附件 3

南京市 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：南京市 2025 年主城区污水厂收集管网及配套设施完善工程

1、项目主要内容

本工程位于位于南京市主城区，工程范围涉及秦淮区、鼓楼区、建邺区、栖霞区、雨花台区、玄武区及江北新区。其中管网新建和改造项目属于南京城南、城东、仙林、江心洲污水厂收集系统，服务 22 个街区污水收集，面积约 93 平方公里。项目的建设符合上述《方案》要求，能有效提升主城区污水收集率，从源头实现雨污分流，为流域的水质达标提供支持。

建设内容及规模：南京市 2025 年主城区污水厂收集管网及配套设施完善工程项目位于长江干流沿线的南京市，其中管网新建和改造项目属于南京城南、城东、仙林、江心洲污水厂收集系统，服务 22 个街区污水收集，建设内容包括：改造 DN200~DN800 管道长约 4500 米；联通新建 DN100-DN2000 管道长约 4300 米；改造主城 19 座泵站设备，新建 2 座污水泵站；新建污水收集池 1 座。改扩建明陵路泵站规模由 0.04m³/s 至为 0.093m³/s，同步更换泵站内设备。本工程的实施有效提升主城区污水收集率，从源头实现雨污分流，为流域的水质达标提供支持。

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益分析

本项目属于政府投资的公益性项目，是效益难以货币化的项目，其投资没有直接的财务效益，项目建设与城市经济发展具有密切的关系，所创造的价值溶于所有生产行业的经济效益之中，且更多的表现为潜在的经济效益和社会效益。

主城区污水收集系统管道建设时间较久，管道问题较多，改造片区污水管道，对于提升城市整体形象，提升城市功能品质，提升人居环境质量具有重要作用。

污水泵站是城市排水系统中的关键环节，随着城市建设的不断发展，市政污水泵

站周边的居住小区、商业广场、学校等环境敏感区逐渐增多，人民群众的环保理念和维权意识也日益增强，加强对污水泵站中的臭气处理，改善居民生活环境，是现阶段环保事业中的重要发展目标。

（二）社会效益分析

本工程属于政府投资的城市基础设施建设，本项目对于消除环境污染、恢复自然生态环境、保护和挖掘历史文化遗产、整合地区旅游资源、改善市民生活环境、促进投资和经济发展、提升城市综合竞争力具有极大的促进作用，将大幅提升南京城市环境在全国的地位和美誉度，使得南京城市形象和综合竞争力得到提高，其社会效益极其显著。

（三）环境效益分析

环境和资源是人类生存与发展的基本条件，环境已成为制约经济和社会发展、危及人类安全的主要因素。没有良好的生态环境和长期利用地球资源，人类将失去赖以生存和发展的基础，经济、社会难以协调发展。

环境效益是本工程实施和完成后所能体现的最直接的工程效益。本工程的实施可对污水管网安全运行以及防止污水下河，改善水环境具有积极的改善作用；作为一项重要的城市基础设施，河道水质的改善有效地改善城镇的环境条件，对改善居民生活条件、提供市民健康水平有十分重要的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目将按照国家的有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全。本项目实施进度安排如下:

（1）项目统筹期 2024.11~ 2026.06

（2）项目建设期 2026.06~ 2027.12

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市 2025 年主城区污水厂收集管网及配套设施完善工程	**21266**			15766		2000	3500

项目总投资为21266万元，其中市级财政预算资金15766万元，地方政府专项债资金5500万元，其中本次2025年度拟申请专项债券资金2000万元，2026年度拟申请专项债券资金3500万元，

4、项目预期收益情况

南京市2025年主城区污水厂收集管网及配套设施完善工程主要收益为污水处置费，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为11170.8万元，专项债券本息合计为9625万元，该项目收益覆盖倍数1.16倍。本期债券存续期内项目预计收益为10785.6万元，应付债券本息合计为6081.25万元，项目收益覆盖倍数1.77倍 。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	南京市2025年主城区污水厂收集管网及配套设施完善工程目	项目主管部门（盖章）	南京市水务局
开工时间	2026年06月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司	项目负责人及联系电话	周宇澄 15105167271
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本工程改造DN200~DN800污水管道长约4500米；连通新建DN100-DN2000污水管道长约4300米；改造主城19座污水泵站增加除臭设备、新建2座一体化污水泵站；新建污水收集池1座；改扩建明陵路泵站规模由0.04m³/s至为0.093m³/s、同步更换泵站内设备。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于南京市2025年主城区污水厂收集管网及配套设施完善工程可行性研究报告的批复》（宁水建〔2024〕461号） （2）项目实施产生的作用和意义： 通过对污水管网的修复整治，消除现状管道的安全隐患，保障污水厂的正常运行，能降低管道养护难度，同时也是落实规划对污水管位的要求。 通过对污水泵站增加除臭设备，保证泵站臭气处理系统的正常安全运行，解决周边用户因臭气外溢产生的投诉问题，加强空气污染防治，保障泵站工作人员身体健康，提高泵站内现状臭气处理设施的除臭效果；因此，实施污水泵站增加除臭设备设计是非常必要且迫切的， 本次项目实施符合南京的总体规划和排水布局要求。本项目的建设对完善区域		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">排水系统、减轻管网和污水厂压力、改善区域投资环境、优化现有排水管网布局具有重要的作用，同时也将极大地改善城市面貌，改善基础设施水平，提高投资区的土地价值，加快城市化进程。
本项目的建设完善了城市基础设施，提高污水泵站运行的安全可靠性，改善臭气外溢对站内工作人员及周边居民生活、出行环境的影响，对改善人居环境，全面提升城市环境水平，进一步增强人民群众对优美生态环境的幸福感和获得感，推进建设“强富美高”新江苏有极其显著的作用。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请、设立过程符合相关要求，项目经过严格的可行性论证，并参考了国内新建同类项目的建设经验，实施条件成熟，实施计划科学可行，前期手续齐备；本项目在项目建设过程中，由建设主管部门成立组专门领导小组，依法实施招投标制度、监理制度、工程合同管理制度等；
（2）偿债风险点：主要为筹措资金不到位或资金运用不当而造成的资金短缺，导致项目工期拖延甚至被迫终止。
应对措施：为了规避和降低项目的资金风险，本项目聘请了有资质的专业咨询机构进行项目造价咨询，确保造价预算的精确性。其次，预算留有余地，有必要的资金预留量，从而避免或降低资金筹措的风险。再次，在项目建设中建设主管部门时刻关注在资金方面的信息，及时地进行调整和变化；在管理和经营方式上注重探索和改革，提高资金的利用率，使项目的资金流有序和正常。最后，项目成立专门的领导班子，与财务部门做好沟通协调，确保资金到位、及时。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）能够及时收集处理农村生活污水，有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高。
（2）推进地区截污控源、污染减排，为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。
（3）本项目对提高污水管网运行功能、提高污水收集率、降低管网运营维护成本、提升城东污水处理厂进水水质浓度、保障城东污水处理水厂正常运行有极大的促进作用，有助于实现经济效益、社会效益、生态效益的和谐统一。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）项目资金来源合法合规、真实可靠，不存在违规融资举债行为。
（2）项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 11170.8 万元，专项债券本息合计为 9625 万元，收益覆盖倍数 1.16 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 10785.6 万元，应付债券本息合计为 6081.25 万元，项目收益覆盖倍数 1.77 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2.1266</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>1.5766</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.55</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>其他自有资金</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：满足片区污水接入的需求，提高片区污水收集率。 目标 2：提升区域水环境的基础保障，提升人居环境质量。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：施丛丛　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：曹杰巍　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：袁飚　　处（科）室：（盖章）			

项目 2：新建上海至南京至合肥高速铁路（江北新区段）

1、项目主要内容

新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段项目批复建设内容为：项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长 554.6 公里,其中新建铁路 519.9 公里、利用既有铁路 34.7 公里。全线设 16 座车站，其中新建车站 10 座。配套新建南京北动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程。

新建上海至南京至合肥高速铁路（江北新区段）总投资约 207.3 亿，含资本金出资、沿线征拆费用及南京枢纽普速系统（江北地区）改建工程部分。主线路江北新区直管区范围内路线长约 16.55 公里，普速系统改建工程包括新建京沪客车外绕线（含新建南京北普速场、机务折返段及客整所）、新建普速场至京沪联络线、改建宁启线京沪线、改宁启 AB 线、改建乙烯专用线、新建宁启宁淮联络线。

2、项目经济社会效益分析

项目符合国家长江经济带发展战略，具有重大经济社会效益，积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念。本项目的建设有利于优化长三角空间格局，助推区域融合发展。长三角城市群是“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，具有举足轻重的战略地位，根据《长江三角洲城市群发展规划》，区域将构建“一核五圈四带”的网络化空间格局。本项目串联“一核（上海）”及“五圈”中的“两圈”（合肥都市圈、南京都市圈），并覆盖“四带”中的“两带”（沪宁合杭甬发展带、沿江发展带），建成后将弥补江北沿线城市缺少高速铁路的短板，加快沿线城市与长三角核心区域融合，优化长三角空间格局。

本项目不仅承担沿线城际客流，还将与长三角其他线路一并发挥网络规模效应，能够有力促进区域空间调整、要素资源优化配置、产业分工协作转移，对促进城市群融合、协同发展和打造世界级城市群具有重要的推动意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目投资：项目江北新区段总投资 2073000 万元，项目资本金 169600 万元。

（2）建设计划：项目建设工期约 5 年，已于 2022 年 9 月开工，预计 2027 年 12 月竣工。

（3）资金投入计划及已有融资：本项目拟申请专项债券资金 1470000 万元，其中已于 2022 年 5 月申请专项债券 55000 万元、利率 3.21%、期限 15 年，2022 年 6 月申请专项债券 151700 万元、利率 3.18%、期限 15 年，2023 年 6 月申请专项债券 159900

万元、3.09%、期限 30 年，2024 年 3 月申请专项债券 105500 万元、利率 2.38%、期限 10 年，2024 年 9 月申请专项债券 119500 万元、利率 2.21%、期限 30 年；2025 年 3 月申请专项债券 371300 万元、利率 2.07%、期限 30 年;本期申请专项债券资金 28700 万元，期限 30 年，利率暂按 2.5%；计划 2026 年申请专项债券资金 478400 万元，期限 30 年，利率暂按 2.5%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新建上海至南京至合肥高速铁路(江北新区段)	**2073000**	165700		3900	797200	28700	1077500

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入作为融资平衡的还款来源，参考中国铁路设计集团有限公司编制的《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》，项目运营收入为客运收入及其他收入等，依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》运价率及可研预测客运周转量测算。

（1）客运收入测算。客运收入=客流密度 × 运价率 × 运营里程，其中:

①正线长度。评价主体为沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段，正线长度 554.59km，其中新建线路 519.87km。

②研究年度。初期：2030 年，近期：2035 年，远期：2045 年。

③客运周转量

预测客运量表

项目	2030 年	2035 年	2045 年
客运周转量（万人 · 公里/年）	1938275	2226041	2870449

④运价率。依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，本项目运价率采用为 0.52 元/人公里。

⑤其他收入。本项目其他收入占营业收入的比重从开通运营后逐年递增至 10%。

（2）运营成本测算。运营成本=（客运有关支出率+营业外净支出率）×客运周转量+无关成本支出率×运营长度（万元/年）。根据铁总《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》的规定，时速 300～350 公里客运专线有关成本为 1800 元/万人公里，无关成本 230 万元/正线公里。

（3）税金及附加。本项目增值税按照简易纳税法，征收率采用 5%。城市维护建设费、教育费附加、地方教育费附加分别为应纳增值税额的 7%、3%、2%。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 2689104.73 万元，专项债券本息合计为 2432310.5 万元，该项目收益覆盖倍数 1.11 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 2580127.83 万元，应付债券本息合计为 1925201.82 万元，项目收益覆盖倍数 1.34 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	新建上海至南京至合肥高速铁路（江北新区段）	项目主管部门（盖章）	江北新区枢纽经济发展管理办公室
开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	张勇 15005192004
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）总投资约 207.3 亿，含资本金出资、沿线征拆费用及南京枢纽普速系统（江北地区）改建工程部分。主线路江北新区直管区范围内路线长约 16.55 公里，普速系统改建工程包括新建京沪客车外绕线（含新建南京北普速场、机务折返段及客整所）、新建普速场至京沪联络线、改建宁启线京沪线、改宁启 AB 线、改建乙烯专用线、新建宁启宁淮联络线。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》“八纵八横”高速铁路主通道之一，项目已取得国家发改委《关于新建上海至南京至合肥段高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目不仅承担沿线城际客流，还将与长三角其他线路一并发挥网络规模效应，能够有力促进区域空间调整、要素资源优化配置、产业分工协作转移，对促进城市群融合、协同发展和打造世界级城市群具有重要的推动意义。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为国家重大交通基础设施项目，项目立项已通过国家发改委审批，并积极推进办理各项开工手续，项目已于2022年9月开工建设。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路领域，资金用途包括铁路正线建设、沿线土地征拆及南京枢纽普速系统改建工程，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目正线建设的资本金出资、支付征拆款及存量线路改造费用，最终全部形成沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段总投资经过国家发改委评审，其中江北新区段总投资207.3亿，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过项目客运收入分成实现收益平衡。根据中国铁路设计集团有限公司编制的《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为2689104.73万元，专项债券本息合计为2432310.5万元，该项目收益覆盖倍数1.11倍。本期债券存续期内项目预计收益为2580127.83万元，应付债券本息合计为1925201.82万元，项目收益覆盖倍数1.34倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">207.3</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.39</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">147</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">16.57</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">59.91</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3：南京市红十字医院分院病房改造及医疗能力提升项目

1、项目主要内容

南京市红十字医院分院病房改造及医疗能力提升项目分为朝天宫院区和月牙湖院区两期实施。朝天宫院区原址因南京市石榴新村城市更新被拆除，根据市政府规划整体搬迁至王府大街 121 号（原市城建档案馆），需要对新址原有建筑按医疗机构标准全面改建。月牙湖院区位于秦淮区苜蓿园大街 230 号，建成于 1998 年，由于建设、使用年代已久，水、电、消防等设施出现不同程度老化，病房拥挤且环境差，不能满足相关安全、医疗规范要求，存在严重安全隐患，严重影响病患正常就医和住院治疗，急需整体消险改造。本项目在利用原有建筑结构的基础上，对内部空间布局按照相关规范进行重新调整，改造后不仅满足医疗、消防等规范要求，而且通过合理布局，规范流程，为患者提供安全、合规、舒适、温馨的诊疗环境，医院门诊、病房硬件设施和医疗救治能力都将得到较大提升，能更好的满足人民群众对高品质医疗保障的需求。

建设内容及规模：项目总建筑面积 12694 平方米，全部为改造工程。其中朝天宫院区现有红线范围 2167.67 平方米，建筑面积为 6291.17 平方米，为 1 幢 6 层建筑；月牙湖院区用地面积 3631.80 平方米，总建筑面积为 6403.36 平方米，为 1 幢 6 层主楼和 3 层附楼及 1 幢 1 层附属用房，主楼及附楼建筑面积为 6210.46 平方米、附属用房建筑面积为 192.90 平方米。建设内容包含建筑主体改造加固、配电房改造和设备更新、消防改造、建筑内部改造等；同时新增医用电梯、集中供氧、污水处理、中央空调及新风系统等设备，购置 CT、B 超、DR 等相关医疗设备。项目共改造病房 50 间，床位总数 115 张。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设是满足秦淮区医疗资源合理配置需要。加强朝天宫院区及月牙湖院区基础设施建设，改善医疗环境和布局，有利于提高辖区内人民群众基本医疗保健满足程度，对发展秦淮区医疗卫生事业具有极大的推动作用。同时，能有效促进秦淮区医疗卫生服务体系建设，完善服务功能、增强服务能力、提高服务质量，满足人们对医疗保健、住院环境的更高要求。

（二）项目建设能够提高秦淮区区域医疗机构整体医疗水平和疾病防治能力。秦淮区是老城区，人口严重老龄化，公立医疗机构普遍面积较小，建筑老旧、医疗设备急需更新。本项目不仅改善了朝天宫、月牙湖院区的医疗服务硬件基础，消除了安全隐患，而且有利于进一步提高医院整体诊疗、防控水平，推动区域医疗机构整体医疗

水平和疾病防控能力稳步提升，进而实现优质医疗卫生资源配置均衡化、基本医疗卫生服务均质化、基本公共卫生服务均等化，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，人民群众健康水平持续提升。

（三）项目建设为南京市红十字医院发展奠定更加坚实基础。本项目建设完成后能够明显提升朝天宫和月牙湖两个院区的就医环境，增加病房和床位数量，增加或更新关键医疗设备，使广大患者可以享受安全、便利、优质的诊疗服务，进而提高门诊和住院人次，不仅扩大医院影响力和医疗服务辐射范围，而且增加医院医疗业务收入，提高医护人员待遇，使医院发展步入良性循环，为医院今后向三级医院发展奠定坚实基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

（一）资金投入计划：本项目计划总投资 10452.78 万元，其中工程前期费用 430.87 万元，工程费用 9062.63 万元，其他费用 461.53 万元，预备费 497.75 万元。

所需资金来源：财政性资金 572.78 万元，超长期特别国债 4180 万，地方政府专项债券融资 5700 万元。其中财政性资金 572.78 万元、超长期特别国债 1527.22 万元，合计 2100 万用作资本金，前期已通过专项债券筹集 1200 万元，本次申请债券资金 800 万元，以后年度拟申请债券募集资金 3700 万元。

（二）建设计划：项目按照国家有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全。本项目实施进度安排如下：

（1）项目统筹期 2024.01~2024.11；（2）项目建设期 2024.11~2026.12

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市红十字医院分院病房改造及医疗能力提升项目	**10452.78**			2100	1200	800	6352.78

4、项目预期收益情况

南京市红十字医院分院病房改造及医疗能力提升项目现金流入通过门诊收入、住

院收入实现。门诊收入、住院收入收费标准及参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定，并综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。本项目存续期内收入及成本均按每年2%增长。

项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为12806万元，专项债券本息合计为8132.7万元，收益覆盖倍数1.57倍。本期债券存续期内项目预计收益为5274万元，应付债券本息合计为2826.27万元，项目收益覆盖倍数1.87倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	南京市红十字医院分院病房改造及医疗能力提升项目	项目主管部门（盖章）	南京市秦淮区卫生健康委员会
开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市红十字医院	项目负责人及联系电话	沈俊 13851852094
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目符合《南京市“十四五”医疗机构设置规划》，总投资1.04亿元，总建筑面积1.27万平方米，全部为改造工程，分别对南京市红十字医院朝天宫和月牙湖2个院区实施改造，其中朝天宫院区建筑面积0.63万平方米，月牙湖院区建筑面积0.64万平方米。项目包括对原有建筑改造加固，改造供电、消防、污水处理、中央空调、电梯和集中供氧等设施，提升病房品质，并购置医疗设备。项目共改造病房50间，床位总数115张。改造后医院门诊、病房硬件设施和医疗救治能力都将得到较大提升，能更好的满足人民群众对高品质医疗保障的需求，同时门诊和住院人次也同步增加，相应的门诊和住院收入也将有明显增加。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《关于南京市红十字医院分院病房改造及医疗能力提升项目可行性研究报告的批复》秦行审投〔2024〕16号。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，全面改善红十字医院朝天宫、月牙湖院区的医疗服务硬件基础，消除安全隐患，进一步提高医院整体诊疗水平，同时加强科室建设和人才培养，推动秦淮区区域优质医疗卫生资源配置均衡化、基本医疗卫生服务均质化、基本公共卫生服务均等化发展，提高辖区内人民群众基本医疗保健满足程度，对发展秦淮区医疗卫生事业具有明显推动作用。		
可行性论证	（1）项目申请、设立过程符合相关要求，项目经过严格可行性论证，并参考南京市改造同类医院的建设经验，实施条件成熟，实施计划科学可行，前期手续齐备；本项目建设实施单位为南京地灵建设有限公司，分朝天宫、月牙湖院区两期实施；红十字医院组建了专门的基建管理办公室，并明确分管领导，全流程与代建单		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">位密切配合，监督工程质量、进度、安全符合要求。
（2）偿债风险点：主要为筹措资金不到位或者原定的融资方案发生变化以及资金运用不当而造成的资金短缺，导致项目工期拖延甚至被迫终止。
应对措施：为了规避和降低项目的资金风险，本项目一是聘请有资质的专业咨询机构进行项目造价咨询，确保造价预算精确。二是预算留有余地，从而避免或降低资金筹措的风险。三是在项目建设中时刻关注资金筹措信息，及时与区财政、行政主管部门保持有效沟通，确保项目资金流有序正常，资金拨付及时到位。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域：卫生健康。
建设内容：项目总建筑面积 12694 平方米，全部为改造工程。其中朝天宫院区建筑面积 6291.17 平方米，为 1 幢 6 层建筑；月牙湖院区建筑面积 6403.36 平方米，为 1 幢 6 层主楼和 3 层附楼及 1 幢 1 层附属用房。工程包含建筑主体加固、配电房改造和设备更新、消防改造、建筑内部改造等；同时新增医用电梯、集中供氧、污水处理、中央空调及新风系统等设备，购置安装 CT、B 超、DR 等相关医疗设备。项目共改造病房 50 间，床位总数 115 张。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、专项费用、工程建设其他费用和预备费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）项目资金来源合法合规、真实可靠，不存在违规融资举债行为。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理。本期债券存续期内项目预计收益为 5274 万元，应付债券本息合计为 2826.27 万元，项目收益覆盖倍数 1.87 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.045278</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.057278</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.57</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>超长期特别国债</td><td colspan="4">0.418</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：建成南京市红十字医院分院病房改造及医疗能力提升项目。
目标 2：为南京市红十字医院创建三级医院奠定坚实基础。
目标 3：提高秦淮区区域医疗机构整体医疗水平和疾病防治能力。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	等合规手续后，资金可以到位，项目实施单位要加强绩效管理，确保绩效目标实现。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4：江苏省妇幼保健院总部项目

1、项目主要内容

该项目按 1500 床标准新建妇幼保健院，投向领域为社会事业领域中卫生健康。项目用地面积约 8.6735 公顷，总建筑面积约 25.98 万平方米。其中，地上建筑面积约 16.91 万平方米，包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室等；地下建筑面积约 9.07 万平方米，包括保障用房、部分医疗用房以及人防地下车库等。

2、项目经济社会效益分析

（1）全面提升雨花台区妇幼医疗卫生服务水平，切实保障和改善民生。

本项目建成后将极大地提升雨花台区的医疗服务水平，缓解区域医疗服务的供需矛盾，特别能够提高区域的妇幼专科疑难杂症的诊疗水平，免除了很多妇女儿童跑到其他区的妇幼保健机构去看病的困境。同时将开设内外科等综合医技平台，满足区域内居民的常见病、多发病的诊治需求，也可缓解雨花台区综合医院医疗资源短缺的现状，切实保障和改善民生。

（2）促进区域经济社会发展，提升雨花城市新中心形象。

本项目建成后能够快速提升雨花台区的医疗影响力，助推雨花台区医疗卫生事业实现跨越式发展，提升辖区品质促进高质量发展。项目的建设能够完善区域内的公共基础设施建设，为市民提供快捷、便利、高质的医疗卫生服务，有利于吸引区域人口导入，确保人才引得进、留得住、用得好，促进现代产业城、科技创新城的建设；有助于提升城市形象，增强投资者的投资信心，吸引更多投资者和企业入驻；有助于提高雨花台区的凝聚力和吸引力，带动第三产业等相关服务行业的发展，促进区域经济快速健康发展。

（3）强化雨花“智慧医疗”建设，形成上下联动的医疗格局。

本项目建设目标为区属内的区域医疗中心，建成后将作为全区医疗服务体系的“龙头”，有助于打造区域内二、三级医院和社区卫生服务中心的联动医疗网络，形成跨区域、跨层级的相互协作和上下联动的医疗服务格局，弥补辖区内医疗资源难以对接居民需求的缺口，让居民在“家门口”就能享受到三甲医院的优质服务。未来还将积极利用信息化手段，完善智慧医疗体系及信息平台建设，实现区域医院之间人才、设备、技术等的共享和互助局面，强化“智慧医疗”建设，为居民就诊带来切实的方便和实惠。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约 33.6 亿元，其中自有资金安排 7 亿元，拟申请发行政府债券 26.6

亿元，其中2022年已发行政府债券6亿元，2024年已发行2亿元，2025年已发行6亿元，本次补申报拟申请发行2亿元。项目已于2022年6月开工建设，目前已完成主体封顶和二次结构施工，正在推进生殖中心、病房楼、综合楼机电安装、外立面及室内装饰装修施工，预计2026年完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省妇幼保健院总部项目	336000.3			70000.3	140000	20000	106000

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为生殖中心及相关配套房屋出租收入、停车场收入以及政府性基金收入等实现。出租收入参考周边类似项目的租赁价格确定，可租赁面积按照批复规模确定，不足部分以政府性基金收入补足。本期债券存续期内预期收益434213.12万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和243575万元，项目收益覆盖倍数1.78倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	江苏省妇幼保健院总部项目	项目主管部门（盖章）	南北新城基础建设管理办公室
开工时间	2022年6月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	南北新城基础建设管理办公室	项目负责人及联系电话	周茜 025-25887198
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	该项目按1500床标准新建妇幼保健院，投向领域为社会事业领域中卫生健康。项目用地面积约8.6735公顷，总建筑面积约25.98万平方米。其中，地上建筑面积约16.91万平方米，包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室、行政管理等；地下建筑面积约9.07万平方米，包括保障用房、部分医疗用房以及人防地下车库等。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="6">（1）项目申请设立的依据：项目已取得立项文件为雨审批项发〔2021〕37号；
（2）项目实施产生的作用和意义：贯彻落实省、市政府关于各板块三级医院全覆盖的要求，优化地区公共服务设施布局，提升区城市形象和人民生活品质，解决“两桥”地区医疗资源匮乏问题，完善重点板块城市功能，满足广大人民群众对于优质医疗资源的需求。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">项目总建设期拟定为4年，初步设计及概算批复总投资约33.6亿元，其中自有资金安排7亿元，拟申请发行政府债券26.6亿元，其中2022年已发行政府债券6亿元（期限10年，票面利率为2.88%）， 2024年已发行2亿元（期限15年，票面利率2.17%），2025年已发行6亿元（期限15年，票面利率2.02%）。本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">投向领域为社会事业-卫生健康，建设内容为新建妇幼保健院，全面提升雨花台区妇幼医疗卫生服务水平、切实保障和改善民生；促进区域经济社会发展，提升雨花城市新中心形象；强化雨花“智慧医疗”建设，形成上下联动的医疗格局。
专项债券形成的公益性资本支出具体包括建筑工程、安装工程、设备购置、室内装修、室外工程以及工程建设其他费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：江苏省妇幼保健院总部项目总投资经过软件谷管委会审批，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过生殖中心及相关配套房屋出租收入、停车场收入以及政府性基金收入等实现收益平衡。本期债券存续期内预期收益434213.12万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和243575万元，项目收益覆盖倍数1.78倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">33.60003</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">7.00003</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">26.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 5：赛虹桥街道安德门社区服务中心项目

1、项目主要内容

赛虹桥街道安德门社区服务中心项目位于南京市雨花台区赛虹桥街道小行路，北临小行路，南临规划道路，南北两侧为菊花台公园。主要建设地上三层社区服务中心，项目总建筑面积为 7866.51 平方米。一层主要包括党群服务中心综合办事服务大厅、小型金融服务设施、社区警务室、居家养老服务站、社区卫生服务站、体.育活动站、公共厕所；二层主要包括基层党群服务中心和配套用房；三层主要包括文化活动室和配套用房。该项目存在地下工程，为南京市国防动员办公室在建的安德门人防工程（地下停车场），主要建设内容为地下三层新建人防工程及配套设施，建筑面积 24403.81 平方米，平时主要功能为自走式机动车库。两项目分开立项，同步设计、施工，同步建设完毕投入使用，建设费用各自承担。

2、项目经济社会效益分析

该项目建成后将大大提高项目所在片区的便民服务的水平，增强便民服务的数量，提高便民服务的质量，将能够有效满足项目所在片区人民对便民服务的需要。为周边产业的发展加强管理，为经济发展保驾护航。使人民群众能更好的致力于经济建设，保证企业得以长足发展，促进地区繁荣。对周边企业职工服务，促进经济发展，增加就业机会，有利于安排社区的富余的劳动力，有利于职工就业。对于增加就业率，减少闲散人员，稳定社会，建立和谐社会是起着促进作用的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算为 4611.12 万元，项目于 2025 年 5 月开工，预计 2026 年 8 月完工。项目资金来源中，其他资本金 1811.12 万元。非资本金部分为拟申报专项债 2800 万元（本期拟申请 1800 万元，2026 年拟申请 1000 万元）。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
赛虹桥街道安德门社区服务中心项目	**4611.12**			1811.12		1800	1000

4、项目预期收益情况

在全部债券存续期内，本项目除满足日常公共服务功能以外，对闲置的房屋进行出租，预计收益 4152.4 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 2837.5 万元，项目收益覆盖倍数 1.46 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	赛虹桥街道安德门社区服务中心项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花台区人民政府赛虹桥街道办事处
开工时间	2025 年 5 月	（预计）完成时间	2026 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花台区人民政府赛虹桥街道办事处	项目负责人及联系电话	皇甫锣鑫 13914768866
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	赛虹桥街道安德门社区服务中心项目位于南京市雨花台区赛虹桥街道小行路，北临小行路，南临规划道路，南北两侧为菊花台公园。 主要建设地上三层社区服务中心，项目总建筑面积为 7866.51 平方米该项目存在地下工程，为南京市国防动员办公室在建的安德门人防工程（地下停车场），主要建设内容为地下三层新建人防工程及配套设施，建筑面积 24403.81 平方米，平时主要功能为自走式机动车库。两项目分开立项，同步设计、施工，同步建设完毕投入使用，建设费用各自承担。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： ①南京市国防动员办公室（原市人民防空办公室）、南京市雨花台区人民政府于 2020 年 6 月签订的《安德门原民工市场地块项目合作建设协议》； ②南京市雨花台区行政审批局（现为区数据局）《关于赛虹桥街道安德门社区服务中心项目重新立项的批复》（雨审批项发〔2022〕119 号）； ③南京市发展和改革委员会《市发展改革委关于安德门人防工程（地下停车场）可行性研究报告的批复》（宁发改投资字〔2022〕888 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：该项目对于满足社区居民不断增长的物质和文化需要，丰富和提高人们的思想文化素质，从而构建和谐社区，全面推进小康社会建设具有非常重要的作用，本项目的建设将进一步拓展社区服务领域，使社区更好地为群众服务，具有良好的社会效益与经济效益。与人防工程结合设置，是对该区域人防功能及面积的补充，体现了良好的战备效益。因此本项目的建设是必要的。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已获得工可批复，已完成项目用地、环评、规划许可等手续办理。
（2）项目资金来源和到位可行性：本次由南京市申报的政府专项债资金专项用于赛虹桥街道安德门社区服务中心项目，项目资金为各级财政资金及专项债券资金，预算资金纳入财政规划。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债测算均参考了周边类似项目经营水平，并综合考虑了一定的风险，本期债券存续期内偿债覆盖倍数1.46，可以较好的保障债务清偿。偿债风险点主要包含的是市场风险。项目包含部分市场经营内容，租金收益受市场整体情况影响较大。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本次募集的专项债券资金全部投向交通基础设施—社会事业，赛虹桥街道安德门社区服务中心项目位于南京市雨花台区赛虹桥街道小行路，北临小行路，南临规划道路，南北两侧为菊花台公园。主要建设地上三层社区服务中心，项目总建筑面积为7866.51平方米。一层主要包括党群服务中心综合办事服务大厅、小型金融服务设施、社区警务室、居家养老服务站、社区卫生服务站、体.育活动站、公共厕所;二层主要包括基层党群服务中心和配套用房;三层主要包括文化活动室和配套用房。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体内容：本次募集的专项债券形成的公益性资本支出为社会事业支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与2025年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：在满足基本的规划需要额同时，将限制的房屋进行出租。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.461112</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.28</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>其他自有资金</td><td colspan="4">0.181112</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：进一步拓展社区服务领域，使社区更好地为群众服务，具有良好的社会效益与经济效益。
目标2：与人防工程结合设置，对该区域人防功能及面积的补充，体现了良好的战备效益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 6：徐工地块社区服务中心及规划中学项目（徐工地块社区服务中心）

1、项目主要内容

项目位于南京市雨花台区铁心桥街道，南至龙翔路，北至横一路，西至迎江路，东至纵一路。占地面积约 21500 平方米，总建筑面积约 73500 平方米，其中地上建筑面积约 53400 平方米，包括文化活动中心、体育中心、社区商业服务设施、社区配套酒店、社区卫生服务中心等。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设和实施对街道的经济和社会发展将会产生较大的积极的影响，满足了当地人们的生活需要，提高了当地人们的生活质量，推动了当地各项事业的发展，工程建成后，市政基础设施、公益设施的完善，居民的生活环境将得到改善。项目的建设和实施对街道的经济和社会发展将会产生较大的积极的影响，满足了当地人们的生活需要，提高了当地人们的生活质量，推动了当地各项事业的发展，工程建成后，市政基础设施、公益设施的完善，居民的生活环境将得到改善。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建总投资约 69815.73 万元，其中拟申请发行专项债券资金 8500 万元，财政预算资金安排 61315.73 万元。

项目已开工，建设周期为 2022 年 5 月至 2026 年 6 月，截止目前已完成相关前期工作，立项、初步设计及概算、环评、施工许可、不动产权、用地划拨、用地规划、工程规划许可等等。建设计划周期 2022-2026 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐工地块社区服务中心及规划中学项目（徐工地块社区服务中心）	**69815.73**			61315.73		8500	

4、项目预期收益情况

项目运营收入来源主要为商业用房租金、社区中心场地活动收费、停车场收费及

财政补助的政府性基金收入。项目参照南京市相关收费文件标准以及项目建设规模对未来收益进行预测，存续期内预计经营性收益12932.63万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和11687.50万元，收益覆盖倍数1.11倍，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	徐工地块社区服务中心及规划中学项目（徐工地块社区服务中心）	项目主管部门（盖章）	雨花新城规划建设管理办公
开工时间	2022年5月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	南京雨花新城发展有限	项目负责人及联系电话	周茜 025-52887198
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于南京市雨花台区铁心桥街道，南至龙翔路、北至横一路，西至迎江路、东至纵一路。占地面积约21500平方米、总建筑面积约73500平方米、其中地上建筑面积约53400平方米、包括文化活动中心、体育中心、社区商业服务设施、社区配套酒店、社区卫生服务中心等。		
必要性论证	（1）项目立项依据为雨审批项发〔2021〕3号； （2）项目的建设和实施对街道的经济和社会发展将会产生较大的积极的影响、满足了当地人们的生活需要、提高了当地人们的生活质量、推动了当地各项事业的发展、工程建成后、市政基础设施、公益设施的完善、居民的生活环境将得到改善。		
可行性论证	项目建设期拟定为4年、总投资约69815万元、其中拟申请发行专项债券资金8500万元、财政预算资金安排61315万元。		
公益性论证	项目的建设和实施对街道的经济和社会发展将会产生较大的积极的影响、满足了当地人们的生活需要、提高了当地人们的生活质量、推动了当地各项事业的发展、工程建成后、市政基础设施、公益设施的完善、居民的生活环境将得到改善。		
收益性论证	项目参照南京市相关收费文件标准以及项目建设规模对未来收益进行预测、存续期内预计商业用房租金、社区中心场地活动收费、停车场收费14143.47万元，项目收益覆盖倍数1.11倍,可用于本项目还本付息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.9815
	财政资金	政府预算资金安排	6.1315

		政府专项债券资金安排		0.85		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	项目已取得前期手续，2022 年 5 月开工，预计 2026 年 6 月完工。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 7：雨花经济开发区产业园区基础设施提档升级建设项目

1、项目主要内容

项目位于南京市雨花经济开发区。建设内容括：1、对省创雨花孵化基地、汽贸园等配套设施进行提档升级改造，改造园区智慧应急指挥中心、开发区企业服务中心等，对原凤舞垃圾中转站扩容改造，改造公共自行车站点，改造城市驿站等。2、对开发区部分道路进行出新修缮、人行道改造，实施市政管网、信号灯、路灯等设施改造，改造 110kV 进出线工程、河道防汛消险及防护绿地等。

2、项目经济社会效益分析

本项目符合国家产业政策、行业发展规划和地方发展规划，市场前景较好，工程技术方案先进，环境措施到位，经济效益可行。本项目的建设是打造高水平特色开发区，聚焦特色产业发展的需要。进一步优化布局以智能制造为核心产业，商务商贸、科技服务、数字文旅为配套产业的现代化产业体系，做大做强省创雨花孵化基地、雨花国际汽贸园等，打造一批专业化特色化的“园中园”。项目带动建筑业、运输业的发展，有利于促进地块的发展，同类企业的集聚可以形成规模经营，优化产业结构与布局，扩大产业园的知名度，推动雨花经济开发区的经济发展和城市繁荣。项目实施后，通过企业快速集聚，会吸引与之配套的上下游厂商在周边布局，带动大量相关配套产业的发展；同时也会促进周边餐饮、贸易、运输、金融保险等产业的发展，具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花经济开发区产业园区基础设施提档升级建设项目	**25564**			8564		2000	15000

该项目总投资 25564 万元，已于 2025 年 4 月开工建设，建设周期 2 年，预计 2027 年 3 月竣工。其他资金⑨为拟使用以后年度地方政府专项债券资金金额，2026 年申请

12000.00 万元，2027 年申请 3000.00 万元。

4、项目预期收益情况

雨花经济开发区产业园区基础设施提档升级建设项目，收入方面主要包括停车费、标准化厂房租赁以及政府性基金收入等，收费标准参考相应文件、周边类似项目的收费标准确定。本期债券存续期内预期收益28799.9万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和 8,112.50 万元，项目收益覆盖倍数3.55倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	雨花经济开发区产业园区基础设施提档升级建设项目	项目主管部门（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会
开工时间	2025 年 4 月	（预计）完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	刘庆文 86728068
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	雨花经济开发区产业园区基础设施提档升级建设项目位于南京市雨花经济开发区。项目建设期为 2 年，总投资 25564.2 万元，包含：建筑安装工程费用 23208.2 万元，工程建设其他费用 1136.3 万元，预备费 1219.7 万元。建设内容括：1、对省创雨花孵化基地、汽贸园等配套设施进行提档升级改造，改造园区智慧应急指挥中心、开发区企业服务中心等，对原凤舞垃圾中转站扩容改造，改造公共自行车站点，改造城市驿站等。2、对开发区部分道路进行出新修缮、人行道改造，实施市政管网、信号灯、路灯等设施改造，改造 110kV 进出线工程、河道防汛消险及防护绿地等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：雨花经济开发区产业园区基础设施提档升级建设项目有助于推动园区系统性重构，高标准推进新滨江启动区建设，聚合产业发展，以更高标准打造特色园区标杆，改善产业园投资环境，促进招商引资。有利于推动经济繁荣的良好城市格局尽快形成，加快城市发展。项目已取得中国（南京）软件谷管理委员会批复， （2）项目实施产生的作用和意义：有助于完善雨花经济开发区产业园区的配套基础设施建设，多方面提供更高水平的服务保障，奋力向“产业社区”转型，构建生产、生活、生态“三生融合”的高品质空间，项目能够全方位推动区域高质量发展，改善投资环境，增加招商引资的筹码和基础，因此该项目是必要的。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为基础设施项目，项目选址符合产业发展规划和总体布局要求，项目用地符合国家及地方的相关政策。项目立项已通过中国(南京)软件谷管理委员会审批，并积极推进办理各项开工手续。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为产业园区基础设施类，资金用途包括园区地下管网修建工程、园区配套运输道路工程、园区厂房及其他配套设施改造等，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期债券存续期内预期收益28799.9万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和8,112.50万元，项目收益覆盖倍数3.55倍，能够满足资金筹措充足性的要求。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资经过中国（南京）软件谷管理委员会评审，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过基础设施配套费收入，停车费收入，标准化厂房租赁收入，政府性基金收入实现收益平衡。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.5564</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.8564</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.7</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 8：南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目

1、项目主要内容

该项目拟建设妇幼保健综合楼、后勤综合楼、地下室，配套建设污水处理及垃圾暂存间、连廊、门卫等相关建筑体。项目规划总建筑面积约 118,798.46 平方米，其中地上建筑面积约 67,083.13 平方米，地下建筑面积约 51,715.33 平方米。设置医疗床位 500.00 张。

其中：1#妇幼保健综合楼：建筑面积约 52,070.08 平方米，设 500 张床位，地上最高十五层。2# 后勤综合楼：建筑面积约 14102.03 平方米，地上最高八层。3#门卫：建筑面积约 49.72 平方米，地上一层。4#门卫：建筑面积约 89.40 平方米，地上一层。5#污水处理及污物暂存：建筑面积约 799.55 平方米（其中地上 417.05 平方米，地下 382.50 平方米），地上一层。6#连廊：建筑面积约 354.85 平方米，地上三层。地下室（不含污水处理）：建筑面积约 51,332.83 平方米，地下二层。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于公益性项目，项目选址于江宁区未来科技城，拟建设妇幼专科床位 500 床，建筑规模 118798.46 平方米，项目设计体现以人为本的理念，坚持“健康、生态、现代、环保、节能”的原则，注重“现实与未来的和谐统一、整体与局部的和谐统一、功能与环境的和谐统一、效率与效益的和谐统一”，同时满足“科学化、现代化、信息数字化、生态园林化、可持续发展”的要求。该院建成后将是一所集“专科、综合”为一体的规模医院，成为全省区县妇幼保健院的领先样板。

项目的建成将显著提高江宁区妇幼保健能力，完善区妇幼保健机构职能，进一步扩大服务能力，优化服务功能设置，更好地为区域妇女儿童提供优质保健服务，进而推动新时期江苏省妇幼保健工作的顺利开展，促进江宁区妇幼保健机构标准化建设，适应区域内医疗服务需求，项目建设具有显著的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目估算总投资 115165 万元。其中：财政预算安排 23165 万元，2023 年已发行专项债券 11200 万元，2024 年已发行专项债券 11200 万元，2025 年已发行专项债券 35100 万元，本批次拟发行专项债 20000 万元，后期拟发行专项债券 14500 万元。

本项目于 2023 年 3 月 31 日开工建设，2026 年 10 月 31 日工程竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	**115165**			23165	57500	20000	14500

4、项目预期收益情况

本期融资资金投资项目现金流入通过医院运营收入、其他收入实现。依据项目建设背景，综合考虑资产状况，建设规模，对未来收益进行预测。

（1）项目收入预测：项目总收入预计为 1679244 万元。

单位：万元

项目名称	收费项目	出租/停车费收入	其他收入	小计
南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	1011744		667500	1679244

（2）项目收益测算：本项目收益为预计收入扣除预计成本后的余额，可用于平衡融资本息的项目收益情况如下：

单位：万元

项目名称	一、全部债券存续期内项目预计收益		
	全部债券存续期内项目预计收入①	全部债券存续期内项目预计支出②	全部债券存续期内项目预计净收益③=①-②
南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	1679244	1456269	222975

（3）融资项目收益和现金流入覆盖还本付息情况

本期融资项目通过医院运营收入、其他收入实现，项目建设期内融资还本付息资金通过项目自有资金安排。本期融资项目收益和现金流覆盖融资本息的情况为：

南京市江宁妇幼保健院(江宁国际医院)新建项目按2025年预计的目标收益的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.78。本期债券存续期内本息覆盖倍数为1.79。通过对上述项目存续期内收益与融资平衡方案进行审核测算，假设流入的收入优先用于覆盖债券本金及利息，项目现金流入能够满足上述项目还本付息要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目	项目主管部门（盖章）	南京市江宁区卫生健康委员
开工时间	2023年3月	（预计）完成时间	2026年10月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市江宁区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	陈茂宝 18168077801
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目拟新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼、污水处理及污物暂存间、连廊、地下室、门卫等建（构）筑物、并配套建设相关公用工程、附属设施。规划总建筑面积118798.46平方米，其中地上建筑面积67083.13平方米，地下建筑面积51715.33平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件）：《国家卫生计生委关于妇幼健康服务机构标准化建设与规范化管理的指导意见》《妇幼健康服务机构建设标准》《市卫生计生委关于印发南京市"十三五"妇幼健康事业发展规划的通知》《关于印发2018年全市基层卫生和妇幼健康服务工作要点的通知》（宁卫基妇〔2018〕5号）等文件对妇幼保健院建设的必要性、规模、规范标准等均提出了明确要求、80万人以上的涉农区原则上按三级妇幼保健院规划建设、规划建设用地标准达到100亩左右。 （2）项目实施产生的作用和意义：显著提高江宁区妇幼保健能力，完善区妇幼保健机构职能，进一步扩大服务能力、优化服务功能设置、更好地为区域妇女儿童提供优质保健服务、进而推动新时期江苏省妇幼保健工作的顺利开展，促进江宁区妇幼保健机构标准化建设，适应区域内医疗服务需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：目前项目已取得立项、用地已办理了批复，剩余手续文件于年底前全部完成，并同时开工建设，项目可行性和成熟度高； （2）项目资金来源和到位可行性：项目建设资金由政府预算资金和政府专项债券资金组成、按工程建设进度，逐步到位； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目未来医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，无偿债风险。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为南京市江宁妇幼保健院（江宁国际医院）新建项目，新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼、污水处理及污物暂存间、连廊、地下室、门卫等建（构）筑物，配套建设相关公用工程、附属设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：新建妇幼保健综合楼、后勤综合楼等建（构）筑物，并配套建设相关公用工程、附属设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；项目建设投资已经政府主管理部门审批同意，根据项目建设内容申请专项债券资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目未来医疗服务收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够满足上述项目还本付息的资金自行平衡要求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			11.5165		
	财政资金	政府预算资金安排		2.3165		
		政府专项债券资金安排		9.2		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：提升江宁区接产及诊疗能力，提升妇女生殖健康和儿童、孕产妇等高品质医疗保健服务需求。 目标 2：完善江宁区公共卫生体系建设，更好地满足区内妇女和儿童的医疗保健需求，促进江宁经济发展，也提高了社会效益。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：		部门：（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	

项目 9：浦口区珠江污水系统管网排查整治工程

1、项目主要内容

该项目位于南京市浦口区江浦街道，项目聚焦于浦口区内生活污水收集处理效能问题，旨在提升污水管网检测修复和养护管理水平，实现管网全覆盖、污水全收集、能力全提升，为区域水质提标和流域水系协同治理奠定基础。

项目建设内容涵盖珠江和高新两个板块。珠江板块包括新建锦上路、江淼路等污水主管；对象山路、狮山路等主次管网排查整改；改造九月森林/香山湖一号污水截流设施；改造 14 个排水片区截流设施；修缮象山花园、同心家园排水户雨污水管网。高新板块涉及仁山路、玉山路等 7 条路污水主次管网改造和 7 处过河管修复。

2、项目经济社会效益分析

（1）政策推动：为落实国务院及江苏省关于污水处理的政策法规，如《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021 年）》和“333”行动，需建立污水管网排查检测制度，本项目的实施符合政策要求，有助于补齐城镇污水收集和处理设施短板，提升污水收集处理效能。

（2）环境改善：浦口区部分地区水环境质量差、水生态受损、环境隐患多，污水下河问题未根本解决，小区内部管网问题影响居民生活。项目建设可实现清污分流，减少污水下河，改善区域水环境质量，保障居民健康，促进经济社会可持续发展。

（3）社会效益：有助于消除环境污染、恢复生态、改善市民生活环境、提升城市综合竞争力，增强城市吸引力和美誉度，促进社会和谐发展。

（4）环境效益：确保污水进厂处理，削减污染物排放，避免管道渗漏污染地下水和河道，保护片区水环境。

综上所述，本项目的建设符合浦口地区生态环境发展的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
浦口区珠江污水系统管网排查整治工程	**11943.49**			5603.49		2000	4340

本项目建设总投资约 11943.49 万元，其中计划发行专项债 2000 万元，发行超长期特别国债 4340 万元，财政资金 5603.49 万元。其中，本次申请使用债券资金 2000 万元。项目开工时间为 2025 年 9 月 23 日，预计完工时间为 2026 年 12 月 31 日。

4、项目预期收益情况

本项目现金流入通过污水处理费收入实现。项目实施完成后，项目全部债券存续期内预期总收益 4367.26 万元。在全部债券存续期内，按预计的目标收益的 100%计算，预期收益的本息覆盖倍数为 1.51；按照预计的目标收益的 95%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.43；按照预计的目标收益的 90%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.36。本期债券存续期内，项目预期收益的本息覆盖倍数为 1.51。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	浦口区珠江污水系统管网排查整治工程	项目主管部门（盖章）	南京市浦口区水务局
开工时间	2025 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市浦口区水务局	项目负责人及联系电话	余章龙 18761600330
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于南京市浦口区内，建设内容涵盖珠江和高新两个板块。珠江板块新建江淼路等 d200-d1500 污水管网约 3.3 公里，改造象山路等 d400-d800 污水管网 7.2 公里，实施钱塘望景等 14 个排水片区截流设施改造及象山花园等 15ha 汇水范围内排水管网清疏修缮等。高新板块实施五华路等 7 条道路约 4.4 公里污水管网整治，7 处过河问题污水管道修复等。		
必要性论证	（1）政策推动：为落实国务院及江苏省关于污水处理的政策法规，如《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021 年）》和“333”行动，需建立污水管网排查检测制度，本项目的实施符合政策要求，有助于补齐城镇污水收集和处理设施短板，提升污水收集处理效能。 （2）环境改善：浦口区部分地区水环境质量差、水生态受损、环境隐患多，污水下河问题未根本解决，小区内部管网问题影响居民生活。项目建设可实现清污分流，减少污水下河，改善区域水环境质量，保障居民健康，促进经济社会可持续发展。 （3）社会效益：有助于消除环境污染、恢复生态、改善市民生活环境、提升城市综合竞争力，增强城市吸引力和美誉度，促进社会和谐发展。 （4）环境效益：确保污水进厂处理，削减污染物排放，避免管道渗漏污染地下水和河道，保护片区水环境。因此该项目是必要的。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已通过可研批复，南京市浦口区政务服务管理办公室于2024年12月20日颁发可研批复，编号为：浦政服投字〔2024〕77号，项目代码：2407-320111-89-01-622182。
（2）项目资金来源和到位可行性：预计专项债资金2000万元，超长期特别国债资金4340万元，财政资金5603.49万元。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为城镇污水垃圾处理行业。项目建设内容为生态环保，符合公益性要求。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于建设管网、截流设施及管网清疏修缮等。最终全部形成浦口区珠江污水系统管网排查整治工程项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目已通过可研批复，南京市浦口区政务服务管理办公室于2024年12月20日颁发可研批复。均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过污水处理费收入，减去运营期管理费。最终实现收益平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.194349</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.560349</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>超长期特别国债</td><td colspan="4">0.434</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：郑萍恒　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	学习贯彻财政厅预发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知精神 处（科）室负责人：周厚刚　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	黄扬毅 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 10：南京市溧水区柘塘街道片区污水管网改造提升工程

1、项目主要内容

本项目位于南京市溧水经济开发区柘塘街道片区。

本项目主要建设内容及规模：更新改造 DN200-DN500 污水管道长约 23.3km，配套更新改造各类检查井及提升井约 1735 座、化粪池约 7 座、隔油池约 9 个，更新改造污水处理站点 1 处；非开挖修复约 660m，现状管线清淤疏通约 5390m，周边污水管道维修，同步建设周边配套管道等；建设地埋式污水泵站 1 座、d1000 污水管约 1.25km 及其相关附属设施等。

2、项目经济社会效益分析

（1）提升居住环境质量，改善公共卫生状况

项目多处片区的管网存在破损、空白及雨污合流的情况，项目实施可以解决该类问题，缓解因上述问题出现的污水乱流情况，保证项日地块保持清洁的水域和新鲜的空气，避免出现臭味扰民问题，提高居民的生活质量和环境质量。

（2）加强城市排水能力，增强灾难抵御能力

项目实施后，可有效缓解日益增长的污水处理压力，可接纳更多污水量的排放，加强了雨污分流，提升了城市排水能力，在面对暴雨、洪水等灾害时，减少内涝发生的频率和强度，减轻自然灾害带来的经济损失。

（3）保护公共资源，提升公众意识

污水管网的改造工程有助于提升城市的基础设施水平，保护城市的公共资源，通过改善雨污水管网系统，有利于减少水资源的浪费和污染，保护生态环境，实现可持续发展。污水管网的改造能够教育公众，使其意识到水资源保护的重要性，促进节水和资源再利用等良好社会风尚的形成，强调个人行为对环境的影响，鼓励居民参与社区绿化和环保活动，促进绿色生活方式的普及，有利于社会和谐稳定的维护。

（4）项目长期效益远超成本

项目实施后地区水源质量及环境质量得到提升，可进一步开发旅游与休闲业，良好的污水管网系统可确保土地自净能力持续发挥作用使周边土地持续开发利用，提高土地的使用价值和开发潜力，为城市规划和经济发展提供更多可能性，带动城市基础设施建设的提升。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目将按照国家的有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全。本项目建设周期为48个月。

（1）项目统筹期2024-2025。

（2）项目建设期2025-2027。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市溧水区柘塘街道片区污水管网改造提升工程	11019.37			6219.37		1000	3800

4、项目预期收益情况

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为6,875.85万元，用于本项目还本付息。按2025年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.31，本期债券存续期收益覆盖倍数为2.54。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	南京市溧水区柘塘街道片区污水管网改造提升工程	项目主管部门（盖章）	南京市溧水区水务局
开工时间	2025年10月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南京润科公用事业有限公司	项目负责人及联系电话	钱翔 18852021166
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	更新改造DN200-DN500污水管道长约23.3km，配套更新改造各类检查井及提升井约1735座、化粪池约7座、隔油池约9个，更新改造污水处理站点1处；非开挖修复约660m，现状管线清淤疏通约5390m，周边污水管道维修，同步建设周边配套管道等；建设地埋式污水泵站1座、d1000污水管约1.25km及其相关附属设施等。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：
《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》、《省政府办公厅关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发〔2022〕42号）\《江苏省关于加快推进城镇环境基础设施建设的实施意见》。
本次项目的设立符合国家、地区专项规划要求。
（2）项目实施产生的作用和意义：
本次项目的建设，能够完善当前片区内的城市水务设施，提升居住环境质量，改善公共卫生状况，加强城市排水能力，推动城市发展。项目能够推进城市基础设施的建设。
本次项目的建设，能够推进城市基础设施的建设，落实柘塘街道的污水管网维修改造工作，完善污水泵站等配套设施为城市发展提供坚实的基础保障。
为满足城市化发展进程，致力于构建绿色低碳、环保节能的城市发展模式，依照相关规划及实施意见，需要对柘塘街道内城镇环境基础设施进行完善。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）本项目的实施符合国家、省有关加快污水收集设施建设的有关要求，也符合相关溧水区总体规划和专项规划对于污水排放工程建设的要求。本项目建设主体为南京润科公用事业有限公司，负责项目前期手续、招投标、项目建设及竣工验收等全过程管理。本项目于2024年12月24日获得南京市溧水区政务服务管理办公室关于关于南京市溧水区柘塘街道片区污水管网改造提升工程项目核准的批复（溧政务投字[2024]13号），于2025年8月28日获得南京市规划和自然资源局颁发的建设工程规划许可证（建字第3201172025GG0123516号），于2025年8月29日获得南京江北新区建设工程设计施工图审查中心有限公司审查合格的施工图设计文件审查合格书（10271（2025）第0316号）
（2）总投资为11019.37万元，其中工程建设费用 8993.74万元，工程其他费用 1023.87万元，预备费1001.76万元。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）项目预算与总体目标相互匹配，项目建成后具有较好的社会价值和经济收益，成本测算依据充分，与类似项目比对后，投入成本合理。
（2）本次项目建设符合国家以及地区的发展规划，具有社会效益和经济效益，同时该项目属于社会基础建设项目，项目属于财政支持范围。
（3）本项目资金专款专用，仅用于完善片区内污水管网等基础设施的建设。资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、专项费用、工程建设其他费用和预备费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为6,875.85万元，用于本项目还本付息。按2025年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.31，本期债券存续期收益覆盖倍数为2.54。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.101937</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
</table>

		其他资金	
	自筹资金	自有资金	1.001937
		市场化融资	
项目中长期目标	目标 1：高质量完成柘塘街道片区污水管网改造提升工程。 目标 2：通过消除片区内空白管网、更新改造现状管网，以提升柘塘街道的污水排污效率，提高城镇生活污水集中收集率，改善公共卫生条件，增强城市正面形象。通过统筹规划、有序的建设，稳步推进建制镇污水处理设施建设，加快推进长江经济带污水收集处理能力建设。		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 11：南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程

1、项目主要内容

南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程将在南京市溧水区柘塘街道范围内对供水管网进行优化改造，提升管网、水表、消防栓、供水用传感器、泵房等基础改造工程。项目的建设符合上述《方案》要求，有利于健全南京市溧水区柘塘街道片区城市供水安全保障，健全城市供水应急体系。

建设内容及规模：建设 DN300-DN500 供水管网约 15.4km，各类配套井、消防栓、水表约 655 座；DN100-DN800 老旧供水管网改造约 27.7km，各类配套井、消防栓、水表约 1685 座；新增一套 GIS 系统，包含压力传感器、水表约 200 座；过期水表更换约 24000 座；空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾等 5 座二次供水泵房设施改造。详细情况见下表：

工程建设一览表

序号	项目名称	建设内容
一	**给水管改造**	
1	开发区供水主管网过宁宣高速段优化改造工程	三亚路和科创大道 DN300 主管网 2.5km、DN500 主管网 3.6km；各类配套井、消防栓、水表约 260 座
2	开发区给水管末端管网改造工程	华侨路、群力大道、大山路等道路 DN300 主管网 5.5km、DN500 主管网 3.8km；各类配套井、消防栓、水表约 395 座
二	**供水安全保障措施**	
3	柘塘街道消防安全基础设施提升工程	改造老旧 DN100 供水管网 12km；各类配套井、消防栓、水表约 855 座
	柘塘街道智慧水务运营平台升级改造项目	新增管道 GIS 系统 1 套，配套在管网节点安装 100 个远传压力传感器和 100 个分区计量水表
	开发区老旧供水基础设施改造工程	改造老旧 DN100 供水管网 3.5km、DN160 供水管网 4.9km、DN300 供水管网 2km、DN500 供水管网 2.8km、DN800 供水管网 2.5km；各类配套井、消防栓、水表约 830 座
	开发区柘塘、乌山片区超期限水表及水表井更换项目	24000 块水表及破损表井改造
	二次供水泵房设施改造	空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾、怡景家园一期、湖滨新寓 5 个老旧生活泵房设施及环境改造

2、项目经济社会效益分析

（一）响应国家提升城市供水安全保障，健全城市供水应急体系

城市供水是重要的民生工程，事关人民群众身体健康和社会稳定。2022 年，住房

和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅、国家疾病预防控制局综合司印发《关于加强城市供水安全保障工作的通知》（建办城〔2022〕41号），《通知》要求：“自2023年4月1日起，城市供水全面执行《生活饮用水卫生标准》（GB 5749-2022）；到2025年，建立较为完善的城市供水全流程保障体系和基本健全的城市供水应急体系。”

本次建设项目将采用先进的供水技术和设备，确保供水系统的稳定性和可靠性。通过实施智能化管理，实时监控供水管网的运行状态，及时发现并处理潜在的供水问题，从而保障居民的用水安全。同时，项目将进一步加强供水管网的维护和检修工作，延长管网的使用寿命，对管网老化导致的漏损和故障进行更新，进一步提高供水效率和质量。

（二）推进城镇化发展，提高供水覆盖率

在推进城镇化发展的过程中，供水管网项目的建设不仅关乎居民的基本生活需求，更是衡量一个地区城镇化水平的重要指标。本次项目将结合柘塘街道的实际情况，制定科学合理的供水管网改造方案，确保供水系统能够满足城镇化发展的需求。

本次供水管网项目建设，将重点解决柘塘片区部分区域供水覆盖不足的问题，通过新建和改造供水管网，形成环状管网，确保城镇居民能够获得稳定、安全的供水服务，有效提升区域的供水能力，满足居民日益增长的用水需求。此外，项目将加强供水管网的维护和检修工作，延长管网的使用寿命，对管网老化导致的漏损和故障进行更新，进一步提高供水效率和质量。

（三）节约水资源，具有保护环境的重要意义

为深入贯彻习近平总书记提出的“节水优先，空间均衡，系统治理，两手发力”的16字治水方针，有效落实《国家节水行动方案》《江苏省节水行动实施方案》部署要求，实现南京市市水资源可持续利用，提高水安全保障能力，经市政府批准，市水务局、发改委印发了《南京市节水行动实施方案》。根据《南京市节水行动实施方案》要求到2020年市公共供水管网漏损率控制在10%以内。

本项目建设是节水行动的重要组成部分，致力于通过一系列的措施来实现水资源的高效利用。具体而言，项目的核心目标之一是通过完善供水管网的基础设施，确保水资源能够更加高效地输送到各个用水点。这包括对那些存在跑、冒、滴、漏现象的老旧管道进行彻底的维修和更新，以减少不必要的水损。此外，本项目还计划引入先进的智慧型供水管网系统，利用现代信息技术和自动化控制技术，实现对供水过程的实时监控和管理。通过这些智能化的手段，可以进一步优化供水效率，确保水资源的

合理分配和使用，从而为节水行动做出显著贡献。

（四）扩大供水内需，带动相关产业发展

供水管网项目的实施将为当地居民提供大量的就业机会，这将有助于缓解就业压力，提高居民的收入水平。随着居民收入的增加，消费能力也会相应提高，从而促进消费增长，形成良性的经济循环。同时，供水管网的优化升级，将有助于提高水资源的利用效率，减少水资源的浪费，对环境保护和可持续发展具有积极意义。因此，本项目的建设不仅对溧水区的经济发展具有重要的推动作用，而且对促进区域经济均衡发展、构建和谐社会具有深远的影响。

（五）促进宏观经济增长，带动城市发展

城市供水系统的建设和运营需要巨大的资金投入，因此经济效益评估是必不可少的。首先，城市供水系统的正常运行对经济发展具有重要意义。供水系统可以为工业生产、商业运营和居民生活提供稳定的水源，保障生产和生活的正常进行。供水系统的建设和维护也为城市创造了就业机会，带动了相关产业的发展，形成了一定的经济增长点，对提高城市的 GDP 和居民的收入水平有着积极的促进作用。

其次，城市供水系统的良好运行还能够为城市吸引外来投资提供有力保障。投资者在考虑投资城市时，会考虑城市的基础设施建设情况。供水系统作为城市基础设施建设的一个重要组成部分，其良好运行和管理能够提升城市的竞争力。因此，从宏观层面考虑，城市供水系统的良好运行对于吸引外来投资、促进经济增长具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程	**15272.02**			7772		1000	6500

项目将按照国家的有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全。本项目实施进度安排如下:

（1）项目统筹期 2025.1~ 2025.12

（2）项目建设期 2026.1~2028.12

4、项目预期收益情况

南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程参照类似供水管网售水收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。

该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 13,722.26 万元，用于本项目还本付息。按 2025 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.33，本期债券存续期收益覆盖倍数为 3.09。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程	项目主管部门（盖章）	南京市溧水区水务局
开工时间	2026 年 1 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京润科公用事业有限公司	项目负责人及联系电话	陈紫娟 18852025050
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	建设 DN300-DN500 供水管网约 15.4km，各类配套井、消防栓、水表约 655 座；DN100-DN800 老旧供水管网改造约 27.7km，各类配套井、消防栓、水表约 1685 座；新增一套 GIS 系统，包含压力传感器、水表约 200 座；过期水表更换约 24000 座；空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾等 5 座二次供水泵房设施改造。		
必要性论证	（1）水是生命之源。饮用水安全问题，直接关系到广大人民群众的健康。但是随着经济的发展，工业废水、城镇生活污水的排放量不断增加，地下水和地表水都受到不同程度污染，水中污染物含量严重超标。从维护最广大人民群众根本利益、构建社会主义和谐社会、落实以人为本理念的角度出发，通过加快本项目的建设，提高供水水质，确保水质安全，保证当地人民群众的生活用水质量，切实做好当地的饮用水安全工作，已经刻不容缓。 （2）根据供水规划，溧水区中心城区内由滨江水厂、二里桥水厂和北河口水厂联合供水，淮源大道是连接溧水水厂与开发区重要的供水连接线，金鸡泉路、沂湖路、除母塘路、十五号路等道路供水管是淮源大道供水管向周边用户供水的重要配水管线。为实现区域供水的全面协调发展，建设金鸡泉路等配水管线对保证区域的不间断供水是非常必要的。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">（3）随着开发区建设进程的加快，现有供水方式的水质、水量均无法满足城市发展需要，缺乏良好的投资环境，不仅影响对外招商引资工作的开展，而且也制约着当地人民生活水平的进一步提高。淮源大道等周边道路配水管网建设工程能够提高基础设施的服务能力和服务水平，从而提升城乡形象，促进地区经济加速发展。
（4）项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，完善片区供水管网建设、优化末端供水、提升老旧供水设备设施及智能化供水体系建设的现实需求，符合国家高质量推进城镇化的发展方向，有助于提升城市生命线保障工程，增强城市安全韧性。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）本项目的实施符合国家、省有关加快给水管网设施建设的有关要求；项目的实施有利于完善开发区的供水管网，保障区域用水需求。本项目建设主体为南京润科公用事业有限公司，负责项目前期手续、招投标、项目建设及竣工验收等全过程管理。本项目于 2024 年 12 月 24 日获得南京市溧水区政务服务管理办公室关于南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程项目核准的批复（溧政务投字[2024]11 号），2025 年 9 月 17 日获得南京市规划和自然资源局颁发的建设工程规划许可证（建字第 3201172025GG0131579 号）
（2）总投资为 15272.02 万元，其中工程建设费用 13332 万元，工程其他费用 808.76 万元，预备费 1131.26 万元。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域：市政和产业园区基础设施。
建设内容：建设 DN300-DN500 供水管网约 15.4km，各类配套井、消防栓、水表约 655 座；DN100-DN800 老旧供水管网改造约 27.7km，各类配套井、消防栓、水表约 1685 座；新增一套 GIS 系统，包含压力传感器、水表约 200 座；过期水表更换约 24000 座；空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾等 5 座二次供水泵房设施改造；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、专项费用、工程建设其他费用和预备费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程参照类似供水管网售水收入，综合考虑市场行情、资产状况，本着安全性、保守性的原则，对未来收益进行预测。
该项目实施完成后，在全部债券存续期内项目预计总收益为 13,722.26 万元，用于本项目还本付息。按 2025 年预计收益目标的 100%计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.33，本期债券存续期收益覆盖倍数为 3.09。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.527202</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>1.427202</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：建成南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程。 目标 2：解决区域给水管网空白的问题，确保周边给水管网形成环路，为周边住房及企业提供供水，为居民的生产生活提供基础性的资源。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 12：南京国家农高区工业废水处理中心建设工程

1、项目主要内容

项目位于江苏省南京市溧水区，南京国家农高区南部食品园片区西南角，白马大道以西、食品园大道以北、美玉街以东区域。项目拟新建工业废水处理中心一座，新增建筑面积约 3700 平米（包含门卫室、综合加药间及危废暂存间、污泥脱水间及机修仓库、臭氧制备间、鼓风机房及配电间、进水泵房、出水泵房、进水监测间、出水监测间、臭氧催化氧化设备间、活性炭堆碳区），配套建设粗格栅及提升泵房、调节池及事故池、气浮池、细格栅及曝气沉砂池、组合生化池、深度处理组合池、活性炭储罐等废水处理设施。建成后近期处理规模为 5500m³/d，远期处理总规模为 15000m³/d。

2、项目经济社会效益分析

项目实施完成后旨在实现：1、节约水资源：污水处理后，可以回收再利用，从而节约水资源。2、保护生态环境：污水处理可以减少污水对环境的污染，保护生态环境。3、增强社会效益：污水处理不仅有助于保护环境、节约资源，还可以提高人们的生活质量。干净的水源和良好的环境可以减少疾病的发生，提高人们的生活质量。同时，污水处理还可以改善河流、湖泊等水体的环境，增加城市的美观度，提升城市形象。4、创造就业机会：建设污水厂需要人力投入，包括设计、施工、运营和维护等方面的工作。这些工作需要专业知识和技能，可以为社会创造就业机会，缓解就业压力。5、促进可持续发展：污水处理是实现可持续发展的重要环节之一。通过有效的污水处理，可以保护环境、节约资源、促进经济发展和社会进步，为未来的可持续发展奠定基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京国家农高区工业废水处理中心建设工程	**9962.24**			2988.67		1500	5473.57

4、项目预期收益情况

项目实施完成后、在全部债券存续期内项目预计总收益为2899.65万元、**用于本**项目还本付息。按2025年预计收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.05，本期债券存续期收益覆盖倍数为1.21。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	南京国家农高区工业废水处理中心建设工程	项目主管部门（盖章）	南京市溧水生态环境局
开工时间	2025年10月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	徐超 18795827620
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于南京国家农高区内，拟新建工业废水处理中心一座，新增建筑面积约3700平米（包含门卫室、综合加药间及危废暂存间、污泥脱水间及机修仓库、臭氧制备间、鼓风机房及配电间、进水泵房、出水泵房、进水监测间、出水监测间、臭氧催化氧化设备间、活性炭堆碳区），配套建设粗格栅及提升泵房、调节池及事故池、气浮池、细格栅及曝气沉砂池、组合生化池、深度处理组合池、活性炭储罐等废水处理设施。建成后近期处理规模为5500m³/d，远期处理总规模为15000m³/d。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：国函〔2019〕114号； （2）项目的实施可解决农高区工业废水处理规模不足问题，满足农高区日益增长的工业废水处理需求。项目的实施是落实相关“分质处理”政策的需要，是响应相关规划的需要。项目实施是满足日趋严格的排放标准、保护区域水环境的需要		
可行性论证	（1）项目建设实施可以为区域经济发展和招商引资提供可靠支撑，具有显著的环境、社会和经济效益。项目实施前期已就项目的实施方式、后续运营方案进行多次考察以保障项目顺利实施，后续投产顺利运营产生收益； （2）项目总投资为9962.24万元，其中政府专项债券资金安排1500万，超长期特别国债610万元，农高集团自筹7852.24万。 （3）根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目专项收益债的偿付资金来自于水费收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但若发行人不能及时足额募集到所需资金，将有可能给本期债券偿付带来一定风险，		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目专项债券资金投向水污染防治领域以建设工业污水厂 1 座，近期建设规模 5500m3/d，远期总建设规模 15000m3/d。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括：建筑工程费、安装工程费、设备购置费、工程建设其他费、基本预备费。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：
本工程国民经济效益可表现为以下方面：1、减少卫生与医疗费用支出 2、促进旅游业和经济发展 3、节约水资源 4、保护生态环境 5、提高企业竞争力 6、推动技术进步 7、增强社会效益 8、创造就业机会 9、提升土地价值 10、促进可持续发展。
（2）项目自身收入、成本、收益预测白马集镇周家河周边污水管网工程本期债券存续期以后的预计专项收入 4513.5 万元，专项支出 1613.85 万元，预计净收益 2899.65 万元。本期债券存续期收益覆盖倍数为 1.21。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.996224</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>超长期特别国债</td><td colspan="4">0.061</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.735224</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">本项目目标减少水体污染，保护生态环境；降低疾病传播风险，提高公共卫生水平；推动相关产业的发展，创造就业机会，促进经济增长。因此，加大对污水处理工作的投入，改善和完善污水处理设施，对于实现可持续发展目标具有重要意义。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：程福海　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

无锡市区2025年第四批江苏省政府债券（城镇建设专项债券）项目实施方案

1、无锡学院科教中心及协同创新中心项目

（1）项目主要内容

项目用地面积约31193平方米，总建筑面积47145平方米，其中地上建筑面积41762平方米，地下建筑面积5383平方米。主要新建一栋5层科教中心、一栋15层协同创新中心及3层副楼智能制造工程实训中心，配建人防地下室；实施校园北侧环境整治工程约57700平方米，封闭校园围墙615米；配套购置电梯、空调、教室及实验室等设施设备。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目社会经济效益分析

1）教育在经济社会发展中具有基础性、先导性、全局性的地位，本地区持续推进基础教育资源合理布局，坚持把教育作为重点领域优先保障，为地区教育事业持续健康发展提供有力保障。本项目属于无锡市普通高等教育基础设施新建项目，项目建设按照概算批复的造价控制目标制定工程费用支出计划并付诸实施，项目的建成将带动相关产业发展，创造更多就业机会，对经济社会发展具有多重意义。

2）无锡学院作为市属应用型本科高校，以“无锡大学”为目标，积极提升学科建设水平、加强科学研究和服务地方能力。科教中心及协同创新中心建设项目完成后，将充分弥补学校发展所需基础设施的短板，同时作为学校长远发展的有力支撑，将有利于大步提升无锡学院的整体教学科研水平。

3）无锡学院为无锡市扩充了本科高校资源，优化了高等教育结构，促进无锡市产业化升级，提升本市的城市能级，校区建设满足国家规定的办学标准。体现“应用型”大学的办学特色，创造出了适应新办学模式的开放空间和具有江南特色的自然环境空间。项目的建设符合无锡市城市总体规划，项目的建设以满足社会需要、满足学校发展需求为根本出发点，并促进了城市基础设施建设。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2024年9月开工建设，建设工期至2026年4月，建设周期18个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024	2025			2026	
	9	1-4	5-8	9-12	1-3	3-6
前期工作						
招标、现场临设施工等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						
竣工验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡学院科教中心及协同创新中心建设项目	39,598.00			15,598.00		14,500.00	9,500.00

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用2026年发行债券0.95亿元，20年期，年利率2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为学费收入，债券存续期内项目总收益3.5412亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡学院科教中心及协同创新中心建设项目	项目主管部门（盖章）	无锡市教育局
（预计）开工时间	2024 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 4 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡学院	项目负责人及联系电话	刘文军 15251426799
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目总用地面积约 31193 平方米，总建筑面积 47500 平方米，其中，地上建筑面积 42100 平方米，地下建筑面积约 5400 平方米。主要在无锡学院校内东南侧新建一栋科教中心，一栋协同创新中心及附楼智能制造工程实训中心，对校园北侧环境进行整治。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： 1. 按照住建部和教育部制订的《普通高等学校建筑面积指标》即建标 191-2018 规定，学校校舍面积未达标。 2. 2019 年 3 月滨江学院向无锡市政府提交了《关于商请启动滨江学院三期工程建设的报告》南信大校发[2019]49 号，2019 年 8 月 18 日无锡市政府与南京信息工程大学就合作共建滨江学院就此举行了会商会，并形成了《市校合作共建滨江学院会商会议纪要》—锡政会纪[2019]49 号。 3. 2021 年 12 月 17 日，赵市长在对《关于无锡学院三期建设工程有关工作的请示》做出的批示中指出：无锡学院建设发展是我们自己的事，应瞄准早日升格为无锡大学的目标大力推进，并请发改委牵头会同教育局、财政局、锡山区抓紧研究，提出方案，力争列入明年投资计划，并争取专项债。 4. 2022 年 6 月 1 日，赵市长在对《无锡学院关于学校发展情况的报告》做出的批示中指出：“要紧盯‘建设无锡大学’目标，补短板强弱项优特色树标杆，市级后盾和锡山区全力支持。 5. 2023 年 1 月 13 日杜书记对《无锡学院 2022 年发展情况报告》的批示中指出“学院要紧盯、大力发展理工科”。 （2）项目实施产生的作用和意义： 1. 助力无锡产业强市，建设智慧名城；2. 满足无锡学院以建设“无锡大学”为目标的教学、科研及学科发展需求；3. 积极优化拓展培养平台，建立无锡学院研究生培养基地；4. 立足无锡办大学，紧密对接无锡产业，积极开展产教融合、科教融通；5. 打造无锡学院应用创新智库，助力无锡新型产业高质量发展；6. 增加工程实训场所，多角度提高实训教学质量。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：通过对拟建项目情况、建设用地与相关规划、资源利用与能源消耗、生态环境影响、经济和社会效益的分析研究后，得出以下结论：本项目的建设是必要的，主客观条件均已具备，项目建设具有良好的社会效益，建议尽早实施；
（2）项目资金来源和到位可行性：锡行审投许〔2023〕92号文、锡行审投许〔2023〕232号文中均明确所需资金由社会事业建设专项中统筹安排；</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向教育领域，主要建设内容为：新建1栋科教中心（5层，建筑面积2万平方）、新建1栋协同创新中心及智能制造工程实训中心（主楼15层，附楼3层，含人防地下室，建筑面积2.75万平方）、配套实施校园北侧环境整治及围墙封闭等，购置教学教具、空调、部分实验实训和智能制造及工程训练设施等专用设备。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括一栋科教中心、一栋协同创新中心及附楼智能制造工程实训中心及配套基础设施。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比60%；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目的主要收益是在校生学费收入，预计能够覆盖专项债券本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">3.9598</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1.5598</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.4000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：积极构建“三位一体”的政产学研合作办学模式，推进校企协同、产教融合，助力无锡产业强市，建设智慧名城。
目标2：满足无锡学院教学、科研及学科发展需求，改善办学条件，叶刻以建设“无锡大学”为目标。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作，或利用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划得当可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：吴伟　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张民权　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

2、无锡市辅仁高级中学校园扩容翻新项目

（1）项目主要内容

项目建设内容主要是对学校内相关教学楼、食堂、变电所进行扩容翻新，项目规划占地面积约2127平方米，总建筑面积约5711.6平方米；总改造面积约5970平方米。具体包括：一教学楼改扩建。拆除位于校区西南侧的原一层阶梯教室（拆除面积约794平方米），原址建设一栋四层教学综合用房，建筑面积约3521平方米。改造建设区域的景观绿化、道路等；配套采购教学设备、办公家具、会议设备、空调设备、净水设备等。二食堂内部翻新及扩建。对学校原食堂（三层）室内整体进行改造，更新部分厨房设备、餐桌椅、消毒设备及空调设备等，改造总面积约5970平方米。在原食堂南侧空地扩建二层食堂，总建筑面积约2190.6平方米，同步添置设施设备。三变电所扩容。拆除原先2台1000KVA变压器，装2台1600KVA变压器，主供容量增加到3200KVA、备供容量增加到1600KVA。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

（2）项目经济社会效益分析

无锡市辅仁高级中学校园扩容翻新项目是经开区进行以适度超前、相对集中、便利群众为原则；以强弱联合、兼并弱势、发扬优势教育资源、实现适度规模办学为内容；以扩大优校办学规模，实现公平公正教育，促进高校教育优质均衡发展，整体提升全区基础教育办学水平和教育质量为目的的基础教育布局调整重要举措，具有重要而深远的社会现实意义。

1）项目的实施有助于完善智慧教育资源体系。项目区域办学质量整体提升。全面构建规范、智能、可持续的数字教育资源服务体系，积极提升数字教育资源高质量、普适化、个性化水平。

2）项目的实施有利于推进普通高中育人方式改革。以建构新课程新教材实施国家级示范区、高品质落实国家新课程方案的实践模式为中心，在学校育人目标、课堂教学样态、课程组织形式、质量评价标准等方面探索新路径新经验。

3）项目的实施有利于促进当地经济发展。教育与区域经济发展联系更为紧密，与现代产业结构深度融合，科研成果应用转化能力显著增强。人才培养更好满足融入新发展格局、实现高质量发展需要，形成与我市创新驱动核心战略、产业强市主导战略相适应的创新人才支撑体系和技术技能人才培养体系。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2025 年 4 月开工建设，建设周期至 2026 年3月，建设期 33 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2025									2026
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1-3
前期工作										
三通一平等										
基础及结构施工										
内外装饰										
设备安装										
基础设施配套										
竣工验收										

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市辅仁高级中学校园扩容翻新项目	5,794.8483			1,794.8483		2,000.00	2,000.00

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 202 年发行债券 0.2 亿元，20 年期，年利率 2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为学费收入，债券存续期内项目总收益 0.5967 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡市辅仁高级中学校园扩容翻新项目	项目主管部门（盖章）	无锡市教育局
（预计）开工时间	2025 年 3 月	（预计）完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市辅仁高级中学	项目负责人及联系电话	张毅 18915279220
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	（1）教学楼改扩建。将原教学实验楼西南侧一层阶梯教室（建筑面积 794 平方米）进行拆除，原址扩建为一栋四层教学综合用房，总建筑面积 3600 平方米，建筑占地面积 1110 平方米。配套建设扩建区域的景观绿化、道路等；配套采购教学设备、办公家具空调设备、会议室设备、净水设备、新风系统等，满足教学需求。教学楼扩建后，可以增加普通教室 12 间，教师办公室 6 个，基本满足学校 20 轨办学需求。 （2）食堂翻新及扩建。对原学校食堂进行提升，对取餐口、后厨等进行布局优化，其他翻新内容包括更换部分厨房设备，环境提升，餐桌椅更换，新增消毒设备及空调设备等。总建筑面积 5970 平方米。扩建食堂 2 层，并配套相关设施设备。新建食堂一层建筑面积 1026 平方米，新增就餐位 428 个；二层建筑面积 1109 平方米，新增就餐位 560 个。新建食堂建筑面积共 2135 平方米，新增就餐位共 988 个。新增安全疏散通道 2 个，彻底解决原食堂安全通道少的重大安全隐患。 （3）变电所扩容。学校内原有 2 台 1000KV 变压器，现在增容到 2 台 1600KV 变压器，统一更换电缆，电缆铺设至新建教学楼及新建食堂，满足校园各楼房用电需求。		
必要性论证	1、项目建设是无锡市经济和社会发展的需要 根据无锡市经济和社会发展规划，本项目的建设符合规划要求，通过扩大学校教学楼等校舍规模，能够有效的提升学校功能配套，夯实办学基础，扩大招生规模，培养拔尖创新人才，促进无锡市地方经济和社会的发展。 2、项目建设是学校发展的迫切需要 学校着力提升育人质量和办学水平，努力建设江苏省高品质示范高中，办人民满意的高中教育，是辅仁高中的目标追求和使命担当。近几年随着办学规模的快速扩大，我校各类办学资源日趋紧张，其中，食堂、教学楼规模不足问题尤为突出。 根据《无锡市优化教育资源供给三年行动计划（2023-2025 年）》要求，到 2025 年 9 月学校在校学生将超过 3000 人，60 个班级，后期将持续扩招至 3500 人。食堂座位紧张，取餐口少，食堂拥挤，三个年级轮流用餐导致最后用餐的学生等待时间长，且用餐环境陈旧，三层食堂均无空调设施，冬天及夏天用餐体验极差。 本项目建设是一项造福于民的民生工程，推进本项目顺利进行，能够更好地发挥项目效益。周围群众都迫切希望有一所教学质量高，教学环境安全，适宜孩子学习、成长的好学校。因此，本项目的建设亦是学校发展的迫切需要。 3、项目建设是促进区域教育事业发展的需要		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">本项目的建设能够完善学校教学条件，改善地区教育环境，带给学生以正能量，提高他们的个人涵养。配套齐全、功能完善的学校是保障学校各个环节顺利运行的基本条件，有利于提升学生学科核心素养，有利于学生管理正常化、规范化，促进学校教育教学高质量发展和生活秩序的稳定。为无锡教育现代化、构建和谐社会打下坚实基础。
该项目的建设有利于提升我校的办学品质，能够显著提升家长及社会对学校的办学满意度，对促进学校发展必将起到十分重要的作用，也是我校十四五规划最为重要的一项工作。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目建设符合国家关于无锡市锡仁高级中学校园扩容翻新的方针和政策，满足滨湖区总体规划的要求，促进区域教育事业的发展，提高群众的获得感和满意度。项目建设方案合理，配套条件成熟；
（2）项目资金来源和到位可行性：本项目计划总投资 0.5794 亿元，资金来源为预算资金、专项债券资金等，建设单位经营状况良好；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：学校自身有学费收入，预计可覆盖债务还本付息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为学校教学楼改扩建、食堂翻新扩建、变电所扩容，主要建设内容包括：原阶梯教室拆除，原址扩建为一栋四层教学综合用房，配套建设扩建区域的景观绿化、道路等，配套采购教学设备、办公家具空调设备、会议室设备、净水设备、新风系统等；原学校食堂翻新，扩建食堂 2 层，并配套相关设施设备；原变电所 2 台 1000KV 变压器增容到 2 台 1600KV 变压器，铺设电缆至新建教学楼及新建食堂。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为工程建设、设施设备费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投为 0.5794 亿元，其中专项债券资金占比约 70%。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目属于学校扩容翻新项目，项目建成后可以提高区域教学现代化水平，满足基础教育在新形势下的发展需要，对不同利益群体均有积极意义。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.5794</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.1294</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.4000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>其他财政资金</td><td>0.0500</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	提升学校办学品质，提升家长和社会对学校的办学满意度，促进学校的长远发展，促进区域教育事业均发展，提高群众的获得感和满意度。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构，职责分工，运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

3、无锡市第一中学新建宿舍楼及基础设施优化提升项目

（1）项目主要内容

项目建设内容主要是新建一栋六层高中学生宿舍楼及学校基础设施优化提升。总建筑面积10250.67平方米。其中宿舍楼地上面积9761.37平方米，宿舍地下生活泵房面积310.74平方米；变电所面积178.56平方米。宿舍楼共设置162间学生宿舍，含2间双人间无障碍宿舍，其余均为上下床六人间；13间教师值班宿舍，均为双人间。配套实施宿舍区域的景观绿化、道路，优化现状车行交通等。同步实施校区室外基础设施整体优化提升工程，包含校园内部地下雨污管网提升改造、路面修复改造、室外功能照明提升。

智能化建设：一是智慧支撑设施含综合布线系统、综合管路系统、计算机网络系统、信息导引系统等4个系统；二是智慧安防设施，含视频监控系统、入侵和紧急报警系统、电子巡更系统、一卡通系统(门禁管理系统、水控管理系统、宿舍管理系统)、背景广播系统等5个系统；三是智慧楼宇设施，含智能照明系统。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）本建设项目隶属于无锡市教育基础设施项目范畴，系非盈利性质的社会公益项目，故而其经济效益主要体现于成本的管控与节约方面。依据前期确定的造价控制目标，制定工程费用支出计划并予以实施，及时纠正出现的偏差，将工程费用总支出的发生额度控制在批准的造价限额之内，如此方能获取良好的经济效益。

2)本项目作为教育基础设施建设的重要组成部分,将对教育事业发展产生积极而深远的影响。本项目旨在解决无锡市第一中学宿舍规模不足、现状基础设施品质不高及供给不足的现实问题。该项目的实施将有效改善校园整体环境，提升学生住宿条件和生活品质，进一步吸引优质生源，增强学校核心竞争力，同时全面带动学校改革发展进程，切实把教育这一最大民生实事办得更有质量、更有成效，为提升无锡人民整体素质、促进经济社会发展、增强创新能力作出重要贡献。

3）本项目的建设符合我国第十四个五年规划和无锡市第十四个五年规划等政策，项目能够满足“提升高中阶段教育普及水平，推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，鼓励普通高中多样化有特色发展”的政策要求，全面提高无锡教育现代化水平，厚植无锡教育改革发展的新优势。

综上所述，扩建教学设施将充分体现教育的多元化价值，它不仅对全民高中教育起到显著推

动作用，也为美好校园这个大家庭增添光彩。该项目旨在提升师生学习和工作环境，是一项服务于公众生活的社会公益工程，主要致力于创造社会效益，属于非生产性建设范畴。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 8 月开工建设，建设周期至 2025 年 8 月，建设期 14 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024			2025		
	8-9	9-11	11-12	1-3	3-6	6-8
前期工作						
三通一平等						
基础及结构施工						
内外装饰						
设备安装						
基础设施配套						
竣工验收						

项目建设资金来源如下表：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市第一中学新建宿舍楼及基础设施优化提升项目	7,805.32			2,839.32		2,400.00	2,566.00

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；其他资金 （非资本金）⑨：为 2024 年收到的国债 0.2566 亿元。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为住宿费收入，债券存续期内项目总收益 0.3998 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡市第一中学新建宿舍楼及基础设施优化提升项目	项目主管部门（盖章）	无锡市教育局
（预计）开工时间	2024 年 8 月	（预计）完成时间	2025 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市第一中学	项目负责人及联系电话	张莉芳 17701516771
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目建设内容主要是新建一栋六层高中学生宿舍楼及学校基础设施优化提升。总建筑面积 10250.67 平方米。其中宿舍楼地上面积 9761.37 平方米，宿舍地下生活泵房面积 310.74 平方米；变电所面积 178.56 平方米。宿舍楼共设置 162 间学生宿舍，含 2 间双人间无障碍宿舍，其余均为上下床六人间；13 间教师值班宿舍，均为双人间。配套实施宿舍区域的景观绿化、道路，优化现状车行交通等。同步实施校区室外基础设施整体优化提升工程，包含校园内部地下雨污管网提升改造、路面修复改造、室外功能照明提升。 智能化建设：一是智慧支撑设施含综合布线系统、综合管路系统、计算机网络系统、信息导引系统等 4 个系统；二是智慧安防设施，含视频监控系统、入侵和紧急报警系统、电子巡更系统、一卡通系统(门禁管理系统、水控管理系统、宿舍管理系统)、背景广播系统等 5 个系统；三是智慧楼宇设施，含智能照明系统。		
必要性论证	（1）2021 年 1 月 22 日无锡市政府、《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出了优化基础教育供给，加快教育高质量发展的政策要求。 （2）校区目前宿舍楼全部饱和，目前在校生共 3400 余人，现有学生宿舍 250 间住宿率约 33.8%，且本年度将新建一栋教学楼，生源进行扩招，学生实际住宿需求差距较大，急需扩建。本项目建设增加的宿舍楼等设施，可较好的满足无锡市第一中学“十四五”期间在校高中生的住宿需求。 （3）校区目前现状基础设施已使用十余年，整体老化，地下管网、地面道路功能破损，夜间照明存在安全隐患，绿化环境退化郁闭等问题日益突出，校园基础设施条件与师生需求难以匹配的情况亟待解决。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设已完成对在建项目情况、建设用地与相关规划、资源利用与能源消耗、环境影响、经济和社会效益的可行性研究分析，符合国家、省级、市级相关政策文件，项目建成具有良好的社会效益。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为普通高中学生宿舍，主要建设内容包括：1 栋 6 层宿舍楼、1 栋配电房、校内基础设施改造、设备采购等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为工程建设、设施设备费用。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资 0.7805 亿元，其中专项债券资金占比 30.75%；
（2）项目收益来源为学费、住宿费收入，预期收益能够较好覆盖偿债需求。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.7805</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3">0.2839</td></tr>
<tr><td colspan="2">其他财政资金（含国债、中央预算内投资）</td><td colspan="3">0.2566</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">0.2400</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">改善办学条件，满足学校实际扩招需求，推进经科教联动，做好高中教育的领头羊，建设现代化教育强市。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="7">决策
（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性
（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施的收益性
（10）</td><td>项目收益性</td><td>项目的实施是否具有明确的收益渠道</td><td>有收益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td>收益可靠性</td><td>项目收益是否能够可靠实现</td><td>可靠</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：吴伟　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张红　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

4、无锡市第三高级中学新建宿舍、餐厅及校园优化项目

（1）项目主要建设内容

该项目建设地点位于无锡市新吴区行创四路288号无锡市第三高级中学内东侧及南侧空地，建设内容主要是在学校新建宿舍楼、餐厅，同步实施校园优化。具体包括：

（一）新建宿舍楼。利用学校东侧原预留空地新建一栋6层的混凝土结构宿舍楼（建筑总高度22.35米），用地面积约5119平方米，建筑面积约7080平方米，其中地上宿舍面积6916.74平方米，地下设备用房面积163.26平方米，共设置宿舍132间，包括120间学生宿舍（含2间无障碍宿舍）、12间值班教师宿舍，配套建设宿舍区域的景观绿化、道路、地面停车位；

（二）新建餐厅。在学校西南侧新建一栋一层学生餐厅，建筑总高度5.85米，建筑面积约1900平方米，提供餐位1000个。

（三）校园优化。新建餐厅东侧配套建设3片标准室外篮球场（占地面积1824平方米），以及餐厅周边区域的绿化、道路等配套。餐厅及室外篮球场周边区域改造总用地面积约5910平方米。

（四）弱电智能化系统。新建宿舍楼及餐厅所涉及视频监控系统、综合布线系统、计算机网络系统、电话系统、校园一卡通系统（宿舍门禁考勤、电控、水控、食堂消费）、校园广播系统、紧急报警系统、信息发布系统、电梯五方通话系统和室内外综合管路系统。

特此承诺：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）本项目的建设是响应无锡市教育规划发展，通过新建宿舍楼、餐厅及校园优化提升，完善学校功能建设、是满足新增人口教育资源配置的需要，是提高学校整体办学质量、推动高中教育事业发展的需要，项目的建设是十分必要的。同时，项目的建设能够体现“以人为本”的高中教育理念，加快国家和地区培养人才的步伐，促进社会经济全面发展。

2）学校所在地理位置优越，社会经济发展迅速，自然环境宜人，运输条件、基础设施等较为完善，项目具备良好的建设条件。

综上所述，本项目符合国家教育发展相关政策，适应了地方经济和社会发展的需要。本项目建设条件良好，能尽快投入使用。项目决策科学，规模合理，资金筹措可靠，各项建设条件具备，社会效益显著。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 12 月开工建设，建设周期至 2026 年 8 月，建设期 21 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024	2025				2026			
	12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7	8
前期工作									
基础及结构施工									
内外装饰									
设备安装									
室外市政景观配套									
竣工验收									

项目资金来源如下表所示：

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2026 年发行债券 0.28 亿元，20 年期，年利率 2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为住宿费收入，债券存续期内项目总收益 0.6279 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡市第三高级中学新建宿舍、餐厅及校园优化项目	项目主管部门（盖章）	无锡市教育局
（预计）开工时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2026 年 8 月
项目建设（法人）单位（盖章）	无锡市第三高级中学	项目负责人及联系电话	严峰 15961859765
项目属性	☑新增专项债券 □到期申请延续		
项目内容简介	新建一栋六层宿舍楼、新建一栋一层学生餐厅、建设 3 片室外篮球场和配套建筑工程及设施、设备采购等。		
必要性论证	（1）2021 年 1 月 22 日无锡市政府，《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出了优化基础教育供给，加快教育高质量发展的政策要求。 （2）缓解办学规模的压力，解决教育基础设施不足的矛盾，提高学校综合办学实力的需要。后期学校扩招后（达到 72 班），当学生数达到 3600 人时，食堂的就餐将人满为患。所以急需扩大学校餐厅规模，改善三高中的学生就餐条件，不断满足师生的实际就餐需求。另外新建餐厅东侧区域配建的 3 片篮球场，将增加 1850 平方米的学生活动面积，满足学生学习生活的需要，也符合四星级高中评估标准对学生活动场地的要求。后期学校扩招后，教职工人数将增加至近 300 人，校内停车位将存在较大缺口，人车分流问题将更加突出。所以急需扩大学校停车位规模，满足教职工私家车停车需求，同时也确保校园安全。 （3）项目建设可以统一步改善地区教育环境，提高无锡人民文化内涵的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设已完成对在建项目情况，建设用地与相关规划、资源利用与能源消耗、环境影响、经济和社会效益的可行性研究分析，符合国家、省级、市级相关政策文件，项目建成具有良好的社会效益。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为普通高中学生宿舍、餐厅，主要建设内容包括：1 栋 6 层宿舍楼，1 栋 1 层餐厅工程建设及配套设施、设备采购等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为工程建设、设施设备费用。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资0.5717亿元，其中专项债券资金占比75%； （2）项目收益来源为住宿费收入，预期收益能够较好覆盖偿债需求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.5717		
	财政资金	政府预算资金安排		0.1167		
		政府专项债券资金安排		0.4300		
		其他财政资金（含国债、中央预算内投资）		0.0250		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：完善基础教育供给，满足校区功能需求，改善办学条件。 目标2：推进经科教联动，创建高品质高中教育，建设现代化教育强市。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

	（10）	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5

	可行性（10）	计划可行性	项目筹资计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐

审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：[illegible]	部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张凤根	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：陆敏	处（科）室：（盖章）	

5、江南大学附属医院南院区项目

（1）项目主要内容

该项目位于太湖新城蠡湖大道以东、和风路以北、万顺道以西、吴都路以南，项目用地面积115612平方米，总建筑面积为242788平方米，其中地上183188平方米。项目建设内容为门诊医技楼、病房楼、核医学中心、肿瘤中心综合楼、食堂、烧伤楼等，设置床位规模1500张。同步实施地面及地下停车场地及水、电、气等综合配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）本项目的建设是健全无锡市及太湖新城区域卫生服务体系建设的重要保障，是进一步提高太湖新城区域人民群众的身心健康、促进太湖新城医疗卫生服务水平全面提升的重要举措。

2）本项目建成后，与江南大学校区毗邻，学校与附属医院的医疗、教学以及科研资源与相应设施可以便捷互动、高效使用。为太湖新城区域及休息室医学研究水平的提高奠定一定的发展基础，高水平的医疗队伍能够造福更多市民。

3）项目建设符合无锡城市总体发展规划和社会事业发展规划，本项目建设将在很大程度上改善太湖新城居民医疗卫生条件，优化当地医疗系统总体布局，为当地医疗卫生事业的可持续发展创造良好的条件，有利于促进无锡市医疗事业健康发展，为无锡市太湖新城居民提供高水平医疗卫生服务及推动太湖新城民生发展做出较大的贡献。

4）在太湖新城区域打造一所体现“绿色”、“生态”、“环保”和“感知”特色的高起点、高标准、现代化三级甲等综合性医院，为无锡市政府解决民生问题和为民办实事提供强有力的支撑条件。

综上所述，本项目符合国家的有关政策规定，能够使无锡市医疗水平上一个新台阶，社会效益显著，项目建设可行。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2016年6月开工建设，建设周期至2025年9月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
一期前期工作	----------									
一期基础及结构施工	----------	----------								
一期设备安装及装饰施工			----------	---------	---------					
烧伤楼前期工作						---------	---------			

烧伤楼基础及结构施工								---------		
烧伤楼设备安装及装饰施工									---------	---------

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金 （非资本金）⑨
江南大学附属医院南院区项目	227,900.00			97,000.00	115,900.00	15,000.00	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。已有地方政府专项债券资金金额⑦为 2018 年 11 月已发行债券 0.5 亿元，7 年期，年利率 3.94%；2020 年 1 月已发行债券 5 亿元，10 年期，年利率 3.37%；2021 年 12 月已发行债券 5.09 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2023 年 6 月已发行债券 1 亿元，15 年期，年利率 3.13%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为医疗服务收入，债券存续期内项目总收益 22.8080 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江南大学附属医院南院区项目	项目主管部门（盖章）	无锡市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2016 年 9 月	（预计）完成时间	2025 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	江南大学附属医院	项目负责人及联系电话	过忆
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	该项目位于太湖新城蠡湖大道以东、和风路以北、万顺道以西、吴都路以南，项目用地面积 117933 平方米，总建筑面积为 242788 平方米。项目建设内容为门诊医技楼、病房楼、核医学中心、肿瘤中心综合楼、食堂、烧伤楼等，设置床位规模 1500 张。		
必要性论证	（1）本项目依据锡发改许社〔2013〕260 号、锡政市纪〔2013〕3 号、锡政会纪〔2013〕129 号、市政府专题会议纪要（锡政会纪〔2018〕88 号）和市政府办公室关于印发无锡市市属医疗卫生机构布局调整优化方案（2018-2020 年）的通知（锡政办发〔2018〕147 号）设立。 （2）项目建设是促进无锡市经济发展与社会和谐的重要保证；项目建设是优化公立医院规划布局、提升区域医疗服务水平的需要；项目建设是解决主城区大医院发展受到限制的需要；项目建设是江南大学附属医院向研究型医院迈进的需要；项目符合国家产业政策要求。		
可行性论证	（1）项目实施场地周边供电、供排水、通讯等基础设施齐全，工程实施时，可根据需要向有关部门申请办理使用手续，将上述设施的管道（线）引至建设场地内，所需条件即有保障。项目实施后，医院内的固体废弃物严格按要求统一处理；项目产生的废水、固废、废气、噪声等均可以得到有效的控制和治理。所有排放物可以做到按国家规定的排放标准达标排放。 （2）项目资金来源：财政资金和专项债券资金，项目建设资金来源有保障。		
公益性论证	专项债券资金投向领域：本项目属于卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）领域，是一所集医疗、教育、可研、预防、保健为一体的三等甲级综合性医院，一大批专科特色技术专家为群众提供高质医疗服务，守护群众生命健康。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 22.79 亿元，专项债券资金 13.09 亿元，占比约 60%。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后将产生医疗服务收入，预计项目收益可覆盖债券本息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		22.7900			
	财政资金	政府预算资金安排	9.7000			
		政府专项债券资金安排	13.0900			
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：项目全部建成总建筑面积约 24 万平米，涵盖门诊医技楼、病房楼、核医学中心、肿瘤中心、食堂、烧伤楼的综合性医院院区，设置床位规模 1500 张。 目标 2：优化市属公立医院布局，完善太湖新城功能配套，为太湖新城约 100 万居民提供高质医疗服务，守护群众生命健康，为无锡医疗卫生事业的可持续发展创造良好的条件，促进无锡市医疗事业健康发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分 ②决策过程是否规范	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备 ②实施计划是否合理，风险是否可控	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域 ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益 ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值 ②绩效目标是否与本部门职能，发展规划等密切相关，设置是否全面且规范 ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律 ②数据是否可以获取	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济 ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张民权　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）

6、无锡全民健身提升改造项目

（1）项目主要内容

本项目位于无锡市滨湖区、梁溪区，坐落为太湖西大道 1500 号、健康路 105 号。本项目占地面积约 42 万平方米，位于无锡市滨湖区和梁溪区，主要包括全民健身场馆改造提升及健身公园健身设施和环境提升。其中公共健身体育场建筑面积约 3 万平方米，主要改造内容为结构修缮，跑道、场芯、看台、座椅翻新，设备维修更新、装饰装修、疏散环通大平台新建等工程；公共健身中心（体育馆、游泳馆、网球馆、动力中心及配套建筑等）总建筑面积约 14 万平米，主要改造内容为安全隐患维保、设备维修更新、消防设施改造提升、装饰装修工程以及配套新建工程等；健身公园占地面积约 15 万平米，内容包含健身场地及道路改造、健身设施和环境提升等。

特此承诺：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

满足群众多元化体育要求，聚焦高水平专业化赛事举办：本次提升改造项目首要目的是提升设施的质量和功能，重点围绕完善全民健身功能、提升新体老体内部环境，完善全民健身相关设施，更好满足市民多元健身休闲需求。同时聚焦举办高水平专业赛事需要，将原综合性田径场改造为功能性专业体育场，以确保能够举办大型文化演艺活动、专业赛事和高级别品牌赛事，进一步提升城市形象。

突出城市运动综合体定位，打造泛体育融合的活力休闲区：本次提升改造项目将重新梳理太湖大道沿线绿化带，在保留原运动场地数量基础上，通过配套更多笼式足球、篮球等群众基础高的运动项目，进一步展示体育中心运动风貌和活力。中央绿地区域将形成 1.5 万平方米的大草坪空间，同时在区域内新增 2.1 万平方米的半地下配套建筑，通过配套设施的完善及空间业态的布局，为市民提供更加完善的运动休闲场所。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2025 年 6 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月，建设期 30 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2025 年	2025 年	2026 年	2027 年	2027 年
	1-6 月	7-12 月	1-12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批					
勘察、规划设计					

项目招投标					
基础设施施工					
设备安装					
基础设施配套					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡全民健身提升改造项目	75,000.00			15,000.00	800	4200	5500.00

注：其他资本金⑥：为自有资金。已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：2025 年 7 月调整原二次供水项目 2020 年 10 月发行的债券 0.03 亿元，年利率 3.88%，15 年期用于无锡全民健身提升改造项目；调整原江溪街道东风家园三期一区安置房新建工程 2022 年 6 月已发行的债券 0.05 亿元，年利率 2.89%，7 年期用于无锡全民健身提升改造项目。其他资金 （非资本金）⑨：2026 年发行债券 2.5 亿元，2027 年发行债券 3 亿元，年利率均为 2.5%，期限均为 20 年期。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为演出赛事门票收入、租赁收入等，债券存续期内项目总收益 8.1806 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡全民健身提升改造项目	项目主管部门（盖章）	无锡市文化旅游发展集团有限公司
（预计）开工时间	2025 年 11 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡阳体体育产业发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	杨锡栋 13861835776
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目占地面积约 42 万平方米，主要包括全民健身场馆改造提升及健身公园健身设施和环境提升。其中公共健身体育场建筑面积约 3 万平方米，主要改造内容为结构修缮、跑道、场芯、看台、座椅翻新，设备维修更新，装饰装修，疏散环通大平台新建等工程；公共健身中心（体育馆、游泳馆、网球馆、动力中心及配套建筑等）总建筑面积约 14 万平米，主要改造内容为安全隐患维保，设备维修更新、消防设施改造提升、装饰装修工程以及配套新建工程等；健身公园占地面积约 15 万平米，内容包含健身场地、健身设施和环境提升等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《江苏省全民健身实施计划（2021-2025）》、《无锡市全民健身实施计划（2021-2025）》、2024 年 8 月 27 日市委杜书记主持召开无锡体育中心更新改造方案汇报会并形成市委专题会议纪要（[2024]第 3 号）。 （2）项目建设必要性充分：无锡市体育中心（新体）建成于 1994 年，无锡体育公园（老体）建成于 1954 年，1999 年对部分场地进行了改建。目前，老体和新体功能相对齐全，但是设施设备老旧严重，部分存在安全及消防等隐患，已不能满足市民体育活动及举办大型体育赛事的需要。本项目实施能够消除安全隐患，改善场馆环境，满足广大群众的健身需求，提高人民的身体素质和健康水平；项目改造后，能够举办专业赛事和高级别品牌赛事促进体育产业发展，提高城市形象，是对健康中国和全民健身国家战略的贯彻落实。故本项目的建设是必要的、紧迫的、有重要现实意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设已完成对在建项目情况、建设用地与相关规划、资源利用与能源消耗、生态环境影响、经济和社会效益的可行性研究分析符合国家、省级、市级相关政策文件，项目建成具有良好的社会效益；项目已取得备案证。 (1) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自有资金和专项债券资金，可满足项目实施。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向领域为社会事业类-体育健身设施。主要建设内容包括：主要包括全民健身场馆改造提升及健身公园健身设施和环境提升。其中公共健身体育场建筑面积约 3 万平方米，主要改造内容为结构修缮，跑道、场芯、看台、座椅翻新，设备维修更新、装饰装修，疏散环道大平台新建等工程；公共健身中心（体育馆、游泳馆、网球馆、动力中心及配套建筑等）总建筑面积约 14 万平米，主要改造内容为安全隐患维保、设备维修更新、消防设施改造提升、装饰装修工程以及配套新建工程等；健身公园占地面积约 15 万平米，内容包含健身场地及道路改造、健身设施和环境提升等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为场馆改造费用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投为 7.5 亿元，其中专项债券资金占比 80%。
（2）收益来源：有全民健身收入、赛事、演绎、会展收入，租赁收入，停车收入、物业收入及其他收入等，预期收益能够较好覆盖偿债需求。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">7.5</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="4">政府预算资金安排</td><td>0</td></tr>
<tr><td colspan="4">政府专项债券资金安排</td><td>6</td></tr>
<tr><td colspan="4">其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td colspan="4">……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="4">自有资金</td><td>1.5</td></tr>
<tr><td colspan="4">市场化融资</td><td>0</td></tr>
<tr><td colspan="4">……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目申长期目标</td><td colspan="6">1.满足群众多元化体育要求，聚焦高水平专业化赛事举办；
2.突出城市运动综合体定位，打造泛体育融合的活力休闲区；
3.挖掘各类场馆和建筑空间潜能，保障公益性功能的同时更利于商业化运作。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标，绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象，范围，实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低， ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

7、无锡至太仓高速公路（无锡段）

（1）项目主要内容

本项目新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，路线起自与沪蓉高速公路交叉处的无锡北枢纽，接已建的锡宜高速公路，向东经无锡惠山新城、锡北、东港和羊尖，跨越望虞河后进入苏州境内，止于与苏台高速交叉处的湘城西枢纽，路线全长约 50 公里，其中无锡段长 31.7 公里，采用双向六车道高速公路标准，路基宽度 34.5 米；起点至长安枢纽设计速度采用 100 公里/小时，长安枢纽至终点设计速度 120 公里/小时。无锡段全线设置 1 处惠山新城隧道，3 处枢纽（无锡北、长安、羊尖），3 处互通（斗山、安镇北、羊尖东），1 处东港服务区；同步建设必要的交通工程及沿线设施。

特此承诺：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

无锡至太仓高速公路无锡至苏州段是《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年)》“十五射六纵十横”中“横九”的重要组成部分（编号 S48），也是《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》中明确近期实施的重点项目。为服务长三角区城一体化发展战略，缓解沪宁、沿江运输通道交通压力，提升区域互联互通水平，改善大仓港区集疏运条件，促进苏锡常都市圈发展和沿线地区经济社会发展具有重要意义。

本项目作为基础设施建设项目，投资巨大，建设和运营期间可提供大量的就业机会。不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且公路开通后，由于对经济发展的促进作用，还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。

本项目实施对于沿线地区的发展公平性有显著的促进作用，将给沿线地区绝大多数的公众带来福利和经济发展机会，弱势群体的发展将由于项目的实施而得到一定的保障，有可能因项目实施而改变目前甚至今后的生存境况。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2022 年 6 月开工建设，建设周期至 2028 年 12 月，建设周期 66 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
前期工作							
三通一平等							
路基桥涵工程							

隧道工程							
路面工程							
交通工程及沿线设施							
环保、绿化							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡至太仓高速公路（无锡段）	437914	135000	87000	215914			

注：已有地方政府专项债券资金金额 ④：为 2022 年 8 月已发行债券 5 亿元，15 年期，年利率 3.18%；2023 年 9 月已发行债券 5 亿元，30 年期，年利率 3.02%；2024 年 5 月已发行债券 3.5 亿元，10 年期，年利率 2.38%。其他资本金⑥：财政预算资金 10.71 亿元，拟使用 2026 年发行债券 8.7 亿元，2027 年 2.59 亿元，均为 30 年期，年利率 2.5%。

（4）项目预期收益情况

该项目专项收益主要为过往车辆通行费收入，债券存续期内项目总收益预计 59.5256 亿元，预计可以覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡至太仓高速公路（无锡段）	项目主管部门（盖章）	无锡市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 6 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市交通运输局	项目负责人及联系电话	
项目属性	团新增专项债券	口到期申请延续	
项目内容简介	路线起自与锡宜、沪宁高速公路交叉的无锡北枢纽，向东布线，止于苏州绕城高速公路的浦城西枢纽，全长约 50km，其中无锡段长约 31.7km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《江苏省高速公路网规划(2017-2035 年)》(苏政复〔2018〕98 号)、《省政府关于进一步加快推进高速公路和干线航道建设的意见》（苏政发〔2017〕79 号）、《省发展改革委关于无锡至太仓高速公路无锡至苏州段项目建议书的批复》（苏发改基础发〔2011〕1620 号）、《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》（苏政办发〔2021〕77 号）、《2022 一 2024 年全省交通重点项目前期工作三年滚动推进计划》（苏政办发【2022】5 号。 （2）项目实施产生的作用和意义：无锡至太仓高速公路无锡至苏州段已列入《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）》，是江苏省高速公路网重要组成部分，也属于长三角一体化发展国家重大战略项目。从国家战略、城市群发展以及现状路网交通量三方面分析，锡太高速的建设是积极应对长三角开放发展、提升苏锡常都市圈竞争力以及提升区域高速公路运输能力的迫切需要。项目建成后，将在无锡和苏州、上海间新成新的东西向高速公路通道，对推动长三角区域经济一体化发展具有重要意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：无锡至太仓高速公路无锡至苏州段工可报告于 2021 年 9 月通过省发展改革委和省交通运输厅联合审查，工程可行性研究报告已于 2022 年 2 月获省发改委批准。初步设计于 2022 年 11 月获省发改委批准。建设项目用地预审、环评已获批。 （2）项目资金来源和到位可行性：参考江苏省已建和在建高速公路的筹资模式，采用项目公司的形式，进行筹资建设和运营管理。资本金为项目总投资的 50%，由省市共同筹措。根据项目运作的情况来看，项目效益总体较好。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目为经营性公路，未来将依法设立项目公司，进行筹资、建设和运营管理。本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等。收益能够覆盖专项债券本息，项目偿债计划可行。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：根据《省政府关于进一步加快推进高速公路和干线航道建设的意见》(苏政发〔2017)79 号文)“高速公路省市共担机制”政策，结合项目可研批复，无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，无锡市需投入资本金 43.79 亿元。此次申请的专项债券资金全部投向该项目内容。主要建设内容：新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，其中无锡段长 31.7 公里，双向六车道高速公路。本项目建成后，将		

	构筑新的苏沪通道，促进长三角一体化发展，补充与完善国家级综合运输通道，推动苏锡常都市圈快速发展，拓展太仓港腹地，服务港区。 （2）本项目建成后，对加强区域互联互通，加快长三角一体化战略推进，完善区域路网，缓解苏南核心地区交充通压力，促进区域社会经济发展，推动太仓港建设均具有重要意义。专项债券资金形成的公益性资本支出用于高速公路公共基础设施等相关资产。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 43.7866 亿元，专项债券需求 33.49 亿元。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目建成后将产生车辆通行费收入，预计项目收益可覆盖债券本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			43.7866		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		33.4900		
		其中：用作项目资本金		33.4900		
		……				
	自筹资金	自有资金		10.2966		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：新建无锡至太仓高速公路无锡至苏州段，其中无锡段长 31.7 公里，采用双向六车道高速公路标准，路基宽度 34.5 米；起点至长安枢纽设计速度采用 100 公里/小时，长安枢纽至终点设计速度 120 公里/小时。无锡段全线设置 1 处惠山新城隧道，3 处枢纽（无锡北、长安、羊尖），3 处互通（斗山、安镇北、羊尖东），1 处东港服务区。 目标 2：有效缓解沿江与沪蓉交通压力，改善目前苏锡常都市圈单一轴向发展的形态，强化苏锡常都市圈之间以及与上海的横向联系，进而促其外型经济一步发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

8、**无锡市梁溪区威孚地块规划幼儿园新建工程**

（1）项目主要内容

项目位于无锡市梁溪区蓉湖南路与大池路交叉口西北侧，项目用地面积 11508.8 平方米，总建筑面积 12052 平方米，其中：地上建筑面积 9525 平方米(计容面积 9457 平方米)，地下建筑面积 2527 平方米。主要建设内容为教育及辅助用房，包括二次装修和设施设备。原则上按 24 班托幼一体化幼儿园办学规模进行规划设计，新建托育服务设施实行“一园两制”。具体如下：（一）基本建设部分威孚地块规划幼儿园新建工程项目规划新建 1 栋 3 层教学楼（局部 1、2 层）；新建地下 1 层停车库及其他配套附属设施。建设户外活动场地，实施无障碍设施、内部道路、绿化景观、海绵城市等。1.3 层教学楼（局部 1、2 层），一层为门厅、消控室、厨房、教师餐厅、保健室、隔离室、6 个苗苗班活动室、2 个幼儿活动室等；二层为多功能厅、8 个幼儿活动室、专业活动室等；三层为 8 个幼儿活动室、专业活动室等。2.地下 1 层停车库，主要为机动车库及设备用房。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目区域内幼儿园数量相对较少，同时近几年地块周边大量的楼盘开发，加上三胎政策的放开，幼儿人数将会急剧增加，该项目能尽最大可能解决就近入园问题，为该地块儿童提供一个良好的起点和现代化的成长平台的需要。项目的建设可以优化区域内幼儿园布局，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育的需要，促进本地区经济社会事业高质量发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 8 月开工建设，建设周期至 2026 年 2 月，建设期 18 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年 1-8 月	2024 年 9-12 月	2025 1-12 月	2026 1-2 月
项目审批				
勘察、规划设计				
项目招投标				
基础设施施工				
设备安装				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市梁溪区威孚地块规划幼儿园新建工程	10053.59			4053.59	650	4300	1050

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。已有地方政府专项债券资金金额⑦：2025 年 6 月调整二次供水项目 2020 年 10 月已发行的债券 0.065 亿元，年利率 3.88%，15 年期，调整至无锡市梁溪区威孚地块规划幼儿园新建工程。其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2026 年发行债券 0.105 亿元，20 年，年利率为 2.5%。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为幼儿园保育费收入，债券存续期内项目总收益为 0.9240 亿元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	无锡市梁溪区威孚地块规划幼儿园新建工程	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区教育局
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2026年2月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪区教育局	项目负责人及联系电话	陈 力 18861609988
项目属性	已新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	项目位于无锡市梁溪区蠡湖南路与大池路交叉口西北侧，项目用地面积11508.8平方米，总建筑面积12052平方米，其中：地上建筑面积9525平方米(计容面积9457平方米)，地下建筑面积2527平方米。主要建设内容为教育及辅助用房，包括二次装修和设施设备。原则上按24班托幼一体化幼儿园办学规模进行规划设计，新建托育服务设施实行“一园两制”。具体如下：(一)基本建设范围 幼儿园新建工程项目规划新建1栋3层教学楼（局部12层），新津地下1层停车）库及 ，建设户外活动场地，实施无障碍设施、内部道路、绿化景观、海绵城市等。1.3层 1、2层)，一层为门厅、晴空室、厨房、教师餐厅、保健室、隔离室、6个苗苗班活动室等；二层为多功能厅；8个幼儿活动室、专业活动室等；三层为8个幼儿活动室、专业活动室等。 2.地下1层停车库，主要为机动车库及设备用房。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： ①学前教育事业是国家确立的基本教育制度之一，是终身学习迈向新的开端，是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益。发展学前教育对提高国民素质、促进人民安康、构建和谐社会具有重大而深远的意义。②随着城区经济文化建设的发展，房地产业、服务业迅速崛起，人口高度集聚，教育需求持续快速增长，学校生源的不断扩大，梁溪区幼儿园校舍面积和教学设施已不能满足办学需求，急需建设新园区，缓解办学规模的压力，解决教育基础设施不足的矛盾，进一步完善城区学前教育资源。③该项目符合《中国教育现代化2035》、《江苏教育现代化2035》、《无锡市国民经济和社会发展第十四五规划》等相关要求。 （2）项目实施产生的作用和意义： ①该项目将进一步完善梁溪区幼儿园布点。②进一步提升教育资源配置水平。③是教育高质量发展的重要体现。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 本项目符合国家教育发展相关政策，适应了地方经济和社会发展的需要。本项目建设条件良好，工期较短，能尽快投入使用。项目决策科学，规模合理，资金筹措可靠，各项建设条件具备，社会效益显著。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目所需建设资金由财政性资金和申请专项债券解决。 （3）项目偿债计划可行性和债债风险点： 项目建设竣工后有稳定的保育教育费，收益有保障。项目建设成本控制。采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目投向为学前教育，建设内容为24班规模幼儿园。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 主要为工程建设及安装费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求。能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预计收入来源为幼儿园保育教育费收费，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额		1.005359
	财政资金	政府预算资金安排	0.405359
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	

（亿元）		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：2025年主体完工 目标2：2023-2026年建设竣工交付					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益领	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由到依据是否充分必要	充要	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：魏周印唯 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

9、无锡市第一中学梁溪分校新建工程项目

（1）项目主要内容

项目位于无锡市梁溪区凤翔路与规划刘潭路交叉口东南侧,规划用地面积约 69900 平方米。项目总建筑面积约 130050 平方米，其中：地上建筑面积约 104850 平方米（计容面积约 104850 平方米），地下建筑面积约 25200 平方米。主要建设内容为教育用房，规划建设 20 轨 60 班高中。具体包括：新建 2 栋 5 层普通教学楼，新建 1 栋 8 层综合楼局部 5 层专业教学楼、1 层报告厅)，新建 2 栋 12 层学生宿舍 1 栋 15 层学生宿舍(底部负 1 层-2 层为体育馆、食堂)，新建连接各建筑物公共廊道等；新建地下停车库及其他教育附属设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）优化区域教育资源布局，提升教育公共服务能力

项目建成后将新增约 3600 个高中学位，有效扩大优质高中教育资源供给，显著缓解区域高中学位供需矛盾，满足梁溪区及全市居民对高质量高中教育的就学需求，进一步推动教育资源合理配置与均衡发展。

2）推动教育现代化进程，促进区域教育高质量发展

项目积极响应国家及地方教育改革发展政策，通过建设高标准教学设施，改善办学条件，为深化课程改革、创新教学模式提供硬件支撑，助力无锡市教育现代化建设。

3）提高教育服务水平，助推经济社会高质量发展

项目将进一步完善城区教育功能，提升区域教育综合服务水平，为地方经济社会发展培养更多高素质人才，增强区域软实力和人才吸引力，对促进梁溪区可持续发展具有长远意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2024 年 12 月开工建设，建设周期至 2026 年 8 月，建设期 21 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年	2024 年	2025	2026
	7-12 月	1-12 月	1-12 月	1-8 月
项目审批				
勘察、规划设计				
项目招投标				

基础设施施工				
设备安装				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市第一中学梁溪分校新建工程项目	105339.86			34339.86		50000	21000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2026 年发行债券 1.6 亿元，20 年期，年利率 2.5%，5000 万元为 2024 年超长期国债资金。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为学费、住宿费、特色培训教学费收入和政府性基金收入，债券存续期内净收益 98757 万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	无锡市第一中学梁溪分校新建工程项目	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区教育局
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2026年8月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡梁溪财投城管理有限公司	项目负责人及联系电话	于剑波 13647634582
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于无锡市梁溪区凤翔路与规划刘潭路交叉口东南侧，规划用地面积约89900平方米，项目总建筑面积约130050平方米，其中：地上建筑面积约104850平方米（计容面积约104850平方米）。地下建筑面积约25200平方米。主要建设内容为教育用房，规划建设20轨60班高中。具体包括：新建2栋5层普通教学楼，新建1栋8层综合楼局部5层专业教学楼、1层报告厅），新建2栋12层学生宿舍1栋15 层学生宿舍（底部负1层-2层为体育馆、食堂），新建连接各建筑物公共廊道等；新建地下停车库及其他教育附属设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： ①高中教育事业是国家确立的基本教育制度之一，是终身学习迈向新的开端，是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益，发展优质高中教育对提高国民素质、促进人民安康、构建和谐社会具有重大而深远的意义。②随着城区经济文化建设的发展，城镇居民对优质高中教育的需求与日俱增。③该项目符合《无锡市优化教育资源供给三年行动计划（2023—2025年）》文件的要求。 （2）项目实施产生的作用和意义： ①促进教育事业持续健康发展，项目的实施有利于优化区域高中阶段教育结构，有效增加学位供给，推动基础教育提质增效，为教育事业长远发展奠定坚实基础。②增强公共教育服务效能，项目建成后将提供3600个学位，进一步扩大优质教育资源覆盖面，提升公共教育服务的可及性与满意度，切实增强人民群众的教育获得感。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 本项目符合国家及江苏省关于加快高中阶段教育发展的相关政策导向，紧密结合地方经济社会发展需要。项目决策过程科学严谨，建设规模合理，功能定位清晰，资金筹措方案明确可靠。各项建设条件均已落实，具备较高的实施成熟度和显著的社会效益，符合专项债券支持范围与申报要求。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目所需建设资金由财政预算资金和申请专项债券解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目建设竣工后有稳定的教育与学杂费，收益有保障。项目建设成本控制。采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目投向为社会事业普通高中，建设内容为新建一所现代化高中。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 主要为工程建设、安装、设施设备费用。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容，同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预计收入来源为学费、住宿费、特色教育培训费收入和政策性基金收入，能够实现收益与融资自求平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			10.533986		
	财政资金	政府预算资金安排		3.433986		
		超长期国债		0.5		
		政府专项债券资金安排		6.6		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：2025年，地下室结构完成100% 目标2：2026年，竣工交付					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☒ 不通过☐		通 过☒ 不通过☐
审核结果		通 过☒ 不通过☐	通 过☒ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）：			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

10、无锡市康复医院（无锡市中医医院梁溪分部）改造提升工程

（1）项目主要内容

为进一步提高医院的诊疗效率，改善患者的就医环境，提升医院综合水平，本项目建设内容包括病理科改造，改造面积约180平方米；信息化建设，包括建立数字医院平台，含三维可视化、一站式运维、一站式服务、能源管理、安消一体化、远程会诊系统、区域医联体审方平台；病房、手术室相关医疗设施设备购置。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市梁溪区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，具体体现在以下几个方面：

1）该项目的建设有利于完善医院功能、提高诊疗水平，提升大型设备配备水平，增加预防保健、科研、全科医生培养培训等设备设施，使其与承担的医疗、教学、科研、公共卫生等任务相匹配，合理提高建设标准，为必要时扩大突发事件应对和综合救治能力预留空间和条件。

2）该项目的建设有利于完善城乡基层医疗卫生服务体系建设、优化资源配置的需要，加强智慧医院建设，保障远程医疗需要，优化服务流程，改善就医体验。

3）该项目的建设，将进一步完善江苏省医疗卫生服务体系，在医疗卫生高品质服务上走在前列。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 12 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 13 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年	2024 年	2024 年	2025	2025
	3-6 月	7-11 月	12 月	1-6 月	7-12 月
项目审批					
勘察、规划设计					
项目招投标					
病房配套设施购置					
病理科改造					
信息化系统建设					
病房、手术室等相关医疗设备购置					

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市康复医院（无锡市中医医院梁溪分部）改造提升工程	3750		500	750	1000	1500	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金 750.00 万。已有地方政府专项债券资金金额⑦：2024 年 12 月已发行债券 0.1 亿元，20 年期，年利率 2.21%。拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤：本次发债金额 500 万元。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入来源为医疗收入等，债券存续期内项目总收益 0.5 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	无锡市康复医院（无锡市中医医院梁溪分部）改造提升工程	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024年12月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市康复医院	项目负责人及联系电话	俞振民15358989090
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	病理科改造，改造面积约180平方米；信息化建设，包括建立数字医院平台，含三维可视化、一站式运维、一站式服务、能源管理、安消一体化、远程会诊系统，区域医联体审方平台；病房、手术室相关医疗设施设备购置。		
必要性论证	①该项目的建设是完善医院功能、提高诊疗水平的需要； ②该项目的建设是完善城乡基层医疗卫生服务体系建设、优化资源配置的需要； ③该项目的建设是进一步完善江苏省医疗卫生服务体系的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设准确把握《无锡市“十四五”卫生健康发展规划》对“十四五”期间卫生健康事业提出重要任务，是梁溪区卫生事业发展的必然要求，项目的建设能提升大型设备配备水平，加强智慧医院建设，保障远程医疗需要，优化服务流程，改善就医体验，为必要时扩大突发事件应对和综合救治能力预留空间和条件。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目资本金为政府预算资金和专项债券资金。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目所在地综合经济运行良好，财政实力雄厚，自然地理条件优越，基础设施条件完备，社会各界注重医疗卫生事业的发展，偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为不可抗力因素、项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目为医院改造提升项目，建设内容为病理科改造；信息化建设，包括节能降耗系统、消防安全监控管理系统、智慧用电安全监控管理系统、远程会诊系统、区域医联体审方平台；病房、手术室相关医疗设施设备购置。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体为： 项目的工程建设费用、工程建设其他费用。		
收益性论证	(1）专项债券资金需求合理性： 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容，同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预计收入来源为医疗收入，能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.375
	财政资金	政府预算资金安排	0.075
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	0.05
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	本项目符合“十四五”建设目标，是梁溪区卫生事业发展的必然要求，项目的建设有利于无锡市康复医院（无锡市中医医院梁溪分部）医疗业务能力的提升，提高医院的诊疗效率，改善患者的就医环境，提升医院综合水平。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐		
主管部门审核意见	部门负责人：黄澍印 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：熊晓湖 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

11、无锡市梁溪区瞻江街道广晟苑一期老旧小区提升改造工程

（1）项目主要内容

项目对位于无锡市梁溪区瞻江街道广晟苑一期1-20号楼进行改造，总改造面积约13.8万平方米，其中地上建筑面积约12.26万平方米、地下建筑面积约1.54 万平方米。本工程改造覆盖楼栋14栋，居民总户数约 1311户。具体包括：1）建筑修缮工程：屋面、外立面、楼道公区、地库、建筑裙房、小区门头等部位修缮；2）市政基础设施工程：道路翻新、平侧石更换、停车位改造：地下管网维修、井圈盖抬升更换、增设非机动车棚等；3）景观绿化工程：整体小区环境美化、全龄活动空间改造绿化移植修剪梳理、补植绿化、海绵工程等；

4）专项工程：消防维修、电梯维修、环境安全提升工程、路灯改造工程、设备更换等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目实施后，将显著改善区域居住环境与城市面貌，具备良好的社会效益与综合带动效应，具体体现在：

1）改善居民生活环境，提升民生福祉

通过系统改造，切实解决老旧小区设施老化、功能缺失等问题，提升1311户居民的居住安全性与生活品质，增强群众的获得感与幸福感。

2）完善城市基础设施，加快城市更新

项目通过对道路、管网、消防、停车等设施的整体提升，有效补齐民生短板，提高城市公共安全与运行效率，有助于优化城市空间结构，提升城市形象与宜居水平，。

3）提升区域经济活力，加强人才吸引力

项目的实施显著改善了片区人居与商业环境，有助于吸引并留住高层次人才，为区域产业发展提供坚实的居住与服务配套支撑。同时，通过优化空间与提升品质，能够带动周边资产增值与商业繁荣，激发投资与消费潜力，为梁溪区持续注入经济发展新动能。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目预计将于2025年11月开工建设，建设周期至2026年12月，建设期14个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024年	2025年	2025年	2026年
	7-12月	1-11月	11-12月	1-12月
项目审批				
勘察、规划设计				
项目招投标				

基础设施施工				
设备安装				
基础设施配套				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市梁溪区瞻江街道广晟苑一期老旧小区提升改造工程	9340		1300	3340		4700	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤：本次发债金额 1300 万元。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入为停车位、物业、广告费收入，债券存续期内净收益 9101 万元，能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	无锡市梁溪区塘江街道广晟苑一期老旧小区提升改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区住建局
（预计）开工时间	2025年11月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市梁溪科技城管理局	项目负责人及联系电话	于剑波 13647634582
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	项目对位于无锡市梁溪区塘江街道广晟苑一期1-20号楼进行改造，总改造面积约13.8万平方米，其中地上建筑面积约12.26万平方米，地下建筑面积约1.54 万平方米。本工程改造覆盖楼栋14栋，居民总户数约 1311户，具体包括： 1. 建筑修缮工程：屋面、外立面、楼道公区、地库、建筑裙房，小区门头等部位修缮； 2. 市政基础设施工程：道路翻新，平侧石更换，停车位改造；地下管网维修，井圈盖板升更换，增设非机动车棚等； 3. 景观绿化工程：整体小区环境美化、全龄活动空间改造绿化移植修剪梳理、补植绿化、海绵工程等； 4. 专项工程：消防维修、电梯维修、环境安全提升工程，路灯改造工程，设备更换等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： ①项目已纳入《无锡市中央预算内投资支持城市基础设施更新改造实施方案》②住房城乡建设部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局、体育总局、国家能源局印发《关于扎实推进2023年城镇老旧小区改造工作的通知》（建办城〔2023〕26号），部署各地扎实推进城镇老旧小区改造计划实施。靠前谋划2024年改造计划。③《无锡市老旧小区改造回头看与既有住区补短板工作实施方案》 （2）项目实施产生的作用和意义： ① 是贯彻落实国家及地方关于宜居住区改造与城市更新政策的具体举措； ② 有效改善老旧小区居住条件，回应居民迫切需求，提升社区治理水平； ③ 支撑梁溪科技城建设发展，完善城市功能布局，助力区域整体价值提升； ④ 通过基础设施更新与环境整治，推动城市面貌持续改善，促进城市有机更新与高质量发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 本项目符合国家及江苏省关于城镇老旧小区改造的相关政策要求，紧密结合地方经济社会发展需要与民生实际。项目决策过程科学合理，建设内容明确，规模适度，资金筹措方案清晰可行，各项建设条件基本落实，社会效益显著，具备较好的实施成熟度，符合专项债券支持方向与申报条件。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目所需建设资金由财政预算和申请专项债券解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目建设竣工后有稳定的收益。项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目投向为城市更新城镇老旧小区改造，建设内容为改造梁溪区塘江街道广晟苑一期。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 主要为工程建设、安装、设施设备费用。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容，同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预计收入来源为停车收入，物业费收入，广告费，能够实现收益与融资自求平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.934
	财政资金	政府预算资金安排	0.334
		政府专项债券资金安排	0.6
		其中：用作项目资本金	0.13
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：2025年改造工程完成5% 目标2：2026年竣工交付		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证。实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：贾裕志 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

12、2024 年广益新村老旧小区改造工程

（1）项目主要内容

项目主要对无锡市梁溪区瞻江街道广益新村进行改造，总改造面积约 8.69 万平方米，涉及楼栋 57 栋、户数约 1623 户。具体包括建筑改造工程，市政改造工程，景观绿化工程，消防、智能化、四网合一、强电入地路灯等专项工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设具有良好的社会经济效益，主要体现在以下方面：

1）改善人居环境，提升民生福祉

项目通过老旧小区的系统性改造，直接惠及 1623 户居民，有效解决屋面渗漏、外立面老化、管网堵塞、停车困难等现实问题。改造后小区人居环境将得到实质性提升，居民生活品质显著改善，切实增强群众的获得感、幸福感和安全感。

2）完善城市功能，提升区域价值

项目实施涵盖市政管网、道路交通、绿化景观等全方位改造，将大幅提升片区基础设施承载能力。通过增设非机动车棚、改造活动空间、实施海绵工程等措施，进一步完善社区服务功能，增强片区可持续发展能力，为梁溪科技城建设提供配套支撑。

3）构建现代化社区基底，提升区域人才承载力

高标准的配套设施建设与内外环境整体提升，将有效带动片区物业价值回升，激发社区活力。同时，通过强化小区与城市主干网的物理连接，促进了本区域与城市核心功能区的协同发展，使其更好地融入城市发展格局。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目已于 2024 年 10 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 14 个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024 年	2024 年	2025 年
	1-9 月	10-12 月	1-12 月
项目审批			
勘察、规划设计			
项目招投标			
基础设施施工			
设备安装			
基础设施配套			

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2024 年广益新村老旧小区改造工程	6307.4		900	2307.4		3100	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤：本次发债金额 900 万元。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入来源为停车位、物业、广告费收入，债券存续期内净收益 6300 万元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	2024年广益新村老旧小区改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市梁溪区住建局
（预计）开工时间	2024年10月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡梁溪科技城管理委员会	项目负责人及联系电话	于剑波 13647634582
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目主要对无锡市梁溪区塘江街道广益新村进行改造，总改造面积约8.69万平方米，涉及楼栋57 栋，户数约1623 户。具体包括建筑改造工程，市政改造工程，景观绿化工程，消防、智能化、四网合一、强电入地路灯等专项工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）： ①项目已纳入《无锡市中央预算内投资支持城市基础设施更新改造实施方案》②2019年5月，无锡市人民政府发布了锡政发[2019]18号文《市政府关于开展居住住区建筑的指导意见》（以下简称《意见》），该《意见》的制定是基于开展优美环境建设、提升城市精细化管理水平工作的要求，《意见》旨在优化人居环境，补齐城市短板，切实推动我市人居环境高质量发展。《意见》对2000年以前建设的老旧小区整治改造内容作出了明确指导。 （2）项目实施产生的作用和意义： ① 是积极响应无锡市老旧小区改造政策、推进城市更新行动的重要举措； ② 是切实改善居民居住条件、提升群众生活质量、推动和谐社区建设的民生工程； ③ 是优化城市空间布局、促进土地集约利用、提升城市综合承载能力的现实路径； ④ 是完善城市功能、增强区域吸引力、实现可持续发展的有力支撑。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 本建设项目紧密契合国家关于全面推进城镇老旧小区改造的政策导向，符合《无锡市梁溪区国民经济和社会发展第十四个五年规划》及相关城市更新行动计划要求，响应了人民群众对改善居住条件的迫切期盼。项目决策过程科学，建设规模与内容合理，资金筹措方案明确可靠。各项前期建设条件均已落实，具备较高的实施成熟度，预期社会效益显著。整体风险可控，符合地方政府专项债券支持的范围与申报要求。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目所需建设资金由财政预算和申请专项债券解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目建设竣工后收益有保障。项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 项目投向为城市更新城镇老旧小区改造，建设内容为改造梁溪区塘江街道广益新村。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 主要为工程建设、安装、设施设备费用。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 此次申请专项债券资金全部用于该建设内容，同时，本次申报额度与建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目预计收入来源为停车收入，物业费收入，广告费，能够实现收益与融资自求平衡。						
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.63074			
	财政资金	政府预算资金安排		0.23074			
		政府专项债券资金安排		0.4			
		其中：用作项目资本金		0.09			
		……					
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
		……					
项目中长期目标	目标1：2025年1月17日完成房修工程、消防工程等 目标2：2025年12月完成改造工程						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求		明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求		客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作，或用现有项目代替		最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等		明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域		公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道		有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现		可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际		合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量		明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效评估审核表



附件4

输入页码后跳转对应页面

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估的审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

13、锡山映月湖生态数字文体产业中心

（1）项目主要内容

锡山映月湖生态数字文体产业中心项目位于无锡市锡山区高铁商务区南部新华路西，锡山大道北。项目地块总用地面积约223878平方米（合约335.82亩），项目总建筑面积231890平方米，其中地上建筑面积160002 平方米，地下建筑面积71888平方米。

一期用地27787平方米，拟改扩建建筑面积约34564平方米，主要功能为娱乐康体用房（图书中心）及设备用房等；二期拟新增用地196091平方米，拟新建建筑面积约197326平方米，主要功能为体育馆、全民健身中心、游泳馆、棒垒球场、室外训练场、室外综合平台、地下车库及设备用房等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

根据无锡市锡山区的社会发展现状，本项目的建设具有良好的社会效益，能够提高公共文化服务水平，完善公共文化服务体系，增强公共文化服务供给，落实群众文化的基本阵地、基本队伍、基本内容和基本活动方式的建设与管理，实现广泛开展形式多样、丰富多彩的群众文化活动。能够完善体育设施布局，促进体育健身运动的发展。场馆建成后可承接综合性体育竞技和赛事，完善全民健身公共服务体系，加快职业体育的发展水平与质量，更好的促进城市高质高效发展，进而提升城市综合竞争实力，为锡山的持续快速发展提供助力。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目建设计划为48个月（2024年1月至2027年12月），项目建设实施进度计划具体安排如下：

内容	2024				2025				2026				2027			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
勘测初步设计	→	→														
施工图设计		→	→	→												
招标及土建施工				→	→	→	→	→	→	→	→	→	→			
公建、设备								→	→	→	→	→	→	→		
配套体系设施/零星辅助设施建设													→	→	→	
工程验收																→

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
锡山映月湖生态数字文体产业中心	278000			55600		35000	187400

注：（1）其他资金 （非资本金）：为拟使用 2026 年发行债券 9 亿元，30 年期，年利率 2.5%；2027 年发行债券 9.74 亿元，30 年期，年利率 2.5%（2）其他资本金⑥为单位自有资金

（4）项目预期收益情况

项目收入来源主要为体育区自营收入、文化区租金收入、物业管理费和停车位收入等，项目债券存续期内总收益约 39.65 亿元，预计可覆盖债券本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	锡山映月湖生态数字文体产业中心	项目主管部门（盖章）	无锡市锡山文化体育和旅游局
（预计）开工时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市水美[illegible]产业投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	张凯琪 15251685053
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	锡山映月湖生态数字文体产业中心项目位于无锡市锡山区高铁商务区前部新华路西，锡山大道北。项目地块总用地面积约 223878 平方米（合约 335.82 亩），项目总建筑面积 231890 平方米，其中地上建筑面积 160002 平方米，地下建筑面积 71888 平方米。 一期用地 27787 平方米，拟改扩建建筑面积约 34564 平方米，主要功能为娱乐康体用房（图书中心）及设备用房等；二期权新增用地 196091 平方米，拟新建建筑面积约 197326 平方米，主要功能为体育馆、全民健身中心、游泳馆、棒垒球场、室外训练场、室外综合平台、地下车库及设备用房等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市“十四五”规划和二〇三五[illegible]无锡市“十四五”体育发展规划》；《无锡市全民健身实施计划（2021—2025 年）》，《无锡市公共体育设施和体育产业功能区布局专项规划（2018—2035）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。项目能够提高公共文化服务水平，完善公共文化服务体系，增强公共文化服务供给，丰实群众文化的基本阵地、基本队伍、基本内容和基本活动方式的建设与管理，实现广泛开展形式多样、丰富多彩的群众文化活动。能够完善体育设施布局，促进体育健身运动的发展。场馆建成后可承接综合性体育竞技和赛事，完善全民健身公共服务体系，加快职业体育的发展水平与质量。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得项目备案、土地证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：1、项目资金来源：项目总投资 278000 万元，其中 55600 万元为自有资金，222400 万元为地方政府专项债。资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身经营收益来源主要为体育区自营收入。		

	文化区租金收入，物业管理费和停车位收入等。债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。 偿债风险点：自身经营收益可能会不符合预期。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为社会事业，建设内容主要分为文化区和体育区两类，体育区包括 12008 座位体育馆、全民健身中心和游泳馆，2550 座位棒垒球场；文化区包括康体娱乐用房、青少图书馆、活动中心、大剧院+文化展厅、文化馆。（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：全民健身中心等设施设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比 80%，符合规定要求，通过自营收益完全覆盖债券本息。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目建成后收入为体育区自营收入，文化区租金收入、物业管理费和停车位收入等，预计总收益能覆盖债务本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			27.8		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		22.24		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		5.56		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：推动文化事业和文体服务发展，加快公共文化供给提质增效，满足城乡居民日益增长的精神文化需求。 目标 2：有效的完善区域文体公共服务设施，提升城市公共服务功能，更好的促进城市高质高效发展，进而提升城市综合竞争实力，为福山的持续快速发展提供动力。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务，市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工，运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请完整性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
财政处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 区政府投资项目审核章		

14、航空航天设备及零部件制造项目35千伏业扩配套工程项目

（1）项目主要内容

工程用地面积5000平方米，新建架空线路径长度为2.9千米，新立杆塔23基，其中：钢管杆17基，铁塔5基，新建灌注桩基础37基（钢管杆1/每基、铁塔4/每基），合计占地为345平方米。新建电缆通道共计约2.5千米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目的实施项目的实施是“十四五”战略新兴产业规划的重要举措，为惠山区洛社镇航天航空零部件制造产业发展提供了载体，促进了惠山区航天航空产业的发展；项目建成后并不直接对当地居民收入产生影响，但由于项目产生的社会影响较大，项目相关服务将增加当地居民的就业机会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2025年8月开工，预计2026年2月项目完工。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2024年	2025年		2026年
	1-12月	1-7月	8-12月	1-8月
勘察/规划设计				
项目审批				
项目招投标				
基础及结构施工				
设备安装				
项目验收				

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨

航空航天设备及零部件制造项目 35 千伏业扩配套工程项目	6,000.00			1,200.00		4,800.00	

注：其他资本金⑥：为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为光伏收入，债券存续期内项目总收益 9636 万元，预计可以覆盖融资本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	航空航天设备及零部件制造项目 35 千伏业扩配套工程项目	项目主管部门（盖章）	无锡市惠山区洛社镇人民政府
（预计）开工时间	2025 年 8 月	（预计）完成时间	2026 年 2 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市惠山区洛社镇人民政府	项目负责人及联系电话	倪俊杰 17798726767
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	工程用地面积 5000 平方米，新建架空线路径长度为 2.9 千米，新立杆塔 23 基，其中：钢管杆 17 基，铁塔 5 基，新建灌注桩基础 37 基（钢管杆 1/每基、铁塔 4/每基），合计占地为 345 平方米。新建电缆通道共计约 2.5 千米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：惠行审投(2024)136 号 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的实施项目的实施是“十四五”战略新兴产业规划的重要举措，为惠山区洛社镇航天航空零部件制造产业发展提供了载体，促进了惠山区航天航空产业的发展；项目建成后并不直接对当地居民收入产生影响，但由于项目产生的社会影响较大，项目相关服务将增加当地居民的就业机会。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 合规性：惠行审投(2024)136 号 成熟度：项目的实施项目的实施是“十四五”战略新兴产业规划的重要举措，符合《中国制造 2025》发展部署，本次实施的航空航天设备及零部件制造项目 35 千伏业扩配套工程项目积极为无锡市的航空航天产业谋求发展，符合无锡市规划，是惠山区补齐产业链短板、提升产业链水平的项目。 （2）项目资金来源和到位可行性： 资金安排列入年度财政支出计划。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 偿债计划可行性和偿债风险点：项目财务分析表明，债券存续期内项目预期专项收入合计高于项目全部债券存续期内还本付息总额。		
公益性论证	（1）专项债券资金用于航空航天设备及零部件制造项目 35 千伏业扩配套工程(包含新建架空线、新立杆塔、新建电缆通道等工程)，为惠山区洛社镇航天航空零部件制造产业发展提供了载体，促进了惠山区航天航空产业的发展。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：工程建设费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该项目建设资金由政府预算资金安排 1200 万元，申请专项债券资金 4800 万元，资金安排合理，符合要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 预测该项目收益主要为光伏收入。本期债券存续期内项目预期收入 9636 万元。项目债券利率按 2.5%计算，本息合计 8400 万元，预期收益可覆盖融资本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.60
	财政资金	政府预算资金安排	0.12

		政府专项债券资金安排	0.48			
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	解决配电网薄弱问题，满足周边用电需求，提高新能源接纳能力，推动装备提升与科技创新，加快建设现代配电网络设施与服务体系，为全面建成小康社会宏伟目标提供有力保障					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据充分，取得项目建议书的批复文号：惠行审投(2024)136号； ②决策过程规范，按照要求作出决策；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施具备基本能力与条件，取得项目建议书的批复文号:惠行审投(2024)136号，该项目建设得到了当地政府及相关部门的高度重视，政府在规划、资金、组织、制度等配套政策上都作了相应的安排； ②实施计划合理，风险可控：资金安排列入年度财政支出计划，项目每年利息支出有保障，抗风险能力较强；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域，属于城镇建设领域； ②专项债券资金能够形成公益性资本支出，建设内容为航空航天设备及零部件制造项目35千伏业扩配套工程(包含新建架空线、新立杆塔、新建电缆通道等工程)，公益性资本支出主要为工程建设费用；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身能够产生足够收益； ②项目收益能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息清晰完整，设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标与本部门职能、发展规划等密切相关，设置全面且规范：从决策、过程、产出、效益、满意度方面都设置了指标； ③按项目实施内容和资金用途细化量化指标，按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平，参考同行业资料设定指标和指标值； ②数据可以获取，均为客观可获取数据；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济：该项目建设资金由政府预算资金安排及专项债券资金，符合要求； ②政府债券资金与绩效目标匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金配比合理适中，绩效目标设定合理；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：　（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：　（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：　（盖章）	

15、堰桥街道寺头片区城中村改造项目

（1）项目主要内容

项目列入2024年城中村改造计划。建设内容主要为拆迁保障房工程，项目用地面积为35519平方米，总建筑面积约为140926.9平方米，地上计容面积建筑面积109117.09平方米，地下不计容建筑面积31809.81平方米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设对于推进堰桥城市更新、改善区域居住环境，加快惠山区建成“农地集中、居住集聚、用地集约、效益集显”江苏省集聚资源统筹发展重点示范区具有非常重要的积极意义；同时，该项目也是政府充分保障被拆居民权益，满足群众基本生活居住需求，切切实实为民办实事的具体体现，项目的建设将有效承接改造区域的居民安置需求，从根本上改善居民住房条件，补齐公共服务与生活配套短板，助力彻底消除城中村历史顽疾，推动片区融入街道整体发展格局。

（3）项目资金投入计划及建设计划

寺头片区城中村改造项目于2023年8月推进项目实施，2024年1月项目开工，预计2026年8月项目完工，建设周期36个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年	2024年			2025年			2026年	
	8-12月	1-3月	4-5月	6-12月	1-8月	6-8月	9-12月	1-6月	7-8月
项目审批									
勘察/规划设计									
项目招投标									
三通一平等									
基础及结构施工									
内外装饰及设备招投标									
内外装饰									
设备安装									
室外工程招投标									
基础设施配套									
项目验收									

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
寺头片区城中村改造项目	69292			19292	0	25000	25000

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为车位租金收入、政府性基金收入等，债券存续期内项目总收益为95405万元，预计可以覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	堰桥街道寺头片区城中村改造项目	项目主管部门（盖章）	无锡市惠山区堰桥街道办事处
（预计）开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2026 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡惠博城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	薛少魂 0510-83749508
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于无锡市惠山区堰桥街道寺头社区北部锡北运河南岸，项目用地面积为 35519 平方米，总建筑面积约为 140926.9 平方米，地上计容面积建筑面积 109117.09 平方米，地下不计容建筑面积 31809.81 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：惠行审投（2023)152 号 （2）项目实施产生的作用和意义：项目建设满足了低收入群众对美好生活的向往，同时提升了堰桥街道空间品质，适应现代了社会需求，也有利于实现堰桥街道公共服务均等化，全覆盖，解决发展不平衡、不充分的问题。而财务评价表明，本项目自身经济效益良好，财务风险较小，抗风险能力和清偿能力较强。本项目的实施将为建设单位带来可观的经济效益，并可实现可持续发展。因此，该项目的建设是可行的，也是非常必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 合规性：惠行审投（2023)100 号 成熟度：该项目建设得到了当地政府及相关部门的高度重视，政府在规划、资金、组织、制度等配套政策上都作了相应的安排。项目区经济发达，交通便利，施工所需的水、电、油等均可就近接入或购买，区域建材市场发达，项目所需建设原材料均可就近购买运入，施工条件便利。 （2）项目资金来源和到位可行性： 资金安排列入年度财政支出计划。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 偿债计划可行性：依据项目收入、成本与税收分析，债券存续期间项目可用于还款的经营性现金收入为 95405 万元，还清债券期末资金余额 23280 万元，债券综合偿债备付率 132%。 偿债风险点：项目每年利息支出有保障，主要风险点在于预期补贴收入（凤栖路与天锦路交叉口西北侧地块土地出让金返还）与实际情况有出入，但项目本息备付率较高，抗风险能力较强。		
公益性论证	（1）专项债券资金主要投向棚户区改造领域：建设内容为拆迁安置房工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：工程建设费用。		

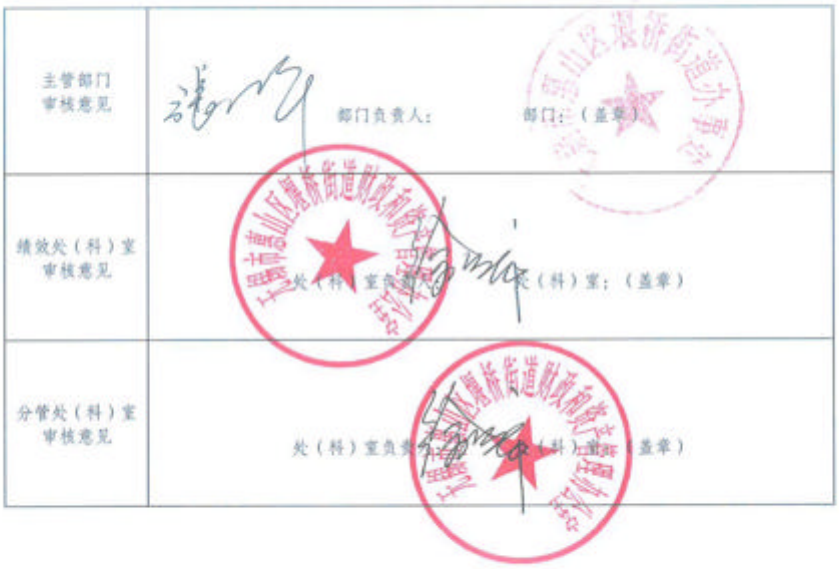
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该项目建设资金由政府预算资金安排 19292 万元，申请专项债券资金 50000 万元，拟申请本期专项债券资金 25000 万元，资金安排合理，符合要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 预测该项目主要为补贴收入（凤栖路与天锦路交叉口西北侧地块土地出让金返还）、车位经营收入等收益。收益预测合理性：土地出让价格价格、停车位租赁价格等定价主要采用市场比较法，同时为降低测算风险，项目采用审慎原则，当前测算定价略低于市场价格。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额				6.9292	
	财政资金	政府预算资金安排			1.9292	
		政府专项债券资金安排			5.0000	
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：项目按进度完工，专项债资金按规定用途规定时间使用。 目标 2：改善居住环境、丰富完善城市功能、提高居民生活幸福感。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划，地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据充分，取得立项批复文号惠行审投(2023)62号； ②决策过程规范，按照要求作出决策；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施具备基本能力与条件，取得可研批复文号惠行审投(2023)100号，该项目建设得到了当地政府及相关部门的高度重视，政府在规划、资金、组织、制度等配套政策上都作了相应的安排； ②实施计划合理，风险可控；资金安排列入年度财政支出计划，项目每年利息支出有保障，本息备付率较高，抗风险能力较强；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域，属于棚户区改造领域； ②专项债券资金能够形成公益性资本支出，建设内容为拆迁安置房工程，公益性资本支出主要为工程建设费用；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身能够产生足够收益； ②项目收益能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息清晰完整，设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标与本部门职能、发展规划等密切相关，设置全面且规范；从决策、过程、产出、效益、满意度方面都设置了指标； ③按项目实施内容和资金用途细化量化指标，按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平，参考同行业资料设定指标和指标值； ②数据可以获取，均为客观可获取数据；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济；该项目建设资金由政府预算资金安排及专项债券资金，符合要求； ②政府债券资金与绩效目标匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金配比合理适中，绩效目标设定合理；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	


主管部门
审核意见
部门负责人：
部门：（盖章）
绩效处（科）室
审核意见
处（科）室负责人：
处（科）室：（盖章）
分管处（科）室
审核意见
处（科）室负责人：
处（科）室：（盖章）

16、河埒街道万达广场周边道路（万千巷、达汇街）停车场及配套设施综合提升改造项目

（1）项目主要内容

本项目设计范围包含万千巷、达汇街以及沿线万达商业广场、万达住宅A、C、D区商铺门前停车场改造。项目内容包括景观绿化提升工程（包括道路红线内行道树，道路红线外宅前铺装广场、停车场、绿化、亮化、儿童友好设施以及城市家具工程）、市政配套设施提升工程（包括机动车道维修、人行道铺装改造、平侧石改造、综合杆整治、雨水管及收水设施提升、架空线入地、交通智慧停车以及交通智能设施提升等工程）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本建设项目是具有带动城市区域经济发展的社会效益。现阶段，建设行业一跃成为我国国民经济新的增长点和消费热点，也是拉动各个城市经济增长的主力军。在当前构建和谐社会的大背景下，发挥土地、资本等资源优势，为经济建设创造有利的条件。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2024年6月开工，建设周期至2025年12月，建设期18个月。具体施工进度见下表：

序号	工作项目	2024年						2025年			
		6～8		9～10		11～12		1～6		7～12	
1	项目前期准备										
2	工程勘察与设计										
3	工程施工										
4	公用配套工程施工、调试										
5	竣工并交付使用										

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
桃园实验幼儿园原址新建项目	5800			1800		4000	

注：其他资本金⑥为单位自有资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车管理收入、充电桩服务收入,债券存续期内总收益为 6647 万元，预计能覆盖项目本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

项目名称	河埒街道万达广场周边道路（万千巷、达汇街）停车场及配套设施综合提升改造项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区河埒街道办事处
（预计）开工时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市融慧城市建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	邱志强 85867734
项目属性	☑新增		□到期申请续续
项目内容简介	本项目主要是对万千巷、达汇街以及沿线万达商业广场、万达住宅 A、C、D 区商铺门前停车场改造。项目内容包括道路及周边停车场改造，新增停车泊位，以及交通智慧停车、交通智能设施提升等配套设施提升工程。		
必要性论证	滨湖区是很多无锡市民钟爱的优美环境居住区，自 2018 年来，无锡市滨湖区将打造“高品质美丽湖湾区”作为区域发展总目标，确定了“推动城市发展从大拆大建向精致经营提升”的总路径，基础设施配套对于城市形象的对外展示有着重要影响。无锡市融慧城市建设发展有限公司结合城市发展实际情况，拟实施本项目。此次建设有利于提升城市品质，完善公共配套设施，全面提升区域的城市面貌。 根据《无锡市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《无锡市滨湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，本项目符合城市总体规划要求，随着社会经济的发展，人们对于居住条件和环境景观都提出了较高的要求。项目的建设有利于促进地区整体人居环境的提升，不但对滨湖区市容市貌有直接影响，更是直接关系到地区能否全面建设成为“生态宜居城、和谐幸福城”，而本项目的实施完善居住环境和配套设施，美化了人居环境，提升了地区居民的生活质量，增加了当地居民的幸福感和满意度，有助于改善滨湖区市容市貌，提升滨湖区生活环境质量，是滨湖区建设环境友好型、可持续发展型城市的迫切需要。 因此，本项目的实施是必要的，也是迫切的。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">本项目符合国家与地方政府政策，它的建设以改造提升基础设施的方式，加快推进区域城市微更新，持续优化城市布局，解决周边停车难问题的同时，提升城市品质，美化城市空间，增强综合功能，持续深化韧性城市，为积极构建和谐宜人、环境优美的滨湖区创造条件。本项目投资总额为 0.58 亿元，总投资中的 0.4 亿元通过发行专项债券渠道筹集。根据对项目投资支出、收益预测、成本预测等进行分析，债券存续期内项目总收益 0.6647 亿元，项目收益能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和投资的平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">城市基础设施是城市正常运行和健康发展的物质基础，对于改善人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率、稳步推进新型城镇化、确保全面建成小康社会具有重要作用，本项目的建设提升基础设施建设水平，完善公共配套设施，改善居民生活环境，提升宜居水平，全面提升区域的城市面貌，有利于改善投资环境，增强区域辐射功能，带动区域经济的发展。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 0.58 亿元，其中专项债券资金 0.4 亿元，占比 69%，需求合理；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为停车管理收入、充电桩服务收入，债券存续期内项目总收益为 0.6647 亿元，预计能覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.58</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.4</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">0.18</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：解决周边停车难问题，提升城市品质
目标 2：加快推进区域城市微更新，持续优化城市布局</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	2
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	2
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	93

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

17、鑫园开发区东片区提升改造项目

（1）项目主要内容

本项目拟对我公司位于鑫园开发区东片区的部分载体及周边配套设施进行提升改造，主要内容包括：对鑫园开发区人才公寓进行装饰装修；对鑫园开发区明园路、鸿雁路周边进行停车位改造等；对建筑路与隐秀路交叉口东北侧、家乐福北侧、530 大厦 1 号楼及裙房进行外立面出新、排水管网等基础设施改造。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的建设有利于促进地区整体人居环境的提升，不但对滨湖区市容市貌有直接影响，更是直接关系到地区能否全面建设成为“生态宜居城、和谐幸福城”，而本项目的实施完善居住环境和配套设施，美化了人居环境，提升了地区居民的生活质量，增加了当地居民的幸福感和满意度，有助于改善滨湖区市容市貌，提升滨湖区生活环境质量，是滨湖区建设环境友好型、可持续发展型城市的迫切需要。

本项目涉及的道路改造对于交通运行安全起着极为重要的作用，结合目前市级消除重要公路沿线安全隐患的要求和相关计划，项目建设工期要求非常迫切。停车场等项目均为服务周边群众的重点民生项目，是群众需求较大、呼声较高的项目。周边老旧小区改造对提升区域城市形象具有重要意义。因此，本项目的建设是迫切的。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于 2024 年 10 月开工，建设周期至 2025 年 11 月，建设期 13 个月。具体施工进度见下表：

项目实施步骤	2024 年		2025 年			
	10-11 月	12 月	1-2 月	3-7 月	8-9 月	10-11 月
前期手续						
项目招投标						
勘察设计等						
项目施工						
设备安装						
扫尾及竣工验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
鑫园开发区东片区提升改造项目	9800.00			5200.00		4600.00	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车位收入、房屋场地租赁收入及物业费等收入组成，债券存续期内预计净收益为 1.0272 亿元，预计可覆盖项目债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	鑫园开发区东片区提升改造项目	项目主管部门（盖章）	江苏省无锡鑫园经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2025 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡锡创科技发展有限公司	项目负责人及联系电话	蒋晓峰 85162778
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目拟对我公司位于鑫园开发区东片区的部分载体及周边配套设施进行提升改造，主要内容包括：对鑫园开发区人才公寓进行装饰装修；对鑫园开发区明园路、鸿雁路周边进行停车位改造等；对建筑路与隐秀路交叉口东北侧、家乐福北侧、530 大厦 1 号楼及裙房进行外立面出新、排水管网等基础设施改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立依据充分。主要依据《无锡市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《无锡市滨湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《关于扎实推进美丽滨湖建设的实施意见》、《关于提升城市精细化管理水平建设优美环境合格区的实施意见》等文件设立。 （2）项目实施产生较大作用。通过实施本项目，一是切实解决原有建筑老旧有安全隐患、市政设施不够完善、基础设施老旧、破损、缺失、道路存在安全隐患等较为突出的瓶颈问题，消除安全隐患，加快推进区域城市微更新，持续优化城市布局，提升城市品质，美化城市空间。二是完善居住环境和配套设施，美化人居环境，提升地区居民的生活质量，同时也能增加当地居民的幸福感和满意度，有助于改善滨湖区市容市貌，提升滨湖区生活环境质量，是滨湖区建设环境友好型、可持续发展型城市的迫切需要，有利于改善投资环境，增强区域辐射功能，带动区域经济的发展。。 （3）截止到目前，已对所涉及需改造地块上原有建筑、临时建筑的建筑面积、使用性质等进行了摸底调查，经有关部门研究达成一致意见，鑫园开发区东片区的提升改造势在必行。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（4）本项目符合国家与地方政府政策，本项目涉及的道路改造对于交通运行安全起着极为重要的作用，结合目前市级消除重要公路沿线安全隐患的要求和相关计划，项目建设工期要求非常迫切。本项目的实施能够切实解决建筑老旧有安全隐患、市政设施不够完善、基础设施老旧、破损、缺失、道路存在安全隐患等问题，是推进无锡市滨湖区文明典范城市建设的需要，也有利于改善居民生活环境，提升宜居水平，有利于改善投资环境，增强区域辐射功能，带动区域经济的发展。停车场等项目均为服务周边群众的重点民生项目，是群众需求较大、呼声较高的项目。周边老旧小区改造对提升区域城市形象具有重要意义。另外，项目拟改造场地的地质条件、地形条件、水文条件、水电条件、交通条件等各项建设要素均满足项目的建设要求。本项目投资总额为 0.98 亿元，资金按区委专题 会议纪要（[2024]第 11 号）明确途径解决，总投资中的 0.46 亿元通过发行专项债券渠道筹集。根据对项目投资支出，收益预测、成本预测等进行分析，债券存续期内项目总收益 1.0272 亿元，项目收益能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和投资的平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">项目的建设能够切实解决原有建筑老旧有安全隐患、市政设施不够完善、基础设施老旧、破损、缺失、道路存在安全隐患等较为突出的瓶颈问题，消除安全隐患，加快推进区域城市微更新，持续优化城市布局，提升城市品质，美化城市空间、增强综合功能，持续深化韧性城市，为积极构建和谐宜人、环境优美的滨湖区创造条件。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目主要经济效益来自于项目实施完成后的各种收入，主要为一是租赁收入。本项目人才公寓规划总建筑面积为 15821.71 平方米，项目建成后，租金暂按 420 元/年/平方米估算，出租率由 80%逐步增长至 95%，租金每 3 年上涨 5%，计算期内收入合计为 14440.93 万元。
二是物业费收入。本项目物业费已出租面积为基础收取，项目建成后，物业费暂按 1 元/月/平方米估算，物业费每 3 年上涨 5%，计算期内收入合计为 412.60 万元。
三是停车位收入。本项目新增车位数量约为 164 个，项目暂按 200 元/个/月估算，租金每 3 年上涨 5%，经营期内小区新增停车位收入约为 855.36 万元。
四是汽车充电桩服务收入。本项目设置 25 个电动汽车充电桩，出租率由 80%逐步增长至 95%。根据市场调研，汽车充电桩服务日均收费约为 0.52 元/kwh，服务费考虑每三年增长 5%，按每个充电桩平均一天充电 60kw，则每年充电量约 547500kWh，经营期内电动自行车充电桩服务收入约为 618.70 万元。
五是电动自行车充电桩服务收入。本项目设置 30 个电动车充电桩，每个充电桩 1 对 10，共 400 个插孔，出租率由 80%逐步增长至 95%。根据市场调研，电动自行车充电桩服务日均收费约为 1 元/天，经营期内电动自行车充电桩服务收入约为 237.96 万元。
本项目主要经济效益来自于项目实施完成后的各种收入，主要为一是租赁收入。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.9800</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.4600</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
</table>

		……	
	自筹资金	自有资金	0.5200
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	总体目标：全面贯彻落实国家房地产市场调控和加快发展保障性租赁住房的决策部署，积极完善保障性租赁住房保障体系，加快推进区域内保障性租赁住房建设，扩大保障性租赁住房供给，逐步缓解住房租赁市场结构性供给不足，有效改善新市民、青年人、学生的住房供给不足问题，为吸引人才、留住人才并扎根开发区创造条件。 明细目标：（1）加强项目实施进度监控，确保在2025年底前如期交付使用。（2）严格按照可行性研究方案执行，确保各项配套措施达标，切实解决原有建筑老旧有安全隐患、市政设施不够完善、基础设施老旧、破损、缺失、道路存在安全隐患等较为突出的瓶颈问题，消除安全隐患。（3）加强各类建设载体质量监控，确保质量达标，争取验收合格一次性通过。（4）力争受益群体满意度达到90%。（5）在规定期限内还清专项债券。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	3

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	92

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

18、胡埭老旧小区综合提升改造项目

（1）项目主要内容

本项目主要建设内容为对胡埭镇花汇苑等小区进行提升改造，主要实施内容为房屋翻新、基础设施提升、配套设施改造等工程。其中：房屋翻新包括建筑外立面出新、公共楼道内部改造、岗亭门卫改造等工程；基础设施提升包括小区电梯加装、内部道路改造、管线改造等工程；包括小区内环境整治、补植、增设小品等工程；配套设施改造包括充电桩改造、停车位改造等工程。并对小区周边道路的污水管网进行建设，进行道路工程以及桥梁工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。本项目将显著改善居民的居住环境和生活质量，通过雨污管网的更新有效减少内涝和污染问题，提升小区整体卫生条件和宜居水平，增强居民的幸福感和获得感；同时，周边道路及桥梁的改造将优化区域交通网络，提高通行效率，降低物流与出行成本，为区域经济发展创造便利条件。此外，该项目还将带动相关产业发展，增加就业机会，促进社会和谐与经济繁荣，实现显著的社会效益和经济效益，为城市可持续发展提供有力支持。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 12 月开工，建设周期至 2027 年 11 月，建设期 3 年。具体施工进度见下表：

内容	2024	2025		2026		2027	
	12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-11 月
施工图设计							
招标及土建施工							
公建、设备							
配套体系设施建设							
工程验收							

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
胡埭老旧小区综合提升改造项目	54,107.00			12,107.00		25,000.00	17,000.00

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2026 年发行债券 1 亿元，15 年期，年利率 2.5%；2027 年发行债券 0.7 亿元，15 年期，年利率 2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车位收入、广告位收入、污水处理费收入、物业费收入等，债券存续期内总收益为 5.7920 亿元，预计能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	胡埭老旧小区综合提升改造项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区胡埭镇人民政府
（预计）开工时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 11 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡胡埭工业区有限公司	项目负责人及联系电话	许文伟 13506191400
项目属性	■新增发行债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目主要建设内容为对胡埭镇花汇苑等小区进行提升改造，主要实施内容为房屋翻新、基础设施提升、配套设施改造等工程。其中：房屋翻新包括建筑外立面出新、公共楼道内部改造、岗亭门卫改造等工程；基础设施提升包括小区电梯加装、内部道路改造、管线改造等工程；包括小区内环境整治、补植、增设小品等工程；配套设施改造包括充电桩改造、停车位改造等工程。并对小区周边道路的污水管网进行建设，进行道路工程以及桥梁工程等。		
必要性论证	（1）《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）、《中华人民共和国环境保护法》（1989 年 12 月）（2014 年修订）、《建设项目环境保护管理办法》（1986 年 3 月）、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省太湖水污染防治条例》、《无锡市城市土地利用总体规划》、《无锡市优美环境合格区建设标准（试行）》、《无锡市城市总体规划（2016—2030）》、《无锡市生态市建设规划纲要》等。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目通过对老旧小区进行综合改造，更新雨污管网系统，改善排水能力，能够有效提升居住环境，增强居民幸福感。此外，道路及桥梁工程的建设将优化区域交通网络，提高通行效率，推动区域经济与社会协调发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 5.4107 亿元，其中，自有资金 1.2107 亿元，地方政府专项债 4.2 亿元； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：本项目自营收入来源为停车位收入、广告位收入、污水处理费收入、物业费收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设或按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向社会事业的“其他社会事业”领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：道路、雨污管线、绿化等相关设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投 5.4107 亿元，其中单位自有资金 1.2107 亿元，政府债券资金安排 4.2 亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为停车位收入、广告位收入、污水处理费收入、物业费收入等，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			5.1407		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		4.2		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		1.2107		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：改善老旧小区基础设施，提升居民生活质量。 目标 2：缓解区域交通压力，优化城市功能布局。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

6

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

19、无锡市滨湖区公墓改造提升项目

（1）项目主要内容

本项目主要对五大公墓进行公共基础设施升级，建设内容包括新建综合服务中心、道路改造，门头提升及公厕改造等，本项目新增经营性墓穴35000套，公益性墓穴30000套。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

党的二十大对“碳达峰碳中和”作出全面部署，明确提出必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。我们要落实党的二十大部署，严格按照“碳达峰碳中和”标准，坚定不移走绿色低碳发展的新路子，积极探索新材料、新技术、新工艺应用，加快火化设备设施污染物控制等关键技术研究，深化多污染物超低排放协同减排治理、遗体处置新方式等基础研究，推进绿色智能殡仪馆建设。充分发挥检测机构职能，严控行业能效指标和排放标准；在殡葬单位设备招标验收等方面，引导并鼓励相关行业企业实施节能降碳改造、工艺革新和绿色转型，全面遏制高耗能、高排放产品和项目的盲目发展，推动相关产业绿色化、低碳化。此外，还要积极承担殡仪馆、墓地等殡葬设施建设标准和服务标准的制修订，开展相关规划设计方案的审核咨询服务，倡议引导绿色殡葬，加大生态墓地建设，推动殡葬方式绿色转变，切实把绿色低碳贯彻到殡葬领域全过程。

破除丧葬旧俗和封建迷信，实行葬法与葬礼的改革，采取不占地或少占地的骨灰处理方式，有利于树立科学、文明、健康的生活方式，简化丧事，减轻群众办丧负担，提高人们的生活水平和质量。殡葬设施扩建具有地域优势、国家政策优势和发展潜力。殡葬改革是党和政府一贯倡导的改革取向，是建设节约型社会，是积极推进新农村建设，实现经济可持续发展的一项重要工作。

因此，从加快无锡市滨湖区城镇化建设，建设生态城市，从城市城区建设创造必要的硬件基础条件的角度看，建设本项目是十分必要的。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2025年7月开工，建设周期至2030年6月，建设期5年。具体施工进度见下表：

时间 内容	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年
项目前期准备	━				
工程勘察与设计	━				
项目建设工程	━	━	━	━	━

竣工验收					—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市滨湖区公墓改造提升项目	45000.00			30000		15000	

注：其他资本金⑥为财政预算资金。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为墓穴管理收入、延伸服务收入和车位管理收入等，债券存续期内总收益为 23234 万元，预计能覆盖项目本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡市滨湖区公墓改造提升项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区民政局
（预计）开工时间	2025 年 7 月	（预计）完成时间	2030 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市滨湖区殡和公墓管理有限公司	项目负责人及联系电话	蒋雪 13861817208
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目主要对五大公墓进行公共基础设施升级，建设内容包括新建综合服务中心、道路改造，门头提升及公厕改造等，本项目新增经营性墓穴 35000 套，公益性墓穴 30000 套。		
必要性论证	本项目位于本项目建设地点位于无锡市滨湖区，涉及青龙山、梅园、湖景、乌鹤山、陈潜湾五个经营性公墓，原有的公墓建造时间均为上世纪 90 年代，已难以适应时代的潮流和人民的需求，项目的实施是支持和配合国家发展战略的需要，贯彻落实了绿色发展理念，切实提高殡葬领域治理水平，对推动滨湖区经济和社会全面健康发展，促进滨湖文化居住区城市生态环境改善有显著效果。 根据《无锡市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《无锡市滨湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《无锡市殡葬设施布局规划（2021-2035 年）》，无锡市滨湖区公墓改造提升项目符合土地利用规划要求，占地规模合理，社会效益好，而且项目的实施对改善当地经济结构及产业布局，促进本地区域经济健康协调发展，提高人民物质文化生活具有深远的意义，具有很好社会效益。 截止到目前，已对所涉及需改造地块上原有建筑，临时建筑的建筑面积，使用性质等进行了摸底调查，经有关部门研究达成一致意见，涉及青龙山、梅园、湖景、乌鹤山、陈潜湾五个经营性公墓的改造势在必行。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">本项目符合国家与地方政府政策，它的建设将促进当地殡葬行业向节约、生态化方向发展，能切实解决五个经营性公墓的基础设施老旧、墓穴紧张等较为突出的瓶颈问题，遵循“保护青山不变，绿树长青”的自然法则，贯彻落实绿色生态文明建设，有效提高土地利用效益，通过本项目的实施，完善无锡市滨湖区殡葬服务基础设施的组织体系和服务体系，大力改善工作条件和提高业务能力减少不必要的污染，为推动绿色殡葬注入新的活力。另外，项目拟改造场地的地质条件、地形条件、水文条件、水电条件、交通条件等各项建设要素均满足项目的建设要求。本项目投资总额为 4.5 亿元，总投资中的 1.5 亿元通过发行专项债券渠道筹集。根据对项目投资支出、收益预测、成本预测等进行分析，债券存续期内项目总收益 2.7695 亿元，项目收益能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和投资的平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">本项目的建设将彻底改变长期以来制约五个经营性公墓发展的基础设施老化等较为突出的瓶颈问题，消除安全隐患，满紧密结合无锡市社会发展的现实需要，符合无锡市的丧葬工作的要求，体现了“以人为本”的建设理念，项目实施后，将促进无锡市社会稳定，促进社会全面进步，对构建社会主义和谐社会具有十分重要的意义。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投 4.5 亿元，其中专项债券资金 1.5 亿元，占比 33.33%，需求合理；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为墓穴管理收入、延伸服务收入和车位管理收入等，债券存续期内项目总收益为 2.7695 亿元，预计能覆盖债务本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">4.5000</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="3">3.0000</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">1.5000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：逐渐满足该区域不同层次的消费者的需求
目标 2：满足生态墓地建设，引导绿色殡葬，推动殡葬方式绿色转变</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	2
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	2
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	93

（6）事前绩效评估审核表

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	

20、太湖流域马山片区污水厂网综合治理工程

（1）项目主要内容

项目主要对马圩部分市政污水过河管段进行排查检测并整改，长度约1124米；对管龄20年以上及S2线施工影响的市政污水设施进行提升改造，长度约6020米；对28个排水达标区中的重点部位进行“四位一体”全面系统排查并整改；对马山污水处理厂相关配套设施进行更新改造。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。本工程通过完善污水收集系统和设施提升，有效提高污水处理效率，明显提高城市卫生水平，大大改善流域的水质和生态环境，减轻污水对城市水体污染，改善城市的环境卫生面貌，提高人民生活及健康水平起到积极作用。同时对改善投资环境，吸引投资项目，促进经济的发展，对进一步提高无锡市滨湖区在国内的知名度也将起到促进作用。尽管污水治理工程并不直接产生经济效益，但项目的实施将对地区有着广泛的影响，使地区的工业、旅游业、房地产业的发展不受环境的制约，有助于协调社会经济发展与环境保护，实现区域可持续发展，有利于改善投资环境，增加招商引资吸引力；本项目的实施将使地区水体水质得到改善，环境条件的改善有助于实现区域内土地增值。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2025年10月开工，建设周期至2027年12月，建设期2年。具体施工进度见下表：

内容	2025		2026		2027	
	10月	11-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
施工图设计						
招标及土建施工						
公建、设备						
配套体系设施建设						
工程验收						

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
太湖流域马山片区污水厂网综合治理工程	17,450			4,750		4,000	8,700

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。其他资金（非资本金）⑨：为拟使用 2027 年发行债券 0.25 亿元，15 年期，年利率 2.5%；2025 年已发行 0.309 亿元超长期国债；2026 年拟发行 0.311 亿元超长期国债。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车位收入、广告位收入、污水处理费收入等，债券存续期内总收益为 0.7897 亿元，预计能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	太湖流域马山片区污水厂网综合治理工程	项目主管部门（盖章）	无锡市[illegible]区马山街道办事处
（预计）开工时间	2025 年 10 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	马山污水处理有限公司	项目负责人及联系电话	周 遥 85997060
项目属性	■新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目主要对马迁部分市政污水过河管段进行排查检测并整改，长度约 1124 米；对管龄 20 年以上共 82 线施工影响的市政污水设施进行提升改造，长度约 6020 米；对 28 个排水达标区中的重点部位进行“四位一体”全面系统排查并整改；对马山污水处理厂相关配套设施进行更新改造。		
必要性论证	（1）《城镇排水管道非开挖修复更新工程技术规程 CJJT210-2014》、《太湖流域主要入湖河流水环境综合整治规划编制技术规范》、《太湖地区城镇污水处理厂及重点工业行业主要水污染物排放限值》（DB/1072-2007）、《江苏省城镇污水处理提质增效达标区评估验收办法（试行）》、《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》、《无锡市生态环境基础治理能力提升三年行动计划（2022—2024 年）》等。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施有效地将区域内的生活污水集中处理，为水污染物的减排提供有力保证，进一步减少排入自然水体的污染物总量。雨污分流实现后，河道告别“喝脏水”，还城市一个碧波荡漾的水环境；为了进一步完善区域内的地下排水系统，有效地提升区域内的地下排水系统的合理化、科学化程度，推进改造区域内的城市面貌，为无锡现代化城市建设和建设国际化滨水花园城市提供基础条件；改善了滨湖区城市投资环境，推进了城市化进程，满足城市建设和发展需求，有利于改善项目范围内的居民生活环境及该区域的景观和生态环境，并助力于滨湖区的长期、可持续发展。有利于改善滨湖区内污水排水能力，提升环境，对招商引资有促进作用；有利于落实无锡市文明城市建设政策，切实整改提升改善污水渗漏、地下水污染、河道水系污染等情况，改善投资环境和营商环境，增加城市内涵，提升滨湖区乃至无锡市的整体对外形象。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 1.745 亿元，其中，自有资金 0.475 亿元，地方政府专项债 0.65 亿元，2025 年已申请超长期特别国债 0.309 亿元，2026 年拟申请超长期特别国债 0.311 亿元； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：本项目自营收入来源为停车位收入、广告位收入、污水处理费收入等，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设或按时完工；二		

	是项目自身收益或无法达到预期。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向社会事业的“其他社会事业”领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：道路、雨污管线、绿化等相关设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投 1.745 亿元，其中单位自有资金 0.475 亿元，政府债券资金安排 0.65 亿元，2025 年已申请超长期特别国债 0.309 亿元，2026 年拟申请超长期特别国债 0.311 亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为停车位收入、广告位收入、污水处理费收入等，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.745		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.65		
		其中：用作项目资本金				
		其他政府性资金（国债资金）		0.62		
	自筹资金	自有资金		0.475		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：满足城市发展需求，提升环保基础设施承载能力。 目标 2：减少污水直排，改善水环境质量。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	3
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

5

主管部门 审核意见	部门负责人：（盖章）　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张赟　处（科）室：（盖章）

21、重大项目产业园(鸿翔片区)一期的基础设施建设项目）

（1）项目主要内容

本项目建设低空经济产业园并新建钱胡路延伸段（全长约 1300 米，宽 30 米）、桃韵路（全长约 1000 米，宽 24 米）、纵一路（全长约 700 米，宽 16 米）等道路，随路配套建设雨污水、给水、电力、通信管线、照明、交通设置等附属设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目建设具有良好的社会效益和经济效益。不仅能够推动低空经济相关产业的集聚与发展，吸引高新技术企业入驻，促进地方经济增长和财政收入增加，还能创造大量就业机会，提升区域交通条件和基础设施水平，优化投资环境，从而带动周边区域产业升级和城市化进程，同时为社会提供便利的交通网络和更多发展机会，显著提升居民的生活质量和区域的综合竞争力。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 8 月开工，建设周期至 2029 年 7 月，建设期 4 年。具体施工进度见下表：

内容	2025		2026		2027		2028		2029	
	8 月	9-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7-12 月	1-6 月	7 月
施工图设计										
招标及土建施工										
公建、设备										
配套体系设施建设										
工程验收										

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
重大项目产业园(鸿翔片区)一期的基础设施建设项目	200,185			40,185		48,000	112,000

注：其他资本金⑥：为单位自有资金。其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2026 年发行债券 3 亿元，30 年期，年利率 2.5%；2027 年发行债券 4 亿元，30 年期，年利率 2.5%；2028 年发行债券 4.2 亿元，30 年期，年利率 2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目收益主要来源为出租房产收入、出售房产收入、停车费收入、物业费收入、充电收入、广告位租金收入等，债券存续期内总收益为 24.0747 亿元，预计能覆盖债务本息。

（5）事前绩效评估申报表

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	重大项目产业园(鸿翔片区)一期的基础设施建设项目	项目主管部门（盖章）	无锡市滨湖区胡埭镇人民政府
（预计）开工时间	2025 年 9 月	（预计）完成时间	2029 年 7 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡胡埭工业园有限公司	项目负责人及联系电话	许文伟 13506191400
项目属性	■新发专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目建设低空经济产业园并新建钱胡路延伸段（全长约 1300 米，宽 30 米）、桃韵路（全长约 1000 米，宽 24 米）、纵一路（全长约 700 米，宽 16 米）等道路，随路配套建设雨污水、给水、电力、通信管线、照明、交通设置等附属设施。		
必要性论证	（1）《国务院关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》（国发〔2014〕26 号）、《江苏省人民政府办公厅关于加快推动低空经济高质量发展的实施意见》（苏政办发〔2024〕28 号）、《省政府关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的实施意见》（苏政发【2015】41 号）、《无锡市人民政府印发关于进一步推进战略性新兴产业发展的实施意见的通知》（锡政发（2014）43 号）、《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《无锡市人民政府关于加快产业转型升级促进经济又好又快发展的政策意见》（锡政发〔2012〕30 号）、《无锡市滨湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标刚要》、《无锡太湖湾科技创新带发展规划（2020—2025 年）》、《无锡市滨湖区现代产业发展规划（2018—2025 年）》、《滨湖区产业空间布局规划》、《滨湖区胡埭镇“十四五”发展规划纲要》（征求意见稿）、《关于开展滨湖区工业园区“六抓六促”工作的实施意见》（锡滨委发【2021】46 号）等。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设旨在推动低空经济产业园的开发与交通工程的完善，全面提升片区的交通条件与产业承载能力。本项目不仅为低空经济相关企业提供高标准的基础配套设施，助力区域内低空经济产业的快速聚集与发展，还通过完善交通网络，优化片区的交通环境，促进周边资源的高效配置和整体区域竞争力的提升。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资 20.0185 亿元，其中，自有资金 4.0185 亿元，地方政府专项债 16 亿元； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：本项目自营收入来源为出租房产收入、出售房产收入、停车费收入、物业费收入、充电收入、广告位租金收入等，		

	债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设或按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向社会事业的“其他社会事业”领域； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：道路、雨污管线、绿化等相关设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投 20.0185 亿元，其中单位自有资金 4.0185 亿元，政府债券资金安排 16 亿元，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要收入来源为出租房产收入、出售房产收入、停车费收入、物业费收入、充电收入、广告位租金收入等，收益测算符合市场行情，预计项目收益可覆盖债务本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			20.0185		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		16		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		4.0185		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：推动低空经济产业发展，抢占产业先机。 目标 2：完善区域交通基础设施，优化投资和发展环境。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	3
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：张晓　　处（科）室：（盖章）	

22、梅村街道老旧小区提升改造工程

（1）项目主要内容

该项目拟对梅村街道九个小区和六条道路实施提升改造。九个小区总提升改造面积约为25万平方米，六条道路改造总长度约1.984千米。主要建设内容包括九个小区道路改造，外墙出新，雨水管网、景观绿化和镇区整体提升改造；六条道路改造、景观提升，以及雨污水、电力和停车场改造等内容。

（2）项目经济社会效益分析

无锡市老旧小区基础配套设施改造建设项目，是一项带动无锡市经济可持续发展，提高人民生活质量，增强城市功能，功在当代，造福子孙后代的战略性工程。本项目建成后，将提高无锡市基础设施水平，对改善和提高环境质量，美化梅村街道小区起到重要作用。提高社区管理水平，完善小区社区管理系统，形成封闭式管理的优质小区。并能改善投资环境，吸引外资，对发展经济具有积极作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

梅村街道老旧小区提升改造工程计划2021年7月推进项目实施，计划建设周期至2026年12月，建设周期66个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2021年			2022年		2023年			2024年			2025年			2026年		
	1-5月	6-8月	9-12月	1-10月	11-12月	1-8月	9-10月	11-12月	1-8月	9-10月	11-12月	1-8月	9-10月	11-12月	1-8月	9-10月	11-12月
项目审批																	
勘察/规划设计																	
项目招投标																	
三通一平等																	
基础及结																	

构施工																	
内外装饰																	
设备安装																	
基础设施配套																	

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
梅村街道老旧小区提升改造工程	40000			10000	20000	4000	6000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：2021 年 12 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.37%；2022 年 6 月已发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 3.18%；2023 年 7 月已发行债券 0.8 亿元，年利率 2.89%，15 年期；2024 年 9 月已发行债券 0.2 亿元，年利率 2.21%，20 年期。

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2026 年发行债券 0.6 亿元，30 年期，年利率 2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车费收入和政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 4.9618 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

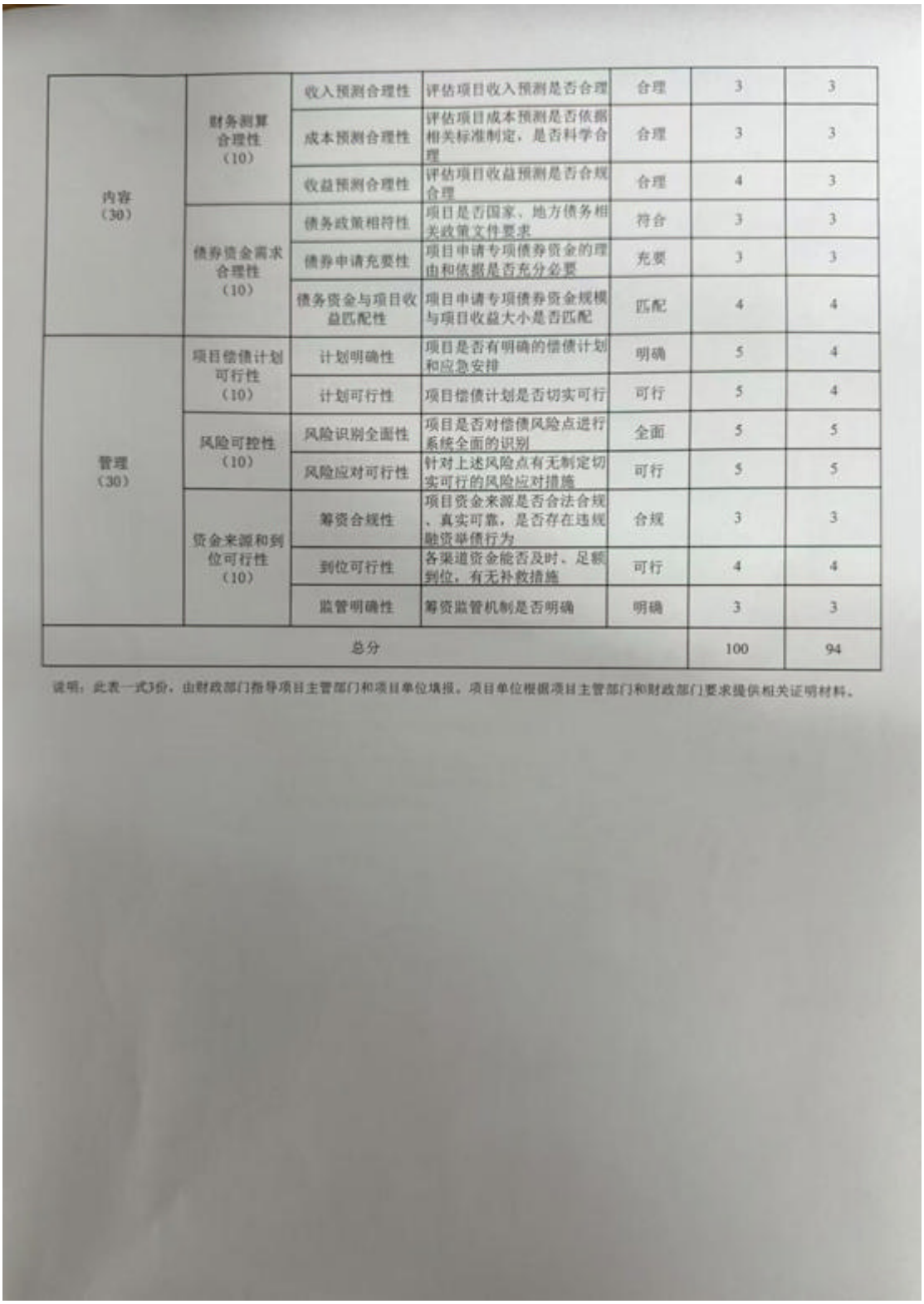
附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	梅村街道老旧小区提升改造工程	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府梅村街道办事处
（预计）开工时间	2021年7月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区产业发展有限公司（梅村街道）老旧小区和生态环境办事处	项目负责人及联系电话	朱聪峰-13812[illegible]6603
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目拟对梅村街道九个小区和六条道路实施提升改造。九个小区总提升改造面积约为25万平方米。六条道路改造总长度约1.984千米。主要建设内容包括九个小区道路改造，外墙出新，雨水管网、景观绿化和镇区整体提升改造；六条道路改造、景观提升，以及雨污水、电力和停车场改造等内容。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：无锡市高新区（新吴区）行政审批局项目建议书，锡新行审许（2024）102号。 （2）项目实施产生的作用和意义：该项目建设是响应国家、江苏省、无锡市政策方针的重要举措，改善上述小区环境，提高人民群众生活质量，促进产城融合发展，吸引高层次人才，推动地区经济社会发展，为产业结构转型升级创造良好条件。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：无锡市高新区（新吴区）行政审批局项目建议书，编号：锡新行审许（2024）102号。无锡市高新区（新吴区）行政审批局可研批复，编号：锡新行审许（2024）114号。 （2）项目资金来源和到位可行性：预计财政预算资金1亿，政府专项债券资金3亿，梅村街道2024年财政总收入达30.5亿元，资金来源有保障。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：九个小区总提升改造面积约为25万平方米，其中包含：梅荆花苑一期、二期、三期、五期约64503平方米，泰伯一期、二期面积约127753平方米，锡梅花园5304平方米，泰伯三期42147平方米，香熙苑小区建筑面积约3070平方米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出覆盖老旧小区改造提升面积约为25万平方米，具体明细见（1）条。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券预计占比75%。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目自身收益主要为停车费收入，不足部分由政府性基金收入渠道安排资金解决。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4
	财政资金	政府预算资金安排	1
		政府专项债券资金安排	3
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：九个小区总提升改造面积约为25万平方米，其中包含：梅荆花苑一期、二期、三期、五期约64503平方米，泰伯一期、二期面积约127753平方米，锡梅花园5304平方米，泰伯三期42147平方米，香熙苑小区建筑面积约3070平方米。 目标2:关注民生需要，改善居住条件，加强建筑安全性，构建和谐社区，提升城市良好形象，增强人才吸引力，促进转型升级。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2



内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效审核表

附件 4：

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
审核结果		通 过■ 不通过□		过■ 过□
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

23、江溪街道春城家园 A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目

（1）项目主要内容

该项目主要对春城家园 A 区、万裕苑 二区、万裕苑三区、东风家园、前进花园 BC 区、叙丰家园 B 区、欧典家园三期、新丰苑三期、兴竹家园、春城家园 B 区等老旧小区进行改造提升，总建筑面积约 242.46 万平方米，其中 春城家园 A 区和万裕苑二区进行“大改”，其余小区进行“微改”，建设内容内容包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、 绿化升级、亮化工程、环卫设施改造、安防改造、屋面维修、弱电线路整改及相关配套设施改造等。增加春城家园 A 区、万裕苑二区、东风家园和欧典家园等四个小区的雨污水管网修复工程和外墙修复工程。新增万裕苑二区周边配套道路建设，具体包括 l、坊明路延伸段（金城路—规划坊兴路），北起金城东路，南至规划坊兴路，长度约 334 米， 红线宽 24 米，设计车速 30 千米／小时，具体建设内容包括道路工程、桥梁工程、管线工程（雨污水、电力、信息、燃气、上水）、照明工程、绿化工程、交通工程等；2、规划坊兴路延伸段（规划春阳路～312 国道）， 西起规划春阳路，东至现状 312 国道， 长度约 692 米，道路标准段红线宽 30 米，设计车速 30 千米／小时，具体建设内容包括道路工程、桥梁工程、管线工程（雨污水、电力、信息、燃气、上水）、照明工程、绿化工程、交通工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益:项目的建设将会给改造小区住户营造一个环境优美洁净、居住舒适安全、配套条件功能齐全的居住条件，极大的改善居民的生活环境，提高居民的幸福指数和公众满意度。

项目改造后，不仅有利于合理利用城市土地，优化城市空间布局，落实城市规划，而且有利于提升城市形象，加快现代化进程，还有利于扩大内需，拉动经济增长，推动城市经济发展和社会进步。

2）经济效益:项目的建设可在改善老旧小区现状的同时形成可观收益，同时改造后项目区内居住环境和配套设施得到改善，可以一定程度上带动改造范围内住宅房价相应的上涨。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目 2023 年 5 月推进项目实施，建设周期至 2027 年 12 月，建设周期 56 个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023		2024 年			2025 年			2026 年			2027 年		
	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月	1-4 月	5-8 月	9-12 月
项目审批														
勘察/规划设														

计														
项目招投标														
三通一平等														
基础及结构施工														
内外装饰														
设备安装														
基础设施配套														

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江溪街道春城家园A、万裕苑二期等安置房小区改造提升工程项目	36100			8100	11000	8000	9000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

已有地方政府专项债券资金金额 ⑦：为2023年6月已发行债券0.5亿元，15年期，年利率2.89%；2024年3月已发行债券0.1亿元，10年期，2.38%；2024年7月已发行债券0.5亿元，10年期，年利率2.31%。

其他资金（非资本金）⑨：2026年拟发行债券1.1亿元，30年期，年利率2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为物业费、停车费、广告费等收入和政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为4.8953亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	江溪街道春城家园A、万裕苑二期等老旧小区改造提升工程项目	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府江溪街道办事处
开工时间	2025年5月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区人民政府江溪街道办	项目负责人及联系电话	唐晓燕 13771172057
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目主要对春城家园A区、万裕苑二区、万裕苑三区、东风家园、前进花园BC区、叙丰家园B区、欧典家园三期、新丰苑三期、兴竹家园、春城家园B区等老旧小区进行改造提升，总建筑面积约242.46万平方米，建筑内容包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、环卫设施改造、安防改造、屋面维修及相关配套设施改造等。增加春城家园A区、万裕苑二区、东风家园和欧典家园等四个小区的雨污水管网修复工程和外墙修复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《住房和城乡建设部 国家发展改革委办公厅 财政部办公厅关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》中指出全面推进城镇老旧小区改造；2021年5月21日，无锡市人民政府办公室发布《市政府办公室关于全面推进市区老旧小区改造工作的实施意见》 （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施是改善小区环境、提高人民生活质量的迫切要求；是构建和谐社区的需要；可以提高城市的良好形象。		
可行性论证	本项目实施是贯彻落实国家、江苏省和无锡市关于全面推进城镇老旧小区改造工作的战略部署，有利于全面推进无锡市老旧小区改造工作，提高老旧小区居民的生活质量。因此本项目的建设符合国家、省市区的政策方针，具有政策可行性。 城镇老旧小区改造，既是民生工程也是发展工程，要加快老旧小区改造；不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。项目建设符合当地居民的生活需求，更能得到人民群众的接受和支持，项目具有社会可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金是用于春城家园等10个老旧小区改造，改善居民生活环境，提升居民生活幸福指数。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括街面改造、外墙出新、楼道出新、市政改造、环卫设施改造、安防改造、屋面维修及相关配套设施改造等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性，本项目债券资金占比80%：春城家园等10个老旧小区改造，既是落实各级政府要构建美丽宜居城市的决策，加快解决中低收入家庭住房问题的具体举措，又是维护民众利益、促进新吴区发展的现实需要。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益主要为停车费收入，不足部分由政府性基金收入安排资金解决。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.61
	财政资金	政府预算资金安排	0.81
		政府专项债券资金安排	2.8
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0

项目中长期目标	目标1：提升城市形象，促进和谐社区建设，不断提高安置房居民生活舒适度和满意度，从而实现新吴区政府“建设强富美高新吴区、改善拆迁安置居民的居住环境、提高人民群众幸福指数”的工作目标。 目标2：全面贯彻落实各级政府关于对旧有住宅小区进行综合改造治理的有关部署，根据小区的具体情况，改善拆迁安置居民的居住环境、提高人民群众幸福指数。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
审核结果		通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：张鹏 印 鉴			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

24、无锡市天一中学新吴分校新建工程

（1）项目主要内容

该项目位于无锡市新吴区鸿山街道至德大道与至礼路交叉口东南侧，总建筑面积116914.3平方米。具体建设包括教学楼、风雨操场、男生宿舍、女生宿舍、教师宿舍、食堂、艺术楼、地下室、门卫、室外运动场地等相关配套设施。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益:本项目建设有助于改善学校办学环境，进一步提高学校办学水平和人才培养质量；有助于缓解无锡新吴区高中学位压力，进一步优化学校规划布局和教育资源配置，有效缓解周边区域入学压力，加快推进教育现代化进程；

2）经济效益:本项目建设有助于盘活该片区的闲置土地，提高土地的利用效率，提升无锡新吴区承载力、完善城市功能，加快推进我区产城融合发展；本项目建成后将进一步扩大无锡新吴区教育资源覆盖面，助推我区教育优质均衡发展，无锡新吴区教育发展具有积极意义，因此，本项目切实可行，应早日实施，尽快发挥其良好的效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

无锡市天一中学新吴分校新建工程项目2024年12月推进项目实施，建设周期至2026年7月，建设周期56个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年		2024年		2025年		2026年	
	3-8月	9-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	7-12月
项目审批								
勘察/规划设计								
项目招投标								
三通一平等								
基础及结构施工								
内外装饰								
设备安装								
基础设施配套								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市天一中学新吴分校新建工程	82000			20000		20000	42000

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2026 发行债券 4.2 亿元，年利息 2.5%，30 年期。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入来源为学费收入和政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 11.3943 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	天一中学新吴分校新建工程	项目主管部门（盖章）	无锡高新区（新吴区）教育局
开工时间	2024年12月	（预计）完成时间	2026年7月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区重点建设项目管理中心	项目负责人及联系电话	陈禹汀13940277343
项目属性	■新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	该项目位于无锡市新吴区鸿山街道至德大道与至礼路交叉口东南侧，总建筑面积116914.3平方米，具体建设包括教学楼、风雨操场男生宿舍、女生宿舍、教师宿舍、食堂、艺术楼、地下室、门卫、室外运动场地等相关配套设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：2023年3月，无锡市教育局发布《2023年全市教育工作要点》，强调提升基础教育公平与质量，促进普通高中优质特色发展。2023年11月，无锡市教育局发布《无锡市优化教育资源供给三年行动计划（2023—2025年）》，明确2023年—2025年，无锡市计划新建和改扩建学校94所，预计增加学位12.7万个。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目实施有助于于缓解无锡新吴区高中学位压力，进一步优化学校规划布局和教育资源配置，有效缓解周边区域入学压力，加快推进教育现代化进程；有助于盘活该片区的闲置土地，提高土地的利用效率，提升无锡新吴区承载力、完善城市功能，加快推进我区产城融合发展。		
可行性论证	本项目实施是贯彻落实国家、江苏省和无锡市关于教育事业的发展规划，有利于改善学校办学环境，进一步提高学校办学水平和人才培养质量。因此本项目的建设符合国家、省市区的政策方针，具有政策可行性。 本项目建成后将进一步扩大无锡新吴区教育资源覆盖面，助推我区教育优质均衡发展，无锡新吴区教育发展具有积极意义，项目具有社会可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：专项债资金是用于天一中学新吴分校新建工程，改善学校办学环境，进一步提高学校办学水平和人才培养质量。 （2）本建设项目为教育设施项目，是以优化教育资源配置，改善教育结构体系，破解教育发展难题，全面加速教育强市创建进程，为社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性，本项目债券资金占比75%；天一中学新吴分校新建工程建成将改善无锡新吴区中学就学压力，有利于促进全区域义务教育稳定、持续、协调、健康发展，也有利于加快为国家和本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目并不是以增加经济效益为根本目的，具有一定的公益性。天一中学新吴分校新建工程对校区周边区域发展具有很强的带动作用。由于学生的大幅增多，给无锡新吴区带来旺盛人气，并将有效地刺激当地消费，对其周边配套设施、环境建设、文化氛围也将会起到积极的推动作用。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		8.2
	财政资金	政府预算资金安排	2
		政府专项债券资金安排	6.2
		其中：用作项目资本金	0

	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
项目中长期目标	目标1：缓解无锡新吴区高中学位压力，进一步优化学校规划布局和教育资源配置，有效缓解周边区域入学压力，加快推进教育现代化进程。 目标2：盘活该片区的闲置土地，提高土地的利用效率，提升无锡新吴区承载力、完善城市功能，加快推进我区产城融合发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过■ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

25、无锡高新区生物医药产业园鸿山创新基地基础设施工程

（1）项目主要内容

项目拟对无锡高新区后宅中路(新宅 河~沈家桥浜)、鸿新路(后宅中路~振发路)园内两条重点道路进行改造，具体内容如下：

(1)后宅中路改造工程。长约1050米，道路宽度为15-27 米，双向4车道，以鸿新路为界，鸿新路以西路段采取路面铣 刨、沥青加铺的改造方案改造，改造长度约450米；鸿新路以东路段破除路面后新建结构层，新建长度约600米。(2)鸿新路改造工程。长约568米，鸿新路(后宅中路~ 现状桥梁)段行车道宽约12米(人行道铺筑至建筑边),鸿新 路(现状桥梁~振发路)段行车道宽9米。本工程对行车道、人行道及雨水管道进行大修，其余均维持现状。其中，鸿新路(后 宅中路~兴宅路)段现状雨水管根据检测资料维修养护；鸿新路(兴宅路~现状桥)段雨水管翻建为d800 雨水管。全线雨水口 翻建处理，同步更新雨水篦子。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

1）社会效益:本项目的建设将进一步改善区域内的交通运输条件，发挥区域路网的作用，促进沿线区域的资源开发和城市发展，推动当地的社会经济发展，提高居民的生活水平。

2）经济效益:交通在促进经济社会发展的要素中，扮演着越来越重要的角色，交通是经济发展的命脉，是城市扩张的动脉。交通运输是国民经济增长的先导基础和重要支撑。交通运输设施的建设可拉动相关的国民经济产业的发展，如采掘业、制造业、建筑业、交通运输仓储及邮电通讯业等。随着社会的不断发展，迫切需要以交通基础设施为纽带，发挥地区资源优势和潜力，促进经济的发展和人民生活水平的提高。

（3）项目资金投入计划及建设计划

项目计划2023年1月推进项目实施，建设周期至2026年6月，建设周期42个月，具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年				2024年			2025年			2026年		
	1-4月	5-6月	7-8月	9-12月	1-2月	3-8月	9-12月	1-8月	9-10月	11-12月	1-3月	4-6月	6-10月
项目审批													
勘察/规划设计													

项目招投标													
三通一平等													
基础及结构施工													
内外装饰													
设备安装													
基础设施配套													

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡高新区生物医药产业园鸿山创新基地基础设施工程	8758			1758		2400	4600

注：其他资本金⑥：为财政预算资金；

其他资金 （非资本金）⑨：为拟使用 2026 发行债券 4600 亿元，年利息 2.5%，30 年期。

（4）项目预期收益情况

该项目主要收入来源为停车费收入和政府性基金收入，政府性基金收入根据评估报告预测，债券存续期总收益为 1.254 亿元，预计能够覆盖债务本息。

（5）事前绩效申报评估表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	无锡高新区生物医药产业园鸿山创新基地基础设施工程	项目主管部门（盖章）	无锡市新吴区人民政府鸿山街道办事处
开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡市新吴区人民政府鸿山街道办事处	项目负责人及联系电话	侯永春13961735539
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目拟对无锡高新区后宅中路（新宅河~沈家桥浜）、鸿新路（后宅中路~振发路）园内两条重点道路进行改造，具体内容如下： (1)后宅中路改造工程。长约1050米，道路宽度为15-27米，双向4车道，以鸿新路为界，鸿新路以西路段采取路面铣 刨、沥青加铺的改造方案改造，改造长度约450米；鸿新路以 东路段破除路面后新建结构层，新建长度约600米。 (2)鸿新路改造工程。长约568米，鸿新路（后宅中路~ 现状桥梁）段行车道宽约12米（人行道铺筑至建筑边），鸿新 路（现状桥梁~振发路）段行车道宽9米。本工程对行车道、人行道及雨水管道进行大修，其余均维持现状。其中，鸿新路（后 宅中路~兴宅路）段现状雨水管根据检测资料维修养护；鸿新路 （兴宅路~现状桥）段雨水管翻建为d800雨水管。全线雨水口翻建处理，同步更新雨水篦子。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：已取得上级部门项目可研批复等相关前期审批材料。 （2）项目实施产生的必要性：项目建设是地块建设发展的需要；是经济发展对交通建设的需要；是符合新吴区总体规划及区域发展的需要；是完善鸿山街道路网系统的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得方案审查意见、取得立项批复、取得环评登记表、取得建设工程规划许可证、取得建设用地规划许可证、取得施工许可证。2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理，已有项目可行性研究报告。 （2）项目资金来源和到位可行性：经估算，本项目总投资0.8758亿元，全部为建设投资，其中0.1758亿元来自政府预算资金，其余0.7亿元为政府专项债券资金。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为国家级产业园区基础设施，主要建设内容后宅中路改造工程，道路长约1050米，宽度为15-27米；鸿新路改造工程，道路长约568米，行车道宽约12m。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括形成的一系列公益性项目固定资产。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券预计占比80%。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目自身收益主要为停车费收入，不足部分由政府性基金收入渠道安排资金解决。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.8758
	财政资金	政府预算资金安排	0.1758
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	优化交通，改善出行环境，加速社会发展，带动影响片区内住宅地块及商业、服务行业的快速发展，提高项目建设区域人民的经济收入和生活水平。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

（6）事前绩效申报审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过■ 不通过□		通 过■ 不通过□
审核结果		通 过■ 不通过□	通 过■ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：方华			部门：（盖章）
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：朱滢			处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：朱滢			处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

26、无锡市一中太湖新城分校新建工程项目

（1）项目主要内容

本项目拟按 72 班高中（每班 50 人）规模设计，建设教学用房（教学楼、实验楼、课程中心）、行政管理用房（行政楼）、生活服务用房（图书馆、艺术楼、报告厅、学生宿舍、教师宿舍、食堂）、配套用房（校史馆、教师活动中心、心理健康教育中心、门卫）以及室外运动场地、绿化及地下车库等相关配套设施等。拟规划用地面积约 136750 ㎡（约 205.12 亩），总建筑面积约 133032.07 ㎡，其中地上建筑面积约为 116722.07 ㎡，地下建筑面积约为 16310 ㎡。项目建设期 2 年，总投资 10.07 亿元。2025 年专项债券资金需求 2 亿元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目以促进无锡经济开发区教育事业发展，进一步提升无锡经开区的教学现代化水平，扩大优质教育资源，发展教育事业为出发点，是一项惠民工程。为贯彻省委、省政府关于大力推进教育高质量发展重要决策部署，进一步优化教育资源配置，满足无锡市高中阶段入学需求，根据《省政府办公厅关于印发江苏省义务教育学校办学标准（试行）的通知》（苏政办发〔2015〕45 号）、《无锡市“十四五”教育事业发展规划》和《无锡市优化教育资源供给三年行动计划（2023—2025 年）》等文件要求提出，根据普通高中招生占比预测要求，市区普通高中在校生将增加 4 万余人。在已建 4 所普通高中的基础上，2023 年至 2025 年，再新建 5 所普通高中，无锡一中太湖新城分校为其中一所。项目实施后，满足了学校在新形势下的发展需要，对于促进经开区乃至整个无锡市教育发展具有积极作用。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 12 月开工，建设期至 2026 年 12 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2023 年	2024 年				2025 年				2026 年			
	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12
设计													
审批													
项目招投标													
工程施工													
竣工验收													

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元）①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
无锡市一中太湖新城分校新建工程	100699			22699		20000	58000

注：其他资本金 22699 万为财政预算资金，其他资金（非资本金）5000 万为国债资金。2025 年申请专项债券资金 20000 万元，利率 2.5%，15 年期；2026 年预计申请专项债券 53000 万元，利率 2.5%，15 年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为学费收入、住宿费收入、停车场收入及土地出让收入，债券存续期内项目总收益 10.206 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡市一中太湖新城分校新建工程	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2024.12	（预计）完成时间	2026.12
项目建设/运营单位（盖章）	江苏无锡经济开发区发展中心	项目负责人及联系电话	张恒瑜 13921167873
项目属性	国新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于无锡经开区吴都路以南、南湖大道以东、瑞景道以西,拟规划新建一所 72 班高中，总建筑面积约 136442.96 平方米，其中地上建筑面积约 116035.74 平方米，包括教学楼 22782.76 平方米、实验楼 12468.89 平方米、课程中心及图书馆 7179.49 平方米、行政楼 4606.17 平方米、艺术楼及报告厅 7582.04 平方米、学生宿舍 36419.02 平方米、教师宿舍 3757.67 平方米、食堂 8103.23 平方米、风雨操场 5728.48 平方米、门卫 448.6 平方米、出地面风井及疏散楼梯间等 261.36 平方米、连廊 6698.03 平方米；地下建筑面积 20407.22 平方米，包括地下门厅 162 平方米、地下车库 20245.22 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市国土空间总体规划》（2021-2035 年）、《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目将通过合理教育布局，积极引进优质教育资源，以解决经开区学位不足的问题。本项目建成后能够完善区域教育设施布局，优化教育资源配置，推动区域中学教育优质均衡发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金、国债资金、专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：社会事业领域，高中建设，生活服务用房。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括学生宿舍、教师宿舍等。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 10.07 亿元，其中债券资金计划为 7.5 亿元，2025 年发行专项债券 2 亿元，2026 年发行债券 5.5 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得学费收入、住宿费收入、停车场收入和地块出让收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10.0699
	财政资金	政府预算资金安排	2.7699
		政府专项债券资金安排	7.3000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	本项目以促进无锡经济开发区教育事业发展，进一步提升无锡经开区的教学现代化水平，扩大优质教育资源，项目实施后预计新增 72 个班级，学生 3600 名左右，满足了学校在新形势下的发展需要，对于促进经开区乃至整个无锡市教育发展具有积极作用。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	

27、周新苑五期提升改造工程

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区高浪西路和信成道交叉口东北侧。该项目拟对周新苑五期进行提升改造，涉及改造范围面积约 74392 平方米，涉及建筑总面积约 279653.78 平方米，主要实施建筑修缮工程、道路及铺装工程、配套设施提升工程、智能化工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目为老旧小区综合提升改造，项目实施完成后能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境、消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境。同时，项目建设有利于社会安定和提高人民群众的生活水平，有利于推动地区旅游城市建设，对刺激地区经济增长有积极作用，有利于推动地区城市化发展进程。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 4 月开工建设，建设期至 2026 年 6 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024 年				2025 年				2026 年	
	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6
项目审批										
勘察/规划设计										
项目招投标										
主体施工										
基础设施配套										

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
周新苑五期提升改造工程	11406.61	0	0	6406.61	0	4000	1000

注：其他资本金 6406.61 万元为财政资金。2025 年申请债券资金 4000 万元，利率 2.5%，15 年期；2026 年申请债券资金 1000 万元，利率 2.5%，15 年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入，债券存续期内项目总收 0.783 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	周新苑五期提升改造工程	项目主管部门 （盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2024.04	（预计）完成时间	2026.06
项目建设/运营 单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及 联系电话	陆红九 15961887906
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于无锡经开区高浪西路和信成道交叉口东北侧，主要实施建筑修缮工程、道路及铺装工程、配套设施提升工程、智能化工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市城市总体规划》《无锡市旧住宅区整治改造管理办法》、《关于进一步加快市区旧住宅区整治改造工作的意见》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为老旧小区综合提升改造，项目实施完成后能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境、消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境。同时，项目建设有助于完善老旧小区现状和基础设施建设、增加该区域的吸引力，带动相关产业升级，促进地区产业结构的合理化和整个地区经济的协调发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是受外部因素影响无法按时完工，二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇老旧小区改造领域，基础设施提升改造工程，配套设施提升工程，道路铺装工程、配套附属用房改造工程、智能化工程等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括小区内部提升改造工程和周边配套设施提升工程两大板块。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.1407 亿元，其中债券资金计划为 0.5 亿元，2025 年发行专项债券 0.4 亿元，2026 年发行专项债券 0.1 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目实施完成后，预计可取得新增停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			1.1407
财政资金		政府预算资金安排	0.6407
		政府专项债券资金安排	0.5000
		其中：用作项目资本金	
		……	
自筹资金		自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	
	项目的实施能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境、消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境，有助于不断提升人民群众对生活环境的满意度、获得感和幸福感，社会效益明显。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

28、华憬佳园提升改造工程

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区瑞景道与清源路交叉口东南侧，主要实施小区内部建筑修缮提升改造、停车位改造、健身设施提升、监控设备提升、室外管网提升改造、沿街街区改造（铺装改造、店招改造）、智能化改造及配套设施更新等工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目的建设对改善小区环境、完善市政消防、停车位等配套设施、提升居民生活品质有着积极的作用，可显著改善当地群众的生活质量，促进城市化健康、稳定、持续发展。与此同时，项目建成后，会进一步提高地区基础设施水平，有利于改善地区投资环境，提升城市形象，有利于促进招商引资、推动地区发展，为地方创造更多的就业机会。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2024 年 4 月开工建设，建设期至 2026 年 3 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024 年				2025 年				2026 年
	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3
项目审批									
勘察/规划设计									
项目招投标									
主体施工									
基础设施配套									

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
华憬佳园提升改造工程	12875.33	0	0	6475.33	0	5400	1000

注：其他资本金 6475.33 万元为财政预算资金。2025 年申请债券额度 5400 万元，利率 2.5%，

15 年期；2026 年申请债券额度 1000 万元，利率 2.5%，15 年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为新增停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入，债券存续期内项目总收益 0.97 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	华懋佳园提升改造工程	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2024.04	（预计）完成时间	2026.03
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	陆红九 15961887906
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于无锡经开区瑞景道与清源路交叉口东南侧，主要实施小区内部建筑修缮提升改造、停车位改造、健身设施提升、监控设备提升、室外管网提升改造、沿街街区改造（铺装改造、店招改造）、智能化改造及配套设施更新等工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市城市总体规划》《无锡市旧住宅区整治改造管理办法》、《关于进一步加快市区旧住宅区整治改造工作的意见》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为老旧小区综合提升改造，项目实施完成后能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境、消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境。同时，项目建设有助于完善老旧小区现状和基础设施建设，增加该区域的吸引力，带动相关产业升级，促进地区产业结构的合理化和整个地区经济的协调发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是受外部因素影响无法按时完工，二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇老旧小区改造领域，基础设施提升改造工程、配套设施提升工程、道路铺装工程、配套附属用房改造工程、电梯加装工程、智能化工程等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括小区内部提升改造工程和周边配套设施提升工程两大板块。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.2875 亿元，其中债券资金计划为 0.64 亿元，2025 年发行专项债 0.54 亿元，2026 年发行专项债 0.1 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目实施完成后，预计可取得新增停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入，可覆盖本项目还本付息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.2875		
	财政资金	政府预算资金安排		0.6475		
		政府专项债券资金安排		0.6400		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	项目的实施能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境、消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境，有助于不断提升人民群众对生活环境的满意度、获得感和幸福感，社会效益明显。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确、是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

29、周新苑二期提升改造工程

（1）项目主要内容

项目位于无锡经开区立信大道与大通路交叉口东北侧。项目对周新苑二期小区进行提升改造，主要改造内容为：基础设施提升改造工程、配套设施提升工程、电梯加装工程、道路铺装工程、道路沿街街区改造工程、智能化工程等。

（2）项目经济社会效益分析

本项目为老旧小区综合提升改造，项目实施完成后能够提高小区质量， 完善小区功能，改善人居环境、消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境。同时，项目建设有助于完善老旧小区现状和基础设施建设，增加该区域的吸引力，带动相关产业升级，促进地区产业结构的合理化和整个地区经济的协调发展。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2023 年 10 月开工建设，建设期至 2026 年 3 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2023 年		2024 年				2025 年		2026 年
	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	1-3
项目审批									
勘察/规划设计									
项目招投标									
主体施工									
基础设施配套									

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
周新苑二期提升改造工程	7822.58		0	5822.58		2000	

注：其他资本金 5822.58 万元为财政预算资金。2025 年申请专项债券资金 2000 万元，利率

2.5%，15 年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为新增停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入，债券存续期内项目总收益为 0.31 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	周新苑二期提升改造工程	项目主管部门 （盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023.10	（预计）完成时间	2026.3
项目建设/运营 单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及 联系电话	陆红九 15961887906
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	项目位于无锡经开区立信大道与大通路交叉口东北侧。项目对周新苑二期小区进行提升改造，主要改造内容为：基础设施提升改造工程、配套设施提升工程、电梯加装工程、道路铺装工程、道路沿街街区改造工程、智能化工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市城市总体规划》《无锡市旧住宅区整治改造管理办法》、《关于进一步加快市区旧住宅区整治改造工作的意见》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为老旧小区综合提升改造，项目实施完成后能够提高小区质量， 完善小区功能，改善人居环境，消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境。同时，项目建设有助于完善老旧小区现状和基础设施建设，增加该区域的吸引力，带动相关产业升级，促进地区产业结构的合理化和整个地区经济的协调发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是受外部因素影响无法按时完工，二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城镇老旧小区改造领域，基础设施提升改造工程、配套设施提升工程、道路铺装工程、配套附属用房改造工程、电梯加装工程、智能化工程等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括小区内部提升改造工程和周边配套设施提升工程两大板块。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 0.7823 亿元，其中债券资金计划为 0.2 亿元，2025 年发行债券 0.2 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目实施完成后，预计可取得新增停车位租金收入、配套商业租金收入、充电桩收入，可覆盖本项目还本付息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.7823		
	财政资金	政府预算资金安排		0.5823		
		政府专项债券资金安排		0.2000		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	项目的实施能够提高小区质量，完善小区功能，改善人居环境，消除老旧安全隐患，为居民提供一个宜居的生活环境，有助于不断提升人民群众对生活环境的满意度、获得感和幸福感，社会效益明显。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

30、新能源汽车及储能热管理系统生产基地项目

（1）项目主要内容

项目建设地点位于无锡经济开发区嘉业路与菱湖大道交叉口西北侧，地块规划用地性质为工业用地，用地面积 29471.10 平方米。总建筑面积 57668.14 平方米，其中地上建筑面积 48704.91 平方米，地下建筑面积 8963.23 平方米。本项目地上部分为厂房、仓库及门卫等，地下部分为机动车库及设备用房。该项目总投资估算为 37000 万元，所需资金由公司自筹。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

本项目的建设对无锡经济开发区建设、促进经济发展都起着举足轻重的作用，有利于改善无锡经济开发区环境面貌、提升城市形象，有利于提升无锡经开区产业能级，有利于改善投资环境，促进无锡经济开发区实现现代化建设，推动以产育城、产城融合。本项目的实施对推动无锡经济开发区生态文明建设、促进经济可持续发展起着举足轻重的作用，对推动无锡经开区高质量发展具有重要而深远的社会现实意义。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2025 年 10 月开工建设，建设期至 2027 年 6 月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024 年	2025 年		2026 年		2027 年
	12	1-6	7-12	1-6	7-12	1-6
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
主体施工及竣工验收						

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新能源汽车及储能热管理系统生产基地项目	37000			17000		5000	15000

注：其他资本金 17000 万元为自有资金，拟发行计划：2025 年发行 0.5 亿元，15 年期，年利率 2.5%；2026 年发行债券 1 亿元，15 年期，年利率 2.5%；2027 年发行债券 0.5 亿元，15 年期，年利率 2.5%。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为建筑物租金收入、停车位租金收入、物业管理费收入、充电服务费收入及租赁期满后建筑物销售收入，债券存续期内项目总收益为 2.666 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	新能源汽车及储能热管理系统生产基地项目	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2025 年 10 月	（预计）完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏盈和慧储新能源有限责任公司	项目负责人及联系电话	纪念 15861478717
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目建设地点位于无锡经济开发区嘉业路与菱湖大道交叉口西北侧，地块规划用地性质为工业用地，用地面积 29471.10 平方米，总建筑面积 57668.14 平方米，其中地上建筑面积 48704.91 平方米，地下建筑面积 8963.23 平方米，本项目地上部分为厂房、仓库及门卫等，地下部分为机动车库及设备用房。该项目总投资估算为 37000 万元，所需资金由公司自筹。主要新建厂房、生产辅助用房、地下车库、智慧停车系统等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市城市总体规划》、无锡经济开发区汽车及零部件含（新能源汽车）产业集群发展三年行动计划 2023-2025 年》、《产业结构调整指导目录》（2019 年本）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施有利于提升无锡经开区产业能级，有利于改善投资环境，促进无锡经济开发区实现现代化建设，推动以产育城、产城融合。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已取得备案证； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自筹资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：主要新建厂房、生产辅助用房、地下车库、智慧停车系统等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括基地内部改造工程和配套设施提升工程两大板块。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资3.7亿元，其中债券资金计划为2亿元预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得停车位租金收入、配套商业租金收入和广告收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.7000
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.0000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1.7000
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	因地制宜推进生产基地改造提升，既提升生产条件又提升生态环境及配套实施。逐步提升无锡经开区产业能级，改善投资环境，促进无锡经济开发区实现现代化建设，推动以产育城，产城融合。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

31、无锡经开区城市智慧共享停车场建设项目（一期）

（1）项目主要内容

本项目拟在无锡经开区内建设地下智慧共享停车场基础设施，主要为停车充电桩、智慧停车管理系统、人行安防配套设施等，共涉及15个停车场，总建设面积约31.83万平方米，共计建设普通车库停车位约6692个，新能源车停车位及配件充电桩363个，道闸系统30套。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

智慧停车场建设是一项重要的民生工程、惠民工程。本项目的实施可以解决车辆失衡现状，引导车辆合理停放，实现停车供求动态平衡，实现停车资源经营收益最大化；可以有效提升停车设施水平，改善出行环境，满足人民群众合理停车需求，是城市精细化治理能力提升的重要体现；可以拓展城市空间，完善城市功能，提升城市品位，美化城市形象。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2023年6月开工建设，建设期至2026年12月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2023年		2024年				2025年				2026年			
	6-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12
审批														
设计														
项目招投标														
工程施工														
竣工验收														

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

无锡经开区城市智慧共享停车场建设项目（一期）	243800	0	0	143800	0	20000	80000

注：其他资本金 143800 万元为财政预算资金。2025 年申请政府专项债券资金 2 亿元，利率 2.5%，30 年期；2026 年申请政府专项债券资金 8 亿元，利率 2.5%，30 年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车费收入、充电桩收入及广告费收入，债券存续内总收益为 17.445 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	无锡经开区城市智慧共享停车场建设项目（一期）	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2023 年 06 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏无锡经济开发区发展中心	项目负责人及联系电话	包一 13382218877
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目拟在无锡经开区内建设地下智慧共享停车场基础设施，主要为停车充电桩、智慧停车管理系统、人行安防配套设施等，共涉及 15 个停车场，总建设面积约 31.83 万平方米，共计建设普通车库停车位约 6692 个，新能源车停车位及配件充电桩 363 个，道闸系统 30 套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《国务院办公厅转发国家发展改革委等部关于推动城市停车设施发展意见的通知》等； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目响应国家推动城市停车设施发展的号召，有利于提升城市停车供给能力，可有效缓解无锡经开区停车资源紧张问题；有利于提高停车资源利用效率，实现城市停车需求与停车供给的动态平衡；通过信息化建设有效提升停车设施水平，改善出行环境，满足人民群众合理停车需求，有利于推动城市精细化治理，推进和谐社会建设进程，提升社会文明程度。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金和专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，可能无法准时完成建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向城市停车场领域，主要建设内容包括地下智慧共享停车场基础设施，主要为停车充电桩、智慧停车管理系统、人行安防配套设施等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：相关基础配套设施。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 24.38 亿元，其中债券资金计划为 10 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得停车费收入，充电桩收入及广告收入，可覆盖本项目还本付息； （3）项目规划布局合理，注重生态环境建设，可实现社会、经济与环境效益的协调统一和可持续发展。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		24.3800
	财政资金	政府预算资金安排	14.3800
		政府专项债券资金安排	10.0000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	进一步提升无锡经开区停车供给能力，缓解泊位不足、停车乱、停车资源利用率低等问题；同时通过信息化建设提升停车设施水平，推动城市精细化治理。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务，公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举借行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

32、经开区蠡湖片区引排能力提升工程二期

（1）项目主要内容

为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，主要建设内容包括雨水管网改扩建、行洪通道建设、积水点改造、排涝泵站新建等。其中，涉及改扩建格致中学东侧规划道路、会友路等道路雨水管网约6.95km，建设黄金湾浜、方桥浜等行洪通道约2.256km，新建东湖外河、北闸桥浜等排涝泵站4座，改造维港路、大剧院路等积水点3个，以及部分配套设施恢复工程。

（2）项目经济社会效益分析

项目有利于提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。同时，工程实施后可增加区域水体容量，改善区域供水条件，提高雨水收集转输能力，满足受水区生产、生态用水需求，实现水资源合理配置，促进地区经济社会可持续发展，进而创造一定的供水效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2025年3月开工建设，建设期至2028年6月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2025年				2026年				2027年				2028年	
	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6
项目审批														
勘察/规划设计														
项目招投标														
主体施工														
基础设施配套														

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
经开区蠡湖片区引排能力提升工程二期	28210		0	21759		4000	2451

注：其他资本金21759万元为财政预算资金，其他资金（非资本金）2451万元为国债资金。2025年申请债券资金4000万元，利率2.5%，15年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车、广告收入和土地出让收入，债券存续期内项目总收益0.558亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	经开区蠡湖片区引排能力提升工程二期	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2028年6月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	常佩佩 15152237885
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，主要建设内容包括雨水管网改扩建、行洪通道建设、积水点改造、排涝泵站新建等。其中，涉及改扩建格致中学东侧规划道路、会友路等道路雨水管网约6.95km，建设黄金湾浜、方桥浜等行洪通道约2.256km，新建东湖外河、北闸桥浜等排涝泵站4座，改造维港路、大剧院路等积水点3个，以及部分配套设施恢复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《太湖流域防洪规划》（国函〔2008〕12号批复），《无锡市城市防洪规划报告》（2017~2035），《无锡市城乡雨污水治理攻坚行动方案（2024~2027年）》（锡政办发〔2024〕12号）等； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已取得可研批复； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金以及专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政基础设施（供排水），主要建设内容包括雨水管网、防洪通道建设等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括雨水管网、防洪通道建设。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 24.210 亿元，其中债券资金计划为 0.4 亿元，2025 年申请专项债券 0.4 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得停车和广告收入、土地出让收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.8210
	财政资金	政府预算资金安排	2.4210
		政府专项债券资金安排	0.4000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1.提升经开区引排能力，保障群众生命财产安全； 2.带动二、三产业发展，促进经开区经济社会良性发展； 3.有利于维护社会的和谐稳定，保障社会秩序正常运行。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

33、经开区蠡湖片区引排能力提升工程一期

（1）项目主要内容

为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，建设内容主要包括雨水管网新建及改造、行洪通道建设、排涝泵站新建、闸站应急能力提升等。其中，涉及新建及改造隐秀路东延、华侨城规划横路等道路雨水管网约10.2km，建设黄金湾浜及梁旺河等行洪通道约1.6km，新建黄金湾浜排涝泵站1座，提升改造庙桥港闸站等，以及部分配套设施工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目有利于提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。同时，工程实施后可增加区域水体容量，改善区域供水条件，提高雨水收集转输能力，满足受水区生产、生态用水需求，实现水资源合理配置，促进地区经济社会可持续发展，进而创造一定的供水效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2024年12月开工建设，建设期至2028年3月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024年		2025年				2026年				2027年				2028年	
	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6
项目审批																
勘察/规划设计																
项目招投标																
主体施工																
基础设施配套																

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
经开区蠡湖片区引排能力提升工程一期	28838		0	20069		5500	3269

注：其他资本金20069万元为财政预算资金，其他资金（非资本金）3269万元为国债资金。2025年申请债券资金5500万元，利率2.5%，15年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车、广告收入以及土地出让收入，债券存续期内总收益 0.77 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	经开区蠡湖片区引排能力提升工程一期	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	常佩佩 15152237885
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，建设内容主要包括雨水管网改扩建、行洪通道建设、排涝泵站新建、闸站应急能力提升等。其中，涉及改扩建隐秀路东延、华侨城规划横路等道路雨水管网约 10.2km，建设黄金湾浜及梁旺河等行洪通道约 1.6km，新建黄金湾浜排涝泵站 1 座，提升改造庙桥港闸站等，以及部分配套设施工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《太湖流域防洪规划》（国函〔2008〕12 号批复）、《无锡市城市防洪规划报告》（2017~2035）、《无锡市城乡雨污水治理攻坚行动方案（2024~2027 年）》（锡政办发〔2024〕12 号）等； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金、专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政基础设施（供排水），主要建设内容包括雨水管网、防洪通道建设等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括雨水管网、防洪通道建设。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 2.8838 亿元，其中债券资金计划为 0.55 亿元，2025 年申请专项债券 0.55 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得停车、广告收入以及土地出让收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.8838
	财政资金	政府预算资金安排	2.3338
		政府专项债券资金安排	0.5500
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1.提升经开区引排能力，保障群众生命财产安全； 2.带动二、三产业发展，促进经开区经济社会良性发展； 3.有利于维护社会的和谐稳定，保障社会秩序正常运行。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

34、市民中心片区引排能力提升工程一期

（1）项目主要内容

为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，建设内容主要包括雨水管网新建及改造、积水点改造、行洪通道建设、排涝泵站新建、闸站提升等。其中，涉及新建及改造粮仓西侧规划道路、中瑞生态城地块支路等道路雨水管网约9.1km，建设蒋洞河、新惠甲里浜等行洪通道约1.673km，新建方桥浜、沙泾港等排涝泵站3座，改造观山路立信大道、兴梁道南霞路等积水点3个等，以及部分配套设施恢复工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂管所。

（2）项目经济社会效益分析

项目有利于提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。同时，工程实施后可增加区域水体容量，改善区域供水条件，提高雨水收集转输能力，满足受水区生产、生态用水需求，实现水资源合理配置，促进地区经济社会可持续发展，进而创造一定的供水效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2024年12月开工建设，建设期至2028年3月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024年		2025年				2026年				2027年				2028年	
	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6
项目审批																
勘察/规划设计																
项目招投标																
主体施工																
基础设施配套																

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市民中心片区引排能力提升工程一期	31646		0	14877		12500	4269

注：其他资本金27377万元为财政资金，其他资金（非资本金）3269万元为国债资金。2025

年申请债券资金 12500 万元，利率 2.5%，债券期限 15 年；2026 年申请债券资金 1000 万元，利率 2.5%，债券期限 15 年。

（4）项目预期收益情况

项目实施完成后，预计可取得停车费、广告费收入及土地出让收入，可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	市民中心片区引排能力提升工程一期	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	常佩佩 15152237885
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，建设内容主要包括雨水管网新建及改造、积水点改造、行洪通道建设、排涝泵站新建、闸站提升等。其中，涉及新建及改造粮仓西侧规划道路、中瑞生态城地块支路等道路雨水管网约 9.1km、建设蒋泗河、新惠甲里浜等行洪通道约 1.673km，新建方桥浜、沙泾港等排涝泵站 3 座，改造观山路立信大道、兴梁道南覆路等积水点 3 个等，以及部分配套设施恢复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《太湖流域防洪规划》（国函〔2008〕12 号批复）、《无锡市城市防洪规划报告》（2017~2035）、《无锡市城乡雨污水治理攻坚行动方案（2024~2027 年）》（锡政办发〔2024〕12 号）等； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政基础设施（供排水），主要建设内容包括雨水管网、防洪通道建设等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括雨水管网、防洪通道建设。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 3.1646 亿元，其中债券资金计划为 1.35 亿元，2025 年申请专项债券 1.25 亿元，2026 年申请专项债券 0.1 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得停车、广告收入、土地出让收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.1646
	财政资金	政府预算资金安排	1.8146
		政府专项债券资金安排	1.3500
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1.提升经开区引排能力，保障群众生命财产安全； 2.带动二、三产业发展，促进经开区经济社会良性发展； 3.有利于维护社会的和谐稳定，保障社会秩序正常运行。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

35、市民中心片区引排能力提升工程二期

（1）项目主要内容

为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，建设内容主要包括雨水管网新建及改造、行洪通道建设、排涝泵站新建等。其中，涉及新建及改造立智道、华苑路等道路雨水管网约4.08km，建设碧水河、蠡河两侧支浜等行洪通道约6.718km，新建连秤桥河、龚巷浜排涝泵站2座等，以及部分配套设施恢复工程。

（2）项目经济社会效益分析

项目有利于提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。同时，工程实施后可增加区域水体容量，改善区域供水条件，提高雨水收集转输能力，满足受水区生产、生态用水需求，实现水资源合理配置，促进地区经济社会可持续发展，进而创造一定的供水效益。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目于2025年1月开工建设，建设期至2027年12月，具体实施见下表：

项目实施步骤	2024年		2025年				2026年				2027年			
	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12	1-3	4-6	7-9	10-12
项目审批		■												
勘察/规划设计		■												
项目招投标		■												
主体施工			■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
基础设施配套					■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

项目资金来源如下图所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市民中心片区引排能力提升工程二期	30508		0	17057		10000	3451

注：其他资本金 17057 万元为财政资金，其他资金（非资本金）2451 万元为国债资金。2025 年申请债券资金 10000 万元，利率 2.5%，15 年期；2026 年申请债券资金 1000 万元，利率 2.5%，15 年期。

（4）项目预期收益情况

项目主要收入来源为停车、广告收入和土地出让收入，债券存续期内项目总收益 1.5315 亿元，预计可覆盖本项目还本付息。

（5）事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	市民中心片区引排能力提升工程二期	项目主管部门（盖章）	江苏无锡经济开发区建设局
（预计）开工时间	2025 年 1 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	无锡经开公建项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	常佩佩 15152237885
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	为提高太湖流域防洪排涝能力，保障区域防汛安全，实施引排通道建设工程，建设内容主要包括雨水管网新建及改造、行洪通道建设、排涝泵站新建等。其中，涉及新建及改造立智道、华苑路等道路雨水管网约 4.08km，建设碧水河、蠡河两侧支浜等行洪通道约 6.718km，新建连秤桥河、龚巷浜排涝泵站 2 座等，以及部分配套设施恢复工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《太湖流域防洪规划》（国函〔2008〕12 号批复）、《无锡市城市防洪规划报告》（2017~2035）、《无锡市城乡雨污水治理攻坚行动方案（2024~2027 年）》（锡政办发〔2024〕12 号）等； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施提高区域排水、排涝能力，洪涝灾害发生时，通过合理的调度，蓄滞洪水、错峰排涝，变害为利，保障人民生命财产安全。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目符合经开区总体规划要求，项目已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政预算资金与专项债券资金，可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行，风险点一是易受外部因素影响，无法按时完工；二是项目自身收益或无法达到预期。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向市政基础设施（供排水），主要建设内容包括雨水管网、防洪通道建设等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括雨水管网、防洪通道建设。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 3.0508 亿元，其中债券资金计划为 1.1 亿元，2025 年申请专项债券 1.0 亿元，2026 年申请专项债券 0.1 亿元，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，预计可取得停车、广告收入和土地出让收入，可覆盖本项目还本付息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.0508
	财政资金	政府预算资金安排	1.9508
		政府专项债券资金安排	1.1000
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	1.提升经开区引排能力，保障群众生命财产安全； 2.带动二、三产业发展，促进经开区经济社会良性发展； 3.有利于维护社会的和谐稳定，保障社会秩序正常运行。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

（6）事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	

江阴市2025年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目1 沪武高速公路太仓至常州段扩建工程（长寿互通）

1、项目主要内容

为沪武国家高速公路(G4221)的重要组成部分。已列入省市级重大项目库。江阴段约32.419公里，江阴段全线采用两侧拼宽的总体扩建方案，采用双向八车道高速公路标准进行扩建，设计速度120km/h，路基宽度42m。扩建后设互通式立交5处，其中原位扩建3处互通式立交，分别为新桥互通、华西互通、峭岐枢纽；移位新建1处互通式立交，为长寿互通；新增1处互通式立交，为徐霞客互通。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设对江苏社会经济的发展起着巨大的推进作用，主要体现在两个方面，一方面高速公路建设的巨大投资会对国民经济产生巨大的拉动；另一方面高速公路建成后，将带来巨大的社会效益，促进社会发展和稳定。本项目的扩建满足了交通量迅速增长的需要，提高了本路段通行能力、服务水平，将进一步促进该地区交通发展，同时满足区域经济发展的需要、城镇发展的

需要、区域人民生活水平提高的需要。为该地区经济、社会的可持续发展提供了有利的保障。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 3.7 万元，资金来源包括政府预算资金、政府债券资金。本项目于 2023 年 2 月开工，计划于 2027 年 12 月完工

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
沪武高速公路太仓至常州段扩建工程（长寿互通）	37000	0	0	25900	0	11100	0

注：（1）其他资本金为财政资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得通行费收益 8751 万元，政府性基金净现金流入 8244 万元，以上合计 16995

万元，可用于还本付息。

通行费收益参考收费标准和车流量等测算，政府性基金净现金流入参考江阴市政府性基金收入财务数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	沪武高速公路太仓至常州段扩建工程（长寿互通）	项目主管部门（盖章）	江阴市交通运输局
（预计）开工时间	2023年2月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市交通运输局	项目负责人及联系电话	金彪 86080089
项目属性	☑新增专项债券　□到期申请延续		
项目内容简介	江阴段约32.419公里。江阴段全线采用两侧拼宽的总体扩建方案，采用双向八车道高速公路标准进行扩建，设计速度120km/h，路基宽度42m。扩建后设互通式立交5处，其中原位扩建3处互通式立交，分别为新桥互通、华西互通、峭蛟枢纽；移位新建1处互通式立交，为长寿互通；新增1处互通式立交，为徐霞客互通。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：苏发改基础发〔2021〕1000号 （2）项目实施产生的作用和意义：该项目是强化、巩固国家和江苏省高速公路网的需要。项目符合《国家公路网规划（2013-2030年）》《江苏省高速公路网规划（2017-2035）》等相关规划；是适应交通量快速增长的迫切需要；是平衡过江通道交通,适应路网发展的需要；是优化路网结构，促进区域经济发展的需要；是苏锡常地区加强与上海沟通联系，助力长江三角洲世界级城市群建设的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已获得省发改委相关手续批复，目前已开工； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源包括政府预算资金、政府债券资金，可以及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为车辆通行费等收入，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：本项目投资领域为收费公路。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：双向八车道高速公路、交互式立交互通等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资3.7亿元，债券资金需求1.11亿元，占比30%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目偿债资金来源为车辆通行费等收入，按照收费规则、车流量等测算，收益稳定。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.7
	财政资金	政府预算资金安排	2.59
		政府专项债券资金安排	1.11

		其中：用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金		
		市场化融资		
项目中长期目标	目标1：实现高速公路网络的互联互通，缓解交通压力； 目标2：通过本项目的建设，促进区域经济发展，增加当地人民就业机会，提高人民的生活水平，从而保障国民经济长期稳定可持续发展。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　部门：（盖章） 年　月　日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章） 年　月　日			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章） 年　月　日			

项目 2 江阴市澄西及滨江污水处理厂配套主次管网更新改造项目

1、项目主要内容

项目主要建设内容:(1)城区污水收集管网工程:澄南路(环城南路—毗陵路)新建污水管道1000米，管径DN400-DN600;澄张公路(东横河—东外环路)新建污水管道500米,管径DN500;东外环路(澄江路—澄张公路)新建污水管道1430米，管径DN500、DN1200;大众巷(黄山路—凤凰路)新建污水管道220米，管径DN400。(2)城区雨污分流改造工程:城区范围内排水户接管改造、污水支管建设、应急排查检测改造等项目。(3)城区小区内部排水管网改造:对城区尚未进行雨污分流的小区内部雨污水管网深化雨污分流改造,修复管网缺陷及混接问题。(4)智慧水务建设:水环境综合整治一张图展示，截污控源管网、城市内涝预警调度、防洪排涝协同等。

特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过本工程的实施,可有效解决江阴市主城区(澄江、夏港、城东街道)污水管网老化、雨污混接、内涝隐患等问题，严格契合《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》要求，为澄西、

滨江两座污水处理厂筑牢配套管网支撑，切实维护居民生活环境与城市生态安全。

项目能彻底杜绝污水直排现象，提升污水收集率与处理效率，改善锡澄运河等水体水质；智慧水务平台的搭建可实现内涝预警、水环境监控，减少暴雨积水对居民出行与商业经营的影响。小区雨污分流改造与管网修复，能消除蚊蝇滋生环境，降低疾病传播风险，提升小区居民的居住舒适度；水体与空气净化后，还能增强居民环保意识，营造人人参与生态保护的氛围。

经济层面，项目建设阶段可带动建筑、管材制造、设备安装等行业发展，创造大量就业岗位，通过工资发放刺激地方消费；同时管网完善与水环境改善将提升周边土地价值，吸引环保、文旅类投资，助力江阴主城区产业结构优化。长远来看，项目对保护区域水体生态、促进流域经济可持续发展具有重要意义，为江阴市建设“水清、岸绿、景美”的生态城市奠定坚实基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约31888万元。项目资金来源为财政资金和地方政府专项债券资金。本项目拟于2025年12月开工建设，建设工期计划暂定为3年，跨4个年份，即2025年12月—2028年12月。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市澄西及滨江污水处理厂配套主次管网更新改造项目	31888			6888		1000	24000

注：（1）其他资本金为财政资金。

（2）其他资金（非资本金）为以后年度拟申请专项债券

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计取得污水处理费净现金流入32368万元，可用于项目还本付息。收益根据污水处理收费标准及项目建设规模测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江阴市澄西及滨江污水处理厂配套主次管网更新改造项目	项目主管部门（盖章）	江阴市城市综合管理局
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市城市综合管理局	项目负责人及联系电话	严璇 15201978589
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目更新管网共 3.65 千米，DN400-1200；城区雨污分流改造工程：城区范围内排水户(约 5000 户)接管改造、污水支管(约 24km)建设等；城区小区内部排水管网改造：对城区尚未进行雨污分流的 20 个小区内部雨污水管网深化雨污分流改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄数投〔2024〕6 号； （2）本项目污水管网设施建设完成后，将使得城区的污水系统得以完善，提高污水收集率，提升污水处理厂的效能，减少对城区环境污染，提高城区河道水质，有利于城市水环境改善。		
可行性论证	（1）项目符合国家发展大政方针，符合建设社会主义强国的方向，提升了人民获得感、幸福感。项目施工工艺成熟，建设团队经验丰富；项目经过科学论证可行。 （2）项目资金来源为政府预算资金和专项债融资，资金来源可靠； （3）项目偿债计划可行性：项目偿债资金来源为污水处理费等收入，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为排水； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：更新管网共 3.65 千米，DN400-1200；城区雨污分流改造工程：城区范围内排水户(约 5000 户)接管改造、污水支管(约 24km)建设等；城区小区内部排水管网改造：对城区尚未进行雨污分流的 20 个小区内部雨污水管网深化雨污分流改造。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资为 3.1888 亿元，债券资金需求为 2.5 亿元，计划发行专项债券比例为 78.4%，符合专项债发债比例要求。 （2）项目的收益来源为污水处理费等收入，收益稳定，可以覆盖项目投资。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.1888
	财政资金	政府预算资金安排	0.6888
		政府专项债券资金安排	2.5
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：更新管网共3.65千米，DN400-1200；城区雨污分流改造工程：城区范围内排水户(约 5000 户)接管改造、污水支管(约 24km)建设等；城区小区内部排水管网改造：对城区尚未进行雨污分流的20个小区内部雨污水管网深化雨污分流改造。 目标2：项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能获得较好的财务效益、国民经济效益、社会效益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：部门：（盖章） 李霞			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 潘晓波			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 陈旭			

项目 3 江阴市妇幼保健院改建工程

1、项目主要内容

拆除江阴市人民医院 4 号 、5 号 、6 号 、8 号 、9 号 、10 号 、11 号 和部分 12 号楼 (其 中 8 号 楼、9 号楼待妇幼保健楼建成后再实施拆除);对消防泵房、8 号 楼(建设期过渡食堂)、9 号楼 (建设期过渡用房)、电梯、生活垃圾压榨房、厨余垃圾收集点等进行改造;新建江阴市妇幼保健院后勤综合楼,总建筑面积 37881.84 ㎡,其中地上建筑面积 23952.42 ㎡(后勤综合楼地上建筑面积 23376.46 ㎡,消 防泵房配套用房地上建筑面积 575.96m2),地 下建筑面积 13929.42 ㎡(后 勤综合楼地下建筑面积 13640.33 ㎡,消 防泵房 配套 用房地下建筑面积 289.09 ㎡)。 将市人民医院城中院区 2 号住院楼 1-10 层改造为江阴市妇幼保健院医疗保健业务区域。人民医院城中院区 2 号楼的 1 层 、7 层 、8 层 、9 层 全部进行功能调整及改造,改造区域建筑面积 8158 ㎡。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着医疗服务质量的提升和患者流量的增加，医院的医疗收入将相应增长。一方面，更多患者选择在本院就医，增加了门诊、住院、检查检验等各项医疗服务的收入；另一方面，医院通过优

化资源配置和提高运营效率，降低了运营成本，如能源消耗、物资浪费等，从而实现经济效益的稳步提升。同时，医院的发展还将带动周边相关产业的发展，如餐饮、住宿、交通等服务业，为当地经济发展做出贡献，形成良好的经济辐射效应，使项目产出在经济上具有可持续性和合理性。

本项目是一项利国利民的公益性工程，它的建成能够为广大妇女儿童提供优质的医疗保健服务，可以将妇幼保健院的服务范围由过去单纯的保健服务发展成为具有医疗、预防、保健综合服务内容的公益性医疗保健机构；可以有效的覆盖全市及周边目标服务人群，为全市妇幼卫生专业人员提供优良的临床进修、理论培训条件，同时为广大居民提供就近看病的便利条件。

本项目建设将有效改善市妇幼保健院的医疗条件，提高妇幼保健院的整体实力和医疗服务水平，增强发展潜力，加快发展步伐，为市妇幼保健事业发展做出较大的贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资约35691.00万元，资金来源包括政府预算资金、政府债券资金、特别国债资金。本项目为在建项目，2020年10月开工，预计2025年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市妇幼保健院改建工程	35691			11991	17100	4600	2000

注：（1）其他资本金为单位自有资金。

（2）其他资金（非资本金）为抗疫特别国债

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取诊疗费等净现金流入42345万元，可用于本项目还本付息。

预估收入依据为参考医院财务数据以及新建江阴市妇幼保健院预计床位数测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	江阴市妇幼保健院改建工程	项目主管部门（盖章）	江阴市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2020年10月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民医院	项目负责人及联系电话	高筱恬 18360817511
项目属性	√新增专项债券	□到期申请续续	
项目内容简介	新建江阴市妇幼保健院后勤综合楼，总建筑面积37881.84平方米，其中地上建筑面积23952.42平方米(后勤综合楼地上建筑面积23376.46平方米,消防泵房配套用房地上建筑面积575.96平方米),地下建筑面积13929.42平方米(后勤综合楼地下建筑面积13640.33平方米,消防泵房配套用房地下建筑面积289.09平方米)。将市人民医院城中院区2号住院楼1-10层改造为江阴市妇幼保健院医疗保健业务区域。人民医院城中院区2号楼的1层、7层、8层、9层全部进行功能调整及改造,改造区域建筑面积8158平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄行审投〔2024〕13号 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建成后可缓解江阴市产科、妇科、儿科等专科资源供给不足的问题，优化江阴市医疗机构分布配置均衡性，提高医疗卫生服务能力水平，满足全市城乡市民多层次、多样化的医疗卫生需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目是在建项目，2020年开工建设，2025年可完工。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资约35691.00万元，资金来自于财政资金、医院自筹和专项债资金，资金来源可靠，资金到位具有保障性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：经测算，项目偿债能力良好，整体收益可以完全覆盖对应融资成本，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）本项目专项债券资金投向社会事业-卫生健康领域，建设内容包括新建综合楼、人民医院城中院区2号楼改造等。 （2）专项债券资金将形成妇幼保健院医疗保健业务区域等公益性资本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资35691.00万元，本期拟申请专项债券2.17亿元，其余由国债、医院自筹资金解决。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入根据附近相似类型项目的收费标准以及当地相关的收费标准合理估算所得，项目偿债能力良好，整体收益可以完全覆盖对应融资成本。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">3.56</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.17</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>抗疫特别国债</td><td colspan="4">0.2</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">1.19</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：将妇幼保健院建成具有医疗、预防、保健综合服务内容的公益性医疗保健机构
目标2：提高妇幼保健院的整体实力和医疗服务水平
目标3：为全市妇幼卫生专业人员提供优良的临床进修、理论培训条件</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4 江阴市人民医院两院区功能布局提升改造项目

1、项目主要内容

项目位于江阴市人民医院城中院区（寿山路 163 号）、敔山湾院区（迎瑞路 3 号）内。建设内容包括：总改扩建约 67058.40 平方米，其中城中院区门急诊大楼、12 号楼室内改造约 41191.40 平方米；敔山湾院区 1 号楼、2 号楼、7 号楼室内改造约 9470.14 平方米，7 号楼扩建 8896.86 平方米，新建科教实验楼约 7500 平方米。主要建设内容包括室内改造(根据功能需求拆旧并重新对装修、电气、给排水、空调、消防等改造，新增纯水系统、医气系统、智能化等)、7 号楼扩建、新建科教实验楼、外立面以及室外道路广场等配套设施改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着医疗服务质量的提升和患者流量的增加，医院的医疗收入将相应增长。一方面，更多患者选择在本院就医，增加了门诊、住院、检查检验等各项医疗服务的收入；另一方面，医院通过优化资源配置和提高运营效率，降低了运营成本，如能源消耗、物资浪费等，从而实现经济效益的稳步提升。同时，医院的发展还将带动周边相关产业的发展，如餐饮、住宿、交通等服务业，为当地经济发展做出贡献，形成良好的经济辐射效应，使项目产出

在经济上具有可持续性和合理性。

通过两院区的改造，医院的科室布局更加合理，医疗设备更加先进，医护人员的工作环境和培训条件得到改善，这些都将直接促进医疗服务质量的提升。患者能够获得更精准、高效、个性化的医疗诊断和治疗方案，减少误诊率和治疗周期，提高治愈率和康复效果，从而增强患者对医院的信任和满意度，吸引更多患者前来就医，扩大医院的服务人群范围，提升医院在区域内的医疗声誉和影响力。

综上所述，本项目具有良好的经济社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资估算为29,800万元。资金主要源自财政资金和市人民医院，同时积极筹措专项债资金资金支持。

本项目计划2025年11月开工，预计2027年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市人民医院两院区功能	29800			6400		2000	21400

布局提升改造项目							

注：（1）其他资本金为单位自有资金 0.342 亿元，财政预算资金 0.298 亿元。

（2）其他资金 （非资本金）为拟使用以后年度专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得各类医疗服务净现金流入 33552 万元，可用于本项目还本付息。本项目收益测算依据为医院往年经营情况数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江阴市人民医院两院区功能布局提升改建项目	项目主管部门（盖章）	江阴市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2025 年 11 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市人民医院	项目负责人及联系电话	高筱恬 18360817511
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	总改扩建约 67058.40 平方米，其中城中院区门急诊大楼、12 号楼室内改造约 41191.40 平方米；敔山湾院区 1 号楼、2 号楼、7 号楼室内改造约 9470.14 平方米，7 号楼扩建 8896.86 平方米，新建科教实验楼约 7500 平方米。主要建设内容包括室内改造(根据功能需求拆旧并重新对装修、电气、给排水、空调、消防等改造，新增纯水系统、医气系统、智能化等)、7 号楼扩建、新建科教实验楼、外立面以及室外道路广场等配套设施改造。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据：澄数投〔2025〕3 号 3、项目实施产生的作用和意义：本项目建设是满足江阴市人民日益增长的卫生服务和健康生活需求的需要，有助于江阴市医疗资源配置均衡，加快优质医疗资源扩容，实现公立医院高质量发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目属于原址改造项目，无新增用地，已取得可研批复、已完成初步设计正在报审。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目估算总投资为 29,800 万元，其中 23,400 万元拟发行专项债券，其余 6,400 万元由财政资金和项目建设单位自筹解决。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目进入运营期后可获得医疗服务收入，经测算偿债备付率为 1.38，大于偿债备付率的最低可接受值 1.20，偿债风险可控。		
公益性论证	本项目专项债券资金投向领域为卫生健康，建设内容包括室内改造、7 号楼改扩建、新建科教实验楼、外立面以及室外道路广场、停车绿化等配套设施改造。专项债券资金投入后将形成科室优化、病房新增、建筑装修、设施更新等公益性资本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目估算总投资为29,800.00万元，其中23,400.00万元拟发行专项债券，其余6,400.00万元由财政资金和项目建设单位自筹解决，专项债资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入、成本均已改造前老院区运营数据为基准，按照增加床位数成比例推测。预测具有充分的财务评价依据以及历史市场经营数据支撑，经营价格都根据市场行情和本单位实际情况确定。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.98</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.298</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2.34</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.342</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：城中院区诊疗区域优化：基于专科特色重新规划1-6层诊疗区域布局，精准设置各专科门诊与治疗中心。打造口腔、整型美容等专业中心，配备先进设备与专业人才。
目标2：全面排查影像楼外立面安全隐患，制定详细整修方案。采用深色金属漆与深灰色真石漆进行喷涂作业，严格把控施工质量与工艺。
目标3：将临床技能培训中心搬迁至6#楼主楼并进行升级改造，为医护人员提供更优质的培训场地与资源。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>2</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 5 江阴市智慧医疗信息化平台建设项目

1、项目主要内容

通过高效互联的智慧医疗信息平台建设，整合医疗数据资源，提升全市医疗服务质量和效率，为区域内居民提供全周期、全覆盖的健康保障服务。1、建设一个健康大脑平台——江阴全民健康信息平台及公卫数据中心；2、建设五项新型数字基础设施体系，包括基础资源、IaaS 资源池、云管理平台、安全服务体系、运维服务体系：3、建设九个重点智慧功能应用场景，包括资源集中预约中心、慢病(肿瘤)管理中心、区域审方中心、急诊急救中心、区域云药房、区域妇幼管理系统、区域影像中心、区域体检中心、心电一张网，覆盖助医、辅政、惠民等服务场景；4、建设江阴市各级医院等信息集成平台和大数据管理、基本医疗服务等系统。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施将产生显著的经济与社会综合效益。在经济层面，项目通过在线医疗、数据服务等市场化运营获得直接收益，实现财务可持续，通过优化资源配置带来广泛的降本增效。项目有效减少了患者重复检查和不合理用药支出，缩短了就医等待时间，降低了社会医疗总成本；同时，平台提升了医疗机构的管理

和运营效率，如通过智能调度提高床位周转率，从而增加了医院收入并降低了其运营成本。

在社会效益层面，项目极大地提升了医疗服务的可及性、便捷性与公平性。通过资源集中预约、远程诊疗、检查结果互认等功能，彻底改善了居民的就医体验。覆盖全生命周期的健康管理，特别是对慢性病患者、孕产妇等重点人群的精准服务，有助于从源头提升全民健康水平，降低疾病负担。平台构建了强大的公共卫生监测与应急响应能力，为传染病预警和突发公共事件处置提供了数据支持和决策依据。

综上，项目通过数据互通推动优质医疗资源下沉，显著缩小了城乡医疗差距，促进了基本公共服务的均等化，为构建“健康江阴”、增强市民幸福感和获得感奠定了坚实基础，其产生的长远社会价值远高于单纯的经济回报。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资规模15,000万元，项目资金来源为地方政府专项债券资金和企业自筹资金。本项目已于2025年1月开工，预计2027年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府	其他资本金⑥	已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资金（非资本金）⑨

		金额④	专项债券资金金额⑤		券资金金额⑦	券资金金额⑧	
江阴市智慧医疗信息化平台建设项目	15000	0	0	4500	0	2500	8000

注：（1）其他资本金为企业自有资金。

（2）其他资金（非资本金）为拟使用以后年度专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得各类医疗服务费净现金流入22132万元，可用于本项目还本付息。本项目收益测算依据为项目建设规模、同类服务收费情况等数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江阴市智慧医疗信息化平台建设项目	项目主管部门（盖章）	江阴数据集团有限公司
（预计）开工时间	2025 年 1 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴数据集团有限公司	项目负责人及联系电话	陆娇 13063694046
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	通过高效互联的智慧医疗信息平台建设，整合医疗数据资源，提升全市医疗服务质量和效率，为区域内居民提供全周期、全覆盖的健康保障服务。1、建设一个健康大脑平台——江阴全民健康信息平台及公卫数据中心；2、建设五项新型数字基础设施体系，包括基础资源、IaaS 资源池、云管理平台、安全服务体系、运维服务体系；3、建设九个重点智慧功能应用场景，包括资源集中预约中心、慢病(肿瘤)管理中心、区域审方中心、急诊急救中心、区域云药房、区域妇幼管理系统、区域影像中心、区域体检中心、心电一张网，覆盖助医、辅政、惠民等服务场景；4、建设江阴市各级医院等信息集成平台和大数据管理、基本医疗服务等系统。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄数投备〔2024〕11 号 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目通过构建江阴市智慧医疗信息化平台，整合全市医疗资源，实现数据共享与业务协同，显著提升医疗服务效率与质量，方便居民就医。同时助力政府优化资源配置，推动城乡医疗服务均等化，增强公共卫生应急能力，为“健康江阴”建设提供有力支撑。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作； （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括单位自筹和专项债券资金等，可以保证及时到位； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源稳定，还本付息的资金比较充足，足以偿付债务，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为市政、公共服务等民生领域信息化 （2）本项目具有显著的公益属性，旨在通过建设统一的智慧医疗平台，打破医疗机构间的信息壁垒，实现全市医疗资源的整合与共享。平台提供的在线预约、远程诊疗、健康档案管理等服务，将极大方便居民就医，减少排队等待时间，降低医疗成本。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.5 亿元，拟申请专项债 1.05 亿元，占比 70%，需求合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益包括：医疗服务收入、医药医械企业服务收入、医疗机构服务收入、医疗卫生人员档案管理及数据服务收入等，扣除平台运维费用、能耗等成本后测算，收益测算合理。		
项目资金来	项目（预计）投入资金总额		1.50

源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排	1.05	
		其中：用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金	0.45	
		市场化融资		
项目中长期目标	目标1：深化医疗健康数据全域融合与智能分析，提升公共卫生监测预警与临床辅助决策能力； 目标2：推动线上线下医疗服务模式创新，拓展互联网医院、远程医疗等智慧服务应用场景			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 6 江阴市城市生命线安全工程（一期）项目

1、项目主要内容

按照新城区+老城区的模式选择试点区域，在澄江街道、高新区部分区域共计 23 平方公里开展城市生命线安全工程一期建设，搭建“7(省选)+2(市选)+3(江阴特色)”专项应用场景系统。主要建设内容包括城市生命线市级监管平台、数据工程、前端感知物联网、12 大专项应用场景(燃气爆炸、城市内涝、供水爆管、桥梁倒塌、路面塌陷、地下管线交互风险、第三方施工破坏+房屋安全、轨道交通安全+数据安全、低空安全、智慧运营安全)和基础支撑平台。对雨水、污水、道路、桥梁配套感知设备和检测，对数据、低空、城市运营搭建监管系统，提升城市生命线安全风险防控能力和水平，打造“韧性城市”,全面提升城市本质安全水平。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施将产生显著的经济与社会综合效益。在经济层面，项目通过数据服务、监测预警服务、低空经济运营等市场化方式获取直接收益，增强项目的财务可持续能力，并通过智能化手段优化城市资源配置，实现广泛的降本增效。项目有效预防了因燃气泄漏、内涝、桥梁倒塌等城市生命线事故造成的直接与间

接经济损失，降低了城市基础设施的运维成本和应急响应支出；同时，平台提升了城市管理的精细化水平和协同效率，如通过智能监测和预警机制，提前发现并处置风险隐患，减少了事后维修与重建的成本，提高了城市运行的整体经济效益。

在社会效益层面，项目极大地增强了城市的安全韧性、运行效率和公共服务水平。通过构建覆盖燃气、供水、排水、桥梁、房屋、低空等多领域的立体化监测预警网络，实现了城市生命线风险“早发现、快处置”，显著提升了市民的安全感和满意度。智慧运营与数据驱动的管理方式，优化了城市交通、能源、环境等公共服务的响应速度与质量，改善了居民的生活便利度和城市宜居性。项目还推动低空经济、数据产业等新兴业态发展，促进了就业结构优化和产业转型升级。此外，通过构建统一的城市安全数据枢纽与协同指挥机制，增强了城市在自然灾害、突发事件中的综合应对能力，为城市治理现代化和可持续发展提供了有力支撑。

综上，项目以数字化、智能化手段推动城市安全管理模式由事后处置向事前预防转型，显著提升了城市本质安全水平和综合治理能力，为打造“韧性江阴”、建设更高水平的智慧城市奠定了坚实基础，其带来的长远社会价值与民生效益远超出项目本身的经济回报。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资规模14160万元，项目资金来源为地方政府专项债券资金和企业自筹资金。本项目计划于2025年12月开工，2028年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴市城市生命线安全工程（一期）项目	14160	0	0	3660	0	1500	9000

注：（1）其他资本金为单位自有资金。

（2）其他资金（非资本金）为拟申请以后年度专项债券资金

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得各类监测服务费净现金流入23489万元，可用于本项目还本付息。本项目收益测算依据为项目建设规模、同类服务收费情况等数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江阴市城市生命线安全工程（一期）项目	项目主管部门（盖章）	江阴数据集团有限公司
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴数据集团有限公司	项目负责人及联系电话	陆娇 13063694046
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续续		
项目内容简介	建设城市生命线市级监管平台、数据工程、前端感知物联网、12 大专项应用场景（燃气爆炸、城市内涝、供水爆管、桥梁倒塌、路面塌陷、地下管线交互风险、第三方施工破坏+房屋安全、轨道交通安全+数据安全、低空安全、智慧运营安全）和基础支撑平台的前期工作及部分子项目。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄数投备〔2024〕10 号 （2）项目实施产生的作用和意义：是提升城市生命线安全管理能力的迫切需求；增强城市韧性，应对未来潜在风险的战略举措；提升智能化监管能力，优化城市管理与服务效能；强化基础设施的安全保障，提高城市可持续发展水平。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已经完成备案，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作； （2）项目资金来源和到位可行性：资金来源包括单位自筹和专项债券资金等，可以保证及时到位； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为服务费和广告费等收入，还本付息的资金比较充足，足以偿付债务，偿债风险较小；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为市政、公共服务等民生领域信息化。主要建设内容为在澄江街道与高新区 23 平方公里区域，开展城市生命线安全工程一期，采用新城区+老城区模式，构建“7+2+3”专项应用场景系统。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括建设城市生命线市级监管平台、数据工程、前端感知物联网，搭建 12 大专项应用场景的应用以及端测设备的购置等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 1.416 亿元，拟申请专项债 1.05 亿元，占比 74%，需求合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益包括：平台运营、数据服务、云存储、云计算服务、平台入驻、网络广告服务收入等，扣除平台运维费用、能耗等成本后测算，收益测算合理。		
项目资金来	项目（预计）投入资金总额		1.416

源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.05		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.366		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：提高对城市基础设施潜在风险的识别、评估和预警能力； 目标2：实现城市生命线系统的实时监测、智能分析和精准管理；					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3

总分	100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）			

项目 7 苏锡常都市圈中华绒螯蟹产业融合发展建设项目

1、项目主要内容

本项目用地 10021 亩，建设中华绒螯蟹和稻蟹共生养殖基地、中华绒螯蟹展销基地，新增改造建筑面积 11000 平米，在利港街道河豚路西侧、镇澄路南侧。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目可以带动地方经济增长、增加就业机会、促进区域产业升级、提升地方财政收入、推动区域经济合作与开放、推动当地社会福利发展、增强社区凝聚力与合作。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 7092 万元，拟安排预算内资金 1492 万元，发行专项债券 5600 万元，本次拟发行 1700 万元。本项目拟于 2025 年 11 月开工建设，建设工期计划暂定为 1 年，跨 2 个年份，即 2025 年 11 月—2026 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金	拟使用本期地方政府	其他资本金⑥	已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资金（非资本金）⑨

		金额④	专项债券资金金额⑤		券资金金额⑦	券资金金额⑧	
苏锡常都市圈中华绒螯蟹产业融合发展建设项目	7092			1492		1700	3900

注：（1）其他资本金为安排财政预算资金；其他资金（非资本金）为以后年度拟发行地方专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得农产品销售、载体出租、培训费等净现金流入 8732 万元，可以用于项目还本付息。本项目收益测算依据为项目建设规模、同类产品收费情况等数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	苏锡常都市圈中华绒螯蟹产业融合发展建设项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2025 年 11 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	徐博文 13812114144
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	项目用地 10021 亩，建设中华绒螯蟹和稻蟹共生养殖基地、中华绒螯蟹展销基地，新增改造建筑面积 11000 平米，在利港街道河豚路西侧、镇澄路南侧。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄港开委投【2025】18 号 （2）本项目建成后，将推动中华绒螯蟹养殖规模的扩大和养殖技术的提升，增加就业机会，提升地方财政收入，同时打破传统产业界限，促进区域的产业升级。		
可行性论证	（1）项目符合国家发展大政方针，符合建设社会主义强国的方向，提升了人民获得感、幸福感。项目施工工艺成熟，建设团队经验丰富；项目经过科学论证可行。 （2）项目资金来源为财政资金和专项债融资，资金来源可靠； （3）项目偿债计划可行性：项目偿债资金来源为中华绒螯蟹和稻蟹养殖出售收入、产业载体出租收入和新农人培训费收入，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：农业； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：1、中华绒螯蟹和稻蟹共生养殖基地，包括 8000 亩中华绒螯蟹养殖基地、2000 亩稻蟹共生工程；2、中华绒螯蟹展销基地，5922 平方米的中华绒螯蟹加工中心、1078 平方米中华绒螯蟹交易中心、4000 平方米中华绒螯蟹养殖培训中心。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 7092 万元，债券资金需求 5600 万元，占比 78.96%，需求合理。 （2）项目偿债资金来源为中华绒螯蟹和稻蟹养殖出售收入、产业载体出租收入和新农人培训费收入，收益稳定。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.7092
	财政资金	政府预算资金安排	0.1492
		政府专项债券资金安排	0.56
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标 1：2026 年基本完成中华绒螯蟹和稻蟹共生养殖基地、中华绒螯蟹展销基地的剩余子项。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

项目 8 南京理工大学江阴校区学生宿舍二期建设项目

1、项目主要内容

项目建设内容为南京理工大学江阴校区学生宿舍二期建设，建设总面积约 35110 平方米，其中：新建宿舍楼地面部分约 21140 平方米，新增约 1600 张学生床位；地下人防约 13970 平方米，同时配套建设不少于 250 个机动车停车位；新建宿舍外道路等配套设施；改造 3 幢宿舍楼约 10600 平方米；对现有 5 号、9 号学生宿舍楼北侧及东西两侧走廊采用中空玻璃封闭；校区南北中轴线及东侧口袋公园及配套设施提升等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

南京理工大学江阴校区学生宿舍二期建设项目建成后，南京理工大学江阴校区将以一流的教育设施、一流的师资队伍、一流的管理水平，推动教育事业的快速发展，满足江阴市现代化建设对高端人才的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投 34069 万元，拟安排拟安排预算内资金 7069 万元，发行专项债券 27000 万元，本期拟发行 11000 万元。该项目于 2024 年 4 月开工建设，预计 2026 年 9 月完工。

项目名称	项目总投	资金来源（万元）

	资（万元） ①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京理工大学江阴校区学生宿舍二期建设项目	34069.37			7069.37		11000	16000

注：（1）其他资本金为财政预算资金；其他资金（非资本金）为以后年度拟发行的地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施完成后，本期债券存续期内预计可取得学生住宿费5928万元，政府性基金净现金流入37699万元，以上合计43627万元，可用于还本付息。

住宿费收入参考收费标准和建设规模等测算，政府性基金净现金流入参考江阴市政府性基金收入数据。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	南京理工大学江阴校区学生宿舍二期建设项目	项目主管部门（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024年4月	（预计）完成时间	2026年9月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏江阴临港经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	欧喜初 13771580695
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	新建宿舍楼约21140平方米，新增约1600张学生床位；新建地下人防约13970平方米，同时配套建设不少于250个机动车停车位；新建宿舍外道路等配套设施；改造3幢宿舍楼约10600平方米；对现有5号、9号学生宿舍楼北侧及东西两侧走廊采用中空玻璃封闭；校区南北中轴线及东侧口袋公园配套设施提升等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：澄港开委投〔2024〕12号 （2）项目实施产生的作用和意义：市委、市政府对教育的高度重视，使南京理工大学（江阴校区）建设项目在政策扶持和投资上有更多的优惠和方便。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：具备建设项目所需要的土地、水电气等配套设施等基本条件；前期项目已取得土地预审意见、选址意见书、规划要点、规划总平面图，项目可进行下一步推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为财政资金和专项债券资金，资金在项目建设期内根据工程进度和实际需要逐步投入，以保证项目顺利进行。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为普通高校学生宿舍 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括：大学宿舍新建和改造。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资34069万元，债券资金需求27000万元，约占比80%，需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入为学生住宿费收入，根据建设规模等测算，收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.4069
	财政资金	政府预算资金安排	0.7069
		政府专项债券资金安排	2.7
		其中：用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：南京理工大学江阴校区学生宿舍二期建设项目建成后，南京理工大学江阴校区将以一流的教育设施、一流的师资队伍、一流的管理水平，推动教育事业的快速发展，满足江阴市现代化建设对高端人才的需求。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

项目 9 江阴澄东南功能区（顾山片）供排水提质增效一体化工程

1、项目主要内容

本项目对顾山片供排水管网实施整体提升工程，主要建设内容包括：（1）18 个点位雨污分流工程；（2）49 个点位纳管工程；（3）约 12000 余户供水设施及户表改造工程；（4）香山路、人民路、金顾山公园等下属管网及相应设施改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本工程作为江阴澄东南功能区（顾山片）城镇供排水提质增效的核心举措，严格依据《中华人民共和国水污染防治法》《城镇排水与污水处理设施建设标准》及《江阴市排水管理条例》推进，聚焦解决区域雨污混排、管网老化破损、供排水保障不足等痛点，对筑牢城市 “水生命线”、提升城镇综合承载能力具有关键意义。

经济层面，项目建设阶段需大量采购管道、施工设备，带动本地建材企业、设备供应商销售增长，同时创造土建施工、技术安装、项目管理等就业岗位，工人工资收入可直接刺激周边餐饮、零售等消费市场，拉动顾山镇 GDP 短期增长；运营期依托污水处理费分成模式，能获得稳定收益，既保障专项债券偿债需求，

又可反哺管网日常维护。此外，水环境改善后，区域投资吸引力显著提升，有助于吸引环保、制造类企业入驻，增加地方税收；周边土地价值随之上涨，还能带动房地产、商业配套项目开发，形成经济发展良性循环。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资约10200万元，资金来源为企业资金和专项债券资金。本项目拟于2025年12月开工建设，建设工期计划暂定为3年，即2025年12月—2027年12月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴澄东南功能区（顾山片）供排水提质增效一体化工程	10200			2200		600	7400

注：（1）其他资本金为企业自有资金；其他资金（非资本金）为以后年度拟发行的地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水处理收费现金流入12515万，可用于项目还本付息。

项目收益依据项目建设规模、收费标准，扣除运营成本后测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	江阴澄东南功能区（顾山片）供排水提质增效一体化工程	项目主管部门（盖章）	江阴市顾山镇人民政府
（预计）开工时间	2025年12月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省湖小镇建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	骆炀 17798712399
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	（1）雨污分流管网建设工程：在18个关键点位实施雨污分流管网新建工程，通过新建独立雨水和污水管网总长约20400米；（2）管网改造工程：对49个点位的现有散排污水点进行管网改造，总计约37379米；（3）供排水设施改造工程：约12000余户供水设施进行全面改造； （4）重点道路管网及设施提升工程：对香山路、人民路等重点道路的管网约20400米进行全面改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：江阴顾山备〔2024〕175号。 （2）本项目的建设是筑牢城市生命线的重要举措、是解决现状排水问题、提高雨污水处理能力的迫切需要、是巩固国家生态治理成果的需要。将使得污水系统得以完善，提高污水收集率，提升污水处理厂的效能，减少环境污染，有利于城市水环境改善。		
可行性论证	（1）项目符合国家发展大政方针，符合建设社会主义强国的方向，提升了人民获得感、幸福感。项目施工工艺成熟，建设团队经验丰富；项目经过科学论证可行。 （2）项目资金来源为企业自筹资金和专项债融资，资金来源可靠。 （3）项目偿债计划可行性：项目偿债资金来源为污水处理费等收入，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为城镇污水收集处理。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：在18个关键点位实施雨污分流管网新建工程，通过新建独立雨水和污水管网总长约为20400米；对49个点位的现有散排污水点进行管网改造，总计约37379米；对社区内居民的供排水设施进行全面改造；对香山路、人民路等重点道路的管网约20400米进行全面改造。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资为1.02亿元，债券资金需求为0.8亿元，计划发行专项债券比例为78.4%，符合专项债发债比例要求。 （2）项目的收益来源为污水处理费等收入，收益稳定，可以覆盖项目投资。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.02		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.8		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.22		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：在18个关键点位实施雨污分流管网新建工程，新建独立雨水和污水管网总长约为20400米；对49个点位的现有散排污水点进行管网改造，总计约37379米；对社区内居民的供排水设施进行全面改造；对香山路、人民路等重点道路的管网约20400米进行全面改造。目标2：项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能获得较好的财务效益、国民经济效益、社会效益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目10 江阴顾山低碳节能环保设备产业园区（顾山工业集中区）基础设施提升项目

1、项目主要内容

本项目对顾山低碳节能环保设备产业园及周围基础设施进行提升改造，建设内容为：（1）园区智慧化提升工程，包含车辆预约管理、入场检查管理、车辆引导、视频监控、消防管理等智慧化提升；（2）园区道路提升工程及相应雨污水管网改造工程；（3）配套建设园区员工宿舍；（4）完善园区配套停车场、充电等基础设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过本项目的实施，可进一步完善顾山低碳节能环保设备产业园区基础设施配套，强化园区低碳属性与产业承载能力，同时为区域民生改善、经济升级与生态保护注入动力，契合《2023 年无锡市节能环保产业集群发展工作要点》及国家 “双碳” 战略要求。

从经济层面看，项目建设阶段的资金投入，将带动建筑、材料、设备制造等行业增长，通过工资发放增加居民收入、刺激地方消费，直接拉动顾山镇 GDP 增长。运营后，宿舍出租、泊车、充电、广告等稳定收入可保障项目收益，同时基础设施升级与绿

色配套将吸引更多低碳节能环保设备企业入驻，形成产业聚集效应，带动上下游零部件供应、物流、售后服务等行业发展，增加地方税收与就业岗位。长期来看，项目对现有土地的高效利用，能提升单位面积经济产出，避免资源浪费；园区低碳品牌的打造，将提升顾山镇在长三角经济圈的知名度，吸引优质投资，推动区域经济结构优化，为澄东南低碳产业产业链完善奠定基础。

此外，项目通过技能培训、人才引进等举措，可提升区域劳动力素质，为顾山镇储备低碳产业专业人才；园区与当地社区的融合互动，能丰富地方文化生活、增强社区凝聚力，最终实现经济效益、社会效益与生态效益的协同发展，为江阴市低碳产业高质量发展提供支撑。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资约5098万元，资金来源为企业资金和专项债券资金。本项目拟于2025年12月开工，计划2027年12月完工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江阴顾山低碳节能	5098			1098		200	3800

环保设备产业园区（顾山工业集中区）基础设施提升项目							

注：（1）其他资本金为企业自有资金；其他资金（非资本金）为以后年度拟发行的地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得宿舍租金、停车费、充电桩、广告费等净现金流入6687万，可用于项目还本付息。

项目收益依据江阴市顾山镇同类型员工宿舍出租市场价、公共停车泊位停放服务收费标准、电动汽车充电服务收费标准、灯体广告出租市场价等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江阴顾山低碳节能环保设备产业园区（顾山工业集中区）基础设施提升项目	项目主管部门（盖章）	江阴市顾山镇人民政府
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市创联企业管理有限公司	项目负责人及联系电话	骆炀 17798712399
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	本项目对顾山低碳节能环保设备产业园及周围基础设施进行提升改造，包括：（1）园区智慧化提升工程，包括车辆预约管理、入场检查管理、车辆引导、视频监控、消防管理等智慧化提升；（2）产业园及周围基础设施等道路提升工程及相应雨污水管网改造工程；（3）顾山工业集中区内的员工宿舍改造工程；（4）园区及周围配套停车场、充电等基础设施配套的完善。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：江阴顾山备〔2024〕176 号。 （2）项目建成后，将显著提升产业园区的吸引力，有助于高附加值企业入驻，从而带动上下游相关产业链的发展，创造大批高质量就业岗位。同时，项目将通过绿色建筑和智能化管理技术的应用，推动节能减排，实现可持续的经济发展。为低碳环保产业的长远发展奠定坚实基础，提升地区竞争力。		
可行性论证	（1）项目符合国家发展大政方针，符合建设社会主义强国的方向，提升了人民获得感、幸福感。项目施工工艺成熟，建设团队经验丰富；项目经过科学论证可行。 （2）项目资金来源为企业自筹资金和专项债融资，资金来源可靠； （3）项目偿债计划可行性：项目偿债资金来源为园区职工宿舍出租收入、停车泊位收入、充电服务收入、广告收入等，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为产业园区基础设施； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：园区智慧化提升工程，包括车辆预约管理、入场检查管理、车辆引导、视频监控、消防管理等智慧化提升；产业园及周围基础设施等道路提升工程及相应雨污水管网改造工程；顾山工业集中区内的员工宿舍改造工程；园区及周围配套停车场、充电等基础设施配套的完善。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求 合理性：项目总投资为 0.5098 亿元，债券资金需求为 0.4 亿元，计划发行专项债券比例为 78.46%，符合专项债发债比例要求。 （2）项目的收益来源为园区职工宿舍出租收入、停车泊位收入、充电服务收入、广告收入等，收益稳定，可以覆盖项目投资。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.5098
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.4
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.1098
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能获得较好的财务效益、国民经济效益、社会效益。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 11 顾山城镇老旧小区改造二期工程

1、项目主要内容

本项目对顾山镇城镇老旧小区进行二期工程改造，建设内容为对新龚社区、国南社区、北国社区和顾北社区等老旧小区内部道路、公共空间优化进行改造（公示牌、文明站、口袋公园等）及人居环境整治工程，并对社区周围配套设施（停车场、路灯更换维修工程、广告牌、充电桩、长者食堂）、道路工程等进行提升改造。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本工程依据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》实施，改造顾山镇老旧区域，通过居住环境优化与配套升级，切实提升民生福祉，同时推动区域经济社会协同发展。

项目完善排水系统，解决墙面破损、道路积水问题，改善居住舒适度；建设长者食堂（配无障碍设施与智能结算），解决老人就餐难题；增加停车位 、充电桩、广告位的配置，缓解停车难、助力绿色出行，还能通过运营获得稳定收益。文明站与公示牌的设置，丰富居民文化生活、提升社区信息透明度，增强邻里凝聚力。

经济上，建设阶段带动建筑、装修、设备制造行业增长，创造大量就业岗位，工人收入刺激周边消费；运营期依托食堂出租、停车、充电、广告及物业费，年平均收入 722.43 万元，保障偿债能力。改造后小区房产价值预计提升 10%-20%，吸引外来投资，推动物业管理、商业配套发展，为顾山镇长远经济增长注入动力，最终实现民生改善与经济发展的双赢。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资约 6100 万元，资金来源为企业资金和专项债券资金。本项目拟于 2025 年 12 月开工建设，建设工期计划暂定为 3 年，即 2025 年 12 月—2027 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
顾山城镇老旧小区改造二期工程	6100			1600		200	4300

注：（1）其他资本金为企业自有资金；其他资金（非资本金）为以后年度拟发行的地方政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得充电桩、广告费等净现金流入7304万元，可以用于项目还本付息。

项目收益测算依据为同类型店面出租价、公共停车泊位停放服务收费标准、电动汽车充电服务收费标准、灯体广告出租市场价、周边小区物业费水平等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	顾山城镇老旧小区改造二期工程	项目主管部门（盖章）	江阴市顾山镇人民政府
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省小镇建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	骆炀 17798712399
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请续续	
项目内容简介	本项目对顾山镇城镇老旧小区进行二期工程改造，建设内容为对新龚社区、国南社区、北国社区和顾北社区等老旧小区内部道路、公共空间优化进行改造（公示牌、文明站、口袋公园等）及人居环境整治工程，并对社区周围配套设施（停车场、路灯更换维修工程、广告牌、充电桩、长者食堂）、道路工程等进行提升改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：江阴顾山备〔2024〕177 号。 （2）本项目的建设符合国家产业政策和地方区域经济发展规划。老旧小区的改造不仅能够改善居住环境，还能带动相关产业的增长，对充分发挥当地区位优势、资源优势，带动辐射周边地区的经济发展等具有重要作用。经考察论证分析，项目的建设方案合理，社会效益和环境效益突出，各项配套条件均已具备，项目的建设是十分必要和可行的。		
可行性论证	（1）项目符合国家发展大政方针，符合建设社会主义强国的方向，提升了人民获得感、幸福感。项目施工工艺成熟，建设团队经验丰富；项目经过科学论证可行。 （2）项目资金来源为企业自筹资金和专项债融资，资金来源可靠。 （3）项目偿债计划可行性：项目偿债资金来源为社区配套（长者食堂）出租收入、停车场泊位收入、充电服务收入、广告收入、物业收入等，偿债风险可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为城镇老旧小区改造。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：对老旧小区进行改造；对长者食堂进行改造提升；改造提升停车位，配备充电桩。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资为 0.61 亿元，债券资金需求为 0.45 亿元，计划发行专项债券比例为 74%，符合专项债发债比例要求。 （2）项目的收益来源为社区配套（长者食堂）出租收入、停车场泊位收入、充电服务收入、广告收入、物业收入等，收益稳定，可以覆盖项目投资。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.61		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.45		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.16		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能获得较好的财务效益、国民经济效益、社会效益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 12 江阴澄东南功能区（华士片区）供排水提质增效一体化

1、项目主要内容

本项目拟对江阴澄东南功能区华士片区供水管网及排水设施进行集中提质增效，涉及范围约 70 公顷，主要建设内容包括对约 120 公里排水管网进行四位一体排查，对排水管网清淤及改造修复，并对区域内排水管网完善、易淹易涝点改造、排水户雨污分流、排河口改造以及其他配套设施优化提升等，以此来基本消除黑臭水体，提高污水处理效能，进一步改善水环境质量。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后，华士镇污水处理能力提高，可以向产污企业收取接管费、管输费、污水处理费用，获取一定的收益。污水处理能力的提高，有助于招商引资，获取一定的税收。

该项目在改善区域生态环境的同时，有助于提升区域“生态软实力”，间接促进地方经济发展，有助于提高所在地居民的健康水平

该项目实施后将大大减少各类污染物超标、超量排放带给当地居民的疾病或地方病风险。消灭蚊蝇滋生地，减少疾病的传播途径，提高所在地居民的健康水平，减少各类恶性病的发病率，提高村民健康水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 5520 万元，资金来源为企业资金和专项债券资金。项目计划于 2025 年 11 月开工，预计于 2026 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额	其他资金（非资本金）⑨
江阴澄东南功能区（华士片区）供排水提质增效一体化项目	5520			1120		2000	2200

注：（1）其他资本金为企业自有资金，其他资金（非资本金）为以后年度拟申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目实施后，本期债券存续期内预计可取得污水处理费净现金流入 6174 万元，可以用于项目还本付息。

项目收益根据接管费、污水处理收费标准、建设规模，扣除能耗、人工等费用测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江阴澄东南功能区（华士片区）供排水提质增效一体化项目	项目主管部门（盖章）	江阴市华士镇人民政府
（预计）开工时间	2025 年 11 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江阴市凝秀建设投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	姚焕 13816163836
项目属性	□新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目拟对江阴澄东南功能区华士片区供水管网及排水设施进行集中提质增效，涉及范围约 70 公顷，主要建设内容包括对约 120 公里排水管网进行四位一体排查，对排水管网清淤及改造修复，并对区域内排水管网完善、易淹易涝点改造、排水户雨污分流、排河口改造以及其他配套设施优化提升等，以此基本消除黑臭水体，提高污水处理效能，进一步改善水环境质量。		
必要性论证	（1）《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）、国家《太湖流域水环境综合治理总体方案》（2013 年修编）、《江苏省太湖流域水环境综合治理实施方案》（2013 年修编）及《关于严格执行<城镇污水处理厂污染物排放标准>的通知》（澄环发〔2017〕36 号）等文件明确提出加强污水处理设施建设，促进生态环境提升。 （2）本项目实施完毕后，可以有效扩大区域污水处理服务供给，具有良好的环境效益；项目投入运营后，能够扩大地区就业，提升国有企业经营收入，有良好的社会效益。		
可行性论证	（1）本项目已经完成立项，前期研究工作正在开展，经前期摸排和勘察，项目具备良好的实施基础，建设单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作； （2）本项目资金来源于建设单位自有资金和省政府专项债券，本项目建设单位是华士镇核心国有平台，本项目资金筹措有保障； （3）结合污水处理项目特点，本项目在运营期内共可获得污水处理费等收入，项目具备良好的偿债能力和偿债可行性。		
公益性论证	（1）本项目专项债资金投向领域为“生态环保-城镇污水垃圾处理”； （2）本项目专项债投入后，形成的公益性资本支出主要包括管网建设及项目过程中发生的设计、勘察等费用。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性；本项目专项债申报规模共计 0.44 亿元，占项目总投资的 80%，符合资本金管理规定； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；本项目专项收入主要为污水处理相关收费，项目收入结合地区情况综合估算，项目收益估算相对保守合理。		
项目资金来源	项目（预计）投入资金总额	0.552	

（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.44
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.112
		市场化融资	
项目中长期目标	目标 1：完成项目建设，投入运营，改善华士镇污水收集处理能力。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：李岗　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：潘丽云　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：姜生云　处（科）室：（盖章）			

附件 3

宜兴市 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1　2025 年宜城街道老旧小区改造项目

1、项目主要内容

对宜城街道的 5 个老旧小区进行改造，主要包括太湖花苑、北虹花园（含北虹新村、新太湖花园）、兴隆花园、盛隆花园、东岳巷小区。项目改造总建筑面积约 15.25 万平方米，楼栋数 58 栋，改造内容主要包括立面出新、路面黑色化、管线入地、停车位改造、非机动车集中充电停车区、预留加装电梯楼口管线迁移、绿化改造、休闲活动场所改造及片区改造等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过对老旧小区进行改造，可以改善居民的住房条件，提升居住品质，新的建筑结构和设施设备能够满足现代居住需求，例如改善供水、供暖、排污系统，并提供安全、舒适的居住环境。加强城市的基础设施建设，带动城市经济。城市基础设施建设的好坏是影响城市经济发展的重要因素之一，通过改造城市旧区，加强基础设施建设，例如提高市政配套设施、完善水电气等基础设施建设，带动城市经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2026 年 12 月竣工。项目建设总投资金额为 8,027.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④-⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦-⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2025年宜城街道老旧小区改造项目	8,027.00	-	-	1,627.00	-	2,000.00	4,400.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益1.0500亿元，主要根据车位出租收入、物业管理收入、广告收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为0.4500亿元，可用于债券还本付息。

其中，车位出租收入、物业管理收入、广告收入的定价依据为车位、广告位数量等。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	2025年主城区老旧小区改造项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市物业管理中心	项目负责人及联系电话	汤滋博 13961535829
项目属性	R新增专项债券	☑到期申请续续	
项目内容简介	计划改造5个2000年年底前建成的老旧小区，太潞花苑，北虹新村、新太潞花园、兴隆花园、盛隆花园老旧小区，共49栋楼，1059户，建筑面积约13万平方米，包括立面出新、路面黑色化、绿化改造、线路整治等。		
必要性论证	（1）《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》推进以人为核心的新型城镇化的篇章中提到：提升城市功能品质，精准实施城市更新行动。统筹城市老城改造和新城新区建设，推进城市生态修复、功能完善工程，打造高品质城市客厅和高颜值背街小巷，布局一批特色惠民公共空间，形成可持续的更新改造实践路径。 （2）解决老旧小区问题，改善人居环境，提升宜兴城市功能品质。当下，这些老旧小区的内部道路破损，停车情况不容乐观，市政管网也急需清通梳理，绿化杂乱，建筑立面长久失修，墙皮脱落锈迹霉斑情况严重，店招不统一等等，这一系列问题已经严重影响到居住百姓的日常生活，同时，还伴有一定程度的安全隐患，亟待解决。最有效最直接的办法就是赶紧对这些问题小区进行统一的改造，保障居民的正常生活。老旧小区改造是为民造福的实事工程，民心工程。		

可行性论证	（1）已完成前期可研编制，取得发改审批文件，城镇老旧小区改造工程每年都在推行，根据积攒的往年的经验，可以更好开展改造工作； （2）老旧小区改造是造福百姓的民心工程，本项目建设得到宜兴市政府的高度重视，项目建设资金有保障； （3）本项目投资金额8000万元，地方债券申请金额6400万元(占总投资80%），2025年度地方债券申请4000万元，地方预算金1600万元（占总投资20%），可满足项目实施。 （4）政府债券还款来源有：智慧停车场规划收费、物业管理收入、商家广告收益、带动周边地块增值等
公益性论证	2025年老旧小区改造项目债券用于2025年主城区老旧小区改造项目，改造内容主要涉及道路、管线、外立面、停车位、智能化、适老化等方面。改造完成后，将实现外立面出新、路面黑色化、雨污分流、管线入地、人车分流，同时小区内停车位增多，设置了非机动车集中充电桩。2025年老旧小区改造专项债公益性支出具体包括：老旧小区改造项目建安费、设计费，全过程咨询服务费，招标代理费等涉及到老旧小区改造工程的全部费用。
收益性论证	（1）经统计，本项目收入组成主要有：智慧停车场规划收费、物业管理收入、商家广告收益、带动周边地块增值等； （2）老旧小区改造作为一项实现社会发展公平，让居民共享城市改革发展成果的惠民工程，其改造建设意义深远。该项目建成后，社会效益显著，小区房价提高，带来直接收入；广告牌将吸引投资商投资，得到租赁费；主楼改造完善后，有物业费用提高的收益，小区改造后带来以上经济收入，因此本项目建设有部分经济效益。

项目资金来源（亿元）			
	项目（预计）投入资金总额		0.8
	财政资金	政府预算资金安排	0.16
		政府专项债券资金安排	0.64
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：实现路面黑色化、雨污分流、管线入地、人车分流，同时小区内停车位增多，设置了非机动车集中充电桩，提升居民居住环境，便利居民生活 目标2：地理位置较近的小区同步设计，打造连片街区 目标3：引入国企物业公司，自负盈亏，维护好小区内设施设备，形成良性循环

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 宜兴市太湖清淤 2024 年下半年度工程（大浦港近岸水域）

1、项目主要内容

宜兴市太湖清淤 2024 年下半年度工程（大浦港近岸水域）实施单位为宜兴市水利工程建设管理中心，建设地点为太湖大浦港近岸水域。项目主要建设对象为对太湖大浦港近岸水域进行清淤，总方量 114 万 m^3，清淤区域平均清淤深度 0.40m，清淤面积 2.84km^2。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本工程的实施将会对改善太湖目前严重的水环境问题起到积极的作用。同时，本次清淤工程的实施可以清除局部湖区表层污泥，提高湖区的水环境容量。随着清淤工程的实施，可以将大量污泥清除，缓解底泥营养物质和重金属悬浮、释放对清淤区域水环境的影响。清淤后底泥中营养物质和重金属含量降低底质环境变得清洁，水体的自净能力提高，降低小范围内“湖泛”发生的机率，增加了周边水源地的供水安全保证。生态清淤及相关综合整治措施带来的水环境改善，可以使太湖周围宜居环境与土地价值得到提升，增加地区投资吸引力，为区域经济社会可持续发展创造必要的条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2024 年 11 月开工建设，计划于 2025 年 12 月竣工。项目建设总投资金额为 24,857.20 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市太湖清淤 2024 年下半年度工程（大浦	24,857.20	-	-	18,857.20	-	6,000.00	-

港近岸水域）							

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益0.2250亿元，主要根据水费收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为1.1250亿元，可用于本项目还本付息。

其中水费收入的定价依据为水费每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴市太湖清淤2024年下半年度工程（大浦港近岸水域）	项目主管部门（盖章）	宜兴市水利局
开工时间	2024.11.13	（预计）完成时间	2025.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市水利工程建设管理中心	项目负责人及联系电话	0510-87932238
项目属性	□新增专项债券		
项目内容简介	太湖清淤114万方，增加太湖防洪库容，实施太湖内源污染治理		
必要性论证	（1）《太湖流域水环境综合治理总体方案(2022年印发)》； （2）生态清淤是相关规划及方案提出的重要举措作为去除湖泊内源负荷的有效手段，生态清淤是太湖水环境综合治理的重要组成部分。太湖生态清淤作为污染防治的主要内容，要求有序推进内源负荷治理，实施新一轮太湖生态清淤工程，开展生态清淤试点工程，积极探索淤泥资源化利用途经，推进淤泥恢复湖滨湿地带工作，突破淤泥出路瓶颈。同时按照“常态+应急”相结合模式，对入湖河口、湖泛易发区及时开展应急清淤，减少湖泛发生概率。；		
可行性论证	（1）项目初设已由宜发改投资许(2024)213号批复，项目通过公开招标确认施工单位，目前已开工，因此本项目建设投资合规且项目成熟度高； （2）项目资金来源于市级政府投资； （3）通过实施本工程扩大太湖容量，改善太湖水环境，工程完成后将配合太湖专项规划，更好地发展太湖旅游业，从而进行偿债，工程实施合规，无偿债风险点；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为重点流域水环境综合治理及建设内容为太湖清淤114万方。； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：实施本工程将扩大太湖库容，既提升了太湖的调蓄能力，又极大改善了太湖流域水环境；		
收益性论证	（1）项目总投资为24857万元，其中专项债需求为6000万元，占总投资的24.1%；资金需求符合专项债相关政策要求，合理； （2）项目专项债收益点是旅游开发及清淤后的水费收入，能够覆盖专项债本息；实施本工程将提升太湖的调蓄能力，又极大改善太湖流域水环境，收益预测合理；		
	项目（预计）投入资金总额		2.4857
		政府预算资金安排	1.8857
		政府专项债券资金安排	0.6

项目资金来源（亿元）	财政资金	其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	改善太湖整体水环境，削减内源污染治理		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	



资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人： 部门： 盖章			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室： 盖章			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3 宜兴市入湖河道综合整治工程

1、项目主要内容

宜兴市入湖河道综合整治工程实施单位为宜兴市水利工程建设管理中心，建设地点为宜兴市太湖官渎港、洪巷港、城东港、大浦港、乌溪港水域。项目主要建设对象为对宜兴 5 条主要入湖河道的入湖段进行生态清淤及护岸加固修复，涉及的河道有官渎港、洪巷港、乌溪港、城东港、大浦港，河道总长约 13.55km，清淤总面积约 0.43km²，清淤工程量为 36.86 万 m³，护岸修复总长约 3327.4m，加固总长约 106m。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着清淤工程的实施，大量富营养化底泥清除的同时，缓解了底泥污染物悬浮、营养盐释放对下游太湖水质的影响。有利于宜兴打造以西氿、团氿、东氿至太湖的“水城特色景观廊道”，由南山、兰山咀至太湖的“山水特色景观廊道”建设。生态清淤带来的水环境改善，可以使环太湖周围宜居环境与土地价值得到提升，增加地区投资吸引力，为区域经济社会可持续发展创造必要的条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年12月开工建设，计划于2026年12月竣工。项目建设总投资金额为5,561.80万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市入湖河道综合整治工程	5,561.80	-	-	3,561.80	-	300.00	1,700.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益0.0280亿元，主要根据水费收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为0.5600亿元，可用于本项目还本付息。

其中水费收入的定价依据为水费每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴市入湖河道综合整治工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市水利局
开工时间	2024.12.16	（预计）完成时间	2026.12.31
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市水利工程建设管理中心	项目负责人及联系电话	潘栋 [illegible]
项目属性	□新增专项债券		
项目内容简介	开展入湖河道驳岸整治，提高区域防洪能力，完成入湖河道清淤约36万方，进一步提升河道容量。		
必要性论证	（1）《太湖流域水环境综合治理总体方案(2022年印发)》； （2）本工程总清淤规模为36.86万m^3，按照底泥N、P及有机物含量及湿密度1350kg/m^3、含水率测算，本工程可清除太湖底泥中蓄积的TN320.0吨、TP130.2吨、OM0.76万吨。通过河道清淤，可有效控制底泥污染释放速率，减少底泥内源污染，对于改善入湖河道水环境质量具有积极作用。；		
可行性论证	（1）项目初设已由宜发改投资许[2024]237号批复，项目通过公开招标确认施工单位，目前已开工，因此本项目建设投资合规且项目成熟度高； （2）项目资金来源于市级政府投资； （3）通过实施本工程提升区域防洪能力，改善区域生态环境，提升入湖水质，增强太湖周边旅游价值，打造宜居生态环境，工程建成后配合市级太湖周边规划，发展旅游经济，从而进行偿债，工程实施合规，无偿债风险点；		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为重点流域水环境综合治理及建设内容为五条主要入湖河道清淤36万方； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：工程实施后将提升区域防洪能力，改善区域生态环境，提升入湖水质；
收益性论证	（1）项目总投资为5561万元，其中专项债需求为2000万元，占项目总投资的36%；资金需求符合专项债相关政策要求，合理； （2）项目专项债的收益点来源于旅游开发和清淤后的水费收入，能够覆盖专项债本息；工程实施后将提升区域防洪能力，改善区域生态环境，提升入湖水质，收益预测合理；

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.5561
	财政资金	政府预算资金安排	0.3561
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	改善五条入湖河道水环境

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：　盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4　2022 年城乡污水治理

1、项目主要内容

2022 年城乡污水治理实施单位为宜兴市公用投资管理有限公司，建设地点为宜兴市域。项目主要建设内容：城镇污水主管网工程内容涉及 16 个镇（街道、区）污水主管道（压力管、重力管）和泵站（泵坑）建设工程，管径 DN100~DN800mm，长度约 134.37km，新建泵站（泵坑）12 座，改造泵站 3 座。村庄生活污水治理工程内容涉及 11 个镇（街道、区）172 个农村污水收集（处理模式为纳管或净化槽），共计 9688 户。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

对污水的收集处理、污泥处理与处置、污水厂尾水的排放及再生利用进行统一规划与布局，远近结合，分期实施，进一步提高污水收集处理率、污水厂尾水排放标准、污水管网覆盖率、污水设施利用率，从而全面控制污染物排放，改善水环境。促进宜兴市社会经济可持续发展，继续保持全国及省市领先水平。体现以人为本、可持续发展的思想，确保污水处理规划达到经济效益、社会效益、环境效益的有机结合，以促进宜兴市社会经济的可持续发展，各项污水收集处理指标保持领先水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 6 月开工建设，计划于 2026 年 12 月竣工。项目建设总投资金额为 63,310.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2022 年城乡污水治理	63,310.00	–	–	12,710.00	20,000.00	8,100.00	22,500.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益1.3500亿元，主要根据污水处理收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为7.5000亿元，可用于本项目还本付息。

污水处理费收入的定价依据为污水处理每吨价格及污水处理吨数。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022年度

项目名称	2022年城乡污水治理工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市公用事业管理局
（预计）开工时间	2022年6月	（预计）完成时间	2024年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市公用投资管理有限公司	项目负责人及联系电话	蒋志新13921319868
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对宜兴市丁蜀、高塍、官林等乡镇共计9688户进行生活污水处理；在宜兴市丁蜀、高塍、官林等乡镇建设污水主管道（压力管、重力管）和泵站，管径DN100-DN800，长度约134.37km，新建泵站（泵坑）12座，改造泵站3座。		
必要性论证	建设2022年城乡污水治理工程是进一步改善生态环境和投资环境的需要，对促进社会经济可持续发展，有效缓解区域水环境的污染，改善区域水域水质将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。因此本项目的建设是十分必要的。		
可行性论证	（1）目前该项目已完成项目建议书编制并已获得发改批复； （2）污水治理工程资金由政府和财政部门通过不同的方式筹集落实，预计总投资为6.33亿元，其中政府预算资金安排4.33亿元，政府专项债券资金安排2亿元； （3）本项目专项收入主要为污水的处理费。		
公益性论证	（1）该项目的专项债券资金用于农村生活污水处理工程、污水主管网工程及泵站工程； （2）该项目的专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括农村生活污水的主管网建设、城乡污水主管网建设、污水管网配套的泵站工程建设。		
收益性论证	项目本身具有良好的污水处理效益，实施建成投运后，每年将产生可观的自身经营收益，主要收入来源为污水处理费；除自身收益外，预计会产生周边国有土地使用权出让收入。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6.33		
	财政资金	政府预算资金安排		4.33		
		政府专项债券资金安排		2		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：有效改善河道水环境，实现江苏省城镇污水处理提质增效的目标 目标2：提高污水收集率及管网运行稳定性，从而进一步改善水体水质，提高城市形象和居民生活品质					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过■ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过■ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过■ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过■ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5 宜兴市生态农业现代产业园项目

1、项目主要内容

宜兴市生态农业现代产业园项目实施单位为宜兴市美丽乡村投资发展有限公司，建设地点为宜兴市和桥镇、高塍镇。项目主要建设内容为河荡三青种业中心建设工程、现代渔业种业中心建设工程、新型渔业生态化养殖工程、漕桥河及殷村港支浜生态恢复工程、休闲渔业旅游、秸杆和塘泥有机废弃物协同处理工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后，可带动饲料生产、水产养殖、休闲文旅等相关产业的人员间接就业，解决了部分当地农村剩余劳动力的就业问题，有利于提高当地群众的生活水平，增强群众的幸福感和获得感，维护社会稳定，对区域的良性发展有着重要的社会意义。能够有效改善宜兴漏湖片区的水生态状况，提升漏湖周边和宜兴市整体形象，进一步提升漏湖周围地区土地利用价值，且生态水面旅游景点的开发建设有利于促进当地旅游业发展，将进一步吸引外来游客，创造旅游价值，增强当地的第三产业后劲；同时可以使投资环境得到进一步的改善，招引项目、拉动地区投资，有利于推动区域经济的可持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2024 年 11 月开工建设，计划于 2026 年 12 月竣工。项目建设总投资金额为 105,000.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市生态农业现代产业园项目	105,000.00	-	-	21,000.00	-	45,000.00	39,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益13.9914亿元，主要根据鱼塘出租收入、养殖收入、科研中心租金收入、物业管理费、停车位租金收入、会议、展销等活动承办费、布展、陈列场地费、观光垂钓收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中，出租收入、养殖收入、科研中心租金收入、物业管理费、停车位租金收入根据为相应出租物数量及定价。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴市生态农业现代产业园项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市农业农村局
（预计）开工时间	2024年3月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市美丽乡村投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	朱九红13861893621
项目属性	■新增专项债券　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目包括重点流域水环境综合治理，9000亩鱼虾蟹螺丝种质育繁推工程、53亩产业配套用地、6559亩鱼塘标准化改造工程，2100亩现代渔业大水面养殖示范工程及秸秆淤泥资源化利用项目等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“十四五”重点流域水环境综合治理规划》；《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；《“十四五”推进农业农村现代化规划》；《无锡市“十四五”农业农村现代化规划》；《宜兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施是太湖流域生态环境综合治理的需要，有利于提升产业水平，促进宜兴生态渔业高质量发展；有利于解决生态环境治理与产业发展矛盾；有利于实现乡村振兴、提高农民收入，助推区域经济发展。项目建设具有重要而深远的社会现实意义。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得备案文件；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资105000万元，其中，地方预算资金21000万元（占总投资20%），地方政府专项债84000万元（占总投资80%），可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有鱼塘出租收入，养殖收入，观光垂钓，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：一是易受外部因素影响，无法准时开工建设；二是项目自身收益或无法达到预期。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向农田水利，包括滆湖重点流域水环境综合治理，鱼虾蟹种质育繁推工程、产业配套建设、鱼塘标准化改造工程、现代渔业大水面养殖示范工程及秸秆淤泥资源化利用项目等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：生态环境治理、生态环境修复、水资源保护等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比80%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，还款期收益/本息=1.41，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，债券存续期内预计项目营业收入311246万元，税金及附加费32707万元，经营成本182539万元，则项目专项收入（可还款资金）合计96000万元可用于本项目还本付息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		10.5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	8.4
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	2.1
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：有助于提高我市良种培育、规模化繁育及健康养殖的生产技术水平，开展水产科技创新活动、培育科技创新成果、凝聚高水平科技创新活动，进一步推动我市农业产业的健康、可持续发展。 目标2：加快发展农村电子商务、农村休闲旅游、农业生产性服务业等新产业新业态，构建农村产业融合发展新体系，建强国家级农村产业融合发展示范园和先导区。实施农产品加工提升行动，加快主产区农产品就地加工、转化、增值，推动种养加结合和产业链再造； 目标3：对促进宜兴市农业农村经济持续稳定增长、改善农村生态环境、提升农村人居环境，改善人民群众的生活质量，进一步推进区域的招商引资都有着积极的意义。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6 宜兴全民健身设施提改升项目

1、项目主要内容

宜兴全民健身设施提改升项目实施单位为宜兴市沈风文体旅游发展有限公司，建设地点为宜兴市溪西路 2 号。项目建设规模及内容为：项目总占地面积约 20 万平方米，包括体育场、体育馆、游泳馆及周边配套等子项目。其中体育场改造含地面工程，墙面工程，吊顶天棚工程，幕墙、外墙、结构柱、栏杆等外立面改造，屋面钢结构除锈防锈 1540 吨，屋面膜结构更换 16755 平方米，看台及入场地面工程 22264 平方米；体育馆和游泳馆室内运动场地运动地板更换、屋面涂料、吸引墙板等改造 13282 平方米，更衣室、大厅、休息室、卫生间等改造 4055 平方来，幕墙、外墙、结构柱、栏杆等外立面改造 5590 平方米；智能化、暖通、电气消防等安装 51 万平方米，包括 LED 显示屏、网络系统、计分系统等；外围广场修缮、铺装更换 21000 平方米，标识标牌、外环境提升等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着更多市民参与健身运动，健身器材销售、运动装备、体育培训等相关行业将获得更多的市场机会；新的健身设施不仅需要专业的管理人员，还需要运营维护、保洁等各类岗位，能够为本地居民创造大量的就业机会，缓解就业压力，提升居民收入水平；完善的公共服务设施，尤其是健身设施，能够提高城市的吸引力，从而吸引更多的外来投资者和高端人才落户宜兴，为当地经济的可持续发展奠定基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年7月开工建设，计划于2026年3月竣工。项目建设总投资金额为22,984.71万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴全民健身设施提改升项目	22,984.71	-	-	4,684.71	-	18,300.00	-

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益3.6122亿元，主要根据场馆门票收入、赛事、展会活动收入、广告位租金收入和体育培训收入进行测算，可用于本项目还本付息。

场馆门票收入、赛事、展会活动收入、广告位租金收入和体育培训收入的定价依据为场馆收费标准及数量。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴全民健身设施提升项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市文体广电和旅游局
（预计）开工时间	2024年7月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市清风文体旅游发展有限公司	项目负责人及联系电话	徐永辉 87950030
项目属性	■新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	体育中心总占地面积约20万平方米，由体育馆、游泳馆、田径场、足球场、网球场、乒乓球馆、户外篮球场、健身路径以及各类配套设施组成。本项目主要建设内容包括体育场看台钢结构防腐翻新、顶棚膜结构更换、外立面出新、LED全彩显示屏更换以及体育场内运动场地修缮；体育馆、游泳馆、羽毛球馆等场馆修缮改造；室外运动场地（篮球场、足球场等）修缮；体育中心内部道路修缮；体育中心周边停车场等配套提升。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《宜兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《宜兴太湖湾科技创新带发展规划（2021-2025年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：项目对推动与促进全民健身发展，完善全民健身环境，加强宜兴市市民健身的基础设施建设，提高本区的体育运动环境，都有十分重要的意义，而且对全市经济必将产生强劲的拉动作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：a.合规性：已完成前期可研报告编制，取得备案文件；b.项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理； （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资22984.71万元，其中，地方预算资金4684.71万元（占总投资20.38%），地方政府专项债18300万元（占总投资79.62%），可满足项目实施； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划可行性：项目自身经营收益主要有运动场馆运营收入、体育培训、赛事、展会、停车位等收益，债券存续期内按年计息，一次性还本，偿债计划可行。偿债风险点：无。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向社会事业； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：体育设施建设。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比79.62%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，还款期内可还款资金/本金及利息=1.23，预期收益能够较好覆盖偿债需求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目实施完成后，债券存续期内预计项目营业收入47500万元，税金及附加费6523万元，经营成本7081万元，则项目专项收入（可还款资金）合计33895万元可用于本项目还本付息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.298471
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.83
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.468471
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：发展宜兴市青少年竞技体育运动，加强区域交流合作； 目标2：改善群众健身场地条件条件，促进群众健身事业的发展，进一步丰富广大市民业余文化生活； 目标3：完善宜兴市政基础设施，进一步促进宜兴有效集聚，从而大力提升宜兴城市品位，促进宜兴经济社会良性发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	债券资金需求合理性（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	



资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
主管部门审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）		
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据

项目 7 宜兴市中医医院分院项目

1、项目主要内容

宜兴市中医医院分院项目实施单位为宜兴市科产城人融合建设发展有限公司，建设地点为宜兴市徐舍镇，亚溪路以南，立通路以西，云锦路以东，港睦路以北。项目建设规模及内容为：项目占地约 81 亩，设计床位 246 张，总建筑面积约 3.29 万平方米(含地下 0.4 万平方米)，其中中医院部分约 3.13 万平方米，社区服务中心约 0.16 万平方米。主要建设内容：包括医疗综合楼、发热肠道门诊楼、地下人防设备车库、医疗附属设施、周边配套道路、配套供电等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

医疗卫生事业关系的国民的生计问题，它是我国民生工程中重要的一部分，是一项基础性行业，建立健全的公共卫生防治体系，是每个城市都要达到的目标。项目作为城市功能的重要元素，保障民生的重要工程，构建可持续发展、覆盖全市、辐射无

锡市的公共卫生服务体系的重要组成部分，按国家标准、一流水平进行建设，将丰富完善宜兴市公共卫生医疗救治服务体系，全力保障的现代公共卫生服务，推动健康宜兴建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 55,000.00 万元。项目于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2027 年 6 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市中医医院分院项目	55,000.00	-	-	11,000.00	-	10,000.00	34,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 2.4504 亿元，主要根据医院租金收入、车位收入（停车收入、充电桩收入）、广告位服务收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为 4.9000 亿元。可用于本项目还本付息。

其中医院租金收入定价依据为合同约定；车位收入（停车收入、充电桩收入）、广告位服务收入的测算依据为停车位数量及当地停车费收费标准。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴市中医医院分院项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市卫健委
（预计）开工时间	2025 年3月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市科创城人融合建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	解禹翔 18816282355
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目占地约81亩，设计床位300张，总建筑面积3.39万平方米，其中医院部分3.23万平方米(其中医疗综合楼3.1万平方米，发热门诊0.13万平方米)卫生院0.16万平方米。主要建设内容:包括医疗综合楼、发热肠道门诊楼、地下人防设备车库、医疗附属设施、周边配套道路、配套供电等。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）根据全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年），项目建设可以填补徐舍镇现有编制床位的缺口；
（2）缓解徐舍镇就医交通停车难问题的需要；
（3）完善医院各项功能、医疗条件的迫切需要；</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">可行性：（1）本项目建设符合国家有关政策，分院项目的建设有助于缓解现有医疗资源的紧张状况，提高医院在医疗、预防、保健、康复和急救等方面综合服务能力，引导全市医疗事业向高水平的方向发展，对进一步提高医疗服务水平和各专业多元化服务，推动全市卫生事业的发展和优化资源配置有着较大的意义；
（2）项目建设选址合理，建设方案科学，建设投资有保障，并具有多重复合效益；
（3）项目资金来源计划由政府专项债及自有资金解决；
偿债风险点：项目收入主要依赖医疗服务收费和政府补贴。如果医疗服务收入低于预期，或政府补贴政策发生变化，可能影响项目的偿债能力。运营过程中也可能面临管理不善、效率低下等问题，这些都可能影响项目的收益和偿债能力。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：该项目投向领域为医疗卫生，项目占地约81亩，设计床位300张，总建筑面积3.39万平方米，其中医院部分3.23万平方米（其中医疗综合楼3.1万平方米，发热门诊0.13万平方米）卫生院0.16万平方米。主要建设内容包括医疗综合楼、发热肠道门诊楼、地下人防设备车库、医疗附属设施、周边配套道路、配套供电等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：包括医院基础设施主体建设、医疗设备购置与更新、信息化与智能化建设、生态环境保护与节能改造等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）资金需求额度与项目建设任务相匹配；
（2）医疗中心项目投入使用后，预估收益合理，效益良好；</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>5.5</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>4.4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>1.1</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：提升医疗服务能力：通过分院项目的建设，进一步提升宜兴市中医医院的医疗服务能力，包括增加床位数量、优化诊疗流程、提高诊疗效率等，以满足更多患者的就医需求。
目标2：分院项目的建设有助于完善宜兴市的医疗服务体系，实现医疗资源的优化配置，提高医疗服务的覆盖率和可及性，为居民提供更加便捷、高效的医疗服务。
目标3：分院项目将注重经济效益和社会效益的协调发展，通过优化资源配置、提高管理效率等措施，实现医院的长期可持续发展，为人民群众提供更加优质、高效的医疗服务。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8 宜兴市人民医院城中院区建设项目

1、项目主要内容

宜兴市人民医院城中院区建设项目实施单位为宜兴市陶都城镇化建设发展有限公司，建设地点为宜兴市宜城街道通贞观路 49 号。项目建设规模及内容为：该项目占地面积 36318.8 ㎡，项目对原市人民医院老院区 A 楼、B 楼、宿舍楼、高压氧舱建筑的进行改造，同步新建门（急）诊综合楼（建筑面积 1000 ㎡），同时拆除其余建筑及附属设施设备，优化改善停车及就医环境。其中，A 楼改造后主要设置儿科、产科、肿瘤科、康复科、呼吸科以及手术室、综合治疗中心、库房、药房等；B 楼改造后主要设置妇幼保健各类门诊、预防接种、产后康复等；新建门（急）诊综合楼主要包含门诊、急诊、食堂、报告厅等。设置床位 800 张，日均流量约 1000 人，设置车位约 400 个。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后，将进一步提升医院的基础设施条件，大大扩展医院的发展空间，对于改善医院医疗服务环境和服务质量，进一步增强医院的综合竞争力具有重要意义。同时，还能吸引周边地区的患者来此就医，为医院创品牌、树形象、扩大影响力打下良好的基础，促进医院的进一步发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 32,500.00 万元。项目于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2027 年 6 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市人民医院城中院	32,500.00	-	-	6,500.00	-	3,000.00	23,000.00

区建设项目							

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益4.8300亿元，主要根据租金收入、停车场收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中医院租金收入定价依据为合同约定；停车场收入的测算依据为停车位数量及当地停车费收费标准。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴市人民医院城中院区建设项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市卫健委
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2027年6月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市陶都城镇化建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	解禹翔 18816282355
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目占地面积36318.8m²，项目对原市人民医院老院区A楼、B楼、宿舍楼、高压氧舱建筑的进行改造，同步新建门(急)诊综合楼(建筑面积10000m)，同时拆除其余建筑及附属设施设备，优化改善停车及就医环境。其中，A楼改造后主要设置儿科、产科、肿瘤科、康复科、呼吸科以及手术室、综合治疗中心、库房、药房等;B楼改造后主要设置妇幼保健各类门诊、预防接种、产后康复等;新建门(急)诊综合楼主要包含门诊、急诊、食堂、报告厅等。设置床位800张，日均流量约1000人，设置车位约400个。		
必要性论证	（1）根据宜常字〔2024〕15号文件精神：市人民医院城中院区建设是推动我市卫生健康事业高质量发展的一项重要工程，对进一步优化全市医疗资源配置，具有重要意义 （2）改善全市医疗服务资源利用率不均衡的需要； （3）缓解老城区就医交通停车难问题的需要； （4）完善医院各项功能、医疗条件的迫切需要；		
可行性论证	可行性：（1）本项目建设符合国家有关政策，随着宜兴市人口增长和医疗需求的提升，宜兴市人民医院作为重要的医疗服务提供者，其城中院区建设项目旨在改善医疗条件、提升服务能力，具有明确的社会需求和民生效益。对进一步提高医疗服务水平和各专业多元化服务，推动全市卫生事业的发展和优化资源配置有着较大的意义。 （2）项目建设选址合理，建设方案科学，建设投资有保障，并具有多重复合效益； （3）项目资金来源计划由政府专项债及自有资金解决； 偿债风险点：债券发行需基于准确的项目收益预测。若实际收益低于预测值，可能导致偿债能力不足。因此，需加强对项目收益的监测和评估，确保预测的准确性。运营过程中也可能面临管理不善、效率低下等问题，这些都可能影响项目的收益和偿债能力。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：该项目投向领域为医疗卫生，占地面积36318.8㎡，项目对原市人民医院老院区A楼、B楼、宿舍楼、高压氧舱建筑的进行改造，同步新建门(急)诊综合楼(建筑面积10000㎡)，同时拆除其余建筑及附属设施设备，优化改善停车及就医环境。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：包括医院基础设施主体建设、医疗设备购置与更新、信息化与智能化建设、生态环境保护与节能改造等。		
收益性论证	（1）资金需求额度与项目建设任务相匹配； （2）医疗中心项目投入使用后，预估收益合理，效益良好；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		3.25
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.6
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.65
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：通过整合宜兴市人民医院、宜兴市第三人民医院和宜兴市妇幼保健院的资源，形成医疗集团化发展模式，实现医疗资源的集约化管理和高效利用。 目标2：通过集团化运作，实现区域内医疗机构的一体化运行，提升整体医疗服务水平；通过改造老院区，优化就医流程和环境，提升患者满意度。 目标3：通过项目建设，推动宜兴市医疗卫生事业的整体发展，提升区域医疗水平；通过科学规划和资源整合，确保医院的长期可持续发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9 城市生命线安全工程

1、项目主要内容

城市生命线安全工程实施单位为宜兴市大数据发展有限公司，建设地点位于宜城街道。项目建设规模及内容为：计划将我市建城区作为城市生命线建设工程（一期）实施范围，主要包含风险评估工作、可研设计工作、底座能力建设、综合监管平台建设、物联感知设备布设等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

通过加强城市生命线建设，可以有效地提高城市的抗灾能力和安全水平，减少自然灾害和突发事件对城市的影响，从而为城市的可持续发展提供保障。城市生命线的建设和运营需要大量的资金、技术和人力资源的投入，可以有效地带动相关产业的发展，促进就业和经济增长，提高城市的综合竞争力。有效地推动城市的可持续发展，提高城市的生态环保意识和资源利用效率，实现城市的长期繁荣和稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 12,470.00 万元。项目于 2024 年 9 月开工建设，计划于 2027 年 9 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
城市生命线安全工程	12,470.00	-	-	2,570.00	-	4,400.00	5,500.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 1.8237 亿元，主要根据项目运维收益、租用服务费、数据资产场景应用数据资产交易收入进行测算，可用于本项目还本付息。

项目运维收益、租用服务费、数据资产场景应用数据资产交易收入按数据规模计算。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	城市生命线安全工程	项目主管部门（盖章）	
（预计）开工时间	2024年11月	（预计）完成时间	2027年9月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市大数据发展有限公司	项目负责人及联系电话	王子昊18888038102
项目属性	☑新增专项债券	☐到期申请延续	
项目内容简介	项目实施范围覆盖宜兴市98.16平方公里的建成区，项目主要建设内容包含底座能力建设1套、综合监管平台建设1套、以及燃气爆炸、供水爆管、城市内涝、桥梁倒塌、道路塌陷、地下管线交互风险、第三方施工破坏、房屋安全、污水运行安全9大场景的物联感知设备布设。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 《关于印发江苏省城市生命线安全工程建设2024年度工作要点的通知》（苏生命线办发〔2024〕1号） 《关于印发无锡市城市生命线安全工程建设2024年度重点工作与目标任务的通知》（锡生命线办〔2024〕1号） （2）项目实施产生的作用和意义： 依托城市级安全建设理念，以各场景实际管理及使用需求为导向，以“综治”先行、“数据”为本的理念逐步建立各部门数字化联动能力，打造“强监测、早预警、快处置”城市生命体安全监测系统。切实提高城市治理能力和智慧化管理水平，不断提高城市本质安全水平。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 本项目已取得江苏省投资项目备案证。 （2）项目资金来源和到位可行性： 项目建设资金依靠企业自有资金及地方政府专项债。城市生命线安全工程符合地方政府专项债券项目库入库条件。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 偿债来源为项目建成后的运营维护收入。在偿债风险方面，主要存在融资主体治理失效、运营管理失效、项目建设周期延长或未达到建设预期等风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容： 专项债券资金投向领域：市政、公共服务、农业等民生领域信息化。 建设内容：覆盖宜兴市98.16平方公里的建成区，项目主要建设内容包含底座能力建设1套、综合监管平台建设1套、以及燃气爆炸、供水爆管、城市内涝、桥梁倒塌、道路塌陷、地下管线交互风险、第三方施工破坏、房屋安全、污水运行安全9大场景的物联感知设备布设。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括： 综合监管平台等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性： 城市生命线安全工程投资预计12470万元，申请专项债券资金9900万元，占总项目投资的79.4%，符合国家固定资产投资项目资金资本金要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 项目成本包括工程建设费用和第三方费用，工程建设费用包括硬件购置费、定制开发软件费、成品软件购置费、风险预测大模型、管线物探、数字化建模、数据工程、感知中心建设、云网数安、系统集成费、标准规范、机房工程费以及综合布线系统工程费。第三方费用包括咨询设计费、等保测评费、密码测评费、软件测评费、审核（计）服务费、工程监理费和专家评审费。 项目本身预期投资收益率为13%，能够覆盖专项债券本息。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.247
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.99
		其中：用作项目资本金	
		自有资金	0.257
	自筹资金	市场化融资	
项目中长期目标	目标1：底座能力建设； 目标2：综合监管平台建设； 目标3：9大场景物联感知设备布设。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章） 2025.2.10			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 10 宜兴市粮食集团高塍库新建项目

1、项目主要内容

宜兴市粮食集团高塍库新建项目实施单位为宜兴市粮食集团有限公司，建设地点为宜兴市高塍镇。项目建设规模及内容为：本项目为宜兴市粮食集团高塍库新建项目，拟规划建设用地约 19.7 亩，总建筑面积约 10000 m²。主要建设内容为一号平房仓，仓容 1.85 万吨，生产辅助用房及公用配套设施：400T 消防水箱、门卫、烘干车间、

一站式服务中心。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

实施后增强服务国家宏观调控能力，突出主责主业，强化国家粮食政策执行，完善仓储管理体系，夯实仓储管理基础，积极推动储粮科技研发，成为守住管好“大国粮仓”的坚定执行者，为保障国家粮食安全、服务国家宏观调控做出重要贡献，将取得良好的社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 4,880.32 万元。项目已于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2026 年 9 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市粮食集团高塍库新建项目	4,880.32	-	-	980.32	-	1,000.00	2,900.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 1.4000 亿元，主要根据粮食经营贸易收入、烘干费收入、保管费收入进行测算，可用于本项目还本付息。

定价依据参考市场标准。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴市粮食集团高塍库新建项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市发展和改革委员会
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2026年9月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市粮食集团有限公司	项目负责人及联系电话	卢俊杰/13301536622
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目为宜兴市粮食集团高库新建项目，地址位于宜兴市高塍镇，规划建设用地约19.7亩，总建筑面积约10000平方米，主要建设规模及内容如下：一号平房仓，仓容共计可存放1.85万吨原粮，生产用房及设施包括：烘干车间、一站式服务中心等。 该项目的建设对于确保国家粮食安全具有重要意义。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据《江苏省“十四五”物资储备发展规划）；（2）确保粮食安全的政策需求；（3）有效解决仓容缺口，进一步提升宜兴市仓储物流能级及提升应急保供体系能力；（4）符合安全粮库、智慧粮库、绿色粮库、廉洁粮库、安全粮库建设需要.		
可行性论证	(1)本项目的建设符合国家有关法律、法规。符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划，已经过前期调研并充分论证，并完成项目备案。 (2)本项目满足公司中长期规划和发展的要求，以安全储粮、加快粮食周转速度、提高作业效率、降低粮食流通费用和推动粮食流通作业“四散化”的发展为目的。 (3)粮食物流及仓储项目与国家的宏观经济政策密切相关，政策的变化以及法律法规的修订会给项目的经济收益带来风险。 (4)市场风险主要来自于粮食市场供求的不确定性因素 (5)本项目投资金额7273万元，地方债券申请金额5700万元(占总投资78.8%)，2025年度地方债券申请1000万元，企业自有资金1532万元(占总投资21.2%)，可满足项目实施。 (6)政府专项债券还款来源有：粮食经营贸易收入、烘干费收入、保管费收入等		
公益性论证	（1）2025年粮食集团高塍库新建项目专项债投向领域为：粮食仓储物流设施板块。建设内容主要为高塍库一号平方仓。具体包括:高塍库新建项目设计费，全过程咨询服务费，招标代理费、建安费等。 （2）本项目充分利用土地资源，通过科学规划，达到仓房布局合理、库容扩大、集粮食仓储、干燥、检测、于一体的区域性现代化粮食收储库。 （3）库区主要经营小麦、稻谷两大品种，运输方式主要为公路运输。粮食入库主要靠本地及周边地区收购，出库主要流向江苏、浙江等地区。		
收益性论证	（1）项目收入主要来源为粮食经营贸易收入、烘干费收入、保管费收入等，总计1000万元/年。收入能覆盖专项债本息，专项债资金需求合理。 （2）本项目的建设，对完善区域粮食物资储备体系，保证地方粮食安全，搞好粮食市场供应，满足人民群众生活需求等有着积极作用。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.7232
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.5700
		其中：用作项目资本金	
		自有资金	0.1532

	自筹资金	市场化融资				
项目中长期目标	目标：筑牢粮食供给保障基础，完善粮食供应保障网络，深化区域产销衔接，拓展利用国际粮食资源，提高收储调控能力，推进粮食收储体制改革，落实地方政府储备规模，构建高层次的收储调控体系。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐



审核结果	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□
主管部门审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11 宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程

1、项目主要内容

宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程实施单位为江苏新膳环保产业投资发展有限公司，建设地点为高塍镇环保大道西侧。项目建设规模及内容为：污水厂扩建规模 2.5 万 m^3/d，近期规模 1.25 万 m^3/d，包括污水处理、污泥脱水、臭气处理及相关配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

概念厂水质永续的追求目标，出水水质优于地方排放标准限值，也优于再生水回用于城市杂用、工业用水和景观环境用水的水质要求，概念厂现有的城市污水处理后出水，稍加改造即可回用于工业园区，降低园区用水指标，也可用于区域生态补水及城市杂用，实现环科园水资源的梯级示范利用，更有利于污染物排放控制和推动环科园经济的绿色、低碳发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 20,829.00 万元。项目已于 2024 年 8 月开工建设，计划于 2026 年 2 月竣工。

项目名称	项目总投	资金来源（万元）

	资（万元）①=②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程	20,829.00	–	–	4,829.00	6,000.00	7,000.00	3,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益1.8836亿元，主要根据污水处理费收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为0.7000亿元，可用于本项目还本付息。

其中污水处理费收入的定价依据为每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴新概念工业污水处理厂（厂内）工程	项目主管部门（盖章）	中国宜兴环保科技工业园管理委员会
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏新膜环保产业投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	周祥春18801536310
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目内容包括：污水厂扩建规模2.5万m3/d,近期规模1.25万m3/d,包括污水处理、污泥脱水、臭气处理及相关配套工程。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民水污染防治法（2008 年）》、《城市污水处理及污染防治技术政策（2000 年 5 月）》、《城镇排水与污水处理条例》（国务院令第 641 号）、《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》发改环资（2021）827 号、《加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》苏政办发（2022）42 号、《宜兴市十四五污水规划》（2021-2025）征求意见稿、《宜兴环科新城总体规划》（2013.09）、《宜兴市高塍镇总体规划》（2017-2035 年）、《宜兴市高塍镇工业集中区控制性详细规划》（2017-2035 年）等； （2）项目实施产生的作用和意义：为保持园区的投资环境，促进经济效益、环境效益和社会效益同步发展，扩大区域优势，满足日益增长的污水处理需求，实施宜兴新概念工业污水处理厂工程是十分迫切和必要的。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得立项批复；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资金额20800万元，其中，企业自筹资金14800万元（占总投资71.15%），地方政府专项债6000万元（占总投资28.85%），资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：当本项目收费单价测算为 11.50 元/m3 时，财务内部收益率高于企业基准收益率，投资回收期低于基准投资回收期，借款偿还期满足还款要求；通过不确定性分析，项目也具有一定的抗风险能力。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：污水厂的扩建及配套设施建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包含范道桃园、环科新城、新街片区 3 座门户泵站及相关联管网建设设计。建设污水收集管网约 22 公里。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比71.15%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，偿债比达1.3，预期收益可覆盖偿债需求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目经营收益主要根据工业污水处理费及资源化利用收入等进行测算，债券存续期内预计净收益（可还款资金）约1.25亿元，偿还本息约0.96亿元。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			2.08
财政资金	政府预算资金安排		
	政府专项债券资金安排		0.6
	其中：用作项目资本金		
	……		
自筹资金	自有资金		1.48
	市场化融资		
	……		

项目中长期目标
目标1：满足区域污水处理需求 目标2：地区水污染治理效果明显提升 目标3：促进区域经济社会效益同步发展

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（20）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟、实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：蒋晏　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 12 宜兴新概念工业污水处理厂（厂外）工程

1、项目主要内容

宜兴新概念工业污水处理厂（厂外）工程实施单位为江苏新塍环保产业投资发展有限公司，建设地点为高塍镇环保大道西侧。项目建设规模及内容为：工业污水厂新建规模 2.5 万 m^3/d，近期规模 1.25 万 m^3/d，包括工业污水收集管线、门户泵站、其他附属构筑物等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

概念厂水质永续的追求目标，出水水质优于地方排放标准限值，也优于再生水回用于城市杂用、工业用水和景观环境用水的水质要求，概念厂现有的城市污水处理后出水，稍加改造即可回用于工业园区，降低园区用水指标，也可用于区域生态补水及城市杂用，实现环科园水资源的梯级示范利用，更有利于污染物排放控制和推动环科

园经济的绿色、低碳发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年8月开工建设，计划于2026年2月竣工。项目建设总投资金额为10,718.00万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴新概念工业污水处理厂（厂外）工程	10,718.00	-	-	2,718.00	3,500.00	1,000.00	3,500.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益1.0142亿元，主要根据污水处理费收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为0.3000亿元，可用于本项目还本付息。

其中污水处理费收入的定价依据为每吨单价及居民户数。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

项目名称	宜兴新概念工业污水处理厂（厂外）工程	项目主管部门（盖章）	中国宜兴环保科技工业园管理委员会
（预计）开工时间	2024年8月	（预计）完成时间	2025年11月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏新能环保产业投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	周祥春 18801536310
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目内容包括：工业污水厂新建规模2.5万m3/d，近期规模1.25万m3/d，包括工业污水收集管线、门户泵站、其他附属构筑物等。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民水污染防治法（2008 年）》、《城市污水处理及污染防治技术政策（2000 年 5 月）》、《城镇排水与污水处理条例》（国务院令第 641 号）、《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》发改环资（2021）827 号、《加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》苏政办发（2022）42 号、《宜兴市十四五污水规划》（2021-2025）征求意见稿、《宜兴环科新城总体规划》（2013.09）、《宜兴市高塍镇总体规划》（2017-2035 年）、《宜兴市高塍镇工业集中区控制性详细规划》（2017-2035 年）等； （2）项目实施产生的作用和意义：为保持园区的投资环境，促进经济效益、环境效益和社会效益同步发展，扩大区域优势，满足日益增长的污水处理需求，实施宜兴新概念工业污水处理厂工程是十分迫切和必要的。
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：1、合规性：取得立项批复；2、项目成熟度：建设目的明确，建设条件具备，建设规模及方案合理。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目投资金额10700万元，其中，企业自筹资金7200万元（占总投资67.29%），地方政府专项债3500万元（占总投资32.71%），资金来源和到位具有可行性。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：当本项目收费单价测算为 11.50 元/m3 时，财务内部收益率高于企业基准收益率，投资回收期低于基准投资回收期，借款偿还期满足还款要求；通过不确定性分析，项目也具有一定的抗风险能力。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：污水厂的扩建及配套设施建设； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：包含范道桃园、环科新城、新街片区 3 座门户泵站及相关联管网建设设计。建设污水收集管网约 22 公里。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目债券资金占比70.09%，符合规定要求，通过自营收益覆盖债券本息，偿债比达1.41，预期收益可覆盖偿债需求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：该项目经营收益主要根据工业污水处理费及资源化利用收入等进行测算，债券存续期内预计净收益（可还款资金）约0.72亿元，偿还本息约0.512亿元。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			1.07
财政资金	政府预算资金安排		
	政府专项债券资金安排		0.35
	其中：用作项目资本金		
	……		
自筹资金	自有资金		0.72
	市场化融资		
	……		

项目中长期目标	
	目标1：满足区域污水处理需求 目标2：地区水污染治理效果明显提升 目标3：促进区域经济社会效益同步发展

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		时借鉴性	项目单位就其他地区有关可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理合规	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请必要性	项目申请专项债券资金用于项目包括是否有必要	必要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金实现和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

20282095

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位和本项目主管部门和财政部门要妥善保管好各证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13 张渚镇善卷幼儿园项目

1、项目主要内容

张渚镇善卷幼儿园项目实施单位为宜兴市渚源实业发展有限公司，建设地点为张渚镇。项目建设规模及内容为：新建幼儿园一所，总用地面积约 5908 平方米，建筑面积约 3715.23 平方米。包括 6 个班级，建筑面积约 3247.3 平方米；门卫两个，建筑面积约 38.42 平方米；地下室约 429.51 平方米；新建地上机动车停车位 31 个，非机动车位 42 个；室外附属、配套建设工程；变配电工程；购置教学装备及厨房设备各一批。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目目的是建设坚实、完善、实用、简约的体育活动设施和配合便利的交通、管网和环境绿化建设等公用设施，改善教学环境和教学条件，推动宜兴市市教育事业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2023 年 10 月开工建设，计划于 2025 年 12 月竣工。项目建设总投资金额为 3,822.12 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
张渚镇善卷幼儿园项目	3,822.12	-	-	822.12	-	3,000.00	-

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 0.9200 亿元，主要根据保育教育收入进

行测算，可用于本项目还本付息。

其中保育教育收入按每年入学学生人数及收费标准测算。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	张渚镇幼儿园项目	项目主管部门（盖章）	江苏省宜兴阳羡生态旅游度假区管理办公室
（预计）开工时间	2023年10月	（预计）完成时间	2025年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市渚源实业发展有限公司	项目负责人及联系电话	谈振欣18921309005
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	新建幼儿园一所，总用地面积约5908平方米，建筑面积约3715.23平方米。包括6个班级，建筑面积约3247.3平方米；门卫两个，建筑面积约38.42平方米；地下室约429.51平方米；新建地上机动车停车位31个，非机动车位42个；室外附属、配套建设工程；变配电工程；购置教学装备及厨房设备各一批。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民共和国城乡规划法》、国家教育委员会、建设部颁发的《城市幼儿园建筑面积定额（试行）》、《幼儿园教育指导纲要（试行）》、《建设项目经济评价方法与参数》等。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的建设是改善宜兴市张渚镇幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育的需要，是提高宜兴市基础教育水平的需要，是为宜兴市儿童提供一个良好的起点和现代化的成长平台的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设坚持满足教学功能要求，有利于学生身心健康，合理安排学校用地的要求，符合区域规划和土地利用规划，有规范化运作流程。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资本金767万元，其余考虑专项债券及政府预算资金；项目设立专项账户，专款专用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目有利于改善现有幼儿入园难的问题，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，高质量普及学前三年教育，促进幼儿教育长足稳定发展。项目收入为学前教育学费收入，回款有保障，故偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：新建幼儿园一所，总用地面积约5908平方米，建筑面积约3715.23平方米。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：包括6个班级，建筑面积约3247.3平方米；门卫两个，建筑面积约38.42平方米；地下室约429.51平方米；新建地上机动车停车位31个，非机动车位42个。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目资本金767万元，资本金占比20.06%，大于最低资本金（20%）的要求，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入主要依托教育费用谋求平衡 ……		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.3055
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.0767
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	1、、改善宜兴市张渚镇幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，减轻家长负担。2、建设坚实、完善、实用、简约的体育活动设施和配合便利的交通、管网和环境绿化建设等公用设施，改善教学环境和教学条件，推动宜兴市市教育事业发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟、实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

	（10）	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□



审核结果		通 过√ 不通过□	通 过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 14 太华红色文化保护、传承、利用项目

1、项目主要内容

太华红色文化保护、传承、利用项目实施单位为宜兴市太华镇人民政府，建设地点为太华镇。项目主要内容为：（1）红色文化旧址保护修缮工程：对现有红色文化遗存进行修缮保护和展陈，实施一纵纪念地整体提升工程、新四军 16 旅独立二团团部旧址（张家祠堂）修缮展陈工程、三省毗邻红色文化展陈工程；（2）红村文化旅游服务能力提升工程：主要实施民望村、大涧、胥锦红村、桥涯村文化旅游服务能力提升工程；（3）红色文化旅游基础设施提升工程：主要实施红色文化旅游古道修复提升工程和龙珠湖周边环境提升工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

文旅产业兼具经济功能和社会功能，对于促进消费、带动经济增长具有重要意义。通过提供吃、住、行、游、购、娱等各种服务，直接或间接地对推动一二三产业发展，对带动地方经济发展具有重要的作用。在旅游产业飞速发展、文化产业日益繁荣、人们怀旧情结渐趋浓郁和文化需求快速增长的背景下，太华镇凭借自身得天独厚的历史

资源和极富吸引力的传统特色，加之逐步完善的基础条件，具有巨大的内在开发的潜力和价值，对促进遗产保护和文化复兴、推动地区社会经济发展也具有相当重要的意义。本项目建成后在保护传承地方的同时，必将进一步提高太华镇在资源整合、文旅融合、展览展示等方面的功能和地位，提升文化旅游市场吸引力，集聚消费人气，推动地方经济发展。。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2025年3月开工建设，计划于2027年12月竣工。项目建设总投资金额为14,728.00万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
太华红色文化保护、传承、利用项目	14,728.00	-	-	3,028.00	-	3,500.00	8,200.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益2.1116亿元，主要根据红色文化景点讲解收费、红色文化培训收入、红村参观收入、胥锦红村国防教育基地体验收入、场地租赁收入、停车费收入、充电桩服务费收入、广告收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中红色文化景点讲解收费、红色文化培训收入、红村参观收入、胥锦红村国防教育基地体验收入、场地租赁收入等根据场馆实行的收费标准，停车费收入、充电桩服务费收入、广告收入根据为车位数。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	太华红色文化保护、传承、利用项目	项目主管部门（盖章）	宜兴阳羡生态旅游度假区管理办公室
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市太华镇人民政府	项目负责人及联系电话	卞鑫 17706155188
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	对现有红色文化遗存进行修缮保护，实施民望村、大涧、胥锦红村、桥涯村文化旅游服务能力提升工程。红色文化旅游古道修复提升工程和龙珠湖周边环境提升工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民共和国文物保护法》《江苏省历史文化名域名镇保护条例》循《无锡市历史文化遗产保护条例》《宜兴市太华镇总体规划（2019-2035）》 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目为红色文化保护、传承、利用项目，项目主要产出为红色文化旧址得到修缮保护、红色文化得到更好的宣传和继承，促进地方旅游业发展。本项目的实施将提高太华镇整体形象建设水平，通过充分发挥历史、文化、名人的优势效应，加大对文物、古建等历史遗存和非物质文化遗产保护力度，提升当地旅游层次，扩大旅游消费水平。		
可行性论证	（1）项目建设符合国家的产业政策，符合区域规划和土地利用规划，项目已完成立项，项目建设主要为现有建筑修缮和民宅改造，除个别子项外不涉及新增用地，前期工作准备充分。 （2）项目资金来源为财政资金，无市场化融资，资金到位有保障，项目实行专款专用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目提升本地居民资产转化价值，改善投资营商环境，强进一步促进古镇文化旅游快速发展。项目收入主要为广告出租收入、景区门票收入和红色资源产品销售收入，收入相对稳定，回款有保障，故偿债计划具有可行性。偿债风险点主要为项目建设成本控制，采取相应措施风险点可控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为文化旅游，建设内容对现有红色文化遗存进行修缮保护。实施民望村、大涧、胥锦红村、桥涯村文化旅游服务能力提升工程。红色文化旅游古道修复提升工程和龙珠湖周边环境提升工程。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括村庄内部主要通道实施路面硬化铺装、村庄的建筑立面进行出新等。		
收益性论证	（1）本项目资本金2946万元，大于最低资本金（20%）的要求，专项债券需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目预计收入36800万元，建设期投入约14728万元，配套经营收入、租金收入等符合市场行情。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.4728
	财政资金	政府预算资金安排	0.3028
		政府专项债券资金安排	1.17
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：红色文化旧址得到修缮保护、红色文化得到更好的宣传和继承，促进地方旅游业发展。 目标2：进一步提高太华镇在资源整合、文旅融合等方面的功能和地位，提升文化旅游市场吸引力，集聚消费人气，推动地方经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过√ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过√ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过√ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： （盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 15 官林水运能力提升工程

1、项目主要内容

官林水运能力提升工程实施单位为江苏宜创久隆投资发展有限公司，建设地点为江苏省无锡市宜兴市官林镇。项目建设规模及内容为：建设公共作业区码头两处，公共甲类仓库一处，陆域占地面积约 150 亩，以及周边约 8 公里水路运输航道和相关配套设施建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建成后，将有效推动航运资源、乡土文化资源、水上绿色生态资源三者紧密结合，有利于围绕精品旅游航线为核心打造有影响力的特色品牌，放大交旅融合发展的综合效应，促进农村地区可持续发展的第三产业提档升级，激活乡村振兴“新引擎”，促进城乡融合发展。在丰富的水运资源与全域旅游发展战略的双重背景下，实施水上

交通与水上旅游协同发展战略成为当前拉动农村经济发展、加快乡村振兴步伐的新动能。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2024年12月开工建设，计划于2029年2月竣工。项目建设总投资金额为79,000.00万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
官林水运能力提升工程	79,000.00	-	-	16,000.00	-	10,000.00	53,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益6.6664亿元，主要根据航道码头经营收入、仓库出租收入进行测算。除自身收益外，政府性基金收入的流入为1.6500亿元，可用于本项目还本付息。

其中，航道码头经营收入、仓库出租收入按码头数量、仓库数量及市场价格测算。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	官林水运能力提升工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市官林镇人民政府
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏宜创久隆投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	孙文 13812026869
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	

<table>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="3">建设公共作业区码头两处，公共甲类仓库一处，陆域占地面积约150亩，以及周边约8公里水路运输航道和相关配套设施建设。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">2024年4月，省交通运输厅发布《关于印发2024年度通港达园内河运输专支线航道前期工作计划的通知》，文件提出：通港达园内河运输专支线航道发挥服务临港产业“最后一公里”作用，是加快实现水运效益、增强港航产城融合发展的重要支撑。
根据宜兴市产业发展规划，宜兴市将深入贯彻落实国家、省关于加快发展战略性新兴产业的决策部署，在建设“强富美高”新宜兴的总定位下，坚持供给侧和需求侧两端发力、新动能培育和传统动能提升双轮驱动，大力发展“四新经济”，提升发展新能源、高端装备制造、新材料三大基础好的产业。
危险货物的运输和装卸较散杂货要求更为复杂和严格，一般的通用性散杂货码头由于安全和装卸设施原因，无法进行危险货物的装卸作业。目前，官林镇的危险货物运输主要依靠陆运，周边航道沿岸的危险货物码头处于稀缺状态。本航道整治完成后，未来可以建设规模化、集约化、现代化的港口作业区，统一管控运输。所以，本项目的建设既促进了宜兴地区新能源、高端装备制造、新材料企业的发展，有利于宜兴发展“四新经济”，同时有利于运输的高效、统一管控。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目前期成熟度较高，项目目前以完成备案、用地要素方面不涉及征拆迁；
（2）在投资合规性方面，前期对周边水运市场、产业布局及仓储需求进行了深入调研，参考江苏省内已成功运营的同类码头及仓库项目，在建设规模、设施标准和功能分区上合理规划。根据官林镇的货物吞吐量预测、运输航线特点以及仓储货物类型，科学规划了码头的装卸设备配置、仓库的存储布局等，确保建设内容契合实际需求，投资估算严格遵循江苏省工程概算定额标准。。预计2024年可开工建设，预计2028年可完工。
（3）项目总投资约79,000万元，资金来自于国企自有资金和专项债资金，其中计划发行 20 年期限的地方政府专项债券金额63,000万元，占总投资比例约为79.74%，资金来源可靠，资金到位具有保障性，
（4）经测算，项目收入来源包括经测算，项目收入来源包括港口部分的停泊费、牵引费、拖轮费及港务费等；码头部分装卸费、停车充电费；仓储部分甲类仓库仓储费、普通仓库仓储费等，收入来源多样、偿债能力良好，整体收益可以完全覆盖对应融资成本。
针对偿债风险进行分析，受市场波动、产业转移等因素影响，可能出现货物吞吐量低于预期、仓库空置率上升的情况。为应对这一风险，计划在运营期加强与周边企业的合作，开展物流业务推广活动，提供个性化仓储解决方案，吸引更多客户，提高码头和仓库的使用率。政策方面，若水运及仓储行业政策发生调整，如税费变化、环保要求提高等，可能增加运营成本。对此，运营期间将密切关注政策动态，及时调整运营策略，优化业务流程，降低政策变动带来的不利影响，确保项目稳健运营。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域：交通基础设施-水运（含港口）
（2）建设内容：建设公共作业区码头两处，公共甲类仓库一处，陆域占地面积约150亩，以及周边约8公里水路运输航道和相关配套设施建设。
本项目公益性资产支出包括码头的公共靠泊区域建设、水路运输航道的日常维护保养、助航设施（如航标、灯塔等）的设置与维护以及周边水运配套基础设施建设，这些支出有助于提升区域水运公共服务水平，保障水运安全与高效。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">本项目总投资估算为79,000 万元，其中拟采用债务性融资（申报政府专项债）63,000万元（占总投资比例79.75%），期限为20年，利率暂按3.0%计，到期还本付息合计约100,800 万元。经计算，本项目运营期内收入合计为194,854 万元，息税折旧摊销前利润合计为 152,578 万元，项目整体收益可以完全覆盖对应融资成本。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>7.9</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>6.3</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>1.6</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	本项目的建成将依托长三角最发达、最具有活力的综合运输体系，为宜兴及周边地区的支柱产业提供完善的交通服务。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工，运行机制、计划进度要求等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

	（10）	债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☐ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 16 官林镇全民体育运动空间建设项目

1、项目主要内容

官林镇全民体育运动空间建设项目实施单位为宜兴市泽优科技有限公司，建设地点为宜兴市官林镇中心城区。项目建设规模及内容为：新建及提标改造全民体育运动空间，具体包括（1）市民健身广场提标改造工程，面积 47800 平方米，新增户外健身设施、健身步道，新建综合便民服务中心 1000 平方米；（2）官林体育公园改造工程，占地面积 10000 平方米，新增健身驿站、户外露营基地及彩虹跑道；（3）共享体育馆改造项目，面积 4000 平方米，改造篮球场，新增羽毛球、乒乓球等标准场地；（4）周边基础设施配套，公园路及智慧便民停车场。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

建设全民健身中心，有利于加强官林镇文化体育基础设施建设，推进官林镇文化体育活动的开展，活跃官林镇体育事业，并促进官林镇全面和谐发展，满足市民增长

的精神文化要求的需要，也是倡导良好健康生活习俗，引导体育消费的有力举措。因此该项目的建成将有利于丰富人们的生活，提高人民群众生活的质量。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 13,519.45 万元。项目于 2024 年 12 月开工建设，计划于 2027 年 3 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
官林镇全民体育运动空间建设项目	13,519.45	–	–	3,519.45	–	3,000.00	7,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 2.3221 亿元，主要根据租赁收入、运营收入，物业管理收入、光伏发电收入、智慧灯杆收入、停车位收入、充电桩收入进行测算，可用于本项目还本付息。

其中，租赁收入、运营收入，物业管理收入、光伏发电收入、智慧灯杆收入、停车位收入、充电桩收入的定价依据为省租赁标准及面积、车位数等。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	官林镇全民体育运动空间建设项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市官林镇人民政府
（预计）开工时间	2025年1月	（预计）完成时间	2027年3月
项目建设/运营单位（盖章）	宜兴市泽优科技有限公司	项目负责人及联系电话	孙文 13812026869
项目属性	√ 新增专项债券	□到期申请延续	

项目内容简介	为推动官林镇中心城区全民健身服务体系发展，新建及提标改造全民体育运动空间，具体包括（1）市民健身广场提标改造工程，面积47800平方米，新增户外健身设施、健身步道，新建综合便民服务中心 1000 平方米；（2）官林体育公园改造工程，占地面积10000平方米，新增健身驿站、户外露营基地及彩虹跑道；（3）共享体育馆改造项目，面积4000平方米，改造篮球场，新增羽毛球、乒乓球等标准场地；（4）周边基础设施配套，公园路及智慧便民停车场。
必要性论证	（1）符合政策规划要求，国家、省、市层面对于室内外健身设施完善均提出更高要求，《全民健身条例》（国务院令第560号）明确要求地方政府加强全民健身设施建设，保障群众体育权益，要求将全民健身设施纳入城乡规划并合理布局本项目新建健身中心是落实“全民健身国家战略”的具体实践；江苏省《关于集中开展室外健身设施整治专项行动的通知》（苏体群〔2023〕47号）要求各市镇对健身设施进行安全排查和功能提升，并鼓励通过新建、改扩建项目优化布局；《宜兴市“十四五”体育高质量发展实施方案》中对乡镇全民健身提出要求，合理布局和均衡城区体育场地设施，继续推进乡镇“一馆一池一中心”建设，落实补齐体育场地短板、提升村级体育设施利用率和便利性； （2）现有设施老化与功能单一，官林镇近年多次招标更新户外健身器材（如2023年整改项目），但现有设施以基础器材为主，缺乏室内场馆、多功能运动场地及适老化设施，难以满足全年龄段、全季节健身需求，项目建设有利于构建“15分钟健身圈”，满足居民日益增长的健身需求、提供多样化的健身场地和设施，如游泳馆、羽毛球馆、健身器材区等，提升全民健身设施的供给质量； 人口结构与健康需求增长，随着人口老龄化加剧，老年群体对健身设施的安全性、便利性需求突出，官林镇新建项目可结合适老化设计，响应老龄化社会趋势。
可行性论证	（1）项目前期成熟度较高，项目目前已完成备案、用地要素方面不涉及新增建设用地； （2）在投资合规性方面，前期经过充分的调研，参考江苏省内已建成并成功运营的同类全民健身中心项目，本项目在投资规模、建设标准、功能布局等方面均保持合理对标，针对官林镇居民的健身需求、场地选址、设施配置等都进行了科学论证。建设内容符合实际需求，投资估算符合江苏省工程概算定额。预计2024年可开工建设，2027年可完工。 （3）项目总投资约13,391万元，资金来自于国企自有资金和专项债资金，资金来源可靠，资金到位具有保障性。 （4）经测算，项目收入来源包括场馆运营收入、场馆租赁收入、停车位收入、充电桩服务费等，收入来源多样、偿债能力良好，整体收益可以完全覆盖对应融资成本，本息保障倍数达1.4502，税后内部收益率7.76%。 针对偿债风险进行分析，主要包括收入不及预期和政策变动方面的风险，可能存在参与健身活动的人数低于预期或使用率不高的情况应，拟在运营期通过开展“一镇一品”体育线下宣传活动，举办健身讲座、小型健身比赛等，普及健身知识与益处，提高全民健身中心的知名度与吸引力，引导居民养成健身习惯，增加场馆的客流量和收入来源；在政策方面，体育场馆类项目收费存在逐步下调的政策趋势，运营期内也将结合政策和税收变化，即使调整运营策略、充分挖掘创新点。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：民政等其他社会事业 （2）建设内容：共四个子项目，市民健身广场提标改造工程，面积47800平方米，新增户外健身设施、健身步道，新建综合便民服务中心 1000 平方米；官林体育公园改造工程，占地面积10000平方米，新增健身驿站、户外露营基地及彩虹跑道；共享体育馆改造项目，面积4000平方米，改造篮球场，新增羽毛球、乒乓球等标准场地；周边基础设施配套，公园路及智慧便民停车场。 （3）本项目公益性资产支出包括户外健身设施、健身步道、健身驿站部分空间以及周边基础设施配套。
收益性论证	本项目总投资估算为13391 万元，其中拟采用债务性融资（申报政府专项债）10000万元（占总投资比例74.68%），期限为20年，利率暂按3.0%计，到期还本付息合计约 16400 万元。经计算，本项目运营期内收入合计为 37117 万元，息税折旧摊销前利润合计为 25993 万元，项目整体收益可以完全覆盖对应融资成本。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.3391
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	0.3391
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	提升官林镇全域市民健身基础设施，打造现代、智慧、健康的健身基础设施体系。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 17 宜兴市官林镇城乡污水治理提质增效工程

1、项目主要内容

宜兴市官林镇城乡污水治理提质增效工程实施单位为江苏创迪投资发展有限公司，建设地点为宜兴市官林镇。项目建设规模及内容为：本项目通过污水主管网改造、镇区末端管网治理、农村污水治理等措施，全面提高污水纳管收集处理率。（1）镇区排水管网改扩建：对官林镇主要道路凌霞南路排水管网改扩建，对 10 个达标区块、面积约 16.79 平方公里实施管网改造，建设内容包括污水管网改造、雨污管网新建或分流改造、出户纳管改造、排口溯源整治等，共涉及 16 个小区、公建 12 个、菜场 3 个、18 个农村及沿街商铺、企业等；（2）农村污水零直排治理工程：13 个自然村约 600 户农村自建房的污水收集和纳管处理。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施，将显著提高污水处理设施的覆盖范围和处理能力，为地方环保产业带来直接的经济推动作用。项目中污水管网的改扩建与新建将直接刺激相关产业，如管道建设、污水处理设备制造、施工单位等，推动地方经济发展。农村污水治理工程的实施，将为乡村振兴战略提供强有力的支撑。通过改善农村环境，不仅提高了乡村的生活质量，还增强了乡村吸引力，促进了农村社会的可持续发展。优质的环境将吸引更多的外来投资，改善农村经济发展条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 16,762.21 万元。项目于 2025 年 1 月开工建设，计划于 2026 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市官林镇城乡污水治理提质增效工程	16,762.21	-	-	4,762.21	-	4,000.00	8,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益 1.9294 亿元，主要根据污水处理收入、中水回收收入进行测算，可用于本项目还本付息。

污水处理收入、中水回收收入的按污水处理吨数及污水处理、中水回收每吨价格测算。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴市官林镇城乡污水治理提质增效工程	项目主管部门（盖章）	宜兴市官林镇人民政府
（预计）开工时间	2025年1月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏创迪投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	孙文 13812026869
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目通过污水主管网改造、镇区末端管网治理、农村污水治理等措施，全面提高污水纳管收集处理率。（1）镇区排水管网改扩建：对官林镇主要道路凌霞南路排水管网改扩建，对10个达标区块、面积约16.79平方公里实施管网改造，建设内容包括污水管网改造、雨污管网新建或分流改造、出户纳管改造、排口溯源整治等，共涉及16个小区、公建12个、菜场3个、18个农村及沿街商铺、企业等；（2）农村污水零直排治理工程：13个自然村约600户农村自建房的污水收集和纳管处理。		
必要性论证	（1）在上位政策及规划方面，根据《关于印发〈江苏污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案〉的通知》（苏污防攻坚指〔2020〕1号）文件总体要求，牢固树立新发展理念，坚持问题导向，着力补齐短板，以高质量推进排水管网建设养护、综合提升城市水环境质量为重点，扎实推进城镇污水处理提质增效；《江苏省农村生活污水治理提升行动方案（2023-2025年）》要求“2025年前完成自然村污水治理全覆盖”。 本项目建设内容均已列入地下管网实施方案。		
可行性论证	（1）项目前期成熟度较高，项目目前已完成备案、用地要素方面不涉及新增建设用地；且目前两个子项目已经进入到施工图设计阶段 （2）在投资合规性方面，严格遵循国家及地方关于污水管网建设的相关规范和标准。前期对官林镇的污水排放现状、地理环境以及未来发展规划进行了深入调研，确保项目建设与实际需求高度契合。通过对凌霞南路排水管网及 10 个达标区块的详细勘察，结合 16 个小区、公建、菜场、农村及沿街商铺和企业的分布情况，制定了科学合理的管网改造方案，涵盖污水管网改造、雨污分流等关键环节。农村污水零直排治理工程也针对 13 个自然村约 600 户农村自建房的特点，进行了专项规划设计，保证项目建设成熟、可行，预计于2025年开工建设，2026年12月完工。 （3）项目总投资约16,762万元，资金来自于国企自有资金和专项债资金，资金来源可靠，资金到位具有保障性。 （4）经计算，项目收入来源主要包括污水处理费，收入来源稳定、偿债能力良好，整体收益可以完全覆盖对应融资成本； 针对偿债风险进行分析，项目虽然具有一定公益性，但可通过污水处理费的合理收取以及政府补贴形成稳定的现金流。经测算，在项目运营期内，收入可覆盖部分成本及偿债支出。偿债计划依据污水处理量和收费标准合理制定，保障债务偿还的稳定性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域：城镇污水收集处理 （2）建设内容：镇区排水管网改扩建：对官林镇主要道路凌霞南路排水管网改扩建，对10个达标区块、面积约16.79平方公里实施管网改造，建设内容包括污水管网改造、雨污管网新建或分流改造、出户纳管改造、排口溯源整治等，共涉及16个小区、公建12个、菜场3个、18个农村及沿街商铺、企业等；农村污水零直排治理工程：13个自然村约600户农村自建房的污水收集和纳管处理。 管网项目公益性属性较高，本项目中污水管网主体建设与改造、雨污管网新建与分流改造、出户纳管改造、农村污水零直排治理设施建设、排口溯源整治以及配套附属设施建设均属于公益性资产。		

收益性论证	本项目总投资估算为16762.21 万元，其中拟采用债务性融资（申报政府专项债）12,000.00万元（占总投资比例71.59%），期限为20年，利率暂按3.0%计，到期还本付息合计约 19,200.00 万元。经计算，本项目运营期内收入合计为 31,319.83 万元，息税折旧摊销前利润合计为 24,753.39 万元，项目整体收益可以完全覆盖对应融资成本。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.6762		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.2000		
		其中：用作项目资本金		0.0000		
		……				
	自筹资金	自有资金		0.4762		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	（1）对10个达标区块、面积约16.79平方公里实施管网改造； （2）13个自然村约600户农村自建房的污水收集和纳管处理。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 18 宜兴市官林镇历史街区有机更新及公共空间改造项目

1、项目主要内容

宜兴市官林镇历史街区有机更新及公共空间改造项目实施单位为江苏创迪投资发展有限公司，建设地点为宜兴市官林镇。项目建设规模及内容为：本项目依托孙家桥历史街区存量资源，完善基础设施、打造社区公共空间：①十字街有机更新：建筑改造 4696 ㎡，数学艺术长廊 3516 ㎡，打造民俗体验、文创展销、文化书吧；②历史街区改造：儒林里老街等建筑改造 129140 ㎡，路面更新约 11km；③老粮仓工业通址更新：占地 45.63 亩，建筑面积 12415 ㎡，含老粮仓博物馆、筒仓遗址 4159 ㎡，民俗艺术展览馆 2310 ㎡,便民邻里空间 5946 ㎡,无界运动场 920 ㎡,室外空间改造 12280 ㎡；④街区基础设施及生态修复：建设停车楼 2625 ㎡，室外停车场 6200 ㎡，新增车位 250 个、充电桩 100 个；健身步道 9100 ㎡，河道生态修复 7800 ㎡，对外联通道路 400 米，桥梁 1 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目引入的绿色建筑设计、生态修复及可持续发展理念，为当地环境保护和绿色产业的发展提供了积极示范，推动绿色建筑、环保设施及新能源应用等产业的发展。通过对河道修复、绿地建设、街区环境优化等措施，提升了区域的生态价值，吸引环保相关投资，促进生态经济的发展。社区文化活动、公共空间的提升以及居民生活质量的提高，为区域创造了长期的社会稳定性和宜居环境，这不仅带来人居环境的改善，也有助于提高区域的整体吸引力，推动人力资本的积累。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设总投资金额为 35,622.91 万元。项目于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2027 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
宜兴市官林镇历史街区有机更新及公共空间改造项目	35,622.91	–	–	8,622.91	–	1,000.00	26,000.00

注：（1）其他资本金⑥为财政资金和自筹资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨为拟使用后期地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

该项目在债券存续期内预计自身经营收益4.6155亿元，主要根据老粮仓商铺租赁收入、十字街沿街出租收入、室外活动场地租金收入、摊位租赁收入、老粮仓博物馆及筒仓遗址门票收入、老粮仓博物馆及筒仓遗址文化讲解收入、老粮仓博物馆及筒仓遗址临展收入、老粮仓文化展销区租赁收入、民俗艺术展览馆文化体验活动收入、民俗艺术展览馆文化讲解收入、民俗艺术展览馆文创展销区租赁收入、停车收入、充电服务收入、广告位收入(内部大型)、广告位收入（内部小型)进行测算，可用于本项目还本付息。

收入定价参考市场价格。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度

项目名称	宜兴市官林镇历史街区有机更新及公共空间改造项目	项目主管部门（盖章）	宜兴市官林镇人民政府
（预计）开工时间	2025年3月	（预计）完成时间	2028年3月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏创迪投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	孙文 13812026869
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	

<table>
<tr><td>项目内容简介</td><td>本项目依托孙家桥历史街区的存量载体和历史文化资源，改善历史街区人居环境、完善周边配套基础设施，与周边社区深度打造完整社区公共空间，融合建设内容包括：
（1）十字街有机更新项目：沿街建筑改造 4696 m²，室外数字艺术长廊 3516 m²，打造非遗民俗体验、文化创意展销、公共文化书吧等公共文化空间；
（2）历史街区建筑出新改造项目：老旧建筑出新改造121940m²，约11km背街小巷路面、雨水、污水、亮化等基础设施提档升级；
（3）老粮仓工业遗址更新项目：老粮仓占地45.63亩，总建筑面积12415m²，拟改建及新建文化体育设施包括老粮仓博物馆及筒仓遗址4159m²，民俗艺术展览馆2310m²，便民邻里空间5946m²，包括书屋、健身房、邻里活动、社区食堂等，另建设室外无界运动场920m²，室外空间改造12280 m²并布设城市小品；
街区基础设施及生态修复项目：建设停车楼2625m²及室外停车场6200m²，新增车位约250个、充电桩约100个，街区健身步道 9100m²，河道生态修复7800m²，建设新城老街对外联通道路400米及桥梁1座。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td>2020年6月2日，国家发展改革委印发《推动老工业城市工业遗产保护利用实施方案》，提出应当结合老工业城市发展实际，加快推进老工业城市工业遗产保护利用，更好推动新时代中国特色工业文化建设，培育高质量发展的新动力源，以文化振兴带动老工业城市全面振兴、全方位振兴。本项目充分发挥老粮仓工业遗址的历史文化价值，通过民俗艺术展览馆、便民邻里空间、室外无界运动场、城市小品等功能区块的建设，弘扬工业遗产当代价值。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td>（1）项目前期成熟度较高，项目目前已完成备案、用地要素方面不涉及新增建设用地；
（2）在投资合规性方面，前期对江苏省内成功改造的历史街区项目进行了深入调研，在投资规模、建设标准、功能布局等方面合理对标。针对官林镇的历史文化特色、居民生活需求以及周边社区情况，对十字街有机更新、历史街区建筑出新改造、老粮仓工业遗址更新以及街区基础设施及生态修复等项目的场地选址、设施配置进行了科学论证。
（3）项目总投资约35,623万元，资金来自于国企自有资金和专项债资金，资金来源可靠，资金到位具有保障性。
（4）经测算，项目收入来源包括：老粮仓商铺租赁收入；十字街沿街出租收入；室外活动场地租金收入；摊位租赁收入；老粮仓博物馆及筒仓遗址门票收入；老粮仓博物馆及筒仓遗址文化讲解收入；老粮仓博物馆及筒仓遗址临展收入；老粮仓文化展销区租赁收入；民俗艺术展览馆文化体验活动收入；民俗艺术展览馆文化讲解收入；民俗艺术展览馆文创展销区租赁收入；停车收入；充电服务收入；广告位收入（内部大型）；广告位收入（内部小型）等，收入来源多样、偿债能力良好，整体收益可以完全覆盖对应融资成本。
（5）针对偿债风险进行分析，偿债风险主要集中在收入不及预期和政策变动方面。受市场环境变化、旅游市场波动等因素影响，可能出现商业店铺入驻率低、游客数量低于预期等情况，导致收入不及预期。为应对这一风险，运营期将开展特色文化旅游宣传活动，深度挖掘历史文化内涵，打造具有吸引力的文化旅游品牌，吸引更多游客和商家，提高街区的商业活力和收入。政策方面，若文化旅游产业政策发生调整，如税收优惠政策变化、旅游市场监管加强等，可能增加运营成本。项目运营期间将密切关注政策动态，及时调整运营策略，降低政策变动带来的不利影响，确保项目偿债能力和持续运营。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td>专项债券资金投向领域：老旧街区改造
（2）建设内容：十字街有机更新：建筑改造4696㎡，数字艺术长廊3516㎡，打造民俗体验、文创展销、文化书吧；历史街区改造：儒林里老街等建筑改造129140㎡，路面更新约11km；老粮仓工业遗址更新：老粮仓博物馆、筒仓遗址4159㎡，民俗艺术展览馆2310㎡，便民邻里空间5946㎡，无界运动场920㎡，室外空间改造12280㎡；街区基础设施及生态修复：停车楼2625㎡，室外停车场6200㎡，新增车位250个、充电桩100个；健身步道9100㎡，河道生态修复7800㎡，联通道路400米，桥梁1座。
（3）本项目公益性资产支出包括户外部分历史建筑改造、室外空间和运动场、便民邻里空间以及周边基础设施配套。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td>本项目总投资估算为35,622.91 万元，其中拟采用债务性融资（申报政府专项债）27000.00万元，期限为20年，利率暂按3.0%计，到期还本付息合计约 43,080.00 万元。经计算，本项目运营期内收入合计为 76,269.67 万元，息税折旧摊销前利润合计为 58,794.36 万元，项目整体收益可以完全覆盖对应融资成本。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>3.5623</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.7000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0.0000</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

	自筹资金	自有资金	0.8623
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	（1）传承与弘扬历史文化，让街区成为官林镇文化展示窗口； （2）促进社区融合发展，打造完整社区公共空间； 带动区域经济增长，吸引游客和商家，形成可持续发展的活力街区 。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

徐州市区 2025 年第四批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

徐州市城市轨道交通 5 号线一期工程，项目代码 2104-320000-04-01-317361。

项目的建设可改善城市日益严重的交通拥挤和城市污染等问题，可吸引沿线出行客流，增加轨道交通出行比例，减少私人机动车的出行，有利于改善城市环境，实现城市可持续发展。

（1）项目建设规模及内容

本项目起于城楼区北三环与平山北路交叉口的徐矿城站，止于云龙区汉源大道与峨眉路交叉口的奥体中心南站；一期工程线路全长约 25km，均为地下线。本工程共设 20 座地下站，设徐矿城车辆段及大郭庄停车场各 1 处。列车运行采用全自动运行模式。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的实施将推动中央活力区的高速发展；同时缓解跨铁路通道的交通瓶颈。此外，由于轨道交通工程建设投资相对较大，将为城市提供大量就业岗位，推动相关产业发展，拉动城市经济的进一步发展。本项目运营后，其安全可靠、准时快速的运输将有效缓解沿线各大交通枢纽客流集散通道的压力，并为各大交通枢纽之间的衔接提供一种新的方式。方便、快捷、舒适的乘车环境将改善人民的出行条件，提高人民的生活水平。

（2）经济效益

本项目的实施将减少公交车的投入及辅助设施的投资，减少道路拓宽的拆迁及铺设费用，同时减少公交车运营成本的投入。5 号线轨道建设将带来的大量商机，能够

带动徐州市电力、车辆制造、土建等相关行业的快速发展，同时可加强徐州市老城区和新区联系、促进老城区功能升级和新区开发建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目2025年6月开始实施，预计2031年12月完成建设，期限为66个月。

2026年，先导段黄山垅站主体结构封顶；全线推进征地拆迁、绿化迁移及管线迁改等前期工作。

2027年管线迁改、交通疏解基本完成，围护结构累计完成40%，场段开始施工。

2028年车站主体围护结构累计完成90%，车站主体结构45%。区间开始施工，场段完成30%。

2029年车站围护结构累计完成100%，车站主体结构完成95%，区间完成70%，场段完成85%，附属结构完成10%

2030年车站主体结构完成100%，区间完成100%，场段完成100%，附属结构完成100%，机电安装完成10%，装饰装修进场施工。

2031年车站主体结构完成100%，区间完成100%，场段完成100%，附属结构完成100%，机电安装完成10%，装饰装修进场施工。

2032年装饰装修完成100%，道路恢复完成100%，绿化恢复完成100%。2032年6月底，通车试运营。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市城市轨道交通5号线一期工程	1,935,600.00	-	-	-	-	2,500.00	1,933,100.00

注：其他资金（非资本金）1,933,100.00万元，包含拟下期发行专项债券1,158,900.00万元，政府预算资金774,200.00万元。

4、项目预期收益情况

徐州市城市轨道交通5号线一期工程，产生收入的来源为票务收入、站内商业租赁及广告经营、站内商业租赁、地铁货运物流、其他政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计500.81亿元，扣除运营期间相关成本费用51.43亿元，债券存续期内可实现净收益449.38亿元，本期债券存续期内可实现净收益288.03亿元。

票务收入。根据目前徐州市地铁线路日均客流量12万人次，每年增长5%，人均票价2.7元。经测算，总债券存续期内票务收入78.57亿元，本期债券存续期内票务收入52.63亿元。

站内商业租赁收入。按照现有单个换乘站地下空间租金（如金鹰上街）测算每年租金2000万元，5号线6个换乘站具备出租条件，年收入1.2亿元，通讯通道租赁收入按照历史数据每年4000万元，以上两项每年合计租赁收入1.8亿元，按照每年增长5%,总债券存续期内租赁收入106.3亿元,本期债券存续期广告及租赁收入71.2亿元。

地铁货运物流收入。按照每年1亿元，增长率10%测算，总债券存续期内货运物流收入131.59亿元，本期债券存续期内货运物流收入70.8亿元。

广告传媒资源收入。按照目前新媒体和平面广告行业平均数据测算，每年3000万元，每年增长10%，总债券存续期内广告收入49.35亿元，本期债券存续期内广告收入26.55亿元。

其他政府性基金收入。根据徐州市人民政府《市政府办公室关于印发徐州市城市轨道交通运营服务成本规制办法的通知》（文号徐政办发〔2020〕77号）等相关规定，总债券存续期内其他政府性基金收入约135亿元，本期债券存续期内其他政府性基金收入约108亿元。

根据《徐州市城市轨道交通5号线一期工程可行性研究报告》等文件要求，各项成本费用合计为51.43亿元。

电力费用。包括车辆牵引用电及动力照明用电费用。运营期电费按每度0.6215元计，年均用电量0.5亿度，每年3100万元。总债券存续期内电力费用合计9.32亿元，本期债券存续内电力费用合计7.46亿元。

工资及福利费。依据设计定员及预测运营期工资标准计算工资总额，并以工资总额为基数，提取职工福利费，定员按平均每公里40人标准计算，5号线一期工程配备1000人，职工年平均工资及福利按8万元/人计算，每年8000万元。总债券存续期内

工资及福利费合计24亿元，本期债券存续内工资及福利费合计19.2亿元。

修理费用。包括车辆修理费、机电设备修理费以及隧道、房屋建筑的大修理费和日常维修费用，参照国内地铁运营资料及国内同类项目数据结合当地物价水平取值。本项目日常修理费暂按1.5元/车公里、年均2185万公里测算，每年3277万元，总债券存续期内修理费用合计9.83亿元，本期债券存续内修理费合计7.87亿元。

营运费用。营运费用包括水费、运输费、事故费、计量费、车票印刷费、清洁费等。本项目营运费运营期初按1.5元/车公里、年均1240万公里测算，每年1860万元。总债券存续期内营运费用合计5.58亿元，本期债券存续内运营费用合计4.46亿元。

管理费用。包括办公费、差旅费、研发费用及相关税费等，年均900万元。总债券存续期内管理费用合计2.7亿元，本期债券存续内管理费用合计2.16亿元。