

项目 4：长深高速公路连云港至淮安段扩建工程项目

1、项目主要内容

长深高速公路连云港至淮安段起于长深高速与连霍高速的宁海枢纽，向南穿过海州区、灌云县、灌南县涟水县、淮安市区，止于淮安市区，是国家高速公路网长深高速的重要组成部分，同时也是南京、淮安与连云港联系的重要干线-连淮（宁连）高速的重要组成部分，是东部沿海区域东西向重要通道。通车里程为 98.619 公里。项目采用沿原路双侧拓宽为主、局部路段分离加宽的总体扩建方案，全线设计速度 120 公里/小时。经核查，本项目代码 2018-320000-48-01-113098，立项审批手续齐全，批准文号苏发改基础发〔2020〕1071 号。

2、项目经济社会效益分析

支撑“一带一路”建设、长三角区域一体化发展等国家战略实施，提高国家高速公路服务能力，完善淮安航空货运枢纽和连云港海港枢纽的集疏运体系，促进沿线区域经济社会发展等。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资	资本金	资金来源				本期债券是否用于资本金	本期债券用于资本金金额
			已存续的债务类资金	本期拟申请的专项债券资金金额	其他资金			
			已申请发行的省政府专项债券资金金额	其他融资资金金额				

长深高速公路 连云港至淮安 段扩建工程	160.3131	64.1252	38.1000		44.0000	14.0879	否	
合计	160.3131	64.1252	38.1000		44.0000	14.0879		

该项目总投资约 160.3131 亿元, 项目资本金 64.1252 亿元(其中: 国家安排专项建设资金(车购税) 37.72 亿元, 江苏省高速公路经营管理中心通过财政预算安排资本金 26.4052 亿元), 拟使用专项债券资金 96.1879 亿元, 本期拟申请专项债券资金 44 亿元, 后期拟发行专项债券资金 14.0879 亿元。

4、项目预期收益、成本及融资平衡情况

按照工程可行性研究报告预测的通行费收入和债券融资还本付息、其他融资性贷款还本付息等因素进行测算, 本项目存续期内各年通行费收入、还本付息支出情况如下:

年度	通行费收入 扣除运营成 本及税费后 净额①	偿还本息支出②			净收益 (①-②)
		本期债券利息 支出	本期债券还本 支出	其他融资性资 金还本付息支 出	
2022	-	5,250.00	-		-5,250.00
2023	-	7,208.10	-		-7,208.10
2024	-	7,208.10	-		-7,208.10
2025	-	11,322.10	-		-11,322.10
2026[通车第 1]	47,619.00	21,002.10	-		26,616.90
2027	105,821.00	24,101.44	-		81,719.56
2028	111,873.50	24,101.44	-		87,772.06
2029	116,579.00	24,101.44	-		92,477.56
2030	121,482.50	24,101.44	-		97,381.06
2031	126,596.00	24,101.44	-		102,494.56
2032	131,927.00	24,101.44	-		107,825.56

2033	136,130.50	24,101.44	-		112,029.06
2034	177,629.50	24,101.44	-		153,528.06
2035	182,062.50	24,101.44	-		157,961.06
2036	155,050.50	24,101.44	150,000.00		-19,050.94
2037	191,259.50	18,851.44	61,000.00		111,408.06
2038	193,974.50	16,893.34	-		177,081.16
2039	197,714.00	16,893.34	170,000.00		10,820.66
2040	201,524.00	12,779.34	440,000.00		-251,255.34
小计	2,197,243.00	358,422.23	821,000.00	-	1,017,820.77
2041	-	3,099.34	140,879.00		-143,978.34
小计	2,197,243.00	361,521.57	961,879.00	-	873,842.43

注：债券存续期内年度出现资金缺口由政府基金预算收入统筹安排。

经上述测算，长深高速公路连云港至淮安段扩建工程在全部债券存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为 2,197,243.00 万元；预计支出合计 1,323,400.57 万元，包括：政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出总计 361,521.57 万元（按年付息），还本支出 961,879.00 万元（到期还本），净收益为 873,842.43 万元。因此，在项目存续期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	深高速公路连云港至淮安段扩建工程		项目主管部门 (盖章)	江苏省交通运输厅
(预计)开工时间	2021年7月		(预计)完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏省高速公路经营管理中心		项目负责人及 联系电话	陆鹏程 18205278482
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续			
项目内容简介	长深高速公路连云港至淮安段起于长深高速与连霍高速的宁海枢纽，向南穿过海州区、灌云县、灌南县涟水县、淮安市区，止于淮安市区，是国家高速公路网长深高速的重要组成部分，同时也是南京、淮安与连云港联系的重要干线-连淮（宁连）高速的重要组成部分，是东部沿海区域东西向重要通道。通车里程为98.619公里。			
必要性论证	本项目工可已由《省发展改革委关于长深高速公路连云港至淮安段扩建工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2020〕1071号）批复，初步设计已由《交通运输部关于长春至深圳国家高速公路江苏省连云港至淮安段扩建工程初步设计的批复》（交公路函〔2020〕956号）批复。本项目的建设将推进长江经济带建设进程；提高国家高速公路服务能力，加强城际沟通联系；改善出行条件，服			
可行性论证	本项目工可批复中明确，项目估算总投资156.73亿元；初步设计批复中明确，概算总投资为160.3131亿元。根据工可批复的资金来源、比例及初步设计批复的总概算，本项目资金为中央投资车购税37.72亿元，江苏省高速公路经营管理中心资本金26.4052亿元，资本金总计64.1252亿元，占项目总投资约40%，已出具资本金承诺函；其余资金利用收费公路专项债券，总计96.1879亿元。通过财务			
公益性论证	本项目专项债券将直接用于本项目建设。本项目的建设对完善区域路网建设，促进沿线地区的社会经济发展和区域间的经济交流和合作，改善地方交通环境等具有重大、现实的意义。工程本身也将带动相关产业（如建材业、筑路机械业、运输业）的发展，扩大内需、启动市场、增加就业，成为新的经济增长点，产生巨大的社会效益。			
收益性论证	根据工可及初步设计批复，本项目收费公路专项债券总计57.1267亿元。通过国民经济评价分析，本项目内部收益率为10.96%，大于社会折现率8%。敏感性分析表明，在费用增加20%，效益减少20%的不利情况下，内部收益率为8.12%，超过社会折现率8%。因此，从国民经济的角度来看本项目可行，而且具有较强的抗风险能力。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		160.31	
	财政资金	政府预算资金安排	26.41	
		超长期特别国债资金安排		
		政府专项债券资金安排	96.19	
		其中：用作项目资本金		
		中央车购税补助	37.72	
		自筹资金	自有资金	
市场化融资				
.....				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券资金专项全部用于本项目建设。 目标2：认真履行筹集专项收入责任，确保专项债券不发生任何兑付风险。 目标3：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用。			

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
管理 (30)	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表



审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	 部门负责人: 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。