5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市城市轨道交通5号线一期工程	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2025年6月	（预计）完成时间	2031年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州地铁集团有限公司	项目负责人及联系电话	戴现忠 19905160396
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	奥体中心南站至徐矿城站，长约25.0公里，设站20座，全部为地下线，新建大郭庄停车场和徐矿城车辆段各一座。		
必要性论证	1.5号线一期工程是是加强沿线各组团间的快速联系，支撑主城区“双心八片区”空间结构的需要；2.是促进老城的功能的升级、新城的开发建设，提升“双核”功能的需要；3.是进一步铺固城市西北至东南部主要客流走廊，缓解跨铁路交通压力，并满足外围片区与老城片区跨区交流的需要；4.是满足沿线人口出行需求，提高公交分担率，提升出行品质的需要；5.是完善徐州轨道交通网络，实现网络化运营，发挥网络化效应，体现轨道交通客运骨干作用的需要；6.是加强国家历史文化名城保护，建设生态旅游城市的需要。 本项目已通过了各相关职能部门的审批和认可，并已完成立项手续，已获江苏省发改委批复（苏发改基础发【2022】1515 号）。		
可行性论证	本工程线路基本走向符合《徐州市城市总体规划》（2007～2020）、《徐州市城市轨道交通第二期建设规划（2019-2024 年）》，项目建设合理、合法。在切实落实风险对策措施并处置得当的前提下，项目整体风险等级为低风险。从维护社会稳定方面的考虑，徐州市轨道交通5号线工程的建设是可行的，风险可控。		
公益性论证	5号线一期的建设推动中央活力区的高速发展；同时缓解跨铁路通道的交通瓶颈；项目运营后，其安全可靠、准时快速的运输将有效缓解沿线各大交通枢纽客流集散通道的压力，并为各大交通枢纽之间的衔接提供一种新的方式；对政府部门、商业集团、建筑行业以及城市居民都是一件利好之事。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		193.56
	财政资金	政府预算资金安排	77.42
		政府专项债券资金安排	116.14
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

项目中长期目标	5号线快速串联九里山片区中心、老城片区人民广场商圈、坝山片区及徐州新城区，涵盖了徐州主城区“双心八片区”中的多个片区，覆盖了1个老城商业中心、2个市级中心、2个片区中心。5号线一期的建设推动中央活力区的高速发展；同时缓解跨铁路通道的交通瓶颈。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2

1、项目主要内容

大屯煤电公司中心医院门急诊楼改造、简易病房建设、新病房楼建设工程，项目代码：2501-320322-89-01-856784。

项目建设将使本区域健康服务能力大幅提升，优质高效的整合型医疗卫生服务体系和完善的全民健身公共服务体系全面建立，健康保障体系进一步完善。

（1）项目建设规模及内容

本项目用地约 39 亩，总建筑面积约 19000 平方米，其中门急诊楼改造约 2300 平方米、简易病房约 3500 平方米、新建门诊大厅约 400 平方米，地下设备用房约 800 平方米，新增床位共约 360 位。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目对门急诊楼进行改造，同时新建门诊大厅、病房楼等，进一步提高病患接治能力，提升就医服务质量；公共卫生系统的创建，是促进经济社会协调发展的重要保证；项目建成后还会带动相关医疗行业发展及解决部分人员就业问题。

（2）经济效益

本项目属于核准类项目，根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》的要求，本项目可不进行经济费用效益分析。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目 2025 年 6 月开始实施，预计 2027 年 5 月完成建设，期限为 24 个月。

表 1-3　项目实施计划进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
前期审批	★											
勘察设计		★	★									
初步设计与施工图设计			★	★								
工程实施				★	★	★	★	★	★	★	★	
竣工并交付使用												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
大屯煤电公司中心医院门急诊楼改造、简易病房建设、新病房楼建设工程	12,047.00	-	-	-	-	1,600.00	10,447.00

注：其他资金（非资本金）10,447.00 万元，包含拟下期发行专项债券 7,800.00 万元，自有资金 2,647.00 万元。

4、项目预期收益情况

大屯煤电公司中心医院门急诊楼改造、简易病房建设、新病房楼建设工程，产生收入的来源为医疗养老收入、住院收入、体检收入、门诊收入。债券存续期内可实现收入合计 28.56 亿元，扣除运营期间相关成本费用 26.29 亿元，总债券存续期内可实现净收益 2.27 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 1.58 亿元。

医疗养老收入。医疗养老新增 300 张床位，按照本地标准 6250 元/月，医疗养老业务每年按 10%递增，至 2042 年达到饱和不再递增。经测算，总债券存续期内医疗养老收入合计 8.09 亿元，本期债券存续期内医疗养老收入 6.29 亿元。

住院收入。住院新增 80 张床位，按照出院次均费用 6000 元、床位周转 2.5 次，床位使用率 87%，住院收入每年按 7%递增，至 2042 年达到饱和不再递增。经测算，总债券存续期内住院收入合计 3.49 亿元，本期债券存续期内住院收入 2.83 亿元。

门诊收入。门诊按 240 人次、次均费用 400 元，门诊收入按每年 5%递增，至 2042 年达到饱和不再递增。经测算，总债券存续期内门诊收入合计 8.29 亿元，本期债券存续期内住院收入 6.87 亿元

体检收入。体检单价 1800 元，按每月体检 460 人次计算，体检收入按每年按 20%

递增，至2042年达到饱和不再递增。经测算，总债券存续期内体检收入合计8.69亿元，本期债券存续期内住院收入5.88亿元。

项目运营期间成本费用包括工资及福利费、修理费、营运费、管理费。总债券存续期内成本费用合计26.29亿元，本期债券存续期内成本费用合计20.29亿元。

工资及福利费。参照目前标准，考虑后期人员，按人工成本占收入44%计算。总债券存续期内工资及福利费合计12.57亿元，本期债券存续期内工资及福利费合计9.62亿元。

药品耗材。参照目前标准及后期运营，按药耗成本占收入35%计算，总债券存续期内药品耗材合计9.99亿元，本期债券存续期内药品耗材合计7.65亿元。

水电暖物业费。按占收入8%计算，总债券存续期内费用合计2.28亿元，本期债券存续期内费用合计1.75亿元。

管理费用。行政管理部门为管理和组织经营活动发生的各项费用年约900万元。总债券存续期内费用合计1.44亿元，本期债券存续期内费用合计1.26亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	大屯煤电公司中心医院门急诊楼改造、简易病房建设、新病房楼建设工程	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2025年6月1日	（预计）完成时间	2027年5月31日
项目建设/运营单位（盖章）	大屯煤电（集团）有限责任公司中心医院	项目负责人及联系电话	张心海 13952139618
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目在大屯煤电公司中心医院院内实施，总建筑面积约19000平方米。建设内容包括门急诊楼改造约2300平方米、新建门诊大厅约400平方米、拆除危楼并新建简易病房约3500平方米（约60张床位）、新病房楼建设约12800平方米（约300张床位），其中包含地下设备用房约800平方米。院区内道路及场地硬化约6900平方米。医疗专项工程，包括医用信息系统、网络系统、手术室净化工程等，同时配套设施建设工程，包括给排水、供电系统、消防保障、供暖设施等。		
必要性论证	1. 本项目的建设是徐州市经济社会发展的需要，是徐州市建设新城区的需要，是优化徐州市卫生资源，提升徐州市的医疗卫生水平，促进徐州医疗卫生事业全面发展的需要。 2. 徐州作为淮海经济区中心城市，是国家及江苏省重点发展的区域之一，同时满足医院周边群众对区域医疗及区域康养等重大疾病诊治和综合管理能力需求。 3. 本项目的建设是基于国家大力推进建设区域医疗中心的总体战略部署背景下实施的，徐州作为淮海经济区中心城市，需要进一步改善科研、医疗条件，培养专业人才，项目的实施也是实现淮海经济区总体医疗水平可持续发展的需要。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目为徐州大屯煤电（集团）有限责任公司中心医院建设，截止目前，项目已取得编号（苏(2021)铜县不动产权第0052395号）的不动产登记证，预计2027年实现交付。 (2)项目资金来源和到位可行性：项目投入资金总额1.2亿元，其中财政资金（政府专项债）0.94亿元，自筹资金0.26亿元。建设单位经营信用良好，有较高的资金流入和偿还能力，项目资金能够保证。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为门诊收入、体检收入、住院收入、养老收入，偿债计划可行，本项目申请发债额度为0.94亿元，发债期限为15年，由于该项目已经较为成熟，回款较为稳定可控且发债规模较少，因此本项目偿债风险可控。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：该项目属于卫生健康领域，总建筑面积约39720平方米，其中地上建筑面积约18200平方米，地下建筑面积约800平方米，设置床位360床，是重大民生项目，项目建成后有利于进一步提高当地就医环境，满足周边居民更高层次的医疗养老需求，对于加快建设区域医疗康养、助推徐州建设淮海经济区中心城市具有重要意义。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：医院改扩建并投入使用后，院内门急诊服务流程、体检中心布局、住院处基础设施功能性将更为规范，合理，优化，对老年患者的服务条件将大大改善，进一步方便群众。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：项目已经可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理，结合项目申报单位自有资金情况，确定专项债券资金额度。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行研究报告，编制项目收益与融资平衡方案，项目收入包括医院和养老服务运营，包括门诊收入、体检收入、住院收入、养老收入等各项数据预测依据充分、合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.2
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.94
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.26
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：通过3-5年的市场化运营，项目通过名字收入、住院收入、体检收入，养老收入等收入达到盈亏平衡 目标2：通过6-15年的发展，逐渐产生结余，确保运营盈利					
一级指标 （参考指标）	二级指标 （参考指标）	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 （5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 （10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 （10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 （5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 （30）	项目成熟度 （10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3

1、项目主要内容

中煤第五建设公司职工医院项目，项目代码：2501-320300-89-01-987403。

项目的建设，可以提供 316 个康养床位，并配备满足医疗需求的医护人员，使得中煤第五建设公司职工医院医疗力量建设得到明显改观，可以更好的服务周边群众。

（1）项目建设规模及内容

本项目将医院原有建筑物部分拆除，新建总建筑面积约 25300 平方米，其中地上建筑面积 20600 平方米，地下建筑面积 4700 平方米。配套建设供热、燃气、供配电、给排水、通讯、消防等工程。改扩建完成后总设置床位 316 张。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的实施，有助于提升中煤第五建设公司职工医院健康疗养服务水平，为给患者提供更舒适、更方便的就医与康复环境，推动患者便捷就医康养；有利于完善徐州市整体医疗卫生服务体系和健康保障体系；同时带动相关医疗行业发展及解决部分人员就业。

（2）经济效益

本项目属于核准类项目，根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》的要求，本项目可不进行经济费用效益分析。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目 2025 年 9 月开始实施，预计 2028 年 8 月完成建设，期限为 36 个月，进度如下表所示：

表 1-2　　项目实施计划进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36
筹划与前期准备	—	—										
勘察设计		—	—									
初步设计			—	—								
土建工程					—	—	—	—	—	—	—	
装修、安装工程									—	—	—	—
竣工并交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市国投集团中煤五院医养综合项目	20,000.00	-	-	-	-	1,000.00	19,000.00

注：其他资金（非资本金）19,000.00 万元，包含拟下期发行专项债券 15,000.00 万元，自有资金 4,000.00 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市国投集团中煤五院医养综合项目，产生收入的来源为医疗收入。债券存续期内可实现收入合计 16.92 亿元，扣除债券存续期内相关成本费用 10.99 亿元，总债券存续期内可实现净收益 5.93 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 4.48 亿元。

住院收入。住院新增 156 张床位按照出院次均费用 6000 元、每月床位周转 2 次，床位使用率 70%，每年按 11%递增计算，总债券存续期内住院收入 4.99 亿元，本期债券存续期内住院收入 3.86 亿元。

养老收入。养老新增 60 张床位，按照 5000 元/月，每年 12%递增计算，总债券存续期内养老收入 1.34 亿元，本期债券存续期内养老收入 1.01 亿元。

康复收入。康复新增 100 张床位，按照出院次均 5000 元、每月床位周转 3 次，占床率 70%，每年按 11%递增计算，总债券存续期内康复收入 4 亿元，本期债券存续内康复收入 3.09 亿元。

门诊收入。按门诊人次 100 人、门诊单价 350 元、每年 12%递增计算，总债券存续期内门诊收入 4.76 亿元，本期债券存续期内门诊收入 3.58 亿元。

体检收入。按体检单价 1200 元，每月体检人次 100 人，第二年按 55%递增，后续每年按 20%递增计算，总债券存续期内体检收入 1.34 亿元，本期债券存续期内体检收入 0.9 亿元。

公卫收入。按服务人口 15000 人，公卫补贴 100 元/人每年，每年按 11%递增计算，总债券存续期内公卫收入 0.48 亿元，本期债券存续期内门诊收入 0.37 亿元。

本项目存续期内成本费用包括医疗成本、人员薪酬成本、水电物业费、管理及其他费用。

医疗成本。因康复、养老、体检等收入药品耗材占比较少，药品耗材按占收入 28%测算，总债券存续期内医疗成本为 4.74 亿元，本期债券存续期内医疗成本为 3.58 亿元。

人员薪酬成本。按医疗收入 27%测算，总债券存续期内人员成本为 4.57 亿元，本期债券存续期内人员成本为 3.46 亿元。

水电物业费。按医疗收入 2%测算，总债券存续期内水电费为 0.34 亿元，本期债券存续期内水电费为 0.26 亿元。

管理费用及其他费用。按医院医疗收入的 8%测算，总债券存续期内管理费用及其他费用为 1.36 亿元，本期债券存续期内管理费用及其他费用为 1.02 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市国投集团中煤五院医养综合项目	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2025年9月	（预计）完成时间	2028年8月
项目建设/运营单位（盖章）	中煤第五建设公司职工医院	项目负责人及联系电话	高磊，15952169866
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目在中煤第五建设公司职工医院院内实施，建设内容包括新建1栋疗养中心，总建筑面积约25300平方米（其中地上建筑20600平方米、14F；地下建筑4700平方米），内部设置疗养房间、医技、行政后勤用房、地下停车场等。同时配套建设给排水、供电、消防、暖通等配套工程。		
必要性论证	1.本项目的建设是徐州市经济社会发展的需要，是徐州市建设泉山区的需要，是优化徐州市卫生资源，提升徐州市的医疗卫生水平，促进徐州医疗卫生事业全面发展的需要。2.徐州作为淮海经济区中心城市，是国家及江苏省重点发展的区域之一，满足人民群众对医疗及康养事业需求。3.本项目的建设是基于国家大力推进建设区域医疗及康养的总体战略部署背景下实施的。徐州作为淮海经济区中心城市，需要进一步改善科研、医疗条件，培养专业人才，项目的实施也是实现淮海经济区总体医疗及康养水平可持续发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目为中煤第五建设公司职工医院建设，截止目前，项目已取得编号(苏(2015)徐州市不动产权第0039807号)的不动产登记证，预计2028年实现交付。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目投入资金总额2亿元，其中财政资金（政府专项债）1.6亿元，自筹资金0.4亿元。建设单位经营信用良好，有较好的资金偿还能力，上级单位徐州国投集团提供资金保障，项目资金能够保证。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金来源为项目门诊收入、住院收入、康复收入、养老收入，偿债计划可行。由于医疗卫生行业的特殊性，产生效益周期较长，是本项目的偿债风险点。本项目申请发债额度为1.6亿元，发债期限为15年，由于该项目已经较为成熟，回款较为稳定可控且发债规模较少，因此本项目偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：该项目属于卫生健康领域，总建筑面积约25300平方米（其中地上建筑20600平方米、14F；地下建筑4700平方米），内部设置疗养房间、医技、行政后勤用房、地下停车场等。是重大民生项目，项目建成后有利于进一步提高徐州市医疗水平，满足人民群众更高层次的医疗及康养需求，对于加快建设区域医疗高地、助推徐州建设淮海经济区中心城市具有重要意义。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：提高医院就医环境，为周边群众提供康养服务，医院现有的功能科室布局将更加合理，服务条件将大大改善，进一步方便群众。 ……		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目已经可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理，结合项目申报单位自有资金情况，确定专项债券资金额度。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行研究报告，项目包括收入门诊收入、住院收入、康复收入、养老收入，各项数据预测依据充分、合理。 ……		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.6
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.4
		市场化融资	

		……	
项目中长期目标	目标1：通过3-5年的市场化运行，项目通过门诊收入、住院收入、康复收入、养老收入等达到盈亏平衡。 目标2：通过6-15年的发展，逐渐产生结余，确保对本次专项债的偿还。 ……		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：洋陆新 （部门：盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4

1、项目主要内容

智慧水务平台工程，项目代码：2412-320371-89-04-961853。

本项目的建设可支撑徐州经济技术开发区水务有限公司服务徐州市经济技术开发区的、水资源调度能力，有效缓解水资源漏损较大的窘境；降低漏失，实现错峰供水，节能降耗，提高运维效率，对带动徐州经济技术开发区水务有限公司的科学化、自动化、标准化管理具有深远的意义。

（1）项目建设规模及内容

本项目建设 GIS 系统、管理平台、分区计量等，包括建设调度控制室（利旧）1 座，智慧水务平台 1 套，智能监测点、二供泵房改造、水源井改造和 DMA 分区计量四大现场及基础设施建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的实施，可以提高城市核心竞争力，继续保持发展企业优势；有助于改善城市投资环境，提升城市信息化水平，促进城市转型需要、发展需要；有效控制流域污染，提高居民幸福感，维护社会稳定。

（2）经济效益

本项目的建设提高了管理部门的办事效率和业务部门的工作效率，降低了经验管理成本；通过智能管网建设，对埋在地下的城市水务管网、市政综合管网进行全面的普查和数据入库，使政府和企业充分了解并掌握了城市地下管线信息，使地下管线作为城市的存量资产得以盘活。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程计划总建设工期 2 年。拟实施时间为 2025 年 1 月至 2026 年 12 月。根据各硬件及软件系统的迫切程度及相关需求，本次智慧水务实施计划将分为三个阶段：

项目建设第一阶段：时间为 2025 年 1 月—2025 年 6 月；本阶段完成项目的招标、签订合同和预付款的支付。同步推进调度控制室的建设。

项目建设第二阶段：时间为 2025 年 6 月—2026 年 10 月；本阶段根据完成智慧水

务平台软件的建设，包含管网地理信息 GIS 系统、生产调度管理系统、设备管理系统、数字化综合办公系统、二次供水系统等。同步推进二供泵房、水源井及现场 DMA 分区智能监测点的建设。

项目建设第三阶段：时间为 2026 年 10 月—2026 年 12 月。本阶段系统试运行，等保评测，交付验收等。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
智慧水务平台工程	1,600.00	-	-	600.00	-	1,000.00	-

4、项目预期收益情况

智慧水务平台工程，产生收入的来源为供水收入。债券存续期内可实现收入合计 0.39 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.13 亿元，债券存续期内可实现净收益 0.26 亿元。

供水收入。根据历史数据分析，2021 年取水量为 4606.87 万立方米，2022 年取水量为 5323.00 万立方米，2023 年前三季度取水量 4250.00 万 立方米，2023 年预计取水量 5666.67 万立方米，未来年度取水量暂按 2021、2022、2023 年度取水量的算术平均值 5198.85 万立方米考虑；其中居民用水量约占 45%，服务业用水量约占 5%，工业用水量约占 45%，其他用水量约占 5%，由此，综合售水水价约为 3.41 元/立方米。预计本项目实施后，漏损率下降 8%。经预测节约水量约 415.91 万立方米/年，基本水价 1.57 元/立方米，进价水价 1.08 元/立方米，水价收入 0.49 元/立方米，债券存续期内供水收入 0.39 亿元。

项目运营期成本费用包括：修理费用、燃料动力费、其他费用。

修理费用。年 48 万元，债券存续期内修理费用 0.0912 亿元。

燃料动力费用。年 5.13 万元，债券存续期内人员费用 0.0097 亿元。

管理费用及其他费用。年15.59万元，总债券存续期内管理费用及其他费用0.0296亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	智慧水务平台工程	项目主管部门（盖章）	徐州经济技术开发区财会事业局
（预计）开工时间	2025年11月	（预计）完成时间	2027年11月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州经济技术开发区水务有限公司	项目负责人及联系电话	刘体刚18952267803
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于徐州经济技术开发区，由徐州经济技术开发区水务有限公司负责实施。拟建设内容包括GIS系统、管理平台、分区计量等，具体有建设1座调度控制室（利旧），包含超融合设备、信息安全等级保护建设；1套智慧水务平台，含服务管网GIS地理信息系统和漏损管理系统等14个智慧水务平台软件系统的建设；另有智能监测点、二供泵房改造、水源井改造和DMA分区计量四大现场及基础设施建设。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：项目已取得徐州经济技术开发区管理委员会《关于智慧水务平台工程核准的批复》（徐开管项〔2024〕106号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：从社会效益来看，智慧水务平台工程建成后将为徐州经济技术开发区提供更加稳定、高效、优质的供水服务，有助于保障居民生活用水安全，提高居民生活质量，增强居民对城市供水服务的满意度。在经济方面，项目建设过程中涉及的设备采购、系统集成、工程施工等环节将带动当地相关产业发展，增加就业机会；长期来看，智慧水务平台的高效运行将降低供水成本，提高水资源利用效率，为地区经济社会发展提供有力的水资源保障，促进经济可持续增长。同时，智慧水务平台的建设也将推动水务行业的技术进步和创新发展，提升整个行业的竞争力，为地区经济的转型升级提供新的动力。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为市政基础设施建设项目，项目立项已通过徐州经济技术开发区管理委员会核准，并积极推进办理各项开工手续，项目将于2025年1月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金由徐州经济技术开发区水务有限公司自筹，无银行贷款，资金来源明确，到位可行性高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目主要收益来源为供水服务收入、政府补贴、数据服务收入等，项目自身有稳定的收益来源，偿债计划可行，偿债风险较低。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为市政基础设施建设项目，资金用途包括智慧水务平台工程的调度控制室建设、智慧水务平台软件系统的开发与部署、现场基础设施的改造与建设等工作，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设资金，最终全部用于智慧水务平台工程的建设支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：智慧水务平台工程总投资经过徐州经济技术开发区管理委员会核准，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，本项目的还款收益主要为供水服务收入、政府补贴、数据服务收入等，结合项目自身收益可实现收益平衡。根据北京市市政工程设计研究总院有限公司编制的《智慧水务平台工程项目申请报告》，本项目专项债券到期时，该项目资金覆盖率达1.89倍，能够满足资金筹措充足性的要求。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.16
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.1
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.06
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的社会效益。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

决策（40）	项目实施的必要性（10）	需求实现性	项目设立是否具有现实需求	满足	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或采用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	决策投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划是否可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与拟解决问题精准匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	有效	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合规	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否符国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目融资计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的融资计划和应急方案	明确	5	5
		计划可行性	项目融资计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点是否制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	5	5
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无相应措施	可行	4	4
		监管机制性	等偿还管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政局门（指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5

1、项目主要内容

徐州经济技术开发区高级中学扩建项目一期工程，项目代码：2402-320371-89-01-962492。

本项目的建设有利于优化完善徐州经济技术开发区高级中学校舍布局，改善学生住宿环境，提高学校的办学能力，促进高中教育事业健康发展，满足群众的日益增长的教育需求。

（1）项目建设规模及内容

本项目建设 1 栋宿舍楼（6 层），总建筑面积 8650 平方米；同步建设给排水、电力、绿化、道路及硬化等配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的实施，推动职业教育和培训与人口分布相适应、与主体功能区相匹配、与产业园区相对接，促进区域产教融合。

（2）经济效益

本项目为政府直接投资的非经营性项目，项目投入使用后，既可以满足学生住宿，又能带动相关就业及区域内各类商业的发展，可以培养数量充足、结构合理的高素质劳动者和技能型人才，助力区域产业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 11 月开始实施，预计 2026 年 10 月完成建设，期限为 12 个月。具体计划进度如下表：

表 5-1　　项目实施计划进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
筹划与前期准备	—	—										
勘察设计		—	—									
土建装修工程				—	—	—	—	—	—	—		
安装工程							—	—	—	—	—	
配套工程								—	—	—	—	
竣工并交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州经济技术开发区高级中学扩建项目一期工程	5,000.00	-	-	1,000.00	-	4,000.00	-

4、项目预期收益情况

徐州经济技术开发区高级中学扩建项目一期工程，产生收入的来源为学费、住宿费、教材教辅费、课后服务费用。债券存续期内可实现收入合计 1.404 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.45 亿元，债券存续期内可实现净收益 0.954 亿元。

学费收入。本项目计划建成后学位数约为 3000 个，每名学生学费按照 1600 元/年计算，每年学费收入约为 480 万元。经测算，项目本期债券存续期内学费收入为 0.72 亿元。

住宿费。本项目计划建成后在校生规模约为 3000 人，每名学生住宿费按照 520 元/年计算，每年住宿费收入约为 156 万元。经测算，项目本期债券存续期内学费收入为 0.234 亿元。

课后服务费。本项目计划建成后在校生规模约为 3000 人，每名学生课后服务费按照 1000 元/年计算，每年课后服务费收入约为 300 万元。经测算，项目本期债券存续期内课后服务费收入为 0.45 亿元。

项目运期期间成本包括每年水电费用 100 万元，其他费用支出 200 万元。经测算，债券存续期内相关费用合计为 0.45 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州经济技术开发区高级中学扩建项目一期工程	项目主管部门（盖章）	徐州经济技术开发区科技教育局
（预计）开工时间	2025年11月	（预计）完成时间	2026年10月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州经济技术开发区高级中学	项目负责人及联系电话	杨雷 15052009820
项目属性	☑ 新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目总用地面积5581.4平方米（8.37亩）；建设1栋6层宿舍楼，总建筑面积8650.0平方米，其中计容面积8400.0平方米、保温层250.0平方米；同步建设给排水、电力、绿化、道路及硬化等配套工程。		
必要性论证	（1）徐州经济技术开发区高级中学是开发区内公办直属的唯一一所 省级四星级普通高中，目前校园面积较小、教学场所等存在短板，严重限制了学校的进一步发展。 （2）为促进徐州经济技术开发区高级中学可 持续高质量发展，满足高中阶段教育需求，按照高品质示范高中创建 要求，拟实施本项目。 （3）本项目建成后，将进一步提升学校教育规模及 质量，为徐州经济技术开发区高级中学的进一步发展奠定基础，有利于徐州经济技术开发区高级中学办学规模和教学水平的提高。		
可行性论证	（1）根据《国家中长期教育改革和发展规划纲要》《城市普通中小学校校舍建设标准》《中小学校设计规范》等文件精神，本项目属于政府财政投资项目。 （2）该项目建设符合徐州市教育发展规划，符合徐州经济技术开发区发展规划要求，有利于进一步完善徐州经济技术开发区的配套设施建设，完善徐州经济技术开发区多层次教育功能布局，完善高中办学条件。项目建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （3）目前该项目已完成立项、勘察、设计、用地等前期手续。		
公益性论证	（1）新建一栋一栋学生食堂和两栋学生宿舍总计容建筑面积约 8400平方米，项目完成后全校学生人数可增加至2300人左右，本项目的建设是对高中教育发展的支持，也是对徐州市教育教学水平的提升，从而促进社会主义市场经济的发展。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于工程建设。		
收益性论证	（1）学校的目的是培养、输送人才。其社会效益在于提升当地文明素养、文化内涵和吸引力；其经济效益在于提供大量教育、生活、娱乐等相关附属产业的就业机会，同时留住也能提供创新思路、提高生产力，必然带来更大的经济效益。 （2）本项目有助于完善区域配套服务设施和当地社会经济的发展，社会影响和经济效益都是非常积极的。 （3）本项目收益来源主要为学生学费及住宿费。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.5
	财政资金	政府预算资金安排	0.1
		政府专项债券资金安排	0.4
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

项目中长期目标	完善办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，有利于扩大学校办学规模，达到省高水平特色学校的要求，为师生发展提供有效场地，大幅度提高学生的生活环境、学习效率，进而提升学校的整体竞争力，为高校输送更多优质生源。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6

1、项目主要内容

徐州经济技术开发区运河北污水处理厂工程，项目代码：2405-320371-89-01-310357。

本工程的实施对实现水资源的合理利用、改善生态环境具有十分重要的意义，同时还将减轻本流域的污染，提高人民的生活质量，改善本地区的投资环境，促进区域协调发展，构建资源节约型、环境友好型社会。

（1）项目建设规模及内容

本项目新建污水处理厂占地约 30019 平方米，总建筑面积约 2543.22 方米；新建构筑物包括粗格栅及进水泵房、细格栅及曝气沉砂池、事故池及调节池、水解池及生化池、二沉池、粉炭吸附、磁混凝沉淀池、转盘滤池及二级提升、臭氧催化氧化池、接触消毒池、浓缩池等；配套建设给排水、供电、消防等附属设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的实施，是徐州经开区十四五市政排水建设规划的重要组成部分。该项目以环境保护为基本出发点，努力将污水排放造成的污染降至最低，提高城市水环境质量，改善城市环保形象。这不仅为居民创造了较好的生活空间，也有利于创造良好的投资环境，吸引企业纳入，加快园区发展进程。

（2）经济效益

本项目的实施，可以加快经开区污水处理设施建设，提高污水处理率，增加污水处理收入，并且提高城市环境质量，改善水体水质，避免或减少污水排放对工农业造成的经济损失。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目 2024 年 1 月开始实施，预计 2026 年 1 月完成建设，期限为 8 个月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州经济技术开发区运河北污水处理厂工程	12,934.16	-	-	9,934.16	-	3,000.00	-

4、项目预期收益情况

徐州经济技术开发区运河北污水处理厂工程，产生收入的来源为污水处理费收入。债券存续期内可实现收入合计 2.26 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.43 亿元，债券存续期内可实现净收益 0.83 亿元。

污水处理费收入。日处理量 365 万吨/年测算，每吨污水处理收益 4.12 元，项目运营每年度负荷率 100%，本期债券存续期内污水处理费收入合计为 2.26 亿元。

项目运期期间成本包括人员工资及附加、燃料、电力等动力费用、修理费、其他费用等。

燃料、电力等动力费用。根据工艺及配套专业的相关资料估算，本项目满负荷运营时燃料及动力费为 302 万元/年。按照每年负荷率估算，项目本期债券存续期内燃料、电力等动力费用合计为 0.45 亿元。

修理费：年维修费折旧费为 553 万/年，项目本期债券存续期内修理费合计为 0.83 亿元。

其他费用。本项目其他费用包括耗材、物流等费用，项目目本期债券存续期内其他费用合计为 0.15 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州经济技术开发区运河北污水处理厂	项目主管部门 （盖章）	徐州经济技术开发区社会事业局
（预计）开工时间	2024年1月	（预计）完成时间	2026年1月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州金桥国际商务区开发有限公司	项目负责人及 联系电话	王光明18118580401
项目属性	□新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	新建污水处理厂占地约30019平方米，总建筑面积约2494.16平方米，其中综合楼约896.68平方米、传 达室约25.63平方米、辅助用房(包括接触消毒池及泵站东房、 鼓风机房及变配电室、加药间、臭氧发生间、污泥脱水间、出 水监测间)约1571.85平方米；新建构筑物包括粗格栅及进水泵 房、细格栅及曝气沉砂池、事故池及调节池、水解池及生化池、 二沉池、粉炭吸附、磁混凝沉淀池、转盘滤池及二级提升、臭 氧催化氧化池、接触消毒池、浓缩池等；配套建设给排水、供电、消防、绿化等附属设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：2023年8月9日取得徐州经济技术开发区管委会《关于重新核准徐州经济技术开发区运河北污水处理厂工程的批复》徐开管项〔2023〕58号。 （2）项目实施产生的作用和意义：徐州经开区十四五市政排水建设规划的重要组成部分，随着徐州经济开发区高端智能制造产业园建设发展的速度加快，园区不断吸引外来企业入驻，这造成污水水量的迅速增加。运河北污水处理厂的建设满足徐州经开区十四五市政排水建设规划的要求，是规划的重要组成部分。建设运河北污水处理厂，服务人民与各大企业，对经济开发区的发展具有重大意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：2023年8月9日取得徐州经济技术开发区管委会《关于重新核准徐州经济技术开发区运河北污水处理厂工程的批复》徐开管项〔2023〕58号；2023年9月25日取得徐州市自然资源和规划局《建设用地规划许可证》建字第32030020230053；2023年9月13日取得徐州市自然资源和规划局《不动产权证》苏2023徐州市不动产权0131498号；2023年10月12日取得徐州市自然资源和规划局《建设工程规划许可证》建字第320300202300053号；2024年1月10日取得徐州经济技术开发区行政审批局《建设工程施工许可证》编号320325202401100102；项目成熟。 （2）项目资金来源和到位可行性：一是财政资金安排0.3亿元（其中：政府预算资金安排0亿元、政府专项债券资金安排0.3亿元）；二是自筹资金0.9934亿元（其中：自有资金0.9934亿元、市场化融资0亿元），项目单位为国有企业，经营信用良好，自筹资金已落实。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益及融资平衡方案根据已论证的可行性研究报告的经济数据编制，已经会计事务所审核，偿债资金来源为项目产生的污水处理收入。偿债计划可行。项目申请发债额度为0.3亿元，发债期限为7年，本项目偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：新建污水处理厂占地约30019平方米，总建筑面积约2494.16平方米，配套建设给排水、供电、消防、绿化等附属设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：污水收费是财务评价的重要基本参数。本项目属于公用事业项目，本着微利原则，并能使项目财务内部收益率满足财务评价的要求。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：建设单位具有多年污水厂建设经验，项目已经可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理，结合建设单位自有资金情况，确定专项债券资金额度。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据项目可行研究报告，编制项目收益与融资平衡方案，污水处理收入各项数据预测依据充分、合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.29
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.99
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：新建污水处理厂占地约30019平方米， 总建筑面积约2494.16平方米。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7

1、项目主要内容

徐州经济技术开发区工业学校扩建工程项目，项目代码：2306-320371-89-01-427497。

项目的建设是响应《市政府关于印发深化产教融合加快推进职业教育高质量发展行动计划（2020-2022）的通知》（徐政发〔2019〕34 号）、《徐州市“十四五”教育发展规划》（徐政办发〔2021〕92 号）等背景下实施的项目。项目的实施有利于完善工业职业技术学院办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，推动职业教育事业的发展，有利于扩大学校办学规模，促进教育公平，为徐州市经济建设输送高素质人才，为构建现代化职业教育体系助力。

（1）项目建设规模及内容

本项目总计容建筑面积约 42078.66 平方米，其中一期工程计容建筑面积约 27192.8 平方米，包括建设 1 栋 5 层教学综合楼约 17995.44 平方米，1 栋 3 层学生食堂及其他附属用房约 9197.36 平方米，同时配套建设给排水、供电、管网等附属设施；二期工程拆除场地内现有 2 栋食堂后，新建 2 栋 6 层学生宿舍楼计容建筑面积约 14885.86 平方米，同时配 套建设给排水、供电、管网等附属设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目建设有利于提高学校承载能力，完善学校硬件基础设施，提升现代化校园建设水平，为学生提供更完备的学习生活条件，有利于职业学校长期发展，提升学校办学能力。

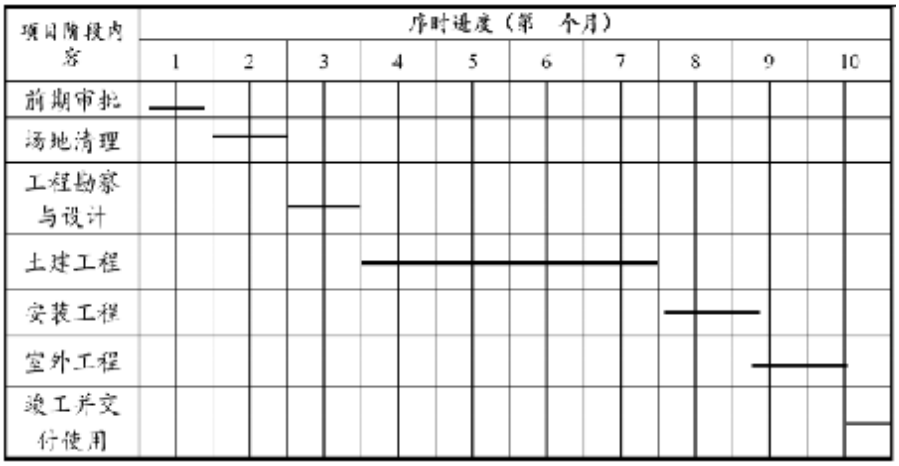
（2）经济效益

项目的建设，将会带来一些就业机会。建设过程将会给包括设计单位、施工单位、监理单位等提供一些工作机会。项目建成后，也将带来学校教师需求、后勤人员需求等就业机会。

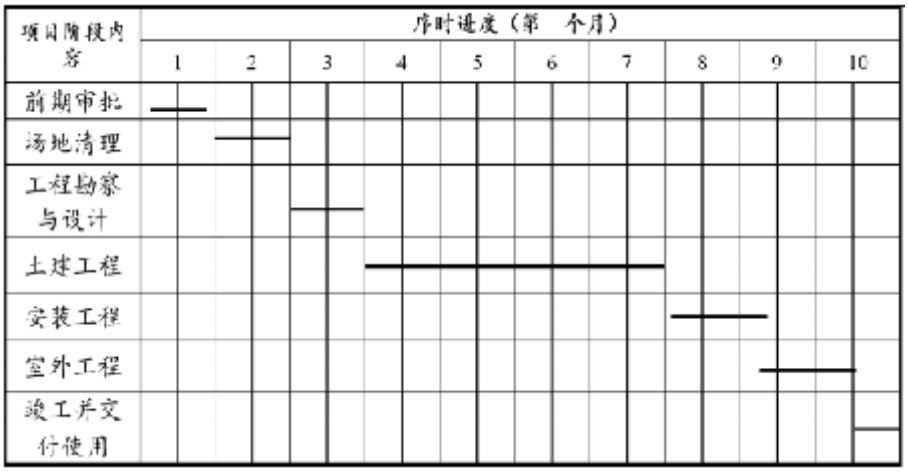
3、项目资金投入计划及建设计划

本项目2024年10月开工建设，建设周期至2026年10月。项目一期建设工程建设期为10个月、二期建设工程建设期为10个月。具体实施进度见下表：

项目一期实施进度表



项目二期实施进度表



项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州经济技术开发区工业学校扩建工程	18,200.00	-	-	3,700.00	5,000.00	7,000.00	2,500.00

注：其他资金（非资本金）2,500.00 万元，为下期拟发行专项债券。

4、项目预期收益情况

徐州经济技术开发区工业学校扩建工程，产生收入的来源为学费、住宿费以及社会培训费用，债券存续期内可实现收入合计 4.67 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.07 亿元,总债券存续期内可实现净收益 3.6 亿元,本期债券存续内可实现净收益 3.38 亿元。

学费收入。本项目计划建成后学位数约为 4000 个，每名学生学费按照 6000 元/年计算，每年学费收入约为 2400 万元，经测算，总债券存续期内学费收入为 3.84 亿元，本期债券存续内学费收入为 3.6 亿元。

住宿费。本项目计划建成后在校生规模约为 4000 人，每名学生住宿费按照 800 元/年计算，每年住宿费收入约为 320 万元，经测算，总债券存续期内住宿费收入为 0.51 亿元，本期债券存续期内学费收入为 0.48 亿元。

社会培训费用。本项目计划建成后，每年社会培训收入约 200 万元，总本期债券存续期内培训收入用为 0.32 亿元，本期债券存续期内培训收入为 0.30 亿元。

项目运营期成本费用为学校办公经费，包括水费 84 万元/年，电费 280 万元/年，公用经费 160 万元/年，维修费按收入 5%。经测算，总债券存续期内办公经费为 1.07 亿元，本期债券存续期内工程建设其他费用合计为 1.01 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州经济技术开发区工业学校扩建工程		项目主管部门（盖章）	徐州经济技术开发区科技教育局	
开工时间	2024年10月		（预计）完成时间	2026年10月	
项目建设/运营单位（盖章）	徐州经济技术开发区工业学校		项目负责人及联系电话	孟经纬 19941767870	
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续		
项目内容简介	徐州经济技术开发区工业学校始建于1985年7月，是一所国家级重点中等职业学校。本项目总占地面积约为 147.49 亩，新建一栋教学综合楼、一栋学生食堂和两栋学生宿舍总计容建筑面积约 4.2万平方米。				
必要性论证	（1）《中共徐州市委徐州市人民政府印发关于加快高中阶段教育资源供给的实施意见》（徐委发〔2022〕32号）文件明确要求我区需完成工业学校3.75万㎡校舍的扩建任务，2025年前必须完成。 （2）工业学校扩建工程列入了徐州经济技术开发区为民办实事项目，需要尽快启动。 （3）全市和全区未来8年高中阶段生源一直处在高峰，学校现有条件满足不了区内学生就读需求。 （4）《省政府关于加快推进职业教育现代化的若干意见》（苏政发〔2018〕68号）提出：“把发展职业教育和培训摆在建设现代化产业体系、保障和改善民生的大格局中谋划，推动职业教育和培训与人口分布相适应、与主体功能区相匹配、与产业园区相对接。”				
可行性论证	（1）本项目的实施符合城市总体规划、教育改革和发展规划的有关要求，本项目建成后学校生均学生宿舍建设规模符合《中等职业学校建设标准》（建标192-2018）中标准要求，生均校舍用地和生均校园用地指标均符合《江苏省建设用地指标》（2022年版）中相关要求。 （2）2020年9月29日，教育部联合九部门共同印发《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》，在文件中明确提出“支持地方将职业教育纳入地方政府专项债券资金支持范围。” （3）目前该项目已完成立项、勘察、设计、用地等前期手续。				
公益性论证	（1）新建一栋教学综合楼、一栋学生食堂和两栋学生宿舍总计容建筑面积约 4.2万平方米，项目完成后全校学生人数可增加至5000人左右，本项目的建设是对职业教育发展的支持，也是对徐州市教育教学水平的提升，从而促进社会主义市场经济的发展 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于工程建设。				
收益性论证	（1）学校的目的是培养、输送人才。其社会效益在于提升当地文明素养、文化内涵和吸引力；其经济效益在于提供大量教育、生活、娱乐等相关附属产业的就业机会，同时留住也能提供创新思路、提高生产力，必然带来更大的经济效益。 （2）本项目有助于完善区域配套服务设施和当地社会经济的发展，社会影响和经济效益都是非常积极的。 （3）本项目收益来源主要为学生学费及住宿费。				
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.82	
	财政资金	政府预算资金安排		0.37	
		政府专项债券资金安排		1.45	
		其中：用作项目资本金		0	
	自筹资金	自有资金		0	
		市场化融资		0	
项目中长期目标	扩建校舍总计建筑面积4.2万平方米，完善徐州经济技术开发区工业学校办学硬件基础设施，提升校园现代化水平和教育教学水平，推动职业教育事业的发展，有利于扩大学校办学规模，促进教育公平，为徐州市经济建设输送高素质人才，为构建现代化职业教育体系助力。				

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题或优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	资金投资金额性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目单击经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金管戏合理性（10）	债券政策符合性	项目是否国家、地方债券相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目管理计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的管理计划和实施安排	明确	5	5
		计划可行性	项目管理计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对债务风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金安排和拨付可行性（10）	资金合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规配资等情行为	合规	5	5
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	债务监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：方[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8

1、项目主要内容

徐州市云龙区 2025 年老旧小区改造项目，项目代码：2501-320303-04-05-798480。

本项目的建设对美化环境，促进基础设施建设步伐，对改善人民的生活条件，树立对外良好的形象，将起着积极的推动作用。同时能够直接拉动钢铁、水泥等建材内需，并推动供水、供电、供气、交通和其他基础设施的加快建设，有助于促进经济社会的发展。

（1）项目建设规模及内容

建设内容为在云龙区本次计划改造的 9 个老旧小区范围内雨污水管网改造、路面提升整治、破旧外立面整治、楼道公共部位维护，增加停车位 800 个、充电桩 150 个、广告牌 90 个以及在老旧小区内增设智能、助老配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

老旧小区改造不仅对改善人居环境，提升城市形象有积极促进作用，更对满足人民群众美好生活需要、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。

（2）经济效益

本项目的实施能带动建材、适老适残设备等相关行业的发展，激发消费潜力，促进经济增长。此外，改造过程中需要大量建筑和维修工人，为社会提供了许多就业机会，有助于缓解就业压力。同时还能带动相关产业发展，激发社区内的消费需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

2025 年 1 月，徐州市云龙区经济发展局对改造项目建议书进行批复。

2025 年 1 月，徐州市云龙区经济发展局对工程可行性研究报告进行批复。

2025 年 7 月，徐州市云龙区经济发展局对工程初步设计进行批复。

2025 年 10 月，工程开工。

项目的实施进度包括从项目筹划、项目前期工作、项目实施到项目完成的过程，本项目计划 8 个月内完成。工程实施计划进度见下表：

项目实施进度一览表

项目 \ 天数	20	40	60	80	100	120	140	160	180	200	220	240
项目前期	—											
场地清理	—											
初步设计	—	—										
施工图设计		—	—									
土建工程			—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安装工程						—	—	—	—	—	—	—
竣工验收并交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市云龙区2025年老旧小区改造项目	7,250.00	-	-	-	-	5,000.00	2,250.00

注：其他资金（非资本金）2,250.00万元，为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

徐州市云龙区2025年老旧小区改造项目，产生收入的来源为停车费收入、充电桩收入、广告收入。总债券存续期内可实现收入合计1.53亿元，扣除运营期间相关成本费用0.27亿元，本期债券存续期内可实现净收益1.26亿元。

1.项目运营期收入测算

停车费收入。项目建成后新增机动车车位划线新增800辆，根据目前徐州市区范围内停车价格及《关于印发市区道路停车泊位占用收费标准（试行）的通知》（徐价工[2012]164号），停车位单价本项目按20元/个•日计，每月按30天测算。本期债券存续期内停车费收入0.86亿元。

充电桩收入。本项目共计配置150个充电桩。充电桩负荷率按照90%考虑。按照充电桩服务费0.6元/kwh，单次充电60kwh，每天每充电桩可周转2次考虑计算充电服务费。本期债券存续期内充电桩收入0.53亿元。

广告收入。本项目计划每个小区增加 10 个广告位，共计配置 90 个广告位。根据周边价格，本项目保守估算广告位定价为 10000 元/个/年。本期债券存续期内广告收入 0.14 亿元。

2.项目运营期成本费用测算

工资及福利费。本项目劳动定员 15 人，平均年工资及福利费 60000 元/人·年。本期债券存续期内工资及福利费 0.14 亿元。

日常维护保养费。修理费指企业对固定资产、低值易耗品的修理维修费用，年修理费按工程费用的 1%计提。本期债券存续期内保养费 0.11 亿元。

其他管理费用。包括其他营业费用、其他管理费用和其他相关费用，其他管理费按收入的 2%计提。本期债券存续期内其他费用 0.03 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市云龙区2025年老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	徐州市云龙区房产服务中心
（预计）开工时间	2025年5月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市云龙区房产服务中心	项目负责人及联系电话	常青 13952208619
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	2025年计划改造9个小区，涉及87栋楼，3402户居民，改造面积24.14万平方米，分别为莲花小区、莲北小区（莲北1、2-东、2-西、3、4）、劳动小区（劳动巷1、2、3、4、5）、教师公寓（莲北52、47、48、49-1、49-2）、机关宿舍（文化楼、33、34）、幼师宿舍、铜山路376号西院（干休所）、香山小区、铜山路376号东院（公寓公房小区）。主要建设内容为在云龙区本次计划改造的9个老旧小区范围内雨污水管网改造、路面提升整治、破旧外立面整治、楼道公共部位维护，增加停车位800个、充电桩150个 、广告牌90个，以及在老旧小区内增设安防、智能、消防、助老等其他基础配套设施。		
必要性论证	（1）《市政府办公室关于印发2025年徐州市城镇老旧小区改造工作方案的通知》（徐政办发〔2024〕42号）；2025年1月8日取得云龙区经济发展局关于徐州市云龙区2025年老旧小区改造项目的可研报告批复（云经审〔2025〕8号 ） （2）项目实施产生的作用和意义：老旧小区改造是一项惠民以及德政工程，对于提高居民的居住品质、维护社会的稳定以及改善城市的面貌具有重要意义。首先，改造可以提升居民的居住品质。老旧小区的公共设施落后，影响了居民的基本生活需求，改造可以解决这些问题，提供更好的消防设施、电气设备等，提高居民的生活质量。其次，改造可以维护社会的稳定。老旧小区设施老化，容易引发安全隐患，改造可以消除这些隐患，保障居民的生命财产安全，维护社会的稳定。最后，改造可以改善城市的形象。老旧小区面貌陈旧，给人一种不整洁、不美观的感觉，改造可以提升小区的绿化水平、环境卫生等，改善城市的面貌，提高城市的形象。老旧小区改造不仅对改善人居环境，提升城市形象有积极促进作用，更对满足人民群众美好生活需要、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。		
可行性论证	（1）为改善老旧小区群众生活环境，全面提升城市品质和群众居住幸福感。根据《市政府办公室关于印发2025年徐州市城镇老旧小区改造工作方案的通知》文件要求（徐政办发〔2024〕42号），主要建设内容为在云龙区本次计划改造的9个老旧小区范围内雨污水管网改造、路面提升整治、破旧外立面整治、楼道公共部位维护，增加停车位800个、充电桩150个 、广告牌90个，以及在老旧小区内增设安防、智能、消防、助老等其他基础配套设施。 （2）项目总投资计划为7250万元，所需资金由市、区两级财政多渠道筹措解决，其中：市级资金2175万元，区级资金5075万元（专项债券5000万元，预算内资金75万元）。 （3）项目的收益能够覆盖债券本息，制定合理的的偿债计划，项目收益优先偿还债券本息。		
公益性论证	（1）实施的项目为徐州市云龙区2025年老旧小区改造项目，主要建设内容为在云龙区计划改造的9个老旧小区范围内雨污水管网改造、路面提升整治、破旧外立面整治、楼道公共部位维护，增加停车位800个、充电桩150个 、广告牌90个，以及在老旧小区内增设安防、智能、消防、助老等其他基础配套设施。 （2）专项债券资金用于公益性资本性支出，包括雨污水管网改造、路面提升整治、破旧外立面整治、楼道公共部位维护，停车位、充电桩 、助老设施等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求与改造项目年度建设资金是匹配的。 （2）根据该项目收益平衡方案，项目自身收入、成本、收益预测是合理的，收入能够覆盖本息。		
	项目（预计）投入资金总额		0.725
	政府预算资金安排		0.225

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：改善居民居住环境，完善配套设施，提升居民生活质量，增强居民的幸福感。 目标2：提升城市形象，促进城市可持续发展。 目标3：带动相关产业发展，提升城市价值，实现经济效益和社会效益双赢。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9

1、项目主要内容

徐州市云龙区彭城七里老旧街区改造项目,项目代码:2412-320303-89-01-237124。

本项目的建设将升级云龙区城市面貌，提高区块的经济价值、实现从物质更新到经济更新、消除安全隐患，同时提升居民生活环境、维护社区安定，构建和谐社区。

（1）项目建设规模及内容

该项目对云龙区彭城历史文脉片区“彭城七里”的老旧街区基础设施进行改建提升，项目总占地面积约 36113 平方米，总建筑面积 22941.64 平方米(含地下建筑面积 2350 平方米)，其主要建设内容为：(1)老旧街区镶嵌式社区服务中心工程 736.62 平方米；(2)老旧街区邻里中心工程 6607.7 平方米；(3)城市公共服务配套工程 15597.32 平方米，(4)老旧街区改造范围内的基础设施配套提升工程，建设停车位 134 个，充电桩 40 个，供排水、供电、消防等其他配套设施等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

通过老旧街区基础设施进行改建，切实解决供水管年代久远锈蚀严重、室外排水系统雨污混流、道路地面质量差等等问题，消除安全隐患，营造干净舒适、整洁美观的社区环境，同时提升居民生活环境、维护社区安定、美化城市环境、维持城市美好形象。

（2）经济效益

本项目的实施，可升级云龙区城市面貌，提高区块的经济价值；对项目区进行老旧街区改造，完善了城市经济，提升了城市竞争力，更多地被赋予了修复城市经济、协调经济与社会发展关系等方面意义，实现从物质更新到经济更新；本项目建设有便民服务中心、配套店面、街区食堂、物流配送、文化体育场所、托育中心、街区便民市场等，增加了区域便民服务设施，给营运者带来多处收益。

3、项目资金投入计划及建设计划

2024 年 12 月，进行可行性研究报告的编制；

2025 年 3 月，工程计划开工

2027 年 3 月，工程计划竣工

各分项项目进度计划如下：

（1）前期准备计划 3 个月；

（2）工程施工计划 28 个月；

（3）安装、调试 3 个月；

（4）工程验收 2 个月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市云龙区彭城七里老旧街区改造项目	30,000.00	-	-	-	-	8,000.00	22,000.00

注：其他资金（非资本金）22,000.00 万元，包含拟下期发行专项债券 12,000.00 万元，自有资金 10,000.00 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市云龙区彭城七里老旧街区改造项目，产生收入的来源为出租收入、停车费收入及充电桩服务费收入。债券存续期内可实现收入 7.01 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.75 亿元，总债券存续期内可实现净收益 5.26 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 4.67 亿元。

便民服务中心出租收入。便民服务中心建筑面积约 631.15 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 200 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 0.31 亿元，本期债券存续期内出租收入 0.27 亿元。

配套店面出租收入。配套店面建筑面积约 105.47 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 180 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一

年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 0.0467 亿元，本期债券存续期内出租收入 0.0411 亿元。

综合服务设施用房出租收入。综合服务设施用房建筑面积约 6362.84 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 150.00 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 2.35 亿元，本期债券存续期内出租收入 2.07 亿元。

文化体育场所出租收入。文化体育场所建筑面积约 8981.25 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 100 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租合计 2.21 亿元，本期债券存续期内出租收入 1.95 亿元。

托育中心出租收入。托育中心建筑面积约 1459.85 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 80 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 0.29 亿元，本期债券存续期内出租收入 0.25 亿元。

物流配送（含快递驿站）出租收入。物流配送（含快递驿站）建筑面积约 651.98 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 100 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 0.16 亿元，本期债券存续期内出租收入 0.14 亿元。

街区便民市场出租收入。街区便民市场建筑面积约 2052.91 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 90 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 0.45 亿元，本期债券存续期内出租收入 0.4 亿元。

街区食堂出租收入。街区食堂建筑面积约 390.05 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 90 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 0.086 亿元，本期债券存续期内出租收入 0.076 亿元。

养老中心出租收入。养老中心建筑面积约 2052.01 平方米。参照当前市场同类型物业出租价格，第一年租金为 100 元/平方米·月，之后租金每三年上涨 5%。预计第一年出租率为 70%，每年增长 10%，运营期第 3 年稳定为 90%。经测算，总债券存续期内出租收入合计 0.50 亿元，本期债券存续期内出租收入 0.45 亿元。

停车费收入。预计配置 134 个停车位，第一年项目部分可投入运营（以 50%的使用率计算），第二年出租率为 60%，第三年为 70%，第四年年至以后为 80%，租金按 600 元/个·月。经测算，总债券存续期内停车费收入为 0.15 亿元，本期债券存续期内停车费收入 0.13 亿元。

充电桩服务费收入。预计配置 40 个充电桩。充电桩单价按照国家发改委文件《关于电动汽车用电价格政策有关事项的通知》(发改价格〔2014〕1668 号)规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电服务费两项费用。据调查目前国内公共充电桩都是由不同单位在运营管理和收费的，充电费一般是由基本电费和服务费组成的，基本电费约 1 元左右，服务费根据各地物价局批准范围不同，大部分服务费都是限制在 1 元以内,较多是每度电收取服务费 0.8 元,也就是总价约为 1.8 元-2.0 元之间。并参考市场相关案例，根据谨慎性原则本项目按每度电收取服务费 0.8 元，日均时常按 5 小时计算，每小时充电功率按 60kw 计算。第一年项目部分可投入运营（以 30%的使用率计算），第二年出租率为 40%，第三年为 50%，第四年为 60%，第五年至以后为 70%。经测算，总债券存续期内充电桩服务费收入 0.46 亿元，本期债券存续期内收入 0.41 亿元。

项目运营成本包含人员成本、维护费用、燃料动力费、管理及其他费用。

人员成本。本项目建成后，拟定职工人员 15 人。工资参照国家统计局《中国统计年鉴 2023》公布的江苏城镇城镇私营单位就业人员平均工资为 71835 元，从业人员年平均工资约为 7.18 万元，运营期第一年本项目保守按 7.2 万元估计，以后年度工资标准按照年 1%考虑增长。经测算，总债券存续期内人员成本 0.24 亿元，本期债券存续期内人员成本 0.21 亿元。

维护费用。日常维护修理费按固定资产总额（即项目总投）的 0.2%估算。总债券存续期内维护费用约为 0.3 亿元，本期债券存续期内维护费用 0.27 亿元。

燃料动力费。根据测算，项目年使用电量约为 50 万 kW•h，电价参照徐州市发展

和改革局官网公示的徐州市电价价目表，项目取0.6465元/kW•h；项目年使用水量为0.5万吨，水价参照徐州市发展和改革局徐州水费价格及收费标准，非居民用水3.81元/吨。经测算，总债券存续期内水电费为0.068亿元，本期债券存续期内水电费0.062亿元。

管理及其他费用。为了维持项目运营期工作正常运行，运营期内需由管理人员进行车辆管理、办公用品管理、基建管理、环境与绿化管理等常规管理，相应所产生的其他费用按每年总收入的1.5%进行测算。总债券存续期内管理及其他费用约为0.11亿元，本期债券存续期内费用0.09亿元。

相关税费。本项目税金包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加、房产税等，本项目增值税涉及13%、9%，按各收入乘以相应税率计算销项税额；城市维护建设税按增值税7%缴纳，教育费附加按增值税的3%缴纳，地方教育附加按增值税的2%缴纳，房产税按出租收入的12%。本项目投资部分累积的进项增值税可用于抵扣。经测算，总债券存续期内税费合计为1.04亿元，本期债券存续期内税费0.88亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市云龙区彭城七里老旧街区改造项目	项目主管部门（盖章）	徐州市欧元府资产管理服务有限公司
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2027年3月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市欧元府资产管理服务有限公司	项目负责人及联系电话	唐靓 15950690966
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目对云龙区彭城历史文脉片区“彭城七里”的老旧街区基础设施进行改建提升，项目总占地面积约36113平方米，总建筑面积22941.64平方米（含地下建筑面积2350平方米），其主要建设内容为（1）老旧街区镶嵌式社区服务中心工程736.62平方米；（2）老旧街区邻里中心工程6607.7平方米；（3）城市公共服务配套工程15597.32平方米，（4）老旧街区改造范围内的基础设施配套提升工程，建设停车位134个，充电桩40个，供排水、供电、消防等其他配套设施等。		
必要性论证	（1）2024年12月31日取得《徐州市云龙区彭城七里老旧街区改造项目》江苏省投资项目备案证（徐云政服备〔2024〕179号）； （2）升级云龙区城市面貌，提高区块的经济价值；实现从物质更新到经济更新；增加区域便民服务设施，给营运者带来多处收益；消除安全隐患，提升居民生活环境；维护社区安定，构建和谐社区。		
可行性论证	（1）项目已取得江苏省投资项目备案证； （2）项目总投3亿元，自有资金1亿元，拟申请政府专项债2亿元； （3）项目产生收益的来源主要为便民服务中心出租收入、配套店面出租收入、文化设施用房出租收入、体育场所出租收入、托育中心出租收入、物流配送（含快递驿站）出租收入、便民商超出租收入、社区食堂出租收入、停车费收入、充电桩服务费收入等，收益可覆盖发债本息，风险可控。		
公益性论证	（1）用于老旧街区改造范围内的基础设施配套提升、城市公共服务配套提升、社区服务及邻里中心建设； （2）用于改造老旧街区综合服务设施，垃圾回收站，老旧街区文化体育场所，配套停车位和充电桩；环境整治及道路提升工程、外立面修复和智慧街区提升工程等		
收益性论证	（1）此次申请债券资金8000万元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量； （2）收益能覆盖发债本息，根据可研数据能实现平衡		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：提升老旧街区基础配套设施； 目标2：提升老旧街区居民生活品质和生活便利度； 目标3：给营运者带来收益，维护社区安定，构建和谐社区。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		**通　过√ 不通过□**	**通　过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10

1、项目主要内容

徐州市云龙区学前教育补短板项目，项目代码：2501-320303-04-03-591055。

本项目的建设能够有效缓解区域内幼儿入园难的问题，满足居民对优质学前教育资源的需求，具有显著的社会效益，并且有力推动云龙区幼儿教育向现代化、规范化迈进，具有良好的教育效益和发展前景。

（1）项目建设规模及内容

本项目为提升徐州市云龙区公办学前教育基础设施水平，有效增加公办幼儿园资源供给，按照十四五教育事业规划的要求，为云龙区近三年需移交的 16 所幼儿园（总共需投入 198 个班级），配备基础设施设备。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

通过本项目的实施，能直接提升区域内学前教育的教育水平，项目建成后，必将带动区域环境改善，推动周边区域有序高质量的开发建设工作，从而促进当地财政税收的增长，有利于加快当地的基础设施、生态环境以及公益事业等各个方面的建设，扩大普惠性学前教育资源、提高保育教育质量。

（2）经济效益

该项目具有较好的区域发展带动力和一定的盈利能力，项目的实施可以间接改善该区域城镇化水平和提高区域居民生活质量；同时，随着项目的实施完成，将会带动云龙区整体经济发展，间接提高地区人民收入，项目的实施使收益来源更加可靠、稳定，提高了幼儿园办学能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

2025 年 1 月，徐州市云龙区经济发展局对改造项目建议书进行批复；

2025 年 1 月，徐州市云龙区经济发展局对可行性报告进行批复；

2025 年 4 月，云龙区教育局上报该项目专项债储备申报情况；

2025 年 7 月，工程计划开工；

2027 年 12 月，工程计划竣工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市云龙区学前教育补短板项目	3,960.00	-	-	-	-	1,500.00	2,460.00

注：其他资金（非资本金）2,460.00 万元，包含拟下期发行专项债券 15,00.00 万元，政府预算资金 960.00 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市云龙区学前教育补短板项目，产生收入的来源为保教费收入。债券存续期内可实现收入 1.45 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.22 亿元，总债券存续期内可实现净收益 1.23 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 1.07 亿元。

保育费收入。本期目包含 16 所幼儿园，共 198 个班，每班按 25 人，幼儿园满额人数 4950 名。根据谨慎性，本项目运营期首年招生规模按照满额人数 60%，以后每年增长 10%，直至达到 80%后保持不变。根据徐州市发展和改革委员会、徐州市教育局、徐州市财政局《关于调整徐州市市区公办幼儿园及非营利性民办幼儿园部分收费标准的通知》(徐发改收费发【2020】190 号)各公办幼儿园保教费标准:市区公办幼儿园保教费基准价格为:省优质园 520 元/月、市优质园 400 元/月、合格园 280 元/月，本项目运营期保教费人均每月收费按照合格园 280 元/人·月来预估,项目按 9 个月测算，总债券存续期内保育收入合计约 1.45 亿元，本期债券存续期内保育收入合计约 1.25 亿元。

项目运营期成本费用为管理及其他费用。按收入 15%测算，总债券存续期内成本费用约 0.22 亿元，本期债券存续期内成本费用约 0.19 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市云龙区学前教育补短板项目	项目主管部门（盖章）	徐州市云龙区教育局
（预计）开工时间	2025年7月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市云龙区教育局	项目负责人及联系电话	胡志国 15162282937
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	根据《江苏省幼儿园教育技术装备标准（试行）》及幼儿园实际需求，提升徐州市云龙区公办学前教育基础设施水平，有效增加公办幼儿园资源供给，按照十四五教育事业规划的要求，为云龙区近三年需移交的16所幼儿园（总共需投入198个班级），配备基础设施设备		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：2025年1月3日取得徐州市云龙区经济发展局《关于区学前教育补短板项目可行性研究报告的批复》（云经审[2025]4号）； （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施后有利于扩大普惠性学前教育资源，优化普惠性资源结构，稳步增加公办学位供给，积极扶持民办园提供普惠性服务，统筹资源配置和入园需求变化，积极稳妥消除幼儿园“大班额”。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：2025年1月3日取得徐州市云龙区经济发展局《关于区学前教育补短板项目可行性研究报告的批复》（云经审[2025]4号）； （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资0.396亿元，其中，财政预算安排0.096亿元，地方政府债券资金安排0.3亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目产生收益的来源为保教费收入，收益能够覆盖项目本息，达到融资平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向学前教育领域；根据《江苏省幼儿园教育技术装备标准（试行）》，为新增16所幼儿园配备设施设备。 （2）该项目有利于扩大普惠性学前教育资源，优化普惠性资源结构，稳步增加公办学位供给，积极稳妥消除幼儿园“大班额”，不断提高保育教育质量。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求与年度建设资金需求相匹配； （2）根据已论证的项目可行性研究报告的经济预测数据，及项目收益与融资平衡方案，项目能够实现收益与融资的平衡，项目本身收入、成本、收益预测具备合理性。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.396
	财政资金	政府预算资金安排	0.096
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：提升幼儿园整体质量，推动新园与云龙区现有学前教育体系融合发展； 目标2：持续巩固和提升云龙区学前教育普及普惠高质量发展成果。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

管理（30）	（10）	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11

1、项目主要内容

徐州云龙区新能源电动汽车公共充电设施建设项目，项目代码：2412-320303-89-01-388851。

本项目的建设有利于改善人居环境、增强城市综合承载力、提高城市运行效率；有利于拉动投资和消费增长，对于提升云龙区的知名度、美誉度及提升区域竞争力和影响力意义深远，有助于推动云龙区社会经济可持续发展。

（1）项目建设规模及内容

本项目主要建设直流立式 120kW 双枪充电桩 768 座，交流立式 7kW 单枪充电桩 56 座，配套建设变压器增容工程、配电箱安装工程、线缆工程、智能地锁安装工程及雨棚工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

通过新能源充电桩的建设，可以合理调配城市新能源基础设施，同时可以引导车辆按划定车位停放，避免车流密集的商业繁华路段和公共设施集中区域出现无处停车或随意停车的混乱无序状态，解决车辆停放困难、乱停乱放问题，从而有效缓解徐州市城区交通压力。

（2）经济效益

项目的建设工程建设过程中，需要大量建设资金的投入，其中主要用于充电桩购买，线缆购置及智能化设备的购置，由此引起了上述相关产业产值的增加，并带动其它相关的中间投入部门产值增加。通过上述产值增加，为相关地区带来了一定的投入效益。项目建成后可以为社会提供更多的就业机会，能够提高充电服务收入，促进其他交通公共产业发展，有助于提高区域交通服务质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划开工时间 2025 年 3 月，计划竣工时间 2026 年 3 月，12 个月内完成。实施进度安排见下表：

表 10-1　　项目实施计划进度表

项目阶段内容	序时进度（第　个月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目前期准备	★											
勘察设计		★	★									
招投标			★	★								
泊位划线与标志牌				★	★	★						
设备购置与安装工程							★	★	★	★	★	
竣工并交付使用												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州云龙区新能源电动汽车公共充电设施建设项目	11,605.22	-	-	3,605.22	-	8,000.00	-

4、项目预期收益情况

徐州云龙区新能源电动汽车公共充电设施建设项目，产生收入的来源为充电桩充电服务费收入。债券存续期内可实现收入 2.69 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.33 亿元，总债券存续期内可实现净收益 2.36 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 2.36 亿元。

直流充电服务收入。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收费有关问题的通知》（徐发改价格发[2019]231 号）规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电费两项费用。其中，电费按国家和省有关电价政策执行。充电服务费按照充电电度收取，商用车及七座（不含）以上乘用车充电设施服务费最高价格为 0.73 元/kW·h，七座以下乘用车充电设施服务费最高价格为 0.48 元/kW·h。本项目统一按照七座及以下乘用车考虑收取充电服务费。本项目充电桩服务费按照 0.48 元/kW·h，参考国内主流电动汽车电池容量，每辆车每次充电 50kW·h。

本项目建设 768 个直流充电桩，共有 1536 个充电车位，充电桩按充电量收取服务费，充电能力设置为 12 次/天（参照市场主流品牌电动汽车快充时间的平均数为 1-2

小时，本项目快充时长基于保守考虑取 2 小时），每年按 365 日计，运营负荷率按照 15%进行计算。经测算，债券存续期内直流充电桩服务收入合计为 2.66 亿元。

交流充电服务收入。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收费有关问题的通知》（徐发改价格发[2019]231 号）规定，充电桩服务费为 0.48 元/kW·h，参考国内主流电动汽车电池容量，每辆车每次充电 50kW·h。本项目共建设 56 个交流充电桩车位，充电桩按充电量收取服务费，满负荷充电能力为 3 次/天（参照市场主流品牌电动汽车慢充时间的平均数为 6-7 小时，本项目慢充时长基于保守考虑取 8 小时），每年按 365 日计，本项目运营负荷率按照 12%进行计算。经测算，债券存续期内交流充电服务收入 0.03 亿元。

项目运营期成本费用包括燃料动力费、人员工资福利费、修理费及其他管理费。

外购燃料及动力费。本项目外购燃料及动力费主要包括充电桩自身消耗电量电费，经计算，债券存续期内外购燃料及动力费合计为 0.072 亿元。

人员工资及福利费。本项目共有运营维护人员 30 人，管理人员 3 人，运营维护人员年收入按照 5.0 万元/年，管理人员按照 8.0 万元/年，按照工资收入的 14%计算员工福利费。经计算，债券存续期内工资及福利合计为 0.27 亿元。

修理维护费用。修理维护费用按照年折旧费的 3%计，债券存续期内修理费合计为 0.03 亿元。

其他经营费用。其他经营及管理费用按照不含税运营收入的 1%计算，债券存续期内其他经营费用合计为 0.027 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州云龙区新能源电动汽车公共充电设施建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州云盛亦特物业管理有限公司
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2026年3月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州云盛亦特物业管理有限公司	项目负责人及联系电话	杨佩 1879630331
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	建设地点为徐州市云龙科技谷、区政务服务中心、区社会福利中心、区文体活动中心等19个物业停车场内。本项目主要建设直流立式120kW双枪充电桩768座，交流立式7kW单枪充电桩56座，配套建设变压器增容工程、配电箱安装工程、线缆工程、智能地锁安装工程及雨棚工程。		
必要性论证	（1）江苏省投资项目备案证，批准文号：徐云政服备〔2024〕168号； （2）该项目建设是新能源汽车发展的需要；是环境保护的需要；是缓解石油短缺的需要。		
可行性论证	（1）项目建设符合国家、省市相关政策，符合《徐州市国土空间规划》，建设目的明确，建设方案科学，建设规模及内容合理，具备可行性。 （2）项目总投资11,605.22万元。包括：一是财政资金安排8,000.00万元（其中：政府预算资金安排0.00万元、政府专项债券资金安排8,000.00万元）；二是自筹资金3,605.22万元（其中：自有资金3,605.22万元、市场化融资0.00万元）。此次申请债券资金8,000.00万元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （3）项目应付本息合计10,400.00万元，用于资金平衡的相关收益合计15,024.92万元，合计本息覆盖倍数为1.44倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为能源-新能源项目；建设内容为建设直流立式120kW双枪充电桩768座，交流立式7kW单枪充电桩56座，配套建设变压器增容工程、配电箱安装工程、线缆工程、智能地锁安装工程及雨棚工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括配套建设变压器增容工程、配电箱安装工程、线缆工程、智能地锁安装工程及雨棚工程。		
收益性论证	（1）此次申请债券资金8,000.00万元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目应付本息合计10,400.00万元，用于资金平衡的相关收益合计15,024.92 万元，合计本息覆盖倍数为1.44倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.1605
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.8
		其中：用作项目资本金	0
		……	
		自有资金	0.3605

	自筹资金	市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：完善城市功能，促进城市管理，有效解决城区充电难的问题，能够促进新能源产业发展。 目标2：促进徐州市市政设施发展、改善人居环境、增强城市综合承载力，提高城市运行效率；。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：陈秋彦　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：刘[illegible]　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 12

1、项目主要内容

徐州市云龙区乡村振兴故黄河共富带建设项目，项目代码：2412-320303-89-01-670562。

项目建设有利于进一步云龙区构建农产品产业优势区，优化种植品种，应用先进栽培技术，推进配套设施提档升级，提升区域品牌形象，促进农业可持续发展，同时有利于农村产业结构调整，促进农业现代化建设，提高农用地利用效率。

（1）项目建设规模及内容

项目主要建设内容为农田提质改造约 4000 亩，全部建设薄膜联栋温室大棚，种植特色水果采摘基地，建设现代农产品展销中心 2500 平方米，停车场 10000 平方米，完成机耕道路道路修缮 13613 米，以及灌溉河道整治、灌溉系统打造等农村人居环境基础设施配套提升工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设能够加快推进农业增效、农村发展、农民增收，有利于构建设色田园乡村，是对乡村振兴战略的贯彻落实；有利于提高农用地利用效率，促进农业现代化建设，推进农业生产机械化、经营规模化，促进农业科技的推广应用，推动当地农业产业高质量发展；有利于进一步调整农业产业结构，发展地区特色农业。

（2）经济效益

项目建成运营后，能增加就业机会，缓解当前社会就业压力。拉动当地的消费水平，带动交通运输、肥料、服务维修、物流等行业发展，推动区域经济迅速发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 6 月开工，计划于 2026 年 6 月竣工，建设期 12 个月。进度如下表：

表 11-1　　项目实施进度一览表

项目实施步骤	2025 年			
	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月
项目审批				
勘察设计				
项目招投标				
三通一平等				
改造施工				
基础设施配套建设				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市云龙区乡村振兴故黄河共富带建设项目	30,123.21	-	-	6,123.21	-	24,000.00	-

4、项目预期收益情况

徐州市云龙区乡村振兴故黄河共富带建设项目，产生收入的来源为果品采摘及销售收入。债券存续期内可实现收入合计 10.81 亿元，扣除运营期间相关成本费用 4.98 亿元，总债券存续期内可实现净收益 5.83 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 5.83 亿元。

果品采摘及销售收入。项目流转土地共计 4000 亩，种植葡萄 1500 亩，樱桃 1500 亩，火龙果 1000 亩，葡萄产量 1500kg/亩，樱桃产量 250kg/亩，火龙果产量 1000kg/亩，挂果率经营期第 1 年按 80%，第 2 年按 90%，第 3 年开始满产，樱桃单价按 26 元/kg，葡萄单价按 7 元/kg，火龙果单价按 5 元/kg，单价每三年上涨 5%。经测算，债券存续期内收入合计 10.81 亿元。

项目运营期间相关成本费用包括土地流转费用、种植成本、人员工资及福利、燃料动力费、修理费、其他费用。

土地流转费用。本项目通过土地流转的方式租赁土地面积 4000 亩，年租金为 1000 元/亩，债券存续期内土地流转费用合计为 0.56 亿元。

种植成本。包括化肥、农药等，按照营业收入的 25%计算，债券存续期内种植成本 2.7 亿元。

人员工资及福利。本项目需要管理人员、技术人员等长期固定人员 25 人，年均人工成本 8 万/人。同时根据农业生产的特点，每年根据季节性生鲜需要配备临时用工 250 人，每人次工资按照 200 元计，临时用工天数按 90 天计算。经测算，债券存续期内人员工资及福利 1.06 亿元。

外购燃料及动力费。主要是照明、灌溉、施肥等产生的能源消耗，预计 280.00 万元/年。经测算，债券存续期内燃料及动力费 0.39 亿元。

修理费。按固定原值的 0.25%估算。经测算，债券存续期内修理费 0.11 亿元。

其他费用。按照营业收入的 1.5%计算。经测算，债券存续期内其他费用 0.16 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市云龙区乡村振兴故黄河共富带建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州云盛建设发展投资集团有限公司
（预计）开工时间	2025年6月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州云盛建设发展投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	杨佩 1879630331
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	沿故黄河打造徐州乡村振兴共富示范带标杆项目。项目主要建设内容为农田提质改造约4000亩，全部建设薄膜联栋温室大棚，种植特色水果采摘基地，建设现代农产品展销中心2500平方米，停车场10000平方米，完成机耕道路道路修缮13613米，以及灌溉河道整治、灌溉系统打造等农村人居环境基础设施配套提升工程。		
必要性论证	（1）江苏省投资项目备案证，批准文号：徐云政服备〔2024〕172号； （2）该项目建设是执行乡村振兴战略的需要；是实现片区农业持续发展、农村产业结构调整的需要；是发挥辐射带动作用，促进周边地区农业生产的需要；是地方经济发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设符合国家、省市相关政策，符合徐州市国土空间规划，项目建设目的明确，建设规模及建设方案合理，建设条件具备，建设资金有保障，具备可行性。 （2）本项目总投资30,123.21万元。包括：一是财政资金安排24,000.00万元（其中：政府预算资金安排0.00万元、政府专项债券资金安排24,000.00万元）；二是自筹资金6,123.21万元（其中：自有资金6,123.21万元、市场化融资0.00万元）。此次申请债券资金24,000.00万元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （3）项目应付本息合计35,520.00万元，用于资金平衡的相关收益合计43,360.12 万元，合计本息覆盖倍数为1.22倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为农林水利和气象-农业：建设内容为占地81441.05平方米（122.16亩），总建筑面积82433.15平方米，计容建筑面积133375.15平方米。建设内容为农田提质改造约4000亩，全部建设薄膜联栋温室大棚，种植特色水果采摘基地，建设现代农产品展销中心2500平方米，停车场10000平方米，完成机耕道路道路修缮13613米，以及灌溉河道整治、灌溉系统打造等农村人居环境基础设施配套提升工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括机耕道路道路修缮、灌溉河道整治、灌溉系统打造等农村人居环境基础设施配套工程。		
收益性论证	（1）此次申请债券资金24,000.00万元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目应付本息合计35,520.00万元，用于资金平衡的相关收益合计43,360.12 万元，合计本息覆盖倍数为1.22倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.0123
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	2.4
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自有资金		0.6123

	自筹资金	市场化融资	0	
		……		
项目中长期目标	目标1：提质改造，建设特色水果采摘基地，实施村生环境治理。 目标2：打造徐州乡村振兴共富示范带标杆项目。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或加现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目手续、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13

1、项目主要内容

徐州市淮海智慧冷链物流建设工程，项目代码：2412-320303-89-01-569590。

本项目将充分利用冷库资源优势，发展徐州特色农业产业，延长农业产业链，为乡村振兴提供产业支撑；冷库能够为食品提供冷链保鲜服务，有效控制食品的温度和湿度减少食品腐败和变质的可能性，提高食品的安全性，保护消费者的健康权益。

（1）项目建设规模及内容

项目占地 81,441.05 平方米(122.16 亩)，总建筑面积 82,433.15 平方米，计容建筑面积 133,375.15 平方米。建设内容包括建设产业创新中心 5,031.15 平方米、多温层冷链物流中心 13,982 平方米(计容面积 27,964.平方米)、统仓共配中心 18,480 平方米(计容面积 36,960 平方米)、商贸物流中心 18,480 平方米(计容面积 36,960 平方米)，楼库 24,000 平方米、配套用房 2,460 平方米等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建成后可以充分利用冷库资源优势，发展徐州特色农业产业，延长农业产业链，为乡村振兴提供产业支撑；冷库能够为食品提供冷链保鲜服务，有效控制食品的温度和湿度减少食品腐败和变质的可能性，提高食品的安全性，保护消费者的健康权益。

（2）经济效益

项目建成后可以将农业生产、农产品加工、农技研发、休闲农业等产业相结合，促进产业升级改造，为当地居民的收入创造新的增长点。同时，项目能带动周边餐饮业、交通、住宿、通信、广告等相关产业的发展，创造多种形式的产业，使居民增收，带动当地经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 6 月开工，计划于 2027 年 6 月竣工，建设期 24 个月。进度如下表：

项目实施进度一览表

项目实施步骤	2025 年				2026 年			
	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月
项目审批								
勘察设计								
项目招投标								
三通一平等								
基础及结构施工								
内外装饰								
设备安装								
基础设施配套建设								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市淮海智慧冷链物流建设工程	55,000.00	-	-	11,000.00	-	33,000.00	11,000.00

注：其他资金（非资本金）11,000.00 万元，包含拟下期发行专项债券 11,000.00 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市淮海智慧冷链物流建设工程，产生收入的来源为智慧冷链物流园区出租收入，总债券存续期内可实现收入合计 13.57 亿元，扣除运营期间相关成本费用 2.34 亿元，总债券存续期内可实现净收益 11.23 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 10.22 亿元。

出租收入。园区建成后整体租赁给知名物流企业进行运营。项目建设 82433.15 平方米，按 70 元/平方米月价格整体出租，每年增长 5%。经测算，总债券存续期内收入合计 13.57 亿元，本期债券存续期内收入 12.27 亿元。

债券存续期内各项成本费用包括工资及福利费、维护费用、管理及其他费用、相

关税费。

人员工资及福利。根据拟建项目的规模，经测算，项目建成后的人员定员 3 人，考虑到目前徐州市人民生活水平，经营期每人平均年工资 80000 元计算。总债券存续期内人员工资及福利费 0.034 亿元，本期债券存续期内人员工资及福利费 0.031 亿元。

维护费用。根据类似其他建设项目近年历史数据，综合考虑，本项目运营期间，修理费用为固定资产原值的 0.1%。经测算，总债券存续期内维护费用 0.077 亿元，本期债券存续期内维护费用 0.072 亿元。

其他管理费用。按收入的 1.5%计算。总债券存续期内其他管理费用 0.20 亿元，本期债券存续期内其他管理费用 0.18 亿元。

相关税费。包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加、房产税等，本项目增值税涉及 9%，城市维护建设税按增值税 7%缴纳，教育费附加按增值税的 3%缴纳，地方教育附加按增值税的 2%缴纳，房产税按出租收入的 12%。本项目投资部分累积的进项增值税抵扣的可用于抵扣。经测算，总债券存续期内相关税费 2.02 亿元，本期债券存续期内相关税费 1.76 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市淮海智慧冷链物流建设工程	项目主管部门（盖章）	徐州市隆兴建设发展有限公司
（预计）开工时间	2025年6月	（预计）完成时间	2027年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市隆兴建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	杨佩 1879630331
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目占地81441.05平方米（122.16亩），总建筑面积82433.15平方米，计容建筑面积133375.15平方米。建设内容包括建设产业创新中心5031.15平方米、多温层冷链物流中心13982平方米（计容面积27964平方米）、统仓共配中心18480平方米（计容面积36960平方米）、商贸物流中心18480平方米（计容面积36960平方米），楼库24000平方米、配套用房2460平方米等。		
必要性论证	（1）江苏省投资项目备案证，批准文号：徐云政服备〔2024〕169号； （2）该项目建设是进一步促进农产品业发展的需要；是加快冷链物流体系建设的需要；是满足冷链物流货运量不断增长的需要；是提升徐州市经济社会发展内涵的需要。		
可行性论证	（1）项目属于《产业结构调整指导目录（2024年本）》鼓励类项目，符合国家产业政策，项目建设目的明确，建设规模及建设方案合理，建设条件具备，建设资金有保障，具备可行性。 （2）本项目总投资55,000.00万元。包括：一是财政资金安排44,000.00万元（其中：政府预算资金安排0.00万元、政府专项债券资金安排44,000.00万元）；二是自筹资金11,000.00万元（其中：自有资金11,000.00万元、市场化融资0.00万元）。此次申请债券资金33,000.00万元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （3）项目应付本息合计65,120.00万元，用于资金平衡的相关收益合计79,290.19万元，合计本息覆盖倍数为1.22倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为城乡冷链等物流基础设施-城乡冷链物流设施；建设内容为占地81441.05平方米（122.16亩），总建筑面积82433.15平方米，计容建筑面积133375.15平方米。建设内容包括建设产业创新中心5031.15平方米、多温层冷链物流中心13982平方米（计容面积27964平方米）、统仓共配中心18480平方米（计容面积36960平方米）、商贸物流中心18480平方米（计容面积36960平方米），楼库24000平方米、配套用房2460平方米等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括项目配套用房、给排水及供电系统等配套设施。		
收益性论证	（1）此次申请债券资金33,000.00万元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目应付本息合计65,120.00万元，用于资金平衡的相关收益合计79,290.19万元，合计本息覆盖倍数为1.22倍，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.5
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	4.4
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自有资金		1.1

	自筹资金	市场化融资		0		
		……				
项目中长期目标	目标1：建设集产业创新中心、多温层冷链物流中心、统仓共配与商贸物流中心为一体的智慧冷链物流基地。 目标2：打造成为立足徐州、覆盖淮海经区、辐射苏鲁豫皖地区的综合性物流园区枢纽。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 14

1、项目主要内容

徐州市云龙区垃圾资源化转运及处理建设项目，项目代码：2501-320303-04-05-834250。

本项目的建设将高效转运城市生活垃圾，从源头上减少城市的污染负荷，可改善人民的生活质量；保护水环境，改善市容市貌和投资环境；提高土地利用效率；为今后逐步达到城市生活垃圾的减量化和资源化打下基础。

（1）项目建设规模及内容

本工程是为了助力“无废城市”而建设的生态环保工程，项目总占地面积约 33 亩，总建筑面积约 37000m(其中地下建筑面积约 20000m)，主要建设内容为建设日均压缩处理 1200-1500 吨垃圾中转站、建设日均收运 730 吨再生资源分拣中心、建设配套生产车间和配套用房、同步建设其他环卫配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

垃圾回收处理对提升公众健康具有重要作用，可以减少疾病传播、改善居住环境、提高生活舒适度，高效的垃圾回收处理系统能够减少垃圾的积累和散发的异味，提高城市的生活舒适度。居民可以享受更清洁、更美观的生活环境，增加生活的幸福感。同时，垃圾回收处理还能够促进社会的责任感和环境意识，通过垃圾分类和回收处理，能够提高公众对环境保护的认识。

（2）经济效益

项目建成运营后，能垃圾回收处理能够将废弃物转化为可再利用的资源；通过垃圾分类和回收处理，能够有效减少垃圾处理的总量和处理难度，从而降低垃圾处理的费用；垃圾回收处理行业的发展能够创造大量的就业机会。同时还能提升城市形象、促进绿色经济发展、提高资源利用效率。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 3 月开工，计划于 2028 年 12 月竣工，本项目计划 36 个月内完成，实施进度安排见下表。进度如下表：

表 5.1 项目实施计划进度表

项目阶段内容	实施计划进度表			
	1-6	6-20	20-30	30-36
前期准备	★			
土建工程		★		
安装工程			★	
竣工并交付使用				★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市云龙区垃圾资源化转运及处理建设项目	40,000.00	-	-	-	-	5,000.00	35,000.00

注：其他资金（非资本金）35,000.00 万元，包含拟下期发行专项债券 23,000.00 万元，自有资金 12,000.00 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市云龙区垃圾资源化转运及处理建设项目，产生收入的来源主要为垃圾处置费、各类资源化利用收入，总债券存续期内可实现收入合计 13.9654 亿元，扣除运营期间相关成本费用 4.8158 亿元，总债券存续期内可实现净收益 9.1496 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 8.2467 亿元。

垃圾处置费。本项目垃圾压缩转运规模为 1200t/d，根据《徐州市城市生活垃圾处理费征收和管理暂行办法实施细则》的收费标准，本项目垃圾处理费 25 元/吨，本项目投入运营的第 1 年生产能力 80%，第 2 年 90%，第 3 年开始 100%。经测算，总债券存续期内垃圾处置费 2.1353 亿元，本期债券存续期内垃圾处置费 1.9163 亿元。

易腐垃圾资源化利用收入。本项目垃圾压缩转运规模为 1200t/d，易腐垃圾处理后按 30%的资源化利用率，测算合计 13.14 万吨/年，单价 210 元/吨，本项目投入运营的第 1 年生产能力 80%，第 2 年 90%，第 3 年开始 100%。经测算，总债券存续期内

利用收入 5.3808 亿元，本期债券存续期内利用收入 4.829 亿元。

可回收物资源化利用收入。本项目垃圾压缩转运规模为 1200t/d，可回收垃圾处理后按 10%的资源化利用率，测算合计 4.38 万吨/年，可回收物按平均 300 元/吨的价格，本项目投入运营的第 1 年生产能力 80%，第 2 年 90%，第 3 年开始 100%。经测算，总债券存续期内可回收收入 2.5623 亿元，本期债券存续期内可回收收入 2.2995 亿元。

园林垃圾资源化利用收入。园林垃圾产生量根据产生量按垃圾总量的 1%测算，为 0.438 万吨/年，园林垃圾经处理后按用作生物质燃料棒按 1100 元/吨计算，本项目投入运营的第 1 年生产能力 80%，第 2 年 90%，第 3 年开始 100%。经测算，总债券存续期内收入 0.9395 亿元，本期债券存续期内垃圾处置费 0.8432 亿元。

再生资源分拣收入。本项目完工后，将建成日均收运 730 吨再生资源分拣中心，则年处理量为 26.65 万吨/年。根据中国再生资源交易网及市场询价，各再生资源价格不等，根据谨慎性原则，本项目按照平均 300 元/吨计。本项目投入运营的第 1 年生产能力 5%，以后每年增长 5%，直至达到 20%。经测算，总债券存续期内分拣收入 2.9476 亿元，本期债券存续期内分拣收入 2.6279 亿元。

债券存续期内各项成本费用包括人员费用、水电费、维护费用、管理及其他费用、垃圾处理成本、其他相关税费。

人员费用。按照预测人员成本进行测算。预计本项目运营期配置 20 名人员，人均工资 7 万元（含福利费）。总债券存续期内人员费用 0.2765 亿元，本期债券存续期内人员费用 0.2485 亿元。

水电费。项目运营主要考虑垃圾处理所需要的水电成本，需要处理的是易腐垃圾和园林垃圾占生活垃圾转运需求量的 21%，每处理一吨垃圾按需要 70 度电计算，电价按 0.55 元/度计算。总债券存续期内水电费 1.1743 亿元，本期债券存续期内水电费 1.0421 亿元。

维护费用。按照固定资产 0.15%。总债券存续期内维护费用 0.1185 亿元，本期债券存续期内维护费用 0.1065 亿元。

管理及其他费用。按收入的 1.5%计算。经测算，总债券存续期内管理及其他费用 0.2095 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用 0.1877 亿元。

垃圾处理成本。项目垃圾处理成本按垃圾收入(易腐垃圾资源化利用收入+园林垃

圾用作生物质燃料棒收入+可回收物资源化利用收入+再生资源分拣收入)的20%计算。经测算，总债券存续期内垃圾处理成本2.3661亿元，本期债券存续期内垃圾处理成本2.1199亿元。

相关税费。包括增值税、城镇建设维护税、教育费附加、房产税等。经测算，总债券存续期内税费0.6709亿元，本期债券存续期内税费0.5642亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市云龙区垃圾资源化转运及处理建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州市云龙区城市管理局
（预计）开工时间	2026年3月	（预计）完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市云龙区城市管理局	项目负责人及联系电话	龙腾 13913499634
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目的建设是为了助力“无废城市”建设的生态环保工程。本项目总占地面积约33亩，总建筑面积约37000㎡（其中地下建筑面积约20000㎡），主要建设内容为建设日均压缩处理1200-1500吨垃圾中转站、建设日均收运730吨再生资源分拣中心、建设配套生产车间和配套用房、同步建设其他环卫配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：根据云龙区经济发展局批准关于《徐州市云龙区垃圾资源化转运及处理建设项目建议书的批复》（云经审[2025]3号），同意实施徐州市云龙区垃圾资源化转运及处理建设项目（项目代码:2501-320303-04-05-834250）。 （2）项目实施产生的作用和意义：建设生活垃圾转运站，高效转运城市生活垃圾，从源头上减少城市的污染负荷，可改善人民的生活质量；保护水环境，改善市容市貌和投资环境；提高土地利用效率；为今后逐步达到城市生活垃圾的减量化和资源化打下基础。妥善处置城市的生活垃圾是建设优美、整洁、文明的城镇不可或缺的条件，是保障人民正常生活、工作和人民身体健康的一项重要举措。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》（国发〔2021〕4号）要求加强再生资源回收利用。推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，鼓励地方建立再生资源区域交易中心。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资40000万元。包括：一是财政资金安排28000万元（其中：政府预算资金安排0万元、政府专项债券资金安排28000万元）；二是自筹资金12000万元（其中：自有资金12000万元、市场化融资0万元）。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目产生收益的来源主要为废旧钢材收入、废旧纸制品收入、废旧塑料收入、废玻璃收入、废旧橡胶收入、停车位收入，债券存续期内收益能够覆盖本息，因此偿债风险可控。		
公益性论证	（1）本项目的建设是为了助力“无废城市”建设的生态环保工程。本项目总占地面积约33亩，总建筑面积约 37000㎡（其中地下建筑面积约20000㎡），主要建设内容为建设日均压缩处理1200-1500吨垃圾中转站、建设日均收运730吨再生资源分拣中心、建设配套生产车间和配套用房、同步建设其他环卫配套设施。 （2）高效转运城市生活垃圾，从源头上 减少城市的污染负荷，可改善人民的生活质量：保护水环境，改善市容市 貌和投资环境：提高土地利用效率		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求与年度建设资金需求相匹配； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据已论证的项目可行性研究报告的经济预测数据，及项目收益与融资平衡方案，项目能够实现收益与融资的平衡，项目本身收入、成本、收益预测具备合理性。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	2.8
		其中：用作项目资本金	0
		……	
		自有资金	1.2

	自筹资金	市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：日均压缩处理垃圾1200-1500吨； 目标2：日均收运730吨再生资源； 目标3：,垃圾无害化处理率达100%。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（80）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明晰的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		**通 过√ 不通过□**	**通 过√ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 15

1、项目主要内容

徐州鼓楼高新技术产业开发区基础设施及配套项目，项目代码：2501-320302-89-01-805863。

项目建设符合徐州鼓楼高新技术产业开发区与徐州市城市发展规划，是推动淮海经济区一体化协同发展，支持徐州高质量建设区域中心城市、推动城乡建设高质量发展的重要举措。本项目能够有效提升鼓楼高新区的城市定位、城市通行能力和基础承载能力，提升城市的文化品位和形象。

（1）项目建设规模及内容

完善鼓楼区高新技术产业开发区内的多个产业园基础设施，新建道路 8 公里，新建 DN300-DN1200 排水管网 12 公里，污水管线 6 公里。完善园区周边项目路灯等照明设施，增加园区生态停车场，增加机动车及非机动车充电桩（充电桩由具备资质的新能源企业进行施工）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

通过本项目的建设，可以促进区域经济发展，增加当地人民的就业机会，提高人民的生活水平。

（2）经济效益

该项目完成后，将大大改善交通状况及区域水系的连接，提高了道路的通行能力及安全性，提高了居民生活质量，是发展生产、调动再就业工程的需要，是发展生产，搞活经济，繁荣城市，对外开放，改善投资环境可靠而有力的基础设施保障。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 5 月开工建设，建设周期至 2027 年 11 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	序时进度								
	2025				2026		2027		
	1-3	4-6	7-9	10-12	1-6	7-12	1-4	5-8	9-11

项目阶段内容	序时进度								
	2025				2026		2027		
	1-3	4-6	7-9	10-12	1-6	7-12	1-4	5-8	9-11
项目审批	★								
方案设计	★								
施工图设计	★	★							
施工招投标		★							
进场施工		★							
基础施工			★						
主体施工				★	★	★	★		
附属施工、交工验收								★	★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州鼓楼高新技术产业开发区基础设施及配套项目	24,000.00	-	2,400.00	-	-	3,600.00	18,000.00

注：其他资金（非资本金）18000 万元，其中下期拟发行债权 15600 万元、政府预算资金 2400 万元。

4、项目预期收益情况

徐州鼓楼高新技术产业开发区基础设施及配套项目，产生收入的来源主要为机动车停车位出租收入、机动车充电桩服务费收入、电动自行车充电桩服务费收入、污水管网租赁收入、广告收入，总债券存续期内可实现收入合计 8.6856 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.3617 亿元，总债券存续期内可实现净收益 7.3239 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 6.838 亿元。

机动车停车位出租收入。本项目共计整理建设机动车停车位 5500 个，其中可出

租普通车位5000个，充电桩停车位500个（充电桩车位提供充电服务，不对外出租）。可出租普通车位5000个，按月出租供园区员工使用。根据《关于贯彻落实<江苏省物业服务收费管理办法>的通知》（徐发改收费发[2019]396号），并考虑老旧小区实际情况，本项目普通机动车停车位收费按照220元/月/个计。本项目可出租普通车位5000个。运营负荷率按照85%进行计算。经测算，总债券存续期内机动车停车位出租收入合计为3.366亿元，本期债券存续期内机动车停车位出租收入3.1416亿元。

机动车充电桩服务费收入。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收费有关问题的通知》（徐发改价格发[2019]231号）规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电费两项费用。其中，电费按国家和省有关电价政策执行。充电服务费按照充电电度收取，商用车及七座（不含）以上乘用车充电设施服务费最高价格为0.73元/kW·h，七座以下乘用车充电设施服务费最高价格为0.48元/kW·h。本项目统一按照七座及以下乘用车考虑收取充电服务费。参考国内主流电动汽车电池容量，每辆车每次充电50kW·h。本项目建设500个直流充电桩，共有1000个充电车位，充电桩按充电量收取服务费，充电能力设置为12次/天（参照市场主流品牌电动汽车快充时间的平均数为1-2小时，本项目快充时长基于保守考虑取2小时），每年按365日计，运营负荷率按照15%进行计算。经测算，总债券存续期内机动车充电桩服务费收入合计为4.7304亿元，本期债券存续期内机动车充电桩服务费收入为4.415亿元。

电动自行车充电桩服务费收入。本项目电动自行车充电桩位共1000个，参考目前现有使用小区充电服务费收费标准，按2.0元6个小时计，每天理论周转次数为4次，运营负荷率按照35%进行计算。总债券存续期内电动自行车充电桩服务费收入合计为0.3066亿元，本期债券存续期内电动车充电桩服务费收入为0.2861亿元。

污水管网租赁收入。DN300-400管网总长2000米，租赁单价为50元/米/年；DN400-500管网总长2500米，租赁单价为70元/米/年；DN500-600管网总长2000米，租赁单价为80元/米/年；DN800以上管网总长1500米，租赁单价为90元/米/年。经测算，总债券存续期内租赁收入合计为0.1530亿元，本期债券存续期内收入0.1428亿元。

灯箱广告收入。本项目共建设广告灯箱135个，出租负荷率为80%，参考市场平

均价格并结合项目实际，广告灯箱收费单价为 4000 元/个·年。经测算，总债券存续期内灯箱广告收入合计为 0.1296 亿元，本期债券存续期内灯箱广告收入为 0.121 亿元。

债券存续期内各项成本费用包括道路维修维护费用、保洁费用、充电桩运维成本、水电消耗费用、人员工资及福利费。

道路维修维护费用。日常养护费主要指由道路设施保养及维修等产生的费用，道路约 8 公里，通车首年约为 2 万元/km，其后年日常养护费用按照每年 3%的增长率逐年递增。经测算，总债券存续期内道路维修维护费用合计为 0.0761 亿元，本期债券存续期内道路维修维护费用为 0.0687 亿元。

保洁费用。道路与停车场采用人工与机械进行清扫，其中人工作业等级为二级，机械化清扫模式为 3 冲 2 扫。总债券存续期内保洁费用为 0.1454 亿元，本期债券存续期内保洁费用为 0.1357 亿元。

充电桩运维成本。本项目充电桩委托运维，运维成本按充电收入的 1%进行估算。经测算，总债券存续期内充电桩运维成本为 0.0449 亿元，本期债券存续期内充电桩运维成本为 0.0419 亿元。

水电消耗费用。包括维护人员的水电消耗费用、绿化用水费用、夜间照明以及广告位产生的电力消耗。总债券存续期内水电费为 0.3873 亿元，本期债券存续期内水电费为 0.3615 亿元。

人员工资及福利费。共有运营维护人员 35 人，管理人员 4 人，运营维护人员年收入按照 5.0 万元/年，管理人员按照 8.0 万元/年。按照工资收入的 14%计算员工福利费。经测算，总债券存续期内人员工资及福利费为 0.7079 亿元，本债券存续期内人员工资及福利费为 0.6007 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州鼓楼高新技术产业开发区基础设施及配套项目	项目主管部门（盖章）	徐州市鼓楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2025.5	（预计）完成时间	2027.11
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市鼓楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	郑建博15262028337
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	完善鼓楼区高新技术产业开发区内的多个产业园基础设施，新建道路8公里，新建DN300-DN1200排水管网12公里，污水管线6公里。完善园区周边项目路灯等照明设施，增加园区生态停车场，增加机动车及非机动车充电桩。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于徐州鼓楼高新技术产业开发区基础设施及配套项目可行性研究报告的批复》（徐鼓政服审发〔2025〕13号）； （2）项目实施产生的作用和意义：适应现代城市的发展需求，统筹推完善江苏省徐州鼓楼高新技术产业开发区基础设施建设和公共服务设施建设，推进江苏省徐州鼓楼高新技术产业开发区的基础设施承载能力，提升园区综合服务功能，打造成为特色产业集聚、高端要素聚合、宜居宜业示范区，建设成为淮海经济区智能创新高地，争创国家级新型特色产业园区。		
可行性论证	（1）项目建设投资具有合规性与项目成熟度，根据《省政府关于徐州市国土空间总体规划（2021—2035年）的批复》（苏政复〔2023〕20号），我市要完善区域和城乡各类基础设施建设，提升基础设施保障能力和服务水平。强化区域交通基础设施互联互通，加快构建多式联运的现代化综合立体交通网，构建由城市轨道、常规公交等组成的高效便捷的公共交通体系。项目已于2025年1月13日，取得项目可行性研究报告的批复，同意项目建设规模和内容、建设地点和用地、估算投资和资金来源等内容。； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资估算24000万元，发行地方政府专项债券21600万元，其中2025年申请地方政府专项债券6000万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：据本项目专项债券实施方案，假设国家及地方现行法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化，国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平无重大变化，相关法律法规无重大变化，政府制定的地方发展规划能顺利执行，无其他人力不可抗及不可预见因素的重大不利影响下，本项目产生收益的来源主要为机动车停车位出租收入、机动车充电桩服务费收入、电动自行车充电桩服务费收入、广告收入，债券存续期内可实现收入合计86598万元，扣除运营期间相关成本费用12804.81万元，债券存续期内可实现净收益73793.2万元；对用本项目融资到期本息总计46224万元。从项目借贷本息支付、项目收益结果分析，徐州鼓楼高新技术产业开发区基础设施及配套项目对本息覆盖倍数1.6，仍有27569.2万元的结余资金，偿债计划可行；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为省级产业园区基础设施，完善鼓楼区高新技术产业开发区内的多个产业园基础设施，新建道路8公里，新建DN300-DN1200排水管网12公里，污水管线6公里。完善园区周边项目路灯等照明设施，增加园区生态停车场，增加机动车及非机动车充电桩； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：完善城区路网，提升园区企业入住率，提升城市环境；		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提早完工；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目产生收益的来源主要为机动车停车位出租收入、机动车充电桩服务费收入、电动自行车充电桩服务费收入、广告收入。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡；</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.4</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.24</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.16</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">0.24</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：新建产业园区内道路8公里，新建DN300-DN1200排水管网12公里，污水管线6公里
目标2：完善园区周边项目路灯等照明设施，增加园区生态停车场，增加机动车及非机动车充电桩</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="9">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>2</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>2</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施的收益性（10）</td><td>项目收益性</td><td>项目的实施是否具有明确的收益渠道</td><td>有收益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td>收益可靠性</td><td>项目收益是否能够可靠实现</td><td>可靠</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td rowspan="2">绩效目标（10）</td><td>绩效目标合理性</td><td>项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际</td><td>合理</td><td>5</td><td>4</td></tr>
<tr><td>绩效指标明确性</td><td>依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量</td><td>明确</td><td>5</td><td>4</td></tr>
</table>

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请，设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	（科）室负责人：张[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入[illegible]项目库的依据。

项目 16

1、项目主要内容

徐州鼓楼区中心城区老旧街区改造项目，项目代码：2501-320302-89-01-912916。

项目的建设是响应《徐州市“十四五”文化旅游发展规划》、《徐州历史文化名城保护规划（2020-2035）》等背景下实施的项目。改造项目旨在通过对老旧街区的全面升级改造，实现历史文脉的传承、城市功能的优化和居民生活的改善。

（1）项目建设规模及内容

对云龙区彭城历史文脉片区的老旧街区基础设施进行改建提升，项目总占地面积约 36113 平方米，总建筑面积约 22950 平方米(含地下建筑面积 2350 平方米)。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设有利于保护历史文化遗产，提升徐州市城市形象；有利于推动城市更新和可持续发展，改善居民生活环境。

（2）经济效益

有利于促进徐州旅游业发展，推动城市经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 5 月开工建设，建设周期至 2026 年 6 月，工程进度如下：

项目实施进度一览表

月份 项目	1-2	3-4	5-6	7-8	9-10	11-12
项目审批	▲					
场地清理	▲					
初步设计	▲	▲				
施工图设计		▲				
装饰安装工程		▲	▲	▲	▲	
配套工程				▲	▲	
竣工验收并交付使用						▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州鼓楼区中心城区老旧街区改造项目	2,300.00	-	-	-		1,000.00	1,300.00

注：其他资金（非资本金）1300 万元，其中下期拟申请专项债资金 800 万元、政府预算资金 500 万元。

4、项目预期收益情况

徐州鼓楼区中心城区老旧街区改造项目，产生收入的来源主要为房屋租赁收入、灯箱广告收入、电子屏广告收入、活动场地收入，总债券存续期内可实现收入合计 0.5025 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.0485 亿元，总债券存续期内可实现净收益 0.454 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 0.4313 亿元。

电子屏广告收入。本项目共建设广告电子屏 12 个，参考市场平均价格并结合项目实际，广告电子屏收费单价为 32000 元/个年。经计算，总债券存续期内电子屏广告收入为 0.0768 亿元，本期债券存续期内广告电子屏收入为 0.0729 亿元。

灯箱广告收入。本项目共建设广告灯箱 30 个，出租负荷率为 90%。收费价格为 5500 元/个·年。经计算，总债券存续期内灯箱广告收入为 0.0297 亿元，本期债券存续期内灯箱广告收入 0.0282 亿元。

房屋租赁收入。本项目共更新改造商办楼 3 栋，房屋租赁面积约为 3133 平方米。每月租金约为 15.43 元/平方米，收费价格为 58 万元/年。经计算，总债券存续期内项目房屋租赁租赁收入为 0.1160 亿元，本期债券存续期内房屋租赁收入 0.1102 亿元。

商业活动场地收入。本项目共建设一座街区广场，可以举办大型商业活动演出，收费价格为 2 万元/次。按照每年举办 70 次商业活动，经计算，总债券存续期内场地收入为 0.28 亿元，本期债券存续期内活动场地收入 0.266 亿元。

债券存续期内各项成本费用包括水电消耗费用、运营管理费用、修理维护费用及

其他费用。

水电消耗费用。本项目主要包括绿化用水费用、夜间照明以及广告位产生的电力消耗等。总债券存续期内水电费 0.026 亿元，本期债券存续期内水电费用合计为 0.0247 亿元。

运营管理费用。本项目全部运营纳入到街区物业管理当中，按照 10 万元/年总债券存续期内运营管理费用 0.02 亿元，本期债券存续期内运营管理费用合计为 0.019 亿元。

修理维护费用。按照经营收入的 0.2%计算，总债券存续期内修理维护费用为 0.001 亿元，本期债券存续期内修理维护费合计为 0.0009 亿元。

其他经营费用。按照营业收入的 0.3%计，总债券存续期内其他费用为 0.015 亿元，本期内其他费用合计为 0.014 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州鼓楼区中心城区老旧街区改造项目	项目主管部门（盖章）	徐州市鼓楼区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2025.5	（预计）完成时间	2026.5
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市鼓楼区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李鹏15895206425
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目对创意68、1818老旧街区进行更新改造，建筑外立面改造总面积约12236平方米，改造内容包括外立面出新、增加户外广告展示位；环境整治改造面积约5000平方米，配套建设相应设施。		
必要性论证	一、老旧街区改造能够显著提升居民的生活质量 本项目对鼓楼区老旧建筑的外立面进行修复，包括墙体的修补、粉刷，增加亮化设施。装饰线条构件及户外广告展示位等，同时对建筑外立面上的附属设施进行规整，如空调外机、防盗窗、雨棚等，使其排列整齐、美观。本项目将建筑外立面改造与城市更新结合起来，提升了城市的整体形象和品位。 二、老旧街区改造是推动城市更新的重要组成部分 城市更新关系城市面貌和居住品质的提升，是扩大内需的重要抓手。老旧街区作为城市的重要组成部分，其改造不仅关乎城市的外在形象，更是提升城市功能、修复城市生态系统的重要举措。通过改造，可以消除安全隐患，完善城市配套设施，提升公共服务水平，使城市更加宜居、韧性、智慧，充满生机勃勃的发展动力。 三、项目建设有利于促进徐州旅游业发展，推动城市经济的发展 中心城区的老旧街区是城市的独特名片，具有不可复制的价值。保护老旧街区可以为徐州增添独特的文化魅力，提升城市的知名度和美誉度。将传统文化与时尚消费融于一体，吸引了大量游客，同时可以带动相关产业的发展，如文化旅游、创意产业等。本项目外立面整治及环境整治工程的实施，为游客提供了更好的旅游体验，有助于吸引更多的游客前来徐州旅游，促进了旅游业的发展。同时，将为城市带来更多的投资机会、 就业机会和经济增长，对推动城市经济的发展具有重要作用。 综上所述，本项目的建设是非常必要的。		
可行性论证	（1）城市老旧街区改造项目规划政策符合性分析表明，该类项目与当前的城市更新政策高度契合，是推进城市可持续发展的重要举措。从政策背景来看，城市更新已被视为提升城市面貌、居住品质和扩大内需的重要手段。国务院常务会议明确指出，要加快推进城镇老旧小区、街区等改造，加强城市基础设施建设，完善城市功能，并修复城市生态系统。这表明，老旧街区改造项目与国家的城市更新战略紧密相连，具有明确的政策导向。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资估算2300万元，发行地方政府专项债券1800万元，其中2025年申请地方政府专项债券1000万元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：据本项目专项债券实施方案，假设国家及地方现行法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化，国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平无重大变化，相关法律法规无重大变化，政府制定的地方发展规划能顺利执行，无其他人力不可抗及不可预见因素的重大不利影响下，本项目产生收益的来源主要房屋租赁收入、灯箱广告收入、电子屏广告收入、活动场地收入，债券存续期内可实现净收益4289万元；对用本项目融资到期本息总计3025万元。从项目借贷本息支付、项目收益结果分析，徐州鼓楼区中心城区老旧街区改造项目对本息覆盖倍数1.42，仍有1264万元的结余资金，偿债计划可行。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：鼓楼区老旧街区建筑外立面更新改造，项目的实施有助于提升城市公共服务配套能力，完善基础设施配套；对提升城市整体形象、推动徐州营商环境建设，具有重要意义。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：用于改善城市基础设施，提升城市环境面貌。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提早完工； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目产生收益的来源主要为房屋租赁收入、灯箱广告收入、电子屏广告收入、活动场地收入。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡；

项目资金来源（万元）	项目（预计）投入资金总额		2300
	财政资金	政府预算资金安排	500
		政府专项债券资金安排	1800
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：对创意68、1818老旧街区进行更新改造，建筑外立面改造总面积约12236平方米，改造内容包括外立面出新、增加户外广告展示位； 目标2：环境整治改造面积约5000平方米，配套建设相应设施。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 17

1、项目主要内容

2024 年度鼓楼区排水管网改造工程，项目代码：2408-320302-89-01-384318。

项目的建设是响应《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年规划和 2035 年远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的建设能有效缓解城市内涝，使城市在适应气候变化，在新发展理念的指导下，统筹城市安全与发展，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将人民群众对美好生活的向往放在首位，切实保障人民群众生命财产安全。

（1）项目建设规模及内容

本项目建设地点位于徐州市鼓楼区，对鼓楼区范围内万寨片区、八里大道片区、琵琶花园片区、红星美凯龙片区、清水湾片区、八里社区片区、机场东片区、西阁道北片区、机场西片区、平山路一号大院片区、李沃西片区、李沃东片区、九龙湖片区、宜居嘉园片区，共计 14 个片区的排水户进行地下排水管网清淤排查及对排水管网、防涝设施建设改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本工程的建设将有利促进节能减排，改善区域水生态环境， 有效削减流域内污染物入河量，营造良好的居住环境和优美的身 心放松和休憩场所。

（2）经济效益

本工程为城镇基础设施工程，它为国民经济所作的贡献主要为社会的间接效益，其主要的经济效益为促进工业生产，改善城镇基础设施条件，其社会效益为改善环境、减少疾病，提高人民的健康水平等所作的贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 9 月开工建设，建设周期至 2027 年 2 月，工程进度如下：

项目实施进度一览表

项目阶段内容	序时进度(第 个月)											
	1	3	6	8	9	10	11	12	13	14	15	16

前期审批	★	★	★									
工程勘察与设计				★								
场地清理					★							
土建工程						★	★	★	★	★		
安装工程									★	★	★	
竣工并交付使用												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年度鼓楼区排水管网改造工程	58,301.22	-	-	-		3,000.00	55,301.22

注：其他资金（非资本金）55301.22 万元，其中下期拟申请专项债资金 15000 万元、政府预算资金 40301.22 万元。

4、项目预期收益情况

2024 年度鼓楼区排水管网改造工程，产生收入的来源主要为污水处理费收入、管网租赁收入，债券存续期内可实现收入合计 5.3774 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.7343 亿元，总债券存续期内可实现净收益 4.6431 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 4.0627 亿元。

污水处理费收入。本工程为属于污水处理设施管网配套工程，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取 0.8，给水日变系数采用 1.1，地下水渗漏率 15%，设立污水处理率 100%。通过该项目对污水配套管网的建设及修复，提高污水处理量 109 万立方/年，按 1.44 元/立方测算，项目年新增污水处理费收入 0.0158 万元，总债券存续期内收入 0.2523 亿元，本期债券存续期内收入 0.2208 亿元。

管网租赁收入。DN300-400 管网总长 387590 米，租赁单价为 50 元/米/年；DN400-500 管网总长 52980 米，租赁单价为 70 元/米/年；DN500-600 管网总长 71130 米，租赁单价为 80 元/米/年；DN800 管网总长 25040 米，租赁单价为 90 元/米/年；DN1000 管网总长 10000 米，租赁单价为 100 元/米/年。经测算，总项目债券存续期内租赁收入合计为 5.1251 亿元，本期债券存续期内收入 4.4844 亿元。

项目运营期成本包括污水处理成本、人员薪酬费用、材料及维修费、其他管理费用。

污水处理成本。新增直接成本包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费，按污水处理费收入的 15%测算，总债券存续期内直接成本合计 0.0378 亿元，本期债券存续期内 0.0331 亿元。

人员薪酬费用。本项目配置人员共 22 人，其中管理人员 7 名，人均年薪 8 万元，工作人员 15 人，人均年薪 6 万元，职工福利费按 14%计提。项目总债券存续期内人员薪酬费用合计为 0.2663 亿元，本期债券存续期内 0.2330 亿元。

材料及维修、运营费。按年营业收入的 5%计提，项目债券存续期内材料及维修、运营费合计 0.2689 亿元，本期债券存续期内 0.2353 亿元。

其他管理费用。按照以上费用的 3%计算，项目债券存续期内其他管理费用合计 0.1613 亿元，本期债券存续期内 0.1412 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3-1

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	2024年度鼓楼区排水管网改造工程项目	项目主管部门（盖章）	徐州市鼓楼区农业农村水务局
（预计）开工时间	2025年9月	（预计）完成时间	2027年2月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市鼓楼区农业农村水务局	项目负责人及联系电话	王永强15996990111
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	对鼓楼区范围内万寨片区、八里大道片区、琵琶花园片区、红星美凯龙片区、清水湾片区、八里社区片区、机场东片区、西阁道北片区、机场西片区、平山路一号大院片区、李沃西片区、李沃东片区、九龙湖片区、宜居嘉园片区，共计14个片区的排水户进行地下排水管网清淤排查及对排水管网、防涝设施建设改造。		
必要性论证	（1）2024年8月7日取得徐州市鼓楼区政务服务管理办公室《关于2024年度鼓楼区排水管网改造工程项目建议书的批复》（徐鼓政服审发〔2024〕7号）；2024年8月13日取得徐州市鼓楼区政务服务管理办公室《关于2024年度鼓楼区排水管网改造工程可行性研究报告的批复》（徐鼓政服审发〔2024〕9号）。 （2）项目实施后，进一步提升了片区系统排涝能力，全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，将有利促进节能减排，改善区域水生态环境，有效削减流域内污染物入河量，营造良好的居住环境和优美的身心放松和休憩场所。		
可行性论证	（1）本项目符合《产业结构调整指导目录（2024 年本）》中“鼓励类”，第四十二项“环境保护与资源节约综合利用”中的第3 条“城镇垃圾、农村生活垃圾、城镇生活污水、农村生活污水、污泥及其他固体废弃物减量化、资源化、无害化处理和综合利用工程”。 （2）项目资金来源和到位可行性：财政资金安排5.8301亿元（其中：政府预算资金安排4.0304亿元、政府专项债券资金安排1.8亿元） （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目产生收益的来源为污水处理费收入、管网租赁收入，本期债券存续期内可实现收入合计扣除运营期间污水处理相关成本费用后可实现的净收益能够用于资金平衡		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为生态环保，主要建设为14个片区的排水户进行地下排水管网清淤排查及对排水管网、防涝设施建设改造。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为改善治理鼓楼区范围生态敏感区内的生活污水，水源保护区的环境质量，减少污染物排放量，保障饮用水源的水质安全。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求与年度建设资金需求相匹配； （2）根据已论证的项目可行性研究报告的经济预测数据，及项目收益与融资平衡方案，项目能够实现收益与融资的平衡，项目本身收入、成本、收益预测具备合理性。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.830122
	财政资金	政府预算资金安排	4.030122
		政府专项债券资金安排	1.8
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：新建雨水管网DN300-400（PE管）约29.822km，d500-d600（钢筋砼Ⅱ级管）约7.113km，d800（钢筋砼Ⅱ级管）约2.504km，d1000（钢筋砼Ⅱ级管）约1.0km；新建污水管网DN300(PE管）约8.937km，DN400-500(球墨铸铁管）约5.298km。 目标2：改造雨水管网DN300-400(PE管）46.337km，d500（钢筋砼Ⅱ级管）约10.671km，d800（钢筋砼Ⅱ级管）约1.256km；改造污水管网DN300(PE管）16.597km，DN400-500(球墨铸铁管）9.84km。 目标3：改造排涝闸门6座(d1200-B×H=3.6×3.6m)。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目申报的必	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

决策（40）	项目实施的必要性（10）	需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

附件3-2

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：（部门盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（处（科）室盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：（处（科）室盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 18

1、项目主要内容

鼓楼区垃圾分类体系建设及环卫设备绿色更新项目，项目代码：2408-320302-89-05-920822。

本项目的实施符合徐州市鼓楼区总体建设的规划，符合徐州市鼓楼区总体发展布局。项目的实施对改善环境，树立城市对外良好形象，将起到积极的推动作用。

（1）项目建设规模及内容

对鼓楼区范围内 1000 个分类果皮箱、10000 个分类垃圾桶、500 个分类收集房、14 辆厨余垃圾驳运车可回收物转运车、1 套垃圾中转站压缩设备、8 辆中转站配套车辆、1 套中转站自控及视频监控系统、1 套中转站新风系统、1 套中转站污水处理系统、733 辆环卫车进行更新；对 7 个厨余垃圾驳运点、1 个垃圾中转站进行改造升级；修建通往拾屯垃圾中转站的配套道路 55000 平方米。垃圾中转站配套道路包含三条路，均为城市次干路：拾新路长 640m，红线宽 32m；汉杰路长 405m，红线宽 32m；清韵路长 550m，红线宽 24m。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目实施后，方便居民倾倒垃圾，可以提高环卫工人工作效率，管理方便，为市民创造一个清洁、优美、舒适的生活工作环境。

（2）经济效益

垃圾回收处理能够将废弃物转化为可再利用的资源，如再生纸、再生塑料、金属回收等；通过垃圾分类和回收处理，能够有效减少垃圾处理的总量和处理难度，从而降低垃圾处理的费用；垃圾回收处理行业的发展能够创造大量的就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 5 月开工建设，建设周期至 2028 年 5 月，工程进度如下：

项目实施进度一览表

项目阶段内容	实施计划进度表			
	1-6	6-20	20-30	30-36
前期准备	★			
土建工程		★		
安装工程			★	
竣工并交付使用				★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
鼓楼区垃圾分类体系建设及环卫设备绿色更新项目	34,922.00	-	-	-		1,000.00	33,922.00

注：其他资金（非资本金）33922 万元，其中下期拟申请专项债资金 19500 万元、政府预算资金 14422 万元。

4、项目预期收益情况

鼓楼区垃圾分类体系建设及环卫设备绿色更新项目，产生收入的来源主要为再生资源（废旧钢材收入、废旧纸制品收入、废旧塑料收入、废玻璃收入、废旧橡胶收入），债券存续期内可实现收入合计 7.5555 亿元，扣除运营期间相关成本费用 2.2667 亿元，总债券存续期内可实现净收益 5.2889 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 4.2311 亿元。

按垃圾处理量，各种废旧材料价格差测算收入。

废旧钢材收入。日处理量 220 吨，价格差 300 元/吨，经测算，总债券存续期内收

入合计 3.6135 亿元，本期债券存续期内收入合计 2.8908 亿元。

废旧纸质品。日处理量 270 吨，价格差 150 元/吨，经测算，总债券存续期内收入合计 2.2174 元，本期债券存续期内收入合计 1.7739 亿元。

废旧塑料。日处理量 75 吨，价格差 150 元/吨，经测算，总债券存续期内收入合计 0.6159 亿元，本期债券存续期内收入合计 0.4928 亿元。

废玻璃。日处理量 120 吨，价格差 150 元/吨，经测算，总债券存续期内收入合计 0.9855 亿元，本期债券存续期内收入合计 0.7884 亿元。

废旧橡胶。日处理量 45 吨，价格差 50 元/吨，经测算，总债券存续期内收入合计 0.1232 亿元，本期债券存续期内收入合计 0.0986 亿元。

项目运营期成本包括维修费、其他管理费用。

维修、运营费。按年营业收入的 20%计提，项目债券存续期内维修、运营费合计 1.5111 亿元，本期债券存续期内 1.2089 亿元。

其他管理费用。按照以上费用的 10%计算，项目债券存续期内其他管理费用合计 0.7556 亿元，本期债券存续期内 0.6004 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	鼓楼区垃圾分类体系建设及环卫设备绿色更新项目	项目主管部门（盖章）	徐州市鼓楼区城市管理局
（预计）开工时间	2025年5月	（预计）完成时间	2028年5月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市鼓楼区城市管理局	项目负责人及联系电话	王振飞 83575750
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于徐州市鼓楼区。对鼓楼区范围内1000个分类果皮箱、10000个分类垃圾桶、500个分类收集房、14辆厨余垃圾驳运车可回收物转运车、1套垃圾中转站压缩设备、8辆中转站配套车辆、1套中转站自控及视频监控系统、1套中转站新风系统、1套中转站污水处理系统、733辆环卫车进行更新；对7个厨余垃圾驳运点、1个垃圾中转站进行改造升级；修建通往拾屯垃圾中转站的配套道路55000平方米。		
必要性论证	（1）根据国务院办公厅印发的《“无废城市”建设试点工作方案》，试点城市到2020年将系统构建“无废城市”建设指标体系，探索建立综合管理制度和技术体系，形成可复制、可推广的示范模式，为建设“无废社会”奠定基础。垃圾分类收集处理则是“无废城市”建设的重要举措之一。 （2）为推进城市建设、保证市容整洁、保护水环境、提供优质的人居环境，对城市生活垃圾进行科学、卫生化的处理迫在眉睫。控制环境污染应从源头做起，因此，垃圾分类体系的建设显得尤为重要。由于原有拾屯垃圾中转站设备缺少尚未运行，服务区域内的生活垃圾无法得到快速、高效的处理，严重影响城市环境卫生，规范的垃圾转运系统的建设完善已成为城市基础设施建设的当务之急。		
可行性论证	（1）本项目符合《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第五章第二节提到：提升城市精细化管理水平。 （2）项目资金来源和到位可行性：财政资金安排3.4922亿元（其中：政府预算资金安排1.4422亿元、政府专项债券资金安排2.050亿元）再生资源（废旧钢材收入、废旧纸制品收入、废旧塑料收入、废玻璃收入、废旧橡胶收入），本期债券存续期内可实现收入合计扣除运营期间相关成本费用后可实现的净收益能够用于资金平衡。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为生态环保，垃圾分类和治理对改善生态环境、提高市民生活品质、节约社会资源等意义重大，和每一位市民的生活息息相关。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出旨在最终实现城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的终极目标。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求与年度建设资金需求相匹配； （2）根据已论证的项目可行性研究报告的经济预测数据，及项目收益与融资平衡方案，项目能够实现收益与融资的平衡，项目本身收入、成本、收益预测具备合理性。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.4922
	财政资金	政府预算资金安排	1.4422
		政府专项债券资金安排	2.05
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：分类果皮箱更新1000个，分类垃圾桶更新10000个，分类收集房更新500个； 目标2：厨余垃圾驳运点升级造7个，厨余垃圾驳运车可回收物转运车14辆； 目标3：垃圾中转站压缩1套、8辆中转站配套车辆(含箱体)、中转站内部装修、自控及视频监控系统1套、中转站新风系统1套、污水处理系统(50—60吨)1套以及733辆环卫车辆更新等。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有客观需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和数据是否充分必要	充要	3	3

	（10）	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，处否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	93

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张涛　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 19

1、项目主要内容

徐州市鼓楼区产业园区新能源汽车充换电设施及配套光储一体化建设项目，项目代码：2501-320302-89-01-344528。

本项目实施后，对完善区域公共基础设施，解决电动汽车充电难题，促进电动汽车产业发展，形成布局合理、科学高效的充电基础设施体系，有着重要作用。

（1）项目建设规模及内容

利用鼓楼信息技术产业园、鼓楼半导体产业园、辛山康养中心、鼓楼智慧医疗科技产业园、鼓楼创芯谷、徐州市医药健康产业园区共六个园区的屋顶面积共计 45000 平方米建设分布式屋顶光伏电站，光伏装机容量为 5MWp。同时，在鼓楼信息技术产业园、鼓楼半导体产业园、辛山康养中心、鼓楼智慧医疗科技产业园、鼓楼创芯谷、八里大道、徐州市医药健康产业园共计七个园区内建设直流 120kW 快充充电桩 1742 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

通过充电站的建设，不仅能够普及电动汽车知识，提高社会对电动汽车接受度，还能直接推动鼓楼区新能源电动汽车产业的发展和完善。

（2）经济效益

程建设过程中，需要大量建设资金的投入，其中主要用于充电徐州市鼓楼区产业园区新能源汽车充换电设施及配套光储一体化建设项目桩购买，线缆购置及智能化设备的购置，由此引起了上述相关产业产值的增加，并带动其它相关的中间投入部门产值增加。通过上述产值增加，为相关地区带来了一定的投入效益。项目建成后可以为社会提供更多的就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 11 月开工建设，建设周期至 2026 年 11 月，工程进度如下：

项目实施进度一览表

项目阶段内容	序时进度（第 月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目审批	★											
勘察设计		★	★									
项目招投标			★	★								
设备安装					★	★	★	★	★	★		
试运行											★	
竣工验收												★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市鼓楼区产业园区新能源汽车充换电设施及配套光储一体化建设项目	27,404.00	-	-	5,804.00		21,600.00	0.00

4、项目预期收益情况

徐州市鼓楼区产业园区新能源汽车充换电设施及配套光储一体化建设项目，产生收入的来源主要为光伏电站售电收入、充电桩充电收入，债券存续期内可实现收入合计 19.4986 亿，扣除运营期间相关成本费用 12.6289 亿元，债券存续期内可实现净收益 6.8697 亿元。

光伏电站售电收入。

（1）光伏电站发电量。本项目首年发电量为 540 万 kWh。 由于太阳能电池组件的转换效率呈逐年递减状态，因此随着时间的推移，实际发电量不断减少。根据《光伏 制造行业规范条件(2021 年本)》中要求：光伏电池组件衰减率首年不高于 2.5%，后续每年不高于 0.6%。经计算，运营期光伏电站的发电总量合计为 9521.28 万 kWh。

（2）园区电力需求。经统计，目前白天用电量约为 300 万 kWh，考虑随着园区入驻企业增长，用电量将随之增长，年增长率按 5%估算。经计算，运营期园区电力

需求合计为 9161.70 万 kWh。

（3）园区消纳电量。本项目采取自发自用，余电储能的运营原则。首年光伏发电为 540 万 kWh，园区企业需求电力为 300 万 kWh，可供储能电量为 240 万 kWh。运营期光伏发电量逐年降低，园区电力需求逐年增长，可供储能电量逐年减少，直至全部消纳。经计算，运营期园区企业消纳电量合计为 8124.12 万 kWh。

（4）储能电池储能量。本项目运营期光伏发电量总量为 9521.28 万 kWh，园区企业消纳电量合计为 8124.12 万 kWh，可供储能电站充电电量为 1397.16 万 kWh。

以上根据《国网江苏省电力有限公司关于 2025 年 1 月代理购电工商业用户电价的公告》，本项目消纳电量电价按 0.85 元/kWh 收取，经测算，债券存续期内消纳电量售电收入合计为 0.7787 亿元。

充电桩充电收入。充电桩充电运营收入包括运营服务费和充电电费两部分。本项目共建设 1742 座双枪 120kW 直流充电桩，可充电车位为 3484 个， 车辆单次充电量为 50kWh，满负荷充电能力为 12 次/天(参照市场主流品牌电动汽车快充时间的平均数为 1-2 小时，本项目快充时长基于保守考虑取 2 小时)，每 年按 330 日计算，计算期第 1 年充电桩利用率率按照 8%，每年增长 0.2%，经计算，经营期充电桩充电电量合计为 128446.72 万 kWh。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收 费有关问题的通知》(徐发改价格发[2019]231 号)规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电费两项费用。其中，电费按国家和省有关电价政策执行。充电服务费按照充电电度收取，商用车及七座(不含) 以上乘用车充电设施服务费最高价格为 0.73 元/千瓦时，七座以下乘用车充电设施服务费最高价格为 0.48 元/千瓦时。本项目统一按照七座及以下乘用车考虑收取充电服务费为 0.48 元/kWh。充电综合单价为 1.4574 元/kWh 。经计算，债券存续期内直流充电桩充电运营收入合计为 18.7199 亿元。

债券存续期内各项成本费用包括充电成本、电量成本，运维成本，修理费，相关税费。

储能电站充电成本。项目储能电站储能规模为 30MWh,电池放电深度为 95%,系统效率为 86.50%,运营天数按 330 天计算，则运营期首年充电电量为 1087.28 万 kWh。项目运营期储能电站充电总额为 18690.40 万 kWh。储能电站谷电充电电价为 0.2971

元/kWh/,经计算，债券存续期内储能电站夜间充电成本为 0.4914 亿元。

充电桩外购电量成本。本项目充电桩系统效率为 95%,运营期 19 年充电桩消耗电量为 135207.07 万 kWh，储能电站白天放电量合计为 13984.62 万 kWh，运营期充电桩净购入电量合计为 119825.28 万 kWh。充电桩外购电价综合单价为 0.9774 元/kWh。经计算，债券存续期内充电桩外购电量成本合计为 10.3644 亿元。

光伏电站运维成本。本项目并网装机容量为 5MWp,委托运维费为 0.05 元/W,每年增长 2%。经计算，债务存续期内光伏电站委托运维成本合计为 0.0539 亿元。

储能电站运维成本。运维服务费按储能电站套利收入的 10%估 算，经计算，债券存续期内储能电站委托运维成本为 0.1408 亿元。

充电桩运维成本。运维成本按充电收入的 1%进行估算，债券存续期内充电桩运维成本为 0.1766 亿元。

修理费。按照固定资产折旧的 20%进行估算，经计算，债券存续期内修理费合计为 0.7144 亿元。

相关税费。包括 13%、6%增值税，7%城市维护建设税，5%教育费附加。债券存续期内相关税费合计为 0.6874 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州市鼓楼区产业园区新能源汽车充换电设施及配套光储一体化建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州[illegible]建设发展集团有限公司
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2026年5月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州新鼓高新科技产业发展有限公司	项目负责人及联系电话	明旭18068739907
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	利用鼓楼信息技术产业园、鼓楼半导体产业园、辛山康养中心、鼓楼智慧医疗科技产业园、鼓楼创芯谷、徐州市医药健康产业园区共六个园区的屋顶面积共计45000平方米建设分布式光伏发电站，光伏装机容量为5MWp。同时，在鼓楼信息技术产业园、鼓楼半导体产业园、辛山康养中心、鼓楼智慧医疗科技产业园、鼓楼创芯谷、八里大道、徐州市医药健康产业园共计七个园区内建设直流120kW快充充电桩1742座。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据为文号为徐鼓政服备(2025)11号的备案证； （2）本项目项目建设是完成国家碳达峰、碳中和目标的需要，项目建设是大力发展清洁高效能源的需要，项目建设是抓住新基建转型机遇的需要，项目建设是环境保护的需要，项目建设是有效配置资源，提升利用效率的需要，项目实施是十分必要的。		
可行性论证	(1) 2023年5月，国家发展改革委和国家能源局制定了《关于加快推进充电基础设施建设更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》，明确提出"适度超前建设充电基础设施。随着社会发展的加快，汽车保有量逐年递增，而汽车尾气的排放对空气的污染也日益加剧。在我市大力发展新能源产业，实现了对环境零污染。项目的实施将为徐州新能源产业的发展有积极地推动作用，对徐州环境的保护有着巨大贡献。" (2)本项目总投资估算27,404.00万元，其中：企业自有资金5,804.00万元，占项目总投资21.18%；发行地方政府专项债券21,600.00万元，占项目总投资78.82%。项目建设所需专项债券资金由财政拨款，并根据项目建设进度逐步到位。项目资金到位根据项目进度安排，不会导致资金闲置提高资金使用效率。 (3)项目预期现金净流量优先用于平衡项目还本付息，在债券存续期内，可用于偿还债券本息的收益为68,698.00万元。足够覆盖本项目融资本金及利息支出。实现偿债来源和融资自求平衡。从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处理预案。落实加强政府债务预算管理。建立完善的债券资金使用管理制度及绩效评价机制。		
公益性论证	(1)本项目利用鼓楼信息技术产业园、鼓楼半导体产业园、辛山康养中心、鼓楼智慧医疗科技产业园、鼓楼创芯谷、徐州市医药健康产业园区共六个园区的屋顶面积共计45000平方米建设分布式光伏发电站，光伏装机容量为5MWp。同时，在鼓楼信息技术产业园、鼓楼半导体产业园、辛山康养中心、鼓楼智慧医疗科技产业园、鼓楼创芯谷、八里大道、徐州市医药健康产业园共计七个园区内建设直流120kW快充充电桩1742座。本项目属于新能源项目。 (2)本项目实施有利于推动电动汽车产业发展，有利于节能减排、保护环境，带动相关产业发展，增加地区人口就业机会。		
收益性论证	(1)本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量； (2)本项目收入成本根据网上披露数据及行业情况测算，具有合理性。		
财政资金	项目（预计）投入资金总额		2.7404
	政府预算资金安排		0
	政府专项债券资金安排		2.16

项目资金来源（亿元）	财政资金	其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.5804
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	目标1：保质保量按时完成项目建设； 目标2：本项目经营过程中产生的净现金流作为还款来源，项目偿还专项债券借款本息有保障 目标3：本项目将改变能源结构，降低对化石能源的依赖，对入驻园区的企业有效的降本增效，对于推动环境保护，提升企业发展质量，强化减污降碳协同增效。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 20

1、项目主要内容

徐州高新区医院，项目代码：2405-320391-89-01-393299。

项目的建设是响应《“十四五”卫生与健康规划》、《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的实施提高了徐州高新区卫生防治水平，有利于解决区域内病患及疾病的预防、治疗任务，有利于完善徐州高新区医疗卫生服务体系，有利于徐州高新区广大人民群众身心健康和社会稳定。

（1）项目建设规模及内容

该工程 1 号楼建筑面积 25000 平方米，对现有楼进行装修以及智能化、水电通暖、空调、污水管网等配套建设，设置床位数 150 张。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本工程实施促进了卫生事业的进步，加快社会经济的协调发展，确保社会和谐安定具有重要意义，社会效益明显。

（2）经济效益

本项目作为区综合医院，能够通过提供医疗服务获得经济收入，医疗收入相应有所增加。同时，由于医疗资源得到充分优化和利用，降低了医疗成本。这不仅给高新区医院带来了直接的经济效益，同时也为当地人民减轻了医疗负担。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 12 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月，工程进度如下：

项目实施进度一览表

月 份 项目	1-4	5-8	9-12	13-16	17-20	21-24
项目审批	▲					
场地清理	▲					
初步设计	▲	▲				
施工图设计		▲				

装饰安装工程		▲	▲	▲	▲	
配套工程				▲	▲	
竣工验收并交付使用						▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州高新区医院	17,984.86	-	-	-	2,500.00	5,500.00	9,984.86

注：其他资金（非资本金）9984.86 万元，包含政府预算资金 6400 万元，自有资金 3584.86 万元。

4、项目预期收益情况

徐州高新区医院，产生收入的来源为医疗收入。总债券存续期内预期收入 7.3972 亿元，扣除运营期间相关成本费用 3.4767 亿元，总债券存续期内可实现净收益 3.9205 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 2.6824 亿元。

医疗收入。包括住院病人的治疗收入、诊察收入、床位收入、护理收入、手术收入、检查收入及药品卫生材料等收入。拟建设 150 张床位，床位利用率 70%，目前出院人均费用 5500 元，平均住院天数 8.01 天。经测算，总债券存续期内住院收入 7.3972 亿元，本期债券存续内医疗收入为 5.0612 亿元。

项目运营期间成本费用包括医疗成本、人员薪酬成本、水电费、管理及其他费用。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入 20%测算，债券存续期内医疗成本 1.4794 亿元，本期债券存续内医疗成本为 1.0122 亿元。

人员薪酬成本。高新区医院院区医护人员及管理人员医院预设 150 人，按医院医疗收入 20%测算（人员酬薪根据医院收入发放绩效），总债券存续期内人员成本 1.4794 亿元，本期债券存续内医疗成本为 1.0122 亿元。

水电费。参照老院区水电支出，按比例测算，总债券存续期内水电费为 0.24 万元，

本期债券存续内水电费为0.16万元。

管理费用及其他费用。按医院医疗收入的7%约算，总债券存续期内管理费用及其他费用0.5178亿元，本期债券存续内管理费用及其他费用为0.3543亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐州高新区医院	项目主管部门（盖章）	徐州高新区住建局
（预计）开工时间	2025.12.31	（预计）完成时间	2027.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	徐州高新区公共事业管理服务中心	项目负责人及联系电话	许强 18827500365
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对现有楼进行装修以及智能化、水电暖通、空调、污水管网等配套建设，设置床位数150张，预计投资约1.8亿。		
必要性论证	（1）项目响应《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》、《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》； （2）项目实施将显著增强高新区的医疗服务能力。在高新区没有公立三级医院的情况下，居民和企业员工往往需要前往其他区域就医，这不仅增加了他们的就医成本和时间，也可能导致在紧急情况下无法及时获得医疗救助。新院区的建成将填补高新区没有高水平公立三级医院这一空白，为高新区内的居民和企业员工提供便捷、高效的医疗服务，有效改善他们的就医体验。同时新院将以三级甲等中医医院标准实施建设，通过引入先进的医疗设备和技术，扩大医院规模以及培养一支高素质的医疗团队，这将提升高新区的整体医疗水平，有助于高新区吸引更多的高级医疗专业人才及高层次人才前来发展，为高新区的科技创新和产业升级提供有力的人才支撑，使高新区在医疗资源方面与其他区域相比更具竞争力。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：符合《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、符合《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。项目经多方多方论证已高度成熟。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目由高新区财政拨款6400万，自筹资金3600，资金已安排到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目拟申请专项债总额8000万，经核算本项目收益可以负担每年偿债利息。暂无偿债风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为医疗服务建设，建设内容：目前现有一座建筑面积2.5万平方米的框架结构建筑，共7层，可用于医疗用房。本期工程对其进行全面的设计、装修以及智能化、水电暖通、空调、污水管网等配套建设，以满足医疗服务需求。该医疗用房主要用于门急诊、康复、体检、血液透析及医技科室等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：无。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：根据2025年项目工程建设投资所需资金综合评估，且申请专项债券金额占比符合申报要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为医疗收入，成本为人员支出、药耗支出、固定资产折旧等，基本做到收支平衡，略有结余。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.8
	财政资金	政府预算资金安排	0.64
		政府专项债券资金安排	0.8
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.36
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1： 目标2： ……					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：胡强　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 21

1、项目主要内容

江苏省徐州市贾汪区星光路学校工程，项目代码：2204-320305-04-01-254842。

项目的建设是响应《关于贾汪区 2019-2024 年城乡中小学教育资源配置情况的调研报告》、《贾汪区 2020-2024 年教育资源优化配置方案》等政策背景下的项目。项目的建设可使该地块的基础配套设施更加完善，满足贾汪区整体教育积极发展的需求。

（1）项目建设规模和建设内容

项目占地面积 38927 平方米，总建筑面积 25810 平方米。地上建筑物 23470 平方米，地下人防建筑物 2340 平方米。另配套建设风雨操场、运动场地塑胶化、排水、供电、供水、围墙、大门等和其他附属设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

该项目实施后可以有效提升贾汪区教育事业整体发展工，满足区域教育教学需求。有力地促进了地方教育事业的发展和社会的稳定和谐。

（2）经济效益

项目的实施有利于当地教育事业可持续发展目标，极大程度的促进项目所在地的教育事业的发展，形成良好的经济效益，推动经济发展和社会的文明进步。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 7 月开工建设，建设周期至 2027 年 8 月。具体实施进度如下：

项目	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
前期工作	—											
勘察设计	—	—										
土地工程		—										
安装装修工程			—	—	—	—	—	—	—	—	—	

室外工程										——	——	
竣工验收												——

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省徐州市贾汪区星光路学校工程	17,120.00	-	-	-	-	3,000.00	14,120.00

注：其他资金（非资本金）14120 万元，包含政府预算资金 7320 万元，中央预算投资 6800 万元。

4、项目预期收益情况

江苏省徐州市贾汪区星光路学校工程，产生收入的来源为学生住宿费及学费收入，本期债券存续期内可实现收入合计 0.7 亿元，扣除运营期间水电费等相关成本费用 0.049 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 0.93 亿元。

学生住宿费收入。该校建成后可容纳高中学生 2500 人，每生每学期可收取住宿费 400 元，每年可收取住宿费费收入 200 万元，债券存续期内收入 0.28 亿元。

学生学费收入。该校建成后可容纳高中学生 2500 人,每生每学期可收取学费 1000 元，每年可收取学费收入 500 万元，债券存续期内收入 0.7 亿元。

项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用。

直接成本。包括水电费等，按住宿费收入的 5%测算，债券存续期内直接成本合计 0.014 亿元。

管理及其他费用。包括宿管员人工工资、办公费等，按学费收入的 5%测算，债券存续期内管理及其他费用合计 0.035 亿元。

5、事前绩效评估申报表



附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	贾汪区星光路学校	项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区教育局
（预计）开工时间	2026.3	（预计）完成时间	2027.8
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区教育局	项目负责人及联系电话	丁润声13852[illegible]1480
项目属性	团新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	地上建筑物[illegible]，包括教学楼9000平方米，实验楼8000平方米，综艺楼2600平方米，学生餐厅2400平方米，学生宿舍楼4500平方米，室内运动场地1000平方米，厕所300平方米，传达室80平方米，配电室90平方米，地下人防建筑物2340平方米（不计容）。另配套建设风雨操场、运动场地塑胶化、排水、供水、围墙、大门、亮化和其他附属设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； （2）项目实施产生的作用和意义：该项目符合国家优先发展教育事业的要求，符合贾汪区政策导向和未来发展趋势，是整体提高教育质量的必然要求，是推动潘安湖片区未来发展及房地产市场的内在动力。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目已取得区发改委立项批复、可研批复、初设批复，土地已划拨，项目成熟。 （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源为申请中央预算内投资6800万，申请地方专项债3000万，区财政投资7320万。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目偿还计划为学生住宿费和学费收益，能够平衡收益，用于资金平衡的相关收益合计0.7亿元，合计本息覆盖倍数为1.69倍，无偿债风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向为高中教育，建设内容为学校教学设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公益性资本支出具体包括建设教学楼、综合楼等基本建设。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：募投项目应付本息合计0.414亿元，用于资金平衡的相关收益合计0.7亿元，合计本息覆盖倍数为1.69倍，需求合理，符合要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入包括住宿费2000万、学费5000万，成本支出350万，收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.712
	财政资金	政府预算资金安排	0.732
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	
		中央预算内投资	0.68
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：2027年9月投入使用，预计招收高一新生800人。 目标2：最终该校在校规模约2500人，满足潘安湖片区及贾汪西南片区高中学生就学需求。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的决策。

项目 22

1、项目主要内容

贾汪区 2025 年老旧小区改造，项目代码：2501-320305-04-05-469282。项目的建设是响应《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《贾汪区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件背景下实施的项目。项目的建设有利于改善小区配套设施、完善配套服务水平。

（1）项目建设规模及内容

改造项目 3 个（干校家属区、祥颐园西侧宿舍楼、群力小区）。总建筑面积 11.9 万平方米，涉及房屋 34 栋，居民 1182 户。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，加强了基础设施建设，进一步改善居民生活环境、居住条件，不但是经济和社会发展创造良好环境的需要，并且是构建社会主义和谐社会，维护社会稳定的需要。

（2）经济效益

项目建设能够直接拉动钢铁、水泥等建材内需，并推动供水、供电、供气、交通和其他基础设施的加快建设，有助于促进经济社会的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 6 月开工建设，建设周期 8 个月。

项目实施进度一览表

项目 \ 天数	20	40	60	80	100	120	140	160	180	200	220	240
项目前期	—											
场地清理	—											
初步设计	—	—										
施工图设计		—	—									
土建工程			—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安装工程						—	—	—	—	—	—	—
竣工验收并交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区2025年老旧小区改造	5,600.00	-	-	-	-	3,900.00	1,700.00

注：其他资金（非资本金）1700万元，为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

贾汪区2025年老旧小区改造，产生收入的来源主要为停车位收入、充电桩服务收入及广告牌租金收入，本期债券存续期内可实现收入合计1.4852亿元，扣除运营期间相关成本费用0.4635亿元，债券存续期内可实现净收益1.0217亿元。

机动车停车位出租收入。本项目预计建设机动车停车位1850个，按年出租供小区业主使用。根据《关于贯彻落实<江苏省物业服务收费管理办法>的通知》（徐发改收费发[2019]396 号），并考虑老旧小区实际情况，本项目普通机动车停车位收费按照2400元/年/个计算。经计算，项目债券存续期内机动车停车位出租收入合计为0.5994亿元。

充电桩服务费收入。项目建设充电桩共30个，负荷率为80%。参考国内主流电动汽车电池容量，每辆车每次充电40kw·h，每个充电桩每小时充电能力为40kw·h。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收费有关问题的通知》（徐发改价格发[2019]231 号）规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电费两项费用，充电服务费按照充电电度收取，商用车及七座（不含）以上乘用车充电设施服务费最高价格为0.73元/千瓦时，七座以下乘用车充电设施服务费最高价格为0.48元/千瓦时。本项目按照七座及以下乘用车考虑收取充电服务费。经计算，项目本期债券存续期内充电桩服务收入合计为 0.6055亿元。

外立面广告牌出租收入。本项目共建设外立面广告牌8900平方米，参考市场平均价格并结合项目实际，外立面广告牌单价为210元/年/平方米。经计算，项目债券存续期内外立面广告牌出租收入为0.2804亿元。

项目债券存续期内各项成本费用包含水电费、人员工资福利费、修理维护费用、其他费用。

水电消耗费用。主要包括水电消耗费用、绿化用水费用、夜间照明以及广告位产生的电力消耗等。水电费每年约 80 万元。经计算，项目债券存续期内水电费用合计为 0.1215 亿元。

人员工资福利费。项目全部运营需要日常运营管理人员、水电工人、保洁人员、安保人员等共计 20 人，人均费用 6 万元/年，每三年人员工资福利费用递增 3%。项目债券存续期内人员工资及福利费用合计为 0.2232 亿元。

修理维护费用。按照经营收的 5%计算，项目债券存续期内修理维护费合计为 0.0743 亿元。

其他经营费用。按照营业收入的 3%计算，项目债券存续期内其他费用合计为 0.0446 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	贾汪区 2025 年老旧小区改造	项目主管部门（盖章）	贾汪区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2025 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	贾汪区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	付洋 13615135329
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	贾汪区 2025 年老旧小区改造项目 3 个（干校家属区、祥顺园西侧宿舍楼、群力小区）。总建筑面积 11.9 万平方米，涉及房屋 34 栋，居民 1182 户。主要是解决老旧小区功能缺失、设施不足等问题，对供水、排水、强弱电、绿化、道路、环境、消防、安防、垃圾分类等基础配套设施实施的一般性改造，包括疏通维修排水管道、序化架空线路、修补屋面漏水点、维护更新消防设施等基础类改造。计划总投资约 5600 万元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《产业结构调整指导目（2019 本）》，该项目属于鼓励类“四十二、其他服务业” 中的“1、保障性住房建设与管理”。本项目属于鼓励类。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出：完善住房市场体系和住房保障体系，完善住房保障基础性制度和支持政策。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出：到“十四五”期末力争基本完成 2000 年前的老旧小区改造任务。		
可行性论证	1. 本项目建设符合国家、省市相关政策，符合贾汪区城市总体规划、土地利用规划。 2. 本项目的建设有利于改善小区配套设施、完善配套服务水平。 3. 项目建设能够直接拉动钢铁、水泥等建材内需，并推动供水、供电、供气、交通和其他基础设施的加快建设，有助于促进经济社会的发展。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">1、项目批复建设内容为3个（干校家属区、祥顺园西侧宿舍楼、联力小区），总建筑面积11.9万平方米，涉及房屋34栋，居民1182户。主要是解决老旧小区功能缺失、设施不足等问题，对供水、排水、强弱电、绿化、道路、环境、消防、安防、垃圾分类等基础配套设施实施的一般性改造，包括疏通维修排水管道、序化架空线路、修补屋面漏水点、维护更新消防设施等基础类改造。
2、随着现代社会的发展，经济水平的不断提高，人们的生活水平也有了非常大的改善，注重生活品质正成为人们的共识，许多人把生活环境的质量当作生活的一部分，高标准、高质量地推进园林绿化工作，是进一步提升城市人居环境，实现可持续发展的根基。通过本项目的实施，不仅可以实现可持续发展，而且可以推动新型城镇化建设再上新台阶，实现环境效益和社会效益的双赢。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">文化旅游事业是服务业，是第三产业，当地“十四五”发展规划，是大力发展第三产业，积极调整产业结构。文化旅游事业可促进当地运输业、商业、服务业等行业消费，对促进当地经济外部性发展具有极其重要的地位，本项目的建设是基础设施投资，具有一定的外部性，但同时对于服务质量和景区形象，以及游客服务的舒适性，提升游客游览数量，拉升经济发展具有重要意义。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.56</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.17</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.39</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

项目中长期目标	目标1：改善老旧小区居住条件 目标2：完善老旧小区配套基础设施 目标3：促进老旧小区物业可持续性发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：付洋		部门：（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]		处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：朱路		处（科）室：（盖章）	

项目 23

1、项目主要内容

2024 年贾汪区老旧排水管网提升改造工程，项目代码：310-320305-04-01-712121。

项目的建设是响应《徐州市贾汪区 2021-2025 排水防洪与污水专项规划》等文件背景下实施的项目。项目的建设能提升城市应对极端条件下的降雨排涝能力。

（1）项目建设规模及内容

实施民生大道、山水大道、桃园路、将军大街、前委西路北、传世经典南侧、南京路、泓福路、大沟涯、桥北村改造排水管道 11002 米；工业园学校西侧、城旅集团东、西侧改造排水管道 1187 米；工业园改造排水涵 910 米；茱萸山街道新建排水管道 5781 米；大洞山新建排水管道 1131 米；中海油排水口新建排水管道 248 米；泉城花都等 12 个小区改造排水管道 7420 米；贾汪企事业单位改造排水管道 1295 米。共计改造 DN200—DN1500 排水管道 1814 米，新建 DN200—DN800 排水管道 7160 米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，完善城市基础设施，改善区域环境，提高居民生活水平，最大程度减少对城市环境的污染。

（2）经济效益

项目建设改善投资环境，提高城市品位，土地升值，吸引更多的投资商进行综合性开发利用，促进区域经济发展的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 7 月开工建设，建设周期 12 个月。对工程进度大体上分四个阶段：工程筹建期、工程准备期、主体工程施工期、工程完建期。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资金（非资本金）⑨

			金额⑤			金额⑧	
2024 年贾汪区老旧排水管网提升改造工程	10,613.48	-	-	-	-	5,400.00	5,213.48

注：其他资金（非资本金）5213.48 万元，其中下期拟申请专项债 1000 万元，政府预算资金 4213.48 万元。

4、项目预期收益情况

2024 年贾汪区老旧排水管网提升改造工程，产生收入的来源为污水处理费收入，总债券存续期内可实现收入合计 1.8828 亿元，扣除运营期间污水处理相关成本费用 0.3389 亿元，总债券存续期内可实现净收益 1.5439 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 1.441 亿元。

污水处理费收入。本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取 0.8，给水日变化系数采用 1.1，地下水渗漏率 10%，污水处理率 100%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量 678.48 万立方/年，按 1.85 元/立方测算，项目年新增污水处理费收入 1255.2 万元，总债券存续期内收入 1.8828 亿元，本期债券存续期内收入 1.7573 亿元。

项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用、相关税费。

新增直接成本。包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费，按污水处理费收入的 15%测算，总债券存续期内直接成本合计 0.2824 亿元，本期债券存续期内直接成本为 0.2636 亿元。

管理及其他费用。按污水处理费收入的 3%测算，总债券存续期内管理及其他费用合计 0.0565 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用为 0.0527 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	2024年贾汪区老旧排水管网提升改造工程	项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区水务局
（预计）开工时间	2025年7月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区水务局	项目负责人及联系电话	戴兴商 13685128761
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对山水大道、桃源路、南京路、泓福路、工业园区等排水管网、管函改造约13公里；对泉城花都等12个小区及企事业单位排水管网改造约9公里。新建大洞山等排水管道约7公里。		
必要性论证	1.项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《徐州市2021-2025排水防涝与污水专项规划》、《徐州市贾汪区城市污水集中收集处理率全面提升实施方案》、《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》 2.项目实施产生的作用和意义： 本工程的实施能在较大程度上减少城市内涝，提升城市水环境，并且使污水厂提质增效，排水问题解决后，可以大大提高周边的环境，明显的改善了城市容貌，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。		
可行性论证	1.项目建设投资合规性与项目成熟度： 贾汪区经济发展局《关于2024年贾汪区老旧排水管网提升改造工程项目可研内容变更的批复》（贾经发复〔2024〕164号）、《关于2024年贾汪区老旧排水管网提升改造工程项目初步设计内容变更的批复》（贾经发复〔2024〕176号）。项目投资手续合规，成熟度高。 2.项目资金来源和到位可行性： 项目总投资1.0613亿元，申请专项债券资金0.64亿元。资本金比例为60%，符合国家相关的资本金比例要求。根据工程进度，本期拟申请0.64亿元的专项债资金，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，资金需求合理。能够按时支出使用、形成相当规模工作量。资金需求合理。 3.项目偿债计划可行性和偿债风险点： 本项目收入来源主要是污水处理费收入。债券存续期内收入合计1.5362亿元如下： 污水处理费收入。本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取0.8，给水日变化系数采用1.1，地下水渗漏率10%，污水处理率100%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量678.48万立方/年，按1.85元/立方测算，项目年新增污水处理费收入1255.2万元，债券存续期内收入1.8828亿元。 事前绩效评估主要对项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性、中长期目标等内容进行充分论证评估，并按照三级绩效指标进行自测评分，经审核评估结果为通过。		
公益性论证	1.专项债券资金投向领域及建设内容： 本项目申请的专项债券全部投放到2024年贾汪区老旧排水管网提升改造工程上，主要包括对山水大道、桃源路、南京路、泓福路、工业园区等排水管网、管函改造约13公里；对泉城花都等12个小区及企事业单位排水管网改造约9公里。新建大洞山等排水管道约7公里。 2.专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本项目建设的雨污水管网，能在较大程度上减少城市内涝，提升城市水环境，并且使污水厂提质增效，排水问题解决后，可以大大提高周边的环境，明显的改善了市容市貌，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。是不以盈利为目的的具有公益属性的项目。		
收益性论证	1、项目收入 本项目收入来源主要是污水处理费收入。债券存续期内收入合计1.8828亿元如下： 污水处理费收入。本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取0.8，给水日变化系数采用1.1，地下水渗漏率10%，污水处理率100%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量678.48万立方/年，按1.85元/立方测算，项目年新增污水处理费收入1255.2万元，债券存续期内收入1.8828亿元。 2、项目成本 项目运营期成本测算。项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用、相关税费，成本费用合计0.3389亿元。 3、项目收益 债券存续期内项目收益为1.5362亿元。 本期债券发行金额0.64亿元，年利率按照3.2%计，期限15年，则应偿还本息合计为0.9472元。收益覆盖本息倍数为1.63倍。		

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.0613		
	财政资金	政府预算资金安排		0.4213		
		政府专项债券资金安排		0.64		
		其中：用作项目资本金		0		
		……				
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
		……				
项目中长期目标	目标1：改善水环境 目标2：雨污分流 目标3：老旧管网提升					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	重复	2	2

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	相符	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 24

1、项目主要内容

贾汪区城区供水完善工程，项目代码：2405-320305-04-01-839966。

项目的实施能有效提高供水安全性，保障供水水质、水量、水压，提高用水体验。

（1）项目建设规模及内容

工程建设涉及贾汪城区新建及老旧供水管网更新改造及维修约 26.45 公里，新建及改造片区加压站 2 座，改造 41 个小区二次供水加压泵站及供水信息化建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的实施改善项目区内的供水条件，改善城市居民生活质量、保证居民的用水安全，保护水资源，发展城市，造福居民，促进城市可持续发展。

（2）经济效益

项目的建设促进工业生产，改善城镇基础设施条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 7 月开工建设，建设周期至 2026 年 2 月，工程进度如下：

在接到设计任务后 3 个月内分别完成可行性研究设计报告编制、初步设计报告编制及施工图设计。工程开工后力争在 12 个月内完成施工，并能投入使用。为确保工程如期完成和交付使用，对工程进度大体上分四个阶段：工程筹建期、工程准备期、主体工程施工期、工程完建期。另外，若与其他工程配合同期施工的应结合其他工程进度进行安排，以减少工程的投资费用，避免浪费

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

贾汪区城区供水完善工程	6,201.69	-	-	-		2,700.00	3,501.69

注：其他资金（非资本金）3501.69 万元，其中下期拟发行债券 1000 万元、政府预算资金 2501.69 万元。

4、项目预期收益情况

贾汪区城区供水完善工程，产生收入的来源为供水收入，总债券存续期内可实现收入合计 1.0756 亿元，扣除运营期间供水相关成本费用 0.1936 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 0.882 亿元。

供水收入。本工程为属供水完善工程一项，通过该项目对供水管网的建设及改造，能将供水漏损率由 30%降低至 10%，将节水 226 万方/年，按 2.55 元/立方测算，项目年新增供水收入约 576.3 万元；同时工程完成后供水保障能力显著提升，新增企业用水约 40 万方/年，按照 3.52 元/立方测算，新增供水收入 140.8 万元。总债券存续期内收入 1.0756 亿元，本期债券存续期内收入 1.0039 亿元。

项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用。

新增直接成本。包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费，按水费收入的 15%测算，总债券存续期内直接成本合计 0.1613 亿元，本期债券存续期内直接成本为 0.1506 亿元。

管理及其他费用。按污水处理费收入的 3%测算，总债券存续期内管理及其他费用合计 0.0322 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用为 0.0301 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	贾汪区城区供水完善工程	项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区水务局
（预计）开工时间	2025年7月	（预计）完成时间	2026年2月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区水务局	项目负责人及联系电话	戴兴奇13685128761
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	1、管网完善工程26.4公里；2、贾汪增压泵站改造一座，新建东部片区一体化供水泵站一座；3、小区二次供水泵房改造41个；4、以智慧水务管控一体化管理为基础，构建泉城水务智慧水务管控一体化平台。		
必要性论证	1、本工程符合住房城乡建设部《推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》等对供水设施改造及新建的基本要求； 2、本工程符合《徐州市市区供水规划(2021-2035)》、《贾汪区“十四五”水务发展规划》、《贾汪区“十四五”农村供水保障规划》中通过实施供水保障工程，采取扩建和改造等措施，进一步提高供水		
可行性论证	募投项目应付本息合计1.0756亿元，用于资金平衡的相关收益合计0.8821亿元，合计本息覆盖倍数为1.61倍，，2025年本项目计划投资0.6201亿元，其中项目本次申请融资0.37亿元，债券期限为15年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率15年期为3.2%。事前绩效评估主要对项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性、中长期目标等内容进行充分论证评估，并按照三级绩效指标进行自测评分，经审核评估结果为通过。		
公益性论证	专项债券资金投向领域为市政和产业园区基础设施：建设内容：1、管网完善工程26.4公里； 2、贾汪增压泵站改造一座，新建东部片区一体化供水泵站一座； 3、小区二次供水泵房改造41个； 4、以智慧水务管控一体化管理为基础，构建泉城水务智慧水务管控一体化平台。		
收益性论证	1、项目收入 本项目收入来源主要是供水水费收入。债券存续期内收入合计1.0756亿元如下： 供水收入。本工程为属供水完善工程一项，通过该项目对供水管网的建设及改造，能将供水漏损率由30%降低至10%，将节水226万方/年，按2.55元/立方测算，项目年新增供水收入约576.3万元；同时工程完成后供水保障能力显著提升，新增企业用水约40万方/年，按照3.52元/立方测算，新增供水收入140.8万元。债券存续期内收入1.0756亿元。 2、项目成本 本期债券存续期内各项成本费用主要为建设成本，成本费用合计0.1935亿元。 3、项目收益 债券存续期内项目收益为0.8821亿元。 本期债券发行金额0.37亿元，年利率按照3.2%计，期限15年，则应偿还本息合计为0.5476亿元。收益覆盖本息倍数为1.61倍。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		0.6201
	财政资金	政府预算资金安排	0.2501
		政府专项债券资金安排	0.37
		其中：用作项目资本金	0

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	中长期目标：通过本工程建设，解决部分用水单位饮水不安全问题，保障居民用水安全，促进社会经济可持续发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"；其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债券管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 25

1、项目主要内容

贾汪区大学路、新工区片区排水管网改造工程，项目代码：2404-320305-04-01-782837。

项目的建设以建设韧性城市为目标，构建安全韧性、智慧生态的排水防涝体系，提升城市在应对极端暴雨条件下的城市安全能力，到 2026 年，贾汪区基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，排水防涝能力显著提升，可满足极端降雨情况下，按应急预案等相关规范要求规定时间内排干城市交通干道等关键部位积水，当周边城市发生极端降雨灾害时，根据国家和省级建设（排水）部门的统一调配，快速开展排水救援，全力保障全区社会安全稳定，切实维护人民群众生命财产安全。

（1）项目建设规模及内容

山水大道、宏安路等 16 处积水点排水管网进行改造维修；287 公里市政排水水管网（含 7000 余座检查井）进行清淤养护；城区 d500—d1000 污水主管网维修（约 600 米）；行政东区进行雨污分流改造；4 个企事业单位排水管网改造；7 个老旧小区排水管网改造；工匠路新建 d2000 雨水管网（长度 299 米）；金尚名著、金旅公园里、文泽园、康馨园南区、乾龙御苑、康华心海湾等小区及新工区农贸市场进行雨污分流改造；中旺路沟大学路段、桃源路段、棚户区段进行清淤、改造；老矿片区 14 处排水不畅区域进行改造、修复。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目通过实施排水管网的新建与改造、排水管网修复补齐贾汪区城区基础设施短板，构建完善排水防涝体系，对改善贾汪区城区河道水质、完善城区排水系统、解决城区易淹易涝、构建高效排水防涝体系，提升城市应对极端条件下的降雨排涝能力，保障极端条件下城市人民群众生命财产安全。

（2）经济效益

通过水环境的整治，河道水质的向好，使原来的季节性农业用地或荒地，在城市

土地资源中提高自然品位，土地升值，将会吸引更多的投资商进行综合性开发利用，充分发挥潜在的经济价值，促进区域经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2025年12月开工建设，建设周期至2026年12月，工程进度如下：

项目实施进度一览表

月份 / 项目	1-2	3-4	5-6	7-8	9-10	11-12
项目审批	▲					
场地清理	▲					
初步设计	▲	▲				
施工图设计		▲				
装饰安装工程		▲	▲	▲	▲	
配套工程				▲	▲	
竣工验收并交付使用						▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区大学路、新工区片区排水管网改造工程	5,584.00	-	-	-		3,300.00	2,284.00

注：其他资金（非资本金）2284万元，为政府预算资金。

4、项目预期收益情况

贾汪区大学路、新工区片区排水管网改造工程，产生收入的来源主要为污水处理费收入，本期债券存续期内可实现收入合计0.9649亿元，扣除运营期间污水处理相关成本费用0.1737亿元，本期债券存续期内可实现净收益0.7912亿元。

污水处理费收入。本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规

范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取 0.8，给水日变化系数采用 1.1，地下水渗漏率 15%，污水处理率 90%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量 256.3 万立方/年，按 2.51 元/立方测算，项目年新增污水处理费收入 643.3 万元，本期债券存续期内收入 0.9649 亿元。

项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用。

新增直接成本。包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费，按污水处理费收入的 15%测算，债券存续期内直接成本合计 0.1447 亿元。

管理及其他费用。按污水处理费收入的 3%测算，债券存续期内管理及其他费用合计 0.0289 亿元。。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	贾汪区大学路、新工区片区排水管网改造工程	项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区水务局
（预计）开工时间	2025年2月	（预计）完成时间	2025年7月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区水务局	项目负责人及联系电话	戴兴奇13685128761
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	实施山水大道、宏安路等16处积水点排水管网进行改造；城区、行政东区、中旺路沟大学路段、桃源路段、棚户区段市政排水管网进行清淤、养护、改造；工匠路新建排水管网；企事业单位，金尚名著、金旅公园里、文泽园、康馨园南区等小区雨污分流改造；老矿片区14处排水不畅区域进行改造、修复。		
必要性论证	国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于加强城市内涝治理实施意见》（国办发[2021]11号），要求，在“十四五”时期加快治理城市内涝，落实责任、加大投入、加强保障、健全制度，力争5年内见到明显成效。《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》，提出全面开展“333”行动，以“污水处理提质增效达标区”和“污水处理提质增效达标城市”建设为抓手，稳步推进。 2020年6月，印发了《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》和《徐州市区污水处理提质增效达标区划分成果》。		
可行性论证	募投项目应付本息合计0.33亿元，用于资金平衡的相关收益合计0.7912亿元，合计本息覆盖倍数为1.62倍，本项目计划投资0.5584亿元，其中项目本次申请融资0.33亿元，债券期限为15年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率15年期为3.2%。事前绩效评估主要对项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性、中长期目标等内容进行充分论证评估，并按照三级绩效指标进行自测评分，经审核评估结果为通过。		
公益性论证	专项债券资金投向领域为市政和产业园区基础设施；建设内容：实施山水大道、宏安路等16处积水点排水管网进行改造；城区、行政东区、中旺路沟大学路段、桃源路段、棚户区段市政排水管网进行清淤、养护、改造；工匠路新建排水管网；企事业单位，金尚名著、金旅公园里、文泽园、康馨园南区等小区雨污分流改造；老矿片区14处排水不畅区域进行改造、修复。		
收益性论证	1、项目收入 本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取0.8，给水日变化系数采用1.1，地下水渗漏率15%，污水处理率90%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量256.3万立方/年，按2.51元/立方测算，项目年新增污水处理费收入643.3万元，债券存续期内收入0.9649亿元。 2、项目成本 项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用、相关税费，成本费用合计0.1737亿元 3、项目收益 债券存续期内项目收益为0.7912亿元。 本期债券发行金额0.33亿元，年利率按照3.2%计，期限15年，则应偿还本息合计为0.4884亿元。收益覆盖本息倍数为1.62倍。		
	项目（预计）投入资金总额		0.5584

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排		0.2284		
		政府专项债券资金安排		0.33		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1： 目标2： ……					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 26

1、项目主要内容

2025 年工业园区排水系统改造提升项目，项目代码：2412-320305-04-01-641452。

通过项目实施，提高排水管网运行效率，消除排水管网安全隐患，避免对附近水体造成污染，保证水体水质促进区域经济快速发展，从源头上解决城市雨污水污染问题，进一步完善城市基础设施，改善市容市貌。

（1）项目建设规模及内容

根据现状管网检测资料及排水需求，规划在徐州工业园区建设地下排水管网 15.2km，其中污水管网 6.9km、雨水管网 8.3km。范围包含 G310（徐贾快速-屯石大沟）、中经七路（超越路以南）、中经四路（超越路-G310）、中经三路（超越路-G310）、中纬二路（中经三路-中经四路）、中纬三路（中经三路-中经四路）、韩场片区北侧、工匠路（绿地北侧）、中经三路西延沟渠（奋斗路—中经五路）、中经三路西延管涵（中经五路-屯石大沟）等路段、沟渠。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

该工程的建设可以改善城市的基础条件、城市环境，也改善了城市的投资环境，同时为徐州工业园区经济繁荣、工业企业的迅猛发展带来较大的贡献。

（2）经济效益

本项目促进工业生产，改善城镇基础设施条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 8 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月，工程进度如下：

在接到设计任务后 6 个月内分别完成可行性研究设计报告编制、初步设计报告编制及施工图设计。

工程开工后力争在 24 个月内完成施工，并能投入使用。为确保工程如期完成和交付使用，对工程进度大体上分四个阶段:工程筹建期、工程准备期、主体工程施工期、工程完建期。另外，若与其他工程配合同期施工的应结合其他工程进度进行安排，以减少工程的投资费用避免浪费。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2025年工业园区排水系统改造提升项目	12,652.00	-	-	5,052.00	-	4,000.00	3,600.00

注：其他资金（非资本金）3600万元，为下期拟发行债券。

4、项目预期收益情况

2025年工业园区排水系统改造提升项目，产生收入的来源为污水处理费收入，总债券存续期内可实现收入合计2.88亿元，扣除运营期间相关成本费用0.5184亿元，总债券存续期内可实现净收益2.3616亿元，本期债券存续期内可实现净收益2.2435亿元。

污水处理费收入。本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取0.8，给水日变化系数采用1.1，地下水渗漏率15%，污水处理率90%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量450万立方/年，按3.2元/立方测算，项目年新增污水处理费收入1440万元，总债券存续期内收入2.88亿元，本期债券存续期内收入为2.736亿元。

债券存续期内各项成本费用包括新增直接成本、管理及其他费用。

新增直接成本。包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费，按污水处理费收入的15%测算，总债券存续期内直接成本合计0.432亿元，本期债券存续期内直接成本0.4104亿元。

管理及其他费用。按污水处理费收入的3%测算，总债券存续期内管理及其他费用合计0.0864亿元，本期债券存续期内管理及其他费用0.0821亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	2025年工业园区排水系统改造提升项目	项目主管部门（盖章）	江苏徐州工业园区管理委员会
（预计）开工时间	2025年8月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏徐州工业园区管理委员会	项目负责人及联系电话	姜猛13912007127
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于徐州工业园区，建设地下排水管网15.2km，其中污水管网6.9km、雨水管网8.3km，计划总投资1.2652亿元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《“十四五”工业绿色发展规划》，本项目建设符合相关规划的要求。 （2）项目实施产生的作用和意义：为进一步完善城市基础设施，改善市容市貌，满足园区生产生活需要，提高排水管网运行效率，消除排水管网安全隐患，避免对附近水体造成污染，保证水体水质促进区域经济快速发展，从源头上解决城市雨污水污染问题，本项目区域内现状雨污水管道年久失修，管网老化现象严重，排水能力不足，个别路段积水严重，对企业生产和居民生活造成影响，对地方水体环境造成严重污染。部分沟渠因新建企业而造成断面萎缩甚至掩埋，排水能力严重削减，排水不畅。为解决上述问题，改善园区生产生活环境，更好的促进区域经济发展，实施园区排水管网改造提升工程是十分迫切和必要的。		
可行性论证	募投项目应付本息合计1.28亿元，用于资金平衡的相关收益合计2.23亿元，合计本息覆盖倍数为1.75倍，2025年计划投资0.6652亿元，申请专项债券0.4亿元，2026年计划投资0.6亿元，申请专项债券0.36亿元。债券期限为20年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率20年期为3.4%。事前绩效评估主要对项目实施的必要性、可行性、公收益性、中长期目标等内容进行充分论证评估，并按照三级绩效指标进行自测评分，经审核评估结果为通过。		
公益性论证	项目建设内容及债券投向。项目批复建设内容为：改造G310污水管（徐贾快速-屯石大沟）；改造中经七路雨污水管（超越路以南）；改造中经四路雨污水管（超越路-G310）；改造工匠路污水管（绿地北侧）；改造中经三路雨污水管（超越路-G310）；改造中纬二路雨污水管（中经三路-中经四路）；改造中纬三路雨污水管（中经三路-中经四路）；改造韩场片区北侧排水沟渠；改造中经三路西延沟渠（奋斗路—中经五路）；改造中经三路西延雨水管涵（中经五路-屯石大沟）。　　项目批复资金来源包括：一是财政资金安排1.2652亿元（其中：国债资金安排0.42亿元（2025年0.26亿元、2026年0.16亿元）、政府专项债券资金安排0.76亿元（2025年0.4亿元、2026年0.36亿元）、区级财政预算资金0.0852）；二是自筹资金0亿元（其中：自有资金0亿元、市场化融资0亿元）。此次申请债券资金0.76亿元（2025年0.4亿元、2026年0.36亿元）全部用于该建设内容。 本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">1.申报项目自身收益情况。该项目预计每年自身经营收益0.1176亿元，主要根据污水处理费进行测算，债券存续期内总收益预计2.23亿元（按19年计算）。
2.除自身收益外，无其他用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道。
3.本项目产生收益的来源为污水处理费收入，本期债券存续期内可实现收入合计2.74亿元，扣除运营期间污水处理相关成本费用0.5亿元，本期债券存续期内可实现净收益2.23亿元。具体明细如下：
（1）项目运营期收入测算。建设项目产生收益的来源是污水处理费收入。债券存续期内收入合计2.74亿元如下：
污水处理费收入。本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取0.8，给水日变化系数采用1.1，地下水渗漏率15%，污水处理率90%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量450万立方/年，按3.2元/立方测算，项目年新增污水处理费收入1440万元，债券存续期内收入2.74亿元（按19年计算）。
（2）项目运营期成本测算。项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用、相关税费，成本费用合计0.5亿元如下：
新增直接成本。直接成本包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费，按污水处理费收入的15%测算，债券存续期内直接成本合计0.4亿元。
管理及其他费用。按污水处理费收入的3%测算，债券存续期内管理及其他费用合计0.09亿元。
相关税费。主要为城市维护建设税、教育费附加，分别按应交增值税的7%、5%测算，债券存续期内税费合计0.01亿元。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1.2652</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.5052</td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.76</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：提高排水管网运行效率，消除排水管网安全隐患，避免对附近水体造成污染。
目标2：保证水体水质促进区域经济快速发展，从源头上解决城市雨污水污染问题，进一步完善城市基础设施，改善市容市貌。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="6">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td>项目实施的收</td><td>项目收益性</td><td>项目的实施是否具有明确的收益渠道</td><td>有收益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	相关性（10）	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标，绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 27

1、项目主要内容

贾汪区急救中心综合楼项目，项目代码：2303-320305-04-05-910676。

项目的建设解决贾汪区急救中心业务用房不足的问题，同时满足居民对基本急救医疗的需求。

（1）项目建设规模及内容

项目总用地面积 4000 平方米（约合 6 亩），计划总建筑面积 21580 平方米（地下 1 层、地上 9 层），其中地上建筑面积 17630 平方米、地下建筑面积 3950 平方米，配套建设绿化面积 2844 平方米，新增机动车位 119 辆（地上 69 辆、地下 50 辆），非机动车位 128 辆，并配套建设项目内给排水、供配电、消防、硬化等设施。项目计划以 120 急救、胸痛中心、急诊科、EICU 为建设主体，配备心电图机、体外自动除颤仪、呼吸机、心肺复苏仪等抢救设备。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的实施将为患者就医提供更先进的治疗设备，更专业的治疗技术，更好的就诊环境等，成为为患者提供公共卫生和基本医疗服务的专业机构，为患者带来福音。

（2）经济效益

项目的建设促进了当地卫生事业的发展，提高卫生医疗服务质量，在一定程度上满足了地区群众对医疗卫生的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 6 月开工建设，建设周期至 2028 年 6 月，工程进度如下：

项目实施进度一览表

第　月 项　目	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36
前期工程	▲											
场地清理		▲	▲									
施工图设计			▲	▲								

第 月 项 目	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36
土建工程				▲	▲	▲	▲	▲	▲			
安装工程								▲	▲	▲	▲	
设备及其他配套工程										▲	▲	▲
验收并交付使用												▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区急救中心综合楼	22,000.00	-	-	-		2,800.00	19,200.00

注：其他资金（非资本金）19200 万元，其中下期拟发行债券 10400 万元、长期国债 8800 万元。

4、项目预期收益情况

贾汪区急救中心综合楼，产生收入的来源为医疗收入，总债券存续期内可实现收入合计 12.7175 亿元，扣除运营期间相关成本费用 7.5569 亿元，总债券存续期内可实现净收益 5.1606 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 4.7101 亿元。

门诊急救收入。主要依据本院上一年度实际急救的人数 8400 人为基数，按 10%的比例确定门诊急救人数；门诊急救收费以本院上一年度人均 850 元计算。经计算，总债券存续期内门诊急救收入 0.1071 亿元，本期债券存续期内门诊急救收入 0.999 亿元。

住院收入。主要依据本院上一年度实际急救的人数 8400 人为基数，按 90%的比例确定需住院治疗人数，按每三年递增 10%计算；住院治疗收费以本院人均发生的费用 8143 元计算，然后按每 3 年递增 5%确定相应年度人均费用。经计算，总债券存续期内通过急诊产生的住院病人的治疗收入 12.5759 亿元，本期债券存续期内住院收入

11.4804 亿元。

急救车辆收入。按年均 23 万元计算，总债券存续期内急救车辆产生的收入 0.0345 亿元，本期债券存续期内急救车辆收入 0.0322 亿元。

债券存续期内各项成本费用包括人员工资、营业费用、管理费用和维护维修费用。

人员工资。急救中心综合楼投入使用后，需配备人员 25 名，按人均工资 10 万元/年（包括福利、奖金、社保）估算，工资每三年上涨 5%，总债券存续期内工资总费用为 0.4144 亿元，本期债券存续期内人员工资 0.3840 亿元。

药品及辅助材料。参照本院住院病人，住院所用药品及辅料占收入比重为 53%计算，总债券存续期内药品及辅助材料成本为 6.7403 亿元，本期债券存续期内药品及辅助材料 6.1546 亿元。

管理费用。按营业收入的 1%估算。总债券存续期内管理费用为 0.1272 亿元，本期债券存续管理费用 0.1161 亿元。

维护维修费用。按固定资产投资的 1%计提。总债券存续期内修理费用为 0.275 亿元，本期债券存续期内修理费用 0.2567 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	贾汪区急救中心综合楼项目	项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区卫建委
（预计）开工时间	2025年6月	（预计）完成时间	2028.06
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区人民医院	项目负责人及联系电话	钦伦涛13685129918
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目总占地6亩，总建筑面积21580平方米，以120急救、胸痛中心、卒中中心、创伤中心、高孕产妇救治中心、新生儿救治中心、急诊科、EICU为建设主体，配置心电图机、除颤仪、呼吸机、心肺复苏仪等抢救设备。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：贾经发复（2024）87号 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目实施后，将进一步扩大医院的影响力，进一步提高医院的医疗条件，提升对公共卫生突发事件的应急处置能力，使医院的技术优势、市场优势和人才资源得到更好的发挥，增强贾汪区人民医院的综合实力，进而促进地方卫生事业的可持续发展，是十分必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设合规且条件成熟见建设方案 （2）项目资金来源和到位可行性：利用国债资金金 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点		
公益性论证	（（1）专项债券资金投向领域及建设内容：医疗卫生领域，急救中心工程建设，项目计划总建筑面积21580平方米，以120急救、胸痛中心、急诊科、EICU为建设主体。项目计划配置心电图机、除颤仪、呼吸机、心肺复苏仪等抢救设备。附属设施：配套建设给排水、供配电、暖通等设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：基本建设支出，设备购置支出，其他资本性支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：合理 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：合理 （2）偿债能力合理性：合理		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.2
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.32
		其中：用作项目资本金	0
		申请长期国债	0.88
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	

项目中长期目标	目标1：服务范围700平方公里，满足全区及周边80万人急救需要。 目标2：通过运营实现收支平衡。					
一级指标 （参考指标）	二级指标 （参考指标）	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 （5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 （10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 （10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 （5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 （30）	项目成熟度 （10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）区卫健委			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）财政绩效管理科			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）财政社会保障科			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

丰县 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1 丰县顺河镇稻米精深加工项目

1、项目主要内容

项目估算总投资约 5700 万元，项目用地面积约 19999 平方米（约合 30 亩），计划分两期建设稻米精深加工仓储综合厂房等基础设施，其中，一期占地面积约 8500.05 平方米，计划建设 1 栋 3 层稻米加工厂房、仓库、门卫和公厕约 7630.38 平方米，购置全自动稻米加工生产线设备，包括烘干、仓储、加工、包装等设备购置，配套实施一、二期道路、绿化、雨污管网等基础设施。二期占地面积约 11498.95 平方米，建设 1 栋 1 层稻米加工厂房约 10599.4 平方米，购置全自动稻米加工生产线设备。

2、项目经济社会效益分析

通过稻米精深加工项目，创立相关品牌，推广本地大米品牌化运营，提升农产品附加值，扩大稻米种植影响力，可带动本地乃至周边水稻种植面积不断扩大，保证国家粮食生产安全。实行“公司+订单”模式，推广订单农业，积极联系农科院发展适宜本地种植的优质稻米品种，群众根据最新市场订单需求及稻种品种优劣针对性开展水稻种植。订单农业价格受市场价格波动影响较小且高于市场价格收购，能够全面保证群众种粮收入。通过稻

米深加工和品牌化销售提高了产品附加值，加强市场宣传和策划服务，包括商标注册、产品认证、专利申请、名优产品评比、项目申报等，提升品牌效应，预计可带动水稻种植面积增加，不断延长农作物加工销售的产业链。

农业全流程社会化服务托管，为规模种植户提供更便利的农业服务，购置大型农机具为种植户提供一系列的农田托管和“耕种防收”服务，购置秸秆打捆设备，收储农作物秸秆，一可用于养殖饲料，二可作为生物质发电燃料，变废为宝，既增加群众创收途径，也减少了秸秆随意丢弃对环境造成的影响，更降低了长期秸秆还田、农田退水对生态环境的消极作用。通过全流程社会化服务托管，有利于村集体实施土地流转，流转出来的土地村集体自营，进一步提高村集体收入。

稻米精深加工项目及农业社会化服务优先吸纳农村低收入劳动力、女性劳动力就业，通过新型社会化服务将农村劳动力从农耕作业中解脱出来，从事务工增加收入，带动周边农户务工就业。项目区可创造出电商客服、物流运输、农机手、生产操作手等一批就业岗位，有效带动村民农忙期间务工增收，同时降低了农业生产成本，使农户在农田托管中受益。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约为5700万元，其中使用中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金3500万元，拟使用本期地方政府专项债券资金2200万元，项目投资资金来源表如下所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县顺河镇稻米精深加工项目	5700.00					2200.00	3500.00

说明：丰县顺河镇稻米精深加工项目中的其他资金3,500.00万元为2023年中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金，主要用于一期建设。

4、项目预期收益情况

（一）收入情况

丰县顺河镇稻米精深加工项目完成后收入包含精米加工收入、仓储租赁收入，收入情况如下：

单位：万元

年度	精米加工收入（3.5万吨/年×4190元/吨）	仓储租赁收入	合计收入	备注
2026年（运营6个月）	7,332.50（14665×6/12）	17.40（34.80×6/12）	7,349.90	运营起始时间7月，5万吨稻谷（原料：稻谷；产成品：精米），稻谷脱壳出米率70%，折算精米3.5万吨，精米销售单价4,190.00元/吨；仓储租赁收入34.80万元/年（5000㎡×5.80元/㎡/月）
2027-2039年（13年）	190,645.00（14665×13）	452.40（34.80×13）	191,997.40	完整运营年度，年均收入=14,665.00+34.80=14,700.00万元
2040年（运营3个月）	3,666.25（14665×3/12）	8.70（34.80×3/12）	3,674.95	债券资助年度，仅计算1-3月收入
合计	202,643.75	478.50	202,322.25	

注：年均精米产量5万吨稻谷×70%出米率=3.5万吨；年均精米加工收入3.5×4,190.00=14,665.00万元；

（二）成本情况

成本包含原材料成本、人工成本、设备维护费、水电费、环保处理费等，成本情况具体如下：

单位：万元

成本项目	测算依据（按年产5万吨稻谷）	年均成本	2026年（6个月）	2027-2039年（13年）	2040年（3个月）	2026-2040年总成本
原材料成本	5万吨×2650元/吨（江苏地区2025年粳稻收购价区间2600-2700元/吨，取中间值2650元/吨）	13,250.00	6,625.00	172,250.00	3,312.50	182,187.50
人工成本	40人×7万元/人/年	280.00	140.00	3,640.00	70.00	3,850.00
设备维护费	设备原值800万元×2%/年	16.00	8.00	208.00	4.00	220.00
水电费用	5万吨×100元/吨（按加工产能测算）	500.00	250.00	6,500.00	125.00	6,875.00
环保处理费	12万吨污水×3元/吨（5万吨稻谷对应污水量）	36.00	18.00	468.00	9.00	495.00
管理费用	年均精米加工收入14665万元×1.5%	215.98	105.99	2,859.74	54.99	3,024.72
仓储维护费	年均租赁收入34.8万元×5%/年	1.74	0.87	22.62	0.44	23.93
合计		14,303.72	7,151.86	186,948.36	3,575.93	196,676.15

（三）净收益情况

债券存续期（2025-2040年）内，项目仅2026-2040年产生收支，净收益合计=总收益-总成本=202,122.25万元-196,676.15万元= 5,446.10万元。

以上销售收益优先用于融资本息偿还。

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	丰县顺河镇稻米精深加工项目	项目主管部门（盖章）	丰县农村农业局
（预计）开工时间	2024.12.25	（预计）完成时间	2026.3.30
项目建设/运营单位（盖章）	丰县顺河镇人民政府	项目负责人及联系电话	邵强/13252120563
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目用地面积约19999平方米（约合30亩），计划分两期建设稻米精深加工仓储综合厂房等基础设施，其中，一期占地面积约8500.05平方米，计划建设1栋3层稻米加工厂房、仓库、门卫和公厕约7030.38平方米。二期占地面积约11498.95平方米，建设1栋1层稻米加工厂房约10599.4平方米，购置全自动稻米加工生产线设备。		
必要性论证	（1）项目立项设立的依据：《关于下达2023年中央和省财政衔接资金推进乡村振兴补助》、方农〔2023〕14号； （2）项目实施产生的作用和意义：项目单位提出了本次项目申报稻米深加工项目，通过建设大型标准厂房，配置全自动稻米深加工生产线，以提高地方的稻米深加工能力，使得稻米种植户简化销售程序，提高种植收入。； ……		
可行性论证	（1）审批手续完备、资金来源合规； （2）2023年中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金、纳入财政预算安排； （3）制定科学的偿债资金提取与支付计划，确保在债务到期前，项目收益能按时归集到专门账户；政府补贴政策调整、收费标准改变等政策因素，可能使项目收益减少，偿债能力下降。		
公益性论证	（1）项目的建设可提升项目区村民人居环境，带动全镇农业社会化服务发展，有效促进了农业发展和农民增收，对提升人民生活幸福指数等具有重要意义。； （2）设备及工器具购置、工程建设其他费用； ……		
收益性论证	（1）主要收入来源为销售收入带动副产品销售（稻壳、米糠）收入；再通过区域经销商合作推广代销模式渠道进行收益。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）收入资金总额		0.57
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.22
		其中：用作项目资本金	
		其他财政资金（含国债、中央预算内投资）	0.35
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	在项目运营[3]年内，通过优化运营管理、拓展业务范围，实现年均营业收入达到[400]万元，增强项目盈利能力和可持续发展能力，为地方经济发展提供稳定税源。可带动上下游产业，创造就业岗位。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施方案科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理明确； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、明确，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核为各项均通过，则审核结果为“通过”，如有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 丰县电动车产业园基础设施项目

1、项目基本情况。

新建产业园内一栋三层服务中心综合楼，总建筑面积 14400 平方米，建设内容有基础工程、主体工程、配套工程、给排水工程，照明工程等。新建产业园区内配套市政污水管网，约 43 公里，供水管网 32 公里，铺设供电线路 36 公里，燃气管道 28 公里；敷设产业园区内企业周边管道约 54 公里；对应园区内污水处理厂的提档升级，园区内外部道路(丰县电动车产业园博雅路建设项目，侯阁河东路工程建设项目，雅迪大道工程项目配件园三期内剩余道路工程)、给水、消防、太阳能光伏板及高压线迁移等工程。新建园区停车场，智能化物业管理、监控、应急管理培训等，园区内配置充电桩 80 台。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后，通过收取污水处理费（预计 1.7 元/吨）、服务中心租金（预计 25 元/平方米/月）、充电桩服务费（预计 1.8 元/度）等收益，年均可实现运营收入约 2830 万元，投资回收期约 15 年（含建设期 2 年），且能带动园区土地增值、企业税收增长，间接经济效益显著，具备经济可持续性。

项目建成后，可新增就业岗位约 200 个（含施工期与运营期），提升丰县产业配套能力，吸引电动车企业入驻，推动区域

经济发展；同时，污水处理厂可减少工业废水污染，充电桩推广绿色出行，符合生态环境保护要求，社会与环境效益双赢。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约为52200万元，其中自有资金32000万元，拟使用本期地方政府专项债券资金20200万元。项目投资资金来源表如下所示：

单位：万元

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县电动车产业园基础设施项目	52,200.00			32,000.00		20,200.00	

4、项目预期收益情况

丰县电动车产业园基础设施项目完成后收入包含污水处理费收入、服务中心配套用房出租租金、园区停车场及充电桩收益、电动车产业园区30万㎡双层标准厂房租金和太阳能光伏收入，各项收益情况如下：

（一）污水处理收益

收入情况：

1.污水处理费收入：核心收益来源，按实际处理量结算。计算公式：年处理量×污水处理费单价，146 万吨×1.7 元/吨=248.2 万元。

2.中水销售收入：非强制收益，按处理量 45%回用率测算（工业客户稳定采购），计算公式：年处理量×回用率×中水售价，146 万吨×48%×1.3 元/吨=91.104 万元。

3.污泥处置补贴：部分地区政府提供污泥无害化处置补贴，按产泥量 0.3%测算（含水率 80%污泥），产泥量：146 万吨×0.3%=4380 吨

补贴收入：4380 吨×300 元/吨=131.4 万元。

污水处理每年总收入合计：主营业务收益+附加收益=248.2 万元+91.104 万元+131.4 万元=470.704 万元

成本情况：

1.固定成本（占比约 55%）

（1）人工成本：配置 8 人（含运维、化验、管理），人均年薪 6 万元（含社保）

年人工成本：8 人×6 万元/人=48 万元

（2）场地及其他固定支出：含土地租金（若租赁）、设备保险、行政办公费，按 6 万元/年计，小计：6 万元

固定成本合计：48 万元+6 万元=54 万元

2.变动成本（占比约 45%）

（1）能耗成本：污水处理核心能耗为电费（占比 90%以上），吨水耗电量按 0.4 度/吨计，工业电价 0.55 元/度，年电费：146 万吨×0.4 度/吨×0.55 元/度=32.12 万元。

（2）药剂成本：含 PAC（混凝剂）、PAM（助凝剂）、消毒剂（次氯酸钠），吨水药剂耗量按 0.15 元/吨计，年药剂成本：146 万吨×0.15 元/吨=21.9 万元

（3）运维及维修成本：含设备日常保养、易损件更换，按处理量 0.1 元/吨计，年运维成本：146 万吨×0.1 元/吨=14.6 万元

变动成本合计：32.12 万元+21.9 万元+14.6 万元=68.62 万元

3.总成本合计

54 万元+68.62 万元=122.62 万元

污水处理收益=收入-成本=470.704-122.62=348.084 万元

（二）服务中心配套用房出租租金收益

收入情况：

1.按“功能区面积×出租率×租金单价×12个月”计算：

（1）政务服务类租金：2500㎡×95%×18元/㎡/月×12月=51.3万元

（2）会议培训类租金：2250㎡×80%×30元/㎡/月×12月=64.8万元

（3）配套商业类租金：8750㎡×90%×65元/㎡/月×12月=614.25万元

2.其他附加收入

（1）会议按次租赁溢价：按每月10场临时会议，场均收费1500元，年收益=10场×1500元×12月=1.8万元

（2）商业广告位收入：园区入口、大厅广告位，年收入约10万元

3.年度总收益合计=51.3万元+64.8万元+614.25万元+1.8万元+10万元=742.15万元

成本情况：

1.固定成本（与出租率关联度低）

（1）人工成本：8人×6万元/人=48万元

（2）行政办公费：含办公用品、通讯费，年6万元

固定成本合计：48万元+6万元=54万元

2.变动成本（与面积、出租率挂钩）

（1）物业服务费：15000㎡×1元/㎡/月×12月=18万元

（2）水电能耗费：15000㎡×1元/㎡/月×12月=18万元（注：商业区实际能耗更高，此处按平均测算，成熟期可按商业用量额外收取）

（3）维修维护费：15000㎡×0.5元/㎡/月×12月=9万元

变动成本合计：18万元+18万元+9万元=45万元

3.年度总成本合计

54万元+45万元=99万元

服务中心配套用房出租租金收益=收入-成本=742.15万-99万=643.15万元

（三）园区停车场及充电桩收益

收入情况：

1.核心收益（停车费+充电服务费）

（1）停车费收入

按“车位数量×出租率×月租金×12个月”计算：

350个×90%×320元/月×12月=120.96万元

（2）充电服务费收入

先算单桩年充电量：单桩功率×日均充电时长×年运营天数×设备完好率=60kW×8.5h×350天×95%≈169275度。总充电量：80×169275≈1354.2万度。

服务费收入（按差价计算）：总充电量×（充电单价-电费成本）=1354.2万度×（1.8-0.6）元/度=1625.04万元

2.附加收益（非核心，起补充作用）

-充电桩广告位收入：80台充电桩机身广告+停车场入口灯箱广告，按800元/桩/年+4万元/灯箱（2个）计，年收益=80×800+2×40000=10.4万元

- 临时停车溢价收入：访客临时停车超2小时后加价（2元/小时），年均额外收益约2万元

3.年度总收益合计=120.96万元+1625.04万元+10.4万元+2万元=1746万元

成本情况：

1.固定成本（与利用率关联度低，刚性支出）

（1）人工成本。配置1名管理员（兼顾停车引导与充电设备巡检），人均年薪6万元（含社保），年成本=1×6=6万元

（2）其他固定支出

充电管理系统年费：3万元（含平台维护、数据服务）

固定成本合计：6万+3万=9万元

2.变动成本（与充电量、车位使用关联）

（1）充电电费成本。总充电量×电费单价=1276.8万度×0.6元/度=766.08万元（核心变动成本，随充电量同步变化）

（2）维护保养费

- 充电桩维护：1000元/台/年×80台=8万元（含易损件更换、定期检修）

- 停车场维护：20元/车位/年×350个=0.7万元（含地面修补、划线更新）

变动成本合计：766.08万+8万+0.7万=774.78万元

3.年度总成本合计=固定成本+变动成本=9万元+774.78万元=783.78万元

园区停车场及充电桩收益=收入-成本=1746万元-783.78万元=962.22万元

（四）电动车产业园区30万㎡双层标准厂房租金

收入情况：

按“单层面积×出租率×年租金单价”分别计算，再汇总总收益：

1. 一层租金收入：15万㎡×93%×120元/㎡=1674万元

2. 二层租金收入：15万㎡×95%×66元/㎡=940.5万元

3. 其他附加收益（非核心）：

园区内临时仓储租赁、车辆停放费，按年收益 20 万元计（可忽略不计，主要起补充作用）

厂房配套设备租赁”（如生产用叉车、仓储货架），按 5 元/㎡/年测算，15 万㎡×5 元/㎡≈75 万元/年

年度总收益合计：1674 万元+940.5 万元+20 万元+75 万元=2709.5 万元

成本情况：

1. 固定成本（与出租率关联度低，刚性支出）

（1）人工成本：12 人×6 万元/人=72 万元

（2）行政办公费：含办公用品、通讯、招商物料等，按年 10 万元计

固定成本合计：72 万元-10 万元=82 万元

2. 变动成本（与总面积、实际运营需求挂钩）

（1）物业服务费：30 万㎡×0.6 元/㎡/月×12 月=216 万元

（2）水电能耗费：30 万㎡×1 元/㎡/月×12 月=360 万元（注：企业自用能耗可额外收取，此处仅计公共区域能耗）

（3）维修维护费：30 万㎡×0.6 元/㎡/月×12 月=216 万元

变动成本合计：216 万元+360 万元+216 万元=792 万元

3. 年度总成本合计=固定成本+变动成本=82 万元+792 万元=874 万元

电动车产业园区 30 万㎡双层标准厂房租金收益=2709.5 万 874 万元=1835.5 万元

（五）太阳能光伏收益

收入情况：

年发电量 103.68 万千瓦时×0.45 元/千瓦时（基础电价+地方补贴）年收入 46.656 万元。

成本情况：

光伏项目运营成本（运维、保险等）约 0.05 元/千瓦，成本每年约 4 万元，

太阳能光伏收益=收入-成本=46.656-4=42.656 万元

综上，丰县电动车产业园基础设施项目每年可实现收益=348.084 万元+643.15 万元+962.22 万元+1835.5 万元+42.656 万元=3831.61 万元。

预计本项目自 2026 年 7 月开始运营至 2040 年 3 月，运营期收益=3831.61/12*6+3831.61*13+3831.61/12*3=52,684.64 万元

以上销售收益优先用于融资本息偿还。

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	丰县电动车产业园区基础设施项目	项目主管部门（盖章）	丰县政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2026年11月
项目建设/运营单位（盖章）	丰县新城区投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	陈*华18052211887
项目属性	√□新增专项债券	□到期申请续发	
项目内容简介	1.新建产业园内一栋二层服务中心综合楼，总建筑面积14400平方米，建设内容有基坑工程、主体工程、装饰工程、给排水工程、强弱电工程等。2.新建产业园内雨污二次污水管网，约43公里，供水管网32公里，铺设供电线路36公里，燃气管道28公里；敷设产业园区内至北部边管道约54公里；新建园区内污水处理厂，对现有升级，园区内外部道路、绿化、消防、太阳能光伏板及高压线迁移等工程。2.新建园区停车场，智能化物业管理、监控，应急管理培训等，园区内配置充电桩80台。		
必要性论证	（1）项目申请发行的依据：丰行审备〔2023〕204号； （2）项目实施产生的作用和意义：改善园区的投资硬环境，有利于引进大型企业与新兴产业，推动产业转型升级，加快园区快速发展。项目建成后，将吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率，为维护社会稳定起到积极的作用，有利于促进地区经济发展，构建和谐社会。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得行政审批局出具批复并符合规划要求。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源主要是申报政府专项债和自有资金，积极推进落实专项资金到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债务期限长、利率低，偿还压力小，项目建设运营后的收益能覆盖债务本息，相对而言偿债风险较低。		
公益性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得行政审批局批复并符合规划要求。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源主要是申报政府专项债和自有资金，积极推进落实专项资金到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债务期限长、利率低，偿还压力小。项目建设运营后的收益能覆盖债务本息，相对而言偿债风险较低。		
安全性论证	（1）专项债券资金需求合理性：结合项目申报要求，该项目投资计划分年申报，以满足项目建设资金需求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入来源主要为项目收益主要来源为停车场收入，充电桩收入，综合楼租金收入、太阳能附属收入等，根据目前该区域房屋租赁、停车位、太阳能附属收等进行测算，债券资金期内本息偿还支能达到平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.22
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.02
		其中：月牛项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	3.2
		市场化融资	
		……	
项目申报绩效目标	目标1：完善园区基础设施，提升硬件条件，通过招商引资引入企业落地园区，加快园区发展； 目标2：吸引企业入驻，提供较多就业岗位，有利于提高社会就业率，促进地区经济发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求等现性	项目设立是否具有现实需求	实现	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施，农业农村，生态环境保护，社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严密的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理服务架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	有在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否属于国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的测算和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

管理（30）	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对管理风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源及到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可信，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管机制性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√□ 不通过□		通　过√□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√□ 不通过□		通　过√□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√□ 不通过□		通　过√□ 不通过□
项目效益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√□ 不通过□		通　过√□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及评标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√□ 不通过□	通　过√□ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√□ 不通过□	通　过√□ 不通过□	
资金匹配性	①项目非政府资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√□ 不通过□		通　过√□ 不通过□
审核结果		通过√□ 不通过□	通过√□ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核为经不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室审核后作为纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

2025 年第四批江苏省政府新增专项债券(城镇建设专项债券)之新沂市项目实施方案

项目 1：新沂市供水设施提标改造工程

1、项目主要内容

更新供水管网 800 公里;新建应急备用水源井 60 眼，改造 130 眼;改造老旧小区供水设施 30 座;更新 10 万块水表;全市按照建制镇分为 16 个片区，进行分区计量建设，对 DN200 以上供水管网进行物探及测绘 1000 公里，整合及开发营收、GIS 等运营系统，搭建供水信息化平台;新建 20 座无负压泵站;区域供水管网连通建设 20 公里:新店水源地清淤与护岸等提标改造。

2、项目经济社会效益分析

项目实施，可以创建成为智能化的“互联网+城市”中部标杆、架构一个统一的“智慧供水”平台，实现现有系统和平台的整合，建立新沂市城区的数据库，实现新沂市城区信息共享、智慧运作及管理。实现企业经济效益和社会效益的不断提升，提供有力支撑。供水信息监测与管理系统建立后，可将系统实时监控、数据分析有机地结合起来，在管理层和自动化信息采集层之间起到承上启下的作用。可提升新沂市供水能力及安全保障程度，保证居民的用水安全，保障生产生活的正常进行。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金筹措方式为项目实施单位自筹的资金和发行政府专项债券，其中：自筹项目资金 6,600 万元、政府专项债券 26,400 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂市供水设施提标改造工程	33000					26400	6600

注：本表资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

根据《关于调整市区城市公共管网自来水价格及有关问题的通知》新沂市一类用水(合用表)不执行阶梯水价的用户、执行居民水价的非居民用户，含税到户水价 2.78 元；机关团体，含税到户水价 3.71 元；工商服务用水，含税到户水价 3.78 元；特种行业用水，含税到户水价 4.68 元。本期债券存续期内，项目收入 117,559.09 万元。项目成本费用 80,687.83 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 68,170.09 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	新沂市供水设施提标改造工程	项目主管部门（盖章）	新沂市住房和城市建设局
（预计）开工时间	2024 年 8 月	（预计）完成时间	2026 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市住房和城市建设局	项目负责人及联系电话	田志豪 15252197957
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	更新供水管网 800 公里;新建应急备用水源井 60 眼，改造 130 眼;改造老旧小区供水设施 30 座;更新 10 万块水表;全市按照建制镇分为 16 个片区，进行分区计量建设，对 DN200 以上供水管网进行物探及测绘 1000 公里，整合及开发营收、GIS 等运营系统，搭建供水信息化平台;新建 20 座无负压泵站;区域供水管网连通建设 20 公里:新店水源地清淤与护岸等提标改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 新行审批〔2023〕可研 33 号； （2）供水作为民生重要项目之一，提升供水能力保障供水安全是必然的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市行政审批局对项目审批的批复。 本项目项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理,运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目计划总投资 3.3 亿元，其中 2025 年投资 3.3 亿元。2025 年，自筹项目资金 0.66 亿元，占总投资的 20%；发行专项债券 2.64 亿元，占总投资的 80%；目前，项目资金已到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">按照项目在存续期内预期收入和预期支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 1.58 倍，还本付总资金有充分保障。项目偿债的风险点低</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">本项目实施后，有利于提升新沂市城市基础配套设施水平，满足城市供水安全保障，提升水费收入及污水收集、处理的需要，更好的促进当地经济的协调发展。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本期债券存续期内，项目收入 117,559.09 万元。项目成本费用 80,687.83 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 68,170.09 万元，项目本期收益本息覆盖倍数 1.58。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>3.3</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.64</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.66</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：提升城市基础配套设施水平，满足城市供水安全保障，提升水费收入及污水收集、处理的需要，更好的促进当地经济的协调发展。
目标 2：更新供水管网 800 公里；新建应急备用水源井 60 眼，改造 130 眼；改造老旧小区供水设施 30 座；更新 10 万块水表；全市按照建制镇分为 16 个片区，进行分区计量建设，对 DN200 以上供水管网进行物探及测绘 1000 公里，整合及开发营收、GIS 等运营系统，搭建供水信息化平台；新建 20 座无负压泵站；区域供水管网连通建设 20 公里；新店水源地清淤与护岸等提标改造。项目符合工程施工质量验收相关要求，按时投入使用。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 2：新沂市地下综合管廊提升改造项目

1、项目主要内容

基于已建成的轻工路、马陵山路、新东路、嵩山路管廊段，开展消防系统、通风系统、供电系统、照明系统、监控与报警系统、排水系统、标识系统等附属设施提升改造,改造管廊 24 公里。另新建 3 段地下综合管廊:1 新建徐海西路管廊 2700m，从原徐海路管廊末端(徐海路与轻工路)向西延伸建设，将原管廊界面尺寸由 2900*3000mm，扩展至 3150*3400mm。2. 新建马陵山路(轻工路-江苏路)管廊 2100m，管廊尺寸 3150*3400mm。3. 新建马陵山路(马陵山路-嵩山路)管廊 1200 米,管廊尺寸 3150*3400mm。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设能够有效解决城市建设过程中因各类管线的维修、扩容造成的“拉链马路”和空中“蜘蛛网”的问题；有助于拓展城市发展空间、节约集约土地资源，提高城市综合承载力；对提升管线安全水平和城市总体形象、创造城市和谐生态环境具有积极推动作用。同时，在经济下行压力不减的情况下，发展城市地下综合管廊还有利于增加公共产品有效投资、拉动社会资本投入，打造经济发展新动力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金筹措方式为项目实施单位自筹的资金和发行政府专项债券，其中：自筹项目资金 52,250.00 万元、政府专项债券 20,000 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂市地下综合管廊提升改造项目	72250					20000	52250

注：本表资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

本项目收入来源包括：电力电缆（4 孔 110kv、24 孔 10kv）、通讯电缆（30 孔）、给水管道（D300、D1200）、供热管道（D500）的入廊及管理费收入。本期债券存续期内，预测项目收入 150,336.00 万元。本项目总成本费用包括：外购燃料及动力费、人员工资及福利、修理维护费其他经营费用、折旧及摊销、专项债券利息支出，本期债券存续期内，预测项目成本费用 83,945.47 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 123,193.80 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	新沂市地下综合管廊提升改造项目	项目主管部门（盖章）	新沂市城市投资发展集团有限公司
（预计）开工时间	2025 年 3 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏智创地下空间开发建设有限公司	项目负责人及联系电话	张强 13775951008
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	基于已建成的轻工路、马陵山路、新东路、嵩山路管廊段，开展消防系统、通风系统、供电系统、照明系统、监控与报警系统、排水系统、标识系统等附属设施提升改造,改造管廊 24 公里。另新建 3 段地下综合管廊:1 新建徐海西路管廊 2700m，从原徐海路管廊末端(徐海路与轻工路)向西延伸建设，将原管廊界面尺寸由 2900*3000mm，扩展至 3150*3400mm。2. 新建马陵山路(轻工路-江苏路)管廊 2100m，管廊尺寸 3150*3400mm。3. 新建马陵山路(马陵山路-嵩山路)管廊 1200 米,管廊尺寸 3150*3400mm		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 新沂市政务服务管理办公室《新沂市政务服务管理办公室关于新沂市地下综合管廊提升改造项目核准的批复》（新政务办〔2024〕核准 3 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义： 本项目建设，有助于拓展城市发展空间、节约集约土地资源，提高城市综合承载力；对于推动城市由外延扩张式向内涵提升式转变，改善城市环境，建设宜居城市，提高城市综合承载能力具有重要意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市政务服务管理办公室对项目进行批复。 本项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目拟投资 7.2250 亿元，其中：自筹项目资金 5.2250 亿元，专项债券 2.0000 亿元。 目前，项目资本金已陆续到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 按照项目在存续期内收入和支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 3.77 倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
专项债券资金投向为"地下管线管廊"项目。
建设内容：基于建成的轻工路、马陵山路、新东路、嵩山路管廊段，开展消防系统、通风系统、供电系统、照明系统、监控与报警系统、排水系统、标识系统等附属设施的提升改造。另新建3段地下综合管廊。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
专项债券资金全部用于“新沂市地下综合管廊提升改造项目”项目支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目收入来源包括：电力电缆（4孔110kv、24孔10kv）、通讯电缆（30孔）、给水管道（D300、D1200）、供热管道（D500）的入廊及管理费收入。本期债券存续期内，预测项目收入150,336.00万元。本项目总成本费用包括：外购燃料及动力费、人员工资及福利、修理维护费其他经营费用、折旧及摊销、专项债券利息支出，本期债券存续期内，预测项目成本费用83,945.47万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益123,193.80万元，本期收益本息覆盖倍数3.77。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>7.225</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>5.225</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度，按相关制度使用项目资金、管理项目运营；
目标2：控制项目完工进度及项目成本，如期、保质、保量的完成工作目标；
目标3：项目运营期间，按计划实现收入、支出、还本付息，实现专项债券项目年度收支平衡；
目标4：有助于拓展城市发展空间、节约集约土地资源，提高城市综合承载力；对于推动城</td></tr>
</table>

	市由外延扩张式向内涵提升式转变，改善城市环境，建设宜居城市，提高城市综合承载能力具有重要意义。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：王勇　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：郑丽　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 3：新沂市生命文化纪念园项目

1、项目主要内容

建设墓穴，同时建设配套建筑物、道路、广场、停车场、绿化工程以及供配电、给排水、消防、照明等公用辅助设施。

2、项目经济社会效益分析

本项目为生态公墓建设项目，通过项目的实施，可以进一步完善新沂市公墓基础设施，提高服务质量，对于周边区域提高火化率、开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快新沂市殡葬改革事业的发展。本项目建成后在一定程度上缓解和满足了群众的殡葬需求，使得普通群众“生有所养，逝有所葬”。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金筹措方式为项目实施单位自筹的资金和发行政府专项债券，其中：自筹项目资金 68,846.40 万元、政府专项债券 20,000.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂市生命文化纪念园	88846.4					20000	68,846.40

项目							

注：本表资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

本项目收入来源包括：所建墓穴的销售收入，本项目建设墓穴87345个，本期债券存续期内，预测项目收入154,335.00万元。本项目总成本费用包括：人员工资及福利、水电费用、管理费用及其他、专项债券利息支出。本期债券存续期内，预测项目成本费用51,177.68万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益79,514.89万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	新沂市生命文化纪念园	项目主管部门（盖章）	新沂市城市投资发展集团有限公司
（预计）开工时间	2024 年 3 月	（预计）完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏钟吾城乡投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	毛顺伟 18751770005
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	建设墓穴，同时建设配套建筑物、道路、广场、停车场、绿化工程以及供配电、给排水、消防、照明等公用辅助设施。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：
新沂市行政审批局《江苏省投资项目备案证》（备案：新行审批备〔2023〕602号）。
（2）项目实施产生的作用和意义：
项目建设符合殡葬事业发展相关规划，符合新沂市城市总体规以及土地利用规划。项目建设有利于推动殡葬改革事业发展步伐，有利于促进物质文明和精神文明建设。项目建设利于规范公墓管理行为，提高殡葬服务水平，优化丧葬服务资源布局，满足人民群众的刚性需求。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">项目建设投资合规性与项目成熟度：
项目建设已经编制项目可研性报告，新沂市行政审批局对项目进行批复。
本项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。
项目资金来源和到位可行性；
项目拟投资 8.8846 亿元，其中：自筹项目资金 6.8846 亿元，专项债券 2.0000 亿元。
目前，项目资本金已陆续到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。
项目偿债计划可行性和偿债风险点；按照项目在存续期内收入和支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 2.43 倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
专项债券资金投向为"民政等其他社会事业"项目。
建设内容：项目总占地面积 63.8 公顷，主要建设 87345 个墓穴，同时建设配套建筑物、道路、广场、停车场、绿化工程以及供配电、给排水、消防、照明等公用辅助设施。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
专项债券资金全部用于“新沂市生命文化纪念园项目”项目支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目收入来源包括：所建墓穴的销售收入，本项目建设墓穴 87345 个，本期债券存续期内，预测项目收入 154,335.00 万元。本项目总成本费用包括：人员工资及福利、水电费用、管理费用及其他、专项债券利息支出。本期债券存续期内，预测项目成本费用 51,177.68 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 79,514.89 万元，本期收益本息覆盖倍数 2.43。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>8.88464</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
</table>

		……	
	自筹资金	自有资金	6.88464
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度，按相关制度使用项目资金、管理项目运营； 目标 2：控制项目完工进度及项目成本，如期、保质、保量的完成工作目标； 目标 3：项目运营期间，按计划实现收入、支出、还本付息，实现专项债券项目年度收支平衡； 目标 4：项目的建设通过本项目的实施，将推进城市地下管线集约高效建设和使用，促进城市绿色发展和新型城镇化建设。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1.8
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	1.8
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1.9
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.9
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1.8
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.6
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.7
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	2.7
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2.5
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3.5
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		96.5

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4：潍坊至宿迁高速铁路新沂至宿迁段（新沂段）

1、项目主要内容

线路起自天津至潍坊高速铁路潍坊北站，经山东省日照市、临沂市，江苏省新沂市、宿迁市，终至徐州至盐城高速铁路洋河北站，全长 399.3 公里，设站 12 座。其中新沂至宿迁段线路起自徐州新沂市苏鲁省界，设新沂东站后由北向南进入宿迁市，其中新沂境内线路长约 36 公里，建设内容为铁路、桥梁及站房，速度目标值 350 公里/小时。

2、项目经济社会效益分析

本项目实施将促进山东、江苏两省经济和社会等方面进一步发展。第一，加快京津与长三角城市群的沟通。作为国家“八纵八横”高速铁路网之京沪辅助通道的重要组成部分，本项目将与京津城际及其延伸线、津潍、合肥至宿迁、徐宿淮盐、盐通、沪渝蓉等铁路共同构成京沪高铁辅助通道，快速联通了京津、山东半岛与长三角城市群、长江中游城市群。第二，缩短沿线城市与东部核心区时空距离。本项目的建设能够有效缩短沿线地区与东部地区核心城间时空距离，促进发达地区技术、产业向沿线地区的转移，带动沿线地区与东部发达地区整体协调发展。第三，本项目的建设将进一步畅通宿迁地区与京津冀、长三角地区之间的

联系通道，加速新沂等城市融入长三角区域经济一体化建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
潍坊至宿迁高速铁路新沂至宿迁段（新沂段）	99600	39900	26000			11600	22100

注：本表资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

该项目收益的来源主要为高铁项目收益分红、站房运营收入等，全部债券及本期债券存续期内，预测项目不含税收入228,402.19万。成本费用包括：管理费用、职工薪酬、折旧费、

摊销费、折旧费及摊销、专项债券利息支出等，全部债券及本期债券存续期内，预测项目成本费用 112,665.85 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，全部债券及本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 198,745.75 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	潍坊至宿迁高速铁路新沂至宿迁段（新沂段）	项目主管部门（盖章）	新沂市交通投资有限公司
（预计）开工时间	2023 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市交通投资有限公司	项目负责人及联系电话	王成市 18121798662
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	线路起自天津至潍坊高速铁路潍坊北站，经山东省日照市、临沂市，江苏省新沂市、宿迁市，终至徐州至盐城高速铁路洋河北站，全长 399.3 公里，设站 12 座。其中新沂至宿迁段线路起自徐州新沂市苏鲁省界，设新沂东站后由北向南进入宿迁市，其中新沂境内线路长约 36 公里，建设内容为铁路、桥梁及站房，速度目标值 350 公里/小时。		
必要性论证	（1）项目已列入《“十四五”铁路发展规划》(发改基础〔2021〕1948 号)建设项目，并已取得国家发改委可行性研究报告的批复（发改基础[2023]63 号） （2）项目实施重要意义：本项目实施将促进山东、江苏两省经济和社会等方面进一步发展。第一，加快京津与长三角城市群的沟通。作为国家“八纵八横”高速铁路网之京沪辅助通道的重要组成部分，本项目将与京津城际及其延伸线、津潍、合肥至宿迁、徐宿淮盐、盐通、沪渝蓉等铁路共同构成京沪高铁辅助通道，快速联通了京津、山东半岛与长三角城市群、长江中游城市群。第二，缩短沿线城市与东部核心区时空距离。本项目的建设能够有效缩短沿线地区与东部地区核心城间时空距离，促进发达地区技术、产业向沿线地区的转移，带动沿线地区与东部发达地区整体协调发展。第三，本项目的建设将进一步畅		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">通宿迁地区与京津冀、长三角地区之间的联系通道，加速新沂等城市融入长三角区域经济一体化建设。因此，项目建设是必要的。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合《“十四五”铁路发展规划》，项目已取得用地预审批复、国家发改委可行性研究报告批复和初步设计批复等。
（2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源于客运票务分红、站房物业租赁收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告内容发生重大变化等。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为交通基础设施—铁路，建设内容主要包括征地拆迁、桥梁主体结构、桥面系及无砟轨道、站房工程机动车组购置等；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新沂段相关桥梁主体结构、桥面系工程和无砟轨道、站房工程。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">该项目收益的来源主要为高铁项目收益分红、站房运营收入等，全部债券及本期债券存续期内，预测项目不含税收入 228,402.19 万。成本费用包括：管理费用、职工薪酬、折旧费、摊销费、折旧费及摊销、专项债券利息支出等，全部债券及本期债券存续期内，预测项目成本费用 112,665.85 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，全部债券及本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 198,745.75 万元，项目总收益及本期收益本息覆盖倍数 1.56。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>9.96</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>7.75</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>6.59</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>2.21</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标1：本项目的建设能够有效缩短沿线地区与东部核心城市之间时空距离，促进发达地区技术、产业向沿线地区转移，带动沿线地区与东部发达地区整体协调发展； 目标2：本项目建设将进一步畅通苏北徐州、宿迁地区与京津冀、长三角地区之间的联系通道，加速新沂市融入长三角区域经济一体化建设。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 5：淮海经济区冷链产业物流园项目

1、项目主要内容

建设冷链产业物流园区，辐射淮海经济区，项目总占地约 328 亩，总建筑面积约 13 万平方米，建设包含冷库、中央厨房、调味品副食商铺、综合服务中心、 配套服务用房及排水、道路、围墙、绿化、污水处理等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

项目实施有利于减少农产品产后损失和食品流通浪费，扩大高品质市场供给，更好满足人民日益增长美好生活需要；有利于农业规模化产业化发展，促进农业转型和农民增收，助力乡村振兴；提供学生配餐服务，充分保障食品质量安全，促进区域健全“从农田到餐桌、从枝头到舌尖”的生鲜农产品质量安全体系。全面推动绿色冷链物流高质量发展，有效实现碳排放的快速和降低，促进区域在绿色低碳目标下实现更大发展。同时，本项目构建覆盖农产品加工、运输、储存、销售各个环节冷链物流体系，有效减少了农产品产后损失和食品流通浪费，改善农产品品质，提高附加值，进而避免农产品大量因腐烂损耗而产生的垃圾，提高了对生态资源的利用。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
淮海经济区冷链产业物流园项目	113833					20000	93833

注：本表资金来源中其他资金全部为自筹资金

4、项目预期收益情况

本项目主要收入来源为地上建筑出租收入、物业收入、装卸货收入、停车费、冷链物流车辆运输费、中央厨房加工配送收入等，本期债券存续期内，预测项目收入701,442.42万元。本项目成本费用包括外购燃料动力费、修理维护费用、人员工资及福利、管理及其他费用、中央厨房加工配送成本费用、利息、固定资产折旧及摊销等。本期债券存续期内，预测

项目成本费用529,194.02万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益172,158.25万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	淮海经济区冷链产业物流园项目	项目主管部门（盖章）	新沂市交通投资有限公司
（预计）开工时间	2025年6月	（预计）完成时间	2028年10月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市交通投资有限公司	项目负责人及联系电话	鲁晨 15252291599
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	建设冷链产业物流园区，辐射淮海经济区，项目总占地约328亩，总建筑面积约13万平方米，建设包含冷库、中央厨房、调味品副食商铺、综合服务中心、 配套服务用房及排水、道路、围墙、绿化、污水处理等附属工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 根据《产业结构调整指导目录（2024年本）》。本项目属于鼓励类项目。 （2）项目实施产生的作用和意义； 项目建设可以促进新沂市现代物流市场竞争力的提升，打造产业物流中心，推动新沂市区域经济可持续发展，提升城市综合承载能力和综合服务水平。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度 该项目目前已取得备案批复（备案证号：新行审批备[2024]25号），项目节能评估和环评，施工许可等按照国家省市相关规定正在办理，本项目前期流程投资合规，具有一定的成熟度。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目资金总需求为11.3833亿元，其中自有资金9.3833亿元，申请专项债券资金2亿元。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">本项目债券发行符合当前发行政策要求与导向，资金筹措较为可靠。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；
本项目偿债依靠项目自身运营收入，收益的来源主要为配餐收入、出租收入、装卸货收入等。项目收入较为稳定，偿债风险较低。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
本项目申请的专项债券全部投放到淮海经济区冷链产业物流园项目建设上，主要建设包括冷库、中央厨房、调味品副食商铺、综合服务中心、 配套服务用房及排水、道路、围墙、绿化、污水处理等附属工程。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
本项目建设有利于农业从小规模、分散化、无牌化向规模化、专业化、组织化、品牌化、电商化转型，降低农副产品交易成本，增强产品竞争力，和市场影响力。因此，项目公益性显著。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目主要收入来源为地上建筑出租收入、物业收入、装卸货收入、停车费、冷链物流车辆运输费、中央厨房加工配送收入等，本期债券存续期内，预测项目收入 701,442.42 万元。本项目成本费用包括外购燃料动力费、修理维护费用、人员工资及福利、管理及其他费用、中央厨房加工配送成本费用、利息、固定资产折旧及摊销等。本期债券存续期内，预测项目成本费用 529,194.02 万元。结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 172,158.25 万元，项目本期收益本息覆盖倍数 5.27。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>11.3833</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>9.3833</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：按照项目设计规模，保质保量完成本项目建设任务；
目标 2：打造产业物流中心，提升城市综合承载能力和综合服务水平。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

2025年第四批江苏省政府新增专项债券之邳州市项目实施方案

城镇建设专项债券项目概况

项目1：邳州市新能源汽车充电设施建设项目

（发改委投资项目代码：2407-320382-89-01-977819）

1、项目主要内容

建设规模及内容：本项目主要建设内容包括22个经营性停车场充电场站及相关配套设施建设、102个小区的充电设施建设。经营性停车场充电场站主要由5个光伏充电场站（光伏雨棚4312.00平方米、储能1000.00kWh）、380个直流充电桩和370个交流充电桩建设，以及美化、监控、显示屏、膜结构雨棚等相关配套设施建设组成；居民小区充电设施主要为6611个交流充电桩建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的实施，有利于解决电动汽车充电难题,是发展新能源汽车产业的重要保障,对于打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，实现稳增长、调结构、惠民生具有重要意义。

项目的建设，有利于促进新能源汽车行业的进一步发展，满足未来充电基础设施需求；有利于降低车辆运行成本，节约费用；有利于邳州市交通低碳环保，提升邳州市城市形象。

项目的建设，不仅能够补齐新能源汽车发展中的短板，还能够推进出行领域乃至整个社会实现数字化转型，具有良好的社会效益。同时，通过充电桩基础设施建设，可促进燃油汽车向电动汽车的转变，更换电动汽车并节省车辆能耗费用，带来实际的经济效益。

项目建成后，项目的运营也将需要大量的劳动人员，为当地居民提供较多的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

邵州市新能源汽车充电设施建设项目总投资 50000 万元，其中：申请债券资金 40000 万元。已申请专项债券资金 24000 万元，本期申请债券资金 16000 万元，其他项目资本金 10000 万元，资本金比例 20%。建设期 21 个月，具体实施进度如下：

项目实施计划进度表

项目阶段内容	进度（第　月）						
	3	6	9	12	15	18	21
项目审批	▲						
勘察、设计		▲					
设备购置			▲	▲			
工程施工				▲	▲	▲	
竣工并交付使用							▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①-②+③	资金来源（万元）					
		资本金②-④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧-⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
邳州市新能源汽车充电设施建设项目	50000	0	0	10000	24000	16000	0

4、项目预期收益情况

邳州市新能源汽车充电设施建设项目依据邳行审投备[2024]345号文件，该项目主要根据①直流充电收入：直流充电桩380个*每小时充电量160度*充电单价1.0664元*利用率8%*24小时*365天，前五年利用率按4%递增，后续利用率趋于稳定。

②交流充电收入：交流充电桩6981个*每小时充电量22度*充电单价1.0664元*利用率8%*24小时*365天，前五年利用率按4%递增，后续利用率趋于稳定。

债券存续期内项目测算的总收入为833117.9万元，总

成本费用为616138.2万元，债券存续期内用于资金平衡的相关收益为216679.7万元，可用于本项目的还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	邳州市新能源汽车充电设施建设项目	项目主管部门（盖章）	邳州市财政局
（预计）开工时间	2025.6	（预计）完成时间	2026.12
项目建设/运营单位（盖章）	邳州市交通控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	周东骏 18501410838
项目属性	☑ 新增专项债券　　□ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要建设内容包括22个经营性停车场充电场站及相关配套设施建设、102个小区的充电设施建设。经营性停车场充电场站主要由5个光伏充电场站（光伏雨棚4312.00平方米、储能 1000.00kWh）、380个直流充电桩和370个交流充电桩建设，以及美化、监控、显示屏、膜结构雨棚等相关配套设施建设组成；居民小区充电设施主要为6611个交流充电桩建设。		
必要性论证	一、项目建设是推动电动汽车产业发展完善的需要； 二、项目实施是保护资源环境、实现“3060”双碳目标的需要； 三、项目实施是加快“新基建”布局、培育新能源产业发展的需要； 四、项目实施是满足群众日益增长的新能源汽车用能需求的需要； 五、项目实施是贯彻落实国家、省各级政府相关政策的需要。		
可行性论证	项目建设符合国家相关政策、符合邳州市城市总体规划、土地利用规划和相关产业规划，项目的实施具有较好的社会、环境和经济效益；项目符合鼓励类“第四项电力--第5条电力消纳：电动汽车充电设施建设和应用”，属于国家鼓励类投资项目；项目建设不仅能够补齐新能源汽车发展中的短板，还能够推进出行领域乃至整个社会实现数字化转型，具有良好的社会效益，同时，通过充电桩基础设施建设，可促进燃油汽车向电动汽车的转变，更换电动汽车并节省车辆能耗费用，带来实际的经济效益。 通过对本项目建设的必要性、建设规模及内容、工程方案、劳动安全、环境保护、投资估算、资金筹措、财务评价等几方面进行分析与论证认为：项目的实施符合城市总体规划要求，目的明确，规模及建设方案合理，实施条件具备，资金来源有保障，项目可行。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="5">项目建设有利于推动电动汽车产业发展。通过充电站的建设，不仅能够普及电动汽车知识，提高社会对电动汽车接受度，还能直接推动新能源电动汽车产业的发展和完善。
项目建设有利于节能减排、保护环境。通过本项目的建设，不仅可以节约车辆每年的运行成本，还能够减少尾气的排放，保护大气环境。
项目建设有利于有效配置资源、提升资源利用效率。
项目建设能增加就业机会、提高居民生活质量和水平。项目建成后，项目的运营也将需要大量的劳动人员，为当地居民提供较多的就业岗位。
项目的建设，将促进相关产业的发展，完善当地投资环境，吸引更多的企业入驻，促进当地经济可持续发展，提高当地居民的生活质量和水平。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="5">邯州市新能源汽车充电设施建设项目依据邯行审发备〔2024〕345号文件，该项目主要根据①直流充电收入：直流充电桩380个*每小时充电量160度*充电单价1.0664元*利用率8%*21小时*365天，前五年利用率按4%递增，后续利用率趋于稳定。②交流充电收入：交流充电桩6981个*每小时充电量22度*充电单价1.0664元*利用率8%*24小时*365天，前五年利用率按4%递增，后续利用率趋于稳定。债券存续期内有稳定的收入，项目偿付融资本息有保障。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">5</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="3">1</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="5">建成22个经营性性停车场充电场站及相关配套设施，建设102个小区的充电设施。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务职责性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	职责	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或与现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否对合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债券政策相符性	项目是否国家、地方债券相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对债资风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管完整性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 2：邵州市宿羊山高级中学扩建工程

（发改委投资项目代码：2411-320382-89-01-864444）

1、项目主要内容

建设规模及内容：项目占地 77.871 亩，10 轨 30 班，总建筑面积约 20884.36 平方米，包括 3 栋教学楼、1 栋宿舍、1 栋食堂、1 栋图书馆及报告厅，并配套基础设施、操场及绿化工程。

特此承诺如下：本项目建设内容已不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设，有利于缓解学生班额严重超标问题、更好地维护正常的教育教学秩序，创造良好的教育教学环境；有利于改善当前学校布局的不均衡状态，更好地适应城市发展。

项目建成后，学校的布局将更加合理，教学设施更加完善，提高了教育质量和发展水平，促进教育资源均衡发展，推进学校完成现代化建设，满足了广大人民群众不断增长的教育需求，推动邵州市基础教育事业的发展，社会效益较好。

3、项目资金投入计划及建设计划

邵州市宿羊山高级中学扩建工程总投资 12800 万元，其中：申请债券资金 7000 万元。本期申请债券资金 7000 万元，，其他项目资本金 5800 万元，资本金比例 45.31%。建设期 24 个月，具体实施进度如下：

项目实施计划进度表

项目阶段内容	进度（第　个月）											
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
项目审批	▲											
场地清理		▲										
施工图设计		▲	▲									
初步设计			▲									
土建工程			▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲			
安装工程									▲	▲	▲	
竣工并交付使用												▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①-②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
邳州市宿羊山高级中学扩建工程	12800	0	0	5800	0	7000	0

4、项目预期收益情况

邳州市宿羊山高级中学扩建工程依据邳政服[2024]116号文件，该项目可容纳住宿生2500人，生均每学期收住宿费400元，年收益100万元；食堂可容纳2600人就餐，年收取承包费100万元；该项目可扩招2600人，上级补助免学费每生每年2000元，收益每年500万元；生均公用经费每年每生800元，可提取40%，公用经费年收益80万元；合计年收益780万元。

债券存续期内项目测算的总收入为14820万元，总成本费用为359万元，债券存续期内用于资金平衡的相关收益为14461万元，可用于本项目的还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	邳州市宿羊山高级中学扩建工程	项目主管部门（盖章）	邳州市教育局
（预计）开工时间	2026.10	（预计）完成时间	2028.3
项目建设/运营单位（盖章）	邳州市宿羊山高级中学	项目负责人及联系电话	王继磊 15852343199
项目属性	☑ 新增专项债券		☐ 到期申请延续
项目内容简介	项目设 10 轨 30 班，总建筑面积约 20884.36 平方米，包括 3 栋教学楼、1 栋综合楼、1 栋宿舍、1 栋食堂、1 栋图书馆及报告厅，并配套基础设施、操场及绿化工程。。		
必要性论证	一、项目建设是全面贯彻落实党和国家教育方针、政策，落实科教兴县战略，全面优化教育跨越式发展的需要。 二、项目建设是缓解邳州市宿羊山高级中学教育教学压力，保障学生健康成长的需要。 三、项目建设是解决学校布局不均衡，适应城市发展的需要。		
可行性论证	本项目建成后，提高了教育质量和发展水平，促进教育资源均衡发展，推进学校完成现代化建设，满足了广大人民群众不断增长的教育需求，推动邳州市基础教育事业的发展，社会效益较好。 通过对本项目实施的必要性、场址与建设条件、建设规模、工程技术方案、环境影响评价、劳动卫生、投资估算、资金筹措等方面进行分析与论证认为：项目的实施符合城市总体规划要求，建设目的明确，规模及实施方案合理，实施条件具备，资金来源有保障，项目可行。		
公益性论证	项目的建设，有利于缓解学生班额严重超标问题、更好地维护正常的教育教学秩序，创造良好的教育教学环境；有利于改善当前学校布局的不均衡状态，更好地适应城市发展。 项目建成后，学校的布局将更加合理，教学设施更加完善，提高了教育质量和发展水平，促进教育资源均衡发展，推进学校完成现代化建设，满足了广大人民群众不断增长的教育需求，推动邳州市基础教育事业的发展，社会效益较好。		

收益性论证	该项目依据邵政发[2024]116号文件，该项目可容纳住宿生2500人，生均每学期收生宿费400元，年收益100万元；食堂可容纳2600人就餐，年收取承包费100万元；该项目可扩招2600人，上级补助免学费每生每年2000元，收益每年500万元；生均公用经费每年每生800元，可提取40%，公用经费年收益80万元；合计年收益780万元。债券存续期内有稳定的收入，项目偿债融资本息有保障。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.28
	财政资金	政府预算资金安排	0.58
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	建成3栋教学楼、1栋综合楼、1栋宿舍、1栋食堂、1栋图书馆及报告厅，并配套基础设施、操场及绿化工程。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（10）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

内容（30）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（20）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资当求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门 审核意见	部门负责人：刘兵　　部门：（盖章）			
绩效处 （科）室 审核意见	2025.10.20 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处 （科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2025.10.22			

项目 3：邳州市城乡物流一体化项目

（发改委投资项目代码：2501-320382-89-01-888635）

1、项目主要内容

建设规模及内容：拟设立 1 个市级物流综合服务中心、社区配送中心 200 个，村镇级配送中心 160 个，其中市级物流综合服务中心占地 109 亩、建筑面积 3.33 万平方米，购置快递智能分拣线、智能云仓配送设备 5 台（套），智慧分拣中心年分拣快件 8000 万件、智能云仓年发货量 1500 万件、物流吞吐量量 50 万吨。

特此承诺如下：本项目建设内容已不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设，有利于健全邳州市城乡物流一体化配送体系，推动邳州农副产品销往全国，有利于推动乡村振兴、畅通国内大循环。

项目的建设，整合了邳州全市快递物流企业收发业务，打破快递物流业“最后一公里”的瓶颈限制，促进了全市农副产品电商产业发展，助力邳州乡村振兴。

项目的实施，进一步健全县、乡、村寄递服务体系，补齐农村寄递物流基础设施短板，推动农村地区流通体系建设，促进群众就业创业，更好满足农村生产生活和消费升级需求。

项目建设与所在地有较强的互适性，对该地区社会、经济发展有较大的促进作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

邵州市城乡物流一体化项目总投资 20000 万元，其中：申请债券资金 8000 万元。本期申请专项债券资金 8000 万元，其他项目资本金 12000 万元，资本金比例 60%。建设期 12 个月，具体实施进度如下：

项目实施计划进度表

项目阶段内容	进度（第　个月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目前期审批	▲											
项目设计与装修		▲	▲	▲	▲	▲	▲					
冷库安装工程		▲	▲	▲	▲	▲	▲					
分拣线安装工程				▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲		
设备购置									▲	▲	▲	
竣工验收												▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+⑧	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
邳州市城乡物流一体化项目	20000	0	0	12000	0	8000	0

4、项目预期收益情况

邳州市城乡物流一体化项目依据邳政服投备[2025]37号文件，该项目主要根据①快递分拣收入，单价0.6元/件，年分拣量27733.33万件/年，负荷率为90%，一年收入27733.33*0.6*0.9=14975.99万元；②智能云仓车发件收入，单价1.2元/件，年派发量13087万件/年，负荷率为90%，一年收入13087.04*1.2*0.9=14134万元；③物流收入，单价30元/吨，年物流吞吐量173.33万吨/年，负荷率为90%，一年收入173.33*30*0.9=4679.99万元。

债券存续期内项目测算的总收入为33789.98万元，总成本费用为14839.68万元，债券存续期内用于资金平衡的相关收益为18950.3万元，可用于本项目的还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	邳州市城乡物流一体化项目	项目主管部门（盖章）	邳州市财政局
（预计）开工时间	2026.1	（预计）完成时间	2027.5
项目建设/运营单位（盖章）	邳州市交通控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	周东骏 18501410838
项目属性	☑ 新增专项债券　　□ 到期申请延续		
项目内容简介	拟设立1个市级物流综合服务中心、社区配送中心200个，村镇级配送中心460个，其中市级物流综合服务中心占地109亩、建筑面积3.33万平方米，购置快递智能分拣线、智能云仓配送设备5台（套），智慧分拣中心年分拣快件8000万件、智能云仓年发货量1500万件、物流吞吐量量50万吨。		
必要性论证	一、项目建设是助力乡村振兴的需要； 二、项目建设是一二三产业融合发展的需要； 三、项目建设是完善农村寄递物流体系的需要； 项目建设有利于推动农村地区流通体系建设，进一步完善农村寄递物流体系，补齐农村寄递物流基础设施短板，项目的实施十分必要。		
可行性论证	项目建设符合国家、省市相关政策，符合邳州市相关规划要求等；项目建设有利于健全邳州市城乡物流一体化配送体系，推动邳州农副产品销往全国甚至世界，有利于推进乡村振兴、畅通国内大循环；通过本项目建设整合邳州全市快递物流企业收发业务，打破快递物流业“最后一公里”的瓶颈限制，实现农产品运得出、消费品进得去。 通过对本项目建设的必要性、建设规模、建设方案、建设条件、环境保护、投资估算及财务分析、资金筹措、工程招投标、社会稳定风险分析等几方面进行分析与论证认为：项目建设目的明确，建设规模及建设方案合理，建设条件具备，建设资金有保障。因此，项目可行。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">项目的建设，有利于健全邵州市城乡物流一体化配送体系，推动邵州农副产品销往全国，有利于推动乡村振兴、畅通国内大循环。
项目的建设，整合了邵州全市快递物流企业收发业务，打破快递物流业“最后一公里”的瓶颈限制，促进了全市农副产品电商产业发展，助力邵州乡村振兴。
项目的实施，进一步健全县、乡、村寄递服务体系，补齐农村寄递物流基础设施短板，推动农村地区流通体系建设，促进就业创业，更好满足农村生产生活和消费升级需求。
项目建设与所在地有较强的互适性，对该地区社会、经济发展有较大的促进作用。</td></tr>
<tr><td>效益性论证</td><td colspan="3">邵州市城乡物流一体化项目依据邵政服发备[2025]37号文件，该项目主要根据①快递分拣收入，单价0.6元/件，年分拣量27733.33万件/年，负荷率为90%，一年收入27733.33*0.6*0.9=14975.99万元；②智能云仓年发件收入，单价1.2元/件，年发货量13087万件/年，负荷率为90%，一年收入13087.04*1.2*0.9=14134万元；③物流收入，单价30元/吨，年物流吞吐量173.33万吨/年，负荷率为90%，一年收入173.33*30*0.9=4679.99万元。货源存续期内有稳定收入，项目资本金有保障。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.8</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td rowspan="2">1.2</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">设立1个市级物流综合服务中心、社区配送中心200个，对镇级配送中心400个，购置快递智能分拣线、智能云仓配送设备5台（套），智慧分拣中心年分拣快件8000万件、智能云仓年发货量1500万件、物流吞吐量量50万吨。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或与现有项目代替	最优	3	3
		效益突显性	项目是否有突显的经济、社会、生态效益等	突显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公共服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目方设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

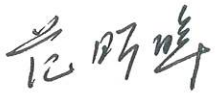
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目实施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	1
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 			
绩效处（科）室审核意见	 处（科）室负责人： 2025.10.20 处（科）室：（盖章） 			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人  处（科）室：（盖章） 			

常州市区2025年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案（城镇专项债）

项目1：常州市城区污水处理厂提标改造工程

发展改革委审批监管平台代码：2401-320400-04-01-206067

1.项目主要内容

该项目位于江边污水处理厂、城北污水处理厂和戚墅堰污水处理厂既有用地内。主要建设内容包括：1.实施常州市江边污水处理厂提标改造：20万吨/日污水处理规模不变，新（改）建污水处理建（构）筑物约16座，同步配套设备电气等；2.实施常州市城北污水处理厂改造，主要改造并新增除臭设施；3.实施戚墅堰污水处理厂改造：规模9.5万吨/日调整为9万吨/日，新（改）建污水处理建（构）筑物4座，同步配套设备电气等。

2.项目社会经济效益分析

（1）社会效益。本工程的实施将提升常州现有污水处理系统，有效改善水环境，保证了常州市的可持续发展，为居民提供更好的生活环境。城北污水处理厂位于新北区中心区域，周边为商业街和居住小区，本次城北污水处理厂对污水厂恶臭收集和处理进行系统提标改造，为提升区域营商和居住环境创造条件。

（2）环境效益。该通过本工程的实施，将进一步改善常州水域环境和污水厂周边的大气环境，其受益者是常州市的全体市民。以排放指标限值理论计算，本工程实施后，江边污水处理厂一二期、戚墅堰污水处理厂每年会减少一定的COD、氨氮、总氮等水质污染物的排放量。城北污水处理厂每年会减少氨、硫化氢等气体污染物的排放量。

（3）经济效益本工程是城市基础设施项目，实施后将对常州市有巨大的影响，使区域的经济发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保

护目标协调好，进一步改善投资环境和生态环境，因此排水设施的投资具有间接的经济效果。其次，污水处理厂区构筑物池顶首次增设光伏系统，自发自用，达产后预计每年可节约适量电费，还能减少或延缓后期投资扩建电网设施的需求，进一步降低了污水处理成本，提高了该项目的经济效益。再次，本工程围绕污泥减量化目标，实施污泥深度脱水处理，可将污泥含水率从80%降低至65%左右，大大降低后期污泥焚烧处置费用。

3.项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资38212万元，资金来源由争取地方财政专项债及单位自筹解决，该项目目前未收到专项债券资金。项目已于2024年11月正式开工，计划于2027年12月底竣工完成。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2024			2025	2026	2026	2017
	1月-8月	9月	10-12月	1-12月	1-6月	7-12月	1-12月
项目审批							
勘察/规划设计							
项目招投标							
三通一平等							
基础及结构施工							
设备安装							
调试试运行							
审计验收							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市区雨污水系统提升优化工程项目工程	38212			7801	1739.00221	10700	17971.99779

注：其他资本金⑥为单位自有资金；其他资金⑨为后期拟发行的政府专项债。

4.项目预期收益情况

该项目收益主要通过污水处理收入实现。根据建成后的规模，预计每天可增加污水收集量 44 万吨，根据项目特性，本项目污水处理相关收费占比约为 30%，按照现行污水处理费单价 1.75 元/立方米，2028 年可取得收入 8,432.00 万元，考虑运营期每年污水处理量的增加、污水处理费调价因素，2028 年-2034 年按照 5%的增长率测算，此后业务量趋于饱和，2035 年开始不再上涨，以后各年收入保持不变。

项目实施完成后，本期债券存续期间预计可取得收入 192,970.00 万元。本项目成本费用主要为污水处理成本，综合考虑光伏发电自用和污泥处置工艺改进节约的成本，综合成本按照 1 元/立方米计算，根据本项目特性，收费占比约为 30%，本期债券存续期间预计成本费用 113,823.00 万元，项目净收益 79,147.00 万元。

5.事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	常州市城区污水处理厂提标改造工程	项目主管部门（盖章）	常州市住房和城乡建设局
开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市城市排水有限公司	项目负责人及联系电话	谢鹏 13905892527
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目位于江边污水处理厂、城北污水处理厂和戚墅堰污水处理厂既有用地内。主要建设内容包括：实施常州市江边污水处理厂提标改造：20万吨/日污水处理规模不变，新（改）建污水处理建（构）筑物约16座，同步配套设备电气等；实施常州市城北污水处理厂改造，主要改造并新增除臭设施；实施戚墅堰污水处理厂改造，规模9.5万吨/日调整为9万吨/日，新（改）建污水处理建（构）筑物4座，同步配套设备电气等。		
必要性论证	该项目属于改扩建项目，已有发展改革委审批监管平台代码2401-320400-04-01-206067，立项审批手续齐全，立项批准文号常发改行服〔2024〕3号，计划于2024年11月开工建设。 该项目的实施能够积极扩大生态环境容量，高质量推进新一轮太湖综合治理，落实江苏省新一轮城镇污水处理厂污染物排放标准要求，发挥城镇污水处理厂减排的作用，拓展了治污减排空间，为资源化利用水平的提升创造条件；能够解决江边厂污泥出路，推行污泥减量化、无害化处置。		
可行性论证	通过本工程的实施，可以落实江苏省新一轮城镇污水处理厂污染物排放标准的要求，进一步发挥城镇污水处理厂减排作用，拓展了治污减排空间，为资源化利用水平的提升创造条件。 该项目已有地债系统项目编码P24320400-0010，该项目总投资3.8212亿元，已到位债券资金0.173900221亿元，本次拟申请发债1.07亿元，确保能够按时支出使用，形成相当规模工作量。		
公益性论证	专项债券资金投向生态环保、城镇污水垃圾收集处理方面。 该项目的实施能进一步改善常州水域环境和污水厂周边的大气环境，为常州市民提供更好的生活环境；把社会经济发展与环境保护目标协调好，促进区域的经济发展不受环境的制约，进一步改善投资环境和生态环境。		
收益性论证	该项目实施完成后，可取得污水处理费收入，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.8212
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	3.0411
		其中：用作项目资本金	-
	自筹资金	自有资金	0.7801
		市场化融资	-
项目中长期目标	完成江边、城北、戚墅堰污水厂提标改造，积极扩大生态环境容量，高质量推进新一轮太湖综合治理；落实江苏省新一轮城镇污水处理厂污染物排放标准要求，发挥城镇污水处理厂减排作用；推行污泥减量化、无害化处置。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

决策（40）		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（10）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（20）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6. 事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：新能源汽车关键零部件产业园二期项目

1.项目主要内容

新能源汽车关键零部件产业园二期项目位于常武南路以东、镜湖西路以南、永安河以西，占地约 257 亩，建筑面积约 183454 平方米，容积率为 1.72，建筑密度 61.45%，绿地率 4.99%，共建设物流车间 3 栋、立体仓库 2 栋、装卸货平台等，同步建设道路、绿化、水电等配套设施。

2.项目经济社会效益分析

（1）提升物流效率与准确性

①及时响应生产需求。RDC 外仓通过强大的辐射能力和库存准备，能够及时、准确地将物料配送至理想汽车的生产线，确保生产活动的顺利进行。这种快速响应能力对于提高生产效率、减少生产中断具有重要意义。

②优化物料管理。RDC 外仓对多种零部件进行分装、存储、排序、流通加工和信息处理等作业，使得物料管理更加有序和高效。这有助于减少物料浪费，提高物料利用率。

（2）降低物流成本

①集中配送优势。通过 RDC 外仓实现物料的集中存储和配送，可以降低分散存储和运输的成本。同时，集中配送还可以减少运输次数和距离，进一步降低物流成本。

②规模效应。随着业务规模的扩大，RDC 外仓的规模效应将更加明显。通过整合物流资源，提高物流运作效率，可以为企业创造更大的经济效益。

武进区政府将大力发展智能制造基地。坚持以高端化、智能化、绿色化、服务化、品牌化为引领，抢抓新工业、新能源、新基建机遇，培育壮大未来产业，加快传统产业智能化转型步伐，构筑数字经济集聚发展新优势，把“武进智造”打造成为长三角领先、国内外驰名的先进制造业品牌。到 2025 年，高端装备产业产值突破千亿元，战略性新兴产业占规上工业

总产值的比重达 40%左右。

3. 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 160,012.94 万元。项目批复资金来源包括项目自有资金 135,212.94 万元、地方政府专项债券资金 11,000.00 万元、市场化融资 13,800.00 万元。该项目目前已到位资金 13,800.00 万元，均为市场化融资。本项目已于 2025 年 8 月开工建设，建设周期至 2026 年 8 月，建设期 11 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2025年	2026年	2026年	2026年
	7-9月	1-3月	4-6月	7-9月
项目审批				
勘察/规划设计				
项目招投标				
工程建设				
竣工验收				

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新能源汽车关键零部件产业园二期项目	160,012.94			135,212.94		2,000.00	22,800.00

注：其他资本金⑥为项目自有资金及配套资金135,212.94万元；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金9,000.00万元（非其他市场化融资）和已获得的项目银行贷款13,800.00万元（市场化融资）。

4.项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得园区厂房租金收入89,000.00万元，预计成本费用16,482.60万元，项目净收益72,517.40万元。

债券全周期间预计可取得园区厂房租金收入94,739.00万元，预计成本费用17,593.62万元，项目净收益77,145.38万元，可用于本项目还本付息。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	新能源汽车关键零部件产业园二期项目	项目主管部门（盖章）	武进国家高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2025年8月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	常州龙驰建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	言龙 15295123980
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	新能源汽车关键零部件产业园二期项目位于常武南路以东、镜湖西路以南、永安河以西，占地约257亩，建筑面积约183454平方米，容积率为1.72，建筑密度61.45%，绿地率4.99%，共建设物流车间3栋、立体仓库2栋、装卸货平台等，同步建设道路、绿化、水电等配套设施。		
必要性论证	（1）武新区委备〔2024〕196号 江苏省投资项目备案证（新能源汽车关键零部件产业园二期项目）； （2）提升物流效率与准确性：及时响应生产需求、优化物料管理； （3）降低物流成本：集中配送优势、过整合物流资源，提高物流运作效率； （4）助力理想汽车可以进一步提升自身的物流仓储能力，增强在新能源汽车市场的竞争力，促进高新区的高质量发展，拉动经济增长。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批（备案），并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：新能源汽车关键零部件产业园二期项目总投资经过发改委备案，项目总投资16亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租金、泊位费及广告费等收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		16
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.1
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	13.52
		市场化融资	1.38

		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：王伟国　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3：武进高新区凤市工业园提升改造建设项目

1.项目主要内容

项目位于武进高新区阳湖路北侧、武宜路西侧，用地面积约 134 亩，主要建设内容为新建工业厂房及配套建筑,同步实施室外水电、市政道路、景观绿化及综合管线等配套设施，总建筑面积约 107000 平方米，项目共分二期建设，统一设计。

2.项目经济社会效益分析

（1）本项目的建设将建设工业体类服务性平台，优化园区招商环境，有助于提供更好的招商引资环境，在有限的资源、环境空间中促进高新区的高质量发展，拉动经济增长。

（2）合理布局战略性新兴产业、先进制造业和基础产业用地，在经济发展的同时提高土地资源利用程度，实现产业集聚化、土地利用节约集约化，是我国政府的必然要求，也是高新区进一步盘活存量用地，对其进行二次开发和利用，做好土地集约利用、优化用地布局、优化城市空间结构、调整城市产业布局的必然要求。

（3）本项目的实施有助于进一步加快高新区经济发展工作，实现区域高质量高层次发展。项目建设促进地区产业结构转型升级和高层次发展；优化生态环境，提高人居舒适度；优化用地布局；完善基础设施，全面提升高新区新形象，吸引高新技术人才，打造区域人才生态。

3.项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 112,824.23 万元。项目批复资金来源包括项目自有资金 49,934.23 万元、地方政府专项债券资金 35,000.00 万元、市场化融资 27,890.00 万元。该项目目前已到位资金 27,890.00 万元，为市场化融资。

本项目计划于 2025 年 12 月开工建设，建设周期至 2027 年 4 月，建设期 17 个月。具体实施进度见下表:

项目进度计划表

项目实施步骤	2025年	2026年	2026年	2026年	2027年	2027年	2027年
	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月
项目立项							
前期设计							
各项审批手续							
项目招投标							
休闲公园建设							
工业用房建设							
配套建设							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
武进高新区凤市工业园提升改造建设项目	112,824.23			49,934.23		1,000.00	61,890.00

注：其他资本金⑥为项目自有资金及配套资金49,934.23万元；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金34,000.00万元（非其他市场化融资）和已获得的项目银团贷款27,890.00万元（市场化融资）。

4.项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得园区厂房租金收入、园区物业费收入合计193,467.00万元，预计成本费用46,803.58万元，项目净收益146,663.42万元。

债券全周期间预计可取得园区厂房租金收入、园区物业费收入合计217,603.00万元，预计成本费用52,980.05万元，项目净收益164,622.95万元，可用于本项目还本付息。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	武进高新区风市工业园提升改造建设项目		项目主管部门（盖章）	武进国家高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2025年12月		（预计）完成时间	2027年4月
项目建设/运营单位（盖章）	常州武高标准厂房投资发展有限公司		项目负责人及联系电话	姚轶15851922132
项目属性	✓新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于武进高新区阳湖路北侧、武宜路西侧，用地面积约134亩，主要建设内容为新建工业厂房及配套建筑，同步实施室外水电、市政道路、景观绿化及综合管线等配套设施，总建筑面积约107000平方米，项目共分二期建设，统一设计。			
必要性论证	（1）武新区委备〔2024〕128号 江苏省投资项目备案证（武进高新区风市工业园提升改造建设项目）； （2）是促进地区产业结构转型升级和高层次发展的需要； （3）是开发存量用地，优化用地布局的需要； （4）是吸引高新技术人才，打造高新区人才高地的需要。			
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批（备案），并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。			
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。			
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：武进高新区风市工业园提升改造建设项目总投资经过发改委备案，项目总投资11.28亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租金、泊位费及广告费等收入实现收益平衡。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			11.28
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		3.5
		其中：用作项目资本金		
		……		
	自筹资金	自有资金		4.99
		市场化融资		2.79

		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4：第三代化合物半导体创新基地厂房建设项目

1. 项目主要内容

第三代化合物半导体创新基地厂房建设项目项目位于武进高新区龙惠路北侧、新辉陆西侧，规划用地面积 40210 平方米，新建生产用房四栋及园区内道路、景观、综合管线等配套设施，新建总建筑面积 63789.9 平方米。

2. 项目经济社会效益分析

（1）本项目的建设将建设工业体类服务性平台，优化园区招商环境，有助于提供更好的招商引资环境，在有限的资源、环境空间中促进高新区的高质量发展，拉动经济增长。

（2）合理布局战略性新兴产业、先进制造业和基础产业用地，在经济发展的同时提高土地资源利用程度，实现产业集聚化、土地利用节约集约化。

（3）本项目的实施有助于进一步加快高新区经济发展工作，实现区域高质量高层次发展。项目建设促进地区产业结构转型升级和高层次发展；优化生态环境，提高人居舒适度；优化用地布局；完善基础设施，全面提升高新区新形象，吸引高新技术人才，打造区域人才生态。

3. 项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 27,401.35 万元。项目批复资金来源包括项目自有资金 3,401.35 万元、地方政府专项债券资金 1,000.00 万元、市场化融资 23,000.00 万元。该项目目前已到位资金 23,000.00 万元，为市场化融资。

本项目已于 2024 年 5 月开工建设，建设周期至 2025 年 11 月，建设期 16 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2024年	2024年	2024年	2025年	2025年	2025年	2025年
	4-6月	7-9月	10-12月	1-3月	4-6月	7-9月	10-12月
项目立项							
各项审批手续							
工程勘察与设计							
项目招投标							
主体及配套工序							
绿化工程							
竣工验收							

项目资金来源如下表所示:

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
第三代化合物半导体创新基地厂房建设项目	27,401.35			1,401.35		1,000.00	25,000.00

注：其他资本金⑥为项目自有资金及配套资金1,401.35万元；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金2,000.00万元（非其他市场化融资）和已获得的项目银行贷款23,000.00万元（市场化融资）。

4.项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得园区厂房租金收入52,032.00万元，预计成本费用10,433.10万元，项目净收益41,598.90

万元。

债券全周期间预计可取得园区厂房租金收入 55,119.00 万元，预计成本费用 11,182.43 万元，项目净收益 43,936.57 万元，可用于本项目还本付息。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	第三代化合物半导体创新基地厂房建设项目		项目主管部门（盖章）	武进国家高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年5月		（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	常州武高科资产房投资发展有限公司		项目负责人及联系电话	吉龙 15295123980
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	第三代化合物半导体创新基地厂房建设项目项目位于武进高新区龙惠路北侧、新辉路西侧，规划用地面积40210平方米，新建生产用房四栋及园区内道路、景观、综合管线等配套设施，新建总建筑面积63789.9平方米。			
必要性论证	（1）武新区委备〔2024〕174号 江苏省投资项目备案证（第三代化合物半导体创新基地厂房建设项目）； （2）是促进地区产业结构转型升级和高层次发展的需要； （3）是开发存量用地，优化用地布局的需要； （4）是吸引高新技术人才，打造高新区人才高地的需要。			
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批（备案），并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。			
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。			
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：第三代化合物半导体创新基地厂房建设项目工程总投资经过发改委评审，项目总投资2.74亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租金、泊位费及广告费等收入实现收益平衡。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			2.74
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.3
		其中：用作项目资本金		
		……		
	自筹资金	自有资金		0.14
		市场化融资		2.3
		……		

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		

项目5：南医大常州医疗健康科技园新建工程二期

1.项目主要内容

该项目用地面积约216239㎡,总建筑面积约167918㎡,其中地上建筑面积约152935㎡,地下建筑面积约14983㎡。主要新建实验实训楼2栋、医疗健康中试 中心1栋、医疗健康孵化中心1栋、产学研合作楼6栋、门卫、垃圾房、配电房等，同步实施水系、道路管网、水电气及相关智能化基础等配套设施。

2.项目经济社会效益分析

（1）项目是以服务国家和地方需求为目标，强化产业园区基础设施建设，完善各项功能配套，促进产、研深度融合，汇聚高层次人才，培育创新创业人才，服务经济社会发展需要的建设项目。该项目立足于服务常州、拓展服务江苏、延伸服务长三角的目标定位，旨在全面增强自主创新能力，强化科技成果转化，培养高素质医卫人才，加快推动常州乃至周边城市产业转型升级,为常州市和全省实现跨越发展提供强大动力及坚强人才支撑。

（2)在党的二十大胜利召开新的历史条件下和新的产业发展态势下，南医大常州医疗健康科技园项目的实施，不仅将进一步激发产业发展活力，做大做强全市健康产业规模，形成强大的产业集聚效应，同时也必将为全省健康产业高速发展树立标杆和提供可复制的经验。

（3）项目响应长江三角洲区域一体化、长江经济带建设等国家发展战略，建设通过政、企合作，立足长三角及周边地区重点产业发展需要，推动产、研深度融合，打造产、学、研融合协同、健康产业基础实施配套完善的创新示范园区，集聚政府、企业、产业等各方资源，成为各地区、各企业间资源整合的共享平台，跨区域解决科技转化等问题。

3.项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 184,600.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 39,600.00 万元、地方政府专项债券资金 145,000.00 万元、市场化融资 0 万元。该项目目前无到位资金。

本项目已于 2025 年 4 月开工建设，建设周期至 2028 年 8 月，建设期 36 个月。具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2025年	2025年	2026年	2026年	2027年	2027年	2028年	2028年
	7-9月	10-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三平一通等								
基础及结构施工								
污水管道								
给水管道								
其他基础设施配套								
竣工验收								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南医大常州医疗健康科技园新建工程二期	184,600.00			39,600.00		7,000.00	138,000.00

注：其他资本金⑥为项目自有资金及配套资金 39,600.00 万元；其他资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金 138,000.00 万元（非其他市场化融资）。

4.项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得地上建筑租金收入、地下空间租金收入及政府性基金收入合计 127,216.83 万元，预计成本费用 15,412.93 万元，项目净收益 111,803.90 万元。

债券全周期间预计可取得地上建筑租金收入、地下空间租金收入及政府性基金收入合计 275,371.20 万元，预计成本费用 18,563.74 万元，项目净收益 210,563.74 万元，可用于本项目还本付息。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	南医大常州医疗健康科技园新建工程二期	项目主管部门（盖章）	常州西太湖科技产业园管理委员会
（预计）开工时间	2025年4月	（预计）完成时间	2028年8月
项目建设/运营单位（盖章）	常州西太湖科技产业园管理委员会	项目负责人及联系电话	黄晋斌 13951238686
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目用地面积约216239㎡，总建筑面积约167918㎡，其中地上建筑面积约152935㎡，地下建筑面积约14983㎡。主要新建实验实训楼2栋、医疗健康中试 中心1栋、医疗健康孵化中心1栋、产学研合作楼6栋、门卫、垃圾房、配电房等，同步实施水系、道路管网、水电气及相关智能化基础等配套设施。		
必要性论证	（1）区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程项目建议书的批复（武发改复〔2022〕108号）； （2）区发展和改革局关于南医大常州医疗健康科技园新建工程二期项目可行性研究报告的批复（武发改复〔2025〕34号）； （3）项目建设是服务重大战略的创新实践、项目建设是提升常州城市能级和经济社会高质量发展的重要牵引、项目建设是促进地区经济高质量发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批（备案），并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：南医大常州医疗健康科技园新建工程二期工程总投资经过发改委评审，项目总投资18.46亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租金、泊位费及广告费等收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		18.46
	财政资金	政府预算资金安排	3.96
		政府专项债券资金安排	14.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目6：盐泰锡常宜铁路（资本金）

1.项目主要内容

该项目自盐城至宜兴，线路正线全长约310公里，设计时速350公里/小时。常州市境内长约20公里，承担相应资本金。

2.项目经济社会效益分析

（1）策应“交通强国”国家战略，推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济集聚度、区域连接性。盐宜铁路的建设，将使沿线地区城市点、线、面布局更趋合理，有效引导沿线地区城镇带轴化发展，加快苏南、苏中、苏北逐步融合，为区域社会经济发展注入新的动力，促进基础设施一体化、交通设施互联互通。本项目的建设是江苏省践行“交通强国”国家战略，推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济集聚度、区域连接性需要，对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系意义重大。

（2）支撑引领苏浙空间协同和经济协调发展作用，推动长三角地区都市圈健康可持续发展。将显著发挥高速铁路的“时空压缩效应”，充分利用城市群内部区位及资源优势，加强苏北地区、苏锡常都市圈、杭州都市圈等城际交流圈协作联动，提升沿线地区枢纽能级，促进苏浙两省和都市圈经济协同发展，共建具有全球影响力的世界级城市群。

（3）构筑江苏省高速铁路网、完善南北向铁路布局、构建便捷过江通道，促进胶东、苏北、苏中与苏南、浙北地区融合发展。优化完善长三角区域综合交通运输结构，发挥铁路在综合交通运输体系中的骨干作用。

3.项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资140,500.00万元。项目批复资金来源包括财政预算安排0万元、地方政府专项债券资金101,681.00万元、其他融资38,819.00万元。

该项目目前已到位资金38,819.00万元，均为其他融资。

本项目已于2024年12月开工建设，建设周期至2030年12月，建设期73个月。

具体实施进度见下表：

项目进度计划表

项目实施步骤	2024年	2025年	2026年	2026年	2027年	2027年	2028年	2028年	2029年	2029年	2030年	2030年
	7-9月	10-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批												
勘察/规划设计												
项目招投标												
征地及拆迁工程												
路基												
桥梁												
轨道工程												
站后工程												
主要大临工程												
其他基础设施配套												
竣工验收												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐泰锡常宜铁路（资本金）	140,500.00		2,000.00	138,500.00			

注：其他资本金⑥为已到位的特别国债资金38,819.00万元以及期后发行专项债券资金99681万元（非其他市场化融资）。

4.项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得铁路客运收入、铁路快递

收入、铁路货运收入、政府性基金收入合计 689,825.00 万元，预计成本费用 629,547.75 万元，项目净收益 60,277.25 万元。

债券全周期间预计可取得铁路客运收入、铁路快递收入、铁路货运收入、政府性基金收入合计 946,147.00 万元，预计成本费用 774,084.95 万元，项目净收益 172,062.05 万元，可用于本项目还本付息。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	盐泰锡常宜铁路（资本金）	项目主管部门（盖章）	常州市武进国有资产投资经营有限公司
（预计）开工时间	2024年12月	（预计）完成时间	2030年12月
项目建设/运营单位（盖章）	常州市武进国有资产投资经营有限公司	项目负责人及联系电话	周俊/051986503609
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目自盐城至宜兴，线路正线全长约310公里，设计时速350公里/小时。常州市境内长约20公里，承担相应资本金。		
必要性论证	（1）省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路惠山站至宜兴段可行性研究报告的批复（苏发改基础发（2024）843号）； （2）省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路惠山站至宜兴段初步设计的批复（苏发改基础发（2024）1135号）； （3）策应“交通强国”国家战略，推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济集聚度、区域连接性需要； （4）是支撑引领苏浙空间协同和经济协调发展作用，推动长三角地区都市圈健康可持续发展的需要； （5）构筑江苏省高速铁路网、完善南北向铁路布局、构建便捷过江通道，促进胶东、苏北、苏中与苏南、浙北地区融合发展的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及政府性基金收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是铁路项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：盐泰锡常宜铁路（资本金）工程总投资经过发改委评审，项目总投资14.05亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目客运收入、快递收入及货运费等收入实现收益平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		14.05
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	14.05
		其中：用作项目资本金	14.05
		……	
		自有资金	

	自筹资金	市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

项目 7：盐泰锡常宜铁路武进南站枢纽工程

1.项目主要内容

规划用地约 39 万平方米，主要建设站前广场及配套工程约 7300 平方米；建设枢纽综合楼及其相关配套工程约 4000 平方米；建设枢纽车场工程包括社会停车场约 11000 平方米、公交回车场约 8000 平方米、出租车及非机动车停车场约 6200 平方米；建设枢纽集疏运通道包含枢纽内部交通及对外综合交通衔接工程约 8.4km。同步实施客运枢纽给排水、消防、广场照明、电话及监控系统、LED 显示屏、广告牌、停车场充电、变电所等。

2.项目经济社会效益分析

（1）项目的建设将起到交通枢纽及疏导人流等的重要作用，是当地市政配套服务设施水平提升的标志性表现，是全面落实建设城市功能的坚实一步。

（2）高铁站前集散广场的建设，直接反映城市环境质量及现代化进程，本项目建成后，将为前来旅游的人们提供更为便利的活动，有利于提升武进区整体旅游服务品质，为武进区旅游发展起到重要作用。

（3）本项目的建设将不仅起到交通枢纽功能，同时也将实现城市广场的休闲娱乐功能，项目建成后将成为武进区城市面貌的一道亮丽的风景线，是体现城市各方面发展的巨大成就及对未来坚定信心的具体体现。

3.项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 177,801.00 万元。项目批复资金来源包括财政预算安排 35,601.00 万元、地方政府专项债券资金 142,200.00 万元、市场化融资 0 万元。

该项目目前无到位资金。

本项目计划于 2025 年 12 月开工建设，建设周期至 2030 年 12 月，建

设期 73 个月。

具体实施进度见下表：

项目	2024	2025	2026		2027		2028		2029		2030	
		5-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批												
勘察/规划设计												
项目招投标												
集疏运通道												
综合功能用房												
站前广场												
社会停车场												
出租车停车场												
公交回车场												
安全设施												
照明工程												
水电工程												
绿化及其他附属												
竣工验收												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐泰锡常宜铁路武进南站枢纽工程	177,801.00			35,601.00		10,000.00	132,200.00

注：其他资本金⑥为项目自有资金及配套资金 35,601.00 万元；其他

资金（非资本金）⑨为期后地方发债资金132,200.00万元（非其他市场化融资）。

4.项目预期收益情况

项目实施完成后，债券存续期间预计可取得市政管网分成收入、广告收入、停车场收入、充电桩充电收入、停车位屏幕广告收入、充电桩数据采集收入、综合管理用房租金收入、其他收入及政府性基金收入93,124.00万元，预计成本费用4,049.00万元，项目净收益89,075.00万元。

债券全周期间预计可取得市政管网分成收入、广告收入、停车场收入、充电桩充电收入、停车位屏幕广告收入、充电桩数据采集收入、综合管理用房租金收入、其他收入及政府性基金收入252,676.00万元，预计成本费用6,048.00万元，项目净收益246,628.00万元，可用于本项目还本付息。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="2">盐泰锡常宜铁路武进南站枢纽工程</td><td>项目主管部门
（盖章）</td><td>常州市武进区交通运输局</td></tr>
<tr><td>（预计）开工时间</td><td colspan="2">2025年12月</td><td>（预计）完成时间</td><td>2030年12月</td></tr>
<tr><td>项目建设/运营单位（盖章）</td><td colspan="2">常州市武进区公路事业发展中心</td><td>项目负责人及
联系电话</td><td>毛娟/13092557255</td></tr>
<tr><td>项目属性</td><td colspan="4">☑新增专项债券　　□到期申请延续</td></tr>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="4">规划用地约39万平方米，主要建设站前广场及配套工程约7300平方米；建设枢纽综合楼及其相关配套工程约 4000平方米；建设枢纽车场工程包括社会停车场约11000 平方米、公交回车场约8000平方米、出租车及非机动车停车场约6200平方米；建设枢纽集疏运通道包含枢纽内部交通及对外综合交通衔接工程约8.4km。同步实施客运枢纽给排水、消防、广场照明、电话及监控系统、LED 显示屏、广告牌、停车场充电、变电所等。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="4">（1）区发展和改革局关于盐泰锡常宜铁路武进南站枢纽工程项目建议书的批复（武发改复〔2024〕85号）；
（2）区发展和改革局关于盐泰锡常宜铁路武进南站枢纽工程可行性研究报告的批复（武发改复〔2024〕96号）；
（3）区发展和改革局关于盐泰锡常宜铁路武进南站枢纽工程(一期)初步设计的批复（武发改复〔2024〕131号）；
（4）项目的建设是贯彻落实国家政策文件的具体体现、项目的建设是积极落实武进区“十四五”规划要求的表现、项目的建设是武进区市域范围内与高铁站换乘的重要纽带、项目的建设是武进区城市建设及城市形象提升工程的重要体现。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="4">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的市政和产业园区基础设施项目，项目立项已通过发改委审批（备案），并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政预算内资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的运营收入及政府性基金收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于国家重大项目，是市政和产业园区基础设施项目，资金用途为项目主体改建，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="4">（1）专项债券资金需求合理性：盐泰锡常宜铁路武进南站枢纽工程工程总投资经过发改委评审，项目总投资17.78亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目租金、泊位费及广告费等收入实现收益平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">17.78</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="2">3.56</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">14.22</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
</table>

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		**通 过☑ 不通过☐**	**通 过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

附件 3

苏州市区 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：无锡至太仓高速公路无锡至苏州段

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2019-320000-54-01-117377

项目建设内容：无锡至太仓高速公路无锡至苏州段项目路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后，向东南经苏州辛庄和阳澄湖西，止于与苏台高速公路交叉处的湘城西枢纽，路线全长 50.040 公里，其中无锡段 31.765 公里，苏州段 18.275 公里。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目申请设立的依据：

锡至太仓高速公路无锡至苏州段是《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）》“十五射六纵十横”高速公路网中“横九”的重要组成部分（编号 S48），也是《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》中明确近期实施的重点项目。为服务长三角区域一体化发展战略，缓解沪宁、沿江运输通道交通压力，提升区域互

联互通水平，改善太仓港区集疏运条件，促进苏锡常都市圈发展和沿线地区经济社会发展。

（2）项目实施产生的作用和意义：

①缓解沪宁高速苏州无锡段的交通压力，改善交通拥堵现象。

②推动苏锡常都市圈的发展，形成新的城镇发展聚合轴。

③连接无锡、常熟、苏州、太仓，提高区域内部的交通效率。

3、经济效益：本项目建设对完善区域高速公路网络，提升路网整体效益；缓解沪宁和沿江通道的交通压力，加强苏锡常都市圈内部联系，提升太仓港的集疏运条件，促进沿线区域经济社会发展等均具有十分重要的意义。

锡太高速与苏昆太高速公路相接，在无锡与上海之间形成新的东西向高速公路通道，是苏沪重要的省际通道。从国家战略来看，本项目的实施正是策应“长三角一体化”国家战略中的加快畅通省际高速公路，共同建设长三角综合交通大通道这一具体要求，推动长三角区域经济一体化发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为55700万元，其中：拟申请专项债券资金25700万元，投入企业自有资金30000万元。2024年已投入企业自有资金29900万元，2025年度拟投入专项债券资金10000万元，2026-2028年度投入剩余资金。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡至太仓高速公路无锡至苏州段	55700	0	10000	45700	0	0	0

注：其他资金（非资本金）⑥包含以后年度申请政府专项债券资金 15700 万元、企业自有资金 30000 万元。

4、项目预期收益情况

项目收益预测依据：项目收益来源为道路通行费收入。根据无锡至太仓高速公路无锡至苏州段项目工可报告和江苏锡太高速出资协议书，按出资比例进行收费收入及经营成本测算。

项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得项目收益 51,087.65 亿元、全部债券存续期内预计可取得项目收益 61,387.32 亿元，可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	无锡至太仓高速公路无锡至苏州段	项目主管部门（盖章）	苏州交通投资集团有限责任公司
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州交通投资集团有限责任公司	项目负责人及联系电话	季科18051114588
项目属性	■新增专项债券　□到期申请续		
项目内容简介	项目顺接锡宜高速，起自与锡宜、沪蓉高速交叉设置的无锡北枢纽，向东跨越锡北运河、沪蓉高速后，沿惠山新城向东与京沪高速交叉、下穿京沪高铁后，向东跨越锡十一圩与锡东大道、通锡高速和锡沪路相交，在羊尖东跨越望虞河，沿东南方向经张桥北和南湖荡南，跨越锡太公路、苏虞张公路和524 国道，止于与苏台高速交叉设置的湘城西枢纽，路线全长 50.009km。本项目拟设置匝道收费站 6 处，服务区（含加油站）1处，管理分中心1处，桥隧养护管理站 1 处，养护工区 1 处，联合执法站（交警、路政）3 处。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《江苏省高速公路网规划（2017-2035年）》、《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》、《长江三角洲城市群发展规划》、《江苏省长江经济带综合立体交通网规划（2018-2035年）》。 （2）项目实施产生的作用和意义：1.是积极应对长三角开放发展的需要。项目的建设在锡苏沪间构筑了新的高速公路通道，是该区域更好接轨上海，接受上海辐射，实现长三角区域经济一体化发展的需要；2.是发展和完善区域路网的需要。本项目的建设首先是在沪宁、沿江这两条高速公路间形成了新的公路通道，将有效缓解沿江与沪蓉高速的交通压力，完善区域的骨干路网；3.是推动苏锡常都市圈快速发展的需要；4、是缓解苏南核心地区交通压力、培育新兴产业带的需要；5、是促进区域社会经济发展、加快城镇化进程的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：符合《江苏省高速公路网规划（2017-2035年）》、《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》、《长江三角洲城市群发展规划》、《江苏省长江经济带综合立体交通网规划（2018-2035年）》内容，省发改委出具了《关于无锡至太仓高速公路无锡至苏州段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发[2022]203号）文件； （2）项目资金来源和到位可行性：该项目苏州市本级承担总金额5.57亿元，其中2.57亿元拟通过申请政府专项债券融资。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为过路费地方分成，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为交通基础设施——收费公路。主要建设内容包括高速公路建设、配套接线工程、互通立交建设、服务区建设等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：高速公路约50公里、拟设置匝道收费站 6 处，服务区（含加油站）1处，管理分中心1处，桥隧养护管理站 1 处，养护工区 1 处，联合执法站（交警、路政）3 处。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金主要是作为苏州市级出资主体，对海太项目资本金部分的股权出资。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目的收费权分成作为收入来源，根据项目自身收益预测所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		5.57
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.57
		其中：用作项目资本金	2.57
		超长期特别国债	
	自筹资金	自有资金	3
		市场化融资	

		.....				
项目中长期目标	目标1：在无锡与上海之间形成新的东西向高速公路通道，是苏沪重要的省际通道； 目标2：建设双向六车道高速公路 ，建成后时速达到 120km/h的设计标准有效缓解了无锡至上海这一苏南交通最为繁忙区域的交通压力，提升了区域交通设施的供给能力，促进了两地交通设施的一体化；					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

管理（30）	可行性（10）	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ③项目所设定的绩效目标是否有依据	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	主要审核目标规范性项目和目标合理性项目。 处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2：吴江震泽頔塘粮库建设工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2305-320509-89-01-433603。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区震泽镇，新申农庄西侧，苏震生物工程有限公司东侧，北沿頔塘路，南临頔塘河。

（2）项目建设规模及主要建设内容

本项目总用地面积约 38190 平方米，拟建建筑面积 40013.59 平方米,项目包含平房仓、楼房仓、立筒仓等仓储用房及设施，综合楼、综合仓库、结算中心等辅助用房及配套 1000 吨级专业化粮食码头等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

震泽頔塘粮库的建设，符合《苏州市粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》明确严格落实粮食安全责任制，重点围绕“稳定粮源、收储调控、应急保障、市场保供、政策配套”等方面，多措并举、多管齐下，着力构建更高质量、更高效率、更可持续的高效稳固粮食安全保供体系，确保粮食市场稳定供应。统筹全市粮食仓储物流设施建设和布局，加快仓储物流设施的现代化改造，优化粮食物流骨干网络，全力打造绿色高效的粮食仓储物流体系。

（2）经济效益

作为全国粮食产销“过渡带”的江苏，既是产区，也是销区，又是国际贸易的对接“窗口”，省际、国际粮食流通量较大，并且有上升趋势。从省内看，苏北、苏中和苏南粮食产量分别占全省粮食产量的 60%、25%和 15%，粮食省内流向主要是由苏北主产区流向苏南主销区。由于外来人口的增加，特别是工业用粮、饲料用粮的大幅增加，江苏省近年粮食调入量呈现稳定上升态势。全省以保障粮食安全和促进农民增收为中心，不断深化改革，推进依法治粮，全面贯彻落实粮食安全省长责任制，加快转变粮食经济发展方式，加快推进粮食流通迈上新台阶，为实现“安全粮食、智慧粮食、品牌粮食、法治粮食和廉洁粮食”的“江苏五粮”目标、促进全省经济社会平稳发展作贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2024 年 7 月开工建设，建设期 2 年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
吴江震泽頔塘粮库建设工程项目	45614.01	0	0	18214.01	13800	5200	8400

注：其他资本金⑨18214.01 万元为政府预算资金安排，其他资金（非资本金）⑨8400 万元为后期

计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得粮食销售收入、粮食产后服务费、保管费收入、物资保管费收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 58712.36 万元，全部债券存续期收益 62906.1 万元。

收益预测依据：本项目营业收入主要是粮食销售收入以及粮食、物资保管收入等组成。根据小麦、稻谷 2023 年平均销售价格和当地粮食、物资管理费，项目达产后产量预测。

序号	内容	数量（万吨）	单价（元/吨）	收入（万元）
1	小麦	3.00	2,699.00	8,097.00
2	稻谷	6.00	2,861.00	17,166.00
3	粮食产后服务费、保管费	6.50	300.00	1,950.00
4	物资保管费	1 项	50 万/年	50.00
合计				**27,263.00**

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	吴江震泽頔塘粮库建设工程	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区发展和改革委员会
（预计）开工时间	2024年5月	（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江粮食购销有限公司	项目负责人及联系电话	林煜琦 15150298823
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	吴江震泽頔塘粮库建设工程项目，紧紧围绕“全国领先、江苏一流的苏州粮食仓储物流园区”的发展定位，规划建设8万吨仓储物流、综合仓库、粮食烘干设施、配套辅助用房、综合楼及配套1000吨级专业化粮食码头。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“十四五”国家粮食和物资储备发展规划》《江苏省人民政府办公厅关于大力发展粮食产业经济加快建设粮食产业强省的实施意见》《苏州市人民政府办公室关于加快推 进农业供给侧结构性改革推动粮食产业经济高质量发展的实施意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：能有效弥补自有粮食储备仓容的不足；能提高储备量以及提升储备粮的质量和储粮安全；是贯彻落实国家区域协调发展战略，按照省委、省政府“省内全域一体化”决策部署积极推进省域粮食安全保供统筹合作的重要措施。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据“苏州市吴江区粮食安全和应急物资保障发展规划（2023-2025年）”优化粮食收储布局，与《全国粮食现代物流规划》相吻合。该项目符合国家产业政策，符合储备库的发展规划。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目本项目总投资4.56亿元，作为政府投资公益类项目，资金来源为吴江财政资金，拟申请专项债2.74亿元。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为粮食（小麦、稻谷）销售收入、粮食产后服务费、保管费、物资保管费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：城乡冷链等物流基础设施（粮食仓储物流设施）——8万吨仓储物流、综合仓库、粮食烘干设施、配套辅助用房、综合楼及配套1000吨级专业化粮食码头。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：8万吨仓储物流、综合仓库、粮食烘干设施、配套辅助用房、综合楼及配套1000吨级专业化粮食码头。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合建设进程要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益主要来源为粮食（小麦、稻谷）销售收入、粮食产后服务费、保管费、物资保管费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
	项目（预计）投入资金总额	4.56	

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	1.82
		政府专项债券资金安排	2.74
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1. 提高粮食安全保障程度，增强对粮食宏观调控能力及应急调控能力，避免粮食市场价格剧烈波动，有利于解决“三农”问题，维护社会稳定。2. 更好地发挥市场配置资源的基础性作用与加强国家宏观调控有机结合起来，最大限度地保护农民和消费者利益，促进农业生产发展，保障社会有效供给。3、项目建设对于完善粮食流通体系，促进社会经济可持续发展具有积极作用，项目建成后将带动周边地区粮食生产加工的发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 苏州市吴江区财政局 监督评价科 3205090449910
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 苏州市吴江区财政局 经济建设科 3205090194311

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：泗塘保障性租赁住房项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2407-320563-89-01-797147。

项目建设内容及规模：项目总占地面积 29714.00 平方米（约 44.57 亩），用地性质为其他居住用地（Ra），总建筑面积 88601.00 平方米，其中计容建筑面积 73995.00 平方米，容积率 2.49。共建设 5 栋保障性租赁住房，总户数 1383 户。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目是增加住房多样化供给，完善住房保障体系的重要工程。

随着城镇化进程加速和流动人口规模扩大，进城务工人员、新就业大学生等新市民、青年人的住房困难问题日益凸显，加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系是十四五规划的重点问题。我国的住房保障体系是以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体，作为住房建设的重点任务，正加快推进保障性租赁住房建设，随着各项政策举措落地、落实、落细，保障性租赁住房有望加快上市供应，困扰新市民和青年人的住房难题将大大缓解，真正实现“安居梦”。本项目的建成将扩大保障性租赁住房供给，加快保障性租赁住房的发展，进一步完善该市住房保障体系，丰富住房保障实现形式。

（2）本项目的建设是解决阶段性住房问题，提升城市产业

发展竞争力重要保障。

当前，新市民、青年人群体“买不起房、租不好房”的问题日益突出。多年以来江苏省住房保障主要依靠政府投入，重点保障的是城镇户籍低保、低收入、中等偏下收入住房困难家庭，对新市民、青年人保障力度有限。保障性租赁住房是国家继廉租住房制度、经济适用住房制度、公共租赁住房制度以后，新推出的一项住房保障制度，是建立新的住房保障体系的一项重要内容。本项目的建设将大大降低外来人口在苏州的生活成本，增强其安全感和幸福感，解决外来人口阶段性住房需要；同时，项目的建设围绕以人的需求为中心，充分考虑到人的高层次需求，大量城市要素和生产活动在园区内并存聚集，推动了产业的“城市化”进程，以提升人的幸福感为前提打造产业新城，为城市、产业企业和产业人才创造共享价值，提升苏州城市产业发展竞争力。

（3）本项目的建设是完善产业园区居住配套，促进人才聚集，提升资源配置效率的重要途径。

本泗塘项目秉持着“产城融合、活力宜居”理念，致力于补齐相城经济技术开发区泗塘片区工业园区功能短板，增强园区居住和生活功能，打造集酒店、宿舍、配套商业于一体的多功能生活区，满足商务差旅人士、青年蓝领、专家及技术型人才不同的居住需求。项目所在地块南靠中日产业园、高铁新城，西面与苏相合作区接壤，周边产业均为高新技术产业，产业集群效应突出，本项目建设完成后有利于提升周边产业园区综合承载能力和人

口集聚力，通过人才资源集聚进一步推动产业结构优化升级。

综上所述，泗塘保障性租赁住房项目对于区域经济效益和社会效益具有重要意义。本项目的建设不仅可以切实解决好新市民、青年人阶段性住房需求，提升城市产业发展综合竞争力，有助于加快推动区域经济高质量发展，实现区域经济发展目标；还能提升城乡居民生活水平、提高区域形象和提升社会福利。因此，加快泗塘保障性租赁住房项目的建设是必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投为66738.00万元，其中：单位自筹资金14738.00万元，占比22.08%；拟发行地方政府专项债券52000.00万元，占比77.92%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
泗塘保障性租赁住房项目	66738.00	-	-	14738.00	-	9400.00	42600.00

注：其他资本金⑥14738.00万元为单位自筹资金；其他资金（非资本金）⑨42600.00万元为后期计划申请政府专项债券资金。

（2）建设计划

项目总体实施计划进度表见下表：

序号	时间 建设阶段	实施计划（月）											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	项目立项												
2	前期设计、招标及办理各项审批手续												
3	工程施工阶段												
4	工程竣工验收												
注：表中一个单位代表 3 个月													

4、项目预期收益情况

（一）项目预期收入成本

本项目用于保障性租赁住房，按照相关保租房政策及周边地区均价收取保障性租赁住房对外出租租金、公共服务配套设施对外租赁租金、物业费、停车位费等。泗塘保障性租赁住房项目将于 2028 年正式投入运营，各项收入从 2028 年起开始计算，运营期截至 2057 年，计算期合计 30 年。

1、项目运营收入测算

本项目收入主要通过保障性租赁住房对外出租租金收入、公共服务配套设施对外租赁租金收入、物业费收入、停车位收入及其他综合收入实现。根据相关保租房政策及周边地区均价，具体收费标准及收入测算如下：

（1）保障性租赁住房对外出租租金收入

本项目保障性租赁住房可对外出租间数共 1383 间，其中四

人间1057间、五人间56间、八人间30间、单人间209间、无障碍居室31间，对外出租租金参考相关保租房政策及周边地区均价，按四人间2050元/间·月、五人间2350元/间·月、八人间2750元/间·月、单人间2550元/间·月、无障碍居室2050元/间·月，单价每2年上涨5%测算，租赁率运营期前三年为70%、80%、90%，第四年起保持95%不变。

（2）公共服务配套设施对外租赁租金收入

本项目公共服务配套设施可对外租赁面积共3889.00平方米，对外租赁租金参考周边地区均价，按1.30元/平方米·天，单价每2年上涨5%测算，租赁率运营期前三年为70%、80%、90%，第四年起保持95%不变。

（3）物业费收入

本项目物业费单价参考周边地区均价，按保障性租赁住房5元/平方米·月、公共服务配套设施7元/平方米·月，单价每2年上涨5%测算。

（4）停车位收入

本项目停车位数量178个，单价参考周边地区均价，按150元/个·月，单价每2年上涨5%测算，租赁率运营期前三年为60%、70%、80%，第四年起保持90%不变。

（5）其他综合收入

本项目其他综合收入为协议补助收入，根据已签订协议，运营期前10年按900万元/年补助。

经上述测算，本期债券存续期内项目运营收入为164924.31万元，全部债券存续期内项目运营总收入为180870.71万元。

2、项目运营成本测算

项目建成后，运营成本与税金主要包括管理费用、宿舍翻新费以及对应的税金及附加。具体如下：

（1）管理费用

主要包括运营人员薪酬、检修及其他费用（含对应的税金及附加），按除其他综合收入外收入总和的10%，另加每年233万元大物业费用计。

（2）宿舍翻新费

宿舍翻新费中，软装（家具、家电）以7年为一周期，首次翻新按照初始投入的0.2倍计，后续投入按照上次的1.1倍计；硬装翻新以10年为一周期，首次按照初始投入的0.1倍计，后续投入按照上次的1.1倍计。

经测算，本期债券存续期内项目运营成本为25076.23万元，全部债券存续期内项目运营总成本为27947.03万元。

（二）融资收益平衡情况

本期债券存续期内，项目收益为139848.08万元，对本期债券本息覆盖倍数约为2.97。全部债券存续期内，项目收益为152923.68万元，对全部债券本息覆盖倍数约为1.68。项目收益能够保障偿还债券本息，能够实现收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	泗塘保障性租赁住房项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024.9	（预计）完成时间	2027.9
项目建设/运营单位（盖章）	苏州泗塘产业发展有限公司	项目负责人及联系电话	朱丽娜 13771988052
项目属性	✓新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总占地面积 29714.00 平方米(约 44.57 亩)，用地性质为其他居住用地(Ra)，总建筑面积 88601.00 平方米，其中计容建筑面积 73995.00 平方米，容积率 2.49。共建设 5 栋保障性租赁住房，总户数 1383 户。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：相开管审投核〔2024〕1 号 (2)项目实施产生的作用和意义：本项目的建设将通过增加保障性租赁住房供给，切实解决好新市民、青年人阶段性住房需求，提升城市产业发展综合竞争力，是增加住房多样化供给，完善住房保障体系的需要；是解决阶段性住房问题，提升城市产业发展竞争力的需要；是完善产业园区居住配套，促进人才聚集，提升资源配置效率的需要。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得核准决定书，相开管审投核〔2024〕1 号，已开工建设。项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分为单位自筹资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性：资金来源包括单位自筹资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括保障性租赁住房对外出租租金收入、公共服务配套设施对外租赁租金收入、物业费收入、停车位收入及其他综合收入，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		

公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为保障性安居工程-保障性租赁住房，项目的建设能够贯彻落实政府关于坚持“房住不炒”，多措并举推进保障性租赁住房发展的政策，响应关于开拓保障性租赁住房多渠道建设，完善住房保障体系的要求；主要建设内容包含保障性租赁住房及配套用房等。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括保障性租赁住房建设等。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：符合专项债资金投向(保障性安居工程-保障性租赁住房)，本项目为有一定收益的工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。本项目的建设对区域经济的发展起着重要作用。本项目的建设能够优化完善生产生活空间，补齐相城经济技术开发区泗塘片区工业园区功能短板，增强园区居住和生活功能，提升园区综合承载能力和人口集聚力，推动产业园区由单一生产功能向城市综合功能转变，助力人才先“安居”后“乐业”，为城市、产业企业和产业人才创造共享价值，为建设“产城融合、活力宜居”的美丽泗塘贡献城投力量。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括保障性租赁住房对外出租租金收入、公共服务配套设施对外租赁租金收入、物业费收入、停车位收入及其他综合收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6.6738		
	财政资金	政府预算资金安排		-		
		政府专项债券资金安排		5.20		
		其中：用作项目资本金		-		
		……		-		
	自筹资金	自有资金		1.4738		
		市场化融资		-		
		……		-		
项目中长期目标	目标1：建立资源统筹机制，高效调配土地、资金、人力，降低成本，为优质房源供应筑牢根基。 目标2：持续优化住房品质与小区生态，采用环保技术与材料，打造绿色居住空间，让租户享受舒适且环保的居住环境。 目标3：长期完善周边交通等配套设施，提升社区服务水平，为居民提供便捷生活，增强保障性住房的吸引力与归属感。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过✓ 不通过□		通　过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过✓ 不通过□		通　过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过✓ 不通过□		通　过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过✓ 不通过□		通　过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过✓ 不通过□	通　过✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过✓ 不通过□	通　过✓ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过✓ 不通过□		通　过✓ 不通过□

审核结果		通　过✓ 不通过□	通　过✓ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 4：苏州市相城区第三人民医院新建门急诊楼

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2501-320507-89-01-507698。

项目建设内容及规模：项目位于苏州市相城区渭中路以北、钻石路以西。新建苏州市相城区第三人民医院门急诊楼、医技楼，用地面积 13494 平方米，总建筑面积约 16400 平方米。配套建设内部道路、地下车库等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的实施是建立健全医疗服务体系，促进优质医疗资源均衡分布的重要工程。

“卫生事业是造福于人民的事业”，医疗卫生行业作为关系国计民生的基础性行业，始终是政府关注的重点领域。为了更好地利用现有资源，对广大的患病人员进行有效的治疗，保障人民的生命健康安全，从根本上保障当地人民群众的健康，做到有病能得到及时的治疗，真正把党和国家的关怀传到民族地区千家万户。因此必须尽快落实苏州市相城区第三人民医院新建门急诊楼项目，完善医院的设施条件，为保障周边人民群众的健康安全，维护地区的社会稳定提供有力的保障。

（2）本项目的实施是提升医疗卫生服务能力与保障社会健康发展的需求。

随着城市化和现代化进程的加快，人口老龄化问题日益突出，

慢性疾病和功能障碍性疾病的发病率逐年上升，社会对医疗服务的需求持续增长。因此，各级医疗卫生机构承担的患病诊治任务日益艰巨而繁重。相城区现有的医疗卫生服务机构由于业务用房的缺乏，各种疾病防治工作开展缓慢，不利于保障社会经济的快速运行和人民的身体健康。本项目建成后，将成为各种疾病救治、诊疗的中心，能合理配置、有效提高我国卫生资源利用率，解决卫生资源相对匮乏，缓解资源瓶颈制约，降低办医成本，增加就诊人数，可以提高经济和社会效益，使卫生单位的竞争力得到增强。可以进一步拓展医疗卫生的业务范围规范病患救治工作，保障社会经济秩序的健康发展。

（3）本项目的实施是促进卫生事业可持续发展的需要。

卫生事业的良好进展是我国全面建设小康社会的目标之一，卫生事业可持续进展能和谐医患关系，促进医疗卫生与社会生活社会经济的科学、健康、和谐进展，切实改善环境质量，推进环境友好型医疗卫生服务建设。随着社会经济的发展，物质生活水平和文化生活水平的提高，人们越来越讲究生活质量，健康意识不断提高，对疾病防治要求也越来越高，卫生部门贯彻可持续进展战略，是坚持以人为本，落实科学进展观的具体行动，其核心是对卫生资源的高效利用和循环利用，卫生事业可持续进展以提高卫生资源利用效率为基础，实现人与自然的和谐，推进节约型社会的建设，这就要求医院不断拓展卫生预防服务范围，利用专门、规范的服务窗口，进行疾病防治。从而提高对疾病的防治能

力，提高对疾病的诊疗技术服务水平。因此，本项目的实施，改善医院基础设施，增加业务科室人员，扩大业务用房，促进疾病防治专业性及规范性，以适应和推动相城区人民健康事业的发展。

综上所述，本项目的开展是为了优化相城区城市发展布局，完善医疗服务水平。因此，加快苏州市相城区第三人民医院新建门急诊楼项目的实施是必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投为 13351.14 万元，其中：财政资金安排 1851.14 万元，占比 13.87%；发行地方政府专项债券 11500.00 万元，占比 86.13%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州市相城区第三人民医院新建门急诊楼项目	13351.14	-	2200.00	1851.14	-	-	9300.00

注：其他资本金⑥1851.14 万元为财政资金；其他资金（非资本金）⑨9300.00 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

（2）项目建设计划

项目预计2025年12月开工建设，预计2027年12月竣工。

4、项目预期收益情况

本项目实施完成后，收益主要通过门急诊诊疗收入、体检收入与停车位收入实现。

本期地方政府专用债券存续期内共获得项目收入为164407.38万元，项目运营成本为139746.29万元，项目收益为24661.09万元，对本期债券本息覆盖倍数为3.30。全部债券存续期内共获得项目收入为183087.90万元，项目运营成本为155624.73万元，项目收益为27463.17万元，对全部债券本息覆盖倍数为1.61，项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	苏州市相城区第三人民医院新建门急诊楼项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2025.12	（预计）完成时间	2027.12
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相城区第三人民医院	项目负责人及联系电话	陆杰 13812792997
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于翡翠路以东，渭中路以北，钻石路以西地块，占地约20亩，总建筑面积约16400.00平方米。具体建设内容为新建门急诊楼与医技楼，同步建设内部道路、地下车库等配套设施。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：相数据投建〔2025〕4号、相数据投研〔2025〕7号。 (2)项目实施产生的作用和意义：本项目的实施是建立健全医疗服务体系，促进优质医疗资源均衡分布的重要工程；本项目的实施是提升医疗卫生服务能力与保障社会健康发展的需求；本项目的实施是促进卫生事业可持续发展的需要。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得项目建议书批复，相数据投建〔2025〕4号；已取得可行性研究报告批复，相数据投研〔2025〕7号。项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分为政府预算资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括门急诊诊疗收入、体检收入与停车位收入，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">(1)专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为卫生健康，项目的建设对周边区域经济效益与环境效益均有良好的提升，可以促进项目周边的医疗基础设施，有利于提升周围居民医疗生活环境，提高生活质量；主要建设内容包含门急诊楼、医技楼建设、配套内部道路、地下车库等建设等工程。
(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括优化医院整体功能布局，提高医疗服务质量和效率，满足居民健康需求，推动城市可持续发展。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">(1)专项债券资金需求合理性：符合专项债资金投向(卫生健康)，本项目为有一定收益的工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。本项目的建设对区域医疗服务体系的发展起着重要作用。这将促进地区经济发展，增加地方税收，为政府提供财政支持。同时，改善民生，解决居民就医难问题，提升相城区域市竞争力，推动区域经济高质量发展，经济效益显著。
(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括门急诊诊疗收入、体检收入与停车位收入，根据相城区第三人民医院往年运营数据，结合市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1.3351</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.1851</td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">1.1500</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">0.2200</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2">-</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">-</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2">-</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2">-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：提升苏州市相城区第三人民医院的医疗基础设施水平，优化门急诊服务能力，确保医疗资源配置更加高效，满足区域居民日益增长的医疗服务需求。
目标2：改善医院整体环境和服务质量，通过现代化设施和人性化设计，打造更加舒适、安全的就医环境，提升患者满意度。
目标3：打造区域医疗服务新高地，推动相城区医疗服务水平全面提升，助力区域医疗卫生事业高质量发展，为健康苏州建设提供有力支撑。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策
（40）</td><td>项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□

审核结果	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：李帅　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）	

项目 5：苏州市相城人民医院改扩建项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2501-320507-89-01-872109。

苏州市相城人民医院是相城区唯一一家三级综合医院。本项目位于苏州市相城区元和街道采莲路以西、华元路以北，对苏州市相城人民医院进行改扩建，用地面积约 15000 平方米，总建筑面积约 42500 平方米。具体建设内容包括：新建急诊医学中心、精准医学中心与科研创新中心；门诊楼内部功能结构改造；配置医疗仪器 8 台、科室配套设备 3 批、数据管理软硬件设备 2 套。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目有利于提升城市形象，促进地区经济发展。

作为城市基础设施建设的一部分，苏州市相城人民医院改扩建项目将经过重新规划和开发，致力于提升整个区域的城市形象和品质。本项目的建设将带来大量的投资和就业机会，建设医院、诊所、研究机构等医疗设施需要大量的资金和人力资源，这将促进地方经济的发展。同时，医疗中心的运营也需要医生、护士、技术人员等各类医疗专业人才，为地区提供了丰富的就业机会，就业机会的增加将带动消费和服务行业的发展，促进相关产业的繁荣。

（2）本项目有利于推动相关产业的发展，促进区域经济的多元化和创新能力提升。

为了满足医疗中心对于医疗设备、药品、医疗器械等方面的需求，相关产业将得到发展和壮大。医药制造企业、医疗设备供应商、科研机构等将获得更多的商机和发展空间，本项目的建设将推动产业链条的延伸和新兴产业的形成，促进区域经济的多元化和创新能力的提升。

（3）本项目有助于满足相城区市民对优质医疗资源的要求。

项目周边片区医疗资源较为匮乏，本项目的建成，将进一步发挥医院特色，扩大医疗服务半径，改善就医环境，更大程度地满足相城区乃至苏州地区的就医需要，增强相城区的医疗资源。完善相城区医疗卫生布局，促进新城建设。本项目建成后，便利的交通和足够的停车场会大大方便病人前来就医，也会给医院带来生机和活力。

综上所述，本项目通过对苏州市相城人民医院进行改造提升，促进地区经济的发展和增加地方税收收入，为地方政府提供更多的财政支持，并改善民生，解决附近居民的就医难问题，不断提升苏州市相城区在不同层级区域中的城市竞争力和功能首位度，有助于加快推动区域经济高质量发展，实现区域经济发展目标，项目经济效益较为显著。同时，本项目将增加城市公共医疗卫生设施的数量和质量，以满足居民日常就医需求，提升了城市群众的生活品质。此外，项目还将创造就业机会，为当地居民提供更多的工作机会，促进项目所在地区交通、文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良

好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益较为显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投为 118800.00 万元，其中：财政资金安排 9000.00 万元，占比 7.58%；发行地方政府专项债券 109800 万元，占比 92.42%。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州市相城人民医院改扩建项目	118800.00	-	10000.00	15000.00	-	-	93800.00

注：其他资本金⑥中 6000.00 万元为后期计划申请政府专项债券资金，9000.00 万元为财政安排资金；其他资金（非资本金）⑨93800.00 万元为后期计划申请政府专项债券资金。

（2）项目建设计划

项目已于2025 年 6 月开工建设，预计 2027 年 12 月竣工。

4、项目预期收益情况

本项目实施完成后，该项目收益主要通过门诊收入、住院收入、体检收入、停车位收入和充电桩收入实现。本期债券存续期内共获得项目收入为 1639920.93 万元，项目运营成本 1393932.78 万元，项目收益为 245988.15 万元，对本期债券本息覆盖倍数为 4.08。全部债券存续期内共获得项目收入为 1831557.99 万元，项目运营成本为 1556824.28 万元，项目收益为 274733.71 万元，对全部债券本息覆盖倍数为 1.69，项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。

收入预测依据：收入包括门诊收入、住院收入、体检收入、停车位收入和充电桩收入。本项目测算年门诊人次按 120 万计算，结合周边同规模医院年门诊人次综合评估，单次均门诊费用按照 400 元计算，单价每五年上涨 3%测算；年住院人次按 2.6 万人计算，次均住院费用按照 14000 元计算，单价每五年上涨 3%测算；年体检人次按 6 万人计算，次均体检费用按 350 元进行计算，单价每五年上涨 3%测算。停车位数量 1000 个，停车位单价按次均 10 元/次/车位，单价每五年上涨 3%测算，使用率前三年依次为 80%、85%、85%。充电桩数量 150 个，充电桩收入次均 48 元/天，单价每五年上涨 3%测算，使用率前三年依次为 80%、85%、85%。

成本测算依据：医院经营成本主要包括人员经费、卫生材料

费、药品费、其他费用、摊销折旧费等，按医院经营收入的 85%计。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	苏州市相城人民医院改扩建项目	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区卫生健康委员会
(预计)开工时间	2025.6	(预计)完成时间	2027.12
项目建设/运营单位(盖章)	苏州市相城人民医院	项目负责人及联系电话	陆英杰 18913116629
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于苏州市相城区元和街道采莲路以西、华元路以北，对苏州市相城人民医院进行改扩建，用地面积约 15000 平方米，总建筑面积约 42500 平方米。具体建设内容包括：新建急诊医学中心、精准医学中心与科研创新中心；门诊楼内部功能结构改造；配置医疗仪器 8 台、科室配套设备 3 批、数据管理软硬件设备 2 套。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：相数据投研〔2025〕8 号。 (2)项目实施产生的作用和意义：本项目通过新建急诊医学中心、精准医学中心与科研创新中心、改造门诊楼内部功能结构、购置配套仪器设备，完善院区基础设施，提升相城区医疗服务能力，切实改善相城区就医环境，构建应急全域覆盖的诊疗系统，打造成为具备现代化、科技化、智慧化特征的医疗中心。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得可行性研究报告的批复，相数据投研〔2025〕8 号。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金部分为政府预算资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括门诊收入、住院收入、体检收入、停车位收入和充电桩收入，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为卫生健康，项目的建设能够进一步发挥医院特色，扩大医疗服务半径，改善就医环境，更大程度地满足相城区乃至苏州地区的就医需要，增强相城区市的医疗资源，完善相城区医疗卫生布局；主要建设内容包括新建急诊医学中心、精准医学中心与科研创新中心；门诊楼内部功能结构改造；配置医疗仪器 8 台、科室配套设备 3 批、数据管理软硬件设备 2 套。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出主要体现在弥补医疗基础设施与公共服务短板，提升城市精细化管理水平；通过投资建设更多医疗设施，优化资源分配调度，可提高医疗服务质量和效率，满足居民健康需求，推动城市可持续发展。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">(1)专项债券资金需求合理性：本项目对苏州市相城人民医院进行改造提升，建设配套基础设施。这将促进地区经济发展，增加地方税收，为政府提供财政支持。同时，改善民生，解决居民就医难问题，提升相城区城市竞争力，推动区域经济高质量发展，经济效益显著。
(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括门诊收入、住院收入、体检收入、停车位收入和充电桩收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源
(亿元)</td><td colspan="2">项目(预计)投入资金总额</td><td colspan="4">11.88</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.90</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">10.98</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">1.60</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4">-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：致力于成为区域医疗标杆，提升门诊及住院接待能力，缩短候诊时间，拓展诊疗范畴，提高疑难病症确诊率。
目标2：经过一段时间的建设，打造多个省级重点学科，每年培养一批具有高级职称的医疗骨干，同时积极引进高层次医学人才。
目标3：在中长期发展过程中，成为相城区的医疗核心，逐步将影响力扩展到周边多个区县，借助医联体模式带动基层医疗机构的发展进步。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策
(40)</td><td rowspan="3">项目实施的必要性
(10)</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

项目 6：苏州市姑苏区平江街道西北街社区服务综合体建设项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2302-320508-89-01-220195

苏州市姑苏区平江街道西北街社区服务综合体建设项目拟对苏州市姑苏区西北街 66 号及西北街 24-38 号进行加固，添置设施设备等，涉及总建筑面积约 5772.41 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目为社区服务综合体建设项目，通过社区服务综合体的建设，不仅可以消除危楼隐患，同时还能提高西北街社区及周边的医疗卫生水平，完善社区功能。通过本项目建设，有利于盘活老旧资产，改善城市界面。项目建成后可以提供社区用房、卫生中心以及老干部活动用房，能够实现合理配置当地卫生资源，为社区居民提供舒适的就医环境及优质的社区服务和公共卫生服务，让发展成果真正惠及广大群众，对满足人民群众美好生活需要、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据苏州市姑苏区行政审批局《关于苏州市姑苏区平江街道西北街社区服务综合体建设项目初步设计的批复》（姑苏行审项投【2023】170 号），项目总投资 5894.89 万元，已完成投资 3568

万。本项目于2024年5月开工建设，施工周期预计至2025年11月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州市姑苏区平江街道西北街社区服务综合体建设项目	5894.89			2894.89	2000	1000	

注：其他资金⑥指预算资金 2894.89 万元。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，项目运营收入为开展医疗业务等诊疗收入。预计债券存续期收益7572万元，可覆盖专项债券还本付息。

5、事前绩效评估申报表、审核表

事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	苏州市姑苏区平江街道西北街社区服务综合体建设项目	项目主管部门（盖章）	苏州市姑苏区民政和卫生健康局
（预计）开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2025 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市姑苏区社区卫生管理中心	项目负责人及联系电话	刘晓乾 18550323734
项目属性	■新增专项债券 □到期申请续续		
项目内容简介	项目拟对苏州市姑苏区西北街 66 号及西北街 24-38 号进行加固、装修改造，添置设施设备等，涉及总建筑面积约 5772.41 平方米。		
必要性论证	1. 项目建设是切实改善社区服务条件，提高公共服务能力的需要。 目前西北街社区及周边社区服务设施往往以分散式布局模式，功能单一、规模较小、布局零散、使用率低。通过实施本项目，建立一座以社区卫生功能为主的社区服务综合体，以改善西北街社区的现有的社区服务条件，提高现有基础设施的利用率，满足所在居民的多样化需求，提升社区生活品质，让居民在“家门口”就可以享受到优质、优惠、便捷的公共服务和生活服务。 2. 项目建设是坚持以人为本，让社区居民共享现代化建设成果的需要 习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上指出，必须“坚持以人民为中心的发展思想。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。社区服务关系民生、连着民心。不断提升社区服务供给质效，是落实以人民为中心发展思想、让社区居民共享现代化建设成果的重要途径之一。 本项目所在地西北街社区缺乏一家设施较为齐全，功能较为完善的社区服务综合体，特别是在社区卫生服务存在短板。因此本项目的建设对于提升当地社区服务特别是社区卫生服务质量，提高所在地居民生活质量，促进社会稳定都是十分必要的。 3. 项目建设是提升城市综合竞争力的需要 随着居民生活水平的提高，他们对社区公共服务的需求也在急剧膨胀，因此社区服务在未来具备广阔的市场，涉及养老产业、美丽产业、教育产业、医疗产业等一系列领域。广阔的市场促进多种产业发展，通过社区服务为城市提供新的经济增长点。优质的社区服务只要受到市场的认可，不仅可以将社区服务持续不断地运转下去，还可以通过社区服务扩展服务行业，形成城市新的经济增长点，进而提高城市综合竞争力。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）根据姑苏行审项投[2023]170号，该项目总投资5894.89万元。
（2）项目资金来源为区财政资金；
（3）本项目的设计方案由专业设计院负责，规划设计合理，符合使用的需求；
（4）本项目建设单位为苏州市姑苏区社区卫生管理中心，集中建设实施单位为苏州市姑苏区住房保障和物业管理中心，具有专业的建设管理经验。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">本项目为社会公益性使用，建成后改善西北街社区周边的社区服务水平和质量，提高医疗卫生条件，方便群众进行社区活动及就医，提高生活质量，促进社会稳定，为社区居民提供舒适的社区服务和公共服务。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目为集社区、社区卫生为一体的社区服务综合体，能够实现盈亏平衡；</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">0.589489</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3">0.289489</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">0.3</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：2025年底完成全部建设任务，并开通运营。
目标2：强化城市空间环境建设，提升城市品味，展示良好的城市形象。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行	全面	5	5

	（10）		系统全面的识别			
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目报复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

	设定是否过高或过低； ……			
审核结果		**通　过☑** **不通过□**	**通　过☑** **不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7：青剑湖环湖提升工程-地下空间项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2401-320571-89-01-836386

项目位于苏州工业园区，星湖街两侧，阳澄湖大道北侧，用地规模约 5.4745 公顷，拟建唯正路以南（亭雅街以东）地下停车库、亭谊街以南地下停车库。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

青剑湖作为阳澄南岸创新城重要的空间节点，现状存在不足，区域现状停车位难以满足未来日益增长得停车需求，急待改造提升。

改造、提升青剑湖，是园区北部未来发展，整体形象提升之重点。依托高铁苏州园区站打造园区企业总部基地，带动青剑湖成为北部片区高品质“生活客厅”，成为园区发展的重要新引擎。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目停车场部分总投资约 24300 万元，该项目建设资金全部为财政资金出资，除申请政府专项债以外，剩余资金均由财政预算安排，无其他融资渠道。项目于 2023 年 10 月动工，计划于 2026 年 3 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
青剑湖环湖提升工程-地下空间（停车场部分）	24300	0	0	19800（财政预算安排）	0	4500	

4、项目预期收益情况

本项目预期收益来源主要是地下空间停车位收费收入。

本项目预计2026年投入使用，本项目设置810个停车位，结合现有区位内平均停车位收益为33.65元/个•日，以每年3%的增幅测算，扣除成本后，预计运营期内收益共计约0.95亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	青剑湖环湖提升工程-地下空间	项目主管部门（盖章）	苏州工业园区规划建设部门
（预计）开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2026年3月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州工业园区市政建设管理中心	项目负责人及联系电话	冯宙锴15051507016
项目属性	√新增专项债券	到期申请延续	
项目内容简介	项目位于苏州工业园区，星湖街两侧，阳澄湖大道北侧，用地规模约5.4745公顷，拟建唯止路以南（享雅街以东）地下停车库、享谊街以南地下停车库。		
必要性论证	（1）本项目已获得立项批复（苏园行审项复字【2024】34号）及初步设计批复（苏园行市项复字〔2023〕121号）； （2）青剑湖作为湖滨商业创新城重要的空间节点，现状存在不足，区域现状停车位难以满足未来日益增长停车需求，急待改造提升。		
可行性论证	青剑湖环湖提升工程-地下空间的建设符合《苏州市工业园区总体规划（2012-2030）》要求。该项目的建设对园区内环境提高、社会影响力提升有着积极的作用。该项目建设资金预算主要由园区财政解决。		
公益性论证	改造、提升青剑湖，是园区北部未来发展，整体形象提升之亮点。依托高铁苏州园区站引进园区企业总部基地，带动青剑湖成为北部片区高品质“生活客厅”，成为园区发展民重要新引擎。		
收益性论证	本项目预期收益来源主要是地下空间停车位收费收入。 本项目预计2026年投入使用，本项目设置810个停车位，结合附有区内平均停车位收益为33.65元/个·日，以每年3%的增幅测算，扣除成本后，预计运营期内收益共计约0.95亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.43
	财政资金	政府预算资金安排	1.98
		政府专项债券资金安排	0.45
		其中：用作项目资本金	0
		……	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	0
项目中长期目标	提升公共服务水平		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否反映实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或使用存量资产代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

管理（30）	（10）	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填列。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门、政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8：胜浦（澄浦路）垃圾中转站（一期）工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2017-320590-78-01-562295

项目位于苏州工业园区澄浦路东、强胜路南，一期项目包括垃圾中转站和环卫作业车辆停车场。项目总用地面积约 2.74 公顷，建筑面积约 6879 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》（发改环资〔2021〕642 号）指出，生活垃圾分类和处理设施是城镇环境基础设施的重要组成部分，是推动实施生活垃圾分类制度，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理的基础保障；《环境基础设施建设水平提升行动（2023—2025 年）》（发改环资〔2023〕1046 号）强调补齐公共卫生环境设施短板，开展城乡环境卫生清理整治。胜浦（澄浦路）垃圾中转站项目的建设符合国家对垃圾处理设施的规划和政策要求，有助于提升城市垃圾处理水平。本项目采用先进收运模式，新建处理效率高、环境友好的大型转运站，提升园区垃圾收运处理能力。

项目建成后，将促进资源回收利用，创造新的经济价值；新建高效的垃圾中转站可以减少垃圾的运输距离和处理成本，提高整体垃圾处理效率；减少垃圾在城市中的堆积，提升城市整体空气和环境质量；垃圾分类和分拣可以将可回收物重新利用，减少资源浪费，

促进资源循环利用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计总投资约 11485 万元。该项目建设资金除申请政府专项债以外，剩余资金纳入园区财政预算，无其他融资渠道。

本项目已于 2023 年 3 月开工，预计于 2026 年 3 月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
胜浦（澄浦路）垃圾中转站(一期)	11485	0	0	8485（财政预算安排）	0	3000	

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要为垃圾转运站的垃圾处理收入，日处理能力 600 吨/天，预估本项目运营期内垃圾处理收入约 820 万元/年，预估本项目运营期内运营成本约为 500 万元/年。预计运营期内收益共计 0.48 亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	胜浦（澄浦路）垃圾中转站工程	项目主管部门（盖章）	苏州工业园区综合行政执法局
（预计）开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州工业园区综合行政执法局	项目负责人及联系电话	黄红刚 13862032013
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于苏州工业园区澄浦路东，强胜路南；项目用地面积约27397平方米。项目内容为垃圾中转站，总建筑面积约6879.47平方米，其中计容建筑面积约3267.10平方米。		
必要性论证	依据苏园行审项复字[2020]43号关于胜浦（澄浦路）垃圾中转站批复。该项目位于苏州工业园区澄浦路东，强胜路南；项目用地面积约27397平方米。项目内容为垃圾中转站，总建筑面积约6879.47平方米，其中计容建筑面积约3267.10平方米。		
可行性论证	项目所在地处于苏州工业园区澄浦路东，强胜路南，周边道路畅通。 项目已取得行政审批局出具的可研报告批复文件（苏园行审项复字[2020]43号）。 项目预计投资额约1.1485万元，由园区财政专项拨款。		
公益性论证	胜浦垃圾中转站项目的实施有利于进一步优化生活垃圾处置，改善居民生活环境，有利于园区环境美化，全面改善人居环境，是为社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目。项目的实施可以缓解园区生活垃圾处置压力，有利于促进全区全面的环境保护，从外部环境上实现对当地社会发展的社会效益贡献。		
收益性论证	本项目收入来源主要为垃圾转运站的垃圾处理收入，日处理能力600吨/天，预估本项目运营期内垃圾处理收入约820万元/年，预估本项目运营期内运营成本约为500万元/年。预计运营期内收益共计0.48亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.1485
	财政资金	政府预算资金安排	0.8485
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	0
		……	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	0
项目中长期目标	本项目通过新建处理效率高、环境友好的大型转运站，改善园区原有的“小型分散转运”转运模式，提升园区垃圾收运处理能力。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规配资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9：唯亭（丰和路）垃圾中转站工程项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2017-320551-78-01-553044

项目位于苏州工业园区丰和路北、巷灯街西，项目内容为垃圾中转站。用地面积约 7399.91 平方米，建筑面积约 6714 平方米，其中计容建筑面积约 3358 平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》（发改环资〔2021〕642 号）指出，生活垃圾分类和处理设施是城镇环境基础设施的重要组成部分，是推动实施生活垃圾分类制度，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理的基础保障；《环境基础设施建设水平提升行动（2023—2025 年）》（发改环资〔2023〕1046 号）强调补齐公共卫生环境设施短板，开展城乡环境卫生清理整治。唯亭（丰和路）垃圾中转站项目的建设符合国家对垃圾处理设施的规划和政策要求，有助于提升城市垃圾处理水平。本项目通过新建处理效率高、环境友好的大型转运站，改善园区原有的“小型分散转运”转运模式，提升园区垃圾收运处理能力。

项目建成后，将促进资源回收利用，创造新的经济价值；新建高效的垃圾中转站可以减少垃圾的运输距离和处理成本，提高整体垃圾处理效率；减少垃圾在城市中的堆积，提升城市整体空气和环境质量；垃圾分类和分拣可以将可回收物重新利用，减少资源浪费，

促进资源循环利用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计总投资约10304万元。该项目建设资金除申请政府专项债以外，剩余资金纳入园区财政预算，无其他融资渠道。

本项目已于2021年9月2日开工建设，预计于2025年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
唯亭（丰和路）垃圾中转站	10304	0	0	9304（财政预算安排）	0	1000	

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要为垃圾转运站的垃圾处理收入，日处理能力600吨/天，预估本项目运营期内垃圾处理收入约820万元/年，预估本项目运营期运营成本约为500万元/年。预计运营期内收益共计0.48亿元。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	唯亭（丰和路）垃圾中转站	项目主管部门（盖章）	苏州工业园区综合行政执法局
（预计）开工时间	2021年9月2日	（预计）完成时间	2025年12月20日
项目建设/运营单位（盖章）	苏州工业园区综合行政执法局	项目负责人及联系电话	王亦斌13776091335
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	唯亭（丰和路）垃圾中转站位于唯亭街道丰和路北、亚泾街西，占地约7400平方米，总建筑面积约为6714.01平方米，项目由转运中心和门卫组成，转运中心地下1层，地上3层，局部4层，门卫地上1层。		
必要性论证	《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》（发改环资〔2021〕642号）指出，生活垃圾分类和处理设施是城镇环境基础设施的重要组成部分，是推动实施生活垃圾分类制度，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理的基础保障；《环境基础设施建设水平提升行动（2023—2025年）》（发改环资〔2023〕1046号）强调补齐公共卫生环境设施短板，完善城乡环境卫生清运整治。		
可行性论证	大型生活垃圾中转站建设国家有相关建设规范支持，项目建设符合国家节能减排要求并具有一定的成熟度，对规范垃圾高效集中收转运和改善环境起到了积极的作用，全国各地均在建设。垃圾处理每吨有稳定的收益，每年可以利用部分收益用于偿还债务。		
公益性论证	项目建成后，将促进资源回收利用，创造新的经济价值；新建高效的垃圾中转站可以减少垃圾转运输距离和处理成本，提高整体垃圾处理效率；减少垃圾在城市中的堆积，提升城市整体空气和环境质量；垃圾分类和分拣可以将可回收物重新利用，减少资源浪费，促进资源循环利用。		
收益性论证	本项目收入来源主要为垃圾转运站及垃圾处理收入，日处理能力600吨/天，预估本项目运营期内垃圾处理收入约820万元/个，预估本项目运营期运营成本约为500万元/年。预计运营期内收益共计0.48亿元。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.0304
	财政资金	政府预算资金安排	0.9304
		政府专项债券资金安排	0.1
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	本项目通过新建处理效率高、环境友好的大型转运站，改善园区原有的“小型分散转运”转运模式，提升园区垃圾收运处理能力。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作、或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可供借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充实性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充实	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟安排资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门签（盖章） 苏州工业园区综合行政执法局 3205042944662			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）签：（盖章） 苏州工业园区财政局 3205043375G4			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）签：（盖章） 苏州工业园区财政局 3205043375G4			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交至政府债券管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10：桃源镇环沈庄漾美丽乡村建设工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码为：2410-320509-89-01-363839。

（1）项目地址

项目位于：苏州市吴江区桃源镇。

（2）项目建设规模及主要建设内容

对环沈庄漾周边广福村、新和村等约 70 个自然村进行改造和配套设施建设，改造新增停车位 500 个；建设高标准农田约 2768 亩、标准化果园约 184 亩、整理高标准池塘约 95 亩；同时实施河湖驳岸提升、村级配套服务改造提升、农村道路修缮等农村配套基础设施建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

党的十八大以来，各地区大力推进农村公共基础设施建设，持续改善农村生产生活条件。乡村振兴的出发点和落脚点，是为了让亿万农民生活得更美好，既要让乡亲们的“钱袋子”越来越鼓，也要让村庄越来越美。本项目建设完成后，确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化的首要任务。建设高标准农田，是提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。大力推进高标准农田建设，加快补上农业基础设施短板，推动农业生产经营规模化专业化，促进农业农村现代化

发展；有利于落实最严格的耕地保护制度，不断提升耕地质量和粮食产能；实现土地和水资源集约节约利用，推动形成绿色生产方式，促进农业可持续发展。

（2）经济效益

良好的产业集聚是吸引人才的抓手，优质的人居环境更是留住人才的重要条件。要实现乡村振兴，必须有良好的人居环境作为基础。项目建成后，有了优质的人居环境，能吸引优秀人才，促进产业发展，最终实现乡村人才振兴、产业振兴和生态振兴。

本项目的建设将会助力苏州市坚持“以产聚人、以人促产”的政策，持续加大人才“引育留用”的力度，不断优化人才服务，为苏州发展汇聚生生不息的创新力量，助力乡村振兴，实现苏州高质量发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目预计于2025年12月开工建设，建设期3年。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
桃源镇环沈庄漾美丽乡村建设工程	9900	0	0	3000	0	2000	4900

注：其他资本金⑥3000万元为政府预算资金安排，其他资金（非资本金）⑨4900万元为后期计划申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得高标准农田出租收入、高标准池塘出租收入、标准化果园出租收入、停车位收入、充电桩收入用于本项目还本付息，预计本期债券存续期收益 12407 万元，全部债券存续期收益 14429 万元。

收益预测依据：本项目高标准农田可租赁面积 2,768 亩，参考项目周边区域农田及池塘的租赁情况暂按 900 元/亩/年估算，假设每 5 年 3%的比例递增，运营期第 1~5 年的使用率分别为 50%、60%、70%、80%、90%，从第 5 年起达到稳定。本项目高标准池塘可租赁面积 95 亩，暂按 1,400.00 元/亩/年估算，假设每 5 年 3%的比例递增，运营期第 1~5 年的使用率分别为 50%、60%、70%、80%、90%，从第 5 年起达到稳定。本项目标准化果园可租赁面积 184.00 亩，暂按 3,000.00 元/亩/年估算，假设每 5 年 3%的比例递增，运营期第 1~5 年的使用率分别为 50%、60%、70%、80%、90%，从第 5 年起达到稳定。本项目设置停车位 500 个，暂按 15 元/个·天估算，假设每 5 年 3%的比例递增，每年按 360 天测算，运营期第 1~5 年的使用率分别为 50%、60%、70%、80%、90%，从第 5 年起达到稳定。

5、事前绩效评估申报表、审核表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	桃源镇环沈庄漾美丽乡村建设工程	项目主管部门（盖章）	苏州市吴江区桃源镇人民政府
（预计）开工时间	2025年12月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市吴江区桃源镇人民政府	项目负责人及联系电话	沈诚 15162371736
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目实施美丽乡村建设，具体建设内容包括：对环沈庄漾周边广福村、新和村等约70个自然村进行改造和配套设施建设，改造新增停车位500个；建设高标准农田约2768亩、标准化果园约184亩、整理高标准池塘约95亩；同时实施河湖驳岸提升、村级配套服务改造提升、农村道路修缮等农村配套基础设施建设。		
必要性论证	（1）有利于推动农业结构升级，形成国家级现代农业产业园 （2）利于改善人居环境，优化公共服务功能 （3）是建设宜居宜业和美乡村的重要工程		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目已立项，项目代码：2410-320509-89-01-363839 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分财政预算资金安排，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期预计为2025年12月-2027年12月。本项目专项债券计划发行金额合计为6,900万元。2025年本期申请发行2,000万元，15年期；2026年拟申请发行2,000万元，15年期；2027年拟申请发行2,900万元，15年期；假设融资利率3.20%；项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券为15年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。 项目自2028年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。		
公益性论证	项目作为农林水利建设，属于公共投资范畴，主要为生态文明建设、构建和谐社会、文旅融合发展需求服务。 在美丽乡村建设和长三角一体化国家战略政策下，为加大乡村振兴建设力度，推进生态文明建设，改善提升农村基础设施。促进当地乡村经济发展。实现生态保护、环境治理、经济发展的有机融合。		
收益性论证	本项目的建设对大乡村振兴建设起着重要作用。本项目建设过程中需要大量的人力资源，投产后也将为当地带来大量的就业机会。这将有助于缓解当地的就业压力，提高当地居民的收入水平和生活质量。本项目的建设和运营也将带动当地其他相关产业的发展，进一步促进地方经济的发展。 直接收益。本项目收入来源主要包括高标准农田出租收入、高标准池塘出租收入、标准化果园出租收入、停车位收入、充电桩收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为14,429万元。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		0.99
	财政资金	政府预算资金安排	0.3
		政府专项债券资金安排	0.69
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：项目按计划实施 目标2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11：2024 年黄埭镇高标准农田建设工程

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2410-320507-89-01-270593

本项目为 2024 年黄埭镇高标准农田建设工程，位于相城区黄埭镇，本项目租赁鹤泾村、青龙社区、方埝村、三埂村及旺庄村 2247 亩土地，用于高标准农田项目建设，项目主要实施内容为农业工程。其中新（改）建灌溉站 11 座，新建沟渠 16.8km，新建碎石路 5.41km，田埂填筑 36.3km，土地平整 1940.7 亩等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1)经济效益：

本项目改善农业生产条件，降低农业生产的风险，吸引更多的农业企业、专业合作社和种植大户进行规模化经营。本项目采用现代化的农业生产技术和管理模式进行统一的种植、管理和销售，实现农业产业化发展，有助于整合农业产业链，从种子、化肥等生产资料的采购，到农产品的加工、销售和品牌建设，形成完整的产业链条。本项目为未来高附加值农业产业的发展提供了基础，利用良好的设施条件，发展有机农业、生态农业，带动区域农业经济结构向多元化和高效化方向发展。因此，项目的建设具有良好的经济效益。

(2)社会效益：

本项目的建设可进一步提高黄埭镇现代农业发展水平，助力

乡村振兴。同时，项目的实施有助于改善整体村庄生态和经济环境，提供大量就业岗位，吸引青壮年留在乡村为共同建设家园出谋划策，提高区域活力。项目的建设有助于本地生态系统保护与修复，通过改良土壤，合理利用水资源，正向促进区域生态系统的物质循环和能量流动，保障生态系统的基础功能。本项目推动产业协同发展，基础设施共建共享，增强城乡劳动力的交流互动，促进城乡融合发展。因此，项目的建设具有重要的社会意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

(1) 项目总投资与资金筹措

本项目总投资 1,428 万元，其中：项目资本金 428 万元（资金来源：由建设单位自筹），占比 29.97%；发行地方政府专项债券 1,000 万元，占比 70.03%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年黄埭镇高标准农田建设工程	1428			428		1000	

注：资本金中其他资本金⑥428 万元为建设单位自有资金。

（2）建设计划

本项目开工时间为 2025 年 1 月，预计竣工时间为 2026 年 3 月，目前为在建状态。

项目建设计划表

序号	时间 建设阶段	建设期(月)													
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	工程设计及前期准备															
2	项目施工阶段															
3	竣工验收															

4、项目预期收益情况

本项目收入主要包括农作物种植收入、高标准农田出租收入等。本期债券存续期内运营收入合计 6,386 万元，运营成本合计为 4,112 万元。本期债券存续期内项目收益为 2,274 万元，对本期债券本息的覆盖倍数为 1.69。全部债券存续期内运营收入合计 6,386 万元，运营成本合计为 4,112 万元。全部债券存续期内项目收益为 2,274 万元，对全部债券本息的覆盖倍数为 1.69。项目收益可以覆盖融资本息，债券本息偿还安全度较高。

5、事前绩效评估申报表、审核表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2024 年黄埭镇高标准农田建设工程	项目主管部门（盖章）	苏州市相城区农业农村局
（预计）开工时间	2025 年 1 月	（预计）完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州市相城区双桥农业发展有限公司	项目负责人及联系电话	周熙 15190037975
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	租赁鹤泾村、青龙社区、方埝村、三埂村及旺庄村 2247 亩土地，用于高标准农田项目建设，项目主要实施内容为农业工程。其中新（改）建灌溉站 11 座，新建沟渠 16.8km，新建碎石路 5.41km，田埂填筑 36.3km，土地平整 1940.7 亩等。		
必要性论证	（1）推进农业供给侧结构性改革，推动农业农村现代化发展的需要。 （2）推进生态文明建设，加强生态保护与资源可持续利用的需要。 （3）是落实新型城镇化发展，建设宜居宜业和美乡村的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 已取得江苏省投资项目备案证，项目代码：2410-320507-89-01-270593，备案证文号：相数据投备[2024]91 号。 已完成项目方案设计，完成施工招标、监理招标， 2025 年 1 月已开工。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计 15 个月，预计为 2025 年 1 月-2026 年 3 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 1,000 万元。2025 年拟申请发行 1,000 万元，15 年期。项目资本金将		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">根据债券发行计划同步投入，可行性较高。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：
项目债券为15年期债券，每年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。
项目自2025年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">本项目的建设助力农业产业结构调整，拓展黄埭镇乡村经济发展空间，有助于进一步提高黄埭镇现代农业发展水平。同时项目的实施有助于整体改善乡村生态和经济环境，提供大量就业岗位，吸引青壮年留在乡村为共同建设家园出谋划策，提高区域活力。
项目建设对于改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目的建设对区域经济的发展起着重要作用。建设过程中，由于国民经济各产业部门的产业链关系，高标准农田的建设引起相关部门效应增加，又会引起其他产业部门效应的增加，从而促使区域经济的增长。
直接收益。本项目收入来源主要包括农作物种植收入、高标准农田出租收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为2,274万元。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.1428</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.1000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.0428</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：项目按计划实施 目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）		
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）		
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人[illegible]　处（科）室：（盖章）		

昆山市2025年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目1 昆山市第三人民医院急诊急救中心新建工程

1、项目主要内容

项目新建总建筑面积约6550平方米，其中地上建筑面积为 5900平方米（包括急诊部分2580平方米，停车部分3320平方米），地下建筑面积为650平方米。建设内容包含土建工程水电工程、消防工程、智能化工程、室内外装修工程等相关配套工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设将缩短急救响应时间，提高救治效率，显著提高医院的应急救治能力，提高整体工作效率和服务质量，是提升居民服务水平、满足居民生活及公共卫生服务的需要，对于保障人民生命安全和促进社会和谐发展具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划于2025年3月开工，2026年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

昆山市第三人民医院急诊急救中心新建工程	6941.98	0	0	4941.98	0	2000	0

注：其他资本金为财政预算资金

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为急诊急救收入、输液收入和急诊检验检查，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括急诊急救收入、输液收入和急诊检验检查。

成本：预计未来成本主要包括外购药品及医材费、外购燃料及动力费、员工薪资及福利费、修理费、其他费用等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	昆山市第三人民医院急诊急救中心新建工程	项目主管部门（盖章）	昆山市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2025 年 3 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市第三人民医院	项目负责人及联系电话	方茂林 15050215869
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目新建总建筑面积约 6550 平方米，其中地上建筑面积为 5900 平方米（包括急诊部分 2580 平方米，停车部分 3320 平方米），地下建筑面积为 650 平方米。建设内容包含土建工程水电工程、消防工程、智能化工程、 室内外装修工程等相关配套工程。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）昆高投复【2024】86号；
（2）随着社会的不断进步和人口的增长，人民群众对医疗保健的需求不断增加，尤其是应对交通事故、各种意外事故、灾害和日益增多的公共突发事件的需求显著增加，现有急救体系已难以满足广大市民的医疗需求。本项目的建设将显著提高医院的应急救治能力，可以减少因急救不及时而产生的社会矛盾和不稳定因素，增强市民的安全感和幸福感，对于保障人民生命安全和促进社会和谐发展具有重要意义。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">1.资金来源合法合规，真实可靠。
2.项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，目前已开工建设，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟。
3.项目总投资约为6941.98万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金。
4.项目收益的来源主要是急诊急救收入、输液收入和急诊检验检查，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">1.专项债券资金投向的领域：卫生健康。
2.建设内容：项目新建总建筑面积约6550平方米，其中地上建筑面积为5900平方米（包括急诊部分2580平方米，停车部分3320平方米），地下建筑面积为650平方米。建设内容包含土建工程水电工程、消防工程、智能化工程、 室内外装修工程等相关配套工程，将显著提高医院的应急救治能力。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为急诊急救收入、输液收入和急诊检验检查，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.694198</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.494198</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td>0</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td>0</td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：提升居民服务水平、满足居民生活及公共卫生服务 目标 2：健全公共卫生服务体系，提升应急救治能力					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				99		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（签字） 部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 2 昆山市城市污水收集处理设施改造工程

1、项目主要内容

项目位于昆山市，主要建设内容包括：10 座污水处理厂设备更新和 128 座污水泵站标准化改造；改建管网 185.66 公里、管网缺陷修复 5965 处、污水过河管（倒虹管）改造 30 处、市政管网混错接改造 22 处；截流设施改造 111 处、市政砖砌污水检查井改造 9858 座；源头地块排水系统改造 174 个；智慧水务平台建设 1 个。

2、项目经济社会效益分析

污水收集处理设施的建设在改善河道水环境的同时提升了污水收集和运行效率，对昆山市水环境、水生态、水资源节约利用有明显促进作用，提升水环境有利于提高居民生活品质，保障周边地区人民的生活环境，促进社会经济可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划于 2025 年 9 月开工，2028 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

昆山市城市污水收集处理设施改造工程	327029.93	0	0	137029.93	0	40000	150000

注：其他资本金为财政资金，其他资金（非资本金）为拟发行地方政府专项债券资金。

4.项目预期收益情况

本项目主要收益来源为污水处理收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入为污水处理收入。

成本：预计未来成本主要包括水电费、人工费用、其他费用等等。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	昆山市城市污水收集处理设施改造工程	项目主管部门（盖章）	昆山市水务局
（预计）开工时间	2025 年 9 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市水务局	项目负责人及联系电话	姚军 13913272204

项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续
项目内容简介	项目位于昆山市，主要建设内容包括：10座污水处理厂设备更新和128座污水泵站标准化改造；改建管网185.66公里、管网缺陷修复5965处、污水过河管（倒虹管）改造30处、市政管网混错接改造22处；截流设施改造111处、市政砖砌污水检查井改造9858座；源头地块排水系统改造174个；智慧水务平台建设1个。
必要性论证	（1）市数据局关于昆山市城市污水收集处理设施改造工程初步设计的批复（昆数据投复〔2025〕253 号）。 （2）随着极端天气的日益频发以及城市化进程的加速，昆山城市内涝问题日益严重。部分老旧小区或公建由于建设年代较早，雨污水管网配套不完善，存在雨污水混接、雨水管破损或缺失、建设标准不达标等问题，导致汛期内涝积水严重，严重影响居民生产生活。本项目计划对全市174个老旧小区、公共建筑等源头地块进行排水系统改造，内容包括雨污分流改造、缺陷修复和错混接改造等。通过工程实施，可以重构源头地块排水体系，一方面实现地块雨水管达标建设，提升内涝防治能力；另一方面解决雨污混流问题，增加汛期雨水排出能力，解决地块积水，提升沿线河道水质，方便居民出行的同时提升生活幸福感。
可行性论证	1.资金来源合法合规，真实可靠。 2.项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，目前已开工建设，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟。 3.项目总投资约为327029.93万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金。 4.项目收益的来源主要是污水处理收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。
公益性论证	1.专项债券资金投向的领域：城镇污水垃圾收集处理。 2.建设内容:10座污水处理厂设备更新和128座污水泵站标准化改造;改建管网185.66公里、管网缺陷修复5965处、污水过河管（倒虹管）改造30处、市政管网混错接改造22处；截流设施改造111处、市政砖砌污水检查井改造9858座；源头地块排水系统改造174个；智慧水务平台建设1个。
收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为污水处理收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		32.702993
	财政资金	政府预算资金安排	13.702993
		政府专项债券资金安排	19
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：巩固污水“提质增效”达标区建设治理成果、提升城市环境质量； 目标2：进一步完善城市基础设施、提升城市整体质量的需要； 目标3：落实以人民为中心的发展理念、持续提升居民生活品质。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处(科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3 昆山南站综合交通枢纽提升改造工程

1、项目主要内容

项目位于江苏省苏州市昆山市昆山高铁南站，对昆山南站枢纽区域进行提升改造，建设主要内容包括公交首末站及停车场改造约 46764 平方米，增加停车位约 290 个；新建南广场、出站口、公交首末站等风雨连廊约 3500 平方米；扩容非机动车停车场约 1800 平方米，新建非机动车光伏车棚约 1200 平方米，机动车光伏车棚约 12450 平方米；新建地下送客通道 2 座扶梯、1 座直梯、1 座楼梯；以城市次干路兼二级公路建设标准改造小滬河路(创业路-站南一路段)，提升改造站前广场 38000 平方米的区域及周边配套道路附属设施等。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设可以完善优化交通组织，更好缓解昆山南站周边交通压力，有效解决停车难和交通拥堵问题；同时，对首末站、进站通道、配套道路等进行提升改造，可以极大方便旅客进出站，缩短旅客换乘时间。昆山南站综合交通枢纽提升改造，通过优化交通组织、完善功能服务，为旅客提供更加便捷、更加舒适的出行体验。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划于 2025 年 8 月开工，2027 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
昆山南站综合交通枢纽提升改造工程	21150			6550		6000	8600

注：其他资本金为财政预算资金，其他资金（非资本金）为拟发行地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为停车位收入、广告牌出租收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括停车位收入、广告牌出租收入。

成本：预计未来成本主要包括日常维护费用支出、水电费、人工费用、其他费用等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	昆山南站综合交通枢纽提升改造工程	项目主管部门（盖章）	昆山市交通运输局
（预计）开工时间	2025 年 8 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月

项目建设/运营 单位（盖章）	昆山市交通工程发展中心	项目负责人及 联系电话	陈琴琴 18100690168
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	项目位于江苏省苏州市昆山市昆山高铁南站，对昆山南站枢纽区域进行提升改造，建设主要内容包括公交首末站及停车场改造约 46764 平方米，增加停车位约 290 个；新建南广场、出站口、公交首末站等风雨连廊约 3500 平方米；扩容非机动车停车场约 1800 平方米，新建非机动车光伏车棚约 1200 平方米，机动车光伏车棚约 12450 平方米；新建地下送客通道 2 座扶梯、1 座直梯、1 座楼梯；以城市次干路兼二级公路建设标准改造小滆河路(创业路-站南一路段)，提升改造站前广场 38000 平方米的区域及周边配套道路附属设施等。		
必要性论证	1.解决交通节点拥堵问题。优化交通综合组织，提升节点道路通行能力，缓解昆山南站区域交通压力，解决交通节点车辆拥堵。 2.解决停车和充电难问题。增加区域内停位供给，完善车辆充电设施，解决旅客停车难和充电需求。 3.解决乘车便利性问题。优化进站通道、完善公交首末站，解决旅客公共交通出行便利性和交通工具换乘时间长顽疾。 4.解决低效空间再利用问题。对昆山南站广场区域低效空间进行修复利用，串联配套设施、完善服务供给，为旅客提供安全、舒适、便捷的交通枢纽综合性体验。		
可行性论证	1.资金来源合法合规，真实可靠。 2.项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，目前已开工建设，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟。 3.项目总投资约为 21150 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金。 4.项目收益的来源主要是停车位收入、广告牌出租收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
公益性论证	1.专项债券资金投向的领域：综合交通枢纽。 2.建设内容：公交首末站及停车场改造约 46764 平方米，增加停车位约 290 个；新建南广场、出站口、公交首末站等风雨连廊约 3500 平方米；扩容非机动车停车场约 1800 平方米，新建非机动车光伏车棚约 1200 平方米，机动车光伏车棚约 12450 平方米；新建地下送客通道 2 座扶梯、1 座直梯、1 座楼梯；以城市次干路兼二级公路建设标准改造小滆河路(创业路-站南一路段)，提升改造站前广场 38000 平方米的区域及周边配套道路附属设施等。		

收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为停车位收入、广告牌出租收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.115
	财政资金	政府预算资金安排	0.655
		政府专项债券资金安排	1.46
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：完善综合交通枢纽配套设施，为旅客提供更加便捷、更加舒适的出行体验。 目标 2：纾解城市交通堵点，优化交通出行体系，提升城市综合竞争力。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章） 2024年12月			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 2024年12月			

分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

附件 3

太仓市 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：陆嘉南路两侧及中市路南片区提档改造项目

1、项目主要内容

《"十四五"全国城市基础设施建设规划》提出了到 2025 年，城市建设方式和生产生活方式绿色转型成效显著的目标，并强调了构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系的重要性。《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》要求推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性。意见还提出了实施智能化市政基础设施建设和改造、发展智慧住区、提升房屋建筑管理智慧化水平等重点任务。《环境基础设施建设水平提升行动（2023—2025 年）》旨在推动补齐环境基础设施短板弱项，全面提升环境基础设施建设水平。省发展改革委、省生态环境厅、省住房和城乡建设厅、省卫生健康委四部门日前出台《关于加快推进城镇环境基础设施建设的实施意见》，以深入打好污染防治攻坚战，进一步提升环境基础设施建设水平，改善环境质量，增进民生福祉，完善现代环境治理体系，推动生态文明建设和绿色发展。《关于印发〈江苏省推进建筑和市政基础设施设备更新工作方案〉的通知》旨在深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，结合江苏省实际，分类推进建筑和市政基础设施设备更新。

本项目建设内容包括陆嘉南路两侧人行道改造、沿街房屋立面改造、沿街综合线路入地；中市路南片区房屋立面、道路、雨污水、停车位、绿化、消防、综合管线、路灯等基础设施提档改造。改造面积 15 万平方米。投资项目在线审批平台代码：2301-320585-89-01-263380。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

基础设施提升改造项目具有显著的经济社会效益。一方面，它不仅能直接拉动建筑业、制造业等相关产业的发展，创造大量就业机会，还能通过优化资源配置，降低企业和居民的生产生活成本，增强区域经济的吸引力和竞争力。另一方面，基础设施的完善能显著提升居民的生活质量，改善城市环境，增强城市的宜居性和吸引力。同时，它还能增强城市的安全韧性，有效应对自然灾害和突发事件，保障人民生命财产安全。此外，基础设施提升改造项目还有助于推动绿色发展和可持续发展，实现经济

效益与社会效益的和谐统一。

（1）经济效益：本项目收入包括停车场停车费收入、充电桩服务费收入和广告位出租收入，经济效益可观。

（2）社会效益：本项目建成后，有助于改善太仓高新区陆渡街道的人居环境、增强城市综合承载力、提高城市运行效率；美丽的城市形象更容易吸引外界的关注和投资，从而带动人流、物流、资金流的汇聚。外立面改造作为城市更新的重要手段之一，能够激发城市活力，促进相关产业的发展，如建筑业、装饰业、旅游业等。这不仅有助于增加就业机会，还能为城市经济发展注入新的动力。同时还可以美化城市景观，使城市面貌焕然一新，提升城市的整体形象和品位。这不仅有助于提升城市的知名度和美誉度，还能增强市民对城市的归属感和自豪感。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目资金投入计划

本项目投资总额为 2428.00 万元，2,428.00 万元，其中：资本金 1,428.00 万元，非资本金 1,000.00 万元。资本金中，其他资本金 1,428.00 万元；非资本金中，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 1,000.00 万元。本项目建设周期预计从 2023 年 12 月至 2025 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
陆嘉南路两侧及中市路南片区提档改造项目	2428.00			1428.00		1000.00	

注：其他资本金为 1428 万元，均为财政预算资金。

4、项目预期收益情况

陆嘉南路两侧及中市路南片区提档改造项目的自身收益来源主要为停车费收入、充电桩收入、广告位出租收入，预测情况如下：

停车位收入：本项目可用于出租的车位为 230 个，停车收入根据《关于公布太仓市机动车停放服务政府定价政府指导价标准的通知》（太发改价〔2021〕1 号），结合参考周边停车场收费水平，本项停车收费按 8 元/次，每个车位平均可以停车 2 次/天测

算，运营期的利用率第 1 年为 60%、第 2 年为 70%、第 3 年起为 80%，在债券全部存续期内预计收入为 1,571.54 万元。

充电桩收入：新能源充电桩盈利模式主要为收取基本电费+服务费的模式，服务费因地区差异而不同，大部分服务费定价在 0-1 元，考虑项目所在地行情，本次测算按 0.4 元/度考虑，本项目充电桩共有 40 个，每台充电桩预计可充电 500 度/天，运营期的利用率第 1 年为 60%、第 2 年为 70%、第 3 年起为 80%，在债券全部存续期内预计收入为 3,416.40 万元。

广告位出租收入：本项目道路两侧设置广告位，第 1 年出租费按 28 万元，第 2 年按 32 万元，以后各年按 36 万元估算，在债券全部存续期内预计收入为 528.00 万元。

陆嘉南路两侧及中市路南片区提档改造项目的运维成本主要为修理维护费、电费、职工薪酬，其中：修理维护费按项目总收入的 5%预计；电费按充电桩收入的 40%预计；职工薪酬：本项目劳动定员 10 人，职工薪酬平均每人 8 万元/年计取。在债券全部存续期内预计营运成本合计为 3,118.85 万元。综上，全部债券存续期内，项目自身收益 2,397.09 万元，收益可覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	陆嘉南路两侧及中市路南片区提档改造项目	项目主管部门（盖章）	江苏省太仓高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	太仓市人民政府陆渡街道办事处	项目负责人及联系电话	许一超 13862292597
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目建设内容包括陆嘉南路两侧人行道改造、沿街房屋立面改造、沿街综合线路入地；中市路南片区房屋立面、道路、雨污水、停车位、绿化、消防、综合管线、路灯等基础设施提档改造。改造面积 15 万平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：基础设施提升改造项目具有显著的经济社会效益。一方面，它不仅能直接拉动建筑业、制造业等相关产业的发展，创造大量就业机会，还能通过优化资源配置，降低企业和居民的生产生活成本，增强区域经济的吸引力和竞争力。另一方面，基础设施的完善能显著提升居民的生活质量，改善城市环境，增强城市的宜居性和吸引力。同时，它还能增强城市的安全韧性，有效应对自然灾害和突发事件，保障人民生命财产安全。此外，基础设施提升改造项目还有助于推动绿色发展和可持续发展，实现经济效益与社会效益的和谐统一。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设贯彻落实了国家、地方发展规划决策部署，符合国家产业政策导向，建设方案合理，投资规模适度，建设基础条件良好，资金来源可靠，对环境影响较小，在技术、环保、节能方面都是可行的。项目建成后所发挥的社会、经济效益显著，且可操作性强。 随着城市化进程的加速，城市基础设施的建设与完善逐渐成为城市规划与发展的重要议题。停车场作为城市交通系统的重要组成部分，在提供便利的公共交通服务的同时，也成为城市基础设施水平提升的关键因素。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据《太仓市行政审批局关于同意陆渡街道办事处实施陆嘉南路两侧及中市路南片区提档改造项目方案的批复》（太行审投审〔2024〕29 号），本项目已完成立项及概算批复； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资本金为财政预算资金，非资本金部分计划通过发行政府专项债券筹集。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目计划通过发行政府专项债券筹集 1000 万元资金，为 15 年期，债券到期后一次性偿还本金，债券存续期内，收益可覆盖融资本息，能够满足专项债还本付息要求。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向的是基础设施建设，主要建设内容为道路两侧人行道改造、沿街房屋立面改造、沿街综合线路入地、道路、雨污水、停车位、绿化、消防、综合管线、路灯等基础设施提档改造。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：陆嘉南路两侧人行道改造、沿街房屋立面改造、沿街综合线路入地；中市路南片区房屋立面、道路、雨污水、停车位、绿化、消防、综合管线、路灯等基础设施提档改造。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.2428		
	财政资金	政府预算资金安排		0.1428		
		政府专项债券资金安排		0.10		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：完成陆嘉南路两侧人行道改造、沿街房屋立面改造、沿街综合线路入地；中市路南片区房屋立面、道路、雨污水、停车位、绿化、消防、综合管线、路灯等基础设施提档改造。 目标2：改善太仓高新区陆渡街道的人居环境、增强城市综合承载力、提高城市运行效。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 会计监督和绩效管理科		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 2：太仓金仓田园自动化育秧及粮食生产能力提升项目

1、项目主要内容

本项目总用地面积 2000 平方米，合 3 亩。主要建设内容为：

1.规划在设施农用地上建设 700 平方米的自动化育秧工厂生产厂房，配备自动化育秧机 1 台，满足约 20000 亩水稻机插秧需求。其中建设一间低温冷库，建筑面积 200 平方米，容积 800 立方米，配备制冷设施设备。

2.将太仓市地方粮食中心储备库烘干房推倒重建，进行烘干房中央集成自动化升级改造，新建 1300 平方米的烘干房，购置批式循环烘干设备 17 套及配电箱 17 台，配备在线监测保护和警报功能，增设配套清粮和输送设备。

3.对准低温粮仓粮库及附属设施升级改造，总面积 8640 平方米，配套智能温控及湿度控制系统、全自动检化验系统、信息化管理系统等。配套建设地坪重新浇筑，完善配电、防虫、防霉、水电管网等基础设施。

投资项目在线审批平台代码：2501-320554-89-01-899990。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目申请设立的依据：

1.国家有关法律法规、方针及产业政策；

2.《投资项目可行性研究指南（试用版）》；

3.《投资决策与评价》；

4.《投资项目经济咨询评估指南》；

5.《中共中央 国务院关于学习运用"千村示范、万村整治"工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》；

6.《全国农业可持续发展规划（2015—2030 年）》；

7.《"十四五"推进农业农村现代化规划》；

8.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》；

9.《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》；

10.《太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》；

11.《太仓市城市总体规划(2018—2035)》；

12.项目建设单位提供的其他有关资料。

（2）项目实施产生的作用和意义：太仓市粮食购销公司中心库烘干房设备老化

停用，引发粮食烘干矛盾突出，而自动化育秧技术推广不足。该项目旨在解决这些关键问题，以保障国有粮企收购量、农民种粮收益，完善本地乡村产业体系，强化本地农业自动化水平并保护农业环境资源，契合中央一号文件推进乡村振兴、确保粮食安全的战略部署以及相关部门加快粮食产地烘干能力建设的意见要求，对太仓市农业发展具有极为迫切的必要性。

太仓市庞大的耕地面积和粮食产量，以及农民、国有粮企和乡村产业体系升级发展对高效烘干服务和优质种苗供应的需求，为项目提供了广阔且坚实的市场基础。项目实施能够有效填补当前市场在粮食烘干和自动化育秧领域的不足，满足各相关方的现实需求，具有良好的市场前景。

综上，该项目的建设具有明显的社会效益和经济效益，符合国家产业政策、技术政策，符合环保要求及当地产业发展的形势，该项目的建设是必要的、可行的。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 2,600.00 万元，其中：资本金 600.00 万元，非资本金 2,000.00 万元。资本金中，其他资本金 600.00 万元；非资本金中，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 1,000.00 万元，其他资金（非资本金）1,000.00 万元。本项目建设周期预计从 2025 年 4 月至 2026 年 5 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
太仓金仓田园自动化育秧及粮食生产能力提升项目	2600			600		1000	1000

注：（1）其他资本金为 600 万元，均为自有资金。

（2）其他资金（非资本金）为 1000 万元，为后续拟使用地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

实施太仓金仓田园自动化育秧及粮食生产能力提升项目的自身收益来源主要为烘干收入、仓储收入、育秧收入，预测情况如下：

烘干收入：基于详细的市场调研与行业分析，本项目预计年均烘干量可达 19800 吨；综合考虑设备运营成本、能源消耗、人力成本以及市场竞争等多方面因素，每吨烘干费预计收费为 242.00 元，年度烘干收入为 479.16 万元，在债券全部存续期内预计收入为 7,666.56 万元。

仓储收入：依据项目周边的农产品产量、物流运输流量以及市场需求预测等多维度因素综合预计，本项目预计年均仓储量 19800 吨；综合考虑仓库建设与维护成本、仓储管理成本、市场价格波动以及同行业竞争水平等要素，每吨仓储费预计为 100.00 元，年度仓储收入为 198.00 万元，在债券全部存续期内预计收入为 3,168.00 万元。

育秧收入：经科学测算与实际经验预估，本项目年均育秧量约为 480000 盘；每盘育秧费定价为 4 元，这一价格是在全面权衡育秧所需的种子、化肥、农药等原材料成本、专业技术服务成本、设备设施折旧以及市场需求与价格弹性等复杂因素确定，年度育秧收入为 192.00 万元，在债券全部存续期内预计收入为 3,072.00 万元。

实施太仓金仓田园自动化育秧及粮食生产能力提升项目的运维成本主要为燃料动力费、设备维保费、职工薪酬及管理费用；其中：燃料动力费，电力按 0.67 元/kWh 计算，年耗电量 160 万度，年均电费 107.20 万元；水费按 2 元/吨计算，年用水量 10 万吨，年均水费 20.00 万元，燃料动力费预计为 127.20 万元/年；设备维保费按项目投入固定资产价值的 10%预计；职工薪酬及管理费：项目劳动定员 20 人，职工工资平均每人 6500 元/月计取，福利费按照工资总额的 14%计算，管理费用按职工薪酬的 10%计算。在债券全部存续期内预计营运成本合计为 6,582.72 万元。

全部债券存续期内，项目自身营运收益约 7,323.84 万元；本期债券的存续期为 2025 年至 2040 年，本期债券存续期内项目自身营运收益约 6,863.44 万元，收益可以覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	太仓金仓田园自动化育秧及粮食生产能力提升项目	项目主管部门（盖章）	太仓市农业农村局
（预计）开工时间	2025 年 4 月	（预计）完成时间	2026 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	太仓市粮食购销有限公司	项目负责人及联系电话	周向锋 13862387676
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	总用地面积 2000 平方米，合 3 亩。 1. 规划在设施农用地上建设 700 平方米的自动化育秧工厂生产厂房，配备自动化育秧机 1 台，满足约 20000 亩水稻机插秧需求。其中建设一间低温冷库，建筑面积 200 平方米，容积 800 立方米，配备制冷设施设备。 2. 将太仓市地方粮食中心储备库烘干房推倒重建，进行烘干房中央集成自动化升级改造，新建 1300 平方米的烘干房，购置批式循环烘干设备 17 套及配电箱 17 台，配备在线监测保护和警报功能，增设配套清粮和输送设备。 3. 对准低温粮仓粮库及附属设施升级改造，总面积 8640 平方米，配套智能温控及湿度控制系统、全自动检化验系统、信息化管理系统等。配套建设地坪重新浇筑，完善配电、防虫、防霉、水电管网等基础设施。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据： （1）国家有关法律法规、方针及产业政策； （2）《投资项目可行性研究指南（试用版）》； （3）《投资决策与评价》； （4）《投资项目经济咨询评估指南》； （5）《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》； （6）《全国农业可持续发展规划（2015—2030 年）》； （7）《“十四五”推进农业农村现代化规划》； （8）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》； （9）《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》； （10）《太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》； （11）《太仓市城市总体规划(2018—2035)》； （12）项目建设单位提供的其他有关资料。 2、项目实施产生的作用和意义：		

	太仓市粮食购销公司中心库烘干房设备老化停用，引发粮食烘干矛盾突出，而自动化育秧技术推广不足。该项目旨在解决这些关键问题，以保障国有粮企收购量、农民种粮收益，完善本地乡村产业体系，强化本地农业自动化水平并保护农业环境资源，契合中央一号文件推进乡村振兴、确保粮食安全的战略部署以及相关部门加快粮食产地烘干能力建设的意见要求，对太仓市农业发展具有极为迫切的必要性。 太仓市庞大的耕地面积和粮食产量，以及农民、国有粮企和乡村产业体系升级发展对高效烘干服务和优质种苗供应的需求，为项目提供了广阔且坚实的市场基础。项目实施能够有效填补当前市场在粮食烘干和自动化育秧领域的不足，满足各相关方的现实需求，具有良好的市场前景。 综上，该项目的建设具有明显的社会效益和经济效益，符合国家产业政策、技术政策，符合环保要求及当地产业发展的形势，该项目的建设是必要的、可行的。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度:项目不涉及新增用地，无需办理环评，项目符合相关规划要求，市行政审批局已出具对项目的可研批复(沙政发备〔2025〕8号)： （2）项目资金来源和到位可行性:项目总投资2600万元，其中政府专项债券2000万元，自有资金600万元。项目自身收益来源主要为烘干收入、仓储收入、育秧收入； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益能够合理保障专项债券资金还本付息。
公益性论证	1、保障粮食安全与稳定供应 通过建设中心库烘干房，能有效减少粮食经纪人对潮粮的收购量，促使更多本地农户将粮食销售至本地粮食收购点，从而使国有粮企能够掌握更多的本地粮源。这有助于提升地区粮食储备能力，在面对自然灾害、市场波动等情况时，能够更好地保障本地粮食的稳定供应，维护区域粮食安全体系的坚实性。自动化育秧实现了种子准备、播种、立苗以及培苗绿化的全过程机械化作业和智能化管理。精准的作业流程能够提高秧苗质量，进而提升水稻的播种质量和出苗率，为粮食增产奠定基础。高效的生产模式有助于在有限的土地资源上实现更大的粮食产出，从生产环节保障粮食的充足供应，稳定粮食市场价格，使广大消费者受益。 2、促进农民增收与农村稳定 中心库周边烘干设施的完善解决了农户粮食烘干的难题，能够将烘干后的优质粮食以更合理的价格销售给国有粮企或其他收购主体，直接增加了种粮收入。自动化育秧提高了水稻产量，也间接地提高了农民的整体收益，增强了农民的经济实力，改善了农民的生活水平。当农民切实感受到种粮能够带来可观的经济回报时，他们对农业生产的积极性将大幅提高，愿意投入更多的时间和精力进行粮食种植与管理。这不仅有利于稳定本地粮食种植面积，还能促进农村劳动力在农业领域的稳定就业，减少农村人口外流，维持农村社会结构的相对稳定，对传承农耕文化、保持农村社会活力也有着积极的意义。 3、推动农业现代化与乡村振兴 自动化育秧及先进的粮食生产能力提升技术的应用，为本地农业带来了现代化的生产模式和管理理念。其智能化、机械化的作业方式成为周边农户学习和借鉴的榜样，能够带动更多农民采用先进的农业技术和设备，促进农业科技在区域内的广泛传播与应用，提升整个地区的农业现代化水平。 项目中的烘干房建设和自动化育秧工厂投建与物流运输、仓储管理、粮食加工等上下游产业相互关联、协同发展。这有助于丰富乡村产业业态，优化乡村产业结构，形成完整的农业产业链条，提高乡村产业的整体竞争力和附加值。通过产业兴旺带动农村经济繁荣，为乡村振

	兴战略中的产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴提供有力支撑，推动农村全面发展与进步。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 本项目涉及的主要领域为农业，符合专项债券投向领域要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目符合政策发展方向，效益显著，结合紧密、可操作性强。项目的建设配套充足、技术成熟、经济合理，项目切实可行。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.26		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.06		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：完成项目土建部分的招标和开工建设； 目标 2：项目开工，完成部分设备的招标采购工作。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：赵[illegible]　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）	

附件 3

常熟市 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：常熟商海智慧供应链中心

1、项目主要内容

常熟商海智慧供应链中心为新建工程，发展改革投资项目代码2501-320581-89-01-998505，本项目位于常熟市横泾桥堍，商海路以东，招商东路以南。项目拟用地面积12663平方米(约19亩)。项目主要内容为丙二类仓储房1幢地上7层、地下1层、总建筑面积约48106.09平方米的仓储物流建筑，其中地上建筑面积约47294.29平方米、地下室面积约811.80平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设有助于推动市场的信息化进程，提升物流服务水平，满足消费者日益增长的物流需求，具有较好的社会、经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目概算总投资为20000万元,其中:企业自有资金5000万元、专项债券资金15000万元，其中:本期计划申请3000万元，2026年计划申请6000万元，2027年计划申请6000万元。本项目已于2025年5月开工，计划竣工时间为 2027

年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常熟智慧商海供应链中心	20000			5000		3000	12000

注：其他资本金 5,000 万元，系单位自有资金；其他资金（非资本金）12,000 万元，系计划后续申请地方政府专项债券（2026 年 6,000 万元、2027 年 6,000 万元）。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入主要为租金收入，本项目收益为项目专项收入扣除运营经费的余额，本期债券存续期内预计可实现总收益 32110 万元，本期收益对本息覆盖倍数为 3.20，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	常熟商海智慧供应链中心	项目主管部门 (盖章)	常熟市人民政府莫城街道办事处
(预计) 开工时间	2025 年 5 月	(预计) 完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	常熟服装城集团有限公司	项目负责人及 联系电话	陆利明 52751670
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目主要内容为丙二类仓储房 1 幢地上 7 层、地下 1 层、总建筑面积约 48106.09 平方米的仓储物流建筑，其中地上建筑面积约 47294.29 平方米、地下室面积约 811.80 平方米，地上建筑全部由建设单位自持，不分割销售，并配套建设市政设施、景观绿化、室外道路场地及相关室外配套及供排水系统、供电系统等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等)：常资规设 (2025) 6 号文凭。 (2) 通过项目的实施，可以提高服装城区域内短驳物流仓储的流动性，通过引入先进的技术和管理理念，优化供应链管理，降低物流成本，提高商品流通效率，为服装城的繁荣发展注入新的活力。同时，该项目的实施也将对整个服装行业的供应链升级产生积极的示范效应，推动行业的健康发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目可行性研究报告。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源包括：自有资金 5000 万元，专项债券资金 15000 万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据评估，债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡，具有可行性。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="5">(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：常熟商海智慧供应链中心项目符合常熟市城区的整体规划与定位，为服装城区域提供物流枢纽，符合专项债券资金投向领域。
(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：商海智慧供应链建设项目。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="5">(1) 专项债券资金需求合理性：本次申报额度与项目 2025 年工程完成度相匹配。
(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据评估，债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
(亿元)</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td>2</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td>0</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td>1.5</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td>0.5</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td>0</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="5">目标 1：通过项目的实施，符合常熟市城区的整体规划与定位，降低因物流成本过高而离开的现象，稳定市场，推动物流行业转型升级，提高物流效率和服务质量。
目标 2：提升莫城街道公共调入配套。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策
(40)</td><td>项目实施的必要性
(10)</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 2：常熟国家高新技术产业开发区苏沪协同创新园及配套基础设施项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2501-320581-89-01-867038。

项目建设内容及规模：苏沪协同创新园占地面积约 227 亩，新建标准厂房建筑面积约 35 万平方米，新设 1050 个停车位和 150 个充电桩，同步实施园区配套道路、供电供水等市政工程及设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1)经济效益

1）有利于带动新投资，创造产业与就业新机遇

本项目建设智能制造产业综合体，具有明显的信息、人才、投资环境等优势，是发展高新技术产业、促进产业集聚的重要平台，通过项目的建设带动投资、实现 GDP 增长、创造大量就业机会、带动地区的商品流通，通过产业链的发展产生税收等方式对地方经济发展起到重要拉动作用。

2）有利于推动形成产业集群，带动区域经济发展

产业集群是中小企业发展的重要组织形式和载体，对推动企业专业化分工协作、有效配置生产要素、降低创新创业成本、节约社会资源、促进区域经济社会发展都具有重要意义。经过多年的发展，我国产业集群已逐步发展壮大，已成为中国区域发展和产业布局的重要模式和发展趋势，地区产业发展的集群化趋势愈加明显。

本项目通过新建产业载体，重构产业空间布局，突出发展智能装备制造、新材料、新一代信息技术等，有利于推动相关产业链和产业集群的形成和完善，不断提升常熟市在不同层级区域中的产业竞争力和功能首位度。

(2)社会效益

1）推动产城人融合发展，释放区域更新活力

通过本项目的建设，常熟市将进一步推动产城人融合发展，一体推进建设高标准产业集聚区，实现产业发展和民生改善优势互补、相互促进，形成“以城聚产、以产聚人、以人兴城、产城人融合”的新局面。

2）有利于改善当地居民生活环境，提高人民生活水平

党的二十大以来，我国始终将保障、改善和发展民生作为一切工作的出发点和落脚点，在向着实现共同富裕的目标不懈努力的今天，更好满足老百姓对美好生活的期望需求是我国发展始终坚持“以人民为中心”的直接体现。

本项目通过提升城市基础设施和改变城市产业结构，注入新的文化和创新要素，激发城市内在活力，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资256000万元，其中：企业自有资金51200万元；发行地方政府专项债券204800万元，其中本期计划发行1000万元，2026年计划发行40000万元，2027年计划发行40000万元，2028年计划发行40000万元，2029年计划发行31000万元，2030年计划发行32800万元，2031年

计划发行20000万元。目前项目已于2025年8月开工建设，计划于2031年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常熟国家高新技术产业开发区苏沪协同创新园及配套基础设施项目	256000		1000	101400			153600

注：其他资本金101,400万元，其中：单位自有资金51,200万元、计划后续申请地方政府专项债券50,200万元（2026年40,000万元、2027年10,200万元）；其他资金（非资本金）153,600万元，系计划后续申请地方政府专项债券（2027年29,800万元、2028年40,000万元、2029年31,000万元、2030年32,800万元、2031年20,000万元）。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为产业园载体租赁收入、物业管理收入、停车场收费收入、充电桩服务收入、广告位租赁收入。本期债券存续期间项目总收益约461518.11万元，本期专项债项目收益对融资本息覆盖倍数为3.33，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	常熟国家高新技术产业开发区苏沪协同创新园及配套基础设施项目	项目主管部门（盖章）	常熟市辛庄镇人民政府
（预计）开工时间	2025 年 4 月	（预计）完成时间	2031 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	苏州辛创智地科技产业园有限公司	项目负责人及联系电话	钱礼源 18662623721
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	苏沪协同创新园占地面积约 227 亩，新建标准厂房建筑面积约 35 万平方米，新设 1050 个停车位和 150 个充电桩，同步实施园区配套道路、供电供水等市政工程及设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 1）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》； 2）《中共二十大报告》； 3）《江苏省·关于推动战略性新兴产业融合集群发展实施方案》； 4）《苏州市推进数字经济时代产业创新集群发展的指导意见》； 5）《苏州市推进数字经济时代产业创新集群建设 2025 行动计划》； 6）《苏州市先进材料产业创新集群建设实施方案》； 7）《苏州市先进材料产业创新集群建设实施方案》、 8）《苏州市推进数字经济时代产业创新集群建设 2025 行动计划》 9）《江苏省投资项目备案证》（常数据投备(2025)88 号） （2）项目实施产生的作用和意义： ①本项目的建设是是适应新型城镇化趋势，助力提升区域价值的需要； ②本项目的建设是是完善常熟国家高新技术产业开发区基础设施，提高公共服务水平的需要； ③本项目的建设是大力推进智能制造、新材料、新一代信息技术产业，加快智能化升级的需要。		
可行性论证	(1)项目投资根据建设方案估算的工程量，结合市场价进行测算，相关取费均有依据，合理合规。项目前期进行详细方案规划和设计，项目成熟度好； (2)项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高； (3)项目债券存续期间自身收益包括产业园租赁收入、物业管理收入、停车收入、充电桩收入、广告收入等，还可获得政府性基金收入，可用于还本付息，偿债风险点无。		
公益性论证	(1)本次拟申请专项债券资金投向领域：投向“产业园区基础设施”领域，主要包括市政配套、产业配套用房、建设内容是各类产业用房、道路、停车场、给排水、供电、绿化、通讯等； (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括给市政道路工程等。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：符合专项债资金投向(产业园区基础设施)，本项目为有一定收益的工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性，项目自身收入主要包括房屋出租及相应物业服务收入，预测定价及出租率符合区域市场特点；项目成本支出主要包括人员工资设施维护等符合产业园成本支出分类及支		

	出水平；收益预测合理，与同类项目收益水平相符。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		25.60			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	20.48			
		其中：用作项目资本金	5.12			
		……				
	自筹资金	自有资金	5.12			
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	(1)本项目聚集常熟市创新资源，培育高新技术产业，推动城市化建设，打造标准、智能化5G特色园区，为苏州区域经济发展提供有力支撑。 (2)对优化苏州土地资源配置、提高土地利用效率、完善城市功能配套环境、提升创业氛围、促进经济转型升级、完善产业结构体系等方面都发挥积极重要的作用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处 (科) 室 审核意见	处 (科) 室负责人:  处 (科) 室: (盖章)
分管处 (科) 室 审核意见	处 (科) 室负责人: 处 (科) 室: (盖章) 

项目 3：常熟市新能源充电站建设项目

1、项目主要内容

本项目计划建设 40 个新能源汽车智能充电站点，充电站根据需要，配置充电桩设施、箱变、智能化、消防系统等。部分站点内设置光伏发电储能一体化系统和服务驿站。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）有助于推动新能源汽车产业高质量发展

工信部发布的《新能源汽车产业发展规划（2021-2035）》征求意见稿显示，预计到 2030 年，我国新能源汽车保有量将达 6420 万辆。根据车桩比 1：1 的建设目标，未来十年，我国充电桩建设存在 6300 万的缺口，预计将形成万亿元的充电桩基础设施建设市场，这意味着百亿投资将带动千亿充电桩产业并撬动万亿级新能源车市场。本项目一方面为新能源汽车提供了更加便捷的充电服务，直接促进新能源汽车的普及和应用。另一方面，项目的实施也促进了新能源汽车技术的研发和创新，推动电池技术、快充技术、智能充电管理系统等关键技术更快发展。同时，充电站项目的建设和运营也为新能源汽车企业提供了宝贵的市场数据和用户反馈，有助于企业优化产品设计和服务，提升品牌竞争力。

（2）有助于缓解居民日益增长的充电需要

当前，随着新能源汽车的普及，居民对充电设施的需求

日益增长，但充电设施的分布不均衡、不充分问题日益凸显。在城市中心、繁华商业区等人口密集区域，充电设施往往供不应求，而在偏远地区或新兴发展区域，充电设施则相对匮乏。《关于加快推进充电基础设施建设更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》提出要加快实现适宜使用新能源汽车的地区充电站“县县全覆盖”、充电桩“乡乡全覆盖”。本项目通过科学规划、合理布局，项目能够在人口密集、交通繁忙的区域增设充电站，满足新能源汽车用户的迫切需求；同时，在偏远地区或新兴发展区域，项目也能够根据实际需求建设充电设施，真正让新能源汽车“回得了家、出得了城、下得了乡”。本项目进一步推动城乡区域协调发展，同时促进进乡村货物流通、海洋冷链流通，具有显著的社会效益。

（3）有助于加强社会节能减排

新能源汽车相比传统燃油车具有更低的碳排放和能耗，而充电站作为新能源汽车的能量补给站，其建设和运营方式直接影响到新能源汽车的环保效益。通过优化充电站的能源结构，如采用可再生能源供电、实施智能充电管理等措施，可以显著降低新能源汽车充电过程中的碳排放。此外，新能源汽车充电站项目的实施还有助于提升居民的环保意识。新能源汽车的普及和充电设施的完善将引导居民关注和了解新能源汽车及其环保优势，有助于形成良好的社会氛围，推动更多居民选择新能源汽车，进一步减少传统燃油车的使用

量，降低空气污染和噪音污染。新能源汽车充电站项目的成功实施，还能够产生示范效应和引领作用，吸引更多企业和个人参与到节能减排的行动中来，推动整个社会的绿色转型。这种示范效应和引领作用，不仅有助于加强社会节能减排，还能够促进新能源汽车产业的持续健康发展，形成良性循环。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资22000万元。本项目建设周期为34个月，项目已于2025年2月开工，计划至2027年12月底竣工。项目资金来源中，企业自有资金为4400万元；计划申请专项债券资金17600万元，其中2025年计划申请800万元，2026年计划申请6000万元，2027年计划申请10800万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
常熟市新能源充电站项目	22000			4400		800	16800

注：其他资本金4,400万元，系单位自有资金；其他资金（非资本金）16,800万元，系计划后续申请地方政府专项债券（2026年6,000万元、2027年10,800万元）。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为充电桩服务收入等。本期债券存续期间项目总收益约 47513.62 万元，本期专项债项目收益对融资本息覆盖倍数为 7.08，项目收益可以覆盖融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	常熟市新能源充电站项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2025年2月	(预计) 完成时间	2027年12月底
项目建设/运营 单位 (盖章)	常熟市路腾节能服务有限公司	项目负责人及 联系电话	石峰 13915630030
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目计划在常熟市建设40个新能源智慧充电站点，合计配置充电枪约960个，总装机功率48000kW，配套智能化系统。部分站点配建光伏储能充电系统、服务驿站、换电站等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《"十四五"节能减排综合工作方案》《2030年前碳达峰行动方案》《2024-2025年节能降碳行动计划》《省政府关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》(苏政发〔2022〕8号)《江苏省"十四五"全社会节能的实施意见》(苏政办发〔2021〕105号)《苏州市碳达峰实施方案》(苏府〔2024〕34号)《苏州市"十四五"生态环境保护规划》(苏府办〔2021〕275号)《关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》(国办发〔2023〕19号)《关于进一步提升电动汽车充电基础设施服务保障能力的实施意见》(发改能源规〔2022〕53号)《关于组织开展公共领域车辆全面电动化先行区试点工作的通知》(工信部联通装函〔2023〕23号)《江苏省电动汽车充(换)电基础设施规划实施方案(2023-2025年)》(苏发改能源发〔2023〕375号)《苏州市"十四五"电动汽车公共充换电设施规划》(苏府办〔2022〕92号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义 ①项目是企业业务拓展与战略转型的需要 随着新能源汽车市场的快速增长，充电桩作为新能源汽车的配套设施，具有广阔的市场前景和稳定的收益来源。本项目的实施一方面能够将企业的业务范围从传统的节能服务领域进一步拓展到新能源领域，实现业务的多元化发展，为企业在新能源产业中抢占市场先机；		

	另一方面本项目还可以与公司现有的节能服务业务形成协同效应，为用户提供更全面的能源解决方案，进一步巩固和扩大市场份额，提高企业的市场适应性和抗风险能力，提升公司核心竞争力和可持续发展能力。 ②项目是企业技术创新与产业升级的需要 充电桩技术作为新能源行业的关键支撑，正经历着从基础充电向智能化、网络化、高效化方向的转型升级。该项目建设光伏发电-储能一体超级快充站，公司可以通过与先进的技术公司合作，提高充电效率和用户体验，形成差异化竞争优势，符合公司长期发展战略中技术创新的核心要求。同时，本项目的建设与运营将促进公司在新能源领域的技术积累与创新能力提升，加强与新能源领域创新企业的合作，为后续的产业升级和业务拓展奠定坚实基础。 ③项目是响应政策要求、打造企业形象的需要 国家全面落实“双碳”政策，大力推动新能源产业发展。公司通过本项目的建设，能够树立起绿色、环保、创新的企业形象，表明企业具有强烈的社会责任感，能够紧跟国家政策导向，为国家的新能源产业发展做出贡献。同时展现公司在新能源领域的专业实力和前瞻性布局，提升企业在行业内的知名度和影响力。通过本项目能够增强客户和合作伙伴的信任，吸引更多的投资者和合作伙伴的关注，为企业的发展创造良好的外部环境。 ④项目是抢抓窗口机遇、满足用户需求的需要 当前，国家对新能源汽车及充电基础设施建设的支持力度不断加大，出台多项优惠政策和扶持措施，包括充电桩建设补贴、税收优惠、用地支持等。公司需抓住这一政策窗口，充分利用政策红利，降低项目成本，提高投资回报率。同时，随着新能源汽车用户数量的快速增长，用户对充电设施的便捷性、高效性和安全性提出了更高要求。通过建设高质量、智能化的充电桩网络，公司可以更好地满足用户需求，提升用户满意度和忠诚度，增加用户的粘性，为公司的长期发展创造有利条件。
可行性论证	(1) 2025年1月，苏州市常熟市数据局同意“常熟市新能源充电站项目”的备案，项目总投资2.2亿元，项目代码2501-320581-89-01-372226（备案证号：常数据设备〔2025〕61号）。 (2) 项目总投资22000万元，其中：项目资本金4400万元，拟发行专项债券资金17600万元（分3年申报），满足项目建设进度要求。 (3) 项目产生的专项收入包括汽车充电费、换电站租金、服务驿站及汽车站租赁费用等，可平衡项目偿债支出，发债具备计划可行性。
公益性论证	(1) 本次专项债券资金投向领域为新能源汽车充电桩（新能源汽车充换电基础设施（含双向充放电桩）），建设内容主要包括充电桩及配套设施、光伏发电储能一体化系统、服务驿站、室外配套工程等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要为新能源汽车充电站的建安投资。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）项目总投资22000万元，结合项目建设进度，拟分3年申请专项债券，其中2025年拟申请800万元、2026年计划申请6000万元、2027年计划申请10800万元，满足项目建设资金需求。
经测算，本期债券项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2.20</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>1.76</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.44</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>（2）项目中长期目标</td><td colspan="3">本项目将在常熟市全市市域范围内建设40个新能源汽车充电站，同时在部分充电站配套光伏发电储能一体化系统、服务驿站、换电站服务等，以满足常熟市新能源汽车充电的服务。
①本项目的实施能够将企业的业务范围从传统的节能服务领域进一步拓展到新能源领域，实现业务的多元化发展；还可以与公司现有的节能服务业务形成协同效应，进一步巩固和扩大市场份额，提高企业的市场适应性和抗风险能力，提升公司核心竞争力和可持续发展能力。
②本项目的建设有利于公司可以通过与先进的技术公司合作，提高充电效率和用户体验，形成差异化竞争优势，符合公司长期发展战略中技术创新的核心要求。
③本项目的建设是企业相应国家在新能源发展方面的政策，是公司在新能源领域的专业实力和前瞻性布局，为企业的发展创造良好的外部环境。
④本项目的建设是企业抓住国家对新能源充电设施建设的支持政策，通过建设高质量、智能化的充电桩网络，公司可以更好地满足用户需求，为公司的长期发展创造有利条件。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审	分管处(科)室审

			核	核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 4：常熟市碧溪综合农事服务中心项目

1、项目主要内容

常熟市碧溪综合农事服务中心项目位于碧溪街道新苑村。项目总占地面积 6372 平方米，其中：烘干中心、仓储中心用地面积 4686 平方米，新增建筑面积 1358 平方米；育秧中心用地面积 1686 平方米，新增建筑面积 855 平方米。主要设备：5 座 250 吨钢板仓、8 台 30 吨低温烘干机生产线、16 台热泵机组、9 台室外型脉冲集尘器、1 套 1600KB 干式变压器、1 套种子精选设备、一套育秧流水线等。本项目建成后水稻育秧服务面积 5000 亩，稻麦烘干服务面积 10000 亩次，农机作业（耕、种、管、收等）社会化服务面积 20000 亩次。本项目的建设有利于提高常熟市农业生产力，助力农业现代化和农民增收，加快转变农业发展方式，促进常熟市农业可持续发展，全面建设乡村振兴，助力常熟市高质量发展。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

2.1 经济效益

通过粮食烘干、水稻秧苗出售、仓储中心出租、农机作业服务等业务产生持续收入，不仅可弥补项目成本，还能为项目后续发展积累资金，同时带动周边农业相关产业发展，如农资采购、农产品运输等，促进区域经济循环。

2.2 社会效益

本项目的社会效益显著，一方面能通过提供全程机械化

服务与专业技术指导，减少农民在农业生产中的奔波与麻烦，有效提高粮食生产效率与质量，稳定粮食产量，同时借助粮食烘干、仓储功能减少粮食产后损失，提升粮食储备能力，为国家粮食安全提供有力保障；另一方面，项目可整合农机、农资、技术等农业资源，通过集中采购农资降低农民采购成本，合理调配农机设备避免闲置与重复购置，还能通过病虫害防治、测土配方施肥等专业化服务提高农产品质量与市场竞争力，助力农业现代化发展，增加农民收入，进而吸引在外优秀人才、务工群众、大学毕业生回乡发展，推进乡村人才振兴，同时推动城乡要素平等交换与双向流动，缩小城乡发展差距，完善农村基础设施，补齐农业服务设施短板，为全面建设乡村振兴、实现常熟市农业农村高质量发展奠定坚实基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划投资总额3000万元，其中企业自有资金600万元，申请地方专项债资金2400万元，其中2025年拟申请1000万元，2026年拟申请1400万元。项目已于2025年2月开工，计划于2026年6月竣工。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

常熟市碧溪综合农事服务中心项目	3000			600		1000	1400

注：其他资本金600万元，系单位自筹资金；其他资金（非资本金）1,400万元，系计划后续申请地方政府专项债券（2026年1,400万元）。

4、项目预期收益情况

项目专项收入为粮食烘干收入、仓储中心出租收入、农机作业服务收入等。本期债券存续期内项目总收益约为4688.00万元，本期项目收益覆盖本息倍数为2.51，项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	常熟市碧溪综合农事服务中心项目	项目主管部门（盖章）	常熟市农业科技发展有限公司
（预计）开工时间	2025年2月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运管单位（盖章）	常熟市农业产业融合发展有限公司	项目负责人及联系电话	殷峰 13506249081
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目总占地面积6372平方米，其中：烘干中心、仓储中心用地面积4686平方米，新增建筑面积1358平方米；育秧中心用地面积1686平方米，新增建筑面积855平方米。主要设备：5座250吨钢板仓、8台30吨低温烘干机生产线、16台热泵机组、9台室外型脉冲集尘器、1套1600KB干式变压器、1套籽子精选设备、一套育秧流水线等。水稻育秧服务面积5000亩，稻麦烘干服务面积10000亩次，农机作业（耕、种、管、收等）社会化服务面积20000亩次。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 国家层面：符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》中推进农业现代化、保障粮食安全的要求，契合《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》全面推进乡村振兴的部署，同时响应《2024年中央一号文件》中“全力抓好粮食生产和重要农产品供给、加快发展设施农业、提升农机装备研发应用水平”的政策导向； 省级层面：与《江苏省“十四五”全面推进乡村振兴加快农业农村现代化规划》中“提升农业生产能力、完善农业服务体系、推进农业绿色低碳转型”的目标一致； 市级及县级层面：符合《苏州市乡村振兴战略实施规划（2018-2022）》《常熟市农业农村高质量发展行动方案（2023-2026）》中关于提升农业服务设施水平、推动农业高质量发展、促进农民增收的具体要求。 （2）项目实施产生的作用和意义 项目的实施，一是能有效提高常熟市农业生产力，通过机械化作业与技术指导，解决当前农业生产中耕地资源减少、生产成本上升、技术制约等问题，推动农业从粗放经营向集约经营转变，助力农业现代化发展，增加农民收入；二是有利于加快转变农业发展方式，缓解地少水缺的资源环境约束，减少资源透支与过度开发，推动农业绿色可持续发展，实		

	现农业数量、质量、效益并重；三是能全面助力乡村振兴，带动乡村产业兴旺，吸引人才回流，促进城乡融合发展，缩小城乡发展差距，推动常熟市在社会、经济、生态、文化等领域实现高质量发展。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 建设投资合规性：项目总投资 3000.00 万元，投资估算严格依据《江苏省建筑工程计价表（2014 年版）》《江苏省安装工程计价表（2014 年版）》及苏州地区现行材料、人工、机械单价等规范文件，投资构成包括工程费用 2807.08 万元、工程建设其他费用 80.00 万元、预备费 50.00 万元、建设期利息 62.92 万元，结构合理；项目严格执行招投标制度、工程监理制度等国家基本建设程序，勘察设计、工程施工、设备采购等环节均按规定开展招标，确保建设投资合规。 项目成熟度：项目已完成充分的可行性论证，明确建设内容、规模与选址，项目所在地地形平坦、气候适宜农业生产，水陆交通便利，周边高速公路、铁路、港口等交通网络完善，便于设备运输与农产品流通；供电、供水、供气等市政配套设施齐全，能满足项目建设与运营需求；项目建设单位已组建专业管理团队，明确组织架构与职责分工，制定科学的实施计划与进度安排，前期立项、规划等手续齐备，实施条件成熟，可确保项目顺利推进。 （2）项目资金来源和到位可行性； 资金来源：项目总投资 3000.00 万元，其中项目资本金 600 万元（占比 20%），为常熟市农业产业融合发展有限公司自筹资金；发行地方政府专项债券 2400 万元（占比 80%），分两期申请，2025 年申请 1000 万元，2026 年申请 1400 万元，资金来源符合《地方政府专项债券发行管理办法》等法律法规及政策要求，合法合规。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 经测算，本项目债券存续期间总收益可实现资金平衡项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。
公益性论证	专项债券资金 2400 万元全部投向农业领域，用于常熟市碧溪综合农事服务中心建设，属于国家重点支持的乡村振兴、农业社会化服务基础设施建设范畴，符合地方政府专项债券资金投向要求。建设内容：资金主要用于建设粮食烘干中心、育秧中心、仓储中心，配套烘干机、农机、育秧流水线等设备，整合粮食烘干、水稻育秧、农机作业、农业技术指导等各类农业生产服务资源，为农民提供全方位、一站式的服务，减少农民在生产过程中的奔波和麻烦，提高生产效率。项目致力于提高常熟市农业生产力，助力农业现代化和农民增收，加快转变农业发展方式，促进常熟市农业可持续发展，全面建设乡村振兴。本项目的建设补齐农村基础设施短板，建立现代化的农事服务中心，提升粮食秧苗培育水平和产后处理能力，对于促进农业现代化、提高农民收入、保障国家粮食安全具有重要的现实意义和长远的发展前景。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与 2025 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。
（2）经测算，本项目债券存续期间总收益可实现资金平衡项目收益能够保障偿还债券本息，实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.3</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.24</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.06</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：项目建成运营后水稻育秧服务面积 达 5000 亩，稻麦烘干服务面积达 10000 亩次，农机作业（耕、种、管、收等）社会化服务面积 达 20000 亩次。
目标 2：建设智慧农业管理系统，实现农机作业、烘干仓储、育秧培育的数字化管理，提高服务响应效率。
目标 3：辐射范围扩展至常熟市全域及苏州周边县域，成为区域性农业技术推广与服务输出中心，带动周边 3-5 个同类农事服务项目发展，形成集群效应。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策
（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其依地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：唐青　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

附件 3

张家港市 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1：2024 年度张家港市凤凰镇高标准农田建设项目

1、项目主要内容

发改委投资项目代码：2501-320582-89-01-792901。

项目建设内容及规模：本项目位于张家港市凤凰镇恬庄村、程墩村、凤凰村、金谷村及清水村，共涉及建设面积约 2808 亩。主要建设内容为新建电灌站 13 座，维修灌溉设施 10 座，建设一体成型渠道 20183m，新建生态渠 536m、生态排水沟 150m，修复渠道 229m、钢筋砼暗管 428m，土地平整面积 1478 亩，新建 3m 宽机耕路长 5277m，机耕路加宽 1m 长 269m。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，有利于进一步提升高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投为 1920.00 万元，其中：财政资金安排 420.00 万元，占比 21.88%；发行地方政府专项债券 1500.00 万元，占比 78.12%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024年度张家港市凤凰镇高标准农田建设项目	1920.00	-	-	420.00	-	1500.00	-

注：其他资本金⑥420.00万元为财政资金

（2）项目建设计划

项目2025年3月开工建设，预计2025年11月竣工。

4、项目预期收益情况

本项目实施完成后，收益主要通过土地承包收入实现。预计债券存续期内共获得项目收入为4212.00万元，可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2024 年度张家港市凤凰镇高标准农田建设项目	项目主管部门（盖章）	张家港市凤凰镇人民政府
（预计）开工时间	2025.3	（预计）完成时间	2025.11
项目建设/运营单位（盖章）	张家港市凤凰镇人民政府	项目负责人及联系电话	施爽聪 18701785280
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目位于张家港市凤凰镇恬庄村、程墩村、凤凰村、金谷村及清水村，共涉及建设面积约2808 亩。主要建设内容为新建电灌站 13 座，维修灌溉设施 10 座，建设一体成型渠道 20183m，新建生态渠 536m、生态排水沟 150m，修复渠道 229m、钢筋砼暗管 428m，土地平整面积 1478 亩，新建 3m 宽机耕路长 5277m，机耕路加宽 1m 长 269m。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：关于 2024 年度张家港市凤凰镇高标准农田建设项目可行性研究报告的批复(张数投[2025]8 号)。 (2)项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，有利于进一步提升高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：已取得可行性研究报告批复，张数投[2025]8 号。项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金部分为政府预算资金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性：资金来源包括财政预算资金和专项债券资金，将根据工程进度同步到位，可行性较高。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源包括土地承包收入，项目存续期内保障倍数可覆盖本息，偿债计划整体可行，偿债风险较为可控。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">(1)专项债券资金投向领域及建设内容：本项目符合专项债投向领域，项目专项债资金全部用于本项目，与建设工期相匹配；
(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括农田建设、水利措施、农业科技推广措施等部分。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">(1)专项债券资金需求合理性：符合专项债资金投向(农业)，本项目为有一定收益的工程项目，建设工期、年度资金需求合理，专项债资金额度按年度资金需求计划提出。本项目的建设对区域农业发展起着重要作用，有利于进一步提升高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化，经济效益显著。
(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括土地承包收入，根据张家港市市场调研项目同区域同类型的承包价格，对本项目可实现收入进行预估，收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.1920</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.0420</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.1500</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0.0000</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>-</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>-</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：新建电灌站 13 座，维修灌溉设施 10 座；
目标 2：建设一体成型渠道 20183m，新建生态渠 536m、生态排水沟 150m；
目标 3：修复渠道 229m、钢筋砼暗管 428m；
目标 4：土地平整面积 1478 亩；
目标 5：新建 3m 宽机耕路长 5277m，机耕路加宽 1m 长 269m</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□

审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

附件 3

2025 年第四批江苏省政府新增专项债券之南通市区城镇建设项目实施方案

项目 1. 沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（南通地区-市本级）

1. 项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536 号）“八纵八横”高速铁路主通道之一。2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目起自上海枢纽，向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽，正线长约 554.6 公里，其中新建线路 519.9 公里（上海段 51.10 公里、江苏段 365.5 公里、安徽段 103.30 公里），项目投资估算总额约 1,737.30 亿元。

南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元（市本级分摊 14%约 8.7913 亿元）。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并同步实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既

有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。

2. 项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。因此，本项目建设是非常必要的。

一是支撑国家“一带一路”倡议和长江经济带战略，促进长江经济带综合立体交通走廊和生态廊道建设，推动长江经济带高质量发展的需要；

二是落实“交通强国、铁路先行”战略，完善国家“八纵八横”高速铁路主通道之沿江通道，进一步提升长江主轴通道客运服务能力，推动沿江通道铁路高质量发展的需要；

三是助推长江南北两岸均衡协调发展，优化长三角空间格局，促进长江三角洲区域一体化发展的需要；

四是践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，促进长江经济带和长江三角洲一体化区域生态文明建设和绿色高效发展的需要。

3. 项目资金投入计划及建设计划

2021年6月已申请发行15年期专项债券4.9亿元，2022年3月已申请发行15年期专项债券1.12亿元，2022年11月已申请发行15年期专项债券0.46亿元，2023年9月已申请发行30年期专项债券4.12亿元，2024年3月已申请发行10年期专项债券12.07亿元，2025年6月已申请调整2025年3月已发行的15年期专项债2.20亿元。本次计划申请发行15年期专项债券8.41亿元，剩余分摊非资本金计划于以后年度申请专项债券。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（南通地区-市本级）	401,425.00	64,800.00		23,113.00	183,900.00	84,100.00	45,512.00

4. 项目预期收益情况

根据沪渝蓉高速铁路工程上海至南京至合肥段可行性研究资料，对项目预期运营进行预测。

项目收益主要来源于客运收益及政府性基金。

（1）通道客运量预测

结合通道客运现状分析和研究年度铁路的综合运输市场定位、本项目与相关铁路通道分工，预测研究年度通道全社会客流密度及运输结构如下表:

通道全社会客流密度及运输结构表

单位：万人/年

时期	交通方式	上海～南京		南京～合肥	
		密度	份额	密度	份额
现状	铁路	8676	37.3%	2836	28.4%
	民航	1699	7.3%	1317	13.2%
	公路	12864	55.4%	5820	58.4%
	合 计	23239	100%	9973	100%
初期	铁路	12776	38.0%	3740	32.0%
	#本项目	#1770	#13.9%	#2250	#60.2%
	民航	2649	8.2%	1192	10.2%
	公路	12276	53.8%	6755	57.8%
	合 计	32305	100%	11688	100%
近期	铁路	14212	38.4%	4495	33.5%
	#本项目	#2380	#16.7%	#2710	#60.3%
	民航	2924	7.9%	1181	8.8%
	公路	19875	53.7%	7742	57.7%
	合 计	37010	100%	13418	100%
远期	铁路	16310	40.1%	5235	35.0%
	#本项目	#2830	#17.4%	#3060	#58.5%
	民航	2928	7.2%	1241	8.3%
	公路	21435	52.7%	8481	56.7%
	合 计	40673	100%	14957	100%

（2）通道内各主要线路功能定位及客流分配

通道内各主要线路功能定位及客流构成表

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
沪宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道、沿海及京沪辅助通道重要组成	沿线城际客流及直通上海主要客流

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
	京沪高铁	京沪主通道、“八纵八横”之沿江辅助通道	京沪通道内客流和沿江通道内部分直通上海客流
	沪宁城际	城际骨干线路，“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际客流和宁安城际跨线客流，沿江通道与沿线旅客交流
	苏南沿江	城际骨干线路	沿线城际客流，沿江通道与沿线旅客交流
	京沪铁路	东部地区普速客运主通道	通道内普速客流
	宁启铁路	江北地区旅客运输通道	沿线部分城际客流及普速客流
合宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道	通道内主要路网客流，兼顾沿线大城市间城际客流
	合宁铁路	“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际的主通路，兼顾中长途普速客流和快捷货物运输

通道内各主要线路客流分配表

单位：万人

年度	上海至南京段							南京至合肥段		
	通道合计	本项目	京沪高铁	沪宁城际	苏南沿江	京沪铁路	宁启铁路	通道合计	本项目	合宁铁路
2030年	12276	1770	3520	3654	1549	1327	456	3740	2250	1490
2035年	14212	2380	3862	4063	2121	1304	482	4495	2710	1785
2045年	16310	2830	4432	4510	2734	1252	552	5235	3060	2175

本项目沪宁段初、近、远期分别承担沪宁通道总客流的13.9%、16.7%、17.4%，合宁段初、近、远期分别承担通道客流的60.2%、60.3%、58.5%；在江北的南京至南通段，本项目与宁启铁路并行，初、近、远期承担该通道区段客流的79.5%、83.2%、83.7%。

（3）本项目客流密度及客车对数

区段客流密度及旅客列车对数表

区　段	客流密度（万人/年）	客车对数（对/日）

	2030年	2035年	2045年	2030年	2035年	2045年
上海—南通	1770	2380	2830	79	97	122
南通—南京	1457	1951	2433	65	83	107
南京—合肥	2250	2710	3060	92	116	132

（4）运价

根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，时速300~350公里动车综合运价率0.52元/人公里；其他收入按客运收入的10%计。

（5）运营成本

客运有关成本支出率为1,800元/万人公里，无关成本支出率为230万元/正线公里，营业外净支出按40元/万换算吨公里计算。

（6）税金及附加

增值税按照简易纳税方法，城市维护建设费为应纳增值税的7%，教育费附加为应纳增值税的3%，地方教育费附加为应纳增值税的2%。

（7）项目收益预测

根据沪渝蓉高铁财务评价表数据分析汇总，本债券存续期限内项目运营总收益为8,498,663.00万元，按照南通市区本级资本金占比1.21%（8.7913亿/727.5亿），分摊至南通市区本级项目运营收益102,700.07万元。本项目另可获得政府性基金收入350,000.00万元，合计项目收益为452,700.07万元用于项目资金平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（南通地区）	项目主管部门（盖章）	南通市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南通城市建设集团有限公司、南通城市轨道交通集团有限公司	项目负责人及联系电话	马立学 13862909087
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元（市本级分摊 14%）。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并同步实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。 根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站 43.33 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 8.4608 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，市本级分摊 14%，约 13.0467 亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资 12.7204 亿元、南通站预留城际场工程 0.6474 亿元、北沿江高铁跨线桥和幸余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程 4.9367 亿元。合计 31.3512 亿元。南通市区本级承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：沪渝蓉高铁串接起上海、南京、合肥、武汉等长江中下游主要城市，并向西连通重庆、成都，构建起沿江沪渝蓉高速铁路通道，在南通地区与盐通铁路衔接，可形成京沪辅助通道至上海的快捷路径。项目建设可进一步优化长三角地区高速铁路网布局，补齐上海至南京沿长江北岸缺少高速铁路的短板，拉近沿线主要城市与南京、上海等核心城市的时空距离，对于优化长三角地区空间发展格局，促进资源和要素的快速流动，助推区域一体化和长江经济带发展具有重大意义。同时，项目建设可以充分发挥高铁运力大、节能环保的比较优势，满足更多沿线人民群众出行需求，有效降低全社会综合运输成本，减少碳排放和大气污染，对于保护长江流域绿水青山，实现“生态优先、绿色发展”，推动长江经济带生态文明示范带建设具有积极意义。		

可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目为国铁集团、上海市、江苏省、安徽省合作建设，资金来源中央预算内资金和省、市、县级财政资金等。截止 2023 年底，南通市已完成 62.3 亿元资本金解缴； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目可行性研究报告，以运营期收入为后续资金回笼手段，可为项目整体提供充足、稳定的现金流入，能充分满足项目整体工程建设的还本付息要求。项目的预期收益可以覆盖本次发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。受项目建设期产生的影响较大，如果工程拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目收益减少。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金主要用于沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通市提出建设诉求的项目中需南通市本级承担的费用，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定，同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续，实行专款专用。项目主要包括：海门北站由地上调整为地下站 43.33 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 8.4608 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，市本级分摊 14%，约 13.0467 亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资 12.7204 亿元、南通站预留城际场工程 0.6474 亿元、北沿江高铁跨线桥和幸余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程 4.9367 亿元，合计 31.3512 亿元。南通市区本级承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目申请的专项债券资金主要投向就是铁路建设，最终形成的资本性支出仅是铁路项目支出。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 该项目南通市本级承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。 本期拟发行专项债券 8.41 亿元。申报额度是经过科学测算的，并且与实际需要相匹配，依据充分； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性: 评价依据：根据国家发改委、建设部 2006 年发布的《建设项目经济评价办法与参数（第三版）》、原铁道部、住房和城乡建设部和国家发展和改革委员会颁布的《铁路建设项目经济评价方法与参数》、以及中国铁路总公司 2014 年 7 月发布的《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》、铁总办计统［2016］83 号文《关于进一步优化完善铁路建设项目经济评价工作的通知》进行项目经济评价分析。 评价原则：在国家现行财税制度和价格体系的前提下，从项目的角度出发，遵循“有无对比、费用效益一致性”的原则，计算项目范围内的财务效益和费用，评价项目在财务上的可行性。在合理配置社会资源的前提下，从国家整体利益的角度出发，计算项目对国民经济的贡献，分析项目的经济效益、效果和对社会的影响，评价项目在宏观经济上的合理性。 以本项目自身为评价主体，评价范围为沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通段 。结合我市发展前景进行数据预测，具有较高的合理性。项目收入、成本及预期收益能够按计划实现，能按时履行政府专项债券资金的还本付息，专项债券项目年度收支平衡与专项债规模匹配，专项债券期限与项目期限较为匹配。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			40.1425		
	财政资金	政府预算资金安排		0.1		
		政府专项债券资金安排		37.8312		
		其中：用作项目资本金		6.48		
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资		2.2113		
		……				
项目中长期目标	目标 1：初期 2030 年，上海至南京段客流密度为 1770 万人 / 年，客车 79 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2250 万人 / 年，客车 92 对 / 日； 目标 2：近期 2035 年，上海至南京段客流密度为 2380 万人 / 年，客车 97 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2710 万人 / 年，客车 116 对 / 日； 目标 3：远期 2045 年，上海至南京段客流密度为 2830 万人 / 年，客车 122 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 3060 万人 / 年，客车 132 对 / 日。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处(科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 2 世纪大道管线改造及污水提升泵站工程项目

1. 项目主要内容

根据住房和城乡建设部、生态环境部《关于印发深入打好城市黑臭水体治理攻坚战实施方案的通知》，南通创新区坚持抓好城市污水收集处理，推进城镇污水管网全覆盖。该项目主要建设内容新建污水管道、污水泵站及附属设施等。一是新建 DN800 污水管道（宁启铁路-富锋路段及宁启铁路-通盛大道段）长度约 3,300 米；二是新建 3 座污水泵站工程，分别为世纪大道污水泵站，设计规模 1.7 万 m^3/d；新建富锋路 1#污水泵站（富锋路与洪江东路交叉口），设计规模 1 万 m^3/d；新建富锋路 2#污水泵站，设计规模 0.8 万 m^3/d。项目总投资约 0.95 亿元，资金来源为南通创新区分成收入，建设工期预计为 22 个月。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目的实施有利于污水的相对集中处理，能节省城镇污水处理工程的建设和处理费用，提升污水处理系统运行管理水平。另外，污水系统工程是改善和保护环境的必要条件，同时也是保证经济可持续发展的重要组成部分，其经济效益主要是隐性的和间接的。在本工程实施后取得环境效益和社会效益的基础上，将创造良好的投资环境，减少疾病的发生，减少水环境污染，促进城市经济的发展。上述方面的变化可取得的经济效益难以定量化，但其收效也是很客观的。今后在建立科学的污水排放和处理收 费机制的条件下，污水系统工程也将取得一定的经

济效益，从而促进本行业的良性循环发展，为环境保护作出贡献。

环境效益和社会效益：随着污水管网的完善，每年可进一步减少排入河网的 SS、TN 和 TP。污染物的消减，将减少对城市河网的污染，从而使河网的水环境质量得到进一步的改 善，提高城镇环境卫生水平，对保持生态环境、改善城市面貌和居住环境， 提高 城市人民身体健康具有重要的意义。同时，通过建立合理的排污收费制度，将提高居民的环境保护意识， 自觉维护环境。因此本工程的实施其环境效益和社会效益是非常显著的。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 0.95 亿元，其中资本金 0.19 亿元，来源于财政预算。项目于 2025 年 3 月开工建设，预计于 2026 年 12 月完成建设，2027 年投入使用。除项目资本金外，本项目共计划发行专项债券融资 0.76 亿元，本次计划申请发行 15 年期专项债券 0.38 亿元，剩余非资本金计划于以后年度申请专项债券。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
世纪大道管线改造及污水提升泵站工程项目	9,500.00			1,900.00		3,800.00	3,800.00

4. 项目预期收益情况

本项目运营期为 15 年，从 2027 年至 2042 年。本批次专项债 15 年期 0.38 亿存续期内收益期约为 13.83 年，预测收益以此期间测算。

本项目收益主要来源于污水处理收入。项目建成后，将有效收集并输送片区污水至污水处理厂，服务范围为南通市创新区拓展区及周边区域，服务范围内产生的污水将由本项目设施进行收集与提升，据此收取污水处理服务费。

根据《南通市创新区拓展区污水工程专项规划》及《南通市城市排水规划修编及再生水规划（2022-2035）》，本项目服务范围内远期污水量预测为 5.42 万 m /d。本工程新建污水泵站总设计规模为 4.2 万 m /d（近期），具备承接并转输片区污水能力。

根据《南通市污水处理费征收使用管理办法》及周边区域实际收费标准，结合区域经济发展水平，污水处理费综合收费约为 1.8 元/立方米，污水处理单位成本约为 0.8 元/立方米，年处理污水量估算 = 总设计规模 4.2 万 m /天 × 运行负荷率 97% × 365 天 ≈ 1,496.5 万 m /年，年收益 =1.8 元/立方米 × 1,496.5 万 m -0.8 元/立方米 × 1,496.5 万 m ≈1,497 万元。如下表所示:

承担区域	建设单位	项目年收入（万元）	项目年运营成本（万元）	项目收益/年（万元）	债券存续期-项目收益期（年）	债券存续期总收益（万元）
市直	南通市中央创新区建设投资有限公司	2,694.00	1,197.00	1,497.00	13.83	20,704.00

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	世纪大道管线改造及污水提升泵站二期工程——世纪大道污水管道等工程	项目主管部门（盖章）	南通创新区管理办公室
（预计）开工时间	2025 年 3 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南通市中央创新区建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	陶志雄 18951305933
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	“世纪大道管线改造及污水提升泵站二期工程——世纪大道污水管道等工程”，位于江苏省南通市创新区拓展区，由南通市中央创新区建设投资有限公司建设，旨在通过新建污水管道及泵站，完善区域污水三干网以解决近期创新区污水外排的出路问题。		
必要性论证	一、符合“十四五”规划的要求 《“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出：深入打好污染防治攻坚战，建立健全环境治理体系，推进精准、科学、依法、系统治污，协同推进减污降碳，不断改善空气、水环境质量，有效管控土壤污染风险。 在全面提升环境基础设施水平方面，《纲要》要求推进城镇污水管网全覆盖的工作。本工程作为整个创新区拓展区污水系统的骨干工程，其建设符合我国相关政策。 二、满足区域整体规划、开发定位的需要 随着“跨江融合、接轨上海”的发展战略的不断推进，南通市凭借“上海北大门”显著的区位优势，成为近十年来江苏省发展最快的地区之一，随着沪通长江大桥加紧建设以及数条高铁陆续兴建，南通跟上海的时空距离有望大大缩短，交通优势将更加明显。不久的将来，南通市必将迎来新的一轮发展浪潮。 而城市污水处理工程，是现代化城市的重要基础设施之一，也是城市公用事业的重要组成部分。本项目的实施，是创新区拓展区污水系统建设的关键环节，为创新区拓展区近期建设区域解决了污水出路，将为区域市政配套工程的科学、有序开展奠定基础。 三、完善城市污水管网系统的需要 随着创新区拓展区各项建设的全面展开，根据建设项目环保“三同时”的要求，应同步建设完善的雨污分流制排水系统，将污水由污水系统收集并处理达标后排放。污水系统建设具有系统性、相关性强，建设周期长的特点，应尽早实施。本项目实施后，将进一步完善南通市的污水管网系统，为促进创新区拓展区的经济社会发展作出贡献。		

	四、完善污水管网系统运营维护管理的需要 1、世纪大道污水泵站内建立污水调度中心，是观音山污水处理厂改建为泵站后水量调度的需要。观音山污水处理厂新址改建为观音山污水泵站，设计规模 15 万 m3/d，是南昌市目前规模最大的污水提升泵站，出水为原排江系统和滨江西线管道，承担着原观音山污水处理厂范围和创新区汤漫区北区的污水收集提升功能，因为观音山污水泵站建设用地受限，未建设水质监测、污水调度、备用设备仓储和泵站值班等用房，对以后泵站的养护管理造成一定的困难。 2、世纪大道污水泵站内建立应急处置基地，是排江系统功能改变以后管理的需要，排江系统原设计为输送观音山污水处理厂处理后尾水的管道，现将观音山泵站—最兴路泵站之间的管道改为压力污水管，其养护巡检的标准需做相应的提高，确保其安全运行，避免污水渗漏而影响环境。 3、世纪大道污水泵站内建立养护服务基地，是创新区污水设施管养的需要。创新区是未来南昌新的城市核心，需要一处为城市配套服务的水务养护基地，保证城市水务的正常运行，为市民提供快捷、优质、高效的服务。 4、世纪大道污水泵站内建立水质监测中心，是污水减污降碳的需要。首先是减污需要，为提高供排水的安全性、环保性，水质是重要指标之一，建立现代化的水质监测中心，对创新区乃至整个南昌市的水厂、污水厂、管网的水质进行在线监测，实现供排水水质的多重监控，预防水质污染事件的发生。其次是降碳的需要，通过建立水质监测中心，预判供水漏水，客流入侵污水管道，对降低供水产销差、减少污水管道内客水比例作用极大，从而降低供排水输送、处理的能耗。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度； 本工程符合“十四五”规划的要求，满足区域整体规划、开发定位的需要，是完善城市污水管网系统的需要，是补充污水管网系统运营维护管理的需要。因此，本工程的实施具有十分重要的意义。 （2）项目资金来源和到位可行性； 项目总投资 9500 万元，计划申请地方政府专项债券资金 7600 万元，其余 1900 万元由地方财政资金配套。专项债券发行方案已纳入年度计划、符合国家支持领域，审批路径明确；地方配套资金来源于稳定的创新区分成收入，纳入财政预算管理，到位风险可控，资金来源结构合理、落实可行。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 本项目偿债资金主要来源于运营期为稳定的污水处理服务收入，经测算项目净收益对债券本息覆盖倍数良好，偿债计划可行。主要风险点为于运营成本超支及财政付费延迟，将通过严格成本控制、设立偿债准备金及纳入财政中长期规划等措施有效防范，整体偿债风险可控。

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及投资方案：
本项目投向领域为城镇污水垃圾收集处理，该项目主要建设内容为污水管道、污水泵站及附属设施等，工程分两期实施，一期先行实施除泵站以外部分管线，主要包括宁启铁路-富锋路段污水管道，管线长度约2800米；二期主要包括宁启铁路-通源大道段污水管道，世纪大道污水泵站及宁锋路14.2#污水泵站等，管线长度约500米，工程总投资9500万元。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
专项债券资金将全部用于形成本项目的公益性资本支出，具体包括：世宁大道（宁启铁路-通源大道段）污水管道工程的管材采购、铺设及检测费用；世纪大道、富锋路1#及2#共三座污水泵站的土建施工与设备购置安装支出，其中设备涵盖核心的排污泵、格栅除污机及控制系统等；以及为确保系统正常运行所必需的附属设施，如泵站厂区道路、围墙、电力外线和自动化监控系统的建设费用。上述支出严格对应形成实物工作量的固定资产投资，不用于运营管理、人员经费等经常性支出及征地拆迁等事项。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：
本项目资金需求合理：一是投资规模与建设内容高度匹配，9500万元总投资精准对应管道铺设、泵站建设及设备购置等实体工程量，符合专项债券支持形成实物资产的政策导向；二是融资渠道选择恰当，项目属于典型的城镇污水收集处理公益性基础设施，投资回收周期长，适合债务期限匹配的专项债券融资，有效弥补地方财政预算投入不足；三是资金管理规范，严格执行资本性支出规定，确保债券资金全部用于形成公益性固定资产，为区域环境治理提供坚实保障，兼具政策合规性与经济合理性。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目收益预测遵循谨慎性原则，具有充分合理性。收入方面，主要来源于污水处理费及政府支付的运营服务费，测算时参考了区域内现行收费标准和同类项目实际运营数据，并适当留有余地。成本预测全面涵盖了动力消耗、药剂、设备维护、人工管理等日常运营支出，以及定期大修费用，均以当前市场价格为基础，并考虑了合理的通胀因素。经测算，项目运营期内净收益稳定可观，能够对专项债券本息实现充分覆盖，收益预测方法科学、依据可靠，符合专项债券还本付息的要求。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）收入资金总额</td><td>0.95</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.19</td></tr>
<tr><td>拟安专项债券资金安排</td><td>0.76</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标1：本工程通过建设污水管道及污水泵站，完善创新区拓展区污水三干网，可解决规划创新区污水外排的出路问题。 目标2：本工程根据优化调整后的污水系统，污水泵站土建按远期规模建设，设备按近期规模配置。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	立项依据充分性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或利用存量项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化，可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复交叉	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与存解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	收益测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否严格、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请完整性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分完整	完整	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险评控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	资金合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
项目公益性				
项目收益性				
主体规范性				
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

项目 3. 南通区域供水平海线（主线共线段）（市直）

1. 项目主要内容

平海线共线段为南通区域供水平海线工程被列入 2023 年南通民生实事项目，该项目从李港水厂接出，沿沪通铁路、沪陕高速、团结河、洋通高速、平海公路至新三余泵站，线路长度约 66 千米，工程共分为三段，主要向通州、如东、通州湾、海门和启东供水，工程输水能力为 80 万立方米/日。

市直段：从九圩港起，沿沪陕高速、团结河至刘秦河东，线路长度约 11.2 千米，敷设 DN2000 管道长度约 22.4 千米，管材主要采用球墨铸铁管，局部采用螺旋焊接钢管。

项目总投资 24.39 亿元，项目资本金 5.24 亿元，项目于 2023 年 2 月开工建设，预计于 2026 年 12 月完成建设，2027 年投入供水输配。工程投资由各地按水量比例分摊，其中南通水务集团有限公司承担 25 万立方米/日互通水量工程，投资约 3.388 亿元，其中资本金 0.6776 亿元，非资本金 2.7104 亿元。

2. 项目经济社会效益分析

本工程项目为城市基础设施，以服务于社会和国家为目的，它既是生产部门必不可少的生产条件，又是居民生活的必要条件，对国民经济的贡献主要表现为外部效果，所产生的效益除部分经济效益可以定量计算外，大部分则表现为难以用货币量化的社会效益，因此，本工程的效益应从系统观点出发，与提高人民生活水平，改善健康条件以及和城市的发展建设等宏观效益结合在一

起来评价。

平海线的建设能够满足《宁镇扬泰通地区区域供水规划》、《南通市区域供水基础设施发展现状、规划与构思》等规划的要求，同时兼顾落实长三角一体化战略，适应南通市需水量增长的发展需求，继续推进取水供水集约化，降低供水能耗。对于保障饮用水水质，提高人民群众的健康水平，促进经济快速持久的发展具有十分重大的意义。

3. 项目资金投入计划及建设计划

2023 年 5 月已申请发行 15 年期专项债券 1 亿元，本次计划申请发行 15 年期专项债券 0.5 亿元，剩余非资本金计划于以后年度申请专项债券。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南通区域供水平海线（主线共线段）（市直）	33,881.38	6,776.00			3,224.00	5,000.00	18,881.38

4. 项目预期收益情况

本批次 15 年期专项债 0.5 亿存续期内收益期约为 13.83 年，

项目预测收益以此期间测算。

因本项目收益具有整体相关性，故先按项目整体进行收益预测，再按各区域投资比例进行合理分配。

本项目工程为长距离输水管线工程，来源为李港水厂的出厂水，李港水厂的出厂水已满足《生活饮用水卫生标准(GB5749-2022)》以及《江苏省城市自来水厂关键水质指标控制标准 DB32/T3701-2019》。对于管网末梢水主要应满足《生活饮用水卫生标准(GB5749-2022)》中余氯的要求；平海线供水的受水点主要为各区域供水的增压泵站，因此平海线的供水水压需要满足各泵站的进站压力。根据李港水厂的地理位置供水范围为原港闸区、通州区北部、如东县、通州湾等地区，兼顾如皋市、海安市。目前上述区域的大部分水量由其他几座现状水厂供应，平海线建成后崇海、狼山、洪港水厂负担降低，可以更有效的为中心城区服务。同时平海线建成后使得供水布局有较大优化，向中部各镇区输水距离减小，输水的能耗同时也能降低。

区域供水平海线的建设能够满足《宁镇扬泰通地区区域供水规划》、《南通市区域供水基础设施发展现状、规划与构思》等规划的要求，同时兼顾落实长三角一体化战略，适应南通市需水量增长的发展需求，能继续推进取水供水集约化，降低供水能耗。

根据《江苏省城镇供水定价成本监审办法》（苏发改规发〔2022〕8号）的相关规定，该项目投资后续以折旧形成组成自来水的供水成本，能得到可靠的成本加成方式弥补；因该项目无

法形成单独明确的项目收益，考虑到项目后期维护、检测等相关费用相对较少，且不会显著增加各建设单位的管理运营成本，故以项目投资边际贡献率来测算项目整体收益较为合理。边际贡献率以各建设单位近两年平均值为基础来测算。经计算，项目投资平均边际贡献率为 13.57%，预测使用边际贡献率 13%进行收益测算，如下表所示：

承担区域	建设单位	投资额（万元）	项目收益/年（万元）	债券存续期内项目收益期（年）	债券存续期收益额（万元）
市直	南通水务集团有限公司	33,881.38	4,405.00	13.83	60,921.00

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	南通区域供水平海线（主线共线段）建设工程（市直）	项目主管部门（盖章）	南通市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023 年 2 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南通水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	李燕飞 13861909889
项目属性	☑ 新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南通区域供水平海线共线段从李港水厂接出，沿沪通铁路、沪陕高速、团结河、洋通高速、平海公路至新三余泵站，线路长度约 66 千米，管材主要采用球墨铸铁管，局部采用螺旋焊钢管。工程投资由各地按水量比例分摊，其中南通水务集团有限公司承担 25 万立方米/日互通水量工程投资，为 33881.38 万元。		
必要性论证	为加快推进全市区域供水工程建设，根据《省政府办公厅关于实施宁镇扬泰通区域供水规划的通知》（苏政办发〔2003〕121 号）和《省政府办公厅关于实施农村饮水安全工程的通知》（苏政办发〔2007〕146 号）精神，经市政府研究，南通市政府办公室 2008 年发布了《关于加快推进全市区域供水工程建设的实施意见》（通政办发〔2008〕124 号），该意见对南通市区域供水工程从总体要求、工作目标、实施计划、工作措施等方面提出了具体实施意见。为此，南通市人大常委会于 2009 年 12 月发布了《关于进一步加快实现全市城乡居民普遍饮用水长江水的决议》，南通市大力推进长江为水源的区域供水工程，实现城乡同水源，同管网，同水质，一体化供水。 区域供水平海线的建设实施的作用和意义 ：（1）落实长三角一体化战略，助推产业、城市、交通三大转型升级；（2）适应需水量增长的发展需求，确保社会经济的发展；（3）充分利用长江优质取水口原水，继续推进取水供水集约化，确保人民身心健康；（4）缓解崇海水厂与洪港水厂向南通中部区域的供水压力，降低供水能耗。		
可行性论证	（1）该项目建议书于 2022 年 10 月 27 日经南通市行政审批局批复（通行审批〔2022〕215 号）同意，可行性研究报告的于 2022 年 10 月 28 日经南通市行政审批局批复（通行审批〔2022〕216 号）同意。 （2）工程投资由各地按水量比例分摊，其中南通水务集团有限公司承担 25 万立方米/日互通水量工程投资，33881.38 万元，其中项目资本金 6776 万元，资金通过专项债和其他融资途径解决，项目运营取得的水费收入和财务盈利为未来偿还政府专项债券本息提供了稳定可靠的资金来源。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">该项目是属于政府专项债重点支持的行业领域：市政和产业园区基础设施中的市政基础设施领域，以服务社会和国家为目的，它既是生产部门必不可少的生产条件，有事居民生活的必要条件，对国民经济的贡献主要表现为外部效果，所产生的效益除部分经济效益可以定量计算外，大部分则表现为难以用货币量化的社会效益。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设工期四年，计划 2023 年 2 月开工，2026 年 12 月底竣工，申报的 2025 年政府专项债券需求与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求。
（2）经测算在项目运营期间，可获得水费收入 17.05 亿元、财务盈利 6.0921 亿元，能够实现收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">3.388138</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">3.388138</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">0.6776</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：通过区域输水主管向南通市中心城区及全市周边范围实施区域供水，规划最终形成五大水厂清水管联网、环状供水主干管网、片区联网供水系统。
目标 2：提高城市品质、提升城市服务能级，推进供水事业规模经营，实现取水和供水集约化，提高供水效益，保证经济社会的持续发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□

审核结果		通　过□ 不通过□	通　过□ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 4 互通供变电通廊土建一期工程项目

1. 项目主要内容

项目主要建设内容为电缆隧道、电缆排管及附属设施，敷设线位总长为 2.85km，涉及地面部分建设面积 1,619 平方米。一是新建 8 回路 220kV+4 回路 110kV 电缆隧道，隧道整体宽约 7.85 米，高约 3.35 米，并各敷设 4 回 220kV+2 回路 110kV 电缆线路；二是新建 4 回 110kV 路 24 回路+10kV 电缆、排管通道宽约 3.5 米，高约 1.415 米；三是新建下穿宁启铁路段采用三仓顶进箱涵型式，敷设电缆通道，长度约为 80 米。四是涉及地面部分建设面积 1619 平方米包含新建终端场、风机房、放线口等附属设施。

2. 项目经济社会效益分析

项目不仅具备良好的投资价值，更在推动区域经济社会高质量发展方面发挥着重要的基础性和先导性作用。

经济效益：项目的实施将直接拉动区域建材、设备、施工等相关产业发展，创造大量就业机会，有效带动内需增长。建成后，通廊将释放原受高压线制约的周边地块，极大提升土地资源价值和开发潜力，为区域后续产业发展和城市建设提供有力支撑，进一步促进区域经济结构优化和持续增长。

社会效益：项目的建设不仅全面落实了南通市国土空间总体规划和电力专项规划要求，还有效解决了现状高压线对地块的切割问题，优化了城市空间布局，提升了城市整体形象和居民生活环境质量。同时，作为创新区拓展区电力走廊的重要组成部分，

项目建成后将显著增强区域电网供电能力和可靠性，为南通中央创新区及周边区域的经济社会发展提供稳定、高效的能源保障，对提升城市综合竞争力和促进社会和谐稳定具有长远意义。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为3.7亿元，其中资本金0.74亿元，占总投资的20%，资本金来源于财政预算安排。项目资金本按照项目实际进度分年度到位。本项目计划发行专项债券融资 2.96 亿元，本次计划申请发行15年期专项债券1.48亿元，剩余非资本金计划于2026年发行。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
互通供变电通廊土建一期工程项目	37,000.00			7,400.00		14,800.00	14,800.00

4. 项目预期收益情况

本批次15年期1.48亿元专项债剔除建设期2025-2026年后存续期为2027-2041年，项目预测收益以此期间测算。

根据《互通供变电通廊土建一期工程可行性研究报告》、通创办〔2021〕6号文与通行审批〔2022〕113号文相关政府批复

文件，本项目为市政基础设施工程，属于非营利性项目，建成后交由国网南通供电公司运营管理，项目本身不产生经营性收益。项目收益来源于南通创新区政府专项收入（创新区分成收入），用于覆盖项目投资及支持区域电力基础设施建设。项目收益期限15年（自项目竣工投入运营后起算），年均收益6,500.00万元。经测算债券存续期内项目运营总收益89,916.67万元。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	五连供变电通廊土建一期工程项目	项目主管部门（盖章）	南通创新区管理办公室
（预计）开工时间	2025 年 3 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南通市中央创新区建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	张梦洁 13626272873
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目全称为“五连供变电通廊土建一期工程”，是南通市创新区拓展区关键的电力基础设施项目。项目沿世纪大道南侧敷化带建设，西起五连变电站，东至南铁路末侧终端场，路径总长约 2.85 公里。主要建设内容包括新建双仓电缆隧道及并行电缆排管，其中隧道设计容量为 8 回 220kV 和 4 回 110kV 电缆，排管设计容量为 4 回 110kV 和 24 回 10kV 电缆，并配套建设 4 座风机房、1 座终端场及通风、排水、消防、照明等附属设施。项目采用明挖法施工，关键节点采用顶进箱涵方式下穿宁启铁路及多条河道。项目建成后，将有效消除现状高压架空线对土地的切割，释放周边地块开发潜力，为区域提供可靠的地下电力通道，是落实南通市电网规划、保障创新区高质量发展的重要工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； ①项目直接对接《南通市创新区拓展区电力工程专项规划》和《南通市国土空间总体规划》的明确要求，其建设必要性已获南通创新区管理办公室通复办〔2021〕6 号文件《关于 220 千伏五通输变电工程的说明》确认，并由南通市行政审批局通行审批〔2022〕113 号文件对项目建议书予以批复，确保了项目与区域发展需求的紧密契合。项目依据《国家电网公司输变电工程通用设计》及《国网江苏市网输变电工程标准化设计图集》等行业技术标准，保障了工程设计的规范性与可靠性。 （2）项目实施产生的作用和意义； 1、它直接解决了当前创新区拓展区内 220kV 高压架空线路错综分布、严重切割地块的现实困境，通过“线入地”释放了世纪大道南侧大片土地的开发空间，极大提升了周边地块的使用价值和市场潜力，为城市未来发展提供了宝贵的土地资源。 2、作为南通电网规划的关键组成部分，项目建成后将构成区域核心电力通道，显著增强供电能力和可靠性，为南通中央创新区及紫琅片区的经济社会发展提供坚强、稳定的能源保障，是优化营商环境、吸引产业投资的关键基础设施。 3、项目的建设有效落实了国土空间总体规划和城市更新要求，清除了视觉污染，美化了城市天际线，对于提升南通城市整体形象、改善居民生活环境、促进区域协调和可持续发展具		

	有成熟性的措施作用。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性专项自成熟度： 投资合规性方面，项目严格遵循《政府投资条例》及江苏省、南通市相关财政管理规定，资金来源合法合规，不涉及隐性债务；项目已按规定程序取得南通市行政审批局对项目建议书的批复，并完成用地预审与选址、环评、涉河等关键前置手续的审批，全过程符合国家基本建设程序要求。项目成熟度方面，项目前期研究工作自2020年启动，历时数年，技术方案经过多轮深化论证，路径方案稳定，主要建构筑物设计详尽，重大节点如穿越宁启铁路等已与权属单位达成协议并获得正式批复，投资估算依据充分，组织实施方案明确，已具备立即转入实质性施工建设的条件。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目总投资37000万元，计划申请地方政府专项债券资金29600万元，其余7400万元由地方财政资金配套。专项债券发行方案已纳入年度计划，符合国家支持领域，审批路径明确；地方配套资金来源于稳定的创新区分成收入，纳入财政预算管理，到位风险可控，资金来源结构合理，落实可行； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债务结构与偿债来源判断：项目总投资约3.7亿元，资金全部来源于财政安排资金、地方政府专项债资金，属于政府财政性资金，无外部融资负债，因此不产生传统的还本付息压力，从根本上保障了偿债能力。其主要风险点并非来自于项目本身，而在于对地方财政的间接依赖，即作为偿债保障的“创新区分成收入”可能受未来区域经济发展速度、土地出让市场行情波动的影响，存在潜在风险，作为长三角经济发达地区的重点承担建设项目，其背后的地方政府财政偿债能力强劲，区域经济活跃度为创新区分成收入的稳定性和可持续性提供了坚实保障。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 本项目投向领域为地下管线管廊，该项目主要建设内容为电缆隧道、电缆排管及附属设施，新设线性总长为2.85km，涉及地面部分建设面积1619平方米。一是新建8回路220kV+4回路110kV电缆隧道，该通道整体宽约7.85米，高约3.35米，并各敷设4回220kV+2回路110kV电缆线路；二是新建4回110kV路24回路+10kV电缆排管通道宽约3.5米、高约1.415米；三是新建下穿宁启铁路段采用三仓顶进箱涵型式，敷设电缆通道，长度约为80米。四是，涉及地面部分建设面积1619平方米部含新建终端场、风机房、放线口等附属设施 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 本次互通供电电缆廊道建设一期工程拟使用专项债券资金，其形成的公益性资本支出主要包括以下内容：电缆隧道工程、电缆排管工程、风机房工程、终端场工程等主体土建结构及附属构筑物的建设费用；涉及段顶进箱涵及相关铁路防护工程费用；涉河段的水域补偿、护岸修复及河道防护措施费用；通风、排水、消防、照明等配套系统的设备及安装费用；土地征收及拆迁补偿费用；勘察设计、工程监理、项目管理等相关服务费用。该类支出均用于建设符合城市规划、服务公共电网的地下电力通道设施，具备明显的公益属性，不包含电缆本体、支架、动力监控等由电力公司负责的后续设备投资。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：
项目属于《地方政府专项债券资金投向领域》明确支持的“能源基础设施”范畴，其建设的电源送出与排管走保障区域电力安全，优化电网结构的核心公益性基础设施，符合国家政策方向。其次，项目总投资约3.7亿元，规模适度，资金需求测算依据充分。专项债券资金将精准用于形成实物工作量的土建工程、设备购置等资本性支出，严格区别于运营成本，符合专项债券“用于公益性资本支出”的核心要求。项目虽自身不直接产生经营利润，但通过释放高压走廊限制地块、提升周边土地价值，能间接为地方财政带来可持续的税收及土地出让金等稳定收益，为债券本息偿还提供了有效保障。同时，项目已落实用地预审、涉铁涉河等关键批复，前期工作扎实，建设条件成熟，能够确保债券资金到位后及时形成有效投资，避免资金沉淀。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目自身收入、成本及收益预测具有合理性与审慎性。作为公益性基础设施，项目本身不直接产生经营性收入，其收益主要体现为间接的社会经济效益，即通过释放高压走廊限制地块、显著提升周边土地价值和优化区域投资环境，从而为地方政府带来持续稳定的土地出让收入增加及税收增长。成本预测严格依据初步设计概算，涵盖了工程建设投资、必要的运营维护及财务费用，数据来源可靠，估算范围全面。收益预测则基于对项目区域土地市场及经济发展趋势的审慎评估，未高估土地增值潜力，并充分考虑了市场波动等不确定性因素。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>3.7</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.74</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.96</td></tr>
<tr><td>其中：所有项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：在财务与土地价值层面，核心目标是彻底消除现役220kV高压架空线对金新区核展区的土地切割效应，通过“跨线换乘”释放若干高效整合世纪大道南侧核心地块，最大化提升区域土地级差收益，为城市发展提供宝贵空间资源。
目标2：在电力保障与基础设施层面，致力于构建一个容量充足、运行可靠的永久性地下电力通道，满足远期8回220kV及4回110kV电缆的敷设需求，形成支撑区域未来20-30年经济社会发展的坚强智能电网骨干网架。
目标3：在运营与制度层面，旨在建立一套由专业单位负责的、标准化与智慧化相结合的运维管理体系，保障通廊本体及其通风、排水、消防等附属设施在全生命周期内的安全、稳定与高效运行。</td></tr>
</table>

	目标4：在城市发展动同层面，项目将作为关键基础设施，强力助推智慧创新型的产业集聚与效益提升，并与城市综合管廊、智慧城市等大规划深度融合，为打造集约、绿色、智慧的现代化城市典范奠定坚实基础。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目预设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化，可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金方无重复支持	不重复	2	2
方案（20）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施针对性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目财务与项目券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可信，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无充分依据	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，投资设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 5：四海家园职工公寓装修提升工程

1. 项目主要内容

本项目根据南通开发区党工委办文单（2024）请字 161 号文实施。四海家园改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，更好地服务外来务工人员及各类人才。四海家园改造提升工程有利于提升居住品质，四海家园改造提升工程有利于弥补配套设施不足，四海家园改造提升工程有利于加强管理手段。

项目涉及建筑面积 81,746.7 平方米，共 21 幢。包括房间改造翻新、家园环境改善、服务功能提升、管理系统优化及配套设施升级。四海家园职工公寓装修提升工程投资额约 14,049.86 万元，其中自有资本金 2,849.86 万元，截至 2025 年 9 月末已支付 2,446.98 万元，目前暂无融资。项目建设计划：2024 年 9 月开工，计划竣工日期 2026 年 3 月，目前完成建设投资约 60%。建设现状：16 号楼至 21 号楼实施中，4 号楼至 6 号楼竣工交付使用，1-21 号中除以上竣工的，计划开始进场施工。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目预测期内营业收入约 4.73 亿元，净利润约 2.59 亿元，预计税前项目内部收益率 10.97%，静态回收期 9.8 年，动态回收期 13.11 年；税后项目内部收益率 7.36%，静态回收期 12.21 年，动态回收期 18.48 年，本项目经济效益较好。

社会效益：四海家园改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，更好地服务外来务工人员及各类人才。（1）四

海家园改造提升工程有利于提升居住品质，（2）四海家园改造提升工程有利于弥补配套设施不足，（3）四海家园改造提升工程有利于加强管理手段。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目建设计划：2024 年 9 月开工，计划竣工日期 2026 年 3 月。资金来源分两部分，一是项目自筹资本金 2,849.86 万元，二是发行地方政府债券资金 11,200.00 万元，于建设期投入。本次计划申请 15 年期专项债 6,500.00 万元,剩余非资本金计划于以后年度申请专项债券。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
四海家园职工公寓装修提升工程	14,049.86			2,849.86		6,500.00	4,700.00

4. 项目预期收益情况

根据项目可行性研究资料，对项目预期运营进行预测。项目收益主要来源于不动产租赁收益。

（1）运营收入主要为职工公寓出租收入

项目建成后可供出租的职工公寓共 2,138 间，根据四海家园目前的租赁价格 17.5-25 元/月/平方米测算的综合出租价格为 850

元/月，更新改造后暂按900元/月作为运营期开始平均租赁单价，且假设租赁单价每3年上涨3%。

（2）运维成本

本项目运营成本主要包括空置房物业补贴、维修成本及改造成本、维保费用、保险费、年管理费、托管费、能源费等，根据以往年度成本费用占租赁收入比率合计为 14.43%。本项目为保障性租房项目，符合多项税收减免规定，故不考虑相关税费。

（3）项目收益预测

根据上述预测依据，本债券存续期内项目运营总收益29,089.94万元，如下表所示：

序号	年份	房屋套数	使用率	租金/间/月（元）	收入合计（万元）	运营成本（万元）	运营收益（万元）
1	2024-2026	建设期					
2	2026	2138	80%	900	1,847.23	266.56	1580.67
3	2027	2138	90%	900	2,078.14	299.88	1778.26
4	2028	2138	95%	900	2,193.59	316.54	1877.05
5	2029	2138	95%	927	2,259.40	326.03	1933.37
6	2030	2138	95%	927	2,259.40	326.03	1933.37
7	2031	2138	95%	927	2,259.40	326.03	1933.37
8	2032	2138	95%	955	2,327.18	335.81	1991.37
9	2033	2138	95%	955	2,327.18	335.81	1991.37
10	2034	2138	95%	955	2,327.18	335.81	1991.37
11	2035	2138	95%	983	2,396.99	345.89	2051.1
12	2036	2138	95%	983	2,396.99	345.89	2051.1
13	2037	2138	95%	983	2,396.99	345.89	2051.1
14	2038	2138	95%	1013	2,468.90	356.26	2112.64
15	2039	2138	95%	1013	2,468.90	356.26	2112.64
16	2040.1-10	2138	95%	1013	2,057.42	356.26	1,701.16
合计					34,064.89	4,974.95	29,089.94

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	四海家园职工公寓装修提升工程	项目主管部门（盖章）	南通市经济技术开发区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024 年 07 月	（预计）完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	南通经济技术开发区控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	黄永新 15962902666
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	四海家园职工公寓装修提升工程项目总投资约 14049.86 万元，项目涉及建筑面积 81746.7 平方米，共 21 幢．本次装修提升工程包括房间改造翻新、家园环境改善、服务功能提升、管理系统优化及配套设施升级．		
必要性论证	1、项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 本项目根据南通开发区党工委办文单（2024）请字 161 号文实施． 2、项目实施产生的作用和意义 （1）四海家园改造提升工程有利于提升居住品质．四海家园公寓楼内无电梯、部分户型朝北、电线网线布局不合理等影响了入住人员的生活质量；墙体脱落、卫生间和墙体渗透漏水、设备及家具老旧破损、线路老化等问题普遍存在，入住人员的居住体验较差． （2）四海家园改造提升工程有利于弥补配套设施不足．家园食堂、浴室、超市、洗衣晾晒等配套服务设施相对落后；无地下停车设施，仅能提供少量的地面停车位，导致车辆沿道路停放影响交通及消防安全． （3）四海家园改造提升工程有利于加强管理手段．四海家园职工公寓集中居住大量外来务工人员，家园治安管理、设备维护和租金、水电费收缴等工作均以传统人工处理为主，日常管理效率不高，且缴费、报修等工作量大、流程繁琐，给承租企业和入住人员带来较大不便． （4）四海家园改造提升工程有利于减少日常投诉．四海家园属于人员集居区域，常因设施设备老旧破损、房屋漏水、公共区域管线混乱、管理服务响应不及时等问题导致投诉较多，影响家园公共服务形象和口碑． 综上所述，四海家园改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，着力解决区内职工、人才公寓所面临的设施设备陈旧、功能配套不全、服务手段落后等问题，加快提升管理服务水平，更好地服务外来务工人员及各类人才．因此，项目的实施是必要的．		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">1、项目建设投资合规性与项目成熟度
（1）项目属于符合国家及地区总体发展规划要求.
（2）项目供配电、给排水、消防、建筑、总图运输等主要公辅设施设计严格按照国家相关现行规范和标准落实.
（3）项目环境、能耗、安全等均严格按照国家有关方针、政策和规范、规程的要求执行.
（4）项目市场前景良好，社会效益和经济效益可观，能够为地方发展做出积极贡献.
（5）项目已获得项目备案、施工许可证、土地使用权证、建设工程规划许可证等批复.
综上所述，项目建设是可行的.
2、项目资金来源和到位可行性
项目总投资 14049.86 万元，所需资金由自有资金及发行专项债解决.
3、项目偿债计划可行性和偿债风险点
本项目预测期内营业收入约 4.73 亿元，净利润约 2.59 亿元，预计税前项目内部收益率 10.97%，静态回收期 9.8 年，动态回收期 13.11 年；税后项目内部收益率 7.36%，静态回收期 12.21 年，动态回收期 18.48 年，通过项目收入进行偿还.</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">1、专项债券资金投向领域及建设内容
投向领域为公共租赁住房，建设内容为对四海家园已有的 21 幢进行装修提升，包括房间改造、公共区域改造、沿街商铺外立面改造、绿化提升、智能管理等.
2、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些
包括公共区域改造、绿化提升等支出，四海家园改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，更好地服务外来务工人员及各类人才.</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">1、专项债券资金需求合理性
项目为公共租赁住房项目，符合专项债申请要求.
2、项目自身收入、成本、收益预测合理性
四海家园收入主要为职工公寓出租收入，建筑面积 81746.7m²，共 21 幢．项目建成后出租的职工公寓共 2138 间，根据四海家园目前的租赁价格 17.5-25 元/月/平方米测算的综合价格为 850 元/月，更新改造后暂按 900 元/月作为运营期开始平均租赁单价，且假设租赁单 3 年上涨 3%，预测期内累计租赁收入为 4.7 亿元.</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.4050</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>1.1200</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.2850</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标：切实改善能达商务区投资、营商环境，增加能达商务区核心竞争力，着力解决区内职工、人才公寓所面临的设施设备陈旧、功能配套不全、服务手段落后等问题，加快提升管理服务水平，更好地服务外来务工人员及各类人才。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
总分				100		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目6 九州家园职工公寓项目

1. 项目主要内容

为完善人才公寓社会化服务功能，打造人才宜居社区，强化人才住房保障，在项目落户、人才公寓、医疗保障、购房购车、子女入学、出入境等方面提供全方位服务，根据南通市《关于更大力度推动人才高质量发展的若干政策》、《关于进一步推进星湖人才计划的意见》等文件要求，实施九州家园项目。

项目总投资约42,383.89万元，其中土地购置费3,180万元，建筑工程费37,431.21万元，工程建设其他费用1,772.68万元。项目总占地面积23,632.35m2（约35.45亩），主要建设住宅、商业及配套设施等建构筑物，总建筑面积66,705.73m2。项目规划A户型（1人间、2人间）、B户型（4人间）及C户型（6人间），共计838套，商业面积3,000㎡，地下停车位395个。项目建设计划：2025年7月开工，计划竣工日期2026年11月，至2025年9月完成建设投资20%。建设现状：8号楼及9号楼地下室顶板支模，50%地下车库基础钢筋安装，2号楼、5号楼、6号楼及7号楼基础钢筋安装，1号楼及3号楼基坑土方整理。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：项目总占地面积23632.35m^2（约35.45亩），主要建设住宅、商业及配套设施等建构筑物，总建筑面积66705.73m^2。项目总投资约42383.89万元，其中土地购置费3180万元，建筑工程费37431.21万元，工程建设其他费用1772.68万

元。预测经营期 40 年，整体内部收益率为 4.58%，投资回收期 22.58 年（不含建设期）。

社会效益：（1）人才吸引与留存，解决人才住房后顾之忧，支持高层次人才和青年人才扎根发展，提升城市竞争力。（2）社会公平与稳定，提供普惠性住房保障，减少人才因住房问题流失，促进社会公平，配套公共服务设施，提升居住幸福感。（3）区域协同发展，项目选址与产业布局结合（如靠近企事业单位），推动产城融合，改善城市环境。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目建设计划：2025 年 7 月开工，计划竣工日期 2026 年 11 月。资金来源分两部分，一是项目自筹资本金 8,483.89 万元，二是发行地方政府债券资金 33,900.00 万元，于建设期投入。本次计划申请 15 年期专项债 10,000.00 万元,剩余非资本金计划于以后年度申请专项债券。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
九州家园职工公寓项目	42,383.89			8,483.89		10,000.00	23,900.00

4. 项目预期收益情况

项目通过不动产租赁经营来获得投资经营收入，可租赁部分包括公寓、商业用房、地下停车位等，根据市场行情确定项目租金单价。

（1）项目建设期除外，本着谨慎的原则，预测收入:

①公寓（4人间、6人间）第1年出租率达50%，第2年出租率达70%，第3年出租率达90%（满租）；

②公寓（1人间、2人间）第1年出租率达50%，第2年出租率达90%（满租）；

③商业第1年出租率达50%，第2年出租率达70%，第3年出租率达90%（满租）；

④车位第1年出租率达30%，第2年出租率达60%，第3年出租率达80%（满租）。

⑤租金前5年涨幅15%，第6-25年开始平均每10年涨幅60%，26年以后平均每10年涨幅70%。

可租赁公寓情况一览表

规格	单套面积	总套数	2-4F总套数	5-12F总套数	12F以上总套数	2-4F总套数租金/月	5-12F总套数租金/月	12F以上总套数租金/月	物业收益（元/㎡/月）
4人间	48	448	96	256	96	1200	1300	1150	2.3
6人间	55	312	72	192	48	1300	1400	1250	2.3
1人间	70	26	6	16	4	1850	1950	1800	2.3
2人间	55	55	12	32	8	1400	1500	1350	2.3

可租赁商业用房和车位一览表

规格	建筑面积	租金（元/㎡/	物业收益（元	可租赁车位	单个车位租

	（㎡）	月）	/㎡/月）	个数	金（元/年）
商业用房	3000	120	4	395	1900

（2）运维成本

项目运维费用估算按费用分类包括:固定资产维修费、管理和经营成本。

①固定资产维修费

项目固定资产原值为 39,203.89 万元人民币(总投资-土地费)根据行业和项目特点，第 6-10 年维修费按 0.03%，10-15 年按 0.05%16 年-20 年按 0.1%，21 年-25 年按 0.15%，26 年-30 年按 0.2%，31 年-35 年按 0.25%，36 年-40 年按 0.3%增长;

②管理和经营成本

根据市场行情估算,预测经营成本运营期第 1 年为 60 万元，第 2 年为 84 万元，第 3-10 年为 120 万元。本项目为保障性租房项目，符合多项税收减免规定，故不考虑相关税费。

（3）项目收益预测

根据上述预测依据，本债券存续期内项目运营总收益 29,472.91 万元，如下表示:

单位：万元

年度	项目出租总收入	项目物业总收入	运营收入合计	运营成本	运营收益
2025-2026	建设期				
2027	902.15	62.60	964.75	60.00	904.75
2028	1,347.57	88.64	1,436.21	84.00	1,352.21
2029	1,764.84	114.07	1,878.91	120.00	1,758.91
2030	1,826.41	114.07	1,940.48	120.00	1,820.48
2031	1,887.96	114.75	2,002.71	120.00	1,882.71
2032	2,001.25	121.64	2,122.89	131.76	1,991.13

2033	2,114.52	128.51	2,243.03	131.76	2,111.27
2034	2,227.80	135.4	2,363.20	131.76	2,231.44
2035	2,341.08	142.29	2,483.37	131.76	2,351.61
2036	2,454.36	149.17	2,603.53	131.76	2,471.77
2037	2,567.63	156.05	2,723.68	131.76	2,591.92
2038	2,680.92	162.94	2,843.86	131.76	2,712.10
2039	2,794.19	169.83	2,964.02	131.76	2,832.26
2040.1-10	2,422.89	147.26	2,570.15	109.80	2,460.35
合计数	29,333.57	1,807.22	31,140.79	1,667.88	29,472.91

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	九州家园职工公寓项目	项目主管部门 (盖章)	南通市经济技术开发区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2025 年 7 月	(预计) 完成时间	2026 年 11 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏能达江海开发有限公司	项目负责人及 联系电话	吴彦秋 18761710926
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	为完善人才公寓社会化服务功能，打造人才宜居社区，强化人才住房保障，在项目落户、人才公寓、医疗保障、购房购车、子女入学、出入境等方面提供全方位服务，根据南通市《关于更大力度推动人才高质量发展的若干政策》、《关于进一步推进星湖人才计划的意见》等文件要求，实施九州家园项目。项目选址：南通开发区瑞兴路北、竹林路东。 项目总投资约 42383.89 万元，其中土地购置费 3180 万元，建筑工程费 37431.21 万元，工程建设其他费用 1772.68 万元。 项目总占地面积 23632.35m2（约 35.45 亩），主要建设住宅、商业及配套设施等建构筑物，总建筑面积 66705.73m2。项目规划 A 户型（1 人间、2 人间）、B 户型（4 人间）及 C 户型（6 人间），共计 838 套，商业面积 3000m2，地下停车位 395 个。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等） 根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《南通市经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》、南通市《关于更大力度推动人才高质量发展的若干政策》、《关于进一步推进星湖人才计划的意见》等文件要求。 2、项目实施产生的作用和意义 （1）推进城市安居工程建设的需要 建设九州家园是贯彻落实住房保障，安居工程的的具体体现，是坚持安居工程健康发展的战略，加强“全市住房一盘棋”的具体体现，必将进一步发挥社会实践的养成作用，加速推进城市安居工程快速健康发展，为城市可持续发展、建设高品质城市提供强大的智力支持和人才保障。 （2）完善城市公共租赁系统的需要 青年人才单纯依靠自身的力量无法及时解决住房问题，这就需要政府切实履行服务职责，加快建设人才公寓（公租房），切实为青年人才提供住房保障和支持。人才公寓的作用是通过政府补贴住房，为青年人才提供基本的居住生活空间，达到具有基本的生活居住条件。随着城市的发展，青年人才对个人住房的需求不断升温，要想彻底改变以房地产开发拉动内需的经济风险，防止住房供求不匹配，坚持住房不炒的原则，需要加大租赁市场		

	建设，完善城市公共租赁系统。人才公寓建设既能拉动投资，又能促进消费，既是民生工程，也是民心工程。人才公寓能丰富城市保障性住房系统，提供多种住房选择，采取多种融资方式，弥补完全政府补贴缺陷。通过人才公寓项目的建设，可充分发挥公租房的使用特性。人才公寓住房是具有保障性质的政策性住房，是解决青年人才住房的重要途径，有助于进一步完善城市公租房存在的缺陷和不足，完善城市住房保障系统。 （3）解决青年人才住房问题的需要 近年来，为了城市发展，各大城市想尽办法吸引青年高端人才，实施了一系列的举措留住青年人才，其中住房措施最有诱惑。相比给予青年人才安家费，有限期内提供青年人才住房等措施，建设人才公寓更行之有效，更有利于城市的长远发展和有利于解决青年人才的住房需求。 新进外来青年人才由于在短期内难以获得合适自有住房，解决青年人才居住问题，有利于为城市留住人才，增加社会关怀、城市认同感和归属感，有利于城市社会的安定团结。人才公寓面对的主要对象一是新参加工作无能力购房的大学毕业生，二是外地引进青年人才，以满足过渡城市化阶段青年人才对住房的基本要求，是留住城市留住人才的重要手段。 （4）青年人才提供高品质的生活空间 人才公寓作为公共住房租赁系统，具有公共政策属性，同时由于其管理模式灵活，可采用酒店公寓式管理模式，又能提供较高质量的生活服务，从而受到青年人才的青睐。人才公寓不局限于住宅用地的限制，可结合商业用地进行开发，人才公寓可与商业建成综合体，位于中心地带，交通便利，公共服务齐全，消费方便，适合年轻人的生活节奏与生活习惯。其次，人才公寓受租群体主要为年轻人，年龄学历相差不大，人群素质高，与青年人的行为心理居住诉求相对协调，便于形成和谐的生活氛围。再次，人才公寓可结合城市其他公共建筑及公共空间进行设计，优化内部外部生活环境，为年轻人打造环境优美舒适，现代时尚高品质的生活空间。 综上所述，本项目的建设是必要的。
可行性论证	1、项目建设投资合规性与项目成熟度 通过对本项目建设背景、建设必要性、建设规模、建设方案、建设条件、能耗、环境保护、安全卫生、投资估算、资金筹措初步分析等多方面进行研究与论证认为： （1）项目属于符合国家及地区总体发展规划要求，属于国家鼓励建设项目。 （2）项目位于南通开发区瑞兴路北、竹林路东，所在地块符合政府的产业布局规划要求。 （3）项目的建设是推进城市安居工程建设的需要，是完善城市公共租赁系统的需要，是解决青年人才住房问题的需要，可为青年人才提供高品质的生活空间。项目建设是必要的。 （4）项目供配电、给排水、消防、建筑、总图运输等主要公辅设施设计严格按照国家相关现行规范和标准落实。 （5）项目环境、能耗、安全等均严格按照国家有关方针、政策和规范、规程的要求执行。 （6）项目总用地面积约 35.45 亩，总投资为 42383.89 万元，投资规模合理。 （7）项目市场前景良好，社会效益和经济效益可观，能够为地方发展做出积极贡献。 综上所述，项目建设是可行的。 2、项目资金来源和到位可行性 项目总投资 42383.89 万元，所需资金由自有资金及发行专项债解决。 3、项目偿债计划可行性和偿债风险点 项目内部收益率为 4.58%，投资回收期为 22.58 年（投资回收期不含建设期），通过项

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">目收入进行偿还。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">专项债券资金投向领域及建设内容
南通经济技术开发区竹行九州家园（F1-02 地块）项目。项目总投资约 42383.89 万元，其中土地购置费 3180 万元，建筑工程费 37431.21 万元，工程建设其他费用 1772.68 万元。
项目总占地面积 23632.35m2（约 35.45 亩），主要建设住宅、商业及配套设施等建构筑物，总建筑面积 66705.73m2。项目规划 A 户型（1 人间、2 人间）、B 户型（4 人间）及 C 户型（6 人间），共计 838 套，商业面积 3000m2，地下停车位 395 个。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">1、专项债券资金需求合理性；
项目总投资 42383.89 万元，其中土地购置费 3180 万元，建筑工程费 37431.21 万元，工程建设其他费用 1772.68 万元，项目为保障性租赁住房项目，符合专项债申请要求。
2、项目自身收入、成本、收益预测合理性；
项目内部收益率为 4.58%，投资回收期为 22.58 年（投资回收期不含建设期），具有较好的经济效益。目前南通开发区四海家园及五湖家园平均出租单价约为 23.5 元/平方米/月。虽项目位于南通开发区竹行片区，但规划起点、装修标准较高，故平均出租单价按约 26 元/平方米/月进行估算，预测具有合理性。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
(亿元)</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">4.2384</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">3.3900</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="4">0.8484</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="4">0</td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标：项目通过不动产租赁经营来获得投资经营收入，可租赁部分包括公寓、商业用房、地下停车位等，根据市场行情确定项目租金单价。
目前南通开发区四海家园及五湖家园平均出租单价约为 23.5 元/平方米/月。虽项目位于南通开发区竹行片区，但规划起点、装修标准较高，故平均出租单价按约 26 元/平方米/月进行估算。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
(40)</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
(10)</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td></td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td></td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容(30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
总分					100	

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：陈喻　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 7. 南通市海门东洲水处理公司一、二期提标升级工程

1. 项目主要内容

本项目位于江苏省南通市海门区，海门区作为南通市的重要经济发展区域，近年来积极推动城市基础设施建设和生态环境质量提升，致力于实现区域经济与环境协调发展。随着城市化进程的加快以及环保要求的不断提高，海门区的污水处理设施正面临老化及处理能力不足的问题，难以满足日益严格的污水排放标准及不断增长的污水处理需求。为进一步提升区域污水处理能力，优化污水处理设施运行效率，同时满足《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）的新要求，本项目计划实施东洲水处理厂一、二期提升改造工程。

本项目一期MSBR改为改良AAO工艺,二期利旧现状MSBR工艺,改造曝气系统提高脱氮除磷效果，同时考虑后端反硝化工艺。项目投资概算为 10,362 万元，其中工程费用 8,090.19 万元，工程建设其他费用 1,047.57 万元，预备费 862.24 万元。本项目预计申请政府专项债 1,800 万元，债券期限 30 年，自筹资金为 8,562 万元。项目于 2025 年 2 月开工建设，计划年底完工，目前一期综合池机电设备安装完成 50%; 一期生化池西格拆除 80%，土建改造完成 40%；二期综合池主体结构完成 100%，屋面板施工完成 50%；新建仪表小屋土建完成 100%，总体进度在 60%左右。

2. 项目经济社会效益分析

本项目不仅能够有效提升污水处理能力，符合新的环保标准，同时对社会和经济均具有积极影响。社会效益主要体现在改善环境质量、提升公共卫生安全、促进就业和提高居民生活质量等方面；而经济效益则体现在通过水资源的高效利用、降低运行成本、促进区域经济发展等多个层面。

（1）社会效益

①改善环境质量。本项目通过提高污水处理水平，有助于减少污水对周边水体的污染，特别是对长江的保护，提升水质，改善当地环境质量，符合环保法规要求。新的水处理标准（B 标准）实施后，出水水质达到更高的环保要求，有助于实现节能减排和污染防治目标。

②提升公共卫生水平。提标升级后的水处理能力将有效减少污染物排放，降低生活污水中的有害物质，提升市民的生活环境，保障公共卫生安全。该项目的污水处理和污泥处置措施能够有效减少病菌、细菌等有害微生物对公众的威胁，减少水源污染。

③促进社会就业与提升生活质量。工程建设和后期运营将直接提供就业机会，带动地方劳动市场的活跃，为当地居民创造就业岗位。改善的水质和环境质量提高了居民的生活质量，提供了更为清洁、安全的生活环境，有助于提升市民的幸福感。

（2）经济效益

①提高水资源的再利用和回收。项目实施后，可有效利用尾

水回用技术，产生可再生水，尤其在工业和市政绿化等领域发挥重要作用，减少了对自然水源的依赖，优化了水资源的使用效率。再生水的销售为企业带来额外收入，提高了污水处理的综合效益。

②降低运行成本。项目通过技术升级，采用更高效的处理工艺（如改良 AAO 工艺和深床反硝化滤池等），提高了污水处理效率，降低了能耗和化学品投入，进而降低了长期的运行成本。智慧水务系统的建设将有助于提升水厂的自动化水平，进一步减少人力成本和管理成本。

③促进区域经济发展。优化的污水处理系统将改善区域内的水环境质量，为当地企业提供更可靠的水资源保障，促进工业和商业的发展。项目的顺利实施将增强区域基础设施的承载能力，吸引更多企业投资，有助于推动当地经济增长和产业结构优化。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算为 10,362 万元，其中工程费用 8,090.19 万元，工程建设其他费用 1,047.57 万元，预备费 862.24 万元。本项目预计申请政府专项债 1,800 万元，债券期限 30 年，自筹资金为 8,562 万元。项目于 2025 年 2 月开工建设，计划年底完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金	其他资金（非资本金）⑨

			额⑤			额⑧	
南通市海门东洲水处理公司一、二期提标升级工程	10,362.00			8,562.00		1,800.00	

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为污水处理费、再生水销售收入等，依据《关于调整自来水价格的通知》（海价管(2017)16 号）《关于调整我市高污染企业差别水价的通知》（海价管〔2016〕8 号）《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》《江苏省水污染防治条例》《城镇排水与污水处理条例》《水污染防治法》等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

（1）项目收入测算

在全部专项债券存续期内，本项目通过污水处理费等共可产生 80,182.85 万元经营收入，其中：城区处理费收入 72,885.69 万元，乡镇处理费收入 7,297.16 万元。

①污水处理费（城区）

依据海价管(2017)16 号《关于调整自来水价格的通知》，城区居民生活用水污水处理费 1 元/立方米，工业用水污水处理费 1.6 元/立方米，洗浴等特种用水污水处理费 1.9 元/立方米。结合《南通市海门东洲水处理有限公司采购六期工程可行性研究报告编制项目》所示，本项目预计处理城区污水量 3.264 万立方米

/天，居民生活用水占比 61%，工业用水占比 34%，洗浴等特种用水占比 5%。污水处理费收入按每三年递增 10%测算。

②污水处理费（乡镇）

依据海价管(2017)16 号《关于调整自来水价格的通知》，城镇居民生活用水污水处理费 0.1 元/立方米，工业用水污水处理费 0.5 元/立方米，洗浴等特种用水污水处理费 0.7 元/立方米。结合《南通市海门东洲水处理有限公司采购六期工程可行性研究报告编制项目》所示，本项目预计处理城镇污水量 1.536 万立方米/天，居民生活用水占比 41%，工业用水占比 45%，洗浴等特种用水占比 14%。污水处理费收入按每三年递增 10%测算。

（2）项目成本测算

污水处理成本主要包含药剂费、动力费、维护及修理费、管理费用及其他费用，测算时分别按照 0.12 元/吨、0.18 元/吨、0.25 元/吨、0.07 元/吨、0.10 元/吨考虑，按每 3 年递增 10%测算。

本项目拟雇佣人员 20 人，按人均工资 8 万元/年，每 3 年递增 10%工资测算。

在全部专项债券存续期内，本项目药剂费、动力费、维护及修理费、人工费、管理费用及其他费用等支出 67,952.57 万元。

（3）项目收益预测

根据上述预测依据，本债券存续期内项目运营总收益 12,230.28 万元，如下表示:

单位：万元

年度	处理费收入-城区	处理费收入-乡镇	药剂费	动力费	维护及修理费	人工费	管理费用	其他费用	项目收益
2025年2月至2025年底为项目建设期									
2026	1,488.00	149.00	210.24	315.36	438.00	160.00	122.64	175.20	215.56
2027	1,488.00	149.00	210.24	315.36	438.00	160.00	122.64	175.20	215.56
2028	1,637.10	163.90	210.24	315.36	438.00	160.00	122.64	175.20	379.56
2029	1,637.10	163.90	231.26	346.90	481.80	176.00	134.90	192.72	237.42
2030	1,637.10	163.90	231.26	346.90	481.80	176.00	134.90	192.72	237.42
2031	1,800.81	180.29	231.26	346.90	481.80	176.00	134.90	192.72	417.52
2032	1,800.81	180.29	254.39	381.59	529.98	193.60	148.39	211.99	261.16
2033	1,800.81	180.29	254.39	381.59	529.98	193.60	148.39	211.99	261.16
2034	1,980.89	198.32	254.39	381.59	529.98	193.60	148.39	211.99	459.27
2035	1,980.89	198.32	279.83	419.74	582.98	212.96	163.23	233.19	287.28
2036	1,980.89	198.32	279.83	419.74	582.98	212.96	163.23	233.19	287.28
2037	2,178.98	218.15	279.83	419.74	582.98	212.96	163.23	233.19	505.20
2038	2,178.98	218.15	307.81	461.72	641.28	234.26	179.56	256.51	315.99
2039	2,178.98	218.15	307.81	461.72	641.28	234.26	179.56	256.51	315.99
2040	2,396.87	239.97	307.81	461.72	641.28	234.26	179.56	256.51	555.70
2041	2,396.87	239.97	338.59	507.89	705.40	257.68	197.51	282.16	347.61
2042	2,396.87	239.97	338.59	507.89	705.40	257.68	197.51	282.16	347.61
2043	2,636.56	263.97	338.59	507.89	705.40	257.68	197.51	282.16	611.30
2044	2,636.56	263.97	372.45	558.68	775.94	283.45	217.26	310.38	382.37
2045	2,636.56	263.97	372.45	558.68	775.94	283.45	217.26	310.38	382.37
2046	2,900.22	290.36	372.45	558.68	775.94	283.45	217.26	310.38	672.42
2047	2,900.22	290.36	409.70	614.55	853.54	311.79	238.99	341.42	420.59
2048	2,900.22	290.36	409.70	614.55	853.54	311.79	238.99	341.42	420.59
2049	3,190.25	319.40	409.70	614.55	853.54	311.79	238.99	341.42	739.66
2050	3,190.25	319.40	450.67	676.00	938.89	342.97	262.89	375.56	462.67
2051	3,190.25	319.40	450.67	676.00	938.89	342.97	262.89	382.56	455.67
2052	3,509.27	351.34	450.67	676.00	938.89	342.97	262.89	425.56	763.63
2053	3,509.27	351.34	495.73	743.60	1,032.78	377.27	289.18	529.11	392.94
2054	3,509.27	351.34	495.73	743.60	1,032.78	377.27	289.18	578.11	343.94
2055	3,216.84	322.06	413.11	619.67	860.65	314.39	240.98	555.26	534.84
合计	72,885.69	7,297.16	9,969.39	14,954.16	20,769.64	7,587.06	5,815.45	8,856.87	12,230.28

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	南通市海门东洲水处理公司一、二期提标升级工程	项目主管部门（盖章）	南通市海门区住房和城乡建设局
开工时间	2025 年 2 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南通市海门东洲水处理有限公司	项目负责人及联系电话	樊天瑾 13862885733
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	本项目一期 MSBR 改为改良 AAO 工艺,二期利旧现状 MSBR 工艺,改造曝气系统提高脱氮除磷效果,同时考虑后端反硝化工艺。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：该项目响应国家和地方政府的环保政策，符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划》和地方相关发展规划，旨在提升污水处理能力，优化水环境治理水平，保障人民群众的生产生活环境。南通市海门区发展和改革委员会于 2024 年 6 月 5 日正式同意发放《关于南通市海门东洲水处理公司一、二期提标升级工程核准的批复》（海数据审批〔2024〕1 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：通过实施本项目，可以显著提升海门东洲水处理厂的污水处理能力，确保出水水质符合新环保标准，改善城市环境质量，减少水体污染，支持“十四五”生态环境保护目标。同时，项目加强了污水管网建设，完善区域排放体系，提升城市基础设施现代化水平，为未来城市发展奠定基础。通过减少污染物排放，保护长江水质，项目促进了生态环境与经济效益的双赢。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已获南通市海门区发展和改革委员会核准批复，于 2025 年 2 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及单位自筹资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为污水处理费等，收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为生态环保/城镇污水垃圾收集转运处理/城镇污水收集处理，本项目一期MSBR改为改良AAO工艺,二期利旧现状MSBR工艺,改造曝气系统提高脱氮除磷效果,同时考虑后端反硝化二艺，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设投资，最终全部形成东洲水处理厂一二期提升改造工程的基本支出。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：南通市海门区发展和改革委员会于2024年6月5日正式同意发放《关于南通市海门东洲水处理公司一、二期提标升级工程核准的批复》（海数据审批〔2024〕1号），测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：经测算，全部债券存续期内，本项目收入共计90538万元，经营成本共计79281万元，可用于偿还债券本息的收益为11256万元，累计专项债本息3312万元，项目偿债覆盖倍数3.4。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.0362
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.18
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.8562
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：确保按时、高质量完成一期MSBR改为改良AAO工艺,二期利旧现状MSBR工艺,改造曝气系统提高脱氮除磷效果,同时考虑后端反硝化工艺，达到设计要求，确保污水处理厂的各项功能正常运行。 目标2：通过本项目的实施，优化区域污水收集与处理系统，提升城市基础设施的现代化水平，为区域可持续发展和未来城市扩展提供坚实保障。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护，社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 8　2025 年城镇老旧小区改造项目

1. 项目主要内容

本项目位于江苏省南通市海门市，涵盖复三新村、长江新村等老旧小区。随着城市化进程的推进，海门市面临部分老旧小区基础设施和居住环境问题。2025 年城镇老旧小区改造项目旨在提升居民生活质量，改善小区基础设施，推动区域可持续发展。改造内容包括建筑立面翻新、屋面修缮、消防整改、智能监控系统升级及道路管网改造等，项目实施后将显著提升小区环境和居住舒适度。

本项目针对复三新村、长江新村等城市老旧小区实施综合改造，改造内容包含建筑屋面修缮、建筑立面出新、消防整改、配套设施优化、停车位规划、智能监控系统提升、飞线整治等。本次改造共涉及 3,870 户，改造总面积约 39 万平方米，主要改造内容包括 132 栋房屋立面共约 26.5 万平方米、6,000 米小区道路及管网、56 栋建筑飞线整治、新增广告宣传栏 3 处。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2. 项目经济社会效益分析

老旧小区改造是提升居民生活质量和城市竞争力的重要举措。本项目通过屋面修缮、立面更新、消防整改、智能监控等措施，不仅改善了居住环境，还提高了小区的安全性和功能性。改造后，居民的生活条件得到了显著改善，社区和谐度增强，社会效益突出。经济效益方面，房地产价值提升，基础设施得到优化，

带动了建筑、材料、智能设备等产业的发展，促进了就业与消费，为地方经济增长提供了强劲动力。

（1）社会效益

①改善居住环境。老旧小区改造后，通过立面翻新、屋面修缮和配套设施优化，将大大改善居民的生活条件，提升小区整体外观。新建的公共区域和优化的设施，如停车位和宣传栏，不仅增强了小区的美观性，还提供了更舒适的居住空间，提高了居民的居住幸福感与满意度，推动了社区的和谐稳定。

②增强公共安全。消防整改和智能监控系统的升级将有效提高小区的安全保障。通过对消防设施的完善，降低火灾隐患，确保紧急情况下的快速反应；同时，智能监控系统的提升能够实时监控小区内的安全状况，及时发现并解决潜在的安全问题，有效降低犯罪率，提高居民的安全感和信任度。

③促进社区互动与凝聚力。新增的公共设施，如广告宣传栏和优化的道路规划，有助于居民间的信息沟通和社区互动。此外，提升后的环境将吸引更多的社区活动和文化交流，使居民有更多机会相互认识、合作，促进社会资本的积累，增强社区的凝聚力和归属感，改善人际关系和社区氛围。

（2）经济效益

①提升物业价值与吸引力。改造后的房屋外观和基础设施将大幅提升物业的市场价值，使小区成为更具吸引力的居住地，吸引潜在购房者和租户。这不仅能增加房屋的转手价值，也为业主

提供了更高的出租回报，进而带动地方房地产市场的增长。与此同时，改善后的环境有助于提升区域整体的房价水平，推动房地产市场的健康发展。

②推动就业与技能提升。本项目涉及的多个领域，如建筑、装饰、智能化系统安装、消防安全等，提供了大量的就业机会，吸引本地劳动力参与。项目实施过程中，尤其是建筑、施工、监控系统升级等环节，将吸纳大量技术工人、工程管理人员以及专业服务人员，促进技术和技能培训，从而提升当地劳动力市场的整体素质和竞争力。

③激活区域消费与经济增长。改造后的居住环境提升了居民的生活质量，直接激发了他们在周边的消费需求，包括家居用品、餐饮、教育、医疗等领域的消费增长。此外，基础设施改善也为新兴商业和服务业提供了更好的发展环境，吸引更多的商家和投资者入驻。长期来看，该项目将成为带动区域经济增长的重要引擎，促进地方财政收入的增长，进一步推动海门市经济的持续发展。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算为 13,000 万元，其中工程费用 10,869.59 万元，工程建设其他费用 1,140.45 万元，预备费 962.96 万元。本项目计划发行专项债券融资 3,900 万元，债券期限为 30 年，财政资金 9,100 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2025年城镇老旧小区改造项目	13,000.00			9,100.00		3,900.00	

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为物业费、充电桩服务费、广告费等，依据《海门市住宅区物业管理公共服务费等级收费暂行办法》《关于公布海门区行政事业性收费目录清单的通知》《海门区实行政府定价管理的经营服务性收费目录清单》《江苏省定价目录》《2018 年海门市物业服务收费管理实施细则》等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

（1）项目收入测算

在专项债券存续期内，本项目通过物业费、充电桩服务费、广告费等共可产生 40,359.57 万元经营收入。

①物业费

本次改造共涉及 3,870 户，每户按 80 平方米估算，根据《海门市住宅区物业管理公共服务费等级收费暂行办法》，物业费取 0.5 元/平方米/年，第一年按收费 50%考虑，第二年按收费 100%

考虑，之后每三年按每 3 年递增 10%测算。债券存续期内物业费收入 8,370.85 万元。

②充电桩服务费

本项目预计新增 150 个充电桩，配备 60kw 双枪充电机，综合考虑市场行情，本项目充电桩服务费暂定测算取值为 0.8 元/千瓦时，日均充电时间本项目暂定 60kw 双枪充电机按 6 小时/天计算，使用率按运营期第 1 年 20%，第二、三年增加 0.03%，之后按每 3 年递增 0.03%测算。债券存续期内充电服务费收入 18,790.83 万元。

③广告费

本项目改造 132 栋房屋立面，每栋 2 单元，广告位暂定 264 个。参考市场价格，广告费 1200 元/个/月，使用率按运营期第 1 年 30%、第 2 年 60%、第 3 年 70%、第 4 年及之后按 90%计算，按每 3 年递增 10%测算。债券存续期内广告费收入 13,197.89 万元。

（2）项目成本测算

在专项债券存续期内，本项目人员工资及福利、修理费用、税费等共需支出 15,221.30 万元。

①人员工资及福利

本项目拟雇佣人员 30 人，按人均工资 6 万元/年，之后每 3 年上涨 5%计算。全部债券存续期内人员工资及福利合计为 6,469.17 万元。

②修理费

按本项目营业收入的 3%计算，本债券存续期内修理费合计为 1,202.13 万元。

③税费

在专项债券存续期内，本项目增值税及附加税费合计为 7,550.00 万元。

（3）项目收益预测

根据上述预测依据，本债券存续期内项目运营总收益 25,138.27 万元，如下表示：

单位：万元

年份	物业费收入	充电收入	广告收入	收入合计	人员支出	修理费支出	税费支出	支出合计	项目收益
2025 年 8 月至 2026 年底为项目建设期间									
2027	185.76	315.36	114.05	615.17	180.00	18.46	46.00	244.46	370.71
2028	185.76	368.97	228.10	782.83	180.00	23.48	-	203.48	579.35
2029	185.76	419.43	266.11	871.30	180.00	26.14	-	206.14	665.16
2030	204.34	462.00	342.14	1,008.48	189.00	30.25	-	219.25	789.23
2031	204.34	462.00	342.14	1,008.48	189.00	30.25	-	219.25	789.23
2032	204.34	462.00	342.14	1,008.48	189.00	30.25	-	219.25	789.23
2033	224.77	509.31	380.16	1,114.24	198.45	33.43	-	231.88	882.36
2034	224.77	509.31	380.16	1,114.24	198.45	33.43	-	231.88	882.36
2035	224.77	509.31	380.16	1,114.24	198.45	33.43	-	231.88	882.36
2036	247.25	559.76	418.18	1,225.19	208.50	36.76	-	245.26	979.93
2037	247.25	559.76	418.18	1,225.19	208.50	36.76	-	245.26	979.93
2038	247.25	559.76	418.18	1,225.19	208.50	36.76	-	245.26	979.93
2039	271.98	616.53	456.19	1,344.70	218.93	40.34	-	259.27	1,085.43
2040	271.98	616.53	456.19	1,344.70	218.93	40.34	-	259.27	1,085.43
2041	271.98	616.53	456.19	1,344.70	218.93	40.34	-	259.27	1,085.43
2042	299.18	676.45	494.21	1,469.84	229.87	44.09	-	273.96	1,195.88
2043	299.18	676.45	494.21	1,469.84	229.87	44.10	24.00	297.97	1,171.87
2044	299.18	676.45	494.21	1,469.84	229.87	44.10	117.00	390.97	1,078.87
2045	329.10	745.83	532.22	1,607.15	241.36	48.21	218.00	507.57	1,099.58
2046	329.10	745.83	532.22	1,607.15	241.36	48.21	320.00	609.57	997.58

2047	329.10	745.83	532.22	1,607.15	241.36	48.21	420.00	709.57	897.58
2048	362.01	818.36	570.24	1,750.61	253.43	52.52	530.00	835.95	914.66
2049	362.01	818.36	570.24	1,750.61	253.43	52.52	637.00	942.95	807.66
2050	362.01	818.36	570.24	1,750.61	253.43	52.52	744.00	1049.95	700.66
2051	398.21	901.93	608.26	1,908.40	266.10	57.25	861.00	1184.35	724.05
2052	398.21	901.93	608.26	1,908.40	266.10	57.25	874.00	1197.35	711.05
2053	398.21	901.93	608.26	1,908.40	266.10	57.25	883.00	1206.35	702.05
2054	438.03	990.86	646.27	2,075.16	279.41	62.25	887.00	1228.66	846.50
2055	365.02	825.70	538.56	1,729.28	232.84	43.23	989.00	1265.07	464.21
合计	8,370.85	18,790.83	13,197.89	40,359.57	6,469.17	1,202.13	7,550.00	15,221.30	25,138.27

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2025 年度海门老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	南通市海门区人民政府海门街道办事处
（预计）开工时间	2025.8	（预计）完成时间	2025.12
项目建设/运营单位（盖章）	南通市海门区人民政府海门街道办事处	项目负责人及联系电话	陆敏 13912238788
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目针对复三新村、长江新村等城市老旧小区实施综合改造，改造内容包含建筑屋面修缮、建筑立面出新、消防整改、配套设施优化、停车位规划、智能监控系统提升、飞线整治等。本次改造共涉及 3870 户，改造总面积约 39 万平方米，主要改造内容包括 132 栋房屋立面共约 26.5 万平方米、6000 米小区道路及管网、56 栋建筑飞线整治、新增广告宣传栏 3 处。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目响应国家政策号召，符合《国务院关于支持城乡居民住房条件改善的若干意见》和《关于进一步加强城市老旧小区改造工作的意见》等政策文件，致力于优化老旧小区居住环境，提升基础设施水平和推动智慧城市建设。南通市海门区数据局于 2025 年 1 月 7 日正式同意发放《2025 年度海门老旧小区改造项目项目建议书的批复》（海数据审批〔2025〕2 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：通过对海门市复三新村、长江新村等老旧小区进行综合改造，旨在改善居民居住环境，提升基础设施。改造内容包括屋面修缮、立面更新、消防整改、停车位规划和智能监控系统升级。项目实施后，有效提升了小区外观与生活条件，增强了安全性，改善了居民的幸福感和满意度。智能监控和消防整改提升了小区的安全保障，减少了隐患。改造还推动了智慧城市建设，提升了区域竞争力，促进了经济增长，带动了建筑和智能设备等行业发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已完成项目建议书批复(海数据审批〔2025〕2 号），本项目预计 2025 年 6 月开工，2025 年 12 月竣工。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为物业费、充电桩服务费、广告费等，收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为城市更新/城镇老旧小区改造，改造内容包含建筑屋面修缮、建筑立面出新、消防整改、配套设施优化、停车位规划、智能监控系统提升、飞线整治等。本次改造共涉及3870户，改造总面积约39万平方米，主要改造内容包括132栋房屋立面共约26.5万平方米、6000米小区道路及管网、56栋建筑飞线整治、新增广告宣传栏3处，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成2025年度海门老旧小区改造项目的基本支出。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目已完成项目建议书批复(海数据审批〔2025〕2号），测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：全部债券存续期内，本项目收入共计43255万元，经营成本共计16119万元，可用于偿还债券本息的收益为27136万元，累计专项债本息7176万元，项目偿债覆盖倍数3.78。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.3
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.39
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.91
		市场化融资	0

项目中长期目标	目标1：圆满完成2025年度海门老旧小区改造项目，包括建筑屋面修缮、立面更新、消防整改、配套设施优化、停车位规划、智能监控系统升级及飞线整治等工作。 目标2：通过本扩建项目，提升地区教育竞争力，吸引更多优秀人才，促进教育资源的高效利用。推动海门及周边地区经济和社会的协调发展，为区域高质量发展提供坚实的支持。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够实现运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□

审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		