

附件 3

2025 年第四批江苏省政府新增专项债券之 如皋市城镇建设项目实施方案

我市申请发行 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券之城镇建设项目 5 个、金额 10.85 亿元。具体如下：

项目 1: G40 沪陕高速公路如皋港东互通工程

1、项目主要内容

G40 沪陕高速公路如皋港东互通工程设置于沪陕高速公路与如皋港港口连接线交叉处，互通主体布设于西南象限。采用单喇叭互通方案，互通匝道设计速度采用 40km/h，匝道路基宽度 10.5m/19.5m，收费站车道数为 4 进 4 出。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设为沿线地区提供了良好的运输条件，缩短了时空距离，提供了较低的运输成本，也为沿线地区资源优势转化为经济优势和商品优势提供有力的支撑和保障。

拟建项目的建设与通车，本项目的实施，为沿线产业的发展 and 布局优化提供了良好的基础设施条件，有利于提高运输转换效率，提高片区的通达性，为如皋市经济增长提供新的契机，形成新的经济增长点，更好地带动沿线经济发展及产业的进一步开发。这在推动地方经济发展、优化相关产业结构等方面将发挥积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目单位为如皋市交通运输局，总投资为 27,700.00 万元，拟使用政府专项债券 22,000.00 万元，其他为财政拨付资金。2025 年拟发行专项债券 12,000.00 万元，项目于 2025 年 02 月 01 日开工，计划 2026 年 12 月 31 日竣工。

项目名称	项目总 投资(万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
G40 沪陕 高速公路如皋 港东互通工程	27,700.00			4,700.00		12,000.00	11,000.00

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

根据 G40 沪陕高速公路如皋港东互通工程财评表格数据分析汇总，本债券存续期内项目运营总收入扣除付现运营总成本和税金后，项目总收益为 71,839.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	G40 沪陕高速公路如皋港东互通工程		项目主管部门 (盖章)	如皋市交通运输局
(预计)开工时间	2025.2		(预计)完成时间	2026.12
项目建设/运营单位(盖章)	如皋市交通运输局		项目负责人及联系电话	杨小鹏 13962720896
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	如皋港东互通设置于沪陕高速公路与如皋港港口连接线交叉处，互通主体布设于西南象限。采用单喇叭互通方案，互通匝道设计速度采用 40km/h，匝道路基宽度 10.5m/19.5m，收费站车道数为 4 进 4 出。			
必要性论证	(1) G40 沪陕高速公路是国家重点公路建设规划“七射、十一纵、十八横”中的十八横之一，在江苏境内呈东西走向，位于苏北沿江区域，路线总长约 368 公里，途经南京市、扬州市、泰州市、南通市，是江北沿江交通大通道的骨架； (2) 该项目是提高国家高速公路服务能力，加强宁通间城际沟通联系的需要； 该项目是改善出行条件，服务北沿江地区经济社会发展的需要。			
可行性论证	(1) 本项目串联多条过江通道，优化了区域路网格局和过江通道接线条件，是过江流量实现路径转换的重要载体。对本项目进行扩容改造，能够分流部分江阴大桥和苏通大桥的交通量，缓解两个大桥严重的交通压力，引导区域内过江交通流； (2) 项目总投资 2.77 亿元，资金由政府投资，目前已到位 0.47 亿元； (3) 本项目投资无偿债风险点；			
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：工程位于沪陕高速公路与如皋港港口连接线交叉处，互通主体布设于西南象限。采用单喇叭互通方案，互通匝道设计速度采用 40km/h，匝道路基宽度 10.5m/19.5m，收费站车道数为 4 进 4 出。 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：落实国家和省重大发展战略；优化路网格局，引领经济发展；打破交通瓶颈，满足交通需求。			
收益性论证	本项目为政府收费公路，根据评价结果，推荐方案专项债清偿期（不含建设期）为 13.88 年，低于政府还贷公路收费运营年限 15 年。因此，本项目从财务的角度看是基本可行的。从敏感性分析结果看，在建设费用增加 10%且效益降低 10%的不利情况下，专项债清偿期大于 15 年，超过政府还贷公路收费运营年限 15 年，表明本项目抗风险能力一般。本项目预期财务收益较好，建议优化方案设计和施工建设，切实控制工程总成本；同时，建议提升运营管理水平，不断提高本项目路网竞争力和服务水平，保证本项目收费现金流稳定以达到预期收益率。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.77	
	财政资金	政府预算资金安排	1.57	
		政府专项债券资金安排	1.20	
		其中：用作项目资本金		

							
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
							
项目中长期目标	1、完善交通网络布局：如阜港东互通工程是沪陕高速公路平潮至广陵段扩建工程的重要组成部分，该扩建工程是国家交通主通道和江苏省“五纵九横五联”高速公路网的重要组成部分。项目建成后，有助于优化区域高速公路网络，加强长江南北岸路网衔接，提高国家高速公路的服务能力。 2、促进区域经济发展：沪陕高速公路平潮至广陵段“一路连三桥”，依次连接江阴长江大桥、张靖皋长江大桥以及沪苏通长江公铁大桥等过江通道。如阜港东互通的建设，有利于推动长江经济带建设和长三角区域一体化发展，加强沿江地区区域沟通联系，促进沿线区域经济社会发展。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 丁浩兴 处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



项目 2：海太长江隧道（公路部分）（如皋）

1、项目主要内容

海太长江隧道（公路部分）（如皋）全长 39.20 公里，其中过江隧道长 11.185 公里（含敞口段），北接线长 15.76 公里，南接线长 12.255 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交叉处，止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施，其中海门南互通至碧溪互通段（含过江段隧道）设计速度 100 公里/小时，其余路段设计速度 120 公里/小时。

2、项目经济社会效益分析

海太长江隧道是加强区域互联互通，支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要，是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要，是积极响应江苏交通强国试点打造，补齐过江通道交通短板的需要，是服务区域枢纽集疏运，促进江海联动发展的需要，是满足过江交通出行需求，分流苏通大桥交通压力的需要，优化路网格局，引领经济发展，打破交通瓶颈，满足交通需求。

本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组团协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后，将促进南通和苏州两地跨江融合发展，实现两岸经济社会文化更紧密的联系和发展，深入贯彻落实扬子江城市群战略。对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆

覆盖面广泛，跨江串联了苏州、南通两市，建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建单位如皋市交通运输局，本项目资本金由省市两级共同承担，其中如皋市分摊的项目资金 44,130.79 万元，2025 年拟使用政府专项债券 11,300.00 万元。项目于 2022 年 9 月 7 日开工，计划 2028 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金⑥	已有 地方 政府 专项 债券 资金 金额 ⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资 金 (非 资本 金) ⑨
海太长江隧 道 (公路部 分) (如皋)	44,130.79	8,900.00	11,300.00	23,930.79			

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

根据海太过江通道工程财评表格数据分析汇总，本债券存续期内项目运营总收入扣除付现运营总成本和税金后，按资本金比例分摊至南通市的收益为 546,846.48 万元；按照如皋市资本金 44,130.79 万元占南通市总资本金 383,745.99 万元的比例为 11.50%，分摊至如皋市的项目收益为 62,887.35 万元；本项目另可获得政府性基金收入 42,000.00 万元，用于项目资金平衡；项目收益共计 104,887.35 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	海太长江隧道(公路部分)(如皋市)	项目主管部门 (盖章)	如皋市交通运输局
(预计)开工时间	2022 年 9 月	(预计)完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	如皋市交通运输局	项目负责人及联系电话	杨小鹏 13962720896
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	海太长江隧道(公路部分)全长 39.07 公里,其中过江隧道长 11.185 公里(含敞口段),北接线长 15.724 公里,南接线长 12.161 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交叉处,止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施,其中海门南互通至碧溪互通段(含过江段隧道)设计速度 100 公里/小时,其余路段设计速度 120 公里/小时。		
必要性论证	(1) 是加强区域互联互通,支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需; (2) 完善交通基础设施的互联互通,促进长三角一体化战略推进的需要; (3) 是服务区域枢纽集疏运,促进江海联动发展的需要; (4) 是满足过江交通出行需求,分流苏通大桥交通压力的需要		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:海太过江通道工程规模较大,区域水文、地质、航运等建设条件相对复杂,为保证工程的顺利进行,工程可行性研究阶段开展了 24 项专题研究。 (2) 项目资金来源和到位可行性:政策性开发性金融工具 8,694.00 万元,政府专项债券 35,436.78885 万元; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益和预期政府性基金收入能够合理保障偿还专项债券融资本金和利息,能够实现项目收益和融资自求平衡。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:工程起自 G40 沪陕高速,向南连续上跨宁启铁路、在建通海港铁路、G345、海门河,向西南方向上跨浒通河、X352,继续向南上跨 S356 沿江公路后,于叠港公路西侧布线,在海太汽渡西侧以隧道形式越江,在白茆河口东侧上岸,上跨 G346 后,止于 G4221 沪武高速。路线全长 39.2km,其中越江隧道段长约 11.2km。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:落实国家和省重大发展战略;优化路网格局,引领经济发展;打破交通瓶颈,满足交通需求。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:海太长江隧道(公路部分)项目分摊的资本金 44,130.78885 万元,2022 年已申请政策性开发性金融工具 8,694.00 万元,2023 年申请专项债 8900 万元,2024 年申请超长期国债 6441.04 万元,2025 年拟使用政府专项债券 11300 万元; (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:根据海太过江通道工程财评表格数据分析汇总,本债券存续期内项目运营总收入扣除付现运营总成本和税金后,项目总收益为 2,334,872.00 万元,分摊至南通市的收益为 501,388.08 万元;按照如皋市资本金 44,130.79 万元占南通市总资本金 383,745.99 万元的比例为 11.50%,分摊至如皋市的项目收益为 57,659.63 万元;本项目另可获得政府性基金收入 42,000.00 万元,用于项目资金平衡;项目收益共计 99,659.63 万元。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.413079			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	2.8900			
		其中:用作项目资本金	2.8900			
		其他资金	1.523079			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	苏通联合打造江苏新出海口,形成新的战略支点,是深入贯彻“一带一路”、长江经济带、长三角一体化战略在江苏的具体实践,是长江绿色发展和江苏沿海开发两大战略的互动,是全国主体功能区规划在江苏的深入落实,也是江苏高质量发展的战略选择,意义重大。南通港通海港区与太仓港区隔江相望,可承接苏北及长江中上游地区货源,为通州湾港区远洋航线提供服务。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
		总分			100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处 (科)室审 核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩 效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密 切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债 券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确 且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设 定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过 低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人: 部门: (盖章)					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)					

项目 3：长江镇沿江污水处理厂及配套管网工程

1、项目主要内容

对原污水处理厂进行搬迁，在新址上新建调节池、水解酸化池、生反池、二沉池、高效沉淀池等设施，占地面积约 19814 平方米；新建污泥脱水机房、污泥堆棚、鼓风机房、配电间、综合加药间、臭氧发生间、控制室、休息室及配套附属用房等，总建筑面积 4539 平方米；新建配套管网约 9.7 公里；新建生态缓冲区，面积约 1.5 万平方米；新增水泵、鼓风机、搅拌机、推流器、臭氧发生器等设备 500 台(套)。项目建成后，可实现日处理废水 2 万吨，污水厂出水执行 A 级标准。

2、项目经济社会效益分析

在环境保护已成为一项基本国策的今天，水污染所引发的各种问题日益受到全社会的关注与重视，甚至对社会的安定、国民经济的持续稳定发展产生重要影响。本工程的实施，对长江镇的城市发展战略，具有深远的意义和影响。

此外，本项目的实施在提供污水处理基础设施及水利设施的同时，还能为周边居民提供一个更为良好环境，获得更大的经济和社会效益。城市环境条件的改善也将使人民更加安居乐业，促进社会更加安定团结、促进如皋社会的经济发展更进一步。

本工程投入运行后，区域内的工业污水处理走上专业化和规模化，将发挥污水集中处理的规模效应。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目单位为富港建设集团有限公司，总投资为 40,800.00 万元，拟使用政府专项债券 27,700.00 万元，资本金投入为 8,160.00 万元，其他为非资本金投入。项目于 2025 年 04 月 01 日开工，计划 2026 年 12 月 31 日竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
长江镇 沿江污 水处理 厂及配 套管网 工程	40,800.00			8,160.00		27,700.00	4,940.00

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

根据如皋市长江镇沿江污水处理厂及配套管网工程财评表格数据分析汇总，本债券存续期内项目运营总收入扣除付现运营总成本和税金后，项目总收益为 60,242.52 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	如皋市长江镇沿江污水处理 厂及配套管网工程		项目主管部门 (盖章)	如皋生态环境局
(预计)开工时 间	2025-04-01		(预计)完成时间	2026-12-31
项目建设/运营 单位(盖章)	如皋建设集团有限公司		项目负责人及 联系电话	320613962761188
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	对原污水处理厂进行搬迁,在如皋经济开发区(省级开发区)新建调节池、水解酸化池、生化反应池、二沉池、高效沉淀池等设施,占地面积约 19814 平方米;新建污泥脱水机房、污泥堆棚、鼓风机房、配电间、综合加药间、臭氧发生间、控制室、休息室及配套附属用房等,总建筑面积 4539 平方米;新建污水厂至排污口的尾水管,约 6.7km 的 DN700DN1000 管道(含 1 座一体化提升泵井,规模为 32000m/d);新建污水处理厂尾水回用工程,约 3km 的 DN400 管道(含 1 座一体化提升泵井,规模为 8000m/d);新建一处约 1.5 万平方米尾水处理湿地,净化污水处理厂排水;新增水泵、鼓风机、搅拌器、推流器、臭氧发生器等设备 500 台(套)。项目建成后,可实现日处理废水 4 万吨,其中一期日处理量 2 万吨,污水厂出水执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022)A 级标准,为港区项目落户提供基础保障。			
必要性论证	(1) 完善区域环境基础设施,助推长江镇高质量发展的需要; (2) 长江镇严格践行绿色发展理念,自觉扛起长江大保护责任的必要手段; (3) 满足地区日益增加污水处理量的需求;			
可行性论证	(1) 运营期内项目收益约 6 亿元。			
公益性论证	(1) 完善区域环境基础设施,助推长江镇高质量发展的需要; (2) 长江镇严格践行绿色发展理念,自觉扛起长江大保护责任的必要手段; (3) 有利于促进长江镇的产业集聚。			
收益性论证	(1) 运营期内项目收益约 6 亿元。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.08	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		2.77
		其中:用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金		1.31
		市场化融资		
				

项目中长期目标	1、污水处理厂改造契合城市发展战略，对于长江镇等地区的城市发展具有深远意义，推动城市基础设施的完善，为城市的长远规划和建设提供有力支撑，促进城市的有序发展。 2、改善城市环境条件，让人民更加安居乐业，减少因环境污染等问题引发的社会矛盾，促进社会更加安定团结，营造和谐稳定的社会氛围。 行业管理优化 3、使污水处理更易于管理，并且能够实现达标排放，提高污水处理行业的整体管理水平和处理效果，推动污水处理行业朝着更加规范化、科学化的方向发展。 4、通过实现专业化和规模化处理污水，为其他地区或相关行业在污水处理方面提供可借鉴的经验和模式，引领行业的发展方向，促进污水处理行业的整体进步。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科	可行	2	2

			学可行			
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处 (科)室审 核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人: 刘军					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 丁浩兴 处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 张 处(科)室: (盖章)					



项目 4：如皋城市智慧停车建设项目

1、项目主要内容

如皋市主城区（已建智慧停车区域除外）部分道路路段智慧化改造 9366 个路侧停车泊位，对 81 个既有停车场实施停车智慧化改造，对现有 81 个停车场建设 814 个充电终端，另外结合项目范围内道路等级与停车资源，建设 21 处停车诱导屏以及配套的管理平台等；主城区共享单车布点、投入。

2、项目经济社会效益分析

经济效益方面：

基于“移动互联网+物联网+云计算+大数据”等新一代信息技术，通过车位检测器、无线网关、智能道闸、车牌识别一体机、高位视频相机等前端物联网设备的使用，实时进行前端停车数据采集、报送，实现前端系统少人无人化管理。巡检、收费 PDA 终端作为城市道路停车收费管理的主要终端，收费员可以使用该软件进行停车场地收费管理，对入场车辆进行下单及收费结算，进行账务的核对和流水的上传，可以查看报表统计及车辆停车费用的补缴，收费员还可以签到签退，系统信息也可以按情况设置，包括选择上传的图片、数据保留周期及登录密码修改等，更有消息列表记录了未处理信息，减少工作量，减少人力成本。提高收费效率，提高停车场地使用效率，提高停车场地运营能力。智能停车收费系统代替了传统的人工收费模式和现金交易，所有收费都是在线直接进入监管账户，解决了资费泄露、手

续费流失等资金流失问题。

社会效益方面：

（1）城市提升形象极大改善如皋城市道路情况和城市交通环境，优化如皋市的整体形象，打造智慧交通样板典范，提升信息化水平。

（2）交通疏导智慧停车建设是民生服务的重要组成部分，通过平台提供停车诱导、交通诱导等，加强信息交互。有效杜绝停车难、乱停放、停车纠纷和因停车导致的交通拥堵问题。让百姓从中受益同时，还促进停车秩序化、文明停车习惯。

（3）提升出行效率分步建设覆盖全市路内泊位，实现区域内静态交通的停车供给和秩序管理，调控交通出行方式的选择，并建立科学完备的停车诱导体系，避免因无法有效找寻到车位而导致的无效交通流，减少车辆空驶而导致的尾气排放。最终实现缓解交通拥堵，减少行驶时间和排队时间，实现绿色出行，提升出行效率。

（4）资源整合实现如皋市停车资源的全面整合，通过准确、实时、全天候的计时收费系统应用，快进快出不拥堵不滞留，增强智慧停车的便捷性体验，实现精细化管理，提高车位周转率和管理效率，杜绝免费与违章占道停车。

（5）停车智能化通过信息交互、交通诱导等系统，减少市民寻泊时间，减少涡流现象，可缓解动态交通的拥堵，初步实现“动静结合”，实现交通智能化大升级；同时，降低了能源消耗，

降低运营成本，提高我区形象和管理水平。

(6) 创造就业机会本项目建成后需要管理、服务和清洁人员，可以消化一部分闲散劳动力，为当地创造就业机会，有很好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目单位为如皋市交通产业集团有限公司，总投资为33,130.00 万元，拟使用政府专项债券 25,000.00 万元，其他为资本金投入。项目于 2024 年 10 月 20 日开工，计划 2026 年 12 月 31 日竣工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
如皋市城市智慧停车建设项目	33,130.00					25,000.00	8,130.00

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

根据如皋市城市智慧停车建设项目财评表格数据分析汇总，

本债券存续期内项目运营总收入扣除付现运营总成本和税金后，项目总收益为 77,405.19 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

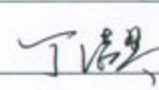
项目名称	如皋市智慧停车建设项目		项目主管部门 (盖章)	如皋市城市管理局
(预计)开工时间	2024.10.20		(预计)完成时间	2026.12.31
项目建设/运营单位(盖章)	如皋市交通产业集团有限公司		项目负责人及联系电话	吕嘉程 18862761968
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	如皋市主城区(已建智慧停车区域除外)部分道路路段智能化改造 9366 个路侧停车泊位,对 81 个既有停车场实施停车智能化改造,对现有 81 个停车场建设 814 个充电终端,另外结合项目范围内道路等级与停车资源,建设 21 处停车诱导屏以及配套的管理平台等;主城区共享单车布点、投入。			
必要性论证	(1) 缓解停车供需矛盾,规范停车秩序,构建停车生态的需要; (2) 缓解区域内交通拥堵; (3) 提高人民群众停车与出行服务水平,提升城市形象的必要性;			
可行性论证	债券存续期内项目运营总收益累计约 7.7 亿元。			
公益性论证	(1) 可提供一定的就业岗位; (2) 缓解停车供需矛盾,规范停车秩序,构建停车生态; (3) 有利于促进如皋市的经济发展;			
收益性论证	债券存续期内项目运营总收益累计约 7.7 亿元。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		3.313	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排	2.50	
		其中:用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金	0.813	
		市场化融资		
				

项目中长期目标	提升城市形象与治理水平。智慧停车项目是如皋市数字化转型的重要一环。推动了如皋市构建以数据为关键要素的数字经济。通过大数据、物联网等技术的应用，实现停车资源的智能化管理，提升了城市的信息化水平和整体形象，为城市治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。 智慧停车项目实现了停车资源的全面整合和精细化管理。通过差别化停车收费管理，最大限度地提高了公共停车资源的使用率和周转率，杜绝了免费与违章占道停车现象。同时，项目还将停车与充电有机结合，拓展了停车服务功能，提高了资源的综合利用效率。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: 	部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 	处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 	处(科)室: (盖章)		



项目 5: GJ2021-285#A1、A2 地块 (青年人才公寓国际社区) 项目

1、项目主要内容

GJ2021 - 285#A1、A2 地块 (青年人才公寓国际社区) 项目: 占地面积约 58380 平方米, 总建筑面积约 217000 平方米, 人才公寓 360 套, 青年公寓 1200 套, 职工公寓 549 套; 其中租赁用房 1249 套, 每套面积在 50 - 60m²之间。容积率大于 1.0 小于 2.8, 建筑密度小于 35%。

2、项目经济社会效益分析

本项目的经济社会效益主要体现在以下 3 点:

(1) 有效解决如皋市区内人才住房困难, 吸引和留住人才在如皋创业创新。

人才是第一资源, 是企业和社会发展最核心的要素。在目前如皋市房地产价格居高不下的背景下, 如何留得住人才是如皋市政府需要解决的问题。本项目建成后将有效解决如皋市区内人才住房困难, 吸引和留住人才在如皋创业创新, 加快促进如皋市的建设发展。

(2) 满足企业引进人才的需要, 帮助企业解决人才住房困难。

企业是城市经济发展的核心, 同时也是用人的主体, 企业的发展离不开人才的创业创新。本项目建设的人才住房服务于如皋市区内的企业, 把企业作为引进人才主体, 并做好和企业需求的

对接，更好地满足企业招才引智的需要。项目建成后将满足企业引进人才的需要，帮助企业解决人才住房困难，促进企业做大、做强、做精、做优，从而加快推动如皋市的产业发展。

（3）有利于促进如皋市的产业集聚。

“聚焦产业、服务企业、支持创业”是推动如皋市人才安居体系建设的宗旨，也是推进创新驱动发展、加快产业转型升级的迫切需要。本项目将按照城市功能定位和产业发展导向来谋划人才安居，通过高端人才的引进，将更好地吸引一批科技含量高、带动能力强的企业向如皋市的集聚，从而增强如皋市创新驱动能力，加快产业转型升级。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目单位为南通仁城实业发展有限公司，总投资为205,000.00万元，拟使用政府专项债券32,500.00万元，资本金投入85,000.00万元，其他为非资本金投入。项目于2022年1月20日开工，计划2026年6月30日竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
GJ2021-285#A1、A2地块（青年人才公寓国际社区）项目	205,000.00			85,000.00		32,500.00	87,500.00

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

根据 GJ2021-285#A1、A2 地块（青年人才公寓国际社区）项目财评表格数据分析汇总，本债券存续期内项目运营总收入扣除付现运营总成本和税金后，项目总收益为 57,019.40 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

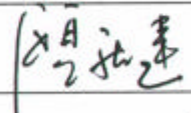
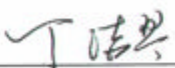
项目名称	GJ2021-285#A1、A2 地块 (青年人才公寓国际社区) 项目		项目主管部门 (盖章)	如皋市住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2022-1-20		(预计) 完成时间	2026-6-30
项目建设/运营单位 (盖章)	南通仁城实业发展有限公司		项目负责人及联系电话	郑勇 15896218380
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	占地面积约 58380 平方米, 总建筑面积约 217000 平方米, 人才公寓 360 套, 青年公寓 1200 套, 职工公寓 549 套; 其中租赁用房 1249 套, 每套面积在 50-60m ² 之间。容积率大于 1.0 小于 2.8, 建筑密度小于 35%。			
必要性论证	(1) 解决如皋市人才住房问题的迫切需要; (2) 是提高城市竞争力的需要; (3) 为如皋市发展提供智力支持和人才支撑的需要;			
可行性论证	(1) 项目运营期内共可获得收入 230025.08 万元, 总成本 193825.36 万元, 计算期内税后利润总额为 17543.79 万元。			
公益性论证	(1) 有效解决如皋市内人才住房困难, 吸引和留住人才在如皋创业创新; (2) 满足企业引进人才的需要, 帮助企业解决人才住房困难; (3) 有利于促进如皋市的产业集聚;			
收益性论证	项目运营期内可实现收自平衡。			
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		20.5000	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排	3.25000	
		其中: 用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金	17.25000	
		市场化融资		
				

项目中长期目标	一、产业集聚与升级方面： 1、促进产业集聚：凭借“聚焦产业、服务企业、支持创业”的宗旨，通过人才的汇聚，吸引一批科技含量高、带动能力强的企业向如皋市集聚，形成产业集群效应，增强区域产业竞争力。 2、推动产业转型升级：高端人才和优质企业的集聚，能够增强如皋市创新驱动能力，为产业发展注入新动力，加快如皋市产业向更高质量、更高效益的方向转型升级。 二、城市综合发展方面 1、提升城市形象：完善城市的人才安居体系，改善城市的居住环境和配套设施，有助于提升如皋市的城市形象和知名度，增强城市的吸引力和影响力。 2、促进社会经济发展：人才的集聚、企业的发展以及产业的升级，将推动如皋市区域经济增长，增加财政收入，同时带动文化、教育、卫生等社会事业的发展，提升居民生活水平，促进社会和谐稳定发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 不通过□		通过 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 不通过□		通过 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 不通过□		通过 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 不通过□		通过 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 不通过□	通过 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 不通过□	通过 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 不通过□		通过 不通过□
审核结果		通过 不通过□	通过 不通过□	通过 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



附件 3

2025 年第四批江苏省政府新增专项债券之 启东市项目实施方案

项目 1 启东配套浦东产业园（启东高新区）基础设施建设 配套工程（水处理项目）

1、项目主要内容

本项目建设地点位于启东高新技术产业开发区，项目建设内容主要包括：

（1）滨海污水厂扩建及提标改造项目内容：主体扩建成 2.2 万吨/日的污水处理能力，出水水质提标至 DB32-C 标准，配套增加脱氮处理工艺，对厂区的强电、弱电、自控及给排水同步进行改造升级合并。

（2）园区污水管网维修新建，长度约 20km，包括 DN400 污水管、DN500 污水管、DN600 污水管、DN800 污水管；建设污水检查井 740 座，同时配套增加脱氮处理工艺，对厂区的强电、弱电、自控及给排水同步进行改造升级合并。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益：项目的建设将改善启东高新技术产业开发区水体水环境质量，有利于提高城市综合水平，扩大内需，带动相关行业的发展。同时避免污水直接排放对河道的污染以及由此

产生的经济损失，减轻污水对地下水源的污染，使区内人民生活环境和生态环境都得以大幅度改观，对改善启东高新技术产业开发区的投资环境，吸引外资，发展工业经济，提高工业产品质量等起到积极、有效的作用。

（2）社会效益：本项目按照《启东高新技术产业开发区总体规划（修编）（2020~2030）》的要求，对城区产生的生活生产污水进行收集，改变污水任意排放的现状，对保护水体环境具有重要意义，将极大地改善生活环境，促进人与自然的和谐发展，为城市的可持续发展添砖加瓦。

本工程的实施同时对缓解启东高新技术产业开发区内河水污染有积极的促进作用；作为重要的城镇基础设施项目，雨污水分流提升工程的改建将有效地改善城镇的环境条件，对改善居民生活条件、提高市民健康水平有十分重要的作用。本工程建设完成后，污染物将大量减少，减轻了相关河道水体的污染负荷，对水体水质的改善有积极的促进作用。同时再生水利用，经过净化处理的尾水是一种宝贵的资源，对其合理利用，可以产生很大的环境效益和一定的经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 21000 万元，计划总建设工期 2 年，资金来源有两部分，一是发行地方政府专项债券 16800 万元，二是自筹资金 4200 万元，本次计划申请发行专项债券 6000 万元。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
启东配套浦东 产业园（启东 高新区）基础 设施建设配套 工程（水处理 项目）	21,000.00			4,200.00		6,000.00	10,800.00

注：其他资金为单位自筹资金及以后年度申请债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得项目收益 38,592.84 万元，可用于本项目还本付息。

本项目主要收入来源为污水管道对外出租和污水厂污水处理费。管网租赁单价预计为 1.2 元/m 每天，污水处理费用为 0.95 元/吨，运营期内可实现营业收入 55,169.02 万元。本项目成本为管理费、修理费、人工费等，根据估算，本项目在运营期 30 年内共可获得含税收入 55,169.02 万元，扣除总成本费用 16,576.18 万元后获取项目收益 38,592.84 万元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	启东配套浦东产业园（启东高新区）基础设施建设配套工程（水处理项目）	项目主管部门（盖章）	启东高新技术产业开发区管理委员会
（预计）开工时间	2025年12月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	启东市城市污水处理有限公司	项目负责人及联系电话	纪伟峰 15051200658
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	1. 滨海污水厂扩建及提标改造项目内容：主体扩建成2.2万吨/日的污水处理能力，出水水质提标至DB32-C标准，配套增加脱氮处理工艺，对厂区的强电、弱电、自控及给排水网同步进行改造升级合并。 2. 园区污水管网维修新建，长度约20公里，具体维修新建内容及工程量以设计为准。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）近海备【2024】343号 （2）项目实施产生的作用和意义：1.保障公共卫生：防止污水渗漏，避免对环境和居民健康造成污染和危害。2.维护生态平衡：减少污水未经处理排放现象，保护水体生态系统。3.提升污水处理效率：确保污水管道正常运行，保证污水能够顺畅输送至处理设施，提高处理效果。4.保护基础设施：防止污水对地下管线、道路等基础设施造成侵蚀和损坏。5.促进可持续发展：有利于水资源的合理利用和环境保护，符合可持续发展的要求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件、规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求，建设具有可行性。 （2）项目资金来源和到位可行性：该项目符合新增政府专项债券投向领域，预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目偿债计划细致，偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：1.滨海污水厂扩建及提标改造项目内容：主体扩建成2.2万吨/日的污水处理能力，出水水质提标至DB32-C标准，配套增加脱氮处理工艺，对厂区的强电、弱电、自控及给排水网同步进行改造升级合并。2. 园区污水管网维修新建，长度约20公里，具体维修新建内容及工程量以设计为准。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如：工程费用、工程建设其他费用以及农民工工资等资本性支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：经测算，该项目2025年投入0.6亿元，且今年申请债券资金2025年度内将实现支出，不会形成结余资金。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益来源于污水处理费及管网租赁费，经初步测算，剔除各项成本后该项目能够实现收益与融资自求平衡。		

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			2.1		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.68		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.42		
市场化融资						
项目中长期目标	目标1：确保污水管网系统稳定运行，保障污水的收集和输送，提高污水处理效率，提升污水管网的耐久性和安全性，减少管道破损和渗漏的风险，增强抵御外界因素影响的能力。 目标2：促进水资源的可持续利用，通过有效处理和利用污水，实现水资源的循环利用。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决向题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可测量	明确	5	5



	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

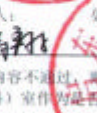
管理 (30)	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位 可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核			
			绩效处（科）室 审核	分管处（科） 室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标，绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人：  (盖章)					
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室： (盖章)					
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室： (盖章)					

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

连云港市区 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1：上合组织（连云港）国际物流园集装箱场站一期工程

1.项目主要内容

本项目是配套“中欧班列”集结，提升上合组织（连云港）国际物流园（以下简称“上合物流园”）与连云港港集装箱功能的重要物流基础设施。依托上合物流园优越的地理位置与完善的多式联运体系，在原连云港保税物流中心（B 型）二期工程 9.4 万平方米基础上进行箱站扩建与功能升级。项目占地约 14 万平方米，建设内容包括新增约 4.58 万平方米道堆、2 座 6000 平方米拆装箱库、外包机械停放及充电区、海关监管设施、卡口以及生产生活辅助设施等，建成后可实现年集装箱通过量：18 万 TEU/年，其中重箱 12 万 TEU/年，空箱 6 万 TEU/年。拆装箱库年生产处理能力 4 万 TEU/年。特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2.项目经济社会效益分析

（一）项目经济效益分析

项目的营业收入主要为重箱作业费、空箱作业费、拆装箱费。项目完工投入运营后，年集装箱通过能力为 18 万 TEU，其

中：重箱 12 万 TEU、空箱 6 万 TEU；拆装箱库年生产处理能力 4 万 TEU。现行作业收费标准为(含税)：重箱作业费 150.00 元/TEU、空箱作业费 100.00 元/TEU、拆装箱费 400.00 元/TEU。

项目投产后第一年(即 2026 年)达产 60%、第二年(即 2027 年)达产 70%，第三年(即 2028 年)达产 80%，第四年(即 2029 年)及以后年度达产 100%。

经测算，本项目本期债券存续期内(即 2025.11-2040.10)，预测的营业收入总额为 51,446.54 万元。本期债券存续期内收益(即 2025.11-2040.10)，营运项目息前净现金流量偿还融资本金和利息以及项目净收益情况为：可用于资金平衡的项目净收益(息前净现金流)为 20,165.21 万元；本期债券存续期内应付债务还本付息总额为 8,070.00 万元；收益覆盖倍数为 2.50 倍，项目收益能覆盖债券本金及利息，并具备一定的盈利能力。

(二) 项目社会效益分析

一是增加税收，促进地区经济快速增长。项目建成后在提高企业经济效益的同时，将增加国家和地方税收收入。

二是扩大就业，保障地方经济稳定发展。项目运营后，将新增近百个就业岗位，并且将吸纳更多船公司入驻，带动更多就业岗位。

三是降本增效，提高区域综合物流效率。本项目实施后，优化和丰富了原集装箱场站的服务，增加了海关监管、拆装箱等功能，增加了运输服务的价值，可提升港口集装箱配套服务能力，

提高区域综合物流效率，保障港口集装箱量快速增长，为促进港口转型升级、多式联运业务快速发展、物流业降本增效提供有力保障。

四是通过集装箱物流体系的完善升级，保障区域产业行业发展所需原料供应，深化港口对腹地经济的影响与带动作用。港口的金属矿石、钢铁运输对周边及中西部产业发展有着重要带动作用。随着与“一带一路”沿线国家和地区在物流、贸易等领域的合作加深，也将促进周边及腹地城市商贸业的发展。

3.项目资金投入计划及建设计划

项目估算总投资 18796 万元，其中资本金 7596 万元，超长期特别国债资金 5200 万元，拟申请发行地方政府专项债券 6000 万元。资本金方面，7596 万元已全部筹措到位，主要来源为企业自身营收。超长期国债方面，2024 年 12 月取得超长期国债 5200 万元。专项债方面，本次申请发行专项债券 6000 万元。

项目于 2024 年 11 月份启动试桩施工，2025 年 1 月份开工建设，截至目前，已完成全部基础施工、1#、2#拆装箱库钢结构安装、变电所等构建筑物主体施工，正在推进道堆面层施工、钢结构仓库内外墙板安装、构建筑物外墙保温和水电、通信等专业施工，计划于 2026 年 6 月完成全部建设内容，次月全部投入交付使用。

项目截止 2025 年 9 月底已累计投资 1.1 亿元（包含工程费用 1.05 亿元，设计勘察管理监理和前期工作等费用 424 万元）。

2025 年四季度计划投资 6000 万元，2026 年计划投资 1800 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
上合组织 (连云港) 国际物流园 集装箱场站 一期工程	18796.00			7596.00		6000.00	5200.00

注：(1) 本表格一个项目出具一份。
(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目的营业收入主要为重箱作业费、空箱作业费、拆装箱费。
项目完工投入运营后，年集装箱通过能力为 18 万 TEU，其中：重箱 12 万 TEU、空箱 6 万 TEU；拆装箱库年生产处理能力 4 万 TEU。现行作业收费标准为(含税)：重箱作业费 150.00 元/TEU、空箱作业费 100.00 元/TEU、拆装箱费 400.00 元/ TEU。

项目投产后第一年(即 2026 年)达产 60%、第二年(即 2027 年)达产 70%，第三年(即 2028 年)达产 80%，第四年(即 2029 年) 及以后年度达产 100%。

预测期各年估算收入情况如下：

序号	项目	前 1 年	第 1 年	第 1 年	第 2 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年
		2024 年	2025 年 1-10 月	2025 年 11-12 月	2026 年 1-6 月	2026 年 7-12 月	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
	营业收入合计 (万元)		-	-	-	1,132.08	2,641.51	3,018.87	3,773.58	3,773.58	3,773.58
1	重箱作业费		-	-	-	509.43	1,188.68	1,358.49	1,698.11	1,698.11	1,698.11
	年箱量(万 TEU)					3.60	8.40	9.60	12.00	12.00	12.00
	费率 (元/吨) (不含税)					141.51	141.51	141.51	141.51	141.51	141.51
2	空箱作业费		-	-	-	169.81	396.23	452.83	566.04	566.04	566.04
	年箱量(万 TEU)					1.80	4.20	4.80	6.00	6.00	6.00
	费率 (元/吨) (不含税)					94.34	94.34	94.34	94.34	94.34	94.34
3	拆装箱费		-			452.83	1,056.60	1,207.55	1,509.43	1,509.43	1,509.43
	年箱量(万 TEU)					1.20	2.80	3.20	4.00	4.00	4.00
	费率 (元/吨) (不含税)					377.36	377.36	377.36	377.36	377.36	377.36
4	销项税		-	-	-	67.92	158.49	181.13	226.42	226.42	226.42

[illegible]

	(不含税)									
4	销项税	226.42	226.42	226.42	226.42	226.42	226.42	226.42	226.42	188.68

本期债券存续期内（即 2025.11-2040.10），预测的营业收入总额为 51,446.54 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度			
项目名称	上合组织（连云港）国际物流园集装箱场站一期工程	项目主管部门 (盖章)	连云港市交通运输局
(预计) 开工 时间	2024 年 11 月 26 日	(预计) 完成时间	2026 年 6 月 30 日
项目建设/运 营单位 (盖 章)	连云港港口控股集团有限公司	项目负责人及 联系电话	王丽莹 15062913802
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目是配套“中欧班列”集结，提升上合组织（连云港）国际物流园与连云港港集装箱功能的重要物流基础设施。依托上合物流园优越的地理位置与完善的多式联运体系，在原连云港保税物流中心（B 型）二期工程 9.4 万平方米基础上进行箱站扩建与功能升级。项目占地约 14 万平方米，建设内容包括新增约 4.58 万平方米道堆、2 座 6000 平方米拆装箱库、外包机械停放及充电区、海关监管设施、卡口以及生产生活辅助设施等，建成后可实现年集装箱通过量：18 万 TEU/年，其中重箱 12 万 TEU/年，空箱 6 万 TEU/年。拆装箱库年生产处理能力 4 万 TEU/年。		
必要性论证	(1) 连云港市发改委于 2024 年 6 月 7 日对该项目进行备案，备案证号：连发改委备〔2024〕49 号； (2) 本项目的建设是“一带一路”战略发展需求，上合物流园集装箱场站作为上合物流园集装箱功能的核心载体，是其必不可少的主要配套设施，完善场站功能建设，是促进上合物流园资源要素功能提升，更好发挥“一带一路”战略落实的重要载体作用。规模匹配的集装箱场站是助推港口集装箱吞吐量规模增长的必要条件，是实现连云港市“千万标箱、东方大港”战略目标的需要。建设专业的规模化的集装箱场站是配套“中欧班列”集结，全面提升港口集装箱综合服务能力的需要，亦是区域综合物流成本、服务地方与区域经济发展的需要。		

可行性论证	(1)项目由连云港市大型国有企业连云港港口控股集团有限公司的全资子公司江苏金港湾投资有限公司投资建设，建设资金合规合法； (2)本项目投资估算额为 1.8796 亿元，其中资本金 0.7596 亿元，目前资本金已到位；2024 年获批超长期国债 0.52 亿元已到位； (3)经测算，在营业收入分别以 100%、下降 5%、下降 10%时，预期本项目在债券存续期内正常运营，不考虑任何扣除的情况下，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡； (4)经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目的政府专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域为“一带一路”建设，主要用于集装箱堆场、拆装箱库等基础设施建设和配套的设备购置等； (2)专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括集装箱堆场、仓库建设以及配套设备购置；		
收益性论证	(1)本项目申请的专项债券资金占项目总投资的 32%，需求合理； (2)项目的营业收入主要为收取重空箱作业费、拆装箱费。收费依据合理，收入测算正常。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.8796
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.60
		其中：用作项目资本金	
		超长期特别国债资金	0.52
		项目建设财政补助资金	
	自筹资金	自有资金	0.7596
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标 1：2026 年 6 月建成，2026 年 7 月投入使用。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统地识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	同意 部门负责人: 孙志军 部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	杨新月 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 郭兴  处(科)室: (盖章) 赵浩		

项目 2：连云区小官山北片区滨海健身步道

1、项目主要内容

健康步道线路长 5165 米，分为主线 1 条以及山中支线 3 条步道，沿线设休憩平台、护栏小品、照明亮化、景观绿化等多处功能节点，同步安装简介牌、导览牌、警示牌、坐凳座椅、环卫垃圾箱等配套设施。

2、项目经济社会效益分析

1.经济效益。作为串联“在海一方公园至西墅海州湾公园”的观海廊道，其绵长海岸线与独特的滨海生态资源，本身就具备转化为经济价值的天然优势，通过打破“围墙经济”的局限，构建以客流为核心、体验为纽带、产业为支撑的多元收入体系。小官山北片区滨海健身步道打开了“流量变现、产业联动、价值升级”的广阔空间。通过基础服务场景升级、数字化赋能两大路径，可构建起“停车服务+商业租赁+广告植入”的多元化收入体系。

2.社会效益。本项目实施后，将提升沿海旅游空间环境品质，提升人民生活环境品质，加强便捷性、安全性、体验性、特色性，有利于改善城市环境，提升人民生活品质，保护当地生态环境，加快城市化发展。项目在建设期及运营期需要一定的劳动人员，可以给当地部分居民提供业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名称	项目总	资金来源（万元）
------	-----	----------

	投资 (万元) ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
连云区小官山北片区滨海健身步道项目	3000			600		2400	

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

连云区小官山北片区滨海健身步道项目收入主要为商铺出租收入、停车场停车位收入及充电服务收入、广告收入，各项收入估算情况如下：

1.商铺租赁收入：项目预计 2025 年 11 月完工，2026 年 1 月正式运营，规划游客服务中心、沿途休憩驿站铺面 30 间，每间约 10-15 平方米，租金按预计 4.2 万/年/间，出租率 90.00%，预计含税年租赁收入 113.40 万元，增值税税率 9%，不含税年租赁

收入 104.04 万元。

2.停车场收入

(1) 停车位收入：项目在沿线规划 200 个停车位，按单车次消费 15 元，每天循环 3 次，使用率 60%，每年运营 360 天，预计含税年停车位收入 194.40 万元，增值税税率 6%，不含税年停车位收入 183.40 万元。

(2) 充电桩收入：项目在沿线规划 100 个充电桩，单次使用量为 24kW，使用时间为 2.5 小时，每天轮番交替使用 3 轮(循环次数)，预计 40%的使用率，运营电价 1.04 元/度，每年运营 360 天，预计含税年充电桩收入 269.57 万元，增值税税率 13%，不含税年充电桩收入 238.56 万元。

3.广告收入

(1) 广告牌收入：项目全线规划广告牌 100 块，单块广告牌年租金 6000 元，预计投放率 90%，年含税广告收入 54.00 万元，增值税税率 6%，不含税广告收入 50.94 万元。

(2) 智能广告屏收入：项目规划设置 5 个核心点智能广告屏，按 120 次/天的播放频次，单屏年广告收入 18 万元，按预计投放率 90%合计年含税广告收入 81.00 万元，增值税税率 6%，不含税广告收入 76.42 万元

(3) 公共设施冠名费收入：沿途及景观平台公共设施上标注赞助商 LOGO，收取年度冠名费，预计年含税广告收入 33.45 万元，增值税税率 6%，不含税广告收入 31.56 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	连云区小官山北片区滨海健身步道	项目主管部门 (盖章)	连云港市连云区住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2024.7.30	(预计)完成时间	2025年11月
项目建设/运营 单位(盖章)	连云港市连云区住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	杨志新 13961379551
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	健康步道线路长 5165 米，分为主线 1 条以及山中支线 3 条步道，沿线设休憩平台、护栏小品、照明亮化、景观绿化等多处功能节点，同步安装简介牌、导览牌、警示牌、坐凳座椅、环卫垃圾箱等配套设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：连区行审备〔2024〕15 号； (2) 项目实施产生的作用和意义：项目位于连云港市连云区，本工程的实施将进一步加强连云港市连云区基岩 海岸特色风貌展示，促进连云新城及连岛步行交通联系，提升沿海旅游空间环境 品质，集中展现连云山海人风情，提升人居环境品质、完善生活配套服务，推进 我区滨海旅游项目的深度开发。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度，项目于 2024 年 2 月取得项目备案手续，2024 年 7 月开始施工； (2) 项目资金来源和到位可行性，项目总投资 3000 万，其中自有资金 600 万，2025 年发行政府专项 2400 万； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目计划 2025 年 10 月申请专项债券 2,400.00 万元，拟发行期限 15 年，债券票面利率预计为 2.19%，预计按年付息 52.56 万元/年，到期一次还本。对预测的收益若市场环境有变动，收益不足可能导致实际收入与预测有差异，从而影响到还本付息。针对此风险，对于后续项目管理应定期及不定期对市场作出预判，并对可能存在的风险及时作出调整方案。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容; 专项债券资金投向基础性其他领域, 建设内容为: 自西大堤由东向西至区政府后山贯穿主线 1 条以及山中支线 3 条 5.05 公里, 沿线设休憩节点、景观平台、健身游园、护栏小品、亮化绿化等配套设施。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些; 项目中栈道、道路等资本支出具体有公益性, 一同建设的配套即有公益性又可以带来收益。							
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性; 项目的修建可直接与连云新城步道系统相接, 逐步建成覆盖海滨城区的健康生态步道体系, 打造彰显自然生态特色的海滨文旅融合新地标, 推进我区滨海旅游项目深度开发。项目总投资预计 3000 万元, 其中 600 万元自有资金, 2400 万元计划申请专项债券。从建内容的必要性及资金规划上分析专项债券资金需合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性; 项目有明确的收益渠道, 预计自身商铺出租收入、停车场停车位收入及充电服务收入、广告收入, 在项目债券存续期内预估收入 10,159.64 万元, 成本费用 8,508.81 万元, 净利润 1,650.83 万元, 加上利息及资产折旧, 可用于资金平衡的项目净收益 4,478.21 万元。项目自身收入、成本、收益预测较合理性。							
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				0.3			
	财政资金	政府预算资金安排						
		政府专项债券资金安排				0.24		
		其中: 用作项目资本金						
								
	自筹资金	自有资金				0.06		
		市场化融资						
.....								
项目中长期目标	完成健康步道线路、沿线设休憩平台、护栏小品、照明亮化、景观绿化等多处功能节点, 同步安装简介牌、导览牌、警示牌、坐凳座椅、环卫垃圾箱等配套设施。累计完成投资约 3000 万元。							
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释		标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	2
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			97		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		

项目 3：连云区胜利湖生态体育公园及周边步道项目

1、项目主要内容

项目南至阅海路，北至海滨大道，东至西墅路，西至平山北路，总面积为 25.3 万平方米。利用现有的胜利湖公园及周边场地，扩建规划预留的公园绿地，新建足球场 2 个、篮球场 4 个、门球场 1 个、网球场 1 个、乒乓球台 7 个、健身步道系统 3.9 公里等多种体育健身设施。

2、项目经济社会效益分析

1.社会效益

（1）有利于防风固沙、保持水土、涵养水源。

（2）可增加连云区的绿地面积，有效提升绿地景观效果。

（3）改善连云区的面貌，提升连云港市的投资环境。

（4）改善连云区生态环境，有利于周边居民的生活环境及自然生物的保护。

（5）促进当地人员就业。

2.生态环境效益

（1）提高生态环境质量

通过适当改造，广种适生植物，可提高项目区的景观生态环境质量，保护干渠输水安全。随着城市建设的逐步深入，苗圃绿化所具有的生态环境、景观美化功能日益突出，绿化植物通过光合作用吸收二氧化碳，放出氧，维持植物生长，影响环境的温度、水分和局地气流。项目区内水系通过自身的蒸腾散热，从而降低

了周围的温度，增加了环境的湿度，为生态系统的物质能量转换提供动力条件。

（2）作为城市生态基础设施，维护地区的生态安全。

拟建项目是连云区生态的重要组成部分，连接着城市生态系统的各个有机部分。尤其是防护绿化是城市中水生态系统和陆生态系统的边缘地带，是城市绿地系统的脉络，是生物多样性非常丰富的地区，可以很好的保护生物物种。这项功能和保护水资源一样重要，在每天都有新的物种消失的今天，多保护一种生物资源，就多为人类生存创造一次机会。项目建成后可为各种生物创造一个安全舒适的栖息地，达到生态保护的目的。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名 称	项目总 投资(万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
连云港 市连云 区胜利 湖生态 体育公	2900			1400		1500	

园及周 边步道 项目							
------------------	--	--	--	--	--	--	--

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

连云港市连云区胜利湖生态体育公园及周边步道项目收入类型主要为停车位收入、充电桩收入、广告收入、球场出租收入及配套设施出租收入。测算各项收入债券存续期内合计收入约8,096.34 万元，各项目收入预测情况：

停车场收入：按车位 250 个、停车 5 元/次，每天循环 2 次，一年按 365 天，使用率 60%计算，增值税税率为 6%。

充电桩收入：按 100 个充电桩，单桩功率 24KW，日均 6 小时充电，充电效率 80%，电费售价 1 元/度，一年按 365 天，40%使用率计算，增值税税率为 13%。

广告费收入：智能广告屏收入按“15 秒/次、120 次/天、8 小时/天”的播放频次，每天可播放 16 家广告，广告费每家按 1 万元/年计算，增值税税率为 6%。

运动场出租收入：（1）篮球场收入：按 3 个、100 元/小时，每天使用 8 小时，一年 365 天，使用率 60%计算；（2）足球场收入：按 2 个、200 元/小时，每天使用 8 小时，一年 365 天，使用率 60%计算；（3）网球场收入：按 1 个、50 元/小时，每天使用 8 小时，一年 365 天，使用率 60%计算；（4）羽毛球场

收入：按 3 个、30 元/小时，每天使用 8 小时，一年 365 天，使用率 60%计算；（5）乒乓球收入：按 7 台、20 元/小时，每天使用 8 小时，一年 365 天，使用率 60%计算；（6）门球场收入：按 1 个、70 元/小时，每天使用 8 小时，一年 365 天，使用率 60%计算；运动场出租收入增值税税率为 9%。

配套设施租赁收入：（1）游客服务中心：可出租面积 300 平方米，15 平米/间，共 20 间，按每间 8 万元/年，出租率 80%计算，增值税税率为 9%；（2）码头（湖面，用于游船等娱乐项目）：总面积 20 万平方米，按每年每平米 4 元，出租率 60%计算，增值税税率为 9%。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	连云区胜利湖生态体育公园 及周边步道项目	项目主管部门 (盖章)	连云港市连云区住房和 城乡建设局
(预计)开工 时间	2024.11.30	(预计)完成时间	2025 年 11 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	连云港市连云区住房和城 乡建设局	项目负责人及 联系电话	杨志新 13961379551
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目南至闽海路,北至海滨大道,东至西墅路,西至平山北路,总面积为 25.3 万平方米。利用现有的胜利湖公园及周边场地,扩建规划预留的公园绿地,新建足球场 2 个、篮球场 4 个、门球场 1 个、网球场 1 个、乒乓球台 7 个、健身步道系统 3.9 公里等多种体育健身设施。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:连区行审备〔2024〕13号; (2)项目实施产生的作用和意义:拟建项目坚持生态优先、绿色发展,围绕“百里蓝湾”、“海滨明珠”、“西游胜境”精心扮靓美丽生态风光带,打造“美丽江苏”的连云港典范,符合连云港市沿海发展工作推荐会的要求;项目的实施不仅改善了连云区胜利湖现有的景观,同时有利于营造舒适的绿化景观市政环境,有利于提升城市的整体形象;项目优化了周边交通,美化了生活环境,有利于提高胜利湖的景观视觉效果和当地居民生活质量和水平。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:项目于 2024 年 2 月取得项目备案手续,2024 年 11 月开始施工; (2)项目资金来源和到位可行性:项目总投资 2900 万,其中自有资金 1400 万,2025 年发行政府专项 1500 万; (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目计划 2025 年 10 月申请专项债券 1,500.00 万元,拟发行期限 15 年,预计票面利率 2.19%,预计按年付息 32.85 万元/年,到期一次还本。对预测的收益若市场环境有变动,收益不足可能导致实际收入与预测有差异,从而影响到还本付息。针对此风险,对于后续项目管理应定期及不定期对市场作出预判,并对可能存在的风险及时作出调整方案。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容； 专项债券资金投向基础性其他领域，建设内容为：项目南至闽海路，北至海滨大道，东至西墅路，西至平山北路，总面积为 25.3 万平方米。利用现有的胜利湖公园及周边场地，扩建规划预留的公园绿地，新建足球场 2 个、篮球场 3 个、羽毛球场 3 个、门球场 1 个、网球场 1 个、乒乓球台 7 个、健身步道系统 3.9 公里等多种体育健身设施。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 项目中扩建规划预留的公园绿地、健身步道系统等资本支出具体有公益性，一同建设的配套如体育场所、游船等既有公益性又可以带来收益。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性； 项目的实施，不仅改善了连云区胜利湖现有的景观，同时有利于营造舒适的绿化景观市政环境，有利于提升城市的整体形象。项目总投资预计 2900 万元，其中 1400 万元自有资金，1500 万元计划申请专项债券。从建设内容的必要性及资金规划上分析专项债券资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性； 项目有明确的收益渠道，预计自身停车位、充电桩、广告、球场出租等收入及配套设施出租收入，在项目债券存续期内预估收入 8,096.34 万元，成本费用 7,026.79 万元，净利润 1,069.55 万元，加上利息及资产折旧，可用于资金平衡的项目净收益 3,437.10 万元。项目自身收入、成本、收益预测较合理性。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.29	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.15	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.14	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	利用现有的胜利湖公园及周边场地，扩建规划预留的公园绿地，新建足球场、篮球场、门球场、网球场、乒乓球台、健身步道系统等多种体育健身设施。累计完成投资约 2900 万元。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

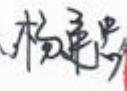
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	3
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:   部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:   处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:   处(科)室: (盖章)		

附件 3



东海县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

我县本次申请发行债券为城镇建设专项债券，项目实施方案如下：

项目 1 东海县殡仪馆提升改造

1、项目主要内容

东海县殡仪馆提升改造项目总投资 6600 万元，本次提升改造保留火化间面积为 818.61 平方米，新建 1 号楼面积 2016.48 平方米其中 1278.2 平方米作为业务用房使用，589.71 平方米作为后勤管理区使用，148.57 平方米作为骨灰寄存区；新建 2 号楼面积 2495.64 平方米，其中 814.21 平方米作为骨灰寄存区，658.87 平方米作为后勤管理房使用，1022.56 平方米用于家属祭扫区；新建 3 号楼面积 1187.83 平方米作为悼念区；新建 4 号楼面积为 688.56 平方米作为家属悼念区；新建 5 号悼念大厅面积 2452.32 平方米，其中 916.7 平方米作为家属悼念区，1407.8 平方米作为遗体处理区，127.82 平方米集散广场；新建 6 号楼面积 402.4 平方米用于悼念区；新建 7 号楼面积 269.04 平方米用于骨灰寄存区；新建地下建筑 413.07 平方米，用于后勤管理用房。本次提升改造新建工程总面积 9925.34 平方米，保留原有火化间 818.61 平方米，保留双店原有建筑 2038 平方米，提升改造

后东海县殡仪馆拥有建筑总面积 12781.95 平方米。本次提升改造将更新五台火化炉、增设电梯、增加智能化系统及双回路供电系统。馆区室外消防、广场、道路、绿化、雨污水管网等室外附属工程纳入本次提升改造范围。

2、项目经济社会效益分析

经济效益分析：2023 年东海县殡仪馆全年共计火化遗体 8298 具，营业收入约 982 万元，平均每具 1183 元，其中惠民人数达到 686 具，涉及惠民资金约 65.8 万元。根据《2023 年东海县国民经济和社会发展统计公报》，2023 年连云港市东海县户籍人口为 123.99 万人，常住人口数为 104.19 万人，死亡率为 7.56‰。根据测算，年均遗体量为 7946 具，考虑到人口老龄化影响，及其非正常死亡，按年遗体处理量 8000 具进行计算，平均每年可营收 946 万元。按年收入的 50%计取成本费用，则项目年净收益： $946 \times (1 - 50\%) = 473$ 万元。该项目属于公益性与盈利性互为兼顾类项目，其项目投资利润率和项目投资利税率与工业类项目是不可比的，因此，该项目的投资回收期相对较长，但该项目的经营期限相对也较长。项目经济效益明显，项目可行。

社会效益分析：1. 项目建设是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要，是东海县“物质文明和精神文明”建设的重要内容。该项目通过按二级殡仪馆标准建设，完善县级殡仪馆基础设施和提高服务质量，对于项目区提高火化率、开展移

风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快全县殡葬改革事业的发展，更好的完成党和政府交给的殡葬改革任务，促进“两个文明”建设。2. 项目完成后，有利于进一步促进东海县全面实行火葬，制止乱埋乱葬，优化环境，革除丧葬陋俗，提倡文明、节俭办丧事等。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 6600 万元，其中自有资金 1,400.00 万元，本次申请发行债券 5,200 万元。计划 2025 年 12 月开工建设，2026 年 12 月完工。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
东海县殡仪馆提升改造项目	6,600.00			1,400.00		5,200	

注：其他资本金⑥1,400.00 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目用于偿还债券本息的收益主要来自殡葬服务收入。根

据《2023 年东海县国民经济和社会发展统计公报》，2023 年连云港市东海县户籍人口为 123.99 万人，常住人口数为 104.19 万人，死亡率为 7.56%。根据测算，年均遗体量为 7946 具，考虑到人口老龄化影响，按年遗体处理量 8000 具进行测算，平均每年可营收 1200 万元。经预测，债券存续期内项目预计收入 16660 万元。

项目运营成本包括工资福利费、外购材料费、动力费、修理费及其他费用。经预测，债券存续期内项目各项运营成本约 7212.73 万元。

项目收入扣除项目运营成本后的收益预计 9447.27 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东海县殡仪馆提升改造	项目主管部门 (盖章)	 东海县民政局
(预计)开工 时间	 2025 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	 江苏省东海县殡仪馆	项目负责人及 联系电话	冯莉 13851216755
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	提升改造火化间面积为 818.61 平方米，新建 7 栋综合楼总面积 9925.34 平方米，主要用于悼念、骨灰寄存、后勤管理等业务用房，配套更新火化炉等相关设施设备。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：东海县政务服务管理办公室《关于东海县殡仪馆提升改造工程项目可行性研究报告的批复》（东政务办复〔2025〕12 号）。 (2) (2) 项目实施产生的作用和意义：该项目建成后，将使东海县的殡葬事业走向规范，便于管理，引导整个丧葬过程向着文明、健康、进步的方向发展。为此，东海县殡仪馆的提升改造，是新形势下构建和谐社会、落实“以人为本”科学发展观的具体体现，也是发展社会福利事业和完善社会保障制度的要求。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：根据东海县政务服务管理办公室《关于东海县殡仪馆提升改造工程项目可行性研究报告的批复》（东政务办复〔2025〕12 号）、江苏宏业工程项目管理咨询有限公司出具的《东海县殡仪馆提升改造可行性研究报告》项目建设期等，项目切实可行。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 0.66 亿元，单位自筹 0.14 亿元，申请专项债券 0.52 亿元，到位资金有保障。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：以项目产生的收益扣除必要运营支出后净利润偿还，本次项目具有稳定的预期偿债资金来源，融资本息偿还无风险，保障程度较高。		
公益性论证	申请的专项债券资金全部用于东海县殡仪馆提升改造工程项目，主要建设内容包括提升改造火化间面积为 818.61 平方米，新建 7 栋综合楼总面积 9925.34 平方米，主要用于悼念、骨灰寄存、后勤管理等业务用房，配套更新火化炉等相关设施设备。项目的建成将使东海县的殡葬事业走向规范，便于管理，引导整个丧葬过程向着文明、健康、进步的方向发展。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：东海县殡仪馆提升改造工程项目是属于有收益的公益性项目，符合专项债券投向领域，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：东海县殡仪馆提升改造工程项目，项目总投资 0.66 亿元，拟发行专项债券 0.52 亿元。预计项目可用于资金平衡的收益对债券存续期内本息的覆盖倍数为 1.37 倍。可见项目收益可以覆盖融资本息，融资本息偿还无风险，保障程度较高。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.66
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.52
		其中：用作项目资本金	
			

	自筹资金	自有资金	0.14			
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：建成集基本殡葬服务与延伸殡葬服务为一体的殡仪服务中心，兴建和购置先进的殡葬设施、设备，完善殡葬服务，净化治丧环境，促进殡葬改革的顺利进行。 目标 2：基本建成与经济社会发展相适应的殡葬治理机制和覆盖城乡、规范有序、绿色生态的殡葬服务体系；到 2035 年，实现殡葬服务体系、殡葬文化体系、殡葬治理体系、殡葬制度体系更加成熟定型，殡葬治理现代化水平显著提升。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

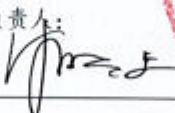
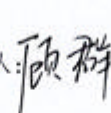
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 2 东海县西湖污水处理厂提标改造及尾水再生利用工程

1、项目主要内容

项目建设内容包括改造西湖污水处理厂污水提升泵房,规模为 4 万 m^3/d ,新建 N600 尾水管道 3675 米,尾水排放口 1 处;新建 DN300 取水管道 2600 米,取水点 3 处;西湖污水处理厂提标改造 1 套;尾水湿地 1 处,面积约 3.2 公顷。

2、项目经济社会效益分析

经济效益:西湖污水处理厂提标改造后,尾水指标可全面满足《江苏省城镇污水处理厂污染物排放标准》C 标,仅按一期设施提标污水量约 730 万 $\text{m}^3/\text{年}$ 计,污水处理费按 1.15 元/ m^3 收费,收益约为 840 万元/年;另外,再生水取水费用按照 3000 m^3/d 考虑,再生水费按 1.0 元/ m^3 ,每年售水费用收益约 110 万元,上述两项收益合计约 950 万元/年。

社会效益:本工程属于政府投资的城市基础设施建设,属于公益性项目。本项目是城市基础设施建设项目,受益的是城市整体,本项目对于消除环境污染、恢复自然生态环境、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用,将大幅提升东海城市环境在全国的地位和美誉度,使得东海城市形象和综合竞争力得到提高,其社会效益极其显著。

环境效益:污水厂提标改造、再生水利用及湿地工程建设完成后,可以大大提高周边的环境,明显的改善了市容市貌,形成

“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 5,461.53 万元人民币。其中自有资金 1,161.53 万元，本次拟申请债券资金 4,300 万元。项目于 2025 年 5 月开工建设，建设周期至 2026 年 5 月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目 总投 资(万 元) ①=② +③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
东海县西湖 污水处理厂 提标改造及 尾水再生利 用工程项目	5,461 .53			1,161.5 3		4,300	

注：其他资本金⑥1,161.53 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

用于偿还债券本息的收益主要来自污水处理收入、中水再利用收入，债券存续期内项目预计收入 11362.6 万元。本项目设计

日污水处理能力为 2 万立方，预计设计年污水处理 730 万立方，污水处理系数 0.9，现行污水处理单价 1.15 元/立方；年销售中水 365 万立方，水处理系数 0.75，现行中水销售单价 0.6 元/立方。

经营成本为修理费、动力费、污泥处置费、税金及附加、管理费之和，债券存续期内项目预计支出 3568.07 万元。

项目收入扣除项目经营成本后的收益预计 7794.53 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东海县西湖污水处理厂提标改造及尾水再生利用工程	项目主管部门 (盖章)	东海县水务局
(预计)开工 时间	2025 年 5 月	(预计)完成时间	2026 年 5 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	东海县水务局	项目负责人及 联系电话	张兵 13611556256
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	改造西湖污水处理厂污水提升泵房，规模为 4 万 m³/d,新建 N600 尾水管道 3675 米，尾水排放口 1 处；新建 DN300 取水管道 2600 米，取水点 3 处；西湖污水处理厂提标改造 1 套；尾水湿地 1 处，面积约 3.2 公顷。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：东海县政务服务管理办公室《关于东海县西湖污水处理厂提标改造及尾水再生利用工程项目可行性研究报告的批复》（东政务办复〔2024〕50 号） (2) 项目实施产生的作用和意义： 本项目对于消除环境污染、恢复自然生态环境、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升东海城市环境在全国的地位和美誉度，使得东海城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著；同时可以大大提高周边的环境，明显的改善了市容市貌，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。		

可行性论证	(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度：结合东海县发展和改革委员会《关于东海县第四人民医院新建工程项目可行性研究报告的批复》（东发改复〔2022〕84号）、连云港新征工程咨询有限公司出具的《东海县第四人民医院新建工程可行性研究报告》、项目建设期等，项目切实可行。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 0.55 亿元，单位自筹 0.12 亿元，申请专项债券 0.43 亿元，到位资金有保障。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：以项目产生的收益扣除必要运营支出后净利润偿还，本次项目具有稳定的预期偿债资金来源，融资本息偿还无风险，保障程度较高。		
公益性论证	专项债券资金投向领域及建设内容：申请的专项债券资金全部用于东海县西湖污水处理厂提标改造及尾水再生利用工程项目，主要建设内容包括：改造西湖污水处理厂污水提升泵房，规模为 4 万 m³/d,新建 N600 尾水管道 3675 米，尾水排放口 1 处；新建 DN300 取水管道 2600 米，取水点 3 处；西湖污水处理厂提标改造 1 套；尾水湿地 1 处，面积约 3.2 公顷。项目建成后，将提高周边的环境，明显的改善了东海县市容市貌，形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，有利于增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：东海县西湖污水处理厂提标改造及尾水再生利用工程项目，是属于有收益的公益性项目，符合专项债券投向领域，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：东海县西湖污水处理厂提标改造及尾水再生利用工程项目，项目总投资 0.55 亿元，拟发行专项债券 0.43 亿元。项目建成后，能够按计划正常运转的情况下，假设流入的收益优先覆盖债券本金及利息，预计项目收益对本次融资专项债券本息的总体覆盖倍数为 1.36 倍，保障程度高。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.55
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.43
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.12
		市场化融资	
			
项目中长期目标	建成东海县西湖污水处理厂提标改造及尾水再生利用工程并投入运行，改善市容市貌，营造清新怡人的生活环境，造福百姓，增进市民身体健康，提高了人民的生活质量。		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门：(盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：(盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：(盖章)		

项目 3 东海县新高级中学项目

1、项目主要内容

项目工程概算 57,898.78 万元，位于城区富国路北侧、石安河东侧，办学规模为 20 轨 60 个教学班。占地面积 110055 平方米，总建筑面积 92485.71 平方米，主要建设综合楼 13344.54 平方米，1#、2#教学楼 14689.56 平方米，3#教学楼和实验楼 18713.54 平方米，食堂 13208.71 平方米(含地下人防工程 5130.09 平方米)，艺体馆 4996.11 平方米、学生宿舍楼 26918.98 平方米，其它配套附属用房 614.27 平方米等，配套购置教育教学仪器设备。同步建设运动场地、景观绿化、室内外附属配套设施及管网工程。

2、项目经济社会效益分析

(1) 推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，普及高中阶段教育，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

(2) 新建东海县新高级中学是东海县面向社会高中教育服务的基本平台，随着东海县城镇化进程的加快，县城人口迅速增加，适龄学生教育入学人数剧增，各个中学已经不能满足社会发展的需求，学位急缺，因此东海县新高级中学新建教学楼、新建宿舍楼，增加高中学位，解决初中生就学问题，项目的建设势在必行。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划投资 57898.78 万元，其中自有资金 12898.78 万元，一般债券资金 25000 万元，本次拟申请专项债券 20000 万元。项目计划于 2025 年 11 月开工，2026 年 8 月竣工验收。

项目投资资金来源如下表所示：

项目名称	项目总 投资(万 元) ①=②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他 资金 (非 资本 金)⑨
东海县新高级中学项目	57,898.78			12,898.78		20,000	25,000

注：其他资本金⑥12,898.78 万元均为自有资金；其他资金（非资本金）⑨为 2021—2024 年已发行的一般债券 25,000 万元。

4、项目预期收益情况

用于偿还债券本息的收益来自东海县新高级中学项目新增学生的学费收入、学生住宿费收入、政府性基金收入、教育费附加投入和其他收入（超市承包费等）。经测算，本债券存续期项目预计收入为 91337.43 万元。主要为（1）学费收入：1600 元/生·学年；（2）住宿费：440 元/生·学年；（3）政府性基金收入：1000 元/生·学年；（4）其他收入：为超市等承包费收入，按 100 万元/年测算。（5）教育费附加收入按 4,000.00 万元/年测算各

项收入在达到正常运营年份后，每年按 2%增长率增长。

本项目的运营成本包括人员费用支出、水电费支出、教师办公费、教师培训费、校舍、设备维修费等支出，经预测本次债券存续期项目预计支出为 9318.74 万元。

项目收入扣除项目运营成本后的收益预计 82018.69 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东海县新高级中学项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2025 年 11 月	(预计) 完成时间	2026 年 8 月
项目建设/运营单位 (盖章)	 东海县教育局	项目负责人及联系电话	姜建卫 15861259788
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目占地面积约 110055 平方，办学规模为 20 轨 60 个教学班，总建筑面积 91996.28 平方米，其中综合楼 13167.94 平方米，1#、2#教学楼 14609.66 平方米，3#教学楼、实验楼 18473.54 平方米（包括钟楼 180 平方米），食堂 7951.99 平方米（地上）、4960.22 平方米（地下），艺体馆 4985.06 平方米，男生宿舍 13299.89 平方米，女生宿舍 13299.89 平方米，宿舍牌楼 240.80 平方米，南大门 157.28，北大门 157.28，变配电室 242.73 平方米，连廊 450 平方米，地下人防 4200 平方米，配套建设 400 米田径场、篮排球场景观绿化、室外附属配套设施及管网工程，购置教育教学仪器设备等。		

必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：东海县发展和改革委员会《关于东海县新高级中学项目可行性研究报告的批复》(东发改复〔2021〕146号)，东海县发展和改革委员会《关于东海县新高级中学项目初步设计的批复》(东发改复〔2022〕8号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义：为满足东海县高中教育发展的需求，让更多初三毕业生能够享受更好的高中教育，为社会提供更多更好更优质的高中教育学位，完成上级文件规定高中教育入学率的要求。所以，新高级中学的建设是十分必要的。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：结合东海县发展和改革委员会《关于东海县新高级中学项目可行性研究报告的批复》(东发改复〔2021〕146号)、东海县发展和改革委员会《关于东海县新高级中学项目初步设计的批复》(东发改复〔2022〕8号)、盐城大洲设计咨询有限公司出具的《新建东海县新高级中学工程项目可行性研究报告》、项目建设期等，项目切实可行。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 5.78 亿元，自有资金 1.29 亿元，一般债券资金 2.5 亿元，申请专项债券 2 亿元，到位资金有保障。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：以项目产生的收益扣除必要运营支出后净利润偿还，本次项目具有稳定的预期偿债资金来源，融资本息偿还无风险，保障程度较高。		
公益性论证	东海县新高级中学项目，该项目位于城区富国路北侧、石安河东侧，办学规模为 20 轨 60 个教学班。项目占地面积 110055 平方米，总建筑面积 92485.71 平方米，主要建设综合楼、教学楼、食堂、艺体馆、学生宿舍楼、其它配套附属用房等，配套购置教育教学仪器设备。项目的实施让更多初三毕业生能够享受更好的高中教育，为社会提供更多更好更优质的高中教育学位，完成上级文件规定高中教育入学率的要求。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：东海县新高级中学项目属于有收益的公益性项目，符合专项债券投向领域，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：东海县新高级中学项目总投资 5.79 亿元，拟发行专项债券 2 亿元。项目建成后，能够按计划正常运转的情况下，假设流入的收益优先覆盖债券本金及利息，预计项目收益对本次融资专项债券本息的总体覆盖倍数为 1.49 倍，保障程度高。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		5.79
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2
		其中：用作项目资本金	
		其他资金	2.5
	自筹资金	自有资金	1.29

		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：新建东海县新高级中学，至少可以为东海县高中提供 3000 个学位，让更多的初中毕业生可以就读中学，解决家庭、社会的负担。 目标 2：合理配置教育资源，各级各类学校的基础设施和教育技术装备基本达到省教育现代化标准。建立多层次多形式的继续教育网络，构建覆盖全社会的终身教育体系，教育设施先进，优质教育资源实现有效辐射和共享，全民受教育程度和人才培养质量不断提高。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

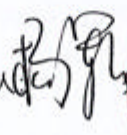
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

	(10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
到位可行性		各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 4 东海县第二中学新建宿舍及食堂工程

1、项目主要内容

该项目位于东海县第二中学院内，占地面积 3100 平方米，新建学生宿舍及食堂，总建筑面积 15175 平方米，地上建筑面积 12310 平方米(其中宿舍 6910 平方米，食堂 5400 平方米)，地下建筑面积 2865 平方米(人防及设备用房等)。配套建设道路、管网等附属工程。购置学生用床、餐桌椅等设施设备。

2、项目经济社会效益分析

(1) 为缓解城区高中学生入学压力，县第二中学于 2020 年和 2021 年连续新建了两栋教学楼，增加高中学位 2800 余个，但相关配套生活用房严重不足，急需新建学生宿舍及食堂工程。

(2) 项目的建设对完善学校功能，从根本上改善办学条件，提高教学质量有着现实意义。

(3) 为城区经济建设和社会发展提供更多更好服务的需要，项目的建设势在必行。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 6042.5 万元，其中单位自筹 1242.5 万元，本次申请发行地方政府债券 4800 万元。项目计划于 2025 年 11 月开工，2027 年 8 月竣工验收。

项目投资资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他 资金 (非 资本 金)⑨
东海县第二中学新建宿舍及食堂工程项目	6,042.5 0			1,242.5 0		4,800.00	

注：其他资本金⑥1,242.50 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

用于偿还债券本息的收益来自第二中学新建宿舍及食堂工程项目新增学生的学生住宿费收入、政府性基金收入和其他收入。各项收入按每年 2%递增测算，债券存续期项目预计收入 9,882.80 万元。包括（1）住宿费：440 元/生·学年；（2）政府性基金收入：1000 元/生·学年；（3）教育费附加收入按 200.00 万元/年测算；（4）其他收入：为食堂经营收入、超市等承包费收入，按 70 万元/年测算。

本项目的运营成本包括：食堂、宿管人员支出、水电费支出、设备维修费等支出，经预测债券存续期项目预计支出 1,468.04 万元。

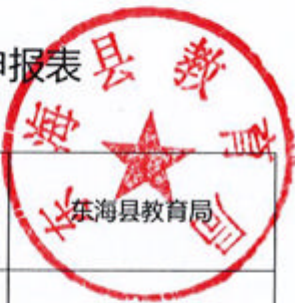
项目收入扣除项目运营成本后的收益预计 8414.76 万元，可

用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东海县第二中学新建宿舍及食堂工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工 时间	2025 年 11 月	(预计) 完成时间	2027 年 8 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)		项目负责人及 联系电话	姜建卫 15861259788
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目总建筑面积 15175 平方米，地上建筑面积 12310 平方米(其中宿舍 6910 平方米，食堂 5400 平方米),地下建筑面积 2865 平方米(人防及设备用房等)。配套建设道路、管网等附属工程。购置学生用床、餐桌椅等设施设备。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：东海县发展和改革委员会《关于东海县第二中学新建宿舍及食堂工程项目可行性研究报告的批复》（东发改复〔2023〕31 号）批复、东海县发展和改革委员会《关于东海县第二中学新建宿舍及食堂项目初步设计的批复》（东发改复〔2023〕74 号）。 (2) 项目实施产生的作用和意义；东海县第二中学是我县面向社会高中教育服务的基本平台，随着东海县城镇化进程的加快，县城人口迅速增加，适龄学生教育入学人数剧增，各个中学已经不能满足社会发展的需求，学位急缺，东海县第二中学新建宿舍及食堂工程教学楼，增加高中学位，解决初中生就学问题，但是高中学位的增加，第二中学配套的学生生活设施已经跟不上学校的发展，因此第二中学新建宿舍及食堂工程的建设是十分必要的。		

可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：东海县发展和改革委员会《关于东海县第二中学新建宿舍及食堂工程项目可行性研究报告的批复》（东发改复〔2023〕31号）、大洲设计咨询集团有限公司出具的东海县第二中学新建宿舍及食堂工程项目可行性研究报告、项目建设期等，项目切实可行。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 0.6 元，自筹资金 0.12 亿元，申请专项债券 0.48 亿元，到位资金有保障。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：以项目产生的收益扣除必要运营支出后净利润偿还，本次项目具有稳定的预期偿债资金来源，融资本息偿还无风险，保障程度较高。		
公益性论证	专项债券资金投向领域及建设内容：申请专项债券资金全部用于第二中学新建宿舍及食堂工程，总建筑面积 15175 平方米，地上建筑面积 12310 平方米(其中宿舍 6910 平方米，食堂 5400 平方米),地下建筑面积 2865 平方米(人防及设备用房等)，配套建设道路、管网等附属工程，购置学生用床、餐桌椅等设施设备。项目的实施可以扩大并均衡配置优质教育资源，推进义务教育学校现代化建设。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：第二中学新建宿舍及食堂工程项目属于有收益的公益性项目，符合专项债券投向领域，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：东海县第二中学新建宿舍及食堂工程项目总投资 0.6 亿元，本次拟申请专项债券 0.48 亿元。项目建成后，能够按计划正常运转的情况下，假设流入的收益优先覆盖债券本金及利息，预计项目收益对债券存续期间本息的总体覆盖倍数为 1.32 倍，保障程度高。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.6
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.48
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.12
		市场化融资	

项目中长期目标	目标 1：第二中学新建宿舍及食堂工程项目投入使用。 目标 2：构建优质均衡的义务教育，健全城乡一体化的教育发展机制，全县教育质量、教师队伍、办学条件、入学机会、管理水平、保障能力方面显著改善，义务教育公平度和满意度大幅提升。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

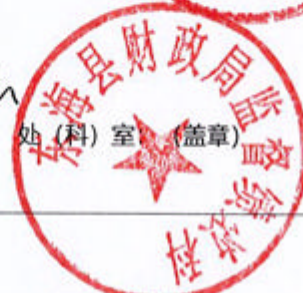
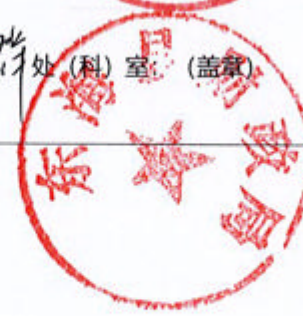
	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过✓ 不通过□	通 过✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过✓ 不通过□	通 过✓ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		



灌云县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1 区域供水延伸工程（圩丰-燕尾港）

1、项目主要内容

2024 年 2 月 6 日，本项目取得灌云县行政审批局《江苏省投资项目备案证》（备案证号：灌行审投资备〔2024〕34 号），灌云县水务集团有限公司建设区域供水延伸工程（圩丰-燕尾港）项目。项目建设规模及内容：建设圩丰镇至燕尾港镇 DN800 供水管道 31 公里，及配套阀门、阀门井、排污阀以及计量总表等。项目计划总投资 8,000.00 万元。

2、项目经济社会效益分析

实施城乡统筹区域供水，推进农村与城市同水源、同管网、同水质，是保障城乡居民饮用水安全、促进水资源合理配置和高效利用、提升城乡建设发展水平的重要举措。燕尾港镇现状生活用水由区域供水图河至燕尾港给水管道的，为燕尾港镇供水，供水主管道为 DN500，沿经七路铺设至新纬六路，向北铺设 DN400 主管道至燕尾港大道，为燕尾港镇区及化工园区提供生活用水。供水管道为枝状管网结构，供水安全性较差。供水主管道局部损坏维修时，需要下游全部停水维修。此外，给水管道路位于灌云县最东部末端，供水压力较低，影响居民生活。

目前，四队水厂建设工程基本完成，一期建设规模4万吨/日，已具备为燕尾港镇增设一道供水主管道的建设条件。根据中国市政工程华北设计研究总院有限公司编制的《四队供水工程建设项目初步设计》文件，四队水厂取水泵房为岸边式；净水厂采用“预氧化+加强常规处理+深度处理”的工艺方案。出厂水水质符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的要求；出水压力0.4MPa。根据总体规划，四队水厂通过已建的DN800供水主管道至圩丰镇，继续向东北延伸至燕尾港镇，与已建的图河—燕尾港主管道连接，形成环状给水管网，提高燕尾港镇供水压力 and 安全性。

为加快地区城市化和现代化步伐，合理配置和利用四队水厂的水资源，有效控制因开采地下水而引起的地质灾害，提高供水水质、改善投资环境，促进工农业生产的发展，提高人民的生活水平，满足燕尾港社会经济可持续发展的要求，实施本工程是十分必要的，而且迫在眉睫。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为2,000.00万元，本次申请发行债券6,000万元。项目资本金占总投资比例为25.00%，符合国家规定的资本金比例要求。

该项目依据有关文件精神，项目本次申请发行债券资金6,000万元，期限15年，票面利率为2.19%。

表 1: 项目投资资金来源

金额单位: 人民币万元

项目名称	项目总投资(万元) ①=②÷③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
区域供水延伸工程(坊丰-燕尾港)项目	8,000.00			2,000.00		6,000.00	

注: 其他资本金⑥2,000.00 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

项目预计收入包括水费收入、假设项目期满固定资产处置收入。项目按 2.68 万 m³/d 进行增量分析, 水价测算暂定为 1.60 元/m³, (漏损率按 2%计), 正常年份年水费销售收入 1,533.82 万元。项目建成后, 能够按计划正常运转的情况下, 预计债券存续期间用于项目资金平衡的总收益为 10,043.40 万元。

项目本次申请发行债券 6,000 万元, 期限 15 年, 利率为 2.19%, 项目债券存续期内融资应还本付息 7,971.00 万元。预计项目可用于资金平衡的收益对债券存续期内本息的覆盖倍数为 1.26 倍, 项目收益可以覆盖融资本息, 融资本息偿还无风险, 保障程度较高。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	区域供水延伸工程(圩丰-燕尾港)	项目主管单位 (盖章)	灌云县水务集团有限公司
(预计)开工时间	2025.11	(预计)完成时间	2026.11
项目建设/运营单位	灌云县水务集团有限公司	项目负责人及联系电话	吴林 13851245700
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	区域供水延伸工程(圩丰-燕尾港)项目,本项目主要包括建设圩丰镇至燕尾港镇 DN800 供水管道 31 公里,及配套阀门、阀门井、排污阀以及计量总表等。项目总投资 0.8 亿元,资金来源为单位自筹资金、地方政府新增专项债券,其中:单位自筹资金 0.2 亿元,本次申请地方政府债券 0.6 亿元。用于偿还债券本息的收益主要来自水费收入、固定资产残值净收入等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据:灌云县行政审批局《江苏省投资项目备案证》(备案证号:灌行审投资备〔2024〕34 号) (2) 项目实施产生的作用和意义:燕尾港镇供水管道为枝状管网结构,供水安全性较差。供水主管道局部损坏维修时,需要下游全部停水维修。此外,给水管道路位于灌云县最东部末端,供水压力较低,影响居民生活。通过区域供水延伸工程(圩丰-燕尾港)项目,合理配置和利用四队水厂的水资源,有效控制因开采地下水而引起的地质灾害,提高供水水质、改善投资环境,促进工农业生产的发展,提高人民的生活水平,满足燕尾港社会经济可持续发展的要求。		
可行性论证	(1) 本项目已获得灌云县行政审批局的项目备案批复以及大洲设计咨询集团有限公司出具的《区域供水延伸工程(圩丰-燕尾港)可行性研究报告》。 (2) 本项目计划总投资 8000 万元,资金来源为单位自筹和发行债券,其中:项目资本金为 2000 万元,申请发行债券为 6000 万元,本次申请债券资金为 2000 万元。债券资金仅来自于专项债券资金。进一步加强组织领导,走好统筹谋划,再保证安全和质量的基础上,确保如期完成建设任务。 (3) 项目还款来源为水费收入、假设项目期满固定资产处置收入。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为地下管线管廊。本项目建设内容主要包括圩丰镇至燕尾港镇 DN800 供水管道。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：圩丰镇至燕尾港镇 DN800 供水管道 3.1 公里，及配套阀门、阀门井、排污阀以及计量总表等。							
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提前完工。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要是水费收入，经营成本为水费成本、维护成本、税金及附加、电费。经财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡。							
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.8			
	财政资金	政府预算资金安排						
		政府专项债券资金安排				0.6		
		其中：用作项目资本金						
	自筹资金	自有资金				0.2		
		市场化融资						
.....								
项目中长期目标	目标 1：加快地区城市化和现代化步伐，合理配置和利用四队水厂的水资源，有效控制因开采地下水而引起的地质灾害，提高供水水质，改善投资环境，促进工农业生产的发展，提高人民的生活水平，满足燕尾港社会经济可持续发展的要求。							
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求		明确	2	2	

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相 匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借 鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相 关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合 理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符 性	项目是否国家、地方债务相关 政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充分 性	项目申请专项债券资金的理由 和依据是否充分必要	充分	3	3
		债务资金与项 目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与 项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和 应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面 性	项目是否对偿债风险点进行系 统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行 性	针对上述风险点有无制定切实 可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、 真实可靠，是否存在违规融资 举债行为	合规	3	3
		到位可行性	多渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科) 室审 核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否填写完整，是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指 标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项 债券资金支出对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或 过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	艳徐印艳 部门负责：(盖章) 县水务集团有限公司 207230948420		
绩效处(科)室 审核意见	县财政局 财政监督与绩效管理科 处(科)室负责人：陈莉 处(科)室：(盖章)		
分管处(科)室 审核意见	县财政局 经济建设科 处(科)室负责人：(盖章) 处(科)室：(盖章)		

项目2 灌云县临港产业区架空管廊干线项目

1、项目主要内容

2024年3月20日，本项目取得灌云县行政审批局《江苏省投资项目备案证》（备案证号：灌行审投资备〔2024〕88号），连云港智云管廊科技有限公司建设灌云县临港产业区架空管廊干线项目。项目代码：2403-320723-89-01-725416。

项目拟新建灌云县临港产业区公共管廊管架7850米以及污水工程10000米，其中主管廊长度7000米，支管廊长度850米。线路范围为燕尾作业区液体化工品泊位引至化工园区内的陆域综合管廊，沿线服务盛邦、嘉澳两个地块及附近企业。

2、项目经济社会效益分析

本项目是临港产业区内部企业之间的连接管廊工程，属园区内基础设施建设，符合县委、县政府关于加强临港产业区建设的精 神，将有利于临港产业区的招商引资，促进重大项目落户园区，有利于灌云县的经济发展。

公共管廊是化工园区内各地块用于敷设架空的工艺物料管道、公用工程管道、供热管道和管道计量用数据通讯光缆的公共通廊。公共管廊衔接着园区内的所有企业，使上下游装置及公用工程等全部贯通，企业生产所需的物料都要通过管廊进行传递。

公共管廊作为化工园区内特有的公用基础配套设施，以较低的投资成本、较高的资源利用效率和快速的传输速度，确保了气体、液体物料在各企业之间、工厂与码头之间便捷、高效流动，

被形容为化工园区的“动脉”，为世界先进化工区所普遍采用。

园区企业所需的公用工程物料（如蒸汽等）需依托园区已有的建设，生产产生的废水达标后也需排放至临港污水处理厂，同时还有企业与企业间的贸易往来。这些都属于运输需求，最为安全和经济的输送方式就是管道输送，而管道输送就离不开公共管廊的建设。本项目正是为了满足这些需求，只有满足了这些需求，才能真正服务好入驻企业，为将来的招商引资提供良好的范本。

本项目建成后，可以将园区内的企业连通，方便企业间的介质输送，实现区域共享。项目的建设提高了土地的利用效率及单位土地面积的产出。本项目加快完善污水管网建设，与污水处理相结合，力争青山共蓝天一色，经济与生态齐飞，能够为当地生态经济带来一个看得见的良性循环，为当地经济的发展提供条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 46,600.00 万元。本项目资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 36,600.00 万元，本次申请发行债券 10,000 万元。项目资本金占总投资比例为 78.54%，符合国家规定的资本金比例要求。

该项目依据有关文件精神，项目本次申请发行债券 10,000 万元，期限 15 年，票面利率为 2.19%。

表 1：项目投资资金来源

金额单位：人民币万元

项目名称	项目总	资金来源（万元）
------	-----	----------

	投资（万元） ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
灌云县临港产业区架空管廊干线项目	46,600.00			36,600.00		10,000	

注：其他资本金⑥36,600.00 万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

用于偿还债券本息的收益主要来自灌云县临港产业区架空管廊干线项目租赁收入。

本项目收益为预计收入扣除相应的成本费用支出后的余额，假设灌云县临港产业区架空管廊干线项目建成投入运营后，按预期计划运转，债券存续期内预计可用于平衡融资本息的项目收益为 28,428.71 万元。

项目本次申请发行债券 10,000 万元，期限 15 年，利率为 2.19%，项目债券存续期内融资应还本付息 13,285.00 万元。预计项目可用于资金平衡的收益对债券存续期内本息的覆盖倍数为 2.14 倍。可见项目收益可以覆盖融资本息，融资本息偿还无风险，保障程度较高。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	灌云县临港产业区架空管廊 干线项目	项目主管部门 (盖章)	灌云县临港产业区管理 办公室
(预计)开工 时间	2025.01	(预计)完成时间	2026.06
项目建设/运 营 单位(盖章)	连云港智云管廊科技有限 公司	项目负责人及 联系电话	曹磊 18751241113
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	灌云县临港产业区架空管廊干线项目是临港产业区内部企业之间的连接管廊工程,属园区内基础设施建设,符合县委、县政府关于加强临港产业区建设的精神,将有利于临港产业区的招商引资,促进重大项目落户园区,有利于灌云县的经济发展。项目总投资4.66亿元,资金来源为单位自筹资金、地方政府新增专项债券,其中:单位自筹资金3.66亿元,本次申请债券资金1亿元。用于偿还债券本息的收益主要来自租赁收入。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据:灌云县行政审批局《江苏省投资项目备案证》(备案证号:灌行审投资备〔2024〕88号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义:本项目建成后,可以将园区内的企业连通,方便企业间的介质输送,实现区域共享。项目的建设提高了土地的利用效率及单位土地面积的产出。本项目加快完善污水管网建设,与污水治理相结合,力争青山共蓝天一色,经济与生态齐飞,能够为当地生态经济带来一个看得见的良性循环,为当地经济的发展提供条件。		
可行性论证	(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度:本项目取得灌云县行政审批局《江苏省投资项目备案证》(备案证号:灌行审投资备〔2024〕88号),连云港智云管廊科技有限公司建设灌云县临港产业区架空管廊干线项目。项目的建设符合国家、省、市相关的规划政策,地方政府及相关部门等均对本工程的建设予以充分的重视,项目资金方面已具备可行性;经过对现场的勘察、对工程方案的分析,本项目的建设在技术上也具备了建设的可行性。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目总投资4.66亿元,资金来源为单位自筹资金、地方政府新增专项债券。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:根据可研和财务评估报告,项目收入主要是租赁费收入。项目本次申请发行债券10,000万元,期限15年,利率为2.19%,项目债券存续期内融资应还本付息13,285.00万元。预计项目可用于资金平衡的收益对债券存续期内本息的覆盖倍数为2.14倍。可见项目收益可以覆盖融资本息,融资本息偿还无风险,保障程度较高。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券投向领域为产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施），建设连云港市临港产业区公共管廊管架 7850 米以及污水工程 10000 米，其中主管廊长度 7000 米，支管廊长度 350 米。 (2) 专项债券资金形成的公益性资产支出具体包括：连云港市临港产业区公共管廊主管廊标准段、主管廊桁架段、经七路污水管廊、污水工程以及相关附属设施。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提前完工。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：用于偿还债券本息的收益主要来自作业费收入，经营成本为工资福利费、修理及其他费用。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					4.66	
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排					1
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金					3.66
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1：以较低的投资成本、较高的资源利用效率和快速的传输速度，确保了气体、液体物料在各企业之间、工厂与码头之间便捷、高效流通。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
政策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立计划是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续完备性	项目前期手续是否完备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充分性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充分	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监督明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益慈善资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够有效产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
安全规范性	①项目募集资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

附件 3

灌南县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案



项目 1：灌南县海西污水处理厂扩建工程

1、项目主要内容

本工程为灌南县海西污水处理厂扩建工程，扩建总设计规模为 2 万 m^3/d ，并对总规模 4 万 m^3/d 进行提标，出水执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）中的 C 标准。本项目污水主要工艺流程为“粗格栅及提升泵房+细格栅及曝气沉砂池+反应沉淀一体化池+高效沉淀池+反硝化滤池+滤布滤池+接触消毒池”，剩余污泥采用“重力浓缩+板框压滤”的处理工艺。新建建（构）筑物包括反应沉淀一体化池、高效沉淀池、反硝化滤池、接触消毒池、污泥浓缩池、深度处理配电间等。

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益分析

- （1）有利于可持续发展
- （2）改善投资环境
- （3）地价增值
- （4）减少城市生活用水额外治理和防护成本

（二）社会效益分析

污水集中处理设施是一项保护环境、造福子孙后代的公

用事业工程，控制污水排河量、提升城市污水处理率也是衡量城市现代化水平的标志之一，它是保护水资源和城市生态平衡的前提。本项目的实施可提高区域污水收集率和处理效率，将有效改善区域水环境质量，一方面为城市居民提供更好的生活环境，同时通过排污收费制度进一步强化公民的环保意识；另一方面通过改善区域环境也为招商引资创造了较好的外部条件，对地区社会经济发展起到积极的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

总投资约 11394.03 万元，其中工程费用投资约 9338.87 万元，工程建设其他费为 1466.39。其中，已通过招标确定施工单位，目前正在公示阶段，预计 10 月底进场施工。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
灌南 县海 西污 水处 理厂 扩建 工程	11394.03			4194.03		7200	

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目收入：本项目收入主要包括收取污水处理费。生产负荷率第一年为 100%，根据日新增污水处理能力 2 万立方米/吨，收取每吨 1.15 元居民生活用水污水处理费计算，该项目每年新增收入 839.5 万元，该项目建设期 2 年，运营期 28 年，项目总收入 23506 万元。

项目支出：①项目经营成本支出主要有动力费、药剂费、污泥处置费、折旧费、维修费、工资福利费及其他等每年约 91.57 万元，经营期项目预计经营成本总支出 2563.96 万元；②项目管理费用主要包括办公费、差旅费、招待费、审计费等每年约 24.8 万元，经营期预计管理费用合计 694.4 万元。③税金及其他 3694.84 万元，上述①至③合计项目总支出 6953.2 万元，运营期 28 年，项目年均预计总支出 248.33 万元。

项目债券存续期内，预计年均收入 839.5 万元，年均支出 248.33 万元，经营期 28 年，项目净收益合计 16552.76 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	灌南县海西污水处理厂扩建工程	项目主管部门 (盖章)	灌南县住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2025.11	(预计)完成时间	2027.12

项目建设/运营单位 (盖章)  灌南海西污水处理有限公司	项目负责人及联系电话 	管军华 (13675255866)
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续	
项目内容简介	新增占地 10974 平方米, 扩建 2 万 m ³ /d, 建设成后总规模 4 万 m ³ /d, 提标至江苏省地方标准《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022) C 标准	
必要性论证	1. 根据省住建厅、生态环境厅《关于推进城镇污水处理厂新一轮提标工作的通知》(苏建函城〔2023〕557号)要求, 灌南县海西污水处理厂需在 2026 年前完成提标改造, 达到江苏省地方标准《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022) C 标准。 2. (1) 《关于印送连云港市汛期水质提升驻点帮扶督导意见的函》(苏污防攻坚指办〔2022〕94号); 《市政府办公室关于印送连云港市汛期水质提升驻点帮扶督导反馈意见整改方案的通知》(连政办传〔2022〕69号); 《灌南县中心城区污水工程专项规划(2018-2030)》 (2) 项目实施产生的作用和意义: 一是改善区域水环境、促进城市可持续发展的需要; 二是符合国家建设节水型社会的要求。	
可行性论证	1. 扩建选址具备可实施性 现状灌南县海西污水处理厂位于灌南县经济开发区西区公兴河与纬一路交汇处, 现状污水处理厂用地已预留空地, 便于后期扩建, 经初步沟通, 预留空地可作为海西厂扩建用地。 2. 技术可行 灌南县海西污水处理厂一期处理收水范围内的生活污水, 出水水质稳定达标, 运营公司积累了大量生活污水处理经验。本次扩建后收水范围不变, 接纳的污水性质与海西厂现状进水性质相近, 扩建工程沿用部分一期的工艺单体, 新建生化反应沉淀一体化池、反硝化滤池, 以便于更好脱氮除磷, 确保污水处理效果, 因此, 本次扩建技术上是可行的。	
公益性论证	随着经济建设的高速发展和城市人口的不断增加, 污水量相应增加, 污染负荷也随之加剧, 如果大量污水直接排入河道, 会造成河流的严重污染, 将直接威胁到河流两岸及下游人民群众的身体健。江苏省于 2022 年 12 月 28 日发布了地方排放标准《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32 / 4440-2022), 该标准对城镇污水处理厂污染物排放提出了更高的要求, 特别是对引起水体富营养化的氮、磷的排放尤为关注。 本工程建成后, 将有效保障污水的收集处理, 大幅降低区域水环境的污染负荷, 有利于灌南县的水环境保护及塑造优美的水乡形象, 对促进城市经济、社会和环境的可持续发展具有重要意义。	

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目总投资：11394.03 项目资本金 4194.03 万元，约占总投资的 36.81%；地方政府专项债 7200 万元，约占总投资的 63.19%。项目资本金符合国家发改委关于项目资本金比例的相关要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入主要包括污水处置费。项目债券存续期内，项目债券存续期内，预计年均收入 839.5 万元，年均支出 248.33 万元，经营期 28 年，项目净收益合计 16552.76 万元，收入、成本及项目收益测算较为合理。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.139403	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.72	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.419403	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：进场施工 目标 2：完成主体建设 目标 3：完成工程验收，投入使用					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)			财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理		合理	3	3
	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理		合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按照项目实施内容和资金使用细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室：（盖章）			

附件 3

灌南县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1 灌南县城城区污水系统提质增效工程（一期）

1、项目主要内容

（1）城西污水厂附属生态缓冲区建设工程,利用城西污水处理厂南侧废公兴河建设带状生态缓冲区；

（2）新安北路等一体化污水智能分流工程，对合流污水进行收集，改善水体环境；

（3）接续泰州路（文化路—新港大道）等断头污水管网；

（4）沂河路污水泵站工程，在瑞安路与沂河路交叉口的西南角规划建设沂河路污水泵站，规模 1.0 万 m³/d，并配套部分污水管网。

2、项目经济社会效益分析

降低污水处理成本：本项目通过建设尾水湿地、提升泵站和优化管网，能够显著提高污水处理效率。尾水湿地利用自然生态系统的净化能力，减少了传统污水处理工艺中化学药剂的使用量，从而降低了药剂采购成本。提升泵站和管网的优化，提高了污水输送效率，减少了能源消耗。

减少环境罚款：在项目实施前，由于污水处理能力不足和管网问题，污水排放可能存在超标现象，企业或相关部门需要支付高额的环境罚款。项目建成后，污水处理能力和水

质将得到有效提升，确保污水达标排放，避免了因超标排放而产生的环境罚款。提升企业形象带来的收益：随着环保意识的增强，企业的环保形象越来越受到社会关注。本项目的实施将显著提高污水处理质量，有助于提升当地企业的环保形象，增强企业的市场竞争力，吸引更多的投资和合作机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

灌南县城污水系统提质增效工程（一期）总投资约2600万元，申请地方政府债券2000万元。预计11月挂网招标，启动建设。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
灌南县城污水系统提质增效工程（一期）	2600			600		2000	

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目收入：本项目收入主要包括收取污水处理费。生产负荷率第一年为100%，根据日新增污水处理能力1万立方

米/吨，收取每吨 1.15 元污水处理费计算，该项目每年新增收入 419.75 万元，该项目建设期 2 年，运营期 28 年，项目总收入 11753 万元。

项目支出：①项目经营成本支出主要有动力费、药剂费、污泥处置费、折旧费、维修费、工资福利费及其他等每年约 207.96 万元，经营期项目预计经营成本总支出 5822.88 万元；②项目管理费用主要包括办公费、差旅费、招待费、审计费等每年约 12.4 万元，经营期预计管理费用合计 347.2 万元；③税金及其他 1018.78 万元。上述①至③合计项目总支出 7188.86 万元，运营期 28 年，项目年均预计总支出 256.745 万元。

项目债券存续期内，预计年均收入 419.75 万元，年均支出 256.745 万元，经营期 28 年，项目净收益合计 4564.14 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	灌南县城污水系统提质增效工程（一期）	项目主管部门 （盖章）	灌南县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2025.11	（预计）完成时间	2027.10
项目建设/运营单位（盖章）	灌南县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	王建（13815627978）
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	(1) 城西污水厂附属生态缓冲区建设工程,利用城西污水处理厂南侧废公兴河建设带状生态缓冲区; (2) 新安北路等一体化污水智能分流工程,对合流污水进行收集,改善水体环境; (3) 接续泰州路(文化路—新港大道)等断头污水管网; (4) 沂河路污水泵站工程,在瑞安路与沂河路交叉口的西南角规划建设沂河路污水泵站,规模 1.0 万 m³/d,并配套部分污水管网。		
必要性论证	(1) 是落实国家政策法规的需要; (2) 是提升区域居住环境的需要; (3) 是改善区域水环境质量的需要。		
可行性论证	(1) 前期筹备充分性:已完成可研编制与选址勘察,建设基础条件成熟; (2) 资金保障可靠性:财政资金统筹+专项债券支持,资金到位机制明确; (3) 技术管理可行性:成熟技术方案支撑+规范制度保障,实施风险可控。		
公益性论证	本工程属于政府牵头进行的城市基础设施建设,属于公益性项目。本项目是无直接收益的城市基础设施建设项目,受益的是城市整体,本项目对于加强污水收集,消除环境污染、恢复自然生态环境、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用,其社会效益极其显著。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:本项目总投资:2600 项目资本金 600 万元,约占总投资的 23.07%;地方政府专项债 2000 万元,约占总投资的 76.93%。项目资本金符合国家发改委关于项目资本金比例的相关要求。 (2) 本项目收入主要包括污水处理费。项目债券存续期内,预计年均收入 419.75 万元,年均支出 256.745 万元,经营期 28 年,项目净收益合计 4564.14 万元。收入、成本及项目收益测算较为合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.26
	财政资金	政府预算资金安排	0.06
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中:用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	

		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：项目前进场施工； 目标 2：2026 年 6 月前完成全部工程； 目标 3：2026 年 8 月完成竣工验收，投入使用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
	风险可控性 (10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	资金来源和到位可行性 (10)	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
		总分	100			

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	马宇 部门负责人： 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：王作 处(科)室：(盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	徐永平 处(科)室负责人： 处(科)室：(盖章) 		



徐建刚

附件 3

灌南县水务集团 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案



一、城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1 灌南水务供水设施设备更新提升项目

1、项目主要内容

本项目旨在提升水务集团供水管理效率、水质处理与检测能力，以契合居民用水需求与行业规范要求，具体建设内容如下：更新智慧水务设备、设施，更换部分小区供水主支管网流量、压力、补加氯计量设施，完善相关平台系统；更换硕项湖水厂的组合滤池活性炭 983 方等滤料并检修更换滤帽，提升过滤效能；对硕项湖水厂、田楼水厂的 PAC、次氯酸钠等关键工艺设施更新改造，完善自控系统，增强水厂自动化水平；更新水质检测中心设施及设备，按照二级实验室检测能力需求更换增添相关设备，拓展检测项目，提升实验室检测能力。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益：帮助水务集团降低运营成本，同时提升供水设施资产价值，实现更高效的资源利用。

(2) 民生效益：直接保障居民用水安全与用水体验，通过水质提升、供水稳定等改善居民生活品质。

(3) 行业与城市效益：带动智慧水务行业升级，增强城市供水系统韧性，契合行业规范并支撑城市可持续发展。



3、项目资金投入计划及建设计划

本项目需筹措资金 5000 万元。其中企业自筹资本金 1000 万元，新型政策性金融工具（基金）投入资本金 500 万元，申请专项债券 3500 万元。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
灌南 水务 供水 设施 设备 更新 提升 项目	5000			1500		3500	

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

(1) 相关收费政策内容

本项目预期收益核心来源于与供水服务直接关联的专项收费为基础，主要包含三类收费项目：

供水基本费：实行分类阶梯定价，居民生活用水按用水量分三级计费，第一级（192吨/年以下）到户水价 1.6 元/吨，第二级（192 吨/年以上-300 吨/年以下）到户水价 2.4 元/吨，第三级（300 吨/年以上）到户水价 4.8 元/吨；非居民用水按用途细分，工商服务用水到户水价 1.9 元/吨，特种用水到户水价 3.25 元/吨，高耗水行业（如洗浴、洗车）执行更高标准。

污水处理费：作为核心专项收费，居民统一为 1.15 元/吨，非居民按类型分为工商服务用水到户水价 1.25 元/吨，特种用水到户水价 1.25 元/吨，由供水企业在收水费时一并代征，单独列明缴款数额。

水资源费：统一标准为 0.2 元/吨，随水费同步征收，专项用于水资源保护与开发利用。

此外，项目通过智慧化改造降低管网漏损率后，新增的有效售水量将按上述标准同步计收费用，形成收益增量。

(2) 债券发行与项目周期规划

为保障项目推进，拟发行债券匹配项目全周期，具体规划如下：

项目收入以供水相关专项收费为核心，基于最新供水量与收费标准测算，基础收益占比 89%，增量收益为稳定补充，运营期 28 年收入规模显著提升：

收入构成：包括供水基本费收入、污水处理费代征收入、水资源费收入、漏损改善增量收入四大类，其中“污水处理费 + 水资源费”构成的基础收益为核心，漏损改善增量收入为运营期增长项。

收入测算依据（最新）：

改造前年基础收益：按日均有效供水量（10 万 $\text{m}^3/\text{日} \times 50\%$ ）、核心收费标准（污水处理费 1.15 元/ m^3 + 水资源费 0.2 元/ m^3 = 1.35 元/ m^3 ）测算，即（10 万 $\text{m}^3/\text{日} \times 50\%$ ） $\times 365$ 天 $\times 1.35$ 元/ $\text{m}^3 \approx 2463.75$ 万元；

漏损改善增量收益：智慧化改造后新增日均供水量 0.6 万 m^3 ，按同等收费标准计收，即 0.6 万 $\text{m}^3/\text{日} \times 365$ 天 $\times 1.35$ 元/ $\text{m}^3 \approx 295.65$ 万元；

年均与总收：运营期 28 年，年均收入约 2759.4 万元（改造后年稳定现金流，含基础收益 2463.75 万元、漏损改善增量收益 295.65 万元）；项目预计总收入合计 77263.2 万元。

项目支出仍按经营成本、管理费用、维护与改造成本、税金及其他支出四类划分，运营期 28 年支出规模与新增收入适配，具体如下：

①经营成本支出：维持日常供水运转的持续性支出，每年约 1440 万元，经营期总支出：运营期 28 年，项目预计经营成本总支出 40320 万元。

②管理费用支出：项目日常管理固定支出，每年约 100 万元，经营期总支出：运营期 28 年，项目预计管理费用合计 2800 万元。

③维护与改造成本支出：保障设施稳定的周期性支出，每年约 600 万元，经营期总支出：运营期 28 年，项目预计维护与改造成本合计 16800 万元。

④税金及其他支出：按新增收入调整，每年约 307.45 万元，经营期总支出：运营期 28 年，项目预计税金及其他支出合计 8608.6 万元。

年均总支出与总支出：上述①至④项合计，运营期年均预计总支出 2447.45 万元；运营期 28 年，项目预计总支出合计 68528.6 万元。

（3）项目收益情况

项目收益通过“年均收入-年均支出”直接计算，运营期内收益随债务支出减少及增量收入增加逐步提升，具体如下：

年均收益：运营期年均收入 2759.4 万元-年均总支出 2447.45 万元 = 年均净收益

311.95 万元；收益稳定性与充裕度显著增强。

总净收益：运营期 28 年，项目预计净收益合计 8734.6 万元。

收益特点：基础收益（2463.75 万元）占年稳定现金流的 89%，确保运营期初期收益充裕；漏损改善增量收益（295.65 万元）占比 11%，为后期收益提供增长空间，叠加债务本金逐步偿还（30 年还本完毕），运营后期净收益将进一步提升，可完全保障项目持续运营与债务清偿。

(4) 收费政策合法合规依据

国家层面：污水处理费征收依据《污水处理费征收使用管理办法》，明确其属于政府非税收入，纳入地方政府性基金预算管理，专款专用污水处理设施建设运营；同时符合《中华人民共和国水污染防治法》《城镇排水与污水处理条例》中“污染者付费”的核心原则。

省级层面：江苏省《水利建设基金筹集和使用管理办法》规定，城市基础设施配套费、城市维护建设税等资金需定向支持水利供水工程，为本项目收费收益的统筹使用提供政策支撑。

(5) 覆盖群体分布

项目收益覆盖群体以灌南县全域用水户为核心，按用户类型可分为两类：

居民用户：合计约 80 万人，其中硕项湖水厂覆盖城区及新安镇等 6 个乡镇 50 万人（含 30 万农村人口），田楼水厂覆盖三口镇等 5 个乡镇 30 万人，涵盖城乡普通居民、低保户）及福利机构等特殊群体。

非居民用户：包括党政机关、事业单位等公共服务机构，纺织、制造等工业企业，餐饮、商超等商业主体，以及建筑业、洗车业等高耗水行业，主要分布在灌南经济开发区及各乡镇核心商业区。

(6) 政府性基金/专项收入现金流收益规模分析

项目产生的稳定现金流主要体现为污水处理费（政府性基金）和水资源费（专项收入），结合项目设计产能及行业运营数据测算如下：

供水能力：硕项湖水厂设计日供水 10 万立方米，田楼水厂 6 万立方米，合计 16 万立方米/日；参考同类成熟项目负荷率，按 50% 测算实际供水量。

收费标准：取污水处理费平均 1.15 元/吨、水资源费 0.2 元/吨（两类均为政府性基金/专项收入）。

漏损改善：项目通过智慧管网改造可降低漏损率约 6 个百分点，新增有效售水量约 0.6 万立方米/日。

收益规模测算

改造前年基础收益： $(10 \text{ 万 m}^3/\text{日} \times 50\%) \times 365 \text{ 天} \times (1.15 + 0.2) \text{ 元/m}^3 \approx 2463.75 \text{ 万元}$ 。

漏损改善增量收益： $0.6 \text{ 万 m}^3/\text{日} \times 365 \text{ 天} \times (1.15 + 0.2) \text{ 元/m}^3 \approx 295.65 \text{ 万元}$ 。

合计年稳定现金流：约 2759.4 万元，其中基础收益占比 89%（约 2463.75 万元），漏损改善增量收益占比 11%（295.65 万元）。

收益稳定性说明：供水为刚性民生需求，灌南县两大水厂服务 80 万固定人口及稳定工业用户，历史水费收缴率达 50% 以上；且污水处理费纳入政府性基金预算管理，实行“收支两条线”，受市场波动影响极小，可形成长期稳定的现金流支撑。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	溧南供水供水设施设备更新提升项目		项目主管部门 (盖章)	溧阳市溧南供水有限公司
(预计)开工时间	2025.1.1		(预计)完成时间	2026.12.31
项目实施单位 (盖章)	溧阳市溧南供水有限公司		项目负责人及 联系电话	刘爱国 18260394588
项目属性	☒ 新增专项债券项目			
项目内容简介	本项目旨在提升溧南供水供水系统效率、水质处理与检测能力，以契合居民用水需求与行业规范要求。具体建设内容如下：更新智慧水务设备、设施，更换部分小口径供水主管网管道、压力、补加泵计量设施，完善相关平台系统；更换溧南供水厂的组合滤池活性炭 983 万等滤料并检修更换滤膜，提升过滤效能；对溧南供水厂、四溧水厂的 PAC、PAM 加药系统等关键工艺设施更新改造，完善自控系统，提升水厂自动化水平；更新水质检测中心设施及设备，按照二级实验室检测能力需求更换岩溶相关设备，拓展检测项目，提升实验室检测能力。			
必要性论证	(1) 政策依据：符合《“十四五”国家水安全保障规划》《江苏省水事发展“十四五”规划实施方案》要求，且满足《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2022)的规范要求。 (2) 实施意义：既保障 80 万居民用水安全，又推动水务集团智慧化转型，更为城市可持续发展提供供水支撑。			
可行性论证	(1) 建设设计与成熟度：投资符合国家及地方水务规划，手续合规；智慧水务、滤料更换等技术成熟，有同类项目经验，实施风险低。 (2) 资金可依托政府专项债(民生类项目易获批)、企业自筹(水务集团有稳定水费收益)及银行贷款，来源可靠，到位有保障。 (3) 可研测算定的基本水费、污水处理费、水费收入覆盖投资；潜在风险(如建设延迟、投资率波动)可通过工期管控、优化收账机制应对，偿债可行。			
公益性论证	(1) 民生保障核心：项目直接提升供水水质，保障用水稳定，覆盖 80 万居民基本生活需求，是维护公众健康与生活质量的基础民生工程。 (2) 公共服务升级：通过智慧化运营与水厂工艺优化，补齐区域供水设施短板，提升公共供水服务均等化水平，尤其惠及乡镇及农村用户。 (3) 政策公益导向：契合国家水安全、民生保障相关政策，不以盈利为首要目标，核心收益用于供水设施维护与服务优化，间接释放公共效益。			
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目总投资 5000 万元，其中企业自筹资本金 1000 万元，新增政策性金融工具(基金)投入资本金 500 万元，申请专项债券 3500 万元。 (2) 项目债券存续期内，预计年均收入 2759.4 万元、年均支出 2447.45 万元，经营期 28 年，项目净收益合计 8734.6 万元。收入、成本及项目收益测算较为合理。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			0.5
	财政资金	政府专项债资金安排		
		政府专项债资金安排		0.35

			其中：其他项目资本金			
			新型政策性金融工具（基金）			
	自筹资金		自有资金			
						
项目中长期目标	目标1：2025年10月进行项目前期准备工作，完成化验室提升、水厂滤料更换及工艺改造等招标谈判与技术对接，同步开展管网勘察，水厂滤池沙池等前切面研。 目标2：2026年11月完成小区管网计量设施与化验室提升、水厂滤料更换及工艺改造。 目标3：2026年12月开展竣工验收，投入使用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标1）	二级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规范要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以得到政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益显著性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	3
	项目决策的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明显的收益预期	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否完整可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	预期绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设经费合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目合规性	项目资金有无国家支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2



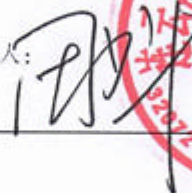
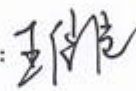
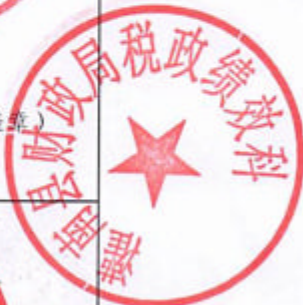
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				98	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 

淮安市 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券

项目实施方案

(城镇建设)

项目 1：淮安市国联第一污水处理厂及配套工程

1、项目主要内容

(1) 本项目新建设城市生活污水处理厂一座，污水处理规模 5 万吨/日，用地面积 58606 平方米，建筑面积 9507 平方米，出水水质执行江苏省地标《城镇污水处理厂污染物排放标准》A 类标准；

(2) 本项目新建污水泵站一座承接圩北路与承德路泵站的污水，规模为 5 万吨/日，变化系数为 1.58，泵站最大设计流量为 $3291\text{m}^3/\text{h}$ ；

(3) 新建配套污水管网工程，拟选址为：解放路（石桥路—淮三路）—污水泵站—解放路（淮三路—清河路）—解放路（清河路—城西路）—城西路（解放路—化工路）—化工路（城西路—新建污水厂），全长约 6.5 千米；

(4) 新建配套再生水管线工程，管线路由为化工路（新建污水厂—西安路），全长约 1.6 千米；

本项目为生活污水处理厂，预留远期提标扩建工程用地，远期用地不在本次批复范围。项目总投资 57,140.00 万元。

本项目代码为：2212-320800-89-01-233903。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 本工程建成可提升城市污水处理能力。根据《淮安市城市总体规划（2016-2030）》《淮安市中心城区排水工程专项规划（2020-2035）》，淮安市中心城区污水收集处理系统中，淮安市四季青污水处理厂和第二污水处理厂近期（2025 年）污水量将超过污水处理厂现状规模。由于两厂目前基本已满负荷运行且周边无扩建可能，因此本项目建成投运后将解决此淮安市中心城区污水处理能力不足的问题。

(2) 本工程社会效益显著。项目的实行能起到很好的示范作用，有利于城市的环境保护水平的提高，改善当地生态环境的平衡，有利于城镇居民的健康水平和生活质量的提高。

经测算，该项目债券存续期内预计收益 71466.88 万元，其中项目运营期收入 130115 万元，运营成本支出 58648.12 万元。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目核准批复总投资额 57140 万元，其中资本金其它资本金 37540 万元；非资本金已有地方政府专项债券资金金额 14000 万元；拟使用本期地方政府专项债券资金金额 5600 万元。项目所有前期手续和招标工作已全部完成，并于 2023 年 11 月正式开工建设。目前项目厂区工程标段已基本完工，正在进行设备调试；预计 2025 年 12 月份完工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
淮安市国联第一污水处理厂及配套工程	57140			37540	14000	5600	

4、项目预期收益情况

本项目测算收入来源由污水处理服务费收入覆盖，存续期第一年运营收入预计 5915 万元，预计运营成本支出 2513.32 万元；正常年预计运营收入 6210 万元，正常年预计运营成本支出 2806.74 万元。存续期内预期收益约 71466.88 万元。项目收益覆盖倍数为 2.03。根据测算情况，该项目能够实现收益与融资平衡。

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	淮安市国联第一污水处理厂及配套工程	项目主管部门 (盖章)	淮安市住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2023.11	(预计) 完成时间	2025.12
项目建设/运营 单位 (盖章)	淮安市国联市政园林建设有限公司	项目负责人及 联系电话	漆超前 (18816222355)
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	生活污水处理规模新增5万吨/日, 新增污水管网6.5公里; 配套新建规模5万吨/日提升泵站1座, 新建再生水管网1.6公里。		
必要性论证	(1) 本工程的建设是落实淮安市生态碧水三年行动方案的需要。根据淮安市政府文件《市政府关于印发淮安市生态碧水三年行动方案的通知》(淮政发〔2022〕12号), 为巩固和提升水环境治理成果, 持续放大水环境综合整治的经济、社会、生态综合效应, 进一步彰显淮安生态水城的独特魅力, 淮安市全力推进污水治理行动, 其中一项就是加快城市污水治理基础设施建设。本工程是有序实施城市生活污水处理厂建设和扩能, 不断提高城市污水综合处理能力的重要一环。 (2) 本工程的建设是满足相关规划要求的需要。根据《淮安市城市总体规划(2016-2030)》《淮安市中心城区排水工程专项规划(2020-2035)》, 淮安市中心城区污水收集处理系统中, 淮安市四季青污水处理厂和第二污水处理厂近期(2025年)污水量将超过污水处理厂现状规模。由于两厂目前基本已满负荷运行, 且周边无扩建可能, 因此需要选址新建污水处理厂。 (3) 本工程的建设是满足城市快速发展的要求。为深入贯彻落实科学发展观, 建设繁荣舒适的现代化城市, 坚持以人为本、改善民生、绿色低碳、生态宜居基本理念, 全面加快城市建设方式转型和创新。改善城市的环境质量和居民的居住条件是重点工作之一, 随着城市化快速发展, 城市区域不断扩大、人口增加, 污水量增大, 城市基础设施的建设需要考虑新增的区域。城市污水系统是城市的基础设施, 是城市发展的基础, 本工程的建设为城市的发展和建设打下良好的基础, 同时也为城市的发展提供实施空间。 (4) 本项目的建设是贯彻国家政策, 执行《水十条》等相关法律法规的需要。淮安市国联第一污水处理厂及配套工程项目申请报告水环境保护事关人民群众切身利益, 事关全面建成小康社会, 事关实现中华民族伟大复兴中国梦。为切实加大水污染防治力度, 保障国家水安全, 2015年2月, 中央政治局常务委员会会议审议通过《水十条》。本工程的建设恰恰是为了把污染减排工作真正落到实处, 切实提高城市污水处理率、提高城市的环境质量、排除淮河流域的污染隐患, 其建设是必要的。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:本工程是根据淮安市政府文件《市政府关于印发淮安市生态碧水三年行动方案的通知》(淮政发〔2022〕12号)要求实施的项目;项目已核准批复(淮审批投资复〔2023〕28号); (2) 项目资金来源和到位可行性:工程资金来源为自有资金32540万元;中央预算资金5000万已正式获批;2024年申报14000万元专项债已获批;2025年拟申报5600万元专项债资金;本项目建设手续已全部办结,项目已经于2023年11月正式开工; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本项目存续期内预计用于资金平衡相关收益为71466.88万元,项目收益覆盖倍数2.03,偿债有保障。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域:城镇污水垃圾收集处理;建设内容:生活污水处理规模新增5万吨/日,新增污水管网6.5公里;配套新建规模5万吨/日提升泵站1座,新建再生水管网1.6公里。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:5万吨/日的生活污水厂1座、配套新建规模5万吨/日提升泵站1座、新增污水管网6.5公里和新建再生水管网1.6公里的建设费用支出。		

收益性论证	(1)符合国家、省、市相关政策要求。自《中华人民共和国环境保护法》颁布起，环境保护开始步入依法管理的轨道。2013年10月国务院公布《城镇排水与污水处理条例》明确将城镇排水与污水处理工作纳入国民经济和社会发展规划。中共中央国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》将城市污水处理设施建设，改善城镇水环境作为生态文明建设的重要环节。《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》将新增污水处理集中处理设施和配套服务管网的补短板强弱项纳入“十四五”的具体目标中。近年来，国家逐步扩大对城市基础设施、公共服务、环卫、资源综合利用等项目领域的投资。本项目是为了完善基础设施，提高公共服务水平，促进经济和社会的发展，提升地方的污水处理行业的水平，改善民生福祉。 (2)可促进污水处理可持续发展。据统计，我国水资源总量约为2.8万亿立方米，由于人口众多，人均占有量仅为世界平均水平的1/4。尽管我国在治水方面取得较大成果，但我国水资源时空分布不均，与经济要素之间不匹配是我国基本水情，水资源短缺仍是制约经济社会发展的重要瓶颈。资源型缺水、水质型缺水问题依然存在，水环境污染和水生态安全形势十分严峻。生态环境部确定，“十四五”期间，将“统筹水资源、水生态、水环境、水灾害，保好水、治差水、增生态用水”，以补齐城乡污水收集和处理设施短板为关键，推进城镇污水管网全覆盖，加强生活源污染治理。本项目建成后可以解决区域内污水收集率低的问题，有效改善目前污水处理现状。 (3)能改善淮安市城市环境和市容市貌。市区现有两座污水处理厂规模约为25万吨/日，根据排水专项规划(2020-2035年)收集范围内污水量近期(2025年)为30万吨/日，所以近期市区收集范围内需扩建5万吨/日污水厂，以保证基础设施的承载能力和服务水平。本项目建成后可以满足城镇污水收集、处理及水污染防治的需要。 (4)污水处理技术先进。我国污水处理已有多年经验，我国的污水处理、排放标准、污泥利用等技术及相应标准已日趋完善。本项目采用先进的技术措施，在处理和排放过程中可以满足生态环境部门制定的排放标准，可达环评要求。 (5)项目自身收入、成本、收益预测合理性。经测算，污水厂正式进水运营后，正常年营业收入约6210万元/年；运营成本约2806.74元/年；净利润约1071万元/年。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			5.714		
	财政资金	政府预算资金安排		0.5		
		政府专项债券资金安排		1.96		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		3.254		
市场化融资		0				
项目中长期目标	目标1：本工程建成可提升城市污水处理能力。根据《淮安市城市总体规划（2016-2030）》《淮安市中心城区排水工程专项规划（2020-2035）》，淮安市中心城区污水收集处理系统中，淮安市四季青污水处理厂和第二污水处理厂近期（2025年）污水量将超过污水处理厂现状规模。由于两厂目前基本已满负荷运行且周边无扩建可能，因此本项目建成投运后将解决此淮安市中心城区污水处理能力不足的问题。 目标2：本工程社会效益显著。项目的实行能起到很好的示范作用，有利于城市的环境保护水平的提高，改善当地生态环境的平衡，有利于城镇居民的健康水平和生活质量的提高。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

决策 (40)		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2
			可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2
			手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、 真实可靠，是否存在违规融资 举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目2: 淮安经开区“一园两制”公办托育服务机构建设项目

1、项目主要内容

中国共产党十八大报告提出,“要努力办好人民满意的教育,首先要办好学前教育。这意味着学前教育不仅要大力推进、积极发展,还要办出质量和成效,增进学前儿童的幸福感和愉悦感,真正促进学前儿童身心和谐发展。各级政府要充分认识发展学前教育的重要性和紧迫性,将大力发展学前教育作为贯彻落实教育规划纲要的突破口,作为推动教育事业科学发展的重要任务,作为建设社会主义和谐社会的重大民生工程,纳入政府工作重要议事日程,切实抓紧抓好。”

为切实响应国家号召,提高淮安经济技术开发区教育硬件水平,扩大托育资源供给,提升学前教育教学环境,本项目拟在淮安市经开区18个公办幼儿园内新增托育班级86个,工程主要包括室内地板更新、墙面粉刷、柜体定制、卫生间改造、新增教育教学设备、室外绿化提升、管网建设及其他相关配套设施建设。项目总投资5,000.00万元。

本项目代码为:2412-320871-89-01-543341。

特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 社会效益:

①是建设“教育强省”和“人才强省”的重要组成部分。

近年来,江苏省大力实施科教兴省战略,坚持把教育放在

优先发展的地位，努力创建学习型社会。这其中，学前教育如同金字塔的塔基，承载着基础的重要作用。加强基础教育，是建设“教育强省”和“人才强省”战略的首要步骤和重要前提。

全省上下必须坚定不移地把教育优先发展摆上突出战略位置，不断深化教育改革，推动教育事业在新的历史起点上科学发展，着力建设更高水平的国民教育、惠及全民的公平教育、体系完备的终身教育、资源共享的优质教育，努力办好人民满意的教育，加快建设教育强省、实现教育现代化，教育发展主要指标达到国际先进水平，切实增创人才和智力支撑新优势，为推动科学发展、建设美好江苏作出新的更大贡献。

②是促进淮安市教育事业优质均衡发展的需要。

城市的快速发展对提升教育服务经济社会发展能力形成新的挑战。随着经济发展以及城市建设规模扩张，淮安市城市预期人口数量将急剧增加，人口流动速度也将加快，需要通过更为科学地预测、合理配置教育资源、优化教育布局来满足群众“学有优教”的教育需求。城市产业的转型和升级，必须加快推进教育体制机制创新，深化人才培养模式和办学体制等方面的改革，大力培养经济社会发展急需的高素质劳动者和创新型人才，努力在知识创新、科学研究、社会服务方面作出更大贡献。

本项目将进一步推进淮安市学前教育设施的建设，使淮安市教育进一步优质均衡发展。

③是完善经开区教育配套体系、提高学前教育水平的需要。

近年来随着淮安经济技术开发区建设的步伐不断加快，居民数量日益增多，儿童入园难的问题也日益突出，这与淮安经济技术开发区经济社会事业快速发展的现状极不相适应，与淮安市的整体教育也极不协调。本项目的建设可以改善托育机构整体规模不足的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，亦减轻了家长的负担。

④是保障儿童健康成长、维护社会和谐稳定、关系国家事业人才的需要。

幼儿阶段是人的身心发展迅速、对未来影响极其深远的阶段。在这一阶段，幼儿的身体发育很快，语言、观察和认知能力会得到较快发展，基本是非观念和道德意识也会初步形成并发展。因此，在这一时期内进行的学前教育，对于幼教对象养成良好的行为习惯、具备明晰的是非观念进而塑造文明行为都非常关键，这将对幼儿日后的身心健康发展产生重要影响。抓好学前教育既是为幼儿个体未来更好发展做保障，也在一定程度上为未来国民素质打基础。

（2）经济效益：

通过提供优质的教育服务，可以吸引更多的学生，直接增加保教费收入，同时学校的发展可以带动周边相关产业的需求，进一步促进经济增长。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目资金投入计划

淮安经开区“一园两制”公办托育服务机构建设项目项目

估算总投资 5000 万元，拟申请发行债券 4000 万元，预计债券期限为 30 年期。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
淮安经开区 “一园两制” 公办托育服 务机构建设 项目	5000	0	0	1000	0	2500	1500

注：淮安经开区“一园两制”公办托育服务机构建设项目 2026 年将发行专项债券 1500 万元，期限为 30 年，起息日 2026 年，到期日 2056 年。

(2) 项目建设计划及现状：本项目于 2025 年 3 月开工，计划建设 18 个月，竣工日期预计 2026 年 8 月。

(3) 专项债券资金使用计划

2025 年拟申请专项债券资金为 2500 万元，全部当年使用完毕且专项用于项目建设。

4、项目预期收益情况

本项目债券存续期内，可以产生保教费等作为融资平衡的还款来源，根据淮安市发展和改革委员会《关于调整城区、乡

镇公办幼儿园保教费收费标准》等政府指导价格文件，结合市场类似项目价格测算。

（1）项目收入测算

本项目的经营收入来自保教费。按 3300 元/年/人计，共可产生 25967.7 万元经营收入。

（2）项目成本核算

本项目运营成本包含人员及运营费用等。人员及运营费用包含基本工资、津贴补贴、绩效工资、机关事业单位基本养老保险缴费、职业年金缴费、职工基本医疗保险缴费、其他社会保障缴费、住房公积金、退休费、办公费、印刷费、水费、电费、邮电费、物业管理费、差旅费、维修（护）费、租赁费、培训费、专用材料费、劳务费、委托业务费、工会经费、福利费、其他商品和服务支出等，按照保教费的 50%计；

（3）项目资金平衡情况

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 12983.85 万元，专项债券本息合计为 8800 万元，该项目资金覆盖率 1.48 倍。本期债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流 12558.15 万元，专项债券本息合计为 7240 万元，资金覆盖率 1.73 倍。该项目具有稳定的偿债资金来源，可实现项目收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	淮安经开区“一园两制”公办托育服务机构建设项目	项目主管部门 (盖章)	淮安经济技术开发区社会事业局
(预计)开工时间	2025年3月	(预计)完成时间	2026年4月
项目建设/运营单位(盖章)	淮安经济技术开发区社会事业局	项目负责人及联系电话	王玉龙 13912082829
项目属性	☒ 新增专项债券到期申请延期		
项目内容简介	本项目主要生产产品：在全区18个公办幼儿园内新增托育班级86个。 工程主要包括室内地板更新、墙面粉刷、柜体定制、卫生间改造、新增教育教学设备、室外绿化提升、管网建设及其他相关配套设施建设。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：项目建设符合国家宏观政策要求，满足《江苏省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《淮安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及《淮安市“十四五”教育体育发展规划》等发展规划要求。淮安经济技术开发区管理委员会于2025年1月13日正式下发《关于淮安经开区“一园两制”公办托育服务机构建设项目可行性研究报告及概算的批复》（淮管〔发改〕审发〔2025〕6号）。 (2) 项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，可以提升淮安经济技术开发区学前教育整体水平，促进淮安市教育事业优质均衡发展，保障儿童健康成长，维护社会和谐稳定，有利于淮安市公共事业的发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已完成项目建议书批复、可行性研究及概算批复，计划于2025年3月开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为幼儿园运营收入，收入依据淮安市发展和改革委员会《关于调整城区、乡镇公办幼儿园保教费收费标准》测算，能够覆盖专项债发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为学前教育领域，资金用途包括在全区 18 个公办幼儿园内新增托育班 86 个，符合公益性要求； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成淮安区“一园两制”公办托育服务机构建设项目的资本支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目总投资已经科学测算，根据项目产出及收益情况合理规划债券资金需求，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行支取，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在债券存续期内，学校的收益来源主要为运营收入等，收支测算按相关收费标准及估算，预测科学合理，可用于债券还本付息。					
项目资金来源 (万元)	项目（预计）投入资金总额				5000	
	财政资金	政府预算资金安排			1000	
		政府专项债券资金安排			4000	
		其中：用作项目资本金			0	
	自筹资金	自有资金			0	
市场化融资			0			
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：在淮安区经开区 18 个公办幼儿园内新增托育班 86 个，完成室内地板更新、墙面粉刷、墙体定制、卫生间改造、新增教育教学设备、室外绿化提升、管网建设及其他相关配套设施建设。 目标 3：提升淮安经济技术开发区学前教育整体水平。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段。是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与所解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券中债必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充分	3	3
		债券资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

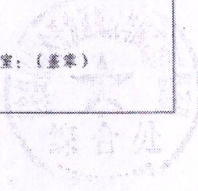
6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项属性设置了核心绩效指标；	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金预算是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□



审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 王 强		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 张 惠 处(科)室: (盖章)		



项目 3：经开区基层公共医疗卫生服务能力提升工程

1、项目主要内容

为改善淮安经济技术开发区医疗基础设施，改善患者就医环境，满足周边居民看病需求，改变部分基层公共医疗卫生设施设备落后、就医环境差的现状对区内四家卫生院进行安全设施维修和分区改造，工程主要包括建设慢病筛防中心、精神专科门诊、睡眠中心、农村区域医疗中心实训基地、精神、神经、康复病区等专业科室；集中供暖改造，病楼加固，雨污分流改造及其他相关配套设备设施提升改造。项目总投资 8300.00 万元。

发改委投资项目代码：2412-320871-89-01-162305

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

①推动当地医疗事业发展

通过项目的实施，进一步完善淮安经济技术开发区的基础设施条件，提升医院的综合诊治水平，促进地区医疗卫生事业的发展，从而更好地为患者服务，为地方建设服务，有利于促进地区社会的和谐稳定发展。

②提升居民生活水平和生活质量

本项目的实施将为当地居民生活及就医服务创造有利条件，同时，能够促进片区的经济社会发展，对区域居民收入水

平及结构、生活方式、思想观念、人口素质有正面的影响，能够推动医疗事业的发展，提高所在地居民生活水平和生活质量。

(2) 经济效益

本项目的实施对水泥、砂石等建筑材料的需求量较大，各种建筑材料以及相关的房地产、运输业将因此受益，从而带动经济的发展，项目实施后，项目区域就医环境将得到一定程度的改善，本项目的建设将在一定程度上带动区域总体经济和谐稳定发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

(1) 项目资金投入计划

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非 资本金) ⑨
经开区基层公共医疗卫生服务能力提升工程	8300.00	0	0	1700.00	1800.00	2200.00	2600.00

- (1) 非资本金部分—已有地方政府专项债券资金构成情况：
经开区基层公共医疗卫生服务能力提升工程 2025 年发行专项债券 1800 万元，期限为 29 年，起息日 2025 年，到期日 2054 年。
- (2) 非资本金部分—其他资金（非资本金）构成情况：
经开区基层公共医疗卫生服务能力提升工程 2026 年将发行专项债券 2600 万元，期限为 30 年，起息日 2026 年，到期日 2056 年。

(2)项目建设计划及现状:项目已取得可研及概算批复(淮

管（发改）审发〔2025〕5号）。项目建设的工期 22 个月，项目计划于 2025 年 3 月开工，计划 2026 年 12 月竣工。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入主要为门诊收入、住院收入。在进行预期收益测算时主要参考同类型资产经营情况，根据卫健委发布的基层医疗卫生机构病人门诊和住院费用情况表，综合考虑淮安市同类型医院看诊人数，本着安全性、保守性的原则进行测算。

其中：

1) 门诊收入：项目完工后预计总诊疗人次 180000 人次/年、人均诊疗费用 87.5 元，共计 47250 万元。

2) 住院收入：项目完工后预计年总诊疗人次 10000 人次/年、人均住院费用 2166.5 元，共计 64995 万元。

综上，债券存续期内，项目经营收入约 112245 万元。

（3）项目经营成本测算

本项目经营成本不考虑固定资产折旧费 and 无形资产摊销等非付现成本，只考虑付现成本，主要考虑医疗业务成本和管理费。

医疗收入对应业务成本约占医疗收入的 60%左右，管理费按收入的 10%考虑。

债券存续期内，项目经营成本约 78571.5 万元。

（4）项目还本付息测算

本项目计划 2025 年发行专项债 4000 万元，2026 年发行专项债 2600 万元，债券期限 30 年，期间每年付息一次，到期一

次性还本，利率暂按 4%计，则共需还本付息 14448 万元（仅考虑专项债利息，不考虑发行费、兑付费）。

（5）项目资金平衡情况

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流 33673.5 万元，专项债券本息合计为 14448 万元，该项目资金覆盖率 2.33 倍，本期债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流 32551.05 万元，专项债券本息合计为 11744 万元，资金覆盖率 2.77 倍。该项目具有稳定的偿债资金来源，可实现项目收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	经开区基层公共医疗卫生服务能力提升工程	项目主管部门 (盖章)	淮安经济技术开发区社会事业局
(预计)开工时间	2025.3	(预计)完成时间	2026.12
项目建设/运营单位(盖章)	淮安经济技术开发区社会事业局	项目负责人及联系电话	张健 13861572088
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	拟区内四家卫生院进行安全设施维修和分区改造,工程主要包括建设慢病预防中心、精神专科门诊、睡眠中心、农村区域医疗中心实训基地、精神、对神经、康复病区等专业科室;集中供暖改造,病楼加固,雨污分流改造及其他相关配套设备设施提升改造。总投资8300.00万元,其中工程费用7237万元、工程其他费用593.19万元、预备费469.81万元。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:项目建设符合宏观政策要求;项目建设符合地方政策背景;项目建设符合经济社会发展规划。项目已通过可行性研究报告及概算批复(淮管(发改)审发〔2025〕5号)。 (2)项目实施产生的作用和意义:项目的建设可以改善淮安经济技术开发区医疗基础设施和患者就医环境,满足周边居民看病需求,提升区域整体社区服务及医疗服务条件,适应基层服务需要,构建淮安市优质高效医疗服务体系。		
可行性论证	(1)项目投资合规性与项目成熟度:项目可研及概算已通过淮安经济技术开发区管理委员会批复(淮管(发改)审发〔2025〕5号),计划2025年3月开工建设。 (2)项目资金来源和到位可行性:项目资金来源于专项债资金及财政性资金,资金来源合规、可靠,将按建设进度及时到位和使用。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源为门诊收入及住院收入等,数据根据卫健委发布公告测算,能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求,具有较高可行性。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:项目投向领域为社会事业-卫生健康(含应急医疗救治设施、公共卫生设施),资金用途包括提升经开区基层公共医疗卫生服务能力,符合公益性要求; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:本期专项债券用于项目建设的资本金出资,最终全部形成经开区基层公共医疗卫生服务能力提升工程的基本支出。		

收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：项目可行性研究报告及概算已通过淮安经济技术开发区管理委员会批复，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在债券存续期内，收益来源主要为门诊收入和住院收入等，根据卫健委发布公告测算，预测科学合理，可用于债券还本付息。							
项目资金来源 (万元)	项目（预计）投入资金总额					8300		
	财政资金	政府预算资金安排					1700	
		超长期特别国债资金安排					0	
		政府专项债券资金安排					6600	
		其中：用作项目资本金					0	
	自筹资金	自有资金					0	
		市场化融资					0	
项目中长期目标	目标1：完成对区内四家卫生院的安全设施维修和分区改造，完成慢病预防中心、精神专科门诊、睡眠中心、农村区域医疗中心实训基地、精神、神经、康复病区等专业科室；集中供暖改造，病楼加固，雨污分流改造及其他相关配套设备设施的升级改造。 目标2：提升区域整体医疗服务能力，形成布局合理、设施齐全、设备配套，能够适应卫生服务需要的基层公共医疗场所。 目标3：实现基层公共医疗卫生服务中心标准化建设、提高当地医疗服务水平。							
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分		
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2		
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3		
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3		
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2		

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)			财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理		合理	3	3
	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理		合理	4	4

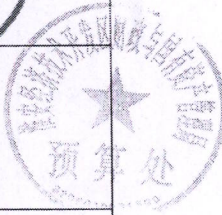
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券资金需求合理性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□

审核结果		通过 不通过	通过 不通过
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		



项目 4：淮安区 2025 年老旧小区改造项目

1、项目主要内容

计划对翔宇小区、翡翠城等 9 个老旧小区及单栋住宅楼进行综合改造，总建筑面积约 44.18 万平方米，楼栋数 105 栋，居民户数约 3370 户。项目建设地点：淮安市淮安区境内。本项目的项目代码为 2412-320803-04-01-841223，特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

完善公共服务设施建设，提升居住环境质量的需要，节约社会资源、提升老旧小区质量和价值的需要，缓解城镇居民负担、维护社会和谐稳定的需要，改善城市面貌，助推全国文明城市创建的需要，完善既有住宅使用功能、改善居住条件、提高生活质量的一项惠民工程。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资 7900 万元，于 2025 年 3 月开工建设， 2025 年 12 月竣工，建设周期 9 个月；本项目计划于 2025 年完成全部投资 7900 万元，并全部投入使用。本次申请专项债券 5500 万元，一次性发行。本项目资本金将与专项债券资金按工程进度到位。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
淮安区 2025 年老 旧小区改造项目	7900	0	0	2400	0	5500	0

4、项目预期收益情况

4、项目预期收益情况

运营收入：本项目项目建成后，可新增停车位 2000 个、广告牌（广告墙面）200 个。其中：停车位按每年 1000 元/个计算，每年按 2%递增，广告牌（广告墙面）按每年 25000 元/个计算，每年按 2%递增。

运营成本：本项目的总成本构成主要为管理费用、营业费用、修理费用及相关税费，其中管理费用按全年经营收入的 8%测算，营业费用按 7%测算，修理费用按经营收入的 1%计算，相关税费按收入的 6%测算。

本项目专项债券发行期限 30 年，计划在 2025 年度发行 5500 万元，债券利率按 4% 计算，则债券存续期内应付债务资金本息之和 12100 万元，其中债务还本 5500 万元，利息支出 6600 万元，项目总收益 22150.16 万元，本息偿付保障倍数为 1.83。

年份	预期收益			预期支出		
	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2025						
2026	700.00	154.00	546.00		220.00	220.00
2027	714.00	157.08	556.92		220.00	220.00
2028	728.28	160.22	568.06		220.00	220.00
2029	742.85	163.43	579.42		220.00	220.00
2030	757.70	166.69	591.01		220.00	220.00
2031	772.86	170.03	602.83		220.00	220.00
2032	788.31	173.43	614.88		220.00	220.00
2033	804.08	176.90	627.18		220.00	220.00
2034	820.16	180.44	639.72		220.00	220.00
2035	836.56	184.04	652.52		220.00	220.00
2036	853.30	187.73	665.57		220.00	220.00
2037	870.36	191.48	678.88		220.00	220.00
2038	887.77	195.31	692.46		220.00	220.00
2039	905.52	199.22	706.30		220.00	220.00
2040	923.64	203.20	720.44		220.00	220.00
2041	942.11	207.26	734.85		220.00	220.00
2042	960.95	211.41	749.54		220.00	220.00
2043	980.17	215.64	764.53		220.00	220.00
2044	999.77	219.95	779.82		220.00	220.00
2045	1,019.77	224.35	795.42		220.00	220.00
2046	1,040.16	228.84	811.32		220.00	220.00
2047	1,060.97	233.41	827.56		220.00	220.00
2048	1,082.19	238.08	844.11		220.00	220.00
2049	1,103.83	242.84	860.99		220.00	220.00
2050	1,125.91	247.70	878.21		220.00	220.00
2051	1,148.42	252.65	895.77		220.00	220.00
2052	1,171.39	257.71	913.68		220.00	220.00
2053	1,194.82	262.86	931.96		220.00	220.00
2054	1,218.72	268.12	950.60		220.00	220.00
2055	1,243.09	273.48	969.61	5,500.00	220.00	5,720.00
合计	28,397.66	6,247.50	22,150.16	5,500.00	6,600.00	12,100.00

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

项目名称	淮安区 2025 年老旧小区改造项目	项目主管部门 (盖章)	淮安市淮安区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025 年 3 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	淮安市淮安区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	董斌 13770408675
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	计划对翔宇小区、翡翠城等 9 个老旧小区及单栋住宅楼进行综合改造，总建筑面积约 44.18 万平方米，楼栋数 105 栋，居民户数约 3370 户。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等)：根据国务院办公厅《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23 号)；住建部办公厅、国家发改委办公厅、财政部办公厅《关于申报 2021 年城镇老旧小区改造计划的通知》(建办城〔2020〕41 号)；淮安市发改委《关于淮安区 2024 年老旧小区改造项目建议书的批复》(淮发改审字〔2023〕123 号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义：对城市或者县城(城关镇)建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全，居民改造意愿强烈的住宅小区(含单栋住宅楼)进行综合改造，提升居民幸福指数。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：老旧小区改造是 2024 年区政府为民办实事项目之一，是高质量发展重要指标，已纳入区政府 2024 年中心城市建设项目投资任务，该工程是经区政府批准后组织实施的项目。 (2) 项目资金来源和到位可行性：本项目总投资为 7900 万元，其中财政资金(向上争取)2400 万元，拟申请专项债券合计 5500 万元，资金能够足额到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本期专项债 20 年，拟一次性申请金额 5500 万元，项目还款来源为车位及广告出租收入，项目风险较小。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向：计划对翔宇小区、翡翠城等 9 个老旧小区及单栋住宅楼的道路、雨污管网、绿化、监控、路灯、停车位、屋面维修、内(外)墙出新等项目进行综合改造。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括老旧小区道路、雨污管网、绿化、监控、路灯、停车位、屋面维修、内外墙出新等。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目总投资 7900 万元，其中项目资本金 2400 万元，占比 30.38%，剩余资金拟发行专项债券 5500 万元，计划一次性发行，与工程整体进度相匹配，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续期内总收入经测算为 18809.26 万元，总支出 4138.04 万元，累计收益 14671.22 万元，专项债按照年利率 4% 计算，债券存续期内本息合计 9900 万元，项目收益覆盖倍数 1.48，符合相关项目收益平衡要求。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额		0.79



(亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排	0			
		政府专项债券资金安排	0.55			
		其中：项目资本金	0			
		财政资金（向上争取）	0.24			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标 1：对城市或者县城（城关镇）建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全、居民改造意愿强烈的住宅小区（含单栋住宅楼）进行综合改造，提升居民幸福指数。 目标 2：投入使用后，达到预测的合理收益，实现项目的盈利。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

	风险应对措施	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	筹措资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科) 初审 核	分管处 (科) 复审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够有效产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按照项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是能够通过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合理可行，投入是否精准； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	李峰 部门负责人:
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 陈杰
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 陈杰

项目 5：淮安港淮安港区范集作业区码头

1、项目主要内容

本项目位于淮安绿色建造产业园北部，苏北灌溉总渠淮安范集镇段右岸，淮金线苏北灌溉总渠特大桥下游约 1.6 公里位置处。码头采用挖入式港池布置形式，共新建 12 个 1000 吨级泊位，其中 5 个散货泊位、4 个件杂货泊位和 3 个待泊泊位，设计年吞吐量为 470 万吨，主要货种为矿建材料、钢材、装配式建筑和其他件杂货。本项目的项目代码为 2020-320803-48-03-518481，特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目与淮安绿色建造产业园之间存在着联动发展的关系，一方面，通过港口装卸的矿建材与钢材等可为园区建设提供充分的基础设施建设原料，为基础设施建设提供便捷的服务；另一方面，港口建设又可促进给排水、电力、道路等市政基础设施的建设，带动周边开发区的土地升值，完善城市投资环境，有利于区域吸引投资。本项目的建设将成为园区物流发展的重要依托，服务园区新材料企业的原材料运输，有利于形成“宜水则水、宜路则路”的运输格局，充分发挥内河港口的运输节点作用，满足日益增长的货运需求，促进园区的快速稳定发展。规划作业区位于淮安绿色建造产业园北部，本项目的建设可以提高园区的交通区位优势地位，改善园区投资环境，有利于区域吸引企业入驻，加快园区经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资约 70800 万元，于 2025 年 12 月开工建设，2027 年 12 月竣工。本次首次申请专项债券 15000 万元，计划 2026 年年度申请专项债券 25000 万元，计划 2027 年年度申请专项债券 10000 万元，累计申请专项债券资金 50000 万元。本项目资本金将与专项债券资金按工程进度到位。

项目名 称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）						
		资本金 ②=④+⑤+⑥				非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④		拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
淮安港淮 安港区范 集作业区	70800	0		0	20800	0	15000	35000

码头项目							
------	--	--	--	--	--	--	--

4、项目预期收益情况

运营收入：码头项目的营业收入主要包括装卸收入、堆载收入和其他收入。参照类似码头运营情况，装卸收入按照每年 2500 万元计算，每年按 3%增加，堆载收入按每年 2500 万元计算，每年按 3%增加，其他收入每年按 650 万元计算，每年按 3%增加。

运营成本：前三年建设期运营费用包括：主体建设维护费及其他费用，分别为 1175 万元、1740 万元和 1970 万元。竣工后运营成本主要包括：材料燃料动力费用、工资及福利费用、维修及维护费用、其他成本费用。①燃料及动力费根据码头装卸工艺及配套专业的相关资料，参考类似工程材料燃料动力费用按 0.9 元/t 估算，每年预计消耗量为 461t，次年按 3%增加。②工资及福利费用，根据项目所在地劳动力市场工资指导价位及行业工资指数情况，按人均年工资及附加 8 万元计算，考虑初建期及后续人员更新因素，2028 年工资及附加=53 人×8 万元/人=424 万元，次年按 3%增加。③维修及维护费用根据行业和项目实际情况，维修及维护费用取费设备费的 1.5%计算，年维修费为 320.5 万元，次年按 3%增加。④其他成本费用。参照类似工程，本工程其他成本费用估算为 140 万元/年，次年按 3%增加。

本项目专项债券发行期限 30 年，计划在 2025 年度发行 15000 万元、2026 年度发行 25000 亿元，2027 年度发行 10000 万元，债券利率按 4%计算，则债券存续期内应付债务资金本息之和 110000 万元，其中债务还本 50000 万元，利息支出 60000 万元，项目总收益 202091.84 万元，本息偿付保障倍数为 1.8。

年份	预期收益			预期支出		
	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2025		1,175.00	-1,175.00			
2026		1,740.00	-1,740.00		600.00	600.00
2027		1,970.00	-1,970.00		1,600.00	1,600.00
2028	5,650.00	1,299.50	4,350.50		2,000.00	2,000.00
2029	5,819.50	1,338.49	4,481.01		2,000.00	2,000.00
2030	5,994.09	1,378.64	4,615.45		2,000.00	2,000.00
2031	6,173.91	1,420.00	4,753.91		2,000.00	2,000.00
2032	6,359.12	1,462.60	4,896.52		2,000.00	2,000.00
2033	6,549.90	1,506.48	5,043.42		2,000.00	2,000.00
2034	6,746.40	1,551.67	5,194.73		2,000.00	2,000.00
2035	6,948.79	1,598.22	5,350.57		2,000.00	2,000.00
2036	7,157.25	1,646.17	5,511.08		2,000.00	2,000.00
2037	7,371.97	1,695.55	5,676.42		2,000.00	2,000.00
2038	7,593.13	1,746.42	5,846.71		2,000.00	2,000.00
2039	7,820.92	1,798.81	6,022.11		2,000.00	2,000.00

2040	8,055.55	1,852.78	6,202.77		2,000.00	2,000.00
2041	8,297.22	1,908.36	6,388.86		2,000.00	2,000.00
2042	8,546.13	-1,965.61	6,580.52		2,000.00	2,000.00
2043	8,802.52	2,024.58	6,777.94		2,000.00	2,000.00
2044	9,066.59	2,085.32	6,981.27		2,000.00	2,000.00
2045	9,338.59	2,147.88	7,190.71		2,000.00	2,000.00
2046	9,618.75	2,212.31	7,406.44		2,000.00	2,000.00
2047	9,907.31	2,278.68	7,628.63		2,000.00	2,000.00
2048	10,204.53	2,347.04	7,857.49		2,000.00	2,000.00
2049	10,510.66	2,417.45	8,093.21		2,000.00	2,000.00
2050	10,825.98	2,489.98	8,336.00		2,000.00	2,000.00
2051	11,150.76	2,564.68	8,586.08		2,000.00	2,000.00
2052	11,485.29	2,641.62	8,843.67		2,000.00	2,000.00
2053	11,829.85	2,720.86	9,108.99		2,000.00	2,000.00
2054	12,184.74	2,802.49	9,382.25		2,000.00	2,000.00
2055	12,550.28	2,886.57	9,663.71	15,000.00	2,000.00	17,000.00
2056	12,926.79	2,973.16	9,953.63	25,000.00	1,400.00	26,400.00
2057	13,314.60	3,062.36	10,252.24	10,000.00	400.00	10,400.00
合计	268,801.12	66,709.28	202,091.84	50,000.00	60,000.00	110,000.00

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	淮安港淮安港区范集作业区	项目主管部门 (盖章)	淮安市淮安区交通运输局
(预计)开工时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	淮安港发信国有资产投资管理有限公司	项目负责人及联系电话	3208030914138 2418118
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	计划共新建 12 个 1000 吨级泊位,其中 5 个散货泊位、4 个件杂货泊位和 3 个待泊泊位,设计年吞吐量为 470 万吨,主要货种为矿建材料、钢材、装配式建筑和其他件杂货。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):根据《江苏省国民经济及社会发展第十四个五年规划》;《淮安市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要》;《淮河流域综合规划(2012-2030 年)》;《江苏省干线航道网规划(2017-2035 年)》;《江苏省内河港口布局规划(2017-2035 年)》;《淮安港总体规划(2020-2035 年)》。 (2) 项目实施产生的作用和意义:通过港口装卸的矿建材与钢材等可为园区建设提供充分的基础设施建设原料,为基础设施建设提供便捷的服务;可促进给排水、电力、道路等市政基础设施的建设,带动周边开发区的土地升值,完善城市投资环境,有利于区域吸引投资。		
可行性论证	(1) 项目建设的投资合规性与项目成熟度:淮安区加快建设综合交通发展的步伐,必须做大做强港口,加强与沿江港口、沿海港口等水上开放门户的对接,既可以为腹地经济提供支撑,又可以承接新兴环保产业、物流产业的转移。 (2) 项目资金来源和到位可行性:本项目总投资为 70800 万元,其中财政资金(向上争取)20800 万元,拟申请专项债券合计 50000 万元,资金能够足额到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本期专项债 30 年,拟分次性申请金额共计 50000 万元,项目还款来源为装卸收入、堆载收入,项目风险较小。		
公益性论证	项目拟新建 12 个 1000 吨级泊位,其中 5 个散货泊位、4 个件杂货泊位和 3 个待泊泊位建设。为了节约用地,促进节能减排,解决淮安区现有码头存在的一系列问题,促进适水物资的运输和当地经济的发展,新建一座大型的公用作业区已迫在眉睫。在此背景下,淮安港淮安港区范集作业区项目应运而生。本项目的建设,能充分发挥灌溉总渠和京杭运河的黄金水道优势,解决淮安绿色建造产业园企业大进大出的物资运输需求,向东通过入海航道,直通滨海港、大丰港,强化沿海腹地的区位优势,与江苏沿海开发地区形成战略互动。向西通过洪泽湖与淮河航运,联结皖中北地区,加快融入以淮安、蚌埠、信阳为核心的淮河生态经济带。向南通过京杭运河直达长江,面向宁镇扬都市圈,承接产业转移。因此,淮安港淮安港区范集作业区的建设是非常必要的,对绿色建造产业园和淮安区的经济发展将起到重要的促进作用。		

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目总投资 70800 万元，其中项目资本金 20800 万元，占比 30%，剩余资金拟发行专项债券 50000 万元，计划分三次发行，与工程整体进度相匹配，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续期内总收入经测算为 268801.1 万元，总支出 66709.25 万元，累计收益 202091.85 万元，专项债按照年利率 4% 计算，债券存续期内本息合计 112000 万元，项目收益覆盖倍数 1.8，符合相关项目收益平衡要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			70800		
	财政资金	政府预算资金安排			0	
		政府专项债券资金安排			50000	
		其中：用作项目资本金			0	
		财政资金（向上争取）			20800	
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：通过港口装卸的矿建材与钢材等可为园区建设提供充分的基础设施建设原料，为基础设施建设提供便捷的服务；可促进给排水、电力、道路等市政基础设施的建设，带动周边开发区的土地升值，完善城市投资环境，有利于区域吸引投资。 目标 2：投入使用后，达到预测的合理收益，实现项目的盈利。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益 性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益 性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

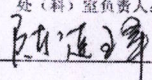
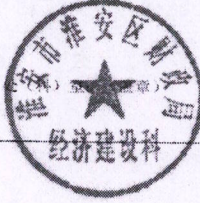
	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资需求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	



主管部门 审核意见	 部门负责人:
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  

项目 6: 淮安市淮安医院医疗能力提升工程项目

1、项目主要内容

项目拟对淮安医院新院区医疗仪器设备进行更新,主要包括购置更新 CT、PETCT、SPTCT、磁共振系统、数字减影血管造影机、彩色超声诊断仪以及准分子+全飞秒屈光手术平台等医疗仪器装备;同步实施淮安医院新院区智能信息化建设,主要包括医院基础平台、集成平台、数据中心、HIS 系统、EMR 系统、一体化护理、临床决策、病案管理、急诊业务等系统,以全面提升淮安医院医疗服务能力和水平。本项目的项目代码为 2501-320803-04-03-106671,特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

主要用能设备为医疗仪器设备、信息化设备等,不涉及淘汰、落后产品,均采用先进供电设备。通用设备型号及能效水平(包括电动机、空调、风机、空压机、冷水机、冷却塔、水泵,以及变压器等通用设备)、医疗仪器设备、信息化设备通用设备均为一级能效用电设备。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资约 17155 万元,于 2025 年 4 月开工建设,2026 年 4 月竣工。2025 年计划投入建设资金 17155 万元于当年完成投资并部分投入使用。计划申请专项债券 10300 万元,本项目资本金将与专项债券资金按工程进度到位。

项目名称	项目总 投资 (万 元) ①=②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
淮安市淮安医院 医疗能力提升工程 项目	17155	0	0	6855	0	10300	

4、项目预期收益情况

本项目落成后,预计每年可新增接纳就诊人数 18 万人,同时,每年新增就诊人数按 1% 测算,人均就诊费用按 300 元计量。

2、运营成本

- (1)根据《财政部、国家税务总局关于医疗卫生机构有关税收政策的通知》(财税(2000)42 号)规定:对非营利性医疗机构按照国家法规的价格取得的医疗服务收入,免征各项税收;
- (2)本项目的总成本构成主要为医疗成本支出(药品、耗材、设备折旧等)及日常管理费用(运营费用及人员工资等),其中医疗成本支出按年运营收入的 40%测算,管理费用按年运营收入的 40%测算。

本项目专项债券发行期限 30 年，计划在 2025 年度发行 10300 万元，则债券存续期内应付债务资金本息之和 22660 万元，其中债务还本 10300 万元，利息支出 12360 万元，项目总收益 37567.69 万元，本息偿付保障倍数为 1.66。

年份	预期收益			预期支出		
	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2025						
2026	5,400.00	4,320.00	1,080.00		412.00	412.00
2027	5,454.00	4,363.20	1,090.80		412.00	412.00
2028	5,508.54	4,406.83	1,101.71		412.00	412.00
2029	5,563.63	4,450.90	1,112.73		412.00	412.00
2030	5,619.26	4,495.41	1,123.85		412.00	412.00
2031	5,675.45	4,540.36	1,135.09		412.00	412.00
2032	5,732.21	4,585.77	1,146.44		412.00	412.00
2033	5,789.53	4,631.62	1,157.91		412.00	412.00
2034	5,847.43	4,677.94	1,169.49		412.00	412.00
2035	5,905.90	4,724.72	1,181.18		412.00	412.00
2036	5,964.96	4,771.97	1,192.99		412.00	412.00
2037	6,024.61	4,819.69	1,204.92		412.00	412.00

2038	6,084.86	4,867.88	1,216.97		412.00	412.00
2039	6,145.70	4,916.56	1,229.14		412.00	412.00
2040	6,207.16	4,965.73	1,241.43		412.00	412.00
2041	6,269.23	5,015.39	1,253.85		412.00	412.00
2042	6,331.92	5,065.54	1,266.38		412.00	412.00
2043	6,395.24	5,116.20	1,279.05		412.00	412.00
2044	6,459.20	5,167.36	1,291.84		412.00	412.00
2045	6,523.79	5,219.03	1,304.76		412.00	412.00
2046	6,589.03	5,271.22	1,317.81		412.00	412.00
2047	6,654.92	5,323.93	1,330.98		412.00	412.00
2048	6,721.47	5,377.17	1,344.29		412.00	412.00
2049	6,788.68	5,430.94	1,357.74		412.00	412.00
2050	6,856.57	5,485.25	1,371.31		412.00	412.00
2051	6,925.13	5,540.11	1,385.03		412.00	412.00
2052	6,994.38	5,595.51	1,398.88		412.00	412.00
2053	7,064.33	5,651.46	1,412.87		412.00	412.00
2054	7,134.97	5,707.98	1,426.99		412.00	412.00
2055	7,206.32	5,765.06	1,441.26	10,300.00	412.00	10,712.00
合计	187,838.42	150,270.73	37,567.69	10,300.00	12,360.00	22,660.00

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	淮安市淮安医院医疗能力提升工程项目	项目主管部门 (盖章)	淮安市卫生健康委员会
(预计)开工 时间	2025年	(预计)完成时间	2025年4月
项目建设/运 营单位(盖 章)	淮安市淮安医院	项目负责人及 联系电话	薛同庆 13852311887
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目拟对淮安医院新院区医疗仪器设备进行更新，主要包括购置更新 CT、PETCT、SPTCT、磁共振系统、数字减影血管造影机、彩色超声诊断仪以及准分子+全飞秒屈光手术平台等医疗仪器装备；同步实施淮安医院新院区智能信息化建设，主要包括医院基础平台、集成平台、数据中心、HIS 系统、EMR 系统、一体化护理、临床决策、病案管理、急诊业务等系统。		
必要性论证	1、本项目依据《中华人民共和国节约能源法》、《国务院关于加强节能工作的决定》、《江苏省节约能源条例》和《节能中长期专项规划》等法规政策，以及《节能用电管理办法》等合理用能标准及节能设计规范进行项目的设计，能源结构合理。 2、本项目设计合理，符合国家、地方和行业节能设计规范、标准，推广新型墙体材料和节能产品，未采用国家明令禁止或淘汰的落后工艺、设备。 3、本项目在节电节水及能源管理等方面采取了切实可行的节能降耗措施，符合相关节能设计规范及标准的要求。 (1)施工期选用高性能低能耗节能型设备。 (2)施工期注意机械设备的使用耗能。 (3)施工期合理配置设备和灯具的数量及位置。		
可行性论证	本项目在既有用地范围内实施，不涉及新增用地，也不涉及征地、拆迁等社会稳定风险因素。我单位承诺在项目建设期间按照相关要求做好环保、安全、交通、农民工工资等方面的保障工作，统筹协调尽可能的缩短工期，进一步减小对周边交通的影响，降低对周边居民和病人就医等方面的影响。因此该项目引发社会稳定风险的可能性较低。本项目已向淮安新区社会稳定风险联合评审办公室报备。		
公益性论证	项目主要建设内容包括对淮安医院新院区医疗仪器设备进行更新；同步实施淮安医院新院区智能信息化建设等，以全面提升淮安医院医疗服务能力和水平。		

收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性: 本项目总投资 17155 万元, 其中项目资本金 6855 万元, 占比 30%, 剩余资金拟发行专项债券 10300 万元, 与工程整体进度相匹配, 资金需求合理。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性: 债券存续期内总收入经测算为 187838.42 万元, 总支出 150270.73 万元, 累计收益 37567.69 万元, 专项债按照年利率 4%计算, 债券存续期内本息合计 22660 万元, 项目收益覆盖倍数 1.66, 符合相关项目收益平衡要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			17155		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		10300		
		其中: 用作项目资本金		0		
		财政资金(向上争取)		6855		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	项目主要建设内容包括对淮安医院新院区医疗仪器设备进行更新; 同步实施淮安医院新院区智能信息化建设等, 以全面提升淮安医院医疗服务能力和水平。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

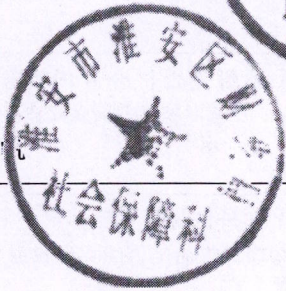
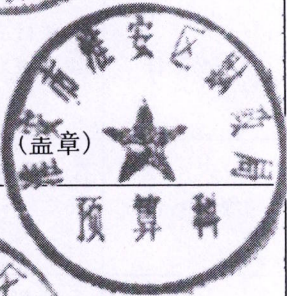
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不 通 过 口		通 过 ☒ 不 通 过 口
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不 通 过 口		通 过 ☒ 不 通 过 口
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不 通 过 口		通 过 ☒ 不 通 过 口
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不 通 过 口		通 过 ☒ 不 通 过 口
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不 通 过 口	通 过 ☒ 不 通 过 口	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不 通 过 口	通 过 ☒ 不 通 过 口	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不 通 过 口		通 过 ☒ 不 通 过 口
审核结果		通 过 ☒ 不 通 过 口	通 过 口 不 通 过 口	

主管部门 审核意见	陶正东 部门：(盖章)
绩效处(科) 室 审核意 见	处(科)室负责人 逢杰 处(科)室：(盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室 1



项目 7：淮阴区 2025 年老旧小区改造项目

1、项目主要内容

项目主要涉及樱花艺墅、粮管所宿舍、汽修厂宿舍、残联楼上、原王营镇小学宿舍、机关西大院、建行宿舍、建安公司宿舍、粮食局宿舍、富豪花园 A 区、富豪花园 B 区共计 11 个住宅小区。

本项目代码为：2411-320804-04-01-998802。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益

通过改造基础设施、改善环境，老旧小区的整体环境得到提升，进而提升房产的价值。改造后的小区更具吸引力，有利于提高房屋的售价和租金水平。老旧小区改造项目通常需要大量的人力资源，包括设计师、建筑工人、技术人员等。因此，项目的实施将会为当地提供就业机会，促进经济发展。

改造后的老旧小区因其地理位置优越、生活配套完善等优势，成为许多购房者的首选，市场需求的增加推动了房产价值的增长。虽然短期内需要较大的资金投入，但优质的材料选择和精细的施工工艺将为社区带来更加舒适安全的居住环境，同时也能提高房屋的市场价值。合理规划和严格控制成本，不仅能为社区带来经济效益，还能提升居民的生活质量。

(2) 社会效益

1. 通过对老旧小区的雨污管网进行改造，可以有效解决排水不畅、污水倒灌等问题，提高排水系统的效率和稳定性。雨污分流可以减少污水对自然水体的污染，保护水环境，促进可持续发展。改善排水系统可以减少因排水问题导致的居民生活不便，提升居民的生活质量和幸福感。

2. 更新老旧照明设施可以提高夜间照明水平，减少治安隐患，提高居民的安全感。良好的照明设施可以为居民提供便捷的生活环境，方便居民夜间出行和活动；安装或更新监控设备可以提高小区的监控覆盖率，有助于预防和打击犯罪行为，维护小区的安全稳定。

3. 老旧小区提档升级改造工程的实施可以改善居民的生活环境 and 质量，增强居民的归属感和满意度，促进社区的和谐稳定。通过改善基础设施、保护环境等方式，本工程有助于推动可持续发展目标的实现，为社会的长期稳定发展做出贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2025 年 4 月开工建设，计划于 2025 年 12 月完工，建设期共 8 个月。项目总投资 3324 万元，其中：申请 2025 年专项债券资金 2600 万元，财政预算安排 724 万元。

项目名称	项目总 投资	资金来源（万元）	
		资本金	非资本金部分

	(万元)①=②+③	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
淮阴区 2025 年老旧小区改造项目	3324			724		2600	

4、项目预期收益情况

(1) 经营收入：项目建成后可有 1009 个停车位，70 间商铺和 28 个广告牌，具体包括，1. 停车费收入，车位 960 元/年. 个，按 63% 的出租率计算，预计停车费收入 61.02 万元/年；2. 商铺出租收入，商铺租金 3 万元/年. 间，预计商铺出租收入 210 万元/年；3. 广告费收入，广告位 3200 元/年. 个，预计收入 8.96 万元/年。(2) 经营成本：本项目设置人员 11 名，人均工资 3.24 万元/年；管理及其他费用，按营业收入的 2.3% 计取。

本项目专项债券发行期限 30 年，项目全部债务存续期内预期收益 7137 万元，年利率按 4% 预估，项目全部债务存续期内的本息合计支出 5720 万元，利息覆盖倍数测算如下表：

淮阴区 2025 年老旧小区改造项目资金平衡方案（单位：万元）

项目名称	项目全部债务存续期内 预期收益 ①	项目全部债务存续期内 应付债务资金本息之和 ②	项目收益覆盖倍数 ③=①/②
淮阴区 2025 年老旧小区改造项目	7137	5720	1.25

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	淮阴区2025年老旧小区改造项目	项目主管部门 (盖章)	淮阴区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2025年4月	(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	淮阴区住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	顾明15360925202
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目拟改造建筑总面积约16.94万平方米，主要工程为：屋面局部维修、内外墙局部维修，雨污水管段改造，道路改造(含停车位)，配套安防监控改造、消防设施设备改造、安防技防道闸改造、管线整治及新建充电车棚、路灯、楼道灯等相关设施。		
必要性论证	(1)《关于转发住房和城乡建设部办公厅、省住房和城乡建设厅等关于进一步深入推进城镇老旧小区改造工作的通知》(淮住建发〔2024〕85号) (2)项目实施后可提高和美化居民生活环境质量		
可行性论证	(1)《淮阴区政府投资项目财政承受能力确认函》(淮财发〔2024〕236号) (2)《关于淮阴区2025年老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》(淮发改投资〔2024〕123号)		
公益性论证	专项债券资金用于11个小区，分别为：樱花艺墅、粮管所宿舍、汽修厂宿舍、残联楼上，原王营镇小学宿舍、机关西大院、建行宿舍、建安公司宿舍、粮食局宿舍、富豪花园A区、富豪花园B区。		
收益性论证	专项债券资金需求符合国家、地方债务相关政策文件要求；项目改造后预期可产生0.7137亿元收益，与项目申请专项债券资金规模相匹配。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.3324
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.26
		其中：用作项目资本金	
		其他财政资金	0.0724
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	2025年底11个小区全部改造完成。		

5、事前绩效评估申报表

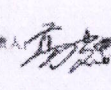
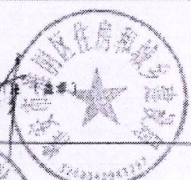
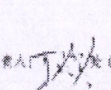
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据充分; ②决策过程规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备; ②实施计划合理,风险可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身能够产生收益; ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	按项目实施内容和资金使用细化量化指标,按 立项目标重要性设置核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算,符 合行业正常水平或事业发展规律; ②数据可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目预算资金来源合规,可行,专项债券资 金支持对象、范围、实施内容等事项符合规定, 收入对应; ②政府债券资金与绩效目标匹配	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  			
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  			
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  			

注:1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过,此表交同级财政部门绩效管理科(处)室作为是否列入专项债券项目库的依据。

项目 8：淮安市渔沟粮食储备有限公司 2.54 万吨粮食仓储设施升级改造项目

1、项目主要内容

项目位于淮阴区渔沟镇中原街 39 号，项目占地面积约 39.07 亩，建筑总面积约 10425.98 平方米(其中：新建仓 4888.05 平方米，一站式服务用房 192.3 平方米；已建东侧库区 5345.63 平方米)，配套建设厂区内道路、绿化、给排水等附属工程，同时对原东侧库区建筑物及附属工程进行升级改造。

本项目的代码为：2405-320804-89-05-378413。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益

1. 充分利用资源优势，选用先进环保的工艺设备和自动化控制设备，有效改善了粮食进出仓作业环境，提高了机械化、自动化程度，减轻了工人的劳动强度，为促进当地经济的加速发展和振兴地区经济做出重要贡献。

2. 有效改善粮食仓储条件，加强国有粮食企业的竞争能力，发挥其主渠道作用，便于实施对粮食的有计划的宏观调控，活跃市场、繁荣经济。

3. 粮食储运布局更加合理，杜绝往返运输，减少交通压力和环保配置，项目建成后将有效带动辐射范围内粮食生产加工的发展，进一步完善粮食储备基础设施，解决淮阴区储备仓容不足的矛盾。

(2) 社会效益

1. 本项目的实施，符合党中央、国务院和省委省政府关于改革完善粮食储备体制机制的决策部署，有利于更好地发挥政策性粮食调节稳定市场、应对突发事件等方面的重要作用，提高区域粮食安全保障水平。

2. 项目运营过程中基本无生产废水废渣排放，粮食进出仓和通风降温时有噪音和少量粉尘产生，通过采取相应的降噪和除尘措施，使噪声和粉尘控制在国家标准允许的范围内，不会对环境

产生污染。

3. 进一步完善粮食储备基础设施，将有效扩大粮食仓容，进一步提高粮食应急保供能力，有利于增强政府对粮食市场的宏观调控能力，调节供需矛盾、稳定市场、保障供应和储备安全，具有良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 11 月开工建设，计划于 2025 年 12 月完工，建设期共 14 个月。项目总投资 4029.69 万元，其中：2024 年发行专项债券资金 1100 万元，计划 2025 年申请专项债券资金 1400 万元，自有资金 1529.69 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
淮安市渔沟粮食储备有限公司 2.54 万吨粮食仓储设施升级改造项目	4029.69			1529.69	1100	1400	

注：（1）资本金—已有地方政府专项债券资金构成情况：2024 年发行专项债券 1100 万元，期限为 30 年，起息日 2024 年，到期日 2054 年。

4、项目预期收益情况

(1) 经营收入：结合已经确定的储存规模和现有的运营模式，主要根据粮食储存和轮换的收入进行测算，预计每年收购小麦 1.81 万吨，每年收购稻谷 1.44 万吨，具体包括，1. 保管费，小麦保管费用 70 元/吨. 年，稻谷保管费用 75 元/吨. 年，合计保管费 234.7 万元/年；2. 轮换费，小麦轮换费用 40 元/吨. 年，稻谷轮换费用 60 元/吨. 年，合计轮换费 158.8 万元/年。(2) 经营成本：按照经营收入的 39.4% 测算，合计年经营成本 155 万元。

本项目专项债券发行期限 30 年，项目全部债务存续期内预期收益 7155 万元，年利率按 4% 预估，项目全部债务存续期内的本息合计支出 5500 万元，利息覆盖倍数测算如下表：

淮安市渔沟粮食储备有限公司 2.54 万吨粮食仓储设施升级改造项目

资金平衡方案(单位：万元)

项目名称	项目全部债券存 续期内预期收益 ①	项目全部债券存 续期内应付债券 资金本息之和 ②	项目收益覆盖倍 数③=①/②
淮安市渔沟粮食储备有限公 司 2.54 万吨粮食仓储设施 升级改造项目	7155	5500	1.3

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	淮安市渔沟粮食储备有限公司 2.54 万吨粮食仓储设施升级改造项目	项目主管部门 (盖章)	淮阴区发展和改革委员会
(预计)开工时间	2024 年 11 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	淮安市渔沟粮食储备有限公司	项目负责人及联系电话	孙东升: 13651546860
项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于淮阴区渔沟镇中原街 39 号,项目占地面积约 39.07 亩,建筑总面积约 10425.98 平方(其中:新建仓 48 08.05 平方米,一站式服务用房 192.3 平方米;已建东库区 5345.63 平方米),配套建设厂区内道路、绿化、给排水等附属工程,同时对原东库区建筑物及附属工程进行升级改造。		
必要性论证	(1)《江苏省“十四五”物资储备发展规划》苏粮发〔2021〕54 号、淮安市人民政府 2020 年第 13 号常务会议文件精神落实粮食安全。(2)满足地区粮食安全发展需要。(3)企业壮大发展需要。(4)淮安市发展和改革委员会“关于开展小散旧粮食仓储设施调查摸底的通知”。		
可行性论证	(1)项目建设有成熟的技术支撑,技术风险小;项目建设资金有保障,资金风险小;仓储设施项目有广阔的市场需求,市场风险小;项目建设有较好的基础条件,建设管理风险小;管理体制科学合理,运营管理风险小。(2)本项目建设投资估算为 4029.69 万元,申请专项债 2500 万元,自筹资金 1529.69 万元,资金来源可靠。(3)专项债期限 30 年,经测算项目运营后每年收益足够覆盖专项债当年利息并盈余利润高于偿还当年本金,偿债风险点在于国家粮食政策变动。		
公益性论证	(1)项目促进当地和周边地区粮食产品的销路,增加农民对粮食等农作物的供给量,因而提高农民的收入,同时解决农民卖粮难。(2)全面提高应对自然灾害的综合防范和应急处置能力,切实保障人民群众生命财产安全,促进经济社会全面、协调、可持续发展。(3)增强粮食和应急物资的储藏能力,对保障储备粮的安全和应急物资的稳定供给、降低成本、减少损失、提高效率发挥重要作用。(4)项目的建设能带动建材、粮油加工等相关行业的发展,能强力拉动当地投资,推动民生及社会事业发展,项目所延伸的更多配套服务业可以提供就业岗位,有利于增加当地群众的就业机会和收入,拉动地方国民经济的的增长,增强对粮食市场的宏观调控能力和粮食应急调运能力,保障粮食供应和存储安全,支持本区粮食应急措施,有利于备战备荒,应急救援,调节粮食供需矛盾、稳定粮食市场,利于社会的安定团结。		
收益性论证	根据粮食储存、轮换进行测算,全部债务存续期内预期收益可覆盖项目债券本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.402969
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.25
		其中:用作项目资本金	
		其他财政资金	
	自筹资金	自有资金	0.152969
		市场化融资	
			

项目中长期目标						
以保障本地区粮食安全为主，功能辐射淮安周边地区，带动粮食贸易及粮食加工，带动关联运输业，保持长期稳定增长，为乡村振兴服务。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债务资金需求合理性 (10)	债务政策相关性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

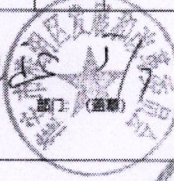
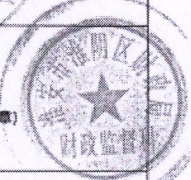
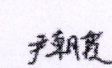
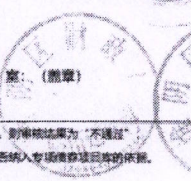
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与 项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
		计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和 应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系 统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实 可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、 真实可靠，是否存在违规融资 举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据充分; ②决策过程规范。	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备; ②实施计划合理, 风险可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身能够产生收益; ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目预算资金来源合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行, 投入经济; ②政府债券资金与绩效目标匹配	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 					
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府绩效管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9：淮安市洪泽区住宅小区配套功能提升改造项目

1、项目主要内容

对辖区住宅小区消防安全突出问题进行摸排，解决 32 个居民小区消防安全突出问题，部分小区存在消防设施无水、消防系统瘫痪、顶楼水箱老化破损等消防安全突出问题，重新铺设消防管网 5600 多米，老旧消防设施置换 400 余套。

全区泽地华城、东城一品、天湖豪庭等 32 小区的人防工程进行修缮及配套电力设施维修、通风管道加固、渗水点维修。总建筑面积约 18.6 万平方米，加固通风管道 9800 多米，渗水点 200 余处，为保障居民安全使用小区人防，便民停车，需对存在问题的人防进行维修。

发改委投资项目代码：2501-320813-04-01-165879

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

1) 工程效益

通过对淮安市洪泽区住宅小区配套功能提升改造，有利于完善城市基础设施建设，为区域开发建设提供基础，优化洪泽区投资环境，因此本工程的实施，具有显著的工程效益。

2) 社会效益

本项目的建设，有利于提高洪泽区的生态环境质量和市民生活质量，有利于优化周边地区的投资环境，为提高洪泽综合竞争力提供优质的景观基础。

3) 经济效益

本项目可以带来显著的经济效益，通过完善配套设施，可充分利用人防车位。通过实施本工程，可以大大改善周边地块的招商环境、生态环境、人居环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2025 年 5 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月底，用时 6 个月完成。项目的实施进度即项目总体进度，包括从项目前期准备、项目勘察设计、项目建设施工到项目竣工验收的

过程。项目计划总投资 6000 万元，其中区财政资金配套资金 1200 万元，申请专项债 4800 万元。

该项目已于 2025 年下达专项债资金 1600 万元。

项目名称	项目总 投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
洪泽区住 宅小区配 套功能提 升改造项 目	6000			1200	1600	3200	

4、项目预期收益情况

淮安市洪泽区住宅小区配套功能提升改造项目，债券发行期拟为 15 年。经营收入：项目停车位费按 1800 元/年/个计算，有 4601 个停车位；第二至五年分别按达到预期收益的 80%、80%、90%、90%计算，第六年开始出租率为 100%；

经营成本测算依据：包含管理费、维修费、增值税金及附加、所得税。管理费：按照收入 3%计提，维修费按照收入 3%计提，增值税税率为 5%，附加税税率为 12%，所得税税率为 25%。

5、事前绩效评估申报表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度



项目名称	淮安市洪泽区住宅小区配套功能提升改造项目		项目主管部门 (盖章)	淮安市洪泽区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2025年5月		(预计) 完成时间	2025年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	淮安市洪泽区住房和城乡建设局		项目负责人及 联系电话	刘超15052652637
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	1. 对辖区住宅小区消防安全突出问题进行摸排, 解决32个居民小区消防安全突出问题, 部分小区存在消防设施无水、消防系统瘫痪、顶楼水箱老化破损等消防安全突出问题, 重新铺设消防管网5600多米, 老旧消防设施置换400余套。 2. 全区泽地华城、东城一品、天湖豪庭等32小区的人防工程进行修缮及配套电力设施维修、通风管道加固、渗水点维修。总建筑面积约18.6万平方米, 加固通风管道9800多米, 渗水点200余处, 为保障居民安全使用小区人防, 便民停车, 需对存在问题的人防进行维修。			
必要性论证	(1) 洪发改投资复(2025) 2号 (2) 为保证人民群众的生命财产安全, 人防消防设施损坏更换维修是保证人防工程正常使用, 消除安全隐患的重要保障。			
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 项目申请、设立过程符合要求, 实施计划科学可行 (2) 项目资金来源和到位可行性: 发行政府专项债合法合规, 真实可靠, 专项债资金能够及时、足额到位 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 偿债计划明确、有应急安排, 存在偿债期限长, 效益回收慢的风险			
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 通过对住宅小区内人防配套基础设施及消防进行改造, 提升居民生活环境。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 专项债务主要以人防停车位收益的专项收入偿还。			
收益性论证	本项目可以带来显著的经济效益, 通过完善配套设施, 可充分利用人防车位收取出租费。通过实施本工程, 可以大大改善周边地块的招商环境、生态环境、人居环境。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.6	
	财政资金	政府预算资金安排	0.12	
		政府专项债券资金安排	0.48	
		其中: 用作项目资本金		
				
	自有资金			

	自筹资金	市场化融资				

项目中长期目标	目标1: 及时合规的完成项目建设, 改善住宅小区配套设施 目标2: 项目收支平衡					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

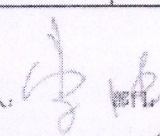
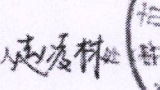
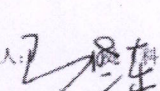
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;

2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10：淮安市洪泽区中医院门急诊病房楼改造工程项目

1、项目主要内容

本项目拟改造淮安市洪泽区中医院院内门急诊病房楼，改造区域建筑面积约 22053.12 平方米。项目内容主要为病区改造，门诊环境改造，中央空调维护更新，中心制氧、锅炉、水电更新，床单元更新，大楼外墙粉刷等。

发改委投资项目代码：2302-320813-89-01-488294

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）洪泽区中医院门急诊病房楼改造工程项目，是坚持“以人为本”，贯彻落实科学发展观，促进经济社会协调发展的具体措施。该项目的实施，可切实改善医院医疗基础设施条件，提高医院的综合服务水平，从而进一步提高全区中医药诊疗服务能力，为维护全区群众健康提供重要保障。

（2）通过加大投入，不断深化改革，加强医院管理，使洪泽区中医院达到：适应群众需求，建设规模适度，设施设备先进，服务功能完善，人员结构合理，中医特色突出，专科（专病）优势明显，疗效水平较高，服务质量优良，运行机制良好，费用控制严格，创新能力较强，可稳步持续发展的现代化中医医院，成为该区中医医疗预防保健康复、中医临床科研、中医药适宜技术推广和中医药专业技术人员培训中心。

（3）该项目的实施，综合服务条件及能力将进一步提高，其医疗、预防、医学科研水平将进一步加强。对充分发挥医院中医特色，将起到积极的作用。加快医院硬件建设，提高服务水平，是解决洪泽城乡广大群众看病的困难和适应现代医学发展的需要，让病人就近能解决疑难重症的治疗问题，减轻外出就医带来的痛苦和经济负担，更好地为当地人民特别是贫困人群的健康提供诊疗服务，对洪泽区的医疗卫生事业的高质量发展也将起到积极的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

淮安市洪泽区中医院门急诊病房楼改造工程项目，总投资 2300 万元，申请专项债券资金 1800 万元，政府配套 500 万元。进度安排：2025 年完成前期手续与部分基础改造；2026

年 7 月前完成主体病房改造与设备安装，完成特种设备更换与整体验收。

项目名称	项目总 投资（万 元）①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金（非 资本 金）⑨
淮安市洪泽 区中医院门 急诊病房楼 改造工程项 目	2300			500		1800	

4、项目预期收益情况

本项目建成后主要收入为门诊收入、住院收入。1、门诊收入：门诊量每年约为 8 万人次，按五年后增长 1 万左右计算，人均门诊费用约 150 元（含药品收入）；2、住院收入：每年住院量约为 3500 人次，预计 5 年后增长 500 人次，人均住院费用人均 3000 元（含手术及药品收入）2、经营成本主要为人员经费及药品、医疗设备款，一般占经营收入的 78%。

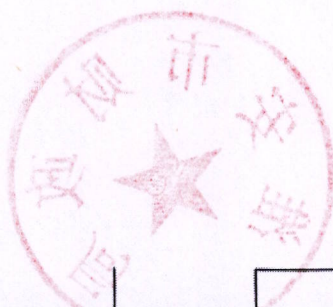
5、事前绩效评估申报表



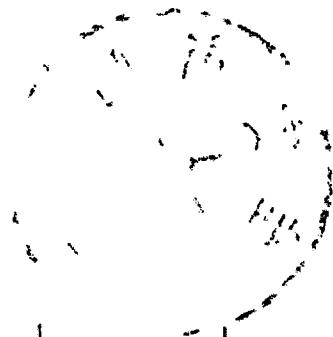
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	洪泽区中医院门急诊病房楼改造工程项目	项目主管部门 (盖章)	淮安市洪泽区卫生健康委员会
(预计) 开工时间	2025年3月	(预计) 完成时间	2026年7月
项目建设/运营单位 (盖章)	淮安市洪泽区中医院	项目负责人及联系电话	卢军13776724637
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	门急诊病房楼，改造区域建筑面积约22053.12平方米。项目内容主要为：门急诊病房楼综合改造提升，改造规模1.11万平方米，包含病房数89间，床位248个。全面提高诊疗服务水平，改善就医感受。		
必要性论证	为深入贯彻习近平总书记关于中医药工作重要指示精神及国家、省、市、区《关于促进中医药传承创新发展的实施方案》的通知要求，结合实际，我院积极实施中医药传承创新发展方案，拟新建门急诊病房楼改造工程项目，从而进一步改善诊疗环境，提升广大群众就医感受和获得感，努力为广大洪泽及周边群众提供更加优质便捷的中医药诊疗服务。		
可行性论证	本项目建成后，将进一步提升服务能力，改善区域就医条件，为广大群众提供良好的就医环境。项目建设总投资为2300万元。		
公益性论证	专项债券资金投向领域为社会事业--卫生健康；建设内容：病区改造，门诊环境改造，中央空调维护更新，锅炉、水电更新，床单元更新，大楼外墙粉刷。		
收益性论证	(1) 本项目投资范围为中医院内病区改造，门诊环境改造，中央空调维护更新，锅炉、水电更新，床单元更新，大楼外墙粉刷。 (2) 淮安市洪泽区中医院门急诊病房楼改造工程项目的经营收益部分主要是医疗收入。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.23
	财政资金	政府预算资金安排	0.05
		政府专项债券资金安排	0.18
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
市场化融资			



						
项目中长期目标	进一步提高全区中医药诊疗服务能力，努力为广大洪泽及周边群众提供更加优质便捷的中医药诊疗服务。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2



		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报, 项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否有经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: [Signature] 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: [Signature] 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: [Signature] 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11：洪泽区生活垃圾分类和处理设施提升改造项目

1、项目主要内容

本项目主要对城乡 17 座垃圾中转站设施等提档升级；1 座垃圾中转站新建；1 座生活垃圾填埋场渗滤液处理设施改造更新；1 座有机物处理中心设备更新；更新生活垃圾分类设施（含垃圾分类房 100 个、垃圾桶 15000 只）等，并完善垃圾分类收运、处置体系；拟购置垃圾转运车 11 辆，多功能洗扫车辆、洒水车辆、融雪除冰车辆等 9 辆。

发改委投资项目代码：2408-320813-04-05-321390

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

全面贯彻落实习近平总书记关于垃圾分类重要指示精神，给市民创造干净整洁舒适的宜居环境，规范垃圾分类配套设施建设，逐步更新现有不合理的垃圾分类设施，并要求加强渗滤液处理效率，避免渗滤液处理不及时渗漏影响生态环境。为深入打好蓝天保卫战，持续改善全区环境空气质量，提升城市道路保洁质效，为市民创造干净整洁舒适的宜居环境，省、市分别下发关于大气污染防治相关要求，全面淘汰国三及以下排放标准的柴油环卫车辆，并增加环卫新能源车辆使用比例，实施扬尘污染综合治理，提高城市保洁机械化作业比例；使得城市建成区机械化清扫率达到 90%以上，并加强生活垃圾转运效率，确保生活垃圾日产日清。本工程的实施有利于提升城市环境卫生水平，最大限度的满足居民生活需求，营造方便、舒适的居住生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 6 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月底，用时 18 个月完成。项目的实施进度即项目总体进度，包括从项目前期准备、项目调研设计、项目建设施工到项目竣工验收的过程。

项目计划总投资 3000 万元，其中政府预算资金 600 万元，申请专项债 2400 万元。

项目名称	项目总	资金来源（万元）
------	-----	----------

	投资 (万元) ①= ②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
洪泽区生 活垃圾分 类和处 理设施 提升改 造项目	3000	0	0	600	0	1400	1000

注：2026 年将发行专项债券 1000 万元，期限为 15 年，起息日 2026 年，到期日 2041 年。

4、项目预期收益情况

洪泽区生活垃圾分类和处理设施提升改造项目，本期债券发行期拟为 15 年。

1. 收入：

(1) 经营性垃圾代运处理收入：约 80 万/年；

(2) 建筑垃圾代运处理收入：标准为 13 元/吨，年处理建筑垃圾 100 万吨，约 1300 万/年；

(3) 生活垃圾处理费：城区居民约 5 万户，按照每户 48 元/年收取，240 万/年；

(4) 城区商户门店经营性垃圾处理费：约 5000 户，200 万/年。

2. 成本：

(1) 人员工资成本：现有员工约 300 人，人员工资约 1000 万元/年；

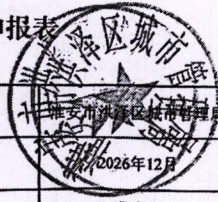
(2) 运行成本（含燃料费、维修及其他费用）：运行成本包含燃料费、维修及其他费用，按每年运行成本测算，约 480 万/年。

5、事前绩效评估申报表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度



项目名称	洪泽区生活垃圾分类和处理设施提升改造项目		项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2025年6月		(预计) 完成时间	2026年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	淮安市洪泽区城市管理局		项目负责人及 联系电话	燕吉祥 13915144455
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	本项目主要对城乡17座垃圾中转站设施等提档升级；1座垃圾中转站新建；1座生活垃圾填埋场渗滤液处理设施改造更新；1座有机废物处理中心设备更新；更新生活垃圾分类设施（含垃圾分类房100个、垃圾桶15000只）等，并完善垃圾分类收运、处置体系；拟购置垃圾转运车11辆；多功能洗扫车辆、洒水车辆、融雪除冰车辆等9辆。			
必要性论证	全面贯彻落实习近平总书记关于垃圾分类重要指示精神以及省市要求，规范垃圾分类配套设施建设，逐步更新现有不合理的垃圾分类设施，并要求加强渗滤液处理效率，避免渗滤液处理不及时渗漏影响生态环境。为深入打好蓝天保卫战，持续改善全区环境空气质量，提升城市道路保洁质效，全面淘汰国三及以下排放标准的柴油环卫车辆，实施扬尘污染综合治理，使得城市建成区机械化清扫率达到90%以上，并加强生活垃圾转运效率，确保生活垃圾日产日清。本工程的实施有利于提升城市环境卫生水平，最大限度的满足居民生活需求，营造方便、舒适的居住生活环境。			
可行性论证	本项目的实施，将完善城乡生活垃圾收运处理体系，提升生活垃圾转运效率，并规范渗滤液处理。同时，通过更新环卫作业车辆，提高机械化作业效率，保障城市道路干净整洁有序，增加垃圾费、停车费等收入。			
公益性论证	1.改善城乡环境卫生水平，创造良好的营商环境，增加经济增长点；2.创造宜居环境，提高市民出行幸福指数。			
收益性论证	洪泽区生活垃圾分类和处理设施提升改造项目经营收益部分主要是垃圾代运费、生活垃圾处理费等，债券存续期内预期收益5780万元，其中收入30940万元，成本25160万元。			
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		0.3	
	财政资金	政府预算资金安排	0.06	
		政府专项债券资金安排	0.24	
		其中：用作项目资本金	0	
				
	自筹资金	自有资金		
		市场化融资		

						
	项目中长期目标	1. 提高洪泽区域生活垃圾转运效率； 2. 提升垃圾压缩设施、渗滤液处理设施等安全性； 3. 提升道路机械化保洁水平，营造干净整洁的环境。				
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2



		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否符合 合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相 关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠, 是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责: 王庆 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 赵林 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李生 处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 12：食品科技产业园地下管网建设工程

1、项目主要内容

食品科技产业园内纬六路、经十二路、致富路、纬八路新建排水管网 DN600 长度 2000 米；DN800 长度 200 米；DN1200 长度 290 米；DN400 长度 400 米；DN500 长度 2100 米，项目建成后可提升食品科技产业园外排能力。

发改委投资项目代码：2501-320813-89-01-920892

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

经济效益分析

本工程是公益性工程，注重环境效益和社会效益。项目建成投入正常运行后需注重加强维护，降低成本，以期达到经济运行的目的。

社会效益分析

本工程属于环境保护设施，排水系统的完善，可大大减少疫病暴发或流行病的潜在危险。本工程的建设有利于园区环境质量，改善形象，同时将为居民提供健康舒适的生活环境，保证人民群众的身体健康，生活幸福，使人民的生活水平得到了很大的提高。

(1) 改善洪泽经济开发区的交通环境，完善道路交通网络，提高通行能力，缓解周边相关道路的交通压力；推动洪泽区建设和经济发展。

(2) 土地综合开发利用和增值，本工程的建设可带动道路两侧城区的改造、土地开发和增值。

(3) 改善城区投资环境，提高地块价值，吸引外资。

(4) 美化城市环境，提高城市整体形象。

综上所述，本工程的建设，将缓解区内交通，改善投资环境，提高洪泽区形象及影响力，为城市的经济建设与发展创造了良好条件，可见本项目实施具有良好的社会效益及间接经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资 2105 万元，自有资本金 505 万元，已全部到位。项目目前已完成可研

及备案，计划建设时间 2025 年 11 月 1 日——2026 年 6 月 1 日。

项目名称	项目总 投资（万 元）①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金（非 资本 金）⑨
食品科技产 业园地下管 网建设工程	2105			505		1600	

4、项目预期收益情况

污水处理厂日处理污水能力为 3000m³。全年运转 365 天,设计年污水处理量 365×3000m³=109.5 万 m³。本项目收入为污水处理收费，暂按照 6 元/m³ 计算，年收入约 657 万元。

经营成本：本项目经营成本取运营收入的 5%作为项目运营期管理费用，年经营成本约 32.85 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	食品产业园地下管网建设工程项目	项目主管部门 (盖章)	江苏洪泽经济开发区食品 科技产业园管理办公室
(预计)开工时间	2025年11月	(预计)完成时间	2026年6月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏洪泽农业发展投资集团有限公 司	项目负责人及 联系电话	李俊13912058983
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	食品科技产业园内纬六路、经十二路、致富路、纬八路新建排水管网DN600长度2000米;DN800长度200米;DN1200长度290米;DN400长度400米;DN500长度2100米,项目建成后可提升食品科技产业园外排能力。		
必要性论证	(1)在《全国十四五规划》明确:实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力和乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施,提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,实施河湖水系综合整治,改善农村人居环境。本项目契合《全国十四五规划》的相关内容,符合相关政策,是为人民服务的工程,是实现共同富裕的基石。 (2)项目的建设是进一步加园区基础设施、改善人居环境及投资环境、形成满足社会经济跨越式发展的体系的需要。城市排水设施是指接纳、输送和处理城市排水的管网,它是城市建设和经济发展的重要基础设施,也是城市环境保护的重要设施,是保证人体健康、防治水体污染的重要保障体系,是维护和促进国民经济发展的重要手段,具有明显的社会效益、环境效益和经济效益。近年来,随着洪泽区的可持续发展规划建设,人民生活水平不断提高,园区排水管网的建设已滞后于城市建设和发展的需要。改造排水管网工程将有助于完善园区基础设施,促进排水治理力度,明显改善城市生态环境,提高人居环境质量,有利于城市整体形象的提高,改善投资环境,对现实社会、经济环境和谐健康发展极为重要的作用。		
可行性论证	(1)本项目有助于加快园区基础设施改造建设,对洪泽区园区的发展及周边居民的生活具有一定意义。 (2)本项目技术方案完善,采用的技术方案先进、适用、经济、安全,技术上是可行的,社会效益是可观的。 (3)本报告中提出了相关的节能与环保措施,本项目的实施是节能的、环保的。 (4)项目建设体现了建设与适用相结合的原则,投资合理。建设中所选用的新材料、新设备等遵从设计的整体要求。		
公益性论证	(1)社会服务功能:地下管网项目作为城市基础设施的重要组成部分,具有社会服务功能。它们为城市居民提供必要的供水、排水、供气、电力、通信等服务,确保城市生活的正常运转。 (2)环境效益:地下管网项目的实施有助于减少环境污染,提高城市环境质量。例如,雨污分流改造可以减少水体污染物排放,改善城市水环境;同时,通过智能化管网管理系统,可以提高管网的运行效率,减少资源浪费。 (3)经济效益:虽然地下管网项目本身可能不直接产生经济效益,但它们对城市经济的可持续发展具有重要影响。通过优化城市地下管网布局,可以提高城市运行效率,降低事故发生频率,从而减少维修成本和资源利用效率。此外,良好的城市环境还可以吸引更多的投资和人才,促进城市经济的繁荣。 (4)社会效益:地下管网项目的实施有助于提升城市形象,改善居民生活质量。通过消除露天电线、整治“蜘蛛网”等现象,可以美化城市景观,提高城市知名度。同时,地下管网项目的建设还可以带动相关产业的发展,增加就业机会,促进社会的安定团结。		

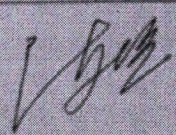
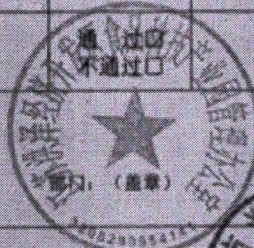
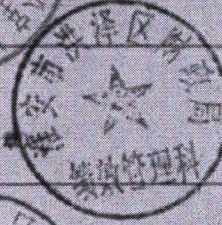
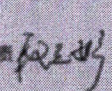
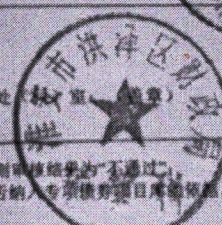
收益性论证	污水处理厂日处理污水能力为3000m ³ ，全年运转365天，设计年污水处理量365×3000m ³ =109.5万m ³ 。本项目收入为污水处理收费，暂按照6元/m ³ 计算，年收入约657万元。 经营成本：本项目经营成本取运营收入的5%作为项目运营期管理费用，年经营成本约32.85万元。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			2105		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1600		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		505		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	1、环境改善方面：通过污水集中处理，减少 COD、氨氮等污染物排放，园区周边水体水质提升1-2 个等级，空气质量优良率提高 5%-8%，彻底改善园区及周边生态环境。 2、社会效益方面：减少因管网故障导致的企业停产、交通阻断等问题，园区企业生产稳定性提升90%以上；同时完善的管网设施为园区后续扩容、人口集聚提供支撑，助力洪泽区城镇化率提升3-5 个百分点，推动乡村振兴与新型城镇化协同发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	

	建设投融资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否 符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行 性论证, 实施条件是否成 熟, 实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责 分工、运行机制、计划进 度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问 题相匹配, 能够切实发挥 作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无 可借鉴的类似项目经验和 做法	存在	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合 理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依 据相关标准制定, 是否科 学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合 规合理	合理	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债 务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的 理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规 模与项目收益大小是否匹 配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计 划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可 行	可行	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进 行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定 切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合 规、真实可靠, 是否存在 违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足 额到位, 有无补救措施	可行	4	
		监督明确性	筹资监督机制是否明确	明确	3	
总分					100	

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13：电子商务产业园基础设施维修改造项目

1、项目主要内容

本项目占地面积 256 亩，园区已获批国家级星创天地、江苏省电子商务示范基地、江苏省创业示范基地。主要投入基础建设维修项目包括：

(1) 消防改造：已租赁的 12 栋厂房面积约 12 万 m²，安装必要的喷淋系统、烟感系统、火灾自动报警系统、防火阻隔装置；

(2) 雨污水管网改造：面积约 5.5 万 m²，供水管道维修约 500 米；

(3) 电路改造：园区 4 栋厂房供电系统升级；

(4) 厂房结构维修：12 栋厂房面积约 7.3 万 m²，渗水、漏水及外立面破损问题维修；

(5) 通讯系统维修：园区智能管理、智慧运营改造提升。园区约 120 处监控点的监控网络系统进行改造；

(6) 园区内约 2.4 万 m²道路场地硬化；

(7) 新建停车场 1 个，约 120 个停车位；

(8) 新建高标仓库约 2.3 万 m²并配套附属工程；

(9) 新建标准厂房约 2.2 万 m²并配套附属工程。

发改委投资项目代码：2501-320859-89-05-681947

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

首先，杜绝安全隐患，保障园区企业和员工的生命财产安全。园区安全提升是确保园区长期稳定发展的重要基础，不仅能保障企业和员工的生命财产安全，还能为企业的生产经营提供稳定的外部环境。通过对园区尚未完善的消防系统、管网系统、水电系统、监控系统等必要安全设施设备进行改造，将显著提升园区的运营管理安全标准，为园区企业的安全性提供保障。

第二，盘活园区现有土地和厂房，改善园区形象，提升收益，助力园区招引企业优质企业。从厂房、道路、门岗的修缮，再到绿化、基础设施的修葺，不仅改善了企业的办公环境，

更是让园区面貌焕然一新。一方面，可盘活园区闲置的土地和厂房，增加园区经济效益；另一方面，可以吸引优质企业入园，实现腾笼换鸟，交易额、税收预计可增长 100%。

第三，现代化高标准仓库园区企业发展，形成区域联动。建设现代化高标准仓库不仅满足园区企业降本增效的迫切需要，解决阻碍区域电商企业发展的核心问题。同时，通过整合资源、大数据分析、打造公域品牌、建立产业分销体系，带动电商创业、就业，预计未来 20 年可创造交易额 100 亿元，带动就业人数 10000 人。

第四，建设数智化厂房招引产业链优质企业入园，助力产业升级。“栽下梧桐树，引得凤凰来”，用下游园区企业的“集聚效应”吸引上游企业领衔入驻，以“链主”企业“头雁效应”引领产业整体提质升级，推动园区产业资源精准对接、高效配置，实现区域特色产业高效成型，以高质效招商推动转型发展。

第五，积极推进园区数字化建设，以“数据变量”赋能产业园区迭代升级。一是通过数字化管理方式提升园区管理质效，将引入先进的信息技术和物联网技术，实现园区内设施和设备的互联互通，建立智能化的公共服务平台。二是加速数据要素市场化进程，实现数据要素价值最大化和流动性提升，推动数据产业链的发展和创新。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 17750 万元，其中：自有资金 3550 万元，拟发行专项债券融资 14200 万元。2025 年计划申请专项债券 5000 万元，债券期限 15 年。本项目计划于 2025 年 11 月开工建设，2027 年 12 月竣工。2025 年计划投入 5000 万元，2026 年计划投入 8000 万元，2027 年计划投入 4750 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	②+③	已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金（非 资本 金）⑨
电子商务产 业园基础设 施维修改造 项目	17750.0 0			3550.00		5000.00	9200.0 0

注：其他资金（非资本金），2026 年将发行专项债券 6000 万元，期限 15 年，起息日 2026 年，到期日 2041 年；2027 年将发行专项债券 3200 万元，期限 15 年，起息日 2027 年，到期日 2042 年。

4、项目预期收益情况

（一）项目经营收入

（1）建筑物出租收入

项目建成后，将定向出租给相关企业使用。结合市场调研及本项目实际情况，按照审慎的原则，厂房起始出租价格设定为 10 元/平方米·月（含税），仓库起始出租价格设定为 12 元/平方米·月（含税）；本项目计算期第 4 年出租负荷率按照 80%，第 5 年按照 90%，第 6 年及以后按照 100%计算。同时，本项目在营业收入预测过程中，建筑物出租价格考虑上涨因素，每 3 年价格上涨 5%。经计算，本项目债券存续期内，厂房出租收入合计为 31128.2 万元，仓库出租收入合计为 5390.9 万元。

（2）物业收入

本项目建成后将为入驻企业提供统一的保洁、维修、园区秩序维护、绿化养护、安保等公共物业服务，物业费设定为 1.5 元/m²·月，根据建筑物实际出租负荷率，本项目债券存续期内，物业收入合计为 4825.5 万元。

（3）园区停车位

机动车普通车位收费设定：参考市场停车位出租价格，机动车普通车位收费标准为 200

元/月。

机动车充电车位收费设定：根据《淮安市实行政府定价管理的经营服务性收费目录清单》中规定，淮安市区电动汽车充换电服务收费不高于 0.49 元/千瓦时。参考周边实际情况与类似项目价格，本项目充电桩服务费按照 0.45 元/kW·h 进行计算。

本项目可出租机动车车位数量为 120 个，其中可出租普通车位 96 个，可充电车位 24 个。普通车位在计算期第 4 年车位负荷率按 80% 计算，计算期第 5 年车位负荷率按 90% 计算，计算期第 6 年及以后车位负荷率为 100%。

本项目可充电车位参考国内主流电动汽车电池容量，每个充电枪每小时充电能力为 60kW·h，设定每日满负荷充电时间为 24h，计算期第 4 年负荷率为 15%，计算期第 5 年负荷率为 20%，计算期第 6 年负荷率为 25%，计算期第 7 年负荷率为 30%，计算期第 8 年负荷率为 35%，计算期第 9 年及以后负荷率为 40%。

经计算，本项目债券存续期内，机动车充电车位服务收入合计为 2980.2 万元，机动车普通停车位出租收入合计为 338.7 万元。

综上，本项目债券存续期内营业收入合计 44663.4 万元，扣除销项增值税 3476.3 万元后，营业收入（不含税）合计为 41187.04 万元。

（二）经营成本：

（1）水电消耗费用：本项目债券存续期内水电费用合计为 75.6 万元。

（2）人员工资及福利：本项目需要债券存续期内人员工资及福利费用合计为 1934.3 万元。

（3）修理维护费：按固定资产折旧费用的 5% 估算，本项目债券存续期内，修理费合计为 513.8 万元。

（4）管理费用及其他：管理费用及其他按照不含税营业收入的 2% 计，则本项目债券存续期内，管理费用及其他合计为 823.7 万元。

（5）物业成本费用：本项目物业成本费用按照物业收入的 5% 计算，则本项目债券存续

期内，物业成本费用合计为 241.3 万元。

(6) 税金及附加

城市建设维护税：本项目城市维护建设税按照应缴纳增值税的 7% 计取，则债券存续期内，城市建设维护税合计 136.9 万元。

教育费附加：教育费附加按照地方应缴纳增值税的 5% 计取，则本项目债券存续期内教育费附加合计为 97.8 万元。

房产税：项目房产税按照租金收入（不含税）的 12% 计，则房产税为 4020.4 万元。

(7) 企业所得税：项目所得税按照应纳税所得额的 25% 计，本项目债券存续期内所得税合计为 4008.2 万元。

经计算，本项目债券存续期内营业收入（不含税）合计为 41187.0 万元，经营成本合计为 11852.0 万元，则可用于还本付息的资金金额为 29335.1 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

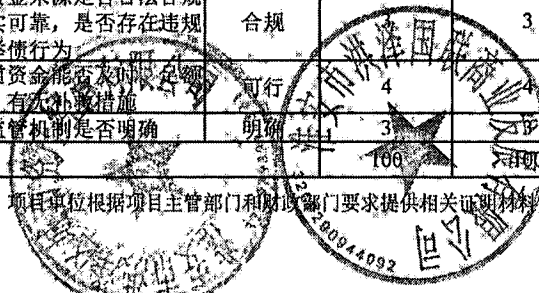
2026年度

项目名称	电子商务产业园基础设施维修改造项目	项目主管部门 (盖章)	淮安市洪泽区人民政府国有资产监督管理办公室
(预计) 开工时间	2025年11月	(预计) 完成时间	2027年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	淮安洪泽区联发商业发展有限公司	项目负责人及 联系电话	王念金 18195503455
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	园区占地面积200亩，已获批国家级星创天地、江苏省电子商务示范基地、江苏省创业示范基地。拟投入基础设施建设维修项目包括： 1. 消防改造：已租赁的12栋厂房面积约12万㎡，安装必要的喷淋系统、烟感系统、火灾自动报警系统、防火阻隔装置等； 2. 雨污水管网改造，面积约5.5万㎡，供水管道维修约500米； 3. 电路改造：园区4栋厂房供电系统升级； 4. 厂房结构维修：12栋厂房面积约7.3万㎡，渗水、漏水及外立面破损问题维修； 5. 通讯系统维修：园区智能管理、智慧运营改造提升。园区约120处监控点的监控网络系统进行改造； 6. 园区内约2.4万㎡道路场地硬化； 7. 新建停车场1个，约120个停车位； 8. 新建高标仓库约2.3万㎡并配套附属工程； 9. 新建标准厂房约2.2万㎡并配套附属工程。		
必要性论证	(1) 首先，杜绝安全隐患，保障园区企业和员工的生命财产安全。通过对园区尚未完善的消防系统、管网系统、水电系统、监控系统等必要安全设施设备进行改造，将显著提升园区的运营管理安全标准，为园区企业的安全性提供保障。 (2) 盘活园区现有土地和厂房，改善园区形象，提升收益助力园区招引企业优质企业。 (3) 现代化高标准仓库园区企业发展，形成区域联动。通过整合资源、大数据分析、打造公域品牌、建立产业分销体系，带动电商创业、就业。 (4) 建设数字化厂房招引产业链优质企业入园，助力产业升级。引领产业整体提质升级，推动园区产业资源精准对接、高效配置，实现区域特色产业高效成型，以高质量招商推动高质量转型发展。		
可行性论证	(1) 项目投融资合规性与项目成熟度：本项目的建设符合国家、省、市相关政策，符合洪泽区城市总体规划、土地利用总体规划和洪泽区十四五规划。通过改造低效闲置用地，有利于盘活土地资源，提高工业用地亩均效益，提升收益助力园区招引企业优质企业，为科技含量高、发展前景广、成长性强的新兴企业创造有利条件。 (2) 项目资金来源和到位可行性：本项目总投资为17750万元，其中自有资金3550万元，拟申请专项债券合计14200万元，资金能够足额到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本期专项债15年，本次申请金额5000万元，后期申请9200万元，项目还款来源为项目经营收入，自身风险较小。		
公益性论证	(1) 本项目投向领域为省级产业园基础设施，建设内容包括原有厂区维修改造提升工程、新建停车场工程、新建厂房、仓库工程。建成后将推进低效园区提质增效、盘活存量资产，并且促进园区产业结构调整，使园区内的厂房合理布局，有效节约土地资源，提高招商率和土地亩均效益。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：对原有厂房结构维修改造工程、消防工程改造、雨污水管网改造、部分供水管道维修、电路系统改造、智能化工程提升、监控网络系统改造、道路场地硬化工程。		
收益性论证	(1) 通过项目的实施，将完善园区服务设施，改善园区基础设施条件，有利于促进现有业态转型升级，向绿色化、数字化、可持续化方向发展，实现区域资源有机整合，优化营商环境与生活环境，有利于盘活土地资源，提高工业用地亩均效益，实现集约节约发展方式，为科技含量高、发展前景广、成长性强的新兴企业创造有利条件。 (2) 本项目建成后，债券存续期内（2025年-2042年）总收入41187.04万元，包括收取建筑物出租收入、物业收入、充电服务收入和普通停车位出租收入，可以覆盖本息。		

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.775		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		1.42		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0.355		
		市场化融资		0		
.....						
项目中长期目标						
目标1：通过对园区尚未完善的消防系统、管网系统、水电系统、监控系统等必要安全设施设备进行改造，将显著提升园区的运营管理安全标准，为园区企业的安全性提供保障 目标2：盘活园区现有土地和厂房，改善园区形象，提升收益，助力园区招引企业优质企业，为科技含量高、发展前景广、成长性强的新兴企业创造有利条件。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规划	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规		3
		到位可行性	各渠道资金能否及时足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明: 此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人: 赵永 部门: (盖章) 国有资产监督管理局 办公室					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 赵永林 处(科)室: (盖章) 绩效管理科					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 赵永林 处(科)室: (盖章) 绩效管理科					

注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



项目 14：清江浦经济开发区排水管网提升改造工程三期项目

1、项目主要内容

本项目新建枚乘路、枚皋路、朝阳路、诚意路、康庄路等沿线管网及片区消防管道，增设地上式室外消火栓，沿途配套设施及电力杆线入地；新建关城路、规划路、南苑路等长度约 5.6 公里管网工程、新建片区消防管道、增设地上式室外消火栓，部分道路沿途配套设施及电力杆线入地；拟对飞耀路沿途排水管网改造。

本项目代码为：2310-320812-04-05-108755。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）综合设施的完善，对城市经济建设有着重要的促进作用。本项目的实施对清江浦经济开发区基础设施建设水平和生态环境有着广泛的影响，将会极大提高区域内供水、供电、燃气保障水平，改善区域内居民生活条件和生态环境，满足城市化发展需求，对改善城市投资环境，带动区域经济发展有着重要意义。

（2）项目实施需大量工程技术人员和施工人员，新增劳动就业岗位，有利于缓解社会就业压力。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 34000.00 万元，其中：政府预算资金安排 6850.00 万元，拟发行专项债券融资 27150.00 万元。此次拟申请发行专项债券 10300.00 万元，预计债券期限 15 年，起息日 2025 年，到期日 2040 年。本项目建设周期为 33 个月，预计从 2024 年 1 月至 2026 年 10 月。

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源（万元）					
			资本金			非资本金部分		
			②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府 专项债券 资金金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金（非 资本金）⑨
清江浦经济开 发区排水管网 提升改造工程 三期项目	2310-32081 2-04-05-10 8755	34000			6850	16850	10300	

4、项目预期收益情况

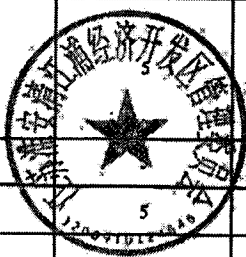
债券存续期内预期收益 72,499.35 万元，其中经营性收益 72,499.35 万元（管网出租、停车位、广告位出租等经营收入约 78,878.87 万元，人员成本、其他管理费用及相关税费等经营成本 6,379.52 万元）。债券存续期内应付债务资金本息之和 41,300.00 万元，其中债务还本 27,150.00 万元（其中偿还本批拟申请债券本金 10,300.00 万元，偿还以前申请的债券本金 16,850.00 万元），利息支出 14,150.00 万元（其中偿还本批拟申请债券利息 6,180.00 万元，偿还以前申请的债券利息 7,970.00 万元）。项目收益覆盖倍数 1.76。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	清江浦经济开发区排水管网提升改造工程三期项目	项目主管部门（盖章）	江苏省清江浦经济开发区管理委员会			
（预计）开工时间	2024年1月	（预计）完成时间	2026年10月			
项目建设/运营单位（盖章）	江苏淮安清江浦经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	翁厚武15805233123			
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续					
项目内容简介	新建枚乘路、枚皋路、朝阳路、诚意路、康庄路等沿线管网及片区消防管道，增设地上式室外消火栓，沿途配套设施及电力杆线入地；新建关城路、规划路、南苑路等长度约5.6公里管网工程、新建片区消防管道、增设地上式室外消火栓，部分道路沿途配套设施及电力杆线入地；拟对飞耀路沿途排水管网改造。					
必要性论证	(1) 是贯彻落实《清江浦经济开发区战略发展规划》中的相关政策的需要； (2) 是解决城市排水难问题的需要； (3) 是完善周边配套，打造活力淮安的需要； (4) 是提高区域服务质量的需要。					
可行性论证	(1) 项目场地内地势较平坦，地质状况良好，适宜项目建设，项目用地符合淮安市国土空间规划； (2) 本项目实施场地周边均布置有交通干道，实施地点交通便捷，人流、物流畅通，能够满足项目实施的需要，交通条件十分优越。 (3) 项目实施场地周边环境简单，无环境敏感因素，无污染型工业企业。					
公益性论证	(1) 园区基础设施建设等级和规模、完善程度和承载能力，直接影响园区综合发展能力和营商环境。园区基础设施完善和升级，进一步推动产业规模和产业结构层级升级，有利于优化园区产业空间布局，拓展园区发展空间，不断提高园区综合竞争力和可持续发展能力； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：排水管网改造、路面完善，并对破损道路进行恢复。					
收益性论证	(1) 预期收益：本项目建成后收益来源主要为自身经营收益，主要有管网、停车位及广告位出租收益。 (2) 债券存续期内项目总收益72499.35万元，项目续存期内本息41300.00万元，偿债备付率1.76，可以覆盖债券本息，能够满足融资需求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.4			
	财政资金	政府预算资金安排	0.685			
		政府专项债券资金安排	2.715			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标1：提高清城市防洪排涝能力，改善区域环境； 目标2：提高区域服务质量，促进区域经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
项目实施的必要性（10）		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益		5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益		5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠		4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
内容 (30)	项目成熟度 (10)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充分性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分	充分	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人: 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)			

项目 15：清江浦融丰农批冷链物流中心项目

1、项目主要内容

项目总用地面积 146261 平方米，总建筑面积 125855.9 平方米（总计容面积 167067.7 平方米），包括 1#物流中心 5138.4 平方米、2#高标冷库 23535 平方米、3#冷库 25189.7 平方米、4#冷链服务车间 7792.3 平方米、5#冷库 25622.2 平方米、6#配套服务楼 2996.3 平方米，7#、8#、9#、11#冻品交易中心 13554 平方米，10#活鲜交易中心 2859.4 平方米，12#、13#综合交易中心 22722.6 平方米；容积率 1.14，建筑密度 28.24%，绿地率 22%，机动车停车位 1010 辆，非机动车停车位 3830 辆；配套附属工程。

本项目代码为：2402-320812-04-01-988035。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后能够确保食品加工企业原材料供应的及时性、新鲜度和稳定性，降低原材料损耗，减少因供应不足导致的停工停产风险。这将吸引更多食品加工企业落户淮安，推动本地食品加工业集群式发展，延长农业产业链，增加农产品附加值，进一步提升区域产业竞争力。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 60000.00 万元人民币，其中：政府预算资金安排 12000.00 万元，拟发行专项债券融资 48000.00 万元。此次拟申请发行专项债券 28000.00 万元，预计债券期限 15 年，起息日 2025 年，到期日 2040 年。本项目建设周期为 23 个月，预计从 2025 年 3 月至 2027 年 2 月。

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源(万元)					
			资本金			非资本金部分		
			②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
清江浦融丰农批冷链物流中心项目	2402-320812-04-01-988035	60000			12000		28000	20000

其他资金（非资本金）⑨构成：2026 年拟申请专项债券 20000 万元，期限为 15 年，起息日 2026 年，到期日 2041 年。

4、项目预期收益情况

债券存续期内预期收益 138,574.80 万元，其中经营性收益 138,574.80 万元（租赁、物业等经营收入 210,000.00 万元，修理维护费用、管理费用等经营成本 71,425.20 万元）。债券存续期内应付债务资金本息之和 56,000.00 万元，其中债务还本 28,000.00 万元（其中偿还本批拟申请债券本金 28,000.00 万元），利息支出 28,000.00 万元（其中偿还本批拟申请债券利息 16,800.00 万元，偿还计划以后拟申请的债券利息 11,200.00 万元）。项目收益覆盖倍数 2.47。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

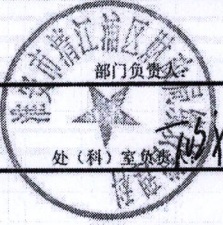
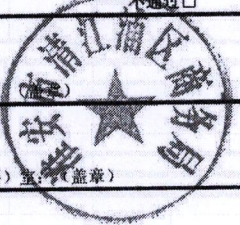
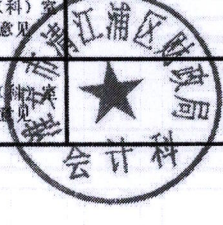
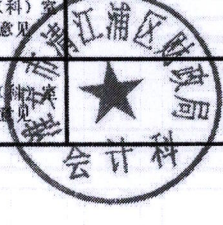
项目名称	清江浦融丰农批冷链物流中心项目	项目主管部门 (盖章)				
(预计)开工时间	2025年3月	(预计)完成时间	2025年2月			
项目建设/运营 单位(盖章)	淮安市清江浦区商务局	项目负责人及 联系电话				
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续					
项目内容简介	项目总用地面积146261平方米,总建筑面积125855.9平方米(总计容面积167067.7平方米),包括1#物流中心5138.4平方米、2#高标冷库23535平方米、3#冷库25189.7平方米、4#冷链服务车间7792.3平方米、5#冷库25622.2平方米、6#配套服务楼2996.3平方米、7#、8#、9#、11#冻品交易中心13554平方米、10#鲜活交易中心2859.4平方米、12#、13#综合交易中心22722.6平方米;容积率1.14,建筑密度28.24%,绿地率22%,机动车停车位1010辆,非机动车停车位3830辆;配套附属工程。					
必要性论证	(1)为周边农产品提供及时、高效的冷链仓储与运输服务,延长农产品销售周期,稳定农产品市场价格,助力农户增收,推动农业产业向现代化、产业化方向迈进; (2)吸引更多优质的农副产品供应商入驻,这有助于稳定农产品的销售渠道,鼓励农民扩大生产规模,促进农业的专业化和产业化发展; (3)储备生鲜产品,具备快速响应市场需求变化的能力,确保在特殊时期居民生活物资供应不断档;					
可行性论证	(1)本项目功能布局全面,涵盖物流、冷库、交易等核心环节,精准对接市场供需两端,切实可行; (2)项目建设地址具有良好的区位优势,地质稳定,外部水、电基础设施条件良好,为项目建设提供了有利的建设条件。 (3)有利于带动当地就业,增加当地利税,带动当地经济发展,推动当地经济结构调整,维护淮安市安全稳定;					
公益性论证	江苏淮安宏进农批市场冷链物流中心项目公益性显著。它保障民生供应,稳定物价、确保食品安全;创造大量就业;助力农户增收,推动农业现代化;还能提升区域影响力,促进产业协同,利于当地长远发展。					
收益性论证	(1)预期收益: 本项目建成后收益来源主要为自身经营收益,主要有租赁、物业收益。 (2)债券存续期内项目总收益148473万元,项目存续期内本息76800万元,偿债备付率1.93,可以覆盖债券本息,能够满足融资需求。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		6			
	财政资金	政府预算资金安排	1.2			
		政府专项债券资金安排	4.8			
		其中:用作项目资本金	0			
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1:项目建成区域内极具影响力的冷链物流标杆,完善产业生态带动关联产业发展,引领行业技术革新与模式创新 目标2:将服务与产品推向全国主要市场,大幅提升市场份额与知名度					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理			合理	3	2
收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理			合理	4	3
债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性		项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请必要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	6	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配,根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	 部门负责人: <u>王松</u>  部门: <u>江浦区财政局</u>			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>王松</u> 处(科)室: <u>绩效处</u> (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: <u>王松</u> 处(科)室: <u>会计科</u> (盖章)			



项目：淮安区现代农业高质量发展示范园项目

1、项目主要内容

本项目占地约 880 亩，主要包括：建设瓜菜基地钢架大棚 800 亩；建设高保温大棚 10000 平方米及育苗床 9000 平方米并配套加温降温设备等；建设日光温室大棚 5000 平方米；建设现代农业科技转化服务中心 4000 平方米并配套农业科技孵化及特色农产品综合销售中心等设施；建设农业废弃物处理中心 300 平方米并配套辅助设施；建设 10000 吨的冷链贮存库；建设黑色沥青道路 10000 平方米等。项目总投资 5,222.00 万元。本项目的项目代码为 2311-320803-04-01-279337。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目拟依托淮安区现代农业产业高质量发展示范园，以当地主导农业-瓜菜种植产业为切入点，向农产品加工、服务产业等下游产业延伸，打造一二三产业融合发展模式，项目的建设将为园区推广三产融合模式起到示范作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 5222 万元，计划于 2025 年 11 月开工建设，2027 年 6 月竣工。计划 2025 年投入建设资金 4000 万元，2026 年投入建设资金 800 万元，2027 年投入建设资金 422 万元，于当年竣工验收并投入使用。本次申请专项债券 3500 万元。本项目资本金将与专项债券资金按工程进度到位。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券 资金金额⑧	其他资金 (非资本金)⑨
淮安区现代农业高质量发展示范园项目	5222			1722		3500	

4、项目预期收益情况

运营收入：包括绿色生态农业示范基地收入 200 万元/年；现代化育苗中心收入 200 万元/年；现代农业产业示范园农产品加工区冷链收入 300 万元/年；现代农业科技转化服务中心收入 400 万元/年；示范园农业废弃物处理中心收入 100 万元/年，债券存续期内预期收入 16200 万元，

经营成本：包括原辅材料成本支出 500 万元/年，人员成本支出 150 万元/年，年成本合计 650 万元，债券期内经营成本 8775.00 万元。

本项目专项债券拟发行一期，计划在 2025 年度发行 3500 万元，债券利率按 4% 计算，则债券存续期内（2025 年-2040 年）应付债务资金本息之和 5600.00 万元，其中债务还本 3500 万元，利息支出 2100.00 万元，项目总收益 7425 万元，项目整体收益覆盖倍数 1.33。

年份	预期收益				预期支出		
	政府性基金收益	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2025							
2026						140.00	140.00
2027		600.00	325.00	275.00		140.00	140.00
2028		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2029		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2030		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2031		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2032		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2033		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2034		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2035		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2036		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2037		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2038		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2039		1,200.00	650.00	550.00		140.00	140.00
2040		1,200.00	650.00	550.00	3,500.00	140.00	3,640.00
合计		16,200.00	8,775.00	7,425.00	3,500.00	2,100.00	5,600.00

5、事前绩效评估申报表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度



项目名称	淮安区现代农业高质量发展示范园项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2025 年 11 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	淮安市淮安区农业农村局	项目负责人及联系电话	王永强 13625149933
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延期		
项目内容简介	项目占地约 880 亩,主要包括:建设瓜果基地钢架大棚 800 亩;建设高保温大棚 10000 平方米及育苗床 9000 平方米并配套加温降温设备等;建设日光温室大棚 5000 平方米;建设现代农业科技孵化服务中心 4000 平方米并配套农业科技孵化及特色农产品综合销售中心等设施;建设农业废弃物处理中心 300 平方米并配套辅助设施;建设 10000 吨的冷链贮存库;建设黑色沥青道路 10000 平方米等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):淮发改审字(2023)169 号、淮发改审字(2023)148 号。 (2) 项目实施产生的作用和意义:本项目拟依托淮安区现代农业产业高质量发展示范园,以当地主导农业、瓜果种植产业为切入点,向农产品加工、服务产业等下游产业延伸,打造一二三产业融合发展模式,项目的建设将为园区推广三产融合模式起到示范作用。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:本项目立足于淮安区现代农业产业示范园,以三产融合为抓手,打造农业新产业、新业态、新模式,延伸农业产业链。 (2) 项目资金来源和对位可行性:本项目总投资 5222 万元,其中,专项债券 3500 万元(专项债占总投资 67.03%),财政资金(向上争取)安排 1722 万元。资金能够足额到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本期(2025 年)专项债计划发行 15 年,申请金额 500 万元,后期累计申请 3000 万元(专项债 15 年),项目还款来源为项目经营收入,自身风险较小。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:项目的主要工程为土建及专业设备安装等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:本项目投资估算范围为上述建设内容相关的工程费用、工程建设其他费、预备费等。		

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目总投资 5222.50 万元，其中，项目资本金 1722 万元，剩余拟发行专项债券 3500 万元（专项债占总投资 67.03%），计划分三期发行，其中 2025 年拟申请 500 万元，与工程整体进度相匹配，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续期内总收入预测为 18600 万元，总支出 11062.50 万元，累计收益 7517.50 万元，专项债按照年利率 4% 计算，债券存续期内（2025 年-2042 年）本息合计 5600 万元。项目收益覆盖倍数 1.34，符合相关项目收益平衡要求。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金来源				0.5222		
	财政资金	政府预算资金安排				0	
		政府专项债券资金安排				0.35	
		其中：用项目资本金				0	
		财政资金（向上争取）				0.1722	
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
项目中长期目标	目标 1：项目如期建成并投入使用，促进三产融合发展。 目标 2：投入使用后，达到预测的合理收益，实现项目的盈利。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施 的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规划要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否满足现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、利用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有利推动经济、社会、生态发展等	明显	2	2	

内容 (30)	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益来源	有收益	3	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	3	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	3	3
	建设资金 合规性 (5)	立项合规性	项目申报、投资过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目真实性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划制度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴类似项目经验和做法	存在	2	2
		条件齐备性	项目前期条件是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	群众满意度 合规性 (10)	收入预算合理性	评估项目收入预算是否合理	合理	3	3
		成本预算合理性	评估项目成本预算是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	募集资金需 求合规性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		融资申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充分	3	3

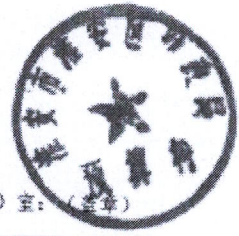
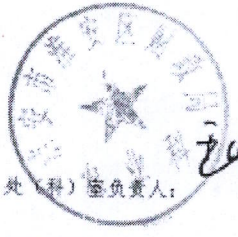
		债务资金与项目收益匹配性	项目中债务资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划系统性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和用途可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否符合合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		用途可行性	各渠道资金是否及时、足额到位，有无挤占挪用	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标, 绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	



资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	同意申报淮安区现代农业高质量发展示范园项目。 卫孙 部门负责人 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人 逢杰 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 王江 处(科)室: (盖章) 		

淮安市淮安区农业农村局

205年1月8日

项目 . 淮安区运西灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程

1、项目主要内容

淮安区运西灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程位于淮安区运西灌区，涉及漕运、范集 2 个镇。主要建设内容为：新(拆)建渠首、水闸、涵洞、桥梁等建筑物 20 座，新(拆)建泵站 15 座，整治干渠 26.0km，治理河道 48.0km，建设堤顶道路 5.0km。信息化建设及灌溉水系数测定等。本项目的项目代码为 2309-320803-04-01-160153。特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

灌区工程实施后，建设了配套齐全的骨干灌排工程体系，可以满足灌区范围内农田的正常灌溉和排涝需要，并可充分发挥水利工程服务农业的作用，改善和提高了农业生产基础条件，加快农村发展速度，增加农民收入，促进了社会安定和整个地区的经济与各项事业的发展。实行节水灌溉，可以减少化肥、农药流失量，有利于保护水质，减轻污染，还可以有效地降低地下水位，保持水土。并带动了农村面貌的改变和农村环境的治理，提高了城乡居民生活质量，为农业产业结构调整以及农村经济的发展创造了基础条件，更重要的是为促进区域经济共同发展和稳定农村奠定了基础。共改善灌溉面积 5.59 万亩，改善排涝面积 8.76 万亩，年节水量 175 万方。社会折现率为 6%时，国民经济内部收益率为 11.9%、经济净现值 3234.79 万元、经济效益费用比 1.57，评价指标均能满足规范要求。因此从国民经济角度评价，该项目可行。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资 20000 万元，自有资本金 14600 万元，目前已全部到位。项目于 2024 年 4 月开工建设，计划 2026 年 6 月竣工。2025 年计划投入建设资金 8500 万元，于当年完成投资。本次申请专项债券 5400 万元，本项目资本金将与专项债券资金按工程进度支付到位。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
淮安区运西灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程	20000	0	0	14600	0	5400	0

4、项目预期收益情况

运营收入：本项目运营收入为多项经营性收入，其中：通过沿线建筑物保障淮安区运西灌区农业供水收益，按运西灌区农业供水面积 15.54 万亩，收取标准 12 元/亩，年可收取水费 186.48 万元（预计 2026 年 7 月投运营，2026 年水费收入按 93.24 万元算）；第 5 年可实现堤防绿化（榉树、乌桕、石楠球等）更新收入 2304 万元（总数量 24 万株，按第 5 年更新 20%，以后每年更新 5%考虑）。

运营成本：本项目的总成本构成主要为日常管理、维修支出及树木养护费及材料费，按日常管理、维修支出按年经营收入的 20%计提，则项目运营期间每年需支出运营成本 37 万元（预计 2026 年 7 月投运营，2026 年运营成本按 18.5 万元算）；绿化每年养护费用及材料费为 80 万元/年（预计 2026 年 7 月投运营，从 2027 年起算）；堤防绿化更新收入部分无管理费用，第 5 年开始每年营业费用按 1%测算（绿化更新费用的 1%），更新的树苗费用为 100 元/株。

本项目专项债券拟分 1 期发行，计划 2025 年发行 5400 万元，发行期限 15 年，债券利率按 4%计算，则债券存续期内（2025 年-2040 年）应付债务资金本息之和 8640 万元，其中债务还本 5400 万元，利息支出 3240 万元，项目总收益 12269.46 万元（其中农业水费收益 2167.46 万元，绿化更新收益 10102 万元），项目整体收益覆盖倍数 1.42。

年份	预期收益（万元）			预期支出（万元）		
	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2025						
2026	93.24	18.50	74.74		216.00	216.00
2027	186.48	117.00	69.48		216.00	216.00
2028	186.48	117.00	69.48		216.00	216.00
2029	2490.48	601.80	1888.68		216.00	216.00
2030	762.48	238.20	524.28		216.00	216.00
2031	842.48	238.20	604.28		216.00	216.00
2032	922.48	238.20	684.28		216.00	216.00
2033	1002.48	238.20	764.28		216.00	216.00
2034	1082.48	238.20	844.28		216.00	216.00
2035	1162.48	238.20	924.28		216.00	216.00
2036	1242.48	238.20	1004.28		216.00	216.00
2037	1322.48	238.20	1084.28		216.00	216.00
2038	1402.48	238.20	1164.28		216.00	216.00
2039	1482.48	238.20	1244.28		216.00	216.00
2040	1562.48	238.20	1324.28	5400.00	216.00	5616.00
合计	15743.96	3474.50	12269.46	5400.00	3240.00	8640.00



5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	淮安区运河灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程	项目主管部门 (盖章)	淮安市淮安区水利局
(预计)开工 时间	2024.4	(预计)完成时间	2026.6
项目建设/运营 单位(盖章)	淮安市淮安区水利局	项目负责人及 联系电话	张仲禹 18936525181
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	新(拆)建渠首、水闸、涵闸、桥梁等建筑物 20 座,新(拆)建泵站 15 座;整治干渠 26.0km;治理河道 48.0km;建设堤顶道路 5.0km;信息化建设及灌溉水系数测定等。		
必要性论证	(1) 项目已经市水利局《关于淮安区运河灌区续建配套与节水改造项目 2024 年度工程可行性研究报告的批复》(淮永农〔2023〕92 号)批复,实施方案经省水利厅审查后由水利局批复; (2) 项目实施后,将有效改善项目区农业生产条件,满足项目区范围内农业生产灌溉排涝需要,改善灌溉面积 5.59 万亩,改善排涝面积 8.76 万亩,年节水量 175 万方。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:灌区工程实施后,建设了配套齐全的骨干灌排工程体系,可以满足灌区范围内农田的正常灌溉和排涝需要,并可充分发挥水利工程服务农业的作用,改善和提高了农业生产基础条件,加快农村发展速度,增加农民收入,促进了社会安定和整个地区的经济与各项事业的发展。实行节水灌溉,可以减少化肥、农药流失量,有利于保护水质,减轻污染,还可以有效地降低地下水位,保持水土,并带动了农村面貌的改变和农村环境的治理,提高了城乡居民生活质量,为农业产业结构调整以及农村经济的发展创造了基础条件,更重要的是为促进区域经济共同发展和稳定农村奠定了基础; (2) 项目资金来源和到位可行性:本项目总投资 20000 万元,其中财政资金(向上争取)14600 万元,拟申请地方政府专项债券合计 5400 万元,资金能够足额到位; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本次申请专项债券金额 5400 万元,期限 30 年,		

	项目还款来源为项目经营收入，自身收益弥补不足		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目主要为改造灌区续建工程，工程建设内容为：新(扩)建渠首、水闸、涵洞、排灌等建筑物 20 座，新(扩)建泵站 15 座；整修干渠 26.0km；治理河道 48.0km；建设机耕道路 3.0km；信息化建设及灌溉水费计量工程等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目投资估算范围为上述建设内容相关的工程施工、设计、监理、检测等费用支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本项目总投资 20000 万元，其中中央资金 10000 万元，省财政资金 4000 万元，其余为地方市区两级配套，2025 年计划投资 8500 万元，拟计划申请专项债券 5400 万元，与工程整体进度相匹配，资金需求合理； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目专项债券拟分期发行，发行期限 15 年，计划在 2025 年度发行 5400 万元，债券利率按 4% 计算，则债券存续期内累计债务资金本息之和 8640 万元，其中债务还本 5400 万元，利息支出 3240 万元，项目总收益 12269.46 万元，项目本息偿付保障倍数为 1.42。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.54
		其中：用作项目资本金	0
		财政资金(向上争取)	1.46
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期 目标	目标 1：实施后，可以满足灌区范围内农田的正常灌溉和排涝需要； 目标 2：可充分发挥水利工程服务农业的作用，改善和提高农业生产基础条件，加快农村发展速度，增加农民收入，促进了社会安定和整个地区的经济与各项事业的发展。		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关要求	明确	2	2
		需求紧迫性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决同类问题最佳手段, 是否可以超越政府购买服务、市场化运作、或采用现有项目代替	最佳	3	3
		效益明显性	项目是否有明显经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的公共产品服务、公共基础设施、公益事业、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	必需	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目内实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标完整性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合实际情况	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可测量	明确	5	5
	项目资金合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否严格按照可行性论证，是否具备实施条件；实施计划是否可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理制度是否健全；是否按计划进度实施；是否能够有效管理	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的成功项目经验和做法	存在	2	2
		手段科学性	项目前期手段是否科学	科学	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否按照相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		效益预测合理性	评估项目效益预测是否科学合理	合理	4	4
	债务资金需求 合理性 (10)	债务政策合规性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		借款申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和资金来源	明确	3	3
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	3	3
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 利用可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规举债行为	合规	3	3
		到位可行性	专项债券资金到位时，风险到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管科学性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)审核	国库处 (科)审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 退回 不通过□		通过 退回 不通过□
实施可行性	①项目实施基本条件与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 退回 不通过□		通过 退回 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 退回 不通过□		通过 退回 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够覆盖投资本息；	通过 退回 不通过□		通过 退回 不通过□
目标规范性	①项目基本要素是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及评价标准； ②绩效目标是否与本部门职责、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否将项目实施内容和资金使用细化量化指标，是否按立项要求设置核心绩效指标；	通过 退回 不通过□	通过 退回 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过验证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 退回 不通过□	通过 退回 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、用途内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府专项债券与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府专项债券是否过高或过低，绩效目标设定是否合理合规；	通过 退回 不通过□		通过 退回 不通过□



审核结果		通过 不通过	通过 不通过
主管部门 审核意见	部门负责人：星成印小 部门：（盖章）		
财政处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）		

项目：淮安区 2024 年农村供水保障车桥至苏嘴段供水环网管道工程项目

1、项目主要内容

淮安区 2024 年农村供水保障车桥至苏嘴段供水环网管道工程项目，建设地点为淮安区在建 S264 省道处，建设范围为车桥镇至苏嘴镇，南起车桥加油站，北至板闸干渠大桥北侧。主要建设内容为：管道总长约 34 千米，沿 S264 省道车桥镇至苏嘴镇单侧敷设 DN700 涂塑复合钢管 26 千米，敷设 DN600 涂塑复合钢管 8 千米，沿途配套建设阀门及检查井等附属设施等。本项目的项目代码为 2309-320803-04-01-608243，特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目将连接车桥、复兴、苏嘴等乡镇农村供水管网，增加淮安区农村供水南北贯通的环网通道，增强农村供水管网可靠性和应急供水能力，从而保障广大农村地区人民生活用水。同时，车桥和苏嘴镇是地方城镇体系中的重点中心镇，项目建成后对于促进乡镇间的经济联系，培育新的产业型中心城镇、提高沿线的城镇化水平具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资 12000 万元，2024 年 10 月开工建设，2025 年 12 月竣工；2024 年投入资金 1500 万元，2025 年计划投入资金 10500 万元，均于当年完成投资，并于 2026 年投入使用。本项目首次申请专项债券 1500 万元，本次申请专项债券 6900 万元，累计申请专项债券 8400 万元。本项目资本金将与专项债券资金按工程进度支付到位。

项目名称	项目 总投 资（万 元） ①=② +③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金（非资 本金）⑨
淮安区 2024 年 农村供水保障 车桥至苏嘴段 供水环网管道 工程项目	12000	0	0	3600	1500	6900	0

4、项目预期收益情况

运营收入：本项目建成后，预计可向项目周边农村地区新增供水约 1200 万吨，根据淮安市淮安区发展和改革委员会文件《关于制定区域供水自来水价格的通知》（淮发改〔2023〕

53 号), 明确淮安区区域供水自来水到户价格分别为①居民生活用水到户价 2.61 元/吨 (含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨); ②非居民生活用水到户价 3.05 元/吨 (含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨); ③特种用水到户价 3.70 元/吨 (含污水处理费 0.4 元/吨、水资源费 0.2 元/吨)。本次项目按保守估计, 扣除污水处理费和水资源费后, 平均到户水价按 2.4 元/吨测算, 则每年可新增供水收入 2880 万元。

运营成本: 项目运营期间, 售水成本按 1.0 元/吨计量, 另分别按经营收入的 4%计提管理费用及维修费用, 则经营成本为 1430 万元。

本项目专项债券分两期发行, 2024 年已发行 1500 万元, 发行期限 15 年, 2025 年计划发行 6900 万元, 发行期限 15 年, 债券利率按 4%计算, 则债券存续期内 (2024 年-2040 年)。应付债券资金本息之和 13440 万元, 其中债务还本 8400 万元, 利息支出 5040 万元。项目总收益 21750 万元, 项目整体收益覆盖倍数 1.62。

年份	预期收益			预期支出		
	经营收入	减: 经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2024						
2025					60	60
2026	2880	1430	1450		336	336
2027	2880	1430	1450		336	336
2028	2880	1430	1450		336	336
2029	2880	1430	1450		336	336
2030	2880	1430	1450		336	336
2031	2880	1430	1450		336	336
2032	2880	1430	1450		336	336
2033	2880	1430	1450		336	336
2034	2880	1430	1450		336	336
2035	2880	1430	1450		336	336
2036	2880	1430	1450		336	336
2037	2880	1430	1450		336	336
2038	2880	1430	1450		336	336
2039	2880	1430	1450	1500	336	1836
2040	2880	1430	1450	6900	276	7176
合计	43200	21450	21750	8400	5040	13440



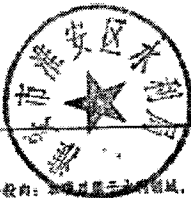
5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

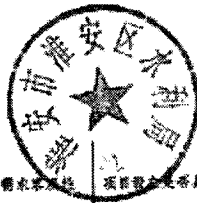
2025 年度



项目名称	淮安区 2024 年农村供水保障 车桥至苏嘴段供水环网管道 工程项目	项目主管部门 (盖章)	淮安市淮安区水利局
(预计)开工 时间	2024.10	(预计)完成时间	2025.12
项目建设/运 管 单位(盖章)	淮安市淮安区水利局	项目负责人及 联系电话	张仲禹 18936525181
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	管道总长约 34 千米, 沿 S264 省道车桥镇至苏嘴镇单侧敷设 DN700 涂塑复合钢管 26 千米, 敷设 DN600 涂塑复合钢管 8 千米, 沿途配套建设阀门及检查井等附属设施等,		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):《江苏省城乡供水管理条例》、《省人大常委会关于加强饮用水源地保护的决定》、《关于做好“十四五”农村供水保障规划编制工作的通知》(苏水农函〔2020〕1 号)、《淮安区“十四五”农村供水保障规划(修编)》。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 本项目将连接车桥、复兴、苏嘴等乡镇农村供水管网, 增加淮安区农村供水南北贯通的环网通道, 增强农村供水管网可靠性和应急供水能力, 从而保障广大农村地区人民生产生活用水。同时, 车桥和苏嘴镇是地方地方城镇体系中的重点中心镇, 项目建成后对于促进乡镇间的经济联系, 培育新的产业型中心城镇、提高沿线的城镇化水平具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 根据《淮安区“十四五”农村供水保障规划(修编)》, 本项目是淮安区“十四五”农村供水保障规划中农村供水环网建设的重要组成部分, 将连接车桥、博里、复兴、苏嘴四乡镇的供水管网。环网工程建设后, 将为供水主管网的维护养护以及应急供水提供保障。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 本项目总投资为 12000 万元, 其中上级补助资金 3600 万元, 拟申请专项债券合计 8400 万元, 资金能够足额到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 本期专项债 15 年, 本次申请金额 6900 万元, 项目还款来源为农村供水收入, 项目风险较小。		



公益性论证	(1) 专项债募集资金投向：项目位于上里镇，主要用于保障农村供水，管道总长约 34 千米，沿 S264 省道丰林堡至苏霍镇半程敷设 DN300 涂塑复合钢管 26 千米，敷设 DN600 涂塑复合钢管 8 千米，敷设配建建设阀门及检查井等附属设施等。 (2) 专项债募集资金形成的公益性资本支出主要包括本项目建设内容和相关工程费用等。					
收益性论证	(1) 专项债募集资金需求合理性：本项目总投资 12000 万元，其中项目资本金 3600 万元，占比 30%，剩余资金拟发行专项债券 8400 万元，计划分期发行。其中 2024 年已发行 1500 万元，2025 年计划发行 6900 万元，与工程整体进度相匹配，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、效益预测合理性：债券存续期内总收入预测为 43200 万元，总成本 21450 万元，累计收益 21750 万元。专项债按照年利率 4% 计算，债券存续期内本息合计 13380 万元。项目收益覆盖倍数 1.63，符合相关项目收益平衡要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				1.2	
	财政资金	政府预算资金安排			0	
		政府专项债券资金安排			0.84	
		其中：用作项目资本金			0	
		财政资金(向上争取)			0.36	
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：本项目将实现复兴镇至苏霍镇主干供水环网管道连接，为农村供水主管道网络保护提供保障，可进一步提升供水一体化管护、管理智能水平，从而保障广大农村地区人民生活生产用水，维护社会稳定和经济发展。 目标 2：投入使用后，达到预期社会效益，实现项目的盈利。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
成效(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2



		需求紧迫性	项目需求是否具有现实需求	客观	3	3
		手段紧迫性	该项目是否先解决问题再提手段，是否可以减少政府购买服务，市场化运作、或用现有项目代替	客观	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	客观	2	2
	项目实施公益值(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公共服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目实施的收益是否具有可持续性	增收型	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资管理性(4)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目实施难度(10)	实施可行性	项目是否经过严格可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2



		措施可行性	项目措施是否能够有效解决问题和困难；能否切实发挥作用	匹配	2	2
		可信靠性	项目单位或实施地区有无可靠的前期项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	完备	2	2
财务 (30)	财务预算合理性 (10)	收入预算合理性	评估项目收入预算是否合理	合理	3	3
		成本预算合理性	评估项目成本预算是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预算合理性	评估项目收益预算是否合理	合理	4	4
	资金使用需求合理性 (10)	债务政策符合性	项目是否符合国家、地方债务相关政策要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目融资计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的融资计划和资金安排	明确	3	3
		计划可行性	项目融资计划是否切实可行	可行	5	3
	风险控制性 (10)	风险识别全面性	项目是否对潜在风险点进行系统全面的识别	全面	5	3
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	3
	资金使用和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各项资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	融资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)审核	办公室 (科)审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	是 通过 否 退回		是 通过 否 退回
实施可行性	③项目实施基本条件与条件是否具备; ④实施计划是否合理, 风险是否可控;	是 通过 否 退回		是 通过 否 退回
项目公益性	⑤项目是否符合专项债券资金支持领域; ⑥专项债券资金是否能够有效形成公益性资本支出;	是 通过 否 退回		是 通过 否 退回
项目收益性	⑦项目自身是否能够有效产生收益; ⑧项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	是 通过 否 退回		是 通过 否 退回
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及评价标准; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按照项目实施内容和资金使用细化量化指标, 是否按立项必要性设置核心绩效指标;	是 通过 否 退回	是 通过 否 退回	
目标合理性	④绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业平均水平或事业发展规律; ⑤数据是否可以获取;	是 通过 否 退回	是 通过 否 退回	
资金匹配性	⑥项目绩效资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 收入是否经济; ⑦专项债券资金与绩效目标是否匹配, 根据既定绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	是 通过 否 退回		是 通过 否 退回



审核结果		通过 通过 不通过	通过 通过 不通过
主管部门 审核意见	部门意见：星成印小 部门：(盖章)		
财政处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：(签字) 处(科)室：(盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：(签字) 处(科)室：(盖章)		

项目：淮南市淮安区粮食仓储设施建设项目（三期）

1、项目主要内容

项目总投资额 1.4 亿元；占地 187.65 亩，建筑面积 25049.01 平方米，该项目在淮安区 6 个子公司新建高大平房仓 19 栋和辅助设施等；项目建成后将形成 12.28 万吨的储存能力。本项目的项目代码为 2412-320803-89-01-813956。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施进一步增加粮食仓储基础设施建设，解决淮南市粮食仓容不足的问题，形成粮食流通新格局，稳定粮食市场、保障粮食供应和储备安全，守住管好“天下粮仓”，做好“广积粮、积好粮、好积粮”；本项目贯彻国家粮食流通体制改革精神，落实粮食保护价敞开收购政策，搞活粮食流通，加快促进农民增收，解决好“三农”问题，不断巩固和发展农业农村好形势，形成良好的社会效益。同时，项目的建设提高了粮食储备轮换效率，降低了粮食进出成本，节省了流通时间，减少了粮食损耗，具有良好的经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资 1.4 亿元，计划于 2025 年 12 月开工建设，建设至 2026 年 12 月，建设周期 12 个月；本项目计划于 2025 年建设投资 14000 万元。本次申请专项债券 9800 万元，本项目资本金将与专项债券资金按工程进度到位。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
淮南市淮安区粮食仓储设施建设项目	14000	0	0	4200	0	9800	0

4、项目预期收益情况

运营收入：项目建成后可新增 12.28 万吨仓储容量，项目收益主要来自于储备粮仓储收

入和成品粮储备收入，其中：储备粮仓储收入主要包含保管费补贴及轮换费补贴，保管费按120元/吨/年计算，轮换费按80元/吨/年计算，则每年可获得收入 $(120+80) \times 12.28 = 2456$ 万元。同时，考虑到实际情况，第一年按达产率70%计算，第二年及以后均按100%测算。

运营成本：本项目的总成本构成主要为管理费用、营业费用、修理费用等，其中管理费用按全年经营收入的15%测算，营业费用按15%测算，修理费用按经营收入的5%计算。

本项目专项债券发行期限15年，计划在2025年度发行9800万元，债券利率按4%计算，则债券存续期内应付债务资金本息之和15680万元，其中债务还本9800万元，利息支出5880万元，项目总收益23467.08万元，本息偿付保障倍数为1.50。

年份	预期收益			预期支出		
	经营收入	减：经营成本	合计	债务还本支出	利息支出	合计
2025						
2026	1,719.20	601.72	1,117.48		392.00	392.00
2027	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2028	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2029	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2030	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2031	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2032	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2033	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2034	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2035	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2036	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2037	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2038	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2039	2,456.00	859.60	1,596.40		392.00	392.00
2040	2,456.00	859.60	1,596.40	9,800.00	392.00	10,192.00
合计	36,103.20	12,636.12	23,467.08	9,800.00	5,880.00	15,680.00

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	淮安市淮安区粮食仓储设施 建设项目（三期）	项目主管部门 （盖章）	淮安市淮安区发展和改革委员会
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	淮安淮安区粮食集团 有限公司	项目负责人及 联系电话	江国亮 17766441911
项目属性	□到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资额 1.4 亿元；占地 187.65 亩，建筑面积 25049.01 平方米，该项目在淮安区 6 个子公司新建高大平房仓 19 栋和辅助设施等；项目建成后将形成 12.28 万吨的储存能力。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：淮安区行审备（2024）616 号。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施符合我国加快建设农副产品流通设施的政策，符合国家及江苏省粮食安全保障体系建设的要求，有利于加强淮安市粮食储备能力，扩大粮食集散规模，增强政府宏观调控力度，确保国家粮食调拨任务的完成。该项目库区具有良好的区位优势、便利的交通运输、丰富的粮食来源、扎实的产业基础和强大的动力支持，可达到投资省、见效快的效果。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设能够有效缓解淮安市粮食仓储设施落后，仓房陈旧、分散，仓容不足等矛盾，将极大提升粮食收购、仓储、转运功能，有效解决农民群众的售粮难问题，对保证粮食市场应急供应，加强政府对粮食市场宏观调控力度，确保粮食市场和社会稳定，促进国民经济健康稳步发展等起到积极作用。建成后可充分发挥国有粮食企业主渠道作用，服务“三农”，促进农民增收、农业增效、农企双赢，切实抓好夏、秋两季粮食收购，为促进淮安市淮安区农村经济发展和农民增收做出应有的贡献。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资为 14000 万元，其中财政预算安排 4200 万元，拟申请专项债券合计 9800 万元，资金能够足额到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本期专项债 15 年，拟于 2025 年申请金额 9800 万元，项目还款来源为各项粮食仓储收入，项目风险较小。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向：包括新建平房仓，建设消防泵房，建设机械通风系统、数字信息量库系统等，修建地坪、磅房、排水系统等辅助生产设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目投资估算范围为上述建设内容相关的工程费用、工程建设其他费、预备费等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资 14000 万元，其中项目资本金 4200 万元，占比 30%，剩余资金拟发行专项债券 9800 万元，其中 2025 年申请金额 9800 万元，与工程整体进度相匹配，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续期内总收入经测算为 36103.2		

	万元，总支出 12636.12 万元，累计收益 23467.08 万元，专项债按照年利率 4% 计算，债券存续期内本息合计 15680 万元，项目收益覆盖倍数 1.50，符合相关项目收益平衡要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.4		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.98		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		0.42		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：提高粮食储备轮换效率，降低粮食进出成本，节省流通时间，减少粮食损耗，形成良好的经济效益。 目标 2：投入使用后，达到预测的合理收益，实现项目的盈利。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可测量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或本地区有无可借鉴的类似项目建设和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科) 审核	分督处 (科) 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目预算资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	



主管部门 审核意见	部门领导: <i>[Signature]</i> 部门: (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <i>[Signature]</i> 处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <i>[Signature]</i> 处(科)室: (盖章)

项目：清江浦区农业农村基础设施改造提升项目

1、项目主要内容

项目总面积约 20 平方千米，包括实施耕地旱改水、耕地质量提升、村庄环境整治、水系连通、水体清淤整治、生态水岸建设、农田林网建设、机耕路改造提升、农田基础设施改造提升；实施养殖塘口底泥清理、边坡防护、生态化改造；养殖尾水排水管道铺设、循环净化区清淤(含边坡修整)、配套溢流坝、渡槽建设、管理房屋改造维修等项目。

本项目代码为：2406-320812-04-01-551558。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 项目对社会经济的影响

项目建成投产后正常年可为国家和地方政府上缴税收,对促进地方经济和国民经济的发展具有积极的推动作用。

(2) 项目对减轻社会就业方面的影响

该项目需新增劳动定员 50 人，为劳动就业提供了部分的机会，减轻社会就业压力，就业效果较为显著，同时带动了相关行业的发展，项目建设对创建和谐社会起着积极的促进作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 25000.00 万元，其中：政府预算资金安排 5000.00 万元，拟发行专项债券融资 20000.00 万元。此次拟申请发行专项债券 5000.00 万元，预计债券期限 15 年，起息日 2025 年，到期日 2040 年。本项目建设周期为 27 个月，预计从 2025 年 9 月至 2027 年 12 月。

项目名称	发改委投资项目代码	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
			资本金			非资本金部分		
			②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
			已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
清江浦区农业农村基础设施改造提升项目	2406-320812-04-01-551558	25000			5000		5000	15000

其他资金（非资本金）⑨构成：2026 年拟申请专项债券 10000 万元，期限为 15 年，起息日 2026 年，到期日 2041 年；2027 年拟申请专项债券 5000 万元，期限为 15 年，起息日 2027 年，到期日 2042 年。

4、项目预期收益情况

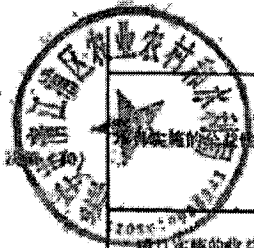
债券存续期内预期收益 40,487.30 万元，其中经营性收益 40,487.30 万元（尾水净化处理服务和耕种、收割、植保、仓储和农资市场化服务等经营收入 51,690.00 万元，外购燃料动力费、修理费等经营成本 11,202.70 万元）。债券存续期内应付债务资金本息之和 16,200.00 万元，其中债务还本 5,000.00 万元（其中偿还本批拟申请债券本金 5,000.00 万元），利息支出 11,200.00 万元（其中偿还本批拟申请债券利息 3,000.00 万元，偿还计划以后拟申请债券利息 8,200.00 万元）。项目收益覆盖倍数 2.50。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	清江浦区农业农村基础设施改造提升项目	项目主管部门（盖章）					
（预计）开工时间	2025年9月	（预计）完成时间	2027年12月				
项目建设/运营单位（盖章）	淮安市清江浦区农业农村和水利局	项目负责人及联系电话	陈国威 13770401369				
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续						
项目内容简介	项目批复建设内容为：包括实施耕地旱改水、耕地质量提升、村庄环境整治、水系连通、水体清淤整治、生态水岸建设、农田林网建设、机耕路改造提升、农田基础设施改造提升；实施养殖塘口底泥清理、边坡防护、生态化改造；养殖尾水排水管道铺设、循环净化区清淤（含边坡修整）、配套溢流坝、渡槽建设；管理房屋改造维修等项目。 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。						
必要性论证	(1) 是助力推进区域乡村振兴的重要内容； (2) 有效改善村庄居住环境； (3) 提供大量的就业岗位也需要大量的钢筋、水泥等物资，可以有效拉动经济的发展。						
可行性论证	(1) 本项目符合国家、省市促进城市发展的政策；符合国家、江苏省及淮安市十四五发展规划，有利于加快城市建设步伐、改善城市形象，是建设和谐社会的重要举措； (2) 项目建设地址具有良好的区位优势，地质稳定，外部水、电基础设施条件良好，为项目建设提供了有利的建设条件； (3) 项目全部建成后，可以改善清江浦区南门片整体形象，提高当地经济发展水平，具有较好的社会效益。						
公益性论证	借助于环境综合整治，对重点治理农村垃圾和污水，大力开展生态清洁型小流域建设，合理利用秸秆、养殖粪肥等生态资源，结合耕地质量提升、农田基础设施改造、池塘生态化改造等工程，实现池塘养殖稳步提升、尾水排放稳定达标，农田基础设施水平有效提高，项目区生态环境有效改善。						
收益性论证	本期债券存续期内预期收益40487.30万元，年收入合计3705万元，其中鱼塘尾水净化处理服务收入150万元；粮食仓储、烘干、加工服务费收入135万元；农机租赁、维修、全程化作业服务收入45万元；综合农事服务收入405万元；武墩设施蔬菜产业园租赁收入270万元；农旅综合体旅游收入2160万元；育苗育种中心收入540万元；债券期内经营收入约51690万元。 项目成本包括水电支出99万元/年，工资及福利费250万元/年，修理维护费125万元/年，管理及其他费用74.10万元/年，税金及附加234.88万元，年成本合计782.98万元，债券期内经营成本11202.70万元。 本期债券存续期内应付债务资金本息之和16200.00万元，本期债券存续期合计收益40487.30万元，项目收益覆盖倍数2.50。						
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.5				
	财政资金	政府预算资金安排	0.5				
		政府专项债券资金安排	2				
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金					
项目中长期目标		市场化融资					
							
项目中长期目标		目标1：有利于改善农村基础设施建设，改善环境，吸引外来游客，进一步促进经济发展。 目标2：有利于促进农村经济的发展，提高农村村民的生活质量，消除安全隐患，保障人们的生命财产安全。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
项目实施的必要性（10）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目	最优	3	3	



内容 (30)	项目实施的收益性 (10)	效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
		项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的公共公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可测量	明确	5	5	
	建设预算合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2	
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)			财务预算合理性 (10)	收入预算合理性	评估项目收入预算是否合理	合理	3
	成本预算合理性	评估项目成本预算是否依据相关标准制定, 是否科学合理		合理	3	3	
	收益预算合理性	评估项目收益预算是否合理		合理	4	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充分性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分	充分	3	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资等行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
监管明确性				明确	3	3	
总分					100	98	

6、事前绩效评估审核表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ (盖章)			

附件 3

盱眙县 2025 年第四批江苏省政府

新增专项债券项目实施方案

项目 1 盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目

1、项目主要内容

盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01121 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01130 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01179 号，项目代码：2406-320830-89-01-716110，总投资估算 48,000.00 万元，其中：自筹资金（财政统筹资金，非债务资金，不纳入债务还本付息测算，下同）42,000.00 万元，拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 6,000.00 万元。

项目批复建设内容为：一是主要建设城区自来水中途泵房和清水池提升城市管网压力和高峰时期水量，建设自来水智慧水务系统。二是实施山水大道 DN500-DN800 约 10 公里自来水主管道。三是对居民小区二次供水泵房提升建设，改造现有水表为远程水表。四是更新雨污水管网 d600~d2000，雨污排水管网。共 68.1km，完成工业区低影响开发设施约 85.63ha；五是开展经济开发区草涧大沟、苏郢大沟、小太湖泄洪沟等城市排涝河道治理工程，总长度约 12.1km，新建（改造）闸涵 16 座，构建数字化管控平台；新建雨污水立管 11.26km，雨、污水管线 43.3km，检查井 706 座，接户井 1786 座，现状管线清

淤 20.54km，化粪池清疏 120m³，现状管道非开挖修复 226 处，新建隔油池 12 座，新建雨水口 916 座，新建雨水连接管 4636m 部分内容。

六是对盱眙县经济开发区范围内生活区实施污水处理提质增效改造建设，做好管网排查、雨污分流、小散乱整治、小区和企事业单位庭院污水改造等工作。新建雨污水管 DN600 约 4.5 公里，路基处理、路面黑色化改造，路面拓宽、沿线强弱电杆线迁移入地，路灯照明、雨污水管网、自来水管网等附属工程，共计约 15km。

项目建设单位:盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址:淮南市盱眙县经济开发区。

建设期:项目于 2024 年 12 月开工，2026 年 6 月竣工，项目建设期为 1 年 7 个月。

2、项目经济社会效益分析

盱眙县实施盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程既是响应国家节能减排号召的充分体现，亦是改善水环境质量、提高人民生活水平、为民办实事的重大举措。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为:盱审批(经)(2024)01121 号，可研批准文号为盱审批(经)(2024)01130 号。初步设计及概算的批复文号为:盱审批(经)(2024)01179 号，项目代码:2406-320830-89-01-716110，总投资估算 48,000.00 万元，其中:自筹资金 42,000.00 万元，拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债

券资金 6,000.00 万元。

工作进度：

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，建设期 1 年 7 个月。

开工时间项目于 2024 年 12 月开工，2026 年 6 月竣工

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目	48,000.00			42,000.00		6,000.00	

注 1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目本期债务存续期经营收入 134,221.06 万元（污水处理收入 21,595.14 万元，售水收入 112,625.92 万元），经营支 84,089.96 万元，预期收益 50,131.10 万元，其中经营性收益 50,131.10 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 13,200.00 万元，其中：应付债务本金 6,000.00 万元，应付利息支出 7,200.00 万元。项目收益覆盖倍数 3.80。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李贻超 15298651583
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	一是主要建设城区自来水中途泵房和清水池提升城市管网压力 and 高峰时期水量,建设自来水智慧水务系统。二是实施山水大道 DN500-DN800 约 10 公里自来水主管道。三是对居民小区二次供水泵房提升建设,改造现有水表为远程水表。四是更新雨污水管网 d600~d2000,雨污水管网。共 68.1km,完成工业区低影响开发设施约 85.63ha;五是开展经济开发区草涧大沟、苏郢大沟、小太湖泄洪沟等城市排涝河道治理工程,总长度约 12.1km,新建(改造)闸涵 16 座,构建数字化管控平台;新建雨污水立管 11.26km,雨、污水管线 43.3km,检查井 706 座,接户井 1786 座,现状管线清淤 20.54km,化粪池清疏 120m³,现状管道非开挖修复 226 处,新建隔油池 12 座,新建雨水口 916 座,新建雨水连接管 4636m 部分内容。六是对盱眙县经济开发区范围内生活区实施污水处理提质增效改造建设,做好管网排查、雨污分流、小散乱整治、小区和企事业单位庭院污水改造等工作。新建雨污水管 DN600 约 4.5 公里,路基处理、路面黑色化改造,路面拓宽、沿线强弱电杆线迁移入地,路灯照明、雨污水管网、自来水管网等附属工程,共计约 15km。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据 2024 年 6 月 6 日县行政审批局关于盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目建议书的批复盱审批(经)[2024]01121 号;2024 年 6 月 10 日县行政审批局关于盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目可行性研究报告的批复盱审批(经)[2024]01130 号;2024 年 8 月 6 日县行政审批局关于盱眙县经济开发区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程初步设计及概算的批复盱审批(经)[2024]01179 号。 (2)项目实施产生的作用和意义;通过供水管网的改造,经开区供水管网可形成环状布置,降低管道漏损率,提高供水压力,保证开发区供水安全性、稳定性。通过二次供水的改造,解决小区龙头水压不足,水量不足的情况。		

可行性论证	(1) 项目资金来源和到位可行性；超长期国债、政府专项债券，已申报。 (2) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。							
公益性论证	(1) 新建 10 万 m³/d 规模的龙眼系站；新建区域 250m³/h 的车站南泵站；新建和改造洪武大道、车站东路等道路的供水管线，管径 DN300~DN800，总长度约 33km;对工程范围内约 60 个小区的总表进行更换，新装约 20 个小区总表，对城区约 9000 户机械水表更换为远程水表;并配套建设智慧水务平台系统。对盱眙县经济开发区范围内， 6 个达标区实施污水处理提质增效改造建设，做好管网排查、雨污分流、小散乱整治、小区和企事业单位庭院污水改造等工作。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取自来水费、污水处理费。							
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目计划投资 4.8 亿，在收支稳定情况下可申报专项 0.6 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费、污水处理费。							
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				4.8			
	财政资金	政府预算资金安排						
		政府专项债券资金安排				0.6		
		其中：用作项目资本金						
								
	自筹资金	自有资金				4.2		
		市场化融资						
								
项目中长期目标	目标 1：从源头减少生活、工业污水直排，降低对河流、湖泊等水体的污染，逐步恢复水体自净能力，改善水质，保护水生生物多样性。通过加压、输送等功能，解决地形高差导致的供水难题，确保高层住宅、偏远区域等都能获得充足水压，避免断水、水压不足等问题。							
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目2 盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程

1、项目主要内容

盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）（2024）01119 号，可研批准文号为盱审批（经）（2024）01129 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）（2024）01180 号，项目代码：2406-320830-89-01-750469，总投资估算 50,000 万元，其中：自筹资金 43,000.00 万元，拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 7,000.00 万元。

项目批复建设内容为：

一是在盱眙县城北及金源南北路片区，建设分布式供水加压泵站和水箱。二是改造 DN300-DN800 老旧自来水管网 15km，改造小区二次供水设施设备。三是对城北及金源南北路片区内居民小区、机关单位、城中村、商业广场等雨污水管网排查整治，进一步完善市政排水系统，消除管网、管线空白区。四是对已建约 104.7km 雨水管道、87.5km 污水管道进行检测和评估，对发现的管道破损、变形、接口移位、雨污混接、异物穿入等问题，进行改造和修复。开展市政道路雨污分流改造、排水管网疏通维修、排水户排水整治。五是整治城东大沟、城南大沟、陈洼大沟等城市泄洪通道。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：淮安市盱眙县城区。

建设期：项目于 2024 年 12 月开工，2026 年 3 月竣工，项目建设期为 1 年 4 个月。

2、项目经济社会效益分析

生活污水提质增效工程的实施将改善当地环境质量，减少污染物排放，提高居民的生活质量。清洁的水环境将有助于保护居民的健康，降低疾病发生率，提升居民的生活幸福感。改善水环境质量将有助于提升社会稳定。清洁的水环境不仅有利于居民的身体健康，也有助于改善社会治安和减少环境污染引发的社会不满情绪，从而促进社会的和谐与稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01119 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01129 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01180 号，项目代码:2406-320830-89-01-750469，总投资估算 50,000 万元，其中：自筹资金 43,000.00 万元，拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 7,000.00 万元。

建设进度如下：项目于 2024 年 12 月可启动建设，2026 年 3 月可以完成全部建设工作，并投入使用。建设期 1 年 4 个月。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金 额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券 资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金 额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨

盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程	50,000.00			43,000.00		7000	
------------------------------------	-----------	--	--	-----------	--	------	--

注 1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目本期债务存续期内经营收入 130,142.00 万元（污水处理收入 57,722.28 万元、商用用水收入 1,935.97 万元、居民用水收入 52,817.89 万元、淹水点管理费 17,665.86 万元），经营支出 79,908.66 万元，预期收益 50,233.34 万元，其中经营性收益 50,233.34 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 15,400.00 万元，其中：应付债务本金 7,000.00 万元，应付利息支 8,400.00 万元。项目收益覆盖倍数 3.26。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年

项目名称	盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李贻超 15298651583

项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续
项目内容简介	一是在盱眙县城北及金源南北路片区，建设分布式供水加压泵站和水箱。二是改造 DN300-DN800 老旧自来水管网 15km，改造小区二次供水设施设备。三是对城北及金源南北路片区内居民小区、机关单位、城中村、商业广场等雨污水管网排查整治，进一步完善市政排水系统，消除管网、管线空白区。四是对已建约 104.7km 雨水管道、87.5km 污水管道进行检测和评估，对发现的管道破损、变形、接口移位、雨污混接、异物穿入等问题，进行改造和修复。开展市政道路雨污分流改造、排水管网清疏维修、排水户排水整治。五是整治城东大沟、城南大沟、陈洼大沟等城市泄洪通道。
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 2024 年 6 月 6 日县行政审批局关于盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目建议书的批复盱审批（经）〔2024〕01119 号；2024 年 6 月 7 日县行政审批局关于盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程项目可行性研究报告的批复盱审批（经）〔2024〕01129 号；2024 年 8 月 6 日县行政审批局关于盱眙县城北及金源南北路沿线片区供排水管网等“城市生命线”安全建设工程初步设计及概算的批复盱审批（经）〔2024〕01180 号。 (2) 项目实施产生的作用和意义；为了解决盱眙县城部分区域易淹易涝的问题，基本消除城市内涝影响正常生产生活秩序的现象，保证河网通畅，提高排水信息化管理水平，提升排水安全保障能力。通过供水管网的改造，经开区供水管网可形成环状布置，降低管道漏损率，提高供水压力，保证开发区供水安全性、稳定性。通过二次供水的改造，解决小区龙头水压不足，水量不足的情况。
可行性论证	(1) 项目资金来源和到位可行性；超长期国债、政府专项债券，已申报。 (2) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；改造城区易涝点；低影响开发（结合管网改造建设时序）；整治排涝河道；构建数字化管控平台。市政和产业园区基础设施（一）市政基础设施 1.供排水，山水大道、玉兰大道新建 DN500~DN800 自来水管网，共 10.0km；开发区内部葵花大道、梅花大道等道路老旧自来水管网进行改造，新建改造管网共计 34.8km。对开发区范围内小区二次供水进行改造；对开发区约 9200 户机械水表更换为远程水表，同时对现状约 20 个小区总表更换，增设约 20 个小区总表。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取污水处理费、自来水费。
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目计划投资 5 亿，在收支稳定情况下可申报专项 0.7 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费、污水处理费。

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		5			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.7		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		4.3		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：规划至 2025 年县域常住人口为 62 万人，城镇化水平达到 68%，其中中心城区人口规模为 28 万人。规划至 2035 年县域常住人口为 63 万人，城镇化水平达到 70%，其中中心城区人口规模为 33 万人。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

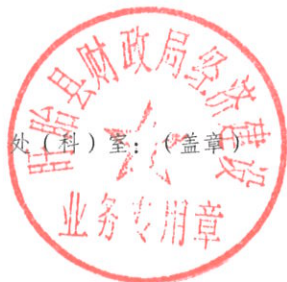
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分			100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：  (盖章)			



项目 3 2025 年度盱眙县城镇老旧小区改造项目

1、项目主要内容

2025 年度盱眙县城镇老旧小区改造项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（建）〔2025〕09006 号，可研批准文号为盱审批（建）〔2025〕09007 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（建）〔2025〕09020 号，项目代码：2409-320830-89-01-609959，总投资估算 27,675 万元，其中：自筹资金 5,675 万元，拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 22,000.00 万元。

项目批复建设内容为：对上述小区基础设施设备进行改造更新，重点对小区雨、污水管网完善改造、燃气管网更新改造、强弱电改造、自来水管网及二供设施更新改造、消防系统维修更新、人防地下室排水改造、安防照明、道路改造、屋面防水、内外墙粉刷、围墙出新、休闲设施、监控摄像头、道闸、绿化改造、增设停车位、充电桩、楼梯增加助力扶手、楼梯间增加便携式休息座椅、增设无障碍通道等。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：新世纪广场、墨香苑、盱城派出所宿舍、烟草公司宿舍、交警队宿舍、纪委宿舍、县总社宿舍楼、自来水宿舍、地税局宿舍、工商局宿舍、教育局宿舍、文广新局宿舍、物资局生活院（淮河南路 87 号）、物资局生活院（淮河南路 86 号）、二库生活院、二水生活院、城南小学生活院、教育局生活院、一建公司生活院（淮河南路）、新华书店宿舍楼、红光厂宿舍、糖烟酒公司宿舍、水务局宿舍、地税局宿舍、农业局宿舍、红旗厂宿舍、斩龙涧小区（1-5 区）、

卫生局宿舍、华东机床厂生活院、二车队宿舍、县政府宿舍、工商局宿舍、建行宿舍、一小宿舍楼、人行宿舍楼、供电公司宿舍、国土局宿舍、县医院西侧 2 宿舍、国土局宿舍、林业局宿舍（五墩西路）、砖瓦厂宿舍、红光厂宿舍楼、环保局宿舍楼、老气象局宿舍楼、民政局宿舍楼、盱中宿舍、鸿庆佳园、凤凰花园、商贸中心、都梁花园、淮明园、东方商城、金鼎华府。

建设期：项目于 2025 年 7 月开工，2026 年 6 月竣工，项目建设期为 1 年。

2、项目经济社会效益分析

老旧小区改造不仅是民生工程，更是一项发展工程。2022 年底的中央经济工作会议提出，要把恢复和扩大消费摆在优先位置；增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景；要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资；鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。实践证明，老旧小区改造应该成为当前和今后一个时期扩大内需的重要支撑。高质量推进老旧小区改造，有助于为推动经济运行整体好转贡献力量。

老旧小区改造量大面广，是城市更新的重要一环。我国提出，到“十四五”时期末，结合各地实际，力争基本完成 2000 年年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。2022 年，我国常住人口城镇化率为 65.22%，城市发展已经从“有没有”向“好不好”的城市更新阶段转变。城镇老旧小区改造正是城市更新的重要内容之一。并且，老旧小区改造正在逐步摒弃“就小区论小区”的惯性思维，拓展改造实施单元，积极推进相邻小区及周边地区联动改造，从片区层面统筹

推进服务设施、公共空间共建共享。持续深入推进好城镇老旧小区改造，有利于更好发挥城市更新对经济社会发展的带动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

2025 年度盱眙县城镇老旧小区改造项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（建）〔2025〕09006 号，可研批准文号为盱审批（建）〔2025〕09007 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批(建)(2025)09020 号，项目代码:2409-320830-89-01-609959，总投资估算 27,675 万元，其中：自筹资金 5,675 万元，拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 22,000.00 万元。

进度安排如下：项目于 2025 年 7 月开工，预计 2026 年 6 月竣工，项目建设期为 1 年。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
2025 年度 盱眙县城 镇老旧小 区改造项 目	27,675.00			5,675.00		22000	

注 1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

2025 年度盱眙县城镇老旧小区改造项目本期债务存续期经营收入 156,562.20 万元（停车场收入 26,270.13 万元、充电桩收入 71,914.49 万元、小区外立面广告收入 39,841.03 万元、物业服务费

收入 18,536.55 万元),经营支出 96,782.88 万元,预期收入 59,779.32 万元,其中经营性收益 59,779.34 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 48,400.00 万元,其中:应付债务本金 22,000.00 万元,应付利息支出 26,400.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.24。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2025 年度盱眙县城镇老旧小区改造项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2025.7	(预计)完成时间	2026.6
项目建设/运 营 单位(盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	张越 13852395020
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	新世纪广场、工商局宿舍、建行宿舍等合计 53 个老旧小区进行提标升级改造,共 81.71 万平方米,共 7189 户。主要改造任务:雨、污水管网完善改造、燃气管网更新改造、强弱电改造、自来水管网及二供设施更新改造、消防系统维修更新、人防地下室排水改造、安防照明、道路改造、屋面防水、内外墙粉刷、围墙出新、休闲设施、监控摄像头、道闸、绿化改造、增设停车位、充电桩、楼梯增加助力扶手、楼梯间增加便携式休息座椅、增设无障碍通道等配套设施等。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:根据淮安市住建局《关于转发省住房和城乡建设厅等关于推进城镇老旧小区改造工作要求的通知》(淮住建发〔2024〕85号)的要求,为切实改善老旧小区人居环境,进一步提升人民群众的满意度,实施本项目。(盱审批(建)〔2025〕09007号)立项批复。 (2)项目实施产生的作用和意义;小区路面坑坑洼洼,路灯缺失,影响出行;私搭乱建侵占消防通道,造成安全隐患;排水管线老化,堵塞严重,给业主生活带来不便,迫切希望尽快改变这种状况。解决这些问题的关键就是要对小区进行综合整治,并建立健全管理机制,形成良性循环。		
可行性论证	(1)项目投资合规性与项目成熟度:列入十四五项目库。 (2)项目资金来源和到位可行性:政府专项债券,已申报。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益稳定、能够按期完成债券回款,无风险点		

公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:城区 53 个小区道路维修、外墙维修,增加停车位、建设充电桩、屋面外墙保温、绿化改造、房屋出新、下水管道改造、文明宣传栏建设、路灯维修、监控维修等。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:老旧小区基础设施改造。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:项目计划投资 2.7675 亿,在收支稳定情况下可申报专项 2.2 亿元,符合专项债发行要求。(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:1.停车场停车收入:总停车位 144751 平方米,室外停车场每车位按 25 平方米标准估算,可设置 5790 个车位。按每车位每月租金 100 元/位,每 5 年增长 10%估算,2026 年起始年停车场停车收入为 100*12*5790=694.80 万元。2.充电桩充电收入:按总车位数 25%比例安装充电桩,则充电桩个数为 1737 个,平均每车位每天汽车充电 30kW·h,电费按 1 元/kW·h,每 5 年增长 10%估算,2026 年起始年汽车充电收入为 1737*30*1*365=1902.03 万元。3.小区外立面广告收入:考虑各小区实际区位情况,预估本期项目小区外立面可承接约 35000 平方米外墙广告,按照 25 元/平方米/月,每 5 年增长 10%估算,2026 年起始年外立面广告收入为 35000*25*12=1050 万元。4.物业服务费收入:本项目物业服务面积共 817100 平方米,每平方米单价为 0.50 元/平方米/月。本项目经营期物业服务费收入年均为 490.26 万元。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				2.7675	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			2.2	
		其中:用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.5675	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标:2025 年 6 月份完成施工、监理招投标工作,7 月份全部进场施工,2026 年 6 月初完成改造并落实长效管理。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

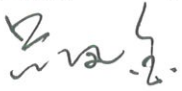
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

项目 4 城市供水压力调控工程

1、项目主要内容

城市供水压力调控工程立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01064 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01104 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01190 号，项目代码：2405-320830-89-01-536495，总投资估算 15,000.00 万元，其中：自筹资金 7,000.00 万元，已申请 2024 年第四批发行江苏省政府债券资金 3,000.00 万元拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 5,000.00 万元。

项目批复建设内容为：城市供水压力调控工程建设内容包括山水大道、玉兰大道新建 DN500~DN800 自来水管网，共 10.0km；对龙居苑、北苑新城、格林春天、小太湖国际新城等小区二次供水泵房提升建设；改造现有水表为远程水表。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：淮安市盱眙县城区内。

建设期：项目于 2024 年 9 月开工，2025 年 12 月竣工，项目建设期为 1 年 4 个月。

2、项目经济社会效益分析

城市供水压力调控工程实施是降低城区管网的漏损率的重要举措，同时给供水企业带来经济效益，大大降低漏损水量，节约供水成本，同时，该项目也会进一步带来相关产业的发展，刺激盱眙县商业、服务业的发展，加快盱眙县的城市化进程。

3、项目资金投入计划及建设计划

城市供水压力调控工程立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01064 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01104 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01190 号，项目代码：2405-320830-89-01-536495，总投资估算 15,000.00 万元，其中：自筹资金 7,000.00 万元，已申请 2024 年第四批发行江苏省政府债券资金 3,000.00 万元拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 5,000.00 万元。

工作进度如下：

项目于 2024 年 9 月开工，预计 2025 年 12 月竣工，项目建设期为 1 年 4 个月。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
城市供水压力调控工程	15,000.00			7,000.00	3000	5000	

注 1：其他资本金⑥：自有资金

注 2：已有地方政府专项债券资金金额⑦：城市供水压力调控工程已申请 2024 年地方政府专项债券资金 3,000.00 万元，期限 30 年，实际利率为 2.21%。

4、项目预期收益情况

城市供水压力调控工程本期债务存续期经营收入 80,509.73 万元（售水收入 80,509.73 万元），经营支出 45,015.52 万元，预期

收益 35,494.21 万元，其中经营性收益 35,494.21 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 15,911.65 万元，其中：应付债务本金 8,000.00 万元，应付利息支出 7,911.65 万元。项目收益覆盖倍数 2.23。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	城市供水压力调控工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2024/9/1	(预计)完成时间	2025/12/1
项目建设/运营 单位(盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	李贻超 15298651583
项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续		
项目内容简介	对龙居苑、北苑新城、格林春天、小太湖国际新城等小区二次供水泵房提升建设，改造现有水表为远程水表；实施山水大道 DN500-DN800 约 10 公里输水主管道，形成环状供水。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据 2024 年 5 月 7 日县行政审批局关于城市供水压力调控工程项目建议书的批复(盱审批(经)[2024]01064 号)；2024 年 6 月 1 日县行政审批局关于城市供水压力调控工程可行性研究报告的批复(盱审批(经)[2024]01104 号)；2024 年 8 月 19 日县行政审批局关于城市供水压力调控工程初步设计及概算的批复(盱审批(经)[2024]01190 号)。 (2)项目实施产生的作用和意义；通过供水管网的改造，经开区供水管网可形成环状布置，降低管道漏损率，提高供水压力，保证开发区供水安全性、稳定性。通过二次供水的改造，解决小区龙头水压不足，水量不足的情况。		
可行性论证	(1)项目资金来源和到位可行性；政府专项债券，已申报。 (2)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；市政和产业园区基础设施（一）市政基础设施 1. 供排水，山水大道、玉兰大道新建 DN500~DN800 自来水管网，共 10.0km；开发区内部葵花大道、梅花大道等道路老旧自来水管进行改造，新建改造管网共计 34.8km。对开发区范围内小区二次供水进行改造；对开发区约 9200 户机械水表更换为远程水表，同时对现状约 20 个小区总表更换，增设约 20 个小区总表。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取自来水费。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目计划投资 1.5 亿，在收支稳定情况下可申报专项 0.5 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.5	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.8	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.7	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：通过供水管网的改造，经开区供水管网可形成环状布置，降低管道漏损率，提高供水压力，保证开发区供水安全性、稳定性。通过二次供水的改造，解决小区龙头水压不足，水量不足的情况。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人： 李昭阳 部门：（盖章） 			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 吴明 处（科）室：（盖章） 			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 程秋明 处（科）室：（盖章） 			

项目 5 盱眙县城区污水处理提质增效工程

1、项目主要内容

盱眙县城区污水处理提质增效工程立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01070 号，可研批准文号为：盱审批（经）〔2024〕01083 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01087 号，项目代码：2405-320830-89-01-590706，总投资估算约 9,000.00 万元，其中：自筹资金 3,600.00 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 5,400.00 万元。

项目批复建设内容为：对盱眙县城区 01、02、04 达标区内居民小区、机关单位、城中村、商业广场等排查整治，对市政道路排水系统进一步完善。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：淮安市盱眙县城区。

建设期：项目于 2024 年 12 月开工，2026 年 3 月竣工，项目建设期为 1 年 4 个月。

2、项目经济社会效益分析

生活污水提质增效工程的实施将改善当地环境质量，减少污染物排放，提高居民的生活质量。清洁的水环境将有助于保护居民的健康，降低疾病发生率，提升居民的生活幸福感。这些设施的建设和改善将提升当地公共服务水平，满足居民的生活需求，提高社会整体的居住环境。改善水环境质量将有助于提升社会稳定。清洁的水环境不仅有利于居民的身体健康，也有助于改善社会治安和减少环境污染引发的社会不满情绪，从而促进社会的和谐与稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县城区污水处理提质增效工程立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01070 号，可研批准文号为：盱审批（经）〔2024〕01083 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01087 号，项目代码：2405-320830-89-01-590706，总投资估算约 9,000.00 万元，其中：自筹资金 3,600.00 万元，拟申请 2025 年第四批发行江苏省政府债券资金 5,400.00 万元。

工作进度如下：

预计项目建设期为 1 年 4 个月，项目于 2024 年 12 月开工建设，预计 2026 年 3 月全部完成项目建设。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县城区污水处理提质增效工程	9,000.00			3,600.00		5400	

注 1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

盱眙县城区污水处理提质增效工程本期债务经营收入 33,245.94 万元（污水处理收入 23,104.49 万元、居民用水收入 5,840.73 万元、淹水点管理费 4,300.72 万元），经营支出 20,109.4 万元，预期收益 13,136.54 万元，其中经营性收益 13,136.54 万元，项目本期债务

存续期内应付债务资金本息之和 11,880.00 万元，其中：应付债务本金 5,400.00 万元，应付利息支出 6,480.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.11。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县城区污水处理提质增效工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	李贻超 15298651583
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	对盱眙县城区 01、02、04 达标区内居民小区、机关单位、城中村、商业广场等排查整治，对市政道路排水系统进一步完善。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据 2024 年 5 月 8 日县行政审批局关于盱眙县城区污水处理提质增效工程项目建议书的批复盱审批(经)[2024]01070 号；2024 年 5 月 20 日县行政审批局关于盱眙县城区污水处理提质增效工程项目可行性研究报告的批复盱审批(经)[2024]01083 号；2024 年 5 月 27 日县行政审批局关于盱眙县城区污水处理提质增效工程初步设计及概算的批复盱审批(经)[2024]01087 号； (2)项目实施产生的作用和意义：污水处理提质增效项目的核心作用是系统性削减污染物排放总量，根本意义在于修复水生态环境、保障城市水安全并提升人居品质。		
可行性论证	(1)项目资金来源和到位可行性：政府专项债券，已申报。 (2)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：盱眙县城区污水处理提质增效工程涉及 01、02、04 达标区内住宅小区 7 个、企事业 10 个、城中村 5 个、道路 1 条，新建建筑雨污水立管 11257 米，雨、污水管线约 43299 米，检查井 706 座，接户井 1786 座，现状管线清淤 20535 米，化粪池疏通 120 立方米，现状管道非开挖修复 226 处，新建隔油池 12 座，新建雨水口 916 座，新建雨水连接管 4636 米。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：收取污水处理费。		

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目计划投资 0.9 亿，在收支稳定情况下可申报专项 0.54 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费、污水处理费。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.9	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.54	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.36	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：从源头减少生活、工业污水直排，降低对河流、湖泊等水体的污染，逐步恢复水体自净能力，改善水质，保护水生生物多样性。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

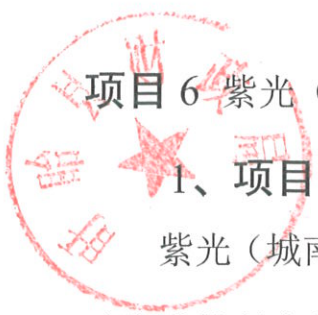
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹 配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明 确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可 行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全 面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可 行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合 规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可 行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明 确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：李斯郎 部门：（盖章） 		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：吴凤全 处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：明程秋 处（科）室：（盖章）  		



项目 6 紫光（城南）污水处理厂提标改造工程

1、项目主要内容

紫光（城南）污水处理厂提标改造工程立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01321 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01322 号。项目代码：2405-320830-89-01-176818，总投资估算 8,000 万元，其中：自筹资金 1,600.00 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 6,400.00 万元。

项目批复建设内容为：根据省厅要求提高排放标准至新地标 B 类以上。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：江苏省淮安市盱眙县城区内。

建设期：项目于 2025 年 12 月开工，2026 年 10 月竣工，项目建设期为 11 个月。

2、项目经济社会效益分析

基础设施的完善是城区发展的基本前提，市政排水设施的完善，既有利于招商引资，又能让城市开发与环境保护协调发展，同时改善城市水环境、治理水污染，也是坚持可持续性发展的一部分内容。本项目的实施可有效改善地方生态环境，人民居住环境，企业投资环境，具有积极的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

紫光（城南）污水处理厂提标改造工程，立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01321 号，可研批准文

号为盱审批（经）〔2024〕01322 号。项目代码：
2405-320830-89-01-176818，总投资估算 8,000 万元，其中：自筹资金 1,600.00 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 6,400.00 万元。

项目进度如下：项目预计于 2025 年 12 月开工，预计完工日期为 2026 年 10 月，建设期为 11 个月。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
紫光（城南）污水处理厂提标改造工程	8,000.00			1,600.00		6400	

注 1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

紫光（城南）污水处理厂提标改造工程项目本期债务经营收入 55,042.00 万元(污水处理收入 55,042.00 万元),经营支出 30,851.18 万元，预期收益 24,190.82 万元，其中经营性收益 24,190.82 万元，项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 14,080.00 万元，其中：应付债务本金 6,400.00 万元，应付利息支出 7,680.00 万元。项目收益覆盖倍数1.72。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	紫光（城南）污水处理厂提标改造工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 10 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	李貽超 15298651583
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	城市生活污水处理厂提标改造工程设计规模为 4 万 m ³ /d, 含深度处理工艺的改造。新建的单体有中间提升泵房、高效混凝沉淀池、反硝化滤池和配电间。工程选址于二环路以北, 城东大沟以北, 嘉喜大道以西, 红线征地面积约 10.8 亩。将排放标准提高至新地标 B 类以上。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据 2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于城市生活污水处理厂提标改造工程项目建议书变更的批复盱审批（经）〔2024〕01321 号；2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于城市生活污水处理厂提标改造工程可行性研究报告变更的批复盱审批（经）〔2024〕01322 号 (2)项目实施产生的作用和意义；将排放标准提高至新地标 B 类以上。		
可行性论证	(1)项目资金来源和到位可行性；政府专项债券，已申报。 (2)项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容；城市生活污水处理厂提标改造工程设计规模为 4 万 m ³ /d, 含深度处理工艺的改造。新建的单体有中间提升泵房、高效混凝沉淀池、反硝化滤池和配电间。工程选址于二环路以北, 城东大沟以北, 嘉喜大道以西, 红线征地面积约 10.8 亩。将排放标准提高至新地标 B 类以上。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取污水处理费。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性；项目计划投资 0.8 亿, 在收支稳定情况下可申报专项 0.8 亿元, 符合专项债发行要求。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费、污水处理费。		
项目资金来 源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		0.8
	财政资金	政府预算资金安排	

		政府专项债券资金安排		0.64		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		0.16		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	为盱眙县山片区人民提供优质高效的医疗卫生服务，提升突发公共卫生事件应急处理处置能力。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

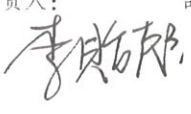
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		

项目 7 盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目

1、项目主要内容

盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01311 号，可研批准文号：为盱审批（经）〔2024〕01312 号。项目代码：2412-320830-89-01-875545，总投资估算 92,000.00 万元，其中：自筹资金 18,500.00 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 4,500.00 万元，拟申请 2026 年发行江苏省政府债券资金 69,000.00 万元。

项目批复建设内容为：盱眙绿色食品产业园配套建设供水、雨水、污水管道及其他配套设施。其中供水管道 31.27km，管径 DN200~DN500，管材采用 PE 管；雨水管道 28.88km，管径 DN600~DN1200，管材应符合《混凝土和钢筋混凝土排水管》（GB/T11836-2009）的要求；污水管道 23.85km，管径 DN400~DN600，管材采用 PE 管。盱眙同时配套建设集中公共热管道 14km，管径 DN200~DN300，管材采用钢管；配套建设集中供热热源 1 处。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：江苏省淮安市盱眙县县域范围。

建设期：项目于 2025 年 12 月开工，2030 年 12 月竣工，项目建设期为 4 年。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后，其效益及功能将能够得到更大的发挥和体现。通过

该工程的实施,必将对当地及相关区域的国民经济发展带来积极的影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目立项审批手续齐全,项目建议书批复文号为:盱审批(经)(2024)01311号,可研批准文号:为盱审批(经)(2024)01312号。项目代码:2412-320830-89-01-875545,总投资估算92,000.00万元,其中:自筹资金18,500.00万元,拟申请2025年第四批开发行江苏省政府债券资金4,500.00万元,拟申请2026年发行江苏省政府债券资金69,000.00万元。

工作进度如下:

项目预计于2025年12月开工,预计完工日期为2030年12月,建设期为4年。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金 ⑤	其他资本金 ⑥	已有地方政府专项债券资金 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 ⑧	其他资金(非资本金) ⑨
盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目	92,000.00			18,500.00		4500	69000

注 1: 其他资本金⑥: 自有资金
注 2: 其他资金(非资本金)⑨: 盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目拟申请2026年地方政府专项债券资金69,000.00万元,期限30年,预计利率为4%;

4、项目预期收益情况

盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目本期债务存续期

经营收入 332,729.24 万元（工业用水收入 95193.02 万元，居民用水收入 17541.68 万元、厂房出租 177372.19 万元，污水处理收入 34865.20 万元、水资源综合利用收费 4938.42 万元，淹水点管理收费 2818.73 万元。），经营支出 152,247.66 万元，预期收益 180,481.58 万元，其中经营性收益 180,481.58 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 89,940.00 万元，其中：应付债务本金 4,500 万元，应付利息支出 85,440.00 万元。项目收益覆盖倍数 2.01。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2030 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李贻超 15298651583
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	盱眙绿色食品产业园配套建设供水、雨水、污水管道及其他配套设施。其中供水管道 31.27km,管径 DN200~DN500,管材采用 PE 管;雨水管道 28.88km,管径 DN600~DN1200,管材应符合《混凝土和钢筋混凝土排水管》(GB/T11836-2009)的要求;污水管道 23.85km,管径 DN400~DN600,管材采用 PE 管。盱眙同时配套建设集中公共热管道 14km,管径 DN200~DN300,管材采用钢管;配套建设集中供热热源 1 处。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据 2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目建议书的批复盱审批(经)[2024]01311 号;2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县绿色食品产业园配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复盱审批(经)[2024]01312 号。 (2)项目实施产生的作用和意义;满足园区生产运营的核心配套需求,夯实绿色食品产业发展基础,同时实现生态环保与园区可持续发展。		

可行性论证	(1) 项目资金来源和到位可行性；政府专项债券，已申报。 (2) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。						
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取污水处理费、厂房租赁等费用。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目计划投资 9.2 亿，在收支稳定情况下可申报专项 7.35 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费、污水处理费。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				9.2		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				7.35	
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金				1.85	
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1：满足园区生产运营的核心配套需求，夯实绿色食品产业发展基础，同时实现生态环保与园区可持续发展。						
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 			

项目8 盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目

盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01309 号，可研批准文号为：盱审批（经）〔2024〕01310 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（建）〔2025〕09192 号，项目代码：2412-320830-89-01-663624，总投资估算 19,000 万元，其中：自筹资金 3,800 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 3,000.00 万元，拟申请 2026 年发行江苏省政府债券资金 12,200.00 万元。

项目批复建设内容为：该项目主要包括穆山路、城南人家南侧道路、天山路、奥体路、燕山路、石桥路、圣山路等市政雨污水管道及配套设施；对盱眙中学、第一小学等周边地块进行雨污分流改造，完善沙岗片区及石牛片区排水管道，共计新建雨污水主管道 6.9km。项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：江苏省淮安市盱眙县沙岗片区及石牛片区。

建设期：项目于 2025 年 1 月开工，2026 年 12 月竣工，项目建设期为 2 年。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设将改善片区附近河流水系的水质，保证工、农业的正常生产及居民的日常学习生活。避免污水排放对城镇水系的污染以及由此产生的经济损失，减轻污水对地下水源的污染，使区域内人民生

活环境和生态环境都得以大幅度改观。将对改善投资环境，吸引外资，发展工业经济，提高工业产品质量等起到积极、有效的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01309 号，可研批准文号为：盱审批（经）〔2024〕01310 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（建）〔2025〕09192 号，项目代码：2412-320830-89-01-663624，总投资估算 19,000 万元，其中：自筹资金 3,800 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 3,000.00 万元，拟申请 2026 年发行江苏省政府债券资金 12,200.00 万元。

本项目进度安排如下：
项目于 2025 年 1 月开工，预计完工日期为 2026 年 12 月，建设期为 2 年。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目	19,000.00			3,800.00		3000	12200

注 1：其他资本金⑥：自有资金

注 2：其他资金（非资本金）⑨：盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目盱眙县城市生命线工程拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 12,200.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目本期债务存续期经营收入 62,184.63 万元（管网接入服务费收入 60,832.8 万元，智慧运维增值服务费分成收入 1,351.83 万元。），经营支出 25,502.91 万元，预期收益 36,681.72 万元，其中经营性收益 36,681.72 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 20,752.00 万元，其中：应付债务本金 3,000.00 万元，应付利息支出 17,752.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.77。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李贻超 15298651583
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	该项目主要包括穆山路、城南人家南侧道路、天山路、奥体路、燕山路、石桥路、圣山路等市政雨污水管道及配套设施；对盱眙中学、第一小学等周边地块进行雨污分流改造，完善沙岗片区及石牛片区排水管道，共计新建雨污水主管道 6.9km。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据 2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目建议书的批复盱审批（经）〔2024〕01309 号；2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程可行性研究报告的批复盱审批（经）〔2024〕01310 号；2025 年 9 月 10 日县政务服务管理办公室关于盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程初步设计及概算的批复盱审批（建）〔2025〕09192 号。 （2）项目实施产生的作用和意义：彻底解决雨污混流问题，实现雨水、污水分流收集与处理，根本意义在于提升城市水环境治理能力，减少水体污染，同时增强城市防洪排涝韧性。						
可行性论证	（1）项目资金来源和到位可行性；政府专项债券，已申报。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。						
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：穆山路、城南人家南侧道路、天山路、奥体路、燕山路、石桥路、圣山路等市政雨污水管道及配套设施；对盱眙中学、第一小学等周边地块进行雨污分流改造，完善沙岗片区及石牛片区排水管道，共计新建雨污水主管道 6.9km。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取污水处理费。						
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；项目计划投资 1.9 亿，在收支稳定情况下可申报专项 1.52 亿元，符合专项债发行要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费、污水处理费。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					1.9	
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排					1.52
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金					0.38
		市场化融资					
.....							
项目中长期目标	目标 1：满足园区生产运营的核心配套需求，夯实绿色食品产业发展基础，同时实现生态环保与园区可持续发展。						
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：(盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章) 

项目 9 盱眙县城市生命线建设工程项目

1、项目主要内容

盱眙县城市生命线建设工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01316 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01317 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01179 号，项目代码：2412-320830-89-01-303320，总投资估算 3,000 万元，其中：自筹资金 600.00 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 1,800.00 万元。拟申请 2026 年发行江苏省政府债券资金 600 万元。

项目批复建设内容为：项目建设内容包括物联感知设备安装、数据平台、数据接入以及运行维护。增设燃气管道附属调压设施 30 套，增设供水水质、水压监测等智慧监测设备 53 套，主城区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 115 套，开发区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 76 套。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：淮安市盱眙县城区。

建设期：项目于 2025 年 12 月开工，2026 年 12 月竣工，项目建设期为 1 年 1 个月。

2、项目经济社会效益分析

（1）有利于降低城市日常的巡查与管理成本

通过整合各类主动、被动以及自动化的信息采集手段，将极大地提升城市生命线监管中各类问题的发现能力和处置效率。

（2）有利于降低城市生命线的事件处理成本

可以对城市生命线监管问题进行精准定位和高效派遣，克服了多头处理、重复处理的弊端，普通事件和突发事件（如爆管、火灾等）能被及时发现，人员伤亡、资源流失和财产损失将得到有效地降低和控制，直接经济损失会大为减少。

（3）有利于降低城市生命线数据采集成本

通过基础信息资源的共享与整合，可为城市各部门的综合监管提供共享服务，减少各部门重复的信息采集，节省成本，提高信息的利用率和时效性，做到一方建设，多方受益，一次建设，长期使用。

（4）有利于减少安全事故

通过盱眙县城市生命线建设工程的高效运行，全面展示燃气、排水（排水防涝、污水）、地下管线、供水、桥梁、道路等覆盖各行业的城市基础设施运行监测、各类隐患事件发生及布局情况，通过对各管理要素资源的整合、展示、筛选，绘制城市生命线监管“一张图”，在紧急状态下实时掌握现场情况，通过全局资源的可视化高效率调，主动应对各类应急突发事件，能够有效加强城市生命线的安全管理，减少安全事故的发生，降低城市生命线及其次生衍生安全事故造成的经济损失。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县城市生命线建设工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01316 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01317 号。初步设计及概算的批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01179 号，项目代码：2412-320830-89-01-303320，总投资估算 3,000 万元，其中：自筹资金 600.00 万元，拟申请 2025

年第四批开发行江苏省政府债券资金 1,800.00 万元。拟申请 2026 年发行江苏省政府债券资金 600 万元。

本项目进度安排如下：项目预计于 2025 年 12 月开工，预计 2026 年 12 月竣工，建设期为 1 年 1 个月。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政 府专项债券 资金金额 ④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
盱眙县城市 生命线工程	3,000.00			600		1800	600

注 1：其他资本金⑥为：自有资金。

注 2：其他资金（非资本金）⑨：盱眙县城市生命线工程拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 600.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

盱眙县城市生命线工程本期债务存续期内经营收入 20,635.87 万元（系统使用费收入 15,633.24 万元，配套服务收入为 5,002.63 万元）。经营支出 9,196.65 万元，预期收益 11,439.22 万元，其中经营性收益 11,439.22 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 4,656.00 万元，其中：应付债务本金 1,800.00 万元，应付利息支出 2,856.00 万元。项目收益覆盖倍数 2.46。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县城市生命线建设工程项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李貽超 15298651583
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目建设内容包括物联感知设备安装、数据平台、数据接入以及运行维护。增设燃气管道附属调压设施 30 套，增设供水水质、水压监测等智慧监测设备 53 套，主城区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 115 套，开发区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 76 套。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县城市生命线工程项目建议书的批复盱审批（经）〔2024〕01316 号；2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县城市生命线工程项目可行性研究报告的批复盱审批（经）〔2024〕01317 号 (2) 项目实施产生的作用和意义：为城市燃气、供水及重点区域（主城区、开发区）装上“智慧感知神经”，根本意义在于推动城市基础设施从“被动运维”向“主动预警”升级，提升城市运行的安全性、效率与精细化管理水平。		
可行性论证	(1) 项目资金来源和到位可行性：政府专项债券，已申报。 (2) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：物联感知设备安装、数据平台、数据接入以及运行维护。增设燃气管道附属调压设施 30 套，增设供水水质、水压监测等智慧监测设备 53 套，主城区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 115 套，开发区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 76 套。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取系统配套服务费。		

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目计划投资 0.3 亿，在收支稳定情况下可申报专项 0.18 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取系统配套服务费。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.3	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.24	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.06	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：为城市燃气、供水及重点区域（主城区、开发区）装上“智慧感知神经”，根本意义在于推动城市基础设施从“被动运维”向“主动预警”升级，提升城市运行的安全性、效率与精细化管理水平。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

	过低，绩效目标设定是否过高或过低；		
	审核结果	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		

项目 10 盱眙县第四（古桑）污水处理厂新建项目

1、项目主要内容

盱眙县第四（古桑）污水处理厂新建项目工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01318 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01319 号，项目代码：2405-320830-89-01-743418，总投资估算 35,000 万元，其中：自筹资金 7,000 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 15,000.00 万元。拟申请 2026 年发行江苏省政府债券资金 1,3000 万元。

项目批复建设内容为：污水厂规模 3 万 m^3/d ，由 4 万吨扩建至 7 万吨规模；厂外新建 1 万 m^3/d 、0.5 万 m^3/d 和 0.2 万 m^3/d 污水提升泵站各一座，并配套建设污水管网，采用 DN600、DN1000 重力管和 DN200~DN1000 重力管和 DN200~DN500 的压力管，总长约为 13.9km。

项目建设单位：盱眙县住房和城乡建设局。

项目建设地址：淮安市盱眙县疏港公路以东以北，丹宝明线以南地块。

建设期：项目于 2026 年 3 月开工，2026 年 12 月竣工，项目建设期为 10 个月。

2、项目经济社会效益分析

第四污水处理厂新建工程的建成将提高当地的排污能力，将为当地企业及居民带来环境上和健康上的益处。同时，尽管污水治理工程

并不以直接经济效益为目的，但项目的实施将对周边河流及下游地区有着广泛的影响，使盱眙县经济开发区的工业及旅游业的发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保护目标协调好，将给盱眙县经济开发区的经济发展带来巨大的益处。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县第四（古桑）污水处理厂新建项目工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批复文号为：盱审批（经）〔2024〕01318 号，可研批准文号为盱审批（经）〔2024〕01319 号，项目代码：2405-320830-89-01-743418，总投资估算 35,000 万元，其中：自筹资金 7,000 万元，拟申请 2025 年第四批开发行江苏省政府债券资金 15,000.00 万元。拟申请 2026 年发行江苏省政府债券资金 1,3000 万元。

本项目进度安排如下：项目预计于 2026 年 3 月开工，预计 2026 年 12 月竣工。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府 专项债券 资金金额 ④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
盱眙县第四 (古桑)污 水处理厂新 建项目	35,000.00			7,000.0 0		15000	13000

注 1：其他资本金⑥为：自有资金。
注 2：其他资金（非资本金）⑨：盱眙县第四（古桑）污水处理厂新建项目拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 13000.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

盱眙县第四（古桑）污水处理厂新建项目本期债务存续期内经营收入 181,015.67 万元（污水处理收入 181,015.67 万元），经营支出 89,591.44 万元，预期收益 91,424.23 万元，其中经营性收益 91,424.23 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 48,080.00 万元，其中：应付债务本金 15,000.00 万元，应付利息支出 33,080.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.90

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县第四（古桑）污水处理厂新建项目工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2026 年 3 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	李贻超 15298651583
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	污水厂规模 3 万 m ³ /d,由 4 万吨扩建至 7 万吨规模;厂外新建 1 万 m ³ /d、0.5 万 m ³ /d 和 0.2 万 m ³ /d 污水提升泵站各一座,并配套建设污水管网,采用 DN600、DN1000 重力管和 DN200~DN1000 重力管和 DN200~DN500 的压力管,总长约为 13.9km。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据 2024 年 12 月 26 日盱审批(经)[2024]01318 号县政务服务管理办公室关于城市生活污水处理厂扩建工程项目建议书变更的批复;2024 年 12 月 26 日县行政审批局关于城市生活污水处理厂扩建工程可行性研究报告变更的批复盱审批(经)[2024]01319 号。 (2)项目实施产生的作用和意义该项目实施的核心作用是大幅提升区域污水处理能力与完善污水收集管网体系,根本意义在于解决区域污水排放压力,保护水环境生态。		

可行性论证	(1) 项目资金来源和到位可行性；政府专项债券，已申报。 (2) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。						
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：污水厂规模 3 万 m³/d，由 4 万吨扩建至 7 万吨规模；厂外新建 1 万 m³/d、0.5 万 m³/d 和 0.2 万 m³/d 污水提升泵站各一座，并配套建设污水管网，采用 DN600、DN1000 重力管和 DN200~DN1000 重力管和 DN200~DN500 的压力管，总长约为 13.9km。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；收取污水处理费。(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 人员费用、管理费用、折旧费用、税金、所得税支出						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；项目计划投资 3.5 亿，在收支稳定情况下可申报专项 2.8 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取自来水费、污水处理费。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				3.5		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				2.8	
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金				0.7	
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1：大幅提升区域污水处理能力与完善污水收集管网体系，根本意义在于解决区域污水排放压力，保护水环境生态。						
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

	出；			
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 			

项目 11 盱眙县双马农产品批发市场项目

1、项目主要内容

盱眙县双马农产品批发市场项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）（2024）01217号，项目代码 2409-320830-89-01-436552。该项目总投资估算金额 10,800.00 万元，其中：自筹资金 2,200.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 6,600.00 万元，准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 2,000.00 万元。

项目建设规模及内容：项目总建筑面积约 2.74 万平方米，其中农产品批发交易及配套功能区面积约 1.90 万平方米，仓库（含预留冷库）功能区面积约 0.50 万平方米，社区邻里中心面积约 0.34 万平方米，建设室外停车场、道路、绿化等配套工程。

项目建设单位：盱眙县商务局，

项目建设地址：淮安市盱眙县新世纪大道以西、迎宾大道以南、344 国道以北，

建设期：项目于 2025 年 10 月 30 日开工，完工日期为 2027 年 10 月 30 日，建设期为 2 年。

2、项目经济社会效益分析

（1）降低农副产品流通成本

农副产品批发市场是农村现代流通体系中关键一环，以市场为纽带，把千家万户的农民与千变万化的市场连接起来，通过市场的辐射带动作用，促使农产品商品化，把资源优势转换为产品优势、市场优

势和经济优势，最终实现产品的产销对接。本项目建设农副产品批发市场，并逐步完善物流配送，通过对现有各市场资源的整合，进一步扩大农副产品的配送规模，减少流通环节，降低流通费用。

（2）推动相关产业增长

本项目在建设期内将实现固定资产投资超 1 亿元，推动当地固定资产投资增长。另有数据显示，建筑业通过消耗上游行业产品，如水泥、建材、钢材等，对经济的拉动系数为 1.95 左右；同时对下游行业产品，如机电设备等消费市场的带动系数为 1.3~1.4。本项目不仅形成对周边区域钢材、建筑材料等产品的强劲拉动，而且可以带动建筑装修装饰以及运输车辆、机电设备等相关产品的需求。同时，本项目的建设还将提高区域内的农业综合生产能力和综合竞争力，提高农业规模化和产业化水平，拉动区域内的餐饮、住宿、物流、通讯等第三产业的发展。

（3）推动地方经济发展

批发市场的开发能够提升城市的税收收入。随着企业和商业活动的增加，政府的税收也会相应增加，这些资金可以用于城市的基础设施建设和公共服务提升。如，优质商户的引入能够提升周边地区的消费水平，吸引更多的消费者，从而增加区域内的消费总额。

（4）增加岗位，提高就业率

本项目在促进地方经济和企业自身发展的同时，在建设过程和交付使用后经营期间都会给社会增加就业机会。建设过程能够解决部分农民工的就业问题；新建批发市场在经营期间将引入若干批发零售等经营产业，吸引各地人才及当地居民就业，预计增加就业人员 1000 余人；批发市场服务管理将新增安保、后勤等就业机会，基本为当地

招募，增加区域就业机会。项目建设及运营将会提供大量的就业岗位，一定程度提高了城市就业率。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县双马农产品批发市场项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01217号，项目代码 2409-320830-89-01-436552。该项目总投资估算金额 10,800.00 万元，其中：自筹资金 2,200.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 6,600.00 万元，准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 2,000.00 万元。

工作进度：

项目总进度包括从项目前期准备、工程勘察与设计、项目实施到项目完成的过程，建设期 24 个月。

开工时间 2025 年 10 月 30 日，竣工时间 2027 年 10 月 30 日

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县双马农产品批发市场项目	10,800.00			2,200.00		6,600.00	2,000.00

注 1：其他资本金⑥：自有资金

注 2：其他资金（非资本金）⑨：盱眙县双马农产品批发市场项目拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 2,000.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

盱眙县双马农产品批发市场项目本期债务存续期经营收入 68,178.28 万元(摊位出租收入 65,302.35 万元,房屋出租收入 52.50 万元,物业管理收入 222.88 万元,车位出租收入 1,559.77 元,广告收入 1,040.78 万元),经营支出 39,169.00 万元,预期收益 29,009.28 万元,其中经营性收益 29,009.28 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 16,840.00 万元,其中:应付债务本金 6,600.00 万元,应付利息支出 10,240.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.72。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县双马农产品批发市场项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县商务局
(预计)开工 时间	2025 年 11 月 20 日	(预计)完成时间	2026 年 12 月 31 日
项目建设/运 营 单位(盖章)	盱眙智慧城乡投资有限公司	项目负责人及 联系电话	曹洋 13401841188
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目占地约 29.98 亩,拟新建 3 层建筑结构,建筑面积约 27000 平方米,建筑功能包括交易仓储、检测、综合服务及其他辅助用房;建设内容包括新建建筑工程,并配套建设区内的总图工程及供配电、给排水等公用工程。		

必要性论证	项目实施产生的作用和意义：有助于推动农业产业化进程，提高农民的组织化程度和市场竞争力。通过市场建设，可以吸引更多的农产品生产者和经营户入驻，形成规模效应，降低单个农户的生产成本，增加农民收入，助力乡村振兴战略的实施。 		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：响应上级政府关于保障民生、提升公共服务供给质量的工作部署，符合《盱眙县国土空间总体规划》中对于马坝镇作为“县域副中心”的定位要求； (2) 项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点；		
公益性论证	(1) 保障基本民生：规范的农贸市场可对入场农产品进行日常抽检，并及时公示结果。这为监管提供了固定阵地，能有效将食品安全风险遏制在流通前端，这是零散摊贩无法提供的正外部性服务。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：土地征收与场地平整费用、市场主体建筑工程费用及公共配套设施工程费用； 		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 1.08 亿元，在收支稳定情况下可申报 0.86 亿元，符合专项债发行要求； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目摊位租赁费用、摊位买卖费用，进场交易费、土地交易费等，能达到收支平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.08
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.86
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.22
		市场化融资	
			

项目中长期目标	目标项目建设期 1 年，预计借款偿还期 10 年（不含建设期）。随着摊位租赁数量的不断增加，费用收缴将增加，偿还能力将增强，能够如期或提前完成专项债券还款。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人: <u>王铭铭</u> 部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>王铭铭</u> 处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>李越</u> 处(科)室: (盖章)  