

附件 3-1



2026 年第八批江苏省政府新增专项债券 之南通市区城镇建设项目的实施方案

项目 1 沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（南通地区-市本级）

1. 项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536 号）“八纵八横”高速铁路主通道之一。项目代码 2020-000052-53-01-013681。2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目起自上海枢纽，向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽，正线长约 554.6 公里，其中新建线路 519.9 公里（上海段 51.1 公里、江苏段 365.5 公里，安徽段 103.3 公里），项目投资估算总额约 1,737.30 亿元。

南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元（市本级分摊 14%）。新建启东西站、海

门北站（调整为地下站并实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。

根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站 43.33 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 8.4608 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，市本级分摊 14%，约 13.0467 亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资 12.7204 亿元、南通站预留城际场工程 0.6474 亿元、北沿江高铁跨线桥和幸余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程 4.9367 亿元；合计 31.3512 亿元。南通市区本直承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。

2. 项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。因此，本项目建设是非

常必要的。

（1）支撑国家“一带一路”倡议和长江经济带战略，促进长江经济带综合立体交通走廊和生态廊道建设，推动长江经济带高质量发展的需要；

（2）落实“交通强国、铁路先行”战略，完善国家“八纵八横”高速铁路主通道之沿江通道，进一步提升长江主轴通道客运服务能力，推动沿江通道铁路高质量发展的需要；

（3）助推长江南北两岸均衡协调发展，优化长三角空间格局，促进长江三角洲区域一体化发展的需要；

（4）践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，促进长江经济带和长三角一体化区域生态文明建设和绿色高效发展的需要。

3. 项目资金投入计划及建设计划

市本级承担投资额 40.1425 亿元，项目资本金 8.7913 亿元已到位，其中专项债 6.48 亿元，其他债务融资（政策性金融工具）2.2113 亿元，其他资金 0.1 亿元；非资本金部分拟通过申请地方政府专项债券资金安排。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)南通地区-市本级)	401,425.00	64,800.00		23,113.00	281,500.00	4,300.00	27,712.00

4. 项目预期收益情况

项目收益主要来源于客运收益及政府性基金。

(1) 通道客运量预测

结合通道客运现状分析和研究年度铁路的综合运输市场定位、本项目与相关铁路通道分工,预测研究年度通道全社会客流密度及运输结构如下表:

通道全社会客流密度及运输结构表

单位:万人/年

时期	交通方式	上海~南京		南京~合肥	
		密度	份额	密度	份额
现状	铁路	8676	37.3%	2836	28.4%
	民航	1699	7.3%	1317	13.2%
	公路	12864	55.4%	5820	58.4%
	合计	23239	100%	9973	100%
初期	铁路	12776	38.0%	3740	32.0%
	#本项目	#1770	#13.9%	#2250	#60.2%
	民航	2649	8.2%	1192	10.2%

时期	交通方式	上海～南京		南京～合肥	
		密度	份额	密度	份额
	公路	12276	53.8%	6755	57.8%
	合计	32305	100%	11688	100%
近期	铁路	14212	38.4%	4495	33.5%
	#本项目	#2380	#16.7%	#2710	#60.3%
	民航	2924	7.9%	1181	8.8%
	公路	19875	53.7%	7742	57.7%
	合计	37010	100%	13418	100%
远期	铁路	16310	40.1%	5235	35.0%
	#本项目	#2830	#17.4%	#3060	#58.5%
	民航	2928	7.2%	1241	8.3%
	公路	21435	52.7%	8481	56.7%
	合计	40673	100%	14957	100%

(2) 通道内各主要线路功能定位及客流分配

通道内各主要线路功能定位及客流构成表

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
沪宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道、沿海及京沪辅助通道重要组成	沿线城际客流及直通上海主要客流
	京沪高铁	京沪主通道、“八纵八横”之沿江辅助通道	京沪通道内客流和沿江通道内部分直通上海客流
	沪宁城际	城际骨干线路，“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际客流和宁安城际跨线客流，沿江通道与沿线旅客交流
	苏南沿江	城际骨干线路	沿线城际客流，沿江通道与沿线旅客交流
	京沪铁路	东部地区普速客运主通道	通道内普速客流
	宁启铁路	江北地区旅客运输通道	沿线部分城际客流及普速客流
合宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道	通道内主要路网客流，兼顾沿线大城市间城际客流

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
	合宁铁路	“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际的主通路，兼顾中长途普速客流和快捷货物运输

通道内各主要线路客流分配表

单位：万人

年度	上海至南京段							南京至合肥段		
	通道合计	本项目	京沪高铁	沪宁城际	苏南沿江	京沪铁路	宁启铁路	通道合计	本项目	合宁铁路
2030年	12776	1770	3520	3654	1549	1327	456	3740	2250	1490
2035年	14212	2380	3862	4063	2121	1304	482	4495	2710	1785
2045年	16310	2830	4432	4510	2734	1252	552	5235	3060	2175

本项目沪宁段初、近、远期分别承担沪宁通道总客流的 13.9%、16.7%、17.4%，合宁段初、近、远期分别承担通道客流的 60.2%、60.3%、58.5%；在江北的南京至南通段，本项目与宁启铁路并行，初、近、远期承担该通道区段客流的 79.5%、83.2%，83.7%。

（3）本项目客流密度及客车对数

区段客流密度及旅客列车对数表

区段	客流密度（万人/年）			客车对数（对/日）		
	2030 年	2035 年	2045 年	2030 年	2035 年	2045 年
上海—南通	1770	2380	2830	79	97	122
南通—南京	1457	1951	2433	65	83	107
南京—合肥	2250	2710	3060	92	116	132

（4）运价

根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，时速 300～350 公里动车综合运价率 0.52 元/人公里；其他收入按客运

收入的 10%计。

（5）运营成本

客运有关成本支出率为 1,800 元/万人公里，无关成本支出率为 230 万元/正线公里，营业外净支出按 40 元/万换算吨公里计算。

（6）税金及附加

增值税按照简易纳税方法，城市维护建设费为应纳增值税的 7%，教育费附加为应纳增值税的 3%，地方教育费附加为应纳增值税的 2%。

（7）项目收益预测

根据沪渝蓉高铁财务评价表数据分析汇总，南通市区本级本次申请发行债券存续期限内项目运营总收益为 13,623,406.00 万元，按照南通市区本级资本金占比约 1.2084%（8.7913 亿/727.50 亿），分摊至南通市区本级项目运营收益 164,625.00 万元。本项目另可获得政府性基金收入 380,000.00 万元，合计项目收益为 544,625.00 万元用于项目资金平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段 (北沿江高铁)(南通地区)	项目主管部门 (盖章)	南通市交通运输局
(预计)开工时间	2022年9月	(预计)完成时间	2027年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	南通城市轨道交通集团有限公司、南通城市轨道交通集团有限公司	项目负责人及 联系电话	马立学 13862909087
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>南通段约134公里。经济估算总投资450亿元，南通市承担资本金约62.795亿元(市本级分摊14%)。新建启东西站、海门北站(调整为地下站并同步实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程)、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥(含公路、预留城际铁路)。</p> <p>根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站43.33亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程8.4608亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站迁建客整所6.3亿元、崇启公铁长江大桥预留城际15.82亿元、崇启公铁长江大桥公路项目19.28亿元，合计约93.1908亿元，市本级分摊14%，约13.0467亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资12.7204亿元、南通站预留城际场工程0.6474亿元、北沿江高铁跨线桥和丰余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程4.9367亿元。合计31.3512亿元。南通市区本级承担投资额=资本金8.7913亿元+非资本金31.3512亿元=40.1425亿元。</p>		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据:《中长期铁路网规划》(发改基础〔2016〕1536号);</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:沪渝蓉高铁串接起上海、南京、合肥、武汉等长江中下游主要城市,并向西连通重庆、成都,构建起沿江沪渝蓉高速铁路通道,在南通地区与盐通铁路衔接,可形成京沪辅助通道至上海的快捷路径。项目建设可进一步优化长三角地区高速铁路网布局,补齐上海至南京沿长江北岸缺少高速铁路的短板,拉近沿线主要城市与南京、上海等核心城市的时空距离,对于优化长三角地区空间发展格局,促进资源和要素的快速流动,助推区域一体化和长江经济带发展具有重大意义。同时,项目建设可以充分发挥高铁运力大、节能环保的比较优势,满足更多沿线人民群众出行需求,有效降低全社会综合运输成本,减少碳排放和大气污染,对于保护长江流域绿水青山,实现“生态优先、绿色发展”,推动长江经济带生态文明示范带建设具有积极意义。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：该项目为国铁集团、上海市、江苏省、安徽省合作建设，资金来源中央预算内资金和省、市、县级财政资金等。截止 2023 年底，南通市已完成 62.3 亿元资本金解缴；</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目可行性研究报告，以运营期收入为后续资金回笼手段，可为项目整体提供充足、稳定的现金流入，能充分满足项目整体工程建设的还本付息要求。项目的预期收益可以覆盖本次发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。受项目建设期产生的影响较大，如果工程拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目收益减少。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：资金主要用于沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通市提出建设诉求的项目中需南通市本级承担的费用，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定，同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续，实行专款专用。项目主要包括：海门北站由地上调整为地下站 43.33 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 8.4608 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，市本级分摊 14%，约 13.0467 亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资 12.7204 亿元、南通站预留城际场工程 0.6474 亿元、北沿江高铁跨线桥和幸余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程 4.9367 亿元，合计 31.3512 亿元。南通市本级承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目申请的专项债券资金主要投向就是铁路建设，最终形成的资本性支出仅是铁路项目支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：</p> <p>该项目南通市本级承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。本期拟发行专项债券 0.43 亿元。申报额度是经过科学测算的，并且与实际需要相匹配，依据充分；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：</p> <p>评价依据：根据国家发改委、建设部 2006 年发布的《建设项目经济评价办法与参数（第三版）》、原铁道部、住房和城乡建设部和国家发展和改革委员会颁布的《铁路建设项目经济评价方法与参数》、以及中国铁路总公司 2014 年 7 月发布的《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》、铁总办计统〔2016〕83 号文《关于进一步优化完善铁路建设项目经济评价工作的通知》进行项目经济评价分析。</p> <p>评价原则：在国家现行财税制度和价格体系的前提下，从项目的角度出发，遵循“有无比、费用效益一致性”的原则，计算项目范围内的财务效益和费用，评价项目在财务上的可行性。在合理配置社会资源的前提下，从国家整体利益的角度出发，计算项目对国民经济的贡献，分析项目的经济效益、效果和对社会的影响，评价项目在宏观经济上的合理性。</p> <p>以本项目自身为评价主体，评价范围为沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通段。结合我市发展前景进行数据预测，具有较高的合理性。项目收入、成本及预期收益能够按计划实现，能按时履行政府专项债券资金的还本付息，专项债券项目年度收支平衡与专项债规模匹配，专项债券期限与项目期限较为匹配。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		40.1425			
	财政资金	政府预算资金安排	0.1			
		政府专项债券资金安排	37.8312			
		其中：用作项目资本金	6.48			
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资	2.2113			
						
项目中长期目标	目标 1：初期 2030 年，上海至南京段客流密度为 1770 万人 / 年，客车 79 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2250 万人 / 年，客车 92 对 / 日； 目标 2：近期 2035 年，上海至南京段客流密度为 2380 万人 / 年，客车 97 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2710 万人 / 年，客车 116 对 / 日； 目标 3：远期 2045 年，上海至南京段客流密度为 2830 万人 / 年，客车 122 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 3060 万人 / 年，客车 132 对 / 日。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">   </div> 部门负责人: <u>孙永杰</u> 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">   </div> 处(科)室负责人: <u>孙永杰</u> 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">   </div> 处(科)室负责人: <u>孙永杰</u> 处(科)室: (盖章)			

项目 2 南通港通海港区通海作业区中部码头区东段泊位工程

1. 项目主要内容

南通港通海港区通海作业区中部码头区东段泊位工程位于南通港通海港区通海作业区。建设 7 万吨级码头 1 座，水工结构按靠泊 10 万吨级集装箱船设计，设计年吞吐量 1155 万吨。码头外档布置 1 个 4 万吨级多用途泊位和 2 个 7 万吨级通用泊位，泊位长度 836 米；内档布置 2 千吨级、5 千吨级通用泊位各 1 个，泊位长度 249 米。后方陆域面积约 51.2 公顷，建设堆场、平房仓等配套设施。通过本工程，将进一步发挥南通长江沿线深水泊位与多式联运枢纽优势，高效保障临港企业、水水中转等物流需求，服务长三角北翼江海组合强港建设，推动区域产业升级与经济高质量发展。

2. 项目经济社会效益分析

（1）工程的建设立足于长三角出海口区位优势，更好发挥长江黄金水道跨区域转运体系价值。长江黄金水道是我国迄今为止运输规模最大的内河航运通道，是内陆地区产业发展、物资流通的主动脉。南通港作为长江入海口北岸的重要门户，肩负着优化完善沿江上游地区物资江海高效转运的重要战略职能。本项目的建设既受益于长江黄金水道巨大的水运市场需求，同时也承担着进一步提升海进江货物运输周转效率、降低内陆地区制造产业物流成本，发挥长江黄金水道跨区域转运体系价值的重要使命。

（2）本项目后方已建有通海港区疏港铁路，可实现与铁路主干线、未来与通州湾港区的互联互通，有助于南通港实现内陆与沿海运输的高效结合。通过推动大宗货物“公转水”“公转铁”运输，依托通海、通州湾港区的门户通道，结合铁水联运的运输经济性，南通港在两大核心港区间将实现公铁水多种运输形式，是扩容长三角入海通道，进一步完善长三角北翼门户的重要节点。建成后将提升通海港区的货物通过能力，满足港区后方及腹地产业运输需求，进一步促进港产城融合发展。

（3）本项目是配合苏通第二过江通道建设，保障本地招引外资企业稳定发展的必要措施。国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划（2020-2035年）》中，苏通第二过江通道是规划2025年前重点推动实施的项目之一。由于第二过江通道工程范围覆盖了现有嘉吉粮油（南通）有限公司前方嘉达港务码头及后方配套厂区，因此嘉达港务码头及嘉吉粮油（南通）有限公司的整体搬迁成为苏通第二过江通道建设的前置条件之一。本项目的建设是助力推进第二过江通道工程建设的必要先决条件，同时也是保障南通市优质外资企业生产运输稳定发展、备受有意落地外资企业关注的焦点工程。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资24.9997亿元。其中资本金共计7.4999亿元，非资本金17.4998亿元。项目于2025年9月21日正式开工，计划2027年6月底建成完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南通港通海港区通海作业区中部码头区东段泊位工程	249,997.00	25,000.00	12,499.00	37,500.00		19,501.00	155,497.00

4. 项目预期收益情况

本批次发行 20 年期专项债券,运营期最长为 2027 年至 2047 年,项目预测收益以此期间测算。

根据南通港通海港区通海作业区中部码头区东段泊位工程可行性研究资料,对项目预期运营进行预测。

(1) 项目收入预估

项目收入主要来源于装卸收入,包括大豆、玉米、豆粕及其他粮食、食用油和钢铁、集装箱、化肥等装卸收入。根据港口集团及周边类似项目的收费标准,大豆、玉米、豆粕及其他粮食、食用油综合单价 42 元/吨,钢铁 30 元/吨,集装箱 200 元/吨,化肥 40 元/吨,其他 30 元/吨,根据项目设计年完成装卸 1,155 万吨通用散杂货。营业收入根据项目设计年完成装卸 1,155 万吨通用散杂货,经测算港口正常年份营业收入约为 3.34 亿元。

项目运营期收入

运营年度	生产负荷	营运收入（万元）	运营年度	生产负荷	营运收入（万元）
第 1 年	60%	20,016	第 11 年	100%	33,360
第 2 年	70%	23,352	第 12 年	100%	33,360
第 3 年	80%	26,688	第 13 年	100%	33,360
第 4 年	90%	30,024	第 14 年	100%	33,360
第 5 年	100%	33,360	第 15 年	100%	33,360
第 6 年	100%	33,360	第 16 年	100%	33,360
第 7 年	100%	33,360	第 17 年	100%	33,360
第 8 年	100%	33,360	第 18 年	100%	33,360
第 9 年	100%	33,360	第 19 年	100%	33,360
第 10 年	100%	33,360	第 20 年	100%	33,360

（2）运营成本预测

1）运维成本

经营费用包含工资性支出、燃动力购置费、修理费、其它支出，其中工资性支出按每年人均 12 万元、电价按 1 元/度、油价按 7,000 元/吨、维护修理费按建筑物及设备投资估算值的一定比例计提维护修理费，其它费用按上述各项费用的 5% 估算，新增经营成本正常年份每年约为 10,172 万元。

2）税金及附加费

①增值税及附加

税率：增值税 6%、城市维护建设税（增值税）5%、教育费附加（增值税）3%、地方教育费附加（增值税）2%。

②所得税

根据《中华人民共和国企业所得税法》，本项目企业所得税

为 25%。根据财政部国家税务总局（财税〔2008〕46 号）规定，本项目享有税收优惠政策：项目取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起，第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企业所得税。

（3）项目收益预测

根据前述收入、成本测算依据，预测项目运营期总收益情况如下表所示：

债券存续期项目收益预测

运营期	项目收益（万元）	运营期	项目收益（万元）
2027 年	6,756	2038 年	20,114
2028 年	14,703	2039 年	20,006
2029 年	17,087	2040 年	19,969
2030 年	19,157	2041 年	19,969
2031 年	21,028	2042 年	19,969
2032 年	21,988	2043 年	19,969
2033 年	21,340	2044 年	19,969
2034 年	20,660	2045 年	19,969
2035 年	20,527	2046 年	13,313
2036 年	20,392		
2037 年	20,255	合计	377,140

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通港通海港区通海作业区中部码头区东段泊位工程	项目主管部门 (盖章)	南通市交通运输局
(预计)开工时间	2026 年 6 月	(预计)完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位(盖章)	南通通远港口有限公司	项目负责人及联系电话	吕东芹 13801460700
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设 7 万吨级码头 1 座,水工结构按靠泊 10 万吨级集装箱船设计,设计年吞吐量 1155 万吨。码头外档布置 1 个 4 万吨级多用途泊位和 2 个 7 万吨级通用泊位,泊位长度 836 米;内档布置 2 千吨级、5 千吨级通用泊位各 1 个,泊位长度 249 米。后方陆域面积约 51.2 公顷,建设堆场、平房仓等配套设施。		
必要性论证	<p>(1) 符合国家及区域发展战略规划:本项目处于长江经济带、长三角一体化发展等国家战略叠加区。根据《全国内河航道与港口布局规划》及《江苏省沿江沿海港口布局规划》,南通港是国家主要港口,本项目的建设是落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中“协同建设世界级港口群”要求的具体举措,对完善长江中上游大宗物资江海联运体系、推动区域协调发展具有重要意义。</p> <p>(2) 破解资源瓶颈,保障区域经济产业链供应链稳定:项目利用的 836 米长江深水岸线是不可再生的战略性稀缺资源。项目建设直接服务于海门区临港产业发展,特别是为嘉吉粮油全球最大单体加工厂(2027 年同步投产)提供专属物流保障,是保障特大型临港产业落地投产的“生命线”工程,对于稳定区域粮食、钢材等重点物资供应链、优化营商环境具有不可替代的作用。</p> <p>(3) 提升综合交通能级,完善多式联运体系:项目建成后与已建成的南通港疏港铁路一期工程无缝衔接,将极大增强“公铁水”多式联运能力,有效分流公路运输压力,降低物流成本。这是补齐南通港集疏运体系短板、提升港口枢纽能级、推动运输结构调整优化的迫切需要。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《南通港总体规划（2035年）》中对通海作业区码头建设近期以通用、多用途码头起步的岸线规划。项目已严格履行国家基本建设程序，取得了岸线、航评、环评、洪评、渔评等全部16项关键专题审批，完成了工可、初步设计及首批施工图批复，依法取得质量监督手续及水上水下作业许可证。项目于2025年9月21日正式开工，目前已进入大规模施工阶段，工程形象进度有序推进，项目成熟度高，具备专项债券资金快速合规支出的条件。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目估算总投资24.9997亿元，资金来源结构清晰。项目资本金7.4999亿元(含新型政策性金融工具2.4999亿元、自有资金1.2501亿元、专项债3.7499亿元)已部分落实。同时，项目已成功获批国家及省级综合货运枢纽补链强链资金支持额度1.4557亿元（已到账8309万元）。本次拟申请的专项债券资金将用于项目建设，资金到位计划与项目实施进度高度匹配。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目为经营性港口基础设施项目。项目运营前景明确，已与核心客户嘉吉粮油签订长期作业协议，锁定了项目投产初期每年约198万吨大豆进口及85万吨产成品的核心基础货源，项目收益来源稳定可靠，具备通过项目自身运营收益偿还专项债券本息的能力，偿债风险较低。</p>		
公益性论证	<p>(1) 支撑国家战略，服务区域公共发展：专项债券资金用于建设服务长江经济带发展和长三角世界级港口群建设的公共基础设施。项目的建设将新增超千万吨级的公共通过能力，不仅服务于嘉吉等单个企业，更重要的是为长江中上游及苏北、西北地区提供公共的江海联运、铁水联运服务，是南通港口型国家物流枢纽运营的核心组成部分，具有显著的基础性、公共性特征。</p> <p>(2) 提升公共服务能力，补齐交通基础设施短板：专项债券资金形成的公益性资本支出，将直接用于建设码头水工结构、陆域堆场、生产与辅助建筑物等公共服务设施。项目建成后，将显著提升区域交通基础设施服务水平，满足日益增长的社会运输需求，深化港产城融合发展，为社会提供更多的就业机会，属于地方政府专项债券重点支持的交通基础设施领域。</p>		
收益性论证	<p>本项目属于典型的经营性项目，收益来源清晰可靠。</p> <p>直接经营收入：项目设计年吞吐能力1155万吨，核心收益来源于码头装卸、仓储等经营性收入。已与嘉吉公司签署长期作业协议，锁定了项目投产初期约200万吨/年的核心基础货源，保障了运营初期收益的稳定性。</p> <p>收益稳定性：项目运营期按行业惯例考虑，收费模式明确（如散货/件杂货按吨收费、集装箱按箱收费），收益测算依据充分。核心货源已提前锁定，极大降低了运营初期的市场风险，为专项债券本息的偿还提供了坚实的收益基础。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		24.9997
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	9.5

		其中：用作项目资本金	3.7499			
						
	自筹资金	自有资金	5.2057			
		市场化融资	10.2940			
						
项目中长期目标	本项目的建设将有力支撑南通港“十五五”及更长时期的可持续发展。 发展定位：打造成为长三角区域一流的现代化智慧绿色港口，成为南通港口集团未来营收增长和利润贡献的主力军。 经济拉动：项目建成后，将新增超千万吨级通过能力。通过对临港产业（如粮油加工）的物流保障，将进一步吸引产业集群，带动区域经济增长和土地增值，推动就业人口结构优化。 功能提升：到2027年上半年项目竣工投产后，将显著提升南通港服务重大产业的能力，完善江海联运、铁水联运功能，增强南通作为全国性综合交通枢纽的城市竞争力，促进南通与苏南及长江中上游地区的跨江融合与联动发展，为构建现代化综合交通运输体系提供关键支撑。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2.8
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.8
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.6
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.8
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98.8

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			



项目 3 江苏省南通卫生高等职业技术学校新建康养实训楼项目

1. 项目主要内容

利用南通卫生高职校现有校区西南侧预留发展用地地块，新建康养实训楼。项目占地面积 4000 平方米，地块内总建筑面积为 18800 平方米。计容面积为 15800 平方米，主要为教学实训用房及场所，其中包括门卫用房 50 平方米。地下一层机动车库建筑面积为 3000 平方米，室外工程包括配套室外道路、广场、室外管线、围墙、绿化景观等。项目投资约为 10073 万元。

2. 项目经济社会效益分析

（1）建设康养实训楼是缓解健康养老人才短缺问题的迫切需要。目前，我国养老服务机构的专业人才严重缺乏。2024 年 3 月，市长张彤在市人大调研会议上要求，作为深度老年化的城市，南通要形成从临床到康复服务的长期护理的链条，在康养上破题。要注重人才职业化发展道路，指导各类职业技术学校优化专业方向。南通卫生高职校现有康复治疗技术、中医康复技术、老年保健与管理专业，顺应康养需求，后续还将计划开设现代家政服务与管理等相关专业，共同组建康养学院，规划康养类专业在校生 1050 人。通过建设康养实训楼，进一步优化专业教育教学环境和实验实训场馆，能够加快培养更多健康养老专业复合型技术技能人才，提升从业人员的职业素质，提高服务意识和业务水平，进而满足南通乃至长三角老年群体高质量、个性化、多样化的服

务需求。

（2）建设康养实训楼是弥补校区实训、实验面积不足的迫切需要。为推进南通卫生健康事业发展、优化高等职业教育发展布局、加大健康养老技能人才供给，经市政府申请，省政府批准，教育部审定，整合江苏联合职业技术学院南通卫生分院等资源，新建南通卫生健康职业学院事项已列入江苏“十四五”高校设置规划。按照新建高职院校在校生 5000 人的近期规划规模测算，对照《高等职业学校建设标准》，学校建筑面积需要达到 16.7 万平方米以上，南通卫生高职校现有建筑面积 14.41 万平方米。同时根据江苏省新建高等职业院校人才培养工作评估实施方案（2018 年修订）生均教学行政用房 16 平方米/生、生均实践场所 8.3 平方米/生的要求，学校需要教学行政用房及实训用房约 10 万平方米。现有教学、实验、行政用房约 7.82 万平方米，仍存在一定缺额。因此，本次规划建设康养实训楼总建筑面积 18800 平方米，其中地上建筑面积 15800 平方米。建成后能补充教学实训用房局部缺额，不足部分由远期规划实施补足。符合新建南通卫生健康职业学院评估要求。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资额约 10,073 万元，通过专项债券资金安排 7,200 万元（其中本次申请债券 1,800 万元，剩余以后年度申请债券），其余通过财政统筹解决。项目已于 2026 年 10 月开工，预计 2028 年 7 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
江苏省南通卫生高等职业技术学校新建康养实训楼项目	10,073.00			2,873.00		1,800.00	5,400.00

4. 项目预期收益情况

江苏省南通卫生高等职业技术学校新建康养实训楼项目收益主要来源于学校的经营（学费和住宿费、继续教育收入、课题管理费、康养楼社会服务等），政府专项债合计 7,200 万元，按 15 年期，年化 2.21% 测算，收入用于偿还债务，风险低。新增收益主要来源于学校增量生源的学费和住宿费、康养实训楼对外服务收入、继续教育收入、横向课题管理等。

（1）学费和住宿费：按照学校建校规模测算，2030 年在校生 5,000 人（与学校现有学生规模基本持平）；2031 起至 2034 年，每年增加 500 人（其中医药类占 60% 左右），2035 年起稳定保持 7,000 人规模。增加学费及住宿费收入剔除日常管理成本外，按 50% 作为收益。

（2）继续教育收益：主要包括依托康养实训楼开展的在职学历教育以及基层医疗、母婴照护、健康管理等职业培训收益。

（3）课题管理收益：主要依托横向课题开展。随着南通卫生健康职业学院的发展和高层次人才的引入，将为区域卫生健康行业企业提供技术开发、咨询等服务，打造大健康产业孵化基地。课题管理收益按项目经费的 5%计提。

（4）康养实训楼社会服务：拟开设一所以康复、口腔、眼视光中心、美容科（轻医美）为特色，兼具实训教学和对外服务功能于一体的综合性门诊，规划使用面积约 4,000 平方米（含公共配套），计划 2030 年对外营业，2031 年实现盈利，收益按营业收入的 15%测算。

具体收益测算如下：

年份	年度付息	年度偿还本金	收益类型					当年收益 (万元)
			学费	住宿费	继续教育	课题管理费	康养楼社会服务	
2028	153.6		50	50	100	15		215
2029	153.6		100	50	200	15		365
2030	153.6		100	50	250	20		420
2031	153.6		100	50	300	25	240	715
2032	153.6		200	100	300	25	250	875
2033	153.6		200	100	300	30	280	910
2034	153.6		200	100	350	30	300	980
2035	153.6		200	100	350	30	320	1,000
2036	153.6		400	150	350	35	350	1,285
2037	153.6		400	150	400	40	380	1,370
2038	153.6		400	150	400	40	400	1,390
2039	153.6		400	200	400	45	430	1,475
2040	153.6		400	200	450	50	480	1,580
2041	153.6	1,800	400	200	450	50	480	1,580
合计	2,303.93	1,800						14,160

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	江苏省南通卫生高等职业技术学校新建康养实训楼项目	项目主管部门 (盖章)	南通市卫生健康委员会
(预计)开工 时间	2026年10月	(预计)完成时间	2028年7月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏省南通卫生高等 职业技术学校	项目负责人及 联系电话	曹洋华 18862888898
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设内容：康养实训楼建筑占地面积4000平方米，地块内总建筑面积为18800平方米。计容面积为15800平方米，主要为教学实训用房及场所，其中包括门卫用房50平方米。地下一层机动车库建筑面积为3000平方米，室外工程包括配套室外道路、广场、室外管线、围墙、绿化景观等。投资估算：项目建设投资额约为10073万元。		
必要性论证	<p>一、赋能“强富美高”新南通建设，服务民生健康</p> <p>南通市已进入深度老龄化阶段，总体呈现规模大、发展快、空巢多、高龄化趋势明显等老龄化特点，慢性病管理、康复护理、医养结合等服务需求激增。加快建设康养实训楼项目是聚焦“一老一小”重点人群、配套区域民生健康需求、定向培养老年照护专业人才的必然路径，更是打造“康养通城”服务品牌、助推全龄友好型城市建设、赋能长三角医疗一体化的应然之举，对于提升南通的城市竞争力和民生保障水平具有重要战略意义。</p> <p>二、深化产教融合，提升教学质效</p> <p>新建康养实训楼项目能通过构建真实化、智能化实训环境（如模拟养老院、康复治疗室），破解传统课堂培养与产业需求“两张皮”难题。学校将对标产业发展前沿，积极参与构建区域产教融合联合体，创建示范性虚拟仿真实训基地，利用虚拟现实、人工智能等技术，为学生提供高度仿真的实践教学环境。积极引入行业标准与企业资源，重构课程体系，推动“人才培养—技术研发—社会服务”闭环发展，提升职业教育社会认同度。</p> <p>三、破解面积瓶颈，保障学院发展</p> <p>我校现有教学、实验、行政用房仅为7.82万平方米，对照评估条件中基本设施设备生均教学行政用房16平方米/生、生均实践场所8.3平方米/生的底线指标，按照学院近期（2027年）3500人、远期5000人办学规模计算还有不少缺口。</p>		
可行性论证	<p>一、项目符合城市规划布局要求</p> <p>康养实训楼新建项目位于南通经济技术开发区内。利用现有规划预留用地扩建校区康养实训大楼不仅有利于盘活教育土地设施资源，也符合全市文教设施布局总体的要求，同时也符合城市整体发展规划的布局要求。</p> <p>二、新建工程具有合适的基地条件</p> <p>康养实训楼新建项目位于校内现有西南角预留教育用地地块内。该地块用地性质为高等教</p>		

	<p>育预留用地。目前土地使用用途明确，基地地势平整，且周边场地开阔，通达性好，周边没有影响施工的障碍物。基地与其他单位和周边建筑留有足够安全距离，进出道路通畅，可满足工程随时开工建设要求。</p> <p>三、基地基础设施已到位</p> <p>本工程建设基地周边的市政道路、自来水、雨污水管线、供电线路、电信网络等市政基础设施已基本实施到位，可利用原有市政自来水、雨污水和供电线路供新建工程的接入使用，故本工程施工用电用水条件均已具备</p> <p>四、项目实施及管理机构已落实</p> <p>学院成立以主要领导为组长的工作专班（见附件3），从实际需求出发，对建设用地的选址、项目的定位、功能配置、建设规模等作了大量的前期调研。通过公开招标确定南通市阳光项目建设有限公司作为项目的集中建设单位。目前项目概算已完成意见反馈，待财政局上会通过即可上报市政府批复。</p> <p>五、新建工程的建设资金有保障</p> <p>根据总平批复方案，本次新建实训楼工程地上、地下总建筑面积约18800平方米。所需建设资金除积极争取上级资金外由南通市市级财政统筹安排，有可靠保障。</p>		
公益性论证	<p>一、专项债券资金投向领域及建设内容：专项资金用于南通卫生高职校康养实训楼的建设。</p> <p>二、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：健康管理专业实训室、老年照护专业实训室、中医养生专业实训室、康复专业实训室及人防工程。</p>		
收益性论证	<p>一、专项债券资金需求合理性：项目建设方案经发改委、财政局、数据局等政府部门论证，项目估算已经财政局审核通过，市委市政府已决策同意。</p> <p>二、项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目拟发行政府专项债合计8000万元，15年期。项目完成后收益主要来源于学校的经营（学费、住宿费、继续教育收入、课题管理费、康养楼社会服务等），政府专项债合计8000万元，15年期，用于偿还债务，风险低。建筑筑成本及各项行政规费标准分项测算，并经南通市财政局投资评审中心审核确认。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.0073
	财政资金	政府预算资金安排	0.2873
		政府专项债券资金安排	0.72
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			
项目中长期目标	<p>目标1：持续改善学生学习、生活、实习、实训、就业、创业环境，整体改善学校办学条件。</p> <p>目标2：通过产教融合专业群实训基地建设，夯实学校校企合作、产教融合的基础，促进教育链、人才链、产业链、创新链“四链融合”，提高服务地方产业发展能力。</p> <p>目标3：项目实施将为独立办学职业学院建设目标的提供重要保障。</p>		

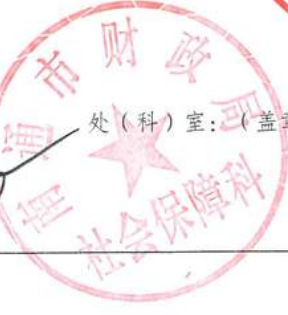
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1.8
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.8
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8

		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.8
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.8
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4.6
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4.6
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				98	

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			



项目 4 滨江全民健身活动基地及配套设施建设项目（滨江码头地块盘活拓展利用）

1. 项目主要内容

滨江全民健身活动基地及配套设施建设项目北起姚港河，南至滨江公园，西至长江，东临长江中路高架，包含滨江全民健身活动基地及相关配套工程，总实施面积约 102 公顷。主要建设内容为新建全民健身活动基地约 35 公顷、各类运动场地约 7 公顷、健身活动设施、健身步道约 5 千米、辅助用房 1.5 万平等体育附属设施，同步完成运动器材、配套道路及管网约 9 千米、室外铺装、停车位约 500 个、市政基础设施智慧监测感知设备等室外工程建设。

2. 项目经济社会效益分析

（1）经济效益。本项目的修建必定带动周边地带经济的发展，直接的效果有苗木、建筑材料物质需求的增加、劳动力需求的增加----拉动内需、增加就业机会；间接的效果必将带动周边的经济全方面发展。主要体现在：

①固定资产投资。基础设施建设项目是固定资产投资的重要组成部分，通过恢复和改造基础设施，直接带动了大量资金投入，促进了经济稳定增长。

②投资结构优化。基础设施建设不仅增加了总投资规模，还优化了投资结构，引导更多资金流向关键领域，提高了投资效率和经济效益。

③产业链带动效应。基础设施项目涉及多个行业，从原材料供应到施工建设，再到后期运营维护，形成了完整的产业链，带动上下游产业协同发展。

④就业机会增加。大型基础设施项目建设周期长、用工需求大，创造了大量就业机会，提升了居民收入水平，进一步刺激了消费市场。

⑤拉动区域经济发展。基础设施的改善显著提升了区域竞争力，吸引了更多企业和投资，促进了区域经济均衡发展，推动了城乡一体化进程。

（2）社会效益。本项目建设对于保护当地生态环境具有积极的推动作用；有利于为广大群众提供一处现代化大众休憩场所；有利于丰富南通市旅游产品品种，促进特色旅游发展。本项目建成后是城市中的一个绿色生态系统，渗透到各行各业、各个领域，创造优美环境，促进经济发展和人民的健康，为改革开放服务，为生产生活服务具有极高的价值，其效益是综合的、广泛的、长期的、共享的和不可代替的。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 109,000.00 万元。其中资本金共计 21,800.00 万元，非资本金 87,200.00 万元。非资本金拟使用本期地方政府专项债券资金 22,000.00 万元。项目于 2026 年开工，预计 2028 年完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
滨江全民健身活动基地及配套设施建设项目(滨江码头地块盘活拓展利用)	109,000.00			21,800.00		22,000.00	65,200.00

4. 项目预期收益情况

本项目测算年限为 15 年，其中建设期 27 个月，项目第三年开始运营，运营期 13 年。项目收益主要来源于房屋及场地租赁收入、停车收入、广告收入、体育培训收入等，运营期内预计项目收入能够覆盖专项债本息。

滨江全民健身活动基地及配套设施建设项目(滨江码头地块盘活拓展利用)分年收益明细表

单位：万元

年份	停车收入	房屋及场地 租赁收入	广告收 入	体育培训 收入	收入合计	运营成 本	项目收益
2028	200.00	1,800.00	300.00	700.00	3,000.00	200.00	2,800.00
2029	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2030	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2031	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2032	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2033	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2034	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2035	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00

2036	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2037	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2038	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2039	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2040	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
2041	700.00	6,000.00	600.00	6,700.00	14,000.00	600.00	13,400.00
合计	10,700.00	91,800.00	9,300.00	101,200.00	213,000.00	9,000.00	177,000.00

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	滨江全民健身活动基地及配套设施建设项目（滨江码头地块盘活拓展利用）	项目主管部门 (盖章)	南通市住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2026.05	(预计)完成时间	2028.08
项目建设/运营单位(盖章)	南通城市建设集团有限公司	项目负责人及联系电话	康婷婷 15370800157
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目北起姚港河，南至滨江公园，西至长江，东临长江中路高架，包含滨江全民健身活动基地及相关配套工程，总实施面积约 102 公顷，主要建设内容为新建全民健身活动基地约 35 公顷、各类运动场地约 7 公顷、健身活动设施、健身步道约 5 千米、辅助用房 1.5 万平等体育附属设施，同步完成运动器材、配套道路及管网约 9 千米、室外铺装、停车位约 500 个、市政基础设施智慧监测感知设备等室外工程建设。</p>		
必要性论证	<p>本项目的实施是响应城市更新、激活滨江经济潜能的关键举措，具有三重必要性：</p> <p>（1）原先的沿江工业地块通过城市更新，转变为滨江全民健身基地，填补区域功能空白，破解民生与产业协同发展矛盾。当前场地周边虽集聚国际社区高净值人群、邮轮母港池客流及稀缺生态景观资源，但既缺乏满足全龄段市民日常休闲的综合性公共空间，又缺失承接港口流量转化的特色经济节点。项目通过构建“民生服务+活动承接”双功能体系，可系统性解决区域公共配套与资源承接的双重诉求。</p> <p>（2）顺应城市更新趋势，打造滨江活力经济示范标杆。在国家培育滨水经济带的政策导向下，项目以生态基底激活滨江岸线价值，创新引入市场化体育公园运营模式，通过智慧运动场景、地空经济等载体，将静态景观转化为消费动能。此举既契合全民健身需求激增的趋势，又能以赛事经济、体验式经济撬动滨江景观带二次消费。</p> <p>（3）构建长效运营机制，破解公共空间可持续发展难题。传统市政公园普遍面临运维资金短缺、业态活力不足等困局，本项目通过“公益性基础服务+市场化增值服务”双轨机制，既保障市民免费使用运动场、绿道等基础权益，又依托赛事运营、租赁等市场化手段实现资金平衡，为城市公共空间可持续运营提供可复制范本。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：投资合规性方面，项目严格遵循《政府投资条例》及江苏省、南通市相关财政管理规定，资金来源合法合规，不涉及隐性债务；项目已按规定程序取得南通市数据局对项目可行性研究报告的批复，并完成建设项目用地预审与选址等关键前置手续的审批。全过程符合国家基本建设程序要求。项目成熟度方面，项目前期研究工作、建设方案、运营方案经过多轮深化论证，方案稳定，主要建设内容详尽，投资估算依据充分，组织实施方案明确，已具备立即转入实质性施工建设的条件。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资估算 10.9 亿元，包括项目资本金 2.18 亿元以及剩余建设资金 8.72 亿元。专项债券发行方案已纳入年度计划，符合国家支持领域，审批路径明确。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债务结构与偿债来源明确。项目总投全部来自地方政府专项债资金，属于政府财政性资金，无外部融资负债，因此不产生传统的还本付息压力，从根本上保障了偿债能力。其主要风险点包括运营初期客流量不及预期、市场竞争加剧等。此外，由于资金间接依赖于地方财政，后续偿债保障可能受未来区域经济发展速度、土地出让市场行情波动的影响，存在潜在风险。作为长三角经济发达地区的重点基础设施项目，其背后的地方政府财政偿债能力强劲，区域经济活跃度为创新区分成收入的稳定性和可持续性提供了坚实保障。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为其他城市更新基础设施建设，滨江全民健身活动基地及配套设施建设项目（滨江码头地块盘活拓展利用）建设内容包含了滨江全民健身活动基地及相关配套工程，总实施面积约 102 公顷，主要建设内容为新建全民健身活动基地约 35 公顷、各类运动场地约 7 公顷、健身活动设施、健身步道约 5 千米、辅助用房 1.5 万平等体育附属设施，同步完成运动器材、配套道路及管网约 9 千米、室外铺装、停车位约 500 个、市政基础设施智慧监测感知设备等室外工程建设。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目中健身活动设施、健身步道、辅助用房、运动器材、配套道路及管网、智慧监测感知设备等建设内容，具有公益性质。</p>
收益性论证	<p>本项目测算年限为 15 年，其中建设期 27 个月，运营期 13 年。项目收益主要来源于房屋及场地租赁收入、停车收入、广告收入、体育培训收入等，运营期内预计项目收入能够覆盖专项债本息。在有效丰富市民公共活动空间，增强市民的幸福感和获得感，促进社会和谐，提升城市吸引力的同时，带动周边旅游、文化等产业的发展，促进区域经济繁荣，吸引投资，增加就业机会，提升区域经济活力。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		10.9			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	8.72			
		其中：用作项目资本金	0			
						
	自筹资金	自有资金	2.18			
		市场化融资	0			
.....						
项目中长期目标	目标 1：将原先的沿江工业地块通过城市更新，转变为滨江全民健身基地，填补区域功能空白，破解民生与产业协同发展矛盾。 目标 2：顺应城市更新趋势，打造滨江活力经济示范标杆。在国家培育滨水经济带的政策导向下，构建长效运营机制，破解公共空间可持续发展难题。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	部门负责人: 王洪 部门: (盖章)					
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 孙 处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 孙 处(科)室: (盖章)					



项目 5 南通火车站综合交通枢纽及配套设施项目——南通火车站综合客运枢纽二期配套工程

1. 项目主要内容

沪渝蓉高铁是国家“八横八纵”高速铁路网“沿江通道”的骨干线路，南通火车站是沪渝蓉高铁在南通的枢纽站点，该项目是沪渝蓉高铁南通站集疏运体系的核心，是落实中长期铁路网规划，完善沿江铁路集疏运体系的重要工程。本项目位于现状南通火车站片区，旨在缓解南通火车站周边道路通行压力，满足旅客出行需求，主要建设内容为火车站站前配套及道路连接线工程。其中火车站站前配套总用地面积约 14.1 公顷，建筑面积约 500 平方米，包括火车站站前广场、配套服务用房、配套辅助服务设施及与周边连接道路接驳系统等，共设置停车位约 1000 个，充电桩约 300 个并设置智能停车系统；配建道路连接线约 5.4 公里。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目将带动建筑材料物质需求的增加、劳动力需求的增加，拉动内需、增加就业机会。项目建成并投入使用后，项目自身收益用于保证项目本身的建设成本和运营成本。本项目将有利于南通北部片区形成以南通火车站枢纽为中心的城市中心，利用南通火车站的客流集疏运功能带动北侧城市的经济发展，使南通加快融入长三角区域经济圈中。南通火车站将成为与长三角其他城市经济沟通交流的桥头堡，考虑南通火车站北侧未来可利用建设用地较多，未来的经济发展具有十分重大的潜力。项目

同时可以盘活国有资产，实现国企经营模式多元化，实现社会效益与经济效益的双赢。

社会效益：本项目将为南通高铁出行提供有效保障和便利条件，极大地提升换乘效率，缩短出行成本，同时也完善了南通市综合交通运输体系，实现了综合交通一体化。其社会效益主要体现在以下几个方面：一是引导城市向外拓展。便捷的交通是城市发展的必要条件，进一步加强南通市与长三角城市的联系；二是促进地区经济发展。本项目建成后可提高土地利用价值，创造劳动就业机会，提高交通等第三产业的发展，对南通国民经济的可持续发展将起积极推动作用；三是强化城市服务功能。本项目是与城市建设发展相匹配的重要基础设施工程和城市服务工程，它的建设将大大改善城区基础设施条件，强化南通火车站北广场的城市服务功能及片区城市核心地位，有力的促进南通市的发展。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算 26,450.00 万元，其中自有资本金 7,950.00 万元，拟使用发行专项债 18,500.00 万元。本次计划申请发行 15 年期专项债券 4,000.00 万元，剩余 14,500.00 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项	拟使用本 期地方政	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项	拟使用本 期地方政	其他资金 (非资本

		债券资金 金额④	府专项债 券资金金 额⑤		债券资金 金额⑦	府专项债 券资金金 额⑧	金) ⑨
南通火车站综合交通枢纽及配套设施项目——南通火车站综合客运枢纽二期配套工程	26,450.00			7,950.00		4,000.00	14,500.00

4. 项目预期收益情况

本批次南通市本级 15 年期专项债，债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2028-2042 年，项目预测收益以此期间测算。

项目收入包括房屋及场地租赁收入、停车收入、广告收入等。结合本项目建设内容（配套停车位约 1,000 个、配套服务用房及配套辅助服务设施建筑面积约 500 平方米、站前广场及配套场地用地面积约 14.1 公顷）。

（1）停车收入本项目配套设置停车位约 1,000 个。参照南通火车站及周边同类停车场收费标准，按周转率 4 次/日、平均停车时长 4 小时/次、收费标准 3 元/小时·辆、使用率 80%、年运营 365 天测算。

测算： $1,000 \times 4 \times 4 \times 3 \times 80\% \times 365 = 1,401.60$ 万元，取整按 1,400 万元/年计入。

（2）房屋及场地租赁收入

①配套服务用房：本项目配套服务用房及配套辅助服务设施

建筑面积约 500 平方米，参照南通火车站周边商业租赁价格按 3 元/m²·天、出租率 90%测算。

测算： $500 \times 3 \times 90\% \times 365 = 49.28$ 万元。

②场地租赁：站前广场及配套区域内可用于商业经营、临时展销及配套服务的场地约 11,600 平方米（约占站前配套用地面积 14.1 公顷的 8.2%），按 2.5 元/m²·天、出租率 90%测算。

测算： $11,600 \times 2.5 \times 90\% \times 365 = 952.65$ 万元。以上合计约 1,001.93 万元，取整按 1,000 万元/年计入。

（3）广告收入

本项目在站前广场、配套服务用房及枢纽换乘区域设置广告灯箱、LED 大屏等广告位约 24 处，参照南通火车站及同类交通枢纽广告位市场行情，平均按 25 万元/处·年测算。

测算： $24 \times 25 = 600$ 万元，按 600 万元/年计入。

综上，运营期内项目年营业收入合计 3,000 万元。项目配建的充电桩等配套设施由运营单位统一经营管理，相关服务收入不纳入本项目专项债券收益测算；上述收入科目与已批复《项目详细信息》中“可实现的运营收入主要为房屋及场地租赁收入、停车收入、广告收入等”的口径一致。根据已批复《项目详细信息》的测算口径，运营期各年收入保持稳定，未考虑价格上涨因素，测算较为审慎。成本预测

项目运营成本主要包括停车场运营维护、配套服务用房及场地的物业管理、人员工资及福利、水电费、设备维修养护、场地

保洁及管理费等。参照同类交通枢纽配套项目运营支出水平，项目运营支出按 180 万元/年测算。

（4）增值税

根据国家《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号），自 2016 年 5 月 1 日起，在全国范围内全面推开营业税改征增值税试点，建筑业、房地产业、金融业、生活服务业等全部营业税纳税人纳入试点范围，由缴纳营业税改为缴纳增值税。

销项税：房屋及场地租赁收入、停车收入增值税率按 9% 计取，广告收入增值税率按 6% 计取，政府性基金收入不缴纳增值税。

进项税：本项目建设投资中工程费用进项税税率按 9% 计取，工程建设其他费和预备费税率按 6% 计取，征地拆迁补偿费不计增值税，经营成本中维修费、运营成本和管理费用税率按 6% 计取，进项税按照应抵尽抵原则进行抵扣。

项目计算期内增值税销项税可由建设期留抵进项税额全额抵扣完毕，不需缴纳。

（5）税金及附加

本项目税金及附加包括城市维护建设税、教育费附加及地方教育费附加、房产税等，计取依据如下：

a. 城市维护建设税（增值税）7%，教育费附加（增值税）3%，地方教育费附加（增值税）2%。

b.房产税：根据《中华人民共和国房产税暂行条例》，按房屋的租金收入为计税依据，房产税率为 12%。

项目累计收益具体见下表：

南通火车站综合客运枢纽二期配套工程分年收益明细表

单位：万元

年度	停车收入	租赁收入	广告收入	收入合计	运营成本	项目收益
2028	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2029	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2030	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2031	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2032	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2033	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2034	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2035	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2036	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2037	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2038	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2039	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2040	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
2041	1,400.00	1,000.00	600.00	3,000.00	180.00	2,820.00
合计	19,600.00	14,000.00	8,400.00	42,000.00	2,520.00	39,480.00

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通火车站综合交通枢纽及配套设施项目——南通火车站综合客运枢纽二期配套工程	项目主管部门 (盖章)	南通市住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2026 年 07 月	(预计)完成时间	2028 年 3 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南通高铁枢纽建设管理有限公司	项目负责人及联系电话	石蕴 15896265212
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>沪渝蓉高铁是国家“八横八纵”高速铁路网“沿江通道”的骨干线路，南通火车站是沪渝蓉高铁在南通的枢纽站点，该项目是沪渝蓉高铁南通站集疏运体系的核心，是落实中长期铁路网规划，完善沿江铁路集疏运体系的重要工程。本项目位于现状南通火车站片区，旨在缓解南通火车站周边道路通行压力，满足旅客出行需求，主要建设内容为火车站站前配套及道路连接线工程。其中火车站站前配套总用地面积约 14.1 公顷，建筑面积约 500 平方米，包括火车站站前广场、配套服务用房、配套辅助服务设施及与周边连接道路接驳系统等，共设置停车位约 1000 个，充电桩约 300 个并设置智能停车系统；配建道路连接线约 5.4 公里。</p>		
必要性论证	<p>(1)是有效提升南通市的交通枢纽地位，加快符合南通融入长三角一体化发展的需求。2018 年，长三角一体化上升为国家战略，南通市作为长三角北翼经济中心，集“黄金海岸”与“黄金水道”于一体，是长三角一体化发展的突破口之一。本项目是沪通铁路、通苏嘉铁路、盐通铁路、宁启铁路、沪渝蓉高铁的共用铁路综合枢纽，是南通市向北联系盐城，向南融合苏州、上海的重要交通节点，其建设对于提升南通市的交通枢纽地位和综合竞争力至关重要，对促进南通市融入长三角一体化发展有着重要作用。</p> <p>(2)是实现南通市综合交通一体化、促进城市功能优化的需求。项目在提供运输保障的同时，可有力的整合优化南通市综合交通资源与枢纽资源。促进综合交通体系优化和城市功能核心区发展，是推动城市功能优化提升的重要抓手。</p> <p>(3)是打造南通城市门户，塑造良好交通环境的需求。项目承载了大量的城市出入转换交通枢纽及配套功能，将成为南通市门户区域，城市会客厅。项目的建设有利于形成良好的交通环境，促进区域经济协同、城市产业发展。</p>		

	<p>(4) 促进重点片区发展建设、提升城市公共服务品质的需求。项目的建设，将进一步促进南通市的城市化和现代化进程，同时为周边地区的产业升级和发展提供便利的交通条件，带动整个地区的经济发展。项目位于南通市崇川区北部，本项目的落入作为区域发展契机，有利于促进城市基础设施建设，推动产业、居住等城市功能发展完善，提升片区公共服务品质。</p> <p>(5) 实现土地集约高效利用、实现社会效益与经济效益双赢的需求。项目集多种交通方式与配套运营于一体，有效提升片区土地利用效率。依托轨道交通、城市公交、慢行系统与铁路、公路客运的一体化无缝衔接，提升公共交通的换乘便捷性与使用效率，同时利用综合客运枢纽的规模性客流优势进行配套运营，获取经济收益，提高土地的综合利用价值，实现社会效益与经济效益的共赢。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目投融资合规性与项目成熟度:项目建设范围内现状为空地，周边存在地铁车站、区间、国铁站房等不利因素，经过风险辨识后制定了针对性工程措施与应对管控方案，通过技术、施工与工程管理综合措施，可控制工程风险等级在可接受范围，满足工程实施要求，工程方案具备实施可行性。该项目已在南通市数据局立项批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:项目总投资估算 2.645 亿元，项目资本金 0.795 亿元为自有资金，剩余建设资金拟使用政府专项债。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还款分析，偿还能力分析结果表明，项目运营期收入可偿债。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:专项债券资金投向领域为综合交通枢纽(含综合交通枢纽一体化综合利用)，资金全部用于南通火车站综合交通枢纽及配套设施项目——南通火车站综合客运枢纽二期配套工程项目的建设。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:本项目中配套道路及管网等建设内容，具有公益性质。</p>
收益性论证	<p>本项目测算年限为 15 年，其中建设期 2 年，运营期 13 年。项目收益主要来源于房屋及场地租赁收入、停车收入、广告收入等，运营期内预计项目收入能够覆盖专项债本息。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.645			
	财政资金	政府预算资金安排	0			
		政府专项债券资金安排	1.85			
		其中：用作项目资本金	0			
						
	自筹资金	自有资金	0.795			
		市场化融资	0			
.....						
项目中长期目标	目标 1:承接南通市对外铁路客流集散功能，完善南通市综合交通运输体系； 目标 2:借助铁路枢纽带来的巨大客流优势进行配套运营，充分挖掘周边资源价值，实现社会效益与经济效益的双赢。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证， 实施条件是否成熟，实施计划科学 可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运 行机制、计划进度安排等是否清晰 明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹 配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的 类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理 性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理 性	评估项目成本预测是否依据相关标 准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理 性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符 性	项目是否国家、地方债务相关政策 文件要求	符合	3	3
		债券申请充要 性	项目申请专项债券资金的理由和依 据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项 目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目 收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急 安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面 性	项目是否对偿债风险点进行系统全 面的识别	全面	5	5
		风险应对可行 性	针对上述风险点有无制定切实可行 的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实 可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位， 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	部门负责人: 部门: (盖章)					
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)					



项目 6 沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（南通开发区）

1. 项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536号）“八纵八横”高速铁路主通道之一。项目代码 2020-000052-53-01-013681。2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目起自上海枢纽，向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽，正线长约 554.6 公里，其中新建线路 519.9 公里（上海段 51.1 公里、江苏段 365.5 公里，安徽段 103.3 公里），项目投资估算总额约 1,737.30 亿元。

南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元（开发区分摊 6%）。截止目前，开发区已完成全部 3.768 亿元资本金解缴。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并同步实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。

根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通

市承担海门北站由地上调整为地下站 46.67 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 9 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元,合计约 93.19 亿元,开发区分摊约 5.8242 亿元。开发区承担投资额=资本金 3.768 亿元+非资本金 5.8242 亿元=9.5922 亿元。

2. 项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要;是优化长三角空间格局,助推区域融合发展的需要;是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要;是提升长江主轴运输能力,满足旅客运输需求的需要;是平衡长江南北两岸地区发展,促进经济协同发展的需要;是打好污染防治攻坚战,保障生态文明示范带建设的需要。因此,本项目建设是非常必要的。

(1) 是支撑国家“一带一路”倡议和长江经济带战略,促进长江经济带综合立体交通走廊和生态廊道建设,推动长江经济带高质量发展的需要;

(2) 是落实“交通强国、铁路先行”战略,完善国家“八纵八横”高速铁路主通道之沿江通道,进一步提升长江主轴通道客运服务能力,推动沿江通道铁路高质量发展的需要;

(3) 是助推长江南北两岸均衡协调发展,优化长三角空间格局,促进长江三角洲区域一体化发展的需要;

(4) 是践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，促进长江经济带和长江三角洲一体化区域生态文明建设和绿色高效发展的需要。

3. 项目资金投入计划及建设计划

开发区承担投资额 9.5922 亿元，项目资本金 3.768 亿元已到位，其中专项债 2.59 亿元，其他债务融资（政策性金融工具）1.178 亿元；其他资金 0.5642 亿元；其余非资本金部分拟通过申请地方政府专项债券资金安排。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（南通开发区）	95,922.00	25,900.00		11,780.00	32,700.00	19,900.00	5,642.00

4. 项目预期收益情况

项目收益主要来源于客运收益及政府性基金。

(1) 通道客运量预测

结合通道客运现状分析和研究年度铁路的综合运输市场定位、本项目与相关铁路通道分工，预测研究年度通道全社会客流

密度及运输结构如下表:

通道全社会客流密度及运输结构表

单位: 万人/年

时期	交通方式	上海~南京		南京~合肥	
		密度	份额	密度	份额
现状	铁路	8676	37.3%	2836	28.4%
	民航	1699	7.3%	1317	13.2%
	公路	12864	55.4%	5820	58.4%
	合计	23239	100%	9973	100%
初期	铁路	12776	38.0%	3740	32.0%
	#本项目	#1770	#13.9%	#2250	#60.2%
	民航	2649	8.2%	1192	10.2%
	公路	12276	53.8%	6755	57.8%
	合计	32305	100%	11688	100%
近期	铁路	14212	38.4%	4495	33.5%
	#本项目	#2380	#16.7%	#2710	#60.3%
	民航	2924	7.9%	1181	8.8%
	公路	19875	53.7%	7742	57.7%
	合计	37010	100%	13418	100%
远期	铁路	16310	40.1%	5235	35.0%
	#本项目	#2830	#17.4%	#3060	#58.5%
	民航	2928	7.2%	1241	8.3%
	公路	21435	52.7%	8481	56.7%
	合计	40673	100%	14957	100%

(2) 通道内各主要线路功能定位及客流分配

通道内各主要线路功能定位及客流构成表

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
----	----	--------	--------

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
沪宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道、沿海及京沪辅助通道重要组成	沿线城际客流及直通上海主要客流
	京沪高铁	京沪主通道、“八纵八横”之沿江辅助通道	京沪通道内客流和沿江通道内部分直通上海客流
	沪宁城际	城际骨干线路，“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际客流和宁安城际跨线客流，沿江通道与沿线旅客交流
	苏南沿江	城际骨干线路	沿线城际客流，沿江通道与沿线旅客交流
	京沪铁路	东部地区普速客运主通道	通道内普速客流
	宁启铁路	江北地区旅客运输通道	沿线部分城际客流及普速客流
合宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道	通道内主要路网客流，兼顾沿线大城市间城际客流
	合宁铁路	“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际的主通路，兼顾中长途普速客流和快捷货物运输

通道内各主要线路客流分配表

单位：万人

年度	上海至南京段							南京至合肥段		
	通道合计	本项目	京沪高铁	沪宁城际	苏南沿江	京沪铁路	宁启铁路	通道合计	本项目	合宁铁路
2030年	12776	1770	3520	3654	1549	1327	456	3740	2250	1490
2035年	14212	2380	3862	4063	2121	1304	482	4495	2710	1785
2045年	16310	2830	4432	4510	2734	1252	552	5235	3060	2175

本项目沪宁段初、近、远期分别承担沪宁通道总客流的13.9%、16.7%、17.4%，合宁段初、近、远期分别承担通道客流的60.2%、60.3%、58.5%；在江北的南京至南通段，本项目与宁启铁路并行，初、近、远期承担该通道区段客流的79.5%、83.2%，83.7%。

（3）本项目客流密度及客车对数

区段客流密度及旅客列车对数表

区段	客流密度（万人/年）			客车对数（对/日）		
	2030 年	2035 年	2045 年	2030 年	2035 年	2045 年
上海—南通	1770	2380	2830	79	97	122
南通—南京	1457	1951	2433	65	83	107
南京—合肥	2250	2710	3060	92	116	132

（4）运价

根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，时速 300～350 公里动车综合运价率 0.52 元/人公里；其他收入按客运收入的 10%计。

（5）运营成本

客运有关成本支出率为 1,800 元/万人公里，无关成本支出率为 230 万元/正线公里，营业外净支出按 40 元/万换算吨公里计算。

（6）税金及附加

增值税按照简易纳税方法，城市维护建设费为应纳增值税的 7%，教育费附加为应纳增值税的 3%，地方教育费附加为应纳增值税的 2%。

（7）项目收益预测

根据沪渝蓉高铁财务评价表数据分析汇总，开发区本次申请发行债券存续期限内项目运营总收益为 9,199,958.00 万元，按照开发区资本金占比约 0.5179%（3.768 亿/727.50 亿），分摊至开发区项目运营收益 47,646.58 万元。本项目另可获得政府性基金

收入 98,700.00 万元，合计项目收益为 146,346.58 万元用于项目资金平衡。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（南通开发区）	项目主管部门 (盖章)	南通经济技术开发区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2022年9月	(预计)完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位(盖章)	南通市经济技术开发区控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	王哲 18260550
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元，开发区分摊 6%约 3.768 亿元。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并同步实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东，新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站 46.67 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 9 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 97.07 亿元，开发区分摊 6%约 5.8242 亿元。开发区承担投资额=资本金 3.768 亿元+非资本金 5.8242 亿元=9.5922 亿元。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536 号）；</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：沪渝蓉高铁串接起上海、南京、合肥、武汉等长江中下游主要城市，并向西连通重庆、成都，构建起沿江沪渝蓉高速铁路通道，在南通地区与盐通铁路衔接，可形成京沪辅助通道至上海的快捷路径。项目建设可进一步优化长三角地区高速铁路网布局，补齐上海至南京沿长江北岸缺少高速铁路的短板，拉近沿线主要城市与南京、上海等核心城市的时空距离，对于优化长三角地区空间发展格局，促进资源和要素的快速流动，助推区域一体化和长江经济带发展具有重大意义。同时，项目建设可以充分发挥高铁运力大、节能环保的比较优势，满足更多沿线人民群众出行需求，有效降低全社会综合运输成本，减少碳排放和大气污染，对于保护长江流域绿水青山，实现“生态优先、绿色发展”，推动长江经济带生态文明示范带建设具有积极意义。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：该项目为国铁集团、上海市、江苏省、安徽省合作建设，资金来源中央预算内资金和省、市、县级财政资金等。截止目前，开发区已完成全部 3.768 亿元资本金解缴。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目可行性研究报告，以运营期收入为后续资</p>		



	金回笼手段，可为项目整体提供充足、稳定的现金流入，能充分满足项目整体工程建设的还本付息要求。项目的预期收益可以覆盖本次发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。受项目建设期产生的影响较大，如果工程拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目收益减少。		
公益性论证	<p>专项债券资金投向领域及建设内容：资金主要用于沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通市提出建设诉求的项目中需南通市本级承担的费用，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定，同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续，实行专款专用。项目主要包括南通市承担海门北站由地上调整为地下站 46.67 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 9 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 97.07 亿元，开发区分摊 6%约 5.8242 亿元。开发区承担投资额=资本金 3.768 亿元+非资本金 5.8242 亿元=9.5922 亿元。</p> <p>（2）项目申请的专项债券资金主要投向就是铁路建设，最终形成的资本性支出仅是铁路项目支出。</p>		
收益性论证	<p>（1）专项债券资金需求合理性：</p> <p>该项目南通市经济技术开发区承担投资额=资本金 3.768 亿元+非资本金 5.8242 亿元= 9.5922 亿元。2026 年计划支付 1.9985 亿元，因此本次拟申请专项债 1.99 亿元。申报额度是经过科学测算的，并且与实际需要相匹配，依据充分。</p> <p>（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：</p> <p>评价依据：根据国家发改委、建设部 2006 年发布的《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》、原铁道部、住房和城乡建设部和国家发展和改革委员会颁布的《铁路建设项目经济评价方法与参数》、以及中国铁路总公司 2014 年 7 月发布的《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》、铁总办计统〔2016〕83 号文《关于进一步优化完善铁路建设项目经济评价工作的通知》进行项目经济评价分析。</p> <p>评价原则：在国家现行财税制度和价格体系的前提下，从项目的角度出发，遵循“有无对比、费用效益一致性”的原则，计算项目范围内的财务效益和费用，评价项目在财务上的可行性。在合理配置社会资源的前提下，从国家整体利益的角度出发，计算项目对国民经济的贡献，分析项目的经济效益、效果和对社会的影响，评价项目在宏观经济上的合理性。</p> <p>以本项目自身为评价主体，评价范围为沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通段。结合我市发展前景进行数据预测，具有较高的合理性。项目收入、成本及预期收益能够按计划实现，能按时履行政府专项债券资金的还本付息，专项债券项目年度收支平衡与专项债规模匹配，专项债券期限与项目期限较为匹配。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		9.5922
	财政资金	政府预算资金安排	0.5642
		政府专项债券资金安排	7.85
		其中：用作项目资本金	2.59
			

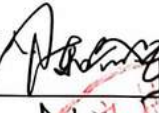
		自有资金		1.178		
	自筹资金	市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1: 初期 2030 年, 上海至南京段客流密度为 1770 万人/年, 客车 79 对/日; 南京至合肥段客流密度为 2250 万人/年, 客车 92 对/日; 目标 2: 近期 2035 年, 上海至南京段客流密度为 2380 万人/年, 客车 97 对/日; 南京至合肥段客流密度为 2710 万人/年, 客车 116 对/日; 目标 3: 远期 2045 年, 上海至南京段客流密度为 2830 万人/年, 客车 122 对/日; 南京至合肥段客流密度为 3060 万人/年, 客车 132 对/日。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2



		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			





项目 7 南通市经济技术开发区新时代未来产业园（一期） 基础设施建设项目

1. 项目主要内容

南通市经济技术开发区是经国务院批准设立，是首批 14 个国家级经济技术开发区之一。本项目符合长江经济带重大战略规划，项目位于国家级产业园区南通市经济技术开发区，沈海高速以东、星湖大道以南，项目占地面积 140 万平方米。建设内容为产业园内标准厂房以及相关附属工程，一是主体建设内容为新建标准厂房 20 万平方米；二是配建停车位 2100 个、广告牌 160 个；三是配建物管、垃圾站、园区内道路管线等基础设施和配套用房 16.83 万平方米，配建雨水管道约 75 公里、污水管道约 50 公里。

2. 项目经济社会效益分析

（1）经济效益

项目的实施，为相关企业落地园区提供了基础条件，将极大拓展园区的发展空间，进一步强化园区的功能和作用，使相关企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地增值、创造就业机会等，有效拉动经济增长。

响应国家转型发展的要求，抓住“长三角”一体化与沿海大开发带来的新机遇，坚持“坚持产创融合发展、坚持量质统筹发展、坚持开放协同发展、坚持改革引领发展”为原则，大力发展智能智造产业、新一代信息技术产业、智慧医疗产业等新质生产

力，促进高质量发展。

（2）社会效益

本项目的实施，是贯彻国家实施创新驱动发展战略的重要举措，也是南通市构建区域创新发展新格局、推进产业园区创新发展的具体实践，对于南通市经济技术开发区推动未来产业发展新质生产力和产业转型升级具有重要意义。本项目的建设提供良好的生产和工作环境，通过强化服务，改善基础设施，进一步对周边地区对人才的吸引力，吸引省内外、国内外的资本、人才、技术以及先进的管理方法。

通过本项目的实施，将产出效益低、土地利用效率低、污染严重的工业用地实现再开发，优化土地结构布局，通过土地修复治理，恢复区域生态环境平衡，实现绿色发展、循环发展。同时，本项目建设结束后，将对地面道路、绿化、广场进行恢复还建，不会破坏区域环境。未来经营中产生的生活污水和生活垃圾，将依照规定进行无害化处理，项目的实施将对环境效益产生积极的影响，丰富区域城市形象。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目投资额 208,400 万元，其中自有资金 48,400 万元，通过专项债券资金安排 160,000 万元（其中已有债券 50,000 万元，本次申请债券 50,000 万元，剩余以后年度申请债券）。南通市经济技术开发区新时代未来产业园（一期）基础设施建设项目于 2024 年 8 月开工建设，根据工作部署和整体规划，结合项目实

际情况将建设期定为 5 年，项目预计于 2028 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
南通市经济技术 开发区新时代未来产业园 (一期) 基础 设施建设项目	208,400.00			48,400.00	50,000.00	50,000.00	60,000.00

4. 项目预期收益情况

本批次 15 年期 5.00 亿元专项债债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2029-2041 年，项目预测收益以此期间测算。

(1) 项目收入预测

本项目收入来源包括厂房出租收入、人才公寓出租及出售、邻里中心出租、物业管理费收入、停车费收入、广告费收入等经营性收入。

1) 厂房出租

运营期第一年出租率按 90%估算，第二年至第十五年每年按 95%估算。厂房租金运营期第一年按照 0.85 元/平方米*天，运营期第二年至运营期第十五年，每年增长按 5%估算。

2) 人才公寓出租

运营期第一年至第十五年按周边同类型公寓出租率 47.5% 估算。人才公寓运营期出租单价按照 1.46 元/平方米*天测算，运营期第二年至运营期第十五年，每年增长按 5%估算。

3) 人才公寓出售

运营期第一年至运营期第十年平均每年按 5%销售率估算。公寓销售单价按周边同类型商品房平均单价 15,000.00 元/平方米估算。

4) 邻里中心出租

运营期第一年出租率按 95%估算，出于谨慎性考虑运营期第二年至第十五年均按 95%估算。(按照邻里中心 50%测算出售面积)运营期第一年按 3.65 元/平方米/天，至运营期第十五年，每年按 5%增长。

5) 物业管理费参照类似项目，运营期第一年按 2.81 元/(m²/月)估算，考虑每一年上涨 3%。

6) 停车费参照类似项目，按 16.00 元/天，2,100 个车位测算收费。

7) 广告费收入，参照同类商场及电梯广告收入估算收入。运营期第一、二、三年分别按 100.00 万元、200.00 万元、300.00 万元估算，运营期第四至第十五年分别按 500.00 万元估算。

(2) 项目总成本费用

本项目运营期总成本费用包括经营成本、利息支出、折旧及

摊销等费用。

1) 经营成本

人员工资及福利：本项目劳动定员职工运营期 20 人，每年按 15.00 万元测算收入，运营期第四年至十五年，每三年 5%估算增长率。

维修费及其他：每年按在总投资额的 3%估算维修及其他费用，平均每年 6,000.00 万元。

2) 折旧费

建筑物折旧年限为 30 年，残值率 5%,年折旧费为 5,146.67 万元。

3) 税金及附加

增值税销项税：厂房、人才公寓、邻里中心出租、停车位收费及人才公寓销售按增值税率按 9%计取，物业费、广告费按增值税率 6%测算销项税额。房产税依照房产租金收入计算缴纳，税率为 12%,城市维护建设税和教育费附加，分别按增值税的 7%、5%计取，印花税房产出租按 1%,销售按 0.5‰计算，土地增值税按销售额 2%估算。

项目累计收益具体见下表：

单位：万元

年度	收入合计	成本合计	收益合计
2029 年	25,490.61	13,332.03	12,158.58
2030 年	26,625.97	13,419.11	13,206.86
2031 年	27,451.51	13,474.70	13,976.81

年度	收入合计	成本合计	收益合计
2032 年	28,415.92	13,569.33	14,846.59
2033 年	29,211.96	13,654.95	15,557.01
2034 年	30,050.45	13,745.72	16,304.73
2035 年	30,901.52	13,861.48	17,040.04
2036 年	31,794.32	13,966.47	17,827.85
2037 年	32,730.89	14,260.01	18,470.88
2038 年	33,713.41	14,500.90	19,212.51
2039 年	23,994.15	14,246.09	9,748.06
2040 年	25,075.49	14,382.62	10,692.87
2041 年	26,209.95	14,543.34	11,666.61
合计	371,666.15	180,956.75	190,709.40

南通市经济技术开发区新时代未来产业园(一期)基础设施建设分年收益明细表

序号	厂房及邻里中心出租收入	人才公寓出租收入	人才公寓出售收入	停车位收费收入	物业费收入	广告收入	工资支出	折旧支出	维修费支出	税费支出
2026 年-2028 年	建设期									
2029 年	8,748.59	3,628.16	10,750.01	1,226.40	1,037.45	100.00	300.00	5,146.67	6,000.00	1,885.36
2030 年	9,511.79	3,809.57	10,750.01	1,226.40	1,128.20	200.00	300.00	5,146.67	6,000.00	1,972.44
2031 年	9,987.37	4,000.05	10,750.01	1,226.40	1,187.68	300.00	300.00	5,146.67	6,000.00	2,028.03
2032 年	10,489.74	4,200.05	10,750.01	1,226.40	1,249.72	500.00	315.00	5,146.67	6,000.00	2,107.66
2033 年	11,011.09	4,410.05	10,750.01	1,226.40	1,314.41	500.00	315.00	5,146.67	6,000.00	2,193.28
2034 年	11,561.63	4,630.55	10,750.01	1,226.40	1,381.86	500.00	315.00	5,146.67	6,000.00	2,284.05
2035 年	12,139.72	4,862.08	10,750.01	1,226.40	1,423.31	500.00	330.75	5,146.67	6,000.00	2,384.06
2036 年	12,746.71	5,105.19	10,750.01	1,226.40	1,466.01	500.00	330.75	5,146.67	6,000.00	2,489.05
2037 年	13,384.04	5,360.45	10,750.01	1,226.40	1,509.99	500.00	330.75	5,146.67	6,000.00	2,782.59
2038 年	14,053.24	5,628.47	10,750.01	1,226.40	1,555.29	500.00	347.29	5,146.67	6,000.00	3,006.94
2039 年	14,755.91	5,909.89	-	1,226.40	1,601.95	500.00	347.29	5,146.67	6,000.00	2,752.13
2040 年	15,493.69	6,205.39	-	1,226.40	1,650.01	500.00	347.29	5,146.67	6,000.00	2,888.66
2041 年	16,268.38	6,515.66	-	1,226.40	1,699.51	500.00	364.65	5,146.67	6,000.00	3,032.02
合计	160,151.90	64,265.56	107,500.10	15,943.20	18,205.39	5,600.00	4,243.77	66,906.71	78,000.00	31,806.27

六、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通市经济技术开发区新时代未来产业园（一期）基础设施建设项目	项目主管部门 (盖章)	南通市经济技术开发区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2024 年	(预计)完成时间	2028 年
项目建设/运营单位 (盖章)	南通能达未来科技园有限公司	项目负责人及联系电话	
项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续		
项目内容简介	建设内容：项目位于国家级产业园区南通市经济技术开发区，沈海高速以东、星湖大道以南，项目占地面积 140 万平方米。建设内容为产业园内标准厂房以及相关附属工程，一是主体建设内容为新建标准厂房 20 万平方米；二是配建停车位 2100 个、广告牌 160 个；三是配建物管、垃圾站、园区内道路管线等基础设施和配套用房 16.83 万平方米，配建雨水管道约 75 公里、污水管道约 50 公里。		
必要性论证	<p>(1) 南通市经济技术开发区对本项目高度重视，给予项目大力配合和支持，项目具有良好的实施和建设基础。</p> <p>(2) 促进重点片区发展建设、强化园区的功能和作用，使相关企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地增值、创造就业机会等，有效拉动经济增长。本项目的落入作为区域发展契机，有利于促进城市基础设施建设，推动产业、居住等城市功能发展完善，提升片区公共服务品质，项目结合产业园区市政配套基础设施建设服务功能，打造开发区新名片。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目建设范围内现状为空地，经过风险辨识后制定了针对性工程措施与应对管控方案，通过技术、施工与工程管理综合措施，可控制工程风险等级在可接受范围，满足工程实施要求，工程方案具备实施可行性。该项目已在南通市经济技术开发区行政审批局备案。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资估算 20.84 亿元，项目资本金 4.84 亿元，含自有资金和专项债资金，剩余建设资金拟使用政府专项债。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析，贷款偿还能力分析结果表明，项目运营期收入可偿债。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为国家级产业园区基础设施，资金全部用于南通市经济技术开发区新时代未来产业园（一期）基础设施建设项目建设。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目中新建标准厂房、停车位、配建污水、污水管道等，具有公益性。</p>		



CS 扫描全能王

3 亿人都在用的扫描 App

收益性论证	本项目为企业经营性项目，预计工期 5 年，运营期按 13 年考虑，故本项目财务评价期为 18 年。本项目项目产出收益标准厂房出租收入、配套用房出租收入、物业管理费收入、停车费收入、广告费收入等经营性收入。打造一体产业园区的同时，利用产业园区人口流入吸引优质人才进行运营，实现社会效益与经济效益的双赢。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			20.84		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		16		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		4.84		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：通过本项目的实施，实现改善区域投资环境，为招商引资创造有力条件，发展地方经济，提高土地集约利用水平，创造经济发展空间。 目标 2：项目实施对于南通市产业集聚发展有着积极的促进作用和巨大的带动作用，每年新入招商引资企业的同时，可实现大量税收促进地方劳动力就业。借助铁路枢纽带来的巨大客流优势进行配套运营，充分挖掘周边资源价值，实现社会效益与经济效益的双赢。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公	公益	5	5



			共领域			
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4



管理
(30)

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 20px;">  </div> <div> 部门负责:  部门: (盖章) </div> </div>					
绩效处(科)室审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 20px;">  </div> <div> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div> </div>					
分管处(科)室审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 20px;">  </div> <div> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div> </div>					



项目 8 苏通第二过江通道（南通开发区）

1. 项目主要内容

苏通第二过江通道路线起自沈海高速公路（G15）与沪陕高速公路（G40）交叉的小海枢纽，向西南沿通启运河布线，连续跨越长江通州沙东水道、通州沙沙体和通州沙西水道，在苏州市张家港常阴沙现代农业示范区登陆，向南经张家港市南丰镇、常熟市海虞镇后，与沪武高速公路（G4221）设置枢纽交叉，终点接 204 国道。路线全长 42.951 公里，其中跨江段及引桥长 14.868 公里，北接线长 11.109 公里，南接线长约 16.974 公里。跨江段及引桥采用双向八车道，设计速度 100 公里/小时；北接线段采用双向六车道，设计速度 100 公里/小时，南接线段采用双向六车道，设计速度 120 公里/小时。

2. 项目经济社会效益分析

苏通第二过江通道是完善交通基础设施的互联互通，促进国家战略推进的需要，项目位于苏州、南通交界处（临沪地区），其建设对支撑长三角一体化、长江经济带、江苏沿海发展等国家战略具有推动作用；是沪苏通融合发展，促进区域一体化的需要，项目极大增强了沪苏通三地联通能级，促进沪苏通同城化发展，能够有效支撑长三角沪苏通核心“黄金三角”构建；是积极响应江苏交通强国试点打造，缓解过江通道交通压力的需要；是促进区域跨江产业联动，打造协同发展示范样板的需要，项目串联起苏州沿江现代化产业发展带、南通沿江复合发展带，同时有效服

务沿线港口，强化沿线产业跨江联动。

本项目的建设，可创造约 1350 亿元的社会总产值及 180 亿元的国内生产总值，将为施工企业创造大量的劳动就业机会，并消耗大量的木材、钢材、水泥、石油沥青等建材，可为社会其他相关产业增加许多就业机会；本项目是江苏省高速公路网的重要组成部分，其建设对完善跨江高速公路网络、促进沿线区域经济社会发展等具有重要意义，此外，本项目的建设是支撑长三角区域一体化发展战略的需要；项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，公路开通后还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平，促进公路沿线经济布局，拓宽就业机会。

将有效分流苏通大桥交通压力，促进沪苏通跨江融合，提升区域交通网络效率，推动沿线产业发展和城镇化进程，增强区域协同发展能力。

3. 项目资金投入计划及建设计划

开发区于该项目建设投资估算约为 5.16 亿元，其中自有资金 700.00 万元，拟使用发行专项债 50,900.00 万元。本次计划申请发行 15 年期专项债券 6,200.00 万元，剩余 44,700.00 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资	资金来源（万元）	
	资（万元）	资本金	非资本金部分
	①=②+③	②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
苏通第二过江 通道(南通开 发区)	51,600.00		6,200.00	45,400.00			

4. 项目预期收益情况

本批次开发区 15 年期专项债，债券存续期内剔除项目建设期后运营期为 2033 年至 2041 年，项目预测收益以此期间测算。因本项目收益具有整体相关性，故先按项目整体进行收益预测，再按开发区投资比例进行合理分配。

(1) 预测说明

本项目为经营性公路项目，预计工期 7 年，运营期按收费期限 25 年（即 2033 年至 2057 年）考虑。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据预测远景年本项目平均日均交通量为 9.0 万 pcu/d，其中过江段最大达到 12.6 万 pcu/d。

(2) 收费预测

1) 收费标准

本项目接线段收费标准参照江苏省最新批复的高速公路收费标准，具体如下：

江苏省联网高速公路收费标准（客车）

客车类别	核定载人数	客车收费标准（元/车公里）
------	-------	---------------

		联网高速公路（含跨江大桥连接线）		
		费率 1	费率2	费率3
一类	≤9	0.45	0.5	0.55
二类	10—19	0.675	0.75	0.825
三类	20—39	0.9	1	1.1
四类	≥40	0.9	1	1.1

江苏省联网高速公路收费标准（货车）

货车类别	总轴数 (含悬浮轴)	车长和最大允许总质	收费标准 (元/公里)
一类	2	车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500kg	0.45
二类	2	车长不小于 6000mm 或最大允许总质量不小于 4500kg	1.05
三类	3		1.57
四类	4		1.90
五类	5		1.94
六类	6		2.32

项目隧道段收费标准根据《江苏省高速公路收费标准定价机制》中实行的按单位投资分档确定收费标准的定价机制确定，具体如下表所示：

单位投资	4 亿元/公里以下	4 亿元/公里（含） —8 亿元/公里	8 亿元/公里及以上
一型客车收费标准	3 元/车公里	4 元/车公里	4.5 元/车公里

本项目大桥段收费标准根据《江苏省高速公路收费标准定价机制》中实行的按单位投资分档确定收费标准的定价机制确定，具体如下表所示，本项目桥梁段单公里总造价超过 10 亿元，应采用 40 元/车次标准。

单位投资	4 亿元/公里以下	4 亿元/公里（含） -10 亿元/公里	10亿元/公里及以上
一型客车收费标准	不高于 30 元/车次	35 元/车次	40 元/车次

苏通第二过江通道大桥段通行费收费标准

类别		车型及规格	收费费率
			按次收费
客车	第一类	≤9 座	40
	第二类	10 座~19 座	50
	第三类	20 座~39 座	80
	第四类	≥40 座	80
货车	第一类	车长<6m, 且<4.5 吨	45
	第二类	车长≥6m, 或≥4.5 吨	85
	第三类		130
	第四类		160
	第五类		170
	第六类		185

苏通第二过江通道接线段客车通行费收费标准

客车类别	核定载人数	收费标准（元/公里）
一类	≤9	0.55
二类	10-19	0.825
三类	20-39	1.1
四类	≥40	1.1

苏通第二过江通道接线段货车通行费收费标准

货车类别	总轴数 （含悬浮轴）	车长和最大允许总质	收费标准 （元/公里）
一类	2	车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500kg	0.45
二类	2	车长不小于 6000mm 或最大允许总质量不小 于 4500kg	1.05
三类	3		1.57
四类	4		1.90
五类	5		1.94

六类	6		2.32
----	---	--	------

2) 有效收费率

按全封闭收费制式测算收费收入，按使用设施和行驶里程收费。根据对现状有关收

费公路免费车比例的调查，并考虑节假日免收费政策，本次财务评价时考虑未来交通量的 8%为免费交通车辆，即按预测交通量的 92%作为收费交通量比例。

每年的收费收入=Σ 当年各车型日交通量 × 各车型收费标准（元/车次·公里）× 各车型收费交通量比例 × 路线长度(公里) × 365；同时，本项目还考虑了服务区及项目沿线广告经营收益，由于该部分难以确定，本次参考沪苏通大桥锦丰服务区 2020 年到 2023 年每年收入 700 万元，另外包括油品等其他收入，初定服务区及广告总收益按初年 1,000 万元测算，年均增速 5%。

3) 运营期收费预测

年 份	收费收入（万元）	年 份	收费收入（万元）
第 1 年	183,521	第 14 年	269,017
第 2 年	217,809	第 15 年	270,618
第 3 年	224,344	第 16 年	272,246
第 4 年	229,659	第 17 年	274,537
第 5 年	235,138	第 18 年	276,865
第 6 年	240,785	第 19 年	278,982
第 7 年	250,102	第 20 年	281,120
第 8 年	252,854	第 21 年	283,279
第 9 年	255,889	第 22 年	285,459
第 10 年	259,028	第 23 年	287,660
第 11 年	262,269	第 24 年	290,084

年 份	收费收入（万元）	年 份	收费收入（万元）
第 12 年	265,206	第 25 年	292,534
第 13 年	267,443		

（3）运营成本预测

运营费用主要包括管理人员、养护及大修费用。

1）养护费用

根据江苏省有关高等级公路的运营费用情况，并考虑到未来人员费用的增加，参考类似项目养护费用，江阴大桥高速养护费用 58.4 万元/公里、宜长高速养护费用 9.8 万元/公里，苏通大桥高速养护费用 38.4 万元/公里，拟定本项目初年养护费用由大桥养护费用、接线养护费用组成，大桥段每公里养护费用为 80 万元/公里，接线养护费用为 12 万元/公里，综合养护费用 28.6 万元/公里，初年养护费用总计为 1,229 万元。考虑本项目运营后，随着交通量的增长，路面和桥梁的破损程度也将逐年增大。因此，养护费用亦随之增加，本项目取年增长率为 3%。

2）大修费用

参考江苏省现状其他相似道路的使用大修情况，拟建项目大修年份安排在项目建成后每十年一次。目前江苏省境内的高等级公路大修费用主要考虑重铺路面面层，更换部分交通设施（包括防护栏、交通标志等）等，本次预测按当年日常养护费用的 10 倍计算。

3）管理人员费用

根据本项目未来管理设施的规模，并参考已有经验，拟定运

营初年每收费站 15 人，每人费用按照 20 万/年考虑，运营管理费用为 330 万元，共设置 7 个收费站，总计运营管理费 2,310 万元。评价期内，考虑职工工资和福利的实际增长，计算时按每五年 5% 的幅度递增。

(4) 项目收益预测

根据前述收入、成本测算依据，预测项目运营期总收益情况如下表所示：

运营期	项目收益（万元）	运营期	项目收益（万元）
2033 年	179,982	2046 年	262,908
2034 年	214,117	2047 年	264,239
2035 年	220,493	2048 年	265,584
2036 年	225,641	2049 年	267,579
2037 年	230,946	2050 年	269,597
2038 年	236,411	2051 年	271,391
2039 年	245,538	2052 年	254,961
2040 年	248,091	2053 年	275,057
2041 年	250,919	2054 年	276,868
2042 年	239,870	2055 年	278,682
2043 年	256,902	2056 年	280,702
2044 年	259,603	2057 年	282,728
2045 年	261,593	合计	6,320,402

按投资比例分配的项目收益如下表所示：

运营期	收益	开发区
按持股比例分配		2.3150%
2033 年	179,982	4,166.51
2034 年	214,117	4,956.73
2035 年	220,493	5,104.33
2036 年	225,641	5,223.50

运营期	收益	开发区
按持股比例分配		2.3150%
2037 年	230,946	5,346.31
2038 年	236,411	5,472.82
2039 年	245,538	5,684.11
2040 年	248,091	5,743.21
2041 年	250,919	5,808.68
合计	2,052,138	47,506.21

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	苏通第二过江通道（南通开发区）	项目主管部门 (盖章)	南通市经济技术开发区 住房和城乡建设局
(预计) 开工 时间	2026 年 3 月	(预计) 完成时间	2032 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	南通经济技术开发区控股集 团有限公司	项目负责人及 联系电话	黄驾宇 15896268711
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	苏通第二过江通道是《长江干线过江通道规划（2020-2035 年）》等重要规划中明确的公路过江设施，连接苏州张家港市与南通市，位于沪苏通大桥与苏通大桥之间，全长约 42.95 公里。项目采用高速公路标准建设，分段设置双向六车道和八车道，设计速度分别为 100km/h 和 120km/h。全线设互通立交 7 处、服务区 1 处，总投资估算为 450.1 亿元，计划 2026 年 3 月开工，2033 年通车，建设期 7 年。		
必要性论证	(1) 战略需求：符合长江经济带、长三角一体化等国家战略，是完善区域综合交通网络的重要举措。 (2) 交通需求：苏通大桥已饱和，沪苏通大桥流量快速增长，亟需新增过江通道释放需求。 (3) 融合发展：促进苏州、南通跨江联动，支撑产业协同和城际出行。		
可行性论证	(1) 技术可行：已完成水文、地质、通航、防洪、环保等 30 余项专题研究，桥梁、隧道方案均经比选论证，推荐桥梁方案技术成熟、经济合理。 (2) 政策可行：项目已纳入国家和省级相关规划，取得用地预审、环评、航评、洪评等多项批复。 (3) 资金可行：采用“经营性公路”模式，通过招标确定投资人，资本金与贷款结合，资金筹措路径明确。		
公益性论证	(1) 公共服务功能：作为 G204 国道过江通道，承担国家干线公路功能，服务公众跨江出行。 (2) 社会公平性：提升区域交通可达性，促进南北均衡发展，助力乡村振兴和城乡融合。 (3) 生态与安全：严格落实环保措施，设置声屏障、隔声窗、径流收集系统等，保障生态敏感区和居民生活环境。		



收益性论证	(1) 直接收益：通行费收入为主要来源，结合交通量预测，具备一定的现金流覆盖能力。 (2) 间接收益：带动沿线土地增值、产业发展和旅游开发，提升区域经济活力。 (3) 可持续性：通过智慧公路、节能技术等手段提升运营效率，保障项目长期稳定运行。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				5.16	
	财政资金	政府预算资金安排			0.7	
		政府专项债券资金安排			5.09	
		其中：用作项目资本金			5.09	
						
	自筹资金	自有资金			0	
		市场化融资			0	
						
项目中长期目标						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2



	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					



项目 9 四海家园职工公寓装修提升工程

1. 项目主要内容

四海家园职工公寓装修提升工程。(1) 项目总投资约 14000 万元。(2) 项目涉及建筑面积 81746.7 平方米，共 21 幢，共有 1105 套房间。实施内容包括房间改造翻新、家园环境改善、服务功能提升、管理系统优化及配套设施升级。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目预测期内运营收入约 4.47 亿元，预计税前项目内部收益率 10.97%，静态回收期 9.8 年，动态回收期 13.11 年；税后项目内部收益率 7.36%，静态回收期 12.21 年，动态回收期 18.48 年，本项目经济效益较好。

社会效益：四海家园改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，更好地服务外来务工人员及各类人才。(1) 四海家园改造提升工程有利于提升居住品质，(2) 四海家园改造提升工程有利于弥补配套设施不足，(3) 四海家园改造提升工程有利于加强管理手段。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目计划 2024 年 9 月开工，计划 2026 年 12 月竣工。项目投资额约 14,000.00 万元，资金来源两部分，一是项目自筹资本金 2,800.00 万元，二是发行地方政府债券资金 11,200.00 万元，于建设期投入。2025 年 11 月已申请发行 15 年期专项债券 6,500.00 万元，本次计划申请发行 15 年期专项债 4,700.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
四海家园职工 公寓装修提升 工程	14,000.00			2,800.00	6,500.00	4,700.00	

4. 项目预期收益情况

(1) 项目收入主要为职工公寓出租收入

项目建成后可供出租的职工公寓共 2,138 间,根据四海家园目前的租赁价格 17.5-25 元/月/平方米测算的综合出租价格为 850 元/月,更新改造后暂按 900 元/月作为运营期开始平均租赁单价,且假设租赁单价每 3 年上涨 3%。

(2) 运维成本

本项目运营成本主要包括空置房物业补贴、维修成本及改造成本、维保费用、保险费、年管理费、托管费、能源费等,根据以往年度成本费用占租赁收入比率合计为 14.43%。本项目为保障性租房项目,符合多项税收减免规定,故不考虑相关税费。

(3) 项目收益预测

根据上述预测依据,本债券存续期内项目运营总收益 29,089.94 万元,如下表所示:

序号	年份	房屋套数	使用率	租金/间/月 (元)	收入合计(万元)	运营成本 (万元)	运营收益 (万元)
1	2027	2138	80%	900	1,847.00	266.00	1,581.00
2	2028	2138	90%	900	2,078.00	300.00	1,778.00
3	2029	2138	95%	900	2,194.00	317.00	1,877.00
4	2030	2138	95%	927	2,259.00	326.00	1,933.00
5	2031	2138	95%	927	2,259.00	326.00	1,933.00
6	2032	2138	95%	927	2,259.00	326.00	1,933.00
7	2033	2138	95%	955	2,327.00	336.00	1,991.00
8	2034	2138	95%	955	2,327.00	336.00	1,991.00
9	2035	2138	95%	955	2,327.00	336.00	1,991.00
10	2036	2138	95%	983	2,397.00	346.00	2,051.00
11	2037	2138	95%	983	2,397.00	346.00	2,051.00
12	2038	2138	95%	983	2,397.00	346.00	2,051.00
13	2039	2138	95%	1013	2,469.00	356.00	2,113.00
14	2040	2138	95%	1013	2,469.00	356.00	2,113.00
15	2041	2138	95%	1013	2,469.00	356.00	2,113.00
合计					34,475.00	4,975.00	29,500.00

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	四海家园职工公寓装修提升工程	项目主管部门 (盖章)	南通市经济技术开发区 住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2024年9月	(预计)完成时间	2026年12月
项目建设/运 营 单位(盖章)	南通经济技术开发区控股集团 有限公司	项目负责人及 联系电话	黄永新 15962902666
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	四海家园职工公寓装修提升工程项目总投资约 14000.00 万元，项目涉及建筑面积 81746.7 平方米，共 21 幢。本次装修提升工程包括房间改造翻新、家园环境改善、服务功能提升、管理系统优化及配套设施升级。		
必要性论证	<p>1、项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等)； 本项目根据南通开发区党工委办文单(2024)请字 161 号文实施。</p> <p>2、项目实施产生的作用和意义</p> <p>(1)四海家园改造提升工程有利于提升居住品质。四海家园公寓楼内无电梯、部分户型朝北、电线网线布局不合理等影响了入住人员的生活质量；墙体脱落、卫生间和墙体渗透漏水、设备及家具老旧破损、线路老化等问题普遍存在，入住人员的居住体验较差。</p> <p>(2)四海家园改造提升工程有利于弥补配套设施不足。家园食堂、浴室、超市、洗衣晾晒等配套服务设施相对落后；无地下停车设施，仅能提供少量的地面停车位，导致车辆沿道路停放影响交通及消防安全。</p> <p>(3)四海家园改造提升工程有利于加强管理手段。四海家园职工公寓集中居住大量外来务工人员，家园治安管理和设备维护和租金、水电费收缴等工作均以传统人工处理为主，日常管理效率不高，且缴费、报修等工作量大、流程繁琐，给承租企业和入住人员带来较大不便。</p> <p>(4)四海家园改造提升工程有利于减少日常投诉。四海家园属于人员集居区域，常因设施设备老旧破损、房屋漏水、公共区域管线混乱、管理服务响应不及时等问题导致投诉较多，影响家园公共服务形象和口碑。</p> <p>综上所述，四海家园改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，着力解决区内职工、人才公寓所面临的设施设备陈旧、功能配套不全、服务手段落后等问题，加快提升管理服务水平，更好地服务外来务工人员及各类人才。因此，项目的实施是必要的。</p>		

可行性论证	<p>1、项目投资合规性与项目成熟度</p> <p>(1) 项目属于符合国家及地区总体规划要求。</p> <p>(2) 项目供配电、给排水、消防、建筑、总图运输等主要公辅设施设计严格按照国家相关现行规范和标准落实。</p> <p>(3) 项目环境、能耗、安全等均严格按照国家有关方针、政策和规范、规程的要求执行。</p> <p>(4) 项目市场前景良好，社会效益和经济效益可观，能够为地方发展做出积极贡献。</p> <p>(5) 项目已获得项目备案、施工许可证、土地使用权证、建设工程规划许可证等批复。综上所述，项目建设是可行的。</p> <p>2、项目资金来源和到位可行性</p> <p>项目总投资 14000.00 万元，所需资金由自有资金及发行专项债解决。</p> <p>3、项目偿债计划可行性和偿债风险点</p> <p>本项目预测期内运营收入约 4.47 亿元，预计税前项目内部收益率 10.97%，静态回收期 9.8 年，动态回收期 13.11 年；税后项目内部收益率 7.36%，静态回收期 12.21 年，动态回收期 18.48 年，通过项目收入进行偿还。</p>		
公益性论证	<p>1、专项债券资金投向领域及建设内容</p> <p>投向领域为公共租赁住房，建设内容为对四海家园已有的 21 幢进行装修提升，包括房间改造、公共区域改造、沿街商铺外立面改造、绿化提升、智能管理等。</p> <p>2、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些</p> <p>包括公共区域改造、绿化提升等支出，四海家园改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，更好地服务外来务工人员及各类人才。</p>		
收益性论证	<p>1、专项债券资金需求合理性</p> <p>项目为公共租赁住房项目，符合专项债申请要求。</p> <p>2、项目自身收入、成本、收益预测合理性</p> <p>四海家园收入主要为职工公寓出租收入，建筑面积 81746.7 平方米，共 21 幢。项目建可供出租的职工公寓共 1105 间，根据四海家园目前的租赁价格 17.5-25 元/月/平方米测算的出租价格为 850 元/月，更新改造后暂按 900 元/月作为运营期开始平均租赁单价，且假设租价每 3 年上涨 3%，预测期内累计租赁收入为 4.47 亿元。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.40
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	1.12
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	0.28
		市场化融资	0

						
项目中长期目标	目标: 切实改善能达商务区投资、营商环境, 增加能达商务区核心竞争力, 着力解决区内职工、人才公寓所面临的设施设备陈旧、功能配套不全、服务手段落后等问题, 加快提升管理服务水平, 更好地服务外来务工人员及各类人才。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责：[Signature] 部门：(盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：[Signature] 处(科)室：(盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：[Signature] 处(科)室：(盖章)		



项目 10 四海家园人才公寓改造提升项目

1. 项目主要内容

四海家园人才公寓改造提升工程：（1）项目总投资约 13900 万元。（2）项目涉及建筑面积 45418 平方米，共 10 幢，共有 717 套房间，包括室内外装修改造、机电系统升级、智能化系统建设、公共区域优化、外立面改造及其他配套设施升级。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目预测期内运营收入约 5.25 亿元，预计税前项目内部收益率 6.93%，静态回收期 14.47 年，动态回收期 23.10 年；税后项目内部收益率 5.46%，静态回收期 16.75 年，动态回收期 29.80 年，本项目经济效益可行。

社会效益：四海家园人才公寓改造提升工程能切实改善能达商务区投资、营商环境，更好地服务外来务工人员及各类人才。

（1）四海家园人才公寓改造提升工程有利于提升居住品质，满足高层次人才对住房品质的更高需求。（2）四海家园人才公寓改造提升工程有利于弥补配套设施不足，提高运营效率。（3）四海家园人才公寓改造提升工程立足于打造示范性人才公寓项目，增强区域人才吸引力。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目计划 2026 年 10 月开工，2027 年 12 月竣工。项目投资概算 139,000.00 万元，其中自有资本金 4,170.00 万元，其余非资金通过地方政府专项债安排。本次计划申请发行 15 年期专项债

3,000.00 万元，剩余 6,730.00 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
四海家园人才公寓改造提升项目	13,900.00			4,170.00		3,000.00	6,730.00

4. 项目预期收益情况

项目收益主要来源于公寓出租收入，建筑面积 45418 平方米，共 10 幢。项目建成后可供出租的职工公寓共 717 间，根据四海家园目前的出租价格为 1584 元/月，更新改造后暂按 1,715 元/月作为运营期开始平均租赁单价，且假设租赁单价每 3 年上涨 5%。

运维成本及税费：本项目运营成本主要包括空置房物业补贴、维修成本及改造成本、维保费用、保险费、年管理费、托管费、能源费等，根据以往年度成本费用占租赁收入比率合计为 6.71%。本项目为保障性租房项目，符合多项税收减免规定，故不考虑相关税费。根据上述预测依据，本债券存续期内项目运总收益 19,691.00 万元，如下表所示：

序号	年份	租金收入 (万元)	物业 补贴	维修改 造成本	维保费 用	保险费	托管管 理费	能源费 及其他	运营收益 (万元)
1	2027								
2	2028	1,254.00	12.50	37.60	3.76	3.76	25.09	1.38	1,169.91
3	2029	1,254.00	12.50	37.60	3.76	3.76	25.09	1.38	1,169.91
4	2030	1,255.00	12.50	37.60	3.76	3.76	25.09	1.38	1,170.91
5	2031	1,473.00	14.70	44.20	4.42	4.42	29.47	1.62	1,374.17
6	2032	1,473.00	14.70	44.20	4.42	4.42	29.47	1.62	1,374.17
7	2033	1,474.00	14.70	44.20	4.42	4.42	29.47	1.62	1,375.17
8	2034	1,547.00	15.45	46.41	4.64	4.64	30.94	1.70	1,443.22
9	2035	1,547.00	15.47	46.41	4.64	4.64	30.94	1.70	1,443.20
10	2036	1,548.00	15.47	46.41	4.64	4.64	30.94	1.70	1,444.20
11	2037	1,624.00	16.24	48.73	4.87	4.87	32.49	1.78	1,515.02
12	2038	1,624.00	16.24	48.73	4.87	4.87	32.49	1.78	1,515.02
13	2039	1,624.00	16.24	48.73	4.87	4.87	32.49	1.78	1,515.02
14	2040	1,705.00	17.06	51.17	5.12	5.12	34.11	1.88	1,590.54
15	2041	1,705.00	17.06	51.17	5.12	5.12	34.11	1.88	1,590.54
合计		21,107.00	210.83	633.16	63.31	63.31	422.19	23.20	19,691.00

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	四海家园人才公寓改造提升项目	项目主管部门 (盖章)	南通市经济技术开发区 住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2026 年 10 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运 营 单位(盖章)	南通经济技术开发区控股集 团有限公司	项目负责人及 联系电话	黄永新 15962902666
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	四海家园人才公寓改造提升项目总投资约 13900 万元,项目涉及建筑面积 45418 平方 米,共 10 幢,717 套公寓。本次改造项目包括室内外装修改造、机电系统升级、智能化系 统建设、公共区域优化、外立面改造及其他配套设施升级。		
必要性论证	<p>1、项目申请设立的依据(如国家、省委省政府及部门文件等); 本项目根据南通开发区党工委办文单(2024)请字 161 号文实施。</p> <p>2、项目实施产生的作用和意义</p> <p>(1)四海家园人才公寓改造提升项目有利于提升居住品质。四海家园公寓楼内无电梯、 部分户型朝北、电线网线布局不合理等影响了入住人员的生活质量;墙体脱落、卫生间和 墙体渗透漏水、设备及家具老旧破损、线路老化等问题普遍存在,入住人员的居住体验较 差。</p> <p>(2)四海家园人才公寓改造提升项目有利于弥补配套设施不足。家园食堂、浴室、 超市、洗衣晾晒等配套服务设施相对落后;无地下停车设施,仅能提供少量的地面停车位, 导致车辆沿道路停放影响交通及消防安全。</p> <p>(3)四海家园人才公寓改造提升项目有利于加强管理手段。四海家园职工公寓集中 居住大量外来务工人员,家园治安、设备维护和租金、水电费收缴等工作均以传统人 工处理为主,日常管理效率不高,且缴费、报修等工作量大、流程繁琐,给承租企业和入 住人员带来较大不便。</p> <p>(4)四海家园人才公寓改造提升项目有利于减少日常投诉。四海家园属于人员集居 区域,常因设施设备老旧破损、房屋漏水、公共区域管线混乱、管理服务响应不及时等问 题导致投诉较多,影响家园公共服务形象和口碑。</p> <p>综上所述,四海家园人才公寓改造提升项目能切实改善能达商务区投资、营商环境, 着力解决区内职工、人才公寓所面临的设施设备陈旧、功能配套不全、服务手段落后等问</p>		

题，加快提升管理服务水平，更好地服务外来务工人员及各类人才。因此，项目的实施是必要的。		
可行性论证	<p>1、项目投资合规性与项目成熟度</p> <p>(1) 项目属于符合国家和地方人才住房保障政策导向。</p> <p>(2) 项目供配电、给排水、消防、建筑、总图运输等主要公辅设施设计严格按照国家相关现行规范和标准落实。</p> <p>(3) 项目环境、能耗、安全等均严格按照国家有关方针、政策和规范、规程的要求执行。</p> <p>(4) 项目市场前景良好，社会效益和经济效益可观，能够为地方发展做出积极贡献。</p> <p>(5) 项目已获得项目备案证等批复。</p> <p>综上所述，项目建设是可行的。</p> <p>2、项目资金来源和到位可行性</p> <p>项目总投资 13900 万元，所需资金由自有资金及发行专项债解决。</p> <p>3、项目偿债计划可行性和偿债风险点</p> <p>本项目预测期内运营收入约 5.25 亿元，预计税前项目内部收益率 6.93%，静态回收期 14.47 年，动态回收期 23.10 年；税后项目内部收益率 5.46%，静态回收期 16.75 年，动态回收期 29.80 年。</p>	
公益性论证	<p>1、专项债券资金投向领域及建设内容</p> <p>投向领域为公共租赁住房，建设内容为对四海家园 10 幢共计 717 套公寓进行装修提升，包括室内外装修改造、机电系统升级、智能化系统建设、公共区域优化、外立面改造及其他配套设施升级。</p> <p>2、专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些</p> <p>包括公共区域优化、绿化提升等支出，四海家园人才公寓改造提升项目能切实改善能达商务区投资、营商环境，更好地服务外来务工人员及各类人才。</p>	
收益性论证	<p>1、专项债券资金需求合理性</p> <p>项目为公共租赁住房项目，符合专项债申请要求。</p> <p>2、项目自身收入、成本、收益预测合理性</p> <p>四海家园人才公寓改造提升项目收入主要为职工公寓出租收入，建筑面积 45418 平方米，共 10 幢。项目建成后可供出租的职工公寓共 717 间，根据四海家园目前的出租价格为 1584 元/月，更新改造后暂按 1715 元/月作为运营期开始平均租赁单价，且假设租赁单价每 3 年上涨 5%。预测期内累计租赁收入约 5.25 亿元。</p>	
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额	
	1.39	
	财政资金	政府预算资金安排
		0
		政府专项债券资金安排
		0.97
		其中：用作项目资本金
		0
		

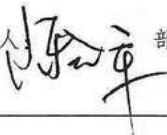
	自筹资金	自有资金		0.42		
		市场化融资		0		
						
项目中长期目标	目标：切实改善能达商务区投资、营商环境，增加能达商务区核心竞争力，着力解决区内人才公寓所面临的设施设备陈旧、功能配套不全、服务手段落后等问题，加快提升管理水平，更好地服务外来务工人员及各类人才。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指 标：	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或 过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		



项目 11 南通经济技术开发区老旧厂区更新改造工程(一期)

1. 项目主要内容

本项目拟对南通经济技术开发区园区内的韩华新能源、富来威（欧亚马活力运动中心）、科瑞恩（能达信息技术产业园）等低效厂区实施提升改造，一期提升改造提升地块面积约 489 亩、总建筑面积约 33 万平方米，主要开展现有建筑外立面改造约 29.9 万平方米，闲置陈旧厂房整体改造提升约 3.2 万平方米，配套实施供水系统、消防系统、供配电系统改造，精准对接开发区产业转型升级与城市功能提升的核心需求。

2. 项目经济社会效益分析

（1）经济效益

本项目通过对三处老旧厂房实施系统性改造，大幅提升存量资产价值，形成可持续的经营性收益体系。改造后，韩华新能源地块、能达信息技术产业园将转型为现代化科创载体，欧亚马活力运动中心成为专业体育运营空间，资产品质与市场竞争力显著增强。项目运营期租金收入稳步增长，出租率稳定提升，叠加车位、物业、配套服务等多元收益，形成长期稳定现金流。测算显示，项目运营期总收入可观，具备良好的盈利能力与资金回笼能力。老旧资产从低效闲置转为高效运营，实现资产增值与收益双提升，为企业持续盈利提供稳定支撑。

（2）社会效益

本项目通过对三处老旧厂房实施系统性更新改造，有效破解

片区建筑陈旧、环境杂乱、空间低效等突出问题，显著改善城市整体面貌。项目坚持“留改拆”并举、有机更新理念，不搞大拆大建，重点对外立面、屋面、道路及环境景观进行整治提升，拆除违章、修复破损、美化界面，将破败老旧厂区转变为整洁现代、富有活力的产业空间和公共空间。改造后，片区建筑风貌焕然一新，绿化、照明、标识系统全面升级，整体环境品质大幅提升，有效消除长期存在的视觉短板与安全隐患，打造城市更新示范样板。项目实施将带动周边区域环境整治，形成连片提升效应，助力开发区城市形象提档升级，增强区域整体吸引力。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算 15,127 万元，其中自有资本金 4,627 万元，其余非资金通过地方政府专项债安排。本次计划申请发行 15 年期专项债 2,000 万元，剩余 8,500 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南通经济技术开发区老旧厂区更新改造工程（一期）	15,127.00			4,627.00		2,000.00	8,500.00

4. 项目预期收益情况

本项目计算期包括建设期和运营期。根据项目实施进度计划，建设期 2026 年-2028 年，拟定运营期 2029 年至 2041 年。项目运营期内营业收入主要包括韩华新能源地块物业出租、欧亚马活力运动中心物业出租、能达信息技术产业园物业收入等。详见附表。

（1）收入预测

1）韩华新能源地块物业出租收入

本项目实施更新内容中，韩华新能源地块可用于出租的物业面积为 203,400.00 平方米，更新前为老旧厂房，基础设施配套及环境较差，租金较低，根据调研，预计更新后租金可由 12 元/m²/月增长至 18 元/m²/月，增长部分的物业租金可用于本项目还本付息。按照每三年增长 5% 计算。按照首年出租率 75%，每年增长 10%，达 95% 后保持不变。

2）欧亚马活力运动中心物业出租收入

本项目拟对富来威老旧厂区开展升级改造，打造欧亚马活力运动中心，可出租面积为 28,921.00 平方米，根据调研，预计更新后租金可由 12 元/m²/月增长至 18 元/m²/月，增长部分的物业租金可用于本项目还本付息。按照每三年增长 5% 计算。按照首年出租率 75%，每年增涨 10%，达 95% 后保持不变。

3）能达信息技术产业园物业出租收入

本项目拟对科瑞恩老旧厂区开展升级改造，打造能达信息技术产业园，可出租面积为 65,728.00 平方米，根据调研，预计更

新后租金可由 12 元/m²/月增长至 18 元/m²/月,增长部分的物业租金可用于本项目还本付息。根据初步洽谈,按照每三年增长 5% 计算。按照首年出租率 75%,每年增长 10%,达 95%后保持不变。

(2) 运营成本

1) 工资及福利费:项目预计需要工作人员约 8 人。平均用人成本(包括工资及福利费)参照周边情况,取 15 万元/(人•年)。工资及福利费每 3 年上涨 5%。

2) 燃料动力费:项目燃料动力支出包括项目水、电、天然气等支出费用,每年按运营收入金额的 2%预估。

3) 设施维护费:运营期限内,每年的设施维护费按折旧费金额的 5%预估。

4) 管理及其他费用:主要为运营管理人员的日常管理支出以及其他综合支出,管理费按照营业收入的 2%测算。

5) 税金及附加:本项目税金及附加主要构成为增值税、房产税、城市维护建设费及教育费,其中销项税按适用税率 9%计取,暂不考虑增值税可抵扣金额,城市维护建设费及教育费分别按照增值税的 7%和 4%计算,房产税以租赁收入的 12%计。

南通经济技术开发区老旧厂区更新改造工程(万元)

项目	韩华出租收入	欧亚马出租收入	能达出租收入	人员工资支出	费用类支出	税费支出	收益合计
2026 年-2028 年	项目建设期						
2029 年	1,098.36	156.17	354.93	120.00	111.37	355.37	1,022.72

项目	韩华出租 收入	欧亚马出租 收入	能达出租 收入	人员工资 支出	费用类支出	税费支出	收益合计
2030 年	1,244.81	177.00	402.26	120.00	119.95	402.75	1,181.37
2031 年	1,391.26	197.82	449.58	120.00	128.54	450.14	1,339.98
2032 年	1,460.82	207.71	472.06	126.00	132.61	472.64	1,409.34
2033 年	1,460.82	207.71	472.06	126.00	132.61	472.64	1,409.34
2034 年	1,460.82	207.71	472.06	126.00	132.61	472.64	1,409.34
2035 年	1,533.86	218.10	495.66	132.32	136.89	496.27	1,482.14
2036 年	1,533.86	218.10	495.66	132.32	136.89	496.27	1,482.14
2037 年	1,533.86	218.10	495.66	132.32	136.89	496.27	1,482.14
2038 年	1,610.55	229.00	520.44	138.88	141.39	521.09	1,558.63
2039 年	1,610.55	229.00	520.44	138.88	141.39	521.09	1,558.63
2040 年	1,610.55	229.00	520.44	138.88	141.39	521.09	1,558.63
2041 年	1,691.08	240.45	546.47	145.84	146.11	547.14	1,638.91
合计	19,241.20	2,735.87	6,217.72	1,697.44	1,738.64	6,225.40	18,533.31

附件 1

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通经济技术开发区老旧厂区更新改造工程 (一期)	项目主管部门 (盖章)	南通经开区 经济发展局
(预计)开工时间	2026 年 10 月	(预计)完成时 间	2028 年 12 月
项目建设/运营单 位 (盖章)	南通能达城市更新建设有限公司	项目负责人及 联系电话	王哲 18260550098
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目拟对南通经济技术开发区园区内的韩华新能源、富来威(欧亚马活力运动中 心)、科瑞恩(能达信息技术产业园)等低效厂区实施提升改造,一期提升改造提 升地块面积约 489 亩、总建筑面积约 33 万平方米,主要开展现有建筑外立面改造 约 29.9 万平方米。闲置陈旧厂房整体改造提升约 3.2 万平方米,配套实施供水系 统、消防系统、供配电系统改造,精准对接经开区产业转型升级与城市功能提升的 核心需求。		
必要性论证	一是盘活存量低效资产,通过对韩华新能源地块、原富来威老旧厂房、原科瑞恩老 旧厂房三处存量工业用地实施系统性改造,大幅提升土地利用效率和产出效益;二 是推动产业转型升级,将老旧厂房改造为数智园、信息技术产业园及“体育+产 业”融合的运动中心,精准对接南通开发区“3+1”现代产业体系构建需求,培育 数字经济、体育服务等新增长点;三是完善城市功能配套,欧亚马活力运动中心 的建设将填补区域专业化体育设施空白,满足居民日益增长的体育健身需求;四是 践行绿色发展理念,通过“微改造、精提升”避免大规模拆除重建,实现资源节约集 约利用;五是响应国家城市更新战略和长三角一体化发展战略,是南通开发区实现 空间重构、功能再造、产业升级的战略性、示范性工程。。		
可行性论证	(1) 本项目已完成备案和项目可行性研究报告编制,工程建设方面,一是建设内 容精准聚焦存量资产痛点,针对韩华新能源地块、欧亚马活力运动中心、能达信 息技术产业园三处老旧厂区,实施外立面翻新、消防系统升级、供配电改造、防水维 修、室内装修等专项工程,不涉及大规模拆除重建,体现了“微改造、精提升”的 集约更新理念,技术路径成熟可控;二是工程建设标准严格遵循国家及行业规范, 包括《既有建筑维护与改造通用规范》《建筑设计防火规范》《公共建筑节能设计 标准》等,确保改造后建筑安全、节能、环保;三是建设方案充分考虑了既有建筑 结构安全评估、施工期间对周边环境的保护以及地下管线、交通疏导等配套协调工 作,并制定了详细的施工组织计划和分期实施方案,方案合理。 (2) 本项目总投资约 15127 万元,项目单位自有资金出资 4627 万元,申请地方政 府专项债券 10500 万元,资金到位保障性高。 (3) 项目在满足假设条件的前提下,债券存续期内,项目经营活动产生的净现金 流在偿还专项债券本息后,期末累计现金结余 7395 万元,偿债资金覆盖率达 1.44 倍,能够满足资金筹措充足性的要求,项目不能偿还的风险低。		

公益性论证	<p>一是服务国家城市更新战略，通过对存量低效工业用地的系统性改造，推动城市空间结构优化和功能品质提升，属于典型的民生工程和城市基础设施补短板项目。</p> <p>二是完善区域公共服务设施，欧亚马活力运动中心的建设填补了开发区在专业化、多元化运动场馆方面的空白，为周边居民和企业员工提供高品质的公共体育服务，直接惠及区域群众。</p> <p>三是消除安全隐患，项目同步实施消防、供配电、供水、防水等基础设施改造，彻底消除原有老旧建筑存在的消防、结构、电气等重大安全隐患，保障人民群众生命财产安全。</p> <p>公益性支出主要包括公共管网、消防、供配电等建设内容支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目建设总投资约 15127 万元。建设期间，资本金 4627 万由项目单位自有资金出资，其余 10500 万元将通过发行地方政府专项债券融资。</p> <p>(2) 本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括韩华新能源地块物业出租、欧亚马活力运动中心物业出租、能达信息技术产业园物业收入等，相关收入标准结合周边市场调研情况确定。本项目主要成本包括工资及福利费、燃料动力费、设施维护费和管理及税金及附加等，均基于项目实际运营需要，参照同类项目运营费用进行估算。项目收入、支出及收益预测较为合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.5127
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.0500
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.4627
		市场化融资	
			
项目中长期目标	<p>1.产业转型升级目标。将韩华新能源地块改造为数智园、能达信息技术产业园打造为信息技术产业集聚高地，推动开发区主导产业向智能制造、数字经济、现代服务业转型，培育新质生产力，优化“3+1”现代产业生态。</p> <p>2.城市功能完善目标。通过欧亚马活力运动中心建设，填补区域专业化、多元化体育设施空白，满足居民和企业员工日益增长的体育健身需求，提升城市公共服务配套水平和宜居品质。</p> <p>3.资产价值提升目标。盘活三处存量低效工业用地，实现存量资产价值重塑与高效利用，大幅提升土地产出效益，形成稳定的租赁和服务收益，保障项目长期可持续运营。</p> <p>4.绿色安全发展目标。彻底消除老旧建筑存在的消防、结构、电气等安全隐患，通过“微改造、精提升”避免大规模拆除重建，实现资源节约集约利用和低碳绿色发展。</p>		

	5.示范引领目标。打造南通经济技术开发区城市更新的首期示范工程，形成可复制、可推广的老旧厂区改造经验，为区域后续城市更新项目提供借鉴，助力开发区建设“通城活力新中心”。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				98	

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	<div>经济技术开发区 3206910179857</div> <div>部门负责人：[Signature] 部门：（盖章）</div>
绩效处（科） 室 审核意见	<div>处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）</div> <div>经济技术开发区 3206910063271</div>
分管处（科） 室 审核意见	<div>处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）</div> <div>经济技术开发区 3206910063271</div>



项目 12 南通经济技术开发区绿色新能源项目

1. 项目主要内容

本项目主要建设内容包括:新建 120kW 双枪快充 23 台,7kW 慢充 56 台,配套建设光伏系统 18.75MW_p,储能系统 3125kW/6525kWh,同步建设能碳管控平台等,积极推动高标准国际零碳园区建设。

2. 项目经济社会效益分析

(1) 经济效益

本项目通过规模化建设光伏、储能及充电桩系统,形成多元化、可持续收益模式。项目建成后,总装机规模达 18.75MW 光伏、6.53MW 储能、102 个充电终端,光资源高效转化为清洁电力,实现“自发自用、余电上网”稳定收益。运营期内,光伏发电持续产生电量收益,充电桩提供稳定服务费收入,合计运营总收入可观。长期稳定的绿电及充电服务收益,为项目可持续运营提供坚实经济支撑,显著提升资产盈利能力。

(2) 社会效益

本项目积极响应国家“双碳”战略与江苏省、南通市零碳园区建设部署,通过大规模光伏、储能及新能源充电桩建设,大幅降低园区碳排放,助力区域碳达峰碳中和目标实现。项目实施后,可有效替代传统化石能源,显著减少二氧化碳等温室气体排放,同时降低粉尘、废气等污染物,改善区域生态环境质量。作为经开区首批综合能源示范项目,其光储充一体化模式与智慧能碳管

控体系，为同类园区绿色转型提供可复制、可推广的实践经验，引领区域绿色低碳发展潮流，助力长三角生态绿色一体化发展，充分彰显国企社会责任与担当。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 10,175 万元，其中：自有资本金 3,075 万元、使用地方政府专项债券资本金 7,100 万元。本次计划申请发行专项债券 2,000 万元，以后年度计划申请再发行专项债券 5,100 万元。项目于 2026 年 9 月开工，预计完成时间 2028 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
南通经济技术 开发区绿色新 能源项目	10,175.00			3,075.00		2,000.00	5,100.00

4. 项目预期收益情况

本项目计算期包括建设期和运营期。根据项目实施进度计划，建设期 3 年，拟定运营期 15 年。项目运营期内营业收入主要包括光伏发电收入和新新能源汽车充电服务收入等。

(1) 收入预测

1) 光伏发电收入：本项目建设内容中，光伏发电装机容量为 18750kWp,南通经开区光伏等效满发小时数取 Ho=1400h/年，

综合效率取 $\eta_0 = 90\%$ (含逆变器、线损、遮挡、弃光等)，组件年衰减率取 $\alpha = 0.5\%/年$ 。根据项目单位协议光伏电价，第 1-5 年为 0.65 元/度，第 6-10 年为 0.715 元/度，第 11~15 年为 0.787 元/度。

2) 快充充电桩服务费收入：本项目规划配备 46 个快充充电终端。参考周边充电桩的收费标准市场调研结果，充电服务费定价 0.5 元/kWh。计算考虑到新能源高速发展的态势，保守估计日充电量 240kWh。首年使用率按 75%测算，前 2 年每年增长 10%，达 95%后保持不变。

3) 慢充充电桩服务费收入：本项目规划配备 56 个慢充充电桩。参考周边充电桩的收费标准市场调研结果，充电服务费定价 0.5 元/kWh。计算考虑到新能源高速发展的态势，保守估计日充电量 50kWh。首年使用率按 75%测算，前 2 年每年增长 10%，达 95%后保持不变。

(2) 运营成本预测

1) 工资及福利费：项目预计需要工作人员约 3 人。平均用人成本（包括工资及福利费）参照周边情况，取 15 万元/（人•年）。工资及福利费每 3 年上涨 5%。

2) 光伏运维费：根据当前市场行情，项目光伏运维费按 30 元/kW 预估，每 5 年单价增长 20%。

3) 快充桩运维费：根据当前市场行情，快充桩运维费按 2,000 元/终端预估，运营期内快充桩运维费合计 138.00 万元。

4) 慢充桩运维费：根据当前市场行情，慢充桩运维费按 500 元/终端预估，运营期内慢充桩运维费合计 42.05 万元。

5) 税金及附加

本项目税金及附加主要构成为增值税、城市维护建设费及教育费，其中销项税按适用税率 13%计取，暂不考虑增值税可抵扣金额，城市维护建设费及教育费分别按照增值税的 7%和 5%计算。

南通经济技术开发区绿色新能源项目收益测算表

年度	光伏收入	快充服务费收入	慢充服务费收入	光伏运维费用	慢充桩运维费用	快充桩运维费用	人员费用	税费	收益合计
2026 年~2028 年	项目建设期								
2029	1,382.06	149.04	37.80	56.25	2.80	9.20	45.00	228.43	1,227.22
2030	1,374.38	168.91	42.84	56.25	2.80	9.20	45.00	230.94	1,241.94
2031	1,366.71	188.78	47.88	56.25	2.80	9.20	45.00	233.45	1,256.67
2032	1,359.03	188.78	47.88	56.25	2.80	9.20	47.25	232.33	1,247.86
2033	1,351.35	188.78	47.88	56.25	2.80	9.20	47.25	231.21	1,241.30
2034	1,478.04	188.78	47.88	67.50	2.80	9.20	47.25	249.66	1,338.29
2035	1,469.59	188.78	47.88	67.50	2.80	9.20	49.61	248.43	1,328.71
2036	1,461.15	188.78	47.88	67.50	2.80	9.20	49.61	247.20	1,321.50
2037	1,452.70	188.78	47.88	67.50	2.80	9.20	49.61	245.97	1,314.28
2038	1,444.26	188.78	47.88	67.50	2.80	9.20	52.09	244.74	1,304.59
2039	1,580.39	188.78	47.88	81.00	2.80	9.20	52.09	264.56	1,407.40
2040	1,571.10	188.78	47.88	81.00	2.80	9.20	52.09	263.21	1,399.46
2041	1,561.80	188.78	47.88	81.00	2.80	9.20	54.70	261.86	1,388.90
合计	18,852.56	2,394.53	607.32	861.75	36.40	119.60	636.55	3,181.99	17,018.12

附件 1

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通经济技术开发区绿色新能源项目	项目主管部门 (盖章)	南通经开区 经济发展局
(预计)开工时间	2026 年 9 月	(预计)完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南通能达城市更新建设有限公司	项目负责人及 联系电话	王哲 18260550098
项目属性	☒ 新增专项债券到期申请延续		
项目内容简介	本项目主要建设内容包括：新建光伏系统 18.75MWp，储能系统 3125kW/6525kWh，120kW 双枪快充 23 台，7kW 慢充 56 台，配套建设能碳管控平台等，积极推动高标准国际零碳园区建设。		
必要性论证	<p>一是落实各级低碳政策。项目紧扣国家双碳目标及省、市零碳园区试点相关文件要求，契合地方绿色产业规划，是经开区落地能耗双控转型、打造零碳示范园区的重要硬件支撑。</p> <p>二是补齐园区能源配套短板。辖区各产业园缺乏光伏、储能、充电桩及一体化能碳设施，原有能耗系统数据割裂，无统一监测调度体系，企业外购用电成本偏高，项目通过光储充 + 智慧平台一体化建设，破解现有用能痛点。</p> <p>三是优化用能、压降企业用电开支。利用闲置厂房屋顶建设分布式光伏，搭配储能削峰填，实现绿电就地自发自用，减少市电采购，优化能源结构、降低园区化石能源消耗。</p> <p>四是完善公用配套设施。补齐机动车、非机动车充电点位缺口，完善园区基建、优化营商环境。</p> <p>五是服务片区发展大局。匹配经开区空间再造、腾笼换鸟战略，完善绿色能源配套，吸引科创、高端制造等优质项目集聚，助推区域主导产业提质增效。</p>		
可行性论证	<p>(1) 一是技术可行，项目光伏、储能、充电桩、能碳平台均采用成熟规范工艺，光伏、储能等选型符合国标设计标准，配套施工工艺经过同类项目验证，方案技术路线稳妥可靠。二是建设条件可行，项目落地于经开区现有存量产业园区屋顶及空地，无需新增建设用地，园区配套水电气等外部建设条件齐备，施工依托既有建筑场地，施工条件良好。三是经济运营可行，项目收入来源稳定，依靠光伏发电售电、充电桩服务费形成持续性现金流，测算收益可覆盖运维、财务等各项支出，财务指标优良，专项债还本保障充足。目前项目已完成备案，正积极推进开工各项手续。</p> <p>(2) 本项目总投资约 10175 万元，项目单位自有资金出资 3075 万元，申请地方政府专项债券 7100 万元，资金到位保障性高。</p> <p>(3) 项目在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流入在偿还专项债券本息后，期末累计现金结余 6170 万元，偿债资金覆盖率达 1.53 倍，能够满足资金筹措充足性的要求，项目不能偿还的风险低。</p>		

公益性论证	<p>(1) 本项目属于园区综合能源、节能环保类准公益性项目，立足经开区多产业园公共配套建设，不以单纯盈利为目的，核心公益性体现在：践行双碳、区域生态减排；完善园区公共能源、充电、应急供电基础设施；搭建公共能碳管控平台，为政府监管、入驻企业免费提供能耗与碳核算公共服务；优化园区营商环境，普惠全部入园企业与从业人员，助力地方零碳园区公共体系打造，具备显著公共属性。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括全域分布式光伏替代火电，减少区域碳排放与大气污染物，改善片区生态环境，属于区域性生态公益投入；统一建设园区级智慧管控系统，无偿供管委会、各园区开展能耗监测、节能诊断等，为政府碳管控提供公共数字化底座</p>		
收益性论证	<p>(1) 项目建设总投资约 10175 万元，建设期间，资本金 3075 万由项目单位自有资金出资，其余 7100 万元将通过发行地方政府专项债券融资。</p> <p>(2) 本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括光伏发电收入和新能源汽车充电服务收入等，相关收入标准结合周边市场调研情况确定。本项目主要成本包括工资及福利费、光伏运维费、充电桩运维费及税金及附加等，均基于项目实际运营需要，参照同类项目运营费用进行估算。项目收入、支出及收益预测较为合理。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.0175
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.7100
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.3075
		市场化融资	
.....			
项目中长期目标	<p>目标 1：依托光储充一体化配套落地，完善经开区产业园绿色基础设施，依托零碳园区优势集聚高端制造、生命健康、科创类绿色产业，落地经开区空间再造、腾笼换鸟发展规划。</p> <p>目标 2：依托分布式绿电建设与能碳平台管控，持续提升园区绿电自给率，完成国际零碳园区认证，构建区域碳管控体系，稳步实现片区碳排放持续下降。</p> <p>目标 3：打造南通经开区近零碳综合能源标杆项目，形成园区多能互补可复制建设模式，为全市同类园区绿色改造提供样板。</p>		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证、实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				98	

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章)  处(科)室: (盖章)
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 



项目 13 张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（苏锡通园区）

1. 项目主要内容

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）全长 29.849 公里，其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米（北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米），两岸接线段长度 17.842 千米。项目路线起自如皋石庄镇西侧与沪陕高速公路交叉处，向南经石庄工业园、如皋港区后，于如皋华泰重工厂区处进入长江，设置主跨 1208 米的北航道桥跨越长江如皋中汊，经靖江民主沙岛后，设置主跨 2300 米的南航道桥跨越长江主江航道，于张皋汽渡西侧登陆，向南沿现状及规划 259 省道布线，先后跨越南沿江公路、港丰公路、规划金港专用铁路，止于张家港疏港高速公路晨阳互通处。其中跨江段及引桥设计速度 100 公里/小时，两岸接线路段设计速度 120 公里/小时。

2. 项目经济社会效益分析

张靖皋长江大桥是《长江干线过江通道布局规划（2020-2035）》中明确的过江通道重点实施项目。对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略，优化我省长江干线过江通道布局，完善区域路网布局，推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。张靖皋长江大桥是落实《长江干线过江通道布局规划（2020—2035 年）》，完善全国综合交通运输网络和推进长江经济带新型城镇化建设的需要，是落实《交通强国建设纲要》，持续加大基础设施领域“补短板”力度、改善跨江通道不足、分

布不均状况、提升过江通行能力的需要，能够优化滤网格局、引领经济发展，满足交通需求，提升长江黄金水道航运能力。

本项目建成后，将在如皋与张家港之间新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力，具有较大经济效益和社会效益。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目资本金由省市两级共同承担，其中苏锡通园区总投资6980万元，其中用作资本金6050万元。2022年已申请政策性开发性金融工具3026.43万元，2024年申报特别国债1166.1万元，拟使用政府专项债券1600万元，2026年计划使用政府专项债券出资1600万元。项目于2022年6月开工，计划2028年9月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
张靖皋长江大 桥(张皋过江 通道)(苏锡通 园区)	6,980.00		1,600.00	4,450.00			930.00

4. 项目预期收益情况

本批次苏锡通园区、通州湾 20 年期专项债，债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2029-2046 年，项目预测收益以此期间测算；海门区 15 年期专项债券，债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2029-2041 年，项目预测收益以此期间测算。

根据《省发展改革委关于张皋过江通道工程可行性研究报告的批复》（发改基础发（2021）698 号），参考中交公路规划设计院有限公司编制的《张皋过江通道工程可行性研究报告》进行预测。

（1）收费收入计算

1) 收费标准

本项目建设资金中的融资部分需要通过收取过路费予以偿还，在确定收费标准时，既要保证偿还融资，又要考虑道路使用者的承受能力，尽可能发挥新建公路的社会效益。

本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。本项目通车年（2029 年）拟定收费标准见下表。

客车				货车			
类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）	类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）
1 类	≤9 座	0.55	30	1 类	二轴（车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500kg）	0.45	35
2 类	10 座-19 座	0.825	40	2 类	二轴（车长不小于 6000mm 或最大允许总质量不小于 4500kg）	1.05	70
3 类	20 座-39 座	1.1	60	3 类	三轴	1.57	110
4 类	≥40 座	1.1	60	4 类	四轴	1.9	135
				5 类	五轴	1.94	140
				6 类	六轴	2.32	160

2）ETC 优惠

江苏省目前高速公路入口车辆使用 ETC 的比例达到 90%以上，根据 ETC 通行优惠政策相关规定，对 ETC 用户实行车辆通行费优惠 5%。

3）重大节假日免收小型客车通行费政策影响

根据《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》（国发[2012]37 号），每年有约 20 天免收 7 座以下（含 7 座）即一类客车通行费，因此一类客车按 345 天计算车辆通行费。

4）交通量预测

本项目是苏州市与南通市之间的高速公路过江通道，目前上游现有的江阴长江公路大桥、下游现有的锡通长江公路大桥、苏通长江公路大桥均为高速公路通道，本项目的建设是区域过江通

道的重要补充，能够更好地服务于地区交通出行。因此本项目将主要分担通道内的到发型趋势交通量，同时分担区域部分过境趋势交通量。

本项目建成后连通苏州、南通两市的城市道路，提升了过江通道整体容量，填补了区域高速公路过江通道的空白，缩短了长江两岸的时空距离，使得两地出行更加便捷高效。本项目北接南通市产业新区，南连苏州市核心区，对于促进区域同城化、产业协作、整合互补和联动开发优势资源具有重要意义。因此本项目的建设将产生诱增型交通需求。

根据以上分析，本项目的远景交通量将由以下部分组成：

- 通道内自然增长的趋势型交通量；
- 本项目建成后产生的诱增型交通量。

根据《公路建设项目可行性研究报告编制办法》及《收费公路管理条例》，同时考虑到苏通第二过江通道 2031 年建成通车，张靖过江通道 2036 年建成通车，本项目交通量预测特征年定为 2029 年、2030 年、2031 年、2036 年、2040 年、2047 年、2052 年、2057 年，预测基年为 2018 年。

本项目趋势型交通量预测结果（单位：pcu/d）

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	60,634	74,397	59,146	67,517
2030	77,112	94,616	75,220	85,866
2031	78,943	96,863	77,006	87,905
2035	91,183	111,881	88,945	101,535
2036	74,915	91,920	73,076	83,419

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2040	86,574	106,226	84,450	96,403
2047	104,663	128,421	102,095	116,545
2052	117,636	144,339	114,750	130,991
2057	128,497	157,665	125,344	143,085

本项目趋势型交通量预测结果（单位：pcu/d）

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	4,184	5,208	4,199	4,736
2030	5,706	7,096	5,717	6,453
2031	5,842	7,265	5,852	6,606
2035	6,109	7,608	6,137	6,920
2036	5,019	6,251	5,042	5,685
2040	5,108	6,374	5,151	5,799
2047	5,128	6,421	5,207	5,845
2052	4,588	5,774	4,705	5,260
2057	3,726	4,730	3,886	4,314

综上，本项目交通量预测结果如下表：

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	64,818	79,605	63,345	72,253
2030	82,818	101,712	80,937	92,319
2031	84,785	104,128	82,858	94,511
2035	97,292	119,489	95,082	108,455
2036	79,934	98,171	78,118	89,104
2040	91,682	112,600	89,601	102,202
2047	109,791	134,842	107,302	122,390
2052	122,224	150,113	119,455	136,251
2057	132,223	162,395	129,230	147,399

根据预测结果，本项目通车年过江交通量为 79,605pcu/d，
通车 20 年过江交通量为 134,842pcu/d，年均增长率为 2.8%。

5) 车型比例预测

从未来汽车市场发展趋势看，汽车需求结构由中间向两极分化、由公用型向私用型转变。轿车是未来汽车需求的主导车型，私人小轿车数量仍将持续增长，未来客车载运系数将有所下降；中小型货车作为最不经济的一种车型未来发展将放缓，未来货车车型将逐渐向大型化发展。

根据基年公路通道内的车型构成，以及未来各车型的预测，得到未来本项目的车构成，见下表。

本项目车型比例预测（折算数）

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2029	3.50%	5.50%	2.00%	38.50%	9.00%	38.00%	3.50%	100.00%
2030	3.00%	4.70%	2.20%	38.90%	9.30%	38.20%	3.70%	100.00%
2031	2.80%	4.65%	2.25%	38.95%	9.35%	38.25%	3.75%	100.00%
2035	2.75%	4.30%	2.30%	39.15%	9.40%	38.30%	3.80%	100.00%
2036	2.70%	4.10%	2.35%	39.20%	9.45%	38.35%	3.85%	100.00%
2040	2.40%	3.50%	2.50%	39.50%	9.60%	38.50%	4.00%	100.00%
2047	2.00%	2.70%	2.70%	39.90%	9.80%	38.70%	4.20%	100.00%
2052	1.80%	2.30%	2.80%	40.00%	10.00%	38.80%	4.30%	100.00%
2057	1.40%	1.50%	3.00%	40.50%	10.10%	39.00%	4.50%	100.00%

本项目车型比例预测（自然数）

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2029	5.82%	6.09%	1.33%	16.00%	3.74%	63.15%	3.87%	100.00%
2030	5.02%	5.25%	1.47%	16.28%	3.89%	63.95%	4.14%	100.00%
2031	4.70%	5.20%	1.51%	16.33%	3.92%	64.15%	4.19%	100.00%
2035	4.62%	4.82%	1.55%	16.45%	3.95%	64.36%	4.25%	100.00%
2036	4.54%	4.60%	1.58%	16.48%	3.97%	64.51%	4.32%	100.00%
2040	4.06%	3.94%	1.69%	16.69%	4.06%	65.06%	4.50%	100.00%

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2047	3.40%	3.06%	1.84%	16.96%	4.17%	65.81%	4.76%	100.00%
2052	3.07%	2.62%	1.91%	17.06%	4.26%	66.19%	4.89%	100.00%
2057	2.40%	1.72%	2.06%	17.38%	4.33%	66.95%	5.16%	100.00%

（2）服务区及广告收入

本项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取，通行费预计收取 25 年，自第 26 年起，服务区及广告收入按最后一期通行费收入的增长率 1.48%计算。

（3）税收

根据财政部、国家税务总局联合发布的《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号），从 2016 年 5 月 1 日起，建筑业、房地产业、金融服务业及生活服务业四大行业纳入增值税征收范围，将不动产纳入抵扣范围，即在全国范围内推行营业税改增值税试点工作（以下简称“营改增”）。本项目增值税暂按运营期销项税额抵扣运营期运营成本的进项税额（按日常养护费和大修费合计值）后，再尽力抵扣建设期建设投资的进项税额计。根据财政部税务总局海关总署公告 2019 年第 39 号《关于深化增值税改革有关政策的公告》，本项目运营期车辆通行费收入、其他收入销项税率、运营期养护费用和大修费用进项税率分别按 9%、6%和 9%计，建设期进项税按照建设投资各组成部分的相应税率（建筑安装工程费进项税率、工程建设其他费进项税率、预备费进项税率分别为 9%、6%和 9%）进行计算。

增值税附加包括城市维护建设税、教育费附加和地方教育费附加。其中：城市维护建设税按增值税的 7%计征；教育费附加按增值税的 3%计征；地方教育费附加按增值税的 2%计征，故增值税附加合计税率为 12%。

根据 2007 年 3 月 16 日公布的《中华人民共和国企业所得税法》（自 2008 年 1 月 1 日起实施），企业所得税税率按 25%计，并按税法规定发生亏损时进行税前弥补亏损。

同时根据《国家税务总局关于实施国家重点扶持的公共基础设施项目企业所得税优惠问题的通知》（国税发[2009]80 号），本项目享受“三免三减半”企业所得税优惠政策，即自取得第一笔车辆通行费收入所属纳税年度起，第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企业所得税。

（4）运营期成本费用

参考江苏省现有道路的养护费用投入情况，确定本项目通车年（2029 年）养护费用按 15 万元/公里计；通车年（2029 年）路线大修费用按 450 万/公里计，特大桥及大桥大修费分别按照估算建安费的 3%和 1.5%计取，大修费按照每 10 年进行一次大修，且分摊在 2 个年度内，大当年养护费用减半。

管理费用指公路建成后收费站收费人员、项目公司的管理人员、路政人员费用及项目公司运营事务费。项目建成后，拟设立 4 个匝道收费站，收费人员按照每站 15 人考虑，共计 84 人，人均综合费用按 5 万元/人年计；路政人员跨江段按照每 3 公里 1

人考虑，南北接线段按照每 5 公里 1 人考虑，共计 6 人。人均综合费用按 6 万元/人年计；项目管理人员预计 20 人，人均综合费用按 10 万元/人年计；另外考虑管理中心的运营事务费，暂按前三项费用的三分之一考虑。预计本项目通车年（2029 年）管理费用约为 716 万元/年。

本项目通车年（2029 年）养护、大修、管理费用汇总见下表：

评价方案		费用
养护费用	一般路段、桥梁（万元/公里）	15
大修费用	道路（万元/公里·次）	450
	桥梁（万元/公里·次）	1,918
管理费用	收费站（个）	4
	收费站人员费用（万元）	300
	管理人员费用（万元）	200
	路政管理费用（万元）	36
	公司运营事务费（万元）	180
	合计	716

注：桥梁大修单价是根据投资估算中特大桥及大桥工程建安费计算得到。

随着交通量的逐年增长，公路破坏程度不断加剧，公路的养护、大修费将逐年增加；同时考虑职工工资及福利水平也会有所提高，因此本项目养护、大修、管理费用年增长率均按 3% 计。根据建设费用的经济与财务费用调整的比例，推算养护、管理及大修的经济费用。

（5）借款利息

本项目建设资金拟采用地方政府自筹和国内银行贷款的方式，项目含息总投资的 50%用国内银行贷款，贷款利率 4.65%，其余资金作为项目的资本金。

(6) 项目收益预测

苏锡通园区本批次 20 年期 0.16 亿元专项债存续期为 2026 至 2046 年度，项目预测收益以此期间测算。根据上述项目收益预测，该项目 2029 年-2046 年 8 月项目运营总收益为 3,090,807.67 万元，根据股权占比，苏锡通园区收益为 12,463.53 万元。项目累计收益具体见下表：

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（苏锡通园区）项目分年收益明细表

单位：万元

项目	收费收入	其他收入	附加税	运营管理费	养护费	专项费	大修费	当期增值税进项税	借款利息	所得税	项目收益	苏锡通园区分摊收益
2029 年	131,612	6,767		716	448	2,681		-258	50,805		83,987	338.67
2030 年	148,366	7,628		737	461	2,761		-266	45,456		106,845	430.85
2031 年	167,380	8,606		760	475	2,844		-274	38,852		133,329	537.64
2032 年	171,368	8,811		782	489	2,930		-282	31,818	4,590	139,852	563.95
2033 年	177,251	9,113		806	504	3,017		-291	24,314	6,287	151,727	611.83
2034 年	183,345	9,427		830	519	3,108		-299	16,223	8,084	164,307	662.56
2035 年	189,651	9,751		855	535	3,201		-308	7,925	19,869	167,325	674.73
2036 年	196,181	10,087		881	551	3,297		-318		23,534	178,323	719.08
2037 年	160,974	8,276		907	567	3,396	31,077	-2,893		7,119	129,077	520.50
2038 年	166,396	8,555		934	584	3,498	31,077	-2,903		8,510	133,251	537.33
2039 年	230,700	11,861		962	602	3,603		-347		32,505	205,236	827.60
2040 年	238,549	12,265	864	991	620	3,711		-358		34,317	210,669	849.51
2041 年	246,686	12,683	2,711	1,021	638	3,822		-368		35,956	215,589	869.35
2042 年	252,875	13,002	2,779	1,051	658	3,937		-379		37,528	220,303	888.36
2043 年	259,252	13,329	2,849	1,083	677	4,055		-391		39,147	225,161	907.95
2044 年	265,801	13,666	2,921	1,116	698	4,177		-403		40,810	230,148	928.06

项目	收费收入	其他收入	附加税	运营管理费	养护费	专项费	大修费	当期增值税进项税	借款利息	所得税	项目收益	苏锡通园 区分摊收益
2045 年	272,550	14,013	2,995	1,149	718	4,302		-414		42,523	235,290	948.80
2046 年 1-8 月	186,332.67	9,580	2047.33	75764.67	493.33	2954		-284.67		29,525.33	160,388.67	646.76
合计	3,645,269.67	187,420	17,166.33	91,345.67	10,237.33	61,294	62,154	-11,036.67	215,393	370,304.33	3,090,807.67	12,463.53

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（苏锡通园区）	项目主管部门 （盖章）	江苏南通苏锡通科技产业园区规划建设局
（预计）开工 时间	2022 年 6 月	（预计）完成时间	2028 年 9 月
项目建设/运 营单位（盖 章）	南通苏锡通控股集团有限公司	项目负责人及 联系电话	姜汉生 13962866091
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	张靖皋长江大桥(张皋过江通道)工程全长 29.849 千米，其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米(北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米)，两岸接线段长度 17.842 千米。		
必要性论证	(1)根据国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》(发改基础(2020)512 号)、省政府批准实施的《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划(2018-2035)》(发改发(2018)116 号)，经江苏省发改委批准(苏发改基础发(2021)698 号)，在张家港和靖江、如皋三地之间建设张靖皋长江大桥。 (2)张靖皋长江大桥是《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》中明确的过江通道重点实施项目。对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略，优化我省长江干线过江通道布局，完善区域路网布局，推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。		
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:项目可研编制前期，研究单位先后完成了工程地质勘察、交通量分析与预测、水文测验及分析计算、桥区船舶航迹线观测、水下地形测量、河势演变分析、河工数学模型等多项专题研究工作，深入地研究工程所在地建设条件的特点，深化研究工程方案，召开线位方案、桥隧方案比选研究等专家论证会。对项目进行全面综合分析、论证，特别是对建设必要性、经济发展和交通量预测、路线方案、建设规模、工程造价、实施方案及经济效益等重大问题进行了深入研究。 (2)项目资金来源和到位可行性:本项目建设资金拟采用地方政府自筹和国内银行贷款的方式，项目含息总投资的 50%采用国内银行贷款，贷款利率 4.65%，其余资金作为项目的资本金。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析。贷款偿还能力分析结果表明:本项目从运营第一年即能够偿还银行贷款，于运营期第 8 年偿		

	清贷款，表明本项目贷款偿还能力较强。风险因素主要有:收费收入减少、投资和运营成本增加、工期延长、建设资金短缺等。		
公益性论证	<p>(1)张靖皋长江大桥是落实《长江干线过江通道布局规划(2020—2035年)》，完善全国综合交通运输网络和推进长江经济带新型城镇化建设的需要，是落实《交通强国建设纲要》，持续加大基础设施领域“补短板”力度、改善跨江通道不足、分布不均状况、提升过江通行能力的需要，能够优化路网格局、引领经济发展，满足交通需求，提升长江黄金水道航运能力。专项债券资金全部用于张靖皋长江大桥的建设。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出包括张靖皋长江大桥建筑安装工程费、土地征用及拆迁补偿费、工程建设其他费用、预备费等。</p>		
收益性论证	<p>本项目预计工期6年，本项目为经营性公路项目，运营期按最长收费期限25年考虑，故本项目财务评价期为31年。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长3%、每10年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的5%计取。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.6980
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.1600
		其中:用作项目资本金	0.1600
		其他财政资金	0.1166
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	3026.43
			
项目中长期目标	<p>本项目建成后，将在如皋与张家港之间新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力。本项目的实施完善了城市道路网格局，优化了路网结构，提高整个路网的通行能力，改善了区域间的交通便利性。交通区位的改善确定了区域经济增长潜力的变化，经济增长潜力最终诱使经济增长。拟建项目建成后将显著改善沿线交通条件，有效地降低交通事故率，带来较大经济效益和社会效益。</p>		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	<div>部门负责：[Signature] 部门：（盖章）</div>
绩效处（科）室 审核意见	<div>处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）</div>
分管处（科）室 审核意见	<div>处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）</div>



项目 14 沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（苏锡通园区）

1. 项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536号）“八纵八横”高速铁路主通道之一。项目代码 2020-000052-53-01-013681。2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目起自上海枢纽，向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽，正线长约 554.6 公里，其中新建线路 519.9 公里（上海段 51.1 公里、江苏段 365.5 公里，安徽段 103.3 公里），项目投资估算总额约 1,737.30 亿元。

南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元（市本级分摊 14%）。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。

根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站 43.33 亿元、海门北站同步

实施地方相关轨道交通工程 8.4608 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，市本级分摊 14%，约 13.0467 亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资 12.7204 亿元、南通站预留城际场工程 0.6474 亿元、北沿江高铁跨线桥和幸余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程 4.9367 亿元；合计 31.3512 亿元。南通市区本直承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。

2. 项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。因此，本项目建设是非常必要的。

（1）支撑国家“一带一路”倡议和长江经济带战略，促进长江经济带综合立体交通走廊和生态廊道建设，推动长江经济带高质量发展的需要；

（2）落实“交通强国、铁路先行”战略，完善国家“八纵八横”高速铁路主通道之沿江通道，进一步提升长江主轴通道客

运服务能力，推动沿江通道铁路高质量发展的需要；

（3）助推长江南北两岸均衡协调发展，优化长三角空间格局，促进长江三角洲区域一体化发展的需要；

（4）践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，促进长江经济带和长三角一体化区域生态文明建设和绿色高效发展的需要。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目资本金由省市两级共同承担，其中苏锡通园区承担投资额=资本金 1.8840 亿元+非资本金 2.9210 亿元=4.8050 亿元。项目资本金 1.8840 亿元已到位，其中专项债 1.41 亿元，其他债务融资（政策性金融工具）0.474 亿元，非资本金部分拟通过申请地方政府专项债券资金安排，其中 2024 年已发行地方政府专项债券资金 1.63 亿元，本期拟申请发行 1 亿元，剩余非资本金部分拟后续发行政府债券筹集。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（苏锡通园区）	48,050.00	14,100.00		4,740.00	16,300.00	10,000.00	2,910.00

4. 项目预期收益情况

项目收益主要来源于客运收益及政府性基金。

(1) 通道客运量预测

结合通道客运现状分析和研究年度铁路的综合运输市场定位、本项目与相关铁路通道分工，预测研究年度通道全社会客流密度及运输结构如下表：

通道全社会客流密度及运输结构表

单位：万人/年

时期	交通方式	上海～南京		南京～合肥	
		密度	份额	密度	份额
现状	铁路	8676	37.3%	2836	28.4%
	民航	1699	7.3%	1317	13.2%
	公路	12864	55.4%	5820	58.4%
	合计	23239	100%	9973	100%
初期	铁路	12776	38.0%	3740	32.0%
	#本项目	#1770	#13.9%	#2250	#60.2%
	民航	2649	8.2%	1192	10.2%
	公路	12276	53.8%	6755	57.8%
	合计	32305	100%	11688	100%
近期	铁路	14212	38.4%	4495	33.5%
	#本项目	#2380	#16.7%	#2710	#60.3%
	民航	2924	7.9%	1181	8.8%
	公路	19875	53.7%	7742	57.7%
	合计	37010	100%	13418	100%
远期	铁路	16310	40.1%	5235	35.0%
	#本项目	#2830	#17.4%	#3060	#58.5%

时期	交通方式	上海～南京		南京～合肥	
		密度	份额	密度	份额
	民航	2928	7.2%	1241	8.3%
	公路	21435	52.7%	8481	56.7%
	合计	40673	100%	14957	100%

(2) 通道内各主要线路功能定位及客流分配

通道内各主要线路功能定位及客流构成表

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
沪宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道、沿海及京沪辅助通道重要组成	沿线城际客流及直通上海主要客流
	京沪高铁	京沪主通道、“八纵八横”之沿江辅助通道	京沪通道内客流和沿江通道内部分直通上海客流
	沪宁城际	城际骨干线路，“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际客流和宁安城际跨线客流，沿江通道与沿线旅客交流
	苏南沿江	城际骨干线路	沿线城际客流，沿江通道与沿线旅客交流
	京沪铁路	东部地区普速客运主通道	通道内普速客流
	宁启铁路	江北地区旅客运输通道	沿线部分城际客流及普速客流
合宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道	通道内主要路网客流，兼顾沿线大城市间城际客流
	合宁铁路	“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际的主通路，兼顾中长途普速客流和快捷货物运输

通道内各主要线路客流分配表

单位：万人

年度	上海至南京段							南京至合肥段		
	通道合计	本项目	京沪高铁	沪宁城际	苏南沿江	京沪铁路	宁启铁路	通道合计	本项目	合宁铁路
2030年	12776	1770	3520	3654	1549	1327	456	3740	2250	1490
2035年	14212	2380	3862	4063	2121	1304	482	4495	2710	1785
2045年	16310	2830	4432	4510	2734	1252	552	5235	3060	2175

本项目沪宁段初、近、远期分别承担沪宁通道总客流的 13.9%、16.7%、17.4%，合宁段初、近、远期分别承担通道客流的 60.2%、60.3%、58.5%；在江北的南京至南通段，本项目与宁启铁路并行，初、近、远期承担该通道区段客流的 79.5%、83.2%，83.7%。

（3）本项目客流密度及客车对数

区段客流密度及旅客列车对数表

区段	客流密度（万人/年）			客车对数（对/日）		
	2030 年	2035 年	2045 年	2030 年	2035 年	2045 年
上海—南通	1770	2380	2830	79	97	122
南通—南京	1457	1951	2433	65	83	107
南京—合肥	2250	2710	3060	92	116	132

（4）运价

根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，时速 300～350 公里动车综合运价率 0.52 元/人公里；其他收入按客运收入的 10%计。

（5）运营成本

客运有关成本支出率为 1,800 元/万人公里，无关成本支出率为 230 万元/正线公里，营业外净支出按 40 元/万换算吨公里计算。

（6）税金及附加

增值税按照简易纳税方法，城市维护建设费为应纳增值税的 7%，教育费附加为应纳增值税的 3%，地方教育费附加为应纳增值税的 2%。

（7）项目收益预测

根据沪渝蓉高铁财务评价表数据分析汇总，苏锡通园区本次申请发行债券存续期限内项目运营总收益为 13,623,406.00 万元，按照苏锡通园区资本金占比约 0.2589%（1.884 亿/727.50 亿），分摊至苏锡通园区项目运营收益 35,271.00 万元。本项目另可获得政府性基金收入 24,600.00 万元，合计项目收益为 59,871.00 万元用于项目资金平衡。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（苏锡通园区）	项目主管部门 （盖章）	江苏南通苏锡通科技产业园区规划建设局
（预计）开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南通苏锡通控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	姜汉生 13962866091
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元，苏锡通园区分摊 3% 约 1.884 亿元。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并同步实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站 46.67 亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程 9 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，苏锡通园区分摊约 2.9210 亿元。苏锡通园区承担投资额=资本金 1.8840 亿元+非资本金 2.9210 亿元=4.8050 亿元。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:《中长期铁路网规划》(发改基础[2016]1536号); (2)项目实施产生的作用和意义:沪渝蓉高铁串接起上海、南京、合肥、武汉等长江中下游主要城市,并向西连通重庆、成都,构建起沿江沪渝蓉高速铁路通道,在南通地区与盐通铁路衔接,可形成京沪辅助通道至上海的快捷路径。项目建设可进一步优化长三角地区高速铁路网布局,补齐上海至南京沿长江北岸缺少高速铁路的短板,拉近沿线主要城市与南京、上海等核心城市的时空距离,对于优化长三角地区空间发展格局,促进资源和要素的快速流动,助推区域一体化和长江经济带发展具有重大意义。同时,项目建设可以充分发挥高铁运力大、节能环保的比较优势,满足更多沿线人民群众出行需求,有效降低全社会综合运输成本,减少碳排放和大气污染,对于保护长江流域绿水青山,实现“生态优先、绿色发展”,推动长江经济带生态文明示范带建设具有积极意义。		

可行性论证	<p>(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:2021年11月,国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022年8月,国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022年9月28日,项目开工建设。</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性:该项目为国铁集团、上海市、江苏省、安徽省合作建设,资金来源中央预算内资金和省、市、县级财政资金等。截止目前,苏锡通园区已完成全部1.8840亿元资本金解缴。</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:根据项目可行性研究报告,以运营期收入为后续资金回笼手段,可为项目整体提供充足、稳定的现金流入,能充分满足项目整体工程建设的还本付息要求。项目的预期收益可以覆盖本次发行债券的还本付息支出,并有较可靠的保障倍数,可以实现项目收益与融资平衡。受项目建设期产生的影响较大,如果工程拖延,工程投资将增加,并且工期拖延将影响项目的现金流入,使项目收益减少。</p>		
公益性论证	<p>专项债券资金投向领域及建设内容:资金主要用于沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)南通市提出建设诉求的项目中需南通市本级承担的费用,符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定,同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续,实行专款专用。项目主要包括南通市承担海门北站由地上调整为地下站46.67亿元、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程9亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所6.3亿元、崇启公铁长江大桥预留城际15.82亿元、崇启公铁长江大桥公路项目19.28亿元,合计约93.1908亿元,苏锡通园区分摊约2.9210亿元。苏锡通园区承担投资额=资本金1.884亿元+非资本金2.9210亿元=4.8050亿元。</p> <p>(2)项目申请的专项债券资金主要投向就是铁路建设,最终形成的资本性支出仅是铁路项目支出。</p>		
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性: 该项目南通市经济技术苏锡通园区承担投资额=资本金1.8840亿元+非资本金2.9210亿元=4.8050亿元。2026年计划支付1亿元,因此本次拟申请专项债1亿元。申报额度是经过科学测算的,并且与实际需要相匹配,依据充分。(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性: 评价依据:根据国家发改委、建设部2006年发布的《建设项目经济评价办法与参数(第三版)》、原铁道部、住房和城乡建设部和国家发展和改革委员会颁布的《铁路建设项目经济评价方法与参数》、以及中国铁路总公司2014年7月发布的《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》、铁总办计统[2016]83号文《关于进一步优化完善铁路建设项目经济评价工作的通知》进行项目经济评价分析。</p> <p>评价原则:在国家现行财税制度和价格体系的前提下,从项目的角度出发,遵循“有无对比、费用效益一致性”的原则,计算项目范围内的财务效益和费用,评价项目在财务上的可行性。在合理配置社会资源的前提下,从国家整体利益的角度出发,计算项目对国民经济的贡献,分析项目的经济效益、效果和对社会的影响,评价项目在宏观经济上的合理性。以本项目自身为评价主体,评价范围为沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)南通段。结合我市发展前景进行数据预测,具有较高的合理性。项目收入、成本及预期收益能够按计划实现,能按时履行政府专项债券资金的还本付息,专项债券项目年度收支平衡与专项债规模匹配,专项债券期限与项目期限较为匹配。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		4.8050
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	4.0400

		其中：用作项目资本金		1.4100		
						
	自筹资金	自有资金		0.2910		
		市场化融资		0.4740		
						
项目中长期目标	目标 1:初期 2030 年，上海至南京段客流密度为 1770 万人/年，客车 79 对/日;南京至合肥段客流密度为 2250 万人/年，客车 92 对/日; 目标 2:近期 2035 年，上海至南京段客流密度为 2380 万人/年，客车 97 对/日;南京至合肥段客流密度为 2710 万人/年，客车 116 对/日; 目标 3:远期 2045 年，上海至南京段客流密度为 2830 万人/年，客车 122 对/日;南京至合肥段客流密度为 3060 万人/年，客车 132 对/日。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 

项目 15 海太长江隧道（公路部分）（苏锡通）

1. 项目主要内容

海太长江隧道（公路部分）全长 39.07 公里，其中过江隧道长 11.185 公里（含敞口段），北接线长 15.724 公里，南接线长 12.161 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交叉处，止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施，其中海门南互通至碧溪互通段（含过江段隧道）设计速度 100 公里/小时，其余路段设计速度 120 公里/小时。

2. 项目经济社会效益分析

海太长江隧道是加强区域互联互通，支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要，是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要，是积极响应江苏交通强国试点打造，补齐过江通道交通短板的需要，是服务区域枢纽集疏运，促进江海联动发展的需要，是满足过江交通出行需求，分流苏通大桥交通压力的需要，优化路网格局，引领经济发展，打破交通瓶颈，满足交通需求。

本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组群协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后，将促进南通和苏州两地跨江融合发展，实现两岸经济社会文化更紧密的联系和发展，深入贯彻落实扬子江城市群战略。对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆

覆盖面广泛，跨江串联了苏州、南通两市，建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目资本金由省市两级共同承担，其中苏锡通园区投资 1.15 亿元，2022 年已申请政策性开发性金融工具 0.2268 亿元，2024 年已取得超长期特别国债 0.1680 亿元，拟申请专项债 0.23 亿元。2023 年使用政府专项债券出资 2300 万元，2024 年使用政府专项债券 2900 万元，2026 年计划使用政府专项债券出资 2300 万元。项目于 2022 年 9 月开工，计划 2028 年年末竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
海太长江隧道 (公路部分) (苏锡通)	11,500.00	5,200.00	2,300.00	4,000.00			

4. 项目预期收益情况

本批次分别发行 20 年期专项债券，

项目预测收益以此期间测算。

(1) 预测说明

本项目为经营性公路项目，预计工期 6 年，运营期按收费期限 25 年（即 2029 年至 2053 年）考虑。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。

(2) 收费预测

1) 收费标准

本项目建设资金中的融资部分主要需要通过收取过路费予以偿还。在确定收费标准时，既要保证能偿还融资，又要考虑道路使用者的承受能力，尽可能发挥新建公路的社会效益，合理确定收费标准。接线部分参考《关于印发江苏省公路车辆通行费收费标准调整方案的通知》，隧道部分参考《江苏省高速公路收费标准定价机制》，具体收费标准如下：

海太过江通道隧道段通行费收费标准

类 别		车 型 及 规 格	收 费 费 率
			(元/公里)
客 车	第一类	≤9 座	5

类 别		车 型 及 规 格	收 费 费 率 (元/公里)
	第二类	10 座~19 座	7.5
	第三类	20 座~39 座	10
	第四类	≥40 座	10
货 车	第一类	车长<6m, 且<4.5 吨	4.09
	第二类	车长≥6m, 或≥4.5 吨	9.55
	第三类		14.27
	第四类		17.27
	第五类		17.64
	第六类		21.09

海太过江通道两端接线客车通行费收费标准

客 车 类 别	核 定 载 人 数	收 费 标 准 (元/公里)
一 类	≤9	0.55
二 类	10-19	0.825
三 类	20-39	1.1
四 类	≥40	1.1

海太过江通道两端接线货车通行费收费标准

货 车 类 别	总 轴 数 (含 悬 浮 轴)	车 长 和 最 大 允 许 总 质 量	收 费 标 准 (元/公里)
一 类	2	车 长 小 于 6000mm 且 最 大 允 许 总 质 量 小 于 4500kg	0.45
二 类	2	车 长 不 小 于 6000mm 或 最 大 允 许 总 质 量 不 小 于 4500kg	1.05
三 类	3		1.57
四 类	4		1.90
五 类	5		1.94
六 类	6		2.32

2) 有效收费率

目前，收费公路及独立桥梁隧道上车辆免收通行费主要有三种类型：

- ①军用车、警车、消防车、交通管理车等特种车免收通行费；
- ②绿色通道车辆免收通行费（所有收费公路对整车合法装载鲜活农产品的车辆免收通行费）；
- ③重大节假日小型客车免收通行费。

一般收费公路及独立桥梁隧道军警车等特种车辆免费比例约占 2%-5%。而绿色通道减免通行费占应收费额比例幅度区间较大，根据相关统计资料，减免比例大约在 2%-18%，本报告拟定特种车辆和绿色通道车辆减免通行费比例合计为 5%，即收费交通量比例为 95%。

2012 年 7 月，国务院发出通知，在春节、清明节、劳动节和国庆节等四个国家法定节假日（含与法定节假日相连的周末假日）期间，收费公路及独立桥梁隧道对 7 座及以下客车免费放行。根据常例，该四个节假日共计 22 天（其中春节 7 天、清明节 3 天、五一劳动节 5 天、国庆节 7 天，均含相连的周末假日），在这四个节假日内，收费公路及独立桥梁隧道对 7 座以下客车免收通行费，由此势必对高速公路的收费收入带来影响。因此，一类车客车全年的收费天数为 343 天。

项目特许经营期内各年收费收入的计算公式如下：每年的收费收入= $\sum$ 当年各车型年均日交通量 $\times$ 各车型收费标准（一类车按 343 天计） $\times K$ （车辆有效收费率）。

3) 运营期收费预测

海太过江通道运营期收费收入

年 份	收费收入（万元）	年 份	收费收入（万元）
第 1 年	196,035	第 14 年	250,107
第 2 年	203,768	第 15 年	251,252
第 3 年	211,502	第 16 年	252,397
第 4 年	219,235	第 17 年	253,542
第 5 年	222,768	第 18 年	254,687
第 6 年	226,301	第 19 年	255,833
第 7 年	229,835	第 20 年	256,978
第 8 年	233,368	第 21 年	258,351
第 9 年	236,901	第 22 年	259,724
第 10 年	239,542	第 23 年	261,097
第 11 年	242,183	第 24 年	262,470
第 12 年	244,825	第 25 年	263,843
第 13 年	247,466		

(3) 运营成本预测

1) 运维成本

通过对省内部分已通车公路的实际发生费用进行调查,并结合本项目工程特点,确定本项目运营成本。

其中,日常养护费通车初年取 75 万元/公里·年,后期按年均 3%的速度增长考虑;人工成本方面,考虑通车后项目公司投入员工 122 人,通车初年每人综合成本 15 万元,后期按年均 3%的速度增长考虑;考虑海太过江通道采用风电为主、光伏为辅、储能为保障的“风光储”供电方案,解决隧道的通风和照明用电,仅两端接线考虑常规用电方案,经测算,本项目动力能耗费通车

初年按 1,100 万元计，后期按年均 1.5%的速度增长考虑；大修在项目通车后每 10 年进行一次，费用按当年日常养护费的 10 倍计算。

2) 税费

①增值税及附加

增值税：本项目按财政部、税务总局、海关总署 2019 年 3 月 20 日发布的《关于深化增值税改革有关政策的公告》（2019 年第 39 号）相关规定计算增值税，具体税率见下表。

增值税及附加税率表

税 种	应税内容	使用税率	备 注
增值税	建安工程费及设备器具购置费	9%	进项
	工程建设其他费用（不含征地拆迁及利息）	6%	进项
	日常养护及大修费用	9%	进项
	通行费收入	3%	销项
增值税附加税	实缴增值税	12%	

税金及附加：城市维护建设税税率 7%，教育费附加税税率 3%，地方教育费附加税税率 2%。

②所得税

企业所得税按利润总额的 25%计算，如发生年度亏损可以用

下一年度的税前利润弥补，共弥补 5 年。

（4）项目收益预测

根据前述收入、成本测算依据，预测项目运营期总收益情况如下表所示：

海太长江隧道（公路部分）项目运营期收益预测

运营期	项目收益（万元）	运营期	项目收益（万元）
2029 年	177,085	2042 年	215,784
2030 年	182,765	2043 年	216,470
2031 年	188,442	2044 年	217,151
2032 年	194,115	2045 年	217,827
2033 年	196,635	2046 年	205,295
2034 年	199,150	2047 年	201,866
2035 年	201,662	2048 年	149,781
2036 年	204,170	2049 年	203,200
2037 年	206,674	2050 年	203,937
2038 年	161,689	2051 年	204,668
2039 年	210,331	2052 年	205,392
2040 年	212,154	2053 年	206,111
2041 年	213,971	合计	4,996,325

因项目预计于 2029 年起开始运营。债券存续期各区按投资比例分配的项目收益如下表所示：

债券存续期项目分区收益预测（万元）

运营期	收益	崇川区	苏锡通
按持股比例分配		3.0063%	0.6442%
2029 年	177,085	5,324	1,141
2030 年	182,765	5,495	1,177
2031 年	188,442	5,665	1,214
2032 年	194,115	5,836	1,251
2033 年	196,635	5,912	1,267

运营期	收益	崇川区	苏锡通
按持股比例分配		3.0063%	0.6442%
2034 年	199,150	5,987	1,283
2035 年	201,662	6,063	1,299
2036 年	204,170	6,138	1,315
2037 年	206,674	6,213	1,331
2038 年	161,689	4,861	1,042
2039 年	210,331	6,323	1,355
2040 年	212,154	6,378	1,367
2041 年	213,971	6,433	1,378
2042 年	215,784	6,487	1,390
2043 年	216,470	6,508	1,395
2044 年	217,151	6,528	1,399
2045 年	217,827	6,549	1,403
2046 年	205,295	4,115	882
合计	3,621,370	106,815	22,889

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海太长江隧道(公路部分) (苏锡通)	项目主管部门 (盖章)	江苏南通苏锡通科技产业园规划建设局
(预计)开工时间	2022年9月	(预计)完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位(盖章)	南通苏锡通控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	姜汉生 13962866091
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	海太长江隧道路部分全长 39.07 公里, 其中过江隧道长 11.185 公里(含敞口段), 北接线长 15.724 公里, 南接线长 12.161 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交 3 处, 止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施, 其中海门南互通至碧溪互通段(含过江段隧道)设计速度 100 公里/小时, 其余路段设计速度 12 公里/小时。		
必要性论证	(1)根据国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》(发改基础(2020)512号)、省政府批准实施的《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划(2018-2035)》(发改(2018)116号), 经江苏省发改委批准(苏发改基础发(2022)313号), 建设海太长江隧道。(2)海太长江隧道是《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》中明确 2025 年前建设的公铁复合过江通道项目。海太长江隧道(公路部分)是《江苏省高速公路网规划(2017-2035)年》中通州湾至常熟高速公路的过江工程, 也是《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》中明确的建设项目对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略, 优化长江干线过江通道布局, 承担苏通大桥复线及过江交通分流功能, 完善区域路网布局, 推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。		
可行性论证	(1)项目投资合规性与项目成熟度:海太长江隧道工程规模较大, 区域水文、地质、航运等建设条件相对复杂, 为保证工程的顺利进行, 工程可行性研究阶段开展了 24 项专题研究, 多角度论证项目可行性。 (2)项目资金来源和到位可行性:项目资本金由省市两级共同承担。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析, 贷款偿还能力分析结果表明, 项目运营期收入可偿债。		

公益性论证	(1)海太长江隧道是加强区域互联互通，支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要，是完善交通基出设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要，是积极响应江苏交通强国试点打造，补齐过工通道交通短板的需要，是服务区域枢纽集疏运，促进江海联动发展的需要，是满足过江交通出行需求，分流苏通大桥交通压力的需要，优化路网络局，引领经济发展，打破交通瓶颈，满足交通需求。专项债券资金全部用于海太长江隧道(公路部分)的建设。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出包括海太长江隧道(公路部分)建筑安装工程费、土地使用及拆迁补偿费、工程建设其他费、预备费等。						
收益性论证	本项目为经营性公路项目，预计工期 6 年，运营期按最长收费期限 25 年考虑，故本项目财务评价期为 31F。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根居《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					1.15	
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排				0.75	
		其中：用作项目资本金				0.75	
		其他财政资金				0.168	
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资				0.2268	
.....							
项目中长期目标	本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组团协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后，将促进南通和苏州两地跨江融合发展，实现两岸经济社会文化更紧密的联系和发展，深入贯彻落实扬子江城市群战略。对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆盖面广泛，跨江串联了苏州、南通两市，建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  (盖章) 



项目 16 绿色化工拓展区智慧化综合基础设施建设工程

1. 项目主要内容

绿色化工拓展区智慧化综合基础设施建设工程总投资 38.15 个亿，包括公共管廊，连接码头通道，道路、水系涵闸、海堤提标、供电工程等基础配套设施，安全与环保相关设施建设等，具体如下。

(1) 公共管廊建设总投资 23.084 亿元，自绿色化工拓展区起至中石油码头区域止，长度 17km，管廊宽度为 9m，分三层布置，配套管线建设包含给水、污水、通信、热力等管道建设。

(2) 连接码头通道总投资 1.5 亿元，位于一港池西侧南端，布置管线桥，长度 964m，宽 14m，顶高程 9.5m，与后方公共管廊连接，设置补偿器墩、固定墩和标准墩。

(3) 道路、水系涵闸、海堤提标、供电工程等基础配套设施总投资 11.241 亿元。

1) 道路工程投资 7.071 亿元，包含规划一路（静安路），通海大道至江湾路，长约 3.7 公里，宽 40 米）、石化园区入口路（厂前区通道）（现状海堤至规划二路，长约 0.3 公里，宽 9 米）、规划二路（规划三路至静安路，长约 1.62 公里，宽 40 米）、规划三路（通海大道至规划二路，长约 0.8 公里，宽 40 米）、江湾路（静安路至危化品停车场入口，长约 1.3 公里，宽 40 米）；

2) 水系涵闸工程投资 1.85 亿元。开挖久安三河，长 2.5km，口宽 60m；开挖新安一河东段，长 1.529km，口宽 40m；按现状

疏浚久安四河，长 5km，口宽 60m；新建 2 座节制闸，为涵洞式水闸，闸站 1 位于新安一河与久安三河交叉口往北，闸室宽度为 12m，闸站 2 位于久安三河与通州湾中心河交叉口，闸室宽度为 10m；改建东安涵闸，位于久安四河下游，靠近通海大道，闸室宽度为 6m。

3) 海堤提标工程总投资 1.5 亿元，北起东安新闻，南至遥望港闸，总长度 13.2km，堤防等级为 2 级，设计防洪潮标准为 200 年一遇。东安新闻围堤段对挡墙进行植筋加高 30cm，增设栏杆安全防护设施，同时对路面进行改造建设。堤顶路面总宽 8m；东安新闻东西段外坡进行防护建设，填土并采用灌砌块石，原有挡浪墙拆除重建；盐场新滩海堤段外坡做防护工程，设消浪平台，宽 5.0m，平台上下坡比均为 1:3，平台及外坡采用 C25 灌砌块石防护，外堤脚采用抛石棱体防护接现状外侧滩面，堤内侧坡比为 1: 2.5；掘东海堤段道路向内侧加宽 1m，堤内侧坡比为 1: 2.5。

4) 供电工程总投资 0.82 亿元，布置双电源双回路，东余变-中石油变电所约 13km，腰沙开关站-中石油变电所约 7km，均采取架空方式。

2. 项目经济社会效益分析

绿色化工拓展区智慧化综合基础设施建设工程，是支撑国家化工产业高质量发展的战略支点，也是通州湾打造千亿级产业新城的核心引擎。从经济效益维度看，该工程有力支撑了近 500 亿

元的中石油蓝海新材料项目顺利建设投产，催化了千亿级新材料产业集群的形成，带动了通州湾 GDP 增速连续领跑南通全市，创造了可观的地方税收和财政收入。从社会效益维度看，智慧化平台实现了安全生产从“事后应急处置”向“事前智能预警”的根本转型，环境污染从“被动监管”向“精准管控”的能力提升，直接和间接创造了数万个就业岗位，带动了区域产城融合的加速推进和民生保障的持续改善。从政策导向上看，该工程完全符合江苏省政府“加快推动化工产业高端化、智能化、绿色化发展”“加快通州湾绿色化工拓展区建设，重点发展高端聚烯烃等特色高端新材料”的战略部署，在产业政策顺应性和示范引领价值方面均具有突出优势。建成后将发挥安全管理无盲区、环境保护全方位、经济效益高产出、社会发展多维度受惠的综合效益，为通州湾争当江苏沿海高质量发展排头兵提供坚实支撑。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2024 年 12 月开工建设，建设周期至 2028 年 6 月，建设期 42 个月。项目总投资 381,500 万元，项目拟使用资本金 81,500 万元，均为自有资金；其余非资本金部分拟通过申请地方政府专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项	拟使用本 期地方政	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项	拟使用本 期地方政	其他资金 (非资本

		债券资金 金额④	府专项债 券资金金 额⑤		债券资金 金额⑦	府专项债 券资金金 额⑧	金) ⑨
绿色化工拓展 区智慧化综合 基础设施建设 工程	381,500.00			81,500.00	100,000.00	16,900.00	183,100.00

4. 项目预期收益情况

工程建设总投资约 381,500 万元，先期资本金 81,500 万元，项目运行期内每年运营成本约 2,700 万。由示范区财政通过园区土地出让、公共管廊租赁、危化品停车场收费、广告收入等筹集资金来用于覆盖项目运行期内本息。

(1) 土地出让收益

债券存续期内，绿色化工拓展区周边居住用地地价呈逐年上升趋势，土地出让价均值计为 1,900 万/亩，收储成本均值计为 300 万/亩，纯收益平均值为 1,600 万/亩，预计 20 年内可以出让的土地为 400 亩，预期 2029 年至 2045 年之间内陆续出让。

(2) 公共管廊运营收益

参照连云港市徐圩化工园区 2023 年 6 月份管廊公司公布新一期管廊基准价格，基于新发布的基准利率、CPI 涨幅、人均可支配收入涨幅相关数据调整，经测算 2022 年 6 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日管廊管位标准价格为 371.73 元/平方米/年。2022 年连云港市人均 GDP 为 8.7 万元/人，2022 年南通市人均 GDP 为 14.71 万元/人，是连云港市的 1.7 倍。未来 20 年南通市人均可支配收

入持续增加,大致测算 20 年绿色化工拓展区管廊平均价位为 800 元/平方米/年。

绿色化工拓展区公共管廊架长约 17 公里,初步构思管廊投影宽为 9 米,债券存续期为 20 年,其中项目建设期 3 年,运营周期为 17 年,运营期内预计每年收益 12,240 万元。

(3) 危化品停车场收益

当前化工园区危化品停车场收益市场标准收费 60 元/天/辆,未来 20 年危化品停车场收费在逐年增加,经测算取平均值为 150 元/天/辆,停车场设计的规模是可最多容纳 100 辆,运营周期为 17 年,运营期内预计每年收益 547.5 万元。

(4) 广告收入

绿色化工拓展区预计设置广告设施 1,200 平方米左右,参照常州滨江经济开发区新材料产业园广告设施租金每年 0.4 万元/平方米,运营期内租金基本上呈逐年增长趋势,取平均值为 0.85 万元/平方米,运营期内预计每年收益 1,020 万元。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	绿色化工拓展区智慧化综合基础设施建设工程	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾 江海联动开发 示范区建设交 通局
(预计)开工时 间	2024.10	(预计)完成时间	2028.6
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏省通州湾江海联动开发示范 区建设交通局	项目负责人及 联系电话	吴昊 13862705599
项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续		
项目内容简介	绿色化工拓展区智慧化综合基础设施建设工程总投资 38.15 个亿，包括公共管廊，连接码头通道，道路、水系涵闸、海堤提标、供电工程等基础配套设施，安全与环保相关设施建设等。		
必要性论证	(1)《关于绿色化工拓展区智慧化综合基础设施建设工程可行性研究报告的批复》(通州湾行审批〔2024〕21号)； (2)本项目建设是完善绿色化工拓展区配套基础设施，加快发展通州湾示范区石化产业建设的需要； (3)本项目建设是推动区域经济可持续发展的需要；		

<p>可行性论证</p>	<p>(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的产业园区基础设施配套设施建设，项目立项已通过审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自有资金，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的配套土地出让收入，公共管廊租赁，危化品停车场运营、广告收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于专项债发行要求的产业园区基础设施配套设施建设，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终形成工程的基本支出。</p>
<p>收益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：绿色化工拓展区智慧化综合基础设施建设工程总投资38.15 亿，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过土地出让收入公共管廊租赁，危化品停车场运营、广告收入等实现收益平衡。</p>

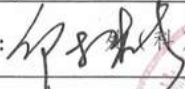


项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	30			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金	8.15			
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
	项目实施的公益性 (5)	效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
		项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
绩效指标明确性		依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



项目 17 通州湾西片区排水设施整合治理运行工程及通州湾 5 个老片区污水管网提升工程

1. 项目主要内容

本项目将开展通州湾西片区排水设施整合治理运行工程及通州湾 5 个老片区污水管网提升工程，切实解决通州湾西片区排水设施存在短板的现状，保障区域内人民群众的生活污水排水顺畅，生活环境、旅游环境不被污染，提升城市形象、促进城市经济发展和生态环境持续改善。

本项目包含 5 个子项目，主要建设内容为包括新建及改造生活污水管网约 29610 米，河道清淤 2920 米、廊道修复整治约 500 米工程。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

项目投资概算为 24240 万元，其中工程费用 20481.96 万元，工程建设其他费用 2577.92 万元，预备费用 1180.12 万元。

2. 项目经济社会效益分析

项目的建设是通过河道综合整治、新建污水纳管等建设，使城市基础设施等防洪标准有较大提高，解决通州湾西片区人民生命财产和经济社会发展的防洪安全保障问题，为城市建设、群众安居乐业、社会繁荣稳定提供良好的基础，促进地区的可持续发展；完善区域水系建设，满足区域发展、生态环境建设及居民生活需要，从而为通州湾西片区创造良好的水环境，提升整体形象。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算为 24,240 万元，其中资本金 7,040 万元；本次

计划申请发行 20 年期专项债 3,200 万元，剩 14,000 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
通州湾西片区排水设施整合治理运行工程及通州湾 5 个老片区污水管网提升工程	24,240.00			7,040.00		3,200.00	14,000.00

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为污水处理收入等，依据通价行（2015）132 号/通价产（2017）70 号等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

（1）项目收入测算

在全部专项债券存续期内，本项目通过污水处理收入共可产生 41,617.36 万元经营收入。在本期专项债券存续期内，通过污水处理收入共可产生 40,870 万元经营收入。

根据当地统计信息，户籍人口总数 115,436 人。用水量参考《南通市水资源公告》发布的相关数据，南通市 2021 年全市人均综合用水量为 508.08 立方米，设定人均综合用水量 520 立方

米/年，污水回收主要针对生活用水和工业排污用水，其中居民生活用水和城镇居民用水量占总用水比例为 10.77%，工业用水占总用水量的比例为 41.16%，结合片区的污水管网覆盖率和用水排污比例，设定生活用水和工业用水的污水回收处理率为 60%；故建设后预计首年污水处理量为 $115,000 \times 520 \times (10.77\% + 41.16\%) \times 60\% = 18,632,484$ 立方米。污水处理量逐年递增 1%，第十年后不再增长。

污水处理收费标准参考通价行(2015)132 号/通价产(2017)70 号，按 1.1 元/立方米测算，收费标准预计每 10 年增长 10%。

(2) 项目成本测算

在全部专项债券存续期内，本项目燃料及动力费、工资福利费、维护费用、税费等共需支出 5,146.15 万元经营成本。在本期专项债券存续期内，本项目燃料及动力费、工资福利费、维护费用、税费等支出共需支出 5,042 万元经营成本。

① 燃料及动力费

本项目建成后，燃料及动力费主要为水、电费的支出，综合考虑相关市政管理运行经验、污水处理流程等因素，本次燃料及动力费暂估为 120 万元/年。按每 3 年递增 5%测算。

② 工资福利费

本项目拟雇佣人员 12 人，按人均工资 7 万元/年，之后每 3 年上涨 5%计算。

③ 维护费用

前五年维护费用按 30 万元，之后按 40 万元计算。

④ 税费

本项目税费主要为增值税、城市维护建设税、教育附加税、地方教育附加税等。收入税率为 9%，燃料及动力费、维护修理费税率为 13%。

（3）项目还本付息测算

本项目计划发行专项债 17,200 万元（其中 2026 年发行债券 3,200 万元，2027 年发行债券 14,000 万元），发债时限按 20 年考虑，每年付息一次，到期一次性还本，利率暂按 2.37% 计。在全部债券存续期内，到期还本付息共需 25,352.8 万元。在本期债券存续期内，到期还本付息共需 11,242 万元。

（4）项目资金平衡情况

全部债券存续期内，本项目收入共计 41,617.36 万元，经营成本共计 5,146.15 万元，可用于偿还债券本息的收益为 36,471.21 万元，累计专项债本息 25,352.8 万元。本期债券存续期内，本项目收入共计 40,870 万元，经营成本共计 5,042 万元，可用于偿还债券本息的收益为 35,828 万元，累计专项债本息 11,242 万元。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求

⑦

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾西片区排水设施整合治理运行工程及通州湾 5 个老片区污水管网提升工程	项目主管部门 (盖章)	通州湾江海联动开发示范区建设交通局
(预计)开工时间	2025.8	(预计)完成时间	2027.12
项目建设/运营单位(盖章)	通州湾江海联动开发示范区建设交通局	项目负责人及联系电话	
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	改造 dn315-dn400 污水管网 4.8 公里, 新建 dn90-dn125 低压污水管道 2 公里和真空负压站 4 座, 新建 dn315-dn400 重力污水管网 23 公里和生活污水处理设施 14 座, 污水管管沟为 PVC-U 实壁管、PE 管、螺旋钢管; 河道整治 3.3 公里, 新建木桩护岸 250 米。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据: 项目响应国家政策号召, 符合《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》和《南通市通州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等政策文件要求, 推进城市污水处理提质增效精准攻坚“333”行动。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义: 通过建设通州湾西片区排水设施整合治理运行工程及通州湾 5 个老片区污水管网提升工程, 切实解决通州湾西片区排水设施存在短板的现状, 保障区域内人民群众的生活污水排水顺畅, 生活环境、旅游环境不被污染, 提升城市形象、促进城市经济发展和生态环境持续改善。</p>		

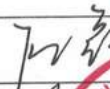
<p>可行性论证</p>	<p>(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度：本项目已完成项目建议书、可行性研究报告的批复，本项目计划于 2025 年 8 月开工，预计 2027 年 12 月竣工。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为污水处理收入等，收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
<p>公益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为城镇污水垃圾收集处理，建设内容包括改造 dn315-dn400 污水管网 4.8 公里，新建 dn90-dn125 负压污水管道 2 公里和真空负压站 4 座，新建 dn315-dn400 重力污水管网 23 公里和生活污水处理设施 14 座，污水管管材为 PVC-U 实壁管、PE 管、螺旋钢管；河道整治 3.3 公里，新建木桩护岸 250 米，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成通州湾西片区排水设施整合治理运行工程及通州湾 5 个老片区污水管网提升工程的基本支出。</p>
<p>收益性论证</p>	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：本项目已完成项目建议书、可行性研究报告批复，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为污水处理收入等，依据通价行（2015）132 号/通价产（2017）70 号等相关文件，以及市场类似项目价格测算。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.424			
	财政资金	政府预算资金安排	0.704			
		政府专项债券资金安排	1.72			
		其中：用作项目资本金	0			
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：改造 dn315-dn400 污水管网 4.8 公里，新建 dn90-dn125 负压污水管道 2 公里和真空负压站 4 座，新建 dn315-dn400 重力污水管网 23 公里和生活污水处理设施 14 座，污水管管材为 PVC-U 实壁管、PE 管、螺旋钢管；河道整治 3.3 公里，新建木桩护岸 250 米等工作。 目标 2：通过项目建设，切实解决通州湾西片区排水设施存在短板的现状，保障区域内人民群众的生活污水排水顺畅，生活环境、旅游环境不被污染，提升城市形象、促进城市经济发展和生态环境持续改善					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合		
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	必要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



项目 18 通州湾示范区二期盐碱地改良项目

1. 项目主要内容

通州湾示范区二期盐碱地改良项目核心是“盐碱地改良+地热资源开发”协同推进，兼具耕地补充、生态修复、清洁能源利用、产业融合等多重功能，主要内容涵盖两大子项目：（1）二期盐碱地改良子项目，包括条田构筑工程、控排盐工程、田间道路工程、农田防护与生态保持工程、盐碱地改良工程、耕湿一体化工程；（2）地热子项目，包括地热资源勘查、地热资源梯度利用评估、盐碱地治理与地热能高效利用应用示范。

2. 项目经济社会效益分析

项目通过“盐碱地改良+地热资源开发”协同推进，将新增水田 1,900 亩，有效落实耕地占补平衡、保障粮食安全并拓展农业生产空间；项目创新“地热尾水回灌+盐碱地利用”技术，构建地热资源梯级利用模式，可向长三角沿海地区推广示范；通过完善灌排体系、生态防护及耕湿一体化工程，改善区域生态环境，助力绿色低碳发展；同时依托“地热+文旅康养”“地热+水产养殖”“地热+农业种植”等多元业态，推动产业融合，带动就业增收，促进乡村振兴，并在替代化石能源、落实“双碳”目标、优化能源结构及提升区域招商吸引力等方面产生显著经济社会效益。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资额约 10,300 万元，其中资本金 2,100 万元，非资本

金 8,200 万元。非资本金拟使用本期地方政府专项债券资金 4,100 万元。项目已于 2026 年 2 月开工建设，预计 2027 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
通州湾示范区 二期盐碱地改 良项目	10,300.00			2,100.00		4,100.00	4,100.00

4. 项目预期收益情况

(1) 经营收入

项目实施完成后，经营收益主要来源：

项目建成正式运营后主要收入包括粮食作物收益、农业灌溉收益、水域租赁收益和农耕研学接待收益。

1) 粮食作物收益

粮食作物收益：可耕种土地面积 × (海水稻亩均年产量 × 市场收购价格 + 油菜亩均年产量 × 市场收购价格)

年产量及收购价：改良后的土地可以作为基本农业用地进行现代化农业开发利用，如种植水稻、小麦、蔬菜、甜高粱和金银花等经济作物等。以海水稻油菜轮作为例，海水稻年产量约 600 公斤/亩，与一般水稻相比，海水稻富含淀粉膳食纤维、氨基酸、高蛋白、钙，更含有硒、锌、镁、铜、铁、钼、锰等微量元素，

并且含量高于普通水稻，而且海水稻富含独特的活性有机化合物IP6，其具有预防和治疗多种疾病的功效，防癌功效尤为显著。经常食用海水稻，有抑制致癌物质、预防结肠癌、清除自由基、延缓衰老、补血及预防贫血、抗应激反应、免疫调节等功效，市场收购价格约合5元/公斤；油菜年产量约420斤/亩，市场收购价格约合3.3元/斤。市场收购价以后每5年增长6%。

可耕种土地面积：1,900亩。

粮食作物收益							
年度	可耕种土地面积 (亩)	海水稻年 产量（公 斤/亩）	市场收购 价格（元/ 公斤）	油菜年产 量（斤/ 亩）	市场收购 价格（元/ 斤）	单价增 长率	合计(万元)
2028 年	1,900	600	5	420	3.3		833.34
2029 年	1,900	600	5	420	3.3		833.34
2030 年	1,900	600	5	420	3.3		833.34
2031 年	1,900	600	5	420	3.3		833.34
2032 年	1,900	600	5	420	3.3		833.34
2033 年	1,900	600	5.3	420	3.5	6%	883.50
2034 年	1,900	600	5.3	420	3.5		883.50
2035 年	1,900	600	5.3	420	3.5		883.50
2036 年	1,900	600	5.3	420	3.5		883.50
2037 年	1,900	600	5.3	420	3.5		883.50
2038 年	1,900	600	5.62	420	3.71	6%	936.74
2039 年	1,900	600	5.62	420	3.71		936.74
2040 年	1,900	600	5.62	420	3.71		936.74
2041 年	1,900	600	5.62	420	3.71		936.74
2042 年	1,900	600	5.62	420	3.71		936.74
2043 年	1,900	600	5.96	420	3.93	6%	993.05
2044 年	1,900	600	5.96	420	3.93		993.05
2045 年	1,900	600	5.96	420	3.93		993.05

粮食作物收益							
年度	可耕种土地面积 (亩)	海水稻年产量(公斤/亩)	市场收购价格(元/公斤)	油菜年产量(斤/亩)	市场收购价格(元/斤)	单价增长率	合计(万元)
2046 年	1,900	600	5.96	420	3.93		993.05
合计							17,240.10

2) 农业灌溉收益

项目灌溉工程建成后，项目区实际灌溉面积约 1,900 亩，种植作物为海水稻油菜轮作，根据农业灌溉制度，并结合《江苏省农业用水定额(2023 年)(试行)》，在项目所在区域种植水稻、油菜，90%保证率灌溉用水定额通用值分别为 8,700m³/公顷、1,050m³/公顷，即 580m³/亩、70m³/亩。农业用水价格参照当地市场相关标准，取值 0.135 元/m³，则费用合计 16.67 万元/年。农业用水价格以后每 5 年增长 6%。

农业灌溉收益						
年度	可耕种土地面积 (亩)	水稻用水定额 (m³ / 亩)	油菜用水定额 (m³ / 亩)	农业用水价格 (元/m³)	单价增长率	合计 (万元)
2028 年	1,900	580	70	0.135		16.67
2029 年	1,900	580	70	0.135		16.67
2030 年	1,900	580	70	0.135		16.67
2031 年	1,900	580	70	0.135		16.67
2032 年	1,900	580	70	0.135		16.67
2033 年	1,900	580	70	0.143	6%	17.66
2034 年	1,900	580	70	0.143		17.66
2035 年	1,900	580	70	0.143		17.66
2036 年	1,900	580	70	0.143		17.66
2037 年	1,900	580	70	0.143		17.66
2038 年	1,900	580	70	0.152	6%	18.77

农业灌溉收益						
年度	可耕种土地 面积 (亩)	水稻用水 定额 (m³ / 亩)	油菜用水 定额 (m³ /亩)	农业用水价 格 (元/m³)	单价增长 率	合计 (万元)
2039 年	1,900	580	70	0.152		18.77
2040 年	1,900	580	70	0.152		18.77
2041 年	1,900	580	70	0.152		18.77
2042 年	1,900	580	70	0.152		18.77
2043 年	1,900	580	70	0.161	6%	19.88
2044 年	1,900	580	70	0.161		19.88
2045 年	1,900	580	70	0.161		19.88
2046 年	1,900	580	70	0.161		19.88
合计						345.02

3) 水域租赁收益

水域租赁收益=水域面积×年租金

本项目完成耕湿一体化工程后,将形成可利用水域约 380 亩,参考通州湾示范区同类项目出租案例,结合项目具体情况,水域年租金为 1,000 元/亩·年,以后 5 年增长 6%。

水域租赁收益				
年度	水域面积 (亩)	租金 (元/亩·年)	单价增长率	合计 (万元)
2028 年	380	1,000.00		38.00
2029 年	380	1,000.00		38.00
2030 年	380	1,000.00		38.00
2031 年	380	1,000.00		38.00
2032 年	380	1,000.00		38.00
2033 年	380	1,060.00	6%	40.28
2034 年	380	1,060.00		40.28
2035 年	380	1,060.00		40.28
2036 年	380	1,060.00		40.28

水域租赁收益				
年度	水域面积 (亩)	租金 (元/亩·年)	单价增长率	合计 (万元)
2037 年	380	1,060.00		40.28
2038 年	380	1,123.60	6%	42.70
2039 年	380	1,123.60		42.70
2040 年	380	1,123.60		42.70
2041 年	380	1,123.60		42.70
2042 年	380	1,123.60		42.70
2043 年	380	1,191.02	6%	45.26
2044 年	380	1,191.02		45.26
2045 年	380	1,191.02		45.26
2046 年	380	1,191.02		45.26
合计				785.94

4) 农耕研学接待收益

项目建成后将以农耕文化为主题，打造农耕研学讲堂，让农田变课堂、农民变老师，使青少年在研学旅行中亲近自然、增长见识、体验农耕文化，增强实践能力。

接待人次：参考 2024 年南通市教育部门相关数据，全市首批 28 家中小学研学基地共接待 1,735 研学场次，累计学生人数达 37.5 万，平均每个研学项目年均接待人数 13,400 人，考虑项目所在区位及成熟度，按谨慎原则考虑，设定项目年接待人次 2,000 人，以后 5 年增长 6%。

收费标准：参考相关产品市场价格，按 200 元/人次计算，以后 5 年增长 6%。

农耕研学接待收益					
年度	年接待人次	人数增长率	收费(元/人次)	单价增长率	合计 (万元)
2028 年	2,000		200		40.00
2029 年	2,000		200		40.00
2030 年	2,000		200		40.00
2031 年	2,000		200		40.00
2032 年	2,000		200		40.00
2033 年	2,120	6%	212	6%	44.94
2034 年	2,120		212		44.94
2035 年	2,120		212		44.94
2036 年	2,120		212		44.94
2037 年	2,120		212		44.94
2038 年	2,247	6%	225	6%	50.56
2039 年	2,247		225		50.56
2040 年	2,247		225		50.56
2041 年	2,247		225		50.56
2042 年	2,247		225		50.56
2043 年	2,382	6%	239	6%	56.93
2044 年	2,382		239		56.93
2045 年	2,382		239		56.93
2046 年	2,382		239		56.93
合计					905.22

5) 温泉康养、温泉泳池

年收入估算:

以保守场景日均 100 人、人均消费 300 元(含门票+二次消费)计算:

年收入=100 人/日×300 元×360 天=1,080 万元。

6) 地热养殖、地热种植、地热育种

年收入估算：

采暖季：11月1日至次年3月31日。

以供暖面积 16,650 万平方米（25 亩）、每平方米收费 25 元计算：

年收入=16,650 平方米×25 元/平方米=41.625 万元。

7) 碳排放

年收入估算：

选择中性成交价 80 元/吨进行计算，2,400 吨×80 元/吨=19.2 万元。

8) 项目收支安排：项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出；剩余部分将优先用于本项目专项债券还本付息。

9) 收入上交财政情况：项目全部收入上交财政由财政安排使用，将优先用于专项债券还本付息。

（2）项目运营成本：

根据项目建设与运营特点，本项目成本费用主要包括工资福利费、维护费用、管理及其他费用、燃料动力费、农作物种植成本构成。对此，根据项目运营特点和类似项目运营经验，结合所在地区人力资源与物价水平，本项目在运营期内成本费用约为 13,200.49 万元，具体估算如下：

1) 工资福利费

项目建成后，将配备与项目经营相关的人员，按照预测人员成本进行测算。人员成本=人员人数×人员年均工资；

本项目建成后计划安排运营人员等共计 50 人，人均工资及福利费参照《薪酬网》相关数据和南通市发布的平均工资数据，按 7 万元/年计算，包含福利及社保，人均工资未来按照每 5 年增长 5%，即 2028 年开始运营第一年工资福利费为 350 万元，在债券存续期内，人员成本费为 7,137.55 万元。

2) 维护费用

修理维护费主要包括工程日常维护修理费用和每年需计提的大修费基金等，本项目修理维护费根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》的原则规定，应以扣除移民征地补偿费用后的固定资产原值为计算基准。扣除工程建设其他费用、预备费后，项目总固定资产原值为 9,236.41 万元。按修理维护费率 0.25%，修理维护费为 23.09 万元/年，前五年减半。在债券存续期内，维护费用为 381 万元。

3) 管理及其他费用

为了维持项目运营期工作正常运行，运营期内需由管理人员进行车辆管理、办公用品管理、基建管理、环境与绿化管理等常规管理，参照《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》，项目运营管理及其他费一般按收入的 1%-2% 计提，参考同类项目的运营成本，结合本项目实际情况，管理及其他费用合计按经营收入的 1.5% 计算（管理费按经营收入计提 1%，其他费计提 0.5%）。在债券存续期内，管理及其他费用为 614.28 万元。

4) 燃料动力费

本项目建成后，项目实施过程中直接使用的相关仪器设备、科学装置等运行发生的水、电、气、燃料消耗费用等，根据相关项目管理运行经验，本次燃料及动力费暂估为 30 万元/年，每 5 年增长 5%。在债券存续期内，燃料动力费为 611.79 万元。

5) 农作物种植成本

本项目建成后，材料成本主要为在生产过程中直接消耗的原材料、辅助材料等费用，海水稻按 800 元/亩/年、油菜按 350 元/亩/年暂估，每 5 年增长 5%。在债券存续期内，农作物种植成本为 4,455.87 万元。

(3) 相关税费

根据项目建设与运营特点，本项目相关税费主要为增值税、城市维护建设税、教育附加税、地方教育附加税等。本项目税费成本合计 2,145.13 万元，具体估算如下：

1) 增值税

按规定缴纳增值税（根据会计核算的可比性原则，对于增值税计收方式参考简易计税方法计税，税率为 5%，即增值税按项目收入/（1+5%）×5%）。

2) 相关附加税

城镇维护建设税，纳税人所在地为城市市区的，税率为 7%，纳税人所在地为县城、建制镇的，税率为 5%；教育费附加税率 3%；地方教育费附加税率 2%。分年明细表如下：

单位：万元

年度	增值税	城市维护建设税	教育费附加	地方教育附加	合计
2028 年	98.52	4.93	2.96	1.97	108.37
2029 年	98.52	4.93	2.96	1.97	108.37
2030 年	98.52	4.93	2.96	1.97	108.37
2031 年	98.52	4.93	2.96	1.97	108.37
2032 年	98.52	4.93	2.96	1.97	108.37
2033 年	101.30	5.06	3.04	2.03	111.43
2034 年	101.30	5.06	3.04	2.03	111.43
2035 年	101.30	5.06	3.04	2.03	111.43
2036 年	101.30	5.06	3.04	2.03	111.43
2037 年	101.30	5.06	3.04	2.03	111.43
2038 年	104.27	5.21	3.13	2.09	114.69
2039 年	104.27	5.21	3.13	2.09	114.69
2040 年	104.27	5.21	3.13	2.09	114.69
2041 年	104.27	5.21	3.13	2.09	114.69
2042 年	104.27	5.21	3.13	2.09	114.69
2043 年	107.43	5.37	3.22	2.15	118.17
2044 年	107.43	5.37	3.22	2.15	118.17
2045 年	107.43	5.37	3.22	2.15	118.17
2046 年	107.43	5.37	3.22	2.15	118.17
合计	1,950.17	97.48	58.53	39.05	2,145.13

（4）运营费用合计

综合上述运营成本及相关税费，本项目的运营费用合计为 15,345.62 万元。

（5）收益预测

综上，项目预计在债券期限内的总收入为 40,951.96 万元，项目运营费用为 15,345.62 万元，预计净收益合计为 25,606.33 万元，可用于偿还债券本息的收益为 25,606.33 万元。项目分年收

益明细表如下：

单位：万元

年度	项目运营收入	现金流出			项目净收益
		运营成本	税费	合计	
2028 年	2,068.84	641.08	108.37	749.45	1,319.39
2029 年	2,068.84	641.08	108.37	749.45	1,319.39
2030 年	2,068.84	641.08	108.37	749.45	1,319.39
2031 年	2,068.84	641.08	108.37	749.45	1,319.39
2032 年	2,068.84	641.08	108.37	749.45	1,319.39
2033 年	2,127.21	683.42	111.43	794.85	1,332.36
2034 年	2,127.21	683.42	111.43	794.85	1,332.36
2035 年	2,127.21	683.42	111.43	794.85	1,332.36
2036 年	2,127.21	683.42	111.43	794.85	1,332.36
2037 年	2,127.21	683.42	111.43	794.85	1,332.36
2038 年	2,189.60	715.78	114.69	830.47	1,359.13
2039 年	2,189.60	715.78	114.69	830.47	1,359.13
2040 年	2,189.60	715.78	114.69	830.47	1,359.13
2041 年	2,189.60	715.78	114.69	830.47	1,359.13
2042 年	2,189.60	715.78	114.69	830.47	1,359.13
2043 年	2,255.95	749.77	118.17	867.94	1,388.01
2044 年	2,255.95	749.77	118.17	867.94	1,388.01
2045 年	2,255.95	749.77	118.17	867.94	1,388.01
2046 年	2,255.95	749.77	118.17	867.94	1,388.01
合计	40,951.96	13,200.49	2,145.13	15,345.62	25,606.33

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾示范区二期盐碱地改良项目	项目主管部门 (盖章)	通州湾示范区 第一办事处
(预计)开工时间	2026.2	(预计)完成时间	2027.12
项目建设/运营 单位(盖章)	通州湾示范区第一办事处	项目负责人及 联系电话	姜婧 18862928503
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>通州湾示范区二期盐碱地改良项目总投资 10300 万元:</p> <p>1、二期盐碱地改良子项目</p> <p>该项目主要建设内容为条田构筑工程、控排盐工程、田间道路工程、农田防护与生态保持工程、盐碱地改良及耕湿一体化工程。具体内容如下:</p> <p>(1) 条田构筑工程:</p> <p>项目区高挖低填, 将条田平均高程拟设定为 2.95m。项目区共分为 2 个平整区, 按照田面设计高程一致的原则划分为 42 个平整单元。</p> <p>根据现状地形, 土地平整总土方为: 填方 124.25 万 m³, 挖方 21.33 万 m³, 挖填差额土方 102.92 万 m³。土方缺口来源主要来源于周边河道清淤以及就近场地吹砂。</p> <p>(2) 控排盐工程:</p> <p>①灌溉水源工程: 在海防路新修水系联通涵闸 1 座, 项目区东西地块新修排盐泵站共 2 座、项目区西侧南北河排盐泵站南侧新修水闸 1 座, 项目区东西地块分别新修灌溉泵站共 2 座。</p>		

②排水工程：项目区域积水汇集到农沟后流入项目区中部东西向斗沟，再由斗沟排盐泵站排入项目区外。西区通过在南北河新修拦水闸，配合周边已有水利设施将积水向北排离项目区，东区通过东侧已建成闸站控制，结合海堤河将积水向东排离项目区。

③项目区内灌排工程：西灌区规划3条斗渠，采用矩形水泥混凝土衬砌渠道；7条农渠，采用U型水泥混凝土衬砌渠道；规划1条硬质化斗沟和7条土质农沟，斗沟采用六角预制块护坡；同时配套相应的跨渠桥、渠系交汇、农渠放水口、农沟排水口以及涵洞等渠系建筑物。

东灌区规划3条斗渠，采用矩形水泥混凝土衬砌渠道；13条农渠，采用U型水泥混凝土衬砌渠道；规划1条硬质化斗沟和15条土质农沟，斗沟采用六角预制块护坡；同时配套相应的跨渠桥、渠系交汇、农渠放水口、农沟排水口以及涵洞等渠系建筑物。

（3）田间道路工程：

本次田间道路工程主要结合沟渠布局规划田间道，西区共规划3条4m田间道、2条3m田间道和8条3m生产路；东区共规划2条4m田间道、2条3m田间道和2条3m生产路。田间道为水泥混凝土路面；生产路为土路，主要位于条田内部。4米混凝土田间道约5.7km；3米混凝土田间道约3.6km；3米素土生产路约10km。

（4）农田防护与生态保持工程：

沿田间道两侧规划防护林带，栽植树木的种类为刺槐，株距3.0m，每条林带种植一排，刺槐下部路肩撒播草种，在项目区外围四周均设立防护围栏。

（5）盐碱地改良工程：

1) 每年春季播种前（3月下旬），施用结构改良剂（用量约

1500kg/hm²），深耕耙犁，搭配大面积放水洗盐泡田1~2天，放出洗盐盐水。

2) 随后施用生物菌肥（1500kg/hm²）和有机肥（45t/hm²），旋耕播种当季改良作物（春夏田菁、秋季小麦等），开沟起垄。

3) 种植养护, 为减少蒸发, 种植完成后, 地表覆盖打碎的生物质秸秆碎屑 (用量: 15t/hm²); 同时根据作物生长需求, 适时进行浇水补肥;

4) 待绿肥作物生长至生物量最大时, 进行秸秆粉碎压青还田, 用以改善土壤结构, 培肥增加土壤有机质含量。

5) 随后开展下一季改良绿肥作物种植工作。

(6) 耕湿一体化工程:

结合耕地发展与湿地保护一体化协同, 合理布置缓冲区与耕地协同发展的配套工程设施, 发挥农水工程正向影响, 构建生态补偿机制, 将农业生产区与湿地区无缝衔接, 充分发挥生态水塘、生态沟渠、生态水库的联通作用, 实现水资源的循环利用与相互涵养, 为盐碱地绿色改造与可持续利用过程中活水畅流提供保障。在 G328 下现有路下涵管, 涵管东西侧底标高分别为 0.80m、1.40m 可用于联通东西两个缓冲区水域, 东西项目区斗沟通过涵管联通缓冲区, 农田尾水通过斗沟西侧流入缓冲区构建湿地区域, 经过湿地里的净水区、涵养区, 生态岛等调节作用, 再通过北侧涵管流向斗沟东侧, 经过排涝泵站排出项目区, 预计可构建 380 亩水域。

项目整体建设规模为 166.67hm² (2500 亩), 土地整治后新增耕地面积约 1900 亩, 全部为水田。

2、地热子项目

(1) 地热资源勘查

重力测量: 布设 1:25000 重力测量面积 8km², 网度 250m×50m, 覆盖整个调查评价区。

大地电磁测深: 布设测点 400 个, 点距 50m, 剖面总长 20km。

扩频激电测量: 布设测点 150 个, 与大地电磁测深同点同线, 频率范围 1/256~256Hz。

通过综合物探, 查明深部控热构造 (主干断裂走向、埋藏深度) 及热储层分布特征 (厚

	<p>系统；配套钛合金换热器、三级尾水净化区（沉淀池+生物滤池+人工湿地），实现尾水“零排放”。</p> <p>地热种植区（4亩）：建设1栋日光温室（土墙+钢架+光伏顶结构），铺设地热地暖系统，配套地热水处理站，实现周年生产。</p> <p>地热育种区（6亩）：新建3栋连栋温室（每栋2亩，双层中空玻璃+内遮阳系统），铺设地热盘管，配套自动喷灌系统，开展耐盐水稻、海水芹等50份种质的加代繁殖试验。</p> <p>管网系统：铺设DN200保温地热主干管网，设计流量200m³/h，连接各功能板块，实现“开采井→两级过滤→五级梯级利用→尾水回灌”的闭环系统。</p>
必要性论证	<p>落实国家战略的必然要求：项目积极响应国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，通过盐碱地改良新增耕地1900亩，直接服务耕地占补平衡和粮食安全；同时践行“碳达峰碳中和”目标，以地热能替代化石能源，年替代标煤3588吨，减排CO₂8562吨，是能源结构绿色转型的具体行动。</p> <p>服务区域发展的迫切需要：通州湾示范区正处于工业化城镇化加速期，建设用地需求激增，耕地占补平衡压力巨大。项目新增耕地指标可有效保障蓝海新材料等百亿级项目落地；地热资源开发为现代纺织产业园、绿色化工拓展区提供清洁热源，降低企业用能成本，提升招商吸引力。</p> <p>契合产业融合的发展方向：项目创新“盐碱地改良+地热梯级利用”模式，构建“高温康养—中温养殖—中低温种植—低温育种”产业链，推动农业、能源、旅游、康养产业深度融合，为乡村振兴和产业升级提供新动能。</p>
可行性论证	<p>技术路线成熟可靠：盐碱地改良采用“水利工程控盐+物理抬田+化学调理+生物培肥”综合技术路线，已在通州湾一期成功应用，技术成熟；地热开发采用“综合物探勘查+对井采灌+梯级利用”技术体系，汲取国内外成功经验，技术先进可行。</p> <p>工程方案合理：土地平整、灌排系统、田间道路、防护林带等工程设计符合规范，满足高标准农田建设要求；地热井井身结构、钻采工艺、成井方案科学；示范区各功能区布局紧凑，管网连接顺畅。</p> <p>设备选型可靠：主要设备如大地电磁仪、扩频激电系统为自主研制，钻机、泵类、换热器等国产成熟产品，性能可靠，供应有保障；关键设备一用一备，系统可靠性高。</p> <p>施工条件具备：项目区交通便利，水、电等基础设施可依托，施工场地开阔，专业施工队伍充足，建设工期安排合理。</p>

度、埋深、横向连续性)，圈定地热资源有利区，确定地热井最优井位。

(2) 地热钻探与试验

开采井：设计井深 2500m，终孔孔径不小于 215.9mm，目标热储层为石炭系-三叠系碳酸盐岩，目标出水温度 $\geq 45^{\circ}\text{C}$ ，出水量 300~500m³/d。

回灌井：设计井深 2200m，与开采井间距 500~1000m，确保两口井位于同一热储层系统内，目标回灌能力 $\geq 240\sim 400\text{m}^3/\text{d}$ ，回灌压力 $\leq 0.5\text{MPa}$ 。

综合测井：4400m，包括井径、井斜、电阻率、自然电位、天然放射性、井温、密度、孔隙裂隙度、声波等项目。

抽水试验：开采井进行 3 次降深抽水试验（48h、24h、24h），回灌井进行 2 次降深抽水试验，合计 18 台班。

回灌试验：采用无压回灌（60 台班）和加压回灌（30 台班）相结合，获取渗透系数、回灌压力、采灌比等参数，建立采灌平衡模型。

洗井：物理洗井与化学洗井相结合，合计 48 台班。

水质分析：6 组，包括水质全分析、微量元素、放射性等。

长期监测系统：开采井和回灌井各安装 1 套实时监测设备，监测水温、水量、水位、压力等参数。

(3) 地热能-盐碱地改良综合利用示范区建设

在盐碱地改良基地内选取 40 亩土地，建设“四区联动”地热能综合利用示范区，具体内容如下：

温泉康养区（100 m²）：建设盐浴理疗池、矿物质温泉泡池等设施，配套地热科普教育基地。

地热养殖区（15 亩）：新建 8 个养殖池（每个 1.5 亩，水深 2.5m），采用推水式循环

对就业和居民收入的影响

(1) 建设期就业

建设期预计创造临时就业岗位约 200 个（土建、安装、钻探等），其中吸纳当地农民 80 人参与以工代赈，增加劳务收入约 400 万元。

(2) 运营期就业

项目运营期提供固定就业岗位 42 个（详见运营组织方案），优先聘用本地劳动力，年均工资总额约 350 万元。同时，衍生出的农产品加工、旅游服务等岗位预计再创造就业 50 人。

(3) 农民增收

土地流转收入：项目区周边农民可通过土地流转获得稳定租金（若涉及）。

农产品采购：项目农产品加工原料优先采购本地农产品，带动周边种植养殖户增收。

旅游带动：农家乐、民宿等发展，增加农民经营收入。

8.1.5 对土地资源的贡献

项目通过盐碱地改良，新增 1900 亩优质水田，直接服务于国家耕地占补平衡战略。按当前江苏省耕地开垦费标准（30 万元/亩），相当于创造土地价值 5.7 亿元。新增耕地纳入国家耕地资源储备，为区域长远发展提供土地要素保障。

8.1.6 能源替代与环境经济价值

(1) 能源替代价值

地热替代燃煤供热，年替代标煤 3588 吨，按标煤进口价格 1000 元/吨计，年能源节约价值 359 万元。

(2) 环境经济价值

减排 CO₂ 8562 吨/年，按碳交易价 80 元/吨计，年价值 68.5 万元。

减排 SO₂ 61 吨/年、NO_x 21.5 吨/年，按环境税 1.2 元/污染当量估算，年价值约 15 万元。

生态环境改善对周边居民健康、农业生产的正外部性难以量化，但意义重大。

收益性论证	<p>收益水平良好：项目运营期累计净收益 25606.33 万元。</p> <p>偿债能力强：项目收益对专项债券本息覆盖倍数为 3.22，远高于监管要求 1.2 倍的标准，偿债保障程度高。</p> <p>抗风险能力较强：敏感性分析表明，即使在不利情景下，项目仍能实现收益平衡，风险可控。</p> <p>可融资性良好：项目收益稳定、政策合规、现金流与债券期限匹配，具备成功发行专项债券的条件。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.03
	财政资金	政府预算资金安排	0.21
		政府专项债券资金安排	0.82
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
			
项目中长期目标	<p>盐碱地改良子项目</p> <p>近期目标（至 2027 年）：完成 2500 亩盐碱地改良工程建设，新增耕地约 1900 亩，实现田间基础设施配套完善，耕地质量达到周边现有耕地 6 等标准。</p> <p>远期目标（至 2030 年）：通过持续土壤培肥和科学种植，耕地质量进一步提升，形成稳定的粮食生产能力，年粮食作物收益稳定在 800 万元以上；耕湿一体化工程发挥预期生态效益，形成可复制的盐碱地改良 3.0 版本技术体系。</p> <p>2、地热子项目</p> <p>近期目标（至 2027 年）：完成地热资源勘查评价，施工两口地热井（开采井 2500m、回灌井 2200m），建成 40 亩地热能-盐碱地改良综合利用示范区，验证"梯级利用+采灌平衡"技术可行性。</p> <p>远期目标（至 2030 年）：形成成熟的地热资源开发及梯度利用技术体系，示范区实现稳</p>		

	定运营，温泉康养、地热养殖、地热种植、地热育种等业态全面发展；推动地热资源向园区工业供热、建筑供暖等领域拓展，形成区域性地热能源供应网络；为长三角同类滨海地区提供可复制推广的“地热资源开发与盐碱地治理”协同发展模式。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

内容 (30)		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
		债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
	债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
	管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
			计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
风险可控性 (10)		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
资金来源和到位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100	100		

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	部门负责人: 姜楠 部门: (盖章)					
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 纪子利 处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 纪子利 处(科)室: (盖章)					



项目 19 区域供水平海线通州湾支线新建工程

1. 项目主要内容

区域供水平海线通州湾支线新建工程建设内容主要有新建三余配水厂及下游 DN1000-1200 管线，其中新三余配水厂土建规模 15 万 m³/d，配水厂内建设 6 万 m²清水池一座、增压泵房一座、次氯酸钠加注间一座以及管理用房一座。线路自新三余泵站起，新建 DN1400 供水主管约 275m 至平海公路，沿平海公路往东新建 DN1200 供水主管约 5.5km 至 G328 交叉口，再沿 G328 东侧绿化带往北新建 DN1200 供水主管约 11km 至 G328 与通海大道交叉口。从交叉口处分为两路，一路管道往东，管径 DN1000，约 3km 到达规划三路（往中石油方向预留支管），一路往北，管径 DN1000，约 3km 到达东安供水主管道。平海线支线管道总长度约 23KM，共计投资约 4.03 亿元。

2. 项目经济社会效益分析

该项目具有正面社会影响，对促进通州湾经济的发展与繁荣等方面具有不可替代的重要作用，工程的社会效益、环境效益良好。稳定、安全的供水系统直接关系到居民的生活质量。供水管网项目的实施，能够保障居民用水的安全和稳定性，提升居民的生活水平。

3. 项目资金投入计划及建设计划

平海线支线管道总长度约 23km，共计投资约 4.03 亿元，本次计划申请发行 20 年期专项债券 1.83 亿元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
区域供水平海 线通州湾支线 新建工程	40,300.00					18,300.00	22,000.00

4. 项目预期收益情况

项目实施完成后，经营收益主要来源为自来水销售，项目建成后按年 14%用水量递增。经测算运营期自来水销售收入合计 152,376.36 万元。

项目运营成本：

(1) 采购水费：为李港水厂采购水费，水费单价按 1.12 元/m³，项目建成后按年 14%用水量递增。

(2) 动力费：为水泵提升的电耗费用，水泵扬程按 20m，效率 0.85，电费单价 0.6869 元/KWh，项目建成后按年 14%用水量递增。

(3) 药剂费：为新三余泵站投加次氯酸钠药剂费用，投加量 0.5mg/L，单价 1,500 元/t，项目建成后按年 14%用水量递增。

(4) 职工薪酬：包括人工工资、各类基金及福利。定员取 40 人，运营初期人工工资、各类基金及福利费取平均 11 万元/人。

(5) 修理费：为用于厂站设施设备等固定资产大修理的专用基金，修理费率取 3.5%。

债券全周期间预计可取得自来水销售收入 152,376.36 万元；预计经营成本费用 93,875.37 万元，项目净收益 58,500.99 万元，可用于本项目还本付息。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	区域供水平海线通州湾支线新建工程	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾 江海联动开发 示范区建设交 通局
(预计)开工时 间	2025年8月	(预计)完成时间	2026年10月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏通州湾自来水有限公司	项目负责人及 联系电话	于畅 15162825585
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	<p>区域供水平海线通州湾支线新建工程建设内容主要有新建三余配水厂及下游 DN1000-1200 管线共计 23km，其中新三余配水厂土建规模 15 万 m³/d，配水厂内建设 6 万 m³清水池一座、增压泵房一座、次氯酸钠加注间一座以及管理用房一座。线路自新三余泵站起，新建 DN1400 供水主管约 275m 至平海公路，沿平海公路往东新建 DN1200 供水主管约 5.5km 至 G328 交叉口，再沿 G328 东侧绿化带往北新建 DN1200 供水主管约 11km 至 G328 与通海大道交叉口。从交叉口处分分为两路，一路管道往东，管径 DN1000，约 3km 到达规划三路（往中石油方向预留支管），一路往北，管径 DN1000，约 3km 到达东安供水主管道。</p>
必要性论证	<p>本项目建设是通州湾示范区可持续发展的基本保证。目前通州湾示范区正是新一轮招商引资的良好时机，如果自来水供应不足，不能满足居民生活和企业生产需要，不单影响人民的正常生活，还会影响企业的生产，阻碍企业的落地。实现输水管道的扩容建设，一方面满足居民生活的基本需要，另一方面也为未来企业生产提供必要的生产条件，为企业的发展创造良好环境。因此本项目供水管道的建设是至关重要的。</p>
可行性论证	<p>（1）项目投资合规性与项目成熟度：本项目作为区域供水的一个分支段，符合相关规划要求，项目已完成立项、施工招标及施工许可申领，现已开工建设。</p> <p>（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券、超长期国债及自有资金，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为收入主要为商品水收入，按近年综合水价 3.184 元/吨计算，计算得到资本金财务内部收益率为 9.69%，项目回收期为 21.77 年，收益率大于零，具有较高可行性。</p>

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于专项债发行要求的市政基础设施配水泵站及管道建设，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终形成工程的基本支出。</p>					
收益性论证	<p>此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与 2026 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。根据项目经营收益测算情况，该项目能够实现收益与融资自求平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			4.03		
	财政资金	政府预算资金安排		0.96		
		政府专项债券资金安排		1.83		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		1.24		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：。按照项目进度要求完成建设任务，严格按照专项债券资金使用要求及时完成各类建设费用支付。</p> <p>目标 2：按照项目进度要求及时完成建设任务，建成后快速投入使用，形成收益。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

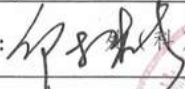
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4			
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3			
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3			
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4			
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5			
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5			
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5			
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5			
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3			
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4			
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3			
	总分					100	100		



6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目 20 江苏省南通市通州湾北部片区供排水基础设施功能提升工程



1. 项目主要内容

通州湾北部片区供排水基础设施功能提升工程项目总投资 7470 万元：该项目主要建设内容为现代纺织产业片区雨污水管网增容、通州湾高端装备临港产业园排水防涝改造、核心区雨污水设施设备更新改造。具体内容如下：（1）通州湾示范区现代纺织产业片区雨污水管网增容建设增建 DN600-DN1500 污水管道约 4.37 公里，新建检查井 97 座，污水提升泵站一座；（2）通州湾高端装备临港产业园排水防涝改造原规划河道北移，道路预留雨水排口未接至新建河道，新建 d1000-d1500 雨水联通管道约 3 公里，区域污水补盲，新建 DN200-DN315 污水管道约 1 公里；（3）核心区雨污水设施设备更新改造核心商贸城珠海路等 15 条道路更新雨污水管道约 1.4 公里，管径 d400-d1500,检查井 64 座。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目通过建设现代化的供排水管网系统，为通州湾示范区，特别是现代纺织产业园等重点园区提供了可靠的水资源保障和高效的污水收集处理能力。这直接提升了区域的基础设施承载力和招商引资吸引力，能够有效吸引更多优质企业入驻，推动产业集聚和升级。完善的供排水设施是工业生产不可或缺的一环，项目的实施为区域内企业解决了后顾之忧，助力企业扩大

生产、提升效益，从而为地方经济培育新的增长点，实现区域经济的健康可持续发展。

社会效益：项目直接服务于通州湾北部片区居民和企业，保障了供水安全与排水顺畅。通过解决可能存在的供水不稳定、雨季内涝、污水外溢等问题，极大改善了人民群众的生活环境和身体健康条件，提升了居民的幸福感、获得感和安全感。这是重要的民生工程和民心工程，体现了以人民为中心的发展思想。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 7,470 万元。建设资金拟由示范区财政资金及发行政府专项债券解决，其中项目资本金 3,510 万元拟由示范区财政资金统筹解决，申请国债资金 960 万元，其余 3,000 万元拟申请二十年期政府专项债券资金，拟使用本期地方政府专项债券资金 2,200 万元。项目已于 2025 年 10 月开工建设，预计 2027 年 3 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省南通市通州湾北部片区供排水基础设施功能提升工程	7,470.00			3,510.00		2,200.00	1,760.00

4. 项目预期收益情况

(1) 运营收入

项目实施完成后，经营收益主要来源：项目建成正式运营后主要收入包括污水处理收入。

1) 污水处理收入

污水处理收入=年污水处理水量×污水处理费单价

年污水处理水量：根据报告分析，项目建成后预计首年污水处理量为 4,725,630 立方米。结合当地经济发展和人口增长趋势，设定年污水处理量逐年递增 1%。

污水处理费单价：收费标准参考当地相关政策，生活用水污水处理费取 1.10 元/立方米。收费标准预计每 10 年增长 5%。

2) 项目收支安排

项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出；剩余部分将优先用于本项目专项债券还本付息。

3) 收入上交财政情况

项目全部收入上交财政由财政安排使用，将优先用于专项债券还本付息。

(2) 项目运营成本

根据项目建设与运营特点，本项目成本费用主要包括工资福利费、维护费用、管理及其他费用、燃料动力费构成。对此，根据项目运营特点和类似项目运营经验，结合所在地区人力资源与物价水平，本项目在债券存续期内成本费用约为 2,084.87 万元，

具体估算如下：

1) 工资福利费

项目建成后，将配备与项目经营相关的人员，按照预测人员成本进行测算。人员成本=人员人数×人员年均工资；

本项目建成后计划安排运营人员等共计 3 人，人均工资及福利费参照相关数据和南通市发布的工资数据，按 7 万元/年计算，包含福利及社保。在债券存续期内，人员成本费为 399 万元。

2) 维护费用

修理维护费主要包括工程日常维护修理费用和每年需计提的大修费基金等，本项目修理维护费根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》的原则规定，应以扣除移民征地补偿费用后的固定资产原值为计算基准。项目总固定资产原值为 6,202 万元。按修理维护费率 0.25%，正常年份修理维护费为 15.51 万元/年。在债券存续期内，维护费用为 294.69 万元。

3) 管理及其他费用

为了维持项目运营期工作正常运行，运营期内需由管理人员进行车辆管理、办公用品管理、基建管理、环境与绿化管理等常规管理。参照《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》，并参考同类项目的运营成本，结合本项目实际情况，管理及其他费用合计按经营收入（不含土地出让收益）的 1.8% 计算。在债券存续期内，管理及其他费用为 201.4 万元。

4) 燃料动力费

本项目建成后，项目实施过程中直接使用的相关仪器设备、泵机等运行发生的水、电、燃料消耗费用等，根据相关项目管理运行经验，本次燃料及动力费暂估为 30 万元/年。在债券存续期内，燃料动力费为 570 万元。

（3）相关税费

根据项目建设与运营特点，本项目相关税费主要为增值税、城市维护建设税、教育附加税、地方教育附加税等。本项目税费成本合计 619.78 万元，具体估算如下：

1）增值税

按规定缴纳增值税（根据会计核算的可比性原则，对于增值税计收方式参考简易计税方法计税，税率为 5%，即增值税按项目收入（不含土地出让收益）/（1+5%）× 5%）。

2）相关附加税

城镇维护建设税，纳税人所在地为城市市区的，税率为 7%；教育费附加税率 3%；地方教育费附加税率 2%。

（4）收益预测

综上，项目预计在 20 年债券期限内的总收入为 1,111.35 万元，项目运营费用为 2,084.87 万元，预计净收益合计为 9,026.48 万元，可用于偿还债券本息的收益为 9,026.48 万元。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾北部片区供排水基础设施功能提升工程	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾 江海联动开发 示范区建设交 通局
(预计)开工时 间	2025 年 10 月	(预计)完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运营 单位(盖章)	通州湾示范区建设交通局	项目负责人及 联系电话	吴昊 13862705599
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>通州湾北部片区供排水基础设施功能提升工程总投资 7470 万元:</p> <p>该项目主要建设内容为雨污水管网改造更新。具体内容如下:</p> <p>(1) 通州湾示范区现代纺织产业片区雨污水管网增容建设</p> <p>增建 DN600-DN1500 污水管道约 4.37 公里, 新建检查井 97 座, 污水提升泵站一座;</p> <p>(2) 通州湾高端装备临港产业园排水防涝改造</p> <p>原规划河道北移, 道路预留雨水排口未接至新建河道, 新建 d1000-d1500 雨水联通管道约 3 公里, 区域污水补盲, 新建 DN200-DN315 污水管道约 1 公里。</p> <p>(3) 核心区雨污水设施设备更新改造</p> <p>核心商贸核心商贸城珠海路等 15 条道路更新雨污水管道约 1.4 公里, 管径 d400-d1500, 检查井 64 座。</p>		

必要性论证	<p>(1) 《关于江苏省南通市通州湾北部片区供排水基础设施功能提升工程可行性研究报告的批复》（通州湾行审批[2025]19号）；</p> <p>(2) 本项目建设是落实区域绿色发展、可持续发展的必然要求；</p> <p>(3) 本项目建设是满足重点项目落户必要的基础设施建设投资；</p> <p>(4) 本项目建设是遵循区域规划控制，落实生态保护的举措。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目符合专项债发行要求，项目立项已通过审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于示范区财政资金及发行政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的污水处理收益、户外广告收益等，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目符合专项债券资金投向领域，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。</p>

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：通州湾北部片区供排水基础设施功能提升工程总投资 7470 万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过污水处理收益、户外广告收益等实现收益平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.747		
	财政资金	政府预算资金安排		0.447		
		政府专项债券资金安排		0.3		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

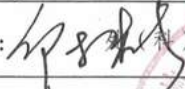


		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性(5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性(10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标(10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性(5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容(30)	项目成熟度(10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容(30)	财务测算合理性(10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

管理 (30)	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



项目 21 南通港通州湾港区通州湾作业区一港池港口支持系统工程

1. 项目主要内容

南通港通州湾作业区一港池港口支持系统工程总投资 12922.36 万元。新建港口支持系统码头一座，新建港口支持系统码头一座及配套综合服务设施，码头尺度为 163m×15m（长×宽），共布置 5 个作业泊位，满足一般公务船、保障船舶的靠泊补给、消防、船舶污水处理、航标养护、轮机实训、船员配套生活服务、物资保障等功能要求。建设内容包括码头水工建筑物、港池疏浚、装卸工艺设施、陆域生产设施，配套建设绿色港口、智慧港口、给排水、消防、供电照明、控制通信、环保、导助航和生产辅助建筑物等配套设施。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目为一港池产业配套项目的基础设施建设，这些基础设施投入运营后，将为项目带来多方面的收入来源。经过测算，项目各项财务盈利能力指标较好，抗风险能力较强，能够为地方政府带来可观的财政收入，促进地方经济的可持续发展。

社会效益：项目建设涉及环境改善建设，包括污水处理、疏浚土处理等工程。这些措施可以降低环境污染的可能性及污染程度，有利于沿海港区的高质量发展，推动绿色生产，改善区域内生态环境，提高城市发展品质。环境提升不仅具有良好的生态功能，还在改善环境污染状况、维持城市的生态平衡等方面发挥重

要作用。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 12,922.36 万元。其中资本金共计 2,822.36 万元，非资本金 10,100.00 万元。非资本金拟使用本期地方政府专项债券资金 4,000.00 万元。项目已于 2026 年 9 月开工建设，预计 2027 年 12 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
南通港通州湾港区通州湾作业区一港池港口支持系统工程	12,922.36			2,822.36		4,000.00	6,100.00

4. 项目预期收益情况

(1) 运营收入

项目建成正式运营后主要收入包括船舶污染物处理收入、商业培训服务收入、拖轮服务收入和航修服务场收入。

污染物处理年处理量为 6,000m³，按平均 1,800 元/m³计算；商业服务面积为 800 m²，按平均 1,080 元/m²；年为 24 座码头提供拖轮服务，按平均 45 万元/座；年提供航修服务 576 次，按平

均 3,000 元/次。以上收费每 5 年增长 5%。

达产期第一年年运营收入如下表所示：

序号	名称	单位	数量	单价(元)	合计（万元）	备注
1	污染物处理	m ³	6,000	1,800	1,080	
2	商业服务	m ²	800	1,080	86.40	
3	拖轮服务	座	24	450,000	1,080	
4	航标服务	次	576	3,000	172.80	
	总计				2,419.20	

根据《南通港通州湾作业区一港池港口支持系统工程工程可行性研究报告》第 7 章营业收入、税金附加和增值税估算表，汇总本项目运营总收入详下表：

单位：万元

年度	污染物处理	商业培训	拖轮服务	航修服务	合计
2029 年	648.00	51.84	648.00	103.68	1,451.52
2030 年	756.00	60.48	756.00	120.96	1,693.44
2031 年	864.00	69.12	864.00	138.24	1,935.36
2032 年	972.00	77.76	972.00	155.52	2,177.28
2033 年	1,080.00	86.40	1,080.00	172.80	2,419.20
2034 年	1,134.00	90.72	1,134.00	181.44	2,540.16
2035 年	1,134.00	90.72	1,134.00	181.44	2,540.16
2036 年	1,134.00	90.72	1,134.00	181.44	2,540.16
2037 年	1,134.00	90.72	1,134.00	181.44	2,540.16
2038 年	1,134.00	90.72	1,134.00	181.44	2,540.16
2039 年	1,190.70	95.26	1,190.70	190.51	2,667.17
2040 年	1,190.70	95.26	1,190.70	190.51	2,667.17
2041 年	1,190.70	95.26	1,190.70	190.51	2,667.17
2042 年	1,190.70	95.26	1,190.70	190.51	2,667.17
2043 年	1,190.70	95.26	1,190.70	190.51	2,667.17
2044 年	1,250.24	100.02	1,250.24	200.04	2,800.53
2045 年	1,250.24	100.02	1,250.24	200.04	2,800.53
2046 年	1,250.24	100.02	1,250.24	200.04	2,800.53
合计	19,694.21	1,575.54	19,694.21	3,151.07	44,115.02

（2）项目运营成本

根据项目建设与运营特点，本项目经营成本中外购辅助材料费、外购燃料动力费、工资福利费、修理费费用、管理及其他费用，需在营业收入中扣除，剩余资金用于偿还政府专项债。

根据《南通港通州湾作业区一港池港口支持系统工程工程可行性研究报告》第7章总成本费用估算表，本项目在运营期内成本费用具体如下：

单位：万元

年度	工资福利费	维护修理费用	管理及其他费用	燃料动力费	辅助材料	合计
2029 年	400.00	73.64	47.93	108.00	265.20	894.77
2030 年	400.00	73.64	55.92	126.00	309.40	964.96
2031 年	400.00	73.64	63.90	144.00	353.60	1,035.15
2032 年	420.00	73.64	71.89	162.00	397.80	1,125.33
2033 年	420.00	73.64	79.88	180.00	442.00	1,195.52
2034 年	420.00	73.64	83.87	180.00	442.00	1,199.52
2035 年	441.00	73.64	83.87	180.00	442.00	1,220.52
2036 年	441.00	73.64	83.87	180.00	442.00	1,220.52
2037 年	441.00	73.64	83.87	180.00	442.00	1,220.52
2038 年	463.05	73.64	83.87	180.00	442.00	1,242.57
2039 年	463.05	73.64	88.07	180.00	442.00	1,246.76
2040 年	463.05	73.64	88.07	180.00	442.00	1,246.76
2041 年	486.20	73.64	88.07	180.00	442.00	1,269.91
2042 年	486.20	73.64	88.07	180.00	442.00	1,269.91
2043 年	486.20	73.64	88.07	180.00	442.00	1,269.91
2044 年	510.51	73.64	92.47	180.00	442.00	1,298.62
2045 年	510.51	73.64	92.47	180.00	442.00	1,298.62
2046 年	510.51	73.64	92.47	180.00	442.00	1,298.62
合计	8,162.28	1,325.57	1,456.63	3,060.00	7,514.00	21,518.48

（3）收益预测

项目收益是指项目在考虑相关运营费用后的项目净收入，未

扣减项目投资成本。项目预计在 20 年债券期限内的总收入为 44,115.04 万元，项目运营现金流出为 21,518.49 万元，可用于偿还债券本息的收益为 22,596.52 万元。项目分年收益明细表如下：

单位：万元

年度	项目运营收入	项目运营成本	可用于偿债收益
2029 年	1,451.52	894.77	556.75
2030 年	1,693.44	964.96	728.48
2031 年	1,935.36	1,035.15	900.21
2032 年	2,177.28	1,125.33	1,051.95
2033 年	2,419.20	1,195.52	1,223.68
2034 年	2,540.16	1,199.52	1,340.64
2035 年	2,540.16	1,220.52	1,319.64
2036 年	2,540.16	1,220.52	1,319.64
2037 年	2,540.16	1,220.52	1,319.64
2038 年	2,540.16	1,242.57	1,297.59
2039 年	2,667.17	1,246.76	1,420.41
2040 年	2,667.17	1,246.76	1,420.41
2041 年	2,667.17	1,269.91	1,397.26
2042 年	2,667.17	1,269.91	1,397.26
2043 年	2,667.17	1,269.91	1,397.26
2044 年	2,800.53	1,298.62	1,501.90
2045 年	2,800.53	1,298.62	1,501.90
2046 年	2,800.53	1,298.62	1,501.90
合计	44115.04	21518.49	22596.52

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通港通州湾作业区一港池港口支持系统工程	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾 江海联动开发 示范区港口管 理局
(预计)开工时 间	2026年12月	(预计)完成时间	2028年12月
项目建设/运营 单位(盖章)	通州湾示范区港口管理局	项目负责人及 联系电话	方林忠 18862906000
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设内容:新建港口支持系统码头一座及配套综合服务设施,码头尺度为163m×15m(长×宽),共布置5个作业泊位,满足一般公务船、保障船舶的靠泊补给、消防、船舶污水处理、航标养护、轮机实训、船员配套生活服务、物资保障等功能要求。后方陆域布置有办公区、设备库、海上综合保障服务基地、业务培训活动中心等配套设施。建设内容包括码头水工建筑物、港池疏浚、装卸工艺设施、陆域生产设施,配套建设绿色港口、智慧港口、给排水、消防、供电照明、控制通信、环保、导助航和生产辅助建筑物等配套设施。		
必要性论证	(1)本工程的建设和是推动产业升级和结构调整的需要。 (2)本工程的建设和是完善城市基础设施建设的需要。 (3)本工程的建设和是提升生态环境质量的需要。 (4)本工程的建设和是促进社会经济持续良性发展的需要。		

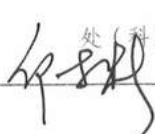
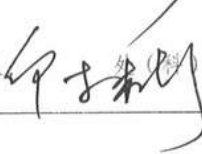
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目符合专项债发行要求，项目立项已通过审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于示范区财政资金及发行政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的船舶污染物处理收入、商业服务收入、航标服务场收入等，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目符合专项债券资金投向领域，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：南通港通州湾作业区一港池港口支持系统工程总投资12922.36万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过船舶污染物处理收入、商业服务收入、航标服务场收入等实现收益平衡。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.29			
	财政资金	政府预算资金安排	0.28			
		政府专项债券资金安排	1.01			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
绩效指标明确性		依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					



项目 22 通州湾示范区供水管网改造一期工程

1. 项目主要内容

通州湾示范区供水管网改造一期工程涵盖东安、三夹沙、电子信息产业园、零星村居（建新村）及蓝海一期通海大道段五个片区供水管网建设改造，各片区具体建设如下：东安片区管网建设共 11.5km，其中主管网 5.5km（DN500 改造 3.5km、DN1000 新建 2km）、支管网改造 3km，重点打通供水主动脉，沿沿海防线西侧、通海大道南侧铺设主干管；三夹沙片区管网建设共 2.5km，均为 DN300 改造管网，聚焦构建闭合环状管网，沿内港池支路敷设管道形成闭环；电子信息产业园片区管网建设共 14.09km，其中主管网 8.09km（DN500 改造 5.79km、新建 2.3km）、支管网改造 3km，着力构建环状供水格局，沿 4 条主要道路建设主干管保障产业用水；零星村居（建新村）管网建设共 9km，其中主管网 6.5km 均为 De315 改造管网、支管网改造 2.5km，重点解决老旧管网漏损问题，沿河道及道路敷设管道替换老旧管线；蓝海一期通海大道段新建管网 18.7km（DN1000 3.7km、DN600 15km），沿通海大道采用开挖及管廊架敷设方式，提升码头供水稳定性。

2. 项目经济社会效益分析

该项目具有显著正面社会影响，对促进通州湾经济的发展与繁荣、完善区域基础设施配套等方面具有不可替代的重要作用，工程的社会效益、环境效益尤为突出。稳定、安全的供水系统不

仅直接关系到居民的生活质量，能够保障居民用水的安全和稳定性，彻底解决老旧管网漏损、水压不足等问题，显著提升居民生活水平；更能为电子信息产业园、现代纺织产业园、临港制造等重点产业提供坚实保障，满足企业生产过程中对供水水质、水压的刚性需求，保障高耗水产业连续稳定生产，降低因供水中断或水质波动导致的生产风险，助力企业降本增效、产业升级。同时，优质的供水保障体系也将增强区域招商引资吸引力，吸引更多优质企业入驻，进一步优化产业布局，推动通州湾示范区经济高质量发展。

3. 项目资金投入计划及建设计划

工程总投资 9841.86 万元。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
通州湾示范区供水管网改造一期工程	9,841.86					5,000.00	4,841.86

4. 项目预期收益情况

项目运营成本：

（1）水资源费

自来水年用量 80000 吨，年费用 9,297.28 万元；

（2）修理费

修理费按固定资产原值的 0.8%计提，合计 77.38 万元/年

（3）其他费用

其他费用包括其他制造费用、其他管理费用和其他营业费用三项费用，指由制造费用、管理费用和营业费用中分别扣除工资及福利费、折旧费、摊销费、修理费以后的其余部分。按前 2 项费用之和的 1%计，合计 93.75 万元/年。

（4）经营成本

不含折旧利息的经营成本合计 9,468.41 万元/年。

项目投产后达 100%处理能力时，每年收费 10,862.40 万元，项目经营成本 9,468.41 万元/年，项目收益 1,393.99 万/年。



5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾示范区供水管网改造 一期工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2026 年 7 月	(预计)完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运营单位(盖章)	 江苏通州湾自来水有限公司	项目负责人及 联系电话	于畅 15162825585
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	通州湾示范区供水管网改造一期工程涵盖东安、三夹沙、电子信息产业园、零星村居(建新村)及蓝海一期通海大道段五个片区供水管网建设改造,各片区具体建设如下:东安片区管网建设共 11.5km,其中主管网 5.5km(DN500 改造 3.5km、DN1000 新建 2km)、支管网改造 3km,重点打通供水主动脉,沿沿海防线西侧、通海大道南侧铺设主管网;三夹沙片区管网建设共 2.5km,均为 DN300 改造管网,聚焦构建闭合环状管网,沿内港池支路敷设管道形成闭环;电子信息产业园片区管网建设共 14.09km,其中主管网 8.09km(DN500 改造 5.79km、新建 2.3km)、支管网改造 3km,着力构建环状供水格局,沿 4 条主要道路建设主干管保障产业用水;零星村居(建新村)管网建设共 9km,其中主管网 6.5km 均为 De315 改造管网、支管网改造 2.5km,重点解决老旧管网漏损问题,沿河道及道路敷设管道替换老旧管线;蓝海一期通海大道段新建管网 18.7km(DN1000 3.7km、DN600 15km),沿通海大道采用开挖及管廊架敷设方式,提升码头供水稳定性。		

必要性论证	<p>本项目建设是通州湾示范区可持续发展的基本保证。目前通州湾示范区正是新一轮招商引资的良好时机，如果自来水供应不足，不能满足居民生活和企业生产需要，不单影响人民的正常生活，还会影响企业的生产，阻碍企业的落地。实现输水管道的扩容建设，一方面满足居民生活的基本需要，另一方面也为未来企业生产提供必要的生产条件，为企业的发展创造良好环境。因此本项目供水管道的建设是至关重要的。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目作为通州湾示范区区域供水体系的关键组成部分，严格契合《南通市区域供水规划（2022-2035）》《通州湾示范区给水工程规划》等多项上位规划要求，规划政策符合性明确，有效破解区域供水管网瓶颈。项目已完成可行性研究报告编制及专家评审，通过相关部门审核备案，且已按程序完成立项、施工招标及施工许可申领工作，目前已正式开工建设，各项前期工作扎实完备，项目成熟度高，具备全面推进实施的条件。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 9841.86 万元，资金来源涵盖地方政府专项债券、超长期国债及自有资本金，形成多元稳定的资金保障体系。其中，项目资本金 1968.37 万元（占总投资 20%）已落实，剩余资金通过合规贷款渠道解决，国债申请符合国家相关管理要求，财政配套资金已纳入年度预算。资金筹措路径清晰，政策支持力度充足，将按工程建设进度有序推进资金到位与规范使用，资金到位可行性强。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：财务分析显示，项目税后财务内部收益率 6.21%，高于行业基准收益率 6%；财务净现值 175 万元，大于零；投资回收期 11.74 年，短于行业基准回收期 18 年；总投资收益率 4.77%，高于行业平均水平 2.5%，盈利能力满足行业最低要求，为偿债提供坚实保障。偿债能力方面，项目流动比率 1.28、速动比率 1.02，流动资产充足，短期偿债能力较强；资产负债率 83.62%，长期偿债能力稳健。风险点主要集中于敏感性分析中水处理收费波动、建设投资超支及经营成本上升等因素，其中水处理收费为最敏感因素，需通过稳定供水服务价格、严控工程成本、优化运营管理等措施防范化解，整体偿债计划具备可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于专项债发行要求的市政基础设施配水泵站及管道建设，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终形成工程的基本支出。</p>

收益性论证	此次申请专项债券资金全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与 2026 年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。根据项目经营收益测算情况，该项目能够实现收益与融资自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.984	
	财政资金	政府预算资金安排			0.48	
		政府专项债券资金安排			0.50	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.004	
		市场化融资				
						
项目中长期目标						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

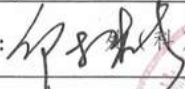
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4		
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5		
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5		
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5		
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5		
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3		
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4		
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3		
	总分				100	100		



6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



项目 23 通州湾示范区绿色化工拓展区达标尾水排海工程

1. 项目主要内容

通州湾示范区绿色化工拓展区达标尾水排海工程新建 10 万 m^3/d 尾水排海管道及其附属设施，管线总长约 24km，管径 DN1400，自临港污水处理厂向东沿通海大道南侧敷设经规划一港池临港工业港口配套服务区、穿越海堤至排海口向东至三港池通用及干散货码头区南侧边界外向东南敷设再向北折向通州湾海域腰沙及冷家沙中间水域。项目总投资约 77056 万元。

2. 项目经济社会效益分析

该项目的实施是是德政工程和民心工程，本项目实施后，将使通州湾作业区污水排放处置能力得到改善，能够进一步改善通州湾作业区周边居民的生活环境，提高居民的健康生活水平，减少污染物对水体、土壤的污染，达到净化保护水环境、改良土壤的不良状况，增强居民的卫生意识，提高居民的生活质量和文明素质，对南通市的生态文明建设和人居环境建设起到举足轻重的作用。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 10 月开工建设，建设周期至 2028 年 10 月，建设期 24 个月。项目总投资约 77056 万元。其中专项债券资金为 61600 万元，自有资本金为 15456 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
通州湾示范区 绿色化工拓展 区达标尾水排 海工程	77,056.00			15,456.00		30,800.00	30,800.00

4. 项目预期收益情况

债券存续期内项目收入合计约为 261,285 万元，经营成本合计约 10,812 万元，企业所得税合计约 44,221 万元，扣除成本及税金后的项目净收益合计为 206,252 万元。项目需偿付本息总额为 101,024 万元（其中本金 61,600 万元，利息 39,424 万元），收益覆盖债券本息倍数为 2.04 倍。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾示范区绿色化工拓展区达标尾水排海工程	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾 江海联动开发 示范区建设交 通局
(预计)开工时 间	2026.10	(预计)完成时间	2028.10
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏省通州湾江海联动开发示范 区建设交通局	项目负责人及 联系电话	吴昊 13862705599
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	通州湾示范区绿色化工拓展区达标尾水排海工程总投资 77056 万元，主要建设内容为新建规模 10 万 m3/d 尾水排海管道及附属设施，管线总长约 24km，管径 DN1400。		
必要性论证	(1) 《关于通州湾示范区绿色化工拓展区达标尾水排海工程可行性研究报告的批复》 (通州湾行审批【2026】20 号)； (2) 本项目建设是完善绿色化工拓展区配套基础设施，加快发展通州湾示范区石化产业建设的需要； (3) 本项目建设是推动区域经济可持续发展的需要；		

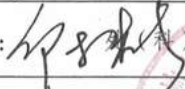
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的产业园区基础设施配套设施建设，项目立项已通过审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和自有资金，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的尾水排放收入，收入有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于专项债发行要求的产业园区基础设施配套设施建设，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终形成工程的基本支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：通州湾示范区绿色化工拓展区达标尾水排海工程总投资 77056 万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过尾水排放收入实现收益平衡。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		77056			
	财政资金	政府预算资金安排	15456			
		政府专项债券资金安排	61600			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)					
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					



项目 24 通州湾示范区智慧民生新型基础设施建设项目

1. 项目主要内容

项目主要建设市政公共服务数据底座与可信数据空间、韧性城市与城市生命线安全治理场景、智慧城管与城乡环境协同治理场景、国有资产智慧物业与智慧停车便民服务场景、农业农村水环境与滨海生态智慧监管场景、港区绿色运行与低碳协同监管支撑场景，以及安全保障与运营保障体系。重点配置 40 套道路井盖及塌陷风险感知设备、31 个路口电子警察系统、92 处治安卡口、231 路治安监控、4 座无人机方舱、1 辆无人巡逻车、9 座小型水质自动监测站、3 座无人机自动机场，并形成不少于 1000 个有效运营泊位的智慧停车接入和运营能力。

2. 项目经济社会效益分析

项目建成后，将依托市政公共服务数据底座与可信数据空间，整合城市运行、国有资产、停车资源、物业服务、生态监管、城市管理事件、城市生命线和港区协同监管等数据资源，推动示范区公共治理由分散管理向数据驱动、协同联动和精细运营转变。通过智慧停车、智慧物业、国有资产运营、可信数据空间、能碳协同、生态环境监测、蓝碳数据服务和港区绿色运行协同服务等方式，项目能够形成稳定的运营收益来源，并通过降低重复建设、减少人工巡查、提升资源利用效率和规范收费结算等方式形成综合经济效益。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 33,807.00 万元。其中资本金共计 7,807.00 万元，非资本金 26,000.00 万元。非资本金拟使用本期地方政府专项债券资金 13,000.00 万元。项目已于 2026 年 9 月开工建设，预计 2029 年 9 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
通州湾示范区 智慧民生新型 基础设施建设 项目	33,807.00			7,807.00		13,000.00	13,000.00

4. 项目预期收益情况

营业收入测算坚持“来源合理、与本项目建设内容直接相关、符合政府投资信息化项目属性、不得将无关商业开发收入、行政处罚没收入和单纯财政补助纳入”的原则开展。结合本项目建设内容和通州湾示范区发展阶段，运营收入主要来源于公共资产与便民服务智慧运营、可信数据空间与数据产品服务、能碳协同与低碳运营服务、生态环境监测与蓝碳数据服务、港区绿色运行与低碳协同监管支撑服务五类。

项目税收包括：增值税、城市维护建设税、教育费附加、地

方教育费附加。

经测算，债券存续期内本项目总收益 43,228.45 万元，分年
明细表如下：

年度	公共资产与 便民服务智 慧运营收入	可信数据空 间与数据产 品服务收入	能碳协同 与低碳运 营服务收 入	生态环境监 测与蓝碳数 据服务收入	港区绿色运 行与低碳协 同监管支撑 服务收入	收入合计	税金	经营成本	收益
2029	321.60	283.62	302.66	264.17	278.76	1,450.80		507.70	943.10
2030	410.04	361.61	385.89	336.82	355.41	1,849.78		578.92	1,270.86
2031	506.52	446.70	476.69	416.07	439.04	2,285.02		651.95	1,633.07
2032	531.84	469.03	500.53	436.87	460.99	2,399.27		672.89	1,726.38
2033	558.44	492.49	525.55	458.71	484.04	2,519.23		678.89	1,840.34
2034	586.36	517.11	551.83	481.65	508.24	2,645.19		685.19	1,960.00
2035	615.68	542.96	579.42	505.73	533.66	2,777.45		707.79	2,069.66
2036	646.46	570.11	608.39	531.02	560.34	2,916.32		714.73	2,201.59
2037	678.78	598.62	638.81	557.57	588.36	3,062.14		722.02	2,340.12
2038	712.72	628.55	670.75	585.45	617.77	3,215.25		746.46	2,468.79
2039	748.36	659.98	704.29	614.72	648.66	3,376.01		754.50	2,621.51
2040	785.78	692.98	739.50	645.46	681.10	3,544.81		762.94	2,781.87
2041	825.06	727.62	776.48	677.73	715.15	3,722.05		789.43	2,932.62
2042	866.32	764.01	815.30	711.62	750.91	3,908.15		798.73	3,109.42
2043	909.63	802.21	856.07	747.20	788.45	4,103.56		808.50	3,295.06
2044	955.11	842.32	898.87	784.56	827.88	4,308.74	172.80	837.27	3,298.67
2045	1,002.87	884.43	943.82	823.79	869.27	4,524.18	404.69	848.04	3,271.45
2046	1,053.01	928.65	991.01	864.98	912.73	4,750.38	427.09	859.35	3,463.94
合计	12,714.58	11,213.00	11,965.87	10,444.11	11,020.78	57,358.33	1,004.58	13,125.30	43,228.45

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾示范区智慧民生新型基础设施建设项目	项目主管部门 (盖章)	通州湾示范区 行政审批局
(预计) 开工时间	2026-9-30	(预计) 完成时间	2029-9-30
项目建设/运营单位 (盖章)	通州湾示范区行政审批局	项目负责人及 联系电话	徐成 17805068680
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目主要建设市政公共服务数据底座与可信数据空间、韧性城市与城市生命线安全治理场景、智慧城管与城乡环境协同治理场景、公共资产智慧物业与智慧停车便民服场景、农业农村水环境与滨海生态智慧监管场景、港区绿色运行与低碳协同监管支撑场景，以及安全保障与运营保障体系。重点配置 40 套道路井盖及塌陷风险感知设备、31 个路口电子警察系统、92 处治安卡口、231 路治安监控、4 座无人机方舱、1 辆无人巡逻车、9 座小型水质自动监测站、3 座无人机自动机场，并形成不少于 1000 个有效运营泊位的智慧停车接入和运营能力。		
必要性论证	为落实数字中国、韧性城市等国家战略，补齐通州湾示范区在市政公共服务、城市安全运行及公共资产运营等方面的数字化短板，亟需启动智慧民生新型基础设施建设项目。		
可行性论证	项目紧扣国家新型基础设施、数字政府和民生服务数字化战略，建设方案与技术路线成熟可行；通过“一个数据底座、五类应用场景、两类保障体系”的系统架构，能够有效提升通州湾示范区在城市安全、智慧治理、生态监管及公共资产运营等方面的综合能力。项目不新增算力中心等重资产，依托南通超算中心云资源集约部署，投资结构合理，资金筹措明确，且具备明确的运营收益模式与专项债券本息覆盖能力，经济效益与社会效益显著，风险总体可控，建设必要性充分且实施条件具备。		

公益性论证

本项目以政府财政及专项债券为主要资金来源，聚焦市政公共服务、城市安全运行、城乡环境治理、农业农村水环境和滨海生态保护等纯公共领域，建设内容具有显著的非竞争性和非排他性。项目不依赖经营性收费作为核心回报，而是通过提升城市生命线安全监测预警能力、改善城乡人居环境质量、增强基层应急响应效率、促进公共资源公平高效利用等途径，直接服务于通州湾示范区社会公众利益和区域可持续发展目标；同时项目形成的可信数据空间、城市数字孪生底图和公共资产数字化台账等基础能力，作为公共基础设施面向各部门、各主体按需共享使用，避免重复建设，突出公共服务均等化导向，项目公益属性明确。

收益性论证

本项目通过公共资产与便民服务智慧运营、可信数据空间与数据产品服务、能碳协同与低碳运营服务、生态环境监测与蓝碳数据服务、港区绿色运行与低碳协同监管支撑服务五类渠道形成持续性运营收入。项目收益来源均与建设内容直接关联——智慧停车依托不少于1000个有效运营泊位实现收费运营和数据服务收入，生态环境监测依托9座水质自动监测站和3座无人机自动机场提供监测与巡护服务，数据产品服务依托统一数据底座为企业和政府部门提供数据治理与接口调用服务，收费结算与收益归集模块为停车、物业、公共空间运营提供统一的支付、票据与对账服务，从而保障项目“投资—建设—运营—收益”闭环的形成，并满足专项债券本息覆盖倍数，具备财务可持续性。

项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		33807
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	26000
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	7807
		市场化融资	0



						
项目中长期目标	建成通州湾示范区统一的智慧民生新型基础设施体系，实现城市运行安全、城乡环境治理、公共资产运营、停车服务、物业管理、便民服务、农业农村水环境和滨海生态保护等领域“数据可汇聚、设施可感知、风险可预警、事件可闭环、服务可触达、资产可运营、收益可归集、绩效可评价”的智慧化综合服务能力，推动民生领域信息化由分散建设向统一底座支撑、场景协同联动和长期可持续运营转变。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	

内容 (30)		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	
	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
管理 (30)	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
	总分				100	

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)					
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)					



项目 25 通州湾中学提升改造工程

1. 项目主要内容

项目规模项目总建筑面积 9465 平方米，地上部分 6452 平方米，共提供 720 个床位，地下建筑面积 3013 平方米。除新建宿舍以外，校园整体提升工程包括：田径场塑胶跑道、场地人工草坪以及篮球场、排球场、体操区的翻新，体育看台加装钢结构雨棚，监控铁件柱子更换为不锈钢材质，学生食堂就餐区加装空调及布线以及学校智慧教室装修及提升工程。

2. 项目经济社会效益分析

社会效益：本建设项目为教育设施项目，是以优化教育资源配置，改善教育结构体系，破解教育发展难题，全面加速教育全面化发展，对社会生产、公共生活服务和以创造社会效益为主的社会事业建设项目，项目的实施可以改善通州湾中学周边的教育生态环境，推进特色学校建设，有利于加快为国家和本地区培养人才的步伐，从外部环境上实现对当地社会发展的贡献。

经济效益：通州湾中学提升改造工程对经济的影响是多方面的。首先，改造工程直接拉动投资，促进建筑、建材、设备制造等相关行业的发展，创造就业机会，刺激经济增长。其次，新建学生公寓后，学校环境改善、设施完善，提升了教育资源的价值，吸引更多优秀教师和学生，带动周边房地产升值，促进区域经济发展。此外，改造扩建有助于提高教育质量，培养更多高素质人才，为经济长期增长提供人力资本支持。同时，通过改善薄弱学

校的办学条件，缩小教育差距，促进社会公平，增强社会稳定性，为经济发展创造良好环境。长远来看，优质教育还能推动科技创新和产业扩建，提升经济竞争力。总体而言，高中学校改造扩建不仅对教育领域有积极影响，也为经济可持续发展奠定了坚实基础。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 10,073.00 万元。其中资本金共计 3,573.00 万元，非资本金 6,500.00 万元。本次计划申请发行 20 年期专项债 3,000.00 万元，剩余 3,500.00 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
通州湾中学提升改造工程	10,073.00			3,573.00		3,000.00	3,500.00

4. 项目预期收益情况

项目运营期收入主要为本项目收入来源主要学生缴纳的宿舍住宿费。

(1) 项目收入如下：

720 名学生缴纳的宿舍住宿费为每人 700 元/年，合计 50.4

万元，全校 2,078 名学生缴纳的学费为每人 1,680 元/年，合计 349.1 万元，预计专项债券存续期内收入共计 400 万元/年。考虑到通货膨胀的原因，后 20 年，每年增加收入 400 万元，总计增加 8,000 万元。

（2）项目支出安排：

项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出，其中人员支出 6 万元，水电费 10 万；剩余部分将优先用于本项目专项债券还本付息。



5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾中学提升改造工程	项目主管部门 (盖章)	通州湾示范区 社会管理保障 局
(预计)开工时间	2026 年 12 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营 单位(盖章)	通州湾中学	项目负责人及 联系电话	徐晓华 13814660999
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>本项目拟建设包括：项目规模项目总建筑面积 9465 平方米，地上部分 6452 平方米，共提供 720 个床位，地下建筑面积 3013 平方米。除新建宿舍以外，校园整体提升工程包括：田径场塑胶跑道、场地人工草坪以及篮球场、排球场、体操区的翻新，体育看台加装钢结构雨棚，监控铁件柱子更换为不锈钢材质，学生食堂就餐区加装空调及布线以及学校智慧教室装修及提升工程。</p>		
必要性论证	<p>本项目的建设符合深化教育建设的要求，项目实施后将为 2027 级及未来通州湾中学学生提供重要的生活环境、教学设备基础条件。随着办学规模的不断扩大、办学质量的持续提升，以及发展战略的深入推进，现有学生住宿资源已日趋紧张，甚至成为制约学校发展的瓶颈。为保障教育教学秩序、提升人才培养质量、实现长远发展目标，启动二期学生公寓建设项目已显得至关重要且刻不容缓。因此，本项目的建设是十分必要性的。</p>		



可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的通州湾高中学生公寓建设工程，项目立项已通过审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的学生缴纳的住宿费，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于专项债发行要求的通州湾高中学生公寓建设，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终形成工程的基本支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：通州湾高中学生公寓总投资1.00736亿，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过学生缴纳的住宿费等实现收益平衡。</p>



项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.0079			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排	0.65			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、建设过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	部门负责人: (盖章)					
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: (盖章)					
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: (盖章)					



项目 26 南通港通州湾港区三夹沙作业区港区配套公共仓储设施及港池航道维护疏浚工程

1. 项目主要内容

在通州湾示范区高端装备临港产业园滨海大道北侧、经二河东侧建设公共仓储，配套给排水、消防、供电照明、通信、环保、生产辅助等公用工程；实施三夹沙南航道、南航道延伸段、东港池、西港池及东西港连接水域维护疏浚。

2. 项目经济社会效益分析

本项目总投资为 36412.78 万元，本项目专项债本金 29000 万元、年利率 3.2%、期限 30 年，融资本息为 55486.67 万元。项目可用于还本付息运营收支结余为 83149.52 万元，本息综合覆盖倍数 1.50，项目仓储租赁、货物装卸、堆场堆存经营性现金流稳定，整体偿债安全边际充足。若项目短期出现偿债资金缺口，可通过优化项目运营方案、盘活项目存量可变现资产、统筹调整年度财政预算支出结构等多渠道筹措应急偿债资金；项目未按规定足额上缴专项偿债资金时，省级财政可依规采取资金扣收等管控措施。项目经营性收益能够足额覆盖专项债全部融资本息。项目投产首年即可实现经营性净现金流入为正，达产年利息备付率、偿债备付率，两项偿债指标均高于基准值，项目财务盈利指标税前 IRR、税后 IRR 均高于 4%基准折现率，项目具备稳定、可持续的现金流与偿债能力，能够实现项目收益与专项债融资自求平衡，财务可持续性良好。

项目严格落实基础设施建设相关要求，优先吸纳通州湾本地劳动力、周边村镇闲置务工人员、脱贫人口及就业困难群体参与项目施工、仓储设施建设、航道辅助运维、现场保洁管护等工作，最大化释放民生效益，在就业带动、技能提升、社会发展等方面成效显著。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 36,412.78 万元，其中资本金共计 7,412.78 万元，非资本金 29,000.00 万元，非资本金拟使用本期地方政府 20 年期专项债券资金 29,000.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南通港通州湾港区三夹沙作业区港区配套公共仓储设施及港池航道维护疏浚工程	36,412.78			7,412.78		29,000.00	

4. 项目预期收益情况

项目建成正式运营后主要收入包括仓库租赁收入、货物装卸收入、堆场堆存收入，其中仓库建筑面积 0.705 万平方米，按 1.2 元/m²/天计；达产年装卸业务依托仓储周转，满产装卸收入 2,260

万元；堆场有效面积 1.86 万平方米，按 0.3 元/吨/天核算堆存费。首年运营负荷 70%，第二年起满负荷运营，以上各项收费每 5 年增长 5%。债券存续期内本项目运营总收入详下表：

单位：万元

年份	生产负荷	单价增长率	租赁收入	堆场物流装卸费	堆存费	合计
2028	70%		216.16	1,582.00	570.29	2,368.45
2029	100%		308.80	2,260.00	814.70	3,383.50
2030	100%		308.80	2,260.00	814.70	3,383.50
2031	100%		308.80	2,260.00	814.70	3,383.50
2032	100%	5%	324.24	2,373.00	855.44	3,552.68
2033	100%		324.24	2,373.00	855.44	3,552.68
2034	100%		324.24	2,373.00	855.44	3,552.68
2035	100%		324.24	2,373.00	855.44	3,552.68
2036	100%		324.24	2,373.00	855.44	3,552.68
2037	100%	5%	340.45	2,491.65	898.21	3,730.31
2038	100%		340.45	2,491.65	898.21	3,730.31
2039	100%		340.45	2,491.65	898.21	3,730.31
2040	100%		340.45	2,491.65	898.21	3,730.31
2041	100%		340.45	2,491.65	898.21	3,730.31
2042	100%	5%	357.47	2,616.23	943.12	3,916.82
2043	100%		357.47	2,616.23	943.12	3,916.82
2044	100%		357.47	2,616.23	943.12	3,916.82
2045	100%		357.47	2,616.23	943.12	3,916.82
2046	100%		357.47	2,616.23	943.12	3,916.82

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通港通州湾港区三夹沙作业区港区配套公共仓储设施及港池航道维护疏浚工程	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾 江海联动开发 示范区港口管 理局
(预计)开工时间	2026 年 12 月	(预计)完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南通沿海开发集团城镇建设有限公司	项目负责人及 联系电话	张健 18068105528
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目在通州湾示范区高端装备临港产业园滨海大道北侧、经二河东侧建设公共仓储，配套给排水、消防、供电照明、通信、环保、生产辅助等公用工程；实施三夹沙南航道、南航道延伸段、东港池、西港池及东西港连接水域维护疏浚。依托公共仓储与港池航道疏浚完善港区配套体系，优化通航及货物储运条件，提升港区运营保障能力与货物周转效率，提升片区临港产业综合效益，助力通州湾港区及区域经济高质量发展。		
必要性论证	(1) 落实省市港口与沿海发展规划，夯实通州湾新出海口建设刚需； (2) 保障港区现有码头通航安全与运营稳定； (3) 匹配临港产业集中投产需求，补齐港区公用配套短板； (4) 完善江海联运体系，释放内河直达水运成本优势； (5) 助力区域双循环发展，强化长三角北翼外贸与大宗商品集散能力		

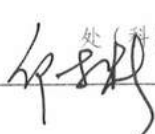
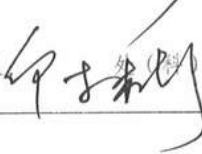
可行性论证	<p>(1) 本项目建设内容、选址符合《南通港总体规划(2035年)》《江苏省通州湾示范区总体规划(2018-2035)》及三夹沙片区控制性详细规划相关要求,契合沿海港口开发、临港配套基础设施建设相关国家及省市政策,各项建设内容合规,规划依据充分。</p> <p>(2) 结合勘察、水文泥沙资料,项目所处三夹沙南航道、东西港池水域水文、泥沙、地形条件清晰;仓储地块地质条件稳定,地基满足库房、堆场建设标准,自然条件适宜开展疏浚及仓储工程建设。</p> <p>(3) 项目疏浚依托现有成熟进港航道水域,施工水域开阔;仓储紧邻滨海大道,园区水、电、通信等市政配套管网已建成,可就近接驳使用,外部建设配套条件完善。</p> <p>(4) 通州湾三夹沙片区已实施多段航道、港池维护疏浚及临港企业投资项目,本地参建单位拥有同类项目成熟施工经验,具备资质齐全的疏浚、土建施工队伍,技术储备充足,施工落地有保障。</p> <p>(5) 项目紧邻区域干线路网,砂石、水泥、钢结构等建设建材本地货源充沛,水陆运输便捷,原材料采购运输可控。</p>
公益性论证	<p>项目严格落实基础设施建设相关要求,优先吸纳通州湾本地劳动力、周边村镇闲杂务工人员、脱贫人口及就业困难群体参与项目施工、仓储设施建设、航道辅助运维、现场保洁管护等工作,最大化释放民生效益,在就业带动、技能提升、社会发展等方面成效显著。</p>
收益性论证	<p>本项目总投资为 36412.78 万元,本项目专项债本金 29000 万元、年利率 3.2%、期限 30 年,融资本息为 55486.67 万元。项目可用于还本付息运营收支结余为 83149.52 万元,本息综合覆盖倍数 1.50,项目仓储租赁、货物装卸、堆场堆存经营性现金流稳定,整体偿债安全边际充足。若项目短期出现偿债资金缺口,可通过优化项目运营方案、盘活项目存量可变现资产、统筹调整年度财政预算支出结构等多渠道筹措应急偿债资金;项目未按规定足额上缴专项偿债资金时,省级财政可依规采取资金扣收等管控措施。项目经营性收益能够足额覆盖专项债全部融资本息。项目投产首年即可实现经营性净现金流入为正,达产年利息备付率、偿债备付率,两项偿债指标均高于基准值,项目财务盈利指标税前 IRR、税后 IRR 均高于 4% 基准折现率,项目具备稳定、可持续的现金流与偿债能力,能够实现项目收益与专项债融资自求平衡,财务可持续性良好。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		36412.78			
	财政资金	政府预算资金安排	0			
		政府专项债券资金安排	29000			
		其中：用作项目资本金	0			
			0			
	自筹资金	自有资金	7412.78			
		市场化融资	0			
			0			
项目中长期目标		依托公共仓储与港池航道疏浚完善港区配套体系，优化通航及货物储运条件，提升港区运营保障能力与货物周转效率，提升片区临港产业综合效益，助力通州湾港区及区域经济高质量发展。				
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					



项目 27 南通港通州湾港区通州湾作业区一港池综合配套能力提升工程

1. 项目主要内容

南通港通州湾港区通州湾作业区一港池综合配套能力提升工程总投资 86051 万元。根据港池两侧土地需求拟对部分港池进行疏浚，开挖至-14.5m（85 国家高程，下同），码头建设时对停泊区、码头区进行二次开挖，并形成港池最终边坡。近期疏浚开挖方量约 1530 万方，港池疏浚土采用管道输送至规划一港池港区陆域。同步建设综合配套服务基地、公共堆场等，利用陆域总面积约 448 亩，主要为临港产业项目提供公共物流和配套服务。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：本项目为一港池产业配套项目的基础设施建设，这些基础设施投入运营后，将为项目带来多方面的收入来源。经过测算，项目各项财务盈利能力指标较好，抗风险能力较强，能够为地方政府带来可观的财政收入，促进地方经济的可持续发展。

社会效益：项目建设将服务临港企业的生产经营，吸引更多高技术船舶海工、深远海装备龙头项目落户，与中石油蓝海新材料配套乙烯储罐项目一起共同作为通州湾示范区高质量发展的基石，打造南通沿海高质量、可持续发展的标杆。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资为 86,051.00 万元，其中资本金共计 17,251.00 万元，非资本金 68,800.00 万元，非资本金拟使用本期地方政府

专项债券资金 68,800.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南通港通州湾港区通州湾作业区一港池综合配套能力提升工程	86,051.00			17,251.00		28,800.00	40,000.00

4. 项目预期收益情况

项目建成正式运营后主要收入为堆场物流作业费和堆存费。

项目经营业务为建材及预制构件 150 万吨，大件 50 万吨，化工成品 100 万吨。它们各自的堆场物流作业费率分别为 18.87 元/吨、47.17 元/吨、18.87 元/吨，堆存费率分别为 0.236 元/吨/天、0.590 元/吨/天、0.236 元/吨/天。（以上费率均不含增值税，增值税 6%）以上收费每 5 年增长 5.5%。

达产年年运营收入如下表所示：

项目	年吞吐量（万吨）	物流作业费率（元/吨）	堆存费率（元/吨/天）	堆存期（天）	合计（万元，不含增值税）
建材、预制构件	150	18.87	0.236	30	9,729
大件	50	47.17	0.590	30	

化工成品	100	18.87	0.236	30	
------	-----	-------	-------	----	--

根据《南通港通州湾港区通州湾作业区一港池综合配套能力提升工程可行性研究报告》第7章营业收入、税金附加和增值税估算表，债券存续期内本项目运营总收入详下表：

单位：万元

年份	堆存费	堆场物流装卸费	总计
第1年	建设期		
第2年	928.66	2,476.42	3,405.07
第3年	2,387.97	6,367.92	8,755.90
第4年	2,653.30	7,075.47	9,728.77
第5年	2,653.30	7,075.47	9,728.77
第6年	2,653.30	7,075.47	9,728.77
第7年	2,799.23	7,464.62	10,263.86
第8年	2,799.23	7,464.62	10,263.86
第9年	2,799.23	7,464.62	10,263.86
第10年	2,799.23	7,464.62	10,263.86
第11年	2,799.23	7,464.62	10,263.86
第12年	2,953.19	7,875.18	10,828.37
第13年	2,953.19	7,875.18	10,828.37
第14年	2,953.19	7,875.18	10,828.37
第15年	2,953.19	7,875.18	10,828.37
第16年	2,953.19	7,875.18	10,828.37
第17年	3,115.62	8,308.31	11,423.93
第18年	3,115.62	8,308.31	11,423.93
第19年	3,115.62	8,308.31	11,423.93
第20年	3,115.62	8,308.31	11,423.93
合计	52,501.11	140,002.99	192,504.15

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通港通州湾港区通州湾作业区一港池综合配套能力提升工程	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾江海联动开发示范区港口管理局
(预计)开工时间	2026 年 12 月	(预计)完成时间	2027 年 8 月
项目建设/运营单位 (盖章)	通州湾示范区港口管理局	项目负责人及联系电话	方林忠 18862906000
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设内容: 根据港池两侧土地需求拟对部分港池进行疏浚, 开挖至-14.5m (85 国家高程, 下同), 码头建设时对停泊区、码头区进行二次开挖, 并形成港池最终边坡。近期疏浚开挖方量约 1530 万方, 港池疏浚土采用管道输送至规划一港池港区陆域。同步建设综合配套服务基地、公共堆场等, 利用陆域总面积约 448 亩, 主要为临港产业项目提供公共物流和配套服务。		
必要性论证	(1) 本项目是通州湾港口建设实现国家战略的重要支点。 (2) 本项目通过疏浚土资源化利用为通州湾示范区可持续发展提供有力支撑。 (3) 本项目的建设是全面实现经济社会发展和生态环境保护双赢发展的需要。 (4) 本项目的建设将带动地区经济发展、推动产业结构调整、满足后续落地项目用地需求。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 项目符合专项债发行要求, 项目立项已通过审批, 并积极推进办理各项开工手续, 按计划开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性: 项目资金来源于示范区财政资金及发行政府专项债券, 将积极推动落实资金的到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目收益来源为项目建成后的船舶污染物处理收入、商业服务收入、航标服务场收入等, 收入均有相关指导文件或同类比较, 且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求, 具有较高可行性。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 项目符合专项债券资金投向领域, 资金用途为项目建设, 符合公益性要求; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出: 本期专项债券用于本项目的建设资金出资, 最终全部形成工程的基本支出。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性: 南通港通州湾作业区一港池港口支持系统工程总投资 86051 万元, 均经过科学测算; 专项债券资金符合项目申报要求, 按年度投资计划进行申报, 以满足项目建设资金需求, 保证重大项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 项目建设完工实现运营后, 主要通过船舶污染物处理收入、商业服务收入、航标服务场收入等实现收益平衡。		

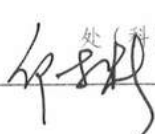
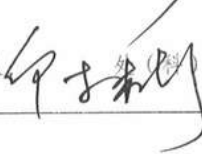
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		8.6051			
	财政资金	政府预算资金安排	1.7251			
		政府专项债券资金安排	6.88			
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识	全面	5	5

	(10)		别			
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					



项目 28 通州湾滨海体育运动基地

1. 项目主要内容

项目总占地面积约 88491 m²。本次建设内容主要包括软地基处理、户外运动场地、配套服务设施、生态景观及基础设施四大板块。户外运动场地将规划为一个多层次、多类型的专业运动场地集群，1 片标准 11 人制天然草坪足球场、2 片标准 11 人制人造草坪足球场、2 片标准网球场、2 片标准排球场及 4 片标准篮球场、健身步道、自行车道、滑板场等场地，满足赛事、培训与日常健身需求；同时完善配套服务设施，建设停车场、草坪等，提升用户体验，实现可持续运营；在优化生态环境与景观效果的基础上，配套建设以海绵城市理念为核心的排水系统及分区智能照明系统，有效应对内涝并保障夜间运营。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：项目的建设可进一步完善区内体育运动基地配套，打造区域级专业、多元的滨海运动中心，满足从青少年到成人、从业余爱好到专业训练的不同层次的运动需求。带动区内相关产业的协调发展，保障区内经济建设健康持续发展。项目建设的体育运动基地投入运营后，能为项目带来多方面收入来源。项目收入主要为体育赛事出租收入、餐饮收入、停车位收入和充电桩充电服务费。

社会效益：本项目的建设能够创造高质量的体育运动、休闲环境，将大幅提高所在地的体育设施公共服务供给能力，解决当

地体育设施陈旧短缺的问题，改善当地居民的体育活动、生活环境，满足人民群众日益增长的文化精神需求，对于提高地区居民的生活水平和生活质量有很大的促进作用。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资额约为 10,000 万元，其他资本金 3,000 万元。本次计划申请发行 20 年期专项债券 3,000.00 万元，2027 年度计划申请再发行专项债券 4,000.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
通州湾滨海体 育运动基地	10,000.00			3,000.00		3,000.00	4,000.00

4. 项目预期收益情况

项目建成正式运营后主要收入包括体育赛事出租、餐饮收入、停车费收入和充电桩充电服务费收入等。

(1) 体育基地可出租用于举办体育赛事及其他社会活动。参考其他类似运动场馆及公共活动空间收费标准和餐饮收入，项目运营期首年平均收费标准按 80,000 元/天考虑，平均 4 次/月，每次平均 1 天，以后价格每 5 年增长 3%。考虑到项目建成后达到稳定运营需要一定的培育期，运营期首年出租率按照 50%来预

测，以后每年增长 10%，增长到 80%后保持不变。

年度	使用率	体育赛事出租、餐饮收入		
		数量	单价（元）	合计（万元）
2027	50%	48	80,000.00	192.00
2028	60%	48	80,000.00	230.40
2029	70%	48	80,000.00	268.80
2030	80%	48	80,000.00	307.20
2031	80%	48	80,000.00	307.20
2032	80%	48	82,400.00	316.42
2033	80%	48	82,400.00	316.42
2034	80%	48	82,400.00	316.42
2035	80%	48	82,400.00	316.42
2036	80%	48	82,400.00	316.42
2037	80%	48	84,872.00	325.91
2038	80%	48	84,872.00	325.91
2039	80%	48	84,872.00	325.91
2040	80%	48	84,872.00	325.91
2041	80%	48	84,872.00	325.91
2042	80%	48	87,418.16	335.69
2043	80%	48	87,418.16	335.69
2044	80%	48	87,418.16	335.69
2045	80%	48	87,418.16	335.69
2046	80%	48	87,418.16	335.69
合计				6,195.70

（2）停车费收入

根据《南通市市区机动车停放服务收费管理实施办法》，结合项目具体情况以及周边其他停车场收费标准，按 3 元/辆/时，平均停车时长 3 小时/辆，日周转次数为 3 次标准进行估算，以后每 3 年增长 5%。

考虑到项目建成后达到稳定运营需要一定的培育期，项目运营期首年出租率按照 50%来预测，以后每年增长 10%，增长到

90%后保持不变。

年度	使用率	数量（个）	单价（元/辆/时）	平均停车用时（时/辆）	日均周转次数（次）	合计（万元）
2027	50%	121	3	3	3	59.62
2028	60%	121	3	3	3	71.55
2029	70%	121	3	3	3	83.47
2030	80%	121	3.15	3	3	100.17
2031	90%	121	3.15	3	3	112.69
2032	90%	121	3.15	3	3	112.69
2033	90%	121	3.31	3	3	118.41
2034	90%	121	3.31	3	3	118.41
2035	90%	121	3.31	3	3	118.41
2036	90%	121	3.47	3	3	124.13
2037	90%	121	3.47	3	3	124.13
2038	90%	121	3.47	3	3	124.13
2039	90%	121	3.65	3	3	130.57
2040	90%	121	3.65	3	3	130.57
2041	90%	121	3.65	3	3	130.57
2042	90%	121	3.83	3	3	137.01
2043	90%	121	3.83	3	3	137.01
2044	90%	121	3.83	3	3	137.01
2045	90%	121	4.02	3	3	143.81
2046	90%	121	4.02	3	3	143.81
合计						2,358.17

（3）充电桩充电服务费收入

本项目拟按照停车位设定 30%的比例配置充电桩。通过调查星星充电及南网在线 APP 数据，江苏省内充电服务费为 0.6-1.2 元/度电，本项目暂按 0.9 元/度电（仅考虑服务费，燃料费在运营成本不额外考虑），充电桩满负荷充电速度为 60kwh/小时，单个充电位每日满负荷充电小时数按 6 小时计算，则单个充电位每日充电 360kwh。充电桩服务费价格以后每 3 年增长 5%。

考虑到项目建成后达到稳定运营需要一定的培育期，项目运营期首年出租率按照 50%来预测，以后每年增长 10%，增长到 90%后保持不变。

年度	使用率	数量（个）	单价（元/kwh）	日充电（kwh）	合计（万元）
2027	50%	36	0.9	180	212.87
2028	60%	36	0.9	180	255.44
2029	70%	36	0.9	180	298.02
2030	80%	36	0.95	180	359.51
2031	90%	36	0.95	180	404.45
2032	90%	36	0.95	180	404.45
2033	90%	36	0.99	180	421.48
2034	90%	36	0.99	180	421.48
2035	90%	36	0.99	180	421.48
2036	90%	36	1.04	180	442.77
2037	90%	36	1.04	180	442.77
2038	90%	36	1.04	180	442.77
2039	90%	36	1.09	180	464.05
2040	90%	36	1.09	180	464.05
2041	90%	36	1.09	180	464.05
2042	90%	36	1.15	180	489.6
2043	90%	36	1.15	180	489.6
2044	90%	36	1.15	180	489.6
2045	90%	36	1.21	180	515.14
2046	90%	36	1.21	180	515.14
合计					8,418.72

根据项目建设与运营特点，本项目成本费用主要包括燃料动力费、管理及其他费用、工资福利费、维护费用构成。对此，根据项目运营特点和类似项目运营经验，结合所在地区人力资源与物价水平，本项目在运营期内成本费用约为 2,470.79 万元，具体估算如下：

（1）燃料动力费、管理及其他费用

本项目建成后，燃料动力费主要为项目实施过程中直接使用的相关仪器设备、装置等运行发生的水、电、气、燃料消耗费用等，以及为了维持项目运营期工作正常运行，运营期内需由管理人员进行车辆管理、办公用品管理、基建管理、环境与绿化管理等常规管理。分别按照当年项目收入的 5%，1.8%计算，在债券存续期内，燃料动力费、管理及其他费用为 1,154.14 万元。

年度	燃料动力费		
	收入（万元）	占比	年燃料动力费（万元）
2027	464.49	5%	23.22
2028	557.39	5%	27.87
2029	650.29	5%	32.51
2030	766.88	5%	38.34
2031	824.34	5%	41.22
2032	833.56	5%	41.68
2033	856.31	5%	42.82
2034	856.31	5%	42.82
2035	856.31	5%	42.82
2036	883.32	5%	44.17
2037	892.81	5%	44.64
2038	892.81	5%	44.64
2039	920.53	5%	46.03
2040	920.53	5%	46.03
2041	920.53	5%	46.03
2042	962.30	5%	48.12
2043	962.30	5%	48.12
2044	962.30	5%	48.12
2045	994.64	5%	49.73
2046	994.64	5%	49.73
合计	16,972.59		848.66

年度	管理及其他费用		
	收入（万元）	占比	合计（万元）
2027	464.49	1.8%	8.36
2028	557.39	1.8%	10.03
2029	650.29	1.8%	11.71
2030	766.88	1.8%	13.80
2031	824.34	1.8%	14.84
2032	833.56	1.8%	15.00
2033	856.31	1.8%	15.41
2034	856.31	1.8%	15.41
2035	856.31	1.8%	15.41
2036	883.32	1.8%	15.90
2037	892.81	1.8%	16.07
2038	892.81	1.8%	16.07
2039	920.53	1.8%	16.57
2040	920.53	1.8%	16.57
2041	920.53	1.8%	16.57
2042	962.30	1.8%	17.32
2043	962.30	1.8%	17.32
2044	962.30	1.8%	17.32
2045	994.64	1.8%	17.90
2046	994.64	1.8%	17.90
合计	16,972.59		305.48

（2）工资福利费

项目建成后，将配备与项目经营相关的人员，按照预测人员成本进行测算。人员成本=人员人数*人员年均工资；

本项目建成后计划安排运营人员等共计 6 人，人均工资及福利费参照《薪酬网》相关数据和南通市发布的平均工资数据，按 7 万元/年计算，包含福利及社保，人均工资未来按照每 3 年增长 5%，即 2028 年开始运营第一年工资福利费为 42 万元，在债券

存续期内，人员成本费为 970.5 万元。

年度	工资福利费		
	人均收入（万元）	人数	合计（万元）
2027	7.00	6	42.00
2028	7.00	6	42.00
2029	7.00	6	42.00
2030	7.35	6	44.10
2031	7.35	6	44.10
2032	7.35	6	44.10
2033	7.72	6	46.32
2034	7.72	6	46.32
2035	7.72	6	46.32
2036	8.11	6	48.66
2037	8.11	6	48.66
2038	8.11	6	48.66
2039	8.52	6	51.12
2040	8.52	6	51.12
2041	8.52	6	51.12
2042	8.95	6	53.70
2043	8.95	6	53.70
2044	8.95	6	53.70
2045	9.40	6	56.40
2046	9.40	6	56.40
合计			970.50

（3）维护费用

修理维护费主要包括工程日常维护修理费用和每年需计提的大修费基金等，本项目修理维护费根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》的原则规定，应以扣除移民征地补偿费用后的固定资产原值为计算基准。扣除工程建设其他费用、预备费后，项目总固定资产原值为 7,912 万元。按修理维护费率 0.25%，修理维护费为 19.78 万元/年，前五年减半。在债券存续期内，维

护费用为 346.15 万元。

年度	维护费用		
	固定资产（万元）	占比	合计（万元）
2027	7912	0.25%	9.89
2028	7912	0.25%	9.89
2029	7912	0.25%	9.89
2030	7912	0.25%	9.89
2031	7912	0.25%	9.89
2032	7912	0.25%	19.78
2033	7912	0.25%	19.78
2034	7912	0.25%	19.78
2035	7912	0.25%	19.78
2036	7912	0.25%	19.78
2037	7912	0.25%	19.78
2038	7912	0.25%	19.78
2039	7912	0.25%	19.78
2040	7912	0.25%	19.78
2041	7912	0.25%	19.78
2042	7912	0.25%	19.78
2043	7912	0.25%	19.78
2044	7912	0.25%	19.78
2045	7912	0.25%	19.78
2046	7912	0.25%	19.78
合计			346.15

根据项目建设与运营特点，本项目相关税费主要为增值税、城市维护建设税、教育附加税、地方教育附加税等。本项目税费合计 905.14 万元，具体估算如下：

（1）增值税

按规定缴纳增值税（根据会计核算的可比性原则，对于增值税计收方式参考简易计税方法计税，税率为 5%，即增值税按项目收入/（1+5%）× 5%）。

（2）相关附加税

城镇维护建设税：纳税人所在地为城市市区的，税率为 7%，教育费附加税率 3%，地方教育费附加税率 2%。分年明细表如下：

单位：万元

年度	增值税	城市维护建设税	教育费附加	地方教育附加	合计
2027	22.12	1.55	0.66	0.44	24.77
2028	26.54	1.86	0.80	0.53	29.72
2029	30.97	2.17	0.93	0.62	34.69
2030	36.52	2.56	1.10	0.73	40.90
2031	39.25	2.75	1.18	0.79	43.96
2032	39.69	2.78	1.19	0.79	44.45
2033	40.78	2.85	1.22	0.82	45.67
2034	40.78	2.85	1.22	0.82	45.67
2035	40.78	2.85	1.22	0.82	45.67
2036	42.06	2.94	1.26	0.84	47.11
2037	42.51	2.98	1.28	0.85	47.61
2038	42.51	2.98	1.28	0.85	47.61
2039	43.83	3.07	1.31	0.88	49.09
2040	43.83	3.07	1.31	0.88	49.09
2041	43.83	3.07	1.31	0.88	49.09
2042	45.82	3.21	1.37	0.92	51.32
2043	45.82	3.21	1.37	0.92	51.32
2044	45.82	3.21	1.37	0.92	51.32
2045	47.36	3.32	1.42	0.95	53.04
2046	47.36	3.32	1.42	0.95	53.04
合计	808.18	56.57	24.25	16.14	905.14

综合上述运营成本及相关税费，合计为 3,375.93 万元。

收益预测：项目预计在 20 年债券期限内的总收入为 16,972.59 万元，项目运营费用及税费为 3,375.93 万元，预计净收益合计为 13,596.66 万元，可用于偿还债券本息的收益为

13,596.66 万元。项目分年收益明细表如下：

单位：万元

年度	项目运营收入	现金流出			项目净收益
		运营成本	税费	合计	
2027	464.49	83.47	24.77	108.24	356.25
2028	557.39	89.79	29.72	119.51	437.88
2029	650.29	96.11	34.69	130.80	519.49
2030	766.88	106.13	40.90	147.03	619.85
2031	824.34	110.05	43.96	154.01	670.33
2032	833.56	120.56	44.45	165.01	668.55
2033	856.31	124.33	45.67	170.00	686.31
2034	856.31	124.33	45.67	170.00	686.31
2035	856.31	124.33	45.67	170.00	686.31
2036	883.32	128.51	47.11	175.62	707.70
2037	892.81	129.15	47.61	176.76	716.05
2038	892.81	129.15	47.61	176.76	716.05
2039	920.53	133.50	49.09	182.59	737.94
2040	920.53	133.50	49.09	182.59	737.94
2041	920.53	133.50	49.09	182.59	737.94
2042	962.30	138.92	51.32	190.24	772.06
2043	962.30	138.92	51.32	190.24	772.06
2044	962.30	138.92	51.32	190.24	772.06
2045	994.64	143.81	53.04	196.85	797.79
2046	994.64	143.81	53.04	196.85	797.79
合计	16,972.59	2,470.79	905.14	3,375.93	13,596.66

28

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州湾滨海体育运动基地	项目主管部门 (盖章)
------	-------------	----------------



(预计)开工时间	2027 年 1 月	(预计)完成时间	2027 年 5 月
项目建设/运营单位(盖章)	通州湾江海联动开发示范区社会管理保障局	项目负责人及联系电话	
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目总占地面积约 88491 m²。本次建设内容主要包括软地基处理、户外运动场地、配套服务设施、生态景观及基础设施四大板块。户外运动场地将规划为一个多层次、多类型的专业运动场地集群，1 片标准 11 人制天然草坪足球场、2 片标准 11 人制人造草坪足球场、2 片标准网球场、2 片标准排球场及 4 片标准篮球场、健身步道、自行车道、滑板场等场地，满足赛事、培训与日常健身需求；同时完善配套服务设施，建设停车场、草坪等，提升用户体验，实现可持续运营；在优化生态环境与景观效果的基础上，配套建设以海绵城市理念为核心的排水系统及分区智能照明系统，有效应对内涝并保障夜间运营。</p>		
必要性论证	<p>(1)《关于通州湾滨海体育运动基地工程可行性研究报告的批复》((2026) 25号)；</p> <p>(2) 本项目建设是改善人居环境，提升居住品质的需要；</p> <p>(3) 本项目建设是城市化发展与更新的趋势；</p> <p>(4) 本项目建设有利于促进社会经济持续良性发展；</p> <p>(5) 本项目建设助力城市可持续发展。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目符合专项债发行要求，项目立项已通过审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政资金及发行政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的体育赛事出租收入、停车费收入、充电桩充电服务费收入和土地出让收益等，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目符合专项债券资金投向领域，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终全部形成工程的基本支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：通州湾滨海体育运动基地工程总投资10000万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过体育赛事出租收入、停车费收入、充电桩充电服务费收入和土地出让收益等实现收益平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		10000
	财政资金	政府预算资金安排	3000
		政府专项债券资金安排	7000
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

							
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的收益						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2	

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	部门负责人: (盖章)					
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: (盖章)					
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: (盖章)					

项目 29 华能沿海通州湾电厂至现代纺织产业园供热管道工程（一期）

1. 项目主要内容

项目建设的主要内容为从热源华能沿海（南通）能源电力有限公司（简称“华能沿海能源电力”）新建低压 DN700 一根供热管道，向通州湾纺织产业园供热，满足其各片区工业用户的热负荷需求。通过调查汇总统计范围内的工业热负荷的现状规模用量，近现期发展热负荷量，分析各企业分布位置，论证由华能沿海能源电力作为集中供热调配备用热源对通州湾纺织产业园供热的可行性和供汽方案，确定供热主干网管线管径。本设计为厂外的供热管网设计，分界线为电厂围墙外 1 米至通州湾纺织产业园内与沿海热电和天楹环保热电厂的供热主管互联互通。本项目为厂外新建 DN700 低蒸汽管道总长度约 23km。本设计蒸汽主管道在一期建设时预留两根 DN700 中、低压蒸汽管道管位。本项目供低压蒸汽 DN700 管道设计压力是 3.2Mpa（G），设计温度 310℃；压力管道类别为 GC2。蒸汽供热管道设计工作年限不小于 25 年。

2. 项目经济社会效益分析

本项目建设为缓解通州湾纺织产业园及周边工业用汽压力，当前用热需要已经严重限制了现代纺织产业园的产业升级和发展，本项目为通州湾现代纺织园区引进稳定、可靠、经济环保的热负荷势在必行。燃煤热电联产机组集中供热，相对于分散小锅

炉供热，其锅炉热效率高且产生的烟气经脱硫处理及吸附处理后，粉尘和 SO₂ 的排量可减少 90% 以上，同时可以大大降低煤耗，节约大量煤炭资源。因此，采用热电联产集中供热，在节能减排方面将产生巨大的经济效益、环境效益及社会效益，为通州湾纺织产业园节能减排做出重大贡献。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资额约为 29,706.25 万元，其他资本金 6,006.25 万元。本次计划申请发行 20 年期专项债券 2,400.00 万元，以后年度计划申请再发行专项债券 21,300.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
华能沿海通州湾电厂至现代纺织产业园供热管道工程 (一期)	29,706.25			6,006.25		2,400.00	21,300.00

4. 项目预期收益情况

项目建成正式运营后主要收入包括蒸汽出售收入。

(1) 收入预测

1) 出售蒸汽收入：依据周边市场同类型供热企业蒸汽平均

售价、产能，本项目暂定蒸汽售价与产能照下表所示：

序号	名称	单位	单价
1	低压蒸汽售价	元/吨	206.00

生产负荷项目（一期）蒸汽负荷（万吨/年）

项目	1	2	3	4	...	30
低压蒸汽负荷	81	162	162	162	162	162

注：年操作时间：7,200小时。

（2）成本预测

- 1) 增值税、城建税及教育费附加：产品增值税率按 9%计取城建税、教育费附加及地方教育费附加以增值税额为计取基数，税率分别为 7%、3%、2%。
- 2) 蒸汽管网项目用户端蒸汽用量，考虑管损 10%；
- 3) 人工费用：新增人工定员 7 人，平均按照 20 万元/人/年；
- 4) 折旧费用：折旧费按直线折旧法计算，综合折旧年限按 25 年计，残值率为 5%。修理费用按照固定资产原值的 1.5%考虑；
- 5) 其他费用：无；
- 6) 管廊租用费用：DN700 管道投影宽度一根低压 1.2 米，按照 400 元/m²/年，10.4km（管道展开长度）管廊租用费用为 499 万/年，2027 年中投入使用，当一期考虑海域管廊凝结水管道 DN150（宽度 0.239m），长度 4.2km，另增加租金 40 万/年，合计 539 万/年。
- 7) 售汽成本：本项目供中、低压管道的平均流量售汽成本

参照以下价格(含税),管损按照供汽量的 10%考虑。参考中压: 3.57Mpa、340℃蒸汽 167 元/吨;(本项目平均参数 3.3MPa、345℃); 参考低压: 2.44Mpa、278℃蒸汽 160 元/吨。(本项目平均参数 2.3MPa、275℃)。根据上述预测依据,项目累计收益具体见下表:

序号	低压蒸汽收入	税金支出	原材料支出	工资支出	修理费支出	管廊租赁费	折旧费	收益合计
2027 年	16,686.00	211.47	14,250.00	140.00	216.16	269.60	547.40	1,051.37
2028 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2029 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2030 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2031 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2032 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2033 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2034 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2035 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2036 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2037 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2038 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2039 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2040 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2041 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2042 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2043 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2044 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2045 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
2046 年	33,372.00	422.81	28,500.00	140.00	432.13	539.20	1,094.74	2,243.12
合计	650,754.00	8,244.86	555,750.00	2,800.00	8,426.63	10,514.40	21,347.46	43,670.65

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	华能沿海通州湾电厂至现代纺织产业园供热管道工程（一期）	项目主管部门 (盖章)	江苏省通州湾江海联动开发示范区经济发展有限公司
(预计) 开工时间	2026 年 12 月	(预计) 完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南通通州湾城市发展有限公司	项目负责人及联系电话	许鹏 18151336888
项目属性	☒ 新增专项债券 920027117 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	华能沿海通州湾电厂至现代纺织产业园供热管道工程（一期）建设总投资 2.97 亿，项目主要包括压力管、结构支架、自控仪表和电气。主要用于缓解通州湾纺织产业园用热需求矛盾。		
必要性论证	<p>(1) 《国务院关于印发 2030 年前碳达峰行动方案的通知》国发〔2021〕23 号指出：推进煤炭消费替代和转型升级。加快煤炭减量步伐，“十四五”时期严格合理控制煤炭消费增长，“十五五”时期逐步减少。严格控制新增煤电项目，新建机组煤耗标准达到国际先进水平，有序淘汰煤电落后产能，加快现役机组节能升级和灵活性改造，积极推进供热改造，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。</p> <p>(2) 落实《国家发展改革委国家能源局关于深入推进供给侧结构性改革进一步淘汰煤电落后产能促进煤电行业优化升级的意见》（发改能源〔2019〕431 号）等相关文件要求，加大淘汰煤电落后产能工作力度，倒逼煤电产业结构优化调整。</p> <p>本项目建设是推动区域经济可持续发展的需要；</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的产业园区基础设施</p> <p>配套设施建设，项目备案已通过审批，并积极推进办理各项开工手续，按计划开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 目前国内长距离供热管网技术相当成熟，已经大量成功案例可以借鉴，管道输送可由常规的单线 5—8km 延伸到单线 18—40km，如目前已知的供热管道投用的最长约 60km。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于专项债发行要求的产业园区基础设施</p> <p>配套设施建设，资金用途为项目建设，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设资金出资，最终形成工程的基本支出。</p> <p>(3) 项目建设供热实施后为产业结构调整 and 进一步的节能减排构筑了牢固的平台，将为通州湾示范区现代纺织产业的可持续发展提供良好的环境条件和城市基础设施，进一步树立优美的城市形象，具有良好的社会效益。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：华能沿海通州湾电厂至现代纺织产业园供热管道工程（一期）建设投资 2.97 万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过华能沿海能源电力供热改造后外供的中低压蒸汽销售至通州湾纺织产业园实现收益平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.97
	财政资金	政府预算资金安排	0.6

		政府专项债券资金安排		2.37		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	
	总分				100	

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  (科)室: (盖章)			