

项目 12 盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目

1、项目主要内容

盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）（2024）01287 号，项目代码 2412-320830-89-01-514778。该项目总投资估算金额 68,900.00 万元，其中：自筹资金 28,900.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 30,000.00 万元。

项目批复建设内容为：

一期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 10 万平方米，并配套大型物流车停车位约 200 个；二期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 15 万平方米，并配套大型物流车停车位约 300 个。对整体园区内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施进行更新。

项目建设单位：盱眙县交通运输局，

项目建设地址：淮安市盱眙县腊塘社区境内，文明东路北侧、宁连公路西侧。

建设期：项目于 2025 年 12 月 30 日开工，完工日期为 2027 年 12 月 30 日，建设期为 2 年。

2、项目经济社会效益分析

盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目对于提高人

民生活水平、完善本地基础设施建设、改善生态环境、增加招商引资以及促进国民经济的可持续发展都具有重要意义，具有一定的经济效益和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01287 号，项目代码 2412-320830-89-01-514778。该项目总投资估算金额 68,900.00 万元，其中：自筹资金 28,900.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 30,000.00 万元。

建设进度如下：预计项目 2025 年 12 月可启动建设，2027 年底可以完成全部建设工作，并投入使用。建设期为：2025 年 12 月至 2027 年 12 月。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金 ⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金） ⑨
盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目	68,900.00			28,900.00		10,000.00	30,000.00

注 1：其他资本金⑥：自有资金

注 2：其他资金（非资本金）⑨：盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 30,000.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目本期债务存续期经营收入 452,004.47 万元（物流用房和商业用房出租收入 359,116.21 万元，配套用房和商务办公用房租赁收入 86,187.89 万元，停车位收入 5,147.90 万元，充电桩收入 1,552.47 万元），经营支出 328,427.41 万元，预期收益 123,577.06 万元，其中经营性收益 123,577.06 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 56,800.00 万元，其中：应付债务本金 10,000.00 万元，应付利息支出 46,800.00 万元。项目收益覆盖倍数 2.18。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年

项目名称	盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县交通运输局
(预计) 开工 时间	2025 年 12 月 30 日	(预计) 完成时间	2027 年 12 月 30 日
项目建设/运 营 单位 (盖章)	盱眙绿水青山生态开发有限公司/盱眙弘大建设发展有限公司	项目负责人及 联系电话	张壮壮 13915171644
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目为配套国家骨干冷链物流基地、城镇冷链物流园区。一期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 10 万平方米，并配套大型物流车停车位约 200 个；二期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 15 万平方米，并配套大型物流车停车位约 300 个。对整体园区内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施进行更新。		

必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：项目建设是深入贯彻落实《“十四五”冷链物流发展规划》等国家战略的具体行动，对补齐冷链物流基础设施短板具有战略意义； (2) 项目实施产生的作用和意义：补齐区域短板，降低物流损耗成本；保障食品安全，构筑公共安全防线；稳定市场供给，增强应急保供能力。 		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：符合《盱眙县国土空间总体规划》中对于马坝镇作为“县域副中心”的定位要求； (2) 项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点；		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目为配套国家骨干冷链物流基地、城镇冷链物流园区；新建厂房、物流附属用房以及仓储用房建设；内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施的更新； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：新建厂房、物流附属用房以及仓储用房建设；内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施的更新。 		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 6.89 亿元，在收支稳定情况下可申报 5.5 亿元，符合专项债发行要求； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目土地租金、停车费、进场交易费，能够达到收支平衡； (3)		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		6.89
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	4
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	2.89
		市场化融资	
			

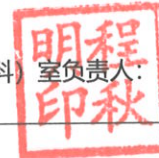
项目中长期目标	项目建设前期 2 年每年收入在 4000 万元，确保收支平衡，略有节余。后期随着企业进驻，项目孵化，每年收入在 6000 万以上，偿还力度将增强，如期或提前完成专项债券还款。最终实现企业培养、产业发展目标。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标:	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  

项目 13 江苏盱眙经济开发区环保装备产业园基础设施提升项目

1、项目主要内容

江苏盱眙经济开发区环保装备产业园基础设施提升项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）（2024）01281 号，项目代码 2411-320830-89-01-734332。该项目总投资估算金额 29800.00 万元，其中：自筹资金 6,000.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，准备拟申请 2027 年地方政府专项债券资金 3,800.00 万元。

项目建设规模及内容：新建标准化厂房 58460M²，在产业园区范围内，新建工业大道、迎宾大道等 7 条道路，道路总长 4086m，道路面积 56247M²；配套建设供水管网 1099m，雨水管网 1533m、污水管网 1834m，燃气管网 1884m，供电线路 1504m，通讯管沟 1019m；扩建垃圾转运站 1 处。

项目建设单位：江苏盱眙经济开发区管理委员会，

项目建设地址：淮安市盱眙县经济开发区内，344 国道北侧、工七路两侧

建设期：项目于 2025 年 12 月 30 日开工，完工日期为 2027 年 12 月 30 日，建设期为 2 年。

2、项目经济社会效益分析

（1）增加财政收入、促进当地经济发展

本项目建成后，随着企业的入驻投产，对区域内的生产总值有一

定的贡献，对地区经济的影响作用比较明显。而且增加对国家及地方的财政收入贡献，在企业自身利益保证的情况下，有力的增强了当地的财政实力，体现了项目劳动者、企业、国家共赢的良好效益。

（2）降低入园企业初期投资和时间成本

通过集中建设标准厂房，可避免企业单独建造厂房而造成的零星布局，并使入园企业在较短的时间内投入生产，有效降低前期投资办厂的时间及费用，有效解决企业发展初期资金短缺的问题，使企业专心生产，有效提高企业生产效率，促进企业快速发展，继而带动产业园区的发展。

（3）优化产业结构和企业发展环境

同类企业的集聚可以形成规模经营，优化产业结构与布局，扩大产业园的知名度，有利于环保装备制造产业集聚区的快速形成。同时有利于企业及时获取专业信息，这种集聚效应还可以增加企业的沟通，对于提高企业的生产经营、科学管理、产品创新、发展互补具有较大优势。

（4）带动产业链形成、促进相关产业发展

本项目建成后，通过企业快速集聚，会吸引与之配套的上下游厂商在周边布局，带动大量相关配套产业的发展；同时也会促进周边餐饮、贸易、运输、金融保险等产业的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

江苏盱眙经济开发区环保装备产业园基础设施提升项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱

审批（经）〔2024〕01281 号，项目代码 2411-320830-89-01-734332。

该项目总投资估算金额 29800.00 万元，其中：自筹资金 6,000.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，准备拟申请 2027 年地方政府专项债券资金 3,800.00 万元。

进度安排如下：

表 4-9 项目总体实施进度表 单位：双月

类 别	第 1 年						第 2 年					
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目前期准备	**	**										
工程勘察与设计		*	**	**								
建筑工程施工				**	**	**	**	**	**	**	**	
道路管网及其它工程					**	**	**	**	**	**	**	
竣工验收												**

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额 ④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
江苏盱眙 经济开发 区环保装 备产业园 基础设施 提升项目	29,800.00			6,000.00		10,000.00	13,800.00

注 1：其他资本金⑥：自有资金

注 2：其他资金（非资本金）⑨：江苏盱眙经济开发区环保装备产业园基础设施提升项目拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%，拟申请 2027 年地方政府专项债券资金 3,800.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

江苏盱眙经济开发区环保装备产业园基础设施提升项目本期债

务存续期经营收入 209,690.07 万元(厂房出租收入 187,940.24 万元,物业管理收入 12,149.84 万元,广告位收入 8,047.52 元,车位出租收入 1,552.47 万元),经营支出 151,213.94 万元,预期收益 58,476.13 万元,其中经营性收益 58,476.13 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 37,856.00 万元,其中:应付债务本金 10,000.00 万元,应付利息支出 27,856.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.54。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江苏盱眙经济开发区环保装备产业园基础设施提升项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县经济开发区
(预计)开工 时间	2025 年 12 月 30 日	(预计)完成时间	2026 年 12 月 31 日
项目建设/运 营 单位(盖章)	/	项目负责人及 联系电话	贺飞 15952359613
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	对江苏盱眙经济开发区环保装备产业园内新建环保装备制造等标准化厂房,以及对 344 国道北侧、工七路两侧项目区范围内基础设施进行改造,主要内容为:雨污管网、供水管网、供电线路蒸气、燃气以及停车场、充电桩、垃圾处理设施等基础设施进行更新。		
必要性论证	项目实施产生的作用和意义;契合产业政策导向、对接巨大的市场需求、服务本地及周边污染治理需求等方面的社会效益。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:环保装备制造位列《中国制造 2025》战略性新兴产业,是国家重点扶持的领域。; (2) 项目资金来源和到位可行性:地方政府专项债; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益稳定、能够按期完成债券回款,无风险点;		

公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:新建环保装备制造等标准化厂房,对 344 国道北侧、工七路两侧项目区范围内基础设施进行改造;主要内容为雨污管网、供水管网、供电线路蒸气、燃气以及停车场、充电桩、垃圾处理设施等基础设施进行更新; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:新建环保装备制造等标准化厂房,对 344 国道北侧、工七路两侧项目区范围内基础设施进行改造。						
收益性论证	项目自身收入、成本、收益预测合理性:土地增值收益、厂房租赁费用、停车费、垃圾、污水等处理费、相关项目进场后税收地方留存部分,能够覆盖项目收益,达到收支平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				2.98		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				2.38	
		其中:用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金				0.6	
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标项目建设期 1 年,预计借款偿还期 10 年(不含建设期)。随着产业规模不断扩大,费用收缴将增加,偿还能力将增强,能够如期或提前完成专项债券还款。						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

	指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标:			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: 部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)  			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)  			

项目 14 盱眙县 2025 年供水高质量发展项目盱眙水厂配套供水工程

1、项目主要内容

盱眙县 2025 年供水高质量发展项目盱眙水厂配套供水工程，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2025〕09001 号，项目代码 2411-320830-89-01-247610。该项目总投资估算金额 19,293.4 万元，其中：自筹资金 3,893.4 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 15,400.00 万元。

项目建设规模及内容：（1）盱眙水厂新增 5 万吨/日设备及配套完善工程。主要包含：盱眙水厂新增 5 万吨/日设备，新增设备后，总规模达 10 万吨/日；建设折板絮凝沉淀池增设钢结构防尘罩；化验室设备及试验药剂；水厂进厂道路路面工程，长约 742m。

（2）远程控制系统建设工程。县域农村供水远程控制系统建设，主要有主管道流量计、压力水质监测、大型泵站数据监测、控制等。

（3）龙王山水源厂、河桥水源厂扩容及附属设施更新工程。主要包含龙王山应急水源地扩容至 15 万吨/日，原旧泵房改造为配电间、新建泵房占地 500 m²，3 台泵组，对取水口设施进行更新改造；河桥源水厂扩容至 30 万吨/日，水泵更换、电气自动化、计量等同步更新完善等。

（4）铺设龙王山水源厂与盱眙水厂原水管网对接。新建 DN1200 管道，管长 1.6km。

（5）配水管网和部分镇街支管网完善工程。水厂周边配套供水

管网 DN300-DN500 约 2.5km 等；盱眙水厂向马坝、旧铺、桂五供水管网联通工程建设 DN1200 管道 11.8km；DN600 管道 0.5km；DN800 管道 0.8km；穆店维桥、马坝片区、黄花塘片区、河西片区等表计更换和老管道更新等。

（6）新建和更新改造部分增压泵站及附属设施。主要包含龙山片区一体化泵房工程，泵房规模 500 吨/日。对茶厂增压泵站、兴隆增压泵站设备及管道进行更新完善。

（7）原城东水厂改造观音寺泵房工程及主管道连接。泵站规模 4000 吨/日，建设 DN400 连接管道 3.0km。

项目建设单位：盱眙县水务局，

项目建设地址：古桑街道、太和街道、河桥镇、穆店镇、马坝镇等镇街。

建设期：项目于 2025 年 7 月 20 日开工，完工日期为 2027 年 1 月 20 日，建设期为 1 年 6 个月。

2、项目经济社会效益分析

该项目的实施是提高盱眙县供水的安全保障能力的重要举措，可以提高异常处理效率，保障供水高效能，同时给供水企业带来经济效益，节约供水成本，同时，该项目也会进一步带来相关产业的发展，刺激盱眙县商业、服务业的发展，加快推进乡村振兴的建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县 2025 年供水高质量发展项目盱眙水厂配套供水工程，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2025〕09001 号，项目代码

2411-320830-89-01-247610。该项目总投资估算金额 19,293.4 万元，其中：自筹资金 3,893.4 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 15,400.00 万元。

工作进度如下：

项目于 2025 年 7 月 20 日开工，完工日期为 2027 年 1 月 20 日，建设期为 1 年 6 个月。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额 ④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
盱眙县 2025 年供水高质量发展项目盱眙水厂配套供水工程	19,293.4			3,893.4		15,400.00	

注 1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

盱眙县 2025 年供水高质量发展项目盱眙水厂配套供水工程本期债务存续期经营收入 213,971.89 万元为水费收入，经营支出 163,298.02 万元，预期收益 50,673.87 万元，其中经营性收益 50,673.87 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 33,880.00 万元，其中：应付债务本金 15,400.00 万元，应付利息支出 18,480.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.50。

5、事前绩效评估申报表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙县 2025 年供水高质量发展项目盱眙水厂配套供水工程	项目主管部门 (盖章)	盱眙县水务局
(预计) 开工时间	2025 年 7 月 20 日	(预计) 完成时间	2027 年 1 月 20 日
项目建设/运营单位 (盖章)	盱眙县农村饮水安全工程项目建设处	项目负责人及联系电话	韩发军 13801400822
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	1、盱眙水厂新增 5 万吨/日设备，远程控制系统建设及水厂相关配套工程；2、河桥水源厂、龙王山水源厂扩容及附属设施改造；3、铺设龙王山水源厂与盱眙水厂原水管道对接；4、盱眙水厂向马坝、旧铺、桂五供水管道联通工程和部分镇街支管道完善；5、新建和改造部分增压泵房及附属设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：省水利厅印发苏水农〔2024〕17 号《江苏省农村供水高质量发展规划（2024-2028）》、《盱眙县城乡供水规划》、《盱眙县“十四五”农村供水保障规划》； (2) 项目实施产生的作用和意义：改善居民生活条件、提高人民健康水平、减少污染、保护环境等方面的社会效益。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：纳入《江苏省农村供水高质量发展规划（2024-2028）》； (2) 项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债和省水利发展资金； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点；		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：盱眙县 2025 年供水高质量发展项目盱眙水厂配套供水工程是政府公益性民生实事项目，建设农村供水的水厂新增设备、水源厂扩容及附属设施改造、水源厂与原水管道对接工程、供水管道工程、泵房及附属设施建设； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：水厂新增设备、水源厂扩容及附属设施改造、水源厂与原水管道对接工程、供水管道工程、泵房及附属设施建设；		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 1.93 亿元，在收支稳定情况下可申报 1.54 亿元，符合专项债发行要求； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：水费按县发改委确定的 2.85 元/m ³ ，水厂设计产能 10 万吨/日，全年水费收入预计 7548 万元；		

						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.93	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			1.54	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.39	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：通过供水管网的改造，经开区供水管网可形成环状布置，降低管道漏损率，提高供水压力，保证开发区供水安全性、稳定性。通过二次供水的改造，解决小区龙头水压不足，水量不足的情况。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	

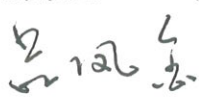
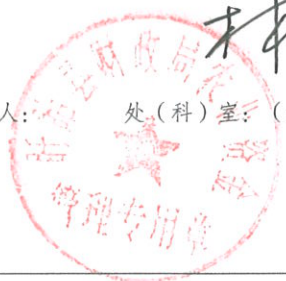
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	

			债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5		
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5		
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5		
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5		
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3		
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4		
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3		
总分				100			

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		



项目 15-235 国道古桑工区（智能化路网监控及公共停车场）建设项目

1、项目主要内容

235 国道古桑工区（智能化路网监控及公共停车场）建设项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县行政审批局批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01046 号，项目代码 2403-320830-89-01-953446。该项目总投资估算金额 1,300.00 万元，其中：自筹资金 300.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 1,000.00 万元。

项目建设规模及内容：项目总占地面积 10005 平方米（约合 15 亩），主要建设包括智能化路网监控中心和公共停车场两部分。新建智能化路网监控中心用房 1000 平方米，配套建设智能化路网管理平台（含道路监控系统及终端设备）。建设公共停车场约 5800 平方米，新建机动车位 119 个，其中小车车位 43 个（包括 18 个新能源充电车位），货车车位 76 个；新建一座全自动龙门式洗车机，配套建设场内车行道、洗车水收集处理及智能管理系统等。

项目建设单位：盱眙县交通运输局，

项目建设地址：331 省道与 235 国道交叉口东北侧地块

建设期：项目于 2026 年 2 月 1 日开工，完工日期为 2027 年 1 月 31 日，建设期为 1 年。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设可以促进城市经济的发展和转型升级，提高城市的竞争力和吸引力。例如，智能系统可以提高盱眙县旅游服务的质量和体

验，吸引更多的游客，促进旅游业的发展。通过公众信息采集平台搭建，建立群众满意的现代化交通系统；通过建设信息发布媒介设施，主动将人流量、道路通阻、气候情况、应急处置策略等信息分享至旅客，提高出行公众对道路运营机构服务的满意度，提升道路运营机构的公众服务水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

235 国道古桑工区（智能化路网监控及公共停车场）建设项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县行政审批局批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01046 号，项目代码 2403-320830-89-01-953446。该项目总投资估算金额 1,300.00 万元，其中：自筹资金 300.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 1,000.00 万元。

工作进度如下：

预计项目建设期为 1 年，预计 2025 年 2 月开工建设，至 2026 年 1 月全部完成项目建设。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总 投资(万 元) ①=②+ ③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额 ④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额 ⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额 ⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
235 国道古桑 工区（智能化 路网监控及公 共停车场）建 设项目	1,300.00			300.00		1,000.00	

注 1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

235 国道古桑工区（智能化路网监控及公共停车场）建设项目本期债务存续期经营收入 6,442.52 万元（货车停车费收入 3,043.08 万元，小型车量停车费收入 1,253.44 万元，充电桩收入 1,201.22 万元，洗车收入 944.78 万元），经营支出 3,795.14 万元，预期收益 2,647.38 万元，其中经营性收益 2,647.38 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 2,200.00 万元，其中：应付债务本金 1,000.00 万元，应付利息支出 1,200.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.20。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	235 国道古桑工区（智能化路网监控及公共停车场）建设项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县交通局
(预计)开工 时间	2025 年 11 月 30 日	(预计)完成时间	2026 年 6 月 30 日
项目建设/运营 单位(盖章)	盱眙县公路事业发展中心	项目负责人及 联系电话	方渴望 17388408915
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总占地面积 10005 平方米（约合 15 亩），主要建设包括智能化路网监控中心和公共停车场两部分。（1）智能化路网监控中心：新建智能化路网监控中心用房 1000 平方米，配套建设智能化路网管理平台（含道路监控系统及终端设备）；（2）公共停车场：建设公共停车场约 5800 平方米，新建机动车位 119 个，其中小车车位 43 个（包括 18 个新能源充电车位），货车车位 76 个；新建一座全自动龙门式洗车机，配套建设场内车行道、洗车水收集处理及智能管理系统等。		

必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：据《省交通运输厅公路事业发展中心关于开展普通国省道服务设施和养护工区布局规划（2023—2035 年）研究的通知》（苏交公传〔2023〕62 号）； (2) 项目实施产生的作用和意义；提高公路养护水平，改善道路养护条件，提升公路养护质量等方面的社会效益。						
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：纳入《淮安市国省干线公路服务设施和养护工区规划》（2023-2035）； (2) 项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点；						
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容（1）智能化路网监控中心：新建智能化路网监控中心用房 1000 平方米，配套建设智能化路网管理平台（含道路监控系统及终端设备）；（2）公共停车场：建设公共停车场约 5800 平方米，新建机动车位 119 个，其中小车车位 43 个（包括 18 个新能源充电车位），货车车位 76 个；新建一座全自动龙门式洗车机，配套建设场内车行道、洗车水收集处理及智能管理系统等； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公共停车、新能源充电车位、智能化路网管理平台（含道路监控系统及终端设备）；						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 0.153 亿元，在收支稳定情况下可申报 0.1 亿元，符合专项债发行要求； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：公共停车场停车费年收入约 150 万元、新能源充电桩费用年收入约 50 万元、全自动龙门式洗车机洗车年收入约 50 万元；						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.13		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				0.1	
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金				0.03	
		市场化融资					
.....							
项目中长期目标	目标 1：对合流制系统改造，应该以削减污染排放量为目标，因地制宜，分阶段采取多种措施。一方面加强雨污分流改造，另一方面对近期内没有条件分流的，应完善合流制排水系统，减少溢流污水量，从而减轻对水体的污染。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核

立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 



项目 16 河桥镇医院建设项目

1、项目主要内容

河桥镇医院建设项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县行政审批局批准，批准文号为盱审批（经）〔2021〕55 号，项目代码 2020-320830-84-03-516126。该项目总投资估算金额 12,000.00 万元，其中：自筹资金 9,900.00 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 2,100.00 万元。

项目建设规模及内容：本项目总占地 41.52 亩（合约 27679.00 平方米），新建建筑物总面积 14973.77 平方米，其中地上建筑面积 14737.27 平方米，主要包括门诊楼、病房楼、防保楼、污物处理室、通讯机房、配电房、门卫值班室、生活泵房、综合楼。地下建筑面积 236.50 平方米，主要包括消防水池、消防泵房。配套购置相关医疗设备，同时新建道路、围墙及绿化等配套设施。设置床位 200 张（其中医疗床位 150 张，康养床位 50 张）。

项目建设单位：河桥卫生院，

项目建设地址：盱眙县河桥镇蒋郢路东侧地块

建设期：项目于 2022 年 1 月 1 日开工，完工日期为 2026 年 9 月 30 日，建设期为 4 年 9 个月。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设符合盱眙县乡镇卫生事业发展的需要，能够进一步完善盱眙县河桥镇区域的医疗服务能力，更好的为区域患者提供服务起到关键性的作用，对于优化社会公共服务资源配置具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

河桥镇医院建设项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县行政审批局批准，批准文号为盱审批（经）〔2021〕55号，项目代码2020-320830-84-03-516126。该项目总投资估算金额12,000.00万元，其中：自筹资金9,900.00万元，本次拟申请2025年地方政府专项债券资金2,100.00万元。

项目进度如下：项目于2022年1月1日开工，完工日期为2026年9月30日，建设期为4年9个月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金 ⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金(非资本金) ⑨
河桥镇医院建设项目	12,000.00			9,900.00		2,100.00	

注1：其他资本金⑥：自有资金

4、项目预期收益情况

河桥镇医院建设项目全部债务存续期经营收入58,341.17万元，（住院收入46,707.83万元，门诊收入8,725.00万元，健康体检、预防保健等收入2,908.34万元），经营支出53,343.49万元，预期收益4,997.68万元，其中经营性收益4,997.68万元。项目全部债务存续期内应付债务资金本息之和4,620.00万元，其中：应付债务本金2,100.00万元，应付利息支出2,520.00万元。项目收益覆盖倍数1.08。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	河桥镇医院建设项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县卫生健康委员会
(预计)开工 时间	2022/1/1	(预计)完成时间	2026/9/30
项目建设/运 管 单位(盖章)	盱眙县河桥镇中心卫生院	项目负责人及 联系电话	宋时丰 13776736397
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	新建项目位于河桥镇蒋郢路东侧地块，占地约 41.5 亩，一期设置床位 200 张，建筑面积约 1.5 万平方米，预计总投资 1.2 亿元左右（含设备购置 0.15 亿元）。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：2018 年县政府印发《盱眙县强基层卫生健康工程三年行动实施方案（2018-2020 年）》，明确按二级综合医院新建河桥镇医院，提升山区片基层医疗卫生服务能力。 (2) 项目实施产生的作用和意义：项目建成后，为山区片人民提供优质高效的医疗卫生服务，进一步完善盱眙县公共卫生服务体系建设，提升突发公共卫生事件应急处置能力，是“健康盱眙”的重点工程、民生工程，更是人民群众的期盼。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：列入盱眙县“十四五”卫生健康发展规划。 (2) 项目资金来源和到位可行性：政府专项债券，已申报，和自筹资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目占地约 41.5 亩，一期设置床位 200 张，建筑面积约 1.5 万平方米，是建设“健康盱眙”的重点工程、民生工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：建筑面积 1.5 万平方米，设置床位 200 张，包括病房楼、门诊楼、防保楼各一栋。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 1.2 亿，在收支稳定情况下可申报专项债券 0.21 亿元，符合专项债发行要求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：以医疗收入产生的收益完全能覆盖本息支出		

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.2			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.21			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金	0.99			
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	为盱眙县山片区人民提供优质高效的医疗卫生服务，提升突发公共卫生事件应急处理处置能力。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分			100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		

项目 17 宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目

1、项目主要内容

宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01197号，项目代码2405-320830-89-01-984368。该项目总投资估算金额10,357.30万元，其中：自筹资金5,357.30万元，本次拟申请2025年地方政府专项债券资金3,000.00万元，准备拟申请2026年地方政府专项债券资金2,000.00万元。

项目建设规模及内容：建设园区部分地下管线，其中给水管总长4817米、中水管总长4431米、污水管总长2306米、雨水管总长7135米、供电排管总长41720米（单孔）、通信排管总长49392米（单孔）。对园区国有权属的24470平方米公共停车场进行智能化升级改造，增设充电桩105个。

项目建设单位：南京淮安宁淮智能制造产业园管理委员会，

项目建设地址：江苏省淮安市盱眙县宁淮智能制造产业园内

建设期：项目于2024年8月20日开工，完工日期为2026年8月20日，建设期为2年。

2、项目经济社会效益分析

基础配套是园区发展不可缺少的一个组成部分，也是提高综合竞争力的基础平台。基础配套状况还决定园区的产业水平，拥有完善的

基础配套，可以吸引和培育高技术高附加的产业，创造和持续创造更多的价值。基础配套设施是园区建设的重要一环，该目标的实现与否，不仅直接影响到园区建设发展的发挥，也标志着城市基础设施建设的完善程度。本项目的建设能够完善工业园区的基础配套，促进园区产业提档升级，为当地各项产业的发展营造一个更好的环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01197号，项目代码2405-320830-89-01-984368。该项目总投资估算金额 10,357.30 万元，其中：自筹资金 5,357.30 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 3,000.00 万元,准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 2,000.00 万元。

工作进度如下：

项目于 2024 年 8 月 20 日开工，完工日期为 2026 年 8 月 20 日，建设期为 2 年。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目	10,357.30			5,357.30		3,000.00	2,000.00

注 1：其他资本金⑥：自有资金

注 2：其他资金（非资本金）⑨：宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 2,000.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目本期债务存续期经营收入 30,161.8 万元，（车位出租收入 27,503.89 万元，充电桩服务收入 340.94 万元，通信管道出租收入 2,316.97 万元），经营支出 16,813.93 万元，预期收益 13,347.87 万元，其中经营性收益 13,347.87 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 8,920.00 万元，其中：应付债务本金 3,000.00 万元，应付利息支出 5,920.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.50。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目	项目主管部门 (盖章)	南京淮安宁淮智能制造产业园管理委员会
(预计)开工时间	2024 年 8 月 20 日	(预计)完成时间	2026 年 8 月 20 日
项目建设/运营单位(盖章)	南京淮安宁淮智能制造产业园管理委员会	项目负责人及联系电话	陈峰 15850786425
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设园区部分地下管线，其中给水管总长 4817m、中水管总长 4431m、污水管总长 2306m、雨水管总长 7135m、供电排管总长 41720m（单孔）、通信排管总长 49392m（单孔）。对园区国有权属的 24470 m ² 公共停车场进行智能化升级改造，增设充电桩 105 个。		

必要性论证	推进宁淮智能制造产业园建设是落实习近平总书记视察江苏时提出的“做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章”的要求，是江苏省推动和深化宁淮挂钩合作、贯彻落实长三角区域一体化发展战略、发挥长三角中心区的辐射带动能力，打造江苏省级南北共建园区高质量发展创新试点、实现高质量发展的重要举措，本项目主要建设园区市政管网基础设施、改造提升停车设施，项目建设是必要的。		
可行性论证	(1) 项目建设内容和规模依据园区规划控制及实际需求、建设计划确定，本项目实施园区地下管网、停车场提升改造工程，均为常规工程，方案可行； (2) 地下管线由园区委托专业机构运营管护，停车设施委托园区国有公司运营，项目运营方案基本可行； (3) 本项目不涉及新增建设用地，项目均位于城镇开发边界内，不涉及“三区三线”生态保护红线和生态空间管控区，项目土地及环境要素有保障； (4) 项目总投资约 10357.3 万元，基本合理。资金由园区财政及申请地方政府专项债融资解决，融资方案符合规定、合理可行。专项债存续期（暂按 15 年期计）可用于专项债券本息偿还资金共约 15749.6 万元，偿债覆盖率约为 1.57，专项债还本付息能力满足要求。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：宁淮智能制造产业园市政管网及停车设施提升改造建设项目符合专项债投向领域，建设园区鼓楼路、建邺路、龙蟠大街、淮河路等 4 条道路地下管线，对园区国有权属的 24470 m² 公共停车场进行智能化升级改造，增设充电桩 105 个； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：鼓楼路、建业路、龙蟠大街、淮河路等四条道路的地下管线建设，其中给水管总长 4817m、中水管总长 4431m、污水管总长 2306m、雨水管总长 7135m、供电排管总长 41720m（单孔）、通信排管总长 49392m（单孔）。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：专项债存续期（暂按 15 年期计）可用于专项债券本息偿还资金共约 15749.6 万元，偿债覆盖率约为 1.57，专项债还本付息能力满足要求； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要包括车位出租收入、充电桩服务费收入。本项目停车场可用车位总数共 832 个（其中充电车位 105 个），为了鼓励、吸引新能源汽车充电，充电桩车位不收取车位租金，本项目看出租车位约 727 个车位收入运营期初暂按日均可收费 15.0 元/个计算，3 年不变，以后每 3 年增长 5%，车位出租率运营期初为 40%，以后每年增长 10%，至 80%后保持不变；本项目停车场共有充电桩 105 个，单桩功率 60kW，淮安市及盱眙县充电桩服务费一般在 0.6 元/kW·h 之间，为增强吸引力，本项目充电桩服务费暂按 0.70 元/kW·h（充电工作期间车位租金不计，电费由供电单位收取，不纳入本项目测算）。充电桩单桩功率 60kW，日满负荷充电量 1440kW·h；充电桩日使用率运营期初为 9%，第 2 年为 11%，第 3 年为 13%，第 3 年为 16%，第 5 年为 19%，以后各年保持 19%不变。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.0357
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	
			

	自筹资金	自有资金		0.5357		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标项目建设期 2 年，预计借款偿还期 15 年（不含建设期）。随着园区入住人口的逐步增加，新能源车辆的普及，未来园区对充电需求的不断增加，偿还能力将增强，能够如期或提前完成专项债券还款。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3

	总分	100
--	----	-----



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 18 盱眙技师学院改扩建建设工程项目

盱眙技师学院改扩建建设工程项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2025〕09190 号，项目代码 2110-320830-89-01-183845。该项目总投资估算金额 23,500.37 万元，其中：自筹资金 7,500.37 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 6,000.00 万元，准备拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元。

项目建设规模及内容：项目总占地面积 44369 平方米，新建 4 幢建筑，合计总建筑面积为 37079.29 平方米。其中新建综合楼，一幢五层建筑，建筑面积 9604.99 平方米，建筑占地面积 2656.55 平方米；新建学生公寓二期，一幢五层建筑，建筑面积 5921.35 平方米，建筑占地面积 1587.47 平方米；新建职业技能训练中心，一幢五层建筑，建筑面积 11813.55 平方米，建筑占地面积 2510.31 平方米；新建体艺馆，一幢三层建筑，建筑面积 9739.40 平方米（含地下建筑面积 2896.58 平方米），建筑占地面积 3456.22 平方米；同时配套建设给排水、消防等公共配套设施，以及建筑物内其他配套设施、部分实训设备更换升级等。

项目建设单位：盱眙技师学院，

项目建设地址：盱眙县山水大道 1 号，盱眙技师学院院内

建设期：项目于 2025 年 12 月 1 日开工，完工日期为 2027 年 9 月 30 日，建设期为 1 年 10 个月。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设，是为了进一步完善盱眙技师学院职业技能训练条件，改善学生学习和生活条件，实现以就业为导向，以能力为本位，构建工作过程系统化的课程体系，推广工作导向型教学模式，注重培养学生的关键能力，全面提高职业教育教学质量。

通过项目的建设，缓解了原有实训室专业配置不足，没有无风雨操场的窘境，同时为学校正在申报五年制高职工作提前做好基础设施配套，实现学校在实训教学阶段的精细化管理和学生生活学习的人性化管理。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙技师学院改扩建建设工程项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2025〕09190号，项目代码2110-320830-89-01-183845。该项目总投资估算金额23,500.37万元，其中：自筹资金7,500.37万元，本次拟申请2025年地方政府专项债券资金6,000.00万元，准备拟申请2026年地方政府专项债券资金10,000.00万元。

本项目进度安排如下：
项目于2025年12月1日开工，完工日期为2027年9月30日，建设期为1年10个月。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑤	其他资本金 ⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金） ⑨

盱眙技师学院改扩建建设工程项目	23,500.37		7,500.37		6,000.00	10,000.00
-----------------	-----------	--	----------	--	----------	-----------

注 1：其他资本金⑥：自有资金

注 2：其他资金（非资本金）⑨：盱眙技师学院改扩建建设工程项目拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，期限 30 年，预计利率为 4%；

4、项目预期收益情况

盱眙技师学院改扩建建设工程项目本期债务存续期经营收入 84,630.99 万元，(食堂出租收入 46,719.00 万元，公寓收入 4,552.88 万元，训练中心对外培训收入 33,359.11 万元)，经营支出 48,079.62 万元，预期收益 36,551.37 万元，其中经营性收益 36,551.37 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 24,800.00 万元，其中：应付债务本金 6,000.00 万元，应付利息支出 18,800.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.47。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盱眙技师学院改扩建建设工程项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县教体局
(预计)开工时间	2025.12	(预计)完成时间	2027.09
项目建设/运营单位(盖章)	盱眙技师学院	项目负责人及联系电话	顾农 13952357889
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	项目总占地面积 44369 平方米，新建 4 幢建筑，合计总建筑面积为 37079.29 平方米。其中新建综合楼，一幢五层建筑，建筑面积 9604.99 平方米，建筑占地面积 2656.55 平方米；新建学生公寓二期，一幢五层建筑，建筑面积 5921.35 平方米，建筑占地面积 1587.47 平方米；新建职业技能训练中心，一幢五层建筑，建筑面积 11813.55 平方米，建筑占地面积 2510.31 平方米；新建体艺馆，一幢三层建筑，建筑面积 9739.40 平方米（含地下建筑面积 2896.58 平方米），建筑占地面积 3456.22 平方米；同时配套建设给排水、消防等公共配套设施，以及建筑物内其他配套设施、部分实训设备更换升级等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《盱眙县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》； （2）项目实施产生的作用和意义：推进职业教育高质量发展，构建学校和企业协同育人、职业教育和产业统筹融合发展新格局。		
可行性论证	（1）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为向上争取政府债券和预算资金； （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后将通过对外培训收入、体艺馆对外开放收入等来盈利。		
公益性论证	发挥盱眙技师学院等职业院校品牌影响力，构建产业人才培养培训新体系，定期开展相关专业培训，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。		
收益性论证	项目自身收入、成本、收益预测合理性：收取对外培训收入、体艺馆对外开放收入等社会服务收入来覆盖债券本息。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.35
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.60
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.75
		市场化融资	
			

项目中长期目标	目标一：2025-2027年，完成项目建设内容，完成发行债券支出； 目标二：通过项目的建设，实现以就业为导向，以能力为本位，构建过程系统化的课程体系，进一步推广工作导向型教学模式，注重培养学生的关键能力，全面提高职业教育教学质量。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人  处（科）室：（盖章） 			



项目 19 西南岗片区（盱眙县）综合管网等集镇基础设施提升项目

1、项目主要内容

西南岗片区（盱眙县）综合管网等集镇基础设施提升项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）（2024）01320 号，项目代码 2411-320830-89-01-940556。该项目总投资估算金额 4,506.60 万元，其中：自筹资金 906.6 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 3,600.00 万元。

项目建设规模及内容：道路修复工程约 70000 平方米；新增排水管网工程约 9.1km、污水管网工程约 1.4km；235 国道和分金街两侧新增路灯 133 座及各道路交叉口监控设施；农贸市场南侧新建智慧停车场，设停车位 200 个，新建新能源汽车充电桩 18 个。

项目建设单位：盱眙县管仲镇人民政府，

项目建设地址：淮安市盱眙县管仲镇镇区内

建设期：项目于 2025 年 7 月 1 日开工，完工日期为 2026 年 6 月 30 日，建设期为 1 年。

2、项目经济社会效益分析

2024 年，是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是深入实施“十四五”规划的攻坚之年，也是管仲实现高质量发展的重要之年，推动经济社会发展任务艰巨、责任重大。

2024 年下半年，管仲镇聚焦民生服务保障，促进社会事业新发展，坚持情为民所系，权为民所用，利为民所谋，着力解决群众的“急

难愁盼”问题，积极主动为人民群众做好事、办实事，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。持续完善基础设施建设。

本项目的建设有利于提升管仲镇基础设施，创造更好的生活发展环境，推动经济社会发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

西南岗片区（盱眙县）综合管网等集镇基础设施提升项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01320 号，项目代码 2411-320830-89-01-940556。该项目总投资估算金额 4,506.60 万元，其中：自筹资金 906.6 万元，本次拟申请 2025 年地方政府专项债券资金 3,600.00 万元。

本项目进度安排如下：项目于 2025 年 7 月开工，预计 2026 年 6 月竣工。

4. 项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额 ④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额 ⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
西南岗片区（盱眙县）综合管网等集镇基础设施提升项目	4,506.60			906.60		3,600.00	

注 1：其他资本金⑥为：自有资金。

4、项目预期收益情况

西南岗片区（盱眙县）综合管网等集镇基础设施提升项目全部债

务存续期经营收入 14,997.22 万元, (停车场收入 2,845.01 万元, 新能源汽车充电桩年收入 9,510.45 万元, 广告费收 2,641.76 万元), 经营支出 6,591.94 万元, 预期收益 8,405.28 万元, 其中经营性收益 8,405.28 万元。项目全部债务存续期内应付债务资金本息之和 7,920.00 万元, 其中: 应付债务本金 3,600.00 万元, 应付利息支出 4,320.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.06。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	西南岗片区(盱眙县)综合管网等集镇基础设施提升项目	项目主管部门 (盖章)	盱眙县住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2025 年 11 月
项目/建设/运 营 单位(盖章)	管仲镇人民政府	项目负责人及 联系电话	朱永锐 15949157278
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目拟对管仲镇道路、管网、照明、停车场等集镇基础设施实施提升改造工程, 建设内容包括道路修复工程约 70000 平方米; 新增排水管网工程约 9.1km、污水管网工程约 1.4km; 235 国道和分金街两侧新增路灯 133 座及各道路交叉口监控设施; 农贸市场南侧新建智慧停车场, 设停车位 200 个, 新建新能源汽车充电桩 18 个。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据: 《淮安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《盱眙县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》; (2) 项目实施产生的作用和意义: 提升居民生活配套设施, 改善生活环境。		

可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：根据《产业结构调整指导目录(2024 年本)》，本项目不属于“鼓励类”“限制类”和“淘汰类”范畴，为国家允许建设项目。项目符合相关法律法规和政策的要求； (2) 项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债和县级财政资金； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点；		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：道路工程、管网工程、照明工程、停车场工程； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 1、道路工程 修复道路约 70000 平方米。 2、管网工程 新增排水管网约 9.1km、污水管网约 1.4km。 3、照明工程 235 国道和分金街两侧增加对称布置路灯 133 座，各道路交叉口增加监控并联网。 4、停车场工程 农贸市场南侧新建智慧停车场一处，设 200 个停车位，建设 18 个新能源汽车充电桩。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目计划投资 4506.60 万元，在收支稳定情况下可申报 3600 万元，符合专项债发行要求； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：1.排水管网出租收入：排水管网工程约 9.1km，出租单价 18 万元/km▪年，年收入 163.8 万元；2.污水管网出租收入：污水管网工程约 1.4km，出租单价 15 万元/km▪年，年收入 21 万元；3.停车场收入：停车位 200 个，使用率 18.27%，收费标准 2 元/小时，单个停车位年收入约 3200 元（8.77 元/天×365 天），年收入 64 万元；4.新能源汽车充电桩收入，新建新能源汽车充电桩 18 个，单个新能源汽车充电桩年收入约为 13 万元，年收入预计为 234 万元。项目总收益：482.8 万元/年。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.45066
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.36
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.09066
		市场化融资	
			

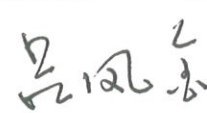
项目中长期目标	目标项目建设期 1 年，预计借款偿还期 30 年（不含建设期）。本项目计划通过债券融资 3600 万元，预计于 2026 年年初获取，每半年付息一次，2055 年末偿还本金 3600 万元及最后一期利息。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  			

附件 3

金湖县（单位）2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券需求项目实施方案

项目 1-金湖县集镇公墓项目

1、项目主要内容

该项目规划占地面积 34226 平方米，计划投资 3000 万元，分期实施。项目计划建成安放（葬）格位 30000 个，花坛葬 5000 穴，草坪葬 2000 穴，树葬 1152 穴，节地生态安葬比例 100%。建设内容主要有骨灰安放楼、节地生态安葬墓区，殡葬文化广场，业务（管理）用房，以及停车场、公共厕所、集中焚烧炉、墓区内外道路、绿化等设施。其中：一期包含业务用房、殡葬文化广场、附属用房、停车场等，二期包含骨灰安放楼、节地生态安葬墓区，以及管理用房、公共厕所、集中焚烧炉、道路、绿化等配套辅助设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

1、本项目建设是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要，是金湖县“物质文明和精神文明”建设的重要内容。对于项目区提高火化率、开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快全县殡葬改革事业的发展，更好的完成党和政府交给的殡葬改革任务，促进“两个文明”建设。与此同时，公墓建设将以绿化为主，公益性墓地为辅，尽量保留现有的植被，达

到“远眺青山绿水，近看死者安息”。

2、项目完成后，要充分利用金湖县独特的生态特点，在规划设计方面要将文化融入殡葬文化之中，要充分利用这方面的优势。把历史文化、佛家文化融入我们的殡葬文化陵园之中，建一座“活人乐”、“死人安”的集休闲、娱乐为一体的殡葬文化主题公园，既解决了殡葬服务又能带动地区经济发展，完全有条件打造一个园林式主题公园。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3000 万元。项目资金来源具体见下表：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
金湖县集镇公墓项目	3000.00			2,000.00		1,000.00	

本项目计划 2024 年 1 月开工建设，建设周期至 2026 年 2 月，建设期 18 个月。具体施工进度见下表：

中医院扩建项目进度计划表

项目实施步骤	2024 年	2024 年	2024 年	2025 年	2025 年	2025 年	2026 年
	1-2 月	2-5 月	5-12 月	1-6 月	6-8 月	9-12 月	1-2 月
项目审批							
勘察\规划设计							
项目招投标							
三通一平等							
基础及结构施工							
内外装饰							

项目实施步骤	2024 年	2024 年	2024 年	2025 年	2025 年	2025 年	2026 年
	1-2 月	2-5 月	5-12 月	1-6 月	6-8 月	9-12 月	1-2 月
设备安装							
基础设施配套							

4、项目预期收益情况

根据建设规模预测该项收入包括销售收入，经营支出包含原材料和职工工资支出。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	金湖县集镇公墓项目	项目主管部门 (盖章)	金湖县民政局
(预计)开工时间	2024 年 1 月	(预计)完成时间	2026 年 2 月
项目建设/运营单位 (盖章)	金湖县民政局	项目负责人及联系电话	颜浩 18915194880
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	该项目规划占地面积 34226 平方米，计划投资 3000 万元，分期实施。项目计划建成安放(葬)格位 30000 个，花坛葬 5000 穴，草坪葬 2000 穴，树葬 1152 穴，节地生态安葬比例 100%。建设内容主要有骨灰安放楼、节地生态安葬墓区，殡葬文化广场，业务(管理)用房，以及停车场、公共厕所、集中焚烧炉、墓区内外道路、绿化等设施。其中：一期包含业务用房、殡葬文化广场、附属用房、停车场等，二期包含骨灰安放楼、节地生态安葬墓区，以及管理用房、公共厕所、集中焚烧炉、道路、绿化等配套辅助设施。		
必要性论证	1.社会发展的需要 公墓是社会公共设施的重要组成部分，也是社会建设的组成部分。如果把医院的产房比作生命的起点，把少年、青年、中年、老年视为，生命之旅的各个驿站，那么陵园和墓地则是人生的终点站和归宿。其存在本身具有一定的合理性。随着社会的发展和人们生活质量的提高，人们对公墓的需求也越来越高，搞好公墓建设正是满足社会发展的需要。 2.精神文明建设的需要 公墓建设是精神文明建设的需要。丧葬消费是一种精神消费，由于其相对稳定性和传承性，它易与封建迷信的风俗习惯连在一起，产生一些不文明的行为，如哭、闹，烧纸，冥钱等，这就需要政府去引导，用先进、科学、文明的丧葬理念取代愚昧、落后、迷信的丧葬观念。所以现代公墓建设是精神文明发展的需要。		

	3.是殡葬改革的需要 公墓是党和国家推进殡葬改革的重要载体，可以规范人们的丧葬消费。建国以来，殡葬工作取得了很大成就，人们基本上树立了正确、文明的丧葬观，丧葬作为一种传统、民俗，本身具有很多落后的东西，一旦条件许可，很可能死灰复燃，因此，加强公墓建设与管理，提供多元化的骨灰处理方式，满足不同层次的消费者的需求，可以起到引导殡葬消费的作用。 4.是城市建设发展规划的需要 陵园建设的水平在一定意义上象征着现代城市的文明与进步。纵观其他城市的公墓陵园，无不以其优美的环境、独奇的艺术形态、浓厚的文化底蕴成为城市历史、人文的景观。公墓是城市的组成部分，是重要的人文景观，更应成为重要的人文纪念公园，而不是一堆人为的垃圾。因此，一个城市应从历史与文化的角度搞好公墓陵园建设，提高公墓陵园的文化含量。 公墓这种形式其实是很适合现代城市发展需要的，它分为碑葬、塔葬、树葬、廊葬几种形式，不多占用土地，同时又充分照顾人们对先辈的怀念之情，是现代文明进步的象征。 5.是人们寄托感情的场所和国家推行殡葬改革的载体，是社会化服务中不可或缺的相对独立的行业随着历史的变迁、社会的发展，公墓已有简单、单一的处理骨灰或遗体功能演变，这为多功能的集合体。充分认清公墓的价值与功能对于公墓的建设具有重要意义。		
可行性论证	项目建设规模与实际需求相适应，选址适宜，建设方案合理，建设投资估算基本反映了建设的需要，有较好的社会效益。因此，该项目可行		
公益性论证	本建设项目符合国家对于殡葬改革工作出台的一系列重大决策和重要指示，设计方案合理。金湖县集镇公墓项目本着“立足公益、尊重生命、打造精品、服务大众”的建园理念，按照省、市政府部门要求，重点解决省政府提出的“逝有所安”需求及经济建设中旧坟集中搬迁安葬问题，推进公益性公墓生态化建设和规范化管理，是全面贯彻落实科学发展观的重要举措。有利于优化环境，为生产力发展创造有利条件；有利于推进葬法和葬礼改革，促进乡风文明、村容整洁；有利于节约土地、保护生态环境，为子孙后代保留更好的生存和发展空间。深化殡葬改革，加强殡葬管理，探索骨灰处理多样化和公益性公墓建设，用现代文明的殡葬理念取代落后的传统观念，用生态的殡葬方式取代旧的丧葬习俗，是强化城市整体环境综合整治，构建生态宜居生活环境的重要工作内容之一。既解决新城建设中搬迁户的经济负担和后顾之忧，又为推进我县殡葬改革起到引领示范作用。同时坚持“透明化收费、监督化体制、现代化管理、多样化葬式及人性化服务”的服务理念，为市民提供一处集祭祀纪念、生命关怀、精神传承为一体的“生命纪念园”。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.3
	财政资金	政府预算资金安排	0.1522
		政府专项债券资金安排	0.1

		其中：用作项目资本金				
		其他财政资金（含国债、中央预算内投资）		0.0478		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：建成门诊综合楼、住院楼及相关基础配套设施，争取能够同时诊治更多的病人，努力提升中医院的综合水平。 目标 2：我院将不断引进吸纳优秀的医疗人才，加强医院的人才储备力量，为金湖县甚至全省解决更多的人员就医问题。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人： _____ 部门： _____ (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人： _____ 处(科)室： _____ (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： _____ 处(科)室： _____ (盖章)		

项目 2-金湖县乡镇雨污分流提质增效项目

1、项目主要内容

金湖县黑臭水体治理进入攻坚期，为进一步加强乡镇排水基础设施建设，亟需合理确定目标任务、治理方式，配套相应的污水处理设施以减少污染、改善农村水环境。金湖县乡镇雨污分流提质增效项目主要建设内容为：该项目建设内容包括对全县 8 个镇街老旧雨污水管网检测；更新、改造、修复 DN200-1800mm 雨水道 58432 米、DN300 污水管道 65194 米、DN400 污水管道 16456 米等实施雨污分流；排水户全部接管；改造、增设排涝泵站 22 座；开展镇区内水体整治 65 处；安装智能化终端感知设备 1536 套，并与县应急指挥中心联网等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

金湖县乡镇雨污分流提质增效项目作为金湖县的重要基础设施项目，在项目建成后将改善城市环境，有利于社会安定和提高人民群众的生活水平，有利于改善投资环境和生态区域建设，促进城市卫生状况的改善，对刺激金湖经济增长有积极作用，其间接经济效益远远大于工程的直接经济效益。本项目建成后，能够改善金湖县的环境，有利于展示金湖新形象，进一步开放金湖；也有利于周边地区的开发建设、改善金湖县的投资环境，将极大的促进金湖的经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 35000 万元。项目资金来源具体见下表：

项目名称	项目总 投资 (万 元)①= ②+③	资金来源 (万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
金湖县城区控源截污优化提升项目	35000				0	1,000	34000

本项目计划 2024 年 10 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月，建设期 38 个月。具体实施进度见下表：

金湖县城区控源截污优化提升项目进度计划表

项目实施 步骤	2024 年	2025 年	2025 年	2026 年	2027 年	2027 年	2027 年
	10-12 月	1-6 月	7-12 月	1-12 月	1-4 月	5-10 月	10-12 月
项目审批							
勘察\规划设计							
项目招投标							
三通一平等							
主体施工							
内外装饰							
设备安装							
试运行							
竣工							

4、项目预期收益情况

项目收益主要为全县污水管网租赁收入和雨水管网租赁收入。污水管网租赁收入预计为 3.83 亿元、雨水管网租赁收入预计为 1.57 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	金湖县乡镇雨污分流提质增效项目		项目主管部门 (盖章)	金湖县住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024 年 10 月		(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	金湖县住房和城乡建设局		项目负责人及 联系电话	邵传礼 15152830262
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	金湖县黑臭水体治理进入攻坚期,为进一步加强乡镇排水基础设施建设,亟需合理确定目标任务、治理方式,配套相应的污水处理设施以减少污染、改善农村水环境。金湖县乡镇雨污分流提质增效项目主要建设内容为:该项目建设内容包括对全县 8 个镇街老旧雨污水管网检测;更新、改造、修复 DN200-1800mm 雨水道 58432 米、DN300 污水管道 65194 米、DN400 污水管道 16456 米等实施雨污分流;排水户全部接管;改造、增设排涝泵站 22 座;开展镇区内水体整治 65 处;安装智能化终端感知设备 1536 套,并与县应急指挥中心联网等。			
必要性论证	2018 年,金湖县政府印发了《金湖县生态河湖行动计划(2018-2020 年)》;2019 年,印发了《金湖县 2019 年度水污染防治工作计划》。以上政策要求:到 2020 年,建制镇实现污水处理设施全覆盖,规模较大的规划发展村庄生活污水治理覆盖率达到 90%以上;构建“县、镇、村”三级污水处理体系,推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖,保障农村污染治理设施长效运行。到 2020 年,60%的行政村建有生活污水处理设施,并交由第三方运维。 金湖县已编制《金湖县镇村布局规划》(2019 版),在乡镇、村庄布局、人口规模上较以往均有较大变化,污水环境综合整治工作需要配套相适应的设施建设。金湖县黑臭水体治理进入攻坚期,为进一步加强乡镇排水基础设施建设,亟需合理确定目标任务、治理方式,配套相应的污水处理设施以减少污染、改善农村水环境。 规划实施以来,相关规范、排放标准以及治水理念均有变化,江苏省 2018 年出台了新一轮的乡镇生活污水治理水污染物排放标准(DB32/T3462-2018);相关政策更加注重末端处置(尾水排放、固废处理等)和资源化利用,乡镇污水治理亟需得到新的改变。			
可行性论证	(1)项目建设的投资合规性与项目成熟; (2)项目资金来源和到位可行; (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点。			
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:生态环保-城镇污水垃圾收集处理 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:供水、污水处理。			
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理; (2)项目自身收入、成本、收益预测合理。			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			3.5
	财政资金	政府预算资金安排		1.4

		政府专项债券资金安排		0.7		
		其中：用作项目资本金				
		其他财政资金（含国债、中央预算内投资）		1.4		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：河道通畅，水体清洁，有一定的透明度，无黑臭； 目标 2：生态系统稳定，具有一定抵御外界污染能力；					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、	有效	2	2

			职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转			
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章） 
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）  
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 

金湖县（单位）2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券需求项目实施方案

金湖县黎城街道卫生院

1、项目主要内容

项目基本情况：本项目建设地点位于金湖县黎城街道金湖东路南、文明路以西，用地面积约 26000 m²（39.33 亩）；总建筑面积约 15200 m²的综合性一级乡镇卫生院，包含门诊楼、病房康养楼、公共卫生楼、地下停车场。病房改造床位 199 张，配备门诊、病房、医技科室、老年人体检用房、妇幼保健中心、月子中心、心理咨询室、后勤辅助用房以及排污系统、环境绿化建设等配套设施以及内部装潢装修及设备购置

主要建设内容：本项目符合国家“农村转移人口市民化政策，建设医疗、养老公共服务设施；妇幼卫生等公共卫生服务等相关政策。作为县城唯一的一级医院，可解决 15 万人基本医疗需求（农村转移人口及医疗、养老服务）、妇幼保健月子中心（妇幼等公共卫生配套，可以满足 0-7 岁 1 万多人的公共卫生预防保健需求）其中门诊楼 3777.1 平方、公共卫生楼 1879.38 平方、病房楼（康养部）含病房改造 99 张共 5337.07 平方，以及医疗设备购置任务。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

随着生活水平的不断提高、城镇化进程的加快、生活方式的改变、健康知识的普及、疾病谱的变化、生态环境的影响等因素，促进城乡居民健康服务需求快速增长。卫生计生作为重要的民生，是建设全面小康社会的重要基石。项目的建设能够健全完善传染病监测系统，提高各类传染病的早期发现、诊断和处置能力，保持传染病防控的平稳态势，提高各类传染病的防治能力，落实防治措施。项目的建设具有重大意义，项目将为广大人民群众提供丰富、优质的医疗卫生服务，并加快完善了金湖县基本公共卫生服务体系的提升，因此，项目的建设是必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 13100 万元，项目资金来源情况如下表：

项目名称	项目总 投资(万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
金湖县黎城街道卫生院	13,100.00			4,100.00	5,600.00	3,400.00	0

本项目计划 2022 年 7 月开工建设，建设周期至 2025 年 12 月，建设期 42 个月。具体实施进度见下表：

金湖县黎城街道卫生院进度计划表

项目实施 步骤	2020 年	2021 年	2022 年	2022 年	2023 年	2024 年	2024 年	2025 年
	1-12 月	1-12 月	1-6 月	7-12 月	1-12 月	1-8 月	9-12 月	1-12 月
项目审批								

勘察\规划设计							
项目招标投标							
三通一平等							
基础及结构施工							
内外装饰							
设备安装							
基础设施配套							

项目现状：黎城卫生院土建工程，项目配套供电、消防、污水处理、绿化等配套工程已完工。卫生院装修装潢设计已完成招标，目前正在进行深化设计、装修装潢概算和医疗设备的采购准备工作，预计 2025 年 12 月底竣工。

4、项目预期收益情况

根据建设规模预测该项目 10 年收益约 45000 万元，其中收入包括门诊收入、检查收入和住院收入等，经营支出包含医疗业务成本/经营成本/管理费用等，占经营收入的 70%。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度			
项目名称	金湖县黎城街道卫生院	项目主管部门 (盖章)	金湖县人民政府黎城街道办事处
(预计)开工时间	2022 年 7 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	金湖县黎城街道卫生院	项目负责人及联系电话	纪士湘 18952332998

项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续
项目内容简介	项目基本情况：本项目建设地点位于金湖县黎城街道金湖东路南、文明路以西，用地面积约 26000 m²（39.33 亩）；总建筑面积约 15200 m²的综合性一级乡镇卫生院，包含门诊楼、病房康养楼、公共卫生楼、地下停车场。病房改造床位 199 张，配备门诊、病房、医技科室、老年人体检用房、妇幼保健中心、月子中心、心理咨询室、后勤辅助用房以及排污系统、环境绿化建设等配套设施以及内部装潢装修及设备购置 主要建设内容：本项目符合国家“农村转移人口市民化政策，建设医疗、养老公共服务设施；妇幼卫生等公共卫生服务等相关政策。作为县城唯一的一级医院，可解决 15 万人基本医疗需求（农村转移人口及医疗、养老服务）、妇幼保健月子中心（妇幼等公共卫生配套，可以满足 0-7 岁 1 万多人的公共卫生预防保健需求）其中门诊楼 3777.1 平方、公共卫生楼 1879.38 平方、病房楼（康养部）含病房改造 99 张共 5337.07 平方，以及医疗设备购置任务
必要性论证	一、 满足人们日益增长医疗需求的需要 从发展态势分析，随着黎城街道区域经济社会的持续快速发展，城镇化进程的加快，人民生活水平的进一步提高，同时随着人们对医疗卫生的重视，以及随着国家医疗卫生体制改革的深入，职工医保、居民医保、农村合作医疗全面推开，预计今后一段时期黎城街道的人民群众的医疗卫生服务需求必将进一步扩大，特别是随着黎城街道建设快速推进，进镇人口增加，就医需求也将同步扩大。但现有乡镇卫生院无论从医疗服务能力，还是医疗设施和服务水平都难以满足区域未来发展的需要。 金湖县黎城街道卫生院是一所“一级乙等”卫生院，服务人口 10.9 万人，黎城街道卫生院现位于黎城街道兴盛路 28 号，占地面积 10123 m²，现有建筑面积 4208 m²，现有用房均为原工业用房改造，布局流程不合理，不符合医院业务用房标准。

	本项目是金湖县重点推进的一项民生工程，项目将充分依托优质的医疗资源，为黎城街道群众提供贴心、安全、人性化的医疗服务，满足居民日益增长的多元化的医疗卫生服务，解决人民群众看病难的问题。 2.3.2 构建社会主义和谐社会的需要 医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是贯彻落实科学发展观，实现经济和社会协调发展，构建社会主义和谐社会的重要内容之一。进入 21 世纪以来，金湖县的卫生事业得到了较快的发展，人民群众的主要健康指标大幅度提高，现代医疗卫生服务体系正逐步确立。但是，从“以人为本”的科学发展观和构建社会主义和谐社会的高度来审视，金湖县的医疗卫生事业与经济的快速发展和人民群众日益增长的医疗服务需求还不相适应，老百姓看病难的问题还非常突出。而要解决这一问题，最根本的办法就是要加快发展壮大医疗卫生资源。 本项目的建设有利于黎城街道医疗卫生设施扩容升级，壮大金湖县医疗卫生资源，改善和提高当地医疗卫生环境和条件，使越来越多的人民群众能够享受到优质、高效的医疗卫生服务，实现人人享有健康服务，缓解因看病难带来的各种社会问题，对于加快构建和谐社会具有重要的现实意义。 。
可行性论证	项目投资合规性与项目成熟。 (2) 项目资金来源和到位可行。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点。 (4) 市场需求大：黎城街道人口众多，现有的医疗设施无法满足当地居民的医疗需求。建设新的门诊病房综合楼可以缓解医疗资源紧张的问题，提高医疗服务水平。 (5) 政府支持：该项目得到了政府的大力支持，包括资金支持和政策扶持，为项目的顺利实施提供了保障。 (6) 技术先进：项目将采用先进的医疗设备和技術，提高医疗救治能力和预防保

	健服务水平。 综上所述，黎城街道卫生院异地新建项目具备可行性，将为当地居民提供更优质的医疗服务，满足基本医疗需求，促进当地医疗卫生事业的发展。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：医疗卫生与公共卫生服务。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公共卫生服务。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.31
	财政资金	政府预算资金安排	0.41
		政府专项债券资金安排	0.9
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标1：三年后达到门诊量3万人次、1.5万多住院床日 目标2：10年后达到门诊5万人次、3万多住院床日的医疗服务需求 		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：(盖章) 			

绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室:(盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室:(盖章)

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	重金属污水处理厂及附属设施项目	项目主管部门 (盖章)	金湖县人民政府国有资产监督管理办公室
(预计)开工 时间	2023 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 2 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	淮安市金鑫投资有限公司	项目负责人及 联系电话	孙泽宇 13915109510
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	淮安市政府 2019 年 2 月发布了《淮安市“三新一特”工业主导产业发展行动计划(2019-2020 年)》，根据该计划，未来淮安将聚焦新一代信息技术、新能源汽车及零部件、盐化凹土新材料、食品四大工业主导产业，全力打造具有区域影响力和竞争力的产业地标。结合“三新一特”产业特色和发展实际，明确了新一代信息技术产业将以集成电路产业、应用电子产业、智能终端产业、工控软件产业为发展重点。为进一步响应国家和地方新一代信息技术与制造业发展要求，金湖县成立电子产业园，以电子器件、电子元件、仪器仪表生产以及智慧物流为发展方向，积极参与新一代信息技术产业分工。 随着电子产业园内的企业相继落户，急需建设专门的重金属污水厂处理园区内的污水。同时为进一步强化重金属污染物排放控制，有效防控涉重金属环境风险，该电子产业园不再引进涉重废水中含五类重金属(铅、汞、铬、镉、砷)的企业。 本次重金属污水处理厂及附属设施近期建设 3000m³/d，远期建设 6000m³/d。		
必要性论证	随着产业园经济建设步伐的加快，多家工业企业相继落户，以及工业企业的迅速发展，则新增的工业废水和生活污水排放量将不断增加，若不经处理直接外排，势必进一步对周围水体造成的污染也越来越严重。若此污染状况任其发展，该地区水污染将会发展到严重的程度，并势必影响该区的形象及其发展，因此污水治理势在必行。		

可行性论证	(1) 项目投资建设合规性与项目成熟 ; (2) 项目资金来源和到位可行 ; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点。						
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容 : 工业污水收集处理 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:供水、污水处理。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理 ; (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理。						
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额			2			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			0.3		
		其中 : 用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金			0.85		
		市场化融资			0.85		
							
项目中长期目标	目标 1 : 河道通畅, 水体清洁, 有一定的透明度, 无黑臭; 目标 2 : 生态系统稳定, 具有一定抵御外界污染能力; 目标 3 : 治理措施要与河道自然景观协调一致, 河道两岸绿化整改, 将利民河、三里桥河、老新建河建成环境优美的景观河道。						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	



（一）项目基本情况

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总和					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人： 			

绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： 处(科)室：(盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： 处(科)室：(盖章)

附件 3

涟水县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

(城镇建设专项债券)

项目 1: 江苏涟水经济开发区基础设施建设提质改造项目(二期)

1、项目主要内容

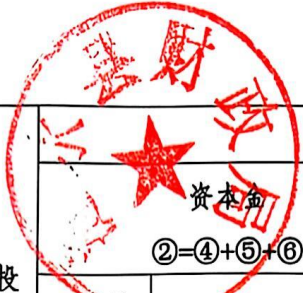
项目用地面积 300 亩,实施江苏涟水经济开发区园区配套及环境提升,包括园区内智慧路灯、信号灯、监控等路网设施改造,园区道路建设,观景改造提升、地下管网等工程。特此承诺如下: 本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设有利于改善涟水经济开发区环境面貌、改善交通,促进园区产业升级、改善投资环境,为涟水经济开发区创建国家级经济开发区,实现跨越式发展创造有利的条件,具有良好的经济和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

江苏涟水经济开发区基础设施建设提质改造项目(二期)总投资 19202 万元,本次拟申请江苏省 2025 年 15 年期第四批城镇建设专项债券 10400 万元。本项目建设周期为 2 年,预计从 2024 年 6 月至 2026 年 4 月。



项目 名称	项目总投 资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
江苏涟水 经济开发 区基础设 施建设提 质改造项 目(二期)	19202			8802		10400	

4、项目预期收益情况

项目建成后,可提高园区内的厂房出租率。根据园区内厂房(205140平方米)租金收入、停车费收入、广告牌收入、光伏发电收入、苗木收入等测算,经综合分析,每年累计净收益可达3900万元,江苏涟水经济开发区基础设施建设提质改造项目(二期)按比例进行分割,本期债券存续期内预期收益总额为23548.63万元。按2025年预计的收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.42。

5. 事前绩效评估申报表

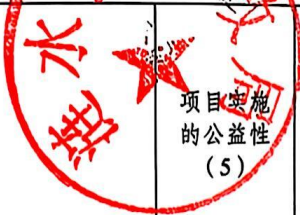
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

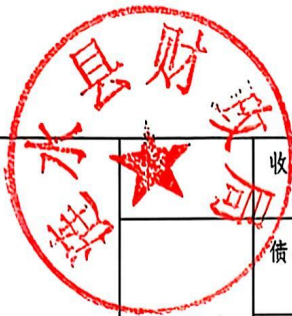
2025 年度

项目名称	江苏涟水经济开发区基础设施建设提质改造项目(二期)	项目主管部门 (盖章)	江苏涟水经济开发区管理委员会
(预计)开工时间	2024年6月	(预计)完成时间	2026年4月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏涟水经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	唐伟 15152330899
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目包括园区内智慧路灯、信号灯、监控等路网设施改造, 园区道路建设(道路长约1.72km, 道路红线宽度40m, 二级公路兼城市主干路建设标准)、桥梁建设(共5座桥梁, 总长约200米)、地下管网(总长约3.4m, 管径为d600mm、d800-1200mm)、生态排涝廊道(河道长约2.323km, 采用箱式生态框挡墙护岸)、园区已有路面维修改造(长约3.45km)、慢行系统升级(长约2.19km)等工程。		
必要性论证	根据《江苏省政府投资管理办法》(苏政发【2020】68号), 为提升江苏涟水经济开发区环境面貌、改善交通、提升城市形象, 实施该项目, 本项目的建设有利于改善涟水经济开发区环境面貌、改善交通, 促进园区产业升级、改善投资环境, 为涟水经济开发区创建国家级经济开发区, 实现跨越式发展创造有利的条件, 具有良好的经济和社会效益。		
可行性论证	(1) 本项目立项(涟发改投〔2024〕36号)、环评等前期文件已获审批, 招投标等相关工作全部完成, 项目已成熟, 即将完工。 (2) 本项目总投资19202万元, 财政资金安排8802万元, 申请发行专项债券10400万元, 项目资金来源和到位可行性较好。 (3) 本项目收益主要来源于停车费、广告费及租金收入, 债券存续期内总收益预计23548.63万元, 能够足额覆盖专项债本息, 项目较为可行。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向涟水经济开发区园区配套及环境提升, 包括园区内智慧路灯、信号灯、监控等路网设施改造, 园区道路提质升级, 观景改造提升、地下管网、智能停车场建设等。 (2) 涟水经济开发区园区配套及环境提升中园区内智慧路灯、信号灯、监控等路网设施改造, 园区道路提质升级, 观景改造提升主要为公益性资本支出。		

收益性论证 本项目收益主要来源于停车费、广告费及租金收入，债券存续期内总收益预计 23548.63 万元。该项目本次拟申请 15 年期专项债券 10400 万元，年利率按 4% 预估，项目本批债券存续期内的本息合计支出 16640 万元，利息覆盖倍数为 1.42，较为合理。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.9202	
	财政资金	政府预算资金安排			0.8802	
		政府专项债券资金安排			1.0400	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	本项目的建设有利于改善涟水经济开发区环境面貌、改善交通，促进园区产业升级、改善投资环境，为涟水经济开发区创建国家级经济开发区，实现跨越式发展创造有利的条件。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2



	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3

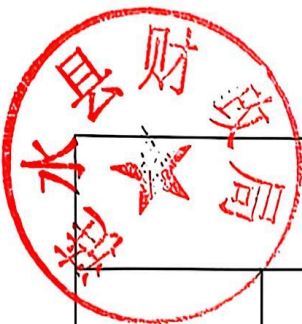


	债券资金需求合理性 (10)	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

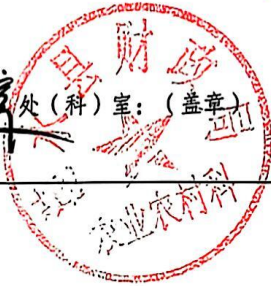
6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐



审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 郭永东 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		



项目 2：涟水县供水能力提升及配套管网改造项目

1、项目主要内容

项目主要建设内容为 1、老旧管网更新改造:高海镇、红窑镇、朱码街道等镇街供水管道 25.8 千米。其中改造供水管道 13 千米，新建供水管道 12.8 千米；2、供水压力优化调控:新建水厂及配套管网，供水能力 15 万立方米每天，配套管网长 2.9 千米。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

为解决涟水县迫切的供水需求，服务区域经济发展，推进城乡供水一体化，积极开展我县供水能力提升及配套管网改造项目，满足群众用水需求，解决用水量不足，减低漏损，为促进本地区经济发展、保障供水安全和提高城市综合承载能力等社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

涟水县供水能力提升及配套管网改造项目总投资 43900 万元，本次拟申请江苏省 2025 年 15 年期第四批城镇建设专项债券 27100 万元，资本金 16800 万元。本项目建设周期 2 年，预计从 2024 年 6 月至 2026 年 6 月。

项目 名称	项目总投 资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
涟水县供水能力提升及配套管网改造项目	43900			16800		27100	

4、项目预期收益情况

涟水县供水能力提升及配套管网改造项目是为解决涟水县迫切的供水需求，服务区域经济发

展，推进城乡供水一体化，继续推进取水供水集约化，项目完成后扩大了供水量，根据前三年利润情况，每年平均实现利润 5796.92 万元。经综合分析，每年实现利润按 5700 万元测算，涟水县供水能力提升及配套管网改造项目按比例进行分割，本期债券存续期内预期收益总额为 55116.74 万元。按 2025 年预计的收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.27。

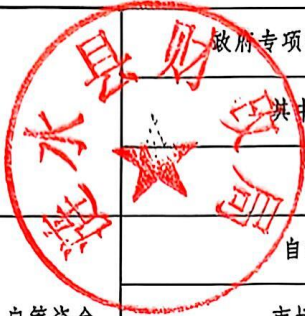
附件 3

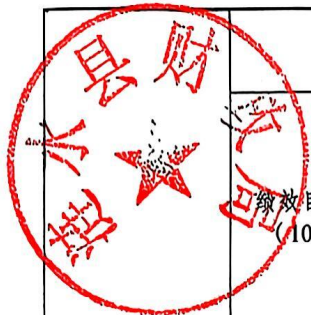
5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	涟水县供水能力提升及配水管网改造	项目主管部门 (盖章)	江苏安东控股集团 有限公司
(预计)开工时间	2024 年 6 月	(预计)完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	涟水县涟缘水务有限公司	项目负责人及 联系电话	陈宜 15851783288
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	1、老旧管网更新改造:高沟镇、红窑镇、朱码街道等镇街供水管道 25.8 千米。其中改造供水管道 13 千米,新建供水管道 12.8 千米,采用 DN300 -DN1000 管道; 2、供水压力优化调控:新建水厂及配套管网,供水能力 15 万立方米每天,配套管网长 2.9 千米,采用 DN1000-DN1400 管道。		
必要性论证	(1) 项目列入《涟水县城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案(2024-2028)》; (2) 为解决涟水县迫切的供水需求,服务区域经济发展,推进城乡供水一体化,积极开展我县供水能力提升及配套管网改造项目不断满足群众用水需求,解决用水量不足,减低漏损,为促进本地区经济发展、保障供水安全和提高城市综合承载能力等社会效益。		
可行性论证	(1) 本项目属于国家发改委专项债支持领域; (2) 已取得涟发改投〔2024〕47 号文件通过立项的批复,工程正在实施; (3) 项目资金来源为中央预算内资金和专项债券,资金会严格按照批复要求落实到位,经测算,项目收益可以覆盖融资本息。		
公益性论证	(1) 专项债券将用于城市供水管网漏损治理和老化更新改造等; (2) 项目建成后,能有效满足涟水县规划的供水需要,解决供水供需矛盾、提升经济发展潜力,缓解涟水县供水紧张的需要,进一步完善涟水县城区供水管网系统。		
收益性论证	(1) 项目总投资 4.39 亿元,专项债券资金需求 2.71 亿元,资金需求合理; (2) 项目收益经会计师事务所测算,项目现金流入能够满足还本付息要求。本项目收入、成本和收益预测参考了我县相近项目的历史数据,并与周边经济发展水平相近县市的同类项目做横向比较,预测数据合理可靠。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.39
	财政资金	政府预算资金安排	1.68

		政府专项债券资金安排		2.71			
		其中：用作项目资本金					
							
		自筹资金	自有资金				
			市场化融资				
							
项目中长期目标		目标 1：降低管网漏损率 目标 2：保障供水安全和提高城市综合承载能力					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	



		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

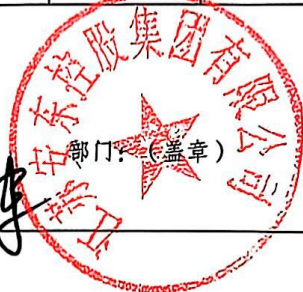
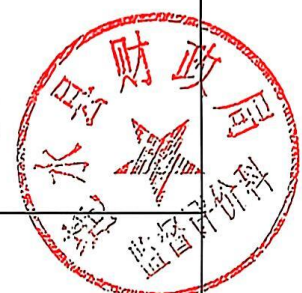
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够实现收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐



	审核结果	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目3：涟水县城西片区供水管网改造项目

1、项目主要内容

项目主要建设内容为 1、改造中山路、兴盛路、兴隆路、兴业路、创业路、盐河路等老旧供水主管网 14.5 千米。增设管网分区计量设施；2、改造桃柳中心村、中恒国际、阳光嘉园、安东商城、安东小区、府前御景园、怡和园、丽景豪庭等小区及五港镇供水泵房；3、改造黄营、五港、义兴等镇街低压区供水管网 11 千米，加装分区计量设施及 16 个镇街用户损坏水表更换。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

该项目通过管网改造减低漏损，节约水资源，小区增压泵房改造，打通供水“最后一公里”通道，保障供水安全，促进本地区经济发展、保障供水安全和提高城市综合承载能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

涟水县城西片区供水管网改造项目总投资 24200 万元，本次拟申请江苏省 2025 年 15 年期第四批城镇建设专项债券 15000 万元，资本金 9200 万元。本项目建设周期预计从 2024 年 6 月至 2026 年 1 月。

项目 名称	项目总投 资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
涟水县城 西片区 供水管网 改造项目	24200			9200		15000	

4、项目预期收益情况

涟水县城西片区供水管网改造项目是为解决涟水县城西片区长期水压偏低，群众用水困难问题，优化区域供水管网结构，补齐全县供水循环供水盲区。根据前三年利润情况，每年平均实现利润 5796.92 万元。经综合分析，每年实现利润按 5700 万元测算，涟水县城西片区供水管网改造项目按比例进行分割，本期债券存续期内预期收益总额为 30383.26 万元。按 2025 年预计的收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.27。

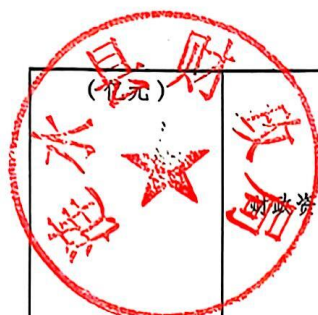
附件3

5. 事前绩效评估申报表

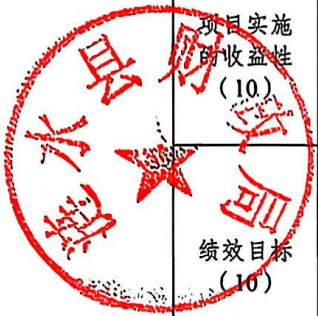
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

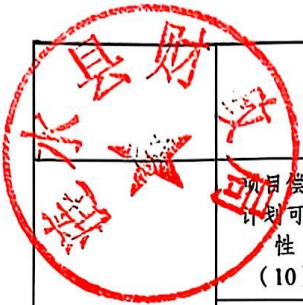
2025 年度

项目名称	涟水县城西片区供水管网改造项目	项目主管部门 (盖章)	江苏安东控股集团 有限公司
(预计)开工时间	2024年6月	(预计)完成时间	2026年1月
项目建设/运营单位(盖章)	涟水县涟缘水务有限公司	项目负责人及 联系电话	陈宜 15851783288
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	1、改造中山路、兴盛路、兴隆路、兴业路、创业路、盐河路等老旧供水主管网 14.5 千米。管网口径为 DN300、DN500，增设管网分区计量设施； 2、改造桃柳中心村、中恒国际、阳光嘉园、安东商城、安东小区、府前御景园、怡和园、丽景家庭等小区及五港镇供水泵房； 3、改造黄营、五港、义兴等镇街低压区供水管网 11 千米，管网口径为 DN110-DN400，加装分区计量设施及 16 个镇街用户损坏水表更换		
必要性论证	(1) 项目列入《涟水县城城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案(2024-2028)》； (2) 该项目通过管网改造减低漏损，节约水资源，小区增压泵房改造，打通供水“最后一公里”通道，保障供水安全。		
可行性论证	(1) 本项目属于国家发改委专项债支持领域； (2) 已取得涟发改投〔2024〕142 号文件通过立项的批复，工程正在实施； (3) 项目资金来源为中央预算内资金和专项债券，资金会严格按照批复要求落实到位，经测算，项目收益可以覆盖融资本息。		
公益性论证	(1) 专项债券将用于城市供水管网漏损治理和老化更新改造等； (2) 项目建成后，能有效满足涟水县规划的供水需要，解决供水供需矛盾、提升经济发展潜力，缓解涟水县供水紧张的需要，进一步完善涟水县城供水管网系统。		
收益性论证	(1) 项目总投资 2.42 亿元，专项债券资金需求 1.5 亿元，资金需求合理； (2) 项目收益经会计师事务所测算，项目现金流入能够满足还本付息要求。本项目收入、成本和收益预测参考了我县相近项目的历史数据，并与周边经济发展水平相近县市的同类项目做横向比较，预测数据合理可靠。		
项目资金来源	项目(预计)投入资金总额	2.42	



(亿元)	财政资金	政府预算资金安排		0.92		
		政府专项债券资金安排		1.5		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标		目标 1：降低管网漏损率 目标 2：保障供水安全和提高城市综合承载能力				
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

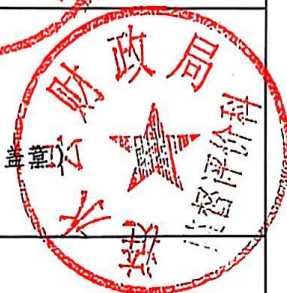


管理 (30)		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐	✓	通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

	审核结果	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)  		

项目 4：涟水县高沟镇区域性养老服务中心建设项目

1、项目主要内容

本项目用地面积 40 亩，建筑面积 5000 平方米，其中入住服务用房 300 平方米，生活用房 10000 平方米，卫生保健用房 750 平方米，康复用房 400 平方米，娱乐用房 450 平方米，社会工作用房 500 平方米，行政办公用房 500 平方米，附属用房 1800 平方米，新建停车位 90 个，设置床位 500 张。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目是为提升我县农村养老服务综合水平，为老年人提供供给高质量、普惠高水平、享老高品质养老服务，实施该项目。本项目的建设，将进一步完善全县“1+5+N”养老服务体系，改善我县高沟镇五保老人居住条件，提高五保老人生活质量，促进养老服务事业健康和谐发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

涟水县高沟镇区域性养老服务中心建设项目总投资 5000 万元，其中：2024 年 9 月已发行 15 年期专项债券 600 万元，本次拟申请江苏省 2025 年 15 年期第四批城镇建设专项债券 3400 万元，资本金 1000 万元。本项目建设周期预计从 2024 年 11 月至 2026 年 4 月。

项目 名称	项目总投 资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非资 本金)⑨
涟水县高 沟镇区域 性养老服 务中心建 设项目	5000			1000	600	3400	

4、项目预期收益情况

项目建成后，可对社会招收非五保老人，根据当地实际情况，500 张床位中，有 100 张供特困供养老人使用，剩余 400 张供社会老人使用。按目前收费标准计算，每张床位平均每年收费 2.4 万元，年收费共计 960 万元，扣除运营成本，每年累计净收益可达 520 万元，本期债券存续期内预期收益总额为 7800 万元。按 2025 年预计的收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.22。

5、事前绩效评估申报表

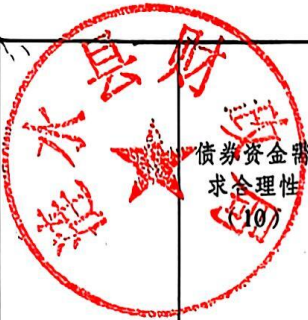
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	涟水县高沟区域性养老服务 中心建设项目	项目主管部门 (盖章)	涟水县民政局
(预计)开工 时间	2024年11月15日	(预计)完成时间	2026年4月30日
项目建设/运营 单位(盖章)	涟水县民政局	项目负责人及 联系电话	王万兵 13405500423
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目用地面积 40 亩，建筑面积 15000 平方米，其中入住服务用房 300 平方米，生活用房 10000 平方米，卫生保健用房 750 平方米，康复用房 400 平方米，娱乐用房 450 平方米，社会工作用房 500 平方米，行政办公用房 500 平方米，附属用房 1800 平方米，新建停车位 90 个设置床位 500 张。		
必要性论证	根据省民政厅、发改委、财政厅等 12 个部门联合印发的《关于推动农村养老服务高质量发展的指导意见》(苏民养老〔2022〕27 号)文件精神，为提升我县农村养老服务综合水平，为老年人提供供给高质量、普惠高水平、享老高品质养老服务，实施该项目。本项目的建设，将进一步完善全县“1+5+N”养老服务体系，改善我县高沟镇五保老人居住条件，提高五保老人生活质量，促进养老服务事业健康和谐发展。		
可行性论证	(1) 本项目立项、可研、施工许可证等前期文件已获审批，土地已征用，无需再征地。 (2) 本项目总投资 5000 万元，财政资金安排 1000 万元，申请发行专项债券 4000 万元，项目资金来源和到位可行性较好。 (3) 本项目收益主要为面向社会老人收取的养老费用，偿债风险点主要为收满社会老人需要一定的时间。		
公益性论证	(1) 专项债券资金将用于高沟区域养老服务中心建设。 (2) 可提供新增加 500 张养老床位，改善我县高沟镇特困供养老人居住条件，提高特困供养老人生活质量，促进涟水县养老服务事业高质量发展。 (3) 进一步完善高沟镇城市功能，加速经济发达镇更新升级步伐。		

收益性论证	(1) 项目总投资 5000 万元，专项债券资金需求 4000 万元，资金需求合理。 (2) 本项目收益主要为面向社会老人收取的养老费用，15 年债券存续期内总收益预计 7800 万元，该项目拟申请 15 年期专项债券 4000 万元，年利率按 4% 预估，项目运营期内的本息合计支出 6376 万元，利息覆盖倍数为 1.22，较为合理。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					0.5
	财政资金	政府预算资金安排				0.1
		政府专项债券资金安排				0.4
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	顺应人口老龄化国家战略，构建与涟水人口老龄化形势相协调、经济社会发展水平相适应、老年人需求相匹配的养老服务体系，进一步放大出我县“涟颐康养”养老服务品牌，促进养老服务事业健康和谐发展，让更多老人老有所养。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

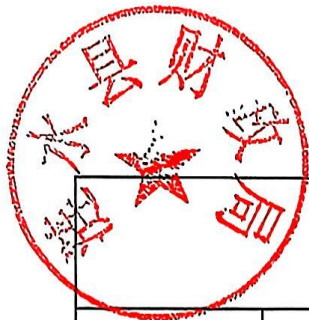
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

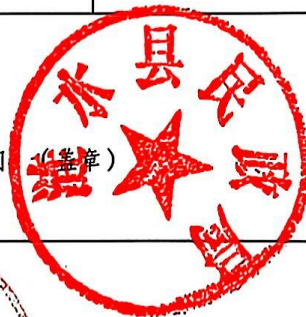
6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低; 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐



审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 张静 部门 (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		



项目 5：江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目

1、项目主要内容

江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目位于江苏涟水经济开发区，项目实施江苏涟水经济开发区园区配套及环境提升，包括园区内道路雨水管网污水管网清淤检测整治改造，沟渠改造清淤，泵站维修新建，易涝积水点周边雨水口雨水篦设施改造增设等。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目是为了提高经济开发区配套及环境提升，提升园区系统排涝能力及配套服务水平，改善投资环境，为涟水经济开发区的招商引资创造有利条件。通过建设江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目，进一步提升片区系统排涝能力，增强城市“韧性”，全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

3、项目资金投入计划及建设计划

江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目总投资 10000 万元，其中：2024 年 9 月已发行 15 年期专项债券 3400 万元，本次拟申请江苏省 2025 年 15 年期第四批城镇建设专项债券 3000 万元，资本金 3600 万元。本项目建设周期预计从 2024 年 10 月至 2025 年 12 月。

项目 名称	项目总 投资 (万 元)①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金（非资 本金）⑨
江苏涟水经 济开发区排 水管网维修 改造及排水 沟整治工程 项目	10000			3600	3400	3000	

4、项目预期收益情况

项目建成后，可提高园区内的厂房出租率。根据园区内厂房（205140平方米）租金收入、停车费收入、广告牌收入、光伏发电收入、苗木收入等测算，经综合分析，每年累计净收益可达3900万元，江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目按比例进行分割，本期债券存续期内预期收益总额为12263.64万元。按2025年预计的收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.21。

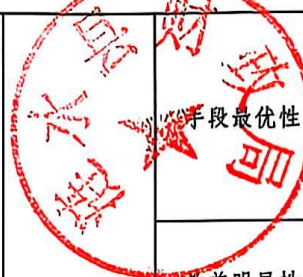
5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目	项目主管部门 (盖章)	江苏涟水经济开发区管理委员会
(预计)开工时间	2024 年 10 月	(预计)完成时间	2025 年 12
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏涟水经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	戴强 13951477517
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目位于江苏涟水经济开发区，项目实施江苏涟水经济开发区园区配套及环境提升，包括园区内道路雨水管网污水管网清淤检测整治改造，沟渠改造清淤，泵站维修新建，易涝积水点周边雨水口雨水篦设施改造增设等。		
必要性论证	根据《国务院办公厅关于加强城市内涝治理的实施意见》（国办发〔2021〕11 号）、《国家发展改革委办公厅住房城乡建设部办公厅关于编制城市内涝治理系统化实施方案和 2021 年城市内涝治理项目中央预算内投资计划的通知》（发改办投资〔2021〕261 号）、《省发展改革委省住房城乡建设厅关于请抓紧做好城市地下管网及设施中央预算内投资专项 2024 年投资计划申报工作的通知》等文件要求，为进一步补齐城市排水短板，缓解城市排水防涝压力，通过建设江苏涟水经济开发区排水管网维修改造及排水沟整治工程项目，进一步提升片区系统排涝能力，增强城市“韧性”，全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。		
可行性论证	(1) 本项目立项、环评等前期文件已获审批，招投标等相关工作正在进行，项目已成熟。 (2) 本项目总投资 10000 万元，预算资金 3600 万元，2024 年发行专项债券 3400 万元，计划本次申请专项债 3000 万，项目资金来源和到位可行性较好。 (3) 本项目收益主要来源于园区停车费、广告费及租金收入，债券存续期内总收益预计 12263.64 万元，能够足额覆盖专项债本息，项目较为可行。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向涟水经济开发区园区配套及环境提升，包括对园区内道路雨水管网污水管网清淤检测整治改造，沟渠改造清淤，泵站维修新建，易涝积水点周边雨水口雨水篦设施改造增设，观景改造提升等。 (2) 涟水经济开发区园区配套及环境提升中道路雨水管网污水管网清淤检测整治改造，沟渠改造清淤，泵站维修新建，易涝积水点周边雨水口雨水篦设施改造增设，园区排水能力提质升级。主要为公益性资本支出。					
收益性论证	(1) 本项目总投资为 10000 万元，拟申请发行专项债券 6400 万元，本次申请发行专项债券的 3000 万元，专项债券资金需求较为合理。 (2) 本项目收益主要为停车费、广告费及租金收入，15 年债券存续期内总收益预计 12263.64 万元。该项目本次拟申请 15 年期专项债券 3000 万元，年利率按 4% 预估，项目运营期内本期债券的本息合计支出 10104 万元，利息覆盖倍数为 1.21，较为合理。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.00	
	财政资金	政府预算资金安排			0.36	
		政府专项债券资金安排			0.64	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	本项目的建设提高了城市的内涝防治水平、改善人居环境，提升涟水经济开发区产业园配套服务水平，有利于改善涟水经济开发区环境面貌、改善交通，改善投资环境，为涟水经济开发区的招商引资、创建国家级经济开发区，实现跨越式发展创造有利的条件。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

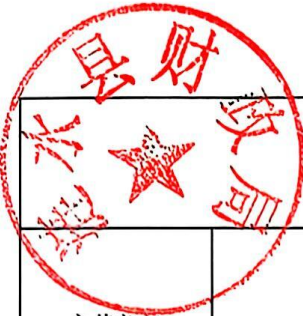
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

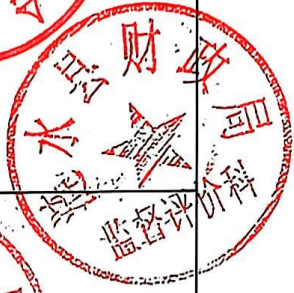
6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐



审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	马永东 部门负责人		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		



项目 6：江苏涟水经济开发区 2025 年产业园基础设施提升工程项目

1、项目主要内容

江苏涟水经济开发区 2025 年产业园基础设施提升工程项目位于江苏涟水经济开发区，项目实施园区基础设施提升，包括改造兴隆路、新港路、淮浦路、巨淮路等道路雨水管总长度 15.1 千米，改造污水管总长度 9.4 千米。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

江苏涟水经济开发区 2025 年产业园基础设施提升工程项目补齐了城市排水短板，缓解了城市排水防涝压力，提高涟水经济开发区环境面貌、改善交通、提升城市形象，促进涟水经济开发区产业升级，改善投资环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

江苏涟水经济开发区 2025 年产业园区排水防涝能力提升工程项目总投资 18500 万元，本次拟申请江苏省 2025 年 15 年期第四批城镇建设专项债券 10000 万元，资本金 8500 万元。本项目建设周期预计从 2025 年 5 月至 2026 年 12 月。

项目 名称	项目总 投资 (万元)①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他 资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金（非资 本金）⑨
江苏涟水经 济开发区 2025 年产业 园区排水防 涝能力提升 工程项目	18500			8500		10000	

4、项目预期收益情况

项目建成后，可提高园区内厂房出租率。根据园区内厂房（205140平方米）租金收入、停车费收入、广告牌收入、光伏发电收入、苗木收入等测算，经综合分析，每年累计净收益可达3900万元，江苏涟水经济开发区2025年产业园区排水防涝能力提升工程项目按比例进行分割，本期债券存续期内预期收益总额为22687.73万元。按2025年预计的收益目标的100%计算预期收益的本息覆盖倍数为1.42。

5、事前绩效评估申报表

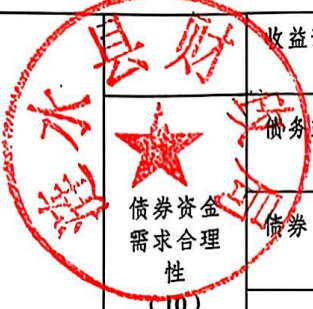
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江苏涟水经济开发区 2025 年产业园区排水防涝能力提升工程项目	项目主管部门 (盖章)	江苏涟水经济开发区管理委员会
(预计)开工时间	2025 年 5 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏涟水经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	戴强 13951477517
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	改造兴隆路、新港路、淮浦路、巨淮路等道路雨水管总长度 15.1 千米,管径 D800-D2000,改造污水管总长度 9.4 千米,管径 DN400-DN710。雨水管采用钢筋混凝土管;污水管采用 PE 实壁管。		
必要性论证	(1)项目已列入 2024 年 12 月 23 日涟水县人民政府批复的《涟水县城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案》(涟政复〔2024〕67 号); (2)补齐了城市排水短板,缓解了城市排水防涝压力,进一步提升片区系统排涝能力,增强城市“韧性”,全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点,提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。		
可行性论证	(1)本项目立项、可研、初步设计及概算等前期文件已获审批,目前正在施工,项目已成熟。 (2)本项目总投资 18500 万元,预算资金 8500 万元,申请发行专项债券 10000 万元,项目资金来源和到位可行性较好。 (3)本项目收益主要来源于园区厂房租金、停车费、广告费等收入,债券存续期内总收益预计 22687.73 万元,能够足额覆盖专项债本息,项目较为可行。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域为:产业园区基础设施;包括改造兴隆路、新港路、淮浦路、巨淮路等道路雨水管,改造污水管等。 (2)雨污水管网改造为专项债券资金形成的公益性资本支出。		
收益性论证	(1)本项目总投资为 18500 万元,拟申请发行专项债券 10000 万元,为本次申请发行专项债券的 10000 万元,专项债券资金需求较为合理。 (2)本项目收益主要为停车费、广告费及租金收入,15 年债券存续期内总收益预计 22687.73 万元。该项目本次拟申请 15 年期专项债券 10000 万元,年利率按 4%预估,项目运营期内的本息合计支出 16000 万元,利息覆盖倍数为 1.42,较为合理。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.85			
	财政资金	政府预算资金安排	0.85			
		政府专项债券资金安排	1.00			
		其中:用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	本项目的建设提高了城市的内涝防治水平、改善人居环境,提升涟水开发区产业园配套服务水平,有利于改善涟水经济开发区环境面貌、改善交通,改善投资环境,为涟水经济开发区的招商引资、创建国家级经济开发区,实现跨越式发展创造有利的条件。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3

	 债券资金需求合理性 (10)	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
		债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 禹成东 部门(盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室:(盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 张 处(科)室:(盖章)		

盐城市区 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

本次申请发行江苏省政府新增城镇建设专项债券项目共计 11 个项目，本期申请专项债券资金 5.76 亿元，具体情况如下：

项目 1 亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目

1、项目概况

（1）项目审批情况

2025 年 1 月 13 日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目立项，项目代码为 2501-320902-89-05-458280，项目总投资 1.2 亿元。（亭政服投资〔2025〕2 号《关于同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目建议书的批复》）

2025 年 1 月 14 日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目可行性研究报告，项目代码为 2501-320902-89-05-458280，项目总投资 1.2 亿元。（亭政服投资〔2025〕4 号《关于同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目可行性研究报告的批复》）

（2）项目建设内容及规模

建设地址：项目地址位于盐城市亭湖区境内。

建设内容：拟改造全区医疗卫生机构基础设施，涉及改造门诊楼 2650 平方米、病房楼 3600 平方米以及院区相关配套设施；实施诊疗能力提升及卫生健康信息化升级，包含添置更新区内机构医疗设备，建成医共体十张网、数智健康管理平台，优化提升全民健康信息平台等。

具体建设内容以及投资如下所示：

序号	项目单位	项目名称	总投资（万元）	建设规模及内容
1	便仓镇卫生院	便仓镇卫生院门诊楼及院内道路改造提升工程	300.00	对现有 1600 平方门诊楼进行改造提升，修整院内道路。
2	南洋中心卫生院	南洋中心卫生院病房楼及院内排水系统和道路改造提升工程	400.00	对现有 1800 平方病房楼升级改造，增添配套设施；对院内排水系统进行改造及院内场地硬化和道路维修。
3	黄尖中心卫生院	黄尖中心卫生院门诊、病房楼改造提升工程	350.00	对现有 1050 平方米门诊楼、1800 平方米病房楼改造提升。
4	区卫健委	医疗设备添置更新项目	2,700.00	提高全区公办医疗卫生机构业务水平，增添更新设备。
5	区卫健委	卫生健康信息化提档升级项目	5,000.00	优化提升全民健康信息平台，实现卫生健康信息跨条线、跨机构、跨部门互通共享；通过大数据、人工智能、区块链等技术，赋能优质医疗资源下沉，提升区域医疗健康服务数字化、网络化、智能化水平。区医院满足五级电子病历评审、互联互通四级甲等评审等三级医院评审标准。

序号	项目单位	项目名称	总投资（万元）	建设规模及内容
6	区卫健委	数智驱动健康管理项目	450.00	为提升亭湖区居民整体健康水平，提高基层医疗机构服务能力，构建“省级医院、区医院、乡镇卫生院/村卫生室、社区/居家”四级防管治康区域主动健康服务体系，打造亭湖区紧密型专科医联体，实现专病社区独立诊疗、健康管理全区一体化，打造一套设备、一个账号、一组后台、多维场景的数智主动健康管理体系。
7	区卫健委	数字化医共体“十张网”建设	2,800.00	建设区域临床检验、心电诊断、影像诊断、智慧急救、远程会诊、区域审方、随访服务、送医送护等覆盖全区各级医疗机构的医药服务数字网
合计			12,000.00	

医疗设备添置更新项目计划采购彩超 13 台，采购预算 1170 万元、消化内镜系统 3 台，采购预算 460 万元、DR6 台，采购预算 440 万元、数字化 X 射线系统 5 台，采购预算 305 万元、腹腔镜系统 2 台，采购预算 230 万元、麻醉机 3 台，采购预算 75 万元、采购其他 3 台，采购预算 20 万元总计 35 台，采购预算 2700 万元。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目对医疗卫生机构自身经济发展的促进作用

本项目的实施，将显著提升亭湖区医院的医疗服务能力。通过改善医疗设施和信息化水平，区公立医疗机构能够更高效地开

展诊疗服务，从而增加门诊和住院服务的供给能力。这不仅会吸引更多患者前来就医，提高公立医疗机构的门诊量和住院率，还会直接带来门诊收入和住院收入的增量。随着收入的增加，区公立医疗机构的资本积累也将得到提升，为后续的设备更新、技术引进和人才招聘提供更坚实的资金支持。

（2）项目对区域经济的带动作用

项目的实施将显著改善亭湖区的就医环境，提升本地医疗体系的整体水平和就医能力。这将使亭湖区在吸引人才和企业方面更具竞争力。一方面，良好的医疗服务是吸引高素质人才的重要因素之一，能够为人才及其家属提供更优质的健康保障；另一方面，企业也会更倾向于选择医疗资源丰富的区域进行投资和布局，因为这有助于提高员工的健康水平和工作效率。随着更多人才和企业的流入，亭湖区的经济活力将进一步增强，周边商业、服务业等相关产业也将迎来更大的发展机遇。此外，随着医疗资源的提升，居民的健康水平和生活质量也会提高，进一步提升居民的收入水平和消费能力。

（3）项目对就业的促进作用

项目建设期间，将为当地居民提供大量的就业岗位。这些岗位涵盖了建筑施工、材料运输、设备安装等多个领域，能够有效缓解当地的就业压力。项目完工后，由于基础设施和信息化水平的提升，医院需要配备专业的运维人员来保障设备和系统的正常运行。这些长期就业岗位不仅包括医疗技术人员，还涉及信息技

术、设备维护、后勤保障等多个专业领域。就业岗位的增加将有助于提高居民的收入水平，稳定社会经济环境，进一步促进区域经济的可持续发展，

（4）项目建设能推动当地医疗事业发展

通过项目的实施，进一步完善盐城亭湖区的医疗基础设施条件，提升全区公立医疗机构的综合诊治水平，促进区域医疗卫生事业的发展，从而更好地为患者服务，为地方建设服务，有利于促进地区社会的和谐稳定发展

（5）项目对居民生活水平和生活质量的影响

本项目的实施将为当地居民生活及就医服务创造有利条件，同时能够促进片区的经济社会发展，对区域居民收入水平及结构、生活方式、思想观念、人口素质有正面的影响，能够推动医疗事业的发展提高所在地居民生活水平和生活质量。项目实施后，项目区域就医环境将得到一定程度的改善，本项目的建设将在一定程度上带动区域总体经济和谐稳定发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 12,000.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 8,000.00 万元，本次拟申请金额 1,000.00 万元，后续计划申请金额 7,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 4,000.00 万元。项目资金来源如下。项目资金来源如下：

项目 名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨ [注 2]
亭湖区 2025 年公立医疗 卫生机构基 础设施及信 息化提升项 目	12,000.00			4,000.00		1,000.00	7,000.00

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

[注 2]其他资金（非资本金）为 2026 年计划发行政府债 7,000.00 万元，发行期限 30 年，预计年利率 2.6%。

项目已于 2025 年 3 月开工，计划 2026 年 12 月完工，2027 年 1 月正式投入运营，目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目投入运营后，可通过医疗设备收入和政府性基金收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据《江苏省基本医疗保险诊疗项目和医疗服务设施范围及支付标准》（20250926）、近年亭湖区内各医疗机构卫生健康财务年报数据以及各单位对应类型设备运营经验数据作为参考，各项预测如下：

（1）专项收入：医疗设备收入，主要为检查收入，根据经验数据预测情况如下：①彩超设备每台按照每天 20 人次，63 元

/次预测，每台年均收入 45 万元，累计年收入 585 万元；②消化内镜系统每台按照 2 天 1 人次，3000 元/次预测，每台年均收入约 54 万元，累计年收入 162 万元；③DR 每台按照每天 10 人次，40 元/次预测，每台设备年均收入约 15 万元，累计年收入 90 万元；④数字化 X 射线系统按照每天 10 人次，140 元/次预测，每台设备年均收入约 50 万元，累计年收入 250 万元；⑤腹腔镜按照一个月 5 人次，5000/元/次预测，每台设备均年收入约 30 万元，累计年收入 60 万元；⑥麻醉机每台年均收入约 2 万元预测，累计年收入 6 万元；⑦其他每台年均收入约 1 万元，累计年收入 3 万元；以上各项医疗设备收入年收入合计 1156 万元。

（2）付现成本：付现成本主要为医疗设备运营成本，包括维修保养、耗材、人员等，根据亭湖区医院以及卫生院运营实际情况，预计付现成本占收入比例为 50%，按照收入的 50%预测。

（3）在全部债务存续期内政府性基金收入安排 5,000.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 16,265.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 16,940.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目	项目主管部门 (盖章)	盐城市亭湖区卫生健康委员会
(预计)开工时间	2025 年 1 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	盐城市亭湖区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	孙金伟 18932297777
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1) 项目审批情况 2025 年 1 月 13 日,盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目立项,项目代码为 2501-320902-89-05-458280,项目总投资 1.2 亿元。(亭政服投资〔2025〕2 号《关于同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目建议书的批复》) 2025 年 1 月 14 日,盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目可行性研究报告,项目代码为 2501-320902-89-05-458280,项目总投资 1.2 亿元。(亭政服投资〔2025〕4 号《关于同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目可行性研究报告的批复》) (2) 项目建设内容及规模 建设地址:项目地址位于盐城市亭湖区境内。 建设内容:拟改造全区医疗卫生机构基础设施,涉及改造门诊楼 2650 平方米、病房楼 3600 平方米以及院区相关配套设施;实施诊疗能力提升及卫生健康信息化升级,包含添置更新区内机构医疗设备,建成医共体十张网、数智健康管理平台,优化提升全民健康信息平台等。 具体建设内容以及投资为:便仓、南洋、黄尖三家卫生院改造投资 1050 万元、医疗设备添置更新项目投资 2,700.00 万元、卫生健康信息化提档升级项目投资 5000 万元、数智驱动健康管理项目投资 450 万元、数字化医共体“十张网”建设投资 2800 万元。医疗设备添置更新项目计划采购彩超 13 台,采购预算 1170 万元、消化内镜系统 3 台,采购预算 460 万元、DR6 台,采购预算 440 万元、数字化 X 射线系统 5 台,采购预算 305 万元、腹腔镜系统 2 台,采购预算 230 万元、麻醉机 3 台,采购预算 75 万元、采购其他 3 台,采购预算 20 万元总计 35 台,采购预算 2700 万元。 (3) 项目进展情况 项目已于 2025 年 3 月开工,计划 2026 年 12 月完工,2027 年 1 月正式投入运营,		

	目前正在建设中。
必要性论证	(1) 项目建设是服务群众，解决社区内医疗服务的重要举措 随着社会经济的发展和城市化进程的加快，我国的人口结构发生了巨大的变化。老龄化、少子化、独生子女家庭、大城市日益严重的空气污染和噪音污染等问题日益凸显，对人们身体健康的影响也越来越明显。因此，实现社区健康已成为社区建设的重要组成部分，同时，社区卫生服务中心及镇镇卫生院也扮演着重要的角色。 社区卫生服务中心及镇镇卫生院是社区卫生体系的基本建设单位是居民的第一道卫生防线。它为居民提供基本的医疗服务和医疗卫生教育、保健指导等服务，如门诊、急诊、家庭医生签约、慢病管理等社区卫生服务中心拥有自己的医生、护士和其他医疗工作者，他们将为社区居民提供及时、专业的医疗服务，解决基本的健康问题 社区卫生服务中心及镇镇卫生院的建設不仅可以提高社区居民的健康水平，也可以增强公共卫生服务的能力。它可以集中协调社区卫生资源，加强对居民的健康监测、预防和保健服务，同时也可以对突发公共卫生事件进行有效的应对和处理，可快速响应卫生突发事件，有效控制危害卫生的风险。 本项目对便仓镇卫生院、南洋中心卫生院、黄尖中心卫生院的门诊楼、病房楼及院区内相关配套基础设施进行改造提升，是解决亭湖区基层医疗卫生机构基础设施老化、设备陈旧、信息化滞后等问题亟需通过项目改造提升基层医疗服务能力，优化医疗资源配置。 (2) 项目的建设是提升基层医疗服务能力和效率的需要 公立医疗卫生机构信息化提升，不仅仅是技术层面的升级，更是医疗服务质量和效率全面提升的重要支撑，通过构建统一的信息平台可以实现医共体内医疗数据的互联互通和共享，为医生提供更加全面准确的患者信息，辅助临床决策，从而提高诊疗的准确性和效率。同时，医疗设备的提档升级也是提升医疗服务质量的关键。先进的医疗设备能够提供更精确的诊断和更有效的治疗，进一步缩短患者的治疗周期，提高治愈率，满足患者对高质量医疗服务的需求。本项目建设对于提升基层医疗服务能力具有重要意义。通过信息化建设，可以实现基层医疗机构与上级医院的互联互通，促进医疗资源的共享和下沉基层医疗机构可以依托上级医院的技术力量和设备支持，提升自身的诊疗能力和服务水平。同时，医疗设备的提档升级也能为基层医疗机构提供更加先进、精准的诊断和治疗。 (3) 项目的建设是提升基层医疗服务能力和效率的需要 公立医疗卫生机构信息化提升，不仅仅是技术层面的升级，更是医疗服务质量和效率全面提升的重要支撑，通过构建统一的信息平台可以实现医共体内医疗数据的互联互通和共享，为医生提供更加全面准确的患者信息，辅助临床决策，从而提高诊疗的准确性和效率。同时，医疗设备的提档升级也是提升医疗服务质量的关键。先进的医疗设备能够提供更精确的诊断和更有效的治疗，进一步缩短患者的治疗周期，提高治愈率，满足患者对高质量医疗服务的需求。本项目建设对于提升基层医疗服务能力具有重要意义。通过信息化建设，可以实现基层医疗机构与上级医院的互联互通，促进医疗资源的共享和下沉基层医疗机构可以依托上级医院的技术力量和设备支持，提升自身的诊疗能力和服务水平。同时，医疗设备的提档升级也能为基层医疗机构提供更加先进、精准的

	诊断和治疗。 (4) 项目建设是亭湖区适应医疗卫生事业发展趋势的必然选择 当下，医疗卫生领域加速迈向智慧医疗时代，大数据、人工智能物联网等新技术深度融入。本项目顺应潮流，以信息化建设为核心驱动力，构建数字化医疗生态。医共体十张网借助信息技术整合资源优化医疗供应链、提升运营管理效率；数智健康管理平台利用数据分析开展精准健康干预，预防疾病发生发展；全民健康信息平台互联互通实现医疗信息共享互认，避免重复检查检验，降低医疗成本。通过项目打造智慧医疗体系，亭湖区公立医疗卫生机构可紧跟时代步伐，提升现代化管理水平与服务效能，在区域竞争中抢占先机，为医疗卫生事业可持续发展注入强劲动力。 综上所述，项目建设将完善基层医疗卫生服务体系，提升医疗服务水平，促进卫生医疗事业的全面协调可持续发展；项目建设是适应当地经济社会协调发展，构建和谐社会需要，也是促进当地医疗卫生事业发展，满足人民群众就医需求的需要。
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性：本项目为亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目，对照国家发改委《产业结构调整指导目录》，不在该目录淘汰类和限制类项目范围内，符合国家产业政策要求。且项目符合区域规划、国土空间规划、环境保护规划等规划要求，不涉及耕地和永久基本农田、生态保护线等情况，不属于国家《限制用地项目目录》和《禁止用地项目目录》中的项目。 (2) 政策契合性：顺应医疗卫生事业发展导向，获政策有力支撑 本项目完全契合国家及地方推进医疗卫生事业高质量发展的政策方向。近年来，国家持续强调要补齐公立医疗卫生机构基础设施短板，提升基层医疗服务能力与信息化水平，将公立医疗设施升级、医共体建设、健康信息平台优化作为保障民生健康、推进“健康中国”建设的重要举措，各地也纷纷出台配套政策支持公立医疗卫生机构提质改造，为本项目提供了明确的政策依据与良好的政策环境。 从地方层面看，亭湖区正处于提升区域医疗服务能力、完善公共卫生体系的关键阶段，公立医疗卫生机构基础设施老化、信息化水平不足等问题，已成为制约区域医疗服务质量提升的短板。本项目作为当地公立医疗领域的重点工程，与亭湖区医疗卫生事业发展规划、公共卫生服务体系建设计划高度契合，能够获得地方政府在审批流程、资源协调、资金配套等方面的支持，政策层面无实施障碍，具备坚实的政策基础。 (3) 实施可行性：审批流程完备，建设条件成熟 在审批流程方面，项目已完成立项与可行性研究报告审批两大关键环节，获得盐城市亭湖区政务服务管理办公室出具的正式批复文件，项目代码与审批文号齐全。 从建设条件来看，项目建设地址位于亭湖区境内，涉及的公立医疗卫生机构均为现有机构，无需额外开展大规模土地征收与拆迁工作，土地权属清晰、使用性质符合医疗卫生用地要求，可有效缩短前期筹备周期。同时，亭湖区内拥有成熟的建筑施工团队、医疗设备供应商及信息化建设企业，能够满足项目基础设施改造、设备采购安装、信息化平台搭建等各环节的实施需求；此外，项目建设过程中所需的水、电、通信等基础设施配套完善，进一步保障了项目能够顺利推进，实施条件成熟。 (4) 效益合理性：经济社会效益兼具，符合公共服务目标 从经济效益角度，项目虽以公共服务为核心，不以盈利为目的，但仍能产生显著的间接经济效益。一方面，项目建设过程中涉及的基础设施改造、设备采购、信息化建设

	等环节，可直接带动本地建筑、设备制造、信息技术等相关产业发展，创造就业岗位，增加从业人员收入，形成短期投资拉动效应；另一方面，项目完成后，区域医疗服务能力提升可减少居民跨区域就医支出，降低就医成本，同时高效的医疗服务体系能减少因疾病导致的劳动力损失，间接促进区域经济发展，经济效益合理且具有可持续性。 从社会效益角度，项目通过基础设施改造改善就医环境，提升患者就医舒适度；通过设备更新与诊疗能力提升，提高疾病诊疗准确率与效率，保障居民健康；通过医共体网络与健康信息平台建设，实现区域医疗资源共享，缩小城乡、不同医疗机构间的服务差距，促进医疗服务均等化。此外，项目还能增强区域公共卫生应急响应能力，为应对突发公共卫生事件提供更有力的支撑，社会效益显著，完全符合公立医疗卫生项目的公共服务目标，效益导向合理可行。
公益性论证	（1）保障居民基本医疗需求，提升医疗服务可及性 本项目以满足亭湖区常住人口的基础医疗需求为核心，解决基层医疗机构“设施老化、设备不足”导致的就医不便问题，让居民在“家门口”即可享受安全、舒适的诊疗服务。同时，通过建设医共体“十张网”（含远程会诊、智慧急救等系统），打破城乡医疗资源壁垒，基层居民无需奔波至城区医院，即可获取上级专家诊疗支持，有效降低就医成本，切实保障了群众基本医疗服务的物理可及性与技术可及性，完全契合公共卫生事业“普惠民生”的公益定位。 （2）促进医疗资源均衡配置，推动公共服务均等化 项目聚焦亭湖区城乡医疗资源差距，以“强基层、补短板”为导向，通过基础设施改造与信息化升级双轮驱动，将优质医疗资源下沉至乡镇一级。例如，通过优化全民健康信息平台实现卫生健康信息跨条线、跨机构互通共享，借助大数据技术赋能基层诊疗能力；通过数智健康管理平台构建健康服务体系，为乡镇居民提供与城区同质的健康管理、慢病随访等服务。作为公立医疗卫生项目，通过资源的均衡分配，切实缩小城乡医疗服务差距，推动基本公共卫生服务均等化，体现了公共事业“公平性”的公益本质。 （3）完善公共卫生体系，助力社会长远健康发展 项目不仅关注日常诊疗服务提升，更着眼于区域公共卫生体系的长远建设。一方面，通过智慧急救系统（含 AED 配置）、全民健康信息平台优化等信息化建设，提升亭湖区突发公共卫生事件应对能力，为区域构建“平急结合”的公共卫生防护网提供支撑；另一方面，项目实施后，亭湖区公立医疗机构综合诊治水平显著提升，居民就医环境改善、健康管理覆盖面扩大，将直接降低因病致贫、因病返贫风险，提升居民整体健康素质与生活质量。这种“以健康促发展”的建设逻辑，既服务于当前民生需求，又为亭湖区社会稳定、经济可持续发展奠定健康基础，充分彰显了公共医疗卫生项目“社会效益优先”的公益性核心价值。
收益性论证	（1）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目投入运营后，可通过医疗设备检查收入和政府性基金收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据相关的设备收费明细，进行预测。各项预测如下：①专项收入：医疗设备收入，主要为检查收入，根据经验数据预测情况如下：①彩超设备每台按照每天 20 人次，63 元/次预测，每台年均收入 45 万元，累计年收入 585 万元；②消化内镜系统每台按照 2 天 1 人次，3000 元/次预测，每台年均收入约 54 万元，累计年收入 162 万元；③DR 每台按照每天 10 人次，40 元/次预测，每台设备年均收入约 15 万元，累计年收入 90 万元；④数字化 X 射线系统

按照每天 10 人次, 140 元/次预测, 每台设备年均收入约 50 万元, 累计年收入 250 万元; ⑤腹腔镜按照一个月 5 人次, 5000 元/次预测, 每台设备均年收入约 30 万元, 累计年收入 60 万元; ⑥麻醉机每台年均收入约 2 万元预测, 累计年收入 6 万元; ⑦其他每台年均收入约 1 万元, 累计年收入 3 万元; 以上各项医疗设备收入年收入合计 1156 万元。 ②付现成本: 医疗设备运营成本: 医疗设备运营成本 (包括维修保养、耗材、人员等), 根据经营数据为 50%, 按照收入的 50% 预测。③在全部债务存续期内政府性基金收入安排 5,000.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息, 根据项目偿还债务需要予以拨付。 (2) 项目融资覆盖倍数: 本期债券存续期内各年预期收益累计为 16,265.00 万元, 全部债务存续期各年预期收益累计为 16,940.00 万元; 本期债券存续期内应还本付息金额为 7,058.00 万元, 全部债务存续期内应还本付息金额为 14,240.00 万元; 本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.19, 全部债务存续期内融资覆盖倍数 2.30, 均大于 1 倍, 可以实现项目融资与收益平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			1.2000		
	财政资金	政府预算资金安排		0.4000		
		政府专项债券资金安排		0.8000		
		其中: 用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1: 改善区域整体医疗基础设施, 形成布局合理、设施齐全、设备配套, 能够适应医疗服务需要的公共医疗场所。 目标 2: 公立医疗卫生机构实施诊疗能力提升及卫生健康信息化升级, 提高当地医疗服务水平。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）		

项目 2 亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程

1、项目概况

(1) 项目审批情况

2023 年 10 月 26 日，盐城市亭湖区行政审批局同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程立项，项目代码为 2309-320902-89-01-252237，项目总投资 62885 万元。（亭行审投资〔2023〕126 号《关于同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程项目建议书的批复》）

2023 年 10 月 27 日，盐城市亭湖区行政审批局批准亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程可行性研究报告，项目代码为 2309-320902-89-01-252237，项目总投资 62885 万元。（亭行审投资〔2023〕143 号《关于同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程项目可行性研究报告的批复》）

2024 年 2 月 7 日，盐城市亭湖区行政审批局批准亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程初步设计，项目代码为 2309-320902-89-01-252237，项目总投资 62885 万元。（亭行审投资〔2024〕5 号《关于同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程项目初步设计的批复》）

(2) 项目建设内容及规模

建设地址：项目地址位于盐城市亭湖区境内。

建设内容：对小新河路（天山路-东环路）、长亭路（小新河路-建军路）、太湖路（天山路-希望大道）等 3 条长约 5.2KM

道路地下排水管网进行改造；对城市建成区内 125 个易淹小区、小散乱排水户及企事业单位进行防洪设施改造；对建成区内小一沟、肉联厂北侧沟、新丰河、小新河等河道进行清淤疏浚并新建排涝闸站 1 座，系统解决城市内涝问题。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）带动土地资源开发与增值

项目实施后，区域排水防涝能力大幅提升，将解除沿线土地开发的“内涝制约”，提高土地资源利用率；同时，基础设施完善将直接推动沿线土地增值，政府可通过土地增值收益反哺其他城市基建，形成“基建改善—土地增值—再投入基建”的良性循环。

（2）拉动上下游产业发展

项目实施后，将直接带动建筑业、建材业（钢材、水泥、砂石等）发展；同时，施工期对运输、服务等行业的需求增加，可间接刺激相关产业消费，形成“投资—消费—就业”的联动效应。

（3）优化投资环境，吸引外部投资

项目通过河道清淤、改善水质、美化城市环境，将提升亭湖区城市形象与宜居度，降低企业入驻、项目落地的“环境成本”，增强区域对外部投资的吸引力，为后续产业发展奠定基础。

（4）增加就业岗位，缓解就业压力

项目实施过程中，需投入大量人力，可直接创造建筑工人、技术管理等岗位；同时，项目对上下游建材生产、运输等行业的拉动，将间接新增就业机会，助力区域就业稳定。

（5）改善居民生活质量，增强幸福感

解决内涝隐患：项目改造3条道路地下管网（总长5.2km）、整治125个易淹小区，可彻底解决城市内涝问题，避免暴雨引发的生命财产损失，保障居民居住安全。

优化生活环境：通过小一沟、新丰河等河道清淤疏浚，可改善水体质量，减少污染；同时，基础设施完善将推动周边生活配套升级，营造“人水相依、城水相融”的宜居环境。

（6）完善城市基础设施，推动城市化进程

项目是亭湖区“补短板、强功能”的关键工程，通过新建排涝闸站、优化排水体系，将完善城市防洪排涝基础设施网络，扩展城市发展空间；同时，项目与盐城市“百河之城”建设、公园城市规划相契合，可提升城市综合功能，加速区域城市化进程，增强城市人口集聚力与承载力。

（7）降低社会风险，维护社会稳定

项目通过严格的施工期管理（如噪声防治、交通疏导、扬尘控制），可减少施工对居民生活的干扰；同时，项目得到政府、群众、企业等多利益群体的支持，通过风险防范措施（如工程款按时发放、应急预案），可规避施工期潜在社会矛盾，保障社会稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 62,885.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 26,000.00 万元，本次拟申请金额 26,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 36,885.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程	62,885.00			36,885.00		26,000.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

项目已于 2023 年 11 月开工，计划 2026 年 6 月完工，目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目可通过出售土方收入、对外出租墙体广告位收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，各项收益预测如下：

专项收入：（1）管道使用费收入：根据亭湖区住建局与水务公司签订的管网租赁协议，租赁管网 7000 米，租金为 1000 元/米/年；（2）广告位收入：预计可设置 4 个墙体广告位，预计

每月租金为 500 元，年广告费一年收入为 2.4 万元。

付现成本：考虑相关维修、税费等支出，按照收入的 20% 估算成本。

在全部债务存续期内政府性基金收入安排 36,030.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 52,609.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 52,609.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程	项目主管部门 (盖章)	盐城市亭湖区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025年11月	(预计)完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位(盖章)	盐城市亭湖区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	朱启石 13912568250
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1)项目审批情况 2023年10月26日,盐城市亭湖区行政审批局同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程立项,项目代码为2309-320902-89-01-252237,项目总投资62885万元。(亭行审投资〔2023〕126号《关于同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程项目建议书的批复》) 2023年10月27日,盐城市亭湖区行政审批局批准亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程可行性研究报告,项目代码为2309-320902-89-01-252237,项目总投资62885万元。(亭行审投资〔2023〕143号《关于同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程项目可行性研究报告的批复》) 2024年2月7日,盐城市亭湖区行政审批局批准亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程初步设计,项目代码为2309-320902-89-01-252237,项目总投资62885万元。(亭行审投资〔2024〕5号《关于同意亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程项目初步设计的批复》) (2)项目建设内容及规模 建设地址:项目地址位于盐城市亭湖区境内。 建设内容:对小新河路(天山路-东环路)、长亭路(小新河路-建军路)、太湖路(天山路-希望大道)等3条长约5.2KM道路地下排水管网进行改造;对城市建成区内125个易淹小区、小散乱排水户及企事业单位进行防洪设施改造;对建成区内小一沟、肉联厂北閘沟、新丰河、小新河等河道进行清淤疏浚并新建排涝闸站1座,系统解决城市内涝问题。 (3)项目进展情况 项目已于2023年11月开工,计划2026年6月完工,目前正在建设中。		
必要性论证	(1)项目建设是改善亭湖区城市基础设施条件的需要 亭湖区城市排水防涝基础设施改造提升工程的建设不仅在区域建成后提供良好市政基础设施服务,并且还能营造良好的生活环境,项目的建成必将带动亭湖区的开发进程、促进沿线地块开发,项目建成后,对于提升核心区的价值及品味具有重要作用。因		

	此，本项目的建设有利于改善亭湖区基础设施条件和环境，促进亭湖区建设生态宜居城区。 (2) 项目实施有利于改善区域排涝能力 河道在暴雨时的排涝能力，对周边居民起着至关重要的影响。现状部分河道由于淤积严重、过水受阻等种种原因，导致排水能力不足。当遇到大雨时，河道排涝能力不满足上游的水量。当遭遇重现期较高的暴雨时，漫过河道的雨水将会对周边居民造成极其严重，以致于危及生命、财产安全的损害。因此，本项目涉及到的河道必须进行整治，以确保其排涝能力，使周边居民能够安居乐业。 (3) 项目实施有利于改善区域排涝能力 河道在暴雨时的排涝能力，对周边居民起着至关重要的影响。现状部分河道由于淤积严重、过水受阻等种种原因，导致排水能力不足。当遇到大雨时，河道排涝能力不满足上游的水量。当遭遇重现期较高的暴雨时，漫过河道的雨水将会对周边居民造成极其严重，以致于危及生命、财产安全的损害。因此，本项目涉及到的河道必须进行整治，以确保其排涝能力，使周边居民能够安居乐业。 (4) 项目建设是惠及民生的需要 项目实施期间及其竣工后将提供一定量工作岗位，有助于提高该地区的就业率，缓解城市就业压力。项目建成后，大大提高了亭湖区与周边地区的交流效率，很大程度上改善了经济发展的背景环境，有助于加速该地区经济发展，提高居民收入水平。 综上所述，该项目的建设是必要的。
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性：本项目属于《产业结构调整指导目录》“鼓励类”中的项目，同时也符合国家现行政策和规范要求。 (2) 政策契合性：紧跟防涝治涝政策导向，获多重政策支持 本项目深度契合国家及地方关于城市排水防涝、基础设施补短板的政策方向。近年来，国家高度重视城市内涝治理工作，多次出台政策要求各地加强排水防涝基础设施建设，提升城市防洪排涝能力，将城市排水防涝工程纳入民生保障与城市安全发展的重点领域，为项目实施提供了明确的政策依据。 从地方层面来看，盐城市亭湖区正处于完善城市功能、提升城市安全韧性的关键阶段，城市内涝问题已成为影响居民生活、制约城市发展的突出短板。本项目作为亭湖区城市排水防涝领域的重点工程，与区域城市总体规划、排水防涝专项规划高度契合，能够获得地方政府在审批协调、资源调配、资金保障等方面的支持，政策层面无实施障碍，具备坚实的政策基础，符合城市安全发展的整体战略部署。 (3) 实施可行性：审批流程规范完备，建设条件成熟可控 在审批流程方面，项目已完成立项、可行性研究报告审批及初步设计审批三大关键环节，获得盐城市亭湖区行政审批局出具的正式批复文件，项目代码与审批文号齐全。 从建设条件来看，项目建设地址位于亭湖区境内，涉及的道路、小区、河道等均为城市现有区域，无需开展大规模土地征收与拆迁工作，土地权属清晰，场地条件易于协调，可有效缩短前期筹备周期。同时，亭湖区内拥有成熟的市政工程施工团队、管网改造专业企业及河道治理队伍，能够满足道路管网改造、防洪设施建设、河道清淤及闸站建设等各环节的技术与施工需求；此外，项目建设所需的水、电、建材运输等配套条件完善，进一步保障了项目能够按计划顺利推进，实施条件成熟可靠。

	(4) 效益合理性：经济社会双重效益显著，契合城市发展目标 从经济效益角度，项目虽以公共服务为核心，不以盈利为目的，但能产生可观的间接经济效益。一方面，项目建设过程中涉及的管网改造、河道治理、闸站建设等环节，可直接带动本地建筑、建材、市政工程等相关产业发展，创造就业岗位，增加从业人员收入，形成短期投资拉动效应；另一方面，项目完成后，可避免内涝导致的道路维修、财产损失、企业停产等经济损耗，降低城市内涝带来的经济成本，同时改善城市营商环境与居住环境，间接提升区域土地价值与经济活力，经济效益具备可持续性。 从社会效益角度，项目通过系统治理城市内涝，可显著改善居民居住环境，保障居民出行安全与财产安全，提升居民生活幸福感与安全感；通过完善排水防涝设施，保障城市道路、企事业单位正常运行，维护城市公共秩序；通过河道清淤疏浚与闸站建设，还能改善城市水环境质量，提升城市生态品质。此外，项目建成后将大幅提升亭湖区城市防洪排涝能力，增强城市安全韧性，为应对极端天气提供坚实保障，社会效益显著，完全契合城市安全发展与民生保障的核心目标，效益导向合理可行。 (5) 项目偿债计划可行性：项目建成后，可通过出售土方收入、广告费和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，预测在本期债券存续期和全部债券存续期内项目自有收益以及政府性基金收入能够覆盖债券融资本息之和，实现项目收益与融资平衡，偿债计划可行，风险可控。
公益性论证	(1) 保障公共安全，筑牢城市安全防线 城市排水防涝设施是保障城市公共安全的重要基础设施，本项目以解决城市内涝问题为核心，具有鲜明的公共安全保障属性。此前，亭湖区部分区域受内涝影响，强降雨时易出现道路积水、区域被淹等情况，不仅威胁居民生命安全，还可能破坏城市公共设施、阻断公共交通，影响城市整体安全运行。 项目通过改造道路排水管网、完善防洪设施、治理河道并建设排涝闸站，可系统提升城市防洪排涝能力，从根本上减少内涝引发的安全风险。这种安全保障覆盖亭湖区全体居民，无论年龄、收入、职业差异，所有居民在极端天气下均能平等享受更安全的居住与出行环境，且项目实施不附加任何盈利性条件，完全以维护城市公共安全为目标，充分体现公益性本质。 (2) 改善公共环境，提升城市公共空间品质 项目建设内容聚焦城市公共空间的环境优化，改造成果面向全体市民共享，具有显著的公共环境改善属性。一方面，对城市河道的清淤疏浚，可减少河道淤积、改善水体环境，提升城市水域生态质量，为市民提供更整洁、宜居的亲水公共空间；另一方面，道路排水管网改造与防洪设施完善，能避免内涝导致的道路泥泞、垃圾堆积等问题，改善城市道路公共环境，提升市民出行舒适度。 这些公共环境的改善，不局限于特定小区或群体，而是覆盖整个亭湖区建成区，所有市民在日常出行、休闲活动中均能感受到环境变化，且项目不通过环境改善获取直接经济收益，而是以提升城市公共空间品质、满足市民对美好环境的需求为核心，符合公益性项目“普惠共享、非盈利”的核心特征。 (3) 维护公共利益，减少公共资源损耗 本项目通过治理内涝，可有效维护城市公共利益，减少公共资源的无谓损耗。此前，内涝频繁导致城市道路反复维修、公共设施损坏，不仅消耗大量财政资金用于修复，还

	影响公共资源的正常使用效率；同时，内涝导致的企业事业单位停产、居民财产损失，也间接损害了区域整体公共利益。 项目实施后，城市内涝问题得到系统解决，可大幅减少因内涝造成的公共设施维修成本，降低财政资金在重复修复上的消耗，让公共资金更高效地用于其他民生领域；同时，避免企业事业单位停产、居民财产损失，保障区域经济稳定运行与居民生活稳定，这些成果均服务于亭湖区整体公共利益，而非特定个体或企业的私人利益，凸显项目的公益性价值。 （4）促进公共服务均等化，缩小区域保障差距 在亭湖区内，不同区域的排水防涝设施完善程度存在差异，部分老旧小区、偏远区域因设施薄弱，受内涝影响更为严重，形成公共服务的不均衡。本项目统筹推进多条道路管网改造、多个易淹区域防洪设施升级，覆盖建成区内不同区域的居民与单位，不刻意倾斜某一区域，而是通过均衡投入，补齐薄弱区域的设施短板。		
收益性论证	（1）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，可通过出售土方收入、广告费和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，各项收益预测如下： 专项收入：①地下管网土方：总土方量：$3.41\text{m}^2 \times 15000\text{m} \approx 5.12\text{万 m}^3$。 ②河道清淤土方：新丰河和小新河平均宽度为 20m，平均淤积厚度为 0.6m。根据经验估算法，小一沟清淤土方量约为 $1000 \times 10 \times 0.5 \times 1.3 = 6500\text{m}^3$，肉联厂北侧沟清淤土方量约为 $1000 \times 10 \times 0.5 \times 1.3 = 6500\text{m}^3$，新丰河清淤土方量约为 $2981 \times 20 \times 0.6 \times 1.3 = 46503.6\text{m}^3$，小新河清淤土方量约为 $2926 \times 20 \times 0.6 \times 1.3 = 45645.6\text{m}^3$。小一沟和肉联厂北侧沟长度按 1km 估算，平均宽度均为 10m，平均淤积厚度为 0.5m；四条河道清淤土方总量约为 $6500 + 6500 + 46503.6 + 45645.6 = 105149.2\text{m}^3$。土方总量为 15.62m^3。 广告位收入：新建的闸站假设有合适的墙面或空间可设置广告位，且可设置 2 个广告位。广告位租金价格受位置、大小、曝光率等因素影响，参考当地类似广告位的租金价格，假设每个广告位每月租金为 1000 元。年广告费第一年收入为 2.4 万元。 付现成本：考虑相关费用，按照收入的 12% 估算成本。 在全部债务存续期内政府性基金收入安排 52,000.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。 （2）项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内各年预期收益累计为 52,609.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 52,609.00 万元；本期债券存续期内应还本付息金额为 46,280.00 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 46,280.00 万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.14，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.14，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		6.2885
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.6000
		其中：用作项目资本金	

						
	自筹资金	自有资金		3.6885		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：全面对道路地下排水管网进行改造、对易淹小区、小散乱排水户及企事业单位进行防洪设施改造和对河道进行清淤疏浚并新建排涝闸站 1 座，显著提升设施的稳定性与可靠性，确保排水防涝能力达到甚至超过行业标准，持续增强居民的幸福感和获得感。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4

	性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：部门：（盖章） 		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 		



项目3 环保科技城污水处理厂改造提升工程

1、项目概况

(1) 项目审批情况

2025年1月13日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意环保科技城污水处理厂改造提升工程立项，项目代码为2501-320902-89-05-617299，项目总投资1亿元。（亭政服投资〔2025〕3号《关于同意环保科技城污水处理厂改造提升工程项目建议书的批复》）

(2) 项目建设内容及规模

建设地址：本项目地址位于江苏盐城环保科技城境内。

建设内容：拟在原有污水处理设施基础上进行改造提升，处理能力每日1万吨，并配套新建相关设施等。

(3) 声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 降低环境治理成本，减少经济损耗

改造前，污水处理厂可能存在处理能力不足、出水水质不稳定等问题，若污水直排或处理不达标，不仅会污染周边水体、土壤，还可能引发环境污染事件，导致后续需投入大量资金进行生态修复，同时对周边农业、渔业等产业造成损害。项目通过提升污水处理能力与水质标准，可从源头减少污染物排放，避免环境污染引发的生态修复成本与产业经济损失，降低区域整体环境治



理成本。此外，稳定达标的出水可减少对公共水域的污染，降低水务部门对受污染水体的治理投入，让公共资金更高效地用于其他民生与发展领域。

（2）助力产业发展，提升区域经济活力

环保科技城以环保产业、高新技术产业为核心发展方向，污水处理厂作为区域重要的环境基础设施，其改造提升可优化区域营商环境。一方面，完善的污水处理能力能满足科技城内现有企业的污水排放需求，避免因污水处理能力不足限制企业生产规模扩大；另一方面，优质的生态环境与完善的环保配套设施，能吸引更多环保相关企业、高新技术企业入驻，形成产业集聚效应，带动区域产业升级与经济发展。同时，项目建设过程中涉及的设备采购、工程施工等环节，可带动本地建筑、环保设备制造、信息技术等相关产业发展，创造就业岗位，增加从业人员收入，形成短期投资拉动效应，为区域经济注入活力。

（3）改善生态环境，保障居民健康

污水处理厂改造提升后，污水处理效率与水质标准显著提高，可大幅减少污染物排入周边水体、土壤的总量，改善区域水环境质量。清澈的水体、良好的生态环境能减少因水污染引发的疾病风险，保障居民饮用水安全与生活环境健康，提升居民生活品质。同时，改善后的水环境可带动周边生态景观提升，为居民提供更优质的休闲、游憩空间，增强居民对区域生活环境的满意度与归属感，提升整体生活幸福感。

（4）强化环境基础设施，提升城市功能

作为环保科技城的关键环境基础设施，污水处理厂的改造提升是城市功能完善的重要环节。改造后，污水处理厂不仅能满足当前区域发展需求，还能适应未来科技城人口增长、产业扩张带来的污水处理增量需求，为城市长远发展提供坚实的环境保障。此外，项目可能配套建设的智慧化运营系统，如实时监测、远程调控等功能，可提升污水处理厂的运营效率与管理水平，推动城市基础设施向智慧化、精细化方向发展，增强城市综合承载能力，助力环保科技城打造“绿色、智慧、宜居”的城市形象。

（5）践行环保理念，推动绿色发展

项目以提升污水处理能力、保护生态环境为核心目标，其建设与运营过程本身就是环保理念的实践体现。通过改造，可向社会传递重视环境保护、推动绿色发展的信号，增强企业与居民的环保意识，引导企业规范排污、居民践行绿色生活方式，形成“政府主导、企业参与、公众行动”的环保共治格局。同时，项目作为环保科技城的示范工程，其先进的污水处理技术、智慧化运营模式可为其他区域污水处理设施改造提供借鉴，推动环保技术推广与行业发展，助力国家“双碳”目标与绿色发展战略落地，具有广泛的社会示范意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 10,000.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 6,000.00 万元，本次拟申请金额 6,000.00 万元；②不含专

项债券的项目资本金 4,000.00 万元。项目资金来源如下：

表 1-1 项目资金来源情况表

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
环保科技城 污水处理厂 改造提升工 程	10,000.00			4,000.00		6,000.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

项目计划于 2025 年 10 月开工,预计 2026 年 10 月完工,2027 年 1 月正式投入运营,目前正在筹建期。

4、项目预期收益情况

项目投入运营后,可通过污水处理费收入作为偿还政府专项债融资本息的来源,根据规划的经济技术指标、单位提供的相关合同协议,各项收益预测如下:

(1) 专项收入: 污水处理费收入: 单价 3.8 元/吨, 年处理能力 360 万吨, 投产运行负荷第一年 60%, 第二年 70%, 第三年 80%, 第四年之后 90%维持稳定。

(2) 付现成本: 污水处理直接成本(包含水电费、药剂费、人员工资福利费、其他管理费): 单价 0.8 元/吨, 年处理能力

360 万吨，投产运行负荷第一年 60%，第二年 70%，第三年 80%，第四年之后 90%维持稳定。

(3) 设备更新：项目总投中涉及设备投资部分约占 40%，按照总投资的 40%进行更新，每 10 年迭代一次。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 19,378.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 19,378.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	环保科技城污水处理厂改造提升工程	项目主管部门 (盖章)	江苏盐城环保科技城管理委员会
(预计)开工时间	2025年10月	(预计)完成时间	2026年10月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏盐城环保科技城管理委员会	项目负责人及联系电话	王奎 17351566680
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1) 项目审批情况 2025年1月13日,盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意环保科技城污水处理厂改造提升工程立项,项目代码为2501-320902-89-05-617299,项目总投资1亿元。(亭政服投资〔2025〕3号《关于同意环保科技城污水处理厂改造提升工程项目建议书的批复》) (2) 项目建设内容及规模 建设地址:本项目地址位于江苏盐城环保科技城境内。 建设内容:拟在原有污水处理设施基础上进行改造提升,处理能力每日1万吨,并配套新建相关设施等。 (3) 项目进展情况 项目计划于2025年10月开工,预计2026年10月完工,2027年1月正式投入运营,目前正在筹建期。		
必要性论证	(1) 是满足环保科技城生产的需要随着环保科技城的不断建设和发展,企业陆续入驻,现有的污水处理厂无法满足园区工业污水及片区生活污水治理的发展需求,因此亟需将生活污水及工业废水分类收集治理,满足园区工业废水及片区生活污水收集治理的需求。同时,工业废水与生活污水水质信息差别较大,原有污水厂改为工业污水处理厂后其处理工艺并不完全适应工业废水处理需求,因此对现有污水进行优化改造是必要的,保证企业外排工业废水能得到有效治理,也为园区后续招商引资和经济发展创造良好的基础条件,其建设是必要的。 (2) 是片区水系综合治理的需要 环保科技城作为片区重要的工业园区,规模大、范围广,污水产生量大,对片区水系环境具有显著影响。妥善解决环保科技城污水处理问题,是片区水系综合治理,保护片区水系环境,保障片区人民生产工作环境的需要, (3) 是环境保护和生态保护的需要 环境保护是城市发展必不可少的组成部分,随着城镇社会经济的快速发展,环境保护的地位和作用也将日趋重要,水环境保护是城镇环境保护的重要组成部分。通过分类、		

	分质处理是表明城市基础设施完善程度和衡量城市现代化的标志之一，污水处理系统的完善与否与本地区的经济发展和繁荣息息相关，经济的发展和环境的优美，是持续发展的根本保证。综上所述，为改善城市环境、提高当地居民的生活质量，促进社会全面发展，同时也是环保科技城发展的需要。项目对完善环科技城排水设施建设，改善生态环境，保持经济的可持续性发展是十分必要的。
可行性论证	(1) 政策契合性：顺应环保与产业发展政策，获政策强力支撑 本项目深度契合国家及地方关于环境保护、污水处理与产业园区高质量发展的政策导向。近年来，国家持续强调水环境保护的重要性，要求完善污水处理基础设施，推动工业废水与生活污水分类治理，同时鼓励产业园区配套完善环保设施，为企业发展与招商引资创造良好环境，这些政策为项目实施提供了明确的方向指引与政策依据。 从地方层面看，盐城市亭湖区正大力推进环保科技城建设与片区水系综合治理，将污水处理设施升级作为生态环境保护与园区发展的关键抓手。本项目作为环保科技城配套的核心环保工程，与亭湖区生态环境保护规划、产业园区发展规划及片区水系治理规划高度契合，能够获得地方政府在审批协调、资源调配、政策扶持等方面的支持，政策层面无实施障碍，完全符合区域发展战略部署，具备坚实的政策基础。 (2) 实施可行性：审批流程完备，建设条件成熟可控 审批流程规范，前期手续齐全 项目已完成立项审批关键环节，2025 年 1 月 13 日获盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准，取得项目代码与正式批复文件（亭政服投资〔2025〕3 号）。审批过程严格遵循《政府投资条例》《城镇排水与污水处理条例》等相关规定，经过合规性审查、需求论证等完整流程，审批主体资质合法、程序规范，前期手续全面完备，为项目合法合规推进提供了有力保障，不存在审批流程上的阻碍。 (3) 建设基础扎实，实施条件成熟 项目建设地址位于环保科技城境内，依托原有污水处理设施进行改造提升，无需开展大规模土地征收与拆迁工作，土地权属清晰、场地条件明确，可有效缩短前期筹备周期，降低场地协调难度。同时，项目已明确建设内容与处理能力目标，配套新建设施的技术方案可借鉴现有污水处理工程经验，技术成熟度高；且亭湖区内拥有专业的污水处理工程施工团队、设备供应商，能满足项目改造与设施建设的技术、人力需求。 (4) 进度规划合理，筹建工作有序 项目已制定清晰的建设进度计划，计划 2025 年 10 月开工、2026 年 10 月完工、2027 年 1 月投入运营，进度安排符合污水处理工程建设的常规周期，兼顾了前期筹备、施工建设与后期调试需求。目前项目处于筹建期，前期各项准备工作有序推进，为后续开工建设奠定了良好基础，可保障项目按计划稳步实施，避免因进度规划不合理导致的延误问题。 (5) 效益合理性：经济社会生态效益兼具，符合可持续发展目标 经济效益：降低环境成本，助力产业增值 从直接效益看，项目建设过程中涉及的设施改造、设备采购、工程施工等环节，可带动本地建筑、环保设备制造、信息技术等相关产业发展，创造就业岗位，增加从业人员收入，形成短期投资拉动效应。从长期效益看，项目能避免因污水直排或处理不达标引发的生态修复成本、企业停产损失，降低区域环境治理支出；同时，完善的污水处理

	配套能提升环保科技城招商引资吸引力，助力园区产业集聚与升级，间接推动区域经济增值，经济效益具备可持续性。 社会效益：改善生活环境，提升城市功能 项目通过解决污水治理难题，能改善环保科技城及片区居民生活环境，减少水污染引发的健康风险，提升居民生活幸福感与安全感；同时，项目作为重要的环境基础设施，其完善程度直接提升城市环保配套水平，增强城市综合承载能力，助力环保科技城打造“绿色、宜居”的园区形象，推动城市功能向精细化、现代化升级，社会效益显著。 生态效益：保护水系生态，推动绿色发展 项目通过分类处理工业废水与生活污水，大幅减少污染物排入片区水系，有效保护水系生态环境，改善区域水环境质量；同时，项目践行“绿色发展”理念，其改造提升模式可为同类污水处理设施升级提供示范，推动环保技术应用与生态保护意识普及，助力国家水环境保护与“双碳”战略落地，生态效益长远且具有广泛示范意义。 综合来看，项目在政策、需求、实施与效益层面均具备充分可行性，是支撑环保科技城发展、改善区域生态环境、推动可持续发展的重要工程。
公益性论证	(1) 保障公共生态安全，筑牢区域生态防线 生态安全是最基本的公共安全之一，本项目以污水治理为核心，具有鲜明的公共生态安全保障属性。此前，环保科技城企业陆续入驻，现有污水处理能力不足、工艺适配性欠缺，若工业废水与生活污水无法有效处理，将直接排入片区水系，破坏水系生态平衡，导致水体污染、生物多样性减少，甚至影响周边居民饮用水安全，威胁区域整体生态安全。 项目通过改造提升处理能力、优化处理工艺，实现污水分类治理，可从源头阻断污染物进入公共水系，大幅降低水污染对生态环境的破坏风险。这种生态安全保障覆盖亭湖区全体居民及周边区域，无论身份、收入差异，所有群体均能平等享受清洁水系带来的生态安全保障，且项目实施不附加任何盈利条件，完全以维护公共生态安全为目标，充分体现公益性本质。 (2) 维护公共环境利益，改善区域公共空间 项目建设聚焦公共环境改善，改造成果面向全体社会成员共享，具有显著的公共环境公益属性。一方面，项目通过高效处理污水，减少污染物排放，能改善环保科技城及片区的水环境质量，让居民在日常出行、休闲活动中享受更清洁的水体景观，提升公共空间的舒适度与美观度；另一方面，避免污水横流、异味扩散等问题，改善园区及周边的空气环境与居住环境，消除因污水污染引发的公共环境隐患。 这些公共环境的改善，不局限于特定企业或小区，而是覆盖整个项目影响区域，所有市民、企业均能从中受益。项目不通过环境改善获取直接经济收益，而是以提升区域公共环境品质、满足公众对美好环境的需求为核心，符合公益性项目“普惠共享、非盈利”的核心特征，切实维护了区域公共环境利益。 (3) 提供公共服务支撑，赋能区域协同发展 污水处理设施是重要的公共服务基础设施，本项目通过完善污水处理功能，为区域发展提供关键公共服务支撑，凸显公益性价值。从园区发展来看，项目为环保科技城企业提供合规的污水排放处理渠道，解决企业生产经营中的环保难题，这种服务不针对特定企业，而是面向园区所有现有及未来入驻企业，保障园区产业发展的公共服务需求，

	为园区招商引资、产业集聚创造公平的公共服务环境。 从片区整体发展来看，项目作为片区水系综合治理的关键环节，其污水治理成效直接支撑片区水系生态保护、居民生活环境改善等公共目标，为片区城市功能完善、公共服务升级提供基础保障。这种公共服务支撑不设准入门槛，所有受益主体均能平等享受，体现了公共服务的公平性与公益性，助力区域协同发展。 （4）促进公共福祉共享，缩小区域发展差距 项目通过污水治理改善生态环境、提升公共服务，能促进公共福祉在不同群体间的公平共享，减少因环境差异导致的发展差距。此前，若污水问题得不到解决，环保科技城及片区居民可能面临更差的居住环境、更高的健康风险，与其他环境优良区域形成福祉差距。项目实施后，区域生态环境改善、公共服务完善，所有居民无论居住在园区周边还是片区，均能平等享受清洁环境、安全生态带来的福祉，避免因环境资源分配不均加剧发展差距。 同时，项目为环保科技城发展奠定环保基础，带动区域经济活力提升，进而创造更多就业机会、改善公共配套，这些间接收益也将由区域全体居民共享，推动公共福祉从“环境改善”向“生活品质提升”延伸，充分体现项目以公共福祉为核心的公益性导向，成为促进区域公平发展、共享发展成果的重要载体。		
收益性论证	（1）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目投入运营后，可通过污水处理费收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标、单位提供的相关合同协议，各项收益预测如下： 专项收入：污水处理费收入：单价 3.8 元/吨，年处理能力 360 万吨，投产运行负荷第一年 60%，第二年 70%，第三年 80%，第四年之后 90%维持稳定。 付现成本：污水处理直接成本（包含水电费、药剂费、人员工资福利费、其他管理费）：单价 0.8 元/吨，年处理能力 360 万吨，投产运行负荷第一年 60%，第二年 70%，第三年 80%，第四年之后 90%维持稳定。 设备更新：项目总投资中涉及设备投资部分约占 40%，按照总投资的 40%进行更新，每 10 年迭代一次。 （2）项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内各年预期收益累计为 19,378.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 19,378.00 万元；本期债券存续期内应还本付息金额为 10,680.00 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 10,680.00 万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.81，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.81，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.0000
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.6000
		其中：用作项目资本金	
			

	自筹资金	自有资金	0.4000			
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1: 确保污水厂满足园区工业污水处理要求, 确保污水处理厂的稳定达标运行。 目标 2: 为了满足区域的环境可持续发展要求, 改善周边居民的生活环境, 提高招商引资软实力。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识	全面	5	5

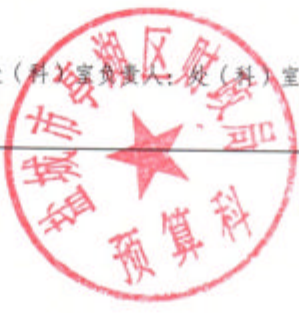
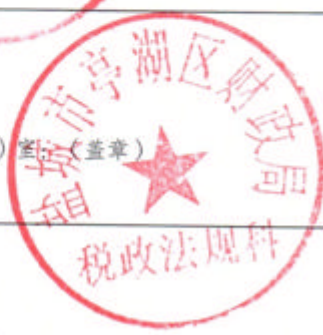
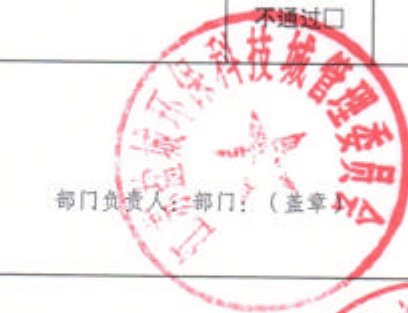
	(10)		别			
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）		



项目 4 亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目

1、项目概况

(1) 项目审批情况

2025 年 1 月 14 日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目立项，项目代码为 2501-320902-89-01-967791，项目总投资 3.15 亿元。（亭政服投资〔2025〕5 号《关于同意亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目建设书的批复》）

2025 年 1 月 14 日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目可行性研究报告，项目总投资 3.15 亿元，项目代码为 2501-320902-89-01-967791。（亭政服投资〔2025〕8 号《关于同意亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目可行性研究报告的批复》）

(2) 项目建设内容及规模

建设地址：项目地址位于盐城市亭湖区境内。

建设内容：一是在建军路、板桥巷、曹家巷、粥厂巷等老旧街区更新改造，街区长度 2190 米，改造内容包含沿线巷道改造、停车位改造等；二是纯化路老旧街区更新改造，总面积 2.14 公顷，实施道路改造、供水及污水管网建设等，并对周边县前路、亮月巷、新东路等街巷进行提升改造；三是在街区进行开放式改造，贯通金鹰东侧至铜马广场建军路沿线封闭界面，打造开放式街区空间。

方案初步规划：开放式街区社区配套楼 1 层建筑面积 2100 m²，分为三个区域生食区、食集、熟食区，生食区销售蔬菜、水果、肉类，熟食区主要为小吃轻食；街区改造停车位 265 个。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）激活商业活力，培育消费新场景

项目通过开放式街区改造与业态规划，为区域商业发展注入新动能。贯通封闭界面打造的开放式空间，打破原有商业布局局限，能有效聚集人流，带动沿街商铺经营活力提升；配套建设的生食区、食集、熟食区等民生商业载体，精准对接居民日常消费需求，同时可引入特色小吃、轻食等业态，培育兼具市井烟火与时尚气息的消费场景，吸引不同群体消费，拉动片区消费流量与营收增长。这种场景营造与业态升级，还能激发部分商户自发进行经营升级，形成商业发展的良性循环，增强区域商业竞争力。

（2）带动关联产业，形成投资拉动效应

项目建设过程中涉及的巷道改造、道路升级、管网铺设、停车位改造等工程，可直接带动本地建筑、建材、市政施工等相关产业发展，创造大量阶段性就业岗位，增加从业人员收入。同时，开放式街区打造与基础设施完善，能吸引社会资本参与后续商业运营、业态培育等环节，撬动多元投资；而街区品质提升带来的商业价值增长，也能间接推动区域土地高效利用，为城市发展创

造更多经济价值，形成“建设-运营-增值”的长效经济带动链条。

（3）赋能区域发展，优化营商环境

作为城市更新的重要载体，项目通过完善供水、污水管网等基础设施，解决老旧街区设施老化导致的经营制约问题，为现有商户提供更稳定的经营环境；同时，开放式空间与配套设施的完善，能提升区域吸引力，为招商引资创造有利条件，助力培育新产业、新业态。这种营商环境的优化，不仅能保障本地商业稳定发展，更能促进区域经济结构升级，为长远经济增长奠定基础。

（4）改善人居环境，提升生活品质

项目聚焦老旧街区民生痛点，通过巷道改造、道路提升、管网建设等措施，彻底解决原有街区基础设施陈旧、出行不便、排水不畅等问题，显著改善居民居住环境。配套建设的生鲜销售区、小吃区等民生载体，贴近居民日常生活需求，缩短购物距离，提升生活便利性；新增的停车位则有效缓解街区停车难问题，改善居民出行体验。这些变化直接提升了街区居民的生活幸福感与归属感，让老旧街区重新焕发宜居活力。

（5）传承城市文脉，营造公共空间

老旧街区承载着城市的历史记忆与市井文化，项目在改造过程中避免大拆大建，通过对原有街区的优化升级，守护了城市烟火气息。改造后的开放式街区打破空间壁垒，为市民提供了开放共享的公共活动场所，而街巷风貌的提升与业态的融合，让历史文化与现代生活交相辉映，形成兼具文化底蕴与休闲功能的城市

客厅。这种公共空间的营造，不仅丰富了市民的文化休闲生活，更增强了城市文化认同感与凝聚力。

（6）完善城市功能，促进社会和谐

项目通过基础设施改造与公共服务配套完善，补齐了老旧街区的功能短板，提升了城市整体服务水平与承载能力。开放式街区的打造促进了不同群体的交流互动，而民生商业载体的建设则兼顾了各类人群的生活需求，体现了公共服务的普惠性。同时，项目建设过程中对居民需求的回应与满足，以及改造后带来的就业机会增加，有助于化解社会矛盾，促进区域社会和谐稳定，为城市可持续发展提供坚实保障。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 31,500.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 15,000.00 万元，本次拟申请金额 7,000.00 万元，后续计划申请金额 8,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 16,500.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨[注 2]
亭湖区建军路及周边老旧小区更新改造项目	31,500.00			16,500.00		7,000.00	8000.00

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。

[注 2]其他资金（非资本金）为 2026 年计划发行政府债 8,000.00 万元，发行期限 30 年，预计年利率 2.6%。

项目建设周期约 2 年，项目计划于 2025 年 11 月开工，预计 2027 年 11 月完工，预计 2028 年 1 月正式投入运营，目前正在筹建中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过开放式街区店铺租赁收入、停车位收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，各项收益预测如下：

（1）专项收入：开放式街区租赁收入：开放式街区社区配套楼 1 层建筑面积 2100 m²，年租金 900 元/m²，出租率 60%；停车位收入：规划停车位 265 个，根据《关于市区机动车停放收费政策的通知》（盐发改〔2021〕289 号）收费标准预计每个每天

预计收费 20 元，使用率为 90%。

(2) 付现成本：付现成本按照收入的 20% 预测。

(3) 在全部债务存续期内政府性基金收入安排 23,228.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 21,574.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 29,840.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目	项目主管部门 (盖章)	盐城市建军路商业街 管理委员会
(预计)开工时间	2025 年 11 月	(预计)完成时间	2027 年 11 月
项目建设/运营单位(盖章)	盐城市建军路商业街管理委员会	项目负责人及 联系电话	姜冠军 13655100600
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1) 项目审批情况 2025 年 1 月 14 日,盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目立项,项目代码为 2501-320902-89-01-967791,项目总投资 3.15 亿元。(亭政服投资〔2025〕5 号《关于同意亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目建议书的批复》) 2025 年 1 月 14 日,盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目可行性研究报告,项目总投资 3.15 亿元,项目代码为 2501-320902-89-01-967791。(亭政服投资〔2025〕8 号《关于同意亭湖区建军路及周边老旧街区更新改造项目可行性研究报告的批复》) (2) 项目建设内容及规模 建设地址:项目地址位于盐城市亭湖区境内。 建设内容:一是在建军路、板桥巷、曹家巷、粥厂巷等老旧街区更新改造,街区长度 2190 米,改造内容包含沿线巷道改造、停车位改造等;二是纯化路老旧街区更新改造,总面积 2.14 公顷,实施道路改造、供水及污水管网建设等,并对周边县前路、亮月巷、新东路等街巷进行提升改造;三是在街区进行开放式改造,贯通金鹰东侧至铜马广场建军路沿线封闭界面,打造开放式街区空间。 方案初步规划:开放式街区社区配套楼 1 层建筑面积 2100 m²,分为三个区域生食区、食集、熟食区,生食区销售蔬菜、水果、肉类,熟食区主要为小吃轻食;街区改造停车位 265 个。 (3) 项目进展情况 项目建设周期约 2 年,项目计划于 2025 年 11 月开工,预计 2027 年 11 月完工,预计 2028 年 1 月正式投入运营,目前正在筹建中。		
必要性论证	(1) 改善老旧街区设施状况,适配城市更新基础需求 建军路及周边老旧街区已陪伴城市发展多年,部分基础设施随着使用时间的推移,逐渐难以完全满足现代城市生活与发展的节奏。比如,现有巷道、道路可能存在一些老化或细微破损,在一定程度上影响居民日常出行的顺畅度;供水与污水管网的功能也有		

所减退,偶尔会出现排水不够顺畅、水质保障需加强的情况,对居住环境与卫生条件带来一些影响;此外,停车空间相对紧张,有时会让街区内的停车秩序显得不够规整,间接影响出行效率。这些情况不仅可能让居民生活体验打些折扣,也在一定程度上限制了街区功能的充分发挥,成为城市更新过程中需要关注和改善的方面。

项目计划对老旧街区的巷道进行修整、道路进行升级、管网进行新建,并优化停车区域,通过这些举措,有望系统性地改善基础设施的现有状况,补齐功能上的不足,让老旧街区重新焕发生机,更好地适配现代生活需求。这既是推动区域城市更新、提升城市整体功能的自然选择,也是为了改善街区硬件环境、保障居民基本生活需求而采取的切实措施。

(2) 优化居民生活体验,回应民生保障的实际需求

住在老旧街区的居民,对生活便捷度和居住舒适度的期待越来越高。此前,街区里缺乏集中的便民商业场所,居民想要采购生鲜食材、满足日常消费需求,往往需要多跑些路,生活上难免有些不便;同时,街区内开放式的活动空间比较少,一些封闭的界面也影响了街区间的顺畅连通,不仅降低了出行效率,也减少了居民们相互交流、休闲活动的公共区域;再加上基础设施老化带来的出行不便、环境有待改善等问题,长期下来,可能会影响居民的生活幸福感。

项目规划建设开放式街区配套楼,专门设置了生鲜销售、小吃轻食等便民业态,能够近距离满足居民的日常消费需求,让生活服务变得更便捷;打造的开放式街区空间,将打通原本封闭的界面,既能让出行更顺畅,也能为居民提供休闲、交流的好去处;而基础设施的改造升级,也能从根本上改善居住环境。这些做法精准对接了居民日常生活中的实际需求,是为了保障民生福祉、提升居民生活品质而做出的积极回应。

(3) 唤醒街区商业活力,契合区域经济发展的需求

建军路及周边街区曾经是区域内商业活动较为活跃的地方,但随着时间推移,相对封闭的空间布局、较为单一的商业形式,再加上设施条件的老化,使得街区的商业吸引力慢慢减弱,人流也有所减少,部分商户的经营面临一些挑战,街区整体的商业活力有待提升,难以充分满足区域经济发展的需求。另外,周边缺乏有特色的商业场景和丰富的业态,也无法很好地契合当下消费者对体验式、场景化消费的追求,在一定程度上限制了片区商业价值的进一步提升。

项目通过开放式改造,打破空间上的阻隔,有望更好地聚集人气,为商业发展营造良好的环境;配套商业载体的业态规划,既考虑了居民的日常民生消费,也融入了特色体验元素,能够培育新的商业亮点,带动沿街商铺优化经营模式,让整个街区的商业活力逐步恢复并提升;此外,商业环境的优化和品质的提升,也可能吸引更多社会资本关注,为区域招商引资、培育相关产业打下基础,助力区域经济结构更趋合理,这是推动片区经济逐步复苏、实现长远发展的可行路径。

(4) 传承城市历史文脉,助力文化与空间的融合发展

建军路及周边老旧街区承载着盐城市亭湖区的历史记忆和浓厚的市井文化,是城市文化脉络中不可或缺的一部分。不过,由于长期缺乏系统的维护和更新,部分街区的风貌显得有些杂乱,独特的文化特色也渐渐不够突出,再加上空间形态相对封闭,使得文化元素的展示和传播受到一定限制,难以形成既有文化内涵、又能满足公共功能的城市空间,与城市文化传承、特色塑造的发展方向不太相符。

	项目在改造过程中，会尽量避免大规模的拆除重建，而是通过对原有街区风貌的保护和优化，留住城市特有的历史烟火气；打造的开放式街区空间，也将成为展示文化的公共平台，地域文化元素可以融入街巷修整、设施建设的细节中，实现文化与空间的自然融合，让居民和游客在日常活动中就能感受到城市的文化魅力。这种“保护+更新”的方式，既能让城市文脉得以延续，又能为老旧街区赋予新的文化功能，是推动城市文化传承、塑造区域文化特色的有效举措，符合城市文化发展的核心需求。 （5）完善城市功能布局，适配区域协同发展的需求 作为盐城市亭湖区的重要区域，建军路及周边街区功能的完善程度，对城市整体功能布局有着直接影响。此前，老旧街区在设施和功能上存在的不足，不仅影响了自身的发展，也在一定程度上制约了与周边区域的协同互动——交通不够顺畅，可能影响区域间人流、物流的正常流通；商业活力不足，难以与周边商业体形成互补优势；公共空间缺乏，无法很好地承接城市公共活动，使得街区与城市整体发展节奏有些脱节。 项目通过改造基础设施、升级商业业态、营造公共空间，能够显著提升街区的功能品质，让它更好地融入城市整体发展格局，加强与周边区域的协同联动；开放式街区的打造，还能打通区域间的连通节点，优化城市交通和空间布局，提高整个片区的综合承载能力，为城市功能完善和区域协同发展提供有力支持，是顺应城市整体发展战略、推动片区一体化发展的重要保障。
可行性论证	（1）政策契合性：顺应城市更新导向，获政策支持基础 本项目与国家及地方推动城市更新、老旧街区改造的政策方向高度契合。近年来，国家持续关注城市存量空间的优化提升，鼓励通过老旧街区更新改善人居环境、激活区域活力，各地也纷纷出台配套政策，为这类民生工程提供审批便利与资源支持，这为项目推进提供了清晰的政策指引。 从地方层面来看，盐城市亭湖区正积极推进城市功能完善与品质提升，老旧街区更新是其中的重要内容。本项目作为亭湖区重点民生工程，与区域城市总体规划、民生保障计划相契合，能够获得地方政府在审批协调、流程简化等方面的支持，在政策层面不存在阻碍，具备推进的政策基础，符合城市发展的整体战略部署。 （2）实施可行性：审批流程完备，建设条件成熟 审批手续齐全，前期筹备有序：项目已完成立项与可行性研究报告审批两大关键环节，2025年1月14日获盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准，取得对应的批复文件与项目代码。审批过程严格遵循相关规定，经过合规性审查与需求论证，程序规范、手续完备，为项目合法合规推进提供了有力保障，不存在审批流程上的遗留问题，前期基础工作扎实。 建设方案合理，技术条件适配：项目建设内容围绕老旧街区实际需求展开，巷道改造、管网建设、开放式空间打造等举措，均采用成熟的市政工程技术改造模式，无需复杂的创新技术，技术门槛较低，本地施工团队完全具备实施能力。同时，方案中对商业配套、停车优化的规划，充分考虑了街区现有空间格局，避免大规模拆改，既能减少建设难度，也能降低对居民日常生活的影响，建设方案具备较强的可操作性。 （3）进度规划科学，筹备工作推进顺利 项目制定了约两年的建设周期，计划从2025年11月开工至2027年11月完工，后续逐步投入运营，进度安排符合老旧街区改造工程的常规周期，兼顾了前期筹备、施工

	建设与后期调试，节奏合理。目前项目处于筹建阶段，各项前期准备工作有序推进，为后续开工建设奠定了良好基础，可保障项目按计划稳步推进，不易出现因进度规划不当导致的延误。 (3) 需求适配性：精准对接多元需求，保障项目价值 贴合居民生活需求：项目改造内容精准回应居民对便捷生活、宜居环境的期待。便民商业配套的规划解决了日常消费不便的问题，基础设施升级改善了居住条件，开放式空间营造提供了休闲交流场所，这些举措与居民需求高度适配，能获得居民对项目的理解与支持，减少建设过程中的协调难度，为项目推进创造良好的社会环境。 适配商业发展需求：开放式改造与业态规划，契合当前商业对“人流聚集、场景多元”的需求。打破封闭界面能吸引更多人流，丰富的商业业态可满足不同消费群体需求，这些设计能为商业复苏提供助力，同时也能激发商户参与改造的积极性，形成“建设-运营”的良性互动，保障项目建成后的商业活力，让项目价值更好地落地。 契合城市文化与功能需求项目对历史文脉的保护与传承，符合城市文化发展需求；而基础设施完善、空间功能优化，也适配了城市整体功能布局的要求，能推动街区更好地融入城市发展格局，与周边区域形成协同，这种对城市多元需求的适配性，让项目不仅能改善局部街区，更能为城市整体发展贡献力量，进一步保障了项目的必要性与可行性。 (4) 效益合理性：经济社会生态效益兼具，符合可持续发展 经济效益具备可持续性：项目建设过程中，巷道改造、管网施工等环节能带动本地建筑、建材行业发展，创造就业机会，形成短期投资拉动效应；建成后，商业活力提升能带动消费增长，街区品质改善可能吸引社会资本参与，间接推动区域经济发展，虽不以盈利为核心，但经济效益呈现良性循环态势，具备可持续性。 社会效益温暖民生：项目能显著改善居民生活环境，提升生活幸福感；开放式空间与文化传承设计，能增强居民对城市的认同感与归属感；同时，项目推进过程中对民生需求的关注，也能促进社会和谐，这些社会效益贴近民生、温暖实用，符合民生工程的核心目标，让项目价值得到广泛认可。 生态与文化效益长远：项目通过基础设施升级，能减少环境隐患，改善街区生态环境；对历史文脉的保护，能让城市文化得以延续，这些效益虽不直接显现，但对城市长远发展意义重大，符合可持续发展理念，让项目不仅关注当下需求，更能为城市未来发展奠定基础。 综合来看，项目在政策、实施、需求、效益层面均具备充分可行性，是一项贴合民生、适配城市发展的优质工程，在推进过程中也能通过合理规划与协调，保障项目顺利落地并发挥价值。
公益性论证	(1) 聚焦民生服务普惠，保障居民基本生活需求 项目以满足居民日常民生需求为核心，展现出鲜明的公益属性。改造规划中设置的生鲜销售、小吃轻食等便民商业区域，不追求商业盈利最大化，而是以贴近居民生活、降低日常消费成本为目标，让不同收入水平的居民都能便捷采购食材、享受平价餐饮，尤其方便老年人、家庭主妇等群体，解决了以往“买菜远、吃饭难”的民生痛点。 同时，基础设施升级也围绕居民基本生活保障展开——供水与污水管网改造保障

水质安全与排水顺畅，减少生活不便；停车位优化缓解出行停车难题，这些改造内容均面向全体居民开放，不设置任何使用门槛，无论年龄、职业、收入差异，所有居民都能平等享受设施改善带来的生活便利，充分体现了“普惠共享”的公益本质。

（2）打造开放公共空间，满足市民公共活动需求

项目通过开放式街区改造，为市民提供了免费共享的公共活动载体，这是公益性的重要体现。此前，老旧街区封闭的空间布局限制了公共活动的开展，居民缺乏休闲、交流的公共场所；改造后，贯通的沿街界面、打造的开放式街区空间，成为全体市民可自由进入的公共区域，无论是散步、休憩，还是邻里交流、社区活动，都能在此开展，无需支付任何费用。

这些公共空间不仅服务于街区居民，也向周边市民、游客开放，成为城市公共空间的重要补充。项目在空间设计中充分考虑不同群体需求，比如预留平缓通道方便老年人通行、营造舒适环境适合家庭休闲，让公共空间真正服务于大众，体现了“公共资源全民共享”的公益导向，提升了市民的生活幸福感与城市归属感。

（3）守护城市历史文脉，传承公共文化价值

老旧街区承载的历史记忆与市井文化，是属于全体市民的公共文化财富，项目对文化文脉的保护与传承，彰显了显著的公益价值。改造过程中避免大规模拆改，而是通过风貌优化、细节修复，保留街区原有的历史肌理与文化印记，让市民在日常生活中仍能感受到城市的历史温度，这种文化保护不局限于特定群体，而是为所有关注城市文化的市民留存共同的记忆载体。

同时，开放式街区空间也为文化传播提供了公共平台，后续可通过展示地域文化元素、举办小型文化活动等方式，让文化走进大众生活，让更多人了解并参与到城市文化传承中。这种对公共文化资源的守护与活化，不追求经济回报，而是以延续城市文化脉络、丰富市民精神文化生活为目标，符合公益性项目“服务公共文化需求”的核心属性。

（4）促进社会公平共享，缩小区域发展差距

项目通过系统性改造，助力缩小老旧街区与城市其他区域的发展差距，体现了促进社会公平的公益价值。此前，老旧街区因设施老化、功能不足，居民生活品质与城市新兴区域存在差距；项目实施后，基础设施的完善、公共服务的补充、环境品质的提升，让街区居民享受到与城市其他区域相近的生活条件，减少因居住区域差异导致的权益不均衡。

此外，项目带来的商业活力提升、就业机会增加，也将惠及街区及周边的普通劳动者，比如便民商业区域可能提供灵活就业岗位，沿街商铺经营改善可能带动从业人员收入增长，这些收益均面向普通大众，不向特定群体倾斜。这种以缩小差距、共享发展成果为目标的改造，符合社会公平的基本准则，是公益性在“促进社会和谐”层面的重要体现。

综合来看，项目始终以服务公共利益为核心，从民生保障、公共空间、文化传承到社会公平，每一项改造举措都围绕“普惠大众、共享价值”展开，不附加盈利性条件，完全契合公益性项目的本质特征，为提升市民生活品质、推动城市公共福祉发展提供了有力支撑。

收益性论证	(1) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，可通过开放式街区店铺租赁收入、停车位收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，各项收益预测如下： 专项收入：开放式街区租赁收入：开放式街区社区配套楼1层建筑面积2100㎡，年租金900元/㎡，出租率60%；停车位收入：规划停车位265个，根据《关于市区机动车停放收费政策的通知》（盐发改〔2021〕289号）收费标准预计每个每天预计收费20元，使用率为90%。 付现成本：付现成本按照收入的20%预测 在全部债务存续期内政府性基金收入安排23,228.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。 (2) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内各年预期收益累计为21,574.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为29,840.00万元；本期债券存续期内应还本付息金额为18,492.00万元，全部债务存续期内应还本付息金额为26,700.00万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数1.12，全部债务存续期内融资覆盖倍数1.17，均大于1倍，可以实现项目融资与收益平衡。							
	项目资金来源 (亿元)		项目（预计）投入资金总额			3.1500		
			财政资金	政府预算资金安排				
				政府专项债券资金安排		1.5000		
				其中：用作项目资本金				
								
自筹资金		自有资金		1.6500				
		市场化融资						
								
项目中长期目标		目标1：深入挖掘建军路周边的历史、红色与时尚资源，对具有历史与文化价值的街巷进行保护与改造，引入当地老字号美食与非遗手作体验，完善旅游服务功能，全力打造一站式老盐城情景体验街区，构建“1+2+4+N”的建军路文商旅体验场景群落，进一步提升区域的文化吸引力与综合竞争力。 目标2：将建军路文商旅街区打造成为红色基因传承示范区、城市文旅承载核心区、特色商贸集聚标杆区、国际人文交往活力区。						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分		
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2		

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	 部门负责人：部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 		

EB x4

项目 5 盐城装备制造工业园零碳产业示范项目

1、项目主要内容

(1) 项目审批情况

2024 年 08 月 06 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准义丰装备制造工业园近（零）碳产业园示范项目备案，备案证号：都政服投资备〔2024〕177 号（原备案证号都政服投资备〔2024〕46 号作废），项目法人单位为盐城市盐都区国有资产投资经营有限公司，项目总投资为 15000 万元，项目代码为：2406-320903-89-01-335091。

(2) 项目建设内容

建设地点：本项目位于江苏省盐城市盐都区大纵湖镇。

建设内容及规模：对义丰装备制造工业园进行（近）零碳化改造，实现“风光储充”一体化发展、“源网荷储”一体化布局示范化项目。系统运用非化石能源开发、综合能源系统和新型电力系统建设，新上 10MW 分布式光伏等非化石能源绿电发电装置项目，配备用户侧储能，对核心区路灯进行光储化改造，建设光储充一体化车棚。为园区配套专门的环网柜，汇集园区内所有绿电资源，实现“绿电专供”，构建以绿电为主体的新型电力系统。搭建园区智慧能源管理平台，实现能源发用信息的实时上传，集成能源数据、生产数据、设备数据与碳排放数据，对碳排流向进行实时反向追溯。实现园区生产过程降碳化、基础设施绿色化、资源利用循环化、运营管理精细化建设，对产业园区进行深度减

排，项目全部建成后可实现园区绿电全覆盖。

(3) 声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：园区光伏发电的利用率提升收益，储能系统通过对光伏发电的存储，将有效增加园区对于光伏电能的消纳比例。从而扩大光伏优惠电价在综合电价中的权重，由此带来经济效益；电网削峰填谷收益，根据平谷时段的划分，储能系统每天进行1充1放，凌晨00:00-08:00谷时充电时间8h，17:00-22:00电价峰值时段再次放完电量。该项目利用峰谷套利也可获得一定的收益。

社会效益：分布式光伏发电系统的广泛应用，有助于减少化石能源的消耗和温室气体排放，推动能源结构的优化和生态环境的改善。该项目在推动“双碳”目标落地与提升社会福祉方面具有显著价值。在环保层面，有效降低大气污染，改善区域生态环境，助力地方实现污染物减排目标。在能源安全层面，项目通过分布式布局实现“就地生产、就地消纳”，可缓解区域用电高峰压力，减少对传统火电的依赖，提升能源供应的灵活性与抗风险能力，尤其在农村、工业园区等区域，能补充电网供电缺口，保障生产生活用电稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求15,000.00万元，其中：①江苏省政府专

项债券 6,000.00 万元，本次拟申请金额 3,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 9,000.00 万元。项目资金来源如下：

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨ [注 2]
盐城装备制造工业园零碳产业示范项目	15,000.00			9,000.00		3,000.00	3,000.00

[注 1]其他资本金为单位自有资金；

[注 2]其他资金（非资本金）为计划 2025 年后续发行的地方政府债券，计划申请期限为 30 年，预计年利率 2.6%。

项目已于 2024 年 11 月开工，一期预计于 2025 年 12 月完工，2026 年 1 月投入运营；二期预计于 2026 年 12 月完工，2027 年 1 月投入运营；目前项目正在建设中。

4、项目预期收益情况

盐城装备制造工业园零碳产业示范项目建成后，可通过分布式光伏发电上网收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。项目预期收益（息税折旧摊销前利润）=专项

收入－付现成本，各项预测依据以及假设如下所示：

专项收入：①装机容量为 10000kw；②盐城当地年均峰值日照小时数（h）：盐城属于我国太阳能资源三类地区，年均峰值日照小时数大约在 1200 小时左右；③系统综合效率：考虑到灰尘遮挡、线路损耗、逆变器效率、温度损失、维护停机等因素，分布式光伏系统的综合效率通常在 80%-85%，我们取 80%进行计算；④根据《省物价局关于合理调整电价结构有关事项的通知》（苏价工[2017]124 号），上网电价为每千瓦时 0.391 元。光伏发电每年约 20%为园区自用，其余均上网。

付现成本：项目建成后由第三方进行运维管理，根据中国光伏行业协会《中国光伏产业发展路线图(2024-2025 年)》，分布式光伏运维成本为 0.046 元/W/年。

期限：本期债券存续期对应收益期为 2026 年 1 月至 2055 年 10 月，全部债券存续期对应收益期为 2026 年 1 月至 2056 年 10 月。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 11,578.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 11,874.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盐城装备制造工业园零碳产业示范项目	项目主管部门 (盖章)	盐城市盐都区国有资产控股集团有限公司
(预计)开工 时间	2024-11-20	(预计)完成时间	2026-12-31
项目建设/运营 单位 (盖章)	盐城市盐都区国有资产投资经营有限公司	项目负责人及 联系电话	杨章华 13961997908
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设地点：本项目位于江苏省盐城市盐都区大纵湖镇。 建设内容及规模：对义丰装备制造工业园进行（近）零碳化改造，实现“风光储充”一体化发展、“源网荷储”一体化布局示范化项目。系统运用非化石能源开发、综合能源系统和新型电力系统建设，新上 10MW 分布式光伏等非化石能源绿电发电装置项目，配备用户侧储能，对核心区路灯进行光储化改造，建设光储充一体化车棚。为园区配套专门的环网柜，汇集园区内所有绿电资源，实现“绿电专供”，构建以绿电为主体的新型电力系统。搭建园区智慧能源管理平台，实现能源发用信息的实时上传，集成能源数据、生产数据、设备数据与碳排放数据，对碳排流向进行实时反向追溯。实现园区生产过程降碳化、基础设施绿色化、资源利用循环化、运营管理精细化建设，对产业园区进行深度减排，项目全部建成后可实现园区绿电全覆盖。 项目已于 2024 年 11 月开工，一期预计于 2025 年 12 月完工，2026 年 1 月投入运营；二期预计于 2026 年 12 月完工，2027 年 1 月投入运营；目前项目正在建设中。		
必要性论证	（1）从能源安全角度看，我国化石能源对外依存度长期处于高位，2023 年原油对外依存度超 70%，煤炭、天然气进口需求稳定增长，能源供应受国际局势波动影响较大。分布式光伏依托本土太阳能资源，可实现“就地生产、就地消纳”，减少对跨区域输电和进口能源的依赖，为区域能源安全构建“缓冲带”。 （2）从“双碳”目标推进看，我国承诺 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和，而火电是主要碳排放源之一。分布式光伏项目可直接替代化石能源发电，10MW 项目年均可减少 CO₂ 排放约 9600 吨，相当于植树 53 万棵，是地方落实减排任务、降低单位 GDP 碳排放的关键路径，也是推动能源结构从“高碳”向“低碳”转型的核心抓手。 （3）从电力供需适配看，随着工商业生产、居民生活用电需求增长，部分区域用电高峰时段供电缺口扩大，电网输电压力显著增加。分布式光伏在白天用电高峰时段发电，可直接		

	补充局部电力供应，缓解电网负荷，尤其在工业园区、农村等区域，能有效解决“用电难”问题，适配新型电力系统“源网荷储”协同发展需求。
可行性论证	(1) 技术层面成熟可靠，光伏产业已形成完整产业链，组件转换效率从十年前的 15% 提升至 23%-26%，逆变器、支架等配套设备性能持续优化；同时，智能运维系统实现远程监控、故障预警，可将设备故障率降低至 1% 以下，确保项目全生命周期发电稳定性，为长期运营提供技术支撑。 (2) 市场层面盈利清晰，一方面，工商业电价（平均 0.6-0.8 元/度）与光伏度电成本（0.2-0.3 元/度）的价差形成核心收益；另一方面，绿电证书、碳交易等新增收益渠道逐步完善，叠加“农光互补”“渔光互补”带来的农业附加收益，项目投资回收期可控制在 5-8 年，内部收益率达 8%-12%，商业价值明确。
公益性论证	(1) 生态公益：筑牢区域生态安全屏障 项目通过替代化石能源发电实现显著环境效益，能有效减少大气污染物排放，改善区域空气质量。相较于传统能源开发，分布式光伏依托屋顶、厂区等现有空间建设，无需占用新增土地，避免了资源开采对生态的破坏，与盐都区打造人与自然和谐共生的绿色发展典范目标高度契合。 (2) 民生公益：带动就业增收与公共服务优化 项目全生命周期创造多元就业机会：建设阶段可带动本地工程施工、设备安装等岗位需求，运营期需技术运维、数据监控等专业人才，为城乡劳动力提供稳定就业渠道。在公共服务领域，项目可为学校、社区、养老院等提供绿电，降低公共机构用电成本，同时通过“光伏+公共设施”模式提升基础设施的绿色化水平。此外，项目实施过程中的技术创新与经验积累，可提升区域新能源产业就业人员的技能水平，助力人力资本升级。 (3) 社会公益：引领绿色发展理念与模式创新 作为绿色低碳发展的鲜活案例，盐都光伏项目为公众提供了直观的能源教育场景，助力低碳环保理念普及。盐城高新水务项目已成为行业交流示范基地，多次接待参观交流，其经验向周边区域辐射，提升盐都区在绿色能源领域的影响力。更重要的是，项目推动形成“光伏+工业”“光伏+环保”的融合发展模式，为城乡建设“双碳”先导区提供实践样本，助力盐都打造国家级绿色发展示范标杆。
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目资金总需求 15000 万元，专项债计划融资总额 6000 万元，2025 年申请 3000 万元，2026 年申请 3000 万元。专项债债券资金需求相符，需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入包括分布式光伏发电上网收入，项目预期收益（息税折旧摊销前利润）= 专项收入 - 付现成本。项目收益根据规划的经济技术指标和相关收费标准预测，本期债券存续期内各年预期收益累计为 11,578.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 11,874.00 万元，项目自身收入、成本、收益预测合理。 (3) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内应还本付息金额为 7,602.00 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 10,680.00 万元；本期债券存续期内各年预期收益累计为 11,578.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 11,874.00 万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.52，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.11，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.50			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.60			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金	0.90			
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：铸就绿电驱动的产业发展高地，形成全民共享的绿色发展生态； 目标 2：实现园区生产过程降碳化、基础设施绿色化、资源利用循环化、运营管理精细化建设，对产业园区进行深度减排，项目全部建成后可实现园区绿电全覆盖。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

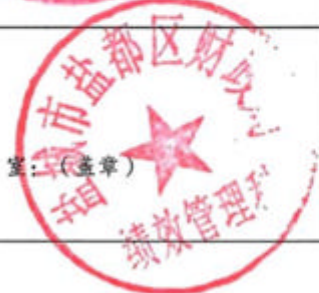
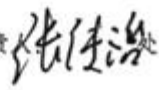
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 7 盐都大纵湖生态岛试验区建设

1、项目主要内容

(1) 项目审批情况

2023 年 2 月 8 日，盐城市盐都区行政审批局批准盐城市大纵湖里下河生态岛建设项目立项，项目编码 2302-320903-89-05-994273。(都行审投资复〔2023〕46 号《关于盐城市大纵湖里下河生态岛建设项目项目建议书的批复》)

2023 年 2 月 8 日，盐城市盐都区行政审批局批准盐城市大纵湖里下河生态岛建设项目可行性研究报告，项目编码 2302-320903-89-05-994273，可研批复估算总投资为 1.2 亿元。(都行审投资复〔2023〕47 号《关于盐城市大纵湖里下河生态岛建设项目可行性研究报告的批复》)

2023 年 2 月 8 日，盐城市盐都区行政审批局批准盐城市大纵湖里下河生态岛建设初步设计，项目编码 2302-320903-89-05-994273，初设批复总投资为 1.2 亿元。(都行审投资复〔2023〕48 号《关于盐城市大纵湖里下河生态岛建设项目初步设计的批复》)

(2) 项目建设内容

建设地点：本项目位于江苏省盐城市盐都区大纵湖镇。

建设内容及规模：新建生物多样性展示馆、生态缓冲区、鸟类观测站和体验基地，影视城未来业态定位和项目运营进行系统的改造提升，实施酒店装修改造、环境整治、绿化亮化、内部道路及路灯系统、主入口改造和基础配套等工程项目等。

(3) 声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益

①旅游业带动当地经济发展

旅游业涉及“衣食住行，吃喝玩乐”，是综合性极强的产业。可带动当地农家乐、特色农家院住宿、餐饮业的发展，以达到对当地居民的扶贫效应。

外出旅游是人们在工作、学习之余的一种休闲娱乐的活动，至少周末两天时间，所以受节假日的影响很大，每逢大小长假及其他节假日，旅游人数都会大幅度上涨，企业组团旅游、公司组团旅游的形式特别多，这种节假日效应带来的经济效益是不可估量的。

旅游产业的转移性。与其它产业不同，旅游产业具有不可转移的特点，旅游者必须到达旅游目的地才能享受特定的旅游产品。同时带动当地特色的旅游产品。

②拉动就业

有利于实现农村剩余劳动力转移，在一定程度上缓解农村就业压力。

③增加税收

大力发展旅游业是优化经济结构，实现旅游产业从重要产业向支柱产业的跨越式转变的需要，也是培育新的税源增长点的重要手段。税务部门抓住旅游业新一轮发展机遇，做大做强旅游经济，建立新的税收增长点。运用税收政策引导

和支持旅游产业突破并带动相关产业发展，促进旅游产业结构的优化升级。

（2）社会效益

①可提供部分直接和间接就业岗位，有利于扩大就业
劳动和社会保障工作非常重要，关系到百姓生活和社会稳定，特别是在当下多数企业困难和农村就业难的情况下，各级党委政府及劳动和社会保障部门要和企业一起共同承担，帮助群众解决就业问题，通过各类助民、惠民政策的落实，加快发展，增加就业岗位，增加就业；扩大内需及加快城市建设的发展，维护劳动者的合法权益，充分调动劳动者的积极性，为劳动者提供良好的劳动环。同时，项目的实施可以为解决和促进劳动就业的发展提供空间平台。

②提升盐城市旅游区的接待档次，完善旅游服务接待功能。

从国内旅游业形势看，目前旅游业正处于上涨时期，随着盐城市旅游品牌的形成和知名度的提升，盐城市旅游区客源市场将进一步扩大。同时，盐城市的游客接待量必然稳中有升，本项目建成以后，将极大地提升盐城市旅游区的接待档次，尤其是随着区域内旅游的中、远程市场开发成熟以后，本项目在旅游接待中的作用也必然越来越重要，其综合服务功能及在盐城市旅游圈中的地位也将进一步显现。

③开辟了盐城市旅游服务的窗口，实现与游客的对接

本项目的建设加快盐城市旅游区的整体开发步伐，同时也带动了盐城市旅游事业的发展，可招来国内外大量游客，

通过中外游客的交往，可获得大量的信息，为引进技术、资金、人才、开发当地资源创造了便利条件，从而实现通过发展旅游业致富一方百姓的目标。

④项目将对盐城市精神文化建设的影晌

随着盐城市旅游配套基础设施的发展，地区保护资金将会逐步增加，区内的文化遗传、当地传统工艺和民俗文化将会得到切实保护与弘扬，同时也为周边地区的居民提供了一个绿色旅游、科普教育的游览胜地，有利于推动盐城市精神文化的建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 11,964.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 1,800.00 万元，本次拟申请金额 1,800.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 10,164.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨ [注3]
盐都大纵湖生态岛试验区建设	11,964.00			10,164.00		1,800.00	

[注1]其他资本金为财政预算资金。

项目已于2023年4月开工，预计于2025年12月完工，2026年1月投入运营；目前项目正在建设中。

4、项目预期收益情况

盐都大纵湖生态岛试验区建设项目建成后，可通过生态岛门票收入、停车位收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。项目预期收益（息税折旧摊销前利润）=专项收入—付现成本，各项预测依据以及假设如下所示：

专项收入：①大纵湖旅游度假区2024年购门票人次为29万，生态岛建成后将与大纵湖旅游度假区统一运营，按第一年预期增量10%，第二年开始每年新增5%测算，到第10年后人数保持稳定；②按大纵湖旅游度假区60元/人测算。

停车位收入：①车位数量：停车位包含小型车辆停车位361个，中型车辆停车位83个，合计444个；②负荷：第一年

负荷按 15%测算，第二年开始每年新增 5%，到第 10 年后保持稳定；③天数：一年按 360 天测算；④日均 8 元/辆。

付现成本：①员工工资：新聘展馆管理以及保洁等人员 25 名，年均职工薪酬 8 万元；②燃料动力费：本项目的燃料动力消耗主要为水、电等，参照目前项目区的收费标准，预测到运营期电费 0.78 元/度，水费 2.0 元/吨，估算项目燃料动力费用为 50 万元/年；③修理费：按固定资产投资的 0.1% 测算。

期限：本期债券存续期对应收益期为 2026 年 1 月至 2055 年 10 月，全部债券存续期对应收益期为 2026 年 1 月至 2055 年 10 月。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 3,726.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 3,726.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盐都大纵湖生态岛试验区建设	项目主管部门 (盖章)	江苏省盐城大纵湖旅游度假区管理办公室
(预计)开工 时间	2023-4-1	(预计)完成时间	2025-12-31
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏省盐城大纵湖旅游度假区管理办公室	项目负责人及 联系电话	姜飞 189 3629 7281
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设地点：本项目位于江苏省盐城市盐都区大纵湖镇。 建设内容及规模：新建生物多样性展示馆、生态缓冲区、鸟类观测站和体验基地，影视城未来业态定位和项目运营进行系统的改造提升，实施酒店装修改造、环境整治、绿化亮化、内部道路及路灯系统、主入口改造和基础配套等工程项目等。 项目已于 2023 年 4 月开工，预计于 2025 年 12 月完工，2026 年 1 月投入运营；目前项目正在建设中。		
必要性论证	(1) 生态保护与科普传播的双重补位。大纵湖作为里下河地区核心生态节点，虽拥有独特湿地资源，但长期缺乏系统的生态监测与科普载体。当前区域面临的生物多样性监测碎片化、生态保护成果展示不足等问题，导致公众生态认知与参与度较低。新建生态缓冲区可针对性修复湿地生态廊道，缓解农业面源污染对核心水域的冲击；鸟类观测站能构建常态化监测体系，填补区域迁徙鸟类研究的数据空白；而生物多样性展示馆则可通过沉浸式体验实现“生态保护 + 科普教育”的有机结合，破解生态保护“只做不说、公众无感”的困境，契合《生态旅游发展规划（2016-2025 年）》中“强化生态科普功能”的要求。 (2) 文旅业态提质升级的必然选择。大纵湖旅游度假区虽已形成初步文旅基础，但存在显著短板：影视城自 2012 年建成后，长期以单一影视拍摄和婚纱摄影为主，业态陈旧且缺乏互动体验，与当前“沉浸体验”的文旅需求脱节；同时景区面临“旺季游客少、外地组团少”的困境，核心症结在于住宿设施老化、体验项目不足、配套服务滞后。项目通过影视城业态重构（打造民国主题实景街区与短视频孵化器）、酒店改造升级、基础配套完善等措施，可精准对接“微度假”消费趋势，解决现有产品“留不住人、消费不足”的问题，实现从“观光打卡”到“深度体验”的转型。 (3) 区域产业协同发展的战略支撑。盐城市盐都区等周边区域正面临文化企业结构不优、新兴业态匮乏的发展瓶颈，规上文化企业多以制造业为主，创新型文旅服务企业稀缺。本项目通过“生态+影视+文旅”的融合发展模式，既能激活影视城的闲置资源潜力，又能依托生态岛的自然禀赋培育数字文创、生态研学等新质生产力，形成“生态保护促文旅升级、文旅发展反哺生态保护”的良性循环。这种产业协同效应可辐射带动周边餐饮、民宿、农产品加工等关联产业发展，为区域经济注入绿色动能。		

可行性论证	(1) 政策规划的精准赋能。国家与地方政策形成的支撑体系为项目实施提供了刚性保障。国家层面,《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》等政策明确支持景区改造升级与生态旅游发展;地方层面,盐城市正大力发展文化视听领域新质生产力,且省级文化旅游发展专项资金已常态化支持优质文旅项目,2024年第四批专项资金公示显示盐城多个文旅项目获得补助,为项目争取政策资金提供了直接参照。此外,盐城市推进生态文明建设示范市创建的战略部署,进一步提升了项目在地方发展中的优先级。 (2) 资源禀赋的先天优势。项目所在地拥有生态与文化的双重资源基底:大纵湖的湿地生态系统、多样水生植被及迁徙鸟类资源,为生态缓冲区、观测站及展示馆建设提供了天然素材,无需从零构建生态场景;影视城已建成7500平方米摄影大棚、340个特色场景及民国风貌建筑群,且完成外墙出新与市政道路改造等前期工程,可大幅降低改造升级的成本与周期。这种"生态本底+既有设施"的组合优势,为"生态展示+影视体验+休闲度假"的复合业态提供了坚实基础。 (3) 市场需求的刚性支撑。生态旅游与文化体验的市场需求持续攀升,为项目提供了广阔空间。数据显示,我国生态旅游市场规模预计2025年将达到3万亿元,游客对"生态+文化+体验"的复合型产品需求旺盛。同时,"微度假"已成为主流旅游态势,大纵湖周边长三角城市群的休闲消费需求,为升级后的酒店、体验基地及影视城提供了稳定客群。影视城规划的民国主题街区、非遗业态、沉浸式演艺等内容,精准匹配了年轻群体对"打卡体验"和文化消费的需求,市场接受度高。 (4) 实施条件的成熟完备。项目在技术、资金与运营方面均具备可落地条件:生态修复可借鉴国内成熟的湿地治理技术,展示馆可采用智慧化运营管理系统(如电子票务、VR导览等),影视城改造有专业设计团队提供场景规划支持;资金来源可构建"政府+市场"的多元体系,既争取国家旅游发展基金、省级文旅专项资金,也可通过市场化合作引入社会资本参与运营;运营层面可复制智慧生态博物馆的成熟模式,通过票务组合、文创销售、活动策划实现可持续运营,同时依托本地文旅基础形成完善的服务保障体系。
公益性论证	(1) 生态公益:提供优质公共生态产品项目通过生态缓冲区建设可提升湿地净化能力,改善区域水质与气候调节功能,直接惠及周边城乡居民的饮用水安全与生活环境质量。鸟类观测站的监测数据将为区域生态保护提供科学支撑,其成果可共享于科研机构与环保组织,助力里下河湿地生态系统的整体保护。生物多样性展示馆作为公益性科普平台,可通过免费开放日、校园研学等活动,向公众普及生态保护知识,提升全民环保意识,实现生态保护成果的全民共享,类似生态科普馆"公益优先、服务公众"的运营理念。 (2) 社会公益:拓展公共服务与就业空间项目实施将显著提升公共服务供给质量:改造后的酒店、生态步道等设施向公众开放,改善游客与本地居民的休闲体验;主入口改造、道路与路灯系统升级等基础工程,直接惠及周边社区居民的出行便利。更重要的是,项目可创造多层次就业机会:影视城运营、展示馆服务、生态管护等岗位能吸纳本地劳动力就业,预计带动周边餐饮、民宿等关联产业新增数百个就业岗位,助力乡村振兴与共同富裕,体现"生态惠民"的公益价值。 (3) 文化公益:传承与活化地方文化资源项目通过影视城的业态升级,将民国建筑风貌与地方民俗文化相结合,打造集演艺、非遗、美食于一体的文化展示空间,让公众在体验中感受地域文化魅力。生物多样性展示馆可融入里下河地区的渔耕文化元素,实现生态知识与本土文化的融合传播。这些文化载体均面向公众开放,既保护了影视场景、民俗等文化资源,又通过沉浸式体验让文化遗产"活起来",为公众提供了接触、了解本土文化的公共平台,具有显著的文化遗产公益价值。 (4) 长远公益:积淀区域发展的生态与文化资本项目形成的湿地生态系统、文化展示设施具有长期公益属性,不仅为当代人提供生态与文化福利,更能为后代保留可持续发展的生

	态空间与文化遗产。其打造的"生态+文旅"融合模式可为同类地区提供示范样本，其公益价值超越项目本身的地理边界，为美丽中国建设与文化强国建设提供基层实践案例，契合国家公共利益发展需求。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目资金总需求 12000 万元，专项债计划融资总额 1800 万元，2025 年申请 1800 万元。专项债债券资金需求相符，需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入包括生态岛旅游门票收入，项目预期收益（息税折旧摊销前利润）=专项收入—付现成本。项目收益根据规划的经济技术指标和相关收费标准预测，本期债券存续期内各年预期收益累计为 3,726.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 3,726.00 万元，项目自身收入、成本、收益预测合理。 (3) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内应还本付息金额为 3,204.00 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 3,204.00 万元；本期债券存续期内各年预期收益累计为 3,726.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 3,726.00 万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.16，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.16，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.20		
	财政资金	政府预算资金安排			1.02		
		政府专项债券资金安排			0.18		
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1：建设一个集鸟类展示馆、休闲娱乐等为一体的国际旅游生态岛； 目标 2：立足以自然生态开发为基础，以创造优美的自然环境为宗旨，走生物观光展示、休闲度假养生旅游之路,使久居城市的人回归自然，追究野趣。						
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

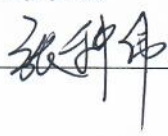
内容 (30)		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:   部门: (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:   处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目7 盐城市大丰区康养公寓项目

1、项目主要内容

(1) 项目审批情况

2023年5月26日，盐城市大丰区行政审批局批准盐城市大丰区康养公寓项目综合楼工程备案证，备案项目总投资为22400万元，项目编码2305-320904-89-01-695439。（大行审备〔2023〕361号）

(2) 项目建设内容

建设地点：江苏省盐城市大丰区育红路南侧、东宁路西侧，益民路北侧，

建设内容：该项目为对大丰区润富花园西区地块正在建设的公租房、社区用房进行装修，改造面积34831平方米其中：社区用房3506平方米，健康公寓（31#、32#）14583平方米，护理公寓（33#、34#）16741平方米。主要改造内容为：外立面提升、内墙粉刷、天棚吊顶、增设楼梯扶手、安装门窗、地砖铺装、购置安装电梯及给排水、强弱电系统、消防系统安装以及购置安装适老化设施、康养设备等，对室外景观工程升级改造。

2、项目经济社会效益分析

本项目建成后，可大大改善大丰区整体的老年人养老环境，扩大养老服务质量，完善康复护理养老功能，从而提高康复护理养老的服务能力，扩大服务范围，提升服务水平，培育康养特色，逐步实现公共康复护理服务能力均等化，进而更好发挥康复护理

养老的特色与治本优势，使其持续传承发展。项目的建设，对于更好落实振兴康复护理养老研究与政策，开创康复护理与养老结合治疗、稳步发展康复护理养老，解决康复护理养老卫生体系薄弱环节，增强统筹城乡康养服务的能力等方面都有积极作用。盐城市大丰区康养公寓项目的康养特色优势及人才合理配置，确保了康复护理养老事业有持久开拓能力，为大丰区的养老机构提供了技术及物质支撑，有利于促进和谐盐城市的构建，实现利国、利民的社会效益。

建设盐城市大丰区康养公寓项目，是政府引导和扶持的项目，属于社会福利型公益性事业，也是关系国计民生和国家长治久安的社会问题。搞好康复护理养老的投资建设，具有重大的政治意义和社会意义，能够让许多老年患者共享改革成果，真正体现了党和政府对老年人的关心，体现社会主义的优越性。同时还能产生出巨大的社会效益，可以拉动消费、扩大地方就业，促进社会和谐，推进经济社会持续健康发展。

本项目建设符合国家有关服务重点领域建设与发展政策，对养老服务体系的建设和促进作用，将盐城市大丰区振城建设有限公司的建设具有配套设施齐全、宾馆式、居家式养老居住条件，林式生活环境，为老年人建设一个集、养老、保健、康复、护理、学习、娱乐、休闲等不出门应有尽有的一体化大型康养基地，不但具有公益性、规范性、创新性和标准化，还将开创大丰区康养服务业新格局，让大丰区及周边地区的广大老年患者真正

体会到“老有所医、老有所养、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的养老新概念。同时也将为实现康养服务体系更加完善做出榜样。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 22,400.00 万元,其中：①专项债券融资 8,000.00 万元，本次拟申请金额 4,000.00 万元，后续计划申请金额 4,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 14,400.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨ [注 2]
盐城市大丰区康养公寓项目	22,400.00			14,400.00		4,000.00	4,000.00

[注 1]其他资金（资本金）为单位自有资金。
[注 2]其他资金（非资本金）为后续计划发行的政府专项债券 4,000.00 万元（计划 2026 年申请 4,000.00 万元），预计 30 年期年利率为 2.6%，每年付息到期一次还本付息。

建设工作计划 2 年 9 个月，该项目已于 2023 年 8 月开工，预计 2026 年 5 月完工，2027 年投入运营。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过收取床位费、伙食费和保健康复护理费

等作为偿还政府专项债融资本息的来源。根据规划的经济技术指标，参照大丰区其他养老公寓的近期数据，测算依据如下：

专项收入：（1）床位费收入：主要是养护中心、健康公寓和护理公寓租金收入。

①社区用房(养护中心)收入：根据平面图，养护中心VIP套间3间，双人间42间，四人间2间。；参考大丰区周边养老机构收费标准，VIP套间按照1500元/人/月，双人间按照1200元/人/月；四人间按照800元/人/月。即整栋楼年租金收入为140万元。入住率：运营第一年按照30%，每年增加10%，增长到70%保持不变。②健康公寓收入：健康公寓共两栋楼，二层至十层设置健康公寓A户型（双人间）36间、B户型（双人间）45间、C户型（双人间）9间；A户型按照1200元/人/间计算；B户型按照1300元/人/间测算；C户型按照1500元/人/间测算，即在不考虑入住率的情况下两栋年租金为553万元。入住率：运营第一年按照30%，每年增加10%，增长到70%保持不变。③护理公寓收入：共两栋楼，33#护理公寓二层至十层:设置照护公寓A户型（三人间）63间，公寓B户型（五人间）72间；34#护理公寓A户型（三人间）45间，公寓B户型（五人间）54间。按照A户型800元/月/人；B户型500元/月/人测算，在不考虑入住率情况下，两栋楼年租金690万元。入住率：运营第一年按照30%，每年增加10%，增长到70%保持不变。（2）伙食费收入：参照周边养老机构，餐费按照600元/月收取。

(3) 保健康复护理费：①普通护理：主要为可自理的老人，参照周边养老机构，可自理老人按照 600 元/月收取。健康公寓 360 张床位。入住率：运营第一年按照 30%，每年增加 10%，增长到 70% 保持不变。②参照周边养老机构，一级护理 1500 元/月/人，二级护理 24000 元/月/人，三级 30000 元/月/人，认知服务 36000 元/月/人，各级护理按照占比 30%、25%、25%、20% 比例估算，按加权平均值后 2500 元/月测算。护理床位 1052 张（养护中心 98 张床位、护理公寓 954 张床位）。入住率：运营第一年按照 30%，每年增加 10%，增长到 70% 保持不变。

付现成本：（1）职工薪酬和福利成本：职工按照可自理老人 1:5，半失能老人或者失能老人按照 1:3 配备。工资和福利费标准：运营第一年按照每人每年 8 万元估算，每年增长 5%，到 9.72 万保持不变。（2）原材料成本：本项目原材料采购费用主要为食堂食材采购，成本按伙食费收入的 70% 预测。（3）水电费成本：据了解，本项目按实际使用水电量分摊收取老人费用，实进实出，代收代支这里不予计算。（4）维修费成本：按照固定资产的 0.3% 计算，项目固定资产投资 22178.96 万元，即每年维修费 66.54 万元。（5）其他经营管理费用：按照收入的 2% 预测（养老免税，税费忽略）。（6）更新迭代费用：按照装修费用的投资 6508 万元估算，每隔 10 年更新迭代一次。

政府性基金收入：在全部债务存续期内政府性基金收入安排 13,016.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还

债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 15,622.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 16,258.00 万元。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盐城市大丰区康养公寓项目	项目主管部门 (盖章)	盐城市大丰区城市建设集团有限公司
(预计)开工时间	2023 年 8 月	(预计)完成时间	2026 年 5 月
项目建设/运营单位(盖章)	盐城市大丰区振城建设有限公司	项目负责人及联系电话	骆义 15195169923
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设地点：江苏省盐城市大丰区育红路南侧、东宁路西侧、益民路北侧。 建设内容：该项目为对大丰区润富花园西区地块正在建设的公租房、社区用房进行装修，改造面积 34831 平方米，其中：社区用房 3506 平方米，健康公寓（31#、32#）14583 平方米，护理公寓（33#、34#）16741 平方米。主要改造内容为：外立面提升、内墙粉刷、天棚吊顶、增设楼梯扶手、安装门窗、地砖铺装、购置安装电梯及给排水、强弱电系统、消防系统安装以及购置安装适老化设施、康养设备等，对室外景观工程升级改造。		

必要性 论证	(1) 项目申请设立的依据 2023年5月26日,盐城市大丰区行政审批局批准盐城市大丰区康养公寓项目综合楼工程备案证,项目编码 2305-320904-89-01-695439。(大行审备〔2023〕361号) (2) 项目实施产生的作用和意义 ①项目建设有利于推动大丰区康复养老服务业加快发展,妥善处理人口老龄化问题,关心老年人的需求,加快发展养老服务业,是贯彻落实科学发展观、坚持以人为本的具体体现。认真解决老年人生活中的实际问题,有利于保持家庭关系稳定和睦,促进老年群体与其他群体和谐相处,这是构建社会主义和谐社会的重要内容,也是社会文明进步的重要标志。同时,加快发展养老服务业,有利于促进相关行业发展,推动经济增长,提高全体人民生活质量和水平。本项目建设充分体现了发展养老服务业的重要意义,对于推动养老服务业加快发展具有十分积极的现实意义。 ②可以有效缓解大丰区医疗及医疗养老床位数的短缺难题。据民政局2020年统计,盐城市大丰区人口总数为687221,其中60岁以上老年人口占比达到31.93%,老年人口年龄段分布中,65岁以上人数159466名,80-89岁28588人,90-99岁3280人,100岁以上共76人。当前大丰区老龄人口还集中在60-79岁区间,占85.44%,进入重度老龄化阶段。远高于全国平均水平,并且每年将以4%左右的速度递增。随着近年来高龄、失能、半失能老人数量的持续增长,生活照料和健康护理问题日益突出,医疗养老服务需求日益增长。目前,大丰区还未有设施完善的康复养老机构,本项目的实施,依托盐城市大丰区振域建设有限公司的先进的经营管理经验,完善的康复医疗设备、成熟的管理体系,是解决大丰区康养任务的最好解决办法。 ③项目提出是对老年人生存质量提高的保障 随着老龄人口的迅速增长,老年人在社会生活中的位置越来越突出,老年人的生存质量问题越来越成为全社会关注的新焦点。提高老年人的生存质量是全面建成小康社会的内在必然要求,它对促进经济和社会协调发展,维护社会的和谐与稳定具有重要意义,也是衡量一个国家社会进步和文明程度的重要标志。盐城市大丰区康养公寓项目通过对老年人的物质生活、精神生活、健康水平和生活环境等方面的改善提高老年人生存质量。盐城市大丰区康养公寓项目以“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”为目标,从物质生活、精神文化生活、健康水平、生活环境、享有的权益和权利、老年人自身素质等六个方面进行研究和采取。 ④本项目的建设是构建社会主义和谐社会的要求 目前,老人供养已经成为一大社会难题,也是众多家庭的首要难题。家庭和谐是社会和谐的基础,一个能够给予老人从生活照料、疾病诊疗、专业护理直到临终关怀的整体服务机构既能有效满足银发一族多层次需求,又能从根本上解决困扰众多家庭的难题和愧疚感,真正实现老有所依、老有所养、老有所乐,从而有效促进家庭和睦和社会和谐。
可行性 论证	①符合国家产业政策 本项目的建设符合坚持“以人为本”、认真贯彻落实科学发展观和全面建设社会主义和谐社会的要求;符合国家有关孤残寡幼特殊困难群体社会福利救济的工作方针政策。 发展社会福利综合事业,做好孤寡老人、失能老人、特殊困难群体的救济救助工作,是事关百姓民生的大事。完善养老基础设施建设,认真开展养老服务,改善百姓生活条件,特别是对于改善孤寡老人特殊困难群体的生活状况很重要,是老百姓期盼已久的事。 ②地方政府十分重视社会福利事业 市委、市政府十分重视社会福利事业的发展,千方百计巩固已经取得的成果,特别是近五年来,在市政财政还比较困难的情况下,千方百计筹措资金保证全市社会福利事业持续发展。市委、市

	政府高度重视养护院建设项目工作情况，要求各实施单位要站在认真贯彻落实科学发展观和全面建设社会主义和谐社会的高度，务必把这一关系全市百姓民生的大事情办好。 ③项目单位自身条件 项目建设单位基础条件好，技术力量较强，经过多年的发展，不仅在医疗领域取得了显著的成绩，而且在项目实施建设上积累了必要的经验，建立了一支精通技术、作风过硬的专业队伍，完全具有做好本项目的能力。项目在技术方面是可行的。 ④具有良好的外部建设环境 本项目建设地点周围环境良好，地理位置优越，交通方便，已有足量和合适场地可供建设，各项配套设施和公共事业健全，有良好的道路、供电、供气、给排水、通讯、交通等基础设施条件可供利用。为此可以加快建设进度、降低建成后的管理和运行成本。 ⑤环境保护 本项目对环境可能产生一些影响的是康养公寓废水及少量的医疗废弃物。康养公寓废水按环保要求，经康养中心污水处理设施处理后排入市政下水管网。少量的医疗废弃物按照相关标准进行分类收集后进行外运集中进行处理。 ⑥当地群众大力支持 本项目作为大丰区社会福利事业的重要组成部分，有着服务对象涉及面广，服务层次多等特点，各类项目相关者均为现实的或潜在的项目受益人，对项目建设给予支持态度，本项目建设得到了当地及周边县（市）中群众的普遍支持。		
公益性 论证	建设盐城市大丰区康养公寓项目，是政府引导和扶持的项目，属于社会福利型公益性事业，也是关系国计民生和国家长治久安的社会问题。搞好康复护理养老的投资建设，具有重大的政治意义和社会意义，能够让许多老年患者共享改革成果，真正体现了党和政府对老年人的关心，体现了社会主义的优越性。同时还能产生巨大的社会效益，可以拉动消费、扩大地方就业，促进社会和谐，推进经济社会持续健康发展。本项目建设符合国家有关服务重点领域建设与发展政策，对养老服务体系的建设起到保证和促进作用，将盐城市大丰区振城建设有限公司的建设具有配套设施齐全、宾馆式、居家式养老居住条件，园林式生活环境，为老年人建设一个集、养老、保健、康复、护理、学习、娱乐、休闲等不出门应有尽有的一体化大型康养基地，不但具有公益性、规范性、创新性和标准化，还将开创大丰区康养服务业新格局，让大丰区及周边地区的广大老年患者真正体会到“老有所医、老有所养、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的养老新概念。同时也将实现康养服务体系更加完善做出榜样。		
收益性 论证	项目建成后，可通过收取床位费、伙食费和保健康复护理费等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照大丰区其他养老公寓的近期数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为 15,622.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 16,258.00 万元，收益可以覆盖本息。		
项目资 金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.24
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.8

		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		1.44		
		市场化融资				
.....						
项目中 长期目 标	1.对大丰区润富花园西区地块现有公租房、社区用房进行装修改造； 2.发挥社区养老优势，实现良性运转，并满足大丰区更多老年人的康养需求。 3.推动区域养老事业的发展将有很大的推进作用，极大的改善地区的养老水平。					
一级指 标（参考 指标）	二级指标（参考指 标）	三级指标（参 考指标）	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 		
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 		
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人： 		

项目 8 大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目

1、项目主要内容

(1) 项目审批情况

2024 年 4 月 29 日，盐城市大丰区行政审批局通过大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目的可行性研究报告批复，项目总投资估算 3700 万元，项目代码 2401-320904-89-01-421595（《关于大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目可行性研究报告的批复》（大行审发审〔2024〕52 号）），

2024 年 6 月 14 日，盐城市大丰区政府服务管理办公室通过了大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目初步设计的批复，项目总投资概算约 3699.79 万元，其中工程费用 1974.82 万元，配套设备采购费为 1500 万元，项目代码 2401-320904-89-01-421595（《关于大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目初步设计的批复》（大政服投资〔2024〕17 号））。

(2) 项目建设内容

建设地点：项目建于南阳镇卫生院内，总用地面积：3895 m^2 ，

建设内容：主要是新建病房楼 4 层，总建筑面积 5161.96 m^2 ，并对老病房楼进行装修改造，改造面积 2000 m^2 ，以及相应的配套建设和设备采购。具体为：一是新建病房楼设计。本工程属于医疗建筑，建病房楼 4 层，建筑高度为 17m（室外地面到屋面完成面），总建筑面积 5161.96 m^2 ，其中地上面积：4768.17 m^2 ，

地下建筑面积 393.79 m²。二是老病房楼装修改造，屋面修缮和立面整治。三是道路、给排水、电气、消防升附属设施建设。

设计方案具体为：新建病房楼 4 层，建筑高度为 17m（室外地面到屋面完成面），总建筑面积 5161.96 m²，其中地上面积：4768.17 m²，地下建筑面积 393.79 m²，共设置病房 34 间，每间配置 3 张病床，项目建成后可新增床位 102 张；老病房楼装修改造，涉及屋面修缮和立面整治以及道路、给排水、电气、消防升附属设施建设。

2、项目经济社会效益分析

新建医院项目的实施，将有效改善盐城市大丰区社会服务事业物质条件，项目得到了当地政府、各相关部门的支持，按国家基本建设程序进行实施，提升当地公益服务事业质量。通过公共资源的整合和资源质量的提高，将进一步提升盐城市大丰区社会主义城市文明建设，对于整体提升当地的医用水平具有积极的意义。

作为一种公共基础设施，新建医院项目，不仅方便了区域内居民，一定程度上也可以实现资源共享，为周边居民提供便捷的医疗需求，解决社会切实问题。因此，该项目的建设有利于提高当地居民的生活水平和生活质量。

项目所在地的供水、供电等基础配套设施较为完善，能够保障项目建设所需；项目建成后，将进一步促进加快盐城市大丰区基础设施的建设，带动周边社会服务产业的发展，对当地基础设

施、社会服务容量的有效利用都起到积极的推动作用。

通过新建医院提升项目的建设,能够营造出更加优美的生活环境,能建立健全家庭、社会共管的体制机制,促进形成家庭和社会共同推进素质公共的格局。实施这项工程,是体现党和政府以人为本、执政为民理念的重大举措,是坚持公共优先发展、办人民满意公共的战略部署。所以新建医院提升项目,得到了区委、区政府和盐城市政府以及各有关部门的大力支持和关心。为更好地保证本项目的功能实现,按照国家有关规定及时办理各种手续,与各相关政府部门保持沟通十分必要。

新建病房楼通过标准化设计(如集中供氧、智能呼叫系统),可降低医疗设备重复采购成本;医疗服务能力升级:配套建设标准化手术室、康复室,可将常见病、慢性病住院诊疗覆盖率不断提升,实现“小病不出乡、大病有基础”的分级诊疗目标;应急保障能力增强:在突发公共卫生事件中,可快速扩容收治能力,缩短应急响应时间,提升区域公共卫生安全韧性。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 3,699.79 万元,其中:①专项债券融资 2,000.00 万元,本次拟申请金额 2,000.00 万元;②不含专项债券的项目资本金 1,699.79 万元。项目资金来源如下:

项目名 称	项目总投 资(万元) ①=②+ ③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥ [注 1]	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
大丰区 南阳镇 卫生院 高质量 发展示 范项目	3,699.79			1,699.79		2,000.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

建设工作计划约 1 年 3 个月，该项目已于 2024 年 9 月开工，预计 2025 年 12 月完工，2026 年投入运营。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过住院收入、门诊收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照南阳镇卫生院老院区的历史运营数据，测算依据如下：

专项收入：（1）住院收入：①床位数（张）：本项目为扩建项目，根据设计平面图，新增 34 间病房，每个病房 3 张病床，即 102 张床位。②床位费用（元）：按照南阳镇卫生院历史经营数据，2022-2024 年每个床位每日收费各年分别为 489 元、432 元、489 元；三年均值 434 元，测算时按照每个床位每日 434 元

来计算。③床位利用率：按照平均开放床位数计算的床位使用率均值为 55%（南阳镇卫生院 2022-2024 年开放床位使用率 50%、59%、57%）；预计项目改造提升完成后，规划床位数=编制床位数=开放床位数，投运第一年运行负荷为 40%，每年增幅 5%，最后稳定在 55%左右。（2）门诊收入：①就诊人次：2022-2024 年南阳镇卫生院的年就诊人次为 5.49 万人次、5.78 万人次、6.27 万人次，平均为 5.85 万人次，扩建后预计新增 50%就诊人次，按照 3 万人次预测；②②就诊单价（元/次·人）：南阳镇卫生院 2022-2024 年每门急诊人次收入各年均价 108 元、115 元、117 元；三年均值 113 元/次·人，测算时按照每人 113 元来计算；③③负荷：运第一年运行负荷为 40%，每年增幅 10%，最后稳定在 70%左右。

付现成本：（1）药品及材料成本：南阳镇卫生院 2022-2024 年药品费及卫生材料占住院及门诊收入比例各年分别为 62.62%、63.11%、60.40%，三年均值 62.04%，按照 62%进行预测。（2）工资及福利费：①①编外职工人数：由于卫生院在编人员工资支出属财政常规预算拨款，本项目成本只计算编外人员人数。本项目预计新增编外人员 18 人。②②工资和福利费标准：按照每人 10 万/年测算。（3）水电暖气物业等经营管理其他费用：根据南阳镇卫生院历史经营数据，2022-2024 年其他费用（不含人员和卫生药品）占事业收入的比例各年分别为 14.04%、11.54%、12.94%，三年均值 12.84%，按照 13%预测。（4）工程

给排水工程、新建工程电气工程、消防工程、暖通工程和装修工程合计 514 万元。每 15 年按照该投资额更新迭代一次。

政府性基金收入：在全部债务存续期内政府性基金收入安排 2,514.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 4,890.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 4,890.00 万元。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目	项目主管部门 (盖章)	盐城市大丰区卫生健康委员会
(预计) 开工 时间	2024.9.25	(预计) 完成时间	2025.12.30
项目建设/运 营 单位 (盖章)	盐城市大丰区南阳镇卫生院	项目负责人及 联系电话	陈荣祥 17768971899
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	2024 年 4 月 29 日, 盐城市大丰区行政审批局通过大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目的可行性研究报告批复, 项目总投资估算 3700 万元, 项目代码 2401-320904-89-01-421595 (《关于大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目可行性研究报告的批复》(大行审发审〔2024〕52 号))。 2024 年 6 月 14 日, 盐城市大丰区政府服务管理办公室通过了大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目初步设计的批复, 项目总投资概算约 3699.79 万元, 其中工程费用 1974.82 万元, 配套设备采购费为 1500 万元, 项目代码 2401-320904-89-01-421595 (《关于大丰区南阳镇卫生院高质量发展示范项目初步设计的批复》(大政服投资〔2024〕17 号))。 建设地点: 项目建于南阳镇卫生院内; 总用地面积: 3895 m² 设计方案具体为: 新建病房楼 4 层, 建筑高度为 17m (室外地面到屋面完成面), 总建筑面积 5161.96 m², 其中地上面积: 4768.17 m², 地下建筑面积 393.79 m², 共设置病房 34 间, 每间配置 3 张病床, 项目建成后可新增床位 102 张; 老病房楼装修改造, 涉及屋面修缮和立面整治以及道路、给排水、电气、消防升附属设施建设。		
必要性论证	①破解当地医疗资源供需矛盾, 满足居民基础医疗刚需 现有设施难以承载服务需求。根据项目资料, 南阳镇卫生院原有院区无新增床位, 且老病房楼存在设施老化问题 (需屋面修缮、立面整治)。项目建成后将新增 102 张床位, 可直接缓解当地“住院难”问题, 尤其是针对慢性病、术后康复等需长期住院的患者, 避免因床位不足导致的跨区域就医。 ②补齐基层医疗服务短板, 完善分级诊疗体系 提升基层医疗服务能力。作为乡镇卫生院, 其核心功能是承接常见病、多发病诊疗及基本公共卫生服务。项目通过“新建病房楼+老楼改造”, 可强化全科医疗、康复护理等服务, 减少“小病大治”“基层转诊率过高”的现象, 符合国家分级诊疗政策导向。 适配公共卫生服务需求。后疫情时代, 基层卫生院需承担更重的公共卫生职责 (如慢性病管理、老年人健康监测、疫苗接种等)。项目新增的病房楼和设备, 可为公共卫生服务提供场地与硬件支持, 例如为老年人提供定期体检、慢性病随访的固定场所, 提升公共卫生服务的可及性与专业		

	性。 ③顺应人口老龄化趋势，匹配区域健康服务需求 应对老龄化健康需求增长。南阳镇作为乡镇区域，老年人口占比高，且存在大量失能、半失能老人，对康复护理、长期照护的需求迫切。项目新增的床位中，部分可用于老年慢性病患者的长期护理，结合“门诊+住院”一体化服务，可减少老年人跨区域就医的不便，降低家庭照护压力。 填补区域康养服务空白。当前南阳镇缺乏专业化的基层康养服务设施，项目建成后，可通过“基本医疗+康复护理”的模式，为当地老年人提供“小病诊疗、大病转诊、康复留院”的一站式服务，填补区域康养服务短板，提升老年人健康生活质量。 ④推动医疗资源均衡布局，助力乡村振兴战略 缩小城乡医疗差距。大丰区城区医院医疗资源集中，乡镇卫生院服务能力薄弱，导致城乡医疗资源失衡。项目通过高质量发展示范建设，可将南阳镇卫生院打造为乡镇医疗标杆，带动周边乡镇卫生院服务能力提升，推动医疗资源向基层下沉，助力乡村振兴中的“健康乡村”建设。 降低区域医疗支出成本。基层医疗服务能力提升后，居民在乡镇即可完成常见病诊疗与康复，减少前往城区医院的交通、住宿、诊疗费用，间接降低区域整体医疗支出，同时减轻城区医院的接诊压力，实现“双赢”。
可行性论证	①符合国家与地方医疗发展导向。 契合国家基层医疗政策，国家《“十四五”国民健康规划》明确提出“强化基层医疗卫生机构建设，提升常见病、多发病诊疗能力”，项目“新建病房楼+设备更新+人员扩充”的建设内容，直接响应“基层医疗服务能力提升工程”要求，属于政策鼓励类项目，易获得审批支持。 匹配地方医疗规划。盐城市及大丰区“十四五”卫生健康规划中，均将“乡镇卫生院标准化建设”列为重点任务，且明确“每个乡镇至少有1所卫生院达到国家基本标准”。项目作为“高质量发展示范项目”，可作为地方基层医疗建设的标杆案例，符合地方政策导向，审批流程具备通畅性。 ②资金有保障，收益能平衡。 资金来源稳定且合规：项目总投资 3699.79 万元，资金来源分为两部分：一是资本金 1699.79 万元（财政预算资金），财政资金纳入地方年度预算，拨付有保障；二是专项债券 2000 万元（本次申请），资金筹措方式符合政府专项债券发行要求，无资金缺口风险。 收益覆盖债务，项目收益主要来自住院收入、门诊收入及政府性基金收入。
公益性论证	①保障基层居民健康权益，筑牢民生健康防线 解决“看病难”问题，提升医疗可及性项目前，南阳镇卫生院存在床位短缺（无新增床位）、设施老化问题，当地居民（尤其是老年人、慢性病患者）常因“住院难”被迫跨区域就医，平均往返距离超 30 公里，就医时间成本与经济成本高。项目建成后新增 102 张床位，配套更新诊疗设备，居民在乡镇即可享受住院治疗、康复护理等服务，就医可及性大幅提升，直接保障“小病不出镇、康复在基层”的基本健康权益。 ②强化公共卫生服务，覆盖重点人群 项目将承担更全面的公共卫生职能，包括老年人健康管理（如定期体检、慢性病随访）、儿童预防接种、传染病防控等。结合南阳镇老年人口占比高的特点，项目可为 65 岁以上老人提供“诊疗+健康监测”一站式服务，填补基层公共卫生服务“最后一公里”空白，守护重点人群健康。

	③补齐基层医疗短板，平衡区域资源配置 大丰区城区医院集中了全区 70%以上的优质医疗资源，乡镇卫生院服务能力薄弱，导致城乡医疗资源失衡。项目通过“新建病房楼+设备升级+人员扩充”，将南阳镇卫生院打造为基层医疗标杆，可强化全科医疗、康复护理服务，带动周边乡镇卫生院服务能力提升，推动医疗资源向基层下沉，减少城乡医疗服务质量差距。 ④减少居民就医负担，节约家庭开支 项目运营后，居民在乡镇即可完成常见病诊疗、术后康复，无需前往城区医院，可节省交通、住宿、陪护等间接费用，减轻家庭经济压力。 ⑤缓解城区医院压力，优化医疗资源配置 基层医疗服务能力提升后，南阳镇卫生院可承接全区 15%左右的基层常见病患者（参考同类项目数据），减少向城区医院的转诊量，缓解城区医院“人满为患”的接诊压力，让城区医院更专注于疑难重症诊疗，实现“基层首诊、双向转诊”的分级诊疗目标，提升区域整体医疗资源利用效率。 ⑥助力乡村振兴，夯实“健康乡村”基础 项目作为“健康乡村”建设的关键载体，通过保障居民健康，可减少因病致贫、因病返贫现象，同时提升乡镇人口健康素质，为乡村振兴提供“健康劳动力”支撑。此外，项目建设期间可带动当地建筑、劳务就业，运营后新增医护岗位，间接促进地方就业，产生社会效益与经济社会效益的双重叠加。						
收益性论证	项目建成后，可通过住院收入、门诊收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照南阳镇卫生院老院区的历史运营数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为 4,890.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 4,890.00 万元。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.37		
	财政资金	政府预算资金安排			0.17		
		政府专项债券资金安排			0.2		
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1：完善卫生院服务功能，实现床位与设备有效利用，基本覆盖本地居民日常诊疗与公共卫生需求。 目标 2：优化区域医疗协作，逐步拓展适配基层的健康服务，减轻居民跨区域就医负担。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标:	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 		

项目 9 江苏黄海（大丰港）粮食产业园项目（一期）

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2024 年 7 月 18 日，盐城市大丰区服务管理办公室批准江苏黄海（大丰港）粮食产业园项目（一期）备案证，备案项目总投资 100000 万元，项目编码 2407-320904-89-01-396228。（大政服备〔2024〕290 号）

（2）项目建设内容

该项目规划面积约 12.28 平方公里，位于大丰港经济开发区北至城北路复河、南至中港大道-横二路、西至上海港路、东至海港复河，总投资 10 亿元。建设内容分为三大部分，一是基础设施提升改造，包括远区道路、蒸汽管网、污水管网等建设、提升改造工程；二是产业模块建设，包括粮食仓储物流区、粮油食品加工区等建设工程；三是功能服务升级项目，包括物流产业园交易服务中心等。项目总投资 100000 万元，项目编码 2407-320904-89-01-396228。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目对所在地居民就业和居民收入的影响

项目建设过程中需要一批建筑施工队伍和大量建筑工人，能够为当地富余劳动力提供合适的就业机会，增加他们的收入。项目建成后，通过招商引资，可为当地居民提供就业岗位 100 个，对缓解当地社会就业压力有一定的积极作用。并通过教育与培训

提高管理人员的管理水平，提高操作人员的业务能力与操作技能。无论从当前与长远看项目对当地居民收入均有积极影响。

（2）项目对社会不同利益群体的影响

项目涉及的主要群体，从单位角度讲，主要是建设期内的建筑企业与机电设备制造企业，他们可以从中直接获利。运营期内项目建设单位可以与下游企业、销售终端组成完整的产业链，多方实现共赢。能长期享受到直接利益的群体，首先是该企业的职工，其次是周边的居民。项目的建设运营，企业的经济效益将进一步提高，企业的职工可从该项目中直接受益。另外，项目运营进一步促进当地财政税收的增长，有利于加快当地的基础设施、生态环境以及公益事业等各个方面的建设，给当地的居民带来福音。

对于项目建设地附近的居民来讲，该项目建设期只会对附近居民带来暂时的干扰与不便，但不会影响其正常生活。上述附近居民均为当地居民，有的还是本企业员工，相对其从项目中获得的利益而言，所受到的影响甚微。

该项目作为产业园开发的重点项目，技术含量、管理水平要求均较高，需要引进培养一部分文化、技术质高的人才和有熟练技能、身体健康的一批从业人员，也就是说要强化文化教育、卫生事业意识，促进当地政府在发展公共社会事业方面做出部署。如进一步加强幼儿教育、普通教育、职工技术教育等。同时项目获益后又以缴纳税金来回报社会，从而为进一步发展当地的文

化、教育、卫生事业打下坚实的经济基础。

(3) 项目对园区基础设施、社会服务容量和发展规划等的影响该项目实施过程中,主要利用现有的基础实施,项目耗用的水、电等能源供应充足,不会给基础实施带来压力;项目的建设运营,将促进园区各类基础设施的建设稳步推进,扩充社会服务的容量,提高工作效率和综合效益,进一步推进园区长期发展规划的顺利完成。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 100,000.00 万元,其中:①专项债券融资 1,000.00 万元,本次拟申请金额 1,000.00 万元;②不含专项债券的项目资本金 99,000.00 万元。项目资金来源如下:

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地 方政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
江苏黄 海(大丰 港)粮食 产业园 项目(一 期)	100,000.00			99,000.00		1,000.00	

[注 1] 其他资本金涵盖暂缓实施的产业模块建设以及物流产业园交易服务中心部分的计划投资额。除上述部分外,目前正在实施的基础设施提升改造项目,除拟申请的 1000 万元专项债券外,剩余部分资金为单位自有资金。

建设内容涵盖基础设施提升改造、产业模块建设、物流产业园交易服务中心三大板块。目前，正在实施的项目为基础设施提升改造，产业模块建设和物流产业园交易服务中心则暂缓实施。

正在推进的基础设施提升改造项目，已于 2024 年 3 月开工，计划于 2027 年 12 月完工，目前仍在建设当中。

4、项目预期收益情况

项目投入运营后，可通过蒸汽供热收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照市场数据，各项预测如下：

A.专项收入：

蒸汽供热收入。 $(\text{年供蒸汽量 (吨)} = \text{最大热负荷 (吨/时)} \times \text{年运行小时数} \times \text{实际负荷率} / 10000)$ (1) 最大热负荷 (吨/时)：根据《城市供热规划规范》(GB/T51074)中工业用地热负荷指标，按每公顷取 0.2-0.5 吨/时，同时系数取 0.8，园区规划预测远期最大热负荷约为 230 吨/时，一期预测最大热负荷约为 150 吨/时。(2) 运行时间 (小时)：按 4500 小时/年 (即 300 天 $\times$ 15 小时，预留 65 天检修+停产时间) 测算。(3) 蒸汽售价 (元/吨)：根据市场调研，蒸汽价格按照 250 元/吨估算。(4) 实际负荷率 (%)：运营期第一年按照 40%估算，每年增加 5%，增长至 100%保持不变。(5) 损耗率：按照 5%估算损耗率。

B.付现成本：

1.蒸汽采购费用：(1) 最大热负荷 (吨/时)：根据《城市供

热规划规范》(GB/T51074)中工业用地热负荷指标,按每公顷取0.2-0.5吨/时,同时系数取0.8,园区规划预测远期最大热负荷约为230吨/时,一期预测最大热负荷约为150吨/时。

(2)运行时间(小时):按4500小时/年(即300天 $\times$ 15小时,预留65天检修+停产时间)测算。(3)实际负荷率(%):运营期第一年按照40%估算,每年增加5%,增长至100%保持不变。

(4)蒸汽成本(元/吨):根据《盐城市大丰区煤热价格联动办法》(大价发〔2018〕3号),蒸汽价格与煤炭采购成本直接挂钩(煤炭成本占蒸汽成本约70%-80%)。2025年二季度,煤炭价格环比下降17.93%(均价477.60元/吨,同比-12.58%),触发调价机制。盐城市大丰区发改委将2025年一季度的255元/吨下调至235元/吨,并于5月29日正式发文执行。

2.管网维护费:(1)维护单价(万元/km/年)大丰区已建蒸汽管网案例,2023年大丰港区新建9.6公里高压蒸汽管网

(DN300-DN500),总投资6015万元,年均维护费约360.9万元/年,对应单位长度维护费37.6万元/公里/年。本项目参考此案例按照38万元/公里/年测算。(2)管网长度(km):根据经济技术指标,本项目蒸汽管网建设长度为1.5公里。

综上,按照上述内容,本期债券存续期内各年预期收益累计为2,773.00万元,全部债务存续期各年预期收益累计为2,773.00万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	江苏黄海（大丰港）粮食产业园（一期）	项目主管部门 (盖章)	盐城市大丰区海城实业发展有限公司
(预计)开工 时间	2024 年 3 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	盐城大丰浩善开发建设有限公司	项目负责人及 联系电话	仇健 13905112080
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资 10 亿元。项目坐落于江苏省盐城市大丰区大丰港经济开发区，北至城北路复河、南至中港大道一横二路、西至上海港路、东至海港复河。粮食产业园根据大丰港区现有地理条件规划，划分为“一园四区”，总占地面积约 16800 亩。项目的主要建设内容和建设规模：根据园区目前土地使用现状，包含基础设施提升改造、产业模块项目和功能服务升级项目三大块。 1.基础设施提升改造包含园区蒸汽管网建设和污水提升改造，布置于整个园区，其中蒸汽管网建设：管道全长约 15km（直线长度），供热干管的敷设，按一次规划，分步实施的原则安排。供热蒸汽管道采用枝状管网布置方式，利用道路绿化带采用低墩架空敷设。规划自丰源热电向北沿宁波港路新增 1 路供热主干管接至园区。园区内的供热管道采用支状布局，主要沿辉河路、松花江路、泰和路、开海路等市政道路敷设，规划供热管道管径为 DN400-800；污水提升改造：对园区现有黄海环保污水处理厂进行技术改造并新建雨污水管网，排水体制采用雨污分流制。规划沿牡丹江路、长白山路铺设 d400-d600 毫米污水收集干管，其他道路铺设 d400-d500 毫米污水管。 2.产业模块项目包含新建粮食仓储物流区、粮油食品市场和分布式光伏电站。其中，新建粮食仓储物流区、粮油食品市场位于园区开海路以北，泰和路以南，宁波港路以东；分布式光伏电站位于园区现有及规划建设中的厂房屋面。粮食仓储物流区，主要建设内容包括仓储及物流功能区、办公及生活服务区。总用地面积 90 亩，总建筑面积 35000 m²，项目建成后，实现年仓储粮食 8 万吨，配套完成物流运输；粮油食品市场，新建 2 幢低温库、1 幢配送中心及地下室，总用地面积为 70 亩，总建筑面积 80000 m²；分布式光伏电站，利用园区厂房屋面区域建设分布式光伏发电项目，新建太阳能光伏发电系统及相应的配套及上网设施。 3.功能服务升级项目将利用物流产业园展示交易中心，约 700 m²改造成为综合展示区，包括装饰装修（包含公共区域翻新）和陈列展示（场景、多媒体展示、平面展陈、定制展柜、公		

	共艺术品)、导览导视、全馆无线网络覆盖、其他配套(消防、暖通)。
必要性论证	(1) 项目对所在地居民就业和居民收入的影响 项目建设过程中需要一批建筑施工队伍和大量建筑工人,能够为当地富余劳动力提供合适的就业机会,增加他们的收入。 项目建成后,通过招商引资,可为当地居民提供就业岗位 100 个,对缓解当地社会就业压力有一定的积极作用。并通过教育与培训提高管理人员的管理水平,提高操作人员的业务能力与操作技能。无论从当前与长远看项目对当地居民收入均有积极影响。 (2) 项目对社会不同利益群体的影响 项目涉及的主要群体,从单位角度讲,主要是建设期内的建筑企业与机电设备制造企业,他们可以从直接获利。运营期内项目建设单位可以与下游企业、销售终端组成完整的产业链,多方实现共赢。能长期享受到直接利益的群体,首先是该企业的职工,其次是周边的居民。项目的建设运营,企业的经济效益将进一步提高,企业的职工可从该项目中直接受益。另外,项目运营进一步促进当地财政税收的增长,有利于加快当地的基础设施、生态环境以及公益事业等各个方面的建设,给当地的居民带来福音。 对于项目建设地附近的居民来讲,该项目建设期只会对附近居民带来暂时的干扰与不便,但不会影响其正常生活。上述附近居民均为当地居民,有的还是本企业员工,相对其从项目中获得的利益而言,所受到的影响甚微。 该项目作为产业园开发的重点项目,技术含量、管理水平要求均较高,需要引进培养一部分文化、技术质高的人才和有熟练技能、身体健康的一批从业人员,也就是说要强化文化教育、卫生事业意识,促进当地政府在发展公共社会事业方面做出部署。如进一步加强幼儿教育、普通教育、职工技术教育等。同时项目获益后又以缴纳税金来回报社会,从而为进一步发展当地的文化、教育、卫生事业打下坚实的经济基础。 (3) 项目对园区基础设施、社会服务容量和发展规划等的影响该项目实施过程中,主要利用现有的基础设施,项目耗用的水、电等能源供应充足,不会给基础设施带来压力;项目的建设运营,将促进园区各类基础设施的建设稳步推进,扩充社会服务的容量,提高工作效率和综合效益,进一步推进园区长期发展规划的顺利完成。
可行性论证	江苏黄海(大丰港)粮食产业园一期项目建设必要性突出,是响应国家粮食安全战略与区域发展需求的关键举措。当前全球粮食价格波动加剧,我国粮食应急保障任务繁重,项目通过建设粮食仓储物流区、完善蒸汽管网与污水设施,可补足园区基础设施短板,增强江苏省及盐城地区粮食储备与应急保供能力,同时契合江苏沿海高质量发展、盐城农业强市战略及大丰长三角一体化产业发展基地建设要求,能推动“大农业-大食品-大物流”产业链形成,为园区实现“国家粮食物流核心枢纽”定位奠定基础。 项目建设条件成熟且方案科学可行,保障措施全面。选址位于大丰港经济开发区,紧邻高速与粮食码头,交通便捷,土地、水、电等资源要素充足,地方政府在政策与配套上全力支持。建设内容聚焦基础设施、产业模块与功能服务三大板块,蒸汽管网采用枝状架空敷设、粮食仓储配备智能粮情检测系统,技术方案符合行业规范;采用 DBB 模式推进,实行招投标制与监理制,分 5 年分期实施,可灵活匹配企业入驻节奏,降低建设压力。 项目投融资合理、效益显著且风险可控,具备可持续性。总投资 100000 万元,资金由国有 AA 资信企业自筹,20% 资本金与 80% 银行融资来源稳定。同时能带动就业、提升区域基础设施水平,分布式光伏电站还可实现绿色发展。潜在的资金、工程风险,可通过严格资金

	管理、优质施工单位选择及预备费计提等措施化解，整体可行性无虞。
公益性论证	①守护粮食安全底线，筑牢民生保障根基 粮食安全是最基本的民生保障，项目从“储备、流通、应急”三个维度构建公益性保障体系，直接关联群众“米袋子”安全。在储备能力上，项目通过扩建现代化仓储设施，进一步扩大区域粮食仓容规模，为盐城市乃至长三角地区提供充足的应急粮源储备，在极端天气、市场波动等突发情况下，可快速响应居民基本粮食需求，避免出现“断供”“价涨”等民生问题。 在流通保障方面，项目依托大丰港“海进江”减载口岸优势，打造连接东北、淮北等主产区与长三角消费区的物流通道，大幅提升粮食跨区域调配效率，确保粮食从产地到餐桌的“无缝衔接”。这种高效的流通体系，能有效平抑区域粮食价格波动，保障普通居民以合理价格购买粮食，尤其在粮食供应紧张时期，可通过精准调度稳定市场秩序，体现项目对民生基本需求的兜底保障作用。 ②推动资源普惠共享，缩小城乡发展差距 项目通过完善基础设施与产业布局，将优质资源向基层延伸，助力城乡协同发展。在硬件配套上，项目建设的蒸汽管网、污水管网等公共基础设施，不仅服务园区企业，还能辐射周边乡镇，为农村地区发展粮食加工、食品生产等产业提供基础条件，打破城乡基础设施“不均衡”壁垒。 在农业带动方面，项目建立的规模化粮食收购体系，可带动周边农田实现标准化种植，通过统一收购标准、稳定收购价格，解决农民“卖粮难”“卖价低”的痛点，让农民共享产业发展红利。同时，项目延伸的粮油精深加工产业链，能提升农产品附加值，为农村剩余劳动力提供就近就业岗位，促进农民增收，助力乡村振兴战略落地，体现“以工促农、以城带乡”的公益属性。 ③提供公共服务支撑，赋能产业健康发展 项目通过搭建公共服务平台，为粮食产业发展提供普惠性支撑，填补区域公共服务空白。招引金融机构、检验检测、科研院所等入驻，为中小粮食企业提供“一站式”服务，包括粮食质量检测、融资对接、技术咨询等，有效降低中小企业运营成本，解决其“单打独斗”面临的资源短缺问题。 此外，项目打造的线上综合服务平台，整合市场信息、物流调度、政策解读等功能，为行业提供公开透明的信息服务，避免因信息不对称导致的市场混乱。这种公共服务的供给，不仅能提升区域粮食产业整体发展水平，还能规范市场秩序，保障粮食消费者、生产者、经营者等多方利益，体现项目服务产业、惠及民生的公益价值。 ④践行绿色发展理念，守护区域生态环境 项目在建设运营中融入绿色低碳理念，为区域生态保护贡献力量，具备显著的生态公益属性。项目配套建设的分布式光伏电站，利用园区厂房屋面区域发电，既能满足园区部分用电需求，又能减少传统火电消耗，降低二氧化碳排放，助力“双碳”目标实现，改善区域空气质量。
收益性论证	项目建成后，可通过蒸汽供热收入作为偿还政府专项债融资本息来源，根据规划的经济技术指标，参照市场数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为 2,773.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 2,773.00 万元。

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		10			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.1			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金	9.9			
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：项目将进一步完善仓储物流设施与产业配套，优化粮食运输调度体系，提升区域内粮食中转效率，同时引入一批粮油加工及配套企业，丰富产业链环节，推动园区粮食相关产业规模稳步增长，形成具备区域服务能力的粮食产业集聚地。 目标 2：项目将扩大服务覆盖范围，强化与周边地区的粮食流通协作，提升产业综合效益，同时推广绿色生产与管理模式，推动粮食产业向高效、低碳方向发展，打造在区域内具有一定影响力的粮食产业园区，为地方粮食安全与产业发展持续提供支撑。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等。	明显	2	2

	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 		

项目 10 盐都区农村产业融合发展示范园项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 10 月 13 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室同意盐都区农村产业融合发展示范园项目立项，项目编码 2212-320903-89-05-636715。（都政服投资复〔2025〕375 号《关于盐都区农村产业融合发展示范园项目项目建议书的批复》）

2025 年 10 月 14 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都区农村产业融合发展示范园项目可行性研究报告，项目编码 2212-320903-89-05-636715，可研批复估算总投资为 20,000.00 万元。（都政服投资复〔2025〕376 号《关于盐都区农村产业融合发展示范园项目可行性研究报告的批复》）

2025 年 10 月 15 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都区农村产业融合发展示范园项目初步设计，项目编码 2212-320903-89-05-636715，初步设计批复总投资为 20,000.00 万元。（都政服投资复〔2025〕377 号《关于盐都区农村产业融合发展示范园项目初步设计的批复》）

（2）项目建设内容

建设内容及规模：项目总规划面积约 5000 亩，共分两个项目区，项目区一由 5 大功能区组成，包括苗种繁育区、小精高标准化养殖区、大水面标准化养殖区、尾水处理区、附属配套设施。其中，苗种繁育区 310 亩，设置 15 个 10 亩的苗种培育池，8 个 20 亩的扣蟹池。小精高标准化养殖区 1560 亩，设置 52 个 30 亩的标准化成蟹养殖池。大水面标准化养殖区 1450 亩，设置 29 个 50 亩的标准化成蟹养殖池。尾水处理区总规模 290 亩，设置 10 个尾水处理终端，覆盖整个养殖区域。附属配套设施占地 30 亩，包含塘口管理用房、集中后勤管理用房、临时仓储用房、配套设施用房等。项目区二主要为 1360 亩的小精高标准化养殖区和附属配套设施等。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：项目通过生态养殖升级与产业链延伸实现了经济价值的显著提升。项目以科技赋能养殖环节，推广数字化监控、水质实时监测及自动化投喂等技术，培育的大闸蟹等水产品通过国际 BAP 认证与有机产品认证，推动产品品质与价格同步攀升。同时，项目构建起“蟹苗培育-成蟹养殖-精深加工-品牌营销-休闲消费”的完整产业链，催生了蟹黄酱、预制菜等加工产品，通过品牌签约与出口合作拓宽市场，结合节日消费热潮实现订单量持续增长，让生态渔业成为区域经济的特色支柱产业。

社会效益：项目在生态保护与民生改善间构建了良性循环，彰显了显著的社会效益。通过退渔还湖、生态修复等工程，大纵湖部分区域水质提升至Ⅱ类，重现银鱼、河豚等水生生物，吸引多种珍稀鸟类越冬，修复了湖泊生态系统的自然活力。同时，渔业联盟与加工企业为当地提供大量就业岗位，企业可吸纳多人就业，通过技术培训与订单合作提升养殖户收入，让生态保护成果转化为群众可感知的民生福祉，更通过红色教育与非遗展示等活动丰富了区域文化内涵。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 20,000.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 2,000.00 万元，本次拟申请金额 2,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 18,000.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
盐都区农村产业融合发展示范园项目	20,000.00			18,000.00		2,000.00	

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

项目计划于 2025 年 12 月开工,预计 2026 年 6 月完工,2026

年 7 月投入运营；目前项目正在筹建期。

4、项目预期收益情况

盐都区农村产业融合发展示范园项目建成后，可通过渔业产业园租赁收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。项目预期收益（息税折旧摊销前利润）=专项收入－付现成本，各项预测依据以及假设如下所示：

专项收入：（1）项目总规划面积约 5000 亩，采用整体出租给第三方运营的方式，按照 5000 亩预测；（2）出租单价，经过标准化改造、设施完善后租赁一年预计收费在 2000 元以上，因采用整租给第三方的方式运营，因此适当打折后按照 1500 元/年/亩预测。

付现成本：根据已经签订的《江苏省农村土地经营权流转合同》，土地流转单价为 1000 元/年/亩。

期限：本期债券存续期对应收益期为 2026 年 7 月至 2040 年 10 月，全部债券存续期对应收益期为 2026 年 7 月至 2040 年 10 月。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 3,583.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 3,583.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盐都区农村产业融合发展示范园项目	项目主管部门 (盖章)	盐城市盐都区国有资产控股集团有限公司
(预计)开工 时间	2025-12-20	(预计)完成时间	2026-06-20
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏鲜之都现代农业集团有限公司	项目负责人及 联系电话	仇士荣 13961972929
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总体规划面积约 5000 亩，共分两个项目区，项目区一由 5 大功能区组成，包括苗种繁育区、小精高标准化养殖区、大水面标准化养殖区、尾水处理区、附属配套设施。其中，苗种繁育区 310 亩，设置 15 个 10 亩的苗种培育池，8 个 20 亩的扣蟹池。小精高标准化养殖区 1560 亩，设置 52 个 30 亩的标准化成蟹养殖池。大水面标准化养殖区 1450 亩，设置 29 个 50 亩的标准化成蟹养殖池。尾水处理区总规模 290 亩，设置 10 个尾水处理终端，覆盖整个养殖区域。附属配套设施占地 30 亩，包含塘口管理用房、集中后勤管理用房、临时仓储用房、配套设施用房等。项目区二主要为 1360 亩的小精高标准化养殖区和附属配套设施等。项目计划于 2025 年 12 月开工，预计 2026 年 6 月完工，2026 年 7 月投入运营；目前项目正在筹建期。		
必要性论证	(1) 生态环境保护迫在眉睫：过去，大纵湖因大面积围网养殖和“粗放型”养殖模式，导致湖水富营养化程度加深，部分区域水质低于Ⅲ类标准，水生植被退化，生物多样性急剧下降，湖泊生态系统遭受严重破坏。实施渔业绿色循环发展试点项目，有助于恢复湖泊生态功能，提升水质，如兴化市大纵湖通过清退养殖围网，部分区域水质已达Ⅱ类。 (2) 渔业可持续发展的必然选择：我国渔业资源曾因过度捕捞面临枯竭，大纵湖作为里下河地区最大的湖泊湿地，其渔业发展也面临类似问题。传统渔业生产方式不仅效益微薄，还难以满足市场对绿色、健康水产品的需求。因此，转变渔业发展方式，推行绿色循环发展模式，是保障渔业资源长期利用、提升渔业竞争力的必然要求。		
可行性论证	(1) 术基础雄厚：项目可以借鉴国内外先进的渔业绿色循环发展技术，如生态养殖模式(稻渔共生、鱼菜共生等)、良种选育技术、清洁生产加工技术等。同时，大纵湖地区与科研机构、高校合作紧密，如兴化市与渔业科研机构合作，在大纵湖探索实施生态放养，为项目实施提供了技术保障。 (2) 产业基础良好：大纵湖地区渔业产业基础深厚，拥有完整的产业链，从蟹苗培育、成蟹养殖到精深加工、品牌营销等环节都较为完善。此外，大纵湖作为国家 4A 级旅游景区，渔旅融合发展潜力巨大，能够为渔业绿色循环发展提供更广阔的市场空间。		

公益性论证	(1) 改善生态环境：项目通过退渔还湖、生态修复等工程，能够有效改善大纵湖的水质和生态环境，恢复湖泊的生态功能，为水生生物提供适宜的栖息环境，促进生物多样性的恢复和保护，如大纵湖部分区域水质提升后，重现了银鱼、河豚等水生生物，吸引了多种珍稀鸟类越冬。 (2) 促进就业与增收：项目的实施能够带动相关产业的发展，为当地居民提供大量的就业岗位，如渔业养殖、加工、旅游服务等。同时，通过提高水产品品质和品牌价值，能够增加养殖户的收入，促进当地经济发展，如中堡镇的渔业联盟与加工企业合作，带动了渔民增收。 (3) 推动社会可持续发展：项目的实施有助于推动渔业绿色发展理念的传播和普及，提高公众对生态环境保护的意识，促进社会的可持续发展。此外，项目还可以为其他地区提供可借鉴的经验和模式，推动全国渔业绿色循环发展。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目资金总需求 20000 万元，专项债计划融资总额 2000 万元，2025 年申请 2000 万元。专项债债券资金需求相符，需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入包括渔业产业园租赁收入，项目预期收益（息税折旧摊销前利润）=专项收入—付现成本。项目收益根据规划的经济技术指标和相关收费标准预测，本期债券存续期内各年预期收益累计为 3,583.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 3,583.00 万元，项目自身收入、成本、收益预测合理。 (3) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内应还本付息金额为 2,720.00 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 2,720.00 万元；本期债券存续期内各年预期收益累计为 3,583.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 3,583.00 万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.32，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.32，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			2.00		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.20	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			1.80	
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：构建起结构完整的湖泊湿地生态链，生态系统稳态修复； 目标 2：推广工厂化循环水养殖等方式，产业体系提质升级。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

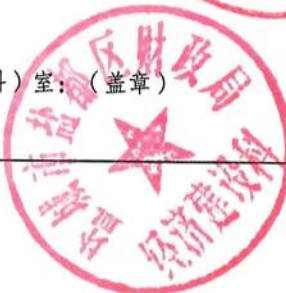
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目 11 盐都现代农业产业示范园建设工程

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 10 月 16 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都现代农业产业示范园建设工程项目立项，项目编码 2306-320903-89-01-566570。（都政服投资复〔2025〕378 号《关于盐都现代农业产业示范园建设工程项目建议书的批复》）

2025 年 10 月 17 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都现代农业产业示范园建设工程项目可行性研究报告和初步设计，项目编码 2306-320903-89-01-566570，可研批复估算总投资为 7,700.00 万元。（都政服投资复〔2025〕379 号《关于盐都现代农业产业示范园建设工程可行性研究报告、初步设计的批复》）

（2）项目建设内容

建设内容及规模：规划建设连栋棚展示用棚 35 幢，生产设备和生产资料用棚 2 幢，包装用棚 1 幢，面积 138 亩，配置轴流风机，棚内电源、栽培架和栽培垄 60000 米，物联网和水肥一体化、水处理设备等 42 套，打造成具有地域特色的蓝莓、草莓、渔业等产业一体化农业示范基地。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：本项目通过科技赋能、品牌塑造及全产业链融合，构建了高附加值的经济效益体系。在种植端，依托高架无土栽培、物联网管控等先进技术，以及自主培育的优良品种，实现了亩均产量显著提升，相较于传统模式，省工、减肥减药，亩均效益和净收益均大幅提高；在品牌与销售端，以商标为引领，成功培育多个子品牌，产品畅销长三角地区，并向多省输出优质种苗；在融合发展端，通过举办草莓采摘文化节等活动，每年吸引大量游客，创造直接经济收入，同时采用“支部+合作社+家庭农场”的创新模式，有效带动农民增收，形成了“种植提质-品牌增值-融合增效-富民强村”的多层次经济增长极。

社会效益：建成投产运营后，将成为全省规模最大、技术最先进的草莓种苗生产基地，能够引进更多的新优品种，创成全国草莓高质量发展的示范基地；草莓博览馆的建设，提供展示交流平台，推动争创国家级农业园区，同时可以促进我区草莓产业持续发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 7,700.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 3,800.00 万元，本次拟申请金额 3,800.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 3,900.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
盐都现代农业产业示范园建设工程	7,700.00			3,900.00		3,800.00	

[注1]其他资本金为单位自有资金。

项目计划于 2025 年 12 月开工,预计 2026 年 6 月完工,2026 年 7 月投入运营;目前项目正在筹建期中。

4、项目预期收益情况

盐都现代农业产业示范园建设工程建成后,可通过租赁收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。项目预期收益(息税折旧摊销前利润)=专项收入—付现成本,各项预测依据以及假设如下所示:

(1)项目总规划面积约 138 亩,采用整体出租给第三方运营的方式,按照 138 亩预测;(2)出租单价,经过标准化改造后、设施良好等参照市场价格按照 1500 元/年/亩预测。

付现成本:根据已经签订的《江苏省农村土地经营权流转合同》,土地流转单价为 1200 元/年/亩。

期限：本期债券存续期对应收益期为 2026 年 7 月至 2040 年 10 月，全部债券存续期对应收益期为 2026 年 7 月至 2040 年 10 月。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 5,946.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 5,946.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	盐都现代农业产业示范园建设工程	项目主管部门 (盖章)	盐城市盐都区国有资产控股集团有限公司
(预计)开工 时间	2025-12-01	(预计)完成时间	2026-06-20
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏盐城盐都现代农业产业园发展有限公司	项目负责人及 联系电话	宋盛 15261980841
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	规划建设连栋棚展示用棚 35 幢，生产设备和生产资料用棚 2 幢，包装用棚 1 幢，面积 138 亩，配置轴流风机，棚内电源、栽培架和栽培垄 60000 米，物联网和水肥一体化、水处理设备等 42 套，打造成具有地域特色的蓝莓、草莓、渔业等产业一体化农业示范基地。项目计划于 2025 年 12 月开工，预计 2026 年 6 月完工，2026 年 7 月投入运营；目前项目正在筹建期中。		
必要性论证	(1) 破解传统产业瓶颈的迫切需求：盐都草莓产业虽起步早，但曾长期受制于传统模式的局限，面临品种单一、抗病性差、种苗死亡率高的问题，且依赖蜡烛、木炭等原始保温方式，抗自然灾害能力弱。同时，劳动力缺失、用工成本偏高、深加工环节薄弱、自主品牌影响力不足等问题日益凸显，制约了产业提质增效。实施创新示范园项目，通过技术迭代、品种改良与产业链延伸，成为突破这些发展瓶颈的关键路径。 (2) 顺应市场升级与农业转型的必然选择：随着消费升级，市场对绿色、优质、安全的高端农产品需求持续增长，传统粗放种植模式已无法满足品质要求。盐都作为首批全国乡村振兴示范县，亟需以特色产业为抓手推动现代都市农业发展。示范园项目通过推广绿色生产技术与智能化管理，打造高附加值产业体系，既是响应市场需求的主动作为，也是实现农业从“靠天吃饭”向“靠技术说话”转型的必然要求。 (3) 强化品牌优势与产业竞争力的核心举措：“盐都草莓”虽已获得国家地理标志证明商标，品牌价值达 7.1 亿元并位列全国第四，但仍存在品牌整合度不高、市场辐射力有限等问题。通过示范园项目搭建技术研发、标准制定与品牌推广平台，能够进一步夯实品质根基、放大品牌效应，避免“单打独斗”的分散格局，增强在全国乃至国际市场的核心竞争力。		

可行性论证	(1) 技术与产业基础成熟完备：在技术层面，盐都已积累丰富的草莓种植创新经验，高架无土栽培、物联网管控、水肥一体化等技术应用成熟，建成多个物联网技术应用示范基地，高档种植设施占比超 30%，种苗繁育能力可辐射多省。在产业层面，已形成“种苗培育-标准种植-品牌销售”的初步链条，拥有草莓合作联社与产业联盟。 (2) 区位与市场条件得天独厚：盐都示范园紧邻盐城市区，20 分钟车程的地理优势使其成为发展都市农业的理想载体，为观光采摘、亲子体验等业态提供了充足的本地客源。同时，依托顺丰、京东等电商平台与冷链物流，盐都草莓可直达全国市场，且通过国际草莓大会等平台已具备国际知名度，市场拓展空间广阔。		
公益性论证	(1) 推动生态环境保护与绿色发展：项目大力推广绿色生产模式，通过高架无土栽培、生物防治等技术实现减肥减药，配合盐都区已建立的农药废弃物“以旧换新”回收体系，从源头减少农业面源污染。这种“生态种植+废弃物全回收”的模式，不仅改善了农业生产环境，更助力“无废乡村”建设，为区域生态提质提供了实践样本； (2) 促进农业科技普及与城乡融合：示范园作为农业科技创新的展示窗口，通过物联网平台、智能温室等设施直观呈现现代农业技术，为农户提供技术培训与实践场景，推动种植技术标准化普及。同时，以草莓采摘文化节、国际观摩点等形式搭建城乡互动平台，既丰富了市民休闲生活，又传播了绿色农业理念，更通过技术输出与模式分享，为全国同类地区提供可复制的乡村振兴经验。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目资金总需求 7700 万元，专项债计划融资总额 3800 万元，2025 年申请 3800 万元。专项债券资金需求相符，需求合理。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入包括高架棚租赁收入，项目预期收益（息税折旧摊销前利润）= 专项收入 - 付现成本。项目收益根据规划的经济技术指标和相关收费标准预测，本期债券存续期内各年预期收益累计为 5,946.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 5,946.00 万元，项目自身收入、成本、收益预测合理。 (3) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内应还本付息金额为 5,168.00 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 5,168.00 万元；本期债券存续期内各年预期收益累计为 5,946.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 5,946.00 万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.15，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.15，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.77
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.38
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.39
		市场化融资	

						
项目中长期目标	目标 1：科技驱动的品种与技术体系全面建成； 目标 2：全产业链价值与品牌影响力显著跃升； 目标 3：农文旅融合与富民效应持续放大。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4

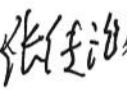
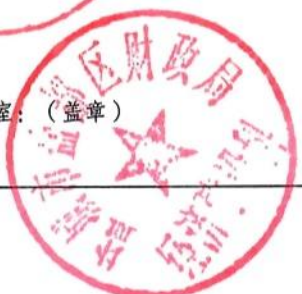
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标:	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		



阜宁县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

本次申请发行江苏省政府新增专项债券项目共计 2 个项目，本期申请专项债券资金 0.17 亿元，具体情况如下：

项目 1 阜宁县陈集粮油管理所新建 1.5 万吨粮库项目

1、项目概况

(1) 项目审批情况

2025 年 4 月 10 日，阜宁县政务服务管理办公室批准阜宁县陈集粮管所新建 1.5 万吨粮库项目，项目总投资 1350 万元，项目代码为 2410-320923-89-01-321882（备案证号：阜政服投资备〔2025〕271 号）。

(2) 项目建设内容及规模

建设地址：江苏省盐城市阜宁县陈集镇陈集居委会。

建设内容：项目利用现有土地，新建 18m*78m*7.5m 双 T 板标准化高大平房仓两栋、一站式服务中心、厕所及相关设施设备，建筑面积 2950 平方米，建设仓容 1.5 万吨。

(3) 声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目在社会层面所带来的效益是十分显著的。从宏观的角

度来看，项目的社会效益主要体现在以下几个方面：首先，它能够显著提高粮食安全保障的程度，确保国家粮食供应的稳定性和可靠性。其次，项目能够增强国家对粮食市场的宏观调控能力以及应对突发事件的应急调控能力，从而避免粮食市场价格的剧烈波动，维护经济和社会的稳定。此外，项目的实施还有利于解决农业、农村和农民问题，即所谓的“三农”问题，进而维护社会的稳定。

具体来说，本项目有以下几个方面的积极影响：

(1) 该项目的实施将为国家粮食宏观调控政策提供强有力的支持，进一步增强国家应对各种突发事件的能力，确保粮食安全，从而为经济和社会的稳定提供坚实的保障。通过本项目的推进，国家将能够更加有效地应对各种潜在的粮食危机，确保人民的基本生活需求得到充分满足。这不仅有助于提升国家的粮食储备能力，还能在关键时刻保障国家粮食供应的稳定，从而为社会的和谐与稳定奠定坚实的基础。。

(2) 该项目将更加充分地发挥市场在资源配置中的基础性作用，同时与加强国家宏观调控有机结合起来，最大限度地保护农民和消费者的利益。通过这种方式，该项目将促进农业生产的发展，保障社会的有效供给，确保粮食市场的稳定。具体来说，项目将通过市场机制优化资源配置，提高农业生产效率，同时国家宏观调控将确保市场运行的公平性和稳定性。这样，农民的生产积极性将得到提升，农产品的供给将更加充足，消费者也将享

受到更加合理的价格和更高质量的产品。最终，该项目将为农业发展注入新的活力，为社会提供稳定的粮食供应，为国家粮食安全提供有力保障。

(3) 项目建设在完善粮食流通体系方面发挥着至关重要的作用，进而推动社会经济的可持续发展。通过优化粮食流通体系，项目将显著提升粮食流通的效率，降低流通成本，从而为社会经济的可持续发展提供有力支持。具体而言，项目建设将通过以下几个方面发挥其积极作用：首先，项目建设将有助于提升粮食供应链的整体效率。通过引入先进的技术和设备，项目能够实现粮食从生产到消费的全过程自动化和信息化管理，从而减少中间环节，缩短流通时间，提高整体效率。其次，项目建设将有效降低粮食流通的成本。通过优化物流配送网络，合理规划运输路线，项目能够减少运输距离和时间，降低燃油消耗和人工成本，从而显著降低流通成本。此外，项目建设还将促进粮食市场的稳定和健康发展。通过建立完善的粮食储备和调控机制，项目能够有效应对市场波动，保障粮食供应的稳定，从而为社会经济的可持续发展提供坚实的基础。最后，项目建设将推动相关产业的发展。通过提升粮食流通效率和降低成本，项目将带动农业、物流、仓储等相关产业的发展，促进产业链的延伸和升级，从而为社会经济的可持续发展注入新的活力。

(4) 该项目在建成后，将对周边地区的粮食生产加工产业产生积极的推动作用，进而促进当地经济的快速发展。通过引入

和提供先进的粮食生产加工技术和设备，该项目将显著提升周边地区的粮食生产能力和加工水平。这不仅会提高粮食产量，还能提升粮食产品的质量和附加值，从而带动整个地区的经济发展。此外，该项目还将为当地居民提供更多的就业机会，改善他们的生活水平，进一步推动社会经济的全面进步。

(5) 随着该项目的建成并投入使用，我们能够有效地解决地方粮食储备能力不足的问题。通过增加粮食储备设施的建设，提高现有的储备能力，该项目将确保在紧急情况下有足够的粮食储备，从而保障人民的生活需求。这不仅有助于应对自然灾害、经济波动等突发事件，还能确保粮食供应的稳定，减少因粮食短缺引发的社会不安定因素。此外，该项目的实施还将促进当地农业的发展，提高农民的收入水平，进一步推动地方经济的繁荣。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 1,350.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 1,300.00 万元，本次拟申请金额 700.00 万元，后续计划申请金额 600.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 50.00 万元。项目资金来源如下：

表 1 项目资金来源情况表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨ [注 2]
阜宁县陈集 粮油管理所 新建 1.5 万吨 粮库项目	1,350.00			50.00		700.00	600.00

[注 1]其他资本金为项目单位自有资金。
[注 2]其他资金（非资本金）为 2026 年计划发行政府债，发行期限 15 年，预计年利率 2.4%。

建设工作计划约半年，项目计划 2025 年 11 月开工，预计 2026 年 6 月竣工，2026 年 7 月投入运营；目前项目正在筹备中。

4、项目预期收益情况

通过该项目的建设，能加快转变粮食经济发展方式，加快推进粮食流通买上新台阶，为实现“安全粮食、智慧粮食、品牌粮食、法治粮食和廉洁粮食”的“江苏五粮”目标、促进全是经济社会平稳发展作贡献。项目实施后通过代收代储，正常情况下每年参与二次收购，分别是 1.5 万吨小麦和 1.5 万吨的水稻，代收代储收费每年 120 元/吨。本期债券存续期内各年预期收益累计为 1,717.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 2,116.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	阜宁县陈集粮管所新建 1.5 万吨粮库项目	项目主管部门 (盖章)	阜宁县粮食和物资储备局
(预计) 开工时间	2025 年 11 月	(预计) 完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏阜宁粮食产业发展有限公司	项目负责人及联系电话	李建生 15251181117
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1) 项目审批情况 2025 年 4 月 10 日, 阜宁县政务服务管理办公室批准阜宁县陈集粮管所新建 1.5 万吨粮库项目, 项目总投资 1350 万元, 项目代码为 2410-320923-89-01-321882 (备案证号: 阜政服投资备〔2025〕271 号)。 (2) 项目建设内容及规模 建设地址: 江苏省盐城市阜宁县陈集镇陈集居委会。 建设内容: 项目利用现有土地, 新建 18m*78m*7.5m 双 T 板标准化高大平房仓两栋、一站式服务中心、厕所及相关设施设备, 建筑面积 2950 平方米, 建设仓容 1.5 万吨。 (3) 项目进展情况 建设工作计划约半年, 项目计划 2025 年 11 月开工, 预计 2026 年 6 月竣工, 2026 年 7 月投入运营; 目前项目正在筹备中。		
必要性论证	粮食是关系到国计民生的特殊商品, 粮食安全事关经济发展和社会稳定的大局。粮食安全必需具备和城市规模相匹配的粮食仓储能力、加工能力和物流配置, 实施粮食储备与应急保供项目建设是新形势下保障地方粮食安全的有效手段。对粮食安全运营, 加强政府对粮食市场的宏观调控力度和抗御风险能力等, 具有十分重要的意义。 (1) 契合各级政府政策指导 以习近平同志为总书记的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事, 高屋建瓴地提出了新时期国家粮食安全的新战略。近年来, 国家和省市出台了一系列政策文件, 强化地方粮食安全责任。其中主要依据有: 《“十四五”国家粮食和物资储备发展规划》《江苏省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》《江苏省“十四五”粮食产业发展规划》《盐城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等规划和政策。《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》, 《省政府关于健全完善粮食安全责任制的实施意见》, 《江苏省人民政府办公厅关于大力发展粮食产业经济加快建设粮食产业强省的实施意见》, 《江苏省粮食流通条例》, 在市级层面先后发布了《盐城市关于加快推进粮食产业经济高质量发展的实施意见》《盐城市人民政府关		

	于建立健全粮食安全责任制的实施意见》等。这些文件的出台为粮食安全和国有粮食企业改革发展提供有力的政策依据。从目前粮食产业政策形势来看，国家对粮食安全的重视程度越来越高，不是把粮食作为普通商品进行对待，而是把粮食保障作为国家安全战略进行决策部署。在这样的宏观政策背景下，本项目建设是非常必要的。 (2) 符合粮食安全的首要条件 “粮食储备设施”是“十四五”规划《纲要》明确的重大工程之一，建设高标准粮仓是“粮食储备设施”的重要任务。国家粮食与物资储备局专门组织编制了《高标准粮仓建设技术要点（试行）》，并已经 2022 年 1 月 13 日第 98 次局长办公会议审议通过。支持粮食绿色仓储提升行动，加强高标准粮仓项目决策和建设管理，充分发挥投资效益，进一步提高我国粮食仓储设施建设和技术应用水平，推动粮食仓储设施建设和仓储管理高质量发展，确保粮食数量、质量和储存安全。通过本项目高标准仓房的建设，有助于提升盐城市粮食仓储设施现代化水平，更加有利于区域内的粮食安全。 阜宁县是国家重要的商品粮基地。近年来随着国家惠农政策逐步加强，农民种粮的积极性被充分地调动起来，产量正呈现出逐年上升的趋势，近三年，阜宁县粮食种植面积平均 189.24 万亩，年产量 95.71 万吨，商品粮量 76.57 万吨。目前，全区有效仓容约 51.91 万吨，仓容缺口约 24.66 万吨。阜宁县区域面积较大，粮食仓储设施分布不尽合理，大多数库点设施陈旧、设备老化，仓库保温隔热、防水防潮、气密性等均无法满足现代科技储粮要求，粮耗严重。 为了有效地保护广大农民的利益和提高种粮积极性，稳定市场粮价，必须增加仓容。本项目的实施将有效提高阜宁县的粮食仓储能力，对稳定阜宁县的粮食生产、保护农民利益、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险能力具有至关重要的作用。 (3) 粮食企业壮大的发展需要 阜宁县是国家重要的商品粮基地。近年来随着国家惠农政策逐步加强，农民种粮的积极性被充分地调动起来，产量正呈现出逐年上升的趋势。阜宁县十分注重实施粮食绿色储粮工程，通过新技术、新技能的广泛应用，实现仓储库点智能化、生态化安全储粮，保证阜宁大米的优良品质，让消费者吃到优质粮、新鲜粮、放心粮、安全粮。近年来，先后对陈舍粮库 5.3 万吨，古河粮管所 1.5 万吨进行了粮库智能化升级改造。建成了粮情监控、仓储信息管理、视频安防、智能出入库等粮库智能管理系统，并与市、县监管平台互联互通，基本达到了安全、绿色、生态储粮需求。本项目建成后，进一步促进企业壮大发展。 本项目的建设将有效缓解粮食储备仓容不足的矛盾，进一步改善阜宁县现有粮食收储条件，完善辖区内政策性粮食管理平台，有利于解决“三农”问题，搞活粮食流通，有效提升土地节约集约利用水平，完善物流体系布局，增强阜宁县粮食宏观调控能力，为农民增收和当地经济发展做出贡献，具有良好的经济效益和社会效益。
可行性论证	(1) 本项目对照国家发改委《产业结构调整指导目录》，不在该目录淘汰类和限制类项目范围内，符合国家产业政策要求。且项目符合区域规划、国土空间规划、环境保护规划等规划要求，不涉及耕地和永久基本农田、生态保护线等情况，不属于国家《限制用地项目目录》和《禁止用地项目目录》中的项目。同时，项目 2025 年 4 月已获阜宁县政务服务管理办公室批准，审批流程合规 (2) 项目的实施有利于进一步提高应急保障能力。盐城市地处长江三角洲平原腹

	地，地理位置突出，人口密度大，一旦发生灾情疫情，扩散快、影响大、危害高。因此，建设一个与城市能级和人口规模相匹配的、能够满足本行政区域内一般灾害应对需要并具有一定辐射能力的储备网络，对应对突发公共卫生事件危害，确保区域安全显得十分关键和尤为迫切。而项目启动，恰好可以弥补目前盐城市成品粮应急保障基础设施相对落后的短板问题，既解决了现实问题，又提升了城市能级。 本项目的实施有利于进一步提升高质量发展能力。当前，盐城市正处于抢占新经济发展制高点的关键期，粮食储备作为兜底保障的民生基础，对保障盐城市经济高质量发展具有“压舱石”和“稳定器”作用。综上所述，项目建设具备充足的粮源优势，具备政策的支持以及可产生良好的社会效益等诸多优势。本项目的建设符合城市发展的规划要求，满足粮食流通基础设施建设的需要；能够进一步提高粮食宏观调控与安全保障能力；完善盐城当地粮食和物资应急保障体系；对促进经济社会的全面、协调、可持续发展具有重要意义。
公益性论证	盐城市粮食储备库项目的建设，不仅在经济层面具有显著效益，更在公益性方面展现出深远的意义，是对社会公共利益的重要贡献。 (1) 保障国家粮食安全与社会稳定：粮食安全是国家安全的重要组成部分，直接关系到社会稳定和人民福祉。本项目通过增强盐城市及周边地区的粮食储备能力，为国家粮食安全战略提供了坚实支撑。在自然灾害、突发事件或国际市场波动等情况下，充足的粮食储备能够有效稳定市场供应，防止粮价大幅波动，从而维护社会和谐稳定。 (2) 提升应急响应速度与效率：项目所建设的多功能综合性粮食物流园区，集成了收储、加工、运输等多环节功能，形成了高效协同的应急响应机制。在紧急情况下，能够迅速调集并分发粮食资源，缩短响应时间，提高应急效率，确保受灾群众和特殊群体能够及时获得粮食援助。 (3) 促进农业现代化与农民增收：项目的实施有助于推动农业供给侧结构性改革，促进农业现代化进程。通过提升粮食收储、加工技术水平，提高粮食附加值，增加农民收入。同时，项目还将带动周边地区农业基础设施的完善，促进农村经济发展，助力乡村振兴。 (4) 增强公众信心与安全感：粮食储备库作为国家粮食安全的重要物质基础，其建设和运行状况直接关系到公众对粮食安全的信心。本项目的成功实施，将向公众展示国家在保障粮食安全方面的坚定决心和强大能力，增强公众的安全感和信任感。 (5) 促进资源节约与环境保护：项目在规划和建设过程中，注重资源节约和环境保护。通过采用先进的粮食储存技术和设备，减少粮食损耗和浪费；通过优化物流布局和运输方式，降低能源消耗和排放；通过加强园区绿化和生态修复，改善区域生态环境。这些措施有利于实现经济、社会和环境的可持续发展。 综上所述，盐城市粮食储备库项目的建设不仅具有显著的经济效益，更在保障国家粮食安全、提升应急响应能力、促进农业现代化与农民增收、增强公众信心与安全感以及促进资源节约与环境保护等方面展现出重要的公益性价值。因此，该项目的实施对于推动经济社会全面、协调、可持续发展具有重要意义。

收益性论证	(1) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，项目实施后通过代收代储作为偿还债务的资金来源，根据规划的经济技术指标，参照市场租赁行情，进行预测。 (2) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内各年预期收益累计为 1,717.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 2,116.00 万元；本期债券存续期内应还本付息金额为 1,153.60 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 1,768.00 万元。；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.49，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.20，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.1350		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.1300		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		0.0050		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	1.提升粮食安全保障能力：随着项目的深入实施，建立多元化、多渠道的粮食供应体系，确保在紧急情况下能够迅速调运粮食，满足市场需求，进一步提升粮食安全保障能力。 2.推动区域经济协调发展：项目的建设，不仅有助于提升当地粮食安全保障能力，还将对区域经济产生积极的辐射带动作用。项目将吸引更多的资金、技术和人才向该地区聚集，推动相关产业的集聚发展，形成新的经济增长点。同时，项目还将加强与周边地区的合作与交流，推动区域经济的协调发展，实现互利共赢的局面。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

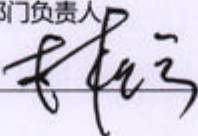
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		





项目 2 2025 年老旧小区改造工程

1、项目概况

(1) 项目审批情况

2024 年 12 月 12 日，阜宁县政务服务管理办公室同意 2025 年老旧小区改造工程立项，项目总投资 1640 万元，项目代码为 2412-320923-89-01-351196（阜政服投资〔2024〕99 号《关于 2025 年老旧小区改造工程项目建议书的批复》）。

2025 年 6 月 10 日，阜宁县政务服务管理办公室同意变更 2025 年老旧小区改造工程立项，项目总投资 2061 万元，项目代码为 2412-320923-89-01-351196（阜政服投资〔2025〕68 号《关于 2025 年老旧小区改造工程项目建议书变更的批复》）。

2025 年 6 月 11 日，阜宁县政务服务管理办公室批准 2025 年老旧小区改造工程可行性研究报告，项目总投资 2061 万元，项目代码为 2412-320923-89-01-351196。（阜政服投资〔2025〕76 号《关于 2025 年老旧小区改造工程项目可行性研究报告的批复》）

(2) 项目建设内容及规模

建设地址：江苏省盐城市阜宁县阜城街道。

项目主要建设内容及规模：项目拟对城南花苑、东城花苑、射河北路 1-6 号楼等 3 个老旧小区进行改造提升。项目共涉及 24 幢住宅，改造建筑面积 9.11 万平方米，铺设排水管道 4030 米、排水立管 1940 米，屋面修缮面积 9000 平方米，内墙出新面积

5600 平方米，外墙出新面积 22500 平方米，绿化提升面积 1600 平方米，增设出入口智能道闸 5 处、监控 48 个、环卫设施 12 处、充电桩 7 座等。

(3) 声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 经济效益分析

一是消费需求增加。老旧小区改造将使得居民的生活环境得到改善，从而提高居民的生活质量。改造后的小区可能会增加一些新的服务或设施，如物业服务、健身设施、绿化带等，这些都将增加居民的消费需求，进一步刺激经济增长。

二是产业结构调整。老旧小区改造可能会带来一些新兴产业的发展，如建筑业、制造业、环保产业等。这些产业的发展将有助于优化产业结构，提高经济效率。

三是就业创造。老旧小区改造需要大量的人力资源来完成，包括规划设计、工程施工等。这些工作将创造大量的就业机会，有助于缓解就业压力，提高居民收入水平。四是城市更新与可持续发展。老旧小区改造是城市更新的重要组成部分，通过改造可以使城市更加美丽、宜居，提高城市的吸引力和竞争力。同时，这也是实现可持续发展的重要途径，通过改造可以减少资源的浪费和环境的污染，提高城市的生态环境质量。

(2) 社会效益分析

一是项目建设改善了居民生活环境。老旧小区普遍存在设施老化、环境脏乱差等问题，给居民的生活带来诸多不便。通过改造，可以改善小区的设施和环境，提高居民的生活质量。例如，修缮老旧建筑、更新绿化、增设休闲设施等，这些措施可以使小区变得整洁美观，增加居民的归属感和幸福感。

二是项目建设提升了城市形象。整洁美观的小区环境是城市形象的重要组成部分。通过对老旧小区的改造，可以提升整个城市的形象，增强城市的吸引力和竞争力。改造后的小区将成为城市的亮点，吸引更多的人前来居住和工作，促进城市的经济发展。

三是项目建设增强了社会凝聚力。老旧小区改造需要居民的广泛参与和配合，这有助于增强社会凝聚力。在改造过程中，政府、居民、施工单位等多方共同协作，形成合力，共同推进改造工作的顺利进行。这种合作模式有助于培养居民的集体意识和团结精神，促进社区的和谐稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 2,061.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 1,000.00 万元，本次拟申请金额 1,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 1,061.00 万元。项目资金来源如下。项目资金来源如下：

表 1-1 项目资金来源情况表

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
2025 年老旧小区改造工程	2,061.00			1,061.00		1,000.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

建设工作计划约半年,项目已于 2025 年 7 月开工,预计 2025 年 12 月完工,目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目建成后,可通过充电桩、停车位、广告牌等收入以及政府性基金收入作为偿还政府专项债融资本息的来源,根据规划的经济技术指标,参照市场行情,本期债券存续期内各年预期收益累计为 1,538.00 万元,全部债务存续期各年预期收益累计为 1,538.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	2025 年老旧小区改造项目	项目主管部门 (盖章)	阜宁县住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2025 年 7 月	(预计) 完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	阜宁县物业指导服务中心	项目负责人及联系电话	王洪义 15951541999
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1) 项目审批情况 2024 年 12 月 12 日, 阜宁县政务服务管理办公室同意 2025 年老旧小区改造工程立项, 项目总投资 1640 万元, 项目代码为 2412-320923-89-01-351196 (阜政服投资〔2024〕99 号《关于 2025 年老旧小区改造工程项目建议书的批复》)。 2025 年 6 月 10 日, 阜宁县政务服务管理办公室同意变更 2025 年老旧小区改造工程立项, 项目总投资 2061 万元, 项目代码为 2412-320923-89-01-351196 (阜政服投资〔2025〕68 号《关于 2025 年老旧小区改造工程项目建议书变更的批复》)。 2025 年 6 月 11 日, 阜宁县政务服务管理办公室批准 2025 年老旧小区改造工程可行性研究报告, 项目总投资 2061 万元, 项目代码为 2412-320923-89-01-351196。(阜政服投资〔2025〕76 号《关于 2025 年老旧小区改造工程项目可行性研究报告的批复》) (2) 项目建设内容及规模 建设地址: 江苏省盐城市阜宁县阜城街道。 项目主要建设内容及规模: 项目拟对城南花苑、东城花苑、射河北路 1-6 号楼等 3 个老旧小区进行改造提升。项目共涉及 24 幢住宅, 改造建筑面积 9.11 万平方米, 铺设排水管道 4030 米、排水立管 1940 米, 屋面修缮面积 9000 平方米, 内墙出新面积 5600 平方米, 外墙出新面积 22500 平方米, 绿化提升面积 1600 平方米, 增设出入口智能道闸 5 处、监控 48 个、环卫设施 12 处、充电桩 7 座等。 (3) 项目进展情况 建设工作计划约半年, 项目已于 2025 年 7 月开工, 预计 2025 年 12 月完工, 目前正在建设中。		
必要性论证	(1) 本项目的建设是关注以及改善民生的需要。老旧小区年久失修, 有的地方路面坑坑洼洼, 路灯缺失, 影响出行; 私搭乱建侵占消防通道, 造成安全隐患; 排水管线老化堵塞严重, 给业主生活带来不便, 迫切希望尽快改变这种状况。解决这些问题的关键就是要对小区进行综合整治, 并建立健全管理机制, 形成良性循环。因此, 本项目的建设是关注以及改善民生的需要。 (2) 本项目的建设是构建和谐社区的需要。一个环境优美的生活空间对于形成和谐		

	的人际关系，维护社会安定团结有着十分重要的作用。综合整治的意义除了改善、维持社区秩序，保障居民基本的居住条件，而且还可以协调社区内各方面的关系，化解不平衡、不和谐因素引发的矛盾，营造和谐的人文环境。本项目的建设是构建和谐社区的需要。 (3) 本项目的建设是提升城市良好形象的需要 随着城市建设步伐的加快，环境优美、功能齐全、管理先进的新建住宅小区如雨后春笋般涌现出来，给居民们带来强大的视觉冲击和心理感受，已经成为了城市建设和管理水平的重要窗口相比之下一些老旧小区就显得黯然失色，对老旧小区进行整治，通过翻新外墙，增添绿化，增加路灯等手段，能够使得老旧小区焕然一新，与现代城市的风貌相协调。从而提升城市的形象。因此，本项目的建设是提升城市良好形象的需要。
可行性论证	(1) 政策契合性：顺应国家战略与地方发展导向 本项目完全契合国家推进城市更新、老旧小区改造的政策方向。近年来，国家多次强调要加快补齐老旧小区基础设施短板，改善居民居住条件，将老旧小区改造作为保障民生、促进城市高质量发展的重要举措，各地也相继出台配套支持政策，为本项目提供了明确的政策依据与良好的政策环境。 从地方层面来看，阜宁县正处于城市品质提升的关键阶段，老旧小区“老破旧”问题已成为影响城市形象与居民生活的突出短板。本项目作为当地老旧小区改造的重点工程，与阜宁县城市更新规划、民生保障计划高度契合，能够获得地方政府在审批流程、资源协调等方面的支持，政策层面不存在实施障碍，具备坚实的政策基础。 (2) 实施可行性：审批流程完备与建设条件成熟 在审批流程方面，项目已完成立项、立项变更及可行性研究报告审批等关键环节，获得了当地政务服务管理部门出具的正式批复文件，项目代码与审批文号齐全，审批程序符合相关规定，前期手续完备，为项目合法合规推进提供了保障，不存在审批流程上的阻碍。 从建设条件来看，项目选址位于县城街道，地理位置优越，周边交通便利，便于施工材料运输与施工机械进场；改造区域居民居住相对集中，前期通过意见征集等方式已形成较高的改造共识，能够减少施工过程中的协调难度；同时，本地拥有成熟的建筑施工队伍、建材供应商及设备安装团队，可满足项目建设对人力、物资的需求，建设实施过程具备充分的保障条件。 (3) 效益合理性：经济社会效益兼具且可持续 从经济效益角度，项目建设能够直接带动本地建筑、建材等相关产业发展，创造就业机会，增加居民收入，形成短期经济拉动效应；长期来看，改造后小区居住品质提升，将带动住宅价值合理增长，同时减少居民维修支出与社区运维成本，实现经济收益的可持续性，经济效益测算符合实际情况，具备合理性。 从社会效益角度，项目通过改善居住环境、完善基础设施，能够显著提升居民生活幸福感与安全感，缩小老旧小区与新建小区的差距，促进公共服务均等化；同时，改造过程中形成的社区协作机制，能够提升社区治理能力，为城市更新提供示范经验，对推动城市整体发展具有重要意义，社会效益显著且符合民生工程的核心目标，效益导向合理可行。 (4) 项目偿债计划可行性：项目建成后，可通过充电桩、停车位、广告牌等收入

	以及政府性基金收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照市场行情，预测在本期债券存续期和全部债券存续期内项目自有收益以及政府性基金收入能够覆盖债券融资本息之和，实现项目收益与融资平衡，偿债计划可行，风险可控。
公益性论证	(1) 以民生保障为核心，直接回应居民基本生活需求 本项目的核心导向是解决老旧小区居民的基本生活痛点，具有鲜明的民生保障属性。拟改造的小区建设年代久远，屋面漏水、排水不畅等问题已严重影响居民正常生活，外墙老化、绿化缺失不仅降低居住舒适度，更存在安全隐患，这些均属于居民生存与生活的最基本需求范畴。 项目通过屋面修缮、排水系统改造、内外墙出新等工程，直接解决居民“住得安全、住得舒心”的基本诉求，且改造内容不附加任何盈利性条件，所有居住在 24 幢住宅内的居民，无论收入水平、年龄层次，均能平等享受改造带来的居住环境改善，不存在服务排斥或差异化收费现象。这种以满足居民基本生活需求为目标、普惠性覆盖全体住户的属性，充分体现了项目的公益性本质。 (2) 聚焦公共利益维护，完善社区公共基础设施 项目建设内容以社区公共基础设施完善为重点，所有改造成果均服务于小区公共利益，而非特定个体或群体的私人利益。增设的智能道闸、监控设备属于社区公共安全设施，服务于全体居民的居住安全，可降低小区整体安全风险；补充的环卫设施是社区公共卫生保障的关键，能改善小区公共空间的环境卫生，惠及每一位居民；新增的充电桩虽直接服务于有充电需求的居民，但属于社区公共服务配套的一部分，后续将通过公平、公开的管理方式向居民开放，避免私人垄断使用。 此外，小区内的绿化提升、公共道路修缮等工程，均针对社区公共空间进行优化，旨在提升公共区域的使用价值，让居民共享舒适的公共环境。这些围绕公共利益展开的建设内容，决定了项目不以盈利为目的，而是以维护和提升社区公共福祉为核心，符合公益性项目的核心特征。 (3) 促进社会公平，缩小不同群体居住条件差距 老旧小区居民多为中低收入群体、老年人等，由于小区建设年代早、缺乏后续维护资金，其居住条件与新建小区居民存在显著差距，这一现象在一定程度上加剧了居住领域的社会不公平。本项目通过对老旧小区的集中改造，投入资金完善基础设施、改善居住环境，能够直接缩小老旧小区与新建小区在居住品质上的差距，让中低收入群体、老年人等群体平等享受城市发展带来的居住环境改善成果。 项目实施过程中，不设置任何基于收入、身份的准入门槛，所有居民均能平等享受改造红利，避免因经济条件差异导致居住条件进一步分化。这种通过公共投入弥补居住条件短板、促进不同群体公平享受居住资源的举措，是社会公平在民生领域的具体体现，凸显了项目的公益性价值。 (4) 助力城市公共价值提升，服务城市长远发展 从城市层面来看，老旧小区是城市空间的重要组成部分，其“老破旧”问题不仅影响居民生活，也制约着城市整体形象与公共价值的提升。本项目作为城市更新的重要环节，通过对局部老旧小区的改造，改善城市局部风貌，提升城市整体环境品质，这些改造成果属于城市公共价值的一部分，能为全体市民共享——无论是周边居民还是外来

	访客，均能感受到城市环境的改善，提升对城市的认同感与归属感。 同时，项目完善的基础设施、优化的社区功能，能够增强城市社区的承载能力，为后续城市公共服务的延伸（如社区养老、社区医疗等）奠定基础，助力城市公共服务体系的完善。这种服务于城市长远发展、提升城市公共价值的属性，进一步印证了项目的公益性，使其超越单个小区的范畴，成为推动城市公共福祉提升的重要举措。					
收益性论证	(1) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，可通过充电桩、停车位、广告牌等收入以及政府性基金收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标以及功能性布局，参照市场租赁行情，进行预测。 (2) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内各年预期收益累计为 1,538.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 1,538.00 万元；本期债券存续期内应还本付息金额为 1,360.00 万元，全部债务存续期内应还本付息金额为 1,360.00 元；本期债券存续期内融资覆盖倍数 1.13，全部债务存续期内融资覆盖倍数 1.13，均大于 1 倍，可以实现项目融资与收益平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.2061		
	财政资金	政府预算资金安排		0.1061		
		政府专项债券资金安排		0.1000		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：关注改善民生，为居民解决最直接、最现实的实际问题，改善生活环境，提高生活品质。 目标 2：构建和谐社区，提升城市的良好形象。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:	 部门: (盖章)	
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:	处(科)室: (盖章)	
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:	 处(科)室: (盖章)	



建湖县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目：新建标准厂房项目

1、项目主要内容

该项目为新建标准厂房项目，占地面积 97.3 亩(64872 平方米)，建筑面积约 62000 平方米，主要建设内容：新建 2 幢生产厂房、综合库房、综合站房、检验检测中心、危废库房、危化库房、污水处理站及配套设施等。

2、项目经济社会效益分析

社会效益：一是促进就业增收。项目建成后，通过吸引企业入驻，将直接创造大量就业岗位，涵盖生产、技术、管理等多个领域，有效缓解建湖县当地的就业压力。同时，就业岗位的增加将提升居民收入水平，改善生活质量，助力区域民生改善；二是推动区域产业升级。聚焦通航产业、智能制造等重点领域的企业入驻，将带动区域内相关产业链的完善与发展，促进产业结构优化升级。企业间的协作与交流还能推动技术进步和创新，提升区域整体产业竞争力；三是完善公共服务配套。项目建设过程中及建成后，会带动周边交通、通讯、供水、供电等基础设施的完善。同时，厂区的运营将吸引各类商业服务机构入驻进一步丰富区域公共服务内容，提升区域综合服务水平。

经济效益：一是增加财政收入。项目总投资 14784 万元，建成后通过厂房租赁收入，可为建湖县高新投资发展有限公司带来

稳定的经济收益。同时，入驻企业的生产经营活动将增加地方税收，为地方财政贡献力量；二是带动相关产业发展。标准厂房的运营将带动建筑、物流、餐饮、金融等相关产业的发展，形成产业联动效应。例如，企业的原材料采购和产品运输将促进物流行业增长,员工的消费需求将拉动当地商业发展,从而推动区域经济整体增长；三是提升土地利用价值。项目占地 97.3 亩，通过集约化建设，建筑面积达 6.18 万平方米，大幅提高了土地利用效率。随着产业集聚效应的显现，周边土地价值也将随之提升，实现土地资源的增值。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名称	项目总投资 (万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
新建标准厂房项目	14784			4784		8000	2000

注：(1) 本表格一个项目出具一份。
(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
(3) 如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目建成后，营业收入来源主要为厂区建筑出租收入。假设专项债券存续期间 20 年内出租生产负荷均达到 100%。厂区总建筑面积 61808.48m²，按 0.65 元/m²/天，360 天计算，则每年出租单价按 0.0234 万元/m²计算。随着市场因素波动，出租单价每三年上涨 5%。本只专项债券存续期 20 年，厂区建筑出租收入合计 32868.38 万元。经营期 1-3 年： $61808.48 \text{ m}^2 \times 0.0234 \text{ 万元/m}^2/\text{年} \times 100\% \times 3 \text{ 年} = 4338.96 \text{ 万元}$ ；经营期 4-6 年： $61808.48 \text{ m}^2 \times 0.0234 \text{ 万元/m}^2/\text{年} \times 105\% \times 3 \text{ 年} = 4555.9 \text{ 万元}$ ；经营期 7-9 年： $61808.48 \text{ m}^2 \times 0.0234 \text{ 万元/m}^2/\text{年} \times 110\% \times 3 \text{ 年} = 4772.85 \text{ 万元}$ ；经营期 10-12 年： $61808.48 \text{ m}^2 \times 0.0234 \text{ 万元/m}^2/\text{年} \times 115\% \times 3 \text{ 年} = 4989.8 \text{ 万元}$ ；经营期 13-15 年： $61808.48 \text{ m}^2 \times 0.0234 \text{ 万元/m}^2/\text{年} \times 120\% \times 3 \text{ 年} = 5206.75 \text{ 万元}$ ；经营期 16-18 年： $61808.48 \text{ m}^2 \times 0.0234 \text{ 万元/m}^2/\text{年} \times 125\% \times 3 \text{ 年} = 5243.69 \text{ 万元}$ ；经营期 19-20 年： $61808.48 \text{ m}^2 \times 0.0234 \text{ 万元/m}^2/\text{年} \times 130\% \times 2 \text{ 年} = 3760.43 \text{ 万元}$ 。综上所述，在本期债券存续期 20 年内，本项目收入合计 32868.38 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	新建标准厂房项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2024.10	(预计)完成时间	2025.11
项目建设/运 营 单位(盖章)	 建湖县高新投资发展有限公 司	项目负责人及 联系电话	吴友祥 13961903933
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	占地面积 97.3 亩(64872 平方米), 建筑面积约 69000 平方米, 主要建设内容: 新建 2 幢生产 厂房、综合库房、综合站房、检验检测中心、危废库房、危化库房、污水处理站及配套设 施等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据: 已取得江苏省投资项目备案证, 备案证号: 建行审备(2024)271 号; (2) 项目实施产生的作用和意义: 本项目的实施具有坚实的必要性, 是契合资源利用政策、 带动经济民生、服务企业发展、支撑园区升级的重要举措。本项目建成后, 不仅能通过吸 引企业入驻激活区域经济活力, 更能直接解决周边居民就业问题, 拓宽增收渠道, 形成“项 目带动就业、就业促进增收、增收拉动消费”的良性循环, 为区域经济持续增长注入动力。		
可行性论证	(1) 本项目选址位于盐城市建湖县, 崔墩路南侧、环城西路西侧, 项目选址符合产业发展 规划和总体布局要求。 (2) 本项目不属于《自然资源开发利用限制和禁止目录(2021 年本)》中的项目, 项目用地 符合国家及地方的相关政策。 (3) 建湖县已经融入长三角经济圈, 该县投资环境优越、区域优势突出、产业基础较好。 本项目的条件已经具备, 项目的市场前景广阔。 (4) 本项目建成后, 在各项环境保护措施到位的情况下, 对该区域生态环境影响较小。 (5) 经测算, 项目财务内部收益率 8.09%, 基准收益率按 8%计算时, 财务净现值为 92.36 万元, 项目财务生存能力可靠, 经济效益可观。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：投向为园区基础设施建设，主要包括新建 2 幢生产厂房、综合库房、综合站房、检验检测中心、危废库房、危化库房、污水处理站及配套设施等； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：用于项目建设。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：标准厂房建设工程前期投入较大，企业本身无足够的资金投入，现申请专项债券，日后以项目收益偿还； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目总投资 14784 万元，其中土地费用 1419.75 万元、前期工程费用 1626 万元、建安工程费 11587.61 万元、工程建设其他费用 150.64 万元，项目建成后可实现租金收入约 1500 万元/年，债券存续期内实现盈亏平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.48	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			1	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.48	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：完成一期约 25000 平方米的厂房新建并投入使用； 目标 2：完成全部 61000 平方木的厂房建设并投入使用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

内容 (30)		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
		项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

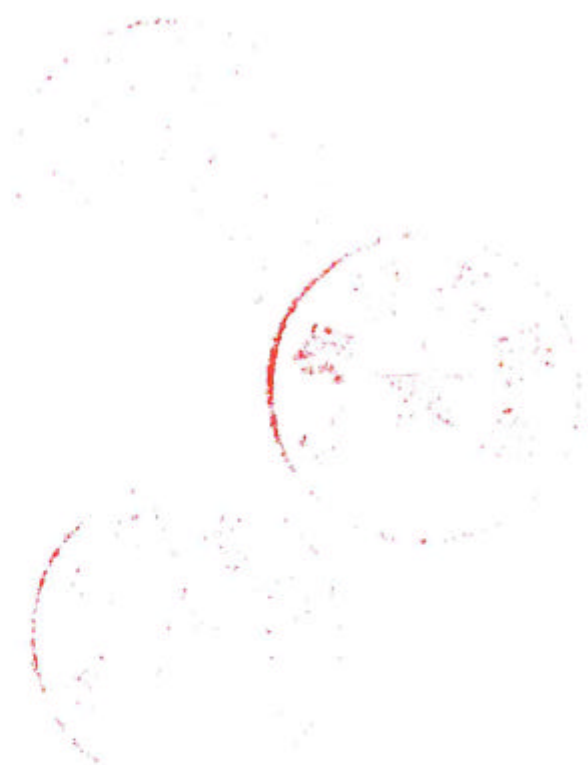
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：部门：（盖章） 		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章） 		



附件 3



建湖县 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目：生物质仓储及 BIPV 光伏一体化项目

1、项目主要内容

建湖县瑞发建设发展有限公司新建生物质仓储及 BIPV 光伏一体化项目，建设规模及内容：项目占地 85.6335 亩，新建钢结构仓储用房 40548 平方米，利用建筑屋面安装 580W 单晶硅 BIPV 定制光伏组件 13308 块，总装机容量 7718.64kwp。项目建成后，年可仓储生物质燃料 40 万吨，光伏电站年均发电量约 804kwh。

2、项目经济社会效益分析

建湖县瑞发建设发展有限公司新建生物质仓储及 BIPV 光伏一体化项目实施后，有助于减少对传统化石能源的依赖，推动能源结构的优化和升级。这不仅有助于减少温室气体排放，实现绿色转型，还可以提高能源利用效率和安全性。为周边生物质能源产业（如森达热电）提供稳定可靠的燃料保障，降低其运营风险，增强其市场竞争力，从而稳固和扩大相关产业的经济贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资额 1 亿元，资金来源为拟使用本期地方政府专项债券资金金额 0.8 亿元、自有资金 0.2 亿元，项目计划 2025 年 12 月建设，目前前期投入已达 0.19 亿元，计划 2026 年 12 月完

工

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
生物质仓储及BIPV光伏一体化项目	10000			2000		6000	2000

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目年营业收入为 948.78 万元，运营期 20 年合计 18975.6 万元，收入来自生物质仓储用房租金收入、广告收入及光伏发电收入。①生物质仓储用房租金收入：项目生物质仓储用房主要服务于周边热电企业，项目建设后拟出租给热电企业存放生物质燃料。生物质仓储用房建筑面积为 40548 平方米，出租单价按 120 元/平方米/年估算，正常年租金收入为 486.58 万元；②广告收入项目场地可投放广告牌等，年广告收入按 20 万元估算；③光伏发电收入项目建成后年均发电量为 804 万 kWh，全部由森达热

电公司消纳，电价按均价 0.55 元/kWh 测算，年光伏发电收入为 442.20 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	生物质仓储及 BIPV 光伏一体化项目	项目主管部门 (盖章)	建湖县国资办
(预计)开工 时间	2025 年 12 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	建湖县瑞发建设发展有限公 司	项目负责人及 联系电话	王登峰 13851178296
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	建设规模及内容：项目占地 85.6335 亩，新建钢结构仓储用房 40548 平方米，利用建筑屋面安装 580W 单晶硅 BIPV 定制光伏组件 13308 块，总装机容量 7718.64kwp。项目建成后，年可仓储生物质燃料 40 万吨，光伏电站年均发电量约 804kwh。		
必要性论证	(1) 国家发改委《产业结构调整指导目录（2024 年本）》 (2) 《关于支持光伏发电产业发展规范用地管理有关工作的通知》（自然资办发〔2023〕12 号） (3) 《建湖县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》		

可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：已备案； (2) 项目资金来源和到位可行性：资金来源已安排； (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：以项目收益偿还。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目占地 85.6335 亩，新建钢结构仓储用房 40548 平方米，利用建筑屋面安装 580W 单晶硅 BIPV 定制光伏组件 13308 块，总装机容量 7718.64kwp。项目建成后，年可仓储生物质燃料 40 万吨，光伏电站年均发电量约 804kwh。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：光伏电站年均发电约 804 万 kWh，相当于每年节约标准煤约 682500 吨，减排二氧化碳约 6500 吨（根据国家发改委最新排放因子估算）。这是项目对国家和全球“碳达峰、碳中和”目标最直接的贡献。通过保障生物质燃料的供应，促进了可再生能源对化石能源的替代，实现了“减排+增汇”的双重环境效益。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：生物质仓储及 BIPV 光伏一体化项目，因前期投入较大，企业本身无足够的资金投入。现申请专项债券，日后以项目收益偿还； (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后可有效解决当前我县生物质仓储乱堆乱放现状，每年可实现营业收入 948.78 万元（其中仓储用房租金年收入 486.58 万元、年广告位收入 20 万元、光伏发电年收入 442.2 万元），项目运营期 20 年总收入约为 18975.6 万元，总计算期 20 年内，实现利润总额 7685.20 万元，债券存续期内实现盈亏平衡。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.8
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.2
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标 1：仓储用房建成并租赁使用； 目标 2：BIPV 光伏一体化投入运营。		

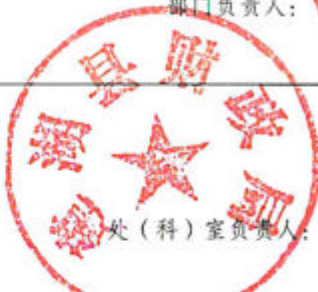
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或 过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐

审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

附件 4

东台市 2025 年第四批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1 百岁园邻里中心（鼓楼邻里中心）

1、项目主要内容

项目位于东台市鼓楼东路北、新民路东侧。建筑总面积约 3.2 万平方米，其中地上约 2.2 万平方米，地下约 1 万平方米，建设内容包括新东街道、东坝社区党群服务中心、体育活动中心、文化活动中心、菜市场、托育机构等。项目建设周期 2 年。本工程投资约 24379 万元，其中 18379 万元为东台市文化旅游投资发展集团有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金 6000 万元。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过在东台市区打造一个全新的集多种服务功能为一体的现代化公共社区服务中心，包含有商业、餐饮、文化、娱乐等多种经营内容，项目规模适中、选址恰当、设计思想先进，有利于繁荣东台市经济，提升东台市城市形象。

项目的建成将对东台市经济和社会发展带来积极影响。一方面，邻里中心的发展将会推动商品快速流通、快速销售，从而增加税收，增加就业，为地方经济的发展作出贡献；另一方面，邻里中心的发展也将会带动整个东台相关行业的发展，如房地产

业、仓储业、运输业、其他商业等，对提升该区域的商业价值，促进地区经济发展有明显作用，并对促进东台政府性基金收入增长具有明显的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目东台市文化旅游投资发展集团有限公司 24379 万元，项目建设周期 2024 年 6 月至 2025 年 12 月。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
百岁园邻里中心（鼓楼邻里中心）	24379	0	0	18379	0	6000	0

4、项目预期收益情况

邻里中心的建设旨在服务社区居民，为居民提供方便快捷和交往平台配套服务的居住模式。根据项目单位的预测，邻里中心的开发建设，通过建设可用于出租的商业用房、菜市场、体育活动用房、托育或养老服务用房、文化活动用房、社区办公用房，取得较好的预期收益。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	百岁园邻里中心（鼓楼邻里中心）	项目主管部门 (盖章)	东台市国资办
(预计)开工 时间	2024 年 6 月	(预计)完成时间	2025 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	东台市城投公司	项目负责人及 联系电话	王秀梅 18962037070
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目位于东台市鼓楼东路北、新民路东侧。项目建筑总面积约 3.2 万平方米，其中地上约 2.2 万平方米，地下约 1 万平方米，建成后包括新东街道、东坝社区党群服务中心、体育活动中心、文化活动中心、菜市场、托育机构等。建设周期 2 年，工程投资约 24379 万元，其中 18379 万元为东台市文化旅游投资发展集团有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金 6000 万元。本项目运营期 30 年。		
必要性论证	邻里中心的建设旨在服务社区居民，为居民提供方便快捷和交往平台配套服务的居住模式。是贯彻国家战略之举、回应民生关切之需、提升城市品质之要。项目社会效益显著，经济效益可观，且具备清晰的收益偿还机制。该项目完全符合政府专项债券的支持政策和发行要求。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目可行性研究报告已在东台市政务服务中心成功备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要为集团公司的自有资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目有稳定的现金流，偿债计划细致，偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:建筑总面积约 3.2 万平方米,其中地上约 2.2 万平方米,地下约 1 万平方米,建设内容包括新东街道、东坝社区党群服务中心、体育活动中心、文化活动中心、菜市场、托育机构等。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:主要用于本项目的建设工程。本项目是补齐民生短板,提升居民生活品质和幸福感的惠民工程。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:本项目总投资额达 2.44 亿元,该项目符合专项债券投向领域,2025 年预计需要 0.6 亿元政府专项债券,经公司测算,该项目 0.6 亿元债券资金 2025 年内将实现支出,不会形成结余资金。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:主要用于邻里中心的工程款及配套设施。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				2.44		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				0.6	
		其中:用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金				1.84	
		市场化融资					
							
项目中长期目标	利用电化学储能快速响应的特点和良好的调峰性能,参与电网调峰运行,起到缓解电网调峰压力的作用。同时能兼顾当地用电需求,所发电力可全部就地消纳。						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

内容 (30)		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目找复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章) _____
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) _____
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____

项目 2 东台市生活性物流园区首期

1、项目主要内容

项目位于东台市中心城区东侧，邻近沈海高速与 G344 (S333) 交叉口，园区四至范围为西至市场路，南至惠阳路，东至 G15 沈海高速控制线，北至沿海国际中心。该项目为东台市生活性物流园区首期项目，首期规划用地面积约 770.45 亩，主要建设电商公共服务中心、数字快递物流中心、数字仓储中心、建成及产品展示、企业孵化、仓储物流、数据统计、电商培训、直播带货、品牌运营、金融服务等现代化物流产业集聚区。建设期 3 年 (2023 年 9 月 ~ 2026 年 9 月)。项目总投资约 108812 万元，其中 70812 万元为东台市智慧云谷园区建设发展有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 38000 万元。

2、项目经济社会效益分析

本项目充分发挥地理位置优势，通过建设现代化物流仓储、物流运输体系，为东台及周边地区众多的企业提供专业、科学的物流服务。项目有利于减轻道路、环境、能源的压力，提高商品货物的周转速度，降低了销售成本，提升当地企业的竞争力，促进流通业的健康发展；有利于改善投资环境以更好吸引投资，为东台提供了大量就业机会；有利于推动城市化建设，提升城市的整体面貌，推动城市化建设；有利于地方财政收入的增长，对促进东台政府性基金收入增长具有明显的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 200000 万元，建设期 3 年（2023 年 9 月~2026 年 9 月）。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
东台生 活性物 流园区 首期项目	108812	0	0	70812	0	38000	0

4、项目预期收益情况

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东台市生活性物流园区首期	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2023 年 9 月	(预计)完成时间	2026 年 9 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	 东台市城投公司	项目负责人及 联系电话	薛剑锋 13655110116
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目位于东台市中心城区东侧，邻近沈海高速与 G344 (S333) 交叉口，园区四至范围为西至市场路，南至惠阳路，东至 G15 沈海高速控制线，北至沿海国际中心。该项目为东台市生活性物流园区首期项目，首期规划用地面积约 770.45 亩，主要建设电商公共服务中心、数字快递物流中心、数字仓储中心、建成及产品展示、企业孵化、仓储物流、数据统计、电商培训、直播带货、品牌运营、金融服务等现代化物流产业集聚区。建设期 3 年 (2023 年 9 月~2026 年 9 月)。项目总投资约 108812 万元，其中 70812 万元为东台市智慧云谷园区建设发展有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 38000 万元。		
必要性论证	1、是服务城市能级提升，落实国家及区域发展战略的迫切需要。 2、是保障和改善民生，提升居民生活品质与消费安全的迫切需要。 3、是补齐城市功能短板，优化城市空间布局与管理的内在要求。 4、是促进产业融合发展，赋能乡村振兴与商贸繁荣的战略举措。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目可行性研究报告已在东台市行政审批局成功备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要为集团公司的自有资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目有稳定的现金流，偿债计划细致，偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:该项目符合专项债券投向领域,预计需要 3.8 亿元政府专项债券,经公司测算,该项目 3.8 亿元债券资金 2025 年内将实现支出,不会形成结余资金。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:根据项目单位的预测,根据项目单位预测,项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				10.88	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			3.8	
		其中:用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			7.08	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	本项目中长期发展目标旨在分阶段、系统性地将物流园打造成为服务东台、辐射周边、对接长三角的现代化智慧物流枢纽,最终成为驱动城市能级提升和产业融合发展的核心基础设施。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章） 			

绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)

项目3 东台市城东污水处理厂搬迁扩建工程

1、项目主要内容

本工程建设 10 万 m^3/d (近期 5 万 m^3/d) 工业污水处理厂 1 座, 建成配套污水厂进厂道路, 并对厂外污水管网系统新建及改造 (含泵房改造)。新建污水处理厂建构筑物主要包括: 粗格栅及进水泵房 (含进水仪表间)、细格栅及曝气沉砂池、事故池及调节池、初沉池、水解酸化及生化池、矩形二沉池及污泥泵房、中间提升及磁混凝沉淀池、反硝化深床滤池、紫外消毒池、回用水池及出水仪表间加氯间、加药间及碳源投加间、配泥井及污泥浓缩池、污泥匀质池、污泥脱水机房及分配电间、鼓风机房及变配电间、大门及门卫、综合楼、机修车间及仓库等。

本项目在建设期 2 年, 生产运营期 30 年。总投入资金为 71985 万元, 其中 53985 万元为东台市润东净水有限公司自有资金, 拟使用本期地方政府专项债券资金金额 18000 万元。

2、项目经济社会效益分析

本工程的实施,能有效改善东台市区东部区域污水处理能力不足的局面。通过提升排水水质,保证工农业的正常生产及居民的日常学习生活,避免污水排放对城镇水系的污染,对优化人民生活环境和生态环境发挥重要作用。同时,项目实施对改善投资环境,吸引外资,发展工业经济,提高工业产品质量等起到积极、有效的作用,对助力东台经济发展,增加东台政府性基金收入具有明显的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 71985 万元，建设期 2 年。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
东台市 城东污 水处理 厂搬迁 扩建工 程	71985	0	0	53985		18000	

4、项目预期收益情况

根据项目单位预测，本项目建成后，通过污水处理，改善东台市区东部区域的生活和生产环境，增大投资吸引力度，助力地

方经济发展。同时，项目可通过收取适当的污水治理费，增加项目自身收益。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东台市城东污水处理厂搬迁 扩建工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2025 年 9 月	(预计)完成时间	2027 年 9 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	 东台市城投公司	项目负责人及 联系电话	高志鹏 15851021566
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本工程主要包括新建搬迁新建污水处理厂、新建配套进厂道路、厂外污水管网系统迁改等三部分内容，有效改善东台市区东部区域污水处理能力不足的局面。项目建设期 2 年，生产运营期 30 年，总投入资金为 71985 万元，其中 53985 万元为东台市润东净水有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 18000 万元。		
必要性论证	1、破解现有设施瓶颈，保障污水处理能力的迫切需要 2、响应水质标准升级，守护区域水环境的必然要求 3、匹配城市发展规划，支撑产业高质量发展的基础保障 4、践行绿色发展理念，推动低碳循环发展的重要实践 5、落实民生保障责任，提升城市品质的关键举措		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目可行性研究报告已在东台市行政审批局成功备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要为集团公司的自有资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目有稳定的现金流，偿债计划细致，偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。					
收益性论证	(2) 专项债券资金需求合理性:该项目符合专项债券投向领域,预计需要 1.8 亿元政府专项债券,经公司测算,该项目 1.8 亿元债券资金 2025 年内将实现支出,不会形成结余资金。 (2) 项目自身收入,成本、收益预测合理性:根据项目单位的预测,兴化至东台高速公路工程项目建成后,将增加高速两侧广告位出租收入。根据项目单位预测,项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				7.2	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			1.8	
		其中:用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			5.4	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	利用电化学储能快速响应的特点和良好的调峰性能,参与电网调峰运行,起到缓解电网调峰压力的作用。同时能兼顾当地用电需求,所发电力可全部就地消纳。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益 性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益 性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人： 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章)

项目 4 东台市碧之源搬迁改建工程项目

1、项目主要内容

本项目对原碧之源污水处理厂进行搬迁，在东台市区西部区域新建远期 6 万 m³/d，近期 4 万 m³/d 的污水厂 1 座。配套建设厂区内泵站、办公楼、污水收集管网、道路、绿化等工程。建成后负责处理覆盖主城区、西溪景区、五烈镇生活污水以及开发区（通榆河以西）部分生活污水，建设期 3 年。工程总投资 71000 万元，其中 51000 万元为东台市润东净水有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 20000 万元。

2、项目经济社会效益分析

本工程的实施，能有效改善东台市区西部区域污水处理能力不足的局面。通过提升排水水质，保证工农业的正常生产及居民

的日常学习生活，避免污水排放对城镇水系的污染，对优化人民生活环境和生态环境发挥重要作用。同时，项目实施对改善投资环境，吸引外资，发展工业经济，提高工业产品质量等起到积极、有效的作用，对助力东台经济发展，增加东台政府性基金收入具有明显的推动作用。

2、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 71000 万元，建设期 3 年。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
东台碧源水净有限公司搬迁改建项目	71000	0	0	51000		20000	

4、项目预期收益情况

根据项目单位预测，本项目建成后，通过污水处理，改善东台市区及西部区域生活和生产环境，增大投资吸引力度，助力地方经济发展。同时，项目可通过收取适当的污水治理费，增加项目自身收益。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东台市碧之源搬迁改建工程 项目	项目主管部门 (盖章)	东台市国资办
(预计)开工 时间	2023 年 7 月	(预计)完成时间	2026 年 6 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	东台市城投公司	项目负责人及 联系电话	王秀梅 18962037070
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目对原碧之源污水处理厂进行搬迁,在东台市区西部区域新建远期 6 万 m ³ /d,近 期 4 万 m ³ /d 的污水厂 1 座。配套建设厂区内泵站、办公楼、污水收集管网、道路、绿化等 工程。建成后负责处理覆盖主城区、西溪景区、五烈镇生活污水以及开发区(通榆河以西) 部分生活污水,建设期 3 年。工程总投资 71000 万元,其中 51000 万元为东台市润东净水 有限公司自有资金,拟使用本期地方政府专项债券资金金额 20000 万元。		
必要性论证	1、满足污水处理需求增长。随着东台主城区、西溪景区、开发区西区以及五烈镇区的发展, 污水排放量不断增加。碧之源搬迁改建工程设计日处理污水能力为 6 万吨,服务覆盖面积 约 44 平方公里,能够有效应对区域内日益增长的污水量,确保污水得到及时处理,避免因 处理能力不足导致污水直排等问题。 2、提升污水处理标准:该工程出水执行江苏省《城镇污水处理厂污染物排放标准》中 A 标准限值,相比现有标准更为严格,可显著降低污染物排放强度,更好地保护区域水环境 质量,符合东台市生态建设的要求。 3、解决邻避问题:传统污水处理厂可能会带来臭气、噪音等问题,影响周边居民生活。碧 之源搬迁改建工程通过全地埋式建设和先进的污染防治措施,能有效解决这些邻避问题, 减少对周边居民的影响,促进城市和谐发展。 4、推动生态环保教育:项目建设的生态科普馆,可作为生态环保教育的基地,向市民普 及污水处理知识和生态环保理念,增强市民的环保意识,激发公众参与生态保护的热情, 推动全社会形成绿色发展的良好氛围。		

可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目可行性研究报告已在东台市行政审批局成功备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要为集团公司的自有资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目有稳定的现金流,偿债计划细致,偿还资金来源充足,不存在偿债风险点。					
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。					
收益性论证	(3) 专项债券资金需求合理性:该项目符合专项债券投向领域,预计需要2亿元政府专项债券,经公司测算,该项目2亿元债券资金2025年内将实现支出,不会形成结余资金。 (2) 项目自身收入,成本、收益预测合理性:根据项目单位的预测,项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				7.1	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			2	
		其中:用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			5.1	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	利用电化学储能快速响应的特点和良好的调峰性能,参与电网调峰运行,起到缓解电网调峰压力的作用。同时能兼顾当地用电需求,所发电力可全部就地消纳。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目拨复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	 部门负责人：_____ 部门：（盖章）_____
绩效处（科）室 审核意见	  处（科）室负责人：_____ 处（科）室：（盖章）_____
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：_____ 处（科）室：（盖章）_____

项目 5 东台市新能源充电设施建设项目

1、项目主要内容

本项目在东台市城北、城南、沿海区、西溪、经开区、高新区建设 2680 把充电枪，总功率约 321600KW，同时配套建设充电桩基础设施、消防设施等，安装后台管理收费系统、现场监控系统等。项目承办单位：江苏畅衡新能源科技有限公司。项目分三期分步实施，建设周期 2024 年 10 月至 2027 年 9 月。项目总投资约 20000 万元，其中 10000 万元为江苏畅衡新能源科技有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 10000 万元。

2、项目经济社会效益分析

随着新能源汽车保有量的不断增加，充电设施的需求持续增长。项目的实施，新建一批超速、快速充电装置，能有效改变东台地区新能源汽车快速增长与充电设施短缺的矛盾，解决用户的续航焦虑问题，提高新能源汽车的使用便利性；可以推动新能源汽车的广泛应用，减少空气污染、噪音污染和温室气体排放，改善城市环境质量。同时，项目通过建设新能源公交车、出租车等公共交通工具的充电设施，提升城市公共交通的服务水平，方便居民出行，提升东台城市形象，对增加东台政府性基金收入具有明显的推动作用。

1、项目资金投入计划及建设计划

本项目江苏畅衡新能源科技有限公司总投资 20000 万元，项目建设周期 2024 年 10 月至 2027 年 9 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金(非资本 金)⑨
东台市 新能源 充电设 施建设 项目	20000			10000		10000	

4、项目预期收益情况

根据项目单位的预测，本项目在东台市城北、城南、沿海区、西溪、经开区、高新区建设充电设施，在方便新能源汽车充电，既而减少环境污染的同时，可通过收取充电服务费，可以获得稳定的现金流，增加项目自身收入。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东台市新能源充电设施建设 项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2024 年 10 月	(预计)完成时间	2027 年 9 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	 东台市交通投资建设集团 有限公司	项目负责人及 联系电话	杨志刚 0515-69891603

项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续
项目内容简介	本项目在东台市城北、城南、沿海区、西溪、经开区、高新区建设 2680 把充电枪，总功率约 321600KW，同时配套建设充电桩基础设施、消防设施等，安装后台管理收费系统、现场监控系统等。项目承办单位：江苏畅衡新能源科技有限公司。项目分三期分步实施，建设周期 2024 年 10 月至 2027 年 9 月。项目总投资约 20000 万元，其中 10000 万元为江苏畅衡新能源科技有限公司自有资金，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 10000 万元。
必要性论证	1、满足新能源汽车快速发展的需求：新兴消费市场增长迅猛，新能源汽车保有量快速增加。然而，现有充电设施在数量和布局上难以满足需求，建设新能源充电设施可有效缓解“充电难”问题，满足用户的充电需求。 2、推动新能源汽车产业健康发展：充电基础设施是新能源汽车产业链的重要组成部分，完善的充电网络能够有效激发市场消费潜力，反哺汽车制造、电池研发等上游产业，形成产业发展的良性循环。东台市建设新能源充电设施，有助于推动当地新能源汽车产业的进一步发展。 3、响应国家“双碳”战略：推广电动汽车、建设充电设施，有助于减少交通运输领域的化石能源消耗和碳排放，是落实国家“碳达峰、碳中和”战略目标的具体举措。东台作为长三角绿色能源示范县，积极建设新能源充电设施，符合国家战略要求，有助于推动绿色低碳发展。 4、提升城市能源利用效率和智能化水平：东台市已出现移动式光储充一体充电站等创新模式，通过结合屋顶光伏系统和智能管理技术，实现了清洁能源的循环利用，缓解了用电高峰时段的电网负担。建设新能源充电设施，可进一步推广应用这些先进技术，提升城市能源利用效率和智能化水平。 5、优化城市交通服务配套：随着新能源汽车的普及，充电设施已成为城市交通服务配套的重要组成部分。建设新能源充电设施，能够提升城市的交通服务水平，为市民和游客提供更加便捷、高效的出行体验，增强城市的吸引力和竞争力。
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:该项目可行性研究报告已在东台市行政审批局成功备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要为集团公司的自有资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目有稳定的现金流，偿债计划细致，偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:该项目符合专项债券投向领域, 预计需要 1 亿元政府专项债券, 经公司, 该项目 1 亿元债券资金 2025 年内将实现支出, 不会形成结余资金。 (2) 项目自身收入, 成本、收益预测合理性:根据项目单位的预测, 项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				2	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			1	
		其中: 用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			1	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	构建完善的充电网络体系:持续优化充电网络布局, 以“县域充电一张网”战略为指引, 深入推进高质量充电基础设施建设, 实现全市范围内充电设施的广泛覆盖和均衡分布。提升充电设施的智能化水平:深度融合源、网、荷、储多能互补模式, 通过智能调度系统协调光伏发电、电网交互、充电负荷及储能缓冲, 实现清洁能源的高效消纳和充电设施的智能管理, 如“点亮东台一张网”项目采用的智能调度系统, 可有效提升充电效率和能源利用效率。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	 部门负责人: _____ 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)			

附件 4

东台市 2025 年第四批江苏省政府

新增专项债券项目实施方案

项目 1 东台（弢港）渔港建设工程

1、项目主要内容

本项目总占地面积 990 亩、总建筑面积 27720 平方米。建设内容包括 400HP 渔业码头 1000 米、直立式护岸 108 米、港池航道疏浚 41.0 万立方米、3000 平方米卸鱼棚、1000 平方米综合执法办证中心、32760 平方米港区道路及场地、20.5 万平方米陆域形成、规模为 400 立方米/天的污水处理站、港区供电照明 1 项、港区给排水消防 1 项、智慧渔港设备及管理系统 1 项、渔港污染防治设施设备 1 项以及临时工程 1 项、斜坡式护岸 1133 米、锚地疏浚 152.7 万立方米、3000 平方米制冰楼、44000 平方米停车场地及绳网场地、2000 平方米油库区及加油设施、4000 平方米水产品交易中心。建设期 2 年。项目总投资约 120000 万元，其中 100800 万元为东台市渔港投资发展有限公司自有资金，拟使用发行本期省政府专项债券筹资 19200 万元。

2、项目经济社会效益分析

东台（弢港）渔港建设工程通过建设渔港码头，有效改善泊位条件和避风能力，提高渔船的作业效率和安全性，减少因天气原因导致的停航损失，促进渔民收入增长；通过建设渔产品交易

区、餐饮住宿区带动鱼货交易、冷藏冷冻、加工物流、冰水油补给、渔需品销售等产业的发展，延长渔业产业链，提高渔需品附加值，繁荣渔区经济；通过建设污水处理、油水分离、港区绿化等配套设施，创建生态渔港、绿色渔港和节能渔港，改善渔区环境。东台渔港建设工程在促进区域经济增长，推动渔业转型升级，提升行业标准，保护渔业资源，改善渔区环境等方面发挥着重要作用，对促进社会和谐发展增加地方财政收入效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目东台市渔港投资发展有限公司总投资 120000 万元，建设期 2 年。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
东台 (琼港) 渔 港建 设工 程	120000	0	0	100800		19200	

4、项目预期收益情况

根据项目单位的预测，本项目在有效改善东台市渔港基础设施条件、改善渔业生产状况的同时，通过实现码头租赁收入、加

油收入、加冰收入、交易服务费收入、餐饮收入、住宿收入，增加项目自身收益。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	东台（弢港）渔港建设工程	项目主管部门 (盖章)	东台市国资办
(预计) 开工 时间	2025 年	(预计) 完成时间	2027 年
项目建设/运 营 单位 (盖章)	东台市渔港投资发展有限公 司	项目负责人及 联系电话	汪晓 19551218895
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	建设内容包括 400HP 渔业码头 1000 米、直立式护岸 108 米、港池航道疏浚 41.0 万立方米、3000 平方米卸鱼棚、1000 平方米综合执法办证中心、32760 平方米港区道路及场地、20.5 万平方米陆-域形成、规模为 400 立方米/天的污水处理站、港区供电照明 1 项、港区给排水消防 1 项、智慧渔港设备及管理系统 1 项、渔港污染防治设施设备 1 项以及临时工程 1 项、斜坡式护岸 1133 米、锚地疏浚 152.7 万立方米、3000 平方米制冰楼、44000 平方米停车场及绳网场地、2000 平方米油库区及加油设施、4000 平方米水产品交易中心。建设期 2 年。项目总投资约 120000 万元，其中 100800 万元为东台市渔港投资发展有限公司自有资金，拟使用发行本期省政府专项债券筹资 19200 万元。		
必要性论证	1、保障渔业可持续发展：东台市渔业资源丰富，渔船规模较大，但原有渔港设施无法满足需求。建设弢港一级渔港能够提供更完善的渔业基础设施，提升渔港的吞吐能力和服务水平，有利于保障渔业生产的顺利进行，促进渔业资源的合理利用和可持续开发。 2、保护渔民生命财产安全：现有渔港在防灾减灾方面存在不足，而弢港一级渔港的建设将加强防风、防潮等设施建设，改善港口的停泊条件，为渔船提供更安全的避风场所，降低台风等自然灾害对渔民生命财产的威胁。 3、促进渔区经济社会进步：渔港建设将带动渔业产业链的发展，包括渔业养殖、捕捞、加工、物流等环节，创造更多的就业机会，增加渔民收入。同时，还能促进渔港与城镇的融合发展，推动渔区经济社会的繁荣。 4、解决现有渔港问题：江苏省沿海渔港存在建设标准低、功能单一、配套设施欠缺等问题，东台市 500 多艘渔船无港可停，只能散落在外地。弢港渔港的建设能够有效解决这些问题，		

	提升东台市渔港的整体水平。						
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:该项目可行性研究报告已在东台市行政审批局成功备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要为公司的自有资金。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:该项目有稳定的现金流，偿债计划细致，偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。						
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。						
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:该项目符合专项债券投向领域，预计需要 1.92 亿元政府专项债券，经公司测算，该项目 1.92 亿元债券资金 2025 年内将实现支出，不会形成结余资金。 (2) 项目自身收入，成本、收益预测合理性:根据项目单位的预测，项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				12		
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				1.92	
		其中：用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金				10.08	
		市场化融资					
							
项目中长期目标	建成满足千吨级船舶靠泊的现代化渔港，完善船闸、码头等核心设施，融入江苏沿海渔港群，成为长三角重要的渔业综合枢纽。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人: 部门: (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)

有限公司



2025 年第四批江苏省政府新增专项债券 之扬州市区项目实施方案

项目 1 扬州市城市公共停车场建设完善和智能停车系统升级项目

1、项目主要内容

本项目位于扬州市主城区范围内，主要建设内容：对主城区范围公共停车场进行完善建设以及对智能停车系统进行升级，含扬州市主城区新增 2300 个道路停车泊位收费管理设备采购项目、智慧停车平台的提档升级项目、茱萸湾景区配套停车场建设项目、二十四桥停车场标准化改造项目、徐凝门桥南停车楼项目、金菊商务楼地下车库改造项目、琼花大厦西地块停车场项目、东区市人医停车场改造升级项目、扬州市区充换电设施建设项目、广陵公安局地块停车场建设项目及仪征市刘集镇户外猩球停车场建设项目。项目建设完成后除对路内外停车一体化运营管理平台、市级智能停车管理调度平台建设及设备升级外，相应增加充电桩、充电桩管理系统、光储充能、光储充能管理系统以及停车位。项目建设完成后除对路内外停车一体化运营管理平台、市级智能停车管理调度平台建设及设备升级外，相应增加充电桩、充电桩管理系统、光储充能、光储充能管理系统以及停车位。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设符合扬州市经济、社会发展规划，符合区域发展的要求。项目建成后将使项目所在地的国民经济生产总值有所提高，同时每年将为国家和地方增加税收，有利于促进地方经济发展。

本项目的实施有利于改善外来游客来扬旅游的出行条件，提升城

市形象及吸引力,从而带动扬州市旅游业的进一步发展,同时旅游业的兴起,将同步为项目周边服务业的发展注入新的活力,带动经济增长方式的转变,从而带动区域经济的增长和质量的提高,有效提高环境质量,创造更多的社会就业岗位。因此,项目具有非常良好的经济效益、社会效益和环境效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已取得《江苏省投资项目备案证》（扬数据投资备〔2025〕11号）（项目代码：2405-321000-89-05-143812），项目总投资 23746 万元,其中自筹资金安排 4846 万元,拟申请政府专项债券 18900 万元,2025 年本期申请发行 6800 万元,30 年期;2026 年拟申请发行 12100 万元，30 年期。

项目于 2024 年 4 月开工,计划 2027 年 4 月竣工,建设期 36 个月。

项目建设计划：

项目名称		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	前期准备	→											
2	初步设计	→											
3	施工图设计		→										
4	招投标			→									
5	建安工程				→								
6	竣工验收												→

注：1 格代表 3 个月

截至目前项目建设进度为已完成二十四桥停车场标准化改造、金菊商务楼地下车库改造、茱萸湾景区配套停车场建设；序时推进徐凝门桥南停车楼、东区市人医停车场改造及临时停车场项目建设。

项目名称	项目总 投资（万	资金来源（万元）	
		资本金	非资本金部分

	元)	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
	①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
扬州市城市公共停车场建设完善和智能停车系统升级项目	23746			4846		6800	12100

注：（1）其他资本金⑥4846万元,为自筹资金（2）其他资金⑨12100万元,拟于2026年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入85570万元,其中：（1）停车位收入74204万元,参考《扬州市市区机动车停放服务收费管理办法》的停车收费标准以及停车位使用率进行测算；（2）充电服务收入6629万元，根据与充电公司的协议进行测算；（3）广告位出租收入4737万元，根据广告牌投入使用率（出租率）进行测算。预计成本费用50420万元，其中：（1）折旧摊销费42640元；（2）管理费用7780万元。综上所述，全部债券续存期内项目净收益35150万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	扬州市城市公共停车场建设完善和智能停车系统升级项目	项目主管部门 (盖章)	扬州市交通产业集团有 限责任公司
(预计)开工时间	2024 年 4 月	(预计)完成时间	2027 年 4 月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州市交通停车场投资建设管 理有限公司	项目负责人及 联系电话	贾跃/15150829045
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于扬州市主城区范围内,主要建设内容:对主城区范围公共停车场进行完善建设以及对智能停车系统进行升级,含扬州市主城区新增 2300 个道路停车泊位收费管理设备采购项目、智慧停车平台的提档升级项目、茱萸湾景区配套停车场建设项目、二十四桥停车场标准化改造项目、徐凝门桥南停车楼项目、金菊商务楼地下车库改造项目、琼花大厦西地块停车场项目、东区市人医停车场改造升级项目、扬州市区充换电设施建设项目、广陵公安局地块停车场建设项目及仪征市刘集镇户外猩猩球停车场建设项目。项目建设完成后除对路内外停车一体化运营管理平台、市级智能停车管理调度平台建设及设备升级外,相应增加充电桩、充电桩管理系统、光储充电、光储充电管理系统以及停车位。项目建设完成后除对路内外停车一体化运营管理平台、市级智能停车管理调度平台建设及设备升级外,相应增加充电桩、充电桩管理系统、光储充电、光储充电管理系统以及停车位。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:根据《江苏省投资项目备案证》(扬数据投资备〔2025〕11号),符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。 (2)项目实施产生的作用和意义:有利于缓解城市“停车难、充电难、行车难、出行难”等问题,全面提升“智慧扬州”形象;为社会提供更多就业机会;完善扬州市的基础设施建设;有助于提高扬州市的区域竞争力。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:属于我市“十四五”重点城建项目,已取得项目备案证,完成项目可研报告及部分项目环评、用地、施工等前期手续。 (2)项目资金来源和到位可行性:本项目项目资本金 4846 万元,通过企业自筹;项目建设资金 18900 万元申报政府专项债,项目符合专项债申报领域,建设资金逐步落实到位。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目债务周期长、利率低,偿还压力较小,项目建设运营后的总收益能覆盖举借债务本息,相对而言偿债风险较低。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:交通基础设施-城市停车场,项目建设内容为对主城区范围内公共停车场进行完善建设以及对智能停车系统进行升级,含扬州市主城区新增 2300 个道路停车泊位收费管理设备采购项目、智慧停车平台的提档升级项目、茱萸湾景区配套停车场建设项目、二十四桥停车场标准化改造项目、徐凝门桥南停车楼项目、金菊商务楼地下车库改造项目、琼花大厦西地块停车场项目、东区市人医停车场改造升级项目、扬州市区充换电设施建设项目、广陵公安局地块停车场建设项目及仪征市刘集镇户外猩猩球		

	停车场建设项目。项目建设完成后除对路内外停车一体化运营管理平台、市级智能停车管理调度平台建设及设备升级外,相应增加充电桩、充电桩管理系统、光储充能、光储充能管理系统以及停车位。项目建设完成后除对路内外停车一体化运营管理平台、市级智能停车管理调度平台建设及设备升级外,相应增加充电桩、充电桩管理系统、光储充能、光储充能管理系统以及停车位。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:主要包括项目自身建设支出。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:根据项目推进进度及投资计划逐年申报专项债,以满足项目建设资金需求。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目建设完工后运营,实现停车位收入、充电服务费收入、广告位出租收入,根据江苏汇诚投资咨询管理有限公司编制的项目可研报告,对本项目可实现收入与成本进行测算,债券存续期内项目总收益能够覆盖债券本息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			2.3746		
	财政资金	政府预算资金安排			-	
		政府专项债券资金安排			1.8900	
		其中:用作项目资本金			-	
		其他财政资金			-	
	自筹资金	自有资金			0.4846	
		市场化融资			-	
					-	
项目中长期目标	目标1:项目按计划实施。 目标2:建设期进度、投资、质量控制得当,项目产出达到预期。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4

	(10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	95



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	  部门负责人: 曹志远 			
绩效处(科)室审核意见	 处(科)室负责人: 张永健 			
分管处(科)室审核意见	 处(科)室负责人: 			

项目 2 扬州市低空飞行服务中心及基础保障设施建设项目

1、项目主要内容

本项目位于扬州市包括生态科技新城、邗江区、广陵区、江都区，主要内容：拟建设低空飞行服务中心平台建筑面积约 1000 平方米，新建和改造约 390 个基站和 20 个无人机起降点及机巢，购置低空无人机、ADS-B、激光测风雷达、微型气象站等通信、导航、监视、气象设备约 400 台（套），租用 RTK 高精度定位服务，同步实施低空数据底座、运行中心基础运行环境、飞行服务场景应用等配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

项目经济社会效益分析

（1）有利于扬州产业结构调整 and 产业的更新换代，以提高技术含量、延长产业链条、增加附加值、增强竞争力为重点，加快产业层次迈向中高端，推进产业转型升级、发展壮大；（2）有利于改善环境，提升周边地块价值，吸引优秀企业落户，促进周边土地开发，提升城市形象，促进扬州市整体发展；（3）有利于先进的建设及规划技术在本地区推广，提升本地区整体的建设、规划水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目已取得《江苏省投资项目备案证》（扬数据投资备〔2024〕222 号）（项目代码：2412-321000-89-05-891159），项目总投资 11820 万元，其中自筹资金安排 2420 万元，拟申请政府专项债券 9400 万元，2025 年本期申请发行 5000 万元，30 年期；2026 年拟申请发行 4400 万元，30 年期。

项目于 2025 年 3 月开工，计划 2027 年 3 月竣工，建设期 24 个月。
项目建设计划：

内容	月份											
	1-2	3-4	5-6	7-8	9-10	11-12	13-14	15-16	17-18	19-20	21-22	23-24
项目前期	√											
初步设计		√										
施工图设计			√									
招标投标				√								
施工建设				√	√	√	√	√	√	√	√	
竣工验收												√

截至目前项目建设进度为目前中心已完成指挥大厅建设和硬件装备部署，无人机模块已完成建设，有人机模块除个别功能未接入外，总体建设进度超过 90%。

项目名称	项目总 投资(万 元) ①=②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
扬州市 低空飞 行服务 中心及 基础保 障设施 建设项 目	11840			2420		5000	4400

注：(1)其他资本金⑥2420 万元,为自筹资金(2)其他资金⑨4400 万元,拟于 2026 年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后,预计债券续存期内总收入 43827 万元,其中:(1)服务中心(空域管理)收入 8329 万元,参考《民航空管收费行为规则》进行测算;(2)无人机起降点收入 8329 万元,根据场景情况采取按时计费 and 按次收费相结合的方式进行测算;(3)通信服务收入 6638 万元,根据与运营商的协议进行测算;(4)导航服务收入 6638 万元,根据与运营商的协议进行测算;(5)气象服务收入 5297 万元,参考外省气象部门服务性收费综合目录清单标准进行测算;(6)航线申请收入 4634 万元,根据空域使用高度并结合峰谷时段进行测算;(7)监视服务收入 3962 万元,参考国家收费标准进行测算;预计成本费用 26137 万元,其中:(1)折旧费 21442 万元;(2)管理费用 3624 万元;(3)维修费用 1071 万元。综上所述,全部债券续存期内项目净收益 17690 万元,可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	扬州市低空飞行服务中心及基础保障设施建设项目	项目主管部门 (盖章)	扬州市交通产业集团有限责任公司
(预计)开工时间	2025 年 3 月	(预计)完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州航空产业发展有限责任公司	项目负责人及联系电话	郑强/18118203399
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于扬州市包括生态科技新城、邗江区、广陵区、江都区,主要建设内容:拟建设低空飞行服务中心平台建筑面积约 1000 平方米,新建和改造约 390 个基站和 20 个无人机起降点及机巢,购置低空无人机、ADS-B、激光测风雷达、微型气象站等通信、导航、监视、气象设备约 400 台(套),租用 RTK 高精度定位服务,同步实施低空数据底座、运行中心基础运行环境、飞行服务场景应用等配套工程。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据:根据《江苏省投资项目备案证》(扬数据投资备〔2024〕222 号),符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。 (2) 项目实施产生的作用和意义:有利于扬州产业结构调整和产业的更新换代,以提高技术含量、延长产业链条、增加附加值、增强竞争力为重点,加快产业层次迈向中高端,推进产业转型升级、发展壮大;有利于改善环境,提升周边地块价值,吸引优秀企业落户,促进周边土地开发,提升城市形象,促进扬州市整体发展;有利于先进的建设及规划技术在本地区推广,提升本地区整体的建设、规划水平。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:符合国家低空经济发展战略,属于我市“十四五”重点城建项目,已取得项目备案证及可研报告等前期手续。 (2) 项目资金来源和到位可行性:本项目项目资本金 2420 万元,通过企业自筹;项目建设资金 9400 万元申报政府专项债,项目符合专项债申报领域,建设资金逐步落实到位。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目债务期限长、利率低,偿债压力较小,项目建设运营后的总收益能覆盖举借债务本息,相对而言偿债风险较低。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:交通基础设施-其他交通基础设施,项目建设内容为拟建设低空飞行服务中心平台建筑面积约 1000 平方米,新建和改造约 390 个基站和 20 个无人机起降点及机巢,购置低空无人机、ADS-B、激光测风雷达、微型气象站等通信、导航、监视、气象设备约 400 台(套),租用 RTK 高精度定位服务,同步实施低空数据底座、运行中心基础运行环境、飞行服务场景应用等配套工程。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:主要包括项目自身建设支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性:根据项目推进进度及投资计划逐年申报专项债,以满足项目建设资金需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目建设完工后运营,实现服务中心(空域管理)收入、无人机起降点收入、通信服务收入、导航服务收入、气象服务收入、航线申请收入、监视服务收入,根据江苏恒泰建设工程咨询有限公司编制的项目可研报告,对本项目可实现收入与成本进行测算,债券存续期内总收益能够覆盖债券资金本息。		

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.1820			
	财政资金	政府预算资金安排		-		
		政府专项债券资金安排		0.9400		
		其中:用作项目资本金		-		
		其他财政资金		-		
	自筹资金	自有资金		0.2420		
		市场化融资		-		
.....		-				
项目中长期目标	目标 1:严格规范使用专项债资金,确保专项债资金全部用于本项目建设。 目标 2:认真组织实施专项债项目建设,确保本项目如期竣工并投入运营。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	 部门负责人: 曹志远 32100000015514  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	 处(科)室负责人: 张俊健  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	 处(科)室负责人: 沈  处(科)室: (盖章)			

项目 3 扬州市六圩污水处理厂扩建工程

1、项目主要内容

该项目位于扬州开发区施桥镇，现状六圩污水处理厂东侧，邗江河南侧，拟新增用地面积 10,7429 平方米。主要内容：该扩建工程规模按 20 万 m³/d 建设，污水处理采用粗格栅及进水泵房+细格栅曝气沉砂池+生物反应池+二沉池+中间提升泵房及高效沉淀池+深床滤池+加氯消毒池工艺，污泥处理采用重力浓缩+离心脱水，脱水至含水率 80%+后外运焚烧处置，拟购置提升泵、回流污泥泵、曝气器、潜水搅拌器等主要设备，建设粗格栅及进水泵房、细格栅曝气沉砂池、生物反应池等污水、污泥和臭气处理设施及变电所、加药间、仪表间、鼓风机房、碳源投加间等相关配套设施。项目建成后，可新增 20 万 m³/d 的污水处理规模，新增规模尾水执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022) 中 A 级标准。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(一) 经济效益：

本项目的建设符合扬州市经济、社会发展规划，符合区域发展的要求。项目建成后将使项目所在地的国民经济生产总值有所提高，同时每年将为国家和地方增加税收，有利于促进地方经济发展。

本项目的实施将使扬州市的工业及旅游业发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保护目标协调好，进一步改善投资环境和生态环境。

(二) 社会效益：

本项目的建设社会效益显著，保障居民健康，减少疾病传播、改善生活环境；促进城市可持续发展，实现水资源循环利用、提升城市形象；保护生态环境，维护水体生态与生物多样性。

带动就业与经济发展，建设阶段拉动短期就业，运营提供长期岗位并带动相关产业。项目的实施可以为社会提供更多就业机会。本项目建成后将为社会就业提供更多的机会，发挥更大的经济和社会效益。同时也可以帮助无业的贫困人员，给予他们通过自己劳动改善生活现状的机会，促进社会的和谐发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于重新核准扬州市六圩污水处理厂扩建工程的批复》（扬开管许发〔2024〕10号）（项目代码 2308-321071-89-01-794866），项目总投资 123,692.67 万元，其中：自筹资金 73,692.67 万元，申请政府专项债券 50,000 万元，其中本期申请政府专项债券 50,000 万元。

项目于 2024 年 6 月 28 日正式开工建设，项目已完成桩基工程、深基坑工程、各单体主体结构工程、进水管线工程以及老厂区区域内的一二三期工艺管线工程。目前正在进行土建装饰施工，各单体设备及配套设施已陆续进场安装，厂区内地下综合管线已完成约 90% 工作量，工程总体形象进度达 78%。2026 年度将完成厂区绿化、再生水管线、厂区围墙、安防及监控设施建设，预计完工时间为 2026 年 6 月。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
扬州市六圩污水处理厂扩建工程	123,692.67	-	-	73,692.67	-	50,000	-

注：（1）其他资本金 73,692.67 万元为自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内收入 212,080 万元，其中：

（1）污水处理费收入 212,080 万元：按设计规模日处理量 20 万吨，污水处理费单价按 2.16 元/吨，运营期第 1~7 年的使用率分别为 20%、25%、30%、35%、40%、45%、50%，从第 7 年起达到稳定。

项目建成后，预计债券存续期内成本费用 103,629 万元，其中：

（1）工资及福利费用 11,382 万元：本项目假设普通员工 40 人。普通员工工资按 8 万元/年估算，假设每 5 年 3%的比例递增，福利费用按工资的 14%计算。

（2）外购燃料动力费 46,733 万元：参照本项目可行性研究报告，本项目外购燃料动力费主要为公共区域的电费。

（3）修理维护费 5,249 万元：本项目假设固定资产折旧采用年限平均法，残值按照固定资产原值的 5%计算，折旧年限暂按 30 年测算。正常运营年折旧费为 3,627 万元，项目修理费用按照年折旧费用的 5%计算，运营期年修理维护费用为 181 万元。

（4）其他费用 1,143 万元：本项目其他费用主要由其他管理费用构成，其他管理费用是指为管理和组织经营活动所发生的各项费用。为了简化计算，取工资及福利费用的 10%估算。

（5）自来水费 82 万元：参照本项目可行性研究报告，本项目自来水费主要为公共区域的水费。

（6）药剂费 33,472 万元：根据本项目可行性研究报告，本项目达到设计运营规模的年度内所用药剂包括，混凝剂聚合氯化铝(10%溶液)12,000kg/日、PAM(阴离子溶液) 200 kg/日、PAM(阳离子溶液) 162 kg/日、醋酸钠(30%浓度) 10,000 kg/日、次氯酸钠(10%溶液) 4,000 kg/日。

(7) 污泥外运处置费 5,568 万元：根据本项目可行性研究报告，本项目达到设计运营规模的年度内污泥外运量为 162 立方米/日，外运处置费单价为 70 元/立方米。

综上所述，本期债券续存期内项目净收益 108,451 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	扬州市六圩污水处理厂扩建工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市城建国有资产控股(集团)有限责任公司
(预计)开工时间	2024年6月	(预计)完成时间	2026年6月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州洁源环境股份有限公司	项目负责人及联系电话	王广清 18952578197
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于扬州开发区施桥镇，现状六圩污水处理厂东侧，邗江河南侧，拟新增用地面积 107,429 平方米。主要建设内容：该扩建工程规模按 20 万 m³/d 建设，污水处理采用粗格栅及进水泵房+细格栅曝气沉砂池+生物反应池+二沉池+中间提升泵房及高效沉淀池+深床滤池+加氯消毒池工艺，污泥处理采用重力浓缩+离心脱水，脱水至含水率 80%+后外运掺烧处置，拟购置提升泵、回流污泥泵、曝气器、潜水搅拌器等主要设备，建设粗格栅及进水泵房、细格栅曝气沉砂池、生物反应池等污水、污泥和臭气处理设施及变电所、加药间、仪表间、鼓风机房、碳源投加间等相关配套设施。项目建成后，可新增 20 万 m³/d 的污水处理规模，新增规模尾水执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022)中 A 级标准。		
必要性论证	①排水系统规模兼顾旱雨季流量对进一步提升水环境具有重大意义 ②加强城市基础设施建设对推动扬州市高质量发展具有重大意义 ③加强城市基础设施建设对推动扬州市高质量发展具有重大意义		
可行性论证	(1)项目投资合规性与项目成熟度； 已取得投资项目批复，项目代码：2308-321071-89-01-794866。 项目建设的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 (2)项目资金来源和到位可行性； 建设工期共计 24 个月，预计为 2024 年 6 月-2026 年 6 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 50,000 万元。2025 年本期申请发行 50,000 万元，30 年期；假设融资利率 2.50%。项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。		

	(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点； 项目债券为 30 年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。建设期债券利息均以资本金偿还，可保障建设期利息可靠偿还。项目自 2027 年起可实现收益，可满足后续债券各年利息偿还，结余资金转账管理，用于到期一次还本，偿债计划可行。		
公益性论证	本项目的建设社会效益显著，保障居民健康，减少疾病传播、改善生活环境；促进城市可持续发展，实现水资源循环利用、提升城市形象；保护生态环境，维护水体生态与生物多样性。 带动就业与经济发展，建设阶段拉动短期就业，运营提供长期岗位并带动相关产业。项目的实施可以为社会提供更多就业机会。本项目建成后将为社会就业提供更多的机会，发挥更大的经济和社会效益。同时也可以帮助无业的贫困人员，给予他们通过自己劳动改善生活现状的机会，促进社会的和谐发展。		
收益性论证	本项目的建设符合扬州市经济、社会发展规划，符合区域发展的要求。项目建成后将使项目所在地的国民经济生产总值有所提高，同时每年将为国家和地方增加税收，有利于促进地方经济发展。本项目的实施将使扬州市的工业及旅游业发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保护目标协调好，进一步改善投资环境和生态环境。 直接收益。本项目收入来源主要包括污水处理费收入，根据市场调研项目同区域同类型的收费价格，对本项目可实现收入进行预估，并估算相关经营成本后，可用于债券还本付息的项目收益为 108,451 万元。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		12.369267
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	5
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	7.369267
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标 1：项目按计划实施 目标 2：建设期进度、投资、质量控制得当，项目产出达到预期		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考分 值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规	合理	4	3

			合理			
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处 （科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处 （科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 4 朴席镇公办中心幼儿园项目

1、项目主要内容

朴席镇公办中心幼儿园项目建设将为区域适龄儿童的学习安全、身心健康提供切实有效的保障，同时也能满足扬州市经济技术开发区朴席镇片区基础教育发展需要，完善扬州市教育网络建设。

建设内容及建设规模：该项目按 4 轨 12 班的办学规模建设，总建筑面积约 4157.02 平方米，其中地上三层，地下一层，主要建设教学楼、食堂、多功能活动室等，机动车停车位 24 个、非机动车停车位 99 个。建筑设计使用年限为 50 年，抗震设防烈度为 8 度，建筑耐火等级为地上二级、地下一级，其余设计指标严格按照《托儿所、幼儿园建筑设计规范》相关规定执行，同步实施给排水、景观绿化、强弱电等配套设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目的实施对于促进幼儿教育跨越式发展，促进幼儿身心全面发展，促进社会经济和谐发展，普及义务教育，完善幼儿教育布局、促进幼儿教育事业发展具有十分重要的作用。

（2）该项目是用于大教育整体发展的一项公共工程，是事业性和公共性实施的统一体。项目的建成将极大的改善朴席镇幼儿教育的落后现状，提升幼儿教育的整体发展水平，解决幼儿入园难的问题。为朴席镇幼儿园起到榜样性的示范、引领和辐射作用。对于规范幼儿教育管理，切实提高保教质量，为幼儿终生发展，为当地经济发展服务，幼儿教育均衡发展，促进教育公平都将起到巨大的推动作用。

因此，朴席镇公办中心幼儿园项目的建设具有良好的经济社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于朴席镇公办中心幼儿园项目初步设计的批复》（扬开管许发〔2023〕210号）（项目代码 2210-321071-89-01-697067），项目总投资 3469.2 万元，其中：财政预算 1369.2 万元，申请政府专项债券 2100 万元，其中 2024 年已发行 15 年期专项债券 1000 万元，本期申请政府专项债券 1100 万元。

项目于 2024 年 11 月开工，计划 2025 年 12 月竣工，建设期 14 月。项目建设计划：2024 年 12 月主体封顶，2025 年 3 月完成水电安装，2025 年 8 月完成雨污水道路建设，2025 年 10 月完成绿化和室内装修工程，2025 年 12 月完成竣工验收。截至目前正在进行绿化施工和室内装修工程。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
朴席镇公办中心幼儿园项目	3469.2			1369.2	1000	1100	

注：（1）其他资本金⑥1369.2 万元为财政预算安排资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 6400 万元，其中：（1）

每学期保教费和伙食费按照 2500 元/生测算，项目建成后可招收学生 360 人，运营期内保教费和伙食费预计收入 5400 万元；（2）晚托收入 1000 万元。预计成本费用 2400 万元，包含人员工资、伙食费支出和其他支出。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 4000 万元，可用于项目还本付息。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

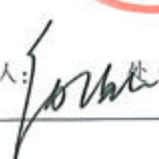
项目名称	朴席镇公办中心幼儿园项目	项目主管部门 (盖章)	扬州经济技术开发区城乡事务管理局
(预计) 开工时间	2024.11	(预计) 完成时间	2025.12
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州市朴席镇人民政府	项目负责人及联系电话	余志明 13511764440
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	该项目按 4 轨 12 班的办学规模建设, 总建筑面积约 4157.02 平方米, 其中地上三层, 地下一层, 主要建设教学楼、食堂、多功能活动室等, 机动车停车位 24 个、非机动车停车位 99 个。建筑设计使用年限为 50 年, 抗震设防烈度为 8 度, 建筑耐火等级为地上二级、地下一级, 其余设计指标严格按照《托儿所、幼儿园建筑设计规范》相关规定执行, 同步实施给排水、景观绿化、强弱电等配套设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据: ① 中华人民共和国教育部令第 23 号《中小学幼儿园安全管理办法》; ② 江苏省实施《中华人民共和国未成年人保护法》办法; ③ 《国家中长期教育改革与发展规划纲要》(2010-2020 年); ④ 《扬州市中心城区中小学及幼儿园布点规划(2012-2030)》。 (2) 项目实施产生的作用和意义: ① 项目的实施有利于进一步提升扬州市朴席镇的基础教育设施水平, 增强老师及家长的安全感, 体现政府一切为了孩子高度的社会责任感, 有利于保护未成年人的身心健康, 促进幼儿德、智、体全面发展。 ② 该项目建设将有效改善朴席镇幼儿园办学条件, 有利于扬州市朴席镇幼儿园合理布局, 满足区域入学需求迅速增长的需要; 同时为区域适龄学生、教职员的学习生活提供良好的保障。 ③ 项目的实施是进一步提高幼儿园建筑安全系数, 方便周围适龄儿童就近入学, 为未成年人提供健康安全的生活方式, 是强壮儿童体魄、保障食品安全等多方面的综合体现, 能够保护未成年人的身心健康, 保障未成年人的合法权益, 促进未成年人在品德、智力、体质等方面全面发展的需要。确保儿童学习安全, 健康成长。		
可行性论证	本项目计划投资 3469.2 万元, 其中财政预算 1369.2 万元, 2024 年已获批债券资金 1000 万元, 拟使用本期地方政府专项债券资金 1100 万元, 项目于 2024 年 11 月开工, 建设周期至 2025 年 12 月。前期已完成项目建议书、可研及初步设计审批, 取得用地预审与选址意见书和用地规划许可, 完成施工合同签约, 进入施工阶段, 主体已封顶, 室外雨污水管网建设已完成, 正在进行绿化施工和室内装修工程。项目建设完成后主要收入来源为保教费收入。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向学前教育领域，主要用于朴席镇公办中心幼儿园建设，包括教学楼、食堂、活动场地、多功能活动室等建筑，并同步建设校内配套设施。项目的实施对于促进幼儿教育跨越式发展，促进幼儿身心全面健康发展，促进社会经济和谐发展，普及义务教育，完善幼儿教育布局、促进幼儿教育事业发展具有十分重要的作用。 (2) 该项目是用于大教育整体发展的一项公共工程，是事业性和公共性实施的统一体。项目的建成将极大的改善朴席镇幼儿教育的落后现状，提升幼儿教育的整体发展水平，解决幼儿入园难的问题。为朴席镇幼儿园起到榜样性的示范、引领和辐射作用。对于规范幼儿教育管理，切实提高保教质量，为幼儿终生发展，为当地经济发展服务，幼儿教育均衡发展，促进教育公平都将起到巨大的推动作用。					
收益性论证	1、专项债券资金需求合理性：符合项目申报要求，按项目投资计划分年申报，以满足项目建设资金需求。 2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：主要是通过幼儿园运营后保教收入、晚托收入等实现项目收支平衡，根据测算情况，该项目能够实现收益与融资自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.34692	
	财政资金	政府预算资金安排			0.13692	
		政府专项债券资金安排			0.21	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	促进幼儿教育跨越式发展，促进幼儿身心全面健康发展，促进社会经济和谐发展，普及义务教育，完善幼儿教育布局和教育公平，促进幼儿教育事业发展具有十分重要的作用。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	3
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	2
	债券资金需求合 理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可 行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位 可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	93

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					



项目 5 开发区扬子津片区排水达标区建设工程

1、项目主要内容

开发区扬子津片区排水达标区建设工程包含 2024 年度达标区和 2025 年度达标区两个标段。

开发区扬子津片区排水达标区建设工程(2024 年度达标区)项目主要建设内容及规模：该项目建设范围为沪陕高速-古运河-吴州西路-吕桥河-下圩河-扬子江南路合围而成的片区(达标区编号 321071-06-02),总面积约为 1.79 平方千米,对达标区范围内富川瑞园、阳光新苑北区等 8 个小区及沿街商铺以及扬力集团、农贸市场、扬子津小学及幼儿园、耶鲁幼儿园开展排水系统调查及达标建设,主要包括排水户接管改造、雨污分流及排水设施修缮等;新建排水主管共 14892 米,新建排水支管共 31170.5 米。对云霞路(下圩河-云扬路)、华扬路(扬子江路-古运河)等 6 条市政道路的市政排水管网排查及修复改造,新建管道 635 米;翻建富川北巷(扬子江路-古运河)、云霞路(华扬路-下圩河)、富扬路(维扬路-扬子江路)3 条路的路面及雨污水管道,新建道路 1615 米,管道 3804 米。

开发区扬子津片区排水达标区建设工程(2025 年度达标区)项目主要建设内容及规模：该工程建设范围为古运河-横沟河-古津路-吴州东路合围而成的片区(达标区编号 321071-07-02)及扬子新苑小区,总面积约为 0.90 平方千米。对万科运河之光、中海运河丹堤一期、中海运河丹堤二期、金地艺境、扬子新苑 5 个小区及沿街商铺以及西安交通大学扬州科技园开展排水系统调查及达标建设,主要包括排水户接管改造、雨污分流及排水设施修缮等,新建排水主管共 13743 米,新建排水支管共 35444 米。对东风河路(古运河-临江路)、古津路(横沟路-华扬东路)、华扬东路(古运河-古津路)等 3 条市政道路的市政排水管网排查及修复改造,新建管道 56 米,检查井 9 座,整治古津路(横

沟河-华扬东路)积水点，新建管道 330 米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目经济社会效益主要包括：

(1) 项目的实施提升了区域内污水排放能力，完善了城市的污水处理与污水管网系统，促进周边水质的提升。

(2) 本项目建设是城区健康良性可持续发展的需要，有助于实现区域可持续发展。

(3) 本项目建设有利于加快城市化进程，提高人民生活质量，构建和谐社会。

(4) 本项目建设有利于改善城市基础设施，有利于美化城市环境，提高城市品位；有利于进一步改善城市的投资环境和人居环境，促进地方社会经济的协调发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于开发区扬子津片区排水达标区建设工程(2024 年度达标区)初步设计的批复》(扬开管许发[2024]96 号)、《关于开发区扬子津片区排水达标区建设工程(2025 年度达标区)初步设计的批复》(扬开管许发[2025]80 号)(项目代码 2310-321071-89-05-602644)，项目总投资 16411.44 万元，其中财政预算 7711.44 万元，中央预算内投资资金 5800 万元，均已到位；拟申请政府专项债券 2900 万元，其中本期申请政府专项债券 2900 万元。

项目已于 2024 年 10 月开工，计划 2025 年 12 月竣工。项目建设计划为：2024 年 10 月已正式开工建设，2024 年 12 月完成对 2024 年达标区面积 1.79 平方千米范围内的整改，2025 年计划完成对 2025 年达标区面积 0.90 平方千米范围内的整改，预计 2025 年 12 月份竣工验收。截止目前项目建设进度为：已完成可行性研究批复、初步设计

批复，已完成 2024 年度达标区建设，已完成 2025 年度达标区施工招
标并进场施工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
开发区扬子津片 区排水达标区建 设工程	16411.44			7711.44		2900	5800

注：（1）其他资本金⑥7711.44 万元为财政预算安排资金；（2）其他资金（非资本金）
⑨5800 万元为中央预算内投资资金。

4、项目预期收益情况

按照《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》苏财规〔2016〕
5 号、《关于调整市区非民用污水处理费标准的通知》扬价工〔2016〕
107 号，扬州市区民用污水处理收入为 1.10 元/吨，扬州市非民用污
水处理费为 1.32 元/吨。本项目污水管网改造完成后，将覆盖由沪陕
高速-古运河-吴州西路-吕桥河-下圩河-扬子江南路合围而成的 1.79
平方千米和由古运河-横沟河-古津路-吴州东路合围而成的片区及扬
子新苑小区的 0.90 平方千米范围。

项目建成后，预计债券续存期内总收入 0.705 亿元，其中：（1）
民用污水处理费收入 5640 万元，年民用污水处理量约 170.91 万吨，
单价 1.10 元/吨，合计 170.91*1.10*30=5640 万元；（2）非民用污水
处理费收入 1410 万元，年非民用污水处理量约 35.61 万吨，单价 1.32
元/吨，合计 35.61*1.32*30=1410 万元。预计成本费用 870 万元，其

中：民用污水处理成本费 660 万元，非民用污水处理成本费 210 万元。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 6180 万元，可用于项目还本付息。

根据本项目预计收益情况，本项目能够及时足额筹集并缴存专项债券发行费用和还本付息所需专项收入，确保专项债券不发生任何兑付风险，切实维护市政府形象和信用。根据测算情况，本项目能够实现收益与融资自求平衡。