

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	开发区扬子津片区排水达标区建设工程	项目主管部门 (盖章)	扬州经济技术开发区管理委员会建设局
(预计)开工时间	2024 年 10 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州经济技术开发区管理委员会建设局	项目负责人及联系电话	冀晓飞 15952735129
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于扬州经济技术开发区（国家级开发区）内，实施范围合计约 2.69 平方公里,对区域内的市政雨污水管网、沿街商铺、企事业单位、住宅小区等内的排水管网进行排查、检测、修复、整改。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据：本项目于 2024 年 7 月 25 日，取得 2024 年度达标区初步设计批复（文号：扬开管许发〔2024〕96 号）；2025 年 8 月 22 日，取得 2025 年度达标区初步设计批复（文号：扬开管许发〔2025〕80 号），《扬州经济技术开发区城镇污水处理提质增效“333”攻坚行动实施方案》。 2、项目的建设是改善城市卫生质量、优化人居环境的需要。项目建设能使扬州经济技术开发区城市基础设施建设得到快速发展，城市环境卫生质量得到显著改善，让老百姓生活得更加安逸、舒心。 3、项目的建设是切实改善老旧小区住户的住房环境，促进城市建设的需要。项目的实施不仅可以一定程度上缓解居民住房的改善性需求，同时对老旧小区的改造，将完善配套市政设施和公共服务设施，有利于改善城市环境，完善城市功能，进而推进城市现代化进程。 4、项目的建设是扬州经济技术开发区为民办实事的需要。扬州经济技术开发区污水管网改造项目的扬州市和扬州经济技术开发区两级政府都下达的为民办实事项目，项目的建设可进一步提升居民对城市发展的满意度。 5、项目的建设是促进区域经济协调发展的需要。项目的建设可进一步改善扬州经济技术开发区区域环境，提高居民的幸福指数，促进区域经济协调发展。		
可行性论证	1、项目的实施属于政府投资的城市基础设施整治改造项目，是民生幸福工程，其社会效益显著。项目的建设符合扬州市城市总体规划和市委、市政府为市区人民办实事事项的要求。 2、项目建设通过统一规划，实施污水处理系统建设与修复、达标示范区建设工程以及信息化建设等工程，通过改善环境，完善城市功能、提升城市品位，打造景观优美、布局合理、设施齐全、方便群众、展现现代生活的城市，从而拓展城市发展空间，凸显“水绿扬州、人文扬州、活力扬州”的城市特点。		

	3、项目的建设可加快扬州经济技术开发区城市环境综合整治步伐，改善城市环境，美化城市，提升城市品味,建设美丽扬州。					
公益性论证	1、专项债券资金投向领域及建设内容：提升区域内污水排放能力，完善城市的污水处理与污水管网系统，促进周边水质的提升，达标示范区建设工程。 2、专项债券资金形成的公益性资本支出：主要用于工程建设投资支出。					
收益性论证	1、专项债券资金需求合理性：符合项目申报要求，按项目投资计划分年申报，以满足项目建设资金需求。 2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：主要是通过项目区内污水处理收费实现项目收支平衡，根据测算情况，本项目能够实现收益与融资自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.641144		
	财政资金	政府预算资金安排			1.351144	
		政府专项债券资金安排			0.2900	
		其中：用作项目资本金				
		其他财政资金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	1、实施污水处理系统建设与修复 改造市政排水管网 100.07km,包括排水主管改造 33.46km，排水支管改造 66.61km。其中改造雨水管道约 60.04km；改造污水管道约 40.03km。 2、达标示范区域建设 改造实施面积约 2.69 平方千米，涉及小区主要包括：富川瑞园、阳光新苑北区等 8 个小区及沿街商铺以及扬力集团、农贸市场、扬子津小学及幼儿园、耶鲁幼儿园；万科运河之光、中海运河丹堤一期、中海运河丹堤二期、金地艺境、扬子新苑 5 个小区及沿街商铺以及西安交通大学扬州科技园。涉及市政道路主要包括：云霞路(下圩河-云扬路)、华扬路(扬子江路-古运河)、富川北巷(扬子江路-古运河)、云霞路(华扬路-下圩河)、富扬路(维扬路-扬子江路)、东风河路(古运河-临江路)、古津路(横沟路-华扬东路)、华扬东路(古运河-古津路)、古津路(横沟河-华扬东路)等。 3、实现区域内雨污分流，提升污水排放和处理能力。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

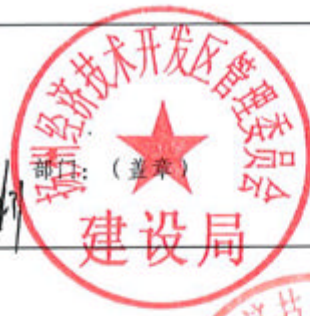
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	本项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目 6 江苏省杭集高新区医美产业园基础设施工程

1、项目主要内容

项目总用地面积约 816.45 亩，园区高标准厂房总建筑面积约为 55.86 万平方米，同步建设园区内雨污水管网、路网、供水、供电、消防等配套基础设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建设有助于吸引相关企业集聚，形成完整的产业链，提高产业竞争力，促进当地产业快速发展。在项目建设期间，可为当地提供大量建筑施工类就业岗位。项目建成运营后，随着企业入驻，将创造众多生产、管理、技术等各类就业机会，缓解当地就业压力。同时产业园的发展将带动周边商业、服务业等相关产业发展，促进区域经济繁荣，提升当地居民收入水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据江苏省投资项目备案证“江苏省杭集高新区医美产业园基础设施工程”（扬数据投资备〔2025〕9号）（项目代码 2501-321000-89-01-593869），项目总投资 197900 万元，其中：自筹资金安排 47900 万元；申请政府专项债券 150000 万元，其中 2025 年已发行专项债券 50000 万元，2026 年及以后年度拟申请 100000 万元。

项目于 2025 年 4 月开工，计划 2028 年 4 月竣工，建设期 36 个月。项目建设计划为 2026 年初完成项目园区一期和基础设施建设，2027 年初完成项目园区二期、三期和配套设施建设，2028 年初完成项目园区四期、五期建设，截至目前项目建设进度为项目园区一期正在主体结构施工部分栋号已结构封顶，基础设施已部分开工建设。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
江苏省杭集高新区医美产业园基础设施工程	197900			47900		50000	100000

注：(1) 其他资本金⑥47900 万元为自筹资金。

(2) 其他资金（非资本金）⑨100000 万元拟于 2026 年及以后年度申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 32.60 亿元，其中：(1) 厂房出租收入 185774.02 万元，(2) 厂房出售收入 103550 万元，(3) 办公、生活配套出租收入 14666.37 万元 (4) 办公、生活配套出售收入 7357.50 万元，(5) 物业收入 10563.17 万元，(6) 地下车位出租收入 541.80 万元，(7) 广告收入 3534.40 万元；预计成本费用 22781.74 万元，展开描述。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 303205.52 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江苏省杭集高新区医美产业园基础设施工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市杭集南园开发有限公司
(预计)开工时间	2025 年 4 月	(预计)完成时间	2028 年 4 月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州市杭集南园开发有限公司	项目负责人及联系电话	陈荣 15852878806
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总用地面积约 816.45 亩,园区高标准厂房总建筑面积约为 55.86 万平方米,同步建设园区内雨污水管网、路网、供水、供电、消防等配套基础设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(扬数据投资备[2025]9号); (2) 项目实施产生的作用和意义:项目实施后,随着相关企业的集聚,将带来大量的投资、就业机会以及税收收入。企业的运营活动将刺激消费、物流等相关领域的发展,推动杭集高新区经济总量的增长,为当地经济发展注入新动力,提升区域经济发展质量和可持续性。随着项目的建设将打造专业化、现代化的产业园区,改善高新区的整体空间布局,营造更具吸引力的产业发展环境,提升高新区的形象和竞争力。不仅满足了园区企业员工和居民的生活需求,也提升了整个区域的社会服务水平,改善居民生活质量,促进区域社会的全面发展。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:项目已经数据局立项并符合规划要求。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要是申报政府专项债和财政资金,其余资金根据项目进度逐年申报专项债券。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目债务期限长、利率低,偿还压力小。项目建设运营后的收益能覆盖债务本息,相对而言偿债风险较低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:项目总用地面积约 816.45 亩,园区高标准厂房总建筑面积约为 55.86 万平方米,同步建设园区内雨污水管网、路网、供水、供电、消防等配套基础设施。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:项目建设期的费用。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:符合项目申报要求,按项目投资计划分年申报,以满足项目建设资金需求。 (2) 项目建成后,预计债券存续期内总收入 32.60 亿元,其中:(1) 厂房出租收入 185774.02 万元,(2) 厂房出售收入 103550 万元,(3) 办公、生活配套出租收入 14666.37 万元(4) 办公、生活配套出售收入 7357.50 万元,(5) 物业收入 10563.17 万元,(6) 地下车位出租收入 541.80 万元,(7) 广告收入 3534.40 万元;预计成本费用 22781.74 万元,展开描述。综上所述,本期债券存续期内项目净收益 303205.52 万元,可用于项目还本付息。		

	项目（预计）投入资金总额		19.79			
项目资金来源 （亿元）	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		15		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		4.79		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券专项全部用于本项目建设 目标 2：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 （5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过☑
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	兵张 印从 3210160036996 部门负责人: 部门: (盖章) 杭州集南园开发有限公司 3210160031828
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 刘斌 财政局 生态科技新城管理委员会 财政局
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 董礼智 财政局 生态科技新城管理委员会 财政局

项目 7 广陵经济开发区工业污水处理厂新建工程

1、项目主要内容

本工程主要内容为：项目占地面积 17413.81 平方米，总建筑面积 3182.23 平方米，污水处理量为 3000 立方米/日。主要建设内容包括含氟废水预处理单元、综合废水预处理单元、水解酸化与臭氧接触池、BAF 池、深度处理单元、储泥池、除臭装置、臭氧发生器间、鼓风机房、加药间、回用水制备间及变配电间、脱水机房、在线监测室、桩基工程等。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：

项目的实施将对地区有着广泛的影响，使地区的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保护目标协调好，将给地区的经济带来巨大的益处，主要表现在以下几个方面：

（1）改善投资环境

污水排放和处理是投资环境的重要内容，对于吸引国内外投资具有重要影响。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。

（2）地价增值

污水治理工程的实施将使地区水体水质得到改善，由于环境条件的改善而使地价增值，使潜在的房地产市场升值。

（3）减少疾病，增进健康

污水治理工程的实施将减少细菌的滋生地，减少疾病，从而降低医药费开支，提高城市卫生水平。

社会效益：

污水处理厂的建设，有效的提高了污水处理率，保证了地区的可

持续发展，为居民提供更好的生活环境。工厂产生的污水纳入污水系统内，也有利于工厂的发展，通过排污收费，提高工厂的环境保护意识，自觉维护环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目备案证号：扬广行审备[2024]280号（项目代码：2408-321002-89-01-751204），本项目总投资16,465万元。其中：项目资本金4,465万元，已到位1000万元，发行地方政府专项债券12,000万元。2025年本期申请发行2,000万元，20年期；后续拟申请发行10,000万元。本项目于2024年3月开工建设，现场桩基工程施工完成；综合楼钢板桩施工及支护完成，计划2026年4月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
广陵经济开发 区工业污水处 理厂新建工程 项目	16,465			4,465		2000	10000

注：（1）其他资本金其他资本金⑥4465万元为自筹资金。
（2）其他资金（非资本金）⑨10000万元拟于2026年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

全部融资资金投资项目现金流入通过污水处理费实现。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测。

(1) 项目收入预测：项目总收入预计为 58,037 万元。

单位：万元

项目名称	污水处理费	小计
广陵经济开发区工业污水处理厂新建工程项目	58,037	58,037

(2) 项目收益测算：本项目收益为预计收入扣除预计成本后的余额可用于平衡融资本息的项目收益情况如下：

单位：万元

项目名称	一、全部债券存续期内项目预计收益			二、政府性基金收入	三、全部债券存续期内预期总收益
	全部债券存续期内项目预计收入 ①	全部债券存续期内项目预计支出 ②	全部债券存续期内项目预计净收益 ③=①-②	政府性基金收入 ④	全部债券存续期内预期总收益 ⑤=③+④
广陵经济开发区工业污水处理厂新建工程项目	58,037	28,423	29,614		29,614

(3) 融资项目收益和现金流入覆盖还本付息情况

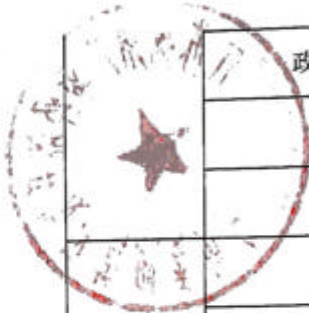
全部融资项目通过污水处理费实现，本期融资项目收益和现金流入覆盖融资本息的情况为：本项目按预计的目标收益的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.64。

通过对上述项目存续期内收益与融资平衡方案进行审核测算，假设流入的收入优先用于覆盖债券本金及利息，我们认为项目现金流入能够满足上述项目还本付息要求。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	广陵经济开发区工业污水处理厂新建工程项目	项目主管部门 (盖章)	江苏扬州广陵经济开发区管理委员会
321002100890 (预计) 开工时间	2024 年 11 月	(预计) 完成时间	2026 年 02 月
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州鼎昌建设有限公司	项目负责人及联系电话	董磊 13773562628
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本工程主要内容为：新建工业污水处理厂 1 座，预处理设计规模 3000m ³ /d，其中配套 900m ³ /d 规模中水回用设施。配套厂外建设部分污水处理厂收集管道及回用水输送管道。		
必要性论证	本工程建设是切实加大水污染防治力度，推进水环境质量持续改善的必然要求，是工业污水清退、满足国家地方政策的需要，是促进区域可持续发展，构建和谐社会的需要，促进广陵经济开发区经济、社会效益的同步发展的迫切需求。因此，本工程建设是十分必要的。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 已取得项目备案证，项目代码：2408-321002-89-01-751204。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计 16 个月，预计为 2024 年 11 月-2026 年 2 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 12,000 万元。2025 年本期申请发行 2,000 万元，后续拟申请发行 10,000 万元。项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券为 20 年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。 项目自 2026 年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。		
公益性论证	本项目的建设符合国家及地方的社会经济发展和产业政策，对于推进扬州市广陵经济开发区的现代化进程、促进经济转型升级、提升区域整体竞争力具有重要意义。项目的建设不仅是改善当地水环境的重要措施，也是区域性水污染防治的重要组成部分，为水环境保护提供有力保障，从而达到进一步配合运河流域水污染治理改善水体水质的目的，有助于推进经济社会的可持续发展，为把广陵经济开发区建成经济发展、环境优美的国家级开发区创造条件。		
收益性论证	项目的实施将对地区有着广泛的影响，使地区的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约。本项目完成后，地区水环境将得到明显改观，水环境污染问题逐步得到解决，有利于投资环境的改善，增加招商引资的吸引力。 项目投资已经政府主管部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。项目未来污水处理费能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息的资金自行平衡要求。		
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		1.6465
	财政资金	政府预算资金安排	

	政府专项债券资金安排		1.2000			
	其中：用作项目资本金					
						
	自有资金		0.4465			
	自筹资金	市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：项目按计划实施； 目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

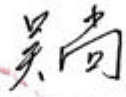
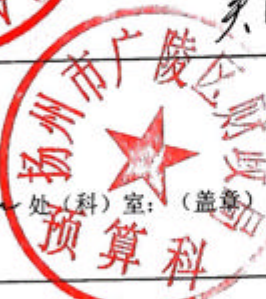
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
		总分				100





江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核 绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

 主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)  10-20
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目 8 中欧（扬州）智能制造产业园（西园）氢能示范园新建工程

1、项目主要内容

项目总用地面积约为 33,263 平方米,总建筑面积约为 35,322.4 平方米,建设内容主要包括总检测中心、联合厂房、研发中心、固废库、门卫等建筑,以及配套给水、雨污水、强弱电等管网、场内道路、管廊、配套棚、车棚、地下水池等配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所

2、项目经济社会效益分析

经济效益：

本项目作为氢能产业的标志性项目，将直接推动该产业的快速发展，进而带动上下游产业链的协同繁荣，形成新的经济增长点，为宏观经济注入新的活力。项目通过引入氢能产业的先进技术和管理经验，将促进相关产业的技术创新和产品升级，提高整个产业链的竞争力。同时，氢能产业的快速发展还将带动装备制造业、新材料产业等相关领域的协同发展，吸引众多氢能产业链上下游企业入驻，形成产业集群，促进产业链条的紧密连接和协同发展。这种集群效应将进一步提升产业的整体竞争力，推动产业向更高层次发展。本项目将带动周边地区相关产业的发展，形成区域经济增长点，提升区域经济的整体实力。

社会效益：

本项目的建设和运营将直接带动当地就业市场的繁荣。项目本身将创造大量的就业机会，包括氢能技术研发、设备制造、运营管理等多个岗位。此外，随着氢能产业链的延伸和上下游企业的入驻，将进一步促进就业增长，缓解当地就业压力；本项目的建设和运营将促进周边社区的发展。首先，项目将带动社区基础设施的完善，如交通、能源供应等，提升居民生活质量。其次，项目将促进社区与产业园区

的融合发展，形成产城融合的良好局面。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目备案证号：扬广数备[2025]30号（项目代码：2409-321002-89-01-200314），本项目总投资22,380万元。其中：项目资本金8,380万元，发行地方政府专项债券14,000万元。2025年本期申请发行1,500万元，20年期；后续拟申请发行12,500万元。本项目于2025年3月开工建设，桩基施工已完成，主体施工完成65%，计划2026年4月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
中欧(扬州)智 能制造产业园 (西园)氢能示 范园新建工程	22,380			8,380		1500	12500

注：（1）其他资本金其他资本金⑥8380万元为自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨12500万元拟于2026年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

全部融资资金投资项目现金流入通过租金收入实现。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测。

(1) 项目收入预测：项目总收入预计为 42,131 万元。

单位：万元

项目名称	出租收入	小计
中欧（扬州）智能制造产业园（西园）氢能示范园新建工程	42,131	42,131

(2) 项目收益测算：本项目收益为预计收入扣除预计成本后的余额可用于平衡融资本息的项目收益情况如下：

单位：万元

项目名称	一、全部债券存续期内项目预计收益			二、政府性基金收入	三、全部债券存续期内预期总收益
	全部债券存续期内项目预计收入 ①	全部债券存续期内项目预计支出 ②	全部债券存续期内项目预计净收益 ③=①-②	政府性基金收入 ④	全部债券存续期内预期总收益 ⑤=③+④
中欧（扬州）智能制造产业园（西园）氢能示范园新建工程	42,131	13,720	28,411		28,411

(3) 融资项目收益和现金流入覆盖还本付息情况

全部融资项目通过租金收入实现，全部融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为：本项目按预计的目标收益的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.35。

通过对上述项目存续期内收益与融资平衡方案进行审核测算，假设流入的收入优先用于覆盖债券本金及利息，我们认为项目现金流入能够满足上述项目还本付息要求。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称 (预计) 开工时间	中欧(扬州)智能制造产业园(西区)氢能示范园新建工程	项目主管部门 (盖章)	江苏扬州广陵经济开发区管理委员会
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目简介/运营单位(盖章)	扬州鼎昌建设有限公司	项目负责人及联系电话	谈志泉 15262234060
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总用地面积约为 33,263 平方米,总建筑面积约为 35,322.4 平方米,建设内容主要包括总检测中心、联合厂房、研发中心、固废库、门卫等建筑,以及配套给水、雨污水、强弱电等管网、场内道路、管廊、配套棚、车棚、地下水池等配套设施。		
必要性论证	(1) 本项目的建设是相关政策有效落地的体现。 (2) 本项目的建设有利于能源绿色可持续性发展。 (3) 本项目建设是顺应市场发展的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 已取得项目备案证,项目代码:2409-321002-89-01-200314。 项目建设有充分的必要性,前期手续完善,项目资金为部分项目单位自筹,部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 本项目建设工期共计 14 个月,预计为 2025 年 3 月-2026 年 4 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 14,000 万元。2025 年本期申请发行 1,500 万元,20 年期;后续拟申请发行 12,500 万元。项目资本金将根据债券发行计划同步投入,可行性较高。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目债券为 20 年期债券,每半年支付一次利息,到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还,可保障建设期利息可靠偿还。 项目自 2026 年起可实现收益,可满足后续债券各年利息偿还,结余资金转账管理,用于到期一次还本,偿债计划可行。		
公益性论证	本项目的建设符合国家及地方的社会经济发展规划和产业政策,对于推进扬州市广陵经济开发区及中欧(扬州)智能制造产业园的现代化进程、促进经济转型升级、提升区域整体竞争力具有重要意义。有助于推进经济社会的可持续发展,为把广陵经济开发区建成资源节约型,环境友好型国家级开发区创造条件。 项目建设对于改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用,项目与建设地区适应性良好,各级组织高度重视,社会风险较小,项目社会效益显著。		
收益性论证	本项目的建设对区域沿线经济的发展起着重要作用。建设过程中,由于国民经济各产业部门的产业链关系,产业园区内相关基础设施的建设引起相关部门效应增加,又会引起其他产业部门效应的增加,从而促使沿线区域经济的增长。 项目投资已经政府主管部门审批同意,根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。项目未来收益能够合理保障偿还融资本金和利息,能够满足上述项目还本付息的		

资金自行平衡要求。							
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				2.2380		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				1.4000	
		其中:用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金				0.8380	
市场化融资							
.....							
项目中长期目标		目标1:项目按计划实施; 目标2:建设期进度、投资、质量控制得当,项目产出达到预期。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)		财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3
	成本预测合理性		评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
	收益预测合理性		评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3



	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	95.5

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表				
审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核 绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

 主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)  10-20
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目 9 湾头镇城市更新项目

1、项目主要内容

(1) 湾头镇雨污分流改造工程，主要建设内容为铺设污水管道、优化雨水收集系统，工程覆盖 8 个村和社区，涉及 12 条市政道路，新建雨水管网约 40 公里，包含 50 余个居民点和小区。

(2) 古镇老街道环境改造提升，主要涉及湾头镇区内房屋除新、河道整治、环境提升、弱电杆线下地工程，同步配套市政道路建设 3.4 公里。

(3) 老旧厂房改造升级，对地块 GZ355、邗江机械厂地块、上下庄地块进行提升改造再利用，共计改造用地面积约 390 亩，改造建筑面积约 20 万平方米，改造包括主体结构加固、硬件装修、供排水系统更换、照明系统更换、供暖制冷系统更换、外立面除新及其他配套设施改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：

本项目的实施，能盘活片区存量土地，改危房，建高楼，提升容积率，实现土地的节约、集约利用。通过土地重新规划，可提升土地利用效率，提升该地域在经济发展中的影响力和辐射力，同时也达到提升土地价值的目的。通过该项目建设，能够积极发挥土地调控职能，不断完善城镇基础设施，提升城镇人口和产业集聚放大效应，促进和推动景区经济社会全面发展。

社会效益：

项目的建设、运营将对当地居民产生正面和负面的影响。正面影响主要来源于项目的实施后将会增加新的就业机会，将加快当地的服务业、零售业、餐饮业、房地产业的发展，由此会增加新的就业机会

和就业人数。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据扬广数备[2025]46号备案批复,本项目总投资 122,260 万元。其中:项目资本金 42,260 万元,发行地方政府专项债券 80,000 万元。2025 年本期申请发行 40,000 万元,20 年期;后续拟申请发行 40,000 万元。

本项目于 2025 年 2 月开工建设,2026 年 12 月竣工。目前该项目文旅前策和招商工作正在推进,污水管网和杆线下地已开工实施。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
湾头镇城市 更新项目	122,260			42,260		40000	40000

注：（1）其他资本金⑥42,260 万元为自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨ 40000 万元拟于 2026 年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目融资资金投资项目现金流入主要通过租金收入实现。依据项目建设背景,综合考虑资产状况,建设规模,对未来收益进行预测。

（1）项目收入预测：项目总收入预计为 260,438 万元。

单位：万元

项目名称	出租收入	小计
------	------	----

湾头镇城市更新项目	260,438	260,438
-----------	---------	---------

(2) 项目收益测算：本项目收益为预计收入扣除预计成本后的余额可用于平衡融资本息的项目收益情况如下：

单位：万元

项目名称	一、全部债券存续期内项目预计收益			二、政府性基金收入	三、全部债券存续期内预期总收益
	全部债券存续期内项目预计收入 ①	全部债券存续期内项目预计支出 ②	全部债券存续期内项目预计净收益 ③=①-②	政府性基金收入 ④	全部债券存续期内预期总收益 ⑤=③+④
湾头镇城市更新项目	260,438	79,318	181,120		181,120

(3) 融资项目收益和现金流入覆盖还本付息情况

本期融资项目主要通过租金收入实现，本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为：本项目按预计的目标收益的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.35。

通过对上述项目存续期内收益与融资平衡方案进行审核测算，假设流入的收入优先用于覆盖债券本金及利息，我们认为项目现金流入能够满足上述项目还本付息要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	湾头镇城市更新项目	项目主管部门 (盖章)	扬州市广陵区湾头镇 人民政府
(预计)开工时间	2025年3月	(预计)完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州广陵湖旅游发展有限公司	项目负责人及 联系电话	胥伟剑 15050713599
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	1、湾头镇雨污分流工程，主要建设内容为铺设污水管、优化雨水收集系统； 2、古镇老街改造提升，主要包括镇区内建筑改造、室内提升、室外雨污水（约 32930 平方米）以及电力改造升级、燃气管道等； 3、老旧厂房改造升级，对地块 GZ355、邗江机械厂地块、上下庄地块进行提升改造再利用，共计改造用地面积约 390 亩，改造建筑面积约 20 万平方米，改造包括主体结构加固、硬件装修、排水系统更换、供制冷系统更换、外面除新及其他配套设施改造。		
必要性论证	(1) 项目建设是扬州市城市总体规划及城市发展的需要； (2) 项目建设是优化城市空间布局，促进土地集约利用的需要； (3) 项目是实现广陵区实现跨越发展，带动五大产业转型，打造现代服务业支撑平台的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 已取得项目备案证，项目代码：2501-321002-89-01-287509。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计 22 个月，预计为 2025 年 3 月-2026 年 12 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 80,000 万元。2025 年本期申请发行 40,000 万元，20 年期；后续拟申请发行 40,000 万元。项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券为 20 年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。 项目自 2027 年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。		
公益性论证	本项目的建设符合国家及地方的社会经济发展规划和产业政策，对于推进扬州市广陵新城的现代化进程、促进经济转型升级、提升区域整体竞争力具有重要意义。有助于推进经济社会的可持续发展，为把广陵新城建成资源节约型，环境友好型国家级开发区创造条件。 项目建设对于改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。		

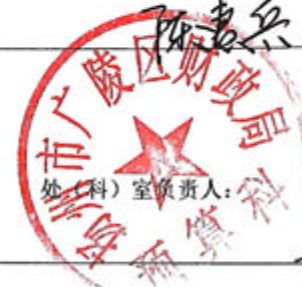
收益性论证	扬州广陵新城正处于快速发展的时期，区内基础设施、公共服务设施等已不能满足现阶段的需求。通过本项目的实施，扬州广陵新城将进一步改善区域投资环境，真正做到环境效益、社会效益和经济效益的有机结合，为园区转型升级提供优美环境的同时，也为招商引资提供强有力的支撑。 项目投资已经政府主管部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。项目未来收益能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息的资金自行平衡要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		12.2260			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		8.0000		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		4.2260		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：项目按计划实施； 目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)			财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理		合理	3	2	
	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理		合理	4	3	
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表				
审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

江苏省政府专项债券项目 实施方案

项目 10 维扬经济开发区工业污水处理厂项目

(1) 项目主要内容

江苏省维扬经济开发区座落在风景秀丽的瘦西湖畔，为省级经济开发区。开发区规划总面积 30 平方公里，经过九年的潜心经营，完成了首期境优美、服务周到的新型都市开发区，形成了以机电装备、轻工轻纺、汽车贸易及物流和文化创智为主体的四大特色产业。项目用地面积约 90 亩，工程建设内容包括新建一座工业污水处理厂，工程规模 50000m³/d，配套建设厂外管网工程（污水收集管道工程、尾水导流管道工程和尾水排放管道）和尾水生态缓冲区工程（占地约 11.74ha）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目建设的主要社会效益体现在改善人居条件、提高广大人民群众的物质和文化生活水平、促进产业转型、重塑城市空间形态、完善城市功能结构、改善地区环境状况和投资环境。因此，项目的建设具有重要的社会意义。

本项目可显著提升区域内排水系统的效能，解决雨污混接问题并增强防洪除涝能力，符合国家环保政策及改善区域环境质量和民生民生的需求。本项目的建设有利于保护生态环境，带动区域经济发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

根据《关于维扬经济开发区工业污水处理厂项目初步设计及概算的批复》（扬维开行审投【2024】10号）（项目代码：2309-321003-89-01-603367），本项目初步设计批复总投资 60,000.84 万元，其中：项目资本金 37,000.84 万元，占比 61.67%，其中含超长期特别国债 5000 万元；发行地方政府专项债券 23,000 万元，占比 38.33%。

本项目已于 2024 年 10 月 15 日正式开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，

截至目前工业污水处理厂厂区土建已基本完成，工艺设备已全部安装到位，剩余厂区内装饰装修、道路硬化、工艺管道等正在进行中，工艺设备正在陆续调试中，尾水生态缓冲区已征地部分正在进行考古工作，尾水收集排放管道已完成 85%。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
锦杨经济开发区工业污水处理厂项目	60,000.84			37,000.84		20,000	3000

注：其他资本金⑥为财政配套或自筹资金

其他资金（非资本金）⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金

（4）项目预期收益情况

本项目专项债券还本付息以污水处理费作为债券还款来源，本期债券存续期间运营收入合计 559,277 万元。明细如下：

本项目工业污水处理服务费按 14.09 元/m³ 计算，处理规模按 5 万 m³/d 估算，假设运营期第 1 年负荷率为 35%，每年 5%的比例递增，每年按 365 天测算，达到 80%的比例后进入稳定期。预计运营期内污水处理费合计 559,277 万元。

4.2 项目运营成本

根据项目可行性研究报告，本项目经营成本包含工资及福利费用、外购燃料动力费、维修费、污泥处置费、管理费、税金。债券存续期间运营成本合计为 279,458 万元。各项成本明细如下：

2.1 工资及福利费用

本项目假设员工 76 人，按 6.6 万元/年估算，预计运营期工资及福利费用合

计 15,810 万元。

2.2 外购燃料动力费

本项目外购燃料动力费主要为电费及药剂费，参照本项目可行性研究报告，电费及药剂费分别为 1.446 元/m³和 3.191 元/m³，预计运营期外购燃料动力费合计 187,280 万元。

2.3 修理维护费

本项目修理费用按照建设费用的 2%计算，运营期修理维护费用合计为 36,000 万元。

2.4 污泥处置费

本项目污泥处置费单价为 0.484 元/m³，预计运营期污泥处置费合计 19,218 万元。

2.5 管理费用

本项目管理费按照工资福利费、外购燃料动力费、维修费、折旧摊销的 5%计算，预计运营期管理费合计 14,807 万元。

2.6 税金

根据国家现行税收政策，本项目外购燃料动力费适用增值税税率 13%，污水处理费适用增值税税率 6%。按应缴增值税的 7%、3%、2%计缴城建税、教育附加和地方教育附加。经测算，本项目运营期税金合计 6,343 万元。

本期债券存续期间项目总收入 559,277 万元，扣除相关支出 279,458 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 279,819 万元。项目收益对融资本息的覆盖倍数为 7.53

。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	维扬经济开发区工业污水处理 厂项目	项目主管部门 (盖章)	维扬开发区管 委会
(预计) 开 工时间	2024 年 10 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/ 运营 单位 (盖 章)	扬州志之宏建设发展有限公司	项目负责人及 联系电话	朱剑 15952770728
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期片清延续		
项目内容 简介	项目用地面积约 90 亩, 工程建设内容包括新建一座工业污水处理厂, 规模为 50000m ³ /d, 配套建设污水收集管网及排放管网, 尾水生态湿地等。其中, 尾水生态湿地占地面积约 13.2 公顷, 管网工程约 19.2km。		
必要性论 证	(1) 落实国家和地方政策法规的需要。 (2) 改善区域水系水环境质量。 (3) 服务经济建设, 实现经济的可持续发展。 (4) 提高人民生活质量的需要。 (5) 园区基础设施建设的需要。		
可行性论 证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 已取得项目可行性研究报告的批复, 项目代码: 2309-321003-89-01-603367。 项目建设有充分的必要性, 前期手续完善, 项目资金为部分项目单位自筹, 部 分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 本项目建设工期共预计为 2024 年 10 月-2025 年 12 月。本项目专项债券计划 发行金额合计为 23,000 万元。2025 年本期申请发行 20,000 万元, 30 年期; 项目资本金将根据债券发行计划同步投入, 可行性较高。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目债券为 30 年期债券, 每半年支付一次利息, 到期一次还本。建设期债券 利息均以资本金偿还, 可保障建设期利息可靠偿还。 项目自 2026 年起可实现收益, 可满足后续债券各年利息偿还, 结余资金转账 管理, 用于到期一次还本, 偿债计划可行。		
公益性论 证	本工程符合国家及地方环保政策、区域减排政策、循环经济政策, 对整个区域 具有重要的经济、社会及环境效益。此外, 本工程的建设对于促进区域产业发 展、社会经济的可持续发展等亦具有十分重要的意义。项目与建设地区适应性 良好, 各级组织高度重视, 社会风险较小, 项目社会效益显著。		

收益性论证	本项目的建设对区域经济的发展起着重要作用。建设过程中，由于国民经济各产业部门的产业链关系，污水厂的建设引起相关部门效应增加，又会引起其他产业部门效应的增加，从而促使区域经济的增长。 直接收益。本项目收入来源为污水处理费，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，足够覆盖债券还本付息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		6.0001			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.3		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		3.7001		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

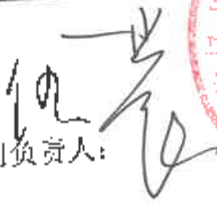
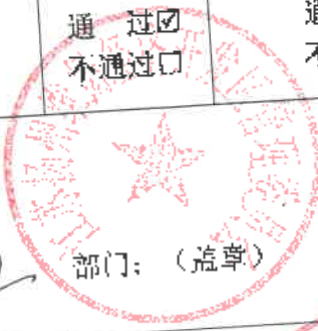
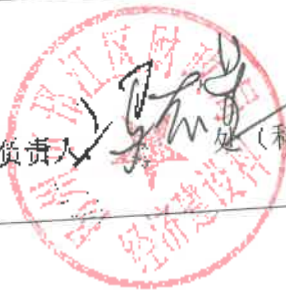
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)			财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理		合理	3	2
	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理		合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	94

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行， 专项债券资金支持对象、范围、实施内 容等是否明确且合规可行，投入是否经 济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。 根据设定的绩效目标，政府债券资金是 否过高或过低，绩效目标设定是否过高 或过低：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 11 江都区武坚镇卫生院异地新建工程

1、项目主要内容

项目总建筑面积 8772 平方米,其中主楼建筑面积 7648 平方米,附楼建筑面积 830 平方米,门卫、垃圾房及其他建筑面积 294 平方米。计容面积 8772 平方米,设置床位 72 张。同步实施区内道路、绿化、地埋式污水处理设施及雨污水管网等相关配套工程。

特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目社会效益良好,项目的建设有利于武坚镇改善医疗服务环境,对地区经济发展、改革开放、科技进步具有较强的带动、辐射和示范作用。

一是医疗收入提升:新院通常伴随床位扩容、设备升级(如新增 DR、胃肠镜等),可承接更多常见病、慢性病诊疗业务,减少患者外流,直接提高门诊及住院收入。二是减少“异地就医”支出:乡镇居民无需长途前往县城、市区看病,可节省交通、住宿、陪护等额外费用,间接减轻家庭经济负担,将消费留在本地。三是增强居民健康获得感与安全感:更舒适的就医环境、更先进的医疗设备,能改善居民就医体验,减少对“基层医院”的不信任感;在突发公共卫生事件(如流感、新冠疫情)中,新院也能提供更强的应急医疗支撑,提升居民安全感。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《江都区发改委关于江都区武坚镇卫生院异地新建工程可

行性研究报告的批复》（扬江发改许发<2021>85号）（项目代码2103-321012-04-01-850049，项目总投资6193万元，其中：安排自筹资金4593万元，已到位3896万元；拟申请政府专项债券1600万元，本期申请政府专项债券1600万元）

该工程于2023年4月8日正式开工，目前该工程已完成主体工程装饰装修及室外配套工程；待户外电网供电后，进行双回路电源调试；调试后进行工程竣工验收，预计2025年12月竣工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
江都区武坚镇卫生院异地新建工程	6193			4593		1600	

注：（1）其他资本金⑥ 4593万元为自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 7.1279 亿元，其中：（1）门急诊收入 15644 万元（2）住院收入 13095 万元，（3）上级补助收入 42540 万，测算依据为医院面积从 6358 平方增加到

8772 平方，病床从 30 张，增加到 72 张；武坚镇卫生院异地新建后，床位数及医疗条件的改善，考虑到医院的服务人口，门诊人次，住院人次每年应略有增长。预计成本费用 66220 万元，医疗条件的改善，相应医疗成本也有上涨。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 5059 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江都区武坚镇卫生院 异地新建工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市江都区卫生健 康委员会
实际开工时间	2023.04.08	(预计) 完成时间	2025.12.31
项目建设/运营 单位 (盖章)	扬州市江都区武坚镇卫生院	项目负责人及 联系电话	赵有鑫 15380336559
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总建筑面积 8772 平方米，其中主楼建筑面积 7648 平方米，附楼建筑面积 830 平方米，门卫、垃圾房及其他建筑面积 294 平方米。计容面积 8772 平方米，设置床位 72 张。同步实施区内道路、绿化、地埋式污水处理设施及雨污水管网等相关配套工程。		
必要性论证	(1)《江都区发改委关于江都区武坚镇卫生院异地新建工程可行性研究报告的批复》(扬江发改许发<2021>85 号) (2)项目实施产生的作用和意义：项目建设是完善卫生院功能的需要、响应国家医疗制度的需要、促进社会和经济发展的需要。		
可行性论证	(1)本项目属于卫生院建设工程，根据《扬州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及《扬州市江都区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，符合城市发展规划。 (2)本项目对武坚镇卫生院进行异地新建，并配备必要的医疗服务系统可极大改善目前住院楼破旧落后的面貌，完善卫生院功能的需要，提升整体服务水平。		
公益性论证	江都区武坚镇卫生院异地新建建设工程的建设有利于解决群众就医问题，缓解城乡之间、地区之间、不同收入人群之间获得医疗卫生服务的差距，为构建社会主义和谐社会创造良好的社会环境，对地区发展有积极作用。		

收益性论证	(1) 专项债券资金相较于银行贷款利率低，时间长，有利于节约投资成本。 (2) 项目建成后门急诊及住院人次相应增加，收益也相应增加。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.6193		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.16		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		0.4593		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	本项目的建设以作为一项公益性医院项目，项目建成后将给当地群众创造一个较好的就医条件，解决原来院区老旧、就医环境差、医疗床位配置不足等问题。对满足医疗需要、提高医疗水平，实现医院的发展规划有着重要的意义					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

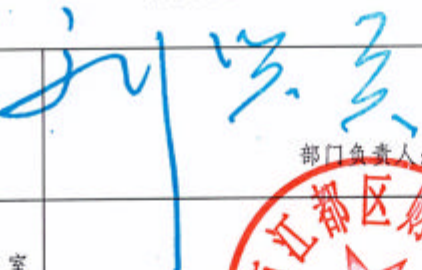
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	  			
绩效处（科）室 审核意见	部门负责人：  处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）			

项目 12 江苏省江都经济开发区临空产业园及基础设施新建工程

1、项目主要内容

项目位于江苏省江都经济开发区空港新城内，主要为航空拆解、航空装备制造、低空经济产业服务，总用地面积约 983 亩。新建园区研发车间及厂房约 16 万平方米、仓储及转运中心约 9 万平方米；新建园区内道路长约 7.5 千米（含桥梁 8 座），配套建设雨水、污水、供水、电力等综合管线长约 30 千米。同步配套完善园区内部水系沟通等工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建设优化江都经济开发区土地资源配置，实现孵化器、标准化厂房、仓储设施等资源共享，助力中小企业孵化发展，汇集低空经济相关产业集群，强化产业协调，优化产业结构，推动空港新城区域经济高质量发展。项目实施可以创造多元化岗位，促进充分就业，集聚高端人才，提升人口素质。促进城乡融合和区域一体化。带动周边商业、居住、交通等配套功能完善，提升整体宜居宜业水平，吸引不同社会群体共同参与区域发展，为区域可持续发展创造更加包容的社会环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《江都区发改委关于江苏省江都经济开发区临空产业园及基础设施新建工程可行性研究报告的批复》（扬江发改许发〔2025〕7 号）（项目代码 2501-321012-04-01-174492），项目总投资 292421

万元，其中建设单位自筹资金 58521 万元，已到位 58521 万元；拟申请政府专项债券 233900 万元，其中本期申请政府专项债券 32700 万元。

项目计划于 2025 年 12 月开工，计划 2027 年 6 月竣工，建设期 18 月。项目建设计划为前期决策准备工作 5 个月，工程施工 18 个月，完成交工验收并投入使用 1 个月，截至目前项目建设进度为项目整体取得可研批复，部分子项完成初步设计批复。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省江都经济开发区临空产业园及基础设施新建工程	292421.00	0	0	58521.00	0	32700.00	201200.00

注：（1）其他资本金⑥58485.00 万元为自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨201200.00 万元拟于 2026 和 2027 年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

（1）专项债券融资计划

江苏省江都经济开发区临空产业园及基础设施新建工程共计划发行地方政府专项债券融资总额 233900.00 万元，分三年发行，

2025 年发行 32700.00 万元，2026 年发行 134100.00 万元，2026 年发行 67100.00 万元，发行年限为 30 年期，估算利率 2.50%。

（2）项目收入测算

本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括研发楼出租收入、标准化厂房出租收入、物流仓储用房出租收入、附属配套用房出租收入、停车位收费、充电桩收费、广告牌出租收费和物业费，本期债券存续期内总计 687616.48 万元。

1）研发楼出租收入

本项目建成研发楼 24000 平方米，根据周边同类型用房出租价格市场调研，研发楼单方租金定价 1.8 元/天，按照每年增长 5% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内标准化厂房出租收费收入合计 100348.15 万元。

2）标准化厂房出租收入

本项目建成标准化厂房 132329 平方米，根据周边同类型用房出租价格市场调研，标准化厂房单方租金定价 1.0 元/天，按照每年增长 5% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内标准化厂房出租收费收入合计 307383.58 万元。

3）物流仓储用房出租收入

本项目建成物流仓储用房 89309 平方米，根据周边同类型用房出租价格市场调研，标准化厂房单方租金定价 0.6 元/天，按照每年

增长 5% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内标准化厂房出租收费收入合计 79218.45 万元。

4) 附属配套用房出租收入

本项目建成附属配套用房 7600 平方米，根据周边同类型用房出租价格市场调研，附属配套用房单方租金定价 2.0 元/天，按照每年增长 5% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内标准化厂房出租收费收入合计 35307.68 万元。

5) 停车位收费

本项目建设停车位 500 个。根据江都区机动车临时停车收费标准，本项目停车费定价 30.0 元/天，按照每年增长 5% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内停车位收费收入合计 34843.11 万元。

6) 充电桩收费

本项目建设充电桩 150 个。根据江都区充电桩市场价格标准，本项目充电桩收费定价 200.0 元/天，按照每年增长 5% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内充电桩收费收入合计 69686.22 万元。

7) 广告牌出租收费

本项目建设广告牌 100 个。根据江都区广告牌出租价格标准，本项目广告牌租金定价 50000.0 元/年，按照每年增长 5% 计算。负

负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内广告牌出租收费收入合计 31820.19 万元。

8) 物业费

本项目物业管理面积 253238.00 平方米。根据江都区物业费收费标准，本项目物业收费定价 18.0 元/月，按照每年增长 5% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年 85%，第三年达到满负荷 95%。专项债券存续期内物业费收入合计 29009.09 万元。

(3) 项目支出测算

本项目的现金流出为运营成本和税金及附加，运营成本是项目总成本费用扣除固定资产折旧费、无形及其他资产摊销费和利息支出后的全部费用。

1) 运营成本

本项目专项债券存续期内运营成本总额为 120002.39 万元，包括原料、燃料和动力费、工资及福利费、设备维护修理费、其他营业费用和其他管理费用。

原料、燃料和动力费：主要为外购原材料费、燃料及动力费，包括维修材料、清洁用品，热水供应材料、备用发电机燃料，公共区域用电、公共区域用水等。原材料费按项目收入金额的 7% 预估，燃料动力按项目收入金额的 5% 预估。本项目专项债券存续期内原料、燃料和动力费分别是 48133.15 万元和 34380.82 万元。

工资及福利费：项目预计需要修理约 10 人，管理人员约 4 人。

参照周边情况，工作人员平均用人成本（包括工资及福利费）取 10 万元/（人•年），管理人员平均用人成本（包括工资及福利费）取 12 万元/（人•年）。工资及福利费每年上涨 5%。本项目专项债券存续期内人员工资及福利费支出合计 8643.58 万元。

设施维护费：运营期限内，每年的设施维护费按固定资产原值金额的 0.20% 预估。本项目专项债券存续期内维修费合计 12499.42 万元。

其他费用：主要为维持项目运营而产生的各类成本，包括保险费用、营销费用等，按项目收入金额的 2.0% 预估。本项目专项债券存续期内其他营业费合计 16345.4 万元。

2）税金及附加

本项目税金及附加主要构成为增值税、城市维护建设费、教育费及教育税附加，其中销项税按不同类型，分别选取适用税率 6%、9% 计取，进项税按照 6% 抵扣，经计算债券存续期内实缴增值税 52679.32 万元，城市维护建设费、教育费及教育税附加分别按照增值税的 7%、3%、2% 计算。房产税从租计算，计费比例 12%。城镇土地使用税 1.2 元/平方米。项目专项债券存续期内税收合计（不含所得税）123873.81 万元。

（4）项目平衡测算

以上述对应运营活动产生的现金收入为地方政府专项债券还本付息来源，本年计划发行的 32700 万元专项债券于 2055 年到期

时，项目经营活动累计产生的现金为 687616.48 万元，累计支出的运营成本为 120002.39 万元，累计支付的税金为 123873.81 万元。专项债券存续期内债券本息合计为 409325 万元。

(5) 结论

根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流足够偿还专项债券本息。本项目偿债资金覆盖率达 2.20 倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江苏省江都经济开发区临空产业园及基础设施新建工程	项目主管部门 (盖章)	扬州空港新城产业投资有限公司
(预计)开工时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州空港新城产业投资有限公司	项目负责人及联系电话	卢向兵 15252563934
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于江苏省江都经济开发区空港新城内，主要为航空拆解、航空装备制造、低空经济产业服务，总用地面积约 983 亩。新建园区研发车间及厂房约 16 万平方米、仓储及转运中心约 9 万平方米；新建园区内道路长约 7.5 千米（含桥梁 8 座），配套建设雨水、污水、供水、电力等综合管线长约 30 千米。同步配套完善园区内部水系沟通等工程。		
必要性论证	(1) 项目建设符合省、市、区的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《国土空间规划》等相关规划文件要求； (2) 《江都区发改委关于江苏省江都经济开发区临空产业园及基础设施新建工程可行性研究报告的批复》（扬江发改许发〔2025〕7 号）（项目代码 2501-321012-04-01-174492）； (3) 项目实施是优化土地资源配置，实现土地资源效益最大化的需要，是实现硬件资		

可行性论证	(1) 目前项目已完成可行性研究报告批复，正积极推进开工各项手续。 (2) 本项目总投资约 292421 万元，建设单位自筹 58521 万元，申请地方政府专项债券 233900 万元，资金到位保障性高。 (3) 项目在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流足够偿还专项债券本息，偿债资金覆盖率达 2.20 倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。		
公益性论证	(1) 本项目申报专项债券资金投向领域为产业园区基础设施领域-省级产业园区基础设施。主要建设内容为研发楼、标准化厂房、物流仓储用房、附属配套用房、停车场、充电桩、广告牌、道路、管线等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括约 7.5 千米园区内道路（含桥梁 8 座），约 30 千米雨水、污水、供水、电力等综合管线。		
收益性论证	(1) 项目建设总投资约 292421 万元，建设单位自筹 58521 万元，申请地方政府专项债券 233900 万元，专项债券资金需求较为合理。 (2) 本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括标研发楼出租收入、准化厂房出租收入、物流仓储用房出租收入、附属配套用房出租收入、停车位收费、充电桩收费、广告牌出租收费、物业费，收费较为合理。本项目主要成本包括原料、燃料和动力费、工资及福利费、设备维护修理费、其他经营费用、其他管理费用和税金及附加等，均基于项目实际运营需要，参照周边同类项目运营费用进行估算，项目收入、支出及收益预测较为合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		29.2421
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	23.39
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	5.8521
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标 1：完成江苏省江都经济开发区临空产业园及基础设施新建工程。 目标 2：降低经营成本，增加项目运营收入。		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否符合合规	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人: 周路 部门: (盖章)		
绩效处(科) 室 审核意见	 处(科)室负责人: 许康 处(科)室: (盖章)		
分管处(科) 室 审核意见	 处(科)室负责人: 陈海宇 处(科)室: (盖章)		

项目 13 江都区部分镇污水处理厂改造及配套管网完善工程

1、项目主要内容

项目提升改造宜陵镇、樊川镇污水处理厂，日处理规模均为 5000 立方米，出水水质满足《城镇污水处理厂污染物排放标准 (DB32/4440-2022)》C 标准要求；更新邵伯镇、邵伯油田、真武油田、郭村镇、武坚镇和小纪镇等 6 个污水处理厂设备，加装除臭、水质自动采样留样机、药剂加投等设备 42 台(套);完善吴桥镇、郭村镇、樊川镇、小纪镇等 4 个镇污水管道，新建 DN160 压力管 324 米 DN250-DN450 污水管道 15795 米、DN600-DN800 污水连接管 15 米;维修郭村镇、武坚镇、小纪镇和樊川镇等 4 个镇污水管道开挖修复 DN200-DN900 污水管道 7266 米;新建吴桥镇一体化污水提升泵站 1 座，规模为 500 立方米/日。同步升级污水信息化平台，实现龙川检测中心与龙川污水处理公司数据联网。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

建成竣工后，项目由建设单位运营，可实现收取污水处理费收入 29920 万元，运营成本 9120 万元，项目收益 20800 万元。本项目针对江都区乡镇污水处理设施现状运行存在问题，针对该问题进行建设，完善区域内污水处理设施，有效提高江都区乡镇污水处理系统的管理和服务水平,满足社会发展对污水处理的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《江都区发改委关于江都区部分镇污水处理厂改造及配套

管网完善工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（扬江发改许发〔2024〕110号）（项目代码 2412-321012-04-01-658116），项目总投资 12184 万元，其中：自筹资金 3284 万元，已到位 3284 万元；拟申请政府专项债券 8900 万元，其中本期申请政府专项债券 8900 万元。

项目已于 2025 年 09 月开工，预计 2027 年 06 月竣工，建设期 22 个月。截至目前项目建设进度为樊川镇、小纪镇污水项目已开工建设，其他镇污水项目正在办理其他相关手续。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江都区部分镇污水处理厂改造及配套管网完善工程	12184			3284		8900	

注：（1）其他资本金⑥3284 万元为自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 2.99 亿元，其中：污水处理费收入 29920 万元，本项目乡镇售水时收取污水处理费，30 年期计算收入合计 29920 万元；预计成本费用 9120 万元，为项目运

营费用。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 20800 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江都区部分镇污水处理厂改造及配套管网完善工程	项目主管部门 (盖章)	扬州龙川控股集团有 限责任公司
(预计)开工时 间	2025.09	(预计)完成时间	2027.06
项目建设/运营 单位(盖章)	扬州龙川污水处理有限公司	项目负责人及 联系电话	景海明 13605258740
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	提升改造宜陵镇、樊川镇污水处理厂，日处理规模均为 5000 立方米，出水水质满足《城镇污水处理厂污染物排放标准(DB32/4440-2022)》C 标准要求；更新邵伯镇、邵伯油田、真武油田、郭村镇、武坚镇和小纪镇等 6 个污水处理厂设备，加装除臭、水质自动采样留样机、药剂加投等设备 42 台(套);完善吴桥镇、郭村镇、樊川镇、小纪镇等 4 个镇污水管道，新建 DN160 压力管 324 米 DN250-DN450 污水管道 15795 米，DN600-DN800 污水连接管 15 米;维修郭村镇、武坚镇、小纪镇和樊川镇等 4 个镇污水管道开挖修复 DN200-DN900 污水管道 7266 米;新建吴桥镇一体化污水提升泵站 1 座，规模为 500 立方米/日。同步升级污水信息化平台，实现龙川检测中心与龙川污水处理公司数据联网。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据扬州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要; (2) 《江都区发改委关于江都区部分镇污水处理厂改造及配套管网完善工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(扬江发改许发〔2024〕110 号)(项目代码 2412-321012-04-01-658116) (3) 项目实施将完善区域内污水处理设施。		
可行性论证	(1) 项目已取得可行性研究报告批复，截至目前项目建设进度为樊川镇、小纪镇污水项目已开工建设，其他镇污水项目正在办理其他相关手续; (2) 项目资金为企业自筹，目前资金已到位; (3) 项目债券本息合计 15575 万元，本项目收益 20800 万元，收益能够覆盖债券本息;		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向城镇污水垃圾收集处理领域，建设内容包括提升改造宜陵镇、樊川镇污水处理厂，日处理规模均为 5000 立方米，出水水质满足《城镇污水处理厂污染物排放标准(DB32/4440-2022)》C 标准要求；更新邵伯镇、邵伯油田、真武油田、郭村镇、武坚镇和小纪镇等 6 个污水处理厂设备，加装除臭、水质自动采样留样机、药剂		

	加投等设备 42 台(套);完善吴桥镇、郭村镇、樊川镇、小纪镇等 4 个镇污水管道，新建 DN160 压力管 324 米 DN250-DN450 污水管道 15795 米、DN600-DN800 污水连接管 15 米;维修郭村镇、武坚镇、小纪镇和樊川镇等 4 个镇污水管道开挖修复 DN200-DN900 污水管道 7266 米;新建吴桥镇一体化污水提升泵站 1 座，规模为 500 立方米/日。同步升级污水信息化平台，实现龙川检测中心与龙川污水处理公司数据联网； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括投资项目的直投资金。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性，本项目收益 20800 万元，债券本息合计 15575 万元，本息倍数 1.34； (2) 建成竣工后，项目由建设单位运营，收入合计 29920 万元，预计成本费用 9120 万元，为项目运营费用。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 20800 万元，可用于项目还本付息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.2184		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.89		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		0.3284		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	改善乡镇污水处理厂设施处理水平。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

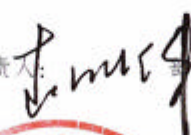
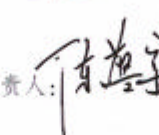
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2
			措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 14 玉带河、西排干及东排干周边排水管网改造工程

1、项目主要内容

沿玉带河-西排干引江路、工农路、大会堂路、东方红路、解放路及东排干工农路、江化路等道路，新建污水管网长 6.5 千米；改造片区内部分建筑周边排水管网，新建污水管网长 10.5 千米、排水明沟长 6 千米；原址拆除新建玉带河部分箱涵 350 米，修复玉带河和东排干箱涵 2830 米、东排干排水干管 1080 米。同步实施玉带河沿河绿化、道路恢复、建设检查井及智能分流井等配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目坚决贯彻经济原则、环保原则与社会效益原则并重，总体实施方案合理、可行，力求以较合理的投入塑造出合理的排污体系。

从区域来看，项目实施后将改善江都城区玉带河、西排干及东排干的排水状况，为江都城市发展及和谐社会建设做出贡献。这不仅有利于社会稳定，同时也会促进物质文明、精神文明和政治文明建设。

从大局着眼，本项目的实施有利于改善江都环境质量，提升周边地块价值，吸引优秀企业落户，促进周边土地开发，提升城市形象，促进江都区整体发展，将收到一举多得的效果。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《江都区发改委关于玉带河、西排干及东排干周边排水管

网改造工程初步设计的批复》扬江发改许发【2024】84号（2312-321012-04-01-788556），项目总投资11059万元，其中财政预算安排9059万元，已到位4000万元；拟申请政府专项债券2000万元，其中本期申请政府专项债券2000万元。

项目于2024年11月开工，计划2025年12月竣工，建设期14月。项目建设计划为2024年修复玉带河箱涵，2025年新建市政污水管网以及改造片区内部分建筑周边排水管网，截至目前项目建设进度为完成总工程量的70%。

项目名称	项目总 投资 (万元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
玉带河、西排干及东排干周边排水管网改造工程	11059			9059		2000	

注：（1）其他资本金⑥ 9059万元为财政预算安排资金/自筹资金/其他来源渠道。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 4.6680 亿元，其中：污水处理费收入 46680 万元，按照污水处理量 2.842 万吨/天，单价 1.5 元/吨，30 年预计收入 46680 万元；预计成本费用 41413 万元,按照管养费平均 1380.43 万元/年,30 年管养费用支出预计 41413

万元。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 5267 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	玉带河、西排干及东排干周边排水管网改造工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市江都区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024.11	(预计)完成时间	2025.12
项目建设/运营单位(盖章)	扬州市江都区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李盛宝 13813137887
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	沿玉带河、西排干引江路、工农路、大会堂路、东方红路、解放路及东排干工农路、江化路等道路，新建污水管网长 6.5 千米；改造片区内部分建筑周边排水管网，新建污水管网长 10.5 千米、排水明沟长 6 千米；原址拆除新建玉带河部分箱涵 350 米，修复玉带河和东排干箱涵 2830 米、东排干排水干管 1080 米。同步实施玉带河沿河绿化、道路恢复、建设检查井及智能分流井等配套工程。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》；扬州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要； (2)项目实施产生的作用和意义：提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平，着力提升污水收集处理水平。		
可行性论证	(1)项目已取得施工许可证； (2)项目资金为区财政统筹，目前资金已到位； (3)项目债券本息合计 3500 万元，本项目收益 5267 万元，收益能够覆盖债券本息。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向城市地下管网及设施，建设内容包括沿玉带河-西排干引江路、工农路、大会堂路、东方红路、解放路及东排干工农路、江化路等道路，新建污水管网长 6.5 千米；改造片区内部分建筑周边排水管网，新建污水管网长 10.5 千米、排水明沟长 6 千米；原址拆除新建玉带河部分箱涵 350 米，修复玉带河和东排干箱涵 2830 米、东排干排水干管 1080 米；同步实施玉带河沿河绿化、道路恢复、建设检查井及智能分流井等配套工程； (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括投资项目的直投资金。		

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性, 本项目收益 5267 万元, 债券本息合计 3500 万元, 本息倍数 1.50;					
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额			1.1059		
	财政资金	政府预算资金安排		0.9059		
		政府专项债券资金安排		0.2000		
		其中: 用作项目资本金		0		
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	通过本工程建设, 补齐片区污水收集处理设施短板, 实现污水管网全覆盖、全收集、全处理, 全面完成 “三消除” 任务, 提高生活污水集中收集率及污水厂进水浓度; 通过优化管理机制, 推进 “厂-网-河 (湖) ” 一体化运营管理模式, 完成片区污水处理提质增效达标区建设工作, 实现提升江都城市建成区重要水体水质的建设目标。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：许惠 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：李山 处（科）室：（盖章）			

项目 15 2025 年江都城区老旧小区改造工程

1、项目主要内容

项目对江都城区新世纪花苑、党校宿舍大院、卫校宿舍大院、附小苑、育才中学宿舍大院、中医院宿舍区、货运公司宿舍大院、大运路 12 号大院、汽修厂宿舍大院、镇北姑娘楼小区、智能仪器厂宿舍大院和粮食局宿舍楼等 12 个老旧小区进行提升改造，其中中医院宿舍区、大运路 12 号大院、镇北姑娘楼小区、智能仪器厂宿舍大院和粮食局宿舍楼不涉及敷设地下排水管网。改造总建筑面积 6.46 万平方米，共 32 栋房屋，涉及住户 778 户。改造包括敷设小区雨水管道 1480 米、污水管道 1480 米、落水管 3084 米，修整道路 8600 平方米，改造非机动车停车棚 90 平方米、非机动车库电路 377 米，增设路灯 33 盏、充电桩 6 个，新设无障碍坡道 92 立方米、老人休息椅 66 把、微型消防站 14 个、监控 42 个，房屋楼道及外墙出新总面积 36480 平方米，更换楼道单元门及大门 43 扇、楼道铝合金窗 358 扇，屋面防水面积 13700 平方米等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目严格按照国家法律、法规、条例、通知、标准等有关规定办理报批手续，程序合法，手续齐全。项目建设是党中央、国务院全面推进城镇老旧小区改造工作、满足人民群众美好生活的要求；是改善城市卫生质量、优化人居环境的需要；是切实改善老旧小区住户的居住环境，促进城市建设的需要；是改善城市面貌、提高城

市形象，促进经济社会发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资 1500 万元，本期专项债券需求 500 万元，剩余资金由地方财政拨款解决。目前该项目已取得立项，施工许可证等前期手续，已于 2025 年 9 月开工，后续工作正在推进中，预期 2025 年年底竣工，建设周期 4 个月。

项目名称	项目 总投 资(万 元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
2025 年 江都城区 老旧小区 改造	1500	0	0	1000	0	500	

注：其他资本金 1000 万元为政府预算安排资金。

4、项目预期收益情况

项目债券存续期内预计收入总额为 1268 万元，其中：物业管理、广告收益等收入为 380.4 万元，停车场管理收入为 253.6 万元，闲置低效空间改造提升收入为 634 万元，项目支出总额预计 207.1 万元。综上，项目总收益 1060.9 万元，项目债券存续期内应付债务资金本息之和为 875 万元，项目收益覆盖倍数 1.21。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2025 年江都城区老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市江都区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025 年 9 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州市江都区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	于凤林 13605258700
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目对江都城区新世纪花苑、党校宿舍大院、卫校宿舍大院、附小苑、育才中学宿舍大院、中医院宿舍区、货运公司宿舍大院、大运路 12 号大院、汽修厂宿舍大院、镇北姑娘楼小区、智能仪器厂宿舍大院和粮食局宿舍楼等 12 个老旧小区进行提升改造，其中中医院宿舍区、大运路 12 号大院、镇北姑娘楼小区、智能仪器厂宿舍大院和粮食局宿舍楼不涉及敷设地下排水管网。改造总建筑面积 6.46 万平方米，共 32 栋房屋，涉及住户 778 户。改造包括敷设小区雨水管道 1480 米、污水管道 1480 米、落水管 3084 米，修整道路 8600 平方米，改造非机动车停车棚 90 平方米、非机动车库电路 377 米，增设路灯 33 盏、充电桩 6 个，新设无障碍坡道 92 立方米、老人休息椅 66 把、微型消防站 14 个、监控 42 个，房屋楼道及外墙出新总面积 36480 平方米，更换楼道单元门及大门 43 扇、楼道铝合金窗 358 扇，屋面防水面积 13700 平方米等。		
必要性论证	根据《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》、《扬州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《扬州市江都区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中要求，大力改造提升城镇老旧小区，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好；项目是切实改善老旧小区住户的居住环境、促进城市建设的需要，是改善城市卫生质量、优化人居环境的需要，是改善城市面貌、提高城市形象、促进经济社会发展的需要。 项目已于 2025 年 9 月 18 日取得《建筑工程施工许可证》（施工许可编号 321012202509180102）。		
可行性论证	(1) 项目严格按照国家法律、法规、条例、通知、标准等有关规定办理报批手续，程序合法，手续齐全。 (2) 资金来源为区财政拨款及上级各项资金 (3) 1、政策风险，国家或地方对区域性的政策调整会有可能影响后期收益；2、施工过程中可能引发的风险，项目采取事前预测事中监		

	管事后处理措施。					
公益性论证	项目为城镇老小区改造项目，符合专项债券资金支持的领域，是一项为民办实事的民生工程，符合国家相关政策支持，能够形成公益性资本支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券需求 500 万，少于项目总投资的 80%； (2) 该项目预期债券存续期内物业管理、广告收益、停车场管理、闲置低效空间改造提升等产生的收益，30 年实现收益与融资平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.15			
	财政资金	政府预算资金安排		0.1000		
		政府专项债券资金安排		0.05		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券资金专项全部用于本项目建设。 目标 2：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

				
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 陈洁平 部门: (盖章)		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: 许惠 处(科)室: (盖章)		
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: 李少力 处(科)室: (盖章)		

项目 16 南水北调高水河以西排水管网改造工程

1、项目主要内容

项目位于江都区高水河以西、金湾河以北及以东、古运河以南，约 3.87 平方公里范围内，不涉及新增用地。主要建设规模及内容：修复完善片区内市政排水管道，新建排水管道 8 公(DN200~DN1200 雨水管道 4 公里、DN300~DN600 污水管道 4 公里)，维修排水管道 7 公里（DN200~DN1200 雨水管道 5 公里、DN300~DN600 污水管道 2 公里）；完善片区内 7 个居住小区、12 个公共建筑、12 个城中村庄台及工业企业生活排水管道，实施管道雨污分流制改造及错混接改造，包括改造污水管道 38 公里（DN300~DN500 雨水管道 5 公里，DN200~DN400 污水管道 33 公里），新建日处理规模 2~10 吨小型污水处理设施 10 套，清淤疏浚片区内文明河、迎宾河、庄台河、小引江河及迎丰何等 5 条河道，长度共 4.1 公里，清淤土方共 79260 立方米。同步实施建设检查井，改造跨文明河桥涵，清淤修复工农路与文明河交叉口箱涵、工农路箱涵等工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

改善城区基础设施现状，提高城区基础设施服务能力；促进扬州市江都区的发展，满足地方经济发展需要；为沿线地块及相关产业发展提供便利的条件；提升城市品位，加快城市发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

《江都区发改委关于南水北调高水河以西排水管网改造工程

可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（扬江发改许发【2024】117号）（2412-321012-04-01-506536），项目总投资24226万元，其中：财政预算安排20226万元；拟申请政府专项债券4000万元，本期申请政府专项债券4000万元。

项目计划于2025年12月开工，计划2026年7月竣工，建设期8月。项目建设计划于2025年11月开展招标工作，2025年12月进场施工，截至目前项目建设进度为招标前期准备阶段。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南水北调高水河以西排水管网改造工程	24226			20226		4000	

注：（1）其他资本金20226万元为财政预算安排资金。

4、项目预期收益情况

南水北调高水河以西排水管网改造工程收入主要来源为污水处理费，项目运营期内预期总收入为35166万元，预期运营成本为24882万元，预期总收益为10284万元，运营期内总债务融资本息0.7万元，本息覆盖倍数1.47。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	南水北调高水河以西排水管网改造工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市江都区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 7 月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州市江都区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	韦峰 13511717666
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于江都区高水河以西、金湾河以北及以东、古运河以南,约 3.87 平方公里范围内,不涉及新增用地。主要建设规模及内容:修复完善片区内市政排水管道,新建排水管道 8 公 (DN200~DN1200 雨水管道 4 公里、DN300~DN600 污水管道 4 公里),维修排水管道 7 公里 (DN200~DN1200 雨水管道 5 公里、DN300~DN600 污水管道 2 公里);完善片区内 7 个居住小区、12 个公共建筑、12 个城中村庄台及工业企业生活排水管道,实施管道雨污分流制改造及错混接改造,包括改造污水管道 38 公里 (DN300~DN500 雨水管道 5 公里, DN200~DN400 污水管道 33 公里),新建日处理规模 2~10 吨小型污水处理设施 10 套,清淤疏浚片区内文明河、迎宾河、庄台河、小引江河及迎丰河等 5 条河道,长度共 4.1 公里,清淤土方共 79260 立方米。同步实施建设检查井,改造跨文明河桥涵,清淤修复工农路与文明河交叉口箱涵、工农路箱涵等工程。		
必要性论证	1、《江都区发改委关于南水北调高水河以西排水管网改造工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(扬江发改许发【2024】117 号)(2412-321012-04-01-506536) 2、是落实省 333 污水处理提质增效专项行动的要求 (1) 是落实国家和省水污染防治的战略要求; (2) 是提升污水处理厂效能的核心; (3) 是完善市政基础设施的需要; (4) 是改善江都区城市环境品质,提高居民生活环境的的需要;		
可行性论证	1、现状排水管网资料较为完善; 2、场地施工条件良好; 3、社区及相关部门大力支持; 4、相关政策及工作目标要求;		
公益性论证	通过对排水管网清污分流修复改造、居住小区、庄台的排水整治及周边水生态环境的整治,可以提高市民的居住环境,提升市民的居住舒适度。通过借助各类媒体平台加强法律法规和政策信息解读,可以增强市民的自律意识和治污责任意识。 本项目建成后,既能够保障居民的生产与生活,提升居民的幸福感和环保意识,又可改		

	善扬州市江都区的环境状况，提高城市形象，对社会的发展和城市的安定团结具有良好的促进作用。					
收益性论证	本项目建成后，可解决污水处理厂进厂浓度低等突出问题和薄弱环节，提升污水收集处理效能。通过摸清现状、科学制定近远期目标、坚持工程建设与日常管理两手齐抓，强化政策配套和机制创新，可节约水环境治理成本，推动创新发展。水环境提升后也有利于周边地区的开发建设、改善城市的投资环境，将极大的促进扬州市的经济发展。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			2.4226		
	财政资金	政府预算资金安排		2.0226		
		政府专项债券资金安排		0.4000		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券资金专项全部用于本项目建设。 目标 2：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	江都市住房和城乡建设局 陈海平 部门负责人：_____ 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	江都市江都区政府 绩效管理科 处（科）室负责人：许惠 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	江都市江都区政府 经济建设科 处（科）室负责人：_____ 处（科）室：（盖章）		

项目 17 2025 年江都区供水管网更新改造工程

1、项目主要内容

项目新建供水管网 863 千米，其中主管网 132 千米(DN150~DN300 球墨铸铁管 49 千米、DN100~DN300 钢管 3 千米、DN110PE100 级给水管 80 千米)，支管 330 千米(DN40~DN65 钢管 3 千米、DN32~DN63 PE100 级给水管 327 千米)，入户管 401 千米(DN25PE100 级给水管);安装黄海南路调流阀及流量计各 1 套。同步配套建设检查井等工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

建成竣工后,项目由建设单位运营,可实现收取水费收入 36240 万元，运营成本 9940 万元，项目收益 26300 万元。本项目是推进给水管网建设，完善区域内供水设施，有效提高江都区乡镇给水系统的管理和服务水平,满足社会发展对给水处理的需求,更好地服务地方经济建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《江都区发改委关于 2025 年江都区供水管网更新改造工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（扬江发改许发〔2025〕4 号）（项目代码 2501-321012-04-01-472549），项目总投资 14289 万元，其中：自筹资金 3289 万元，已到位 3289 万元；拟申请政府专项债券 11000 万元，其中本期申请政府专项债券 11000 万元。

项目计划于 2025 年 11 月开工， 2026 年 7 月竣工，建设期 8

个月。项目建设计划为 2025 年 10 月至 2025 年 11 月办理前期手续，2025 年 11 月开工建设，2026 年 7 月竣工，截至目前项目建设进度为可行性研究报告、初步设计已取得批复，正在办理其他前期手续。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
2025 年江 都区 供水 管网 更新 改造 工程	14289			3289		11000	

注：（1）其他资本金⑥3289 万元为自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 3.6 亿元，其中：水费收入 36240 万元，本项目乡镇售水时收取自来水费，30 年期计算收入合计 36240 万元；预计成本费用 9940 万元，为项目运营费用。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 26300 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2025 年江都区供水管网更新改造工程	项目主管部门 (盖章)	扬州龙川控股集团有 限责任公司
(预计)开工时 间	2025.11	(预计)完成时间	2026.07
项目建设/运营 单位(盖章)	扬州市惠民区域供水投资有 限公司	项目负责人及 联系电话	戴本跃 18136637299
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目新建供水管网 863 千米,其中主管网 132 千米(DN150~DN300 球墨铸铁管 49 千米、DN100~DN300 钢管 3 千米、DN110PE100 级给水管 80 千米),支管 330 千米(DN40~DN65 钢管 3 千米、DN32~DN63 PE100 级给水管 327 千米),入户管 401 千米(DN25PE100 级给水管);安装黄海南路调流阀及流量计各 1 套。同步配套建设检查井等工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据扬州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要; (2) 项目依据《江都区发改委关于 2025 年江都区供水管网更新改造工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(扬江发改许发〔2025〕4 号)(项目代码 2501-321012-04-01-472549); (2) 项目实施将改善乡镇给水现状存在水压低、质态差、漏损率高的情况;		
可行性论证	(1) 项目已取得可行性研究报告批复、初步设计及规划意见等,其他相关手续正在办理; (2) 项目资金为企业自筹,目前资金已到位; (3) 项目债券本息合计 19250 万元,本项目收益 26300 万元,收益能够覆盖债券本息;		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向供排水领域,建设内容包括新建供水管网 863 千米,其中主管网 132 千米(DN150~DN300 球墨铸铁管 49 千米、DN100~DN300 钢管 3 千米、DN110PE100 级给水管 80 千米),支管 330 千米(DN40~DN65 钢管 3 千米、DN32~DN63 PE100 级给水管 327 千米),入户管 401 千米(DN25PE100 级给水管);安装黄海南路调流阀及流量计各 1 套; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括投资项目的直投资金。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性,本项目收益 26300 万元,债券本息合计 19250 万元,本息倍数 1.37; (2) 建成竣工后,项目由建设单位运营,收入合计 36240 万元,预计成本费用 9940 万元,为项目运营费用。综上所述,本期债券续存期内项目净收益 26300 万元,可用于项目还本付息。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额		1.4289

(亿元)	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.1000		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		0.3289		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	改善乡镇给水水压 低、质态差、漏损率高情况。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

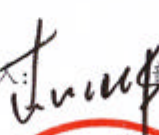
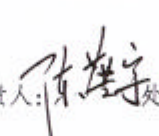
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			

附件 3

宝应县 2025 年第四批江苏省政府 新增城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

(一) 项目名称：宝应光电新材料产业园项目（三期）

(二) 项目建设单位：扬州聚之清建设产业发展有限公司

(三) 项目建设地点：项目建设地点位于位于江苏宝应经济开发区金源路南侧、东阳路西侧

(四) 项目建设规模及内容：本项目总用地面积 136055 平方米（约 204 亩），共建 6 幢标准厂房及传达室、设备用房等辅助用房，总建筑面积 193972.55 平方米，安装太阳能光伏 13000 KWP，园区内部场地道路 57476.98 平方米，绿化 13605.50 平方米。

建设内容主要为土建、安装、消防、暖通工程、同时配套园区内部场地、道路、停车位、给排水管网、绿化、强弱电、供配电设施等公共设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

(五) 项目建设期：24 个月

(六) 投资规模：总投资 114914.90 万元

（七）资金筹措：项目总投资估算为 114914.90 万元，其中项目资本金 34914.90 万元由建设单位自筹，占总投资的 30.38%；向银行申请贷款 45000.00 万元，占总投资的 39.16%；专项债 35000.00 万元，占总投资的 30.46%。

2、项目经济社会效益分析

(一)经济效益分析

宝应光电新材料产业园项目（三期）投资估算表

序号	项目	估算金额（万元）	所占比例
一	建设投资	111314.90	-
1	建筑工程费用	80283.99	69.86%
2	工程建设其他费用	25730.20	22.39%
3	工程建设预备费	5300.71	4.61%
二	建设期利息	3600.00	3.13%
三	项目总投资	114914.90	100.00%

项目计划建设期 24 个月，营业期 13 年，项目计算期 15 年，项目收益测算如下：

项目	金额（万元）
收入	208574.60
经营成本	9769.00
折旧费	51260.74
摊销费	6214.05
建设成本分摊	52930.22
利息支出	45150.00
税金及附加	19221.37
所得税	6735.45

净收益	17293.77
息税前利润	69179.22
项目收益（净现金流）	179584.23
偿还本息	125150.00
本息覆盖串	1.43
项目总投资	114914.90
融资本金	80000.00
债券存续期内项目总收益/项目总投资	1.56
债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本息	1.43
债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本金	2.24

本项目融资周期内营业收入为 208574.60 万元，经营成本 28990.37 万元，项目总收益 179584.23 万元，本项目在项目周期内有能力还本付息。

(二)社会效益分析

本项目的建设对增加人民收入、改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥着积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

(一)资金投入计划

宝应光电新材料产业园项目（三期），投资总额为 114914.90 万元。资金筹措方式包括：

(1)资本金 34914.90 万元，其中：其他资本金 34914.90 万元。

(2)非资本金 80000.00 万元，其中：拟使用本期地方政府专项债券资金 35000.00 万元，市场化融资 45000.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
宝应光电新材料产业园项目(三期)	114914.90			34914.90		35000	45000

注：(1) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
(2) 其他资金 34914.90 元，2025 年拟使用地方政府专项债券资金 35000 万元，其他非资本金 45000 万元为市场化融资。

4、项目预期收益情况

(一) 偿债能力预测及分析

根据对项目还款资金来源的分析，各年利息备付率与偿债备付率见《借款还本付息计划表》。借款偿还期内各年偿债备付率均大于 1，综合偿债备付率为 1.3811，说明还本付息的资金基本充裕。

因此，本项目具有良好的财务状况和足够的偿债能力。

本项目实施后在达到预期营业效果的情况下，可实现营业收入 208574.60 万元，可实现利润总额 24029.22 万元，可实现净利润 17293.77 万元，所得税前项目投资财务内部收益率为 5.06%，

项目投资财务净现值($ic=3.20\%$)为 18691.70 万元,投资回收期为 12.39 年(含建设期 2 年);所得税后项目投资财务内部收益率为 4.60%,项目投资财务净现值($ic=2.20\%$)为 25572.86 万元,投资回收期为 12.12 年(含建设期 2 年);总投资收益率 4.01%。各项指标尚可。

(二) 测算融资本息

本项目拟发行专项债 35000.00 万元,假设本期专项债券利率为 3.20%,融资期内每年支付利息,到期偿还本金,本期该项目在债券存续期内预计将偿还专项债券本息合计 51800 万元。本项目拟市场化融资 35000.00 万元,假设市场化融资利率 4.5%,融资期内每年支付利息,到期偿还本金,市场化融资期限 14 年,本期债券存续期该项目市场化融资本息合计 73350.00 万元。本期专项债券及市场化融资本息合计 125150.00 万元。

根据项目单位测算,宝应光电新材料产业园项目(三期)存在 4.5 亿元的市场融资。经本所测算,该项目运营产生的市场化收益可以对项目的市场化融资的本息及政府专项债券的本息实现全部覆盖,本项目具有较强的抗风险能力。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宝应光电新材料产业园项目（三期）	项目主管部门 (盖章)	江苏省宝应城市发展控股有限公司	
(预计)开工 时间	2025年6月	(预计)完成时间	2025年	
项目建设/运营 单位(盖章)	扬州聚之清建设产业发展有限公司	项目负责人及 联系电话	徐刚 13773328801	
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	本项目总用地面积 136055 平方米（约 204 亩），共建 6 幢标准厂房及传达室、设备用房等辅助用房，总建筑面积 193972.55 平方米，安装太阳能光伏 13000 KWP，园区内部场地道路 57476.98 平方米，绿化 13605.50 平方米。 建设内容主要为土建、安装、消防、暖通工程、同时配套园区内部场地、道路、停车位、给排水管网、绿化、强弱电、供配电设施等公共设施。			
必要性论证	（一） 项目建设是提升开发区基础设施建设的需要 本项目新建的高标准高质量的新型厂房和基础设施，将更加适应高新技术企业的新技术、新产品、新设备的生产需要，从而有效扩大企业生产规模，增加生产效益，同时实现光电新材料园区与开发区内其他产业园有机衔接，形成产业集群，促进光电新材料行业上下游产业的联动发展。 （二） 项目建设是推进宝应县高新技术产业发展进程的需要 “十四五”时期是全球战略性新兴产业的孕育和爆发期，是高新技术产业的新一轮高速增长期，项目建设地早已开始着力推进传统产业高技术化、发展技术密集型产业，大力培育战略性新兴产业，为推动经济发展提供有力支撑。光电新材料产业园的建设将对宝应县进一步加强科技创新并不断调整优化产业结构起到积极作用，将大力发展低消耗、低排放、高效益的高新技术产业，提升重点产业的核心竞争力，为宝应县经济社会发展方式转变发挥示范带头作用。 （三） 项目建设是助力“碳达峰、碳中和”的需要 综上所述，本项目的建设是十分必要的。			

可行性论证	本项目建设功能布局合理，项目建设方案符合国家及地方相关标准及规范要求，建设方案可行。 2、项目资金来源和到位可行性。项目资金来源为企业自有资金 34914.90 万元，政府专项债券安排 35000.00 万元，市场化融资 45000.00 万元，企业自有资金已到位。		
公益性论证	本项目拟进行光电新材料产业园项目建设，建成后将完善经济开发区内高新技术产业集群，能够更好的为新入驻的企业提供优质场地，积极推动光电新材料行业的发展，从而带动相关上下游产业的繁荣，进而推动项目建设区域内整体的经济的快速发展。		
收益性论证	专项债资金需求合理性：该项目经济效益明显，完全能够覆盖项目投资，具有强劲的发展潜力，项目在运营期内还款来源有保障，具备较强的抗风险能力。 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后本期债券存续期内预计收益 179584.23 万元，专项债应付本息之和 51800 万元，市场化融资存续期内应付本息和 73350 万元。项目总收益本息覆盖倍数 1.43。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		11.49149
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3.5
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	3.49149
		市场化融资	4.5
			
项目中长期目标	目标 1：建设符合建筑质量规定的宝应光电新材料产业园项目（三期） 目标 2：保证工期按时完成 目标 3：通过本项目的建设对增加人民收入、改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 张刚 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 童峰 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 童峰 处(科)室: (盖章)		



项目 2

1、项目主要内容

(一) 项目名称：宝应县中医医院改扩建项目

(二) 项目建设单位：宝应鑫宸实业投资发展有限公司

(三) 项目建设地点：宝应县安宜东路 3 号

(四) 项目建设规模及内容：本项目无新增用地，总占地面积约为 26087 平方米，总建筑面积约 26163 平方米，其中改造面积约 16513 平方米，新建面积约 8000 平方米，主要改造门诊楼、食堂、附属楼、室外场地等；包含急诊影像楼、食堂、制剂楼、风雨连廊、医废间(含污水处理)、液氧站、成品门卫等；保留建筑面积约 1650 平方米，含现有呼吸道门诊、南侧沿街商铺等，保留建筑外立面风貌统一，墙面翻新，不涉及功能改造。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

(五) 项目建设期：24 个月

(六) 投资规模：总投资 25000 万元

(七) 资金筹措：项目总投资估算为 25000 万元，其中项目资本金 5000 万元由建设单位自筹，占总投资的 20%；专项债 20000 万元，占总投资的 80%。

2、项目经济社会效益分析

(一)经济效益分析

宝应县中医医院改扩建项目投资估算表

序号	项目	估算金额(万元)	所占比例
----	----	----------	------

一	建设投资	25000	-
1	建筑工程费用	20533.68	82.13%
2	工程建设其他费用	1615.85	6.47%
3	工程建设预备费	1550.47	6.20%
二	建设期利息	1300.00	5.20%
三	项目总投资	25000	100.00%

项目计划建设期 24 个月，营业期 14 年，项目计算期 16 年，
项目收益测算如下：

项目	金额（万元）
收入	60162.00
经营成本	7555.00
折旧费	15437.50
摊销费	
建设成本分摊	
利息支出	9600.00
税金及附加	492.00
所得税	6976.33
净收益	20101.17
息税前利润	36677.50
项目收益（净现金流）	52115.00
本期债券存续期内项目收益(净现金流)	50001.00
偿还本息	29600.00
全部债券存续期内本息覆盖率	1.76
项目总投资	25000.00
融资本金	20000.00
本期债券存续期内项目总收益/项目总投资	2
本期债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本息	2.59

本项目融资周期内营业收入为 60162 万元，经营成本 7555 万元，项目总收益 52115 万元，本项目在项目周期内有能力还本付息。

(二)社会效益分析

一是项目建成后，为认真落实党和国家有关医疗卫生方针政策奠定坚实基础，将成为宝应县老城区医疗卫生事业发展的推进器。二是项目建成后，将可有效改善宝应县老城区医疗卫生条件，提升医疗服务水平，恢复社会信心，确保安定团结。三是项目建成后，将继续承担着全县人民及周边地区的医疗救治，急诊转诊。同时还承担全县基层医疗卫生人员进修培训，突发公共卫生事件应急处置等重要的工作任务，并承担老城区疾病预防工作。

3、项目资金投入计划及建设计划

(一)资金投入计划

宝应县中医医院改扩建项目，投资总额为 25000 万元。资金筹措方式包括：

(1)资本金 5000 万元，其中：其他资本金 5000 万元。

(2)非资本金 20000.00 万元，其中：拟使用本期地方政府专项债券资金 10000.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政 府专项债券	拟使用本 期地方政	其他资本金 ⑥	已有地 方政府	拟使用本期 地方政府专	其他资 金(非资

		资金金额④	府专项债券资金金额⑤		专项债券资金金额⑦	项债券资金金额⑧	本金)⑨
宝应县中医院改扩建项目	25000			5000		10000	10000

注：（1）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（2）其他资金 5000 万元为企业自筹资金，2025 年拟使用地方政府专项债券资金 10000 万元。其他资金（非资本金）10000 万元为 2026 年计划使用地方政府专项债券资金 10000 万元。

4、项目预期收益情况

（一）偿债能力预测及分析

根据对项目还款资金来源的分析，各年利息备付率与偿债备付率见《借款还本付息计划表》。借款偿还期内各年偿债备付率均大于 1，综合偿债备付率为 1.525，说明还本付息的资金基本充裕。

因此，本项目具有良好的财务状况和足够的偿债能力。

本项目实施后在达到预期营业效果的情况下，可实现营业收入 60162 万元，可实现利润总额 27077.50 万元，可实现净利润 20101.17 万元，所得税前项目投资财务内部收益率为 8.9%，项目投资财务净现值(ic=3.20%)为 13665.46 万元，投资回收期为 9.98 年(含建设期 2 年)；所得税后项目投资财务内部收益率为 6.98%，项目投资财务净现值(ic=2.20%)为 11698.13 万元，投资回收期为 10.99 年(含建设期 2 年)；总投资收益率 9.78%。各项指标尚可。

（二）测算融资本息

本项目拟发行专项债 20000 万元，2025 年度拟申请 10000 万元，2026 年度拟申请 10000 万元，假设专项债券利率为 3.20%，融资期内每年支付利息，到期偿还本金，该项目在全部债券存续期内还本付息总额为 29600 万元，在本期债券存续期内还本付息总额为 19280 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宝应县中医医院改扩建项目	项目主管部门 (盖章)	江苏宜宸产业投资开发有限公司
(预计)开工 时间	2025 年 11 月	(预计)完成时间	2028 年 10 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	宝应县宜宸实业投资发展有限公司	项目负责人及 联系电话	邵泓澄 15005253369
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目无新增用地,总占地面积约为 26087 平方米,总建筑面积约 26163 平方米,其中改造面积约 16513 平方米,新建面积约 8000 平方米,主要改造门诊楼、食堂、附属楼、室外场地等;包含急诊影像楼、食堂、制剂楼、风雨连廊、医废间(含污水处理)、液氧站、成品门卫等;保留建筑面积约 1650 平方米,含现有呼吸道门诊、南侧沿街商铺等,保留建筑外立面风貌统一,墙面翻新,不涉及功能改造		
必要性论证	1、项目建设是社会经济和医疗卫生事业发展的需要 医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康,与人民群众切身利益密切相关,是社会高度关注的热点,也是贯彻落实科学发展观,实现经济与社会协调发展,构建社会主义和谐社会的重要内容之一。项目的实施将建成一所与宝应县城区地位相适应的现代化医院,完善宝应县老城区配套功能,为宝应县医疗卫生事业发展奠定基础,对促进宝应县经济社会发展具有十分重要的现实意义。 2、项目的建设体现了国家对卫生医疗事业的关怀和重视 随着宝应县人民医院搬迁,当地居民医疗条件不足,基础设施落后,该项目的建设大大改善了开发去老百姓的就医环境,为老百姓提供安全、方便、质优的医疗服务。 3、项目的建设是宝应县医疗卫生事业发展的需要 4、项目建设是顺应人民群众的卫生保障需要 5、项目建设是宝应县中医医院发展的需要		

可行性论证	本项目建设功能布局合理，项目建设方案符合国家及地方相关标准及规范要求，建设方案可行。 2、项目资金来源和到位可行性。项目资金来源为企业自有资金 5000 万元，政府专项债券安排 20000 万元，企业自有资金已到位。		
公益性论证	项目建成后，极大的改善宝应就医环境，提高服务质量，降低平均成本，为来自当地及周边地区的患者提供优质价廉的医疗服务，对促进经济发展，扩大劳动就医，可以促进医院医疗质量不断提高，提升宝应形象具有重要作用，从而推动宝应卫生事业的整体发展。可以说该项目是一个民心工程和德政工程，将显示出良好的社会效益，对促进地方经济和社会发展具有深远的意义。		
收益性论证	专项债资金需求合理性：该项目经济效益明显，完全能够覆盖项目投资，具有强劲的发展潜力，项目在运营期内还款来源有保障，具备较强的抗风险能力。 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后全部债券存续期内预计收益 52115 万元，专项债应付本息之和 29600 万元。项目总收益本息覆盖倍数 1.76。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.5
		市场化融资	0
			
项目中长期目标	目标 1：建设符合建筑质量规定的宝应县中医医院改扩建项目 目标 2：保证工期按时完成 目标 3：通过本项目的建设为全县的疾病患者提供了良好的医疗诊治场所，项目符合地方发展的规划		

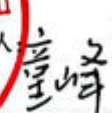
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过✓ 不通过□	通过✓ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过✓ 不通过□		通过✓ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

附件 3

仪征市 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1 真州特色智慧农贸市场综合改造项目

1、项目主要内容

项目主要建设内容及规模：项目位于真州镇工农南路 114 号。项目改造建筑面积约 10000 平方米，其中地上建筑改造面积约 8500 平方米，地下车库改造面积约 1500 平方米。主要对原农贸市场进行改造提升，建设新型现代智慧农贸市场，建设内容主要包括原建筑修缮、布局调整、室内改造、安装改造、出入口提升，购置智能化设施设备、垃圾处理设备等，改造智能停车位 40 个，配置充电桩 20 个。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目经济社会效益主要包括：

1) 提升城市形象与民生保障

农贸市场作为城市生活的重要组成部分，是展示城市文明形象的窗口。传统农贸市场普遍存在环境脏乱差、管理不规范等问题，严重影响了城市形象和居民的生活质量。本项目的改造通过优化市场布局、改善环境卫生、规范交易行为等措施，能够显著提升市场整体形象，为市民提供一个干净、整洁、舒适的购物环境。这不仅是城市现代化建设的需要，也是提升民生保障水平的重要举措。

2) 满足多元化的消费需求

随着消费结构的不断变化,不同年龄层次的消费者对农贸市场有着不同的需求。中老年消费者更注重商品的性价比和市场的烟火气,而年轻消费者则追求便捷、高效和科技感的购物体验。本项目通过引入农贸市场信息化管理平台,实现食品安全溯源、数据采集多种支付、商户信用公示、市场管理智能 AI 行为分析、大数据分析等现代化技术既能满足中老年人的需求,也能吸引年轻消费群体,实现服务的多样化和个性化。

3) 增强食品安全与信任

食品安全是关系到国计民生的大事。传统农贸市场在食品安全管理上存在诸多漏洞,如食品来源不明、质量难以保证等问题。本项目的建设将通过建立食品安全检测室、实行食品溯源制度等措施,确保每一件售卖商品都是经过检测的合格品,有效保障消费者的食品安全。同时,农贸市场的透明化管理能够增强消费者对市场的信任度,从而带动更多的消费者前来购买。

4) 提高管理效率

传统农贸市场的管理往往较为粗放,缺乏有效的监管和规范。智慧农贸市场的改造通过引入现代化的管理理念和技术手段,实现市场的精细化管理。市场管理方可以通过智慧农贸管理平台,实时掌握摊位经营、每日菜价、市场销售额等数据,提高管理效率和决策水平。同时,智慧农贸市场配备的监控和音控系统,能够有效减少纠纷,保障市场秩序。

综上所述,真州特色智慧农贸市场综合改造项目的实施符合国家及地方的社会发展规划和产业政策,本项目建设将不仅是提升城市形象和民生保障的需要,也是满足多元化消费需求、增强食品安全与信任、应对竞争压力和提高管理效率的必然选择。通过智慧化改造,传统农贸市场将焕发

出新的生机与活力，营造宜居乐居的良好营商环境，有利于推进仪征市现代化进程，促进和谐社会的建立，对于满足居民生活需求、提高生活质量和推动城市发展具有重要的意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于真州特色智慧农贸市场综合改造项目可行性研究报告的批复》（仪数投〔2025〕11号）（项目代码 2501-321081-89-01-806733），项目总投资 2800 万元，其中财政预算 900 万元，已到位；拟申请政府专项债券 1900 万元，其中本期申请政府专项债券 200 万元。）

项目计划于 2025 年 12 月开工，计划 2026 年 9 月竣工。项目建设计划为：2025 年 12 月初完成施工招投标并进场施工，2026 年 5 月完成主体结构改造，预计 2025 年 9 月份竣工验收。截止目前项目建设进度为：已完成项目建议书批复、可行性研究批复，正在进行招投标工作。

项目名称	项目总 投资(万 元) ①=②+ ③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=①+⑤-⑥			③-⑦+⑧-⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
真州特色智慧农贸 市场综合改造项目	2800			900		200	1700

注：（1）其他资本金⑥900 万元为财政预算安排资金；（2）其他资金⑨1700 万元为后续拟发行专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 1.83 亿元，其中：（1）摊位

及商铺租赁收入 15660 万元，本项目共有商铺经营户 52 个、摊位经营户 137 个，根据农贸市场初步确定的租金价格，在入住率 80%的情况下，年租金收入为 522 万元；（2）停车位收入 510 万元，本项目共有地下停车位 40 个，根据仪征市机动车停放服务收费标准，平均收费单价按 2 元/小时计算，每天每个车位停车约 6 小时，年停车位收入为 17.00 万元；（3）充电桩收入 2130 万元，本项目共有充电桩 20 个，每台充电桩功率 45kW，合计场站装机 $20 \times 45 = 900\text{kW}$ ，年利用时数为 $365 \times 24 \times 18\% = 1576.80$ 小时，充电服务费标准为 0.5 元/Kwh，年充电桩收入为 71.00 万元。预计成本费用 12960 万元，其中：（1）市场运营管理支出 12540 万元，运营期市场运营管理支出占租赁收入的 80%，年市场运营管理支出 418 万元；（2）停车管理支出 210 万元，停车管理拟安排 2 人，每人每月 0.35 万元，年停车管理支出 7.00 万元；（3）充电桩运维费支出 210 万元，按照充电桩运维费 7.00 万元计算。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 5340 万元，可用于项目还本付息。

根据本项目预计收益情况，本项目能够及时足额筹集并缴存专项债券发行费用和还本付息所需专项收入，确保专项债券不发生任何兑付风险，切实维护市政府形象和信用。根据测算情况，本项目能够实现收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	真州特色智慧农贸市场综合改造项目	项目主管部门 (盖章)	仪征市真州镇人民政府
------	------------------	----------------	------------

(预计)开工时间	2025年12月	(预计)完成时间	2026年9月
项目建设/运营单位(盖章)	仪征市真州镇农贸市场	项目负责人及联系电话	单成彬/13601440008
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于真州镇工农南路114号。项目改造建筑面积约10000平方米,其中地上建筑改造面积约8500平方米,地下车库改造面积约1500平方米。主要对原农贸市场进行改造提升,建设新型现代智慧农贸市场,建设内容主要包括原建筑修缮、布局调整、室内改造、安装改造、出入口提升,购置智能化设施设备、垃圾处理设备等,改造智能停车位40个,配置充电桩20个。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据:本项目于2025年1月15日,取得真州特色智慧农贸市场综合改造项目可行性研究报告的批复批复(文号:仪数投〔2025〕11号)。 2、项目的建设是能够显著提升市场整体形象,为市民提供一个干净、整洁、舒适的购物环境。这不仅是城市现代化建设的需要,也是提升民生保障水平的重要举措。 3、项目的建设是满足多元化的消费需求的需要。本项目通过引入农贸市场信息化管理平台,实现食品安全溯源、数据采集多种支付、商户信用公示、市场管理智能AI行为分析、大数据分析等现代化技术既能满足中老年消费者的需求,也能吸引年轻消费群体,实现服务的多样化和个性化。 4、项目的建设能够增强食品安全与信任。本项目的建设将通过建立食品安全检测室、实行食品溯源制度等措施,确保每一件售卖商品都是经过检测的合格品,有效保障消费者的食品安全。同时,农贸市场的透明化管理能够增强消费者对市场的信任度,从而带动更多的消费者前来购买。 5、项目的建设可以提高农贸市场的管理效率。市场管理方可以通过智慧农贸市场管理平台,实时掌握摊位经营、每日菜价、市场销售额等数据,提高管理效率和决策水平。同时,智慧农贸市场配备的监控和音控系统,能够有效减少纠纷,保障市场秩序。		
可行性论证	1、项目的实施属于政府投资的农贸市场改造项目,是民生幸福工程,其社会效益显著。项目的建设符合仪征市城市总体规划和市委、市政府为市区人民办实事事项的要求。 2、项目的建设能够完善市场业态、提升市场形象;为周边老百姓提供全方位服务,包括社区食堂、便民服务中心、社区养老中心等。 3、项目的建设通过智慧化改造,传统农贸市场将焕发出新的生机与活力,营造宜居乐居的良好营商环境,有利于推进仪征市现代化进程,促进和谐社会的建立。		
公益性论证	1、专项债券资金投向领域及建设内容:本项目专项债券资金投向领域为农产品批发市场,通过对原农贸市场进行改造提升,建设新型现代智慧农贸市场。 2、专项债券资金形成的公益性资本支出:主要用于工程建设投资支出。		
收益性论证	1、专项债券资金需求合理性:符合项目申报要求,按项目投资计划分年申报,以满足项目建设资金需求。 2、项目自身收入、成本、收益预测合理性:主要是通过项目区内摊位及商铺租赁收入、		

停车位收入、充电桩收入等实现项目收支平衡，根据测算情况，本项目能够实现收益与融资自求平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.2800		
	财政资金	政府预算资金安排			0.0900	
		政府专项债券资金安排			0.1900	
		其中：用作项目资本金			0.0000	
		其他财政资金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	1、对原农贸市场进行改造提升，项目改造建筑面积约10000平方米，其中地上建筑改造面积约8500平方米，地下车库改造面积约1500平方米。 2、建设新型现代智慧农贸市场购置智能化设施设备、垃圾处理设备等，改造智能停车位40个，配置充电桩20个。 3、重点打造仪征市第一家以农贸市场为基石的邻里中心模式。完善市场业态、提升市场形象；为周边老百姓提供全方位服务，包括社区食堂、便民服务中心、社区养老中心等。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	本项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

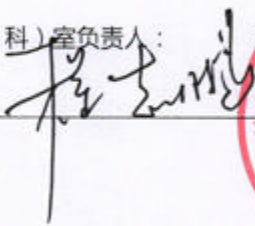
	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过。 不通过□		通 过。 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过。 不通过□		通 过。 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过。 不通过□		通 过。 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过。 不通过□		通 过。 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过。 不通过□	通 过。 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过。 不通过□	通 过。 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过。 不通过□		通 过。 不通过□
审核结果		通 过。 不通过□	通 过。 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目 2 扬子路管网综合改造工程（东园路-西园路）

1、项目主要内容

新建 DN600-DN2000 雨水管网 3.37 公里；新建 DN300 雨水口连接管 2.42 公里；新建 DN400-DN600 污水管网 2.69 公里；新建雨水井 114 座；新建雨水口 232 处；新建出水口 3 处；新建污水井 102 座。同步实施其他配套工程。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

①该项目建设有利于完善城市排水体系建设。

该项目建成后将进一步完善仪征城区污水管网体系建设，提升排水管网的运行质态，对城区水环境的提升发挥巨大作用。

②该项目建设有利于完善城市路网体系建设。

该项目位于仪征市城区，建成后将成为城区内的一条重要东西向道路，可加强片区内主次于道路网之间的联系，一定程度上改善片区现状路网不完善、交通基础设施配置较滞后等问题。

③该项目建设有利于促进地方经济发展。

经济发展与交通发展密不可分，经济发展，交通先行。该项目的建设将为道路两侧地块开发建设提供有利条件，对整个仪征市区发展起到一定促进作用，加速区域城市化进程。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资约 23199.08 万元，所需建设资金由市财政统筹安排，其中政府专项债券资金 5200 万元。本项目计划 2025

年6月开工建设，建设周期至2026年12月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
扬子路管网 综合改造工 程(东颐路- 西园路)	23199.08			17999.08	3200	2000	

注：(1)本表格--个项目出具一份。

(2)表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3)如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目债权存续期内预计收入总额为15,298.65万元，其中广告位租赁收入7,336.50万元，管网租赁收入7,962.15万元，项目支出总额预计1500万元。综上，项目预期总收益预计13,798.65万元，项目债券存续期内应付债务资金本息之和6283.12万元，项目收益覆盖倍数约为2.2。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	扬子路管网综合改造工程（东园路-西园路）	项目主管部门 (盖章)	仪征市住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2025 年 6 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	仪征市住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	赵阳 0514-83417812
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	新建 DN600-DN2000 雨水管网 3.37 公里；新建 DN300 雨水口连接管 2.42 公里；新建 DN400-DN600 污水管网 2.69 公里；新建雨水井 114 座；新建雨水口 232 处；新建出水口 3 处；新建污水井 102 座。同步实施其他配套工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》、《江苏省政府关于大力推进民生幸福工程的意见》、《江苏省国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》、《扬州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》等。 (2) 项目实施产生的作用和意义：进一步完善城区雨污水管网，推动城市路网建设完善，优化人居环境和投资环境。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目已取得《仪征市数据局关于扬子路管网综合改造工程（东园路-西园路）可行性研究报告的批复》（仪数投〔2024〕195 号），按照相关规定，办理相关手续，项目进度符合申报预期。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目所需建设资金由市财政统筹安排，资金到位有保障。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债券存续期内，相关收入能够覆盖项目还本付息总额，偿债计划可行。国家或地方对区域性的政策调整会有可能影响后期收益。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：该项目专项债券资金投向领域为市政和产业园区基础设施。建设内容为新建 DN600-DN2000 雨水管网 3.37 公里；新建 DN300 雨水口连接管 2.42 公里；新建 DN400-DN600 污水管网 2.69 公里；新建雨水井 114 座；新建雨水口 232 处；新建出水口 3 处；新建污水井 102 座。同步实施其他配套工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：扬子路雨污水管网。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资 23199.08 万元，专项债券资金需求 5200 万元，资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益根据道路沿线的广告收入和管网租赁收入测算，收益测算合理，能够实现项目收益与融资平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				2.319908	
	财政资金	政府预算资金安排			1.799908	
		政府专项债券资金安排			0.52	
		其中：用作项目资本金			0	
					0	
	自筹资金	自有资金			0	
		市场化融资			0	
						
项目中长期目标	目标 1：完善城区污水管网，提升仪征市区中心区域排水管网的运行质态； 目标 2：推动城市路网建设完善，有利于促进城市布局结构调整。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施内 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学合理	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				99		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 周学明 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 孝路 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 周学明 处(科)室: (盖章)		



项目 3 南京大学新材料概念验证中心和中试基地项目一期工程

1、项目主要内容

项目选址位于园区 F2 地块南侧，南大中试基地一次规划分期实施，项目总用地面积为 111.40 亩，其中一期工程占地 69.60 亩，建设内容包括 8 座中试车间（平台）、三座甲类仓库、动力车间、污水处理站、初期雨水及事故应急池等。

2、项目经济社会效益分析

在现有化工产业的基础上，以技术转化的市场化运营与科技创新为导向，以推动化工新材料、电子化学品、新能源、高端精细化学品等化工产业发展和提升技术水平为出发点，围绕化工产业链和创新链引进南京大学、科研院所等小试成果及企业技术需求等化工技术源，打造“立足扬州、面向江苏、辐射华东、服务全国”的公共化工中试基地，为化工新材料、电子化学品、新能源、高端精细化学品等产业研发成果中试产业化提供中试平台，实现价值链向上延伸、向下拓展完善产业转化链。一方面有利于化工行业产学研结合，加速科技成果产业化进程，优化地区化工产业结构，与园区内企业实现协同创新发展，促进化工行业的快速发展，并为国家、各级政府增加财政收入，有助于当地经济的发展，另一方面可为当地群众提供一定的劳动岗位和较高的经济

收入，可以给项目区周围带来更多的就业机会。因此，本项目具有良好的科技示范效益、社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资额约 2.52 亿元，其中 7865.42 万元为资本金，17135 万元为非资本金，2025 年申请专项债资金 1.36 亿元。项目于 2024 年 12 月开工建设，计划 2026 年 2 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		② ④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京大学新材料概念验证中心和中试基地项目一期工程	25206.51	0.00	0.00	7865.42	0.00	13600	3741.09

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”，
（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过市场化运作，实现融资平衡的还款来源，根据浙江省天正设计工程有限公司编制的《南京大学新材料中试基地一期工程可行性研究报告》，项目收入来源主要为中试厂房

及试验中心等租赁收入和物业管理收入等，根据市场同类型项目测算，全部债券存续期内项目预期总收入约 6.045 亿元，运营预期总成本约 3.005 亿元，实现预期收益 3.04 亿元，能达到项目收支平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	南京大学新材料概念验证中心和中试基地项目一期工程	项目主管部门 (盖章)	扬州化工园区管理办
(预计)开工 时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 2 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	江苏一鼎诚真科技有限公司	项目负责人及 联系电话	朱舜 15150897454
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	一期工程占地 69.60 亩，建设内容包括 8 座中试车间（平台）、三座甲类仓库、动力车间、污水处理站、初期雨水及事故应急池等。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指导意见》、《江苏省“十四五”化工产业高端发展规划》、《制造业中试创新发展实施意见》、《精细化工产业创新发展实施方案(2024-2027 年)》、《加快科技创新引领未来产业发展“5 个 100”行动方案(2024-2026 年)》、《关于印发《江苏省概念验证中心建设工作指引(试行)》的通知》、《省政府办公厅关于印发江苏省加强基础研究行动方案的通知》、《扬州市产业科创促进条例》、《关于支持主导产业集群及新兴产业链高质量发展的专项政策》等，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。 (2)项目实施产生的作用和意义：本次建设中试基地将紧密结合化工产业需求，建成化工行业研发和产业化衔接服务的概念验证中心及中试基地，进一步推进产学研深度融合，跨越科技成果转化鸿沟，降低企业投资风险，提高扬州市、江苏省乃至全国化工产业的科技成果		

	转化率，加快化工产业创新升级。项目的建设将开启扬州化学工业园区化工产业科技成果转化的新篇章，加速化工产业创新迭代进程，为实现化工产业结构调整、发展方式转变、科技创新突破，起到导向、引领与示范带动作用。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目属于省级产业园基础设施投资项目，符合国家的建设方针、产业政策和投资方向，技术可靠，有广泛市场需求，经济效益好。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金除政府专项债资金外均已落实，现积极推进落实专项债资金到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债务期限长、利率低、偿还压力小。项目建设运营后的收益能覆盖举借债务本息，并对而言偿债风险较低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金投向省级产业园基础设施，本一期项目占地69.60亩，建设内容包括8座中试车间（平台）、三座甲类仓库、动力车间、污水处理站、初期雨水及事故应急池等； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要用于项目建设支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保障中试基地一期项目推进； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目通过市场化运作，实现融资平衡的还款来源，根据浙江中天正设计工程有限公司编制的《南京大学新材料中试基地一期工程可行性研究报告》，项目收入来源主要为中试厂房及试验中心等租赁收入和物业管理收入等，根据市场同类型项目测算，债券存续期内项目预期收益6.4亿元，本息覆盖倍数为1.52，能达到项目收支平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.5206
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券资金专项全部用于本项目建设。 目标2：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最佳手段，是否可以通过政府购买服务、市场运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

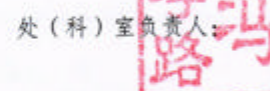
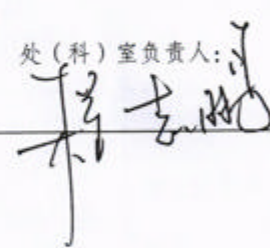
内容 (30)	建设或资 合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或具体地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
内容 (30)	财务预算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否参照相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相关性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分		100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资需求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证并合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	情况属实 部门负责人：   部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		

项目 4 新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程

1、项目主要内容

新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程,建设单位仪征市洁润污水处理有限公司,新建工程处理规模为 4000t/d。建设项目主要有格栅/沉砂池、调节池、水解池、倒置 A2/O 池、二沉池、混凝沉淀池、V 型滤池、消毒池、计量渠、污泥池、废气处理装置、附属用房等,本项目的总投资额约为 6433.82 万元。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济影响分析

环境工程的经济效益是间接的。它的经济效益主要体现在保障市民身体健康、减少医药费用支出及减少误工带来的损失;恢复水体功能,采用污水集中处理较分散建设处理节省费用等方面。

据《中国可持续发展水资源战略研究综合报告》及各专题报告综合报导:20 世纪 80 年代中国全国环境污染损失约占 GNP 的 4%--5%左右。并且有数据显示,工业废水污染造成的损失匡算结果为 2.02 元/(m³·年),即年排放 1m³ 工业废水造成的经济损失平均为 2.02 元。由此可见,进行环境综合整治,每年可以挽回的经济损失也是相当可观的。

污水处理等设施投产后,每年可以削减大量向水体、大气排放的污染物量,大大增加了环境容量,改善投资环境,促进经济发展,同时人民生活质量的提高会带来劳动生产力的提高,这些方面的经济效益是难以量化的。

总之,新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程的建设,除具有良好的社会效益、环境效益外,也具有可观的经济效益。

(2) 社会影响分析

工程的建设是仪征市大仪镇建设的重要组成部分，也是仪征市大仪镇人民政府为加快推进城镇化建设的步伐、改善集镇生态环境、为民办实事的重大举措，项目的建设将进一步明显地提升大仪镇人居环境，有利于保障人民的身体健康，提高人民的生活质量，为人民的生活、工作提供一个良好的空间。

新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程建设是大仪镇提高自身的形象，它将是加快大仪镇的发展，改善仪征市大仪镇的投资环境，增加投资吸引力，将更有效地促进月大仪镇的经济建设发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目计划总投资 6433.82 万元，拟申请政府专项债资金总共 4200 万元，其中用作资本金 0 万元；其中本期申请专项债资金 4200 万元，期限为 30 年。目前处于正式开工建设，该项目正式开工 2025 年 6 月，预计计划竣工 2026 年 6 月，建设期 1 年内。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
新建 仪征 市大 仪镇 工业	6433.82			2233.82		4200	

污水 处理 厂工 程							
---------------------	--	--	--	--	--	--	--

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目按预期实现收益，项目收入来源主要为污水处理收费，运营期内可用于资金平衡相关收益总额为 11998.79 万元。经过测算，能够实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程	项目主管部门 (盖章)	仪征市住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2025.6	(预计)完成时间	2026.6
项目建设/运 营 单位(盖章)	仪征市洁润污水处理有限公司	项目负责人及 联系电话	严珊珊 18762779563
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程,建设单位仪征市洁润污水处理有限公司,新建工程处理规模为 4000t/d。建设项目主要有格栅/沉砂池、调节池、水解池、倒置 A2/O 池、二沉池、混凝沉淀池、V 型滤池、消毒池、计量渠、污泥池、废气处理装置、附属用房等,本项目的总投资额约为 6433.82 万元。		

必要性论证	环境保护是我国的一项基本国策，国家对污水治理、环境保护工作十分重视，制定了许多法律法规，如《中华人民共和国水污染防治法》、《国务院关于环境保护若干问题的决定》等，对控制水污染、促进污水处理设施建设作了政策性和法律性的规定。本工程建设的必要性主要体现为以下几点： (1) 新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程的建设实现污水达标排放，降低污染物的总排放量，可给镇区的经济发展带来社会效益和环境效益。 (2) 新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程的建设是实施规划建设的需要。 (3) 进一步完善投资环境，增强对外招商引资吸引力。 项目建设对改善仪征市大仪镇投资环境、实现大仪镇经济社会的和谐发展具有重要的推动作用。因此，该项目的建设是必要的。
可行性论证	1、本项目的建设符合新型城镇化发展的要求，完善和加强了仪征市大仪镇市政公用基础设施实力和公共服务设施建设，改善水环境质量，提升了仪征市大仪镇投资环境，推进了城镇化进程，满足城镇建设和发展及其他基本配套设施的需要，对于推进仪征市大仪镇生态文明建设具有重要意义。 2、对照国家发改委《产业结构调整指导目录（2019 年本）》（2013 年修订），本项目建设内容符合其中鼓励类“二十二、城市基础设施之 9、城镇供排水管网工程、管网排查、检测及修复与改造工程、非开挖施工与修复技术，供水管网听漏检漏设备、相关技术开发和设备生产”，“四十三、环境保护与资源节约综合利用之 19、高效、低能耗污水处理与再生技术开发”，符合产业政策要求。 3、本项目总投资约为 6433.82 万元，项目总投资为建设投资、铺底流动资金之和。项目投资估算依据充分，估算结果可信，资金筹措有保障。 4、项目建设条件基本具备，外部交通、通讯、供水、供电条件以及社会经济条件、政策支持条件较好。 5、本项目积极落实环保、节能措施，污染物排放符合国家及地方相关标准要求。 综上所述，建议实施该项目。
公益性论证	工程的建设是仪征市大仪镇建设的重要组成部分，也是仪征市大仪镇人民政府为加快推进城镇化建设的步伐、改善集镇生态环境、为民办实事的重大举措。项目的建设将进一步明显地提升大仪镇人居环境，有利于保障人民的身体健康，提高人民的生活质量，为人民的生活、工作提供一个良好的空间。 新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程建设是大仪镇提高自身的形象，它将是加快大仪镇的发展，改善仪征市大仪镇的投资环境，增加投资吸引力，将更有效地促进大仪镇的经济建设发展。
收益性论证	环境工程的经济效益是间接的。它的经济效益主要体现在保障市民身体健康、减少医药费用支出及减少误工带来的损失；恢复水体功能，采用污水集中处理较分散建设处理节省费用等方面。 据《中国可持续发展水资源战略研究综合报告》及各专题报告综合报导：20 世纪 80 年代中国全国环境污染损失约占 GNP 的 4%--5%左右。并且有数据显示，工业废水污染造成的损失匡算结果为 2.02 元/（m³·年），即年排放 1m³ 工业废水造成的经济损失平均为 2.02 元。由此可见，进行环境综合整治，每年可以挽回的经济损失也是相当可观的。

	污水处理等设施投产后，每年可以削减大量向水体、大气排放的污染物量，大大增加了环境容量，改善投资环境，促进经济发展，同时人民生活质量的提高会带来劳动生产力的提高，这些方面的经济效益是难以量化的。 总之，新建仪征市大仪镇工业污水处理厂工程的建设，除具有良好的社会效益、环境效益外，也具有可观的经济效益。
--	---

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.643382
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债等资金安排	0.4200
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	0.223382
		市场化融资	
			

项目中长期目标	目标1：严格按照使用专项债券资金，确保专项债券资金专项全部用于本项目建设。 目标2：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用。
---------	---

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
成效（40）	项目实施的必要性（10）	符合国家战略	符合国家发展战略、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略是否有关规定要求	符合	2	2
		符合规划目标	项目设立是否具有现实需求	符合	3	3
		手段先进性	该项目是否是解决当前最突出问题，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、政府与社会资本合作	符合	3	3

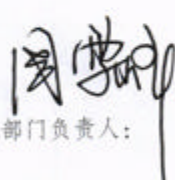
内容 (30)	项目成熟度 (10)	效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
		项目公益性 (5)	项目公益属性 项目是否属于市场不能有效配置资源的 社会公益服务、公共基础设施、农村水利、 生态环境保护、社会管理、国家安全等公共 领域	公益	5	5	
		项目实施的有效性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明显的收益回报	有收益	5	5
			社会效益性	项目效益是否能够得到实现	可靠	5	5
		绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否合理充分， 是否符合客观实际	合理	5	5
			绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、 细化、可衡量	明确	5	5
		项目资金安排合理性 (5)	立项合规性	项目申报、设立流程是否符合相关要求	合规	1	3
			项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施 条件是否成熟，实施方案科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机 制、计划进度安排等是否清晰明确，是否 能够有效运转	有效	2	2
			资源匹配性	项目资源是否与待解决问题相匹配，有 效发挥作用	匹配	2	2
			人员条件	项目单位或其他地区有无具备类似项 目经验和素质	符合	2	2
			手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	资金预算 合规性	收入预算合理性	评价项目收入预算是否合理	合理	3	2	

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	 部门负责人：			
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 			



分管处(科)室
审核意见

处(科)室负责人:

解志鹏





高邮市 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1 高邮市污水处理提质增效项目-排水达标区改造工程 (2024-2025 年度)

1、项目主要内容

据《高邮市城镇污水处理提质增效及精准攻坚“333”行动方案》、《中共高邮市委高邮市人民政府关于做好 2024 年度民生幸福工程的实施意见》文件精神，及江苏省高邮市水利局《关于请求落实高邮市污水处理提质增效达标区改造项目资金和立项的请示》的相关批复意见。高邮市污水处理提质增效项目-排水达标区改造工程（2024-2025 年度）为幸福民生工程，明确由市水投集团负责，由高邮市海潮污水处理有限公司按年度实施。

2024 年度项目实施位置：盐河-万斤路-文游路-大寨河北路-蝶园路-闸北路-新闸南路合围区域 2.23km^2 。主要建设内容：对合围区域内部 22 个居住小区、16 个公共建筑及企事业单位、4 个城中村、进行整治。同时对城区头闸退水河、水厂排河、东营大沟、大寨河（文馨苑段）、东门大沟（除南海桥、文游路段）、小淖河（窑巷口下段）、承志河（东、西端）、长生大沟（东、西

端)河道及道路沿线共计 20km 污水主管道进行评估修复,杜绝河水、地下水侵入污水管道。工程投资估算约 4500 万元,资金来源为市级财政。

2025 年度实施范围:武安路-捍海路-南关于渠-京杭大运河-盐河合围的 3.54km²。主要建设内容:对区域内 6 个居住小区、12 个公共建筑及企事业单位、7 个城中村、77 个工业企业进行整治。同时对主城区河道及道路沿线共计 10km 污水主管道进行检测评估修复,杜绝河水、地下水侵入污水管道,具体管段和范围结合污水管网水质检测溯源工作成果及 CCTV 检测成果综合确定。工程投资估算 4500 万元,资金来源为市级财政。

2、项目经济社会效益分析

市政道路、小区、沿街商铺、企事业单位排水改造主要进行雨污分流,市政污水主管道的修复,旨在完善污水收集系统,排水达标改造作为城市基础设施建设的重要组成部分,工程本身并无显著的直接投资效益,但是其投资的间接经济效益较为重要,主要是将污水集中收集处理,减少污水污染对社会造成的经济损失,其表现形式如下:雨污分流、管网修复能提高污水厂收集处理能力,降低污水收集处理的能耗和费用,促进城市发展低碳减排、绿色发展,改善城市水生态环境,提高居民幸福获得感,推动地区产业转型升级和绿色农产品品牌的树立。

排水达标区改造工程的建设,可有效地解决住宅小区、公共建筑、企事业单位、商业建筑的雨污混流、污水漫溢、污水下河、

管道堵塞等问题，促进污水高水平收集处理，改善居住环境，提高生活质量与卫生水平，减少疾病暴发或流行病的潜在危险，有利于提高城市综合治理水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 9000 万元，资金来源向上争取政府专项债 3400 万元，剩余为本级财政资金。项目于 2024 年 9 月初开工，计划于 2025 年 12 月完工。目前正在进行初步设计编制工作。

项目名称	项目总 投资（万 元）①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
高邮市污 水处理提 质增效项 目-排水达 标区改造 工程 （2024-20 25 年度）	9000	0	0	1800	0	3400	3800

注：（1）表中资本金-其他资本金⑥1,800.00 万元为高邮市级财政资金。
（2）表中非资本金部分-拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧3,400 万元是本期申请发行的政府专项债券资金，其他资金⑨中 3,800 万元为高邮市级财政资金。

4、项目预期收益情况

该项目收入主要来源为污水处理收入及财政每年项目建设资金为主。海潮污水处理有限公司现有产能日处理 6 万吨，每吨收费 1.1 元；考虑经济发展及发改委污水处理调价预测，以改扩建后每吨增收 0.25 元污水处理费、项目施工完成后产能所产生经济效益以年增长率 7%预估收入。经测算本期专项债存续期内总收入为 14,721.23 万元

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度			
项目名称	高邮市城镇污水处理提质增效项目—排水达标区改造工程(2024-2025年度)	项目主管部门 (盖章)	高邮市水利局
(预计)开工时间	2024年9月	(预计)完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位(盖章)	高邮市海潮污水处理有限公司	项目负责人及联系电话	胡健13511737133
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	为了进一步实现《住房和城乡建设部生态环境部发展改革委城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019—2021年)》(建城〔2019〕52号)中2025年底建成区60%以上面积建成“污水处理提质增效达标区”的目标,加快实现城市建成区污水管网全覆盖、全收集、全处理,全面完成“三消除”任务,实施精准攻坚,开展高邮市2024-2025年度达标区污水处理提质增效工作。本项目将继续对高邮市2024、2025年达标区内的居住小区、沿街商铺、机关事业单位等开展排水达标整治工作,提出针对性改造方案,提高区域污水收集率,减少入河污染,改善区域周边环境,提高居民生活质量。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:《住房和城乡建设部生态环境部发展改革委城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019—2021年)》(建城〔2019〕52号)、《中共江苏省委江苏省人民政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见》(苏发〔2018〕24号)、《江苏省城镇生活污水处理提质增效三年行动实施方案(2019—2021年)》(苏建城〔2019〕220号)、《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》(苏污防攻坚指〔2020〕1号)、《高邮市城镇污水处理提质增效及精准攻坚“333”行动方案》; (2)项目实施产生的作用和意义:项目的建设,能够实现雨污分流,改变生存环境,提高高邮市居民生活质量,促进生态文化发展,污水全面治理,可以更好地改善地域环境。本次建设工程可以产生较大的环境效益和社会效益,有助于提高城市和谐度、知名度和城市的品味,保证居民安居乐业;		
可行性论证	(1)项目建投资合规性与项目成熟度:2020年2月21日江苏省政府印发《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》,2020年8月31日扬州市政府印发《扬州市城镇污水处理提质增效“333”攻坚行动实施方案》,要求全市开展以“三消除”、“三整治”、“三提升”的行动方案,开展城镇污水处理提质增效“333”攻坚行动,加快补齐城镇污水收集和处理设施短板,提升城镇污水收集处理效能。 2020年12月,高邮市政府印发《高邮市城镇污水处理提质增效及精准攻坚“333”行动方案》,推进建成区污水收集及处理设施全面排查,针对性地提出整改措施,保障城市污水收集处理系统提质增效高质量的发展,确保提质增效排水达标区的改造工程顺利落实推进。 (2)项目资金来源和到位可行性:该项目列入政府工作报告1号文“中共高邮市委 高邮市人民政府《关于做好2024年度民生幸福工程的实施意见》(〔2024〕邮发2024)1号)”,由分管市长负责,水利局牵头,水投集团具体实施,水投集团全资子公司海潮污水处理有限公司负责履行程序和项目发包。该项目资金列入市级财政资金,项目资金来源可靠。该项目通过公开招标程序确定中标人,项目投资控制稳定。故该项目在经济层面上是可行的。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:		

内容 (30)	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目实施单位填报,项目实施单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	 部门负责人:  (盖章)					
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					

注: 1. 对项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
2. 以上审核全部通过后, 此表交财政部门绩效处(科)室, 作为是否列入专项债券项目库的依据。

项目 2 高邮市中西医结合医院分院改造项目

1、项目主要内容

项目占地约 5528.4 平方米，建筑面积约 4238 平方米，建筑一幢三层的业务用房及配套设施，业务用房的建筑面积约 4238 平方米，其中计容面积 4053 平方米，不计容面积约 185 平方米。建成后主要功能为医技科室、病房、手术室等，配套建设机动车停车位 50 个，非机动车停车位 50 平方米，周边道路（兼消防通道用）400 平方米，及医院绿化景观。建设地点位于：高邮市甘垛镇中心路北侧，项目总投资约 2000.00 万元。

2、项目经济社会效益分析

项目实施有利于完善区域医疗服务网络，推动医疗服务事业发展，健全社会服务能力，建设社会主义和谐社会。

项目实施将最大程度的覆盖高邮市东北部乡镇及周边区域人民群众的就诊范围，减少因缺乏医疗设备而转移的患者数量，减少对危害患者及救助的延误，使患者减轻痛苦，同时也减少患者留驻外地诊疗而造成不必要的经济负担，进一步增强当地基本医疗体系保障，促进医疗卫生事业的发展，增加显著的社会效益。

项目实施将进一步扩大医院影响力；将会进一步提高医院的医疗条件、公共卫生医疗应急处理能力、医疗诊断、治疗水平；将会进一步完善医院的基础设施建设，促进医院新的医疗业务的发展，满足更多的患者就诊，使医院的技术优势、市场优势和人才资源得到更好的发挥，增强医院的综合实力。满足全市乃至周

边县市广大人民群众医疗卫生水平和就诊需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 2000 万元,资金来源向上争取政府专项债 1600 万元,剩余为镇级财政资金。项目于 2025 年 5 月初开工,计划于 2025 年 12 月完工。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
高邮 市中 西医 结合 医院 分院 改造 项目	2000			400		1600	

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目收入主要包括核心医疗部分(床位费、每床的基本检查
费及基本用药费用)。项目在计算期的第 2 年开始运营，考虑住

院收入及其他收入，根据医院提供的 79 张床位近年门诊量、门诊收入、住院收入等情况，结合项目建设规模规模，包括床位费、药品费、治疗费等费用在内的住院收费按照 800 元/床·天估算，医院总床位数为 79 个，经财务分析，运营期第一年按照平均入住率 60%估算，第 2 年按照入住率 70%进行估算，第 3 年按照入住率 80%进行估算，第 4 年开始及往后按照入住率 90%进行估算，计算营业收入。扣除该项目总成本包括药品及卫生材料费、燃料动力费、职工薪酬、折旧费、营业费用、管理费用、利息支出等，年平均净利润为 106.37 万元，项目平均偿债备付率为 1.66，大于 1，项目各项偿债能力分析指标符合国家发改委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）的要求，具备偿债能力，能够保证在 15 年内还清所有专项债券本息。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度			
项目名称	高邮市中西医结合医院分院改造项目	项目主管部门 (盖章)	高邮市卫生健康委员会
(预计) 开工时间	2025年5月	(预计) 完成时间	2026年1月
项目建设/运营 单位 (盖章)	高邮市中西医结合医院	项目负责人及 联系电话	葛维清15951044345
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于甘垛镇中心路北侧，用地面积5528.4平方米，用地规划红线范围内新建一栋三层（局部四层）医技病房大楼，设置79张床位，总建筑面积约4238.13平方米（计容积率4053.23平方米），按其功能内部设置医技科室、病房、手术室等；并配套建设室外道路、绿化景观、停车位、雨污水管道等附属工程。配套建设机动车停车位50个，非机动车位50平方米，周边道路（兼消防通道用）400平方米，及医院绿化景观。项目总投资约2000.00万元。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》； 《“十四五”国民健康规划》； 《江苏省“十四五”卫生健康发展规划》； 《高邮市“十四五”卫生健康发展规划》； 高邮市委、市政府办公室办发[2024]1号（批复类）。 (2) 项目实施产生的作用和意义： 通过高邮市中西医结合医院分院项目，将最大程度的覆盖高邮市东部片区乡镇及周边区域人民群众的就诊范围，减少因缺乏医疗设备而转移的患者数量，减少对危重患者及救助的延误，使患者减轻痛苦，同时也减少患者前往外地诊疗而造成不必要的经济负担，进一步增强当地基本医疗保障，促进医疗卫生事业的发展，增加显著的社会效益。 该项目实施后，将进一步扩大医院影响力，将会进一步提高医院的医疗条件、公共卫生医疗应急处理能力、医疗诊断、治疗水平；将会进一步完善医院的基础设施建设，促进医院新的医疗业务的发展，满足更多的患者就诊，使医院的技术优势、市场优势和人才资源得到更好的发挥，增强医院的综合实力，满足全市乃至周边县市广大人民群众的医疗卫生水平和就诊需求。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度： 建筑面积约4238平方米，项目总投资约2000.00万元，建成后主要功能为医技科室、病房、手术室等，配套建设机动车停车位50个，非机动车位50平方米，周边道路（兼消防通道用）400平方米，及医院绿化景观。项目建设符合国家现行政策，符合当地社会、经济发展的实际需要，符合村镇建设规划，项目建设方案合理，投资规模适度，建设的基础条件较好，资金来源可靠，对环境的影响较小，项目建成后所发挥的效益显著，综合项目可行。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 项目总投资2000万元，其中400万元来源于高邮市甘垛镇人民政府财政资金和卫健委补助，目前资金已经全部到位，并设立专款专用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目建成后，随着医疗硬件设施的改善，人民健康意识的增加，医院的收入只增不减，偿债无风险。		
公益性论证	该项目实施后，硬件设施进一步增强，将进一步扩大医院影响力；将会进一步提高医院的医疗条件、公共卫生医疗应急处理能力、医疗诊断、治疗水平；将会进一步完善医院的基础设施建设，促进医院新的医疗业务的发展，满足更多的患者就诊，使医院的技术优势、市场优势和人才资源得到更好的发挥，增强医院的综合实力，满足全市东北区域乃至东部周边县市广大人民群众的医疗卫生水平和就诊需求。		
收益性论证	高邮市中西医结合医院分院改扩建工程项目，预期的项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息；实现项目收益和融资自求平衡。		
	项目（预计）投入资金总额		0.2
	政府预算资金安排		0.04

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		0.16		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标：争取项目年投资完成0.2亿元。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

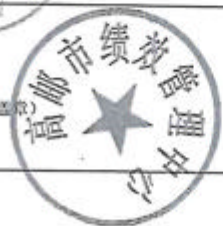
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明:此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报,项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	 部门负责人:  (盖章)					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					

分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)
-----------------	---

- 注: 1、每项审核内容均通过, 则审核结果为“通过”, 其中有一项审核内容不通过, 则审核结果为“不通过”;
 2、以上审核全部通过后, 此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



泰州市 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1：盐泰锡常宜铁路（泰州市本级资本金）

1、项目主要内容

泰州南站站房、核心枢纽及配套工程等，总占地面积为 732670m²（约 1099 亩）。盐宜铁路泰州段自徐宿淮盐铁路盐城站引出，向南经兴化市、扬州市、泰州市、泰兴市，止于靖江站宜兴端，新建正线长约 194 公里，建设范围包含苏发改基础发〔2022〕961 号、苏发改基础发〔2022〕1389 号批复的泰州南站与沪渝蓉高铁同步实施工程相关内容。同步实施规划常泰铁路、淮兴泰铁路、如皋南至如皋西至靖江高铁连接线引入相关工程。设盐城、兴化东、泰州南、泰兴东、靖江 5 座车站，其中盐城站为既有车站，设综合维修工区 3 处、存车场 1 处。规划远景年输送能力：单向 4000 万人/年。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设是策应“交通强国”国家战略，推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济聚集度、区域连接性的需要，是促进江苏省城镇体系规划建设，实现区域“一带两轴、三圈一极”结构发展的需要，是构筑江苏省高速铁路网、完善南北向铁路布局、构建便捷过江通道促进胶东、苏北、苏中与苏南、浙北地区融合发展的需要，是打通新长铁路过江瓶颈，提高运输质量，盘活铁路资产的需要，是促进沿线地区旅游资源开发，带动经济快速发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总 投资(万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨

益泰瑞常宜 铁路(惠州市 本线资产全	311400	40000	48900	222500	0	0	0
--------------------------	--------	-------	-------	--------	---	---	---

4、项目预期收益情况

通过项目专项收入作为融资平台的还款来源。项目预计 2031 年进入运营，预期收益为经营收入减去经营成本及税金后的净额，政府专项债券存续期(2023 年至 2056 年)内，项目经营净收益为 91.5276 亿元，可用于偿还政府专项债券融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盐泰锡常宜铁路（泰州市本级资本金）	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2030 年 12 月
项目建设/运营 单位 (盖章)		项目负责人及 联系电话	严磊 18921701599
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	盐宜铁路泰州段自徐宿淮盐铁路盐城站引出，向南经兴化市、扬州市、泰州市、泰兴市，止于靖江站宜兴端，新建正线长约 194 公里，建设范围包含苏发改基础发〔2022〕961 号、苏发改基础发〔2022〕1389 号批复的泰州南站与沪渝蓉高铁同步实施工程相关内容。同步实施规划常泰铁路、淮兴泰铁路、如皋南至如皋西至靖江高铁连接线引入相关工程。设盐城、兴化东、泰州南、泰兴东、靖江 5 座车站，其中盐城站为既有车站，设综合维修工区 3 处、存车场 1 处。规划远景年输送能力：单向 4000 万人/年。		
必要性论证	根据《交通强国建设纲要》，到 2035 年，现代化综合交通体系基本形成，城乡区域交通协调发展达到新高度，基本形成“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快货物流圈”。同时，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中指出，长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一在全国经济中具有举足轻重的地位。长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用。 盐宜铁路的建设，将使沿线地区城市点、线、面布局更趋合理，有效引导沿线地区城镇带轴化发展，加快苏南、苏中、苏北逐步融合为区域社会经济发展注入新的动力，促进基础设施一体化、交通设施互联互通。		
可行性论证	本项目的修建形成沿海、京沪（杭）两大主通道之间的重要连接线，实现盐城及以北沿海地区至杭州、温州及以南地区的便捷沟通对于完善长三角区域路网，沟通联系多个都市圈(城市群)，强化区域交通联系。 本项目建设必要性充分，采用的技术标准合理，建设方案可行，项目投资适度，经济评价可行，收益能覆盖债券本息。		

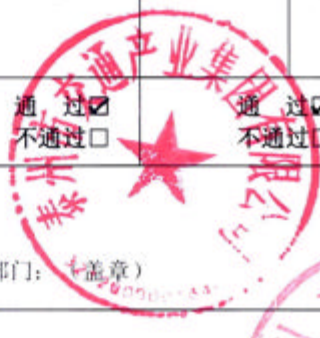
公益性论证	本项目的建设是落实“交通强国”国家战略，推动长三角城市群区域一体化发展，提高经济集聚度、区域连接性的需要，是促进江苏省城镇体系规划建设，实现区域“一带两轴、三圈一极”结构发展的需要，是构筑江苏省高速铁路网，完善南北向铁路布局，构建便捷过江通道促进苏东、苏北、苏中与苏南、江北地区融合发展需要，是打通新长铁路过江瓶颈，提高运输质量，盘活铁路资产的需要，是促进沿线地区旅游资源开发，带动经济高质量发展的需要。					
收益性论证	通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。项目预计 2031 年进入运营，预期收益为经营收入减去经营成本及税金后的净收益。政府专项债券存续期（2023 年至 2056 年）内，项目经营净收益为 91.5276 亿元，可用于偿还政府专项债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					31.14
	政府预算资金安排					
	财政资金	政府专项债券资金安排				23.2016
		其中：用作项目资本金				23.2016
		超长期特别国债				7.9384
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	新建正线长约 194 公里。铁路等级：高速铁路。正线数目：双线；设计速度：350 公里/小时，其中苏江东至太湖西路 250 公里/小时。规划运营年输送能力：单向 4000 万人/年。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具备现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否采用解决困难最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效能显著性	项目是否有显著的经济、社会、生态效益等	显著	2	2
	项目实施的公益牲（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设经费合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金是否重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐全	完备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债券政策相符性	项目是否符合国家、地方政策和相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	需要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
总计 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急预案	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对潜在风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对措施	针对上述风险点有无制定切实可行风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规非法集资行为	合规	3	3
		到位可行性	筹集资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	资金监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	  			
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: <u>薛田</u> (科)室: (盖章)			
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: <u>许燕</u> 处(科)室: (盖章)			

项目 2：扬州泰州国际机场二期扩建工程（泰州市本级资本金）

1、项目主要内容

根据江苏省发展和改革委员会《省发展改革委关于扬州泰州国际机场二期扩建工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2022〕538号），本期工程按 2030 年客运吞吐量 1000 万人次、货邮吞吐量 5 万吨、飞机起降量 88670 架次需求对机场实施扩建，新建一条与既有 3200 米长跑道等长的平行滑行道及相应的滑行道系统；新建 T2 航站楼 9.7 万平方米，新增机位 36 个，配套建设空管、除冰坪、安防、助航灯光、消防、通信、供电、供油、给排水等生产生活设施。项目总投资 562685 万元，其中：机场工程约 547687 万元；供油工程约 14998 万元，由中国航空油料有限责任公司投资建设。项目资本金占项目总投资的 100%，泰州市政府按股比 9.8%投入 55143 万元，项目建设期 36 个月。

2、项目经济社会效益分析

扬泰机场建成后主要是对扬泰市的经济和社会发展会产生较大的影响。

1、区域经济影响

1) 直接影响

扬泰机场建设工程投资为 54.7687 亿元。机场建设中所用的大部分建筑材料和部分设备均可由本地区提供，将会对当地的建筑业和设备制造业带来发展机会，也会给当地居民提供一定的工作机会；机场运营后也会给当地的财税部门带来一定的收益，促进区域经济的发展。

2) 间接影响

根据预测近期 2030 年机场旅客吞吐量为 1000 万人次，其中旅客吞吐量中有部分为旅游人员，地方可从游客的住宿、门票以、餐饮等获取收入，推动相关行业的发展。

3) 区域经济与该项目的适应性

本项目的实施与该地区的战略相适应，其建设规模、技术水平与区域经济体系的特点及其发展水平相互适应，区域经济条件已经具备。

2、区域社会影响

机场作为交通运输和城市发展的重要基础设施，其建设对周边区域经济的发展具有明显的带动和促进作用。扬泰机场扩建符合城市发展战略和城市发展规划，促进区域经济发展，机场区域或城市综合开发机场资源的航空城模式在全球范围内兴起，以机场为核心，大力发展临空经济产业，如空港工业园区、空港物流园区等。这种临空区相比其他区域具有更加明显的区位优势，可以加速与城市经济的分工和协作，形成

不同层次的开放格局，推动城市经济素质的提高。因此机场扩建工程对促进周边区域经济发展将发挥一定的作用。

扬泰机场扩建能满足扬泰两市社会经济发展和航空运输发展的需要，促进地方财政收入的增加，本项目扩建将大大提高机场的运输能力相应的物资、人才的流动将带动周边区域旅游、餐饮、住宿等一系列业，各项税收的增加直接促进地方财政收入。扬泰机场扩建能进一步促进扬州、泰州两市与国内外各大城市的联系与交流，促进两市旅游资源的开发和旅游业的发展，提升两市的综合竞争力和辐射带动力，为两市经济社会的发展提供重要支撑，对区域经济发展将产生显著效益。

扬泰机场扩建将提供大量的直接和间接的就业岗位，同时机场的建设发展对周边居民的收入水平和生活质量将得到一定提高。本次扩建工程对原有机场进行扩建，建设条件符合环保要求。工程前期工作难度不大，故本期项目的实施与当地和周边居民的利益冲突不大。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 562685 万元，其中：机场工程约 547687 万元；供油工程约 14998 万元，由中国航空油料有限责任公司投资建设。项目资本金占项目总投资的 100%，泰州市政府按股比 9.8%投入 55143.13 万元。扬州泰州国际机场二期扩建工程（泰州市本级资本金）项目拟申请江苏省政府城镇建设类专项债券 2.1800 亿元（其中：已申请 2022 年第七批江苏省政府城镇建设类专项债券 0.7000 亿元，债券期限 10 年；已申请 2023 年第九批江苏省政府城镇建设类专项债券 0.9800 亿元，债券期限 30 年，拟申请本期江苏省政府城镇建设类专项债券 0.5000 亿元，债券期限 30 年），其余 3.3343 亿元为其他资本金。项目于 2022 年 5 月 24 日取得可行性研究报告批复，2023 年 10 月开工建设，预计 2026 年 6 月完工。

项目名称	项目总 投资(万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨

扬州泰州国际机场二期扩建工程(泰州市级资本金)	55143	16800	5000	33343			
-------------------------	-------	-------	------	-------	--	--	--

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据上海民航新时代机场设计研究院有限公司编制的《扬州泰州国际机场二期扩建工程项目可行性研究报告》相关收益预测说明，项目自 2026 年进入运营期，项目收入来源为飞机起降服务费、旅客服务费、地面服务费、安全检查费、广告收入和其他收入等。具体如下：

(1) 机场运营收入

起降费、旅客服务费、地面服务费、安全检查费

根据《关于印发民用机场收费标准调整方案的通知》(民航局、国家发改委民航发〔2017〕18 号)的收费标准执行。

②其他收入

其他收入主要为非航空业务收入，主要包括公共服务收入、特许经营收入、租赁收入、宾馆服务收入、航空配餐收入以及贵宾服务收入等，参照扬泰机场的经营情况进行计算。

(2) 运营成本

①工资及工资性支出：正式职工年平均收入为 8.01 万元/年，福利费占工资及工资性支出的 14%。

②修理费：按固定资产投资的 0.5%计算。

③外购燃料力和其他费用：参照类似机场的经营情况进行计算。

④税金及附加：按照机场运行收入的 5% 计算。

(3) 项目预期收益

项目计 2026 年 7 月进入运营，预期收益为经营收入减去经营成本及税金后的净额，政府专项债券存续期（2022 年至 2055 年）内，扬州泰州国际机场二期扩建工程经营净收益 113.3701 亿元，项目经营净收益的 9.8%为 11.1108 亿元，可用于偿还政府专项债券融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	扬州泰州国际机场二期扩建工程	项目主管部门 (盖章)	泰州市城市建设投资集团有限公司
(预计) 开工时间	2023 年 10 月	(预计) 完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州泰州国际机场投资建设有限公司	项目负责人及联系电话	罗迎兵 18936269970
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本期工程按 2030 年客运吞吐量 1000 万人次、货邮吞吐量 5 万吨、飞机起降量 88670 架次需求对机场实施扩建，新建一条与既有 3200 米长跑道等长的平行滑行道及相应的滑行道系统；新建 T2 航站楼 9.7 万平方米，新增机位 36 个，配套建设空管、除冰坪、安防、助航灯光、消防、通信、供电、供油、给排水等生产生活设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《省发展改革委关于扬州泰州国际机场二期扩建工程项目建设书的批复》（苏发改基础发[2020]1279 号），符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。 (2) 项目实施产生的作用和意义：提升机场保障能力，满足航空业务量快速增长的需要；落实国家战略，促进当地经济社会、旅游业发展的需要；助推长三角机场群建设，完善区域综合交通体系的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：省重大交通推进项目，已落实项目工可、风险评估等工作。(2) 项目资金来源和到位可行性：资金主要来源申报政府专项债及市级财政预算资金安排。(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：债务期限长，偿还压力低，相对而言偿债风险较低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为交通基础设施-机场，建设内容为新建一条与既有 3200 米长跑道等长的平行滑行道及相应的滑行道系统；新建 T2 航站楼 9.7 万平方米，新增机位 40 个，配套建设空管、除冰坪、安防、助航灯光、消防、通信、供电、供油、给排水等生产生活设施。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要用于项目资本金支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目完工后，通过运营会实现旅客服务、飞机起降及广告租赁等收入，根据上海民航新时代机场设计研究院有限公司编制的项目可行性研究报告，按照国内航空客货运收费标准、收费交通量进行测算，债券存续期内项目收支能达到平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		5.5143
	财政资金	政府预算资金安排	

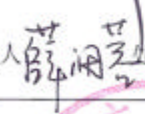
		政府专项债券资金安排		2.18		
		其中：用作项目资本金		2.18		
						
	自筹资金	自有资金		3.1873		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：落实国家战略，促进当地经济社会、旅游业的发展。 目标 2：提升扬泰机场保障能力，满足机场航空业务量快速发展					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性		项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性		各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目3：泰州市凤城河风景区长岛枫叶岛建设工程（旅游基础设施工程部分）

1、项目主要内容

项目建设规模：长岛、枫叶岛、筒仓绿化面积约 108511 平方米，新建道路面积约 16100 平方米，硬质化等铺装面积约 23400 平方米，建构筑物占地面积约 6400 平方米，建设桥梁、园路等，河道疏浚约 25 亩。建设内容包括：旅游基础设施工程、景观绿化工程两部分。

本项目为旅游基础设施工程部分，主要建设内容为：新建和提升改造停车场约 3034 平方米。建设景区内部交通设施，新建木制、合成材料、透水步道约 809 米，新建园路(含无障碍系统、台阶踏步等)约 3257 米，新建桥梁 3 座，配套实施道路和景区内标志标识系统。建设景区内旅游服务设施，新建改造观景平台、休憩空间、儿童游乐场等游览休憩空间约 26476 平方米，设置廊架、坐凳、垃圾箱等，建设改造景区内照明、弱电、智能化、给排水等设施。新建游客中心、服务站各 1 座，枫叶岛新建为市民和游客服务的配套建筑 6 幢，游船码头 3 座。

项目总投资 19652.59 万元，其中：旅游基础设施工程部分总投资 9867.35 万元，项目建设的工期约 20 个月。

2、项目经济社会效益分析

《泰州市“十四五”旅游业发展规划》提出到 2025 年，全面深化“幸福水天堂”建设，构建全域旅游发展的“高原”，形成以引领性重大项目、名片性重大节庆活动、功能性重大平台为支撑的“高峰”，不断提升文化旅游深度融合、创新发展的质量和内涵，优化旅游业供给品质、增强创新动力，大幅提升旅游业对经济发展的贡献度、对满足人民美好生活向往的贡献度、对安全生产和现代治理体系的贡献度，为泰州构建新发展格局做出应有的贡献。

1.产业实力更加强劲。“十四五”期间，旅游经济继续保持稳步增长态势，主要旅游经济指标年均增长率 10%左右，到 2025 年，力争全市游客接待总量 5000 万人次左右、旅游总收入 700 亿元左右，全市旅游投资额超 1000 亿元，旅游业综合效益达到全省平均水平。

2.品牌创建重点突破。“幸福水天堂”文旅品牌影响力持续提升，品牌内涵不断丰富。以全域旅游示范区创建为龙头，创成省级及以上全域旅游示范区 3 家，省级及以上旅游度假区 2 家，4A 级及以上景区 3 家，省级及以上乡村旅游重点村镇 5 家，省级及以上文化和旅游消费示范单位 2 家，省级及以上夜间文旅消费集聚区 2 家，省级及以上旅游休闲街区 2 家。

3.文旅融合基本形成。融合发展自然观光、文化体验、乡村休闲、养生度假等旅

游业态，持续推进文化场馆融入旅游要素，努力引导非遗进景区、街区，积极扶持一批实景版旅游演艺、“白天看景、晚上看戏”等沉浸式体验型文旅产品，重点培育1—2个具有区域品牌知名度的旅游演艺精品项目，积极打造一批小剧场、微演艺。

4.旅游节庆整合升级。围绕“凤仪水城 吉祥泰州”城市名片，塑造文旅品牌形象，构建“2+6+N”的节庆活动体系。重点突出市级主办的水城水乡国际旅游节、梅兰芳艺术节，各区市重点打造中国姜堰溱潼会船节、兴化千垛菜花旅游节、凤城河公开水域游泳赛、中国（泰兴）银杏节、靖江马洲旅游节、汤包美食文化节等，其他特色节庆活动为补充的四季旅游节庆活动。

5.惠民作用更加显现。着眼于提供“更丰富的精神文化生活”，努力推出更多高质量旅游产品及特色品牌，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，全面提升游客满意度。到2025年游客满意度达到85%以上，新增旅游就业人数2000人以上，人均年出游次数达到6次以上。

3、项目资金投入计划及建设计划

泰州市凤城河风景区长岛枫叶岛建设工程（旅游基础设施工程部分）项目总投资0.9867亿元，资金来源包括：申请江苏省政府城镇建设类专项债券0.6934亿元（其中：2022年度江苏省政府城镇建设类专项债券调整资金0.0634亿元，债券期限10年；拟申请2025年本期江苏省政府城镇建设类专项债券0.6300亿元，债券期限15年），以项目专项收入作为还本付息的资金来源。项目建设资金来源情况如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
泰州市凤城河风景区长岛枫叶岛建	9867			2933	634	6300	

设工程（旅游基础设施工程部分）							
-----------------	--	--	--	--	--	--	--

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相资料，泰州市凤城河风景区长岛枫叶岛建设工程（旅游基础设施工程部分）自 2027 年进入运营期，项目收入来源包括基础门票收入、停车场收入、儿童游乐园收入、游船码头收入，具体如下：

（1）营业收入

①基础门票收入

根据物价局苏价服[2009]31 号《关于印发〈江苏省游览参观点门票价格管理办法〉的通知》：游览参观点门票价格及服务价格依其关系社会文化生活和国际国内旅游的重要程度，分别实行政府定价、政府指导价和市场调节价。凤城河景区门票价格实行政府指导价管理，核定桃园景区门票中准价格为 40/人次、梅园景区门票中准价格为 30/人次、望海楼景区门票中准价格为 40/人次、乔园景区门票中准价格为 40/人次、风水博物馆景区门票中准价格为 30/人次、学政试院景区门票中准价格为 30/人次、环城河游船门票中准价格为白天 45 元/人次，夜间 55 元/人次。

参考凤城河景区其他项目的门票，本项目运营期基础门票合计 200 元/人/次，包括空中栈道 25 元/次、萌宠乐园 35 元/次、森林魔网 30 元/次、丛林卡丁车竞技 50 元/次、树林 CS60 元/次。

预计运营期初游客 5 万人次，以后每年增长 5%；平均门票消费 80 元/人，以后每年增长 5%，2027 年至 2040 年基础门票收入合计 11396 万元。

②停车场收入

根据泰州市政府 2023 年 12 月 24 日印发的《泰州市市区机动车停车场服务收费管理办法》（泰政规[2023]11 号）第四条规定：停车场收费实行政府定价、政府指导价和市场调整价。（1）车站、码头、旅游景点、医疗机构、学校等配套设置的机动车停车场，政府投资的公共停车场，利用城市公共场地、城市道路设置的机动车临时停车场，其停车场收费实行政府定价。其中交通事故、交通违法车辆的停车场收费实行政府定价。（2）住宅小区按规划建立的露天和地下配套停车场、以及利用依法配建的人防工程用作停车的，其停车场收费实行政府指导价。（3）商场、消遣场所、宾馆、饭店、写字楼等配套停车场和使用非政府资金投资建立的机动车停车场，其停车场收

费实行市场调整价。

实行政府指导价的机动车停车场收费不得高于价格主管部门公布的收费标准。第八条规定，计费标准有 2 种，计时收费和计次收费：（1）计时收费。计时收费应当安装符合国家计量检定规程的计时收费治理系统或专用计时收费工具。①城市道路临时停车收费：首次计费单位为 1 小时，首小时后每 30 分钟为一个计费单位，缺乏一个计费单位的按一个计费单位计算，连续累计计时收费。道路停车当日连续停放收费最高不超过 10 个首小时计费标准。②公共停车场收费：白天时段，首次计费单位为 2 小时，2 小时后每 30 分钟为一个计费单位，缺乏一个计费单位的按一个计费单位计算，连续累计计时收费。夜间时段以 6 小时为计费单位（缺乏 6 小时按 6 小时计费）。（2）计次收费。以车辆停放次数为计费单位。横跨白天和夜间两个时段内，按车辆进入停车场时段的收费标准计费，超过 12 小时的按白天和夜间两个时段累计计费。

本项目共有停车位约 80 个，平均收费 20 元/天/个，第 1 年使用率为 80%，以后年份为 90%，2027 年至 2040 年停车费收入合计 783 万。

③儿童游乐园收入

泰州市区及周边儿童游乐园有：爱情海欢乐田园儿童游乐园门票 168 元，距市区 14 公里，秋雪湖欢乐世界儿童游乐园各项目单独收费，距市区 11 公里，三河湾游乐园门票 68 元，距市区 8 公里，姜堰三水公园各项目单独收费，距离市区 17 公里。

本项目位于市中心，距离人口聚集地较近，儿童游乐园为集团新设业务，运营期第 1 年儿童游乐园门票总额按 120 元计，其中户外野战 20 元/次、亲子乐园 10 元/次、索道划落 10 元/次、童幻迷藏 15 元/次、乡土植物园、森林游乐园 35 元/次、钓鱼体验 30 元/次。

预计运营期初服务人数为 2 万人次，以后每年增长 5%；平均消费 60 元/人/次，以后每年增长 5%，2027 年至 2040 年儿童游乐园收入合计 3419 万元。

④游船码头收入

本项目新建游船码头 3 座，拟采用出租方式，运营期初第 1 年租金收入设定为 150 万元，以后每年上涨 10%，运营期（2027 年至 2040 年）码头收入合计 4196 万元。

（2）营业成本

营业成本包括人员费用、水电费、维修费、日常绿化养护费、管理费等。

①人员费用

包括管理人员、服务人员、保洁人员等，按照人员定额 20 人计算，运营期人员费用设定为 8 万元/年/年，以后每年增长 5%，运营期（2027 年至 2040 年）人员费用

合计 3136 万元。

②水电费

运营期初设定为 50 万元/年，以后每年增长 5%，运营期（2027 年至 2040 年）水电费合计 980 万元。

③维修费

运营期初按照项目总投资的 0.5% 计算，以后每年增长 5%，运营期（2027 年至 2040 年）维修费用合计 856 万元。

④日常绿化养护费

运营期初设定为 20 万元/年，以后每年增长 5%，运营期（2027 年至 2040 年）日常绿化养护费用合计 392 万元。

⑤管理费

按照营业收入的 3% 计提管理费用，运营期（2027 年至 2040 年）管理费用合计 592 万元。

（3）营业税金

包括增值税及附加等，按照营业收入的 3% 进行估算，运营期（2027 年至 2040 年）营业税金合计 592 万元。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	泰州市凤城河风景区长岛枫叶岛建设工程（旅游基础设施工程部分）	项目主管部门 （盖章）	泰州市文化旅游发展集团有限公司
（预计）开工时间	2025 年 2 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	泰州凤城河建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	周杰 15370718012
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	泰州市凤城河风景区长岛枫叶岛建设工程建设规模为：长岛、枫叶岛、筒仓绿化面积约 108511 平方米，新建铺装面积约 16100 平方米，硬质化等铺装面积约 23400 平方米，建构筑物占地面积约 6400 平方米，建设桥梁、园路等，河道疏浚约 25 亩。建设内容包括：旅游基础设施工程、景观绿化工程两部分。 本项目为旅游基础设施工程部分，主要建设内容为：新建和提升改造停车场约 3034 平方米。建设景区内内部交通设施，新建木栈、合成材料、透水步道约 809 米，新建园路(含无障碍系统、台阶踏步等)约 3257 米，新建桥梁 3 座，配套实施道路和景区内标志标识系统。建设景区内旅游服务设施，新建改造观景平台、休憩空间、儿童游乐场等游览休憩空间约 26476 平方米，设置廊亭、坐凳、垃圾桶等，建设改造景区内照明、弱电、智能化、给排水等设施。新建游客中心、游客驿站 1 座，枫叶岛新建为市民和游客服务的配套建筑 6 幢，游船码头 3 座。		
必要性论证	1、泰州市旅游市场发展良好 2022 年全市共接待国内游客 3585 万人次，全年实现旅游总收入 506.43 亿元。旅游业增加值占全市地区生产总值比重达到 9.07%，全市旅游直接就业人数 6235 人，游客人均逗留天数 1.41 天，每人次平均消费达到 1438 元；2023 年全年接待国内游客 3865 万人次，接待入境过夜游客 0.91 万人次，实现旅游总收入 584.65 亿元，实现旅游外汇收入 1604.03 万美元。旅游业对我市国民经济的促进作用日益显现，在国民经济中的地位稳步提升。 2、泰州市重点实施水环境整治 《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，坚持以文化和生态保护为引领，全面推进古盐运河文化带建设，打造传承和展示江海文化、三水古郡、泰州精神的多彩运河。融入大运河文化带建设。统筹推进文化旅游融合、历史风貌复兴、航运水利发展和岸线空间优化，建设“一园两片区多节点”的国家文化公园。实施一批运河遗址遗迹的修复、重建与改造工程，修复老海陵仓、文天祥诗碑园（松柏园）等遗址，加快泰来面粉厂工业遗址、洪武山遗址等项目建设。创作一批运河题材精品力作，举办运河文化系列活动，传承展示历史文化价值。加强与上游扬州、下游南通合作共建，共同实施生态区域保护、文遗品牌塑造等工程。打造城市文化标识，深化梅兰芳艺术、泰州学派、里下河文学、洪武遗韵等品牌大特色文化品牌建设。筹建梅兰芳京剧团，创新举办梅兰芳艺术节，设立梅兰芳艺术奖，组织“百梅争艳”展演活动，升级改造泰州梅兰芳		

	纪念馆。项目化运营项目学习实践中心，持续举办泰州学派学术峰会，评选泰州学派“王良学术奖”，建设泰州学派文献馆，打造“下河文学流派”，持续召开全国研讨会，成立里下河文学院，筹建里下河文学馆，办得“楚辞文学奖”。加大郑板桥书画名家效应，举办郑板桥艺术节，设立“郑板桥艺术奖”，举办郑板桥全区书法美术大赛。推进长江文化保护传承弘扬，探索长江文化创造性转化，推动“春江花月夜”文化主题公园建设，延好凤城河旅游长廊，改造提升两河口生态纪念馆，建设令人向往的“幸福水天堂”。本项目的建设内容是这些项目规划中的一部分。 早在2018年12月，泰州市规划局组织召开了《泰州市凤城河景区提升总体规划》专家论证会，邀请了市内5位城市规划、风景园林领域的知名专家组成专家组，对规划成果进行了深入讨论和认真评审。
可行性论证	1、重新布局旅游空间 统筹考虑泰州旅游业发展所处的阶段和文旅资源禀赋，以里下河的婉约、长江的豪情来彰显水天堂的文韵，进一步挖掘凤河、运河等历史文化资源，增加对老盐场运河、稻河、草河等水资源利用的研究，以发展后发优势拓展旅游发展新空间，构建“一核两轴两极多片区”的全域旅游空间格局。 2、完善旅游要素 加快港口、高铁站规划建设，打通面向旅游对外大通道，先旅游景区与主干路网之间的连接线，打造泰州旅游“一小时经济圈”；强化以市场为导向，将健康理念贯穿住宿环境建设和住宿服务，打造“泰好睡”品牌；以新营销替代制作工艺，满足不同层次游客需求，打造“泰好吃”品牌；重点打造旅游商品系列，积极打造“泰好购”品牌；推动旅游娱乐业发展与“慢游”需求有效结合，打造高品质慢生活旅游产品。 3、拓展旅游产业链 培育“旅游+健康”、“旅游+农业”、“旅游+互联网”、“旅游+文化”、“旅游+制造”、“旅游+商贸”、“旅游+体育”等一系列产业链条，促进旅游产业发展。 4、深化旅游市场营销 强化政府牵头，深化对旅游目标市场整体营销推广，进一步为旅游营销营造良好的环境，积极组织或参加旅游交易会展会，强化大型热点活动的组织；培育行业协会渠道营销，注重引导泰州旅游行业协会组织建设，针对专项旅游产品市场，依托行业协会的资源强化产品渠道营销，宣传推广泰州整体旅游形象；健全完善渠道商合作网络，建立完善“分类引导、多线一体”的营销渠道。 5、完善公共服务体系 建设旅游咨询服务系统建设工程、智慧旅游系统建设工程、自驾游服务工程、旅游厕所革命、旅游便民惠民服务工程、旅游投诉系统工程、旅游安全保障系统建设工程等一系列工程，构建便捷化、规范化、全方位、可持续发展的旅游公共服务体系。 由此可见，泰州凤城河景区提升规划项目系属工程符合政府规划，无论是泰州市政府出台的政发文件还是制定的保障措施，对本项目的建设都是重大的利好，对本项目的建设提供了政策上和资金上的巨大支持；同时本项目自身具有得天独厚的资源优势以及极高的价值挖掘潜力，对城市建设和生态发展将产生重要价值，故本项目的建设是完全可行的。

公益性论证	1、泰州具有明显的社会和经济资源优势 (1)城镇化水平较高,2021年末常住人口城镇化率为72.46%,已经进入城镇化的成熟阶段,研究表明,城镇化水平较高的地区,旅游经济也较发达,有利于该景区建设完成后吸引游客。 (2)生态环境优美,生态资源建设成效显著。全市通过国家生态考核验收,海陵区获得国家生态区正式命名,全市建成国家级生态乡镇85个,覆盖率达到95.5%,环境质量持续改善,有利于内外环境建设。 (3)便捷高效的区域交通环境。距离禄丰机场35公里;北沿江高铁规划于城南设站;普速铁路西沿江通道、常泰长江通道正式开工建设。 (4)城乡基础设施和民生事业扎实推进。周山河十里生态长廊景观工程全面完成,凤城河污水管网全覆盖工程已完成规划设计目标,市区人行道进行海绵化试点改造总面积约8000平方米。民生实事稳步实施,完成30个老旧小区“微整治”,累计增加停车位2800个,道路维修6000平方米。 2、泰州市历史悠久,自然人文资源丰富 泰州海陵,有着五千多年的文明史和两千一百多年的建制史,独特的地理位置和深厚的历史积淀,形成了以三水文化、盐垦文化、教育文化、佛教文化、建筑文化、戏曲文化和红色文化为主要特征的泰州文化。 泰州是江苏省1995年公布的首批历史文化名城。目前,泰州有3家全国重点文物保护单位、27家省级文物保护单位、31项国家级非物质文化遗产保护项目、5个省级非物质文化遗产保护项目以及13项市级非物质文化遗产。良好的文化产业基础有利于凤城河景区的文化概念输出。 3、凤城河景区资源丰富,价值巨大。 凤城河景区文化旅游资源丰富,包括凤城河、鼓楼博物馆、评书评话博物馆等场馆,望海楼、文星阁等亭台楼阁,玄妙观、天宁寺等宗教与祭祀活动场所,梅园、桃园等景观园林,老街、三水湾街区等文化街区,梅兰芳纪念馆、税务桥等名人故居与历史纪念建筑。 作为泰州市级旅游区和旅游集散地以及凤城河景区,凤城河景区体现了泰州“双水绕城”的城市自然特征和历史悠久的水文化。同时,凤城河景区也是城市居民生活的休闲开放级地,深受居民与游客的喜爱。 凤城河景区的景观资源和空间形式具有独特性和唯一性,历史价值、文化价值和审美价值具有极大的挖掘潜力。 4、长岛凤城河在凤城河景区总体规划中属于生态康养游憩区,该区是凤城河传统风貌保存最完整的空间段落,通过该河滨水步道的串联和通断点,将进一步催化城市自然空间的营造,共同构建凤城河和滨水自然风貌区。
收益性论证	本项目通过项目营业收入作为项目平衡的还款来源。根据项目单位提供的材料,泰州市凤城河风景区长岛凤城河景区工程(旅游配套设施工程部分)自2027年进入运营期,项目收入来源包括基础门票收入,停车收入,儿童游乐园收入,游船码头收入,具体如下: (1)营业收入 ①基础门票收入 根据物价局苏价服[2009]31号《关于印发<江苏省游览参观点门票价格管理办法>的通知》,游览参观点门票价格及票价实行政府定价或政府指导价,关系社会文化生活和国际国内旅游的重要程度,分别实行政府定价、政府指导价和可协商定价。凤城河景区门票价格实行政府指导价管理,核定凤城河景区门票中准价格为30/人次、梅园景区门票中准价格为30/人次,望海楼景区门票中准价格为40/人次,玄妙观景区门票中准价格为40/人次,凤城河博物馆景区门票中准

价格为30/人次、学渡渡轮往返门票中组价格为30/人次、环戴河渡轮门票中组价格为白天45元/人次、夜间35元/人次。

参考凤城河景区其他项目和门票，水项目运营期基础门票合计200元/人/次，包括空中栈道25元/次、萌宠乐园35元/次、游船项目10元/次、丛林卡丁车票价50元/次、树林CS60元/次。

预计运营期游客5万人/次，以后每年增长5%；平均门票消费80元/人，以后每年增长5%，2027年至2040年旅游门票收入合计11396万元。

②停车场收入

根据泰州市政府2023年12月24日印发的《泰州市市区机动车停车场服务收费管理办法》（泰政规〔2023〕11号）第四条规定：停车场收费实行政府定价、政府指导价和市场调整价。

（1）车站、码头、旅游景点、医院门诊、学校等配套设置的机动车停车场，政府投资的公共停车场，利用城市公共通道、城市道路设置的机动车临时停车场，其停车场收费实行政府定价。其中交通事段、多经途站等临时停车场收费实行政府指导价。（2）住宅小区按照规划建立的露天和地下配套停车场，以及利用依法配建人防工程用作停车的，其停车场收费实行政府指导价。（3）商场、街道游所、宾馆、饭店、写字楼等配套停车场和使用非政府资金投资建设建立的机动车停车场，其停车场收费实行市场调整价。

实行政府指导价和实行政府定价的机动车停车场不得高于价格主管部门公布的收费标准。第八条规定，计费标准有2种，计时收费和计次收费：（1）计时收费。计时收费应当安装符合国家标准检定规程的计时收费并系统能使用计时收费工具。①城市道路临时停车收费：首次计费单位为1小时，首小时后每30分钟为一个计费单位，缺乏一个计费单位的按一个计费单位计算，连续累计计时收费。连续停车当日连续停放收费最高不超过10个首小时计费标准。②公共停车场收费：白天时段，首次计费单位为2小时，2小时后每30分钟为一个计费单位，缺乏一个计费单位的按一个计费单位计算，连续累计计时收费。夜间时段以6小时为一个计费单位（不足6小时按6小时计费）。（2）计次收费。以车辆停放次数为计费单位。横跨白天和夜间两个时段连续停放车辆进入停车场时段的收费标准计费，超过12小时的按白天和夜间两个时段累计计费。

本项目共有停车位约30个，平均收费20元/天/个，第1年使用率为80%，以后年份为90%，2027年至2040年停车位收入合计782万。

③儿童游乐园收入

泰州市区及周边儿童游乐园有：美兰苑、欢乐田园儿童游乐园门票168元，距市区14公里，秋游湖欢乐世界儿童游乐园各项门票单独收费，距市区11公里，三河湾游乐园门票68元，距市区8公里，姜堰三水公园各项门票单独收费，距离市区17公里。

本项目位于市中心，距离六里湖景区最近，儿童游乐园为新兴新设业务，运营期第1年儿童游乐园门票总额按120元/次，其中户外野炊20元/次、亲子乐园10元/次、索道划船10元/次、梦幻迷踪15元/次、亲子拓展训练、森林游乐区35元/次、钓鱼体验30元/次。

预计运营期初服务人数为1万人/次，以后每年增长5%；平均消费60元/人/次，以后每年增长5%，2027年至2040年儿童游乐收入合计3419万元。

④游船码头收入

本项目新建游船码头3座，拟采用租赁方式，运营期初第1年租金收入设定为150万元，以后每年上涨10%，运营期（2027年至2040年）码头收入合计4196万元。

（2）营业成本

营业成本包括人员费用、水费费、维修费、日常维护养护费、管理费等。

①人员费用

包括管理人员、服务人员。运营期第1年，按照人员定额20人计算，运营期人员费用设定

	为8万元/年/处，以后每年增长5%，运营期（2027年至2040年）人员费用合计3136万元。 ②水电费 运营期初设定为50万元/年，以后每年增长5%，运营期（2027年至2040年）水电费用合计980万元。 ③维修费 运营期初按照项目总造价的0.5%计算，以后每年增长5%，运营期（2027年至2040年）维修费用合计856万元。 ④日常绿化养护费 运营期初设定为20万元/年，以后每年增长5%，运营期（2027年至2040年）日常绿化养护费用合计392万元。 ⑤管理费用 按照营业收入的3%计提管理费，运营期（2027年至2040年）管理费用合计592万元。 （3）营业税金 包括增值税及附加等，按照营业收入的3%进行估算，运营期（2027年至2040年）营业税金合计592万元。 （4）项目预期收益 项目2027年进入运营，项目收益为运营收入减去经营成本及税金后的净额，政府专项债券存续期（2025年至2040年）内项目经营净收益1.3192亿元，可用于偿还政府专项债券融资本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目（总计）投入资金总额		0.9867
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.6934
		中央、地方项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.2933
		市场化融资	
		其他	
项目中长期目标	1、重新布局旅游空间 统筹考虑泰州旅游发展格局对全域旅游资源禀赋，以里下河的纳纳、长江的盛情来彰显水天堂的文物，进一步挖掘运河、古河等历史文化资源，增加对老通扬运河、新河、草河等水资源利用的研究，以发挥历史文化资源旅游发展新气象，构建“一核两轴两带多片区”的全域旅游空间格局。 2、完善旅游要素 加快港口、高铁等规划建设，打通泰州旅游对外大通道，完善旅游景区与主干路网之间的连接线，打造泰州旅游“一小时交通圈”；坚持以市场为导向，将健康理念贯穿住宿环境建设和住宿服务，打造“康养住”品牌；弘扬传统糕点制作工艺，满足不同层次游客需求，打造“泰好吃”品牌；生产创新旅游商品系列，积极打响“泰好购”品牌；推动旅游娱乐业发展与“慢趣”娱乐体系融合，打造泰州慢生活旅游产品。		

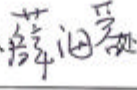
	3、拓展旅游产业链 培育“旅游+农业”、“旅游+工业”、“旅游+互联网”、“旅游+文化”、“旅游+制造”、“旅游+商贸”、“旅游+体育”等一系列产业链条，促进旅游产业发展。 4、深化旅游市场营销 强化政府牵头，强化对旅游目的地的整体营销推广，进一步为旅游营销营造良好的环境，积极组织或参加旅游交易会展会，培育大型热点活动的组织；培育行业协会渠道营销，注重引导泰州旅游行业协会创新发展，开拓专项旅游产品市场，依托行业协会的资源强化产品渠道营销，宣传推广泰州整体旅游形象；建立完善旅游商合作网络，建立完善“分类引导、多位一体”的营销渠道。 5、完善公共服务体系 建设旅游咨询服务系统建设工程、旅游急救系统建设工程、自驾游服务工程、旅游厕所革命、旅游便民惠民服务工程、旅游咨询服务工程、旅游安全保障系统建设工程等一系列工程，构建便捷化、规范化、全方位、可持续发展的旅游公共服务体系。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务紧迫性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略要求是否对相关领域要求	明确	2	2
		需求紧迫性	项目设立是否满足现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益紧迫性	项目是否有自己的经济、社会、环境效益	明显	2	2
		项目公益性	项目是否属于市场不能有效实现，需由政府向社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目与实施是否具有明确的收益来源	有收益	5	5
		收益可靠性	项目与实施是否能够可靠实现	可靠	5	5

		绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
			绩效指标科学性	所设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
		建设投入 合规性 (5)	立项合规性	项目申报、设立过程是否符合相关法规	合规	3	3
			项目资金到位	项目资金有无有效支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划是否可行	可行	2	2
			组织架构完善	项目管理组织架构、职责分工、协作机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相适应，能够切实发挥作用	匹配	2	2
			可借鉴性	本项目或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
			手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务预算 合理性 (10)		收入预算合理性	项目项目收入预测是否合理	合理	3	3
			成本预算合理性	项目项目成本预测是否依据相关规章制度，是否科学合理	合理	3	3
			收益预算合理性	项目项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
			债务限额符合性	项目是否符合国家、地方债务相关政策法规和安全要求	符合	3	3
	债券资金 需求合理性 (10)		债券用途合理性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
			债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
			计划可行性	项目是否有明确的偿债计划和资金来源	明确	5	5
	项目偿债 计划可行性 (10)		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
			风险评估全面性	项目是否对筹资风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
			风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行风险应对措施	可行	5	5
管理 (30)	风险可控 性 (10)						

	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，是否自筹，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各筹资资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管职责是否明确	明确	3	3
		总分		100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目 4：泰州市可信数据空间

1、项目主要内容

泰州市可信数据空间项目由泰州城发数字科技有限公司作为核心建设运营主体，在市数据局监管、市数产集团一级授权下推进，总投资 1.127 亿元，项目建设周期为 2025 年 12 月-2041 年 12 月（其中 2025 年 12 月-2028 年 12 月为建设期，3 年，2029 年 1 月-2041 年为运营期，运营期为 13 年），运营期要比原先多 1 年覆盖泰州全域。主要建设内容包括泰州市城市可信数据空间、企业可信数据空间、行业可信数据空间、个人可信数据空间以及跨境可信数据空间，提供模型建设、标准建设、数据各可信数据空间运营流程规范建设、持续对各数据空间数据进行采集治理，并通过数据授权运营工作，为各方提供数据服务。泰州市城市可信数据空间将作为整个城市的数据交换和共享中心，整合来自政府各部门、公共服务机构以及企业的数据资源。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

新市场机会：通过创建安全可靠的数据交换平台，鼓励更多企业和组织参与到数据驱动的服务和产品开发中，从而催生新的商业模式和就业机会。

提升效率：自动化数据处理和智能合约的应用可以减少交易成本，提高业务流程的透明度和效率，进而推动整体经济的发展。（2）社会效益

本项目是落实国家可信数据空间发展行动计划专项行动方案建设要求的项目落地实践。建成后的泰州市可信数据空间 及应用将产生巨大的 社会效益， 推动泰州市政务管理工作水平的提升和信息化工作的建设。具体效益包括：

数据驱动决策：政府机构可以通过可信数据空间平台更高效地收集和分析数据，优化政策制定和服务交付，如交通管理、公共卫生等领域。

透明度与信任：区块链技术和智能合约的应用增强了数据交互过程中的透明度，有助于建立公众对政府和其他公共服务提供者的信任。

通过建设医疗可信数据空间，能够实现医疗数据的快速共享和分析，提升诊断效率和准确性。同时，本地医疗产业将借助这一平台，吸引更多的医疗资源和投资，推动医疗器械、药品研发等领域的创新发展。此外，项目的实施还将促进医疗人才的培养和引进，进一步提升本地医疗服务的整体水平，形成良性的医疗生态圈。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总 投资(万	资金来源（万元）	
		资本金	非资本金部分

	元) ①=	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
	②+③	已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
泰州市可信数 据空间项目	11270			2270		4000	5000

4、项目预期收益情况

(一) 平台资源服务

(1) 可信基础设施服务：为政府提供数据中台、区块链、算力调度等基础设施，政府每年支付服务费。

(2) 数商空间租赁服务：为数商提供空间租赁服务，开通样例数据、开发工具、等功能使用权限，提供主体认证、产品审核、监控预警和技术支持等服务。

(3) 公共数据资源服务：作为公共数据授权运营单位面向数商和市场提供公共数据产品和服务，作为公共数据资源持有方参与融合数据产品的交易分成，回流数据资源方 50%、平台自留 50%作为持续运营资金。

(二) 数据运营服务

(1) 数据交易撮合服务：平台利用自身的数据资源和市场影响力，通过供需精准匹配，为供需双方提供数据产品和服务的撮合成交服务。设置阶梯交易佣金制度激励数据交易积极性。

(2) 数据产品登记确权服务：为数商提供数据产品合规审查、数据存证、登记确权等服务。

(3) 数据资产化咨询服务：为央国企和龙头企业提供数据资产评估、数据资产入表、数据产品设计、市场推广、人才培养等增值服务。

(三) 能力推广

(1) 平台工具类产品销售：数据空间平台、AI 智能中台、算力调度等平台，通过电信营销渠道面向外地市或外省份直接销售。

(2) 高质量数据集服务：面向具有行业大模型训练需求的企业提供模型训练可用

的高质量数据集，提供“即用型”数据原料。

(3) 自营数据产品销售：通过数据专区建设、示范场景建设沉淀的数据产品属于自营产品，以数据加工方参与产品交易分成。

(4) 场景创新应用服务：面向垂直领域输出综合解决方案，包括场景化数据解决方案、AI 建模与算法、应用开发、无人机配套等服务。

(四) 收费政策合规依据

(1) 国家数据局《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》

(2) 中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见（简称“数据二十条”）

(3) “数据要素 X”三年行动计划（2024-2026 年）

(4)《江苏省关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》

(5)《江苏省人民政府关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	泰州市可信数据空间项目	项目主管部门 (盖章)	泰州市数据局
(预计)开工 时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	泰州城发数字科技有限公司	项目负责人及 联系电话	孙宇 15050489818
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	建设泰州市城市可信数据空间、企业可信数据空间、行业可信数据空间、个人可信数据空间以及跨境可信数据空间，提供模型建设、标准建设、数据各可信数据空间运营流程规范建设、持续对各数据空间数据进行采集治理，并通过数据授权运营工作，为各方提供数据服务。泰州市城市可信数据空间将作为整个城市的数据交换和共享中心，整合来自政府各部门、公共服务机构以及企业的数据资源。		
必要性论证	政策依据： (1) 国家数据局《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》 (2) 中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见（简称“数据二十条”） (3) “数据要素 X”三年行动计划（2024-2026 年） (4) 《江苏省关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》 (5) 《江苏省人民政府关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》 作用意义： 泰州市可信数据空间项目已入选江苏省可信数据空间“123+”项目库，围绕泰州“大海新展”产业数智化升级需求，通过可信数据空间推动数据资源的高效利用，带动数据产业发展，吸引高层次人才，优化营商环境，提升城市竞争力。		
可行性论证	投资合规与成熟度：已获江苏省、泰州市发改委批复（项目代码 2501-321200-04-04-551270），前期积累 277 个公共数据接口、8038 个资源目录，技术上可依托区块链、隐私计算等成熟技术。 资金到位可行性：地方政府专项债已获批，公司经营现金流稳定，可支撑本项目自筹资金部分，资金来源稳定。 偿债可行性：根据前期市级部门和区县调研的需求，以及市场空间情况，稳定现金流可覆盖债券本息。		

公益性论证	资金投向领域：专项债券资金投向数据基础设施（技术平台、连接器等）、公共服务场景（智慧交通、医保控费、政务服务）、数据流通利用、安全保障体系等数据基础设施。 公益性资本支出：包括区块链 / 隐私计算共性服务平台、智慧城市“一网通办”系统、医疗数据授权服务平台、政务数据共享接口等，均为公共服务领域基础设施。					
收益性论证	收益预测合理性：基于 400-800 家接入主体规模、明确的收费政策（如租户服务 / 交易手续费等），收益预测符合市场实际，现金流稳定且可预测。 (一) 平台资源服务 (1) 可信基础设施服务 (2) 数字空间租赁服务 (3) 公共数据资源服务 (二) 数据运营服务 (1) 数据交易撮合服务 (2) 数据产品登记确权服务 (3) 数据资产化咨询服务 (三) 产业推广 (1) 平台工具类产品销售 (2) 高价值数据集成服务 (3) 自有数据产品销售 (4) 场景创新应用服务					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				1.127	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.9	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			0.227	
		市场化融资				
项目中长期目标	2027 年：全面建成五类可信数据空间，政务服务“一网通办”率达 95%，医保基金年节约超亿元，接入 400 家以上数据主体，培育 2-3 家省级数据企业。 2028 年：形成长三角区域数据枢纽，工业互联网场景覆盖苏州 60% 以上规上企业，数据交易直接收益超 2000 万元，带动数字经济税收增长 15%。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

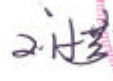
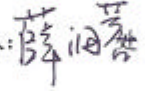
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题的最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、商用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明显的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

内容 (30)	财务预测 合理性 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相 匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借 鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相 关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否符合合 规	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策符合性	项目是否符合国家、地方债务相关政 策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由 和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项 目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与 项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和 应急安排	明确	5
计划可行性			项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
风险可控性 (10)		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系 统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实 可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和 到位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否符合合规、真 实可靠，是否存在违规融资举债 行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章) 

项目 5：铁路物流园项目

1、项目主要内容

（一）项目基本情况

本项目总投资 4.5 亿元，项目位于泰州市海陵区罡杨镇通泰路东侧、长江大道西侧、宁启铁路南侧、罡郭线南侧，项目用地约 230 亩，新建约 5 万平方米仓储及内部道路、停车场、绿化、配套用房、水、电、气等设施，约 83 亩硬质化集装箱堆场以及物流相关设备等。

（二）建设内容及规模

1.用地规模

项目涉及用地面积 147691 平方米（约 221.54 亩），共包括 4 个地块，其中：

A-1 地块为二类物流仓储用地，面积 57993 平方米（约 86.99 亩）；

A-2 地块为二类物流仓储用地，面积 3614 平方米（约 5.42 亩）；

B-1 地块为二类物流仓储用地，面积 15955 平方米（约 23.93 亩）；

B-2 地块为交通场站用地，面积 70129 平方米（约 105.19 亩）。

2.建设规模

（1）项目拟新建仓储及配套办公用房约 35416.00 平方米，其中：单层高标准仓库 4 幢，建筑面积约 33480.00 平方米；3-5 层的多层办公用房 3 幢，建筑面积约 1936.00 平方米；配套辅助用房 1 幢，建筑面积 120.00 平方米。

（2）项目拟新建硬质化集装箱堆场（含设备场地）约 85 亩，其中用于堆放集装箱场地约 49966.91 平方米。

（3）配套建设园区内道路、停车场、景观绿化等室外附属工程。

3.设备规模

项目拟配套购置龙门起重机、吊机、轮胎吊、全自动堆垛设备、自动升降设备、自动化分拣机、叉车等配套设备设施等，合计约 144 台/套。

2、项目经济社会效益分析

该项目完成后，不仅有助于吸引区域内产业资源和产业链环节在园区的空间集聚，还能实现资源集聚效应和规模效应。通过物流促进其他物流密集型、敏感型制造企业与服务企业进驻，实现当地产业升级和融合发展。涉及区域的物流相关产业必将实现提升发展，给当地居民带来更多的就业机会，对缓解当地社会就业压力，提高收入有一定的积极作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设期为 2026 年至 2028 年，项目总投资 4.5 亿元，资金来源包括：申请江苏省政府城镇建设类专项债券 2.0000 亿元（其中：拟申请本期城镇建设类专项债券 1.0000 亿元，债券期限 20 年；拟申请 2026 年及以后年度专项债券 1.0000 亿元，债券期限 20 年），其他自筹资金 2.5000 亿元。

项目名称	项目总 投资(万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
铁路物流园 项目	45000			25000		10000	10000

4、项目预期收益情况

本项目建成后，主要收入来源主要包括铁路物流园内的高标准仓库的经营收入、货物堆场的经营收入和园区内的一些其他配套服务收入，预计项目经营净收益 4.9041 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	铁路物流园项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工 时间	2026 年 11 月	(预计) 完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	泰州市海融物流产业发展有 限公司	项目负责人及 联系电话	王东青 13952688766
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目位于泰州市海陵区罡杨镇通泰路东侧、长江大道西侧、宁启铁路南侧、罡郭线南侧，项目用地约 230 亩，新建约 5 万平方米仓储及内部道路、停车场、绿化、配套用房、水、电、气等设施，约 83 亩硬化集装箱堆场以及物流相关设备等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据 (如国家、省委省政府及部门文件等)： 项目申请设立的依据泰海数备 (2025) 21 号。 (2) (2) 项目实施产生的作用和意义： 为强化和完善货运铁路网络，优化多式联运枢纽场站布局，泰州市海融物流产业发展有限公司提出铁路物流园项目的建设，项目位于规划的公铁联运区，依托泰州西货站，充分发挥枢纽辐射功能，对促进港产城融合发展，构建“外集内配、绿色联运”的公铁联运城市配送新体系，提高资源集约利用水平具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目已通过发改委及重大项目库审核。 (2) 项目资金来源和到位可行性： 项目资金来源企业自筹及专项债资金，项目预计 2026 年 11 月进场施工。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 该项目主要建设物流仓储设施，经综合分析评价：铁路物流园项目的建设实施是适时且必要的，项目建设运营方案具有可行性，建设实施及运营过程中的风险可控。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 项目资金投向交通基础设施领域，项目用地约 230 亩，新建约 5 万平方米仓储及内部道路、停车场、绿化、配套用房、水、电、气等设施，约 83 亩硬化集装箱堆场以及物流相关设备等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 项目监理费用、配套建设设施。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性： 根据资金平衡测算方案，资金需求申请符合要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 根据资金平衡测算方案，项目自身收入、成本、收益预测符合要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				4.5	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			2	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			2.5	
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：完成项目建设 目标 2：推动既有货运枢纽场站资源和服务功能集聚整合，打通枢纽运输瓶颈，完善铁路货运体系，推进区域公铁水多式联运集疏运体系建设。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	2
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			97		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 杨洲 (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 陈珂 (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李芳 (盖章) 		

项目 6 海陵厂管网一体化水环境提质项目

1、项目主要内容

(一)、项目基本情况

本项目选址在海陵区主城区，北至启扬高速，西至引江河，南至海陵区边界线，东至东石羊河，面积约 147.19 平方公里。对城北污水处理厂进行扩建（扩建规模：4 万 m³/d），补全管网空白区，实施小区及机关事业单位雨污分流改造，对现状管网进行修复改造，对现状污水泵站进行扩容改造。

(二)、建设内容及规模

1、城北污水厂二期扩建：4 万 m³/d；

2、生态缓冲区及再生水回用工程，生态缓冲区建设面积约 25.89hm²；再生水回用建设规模：3.6 万 m³/d；

3、污水管网收集系统建设工程：完善道路污水管网系统，消除污水管网空白区。新建站前路、森园路等 9 条道路污水管道，管径 DN400-DN1200，总长约 17.41km；

4、管网修复工程：对海陵区域城北污水处理厂服务范围内存量排水管网进行测绘、排查及检测，并对存在问题的污水管网进行修复改造，改造长度 41.34km；

5、污水泵站改造工程：结合污水管网的改造，同步对城北污水厂服务范围内的江州路、鼓楼北路等 8 座市政污水泵站进行扩容及智慧化改造；

6、片区雨污分流建设工程：对沁莲花园、美好上郡、同济家园、泰州市海军中学等 140 个老旧小区和院校机关单位开展雨污分流改造及其附属工作；

7、智慧水务工程：构建水务平台，建成厂网站一体化智慧管理系统，达到国内领先水平。

2、项目经济社会效益分析

为进一步提高海陵区污水、污泥处理能力，提高海陵区污水收集率及中水回用率，对城北污水处理厂进行扩建（扩建规模：4 万 m³/d），补全管网空白区，实施小区及机关事业单位雨污分流改造，对现状管网进行修复改造，对海陵区经济的可持续发展，改善人民生活环境，保护洁净的水体，实施海陵厂管网一体化水环境提质项目建设是发展的必然，是十分必要和迫切的。建成后可减轻污水排放对环境的污染，改善河道水环境，具有明显的社会效益、环境效益和经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设期为 2025 年至 2027 年，项目总投资 18.9 亿元，资金来源包括：拟申请江苏省政府城镇建设类专项债券 15.0000 亿元（其中：2023 年度江苏省政府城镇建设

类专项债券调整资金 0.2030 亿元,期限 15 年;拟申请本期江苏省政府专项债券 4.7900 亿元,期限 30 年;拟申请 2026 年及以后年度江苏省政府专项债券 10.007 亿元,期限 30 年),其他自筹资金 3.9000 亿元。

项目名 称	项目总 投资 (万 元) ①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
海陵厂 管网一 体化水 环境提 质项目	189000	0	0	39000	2030	47900	100070

4、项目预期收益情况

本项目实施的城北污水处理厂二期工程,新增处理能力 4 万 m³/d(现状设计处理能力为 6 万 m³/d),项目建成后总污水处理能力为 10 万 m³/d。目前污水处理价格在 2.3-2.4 元/吨,根据项目单位水价测算表(成本加利润),污水处理费价格为 4 元/吨,污水处理收入为 14600 万元/年。

运营期(2028 年至 2056 年),污水处理收入合计 42.3400 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	海陵厂管网一体化水环境提质项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2025.10	(预计) 完成时间	2027.12
项目建设运营单位 (盖章)	 泰州海陵城市发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	殷智俊 19825537500
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	对城北污水处理厂进行扩建(扩建规模: 4 万 m ³ /d), 补全管网空白区, 实施小区及机关事业单位雨污分流改造, 对现状管网进行修复改造, 对现状污水泵站进行扩容改造。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据, 根据泰海发改发〔2024〕110 号实施该项目; (2) 项目实施产生的作用和意义: 本项目既是一项市政工程, 又是一项环境保护工程。项目可减少排入河道的污染物总量, 减轻流域内的污染, 改善本地区的投资环境, 提高居民生活环境, 提升水环境质量, 从根本上解决该区域的水污染问题, 为当地的建设发展创造一个良好的基础设施环境, 吸引投资, 带动经济快速发展, 为当地居民创造更多的就业机会, 社会经济效益显著。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度: 项目已通过发改委及重大项目库审核, 项目前期合规性手续齐全, 符合项目开工条件。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 项目资金来源企业自筹及专项债资金, 前期资金已到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容： 项目资金投向市政工程领域，选址在海陵区主城区，北至启扬高速，西至引江河，南至海陵区边界线，东至东石羊河，面积约 147.19 平方公里。对城北污水处理厂进行扩建（扩建规模：4 万 m³/d），补全管网空白区，实施小区及机关事业单位雨污分流改造，对现状管网进行修复改造，对现状污水泵站进行扩容改造。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 土地购置与开发、项目建设支出、项目工程监理费用、配套建设设施。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性： 根据资金平衡测算方案，资金需求申请符合要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性： 根据资金平衡测算方案，项目自身收入、成本、收益预测符合要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				18.9	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			15	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			3.9	
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：项目施工，对排水管网设施改造； 目标 2：对现状管网进行修复改造，对海陵区经济的可持续发展，改善人民生活环境，保护洁净的水体，实施海陵厂管网一体化水环境提质项目建设。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 杨明也 (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 陈可 (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李宏 (盖章) 		

项目 7：2025 年污水处理提质增效达标区及污水管网建设工程

1、项目主要内容

根据泰州市姜堰区数据局发放的江苏省投资项目备案证(泰姜数投备[2024]1285号),项目实施内容包括:润福花园、姜陈新村、包舍新村、锦姜家园、蓝岳首府、府西人家、融创玉兰花园、德驰熙园、陈庄新区、美好家园、嘉美珑园、碧水花苑、马厂小区-五区、鸿杨华庭、嘉骏华庭、君安世纪城、榕锦花园、香江新寓、鼎尚花园、南洋雅苑、惠泽园、怡园新村、久源尚郡、蓝岳相府、华晨城市公馆、福生园、泓润花园(二期)、三水华府、泓达丽园、唐元村蒋舍组组团等 30 个住宅小区,全面实施雨水与污水的分流改造工程。改造将涉及更新总长 22415 米的管线系统,恢复路面面积约 60000 平方米。选用管材为实壁 PE 管、钢筋混凝土管及球墨铸铁管。对罗塘路、大成路等道路约 3km 污水管网进行疏通检测维修。

2、项目经济社会效益分析

本项目是根据对姜堰区供排水工程的需求,结合区域实际而规划建设的。从项目的提出到实施得到了各有关部门的大力支持,根据地区经济发展水平和财政支付能力,可以保证该项目的顺利实施。对实现可持续发展,保护区域河流水质,支持姜堰区经济建设,改善居民生活环境质量有着积极而重要的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设期从 2025 年 9 月至 2026 年 1 月,项目总投资 1 亿元,资金来源包括:申请江苏省政府城镇建设类专项债券 0.1500 亿元(申请本期江苏省政府城镇建设类专项债券 0.1500 亿元,期限 20 年),其他资本金(自有资金)0.85 亿元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非 资本 金)⑨
2025 年污 水处理提质 增效达标区 及污水管网 建设工程	10000			8500		1500	

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。项目收入来源主要为雨水管网有偿使用收入。具体如下：

（1）收益测算基础数据及来源

根据项目单位及江苏天业工程咨询房地产估价有限责任公司提供的相关收益预测，项目自 2026 年 2 月进入运营期，各年收入、支出情况如下。

（2）营业收入测算

雨水管网有偿使用收入=管网长度（m）*管网有偿使用单价（元/m）

雨水管网长度：本项目更新雨水管网总长度 22415 米。

根据项目单位提供的雨水管网有偿使用意向性协议，有偿使用单价为：280 元/m/年。

项目正常年雨水管网有偿使用收入为 628 万元，项目运营期（2026 年到 2045 年），雨水管网有偿使用收入合计 1.2508 亿元。

（3）运营成本及税金测算

①雨水管网维护费：45 万/年（雨水管网维护费按照固定资产折旧费的 10%计算）

②其他费用：5 万/年（按雨水管网维护费的 10%收取）

③营业税金及附加：19 万元/年（按营业收入的 3%估算）。

项目正常年运营成本及税金为 559 万元，项目运营期（2026 年到 2045 年），运营成本及税金合计 0.1374 亿元。

（4）项目预期收益

项目 2026 年 2 月进入运营，预期收益为经营收入减去经营成本及税金后的净额，政府专项债券存续期（2025 年至 2045 年）内项目经营净收益 1.1134 亿元，可用于偿还政府专项债券融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2025 年污水处理提质增效达标区及污水管网建设工程	项目主管部门 (盖章)	泰州市姜堰区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2025 年 9 月	(预计) 完成时间	2026 年 1 月
项目建设/运营单位 (盖章)	泰州姜海水务有限公司	项目负责人及联系电话	鲍华军 18115282656
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	根据泰州市姜堰区数据局发放的江苏省投资项目备案证（泰姜数投备〔2024〕1285 号），项目实施内容包括：润福花园、姜陈新村、包舍新村、锦姜家园、蓝岳首府、府西人家、融创玉兰花园、德驰熙园、陈庄新区、美好家园、嘉美珑园、碧水花苑、马厂小区-五区、鸿杨华庭、嘉骏华庭、君安世纪城、榕锦花园、香江新寓、鼎尚花园、南洋雅苑、惠泽园、怡园新村、久源尚郡、蓝岳相府、华晨城市公馆、福生园、泓润花园（二期）、三水华府、泓达丽园、唐元村蒋舍组团等 30 个住宅小区，全面实施雨水与污水的分流改造工程。改造将涉及更新总长 22415 米的管线系统，恢复路面面积约 60000 平方米。选用管材为实壁 PE 管、钢筋混凝土管及球墨铸铁管。对罗塘路、大成路等道路约 3km 污水管网进行疏通检测维修。本项目建设不改变原有管线路由及埋设深度。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：关于 2025 年污水处理提质增效达标区及污水管网建设工程泰姜数投备（2024）1285 号。 (2) 项目实施产生的作用和意义：治理水污染，加强水环境保护，是实现水资源可持续利用的重要措施，是改善城市水环境质量、提高人民生活质量的必然要求，对于推进产业结构调整，培植新的经济增长点，有着十分重要的意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：该项目的建设对周边地区基础设施的完善，带动姜堰区经济发展具有十分重要的意义。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源由专项债券和自有资金组成。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：雨水管网有偿使用，预计 20 年收入 1.2508 亿元		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：完善乡镇污水收集处理系统工程，实现污水的集中处置，不仅能节省污水处理厂的建设和运行费用，而且能减少污水对水体的污染，改善人民生活环境，有利于提升乡镇形象，有效利用土地、河湖资源，具有明显的社会效益、经济效益和环境效益。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：新建雨水管道，现状污水管恢复。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：2025 年污水处理提质增效达标区及污水管网建设工程的实施对提升区域河流水质、地区环境保护将起到积极的推进作用，将极大的改善城市居民的生活环境，提高人民的生活水平和健康水平。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：2025 年污水处理提质增效达标区及污水管网建设工程项目申请发行地方政府专项债券 0.1500 亿元，债券存续期间本息和 0.2120 亿元，债券存续期间可用于偿还政府专项债券融资本息的资金为 1.1134 亿元，为雨水管网有偿使用收入，债券存续期内项目收益对总债务（总地方债券）本息覆盖倍数为 5.25，可以覆盖总债务（总地方债券）本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.15	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.85	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：对提升区域河流水质、地区环境保护将起到积极的推进作用，将极大的改善城市居民的生活环境，提高人民的生活水平和健康水平。 目标 2：对实现可持续发展，保护区域河流水质，支持姜堰区经济建设，改善居民生活环境质量有着积极而重要的作用。					
一级指标（参考指标）	二级指标 (参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

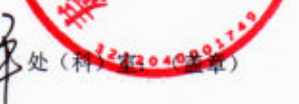
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	2
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	夏 部门负责人: 部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	许 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	王 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 		

项目 8：2024 年姜堰区镇村污水治理项目

1、项目主要内容

根据泰州市姜堰区行政审批局《关于 2024 年姜堰区镇村污水治理项目核准的批复》(泰姜行审核[2024]5 号),项目实施内容包括:项目拟对溱潼镇(华光新村、湖北村三十间、溱东村)、张甸镇(魏家安置区 1 期、葛徐村)、俞垛镇(兴龙路北侧居住区、西苑小区、金垛丽园)、白米镇(人民花苑、双白小区、腰庄自然村、纪林路东侧居住区)、淤溪镇(人民政府东侧居住区)、姜庄镇(6、7、8 组)、蒋垛镇(镇中村)、大伦镇(大伦河南北两侧居住区)、顾高镇(邵家村)及各镇主镇区进行雨污水分流改造。其中:1、镇中村新建 DN160-225PE 实壁重力管 28.64km, DN110PVC-U 压力管 2.481km; $\Phi 315$ 塑料检查井 1851 座;污水提升泵站 12 座,化粪池 1621 座,隔油池 1621 座;恢复雨水管道 9.961km,雨水口 563 座。2、排水户新建 DN160-315PE 实壁重力管 15.55km, DN110PVC-U 压力管 0.645km,立管改造 3.13km;检查井 681 座,其中 $\Phi 315$ 塑料检查井 124 座, $\Phi 700$ 混凝土检查井 557 座;污水提升泵站 3 座。3、管道疏通检测 49.69km,修复污水管道 3.9km。项目总投资 4999.7 万元,项目建设单位为泰州姜海水务有限公司。

2、项目经济社会效益分析

(1) 促进镇村发展:污水管网的增加可以改善镇村环境,提升镇村形象,吸引更多的投资和人才,促进镇村发展。

(2) 增加就业机会:污水管网建设可能需要大量的工人和技术人员参与,这将增加就业机会,促进当地经济发展。

(3) 提高居民生活质量:污水管网的建设可以改善居民的生活环境,减少疾病的发生,提高居民的生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设期从 2024 年 8 月至 2025 年 1 月,项目总投资 0.4999 亿元,资金来源包括:申请江苏省政府城镇建设类专项债券 0.2 亿元(申请本期江苏省政府城镇建设类专项债券 0.2 亿元,期限 15 年),其他项目资本金(自有资金) 0.2999 亿元。

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2024年姜堰区镇村污水治理项目	4999.7			2999.7		2000	

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。项目收入来源主要为污水处理费收入。具体如下：

(1) 收益测算基础数据及来源

根据项目单位及江苏鸿志工程项目管理有限公司提供的相关收益预测，项目 2025 年 2 月进入运营期，各年收入、支出情况如下。

(2) 营业收入测算

污水处理费收入=处理数量（万 m³）*废水污水处理费单价（元/m³）

废水污水处理费单价：按照环保部门公布的企业环保信用评价等级分档制定收费标准。

污水处理规模：9 个乡镇工业污水规模约 1.2m³/天，一年按照 365 天计算，污水处理规模约 438m³/年。其中：生活污水占比 80%，工业污水占比 20%（一般工业污水、“红色”等级污水、“黑色”等级污水、特殊重度污水占比 5:3:1:1）

废水污水处理单价和处理数量详见下表：

	生活污水处理	工业污水处理			
		一般工业污水处理	“红色”等级企业污水处理	“黑色”等级企业污水处理	特殊重度污染企业处理

单价(元/立方)	1.4	8.86	12.94	20.73	28.71
数量(万立方/年)	350.4	43.8	26.28	8.76	8.76
年收入(万元)	490.56	388.07	340.06	181.59	251.50

项目正常年污水处理费收入为 1,652 万元。项目运营期(2025 年到 2040 年),污水处理收入合计 2.6294 亿元。

(3) 经营成本及税金测算

①污水处理经营成本及税金

根据行业数据,污水处理经营成本及税金约占污水处理收入的 40%至 70%,本次测算时按 60%估算污水处理经营成本及税金,正常年污水处理经营成本及税金为 991 万元,项目运营期(2025 年到 2040 年),污水处理经营成本及税金合计 1.5773 亿元。

②项目运营成本

根据项目单位提供的资料,项目运营成本包括员工工资、管网维护成本、管网疏通维修等其他费用,分别按照 20 万元/年、200 万元/年(固定资产根据本工程项目合同价原值约 4000 万元,采用直线法,折旧年限取 20 年)、40 万元/年(按照固定资产 4000 万元的 1%)估算,正常年项目运营成本为 260 万元,项目运营期(2025 年到 2040 年),项目运营成本合计 0.4138 亿元。

(4) 项目预期收益

项目 2025 年 2 月进入运营,预期收益为经营收入减去经营成本及税金后的净额,政府专项债券存续期(2025 年至 2040 年)内项目经营净收益 0.6382 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2024 年姜堰区镇村污水治理项目	项目主管部门 (盖章)	泰州市姜堰区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024 年 8 月	(预计)完成时间	2025 年 1 月
项目建设/运营单位 (盖章)	泰州姜海水务有限公司	项目负责人及联系电话	洪森 15896042580
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目拟对溱潼镇(华光新村、湖北村三十间、溱东村)、张甸镇(魏家安置区 1 期、葛徐村)、俞垛镇(兴龙路北侧居住区、西苑小区、金垛丽园)、白米镇(人民花苑、双白小区、腰庄自然村、纪林路东侧居住区)、淤溪镇(人民政府东侧居住区)、姜庄镇(6、7、8 组)、蒋垛镇(镇中村)、大伦镇(大伦河南北两侧居住区)、顾高镇(邵家村)及各镇主城区进行雨污水分流改造。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 关于 2024 年姜堰区镇村污水治理项目核准的批复-泰姜行审核[2024]5 号; (2) 项目实施产生的作用和意义: 2024 年姜堰区镇村污水治理项目对实现可持续发展, 保护区域河流水质, 支持姜堰区经济建设, 改善居民生活环境质量有着积极而重要的作用。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 该项目建设对提升城市功能、完善城市建设、带动姜堰区经济发展具有十分重要的战略意义; (2) 项目资金来源和到位可行性: 项目资金来源由专项债券和自有资金组成; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 该项目收入来源主要为污水处理收入。债券存续期 15 年内总收益预计 0.6382 亿元, 项目收益可以覆盖债券本息。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 城镇污水垃圾收集处理; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 新建污水管道, 现状雨水管恢复。		

收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:该项目属于具有一定公益性质的城市基础设施建设项目,它的建成将改善泰州市姜堰区的环境质量,投资环境,为招商引资、推动区域的快速发展发挥重要的作用; (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:2024年姜堰区镇村污水治理项目成本每年相对固定,预计每年有偿使用足够覆盖相关成本。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			0.4999		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.2	
		其中:用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			0.2999	
		市场化融资				
项目中长期目标	该项目旨在提升城市功能、完善城市建设完备的城市污水管网,有利于完善城市功能、提升城市品位,更有利于改善人民生活环境、提升群众生活幸福指数,满足群众美好生活的需要。该项目旨在推动姜堰区城市发展,主要服务目的是高效、迅速、便捷、安全、环保的收集并输送各类污水到污水统一处理排放地,从而保障自然环境和社					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

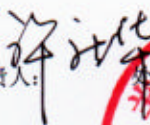
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			97		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 9：装备园区工业污水处理厂提升改造工程

1、项目主要内容

根据泰州市姜堰区行政审批局《装备园区工业污水处理厂提升改造项目备案证》（泰姜行审备〔2024〕282号），项目代码：2404-321204-89-02-447326；建设地点：泰州市姜堰区白米镇曹新村，项目性质为改建。项目建设规模及内容：主要对装备园区工业污水处理厂（原白米镇工业污水处理厂）内原有构筑物、设备进行改造（无新建）。同时利用现有厂区东侧新增用地约 9.835 亩，建设一套气浮设备、细格栅、AAO 池、高级氧化组合池、V 型滤池、脱水机房、加药间、配套电气自控及公辅设施等。整体采用“粗格栅及提升泵房-细格栅-AO、AAO 池-二沉池-高级氧化组合池-V 型滤池-消毒池”的组合工艺。改造完成后装备园区工业污水处理厂日处理 4800 立方的工业污水（无生活污水）。实施单位为泰州金姜水务有限公司，项目总投资 4999.48 万元。

2、项目经济社会效益分析

- （1）对废水的有效处理，是改善周边水环境、保证经济建设、工农业生产正常运行，保障人民健康和造福子孙后代的必要条件之一。
- （2）建立废水处理系统，可以减少各污水处理所增加的投资和运行费用，提高产品的产量和质量，避免因水污染而对其他产业带来消极影响，减少因污染而造成城市和农村居民健康水平下降而引起的各种费用。
- （3）能够改善项目范围内河流的水质，保护水体，有助于提升区域整体形象，提升招商引资吸引力。

3、项目资金投入计划及建设计划

装备园区工业污水处理厂提升改造工程建设期预计为 2025 年 12 月至 2026 年 12 月，项目总投资 0.4999 亿元，资金来源包括：拟申请本期江苏省政府城镇建设类专项债券 0.1500 亿元，期限 30 年，资本金（其他资本金）0.3499 亿元。

项目名称	项目总 投资 （万元）①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期地 方政府专项债 券资金金额⑧	其他 资金 （非 资本 金）⑨

梁各园区						
工业污水						
处理厂投资	4999.48		3499.48		1500	
升级改造工						
程						

4、项目预期收益情况

本项目 2027 年进入运营期，通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相资料，项目经营收入为污水处理收入，具体如下：

(1) 营业收入

根据项目可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的运营收入主要来源于工业污水处理收入。本项目污水设计处理能力为 4800m³/d，污水处理费按 8.43 元/m³ 计算。项目建成后第 1 年为投产期，为达产的 80%，第 2 年达产。

项目运营期（2027 年至 2055 年），污水处理收入合计 4.2538 亿元。

(2) 经营成本

根据项目可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目运营成本包括：动力费、药剂费、污泥处置费、人工费、修理费、其他费用等。具体为：

电费费用，年费用为 338.14 万元；

人工费用，年费用为 72 万元；

药剂费用，年费用为 397.7 万元；

污泥处置费费用，年费用为 59.57 万元；

修理费按固定资产原值的 2% 计算，年费用为 71.39 万元；

其他费用根据《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》的有关规定，结合本项目的建设特点，管理费用和其他费用一般取电费、药剂费、人工费、修理费和年折旧摊销费用等费用之和的 6% 计取，年费用为 75.27 万元。

项目运营期（2027 年至 2055 年），经营成本合计 2.9247 亿元。

(3) 经营税金

经营税金主要为增值税及附加，项目运营期（2027 年至 2055 年），经营税金合计 0.2319 亿元。

(4) 项目预期收益

项目经营收益为经营收入减去经营成本及税金，政府专项债券存续期（2025 年至 2055 年），项目经营净收益 1.0972 亿元，可用于偿还政府专项债券融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	装备园区工业污水处理厂提升改造工程	项目主管部门 (盖章)	泰州市姜堰生态环境局
(预计)开工 时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	泰州金姜水务有限公司	项目负责人及 联系电话	黄扣军 13775726980
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要对装备园区工业污水处理厂(原白米镇工业污水处理厂)内原有构筑物、设备进行改造(无新建)。同时利用现有厂区东侧新增用地约 9.835 亩,建设一套气浮设备、细格栅、AAO 池、高级氧化组合池、V 型滤池、脱水机房、加药间、配套电气自控及公辅设施等。整体采用“粗格栅及提升泵房-细格栅-AO、AAO 池-二沉池-高级氧化组合池-V 型滤池-消毒池”的组合工艺。改造完成后装备园区工业污水处理厂日处理 4800 立方的工业污水(无生活污水)。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等):文号为泰姜行审备(2024)282 号的江苏省投资项目备案证,目前项目已完成招标; (2)项目实施产生的作用和意义:装备园区工业污水处理厂提升改造工程对实现可持续发展,保护区域河流水质,支持姜堰区经济建设,改善居民生活环境质量有着积极而重要的作用。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目建设对提升城市功能、完善城市建设、带动姜堰区经济发展具有十分重要的战略意义; (2)项目资金来源和到位可行性:项目资金来源由专项债券和自有资金组成; (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目收入来源为污水处理收入,根据预计的污水处理单价及经营成本测算,债券存续期 30 年总收益预计 1.0972 亿元,项目收益可以覆盖总债务(地方总债券)本息。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：城镇污水垃圾收集处理； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：新增一套气浮设备、新建细格栅、AAO 池、高级氧化组合池、V 型滤池、脱水机房、加药间、配套电气自控及公辅设施等。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该项目属于具有一定公益性质的城市基础设施建设项目，它的建成将改善泰州市姜堰区的环境质量，投资环境，为招商引资、推动区域的快速发展发挥重要的作用； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：装备园区工业污水处理厂提升改造工程成本每年相对固定，预计每年有偿使用足够覆盖相关成本。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.4999		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.15	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			0.3499	
		市场化融资				
项目中长期目标	该项目旨在提升城市功能、完善城市建设完备的城市污水管网，有利于完善城市功能、提升城市品位，更有利于改善人民生活环境、提升群众生活幸福指数，满足群众美好生活的需要。该项目旨在推动姜堰区城市发展，主要服务目的是高效、迅速、便捷、安全、环保的收集并输送各类污水到污水统一处理排放地，从而保障自然环境和社会环境不被破坏，人民的生命财产安全和安全生产生活不受到影响，工业企业的顺利生产和经营不受制约等并最终保证城市的发展，服务经济的腾飞。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

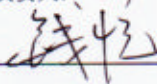
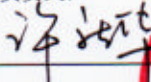
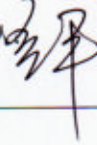
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				97		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		

项目 10：蒋垛镇中心卫生院建设项目

1、项目主要内容

根据泰州市姜堰区发展和改革委员会《关于蒋垛镇中心卫生院建设项目可行性研究报告的批复》（泰姜发改投[2023]89 号），该项目主要建设内容：总用地面积 7506.83 平方米（约 11.26 亩），总建筑面积约 7756.87 平方米，拟建设一栋五层卫生院主体综合楼（急救、门诊、中西药房、检查室、手术室、化验、病房、行政办公室等）、一栋四层附属用房（发热门诊、保健中心、体检中心、隔离病房等）、一栋三层附属用房（配电房、厨房、餐厅等）、新增医用仪器设备及办公设备，同时建设机动车、非机动车停车位等相关配套。项目估算总投资 4500 万元。项目实施单位为泰州市姜堰区蒋垛镇中心卫生院。

2、项目经济社会效益分析

蒋垛镇中心卫生院建设项目兼具显著经济与社会效益：经济上，建设过程可带动建材、施工等相关产业发展，运营后通过设备升级与科室扩容吸引周边患者就诊，有助于提升医疗服务营收；社会层面，不仅通过慢病筛防中心、牙科等科室建设有助于扩大患者就医范围，极大程度为患者带来便利，还通过健康档案建立、老年人体检等强化公共卫生服务，切实改善就医体验，增强群众健康获得感与幸福感。

3、项目资金投入计划及建设计划

蒋垛镇中心卫生院建设项目建设期为 2025 年至 2026 年，项目总投资 0.4500 亿元，资金来源包括：申请本期江苏省政府城镇建设类专项债券 0.1200 亿元（期限 20 年），其他项目资本金（自有资金）0.3300 亿元。该项目的政府专项债券以项目专项收入作为还本付息的资金来源。在融资期内每年支付融资利息，到期一次偿还本金，债券存续期还本付息。

.项目名称	项目 总投 资(万 元)① =②+ ③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
蒋垛镇中 心卫生院 建设项目	4500	0	0	3300	0	1200	0

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相关收益预测说明，项目自 2027 年进入运营期，项目收入来源主要为医疗服务收入。

具体如下：

（1）运营收入

①医疗收入

蒋垛镇中心卫生院现年收入约 1,500 万元，年门诊人次约为 5.5 万人次，每门诊人次平均收入约为 120 元，年门诊收入约为 660 万元；年住院人次约为 0.25 万人次，每住院人次平均收入约为 3,200 元，年住院收入约为 800 万元。项目建成后，保守估计年门诊人次约为 5.8 万人次，每门诊人次平均收入约为 120 元，年门诊收入约为 700 万元；年住院人次约为 0.3 万人次，每住院人次平均收入约为 3,200 元，年住院收入约为 1,000 万元；经测算，项目运营期间正常年医疗收入为 1700 万元。

②财政拨款收入

财政拨款收入根据卫生院规模和人员数量的设置方案，预计编内人员数量为 65 人，年均财政拨款收入约为 900 万元。

项目正常年运营收入为 2600 万元，运营期（2027 年到 2045 年）收入合计 4.9400 亿元。

（2）运营成本

①人员费用估算

根据卫生院规模和人员数量的设置方案，预计编内人员数量为 65 人，职二薪酬、福利费按 18 万元/人/年估算，年均编内人员费用支出约为 1200 万元。

②药品耗材费用估算

药品耗材费用按医疗业务收入的 50%估算，约为 850 万元/年。

③公用经费估算

公用经费按医疗业务收入的 15%估算，约为 255 万元/年。

项目正常年运营成本为 2305 万元，运营期（2027 年到 2045 年）运营成本合计 4.3795 亿元。

（3）项目预期收益

项目 2027 年进入运营，预期收益为经营收入减去运营成本后的净额，政府专项债券存续期（2025 年至 2045 年）内项目经营净收益 0.5605 亿元，可用于偿还政府专项债券融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	蒋垛镇中心卫生院建设项目	项目主管部门 (盖章)	泰州市姜堰区卫生健康委员会
(预计)开工 时间	2025. 01	(预计)完成时间	2026. 04
项目建设/运 营 单位(盖章)	泰州市姜堰区蒋垛镇中心 卫生院	项目负责人及 联系电话	陈燕 13812487751
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	蒋垛镇中心卫生院建设项目位于泰州市姜堰区蒋垛镇东部干线与观音大道东北侧,总用地面积约 7506.83 平方米(约 11.26 亩),总建筑面积约 7756.87 平方米,拟建设一栋五层卫生院主体综合楼(急救、门诊、中西药房、检查室、手术室、化验、病房、行政办公室等)、一栋四层附属用房(发热门诊、保健中心、体检中心、隔离病房等)、一栋三层附属用房(配电房、厨房、餐厅等),新增医用仪器设备及办公设备,同时建设机动车、非机动车停车位等相关配套。项目估算总投资 4500 万元。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等): 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》;《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 1、项目的建设是满足人民不断提高的健康水平的需要; 2、项目建设有利于深化城市医疗卫生体制改革,是有效解决城市居民看病难、看病贵问题的重要举措; 3、项目建设有利于建立健全城镇职工基本医疗保险制度; 4、项目建设有利于加强社会主义精神文明建设,密切党群干群关系,维护社会稳定。		
可行性论证	(1) 泰姜发改投(2023)85 号《关于蒋垛镇中心卫生院建设项目建议书的批复》、泰姜发改投(2023)89 号《关于蒋垛镇中心卫生院建设项目可行性研究报告的批复》。新建蒋垛镇中心卫生院,本项目的实施,能满足当地及周边群众的就医需求,减轻患者医疗负担。本项目的建设完善了泰州市姜堰区蒋垛镇的医疗卫生设施,极大地改善了姜堰区蒋垛镇的医疗条件,极大地缓解了人民群众的需要与现实医疗水平低、设施差的矛盾,提高区域的医疗水平。 (2) 项目资金。蒋垛镇中心卫生院建设项目总投资估算约 4500 万元,本项目建设投资的资金由项目建设单位自筹、上争解决。 (3) 专项债券资金需求合理性:该项目是民生公用基础设施工程,具有公益性和公共性,		

	因而资金投入有其必要性。本项目的建设可以促进泰州市姜堰区医疗卫生事业的均衡发展，提高蒋垛镇中心卫生院的医疗卫生水平，提高人民群众的健康水平，促进社会主义和谐社会的建设，项目具有良好的社会效益。因此，本项目的实施社会效益显著，具有良好的可行性。							
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为医疗卫生行业；建设内容：蒋垛镇中心卫生院建设项目位于泰州市姜堰区蒋垛镇东部干线与观音大道东北侧，总用地面积约 7506.83 平方米(约 11.26 亩)，总建筑面积约 7756.87 平方米，拟建设一栋五层卫生院主体综合楼（急救、门诊、中西药房、检查室、手术室、化验、病房、行政办公室等）、一栋四层附属用房(发热门诊、保健中心、体检中心、隔离病房等)、一栋三层附属用房（配电房、厨房、餐厅等），新增医用仪器设备及办公设备，同时建设机动车、非机动车停车位等相关配套。项目估算总投资 4500 万元。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括为获取房屋及构筑物、专用设备、院内配套等固定资产。							
收益性论证	项目建成后，蒋垛镇中心卫生院新增床位，可以设置 99 张床位，能够产生一定的经济效益。收入主要由门急诊收入、住院收入、其他收入等收入组成。							
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.45			
	财政资金	政府预算资金安排						
		政府专项债券资金安排				0.12		
		其中：用作项目资本金						
	自筹资金	自有资金				0.33		
		市场化融资						
项目中长期目标	建成二级综合医院							
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分		
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2		
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3		

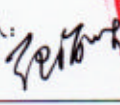
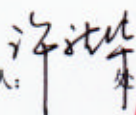
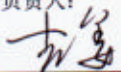
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				97		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分 ②决策过程是否规范	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备 ②实施计划是否合理, 风险是否可控	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域 ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益 ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值 ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范 ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律 ②数据是否可以获取	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济 ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 11：桥头卫生康养服务中心项目

1、项目主要内容

根据泰州市姜堰区行政审批局投资项目备案证（泰姜行审备[2024]19 号），该项目主要建设内容：在用地范围内，拟建综合楼、医疗辅助用房、门卫等，总用地面积 6691.24 m²，总建筑面积为 7846.0 m²。（其中，综合楼 6208 m²，医疗辅助用房 1599 m²，门卫 39 m²）容积率 1.21，绿地率 35.03。并配套建设区内道路、管网及绿化等。拟追加投资建设医院专业智能化、集成叫号系统、内外网络系统、公共信息系统、会议系统、相关科室医疗专项及装修部位医疗卫生标准化提升、项目整体外部配套接入等设施。项目估算总投资 6800 万元。项目实施单位为泰州市龙马建设发展有限公司。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后，将扩大康养规模，完善服务功能，亮化美化生活环境，切实解决老人生活困难问题，充分发挥社会保障作用，更好地履行“上为党和政府分忧，下为人民群众解愁”的服务宗旨。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目于 2024 年 1 月 17 日取得投资项目备案证，2024 年 8 月 20 日取得建设工程规划许可证，2024 年 8 月 28 日取得建设工程施工许可证，2024 年 8 月开工建设，预计 2025 年 12 月底竣工。项目建设期为 2024 年至 2025 年，项目总投资 0.6800 亿元，资金来源包括：申请本期江苏省政府城镇建设类专项债券 0.2000 亿元，期限 30 年，其他项目资本金（自有资金）0.4800 亿元。

项目名称	项目 总投 资 (万 元) ①= ②+ ③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期地 方政府专项债 券资金金额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
桥头卫生 康养服务 中心项目	6800			4800		2000	

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相关

收益预测说明，项目自 2027 年进入运营期，项目收入来源为租赁服务收入。具体如下：

（一）租赁收入测算

本项目建成后，采取出租的方式获得收益。项目出租面积为 7807m²，租金标准按 1.5 元/m²/天计算，年租金收入为 427.4 万元，运营期（2026 年至 2055 年）租赁收入合计 1.2810 亿元。

（二）运营成本

（1）管理费：按运营收入（不含税）的 3%计取。

（2）固定资产维护费

按折旧费用的 5%计取。固定资产采用综合折旧方法，折旧年限取 40 年，综合折旧率为 95%。

（3）其他费用

按总投资的 0.1%计取。

运营期（2026 年至 2055 年）经营成本合计 0.1050 亿元。

（三）税金及附加

本项目出租收费缴纳增值税及附加、房产税：

（1）增值税按出租收入的 9%计；

（2）城市维护建设税和教育费附加分别占增值税的 7%和 5%；

（3）房产税按出租收入的 12%缴纳。

运营期（2026 年至 2055 年）税金及附加合计 0.2055 亿元。

（四）项目预期收益

项目 2026 年进入运营，预期收益为经营收入减去经营成本及税金后的净额，政府专项债券存续期（2025 年至 2045 年）为项目经营净收益 0.9786 亿元，可用于偿还政府专项债券融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	桥头卫生康养服务中心项目	项目主管部门 (盖章)	泰州市姜堰区人民政府 国有资产监督管理办公室
(预计)开工时间	2024.8	(预计)完成时间	2025.12
项目建设/运营单位(盖章)	泰州市龙马建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	任安健 18852646202
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目总用地面积 6691m ² (10 亩)，总建筑面积为 7846.0m ² ，拟建综合楼、医疗辅助用房、门卫等，并配套建设区内道路、停车场、管网及绿化等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)：泰姜行审备(2024)19 号、区主要领导批示等； (2) 项目实施产生的作用和意义：项目的建设是解决老龄化社会问题的需要、是构建和谐社会的需要、是加快姜堰区老龄事业发展的需要。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目建成后将为老年人及患者提供优质康养服务，打造功能综合性、服务一体化的康养服务中心。本项目按有关规定，能严格按照国家现行的建筑规范和标准，坚持科学性、安全性、美观性原则。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：桥头卫生康养服务中心项目完善康养服务功能，亮化美化康养环境，切实解决老人生活困难问题。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：综合楼、医疗辅助用房等及相应的配套设施。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该项目通过区政府认证，由龙马公司负责主体建设，由财政核准拨付资金。缓解卫生康养的压力。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入为出租收入、成本每年相对固定，具有一定的盈利能力及投资回收能力。		

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.68			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.20			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金	0.48			
市场化融资						
项目中长期目标	目标 1：缓解本区域卫生康养的压力，有利于解决人口老龄化问题，对国家实施健康老龄化战略具有推动作用，有利促进经济社会可持续发展和和谐社会建设，其社会意义重大。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

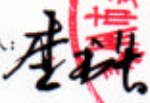
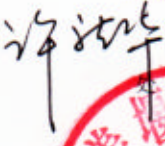
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和 应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控 性 (10)	风险识别全面 性	项目是否对偿债风险点进行系 统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行 性	针对上述风险点有无制定切实 可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真 实可靠，是否存在违规融资举债 行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				97	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

附件 3

2025 年第四批江苏省政府新增专项债券
之兴化市项目实施方案

项目 1、合陈污水处理厂新建工程

(1) 项目主要内容

本工程新建合陈污水处理厂 1 座，设计规模为 4000m³/d，占地面积 9875m²（约 14.81 亩）；新建 dn225-dn400 污水压力管，总长约 31.43km，改造污水泵站 4 座，新建一体化泵站 2 座。

(2) 项目经济社会效益分析

污水处理厂投产后，通过改善城市环境，促进经济发展，产生长远的间接的和潜在的经济效益。本工程实施后将进一步改善合陈及周边乡镇水体的水环境质量，减轻污水对地表水源及地下水的污染，提高了水源的可利用程度，促进城市经济的可持续发展。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 1.09355 亿元，资金筹措方式为建设单位自筹 0.79355 亿元和申请专项债券融资 0.3 亿元。本项目拟于 2025 年发债 0.3 亿元。假设融资利率 2.5%，发行期限二十年，每年末支付利息，第二十年末偿还本金。

项目名称	项目总 投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨

合陈污水处理 厂新建工程	10935.5			7935.5		3000	
-----------------	---------	--	--	--------	--	------	--

(4) 项目预期收益情况

合陈污水处理厂新建工程项目主要为污水处理收入，该项目建成后的预计债券周期内可取得污水处理收入 6101.34 万元。扣除管理费用、维修费、污水净化费用等相关运营成本，经测算，本项目债券周期内净收益 4571.94 万元。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	合陈污水处理厂新建工程	项目主管部门 (盖章)	兴化市住房和城乡建设局
开工时间	2025 年 2 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	兴化城市建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	魏家驹 13641553686
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本工程新建合陈污水处理厂 1 座, 设计规模为 4000m ³ /d, 占地面积 9875m ² (约 14.81 亩); 新建 dn225-dn400 污水压力管, 总长约 31.43km, 改造污水泵站 4 座, 新建一体化泵站 2 座。		
必要性论证	2023 年 8 月, 国家发展改革委、生态环境部、住房城乡建设部联合印发《环境基础设施建设水平提升行动 (2023~2025 年)》, 明确提出在“生活污水收集处理及资源化利用设施建设水平提升行动”方面, 行动方面, 加快建设城中村、老旧城区、城乡接合部、县城和易地扶贫搬迁安置区生活污水收集管网, 填补污水收集管网空白区。		
可行性论证	污水处理工程是防治水域污染、改善环境质量的主体工程, 是保障人体健康、维护和促进城镇经济发展的重要基础设施。从兴化市现有的污水收集处理系统和环境质量状况看, 无论在环境、经济方面, 还是在社会效益方面, 加快污水处理工程的建设, 启动合陈污水处理厂新建工程的建设是十分必要的, 而且迫在眉睫、势在必行。		
公益性论证	污水处理厂投产后, 通过改善城市环境, 促进经济发展, 产生长远的间接的和潜在的经济效益。本工程实施后将进一步改善合陈及周边乡镇水体的水环境质量, 减轻污水对地表水源及地下水的污染, 提高了水源的可利用程度, 促进城市经济的可持续发展。		
收益性论证	通过污水处理收入, 本项目能够实现收支平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		1.09355
	财 政 资	政府预算资金安排	

金	政府专项债券资金安排		0.3			
	其中：用作项目资本金					
	自 筹 资 金	自有资金	0.79355			
		市场化融资				
项目中长期目标		改善合陈及周边乡镇水体的水环境质量，减轻污水对地表水源及地下水的污染，提高了水源的可利用程度，促进城市经济的可持续发展。				
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥	匹配	2	2

			作用			
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	齐备	2	2
内容 (30)	财务 测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	 部门负责人：_____ 部门：_____（盖章）			
绩效处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人：_____ 处（科）室：_____（盖章）			
分管处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人：_____ 处（科）室：_____（盖章）			

项目 2、城区污水处理提质增效 333 工程第 321281-21、27、28-01 号达标区建设工程

(1) 项目主要内容

本工程包含三个达标区：分别为第 321281-21 号达标区、第 321281-27 号达标区、第 321281-28 号达标区。三个达标区共计 5.08 平方千米。21 号达标区东至丰收路，南至昭阳路，西至环城西路，北至阳山路，面积约 2.01 平方千米。27、28 号达标区东至兴姜河东路北段规划路，南至得车路河，西至上官河，北至荡南路，面积约 3.07 平方千米。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目作为兴化市的重要基础设施项目，在项目建成后将改善城市环境，有利于社会安定和提高人民群众的生活水平，有利于改善投资环境和生态区域建设，促进城市卫生状况的改善，对刺激经济增长有积极作用，其间接经济效益远远大于工程的直接经济效益。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 2.5035 亿元，资金筹措方式为建设单位自筹 1.7535 亿元和申请专项债券融资 0.75 亿元，本项目拟于 2025 年发债 0.75 亿元。假设融资利率 2.5%，发行期限二十年，每年末支付利息，第二十年末偿还本金。

项目名称	项目总 投 资 (万 元) ① = ② + ③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
城区污水 处理提质 增效 333 工程第 321281-2	25035			17535		7500	

1、27、28-01号达标区建设工程							
--------------------	--	--	--	--	--	--	--

(4) 项目预期收益情况

项目收入主要为管网出租收入，该项目建成后的预计债券周期内可取得租金收入74800万元。扣除运营费用、税金等相关运营成本，经测算项目债券全周期内净收益35699.34万元。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	城区污水处理提质增效 333 工程第 321281-21、27、28-01 号达标区建设	项目主管部门 (盖章)	兴化市住房和城乡建设局
开工时间	2024 年 5 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	兴化城市建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	吴迪 17315333856
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本工程包含三个达标区: 分别为第 321281-21 号达标区、第 321281-27 号达标区、第 321281-28 号达标区。三个达标区共计 5.08km ² 。		
必要性论证	2020 年 2 月, 省住建厅制定了《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》(苏污防攻坚指〔2020〕1 号), 决定在全省县以上城市开展以“三消除”、“三整治”、“三提升”为主要内容的城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动。		
可行性论证	本市政排水管网存量检测修复项目符合我国环境保护目标的要求, 只要在工程的施工及运行过程中严格管理, 可最大限度的减少工程本身产生的污染, 使处理装置能够持续稳定地运行, 则在评价区域范围内, 从环保角度论证, 本项目的建设是可行的。		
公益性论证	1、对面临经济、人口高速增长的兴化市, 进行污水处理提质增效是合理的, 符合人民的要求、符合建设和谐社会的要求, 本项目的实施是十分必要、十分迫切的。 2、随着兴化市各片区控制性规划的出台与实施, 市政管网的不断完善, 逐步提高污水收集率、处理率, 兴化市水环境将有较大的改观。		
收益性论证	通过管网出租收入, 本项目能够实现收支平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额		2.5035
	财政资	政府预算资金安排	

	金	政府专项债券资金安排	0.75			
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金	1.7535			
市场化融资						
项目中长期目标	“三消除”：消除城市黑臭水体、消除污水直排口、消除污水管网空白区； “三整治”：整治工业企业排水、整治“小散乱”排水、整治阳台和单位庭院排水； “三提升”：提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否有待解决问题相匹配,能够切实发挥	匹配	2	2

			作用			
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	齐备	2	2
内容 (30)	财务 测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果			通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目 3、城区污水处理提质增效 333 工程第 321281-19、20、31、32-01 号达标区建设工程

(1) 项目主要内容

本工程包含四个达标区：分别为第 321281-19-01 号达标区、第 321281-20-01 号达标区、第 321281-31-01 号达标区、第 321281-32-01 号达标区。四个达标区共计 6.07km²。19 号达标区：文峰路以东，五里东路以北，东环路以西，车路河以南围成片区，面积为 2.12km²。20 号达标区：东环路以东，南亭东路以北，规划张庄路以西，车路河以南围成片区，面积为 1.49km²。31 号达标区：白涂河北侧，兴姜河东路以西，荡南路以南，围成区域，面积为 0.70km²。32 号达标区：规划张庄路以东，南亭东路以北，规划站前路以西，车路河以南围成片区，面积为 1.76km²。殡仪馆和集中安葬中心新建工程地块建设用地面积约 47.2 亩，总建筑面积 17458.37 平方米，其中地上建筑面积 13208.37 平方米、地下建筑面积为 4250 平方米。选址位于 S231 西侧，S233 公路南侧，白涂河北侧，物流停车场东侧现兴化殡仪馆地块和河西侧地块，距离市中心约 4 公里。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目作为兴化市的重要基础设施项目，在项目建成后将改善城市环境，有利于社会安定和提高人民群众的生活水平，有利于改善投资环境和生态区域建设，促进城市卫生状况的改善，对刺激经济增长有积极作用，其间接经济效益远远大于工程的直接经济效益。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 1.3155 亿元，资金筹措方式为建设单位自筹 0.9255 亿元和申请专项债券融资 0.39 亿元。本项目拟发债 0.39 亿元。假设融资利率 2.5%，发行期限二十年，每年末支付利息，第二十年末偿还本金。总投资估算 1.53 亿元。

项目名称	项目总投资 (万元) ① = ② + ③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资金(非资本金)⑨

		券 资 金 金 额 ④	券 资 金 金 额 ⑤		金 额 ⑦	金 额 ⑧	
城区污水处理提质增效333工程第321281-19、20、31、32-01号达标区建设工程	13155			9255		3900	

(4) 项目预期收益情况

项目收入主要为为管网出租收入，该项目建成后的预计债券周期内可取得租金收入38000万元。扣除运营费用、税金等相关运营成本，经测算项目债券全周期内净收益15530.04万元。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	城区污水处理提质增效333工程第321281-19、20、31、32-01号达标区建设工程	项目主管部门 (盖章)	兴化市住房和城乡建设局
开工时间	2024年4月	(预计)完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位(盖章)	兴化市城市建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	吴迪 17315333856
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本工程包含四个达标区:分别为第321281-19-01号达标区、第321281-20-01号达标区、第321281-31-01号达标区、第321281-32-01号达标区。四个达标区共计6.07km ² 。		
必要性论证	2020年2月,省住建厅制定了《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》(苏污防攻坚指〔2020〕1号),决定在全省县以上城市开展以“三消除”、“三整治”、“三提升”为主要内容的城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动。		
可行性论证	本市政排水管网存量检测修复项目符合我国环境保护目标的要求,只要在工程的施工及运行过程中严格管理,可最大限度的减少工程本身产生的污染,使处理装置能够持续稳定地运行,则在评价区域范围内,从环保角度论证,本项目的建设是可行的。		
公益性论证	1、对面临经济、人口高速增长的兴化市,进行污水处理提质增效是合理的,符合人民的要求、符合建设和谐社会的要求,本项目的实施是十分必要、十分迫切的。 2、随着兴化市各片区控制性规划的出台与实施,市政管网的不断完善,逐步提高污水收集率、处理率,兴化市水环境将有较大的改观。		
收益性论证	通过管网出租收入,本项目能够实现收支平衡。		
项目资金	项目(预计)投入资金总额	1.3155	

来源 (亿元)	财 政 资 金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.39			
		其中：用作项目资本金				
	自 筹 资 金	自有资金	0.9255			
市场化融资						
项目中长期目标	“三消除”：消除城市黑臭水体、消除污水直排口、消除污水管网空白区； “三整治”：整治工业企业排水、整治“小散乱”排水、整治阳台和单位庭院排水； “三提升”：提升城镇污水处理综合能力、提升新建污水管网质量管控水平、提升污水管网检测修复和养护管理水平。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥	匹配	2	2

			作用			
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务 测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果			通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：（盖章）			
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）			
分管处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 4、兴化市镇村供水提质增效工程

(1) 项目主要内容

本项目工程内容由镇村供水管网管道改造工程、镇村供水管网水表改造工程和乡镇增压泵站改造工程等三个部分组成，改造镇村供水管网约 220 公里、乡镇供水增压站 8 座。

(2) 项目经济社会效益分析

本项目的建设可实现农村与城市统筹供水，改善兴化市城乡饮水条件，使兴化市人民吃上安全、卫生、方便的自来水，提高人民的生活水平，将产生显著的社会效益。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 1.0803 亿元，资金筹措方式为建设单位自筹 0.7603 亿元和申请专项债券融资 0.32 亿元。本项目拟发债 0.32 亿元。假设融资利率 2.5%，发行期限二十年，每年末支付利息，第二十年末偿还本金。

项目名称	项目总投资 (万元) ① = ② + ③	资金来源 (万元)					
		资本金 ② = ④ + ⑤ + ⑥			非资本金部分 ③ = ⑦ + ⑧ + ⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额 ④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑤	其他资 本金 ⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑧	其他资 金 (非资 本金) ⑨
兴化市镇 村供水提 质增效工 程	10803			7603		3200	

(4) 项目预期收益情况

项目收入主要为水费收入，该项目建成后的预计债券周期内可取得收入 239440 万元。扣除管理费用、生产成本、损耗成本等相关运营成本，经测算项目债券全周期内净收益 22902.65 万元。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	兴化市镇村供水提质增效工程	项目主管部门 (盖章)	兴化市住房和城乡建设局
开工时间	2025 年 2 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	兴化市城市建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	朱荣 15061068366
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	改造镇村供水管网约 220 公里、乡镇供水增压站 8 座等。		
必要性论证	随着社会经济的发展,对城乡供水的要求进一步提高,依据江苏省城乡安全供水保障工作的要求,供水管网漏损率要控制在 10%以下,目前兴化市区域水厂至乡镇、乡镇至村、村以下供水管网均存在不同程度的老化漏损问题,其中部分未经二次供水改造的集镇及村庄漏损较为严重,必须对镇村供水管网、水表进行更新改造,同时对乡镇增压泵站进行工艺、电气自动化设备的更新改造,以满足提质增效的要求。		
可行性论证	(1) 按照《生活饮用水卫生标准 (GB5749-2006)》的水质要求,通过项目的实施,适应兴化城市发展规划,贯彻节水精神,符合建设地区供水量的需要及工程实施的可行性。 (2) 从兴化市的实际情况出发,工程总体方案力求切实可行,工程投资省,运行费用低,管理方便,安全可靠。		
公益性论证	本项目的建设可实现农村与城市统筹供水,改善兴化市城乡饮水条件,使兴化市人民吃上安全、卫生、方便的自来水,提高人民的生活水平,将产生显著的社会效益。		
收益性论证	通过水费收入,本项目能够实现收支平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.0803
	财政资	政府预算资金安排	

	金	政府专项债券资金安排	0.32			
		其中：用作项目资本金				
	自 筹 资 金	自有资金	0.7603			
		市场化融资				
项目中长期目标	实现供水现代化，主要表现在供水能力、供水普及率、供水水质、供水安全可靠、先进高效、管网配套齐全、管理科学、以及服务等全方位达到满意。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2

			作用			
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	齐备	2	2
内容 (30)	财务 测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章）			
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）			
分管处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 5、兴化市农产品电商冷链物流产业园项目

(1) 项目主要内容

本项目占地 150 亩,新建高标准冷链仓库 23920.15 平方米和智能快递统仓 28057.94 平方米(2 层);二期建设冷链物流仓储区 14000 平方米。

(2) 项目经济社会效益分析

农产品电商冷链物流产业园,可统一组织、协调和推进我市优质农产品电商发展,不仅有利于拓宽我市优质农产品的销售面,还可以以销带产,带动传统生产发展,同时有利于农产品及其加工品进行品牌赋能,提升产业附加值。电商产业园的建设可以带动物流、包装、加工等相关产业的发展,创造更多的就业机会和经济效益。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 5 亿元,资金筹措方式为建设单位自筹 3 亿元和申请专项债券融资 2 亿元。本项目拟发债 2 亿元。假设融资利率 2.5%,发行期限二十年,每年末支付利息,第二十年末偿还本金。

项目名称	项目总投资 (万元)① =②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
兴化市农产品电商冷链物流产业园项目	50000			30000		20000	

(4) 项目预期收益情况

项目收入主要为租赁收入和服务收入，项目建成后预计债券周期内可取得租赁收入 107316.30 万元，服务收入 14209.64 万元，收入合计 121525.94 万元。扣除管理费用、维护和能耗成本、税金及工资等相关运营成本，经测算，项目债券全周期内净收益 80826.94 万元。

(5) 事前绩效评估申报表

兴化市文化旅游发展有限公司				兴化市发展和改革委员会			
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表							
2025 年度							
项目名称	兴化市农产品电商冷链物流产业园项目			项目主管部门 (盖章)		兴化市发展和改革委员会	
开工时间	2025 年 3 月			(预计) 完成时间		2025 年 12 月	
项目建设/运营单位 (盖章)	兴化市文化旅游发展有限公司			项目负责人及联系电话		顾文良 15705203581	
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续						
项目内容简介	本项目占地 150 亩，新建高标准冷链仓库 23920.15 平方米和智能快递统仓 28057.94 平方米 (2 层)；二期建设冷链物流仓储区 14000 平方米。						
必要性论证	适应市场需求与消费趋势，随着互联网的普及和消费者购物习惯的转变，线上购买农产品的需求日益增长。建设农产品电商产业园能够整合资源，满足消费者对于便捷、优质农产品的需求，顺应市场发展的大趋势。						
可行性论证	随着人们生活水平的提高和对健康食品的关注度增加，对优质农产品的需求不断上升。同时，线上购物的便捷性使得越来越多的消费者选择通过电商平台购买农产品。传统的农产品销售渠道存在局限性，如流通环节多、成本高、信息不对称等问题。电商产业园可以为农产品提供更广阔的销售渠道，帮助农民和农产品企业拓展市场。						
公益性论证	农产品电商冷链物流产业园，可统一组织、协调和推进我市优质农产品电商发展，不仅有利于拓宽我市优质农产品的销售面，还可以以销带产，带动传统生产发展，同时有利于农产品及其加工品进行品牌赋能，提升产业附加值。电商产业园的建设可以带动物流、包装、加工等相关产业的发展，创造更多的就业机会和经济效益。						
收益性论证	通过租赁收入和服务收入，本项目能够实现收支平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额					5	
	财 政 资 金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				2	

7306

		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		3		
		市场化融资				
项目中长期目标	拓宽我市优质农产品的销售面，带动传统生产发展，，提升产业附加值。带动物流、包装、加工等相关产业的发展，创造更多的就业机会和经济效益。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等	公益	5	5

			公共领域			
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	齐备	2	2
内容 (30)	财务 测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违	合规	3	3

	(10)		投融资举债行为			
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人：_____ 部门：_____（盖章）			
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：_____ 处（科）室：_____（盖章）			
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：_____ 处（科）室：_____（盖章）			

项目 6、生态走廊打造项目

(1) 项目主要内容

本项目建设 1 号水路游线，线路全长 70.2 公里。主要建设内容包括：对游线沿线进行岸坡清理清杂与地形整治；在全游线范围内设置 18 个景观节点；建设 11 个供游客上下的码头。

(2) 项目经济社会效益分析

通过兴化市宜居宜业和美乡村建设“两山”理论转化机制生态湿地畅通项目生态修复工程建设，受益的是城市整体，对于改善市民生活环境、提升人民的幸福感、提升生态环境、保护和挖掘地域文化、整合城市旅游资源、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，其社会效益极其显著。经济效益主要来源于自然资源的可持续利用，如开展生态旅游等多种合理利用项目。项目地点基础丰富的自然景观为生态旅游提供了优良发展空间，是一处极具旅游吸引力的休养、度假、游览、观光之地，通过旅游项目的开展，将带来直接的经济效益。

(3) 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 0.251 亿元，资金筹措方式为建设单位自筹 0.151 亿元和申请专项债券融资 0.1 亿元。本项目拟发债 0.1 亿元。假设融资利率 2.5%，发行期限二十年，每年末支付利息，第二十年末偿还本金。

项目名称	项目总投资 (万元) ① = ② + ③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
生态走廊打造项目	2510			1510		1000	

(4) 项目预期收益情况

项目收入主要为水上游线票务收入和节点体验与二次消费收入，建成后预计债券周期内可取得水上游线票务收入 13650 万元，节点体验与二次消费收入 875 万元，收入合计 14525 万元。扣除设备与设施维护成本、能耗与运营保障成本、税金及工资相关运营成本，经测算项目债券全周期内净收益 1700.22 万元。

(5) 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	生态走廊打造项目	项目主管部门 (盖章)	兴化市文体广电和旅游局
开工时间	2025 年 1 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	兴化市文化旅游发展有限公司	项目负责人及联系电话	许泉 15185263336
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目建设 1 号水路游线，线路全长 70.2 公里。		
必要性论证	为落实《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》要求，兴化市被选为 2024 年“五好两宜”和美乡村试点名单，将获得上级政策支持，通过景村共建、生态修复等方式，展现里下河兴化水乡特色，探索生态价值转化。		
可行性论证	生态湿地畅通工程在现有基础上进行改造提升，融合兴化历史、文化、地情、人物、民俗，探究湿地生态文化、垛田农业文化、水文化、桥文化、红色文化、渔文化及兴化早茶文化等水乡人文历史，实现景区与村庄的联动发展，通过高标准景区创建工程，将有效推动村落的提质发展，以景村共建为特色，不断完善旅游业态，推动村在景中、景在村间的和谐共生。		
公益性论证	通过兴化市宜居宜业和美乡村建设“两山”理论转化机制生态湿地畅通项目生态修复工程建设，受益的是城市整体，对于改善市民生活环境，提升人民的幸福感、提升生态环境、保护和挖掘地域文化、整合城市旅游资源、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，其社会效益极其显著。		
收益性论证	通过水上游线票务收入和节点体验与二次消费收入，本项目能够实现收支平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.251
	财政资	政府预算资金安排	

	金	政府专项债券资金安排		0.1		
		其中：用作项目资本金				
	自 筹 资 金	自有资金		0.151		
		市场化融资				
项目中长期目标	改善市民生活环境、提升人民的幸福感、提升生态环境、保护和挖掘地域文化、整合城市旅游资源、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2
			措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配,能够切实发挥	匹配	2

			作用			
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务 测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规, 真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

(6) 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: _____ 部门: (盖章) _____			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____			



宿迁市 2025 年江苏省政府新增专项债券项目 实施方案

项目 1 宿迁市宿豫区妇幼保健院及庐山社区卫生服务中心
建设工程

1、项目主要内容

本项目按照二级妇幼保健院标准及社区卫生服务中心建设标准建设，总建筑面积 29950 平方米，其中计容面积 21350 平方米，配套建设附属工程；设置床位 100 张，购置相关医疗设备设施，主要建设医疗功能用房（急诊、门诊、医技、住院、托育中心等），并配套建设保障系统、行政管理和生活服务等后勤用房，地下建筑面积 10832.03 平方米，主要建设机动车库、人防等。同时建设建筑装修、道路广场绿化、围墙、室外照明及综合管线等附属工程；购置所需的医疗设备设施，设计住院床位 100 张；项目建成后预计年门诊接待量 6 万人次。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着宿迁市宿豫区妇幼保健院及庐山社区卫生服务中心的成立，先进设备的引入，将大大地提高该地区的医疗水平，为该地区的人民群众提供质优价廉的医疗服务，以降低该地区的婴儿死亡率、孕产妇的死亡率以及提高该地区人民的生命年限，改善当地群众的生活质量。并且由于宿豫区妇幼保健院及庐山社区卫生

生服务中心的建成后，当地病患者就能够及时就医，就近就医，这不仅能够提高病人的救治率，而且还能节省以往病人去外地求医所花销的诸如交通费、陪护费等各种费用，减轻病人看病的经济负担。因此该项目的建立将使群众“看大病难、看大病贵”问题得到缓解；缩小城市与农村、不同人群享有卫生服务水平的差距。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 27821 万元，其中 2025 年需求专项债资金 12000 万元，已发行 4000 万元，本期发行 8000 万元，15821 万元为财政资金。该项目于 2024 年 2 月开工，2026 年 12 月完成。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
宿迁市宿豫区妇幼保健院及庐山社区卫生服务中心建设工程	27821				4000	8000	15821

注：宿迁市宿豫区妇幼保健院及庐山社区卫生服务中心建设工程其他资金（非资本金）15821

万元来源于财政预算资金，其中 8000 万元拟于 2026 年发债。

4、项目预期收益情况

本项目未来的财务收入来源主要分为五个部分：门诊收入、辅助检查收入、住院费收入、卫生服务收入以及其他收入。2027 年预计门诊 94133 人次，住院 5420 人次；2027 年-2033 年门诊及住院人次增长幅度约为 8%，2033 年--2039 年收入增长持稳定增长，平均增长幅度约 10%。2040 年--2046 年门诊及住院人次处于稳定增长水平，2030 年-2036 年的收入稳定增长约 3.35%，2037 年-2046 年收入平均稳定增长，增长幅度约为 6.12%。医院建成后预计未来 20 年收入约 47000 万元。预计总收益能覆盖专项债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿迁市宿豫区妇幼保健院及庐山社区卫生服务中心建设工程	项目主管部门 (盖章)	宿豫区卫生健康局
(预计)开工时间	2024 年 2 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	宿豫区妇幼保健院	项目负责人及联系电话	姜爱田 17552709222
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	本项目按照二级妇幼保健院标准及社区卫生服务中心建设标准建设，总建筑面积 29950 平方米，其中计容面积 21350 平方米，配套建设附属工程；设置床位 100 张，购置相关医疗设备设施，主要建设医疗功能用房（急诊、门诊、医技、住院、托育中心等），并配套建设保障系统、行政管理和生活服务等后勤用房，地下建筑面积 10832.03 平方米，主要建设机动车库、人防等。同时建设建筑装饰、道路广场、绿化、围墙、室外照明及综合管线等附属工程；购置所需的医疗设备设施，设计住院床位 100 张。
必要性论证	项目实施产生的作用和意义《宿迁市“十四五”妇幼健康事业发展规划（2021-2025 年）》中明确要求，要不断健全妇幼健康服务体系建设、提升妇幼健康服务能力，到 2025 年，以妇幼保健机构为主体，综合医院、妇产医院、儿童医院为支撑，基层医疗卫生机构为基础，民营医疗机构协助的妇幼健康服务体系更加完善，资源配置更加合理，服务能力显著增强，妇女儿童健康水平稳步提高，争取主要健康指标保持全省中等水平。本项目建成后将为宿豫区及周边乡镇群众提供更好的公共医疗卫生服务，大大提升人民群众幸福感，对和谐社会构建具有积极推动作用。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目选址符合宿豫区总体规划，交通方便，周边城市基础设施齐全。其拟建地址环境较为安静，周边没有污染源、易燃易爆物品生产加工及储藏区和强磁场干扰，且地质稳定，远离幼儿园及学校。项目市场需求有保障，建设规模适度。 项目建设依据宿豫区医疗事业发展的需要，有利于合理配置医疗资源和各种经营要素，提高宿豫区医疗整体水平，促进人民群众身心健康，是促进社会经济发展的惠民工程。 （2）项目资金来源和到位可行性：经初步估算，项目总投资为 27821 万元，其中工程费用 25449.31 万元，工程其他费用 2233.30 万元，预备费 138.41 万元。2025 年需求专项债资金 12000 万元。该项目于 2024 年 2 月开工，2026 年 12 月完成。目偿债计划可行性和偿债风险点。目前该项目已经完成前期手续办理，2024 年 2 月已经开工建设，暂无偿债风险点。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：此次申请的专项债券是投入到城镇建设中的医疗卫生事业，主要建设内容为采购医疗设备。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本项目按照二级妇幼保健院标准及社区卫生服务中心建设标准建设，总建筑面积 29950 平方米，其中计容面积 21350 平方米，配套建设附属工程；设置床位 100 张，购置相关医疗设备设施，主要建设医疗功能用房（急诊、门诊、医技、住院、托育中心等），并配套建设保障系统、行政管理和生活服务等后勤用房，地下建筑面积 10832.03 平方米，主要建设机动车库、人防等。同时建设建筑装饰、道路广场、绿化、围墙、室外照明及综合管线等附属工程；购置所需的医疗设备设施，设计住院床位 100 张。

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：一方面建设该项目是补齐全区基层公立医疗机构短板和弱项有力措施之一，也是提升基层医疗机构服务能力必要支出。另一方面三年疫情防控，区级财政支出压力巨大，民生项目建设保障能力不足，急需申请专项债券用于项目建设。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：医院建成后预计总收益能覆盖专项债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				2.7821	
	财政资金	政府预算资金安排			1.5821	
		政府专项债券资金安排			1.2000	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：本项目的实施进一步加强了当地医院医疗基础设施建设，既能提高当地医院的整体诊疗水平和应急能力，又能兼顾突发公共卫生事件应急处理的双重需要。本项目的建设可满足人民群众看病就医的需求，保障人民身体健康，促进社会的和谐发展，并对拉动当地经济发展具有积极作用，社会效益显著。 目标 2：不断提高医院诊疗水平，为患者提供更加尖端治疗手段，能够使群众就医获得感有力提升，从而守护着群众的平安与健康，为增进人民群众健康福祉、护航健康新源提供了强劲动力。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

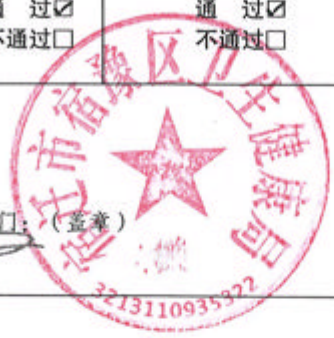
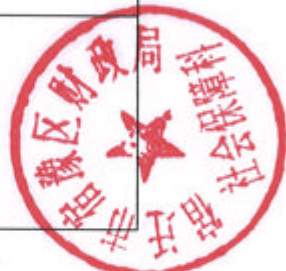
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  		



项目 2 运河湾城市停车场及配套服务设施项目

1、项目主要内容

新建 2 个城市智能停车场及附属设施：其中北停车场 2181 个车位（大车停车位 40 个，小车停车位 2141 个），南停车场 1127 个车位（大车停车位 24 个，小车停车位 1103 个）；建设公交首末站（公交车停车位 144 个）、车辆保养场 1 个（车位 14 个）；建设充电桩 430 个（公交首末站 15 个，智慧停车场 415 个）；配套建设场内道路、江山大道下穿匝道、雨污管网、标志线等附属工程。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济影响分析。一是增加就业机会。项目的建设和运营都需要大量的人力资源，从而创造大量的就业机会。从设计、施工到后期的维护和管理，这些工程都会为当地劳动力市场提供稳定的就业机会。二是提高交通效率。项目的建设能够完善城市公共交通，使市民出行更加便捷。而停车场的建设能够缓解城市停车难的问题，减少因寻找停车位而造成的交通拥堵和时间浪费。这些都能够提高城市的交通效率，促进经济的发展。三是推动相关产业发展。项目的建设会带动相关产业的发展，如建筑材料、工程技术、智能停车系统等产业。这些产业的发展不仅会增加经济产值，还会提高当地产业的竞争力和创新能力。

（2）社会影响分析。一是交通便捷性提升。工程的实施将显著提升城市或地区的交通便捷性。停车场为市民提供了更多的停车选择，减少了乱停乱放现象，而公交站点的优化则使得公共交通更为便利，有助于减少私家车出行，缓解交通拥堵。二是提升城市形象。项目的合理布局和规划能够提升城市的整体形象，吸引更多的游客和投资。这对于城市的旅游业和招商引资具有积极的推动作用。三是促进可持续发展。随着环保意识的提高，绿色停车场和公交站的建设越来越受到重视。本项目注重节能减排和资源利用，采用可再生能源和智能能源管理系统，减少对环境的影响。这有助于推动城市的可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 7987.00 万元，其中拟发行专项债券 5000 万元，区财政积极对上争取 2987 万元。本项目于 2024 年 6 月开工，2025 年 12 月竣工。

项目 名称	项目总投 资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
运河 湾城 市停	7987					5000	2987

车场及配套设施项目							
-----------	--	--	--	--	--	--	--

注：运河湾城市停车场及配套服务设施项目其他资金（非资本金）2987 万元来源于财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为停车费收入和广告费收入。大车停车位 208 个、小车停车位 3258 个、充电桩 430 个，预计未来 20 年停车费收入约 10259 万元；公共区域广告费收入预计未来 20 年收入约 1205 万元；共计 11464 万元。预计总收益能覆盖专项债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	运河湾城市停车场及配套服务设施项目	项目主管部门 (盖章)	宿迁市森林公园有限公司
(预计)开工时间	2024 年 6 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	宿迁市森林公园有限公司	项目负责人及联系电话	王双爽 15850920606
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	新建2个城市智能停车场及附属设施：其中北停车场2181个车位（大车停车位40个，小车停车位2141个），南停车场1127个车位（大车停车位24个，小车停车位1103个）；建设公交首末站（公交车停车位144个）、车辆保养场1个（车位14个）；建设充电桩430个（公交首末站15个，智慧停车场415个）；配套建设场内道路、江山大道下穿匝道、雨污管网、标志线等附属工程。
必要性论证	（1）宿豫发改投资〔2024〕111号； （2）项目实施产生的作用和意义：①缓解停车压力，优化交通环境；②便利消费，提升经济效益；③优化道路环境，提升城市形象；④区位优势，功能承接。该项目符合国家政策和宿迁市国土空间规划，改善区域交通环境，有效的完善宿迁市基础设施条件，优化投资环境，更好地为经济、社会发展服务，对全面提高宿迁市载体功能和实现建设城市目标具有重要意义。因此，该项目的建设十分必要。
可行性论证	（1）随着周围宿豫区动植物科普基地、宿豫区科普展览馆等周边设施的不断完善，人流量与车流量会越来越大，将释放很大的停车需求，现有停车位承载能力较弱，如若不进行新建，很多车辆只能随意停放，势必会造成交通堵塞、拥堵和公共秩序混乱等问题，不仅影响周围设施场所的运营，还会对市容市貌造成不利的影响。运河湾城市停车场前身为运河湾生态滑雪场及停车场，现已停止运行并拆迁完成。生态滑雪场适合冬季运行，春夏秋三季运行成本过大，并且存在安全隐患。因此，春夏秋三季人流量少，存在资源闲置，浪费的情况。运河湾生态滑雪场停车场接待过大量游客，附近居民也较为熟悉该地址，在功能不变的情况下进行停车场的改造与扩建，便于人们找寻。新建设的城市停车场将引入智能化管理系统，通过车牌识别系统实现快速进出，无需停车取卡，大大提高了通行效率。这不仅节省了车主的时间，也有效减少了因车辆等待而产生的拥堵情况。相较于传统的人工收费方式，智能停车场通过计算机、网络设备、车道管理设备实现自动缴费，减少了人力成本，避免了财务漏洞和现金流失等问题。同时，支持多种电子支付方式，使缴费过程更加便捷。本项目位于城市发展地区，自然条件较好，游玩设施较多，政府对项目高度重视及支持，宿迁坚实的经济实力等均是本项目建设的有利条件。运河湾城市停车场位于宿豫区动植物科普基地内，该基地建设完成后将成为江苏省内唯一的动植物科普基地，必将吸引有游玩倾向的省内居民及邻省居民大幅前往，将成为宿迁及周边各地级市有动植物科普需求的教育或研究机构等的首选目标； （2）项目资金来源由区财政解决及积极对上争取；
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为市政基础设施领域，建设内容为新建公交首末站、调度中心和2个城市智能停车场，配套建设江山大道下穿匝道、充电桩、雨污管网、标志标线、亮化、绿化等附属工程； （2）周边有宿豫区动植物科普基地、宿豫区科普展览馆、惠民文化中心综合体等设施，交通便利，人流量与车流量日益增加，且项目周边没有其他公共停车场，因此建设新的停车场迫在眉睫。通过建设本项目能够满足越来越多的停车需求，有效解决了停车难等问题，促进城市基础设施建设。通过合理布局 and 规划，减少了路边停车现象，改善了周边道路通行状况，降低了交通事故发生率。项目建成后将改善宿豫区城市交通环境，进一步提升城市形象；

收益性论证	项目收入来源主要为停车费收入以及广告收入，预计在债券存续期内，收益能够覆盖专项债券本息；					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.7987	
	财政资金	政府预算资金安排			0.2987	
		政府专项债券资金安排			0.5	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：交通便捷性提升。工程的实施将显著提升城市或地区的交通便捷性； 目标 2：促进可持续发展。随着环保意识的提高，绿色停车场和公交站的建设越来越受到重视。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目3 运河宿迁港铁路专用线项目(宿豫段)

1、项目主要内容

路线起自宿淮铁路洋河站淮安端牵出线末端，折向西沿卓玛河南岸布设，穿桥北村后，沿洋河大道北侧向西布设，上跨云帆大道后折向北进入港区，止于港口站，路线全长6.283公里。新建港口站1座、特大桥1座。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

解决铁路进港“最后一公里”问题。目前，宿迁市港尚无铁路专用线接入。本项目建成后，能够填补宿迁市无铁路专用线的空白、有效打通铁路进港“最后一公里”，为港口“公转铁”、“多式联运”提供了有利条件。其建设对于优化宿迁港货物运输结构、提高宿迁市铁路货运占比、推动港口多式联运发展具有重要意义。本专用线作为产业园区的配套交通基础设施，它的建设可为园区企业提供充足的运力支持，增强园区的吸引力，从而促进园区的经济发展。因此，建设本项目是推动运河宿迁港产业园区经济持续健康发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资约12500万元，拟通过发行政府债券融资10000万元，其他自有资金2500万元。该项目于2022年8月开工，2026年2月竣工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+	资金来源(万元)	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
运河宿迁港铁路专用线	12500					10000	2500

注：运河宿迁港铁路专用线（宿豫段）其他资金（非资本金）2500万元来源于自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为货物收入和装卸搬运收入。公路货运运输量、水路货运运输量、港口运输货物吞吐量、旅客运输周转量 2026 年-2038 年增长比例约 10%，2038 年-2045 年增长比例约 50%左右，货运收入暂采用 0.25 元/吨公里的货运运价率计算，装卸搬运收入根据《铁路货物运价规则》及《铁路货物装卸作业计费办法》相关规定进行计算。预计未来 20 年收入可达 170261.90 万元，能覆盖专项债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	运河宿迁港铁路专用线项目（宿豫段）	项目主管部门（盖章）	宿州市宿豫区交通运输局
开工时间	2022 年 8 月	（预计）完成时间	2026 年 2 月
项目建设/运营单位（盖章）	宿州市港口集团有限公司	项目负责人及联系电话	程雪城 13625253993
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	路线起自宿淮铁路洋河站淮安端牵出线末端，折向西沿卓玛河南岸布设，穿桥北村后，沿洋河大道北侧向西布设，上跨云帆大道后折向北进入港区，止于港口站，路线全长 6.283 公里。新建港口站 1 座、特大桥 1 座。		

必要性论证	2019年9月，国家发展改革委、交通运输部、国家铁路局等五部委联合发布《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》列出了2019—2020年铁路专用线重点项目名单，运河宿迁港铁路专用线名列其中。本项目的建设是打赢蓝天保卫战，实现“公转铁+水铁联运”运输，解决铁路进港“最后一公里”问题的需要；其建设有利于促进港区和产业园区快速发展，提升宿迁市经济发展水平；能够完善运河宿迁港集疏运体系、加强宿迁港港口建设；对推动运河宿迁港产业园区经济持续健康发展具有重要的意义和作用。因此，项目建设是必要的。					
可行性论证	项目建设地点水文、地质条件较好，交通便利，市政配套设施齐全，项目建设条件成熟，方案合理，项目将积极选用高效节能的机械设备、建筑材料和工程方案，充分考虑了各类可能产生的环境污染，并采取了比较完善的防护措施，项目的建设是可行的。					
公益性论证	运河宿迁铁路专用线项目作为运河宿迁港产业园区的重要基础设施，将为产业园区提供强有力的运力支持，极大方便了矿建材料、钢材、粮食、集装箱等产品货物的运输，提高了企业经营效率，降低了企业运输成本，对保障企业快速、健康、有序的发展起着重要作用。					
收益性论证	各项评价指标均大于其基准值，从国民经济角度来看，本项目能够有效节省货物运输成本，从而带动港口及宿迁市经济发展，具备可行性。敏感性分析表明，项目具有一定的抗风险能力，本项目可行。从收益可行性来看，预期收益能够覆盖专项债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.25		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			1.00	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.25	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	需在本项目可研审查中进一步明确相关标准和方案，以稳定项目投资，征拆指标需在下阶段进行明确，进一步明确工程填料。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否	明确	2	2

			育相关规定要求			
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资 合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	田强 部门负责人: 部门(盖章) 宿豫区交通运输局 3213111139261
绩效处(科)室 审核意见	高开娟 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 宿豫区财政审计局 3213111116261
分管处(科)室 审核意见	王梦颖 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 宿豫区住房和城乡建设局 经济建设科

项目 4 城北水厂配套骨干清水管线工程

1、项目主要内容

本次供水管道为城北水厂至西楚大道，西楚大道（二千渠南至宿迁大道）、宿迁大道（江山大道至杨舍路）建设 DN800、DN1200、DN1400、DN1600x2、供水管线，供水管道采用球墨铸铁管，总长约 11.35km。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施，不仅满足宿迁市区乡镇社会与经济的发展对供水量的需要，提高供水水质，而且可以促进区域经济可持续发展，同时通过城北水厂统一实施区域供水，有利于保障区域内人民群众的生活饮用水水质安全，有利于水资源的合理开发、利用和保护，有利于充分发挥供水设施的投资效益和经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

城北水厂配套骨干清水管线工程全长 11.35 公里，总投资估算为 17448.67 万元，其中 2025 年发行专项债 5000 万元，其他资金由本单位自筹解决。项目已于 2024 年 12 月开工建设，2025 年 12 月竣工。

项目名 称	项目总 投资 (万 元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项	拟使用 本期地	其他资本 金⑥	已有地 方政府	拟使用本 期地方政	其他资金 (非资本

		债券资金 金额④	方政府 专项债 券资金 金额⑤		专项债 券资金 金额⑦	府专项债 券资金金 额⑧	金)⑨
城北水 厂配套 骨干清 水管线 工程	17448.6 7			3489.734		5000	8958.94

注：城北水厂配套骨干清水管线工程其他资本金 3489.73 万元、其他资金（非资本金）8958.94 来源于自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为自来水费收入。现有文件居民生活用水2.93元/吨、行政事业用水3.33元/吨（用水量占比48%）；工商服务业用水3.36元/吨（用水量占比42%）；特种用水5.26元/吨（用水量占比10%），按照宿豫区各类用户用水量比例自来水费平均3.4372元/吨。预计前5年（2026年-2030年）即每天10万吨，全年3650万吨；扣去水损950万 全年平均2700万吨，随着居民用户增加，用水量增大，预计（2031年-2045年），即每天11.5万吨，全年4197.5万吨。扣去水损950，全年平均预计3247万吨，项目建成后20年预计收入可达188913万元。预计总收益能覆盖专项债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	城北水厂配套骨干清水管线工程	项目主管部门 (盖章)	宿州市宿豫区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024年12月	(预计)完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位(盖章)	宿州市宿豫区水务建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	徐遵建 13851359553
项目属性	☒ 新增办项债务 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本次供水管道为城北水厂至西楚大道，西楚大道（二千渠南至宿迁大道）、宿迁大道（江山大道至杨舍路）建设 DN800、DN1200、DN1400、DN1600x2、供水管线，供水管道采用球墨铸铁管，总长约 11.35km。		
必要性论证	(1) 为满足经济社会长远发展用水需求，根据《宿迁中心城市供水规划修编(2021-2035)》、《宿豫区城乡供水管网规划》(2021~2035)的规划成果及城北水厂供水走向，拟建设城北水厂配套骨干清水管线工程。 (2) 项目以服务社会为主要目的，对促进社会经济发展、提高人民生活水平、构建和谐社会具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目建设的合规性与项目成熟度：本项目已获得宿州市宿豫区行政审批局核准批复，用地预审已取得宿州市宿豫区自然资源与规划局的批复。 (2) 项目资金来源和到位可行性：总投资估算为 17448.67 万元，项目总资本金占项目总投资比例为 20%，由本单位自筹解决。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源于收取自来水费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告内容发生重大变化等。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 本项目投向领域为市政(含乡镇)基础设施及配套-供水, 建设内容本次供水管道为城北水厂至西楚大道, 西楚大道(二干渠南至宿迁大道)、宿迁大道(江山大道路至杨舍路)建设 DN1600*2、DN800-DN1400 供水管线, 供水管道采用球墨铸铁管, 长约 11.35km。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些: 促进工业生产、发展服务业、改善居民生活条件、提高文化水平、推动技术进步、促进社会劳动生产率等。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 专项债资金需求不超过总概算, 在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总负债融资本息, 申报额度与建设任务相匹配, 符合工程建设进度要求, 能按时支出使用, 形成相应规模的工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目自身收益为收取自来水费, 根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设, 本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息, 实现项目收益和融资平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				1.744867		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				0.5	
		其中: 用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金				1.244867	
		市场化融资					
项目中长期目标	目标 1: 通过建设城北水厂的清水输水管道, 与现状供水管网衔接, 完善宿豫区供水主干管网系统, 进一步增加供水管网供水能力, 同时满足中心城区及来龙镇片区日益增长的供水需求, 缓解中心城区周边地区压力不均、不够等问题。 目标 2: 按照建设“安全宿迁、生态宿迁、活力宿迁、和谐宿迁、健康宿迁”的总体要求, 确定城市安全、生态建设、经济发展、人民生活与社会发展 5 个发展分目标。						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释		标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求		明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	    部门负责人: 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		

项目 5 电商第一街地下停车场及附属工程

1、项目主要内容

项目总建筑面积约 12274.52 平方米，用地面积约 20816 平方米，道路、绿化、建设地下车库及相关附属配套设施。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着该项目的建成，将极大程度缓解电商园区停车难问题。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目计划总投 0.6 亿元，其中拟申请专项债 0.24 亿元，自有资金 0.36 亿元。该项目已于 2024 年 11 月开工，计划 2026 年 5 月完工。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
电商第一街地下停车场及附属工程	6000					2400	3600

注：电商第一街地下停车场及附属工程其他资金（非资本金）3600 万元来源于自有资金

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为充电桩服务费收入、停车场停车费收入和广告位出租收入。充电桩年使用次数约 2.5-3.4 万之间、服务费为 0.42 元/次；停车场收入分为白天停车收入和夜间停车收入，白天停车时间共计 4380 小时/天，单价 2 元/小时；夜间停车大概在 68-170 小时/天，单价 2 元/小时；广告位 30 个，单价 2 万元/年/个，出租率达 50%。项目建成后 20 年预计收入可达 9941 万元。预计总收益能覆盖专项债券本息。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	电商第一街地下停车场及附属工程	项目主管部门 (盖章)	宿迁裕丰产业投资发展集团有限公司
(预计)开工时间	2024 年 11 月	(预计)完成时间	2026 年 5 月
项目建设(运营)单位(盖章)	宿迁裕丰产业投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	方亮 18800606806
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总建筑面积约 12274.52 平方米，用地面积约 20816 平方米，道路、绿化、建设地下车库及相关附属配套设施。		
必要性论证	缓解电商园区停车难问题；		
可行性论证	(1) 项目投资建设合规； (2) 项目收益足够偿还专项债本息；		
公益性论证	专项债券资金专项用于电商第一街地下停车场及附属工程建设；		

收益性论证	项目收入来源于停车费及广告等费用收入，预计收益能够覆盖专项债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.6		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.24	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.36	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：2025 年底完工； 目标 2：2026 年投入使用；					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

内容 (30)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性		项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
手续完备性		项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：   处（科）室：（盖章）		

项目 6 城北水厂配套管线（来龙侍岭专线）建设工程

1、项目主要内容

本工程由来龙配水厂出厂向北沿科技路、龙凤街（科技路-S268 省道）、S268 省道（龙凤街-规划北化路）、规划北化路（S268 省道-规划侍邵线）敷设供水管网，管网管径为 DN300~DN800，采用球墨铸铁管，过障碍采用钢管，总长约 11km。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施，可以尽早发挥城北水厂供水能力，不仅满足宿迁市区乡镇社会与经济的发展对供水量的需要，提高供水水质，而且可以促进区域经济可持续发展，同时通过宿迁市城北水厂统一实施区域供水，有利于保障区域内人民群众的生活饮用水水质安全，有利于水资源的合理开发、利用和保护，有利于充分发挥供水设施的投资效益和经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

城北水厂配套管线（来龙侍岭专线）建设工程全长 11 公里，总投资估算为 6238.86 万元，其中 2025 年发行专项债 2000 万元，其余为自有资金。项目于 2024 年 11 月开工建设，2025 年 12 月完工。

项目名称	项目 总投资 (万)	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元)① =②+ ③	已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
城北水厂 配套管线 (来龙侍 岭专线) 建设工程	6238. 86					2000	4238.86

注：城北水厂配套管线（来龙侍岭专线）建设工程其他资金（非资本金）4238.86 万元来源于单位自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为自来水费收入。现有乡镇文件居民生活用水 1.95 元/吨（50%）、非居民用水 2.8 元/吨（用水量占比 40%）；特种用水 5.16 元/吨（用水量占比 10%），按照各类用户用水量比例自来水费平均 2.611 元/吨。预计前 5 年（2026 年-2030 年）即每天 1.2 万吨，全年 438（扣水损 50），预计全年 388 万吨；随着居民用户增加,用水量增大,预计(2031 年-2045 年)，即每天 1.6 万吨，全年 584 万吨，扣水损 50 万，预计全年 534 万吨。项目建成后 20 年预计收入 18104.41 万元。项目总收益可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	城北水厂配套管线（来龙侍岭专线）建设工程	项目主管部门 (盖章)	宿迁市宿豫区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024 年 11 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	宿迁正源城市运营管理服务 有限公司	项目负责人及 联系电话	徐遵建 13851359553
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本工程由来龙配水厂出厂向北沿科技路、龙凤街（科技路-S268 省道）、S268 省道（龙凤街-规划北化路）、规划北化路（S268 省道-规划侍邵线）敷设供水管网，管网管径为 DN300-DN800，采用球墨铸铁管，过障碍采用钢管，总长约 11km。		
必要性论证	（1）为满足经济社会长远发展用水需求，根据《宿迁中心城市供水规划修编(2021-2035)》、《宿豫区城乡供水管网规划》（2021~2035）的规划成果及城北水厂供水走向，拟建设城北水厂配套管线(来龙侍岭专线)建设工程。 （2）为保证发挥城北水厂、来龙配水厂的供水能力，保证人民能够喝上优质水，保障城市稳定发展，提高供水安全。		
可行性论证	（1）项目投资合规性与项目成熟度：本项目已获得宿迁市宿豫区数据局核准批复，用地预审已取得宿迁市宿豫区自然资源与规划局的批复。 （2）项目资金来源和到位可行性：总投资估算为 6238.86 万元，项目总资本金占项目总投资比例为 20%，由本单位自筹解决 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源于收取自来水费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告内容发生重大变化等。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为市政（含乡镇）基础设施及配套-供水，建设内容主要包括由来龙配水厂出厂向北沿科技路、龙凤街(科技路-S268 省道)、S268 省道(龙凤街规划北化路)、规划北化路(S268 省道-规划侍郎线)敷设供水管网，管网管径为 DN300-DN800，采用球墨铸铁管，过障碍采用钢管，总长约 11km。。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：促进工业生产、发展服务业、改善居民生活条件、提高文化水平、推动技术进步、促进社会劳动生产率等。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：专项债资金需求不超过总概算，在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总负债融资本息，申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能按时支出使用，形成相应规模的工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为收取自来水费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.623886		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				0.2	
		其中：用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金				0.423886	
		市场化融资					
项目中长期目标	目标 1：满足从来龙配水厂至来龙镇、侍郎镇等区域供应自来水的目标。 目标 2：按照建设“安全宿迁、生态宿迁、活力宿迁、和谐宿迁、健康宿迁”的总体要求，确定城市安全、生态建设、经济发展、人民生活与社会发展 5 个发展分目标。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

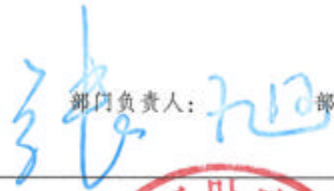
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	  部门负责人: 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		

项目 7 陆集货运集散中心项目

1、项目主要内容

项目总用地面积约 178862 平方米（约 268.16 亩），总建筑面积 21119.51 平方米（地下 889.12 平方米），主要建设内容：大货车停车场（铰接车位 974 个）、公交车停保场（停车位 100 个）、公交车修理场（停车位 88 个），配套服务建筑 6289.06 平方米；应急物资储备仓库，建筑面积 13941.33 平米，单日物资中转集散 1000 吨。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）本项目的建设可以缓解宿豫区现有的大货车停车紧张的情况，提高当地物流企业的配送周转率，为物流企业规模的扩大提供基础设施保障。

（2）本项目的建设可以缓解现状码头运营不足，增加货运吞吐量，完善了水运航道网的建设，同时推进了未来两线四点的港航网的建设。

（3）本项目的建设直接消耗大量的钢材、水泥、沥青、砂石、能源、劳动力以及使用大量的各种筑路机械。同时，为建设项目国民经济各部门包括农业、工业、建筑业、运输邮电业、商业饮食业及其他非物质生产部门等，都投入大量的生产和服务，从而拉动了这些行业和部门的经济发展。

综上所述，项目具有较好的社会效益；项目排放的废水进入截污管网，对周围水环境无不良影响，周围空气常规指标及声环

境质量较好，能满足功能区要求，项目实施对周围环境及保护目标的影响较小，其环境质量可达到规定的标准要求，能够适应当地的社会环境和资源环境的发展，促进了经济的繁荣发展、促进了社会的稳定和谐。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目计划总投 32756.98 万元，其中 2025 年拟申请专项债 13000 万元，公司自有资金 19756.98 万元。该项目拟于 2025 年 11 月开工，2026 年 12 月完工。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
陆集 货运 集散 中心	32756.98					13000	19756.98

注：陆集货运集散中心项目其他资金（非资本金）19756.98 万元来源于自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为仓库出租收入、停车收入、广告收入和增值服务收入。仓库建筑面积为 11992.25 平方米，2026-2027 出租率为 80%-90%，2028 年-2045 年出租率达 100%，出租单价为

12 元/平方米，未来 20 年收入预计达 3401.96 万元。停车位 626 个，单价为 20-35 元/天；停车收入未来 20 年收入预计达 9508.28 万元。广告位 85 个，出租单价 2 万元/年/个，广告费收入预计 20 年可达 3384 万元。增值服务-搬运费收入预计 20 年可达 16060 万元。预计在债券存续期内，实现收益能够覆盖专项债本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	陆集货运集散中心	项目主管部门 (盖章)	宿迁裕丰产业投资发展集团有限公司
(预计)开工时间	2025 年 11 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	宿迁裕丰产业投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	王万宝 15151163313
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总用地面积约 178862 平方米(约 268.16 亩)，总建筑面积 21119.51 平方米(地下 889.12 平方米)，主要建设内容：1、大货车停车场(铰接车位 974 个)、公交车停保场(停车位 100 个)、公交车修理场(停车位 88 个)，配套服务建筑 6289.06 平方米；2、应急物资储备仓库，建筑面积 13941.33 平米，单日物资中转集散 1000 吨。		
必要性论证	(1) 有利于更好的践行党的方针政策构建现代化综合交通运输体系； (2) 有利于更好的完善水运航道网的建设，打造两线四点港航网； (3) 有利于缓解宿豫区现有大货车停车紧张的情况，为物流企业规模的扩大提供基础设施保障； (4) 有利于加快陆集港智慧物流园的建设，提升当地乃至全省经济发展；		
可行性论证	(1) 项目投资合规，土地正在审批； (2) 项目资本金由公司自筹，公司资金宽裕； (3) 项目收益足够偿还专项债本息；		
公益性论证	专项债券资金专项用于陆集货运集散中心建设；		

收益性论证	本项目营业收入主要是综合服务中心出租收入、维修间（含车位）出租收入、仓库出租收入、停车收入、广告收入和增值服务费（包装、标记、分类、装卸等）。预计在债券存续期内，实现收益能够覆盖专项债本息。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			3.275698			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			1.3		
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金			1.975698		
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1：今年完成工程量 80% 目标 2：2026 年竣工						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	

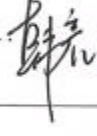
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	  处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人   处（科）室：（盖章）		

项目8 宿豫区中心城区北部片区排水防涝工程

1、项目主要内容

疏浚整治排涝河道约15.3公里、排水调蓄湖塘约30公顷；新建河道岸坡防护约30.07公里、水闸12座、溢流堰1座，箱涵2座、桥梁29座、泵站3座；拆建蓄水坝1座、水闸1座、涵洞4座、桥梁30座；配套监测及控制系统信息化工程。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过本次河道疏浚、河道岸坡防护和湖塘整治等，陆宋走廊沟排涝标准提高到10年一遇，其余项目区河道排涝标准提高到20年一遇，共恢复和提升排涝面积9.78km²。经现场统计调查确定，排涝分区现状主要为住宅小区、学校、厂房等，综合考虑其重要性和对城区排涝的作用，预计本项目经济内部收益率9.95%，大于8%；经济效益费用比1.17大于1；经济净现值（is=8%）大于0，本项目经济可行。

3、项目资金投入计划及建设计划

工程估算总投资40087万元，2025年申请专项债券资金10000万元，其余资金由区财政解决，并积极对上争取。项目计划开工时间为2025年3月，计划竣工时间为2027年12月。

项目名	项目	资金来源（万元）
-----	----	----------

称	总投资(万元)① =②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
宿豫区中心城区北部片区排水防涝工程	40087					10000	30087

注：宿豫区中心城区北部片区排水防涝工程其他资金（非资本金）30087万元来源于财政预算资金

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源为水资源税收入和农业水费收入。农业水费一年为3.2万亩，单价60元/亩，年收费192万元；水资源收入分为地下水90万立方米、2元/立方米；地表水-水厂供水1200万立方米、0.2元/立方米、地表水-工业供水1800万立方米、0.3元/立方米，年收入为960万元，预计未来20年收入可达21411万元，可以覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿豫区中心城区北部片区排水防涝工程	项目主管部门 (盖章)	宿州市宿豫区水利局 3213110935716
(预计)开工 时间	2025年3月	(预计)完成时间	2027年12月
项目建设/运 营 单位(盖章)	宿州市宿豫区水利局	项目负责人及 联系电话	袁田田 19975099177
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	疏浚整治排涝河道约 15.3 公里、排水调蓄湖塘约 30 公顷；新建河道岸坡防护约 30.07 公里、水闸 12 座、溢流堰 1 座、箱涵 2 座、桥梁 29 座、泵站 3 座；拆建蓄水坝 1 座、水闸 1 座、涵洞 4 座、桥梁 30 座；配套监测及控制系统信息化工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)： 《宿州市城市防洪规划(修编)》； 《宿州市国土空间总体规划(2021-2035)》； 《宿州市城市总体规划》(2015-2030)； 《宿州市现代水网建设规划(2023-2035)》； 《宿豫区城市排水(雨水)防涝综合规划》(2022-2035)； 《宿豫区城区河道排涝规划》(2022.7)； 《宿州市中心城区地下管网管廊及设施建设改造实施方案(2024-2028 年)》； 《宿豫区中心城区北部片区排水防涝工程地质勘察报告》 (2) 项目实施产生的作用和意义： 项目实施后可提高片区的排水防涝能力，可有效的保护项目区内的居民、耕地、房屋等免受涝灾威胁，从而避免社会出现大的动乱，稳定社会秩序。在避免人民生命财产免受涝灾侵袭的同时，可有效地防止涝水冲刷淹没对自然生态环境的破坏，防止涝水过后引起大范围的疾病流行，对保护和改善生态环境是有利的。因此，项目建设是必要的。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度： 项目投资符合相关上位规划及政府部门文件要求，项目成熟度较高； (2) 项目资金来源和到位可行性： 项目资金来源为政府预算资金和政府专项债券资金，资金到位可行性较高。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目偿债主要依靠项目防洪排涝效益和社会效益，效益显著，计划可行性较高，无偿债风险点。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目专项债投向领域为排水通道建设，主要建设内容包括：河道疏浚，汤湖治理，岸坡防护，闸、坝、涵、桥、站等配套建筑物建设，及监测和控制系统信息化建设。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：河道及塘湖等土方开挖与整理，配套建筑物钢筋混凝土等主体结构，监测和控制系统信息化开发与应用。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：专项债资金需求不超过总概算，在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总负债融资本息，申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能按时支出使用，形成相应规模的工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益为区内农业水费和水资源费收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				4.0087	
	财政资金	政府预算资金安排			3.0087	
		政府专项债券资金安排			1.0000	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：提高区域排水防涝能力，完善区域高低水分排体系，健全现代水网，推进海绵城市建设。 目标 2：设置梯级蓄水，提升区域水生态环境；增强区域性水资源调度能力。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

内容 (30)		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确；是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		



项目 9 2025 年宿豫区供水能力提升工程

1、项目主要内容

主要建设供水管网和智慧平台，改造供水管网约 5.75 公里，新建供水管网约 79.25 公里，材质为球墨铸铁管、PE 管、钢管等，管径为 DN200-DN800；智慧供水管理平台 1 个等。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

城市供水管网作为城市基础设施建设的重要组成部分，是城市经济发展的重要基础，是保障居民基本生活的基础设施，供水管网的安全稳定运行直接关系到人民群众生活质量的高低。当前宿豫区城区供水管网建设虽已基本实现了现代化，但随着经济社会发展、城镇化进程不断加快以及城市建设速度不断加快，供水管网的规模和数量持续扩大，供水管网设施老化问题日益凸显，急需对老旧管网进行更新改造。供水管网新建与改造项目的实施解决了城市供水管网漏损、供水水质不合格、管网运行压力偏低等问题，该项目的建设完善了区域供水管网，提高了宿豫区的供水能力并进一步加强保障水质安全，对于百姓生活有全新的改变，让惠民工程真正实现便民、利民的目的，推动共同富裕取得持续进展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资总投资 11916 万元，申请发行 2025 年省级专项债 4700 万元，财政资金配套 7216 万元。2025 年 3 月份进场施工，

2026 年 12 月完工。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
2025 年宿 豫区 供水 能力 提升 工程	11916					4700	7216

注：2025 年宿豫区供水能力提升工程其他资金（非资本金）7216 万元来源于财政预算资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源为自来水费收入。现有文件居民生活用水 2.93 元/吨、行政事业用水 3.33 元/吨（用水量占比 2%）；工商服务业用水 3.43 元/吨（用水量占比 26%）；特种用水 5.79 元/吨（用水量占比 5%），按照宿豫区各类用户用水量比例自来水费平均 3.21 元/吨。预计本项目前 5 年（2026 年-2030 年）供水量每天 0.75 万吨，全年 275 万吨；随着居民用户增加，用水量增大，预计（2030 年-2045 年）供水量每天 0.92 万吨，全年 337 万吨。项目建成后 20 年预计收入 20620 万元。能够覆盖专项债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2025 年宿豫区供水能力提升工程	项目主管部门 (盖章)	宿迁市宿豫区住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2025 年 3 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设运营 单位 (盖章)	宿迁市宿豫区住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	史晓旭 0527-84465265
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设供水管网和智慧平台,改造供水管网约 5.75 公里,新建供水管网约 79.25 公里,材质为球墨铸铁管、PE 管、钢管等,管径为 DN200-DN800;智慧供水管理平台 1 个等。		
必要性论证	(1)《宿迁市中心城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案(2024-2028 年)》要求实施项目; (2)项目的实施解决了城市供水管网漏损、供水水质不合格、管网运行压力偏低等问题,该项目的建设完善了区域供水管网,提高了宿豫区的供水能力并进一步加强保障水质安全,对于百姓生活有全新的改变,让惠民工程真正实现便民、利民的目的,推动共同富裕取得持续进展。		
可行性论证	(1)项目建设资金由区财政保障,项目已完成可研报批; (2)项目资金由区财政保障,已到位; (3)项目收益由自来水费组成,用以偿还专项债。		
公益性论证	专项债券资金投向城市供水领域,主要建设供水管网和智慧平台,改造供水管网约 5.75 公里,新建供水管网约 79.25 公里,材质为材质为球墨铸铁管、PE 管、钢管等,管径为 DN200-800;智慧供水管理平台 1 个等。		

收益性论证	本项目的收入来源为自来水费收入。现有文件居民生活用水 2.93 元/吨、行政事业用水 3.33 元/吨（用水量占比 2%）；工商服务业用水 3.43 元/吨（用水量占比 26%）；特种用水 5.79 元/吨（用水量占比 5%），按照宿豫区各类用户用水量比例自来水费平均 3.21 元/吨。预计本项目前 5 年（2026 年-2030 年）供水量每天 0.75 万吨，全年 275 万吨；随着居民用户增加，用水量增大，预计（2030 年-2045 年）供水量每天 0.92 万吨，全年 337 万吨。项目建成后 20 年预计收入 20620 万元。能够覆盖专项债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.1916	
	财政资金	政府预算资金安排			0.7216	
		政府专项债券资金安排			0.47	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：改造供水管网约 5.75 公里，新建供水管网约 79.25 公里，建设智慧供水管理平台 1 个，完成 1.1916 亿元投资； 目标 2：完成项目总投及专项债资金拨付使用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 		
绩效处(科)室 审核意见	(科)室负责人:  (科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)		



项目 10 宿豫区来龙镇工业污水处理厂项目

1、项目主要内容

本项目主要为新建来龙镇工业污水处理厂，建设各类污水处理构筑物及办公用房，占地约 23781 平方米，处理级别为二级处理+深度处理，总规模为 1.6 万立方米每天，本次建设土建规模 0.8 万立方米每天，设备规模 0.8 万立方米每天，部分建、构筑物按远期 1.6 万立方米每天建成。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

近年来，来龙小城市工业园区以功能高分子材料产业为主导，利用优越的区位条件和资源条件，依托完善的基础配套与政策保障，着重发展高分子功能膜材料、液晶高分子材料、光功能高分子材料产业，配套发展数字经济、仓储物流，形成相互协调、联动发展的园区产业模式，推动来龙镇工业经济总量的持续增长。2022 年 6 月，江苏省政府办公厅颁发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发【2022】42 号），要求强化工业废水与生活污水分类收集、分质处理，并加快推进工业污水集中处理设施建设。在此背景下，新建宿豫区来龙镇工业污水处理厂符合相关政策的要求，是协同推动区域生态环境高水平保护和经济高质量发展的战略要求，对促进城市经济、社会 and 环境的可持续发展具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程总投资为 1.14706 亿元，自有资金 0.80706 亿元，政府专项债券资金安排 0.34 亿元。该工程计划于 2025 年 10 月开工建设，计划于 2026 年 9 月完工。

项目名称	项目 总投 资(万 元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
宿豫区来 龙镇工业 污水处理 厂	11470. 6					3400	8070.6

注：宿豫区来龙镇工业污水处理厂工程其他资金（非资本金）8070.60 万元来源于自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为污水处理费的收取，工业污水处理为一企一管进行收费，具体收费标准，经检测排水水质后，与企业签订污水处理委托合同，此预测表参照宿迁市宏信污水处理厂与企业签订委托合同收费标准单价 15 元/吨，下浮按照 8 元每吨测算，设计 5000 吨/每天，所覆盖的群体为来龙镇工业园区工业用水，前 3 年为设计能力的 30%，随着用户增加，处理量逐渐增大，陆续达到设计能力的 50-100%，项目建成后 20 年预计收入

19680 万元。预计债券存续期内，项目总收益可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿豫区来龙镇工业污水处理 厂工程	项目主管部门 (盖章)	宿迁市宿豫区住房和城 乡建设局
(预计)开工 时间	2025 年 10 月	(预计)完成时间	2026 年 9 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	宿迁绿水污水处理有限公 司	项目负责人及 联系电话	罗迎星 15252880015
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目主要为新建来龙镇工业污水处理厂，建设各类污水处理构筑物及办公用房，占地约 23781 平方米，处理级别为二级处理+深度处理，总规模为 1.6 万立方米每天，本次建设土建规模 0.8 万立方米每天，设备规模 0.8 万立方米每天，部分建、构筑物按远期 1.6 万立方米每天建成。		
必要性论证	(1) 项目已列入《宿迁市来龙小城市发展规划》(2020-2035)，《宿豫区镇村污水专项规划》(2021-2035)，宿豫区行政审批局宿豫行审备〔2024〕24 号； (2) 近年来，来龙小城市工业园区以功能高分子材料产业为主导，利用优越的区位条件和资源条件，依托完善的基础配套与政策保障，着重发展高分子功能膜材料、液晶高分子材料、光功能高分子材料产业，配套发展数字经济、仓储物流，形成相互协调、联动发展的园区产业模式，推动来龙镇工业经济总量的持续增长。2022 年 6 月，江苏省政府办公厅颁发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》(苏政办发〔2022〕42 号)，要求强化工业废水与生活污水分类收集、分质处理，并加快推进工业污水集中处理设施建设。在此背景下，新建宿豫区来龙镇工业污水处理厂符合相关政策的要求，是协同推动区域生态环境高水平保护和经济高质量发展的战略要求，对促进城市经济、社会和环境的可持续发展具有重要意义。		

可行性论证	(1)项目投资建设合规性与项目成熟度：已列入《宿迁市来龙小城市发展规划》(2020-2035)、《宿豫区镇村污水专项规划》(2022-2035)，宿豫区行政审批局宿豫行审备〔2024〕24号； (2)项目资金来源和到位可行性：本项目资金来源 8070.6 万元为自有资本金，3400 万元为政府专项债券资金安排 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目预期收益主要是污水处理费的收取，参考宿迁市化工园区污水处理费最低收费标准 5-25 元/立方米，取中间值 12.5 元/立方米，污水处理成本约 2 元/立方米，污水处理厂百分之八十负荷运行，每年处理工业污水 120 万吨，所覆盖的群体为来龙镇工业园区所有排污企业。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为园区基础设施—污水处理厂，建设内容主要包括进水泵房、曝气沉砂池、事故调节池、生化池、污泥泵房、二沉池、粉碳吸附池及高效沉淀池、提升泵房及深床滤池、紫外消毒池及巴氏计量槽、污泥浓缩池储泥池、脱水机房、加药间及出水仪表间、鼓风机房、变配电间及检修仓库、除臭、碳源投加间、废液间及进水仪表间、门卫、综合楼等建筑和工艺构筑物； (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：污水处理厂粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、反硝化深床滤池、脱水机房、除臭、进水仪表间、出水仪表间。		
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提早完工； (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入工业污水的污水处理费收入，主要成本为污水厂营运管理费、税费等。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡。；		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.14706
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.34
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.80706
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标：来龙镇工业污水处理厂建设工程实施后，将大幅降低尾水受纳水体的污染负荷，有利于环境保护及塑造优美浪漫的城市形象。同时，该污水处理厂的建设，将有利于促进其服务范围内污水收集系统提质增效，实现该地区的雨、污分流，改善周边居民的生活环境，提高居民的生活质量。来龙镇工业污水处理厂的出水可回用于市政绿化用水或河流景观补水，进一步提高污水回收利用率，促进污水资源化利用。		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	3213111116267 宿豫区住房和城乡建设局 部门：(盖章)
绩效处(科)室 审核意见	宿豫区财政局 处(科)室负责人：高乔娟 处(科)室：(盖章)
分管处(科)室 审核意见	宿豫区财政局 处(科)室负责人：姜颖 处(科)室：(盖章) 经济建设科



项目 11 宿豫区大兴镇工业污水处理厂项目

1、项目主要内容

本项目主要为新建大兴镇工业污水处理厂，占地 9.95 亩。建设：粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、事故调节池、组合池、粉碳吸附池、高效沉淀池、反硝化深床滤池、紫外消毒池及巴氏计量槽、脱水机房、加氯加药间及危废间、鼓风机房、变配电间及检修仓库、除臭、进水仪表间、出水仪表间、门卫等建筑和工艺构筑物，处理工艺采用：“粗格栅及进水泵房-细格栅及旋流沉砂池-事故调节池-组合池-粉碳吸附池及高效沉淀池-反硝化深床滤池-紫外消毒”。大兴工业污水处理厂为二级+深度处理，总规模为 3500 立方米每天，本次建设规模 1700 立方米每天，部分建、构筑物按远期 3500 立方米每天一次建成。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

近年来，大兴镇工业园区以汽车制造业，利用优越的区位条件和资源条件，依托完善的基础配套与政策保障，着重发展机械加工，配套发展绿色农业的园区产业模式，推动大兴镇工业经济总量的持续增长。2022 年 6 月，江苏省政府办公厅颁发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发【2022】42 号），要求强化工业废水与生活污水分类收集、分质处理，并加快推进工业污水集中处理设施建设。在此背景下，新建宿豫区大兴镇工业污水处理厂符合

相关政策的要求，是协同推动区域生态环境高水平保护和经济高质量发展战略要求，对促进城市经济、社会和环境可持续发展具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程总投资为 0.6476 亿元，自有资金 0.4476 亿元，政府专项债券资金安排 0.2 亿元。该工程于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目 总投资 (万元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
宿豫区 大兴镇 工业污 水处理 厂	6476					2000	4476

注：宿豫区大兴镇工业污水处理厂工程其他资金（非资本金）4476 万元来源于自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为污水处理费的收取，工业污水处理为一企一管进行收费，具体收费标准，经检测排水水质后，与企业签订污水处理委托合同，此预测表参照宿迁市宏信污水处理厂与企业签订委托合同收费标准单价 15 元/吨，下浮按照 8 元每吨

测算，所覆盖的群体为大兴镇工业园区工业用水，设计 1700 吨/每天，前 5 年为设计能力的 60%，随着用户增加，处理量逐渐增大，陆续达到设计能力的 70-100%，项目建成后 20 年预计收入 6744 万元。预计债券存续期内，项目总收益可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿豫区大兴镇工业污水处理 厂工程	项目主管部门 (盖章)	宿迁市宿豫区住房和城 乡建设局
(预计)开工 时间	2025 年 3 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	宿迁绿永污水处理有限公 司	项目负责人及 联系电话	罗迎星 15252880015
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目主要为新建大兴镇工业污水处理厂，占地 9.95 亩。建设：粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、事故调节池、组合池、粉碳吸附池、高效沉淀池、反硝化深床滤池、紫外消毒池及巴氏计量槽、脱水机房、加氯加药间及危废间、鼓风机房、变配电间及检修仓库、除臭、进水仪表间、出水仪表间、门卫等建筑和工艺构筑物，处理工艺采用：“粗格栅及进水泵房-细格栅及旋流沉砂池-事故调节池-组合池-粉碳吸附池及高效沉淀池-反硝化深床滤池-紫外消毒”。大兴工业污水处理厂为二级+深度处理，总规模为 3500 立方米每天，本次建设规模 1700 立方米每天，部分建、构筑物按远期 3500 立方米每天一次建成。		
必要性论证	(1) 已列入《宿迁市大兴小城市发展规划》(2020-2035)，《宿豫区镇村污水专项规划》(2021-2035)，宿豫区行政审批局宿豫行审备〔2024〕55 号； (2) 近年来，大兴镇工业园区以汽车制造业，利用优越的区位条件和资源条件，依托完善的基础配套与政策保障，着重发展机械加工，配套发展绿色农业的园区产业模式，推动大兴镇工业经济总量的持续增长。2022 年 6 月，江苏省政府办公厅颁发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》(苏政办发〔2022〕42 号)，要求强化工业废水与生活污水分类收集、分质处理，并加快推进工业污水集中处理设施建设。在此背景下，新建宿豫区大兴镇工业污水处理厂符合相关政策的要求，是协同推动区域生态环		

	境高水平保护和经济高质量发展的战略要求，对促进城市经济、社会和环境的可持续发展具有重要意义。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已列入《宿迁市大兴小城市发展规划》(2020-2035)，《宿豫区镇村污水专项规划》(2021-2035)，宿豫区行政审批局宿豫行审备〔2024〕55号； (2) 项目资金来源和到位可行性：本项目资金来源 4476 万元为自有资本金，2000 万元为政府专项债券资金安排 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目收益主要是污水处理费的收取，参考宿迁市化工园区污水处理费最低收费标准 5-25 元/立方米，取中间值 12.5 元/立方米，污水处理成本约 2 元/立方米，污水处理厂百分之八十负荷运行，每年处理工业污水 50 万吨，所覆盖的群体为大兴镇工业园区所有排污企业。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为交通基础设施—污水处理厂，建设内容主要包括粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、事故调节池、组合池、粉碳吸附池、高效沉淀池、反硝化深床滤池、紫外消毒池及巴氏计量槽、脱水机房、加氯加药间及危废间、鼓风机房、变配电间及检修仓库、除臭、进水仪表间、出水仪表间、门卫等建筑和工艺构筑物等； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：污水处理厂粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、反硝化深床滤池、脱水机房、除臭、进水仪表间、出水仪表间。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提早完工； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入工业污水的污水处理费收入，主要成本为污水厂运营维护费、税费等。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.6476
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.4476
		市场化融资	
			

项目中长期目标	目标：大兴镇工业污水处理厂建设工程实施后，将大幅降低尾水受纳水体的污染负荷，有利于环境保护及塑造优美浪漫的城市形象。同时，该污水处理厂的建设，将有利于促进其服务范围内污水收集系统提质增效，实现该地区的雨、污分流，改善周边居民的生活环境，提高居民的生活质量。大兴镇工业污水处理厂的出水可回用于市政绿化用水或河流景观补水，进一步提高污水回收利用率，促进污水资源化利用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	   部门负责人: 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)		



项目 12 宿豫区新庄镇工业污水处理厂项目

1、项目主要内容

本项目主要为新建新庄镇工业污水处理厂，占地 8 亩。建设：粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、事故调节池、组合池、粉碳吸附池及高效沉淀池、反硝化深床滤池、紫外消毒池及巴氏计量槽、加氯加药间、危废间、脱水机房及出水仪表间、鼓风机房、变配电间及检修仓库、除臭、进水仪表间、门卫等建筑和工艺构筑物，处理工艺采用：“粗格栅及进水泵房-细格栅及曝气沉砂池-事故调节池-组合池-粉碳吸附池及高效沉淀池-反硝化深床滤池-紫外消毒”。新庄工业污水处理厂为二级+深度处理，规模为 3000 立方米每天。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

新庄镇现有工业企业 300 多家，形成了灯具灯饰、耐火保温、新型建材、纸箱包装、轻纺服装、精细化工、环保、食品加工等工业门类，配套发展数字经济、仓储物流，形成相互协调、联动发展的园区产业模式，推动新庄镇工业经济总量的持续增长。2022 年 6 月，江苏省政府办公厅颁发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发【2022】42 号），要求强化工业废水与生活污水分类收集、分质处理，并加快推进工业污水集中处理设施建设。在此背景下，新建宿豫区新庄镇工业污水处理厂符合相关政策的要求，是协同

推动区域生态环境高水平保护和经济高质量发展的战略要求,对促进城市经济、社会 and 环境的可持续发展具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程总投资为 0.645 亿元，自有资金 0.445 亿元，政府专项债券资金安排 0.2 亿元。该工程于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2025 年 12 月完工。

项目名称	项目 总投 资(万 元)① =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
宿豫区新 庄镇工业 污水处理 厂	6450					2000	4450

注：宿豫区新庄镇工业污水处理厂工程其他资金（非资本金）4450 万元来源于自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要为污水处理费的收取，工业污水处理为一企一管进行收费，具体收费标准，经检测排水水质后，与企业签订污水处理委托合同，此预测表参照宿迁市宏信污水处理厂与企业签订委托合同收费标准单价 15 元/吨，下浮按照 8 元每吨测算，所覆盖的群体为新庄镇工业园区工业用水，设计 2000 吨/

每天，前 5 年为设计能力的 40%，随着用户增加，处理量逐渐增大，陆续达到设计能力的 55-85%，项目建成后 20 年预计收入 7640 万元。预计债券存续期内，项目总收益可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿豫区新庄镇工业污水处理工程	项目主管部门 (盖章)	宿迁市宿豫区住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2025 年 3 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	宿迁市宿豫区新庄镇工业污水处理有限公司	项目负责人及 联系电话	罗迎星 15252880015
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目主要为新建新庄镇工业污水处理厂，占地 8 亩。建设：粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、事故调节池、组合池、粉碳吸附池及高效沉淀池、反硝化深床滤池、紫外消毒池及巴氏计量槽、加氯加药间、危废间、脱水机房及出水仪表间、鼓风机房、变配电间及检修仓库、除臭、进水仪表间、门卫等建筑和工艺构筑物，处理工艺采用：“粗格栅及进水泵房-细格栅及曝气沉砂池-事故调节池-组合池-粉碳吸附池及高效沉淀池-反硝化深床滤池-紫外消毒”。新庄工业污水处理厂为二级+深度处理，规模为 3000 立方米每天。		
必要性论证	(1) 项目已列入《宿迁市城市总体规划》(2015-2030)，《宿豫区镇村污水专项规划》(2021-2035)，《宿迁市宿豫区新庄镇机械产业园发展规划》，宿豫区行政审批局宿豫行审备〔2024〕56 号； (2) 新庄镇现有工业企业 300 多家，形成了灯具灯饰、耐火保温、新型建材、纸箱包装、轻纺服装、精细化工、环保、食品加工等工业门类，配套发展数字经济、仓储物流，形成相互协调、联动发展的园区产业模式，推动新庄镇工业经济总量的持续增长。2022 年 6 月，江苏省政府办公厅颁发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》(苏政办发〔2022〕42 号)，要求强化工业废水与生活污水分类收集、分质处理，并加快推进工业污水集中处理设施建设。在此背景下，新建宿豫区新庄镇工业污水处理厂符合相关政策的要求，是协同推动区域生态环境高水平保护和经济高质量发展的战略要求，对促进城市经济、社会 and 环境的可持续发展具有重要意义。		

可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已列入《宿迁市新庄小城市发展规划》（2020-2035），《宿豫区镇村污水专项规划》（2021-2035），宿豫区行政审批局宿豫行审备〔2024〕56号； (2) 项目资金来源和到位可行性：本项目资金来源 4450 万元为自有资本金，2000 万元为政府专项债券资金安排 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目收益主要是污水处理费的收取，参考宿迁市化工园区污水处理费最低收费标准 5-25 元/立方米，取中间值 12.5 元/立方米，污水处理成本约 2 元/立方米，污水处理厂百分之八十负荷运行，每年处理工业污水 88 万吨，该项目预计每年自身经营收益 1100 万，所覆盖的群体为新庄镇工业园区所有排污企业。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为交通基础设施—污水处理厂，建设内容主要包括粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、事故调节池、组合池、粉碳吸附池、高效沉淀池、反硝化深床滤池、紫外消毒池及巴氏计量槽、脱水机房、加氯加药间及危废间、鼓风机房、变配电间及检修仓库、除臭、进水仪表间、出水仪表间、门卫等建筑和工艺构筑物等； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：污水处理厂粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、反硝化深床滤池、脱水机房、除臭、进水仪表间、出水仪表间。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提早完工； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入工业污水的污水处理费收入，主要成本为污水厂营运管理费、税费等。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.645
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.445
		市场化融资	
			

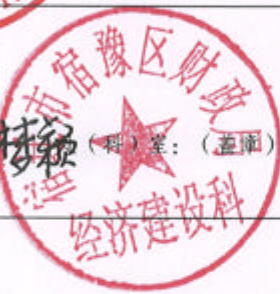
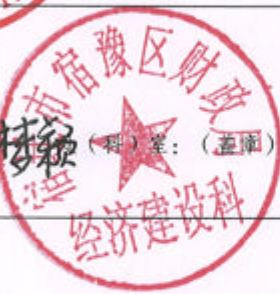
项目中长期目标	目标：新庄镇工业污水处理厂建设工程实施后，将大幅降低尾水受纳水体的污染负荷，有利于环境保护及塑造优美浪漫的城市形象。同时，该污水处理厂的建设，将有利于促进其服务范围内污水收集系统提质增效，实现该地区的雨、污分流，改善周边居民的生活环境，提高居民的生活质量。新庄镇工业污水处理厂的出水可回用于市政绿化用水或河流景观补水，进一步提高污水回收利用率，促进污水资源化利用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	   部门负责人: 高介娟 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	   处(科)室负责人: 高介娟 (科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	  处(科)室负责人: 高介娟 (科)室: (盖章)		

项目 13 宿豫区城乡供水提升全域改造（骨干管网）建设工程

1、项目主要内容

本次工程为宿豫区城乡范围内 S324 省道（杨舍路至 S268）、临港大道（S325--京杭大道）、项王东路（牡丹江河东-宿豫大道）、江山大道（宿迁大道-北京路）建设主管及周边配套连接管网，管网管径为 DN200-DN800,供水管道采用球墨铸铁管，直饮水管采用不锈钢管，总长约 30km。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

供水工程实施将使宿豫城区的各行各业的发展不受供水制约，把社会经济发展和社会事业发展目标协调好，将给宿豫区城镇的经济带来巨大经济和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目全长 30 公里，总投资估算为 16000 万元，其中 2025 年发行专项债 2000 万元,其他资金由本单位自筹解决。项目 2025 年 5 月开工建设，建设期为 2 年。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项	拟使用 本期地	其他资本 金⑥	已有地 方政府	拟使用本 期地方政	其他资金 (非资本

		债券资金 金额④	方政府 专项债 券资金 金额⑤		专项债 券资金 金额⑦	府专项债 券资金金 额⑧	金)⑨
宿豫区 城乡供 水提升 全域改 造(骨干 管网)建 设工程	16000			3200		2000	10800

注：宿豫区城乡供水提升全域改造(骨干管网)建设工程其他资本金 3200 万元、其他资金（非资本金）10800 万元来源于自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目的收入来源主要是自来水费的收取，现有文件居民生活用水 2.93 元/吨、行政事业用水 3.33 元/吨（用水量占比 48%）；工商服务业用水 3.36 元/吨（用水量占比 42%）；特种用水 5.26 元/吨（用水量占比 10%），按照宿豫区各类用户用水量比例自来水费平均 3.4372 元/吨。预计前 5 年（2027 年-2030 年）即每天 1.2 万吨，全年 438（扣水损 50），达到设计能力 65%，预计全年 250 万吨左右；随着居民用户增加，用水量增大，预计（2031 年-2045 年），即每天 1.8 万吨，全年 657 万吨，扣水损 50 万，设计能力达到 75-80%，预计全年 440-480 万吨。项目建成后 20 年预计收入 27073.97 万元。预计债券存续期内，项目总收益可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿豫区城乡供水提升全城改造（骨干管网）建设工程	项目主管部门 (盖章)	宿迁市宿豫区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025 年 5 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	宿迁正源城市运营管理服务有限公司	项目负责人及联系电话	徐遵建 13851359553
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本次工程为宿豫区城乡范围内 S324 省道（杨舍路至 S268）、临港大道（S325—京杭大道）、项王东路（牡丹江河东-宿豫大道）、江山大道（宿迁大道-北京路）建设主管及周边配套连接管网，管网管径为 DN200-DN800,供水管道采用球墨铸铁管，直饮水管采用不锈钢管，总长约 30km。		
必要性论证	(1) 根据《宿豫区农村供水保障规划》、《宿豫区城乡供水管网规划》（2021~2035）及城北水厂配套管线建设要求，为合理配置水资源，保证供水压力，控制管网漏损率，满足宿豫区经济社会长远发展用水需求，拟建设宿豫区城乡供水提升全城改造（骨干管网）建设工程。 (2) 项目以服务社会为主要目的，对促进社会经济发展、提高人民生活水平、构建和谐社		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目已获得宿迁市宿豫区行政审批局核准批复，用地预审已取得宿迁市宿豫区自然资源局与规划局的批复。 (2) 项目资金来源和到位可行性：总投资估算为 16000 万元，项目总资本金占项目总投资比例为 20%，由本单位自筹以及向上申请资金解决 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源于收取自来水费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告内容发生重大变化等。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为市政（含乡镇）基础设施及配套-供水，建设内容主要包括宿豫区城乡范围内 S324 省道(杨舍路至 S268)、项王东路(牡丹江-河东-宿豫大道)等道路建设主管及周边配套连接管网，管网管径为 DN200-DN800 供水管道采用球墨铸铁管，直饮水管采用不锈钢管，总长约 30km。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：促进工业生产、发展服务业、改善居民生活条件、提高文化水平、推动技术进步、促进社会劳动生产率等。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：专项债资金需求不超过总概算，在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总负债融资本息，申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能按时支出使用，形成相应规模的工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为收取自来水费，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					1.6	
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排					0.2
		其中：用作项目资本金					
	自筹资金	自有资金					1.4
		市场化融资					
项目中长期目标	目标 1：提高供水保障，提升供水服务质量。 目标 2：供水工程实施将使宿豫城区的各行各业的发展不受供水制约，把社会经济发展和公益事业发展目标协调好，将给宿豫区城镇的经济带来巨大的益处。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  高齐娟 (科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  王亚章 (科)室: (盖章)		



项目 14 宿迁高新区实验幼儿园项目

1、项目主要内容

建设一所 4 轨 12 班幼儿园，建筑面积约 4480 平方米，主要建设教学及教辅用房，配套建设活动场地及附属工程，购置保教及配套设备等。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

原有高新区幼儿园校舍因 C 级危房被拆除后，学生借用其他幼儿园校舍进行教学，周边小区幼儿无法就近上学。需加快建设高新区实验幼儿园，缓解附近小区就学压力状况，提高宿迁高新区整体教育教学水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

宿迁高新区实验幼儿园建筑面积约 4480 平方米，总投资估算为 0.3 亿元，项目财政出资 0.18 亿元，2025 年拟申请发行专项债 0.12 亿元。项目计划 2025 年 12 月开工建设，2026 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨

宿迁高新区实验幼儿园	3000					1200	1800
------------	------	--	--	--	--	------	------

注:宿迁高新区实验幼儿园建设项目其他资金（非资本金）1800 万元来源于财政预算资金。

4、项目预期收益情况

宿迁高新区实验幼儿园预计建成 12 个班级，每班 24 人，合计 288 人。保育费收费标准为，小班：每人 6500 元/年，中班：每人 5200 元/年，大班：每人 5200 元/年，预计生源满员率 85% 左右，预计未来 20 年收入可达 2818 万元，项目总收益可覆盖债券本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度			
项目名称	宿迁高新区实验幼儿园	项目主管部门 (盖章)	宿迁高新技术产业开发区管理委员会
(预计)开工 时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运 营单位(盖 章)	宿迁高新区实验幼儿园	项目负责人及 联系电话	孙德球 13852804455
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	建设一所 4 轨 12 班幼儿园，建筑面积约 4480 平方米，主要建设教学及教辅用房，配套建设活动场地及附属工程，购置保教及配套设备等。		

必要性论证	(1) 项目已取得宿豫区发改局可行性研究报告的批复（发改投资[2025]1号） (2) 项目实施产生的作用和意义；本项目实施将促进宿迁高新区辖区内教育教学等方面进一步发展。第一，加快高新区无优质幼儿园的现状。第二，缩短与市区教育的差距。第三，本项目的建设将基本解决高新区居民流失的现状。因此，项目建设是必要的。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度；本项目符合宿豫区中长期规划，项目用地预审已取得市资规局批复； (2) 项目资金来源和到位可行性；本项目资金由宿迁高新区财政负责 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；项目自身收益主要来源于保教费收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；本项目投向领域为幼儿园教学楼，建设内容主要包括校舍的建设和幼儿园设备购置等； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；校舍建设及物品购置。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性；专项债券资金需求不超过总概算，在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能按时支出使用，形成相应规模的工作量。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目自身收益为保教费收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.3
	财政资金	政府预算资金安排	0.18
		政府专项债券资金安排	0.12
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标 1:本项目的建设能够有效缩短与市区教育的差距。 目标 2:本项目建设将进一步加强高新区教育发展。		

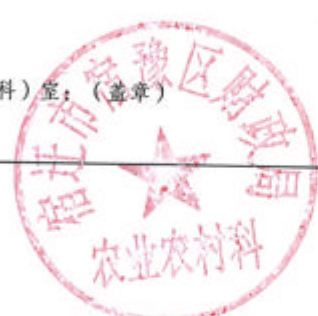
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	3
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	徐志良 部门负责人: 部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 高齐娟 处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)  

宿迁市宿城区 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券

项目实施方案

一、运河宿迁港智慧物流园项目

1.项目主要内容

(1) 建设地点：宿迁市宿城区运河宿迁港产业园内，东至港城路，西至洋河大道，南至凯乐机电，北至传化路。

(2) 建设规模及内容：总用地面积 458 亩，总建筑面积 22 万平方米，其中一期用地 130 亩，主要建设 3 栋单层高标准物流仓储和 1 栋三层综合楼，建筑面积 5 万平方米；二期间地 173 亩，主要建设单层高标准物流仓储和冷链物流仓储，建筑面积 9 万平方米；三期用地 155 亩，主要建设单层高标准物流仓储和冷链物流仓储，建筑面积 8 万平方米。配套建设水电气、绿化、内部道路等工程。

2.项目经济社会效益分析

本项目的实施会在关键社会影响因素方面产生积极的社会效果。直接的社会影响效果包括：新的经济增长方式与就业的增加；与区域公铁水联运协同发展；与已开发项目衔接，补全区域发展拼图，实现集中连片开发，发挥物流集聚优势；间接的社会影响效果包括：完善区域仓储物流体系；提升地区招商引资能力和吸引力；提升区域综合竞争力。

3.项目资金投入计划及建设计划

本项目投资约 110000 万元，项目所需资金由发行地方债券筹集及建设单位自有资金。本次拟申请政府专项债券融资 6000 万元，期限 20 年。本项目于 2025 年 1 月开工，2028 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
运河宿迁港智慧物流园项目	110000					6000	104000

注：其他资金中 44000 万元计划以后年度申请专项债券，剩余 60000 万元为自有资金。

4. 项目预期收益情况

本项目收入包括房屋出租收入、物业管理收入、停车位收入、广告牌收入、充电桩收入等。按公司制运作，采用市场化经营模式，从仓储保管、装卸搬运、增值服务中获取企业收益。经营租房出租经营期前3年本项目房屋出租率分别按60%、70%、80%测算，第4年及以后各年按照90%测算。各类用房租金参考当地类似用房租金水平，本项目仓储用房起始租金暂按25元/m²·天测算，综合楼起始租金暂按30元/m²·年测算。租金考虑每2年增长5%。物业管理服务-物业管理费综合按1元/m²·月计。停车管理本项目除自用车位外，其余车位采取出租方式，收费按照《宿迁市机动车停车场管理条例》等文件，其中大型车位收入平均40元/个·天测算，小型车位平均收入暂按20元/个·天测算。经营期前3年本项目房屋出租率分别按70%、80%、90%测算，第4年及以后各年按照95%测算。预计建成后，共可实现收益约78765.88万元，全部可作为本期债券偿债资金，可覆盖债券全生命周期本息。本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。本项目的实施对促进宿迁市国民经济持续稳定增长、完善区域物流体系发展都有着积极的意义。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	运河宿迁港智慧物流园项目	项目主管部门 (盖章)	宿迁宿迁港产业园管理委员会
(预计)开工时间	2025年1月	(预计)完成时间	2028年12月
发改委投资项目代码	2310-321302-89-01-320665		
项目建设/运营单位(盖章)	江苏港图实业发展有限公司	项目负责人及联系电话	杨宏卫 13815788172
项目类型	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	总用地面积458亩，总建筑面积22万平方米，其中一期用地130亩，主要建设3栋单层高标准物流仓储和1栋三层综合楼，建筑面积5万平方米；二期用地173亩，主要建设单层高标准物流仓储和冷链物流仓储，建筑面积9万平方米；三期用地155亩，主要建设单层高标准物流仓储和冷链物流仓储，建筑面积8万平方米。配套建设水电气、绿化、内部道路等工程。		
必要性论证	项目可以为周边企业提供仓储（冷链）物流服务，促进地区的产业结构调整、提升区域竞争力，是宿迁市宿城区加快城市化进程的需要。综上所述，该项目的建设是十分必要的。		

可行性论证	本项目工程方案能满足沿线周边土地及社会环境要求。项目场地内气候、工程地质、水文地质等自然条件均能满足工程建设要求；同时项目范围内的城市电力、市政管线等接入条件良好，具备建设要求。工程总体符合运河宿迁港总体规划。项目区经济快速发展，产业结构不断调整，交通、物流条件基本完善；建设资金基本落实。建设时机已相对成熟。 项目建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理，资金来源有保障。该项目可行。						
公益性论证	项目建成后，可以吸引企业落户、增加就业；为促进区域企业协同发展，加快推进区域经济发展，将起到积极作用。						
收益性论证	项目的收入主要包括仓储用房出售、仓储租赁和物业管理服务收入。预计建成后，共可实现收益约78765.88万元，可作为本募债券偿债资金。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				11		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			5		
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金			6		
		市场化融资					
							
项目中长期目标	优化仓储物流方式，加快城市化进程，促进城乡统筹发展，改善投资环境和生态环境，推动本地区工业化和城市化，从而提高周边居民的生活质量，并推进该区的经济发展。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

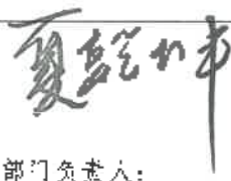
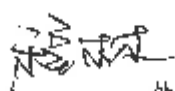
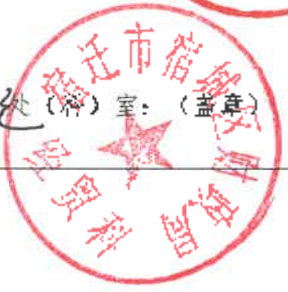
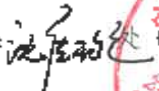
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设拨款合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：（盖章）		
绩效处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		
分管处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		

二、宿迁市微电子制造产业园项目

1. 项目主要内容

- (1) 建设地点：宿迁市宿城经济开发区，东至鹏程路、南至慈文路、西至织锦路，北至南京路。
- (2) 建设规模及内容：项目总建筑面积 72780 平方米，主要建设标准厂房、综合楼和配套用房，其中标准厂房建筑面积 51500 平方米，综合楼建筑面积 19340 平方米，配套用房建筑面积 1940 平方米，配套建设道路、绿化、给排水、电气、消防等工程。总投资估算约 50000 万元。

2. 项目经济社会效益分析

直接创造大量就业岗位，微电子制造各环节需大量专业人才，包括工程师、技术工人等；间接带动就业增长，围绕园区的餐饮、住宿、交通等服务业，以及上下游配套产业，创造间接就业岗位，带动消费增长，促进经济循环；对税收增长的贡献，园区的运营，入驻企业每年缴纳增值税、企业所得税，等各类税费可为财政收入做出显著贡献；吸引企业集聚：微电子制造产业园凭借完善的基础设施、政策优惠和专业服务，吸引众多微电子企业入驻，打造涵盖芯片设计、制造、封装测试全产业链环节的特色园区；增强区域经济影响力，微电子制造产业园成为区域经济发展的新引擎，提升区域在全国乃至全球产业链中的地位；带动周边区域协同发展：园区通过产业辐射效应，带动周边地区配套产业发展，促进基础设施建设和公共服务提升，缩小区域发展差距。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资规模为 50000 万元，项目所需资金由发行地方债券筹集及建设单位筹措解决，专项债券募集资金主要用于建设标准厂房、综合楼、配套用房等工程。本次拟申请政府专项债券融资 10000 万元，期限 20 年。本项目计划于 2025 年 2 月开工建设，计划竣工日期为 2027 年 2 月。

项目名称	项目 总投资 (万元)(1) =②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=(4)-(5)+(6)			非资本金部分 ③=(7)+(8)+(9)		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
宿迁市微电 子制造产业 园项目	50000					10000	40000

备注：其他资金（非资本金）中 20000 万元为企业自有资金，20000 万元计划以后年度申请专项债券。

4. 项目预期收益情况

本项目收入来源为租金收入，项目总建筑面积约 7.3 万平方米，每平方米租金约 24 元/月，每 3 年上涨约 5%。项目建成后，预计可实现收益为 46966 万元。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿迁市微电子制造产业园项目	项目主管部门 (盖章)	江苏沭城经济开发区管理委员会
(预计)开工 时间	2025 年 02 月	(预计)完成时间	2027 年 02 月
发改委投资 项目代码	2411-321352-89-01-725654		
项目筹建/运营 单位(盖章)	宿迁市兴园工程有限公司	项目负责人及 联系电话	管轱 82868578
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 置换申请延续		
项目内容简介	项目总建筑面积 72780 万元，主要建设标准厂房、综合楼和配套用房，其中标准厂房建筑面积 51500 平方米，综合楼建筑面积 19340 平方米，配套用房建筑面积 1940 平方米，配套建设道路、绿化、给排水、电气、消防等工程。		
必要性论证	项目通过行政审批备案，文号为：宿区开发(2024)184 号		
可行性论证	通过对该项目多方面的研究论证认为：项目建设目的明确，建设条件良好，建设方案可行，建设资金有保障，符合国家和江苏省产业政策。		
公益性论证	(1) 带动产业集群崛起，微电子产业属于技术密集型，高附加值产业。 (2) 推动产业结构优化升级，微电子技术广泛应用于电子信息、通信、汽车制造等多个行业，能为传统行业赋能。 (3) 促进公共服务提升，随着园区发展和人口流入，教育、医疗等公共服务资源不断优化，提高区域居民生活质量。		
收益性论证	基于江苏省财政厅对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们当前国内融资环境的研究，我们认为宿迁市微电子制造产业园项目可以以银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为宿迁市微电子制造产业园项目提供足够的资金支持，保证宿迁市微电子制造产业园项目的顺利施工。同时，对外收取项目运营收入为后续资金回笼手段；为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足专项债券还本付息要求。		

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		5			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	3			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金	2			
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	产业规模与集聚，企业入驻目标：吸引微电子相关企业入驻园区，涵盖芯片设计、制造，封装测试、设备材料等全产业链环节，其中，力争引入行业领军企业，带动产业整体发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最佳手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

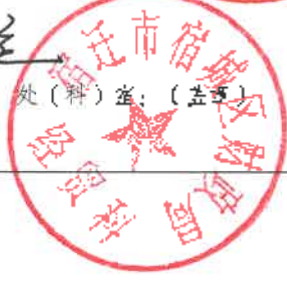
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务预算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理、合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否符合合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配：根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	  部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	  处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	  处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

宿迁经济技术开发区 2025 年第四批江苏省 政府新增专项债券项目实施方案

项目 17: 宿迁市国家级经开区“经数开智”新型基础设施项目

1、项目主要内容

本项目重点围绕城市新型基础设施,规划建设 100 余架服务器机柜,满足未来五年的容量、建设 120 余台算力及云存储中心服务器、建设 2 万余台(套)各类物联设备,建优政务网、载物网、互联网三张网络,搭建区级公共物联云平台、大数据平台、视频云平台、数字孪生平台等城市共性支撑平台,打造一个公共运营服务中心,配套智慧应急、智慧卫健、智慧教育、智慧养老、智慧停车的平台建设。

2、项目经济社会效益分析

经济效益上,云中心基础设施的建设为企业提供基础算力服务,鼓励区内企业参与人工智能的创新发展中,助力企业数字化转型。通过建设各类物联基础设施,夯实新型智慧城市的物联底座,为区内数字经济的发展提供数据源头。通过智慧养老、智慧停车、智慧教育等民生领域的智能化升级,不仅提升了居民生活质量,还催生了新的经济增长点,吸引了大量投资,为城市创造了更多的就业机会和税收来源,推动城市经济转型升级、实现高质量发展的重要引擎。

社会效益上, 1、提升治理效率: 数字技术的应用可以提高

政府治理的透明度和响应速度,通过大数据分析和智能决策支持,实现更加精准和高效的社会治理。2、促进公共服务优化:数字产业生态可以推动公共服务的数字化,提供更加便捷、个性化的服务,满足民众的多元化需求。3、加速技术进步:数据和数字产业生态的壮大为科研机构和企业提供了丰富的数据资源和计算能力,推动了人工智能、云计算、物联网等前沿技术的快速发展。4、培养创新人才:数字产业生态的发展需要大量具备数字技能的人才,有利于促进教育体系的改革和人才培养机制的创新,可以为社会培养一大批数字化人才。

因此,本项目的实施,将发挥区位优势,提升宿迁市的城市形象,促进区域科技创新和经济发展,创造更多的就业机会,有利于维护社会稳定,为和谐社会的构建提供积极的支持和强有力的保障,能够产生良好的经济、社会效益。项目的建设是可行且非常必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨

宿迁市国家级经开区“经数开智”新型基础设施项目	28670			6270		22400	
-------------------------	-------	--	--	------	--	-------	--

宿迁市国家级经开区“经数开智”新型基础设施项目其他资本金来源于单位自筹，共 6270 万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益来源主要为向公建园区入驻企业提供云中心算力资源租赁服务、向公众提供居家养老平台服务、智慧停车服务、智慧充电服务、广告投放服务、向物业公司提供智慧物业平台服务、向 9 所学校提供智慧校园云平台租赁服务，并收取服务费用。项目运营成本主要包括维护成本、燃料动力费用和其他管理费用。

经测算，本项目收入共计 55838.1 万元（不含税），经营成本（不含财务费用）共计约 16971.47 万元，可用于偿还债券本息的收益为 35348.83 万元，累计专项债本息 31808 万元，项目偿债覆盖倍数 1.11，项目具有稳定的偿债资金来源，可实现项目收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度			
项目名称	宿迁市国家级经开区“经数开智”新型基础设施项目	项目主管部门 (盖章)	宿迁经济技术开发区投资促进局
(预计)开工时间	2025 年 10 月	(预计)完成时间	2026 年 10 月
发改委投资项目代码	2501-321371-89-04-725617		
项目建设/运营单位(盖章)	宿迁经开城市服务集团有限公司	项目负责人及联系电话	余森 15996787636
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目重点围绕城市新型基础设施,规划建设 100 余架服务器机柜,满足未来五年的容量、建设 120 余台算力及云存储中心服务器、建设 2 万余台(套)各类物联设备,建优政务网、载物网、互联网三张网络,搭建区级公共物联云平台、大数据平台、视频云平台、数字孪生平台等城市共性支撑平台,打造一个公共运营服务中心,配套智慧应急、智慧卫健、智慧教育、智慧养老、智慧停车的平台建设。		
必要性论证	(1) 落实《关于加快推进数字经济发展的实施意见》(宿发〔2022〕15 号)“推进产业园区数字化转型。推动园区全方位数字化转型”、《宿迁市新型智慧城市总体规划》“致力于打造管理高效、服务便捷、民生和谐、产业智能的新型智慧城市,构建产业服务、园区管理、生活服务等智慧化场景,高效赋能全区企业转型升级发展,高标准建设新型基础设施,把宿迁市建成特色鲜明的全国中小型城市新型智慧城市建设标杆”等要求的重要举措。 (2) 落实经开区信息基础设施统筹集约化建设的规划,为避免部门各自为政、各自规划建设与本部门的信息化系统,尽量减少重复建设、资源浪费,需做好顶层设计和规划,全区统筹归口建设和管理信息化系统。需要集约化城市新型基础设施建设,包括统建网络、云中心,大数据平台、视频云平台和智慧化应用平台等。		

可行性论证	(1) 本项目聚焦城市新型基础设施建设, 契合国家“新基建”战略导向及地方数字城市发展规划, 属于政策鼓励类项目。 (2) 项目所涉及的服务器部署、算力中心建设、物联设备应用、共性支撑平台搭建等技术均为当前数字城市建设的主流成熟技术, 在国内多个城市的新型基础设施项目中已得到广泛应用, 不存在技术迭代风险或不成熟技术导致的建设失败隐患。 (3) 项目建成后, 可通过多种方式产生收益, 如向入驻企业提供算力和租赁服务、向相关单位收取智慧平台运营服务费、物联设备数据服务费用等。若能合理制定收费标准, 形成稳定的运营现金流, 可作为偿债的重要补充来源。		
公益性论证	(1) 该项目的建设是顺应当前数字化、智能化发展趋势、优化提升配套服务设施、提升政府管理能力和水平的重要措施, 主要资金投向新型基础设施建设领域, 主要建设内容包括打造经开区全新一张网, 实施改造政务网, 优化提升互联网、规划建设物联网, 实现全区网络设施的全面优化提升。对经开区内 5 所公建产业园、9 所学校、4418 个停车位、200 个充电桩等开展智能化、信息化建设及改造。 (2) 本项目基础设施建设、数字校园基础设施提升、智慧应急、智慧养老、智慧停车建设等为公益性投入。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 符合项目申报各项要求, 满足项目建设资金需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目有合理的收益来源, 例如智慧停车收入、充电桩收入、云中心算力租赁服务收入、广告投放收入、物业服务增值收入等, 该项目与当前和未来的新型基础设施建设和发展相契合, 有较好的发展前景, 收益的可挖掘性和成长性较高, 同时引入专业的运营力量, 项目整体收益能够得到保障。项目成本主要包括维护成本、燃料动力费用和其他管理费用。债券存续期内项目预期净收益能够覆盖债券本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		2.8670
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.2400
		其中: 用作项目资本金	
		其它财政资金安排	
	自筹资金	自有资金	0.6270
		市场化融资	

项目中长期目标	目标 1: 2027 年实现云中心 60% 的算力配套基础设施建设, 建优载物网、互联网、政务外网三张基础网络, 实现多网融合, 数据互通。建成公共物联云平台、大数据平台、视频云平台及城市级数字孪生建模平台。建成智慧网格、智慧应急、智慧教育、智慧停车、智慧养老等配套信息化平台和基础设施, 覆盖居家养老户数达 3500 户, 信息化改造车位 4418 个, 新能源充电桩 200 个。 目标 2: 2028 年深化智慧生活、智慧教育、智慧治理三大应用领域, 基于移动小程序为全区 15 万常住人口提供民生服务、教育创新、居民共治的便捷化渠道, 活跃用户数量达到 12 万以上。完成居家养老剩余 1500 户的智慧化配套和公共运营服务中心全部信息化建设。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考标)	三级指标(参考标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作, 或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

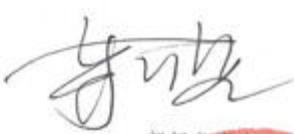
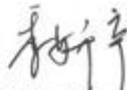
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测	通过 ☒	通过 ☒	

	算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	不通过□	不通过□			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□		
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□			
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：（盖章）					
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）					
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）					



项目 18：经开区学前教育提升改造项目

1、项目主要内容

主要建设内容为经开区辖区内 2 所新建幼儿园室内装饰、装修，保教设备采购、厨房设备用品采购等，5 所老园房屋老化维修、安全隐患排除、缺失教学设备补充、园所提升改造等，以及区内新建及建成共计 7 所公办幼儿园的整体智慧化提升打造。

2、项目经济社会效益分析

一是本项目符合区域学前教育发展总体规划要求。新建 2 所公办幼儿园，能够扩大区域优质学前教育供给，提高公办园在园学生数，优化学前教育布局；园所提升改造，能够进一步加快区域学前教育基础设施建设，改善幼儿园办学条件，提高学前教育保教质量，满足全区家长对普惠优质学前教育的需求。

二是幼儿园智慧化提升打造是贯彻落实教育部《关于推进教育新型基础设施建设构建高质量教育支撑体系的指导意见》《江苏教育现代化 2035》《江苏教育信息化 2.0 行动计划》等一系列重大战略规划任务的重要抓手，以教育新基建推动教育数字转型、智能升级、融合创新，能够加速推进区域教育现代化进程，让优质教育资源辐射全区幼儿。

三是学前教育提升改造能够促进区域布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系进一步健全，普惠性学前教育保障机制进一步完善，推动区域内幼儿园保教质量提升新突破，实现学前教育跨越式发展，着力打造全市学前教育发展新高地。

因此，本项目的实施，将发挥区位优势，增设更多的学前教育学位数量，持续提升公办幼儿园设施设备与保教水平，促进区域教育公平与质量提升，为全区幼儿提供就近就便、灵活多样、层次丰富、供需平衡的学前教育服务，有利于维护社会稳定，产生良好的经济、社会效益，项目的建设是可行且非常必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
经开区学前教育提升改造项目	6000			1200		2400	2400

备注：其他资本金 1200 万元来源于财政预算资金，其他资金（非资本金）2400 万元为计划以后年度发行的债券。

4、项目预期收益情况

本项目收益来源主要为保育教育费收入。保育教育费依据《江苏省幼儿园收费管理办法》（苏价规【2017】9号）、《关于进一步加强全市幼儿园保育教育费管理的通知》（宿发改收费发【2021】76号）文件收费标准执行。2024年5月-2026年为项目

建设期，从 2027 年开始收益测算，债券存续期内收益测算期为 2027-2045 年，债券存续期内预期经营收入约为 4.02 亿元（不含税）。

本项目经营成本主要包括日常运营支出（园聘教职工工资等），7 所公办园按照 990 万/年测算，债券存续期内，项目经营成本约 3.255 亿元。

经测算，本项目收入共计 4.02 亿元（不含税），经营成本（不含财务费用）共计约 3.255 亿元，可用于偿还本期债券本息的收益为 0.761 亿元，累计专项债本息 0.43656 亿元，项目偿债覆盖倍数 1.74，项目具有稳定的偿债资金来源，可实现项目收益与融资自平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度			
项目名称	经开区学前教育提升改造项目	项目主管部门 (盖章)	宿迁经济技术开发区教育发展中心
项目开始时间	2024 年 5 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
发改委投资项目代码	2404-321371-89-04-290808		
项目建设/运营单位 (盖章)	宿迁经济技术开发区教育发展中心	项目负责人及联系电话	陆欢欢 18851592028
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	主要建设内容为经开区辖区内 2 所新建幼儿园室内装饰、装修, 保教设备采购、厨房设备用品采购等, 5 所老园房屋老化维修、安全隐患排除、缺失教学设备补充、园所提升改造等, 以及区内新建及建成共计 7 所公办幼儿园的整体智慧化提升打造。		
必要性论证	(1) 根据经开区学前教育发展总体规划要求, 学前教育提升改造项目是完善区域学前教育基础设施、改善园所办学条件、优化教育资源配置的重要举措, 是促进区域学前教育保教质量提升的基本保障, 是落实区域学前教育高质量可持续发展的客观需要。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 本项目新建 4 轨幼儿园一所、3 轨幼儿园一所, 可以为周边居住地块提供幼儿园配套功能, 完善片区内学前教育体系; 园所设施设备配备与优化提升、园所智慧化提升打造, 可以满足区域群众对优质学前教育的需要, 满足学前教育事业健康发展的需要, 因此项目建设是必要的。		
可行性论证	(1) 项目符合教育部《关于推进教育新型基础设施建设构建高质量教育支撑体系的指导意见》《江苏教育现代化 2035》《江苏教育信息化 2.0 行动计划》等文件要求, 符合经开区学前教育发展总体规划要求。 (2) 项目已编制可行性研究报告, 取得了项目立项批复, 项目资金来源通过积极申报政府专项债来满足建设资金需求, 目前已积极对接专项债申报工作, 项目资金逐步落实到位。 (3) 项目通过偿债能力测算, 项目举借债务期限长、利率低, 项目建设运营后的收益		

	能覆盖举借债务本息，并能形成一定收益，相对而言偿债风险较低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：用于建设2所公办幼儿园，增设630个优质学位；用于5所老园优化改造，完善园所配套设施；用于新建及建成共计7所公办幼儿园的整体智慧化提升打造，包含校园网络系统、班班通系统、AI体育系统等。 (2) 本项目的建设为完善经开区学前教育配套设施，解决社会民生矛盾，提升学前教育水平，满足人们对高质量学前教育教学、教育环境的需求，有利于推进经开区学前教育的均衡发展，促进教育资源优化，为构建和谐社会打下基础。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：符合项目申报各项要求，满足项目建设资金需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目的收入主要为项目产生的幼儿园保育教育费，成本主要为日常运营（园聘教师工资），债券存续期内项目预期净收益能够覆盖债券本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.6
	财政资金	政府预算资金安排	0.12
		政府专项债券资金安排	0.48
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：新建2所公办幼儿园并交付使用，增加优质学位供给630个，缓解泰和、九鼎社区学位供给不足，优化区域教育资源配置，促进周边形成与经济社会发展相匹配的教育发展格局。 目标2：7所公办幼儿园增设智能录播教室、班班通系统、健康监测系统、AI体育系统等智能化建设，改革学前教育的结构形态、实施方式、评价体系、服务模式等，全面推进学前教育高质量创新发展。 目标3：项目建成后，将服务于全区整体发展，全面提升全区学前教育保教质量与公共服务水平，促进学前教育健康可持续发展。		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考标)	三级指标(参考标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测	通过 ☒	通过 ☒	

	算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	不通过□	不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 王霞 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			



项目 19：宿迁经开区总部经济集聚区智慧停车场项目

1、项目主要内容

本项目总用地面积 23395 平方米，拟建设停车场，总建筑面积 7254.7 平方米，其中地上建筑面积（出地面楼、电梯间，地库坡道等）444 平方米；地下建筑面积 6810.7 平方米。共设置停车位 327 个，其中地上停车位 127 个，地下停车位 200 个（含充电车位 60 个，无障碍车位 4 个）。同时建设给排水系统、采暖通风系统、电气系统、交通工程设施工程以及地面配套工程。

2、项目经济社会效益分析

一是本项目符合国家城市规划和土地利用总体规划要求。本项目的建设符合《宿迁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本项目服务于管委会周边企业及居民，围绕国家新能源汽车发展规划，满足城市周边新能源汽车充电、停车使用，通过集聚整合各方资源，围绕科技企业孵化器市场化建设，加快推进科技创新突破，着力打造全市科技创新新阵地。

二是停车场是支撑现代城市发展的重要基础设施。智慧停车场是指将无线通信技术、移动终端技术等综合应用于区内停车位的采集、管理、查询、预订与导航服务，实现停车位资源的实时更新、查询、预订与导航服务一体化，实现停车位资源利用率的最大化、停车场利润的最大化和车主停车服务的最优化。

三是充电桩是助力城市电动汽车发展的重要支撑。根据国家

新电动汽车发展规划和趋势，电动汽车占汽车保有量的比例将越来越高，完善电动汽车相关配套设施建设是电动汽车普及的关键，对保障能源安全、促进节能减排以及防治大气污染有重要意义。项目建成运营后，将方便中心城区及经开区企业人员，促进企业入驻，同时为周边电动车提供便利的充电设施。

因此，本项目的实施，将发挥区位优势，提升宿迁市的城市形象，促进区域科技创新和经济发展，创造更多的就业机会，有利于维护社会稳定，为和谐社会的构建提供积极的支持和强有力的保障，能够产生良好的经济、社会效益。项目的建设是可行且非常必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
宿迁经开区总部经济集聚区智慧停车场项目	7800			3500		4300	

宿迁经开区总部经济集聚区智慧停车场项目其他资金来源
于自筹资金 3500 万元。

4、项目预期收益情况

本项目收益来源主要为停车场及充电桩收入和广告收入。停车服务及充电服务参照政府指导价及城区主要停车场、充电桩定价策略市场调研。2024年12月-2025年为项目建设期，从2026年开始收益测算，债券存续期内收益测算期为2026-2045年，债券存续期内预期经营收入为1.4788亿元(不含税)。本项目经营成本主要包括人员工资、停车场维护支出及充电桩维修支出。按10个管理人员初始80万/年测算，以后每年上涨4%。停车场维护支出按初始100万元/年，以后每年上涨8%。充电桩维修支出按初始30万元/年，以后每年上涨5%。债券存续期内，项目经营成本约0.7950亿元。

经测算，本项目收入共计1.4788亿元(不含税)，经营成本(不含财务费用)共计约0.7950亿元，可用于偿还债券本息的收益为0.6838亿元，累计专项债本息0.6106亿元，项目偿债覆盖倍数1.12，项目具有稳定的偿债资金来源，可实现项目收益与融资自平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿迁经开区总部经济集聚区 智慧停车场项目	项目主管部门 (盖章)	宿迁市经济技术开发区 投资促进局
(预计)开工 时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	宿迁国新科创投资集团有限 公司	项目负责人及 联系电话	吴茜 15851175806
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目总用地面积 23395 平方米,地上部分拟建设公园绿地及市民休闲场所,地下部 分拟建设停车场,总建筑面积 6964 平方米。共设置停车位 300 个,其中地上停车位 127 个,地下停车位 200 个(含充电车位 60 个,无障碍车位 4 个)。同时建设给排水系统、 采暖通风系统、电气系统、交通工程设施等工程。		
必要性论证	(1) 根据宿迁市“十四五”新能源汽车充电设施建设规划,电动汽车充电基础设施包括充电桩、充电站、换电站等,是新型的城市基础设施,是推广应用电动汽车的基本保障加快充电设施规划建设,是落实国家新能源汽车产业发展战略的客观需要,是完善城市基础设施、方便居民生活、促进城市低碳发展的重要举措。 (2) 项目实施产生的作用和意义;项目建成后实现运营管理,服务于管委会周边企业,满足企业人员、外来办事人员及周边居民停车、充电需要。停车费收入、充电服务收入按照物价部门核准的收费标准测算,充电服务收入同时考虑了国家新能源汽车的发展规划和趋势,预计在 2035 年前停止销售燃油车,充电桩的使用频次及服务收费都将有所增长。项目成本主要为管理人员工资支出及定期维修支出,债券存续期内项目预期净收益能够覆盖债券本息。		

可行性论证	(1) 项目符合《关于印发进一步加快发展现代服务业若干政策的通知》《宿迁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《宿迁市城市总体规划(2015-2030)》、《新能源汽车产业发展规划(2021-2035年)》等文件要求符合国家和城市发展规划。 (2) 项目已编制可行性研究报告,取得了项目立项批复,项目资金来源通过自有资金和积极申报政府专项债来满足建设资金需求,目前已积极对接专项债申报工作,项目资金逐步落实到位。 (3) 项目通过偿债能力测算,项目举借债务期限长、利率低,项目建设运营后的收益能覆盖举借债务本息,并能形成一定收益,相对而言偿债风险较低;		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:用于建设智能停车系统、300个停车位、60个充电桩安装及其他配套设施,同时建设给排水系统、采暖通风系统、电气系统、交通工程设施等工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括:地下停车场的桩基施工、土建主体水电暖通等基建项目;公园绿地及市民休闲场所。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:符合项目申报各项要求,满足项目建设资金需求; (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目建成后实现运营管理,服务于中心城区、经开区区内企业,满足企业人员、外来办事人员及周边居民停车、充电需要。停车费收入、充电服务收入按照物价部门核准的收费标准测算,充电服务收入电需要。停车费收入、充电服务收入按照物价部门核准的收费标准测算,充电服务收入同时考虑了国家新能源汽车的发展规划和趋势,预计在2035年前停止销售燃油车,充电桩的使用频次及服务收费都将有所增长。项目成本主要为管理人员工资支出及定期维修支出,债券存续期内项目预期净收益能够覆盖债券本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.78
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.43
		其中:用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.35

		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1: 新建城市智慧停车场约 2.34 万平方米、建设 300 个停车位并交付使用, 缓解市区南部及管委会周边停车位供给不足,促进周边道路交通有序畅通,增强城市管理水平 目标 2: 新建电动汽车充电桩 60 套并交付使用, 方便市区南部及区内工作人员, 促进区企业内入驻, 同时为周边电动车提供便利的充电设施。 目标 3:项目建成后, 将服务于市区南部整体发展, 提升城市整体形象和管理水平;进一步扩大城市容量及承载能力, 促进经济跨越和城市可持续发展。					
一级指标 (参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

	(10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		



项目 20: 宿迁经济技术开发区科技创新产业园基础设施提升改造项目

1、项目主要内容

本项目位于宿迁市经济技术开发区科技创新产业园内,东至青年路,西至项目建设用地,南至天水路,北至秀水路,占地面积约 1326 亩。项目将对园区内供水、排水、供配电设施进行提升改造,建设园区管径 DN200-DN1000 供水管网 7405 米、管径 DN110-DN800 排水系统 9111 米、配套污水检查井 432 个、供配电保障及接入系统 4472 米;提升改造园区对外联通及防洪能力,完成“两纵三横”路网 5321 米、防洪排涝能力提升整治 154874 平方米;提升园区产业导入能力,建设 33689 平方米青年公寓。

2、项目经济社会效益分析

一是本项目符合国家城市更新和产业园区发展规划要求。本项目的建设深度契合《宿迁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中关于“完善园区基础设施配套、提升产业承载能力”的发展要求。项目通过对 1326 亩园区范围内供水、排水、供配电等核心基础设施的系统性改造,构建与科技创新产业发展相匹配的硬件支撑体系,助力宿迁经济技术开发区打造“设施完善、功能齐全、服务高效”的现代化产业园区,为区域创新驱动发展提供坚实基础。

二是基础设施升级是提升园区承载能力的核心支撑。本次改造将全面优化园区运营基础条件:建设 7405 米 DN200-DN1000

供水管网与 9111 米 DN110-DN800 排水系统,配套 432 个污水检查井,从根本上解决产业发展的"用水痛点";4472 米供配电保障及接入系统的改造,将满足高新技术企业对电力供应的高可靠性需求;5321 米"两纵三横"路网建设与 154874 平方米防洪排涝整治工程,将显著提升园区内外联通效率和灾害抵御能力,构建"安全、畅通、智能"的园区运行网络。

三是产城融合配套是促进产业导入的关键举措。项目重点建设 33689 平方米青年公寓,直击科创人才"居住难"的核心诉求,通过"职住平衡"的空间布局增强对青年科技人才的吸引力。基础设施的系统性升级将直接提升园区土地价值和产业承载能力,为新能源、电子信息等战略性新兴产业的集群化发展创造优质环境,预计可带动园区企业入驻率提升 30%以上,形成"人才集聚-产业发展-配套完善"的良性循环。

因此,本项目的实施,将有效发挥宿迁经济技术开发区的区位优势,通过 1326 亩园区的基础设施焕新,显著提升区域投资环境和城市形象。项目建成后预计可新增就业岗位 2000 个以上,带动青年公寓周边商业配套发展,促进产城融合深度发展,为宿迁市构建现代化产业体系提供强有力的基础设施保障,能够产生显著的经济、社会效益。项目的建设是可行且非常必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
	71150			14450		46700	10000

宿迁经济技术开发区科技创新产业园基础设施提升改造项目其他资本金 14450 万元来源于自有资金、其他资金(非资本金) 10000 万元为计划以后年度发行的债券。

4、项目预期收益情况

本项目收益来源主要为青年公寓收入和广告收入。2024 年 6 月-2025 年为项目建设期，从 2026 年开始收益测算，债券存续期内收益测算期为 2026-2045 年，人才公寓收入按照初始 2400 万/年测算，广告收入按照初始 350 万/年测算，以后以后按年度上涨。债券存续期内预期经营收入为 10.1030 亿元（不含税）。

本项目经营成本主要包括管理成本及维修费。管理成本主要包括人员工资、工会经费、五险一金、福利费、水电支出、办公费等，按 20 个管理人员、初始 180 万/年测算，以后按年度上涨。维护支出按初始 50 万元/年，以后按年度上涨。债券存续期内，项目经营成本约 0.912 亿元。

经测算,本项目收入共计 10.1030 亿元(不含税),经营成本(不含财务费用)共计约 0.912 亿元,可用于偿还本期债券本息的收益为 8.29 亿元,累计专项债本息 7.03 亿元,项目偿债覆盖倍数 1.18,项目具有稳定的偿债资金来源,可实现项目收益与融资自平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度			
项目名称	宿迁经济技术开发区科技创新产业园基础设施提升改造项目	项目主管部门 (盖章)	宿迁市经济技术开发区投资促进局
(预计)开工时间	2024 年 6 月	(预计)完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位(盖章)	宿迁市开创投资开发有限公司	项目负责人及联系电话	吴茜 15851175806
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于宿迁市经济技术开发区科技创新产业园内,东至青年路,西至项目建设用地,南至天水路,北至秀水路,占地面积约 1326 亩。项目将对园区内供水、排水、供配电设施进行提升改造,建设园区管径 DN200-DN1000 供水管网 7405 米、管径 DN110-DN800 排水系统 9111 米、配套污水检查井 432 个、供配电保障及接入系统 4472 米;提升改造园区对外联通及防洪能力,完成“两纵三横”路网 5321 米、防洪排涝能力提升整治 154874 平方米;提升园区产业导入能力,建设 33689 平方米青年公寓。		

必要性论证	(1) 科创园基础设施改造项目的实施,首要契合国家“城市更新”与“产业园区高质量发展”的核心战略要求。国家发改委在《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》中明确提出“推动产业园区基础设施升级,打造集研发、孵化、生产于一体的创新生态载体”,而宿迁市“十四五”规划进一步细化要求,强调“实施园区能级提升工程,重点完善高新技术产业载体的基础设施配套”。《宿迁市科创孵化载体高质量发展两年行动方案(2024—2025年)》更提出“打造专业化孵化载体”的建设目标,本项目通过供水管网改造、路网联通优化等举措,直接响应了国家对产业园区“补短板、强弱项”的政策导向,同时与宿迁市“建设长三角先进制造业基地”的发展目标形成战略共振。 (2) 科创园定位为“打造以科技研发为主体的创新发展集聚区”,完善的基础设施是吸引优质企业与人才的前提条件。根据产业调研数据,高新技术企业选址中,供电可靠性(权重 28%)、交通便利性(权重 22%)和人才居住配套(权重 19%)为三大核心考量因素。本项目将满足高新技术企业对电力供应的高可靠性需求;“两纵三横”路网建设与防洪排涝整治工程,将显著提升园区内外联通效率和灾害抵御能力,构建“安全、畅通、智能”的园区运行网络,可显著增强对科技型企业的吸引力。完善的人才居住配套能使企业招聘周期缩短 30%,员工留存率提升 25%,直接促进创新要素集聚。
可行性论证	(1) 项目符合《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》,《宿迁市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《宿迁市城市总体规划(2015-2030)》等文件要求,符合国家和城市发展规划。 (2) 项目已编制可行性研究报告,取得了项目立项批复,项目资金来源通过自有资金和积极申报政府专项债来满足建设资金需求,目前已积极对接专项债申报工作,项目资金逐步落实到位。 (3) 项目通过偿债能力测算,项目举借债务期限长、利率低,项目建设运营后的收益能覆盖举借债务本息,并能形成一定收益,相对而言偿债风险较低。
公益性论证	(1) 项债券资金投向领域及建设内容:对园区内供水、排水、供配电设施进行提升改造,完成“两纵三横”路网建设;建设 33689 平方米青年公寓。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括:供水管网、排水系统、污水检查井、供配电保障及接入系统、路网等基建项目;

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:符合项目申报各项要求,满足项目建设资金需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目建成后实现运营管理,服务于中心城区、科技创新产业园区内企业,满足企业人员、外来办事人员及周边居民生活需要。公寓租金收入、广告收入按照物价部门核准的收费标准测算;项目成本主要为管理人员工资支出及定期维修支出,债券存续期内项目预期净收益能够覆盖债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				7.115	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			5.67	
		其中:用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			1.445	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1:对园区内供水、排水、供配电设施进行提升改造,完成“两纵三横”路网建设,显著提升提升园区内外联通效率和灾害抵御能力,构建“安全、畅通、智能”的园区运行网络。 目标 2:建设 33689 平方米青年公寓,完善人才居住配套体系建设,促进人才集聚。 目标 3:项目建成后,将服务于市区南部及科创园区整体发展,提升城市整体形象和管理水平;进一步扩大城市容量及承载能力,促进经济跨越和城市可持续发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	 部门负责人：_____ 部门：（盖章） 			
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：王强 处（科）室：（盖章） 3213910039910			
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：_____ 处（科）室：（盖章）  3213910039910			

项目 21：宿迁综合保税区更新项目

1、项目主要内容

宿迁综合保税区更新项目总占地面积约 26 万平方米，总建筑面积约 9 万平方米，总投资约 2.8 亿元。其中改造扩建厂房建筑面积约 3 万平方米，新建厂房建筑面积 6 万平方米，同步建设道路、景观、消防、水电、光伏电站等附属配套工程。

2、项目经济社会效益分析

良好的基础设施是吸引外资和技术人才的关键因素之一，对原宿迁综合保税区进行更新改造可以更好地服务于入驻企业和吸引更多的投资，为企业提供更加优良的投资环境和发展平台，不仅能够提高现有企业的运营效率，还能吸引更多优质项目落户宿迁，从而带动整个地区的经济增长和社会进步，实现土地资源的节约集约高效利用，推动经济社会高质量发展。

一是提升企业运营效率和服务水平。通过引入现代化的厂房和先进技术设施，宿迁综合保税区内的企业将能够显著优化生产流程，降低运营成本，并提高产品质量和市场竞争力。这不仅有助于现有企业的稳定发展，还将吸引更多优质企业入驻，形成良性循环。现代化设施的应用使企业能够更灵活地应对市场变化，快速调整生产策略，满足客户需求，从而提升整体服务水平。此外，先进的技术设施还将推动企业在研发和创新方面的投入，促进技术进步和产业升级。通过智能制造和自动化技术的应用，企业可以实现高效生产，减少人为错误，提高产品一致性和可靠性。

二是促进当地就业机会的增长。项目的实施将直接带动当地居民就业率的增长，特别是对于技术工人和专业人才的需求将大大增加，有利于缓解当地的就业压力并改善居民生活水平。随着园区内企业的增多和业务的扩展，将创造大量的就业岗位，包括管理、技术、生产和服务等各个层面的职位。这不仅能为当地居民提供更多的就业选择，还能吸引外地人才前来工作，提升区域的人才储备和整体素质。就业机会的增加将带动相关服务业的发展，如餐饮、住宿、交通等，进一步促进当地经济的繁荣。通过与当地教育机构和职业培训中心的合作，项目还将推动技能培训和人才培养，提升当地劳动力的整体素质。

三是推动区域经济结构优化升级。项目是推动高新技术产业、先进制造业等新兴产业发展的关键举措，减少对传统产业的依赖；增强地方经济的多样性和抗风险能力，为实现可持续发展奠定坚实基础。新兴产业的崛起不仅可以带来高附加值产品和服务，还能促进传统产业的转型升级，提高整个区域的经济效益和竞争力。与此同时；项目还将加强与国内外市场的连接，通过改善物流条件和通关便利化措施，使货物进出口更加顺畅高效，降低交易成本，提高贸易效率，提升地区对外开放水平，使宿迁成为更具吸引力的投资目的地。这种内外联动的发展模式，将极大地增强地方经济的活力和发展潜力。通过与国际知名企业和研究机构的合作，项目将进一步提升宿迁市在全球产业链中的地位和影响力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
宿迁综合保税 区更新项目	28000			5600		3500	18900

其他资本金⑥5600万元为单位自筹资金出资，其他资金(非资本金)⑨18900万元为单位自筹资金。

4、项目预期收益情况

宿迁综合保税区更新项目：本项目的收入来源于房屋出租租金收入。房屋建筑面积 19772.04 平方米，单价 160 元/平方米/年，涨幅约 25%左右，预计未来 20 年收入可达 5800 万元。项目成本为管理费用，预计未来成本费用达 140.12 万元。

经测算，本项目收入共计 5800 万元(不含税),经营成本(不含财务费用)共计约 140 万元，可用于偿还债券本息的收益为 5467 万元，累计专项债本息 4970 万元，项目偿债覆盖倍数 1.10。项目具有稳定的偿债资金来源，可实现项目收益与融资自平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宿迁综合保税区更新项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2024.11	(预计)完成时间	2027.6
项目建设/运营 单位(盖章)	宿迁国开投资控股集团有限公司	项目负责人及 联系电话	和锦锦 18952183322
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于宿迁经济技术开发区宿迁综合保税区(振兴大道以西,澳门路以南)。项目总占地面积约26万平方米,总建筑面积约9万平方米,总投资约2.8亿元。其中改造扩建厂房建筑面积约3万平方米,新建厂房建筑面积6万平方米,同步建设道路、景观、消防、水电、光伏电站等附属配套工程。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:项目响应国家政策号召,符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划》以及宿迁市“十四五”期间的重点发展方向,即通过加强沿海经济带建设和推进新型城镇化来促进区域协调发展。宿迁经济技术开发区行政审批局于2024年6月11日正式同意发放《宿迁综合保税区更新项目江苏省投资项目备案证》(宿开审批备〔2024〕81号)。 (2)项目实施产生的作用和意义:通过此次更新工程可以进一步完善基础设施;为企业提供更加优良的投资环境和发展平台,不仅能够提高现有企业的运营效率,还能吸引更多优质项目落户宿迁,从而带动整个地区的经济增长和社会进步,实现土地资源的节约集约高效利用,推动经济社会高质量发展。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:本项目已进行项目备案,项目用地手续已顺利完成报批流程,于2024年11月开工建设。 (2)项目资金来源和到位可行性:项目资金来源于专项债资金及自有资金,资金来源合规、可靠,将按建设进度及时到位和使用。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源为厂房出租收入、停车费及充电服务费收入等,收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况,能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求,具有较高可行性。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:项目投向领域为市政和产业园区基础设施产业园区基础设施国家级产业园区基础设施,建设内容包括改造扩建厂房建筑面积约3万平方米,新		

	建厂房建筑面积6万平方米，同步建设道路、景观、消防、水电、光伏电站等附属配套工程，符合公益性要求；					
	(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设投资，最终全部形成宿迁综合保税区更新项目的基本支出。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：宿迁经济技术开发区行政审批局于2024年6月11日正式同意发放《宿迁综合保税区更新项目江苏省投资项目备案证》(宿开审批备〔2024〕81号)，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 (2)经测算，本项目收入共计5800万元(不含税)，经营成本(不含财务费用)共计约140万元，可用于偿还债券本息的收益为5467万元，累计专项债本息4970万元，项目偿债覆盖倍数1.10。项目具有稳定的偿债资金来源，可实现项目收益与融资自平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				2.8	
	财政资金	政府预算资金安排			0	
		政府专项债券资金安排			0.35	
		其中：用作项目资本金			0	
	自筹资金	自有资金			2.45	
		市场化融资			0	
项目中长期目标	目标1:完成3万平方米改造扩建厂房，6万平方米新建厂房，并同步建设道路、景观、消防、水电、光伏电站等附属配套设施，确保项目建设内容按时按质完成、资金使用合规。 目标2:通过提升现有企业运营效率，优化生产流程和技术设施，帮助企业降低成本、提高竞争力。同时，吸引优质企业入驻，推动产业升级，带动当地就业增长，创造更多岗位，缓解就业压力，提高居民收入。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运	最优	3	3

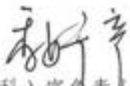
			作、或用现有项目代替			
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

	②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；			
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	 部门负责人：_____ 部门：（盖章）			
绩效处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人：王博 处（科）室：（盖章）			
分管处（科） 室 审核意见	 处（科）室负责人：_____ 处（科）室：（盖章）			

附件 3

沭阳县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1：连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（沭阳地区）

1、项目主要内容

连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（沭阳地区）起于宿连高速沭阳南枢纽，终于宿连高速沭阳与灌云交界处。全长约 33 公里，项目拟采用双向四车道高速公路技术标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 27 米。共设置 2 处一般式互通、1 处服务区。

2、项目经济社会效益分析

本项目对区域交通网络优化意义重大，项目的建成可完善苏北的高速公路网，缩短宿迁和连云港两市往来的通行时间，促进物流和人员流动，宿迁、沭阳的优势产业可以通过高速连接港口，物流成本降低 20% 以上。同时该项目也将推动快宿迁（沭阳）进一步融入长三角一体化和“一带一路”建设，提升宿迁（沭阳）的战略地位，吸引更多投资。交通条件的改善也将促进城乡一体化发展，提供就业岗位，提升居民生活质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

连云港至宿迁高速公路灌云至沐阳段（沐阳地区）项目总投资约 53.56 亿元，今年拟使用专项债 4.01 亿元。该项目于 2024 年开工建设，拟于 2027 年完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
连云港至 宿迁高速 公路灌云 至沐阳段 (沐阳地 区)	535573.70		40100	495473.70			

注：连云港至宿迁高速公路灌云至沐阳段（沐阳地区）其他资本金 495473.70 万元，其中县财政承担 40236.06 万元、剩余 455237.64 万元为自筹资金。

4、项目预期收益情况

本项目未来的财务收入主要为采用项目公司经营性高速公路的形式，由江苏连宿高速公路有限公司负责运营管理，其中收入包括车辆通行费、广告收入、服务区运营等。其中连云港至宿迁高速公路灌云至沐阳段（沐阳地区）预计未来 20 年收入总额可达 149573 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	连云港至宿迁高速公路灌云至沐阳段（兴沛地区）	项目主管部门 (盖章)	沐阳县交通运输局
(预计)开工 时间	2024.11	(预计)完成时间	2027.12
项目建设/运营 单位(盖章)	宿南高速公路有限公司	项目负责人及 联系电话	郝鹏 13773940691
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	连云港至宿迁高速公路灌云至沐阳段（兴沛地区）起于宿连高速沐阳南枢纽，终于宿连高速沐阳与灌云交界处，全长约 33 公里，项目拟采用双向四车道高速公路技术标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 27 米。共设置 2 处一般式互通、1 处服务区。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：项目已列入《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》等省市县规划； (2) 项目实施产生的作用和意义： 1、陆桥国家级综合运输通道的重要支撑，苏北高速公路网的重要横向轴线。 2、淮海经济区核心区重要纵向通道，强化内部城际联系。 3、连云港集疏运体系重要组成部分，宿迁市的快速出海通道。 4、连云港、宿迁对外联系的快速通道，促进区域经济社会融合发展。		

可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度 连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（沭阳地区）项目沿线人口多、经济增长快、对物流依赖高，项目的建设将实现连云港至宿迁高速公路的全线贯通，打通欧亚大陆桥出海大通道，提升综合运输通道能力，有效降低物流成本。项目成熟度处于较高水平，现已完成前期工作，全面进入工程建设阶段。 (2) 项目资金来源和到位可行性； 项目总投资 535573 万元，其中垫付资本金 80336 万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点； 项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入等，扣除包括项目建设投资财务费用及项目运营期财务费用，可在预期内偿还全部债务。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投入领域及建设内容； 投向收费公路领域，全长约 33 公里，项目拟采用双向四车道高速公路技术标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 27 米。共设置 2 处一般式互通、1 处服务区。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些； 该专项债投向交通基础设施重点领域，用于连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段建设。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性； 项目为收费高速公路交通基础设施工程。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性； 根据评价结果，营业收入足以覆盖项目成本费用，有足够的净现金流量维持正常运营。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		53.56
	财政资金	政府预算资金安排	4.02
		政府专项债券资金安排	4.01
		其中：用作项目资本金	4.01
	自筹资金	自有资金	45.53
		市场化融资	
项目中长期目标	目标 1：完善苏北高速公路网 目标 2：促进物流成本降低		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投融资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可信基础性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		偿债明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容对资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		



泗阳县 2025 年第四批江苏省政府新增 专项债券之泗阳县项目实施方案

项目 1：泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目

1、项目主要内容

泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程建设项目已取得可行性研究报告批复，项目已于2025年3月开工建设，预计2025年12月完工。该项目分布在泗阳县域范围内，具体涉及泗阳县卢集乡、李口镇、南刘集乡、张家圩镇、穿城镇、三庄镇等共计6个城镇污水处理厂，工程均在现状厂区围墙内进行。本工程建设完成后运行规模共计为 $1.35 \times 10^4 \text{m}^3/\text{d}$ ，其中卢集污水厂运行规模为 $0.3 \times 10^4 \text{m}^3/\text{d}$ ，穿城污水厂改造后运行规模 $0.25 \times 10^4 \text{m}^3/\text{d}$ ，张家圩、三庄、李口及南刘集污水厂运行规模均为 $0.2 \times 10^4 \text{m}^3/\text{d}$ 。主要建设内容为：增设细格栅渠、设置预缺氧多级A0生化池、分别新增二沉池1座、同步新增储泥池、完善厂区加药系统及在线监测系统、完善各厂区自动化系统等。本项目建成后，将能更好的为泗阳县乡镇经济发展服务，完善乡镇的基础设施建设，改善城市环境、提高人民生活质量、改善投资环境。



2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益分析

本项目实施完成后可取得污水处理费收入，项目在本期债券存续期内净收益覆盖融资本息倍数：本项债券存续期内的融资本息为 1900 万元，项目在债券存续期内的预计净收益 4251.67 万元，计算项目在本期债券存续期的收益覆盖融资本息倍数为：2.2377。项目可实现收益和融资自求平衡，增加地方财政收入，提升财政支出能力，具有一定经济效益。

(2) 社会效益分析

进一步改善河道水质、生态环境和投资环境的需要，对促进社会经济可持续发展，有效缓解区域水环境的污染，改善区域水域水质，保障供水安全将起到非常重要的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

(1) 项目投资额

根据本项目可行性研究报告及批复，项目总投资 7030.65 万元，使用本项债券资金 1000 万元，其余 6030.65 万元为单位自筹。

(2) 项目建设计划及现状

目前本项目已开工，相关批复文件均已取得。本项目建设期为 2025 年 3 月至 2025 年 12 月，建设实施进度计划如下：

第一季度：完成前期设计、监理、施工等招投标手续，并进场施工；

第二季度：开展进水泵房、生化池等工艺池体施工；

第三季度：完成全部工艺池体施工，开展自控系统安装，整体工程量完成70%以上；

第四季度：完工并开展试水联动调试工作。

(3) 项目资金筹措情况

本项目总投资为7030.65万元，其中项目资本金6030.65万元，占总投资比例85.78%，资本金来源于单位自筹资金。计划申请专项债券1000.00万元，占总投资比例14.22%，本次申请发行债券期限为30年【2025年11月1日发行到位，2055年10月31日到期】，年息为3%，按年分期付息、债券到期一次性还本。

项 目 名 称	项 目 投 资 (万 元) ①=②+③	资 金 来 源 (万 元)					
		资 本 金 ②=④+⑤+⑥			非 资 本 金 部 分 ③=⑦+⑧+⑨		
		有方府项券金额 已地政专债资金④	使本地政专债资金 拟用期方府项券金额⑤	他本⑥ 其资金	有方府项券金额 已地政专债资金⑦	使本地政专债资金 拟用期方府项券金额⑧	资非 他(本)⑨ 其金(资)金
泗阳县污水处理厂改造	7030.65			6030.65		1000	

二期工程 项目							
------------	--	--	--	--	--	--	--

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目实施完成后可取得污水处理费收入，本项债券存续期内的融资本息为 1900 万元，项目在债券存续期内的预计净收益 4251.67 万元，计算项目在本期债券存续期的收益覆盖融资本息倍数为 2.2377 倍。能够合理保证偿还本期债券本金、利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

（1）项目运营收入

本项目运营收入主要为污水处理费收入。

按目前污水产生情况，债券存续期的前10年设备负荷预计达80%，中间10年设备负荷预计达85%，后10年设备负荷预计达90%。目前，泗阳县农村污水处理费征收标准为：农村居民0.30元/立方米、非居民0.50元/立方米，农村居民与非居民用水比例为8:2，折合平均每吨污水征收0.34元/立方米污水处理费；分年度项目收益预测见下表（单位：立方米、万元）：

年度	日新增处理污水	年处理污水量	设备负荷	污水处理费标准（平均）	污水处理费收入
2026	13500	4927500	80%	0.34	134.03

2027	13501	4927865	80%	0.34	134.04
2028	13502	4928230	80%	0.34	134.05
2029	13503	4928595	80%	0.34	134.06
2030	13504	4928960	80%	0.34	134.07
2031	13505	4929325	80%	0.34	134.08
2032	13506	4929690	80%	0.34	134.09
2033	13507	4930055	80%	0.34	134.10
2034	13508	4930420	80%	0.34	134.11
2035	13509	4930785	80%	0.34	134.12
2036	13510	4931150	85%	0.34	142.51
2037	13511	4931515	85%	0.34	142.52
2038	13512	4931880	85%	0.34	142.53
2039	13513	4932245	85%	0.34	142.54
2040	13514	4932610	85%	0.34	142.55
2041	13515	4932975	85%	0.34	142.56
2042	13516	4933340	85%	0.34	142.57
2043	13517	4933705	85%	0.34	142.58
2044	13518	4934070	85%	0.34	142.59
2045	13519	4934435	85%	0.34	142.61
2046	13520	4934800	90%	0.34	151.00
2047	13521	4935165	90%	0.34	151.02
2048	13522	4935530	90%	0.34	151.03

2049	13523	4935895	90%	0.34	151.04
2050	13524	4936260	90%	0.34	151.05
2051	13525	4936625	90%	0.34	151.06
2052	13526	4936990	90%	0.34	151.07
2053	13527	4937355	90%	0.34	151.08
2054	13528	4937720	90%	0.34	151.09
2055	13529	4938085	90%	0.34	125.92
合计					4,251.67

注：污水处理费收入=日处理污水量×365 天×设备负荷×污水处理费征收标准。

（2）项目收益与融资收益平衡情况

根据上面计算，本项债券存续期内的融资本息为1900万元，项目在债券存续期内的预计净收益4251.67万元，计算项目在本期债券存续期的收益覆盖融资本息倍数为： $4251.67 \div 1900 = 2.2377$

项目名称	本期债券存续期内预期收益	发行期限(年)	本期债券存续期内应付债务资金本息之和	项目收益覆盖倍数
泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目	4251.67	30	1900	2.2377

根据上述测算，在项目实施相关单位对项目收益预测及其依据的各项假设前提下，本次评价的根据上述测算，在项目实施相关单位对项目收益预测及其依据的各项假设前提下，本次评价的泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目预期收益能够合理、足额保障偿还债券的本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2025 年 3 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	 泗阳县水务投资集团有限公司	项目负责人及 联系电话	蒋学森 18252451127
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	泗阳县乡镇污水处理厂改造项目（二期），总设计运行规模 1.35 万 m³/d，包括卢集、穿城、张家圩、三庄、李口、南刘集共 6 座污水处理厂。主要建设：增设细格栅渠、设置预缺氧多级 A0 生化池、分别新增二沉池 1 座、同步新增储泥池、完善厂区加药系统及在线监测系统、完善各厂区自动化系统等。
必要性论证	建设泗阳县城镇污水处理厂改扩建项目是严格执行“263”行动计划的重要组成部分，对于进一步改善河道水质、生态环境和投资环境的需要，对促进社会经济可持续发展，有效缓解区域水环境的污染，改善区域水域水质，保障供水安全将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。因此本项目的建设是十分必要的。
可行性论证	（1）项目已取得《泗阳县发展和改革局关于泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目可行性研究报告批复》（泗发改投（2023）961号） （2）项目总投资为7030.65万元。计算运营期内预计产生可用于还本付息金额的运营净收益为4251.67万元，能够覆盖债券本息金额1900万元，债务本息偿付保障倍数2.2377倍，可完全覆盖本息，收益良好。因此，本项目可行，抗风险能力很强。

公益性论证	泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目完工后，将极大提高污水处理能力，满足乡镇污水处理需求，出水水质稳定达标，持续改善人居环境，提高社会效益，深化区域公共服务能力，为实现强富美高新泗阳奠定坚实的基础。					
收益性论证	(1) 2025年专项债券资金需求可在当年完成支出； (2) 项目回报方式是污水处理费收入； (3) 本项债券存续期内项目净收益预计 4251.67 万元，能够覆盖债券本息金额 1900 万元，债务本息偿付保障倍数 2.2377 倍，可完全覆盖本息，收益良好。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.70		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.10	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			0.60	
市场化融资						
项目中长期目标	目标 1：完成泗阳县乡镇污水处理厂改造二期工程项目建设； 目标 2：提高各乡镇污水处理厂污水处理能力，满足污水处理需求。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标 明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合 规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重 复性	项目资金有无重复支持	不重 复	2	2
内容 (30)	项目成 熟度 (10)	实施可 行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有 效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹 配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴 性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
	债券资金需求合理性 (10)	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金的理由是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

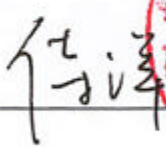
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核

立项 必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施 可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公 益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收 益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规 范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人：  部门：  (盖章)			

绩效处 (科)室 审核 意见	处(科)室负责人: 陈伟 处(科)室: (盖章) 
分管处 (科) 室 审核 意见	处(科)室负责人: 叶祥龙 处(科)室: (盖章) 





泗洪县 2025 年江苏省政府新增专项债券 项目实施方案

(城镇建设专项债券)



项目 1 泗洪县上塘乡村振兴示范基地项目

1、项目主要内容

该项目建设地点为宿迁市县上塘镇工业园区春塘大道东侧、龙井路南侧，规划占地 102.98 亩。总建筑面积 76304 平方米；其中综合楼 1 栋，建筑面积 6063 平方米；标准化厂房 11 栋，建筑面积 70241 平方米。配套园区道路等硬化 35600 平方米，绿化 4000 平方米，10KV 供电、给排水管网（含消防管网）、监控、路灯等配套公用工程。。

2、项目经济社会效益分析

该项目的建成在完善了当地基础配套的同时，必将带动周边地区消费市场的进一步发展，从而带动当地经济的发展。该项目的开发建设可增加务工人员就业机会，增加农民的收入，实现社会财富的再分配。

项目建成后改善了该地区的产业结构和投资环境。更重要的是随着该项目建成运营，可有效地缓解市场供给不足的矛盾，有利于地区经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 17681.37 万元，使用本专项债券资金 4947 万元作为资本金，其余 12734.37 万元由企业自筹。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
泗洪县东南片区供水工程(水厂改扩建)项目	17681.37			12734.37	2547	2400	

注：项目“其他资本金”为企业自筹资金。

4、项目预期收益情况

本项目总建筑面积 76304 平方米；其中综合楼 1 栋，建筑面积 6063 平方米；标准化厂房 11 栋，建筑面积 70241 平方米。配套园区道路等硬化 35600 平方米，绿化 4000 平方米，10KV 供电、给排水管网(含消防管网)、监控、路灯等配套公用工程。项目总收益 26450.19 万元。其中，项目出租收益 15635.96 万元，

项目出售收益 10814.23 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	泗洪县上塘乡村振兴示范基地项目	项目主管部门 (盖章)	泗洪县上塘镇人民政府
(预计)开工 时间	2023 年 3 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	泗洪县富之源实业发展有限公司	项目负责人及 联系电话	韩楚 13773936999
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目总建筑面积 76304 平方米;其中综合楼 1 栋,建筑面积 6063 平方米;标准化厂房 11 栋,建筑面积 70241 平方米。配套园区道路等硬化 35600 平方米,绿化 4000 平方米,10KV 供电、给排水管网(含消防管网)、监控、路灯等配套公用工程。		
必要性论证	1、项目建设符合工业布局,是实现资源配置的有效途径 本项目从供水、供电、供热、供气、提供社会大生产的服务,到科技开发的协调、职工培训的组织、企业污染的综合治理与环境美化、企业与企业之间开展协作联合等,都可以在园区内得到较好的解决,充分实现资源共享,走集约化经营之路,方便了企业运作,降低了企业的创业成本,使社会资源得到优化配置,大大提高了资源的产出效率。 2、项目建设强化园区的功能和作用,拉动泗洪县经济增长,实现富民强县目标 项目建成后将进一步拓展泗洪县上塘镇的发展空间,强力推进“高新技术产业”的发展。将会使企业在园区内集聚成群,形成群体优势,产生集聚效应和辐射带动效应,通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等,有效拉动泗洪县经济的增长。 3、项目建设是加快新型工业化进程、经济结构优化升级的客观要求 拓展发展空间,将为社会资本搭起一个发展的平台,创造一个宽松的投资环境,提供诸多良好的生产经营条件,有利于吸引省内外、国内外市场主体来园区投资创办高新企业,使泗洪县加快新型工业化进程,是实现产业结构调整、优化、升级的有效途径。 4、项目建设构筑平台,能增强招商引资的竞争力 项目建设将为企业提供良好的生产和工作环境,通过强化服务,增强吸引力,进一步扩大对外开放,强力拓展域内外市场,吸引市内外、省内外、国内外的资本、人才、技术以及先进的管理方法、经验集聚园区,成为泗洪县招商引资和项目引进工作的平台,对外开放交流的窗口,大力推进招商引资工作。 5、项目建设是实现跨越式发展的支撑点和切入点 实现跨越式发展,对不同的地域、不同的经济基础、不同的人文背景、不同的产业布局,其基点、方式、幅度、效果也不尽相同。对于经济欠发达地区来讲,缩小与先进经济发达地		

	区的差距，走上经济发展的快车道，走跨越式发展之路是必然的选择。近年来，在泗洪县委、县政府以及地方政府的关心支持下，拓展发展空间，实现跨越式发展具有更为特殊的意义。 综上所述，项目建设是泗洪县经济社会发展的客观要求，有利于拉动泗洪县产业集聚和经济增长，有效推进泗洪县城市化进程和经济结构的调整、优化和升级，对促进泗洪县经济的持续、健康、快速发展具有重要意义。		
可行性论证	1、项目建设用地可行性分析 本项目分两个地块建设： 地块1，位于龙井嘉园北侧，用地面积约36188平方米，为国有建设用地（泗洪县2013年度第3批次村镇建设用地）。地块2，位于龙井嘉园北侧，用地面积约32466平方米，为国有建设用地（泗洪县2013年度第2批次村镇建设用地）。符合《泗洪县国土空间规划近期实施方案对照《泗洪县城市工业项目规划设计要点》地块规划指标要求。本项目符合相关规划指标。 2、拟建项目与国民经济和社会发展规划等的衔接和协调情况分析 《泗洪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出，保持制造业比重基本稳定，坚持走好“工业突破”之路，持续开展“项目建设提速提质”活动，努力实现工业经济规模和产出效益同步提升两大目标，加快泗洪经济开发区、常熟泗洪工业园、西南岗产业园三区同创步伐，在招商引资、载体平台、企业转型、帮办服务“四个关键”上创新创优、务求实效，形成工业经济持续、快速、健康发展的新格局。到“十四五”末，实现全县工业总产值467亿元，年均增长12%以上。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项资金投向市政和产业园区基础设施，建设内容包括综合楼1栋，建筑面积6063平方米；标准化厂房11栋，建筑面积70241平方米。配套园区道路等硬化35600平方米，绿化4000平方米，10KV供电、给排水管网（含消防管网）、监控、路灯等配套公用工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：主要为工程建设支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本次申请的债券用于政府出资的份额，具有合理性。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，项目总收益26268.45万元。其中，项目出租收益15454.22万元；项目出售收益10814.23万元。收益可覆盖本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.768137
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.4947
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	1.273437

		市场化融资				
						
项目中长期目标	该项目实施推进上塘纺织服装产业园区创业空间建设，激发纺织服装企业活力，营造良好创业环境，有利于上塘镇建成苏皖边界纺织服装名城。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	2
总分				96		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人：  部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	  处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	  处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		



项目 2 宿迁港泗洪港区城东作业区码头完善提升工程项目

1、项目主要内容

该项目建设地点为宿迁市泗洪县洪泽湖西线（老濉河）航道北岸，国道 G343 濉河大桥以东约 770 米。建设内容包括：新建散货仓库建筑面积 10126 平方米，新建件杂货堆场面积 17565 平方米，新建港区道路面积 9166 平方米，现有道路层面修复，配套给排水消防、供电照明、通信控制、防风抑尘网、环保喷淋、雨水收集沉淀、粉尘监测等设施改造、景观绿化等工程。

2、项目经济社会效益分析

该项目的建成在完善了当地交通水上运输基础配套的同时，必将带动周边地区建材、粮食、货物运输市场的进一步发展，从而带动当地经济的发展。

项目建成后改善了该地区的港口码头的基本设施、环保环境，提升了泗洪县对外水上运输形象，更重要的是随着该项目建成运营，可有效抑制环境污染、有效地缓解水上运输货物到港堆放难问题，解决建材市场需求问题，对泗洪地区的经济发展起到重要推进作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 6213.96 万元，本次申请发行专项债券 200 万元，计划明年继续申请专项债券 2800 万元，企业自筹 3213.96 万元。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
宿迁港泗洪港区城东作业区码头完善提升工程项目	6213.96			3213.96		200	2800

注：项目“其他资本金”为企业自筹资金，“其他资金（非资本金）”为计划明年继续申请专项债券。

4、项目预期收益情况

本项目新建散货仓库建筑面积 10126 平方米，新建件杂货堆场面积 17565 平方米，新建港区道路面积 9166 平方米，现有道路层面修复，配套给排水消防、供电照明、通信控制、防风抑尘网、环保喷淋、雨水收集沉淀、粉尘监测等设施改造、景观绿化等工程。项目经营收益 7648.04 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宿迁港泗洪港区城东作业区 码头完善提升工程项目	项目主管部门 (盖章)	泗洪县交通建设发展集团有限公司
(预计)开工 时间	2024年3月	(预计)完成时间	2026年3月
项目建设/运 营 单位(盖章)	泗洪县港务航运有限公司	项目负责人及 联系电话	韩意 18762173007
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目新建散货仓库建筑面积10126平方米,新建件杂货堆场面积17565平方米,新建港区道路面积9166平方米,现有道路路面修复,配套给排水消防、供电照明、通信控制、防风抑尘网、环保喷淋、雨水收集沉淀、粉尘监测等设施改造、景观绿化等工程。		
必要性论证	1、本项目建设是契合党中央精神,响应国家发展绿色经济,统筹合理规划岸线资源,促进生态经济长远发展的需要,响应和优化泗洪县运输结构调整,实现交通运输高质量发展、加快推进现代综合交通运输体系的需要。 2、本项目建设强化港口码头的功能和作用,拉动泗洪县经济增长,实现富民强县目标充分发挥泗洪水运资源优势,利用“海河联运”、“江河联运”交通区位优势,为泗洪及周边地区提供综合性的物流平台和物资运输服务的需要。 3、本项目建设将为企业提供良好的生产和工作环境,通过强化服务,增强吸引力,进一步扩大对外开放,强力拓展域内外市场,吸引市内外、省内外建材、粮食等集聚港区,能助力推进招商引资工作。		
可行性论证	项目可行性分析 1、项目位于宿迁市泗洪县洪泽湖西线(老滩河)航道北岸,国道G343滩河大桥以东约770米,原泗洪港城东作业区,为国有建设用地(泗洪县2013年地25号)。符合泗洪县城乡规划要求规划指标要求。本项目符合相关规划指标。 拟建码头仓库、场地地形较平坦,场地较稳定,无不良地质现象,地质条件可满足工程建设需要。 3、拟建工程所在地水、陆交通发达,集疏运条件优越,供水、供电、通信等配套设施均有充足的容量,可根据需要由相关部门负责接入,具有良好的外部协作条件。 4、本工程地处苏北地区有多家技术力量雄厚、设备齐全、经验丰富的港口工程专业施工队伍,具有较好的施工条件。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项资金投向码头仓储基础设施，建设内容包括新建散货仓库建筑面积 10126 平方米，新建件杂货堆场面积 17565 平方米，新建港区道路面积 9166 平方米，现有道路路面修复，配套给排水消防、供电照明、通信控制、防风抑尘网、环保喷淋、雨水收集沉淀、粉尘监测等设施改造、景观绿化等工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：主要为工程建设支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：本次申请的债券用于政府出资的份额，具有合理性。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，项目总收益 7648.04 万元。其收益可覆盖本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.6213	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.3	
		其中：用作项目资本金			0	
						
	自筹资金	自有资金			0.3213	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	该项目实施推进上塘纺织服装产业园区创业空间建设，激发纺织服装企业活力，营造良好创业环境，有利于上塘镇建成苏皖边界纺织服装名城。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

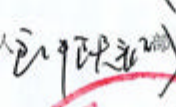
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				97		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		