基础设施领域，是产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成钟楼经济开发区西进片区基础设施改造提升工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼经济开发区西进片区基础设施改造提升工程总投资经过常州市钟楼区发改局评审，项目总投资3.07亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证产业园区基础设施项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过广告收入、停车收入、污水处理费收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.0743
	财政资金	政府预算资金安排	0.6743
		政府专项债券资金安排	2.4000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目等的依据。

项目 34：钟楼高新园市政基础设施改造提升一期项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2401-320404-04-01-410672

主要建设内容：为打造现代化产业园区，对钟楼高新园市政基础设施进行改造升级，主要建设内容包含：综合管网改造升级，其中新建给水管道 6.88km、雨污水管道 6.88km、燃气管道 6.88km 等一系列市政基础设施；同步实施停车场、公共充电桩、公交站台等其他附属工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施，通过完善基础设施，能有效提升市容市貌、改善城镇的承载力和功能性辐射能力，改善人居环境、提升城市面貌，对增强城市综合能力、提高城市运行效率有着积极的作用。有利于城市功能不断完善，有利于促进当地社会和谐发展，增强当地政府的威信力。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 25,713.70 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 5,713.70 万元、地方政府专项债券资 20,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目计划于 2024 年 11 月开工建设，建设周期至 2027 年 6 月，建设期 32 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年	2027年
	7-9月	10-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-6月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
建筑安装工程							
土地使用及拆迁补偿工程							
其它附属设施工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼高新园市政基础设施改造提升一期项目	25,713.70			5,713.70		1,500.00	18,500.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得广告收入

30,159.36万元、综合管线租赁收入24,240.64万元，合计54,400.00万元；预计成本费用4,769.44万元，项目净收益49,630.56万元。

债券全周期间预计可取得广告收入32,930.02万元、综合管线租赁收入26,517.76万元，合计59,447.78万元；预计成本费用5,361.08万元，项目净收益54,086.70万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼高新园市政基础设施改造提升一期项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2027年5月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及联系电话	储开明 18616553962
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	为打造现代化产业园区，对钟楼高新园市政基础设施进行改造升级，主要建设内容包含：综合管网改造升级，其中新建给水管道6.88km、雨污水管道6.88km、燃气管道6.88km等一系列市政基础设施；同步实施停车场、公共充电桩、公交站台等其他附属工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：钟楼区智能制造产业园区基础设施配套项目(一期)项目已取得常州市钟楼区发改委《关于钟楼高新园市政基础设施改造提升一期项目可行性研究报告的批复》（钟发改审〔2024〕45号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施有利于完善城市基础设施，提高城市承载力；有利于提高城市防灾能力，保障民生安全；有利于加强市政基础设施服务能力，带动经济可持续发展。因此，本项目的实施是十分必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的园区基础设施项目，项目立项已通过常州市钟楼区发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，计划于2024年11月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于市政和产业园区基础设施领域，是产业园区基础设施建设项目，资金用途为项目主体新建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成钟楼高新园市政基础设施改造提升一期项目的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼高新园市政基础设施改造提升一期项目总投资经过江苏省发改委评审，项目总投资2.57亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过广告收入、综合管线租赁收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.5714
	财政资金	政府预算资金安排	0.5714
		政府专项债券资金安排	2.0000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 35：邹区镇生活垃圾综合改造提升工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2402-320404-04-01-707757

主要建设内容：建设日处理 300 吨垃圾中转站，配套建筑垃圾、大件垃圾处理，厨余垃圾转运，园林垃圾处理，协同收集处理全镇存量生活垃圾和建筑垃圾约 10 万吨，实现垃圾资源有效处理。项目建成后预计取得垃圾处置收入和充电桩收入。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施有利于提新增部分就业机会，从而解决邹区镇一部分就业问题，又给当地相关行业增加了创收机会；在满足交通、消防等市政设施要求的同时，能够无害化处理生活垃圾等，减少焚烧对周边水环境及大气环境造成的污染，给周边居民创造了一个良好的生活环境；本项目的建设环境的保护和改善人民的生活质量以及对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 15,006.97 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 3,006.97 万元、地方政府专项债券资 12,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目计划于 2024 年 8 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，建设期 29 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年
	3-6月	7-9月	10-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
垃圾中转站建设工程							
旧垃圾场处理工程							
其它附属设施工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
邹区镇生活垃圾综合改造提升工程	15,006.97			3,006.97		2,000.00	10,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得垃圾处置收入32,673.45万元、充电桩收入186.01万元，合计32,859.46万

元；预计成本费用 5,079.05 万元，项目净收益 27,780.41 万元。

债券全周期间预计可取得垃圾处置收入 37,701.85 万元、充电桩收入 203.23 万元，合计 37,905.08 万元；预计成本费用 5,740.63 万元，项目净收益 32,164.45 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	邹区镇生活垃圾综合改造提升工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及联系电话	王彬彬 15951228828
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	建设日处理300吨垃圾中转站，配套建筑垃圾、大件垃圾处理，厨余垃圾转运，园林垃圾处理，协同收集处理全镇存量生活垃圾和建筑垃圾约10万吨，实现垃圾资源有效处理。项目建成后预计取得垃圾处置收入和充电桩收入。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目已取得区发展和改革局《关于邹区镇生活垃圾综合改造提升工程可行性研究报告的批复》（钟发改审〔2024〕36号）；区发展和改革局《关于邹区镇生活垃圾综合改造提升工程项目建议书的批复》（钟发改审〔2024〕29号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：是促进循环经济模式，推进区域经济可持续发展的需要；是营造人与自然和谐共生环境，提高居民居住质量的需要；是满足节能减排，实现垃圾绿色低碳循环发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的城镇污染垃圾收集处理项目，项目立项已通过钟楼区发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，计划于2024年8月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的垃圾处置收入和充电桩收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于城镇污染垃圾收集处理项目，本项目是一项惠民工程，减少了对周边水环境、土壤及大气环境造成的污染，营造人与自然的和谐共生，给周边居民创造了一个良好的生活环境，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成邹区镇生活垃圾综合改造提升工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：邹区镇生活垃圾综合改造提升工程总投资经过钟楼区发改委评审，项目总投资1.5亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过垃圾处置收入和充电桩收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.5007
	财政资金	政府预算资金安排	0.3007
		政府专项债券资金安排	1.2000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 36：凌家塘国家级农副产品批发市场配套设施提升改造工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2402-320404-04-01-675031

主要建设内容：为加快推进凌家塘国家级农副产品批发市场提档升级，改善市场经营环境，对待建的冷链仓储物流中心周边道路、停车场、污水处理等配套设施进行提升改造，新建道路及配套雨污水管网 3.4km，建设市场配套的公共停车场 2 个以及日处理 150 吨的垃圾处理站 1 座，进一步推动国家骨干冷链物流基地的发展。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施有利于全面改善凌家塘国家级农副产品批发市场城乡冷链物流基础设施，扩大销售范围，提高农产品的附加值和市场竞争力，减少农产品的损失和浪费，提高农产品的保质期和品质，从而增加农民的收入。进一步提升市场对华东地区的农产品保供能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 16,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 4,000.00 万元、地方政府专项债券资 12,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目计划于 2024 年 11 月开工建设，建设周期至 2027 年 6 月，建设期 32 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年	2027年
	7-9月	10-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-6月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
综合管网							
停车场改造							
其它附属设施工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
凌家塘国家级农副产品批发市场配套设施提升改造工程	16,000.00			4,000.00		500.00	11,500.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得广告收入23,037.03万元、停车收入10,102.00万元，合计33,139.03万元；预计成本费用4,399.70万元，项目净收益28,739.33万元。

债券全周期间预计可取得广告收入26,254.50万元、停车收入11,516.77万元，合计37,771.27万元；预计成本费用5,109.83万元，项目净收益32,661.44万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	凌家塘国家级农副产品批发市场配套设施提升改造工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2027年5月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及联系电话	储芳明：18616553962
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为加快推进凌家塘国家级农副产品批发市场提档升级，改善市场经营环境，对待建的冷链仓储物流中心周边道路、停车场、污水处理等配套设施进行提升改造，新建道路及配套雨污水管网3.4km，建设市场配套的公共停车场2个以及日处理150吨的垃圾处理站1座，进一步推动国家骨干冷链物流基地的发展。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：已取得区发展和改革局《关于凌家塘国家级农副产品批发市场配套设施提升改造工程可行性研究报告的批复》（钟发改审〔2024〕30号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施有利于全面改善凌家塘国家级农副产品批发市场城乡冷链物流基础设施，进一步提升市场对华东地区的农产品保供能力。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的城乡冷链等物流基础设施项目，项目立项已通过区发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，预计于2024年11月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金由常州市钟楼区区级财政统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为广告收入、停车收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大战略中的城乡冷链等物流基础设施项目，资金用途为项目建设，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成凌家塘国家级农副产品批发市场配套设施提升改造工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：凌家塘国家级农副产品批发市场配套设施提升改造工程总投资经过发改委评审，项目总投资1.60亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证产业园区基础设施顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过广告收入、停车收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.6
	财政资金	政府预算资金安排	0.4
		政府专项债券资金安排	1.2
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☒ 不通过☐		通　过☒ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☒ 不通过☐		通　过☒ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☒ 不通过☐		通　过☒ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☒ 不通过☐		通　过☒ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☒ 不通过☐	通　过☒ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☒ 不通过☐	通　过☒ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☒ 不通过☐		通　过☒ 不通过☐
审核结果		**通　过☒ 不通过☐**	**通　过☒ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 37：2023 年邹区镇农村生活污水治理工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2306-320404-04-01-183051

主要建设内容：为解决邹区镇生活污水问题，改善污水粗放治理模式，提升长江及太湖周边水环境，本项目对 7 个行政村，20 个自然村开展污水治理，内容包括新建一体化泵站 5 座，2 套 30 m3/d 处理设施，8 套净化槽；配套建设污水管网，新建 dn90-dn800 污水管 21.13 千米，新建化粪池及检查井 1421 座等。所有管网接入邹区污水厂，改善周边水环境。

2、项目经济社会效益分析

项目在建设过程中，给设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展。项目建成后，如设施养护等行业将会吸收更多的就业人员。本项目的建设有利于提高当地居民就业率，对维护社会稳定起到积极的作用。

拟建项目实施后，将完善该区域的基础设施，改善区域内的面容，提高城区环境，起到美化环境的作用。该项目的建设不仅是区域污水管网发展需求也是该区域生态环境更新的需要，是新的经济时期的重要举措。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 3,747.46 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 2,047.46 万元、地方政府专项债券资 1,700.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于2023年10月开工建设，建设周期至2024年12月，建设期14个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2024年	2024年	2024年
	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10－12月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三平一通等						
基础及结构施工						
路面施工						
其他附属施工						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2023年邹区镇农村生活污水治理工程	3,747.46			2,047.46		1,700.00	

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得污水处理收入7,140.00万元，预计成本费用2,700.00万元，项目净收益4,440.00万元。

债券全周期间预计可取得污水处理收入7,140.00万元，预计成本费用2,700.00万元，项目净收益4,440.00万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	2023年邹区镇农村生活污水治理工程	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府
（预计）开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区邹区镇人民政府	项目负责人及联系电话	王玉伟 15951201575
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为解决邹区镇生活污水问题，改善污水粗放治理模式，提升长江及太湖周边水环境，本项目对7个行政村，20个自然村开展污水治理，内容包括新建一体化泵站5座，2套30 m3/d处理设施，8套净化槽；配套建设污水管网，新建dn90-dn800污水管21.13千米，新建化粪池及检查井1421座等。所有管网接入邹区污水厂，改善周边水环境。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： ①钟发改审〔2023〕69号 区发展和改革局关于2023年邹区镇农村生活污水治理工程项目建议书的批复； ②钟发改审〔2023〕79号 区发展和改革局关于2023年邹区镇农村生活污水治理工程可行性研究报告的批复； ③钟发改审〔2023〕93号 区发展和改革局关于2023年邹区镇农村生活污水治理工程初步设计的批复 （2）项目实施产生的作用和意义： 项目的实施，将有效削减污染物向水体的排放，显著地改善区内的水体水质，也可明显改善区容。同时，污水的收集和处理，为人们提供更好的生活空间，成为一个城镇现代化程度和文明程度的标志。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的农业项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及配套土地出让收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是农业项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼经济开发区至物流中心连接线工程总投资经过发改委评审，项目总投资0.37亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过污水处理收入实现收益平衡。		
	项目（预计）投入资金总额		0.3747
	政府预算资金安排		0.2047

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	0.1700
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 38：荷花池街道 2023 年老旧小区改造项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2211-320404-04-05-163657

主要建设内容：本次改造区域共涉及 3 个老旧小区、162 幢建筑物、单元数 428 个、覆盖户数 5278 户，涉及总建筑面积约 38 万平方米。

（1）对范围内道路、人行道、场地等进行整治、机动车停车整治、非机动车停车整治、增添充电设施等；

（2）对范围内排水管网改造、强弱电架空线路入地改造或梳理等；

（3）对范围内环境改造、公共空间改造，清理违建、增加休闲活动设施，增加垃圾分类设施，配套服务设施出新、换新、点位优化（宣传栏、快递柜、信报箱等）；

（4）适老化配套用房改造、社区服务用房改造，增添相关适老设备、设施等；

（5）对范围内建筑进行屋面维修、外墙修补粉刷、外墙排水管雨污分流改造，单元楼道修补粉刷、楼道扶手出新、沿街空调机位遮挡，小区围墙改造、店招改造等；

（6）加强小区出入口、门岗的改造，增加安防系统、增加导视系统、智能化改造（操作平台及相关设备）等。

2、项目经济社会效益分析

（1）有利于改善人居环境，增强城市综合承载力

本项目通过对钟楼区荷花池街道辖区内的长沟弄、航运宿舍、勤德家园散居楼进行老旧小区改造提升，将进一步优化区域的环境状况，提高周边居民的满意度，增强群众文明意识，促使群众和谐向上，保障群众同享城市改革发展和文明进步成果，增强城市综合承载力，从而促进城市的全面和谐发展。

（2）有利于推进城市建设，促进地区社会经济发展

本项目通过开展老小区改造，提高居民的居住和生活质量，有利于推进城市建设。实施以公共财政向困难户居民倾斜的民心工作，有利于提升居民人居环境，构建资源节约型和环境友好型社会的内在要求，争取城市面貌在短时间内实现较大改善。可以促进城乡在经济、文化、生态等要素上优化组合、交融协同、和谐发展。项目建设可带动相关产业发展以及周边土地的增值，为政府带来财政收入，从而促进社会经济发展。

（3）有利于体现常州的美好形象，提高城市知名度

通过本项目建设，将全面消除钟楼区荷花池街道辖区内的三个老旧小区不协调现象，完善基础设施配套，提升新常州面貌，增强城市生机与活力，强劲城市辐射力和带动力，体现城市美好形象。本项目的实施，有利于进一步彰显常州城市品牌形象，提升居民对城市的归属感和荣誉感，塑造城市精神，形成城市凝聚力和向心力，不断提高城市知名度和竞争力。

（4）有利于提高居民生活环境质量，提高就业率

本项目进行老旧小区改造建设，有利于完善基础配套设施建

设，提升居民生活满意度。项目的建设过程将会给包括设计院、施工、监理等单位提供许多工作机会，并会带动部分相关生产企业的发展，项目建成后，需要管理人员，也提供了一定数量的工作岗位，本项目的建设将对拉动内需作出一定贡献，也对维护社会稳定起到积极的作用，有利于提高居民就业率，促进地区经济发展，构建和谐社会。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 21,062.64 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 7,862.64 万元、地方政府专项债券资 13,200.00 万元。

该项目已到位资金共 9,000.00 万元，其中，财政预算安排 0 万元、地方政府专项债券资金金额 9,000.00 万元。

本项目已于 2023 年 6 月开工建设,建设周期至 2025 年 6 月，建设期 14 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2023年	2023年	2023年	2023年	2024年	2024年	2025年
	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1－6月	7-12月	1-6月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
基础及结构施工							
基础设施配套							
项目验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
荷花池街道2023年老旧小区改造项目	21,062.64			7,862.64	9,000.00	3,000.00	1,200.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得中吴大桥运动空间再利用收入17,700.00万元，停车场收费收入3,540.00万元，政府性基金收入7,375.00万元，合计28,615.00万元；预计成本费用2,065.00万元，项目净收益26,550.00万元。

债券全周期间预计可取得中吴大桥运动空间再利用收入18,000.00万元，停车场收费收入3,600.00万元，政府性基金收入7,500.00万元，合计29,100.00万元；预计成本费用2,100.00万元，项目净收益27,000.00万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	荷花池街道2023年老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区荷花池街道办事处
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区荷花池街道办事处	项目负责人及联系电话	范德龙 18205028053
项目属性	P新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本次改造区域共涉及3个老旧小区、162幢建筑物、单元数428个、覆盖户数5278户，涉及总建筑面积约38万平方米。 （1）对范围内道路、人行道、场地等进行整治、机动车停车整治、非机动车停车整治、增添充电设施等； （2）对范围内排水管网改造、强弱电架空线路入地改造或梳理等； （3）对范围内环境改造、公共空间改造，清理违建、增加休闲活动设施，增加垃圾分类设施，配套服务设施出新、换新、点位优化（宣传栏、快递柜、信报箱等）； （4）适老化配套用房改造、社区服务用房改造，增添相关适老设备、设施等； （5）对范围内建筑进行屋面维修、外墙修补粉刷、外墙排水管雨污分流改造，单元楼道修补粉刷、楼道扶手出新、沿街空调机位遮挡，小区围墙改造、店招改造等； （6）加强小区出入口、门岗的改造，增加安防系统、增加导视系统、智能化改造（操作平台及相关设备）等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）、《住房和城乡建设部等部门关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》（建科规〔2020〕7 号）、《江苏省关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》（苏旧改〔2020〕2 号）、钟发改审〔2022〕143号 区发展和改革局关于荷花池街道2023年老旧小区改造项目可行性研究报告的批复、钟发改审〔2023〕25 号 区发展和改革局关于荷花池街道 2023 年老旧小区改造项目初步设计的批复 （2）项目实施产生的作用和意义：是方便群众生活，是改善民生的重要举措、是保障居民基本的居住条件、构建和谐社区的需要、是提升小区物业管理水平、建设文明城市的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合国家相关政策的要求，符合常州钟楼区的实际情况和需求，各项施工技术措施可行，符合常州市总体规划的要求。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由常州钟楼区财政自筹，资金有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：区级财政基金预算财力加上项目自身收入完全可以覆盖本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家鼓励的城镇老旧小区改造，建设内容包括房屋建筑、市政设施、安全设施、适老设施、道路交通、智慧社区、海绵城市改造等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：老旧小区基础设施改善。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：资金需求依据当年形象进度目标以及实际工作量，经中介会商形成预测。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入、成本测算采用的基础数据符合目前市场行情，收益预测合理。		
财政资金	项目（预计）投入资金总额		2.1063
	政府预算资金安排		0.7863
	政府专项债券资金安排		1.3200

项目资金来源（亿元）	财政资金	其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 39：南大街街道老旧小区改造五期项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2312-320404-04-01-299091

主要建设内容：南大街街道辖区范围内的东头村、西庙沟、尚德里等老旧小区实施改造，总改造面积约 3.16 万平方米。改造内容包括立面改造约 12.32 万平方米，楼道出新约 5.55 万平方米，围墙出新 6426 平方米，道路改造约 1.74 万平方米，雨污分流约 2.50 万米，供电设施改造，智慧社区等工程。

2、项目经济社会效益分析

项目实施，可以优化小区的空间布局，从而缩小新老城区的差异，够改善小区的宜居性，方便群众生活，提升常州市钟楼区南大街街道老旧小区在生活居住环境的物质层面和共享发展的心理层面的满意度和幸福值，改善民生。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 8,000.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 1,600.00 万元、地方政府专项债券资 6,400.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于 2024 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 9 月，建设期 12 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2024年	2024年	2025年	2025年	2025年
	7-9月	10-12月	1－3月	4-6月	7-9月
项目审批					
勘察/规划设计					
项目招投标					
三平一通等					
基础及结构施工					
基础设施配套					
项目验收					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南大街街道老旧小区改造五期项目	8,000.00			1,600.00		1,300.00	5,100.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得物业管理费收入分成 700.76 万元、停车位收入 1,214.91 万元、广告位收入 20,710.86 万元，合计 22,626.54 万元；预计成本费用 6,115.03 万元，项目净收益 16,511.51 万元。

债券全周期间预计可取得物业管理费收入分成 731.63 万元、停车位收入 1,268.42 万元、广告位收入 21,623.04 万元，合计 23,623.09 万元；预计成本费用 6,361.91 万元，项目净收益 17,261.18 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南大街街道老旧小区改造五期项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区南大街街道办事处
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2025年9月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区南大街街道办事处	项目负责人及联系电话	王袁 15952239782
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	南大街街道辖区范围内的东头村、西庙沟、尚德里等老旧小区实施改造，总改造面积约3.16万平方米。改造内容包括立面改造约12.32万平方米，楼道出新约5.55万平方米，围墙出新6426平方米，道路改造约1.74万平方米，雨污分流约2.50万米，供电设施改造，智慧社区等工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：已取得区发展和改革局《关于南大街街道老旧小区改造五期项目可行性研究报告的批复》（钟发改审（2024）9号）；已取得区发展和改革局《关于南大街街道老旧小区改造五期项目项目建议书的批复》（钟发改审（2023）122号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的建设对于促进常州市钟楼区城市现代化建设、改善城市环境面貌、提高居民居住质量等具有重要作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的城镇老旧小区改造项目，项目立项已通过区发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，已于2024年10月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金由常州市钟楼区区级财政统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为物业管理费收入分成、停车位收入、广告位收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大战略中的保障性安居工程，资金用途为项目建设，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成南大街街道老旧小区改造五期项目的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：南大街街道老旧小区改造五期项目总投资经过发改委评审，项目总投资0.80亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证城镇老旧小区改造顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过物业管理费收入分成、停车位收入、广告位收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.80
	财政资金	政府预算资金安排	0.16
		政府专项债券资金安排	0.64
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 40：钟楼区邹区人民医院老大楼改造项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2402-320404-04-01-207208

主要建设内容：在邹区人民医院新大楼建成投用的基础上，对老院区以二甲综合医院的标准进行改造，以满足钟楼西部近 20 万人口的医疗卫生服务需求。占地面积 10000 ㎡，建筑面积 19000 ㎡，新增消化内镜中心、疼痛管理中心、血透中心等功能中心，新增病房 150 张床位，新增数字化医疗服务，赋能分级诊疗基层首诊主阵地。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施，提高对危害人民健康的慢性病的预防控制和对突发公共卫生事件的处理和反应能力，提高医疗卫生服务质量与效率，保护人民健康，维护社会稳定，促进经济发展。同时有利于地方医疗卫生事业的发展、有利于促进社会的和谐发展、有利于应对人口老龄化挑战，促进“互联网+医疗健康”发展、有利于改善基层卫生服务机构的工作环境，促进医疗卫生事业的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 22,529.46 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 4,629.46 万元、地方政府专项债券资 17,900.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目尚无到位资金。

本项目已于 2024 年 6 月开工建设，建设周期至 2027 年 6 月，建设期 37 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	204年	2024年	2025年	2025年	2026年	2026年	2027年
	1-5月	6-12月	1-6月	7－12月	1-6月	7－12月	1-6月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三平一通等							
建筑安装工程							
土地使用及拆迁补偿工程							
其它附属设施工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
钟楼区邹区人民医院老大楼改造项目	22,529.46			4,629.46		3,500.00	14,400.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金，非其他市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得体检收入

8,775.00 万元、门诊检查收入 58,637.25 万元、门诊医疗服务收入 6,898.50 万元、住院床位收入 130,086.00 万元、成人疫苗接种服务费收入 243.00 万元、停车位收入 2,128.68 万元，合计 206,768.43 万元；预计成本费用 170,088.93 万元，项目净收益 36,679.50 万元。

债券全周期间预计可取得体检收入 9,750.00 万元、门诊检查收入 65,152.50 万元、门诊医疗服务收入 7,665.00 万元、住院床位收入 144,540.00 万元、成人疫苗接种服务费收入 270.00 万元、停车位收入 2,365.20 万元，合计 229,742.70 万元；预计成本费用 188,987.70 万元，项目净收益 40,755.00 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	钟楼区邹区人民医院老大楼改造项目	项目主管部门（盖章）	常州市钟楼区卫生健康局
（预计）开工时间	2024年6月	（预计）完成时间	2027年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市钟楼区邹区人民医院（常州市钟楼区邹区镇卫生院）	项目负责人及联系电话	周曙俊 13092515882
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	在邹区人民医院新大楼建成投用的基础上，对老院区以二甲综合医院的标准进行改造，以满足钟楼西部近20万人口的医疗卫生服务需求。占地面积10000㎡，建筑面积19000㎡，新增消化内镜中心、疼痛管理中心、血透中心等功能中心，新增病房150张床位，新增数字化医疗服务，赋能分级诊疗基层首诊主阵地。		
必要性论证	（1）区发展和改革局关于钟楼区邹区人民医院老大楼改造项目建议书的批复（钟发改审〔2024〕25号）； （2）区发展和改革局关于钟楼区邹区人民医院老大楼改造项目可行性研究报告的批复（钟发改审〔2024〕27号）； （3）是改善基层医疗就医条件，满足人民日益增长的医疗健康的需要； （4）是降低医疗成本，缓解医疗资源紧张的需要； （5）是提高社会医疗服务质量，促进医疗事业发展的需要；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的医疗卫生项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金由钟楼区财政统筹解决，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为体检收入、门诊检查收入、门诊医疗服务收入、住院床位收入、成人疫苗接种服务费收入、停车位收入，收入均有相关指导文件或同类比较，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。从财务分析来看，项目财务效益较好，具有财务生存能力；从投资覆盖率来看，项目收益能够收回成本，具有一定保障能力；因此可以说项目经济合理，财务效益可行。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于民生项目，本项目的实施有利于健全常州市钟楼区西部医疗卫生服务体系，提高对危害人民健康的慢性病的预防控制和对突发公共卫生事件的处理和反应能力，提高医疗卫生服务质量与效率，保护人民健康，维护社会稳定，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的改造资金出资，最终全部形成改造工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：钟楼区邹区人民医院老大楼改造项目总投资经过发改委评审，项目总投资2.25亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证医疗卫生项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过体检收入、门诊检查收入、门诊医疗服务收入、住院床位收入、成人疫苗接种服务费收入、停车位收入实现收益平衡。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		2.2529
	财政资金	政府预算资金安排	0.4629
		政府专项债券资金安排	1.7900
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标，绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门（盖章）：			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

溧阳市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：溧阳市城镇公共供水管网漏损治理工程

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2309-320481-04-01-571148。项目建设地址位于江苏省溧阳市。项目共包含古县街道、天目湖镇、上黄镇、埭头镇、竹箦镇、别桥镇、南渡镇、社渚镇、上兴镇、戴埠镇等 10 个乡镇（街道）的老旧管网改造。主要建设内容包括：改建 De32-DN600 供水管道总长约 514km。

2、项目经济社会效益分析

本工程的实施能够有效解决溧阳市部分乡镇供水水质较差，供水水压不足，供水管网漏损率较高的问题，解决城镇发展中的供水基础设施薄弱和农村安全饮水难的问题，提高人民生活水平，充分利用和保护水资源，对促进溧阳市社会经济全面发展，构建和谐社会有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 50,020 万元，自有资本金 20,020 万元。2024 年本批次拟发行债券 1,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）29,000 万元，具体为：2025 年拟发行债券 29,000 万元，期限 15 年。项目建设期约 27 个月，2024 年 10 月至 2026 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
溧阳市城镇公共供水管网漏损治理工程	50,020.00	0.00	0.00	20,020.00	0.00	1,000.00	29,000.00

资本金中其他资本金20,020万元为建设单位/运营单位自有资金。

4、项目预期收益情况

项目收益主要通过水费收入实现。根据可行性研究报告及项目实施单位资料，结合溧阳现行收费标准，自来水综合单价定为3.65元/m^3，预计供水量为3万m^3/天，年均水费收入为3,996万元，2024-2026年为建设期无经营收入，本期债券计算期内（2024-2039年）预计收入合计51,948万元；债券全周期（2024-2040年）预计收入合计55,944万元。

债券存续期内资金流出主要为项目用电费、修理费、人工费、其他管理费。2024年至2026年尚处于建设期无经营成本发生，自2027年开始投入使用产生经营成本，本期债券计算期内（2024-2039年）预计成本费用合计2,431万元，债券全周期（2024-2040年）预计成本费用合计2,618万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约51,948万元；债券全周期净收益约55,944万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧阳市城镇公共供水管网漏损治理工程	项目主管部门（盖章）	溧阳市水务局
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳市污水管网有限公司	项目负责人及联系电话	[redacted]
项目属性	团新增债券 □存量债券 □到期申请延续		
项目内容简介	项目共包含古县街道、天目湖镇、上黄镇、埭头镇、竹箦镇、别桥镇、南渡镇、社渚镇、上兴镇、戴埠镇等10个乡镇（街道）的老旧管网改造，主要建设内容为改建De32-DN600供水管道总长约514km。项目估算总投资约5.002亿元，计划申请政府专项债券融资3亿元，财政资金安排2.002亿元。		
必要性论证	1.设立依据（国家、省委省政府及部门文件）： （1）根据《省政府办公厅转发省住房城乡建设厅等部门关于加快推进城乡统筹区域供水规划实施意见的通知》（苏政办发〔2012〕93号）的要求，实施城乡统筹区域供水，推进农村与城市同水源、同管网、同水质，保障城乡居民饮用水安全，促进水资源合理配置和高效利用，提高城乡建设发展水平，在全省开展美好城乡建设行动，加快推进城乡统筹区域供水工作。 （2）根据《省政府办公厅关于切实加强城市供水安全保障工作的通知》（苏政办发〔2014〕55号文），要求各地，各有关部门要按照城乡统筹、合理布局、标本兼治、综合治理、因地制宜、突出重点的原则，坚持水源地保护与水厂运行监管并举。 （3）十八届三中全会提出要推进生态文明和美丽中国建设，实现符合"生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主"要求的新农村建设，国家也相应出台了《美丽乡村建设指南》（GB/T32000-2015），要求加强水源地保护，保障农村饮用水安全，生活饮用水水质达到《生活饮用水卫生标准》GB5749-2006的要求。 综上所述，为了进一步推进溧阳经济发展，提高供水安全，改善人民生活水平，构建和谐社会，实施本工程是十分必要的。 2.项目实施产生的作用和意义： （1）供水保障更加可靠，原供水管道管材老化严重，漏损率较高，部分地区可达35%-40%，居民用水得不到保障，影响生活和生产活动，本次改造后，可大大降低管网漏损率。 （2）全面提升城镇供水安全保障水平，建成安全、均等、高效的城镇化供水体系，形成从源头到龙头的多级屏障风险管控体系及全过程饮用水安全保障体系，确保龙头水水质优良、水量充沛、水压稳定，提升城镇供水服务效率和水平，让人民群众喝上放心水、用上舒心水。 （3）提升供水安全，满足人民对美好生活向往的需要，党的二十大报告中明确提出"必须坚持在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往"，为保证溧阳市用水安全，提高人民的生活品质，以安全供水为目标，不断满足人民对美好生活向往的需求，有必要提升全市供水系统的用水安全。		
可行性论证	1.项目建设投资合规性与项目成熟度 （1）项目合规性：该项目符合国家、江苏省、溧阳市有关政策和城市规划，立项审批手续齐全，溧阳市发改委对项目可行性研究报告已批复，《关于溧阳市城镇公共供水管网漏损治理工程可行性研究报告的批复》（溧发改〔2023〕217号）《关于调整溧阳市城镇公共供水管网漏损治理工程可行性研究报告实施主体的批复》（溧发改〔2024〕331号）。 （2）项目成熟度：本项目在原来供水管网的基础上，为加强供水安全保障，完善供水管网，节约水资源，降低供水管网漏损率，进行供水管网漏损治理，项目实施后水质满足水质达到《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）水质标准；通过对现状材质较差的管网进行更换，采用材质较好的供水管网，减少地下水等外水的渗入风险，用户用水水质可以达到《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）水质标准；通过计算扩大管径，管材更换，减少管网水头损失，可以满足用户水压目标要求；通过管材更换，减少管网水漏损率，可以满足片区漏损率目标要求。 2.项目资金来源和到位可行性 项目总投资5.002亿元，其中政府专项债券融资金额为3亿元，地方财政预算资金安排2.002亿元，项目资金来源和到位具有可行性。 3.项目偿债计划可行性和偿债风险点 （1）项目偿债计划可行性 该项目发行债券全周期为2024年-2040年，期间根据该该区域内供水人口、用水情况及自来水单价进行测算，债券全周期内预计总收益为5.3326亿元，债券全周期收益对债券本息4.089亿元覆盖率为1.30倍，故项目偿债计划可行。 （2）偿债风险点 主要的偿债风险点为财务风险、资金风险、外部协作风险等，可能影响项目建设进度，进而造成项目收益的不确定性。（1）针对财务风险，需有效控制建设及运营成本，节省不必要的人力成本、办公费用，贯彻勤俭节约原则，杜绝铺张浪费现象，有效降低项目运营管理成本。（2）针对资金风险，通过加强内部管理，资金管理，招投标管理等措施降低开发成本，争取政策资金支持和银行授信，加强资金筹措力度。（3）针对外部协作风险，应积极加强与区域内各职能部门的联系，以避免外部协作配套条件发生变化带了的不良影响，确保及时偿还相关债务。		

公益性论证	（1）本工程的实施为溧阳市饮用水安全提供有利保障，支撑和保障经济社会高质量发展，统筹利用区域水资源，缓解市域供水系统日益突出的供需矛盾，实现城乡统筹，协调发展，提高人民的生活品质，不断满足人民对美好生活向往的需求。 （2）本项目能被当地的社会环境、人文条件所接纳，同时也能得到当地政府、居民的支持，与当地社会环境有较好的适应性。本项目建设内容关系社会安定、生产发展的事业，既符合社会发展的需要，又符合经济环境协调发展的要求，具有良好的环境效益和社会效益。
收益性论证	1.专项债券资金需求合理性 （1）本项目收益能够覆盖融资成本，债券全周期内预计总收益为5.3326亿元，**债券全周期收益对债券本息4.089亿元覆盖率为1.30倍**，实现项目收益与融资自求平衡。 （2）专项债券需求资金是原供水管道管材老化严重，漏损率较高，部分地区可达 35~40%，居民用水得不到保障，影响生活和生产活动，本次改造后，可大大降低管网漏损率，本次改造配套需要资金支持。 2.项目自身收入、成本、收益预测合理性 据测算，项目收益主要来源于水费收入，结合溧阳现行收费标准，自来水综合单价定为3.65元/m³，预计供水量为3万m³/天，年均水费收入为3.996万元，经测算，债券全周期内（2024-2040年）预计将产生的收入合计55,944.00万元；项目电费预计每年发生48.00万元；修理费包括每年维护费用，按投资规模预测每年发生修理费100.00万元；人工费包括人员的工资及福利费用，预计每年发生人工费30.00万元；其他管理费指管理费中扣除工资福利、修理费之外的其他费用，预计每年发生其他管理费9.00万元；运行期内每年成本及管理费合计187.00万元，经测算，债券全周期内（2024-2040年）预计将产生的成本费用合计2,618.00万元，全周期内项目净收益为53326万元，估净收益覆盖本息倍数约**1.30倍**，能够合理保障偿还债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.002
	财政资金	政府预算资金安排	0.002
		政府专项债券资金安排	3
		其中：用作项目资本金	0
		其他	2
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：确保供水水质达到《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）水质标准。 目标2：根据《溧阳市区域供水规划》的要求，区域水厂直供水范围内的管网末梢供水压力不低于 0.28Mpa，区域供水二期工程实施之前，本次设计供水管服务范围内管网末梢供水压力不低于 0.12Mpa。 目标3：达到《城镇供水管网漏损控制及评定标准》规定的＜12%范围内管网漏损率。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：（签字） 部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：溧阳市中心城区排水泵站及管网系统调度改造工程

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2405-320481-04-01-451181。项目建设地址位于溧阳市城区范围内，新建永定路泵站规模为 1.5 万吨/日，敷设污水管网长约 3.8 公里；改造溧城泵站配套污水管 DN500 长约 4.5 公里,科华区域配套污水管 DN200 长约 2.5 公里;扩建竹箦河污水泵站规模至 3.5 万吨/日，南门路污水泵站至 4 万吨/日；扩建花园污水处理厂规模至 8 万吨/日。主要建设内容包括污水管敷设、泵站改造、设备安装及相关配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

为了响应江苏省委省政府提出的“推动科学发展，建设美好江苏”号召，加快推进生态省建设，全面提升生态文明水平，推进实施城镇污水处理工程，完善城镇污水收集管网，提高污水收集率。通过本工程的实施，完善城市污水收集系统，改善水体水环境是生态省建设的需要。同时为了进一步推进溧阳市的经济发展，加强主城区各污水系统之间互联互通，提高污水收集和处理效率，改善水体水环境质量，促进区域经济发展，改善人民生活水平，构建和谐社会，实施溧阳市中心城区排水泵站及管网系统调度改造工程是十分必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 10,000 万元，自有资本金 4,000 万元，2024 年本批次拟发行债券 6,000 万元，期限 15 年。项目建设期约为 5 个月，自 2024 年 10 月起至 2025 年 2 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
溧阳市中心城区排水泵站及管网系统调度改造工程	10,000.00	0.00	0.00	4,000.00	0.00	6,000.00	0.00

资本金中其他资本金4,000万元为建设单位/运营单位自有资金。

4、项目预期收益情况

该项目收益主要通过污水处理费收入实现。根据项目实施单位提供的资料，结合溧阳现行收费标准，污水处理费综合单价定为2元/m^3，预计污水处理量为2万m^3/天，测算年限为2024-2039年，2024年10月至2025年2月为建设期，无经营收入，自2025年3月开始发生经营收入，2025年3月-2025年12月污水处理费收入按2026年收入的80%测算。2026-2039年每年经营收入1,460万元，债券存续期内项目收入共计为21,608万元。

债券存续期内资金流出包括电费、自来水费、药剂费、污泥处置费、人工费、修理费、管理费。成本费用的测算年限为2024-2039年，2024年10月至2025年2月为建设期，无经营成本，自2025年3月开始发生经营成本。每年预计发生经营成本798万，计算期内预计将产生的成本费用合计11,810.40万元。

经测算，债券计算期内累计净收益约9,797.6万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧阳市中心城区排水泵站及管网系统改造提升工程	项目主管部门（盖章）	溧阳市水利局
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2025年2月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳市污水管网有限公司	项目负责人及联系电话	陆琳13915888790
项目属性	■新增专项债券项目　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资10000.00万元。本项目建设地址位于溧阳市城区范围内，新建永定路泵站规模为1.5万吨/日，敷设污水管网长约3.8公里；改造溧城泵站配套污水管DN500长约4.5公里，科华区域配套污水管DN200长约2.5公里；扩建竹箦河污水泵站规模至3.5万吨/日，南门路污水泵站至4万吨/日；扩建花园污水处理厂规模至8万吨/日。主要建设内容包括污水管敷设、泵站改造、设备安装及相关配套设施等。		
必要性论证	为了响应江苏省委省政府提出的“推动科学发展，建设美好江苏”号召，加 快推进生态省建设，全面提升生态文明水平，推进实施城镇污水处理工程，完善城镇污水收集管网，提高污水收集率。因此，通过本工程的实施，完善城市 污水收集系统，改善水体水环境是生态省建设的需要。为改善城市水环境质量，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，提升城 镇污水收集处理效能，根据省污染防治攻坚战指挥部办公室印发的《江苏省城 镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》和市委、市政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的部署要求，决定在全市开展以“三消除”、“三整治” 、“三提升”为主要内容的城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动。因此，设立该项目是必要的。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目位于溧阳市城区范围内，本项目符合国家、江苏省、溧阳市、城镇有关政策和城市规划，该项目规划设计方案已完成。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资10000万元，城镇财政可提供自筹资金4000万元，计划申请债券共6000万元，分15年，每年支付利息，到期偿还本金，每年需偿还利息145.2万元，据测算，该项目2025年预期收益529.6万元，2026年开始预期每年收益662万元，该项目能够实现收益与融资自求平衡，资金有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后收入主要来源为污水处理费，预计15年收入总额为21608万元，预计15年污水处理成本为11810.4元，扣除成本后，预计债券存续期内净收益达到9797.60万元，可用于偿还专项债券本息，项目收益对债券本息的覆盖率为1.20倍，能够合理保障偿还债券本息，偿还能力有保障。 项目预期收益与融资平衡测算资料显示项目有收益，收益来源于污水处理费收入，项目收益对债券本息的覆盖率为1.20倍，能够合理保障偿还债券本息，因此，该项目是可行的。
公益性论证	（1）专项债券资金全部用于溧阳市中心城区排水泵站及管网系统调度改造工程项目。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：方案设计、管网、泵站、调节池工程建设投入等。 （3）污水收集外送的片区是水源地准保护区，建成后有利用对水库周边生态环境保护，有利于对水库水质进行有效保护，生态效果明显。污水项目建成后，制约城镇旅游业发展的瓶颈消失了，旅游业将得到大力发展，可以带动周边现代农业、服务业的高质量发展，且经济发展绿色具有可持续性。 该项目是涉及民生问题的基础建设类项目，具有公益性。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该项目前期投入大，投资回报周期长，公益性为主，所以按总投资的60%申请债券资金：项目建成后有污水处理费，债券资金需求项目收益覆盖本息倍数约1.20倍。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目单位提供的资料，该项目收入的测算年限为2024-2039年，前1.2年为建设期，无经营收入，共14.8年有经营收入，2025年3月-2025年12月污水处理费收入按2026年收入的80%测算，2026-2039年每年经营收入1,460.00万元，经计算，债券存续期内项目收入共计为21,608.00万元。成本费用的测算年限为2024-2039年，前1.2年为建设期，无经营成本，共14.8年有经营成本，每年经营成本798万，2025年3月-2025年12月各成本费用按2026年的80%测算，经测算，本项目计算期内预计将产生的成本费用合计11,810.40万元，预计本期债券存续期内累计实现净收益9,797.60万元，项目收益对债券本息的覆盖率为1.20倍，能够合理保障偿还债券本息，偿还能力有保障。 项目预期收益与融资平衡测算资料显示项目收益来源于污水处理费收入，项目收益对债券本息的覆盖率为1.20倍，能够合理保障偿还债券本息，因此，该项目是具有收益性的。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1亿元
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.6亿元
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.4亿元
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	加强主城区各污水系统之间互联互通，提高污水收集和处理效率，改善水体水环境质量。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

决策（40）	项目实施的必要性（10）	需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1.5
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	93.5

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：（签字）　　（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（签字）　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（签字）　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：溧阳天目湖生命康原北区管网及配套设施建设工程

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2309-320481-04-01-383291。项目建设地址位于溧阳市天目湖生命康原北区，对天目湖生命康原北区内综合管网进行改造升级，包含给水管道 43320m、雨水管道 40420m、污水管道 29825m、燃气管道 27465m、通信管道 36630m，供电管线 28140m，补水管 2830m 以及实施高压电力管廊 6570m 等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过对给水、污水、雨水、燃气等综合管网进行提质改造，同步新建相关配套建筑，致力于提高天目湖生命康原北区的承载力。项目的建成有利于完善基础设施，提升城市面貌；有利于扩大就业，维护社会和谐稳定；有利于优化资源配置，提高城市的承载力；有利于加快现代化城市的发展，促进经济社会全面发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资合计 85,000 万元，自有资本金 17,000 万元。2024 年本批次拟发行债券 1,000 万元，期限 30 年；其他资金（非资本金）67,000 万元，具体为：2025-2031 年每年拟发行债券 8,500 万元，期限 30 年；2032 年拟发行债券 7,500 万元，期限 30 年。项目建设期约为 10 年，自 2024 年 10 月起至 2034 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源	
		资本金	非资本金部分
		②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
溧阳天目湖生命康原北区管网及配套设施建设工程	85,000.00	0.00	0.00	17,000.00	0.00	1,000.00	67,000.00

资本金中其他资本金17,000万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金17,000万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过广告收入、综合管网租赁收入、房屋租赁收入实现。2024-2034年为建设期无收入实现，自2035年开始投产使用，每年取得广告收入、综合管网租赁收入合计10,930万元。本期债券计算期内（2024-2054年）预计收入合计218,600万元；债券全周期（2024-2062年）预计收入合计306,040万元。

债券存续期内资金流出主要包括管理费用、工资及福利费、维修费、其他费用等。2024-2034年为建设期，无经营成本，2035-2054年每年预计产生成本费用5,376万元。本期债券计算期内（2024-2054年）预计成本费用合计107,520万元，债券全周期（2024-2062年）预计成本费用合计150,528万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约111,080万元；债券全周期净收益约155,512万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧阳天目湖生命康原北区管网及配套设施建设工程	项目主管部门（盖章）	溧阳市天目湖生命康原建设发展有限公司
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2034年12月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳市天目湖生命康原建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	宋强荣 13915866817
项目属性	☑新增专项债券项目 □到期申请延续		
项目内容简介	溧阳天目湖生命康原北区管网及配套设施建设工程计划总投资8.5亿元，其中申请政府专项债券资金6.8亿元，单位自筹资金1.7亿元。 项目位于天目湖生命康原北区，在片区内5.35平方公里进行供气、供水、雨污水通信等管道和配套设施建设，对天目湖生命康原北区内综合管网进行改造升级，主要建设内容包含对天目湖生命康原北区内综合管网进行改造升级，包含给水管道43320.00m、雨水管道40420.00m、污水管道29825.00m、燃气管道27465.00m、通信管36630.00m，供电管线28140.00m，补水管2830.00m以及实施高压电力管廊6570.00m等配套设施。项目建设期计划从2024年10月开工，2034年12月竣工。 本项目通过对给水、污水、雨水、燃气等综合管网进行提质改造，同步新建相关配套建筑，致力于提高天目湖生命康原北区的承载力。		
必要性论证	1、项目设立背景及依据：根据《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》（国发〔2016〕8号）《关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》（国办函〔2022〕7号）《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》（苏政办发〔2022〕34号）等政策文件，旨在扎实推进基础设施项目建设，促进基础设施投资持续稳定增长。 2、项目设立现实需求：一方面，通过完善综合管网等基础设施，有利于提高城市化水平、完善当地人民生活环境，提升城市面貌，对溧阳市经济社会发展、产业结构调整均具有重要意义；另一方面，有效利用地下空间，集约城市用地，同时提高了各种管线抗灾能力，延长其使用年限。		
可行性论证	1、项目建设投资合规性与项目成熟度： （1）实施规划：本次工程的实施完全符合《溧阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《“十四五”水安全保障规划》《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》《关于实施国家水网重大工程的指导意见和实施方案》等政策文件、规划； （2）地理条件：项目建设区内满足建设工程需要的工程地质和水文条件，以及相应的公用配套设施条件，有良好的建设条件。 （3）基础设施：工程所在地近几年来社会经济飞速发展，交通便利，供电、供水、天然气、通讯、污水垃圾处理等市政配套条件完善，因此本工程具备了充分的实施条件。 （4）技术条件：城市建设方面有很多成熟经验，同时也提出了很多崭新的先进理论。在城乡建设工程方面的技术是完全可行的。 （5）社会条件：工程的实施完全符合溧阳市人民的共同心愿，政府和民众均有提升城市整体品味和建设形象，完善人居生活环境，增强生态承载能力，促进溧阳市发展的迫切要求，工程的实施能够得到当地群众的大力支持。 2、项目资金来源和到位可行性：项目总投资8.5亿元，其中政府专项债券资金安排6.8亿元，建设单位自筹资产1.7亿元，专项债资金来源和到位均具备可行性。 3、项目偿债计划可行性和偿债风险点： （1）偿债计划可行性：项目收益来源为广告收入、综合管网租赁收入，本项目收益对债券利息的覆盖率为1.29，项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿债计划可行。 （2）偿债风险点：主要的偿债风险点为财务风险、资金风险、外部协作风险等，可能影响项目建设进度，进而造成项目收益的不确定性。一方面，财务风险方面，需有效控制建设及运营成本，节省不必要的人力成本、办公费用，贯彻勤俭节约原则，杜绝铺张浪费现象，有效降低项目运营管理成本。另一方面，资金风险方面，通过加强内部管理、资金管理、招投标管理等措施降低开发成本；争取政策资金支持和银行授信，加强资金筹措力度。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于市政基础设施，本项目的实施符合我国相关发展规划，符合我国国民经济可持续发展的战略目标，有效利用地下空间，集约城市用地，同时提高了各种管线抗灾能力，延长其使用年限。通过完善综合管网等基础设施，有利于提高城市化水平、完善当地人民生活环境，提升城市面貌，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出，本期专项债券用于本项目的改造资金出资，最终全部形成改造工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：溧阳天目湖生命康原北区管网及配套设施建设工程总投资经过发改委评审，项目总投资8.50亿元，包括：工程费用6.58亿元、工程建设其它费用1.71亿元，预备费0.21亿元，专项债券资金符合项目申报要求，满足项目建设资金需求，保证市政基础设施项目顺利推进，债券资金需求合理项目所需资金与实际工程量匹配。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，运营期收入来源主要为广告收入、综合管网租赁收入、配套出租收入，预计2034年建成投产后，按发行期限30年计算，综合营业收入30.60亿元；运营成本费用15.05亿元，包括管理费用、维修费及工资福利费等；债券存续期内项目预期收益15.55万元，债券本息和为12.02亿元，项目收益与对债券本息和覆盖率达1.29，项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		8.5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	6.8
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	1.7
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：完成天目湖生命康原北区内综合管网进行改造升级，主要建设内容包含给水管道43320.00m、雨水管道40420.00m、污水管道29825.00m、燃气管道27465.00m、通信管36630.00m、供电管线28140.00m、补水管2830.00m以及实施高压电力管廊6570.00m等配套设施。 目标2：根据城市总体规划，对给水、污水、雨水、燃气等综合管网进行提质改造，通过完善基础设施，提升市容市貌和功能性辐射能力，提高天目湖生命康原北区的承载力。 目标3：通过对溧阳天目湖生命康原北区管网及配套设施建设工程的建设，入驻企业可提供大量就业岗位，既可增强企业自身竞争力又可以提高当地居民收入。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、应用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	1
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4：溧阳市新能源产业园区配套基础设施项目

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2308-320481-04-01-692418。项目建设地址位于溧阳市上黄镇、别桥镇及埭头镇镇区范围内，项目用地面积约 200 亩，建筑面积约 29 万平方米，停车场面积约 3.6 万平方米：新建综合管网长约 43.54 公里。主要建设内容包括厂房、研发中心、管网、分布式电站、储能及相关配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

本项目主要为常州市新能源产业园的配套基础设施建设工程，融合常州市及溧阳市的人文、产业、交通等优势，立足整合新能源、新材料等的现代化战略性新兴产业，加快推进常州“新能源之都”建设。项目的实施有利于带动当地就业，增加当地利税，带动当地经济发展；将形成规模性产业集群，拉大产业链条，对项目建设地乃至经济发展起到很大的促进作用；通过完善园区基础设施，有利于提高城市化水平、完善当地人民生活环境，提升城市面貌，对溧阳市以及常州市经济社会发展、产业结构调整均具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 286,000 万元，自有资本金 58,000 万元。2024 年本批次拟发行债券 70,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）158,000 万元，具体为：2025 年拟发行债券 100,000 万元，期限 15 年；2026 年拟发行债券 58,000 万元，期限 15 年。项目建设期自 2024 年 10 月到 2027 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
溧阳市新能源产业园区配套基础设施项目	286,000.00	0.00	0.00	58,000.00	0.00	70,000.00	158,000.00

资本金中其他资本金58,000万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金58,000万元。

4、项目预期收益情况

项目收益主要通过综合管网收入、厂房和研发中心销售收入、厂房和研发中心出租收入、物业费收入、广告牌租赁收入、停车位和充电桩收入、分布式光伏电站收入实现。收入的测算年限为2024-2039年，2024-2027年为建设期，无经营收入，参考可行性研究报告和各省市类似项目的经营情况并结合当地收费标准估算，本期债券计算期内（2024-2039年）预计收入合计274,345.72万元，项目全周期内（2024-2041年）预计收入合计374,309.40万元。

债券存续期内成本费用主要包括：招商费用、管理费用、购电成本费用、燃料动力费用、维修费用、工资福利费用。成本费用的测算年限为2024-2039年，2024-2027年为建设期，无经营成本，2029年建成营运后，自2029年开始预计每年发生成本

3,335.00 万元，本期债券计算期内（2024-2039 年）预计成本费用合计 6,806.48 万元，项目全周期内（2024-2041 年）预计成本费用合计 8,142.97 万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约 267,539.24 万元；债券全周期净收益约 366,166.43 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧阳市新能源产业园区配套基础设施项目	项目主管部门（盖章）	江苏平陵建设投资集团有限公司
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏平陵科技创业园有限公司	项目负责人及联系电话	周曦13961249485
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目总投资估算约286000万元，所需资金自筹。建设地址位于溧阳市上黄镇、别桥镇及埭头镇镇区范围内，项目用地面积约200亩，建筑面积约29万平方米，停车场面积约3.6万平方米；新建综合管网长约43.54公里。主要建设内容包括厂房、研发中心、管网、分布式电站、储能及相关配套设施等。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据： （1）《江苏省省政府办公厅关于加强城市基础设施建设的实施意见》（苏政办发〔2014〕52 号）； （2）《中共江苏省委江苏省人民政府关于建设苏南国家自主创新示范区的实施意见》（苏发〔2015〕5号）； （3）《关于加快新一轮基础设施建设为推进“两聚一高”提供坚强保障的意见》（苏发〔2017〕9 号）； （4）《关于加快推进基础设施投资建设的若干措施》（苏政办发〔2022〕34 号）； （5）《关于印发“十四五”新型城镇化实施方案的通知》（发改规划〔2022〕960 号）。 2、项目实施产生的作用与意义（必要性）： （1）本项目建设是促进溧阳经济发展的需要。 项目的实施有利于带动当地就业，增加当地利税，带动当地经济发展，形成规模性产业集群，拉大产业链条，对项目建设地乃至中国的经济发展起到很大的促进作用； （2）本项目建设是推进常州“新能源之都”建设的需要。 本项目融合常州市及溧阳市的人文、产业、交通等优势，立足整合新能源、新材料等的现代化战略性新兴产业，加快推进常州“新能源之都”建设。 （3）本项目建设是促进产业结构调整的需要。 本项目通过完善园区基础设施，有利于提高城市化水平、完善当地人民生活环境，提升城市面貌，对溧阳市以及常州市经济社会发展，产业结构调整均具有重要意义。 综上所述，为推进对溧阳市以及常州市经济社会发展、产业结构调整，本工程建设是十分必要的。		
可行性论证	一、项目建设投资合规性与项目成熟度： 1、项目合规性： （1）项目符合苏政办发〔2014〕52 号、苏发〔2015〕5号、发改规划〔2022〕960 号等相关政策； （2）做了详细的可行性论证并由安徽环球工程咨询有限公司出具可行性研究报告； （3）项目已取得溧阳市发展和改革委员会《关于溧阳市新能源产业园区配套基础设施项目可行性研究报告的批复》（溧发改〔2023〕182号）。 2、项目成熟性： 项目前期手续齐全，实施条件成熟完备，实施计划科学可行。 （1）技术可行：项目组成员由经验丰富的项目管理人员和专业技术人员组成，工程安全、卫生、环境影响、节能方案符合现行国家有关规定，因此本项目在技术方面是可行的。 （2）施工条件：项目所在地水、陆交通发达，集疏运条件优越，区域内供电、供水、通讯、污水、垃圾处理等各项建设条件均满足项目的建设要求。 （3）生态环境：工程施工期和运营期的噪声、固体废弃物、废气、废水等各项污染物在采取有效措施后能够满足国家和地方有关的法律法规。 （4）社会基础：加快新型储能项目建设，发挥新型储能相应快、配置灵活、建设周期短等技术优势，增加可再生能源并网消纳能力，推动新型储能项目高质量发展。 二、项目资金来源和到位可行性： 本项目计划总投资286000.00万元，其中政府专项债券融资金额228000.00万元，占总投资79.72%，自筹资金58000.00万元。政府专项债券发行期限15年，假设专项债券利率均为3%，其中首期发行额度已通过初步审核。项目资金来源和到位可行。		

可行性论证	三、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 1、项目偿债计划可行性： （1）综合管网收入 可租赁雨水、污水、燃气、通讯管网均为43540.00m，运营期第1年出租单价均为250.00元/m/年，出租单价均每3年增长5%，项目期租赁收入均为16720.87万元，则项目运营期内综合管网收入66883.48万元； （2）厂房、研发中心销售收入 项目计划运营期最后3年销售60%的厂房和研发中心，每年的销售比例为15%、20%、25%。厂房面积208800.00㎡，研发中心面积79000.00㎡，预计最后3年厂房销售单价4500.00元/㎡，研发中心销售单价5500.00元/㎡，则项目运营期厂房、办公销售收入为82446.00 万元； （3）出租收入 预计项目运营期第一年出租率为80%，此后每年上涨5%，至95%达到饱和，运营期第1年厂房出租单价按27.00元/㎡/月计算，运营期第1年研发中心出租单价按30.00元/㎡/月计算，出租单价每3年增长5%，则项目运营期厂房、研发中心出租收入为125219.92万元； （4）工业物业费 可收取物管费的总面积为288800.00㎡，运营期第1年物业费单价按1.5元/㎡/月计算，此后每3年上涨5%，则项目运营期工业物业费为7985.46万元； （5）广告收入 项目共设广告牌500个，运营期第1年出租单价为8.00万元/个，此后每3年上涨5%；运营期第1年使用率为80%，此后每年增长5%，至95%达到饱和，则项目运营期内广告收入为57173.27万元； （6）停车收入 ①可使用停车位1471.00个，运营期第1年使用率为80%，此后每年增长5%，至95%达到饱和；每个车位周转率为1次/天，运营期第1年单价10元/次，此后每3年单价增长5%，则项目运营期停车位收入为7674.30万元； ②可使用充电桩442.00个，运营期第1年使用率为80%，随着停车场的日常运营，知名度越来越高，此后使用率每年按5%增长，至95%达到饱和，充电桩周转次数按1次/个/天计算。运营期平均单台汽车每次充电率按80%计算；运营期内平均每台汽车充电容量为100.00Kw•h。实际充电量随着使用率的增长而增加。本项目运营期第1年充电服务价格按0.50元/kW•h计，之后每3年按5%增长。则项目运营期充电桩服务费收入为9223.78万元； （7）分布式光伏电站收入 ①光伏峰值总功率为8260.00kwp，日光照时长为3.5h，系统转化效率为90.00%，运营期第1年衰减率按2.50%计算，此后每年按0.50%计算，运营期第1年电费单价按照1元/kwh计，则本项目计算期内，光伏发电收入共计12949.07万元； ②根据《关于进一步完善分时电价机制有关事项的通知》可知，峰谷时段调整为：峰期8：00-11：00、17：00-22：00，平期11：00-17：00、22：00-24：00，谷期0：00-8：00。根据电话咨询溧阳市供电公司 380v 国网电价可知：谷时时段电价为0.33元/kWh，平时时段电价为0.73元/kWh，高峰时段电价为1.23元/kWh。本项目单个储能初始装机容量为2.4mwh，共4组储能系统。储能系统年衰减率为3.00%，放电深度为90%，转化效率为90%。以运营期第1年为例，储能系统单次可放电量为0.75万kwh。储能日均放电2次，4组储能系统运营期第一年放电量合计550.62万kwh。运营期电费单价按照0.68元/kwh计。则运营期内储能收入合计4755.53万元。 综上，本项目运营期收入合计374310.81万元。 根据项目编制资金平衡方案计算，年利率目前按2.42%计算，债券存续期为15年。项目完成后由本期债券存续期内项目收入预计共计为374310.81万元，债券存续期内预计合计8142.97万元成本费用支出；项目净收益为366166.43万元。还本付息总额为310764.00万元，覆盖倍数为1.18倍。项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿还可行。 2、偿债风险点： 项目债券存续期内项目收入具有一定的不确定性。例如由于受宏观因素和经济大环境影响未及时出租和租金标准下降等。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容 1、专项债券资金投向领域：新能源项目，符合专项债券资金投向领域； 2、专项债券资金建设内容：主要建设内容包括园区综合管网路网、配套基础设施等，其中：园区管网路网建设包括新建综合管网 43.54 公里（含雨污水、给水、供电、燃气管道），配套道路约 22 公里；园区基础设施工程包括上黄镇、别桥镇新建标准厂房及研发中心，总用地面积约 200 亩，总建筑面积约 29 万平方米，同步建设停车场约 3.6 万平方米，以及室外综合管网，分布式电站（光伏+储能）及消防等附属设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出 专项债券资金全部用于资本支出，形成公益性资产，本项目支出包括综合管网等与建设相关的配套投入，包括给水管、污水管、电力管、通信管、燃气管、雨水管和电缆等。
收益性论证	一、专项债券资金需求合理性 （1）本项目主要建设内容涉及对片区内雨水管道、污水管道、给水管道、燃气管道等基础设施改造升级。沿路两侧同步铺设，路总长约21770.00m。则综合管网总长43540.00m。在园区内上黄镇、别桥镇新建标准厂房及研发中心，总用地面积约 131360.66 ㎡（197.04 亩），总建筑面积 288800.00 ㎡，同步建设停车场、室外综合管网、分布式电站、储能等附属设施。对园区内部分集体民房和国有企业进行征迁，共涉及土地面积约89.20亩，建筑面积43282.99㎡，其中，集体民房土地面积41.06亩，建筑面积21834.80㎡，共99户；国有企业土地面积48.15亩，建筑面积21448.19㎡，共1户，均按相关法律法规进行货币补偿。预计工程建设期自2024年5月到2027年12月，总投资286000.00万元由征迁补偿及土地费用25019.29万元、工程费用225303.49万元、工程建设其它费用23249.57万元、预备费12427.65万元组成。 （2）项目总投资286000.00 万元，其中政府专项债券融资金额228000.00万元，占总投资79.72%，自筹资金58000.00万元。项目资金测算过程清晰、依据充分。项目建设符合单位职能范畴，财权与事权相匹配。资金投入公益性基础设施建设，具有较强的公共性，符合财政支持范围，债券项目资金需求未超投资总额。预算测算合理。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性：
1、项目自身收入预测合理性：
（1）综合管网收入
可租赁雨水、污水、燃气、通讯管网均为43540.00m，运营期第1年出租单价均为250.00元/m/年，出租单价均每3年增长5%，项目期租赁收入均为16720.87万元，则项目运营期内综合管网收入66883.48万元；
（2）厂房、研发中心销售收入
项目计划运营期最后3年销售60%的厂房和研发中心，每年的销售比例为15%、20%、25%，厂房面积208800.00㎡，研发中心面积79000.00㎡，预计最后3年厂房销售单价4500.00元/㎡，研发中心销售单价5500.00元/㎡，则项目运营期厂房、办公销售收入为82446.00 万元；
（3）出租收入
预计项目运营期第一年出租率为80%，此后每年上涨5%，至95%达到饱和，运营期第1年厂房出租单价按27.00元/㎡/月计算，运营期第1年研发中心出租单价按30.00元/㎡/月计算，出租单价每3年增长5%，则项目运营期厂房、研发中心出租收入为125219.92万元；
（4）工业物业费
可收取物管费的总面积为288800.00㎡，运营期第1年物业费单价按1.5元/㎡/月计算，此后每3年上涨5%，则项目运营期工业物业费为7985.46万元；
（5）广告收入
项目共设广告牌500个，运营期第1年出租单价为8.00万元/个，此后每3年上涨5%；运营期第1年使用率为80%，此后每年增长5%，至95%达到饱和，则项目运营期内广告收入为57173.27万元；
（6）停车收入
①可使用停车位1471.00个，运营期第1年使用率为80%，此后每年增长5%，至95%达到饱和；每个车位周转率为1次/天，运营期第1年单价10元/次，此后每3年单价增长5%，则项目运营期停车位收入为7674.30万元；
②可使用充电桩442.00个，运营期第1年使用率为80%，随着停车场的日常运营，知名度越来越高，此后使用率每年按5%增长，至95%达到饱和，充电桩周转次数按1次/个/天计算，运营期平均单台汽车每次充电率按80%计算；运营期内平均每台汽车充电容量为100.00Kw•h，实际充电量随着使用率的增长而增加。本项目运营期第1年充电服务价格按0.50元/kW•h计，之后每3年按5%增长，则项目运营期充电桩服务费收入为9223.78万元；
（7）分布式光伏电站收入
①光伏峰值总功率为8260.00kwp，日光照时长为3.5h，系统转化效率为90.00%，运营期第1年衰减率按2.50%计算，此后每年按0.50%计算，运营期第1年电费单价按照1元/kwh计，则本项目计算期内，光伏发电收入共计12949.07万元；
②根据《关于进一步完善分时电价机制有关事项的通知》可知，峰谷时段调整为：峰期8：00-11：00、17：00-22：00，平期11：00-17：00、22：00-24：00，谷期0：00-8：00，根据电话咨询溧阳市供电公司 380v 国网电价可知：谷时时段电价为0.33元/kWh，平时时段电价为0.73元/kWh，高峰时段电价为1.23元/kWh，本项目单个储能初始装机容量为2.4mwh，共4组储能系统，储能系统年衰减率为3.00%，放电深度为90%，转化效率为90%。以运营期第1年为例，储能系统单次可放电量为0.75万kwh，储能日均放电2次，4组储能系统运营期第一年放电量合计550.62万kwh，运营期电费单价按照0.68元/kwh计，则运营期内储能收入合计4755.53万元。
综上，本项目运营期收入合计374310.81万元。
2、项目自身成本预测合理性
本项目运营成本主要包括招商费用、管理费用、购电成本、燃料动力费、维护费及工资福利费。
（1）招商费用
招商费用主要包括项目在运营期的广告投入、宣传等费用，按50万元/年计算，则项目运营期招商费用合计700.00万元；
（2）管理费用
管理费用主要包括项目运营中所发生的环境保护费、卫生费等费用，按项目收入（含税）的 0.2%计算，则项目运营期管理费用为748.62万元；
（3）购电成本
本项目运营期第一年4组储能系统年市电输入电量611.80万kwh，其中50%为谷时市电输入，其中50%为平时市电输入，谷时时段电价为0.33元/kWh，平时时段电价为0.73元/kWh，则项目运营期购电成本共计4118.35万元；
（4）燃料动力费
燃料动力费包含在运营期的动力设备的燃料及动力费用等，按20万元/年计算，则项目运营期燃料及动力费用共计280.00万元；
（5）维修费
维修费按15万元/年计算，则项目计算期的维修费为210.00万元；
（6）工资福利费
本运营期预计需要管理人员3人，工资福利费按8万元/人/年计算；工作人员25人，工资福利费按5万元/人/年计算。本项目工资福利费为2086.00万元。
综上，本项目运营成本费用共计8142.97万元。
3、项目自身收益预测合理性
根据项目编制资金平衡方案计算，年利率目前按2.42%计算，债券存续期为15年，项目完成后由本期债券存续期内项目收入预计共计为374310.81万元，债券存续期内预计合计8142.97万元成本费用支出；项目净收益为366166.43万元，还本付息总额为310764.00万元，覆盖倍数为1.18倍，项目自身的收益能覆盖偿还债券存续期内本息，偿还可行。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>28.6</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>22.8</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>22.8</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目资金来源（亿元）	自筹资金	自有资金	5.8	
		市场化融资		
		……		
项目中长期目标	目标1：完善生产研发载体，强化新能源产业链创新发展，加快新能源产业集聚，推动制造业产业转型； 目标2：提高园区竞争力，促进技术与产业融合，助力现代化产业链加快形成； 目标3：提高城市化水平，完善当地人民生活环境，提升城市面貌，促进溧阳市以及常州市经济社会发展、产业结构调整均具有重要意义。 目标4：延长强化产业链和创新链，培育特色新兴产业集群，将有力带动区域经济发展转型。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	偏公益性	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	较可靠	5	3
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	较明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	较合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	较合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	较合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

管理（30）	（10）	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	较全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	较可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	90

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☐ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：高新区综合医院工程项目

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2309-320481-04-01-669105。项目位于溧阳市高新区，陶家河东侧、中关村大道西侧、码头西街北侧。规划用途为新建医院。用地面积为 34356.00m^2，总建筑面积为 58243.00m^2（地上建筑面积为 37854.00m^2，地下建筑面积 20389.00m^2），建设内容主要包括：新建综合医院、公共卫生中心、体检中心、养老服务中心、康复中心、地下室等，新增床位数量约 250 个。同步实施室外综合管网工程、环境绿化、场地道路、停车位、充电桩、设备购置及相关基础配套设施等。

3、项目经济社会效益分析

发展医疗卫生事业是构建社会主义和谐社会的重要内容。本项目建成后，将大大改善医院的基础设施条件，使其逐步正规化、科技化、现代化，为患者营造安定、和谐、温馨的医疗环境。同时，项目建成后医院功能布局更为合理，服务条件极大改善，进一步方便群众。有利于提高医疗服务水平，使之与当地社会经济发展相匹配，更好地为当地居民服务。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 50,000 万元，自有资本金 20,000 万元。2024 年拟发行债券 20,000 万元，其中已发行 10,000 万元，期限 10 年，本批次计划发行 10,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）10,000 万元，具体为：2025 年计划发行 10,000 万元，期限 15 年。项目建设期共 3 年，自 2024 年 7 月—2027 年 6 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
高新区综合医院工程项目	50,000.00	0.00	0.00	20,000.00	10,000.00	10,000.00	10,000.00

资本金中其他资本金20,000万元为建设单位/运营单位自有资金，其中投资者投入项目专项资金20,000万元。

4、项目预期收益情况

项目收益主要通过综合医院的收入、体检收入、养老康复中心收入、停车位收入实现。2024-2027年为建设期无收入实现，自2028年开始正式投产使用，每年取得各类收入合计约8,200万元。本期债券计算期内（2024-2039）预计收入合计98,400万元，项目全周期内（2024-2040年）预计收入合计106,600万元。

债券存续期内资金流出主要包括工资及福利费、材料、燃料动力费、运营期管理费、维护费等。2024-2027年为建设期，无经营成本费用。2028年开始预计每年产生成本费用1,640万元。本期债券计算期内（2024-2039）预计成本费用合计19,680万元，项目全周期内（2024-2040年）预计成本费用合计21,320万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约78,720万元；债券全周期净收益约85,280万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	溧阳市综合医院工程项目	项目主管部门（盖章）	江苏省溧阳高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2027年6月
项目建设/运营单位（盖章）	溧阳市人民政府昆仑街道办事处	项目负责人及联系电话	王蓉 13626253242
项目属性	■新增债券 □到期申请延续		
项目内容简介	高新区综合医院工程项目总投资6亿元，其中申请地方政府专项债券资金3亿元，自有资金2亿元，高新区综合医院工程项目位于溧阳市高新区，陶家河东侧、中关村大道西侧、码头路南北侧，项目为新建综合医院，用地面积为34356.00m2，总建筑面积为58243.00m2（地上建筑面积为37854.00m2，地下建筑面积20389.00m2）。建设内容主要包括：新建综合医院、公共卫生中心、体检中心、养老服务中心、康复中心、地下室等，新增床位数量约250个，同步实施室外综合管网工程、消防工程、建筑亮化、环境绿化、场地道路、停车位、充电桩、设备购置及相关基础配套设施等，项目的实施对提高高新区医疗服务质量和水平，满足当地群众的医疗服务需求有重要意义。		
必要性论证	一、项目申请设立的依据： 1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》； 2.《"健康中国 2030"规划纲要》； 3.《全面提升医疗质量行动计划（2023-2025年）》（国卫医政发〔2023〕12号）； 4.《医疗机构设置规划指导原则（2021-2025年）》（国卫医发〔2022〕3号）； 5.《十四五国民健康规划》（国办发〔2022〕11号）； 6.《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》； 二、项目实施必要性和意义： 1.增加医疗资源供给，满足日益增长的医疗需求。溧阳高新区作为江苏省常州市的一个重要经济发展区域，近年来经济快速发展，人口规模不断扩大，随着国家医疗卫生体制改革的深入，职工医保、居民医保、农村合作医疗全面推开，预计今后一段时期人民群众的医疗卫生服务需求必将进一步扩大。然而，当前该区域内的医疗资源分布不均，公立医院数量相对较少，难以满足日益增长的医疗需求，高新区综合医院的建成可缓解当前医疗资源的紧张状况，提高医疗服务水平，满足人民群众的健康需求。因此，建设溧阳高新区综合医院是非常必要的。 2.大力发展社会事业，促进社会和谐稳定。建设和谐社会，要坚持把维护人民群众身体健康和生命安全放在首位，本项目建设突出政府提供公共卫生和基本医疗服务的主导作用，是维护社会公平正义、提高人民生活质量的重要举措，是为人民办好事，办实事的德政民心工程，充分体现全心全意为人民服务宗旨。		
可行性论证	一、项目建设投资合规性与项目成熟度 1.项目合规性：该项目符合国家卫生行业政策，环境保护政策，立项审批手续齐全，溧阳市发改委对项目可行性研究报告已批复，《关于高新区综合医院工程项目可行性研究报告的批复》（溧发改〔2023〕228号） 2.项目成熟度： （1）实施规划：项目符合《"健康中国 2030"规划纲要》、《十四五国民健康规划》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等政策、规划文件要求； （2）地理和基础设施条件：本项目位于江苏中关村科技产业园，南侧为码头路街、东侧为中关村大道、西侧毗邻陶家河，项目周边地势平坦、交通便利，基础配套成熟，水电气等能源供给充足。 （3）技术条件：溧阳市高新区在公共服务基础设施建设工程项目中有相关经验技术，能够配备项目相关技术人员，工程建设能够按照国家规定的标准执行，目前，项目已开始进行前期准备工作，项目技术难度不大，不确定因素少，且有实施成功案例，成熟度高。 （4）资金条件：项目建设资金投资已经过溧阳市金融监管局审核，项目资金来源为单位自筹和发行政府专项债券，资金来源可靠。 （5）社会条件：医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是社会高度关注的热点，项目建设顺应构建社会主义和谐社会的要求，提高地区卫生系统疾病救治能力，及时应对突发公共卫生事件，可缩小病情对人民群众的身体健康和生命安全的威胁，是高新区人民群众的共同期盼，能够得到当地民众支持。 二、项目偿债计划可行性和偿债风险点 1.项目偿债计划可行性： 本项目计划申请债券3亿元，分15年付息到期还本，每年预计偿还利息715万元。 本项目可产生收入主要包括：体检收入、门诊收入、住院收入和停车位收入，据预测，项目进入运营期后收益每年预计6560万元，该项目能够实现收益与融资自求平衡，利息偿还有保障。 项目债券存续期期内净收益（息税折旧摊销前利润）累计值总和为85280万元，本息和为39570万元，项目收益覆盖率（发行期内净收益总额覆盖本息总额倍数）为2.16倍，偿还能力有保障。 2.偿债风险点： 由于本次债券存续期达15年，具有较大的不确定性，主要的偿债风险点为项目预期收益不确定性风险，如项目目前收入估算考虑医院规模和市场平均价格，由于是新开医院在宣传推广与患者建立信任需要一定时间，收入预计缓步增长，过程中收入可能受到市场推广进度、市场价格波动、同类型机构竞争的影响，导致实际收益不及预期，影响债券偿还。		

公益性论证	一、专项债券资金投向领域及建设内容 漯阳市高新区综合工程项目专项债券资金投向领域为卫生健康，居民医疗基础设施建设，符合2024年度专项债券资金投向领域。医两医疗问题是各个国家都关注的世界性问题，一个国家的医药医疗水平关系着这个国家人民的健康以及人口的发展，加快医疗卫生服务设施的建设，是优化医疗卫生资源配置的体现，是构建与国民经济和社会发展水平相适应，与当地居民健康需求相匹配的医疗卫生服务体系的需要，是实现人人享有基本医疗卫生服务目标的重要途径，是构建和谐社会的需要，专项债券资金投向卫生健康，居民医疗基础设施的建设，改善就医环境，促进人民生活幸福感，同时也是促进经济发展的有力举措。 二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括 专项债券资金全部用于资本支出，形成公益性资产，本项目支出具体包括房屋、绿化、道路及水、电、气相关配套设施等。
收益性论证	一、专项债券资金需求合理性 项目总投资约为60000万元，其中：工程费用37048.64万元，工程建设其他费用 2856.13万元，设备安装及购置费 8100.00万元，预备费用1995.24万元。项目所需资金与实际工程量匹配。该项目为综合医院建设，前期投入大，投资回报周期长，公益属性强，所以按总投资的60%申请债券资金，债券总资金需求36000万元，综合医院的收入，体检收入，养老、康复中心收入，停车位收入等收入用于支付利息偿还本金。项目发债债券存续期内（息税折旧摊销前利润）累计值总和为85280.00万元，本息和为69570万元，项目收益覆盖率（发行期内净收益总额覆盖本息总额倍数）为2.16倍，项目能够实现收益与融资自求平衡，利息偿还有保障，专项债券资金需求合理。 二、项目自身收入、成本、收益预测合理性 1.收入： 该项目收益现金流入主要通过综合医院的收入，体检收入，养老、康复中心收入，停车位收入实现。 （1）综合医院收入包括检查收入、治疗收入、医药收入等，根据医院规模及床位情况，预计年收入小计2800万元。 （2）体检收入包括公共卫生中心和体检中心的收入，主要为体检检查收入，包括入职检查及健康体检等，预计每年10000人进行体检检查，按人均1500元/次，预计年收入1500万元。 （3）养老、康复中心收入包括养老服务中心寄养服务收入及康复中心康复治疗等收入，预计养老服务收费5万元/人/年，预计寄养人员300人，年收入1500万元；康复中心服务收费预计10万元/人/年，预计收治病人200人，年收入2000万元，两项合计年收入3500万元。 （4）停车位收入包括地下车位收入和地面车位收入。地下车位551个，地面车位预计550个，预计每车位15元/天，预计每年停车费收入600万元。 该项目2024-2027年为建设期无收入实现，自2028年开始正式投产使用，每年取得综合队后的收入，体检收入，养老、康复中心收入，停车位收入等合计8,200.00万元。 经测算，本期债券计算期内（2024-2039）预计将产生的收入合计98,400.00万元，可用于偿还专项债券本息。项目收入预测具备合理性。 2.成本： 本项目债券存续期内资金流出主要包括工资及福利费、材料、燃料动力费、运营期管理费、维护费等。 根据项目实施单位调查，工资及福利费按年收入的15%估算，每年预计1,230.00万元；材料、燃料动力费按年收入的3%估算，每年预计246.00万元，运营期管理费、维护费按当年收入的2%估算，每年预计164.00万元， 2024-2027年为建设期，无经营成本费用，2028年开始预计每年产生成本费用1,640.00万元。 经测算，本期债券计算期内（2024-2039）预计将产生的成本费用合计19,680.00万元。项目成本预测具备合理性。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	2
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：完成高新区综合医院及附属设施的建设并交付使用，保证预计划运营，新增床位数量约250个； 目标2：改善医院就医条件，促进医院健康、稳定、快速发展，满足人民群众日益增长的医疗卫生服务的需要； 目标3：构建和谐医患关系，建立起“标准化、规范化、制度化、科学化”的医院管理体系。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	资金来源和到位可行性（10）	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门预导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

高新区综合医院工程项目

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6 ：古县遗址保护项目

1、项目主要内容

本项目发改委投资代码：2402-320481-04-01-252014。项目建设地址位于江苏溧阳生命康原规划区内，东侧为皇仑茗苑安置小区，南临茶亭河，东南侧为南航航空博物馆，西侧为拟出让小区，北侧为现有住宅小区。项目用地面积约 100.00 亩，建筑面积约 1.5 万平方米。主要建设内容包括配套管理用房等 1000.00 平方米，遗址博物馆 1.4 万平方米。同步实施园区智慧化、水体景观营造、供水供电、室外综合管网、停车场等相关配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过实施古县遗址保护项目，进一步加强溧阳市遗址保护和展示，进一步实现遗址的社会价值，项目的实施不仅可以有效提升城市文化品位，强调城市特色的发挥，还有助于拉动内需、解决就业、改善人居环境等，从而实现遗址保护与溧阳市经济发展的双向共赢。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 20,000 万元，自有资本金 4,000 万元。2024 年本批次拟发行债券 1,000 万元，期限 15 年；其他资金（非资本金）15,000 万元，具体为：2025 年拟发行债券 9,000 万元，期限 15 年；2026 年拟发行债券 6,000 元，期限 15 年。项目建设期约为 21 个月，自 2024 年 12 月起至 2026 年 8 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源	
		资本金	非资本金部分
		②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
古县遗址保护项目	20,000.00	0.00	0.00	4,000.00	0.00	1,000.00	15,000.00

资本金中其他资本金4,000万元为建设单位/运营单位自有资金。

4、项目预期收益情况

项目收益主要通过参观展览费收入、停车费收入、广告费收入、商亭租金收入、文创产品收入实现。2024-2026年为建设期无收入实现，自2027年开始投产使用，每年取得各类收入合计2,766万元。本期债券计算期内（2024-2039年）预计收入合计35,958万元，债券全周期（2024-2041年）预计收入合计41,490万元。

债券存续期内资金流出主要包括销售费用、人工费、文创产品成本、维修维护费、水电费、保洁安保费、销售税金等。2024-2026年为建设期，无经营成本，2027-2039年每年预计产生成本费用小计为1,020万元。本期债券计算期内（2024-2039年）预计成本费用合计13,260万元。债券全周期（2024-2041年）预计成本费用合计15,300万元。

经测算，本期债券计算期内累计净收益约22,698万元；债券全周期净收益约26,190万元。

5、事前绩效评估申报表



附件1

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

		项目主管部门（盖章）	
	2024年12月	预计一次性发行	2025年8月
		项目负责人及联系电话	
项目名称	健康驾车培训基地	三级新手培训基地	
项目内容	一、项目总投资及资金来源情况 项目总投资约3.2亿元，其中，拟申请专项债券资金1.6亿元，占总投资的50%，其余资金由企业自筹。 二、项目建设内容 项目建设内容包括：建设驾驶培训场地、教学楼、模拟驾驶舱、考试中心、停车场、道路等基础设施，以及购置教学车辆、模拟驾驶设备、考试设备等。 三、项目建设期 项目建设期为2年，预计2024年开工，2026年竣工。 四、项目运营模式 项目建成后，由企业负责运营管理，提供驾驶培训、考试等服务。 五、项目预期效益 项目建成后，预计每年可培训学员5万人次，实现营业收入1.5亿元，净利润3000万元。 六、项目风险分析 项目可能面临的风险包括：市场竞争风险、政策变化风险、安全风险等。企业将采取相应措施进行风险防范。 七、项目结论 项目符合国家产业政策和地方发展规划，具有较好的经济效益和社会效益，建设必要性和可行性较强。		
必要性论证	一、项目申请立项的依据： 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 2、《十四五”全国城市基础设施建设规划》； 3、《江苏省“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》； 4、《“十四五”文化发展规划》； 5、《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 6、《关于进一步促进体育与文旅产业融合发展的指导意见》； 7、《关于推动文旅消费提质扩容，促进文旅市场加快全面复苏的若干政策措施》； 8、《“十四五”文化和旅游发展规划》； 9、《江苏省“十四五”旅游业发展规划》； 10、《江苏省城乡历史文化保护传承体系规划》； 11、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 12、《“十四五”全国城市基础设施建设规划》； 13、《关于印发“十四五”旅游基础设施建设规划的通知》（发改规划〔2021〕464号）； 14、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》； 15、《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》； 16、《扬州市“十四五”文化和旅游融合发展规划》； 17、《扬州市“十四五”财政基础设施建设规划》； 18、《2023年2023年度部门工作报告》 二、项目实施产生的作用和意义： 1、提升护文化遗产，传承历史文化的迫切需要。本项目申报单位为传统文化保护项目，主要建设城市文化展馆的同时对古城进入的历史风貌进行保护，营造浓厚的城市文化氛围，提升人们的城市自豪感，丰富了人们的精神世界，有助于促进当地社会生活和谐，为高质量发展营造良好的社会环境。 2、发展旅游产业，推动建设区域经济发展的需要。本项目通过建设古镇建设保护项目，丰富建筑城市文化展馆的同时对古城进入的历史风貌进行保护，提升人们的城市自豪感，丰富了人们的精神世界，有助于促进当地社会生活和谐，为高质量发展营造良好的社会环境。 3、促进城乡一体化发展，提高建设区域经济发展的需要。本项目通过建设古镇建设保护项目，完善建筑市政配套设施，以便为居民提供更加优质的生活环境，满足人民对美好生活的需求，以便为投资者提供更加优质的营商环境，吸引更多的投资者来到这里，为当地经济发展注入新的活力。 4、促进城乡一体化发展，提高建设区域经济发展的需要。本项目通过建设古镇建设保护项目，完善建筑市政配套设施，以便为居民提供更加优质的生活环境，满足人民对美好生活的需求，以便为投资者提供更加优质的营商环境，吸引更多的投资者来到这里，为当地经济发展注入新的活力。		
项目绩效目标	一、项目建设预期产出效益和效果 1、项目合规性： 本项目符合国家和地方的法律法规和政策要求，包括但不限于《中华人民共和国文物保护法》、《扬州市“十四五”文化和旅游发展规划》等。项目已经取得了相关的许可和批准，如《关于同意建设健康驾车培训基地项目的批复》（扬发改〔2023〕12号）。 2、项目选址： 本项目选址位于扬州市XX区XX镇XX村XX组，占地面积约为100亩，总建筑面积为50000平方米，主要建设内容包括：教学楼、模拟驾驶舱、考试中心、停车场、道路等基础设施，以及购置教学车辆、模拟驾驶设备、考试设备等。 3、项目建设内容： 本项目建设内容包括：建设驾驶培训场地、教学楼、模拟驾驶舱、考试中心、停车场、道路等基础设施，以及购置教学车辆、模拟驾驶设备、考试设备等。 4、项目建设期： 本项目建设期为2年，预计2024年开工，2026年竣工。 5、项目投资估算： 本项目总投资约为3.2亿元，其中，拟申请专项债券资金1.6亿元，占总投资的50%，其余资金由企业自筹。 6、项目资金来源和到位计划： 项目资金来源和到位计划为：项目总投资为3.2亿元，其中，拟申请专项债券资金1.6亿元，占总投资的50%，其余资金由企业自筹。 7、项目运营模式： 项目建成后，由企业负责运营管理，提供驾驶培训、考试等服务。 8、项目预期效益： 项目建成后，预计每年可培训学员5万人次，实现营业收入1.5亿元，净利润3000万元。 9、项目风险分析： 项目可能面临的风险包括：市场竞争风险、政策变化风险、安全风险等。企业将采取相应措施进行风险防范。 10、项目结论： 项目符合国家产业政策和地方发展规划，具有较好的经济效益和社会效益，建设必要性和可行性较强。		
立项性论证	一、专项债券资金投向范围： 1、专项债券资金投向范围为文化旅游、社会事业项目等符合国家和地方发展规划的领域。 2、建设内容包括主要包括展示馆、招待所、智慧化工程、标准景观步道和配套设施等。其中，展示馆面积约 11000 平方米，配套可容纳约 1000 平方米。 3、专项债券资金形成的公益性资产主要为：招待所、智慧化工程、标准景观步道和配套设施等。其中，招待所面积约 11000 平方米，配套可容纳约 1000 平方米。		
收益性论证	一、项目收益基本合理性： 为了加强文物保护设施，提升文物保护技术，同时为人们创造了游览、休闲、文化等多种需求的空间，建阳市天月旅游发展有限公司规划了“古县遗址保护项目”，已得到当地政府批准，该项目建设性质主要为公益性项目，工程建设总费用，为方便二期内容构成，根据项目建设内容及初步估算，该项目总投资为50000万元，计划申请债券10000万元，占总投资的20%。由于缺乏相关当地旅游基础设施发展专项公司可用财力有限，且能够自己筹措资，难型城本加大，所以申请将项目总成本的专项债券资金，确定为缓冲当前基础保护实目的建设。 二、项目自身收入，成本，收益预算合理性： 本项目收入来源为门票收入，观景商业服务收入，配套收入，住酒家，本项目运营期前10年内共计76.12亿元，平均每年收入7.612亿元，其中，门票收入为总收入的50.91%，计7.61亿元，观光小火车为总收入的0.95%，计0.95亿元，游乐设施收入为总收入的1.90%，计1.90亿元，广告收入为总收入的0.95%，计0.95亿元，其他收入为总收入的0.95%，计0.95亿元，其他收入为总收入的0.95%，计0.95亿元，其他

项目年总体目标	1、项目总建筑面积 500 平方米（其中，综合服务用房 300 平方米，管理用房 200 平方米），配套绿化面积约 1500 平方米，一次性建成并投入使用，提供不少于 10 个车位，满足游客及工作人员停车需求。 2、完善旅游基础设施，以年接待 5 万人次为目标，使乡镇及人民群众生活水平显著提高，以项目带动为支撑，积极申报美丽乡村，创建“三无”（无违建、无脏乱差、无污染）的旅游景区，为今后创建国家级旅游景区奠定基础。					
一级指标 （分值） （序号指标）	二级指标 （分值） （序号指标）	三级指标 （分值） （序号指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（20）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	需要证明过程，需说明项目所依据的规划、地方经济社会发展战略等是否有明确的要求	明确	2	2
		标准符合性	项目建设是否符合现行标准	符合	2	2
		手续齐全性	该项目是否已经解决问题通过手段，是否可以通过政府购买服务、市场交易等，说明现有项目的情况	齐全	3	3
		政策明确性	项目是否有明确的经济、社会、生态效益目标	明确	3	3
	项目实施的合理性（5）	项目合理性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、公益设施，生态环境保护，社会管理，国家安全等公共领域	合理	5	5
	项目实施的完整性（3）	项目完整性	项目的实施是否具有明确的实施要求	具有完整	3	3
		收益可靠性	项目收益是否明确可靠	可靠	3	3
	绩效目标（2分）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合实际需要	合理	3	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	3	3
	资金投资合规性（3）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目资金性质	项目资金有无重复立项	无重复	2	2
过程（30）	项目调研情况（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目建设组织机构、团队分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运作	有效	2	2
		资金匹配性	项目资金是否与待解决问题相匹配，建设内容发挥作用	匹配	2	2
		可调整性	项目单位或其他相关主体对影响项目组织实施的重大因素是否制定了调整应对措施	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
产出（30）	财务预算合理性（8）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合规	合理	4	4
	财务资金保证合规性（8）	筹集资金到位性	项目是否落实，当年资金到位率是否达到要求	符合	3	3
		资本金到位性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分合理	充足	3	3
		资金结余与项目匹配性	项目申请与项债券资金规模与项目实际需求相匹配	匹配	4	4
管理（20）	项目管理计划可行性（8）	计划明确性	项目是否有明确的管理计划和实施安排	明确	3	4
		计划可行性	项目管理计划是否切实可行	可行	3	4
	风险可控性（8）	风险识别全面性	项目是否对管理风险分析以系统全面的识别	全面	3	3
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	3	3
	资金来源和到位可行性（4）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，满足可靠、是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各项建设资金是否及时、足额到位，有无协调措施	可行	4	4
		监管明确性	资金监管机制是否明确	明确	3	3
总计				100	92	

备注：请在一次性、动态跟踪三级指标后填写主管部门和项目单位的职责，项目单位需提供项目主管部门的相关证明材料

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章） 2024年11月28日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2024年11月28日			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：陈涛　　处（科）室：（盖章） 2024年11月28日			

注：1．每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2．以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

苏州市区 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：苏州北站综合枢纽铁路站房工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2019-000052-53-01-001444

为了深入推动长江经济带发展，进一步完善区域路网布局，根据《国家发展改革委关于新建南通至宁波高速铁路可行性研究报告的批复》，苏州北站增加车站规模及站房面积分担投资 23.66 亿元，苏州北站增加站房面积投资 21.37 亿元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(一)社会效益及必要性:苏州北站地处苏州市域中心，是国家高速铁路网“八纵八横”大动脉京沪高铁和通苏嘉甬铁路的十字交汇处。《国家综合立体交通网规划纲要》明确定性苏州为国际铁路枢纽和场站。苏州北站将以“国家级综合交通枢纽”为定位，以“站城融合、产城融合、文旅融合、环境融合”为设计目标，积极打造集高铁、城铁、市域铁以及城市轨道的综合交通枢纽，并协同上海虹桥建设成为具有强大综合服务功能的国际开放枢纽，促进站城、产城融合发展。

(二)经济效益：项目收入来源为停车费收入、商铺租金收入及政府性基金收入，收入来源可靠，可覆盖专项债券还本付息。

3、项目资金投入计划及建设计划

1.建设计划：本项目2024年开工建设，建设周期计划至2027年11月。

2.资金投入计划：自筹资金4.5亿元；拟申请专项债券资金40.53亿元，总投资45.03亿元。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（人民币万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州北站综合枢纽铁路站房工程	450,300.00	55,000.00	35,000.00	45,000.00		90,100.00	225,200.00

备注：其他资本金⑥为企业自有资金；其他资金（非资本金）⑨为后续专项债准备发行的金额。

4、项目预期收益情况

项目收益预测依据：1.收入：项目投运后将有停车位、商铺等收益，停车位预计1000个，按照每年每个车位10000元测算，每年收益1000万元。商铺可出租面积1.9万方，按照每年每平米2300元租金收入，每年收益4370万元。2.成本：运营成本，

委托第三方机构代管，每年支付其1000万元管理费用。

项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益101.61亿元、全部债券存续期内预计可取得项目收益102.9亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州北站综合枢纽铁路站房工程	项目主管部门（盖章）	苏州交通投资集团有限责任公司
（预计）开工时间	2024年12月	（预计）完成时间	2027年11月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州高铁枢纽投资开发有限公司	项目负责人及联系电话	顾永明 0512-66155991
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	枢纽线站总体规模方面，为实现苏州高铁北站为国家级铁路枢纽这一定位，苏州北站现有京沪车场2台6线，通苏嘉甬车场线站规模按4台10线进行布设。城际铁路在考虑苏州北站大站必停行车组织模式下，正线采取临靠站台设置，城际车场按4台8线布设。考虑远期预留空间2台4线的情况下，远期苏州北站线站总规模为12台28线。站房建筑规模约16万方。		
必要性论证	苏州北站地处苏州市域中心，是国家高速铁路网“八纵八横”大动脉京沪高铁和通苏嘉甬铁路的十字交汇处。《国家综合立体交通网规划纲要》明确定性苏州为国际铁路枢纽和场站。苏州北站将以“国家级综合交通枢纽”为定位，以“站城融合、产城融合、文旅融合、环境融合”为设计目标，积极打造集高铁、城铁、市域铁以及城市轨道的综合交通枢纽，并协同上海虹桥建设成为具有强大综合服务功能的国际开放枢纽，促进站城、产城融合发展。		
可行性论证	苏州北站地处苏州市域中心，是国家高铁“八纵八横”大动脉京沪线和通苏嘉甬的十字交汇处，《国家综合立体交通网规划纲要》明确定性苏州为国际铁路枢纽和场站。为此，苏州北站将以“国家级综合交通枢纽”为定位，以“站城融合、产城融合、文旅融合、环境融合”为设计目标，按照苏州市四网融合规划，积极打造集高铁、城铁、市域铁以及城市轨道的综合交通枢纽，并协同上海虹桥建设成为具有强大综合服务功能的国际开放枢纽。本项目的建设在技术上已有成熟的方案和经验，具备工程可行性。		
公益性论证	根据《苏州市人民政府市长办公会议纪要》（〔2020〕5号），交通功能区投资，扣除铁路建设出资、轨道和综合开发区资源出让收益后，其余资金由苏州市级、相城区、其他市（区）财政承担，通过补充资本金和安排项目建设资金形式，根据工程进度逐步到位。苏州北站综合枢纽项目列入通苏嘉甬铁路项目立项，同步施工建设、同期建成并投入运营，具有较强的公益性。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求按项目建设进度测算； （2）项目收入来源为停车费收入、商铺租金收入及政府性基金收入，收入来源可靠，可覆盖专项债券还本付息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		45.03
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	40.53
		其中：用作项目资本金	9
	自筹资金	自有资金	4.5
		市场化融资	
		……	

		可借鉴性	项目单位或其他地区有可借鉴的类似项目经验和做法，比如上海虹桥站及杭州西站等城市高铁车站建设经验可供本项目参考。	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测依据相关标准制定，科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源合法合规、真实可靠	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金及时、足额到位	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	主要审核目标规范性①③ 目标合理性③ 处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：高铁苏州北站改扩建配套工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2312-320500-89-01-387593

高铁苏州北站铁路站房改扩建配套主要包括铁路站房联通地面、夹层的城市通廊及相关旅客服务设施约 4.82 万平方米；铁路站房正下方及北侧城市配套服务建筑及相关设施约 17.75 万平方米；铁路站房高架候车厅东西两侧直通落客快速联络道约 15.92 千米；铁路站房各层联通的各类市政停车场约 13.46 万平方米，停车位 3000 个等。高铁(城铁)动车所配套工程包括通苏嘉甬铁路动车及城际铁路动车所盖板约 54.84 万平方米；以及连接动车所的上下匝道、内部运营道路约 8.0 千米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(一)苏州北站地处苏州市域中心,是国家高铁“八纵八横”大动脉京沪线和通苏嘉甬的十字交汇处,《国家综合立体交通网规划纲要》明确定性苏州为国际铁路枢纽和场站。为此，苏州北站将以“国家级综合交通枢纽”为定位，以“站城融合、产城融合、文旅融合、环境融合”为设计目标，按照苏州市四网融合规划，积极打造集高铁、城铁、市域铁以及城市轨道的综合交通枢纽，并协同上海虹桥建设成为具有强大综合服务功能的国际开放枢纽。(二)经济效益：项目收入来源为停车费收入、商铺租金收入及政府性基金收入，收入来源可靠，可覆盖专项债券还本付息。

3、项目资金投入计划及建设计划

1、建设计划：本项目2024年开工建设，建设周期计划至2027年11月。

2、资金投入计划：拟申请专项债券资金169.7亿元，总投资194亿元。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（人民币万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
高铁苏州北站改扩建配套工程	1,940,000.00	10,000.00	110,000.00	1,830,000.00			

备注：其他资本金⑥为财政预算安排243,000.00万元，拟申请专项债1,587,00.00万元。

4、项目预期收益情况

项目收益预测依据：1.收入：项目投运后将有停车位、商铺等收益，停车位预计6600个，按照每年每个车位10000元测算，每年收入6600万元。商业用房面积50000平方米，租金按照2300元每平米每年计算，每年收益1.15亿元。2.成本：委托第三方机构代管，每年支付其4000万元管理费用。

项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益418.07亿元、全部债券存续期内预计可取得项目收益422.3亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	高铁苏州北站改扩建配套工程	项目主管部门（盖章）	苏州交通投资集团有限责任公司
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2027年11月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州高铁枢纽投资开发有限公司	项目负责人及联系电话	邱永明 0512-66155991
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	高铁苏州北站铁路站房改扩建配套主要包括高铁苏州北站站房改扩建配套设施工程、高铁苏州北站落客快速联络道工程、高铁苏州北站快速联络道东连接线工程、高铁苏州北站快速联络道东连接线先导工程、高铁苏州北站产业商务配套工程、高铁苏州北站动车所上盖开发工程、高铁苏州北站动车所上盖交通配套工程、高铁苏州北站动车所上盖轨道车站预留工程和高铁苏州北站出行配套工程等子项。此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2024年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。		
必要性论证	苏州北站地处苏州市域中心，是国家高铁“八纵八横”大动脉京沪线和通苏嘉甬的十字交汇处，《国家综合立体交通网规划纲要》明确定性苏州为国际铁路枢纽和场站。为此，苏州北站将以“国家级综合交通枢纽”为定位，以“站城融合、产城融合、文旅融合、环境融合”为设计目标，按照苏州市四网融合规划，积极打造集高铁、城铁、市域铁以及城市轨道的综合交通枢纽，并协同上海虹桥建设成为具有强大综合服务功能的国际开放枢纽。		
可行性论证	苏州北站地处苏州市域中心，是国家高速铁路网“八纵八横”大动脉京沪高铁和通苏嘉甬铁路的十字交汇处。本项目的建设是完善国家级综合枢纽建设，承接国家交通强国战略使命的需要；是进一步疏解上海虹桥枢纽压力，促进长江三角洲地区经济社会一体化发展的需要；是全面推进站城一体化建设，促进区域融合发展的需要；是提升苏州高铁北站运营效能，满足人民群众美好出行的需要；是大力发展枢纽经济，打造高质量发展新增长点的需要。本项目的建设在技术上已有成熟的方案和经验，具备工程可行性。		
公益性论证	本项目建成后，将进一步优化苏州北站至上海线路，项目将在疏解虹桥枢纽压力的大背景下，大力推进沪苏同城化，积极贡献长板，与上海优势互补、分工合作、错位发展，不断提升一体化水平，在产业合作、创新协同等方面实现新突破，打造长三角一体化动力新引擎，有利于促进沿线地区协同发展，对实现沪苏同城化发展具有重要意义。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求按项目建设进度测算； （2）项目收入来源为停车费收入、商铺租金收入及政府性基金收入，收入来源可靠，可覆盖专项债券还本付息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		194
	财政资金	政府预算资金安排	24.3
		政府专项债券资金安排	169.7
		其中：用作项目资本金	169.7
		自有资金	

	自筹资金	市场化融资	
		……	
项目中长期目标	建成联络道10.9千米，高铁连接线节点互通立交、西环北延节点互通立交各1座，建成国道4.22千米，隧道3.01千米，电力管廊约5千米。项目的建设将枢纽与城市生活深度整合，实现铁路与城市发展高度融合，加快建设与枢纽功能相适应的产业平台和生态环境，加速带动围绕高铁站点 15 分钟约 1500 米的辐射功能圈，凝聚大批商业。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	根据《苏州市人民政府市长办公会议纪要》（〔2020〕5号）	明确	2	2
		需求客观性	项目设立有具有现实需求，现状不满足客流需要，急需扩建。	客观	3	3
		手段最优性	该项目是解决问题最优手段，不可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目进行代替。	最优	3	3
		效益明显性	项目有明显的经济、社会、生态效益等，给老百姓提供了便利的交通环境和美丽的环秀湖景观。	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域，本项目的公益性较强。	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	周边地块的开发	有收益	5	5
		收益可靠性	项目周边区域开发收益可靠	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际。	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标清晰、细化、可衡量。	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	立项合规	合规	3	3
		项目重复性	项目资金无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确，能够有效运转。	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用。	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有可借鉴的类似项目经验和做法，比如上海虹桥站及杭州西站等城市高铁车站建设经验可供本项目参考。	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测依据相关标准制定，科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源合法合规、真实可靠	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金及时、足额到位	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	主要审核目标规范性①③ 目标合理性③ 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：苏州科技馆、工业展览馆项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2401-320500-89-01-188808

项目位于高新区金山东路南、长江路西、狮山广场东北部。项目总用地面积 57694 平方米(约 86.5 亩),总建筑面积约 62909.4 平方米，其中地上建筑面积约 44720 平方米，地下建筑面积约 18189.3 平方米。项目计容建筑面积约 36812.1 平方米，容积率约 0.6，建筑密度 38.2%。建设内容包括常设展厅、临展厅、科普影院、科技影院、科学剧场、科学实验室、户外科学广场，以及智慧科技馆系统、文创展示及相关配套用房的展览设计、展品制作展示陈列等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设将提高苏州科技文化服务的水平，将进一步优化当地投资环境，提升城市吸引力和综合实力，项目建成后将有利于增加当地居民的就业机会，为项目所在区域提供较大的经济、社会和环境效益。项目建设将产生积极的社会影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

2024 年 6 月已申请获得专项债券资金 55,000.00 万元，期限为 10 年。本次申报专项债券资金 25,000.00 万元，期限为 30 年。其他资金 92,850.00 万元，合计 162,850.00 万元。具体明细如下:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（人民币万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州科技馆、工业展览馆项目	162,850.00			67,850	55,000.00	15,000.00	25,000.00

备注：其他资本金⑥为财政预算资金安排67,850万元，其他资金（非资本金）⑨为以后年度拟申请政府专项债券25,000万元。

4、项目预期收益情况

（1）项目预期收益基本假设：

项目收益预测依据：本项目参考同类型场馆，运营收入含科工馆门票、未来科学城、影院剧场、展教培训、商业餐饮娱乐、科技会展等收入。

项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益36.15亿元、全部债券存续期内预计可取得项目收益37.31亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州科技馆、工业展览馆项目	项目主管部门（盖章）	苏州文化投资发展集团有限公司
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州文化投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	沈峰 18662188805
项目属性	▪新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目总用地面积57694.00平方米(约86.54亩)，总建筑面积62909.36平方米，其中地上建筑面积44720.04平方米，地下建筑面积18189.32平方米。项目计容建筑面积36812.13平方米，容积率0.638，建筑密度38.2%。建设内容包括常设展厅、临展厅、科普影院、科技影院、科学剧场、科学实验室、户外科学广场等以及智慧科技馆系统、文创展示及相关配套用房的展览设计、展品制作、展示陈列等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《全民科学素质行动计划纲要(2021～2035 年)》指出，科学素质是国民素质的重要组成部分，是社会文明进步的基础。提升科学素质，对于公民树立科学的世界观和方法论，对于增强国家自主创新能力和文化软实力、建设社会主义现代化强国，具有十分重要的意义。 《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出：到2035年，苏州经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的发展内涵全面提升，“争当表率、争做示范、走在前列”的目标要求如期实现，基本建成创新之城、开放之城、人文之城、生态之城、宜居之城、善治之城，高水平建成充分展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市、国家历史文化名城、著名风景旅游城市、长三角重要中心城市，为建设世界级城市群作出积极贡献。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设是苏州市实施科教兴市战略、建设具有全球影响力的产业科技创新高地的需要；是完善地区科普基础设施的需要；是提升城市品味、促进旅游业发展的需要；是做实做全狮山广场功能的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 目前，项目已办理建设项目选址意见书(选字第 320505201800005号)、市发改委关于项目节能报告的审查意见(苏发改能许〔2024〕第4号)、设计方案会审单、苏州市高新区维稳办社会稳定风险评估评审表及备案证明和项目可行性报告批复（苏行审项建〔2024〕20号）。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目总投资约162850.00万元，所需建设资金由苏州市财政、苏州高新区(虎丘区)财政安排解决。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 文化旅游，建设内容包括常设展厅、临展厅、科普影院、科技影院、科学剧场、科学实验室、户外科学广场等以及智慧科技馆系统、文创展示及相关配套用房的展览设计、展品制作、展示陈列等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目主要建设一个与苏州市相适宜、相匹配的科技馆、工业展览馆，成为凸显“苏州气质”和“苏州精神”的国内一流科技馆和工业展示基地。本项目将苏州科工馆打造为科学文化旅游综合体、科学主题游乐园， 致力于产业创新与孵化，打造科学教育产业创新中心与孵化器。		
收益性论证	本项目参考同类型场馆，运营收入含科工馆门票、未来科学城、影院剧场、展教培训、商业餐饮娱乐、科技会展等收入，收益稳定，可覆盖融资本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		16.285
	财政资金	政府预算资金安排	6.785
		政府专项债券资金安排	9.5
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

项目中长期目标	目标1：苏州科工馆是以提高苏州全体市民科学素养为目的的大型综合性科普场馆，旨在向全社会普及科技知识、弘扬科学精神，传播科学思想、科学方法，打造国内首家科学与工业融合，体现人类科学智慧，培养下一代问题解决者的科工馆。 目标2：苏州科工馆积极探索半公益化、半市场化的运营模式，主要包括科工馆门票、未来科学城、影院剧场、展教培训、商业餐饮娱乐、科技会展等。苏州科工馆预计2026年建成运营，参考同类型场馆，预计年均客流100万人次，未来科学城年均客流30万人次，影院剧场年均客流10万人次，展教年均客流25万人次，文创、餐饮等商业年均客流30万人次，科技会展每年组织4次。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	主要审核目标指标先性1 3 目标合理性3 处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4：中国中医科学院西苑医院苏州医院

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2019-320506-84-01-570241

项目占地面积 56631.94 平方米，总建筑面积 206561.23 平方米，包括医疗综合楼、行政科研服务综合楼以及其他配套用房等，包含土建、外装、内装、安装、智能化、室外、医疗专项等配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（一）建成中医院管理体制创新研究平台

以现代医院管理制度为引领，聚焦人、财、物、技等核心资源，医、教、研、防等核心业务，不断提高医院管理科学化、规范化、精细化、信息化水平，在医保支付、医疗服务价格、中医药人才评价机制、中医医院绩效考核管理等系列举措，研究探索三医联动”背景下现代中医医院管理体制，实现高质高效管理，在健全新时代医院管理制度方面发挥示范带动作用。

(二)建成高层次教学示范平台

融合“三经传承”中医药教育与信息化、智能化教育方式构建新时代中医药教育体系，提高人才培养质量。发挥中国中医科学院及西苑医院名师资源优势，探索建立研究生、规培生“外聘导师+本地导师”的双导师制。创建院士工作站、名医工作室，以远程信息化助推教学模式更新，提高区域中医药人才培育质量。

(三)建成优质医疗资源的基层输出平台

依托西苑医院优质医疗资源,重点推进心血管病科、脑病科、周围血管病科等重点科室发展,推广多学科诊疗、专病联合诊治等模式。重点引进一批新技术、新项目,更新优化一批中西医结合诊疗方案,新增一批高水平中医药重点学科,大幅度减少重点病种患者外转就医人数,更好地满足人民群众对优质医疗服务的需求,不断提升人民群众的就医体验感、健康获得感和幸福感。

(四)建成骨干急缺人才的遴选培养储备平台

实施高层次杰出青年人才引进培育计划,借助西苑医院教学平台,5 年内培养管理和业务骨干不少于 300 人;设置部分专职科研岗位,引进具有出色研究能力的科研领军人才和基础研究人员;设置一定数量中医药紧缺特殊人才岗位,优选长三角区域内优秀民间中医药人才或中医药特殊诊疗技术传承人来院坐诊。

(五)建成智慧医疗服务的健康管理平台

推进国家区域医疗中心信息化建设,建设上联中国中医科学院、西苑医院,下通区域县级中医院的远程医疗协同网络。扩大智慧中药房覆盖范围,探索建立长三角地区“中医中药村村通”网络,逐步辐射外省区域。建立大数据疾病网络分析平台,融通中医运气学理论,探索形成具有中医药特色的大健康管理平台

(六)建成科技创新转化的合作共享平台

共享中国中医科学院科技资源,打造一批服务全省,辐射全国的科技创新支撑平台。优化整合医疗资源,实现人才-平台医

院-科研院所-企业的产学研一体化，带动区域中医医疗服务能力整体提升。发挥苏州市在吴医文化等领域得天独厚优势，努力推出一批特色鲜明的高水平新技术、新产品，打造华东中医药传承创新引擎。

(七)建成“一带一路”吴门医派中医药文化的传播平台

借力地区优势和文化底蕴，合作建设国际中医药文化交流中引进中华传统文化、中医药文化领域研究项目，开展吴医文心，化研究、中医国学讲座、论坛及中医文化培训班，促进中医药文化与当代儒家文化结合。推进中医药高质量融入“一带一路”建设，加强中医药国际交流与合作，搭建中医药产业国际交流平台、提升中医药国际合作水平，助力构建人类卫生健康共同体。

项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
中国中医科学院西苑医院苏州医院	164146.75			33446.75	100000	23600	7100

注：其他资本金⑥为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨拟为承接 2024 年第一批专项债券对应用途调整资金。

本项目已于2021年、2022年、2023年各发行一次专项债券，累计已发行6亿元，均为15年期，其中：2021年1.5亿元，2022年2亿元，2023年2.5亿元。2024年上半年已发行4亿元，发行期限为10年期；本次拟申请2.36亿元，期限为15年期。

本项目截至 2024年8月底，土建完成、幕墙完成95%、铝合金门窗完成90%、1#楼安装工程完成30%，2#楼安装工程完成90%、内装完成25%、室外市政完成30%。

本项目计划在今年年底全部完成内外装工程，开始设备调试；预计明年4月完成调试及竣工验收，明年二季度（计划5月底、6月初）正式开诊运营。

4、项目预期收益情况

项目收益预测依据：该项目设计日均门急诊量5000人次，床位规模1000床。考虑运营初期门诊人次和住院人次饱和度，预估2026年医疗活动收入2亿元，医疗活动费用2.98亿元，**其他**收入1亿元，在此基数上以一定的比例递增，具体递增情况如下：医疗活动收入以2亿元为基数，2027年-2030年以30%速率递增，2031年-2033年以16%速率递增，2034年-2035年以13%速率递增，2036年以5.5%速率递增，2037-2039年以5%的速率递增。**其他**收入以1亿元为基数，2027年-2030年以6%的速率递增，2031年-2039年以7%速率递增。医疗活动费用以2.98亿为基数，2027年-2030年以16%速率递增，2031年-2035年以12%速率递增，2036年-2039年以9%速率递增。

项目实施完成后，债券存续期内预计可取得项目收益30.08亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	中国中医科学院西苑医院苏州医院	项目主管部门（盖章）	苏州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2020年11月	（预计）完成时间	2025年6月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市中医医院	项目负责人及联系电话	徐洪13041407011
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于苏州市吴中区苏蠡路东，澄湖路北，容积率2.23，总用地面积56631.9平方米，绿地率30.02%。总建筑面积206561.23平方米，其中地下建筑面积80382.46平方米，地上建筑面积126178.77平方米。机动车停车位1891个，地上243个车位，其中充电桩车位190个，地下1648个车位;非机动车停车位1263个。项目已于2020年11月17日正式开工，设计日均门急诊量5000人次，床位规模1000床。		
必要性论证	（1）项目依据苏行审项建[2022]177号设立； （2）项目实施产生的作用和意义：全面引进西苑医院中医品牌、优势学科、技术、人才管理等优质资源，共建国家区域医疗中心，提高中医药事业高质量发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资已获立项批复、可研批复等，并开工建设； （2）项目2021-2023年已获专项债券资金6亿元，2024年拟申请专项债券4亿元，均用于本项目建设内容； （3）项目预计收益包括医疗收入等，能够覆盖专项债券本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向民生服务医疗领域，全部用于本项目建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括建筑物主体、内外装等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； （2）项目自身收入、成本、收益根据实际测算，可自求平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		16.4147
	财政资金	政府预算资金安排	4.4147
		政府专项债券资金安排	12
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：增加医院整体硬件条件和设施，优化服务环境，提高接诊能力，计划日均门急诊量5000人次，床位规模1000床。 目标2：提高医院自身医疗能力和服务水平，建成优质医疗资源的基层输出平台、骨干急缺人才的遴选培养储备平台、智慧医疗服务的健康管理平台 目标3：积极推动苏州市及地方中医药卫生事业发展，建成科技创新转化的合作共享平台、高层次教学示范平台、“一带一路”吴门医派中医药文化的传播平台		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

决策（40）		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	主要审核财政绩性1.3 财务绩性3 处（科）室负责人：李洁 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：中国中医科学院西苑医院国家医学中心

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2304-320500-89-01-621098

本项目主要建设内容包括中医药基础医学研究与转化中心、创新中药与中医医疗器械研发中心、中医药高层次骨干人才培养中心、中医药国际交流合作中心、共享平台、公寓、地下室及配套的基础设施等。总建筑面积 213970 平米，其中地上建筑面积 149976 平米，地下建筑面积 63994 平米，地上 2~6 层，地下 1 层。项目容积率为 1.4，计容面积为 149976 平米，建筑密度 35%，绿地率 35%。设置机动车停车位 1778 个（地下 1600 个，地面 178 个），总投资暂估 20.2 亿元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设将紧密联系医疗机构、高校、科研机构和企业等，有利于在苏州市范围内构建完善的中医系统集成、联合攻关，共同促进医学科技创新，把中医药的资源优势转化为现实成果，把中医药事业发展引向更高的平台和更广阔的领域。

国家医学中心将充分发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的重要作用，逐步打造成为立足苏州、影响华东、辐射全国、面向国际的医疗科研高地，为苏州市乃至全国医疗卫生事业实现持续快速发展夯实基础，为心血管相关疾病这一国际重大公共卫生问题提供中国解决方案。

项目建设能够获得多数利益相关者的支持与鼓励，且项目所在地区现有技术、文化状况能够满足项目建设需求，项目的社会适应性较强。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
中国中医科学院西苑医院国家医学中心	202,138.10			40,538.10		15,000.00	146,600.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨为以后年度拟申请财政预算资金。

本项目总投资约 202138.1 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 161600 万元，其他资金 40538.1 万元，其他资金主要指财政预算资金，2024 年以政府专项债券资金安排 15000 万元。

本项目目前已办理完成了社会稳定评估、场地调查、项目立项、能评批复、用地预审及选址意见书、可研批复、创建可研编制申报等工作。2023 年 10 月，市政府第 48 次常务会议原则通过本项目建设方案、可研报告及建设政策清单。

本项目计划 2024 年开工，2027 年年底完工。

4、项目预期收益情况

本项目为医学中心项目，旨在解决影响人民健康的长期性、全局性医学问题以及影响中医药学术发展和疗效提升的共性难题方面取得突破性进展和实质性成效的公益性项目。

项目预计收益包括业务活动收入和**其他**收入。项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益 32.71 亿元、全部债券存续期内预计可取得项目收益 35.33 亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	中国中医科学院西苑医院国家医学中心	项目主管部门（盖章）	苏州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市中医医院	项目负责人及联系电话	徐洪13041407011
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要规划功能包括:中医药基础医学研究与转化中心，创新中药与中医医疗器械研发中心，中医药高层次骨干人才培养中心，中医药国际交流合作中心及地下室等。总建筑面积约21.4万平米，其中地上建筑面积约15万平米，地下建筑面积约6.4万平米，地上2~6层，地下1层。		
必要性论证	（1）项目申请依据苏行审项建[2023]49号文件设立； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目以提高临床疗效为核心，以突出中医药特色和优势为导向，以学术梯队建设和人才培养为支撑，“院、政、学、研、企”五力联动，整合资源，优势互补，创新体制机制，搭建重大心血管病中医诊疗、高层次人才培养、高水平临床研究与转化医学研究平台，在中医药及中西医结合防治重大心血管病及相关疾病方面取得显著进展，加快科研成果转化，不断提高中医、中西医结合防治心血管病及相关疾病的临床疗效和综合服务能力，推进中医药现代化，推动中医药走向世界，力争建成国内领先、国际知名的国家中医医学中心，在行业内起到引领和示范作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资已获立项批复、可研批复； （2）项目资金投入总额20.2亿元，其中2024年拟申报专项债券1.5亿元，全部用于本项目建设； （3）项目预计收益包括医疗收入等，可覆盖债券本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向民生服务医疗领域，全部用于本项目建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括建筑物主体、内外装等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； （2）项目自身收入、成本、收益根据实际测算，可自求平衡。		

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			20.21381
财政资金		政府预算资金安排	4.05381
		政府专项债券资金安排	16.16
		其中：用作项目资本金	
		……	
自筹资金		自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	一、“院、政、学、研、企”五力联动，整合资源，优势互补，创新体制机制，搭建重大心血管病中医诊疗、高层次人才培养、高水平临床研究与转化医学研究平台。 二、在中医药及中西医结合防治重大心血管病及相关疾病方面取得显著进展，加快科研成果转化，不断提高中医、中西医结合防治心血管病及相关疾病的临床疗效和综合服务能力，推进中医药现代化，推动中医药走向世界。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	主要审核用水效益性③ 财务合理性③ 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6：苏州内河港市区港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2020-320508-55-02-114262

本项目建设三座挖入式港池,其中北港池北侧布置 3 个 1000 吨级集装箱泊位，中港池南侧布置 2 个 1000 吨级集装箱泊位，南港池南、北两侧共布置 8 个 1000 吨级集装箱泊位。年设计通过能力 44.2 万标箱。同时布置临时周转场地、永久堆场和仓库以及生产生活配套设施等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）专项债券资金投向领域为现代物流产业，建设内容主要包括建设三座挖入式港池，其中北港池北侧布置 3 个 1000 吨级集装箱泊位；中港池南侧布置 2 个 1000 吨级集装箱泊位；南港池南、北两侧共布置 8 个 1000 吨级集装箱泊位。年吞吐量：35.6 万 TEU；码头岸线长度：共 851m，年设计通过能力为 44.2 万 TEU。

（2）本工程有利于建设白洋湾集装箱公铁水多式联运示范区，是调整运输结构，推动行业降本增效的需要；本项目的建设是贯彻落实“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家战略，提高货运竞争力的需要；本项目的建设有利于充分利用内河集装箱运输，推动铁水联运、海铁联运和江海直达运输，打造国际物

流运输品牌，也是京杭运河绿色航道示范工程建设和新时代大运河航运文化发展的需要和京杭运河岸线节约集约利用的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目2024年计划完成码头驳岸桩基完成30%，上部结构完成20%；陆域土方完成80%，陆域桩基完成60%，陆域管线完成50%，道路路基完成30%。

项目现状：目前已完成N1、N2堆场场地清表及部分低洼处回填压实工作；重箱堆场箱脚梁PRC桩基已完成8根试桩，并进行了低应变、高应变及静载试验。

项目资金来源情况如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州内河港市区港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程	108163	0	0	58163	6600	5000	38400

注：其他资金（非资本金）⑨为以后年度拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

该项目充分发挥中欧班列和铁路集装箱货场优势，开展海-水-铁联运，为其承担水路集疏运任务；同时，为苏州的产业发展

和外向型经济提供内河集装箱运输及物流服务。属于交通基础设施领域建设，符合专项债重点领域。

依据交通运输部、国家发改委“关于修订印发《港口收费计费办法》的通知”（交水规[2019]2）并结合类似港口收费情况进行测算。本项目根据吞吐量预测水平及本地码头集装箱收费标准综合考虑测算营运收入，包括装卸费、堆存费、入库堆存费用及其他杂项服务费。项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益13.17亿元、全部债券存续期内预计可取得项目收益14.57亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州内河港市区港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程（港池建设）	项目主管部门（盖章）	苏州市港航投资发展集团有限公司
（预计）开工时间	2021年11月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州新城投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	吴艳萍 13814897059
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	主要建设围绕金业街以南集装箱码头区，建设内容包括南、中、北3个集装箱智慧港池，共布置13个1000吨级集装箱泊位，整体工程利用岸线851米，年设计通过能力为44.2万标准集装箱；配套仓储物流区以及项目投资建设运营主体新城投资公司与上港集团合作建设运营上港集团ICT（苏州）项目。		
必要性论证	（1）省发展改革委关于苏州内河港市区港区白洋湾作业区江苏（苏州）国际铁路物流中心码头工程核准的批复（苏发改基础发【2020】1469号）； （2）本项目的建设是贯彻落实“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家战略，提高货运竞争力的需要； （3）是京杭运河绿色航道示范工程建设和新时代大运河航运文化发展的需要； （4）有利于建设白洋湾集装箱公铁水多式联运示范区，是调整运输结构，推动行业降本增效的需； （5）本项目的建设有利于充分利用内河集装箱运输，推动铁水联运、海铁联运和江海直达运输，打造国际物流运输品牌； （6）是提升苏州地区内河集装箱码头服务能力，满足苏州市外向型经济发展的需要； （7）是京杭运河岸线节约集约利用的需要。 （8）是新城投资公司积极抢抓“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、苏州自贸片区等重大战略叠加机遇，深入实施部级苏南公铁水集装箱多式联运示范工程，打造中欧班列枢纽节点、江苏省绿色航运示范区，并将把这些优质的交通资源进行整合优化，打造水陆联运新模式的需要。		
可行性论证	（1）本工程北港池的改扩建符合苏州内河港总体规划，中港池和南港池符合白洋湾作业区局部调整规划。 （2）后方陆域用地条件满足建港要求，拟建北港池陆域为铁路西站货场，北港池的改扩建遵循尽量利用现有设施设备原则，无重大建筑物的拆迁；拟建中港池后方陆域已开发为中欧班列外贸集装箱查验、监管等功能区，场地正在进行建设；南港池陆域已完成大部分拆迁，场地具备开发港池建设的条件。 （3）三港池均位 于苏南运河深水岸线范围内，满足港口的建设需求。 （4）集疏运条件优越：公路四通八达，内河通江达海，港口铁路均延伸至码头前沿。供水、供电及通信条件便利港区后方现有的水、电、通信等市政基础设施完善，能为本工程的建设提供必要的支持。 （5）施工条件便利，施工技术成熟本工程均为港池码头，填筑小范围围堰后均具备陆上施工条件。施工期所需的水、电、燃料等当地均能供应，同时该区域进行了大量的类似工程建设，有丰富经验的施工单位。 综上，从自然条件、建设条件和集疏运条件等分析，该地区具有较为良好的建港条件。		
可行性论证	（1）专项债券资金投向领域为现代物流产业，建设内容主要包括建设三座挖入式港池，其中北港池北侧布置3个1000 吨级集装箱泊位；中港池南侧布置2个1000 吨级集装箱泊位；南港池南、北两侧共布置8个1000 吨级集装箱泊位。年吞吐量：35.6 万 TEU；码头岸线长度：共 851m，年设计通过能力为 44.2 万 TEU。 （2）本工程有利于建设白洋湾集装箱公铁水多式联运示范区，是调整运输结构，推动行业降本增效的需要；本项目的建设是贯彻落实“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家战略，提高货运竞争力的需要；本项目的建设有利于充分利用内河集装箱运输，推动铁水联运、海铁联运和江海直达运输，打造国际物流运输品牌，也是京杭运河绿色航道示范工程建设和新时代大运河航运文化发展的需要和京杭运河岸线节约集约利用的需要。		

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：陈建斌　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	主管审核财政资金性③ 财行管理性③ 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7：苏州城市学院宿舍楼及配套设施建设项目（宿舍楼部分）

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2311-320500-89-01-567193

项目位于吴中区吴中大道 1188 号。项目拟在苏州城市学院校区内新建 2 栋学生公寓楼，地上建筑面积 14433 平方米。同步建设为整个项目区配套服务的水、电、市政等公用设施工程。宿舍楼部分总投资估算 9911 万元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：项目的建设可以进一步促进高等教育事业发展，进而推进学校培养高素质应用型、创新型人才，充分发挥校地合作共赢理念，促进地方经济社会文化发展。随着学校及周边布局的完善，还可以逐步拉动地区的消费增长，带动周边交通、旅游、餐饮、住宿、娱乐等产业发展。同时由于校园配套基础设施的开发建设，将投入大量建设资金，需消费大量建材和设备，将带动建筑行业等相关行业的发展。因此，项目建设有利于拉动消费，促进经济增长。此外，项目建设过程中也会吸纳一定的劳动力，项目建设过程中及建成运营后必将创造较多的就业机会，提高地方就业率，增加居民收入，同时也一定程度增加地方税收和财政收入。

社会效益：项目的建设符合新时期教育现代化发展需要，有

利于进一步推进落实科教兴市和人才强市战略，实施创新驱动发展政策；项目的建设是推动教育事业完善与提升，促进吴中区高等教育事业健康持续发展，完善高等教育布局，培养应用型人才，增强城市综合竞争力的有力举措；项目的建设是落实以人为本、教育为先，深化教育基础设施建设，进而促进地方经济社会持续协调发展的重要内容；项目的建设是完善学校基础配套设施，优化办学条件，提高服务水平，促进苏州城市学院建设“国内一流高水平应用型大学”的内在要求；项目的建设是满足学生住宿需求，改善学生生活条件，营造宽敞明亮、安全文明的校园环境的重要措施。

3、项目资金投入计划及建设计划

宿舍楼部分项目总投资 9911 万元，其中资本金 2011 万元，约占总投资的 20.3%，拟有财政资金安排；拟发行地方政府专项债券 7900 万元，约占总投资的 79.7%。拟使用本期地方政府专项债券资金金额 1100 万元。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州城市学院宿舍楼及配套设施建设项目	9911			2011		1100	6800

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）为以后年度计划使用债券资金。

本项目计划2024年10月开工建设，建设周期至2025年09月，建设期12个月。具体实施进度见下表：

序号	工作内容	实施计划（月份）											
		10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	前期工作												
2	勘察设计												
3	施工准备												
4	土建工程												
5	安装工程												
6	附属工程												
7	竣工验收												

4、项目预期收益情况

项目预计收入来源主要为学费收入和住宿费收入。按1500名学生计算，每学年学费5500元/人、住宿费1500元/人；住宿管理成本为均摊楼宇物业费，水电气成本按270元/人及公共部分水电成本计算。项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益1.44亿元、全部债券存续期内预计可取得项目收益1.54亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州城市学院宿舍楼及配套设施建设项目（宿舍楼部分）	项目主管部门（盖章）	苏州城市学院
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2026年9月
项目建设/运营单位（盖章）	集中建设单位：苏州市保利建设项目管理有限公司 使用单位：苏州城市学院	项目负责人及联系电话	冷飞 13338708338
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于吴中区吴中大道1188号。项目拟在苏州城市学院校区内新建2栋学生公寓楼及1栋生活服务中心，新增建筑面积35333平方米，其中地上建筑面积27053平方米（学生公寓楼14433平方米，生活服务中心12620平方米），地下建筑面积8280平方米。并同步建设为整个项目区配套服务的水、电、市政等公用设施工程。本项目为建设宿舍楼部分。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省“十四五”教育发展规划》、《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏教育现代化2035》、《关于印发〈苏州城市学院“十四五”事业发展规划〉的通知》（苏城院委〔2022〕18号）、《关于苏州城市学院宿舍楼及配套设施建设项目建议书的批复》（苏行审项建〔2023〕141号）等。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的建设符合新时期教育现代化发展需要，有利于进一步推进落实科教兴市和人才强市战略，实施创新驱动发展政策；项目的建设是推动教育事业完善与提升，促进吴中区高等教育事业健康持续发展，完善高等教育布局，培养应用型人才，增强城市综合竞争力的有力举措；项目的建设是落实以人为本、教育为先，深化教育基础设施建设，进而促进地方经济社会持续协调发展的重要内容；项目的建设是完善学校基础配套设施，优化办学条件，提高服务水平，促进苏州城市学院建设“国内一流高水平应用型大学”的内在要求；项目的建设是满足学生住宿需求，改善学生生活条件，营造宽敞明亮、安全文明的校园环境的重要措施。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得苏州市行政审批局《关于苏州城市学院宿舍楼及配套设施建设项目建议书的批复》（苏行审项建〔2023〕141号）、《关于苏州城市学院宿舍楼及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（苏行审项建〔2023〕159号）等相关手续。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资约2.4609亿元，宿舍楼部分0.9911亿元，资金来源全部为财政资金，拟申请专项债券约0.79亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为学费收入、住宿费收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目拟在苏州城市学院校区内新建2栋学生公寓楼，学生公寓楼14433平方米，同步建设为整个项目区配套服务的水、电、市政等公用设施工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建苏州城市学院宿舍楼部分建设项目的工程费用、工程建设其他费用、预备费用等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为学费收入、住宿费收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.9911
	财政资金	政府预算资金安排	0.2011
		政府专项债券资金安排	0.79
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	通过项目的实施匹配高等学校建设标准，进一步推动苏州城市学院立足苏州、服务江苏、辐射长三角、影响全国，建设具有中国特色、时代特征、鲜明特点的国内一流应用型大学，以新时代新人才新要求为导向，着力培养有爱国情怀、有国际视野，有青春梦想、有实干精神，德智体美劳全面发展、基础扎实、学识丰厚、社会责任感强，富有创新精神和实践能力的高素质应用型、创新型人才。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：赵志良　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	建议审核项目①③ 项目实施性③ 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8：相城区粮食储备库二期工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2202-320507-89-01-314326

本项目为原有库区二期扩建，拟建 1 座三层综合仓库，8 座大直径浅圆仓及配套的工作塔卸粮棚、变配电房、制氮/空压机房等

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

1、本项目的建设，加强了粮食流通基础设施的现代化建设，扩大了储备能力，有利于抵抗自然灾害，有利于社会的安定团结，提高了人民群众的生活水平，具有十分重要的社会意义。

2、在当前世界经济萧条的情况下，本项目的建设加强了国有粮食承储企业的竞争能力，有利于发挥其主渠道作用，便于实施对粮食的有计划的宏观调控，活跃市场、繁荣经济。

3、本项目作为新型的高标准的现代化程度较高的大型粮食储备库，将起到典型示范作用，对推进仓储技术进步将起到积极作用。

4、本项目的建设，将有力地促进当地和周边地区粮食产品的销路，增加农民对粮食等农作物的供给量，从而提高农民的收入，加快农民奔“小康”的进程。同时，又解决并满足了城市居民的用粮需求，这对于当地的社会稳定具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
相城区粮食储备库二期工程	18,401.93			8,301.93	8,100.00	2,000.00	

注：其他资金（非资本金）⑨为企业自有资金。

本项目资金来源为地方政府专项债券资金和自筹资金，拟使用2024年地方政府专项债券资金2000万元，自筹资金8301.93万元、2022年地方政府专项债券资金8100万元。

本项目计划从2022年2月立项开始到2024年11月工程竣工验收完毕，共计34个月，包括可研编制、资金筹措、工程设计、设备采购、合同签定、施工图设计和土建、安装施工招标及调试投产等所有工作。

4、项目预期收益情况

根据现行粮食储备价格结转和费用标准，粮食保管费用标准为137元/吨·年，粮食轮换费128元/吨为基础，考虑到通货膨胀及粮食、相关人力紧缺程度，费用每三年按照一定增幅进行预测。根据测算，项目30年预期净收益总额约为3.6441亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	相城区粮食储备库二期工程	项目主管部门（盖章）	苏州市农业发展集团有限公司
（预计）开工时间	2022年8月	（预计）完成时间	2024年11月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相粮粮食储备有限公司	项目负责人及联系电话	方善雯15862043755
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目为原有库区二期扩建，拟建一座综合仓库，8座大直径浅圆仓及配套的工作塔、卸粮棚、变配电制氮空压机房和风雨连廊。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：苏州市粮食安全和应急物资保障“十四五”规划，符合国家农业产业政策和粮食流通体制改革要求； （2）项目实施产生的作用和意义：是国计民生的需要，是政府增强对粮食市场宏观调控能力，参与国际粮食市场流通，规范粮食市场秩序的重要手段；是多种经济主体参与粮食流通，形成社会化粮食服务体系的需要；是政府合理配置粮食资源，调节粮食供求，促进粮食流通的重要手段。		
可行性论证	（1）土地划转已完成，项目合规。 （2）项目资金来源为政府专项债券资金安排1.01亿元，已安排0.81亿元，本次申请0.20亿元，自有资金0.8302亿元。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为粮油物资储备，建设内容为建设累计仓容4.8万吨的8个浅圆仓，一个单层仓容0.5万吨的三层综合备用仓，增加苏州市粮食仓容。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括建设8个浅圆仓和三层综合备用仓。		
收益性论证	（1）项目资金由专项债券资金安排1.01亿元，已安排0.81亿元，本次申请0.20亿元，剩余资金为自有资金。 （2）根据近乎满仓容进行总收入预测，收益预测具有合理性。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.8402
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.01
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.8302
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：该项目在2024年竣工，2024年秋粮收购能投入使用，致力于执行好苏州市粮食安全和战略应急物资保障“十四五”规划政策。 目标2：根据社会主义市场经济发展要求，致力于适应国内、国际情况的粮食流通体制。应对加入世贸组织新形势，完善粮食市场体系，促进农业产业化发展和结构调整。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	评审按用相权责性03 用相合理性③ 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9：苏州旅游与财经高等职业技术学校教育园校区整体加固改造、提质增优项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2312-320500-89-05-576627

苏州旅游与财经高等职业技术学校教育园校区整体改造提升项目是为进一步贯彻落实国务院《关于加快发展现代化职业教育的决定》的文件要求。项目的实施能进一步降低学校建筑物安全，同时为师生提供良好的就餐、办公、住宿环境，营造安全、美丽、和谐的校园氛围。

项目建成后能真正保障师生放心，把校园安全、环境工作落到实处，可进一步提高学校师生学习、生活、安全环境，促进教育事业的发展，为学校高质量发展保驾护航。

主要建设内容：

苏州旅游与财经高等职业技术学校位于国际教育园南区，本项目拟对教育园校区整体改造提升，主要改造内容为建筑立面维修，面积约 89000 平方米；食堂改造，面积约 6550 平方米；教学区长廊、卫生间、教学用房、门、屋面防水、办公区改造；体育馆及室外篮球场改造；安防区改造。

建筑外立面维修工程：主要对财贸楼、教学楼、宿舍楼、行政办公楼、风雨操场等建筑外立面进行维修改造，维修面积约 89000 平方米。外墙面原有油漆铲除，外墙弹性涂料二底二面，铲除空鼓部分抹灰面按总面积 20%考虑，1：2.5 水泥砂浆打底，

1：3 水泥砂浆抹面修补。

食堂改造工程：拟对食堂整体进行改造，改造面积约 6550 平方米。

教学区改造工程：教学区长廊改造、六个卫生间改造；教学用房翻新（教室办公室）800 平方米；更换教学楼 270 扇门；屋面防水 6000 平方米；荷花池新增临水步道；信和楼、惠和楼玻璃栏板。

运动区改造工程：体育馆局部改造 2000 平方米；体育馆室内改造 350 平方米；更换体育馆内 400 平方米靠板；体育馆顶钢结构除锈刷漆 800 平方米；室外篮球场改造 1200 平方米。

安防区改造工程：安防区总控室 500 个监控储存升级及部分补盲；购置 1 台微型消防车；高压水泡、消防水泵设备。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目维修改造可以保障师生的生命安全，学校内的建筑、设施、设备等经过长期使用会出现老化、损坏等情况，进行及时维修保养，能避免给师生的生命安全带来潜在危险。因此，及时进行校园维修，是保障师生生命安全的必要措施。

节约资源，保护环境，定期进行校园维修，可以有效避免不必要的资源浪费和环境污染，达到节约能源、保护环境的目的。可进一步提高学校师生学习、生活、安全环境，促进教育事业的发展，为学校高质量发展保驾护航。

3、项目资金投入计划及建设计划

苏州旅游与财经高等职业技术学校教育园校区整体改造提升项目从2023年初开始筹建,2023年12月25日正式取得批复,建设周期至2025年8月,建设期20个月。具体实施进度见下表:

项目实施步骤	2023年	2024年	2024年	2024年	2024-2025年	2025年	2025年
	11-12月	1-3月	8-9月	9-10月	24.10-25.8	8月	9月
项目立项审批							
勘察规划设计							
项目招投标							
办理施工许可							
改造维修							
设备安装							
项目交付							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州旅游与财经高等职业技术学校教育园校区整体加固改造、提质增优项目	2353.59	0	0	553.59	0	500	1300

注： 其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨为以后年度拟发行债券资金。

4、项目预期收益情况

项目收益来源主要为大专学费收入，根据学校2021年至2023年的实际学费收入情况、按不低于70%保守测算年学费收入，成本主要为水电及校园保洁费用。项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益3220万元、全部债券存续期内预计可取得项目收益3450万元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州旅游与财经高等职业技术学校教育园校区整体加固改造、提质增优项目	项目主管部门（盖章）	苏州市教育局
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2025年8月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州城投项目管理有限公司/苏州旅游与财经高等职业技术学校	项目负责人及联系电话	许强华0512-66503028
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	苏州旅游与财经高等职业技术学校位于国际教育园南区，本项目拟对教育园校区整体改造提升，主要改造内容为建筑立面维修，面积约89000平方米；食堂改造，面积约6550平方米；教学区长廊、卫生间、教学用房、门、屋面防水、办公区改造；体育馆及室外篮球场改造；安防区改造。		
必要性论证	1. 苏州市行政审批局苏行审项建〔2023〕175号的批复。 2. 通过加固改造、提质增优进一步筑牢校园安全防线，进一步推进校园建筑各类安全问题的解决。		
可行性论证	1. 项目立项合法合规，项目可实施、组织有效、措施匹配，手续规范齐全。 2. 市财政资金，筹资合规可行、监管有力。 3. 项目债务偿还计划合理，风险低可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向教育领域，我校为苏州市教育局直属学校； （2）专项债券资金用于学校教育园校区整体加固改造、提质增优项目。		
收益性论证	预算收益的根据主要为我校近两年的行政事业性收费以及其他非税收入。2022年我校实际上缴财政专户款项为1702.27万元，其中学费、住宿费1541.59万元，事业收入2223.21万元。2023年我校实际上缴财政专户款项为1617.98万元，其中学费、住宿费1356.66万元，事业收入2825.52万元；根据我校每年招收规模现状以及科研培训能力提升，每年的事业收入预计不会低于近两年非税收入。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.24
	财政资金	政府预算资金安排	0.05
		政府专项债券资金安排	0.19
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：通过整体改造提升使学校建筑物及设施设备安全有效运行，保障校园安全。 目标2：进一步提高学校师生学习、生活、安全环境，促进教育事业的发展，为学校高质量发展保驾护航。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：吴明华　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	建审核财政绩效项目 财政评审中心 处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10：苏州市吴江经开区产业园区基础设施工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2312-320509-89-01-874135。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区吴江经济技术开发区。

（2）项目建设规模及主要建设内容

项目主要建设内容为新建产业园区标准厂房面积约 47.11 万平方米，新建及改建道路长度约 18.9 公里，地下管廊约 3.45 公里，新增消防配套设施及强弱电接入、高压外线增容等配套基础设施工程。项目拟分四期建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目拟建设标准厂房、配套服务建筑(研发、办公、宿舍)、道路、停车位等，将极大地促进园区基础设施建设，提升产业承载能力，推动当地社会经济发展。

（1）社会效益

本项目的建设将促进吴江区电子信息、智能制造产业高质量发展，有效改善区域投资环境、拓宽社会生产、经营的活动范围，有利于创造更多就业机会，增加居民的收入，提高居民生活水平。项目建成后，将大力改善区域投资环境，对区域基础设施的建设起到积极的促进作用，对于提升苏州市形象具有积极意义。

（2）经济效益

项目建成后，有利于推动当地经济发展和产业结构调整，吸引电子信息、智能制造领域的高新技术企业进驻吴江经开区，并能够带动周边物流、运输、建筑、服务等相关产业的快速发展，打造新的经济增长极，从而推动区域经济发展，并将在繁荣地方经济、提高 GDP 总量、增加税收、提供就业等方面为苏州市实现经济社会高质量发展作出积极贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2024 年 4 月开工建设，建设期 5 年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
苏州市吴江经开区产业园区基础设施工程	448084	0	0	135084	0	29000	284000

注：其他资本金⑥中 135084 万元为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨中 5000 万元为拟承接 2024 年第一批专项债券对应用途调整资金，279000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得厂房出租收入、研发办公宿舍出租收入、物业收入、停车位收入、充电桩收入和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 982815.6 万元，全部债券存续期收益 1178858.23 万元。

收益预测依据：项目收入中，产业园标准厂房载体建设工程共涉及 2 个地块，共 350719.04 平方米，厂房出租收入按 1.5 元/㎡/天测算；研发、办公、宿舍面积 70034.96 平方米，按 1.5 元/㎡/天测算；物业收费标准平均值 2 元/㎡/月测算；2585 个停车位按停车位价格约为 10 元/天测算；充电桩按 230.4 元/个/天测算；运营期使用率按照第一年 70%，第二年 80%，逐年递增 10%，直至 100%为止。项目成本中，用电需求量为 2293064.87kw.h，电费按 0.6414 元/度测算；用水需求量 167123.19m³，现行水价按非居民生活用水为 4.11 元/m³测算；安排人员 15 人，按平均工资 10.59 万元/人/年测算，工资每三年增长 5%；修理及维护费按照工程费用的 0.5%测算；管理费用及其他费用按照营业收入的 3%测算；相关税费包括增值税和税金及附加。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州市吴江经济开发区产业园区基础设施工程	项目主管部门（盖章）	吴江经济技术开发区管委会
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位（盖章）	吴江经济技术开发区建设局	项目负责人及联系电话	吴容洪 83980908
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目总用地面积约1048亩，建设内容包括：（1）产业园区标准厂房载体建设工程共涉及2个地块，用地面积约317亩，总建筑面积约47.11万平方米；（2）区内配套基础设施工程用地面积约701亩，其中：道路用地面积约701亩，长度约18.9千米；道路沿线地块预留电接入工程1项；地下综合管廊长度约3.45千米；若防配套设施1项；高压外线110KV塔架工程1项。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：吴开发〔2021〕40号；吴江经济技术开发区江陵东路 国土空间总体规划（2021-2035年） （2）项目实施产生的作用和意义：是落实先进制造业发展政策的重要实践，有利于促进吴江区电子信息、智能制造产业高质量发展，创造更多就业机会，增加居民的收入，提高居民生活水平，对园区基础设施的品质提升，持续提升园区竞争力的重要举措。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：目前已完成项目立项，正在办理土地、工程规划等相关开工手续。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源全部为财政拨付，其中1.35亿元纳入财政预算，拟会3.13亿元通过发行地方政府专项债筹措。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为市政和产业园区基础设施，建设产业园区标准厂房载体并配套区内基础设施工程。 （2）专项债券资金形成非公益性资本支出具体包括哪些：建设产业园区标准厂房载体并配套区内基础设施工程。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目建设投资已经政府主管部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目现金流入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息资金自行平衡要求。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		44.8084
	财政资金	政府预算资金安排	13.5084
		政府专项债券资金安排	31.3
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		土地化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：提高园区产业承载力及竞争力，促进吴江区电子信息、智能制造产业高质量发展 目标2：创造更多就业机会，增加居民的收入，提高居民生活水平		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

决策（20）	项目实施的必要性（10）	需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可供借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		筹管机制健全	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求报送申领证资材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化分标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11：东太湖隧道一期工程（吴江区）

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2209-320500-89-01-400516。

（1）项目地址

苏州市吴江区东太湖大道与映山街交叉口处。

（2）项目建设规模及主要建设内容

东太湖隧道工程分两期实施，其中一期工程西起吴中区规划旺山路与五湖路交叉口南侧，止于吴江区东太湖大道与映山街交叉口东侧，一期工程长度 5.661km，主线按照城市I级主干路建设，双向 6 车道规模，设计速度 60km/h。吴江段长约 1.4km。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

东太湖隧道一期工程作为文昌路-长江路-旺山路-东太湖隧道-东太湖大道主干路通道的重要组成部分，是苏州市路网规划中重要的南北向干道，其能够为长三角区域的互联互通、苏州市域的内外联通提供交通方面的支撑。项目建设将加强地区基础设施互联互通，促进区域创新资源要素流通，优化区域创新布局和协同创新生态，促进太湖新城的融合发展。

（2）经济效益

东太湖隧道一期工程位于苏州太湖新城，其建设可以疏通跨东太湖交通堵点，节约通行时间成本，提升车辆通行效率，降低

汽车燃油消耗，助力实现节能降碳目标；构建更加灵活、便捷的交通方式，大幅降低物流企业运输成本。项目自身通过运营能够取得一定收益，整体经济效益较为显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计于2024年10月开工建设，建设期4年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东太湖隧道一期工程（吴江区）	173606	0	0	52106	0	20000	101500

注：其他资本金⑥中52106万元为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨101500万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得隧道管廊出租收入、停车位收入、充电服务费收入、广告服务费收入、地下商业出租收入和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益141219.71万元，全部债券存续期收益216153.87万元。

收益预测依据：

（1）隧道管廊出租收入：东太湖隧道一期工程（吴江区）采用“两孔一廊”形式布设，预留管廊孔位约60孔（20孔预留租

赁），东太湖大道改造范围内规划 16 孔通讯管（7 孔预留租赁），租赁价格按照每孔 8 万元/公里/年计算。

（2）停车位收入：项目可利用吴江太湖新城核心区地下空间规划布置的停车场，总车位数 3710 辆，参照《吴江区实行政府定价、政府指导价管理的停车场收费公示》，按照停放 2 小时以上考虑，次均 7 元、每日 2 次，每年增长 2%。

（3）充电服务费收入：停车场的充电车位覆盖率为 20%，每度电收取 1 元服务费，每个车位平均用电 150 度/天。

（4）广告服务费收入：项目范围内设大型单立柱广告牌 1 处、墙体广告 5 处，租赁费用 8 万元/年，年增长率 6%。

（5）地下商业出租收入：项目北侧紧邻吴江太湖新城核心区地下空间，拟打造地下商业综合体，有商业经营性面积 3.43 万平米可供出租，出租费用按 2 元/平米/天计。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	东太湖隧道一期工程（吴江区）	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区交通运输局
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区交通运输局	项目负责人及联系电话	汪旭辉 13814563005
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	东太湖隧道工程分两期实施，其中一期工程西起吴中区规划旺山路与五湖路交叉口南侧，止于吴江区东太湖大道与映山街交叉口东侧，一期工程长度5.661km，主线按照城市Ⅰ级主干路建设，双向6车道规模，设计速度60km/h。吴江段长约1.4km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《苏州市国土空间总体规划（2021-2035年）》《苏州市综合立体交通网规划（2023-2035）》《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案重大项目库》。 （2）项目实施产生的作用和意义：东太湖隧道一期工程作为文昌路-长江路-旺山路-东太湖隧道-东太湖大道主干路通道的重要组成部分，是苏州市路网规划中重要的南北向干道，其能够为长三角区域的互联互通、苏州市域的内外联通提供交通方面的支撑。项目的建设将加强地区基础设施互联互通，疏通跨东太湖交通堵点，促进区域创新资源要素流通，优化区域创新布局和协同创新生态，提升区域协同创新能力，促进太湖新城的融合发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已取得苏州市行政审批局《关于更名及调整苏州湾1号隧道工程项目建议书的批复》（苏行审项建〔2022〕118号）、苏州市行政审批局《关于东太湖隧道一期工程项目建议书的批复》（苏行审项建〔2022〕158号）、苏州市行政审批局《关于东太湖隧道一期工程项目可行性研究报告的批复》（苏行审项建〔2022〕170号）、苏州市吴江区自然资源和规划局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第320509202200088号）。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资约17.36亿元，资金来源全部为财政资金，拟申请专项债12.15亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为隧道管廊出租收入、停车位收入、充电服务费收入、广告服务费收入、地下商业出租收入和政府性基金收入。根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；③项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金用于东太湖隧道一期工程（吴江区），一期工程西起吴中区规划旺山路与五湖路交叉口南侧，止于吴江区东太湖大道与映山街交叉口东侧，一期工程长度5.661km，主线按照城市Ⅰ级主干路建设，双向6车道规模，设计速度60km/h。吴江段长约1.4km。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为隧道管廊出租收入、停车位收入、充电服务费收入、广告服务费收入、地下商业出租收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			17.36		
	财政资金	政府预算资金安排		5.21		
		政府专项债券资金安排		12.15		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
项目中长期目标	目标1：连接吴中、吴江太湖新城，疏通跨东太湖交通堵点。 目标2：完善地区路网布局。 目标3：促进地区社会经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本条件与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资产支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标相关性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合法、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人签字：　　部门（盖章）： 320509014367X			

经办处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 苏州市吴江区财政局 监督评价科 3205090449918
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 苏州市吴江区财政局 经济建设科 3205090194[illegible]

注：1、每项审核内容均通过，则审核结论为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政局财政绩效管理（评价处（科））室作为是否纳入财政绩效项目库的依据。

项目 12：吴江区江陵街道小区宜居改善工程（老旧小区改造）

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2204-320509-89-01-960541。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江经济技术开发区。

（2）项目建设规模及主要建设内容

项目主要建设内容为雨污水管网、停车场及小区内外绿化等基础设施工程。具体建设区域为：云梨小区、鲈乡花园小区、如归苑小区、牛腰泾沿河小区、西塘河花园、西湖花苑东区一期、吴新小区、阳光新天地、大益港-淞山河沿线小区、江陵站等周边配套停车场、长浜花园（西联小区）、吴厍湾小区、锦山花园小区。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目将对吴江经济开发区部分小区的雨污水设置及停车场设置实施改造，改善周围水质，优化停车场配置，对促进当地社会经济发展具有重要的意义。

（1）社会效益

项目的实施符合建设发展环保先行的要求，有助于改善当地水环境、优化城市功能，为实现可持续性发展战略提供了硬件基础。项目建成后，有利于解决城市停车难的问题，改善小区居住

环境，还可以为社会提供更多的就业机会，并进一步完善贡吴江区的基础设施建设。项目对保护城区水体及下流水域环境、提高本地区及下游水域人民生活质量将会作出突出贡献。

（2）经济效益

协调社会经济发展与环境保护目标，能有效促进吴江经济的发展。污水收集治理工程的实施将使当地水质得到改善，环境条件的改善有助于地价增值，有效改善吴江的投资环境，也有助于提高城市卫生水平，促进城市旅游事业的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于2023年1月开工建设，建设期3年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴江区江陵街道小区宜居改善工程（老旧小区改造）	19355	0	0	5855	0	6500	7000

注：其他资本金⑥中5855万元为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨中7000万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车费收入、物业费收入、公

共区域广告收益和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益17485.23万元，全部债券存续期收益33090.11万元。

收益预测依据：停车位6000个，1000元/年估算停车位收入；建筑面积2360180㎡，0.30元/月/平方米，收费率按80%估算物业费收入。日常维修费按物业费收入5%，人员费用按60万/年估算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	吴江区江陵街道小区宜居改善工程（老旧小区改造）	项目主管部门（盖章）	吴江经济技术开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023 年 1 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	吴江经济技术开发区建设局	项目负责人及联系电话	吴寿洪 063960708
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于吴江经济技术开发区内。22 个小区宜居改善工程。新增污水管网、停车场及小区内外配套基础设施工程，共涉及面积约 157.28 万平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：苏州市吴江区行政审批局《关于吴江区江陵街道小区宜居改善工程项目建议书的批复》（吴行审审发【2022】90 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设对吴江的生态环境、投资环境、居住环境具有重要的意义，对当地人民生活水准的提高和保障身体健康起到了一定的作用，使地区经济建设纳入可持续发展的良性轨道、本项目的建设对吴江的社会发展发挥出良好的社会效益、本项目的建设将对吴江的生态环境、投资环境、居住环境具有重要的意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已取得苏州市吴江区行政审批局《关于吴江区江陵街道小区宜居改善工程项目建议书的批复》（吴行审审发【2022】90 号）。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 19,355.00 万元，资金来源为吴江经济开发区财政资金,拟申请专项债券资金 13,500.00 万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要为停车位收入、物业费收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：用于吴江区江陵街道小区宜居改善工程，其建设内容为新增污水管网、停车场及小区内外配套基础设施工程，共涉及面积约 157.28 万平方米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建吴江区江陵街道小区宜居改善工程的雨污分流改造、小区内部的外立面改造、小区道路、小区污水管网、小区停车场、小区周边的配套公益设施、公共停车场等改造工程。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为停车费、物业和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.9355		
	财政资金	政府预算资金安排		0.5855		
		政府专项债券资金安排		1.3500		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
项目中长期目标	目标 1：改善吴江的生态环境、居住环境 目标 2：对吴江的社会发展发挥出良好的社会效益 目标 3：改善吴江的投资环境，促进吴江的经济发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13：吴江区芦墟幼儿园异地新建工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2109-320509-89-01-754006。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区汾湖高新区泰丰路南侧。

（2）项目建设规模及主要建设内容

项目总用地面积约 7689 平方米，拟建建筑面积约 7815.2 平方米及配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

本项目的建设能改善黎里镇的学前教育环境，补齐基础设施和公共服务设施短板，优化功能布局，改善汾湖高新区城市形象，从而营造良好的营商环境，提高黎里镇吸引力，促进经济发展，为黎里镇的招商引资提供良好的基础保障和强有力的支撑。此外，本项目的建设也是地区实体经济的新增长点。

通过本项目的建设，可以从建筑材料、环境治理、水电气行业等多方面增加有效需求，释放地区潜力并形成新的经济增长点，引致投资增长，促进实体经济增长，进一步成为构建新发展格局的重要支点，也有助于形成新的发展模式，让托教建筑建设扮演现代化建设的重要引擎角色。

（2）社会效益

本项目建设是受到政府高度重视和社会各界广泛支持的民生工程。项目建成后，将完善学区学校规划，改善人居条件，提高公共服务水平，改善黎里镇城乡整体人居环境。项目的建设内容包含各项公用工程，项目建成后将完善当地的基础设施建设，为幼儿园教育提供保障，扩大了社会服务资源供给。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于2024年10月开工建设，建设期2年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴江区芦墟幼儿园异地新建工程	5000	0	0	1500	40	300	3160

注：其他资金⑥中的1500万元为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨中3160万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得保育费和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益3049.2万元，全部债券存续期收益10876万元。

收益预测依据：1、保育费收入本项目规模为4轨共12个班级，按35人/班，600元/人/月，每年收费9个月测算；2、政府

性基金收入 0.76 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吴江区芦墟幼儿园异地新建工程	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区黎里镇人民政府
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2026年8月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区芦墟幼儿园	项目负责人及联系电话	梅明明63135571
项目属性	☑新增专项债券　　□ 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于汾湖高新区泰丰路南侧。项目占地面积2794.72平方米，总建筑面积7631.67平方米，其中地上建筑面积7230.31平方米，地下建筑面积401.36平方米，容积率为0.96。项目建设内容主要包括土建工程、装饰工程、安装工程、公用工程、室外工程和设备购置等。幼儿园办学规模为4轨12班。本项目建设期为2年，项目总投资0.5亿元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 ①苏州市吴江区行政审批局《关于吴江区芦墟幼儿园异地新建工程项目建议书的批复》吴行审审发【2021】344号 ②吴江区教育局《关于2019-2023年苏州市吴江区教育资源专项规划》的公示。 （2）项目实施产生的作用和意义 ①本项目的建设是进一步增加苏州市吴江区优质教育资源的需要。 ②本项目的建设是完善教育事业基础设施的需要。 ③本项目的建设是满足吴江人民群众对优质教育需求的需要 。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： ①苏州市吴江区行政审批局《关于吴江区芦墟幼儿园异地新建工程项目建议书的批复》吴行审审发【2021】344号②苏州市吴江区行政审批局《关于吴江区芦墟幼儿园异地新建工程项目可行性研究报告的批复》吴行审审发【2024】64号 （2）项目资金来源和到位可行性： ①项目总投资0.5亿元，资金来源为吴江区财政资金。其中：自有资金0.15亿元；拟申请地方政府专项债券资金0.35亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目自身收益主要来源为保育教育费收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；③项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 专项债券资金用于吴江区芦墟幼儿园工程，建设内容为新建幼儿园4轨12个班级，其中大、中、小班各4个班，幼儿人数大概为420人。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 改建吴江区芦墟幼儿园的土建工程、装饰工程、安装工程、公用工程、室外工程和设备购置。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总预算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为保育教育费和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.5		
	财政资金	政府预算资金安排		0.15		
		政府专项债券资金安排		0.35		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：缓解学前教育资源不足的问题 目标2：能够有效促进地区的发展 目标3：为培养优秀学生打下良好的基础					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生效益； ②项目收益是否能实现效益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理上规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（室）室负责人　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（室）室负责人　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容为通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 14：七都镇区雨污分流项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2406-320509-89-01-870315。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区七都镇。

（2）项目建设规模及主要建设内容

主要建设规模：该项目位于七都镇，包含七都镇区富太路、巨龙路、康华小区等雨污分流改造，沿河排水等生态环保配套设施改造，新建雨水管道约 7 千米，新建污水管道约 16 千米。

主要建设内容：2024 年对康华小区、富太路雨污分流改造，2025 年对沿河排水等生态环保配套设施改造，2026 年对巨龙路雨污分流改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

本项目的建设和运营将带动当地其他相关产业的发展，进一步促进地方经济的发展。同时，本项目的建设和运营将产生一定的税收，为当地财政提供一定的收入。项目建设可以进一步落实七都镇生态文明城市总体规划，进一步改善七都镇的投资环境，改变七都镇对外的形象，有利于招商引资，促进七都镇经济的腾飞，有利于经济的可持续发展。

（2）社会效益

本项目能够有效地解决城市排水问题，减少内涝和污水溢出现象，改善城市水环境。通过科学规划和建设，雨污水管网的改造可以提高城市的排水能力，减少环境污染，提升城市形象。同时，这一改造还有助于保护城市生态，提高城市抵御自然灾害的能力，为居民提供一个更加安全、健康的生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2024年10月开工建设，建设周期36个月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
七都镇区雨污分流项目	6033.6	0	0	1933.6	0	1700	2400

注：其他资本金⑥1933.6万元为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨2400为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，收益主要通过雨污管线租赁使用费收入实现，预计本期债券存续期收益7467.2万元，全部债券存续期收益9265.3万元。

收益预测依据：本项目拟新建雨水管道7千米，污水管道16千米，共计23千米。雨污管线租赁使用费暂按492元/米/年

估算，本项目债券存续期内雨污管线租赁使用费收入合计 11316 万元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件：江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	七都镇区雨污分流项目	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区七都镇人民政府
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区七都镇人民政府	项目负责人及联系电话	阮益虎 13915447632
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	雨污分流改造，新建雨水管道约 7 千米，污水管道约 16 千米，包含七都镇区富太路、巨龙路、康华小区等；改造沿河排水等生态环保配套设施。		
必要性论证	本项目的建设是提升污水治理效能，推进美丽中国建设的需要；是落实以人为核心的新型城镇化战略，打造宜业宜居新家园的需要；是以良好的人居环境吸引优秀人才，推动乡村振兴的需要。因此，项目的建设是十分必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 已取得项目建议书的批复，项目代码：2406-320509-89-01-870315 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计 33 个月，预计为 2024 年 10 月-2027 年 12 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 4,100 万元，2024 年本期申请发行 1,700 万元；假设融资利率 3.20%，项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。		

	（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还； 项目自2028年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。
公益性论证	项目属于公共投资范畴，主要为城市排水资源需求服务。 项目的建设有助于解决城市排水和内涝问题，有助于建设生态文明城市，改善投资环境，促进区域经济发展，增加当地群众收入等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。
收益性论证	本项目的建设对七都镇排水系统起着重要作用。 项目建成后，将进一步补齐排水设施短板，提升污水处理联动能力，缓解城市内涝问题，同时可以提高城市洪涝能力，解决雨季城市积水内涝问题。项目的建设可以进一步落实七都镇生态文明城市总体规划，进一步改善七都镇的投资环境，改变七都镇对外的形象，有利于招商引资，促进七都镇经济的腾飞，有利于经济的可持续发展。 直接收益。本项目收入来源主要包括雨污管线租赁费用费收入，根据市场调研项目区区域类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并结算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为0.9265万元。
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额：0.6084 其中：财政资金 政府预算资金安排：0.1984 政府专项债券资金安排：0.41 其中：用作项目资本金：

	自筹资金	自有资金	-
		市场化融资	-
		……	
项目中长期目标	目标 1：项目按计划实施 目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（30）	项目实施的必要性（8）	任务明确性	国家法律法规、国经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	2	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	2	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（4）	项目公益性	项目是否属于市场能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	4	4
	项目实施的收益性（8）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	4	4
		收益可实性	项目收益是否能够可实现	可靠	4	4
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	3	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	3	3
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	2	2

	（4）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	（10）	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
效果（15）	项目效益（15）	项目直接服务对象满意程度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	满意	10	10
总分					100	100

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：王鹏宇　　部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 2025.7.28
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 2025.7.28

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 15：吴江区第四人民医院扩建工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2112-320509-89-01-121564。

（1）建设规模

本项目总用地面积 37.36 亩，包括新增用地面积 9644.98 平方米（约合 14.5 亩），现有用地面积 15240.40 平方米（约合 22.86 亩），还有部分道路绿化（绿化部分借用快鸭港南延工程）。

（2）建设内容

本项目新增建筑面积 36000 平方米，其中：地上建筑面积 29500 平方米，地下建筑面积 6500 平方米。地上建筑包括新建综合楼建筑面积 24500 平方米，后勤行政楼 4250 平方米，辅助用房 750 平方米。同步实施室外绿化、道路场地配套工程等。项目建设规模约为床位 300 张。并进一步完善科室设置，增设老年科等临床科室，完善 120 院前急救体系建设；发展专科特色，开设专科专病门诊；改善手术室、产房布局；合理规划临床各科门诊设置、专家诊疗区开设、医技功能科室等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目建成后，一是将改善吴江区第四人民医院的住院环境，提升其医疗设施水平，加大吴江区第四人民医院对社会的影响力；二是将提高吴江区地区的医疗卫生水平，带动当地的医疗卫生事

业发展，形成与当地经济社会发展和人民生活水平逐步提高相适应的医疗环境。

（2）经济效益

本项目拟建区域为吴江区的西南部地区，项目建设于此，方便当地居民就医，将有利于该区域人气的集聚，推动该区域的建设；能够为社会增加一些就业岗位，同时可以增加周边地区的餐饮住宿等服务业需求量，相应增加服务行业从业人员数量，推动当地经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于2023年10月开工建设，建设周期36个月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴江区第四人民医院扩建工程	35000	0	0	10500	7200	2800	14500

注：其他资本金⑥中10500万元为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨中14500万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得门诊收入、住院收入、停车费收入、政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续

期收益 57122.54 万元，全部债券存续期收益 60206.73 万元。

收益预测依据：平均门急诊费用按 165 元/人次估算，门急诊人次每年按 48.4*2 万计算，出院者平均医药费用按 5500 元/人次估算，出院人次每年按 4000*2 计算，人力成本按医疗养护收入的 41.56%估算,商品和服务支出按医疗养护的 44.55%估算；停车位 707 个，按 10 元/个/天测算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2023年度

项目名称	吴江区第四人民医院扩建工程	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2026年5月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区第四人民医院	项目负责人及联系电话	郑红根 18906256652
项目属性	√新增专项债券	□ 到期申请延续	
项目内容简介	本项目新增建筑面积约36000平方米及配套工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《江苏省“十四五”医疗卫生服务体系规划》、《吴江震泽镇总体规划(2013-2030)》等，该项已通过吴江区行政审批局的立项批复，编号为吴行审审发[2021]405号，前期审批材料已经在有序推进中，按照开工计划，在开工日前能达到开工条件。 （2）项目实施产生的作用和意义：第四人民医院作为吴江地区重要的综合性医院，承担着当地居民就医需求。随着当地人口流入压力的加大，第四人民医院原先的硬件设施存在老化、亟待更新的需求。该项目有利于环节医院现有医疗卫生资源供需矛盾的需要，是医院调整布局规划、提升区域标杆形象的需要。因此，项目的建设是十分必要，而且势在必行。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：各项已获得项目建议书批复，前期审批及建设材料已经在有序推进中，在项目开工前可满足合规文件。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目总投资35000万元（其中资本金10500万元），资金来源全部为财政资金，其中24500万元拟申请专项债。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点 ：本项目的偿债资金来源主要包括项目建成后的门诊收入、住院收入、停车费收入和政府性基金收入。根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；③项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向卫生健康项目，属于国家支持的民生领域。 （2）本项目的建成将进一步提升第四人民医院的医疗硬件设施水平和服务能力，有利于改善患者和医护人员的就诊、工作环境，满足区域内日益增长的医疗服务需求，符合国家新一轮医药卫生体制改革精神。（3）本项目建设成后也将大大提升吴江区医疗服务能力和水平，满足不断增加的人口流入就医需求。项目的公益属性十分明显。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为门诊收入、住院收入、停车费收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
	项目（预计）投入资金总额		3.5
	政府预算资金安排		1.05

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	2.45
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	（1）项目的建设将提高吴江地区医疗卫生水平，是当地的医疗卫生事业进入新的发展阶段，缓解医院现有医疗卫生资源供需矛盾的需要。（2）本项目的建设、推进可进一步加快完善医疗配套服务设施，优化公共服务功能，更好地满足人民群众看病需求。（3）项目的建设包含了公益性资本支出，能迅速形成实物工作量。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过□ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 16：吴江震泽頔塘粮库建设工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2305-320509-89-01-433603。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区震泽镇，新申农庄西侧，苏震生物工程有限公司东侧，北沿頔塘路，南临頔塘河。

（2）项目建设规模及主要建设内容

本项目总用地面积约 38190 平方米，拟建建筑面积 40013.59 平方米,项目包含平房仓、楼房仓、立筒仓等仓储用房及设施，综合楼、综合仓库、结算中心等辅助用房及配套 1000 吨级专业化粮食码头等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

震泽頔塘粮库的建设，符合《苏州市粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》明确严格落实粮食安全责任制，重点围绕“稳定粮源、收储调控、应急保障、市场保供、政策配套”等方面，多措并举、多管齐下，着力构建更高质量、更高效率、更可持续的高效稳固粮食安全保供体系，确保粮食市场稳定供应。统筹全市粮食仓储物流设施建设和布局，加快仓储物流设施的现代化改造，优化粮食物流骨干网络，全力打造绿色高效的粮食仓储物流体系。

（2）经济效益

作为全国粮食产销“过渡带”的江苏，既是产区，也是销区，又是国际贸易的对接“窗口”，省际、国际粮食流通量较大，并且有上升趋势。从省内看，苏北、苏中和苏南粮食产量分别占全省粮食产量的 60%、25%和 15%，粮食省内流向主要是由苏北主产区流向苏南主销区。由于外来人口的增加，特别是工业用粮、饲料用粮的大幅增加，江苏省近年粮食调入量呈现稳定上升态势。全省以保障粮食安全和促进农民增收为中心，不断深化改革，推进依法治粮，全面贯彻落实粮食安全省长责任制，加快转变粮食经济发展方式，加快推进粮食流通迈上新台阶，为实现“安全粮食、智慧粮食、品牌粮食、法治粮食和廉洁粮食”的“江苏五粮”目标、促进全省经济社会平稳发展作贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2024 年 7 月开工建设，建设期 2 年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴江震泽頔塘粮库建设工程项目	45614.01	0	0	18214.01	0	8000	19400

注：其他资本金⑨18214.01 万元为政府预算资金安排，其他资金（非资本金）⑨19400 万元为后

期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得粮食销售收入、粮食产后服务费、保管费收入、物资保管费收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 54518.62 万元，全部债券存续期收益 62906.1 万元。

收益预测依据：本项目营业收入主要是粮食销售收入以及粮食、物资保管收入等组成。根据小麦、稻谷 2023 年平均销售价格和当地粮食、物资管理费，项目达产后产量预测。

序号	内容	数量（万吨）	单价（元/吨）	收入（万元）
1	小麦	3.00	2,699.00	8,097.00
2	稻谷	6.00	2,861.00	17,166.00
3	粮食产后服务费、保管费	6.50	300.00	1,950.00
4	物资保管费	1 项	50 万/年	50.00
合计				**27,263.00**

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吴江震泽頔塘粮库建设工程	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区发展和改革委员会
（预计）开工时间	2024年5月	（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江粮食购销有限公司	项目负责人及联系电话	林煜琦 15150298823
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	吴江震泽頔塘粮库建设工程项目，紧紧围绕“全国领先、江苏一流的苏州粮食仓储物流园区”的发展定位，规划建设8万吨仓储物流、综合仓库、粮食烘干设施、配套辅助用房、综合楼及配套1000吨级专业化粮食码头。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“十四五”国家粮食和物资储备发展规划》《江苏省人民政府办公厅关于大力发展粮食产业经济加快建设粮食产业强省的实施意见》《苏州市人民政府办公室关于加快推 进农业供给侧结构性改革推动粮食产业经济高质量发展的实施意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：能有效弥补自有粮食储备仓容的不足；能提高储备量以及提升储备粮的质量和储粮安全；是贯彻落实国家区域协调发展战略，按照省委、省政府“省内全域一体化”决策部署积极推进省域粮食安全保供统筹合作的重要措施。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据“苏州市吴江区粮食安全和应急物资保障发展规划（2023-2025年）”优化粮食收储布局，与《全国粮食现代物流规划》相吻合。该项目符合国家产业政策，符合储备库的发展规划。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目本项目总投资4.56亿元，作为政府投资公益类项目，资金来源为吴江财政资金，拟申请专项债2.74亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为粮食（小麦、稻谷）销售收入、粮食产后服务费、保管费、物资保管费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：城乡冷链等物流基础设施（粮食仓储物流设施）——8万吨仓储物流、综合仓库、粮食烘干设施、配套辅助用房、综合楼及配套1000吨级专业化粮食码头。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：8万吨仓储物流、综合仓库、粮食烘干设施、配套辅助用房、综合楼及配套1000吨级专业化粮食码头。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合建设进程要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益主要来源为粮食（小麦、稻谷）销售收入、粮食产后服务费、保管费、物资保管费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
	项目（预计）投入资金总额		4.56

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	1.82
		政府专项债券资金安排	2.74
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1. 提高粮食安全保障程度，增强对粮食宏观调控能力及应急调控能力，避免粮食市场价格剧烈波动，有利于解决“三农”问题，维护社会稳定。2. 更好地发挥市场配置资源的基础性作用与加强国家宏观调控有机结合起来，最大限度地保护农民和消费者利益，促进农业生产发展，保障社会有效供给。3、项目建设对于完善粮食流通体系，促进社会经济可持续发展具有积极作用，项目建成后将带动周边地区粮食生产加工的发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 17：同里镇古镇区宜居改造工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2306-320509-89-01-192206。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区同里镇古镇区。

（2）项目建设规模及主要建设内容

项目主要建设内容为污水管网改造长度约 49.9 千米，雨水管网改造长度约 4.5 千米，建筑外立面修缮及配套工程。雨水管网改造工程主要涉及镇东、镇北两个停车场和湖畔花园、同里花园两个居民小区。其中，镇东、镇北两个停车场改造范围面积约 23000.0 平方米；湖畔花园、同里花园两个居民小区雨水管网改造长度约 2.3 千米。建筑外立面改造工程主要为中川路、明清街等古镇核心街区建筑外立面修缮改造，涉及的道路、河流长度约 4.6 千米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设能改善同里古镇区人居环境，补齐基础设施和公共服务设施短板，优化功能布局，改善同里古镇区形象，促进同里镇经济社会发展。

（1）社会效益

项目建成后，增加当地人流量的同时，将增加当地普通居民的就业机会，拓宽居民增收渠道。此外，有助于提升同里古镇区

建筑组团风貌，改善人居条件，提高公共服务水平，提升同里古镇区整体人居环境，进一步完善同里古镇区的市政基础配套设施，为区域生产生活提供保障。

（2）经济效益

项目的建设能提高同里镇吸引力，促进经济发展，为同里镇的招商引资提供良好的基础保障和强有力的支撑。也可以增加有效需求，释放地区潜力并形成新的经济增长点，引致投资增长，促进实体经济增长。项目建成后，有利于增加同里古镇区的人流量，聚拢人气，带动第三产业发展，释放区域经济增长潜力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2024年9月开工建设，建设期3年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
同里镇古镇区宜居改造工程项目	19406	0	0	6406	0	5000	8000

注：其他资本金⑥中6406万元为财政预算资金；其他资金（非资本金）⑨中8000万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车位收入、门票收入和公共

区域广告收益用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益28340万元，全部债券存续期收益32700万元。

收益预测依据：停车位收入按停车位4000个，600元/年估算；门票收入按每天600人，门票100/人估算。日常维修费按物业费收入5%估算，人员费用按120万/年估算。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	同里镇古镇区宜居改造工程项目	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区同里镇人民政府
（预计）开工时间	2024年5月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区同里镇人民政府	项目负责人及联系电话	张少波15190150130
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于苏州市吴江区同里镇古镇区，北起崇本路，南至迎燕路，东起同里湖，西至九淞路，总用地面积约226.57公顷。项目建设在同里古镇区实施污水管网完善工程、雨水管网改造工程和建筑外立面改造工程。本项目建设期为3年，项目总投资估算19406万元 。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：苏州市吴江区行政审批局《关于同里镇古镇区宜居改造工程项目建议书的批复》吴行审审发【2023】100号。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目建设是同里镇深入贯彻落实新型城镇化战略，增强城镇发展韧性，推进新型城镇化纵向发展的必然要求；项目建设是深入推进环境污染防治，健全市政基础设施，助力环境基础设施提能升级的重要举措；项目建设是提升同里镇古镇区服务质量，展示同里古镇区良好形象，建设江南水乡古镇典范的重要抓手；项目建设是改善居民生活环境，提升群众生活幸福指数，打造美丽宜居特色古镇的切实需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已取得出具可行性研究分析报告、项目建议书的批复 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资约1.9406亿元，资金来源全部为财政资金，拟使用地方政府专项债券资金1.3亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为门票收入、停车场收入及公共区域广告收入，根据自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；③项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金用于同里镇古镇区宜居改造工程项目，建设内容为污水管网完善工程、雨水管网改造工程、建筑外立面改造工程。 污水管网完善工程改造的污水管网长度约 49.2 千米。雨水管网改造工程主要涉及镇东、镇北两个停车场和湖畔花园、同里花园两个居民小区。其中，镇东、镇北两个停车场改造范围面积约 23000.0 平方米；湖畔花园、同里花园两个居民小区雨水管网改造长度约 2.3 千米。建筑外立面改造工程主要为中川路、明清街等古镇核心街区建筑外立面修缮改造，涉及的道路、河流长度约 4.6 千米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：同里镇古镇区宜居改造工程的建安工程费用、设备购置费、工程建设其他费用、基本预备费。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目自身收入为门票收入、停车场收入及公共区域广告收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
	项目（预计）投入资金总额	1.9406	

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	0.6406
		政府专项债券资金安排	1.3
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：完善同里镇古镇区排水系统，打好污染防治攻坚战，全面加强生态环境保护； 目标2：整治古镇区排涝瓶颈，优化城市排涝通道及排水管网布局； 目标3：提升人居生活环境，满足人民群众对美好生活的向往。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否将项目实施与资金用途绩效量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟申请资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（签字）　（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（签字）　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（签字）　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容为通过，则审核结果为“通过”，或任何一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 18：垂虹历史文化街区保护改造一期工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2303-320509-89-01-379230。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区松陵街道，中山北路东侧、流虹路南侧、交通路西侧。

（2）项目建设规模及主要建设内容

项目建筑改造修缮面积约 15190.09 平方米，道路及场地改造面积约 35794.23 平方米，项目包含给排水、电气、弱电(含安防监控)、消防、照明系统、垃圾分类、交通标志标线等基础设施综合整治工程及公共配套设施工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的建设将以吴江大运河文化带建设为牵引，对垂虹历史文化街区进行改造，实施垂虹历史文化街区改造、计成纪念馆展览提升、华严塔展览及对原迪欧咖啡馆进行整体改造装修等工程，有利于传承保护好吴江特有的水乡历史风貌和文化基因，让文明、美和活力在吴江城区里充分涌流，更好地彰显主城区厚重文化底蕴，延续千年吴江文脉，进一步打响“江南文化”品牌。

（2）经济效益

项目建设是挖掘历史文化价值，盘活沉睡资产，实现文化和

商业双赢的需要。坚持历史风貌保护与区域功能重塑、产业转型升级的高度融合，进一步完善基础设施功能，提升原住居民生活品质。进一步挖掘历史文化街区的商业价值，积极导入新业态、新功能，充分发挥历史文化街区的娱乐、时尚、美学、社交、商业等功能，让老街区、老建筑重新焕发生机，提升地区经济活力。突出吴江古城文化气息和历史底蕴的同时，还将打造集文化休闲、文创产业培育于一体的功能休闲带，促进文化和商业共赢，对于带动全区经济增长和相关产业发展具有深远影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于2023年7月开工建设，建设周期至2026年12月，建设期42个月。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
垂虹历史文化街区保护改造一期工程项目	14998.7	0	0	5298.7	0	3100	6600

注：其他资本金⑥中5298.7万元为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨6600万元为未来拟申请专项债券 。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得改造建筑租金收入、广告位租金收入和政府性基金收入用于本项目还本付息，预计本期债券存

续期收益 23235.2 万元，全部债券存续期收益 24315.1 万元。

收益测算依据：结合当地现存历史 建筑、“闲置”资产等资源，充分挖掘闲置资源的功能和价值，改造后可租赁建筑面积约 7800 平方米，租金价格暂按 960 元/平方米·年计算，项目运营期建筑整体出租收入总计约为 8991 万元。预计本项目建成后可设置室外广告位约 20 个，单个广告位租金价格暂按 1.5 万元/年计算，项目运营期广告位出租收入总计约为 336 万元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	垂虹历史文化街区保护改造一期工程	项目主管部门（盖章）	江苏省吴江东太湖生态旅游度假区管理办公室
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区人民政府松陵街道办事处	项目负责人及联系电话	蔡小红 19906255066
项目属性	☑新增专项债券 □到期申请延续		
项目内容简介	项目实施范围约4.40公顷，建设内容包括：建筑改造修缮工程，改造修缮面积15190.09平方米；道路及场地改造工程，改造面积35794.23平方米；基础设施综合整治工程；公共配套设施；策展工程等。		
必要性论证	(1)项目已取得苏州市吴江区行政审批局《关于垂虹历史文化街区保护改造一期工程项目建议书的批复》(吴行审审发〔2023〕27号)、《关于垂虹历史文化街区保护改造一期工程项目变更的通知》(吴行审审发〔2023〕29号)和《关于垂虹历史文化街区保护改造一期工程项目可行性研究报告的批复》(吴行审审发〔2023〕86号)，项目代码：2303-320509-89-01-379230。 (2)项目实施的作用和意义：项目建设是保护传承大运河文化，彰显厚重文化底蕴，延续千年吴江文脉的需要；是挖掘历史文化价值，盘活沉睡资产，实现文化和商业双赢的需要；是改善人居环境，提升公共空间环境品质，打造“乐居之城”老城街区保护改造示范工程的需要；是重焕历史建筑“生命活力”，提升城市品质，增强区域发展软实力的需要。		
可行性论证	（1）本项目实施完全符合《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关规划及政策文件。 （2）项目所在地自然条件、交通条件、市政配套条件、社会经济发展条件、建筑施工条件、基础设施配套条件满足项目建设的需要。 （3）项目总投资为14998.7万元，由项目资本金及专项债券两部分资金解决，项目资本金5298.7万元(为吴江区财政资金)，占比为35.3%，项目拟向江苏省财政申请发行专项债券9700万元，占比为64.7%。 （4）按照债券存续期15年计，项目主要收入为改造建筑租金收入和广告位租金收入，可实现收益与融资自求平衡，满足本项目的专项债券偿还要求。		
公益性论证	（1）本项目实施采用微改造的“绣花”、“织补”方式，推进垂虹历史文化街区综合环境的提升，有利于持续提升历史文化街区功能品质和周边人居环境质量，满足人民群众对美好生活的需要。 (2)从内部看，本项目实施有利于盘活周边沉睡资产，通过业态植入，进一步激发街区活力。从外部看，本项目实施与盛家厍、云梨桥畔等重点项目形成联动，有利于促进文旅产业融合发展，对区域经济社会发展有着积极的影响。 (3)项目的建设将基于保护历史文化资源，深入挖掘垂虹街区特有的历史文化资源和人文特质，着力改善垂虹历史文化街区发展现状，进一步升华城市历史底蕴和人文气息，切实提升城市文化软实力。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目将充分利用垂虹街区特有的历史文化资源，结合现有历史建筑和“闲置”资产，将项目打造为文化街区保护改造示范工程，同时实施周边绿化改造、道路改造以及基础设施综合整治工程，优化当地人居环境，提升街区功能品质，进一步激发街区活力。项目建成后将对吴江老城发展文旅产业融合、挖掘历史文化内涵和价值带来积极影响，带动地方经济增长的新动力，提升区域文化软实力。 （2）在项目债券发行期间，项目收入包括：改造建筑租金收入、广告位租金收入、政府性基金收入，根据自身收益预测可实现收益与融资自求平衡，项目以经营性收入和补贴收入作为还款资金，资金来源保障性较强。		

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			1.49987
财政资金		政府预算资金安排	0.52987
		政府专项债券资金安排	0.97
		其中：用作项目资本金	
		……	
自筹资金		自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	项目将充分挖掘历史文化价值，重焕历史建筑“生命活力”，盘活沉睡资产，同时通过改善人居环境，提升公共空间环境品质，打造“乐居之城”老城街区保护改造示范工程，提升城市品质，增强区域发展软实力。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 苏州市吴江区财政局 监督评价科 3205090449918
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 苏州市吴江区财政局 经济建设科 3205090194317

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 19：金庭镇元山、庭山、东河 10 个自然村农村污水完善工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2305-320559-89-01-552770

本项目拟实施金庭镇元山、庭山、东河等 10 个自然村农村污水完善工程项目,主要建设内容为污水主管支管全覆盖、混接错接点改造、未接排污口接管、积水点改造、完善雨水系统、污水管缺陷点修复、现状污水提升泵井改造及更换、农户化粪池更换、农家乐增加隔油池等。

特此承诺如下：本项目建设内容不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目为城市环境保护基础设施项目，以服务于社会为主要目的，通过提高污水收集能率，削减排入河网的污染物，从而使金庭镇的水环境质量得到较大程度的改善,项目的建设将有利于保护金庭镇范围内河道的水体质量，提高人民生活质量，改善生态环境和投资环境，保证经济可持续发展。

污水收集处理及资源化利用设施是城镇环境基础设施的核心组成，是深入打好污染防治攻坚战的重要抓手，对于改善城镇人居环境，推进城市治理体系和治理能力现代化，加快生态文明建设，推动高质量发展具有重要作用。“十三五”以来，吴中区贯彻落实中央、省委省政府以及市委市政府的决策部署，积极践行新时期治水思路，坚持污染防治与环境提升并举，高质量城乡生

活污水治理领跑全国。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目建设资金来源主要为财政安排资金及地方政府专项债券安排，项目总投资 5345.70 万元，项目专项债安排 4276 万元，财政预算资金 1069.7 万元，2024 年拟发行专项债 1000 万元,2025 年拟发行专项债 3276 万元。项目已完成招投标工作，2024 年 8 月开工，预计 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
金庭镇元山、庭山、东河 10 个自然村农村污水完善工程项目	5345.7	0	0	1069.7	0	1000	3276

注：其他资本金⑥中 1069.7 万元为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨中 3276 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目通过提高污水收集能率，削减排入河网的污染物，从而使金庭镇的水环境质量得到较大程度的改善,项目的建设将有利于保护金庭镇范围内河道的水体质量，提高人民生活质量，改善生态环境和投资环境，保证经济可持续发展。

项目运营期收入主要为项目自身经营收入及政府性基金收入，其中自身经营收入为污水处理费收入，预计全年平均收入金额为175 万元，债券存续期内预计总经营收入为 2800 万元;政府性基金收入 9200 万元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	金庭镇元山、庭山、东河10个自然村农村污水完善工程项目	项目主管部门（盖章）	苏州市吴中区金庭镇人民政府
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴中区金庭镇惠农农林环境服务有限公司	项目负责人及联系电话	樊晓青 18913139768
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目拟实施金庭镇元山、庭山、东河等10个自然村农村污水改造完善工程，主要建设内容为污水主管支管全覆盖、混接错接点改造、未接排污口接管、积水点改造；完善雨水系统、污水管缺陷点修复、现状污水提升泵井改造及更换。		
必要性论证	（1）2023年5月19日，苏州太湖国家旅游度假区管理委员会（审批）苏太管项批(2023)57号，关于金庭镇元山、庭山、东河等10个自然村农村污水完善工程项目项目建议书的批复； （2）本项目响应上级政策，推进金庭镇水环境治理工作，提高金庭镇污水集中收集处理率，防治金庭农村水体污染，提升农村居民生活品质，是建设太湖生态岛促进生态绿色发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目属于在建项目，相关合规性文件已经获取；本项目满足《太湖生态岛国土空间总体规划》、《太湖生态岛发展规划（2021~2035）》、《苏州市吴中区金庭镇污水专项规划修编（2022~2035）》的要求； （2）该项目建设资金来源主要为财政安排资金及地方政府专项债券安排，项目总投资5345.70万元，项目专项债安排4276万元，资本金1070万元； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益来源为项目污水处理费收入和政府性基金收入等，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等；		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目投向领域为城镇污水垃圾收集处理领域，具有公益性。
（2）本项目专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：项目建设建安工程费、工程建设其他费、预备费。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益来源为污水处理费收入和政府性基金收入等，根据项目自身收益预测所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.53457</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.10697</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.4276</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">本项目通过提高污水收集能率，削减排入河网的污染物，从而使金庭镇的水环境质量得到较大程度的改善，项目的建设将有利于保护金庭镇范围内河道的水体质量，提高人民生活质量，改善生态环境和投资环境，保证经济可持续发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				99		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 20：吴中经开区吴中太湖新城数字经济创新港基础设施一期建设项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2311-320506-89-01-761590

本项目在吴中太湖新城数字经济创新港 38 平方公里范围内实施强电外线接入工程、管线入廊入地工程、道路工程及环境整治等基础设施配套工程。具体包括在建项目强电外线通道建设工程及电缆通道整改修复工程(总长约 24.5 千米)、10KV 及 220KV 架空线路入廊入地工程(总长约 27.2 千米)、吴郡绿岛大堤下穿隧道工程(新建下穿通道及人行步道总长约 143 米，宽 3～3.6 米；修复人行通道 400 米)及道路环境整治等工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1)本项目是引领经济高质量发展的重要工程。

我国高度重视数字经济的发展，将其上升为国家战略，体现了在全面建设现代化国家的路径上，数字经济作为关键引擎具有不可替代的地位。本项目发展数字经济，以数字化知识和信息为核心要素，以数字技术为驱动力，通过深度融合实体经济，不断提升数字化、网络化、智能化水平，引领着经济发展与治理模式的全面重构。

(2)本项目的建设是稳步推动产业转型升级的重要保障。

本项目积极构建数字创新港，不仅有助于引进尖端科技和创

新理念，还能够培育科技创新人才，推动科研成果的快速应用和产业化。数字创新港的建设将有效推动产业链上下游的协同创新，促进企业更好地适应市场需求变化，推动传统产业朝着智能、高效方向转型升级。此外，数字创新港的建设还注重产业融合，通过打破传统行业壁垒，促进不同行业间的信息共享和技术合作，从而助力各类产业更好地利用数字技术进行创新，实现产业链的优化和提升。

(3)本项目的建设是引进高端人才和优化基础设施的重要途径。

通过积极构建数字创新港，吴中太湖新城着眼于引入尖端科技和跨领域创新理念的高端人才，为地区经济注入了活力和智力资源。这些高端人才将成为推动科研成果转化、提升产业科技含量的关键力量，促使太湖新城数字经济升级至更高水平。同时，数字创新港的建设也致力于优化基础设施，包括通信网络、云计算中心、大数据平台等的升级，为企业提供更为稳定高效的数字化服务支持。

综上所述，吴中经开区吴中太湖新城数字经济创新港基础设施一期建设项目对于区域经济效益和社会效益具有重要意义。本项目的建设不仅可以促进数字创新港内企业的发展，推动产业升级，进而带动整个区域经济的繁荣，实现区域经济发展目标；还能提高吴中太湖新城的整体形象，打造宜居宜业的城市环境和提升社会福利。因此，加快吴中经开区吴中太湖新城数字经济创新

港基础设施一期建设项目的建设是必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目拟安排用 3 年的时间完成项目的建设。

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴中经开区吴中太湖新城数字经济创新港基础设施一期建设项目	53636.37	-	-	16136.37	-	32000.00	5500.00

注：其他资本金⑥16136.37 万元为财政预算资金；其他资金(非资本金)⑨5500.00 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目实施完成后，预计可取得管廊入廊费和政府性基金收入，本期地方政府专用债券存续期内，去除成本后收益合计约 7.11亿元，可用于本项目还本付息，保障倍数超 1.5。

收益测算依据: 本项目建设包括在建项目强电外线通道建设

工程及电缆通道整改修复工程(总长约 24.5 千米)、10KV 及 220KV 架空线路入廊入地工程(总长约 27.2 千米)。根据已定设计方案，可入廊部分包括 24 孔 200 管 10443 米、16 孔 200 管 13720 米、12 孔 200 管 545 米、4 孔 200 管 2729 米、24 通电缆沟 582 米、16 通电缆沟 599 米、三芯电缆 11746 米、6 通道 220KV 高压线 5300 米，合计共 45.66 千米，其余 6.04 千米暂不考虑入本次收益测算，具体明细如下表。根据孔数*长度计算可入廊米数，合计为 532.33 千米。

型号	长度(米)	可入廊米数(米) 公式：孔数*长度
24 孔 200 管	10443	250632
16 孔 200 管	13720	219520
12 孔 200 管	545	6540
4 孔 200 管	2729	10916
24 通电缆沟	582	582
16 通电缆沟	599	599
三芯电缆	11746	11746
6 通道 220kv 高压线	5300	31800
合计	**45664**	**532335**

管廊入廊费年收入计算公式为：年度入廊长度(千米)*单价(元/米/年)*25(一次性收取 25 年)。

年度入廊长度：以 2021-2023 年已签订入廊协议中年度入廊米数平均值 12.95 千米为基数，给定每年 9%的需求增长率（吴中太湖新作为苏州市重点发展区域，随着人口和企业的快速聚集，对高效和安全的地下管廊系统需求将显著增加，该项目实施后预

计仁恒地产、融拓置业、滨恒锦宸置业等企业将参与入廊，后期将辐射雷山路、塔韵路等 16 条道路内优质企业入廊），计算期 15 年合计入廊米数 492.54 千米。

单价：根据《苏州市城市地下综合管廊收费标准(试行)》，入廊费单价按 19 元/米·孔/年，每三年上涨 5%测算。因此，运营期内项目自身经营收入共 27815.94 万元。管廊入廊费运营期成本主要包括日常管理成本及税金两个部分，日常管理成本按运营收入的 2%计，增值税税率按 9%计。项目运营期内运营成本共 2853.05 万元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	吴中经开区吴中太湖新城数字经济创新港基础设施一期建设项目	项目主管部门 (盖章)	苏州太湖新城吴中管理委员会
(预计)开工时间	2024.9	(预计)完成时间	2027.9
项目建设/运营单位(盖章)	苏州太湖新城吴中管理委员会	项目负责人及联系电话	张寅 18762882093
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于隶属国家级经济技术开发区吴中经济技术开发区的苏州市吴中太湖新城。吴中太湖新城•数字经济创新港是第一批苏州市数字化转型示范园区，本项目主要建设内容为吴中太湖新城数字经济创新港 38 平方公里范围内实施强电外线接入工程、管线入廊入地工程、道路工程及环境整治等基础设施配套工程。具体包括在建项目强电外线通道建设工程及电缆通道整改修复工程（总长约 24.5 千米）、10KV 及 220KV 架空线路入廊入地工程（总长约 27.2 千米）、吴郡绿岛大堤下穿隧道工程及道路环境整治等工程。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：吴行审项批〔2023〕80 号、吴行审项批〔2023〕97 号 (2)项目实施产生的作用和意义：本项目的建设将夯实吴中太湖新城数字基础设施和数据资源，推动数字技术与各领域深度融合，是引领经济高质量发展的需要、是推动产业转型升级的需要、是引进高端人才和优化基础设施的需要、是推动吴中区数字经济发展的需要。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得项目建议书批复，吴行审项批〔2023〕80 号；已取得可行性研究报告批复，吴行审项批〔2023〕97 号；已取得初设批复，吴数据项批〔2024〕64 号 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分为政府预算资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括管廊入廊费和政府性基金收入，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为市政和产业园区基础设施，项目的建设能够完善当地基础设施，提高电力供应的稳定性和效率，优化内部交通便捷性，为当地居民提供高质量居住环境；主要建设内容包括强电外线接入工程、管线入廊入地工程、道路工程及环境整治工程等。 (2)专项债券资金形成公益性资本支出具体包括电力基础设施、地下空间的交通设施等。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">(1)专项债券资金需求合理性：本项目的建设对区域经济的发展起着重要作用。通过升级基础设施为数字经济产业创新集群的壮大提供有力支持，有效增加城市的经济活力，吸引更多的人流和商业活动。
(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括管廊入廊费和政府性基金收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
(亿元)</td><td colspan="2">项目(预计)投入资金总额</td><td colspan="4">5.36</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1.61</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">3.75</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：提升数字经济创新港基础设施水平，确保可靠的电力供应和高效的交通便捷性。
目标 2：改善城市形象和环境质量，通过环境整治工程打造宜居宜业的城市环境。
目标 3：打造数字经济核心引擎，促进吴中太湖新城成为全国数字经济创新的引领区，推动高质量产业发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策
(40)</td><td rowspan="3">项目实施的必要性
(10)</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 21：甪直实验幼儿园易地新建项目

1、项目主要内容

投资项目代码：2302-320564-89-01-566467

本项目总用地面积 9858.4 平方米，总建筑面积 16500.07 平方米。其中计容建筑面积 13699.8 平方米，不计容建筑面积 2800.27 平方米，容积率 1.39，建筑密度 34.32%，绿地率 20.00%；学校规模为 6 轨 18 班。建设内容包括幼儿园、地下车库和门卫等配套用房，此外同步实施室外工程、公用工程等。

特此承诺如下：本项目内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设将产生巨大的社会效益，不仅能改善学校基础设施条件，提升区域教育功能及形象，加快推进教育现代化进程，还能结合地块良好的景观资源、合理功能分区，营造绿色生态的建筑环境，最终建成资源共享、服务社会的开放式校园。这对促进整个吴中区的发展，达到物质文明建设、精神文明建设协调和谐发展具有重要意义。

通过本项目的建设对提升吴中区学校的硬件教学水平、优化配置教育资源、提升吴中区的教育发展水平、促进地区科技文化的发展、解决入学难和教育资源缺乏、带动其他产业的发展和进步等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

本次计划发行债券2000万元，期限为15年，拟承接2024年第一批专项债券对应用途调整资金2000万元，其他资金5574.88万元，合计9574.88万元。具体明细如下:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
甪直实验幼儿园易地新建项目	9574.88	0	0	1974.88	0	2000	5600

注: 其他资本金⑥1974.88万元为财政预算资金; 其他资金（非资本金）⑨中2000万为拟承接2024年第一批专项债券对应用途调整资金，3600万为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要为保育教育费收入及政府性基金收入。本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为2.71，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.79，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	角直实验幼儿园易地新建项目	项目主管部门（盖章）	角直镇人民政府
（预计）开工时间	2024/3/1	（预计）完成时间	2025/3/31
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴中区角直实验幼儿园	项目负责人及联系电话	马春龙 15062448572
项目属性	☑ 新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	总用地面积 9858.4 平方米，总建筑面积 16500.07 平方米。其中计容建筑面积 13699.8 平方米，不计容建筑面积 2800.27 平方米，容积率 1.39，建筑密度 34.32%，绿地率 20.00%；学校规模为 6 轨 18 班。建设内容包括幼儿园、地下车库和门卫等配套用房，此外同步实施室外工程、公用工程等。		
必要性论证	（1）本项目的建设是提高学前教育的普及，推进吴中区教育事业科学发展的需要。《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》中发表了发展学前教育，必须坚持公益性和普惠性，努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，保障适龄儿童接受基本的、有质量的学前教育;必须坚持政府主导，社会参与，公办民办并举，落实各级政府责任，充分调动各方面积极性;必须坚持改革创新，着力破除制约学前教育科学发展的体制机制障碍;必须坚持因地制宜，从实际出发，为幼儿和家长提供方便就近、灵活多样、多种层次的学前教育服务；必须坚持科学育儿，遵循幼儿身心发展规律，促进幼儿健康快乐成长。 （2）本项目的建设是不断扩大学前教育资源，坚持学前教育内涵建设与事业发展同步推进的需要，是提高学前教育的普及，推进吴中区教育事业科学发展的需要，是满足人们对高质量教学资源追求的需求。 （3）本项目的建设是不断扩大学前教育资源，坚持学前教育内涵建设与事业发展同步推进的需要。2018 年印发《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若 干意见》，进一步明确了学前教育公益普惠基本方向，提出了推进学前教育普及普惠安全优质发展的重大政策举措。国家连续十年实施行动计划，中央财政设立支持学前教育发展专项资金，实施了一系列学前教育重大项目。项目的建设符合强化城镇小区普惠性幼儿园配套建设，大力发展公办园，积极扶持普惠性民办园，鼓励企事业单位、农村集体办园的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 本项目为苏州市吴中区教育局举办、苏州吴中城投置业有限公司建设的非营利性工程项目。项目选址符合发展规划和总体布局要求，项目用地符合国家及地方的相关政策。2023 年 6 月 13 日取得《关于角直实验幼儿园易地新建项目可行性研究报告的批复》（角行审发改[2023]13 号）、2023 年 9 月 6 日取得《关于角直实验幼儿园易地新建项目概算的评审意见》（吴财评审[2023]273 号）、2023 年 10 月 7 日取得《关于角直实验幼儿园易地新建项目初步设计的批复》（角行审发改[2023]33 号）等，并已于 2024 年 2 月 4 日取得施工许可证（320506202402040101）。 （2）项目资金来源和到位可行性：		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">本项目资金拟通过申请地方政府专项债券筹集7600万元。项目资本金1975万元通过财政补贴收入解决。角直实验幼儿园旁边有多个新建商品房楼盘交付，招生兴旺，入学需求量大，通过不断提升幼儿园教学质量及服务能力，有稳定的生源和经营收入。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：
本项目主要存在组织管理、质量控制、自然灾害等多方面风险，经分析，本项目的上述风险均属低风险。项目建设单位有较强的经济实力和工程经验，管理人才配置也很合理，所以本项目风险不大。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
本项目为为苏州市吴中区教育局举办、苏州吴中城投置业有限公司建设的非营利性工程项目，投向领域为社会事业-学前教育，建设内容包括幼儿园、地下车库和门卫等配套用房，同步实施室外工程、公用工程等。本项目的建设能更好的服务于吴中区学前教育公共服务体系和儿童培养发展的能力，有利于教育事业发展，符合公益性要求。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
本期债券全部用于角直实验幼儿园相关建设的支出。符合江苏和苏州大力实施科教兴省的战略要求，项目建设有利于促进吴中区及角直镇当地学前教育、文化教育的发展。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性
根据2023年10月7日取得《关于角直实验幼儿园易地新建项目初步设计的批复》（角行审发改[2023]33号）本项目投入资金总额为9574.88万元，其中拟申请专项债券资金7600万元、资本金1974.88万元。根据2024年计划完成工作量，2024年度申请专项债券资金2000万元。专项债券资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；
结合幼儿园预计收入情况，主要根据相关收费政策和学校学生类别、人数收取保育教育费用，预计每年保育教育费用收入332.5万元。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">9574.88</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1974.88</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">7600</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：改善角直镇学前教育情况，为学龄儿童提供良好的教育环境
目标2：逐年提升项目产生的经济效益，促进幼儿园高质量发展
目标3：提升区域教育功能及形象，加快推进教育现代化进程</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 22：吴中区胥江科创核（产业园）片区基础设施配套工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2406-320506-89-01-913635

项目位于苏州吴中经济技术开发区（国家级开发区）内。具体建设内容为产业园片区内管网、电力通道、河道整治以及配套道路等工程，其中新建雨污水管网约 4.5 公里、电力通道约 3.9 公里、配套停车位 186 个、新能源充电桩 71 个，同步进行产业园内河道整治、道路等配套工程，通过本项目建设，进一步完善产业园区基础设施配套，加快推进机器人与智能制造、新一代信息技术为主导的“2+1”现代产业创新集聚发展。

特此承诺如下：本项目内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

预期效益：

1.经济效益：本项目预计债券发行期限为 15 年，停车收入 1680 万元、充电桩收入 6787 万元，广告牌收入 1947 万元，政府性基金 13230 万元，总收益 18569 万元。

2.社会效益：本项目建设是增强城市承载力、创优发展环境、提高国际竞争力的重要工程。项目的开发建成后，改善相关区域的交通条件，可提升当地居民的工作及生活环境质量，可提升周边企业的运营效率，同时将扩展吴中区的发展空间、提高土地利用率，节约土地资源、改善吴中区的环境状况和投资环境上。促

进当地建筑业和相关服务业的发展，地方服务业的快速发展必将带来大量的就业机会。且在促进地区经济发展的同时，还可充分体现我国社会主义国家的优越性，促进民族团结。同时，通过河道的综合整治，提升城市品质和环境，完善产业配套，增强城市承载能力优化营商环境，提高国际竞争力。

3、项目资金投入计划及建设计划

吴中区胥江科创核（产业园）片区基础设施配套工程总投资为13707万元，其中：其他资本金3427万元；专项债券资金10280万元。项目已开工建设中。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴中区胥江科创核（产业园）片区基础设施配套工程	13,707	-	-	3,427	-	800	9,480

注：其他资本金⑥3427万元为财政预算资金；其他资金(非资本金)⑨9480万元为后期申请专项债券资金安排。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过停车收入、充电桩收入、广告牌收入及

政府性基金收入实现。项目收益覆盖融资本息倍数 4.23。

停车收入 1680 万元、充电桩收入 6787 万元，广告牌收入 1947 万元，政府性基金 13230 万元，总收益 18569 万元。

收益预测依据: 1.项目运营收入根据改造完成后预计规模估算; 2.政府性基金收入 13230 万元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吴中区胥江科创核（产业园）片区基础设施配套工程	项目主管部门（盖章）	江苏省吴中高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2027年7月
项目建设运营单位（盖章）	苏州吴中高新建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	郑杰 18262667828
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	吴中区胥江科创核（产业园）片区基础设施配套工程。本项目主要建设内容包括产业园片区内管网、电力通道、河道整治以及配套道路等工程，其中新建雨污水管网约4.5公里、电力通道约3.9公里、配套停车位186个、新能源充电桩71个，同步进行产业园内河道整治、道路等配套工程。		
必要性论证	（1）是吴中区坚持“产业强区、创新引领”发展战略，全力打造“3+3”产业集群的需要。（2）是优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系的需要。（3）是增强城市承载能力，创优发展环境，提高国际竞争力需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目已立项，已取得江苏省投资项目备案证，备案证号：吴中数据备〔2024〕288号。项目代码：2406-320506-89-01-913635。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计36个月，预计为2024年8月-2027年7月。 本项目专项债券计划发行金额合计为10,280万元。2024年本期申请发行800万元，15年期；2025年拟申请发行7,600万元，15年期；2026年拟申请发行940万元，15年期；2027年拟申请发行940万元，15年期；假设融资利率2.45%。项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券为15年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。 项目自2028年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。		
公益性论证	项目作为市政和产业园区基础设施建设，属于公共投资范畴，主要为城市居民提供公共需求服务。本项目的建设，在促进地区经济发展的同时，还可充分体现我国社会主义国家的优越性，促进民族团结；增强抵抗自然灾害能力；功能完善的道路基础设施还有利于战时作战装备、物资及人员的运送，提高作战能力，巩固国防和国家统一。 项目建设对于改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。		
收益性论证	本项目的建设对区域沿线经济的发展起着重要作用。建设过程中，由于国民经济各产业部门的产业链关系，道路设施的建设引起相关部门效应增加，又会引起其他产业部门效应的增加，从而促使沿线区域经济的增长。 直接收益。本项目收入来源主要包括停车收入、充电桩收入、土地出让收入、广告牌收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为24,943万元。		
财政资金	项目（预计）投入资金总额		1.3707
	政府预算资金安排		0.3427
	政府专项债券资金安排		1.028

项目资金来源（亿元）	财政资金	其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：项目按计划实施 目标2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 23：吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2406-320506-89-01-504564

项目位于苏州吴中经济技术开发区内，属于国家级开发区。具体建设内容为产业园片区内管网、电力通道、河道整治以及配套道路等工程，其中新建雨污水管网约 2.4 公里、电力通道约 12 公里、配套停车位 173 个、新能源充电桩 56 个，同步进行产业园内河道整治、道路等配套工程，本项目旨在打造集“半导体研发+产业+园区”于一体的战略性新兴特色产业园，加强产业功能和服务配套的深度融合，实现产城统筹发展(聚成链、拓成片)，加强产业园区系统谋划，构建吴中区胥江半导体产业园片区现代化基础设施体系。

特此承诺如下：本项目内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

预期效益：

1.经济效益：本项目预计债券发行期限为 15 年，停车收入 1560 万元、充电桩收入 5357 万元，广告牌收入 1671 万元，LED 广告屏收入 3339 万元，政府性基金 9261 万元，总收益 17231 万元。

2.社会效益：本项目建设是增强城市承载力、创优发展环境、提高国际竞争力的重要工程。项目的开发建成后，改善相关区域的交通条件，可提升当地居民的工作及生活环境质量，可提升周

边企业的运营效率，同时将扩展吴中区的发展空间、提高土地利用率，节约土地资源、改善吴中区的环境状况和投资环境上。促进当地建筑业和相关服务业的发展，地方服务业的快速发展必将带来大量的就业机会。且在促进地区经济发展的同时，还可充分体现我国社会主义国家的优越性，促进民族团结。同时，通过河道的综合整治，提升城市品质和环境，完善产业配套，增强城市承载能力优化营商环境，提高国际竞争力。

3、项目资金投入计划及建设计划

吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程总投资为31245万元，其中：其他资本金12545万元；专项债券资金18700万元。项目已开工建设中。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程	31,245	-	-	12,545	-	2,400	16,300

注：其他资本金⑥12545万元为财政预算资金，其他资金(非资本金)⑨16300万元为后期申请专项债券资

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过停车收入、充电桩收入、广告牌收入、

LED 广告屏收入及政府性基金收入实现。项目收益覆盖融资本息倍数 1.97。

停车收入 1560 万元、充电桩收入 5357 万元，广告牌收入 1671 万元，LED 广告屏收入 3339 万元，政府性基金 9261 万元，总收益 17231 万元。

收益预测依据: 1.项目运营收入根据改造完成后预计规模估算; 2.政府性基金收入 9261 万元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程	项目主管部门（盖章）	江苏省吴中高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2027年7月
项目建设运营单位（盖章）	苏州吴中高新技术产业投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	郑杰 18262667828
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	吴中区胥江半导体产业园片区基础设施配套工程，本项目主要建设内容包括产业园片区内管网、电力通道、河道整治以及配套道路等工程，其中新建雨污水管网约2.4公里、电力通道约12公里、配套停车位173个、新能源充电桩56个，同步进行产业园内河道整治、道路等配套工程。		
必要性论证	（1）是吴中区坚持“产业强区、创新引领”发展战略，全力打造“3+3”产业集群的需要。（2）是优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系的需要。（3）是增强城市承载能力，创优发展环境，提高国际竞争力需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目已立项。已取得江苏省投资项目备案证，备案证号：吴中数据备〔2024〕287号。项目代码：2406-320506-89-01-504564。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计36个月，预计为2024年8月-2027年7月。 本项目专项债券计划发行金额合计为18,700万元。2024年本期申请发行2,400万元，15年期；2025年拟申请发行5,100万元，15年期；2026年拟申请发行8,200万元，15年期；2027年拟申请发行3,000万元，15年期。假设融资利率2.45%。项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券为15年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。 项目自2028年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。		
公益性论证	项目作为市政和产业园区基础设施建设，属于公共投资范畴，主要为城市居民提供公共需求服务。本项目的建设，在促进地区经济发展的同时，还可充分体现我国社会主义国家的优越性，促进民族团结；增强抵抗自然灾害能力；功能完善的道路基础设施还有利于战时作战装备、物资及人员的运送，提高作战能力，巩固国防和国家统一。 项目建设对于改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。		
收益性论证	本项目的建设对区域沿线经济的发展起着重要作用。建设过程中，由于国民经济各产业部门的产业链关系，道路设施的建设引起相关部门效应增加，又会引起其他产业部门效应的增加，从而促使沿线区域经济的增长。 直接收益。本项目收入来源主要包括停车收入、充电桩收入、广告牌收入、LED广告屏收入、土地出让收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为44,887万元。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		3.1245
	财政资金	政府预算资金安排	1.2545
		政府专项债券资金安排	1.87
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：项目按计划实施 目标2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 24：长桥街道老旧小区(苏苑新村(北区)、苏苑新村(南区)、嘉宝花园一期、嘉宝花园二期、吴中东路 113 号)改造项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2305-320560-89-01-995094

本项目老旧小区住宅总建筑面积约 32 万平方米，总楼栋数 136 栋，居民总户数 4076 户。针对各小区现状基础情况，进行房屋综合改造、基础设施改造、公建配套改造等，项目分期分段实施。具体内容包括建筑立面出新(出新面积约 284194 平方米)、楼道内整治(整治面积约 87158 平方米)、道路黑化、停车场改造(改造机动车停车位约 1223 个)、局部景观绿化建设、市政管网整治及其他配套工程建设等。

特此承诺如下：本项目内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

预期效益：

1.经济效益：本项目预计债券发行期限为 15 年，物业费 0.0843 亿元、停车位管理费 0.2641 亿元，政府性基金 0.1986 亿元，总收益 0.547 亿元。

2.社会效益：项目建成后，提升了城市形象，改善了小区人居环境，大大提升了居民的生活幸福指数，实现了人民群众对美好生活向往。

3、项目资金投入计划及建设计划

长桥街道老旧小区(苏苑新村(北区)、苏苑新村(南区)、嘉宝

花园一期、嘉宝花园二期、吴中东路 113 号)改造项目总投资为 12366 万元，其中：其他资本金 10366 万元；专项债券资金 2000 万元。项目已开工建设中。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
长桥街道老旧小区(苏苑新村(北区)、苏苑新村(南区)、嘉宝花园一期、嘉宝花园二期、吴中东路 113 号)改造项目	12366			10366		2000	

注：其他资本金⑥10366 万元为财政预算资金

4、项目预期收益情况

本项目收益主要为物业费、停车位管理费。项目收益覆盖融资本息背书 2.00。

物业费 0.0843 亿元、停车位管理费 0.2641 亿元，政府性基金 0.1986 亿元，总收益 0.547 亿元。

收益预测依据: 1.项目运营收入根据改造完成后预计规模估算; 2.政府性基金收入 0.1986 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	长桥街道老旧小区（苏苑新村（北区）、苏苑新村（南区）、嘉宝花园一期、嘉宝花园二期、吴中东路113号）改造项目	项目主管部门（盖章）	苏州市吴中区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年8月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴中区人民政府长桥街道办事处	项目负责人及联系电话	程晨13506206176
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目老旧小区住宅总建筑面积约32万平方米，总楼栋数136栋，居民总户数4076户。针对各小区现状基础情况，进行房屋综合改造、基础设施改造、公建、配套改造等，项目分期分段实施。具体内容包括建筑立面出新（出新面积约284194平方米）、楼道内整治（整治面积约87158平方米）、道路黑化、停车场改造（改造机动车停车位约1223个）、市政管网整治和其他配套工程建设等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《吴中区住房和城乡建设事业“十四五”发展规划（2021-2025）》等，该项目前期已取得《关于长桥街道老旧小区（苏苑新村（北区）、苏苑新村（南区）、嘉宝花园一期、嘉宝花园二期、吴中东路113号）改造项目建议书的批复》（吴开管委审〔2023〕83号）和《长桥街道老旧小区（苏苑新村（北区）、苏苑新村（南区）、嘉宝花园一期、嘉宝花园二期、吴中东路113号）改造项目可行性研究报告的批复》（吴开管委审〔2023〕108号），审批材料已经在有序推进中，按照开工计划，在开工日前能达到开工条件。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施是消除老旧小区安全隐患，优化提升居民生活环境的需要；是补齐城市民生工程短板的重要抓手，更是提高城市品质的重要举措；是提升居民满意度、获得感和幸福感的需要；有利于提高当地居民的生活质量，带动城市和谐发展。因此，项目的建设是十分必要，而且势在必行。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得项目建议书和可行性研究报告的批复，部分老旧小区已取得施工许可证并开工，前期审批及建设材料已经在有序推进中，在项目开工前可满足合规文件。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目总投资12366万元，全部为建设投资，资金来源为经开区财政资金，其中10366万元拟财政预算资金安排，2000万元拟申请专项债。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目的偿债资金来源主要包括物业费收入、停车位管理费收入和政府性基金收入。根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向老旧小区改造项目，属于国家支持的保障性住房领域。（2）本项目的建成将改善小区居民居住条件，可进一步加快改善项目所在地的整体环境，完善配套服务设施升居民幸福感，促进吴中区城市健康可持续发展等方面都发挥积极重要的作用。（3）优化公共服务功能，提升当地居民居住环境，更好地满足人民群众的需求，将公共服务的“供给侧”落到实处，改善市民整体使用感。项目的公益属性十分明显。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为物业费收入、停车位管理费收入和政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.2366		
	财政资金	政府预算资金安排		1.0366		
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中：用作项目资本金		0		
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：项目的建设将有效提升当地居民的居住环境及生活水平。 目标2：本项目的建设推进可进一步加快改善项目所在地的整体人居环境及完善配套服务设施。优化公共服务功能，提升当地居民的居住环境，更好地满足人民群众的需求，将公共服务的“供给侧”落到实处，改善幸福感。 目标3： 项目的建设包含了公益性资本支出，能形成实物工作量。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　（部门：盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1．每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。

2．以上审核个部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的根据。

项目 25：城南街道盛丰苑及零星合并老旧小区改造工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2311-320506-89-01-761590

本项目改造老旧小区总建筑面积约为 45780 平方米，包括 21 栋居民楼，4 个车库，外立面更新约 50100 平方米，楼道整治 26600 平方米，共涉及居民 609 户。工程内容主要包括建筑外立面更新，楼道改造及整治，智能化系统增设，三线入地改造，雨污水管网改造，道路场地改造，景观绿化提升，小区出入口提升，屋面清理修复等。

特此承诺如下：本项目内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于保障性安居工程，是民生工程。项目建设是改善各老旧小区原有面貌，消除安全隐患的需要；项目建设是提高居民生活质量的需要；项目的建设是提升城市良好形象的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资额 3230 万元、自有资本金 2230 万元；拟申请地方政府专项债 1000 万元。项目正在建设中，预计 2024 年底完成建设。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城南街道盛丰苑及零星合并老旧小区改造工程	3230	0	0	2230	0	1000	

注：其他资本金⑥2230 万元为财政预算资金;

4、项目预期收益情况

本项目收益主要为物业费、停车位管理费。本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.29，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.29。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	城南街道盛丰苑及零星合并老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	苏州市吴中区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023.8	（预计）完成时间	2024.12
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴中区人民政府城南街道办事处	项目负责人及联系电话	曹军军 18260443079
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	本项目改造老旧小区总建筑面积约为45780平方米，包括21栋居民楼，4个车库，外立面更新约50100平方米，楼道整治26600平方米，共涉及居民609户。工程内容主要包括建筑外立面更新，楼道改造及整治，智能化系统增设，三线入地改造，雨污水管网改造，道路场地改造，景观绿化提升，小区出入口提升，屋面清理修复等。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：吴开管委审〔2023〕80号、吴开管委审〔2023〕 101号。 (2)项目实施产生的作用和意义：本项目属于保障性安居工程，是民生工程。项目建设是改善各老旧小区原有面貌，消除安全隐患的需要；项目建设是提高居民生活质量的需要；项目的建设是提升城市良好形象的需要。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得项目建议书批复，吴开管委审〔2023〕80号、；已取得可行性研究报告批复，吴开管委审〔2023〕 101号。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金部分为政府预算资金，部分为申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性：资金来源为政府预算资金和政府专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括物业费、停车位管理费，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容： 投向领域为保障性安居工程；建设内容为建筑外立面更新，楼道改造及整治，智能化系统增设，三线入地改造，雨污水管网改造，道路场地改造，景观绿化提升，小区出入口提升，屋面清理修复等。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出包括保障房修复、环境基础设施的建设等。本项目通过对小区进行改造，使得建筑整体面貌焕然一新，环境质量飞跃提升，直接惠及小区全体居民，不仅消除了小区的安全隐患，同时提升了小区的整体环境，维护了该区域良好的城市形象。提升小区绿化环境，可以改善人居环境，提升居民安全感和幸福感，进一步提升居民居住品质，让群众在城市生活得更美好。有利于社区环境达到整洁、干净、安全、美化的要求，能够较好地融入现代化城市格局，不仅增强了城市的吸引力和辐射力，而且也为展示城市形象锦上添花。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：本项目属于保障性安居工程，是民生工程。项目建设是改善各老旧小区原有面貌，消除安全隐患的需要；项目建设是提高居民生活质量的需要；项目的建设是提升城市良好形象的需要。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括物业费、停车位管理费，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.3230
	财政资金	政府预算资金安排	0.2230
		政府专项债券资金安排	0.1000
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	-
		市场化融资	-
		……	-

项目中长期目标	目标1：改善各老旧小区原有面貌，消除安全隐患。 目标2：改善人居环境，提高居民生活质量。 目标3：增强城市的吸引力和辐射力，提升城市良好形象。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 26：阳澄西湖智能网联基础设施示范项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2203-320507-89-01-250466

项目主要建设内容: 本项目为阳澄西湖智能网联基础设施示范项目，为落实长三角一体化发展规划，推动与上海、无锡等地开展智能网联汽车标准体系共建互认，同时向北与苏州市“三区一走廊”智能网联道路连接，打造融合智能、安全、高效为一体的智能网联道路，创建苏州（相城）车联网先导区，以支持苏州“车路云”一体化标杆城市的建设。项目总里程约 5.63 公里，包含主线约 2.04 公里和支线约 3.59 公里。建设内容主要包含以下两部分:

（一）基建及配套设施建设：主线道路约 2.04 公里，支线道路约 3.59 公里，包含 2.65 公里管廊、排水等沿线附属设施，同步设置广告位。

（二）智能网联系统构建: 机电系统安装，在沿线部署激光雷达、毫米波雷达、摄像头等设施设备，采集高精地图数据，衔接域内已建智能网联道路，并基于相城区云控平台进行交通态势感知、车辆在线追踪、交通综合治理等功能的覆盖和升级。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）有利于完善苏州市车联网测试场景，进一步赋能优势产业，推动传统汽车产业转型升级。

目前，苏州市在城市道路智能网联建场景构建与应用方面积累了大量经验，但智能网联场景隧道场景相对较少，在一定程度上影响车联网企业的技术发展和产业布局。本项目通过打造阳澄西湖智能网联示范道路可完善智能网联测试场景，为高级自动驾驶方案提供试点，可拉动产业发展，进一步赋能优势产业，推动传统汽车产业转型升级，形成内部黏性高、产业协同力强的细分产业链。有助于打造国家级车联网战略新兴产业集群，助力苏州打造国内领先、国际一流“场景城市标杆”。

（2）有利于打通相城区与工业园区南北交通联系瓶颈，疏通交通动脉，为苏州市区域经济健康有序发展提供有利保障。

本项目跨越阳澄西湖连接相城区与工业园区，将相城区与工业园区两个组团串联起来，服务组团间的快速联系，使沿线区域能够快速接入苏州市城市路网系统，加快与苏州其他片区的出行沟通与联系，从而带动阳澄西湖两岸沿线太平街道、元和街道、教育组团等区域的社会经济发展。对支撑城市空间格局，完善路网结构，服务沿线地区快速发展具有重要促进作用。

（3）有利于促进项目周边的土地开发利用和项目沿线及周边区域就业机会的增加。

本项目的建设打通了城市重要功能组团的分隔，有助于改善

区域道路状况，提升基础设施水平和投资环境，从而促进项目周边土地的开发利用效果。同时，作为基础建设项目，本项目能够带动建设施工阶段以及投产后营运过程中的直接就业。此外，道路运输的发展必然会刺激各种产业活动的发展，从而为社会提供更多的间接就业机会，并推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移，成为带动地方经济增长的新动力，对于沿线地区的发展效率和发展公平性有显著的促进作用

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 215,299.32 万元，其中：财政资金安排 95,299.32 万元，占比 44.26%；发行地方政府专项债券 120,000 万元，占比 55.74%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
阳澄西湖智能网联基础设施示范项目	215,299.32			95,299.32		40,000	80,000

说明：（1）⑥其他资本金 95299.32 万元，为财政安排资金；

（2）⑨其他资金（非资本金）80000 万元，为计划后续申请地方政府专项债券（2025

年 25000 万元、2026 年 25000 万元、2027 年 25000 万元、2028 年 5000 万元）。

（2）建设计划

本项目已于 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2028 年 2 月。

序号	时间 / 建设阶段	建设周期（月）												
		4	8	12	16	20	24	28	32	36	40	44	48	52
1	明挖隧道	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—			
2	盾构隧道	—	—	—	—	—	—	—						
3	机电安装							—	—	—	—	—	—	
4	运营调试												—	—
5	竣工验收													—

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过智能网联收入、隧道管廊租赁、广告位租赁及政府性基金收入实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 288569.86 万元，项目运营成本为 26690.22 万元,项目收益为 261879.64 万元，对本期债券本息覆盖倍数为 2.01。全部债券存续期内共获得项目收入为 334750.81 万元，项目运营成本为 33807.16 万元，项目收益为 300943.65 万元，对全部债券本息覆盖倍数为 1.41。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	阳澄西湖智能网联基础设施示范项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区交通运输局
（预计）开工时间	2023 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 2 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相城区公路事业发展中心	项目负责人及联系电话	张烽 13073375158
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目为阳澄西湖智能网联基础设施示范项目，为落实长三角一体化发展规划，推动与上海、无锡等地开展智能网联汽车标准体系共建互认，同时向北与苏州市“三区一走廊”智能网联道路连接，打造融合智能、安全、高效为一体的智能网联道路，创建苏州（相城）车联网先导区，以支持苏州“车路云”一体化标杆城市的建设。项目总里程约 5.63 公里，包含主线约 2.04 公里和支线约 3.59 公里。建设内容主要包含以下两部分： （一）基建及配套设施建设：主线道路约 2.04 公里，支线道路约 3.59 公里，包含 2.65 公里管廊、排水等沿线附属设施，同步设置广告位。 （二）智能网联系统构建：机电系统安装，在沿线部署激光雷达、毫米波雷达、摄像头等设施设备，采集高精地图数据，衔接域内已建智能网联道路，并基于相城区云控平台进行交通态势感知、车辆在线追踪、交通综合治理等功能的覆盖和升级。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：①《苏州市城市总体规划（2017-2035）》（公示稿）；②《苏州市国土空间总体规划》（2021-2035）；③《苏州市综合交通体系规划（2017-2035）》；④《苏州市相城区分区规划暨城乡协调规划（2017-2035）》。 （2）项目实施产生的作用和意义：①项目建设是落实苏州市城市总体规划，支撑城市空间格局，完善苏州市主干路网的需要；②项目建设是打通相城区与工业园区南北交通联系瓶颈，缓解中心城区道路，尤其是上高路交通压力的需要；③项目建设是带动阳澄湖片区社会经济发展的需要；④是缓解中心城区拥堵状况，改善交通出行条件的需要；⑤是赋能智能网联产业，丰富测试场景，巩力产业集群和经济循环发展的需要。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目已取得项目建议书批复（相行审投建〔2024〕52号）、工程可行性研究批复（相行审投研〔2024〕57号）、初步设计及概算批复（相行审投初〔2024〕62号）。
（2）项目总投资215299.32万元，其中财政预算资金95299.32万元，拟发行专项债120000万元（分5年申报），满足项目建设进度要求。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为智能网联收入、隧道管廊租赁、广告位租赁及政府性基金收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为国家重大战略项目（长三角一体化发展），建设内容主要为阳澄西湖智能网联基础设施新建。项目的建设能够完善当地基础设施建设，为当地居民提供更高质量的出行环境；主要建设内容包括隧道工程、智能网联设备及安装工程、道路工程、市政给排水、管线综合等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括道路基础设施、智能网联基础设施等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本项目的建设对区域经济发展起重要作用。通过完善车联网测试场景，进一步赋能优势产业，推动传统汽车产业转型升级；通过疏通交通动脉，为区域经济健康有序发展提供有利保障；同时能够促进项目周边的土地开发利用和项目沿线及周边区域就业机会的增加。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括智能网联收入、隧道管廊租赁收入、广告位租赁收入及政府性基金收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>21.529932</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>9.529932</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>12</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>-</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>-</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>-</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：本项目的建成有助于落实长三角一体化发展规划，推动与上海、无锡等地开展智能网联汽车标准体系共建互认。
目标2：向北与苏州市“三区一廊”智能网联道路连接，打造融合智能、安全、高效为一体的智能网联道路，创建苏州（相城）车联网先导区，以支持苏州“车路云”一体化标杆城市的建设。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清楚明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 27：苏州市相城国家级经济技术开发区先进材料产业园基础设施项目

1、项目主要内容

发改委项目投资代码：2407-320563-89-01-408527

项目位于相城国家级经济技术开发区，澄云路以东、康元路以北地块。产业园占地面积约 61.03 亩，总建筑面积约 11.62 万平方米，拟新建 7 幢厂房，1 幢研发楼；同步实施入园配套道路建设以及雨污水、供水、电力通信等管线工程，园区内设置停车位约 410 个，充电桩约 60 个，搭建园区智慧管理系统。项目旨在打造集研发、生产、创新为一体的先进材料产业基地，专注引进新型光电材料(钙钛矿)、电子元器件材料(服务于液晶模块、中高功率数字功放、单相无刷电机驱动等芯片)、轻质高强度材料等领域的生产与研发企业。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1)本项目是促进产业转型升级高质量发展的重要工程。

调整产业结构、向高端化发展，是“十四五”时期化工新材料行业发展的主旋律。面向国家和行业重大需求，大力发展高技术含量、高附加值的化工新材料。本项目将在政府引导下，继续强化企业主体地位，实现企业大型化、集约化和规模经济，继续优化区域产业布局，优化资源配置。

(2)本项目的建设是落实区域统筹协调发展，提升对外开放

程度的重要保障。

近年来，相城区鼓励企业加大研发投入，通过落实研发投入加计扣除政策，鼓励企业进行技术、产品、设备等创新，积极申报首台(套)重大装备和关键部件、知识产权等重点项目。为推动先进材料产业创新集群发展，相城区积极携手大院大所，与江苏省产业技术研究院合作共建长三角先进材料研究院，与航天科工三院合作共建海鹰空天材料研究院，还建有集萃有机功能材料与应用技术研究所、江苏集萃托普索先进催化技术研究所、湖南大学苏州高等研究院、魏桥轻量化(苏州)研究院等一批先进材料新型研发机构，汇聚起强大的科技研发创新力量

本项目积极推动先进材料产业园建设，不仅有助于引进尖端科技和创新理念，还能够培育科技创新人才，推动科研成果的快速应用和产业化。

综上所述，苏州市相城国家级经济技术开发区先进材料产业园基础设施项目对于区域经济效益和社会效益具有重要意义。本项目的建设不仅可以促进苏州市相城国家级经济技术开发区的发展，推动产业升级，进而带动整个区域经济的繁荣，实现区域经济发展目标；还能提高相城区的整体形象，打造宜居宜业的城市环境和提升社会福利。因此，加快本项目的建设是必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目拟安排用 3 年的时间完成项目的建设。

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州市相城国家级经济技术开发区先进材料产业园基础设施项目	72100.00		3000.00	19100.00			50000.00

注：其他资本金⑥中 12000.00 万元为后期计划申请政府专项债券资金，7100 万元为单位自筹资金；其他资金(非资本金)⑨50000.00 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目实施完成后，该项目收益主要通过产业园租赁收入、停车位收入、物业管理费收入、充电桩收入和政府性基金收入实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 86074.28 万元，项目运营成本为 8607.43 万元，项目收益为 77466.85 万元，对本期债券本息覆盖倍数为 3.13。全部债券存续期内共获得项目收入为 144435.62 万元，项目运营成本为 10243.56 万元，项目收益为 134192.06 万元，对全部债券本息覆盖倍数为 1.51,项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	苏州市相城国家级经济技术开发区先进材料产业园基础设施项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区发展和改革委员会
（预计）开工时间	2024.9	（预计）完成时间	2027.10
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市唐城建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	沈毅 13862428900
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于相城国家级经济技术开发区，澄云路以东、康元路以北地块。产业园占地面积约 61.03 亩，总建筑面积约 11.62 万平方米，拟新建 7 幢厂房，1 幢研发楼；同步实施入园配套道路建设以及雨污水、供水、电力通信等管线工程，园区内设置停车位约 410 个，充电桩约 60 个，搭建园区智慧管理系统。项目旨在打造集研发、生产、创新为一体的先进材料产业基地，专注引进新型光电材料(钙钛矿)、电子元器件材料(服务于液晶模块、中高功率数字功放、单相无刷电机驱动等芯片)、轻质高强度材料等领域的生产与研发企业。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：江苏省投资项目备案证，文号为相开管审投备〔2024〕65 号，项目代码为 2407-320563-89-01-408527； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设将进一步加快转型升级步伐，加速培育优势企业，引导企业走高科技、高档次、差异化的创新发展，巩固提升电子信息、智能装备、先进材料等产业优势，是以新材料为突破口，促进产业转型升级高质量发展的需要、是落实区域统筹协调发展，提升对外开放程度的需要、是推动产业持续发展，形成相互共赢与协作产业集群的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得江苏省投资项目备案证，文号为相开管审投备〔2024〕65 号。项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分为单位自筹资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括单位自筹资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括产业园租赁及物业管理收入、停车位收入、充电桩收入和政府性基金收入，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为市政和产业园区基础设施，项目的建设能够完善产业园基础设施，提高园区企业竞争力和经营效率，优化内部交通便捷性，为当地居民提供高质量居住环境；主要建设内容包括先进材料产业园建设、入园配套道路建设以及雨污水、供水、电力通信等管线工程。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括雨污水、供水、电力通信管线工程等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目的建设对区域经济的发展起着重要作用。通过先进材料产业园及配套基础设施建设为澄阳区域加快转型升级步伐，加速培育优势企业提供有力支持。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括产业园租赁及物业管理收入、停车位收入、充电桩收入和政府性基金收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
(亿元)</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">7.21</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">6.50</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3">1.50</td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">0.71</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：建设一流的先进材料产业基地，通过引进国内外优质企业，打造具有国际竞争力的先进材料产业集群，推动产业结构优化升级。
目标 2：提升产业链水平，加强与上下游企业的合作，完善产业链条，提高产业集群的附加值和核心竞争力。
目标 3：创新驱动发展，加大科技创新投入，推动产学研用紧密结合，培育一批具有自主知识产权的核心技术和产品。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策
(40)</td><td>项目实施的必要性
(10)</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核

		门审核	绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过✓ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过✓ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 28：阳澄湖中路幼儿园项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2012-320507-89-01-867176。

项目建设内容及规模: 项目建设地点位于苏州市相城区元和街道阳澄湖中路以北、支十路以西。本项目拟新建一所 7 轨 21 班制幼儿园，包括新建幼儿园专业教室、活动室、图书室、行政办公区及地下室等，项目总用地面积约 9592 平方米，总建筑面积约 15204.68 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）是完善相城区元和街道教育基础设施的需要。

基础设施是指为社会生产和居民生活提供公共服务的物质工程设施，是用于保证国家或地区社会经济活动正常进行的公共服务系统。它是社会赖以生存发展的一般物质条件。“基础设施”不仅包括公路、铁路、机场、通讯、水电煤气等公共设施，即俗称的基础建设，而且包括教育、科技、医疗卫生、体育、文化等社会事业即“社会性基础设施”。幼儿园作为一项必不可少的社会性基础设施，既取决于当地的经济社会发展水平及重视程度，同时在一定程度上也影响着该地区的各项其他事业的发展。本项目的建成，将大大提升相城区元和街道的教育硬件设施水平，进一步完善教育基础设施。

（2）是进一步增加相城区元和街道优质教育资源的需要。

随着社会经济的不断发展，相城区正在不断加快项目引进和人才引进的步伐，随之而来的人口激增已经是不可避免的事实。人口的不断增加，使得幼儿园的招生规模也逐年增加，现有的教育设施已不能满足招生的需要，且伴随“科教兴国”战略的实施和“教育要从娃娃抓起”观念的深入人心，由于民办教育经费的短缺，环境和条件差，综合能力弱，达不到广大幼儿家长的要求。再加上人们对早期教育的认识水平的提高，对高水平幼儿教育的期望越来越强烈。

相城区元和街道以办好人民满意的教育为宗旨，主动作为，科学确定教育布局，优化资源配置，发挥区位优势，在对标找差中加快补齐教育事业发展短板。为了贯彻落实国家关于幼儿教育改革与发展的指导意见，适应幼儿教育发展的新形势，逐步满足人民群众日益增长的幼儿教育消费需求，结合元和街道的具体情况，推进阳澄湖中路幼儿园项目的建设，进一步增加相城区元和街道优质教育资源，使更多的儿童接受学前教育，促进元和街道“和谐社会”的建设与发展。

（3）是满足人民群众对优质教育需求的需要。

相城区元和街道始终坚持育人为本、德育为先、能力为重、全面发展，凸显各级各类教育的育人功能，以加强教师队伍建设、扩大教育开放和推进教育信息化为重要支撑，全面提高人才培养

质量，促进学生全面而有个性发展，增强教育服务经济社会发展的能力。

目前，元和街道的教育资源配置还不够均衡合理，现有的幼儿园由于建校较早，规划不完全，发展还缺乏长期效应，办学特色缺乏幼儿园文化的高品位提炼，社会的择校、择班、择师的现象暂时较难缓解，现有的教育资源不能完全满足人民群众对优质教育幼儿园的需求。本项目建成后，将成为一所教育现代化的幼儿园，届时区域办学条件将得到极大的改善，能够满足人民群众对优质教育幼儿园的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 7000 万元，其中：财政资金安排 3000 万元，占比 42.86%；发行地方政府专项债券 4000 万元，占比 57.14%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

			金额⑤				
阳澄湖中路幼儿园项目	7000	0	0	3000	2000	2000	0

注：其他资本金⑥3000 万元为财政资金安排；已有地方政府专项债券资金金额⑦2000 万元为 2021 年江苏省乡村振兴专项债券(三期)—2021 年江苏省政府专项债券（十一期）批次。

（2）建设计划

项目于 2021 年 6 月开工建设，预计 2024 年 12 月竣工。具体实施进度见下表:

序号		建设期（月）								
		4	8	12	16	20	25	30	35	42
1	前期工作阶段									
2	工程勘察及设计									
3	建筑工程施工									
4	安装施工									
5	室外工程									
6	公用工程									
7	竣工验收									

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过保育费收入及政府性基金收入实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 8276 万元，项目运营成本由财政承担，项目收益为 8276 万元，对本期债券本息覆盖倍数为 1.47。全部债券存续期内共获得项目收入为 8276 万元，项目运营成本由财政承担，项目收益为 8276 万元，对全部债券本息覆盖倍数为 1.43。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	阳澄湖中路幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区教育局
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相城区人民政府元和街道办事处	项目负责人及联系电话	张诚 13913143890
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目建设地点位于苏州市相城区元和街道阳澄湖中路以北、支十路以西。本项目拟新建一所 7 轨 21 班制幼儿园，包括新建幼儿园专业教室、活动室、图书室、行政办公区及地下室等，项目总用地面积约 9592 平方米，总建筑面积约 15204.68 平方米。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据：《苏州市相城区教育设施布局规划（2018-2035）》 2、项目实施产生的作用和意义： （1）是完善相城区元和街道教育基础设施的需要； （2）是进一步增加相城区元和街道优质教育资源的需要； （3）是满足人民群众对优质教育需求的需要。		
可行性论证	1、项目建设投资合规性与项目成熟度：项目立项、可研批复已出具，前期手续完善，建设有充分的必要性，项目成熟度、可靠度较高。 2、项目资金来源和到位可行性：资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金，将根据项目建设进度同步到位，可行性较高。 3、项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据测算，项目在债券存续期内收益能够覆盖专项债券发行的本息偿付要求，偿债能力有保障，偿债风险较为可控。		
公益性论证	1、专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为教育（学前教育），具体建设内容是拟新建一所 7 轨 21 班制幼儿园。 2、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建幼儿园专业教室、活动室、图书室、行政办公区及地下室等		
收益性论证	1、专项债券资金需求合理性：项目预计总投 0.7 亿元，本次拟通过发行地方政府专项债券筹集 0.2 亿元，用于满足当年度建设资金投入需要，需求较为合理。 2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来源为保育费收入和政府性基金收入等；成本由财政承担。收入成本测算符合市场行情，可覆盖债务本息，收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.7
	财政资金	政府预算资金安排	0.3
		政府专项债券资金安排	0.4
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：本项目建成后，将成为一所教育现代化的幼儿园，届时区域办学条件将得到极大的改善，能够满足人民群众对优质教育幼儿园的需求。 目标 2：进一步增加辖区内优质教育资源，使更多的儿童接受学前教育，促进元和街道“和谐社会”的建设与发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

项目 29：众泾片区城中村改造项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2312-320507-89-01-669471。

项目建设内容及规模：项目实施众泾片区城中村改造。具体建设内容包括：对原住宅进行修缮改建；新建集市、文化等配套设施；完善周边基础设施，新建河道驳岸，新（改扩）建道路合计约 4.9 公里，新（改）建桥梁 9 座，新建停车位、充电桩，完善水电气信管线等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）是改善民生，实现人居环境高质量发展的需要。

众泾片区城中村外来人员多，人口密集，因历史遗留问题，农村自建房出租现象普遍，公共卫生安全风险大、房屋安全和消防安全隐患多、配套设施落后、环境脏乱差、管理难度大。

本项目通过建设众泾片区城中村改造范围内的道路、桥梁、驳岸以及众泾老街改造提升工程等，将改善片区内居民居住环境，提高了生活品质，城市面貌也焕然一新。

（2）是形成有效需求，推动经济高质量发展的需要。

城中村改造不仅是一项民生工程，更是一项发展工程，对于促进投资、扩大内需都能起到重要作用。通过本项目公共设施、小区改造、道路交通、驳岸、桥梁等建设，有助于激发苏州市上

下游相关产业发展，如基建、建材、家居、装修、物流、家电等多领域的活力。

（3）是补齐城市建设治理短板，促进城市高质量发展的需要。

一是引导城市集约化发展；二是提高城市管理效率；三是植入产业。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 94585.19 万元，其中：财政资金安排 34585.19 万元，占比 36.57%；发行地方政府专项债券 60000 万元，占比 63.43%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
众泾片区	94585.19	0	0	34585.19	0	5000	55000

城中村改造项目							

注：其他资本金⑥34585.19 万元为财政资金安排；其他资金（非资本金）⑨55000 万元为后期专项债券融资。

（2）建设计划

项目已于 2024 年 8 月开工建设，预计 2029 年 5 月竣工。具体实施进度见下表：

序号		建设期（月）											
		5	10	15	20	25	30	35	40	45	50	55	60
1	工程立项												
2	工程勘察、设计招标等前期手续准备												
3	众泾老街改造提升												
4	基础设施配套工程												
5	竣工验收												

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过零售商业出租收入、物业费收入、停车位收入、充电桩收入及政府性基金收入实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 220079 万元，项目运营成本为 29098 万元，

项目收益为 190981 万元，对本期债券本息覆盖倍数为 3.90。全部债券存续期内共获得项目收入为 246003 万元，项目运营成本为 35759 万元，项目收益为 210244 万元，对全部债券本息覆盖倍数为 1.97。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="2">众泾片区城中村改造项目</td><td>项目主管部门
（盖章）</td><td>苏州市相城区
住房和城乡建设局</td></tr>
<tr><td>（预计）开工时间</td><td colspan="2">2024 年 8 月</td><td>（预计）完成时间</td><td>2029 年 5 月</td></tr>
<tr><td>项目建设/运营单位（盖章）</td><td colspan="2">苏州环宏城区建设发展有限公司</td><td>项目负责人及
联系电话</td><td>陈晓娇
15250525072</td></tr>
<tr><td>项目属性</td><td colspan="4">☑新增专项债券　　□到期申请延续</td></tr>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="4">项目实施众泾片区城中村改造。具体建设内容包括：对原住宅进行修缮改建；新建集市、文化等配套设施；完善周边基础设施，新建河道驳岸，新（改扩）建道路合计约 4.9 公里，新（改）建桥梁 9 座，新建停车位、充电桩，完善水电气信管线等。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="4">1、项目申请设立的依据：《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》
2、项目实施产生的作用和意义：
（1）是改善民生，实现人居环境高质量发展的需要；
（2）是形成有效需求，推动经济高质量发展的需要；
（3）是补齐城市建设治理短板，促进城市高质量发展的需要。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="4">1、项目建设投资合规性与项目成熟度：项目立项、可研批复已出具，前期手续完善，建设有充分的必要性，项目成熟度、可靠度较高。
2、项目资金来源和到位可行性：资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金，将根据项目建设进度同步到位，可行性较高。
3、项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据测算，项目在债券存续期内收益能够覆盖专项债券发行的本息偿付要求，偿债能力有保障，偿债风险较为可控。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="4">1、专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为城中村改造，具体建设内容是对位于相城区众泾片区实施城中村改造。
2、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：对原住宅进行修缮改建；新建集市、文化等配套设施；完善周边基础设施，新建河道驳岸，新（改扩）建道路，新（改）建桥梁，新建停车位、充电桩，完善水电气信管线等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="4">1、专项债券资金需求合理性：项目预计总投 9.458519 亿元，本次拟通过发行地方政府专项债券筹集 0.5 亿元，用于满足当年度建设资金投入需要，需求较为合理。
2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来源为零售商业出租收入、物业费收入、停车位收入、充电桩收入和政府性基金收入等；成本主要是工资及福利费用、外购燃料动力费、修理维护费和其他费用等。收入成本测算符合市场行情，可覆盖债务本息，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">9.458519</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="2">3.458519</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
</table>

		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：改善众泾片区居民整体的人居环境，提升城市品质； 目标 2：有效扩大内需、促进经济增长。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98.5

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

项目 30：相高新数智产业园基础设施工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2312-320507-89-01-383643。

项目建设内容及规模：项目位于江苏省相城高新技术产业开发区，分两期建设，总用地面积 39016.71 平方米，总建筑面积 176185.48 平方米，包括 2 幢研发楼及 6 栋厂房；同步实施约 5 万平方米园区道路，配套建设雨污水、供水、供气、电力、通信等管线工程，园区内设置停车位约 1000 个，充电桩约 100 个，搭建园区智慧管理系统。项目建成后，引入提供晶圆自动传输技术、设备、整体解决方案和电子元器件材料的生产与研发企业，以及提供传统工控机、工业一体机等 IPC 产品及其周边软件产品的工业 A1 边缘计算领域服务商。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）是落实“产城融合”的发展战略，提升城市整体形象的需要。

《“十四五”新型城镇化实施方案》指出，要优化城镇化空间布局和形态，提升城市群一体化发展和都市圈同城化发展水平，促进大中小城市和小城镇协调发展，形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。

本项目的建设有助于提升区域内城市功能品质；增强城市发

展活力;优化城市空间格局和建筑风貌;提高建设用地利用效率。

相城高新区（元和街道）在新型城镇化战略大力发展的背景下，推进智能制造产业园建设，拟建区域内部环境可持续发展能力较强，是落实新型城镇化发展战略的重要举措，建成后有利于提升城市整体形象，完善相城区元和街道的总体布局。

（2）是加快产业升级，推动高质量发展的需要。

本项目建成后，引入提供晶圆自动传输技术、设备、整体解决方案和半导体耗材备件服务的生产与研发企业，以及提供传统工控机、工业一体机等 IPC 产品及其周边软件产品的工业 A1 边缘计算领域服务商。因此，本项目的建设正是进一步把促进产业创新与产业转型升级工作抓细抓实。

（3）是助力区域发展，优化营商环境的需要。

本项目的实施是展示相城高新区“千年元和塘”与“活力高新区”融为一体的独特主城魅力，为给“苏州最舒心、相城最暖心、高新最尽心”的营商环境品牌不断注入新内涵，将对于进一步优化城市环境布局，提升城市整体功能和形象，改善环境和居民生活质量，统筹产城一体发展和城乡一体化发展，具有十分重要的意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 143000 万元。其中：自筹资金 33400 万元，

占比 23.36%; 发行地方政府专项债券 54800 万元，占比 38.32%; 市场化融资 54800 万元，占比 38.32%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
相高新数智产业园基础设施工程项目	143000	0	0	88200	0	6000	48800

注: 其他资本金⑥88200 万元为自筹资金和市场化融资; 其他资金（非资本金）⑨48800 万元为后期专项债券融资。

（2）建设计划

项目已于 2024 年 5 月开工建设，预计 2027 年 12 月竣工。具体实施进度见下表:

序号		建设期（月）									
		5	10	15	20	25	30	35	40	45	50
1	工程勘察设计										
2	土建工程										
3	公共工程										
4	室外工程										
5	竣工验收										

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过展览展示收入、充电桩收入、车位租赁收入、物业收入、智能生产厂房租赁收入、配套楼租赁收入和高层厂房租赁收入等实现。本期债券存续期内共获得项目收入为341779.97万元，项目运营成本为118720.25万元，项目收益为223059.72万元，对本期债券本息覆盖倍数为3.25。全部债券存续期内共获得项目收入为412100.67万元，项目运营成本为140574.24万元，项目收益为271526.43万元，对全部债券本息覆盖倍数为1.54。项目收益能够保障偿还债券和市场化融资本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	相高新数智产业园基础设施工程项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区发展和改革委员会
（预计）开工时间	2024 年 5 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州元和塘智造科技有限公司	项目负责人及联系电话	徐伟新 18012625966
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于江苏省相城高新技术产业开发区，中创路东、澄月路西、钰航路北、太阳路南。项目分两期建设，总用地面积 39016.71 平方米（约 58.53 亩，其中一期 29.81 亩、二期 28.72 亩），总建筑面积 176185.48 平方米（其中一期 85177.98 平方米、二期 91007.50 平方米），包括 2 幢研发楼及 6 栋厂房；同步实施约 5 万平方米园区道路，配套建设雨污水、供水、供气、电力、通信等管线工程，园区内设置停车位约 1000 个，充电桩约 100 个，搭建园区智慧管理系统。项目计划于 2024 年 5 月开工建设，预计 2027 年 11 月竣工。项目建成后，引入提供晶圆自动传输技术、设备、整体解决方案和半导体耗材备件服务的生产与研发企业，以及提供传统工控机、工业一体机等 IPC 产品及其周边软件产品的工业 AI 边缘计算领域服务商。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据：《十四五”智能制造发展规划》 2、项目实施产生的作用和意义： （1）是落实“产城融合”的发展战略，提升城市整体形象的需要； （2）是加快产业升级，推动高质量发展的需要； （3）是助力区域发展，优化营商环境的需要。		
可行性论证	1、项目建设投资合规性与项目成熟度：项目立项、可研批复已出具，前期手续完善，建设有充分的必要性，项目成熟度、可靠度较高。 2、项目资金来源和到位可行性：资金来源包括政府预算资金和政府专项债券资金，将根据项目建设进度同步到位，可行性较高。 3、项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据测算，项目在债券存续期内收益能够覆盖专项债券发行的本息偿付要求，偿债能力有保障，偿债风险较为可控。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">1、专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为产业园区基础设施，具体建设内容是在位于江苏省相城高新技术产业开发区内，分两期建设包括 2 幢研发楼及 6 栋厂房；同步实施园区道路，配套建设雨污水、供水、供气、电力、通信等管线工程，搭建园区智慧管理系统。
2、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：2 幢研发楼及 6 栋厂房，设置停车位、充电桩，搭建园区智慧管理系统。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">1、专项债券资金需求合理性：项目预计总投资 14.3 亿元，本次拟通过发行地方政府项债券筹集 0.6 亿元，用于满足当年度建设资金投入需要，需求较为合理。
2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来源为展览展示收入、充电桩收入、车位租赁收入、物业收入、智能生产厂房租赁收入、配套楼租赁收入和高层厂房租赁收入等；成本主要是管理费用、工资及福利费用和税金等。收入成本测算符合市场行情，可覆盖债务本息，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">14.3</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">5.48</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">3.34</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2">5.48</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：区域内智能制造能力成熟度水平明显提升；
目标 2：有效扩大内需、促进经济增长。</td></tr>
<tr><td>一级指标
（参考指标）</td><td>二级指标
（参考指标）</td><td>三级指标
（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

项目 31：相城区第四人民医院新建门诊及急诊楼项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2406-320507-89-01-301242

项目建设内容及规模：该项目新建两栋医疗服务楼，总用地面积 18740.5 平方米，新增建筑面积约 6365.8 平方米。具体建设内容包括新建门诊楼、急诊楼、停车位及相关配套。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

在我国小康社会加强建设过程中，经济社会的快速发展，城市化进程的加快，人民物质文化需求不断提高，对城市基础设施的要求不断提升。

一、建立健全医疗服务，促进优质医疗资源均衡分布

“卫生事业是造福于人民的事业”，医疗卫生行业作为关系到国计民生的基础性行业，始终是各级政府关注的重点。更好地利用现有资源，对广大的患病人员进行有效的治疗，保障人民的生命健康安全，从根本上保障当地人民群众的健康，做到有病能得到及时的治疗，真正把党和国家的关怀传到民族地区千家万户。因此必须尽快落实相城区第四人民医院新建门诊及急诊楼项目，完善医院的设施条件，为保障周边人民群众的健康安全，维护地区的社会稳定，提供有力的保障。

二、实施本项目，是社会发展的需要

随着城市化进程的加快，阳澄湖镇是阳澄湖大闸蟹的原产地

和主产地，还发展了“阳澄湖生态休闲旅游度假区”、“阳澄湖现代农业产业园”两条旅游产业链，给全镇带来了高速发展。2020年7月29日，入选2019年重新确认国家卫生乡镇（县城）名单。2021年9月，入选“2021年全国千强镇”。伴随城市化和现代化进程的加快，人口老龄化问题日益突出，随之而来的慢性疾病、功能障碍性疾病等日益增多。因此，各级医疗卫生机构承担的患病诊治任务日益艰巨而繁重。阳澄湖镇现有的医疗卫生服务机构，由于业务用房的缺乏，各种疾病防治工作开展缓慢，对保障社会经济的快速运行和人民的身体健康十分不利。本项目建成后，将成为各种疾病救治、诊疗的中心，能合理配置、有效提高我国卫生资源利用率，解决卫生资源相对匮乏，缓解资源瓶颈制约，降低办医成本，增加就诊人数，可以提高经济和社会效益，使卫生单位的竞争力得到增强。可以进一步拓展医疗卫生的业务范围，规范病患救治工作，保障社会经济秩序的健康发展。实施本项目，是阳澄湖镇社会发展的需要。

三、实施本项目是促进卫生事业可持续发展的需要

卫生事业的良好进展是我国全面建设小康社会的目标之一，卫生事业可持续进展能和谐医患关系，促进医疗卫生与社会生活、社会经济的科学、健康、和谐进展，切实改善环境质量，推进环境友好型医疗卫生服务建设。随着社会经济的发展，物质生活水平和文化生活水平的提高，人们越来越讲究生活质量，健康意识不断提高，对疾病防治要求也越来越高，卫生部门贯彻可持续进

展战略，是坚持以人为本，落实科学进展观的具体行动，其核心是对卫生资源的高效利用和循环利用，卫生事业可持续进展以提高卫生资源利用效率为基础，实现人与自然的和谐，推进节约型社会的建设，这就要求医院不断拓展卫生预防服务范围，利用专门、规范的服务窗口，进行疾病防治。从而提高对疾病的防治能力，提高对疾病的诊疗技术服务水平。因此，本项目的实施，改善医院基础设施，增加业务科室人员，扩大业务用房，促进疾病防治专业性及规范性，以适应和推动阳澄湖镇人民健康事业的发展。

综上所述，本项目的开展是为了优化相城区城市发展布局，完善医疗服务水平。因此，项目的建设是十分必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 4400.00 万元，其中：财政资金安排 1400 万元，占比 31.82%，发现地方政府专项债资金 3000 万元，占比 68.18%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

			金额⑤				
相城区第四人民医院新建门诊及急诊楼项目	4400			1400		1500	1500

注：其他资本金⑥为财政资金；其他资金（非资本金）⑨为2025年申请专项债资金。

（2）建设计划

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，总建设期2年。具体实施进度计划下表：

序号	时间 建设阶段	建设期（月）								
		2	4	6	8	10	12	14	16	18
1	项目前期准备	—	—							
2	工程勘察设计		—	—	—					
3	建筑安装工程			—	—					
4	室外工程					—	—	—	—	
5	配套设施工程						—	—	—	
6	竣工并验收									—

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过门诊收益、急诊收益实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 26527.56 万元，项目运营成本为 18182.6 万元，项目收益为 8344.96 万元，债券本息覆盖倍数为 3.23。全部债券存续期内共获得项目收入为 28688.56 万元，项目运营成本为 19753.8 万元，项目收益为 8934.76 万元，债券本息覆盖倍数为 2.18。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	相城区第四人民医院新建门诊及急诊楼项目	项目主管部门（盖章）	相城区卫生与健康委员会
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相城区阳澄湖人民医院	项目负责人及联系电话	查伟忠 13862091891
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	项目拟建地址位于苏州市相城区阳澄湖镇凤阳路 118 号，本项目新建两栋医疗服务楼，总用地面积约 18740.50 平方米，新增建筑面积约 6365.80 平方米。具体建设内容包括新建门诊楼、急诊楼、停车位及相关配套。		
必要性论证	一、建立健全医疗卫生服务，促进优质医疗资源均衡分布 “卫生事业是造福于人民的事业”，医疗卫生行业作为关系到国计民生的基础性行业，始终是各级政府关注的重点。更好地利用现有资源，对广大的患病人员进行有效的治疗，保障人民的生命健康安全，从根本上保障当地人民群众的健康，做到有病能得到及时的治疗，真正把党和国家的关怀传到民族地区千家万户。因此必须尽快落实相城区第四人民医院新建门诊及急诊楼项目，完善医院的设施条件，为保障周边人民群众的健康安全，维护地区的社会稳定，提供有力的保障。 二、实施本项目，是阳澄湖镇社会发展的需要 随着城市化进程的加快，阳澄湖镇是阳澄湖大闸蟹的原产地和主产地，还发展了“阳澄湖生态休闲旅游度假区”、“阳澄湖现代农业产业园”两条旅游产业链，给全镇带来了高速发展。2020 年 7 月 29 日，入选 2019 年重新确认国家卫生乡镇（县城）名单。2021 年 9 月，入选“2021 年全国千强镇”。伴随城市化和现代化进程的加快，人口老龄化问题日益突出，随之而来的慢性疾病、功能障碍性疾病等日益增多。因此，各级医疗卫生机构承担的患病诊治任务日益艰巨而繁重。阳澄湖镇现有的医疗卫生服务机构，由于业务用房的缺乏，各种疾病防治工作开展缓慢，对保障社会经济的快速运行和人民的身体健康十分不利。本项目建成后，将成为各种疾病救治、诊疗的中心，能合理配置、有效提高我国卫生资源利用率，解决卫生资源相对匮乏，缓解资源瓶颈制约，降低办医成本，增加就诊人数，可以提高经济和社会效益，使卫生单位的竞争力得到增强。可以进一步拓展医疗卫生的业务范围，规范病患救治工作，保障社会经济秩序的健康发展。 综上所述，本项目的开展是为了优化相城区城市发展布局，完善医疗服务水平。因此，项目的建设是十分必要的。		
可行性论证	（1）本项目实施完全符合《“健康中国”2030 规划纲要》《江苏省“十四五”卫生健康发展规划》《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">关规划及政策文件。
（2）项目所在地自然条件、交通条件、市政配套条件、社会经济发展条件、建筑施工条件、基础设施配套条件满足项目建设的需要。
（3）项目总投资为4400万元，由项目资本金及专项债券两部分资金解决，项目资本金1400万元，占比为31.8%，项目拟向江苏省财政申请发行专项债券3000万元，占比为68.2%。
（4）按照债券存续期15年，存续期债券融资本息合计为4,102.50万元，项目收益合计为8,934.76万元；收益覆盖倍数为2.18，可实现收益与融资自求平衡，满足本项目的专项债券偿还要求。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）本项目有非常显著的社会效益，项目建成后，对周边区域经济效益与环境效益均有良好的提升，能促进项目周边的医疗基础设施，有利于提升周围居民医疗生活环境，提高生活质量。
（2）卫生事业的良好进展是我国全面建设小康社会的目标之一，促进医疗卫生与社会生活、社会经济的科学、健康、和谐进展，切实改善环境质量，推进环境友好型医疗卫生服务建设。实现人与自然的和谐，推进节约型社会的建设，这就要求地方医院不断拓展卫生预防服务范围，利用专门、规范的服务窗口，从而提高对疾病的防治能力，提高对疾病的诊疗技术服务水平。本项目是优化相城区城市发展布局，完善医疗服务水平的需要。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与 2024 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量
（2）经测算，在项目本期债券存续期总收益约8934.76万元，可用于本项目还本付息。按照债券存续期15年计，项目本期债券存续期内收益覆盖倍数为2.18，可实现收益与融资自求平衡，本项目收益主要通过门诊收益、急诊收益实现，资金来源保障性较强，还款资金风险较小。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.44</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.14</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.3</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>-</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>-</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>-</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">1、完成相城区第四人民医院两栋医疗服务楼的新建
2、打造成为相城区的核心医院，为周边提供更好更便利的医疗服务</td></tr>
</table>

一级指标(参考指标)	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：周方　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）

项目 32：苏州市相城区第二人民医院迁建项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2403-320507-89-01-335862。

项目迁建苏州市相城区第二人民医院，总用地面积约 35888 平方米，总建筑面积约 68477 平方米。具体建设内容包括住院楼、门诊楼、发热门诊楼、综合楼、液氧站、地下车库(含充电桩设施)及其他配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

苏州市相城区第二人民医院迁建项目秉承着为人民服务的宗旨，项目建成后具有很强的社会效益，主要体现在改善就医环境、提高广大人民群众生活质量、带动地区综合竞争力的提升、完善区域的基础设施和加快城市化进程。

项目的建设将对相城区的发展建设带来积极影响，通过建设本项目，深入贯彻落实科学发展观，促进经济社会发展和提高人民生活质量方面会起到重要作用。因此，项目的建设具有重要的社会意义。

本项目主要存在工程、管理、财务等方面的风险，项目建设单位有较强的经济实力和工程经验，管理人才配置也很合理，所以本项目风险较小。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目动态总投资为 65000 万元，其中资本金 14000 万元，

占总投资的21.54%，资本金来源于自筹资金。

（1）融资来源：本项目计划发行专项债券融资51000万元，占总投资的79.14%，其中2024年发行专项债券1400万元，2025年发行22000万元，2026年发行22000万元，2027年发行5600万元。除专项债券外，本项目没有其他融资。

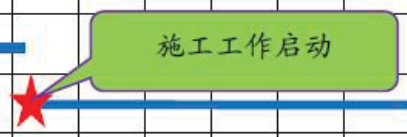
项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州市相城区第二人民医院迁建项目	65000	0	0	14000	0	1400	49600

注：其他资本金为财政资金，其他资金为后续拟申请专项债资金。

（2）建设计划：项目计划于2024年12月开工建设，预计2027年12月竣工。具体实施进度计划下表：

项目总体建设计划表

序号	时间 建设阶段	建设期									
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	工程初步设计及前期准备										
2	施工图纸设计										
3	招标阶段										
4	工程施工阶段										
5	安装施工阶段										
6	其他配套工程										
7	竣工验收										
注：表中一个单位代表 110 日											



4、项目预期收益情况

项目收入主要包括门诊诊疗收入、急诊诊疗收入、住院收入、医技检查费收入、停车场收入、餐饮收入等。全部债券存续期内项目总收入约为 326,773.73 万元，项目运营成本为 217697.02 万元，对全部债券本息覆盖倍数为 1.56。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	苏州市相城区第二人民医院迁建项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024.12	（预计）完成时间	2027.12
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相城区第二人民医院	项目负责人及联系电话	沈金华 13915585981
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目为苏州市相城区第二人民医院迁建项目，苏州市相城区第二人民医院位于相城区黄埭镇春申路 308 号，拟计划迁建至黄埭镇冯梦龙大道东，春申路南。项目总用地面积约 35888 平方米，总建筑面积约 68477 平方米，其中计容建筑面积约 47445 平方米，不计容建筑面积约 21032 平方米，建筑底层占地面积 11438 平方米，容积率 1.32，绿地率 35%。建设内容主要包括医疗综合楼、行政服务综合楼、发热门诊、附属用房、液氧站、地下车库（含充电桩设施）及其它配套功能。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 《关于苏州市相城区第二人民医院迁建工程项目可行性研究报告的批复》（相行审投研【2024】43 号） 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》； 《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》； 《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》； 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》； 《江苏省“十四五”医疗卫生服务体系规划》。 （2）项目实施产生的作用和意义 本项目是完善相城区第二人民医院功能的需要；是完善社会性基础设施，提升医疗卫生服务能力的需要；是提高城镇影响力，全面构建公共卫生体系的需要；是促进黄埭镇经济及社会发展的需要。因此本项目的建设是十分必要的		
可行性论证	（1）本项目所在地综合经济运行良好，财政支付能力稳定，自然地理条件优越，基础设施条件完备，项目是改善城镇医疗卫生环境的需要，建设单位亦高度重视医院建设，社会各界积极响应并大力支持； （2）项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹。项目成熟度、可靠度较高； （3）项目债券存续期间自身收益包括门诊诊疗收入、急诊诊疗收入、住院收入、医技检查费收入、停车场收入、餐饮收入等，偿债风险点无。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
投向领域是卫生健康，建设内容主要包括医疗综合楼、行政服务综合楼、发热门诊、附属用房、液氧站、地下车库（含充电桩设施）及其它配套功能。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
建安工程费、工程建设其他费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性；
本项目计划发行专项债券融资 51000 万元，占总投资的 79.14%，其中 2024 年发行专项债券 1400 万元，2025 年发行 22000 万元，2026 年发行 22000 万元，2027 年发行 5600 万元。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；
项目的成本基于项目总体建设内容预测，具有合理性。项目收益基于医院的收入、支出预测，也具有合理性。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">6.5</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1.4</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">5.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：改善就医环境、提高广大人民群众生活质量、带动地区综合竞争力的提升、完善区域的基础设施和加快城市化进程。
目标 2：相城区第二人民医院是首批江苏省农村区域性医疗卫生中心基本建成单位及江苏省第四批社区医院，结合黄埭镇城市副中心区位优势，要进一步抢抓发展新机遇，为“打造第一强镇，续写梦龙传奇，为高水平建设城市副中心决胜黄埭复兴”贡献卫健力量。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	5
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 33：苏州轨道交通 2 号线北延伸线配建停车场项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2406-320507-89-01-858803。

建设规模及内容: 项目在轨交 2 号线北延伸线站点配建 1 座立体停车楼和 2 个停车场，以满足渭塘镇域中心轨道交通换乘和周边居民错峰停车需求，其中：爱格豪路站立体停车楼用地面积约 11160 平方米，建筑面积约 17100 平方米；珍珠湖路站停车场用地面积约 20919 平方米; 渭中路站停车场用地面积约 46657 平方米。项目共设置停车位约 1038 个，新能源充电桩约 206 个，并同步配套完善周边基础设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（一）本项目的建设是完善城市基础设施、促进经济高质量发展的需要

城市基础配套设施建设是推进城市化进程必不可少的物质保证，是实现国家或区域经济效益、社会效益、环境效益的重要条件，是经济是否可以长期持续稳定发展的重要基础。近几年来，在国家实施积极的财政政策并向基础配套设施建设投资倾斜的背景下，基础配套设施建设发展迅猛，建设成绩显著，经济社会效益良好。基础设施建设不仅关乎国计，也更关乎民生，是人们良好的物质生活条件的重要保障。

《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》中明确指出，

城市基础设施是城市正常运行和健康发展的物质基础，要积极发展大容量地面公共交通，加快调度中心、停车场、保养场、首末站以及停靠站的建设；推进换乘枢纽及充电桩、充电站、公共停车场等配套服务设施建设。本项目作为最重要的一项基础设施，直接关系到区域经济社会的快速健康发展。项目的实施将完善提升相城区整体城市基础设施水平，再塑和美化城市形象，为渭塘镇与周边地区的沟通与协作提供便利的交通条件，进而改善区域招商引资环境，提高城市吸引力和竞争力，促进经济高质量发展。

（二）本项目的建设是满足相城北部区域公共交通换乘中心运转和停车需求，完善综合交通运输体系的需要

城市公共交通是城市基础设施的重要组成部分，是城市交通的主要载体，在经济发展、城市建设和社会生活中占有重要地位，它直接关系着一个城市的经济发展与居民生活。根据国家发改委公开信息，苏州市 2 号线北延段起于相城区渭塘镇爱格豪路站，沿玉盘路地下敷设，接入已运营的骑河站，长约 4.72 公里，设站 4 座，分别为爱格豪路、珍珠湖路、渭中路和郎力福大道。相城区渭塘镇轨交 2 号线向北延伸后串联了苏州高铁新城和渭塘板块，进一步强化了苏州高铁新城向北联通渭塘镇的南北向“城市功能发展轴”，激发板块活力，同时大部分站点位于玉盘路上，因此该片区的交通需求及相关配套基础设施建设变得尤为重要。

本项目拟在轨交 2 号线延伸段沿线的爱格豪路站、珍珠湖路站、渭中路站配建 1 座立体停车楼和 2 个停车场。项目建成后可

满足该片区轨道交通停车换乘需求，实现无缝衔接的交通体系，提高交通网络节点集散服务能力和交通出行效率，补齐相城区渭塘镇换乘服务配套设施短板，带动该区域的综合交通运输体系更加完善，提升片区品质和能级。

（三）本项目的建设是优化居民出行交通条件，完善城市路网结构的需要

随着城镇化进程的不断加快，城市规模迅速增长，人口规模不断扩大，出行总量和出行距离大幅增长。与此同时，经济条件的改善和生活水平的提高，带动汽车保有量快速增长，机动化出行比例迅速上升，城市交通拥堵日益严重，停车资源供需不平衡，让停车难成为阻碍城市交通发展、影响市民出行的一大民生问题。随着苏州市轨交 2 号线北延段的不断建设，周边居民对畅通出行越发重视。加快城市停车场建设，完善城市功能，逐渐成为优化周边居民出行交通条件、增加公共产品和服务供给新引擎的迫切需要。

国家发展改革委、住房城乡建设部等部门就停车问题明确提出，要推动城市停车设施发展，有效满足市场主体和人民群众合理停车需求，为改善城市人居环境、提升城市运行效率和增强城市综合竞争力提供有力支撑。本项目为渭塘镇轨道交通沿线配建停车场项目，拟建的停车场作为调节机动车拥有与使用的主要交通基础设施，对于缓解区域交通压力、提高道路通行能力、优化居民的出行交通条件、完善区域城市路网结构具有重要意义。

（四）项目的建设是满足周边居民错峰停车需求，提升居民满意度、获得感和幸福感的需要

随着我国社会经济、城镇化的快速发展，城市动车保有量逐年增加，人们对于停车资源需求也随之增长。此外，依据建设单位提供的信息，轨交 2 号线沿线相关站点辐射 2 公里范围内，珍珠湖路站周边人口总计约 1.86 万人，渭中路站周边人口总计约 1.5 万人。随着城市发展、居民人口的增长，车流、人流将随之增长，周边居民对于区域停车需求将逐步显现。近年来，为满足居民城市停车需求，相城区按照“分散布局，就近就便”原则，以数字化赋能，通过建立停车资源错时共享利用机制，提高停车资源日常使用效率；通过换乘停车设施建设、路内停车泊位增划、零星地块利用等方式增加停车泊位供给。

人民城市人民建，人民城市为人民。城市停车资源是现代城市发展的重要支撑，也是满足人民美好生活需要的重要保障。本项目对照人民群众的切实需求进行建设，大大满足周边居民错峰停车需求，提高居民出行和生活质量，是适应当地人民生活水平提高的要求，体现了以人为本的基本原则，同时满足了居民对美好生活的向往，增加了周边居民的满意度、获得感和幸福感。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 9124.9 万元，其中财政资金安排 2124.9 万元，约占总投资的 23.3%。拟发行地方政府专项债券 7000 万元，约

占总投资的 76.7%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州轨道交通 2 号线北延伸线配建停车场项目	9124.9			2124.9		1300	5700

说明：资本金中其他资本金⑥2124.6 万元为财政资金安排。

非资本金部分拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧1300 万元为本期拟发行地方政府专项债券资金。其他资金（非资本金）⑨5700 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

（2）建设计划

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，总建设期 30 个月。具体实施进度计划下表：

项目总体建设计划表

序号	工作内容	实施计划（月）									
		3	6	9	12	15	18	21	24	27	30
一	前期工作										
二	勘测设计										
三	工程招标										
四	工程施工										
五	竣工验收										



4、项目预期收益情况

本项目预期经营收入主要包括停车费收入、场站配套用房租金收入、新能源充电桩服务费收入、广告位租金收入和政府性基金收入。债券发行期内预计总收入 22384.3 万元，运营成本 5025.0 万元（含增值税、税金及附加）。项目债券发行期内收益(预期收入-运营成本)总计 17359.3 万元,对全部债券本息覆盖倍数为 1.81。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	苏州轨道交通 2 号线北延伸线配建停车场项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区城市管理局
（预计）开工时间	2024 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相城区渭塘镇人民政府	项目负责人及联系电话	计晓敏 15295636157
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目在轨交 2 号线北延伸线站点配建 1 座立体停车楼和 2 个停车场，以满足渭塘镇域中心轨道交通换乘和周边居民错峰停车需求，其中：爱格豪路站立体停车楼用地面积约 11160 平方米，建筑面积约 17100 平方米；珍珠湖路站停车场用地面积约 20919 平方米；渭中路站停车场用地面积约 46657 平方米。项目共设置停车位约 1038 个，新能源充电桩约 206 个，并同步配套完善周边基础设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“十四五”全国城市基础设施建设规划》、《相城区停车管理“十四五”发展规划》、《苏州市城市公共交通规划》及相关省市“十四五”和中长期规划相关成果。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设是完善城市基础设施、促进经济高质量发展的需要；是满足相城北部区域公共交通换乘中心运转和停车需求，完善综合交通运输体系的需要；是优化居民出行交通条件，完善城市路网结构的需要；是满足周边居民错峰停车需求，提升居民满意度、获得感和幸福感的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已取得《关于苏州轨道交通 2 号线北延伸线配建停车场项目建议书的批复》（相行审投建〔2024〕47 号）、《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 3205072024XS0100439 号）、《关于苏州轨道交通 2 号线北延伸线配建停车场项目可行性研究报告的批复》（相行审投研〔2024〕55 号）。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资约 9124.9 万元，资金来源由苏州市渭塘镇财政统筹解决，本期拟发行地方政府专项债券 1300 万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为停车费收入、场站配套用房租金收入、新能源充电桩服务费收入、广告位租金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为交通基础设施——城市停车场，项目在轨交 2 号线北延伸线站点配建 1 座立体停车楼和 2 个停车场，以满足渭塘镇域中心轨道交通换乘和周边居民错峰停车需求。 （2）本项目的建设有利于完善提升相城区整体基础设施水平，满足轨交 2 号线延伸片区停车换乘需求，优化居民出行交通条件，保障居民高效出行，同时满足周边居		

	民错峰停车需求。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为停车费收入、配套用房租金收入、新能源充电桩服务费收入和广告位租金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收益预测及其所依据的各项假设，本期债券存续期收益为12779.54万元，全部债券存续期项目总收益17359.26万元，本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为3.42，全周期债项目收益对融资本息覆盖倍数为1.81，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.91249
	财政资金	政府预算资金安排	0.21249
		政府专项债券资金安排	0.7000
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：完善提升相城区整体基础设施水平，满足轨交2号线延伸片区停车换乘需求。 目标2：优化居民出行交通条件，完善城市路网结构，增加居民幸福感。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 34：相城高新技术产业开发区智能制造产业园基础设施项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2406-320507-89-01-475432

项目建设内容及规模：项目位于相城区黄桥街道旺元路以南、支三路以东地块。相城高新技术产业开发区智能制造产业园占地面积约 63.75 亩，总建筑面积约 13.28 万平方米，拟新建 6 幢厂房，5 幢研发楼；同步实施园区配套道路建设以及雨污水、供水、电力通信、水利等设施建设工程，园区内设置停车位约 759 个，充电桩约 114 个，搭建园区智慧管理系统。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益

（1）有利于带动产业链发展，创造产业与就业新机遇

相城高新技术产业开发区智能制造产业园的建设与运营将显著提升区域经济活力。首先，项目本身及其后续的运营维护将直接创造大量就业机会，涵盖从基础建设到高科技研发的广泛领域，有效促进当地劳动力市场的稳定与繁荣。本项目作为智能制造业的集聚地，将吸引上下游企业集群发展，形成完整的产业链条，不仅加速了科技成果向生产力的转化，还通过产业链的联动效应，激发了更多创业与投资热情，进一步增强了区域经济的韧性和创新能力。

（2）有利于推动产业结构升级，带动区域经济发展

本项目将成为区域经济发展的强大催化剂。通过汇聚高技术含量的企业和研发机构，不仅能够促进本地产业结构的优化升级，还推动了区域经济向知识密集型和创新驱动型转变。产业园的智慧管理系统和完善的配套设施，为企业发展提供了良好的外部环境，增强了区域对外部投资的吸引力。这种集约化、智能化的发展模式，能够产生显著的示范效应，引领周边地区乃至更大范围内经济结构的调整和优化，最终实现区域经济的协同增长和整体竞争力的提升。

（二）社会效益

（1）推动产城人融合发展，释放区域更新活力

通过本项目的建设，相城区将进一步推动产城人融合发展，一体推进建设高标准产业集聚区，实现产业发展和民生改善优势互补、相互促进，形成“以城聚产、以产聚人、以人兴城、产城人融合”的新局面。

（2）有利于推动社区和谐发展，改善居民生活质量

项目的建设将提高区域的公共服务设施，极大地便利居民日常生活，随着经济活动的活跃，商业服务、文化娱乐和休闲设施也会更加丰富，为社区居民提供更多样化的选择，增强社区的凝聚力和居民的幸福感。

本项目通过提升城市基础设施和改变城市产业结构，注入新的文化和创新要素，激发城市内在活力，切实增强人民群众的获

得感、幸福感、安全感。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 79209.78 万元，其中：财政资金安排 24209.78 万元，占比 30.56%；发行地方政府专项债券 55000.00 万元，占比 69.44%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
相城高新技术产业开发区智能制造产业园基础设施项目	79209.78	-		24209.78	-	1000	54000.00

注：其他资本金⑥24209.78 万元为财政安排资金；其他资金（非资本金）⑨54000 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

（2）建设计划

本项目拟于 2024 年 10 月开工建设，建设期 3 年。

4、项目预期收益情况

本项目收益主要通过产业园租赁收入、停车位收入、物业管理收入、广告位租赁收入、充电桩收入及政府性基金收入实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 82898.32 万元，项目运营成本为 10427.91 万元，项目收益为 72470.41 万元，对本期债券本息覆盖倍数为 3.64。全部债券存续期内共获得项目收入为 141234.20 万元，项目运营成本为 12357.04 万元，项目收益为 128877.16 万元，对全部债券本息覆盖倍数为 1.71。项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	相城高新技术产业开发区智能制造产业园基础设施项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区发展和改革委员会
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2027 年 10 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市苏之荷智能科技发展有限公司	项目负责人及联系电话	马伟 15895433908
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	苏州市苏之荷智能科技发展有限公司 2024 年 6 月注册于苏州市相城区黄桥街道绣谷路 1008 号 8 楼 8229 室。该项目位于相城区黄桥街道旺元路以南、支三路以东地块。产业园占地面积约 63.75 亩，总建筑面积约 13.28 万平方米，拟新建 6 幢厂房，5 幢研发楼；同步实施园区配套道路建设以及雨污水、供水、电力通信、水利等设施建设工程(详见附件)，园区内设置停车位约 759 个，充电桩约 114 个，搭建园区智慧管理系统。项目计划于 2024 年 9 月开工建设，预计 2027 年 10 月竣工。项目建成后，聚焦智能装备、智能技术与服务产业，重点引入工业机器人、传感识别、精密传动等核心零部件研发生产的高新技术企业，同时引入人工智能技术开发、数据安全、信息采集传输技术等智能技术与服务的创新企业。相项目计划于 2024 年 10 月开工建设，预计 2027 年 10 月竣工。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 相城高新技术产业开发区智能制造产业园基础设施项目依据相行审投备〔2024〕270 号文件设立。 （2）项目实施产生的作用和意义 项目的建设有利于适应新型城镇化趋势，助力提升区域价值；有利于完善相城区基础设施，提高公共服务水平；有利于推进智能制造，加快智能化升级，促进产业结构调整与升级。		
可行性论证	(1)项目投资根据建设方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，合理合规。项目前期进行详细方案规划和设计，项目成熟度好； (2)项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分财政预算资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高； (3)项目债券存续期间自身收益包括产业园租赁收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入、广告收入等，还可获得政府性基金收入，可用于还本付息，偿债风险点无。		
公益性论证	(1)本次拟申请专项债券资金投向领域：投向“省级产业园区基础设施”领域，主要包括市政配套、产业配套用房。建设内容是各类产业用房、道路、停车场、雨污水、供水、电力通信、水利等； (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括配套基础设施等。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性；符合专项债资金投向(产业园区基础设施)，本项目为有一定收益的工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性，项目自身收入主要包括产业园租赁收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入、广告收入，预测定价及出租率符合区域市场特点；项目成本支出主要包括人员工资设施维护等符合产业园成本支出分类及支出水平；收益预测合理，与同类项目收益水平相符。		
项目资金来源（万元）	项目（预计）投入资金总额		79209.78
	财政资金	政府预算资金安排	24209.78

		政府专项债券资金安排	55000.00
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	(1) 构建智能产业生态体系，吸引国际先进企业，形成完整产业链，推动区域经济持续创新与增长。 (2) 打造可持续发展与绿色经济典范，通过智慧管理与环保措施，实现经济效益与生态环境保护的和谐共存。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：　(盖章)
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：陈佳　处（科）室：　(盖章)
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：　(盖章)

项目 35：相城长旺新材料技术创新基地配套设施建设（黄埭金龙片区）项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2402-320507-89-01-210028

项目主要建设内容：新建相城长旺新材料技术创新基地（黄埭金龙片区）配套设施建设项目。具体建设内容为新材料技术创新基地、配套道路及雨污水管网等，其中新材料技术创新 基地用地面积约 230 亩，建筑面积约 35.27 万平方米，主要包括生产制造用房和配套用房，园区内设置停车位约 1234 个，同时完善基地周边益民路、长旺路等配套道路，对基地周边道路新建雨污水管网。项目计划于 2024 年 11 月开工建设，预计 2027 年 10 月竣工，园区聚焦新材料产业，全面推进新材料产业创新集群建设，有效带动黄埭镇产业转型升级。（项目将按规定，根据建设项目备案证附件清单分别办理各子项的国土规划、能评、水保方案审批等相关手续）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益：

本项目的建设关系到百姓的切身利益，新材料技术创新基地的建设将吸引更多的高素质人口集聚，带来项目地域的人流、物流和资金流，投资环境将得到较大改善，带动三大产业的发展。新建现代产业园区对区域经济的影响体现在创新驱动、就业机会、

产业升级、区域发展方面。创新驱动的模式不仅能够提升区域内企业的竞争力，还能够促进新技术的产生和推广，进一步推动整个区域的经济发展；通过人才培养、科研项目等方式来吸引和培养人才，提高当地居民的就业率；提高区域内企业的竞争力、区域的经济效益和创新能力。园区内的企业和机构的发展能够带动周边的商业、服务业等相关产业的发展，形成产业集群效应，促进区域的可持续发展。

（二）社会效益:

本项目建设的主要社会效益体现在促进产业转型、重塑城市空间形态、提高土地利用效率、拓展存量土地利用空间、完善城市功能结构和改善苏州市相城区黄埭镇的投资环境上。本项目的开发建设，不仅拉动区域经济增长，也将促进当地建筑业和餐饮、零售、房地产业等服务业的大力大展，带来更多的就业机会，地方居民将是直接受益者。因此，项目的建设具有重要的社会意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投资 190,377 万元，其中：项目资本金 75,377 万元，占比 39.59%；发行地方政府专项债券 115,000 万元，占比 60.41%。

项目资金来源表

金额单位：万元

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
相城长旺新材料技术创新基地配套设施建设（黄埭金龙片区）项目	190377			75377		800	114200

*注：其他资金（非资本金）指剩余待发行地方政府专项债券资金

（2）建设计划

本项目实施阶段划分为三个阶段：项目决策阶段、项目准备阶段、项目实施阶段。

本项目计划在36个月内实施完成，预计2024年11月开工建设，2027年10月竣工，项目总体计划进度见下表所示。

项目总体建设计划表

序号	时间 / 建设阶段	建设期(月)											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	工程设计及前期准备												
2	建筑工程												
3	竣工验收												
注：表中单位表示3个月													

4、项目预期收益情况

（一）预期收益

本项目专项债券还本付息以科创研发用房出租收入、生产制

造用房出租收入、停车位出租收入、物业服务收入、户外建筑立面大牌广告收入、灯箱及电梯广告收入作为债券还款来源，债券存续期间运营收入合计 275,955 万元。

根据项目可行性研究报告，本项目经营成本包含工资及福利费用、外购燃料动力费、修理维护费、其他费用、税金。债券存续期间运营成本合计为 43,554 万元。

本项目债券存续期间总收入 275,955 万元，扣除相关支出 43,554 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 232,401 万元。项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.48。

综上所述，项目收益可以覆盖融资本息，债券本息偿还安全度较高。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	相城长旺新材料技术创新基地配套设施建设（黄埭金龙片区）项目	项目主管部门 （盖章）	苏州市相城区发展和改革委员会
（预计）开工时间	2024 年 11 月	（预计）完成时间	2027 年 10 月
项目建设/运营 单位（盖章）	苏州新咏新智能制造科技有限公司	项目负责人及 联系电话	孙俊杰 18862118064
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目建设内容为新材料技术创新基地、配套道路及雨污水管网等，其中新材料技术创新 基地用地面积约 230 亩，建筑面积约 35.27 万平方米，主要包括生产制造用房和配套用房，园区内设置停车位约 1234 个，同时完善基地周边益民路、长旺路等配套道路，对基地周边道路新建雨污水管网。项目计划于 2024 年 11 月开工建设，预计 2027 年 10 月竣工，园区聚焦新材料产业，全面推进新材料产业创新集群建设，有效带动黄埭镇产业转型升级		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：相行审投备〔2024〕55 号 （2）积极响应建设创新型国家，推进科技创新和成果转化的需要 （3）落实“制造强国”的发展战略，推进产业升级的需要 （4）落实产城融合，推动城市协调发展的需要 （5）提高土地利用率，助力黄埭镇高质量发展的需要		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得项目备案证，相行审投备〔2024〕55 号 （2）项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （3）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括自有资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 （4）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 本项目收益来源包括科创研发用房出租收入、生产制造用房出租收入、停车位出租收入、物业服务收入、户外建筑立面大牌广告收入、灯箱及电梯广告收入，项目收益可以覆盖融资本息，债券本息偿还安全度较高。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为产业园区基础设施，项目建设能够增加当地人民收入、改善人民生活水平和生活质量；促进区域经济可持续发展；推进新型城镇化建设的步伐，促进项目所在地区文化、教育的发展等方面都发挥积极重要的作用；主要建设内容为新材料技术创新基地配套设施建设、配套道路及雨污水管网等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：道路改造、雨污水管网设施等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目的建设对区域沿线经济的发展起着重要作用。建设过程中，由于国民经济各产业部门的产业链关系，道路设施的建设引起相关部门效应增加，又会引起其他产业部门效应的增加，从而促使沿线区域经济的增长。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括科创研发用房出租收入、生产制造用房出租收入、停车位出租收入、物业服务收入、户外建筑立面大牌广告收入、灯箱及电梯广告收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为 232,401 万元。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">19.0377</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">11.5</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">7.5377</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：项目按计划实施
目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 36：南通至苏州至嘉兴至宁波铁路（园区段）

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2019-000052-53-01-001444

通苏嘉甬铁路是国家高速铁路网“八纵八横”主骨架——沿海通道的重要组成部分，项目将拉近上海都市圈、南京都市圈、苏锡常都市圈、杭州都市圈、宁波都市圈之间的时空距离，是落实长三角规划空间发展格局，促进长三角区域协调发展的重要基础设施，同时也是打造新时期综合交通“命运共同体”、促进交通融合发展的骨干交通方式。线路起自南通市，与盐通铁路正线贯通，向南跨过长江后经过苏州市、嘉兴市后跨过杭州湾进入宁波市。全线设计时速 350km/h，正线运营长度约 310 公里，其中新建线路长度为 300 公里，设南通西、张家港、常熟西、苏州北、苏州南、嘉兴北、嘉兴南、海盐西、慈溪、庄桥等 10 座车站。全线新建桥梁长 264.373km，隧道长 29.885km，占新建线路长度的 97.84%。通苏嘉甬铁路（园区段）境内线路长约 15km，线路为：阳澄半岛水泽路-莆田-亭苑小区（葑亭大道）-沙湖公园（凤里街）-桑田岛-吴淞江，全线以地下隧道形式穿越。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通苏嘉甬铁路建成后将从根本上消除区域城际交通南北纵向供给体系短板、实现长三角南北两翼客运快速化、降低运输成本，对完善我国铁路网布局、服务长三角区域经济社会发展、提

升通苏嘉甬通道铁路服务质量具有重要作用。

本项目的建设是贯通沿海通道，完善我国铁路网布局的需要；是推动沿海通道形成全面开放新格局的需要；是引导区域协调发展，建设长三角世界级城市群的需要；是贯彻新发展理念，服务长三角区域经济社会发展大局的需要；是提高提升通苏嘉甬通道铁路服务质量，满足沿线城际客流运输的需要；是节能环保、降低运输成本，利于长三角生态文明进程、建设美丽中国的需要。因此，本项目属于长三角一体化重要交通项目建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

园区段预计投资总额 103.21 亿元，其中常规铁路部分 48.33 亿元，凤里街隧道增加投资 37.16 亿元，东站建站增加投资 17.72 亿元。根据出资安排，铁路建设沿线属地按相关文件规定安排资本金出资，预计园区承担资本金 10.2698 亿元，其中 8.98 亿元拟申请政府专项债，资本金剩余资金均由财政预算安排。凤里街隧道及东站建站增加投资共计 54.88 亿元拟申请政府专项债。

根据项目建设内容和规模考虑，本项目已于 2022 年 11 月开工建设，预计 2027 年 11 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

南通至苏州至嘉兴至宁波铁路（园区段）	1032100	89800	0	12898（已通过财政预算安排）	275200	100000	554202（未来拟申请专项债券173600万元、铁路投资安排380602万元）

4、项目预期收益情况

本项目的预期收益主要来自运营收入(非直接票务收入，而是根据出资比例的票务分红分成)和相关政府性基金收入。本项目正线运营长度约340公里,全线设车站10座,隧道长度约29.9公里，房屋建筑面积约232000平方米，占地12300亩。该项目建成后，覆盖群体主要为苏州工业园区有往来南通、嘉兴、宁波需求的人群。另外，因该项目建设提升园区区位优势后的相关政府性基金收入作为另外一个收入来源。

参照类似项目分红收益预估本项目运营收入（票务按比例分红分成）约0.0265亿元/年；相关政府性基金收入177亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

项目 37：如通苏湖城际铁路苏州东站同步实施工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2210-320000-04-01-386357

如通苏湖城际铁路苏州东站(桑田岛站)位于苏州工业园区桑田街西侧，为地下四层站，采用 3 台 5 线(其中，通苏嘉甬铁路 2 条正线、如通苏湖城际铁路 2 台 2 线、苏淀沪城际铁路 1 台 1 线)，站厅层位于地下三层。同步实施工程是如通苏湖城际铁路苏州东站(桑田岛站)重要组成部分，建设范围长约 654 米、宽约 51 米，主要建设内容为车站围护结构、主体结构及相应站房基础(不含通苏嘉甬 2 条正线及地下一层、二层相关建设内容)。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

如通苏湖城际铁路苏州东站(桑田岛站)与通苏嘉甬铁路(即南通至宁波高速铁路)同步实施工程建设对促进多层次轨道交通融合，构建苏州东站综合交通枢纽，助力苏州工业园区发展等具有重要意义。

铁路及苏州东站建成后将从根本上消除区域城际交通南北纵向供给体系短板、实现长三角南北两翼客运快速化、降低运输成本，对完善我国铁路网布局、服务长三角区域经济社会发展、提升如通苏湖通道铁路服务质量具有重要作用。

本项目的建设是贯通沿海通道，完善我国铁路网布局的需要；是推动沿海通道形成全面开放新格局的需要；是引导区域协调发

展，建设长三角世界级城市群的需要；是贯彻新发展理念，服务长三角区域经济社会发展大局的需要；是提高提升如通苏湖通道铁路服务质量，满足沿线城际客流运输的需要；是节能环保、降低运输成本，利于长三角生态文明进程、建设美丽中国的需要。因此，本项目属于长三角一体化重要交通项目建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目预计总投资 16.61 亿元，由园区财政全额保障。项目于 2024 年 4 月开工，预计于 2027 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
如通苏湖城际铁路苏州东站同步实施工程	166100	0	52100	57000（未来拟申请专项债券）	57000	0	0

4、项目预期收益情况

本项目的预期收益主要来自运营收入(非直接票务收入，而是根据出资比例的票务分红分成)和相关政府性基金收入。本项目正线运营长度约 22 公里，苏州北至吴江段新建正线长度 55.108km，桥梁长 42.168km，隧道长 10.325km，桥隧总长 52.493km。本段共设苏州北站、苏州园区站、桑田岛站、吴中站、吴江站，共 5 座车站，以及动车运用所 1 座。该项目建成后，覆

盖群体主要为苏州工业园区有往来如东、南通、湖州需求的人群。另外，因该项目建设提升园区区位优势后的相关政府性基金收入作为另外一个收入来源。

参照类似项目分红收益预估本项目运营收入（票务按比例分红分成）约 0.0389 亿元/年；相关政府性基金收入 51 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	南通至苏州至嘉兴至宁波铁路（苏州工业园区段）	项目主管部门（盖章）	苏州工业园区规划建设委员会（暂代铁路部门）
（预计）开工时间	2022年11月	（预计）完成时间	2027年11月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州工业园区规划建设委员会（暂代铁路部门）	项目负责人及联系电话	邓扬杰66680729
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	线路起自南通市，与盐通铁路正线贯通，向南跨过长江后经过苏州市、嘉兴市后跨过杭州湾进入宁波市。全线设计时速350km/h，正线运营长度约310公里，其中新建线路长度为300公里，设南通西、张家港、常熟西、苏州北、苏州南、嘉兴北、嘉兴南、海盐西、慈溪、庄桥等10座车站。全线新建桥梁长264.373km，隧道长29.885km，占新建线路长度的97.84%。通苏嘉甬铁路（园区段）境内线路长约15km，线路为：阳澄半岛水泽路-莆田-亭苑小区（葑亭大道）-沙湖公园（凤里街）-桑田岛-吴淞江，全线以地下隧道形式穿越。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：通苏嘉甬铁路审核结果告知单等。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设是贯通沿海通道，完善我国铁路网布局的需要；是推动沿海通道形成全面开放新格局的需要；是引导区域协调发展，建设长三角世界级城市群的需要；是贯彻新发展理念，服务长三角区域经济社会发展大局的需要；是提高提升通苏嘉甬通道铁路服务质量，满足沿线城际客流运输的需要；是节能环保、降低运输成本，利于长三角生态文明进程、建设美丽中国的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、符合《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》等上位规划，现场具备相应实施条件。2、通苏嘉甬高铁项目可研已经完成了国铁集团审查和国家发改委组织的专家评审，项目工程技术指标满足相关技术标准及规范要求，技术路线合理可行。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目预计投资总额125.88亿元，均为建设投资，铁路建设沿线属地按相关文件规定安排资本金出资，针对资本金出资，除申请政府专项债以外，剩余资金均由财政预算安排。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：债券存续期内（至2057年）预计本项目收益约220.8亿元，融资成本约147亿元，项目收益覆盖融资成本倍数约1.5倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
公益性论证	通苏嘉甬铁路建成后将从根本上消除区域城际交通南北纵向供给体系短板、实现长三角南北两翼客运快速化、降低运输成本，对完善我国铁路网布局、服务长三角区域经济社会发展、提升通苏嘉甬通道铁路服务质量具有重要作用。		
收益性论证	该项目的预期收益主要来自运营收入(非直接票务收入，而是根据出资比例的票务分红分成)，本项目正线运营长度约340公里，全线设车站10座，隧道长度约29.9公里，房屋建筑面积约232000平方米，占地12300亩。项目新建沪甬联络线、苏杭联络线、沪杭城际同步实施工程、沪乍杭同步实施工程、宁波西方向同步实施工程及宁波枢纽内相关改建工程；沿线设置牵引变电所、AT所、分区所、开闭所、基站、警务区等站后设施。该项目建成后，覆盖群体主要为苏州工业园区有往来南通、嘉兴、宁波需求的人群。另外，项目预计能产生一定的政府性基金收入。		
	项目（预计）投入资金总额		103.21
	政府预算资金安排		1.29

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排		63.86		
		其中：用作项目资本金		8.98		
		……				
	自筹资金	自有资金		38.06		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：贯通沿海通道，完善我国铁路网布局 目标2：引导区域协调发展，推动长三角世界级城市群建设 目标3：节能环保、降低运输成本，推动长三角生态文明进程、美丽中国建设					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与特解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策符合性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和资金安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目分析性	①项目是否符合专项债券资金支持范围； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标，绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面几规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业、区域平均水平或事业发展标准； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟筹资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，按照设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、各项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理分管处（科）室作为我省纳入专项债券项目库的依据。

项目 38：铁路苏州东站附属工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2401-320571-89-01-352841

项目位于苏州工业园区独墅湖大道南、桑田街西、吴淞江北。项目总用地面积约 131799.1 平方米。项目建设内容主要包含车站附属地下停车场等配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目重大经济社会效益分析

项目的建设有利于片区经济，取得较大的社会效益。项目建成后，将加速周边区域的建设，带动商业、房地产业、文化娱乐等的迅速发展，从而促进区域经济的繁荣。因此能受到当地政府部门的广泛支持，本项目将促进城市空间的合理使用，提高城市可持续性发展水平。同时通过增加城市公共空间数量和质量，创造更多就业机会，将满足居民日常生活需求，提升广大群众的生活品质。项目的实施对促进项目所在地区交通、文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用。

本项目作为吴淞江未来城的核心项目，苏州东站枢纽是全国首个汇聚高铁、城际铁路、市域线、轨道线的地下高铁枢纽。项目位于城市交通节点，将有效提升当地的交通便利性。方便居民和游客出行，减少交通拥堵和出行时间，提高交通效率，改善城

市的交通状况。促进资源的共享和互补，加强区域间的经济合作和交流，推动区域的整体发展。而且能够改善周边城市居民的生活条件，做好“站、城、产、人”融合文章，社会效益较为显著。

3、项目建设资金安排及建设情况

本项目预计投资总额 36.22676 亿元，均为建设投资，该项目建设资金全部为财政资金出资，除申请政府专项债以外，剩余资金均由财政预算安排，无其他融资渠道。

该项目于 2024 年 8 月开工，预计于 2027 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
铁路苏州东站附属工程项目	362267.7	0	0	108767.7（财政预算安排）	0	110400	143100（未来拟申请专项债券）

4、项目预期收益情况

本项目的预期收益主要来自运营收益和相关政府性基金收入。项目运营期 30 年，营业收入来源主要为文体场馆租赁收入、展厅租赁收入、智慧充电桩收入、停车位出租收入、广告牌位收入等，营业收入合计 221194 万元。项目经营成本主要包括管理费用、公共区域水电费、维护更新改造费、土地使用税、印花税

及房产税等，经营成本合计 54097 万元。综上，项目运营收益合计 167097 万元；相关政府性基金收入 61.5 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	铁路苏州东站附属工程	项目主管部门（盖章）	苏州工业园区规划建设委员会（暂代铁路部门）
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设运营单位（盖章）	苏州恒泰东站枢纽综合开发有限公司	项目负责人及联系电话	沈瑜嘉 13770734914
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于苏州工业园区独墅湖大道南、桑田街西、吴淞江北。项目总用地面积约131799.1平方米，项目建设内容主要包含车站附属地下停车场等配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于苏州恒泰东站枢纽综合开发有限公司建设铁路苏州东站附属工程项目建议书变更的批复》（苏园行审项复字〔2024〕142号）； （2）铁路苏州东站附属工程的建设是新时期苏州工业园区全面融入上海大都市圈，为承接国内外高端要素资源提供交通便利的需要；是全面加强苏州市基础设施建设，促进经济结构调整和转型升级，完善城市功能的需要；是构建城市综合性服务中心，刺激消费需求，提升城市形象，增进人民生活品质和居住幸福感的需要；是服务吴淞江科创带、串联车站、产业、研发片区，推动“产城融合”与“产学研一体化”发展的需要。基此，项目的建设与实施是十分必要的。		
可行性论证	遵照《苏州工业园区总体规划（2012—2030）》，制订了《铁路苏州东站附属工程项目建议书》的请示，明确了铁路苏州东站附属工程建设的需求。项目建设地点位于独墅湖大道南，桑田街西、吴淞江北，广济街东。项目规划总用地面积约131799.1㎡(约197.7亩)；总计容建筑面积约64120.8㎡；规划地下停车位1066个。建设内容主要包含车站附属地下停车场、站前广场、公共连廊以及交体、展厅等配套设施。项目建设期暂拟定为4年。依据铁路鉴定中心审核初稿及项目建议书，经估算，本项目总投资约36.2268亿元。		
公益性论证	(1)有利于提升交通便利性，促进区域一体化发展； (2)有利于提升城市形象和吸引力，改善当地居民生活环境。 本项目将促进城市空间的合理使用，提高城市可持续性发展水平。同时通过增加城市公共空间数量和质量，创造更多就业机会，将满足居民日常生活需求，提升广大群众的生活品质。项目的实施对促进项目所在地区交通、文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极主要的作用，与建设地区适应性良好，社会风险较小，项目社会效益较为显著。		
收益性论证	本项目预期收益来源主要是交体场馆租赁收入、展厅租赁收入、智慧充电桩收入、停车位出租收入、广告牌位收入等，项目运营支出主要是管理费用，公共区域水电费、维护更新改造费、土地使用税、印花税及房产税等。结合苏州工业园区行政审批局《关于苏州恒泰东站枢纽综合开发有限公司建设铁路苏州东站附属工程项目建议书变更的批复》（苏园行审项复字〔2024〕142号）、《铁路苏州东站附属工程可行性研究报告》等相关文件，以预测期间经济环境等的最佳估计假设为前提，考虑交通升级后项目综合服务能力的提升对项目收支进行测算。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		36.23
	财政资金	政府预算资金安排	10.88
		政府专项债券资金安排	25.35
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目总长期目标	目标1：铁路苏湖东站前沟工程建成并启用 目标2：进一步提高站点的运转效率和服务水平，保障乘客安全，提升整个城市和地区的交通网络					
一级指标 （参考指标）	二级指标 （参考指标）	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 （5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 （10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可持续性	项目收益是否能够可持续	可靠	5	5
	绩效目标 （10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性 （5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
过程 （30）	项目成熟度 （10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 （30）	财务测算合理性 （10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 （[illegible]）	财务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充足	3	3

	（10）	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时，足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施单位能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理明确； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 39：桑田科学岛科创中心项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2404-320571-89-01-567507

本项目占地面积约 644 亩，总建筑面积约 56.8 万平方米，建设内容为产业用房（含研发中心、实验用房）约 35.7 万平方米；配套用房约 13.4 万平方米，学生宿舍约 7.7 万平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目重大经济社会效益分析

本项目积极响应国家科技创新战略，为苏州建立国家实验室夯实基础。本项目所在地的苏州工业园区桑田科学岛定位为“世界级科学岛”，在该板块的构建科创中心将有助于构筑全国科技创新全景版图，深入实施科教兴国战略、人才强国战略和创新驱动发展战略，推动科技创新和高质量发展。项目的建设将有助于加强新材料领域的基础研究和技术创新，提升我国新材料产业的核心竞争力，服务国家经济建设和国防科技需求，对于推动科技创新起到了重要的支撑作用。

本项目以引进实验室为区域产业引导，通过发展特色专业园区，可以整合优势资源，增强竞争力，产业集中可以使供应链共享、物流集约、减少园区企业资本占用，降低物流成本，甚至可以技术共享，引导差异化产品布局。发展特色专业园可以依托现

有优势企业，整合优势资源，助推转型升级。同时，本项目鼓励和支持企业加快对高新技术的引进、消化、吸收和利用，采用新工艺、新设备、新技术改造传统产业，加快产业结构的优化升级。

3、项目建设资金安排及建设情况

本项目预计投资总额 69.3 亿元，资本金部分约 29.04 亿元，其中 21.04 亿元拟申报专项债券，8 亿元为建设单位自有资金；剩余资金通过市场化融资方式安排。

该项目于 2023 年 9 月开工，预计于 2028 年 9 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
桑田科学岛科创中心项目	693000	0	100000	190400（自有资金安排 80000 万元，未来拟申请专项债券 110400 万元）	0	0	402600（未来拟市场化融资）

4、项目预期收益情况

本项目主要收入来源为租金收入、物业收入、充电桩收入、广告收入和会议收入。项目运营期 30 年，经营收入合计 2420799 万元。项目经营成本主要包括管理费用、折旧成本等，经营成本

合计 779390 万元。综上，项目运营收益合计 1641409 万元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	桑未科学岛科创中心	项目主管部门（盖章）	苏州工业园区科技创新委员会
（预计）开工时间	2023年9月	（预计）完成时间	2028年9月
项目建设运营单位（盖章）	苏州工业园区银科产业投资有限公司	项目负责人及联系电话	张明13806218879
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目占地面积约644亩，总建筑面积约56.8万平方米，建设内容为产业用房（含研发中心、实验用房）约39.7万平方米；配套用房约13.4万平方米，学生宿舍约7.7万平方米。		
必要性论证	本项目积极响应国家科技创新战略，为苏州建立国家实验室奠定基础。本项目所在地的苏州工业园区桑田科学岛定位为“世界级科学岛”，年该板块的构建科创中心将有助于构筑全国科技创新全景版图，深入实施科教兴国战略、人才强国战略和创新驱动发展战略，推动科技创新和高质量发展。项目的建设将有助于加强新材料领域的基础研究和技术创新，提升我国新材料产业的核心竞争力，服务国家经济建设和国防科技需求，对于推动科技创新起到了重要的支撑作用。		
可行性论证	此项目场地有良好的基础设施条件；经济方案、合理、实用、可行；有强有力的组织、人力资源和规章制度保障；项目投资估算依据正确，投资构成完整、合理、可行，且具有良好的社会效益；方案切实可行。		
公益性论证	本项目引进实验室为区域产业引导，通过发展特色专业园区，可以整合优势资源，增强竞争力，产业集中可以使供应链共享、物流集约、减少园区企业资本占用，降低物流成本，甚至可以技术共享，引导差异化产品布局。发展特色专业园可以依托现有优势企业，整合优势资源，加快转型升级。同时，本项目鼓励和支持企业加快对高新技术的引进、消化、吸收和利用，采用新工艺、新设备、新技术改造传统产业，加快产业结构的优化升级。		
收益性论证	本项目主要收入来源为租金收入、停车费收入、充电桩收入、物业收入、广告收入和其他收入。该方政府专项债券存续期内，总收益达到77.94亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		69.3
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	21.04
		其中：用作项目资本金	21.04
		……	0
	自筹资金	自有资金	8
		市场化融资	40.26
		……	0
项目中长期目标	打造苏州综合科创中心，促进产城融合和产学研一体化发展，构建科学策源中心和创新研发载体，推动科技创新和成果发展，加强与上海创新中心的联动发展，提升创新引领能力，推动高端制造和现代服务业发展，加强科技人才培养和引进，为苏州工业园区的高质量发展提供有力支撑，并在长三角一体化发展中发挥引领作用		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或几项有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可获性	项目收益是否能够可获实现	可获	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目拟施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金书面说明和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资产支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确项目合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容或通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理中管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 40：苏州市独墅湖医院二期

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2104-320571-89-01-610674

本次规划项目为苏州市独墅湖医院(暨 DK20060788 号地块)二期项目，建设用地位于苏州工业园区崇文路 9 号，本次规划用地位于松涛街以东、崇文路以南、雪堂街以西、创苑路以北地块。

项目定位为三级综合医院，规划床位 2200 床。本期项目包含 1#~7#、9#及地库，1#建筑面积为 178608.24 平方米，2#建筑面积 14800.51 平方米，3#建筑面积为 12133.34 平方米，4#建筑面积为 4923.66 平方米，5#建筑面积为 212.31 平方米，6#建筑面积为 212.35 平方米，7#建筑面积为 43.22 平方米，9#建筑面积为 65.33 平方米，地库建筑面积为 178135.14 平方米，合计总建筑面积约为 389134.1 平方米，其中计容建筑面积约为 211502.01 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目重大经济社会效益分析

本项目建成后将提高苏南地区尤其是苏州地区的医疗卫生水平，使当地的医疗卫生事业进入新的发展阶段，形成与当地经济社会发展和人民生活水平逐步提高相适应的医疗环境。项目建设期间，施工过程可能会给当地居民生活带来一定的不便；项目建成后，所产生的生活污水、生活垃圾等污染物将略有增加。但

通过项目代建单位在施工期的专业化管理，以及项目建成运营后采取的相关管理措施，项目的实施对周围环境不会造成太大的影响。

项目的建设符合相关规划要求，是缓解医院现有医疗卫生资源供需矛盾的需要，是医院调整布局规划、提升区域标杆形象的需要，同时是苏州人民生活水平不断提高的需要。因此，本项目建设十分必要。

3、项目建设资金安排及建设情况

本项目预计投资总额 51.1007 亿元，均为建设投资，该项目建设资金全部为财政资金出资，除申请政府专项债以外，剩余资金均由财政预算安排，无其他融资渠道。

该项目于 2021 年 12 月开工，预计于 2028 年 6 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州市独墅湖医院二期	511007	0	0	111007（财政预算安排）	125000	27000	248000（未来拟申请专项债券）

4、项目预期收益情况

本项目预期收益来源主要是门诊收入、住院收入、其他收入及相关政府性基金收入，项目运营支出主要是人力成本、物耗成本及其他成本。根据目前收费情况预测，预计运营至 2057 年，收入扣除成本后收益为 111 亿元；相关政府性基金收入 21.5 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州市独墅湖医院二期项目	项目主管部门（盖章）	卫生健康委员会
（预计）开工时间	2021年12月	（预计）完成时间	2028年6月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州大学附属第四医院（苏州市独墅湖医院）	项目负责人及联系电话	邵光为13584810140
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目为苏州市独墅湖医院（暨DK20060788号地块）二期项目，建设用地位于苏州工业园区崇文路9号，本次规划用地位于松涛街以东、崇文路以南、雪堂街以西、创苑路以北地块。 项目定位为三级综合医院，规划床位2200床。本期项目包含1#~7#、9#及地库，1#建筑面积为178608.24平方米，2#建筑面积14800.51平方米，3#建筑面积为12133.34平方米，4#建筑面积为4923.66平方米，5#建筑面积为212.31平方米，6#建筑面积为212.35平方米，7#建筑面积为43.22平方米，9#建筑面积为65.33平方米，地库建筑面积为178135.14平方米，合计总建筑面积约为389134.1平方米，其中计容建筑面积约为211502.01平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目建议书批复（苏园行审项复字【2021】62号）； （2）根据2020年新冠肺炎疫情防治工作要求，苏州市市委、市政府提出了加快推进三级医院建设，提高医疗卫生服务能力和突发疫情救治能力、大力发展生物医药产业的要求。为贯彻市委、市政府的要求，进一步提升独墅湖医院区域医疗中心的作用，提升园区医疗卫生服务能力。本项目的建设不但是园区医疗卫生事业发展的需要，而且有利于社会稳定和经济发展。因此，本项目的建设是必要的，也是适时的。		
可行性论证	遵照《苏州工业园区总体规划（2012—2030）》，制订了《关于苏州市独墅湖医院二期项目建议书》的请示，明确了园区医疗卫生建设的需求。苏州市独墅湖医院二期项目位于原一期地块内，项目总占地面积为156295.61㎡，拟规划二期占地面积为85500㎡，二期总建筑面积390000㎡，设置床位2200张，本项目建设期6年，项目总投资约511007万元。 债券存续期内（至2057年）预计本项目收益（收入-成本后）约109.3亿元，融资成本约67.2亿元，项目收益覆盖融资成本倍数约1.63倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
公益性论证	园区医疗卫生机构实际开放床位3531张，每千常住人口床位为4.83张，远低于上海、深圳等发达地区，也低于苏州市6.67张的平均水平。苏州市“十四五”末每千常住人口床位数将定位在8张左右，至2025年园区常住人口预计在100万左右，届时全区医疗总床位数应达到8000张左右。扣除目前在建的独墅湖医院一期、星塘医院、妇产专科医院等医疗机构床位数，“十四五”期间园区存在2000张床位缺口。独墅湖医院二期项目的建设更有利于服务园区的老百姓。本项目建成后将提高苏南地区尤其是苏州地区的医疗卫生水平，使当地的医疗卫生事业进入新的发展阶段，形成与当地经济社会发展和人民生活水平逐步提高相适应的医疗环境。 项目的建设符合相关规划要求，是缓解医院现有医疗卫生资源供需矛盾的需要，是医院调整布局规划、提升区域标杆形象的需要，同时是苏州人民生活水平不断提高的需要。		
收益性论证	本项目预期收益来源主要是门诊收入、住院收入、其他收入及相关政府性基金收入，项目运营支出主要是人力成本、物耗成本及其他成本，结合苏州工业园区行政审批局《关于苏州市独墅湖医院（暨DK20060788号地块）建设二期项目的项目建议书批复》（苏园行审项复字[2021]62号）、《苏州市独墅湖医院二期工程项目可行性研究报告》等相关文件，以预测期间经济环境等的最佳估计假设为前提，根据医院目前经营情况，考虑升级后医院医疗技术服务能力的提升对医院收支进行测算；另外，项目预计能产生一定的政府性基金收入。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		51.1007
	财政资金	政府预算资金安排	11.1007
		政府专项债券资金安排	40
		其中：用作项目资本金	0
		……	0

	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	0
项目中长期目标	目标1：苏州市独墅湖医院二期项目建成并启用 目标2：进一步提升独墅湖医院区域医疗中心的作用，提升园区医疗卫生服务能力		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可实性	项目收益是否能够可靠实现	可实	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施主体能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否与项目合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，测算债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门（政府债务管理主管处（科）室）作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 41：苏州工业园区工业技术学校新校建设

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2403-320571-89-01-962401

该项目位于苏州工业园区吴淞江西侧，东港河、横港河与东渔外港围合地块，项目用地面积约 156584.77 平方米。项目内容为职业教育学校，总建筑面积约 13.9 万平方米，其中计容建筑面积约 12.9 万平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

工业园区工业技术学校新校建设项目的实施有利于进一步优化教学资源的配置，改善教育结构体系，有利于有效破解教育发展难题，全面加速苏州工业园区教育领先的优势地位，巩固教育强市创建的进程，是为社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目。项目的实施可以缓解园区职业教育就学压力，平衡苏州工业园区整体的教育资源，有利于促进全市职业教育稳定、持续、协调、健康发展，也有利于加快为本地区、为国家培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的社会效益贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计总投资约 90800 万元。该项目建设资金全部为财政资金出资，除申请政府专项债以外，剩余资金均由财政预算安排，无其他融资渠道。

本项目计划于2024年9月开工，于2027年8月竣工投入使用。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州工业园区工业技术学校新校建设	90800	0	0	27200（财政预算安排）	0	1500	62100（拟申请专项债券）

其中：其他资金（非资本金）⑨中1000万元为拟承接2024年第一批专项债券对应用途调整资金。

4、项目预期收益情况

本项目预期收益来源主要为学费、住宿费、学杂费收入和相关政府性基金收入。

根据目前收费标准预测，学费为5300元/生/年,住宿费为1500元/生/年，学杂费为1200元/生/年，预计学生数为4500人。以合理涨幅预计运营期内学费、住宿费、学杂费收益合计约6.39亿元；相关政府性基金收入8.7亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州工业园区工业技术学校新校建设	项目主管部门（盖章）	苏州工业园区教育局
（预计）开工时间	2024年9月	（预计）完成时间	2027年8月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州工业园区工业技术学校	项目负责人及联系电话	权俊良 17751165071
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于苏州工业园区吴淞江西侧，东港河、横港河与东渚外港围合地块，项目用地面积约156584.77平方米。项目内容为职业教育学校，总建筑面积约13.9万平方米，其中计容建筑面积约12.9万平方米。		
必要性论证	本项目的建设不但是园区职业教育事业发展的需要，也是进一步提升职业教育办学水平的重要路径，承载着保障园区未来发展的新使命，而且有利于社会稳定和经济发展。因此，本项目的建设是必要的，也是适时的。		
可行性论证	项目所在地处于苏州工业园区吴淞江西侧，东港河、横港河与东渚外港围合地块，周边道路畅通。 项目已取得行政审批局出具的可研报告批复文件（苏园行审项复字〔2024〕89号）。 项目预计投资额约9.08亿元（含学校固定资产设备采购预估约1亿元），由园区财政专项拨款。		
公益性论证	工业园区工业技术学校新校建设项目的实施有利于进一步优化教学资源的配置，改善教育结构体系，有利于有效破解教育发展难题，全面加速苏州工业园区教育领先的优势地位，巩固教育强市创建的进程，是为社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目。项目的实施可以缓解园区职业教育就学压力，平衡苏州工业园区整体的教育资源，有利于促进全市职业教育稳定、持续、协调、健康发展，也有利于加快为本地区、为国家培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的社会效益贡献。		
收益性论证	本项目预期收益来源主要为学费、住宿费、学杂费收入和相关政府性基金收入。 根据目前收费标准预测，学费为5300元/生/年，住宿费为1500元/生/年，学杂费为1200元/生/年，预计学生数为4500人。以合理涨幅预计运营期内学费、住宿费、学杂费收益合计约5.96亿元；相关政府性基金收入8亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		9.08
	财政资金	政府预算资金安排	2.72
		政府专项债券资金安排	6.36
		其中：用作项目资本金	0
		……	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	0

项目中长期目标	目标1：新建苏州工业园区工业技术学校，进一步提升职业教育办学水平 目标2：推动解决工业技术学校、服务外包学院“一址两校”问题					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设资金合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报；项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☐ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：包杰风　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 42：苏州太湖科学城南大教育园区项目

1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2012-320505-89-01-147783。

项目位于苏州高新区太湖大道北、昆仑山路南。总建筑面积约 710000 平方米。拟新建文体中心、科技信息中心、科研综合体、学生生活综合体、运营服务综合体、行政管理综合楼、公共教学楼、风雨连廊、110 千伏变电站及门卫房等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后人流量的增加将极大的带动该地区的经济增长，高等教学和高端科研活动的开展将培养一批具有较高思想道德素质、较强专业素质和创新能力的高素质技术研发、企业管理人才。通过提高人才从业技能，增强职业生存能力，可直接提升人才的收入水平，高素质人才也能极大地促进相关产业的发展，项目具有极高的社会经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 700,000.00 万元，财政资金为 250,000.00 万元，占项目总投资的比例为 35.71%，项目债券资金为 450,000.00 万元，占项目总投资的比例为 64.29%，拟申请发行政府专项债券解决。2022 年已发行 15 年期专项债券 50,000.00 万元，2023 年已申请发行 30 年期专项债券 160,000.00 万元，2024 年发行申请发行 140,000.00 万元（本期 109,000.00 万元），剩余根据工程进

度安排，计划2025年发行100,000.00万元。

项目目前处于在建阶段，预计2025年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州太湖科学城南大教育园区项目	700000	0	0	250000	235000	109000	106000

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨为拟承接2024年第一批专项债券债券对应用途调整资金6000万元及2025年计划使用专项债券资金100000万元。

4、项目预期收益情况

项目预期收益主要由租金收入和政府性基金收入组成。根据测算，苏州太湖科学城南大教育园区项目建成后提供综合运营服务及相关配套服务，项目经营期预计合计取得5亿元租金收入。除项目租金收入外，用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道还包括政府性基金收入约117亿元。预计总收益可覆盖债券本息，保障倍数1.5左右。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州太湖科学城南大教育园区项目	项目主管部门（盖章）	苏州国家高新技术产业开发区住房和建设局
（预计）开工时间	2022年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州高新区(虎丘区)城市建设管理服务中心	项目负责人及联系电话	王洋13656213777
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	拟发行政府专项债用于苏州太湖科学城南大教育园区项目的建设，项目总建筑面积710000.0平方米，主要包括文体中心、学生生活综合体、运营服务综合体、科研综合体等建设内容。项目总投资为700000.00万元，全部由财政性资金筹措，其中财政资金250000.00万元，专项债券450000.00万元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：根据苏虎行审投向（2022）17号等文件设立； （2）项目实施产生的作用和意义：为苏州高新区打造“国际一流创新高地”太湖科学城，提供了重要战略空间；是推动苏州争当全省和全国高质量发展先行军和排头兵的需要；有利于苏州在人才培养、科技创新等方面创造更大的丰硕成果。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得项目建议书批复、可行性研究报告批复等文件，项目实施成熟度高； （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资为700000.00万元，全部由财政性资金筹措，其中财政资金250000.00万元，专项债券450000.00万元； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源主要由项目运营租金收入和政府性基金收入组成。项目本息偿付倍数1.5倍以上，若能实现预期的投入和产出，从财务角度分析，项目发债是可行的。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向国家重大战略领域,拟发行专项债券资金全部用于建设苏州太湖科学城南大教育园区项目； （2）本项目建成后人流量的增加将极大的带动该地区的经济增长，高等教学和高端科研活动的开展将培养一批具有较高思想道德素质、较强专业素质和创新能力的高素质技术研发、企业管理人才。通过提高人才从业技能，增强职业生存能力，可直接提升人才的收入水平，高素质人才也能极大地促进相关产业的发展。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； （2）本项目偿债资金来源主要由项目运营租金收入和政府性基金收入组成，预计债券存续期内总收益能实现收支平衡，偿债能力较好。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		70
	财政资金	政府预算资金安排	25
		政府专项债券资金安排	45
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：提高苏州高新区高等教学设施的水平，使苏州高等教育事业进入新的发展阶段使高新区高等教育的硬件水平上一个新的台阶目标 目标2:使苏州市高等教育学校等级有进一步的提升，提升当地人才素质，也适应当前社会对高端人才的素质要求。 目标3:项目位于太湖科学城，建成后对附近居民的子女接受高等教育及体育健身活动等方面有积极的带动意义。 目标4:本项目建成后能够促进产、学、研相结合，推进项目与地方政府、区域企业开展深入合作，带动科研事业、产业发展及创新创业氛围。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：陆艳 部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 43：苏州大学附属第二医院浒关院区二期工程项目

1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2020-320544-84-03-572455。

项目主要建设内容和规模：（1）苏州大学附属第二医院浒关院区二期工程项目拟打造全国一流的核技术医学诊疗中心（放射治疗中心、核医学中心）、核技术临床研究中心与核技术医学应用转化中心（临床试验、产学研转化应用），筹建核技术医学应用研究所；同时建设全国一流三甲医院与临床试验中心，服务苏州百姓健康事业和生物医药产业发展。（2）苏州大学附属第二医院浒关院区二期工程项目总建筑面积 100553 ㎡，其中地上建筑面积 60859.78 ㎡，地下建筑面积 39693.22 ㎡。住院楼（440 床）和科研教学楼。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设担负着医疗、教学、科研和预防任务，项目的整体发展规划与“健康苏州”发展战略相吻合，为苏州市卫生健康事业发展做出了重要贡献。同时通过硬件的完善和学科、人才团队等建设，积极创建全国一流三甲医院、特色鲜明的一流大学附属医院、高度国际化的医教研融合临床研究中心、全国一流临床试验中心和医学转化中心、区域医疗中心，进一步优化公共卫生服务供给，助力提升城市能级、完善城市功能、增进民生健康福

祉。对于医院自身的发展和提升区域医疗卫生条件，以及满足现代化城市的人民群众对医疗卫生的需求，均将起到极其重要的作用，具有良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 91696.83 万元，资金来源为地方政府出资 26000 万元，地方政府专项债券资金 14000 万元，其余资金医院自筹解决。项目已于 2022 年 7 月开工，计划 2025 年 5 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州大学附属第二医院浒关院区二期工程项目	91696.83			77696.83	7000	7000	

注：其他资本金⑥为财政预算资金 26000 万元、自筹资金 51696.83 万元。

4、项目预期收益情况

项目进入运营期后，各年均能收支平衡，并略盈余。本项目的收入主要包括住院收入及其他收入(培训收入、租金收入、食堂收入等),预计债券存续期总收益约 8.01 亿元，保障倍数 1.5 倍以上，能够实现融资收益自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州大学附属第二医院沧关院区二期工程项目	项目主管部门（盖章）	苏州高新区（虎丘区）社会事业局
开工时间	2022年7月	（预计）完成时间	2025年5月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州大学附属第二医院	项目负责人及联系电话	盖章 15358802082
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	二期工程用地面积27414.1m²，总建筑面积100553m²，其中地上建筑面积60859.78m²，地下建筑面积39693.22m²，住院楼（440床）和科研教学楼。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已取得江苏省投资项目备案证（备案证号：苏浒新项备（2024）79号）； （2）项目实施产生的作用和意义：项目拟打造全国一流的核技术医学诊疗中心（放射治疗中心、核医学中心），核技术临床研究中心与核技术医学应用转化中心（临床试验、产学研转化应用），筹建核技术医学应用研究所；同时建设全国一流三甲医院与临床试验中心，服务苏州百姓健康事业和生物医药产业发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已完成江苏省投资项目备案等前期开工各项手续，于2022年7月开工，项目较为成熟； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资为91,696.83 万元，资金来源为地方政府出资26000万元，地方政府专项债券14000万元，其余资金医院自筹解决，将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源住院收入、培训收入、租金收入、食堂收入等，预计收益可覆盖债券本息，偿债计划较为可行，偿债风险较低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：民生服务-医疗，打造全国一流的核技术医学诊疗中心（放射治疗中心、核医学中心）、核技术临床研究中心与核技术医学应用转化中心（临床试验、产学研转化应用）；同时建设全国一流三甲医院与临床试验中心； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：住院楼、科研教学楼及裙房。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：债券资金符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目基于医院现有门诊楼及住院床位的分析，测算住院收入等，此外考虑培训收入、租金收入、食堂收入等，运营期的成本费用主要包括燃料动力费用、工资及福利费等，收入、成本、收益预测较为科学、合理，预计收益可覆盖债券本息、实现收支平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		9.1697
	财政资金	政府预算资金安排	2.6000
		政府专项债券资金安排	1.4000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	5.1697
		市场化融资	0.0000
		……	
项目中长期目标	打造全国一流的核技术医学诊疗中心（放射治疗中心、核医学中心），核技术临床研究中心与核技术医学应用转化中心（临床试验、产学研转化应用）；同时建设全国一流三甲医院与临床试验中心，成为国家核技术医学应用示范、引领基地，服务百姓健康事业和生物医药产业发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

决策（40）	建设投资合规性（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证、实施条件是否成熟、实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定、是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 44：苏高新数智治理“新链”工程二期

1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2403-320505-89-04-519370。

苏高新数智治理“新链”工程二期，项目总投资 18,000 万元，本次项目内容主要建设内容包括公共部位智能前端覆盖、重点场景通道覆盖、新型感知设备建设、社会治理数字基座建设以及新型智慧赋能应用。聚焦数据收集、存储、开发、利用环节，加快建立衔接紧密、互为一体的数据要素流通平台。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目社会效益主要包括：一是本项目建设通过搭建视频共享平台实现有关部门视频监控系统的统一接入共享，提供业务工作开展过程中所需的各监控点视频资源的共享调用。使得借助视频监控系统能够更为及时、更为清晰的了解事件发生地点的实时情况，为各项业务工作的开展有效的节约人力、物力，有效的提高工作效率。二是项目建设有助于提高有关部门工作效率，加强监督管理，降低工作成本，实现城市运行和管理更加精确高效，城市人民生活更加安全、便捷、舒适，资源配置更为合理优化，城市运行成本与效益更为集约，城市创新能力和竞争力不断增强，从而全面支撑城市的可持续发展和数字化管理能力。三是项目的建设将视频资源共享给民众，在保障公民隐私与视频信息安全的前提下，为民众出行、生活、游玩提供充足信息，满足广大人民

群众的现代需求。

项目的建设将有利于提升城市综合竞争力，提升城市投资环境，对区域经济、产业发展、产业经济，提高居民收入、增加居民就业等方面产生积极影响，对地区社会、经济的影响产生长久持续效果，具有经济合理性。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计总投资 18000.00 万元，其中预计自有资本金 7200.00 万元，政府专项债券资金 10800.00 万元，项目已于 2024 年 7 月份开工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏高新数智治理“新链”工程二期项目	18000			7200		4800	6000

注：其他资本金⑥为公司自有资金，其他资金⑨（非资本金）为以后年度拟发行专项债券资金。

4、项目预期收益情况

该项目预计收入约 2.64 亿元，主要包括平台运维服务收入、

一次性出售收入，扣除项目运营成本后预计债券存续期内项目净收益 2.23 亿元，保障倍数 1.5 左右，能够实现收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	苏高新数智治理“新链”工程二期	项目主管部门（盖章）	苏州高新区（虎丘区）司法局
（预计）开工时间	2024 年 7 月	（预计）完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州高新数字经济产业发展有限公司	项目负责人及联系电话	凌敏：68755083
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容包括公共部位智能前端覆盖、重点场景通道覆盖、新型感知设备建设、社会治理数字基座建设以及新型智慧赋能应用。聚焦数据收集、存储、开发、利用环节，加快建立衔接紧密、互为一体的数据要素流通平台。		
必要性论证	（1）依照高新区建设规划，高新区新一代雪亮技防工程体系建设思路，按照“圈层防控”、“单元防控”的布防结构，通过在高新区开展多维泛感知设备建设，优化升级现有前端设备智能化感知能力，努力构建“双体系、一朵云、一中台、多系统、多模型、泛应用”的防控实战应用新格局。通过广泛调研、统筹谋划，明确了围绕“一个人进入高新尽在掌握之中”的建设目标和“圈层防控、单元防控、要素管控”的建设思路。 （2）本项目立足数字经济的发展机遇，建设感知前段以及实战应用平台，通过全域追踪系统、物联网综合应用平台、警务数据建模平台等一系列数字化平台建设，推动高新区政务及产业的数字化发展，建设智慧城市。		
可行性论证	（1）项目建设投资具备合规性，具备项目备案证，备案证号：苏高新项备〔2024〕112 号。 （2）本项目建设期为 1 年，总投资 18000 万元，项目建设资金包括项目资本金和债务资金两部分。其中：项目自有资金 7200 万元，专项债券资金 10800 万元。项目投资结构合理，建设单位具有良好的出资能力，发债规模满足金融机构融资要求，项目资金来源有保障。		

公益性论证	（1）通本项目专项债投向领域为新型基础设施，建设内容主要包括公共部位智能前端覆盖、重点场景通道覆盖、新型感知设备建设、社会治理数字基座建设以及新型智慧赋能应用。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：设备投资等资本性支出。					
收益性论证	（1）本项目专项债券资金需求金额合理，预测资金使用与建设工期相符。 （2）已对项目收入来源、投入成本、项目收益进行测算，项目收益能够覆盖债券本息，较为合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.8		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.08		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.72		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	(1)本期项目建设后，全区监控总数达 16960 路，很大程度上提高了覆盖密度和智能化程度。 (2)通过本期建设的感知门户、感知中台、数字派出所、派出所警务数据驾驶舱，智慧社区等软件系统，提升数据治理能力，对掌握高新区治安防控数据起到很大的提升和管理能力。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 45：苏州高新区光子产业园融合发展项目

1、项目主要内容

本项目发改委投资项目代码：2311-320505-89-01-763380。

新建光子产业园，占地面积 201 亩，总建筑面积 26.80 万平方米，其中地上建筑面积 24.12 万平方米、地下建筑面积 2.68 万平方米；雨污水管网的建设 33.60 公里，同步实施园区的基础设施建设，包括建设产业园的道路及透水铺装、雨污水管网建设等海绵化措施，以及节能路灯、水系的整治建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，可以大大改善区域周边基础配套及招商引资环境，带动第二、三产业经济的发展，有助于加快推动区域经济高质量发展，实现区域经济发展目标；还能促进城市空间的合理使用、提高区域形象、改善环境质量和提升社会福利。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划投资 26.05 亿元，自有资本金 10.05 亿元，自有资本金根据工程建设进度由公司自筹,项目安排政府专项债券资金 16 亿元。项目目前处于筹备阶段。计划 2024 年专项债券融资 1.2 亿元，2025 年专项债券融资 6 亿元，2026 年专项债券融资 3 亿元，2027 年专项债券融资 5.8 亿元，期限 30 年，除项目融资金额外，其他资金需求均由公司自筹。目前项目已进入筹备，计

划 2024 年 10 月开工建设。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州高新区光子产业园融合发展项目	260541.74			100541.74		12000	148000

注：其他资本金⑥为公司自有资金，其他资金⑨（非资本金）为以后年度拟发行专项债券资金。

4、项目预期收益情况

根据测算，本项目在债券存续期内可取得租金收入、广告费收入、停车位收入、政府性基金收入 80.68 亿元，计划能覆盖本项目债券本息，保障倍数 1.5 倍以上。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	苏州高新区光子产业园融合发展项目	项目主管部门（盖章）	苏州科技城管理委员会
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2028年8月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州科技城科技产业发展有限公司	项目负责人及联系电话	李高强/13732659926
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	新建光子产业园，占地面积201亩，总建筑面积26.80万平方米，其中地上建筑面积24.12万平方米、地下建筑面积2.68万平方米；雨污水管网的建设33.60公里，同步实施园区的基础设施建设，包括建设产业园的道路及透水铺装、雨污水管网建设等海绵化措施，以及节能路灯、水系的整治建设。		
必要性论证	（1）苏州高新区光子产业园融合发展项目依据苏高新项备[2023]535号文件设立； （2）本项目的建设不仅可以大大改善区域周边基础配套及招商引资环境，带动第二、三产业经济的发展，有助于加快推动区域经济高质量发展，实现区域经济发展目标；还能促进城市空间的合理使用、提高区域形象、改善环境质量和提升社会福利。		
可行性论证	（1）项目建设投资已获立项批复，于2024年10月开工，预计2028年8月竣工； （2）项目建设资金由10.05亿企业自有资金、16亿专项债券资金构成，建设期能全部到位； （3）项目债券存续期净收益可覆盖专项债券本息；		
公益性论证	（1）本项目符合专项债投向领域，项目专项债资金全部用于本项目，与建设工期相匹配； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括配套基础设施等；		
收益性论证	（1）本项目专项债券资金需求金额合理，预测资金使用与建设工期相符，收益覆盖债券本息； （2）已对项目收入来源、投入成本、项目收益进行测算，项目年度收益可自求平衡；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		26.0542
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	16
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	10.0542
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：带动新投资、创造产业与就业新机遇 目标2：推动产城人融合发展、释放区域更新活力		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	1.5
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.5
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1.5
内容	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5

（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

常熟市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：通苏嘉甬铁路常熟段

1、项目主要内容

通苏嘉甬铁路常熟段，发展改革委审批监管平台代码 2019-000052-53-01-001444。通苏嘉甬铁路是国家《中长期铁路网规划》“八纵八横”中沿海通道的重要组成部分，线路规划起于沪苏通铁路南通西站，利用沪苏通铁路长江大桥跨越长江，向南经苏州（张家港、常熟、主城区）、嘉兴，跨越杭州湾后止于宁波，设计时速 350Km/h，为高速铁路。通苏嘉甬铁路常熟段在我市西部区域穿越，经常福、虞山 2 街道和尚湖、辛庄 2 镇，全长约 25.2 公里，全线桥梁，在虞山尚湖风景区西侧设常熟西站。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通苏嘉甬铁路是国家高铁网中重要的区域连接线，是苏州市“丰”字形铁路网连网成片的骨干线路。建成后对强化苏北、苏中、苏南区域互联互通，促进长三角一体化发展和建设长三角世界级城市群具有重要意义，通苏嘉甬铁路也是我市“两个一小时”快速通道中南北向快速通道，对方便我市居民出行、加强与杭州都市圈经贸往来、促进经济结构转型都意义深远。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资420,900万元，其中：财政安排资金90,900万元、专项债券资金330,000万元（其中：2022年已发行专项债券94,000万元，本期计划发行22,000万元；计划后续承接其他项目资金7,400万元、2025年计划申请125,000万元、2026年计划申请81,600万元），用于资本金的专项债券资金为183,600万元。

本项目于2022年开工建设，计划竣工日期为2027年，目前，项目正在推进管线迁改及桥梁下部结构施工，民宅搬迁红线内已全部完成，继续推进企业及两特搬迁工作。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
通苏嘉甬铁路常熟段	420,900	94,000	0	180,500	0	22,000	124,400

注：其他资本金180,500万元，其中：90,900万元系财政安排资金、89,600万元系计划2025年申请地方政府专项债券；其他资金（非资本金）124,400万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：计划后续承接其他项目资金7,400万元、2025年35,400万元、2026年81,600万元。

4、项目预期收益情况

项目自身收益来源主要为专项分红收入和政府性基金收入，

债券存续期内根据以往年度分红比例预计专项分红收益 89,000 万元；除此之外，政府性基金收益预计 530,000 万元；全部债券存续期内项目预计现金流收益为 619,000 万元，本期债券存续期内项目预计现金流收益为 359,000 万元，项目收益覆盖倍数为 1.17，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	通苏嘉甬铁路常熟段	项目主管部门（盖章）	常熟市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 11 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	常熟市铁路与航空事业发展中心	项目负责人及联系电话	谢慧芳 52773026
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	通苏嘉甬铁路为新建高速铁路，北起南通西站，利用沪苏通铁路长江大桥跨越长江，向南经苏州市、嘉兴市，跨越杭州湾后止于宁波市，常熟段全长约 25.2 公里，设计时速 350Km/h，全线桥梁，设客运常熟西站一座。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：发改基础〔2016〕1536 号、发改基础〔2022〕1159 号。 （2）项目实施产生的作用和意义：通苏嘉甬铁路是国家高铁网中重要的区域连接线，也是苏州市“丰”字形铁路网连网成片的骨干线路，是我市“两个一小时”快速通道中南北向快速通道。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：通苏嘉甬铁路常熟段正在开展管线迁改及桥梁下部结构施工，民宅搬迁红线内已全部完成，继续推进企业及两特搬迁工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：通过财政拨付资金和专项债券资金完成建设。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目可以实现项目收益与融资平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：交通基础设施（铁路） （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：一、项目资本金　二、场站工程资金 三、征地拆迁资金 四、管线迁改及河道补偿资金等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：铁路建设对资金需求庞大，通过专项债券可以有效调节建设期财政资金紧张状况，保障国家重大基础设施顺利建设。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：通过借鉴其它铁路收益情况预估。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		42.09
	财政资金	政府预算资金安排	9.09
		政府专项债券资金安排	33
		其中：用作项目资本金	18.36
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	助力强化区域互联互通，促进长三角一体化发展和建设长三角世界级城市群。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室（盖章）		

项目 2：沪武高速公路太仓至常州段扩建工程（常熟段）

1、项目主要内容

沪武高速公路太仓至常州段扩建工程项目（常熟段），发展改革委审批监管平台代码 2018-320000-48-02-116617，路线起自浏河大桥苏沪界，沿现状沪武高速向西，止于常州南互通，全长 134.865km。全线采用两侧拼宽为主的总体扩建方案，扩建为双向八和十车道高速公路，设计速度 120km/h。

常熟段全长 35.243 公里，其中太仓常熟界至董浜枢纽从现状的双向 6 车道扩建为双向 10 车道；董浜枢纽至常熟张家港界从现状的双向 4 车道扩建为双向 8 车道。常熟段共设置 5 处互通式立交，其中枢纽 1 处，为董浜枢纽（原位扩建）；一般出入型互通 4 处，分别为支塘互通（新增）、常熟互通（原位扩建）、常熟北互通（移位新建）、大义互通（新增）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

沪武高速公路是国家长江经济带综合立体交通走廊的重要公路交通设施项目，改扩建工程实施后将强化、巩固国家和江苏高速公路网，更好适应交通量的快速增长，优化路网结构，平衡过江通道交通压力，促进区域经济社会发展，促进长三角区域建设世界级城市群。常熟北互通移位工程与我市已建的新世纪大道北延快速路衔接，实现常熟主城区与沪武高速的“高快衔接”，极大提升常熟与周边城市的通行效率，促进区域人员往来和经济交往，减少拥堵和车辆能耗，具有明显的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资为 101125 万元，其中：财政安排资金 22725

万元、专项债券资金78400万元，其中：2022年已发行23000万元、2024年计划发行33100万元（其中2024年上半年已发行20000万元，本期计划发行13100万元）、2025年计划申请22300万元。目前，项目已取得交通部初步设计批复，本项目2022年9月已开工建设，计划于2027年完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
沪武高速公路太仓至常州段扩建工程	101125	0	0	22725	43000	13100	22300

注：其他资本金22,725万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）22,300万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025年22,300万元。

4、项目预期收益情况

项目预期收益来源主要为专项分红收入和政府性基金收入，经测算，全部债务存续期内项目总收益为12.48亿元，本期债券存续期内项目预期总收益为10.44亿元，项目收益覆盖倍数为1.14，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	沪武高速公路太仓至常州段扩建工程	项目主管部门（盖章）	常熟市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	常熟市交通运输局	项目负责人及联系电话	张道义 15850849789
项目属性	√新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	沪武高速扩建工程常熟段全长 35.243 公里，其中太仓常熟界至董浜枢纽从现状的双向 6 车道扩建为双向 10 车道；董浜枢纽至常熟张家港界从现状的双向 4 车道扩建为双向 8 车道。常熟段共设置 5 处互通式立交，其中枢纽 1 处，为董浜枢纽（原位扩建）；一般出入型互通 4 处，分别为支塘互通（新增）、常熟互通（原位扩建）、常熟北互通（移位新建）、大义互通（新增）。		
必要性论证	（1）沪武高速是国家公路路网（2013-2030）和国家高速公路网的重要组成，也是江苏省高速公路网规划（2017-2035）的重要组成部分。 （2）项目实施是完善国家高速公路网，构建长江经济带综合立体交通走廊的需要，是满足快速增长的交通需求的需要，是优化路网结构、平衡过江通道交通压力的需要，也是促进区域经济社会发展、建设长三角区域世界级城市群的需要。 （3）常熟北互通移位与我市已建的新世纪大道北延快速路衔接，极大改善交通条件，促进区域人员往来，减少拥堵和车辆能耗，具有明显的社会效益。		
可行性论证	（1）项目已取得工可和初步设计批复，《省发展改革委关于沪武高速公路太仓至常州段改扩建工程核准的批复（苏发改基础发[2021]1000 号）》和《交通运输部关于 G4221 沪武高速公路江苏省太仓至常州段改扩建工程初步设计的批复（交公路函〔2022〕204 号）》； （2）工程总投资 10.11 亿元，其中财政安排资金 2.27 亿元，拟发行专项债券 7.84 亿元（分三年申报），满足项目建设进度要求； （3）沪武高速为收费高速公路，常熟作为参股方，结合年度分红收入预测，加上政府性基金收入，可平衡项目偿债支出，发债具备计划可行性。		
公益性论证	（1）本次专项债券资金投向领域为收费高速公路，建设内容主要为沪武高速公路常熟段扩建。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为项目建安成本。		
收益性论证	（1）项目总投资 10.11 亿元，结合项目建设进度，拟分三年申请专项债券 7.84 亿元，其中 2022 年度已发行 2.3 亿元、2024 年发行 3.31 亿元，2025 年发行 2.23 亿元，满足项目建设资金需求； （2）经测算，本期债券存续期内项目总收益为 10.44 亿元，收益覆盖倍数为 1.14，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10.11			
	财政资金	政府预算资金安排	2.27			
		政府专项债券资金安排	7.84			
		其中：用作项目资本金	0			
	自筹资金	自有资金	0			
		市场化融资	0			
项目中长期目标	目标 1：完善长三角区域高速公路路网，更好满足交通量增长需求，满足常熟主城区与周边城市沟通需求； 目标 2：服务长三角建设世界级城市群，实现区域一体化发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：陈义　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3：无锡至太仓高速公路常熟段

1、项目主要内容

无锡至太仓高速公路常熟段项目，发展改革委审批监管平台代码 2019-320000-54-01-117377，路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后，向东南经苏州辛庄和阳澄湖西，止于与苏台高速交叉处的相城西枢纽，路线全长约 50 公里，采用双向六车道高速公路标准建设，设计时速 120 公里，估算总投资 242.49 亿元。常熟段长约 17.2 公里，设有张桥、辛庄互通。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

第一，是积极应对长三角开放的需要。项目的建设在锡苏沪间构筑了新的高速公路通道，使该区域更好接轨上海，接受上海辐射，实现长三角区域经济一体化发展的需要。

第二，是发展和完善区域路网的需要。本项目的建设在沪宁、沿江这两条高速公路间形成了新的公路通道，将有效缓解沿江与沪蓉高速的交通压力，完善区域的骨干路网。

第三，是推动苏锡常都市圈快速发展的需要。通过本项目的建设，可以改善目前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态，强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系，进而促进其外向型经济的进一步发展。

第四，是缓解苏南核心地区交通压力、培育新兴产业带的需要。本项目的建设可以开辟新的交通轴，在减轻苏南核心地区交通压力的同时逐步培育新兴产业带，使区域内的城镇及经济布局向多方位发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资为144300万元，其中：财政安排资金34400万元、专项债资金109900万元，其中：2023年已发行27800万元、2024年计划申请34000万元（其中2024年上半年已发行22000万元，本期计划发行12000万元）、2025年计划申请28000万元、2026年计划申请20100万元。目前，项目已取得江苏省发展改革委可行性研究和初步设计批复，本项目已于2023年开工建设，计划于2028年完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡至太仓高速公路常熟段	144300	42500	12000	82500	7300	0	0

注：无锡至太仓高速公路常熟段其他资本金82,500万元，其中：34,400万元系财政安排资金；48,100万元系计划后续申请地方政府专项债券（2025年28,000万元、2026年20,100万元）。

4、项目预期收益情况

项目预期收益来源主要为专项分红收入和政府性基金收入，

经测算，全部债务存续期内项目总收益为19.44亿元，本期债券存续期内预期总收益为11.1亿元，项目收益覆盖倍数1.15倍，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	无锡至太仓高速公路常熟段	项目主管部门（盖章）	常熟市交通运输局
（预计）开工时间	2023.12	（预计）完成时间	2028.12
项目建设/运营单位（盖章）	常熟市交通运输局	项目负责人及联系电话	张道义 15850849789
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后，向东南经苏州辛庄和阳澄湖西，止于与苏台高速交叉处的相城西枢纽，路线全长约 50 公里，采用双向六车道高速公路标准建设，设计时速 120 公里。常熟段长约 17.2 公里，设有张桥、辛庄互通。		
必要性论证	（1）项目是积极应对长三角开放的需要。项目的建设在锡苏沪间构筑了新的高速公路通道，使该区域更好接轨上海，接受上海辐射，实现长三角区域经济一体化发展的需要。 （2）项目是发展和完善区域路网的需要。本项目的建设在沪宁、沿江这两条高速公路间形成了新的公路通道，将有效缓解沿江与沪蓉高速的交通压力，完善区域的骨干路网。 （3）项目是推动苏锡常都市圈快速发展的需要。通过本项目的建设，可以改善目前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态，强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系，进而促进其外向型经济的进一步发展。 （4）项目是缓解苏南核心地区交通压力、培育新兴产业带的需要。本项目的建设可以开辟新的交通轴，在减轻苏南核心地区交通压力的同时逐步培育新兴产业带，使区域内的城镇及经济布局向多方位发展。		
可行性论证	（1）项目已取得江苏省发展改革委工可批复《省发展改革委关于无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发[2022]203 号）。 （2）项目总投资 14.43 亿元，其中财政预算资金 3.44 亿元，拟发行专项债 10.99 亿元（分 4 年申报），满足项目建设进度要求。 （3）锡太高速公路为收费高速，常熟作为参股方，结合年度分红收入预测，加上政府性基金收入，可平衡项目偿债支出，发债具备计划可行性。		
公益性论证	（1）本次专项债券资金投向领域为收费高速公路，建设内容主要为锡太高速公路新建。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为项目建安投资。		
收益性论证	（1）项目总投资 14.43 亿元，结合项目建设进度，拟分 4 年申请专项债券，其中 2023 年发行 2.78 亿元，2024 年发行 3.4 亿元，2025 年发行 2.8 亿元，2026 年发行 2.01 亿元，满足项目建设资金需求。 （2）经测算，本期债券存续期内项目总收益为 11.10 亿元，收益覆盖倍数为 1.15，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		14.43
	财政资金	政府预算资金安排	3.44
		政府专项债券资金安排	10.99
		其中：用作项目资本金	10.26
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标 1：本项目建成后将改善目前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态，强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系，进而促进其外向型经济的进一步发展。 目标 2：本项目的实施正是策应“长三角一体化”国家战略中的加快畅通省际高速公路，共同建设长三角综合交通大通道这一具体要求，推动长三角区域经济一体化发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：陈	部门：（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：步佳婷	处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：顾一波	处（科）室：（盖章）		

项目 4：市二院海虞南路院区医疗用房改造工程

1、项目主要内容

市二院海虞南路院区医疗用房改造工程，发展改革委审批监管平台代码 2308-320581-04-01-374845。项目主要建设内容：改造面积约为 5200 平米，其中门诊 10 号楼北侧三层改造为血透室、四层改造为中医综合治疗区（包括中医门诊、康复门诊、中医适宜治疗技术、康复治疗等）；21 号楼负一层消防中心迁建至 8 号楼一层东侧；18 号楼改造为感染性疾病楼。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后符合常熟市推动医疗服务高质量发展的要求，进一步提高医疗服务质量，增强医院预防控制传染病能力，提升医院综合能力，提高了医疗服务水平，对常熟市第二人民医院具有重要意义，为构建社会主义和谐社会、促进常熟市社会福利事业与经济社会协调发展、提升常熟城市文明程度、保持社会安定与稳定发挥重要作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资 3300 万元，其中：财政安排资金 1300 万元、专项债资金 2000 万元，其中：本期计划发行 1000 万元、2025 年计划申请 1000 万元。项目已于 2023 年开工建设，计划于 2025 年竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市二院海虞南路院区医疗用房改造工程	3,300	-	-	1,300	-	1,000	1,000

注：其他资本金1,300万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）1,000万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025年1,000万元。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为医疗收入，全部债券存续期内预计可实现总收益4140万元，本期债券存续期内项目总收益预计为3933万元，收益覆盖倍数为1.74，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	市二院海虞南路院区医疗用房改造工程	项目主管部门（盖章）	常熟市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2023年12月	（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	常熟市第二人民医院	项目负责人及联系电话	王健 18962346531
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目改造面积约为5200平米，其中门诊10号楼北侧三层改造为血透室、四层改造为中医综合治疗区，包括中医门诊、康复门诊、康复治疗等；21号楼负一层消控中心迁建至8号楼一层东侧；18号楼康宾楼改造为感染性疾病楼。		
必要性论证	1：项目申请设立依据:《市委办公室 市政府办公室关于印发<2023年市级投资项目计划>的通知》常办[2023]6号、《关于市二院海虞南路院区医疗用房改造工程可行性研究报告的批复》常发改[2023]251号。 2：项目实施产生的作用与意义： 推进医疗卫生健康事业发展的需要，建立健全分级分层分流的重大疫情救治体系，县域内依托一家县级医院加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，持续强化医院感染防控管理，提高重大疫情应对能力，提高县级医院传染病检测和诊治能力，做好重点传染病防控；为充分发挥中医药在健康常熟建设中的作用，进一步提高中医药服务能力，发挥中医药特色优势，为人民群众提供更加优质高效的中医药医疗、养生、保健、康复服务，根据《中华人民共和国中医药法》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《国家中医药管理局办公室关于印发2022-2024年创建周期全国基层中医药工作示范市（县）创建评审工作方案的通知》（国中医药办医政发〔2022〕2号）等文件要求，常熟市制定《常熟市创建全国基层中医药工作示范县（市）工作实施方案》，《方案》中提出主要任务，深化中医药体制机制综合改革。按照中西医并重的原则，建立持续稳定的中医药发展多元投入机制。鼓励提供中医药服务，扩大中医医疗、科研、教育等机构建设用地的供给。构建公立中医医院高质量发展新体系，强化市中医医院龙头引领和辐射带动作用，推进分级诊疗，落实双向转诊，加强中医医联体、紧密型县域中医医共体建设。全市二级以上综合医院、专科医院、妇幼保健机构设置中医类临床科室，强化中医药人员配备和中药房建设。健全中西医结合体制机制，组建突发公共卫生事件中医药专家组，依据中医辨证论治等理论，及时推出中药预防和治疗方案，全程参与传染病预防、诊治、康复工作。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本次建设项目的改造主要根据《江苏省“十四五”医疗卫生服务体系规划》、《常熟市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》、《常熟市卫生健康第十四个五年发展规划》。构建强大的公共卫生体系，坚持理顺体制机制、完善基础设施、提升专业能力，改革疾病预防控制体系，优化监测预警和应急处置体系，健立分级分层分流的重大疫情救治体系，发挥中医药在重大疫情防治中的作用。加强县级疾病预防控制中心建设。实施“健康常熟”工程建设，强化公共卫生工作。做好重点传染病监测、防控和突发公共卫生事件应急处置工作，优化传染病院区基本独立运行功能，推动公共卫生和疾病预防控制体系改革发展。提升医疗卫生服务能级，进一步强化疾病预防控制机构和医疗机构协同建设，强化平疫结合，推进市二院感染性疾病科建设；优化医疗机构设置规划，促进医疗资源均衡布局，大力推进公立医院高质量发展。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源和到位可行性:项目概算总投资3300万元，其中:财政安排资金 1300 万元、专项债资金 2000 万元，其中:本期计划发行 1000万元、2025年计划申请 1000万元。 （3）项目可行性及风险点：本项目对血透室进行改造、增加中医综合治疗区、新建监控和消控室、将18 号楼改造为感染性疾病楼，是项目医院完善基础设施建设的组成部分，项目是对常熟市公共卫生服务体系完善的体现及医疗资源和资金的集中整合配置，对常熟市人民群众的身体疾病诊治做出重要保障。有利于发展中国特色社会主义发展，落实科学发展观，构建和谐社会。 风险点：本项目属于既有建筑改造，老建筑改造过程中不确定因素较多，对于工程建设过程中存在一定的不可控因素，对于计划投资与工期存在一定影响，需时刻关注工程建设过程中的发生的事情，设计、施工及建设单位应及时沟通协调解决。同时应时刻关注周边老百姓对于18号楼改造为感染性疾病楼的想法，多进行宣传沟通工作。		

公益性论证	资金投向感染性疾病科的建设、血透区域及中医诊疗区的建设。健全公共卫生应急管理体系，进一步强化疾病预防控制机构和医疗机构协同建设，强化平疫结合，推进市二院感染性疾病科建设，故需对作为独立建筑的18号楼进行感染性疾病楼的改造；为满足人民群众对市域内血液透析服务的需求，恢复已停用两年位于门诊10号楼三层的血透室；为进一步加强三级综合医院中医临床科室建设，发挥中西医协作优势，有利于进一步提升中医药服务可及性和可得性，更好地满足广大人民群众日益增长的医疗健康需求，因此，医院将门诊10号楼北侧四层改造为中医综合治疗区。					
收益性论证	本项目专项收入为因环境改善和医疗服务水平提高而新增的医疗收入。全部债券存续期内预计可实现总收益4140万元，本期债券存续期内项目总收益预计为3933万元，收益覆盖倍数为1.74，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.33		
	财政资金	政府预算资金安排		0.13		
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	1、强化疾病预防控制机构和医疗机构协同建设 满足市域内血液透析服务的需求 、完善中医综合诊疗服务 医院内部消防安全 满意度效果提升			2、 3 4、提高 5、市民综合		
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

	益性（10）	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5：中医院“531”行动计划五大中心能力建设提升项目

1、项目主要内容

中医院“531”行动计划五大中心能力建设提升项目，发展改革委审批监管平台代码 2309-320581-04-01-832825。项目建设地点位于常熟市黄河路 6 号，常熟市中医院（常熟市新区医院）院区内，主要建设内容：在医院原急诊室南侧新建建筑面积 1,570.94 平方米的医疗用房，对原急诊 540 平方米区域重新规划布局；购置医疗设备，配套建设相关设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后可解决急诊中心用房不足、布局不合理等问题，进一步提升了中医院硬件条件，提高了医疗服务水平，对进一步保障辖区人民群众生命安全具有重要意义，为构建社会主义和谐社会、促进常熟市社会福利事业与经济社会协调发展、提升常熟城市文明程度、保持社会安定与稳定发挥重要作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资 3000 万元，其中：财政安排资金 1000 万元、专项债资金 2000 万元，其中：本期计划发行 1000 万元、2025 年计划申请 1000 万元。项目已于 2023 年开工建设，计划于 2025 年竣工。

项目名称	项目总投资（万元）	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府	拟使用本期地方政	其他资本金⑥	已有地方政府	拟使用本期地方政	其他资金（非资本

	①=②+③	专项债券资金金额④	府专项债券资金金额⑤		专项债券资金金额⑦	府专项债券资金金额⑧	金）⑨
中医院“531”行动计划五大中心能力建设提升项目	3,000	-	-	1,000	-	1,000	1,000

注：其他资本金1,000万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）1,000万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025年1,000万元。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为医疗收入，全部债券存续期内预计可实现总收益4440万元，本期债券存续期内项目总收益预计为4218万元，收益覆盖倍数为1.86，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	中医院“531”行动计划五大中心能力建设提升项目	项目主管部门（盖章）	常熟市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2023年11月	（预计）完成时间	2025年3月
项目建设/运营单位（盖章）	常熟市中医院	项目负责人及联系电话	顾宏13962389901
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	在医院急诊室南侧新建约1600平方米医疗用房，对原急诊约540平方米区域重新规划布局，购置医疗设备，配套建设相关设施		
必要性论证	项目的建设是贯彻落实常熟市相关规划的需要，是解决急诊中心用房不足、布局不合理等问题的需要，是进一步保障辖区人民群众生命安全的需要		
可行性论证	(一)本项目场址位于常熟市琴川街道，项目场址交通、通讯便利，环境良好。项目的建设符合常熟市城市总体规划，能够得到电力、通讯、供水等基础设施条件的支持与配合，适合医疗设施的建设。 (二)常熟市非常重视卫生医疗设施建设工作，《常熟市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》提出落实健康市民“531”系列行动计划，《常熟市卫生健康第十四个五年发展规划》提出推进五大救治中心救治能力建设。本项目的建设可以进一步提升中医院救治服务水平，促进常熟市健康事业的发展。		
公益性论证	(一) 本项目建成后解决了急诊中心用房不足、布局不合理等问题，进一步提升了中医院硬件条件，提高了医疗服务水平，对三甲等院的创建具有重要意义，同时对进一步保障辖区人民群众生命安全具有重要意义。 (二)本项目建设，为构建社会主义和谐社会、促进常熟市社会福利事业与经济社会协调发展、提升常熟城市文明程度、保持社会安定与稳定发挥重要作用。 (三)本项目在现有地块内实施，不新增用地，不会使项目所在居民的利益受到损害。		
收益性论证	本项目专项收入为因环境改善和医疗服务水平提高而新增的医疗收入。全部债券存续期内预计可实现总收益4440万元，本期债券存续期内项目总收益预计为4218万元，收益覆盖倍数为1.86，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.3
	财政资金	政府预算资金安排	0.1
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	进一步提升了中医院硬件条件，提高了医疗服务水平，进一步保障辖区人民群众生命安全。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6：常熟智慧医疗项目

1、项目主要内容

常熟智慧医疗项目，发展改革委投资项目代码为2020-320581-84-01-563763，主要内容包括（1）标准与数据综合治理；（2）基础建设全面提档升级；（3）医保精细化管理服务建设；（4）公立医院改革咨询服务；（5）支付制度改革；（6）共保模式下重点人群管理；（7）医共体与分级诊疗；（8）多层次保障；（9）互联网+医疗健康大数据服务平台；（10）大健康产业。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（一）社会效益。构建智慧医疗服务体系，利用大数据信息技术为医疗质量控制、规范诊疗行为、优化服务流程、提高诊疗效率，提升居民医疗健康服务获得感。提高医疗卫生服务的可及性，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心，落实国家倡导的分级诊疗政策。优化区域内医疗资源配置，实现区域内各种医疗资源的共享，提高区域内各个医疗机构间的协作水平，进而提升卫生业务质量和效率。

（二）经济效益。通过项目建设，合理配置常熟医疗资源，优化医疗服务模式和流程，提高全市医疗卫生服务效率和水平，减少医院亏损；通过常熟区域内医疗资源的信息共享和互联互通，减少重复检查、重复用药等问题，减少居民医疗费用支出；

通过项目建设，推动医疗健康的信息化产业发展和产业链的形成，促进常熟健康产业的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资22000万元，其中：财政安排资金10000万元、专项债券资金12000万元，其中：2021年已发行7000万元、本期计划发行3000万元、2025年计划申请2000万元。项目已于2019年开工建设，计划于2026年竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常熟智慧医疗	22000			10000	7000	3000	2000

注：其他资本金10,000万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）2,000万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025年2,000万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益为项目专项收入扣除相关运营成本后的余额，项目实施预计能为常熟市公立医院新增医疗收入约3,500万元/年，运营成本同步增加2,100万元/年，项目每年的净现金流入为1,400万元，本期债券存续期内的项目自身收益为25,200万

元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为1.57，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

附件 3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	常熟智慧医疗	项目主管部门 （盖章）	常熟市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2019 年 03 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	常熟市卫生健康委员会	项目负责人及 联系电话	仲晓伟 18913661200
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	常熟智慧医疗项目建设紧密围绕“常熟医改”的整体战略部署和智慧城市建设的整体要求，借助常熟智慧城市建设的良好契机，提升公共卫生和基本医疗服务质量，健全医保和卫生健康服务体系，提升医疗保障水平和健康服务能力，为市民提供整合型医疗卫生与健康服务，全方位全周期保障人民健康，促进常熟经济社会健康发展和民生改善。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《常熟市人民政府抄告单》常政超[2018]68 号；《关于补办常熟智慧医疗项目可行性研究报告的批复》常发改[2020]487 号； （2）项目实施产生的作用和意义：常熟市“智慧医疗”项目借助智慧城市建设的良好契机，以立足医药卫生体制改革目标，通过建立和利用医疗健康大数据为基础，采用“政府主导、政企合作、优势互补、投资共建、合作运营”等创新建设与合作方式，实现医改主要政策与落地，达到降低医保基金运行风险、提高居民健康获得感、做实分级诊疗、慢病管理、推动公立医院改革、完善多层次保障体系、带动健康产业发展等核心目标，建立常熟市多方和谐、科学发展的医疗卫生服务体系，全面达成常熟市智慧医疗“惠民”、“惠医”、“惠政”、“惠产业”的远景目标。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 常熟智慧医疗项目建设紧密围绕“常熟医改”的整体战略部署和智慧城市建设的整体要求，遵循《“健康中国 2030”规划纲要》的指导思想，与国家近年的卫生健康发展思路相一致，借鉴了国内外领先的卫生体系建设思想和领先实践，符合常熟市卫生健康和医疗保障体系的发展需要，具有较高的社会效益。 （2）项目资金来源和到位可行性； 政府投入预算总价共计人民币¥2.2 亿，其中 1.2 亿资金来源为专项债券。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 可行性：根据项目可行性研究报告，项目的实施有助于公立医院改革，根据常熟市卫健委提		

	供的数据，常熟市公立医院 2018 年医疗收入为 80,400 万元，2023 年医疗收入为 98600 万元，项目的实施平均能为常熟市公立医院新增医疗收入约 3,500 万元/年，运营成本同步增加 2,100 万元/年，项目每年的净现金流入为 1,400 万元，债券存续期内的项目自身收益为 25,200 万元。风险点：常熟智慧医疗项目范围广、质量要求高、技术难度大、工作量大、时间紧，对于外部的依赖条件以及供应商的成熟度等要求较高。					
公益性论证	本项目资金投向医疗健康信息化、咨询和服务领域。以医疗健康大数据的标准化治理、应用服务开发与运营为基础，推动公立医院改革、支付制度改革与医共体分级诊疗制度建设的全面落地，促进医保精细化管理、重点人群管理、多层次保障和大健康产业的全面发展。					
收益性论证	项目的实施有助于公立医院改革，能降低医院经营成本，提高医疗服务质量和效率，提高资源利用效率。本项目专项收入主要为医疗收入。根据常熟市卫健委提供的数据，常熟市公立医院 2018 年医疗收入为 80,400 万元，2023 年医疗收入为 98600 万元，项目的实施平均能为常熟市公立医院新增医疗收入约 3,500 万元/年，运营成本同步增加 2,100 万元/年，项目每年的净现金流入为 1,400 万元，债券存续期内的项目自身收益为 25,200 万元，本期债务存续期间还本付息 16048 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.57.					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			2.2		
	财政资金	政府预算资金安排		1		
		政府专项债券资金安排		1.2		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：区域医疗卫生业务协同效果提升 目标 2： 医疗卫生资源开放共享效果提升 目标 3：市民健康保障水平效果提升 目标 4： 市民综合满意度效果提升 目标 5：每年度本项目基础 IT 信息化建设进度					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

说明：此表一式 3 份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☐ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7：常熟市妇幼保健院建设工程

1、项目主要内容

常熟市妇幼保健院建设工程，发展改革委投资项目代码为2403-320581-04-01-605440，项目建设地点位于常熟市黄河路 6 号，常熟市中医院（常熟市新区医院）院区内，主要建设内容：对门诊楼、住院楼、食堂、消毒供应中心等区域进行功能调整、装饰改造，调整科室设置、面积约 3,440 平米，改造后可提供床位 50 张；建设妇保院独立信息系统；购置相关设备等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后可解决妇保院存在保健用房面积不足、功能布局不紧凑，流程不够优化等问题，也弥补了我市妇幼保健机构建设短板，有利于更好地发挥妇幼保健院的职能和作用，同时对进一步提升医疗卫生机构妇幼健康服务能力和水平具有重要意义，为构建社会主义和谐社会、促进常熟市社会福利事业与经济社会协调发展、提升常熟城市文明程度、保持社会安定与稳定发挥重要作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 2000 万元，其中：财政安排资金 800 万元、专项债券资金 1200 万元，项目目前已完成可行性研究批复，计划于 2024 年 11 月开工，计划于 2025 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常熟市妇幼保健院建设工程	2,000	-	-	800	-	1,200	-

注：其他资本金 800 万元，系财政安排资金。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为医疗收入，本期债券存续期内项目总收益预计为 5130 万元，收益覆盖倍数为 2.61，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常熟市妇幼保健院建设工程	项目主管部门（盖章）	常熟市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常熟市妇幼保健院	项目负责人及联系电话	顾宏13962389901
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目包括硬件和软件建设两部分，硬件建设主要对常熟市中医院功能区域进行调整，包括具体通过调整科室设置、整合妇幼功能区域、调配专科人员、改建院内相关区域约3440平米、以及相关医疗设备添置等；软件建设主要为医院信息化改造，增加妇保院信息系统，满足上级对妇保院考核和相关数据的抓取要求		
必要性论证	（一）项目建设符合国家和地方发展规划，同时弥补了我市妇幼保健机构建设短板，更好地发挥妇幼保健院的职能和作用，对进一步提升妇幼健康服务能力和水平具有重要意义。（二）有利于发展中国特色社会主义发展，落实科学发展观，构建和谐社会		
可行性论证	（一）本项目已完成可行性研究报告批复，项目合规性及成熟度较高； （二）本项目为民生实事项目，资金来源为政府专项债支出，可行性较高；		
公益性论证	本项目为民生实事项目，提升病人住院治疗体验，满足群众就医需求。		
收益性论证	本项目专项收入为因环境改善和医疗服务水平提高而新增的医疗收入。全部债券存续期内预计可实现总收益5130万元，本期债券存续期内项目总收益预计为5130万元，收益覆盖倍数为2.61，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.2
	财政资金	政府预算资金安排	0.08
		政府专项债券资金安排	0.12
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	改善就医条件、提升民众获得感。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8：常熟市沙家浜镇金唐市幼儿园新建工程

1、项目主要内容

常熟市沙家浜镇金唐市幼儿园新建工程，发展改革委投资项目代码为 2209-320581-04-01-683201，本项目选址于常熟市沙家浜镇金唐市路以南，永安路以西，用地面积 8665 平方米（约合 13 亩）。项目幼儿园按 4 轨 12 班（预留 2 轨 6 班）设计，新建总建筑面积 8199.82 平方米，其中地上建筑面积 7901.46 平方米，包括幼儿班、办公区、功能用房、门厅、其他辅房及门卫等，地下建筑面积 298.36 平方米，主要为消防泵房及水池；配套室外活动场地、道路、停车位、绿化、综合管线等设施，购置教学、弱电、空调、厨房等相关设备，并按绿色建筑要求进行设计建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）加强镇区学前教育基础能力建设，不断改善办学条件，改善学习环境，有利于区域内适龄儿童能够就近入学，为他们提供一个良好的生长环境；有利于贯彻《教育法》，大力发展学前教育；有利于推进教育机会公平，保障适龄儿童、婴幼儿入园入托需求；同时有利于深入推进基础设施建设，构筑良好的区域环境。

（2）符合《常熟市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》关于“推动学前教育普惠优质发展，达成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，实现学前三年毛入园率 100%。”

的要求。项目的建设利国利民，对于常熟教育的发展起到积极的推动作用。

（3）有利于缓解沙家浜镇幼儿入学难的问题，保证了镇内幼儿的入园需求，有利于社会的和谐稳定，同时有利于提高整个常熟市的综合教育水平，为经济和社会发展做贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 5500 万元，其中：财政安排资金 3400 万元、专项债券资金 2100 万元，其中：本期计划发行 1100 万元、2025 年计划申请 1000 万元。本项目已于 2023 年 3 月开工，项目建设期为 2 年，项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常熟市沙家浜镇金唐市幼儿园新建工程	5500	0	0	3400	0	1100	1000

注：其他资本金 3400 万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）1000 万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025 年 1000 万元。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为保育费收入，本项目收益为项目专项收入扣除运营经费的余额，根据常教财〔2024〕16号文件确定的保育费收费标准测算，全部债券存续期内预计可实现总收益3841.38万元，本期债券存续期内项目总收益预计为3651.88万元，收益覆盖倍数为1.5，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	常熟市沙家浜镇金唐市幼儿园新建工程	项目主管部门（盖章）	常熟高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2025年3月
项目建设/运营单位（盖章）	常熟市唐市幼儿园	项目负责人及联系电话	徐凯 13773170831 陈敏娟 13806232110
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目选址于常熟市沙家浜镇金唐市路以南，永安路以西，用地面积8665平方米（约合13亩）。项目幼儿园按4轨12班（预留2轨6班）设计，新建总建筑面积8199.82平方米，其中地上建筑面积7901.46平方米，包括幼儿班、办公区、功能用房、门厅、其他辅房及门卫等，地下建筑面积298.36平方米，主要为消防泵房及水池；配套室外活动场地、道路、停车位、绿化、综合管线等设施，购置教学、弱电、空调、厨房等相关设备，并按绿色建筑要求进行设计建设。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：根据《常熟市沙家浜镇中心镇区控制性详细规划》（2021年修改），镇区规划范围东至东环路，南至南环路，西至西环路-中兴路，北至久隆路-常台高速公路，总面积约12.20平方公里，居住人口规模约6.5万人，以锡太公路、唐市北路、唐市南路、中环路为界划分为4个基层社区，配置7所幼儿园。项目所在社区规划人口2.1万人，规划2所幼儿园。根据ZC-S-06-07修改说明，项目地块设置一所规模不小于15班的幼儿园。根据《关于沙家浜镇金唐市幼儿园新建工程可行性研究报告的批复》（常发改【2022】360号），拟在沙家浜镇金唐市路以南，永安路以西地块实施沙家浜镇金唐市幼儿园新建工程； （2）项目实施产生的作用和意义：符合《常熟市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》关于“推动学前教育普惠优质发展，达成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，实现学前三年毛入园率100%。”的要求。项目的建设利国利民，对于常熟教育的发展起到积极的推动作用。为此沙家浜镇充分发挥政府在学前教育发展中的主导作用，扩大区域配套教育资源，进一步优化学前教育资源布局，加快推进常熟市沙家浜镇金唐市幼儿园新建工程建设进程。该项目建成后能充分缓解沙家浜镇幼儿入学难的问题，切实加强镇区学前教育基础能力建设，有利于社会的和谐稳定，同时提高整个常熟市的综合教育水平，为经济和社会发展做贡献。		
可行性论证	可行性论证 （1）项目建设投资合规性与项目成熟度：金唐市幼儿园的建设有利于贯彻《教育法》，大力发展学前教育，推进教育机会公平，保障适龄儿童、婴幼儿入园入托需求；同时也符合《常熟市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》关于“推动学前教育普惠优质发展，达成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，实现学前三年毛入园率 100%。”的要求。本项目已获得发改委立项（常发改【2022】360号），并于2023年3月30日完成施工许可证办理开工建设，目前主体已封顶，室内装饰完成，正在市政施工。 （2）本项目为学前教育事业项目，项目资金来源主要为财政预算资金安排及申请政府专项债券。根据本次项目实施计划，将由财政资金安排3400万元，同时为了缓解财政压力，拟申请2100万元政府专项债券。 （3）项目偿债资金来源为本项目的经营收入，主要为保育费收入，根据项目测算，本项目运营期内经营收益可覆盖专项债本息。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为学前教育，建设内容主要为4轨12班（预留2轨6班）幼儿园，新建总建筑面积8199.82平方米，其中地上建筑面积7901.46平方米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于该项目的建设资金支出，以及购置教学、弱电、厨房等相关设备		

收益性论证	（1）本项目为推动沙家浜学前教育普惠优质发展重点项目，需尽快落实，项目建设资金原计划由财政安排，因近年来经济下行，财力减少，财政预算资金安排相对紧张，因此拟申请部分利息较低的政府专项债来加快项目法实施进度。根据项目收支测算，保证项目自身收益能够偿债且有盈余的情况下，本次拟申请2100万元政府专项债。 （2）本项目专项收入为主要为保育费收入，本项目收益为项目专项收入扣除运营经费的余额，该幼儿园按4轨12班（预留2轨6班）设计。根据常教财〔2024〕16号文件确定的保育费收费标准测算，预计本期债券存续期内项目总收益为3651.88万元，可覆盖本息倍数1.5，预计全部债券存续期内项目总收益为3841.38万元，可覆盖本息倍数1.12。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.55		
	财政资金	政府预算资金安排		0.34		
		政府专项债券资金安排		0.21		
		其中：用作项目资本金		0		
		……		/		
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
		……		/		
项目中长期目标	目标1：计划于2025年3月正式竣工； 目标2：计划于2025年9月正式运营，为区域内适龄儿童提供就近入学条件。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9：言里幼儿园（暂名）新建工程

1、项目主要内容

言里幼儿园（暂名）新建工程，发展改革委投资项目代码2304-320581-04-05-983455，本项目位于常熟市莫城街道南三环以北、规划马泾路以东、规划宝和路以南、莫门塘以西。项目拟用地面积 11160 平方米（约 16.74 亩）。项目主要内容为 4 轨 12 班(预留 2 轨)幼儿园，学校总建筑面积约为 10500 平方米（包括幼儿园综合楼、门卫、水池水泵房），其中：地上建筑面积 10100 平方米，地下建筑面积 400 平方米。同步配套室外场地、绿化、设备及各类市政管线，并按绿色建筑要求进行设计。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过项目的实施，发展基础教育，构建更加完善的基础教育体系。可以改善安定片区基础教育整体规模不足、布局不合理的现状，保障适龄儿童均能就近接受高质量的教育，并减轻家长负担。满足人们日益增长的对教育资源的需求，对于常熟教育的发展起到积极的推动作用。

本项目的实施有助于提高教师素质和教学质量，有利于培养一批安心教学、勇于献身、充满活力和有进取愿望的教师队伍，使教育教学质量得到明显提高。同时，学校也为社会提供了一定的就业岗位，有利于促进当地就业。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资为 6000 万元，其中：财政安排资金 3400 万元、专项债券资金 2600 万元,其中：本期计划发行 1000 万元、2025 年计划申请 1600 万元。本项目已于 2024 年 6 月开工，计划竣工时间 2026 年 5 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
言里幼儿园(暂名)新建工程	6000	0	0	3400	0	1000	1600

注：其他资本金 3400 万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）1600 万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025 年 1600 万元。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为保育费收入，本项目收益为项目专项收入扣除运营经费的余额，全部债券存续期内预计可实现总收益 4806.75 万元，本期债券存续期内项目总收益预计为 4555.75 万元，收益覆盖倍数为 1.73，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	言里幼儿园（暂名）新建工程	项目主管部门（盖章）	常熟市人民政府莫城街道办事处
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州尚旅数字贸易发展有限公司	项目负责人及联系电话	丁晶 52748661
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	项目主要内容为 4 轨 12 班(预留 2 轨)幼儿园，学校总建筑面积约为 10500m2，（包括幼儿园综合楼、门卫、水池水泵房），并配套室外场地、道路、停车位、绿化、综合管线等设施，并按绿色建筑要求进行设计。		
必要性论证	（1）新建工程项目建议书的批复常发改〔2023〕49 号，项目可研批复常发改〔2023〕185 号，项目新建工程初步设计的批复常发改〔2024〕16 号。 （2）通过项目的实施，发展基础教育，构建更加完善的基础教育体系。可以改善安定片区基础教育整体规模不足、布局不合理的现状，保障适龄儿童均能就近接受高质量的教育，并减轻家长负担。满足人们日益增长的对教育资源的需求，对于常熟教育的发展起到积极的推动作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：详见项目立项批复。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源包括：财政预算资金 3400 万元，专项债券资金 2600 万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据第三方专业机构评估，债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡，具有可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：幼儿园建设项目非九年制义务教育阶段，符合专项债券资金投向领域。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：幼儿园建设项目。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本次申报额度与项目 2024 年工程完成度相匹配。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据第三方专业机构评估，债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.6
	财政资金	政府预算资金安排	0.34
		政府专项债券资金安排	0.26
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资	自有资金	0

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

	金	市场化融资		0		
项目中长期目标	目标 1：通过项目的实施，发展基础教育，构建更加完善的基础教育体系。可以改善安定片区基础教育整体规模不足、布局不合理的现状，保障适龄儿童均能就近接受高质量的教育，并减轻家长负担。满足人们日益增长的对教育资源的需求，对于常熟教育的发展起到积极的推动作用。 目标 2：本项目的实施有助于提高教师素质和教学质量，有利于培养一批安心教学、勇于献身、充满活力和有进取愿望的教师队伍，使教育教学质量得到明显提高。同时，学校也为社会提供了一定的就业岗位，有利于促进当地就业。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

附件 3

张家港市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1：暨阳湖科学城产业基础设施提升项目

1、项目主要内容

本项目位于张家港市经济技术开发区，东至国泰北路，南至长安南路，西至泗港路—靖张高速，北至北二环路，主要为该区域产业载体建设及配套基础设施建设。其中产业载体建设主要建设标准型工业厂房、研发用房及其配套建筑物、构筑物等，总用地 700.00 亩，总建筑面积 124.67 万平方米，产业园配套基础设施建设主要包含配套的南北产业集聚区的贯穿道路等道路、水、电、管网建设等。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。发改委投资项目代码：2311-320582-89-01-980051。

2、项目经济社会效益分析

(1)本项目的建设是推动形成产业集群、带动区域经济发展的重要保障。

本项目通过新建产业载体，重构产业空间布局，突出智能制造、现代物流为主导产业，着力打造“资源集约、产业集群、服务集聚”一体的高品质产业园区，有利于推动相关产业链和产业集群的形成和完善。

(2)本项目的建设是改善当地居民生活环境、提高人民生活水平的重要途径。

本项目通过道路、雨污管网、电力管线等配套基础设施完善和提升工程，着力补齐基础设施和公共服务短板，不断提高城市精细化管理水平，切实改善市容市貌，让城市更健康、更安全、更宜居。与此同时，通过提升和改变城市产业结构，注入新的文化和创新要素，打造更加宜人的居住和商业环境，激发城市内在活力，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

综上所述，本项目的建设不仅可以联接暨阳湖科学城，推进南北产业集聚区互联互通，形成“以路为媒、路网赋能”的区域化新经济，加快推动区域经济高质量发展，实现区域经济发展目标；还能促进城市空间的合理使用、提高区域形象、改善环境质量和提升社会福利。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设周期为 4 年，项目总投资 880098.85 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
暨阳湖科学城产业基础设施提升项目	880098.85	35000	65000	80098.85			700000

注：项目其他资本金 80,098.85 万元，其中：自筹资金 40,098.85 万元、计划后续申请地方政府专项债券用于资本金 40000 万元（2025 年 20,000 万元、2026 年 20,000 万元）；其他资金（非资本金）700000 万元，系市场化融资。

4、项目预期收益情况

项目自身收益来源主要为科创研发载体的租赁收入、物业收入、销售收入，标准厂房的租赁收入、物业收入、销售收入，产业园配套基础设施载体的租赁收入、物业收入等，完全可以覆盖本项目债权本息和银行贷款本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	暨阳湖科学城产业基础设施提升项目	项目主管部门（盖章）	张家港市国有资产管理中心
（预计）开工时间	2024 年 3 月	（预计）完成时间	2028 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	张家港暨阳湖科学城投资有限公司	项目负责人及联系电话	邵振峰 15950951945
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于张家港市经济技术开发区，东至国泰北路，南至长安南路，西至泗港路-靖张高速，北至北二环路。主要建设内容主要为产业载体建设及配套基础设施建设，其中载体建设主要建设标准型工业厂房、研发用房及其配套建筑物、构筑物等，总用地 700.00 亩，总建筑面积 124.67 万平方米，配套基础设施建设包括南北产业集聚区的贯穿道路及相应道路、水、电、管网建设等。		
必要性论证	项目实施产生的作用和意义 （1）本项目的建设是推动形成产业集群、带动区域经济发展的重要保障。 （2）本项目的建设是改善当地居民生活环境、提高人民生活水平的重要途径。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设有充分的必要性，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期预计四年，2024.03-2028.06 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 140000.00 万元。项目资本金和社会性融资将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；主要风险点在于地方政策风险、组织管理风险、社会风险等。		
公益性论证	（1）从经济效益方面，项目的实施能够带动经济效益的稳步提升，促进产业转型升级；盘活存量建设用地，提高集约水平；优化产业结构， 促进城市建设；优化城市格局，发展内生经济。 （2）从社会效益方面，项目的实施能够进一步优化城镇空间发展结构；进一步重视并推进实体经济发展；提升城镇形象，延续城市文脉；适度疏解区域人口，提升社会管理水平。 （3）从生态效益方面，项目的实施能够改善生态环境，降低环境治理成本；减少企业污染，提高环境保护水平；减少不必要的拆建行为，节约资源能源；完善公共基础设施配套，改善城镇总体环境。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="7">（1）本项目的建设对本市整块区域经济的发展起着重要作用。完善的载体建设和基础设施建设可以盘活建设用地、促进经济转型升级。
（2）直接收益。本项目收入来源主要包括产业园区收入和区域总和收入，预计可达到三百多亿元，完全可以覆盖专项债和社会性融资的还本付息情况。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="5">88.009885</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="5"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="5">14</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="5">14</td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="5"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="5">4.009885</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="5">70</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="7">目标 1：项目按计划实施，建设标准型工业厂房、研发用房及其配套建筑物、构筑物等，总用地 700.00 亩，总建筑面积 124.67 万平方米
目标 2：建设包括南北产业集聚区的贯穿道路及相应道路、水、电、管网建设等。</td></tr>
<tr><td>一级指标
（参考指标）</td><td>二级指标
（参考指标）</td><td>三级指标
（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="5">决策
（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性
（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目2.张家港市金港片区水质净化厂建设工程

1、项目主要内容

根据项目可行性研究报告和张家港市行政审批局《关于张家港市金港片区水质净化厂建设工程可行性研究报告的批复》（张行审投[2023]151号）：项目位于张家港市黄海路与长江路交叉口西南侧地块；项目占地面积约75亩，近期规模2万m3/d，远期总规模4万m3/d，采用“Bardenpho+高效沉淀池+深床滤池+接触消毒”处理工艺。主要建设内容包括粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、生物反应池、二沉池、中间提升泵房及高效沉淀池、深床滤池、加氯接触消毒池、污泥浓缩池、污泥均质池、除臭系统、鼓风机房及变配电间、脱水机房、综合楼、机修间及仓库等，总建筑面积3600平方米；同步建设厂外进水管、尾水排放设施及泵站改造。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。发改委投资项目代码：2303-320582-89-01-715263。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目建设背景：《“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划（2016-2020年）》、《关于高质量推进城乡生活污水治理三年行动计划的实施意见》、《张家港市城乡生活污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021）》、《“十四五”城镇污水处理及资源化利发展规划》。

（2）张家港市以生态文明建设为方向，以有效改善服务区域内河水域的环境治理和周边大气环境质量为目标，提出张家港市金港片区水质净化厂建设工程；项目采用粗细格栅及旋转、流沉砂池，二级处理采用Bardenpho工艺对污水进行脱氮除磷处理，深度处理采用高效沉淀池+深床滤池，同步实施的加盖除臭改造达到较高的异味控制指标，项目的建设可一并改善污水厂及周边中心城区城市面貌。同时，本项目是构建高品质文明宜居城市需要；是加强生态文明建设的需要；是改善张家港人居环境、提高人民的生活水平的需要。

（3）该项目建设完成后有利于保护张家港生态环境和水源水质，有效改善太湖流域水体质量，缓解因水体自然修复能力不足造成的内河水体营养盐超标问题，改善区域水环境，从总体上推进张家港市的污水处理行业迈上新台阶。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为29700万元，其中：单位自筹资金13700万元，专项债券资金16000万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
张家港市金港片区水质净化厂建设工程	29700			13700	6000	2000	8000

注：张家港市金港片区水质净化厂建设工程其他资本金13700万元，系单位自筹资金。其他资金（非资本金）8000万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025年8000万元。

4、项目预期收益情况

（1）项目专项收入预测：本项目专项收入为污水处理费。

（2）项目收益预测：本项目收益为项目专项收入减除运营成本的余额，可用于偿还项目融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	张家港市金港片区水质净化厂建设工程	项目主管部门（盖章）	张家港市国有资产管理中心
（预计）开工时间	2023 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	张家港市给排水有限公司	项目负责人及联系电话	林华 13862237650
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目总投资 29700 万元，项目建设周期 2 年，本项目占地面积 75 亩，近期规模 2 万 m3 /d，远期总规模 4 万 m3 /d，采用“Bardenpho+高效沉淀池+深床滤池+接触消毒”处理工艺。主要建设内容包括粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、生物反应池、二沉池、中间提升泵房及高效沉淀池、深床滤池、加氯接触消毒池、污泥浓缩池、污泥均质池、除臭系统、鼓风机房及变配电间、脱水机房、综合楼、机修间及仓库等，总建筑面积 3600 平方米；同步建设厂外进水管、尾水排放设施及泵站改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划（2016-2020 年）》、《关于高质量推进城乡生活污水治理三年行动计划的实施意见》、《张家港市城乡生活污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021）》。 （2）本项目符合《关于江苏省化工园区（集中区）环境治理工程的实施意见》提出的严格控制非化工污水接入的要求、《关于高质量推进城乡生活污水治理三年行动计划的实施意见》提出的“加快生活污水接纳、加快管网检查修复”、《张家港市城乡生活污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021）》提出的“提升城乡人居环境质量，打造港城生态升级”等文件要求。张家港市以生态文明建设为方向，以尽快解决德积片区生活污水剥离及处置问题为目标，提出张家港市金港片区水质净化厂建设工程；本工程课有效解决德积片区生活污水的处理问题，应对保税区生活片区污水处理设施远期不足的趋势，项目的建设是加速构建生态文明的重要体现。同时，本项目建设是构建“高品质文明宜居城市”需要；是加强生态文明建设的需要；是改善张家港人居环境，提高人民的生活水平的需要。		
可行性论证	（1）该项目属于新开工项目，该项目代码 2303-320582-89-01-715263，立项审批手续齐全；张家港给排水有限公司委托第三方编制了《张家港市金港片区水质净化厂建设工程可行性研究报告》并通过张家港市行政审批局批复（张行审投〔2023〕151 号）。 （2）建设资金除专项债券外，由张家港市给排水有限公司自筹。 （3）该项目偿还本息的渠道来源污水处理费。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">该项目建设完成后，尾水指标达到江苏省地方标准（DB32/4440-2022）《城镇污水处理厂污染物排放标准》A 标准，能满足多种用途回用水的要求，是实现水资源再生利用的可持续发展需要，污水处理厂尾水排放标准不断有提高的需求，是太湖流域实现社会经济可持续发展的根本需要。项目的建设将对苏州市的发展建设带来积极影响，通过建设本项目，深入贯彻落实科学发展观，大力实施生态文明建设，积极构建“河畅、水清、岸绿、景美”建设目标。因此，项目的建设具有重要的社会意义。
本次申请发行的新增专项债券资金，严格依法用于有一定收益的公益性资本支出项目，未用于置换债务以及可完全商业化运作的产业项目，未用于工资、社保缴费等人员支出、公用支出，以及利息支付、企业补贴等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设符合《张家港市城乡生活污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021）》要求，专项债券申请流程符合江苏省政府债券发行的相关要求。
（2）新增专项债券对应的项目具有稳定的预期偿债资金来源，根据预算单位测算明细，能够实现项目收益和融资平衡，债券本息由专项收入偿还，专项收入分为污水处理费。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.97</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>其他财政资金（省级补助）</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">1.37</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">本项目旨在有效解决德积片区生活污水处理问题，应对保税区生活片区污水处理设施远期不足的趋势，满足日益增长的污水处理需求，为区域经济发展提供足够的环境容量和完备的基础设施，从而进一步改善地区水环境质量，促进经济与环境同步协调发展，进一步优化片区生态环境，完善城市配套设施，打造“河畅、水清、岸绿、景美”城市目标，提高居民生活环境。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目3：市第一人民医院停车综合楼

1、项目主要内容

根据项目可行性研究报告和张家港市行政审批局《关于停车楼新建工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（张行审投[2024]10号）：项目位于张家港市杨舍镇暨阳西路68号市一院院内西南角。项目主要建设内容：占地面积约4亩，拟建1栋6层停车楼，总建筑面积16600平方米，其中地上建筑面积12100平方米，地下建筑面积4500平方米（含人防2000平方米），共设置停车位430个。同步建设排水系统、消防系统、配电及动力照明系统、通讯系统、避雷系统、场内道路、绿化等工程。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。发改委投资项目代码：2401-320582-89-01-966216。

2、项目经济社会效益分析

（1）专项债券资金投向领域：本项目投向领域为社会事业--卫生健康。

（2）本项目实施后将通过高标准市政设施以及完善的公共配套设施，消除环境的不利影响，有利于改善就医“停车难”瓶颈，切实提高患者满意度。促进地区卫生事业的发展。

（3）该项目的建设有利于满足医院现代化发展的需求。2020年12月14日，张家港市第一人民医院晋升为三级甲等综合医院，复评周期为四年，因此进一步提升医疗服务能力、优化服务流程迫在眉睫，同时，国家提出现代医院建设应朝“智慧医院”、“美好医院”方向发展的理念，为响应号召，参考新基建理念，目前医院改造需融入数字智能化建设，使得医患沟通更为便捷，医护工作效率更高，群众就医舒适感更强，以促进医院现代化发展进程。

（4）该项目的建设有利于提升城市竞争力，满足当地群众就医需求。随着经济发展和人民生活水平的提高，人们对医疗卫生条件和自身健康的关注越来越强烈，更加需要环境舒适、设施先进的医院。医疗条件的改善直接体现一个国家及地区的经济发展状况和社会发展文明程度，对全民健康的重视也意味着对他们社会地位和合法权益的尊重。保护全民健康不仅是政府的责任，也是全社会的责任。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为7197万元，其中：单位自筹资金1497万元，专项债券资金5700万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市第一人民医院停车综合楼	7197			1497		1000	4700

注：市第一人民医院停车综合楼其他资本金1497万元，系单位自筹资金；其他资金（非资本金）4700.00万元，系计划2025年申请地方政府专项债券。

4、项目预期收益情况

（1）项目专项收入预测：本项目专项收入为停车收入，根据预计建成停车位个数、日均门急诊人次等对现金流入情况进行预测。

（2）项目收益预测：本项目收益为项目专项收入减除相关运营支出的余额，可用于偿还项目融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	市第一人民医院停车综合楼	项目主管部门 （盖章）	张家港市卫健委
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 10 月
项目建设/运营 单位（盖章）	张家港市第一人民医院	项目负责人及 联系电话	黄云中 13773288660
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	停车楼占地面积约 4 亩，拟建 1 栋 6 层停车楼，总建筑面积 16600 平方米，其中地上建筑面积 12100 平方米，地下建筑面积 4500 平方米（含人防 2000 平方米），共设置停车位 430 个。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：根据张家港市行政审批局出具的《关于停车楼新建工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（张行审投[2024]10 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义： 1. 是改善就医“停车难”瓶颈，切实提高患者满意度的需要； 2. 是医院现代化发展的需要； 3. 是提升城市竞争力，满足当地群众就医需求的需要； 4. 是提高服务质量，改善服务体验，推进服务优质化的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成立项批复、社会稳定性评价及林评，无需办理用地、环评等；建设条件成熟，计划于 2024 年 10 月开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资为 7197 万元，其中建设单位自筹 1497 万元，其余 5700 万元通过专项债券资金渠道解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为停车收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；主要风险点在于：1. 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2. 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3. 项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为社会事业--卫生健康（应急医疗救治设施）。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：设置停车位430个，本项目的建设将进一步完善医院配建规范标准要求，解决就医人群和职工停车需求，维护医院周边区域高峰时段交通秩序，增加医院辅助用房面积，优化诊疗环境，促进该区域内基础设施的进一步完善，丰富城市结构功能，对张家港市建设美丽宜居城市发挥积极的作用，促进全市经济发展和社会进步。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目根据停车收入收入计算收益，并扣除相关运营支出计算项目自身收益。根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">0.7197</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.57</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="2">0.1497</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="4">目标1：改善就医“停车难”瓶颈，切实提高患者满意度；
目标2：满足医院现代化发展；
目标3：提高服务质量，改善服务体验，推进服务优质化。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：黄卫生　　部门：（盖章）		
绩效处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目4 东站房及周边配套工程（通苏嘉甬铁路）

1、项目主要内容

东站房及周边配套工程（通苏嘉甬铁路）位于苏州张家港市，为通苏嘉甬铁路新建站房，铁路新建线路长度约300km，设南通西、张家港、常熟西、苏州北、苏州南（汾湖）、嘉兴北、嘉兴南、海盐西、慈溪、庄桥等10座车站。东站房及周边配套工程建设内容为新建张家港站东站房及进出站道路、地下广场、桥下空间等其他地方配套设施。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。发改委投资项目代码：2019-000052-53-01-001444。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目申请设立的依据：《中长期铁路网规划》、《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》及相关省市铁路“十三五”和中长期规划相关成果。

（2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设是贯通沿海通道，完善我国铁路网布局的需要;是推动沿海通道形成全面开放新格局的需要；是引导区域协调发展，建设长三角世界级城市群的需要；是贯彻新发展理念，服务长三角区域经济社会发展大局的需要;是提高提升通苏嘉甬通道铁路服务质量，满足沿线城际客流运输的需要；是节能环保、降低运输成本,利于长三角生态文明进程、建设美丽中国的需要。

（3）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目总用地面积约为118.6亩，拟建站前核心区及铁路站场桥下区，新建东站房站房面积约20000平方米（包含进出站通道、候车大厅、地下广场和地下停车场等），同步建设排水系统、消防系统、配电及动力照明系统、通讯系统及避雷系统。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为26700万元，其中：财政安排资金700万元，专项债券资金26000万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东站房及周边配套工程(通苏嘉甬铁路)	26700			700		11000	15000

注：东站房及周边配套工程（通苏嘉甬铁路）其他资本金700万元，系财政安排资金。其他资金（非资本金）15000万元，系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2025年15000万元。

4、项目预期收益情况

（1）项目专项收入预测：本项目专项收入为东站房停车场收益及相关租金。

（2）项目收益预测：本项目收益为项目专项收入减去相关税金的余额加上政府性基金收入，可用于偿还项目融资本息。



5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	东站房及周边配套工程（通苏嘉甬铁路）	项目主管部门（盖章）	张家港市交通运输局
（预计）开工时间	2024 年 7 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	张家港市铁路建设服务中心	项目负责人及联系电话	柳振华 13584487056
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	新建张家港站东站房及进出站道路、地下广场、桥下空间等其他地方配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中长期铁路网规划》、《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》及相关省市铁路“十三五”和中长期规划相关成果。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设是贯通沿海通道，完善我国铁路网布局的需要;是推动沿海通道形成全面开放新格局的需要；是引导区域协调发展，建设长三角世界级城市群的需要；是贯彻新发展理念，服务长三角区域经济社会发展大局的需要;是提高提升通苏嘉甬通道铁路服务质量，满足沿线城际客流运输的需要；是节能环保、降低运输成本,利于长三角生态文明进程、建设美丽中国的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《中长期铁路网规划》且已取得国家发改委批复。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目资金由中国铁路总公司和江苏省、浙江省共同出资，其中张家港市承担 2.67 亿元，拟通过申请专项债券解决 2.6 亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目自身收益预测、土地收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目总用地面积约为118.6亩，拟建站前核心区及铁路站场桥下区，新建东站房站房面积约20000平方米（包含进出站通道、候车大厅、地下广场和地下停车场等），同步建设排水系统、消防系统、配电及动力照明系统、通讯系统及避雷系统。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：张家港站东站房及进出站道路、地下广场、桥下空间等其他地方配套设施的征地拆迁及工程建设。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为东站房停车场收益及相关租金等并配套政府性基金，根据项目自身收益预测、政府性基金预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2.67</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.07</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="4">建成张家港站东站房及周边配套工程，保障通苏嘉甬铁路开通运营，连接徐宿淮盐、沪通等城际铁路，形成华北、西北地区与长三角地区联系的便捷通道，减轻京沪高铁徐州至上海段的运输压力，成为京沪高铁徐州至上海段的辅助通道，完善长江三角洲地区城际网布局，提高沿海铁路通道整体运输能力和运输质量。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 印李金星 320582215028		部门：（盖章） 张家港市交通运输局
绩效处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人： 周建波		处（科）室：（盖章） 张家港市财政局 监督评价和绩效管理科
分管处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人： 龙飞洲		处（科）室：（盖章） 张家港市财政局 经济建设和债务管理科

项目5 张家港市城市生命线安全工程试点建设

1、项目主要内容

根据项目可行性研究报告和张家港市行政审批局《关于张家港市城市生命线安全工程试点建设项目可行性研究报告暨初步设计的批复》（张行审投[2023]381号），项目位于江苏省张家港市，按照“综合监管+智慧监测”的总体思路，深度对接智慧城市数字平台及数字驾驶舱的工作基础，以物联网、云计算、大数据、地理信息等信息技术为支撑建设，通过夯实数据资源底座、织密风险感知监测网、搭建综合监管系统、建立长效运行机制，建设以燃气、供水、防涝、道路、桥梁、管线交互、施工破坏、危旧房屋8个专项领域为重点的城市生命线安全工程，形成一张图监管、综合统计分析、应急处置联动、行业综合监管、社会公众服务等核心功能。具体建设内容包括开展项目顶层设计、风险评估和专项咨询，搭建专项场景数据库、工程监测网、综合监管系统，开展定检探测等重点任务，建设城市信息模型(CIM)平台，强化智慧张家港时空大数据治理，丰富时空大数据及应用等。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。发改委投资项目代码：2311-320582-89-04-794875。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目申请设立的依据：张家港市行政审批局出具了对项目的可研批复（张行审投[2023]381号）；

（2）项目实施产生的经济效益：有效对张家港市城市范围内燃气、排水、地下管线、第三方施工、供水、桥梁、道路、危旧房屋等行业领域监管情况进行重点跟踪，对重点风险隐患进行综合监管和智慧监测，辅助进行风险隐患消除、事前防治，最大限度地将城市基础设施安全事故消除在萌芽状态，或通过事前准备，有效减少事故造成的损失和影响。针对应急事件，能够第一时间掌握现场情况，及时处理，从而减少财产的损失和应急救援的资金投入，提质增效、节约管理成本和人员投入。

（3）项目实施产生的社会效益：项目的建设，可以形成对突发事件的预防预警、快速响应、准确预测、快速预警和高效处置的运行机制和能力，有效提升张家港市城市生命线的安全运行保障能力，切实提高城市基础设施安全运行水平和处置突发事件的能力，有助于预防和减少燃气爆炸、城市内涝、地下管线交互风险、第三方施工破坏、供水爆管、桥梁倒塌、道路塌陷等城市安全事故对社会造成的影响，增强民众安全感，提高对政府和权属部门的满意度，提升张家港市整体生活幸福指数。

（4）项目实施产生的生态效益：通过智能化监测和管理，如供水、排水系统的精准调控，可以显著减少水资源的浪费，提高资源利用效率。在燃气等能源供应领域，通过实时监测和预警系统，及时发现并处理泄漏等问题，避免能源的无效损耗，有利

于节能减排。城市生命线安全项目的建设，特别是排水和污水处理系统的完善，可以有效防止污水未经处理直接排放，减少水体污染，保护水环境。通过本项目加强对城市排水系统的运维管理，增强城市防洪排涝能力，有助于减少因暴雨等自然灾害导致的城市内涝，保护城市生态环境，促进生态修复。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为3237万元，其中：专项债券安排2500万元，财政预算安排737万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
张家港市城市生命线安全工程试点建设项目	3237	-	-	737		1000	1500

注：其他资本金737万元，系财政安排资金；其他资金（非资本金）1500万元系计划2025年申请地方政府专项债券。

4、项目预期收益情况

（1）项目专项收入预测：本项目专项收入为供水、燃气等特许经营收益和数据分析服务收益；

（2）项目收益预测：本项目收益为项目专项收入扣除运营经费的余额加上政府性基金收入，可用于偿还项目融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	张家港市城市生命线安全工程试点建设	项目主管部门 （盖章）	张家港市住房和城乡建设局
开工时间	2024 年 9 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	张家港市住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	王雯琪 13776246098
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	开展城市生命线安全工程试点建设，夯实数据资源底座、织密风险感知监测网、搭建综合监管系统、建立长效运行机制，建设以燃气、供水、防涝、道路、桥梁、管线交互、施工破坏、危旧房屋 8 个专项领域为重点的城市生命线安全工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：张家港市行政审批局出具了对项目的可研批复（张行审投[2023]381 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：城市生命线是维系城市正常运行、满足群众生产生活需要的重要基础设施，其安全状况直接影响民生保障和新型城镇化建设高质量发展；张家港市作为苏州市市县一体化试点城市，亟需加快推进张家港市城市生命线安全工程试点建设工作；项目的实施可进一步提升城市应急事件的快速反应和协同指挥能力，切实守护城市安全的“生命线”。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目不涉及新增用地，无需办理环评，项目符合相关规划要求，市行政审批局已出具对项目的可研批复（张行审投[2023]381 号）； （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 3237 万元，其中政府专项债券 2500 万元，财政安排 737 万元。项目自身收益来源主要为供水、燃气等特许经营收益和数据分析服务收益； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目自身收益预测、政府性基金收入及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；主要风险点在于地方政策风险、组织管理风险、社会风险、资源风险和自然风险等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为公共基础设施工程——韧性智慧城市建设。主要建设内容包括搭建专项应用场景及数据库、安全监测网、综合监管系统，开展定检探测等重点任务，建设城市信息模型(CIM)平台，强化智慧张家港时空大数据治理，丰富时空大数据及应用等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：完成专项场景风险评估，汇聚生命线安全工程数据库，搭建专项应用场景、安全监测网、综合监管系统，开展定检探测等重点任务，建设城市信息模型(CIM)平台，强化智慧张家港时空大数据治理，丰富时空大数据及应用等。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为供水、燃气等特许经营收益和数据分析服务收入，政府性基金收入；根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">0.3237</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.0737</td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.25</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：资源汇聚夯实底座，建立覆盖城市生命线安工程数据库，为城市生命线安全工程综合监管和专项场景提供数据资源和数据服务；
目标 2：安全风险全面感知，覆盖燃气、桥梁、供水、排水等重点领域，实现区域内城市生命线安全工程的全面感知、全面接入、全面监控、全面预警，提升灾害事故监测感知能力；
目标 3：智慧监管多级联动，统筹全市基础数据资源和信息系统，组建城市生命线安全工程监管系统，形成全方位、多层级、立体化的城市生命线风险监测预警以及多主体、大联动应急管理协同处置体系，实现与省级、苏州市级平台互联互通、数据实时共享；
目标 4：城市安全长效长治，加强城市安全源头预防、健全城市安全防控机制、提升城市安全监管效能、强化城市安全保障能力，配套出台城市生命线安全工程监管系统运营管理办法、评价指标体系及考核办法。</td></tr>
<tr><td>一级指标
（参考指标）</td><td>二级指标
（参考指标）</td><td>三级指标
（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

项目 6：实验幼儿园北园区新建工程

1、项目主要内容

根据项目可行性研究报告和张家港市行政审批局《关于市教育局实验幼儿园北园区新建工程可行性研究报告的批复》（张行审投[2023]168 号）。本项目选址于张家港市城北路北侧，东坝头弄东侧，项目占地面积 14.9 亩，总建筑面积 14000 平方米，其中地上建筑面积 8000 平方米，包括教学用房及附属用房，地下车库建筑面积 6000 平方米，配套室外场地、绿化、管网等设施。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。发改委投资项目代码：2211-320582-89-01-163125。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目申请设立的依据：《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《张家港市教育事业发展“十四五”规划》、《2022 年张家港市政府工作报告》；

（2）项目实施产生的作用和意义：

本项目的建设是加快学前教育发展的需要；

本项目的建设是均衡发展教育资源、提高现代化教育水平的需要；

本项目的建设有利于满足周边居住小区学龄前儿童就近入园需要；

本项目的建设有利于张家港打造优质教育资源集聚高地、促进区域社会经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 7978 万元，其中：财政安排资金 1678 万元、专项债券资金 6300 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
实验幼儿园北园区新建工程	7978			1678		1800	4500

注：其他资本金 1678 万元，其中：财政安排资金 1678 万元。其他资金（非资本金）4500 万元系计划后续申请地方政府专项债券，其中：2024 年 4 季度 1200 万元，2025 年 3300 万元。

4、项目预期收益情况

（1）本项目专项收入为学前教育收费。

（2）项目收益预测：本项目收益为项目专项收入扣除运营经费的余额加上政府性基金收入，可用于偿还项目融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	实验幼儿园北园区新建工程	项目主管部门（盖章）	张家港市教育局
开工时间	2023 年 7 月	（预计）完成时间	2025 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	建设单位：张家港市建筑工务处 运营单位：张家港市教育局	项目负责人及联系电话	陈秦东 18921999605
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目选址于张家港市城北路北侧，东坝头弄东侧，项目占地面积 14.9 亩，总建筑面积 14000 平方米，其中地上建筑面积 8000 平方米，包括教学用房及附属用房，地下车库建筑面积 6000 平方米，配套室外场地、绿化、管网等设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《苏州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《张家港市教育事业发展“十四五”规划》、《2022 年张家港市政府工作报告》。 （2）项目实施产生的作用和意义： 本项目的建设是加快学前教育发展的需要； 本项目的建设是均衡发展教育资源、提高现代化教育水平的需要； 本项目的建设有利于满足周边居住小区学龄前儿童就近入园需要； 本项目的建设有利于张家港打造优质教育资源集聚高地、促进区域社会经济发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成立项审批，并完成用地预审。项目已于 2023 年 7 月开工，目前正有序建设中。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资为 7978 万元，其中市财政预算内安排 1678 万元，其余 6300 万元通过专项债券资金渠道解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为学前教育费，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1. 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2. 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3. 项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为社会事业——教育（学前教育）类项目。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：教学用房、教学辅助用房等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目根据招生规模、学费标准对现金流入情况进行预测，配套政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.7978 亿元</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.1678 亿元</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.63 亿元</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：有效缓解张家港优质学前教育的供需矛盾、提高张家港学前教育的软硬件设施水平；
目标 2：使张家港学前教育现代化建设进入新阶段，推动张家港市教育事业均衡发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目7：梁丰幼儿园南园区新建工程

1、项目主要内容

根据项目可行性研究报告和张家港市行政审批局《关于市教育局梁丰幼儿园南园区新建工程项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（张行审投[2022]50号）。项目位于张家港市暨阳湖大道北侧、赵庄路东侧。项目占地面积10.2亩，建造教育综合楼1幢，办学规模为5轨15班，总建筑面积9250平方米，其中地上建筑面积5250平方米，地下车库建筑面积4000平方米。本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。发改委投资项目代码：2202-320582-89-01-267484。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目申请设立的依据：《苏州市中长期教育改革和发展规划纲要》(2010～2020年)、《张家港市教育事业发展“十三五”规划》、《张家港市教育设施专项规划(2016～2030)》；

（2）项目实施产生的作用和意义：

本项目的建设符合国家及张家港市大力发展学前教育的方向；

本项目的建设有利于满足周边居住小区学龄前儿童就近入园需要；

本项目的建设有利于张家港打造优质教育资源集聚高地、促进区域社会经济发展；

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为5220万元，其中：财政安排资金1120万元、专项债券资金4100万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
梁丰幼儿园南园区新建工程	5220			1120	3800	300	

注：其他资本金1120万元，其中：财政安排资金1120万元。

4、项目预期收益情况

（1）本项目专项收入为学前教育收费。

（2）项目收益预测：本项目收益为项目专项收入扣除运营经费的余额加上政府性基金收入，可用于偿还项目融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	梁丰幼儿园南园区新建工程	项目主管部门（盖章）	张家港市教育局
开工时间	2021 年 9 月	（预计）完成时间	2024 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	建设单位：张家港市建筑工务处 运营单位：张家港市教育局	项目负责人及联系电话	刘建军 13390831887
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目占地面积 10.2 亩，建造教育综合楼 1 幢，办学规模为 5 轨 15 班，总建筑面积 9250 平方米，其中地上建筑面积 5250 平方米，地下车库建筑面积 4000 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《苏州市中长期教育改革和发展规划纲要》（2010～2020 年）、《张家港市教育事业发展“十三五”规划》、《张家港市教育设施专项规划（2016～2030）》； （2）项目实施产生的作用和意义： 1. 本项目的建设符合国家及张家港市大力发展学前教育的方向； 2. 本项目的建设有利于满足周边居住小区学龄前儿童就近入园需要； 3. 本项目的建设有利于张家港打造优质教育资源集聚高地、促进区域社会经济发展；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成立项审批、用地预审等各类手续。项目已于 2021 年 9 月开工并有序建设中。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资为 5220 万元，其中市财政预算内安排 1120 万元，其余 4100 万元通过专项债券资金渠道解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为学前教育费，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于： 1. 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化； 2. 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为社会事业——教育（学前教育）类项目。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：教学用房、教学辅助用房等。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目根据招生规模、学费标准对现金流入情况进行预测，配套政府性基金收入，根据项目自身收益预测、政府性基金收入预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.522</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.112</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.41</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：有效缓解张家港优质学前教育的供需矛盾、提高张家港学前教育的软硬件设施水平；
目标 2：使张家港学前教育现代化建设进入新阶段，推动张家港市教育事业均衡发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

附件 3

昆山市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1　上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）

1、项目主要内容

项目位于苏南和上海沿江、沿海地区，覆盖太仓、上海嘉定区、宝山区、浦东新区和奉贤区，线路总长 111.36 公里(太仓境内正线 3.448 公里)，并设置太仓南至陆家等多条联络线，联络线长 21.734 公里，昆山境内联络线 6.58 公里，即昆山段项目范围。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

新建上海至南通铁路太仓至四团段的建设为浦东各港区及浦东国际机场提供了强大的集疏运通路，对促进沿线地区经济持续发展，空港新城、海港新城和物流基地的建设，增强其对长三角北翼地区辐射能力具有重要意义。太仓南至陆家浜联络线建立了沪通铁路与既有沪宁线联络通道，缩短了浦东地区往京沪线南京方向的运输距离，充分发挥京沪线的货运能力，疏解了沪通铁路货运压力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2022年9月开工，计划于2027年6月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）	19110.9		2700	16410.9			

注：其他资本金部分为财政预算资金、自有资金及以后年度拟申请的专项债券资金构成。

4、项目预期收益情况

预计未来收入主要包括运输收入和政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括运输收入、其他收入和政府性基金收入。

成本：预计成本包括相关运输成本等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）	项目主管部门（盖章）	昆山市交通运输局
（预计）开工时间	2022年9月	（预计）完成时间	2027年6月

项目建设/运营单位（盖章）	昆山市交通工程发展中心	项目负责人及联系电话	陈琴琴 18100690168
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	新建上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）项目，昆山境内联络线6.58公里，主要内容包括路基、桥梁、轨道、给排水工程等。		
必要性论证	1.依据国家发展改革委关于新建上海至南通铁路太仓至四团段可行性研究报告的批复（发改基础[2017]1481号）； 2.项目建设有利于建立沪通铁路与既有沪宁线联络通道，缩短了浦东地区往京沪线南京方向的运输距离； 3.项目建设充分发挥京沪线的货运能力，疏解了沪通铁路货运压力； 4.项目建设优化昆山市铁路货运设施布局，加强昆山铁路物流建设。		
可行性论证	1.资金来源合法合规，真实可靠； 2.项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； 3.项目总投资约为19110.9万元，均用作资本金，资金来源为财政预算资金、自有资金、地方政府专项债券资金； 4.项目收益的来源主要运输收入和政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
公益性论证	1.专项债券资金投向的领域：铁路； 2.建设内容：新建上海至南通铁路太仓至四团段昆山境内联络线6.58公里，主要内容包括路基、桥梁、轨道、给排水工程等。		
收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为运输收入和政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.91109
	财政资金	政府预算资金安排	0.51109

		政府专项债券资金安排	1.05
		其中：用作项目资本金	1.05
		……	
	自筹资金	自有资金	0.35
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标 1：建立沪通铁路与既有沪宁线货运联络通道，有利于提高运输竞争力。 目标 2：有利于昆山实现铁路综合开发，提高铁路市场综合效益。

一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章） 2024.4			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 2　巴城镇临湖花园动迁小区幼儿园新建工程

1、项目主要内容

项目用地面积约 11279 平方米，规划总建筑面积约 8970.47 平方米，其中地上计容建筑面积 8204.47 平方米、地下不计容建筑面积 766 平方米。同时建设基地内道路、给排水、智能化等。项目规划设置 7 轨 21 班。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设将进一步补充区域内学前教育学位数量，有助于缓解学位压力，提升学前教育质量，帮助学生实现全面发展，对实现“科教兴市”的战略目标具有重大的促进作用。同时，对于提高人口素质、构建和谐社会等目标均有积极作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 8 月开工，计划于 2025 年 8 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
巴城镇临湖花园动	5337.78			2337.78		2000	1000

迁小区幼儿园新建工程							

注：1.其他资本金为财政预算资金；2.其他资金（非资本金）为未来拟申请的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为保育教育收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括保育教育收入及政府性基金收入。正常运行年度按照 735 人、1925 元/人/学期计算。

成本：预计成本包括员工人力成本、外购设备等物资费用、日常维护费用、其他费用等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	巴城镇临湖花园动迁小区幼儿园新建工程	项目主管部门（盖章）	昆山市教育局
（预计）开工时间	2022 年 8 月	（预计）完成时间	2025 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市巴城镇人民政府	项目负责人及联系电话	潘震前 13962695930

项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续
项目内容简介	项目用地面积约 11279 平方米，规划总建筑面积约 8970.47 平方米，其中地上计容建筑面积 8204.47 平方米、地下不计容建筑面积 766 平方米。同时建设基地内道路、给排水、智能化等。项目规划设置 7 轨 21 班。
必要性论证	1、项目建设是增加学位、提高学校教学设施、保障教学环境的需要； 2、项目有利于促进区域内学前教育质量提升。
可行性论证	1、资金来源合法合规，真实可靠； 2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； 3、项目总投资约为 5337.78 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金； 4、项目收益的来源主要是保育教育费收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。
公益性论证	1、专项债券资金投向的领域：学前教育； 2、建设内容：项目用地面积约 11279 平方米，规划总建筑面积约 8970.47 平方米，其中地上计容建筑面积 8204.47 平方米、地下不计容建筑面积 766 平方米。同时建设基地内道路、给排水、智能化等。项目规划设置 7 轨 21 班。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。

主要收益来源为保育教育费收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.533778</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.233778</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.3</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：提高区域内学前教育基础设施水平，提升学前教育服务质量，帮助学生实现全面发展；
目标 2：与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策
（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>2</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过□ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目3 昆山市鹿萌儿童康复中心建设工程

1、项目主要内容

项目位于昆山市迎宾路888号。新建儿童康复中心综合楼建筑面积约19935.46平方米 其中地上建筑面积约8658.17平方米，地下建筑面积约11277.29平方米。同时建设内部道路、智能化、标识标牌等相应配套设施。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设是贯彻落实国家、省、市有关残疾儿童康复救助服务的公益性项目，将残疾儿童康复治疗与儿童医疗康复治疗整合，为残疾儿童提供康复医疗服务，承担康复训练与服务、康复信息咨询服务、康复知识宣传普及等工作。项目的建设将促进我市公共卫生事业的发展，具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2022年10月开工，计划于2025年2月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

		金额 ④					
昆山市鹿萌儿童康复中心建设工程	14029.28			9029.28	3000	2000	

注：其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为门诊收入、住院收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括门诊收入、住院收入及政府性基金收入。

成本：预计成本包括员工人力成本、外购设备等物资费用、日常维护费用、水电其他费用、低值易耗品领用。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	昆山市鹿萌儿童康复中心建设工程	项目主管部门（盖章）	昆山市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2022 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 2 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市康复医院	项目负责人及联系电话	吴斌 18606260715

项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于昆山市迎宾路 888 号。新建儿童康复中心综合楼建筑面积约 19935.46 平方米，其中地上建筑面积约 8658.17 平方米，地下建筑面积约 11277.29 平方米。同时建设内部道路、智能化、标识标牌等相应配套设施。	
必要性论证	1、项目建设有利于支持残疾人事业发展，优先开展残疾儿童抢救性治疗和康复； 2、项目建设是加强康复体系建设的需要，促进昆山市医疗卫生事业的发展； 3、项目建设是健全社会关怀帮扶体系，优化妇女儿童发展环境的必然要求。	
可行性论证	1、资金来源合法合规，真实可靠； 2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； 3、项目总投资约为 14029.28 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金； 4、项目收益的来源主要是门诊收入、住院收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。	
公益性论证	1、专项债券资金投向的领域：卫生健康； 2、建设内容：项目总建筑面积约 19935.46 平方米，其中地上建筑面积约 8658.17 平方米，地下建筑面积约 11277.29 平方米，一层至四层为门诊及康复治疗用房，五至六层为病房，地下两层为停车库及设备用房，项目规划床位数 100 张。	
收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为门诊收入、住院收入及政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。	
项目资金来	项目（预计）投入资金总额	1.402928

源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	0.902928
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：推进保障残疾人康复机构的建设，有助于提高城市综合竞争力； 目标2：有助于保障残疾儿童身心健康，促进医疗体系健全发展； 目标3：与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过□✓ 不通过□		通 过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 4、张浦镇南港文体中心新建工程

1、项目主要内容

本项目位于张浦镇望江路北侧、震阳路西侧，项目总用地面积 5730.28 平方米，总建筑面积 3778.99 平方米。同时建设海绵、给排水、智能化、停车位、内部道路等配套工程。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设按照“以人为本、服务社会”的宗旨，以“便民、利民、为民”为出发点，完善公共服务基础设施功能，加快营造和谐的社区环境，为实现构建社会主义和谐社会做贡献。该项目的建设有利于满足人民对精神生活的追求，提高居民的生活水平。项目建成后，将需要一定数量的维护保养人员，对解决当地的就业具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 11 月开工建设，计划于 2026 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
张浦镇南	3070.14			1070.14		1000	1000

港文体中心新建工程							

注：1.其他资本金为财政预算资金；2.其他资金（非资本金）为以后年度拟申请的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目收益来源为健身活动费收入、租赁收入、停车费收入等，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预期未来收入来源为健身活动费收入、租赁收入、停车费收入等，预计债券存续期内能产生稳定现金流收益。

成本：预计成本包括水电费、人工费用、其他费用等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	张浦镇南港文体中心新建工程	项目主管部门（盖章）	昆山市文体广电和旅游局
（预计）开工时间	2023 年 11 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市张浦镇社会事业办公室	项目负责人及联系电话	景一峰 15995672141
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于张浦镇望江路北侧、震阳路西侧，项目总用地面积 5730.28 平方米，总建筑面积 3778.99 平方米。同时建设海绵、给排水、智能化、停车位、内部道路等配套工程。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">近年来随着社会经济的发展，张浦镇也在不断地改造提升，随着新居民小区的设立，人口也增加较快，眼前的基础设施已很难实现服务管理的基本要求，该项目立足于张浦镇的发展现状，根据张浦镇区域内居民的生活需要而提出，有助于改善城乡基层文化设施，丰富居民文化生活，促进张浦镇经济社会的发展。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">1、资金来源合法合规，真实可靠；
2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟；
3、项目总投资约为 3070.14 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金；
4、项目收益的来源主要是健身活动费收入、租赁收入、停车费收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">1、专项债券资金投向的领域：其他社会事业；
2、该项目的建设有助于改善城乡基层文化设施，丰富居民文化生活。项目建成后，将需要一定数量的维护保养人员，对解决当地的就业具有重要意义。
3、项目有助于推动和谐社会建设，是重要的社会公益事业。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为健身活动费收入、租赁收入、停车费收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.307014</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.107014</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

		……				
项目中长期目标	目标 1：该项目的建设有助于改善城乡基层文化设施，丰富居民文化生活； 目标 2：有利于提高居民的生活水平，推动和谐社会建设。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.5
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3.5
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过☑
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		

项目5 昆山市殡仪馆综合改造提升工程

1、项目主要内容

项目位于锦溪镇长云塔陵北、杨树甸湖西侧，涉及改造面积约14441.61平方米，新建面积约1175.33平方米。其中改造内容包括：外立面、屋面防水、室内装修、消防设施、市政配套等，新建内容包括：休息室、门廊、雨棚等，同时建设相应配套设施。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目全面更新馆内各服务板块，提升殡仪服务区域功能，优化内部服务环境，提高服务品质，增强服务能力，提供硬件保障，保障殡仪设施设备高效运行。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年7月开工建设，计划于2025年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
昆山市殡仪馆综合改造提升工程	5572.94			4272.94		1300	

注：其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为殡仪服务收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要为殡仪服务收入。

支出：预计成本包括工艺盒采购费、外购燃料及动力费、员工薪资、修理费、其他费用等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	昆山市殡仪馆综合改造提升工程	项目主管部门（盖章）	昆山市民政局
（预计）开工时间	2024 年 7 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市殡仪馆	项目负责人及联系电话	姚率 15950158662
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于锦溪镇长云塔陵北、杨树甸湖西侧，涉及改造面积约 14441.61 平方米，新建面积约 1175.33 平方米。其中改造内容包括：外立面、屋面防水、室内装修、消防设施、市政配套等，新建内容包括：休息室、门廊、雨棚等，同时建设相应配套设施。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">1、项目建设全面更新馆内各服务板块的配电管线、消防管网；
2、项目建设提升殡仪服务区域功能，优化内部服务环境，提高服务品质；
3、项目建设增强服务能力，提供硬件保障；
4、项目建设保障殡仪设施设备高效运行。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">1、资金来源合法合规，真实可靠；
2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟；
3、项目总投资约为 5572.94 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金；
4、项目收益的来源主要是殡仪服务收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">1、专项债券资金投向的领域：其他社会事业
2、建设内容：项目涉及改造面积约 14441.61 平方米，新建面积约 1175.33 平方米。其中改造内容包括：外立面、屋面防水、室内装修、消防设施、市政配套等，新建内容包括：休息室、门廊、雨棚等，同时建设相应配套设施。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。
主要收益来源为殡仪服务收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.557294</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.427294</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.1300</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

		……				
项目中长期目标	目标1：不断满足治丧群众对殡仪服务的新要求，提升区域殡仪服务竞争力； 目标2：整体服务功能持续完善，服务品质提升； 目标3：与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	（10）	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过□ 不通过□		通　过□ 不通过□
审核结果		通　过□ 不通过□		通　过□ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目6　夏驾园华苑小区改造工程

1、项目主要内容

夏驾园华苑小区总建筑面积182989.7平方米，主要改造内容包括小区入口改造，建筑外立面、围墙、楼梯间、屋顶维修，道路拓宽、增建停车位等。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，有利于改善小区居住环境，提升群众生活质量及满意度。通过基础设施综合整治、优化改善，补齐功能短板，实现小区“管通、路平、灯亮、美化、安全、有序”，建设成系统化、现代化、人性化的小区，促进城市健康发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年7月开工，计划于2026年9月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
夏驾园华苑小区改造工	8840.98			7840.98		1000	

程							

注：其他资本金为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为停车费及广告收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括停车费收入、广告费收费。

成本：预计成本包括外购燃料及动力费、员工薪资、修理费、其他费用等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	夏驾园华苑小区改造工程	项目主管部门（盖章）	昆山市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024 年 7 月	（预计）完成时间	2026 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山高新技术产业开发区综合行政市管理办事处	项目负责人及联系电话	侍建强 13621552560
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总建筑面积 182989.7 平方米，主要改造内容包括小区入口改造，建筑外立面、围墙、楼梯间、屋顶维修，道路拓宽、增建停车位等。		
必要性论证	（1）项目建设是《昆山市城市总体规划（2017—2035 年）》发展战略的需要； （2）项目建设有利于优化人居环境，提升群众生活质量及满意度； （3）项目建设有利于改善城市面貌，完善项目所在地周边社区功能。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）资金来源合法合规，真实可靠；
（2）项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟；
（3）项目总投资约为 8840.98 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金；
（4）本项目主要收益来源为停车费收入、广告收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向的领域：城镇老旧小区改造；
（2）建设内容：总建筑面积 182989.7 平方米，主要改造内容包括小区入口改造，建筑外立面、围墙、楼梯间、屋顶维修，道路拓宽、增建停车位等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为停车费收入、广告收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.884098</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.784098</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：推进《昆山市城市总体规划（2017—2035 年）》战略的实施，有助于提高城市综合竞争力；
目标 2：优化居住小区人居环境，改善城市面貌；
目标 3：与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策
（40）</td><td>项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过□ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过□ 不通过□		通　过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过□ 不通过□		通　过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过□ 不通过□	通　过□ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过□ 不通过□	通　过□ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过□ 不通过□		通　过□ 不通过□
审核结果		通　过□ 不通过□	通　过□ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2022年5月30日
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2022年5月30日





附件 3

太仓市 2024 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：上海至南通铁路太仓至四团段（太仓段）

1、项目主要内容

上海至南通铁路太仓至四团段线路北起沪通铁路南通至安亭段太仓站，途经江苏省太仓站、上海嘉定区、宝山区、浦东新区和奉贤区，南至浦东铁路四团站，线路全长 111.8 公里，共设 6 个车站。同时新建外高桥铁路集装箱办理站，港区铁路装卸线、相关联络线及其他配套工程等。其中太仓境内全长 7.3km,设计时速 200km/h。发改委投资项目代码：2016-000052-53-01-001142。

2、项目经济社会效益分析

（1）该项目位于苏南和上海沿江、沿海地区，北起沪通铁路南通至安亭段太仓站，南接上海市浦东铁路的四团站，途线江苏省苏州市所辖的太仓市及上海市嘉定区、宝山区、浦东新区和奉贤区，线路长度 111.8 公里。本线向北通过沪通铁路平东至太仓段沟通规划的南沿江城际铁路和既有宁启线，并通过新建联络线、沪通铁路太仓至安亭段沟通既有京沪铁路；向南通过浦东铁路沟通沪乍杭铁路、金山铁路，并通过新建联络线直接沟通芦潮港集装箱中心站。

（2）该项目是完善太仓市综合交通运输体系，强化太仓基础设施建设的需要，对促进太仓的建设和发展意义重大。

①本项目的建设为浦东各港区及浦东国际机场提供了强大的集疏运通路，完善了上海市综合交通运输体系，有利于沿线各开发区和港区的建设、经济产业带的形成，有利于沿线现代物流、高新技术产业和高增值产业、现代装备业的发展和功能升级，对促进上海市两个中心建设，增强其对长三角北翼地区辐射能力具有重要意义。

②本项目的建设能充分发挥浦东对长三角地区的辐射带动作用、更好的服务和支持长三角一体化发展是国家区域发展总体战略的职能要求，是上海加快推进“四个率先”、努力开创“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设新局面的必然要求，是浦东发挥“四个率先”中的示范带动作用、“四个中心”中的核

心功能作用的重要体现。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 97,000.00 万元，其中：资本金 42,000.00 万元，非资本金 55,000.00 万。资本金中，已有地方政府专项债券资金金额 23,800.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 3,700.00 万元，其他资本金 14,500.00 万元；非资本金中，已有地方政府专项债券资金金额 15,000.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 0.00 万元，其他资金（非资本金）40,000.00 万元。项目建设周期预计从 2021 年 12 月至 2026 年 12 月。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
上海至南通铁路太仓至四团段（太仓段）	97000	23800	3700	14500	15000	0	40000

注：（1）其他资本金为 14500 万元，其中后续拟使用地方政府专项债券资金 5500 万元，剩余 9000 万元为自有资金。

（2）其他资金（非资本金）为 40000 万元，均为自有资金。

4、项目预期收益情况

债券存续期内，综合上海至南通铁路太仓至四团段（太仓段）的建设对太仓站的客流的重大影响，太仓市铁路投资有限公司规划在太仓站地下停车区新增立柱广告位用于出租。规划在地下停车 A、B、C 三区合计设置立柱广告位 390 块。根据太仓市铁路投资有限公司提供的太仓站新增地下停车区立柱广告位出租运营数据，上述新增广告位年租金约 111.60 万元，年维保人员薪酬约 7.68 万元，项目自身年收益约 103.92 万元。全部债券存续期内，项目自身收益总额约 2,805.84 万元；本期债券的存续期为 2024 年至 2039 年，项目自身收益总额约 1,350.96 万元。另外在本期债券存续期内预计可获得政府性基金收入资金安排 142,290.70 万元，在全部债券存续期内预计可获得政府性基金收入资金安排 142,290.70 万元。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	上海至南通铁路太仓至四团段（太仓段））	项目主管部门（盖章）	太仓市交通运输局
（预计）开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	太仓市铁路投资有限公司	项目负责人及联系电话	周斌 13906224666
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	北起沪通铁路太仓站，南接浦东铁路四团站，途径我市高新区、浏河后进入上海市，正线全长约 111.8 公里，我市境内正线全长 7.3 公里。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：发改基础【2017】1481 号《国家发展改革委关于新建上海至南通铁路太仓至四团段可行性研究报告的批复》 （2）项目实施产生的作用和意义：为深入实施长江经济带发展战略，完善区域路网布局，促进长三角城市群协调发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规与项目成熟度高； （2）项目资金来源包括自身收入主要为站台广告收入及政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡； （3）项目偿债计划可行性高，偿债风险点可控。		
公益性论证	专项债券资金拟用于上海至南通铁路太仓至四团段（太仓段）项目；		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理；（2）项目自身收入、成本、收益预测合理		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		9.7
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	4.8
		其中：用作项目资本金	3.3
		地方配套资金	1.5
	自筹资金	自有资金	4.9
项目中长期目标	本项目是中长期铁路网规划“八纵八横”之沿江通道的骨干线路、沿海及京沪辅助通道的重要组成部分；是长江三角洲城市群骨干城际通道；是承担沿江通道主要路网客流、沿海及京沪通道部分直通上海客流铁路客运通道；是一条以路网功能为主，兼顾城际功能的高速铁路骨干线路。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.6
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.7
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4.3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3.5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.7
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					96.3	